

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

י.א.א.

משרד

מחלקה

תיק מס'



שם תיק: מזכירות הממשלה

מזהה פיוז: א-2/5122

מזהה פריט: R0001q06

כתובת: 2-111-2-8-8

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2119
של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד בכסלו התשנ"ב (1.12.91):

"2119. אפשרות לנוסח מוסכם של הצעת-חוק לביטול הכספים
היחודיים

מ ח ל י ט י ם להסמיך את ראש הממשלה להגיש עוד
היום לכנסת, אם תושג הסכמה, את נוסח הצעת-החוק
שענינה ביטול הכספים היחודיים.

אם תוגש הצעת-החוק - לבקש כי ועדת הכנסת תחליט,
על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, על הקדמת הדיון
בהצעת-החוק.

הערות מזכירות הממשלה:

בהגדר הסכמה, לא הוגשה עדיין הצעת-החוק לכנסת עד
מועד הפצתו של פרוטוקול זה (4.12.91).

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מר ש. סלבין, יועץ כלכלי לראש הממשלה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

הנה
הנה
הנה
הנה
הנה

פרוטוקול
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', כ"ד בכסלו התשנ"ב - 1.12.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, ר. איתן, ד. מגן,
י. פרץ, מ. קצב, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, ר. זאבי, י. מודעי,
ד. מרידור, מ. נסים, י. שמיר

כן נכחו: ח"כ י. צידון -
ד. אוסטרובסקה - משרד התחבורה
תא"ל י. אייל - צה"ל
י. בן יעקב - משרד החינוך והתרבות
ג. בן-נון - משרד הבריאות
ע. גדור - המשרד לקליטת העליה
א. גורדון - הסוכנות היהודית
ב"צ דל - משרד החינוך והתרבות
א. טנצר - משרד הכלכלה והתכנון
א. כהן - משרד הבריאות
א. כהן - המשרד לקליטת העליה
י. כץ - לשכת שר הבינוי והשיכון
ד. כהן - משרד האוצר
א. מנטבר - הסוכנות היהודית
מ. משיח - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ד. סלומון - "אורט" ישראל
ת. קן - משרד החקלאות
ד. רצ'בסקי - משרד הפנים
ד. שמעוני - משרד האוצר
מ. שרון - משרד התחבורה

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 13 דפים.

סדר היום :

- ע/198. פרוייקט נגב-תעופה - תעסוקה לעולים
- ע/199. קליטת כח אדם במערכת הבריאות והכשרתו
- ע/200. מס ערך מוסף על דירות שנרכשו על-ידי עולים חדשים
- ע/201. הכשרה וקליטה בתעסוקה של 1000 מורים-עולים על-ידי רשת "אורט"

פרוייקט נגב-תעופה - תעסוקה לעולים

ע/198.

חבר הכנסת י. צידון פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, א. שרון, ד. מגן, א. שאקי וחבר הכנסת י. צידון.

יושב ראש ועדת השרים קובע כי המסגרת להחלטה בענין פרוייקט נגב-תעופה - היא ועדת השרים לעניני כלכלה.

קליטת כח אדם במערכת הבריאות והכשרתו

ע/199.

המנהל הכללי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא; ה"ה א. כהן, ג. בן-נון, ד. כהן, מ. משיח וע. גדור.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על השר לקליטת העליה ומשרדי האוצר, הבריאות והחינוך, לבדוק את הנתונים וההצעות המפורטים במסמכים המצורפים - שהונחו על שולחנה של ועדת השרים לעניני עליה, ולהגיש לוועדת השרים הצעה לסיכום.

המשך הדיון נדחה.

מס ערך מוסף על דירות שנרכשו על-ידי עולים חדשים

ע/200.

שר הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא, ד. מגן ומר ד. שמעוני.

מ ח ל י ט י ס, שר הכלכלה והתכנון יגיש את הצעתו בענין מס ערך מוסף על דירות שנרכשו על-ידי עולים חדשים - לדיון בממשלה.

הכשרה וקליטה בתעסוקה של 1000 מורים-עולים על-ידי
רשת "אורט"

ע/201.

סגן מנהל "אורט" ישראל פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; ה"ה ב"צ דל,
ד. סולומון, ע. גדור וא. גורדון.

מ ח ל י ט י ם, לאחר את התכנית של רשת "אורט"
- ישראל, להכשרה וקליטה בתעסוקה של 1000
מורים-עולים. האישור מתבסס על מכתבו מיום י"א באלול
התשנ"א (1.8.91) של המנהל הכללי של משרד האוצר אל
שר הבינוי והשיכון - בו הודיע המנהל הכללי על כוונת
משרד האוצר ליזום הפעלתן של תכניות תעסוקה פרטניות
במסגרת הצעת התקציב הרב-שנתי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

משרד הבריאות
Ministry of Health
ירושלים Jerusalem

סגן מנהל כללי למינהל
Deputy Director General

1 דצמבר 1991

נתוני משרד הבריאות עבור ועדת השרים לקליטת עליה

1. רופאים

משנת 1989 ועד היום הגיעו לישראל כ-9,300 רופאים.
בינואר-ספטמבר 1991 הגיעו לישראל כ-2,800 רופאים ע"פ הצהרתם
המהווים כ-2% מסה"כ העולים.
מסתמנת מגמה של עליה בשיעור אחוז הרופאים בני +45 31% בשנת 1990
לעומת 35% ינואר-ספטמבר 1991.
כ-300 רופאים הינם בגיל הפנסיה (+65).
מתחילת גל עליה ועד היום כ-5500 רופאים עולים פנו למשרד הבריאות
בבקשה לקבלת היתר לעסוק ברפואה.

א. הסתכלות:

בשנים 1990-1991 אושרו להסתכלות כ-2500 רופאים בעלי ותק
מקצועי של 20 שנים ויותר, ומתוכם כ-1100 50% הופנו למוסדות
אשפוז על סוגיהם לביצוע הסתכלות.
כ-1400 רופאים שהופנו להסתכלות עדיין לא החלו בבצוע חלק
זה.
בהנחה שבמהלך 1992 יעלו 200 אלף עולים מהם כ-4000 רופאים,
צפויים להינתן היתרים לביצוע הסתכלות לעוד כ-1600 רופאים.
סה"כ עלות הנדרשת להסתכלות של 2200 רופאים 22.5 מיליון
ש"ח.

ב. קורסי הכנה לבחינות רישוי רופאים:

מיום תחילת הפעלת קורסי הכנה לרישוי ועד היום סיימו כ-1300
רופאים עולים קורסים אלה.
במהלך שנת התקציב 1991 נערכו 15 קורסי הכנה לבחינות רישוי
לרופאים עולים, בהם השתתפו כ-1200 רופאים.
רופאים אלה עומדים בימים אלה לפני בחינות רישוי.

2/..

- 2 -

לשנת התקציב 1992 מתוכננים שני מחזורים של קורסי הכנה לבחינות רישוי כאשר בכל מחזור יתקיימו כ-17 קורסי הכנה בבתי-חולים שונים הפרוסים ברחבי הארץ.

בכל מחזור צפויים להשתתף 1300 עד 1400 רופאים.

התקציב להפעלת קורסים אלה מתוקצב במשרד הבריאות והקליטה.

ג. קורסי הכשרה/הסבה והתאמה

במהלך שנת 1991 יזם משרד הבריאות בתאום עם משרד הקליטה וגורמים נוספים קורסי הכשרה/הסבה והתאמה לכ-500 רופאים עולים קורסים.

קורסים אלה נפתחו רק לאחר שהובהר שבסיום מובטחת לבוגרים תעסוקה הולמת.

מדובר בתחום הפרה-רפואה כגון: פיזיותרפיה, ריפוי בעיסוק, רדיותרפיה, אחראי לבריאות הציבור, הפרעות בתקשורת וכו'.

בנוסף לכך התקיימו הסבות במקצועות רפואה סמוכים, כגון: טיפול קהילתי למתמכרים לסמים, גריאטריה, רופאים לניידות טיפול נמרץ, שרות רפואי לילי.

ד. קורסי הסבה/הכשרה והתאמה מתוכננים לשנת 1992

בימים אלה גיבש משרד הבריאות תוכנית הכשרה/הסבה לשנת 1992 כאשר הדגש הוא על פרויקטים כוללניים אשר יאפשרו תעסוקה בהיקף משמעותי יותר של מגזר הרופאים העולים.

1. רופאים לבתי ספר: לכ-700 רופאים מעל גיל 55 בעל רשיון ישראלי לעבודה בחצי משרה בבתי ספר. תוכנית הכשרה היא לכ-6 חדשים. הרופאים יירכשו מושגים ברפואה מונעת ראשונית, התפתחות הילד והנוער, בריאות השן, וחינוך לבריאות.

שיבוץ הרופאים יעשה בהדרגה בכל רחבי הארץ כולל בחטיבות ביניים תוך בקרה כמקצועית של משרד הבריאות.

המטרה היא להכשיר כמה שיותר רופאים לקראת שנת הלימודים הבאה.

עלות המשוערת לקורס של 6 חודשים ל-25 רופאים כ-150,000 ש"ח.

3/..

- 3 -

2. אחראי לבריאות הציבור: קורס מס' 1 הסתיים לכ-33 עולים בוגרי פקולטה להיגיינה וסניטציה. טרם נמצא פתרון הולם לתעסוקתם.

קורס מס' 2 עומד להתחיל בימים אלה לכ-35 מועמדים.

כיום נמצאים בארץ כ-200 עולים בוגרי היגיינה וסניטציה שממתינים להשתתף בקורסים לתברואנים.

בודדים מבוגרי הקורסים אלה יקלטו במערכת הבריאות.

נבדקת אפשרות תעסוקת הבוגרים ברשויות המקומיות. עפ"י אומדנים שברשותנו קיים צורך לכ-800 תקנים של עובדי תברואה כדי לשפר את המצב התברואתי בארץ בתחומי הפיקוח על המזון, הפיקוח על המים, ובריאות הסביבה.

3. בריאות בעבודה: במטרה לקדם את בריאותו ובטיחותו של העובד, ולצמצם את הפער בין רמת הטכנולוגיה הגבוהה בישראל לבין מצב בריאות העובד, מוצע להכשיר כ-100 רופאים לעבודה במפעלי תעשייה ומקומות עבודה אחרים.

עלות המתוכננת להכשרה ותעסוקה כ-7 מליון ש"ח.

4. ריפוי בעיסוק: הקורס בן 14 חודש לרופאים שאינם בעלי רשיון ישראלי. ישתתפו כ-40 רופאים עולים.

בנוסף לקורסים אלה מתוכנן להמשיך עם קורסים הכשרה/הסבה אשר נפתחו במהלך שנת 1991 במחזורים נוספים כגון: פיזיותרפיה, טיפול קהילתי למתמכרים בסמים, שח"ל, קלינאי תקשורת ועוד וזאת כדי לאפשר לרופאים עולים מגוון רחב של אפשרויות תעסוקה הולמת בתחומי רפואה השונים.

2. אחיות

מתחילת גל העליה ועד היום הגיעו כ-6050 פניות לאגף הסיעוד במשרד הבריאות. מתוכנן כ-4600 זכו במעמד מקצועי, כ-500 פניות נדחו וכו-1000 פניות נמצאות עדיין בטיפול.

הפונים לאגף הסיעוד מופנים לקורסים שונים בהתאם לכישוריהם-עדכון מקצועי, השלמה להסמכה וקורסי אוריינטציה.

כל בוגרי הקורסים, כ-2000 במספר נקלטו בעבודה.

לשנת 1992 מתוכננים 18 קורסים להסמכה לסמכות מתוכם 3 קורסים על בסיסיים.

4/..

משרד הבריאות
Ministry of Health
Jerusalem

סגן מנהל כללי למינהל
Deputy Director General

- 4 -

כמו כן מתוכננים גם קורסי אורינוסציה ועדכון מקצועי לכ-2,500 ממתינים להשתתף בקורסים אלה.

בבי"ח צפת מתקיים קורס להכשרת 30 אחיות מקרב עולי מאתיופיה.

3. רופאי שיניים

עד היום הגיעו לישראל כ-1200 רופאי שיניים וכ-450 מרפאי שיניים.

עד עתה התקיימו 8 קורסי רשות לצורך התעדכנות, כ-80% מכלל הבוגרים (כ-400) נקלטו במקומות העבודה.

עוד כ-430 רופאי שיניים ממתינים לפתיחת קורסים נוספים. לשנת 1992 מתוכננים כ-7 קורסי התעדכנות.

למרפאי שיניים מתקיים קורס של שנה בהשתתפות עצמית של המועמדים הקורס עומד להתחיל לקראת סוף חודש נובמבר בחיפה.

משרדנו פועל באמצעות חקיקה לביטול סטטוס מקצועי זה.

4. רוקחים

עד היום הגיעו לארץ כ-900 רוקחים עולים ועוזרי רוקחים.

עפ"י פקודת הרוקחים, רוקחים עולים חייבים בבחינות רישוי ולפיכך הוחלט לקיים קורסי הכנה לבחינות רישוי.

קורסים אלה אשר יתקיימו ב-2 מחזורים יופעלו ב-3 אוניברסיטאות עפ"י תוכנית אחידה המאושרת ע"י ועדת הבחינות.

משך הקורס כ-4 חודשים.

0990/חא/

משרד הבריאות
Ministry of Health
ירושלים Jerusalem

סגן מנהל כללי למינהל
Deputy Director General

1 בדצמבר 1991

הכשרה ותעסוקה של רופאים עולים - נייר עמדה

א. תעסוקת רופאים

בהרכב התעסוקתי של העולים בולט ריבויהם של בעלי מקצועות רפואיים ופרה רפואיים, שעור הרופאים בקרב אוכלוסיית העולים גבוה פי 9 משעור הרופאים בקרב האוכלוסייה הוותיקה.

כשליש מתוך סה"כ הרופאים שעלו עד עתה (9,300) התווספו עד היום למאגר הרופאים הזכאים לעסוק ברפואה בישראל אולם בשל מגבלות התקינה במערכת הבריאות, חלקים רחבים מהם אינם מוצאים תעסוקה הולמת במוסדות ממשלתיים וציבוריים.

ההצעות לשילובם של רופאים עולים במסגרת מערכת הבריאות העלו לפני קבינט הקליטה כמספר פעמים.

העקרים שבהם:

1. קליטת רופאים עולים בבתי ספר

רבים מן הרופאים בגילאי 55 ומעלה. לרובם נסיון עשיר, אולם סיכוייהם להיקלט במערכת הבריאות קלושים. משרדנו עוסק עתה בתאום עם משרד הקליטה ומשרד החינוך, בסיומה של תוכנית שיבוץ ל-700 רופאים בעלי רישיון ישראלי בגילאים אלה אשר יוכשרו בקורסי הדרכה. בחודשים הקרובים ישובצו במערכת בתי הספר היסודיים וחטיבות הביניים כרופאי בתי ספר בחצאי משרות.

העלות המשוערת לקורס של 6 חודשים ל-25 רופאים כ-150.000 ש"ח.

2. תוספת משרות להתמחויות

כתוצאה מהגידול בביקושים לשרותי הבריאות הנובעים מהעליה, יש מקום להרחבת מסגרות התעסוקה של רופאים מתמחים במקצועות מועדפים כדוגמת פנימיות, הרדמה וטיפול נמרץ. בריאות תעסוקתית, רפואת המשפחה ועוד. סה"כ כ-700 משרות.

אומדן עלות לשנה כ-50 מליון ש"ח.

- 2 -

3. מאגרה לשרותי בריאות בנגב ובגליל

קיימות מספר תוכניות להעשרה והקדמת תעסוקה של רופאים באזורי הנגב והגליל אשר מתבססות על תוכנית גידול אוכלוסיה באזורים אלו ופיתוח שרותי בריאות בהם. משרד הבריאות גיבש תוכנית פיתוח רחבה של שרותים באזורי הגליל והנגב. תוכנית זו מחולקת לשני שלבים: שלב א' מתייחס לתוכנית פיתוח עד סוף 1992 ושלב ב' לשנת 1993-1995. היקף כ"א של רופאים הנגזר מתוכנית פיתוח שרותים זו כולל 200 רופאים באזורי הנגב, והגליל בשלב א' ועוד כ-150 רופאים בשלב ב'.

מוצע להקדים העסקתם של רופאים אלו לקראת מימושה של תוכנית הפיתוח ולהתחיל בהעסקתם של כ-200 רופאים כבר בראשית 1992.

אומדן עלות כ-14 מליון ש"ח.

4. רפואה תעסוקתית

במטרה לקדם את בריאות וביטוח העובד ולפתור את בעיית קליטת רופאים עולים, ולצמצם את הפער בין רמת הטכנולוגיה הגבוהה בישראל לבין מצב בריאות העובד, מוצעים כ-100 תקנים של רופאים במפעלי תעשייה ומקומות עבודה אחרים.

אומדן עלות 7 מיליון ש"ח לשנה.

ב. 1. קורסי הכנה לבחינות רישוי רופאים

רוב הרופאים העולים חייבים לעבור בארץ בחינת רישוי (להוציא רופאים בעלי וותק שמעל 20 שנה ובוגרי מספר ארצות מוצא).

במהלך שנת התקציב 1991 נערכו 15 קורסי הכנה לבחינות רישוי לרופאים עולים בהם השתתפו כ-1,200 רופאים. רופאים אלה עומדים בימים אלה לפני בחינות רישוי.

לשנת התקציב 1992 מתוכננים שני מחזורים של קורסי הכנה לבחינות רישוי כאשר בכל מחזור יתקיימו כ-17 קורסי הכנה בבתי החולים השונים הפרוסים ברחבי הארץ. בכל מחזור צפויים להשתתף 1300 עד 1400 רופאים.

התקציב להפעלת קורסים אלו מתוקצב במשרדי הבריאות והקליטה.

3/..

- 3 -

2. קורסי הסבה/הכשרת לרופאים והתאמה לרופאים עולים

משרד הבריאות עורך קורסי הסבה/הכשרה והתאמה לרופאים עולים בעלי רישיון ושאינם בעלי רישיון. מדובר ב-500 הסבות/הכשרות לשנה הנערכות בתחומים בהם קיים צורך אמיתי בכ"א רפואי כגון מקצועות פרה-רפואיים, רופאים בתחום גריאטריה, רפואה קהילתית, רופאי טיפול נמרץ, רפואת חרום, אחראי לבריאות הציבור.

3. הסתכלות רופאים

רופאים עולים בעלי וותק של מעל 20 שנה, פטורים מבחינת רישוי.

לעומת זאת חייבים רופאים אלה בתקופת הסתכלות של שישה חודשים אשר בסיומה ניתנת חוות דעת מקצועית המאפשרת את קבלת הרישיון לעסוק ברפואה בארץ.

בשנות התקציב 1990 ו-1991 אושרה על ידי קבינט הקליטה והממשלה הסתכלות ל-750 רופאים עולים (350 ב-1990 ו-400 ב-1991).

היקפים אלו היו נמוכים במידה רבה ממספר הרופאים העולים שהגיעו ארצה וענו על הקריטריונים להסתכלות - עובדה שחייבה הגדלת התקציב לנושא ממקורות פנימיים.

לקראת שנת התקציב 1992 מסתמנת התמונה הבאה:

א. סה"כ הרופאים העולים אשר קיבלו היתר מהמחלקה למקצועות רפואיים לביצוע הסתכלות ב-1991 ועדיין לא ביצעו, יסתכם בכ-1,400 רופאים.

ב. בהנחה שבמהלך 1992 יעלו 200 אלף עולים מהם כ-4 אלף רופאים, צפויים להינתן התרים לביצוע הסתכלות לכ-1,600 רופאים.

בסה"כ יש צורך לאשר הסתכלות בשנת תקציב 1992 לכ-3,000 רופאים.

עלות הסתכלות רופא אחד הינה כ-7500 ש"ח.

סה"כ עלות נדרשת להסתכלות של 2200 רופאים 22.5 מליון ש"ח.

990/חא/

מאגר כח אדם בנגב

אוכלוסיית איזור הנגב צפויה לגדול בחמש השנים הבאות ביותר מ-50% בעקבות גל העליה.

גידול אוכלוסייה זה מחייב הרחבת תשתית שרותי הבריאות באיזור בתחומי שירות רבים.

משרד הבריאות גיבש תוכנית פיתוח רחבה של שרותים באיזור במסגרת המוסדות והארגונים השונים המספקים שרותי בריאות במדינה (קופות חולים, ארגונים ציבוריים מוסדות פרטיים ומשרד הבריאות).

תוכנית הפיתוח מחולקת לשני שלבים: שלב א' מתייחס לתוכנית הפיתוח עד 1992. שלב ב' מתייחס לשנים 1933-95.

אנו נפרט את תוכניות הפיתוח באיזור הנגב לפי סוגי השרותים והגורם המבצע, וננסה להעריך את תוספת כח האדם הנגזרת מפיתוח שרותים זה.

1. תוכנית פיתוח לאיזור הנגב שלב א' 1991-92

<u>המוסד</u>				<u>השירות</u>	<u>כח אדם</u>

13

<u>המוסד</u>				<u>השירות</u>	<u>כח אדם</u>
				<u>רופאים</u>	<u>אחיות</u>
				<u>אחר</u>	<u>סה"כ</u>
<u>ג. שרותי בריאות הנפש</u>					
משרד הבריאות - יחידה לטוספיסיקציה				1	2
משרד הבריאות - הוסטל באשקלון				-	5
סה"כ				<u>1</u>	<u>17</u>
<u>ד. שרותים קהילתיים</u>					
5 מרפאות קופ"ח + תגבור מרפאות קיימות					
				60	50
מ. הבריאות וקופ"ח שרותי אם וילד				3	30
סה"כ				<u>63</u>	<u>80</u>
סה"כ תוספת כח אדם שלב א'					
				<u>145</u>	<u>321</u>
				<u>231</u>	<u>697</u>

מוגש על-ידי שר הבינוי והשיכון

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה י"ב/התשנ"ב של הממשלה
יום א', א' בטבת התשנ"ב - 8.12.1991
(בשעה 09:00)

מס. נספח השר המגיש

א. סקירות

- | | | |
|--|-----------------------------|---|
| ב. הסמכת שר הבטחון לאצול מסמכותו למנהל רפא"ל לפטר עובדי מדינה ברשות לפיתוח אמצעי לחימה | 328 * | שר הבטחון |
| ג. תימרוץ העסקת עובדים - המשך הדיון | +319
'א | סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר האוצר |
| ד. מינוי חברים במועצה לשידורי כבלים - המשך | +325
'א | שר התקשורת
שר המשפטים |
| ה. 1. עידוד עסקים קטנים | 234
(נוסח מתוקן) +
'א | סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר האוצר |
| 2. עידוד עסקים קטנים | +318
'א | סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר האוצר |
| ו. טיוטת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 - עררים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 323
327 | שר התיירות
שר האוצר |
| ז. הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות | +322
'א | שר הכלכלה והתכנון
שר האוצר |

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	העברת סמכויות לפי חוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
ט.	גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות
י.	פרויקט קידמת נגב - המשך	שר האוצר המשרד לאיכות הסביבה
יא.	הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
יב.	תיקון חוק מס שבח מקרקעין	שר התיירות שר האוצר
יג.	הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	שר החקלאות שר האוצר
יד.	אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
טו.	המלחמה בחרם הערבי	שר הכלכלה והתכנון
טז.	פיתוח המגזר הערבי	שר הכלכלה והתכנון
יז.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	שר הכלכלה והתכנון
יח.	שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993	שר החקלאות

מס. נספח	השר המגיש	
יט.	ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב	שר הפנים שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון + 276 א' ב'
כ.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון + 274 א' ב'
כא.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	שר הבינוי והשיכון 254
כב.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון +216 א' ב' ג'
2. ריכוז הטיפול בקהיליה האירופית	ביחסינו עם	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה +219 א' ב'
כג.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר 226 (נוסח מעודכן)
כד.	תעסוקה לעולים	ועדת השרים לעניני עליה 206
כה.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק 194
כו.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	שר האוצר 178 (נוסח מעודכן)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כז.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	+179 א'
כח.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+ 147 א'
כט.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 א'
ל.	סלילת כביש מס. 6	+150 א' ב' ג'
לא.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122
לב.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 וערים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 +104 א' 121
לג.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106
לד.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101
לה.	תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	+96 א

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
75	ועדת השרים לענייני עליה	לו. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) + א' + ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	לז. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	לח. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	לט. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		מ. סקירת שר המשפטים
+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	מא. רשות שמורות הטבע

1. שר התקשורת מבקש את אישור הממשלה למינוי ארבעה חברים למועצה לשידורי כבלים וזאת בהסתמך על הקבוע בחוק הבזק הוטש"ב-1982 (להלן - החוק). אם תתקבל הצעתו, תהיה זו הפעם הראשונה שאיש משרד המשפטים לא יהיה חבר המועצה.

2. סעיף 6ב' לחוק קובע שהממשלה תמנה מועצה לשידורי כבלים בת אחד עשר חברים שיציע השר לממשלה ובחם חמשה נציגי ממשלה וששה נציגי ציבור.

כיום מכהנים במועצה שבעה חברים ועל הממשלה למנות ארבעה נוספים להשלמת הרכב. אם תתקבל הצעת שר התקשורת, 4 מחברי המועצה - לרבות היושב ראש - יהיו נציגיו של שר התקשורת.

3. מיום הקמתה של המועצה הראשונה לשידורי כבלים, נמנה תמיד על נציגי הממשלה החברים בה נציג מקצועי בכיר של משרד המשפטים. הראשון היה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה דאז, מר יורם ברסלע, ועם פרישתו מונתה עוה"ד דוידה לחמן-מסר, שהיא חמונה על דיני תאגידים ותקשורת במשרד המשפטים.

4. הטעם לחברות במועצה של נציג משרד המשפטים, באבחנה מנציג שר ויועץ שר, באה להבטיח שבין חברי המועצה יהיה נציג הממשלה שהינו גורם מקצועי שאינו נוגע לנושא במישור או בעקיפין, אשר ינחה את המועצה בעבודתה, בשים לב להיבטים המשפטיים ולגורמים התקינים החיוניים כל כך בתחום זה של שידורים לציבור, בו מעורבית מוקדי כוח כלכליים ולעיתים גם אינטרסים פוליטיים.

5. עו"ד לחמן-מסר הינה עובדת משרד המשפטים המתמחה בתחום השידורים לציבור, אשר למדה את הנושא באנגליה ובארצות הברית ומלמדת אותו באוניברסיטה. כל העוסקים בתחומים אלו בממשלה, לרבות שר התקשורת עצמו ואנשי משרדו, מתייעצים עמה בנושא זה.

כמו כן עסקה עו"ד לחמן-מסר בהכנת החסר החוקי בנושא שידורי הטלביזיה בכבלים וכן גם לוותה את כל תהליכי הקיקת החוק המסדיר את שידורי "הערוץ השני" בטלביזיה. מקצועיותה הינה ללא כל עוררין.

6. הנני בדעה שחובה על הממשלה להבטיח שבגוף שתפקידו לפקח על השידורים לציבור ולאזן בין האינטרסים השונים המתמודדים בשטח רגיש זה, יהיה גם נציג משרד המשפטים, שהוא איש מקצוע, אינו מיצג כל אינטרס אחר והוא חפשי מכל לחץ או השפעה זרים.

7. בתקופה זו, כשישראל עוברת לעידן של פלורליזם תקשורתי, חשיבות רבה עוד יותר להמשך השתתפותו של איש משרד המשפטים חאמון על שלטון החוק ושמירת כללי המינהל התקין, והבטיח בתחומי פעולתה של המועצה. העדר שיוכו הפוליטי בודאי אינו צריך לעמוד לנציג הממשלה לרועץ.

לפיכך, הנני מתבקש להציע לשר התקשורת, למלא את מקומו של שר המשפטים בהרכב הממשלה במועצה. אבקש כי אחד מנציגים אלה תמשיך להיות נציג משרד המשפטים, עוה"ד דוידה לחמן-מסר. //

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ב בכסלו התשנ"ב

29 בנובמבר 1991

הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות - תגובה על הצעת שר הכלכלה והתכנון

" לדעתי הנושאים המוצעים כתחומי פעילות לועדת השרים והנושאים בהם הועדה נדרשת להמליץ המלצותיה, הינם בתחומי אחריותו וסמכותו של שר החינוך והתרבות, ובמסגרת המשאבים שמקצה הממשלה והכנסת לקידום מערכת החינוך. לפיכך אני מתנגד להצעת ההחלטה הנדונה.¹

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 31 (ג) לחוק יסוד הממשלה מסמיכה הממשלה את שר הבטחון לאצול מסמכותו לפטר עובדים במשרדו, ברשות לפיתוח אמצעי לחימה, כולה מקצתה או בסייגים, למנהל הרשות לפיתוח אמצעי לחימה ובלבד שסמכות זו לא תחול על עובד שדרגתו נמוכה מדרגת מנהל הרשות לפיתוח אמצעי לחימה בשתי דרגות לפחות. אין באצילת הסמכות של שר הבטחון כדי לגרוע מסמכותו של השר לפטר עובדים ברשות לפיתוח אמצעי לחימה.

דברי הסבר יופצו בישיבת הממשלה.

מוגש על-ידי שר הבטחון.

לאוצר ולנציבות שירות המדינה אין התנגדות להצעה.

" אני מתנגד להצעת ההחלטה בנדון מהנימוקים כלהלן:

1. נהול נכסי נפקדים ונאמנויות הינו נושא כספי מורכב, הדורש טיפול על-ידי מי שמיומן בטיפול בנכסים וכספים. משרד האוצר מתאים איפוא לנושא זה.
2. חוק נכסי נפקדים, התש"י-1950, מתייחס לנפקדים בכלל ולא לנפקדים ערבים דוקא. הנפקדים היום תושבי איו"ש ועזה ותושבי ארצות חוץ שונות, שאינם ערבים ובעיותיהם אינן כבעיותיהם של הערבים במדינת ישראל. לכן אין מקום להעביר את הטיפול בנכסי נפקדים דוקא למשרד ראש הממשלה רק מכיוון שמשרד זה עוסק, באמצעות יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים, "בבעיותיהם של הערבים במדינת ישראל."

מוגש על-ידי שר האוצר

ה צ ע ה ל ח ח ט ה

מחליטים:

1. לאשרר את הפרוטוקול מיום 12.6.91 בין מדינת ישראל ובין הקהילה הכלכלית האירופאית בדבר שיתוף פעולה כספי.
נוסח הפרוטוקול מצורף.
2. לייפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

דברי הסבר

פרוטוקול מיום 12.6.91 בין מדינת ישראל ובין הקהילה הכלכלית האירופאית בדבר שיתוף פעולה כספי

1. הפרוטוקול בא לפתח את הקשרים בין הצדדים ולעודד שיתוף פעולה אשר יתרום לפיתוח הכלכלי של מדינת ישראל ויסייע לחיזוק היחסים בין הקהילה הכלכלית האירופאית ובין מדינת ישראל.
2. הצדדים המתקשרים יקדמו את שיתוף-הפעולה הכספי, ובמסגרת זו הקהילה הכלכלית האירופאית תשתתף במימון של פרויקטים העשויים לתרום לפיתוח הכלכלי של מדינת ישראל.
3. לשם מטרת הפרוטוקול, תבקש הקהילה הכלכלית האירופאית אשראי מן הבנק האירופאי להשקעות להעמיד לרשותה של מדינת ישראל למימון פרויקטים להשקעה התורמים לגידול פריון הייצור ולהשלמת כלכלתם של הצדדים המתקשרים והמסייעים במיוחד לתיעושה של מדינת ישראל.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה ושר החוץ

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

פרוטוקול
בדבר שיתוף פעולה כספי
ב י ן
מדינת ישראל
ו ב י ן
הקהילה הכלכלית האירופאית

מועצת הקהילות האירופאיות,

מצד אחד

ומדינת ישראל

מצד שני

באשרון מחדש את רצונן לבצע במסגרת המדיניות הים תיכונית המחודשת של הקהיליה, שיתוף פעולה אשר יתרום לפיתוח הכלכלי של ישראל ויסייע לחיזוק היחסים בין הקהיליה ובין ישראל,

בהיותן מעוניינות לקדם, למטרה זו, את שיתוף הפעולה הכספי, כפי שהוא קבוע בהסכם בין הקהיליה הכלכלית האירופית ובין מדינת ישראל, שנחתם ביום 11 במאי 1975, החליטו לערוך פרוטוקול זה ומינו, לשם כך, כמיופה כוחן:

מדינת ישראל:

אברהם פרימור,
שגריר מיוחד ומוסמך;

מועצת הקהילות האירופאיות:

גוזף ויילאנד,
שגריר מיוחד ומוסמך,
נציג קבוע של לוקסמבורג,
יושב ראש ועדת הנציגים הקבועים;

חואן פראט,
מנהל כללי ממונה על יחסי צפון/דרום של
נציבות הקהיליה האירופאית;

והללו, לאחר שהחליפו ביניהן את כתבי הסמכתן שנמצאו ערוכים כדת וכדין

הסכימו על ההוראות דלקמן:

P/I//CEE/11 2

סעיף 1

הקהיליה תשתתף, במסגרת שיתוף הפעולה הכספי, במימון של פרויקטים העשויים לתרום לפיתוח הכלכלי של ישראל.

סעיף 2

1. לשם המטרות שצוינו לעיל בסעיף 1, תבקש הקהיליה מן הבנק האירופאי להשקעות, להלן ייקרא "בנק", להעמיד לרשותה של ישראל אשראי עד לסכום גג של שמונים ושניים מיליון יחידות חישוב אירופאיות (ECUS). סכום זה ניתן להוציא כמשך תקופה המסתיימת ביום שלשים ואחד באוקטובר 1996, בצורת מילות שיוענקו בהתאם לתנאים, לאופנים ולנהלים הקבועים בתקנות הבנק.

של
וק

2. כשירים למימון הם פרויקטים להשקעה התורמים לגידול פריון הייצור ולהשלמת כלכלתם של הצדדים המתקשרים והמסייעים במיוחד לתיעושה של ישראל, שיוגשו, לבנק על ידי מדינת ישראל, או בהסכמתה, בידי מיזמים ציבוריים או פרטיים, שמקום מושבם בישראל או שלהם מפעל בה.

וע
11

3. א. הבדיקה לאפשרות אישורם של פרויקטים והענקתם של מילות יבוצעו בהתאם לאופנים, לתנאים ולנהלים הקבועים בתקנות הבנק.

ב. המילות יהיו כפופים, באשר למשך זמנם, לתנאים שייקבע על יסוד תכונותיהם הכלכליות והכספיות של הפרוייקטים שלמענם מיועדים מילות אלה, מתוך שיוכאו בחשבון התנאים השוררים בשוקי ההון שמהם משיג הבנק את משאביו.

ג. שיעור הריבית ייקבע בהתאם לנוהגי הבנק בתחום זה בעת החתימה על כל החוזה למילווה.

סעיף 3

היתרה שיכול שלא תוצא בסופה של התקופה כמוזכרת בסעיף 2, ס"ק 1, ישתמשו בה עד למיצויה. במקרה זה ייעשה השימוש לפי אותם תנאים כפי שנקבעו בפרוטוקול זה.

סעיף 4

הסיוע שמגיש הבנק למימוש של פרוייקטים עשוי, בהסכמת ישראל, ללבוש צורה של מימון משותף.

סעיף 5

ביצועם, הנהלתם והחזקתם של המפעלים המהווים נושא למימון על פי פרוטוקול זה הם באחריותה של ישראל או של הנהנים האחרים המוזכרים בסעיף 2.

הבנק יורא שהשימוש בסיוע הכספי יהא תואם את היעודים שהוחלט עליהם
ויכוצע כתנאים הכלכליים הטובים ביותר.

סעיף 6

1. ישראל תעניק לעסקאות ולחוזים שנקשרו בהם לשם ביצועם של הפרוייקטים על ידי הבנק הסדרים פיסקליים והסדרי מכס שלא יהיו נוחים פחות מאותם הסדרים הנהוגים כלפי המדינה המועדפת ביותר או הארגון הבין-לאומי לפיתוח המועדף ביותר.

2. ישראל תנקוט את כל האמצעים הדרושים כדי שהריבית וכל סכומים אחרים המגיעים לבנק בגין המילות שהוענקו בתוקף פרוטוקול זה יהיו פטורים מכל מס או היטל פסיקלי, לאומי או מקומי.

סעיף 7

מקום שמוענק מילות לנהנה שאינו מדינת ישראל, הענקת מילות כפופה, מצד הבנק, לערבותה של מדינת ישראל או לערבויות מספקות אחרות.

סעיף 8

השתתפות במכרזים, בהזמנת הצעות, בעסקאות ובחוזים שעשויים לממנם ע"י הכנק תהא פתוחה, בתנאים שווים, לכל היחידים והתאגידים הבאים בגדר תחולתה של האמנה המכוננת את הקהיליה הכלכלית האירופאית ולכל היחידים והתאגידים של ישראל. תאגידים אלה, שהוקמו בהתאם לתחיקתה של מדינה חברה בקהיליה הכלכלית האירופאית או של ישראל, משרדיהם הרשומים, משרדי המינהל הראשיים אשר להם או מפעליהם העיקריים חייבים להימצא בשטחי הארץ שעליהם מוחלת האמנה המכוננת את הקהיליה הכלכלית האירופאית או בישראל; אף על פי כן, מקום שרק משרדיהם הרשומים נמצאים בשטחי ארץ אלו או בישראל, חייבות פעילויותיהם של תאגידים אלה להיות קשורות בפועל ובאורח מתמשך עם כלכלתם של אותם שטחי ארץ או של ישראל.

סעיף 9

במשך כל תקופת המילוות שהוענקו בתוקף פרוטוקול זה, מתחייבת ישראל להעמיד לרשותם של הנהנים החייבים, או של ערבים למילוות אלו, את מטבע החוץ הדרוש לשם תשלום הריבית, העמלות והחזר הקרן.

סעיף 10

תוצאותיו של שיתוף הפעולה הכספי עשויות לשמש נושא לבחינה בקרב מועצת שיתוף הפעולה.

סעיף 11

שנה אחת לפני תום תוקפו של פרוטוקול זה, יבחנו הצדדים המתקשרים את האמצעים שניתן לנקוטם בתחום שיתוף הפעולה הכספי, לתקופה חידוש אפשרית.

סעיף 12

פרוטוקול זה מהווה חלק בלתי נפרד מן ההסכם בין הקהיליה הכלכלית האירופאית ובין מדינת ישראל שנחתם ביום 11 במאי 1975.

סעיף 13

1. פרוטוקול זה כפוף לאישור לפי ההליכים המתאימים של הצדדים המתקשרים, אשר יודיעו האחד לרעהו על השלמת ההליכים הדרושים לתכלית זו.
2. פרוטוקול זה ייכנס לתוקפו ביום הראשון לחודש השני שלאחר התאריך שבו יימסרו ההודעות האמורות בס"ק 1.

סעיף 14

פרוטוקול זה נערך בשני עותקי מקור בשפות, הגרמנית, האנגלית, הדנית, הספרדית, הצרפתית, היוונית, האיטלקית, ההולנדית, הפורטוגזית והעברית ולכל אחד מנוסחים אלה דין מקור במידה שווה.

ולראיה חתמו מיופיי-הכח החתומים מטה על פרוטוקול זה.

EN FE DE LO CUAL, los plenipotenciarios abajo firmantes suscriben el presente Protocolo.

TIL BEKRÆFTELSE HERAF har undertegnede befuldmægtigede underskrevet denne protokol.

ZU URKUND DESSEN haben die unterzeichneten Bevollmächtigten ihre Unterschriften unter dieses Protokoll gesetzt.

ΕΙΣ ΠΙΣΤΩΣΗ ΤΩΝ ΑΝΩΤΕΡΩ, οι υπογεγραμμένοι πληρεξούσιοι έθεσαν τις υπογραφές τους στο παρόν πρωτόκολλο;

IN WITNESS WHEREOF the undersigned Plenipotentiaries have signed this Protocol.

EN FOI DE QUOI, les plénipotentiaires soussignés ont apposé leurs signatures au bas du présent protocole.

IN FEDE DI CHE, i plenipotenziari sottoscritti hanno apposto le loro firme in calce al presente Protocollo.

TEN BLIJKE WAARVAN de ondergetekende gevolmachtigden hun handtekening onder dit Protocol hebben gesteld.

EM FÉ DO QUE, os plenipotenciários abaixo assinados apuseram as suas assinaturas no final da presente Protocolo.

נעשה בבריסל בל' בסיון התשנ"א שהוא השנים עשר ביוני אלף תשע מאות תשעים ואחת.

Hecho en Bruselas, el doce de junio de mil novecientos noventa y uno.

Udfærdiget i Bruxelles, den tolvte juni nitten hundrede og enoghalvfems.

Geschehen zu Brüssel am zwölften Juni neunzehnhunderteinundneunzig.

Έγινε στις Βρυξέλλες, στις δώδεκα Ιουνίου χίλια εννιακόσια ενενήντα ένα.

Done at Brussels on the twelfth day of June in the year one thousand nine hundred and ninety-one.

Fait à Bruxelles, le douze juin mil neuf cent quatre-vingt-onze.

Fatto a Bruxelles, addi' dodici giugno millenovecentonovantuno.

Gedaan te Brussel, de twaalfde juni negentienhonderd een-en-negentig.

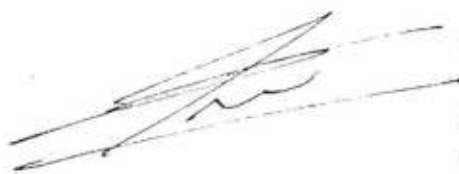
Feito em Bruxelas, em doze de Junho de mil novecentos e noventa e um.

P/IL/CEE/X 2

מדינת ישראל
Por el Estado de Israel
For Israel
Für den Staat Israel
Για το Κράτος του Ισραήλ
For the State of Israel
Pour l'Etat d'Israël
Per lo Stato d'Israele
Voor de Staat Israël
Pelo Estado de Israel



קהיליית הכלכלית האירופאית
Por el Consejo de las Comunidades Europeas
For Rådet for De europæiske Fællesskaber
Für den Rat der Europäischen Gemeinschaften
Για το Συμβούλιο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων
For the Council of the European Communities
Pour le Conseil des Communautés européennes
Per il Consiglio delle Comunità Europee
Voor de Raad van de Europese Gemeenschappen
Pelo Conselho das Comunidades Europeias





מזכירות הממשלה

~~לשכת~~
~~א"מ~~
~~לשכת~~
(7)

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניין ערי ואזורי פיתוח
יום ב', ב' בטבת התשנ"ב - 9.12.91

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

שר הכלכלה והתכנון

3עפ

ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי
פיתוח

הצעה להחלטה בנושא:
ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח

"מחליטים:

א. לאשר את העקרונות לסווג ערי ואזורי פיתוח המפורטים בנספח הרצ"ב. (להלן מסמך העקרונות).

ב. להכריז על הישובים הבאים: קצרין, חצור, טבריה, כרמיאל, מגדל העמק, מעלות, נצרת עלית, צפת, קרית שמונה, שלומי, מטולה, בית שאן, אופקים, דימונה, ירוחם, מצפה רמון, נתיבות, ערד, שדרות, אלפי מנשה, אלקנה, אפרת, אריאל, בית אריה, ביתר, גבעת זאב, מעלה אדומים, מעלה אפרים, עמנואל, קרית - ארבע, קרני שומרון, והישובים שבתחומי המועצות האזוריות האמורות בסעיף 2(ב) במסמך העקרונות כעל ערי פיתוח לענין סעיפים 13, 14, 15, 16, 17, 18, ו- 19 לחוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח - 1988 (להלן - החוק).

ג. לקבוע כי הישובים המנויים בסעיף ב' שאינם כלולים בתקנות מס הכנסה כמשמעותם בחוק יכללו בצו לענין סעיף 3 (ד) (1) (ב) לחוק.

ד. (1) להטיל על צוות בהרכב מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג מס הכנסה, יועץ לעניני משק השקעות וכלכלה במשרד הכלכלה והתכנון. ויו"ר ועדת ערי פיתוח במרכז השלטון המקומי להגיש לוועדת השרים:

א. המלצות והצעות בנושאים הבאים:

1. המלצות הנוגעות ליישום החלטת הממשלה מס' 1582 מיום 14.7.91 בענין הנחות ממס לישובים בערי פיתוח.

2. הצעות לצורך הפעלת חוק ערי ואזורי פיתוח, אשר יכללו בין היתר את הענינים כדלקמן:

(א) הדרכים ליישום הטבות הקבועות בחוק והטבות נוספות, שינתנו לערי הפיתוח.

(ב) קביעת קריטריונים נוספים לאלו הקבועים בחוק לצורך הכרזה על ערי הפיתוח וסיווגן לרבות תיקוני חקיקה הנדרשים מכך.

(ג) אמדן העלות התקציבית ליישום האמור לעי"ל.

(ב) להגיש לוועדת השרים סקירה מפורטת וממצה של כל ההטבות הניתנות לתושבי ערי ואזורי פיתוח, לעובדים בהם, למפעלים המוקמים בהם, ולרשויות המקומיות הנכללות במסגרת רשימות של ערי פיתוח במשרדים היעודיים השונים. הסקירה תכלול את ההטבות הניתנות על פי דין, או על פי הסדרים מינהליים ותקציביים שונים ותפרט בין היתר את:

(א) רשימת ערי הפיתוח שנקבעה לענין כל אחת מן ההטבות האמורות.

(ב) מהות ההטבות ומטרתן.

(ג) העלות התקציבית של ההטבות.

(ג) (1) לבחון את היחס בין ההטבות שבחוק לבין ההטבות הקיימות כיום ולהגיש לוועדת השרים המלצות בענין זה, לרבות הצעות לתיקוני החקיקה המחייבים מכך.

(2) ההמלצות, תוצאות הבחינות והסקירה יוגשו לוועדת השרים עד 1.3.91.

ה. שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון יגישו לוועדת השרים הצעות בענין הכרזה על ערי פיתוח לגבי יתר סעיפי החוק, הכל במסגרת הדיונים לקראת שנת התקציב 1993.

ו. ועדת השרים תדון במתן הטבות לישובים המסומנים כ- ג' במסמך העקרונות, לקראת שנת התקציב 1993.

ז. תחילת האכרזה ב 1 לינואר 1992 - או ביום שבו יוצא הישוב מגדר תקנות מס הכנסה כמשמעותן בחוק. אין בהחלטה זאת קביעה על הוצאת הישובים המוכרזים כולם או מקצתם מגדר תקנות מס ההכנסה.

דברי הסבר

חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח - 1988 (להלן - החוק) מסמיך את ועדת השרים לקידום ערי ואזורי פיתוח להכריז על עיריה, מועצה מקומית, מועצה אזורית או חלק ממנה כעל עיר פיתוח לענין כל החוק או סעיף מסעיפיו.

מוצע כי ועדת השרים תכריז על ערי פיתוח לענין הסעיפים כדלקמן:

סעיף 13 - הקובע כי תושב עיר פיתוח לא ישלם בעד חינוך בגן ילדים.

סעיף 14 - הקובע כי תושב עיר פיתוח לא ישלם עבור ילדיו השהים במעונות יום.

סעיף 15 - הקובע כי החינוך בבתי הספר היסודיים והעל יסודיים בעיר פיתוח יהיה חינם

סעיף 16 - הקובע כי יקבע תקציב להעניק מילגות לחינוך גבוה לתושבי ערי פיתוח

סעיף 17 - הקובע כי יקבע תקציב שימש להעניק מילגות לתושבי ערי פיתוח הלומדים מקצועות טכנולוגים ולסיוע לרכישת ציוד ושיעורי עזר בתחום החינוך הטכנולוגי

סעיף 18 - הקובע כי יקבע תקציב שימש למתן סיוע במימון חינוך בלתי פורמלי

סעיף 19 - שענינו מתן עדיפות בהכשרה מקצועית לתושבי ערי פיתוח.

3. מאז שנות ה-60 נקטה הממשלה במדיניות של פיזור האוכלוסין ולצורך זה הנהיגה צעדי עידוד וסיוע שונים ומגוונים בתחומים רבים:

ניתנו הקלות במס הכנסה לפי סעיף 11 לפקודת מס הכנסה, ניתנו הטבות מיוחדות למפעלים מאושרים שהוקמו באזורי פיתוח שהוגדרו לפי סעיפים 40ג ו-40ד לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959, ניתנו תמריצים לעובדים בעלי מקצועות נדרשים, הנחות במחירי קרקע לפי החלטות מועצת מקרקעי ישראל, סיוע לקבלנים הבונים דירות למגורים, משכנתאות בתנאים מועדפים, פטור משכר לימוד בגני ילדים לגילאי 3-4, מענקי העתקת מגורים ועוד.

לכל אחד מנושאים אלה נקבעה רשימת ישובים שבהם ניתנות ההטבות, שהשתנתה במשך השנים לפי החלטות של ועדת שרים לענין ערי פיתוח שפעלה בתקופה מסוימת ולפי החלטות של השרים השונים המופקדים על התחומים השונים.

4. חוק ערי ואזורי פיתוח מתייחס לתחומים רבים - מענקים לרשויות מקומיות, הנחות בארנונה, פטור ממס מעסיקים, מענק העתקת מגורים, הלוואות דיור, מענקי השתתפות בהוצאות למשפחות עולים, חינוך בגני ילדים, במעונות יום, בבתי ספר ובמוסדות להשכלה גבוהה ועוד.

כאשר באים לבחון את המקומות ואת ההיקף שבהם רצוי להפעיל את החוק יש לבדוק, בין היתר, את היחס שבין ההטבות שיינתנו לפי החוק לבין הטבות אחרות, הן של מפת הישועים והן של ההיקף הכולל של ההטבות.

5. בימים האלה נדון מיפוי חדש לאזורי פיתוח אשר לתושביהן יוענקו הנחות במס הכנסה.

6. מן הראוי להתחשב גם בשינויים החלים במצב הדמוגרפי החברתי והכלכלי במדינה עקב גלי העליה וההשקעות הרבות, המתוכננות ומבוצעות הלכה למעשה לרבות באזורי פיתוח. המדובר בדרך כלל לרבות בהשקעות בתשתיות שונות כגון כבישים, הקמת בתי ספר, עידוד הקמת מפעלים וכו', כל זאת, כדי לאפשר קליטת עולים חדשים באותם מקומות והקטנת מימדי האבטלה בהם.

7. הפעלת החוק מחייבת עבודת רקע נרחבת של לימוד הנתונים הכלכליים והחברתיים בשטח, ריכוז כל ההטבות הניתנות כיום ומיפויין, וגיבוש מדיניות כוללת בכל הנושאים - מיסוי, עידוד השקעות הון, תמריצים והטבות למיניהם.

מוצע איפוא להטיל על צוות משותף של משרד האוצר ומשרד הכלכלה והתכנון להגיש לוועדת השרים סקירה על המצב הקיים, ועל רקע זה לגבש המלצות לשינויים, אם ימצא בהם צורך, הן בהטבות הקיימות והן בחוק, והצעות לקריטריונים לקביעת ערי הפיתוח שעליהם יחולו סעיפי החוק השונים.

8. עוד מוצע להטיל על הצוות כאמור לגבש המלצות הנוגעות ליישום החלטת הממשלה בעניין הנחות ממס לישובים בערי פיתוח ולהגיש הצעות לתיקוני חקיקה הנדרשים בחוק, על מנת שאפשר יהיה ליישמו.

9. ביום 9.1.90 הוגשה עתירה לבג"צ לפיה מתבקש ביהמ"ש להורות על כינוס ועדת השרים ועל הכרזה של המועצות האזוריות מרום הגליל, מעלה יוסף ומבואות חרמון כעל ערי פיתוח לענין סעיפי החינוך שבחוק.

הדיון בעתירה עדיין לא התקיים.

מוגש ע"י

שר הכלכלה והתכנון

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4.12.91

הצעה לסיווג אזורי וערי פיתוח

1. מבוא:

הגדרתם של האזורים שבתחומם יקבעו ערי הפיתוח נעשתה בהתאם למדיניות לפיזור האוכלוסיה, מצב הכיטחון ובהסתמך על חוק הנגב, חוק הגליל וחוק ערי ואזורי הפיתוח. ישובים בתחומי אזורי הפיתוח סווגו לשלוש קבוצות, בהתאם לאזור ובהתאם לקריטריונים שנקבעו בסעיף 3(א) בחוק ערי ואזורי הפיתוח. בשלב זה מתייחס הסיווג לישובים העירוניים בלבד. בשלב שני יערך גם סיווג המועצות האזוריות והישובים הכפריים, הכלולים בהן.

2. ההגדרה הגיאוגרפית של האזורים:

א. לצורך ישום חוק ערי ואזורי הפיתוח נקבעו האזורים הבאים כאזורים שבהם ייקבעו ערי פיתוח:

(1) הגליל

(2) הגולן

(3) הנגב (כולל חבל עזה) (*)

(4) יהודה ושומרון (*)

(5) אזורי קו העימות שאינם כלולים באזורי הפיתוח הנ"ל.

ב. הגדרת גבולות האזורים היא כדלקמן:

(1) הגליל - כולל:

- נפת צפת בשלמותה

- נפת כנרת בשלמותה

- נפת עכו - כוללת את האזורים הטבעיים הבאים:

(14) גליל תחתון מערבי

(15) אזור יחיעם

(*) בהתאם לסעיף 3 (ה) לחוק ערי ואזורי פיתוח, רשאים השרים לקבוע כי הזכויות לפי חוק זה ינתנו גם לרשויות מקומיות ביוש"ע. לכן מוצע לכלול את יוש"ע בהגדרת אזורי הפיתוח, ואת ישובי האזור ברשימת ערי הפיתוח.

(16) אזור איילון

(האזורים הטבעיים נהריה ועכו אינם כלולים)

- נפת יזרעאל - נכללו האזורים הטבעיים הבאים:

(10) רמת כוכב

(13) הרי נצרת - תירען

(לא נכללו האזורים הטבעיים: עמק בית שאן, עמק חרוד, עמק יזרעאל ורמת מנשה).

(2) הגולן - כולל נפת הגולן בשלמותה.

(3) הנגב - שטח המדינה שמדרום לקו הרוחב 115, כולל רצועת עזה.

(4) יהודה ושומרון.

(5) אזור קו העימות - האזור הנמצא במרחק של עד 7 ק"מ מהגבול הבינלאומי.

3. סיווג ערי פיתוח:

א. עקרונות לסיווג:

בהתאם לעקרונות שבחוק סווגו הישובים לשלוש קבוצות.

- השיקולים הקבועים בחוק הם:

(1) המרחק מריכוזי האוכלוסיה והמגמה לעודד פזור אוכלוסיה

(2) חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור, ורמת השירותים בו.

(3) המצב הבטחוני באזור.

כן ניתן משקל לפוטנציאל הקיים בערים השונות לקליטת תושבים נוספים בהיקף גדול וזאת במגמה לעודד פיזור האוכלוסיה.

קבוצות א ו-ב - מתייחסות לישובים עירוניים (דהיינו לישובים בהם קימת רשות מקומית) שאוכלוסיתם קטנה מ-50 אלף ושנמצאים בתחום אזורי הפיתוח כפי שהוגדרו בסעיף 2 דלעי"ל.

- קבוצות א' ו-ב' תוכרזנה כערי פיתוח לפי סעיף 3(א) לחוק ערי ואזורי פיתוח.

- קבוצה ג' כוללת ישובים עירוניים כאמור הנמצאים בתחומי האזורים האמורים, ואשר בגלל מצבם הכלכלי חברתי או בגלל המיגבלות הקיימות בהם לקליטת תושבים נוספים, לא הוכרזו בשלב זה כערי פיתוח. דיון בהכרזתם יערך לקראת שנת התקציב 1992.

כן מצויים בקבוצה זו ישובי פיתוח שבהם ניתנות כיום הטבות מסויימות ע"כמה משרדים וגופים ושאינם נכללות בתחום האזורים שנקבעו לעיל.

- ועדת השרים תדון לקראת שנת התקציב הבאה בצורך בהכרזתם של ישובים מתוך רשימה ג' בהתאם להתפתחויות שיחולו בהם ולקריטריונים הקבועים בחוק ובהתחשב באילוצים התקציביים.

- קבוצה ג' כוללת גם ישובים חקלאיים ואחרים בתחומי מועצות אזוריות הכלולות באזורי הפיתוח, ישובים אלו לא הוכרזו בשלב זה כערי פיתוח בגלל חוסר נתונים מספיקים על חוסנם הכלכלי והחברתי, וכן על האפשרויות לקלוט במסגרתם אוכלוסיה נוספת. מוצע כי לאחר שיתקבלו נתונים אלו - יוחלט אלו מהם יש לכלול כערי פיתוח לצורך החוק.

ב. סיווג ערי הפיתוח לפי אזורים ולפי קבוצות

האזור	העיר	קבוצת פיתוח		
		א'	ב'	ג'
הגולן	קצרין	*		
הגליל	חצור	*		
	טבריה		*	
	כרמיאל		*	
	מגדל העמק		*	
	מעלות	*		
	נצרת עלית		*	
	צפת		*	
	קרית שמונה	*		
	שלומי	*		
	יבנאל			*
	יסוד המעלה			*
	כנרת			*
	כפר תבור			*
	מגדל			*
	מטולה		*	
	מנחמיה			*
	ראש פינה			*
	מועצות אזוריות או חלק מהן			
	הכלולות באזורי הפיתוח	*		
	כהגדרתם	בסעיף	2	(ב)

ג'	ב'	א'		אזור קו העימות (שאינו כלול באזורים שלעיל)
		*	בית שאן	
		*	שלומי	
*			אילת	הנגב (*)
		*	אופקים	
		*	דימונה	
		*	ירוחם	
		*	מצפה רמון	
		*	נתיבות	
	*		ערד	
*			קרית גת	
		*	שדרות	
			מועצות אזוריות או חלק מהן	
	*		הכלולות באזורי הפיתוח	
			כהגדרתם בסעיף 2 (ב) דלעיל	
	*		אלפי מנשה	יהודה ושומרון
	*		אלקנה	
	*		אפרת	
		*	אריאל	
	*		בית אריה	
	*		ביתר	
	*		גבעת-זאב	
	*		מעלה-אדומים	
		*	מעלה-אפרים	
		*	עמנואל	
		*	קרית ארבע	
*			קרני שומרון	
			מועצות אזוריות או חלק מהן	
*			הכלולות באזורי הפיתוח	
			כהגדרתם בסעיף 2 (ב)	

* אילת אינה כלולה כיוון שהיא מקבלת ההטבות
במסגרת אזור הסחר החופשי אילת.

א' ב' ג'

*	ערי פיתוח שאינן
*	כלולות באזורי הפיתוח
*	יקנעם
*	נהריה
*	עכו
*	עפולה
*	רמת ישי
*	בית שמש
*	יבנה
*	קרית מלאכי

הערה: ערי הפיתוח ביהודה ושומרון סווגו בהתאם לקריטריונים הבאים:

צפונה מקו רוחב 150:

קבוצת פיתוח א' - כל הישובים הנמצאים מזרחה לקו אורך 160.
קבוצת פיתוח ב' - כל הישובים הנמצאים מערבה לקו אורך 160.

דרומה לקו רוחב 150, וצפונה לקו רוחב 115:

קבוצת פיתוח א' - כל הישובים הנמצאים ממזרח לקו אורך 185.
קבוצת פיתוח ב' - כל הישובים הנמצאים ממערב לקו אורך 185.

דרומה לקו הרוחב 115.

כל הישובים הנמצאים דרומה לקו רוחב 115 אזור פיתוח א'.

רצ"ב:

נספח 1

דירוג ערי הפיתוח לפי מחקרים שונים וקריטריונים שונים.

נספח 2

דירוג הרשויות המקומיות לפי למ"ס, "איפיון הרשויות המקומיות לפי הרמה הכלכלית - חברתית באוכלוסיה ב- 1983, אוקטובר 1988.

נספח 3

מפתח לאזורים טבעיים.

נספח 4

מפת אזורי הפיתוח

הערה:

לגבי הכפרים הדרוזים קיבלה הממשלה החלטה ב-21.4.87 וההטבות תנתנה במסגרת החלטה זאת (החלטה 373).

מוגש על ידי

שר הכלכלה והתכנון

11 11231 11131 .1 78 1200

(1) הידונים שפגשו מחוץ סוב - נלקחו כמחיר ידון בירדן הידונים שפגשו סוב ידון - נלקחו בגובה ידון,
 (2) נבונים אדניים.
 (3) פורטס באוקספורד 1978.
 (4) נבונים חלקיים - ללא בירדן: x = סוב לא סוב; y = סוב סוב.

200-08 10-11 0 1112

נספח 2

רשויות מקומיות. הדירוג לפי סדר עולה של המצב הכלכלי-חברתי:

- | | |
|----------------------|-----------------|
| 1. ירוחם | 49. בנימינה |
| 2. נתיבות | 50. באר שבע |
| 3. אור עקיבא | 51. קרית ים |
| 4. דימונה | 52. אליכין |
| 5. לוד | 53. מצפה רמון |
| 6. שדרות | 54. חדרה |
| 7. שלומי | 55. נתניה |
| 8. אופקים | 56. זכרון יעקב |
| 9. בית שאן | 57. בת ים |
| 10. ראש העין | 58. אבן יהודה |
| 11. מעלות תרשיחה | 59. נשר |
| 12. חצור הגלילית | 60. יבניאל |
| 13. רמלה | 61. כרמיאל |
| 14. אור יהודה | 62. נהריה |
| 15. כפר יונה | 63. גני תקווה |
| 16. קרית מלאכי | 64. ערד |
| 17. רכסים | 65. גבעת עדה |
| 18. בית שמש | 66. פתח תקווה |
| 19. בני ברק | 67. אזור |
| 20. עכו | 68. הוד השרון |
| 21. קרית גת | 69. נס ציונה |
| 22. קדימה | 70. אילת |
| 23. מגדל העמק | 71. רמת ישי |
| 24. בית דגן | 72. חולון |
| 25. קרית ארבע | 73. כפר סבא |
| 26. עתלית | 74. ראשון לציון |
| 27. טירת הכרמל | 75. תל-אביב-יפו |
| 28. קרית שמונה | 76. קרית ביאליק |
| 29. קרית עקרון | 77. קצרין |
| 30. באר יעקב | 78. רחובות |
| 31. ירושלים | 79. קרית מוצקין |
| 32. טבריה | 80. חיפה |
| 33. יבנה | 81. קרית טבעון |
| 34. תל-מונד | 82. רמת גן |
| 35. אשקלון | 83. מעלה אדומים |
| 36. אשדוד | 84. גבעת שמואל |
| 37. פרדס חנה - כרכור | 85. ראש פינה |
| 38. גן יבנה | 86. הרצליה |
| 39. קרית אתא | 87. קרית אונו |
| 40. יקנעם עילית | 88. אריאל |
| 41. נצרת עילית | 89. רעננה |
| 42. גדרה | 90. גבעתיים |
| 43. נחלת יהודה | 91. רמת השרון |
| 44. מבשרת ציון | 92. נוה אפרים |
| 45. יהוד | 93. עומר |
| 46. צפת | 94. כפר שמריהו |
| 47. עפולה | 95. סביון |
| 48. מזכרת בתיה | |

מקור: ה.ל.מ.ס. 1983.

מפתח לסמלים שבמפה: מחוזות, נפות ואזורים טבעיים
Key to codes in the map: districts, sub-districts and natural regions

DISTRICT	SUB-DISTRICT	NATURAL REGION	אזור טבעי	נפה	מחוז
Jerusalem	11 Jerusalem	1 Judean Mountains 2 Judean Foothills	1 הרי יהודה 2 שפלת יהודה	11 ירושלים	ירושלים
Northern	21 Zefat	3 Hula Basin 4 Eastern Upper Galilee 5 Hazor Region	3 עמק חולה 4 גליל עליון מזרחי 5 אזור חצור	21 צפת	הצפון
	22 Kinneret	6 Kinnerot 7 Eastern Lower Galilee	6 כנרת 7 גליל תחתון מזרחי	22 כנרת	
	23 Yizre'el	8 Bet She'an Basin 9 Harod Valley 10 Kokhav Plateau 11 Yizre'el Basin 12 Menashe Plateau 13 Nazareth-Tir'an Mountains	8 עמק בית שאן 9 עמק חרוד 10 רמת כוכב 11 עמק יזרעאל 12 רמת מנשה 13 הרי נצרת-תירען	23 יזרעאל	
	24 Akko	14 Western Lower Galilee 15 Yehiam Region 16 Elon Region 17 Nahariyya Region 18 Akko Region	14 גליל תחתון מערבי 15 אזור יחיעם 16 אזור אילון 17 אזור נהריה 18 אזור עכו	24 עכו	
	29 Golan	42 Hermon 43 Northern Golan 44 Middle Golan 45 Southern Golan	42 חרמון 43 גולן צפוני 44 גולן תיכון 45 גולן דרומי	29 גולן	
	31 Haifa	19 Haifa Region	19 אזור חיפה	31 חיפה	
	32 Hadera	20 Karmel Coast 21 Zikhron Ya'akov Region 22 Alexander Mountain 23 Hadera Region	20 חוף הכרמל 21 אזור זכרון יעקב 22 הר אלכסנדר 23 אזור חדרה	32 חדרה	
Haifa					

מפתו לסמלים שבמפה: מחוזות, נפות ואזורים טבעיים (המשך)
Key to codes in the map: districts, sub-districts and natural regions (cont.)

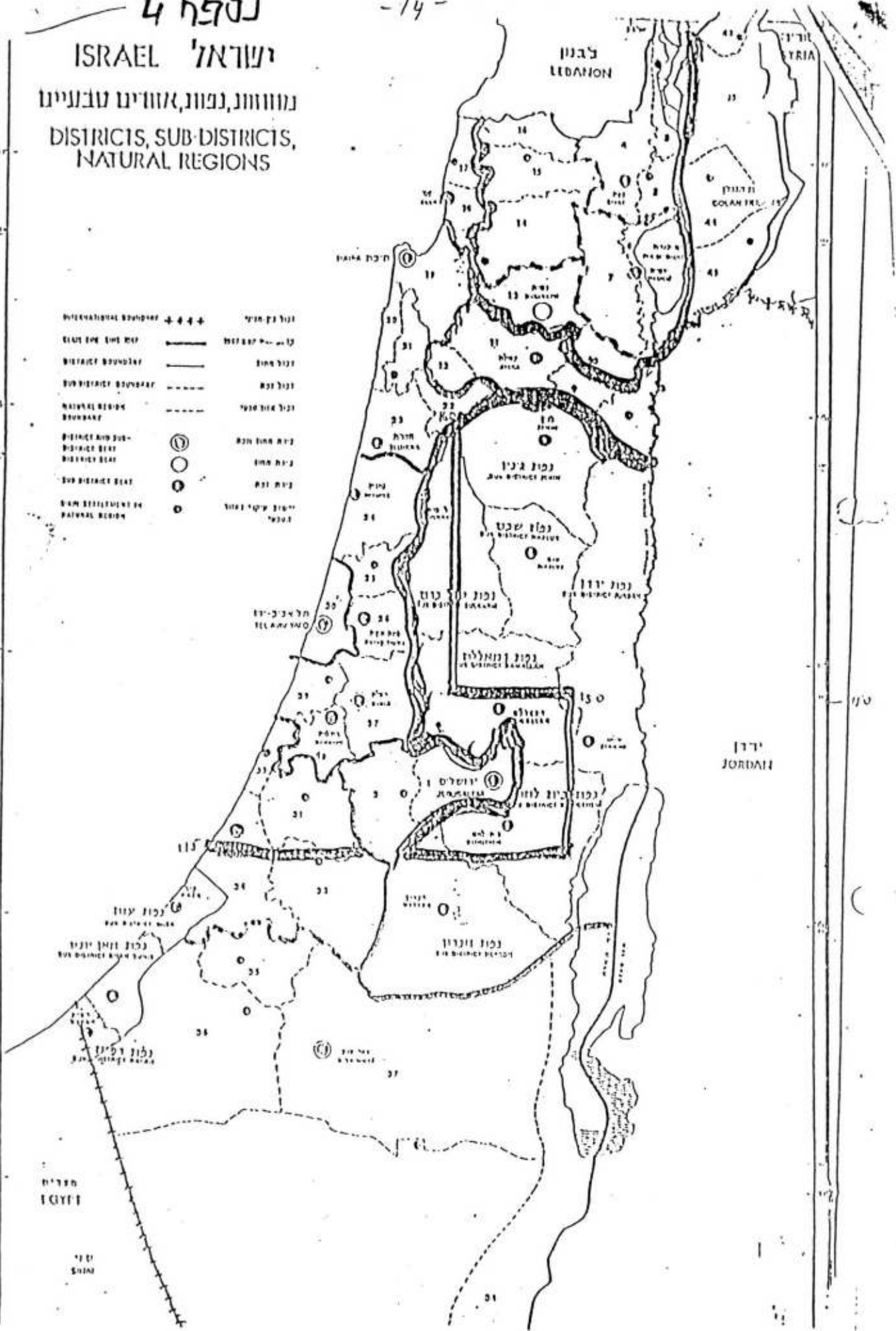
DISTRICT	SUB-DISTRICT	NATURAL REGION	אזור טבעי	נפה	מחוז
Central	41 Sharon	24 Sharon	24 שרון	41 השרון	המרכז
	42 Petah Tiqwa	25 Southern Sharon	25 דרום השרון	42 פתח תקוה	
		26 Petah Tiqwa Region	26 אזור פתח תקוה		
	43 Ramla	27 Lod Region	27 אזור לוד	43 רמלה	
	44 Rehovot	28 Rehovot Region	28 אזור רחובות	44 רחובות	
		29 Rishon LeZiyyon Region	29 אזור ראשון לציון		
Tel Aviv	51 Tel Aviv	30 Tel Aviv Region	30 אזור תל אביב	51 תל אביב	תל אביב
Southern	61 Ashqelon	31 Mal'akhi Region	31 אזור מלאכי	61 אשקלון	הדרום
		32 Lakhish Region	32 אזור לכיש		
		33 Ashdod Region	33 אזור אשדוד		
		34 Ashqelon Region	34 אזור אשקלון		
	62 Be'er Sheva	35 Gerar Region	35 אזור גרר	62 באר שבע	
		36 Besor Region	36 אזור בשור		
		37 Be'er Sheva Region	37 אזור באר שבע		
		38 Northern Arava	38 ערבה צפונית		
		39 Southern Arava	39 ערבה דרומית		
		40 Negev Mountains - North	40 הר הנגב - צפון		
		41 Negev Mountains - South	41 הר הנגב - דרום		
Judea and Samaria					יהודה ושומרון
Gaza Area					חבל עזה

ישראל ISRAEL

מחוזות, נפות, אזורים טבעיים

DISTRICTS, SUB-DISTRICTS,
NATURAL REGIONS

INTERNATIONAL BOUNDARY	++++	גבול עם זרמי
STATE AND SUB-DISTRICT BOUNDARY	—	גבול עם זרמי
DISTRICT BOUNDARY	—	גבול עם זרמי
SUB-DISTRICT BOUNDARY	---	גבול עם זרמי
NATURAL REGION BOUNDARY	---	גבול עם זרמי
DISTRICT AND SUB-DISTRICT SEAT	⊙	גבול עם זרמי
DISTRICT SEAT	⊙	גבול עם זרמי
SUB-DISTRICT SEAT	⊙	גבול עם זרמי
MAIN SETTLEMENT IN NATURAL REGION	⊙	גבול עם זרמי





מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

1

ש ו ר

אל : ראש הממשלה ✓
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנוי מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2126
של הממשלה מיום ד', כ"ח בכסלו התשנ"ב (4.12.91):

"2126. מזכר ההבנה בין ארצות-הברית לישראל לשיתוף פעולה
במלחמה בסמים

מ ח ל י ט י ס לאשר את מזכר ההבנה בין ארצות-הברית
לישראל לשיתוף פעולה במלחמה בסמים מסוכנים."

(נוסח העניין נמצא בלשכת המעלה)

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: גב' חמדה גולן, משרד החוץ



מוזכירות הממשלה ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה י"א/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ה בכסלו התשנ"ב - 2.12.1991

(בשעה 09:00)

השר המגיש

מס. נספח

א. סקירות

ב. מצב התעסוקה במשק - בלימת
הגידול באבטלה - המשך הדיון
321 (נוסח מעודכן) משרד העבודה והרווחה

ג. 1. עידוד עסקים קטנים
234 (נוסח מתוקן) +
א' סגן ראש הממשלה ושר התעשיה
והמסחר
שר האוצר

2. עידוד עסקים קטנים
+318
א' סגן ראש הממשלה ושר התעשיה
והמסחר
שר האוצר

ד. תימרוץ העסקת עובדים
+319
א' סגן ראש הממשלה ושר התעשיה
והמסחר
שר האוצר

ה. מינוי הממונה על הגבלים עסקיים
324 * סגן ראש הממשלה ושר התעשיה
והמסחר

ו. הקמת ועדת שרים לעניני חינוך
ותרבות
322 * שר הכלכלה והתכנון

ז. מינוי חברים במועצה לשידורי
כבלים
325 * שר התקשורת

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
323 *	שר התיירות	ח. טיוטת חוק הגליל (תיקון),
327 *	שר האוצר	התשנ"א-1991 - עררים על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה
326 *	שר הכלכלה והתכנון	ט. העברת סמכויות לפי חוק נכסי נפקדים, התש"י-1950
+304 'א	השר לעניני דתות שר החינוך והתרבות	י. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
+213 (נוסח מתוקן) 'א	שר האוצר המשרד לאיכות הסביבה	יא. פרויקט קידמת נגב - המשך
272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יב. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
+302 'א	שר התיירות שר האוצר	יג. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
+303 'א	שר החקלאות שר האוצר	יד. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.
300	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	טו. אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
96כל	שר הכלכלה והתכנון	טז. המלחמה בחרם הערבי
297	שר הכלכלה והתכנון	יז. פיתוח המגזר הערבי
278	שר הכלכלה והתכנון	יח. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988

מס. נספח השר המגיש

יט. קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א'
לענין החוק לעידוד השקעות הון
+296
א'
ב' שר הכלכלה והתכנון
שר האוצר
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

כ. שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה
לשנת 1993
298 שר החקלאות

כא. ועדת מנכ"לים לענין תפעולם
ואחזקתם של מתקני ביוב
+ 276
א'
ב' שר הפנים
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון

כב. פיתוח תשתיות תעשיות בראש
העין
+ 274
א'
ב' סגן ראש הממשלה ושר התעשייה
והמסחר
שר האוצר
שר הכלכלה והתכנון

כג. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
254 שר הבינוי והשיכון

כד. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות
המשק לקראת איחודה הכלכלי של
אירופה ב- 1993
+216
א'
ב'
ג' שר האוצר
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון

2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם
הקהיליה האירופית
+219
א'
ב' סגן ראש הממשלה ושר החוץ
שר התחבורה
שר המדע והטכנולוגיה

כה. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח
הלאומי - המשך הדיון
226 (נוסח מעודכן)
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

כו. תעסוקה לעולים
206 ועדת השרים לעניני עליה

מס. נספח	השר המגיש	
194	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כז. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר	כח. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+179 א'	השר לענייני דתות שר האוצר	כט. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וב'שובים החדשים
+ 147 א'	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	ל. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח ליצור חשמל
+145 א'	שר הפנים שר האוצר	לא. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון
+150 א' ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	לב. סלילת כביש מס. 6
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	לג. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105 +104 א' 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	לד. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
106	שר התחבורה	לה. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	לו. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96 א	שר החקלאות שר האוצר	לז. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לענייני עליה	לח. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן)+ א' ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	לט. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	מ. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	מא. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		מב. סקירת שר המשפטים
+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	מג. רשות שמורות הטבע

"ביום ה-18 לנובמבר 1991 אישרה ועדת שרים לחקיקה את נוסח סעיף 3ג להצעת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991.

אני מתנגד להצעת החוק מהנימוקים הבאים:

1. הצעת החוק נועדה לשנות את המצב הנוכחי על פיו מועצת הגליל משמשת כגוף מייעץ לממשלה. בהתאם להצעה תוקם רשות ביצועית, אשר תהווה בעצם "ממשלה" בזעיר אנפין לאיזור הגליל.
2. התפקידים המוצעים לרשות כוללים פעולות שמטרתן שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בגליל.
- אין צורך בגורם אשר יתווך בין הממשלה לרשויות המקומיות. משמעות ההצעה הינה הגדלת הבירוקרטיה ויצירת מנגנון בירוקרטי נוסף, הכולל בהתאם ההצעה מועצה בהרכב של 31 נציגים ומינהלה בהרכב של 15 נציגים.
3. הרשות תהא מוסמכת על פי ההצעה להקים תאגידים ולרכוש זכויות בתאגידים קיימים. סמכויות אלה יביאו להגדלת ההתערבות הציבורית בכלכלה ולגידול בהוצאה הציבורית והן סותרות את מדיניותה הכלכלית של הממשלה.
- סמכויות הרשות המוצעת כוללות גם הקמה וכינון של קרנות בלא שיש בהצעה התייחסות למקורות שמהם יגוייסו כספי הקרנות.
4. הצעת חוק הגליל קובעת כי תקציב הרשות טעון אישור שר האוצר, אולם לא מוזכר בהצעת החוק מאלו מקורות תקציבים תפעל הרשות וכיצד תמומן פעילותה. לא מן הנמנע כי מימון הוצאות הרשות יבוא מתקציב המדינה."

מוגש על ידי שר האוצר

מינוי הממונה על הגבלים עסקיים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 41(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, ובהמשך להחלטת הממשלה מס. 582 מיום י' בכסלו התשנ"א (27.11.90) למנות את ד"ר יורם טורבוביץ, לכהן החל מ- י' בטבת התשנ"ב (17.12.91) בתפקיד הממונה על הגבלים עסקיים. תוקף המינוי עד י"ד בניסן התשנ"ב (17.4.92).

הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

ד ב ר י ה ס ב ר

מר זאב גלמור, הממונה על הגבלים עסקיים עומד לסיים את כהונתו, ולהתמנות כנציג מסחרי לבלגיה ולמוסדות הקהילה האירופית. ד"ר יורם טורבוביץ, היועץ המשפטי למשרד התעשייה והמסחר ניאות לקבל על עצמו באופן זמני את תפקיד הממונה על הגבלים עסקיים, עד שיאותר מועמד מתאים לתפקיד זה. ייעשה מאמץ להציע לממשלה מועמד מתאים, בהקדם האפשרי.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

מצורפת החלטה מס. 582 של הממשלה מיום 27.11.90.

כ"א בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

הצעת תקציב המדינה, 1991
מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים

27.11.90

מ ח ל י ט י ס :

- א. לקבוע שלתפקיד הממונה על הגבלים עסקיים ימונה מי שכשיר להיות שופט ומינויו יעשה על-ידי הממשלה, על-ידי הכללת המשרה בסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) ועל-פי המלצתם של שר התעשייה והמסחר ושר המשפטים.
- ב. למנות ועדה בינמשרדית (אוצר, תמ"ס ומשפטים) אשר תקבע מבנה חדש ליחידת הממונה על הגבלים עסקיים, במטרה לחזק את הפיקוח על הגבלים עסקיים.
- ג. שר התעשייה והמסחר יגיש בהקדם לוועדת השרים לענייני חקיקה הצעה לתיקון חוק ההגבלים העסקיים ליישום ההחלטה לעיל."

הצעה _____ להחלטה _____

מחליטים, למנות, לפי הסמכות שבסעיף 6 (ב) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982 את המפורטים מטה להיות חברי המועצה לשידורי כבלים:

1. מר מקסים לוי - מומלץ המרכז לשלטון מקומי;
2. מר יעקב ויסמונסקי - מומלץ המרכז לשלטון מקומי;
3. מר יעיש אשר - מייצג ציבור צרכנים;
4. מר יוסף חן - יועץ שרת התקשורת - נציג הממשלה.

דברי הסבר:

סעיף 6ב(ב) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982 קובע שבמועצה יהיו 11 חברים שיציע שרת התקשורת לממשלה ובחם חמישה נציגי הממשלה וששה נציגי ציבור.

לאחרונה פגה תקופת כהונתם של ארבעה מחברי המועצה, וחם: מר דב תבורי ומר יגאל גריפל, מומלצי המרכז לשלטון מקומי ובמקומם הומלצו ע"י המרכז ה"ה מקסים לוי ויעקב ויסמונסקי; מר עמוס רון, נציג ציבור מייצג צרכנים, ובמקומו בא מר אשר יעיש; גב' דוידה לחמן - מסר, נציגת ממשלה, ובמקומה בא מר יוסף חן, יועץ שרת התקשורת לענייני תקשורת.

מוצע איפוא למנות את האמורים כחברי המועצה לשידורי כבלים.

מוגש על ידי שרת התקשורת

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

טיוטת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת
ועדת השרים לעניני חקיקה

"ועדת השרים לעניני חקיקה אישרה ביום 18 לנובמבר 1991 את
טיוטת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991.

אני מערער על החלטה זו ומבקש להביא את העירעור לאחת
מישיבות הממשלה הקרובות."

מוגש על ידי שר התיירות

מצורפת החלטה מס. חק/1153 של ועדת
השרים לעניני חקיקה מיום 18.11.91.

כ"א בכסלו התשנ"ב
(27.11.91)

להלן החלטה מס. חק/1153 של ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', י"ב בכסלו התשנ"ב (18.11.91):

"חק/1153. טיוטת-חוק הגליל (תיקון) התשנ"א-1991 - סעיף 3 ג'

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/918 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באב התשנ"א (15.7.91) -:

א. בשינוי לסעיף א' בהחלטה הנ"ל, לדון ולהכריע בענין סעיף 3 ג' של הצעת החוק;

ב. (1) לאשר את הצעת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991, המצורף ולהודיע את דבר האישור לשרי האוצר והתיירות - לאור עמדותיהם לגבי סעיף 3 ג' האמור;

(2) בהמשך לנ"ל - שרי האוצר והתיירות רשאים להעלות תוך שבועיים את סעיף 3 ג' לדיון בממשלה או לדיון חוזר בוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק."

הצעת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א

- | | |
|--|---------------------------------------|
| <p>1. בסעיף 1 לחוק הגליל, התשמ"ח - 1967 (1) (להלן - החוק העיקרי) הגדרת "המועצה" תימחק.</p> | <p>תיקון
סעיף 1</p> |
| <p>2. במקום סעיפים 3 - 11 לחוק העיקרי יבוא:</p> | <p>החלפת
11-3</p> |
| <p>3. מוקמת בזה הרשות לפיתוח הגליל. (להלן - הרשות)</p> | <p>"הרשות</p> |
| <p>3א. הרשות היא תאגיד.</p> | <p>הרשות
תאגיד</p> |
| <p>3ב. הרשות היא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח - 1958 (נוסח משולב) (2).</p> | <p>הרשות
גוף מבוקר</p> |
| <p>3ג. (א) ואלה חפיקי הרשות:</p> <p>1. לבצע פעולות לפיתוחו של הגליל בחחומי הכלכלה, החברה, וקליטת העליה;</p> <p>2. לפעול לשיחוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בגליל, לחאס ולקדם שיחוף פעולה זה, בעצמה או באמצעות אחרים;</p> <p>3. לרכז מידע וליזום מחקרים בכל-הנוגע לפיתוח הגליל;</p> <p>(ב) הרשות תהיה רשאית לעשות לגבי פיתוח הגליל כל פעולה הנחוצה לשם מילוי חפיקיה ובכלל זה -</p> <p>(1) להקים תאגידים, בעצמה או ביחד עם אחרים, או לרכוש זכויות בתאגידים קיימים;</p> <p>(2) לכוון ולקיים קרנות לפיתוח הגליל;</p> | <p>חפיקי
הרשות
וסמכויותיה</p> |
| <p>3ד. (א) לרשות תהיה מועצה (להלן - המועצה), וזה הרכבה:</p> <p>(1) נציגי הממשלה מקרב עובדי המדינה שימנו אחד אחד, ראש הממשלה, שר האוצר, שר האנרגיה והחשמית, שר הבטחון, שר הבינוי והשיכון, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר העבודה והרווחה, שר הפנים, השר לקליטת העליה, שר התעשייה והמסחר, שר החקלאות, שר התיירות, שר</p> | <p>מועצת
הרשות</p> |

החקשורת, השר לאיכות הסביבה, והשר לעניני דתות.

(2) חמישה ראשי רשויות מקומיות בגליל שימונו ע"י השרים;

(3) נציגי הסוכנות היהודית בארץ ישראל;

(4) נציגי הקרן הקיימת לישראל;

(5) נציגי רשות שמורת הטבע;

(6) נציגי ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל;

(7) נציגי התאחדות החעשיינים ולשכות המסחר;

(8) חמישה נציגי ציבור, שימונו השרים מקרב חושבי הגליל;

(ב) יושב ראש המועצה יחמנה בידי המועצה, מבין חבריה, באישור השרים;

חפיד 3ה. ואלה חפיד המועצה:

(1) לקבוע את חכניות הפעולה השנתית של הרשות;

(2) לאשר את חקציב הרשות;

(3) לעקוב אחר ביצוע החכניות של הרשות;

(4) לדון בדוחו"ת כספיים שיגיש לה המנהל ולאשרם;

מינהל 13. עניני הרשות ינוהלו בידי מינהל (להלן - המינהל) וזה הרשות

(1) חברי המועצה שהם נציגי השרים הבאים: שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר הכלכלה והחכנון, שר הפנים, שר החירות, שר התעשיה והמסחר, שר האנרגיה והחשית, שר הבטחון, שר העבודה והרווחה, ושר החקשורת.

(2) שני חברי מועצה נציגי רשויות המקומיות בגליל, שימונו השרים.

(3) שלושה חברי מועצה נציגי ציבור שימונו השרים;

חקופת 23. (א) (1) חקופת כהונתו של חבר מועצה וחבר מינהל שאינו ראש רשות מקומית, חיה שלוש שנים, אך יחן למנחו מחדש לחקופת כהונה נוספת.

(2) חקופת כהונתו של חבר מועצה שהוא ראש רשות מקומית חיה עד חוס חקופת הכהונה כראש רשות מקומית, לה נבחר בעת החמנותו כחבר מועצה או חבר מינהל.

(ב) חבר מועצה וחבר מינהל שחקופת כהונתו חמה יוסיף לכהן עד מינויו מחדש או עד מינוי אחר במקומו.

סייגים 3ח. לא יכהן כחבר מועצה או כחבר מינהל -
(1) מי שאינו אזרח ישראל;

(2) מי שהוא חבר כנסת;

(3) מי שהורשע בעבירה שיש עימה קלון או נשא עונש נאסר וטרם חלפה חקופת ההישנות כמשמעותה בחוק הנרשם הפלילי וחקנות השבים, החשמ"א - 1961 (').

(4) (א) מי שקשור במישרין או בעקיפין, בניצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד הקשור כאמור: לא יהיו פסולים עובדים או חברי הנהלה של גופים ציבוריים או חברות ממשלתיות או ראשי רשויות מקומיות בשל כך בלבד שהגופים או החברות, או הרשויות המקומיות קשורים כאמור.

ב) לענין סעיף קטן (א) ולענין סעיף 3 יא' "בעל ענין" - בעל חלק העולה על 5 אחוזים מהון של התאגיד או מכח ההצבעה בו או מהזכות לרוחיו או מהזכות למנוח מנהל. "קרוב" - בן זוג, הורה, בן, בת, אח, אחות, ובני זוגם של אלה.

ט.3. (א) חבר מועצה או חבר מינהלה יחדל לכהן לפני חום חקופת כהונתם באחת מאלה:

פקיעת כהונה

(1) החפטר במסירת כחב החפטרות ליושב ראש המועצה;

(2) אם נחמנה בהיוחו עובד מדינה או ראש רשות מקומית - פרש משירותו.

(3) אם נחמנה בהיוחו עובד מדינה והשר שמינה אותו ביקש להחליפו.

ב) השרים ויושב ראש המועצה יהיו רשאים להעביר חבר המועצה או חבר המינהלה מכהונתו לפני חום חקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) נחקים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 3 ח';

(2) נבצר ממנו, דרך קבע למלא חפקידו;

ג) השרים ויושב ראש המועצה לא יעבירו חבר המועצה או חבר המינהלה מכהונתו בטרם ניהנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו.

3. המועצה והמינהלה יקבעו את דרכי עבודתן וסדרי הדיונים בהן במידה שלא נקבעו בחוק זה או על פיו.

סדרי דיון

3א. חבר מועצה או חבר מינהלה שיש לו או שעשוי להיות לו במישרין או בעקיפין בניצמו או על ידי קרובו, סוכנו, או

חובת גילוי

זיקה
בעסקה

שוחפו או חאגיד שהוא בעל ענין בו, כל חלק או זיקה או ענין בכל עסקה עם הרשות-

(1) יודיע על כך ליושב ראש המועצה או המינהלה, לפי הענין, מיד לאחר שנודע לו על העיסקה;

(2) לא יהיה נוכח בדיונים באותה עסקה ולא ישחקף בהחלטה המתיחסת או הקשורה עמה;

חוקף

3יב. החלטה של המועצה או של המינהלה לא חיפסל מחמת זה בלבד שבזמן עשייתה היה מקומו של חבר מועצה או חבר מינהלה פנוי מכל סיבה שהיא.

דיווח

3יג. מנהל הרשות יגיש לשרים אחת לשנה לפחות, דין וחשבון על פעולות הרשות וכך מסוד להם, לפי דרישתם כל ידיעה על פעולותיה.

מנהל הרשות

4. המועצה חמנה על פי הצעת השרים ובאישור הממשלה, מנהל לרשות. הודעה על המינוי חפורס ברשומות.

סמכויות המנהל

5. (א) המנהל אחראי לניהול השומף של עניני הרשות, בהתאם להחלטות המועצה.

(ב) בכפוף להוראות חוק זה ולהחלטות המועצה יהיו למנהל כל הסמכויות הדרושות לניהול הרשות ובכלל זה הסמכות לייצג את הרשות בכל חפקיד מחפקידיה ולחתום על הסכמים או מסמכים אחרים בשם הרשות.

(ג) המנהל רשאי לאצול מסמכויותיו לפי חוק זה לעובד מעובדי הרשות וליפוח את כוחו לחתום על כל מסמך בשם הרשות.

כהונת המנהל

6. (א) חקופת כהונתו של המנהל חהיה חמש שנים (להלך - חקופת כהונה) המועצה, באישור השרים רשאית לשוב ולמנוחו בחוס חקופת הכהונה לחקופת כהונה נוספת אחת.

(ב) כהונה המנהל חפקע באחת מאלה:

(1) החפטר בהודעה בכח שהגיש לשרים באמצעות המועצה;

(2) השרים לאחר החייעצות במועצה החליטו להעבירו מכהונתו מטעמים שיפורטו;

העסקת עובדים

7. (א) הרשות רשאית להעסיק עובדים לכיצוע חפקידיה.

(ב) סדרי קבלתם לעבודה של עובדי הרשות, חקניהם ושכרם יהיו כשל עובדי המדינה, בשינויים שנקבעו בידי המועצה, באישור השרים ושר האוצר.

- חקציב 8. (א) המנהל יכין במועד שקבעה המועצה, הצנח חקציב לפעולות הרשות ויגיש לאישור המועצה.
- (ב) חקציב הרשות טעון אישור השרים ושר האוצר.
- מסים 9. דין הרשות כדין המדינה לענין חשלות מיסים, אגרות, ארכונות, היטלים, והשלומי חובה אחרים.
- אחריות 10. דין הרשות כדין המדינה לענין חוק הנזיקין האזרחיים בנזיקין (אחריות המדינה) החשי"ב - 1952 (').
- דין חברי הרשות 11. (א) דין מנהל הרשות, חברי המועצה ועובדיה כדין עובדי המדינה לענין חיקוקים אלה:
- (1) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), החשכ"ט - 1969;
 - (2) חוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), החשי"ט - 1959;
 - (3) חוק שירות הציבור (מחנח), החש"ס - 1979;
 - (4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), החשכ"ט - 1969;
 - (5) חוק העונשין, החשל"ז - 1977 - הוראות הנוגעות לעובדי ציבור;
 - (6) פקודת הראיות (נוסח חדש), החשל"א - 1971;
- (ב) חוק שירות המדינה (משנעח), החשכ"ג - 1963, יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה יבואו השרים במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר, והמנהל יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.
- (ג) בסעיף קטן (א) פסקאות (1) (2) ו- (4) לא יחולו על חברי המועצה המכהנים כראשי רשויות מקומיות ופסקה (4) לא יחול אף על חברי מועצה שהם נציגי ציבור.

1. סח' החשמ"ו, עמ' 186.
2. סח' החשי"ח, עמ' 92.
3. סח' החש"ך, עמ' 56.
4. סח' החשמ"א, עמ' 322.
5. סח' החשי"ב, עמ' 399.

6. סח' החשכ"ט, עמ' 103.
7. סח' החשי"ט, עמ' 190.
8. סח' החש"ס, עמ' 2.
9. סח' החשכ"ט, עמ' 114.
10. סח' החשל"ז, עמ' 226.
11. דיכני נדיונת ישראל נוסח חדש, עמ' 421.
12. דיכני נדיונת ישראל, עמ' 266.
13. סח' החשכ"ג, עמ' 50.

העברת סמכויות לפי חוק נכסי נפקדים, התש"י - 1950

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להעביר בהתאם לסעיף 30 לחוק יסוד: הממשלה (להלן - חוק היסוד) את הסמכויות והחובות על פי חוק נכסי נפקדים, התש"י - 1950 לראש הממשלה.
- ב. להעביר בהתאם לסעיף 33 (ב) לחוק היסוד את שטחי הפעולה הנוגעים לאפוטרופוס לנכסי נפקדים למשרד ראש הממשלה.

דברי הסבר

מוצע להעביר את הסמכויות לפי חוק נכסי נפקדים ואח תחומי פעילות האפוטרופוס לנכסי נפקדים לאחריות ראש הממשלה ומשרד ראש הממשלה מן הטעם העיקרי שמשרד זה באמצעות יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים עוסק ומטפל בבעיותיהם של הערבים במדינת ישראל.

כידוע על פי החוק האמור השימוש בכספים המחקבלים מפירות נכסי נפקדים מיועדים לשימושם ורווחתם של המוסלמים - אזרחי מדינת ישראל.

מן הראוי איפוא, על פי מטרות החוק וכוחו להעביר את הטיפול בנושא לגורמים המוסמכים לטפל ברווחתם של אזרחים אלה.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ראש הממשלה, שר האוצר ושר המשפטים.

* אנו מתנגדים להצעות מן הנימוקים הבאים:

הצעה מס' 1 - עידוד עסקים קטנים

1. כיום פועלות שתי קרנות אשר הוקמו בתמיכה ממשלתית, בבנק לפתוח התעשייה ובבנק דיסקונט, שהחלה לפעול מאפריל שנה זו לפני מספר שבועות.
קיומן של שתי קרנות המתחרות על קהל לקוחות נתון יוצר תנאי פתיחה טובים לתפעול ונצול של הקרנות ואין מקום לבצע שפורים בטרם הועמדה תחרות זו במבחן.
2. הקרן בבל"ת הינה בנפח של 80 מ' ש"ח, כאשר הפקדון הממשלתי המשמש כסיכון ראשון למקרה של אי פרעונות הוא בשעור של 20 מ' ש"ח (שהם 25% מנפח הקרן). שעור זה של 25% הינו שעור הפתיחה של השתתפות הממשלה בקרן כאשר עם פרעון ההלוואות, הממשלה אינה מקטינה את הפקדון ולפיכך יכול הפקדון הממשלתי בקרן להגיע לשעור אפקטיבי של עד 100%.
לפיכך הצעת שר התמ"ס בנוגע לגודל שעור הפקדון אינה רלוונטית מאחר והשינוי המוצע מוכל כבר כיום בנוהל הפעלת הקרן והפקדון הממוצע יהיה בשיעור של 50%.
3. שעורי הריבית ללווים הניתנים בקרן נמוכים מהמקובל בשוק ועומדים על צמוד + 3.65% לתקופה של 3 שנים ו-3.85% ל-4 שנים.
יש באמצעי אטרקטיבי זה למשוך עסקים גם ללא שנוי בשעורי הפקדון הממשלתי.
4. במשך 7 חודשי הפעלת הקרן אושרו הלוואות ל-250 עסקים בהיקף של 50 מ' ש"ח קצב האישורים עולה על הצפוי וכבר הוחל הוחל בהעמדת הלוואות למעלה מ-100 עסקים, הלוואות אלו מועמדות על פני זמן לפי צרכי העסקים.
5. אין מקום לבטול היחס בן נכסים קבועים לבין הון חוזר. עסקים אשר עבורם הגבלה זו הינה מהותית יוכלו לפנות לקרן אלטרנטיבית בבנק דיסקונט. לקבלת אשראי שיקלי לא צמוד בחשבונות עו"ש המתאים יותר לצרכי הון חוזר, סוג ההלוואות הניתנות ע"י בל"ת מתאימים בעיקר למימון ציוד ומבנים.

6. באזורי פתוח לא נגבית פרמיה לסכון. הצעת משרד התמ"ס לבטול הפרמיה נובעת מאי היכרות עם תנאי הקרן.

7. ראוי לציין שבנוסף לקרנות לעסקים קטנים מפעיל התמ"ס שני כלים נוספים:

א. פרויקט החונכות - פרויקט שבמסגרתו מקבלים מפעלים חונכות של יועצים מקצועיים בהיקף של 200 שעות יעוץ. היעוץ מיועד לאבחון בעיות יסוד וגבוש תכנית עסקית. 75% מעלות הפרויקט ממומנת מתקציב ממשלתי.

65% מתוך 120 המיפעלים שזכו עד כה לסיוע הינם עסקים קטנים.

ב. קרן השווק - במסגרת הקרן נהנים עסקים קטנים ומתחילים מסיוע בבדיקת פונציאל עסקי ובגבוש תכנית שווק באמצעות יועצים מקצועיים. גם תכנית זו נהנת מתמיכה תקציבית נכרת.

הצעה מס' 2 - עודד עסקים קטנים

1. מכיוון שהקרן החלה לפעול רק לפני מס' שבועות תוך קבלת תגובות אוהדות והתעניינות ערה אין מקום להכנסת תיקונים מכיוון שלא אותרו כשלים כלשהם.

2. אין מקום להגדיל את הערבות לשעור של 50%. הקרן הוקמה לאחר עריכת במכרז בין בנקאי, ובנק דיסקונט זכה בהפעלתה. במכרז נקבע כי תנאי הערבות הינם בשעור של 40% מסך יתרת ההלוואות ו-100% מהלוואה בודדת. תוך התחייבות הבנק שכל הבטחונות שידרשו יהיו בטחונות העסק בלבד.

לפיכך אין כל צורך והצדקה לקבל החלטה על הגדלת הערבות הממשלתית להקטין בכך את החשיפה של הבנק.

3. הערבות הממשלתית הוגבלה לשלוש שנים מתוך כוונה לאותת, בעיקר למערכת הבנקאית, כי לממשלה עניין לסייע לעסקים קטנים בתהליך הקמתם ובסוסם הראשוני ולא בהעמדת סיוע קבוע לאחר שהעסק התיצב ונכנס לשגרה עסקית.

נראה לנו כי תקופה של שלוש שנים בהחלט מספיקה להשגת מטרה זו, הארכת התקופה לחמש שנים יכולה להיות בעלת השלכות מהותיות באשר לתפקודה ותפקידה של המערכת הבנקאית במתן האשראי. יש לציין כי הבנק המפעיל שותף לעמדה זו והגבלת תקופת ערבות לא תהווה שיקול בעת העמדת האשראי.

4. בפנית האוצר לוועדת הכספים לקבלת הערבות לקרן צוין במפורש כי ישנה התחייבות כי בתקופה של שנה לא יופעלו קרנות דומות בבנקים אחרים ותחזית זו מוצאת ביטוי בהסכם עם בנק דיסקונט.

קבלת ההצעה תהווה הפרת ההסכם עם בנק דיסקונט.

5. במסגרת הקרן הנדונה אין הגבלה על היחס הון חוזר לנכסים קבועים ולפיכך הצעת תמ"ס בדבר בטול ההגבלה זו נובעת מאי הכרת העובדות.

6. אין מקום לבטל את עמלת הערבות, עמלת הערבות נמוכה מזו הנהוגה בחוק עידוד השקעות הון בכל האיזורים, מחירו של האשראי נמוך ואין צורך לסבסדו, יתרה מכך עמלת הערבות נותנת ביטוי וכלי לסיכון שבערבות המדינה.

הצעה 3 - תמרוץ העסקת עובדים

1. אין מקום לבצוע שינויים בחוק עוד בטרם נבחנו (ולו ליום אחד) תרומתו ואופן ישומו.
2. הגבלת התמרוץ לתקופה של 10 חדשים נובע מהרצון לתת אתות ברור כי מדובר בתמרוץ ראשוני לקליטת עובדים והתחלקות בסכון הכרוך בקליטתם והכשרתם עד למועד השתלבותם בפירמות. העסקה מעבר לתקופה זו תגרום לכך שהפירמות תעבורנה להעסקת עובדים לטווחי זמן ארוכים גם כאשר כדאיות העסקתם נמוכה.
- להארכת תוקף החוק לשנתיים יכולות להיות השלכות מבניות מסוכנות במגזר העסקי ואשר יש בהם לפגוע ביציבותו וצמיחתו לזמן ארוך.
3. בהתאם סעיף 3(ב) בחוק לעידוד המגזר העסקי יש לנכות מהתמריץ כל תשלום אחר הניתן למעסיק או לעובד בשל הכשרה מקצועית או סיוע לקליטה בעבודה.
- הסעיף נועד למנוע מצב של כפל בתשלומי עידוד והוא מתייחס בין השאר לתשלומים הניתנים למעביד במסגרת מסלול הכשרה פנים מפעלית ולתשלומים הניתנים לעובד במסגרת תשלום מענק לחייל משוחרר בעבודה מועדפת.
- מבחינה כלכלית אין הבדל עקרוני בין תשלום לסיוע לקליטה בעבודה הניתן למעביד ובין תשלום כזה הניתן לעובד, שכן כאשר ניתן הסיוע לעובד, מאפשר הדבר למעביד להעסיק עובד זה ברמת שכר נמוכה יותר.
- בהתאם לשינוי המוצע לא ינוכה מהתמריץ תשלום הניתן לעובד, ובכך נוצר עיוות של כפל סיוע.
- שינוי זה יביא להרחבת ההוצאה התקציבית בסך של כ-20 מליון ש"ח.

לסיכום - יש להמנע מיצירת כלים חדשים כל עוד הכלים הקיימים לא הועמדו במבחן המציאות.

ההצעות וההשנויים התדירים רק פוגמים ביכולת ליצור אווירה של יציבות ואמינות כלפי המשקיעים. סל ההטבות והתמריצים הקיים מהווה מענה לקשת רחבה של יזמויות וצרכים בעסקים קטנים וגדולים כאחד ויש לאפשר להעמידו במבחן בזמן."

מוגש על ידי שר האוצר



הצעה — להחלטה

מחליטים:

1. להקים ועדת שרים קבועה לענייני חינוך ותרבות שהרכבה יהיה:
 - שר החינוך והתרבות - יו"ר
 - שר האוצר
 - שר הכריאות
 - שר העבודה והרווחה
 - שר הפנים
 - שר הכלכלה והתכנון
 - השר לענייני דתות
 - שר המדע והטכנולוגיה
2. תחומי פעילות הועדה יהיו: מערכת החינוך במדינת ישראל המקיפה מוסדות לימוד וחינוך לילד, לנוער ולמבוגר, כל תחומי התרבות לרבות נושאים הקשורים בפעילות תיאטראות, תזמורות, בתי ספר לאומנויות השונות, עידוד היצירה הישראלית וכיו"ב.
3. הועדה תכיא לאישור הממשלה המלצות בנושאים הבאים:
 - א. הדרכים להעלאת רמת ההישגים בחינוך.
 - ב. בדיקה מחודשת של חלוקת הסמכויות והאחריות בין השלטון המרכזי והשלטון המקומי. לרבות בחינת הגופים שיקבעו את מדיניות החינוך והגופים שיהיו אחראים על הביצוע.
 - ג. צמצום הזרמים כמערכת החינוך.
 - ד. זה פוליטיזציה של מערכת החינוך.
 - ה. הגדלת המשקל היחסי הניתן להשקעות בחינוך מכלל ההשקעות הצבוריות במשק.
 - ו. בחינת חלוקת המשאבים המיועדים לחינוך.
 - ז. מעמדו של החינוך המקצועי-טכנולוגי והחינוך המדעי.
 - ח. בחינת מצב החינוך בערי הפיתוח.
 - ט. בדיקה של תוצאות הרפורמה במערכת החינוך והשלכותיה על האינטגרציה במערכת זו.
 - י. מצבו של החינוך המיוחד והדרכים לשיפור הטיפול בילדים החריגים.
4. ועדת השרים תסתייע בצוותי מומחים ככל הדרוש.
5. ההמלצות יוגשו תוך 6 חודשים."

דברי הסבר

מסקרים שנערכו לאחרונה עולה כי קיימות בעיות ומצוקות במערכת החינוך הדורשות בחינה והערכה מחודשים.

בהיות נושא החינוך עניין מרכזי ומהותי בחייה של מדינת ישראל מוצע להקים ועדת שרים מיוחדת אשר תעסוק באופן שוטף בענייני חינוך ותרבות וכן תגיש לממשלה הצעות מפורטות, לאחר קבלת נתונים וניתוחים ממומחים בנושאים מרכזיים הקשורים בחינוך.

לשיפור החינוך השלכות נרחבות על תחומי חיים נוספים כגון: בטחון, כלכלה צמצום הפשע, איכות חיים וכיו"ב.

מוצע לכן להכיא את הנושא בפני הממשלה ולתת לו את ההדגשים המתאימים לאחר שיבחן וילמד כאמור.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

- ההצעה נשלחה אל השרים הנוגעים בדבר לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

- שר הבריאות ושר המדע והטכנולוגיה תומכים בהצעה להקים ועדת שרים.

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר



ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', כ"ד בכסלו התשנ"ב - 1.12.91
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

שר הבינוי והשיכון

א. פרויקט נגב-תעופה - תעסוקה לעולים

שר הבינוי והשיכון * 35ע

ב. קליטת כח אדם במערכת הבריאות והכשרתו

שר הכלכלה והתכנון * 32ע+
שר האוצר *

ג. מס ערך מוסף על דירות שנרכשו על-ידי עולים חדשים

"מחליטים:

1. לא יחול חיוב במס ערך מוסף על רכישת דירה חדשה ע"י עולה חדש כהגדרתו במשרד הקליטה אלא בעת מכירתה על-ידו.
2. חוק מס ערך מוסף, התשל"ו - 1975 יתוקן בהתאם.
3. אגף מס ערך מוסף יקבע כללים למימוש החלטה זו לרבות כללים שימנעו השתמטות מחשלוס המס".

דברי הסבר

1. החל מינואר 1989 ועד יולי 1991 מימשו כ- 18,600 עולים מברה"מ את זכותם להלוואות דיור.
2. בחודש אפריל 1991 נרשם שיא של 2,800 הלוואות ומאז מסתמנת ירידה מתמדת במספר המממשים, כאשר בחודש יולי הגיע מספרם לפחות מחצי ממספרם בחודש אפריל.
3. יותר ויותר עולים מברה"מ מצרפים זכאיות לרכישת דירה. בשנת 1989 עשו זאת לפחות 19.8%, בשנת 1990 29.4%, וב- 7 חודשים הראשונים של 1991 43.5%. משמעות הדבר, שלפחות 27.8% מהדירות שנרכשו ע"י עולים בשנת 1991, נרכשו ע"י יותר ממשפחה אחת.
4. המחיר הממוצע של דירות חדשות שרכשו העולים מברה"מ ב-7 החודשים הראשונים של 1991, היה 151,1 אלף ש"ח לדירה לעומת מחיר ממוצע מירבי של 128,7 אלף ש"ח, לדירה מיד שניה.
5. על-פי נתונים אלה נוטים העולים לרכוש בעיקר דירות מיד שניה (רק 35.5% מהדירות שנרכשו ב- 1991 הם חדשות).
6. הנה כי כן עקב אי עדכון המשכנתאות לעולים מאז 15.6.89 (74,500 ש"ח) פוחת והולך מספר העולים הרוכשים דירות.
7. אי רכישת דירות ע"י העולים גורמת לקפאון בשוק המקרקעין, דבר הפוגע במשק כולו ובקליטת העליה בפרט.
8. מוצע איפוא לקבוע כי החיוב במס ערך מוסף על רכישת דירה חדשה ע"י עולה חדש ידחה עד מכירת הדירה על-ידו.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

מס ערך מוסף על דירות שנרכשו על-ידי עולים חדשים -
תגובה על הצעת שר הכלכלה והתכנון

1. אנו מתנגדים להצעה לפיה לא יחול חיוב במס ערך מוסף על רכישת דירה חדשה על ידי עולה חדש, אלא בעת מכירתו על-ידו, מן הטעמים הבאים:

1. הפסד ההכנסות התקציבי בכל אחת משלושת השנים הבאות יגיע ל-700-800 מליון ש"ח. הגדלת גרעון בהיקף האמור היא להערכתנו בלתי אפשרית במדיניות הפחתת הגרעון של הממשלה.

העובדה שחלק מן הכסף יחזור לקופת המדינה לאחר מספר שנים אינה מפחיתה מן הבעיה התקציבית לשנים הקרובות.

2. יישום ההצעה פרושו הכלכלי, מתן אשראי לעולה בערך מס הערך המוסף למספר שנים רב.

להערכתנו מערכת מס הערך המוסף היא הבלתי מתאימה ביותר למתן אשראי זה.

מערכת מע"מ היא ממחושבת כולה מטפלת בעוסקים ובדוחו"ת דו חודשיים ללא כל דוחו"ת שנתיים. יישום ההצעה כאמור יאלץ את המערכת לבצע בקרה על עשרות אלפי נשומים משך עשרות שנים, נטל בלתי סביר המנוגד לפונקציה גביית המס.

3. יצירת דחיית תשלום במע"מ תביא לתקדים שלילי אשר להערכתנו יתפשט במהירות לרוכשי דירות אחרים, כמו זוגות צעירים, זכאים אחרים, וכדומה ובסיס המס ישחק עוד הרבה יותר.

4. מס ערך מוסף מצטיין בכך שהוא אינו מפלה בין סוגי מוצרים ושלבי יצור, יישום ההצעה פרושו אפליה חריפה בין דירות חדשות של עולים הפטורים ממע"מ בטוח הקצר לשאר הדירות החדשות וגם בהשוואה לדירות ישנות בהן גלום המע"מ. אנו מתנגדים לאפליה זו.

5. יישום ההצעה פרושו שקבלנים יהנו מהחזרי מע"מ גדולים מאתנו, ללא קבלת מע"מ בעת המכירה.

לסכום, יישום ההצעה יביא להפסדים פיסקליים גדולים להשלכות כלכליות שליליות, ולקשיים מנהליים חמורים בבצוע, ולכן אנו מתנגדים ליישום ההצעה.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

מאגר כח אדם בנגב

אוכלוסיית איזור הנגב צפויה לגדול בחמש השנים הבאות ביותר מ-50% בעקבות גל העליה.

גידול אוכלוסייה זה מחייב הרחבת תשתית שרותי הבריאות באיזור בתחומי שירות רבים.

משרד הבריאות גיבש תוכנית פיתוח רחבה של שרותים באיזור במסגרת המוסדות והארגונים השונים המספקים שרותי בריאות במדינה (קופות חולים, ארגונים ציבוריים מוסדות פרטיים ומשרד הבריאות).

תוכנית הפיתוח מחולקת לשני שלבים: שלב א' מתייחס לתוכנית הפיתוח עד 1992. שלב ב' מתייחס לשנים 1993-95.

אנו נפרט את תוכניות הפיתוח באיזור הנגב לפי סוגי השרותים והגורם המבצע, וננסה להעריך את תוספת כח האדם הנגזרת מפיתוח שרותים זה.

1. תוכנית פיתוח לאיזור הנגב שלב א' 1991-92

<u>המוסד</u>				<u>השירות</u>		<u>כח אדם</u>	
				<u>רופאים</u>	<u>אחיות</u>	<u>אחר</u>	<u>סה"כ</u>
א. <u>אשפוז כללי</u>							
<u>ביה"ח סורוקה</u>				2	4	4	10
יחידה לכויות (5 מיטות)							
הרחבת מחלקת לולדות (36 מיטות)				14	31	27	72
תוספת 90 מיטות				36	76	68	180
<u>ביה"ח אשקלון</u>				24	51	45	120
תוספת 60 מיטות							
סה"כ				<u>76</u>	<u>162</u>	<u>144</u>	<u>382</u>

ב. אשפוז ממושך

היילפרן אשקלון 52 מיטות
 אשדוד 12 מיטות
 גני עומר מכבי 70 מיטות
 בית אבות אשל באר שבע 36 מיטות

סה"כ 170 מיטות 5 77 46 128

<u>כח אדם</u>				<u>השירות</u>	<u>המוסד</u>
<u>סה"כ</u>	<u>אחר</u>	<u>אחיות</u>	<u>רופאים</u>		
<u>ג. שרותי בריאות הנפש</u>					
12	9	2	1	משרד הבריאות - יחידה לטוספיסיקציה	
5	5	-	-	משרד הבריאות - הוסטל באשקלון	
<u>17</u>	<u>14</u>	<u>2</u>	<u>1</u>	סה"כ	
<u>ד. שרותים קהילתיים</u>					
5 מרפאות קופ"ח +					
תגבור מרפאות קלימות					
130	20	50	60		
40	7	30	3	מ. הבריאות וקופ"ח שרותי אם וילד	
<u>170</u>	<u>27</u>	<u>80</u>	<u>63</u>	סה"כ	
<u>697</u>	<u>231</u>	<u>321</u>	<u>145</u>	סה"כ תוספת כח אדם שלב א'	

מוגש על-ידי שר הבינוי והשיכון

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991



ארכיון המדינה

משרד ראש הממשלה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 1
מיכל מס': 5122
תאריך התעודה: 27/11/1991
שם מחבר התעודה: מנצ'ר המנא
סוג התעודה (סמן ✓ במקום המתאים):
תיק מס': 2
שם הנמען: מנצ'ר

מכתב ☐

מברק ☒

תזכיר או מיזכר ☐

דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון ☐

פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה ☐

מהריק חיצונית מסמך הנשג ליחידות ואיסוף המסמך אל יחידות
לדפוס חיצונית מסמך
2041

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ב', כ"ה בכסלו התשנ"ב - 2.12.91
(בשעה 09:30 - במוכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, ר. איתן, ד. מגן,
ג. פת, מ. קצב, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי,
ר. זאבי, ד. מרידור, י. נאמן,
מ. נסים, א. שרון

כ. נכחו: ב. אבירי	- תע"ש
ס. אלדור	- משרד המשפטים
י. אריאב	- משרד האוצר
ז. בורשטיין	- משרד המדע והטכנולוגיה
ע. בן ארי	- משרד התחבורה
ח. בן צבי	- רפא"ל
א. בר	- משרד הכלכלה והתכנון
א. בר	- משרד התעשייה והמסחר
א. בראון	- משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ש. ברנר	- המשרד לאיכות הסביבה
א. גבריאלי	- משרד הפנים
נ. גלעד	- משרד האוצר
ש. דנינו	- משרד הפנים
י. דרומי	- תע"ש
ע. דרנל	- משרד הכלכלה והתכנון
ש. הולנדר	- משרד האוצר
י. הרמלך	- המנהל הכללי,
	משרד הכלכלה והתכנון
ש. זינגר	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. טוב	- משרד הבטחון
ח. כץ	- משרד האוצר
י. לוי	- משרד הפנים
ט. ליבני	- משרד הבטחון
ל. ענתבי	- משרד הפנים
מ. פלד	- המנהל הכללי, רפא"ל
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
י. צונץ	- רשות שדות התעופה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ג. קומיסר	- תע"ש
ח. קוסטינר	- תע"ש
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ע. שטרייט	- משרד האוצר

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- כל/107. חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
התש"ל-1970 - הכרה בתוספת קבועה
- כל/108. המלצות הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשייה
הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב
- כל/109. העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה
- כל/110. מעמד של איזור פיתוח א' על פי חוק לעידוד השקעות
הון, התשי"ט-1959 לאיזור התעשייה ציפורי

כל/107.

חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
התש"ל-1970 - הכרה בתוספת קבועה

סגן הממונה על השכר במשרד האוצר פותח.

מנכ"ל רפא"ל מוסיף.

בדיון משתתף: השר ג. פת; ה"ה א. טוב, ח. בן צבי
ונ. גלעד.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, להכיר בתוספת רפא"ל לפי ההסכם
הקיבוצי מיום 7.11.91 כתוספת קבועה לפי סעיף 8 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.

כל/108.

המלצות הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשיה
הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב

יו"ר הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשיה
הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב סוקר את
המלצות הועדה.

בדיון משתתפים השרים: י. מודעי, מ. קצב, א. שאקי,
ג. פת, ר. איתן וד. מגן; ומר א. טוב.

מנכ"ל התעשיה הצבאית משיב.

יו"ר הועדה מסכם.

ועדת השרים לעניני כלכלה רושמת לפנייה את המלצות
הועדה הבינמשרדית בנושא העברת מפעלי התעשיה הצבאית
מאיזורים צפופי אוכלוסין בראשותו של מר יחזקאל
הרמלך, אשר הוגשו ביום 24 לנובמבר 1991 לשר האוצר.

מ ח ל י ט י ס:

1. בהסתמך על המלצות ועדת הרמלך להטיל על הנהלת
התעשיה הצבאית לישראל בע"מ (תע"ש):-

א. להכין תוכנית התכנות להעברת התע"ש לנגב
ולקבוע לוח זמנים מפורט.

- ב. לבצע קדם תכנון של ההעברה.
 - ג. לקבוע את המסגרת הכלכלית פיננסית הכרוכה בהעברה.
 - ד. הממצאים יוגשו לוועדת השרים לענייני כלכלה תוך 6 חדשים להחלטתה בנושא.
- הבדיקות והתוכניות יהיו בהתאם להוראות והנחיות הוועדה הבינמשרדית שתלווה את התהליך כאמור בסעיף 1.
2. מעבר לכל שלב משלבי תכנון הפרויקט וביצועו, יהיה כפוף לקבלת אישור ועדת השרים לענייני כלכלה.
 3. תכנון ההעברה וביצועה יעשו על ידי מינהלת פרוייקט שתוקם על ידי התעשייה הצבאית בהסכמתה והיא תפעל בהתאם להנחיות והוראות של ועדת היגוי. ועדת ההיגוי תורכב ממנכ"ל המשרדים או באי כוחם כדלקמן: אוצר, בטחון, בינוי ושיכון, פנים, איכות הסביבה, כלכלה ותכנון, תעשייה ומסחר, ומינהל מקרקעי ישראל ובראשה יעמוד נציג משרד ראש הממשלה.
 4. לצורך ביצוע הבדיקות והתכנונים כאמור בסעיף 1 לעיל יועמד תקציב מיועד בסך 3.5 מיליון ש"ח, אשר ישולם לתע"ש בהתאם לקצב התקדמות העבודה.
 5. יו"ר ועדת ההיגוי ידווח לוועדת השרים מדי 3 חדשים על התקדמות בביצוע הפרויקט.

ככ/109. העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים השרים: ר. איתן, ג. פת וי. מודעי.

מ ח ל י ט י ס (4 קולות נגד 1), בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/95 מיום ח' בתשרי התשנ"ב (16.9.91):

- א. 1. לאשר העתקת נמל התעופה מאילת לאתר עין עברונה.
2. נמל התעופה שיוקם בעין עברונה ישרת את התעופה הבינלאומית והתעופה הפנים ארצית.
3. מימוש התכנית יעשה באמצעות יזם שיבחר, יתכנן ויבנה את נמל התעופה החדש בעין עברונה בהתאם להנחיות רשות שדות התעופה ובתמורה ינתנו לו על ידי מינהל מקרקעי ישראל זכויות חכירה בשטח המתפנה.
4. תוכן פרוגרמה מעודכנת לנמל התעופה העתידי בהתאם לתקנים בינלאומיים מחייבים ותוך מגמה להביא להגדלת כלכליות הפרויקט.
5. המימון להקמת נמל התעופה החדש יהיה מהתמורה שתקבל בגין מתן זכויות החכירה ליזם בשטח המתפנה.

ב. תוקם ועדת משנה בהרכב:

שר התחבורה - יו"ר, שר הכלכלה והתכנון, שר התיירות, שר הפנים ושר הבינוי והשיכון אשר תעקוב אחר ביצוע ההחלטות ותגבש הצעות והמלצות לקידום הפרויקט.

ג. תוקם ועדה בינמשרדית בהרכב: מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר, נציגי משרדי האוצר, התחבורה, התיירות והפנים, מינהל מקרקעי ישראל, רשות שדות התעופה ועיריית אילת.

תפקידי הועדה:

1. הפקת לקחים מהפעולות שננקטו עד כה.
2. קביעת מתכונת מעודכנת לדרישות המינימום עבור שדה התעופה הבינלאומי והפ"א שיפותח בעין עברונה.
3. גיבוש התנאים לשימושי הקרקע שייחודו ב"שטח המתפנה" והיקפו של ה"שטח המתפנה".
4. איתור מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגברת כלכליות הפרויקט ולשיפור סיבויי מימושו.

5. קביעת מתכונת משפטית לבחירת היזמים - מכרז, מו"מ או מתכונת משולבת.
6. הועדה תסיים עבודתה ותגיש המלצותיה תוך ששה חדשים.

ככ/110. מעמד של איזור פיתוח א' על פי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 לאיזור התעשייה ציפורי

יו"ר הועדה פותח.

מ ח ל י ט י ס, להעניק לאיזור התעשייה ציפורי שצורף לתחום השיפוט של נצרת עילית מעמד של איזור פיתוח א' על פי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, וזאת עד ליום 30.6.92.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ב' בטבת התשנ"ב - 9.12.91
(בשעה 17:00 - בכנסת)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
שר המשפטים	569חק	א. הצעת חוק שירות המדינה (פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"ב-1991 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תתת"ק) - המשך הדיון
שר המשפטים	431חק	ב. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון) - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשל"ה) - המשך הדיון
שר המשפטים *	578חק	ג. הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון) - איסור עיסוק נוסף), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתתקל"א)
שר המשפטים *	579חק	ד. הצעת חוק הגבלת תשלומי שכר דירה (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתתק"ו)
שר המשפטים *	580חק	ה. הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - הוצאות חוץ), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. שוחט ומ. שחל (מס' תתתק"י)
שר המשפטים *	581חק	ו. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - תוספת דחיית קצבה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבו (מס' תתתקי"א)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
582 חק	* שר המשפטים	ז. הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - התאמות לשבוע עבודה של חמישה ימים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתק"ג)
583 חק	* שר המשפטים	ח. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתק"ד)
584 חק	* שר המשפטים	ט. הצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (העלאת קצבה לעובדי רשות הרכבות לשעבר של חה"כ י. צבן (מס' תתקט"ו)
585 חק	* שר המשפטים	י. הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - הקמת בית עליון), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. ביילין (מס' תתק"ט)
586 חק	* שר המשפטים	יא. הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - תקופת כהונה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. ביילין (מס' תתק"כ)
587 חק	* שר המשפטים	יב. הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתקכ"ב)
588 חק	* שר המשפטים	יג. הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - זימון לוועדות), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתקכ"ד)
431 חק	שר המשפטים	יד. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) - דיון מחדש

מס. נספח השר המגיש

טיוטות חוק של הממשלה:-

טו. טיוטת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות שותף לעבירה) התשנ"ב-1991 * שר המשפטים חק577

טז. טיוטת-חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 8), התשנ"ב-1991 * שר האוצר חק589

יז. הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתס"ג) - ער - המשך הדיון חק557 שר המשפטים

יח. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתצ"ט) - המשך הדיון חק568 שר המשפטים

יט. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס' תתק"ב) - המשך הדיון חק571 שר המשפטים

כ. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתצ"ט) - ער - המשך הדיון חק470 שר המשפטים

כא. הצעת חוק הרשות נלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתפ"ח) - המשך הדיון חק559 שר המשפטים

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כב.	הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתצ"ג) - המשך הדיון	שר המשפטים 561חק
כג.	הצעת חוק שיוויין הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית שארים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתפ"ג) - המשך הדיון	שר המשפטים 546חק
כד.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתע"ג) - המשך הדיון	שר המשפטים 537חק
כה.	הצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתע"ט) - המשך הדיון	שר המשפטים 542חק
כו.	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתפ"ה) - המשך הדיון	שר המשפטים 548חק
כז.	הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון	שר המשפטים 442חק
כח.	טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון	שר החינוך והתרבות 513חק
כט.	הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתת"כ) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 502חק

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
ל.	הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון	שר המשפטים 426חק
לא.	הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון	שר המשפטים 270חק
לב.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 15חק
לג.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון	שר המשפטים 309חק
לד.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	שר התעשייה והמסחר 395חק
לה.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	שר התחבורה 59חק
לו.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	שר החינוך והתרבות 20חק
לז.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה +34חק א' ב'
לח.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	שר התעשייה והמסחר שר האוצר +23חק א'

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
480חק	שר המשפטים	לט. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	מ. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
56חק	שר הכלכלה והתכנון	מא. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים	מב. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
382חק	שר המשפטים	מג. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	מד. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	מה. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון
445חק	שר הכלכלה והתכנון	מו. טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991
446חק	שר הכלכלה והתכנון	מז. טיוטת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון) התשנ"א-1991

19אז

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות שותף לעבירה), התשנ"ב - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע

לא יוזמן אדם הנאשם במשפט פלילי וטרם נגזר דינו לעדות במשפטו של שותפו לעבירה, אלא אם כן הוא מואשם בכתב אישום נפרד ממנו.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ההצעה נועדה לאפשר עדותו של אדם כנגד שותפו לעבירה, אף אם משפטו שלו בשל אותה פרשה והמתנהל בנפרד-טרם הסתיים.

פעמים רבות לא ניתן להביא בפליליים אדם אם לא תושמע באותו הליך עדותו של שותפו לעבירה. אם יואשמו השותפים בכתב אישום אחד והשותף אשר מסר במשטרה עדות מפלילה ועדותו נדרשת לא יודה באשמה, לא ניתן יהיה לגזור את דינו ולהביאו לעדות כעד תביעה. (סעיף 155 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב - 1982). ללא עדותו של השותף, אפשר והתביעה לא תוכל להוכיח את האשמה ולו לכאורה ומכל מקום די יהיה בשתיקתו במשפט של הנאשם, השותף, כדי לגרום לזיכוי שותפו לעבירה.

הגשת כתבי אישום נפרדים נגד השותפים לעבירה לא תועיל אף היא נוכח ההלכה כי אין מעידים עד תביעה במשפטו של שותפו לעבירה כל עוד משפטו

שלו תלוי ועומד (ע.פ. 194/75 קינזי נ.מדינת ישראל, פ"ד ל (2) 477).

הלכה זו הורחבה והיא חלה גם בטרם הגשת כתב אישום, אם התנהלה או מתנהלת חקירה נגד העד השותף לעברה וקיימת החלטה או כוונה להגיש כתב אישום נגדו (ע.פ. 44/81 מויאל, פ"ד ל"ו (1) 505, ע.פ. 579/88 סויסה, פ"ד מ"ד (1) 529).

במצב דברים זה אין מנוס אלא להמתין עד תום משפטו של העד - השותף ורק אז להתחיל במשפטם של שותפיו. שיהוי זה בהליכים פוגע באינטרס החברתי להרתיע עבריינים ולהביאם על עונשם בזמן סביר. הכלל פוגע גם בנאשמים, הסובלים מענויי דין בהמתנה למשפטם.

הפתרונות שהותוו בפסיקה אינם רצויים באשר הם מביאים לכך שעבריין לא יתן את הדין על עבירה שעבר. כך, בין אם מפסיקים את ההליכים נגד השותף שעדותו נדרשת (פסק דין קינזי הנ"ל) בין אם מעניקים לו מעמד של עד מדינה (ע.פ. 169/74 כדורי עובדיה, פ"ד כ"ט (1) 389, ע.פ. 507/79 אסרף פ"ד ל"ג (3) 620), ובין אם מבטיחים לו חנינה מלאה באופן שהרשעתו בפסק דין שניתן נגדו תימחק והוא לא ירצה עונש מאסר ממושך שנגזר עליו (ע.פ. 23/77 שרעבי, פ"ד ל"ג (2) 815).

ההצעה תביא לתיקון מצב משפטי זה. אין ההצעה מתעלמת מהחשש כי עדותו של העד תהא מגמתית והוא עלול להשחיר את פני שותפו בגירסה שתיטיב עימו במשפטו הצפוי. הדבר יישקל על ידי בית המשפט בשים לב לנסיבות ולשאר חומר הראיות, כמו בכל מקרה אחר שבו יש לעד אינטרס או נטיה לעוות את האמת. הנאשם יוכל לחקור את העד-שותפו בחקירה נגדית, להתעמת עימו ולחשוף את כל אשר לדעתו מציג את העדות באור נכון. החסיון מפני הפללה עצמית, הנתון בדרך כלל לעד, לא יהיה לנאשם לרועץ אם יעשה בית המשפט שימוש-בסמכות לפי סעיף 47(ב) לפקודת הראיות ויורה כי עדותו של העד לא תשמש ראיה במשפטו הצפוי. בדרך זו ניתן יהיה להסיר דאגה מליבו של העד

ולא הכרח הוא כי יטה עדותו בשל משפטו שלו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוסף סעיף לפקודת הראיות ללא כל שינוי בהוראות אחרות שבחוק.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של משרד המשפטים

אין.

ז. יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידייו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

(2) הממונה על התקציבים סמך ידייו על ההצעה מבחינה תקציבית.

להלן נוסח החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת הראיות (מס' ...), התשנ"ב-1991

הוספת	1. אחרי סעיף 6 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971,
סעיף 6א	יבוא:

"עדות נאשם במשפט שותפו לעבירה	6א. נאשם במשפט פלילי שטרם נגזר דינו אין להזמין לעדות במשפטו של שותפו לעבירה, אלא אם כן הוא מואשם בכתב אישום נפרד ממנו."
-------------------------------------	---

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - איסור עיסוק נוסף), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתקל"א)

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - איסור עיסוק נוסף), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 21 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 578חק

הצעת חוק הגבלת תשלומי שכר דירה (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של
חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתק"ו)

הצעת חוק הגבלת תשלומי שכר דירה (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבינוי והשיכון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
3. ביום 1 בדצמבר 1991 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת
החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח נספח
579 חק

הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - הוצאות חוץ), התשנ"ב-1991 של
ה"כ א. שוחט ומ. שחל (מס' תתק"י)

הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - הוצאות חוץ), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 22 בנובמבר 1991 הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

3. ביום 25 בנובמבר 1991 הודיע שר הבריאות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

4. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

5. ביום 1 בדצמבר 1991 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת
החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 580חק

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - תוספת דחית קצבה), התשנ"ב-1991.
של חה"כ י. צבן (מס' תתקי"א)

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - תוספת דחית קצבה), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 581חק

הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - התאמות לשבוע עבודה של חמישה ימים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתק"ג)

הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - התאמות לשבוע עבודה של חמישה ימים), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום 1 בדצמבר 1991 ביקש שר המשפטים כי הוא מבקש לדון בהצעת החוק.

4. ביום 1 בדצמבר 1991 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 582חק

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתקי"ד)

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 583חק

הצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (העלאת קצבה לעובדי רשות הרכבות לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתקט"ו)

הצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (העלאת קצבה לעובדי רשות הרכבות לשעבר), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח pn584

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - הקמת בית עליון), התשנ"ב-1991 של
ח"כ י. ביילין (מס' תתקי"ט)

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - הקמת בית עליון), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 25 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
3. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא מתנגד להצעת החוק.
4. ביום 28 בנובמבר 1991 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 585חק

הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - תקופת כהונה), התשנ"ב-1991
של חה"כ י. ביילין (מס' תתק"כ)

הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - תקופת כהונה), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום 28 בנובמבר 1991 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
 3. ביום 1 בדצמבר 1991 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 586חק

הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) (הוראת שעה),
התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתקכ"ב)

הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) (הוראת שעה),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
 3. ביום 1 בדצמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך
בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 587חק

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - זימון לוועדות), התשנ"ב-1991 של
ה"כ י. צבן (מס' תתקכ"ד)

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - זימון לוועדות), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
2. ביום 28 בנובמבר 1991 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

נספח 588חק

מיוטת חוק

1. שם החוק המוצע

חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס' 8), התשנ"א 1991.

2. עיקרי החוק המוצע ודברי הסבר

עיקר 1

מוצע שתקבע רשימה אחידה של חברי בית הדין של עובדי המדינה ועובדי גופים מבוקרים שחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן - החוק), הוחל על עובדיהם, במקום רשימות נפרדות כמתחייב מהחוק במתכונתו הקיימת (דהיינו איחוד - למעשה - של פסקאות (3) ו-(4) בסעיף 3 (א)). (סעיף 1 להצעת החוק).

דברי הסבר

בית הדין דן בצוותים של שלושה, אחד מרשימת המשפטנים, אחד מרשימת נציגי השירות ואחד מרשימת הארגון היציג של עובדי המדינה - אם התובענה מוגשת נגד עובד המדינה או מרשימת הארגון היציג של עובדי הגוף המבוקר - אם התובענה מוגשת נגד עובד גוף מבוקר. רשימת המשפטנים ורשימת נציגי השירות הינן אחידות ומותר למנות להן עובדי מדינה וגופים מבוקרים שהחוק הוחל על עובדיהם; דבר זה מאפשר להרכיב את בית הדין - במה שנוגע לשני חברי בית הדין מתוך רשימות אלה - באופן שהדיינים יהיו שלא מהמשרד או הגוף שעמו נמנה הנאשם. כך הוא - למעשה - במה שנוגע לחבר בית הדין מרשימת העובדים כשמדובר בנאשם עובד המדינה, שכן זה מתמנה, על פי הנוהג, מבין עובדי משרד אחר. אבל קיומן של רשימות חברי בית הדין מרשימות העובדים נפרדות לכל גוף מבוקר, כמתחייב מסעיף 3(א)(4), מונע דבר זה כשהנאשם הינו עובד גוף מבוקר, וגורם שבדין יושב עמיתו של הנאשם ממקום עבודתו, ואפילו חבר ועד העובדים אם הוא ברשימת הארגון היציג של אותו גוף. לפי הנסיון הדבר גורם לקשיים, ועלול להביא לידי כך שימנע העדר משוא הפנים שחייב בו בית הדין.

ההצעה היא, איפוא, שגם רשימת העובדים תהיה כללית ואחידה, כמוה כרשימת המשפטנים ורשימת נציגי השירות, כך שאפשר יהיה

למנות חבר בית דין מרשימת העובדים הכללית ללא עובד מאותו גוף.

עיקר 2

מוצע לקבוע כי לתפקיד אב בית הדין וממלא מקומו יתמנו מי שכשירים להתמנות שופט בית המשפט המחוזי (סעיף 2 להצעת החוק).

דברי הסבר

תפקידו של אב בית הדין, על פי מהותו וטבעו, אינו יכול להתמלא אלא בידי משפטן בעל נסיון, הכשיר להיות שופט ביח משפט מחוזי.

עם צוות של בית הדין נמנה חבר מרשימת המשפטנים, שלגביהם קובע החוק שעליהם להיות כשירים להתמנות שופט בית משפט השלום (ראה סעיף 3(א)(1) לחוק). כאשר אב בית הדין נמנה עם הצוות, הוא מכהן, בתוקף החוק, כיושב ראש, ולכן מן הראוי שיהיה בעל כשירות של שופט מחוזי, והוא הדין בממלא מקומו.

עיקר 3

מוצע שלהרכב בית הדין ייקרא "מותב" במקום "צוות" (סעיף 3(1) להצעת החוק).

עיקר 4

מוצע להתאים את הוראת סעיף 6(א) לחוק לתיקון המוצע בעיקר 1, וכן לקבוע שאב בית הדין וממלא מקומו יכולים להימנות במותב גם כאחד מרשימת המשפטנים, בנוסף להיותם ברשימת נציגי השירות. (סעיף 3(2) להצעת החוק).

דברי הסבר

באשר לחבר מותב מרשימת העובדים, ראה דברי ההסבר לעיקר 1 לעיל.

במה שנוגע ל"גמישות" לגבי אב בית הדין וממלא מקומו ביחס לרשימות: אם חבר בית הדין המשפטן - המיועד להשתתף במותב - נעדר, ומפאת קוצר הזמן חבר אחר מרשימת המשפטנים אינו בהישג יד, יאפשר התיקון לקיים את הדיון כשאב בית הדין או ממלא מקומו יכולים להחליפו.

כמו-כן תאפשר הקביעה כאמור לאב בית הדין וממלא מקומו לכהן במותב בית הדין של עובדי הוראה, כאחד מרשימת המשפטנים, כשהיום הם מנועים מכך עקב הדרישה (ראה הודעה על שינויים בהחלת החוק על עובדי הוראה, י"פ התשל"ג, עמ' 678) שגם חבר

בית הדין שמרשימת נציב השירות - בנוסף על חבר בית הדין שמרשימת המורים - יהיה מורה.

יתר-על-כן, הדבר יאפשר לאב בית הדין ולממלא מקומו גם לכהן יחדיו במותב בעת הצורך, אחד מהם כמשפטן, ואחד ברשימת נציב השירות.

עיבר 5

מוצע לקבוע כי יושב ראש המותב הוא אב בית הדין כשהוא נמנה עמו, או ממלא מקומו כשהוא נמנה עמו ואין אב בית הדין נמנה עמו, או חבר המותב מרשימת המשפטנים כשהקודמים אינם נמנים עם המותב (סעיף 3(3) להצעת החוק).

דברי הסבר

מן הראוי שיושב ראש המותב יהיה משפטן, ויש לתת עדיפות לאב בית הדין ולממלא מקומו כשהם משתתפים.

עיבר 6

מוצע לתקן את סעיף 6 ס"ק (ד)-(ה), ע"י ביטול השימוש ב"נבצר", הן במה שנוגע לאי-הופעה חד-פעמית של חבר מותב, והן הפסקת השתתפותו לחלוטין (סעיף 3(4)-(5) להצעת החוק).

דברי הסבר

סעיף 6(ד), דן באי-הופעה חד-פעמית של חבר המותב, וזה לשונו:

"(ד) נבצר מחבר צוות של בית הדין, למעט היושב ראש, להשתתף בישיבה, יתקיים הדיון באותה ישיבה לפני שני חברי הצוות הנותרים אם הסכים לכך הנאשם, אלא אם החליט יושב ראש הצוות לדחות את הדיון."

סעיף 6(ה) מתייחס להפסקתה לחלוטין של השתתפותו של חבר בית הדין בהמשך אותו דיון, וזה לשונו:

"(ה) נבצר מחבר צוות של בית הדין לסיים את הדיון, ראוי אב בית הדין למנות אחר במקומו..."

הביטוי "נבצר" מחייב, ראשית כל, ידיעת הסיבה להיעדרות, וזו לגבי המקרה החד-פעמי - נודעת, בדרך כלל, רק יותר מאוחר, לאחר בירור. כשהסיבה ידועה נוצר קושי פרשני באשר למשמעות הביטוי, וקושי זה קיים גם במה שנוגע להפסקתה לחלוטין של השתתפותו של חבר בית הדין באותו מותב.

היות שהדיון בהרכב חסר, לפי סעיף-קטן (ד), טעון ממילא הסכמת הנאשם, נראה עדיף הנוסח הנקוט בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969, סעיף 22(א) (שם אין אפילו צורך בהסכמת הנאשם), ובאשר להפסקת השתתפותו של חבר בית הדין דרך קבע

(מוות, מחלה ממושכת, נסיעה לחו"ל לתקופה ניכרת, סירוב הבר בית הדין להמשיך במותב מסיבות כלשהן, לרבות אישיות), יוחלט על כך על פי קביעת אב בית הדין, לאור הנסיבות.

עיקר 7

מוצע לבטל את סעיף 10 לחוק (סעיף 6 להצעת החוק) ולקבוע שחבר בית הדין שהורשע בעבירת משמעת יעביר אותו שר המשפטים מכהונתו.
(סעיף 5 להצעת החוק)

דברי הסבר

סעיף 10(א) לחוק קובע שחבר בית הדין שעבר עבירת משמעת בתור שכזה, יועמד לדין לפני בית הדין למשמעת של השופטים. סעיף 10(ב) לחוק קובע כי על עבירות משמעת שעבר בתפקידו התקני כעובד מדינה, יישפט בפני ועדת השירות. מוצע לבטל הוראות אלה. אין סיבה שחבר בית הדין, כמוהו ככל עובד מדינה, לא יובא בפני בית הדין למשמעת. אין כל קושי להרכיב מותב שחבריו אינם מכירים את הנאשם. אם בית הדין ירשיעו - יעבירו שר המשפטים מכהונתו כחבר בית הדין.

עיקר 8

מוצע להרשות גם את נציב שירות המדינה, בנוסף לשר ולמנהל הכללי, לנקוט כלפי עובד המזיינה בהתראה או נזיפה בשל מעשה או מחדל שיש בהם משום עבירת משמעת (סעיף 7 להצעת החוק).

דברי הסבר

כשם שיש לנציב שירות המדינה הרשאה להגיש קובלנה, לפי סעיף 32 לחוק, כך מוצע להשוותו לשר או למנהל כללי גם לעניין התראה או נזיפה, אם נציב השירות סבור שיש לנקוט אמצעי משמעת כזה:

עיקר 9

מוצע שתובע יוכל להסתמך לא רק על החומר שבקובלנה שהוגשה לו אלא גם על החומר שהושג על ידו או על ידי חוקר, וכן להוסיף בתובענה פרטי אישום שלא היו בקובלנה (סעיף 8 להצעת החוק).

דברי הסבר

רצוי שלא להגביל את התובע למסגרת של הקובלנה שקיבל, אלא לאפשר לו ליישם בתובענה גם חומר שהשיג בעצמו ובעזרת חוקרים שהפעיל, מבלי שיהיה צורך להחזיר את הקובלנה "לצורך השלמה". הנסיון מראה שרוב החומר מושג על-ידי התובע או החוקר שלו.

עיקר 10

מוצע להסמיך בית דין שהורה על פיטורים ושלילת פיצויי הפיטורים, כולם או מקצתם, לפי סעיף 34(8), להמליץ בפני נציב השירות שהפיצויים האלה ישולמו, כולם או מקצתם, למי שהאדם - שממנו נשללו - חייב בפרנסתם, בהתאם להחלטת נציב השירות (סעיף 9 להצעת החוק).

דברי הסבר

הוראה דומה, לגבי גימלאות, קיימת בסעיף 62(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, ומן הראוי שתהיה קיימת גם לגבי פיצויי פיטורים.

עיקר 11

מוצע שבית הדין שהרשיע נאשם יהיה רשאי, בנוסף לאמצעי המשמעת שיטיל, גם לקבוע - לאחר ששמע טיעונים לענין זה - שהנכסים שהנאשם השיגם ע"י מעשי העבירות נשוא התובענה יוחזרו למעסיקו, או שתמורתם תיגבה ממנו בסכום אחד או בניכויים לשיעורין ממשכורתו, או כקנס שהטיל בית משפט בהליך פלילי (סעיף 10 להצעת החוק).

דברי הסבר

אין סיבה ש"פרי" העבירות יישאר בידי נאשם שהורשע, או שהמעסיק יזדקק להגשת תביעה אזרחית כדי להחזירם לעצמו.

עיקר 12

מוצע להרשות את בית הדין להטיל אמצעי משמעת על מי שחוק זה חל לגביו, לרבות נאשם, עד, מבקר וכו', שעשה מאלה:

א. הוזמן לבוא לפני בית הדין ולא בא, או בא ועזב ללא רשות;

ב. נדרש להמציא מסמך או מוצג אחר שברשותו - ולא המציאו;

ג. נדרש להשיב על האזהרה (במקום שבועה) ולא עשה כן;

ד. נדרש כדין להשיב על שאלה ולא השיב, או השיב ביוזעין תשובה מתחמקת;

ה. עבר על הוראות סעיפים 41(ד), 41ב ו-41ג לחוק;

ו. הפעיל אמצעי לחץ או אמצעי שכנוע פסולים על עדים כדי שישנו עדותם או כדי שלא יופיעו להעיד בפני בית הדין.

אמצעי המשמעת שיוטלו במקרים אלה יהיו האמצעים המנויים בסעיף 34 לחוק, ואם הנאשם מושעה ניתן יהיה גם להפסיק את משכורתו או להקטינה.

מוצע כי אם הנוגע בדבר אינו נוכח, ניתן יהיה להטיל את אמצעי המשמעת כאמור גם שלא בפניו, ובית הדין יהיה רשאי לשנות את החלטתו אם מצא לנכון לעשות כן, לאחר שנתבקש ושמע את טענותיו של הנוגע בדבר. (סעיף 11 להצעת החוק)

דברי הסבר

סעיף 11 לחוק מפנה - במה שנוגע לסמכויות בית הדין - לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968, ולפי סעיף 11 שם רשאי בית הדין להטיל בשל מעשה מן המנויים לעיל קנס בלבד, ששיעורו מגיע היום ל-200 ש"ח. לענין סעיפים 41(ד), 41ב ו-41ג יש צורך להגיש כתב אישום לבית משפט. דין זה חל על כל אדם; מן הראוי שפגיעה בהליך לפי החוק, ע"י מי שהחוק חל עליו, תהיה כשלעצמה עבירת משמעת (ראה ע"מ 3/75, אלפונסו דבוש נ. נש"מ, פ"ד ל(1) עמ' 231 בעמ' 236) ובית הדין יוכל גם לנקוט באמצעי משמעת נאותים על אתר.

עיקר 13

מוצע לתקן את סעיף 47(ב) לחוק, ולקבוע -

א. שחובה לשמוע את העובד לפני שמחליטים על העברתו הזמנית לעבודה אחרת כמו לפני השעייתו;

ב. שעובד שכבר ניחנה לו הזדמנות להביא טענותיו לענין השעייה או העברה דחופים, לפי סעיף 48 לחוק, אין צורך לשמוע אותו שנית לענין השעייה או העברה שעל פי סעיף 47.

ג. שחובה על העובד להשמיע טענותיו תוך 7 ימים מן המועד שבו הודע לו על הכוונה להשעותו או להעבירו לפי סעיף זה, ואם לא עשה כן - ניתן להשעותו.

(סעיף 12(1) להצעת החוק).

דברי הסבר

זכותו של העובד להישמע גם כשאין המדובר על השעייה אלא על העברה למשרה אחרת, אינה כיום בחוק אם כי היא ברורה מאליה לאור הפסיקה. תיקונים (ב)-(ג) נועדו למנוע סירבול, עיכוב וסחבת, שכן על פי המצב המשפטי כיום קיימת חובה, לכאורה, לתת לנאשם להשמיע טענותיו פעם נוספת, גם אם נשמע כבר לעניין ההשעייה הדחופה או ההעברה לפי סעיף 48 לחוק, וזאת ללא הגבלת זמן, ועד אז לא ניתן להשעותו.

עיקר 14

מוצע לפשט את הוראות סעיף 47 לחוק ולאחד את סעיפים-קטנים (ה) עד (ז') מבחינת התוכן, ולומר שהשעייה חבוא לקיצה עם מתן פסק דין חלוט בהליכים הפליליים והמשמעתיים, או משיוחלט כי הליך או הליכים כאמור לא יתקיימו (סעיף 12(2) להצעת החוק).

דברי הסבר

יתר ההוראות הקיימות בסעיף 47(ה) עד (ז) מיותרות, מסורבלות ומכבידות, ואין בהן צורך.

עיקר 15

בסעיף 48 לחוק (השעייה והעברה דחופים) מוצע לתקן ולהוסיף -

א. שמותר להחליט בדבר השעייה או העברה דחופים לאחר שניתנה לעובד הזדמנות להביא טענותיו לפני מי שמוסמך לכך תוך 3 ימים.

ב. שגם בהעברה דחופה יש לתת לעובד הזדמנות להביא טענותיו כאמור;

ג. שהשר רשאי להאריך גם את ההעברה הדחופה, כמו את ההשעייה הדחופה, לתקופה שלא תעלה בסיכום על 30 ימים.

(סעיף 13 להצעת החוק).

דברי הסבר

א. השעייה או העברה דחופים נעשים כאשר "השר סבור כי המשכת עבודתו של העובד תביא לידי פגיעה חמורה בשירות המדינה". אין לאפשר איפוא סחבת בהבאת טענותיו של העובד לפני מי שמוסמך לכך.

ב. הזכות להישמע לעניין העברה דחופה קיימת ממילא - לפי הפסיקה - ומן הראוי לקבעה בחוק;

ג. יש להשוות את אורך התקופה המכסימלית של ההעברה הדחופה להשעייה הדחופה, על מנת שגם לעניין זה תהיה בידי נציב השירות שהות מספקת לקבל החלטה לפי סעיף 47 (ד) לחוק.

עיקר 16

בסעיף 49(ד) לחוק, במקום "הכנסותיו מעבודות חוץ", לקבוע "הכנסותיו מכל מקור אחר" (סעיף 14 להצעת החוק).

דברי הסבר

מושעה אינו עובד, ולפיכך אינו זכאי לכאורה למשכורת כלשהיא. כדי למנוע ממנו חרפת רעב (בג"ץ 45/70, פלוני נ. אב בית הדין, פ"ד כ"ד(1) עמ' 393; דיון מס' ל"ג/1-3, מ"י נ. בריוטי, פד"ע כרך ד' עמ' 528) קבע המחוקק שבמשך ששת חדשי ההשעייה הראשונים תשולם לו מחצית המשכורת הקובעת (המשכורת הבסיסית, עליה משולמת הפנסיה), וניתן גם להשלימה, אם נתמלאו התנאים לכך, עד המשכורת המלאה (ראה סעיף 49 (א)). בהמשך תקופת ההשעייה משולמת למושעה כל המשכורת הקובעת. לפי סעיף 49(ד) לחוק, התשלום מוגבל בכך שלא יעלה על הסכום שבו עודפת המשכורת הקובעת על הכנסותיו "מעבודות חוץ" (ראה ההגדרה בסעיף 46א(1); משום מה לא התייחס המחוקק לכלל

ההכנסות של המושעה. נראה שאם יש לו הכנסות שלא מ"עבודות חוץ", אלא מרכוש - למשל - העולות על סכום המשכורת הקובעת, אין הוא עני ולא יגיע לחרפת רעב, ואין צורך לשלם לו, כמוהו כמשתכר מעבודות חוץ.

עיקר 17

מוצע לקבוע שאם עובד מושעה לא דיווח על הכנסותיו, או על העדרן, מותר לעכב את המשכורת המגיעה לו עד שידווח כנדרש. (סעיף 15 להצעת החוק).

דברי הסבר

על מנת שהממונה על התשלום יוכל למלא את חובתו הוראת סעיף 49 (ד), עליו לקבל את הדיווח הנדרש. לא נתקבל הדיווח כנדרש - תעוכב המשכורת.

עיקר 18

מוצע לקבוע כי תקופת השעיה שנסתיימה בהרשעה ופיטורים לא תלקח בחשבון לצורך קביעת אורך תקופת העבודה לפיצויי פיטורים, אך המשכורת הקובעת תהיה לפי חודש ההשעיה האחרון (סעיף 16 להצעת החוק).

דברי הסבר

גם כיום נוהגים כך, לפי התקשי"ר, ומן הראוי לעגן הוראה זו בחוק.

עיקר 19

בסעיף 64 לחוק (התיישנות) מוצע -

א. לקבוע שידיעתו של סגנו לעניני מינהל של מנהל יחידת סמך אינה נחשבת לענין ההתיישנות;

ב. לקבוע כי תקופת ההתיישנות היא ידיעה של שנתיים של אחד מהמנויים בסעיף, במקום שנה.

(סעיף 17 להצעת החוק).

דברי הסבר

א. לסגן לעניני מינהל של מנהל יחידת סמך אין סמכות - לפי סעיף 32 לחוק - להגיש קובלנה, וממילא אין לידיעתו, או לאי-ידיעתו, רלוונטיות לענין ההתיישנות;

ב. הנסיון הראה כי תקופת ההתיישנות של שנה, דהיינו ידיעה של שנה אחת בלבד של מי שמוסמך להגיש קובלנה ולא הגיש, היא קצרה מדי.

עיקר 20

מוצע להאריך עד לשנתיים מיום הפרישה את התקופה שבה מותר להגיש תובענה נגד עובד שפרש, או עד שנה מיום סיום החקירה או הדיון הפלילי במשטרה או בבית המשפט, הכל לפי המאוחר יותר (סעיף 18 להצעת החוק).

דברי הסבר

בסעיף זה, כבסעיף ההתיישנות, התקופה של שנה קצרה מדי וגורמת לכך שחקירות לא ימוצו מחמת קוצר הזמן. כן יש לתת לתביעה שהות של שנה מיום סיום החקירה או הדיון הפלילי שעשויים - כמובן - להמשך מעבר לשנה ואף מעבר לשנתיים מיום הפרישה.

עיקר 21

מוצע להוסיף לרשימת הסמכויות שאותן מורשה נציב השירות לאצול באישור ועדת השירות גם את הסמכויות לפי סעיף 15 לחוק (מינוי חוקרים) סעיף 31 (מתן התראה או נזיפה - ראה עיקר 9 לעיל) וסעיף 34(8) (תשלום פיצויים שנשללו מעובד למי שהוא חייב בפרנסתם - ראה עיקר 12 לעיל). (סעיף 19 להצעת החוק).

דברי הסבר

מן הראוי לאפשר לנציב השירות האצלת סמכויות אלה לממונה על המשמעת, או למי שעוסקים למעשה בנושאים אלה.

עיקר 22

תחילה: מוצע שתחילתו של החוק תהיה ארבעה חדשים מיום פרסומו ברשומות. בתקופה זו יוכלי הגופים שהחוק מוחל עליהם בשינויים ובהתאמות, בהתאם לסעיפים 74, 75 ו-75 א' לחוק, לבצע את השינויים וההתאמות הנדרשים בעקבות חקיקת התיקונים המוצעים בחוק זה.

הוראות מעבר:

א. מוצע שחבר בית הדין שמכהן ביום תחילתו של החוק המוצע בין ברשימת הארגון היציג של עובדי המדינה, ובין ברשימת הארגון היציג של עובדי גוף מבוקר, שנתמנה על פי סעיף 3(א) (3) או (4) של הנוסח הקיים, ייכלל מעתה ברשימת העובדים, שתיכון על פי סעיף 3(א) (3) של הנוסח המתוקן;

ב. מוצע שיראו את אב בית הדין וממלא מקומו שמכהנים ביום תחילתו של חוק זה, כאילו נתמנו על פי סעיף 4 המתוקן.

ג. תקופת ההתיישנות המוארכת, של שנתיים (ראה עיקר 20) לפי סעיף 64 המתוקן, תחול גם על תובענות שביום תחילת תקפו של החוק המוצע טרם חלה בהן התיישנות לפי הדין הקודם. כמו-כן, התקופה הנוספת להתחיל בהליכים נגד עובד שפרש

(ראה עיקר 21), לפי סעיף 66 המתוקן, תחול גם על תובענות שביום תחילת תקפו של החוק המוצע טרם נסתיימה בהן התקופה לפי הדין הקודם. (סעיף 24 להצעת החוק).

3. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

א. יתוקנו הסעיפים 3, 6, 8, 9, 31, 33, 34, 47, 49, 50, 64, 66 ו-73 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963.

ב. יוחלפו סעיפים 4 ו-48;

ג. יבוטל סעיף 10;

ד. יתוספו סעיפים 35, 41 ו-54א.

4. השפעת החוק על תקן המשרד:
אין.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
אין.

6. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי:
אין.

7.

א. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) אישר את טיוטת החוק מבחינה משפטית.

ב. הממונה על התקציבים אישר את טיוטת החוק מבחינה תקציבית.

א. הערות והסתייגויות

משרד העבודה והרווחה:

- 1) מתנגד לאפשר שאב בית הדין וממלא מקומו יוכלו להימנות גם ברשימת המשפטנים. (תיקון סעיף 6).
- 2) מתנגד לכך שנוציב השירות יוסמך לנקוט אמצעי משמעת לפי סעיף 31 לחוק העיקרי.
- 3) מתנגד לאפשרות להאשים בעבירת משמעת שלא צויינה בקובלנה.
- 4) מתנגד לנקיטת אמצעי משמעת כמוצע בסעיף 41ה.
- 5) מתנגד להארכת תקופת ההתיישנות לשנתיים.

רשות השידור העלתה הסתייגות לגבי החלת חלק מן התיקונים המוצעים על בית הדין למשמעת לעובדי רשות השידור. לפי סעיף 75 לחוק העיקרי רשאית הממשלה, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת לקבוע להחיל את החוק העיקרי על עובדי גופים מבוקרים בשינויים הדרושים להתאמת הוראותיו למבנה אותו גוף מבוקר. בעקבות הסתייגות זו מוצע כי התיקון ייכנס לתוקף בתום ארבעה חדשים מפרסומו - ובתקופה זו ניתן יהיה להתאים את הוראותיו לגופים מבוקרים, אם יימצא כי הדבר נדרש.

מרכז הסתדרות המורים בארץ ישראל מתנגד לאיחוד רשימות חברי בית הדין של עובדי מדינה ועובדי גופים מבוקרים, ולתיקון סעיפים 47(ב), 64 ו-66.

ר"ב נוסח החוק המוצע.

נוסח הצעת החוק

חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס' 8), התשנ"א-1991.

1. תיקון סעיף 3 בסעיף 3(א) לחוק שירות המדינה (משמעת),
התשכ"ג-1963 (1) (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) רשימה המורכבת מרשימות של עובדי
מדינה ועובדים של גופים
מבוקרים שהגישו הארגונים
המייצגים את המספר הגדול ביותר
של עובדים אלה (להלן -
רשימת העובדים)";

(2) פסקה (4) - בטלה.

2. בחלקה 4 סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

אב 4.	שר המשפטים, בהתייעצות עם שר
בית	האוצר, ימנה את אב בית הדין
הדין	ואת ממלא מקומו, מבין עובדי
וממלא	המדינה הכשירים להתמנות שופטים של
מקומו	בית משפט מחוזי."

3. תיקון סעיף 6 בסעיף 6 לחוק העיקרי -

(1) במקום "צוות" יבוא, בכל מקום, "מותב";

(1) ס"ח התשכ"ג עמ' 50, 98; התשל"א, עמ' 39; התשל"ד, עמ' 54;
התשל"ו, עמ' 20; התשל"ז, עמ' 170; התשל"ח, עמ' 117;
התשמ"ב, עמ' 20; התשמ"ג, עמ' 32.

(2) בסעיף קטן (א), במקום "ואחד מרשימת הארגון היציג של עובדי המדינה, אם התובענה מוגשת נגד עובד המדינה, או אחד מרשימת הארגון היציג של עובדי הגוף המבוקר שנגד עובדו מוגשת התובענה", יבוא "ואחד מרשימת העובדים, ואב בית הדין או ממלא מקומו יכולים להימנות - לצורך זה - גם ברשימת המשפטנים".

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
"1א) עובד המשרד שעמו נמנה הנאשם לא יהיה חבר המותב".

(4) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) כשאב בית הדין נמנה עם המותב - יהיה הוא היושב ראש, אין הוא נמנה עמו, אך ממלא מקומו נמנה עם המותב - יהיה הוא היושב ראש ולענין סעיף-קטן (א) ייחשבו אב בית הדין וממלא מקומו כנמנים עם רשימת המשפטנים או רשימת נציב השירות, כפי שיצויין בכתב המינוי; בכל מקרה אחר - חבר המותב שמרשימת המשפטנים יהיה היושב ראש.";

(5) בסעיף קטן (ד), במקום "נבצר מחבר צוות של בית הדין, למעט היושב ראש, להשתתף בישיבה", יבוא "נעדר חבר מותב, למעט היושב ראש, מישיבה";

(6) בסעיף קטן (ה), במקום "נבצר מחבר צוות של בית הדין לסיים את הדיון, רשאי אב בית הדין למנות", יבוא:
"חדל חבר מותב להשתתף בישיבות מכל סיבה שהיא, דרך קבע או לתקופה ממושכת - לפי קביעתו של אב בית הדין - רשאי הוא למנות".

4. תיקון סעיף 9 בסעיף 9 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) יסומן (ג) ולפניו יבוא:

"(ב) חבר בית הדין שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת, רשאי שר המשפטים להעבירו מכהונתו, אם לדעתו אין זה ראוי שימשיך בכהונתו כחבר בית הדין".

5. ביטול סעיף 10 בסעיף 10 לחוק העיקרי - בטל.

6. תיקון סעיף 31 בסעיף 31 לחוק העיקרי, בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), במקום "שר או מנהל כללי" יבוא "שר, נציב השירות או מנהל כללי".

תיקון סעיף 33 7. האמור בסעיף 33 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) בתובענה שתוגש כאמור בסעיף קטן (א) מותר להסתמך גם על ראיות שאסף תובע או חוקר במהלך הטיפול בקובלנה, ומותר להאשים בעבירות משמעת שלא צויינה בקובלנה."

תיקון סעיף 34 8. בסעיף 34(8) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "הורה בית הדין על שלילת פיצויי הפיטורים או חלקם, כאמור, רשאי הוא להמליץ בפני נציב השירות שאלה ישולמו, כולם או מקצתם, למי שהעובד חייב בפרנסתו."

הוספת סעיף 35 9. אחרי סעיף 34 לחוק העיקרי יבוא:

"השבה 35. בית הדין רשאי, ביחד עם הטלת אמצעי משמעת כאמור בסעיף 34 או בסמוך לאחר מכן, להורות - לאחר ששמע טיעונים לענין זה - כי על הנאשם להחזיר למעסיקו את הנכסים שהשיג על ידי מעשיו נשוא התובענה, או את תמורתם, אם המעסיק זכאי להם; התמורה תיגבה בדרך של ניכוי ממשכורתו או בדרך שבה נגבה קנס שהטיל בית משפט בהליך פלילי, בסכום אחד או בשיעורים, הכל כפי שיקבע בית הדין."

הוספת סעיף 41ה 10. אחרי סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

"זילות 41ה. (א) מי שחוק זה חל עליו, רשאי בית הדין להחליט על אחד או אחדים מאמצעי המשמעת המנויים בסעיף 34, ואם הושעה כאמור בסעיף 47 - גם להקטין את משכורתו או להפסיקה, אם נתקיים בו אחד או אחדים מאלה:

(1) הוזמן לבוא לפני בית הדין ולא בא, או בא ועזב ללא רשות בית הדין את מקום הדיון;

(2) נדרש להמציא מסמך או מוצג אחר שברשותו ולא המציאו, ללא הצדק כדין;

(3) נדרש להשיב על האזהרה ולא עשה כן;

(4) נדרש להשיב על שאלה ולא השיב, ללא הצדק כדין, או השיב ביודעין תשובה מתחמקת;

(5) עבר על הוראות סעיפים 41(ד), 41ב או 41ג;

(6) הפעיל אמצעי לחץ או אמצעי שכנוע פסולים על עדים כדי שישנו עדותם או כדי שלא יופיעו להעיד בבית הדין.

(ב) בית הדין רשאי לנקוט אמצעי משמעת כאמור בסעיף קטן (א) על אתר, ביזמתו או לפי דרישת תובע, סניגור או נאשם, ואף כשהנוגע בדבר אינו נוכח בבית הדין.

(ג) אם הנוגע בדבר נוכח בבית הדין, תינתן לו האפשרות להשמיע טענותיו לעניין זה; החליט בית הדין בהעדרו - רשאי הוא לשנות החלטתו, לאחר שנתבקש לכך ושמע את טענותיו של הנוגע בדבר.

(ד) החלטת בית הדין לפי סעיף זה נוחתת לערעור כפסק דין בתובענה.

תיקון סעיף 47 11. בסעיף 47 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ב), אחרי "לענין ההשעיה" יבוא "תוך שבעה ימים" ובסופו יבוא "ואולם אם העובד כבר הביא טענותיו לענין השעיה דחופה בהתאם לסעיף 48 רשאי נציב השירות להשעותו אף בטרם ניתנה לו הזדמנות כאמור, ובלבד שיתן לו הזדמנות סמוך לאחר מכן להביא טענותיו להפסקת ההשעיה. והוא הדין לענין העברתו הזמנית לעבודה אחרת לפי סעיף קטן (ד)";

(2) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) הושעה עובד, לא תימשך וההשעיה מעבר למועד מתן פסק דין חלוט בהליכים הפליליים והמשמעתיים, או למתן החלטה, בידי המוסמכים לכך, על אי-העמדתו של העובד לדין פלילי ומשמעתי.";

(3) סעיפים קטנים (ו) ו-(ז) - בטלים.

החלפת סעיף 48 12. במקום סעיף 48 לחוק העיקרי יבוא:

"השעיה 48. (א) היה לשר חשד כבד שעובד המדינה, ביודעין, מעל בתפקיד או השתמש בו לרעה, או שהפר את המשמעת הפרה זדונית וחמורה, או עבר עבירה פלילית שיש עמה קלון, והיה השר סבור כי המשכת עבודתו של העובד תביא לידי פגיעה חמורה בשירות המדינה, רשאי הוא להשעותו לתקופה והעברה דחופים

שלא תעלה על ארבעה עשר ימים, לאחר שנתן לו הזדמנות להביא טענותיו לענין תוך שבעה ימים, לפניו או לפני מי שהוא הסמיך לכך דרך קבע או לענין מסויים.

(ב) במקום להשעותו, רשאי השר להעביר את העובד לעבודה אחרת באותו משרד, במשרה שאליה רשאי נציב השירות להעבירו לפי סעיף 47, בתנאים ולתקופה האמורים בסעיף קטן (א).

(ג) השר רשאי להאריך את תקופת ההשעיה או ההעברה כאמור, לתקופה שלא תעלה בסיכום על שלושים ימים.

(ד) סמכויות השר לפי סעיף זה נתונות גם למנהל הכללי של משרדו ואינן גורעות מסמכות נציב השירות לפי סעיף 47.

תיקון סעיף 49 13. בסעיף 49(ד) לחוק העיקרי, במקום "מעבודות חוץ" יבוא "מכל מקור אחר".

תיקון סעיף 50 14. בסעיף 50 לחוק העיקרי בסופו יבוא "ועל הכנסותיו מכל מקור אחר או על העדר הכנסות; לא הודיע המושעה כאמור, ניתן לעכב את המשכורת המגיעה לו לפי סעיף 49(א) עד שידווח כנדרש".

הוספת סעיף 54א 15. אחרי סעיף 54 לחוק העיקרי יבוא:

"פיצויי פיטורין של מושעה שהורשע בהפרשת עקב ההרשעה, תקופת השעייתו לא תילקח בחשבון לצורך קביעת פיצויי הפיטורים, אך הם יחושבו לפי המשכורת הקובעת בחודש ההשעיה האחרון שלפני הפיטורים".

תיקון סעיף 64 16. בסעיף 64 לחוק העיקרי, אחרי "למנהל יחידת סמך" המלים "או לסגנו לעניני מינהל" - יימחקו, ובמקום "שנה או יותר" יבוא "שנתיים או יותר".

תיקון סעיף 66 17. בסעיף 66 לחוק העיקרי, במקום "תוך שנה מיום הפרישה" יבוא "תוך שנתיים מיום הפרישה, או תוך שנה מיום סיום חקירת המשטרה או הדיון הפלילי, לפי המאוחר".

תיקון סעיף 73 18. בסעיף 73 לחוק העיקרי, אחרי "לפי הסעיפים" יבוא "15", אחרי "28" יבוא "31", ואחרי "32" יבוא "34(8)".

תחילה והוראות

מעבר

19. (א) תחילתו של חוק זה ארבעה חדשים מיום פרסומו ברשומות.

(ב) חבר בית הדין שנתמנה מתוך רשימת הארגון היציג של עובדי המדינה או רשימת הארגון היציג של עובדי גוף מבוקר, ומינויו תקף ביום תחילתו של חוק זה, רואים אותו כאילו נתמנה ברשימת העובדים, בהתאם לסעיף 3(א)(3) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה.

(ג) אב בית הדין וממלא מקומו, שמינויים תקף ביום תחילתו של חוק זה, רואים אותם כמי שנתמנו בהתאם לסעיף 4 לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה.

(ד) הוראות סעיפים 64 ו-66 לחוק העיקרי כנוסחם בחוק זה יחולו גם לגבי הגשת תובענה על עבירת משמעת שביום תחילתו של חוק זה טרם התיישנה או טרם עבר המועד להתחיל בהליכים בשלה לפני תיקונם.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב, כ"ו בכסלו התשנ"ב-2.12.1991

- 2122(כז/107). חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
התש"ל-1970 - הכרה בתוספת קבועה
- 2123(כז/108). המלצות הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשייה
הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב
- 2124(כז/109). העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה
- 2125(כז/110). מעמד של איזור פיתוח א' על פי חוק לעידוד השקעות
הון, התשי"ט-1959 לאיזור התעשייה ציפורי

בפרוטוקול זה 4 דפים.

החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום כ"ו בכסלו התשנ"ב
(2.12.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ו בכסלו התשנ"ב
(2.12.1991)

2122(כל/107). חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
התש"ל-1970 - הכרה בתוספת קבועה

מ ח ל י ט י ס, להכיר בתוספת רפא"ל לפי ההסכם
הקיבוצי מיום 7.11.91 כתוספת קבועה לפי סעיף 8 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.

2123(כל/108). המלצות הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשייה
הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב

מ ח ל י ט י ס:

1. בהסתמך על המלצות ועדת הרמלך להטיל על הנהלת
התעשייה הצבאית לישראל בע"מ (תע"ש):-

א. להכין תוכנית התכנות להעברת התע"ש לנגב
ולקבוע לוח זמנים מפורט.

ב. לבצע קדם תכנון של ההעברה.

ג. לקבוע את המסגרת הכלכלית פיננסית הכרוכה
בהעברה.

ד. הממצאים יוגשו לוועדת השרים לעניני כלכלה
תוך 6 חדשים להחלטתה בנושא.

הבדיקות והתוכניות יהיו בהתאם להוראות והנחיות הועדה הבינמשרדית שתלווה את התהליך כאמור בסעיף 1.

2. מעבר לכל שלב משלבי תכנון הפרויקט וביצועו, יהיה כפוף לקבלת אישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

3. תכנון ההעברה וביצועה יעשו על ידי מינהלת פרויקט שתוקם על ידי התעשייה הצבאית בהסכמתה והיא תפעל בהתאם להנחיות והוראות של ועדת היגוי. ועדת ההיגוי תורכב ממנכ"ל המשרדים או באי כוחם כדלקמן: אוצר, בטחון, בינוי ושיכון, פנים, איכות הסביבה, כלכלה ותכנון, תעשייה ומסחר, ומינהל מקרקעי ישראל ובראשה יעמוד נציג משרד ראש הממשלה.

4. לצורך ביצוע הבדיקות והתכנונים כאמור בסעיף 1 לעיל יועמד תקציב מיועד בסך 3.5 מיליון ש"ח, אשר ישולם לתע"ש בהתאם לקצב התקדמות העבודה.

5. יו"ר ועדת ההיגוי ידווח לוועדת השרים מדי 3 חדשים על התקדמות בביצוע הפרויקט.

העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה 2124(כל/109).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/95 מיום ח' בתשרי התשנ"ב (16.9.91):

א. 1. לאשר העתקת נמל התעופה מאילת לאתר עין עברונה.

2. נמל התעופה שיוקם בעין עברונה ישרת את התעופה הבינלאומית והתעופה הפנים ארצית.

3. מימוש התכנית יעשה באמצעות יזם שיבחר, יתכנן ויבנה את נמל התעופה החדש בעין עברונה בהתאם להנחיות רשות שדות התעופה ובתמורה ינתנו לו על ידי מינהל מקרקעי ישראל זכויות חכירה בשטח המתפנה.

4. תוכן פרוגרמה מעודכנת לנמל התעופה העתידי בהתאם לתקנים בינלאומיים מחייבים ותוך מגמה להביא להגדלת כלכליות הפרויקט.

5. המימון להקמת נמל התעופה החדש יהיה מהתמורה שתקבל בגין מתן זכויות החכירה ליזם בשטח המתפנה.

ב. תוקם ועדת משנה בהרכב:

שר התחבורה - יו"ר, שר הכלכלה והתכנון, שר התיירות, שר הפנים ושר הבינוי והשיכון אשר תעקוב אחר ביצוע ההחלטות ותגבש הצעות והמלצות לקידום הפרוייקט.

ג. תוקם ועדה בינמשרדית בהרכב: מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר, נציגי משרדי האוצר, התחבורה, התיירות והפנים, מינהל מקרקעי ישראל, רשות שדות התעופה ועיריית אילת.

תפקידי הועדה:

1. הפקת לקחים מהפעולות שננקטו עד כה.
2. קביעת מתכונת מעודכנת לדרישות המינימום עבור שדה התעופה הבינלאומי והפ"א שיפותח בעין עברונה.
3. גיבוש התנאים לשימושי הקרקע שייוחדו ב"שטח המתפנה" והיקפו של ה"שטח המתפנה".
4. איתור מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגברת כלכליות הפרוייקט ולשיפור סיכויי מימושו.
5. קביעת מתכונת משפטית לבחירת היזמים - מכרז, מו"מ או מתכונת משולבת.
6. הועדה תסיים עבודתה ותגיש המלצותיה תוך ששה חדשים.

2125(כל/110). מעמד של איזור פיתוח א' על פי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 לאיזור התעשייה ציפורי

מ ח ל י ט י ם, להעניק לאיזור התעשייה ציפורי שצורף לתחום השיפוט של נצרת עילית מעמד של איזור פיתוח א' על פי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, וזאת עד ליום 30.6.92.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', א' בטבת התשנ"ב - 8.12.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

שר החינוך והתרבות

א. ספורטאים - עולים

השר לקליטת העליה

ב. נצרת עילית



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ד בכסלו התשנ"ב - 2.12.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, ר. פנחסי, י. פרץ, ג. פת

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אבן-חן	- משרד האוצר	
ב. אברהמי	- משרד המשפטים	
ג. ארבל	- משרד האוצר	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
ח. גבאי	- משרד הבינוי והשיכון	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ד. דרור	- משרד המשפטים	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
ע. וייס	- משרד התחבורה	
ב. יערי	- משרד הפנים	
י. לוי	- משרד הפנים	
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר	
ג. נאור	- משרד התחבורה	
מ. סן	- משרד הפנים	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
כ. שלו	- משרד המשפטים	
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית	

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 13 דפים.

סדר היום :

- חק/1176. הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. אלוני (מס. תתתס"ג) - ערר - המשך הדיון
- חק/1177. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. קיסר (מס. תתתס"ו) - ערר - המשך הדיון
- חק/1178. הצעת-חוק העונשין (תיקון - איסור עינויים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתתצ"ה) - המשך הדיון
- חק/1179. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביוב), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תתתצ"ח) - המשך הדיון
- חק/1180. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתתצ"ט)
- חק/1181. הצעת-חוק שירות המדינה (פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תתתק"ק)
- חק/1182. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - שירות סדיר נוסף - חיילות), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתתק"א)
- חק/1183. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס. תתתק"ב)
- חק/1184. הצעת-חוק הגנת הרבונות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. פורת (מס. תתתק"ג)
- חק/1185. הצעת-חוק הגבלת דמי שכירות בדירות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. עמור וע. פרץ (מס. תתתק"ד)
- חק/1186. הצעת-חוק הפיקוח על עסקי ביטוח (תיקון - הועדה המייעצת והמועצה המייעצת), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. ריבלין (מס. תתתק"ה)
- חק/1187. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון - הגדרת ראש רשות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי הכנסת (מס. תתתפ"ט) - ערר
- חק/1188. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא וא. פורז (מס. תתתקכ"ו) - המשך הדיון
- חק/1189. טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס. 29), התשנ"ב-1991

חק/1176. הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. אלוני (מס. תתתס"ג) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש והגב' כ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1109 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ח בחשוון התשנ"ב (5.11.91), שענינה הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ-ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. תתתס"ג):-

א. להטיל על המשרד לענייני דתות ומשרד המשפטים לגבש הצעת חוק ברוח הצעתו של השר לענייני דתות שעיקרה השגת שוויון בענייני שיפוט של כל בתי הדין הדתיים, על-ידי ניסוח סימנים 52 ו-54 של דבר המלך במועצה על ארץ-ישראל, וסעיף 4 לחוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים התשכ"ג-1962;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרדי המשפטים והדתות יפנו אל חברת הכנסת ש. אלוני בבקשה שלא תעלה את הצעתה לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק תסיים את דיוניה בנושא;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תסיים ועדת השרים את דיוניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1177.

הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה),
התשנ"ב-1991 של ח"כ י. קיסר (מס. תתתס"ו) - ערר -
המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד
העבודה והרווחה.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/1112 מיום כ"ח בחשון
התשנ"ב (5.11.91) ומס. חק/1163 מיום י"ח בכסלו
התשנ"ב (25.11.91) שענינו הצעת חוק שעות עבודה
ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של חבר
הכנסת י. קיסר (מס. תתתס"ו):-

א. לתמוך בהצעת החוק אם חבר הכנסת י. קיסר יסכים
להוסיף להצעתו תיקון לפיו מקום עבודה שיש בו
הסכם קיבוצי הקובע שהשעות 45-47 לא תהיינה שעות
נוספות - ההסכם יגבר על החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת י. קיסר לא יסכים
לתיקון האמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

חק/1178.

הצעת-חוק העונשין (תיקון - איסור עינויים),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד
ומ. נפאע (מס. תתתצ"ה) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - איסור
עינויים), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי,
ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתתצ"ה).

חק/1179.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביוב),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו
(מס. תתצ"ח) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביוב), התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתצ"ח).

חק/1180.

הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתצ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, ב. אברהמי וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתצ"ט):-

א. נוכח גיבושה של הצעת חוק כוללת לתיקונו של חוק שירות בטחון בנושאי השירות הסדיר לגברים וסדרי הפיקוח הפרלמנטרי על הקריאה לשירות מילואים - לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק מס. תתצ"ט של חבר הכנסת א. רובינשטיין עד אשר תוגש לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק טיוטת חוק משולבת בנושא הנדון, שבה כלול גם גיל הפטור מחובת שירות בטחון;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) ועדת השרים מצפה כי מערכת הבטחון תגיש את טיוטת החוק בהקדם האפשרי;

(2) מערכת הבטחון תבוא בדברים עם חבר הכנסת א. רובינשטיין ותבקשו לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסכם את דיוניה בנושא;

(3) אם חבר הכנסת א. רובינשטיין ידחה את בקשתה של מערכת הבטחון בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

חק/1181. הצעת-חוק שירות המדינה (פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תתת"ק)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר י. חריש והגב' א. קלעי.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/1182. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - שירות סדיר נוסף - חיילות), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתתק"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, ב. אברהמי, י. חריש, ד. בר-חיים והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירות סדיר נוסף - חיילות), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתתק"א).

חק/1183.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס. תתק"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, י. לוי והגברות ד. דרור וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס. תתק"ב):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה למשך חודש ימים. משרד הפנים יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לא להעלות את הצעת החוק לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק תסיים את דיוניה בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חברי הכנסת המציעים ידחו את בקשתו של משרד הפנים והצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1184.

הצעת-חוק הגנת הרבונות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. פורת (מס. תתק"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי ומר ש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנת הריבונות, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ח. פורת (מס. תתק"ג).

חק/1185. הצעת-חוק הגבלת דמי שכירות בדירות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. עמור וע. פרץ (מס. תתק"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ח. גבאי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגבלת דמי שכירות בדירות, התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ש. עמור וע. פרץ (מס. תתק"ד).

חק/1186. הצעת-חוק הפיקוח על עסקי ביטוח (תיקון - הועדה המייעצת והמועצה המייעצת), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. ריבלין (מס. תתק"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר ג. ארבל.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הפיקוח על עסקי ביטוח (תיקון - הועדה המייעצת והמועצה המייעצת), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס. תתק"ה).

חק/1187. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון - הגדרת ראש רשות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי הכנסת (מס. תתפ"ט) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ב. יערי, ש. גוברמן, י. חריש, ש. הולנדר והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1155 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג בכסלו התשנ"ב (20.11.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, לתמוך עקרונית בהצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון - הגדרת ראש רשות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתתפ"ט), בכפוף לכך שבעת הדיונים בכנסת ידאג משרד הפנים להשלמת הפרטים החסרים לפי דעתו, בהצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא וא. פורז (מס. תתתקכ"ו) - המשך הדיון

חק/1188.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר י. לוי והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת י. מצא וא. פורז (מס. תתתקכ"ו).

טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס. 29), התשנ"ב-1991

חק/1189.

היועץ המשפטי של משרד התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ג. נאור,
י. חריש והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק לתיקון פקודת
התעבורה (מס. 29), התשנ"ב-1991 המצורפת
(דפים 11-13).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

סיומת חוק

א. שם החוק הסוצע

חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 29) התשנ"ב - 1991.

ב. עיקרי החוק הסוצע והצורך בו

עיקר 1:

חלק מדגמי הרכב המסמשים כיום כמונית מותאמים על פי מפרטי הרכב של היצרן להסיע בנוחיות ובבטיחות מסונה נוסעים. מוצע על כן לתקן את הפקודה באופן שיותר לסונית המותאמת לכך להסיע עד מסונה נוסעים במקום שבעה.

עיקר 2:

אין עוד שימוש בהגדרת "אופניים או תלת אופן עם מנוע עזר" וזו הוחלפה ל"אופנוע שנפח מנועו עד 50 סמ"ק" מוצע על כן לתקן את הגדרת "רכב מנועי" - בהתאם.

עיקר 3:

מסכויות רשות הרישוי מפורטות בתקנות התעבורה ועיקרן בתחומי רשוי נהגים, בחינתם הסמכתם ומתן רשיונות נהיגה להם וכן רישוי רכב בחינתו ואישור תקינותו.

לפי הסבנה הארגוני במשרד התחבורה מסונה אנף הרכב על כל התחומים הנוגעים לסבנה הרכב בדיקתו, וקביעת תקנים לגביו ולגבי מכללים בו.

מבחינה ניהולית, מקצועית ומכנית נמצא הצורך להפריד במסכויות ולסנות רשות רישוי נפרדת לעניינים המכניים של רכב, בדיקתו ומבנהו. מיומנות זו מצויה באנף הרכב ולפיכך מוצע כי זו תהיה רשות הרישוי לאותם עניינים.

עיקר 4:

כיום חובת חגירת חגורות במיחות ברכב מעוגנת בחוק מיוחד ולעומת זאת תקני חגורות הבטיחות, קביעת נקודות עיגון ברכב לחגורות נקבעים על פי תקנות התעבורה. יתירה מכך, אמצעי ריסון וחובת ריסון ילדים ברכב גם הם נקבעו בתקנות התעבורה.

על סנת ליצור אחדות בהסדרים לחגורות במיחות ואמצעי ריסון אחרים של ילדים, מוצע לענן הסדרים אלה "תחנת כפת נג אחת" - בפקודת התעבורה ובכך יסנע בילבול.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
רצ"ב נוסח הצעת החוק - יתוקנו סעיפים 1 ו-70 לפקודה.

ד. השפעת החוק המוצע על חוק אחר
ביטול חוק חגורות בטיחות ברכב, התשל"ג-1973.

ה. השפעת החוק על תקציב המדינה

אין

ו. להלן נוסח הצעת החוק

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 29) התשנ"ב - 1991

- תיקון
סעיף
1
1. בסעיף 1 לפקודת התעבורה (1) (להלן - הפקודה) -
- (1) בהגדרת "מונית" במקום "שבעה אנשים" יבוא "שמונה אנשים".
- (2) בהגדרת "רכב מנועי" המלים "וכן אופניים או תלת אופן עם מנוע עזר, אך" - יסחקו;
- (3) בהגדרת "עבירת קנס" הסיפה המתחילה במלים "וכן עבירה על חוק חנורות בסיחות" - תיסחק;
- (4) בהגדרת "עבירת תעבורה" הסיפה המתחילה במלים "וכן עבירה על חוק חנורות בסיחות" - תיסחק;
- (5) במקום הגדרת "רשות הרישוי", יבוא:
- "רשות הרישוי" - מי ששר התחבורה מינה אותו להיות מנהל אנף הרישוי או מנהל אנף הרכב במשרד התחבורה, לענין פלוני או לסוג ענינים, לרבות מי שאחד מאלה אצל לו סמכותו כרשות רישוי לכל שמח המדינה או לחלק ממנו."
- תיקון
סעיף
70
2. בסעיף 70 לפקודה אחרי סעיף קטן (17ב) יבוא:
- "(17ג) חנורות בסיחות ברכב, סוגם, החובה להתקין, לחנרן והתנאים לשימוש בהן";
- ביסול
חוק
חנורות
בסיחות
3. חוק חנורות בסיחות ברכב, התשל"ג-1973 (2) - במל
1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עם' 173; התשמ"ו, עם' 198.
2. ס"ח התשל"ג, עם' 250; התשל"ד, עם' 28.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', כ"ח בכסלו התשנ"ב - 4.12.91

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שנספר יהו: תתק"ז; תתק"ח; תתק"ט; תתק"י"ב;
תתק"ט"ז; תתק"י"ז; תתק"י"ח; תתק"א; תתק"ג;
תתק"ה

חק/1190.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1191 - חק/1200):-

הצעת חוק פיצויים על הוצאות בגין התנחלות בלתי
חוקית, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתק"ז)

חק/1191.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק פיצויים על הוצאות
בגין התנחלות בלתי חוקית, התשנ"ב-1991 של מספר חברי
כנסת (מס' תתק"ז);

הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון - עובד המדינה בחוץ
לארץ), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. איתן (מס' תתק"ח)

חק/1192.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק הבחירות לכנסת
(תיקון - עובד המדינה בחוץ לארץ), התשנ"ב-1991
של חה"כ מ. איתן (מס' תתק"ח);

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (העלאת קיצבה
לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ
י. שמאי (מס' תתק"ט)

חק/1193.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה
(גימלאות) (העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר),
התשנ"ב-1991 של חה"כ י. שמאי (מס' תתק"ט);

חק/1194. הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (שינוי סייגים להשתתפות במכרז של עיתונים וטלוויזיה בכבלים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתק"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (שינוי סייגים להשתתפות במכרז של עיתונים וטלוויזיה בכבלים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתק"ב);

חק/1195. הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - חונך), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן וג. גדות (מס' תתקט"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - חונך), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן וג. גדות (מס' תתקט"ז);

חק/1196. הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - גוף נתמך), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתק"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - גוף נתמך), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתק"ז);

חק/1197. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון - עדות של הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ח)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון - עדות של הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ח);

חק/1198. הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - קיצור תקופת ההתמחות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתקכ"א)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - קיצור תקופת ההתמחות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתקכ"א);

חק/1199. הצעת חוק המיס (תיקון - רשיון הפקה באיזור קיצוב), התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתקכ"ג)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק המיס (תיקון - רשיון הפקה באיזור קיצוב), התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתקכ"ג);

חק/1200. הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (תקציבים לחינוך), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתקכ"ה)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (תקציבים לחינוך), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתקכ"ה),



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה יא' / התשנ"ב של הממשלה

יום א', כ"ד בכסלו התשנ"ב - 1.12.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי, ד. מרידור, י. נאמן,
י. פרץ (משעה 10:10), ר. פנחסי (משעה 09:40),
מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ר. מילוא (באבל), ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2110:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 2112-2113:

ש. זינגר - המנהל הכללי, משרד האוצר
א. בן-בסט - בנק ישראל
ד. ברודט - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. טלמון - אגף התקציבים, משרד האוצר
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. רוב - לשכת שר האוצר
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

סדר היום :

- | | |
|---|-------|
| ענינים בטחוניים | 2110. |
| תהליך השלום | 2111. |
| מצב התעסוקה במשק - צוות | 2112. |
| תמרוץ העסקת עובדים | 2113. |
| שינויים בהעברת תשלומים לרשויות מקומיות | 2114. |
| קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון | 2115. |
| מינוי הממונה על שוק ההון, החסכון והביטוח | 2116. |
| מינוי חברים במועצה לשידורי כבלים | 2117. |
| מינוי הממונה על הגבלים עסקיים | 2118. |
| אפשרות לנוסח מוסכם של הצעת-חוק לביטול הכספים היחודיים | 2119. |
| נוכחות שרים בכנסת בהתאם לתורנות | 2120. |
| נסיעות שרים | 2121. |

2110.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

המפכ"ל סוקר.

השרים י. מודעי וז. המר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי וד. מגן.

המפכ"ל והרמטכ"ל משיבים.

2111.

תהליך השלום

ראש הממשלה סוקר.

השר י. מודעי שואל.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, ר. איתן, י. נאמן,
מ. קצב, א. אולמרט, ד. מגן, ד. מרידור, א. שאקי
וד. לוי.

היועץ המשפטי לממשלה והשר ז. המר מעירים.

ראש הממשלה משיב.

השרים ר. זאבי, מ. קצב ומ. ארנס מעירים.

2112. מצב התעסוקה במשק - צוות

ראש הממשלה פותח ומעלה הצעה.

בדיון משתתפים: השרים י. פרץ, מ. קצב; סגן השר מ. פרוש והשרים ד. מגן, מ. ארנס ור. איתן.

ראש הממשלה מסכם.

השר לקליטת העליה מוסיף.

מ ח ל י ט י ס:

א. להטיל על הצוות המשותף למשרדי העבודה והרווחה, האוצר והתעשייה והמסחר, שמונה בהחלטת הממשלה מס. 2090(ב) מיום י"ז בכסלו התשנ"ב (24.11.91) לטפל גם בנושאים הקשורים בביצוען של החלטות הממשלה בנושא התעסוקה.

ב. יו"ר הצוות יהיה מר שמואל סלבין, יועץ כלכלי לראש הממשלה.

לצוות יצורפו המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון ונציג המשרד לקליטת העליה.

ג. הצוות יבדוק גם הצעות של שרים ושל סגן שר העבודה והרווחה שהוגשו לממשלה, ויעמוד בקשר עם משרדים נוגעים בדבר (לרבות משרדי הבטחון והחקלאות) באשר לפתרונות.

ד. הצוות יפעל בדחיפות וידווח לממשלה תוך 30 יום.

2113. תמרוץ העסקת עובדים

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

השר י. מודעי מעיר.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן וי. מודעי ומר א. בן-בסט.

ראש הממשלה והשרים מ. ארנס, ד. מרידור וי. נאמן מעירים.

ראש הממשלה שואל.
השרים י. מודעי ומ. נסים משיבים.
ראש הממשלה מסכם.
סיכום הדיון וההחלטה יהיו בישיבה הקרובה.

2114. שינויים בהעברת תשלומים לרשויות מקומיות

שר הפנים פותח.
בדיון משתתפים: השרים ז. המר וי. מודעי.
שר הפנים משיב.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

- א. לבטל החלטת הממשלה מס. 1143 מיום 25.12.89 החל משנת התקציב 1991 ואילך.
- ב. בעיות תקצוב נושאי חינוך ורווחה בתקציבי הרשויות המקומיות יוסדרו באמצעות הועדה שמונתה על-ידי שרי האוצר והפנים לענין זה.
הועדה שבראשה עומד מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון מונתה על-דעת שרי הפנים והאוצר והמרכז לשלטון מקומי והיא תסיים עבודתה עוד בשנת התקציב 1991.
- ג. נציגי משרדי החינוך והתרבות והעבודה והרווחה יצורפו לוועדה בדיונים הנוגעים למשרדיהם, בהתאמה.

2115. קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון

שר הכלכלה והתכנון פותח.

שר האוצר וסגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר מוסיפים.

בדיון משותף השר ד. מרידור.

השרים י. מודעי ור. זאכי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס לקבוע את תחום העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין התוספת לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

2116. מינוי הממונה על שוק ההון, החסכון והביטוח

שר האוצר פותח.

השר ד. מרידור שואל.

השר א. אולמרט מעיר.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר מאיר שביט להיות הממונה על שוק ההון, החסכון והביטוח החל מיום כ"ו בשבט התשנ"ב (31.1.92).

2117. מינוי חברים במועצה לשידורי כבלים

השרים י. מודעי וד. מגן מבקשים דחית הדיון בשבוע.
שר התקשורת מסכים.
המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה.

2118. מינוי הממונה על הגבלים עסקיים

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.
ראש הממשלה, השר י. מודעי ומר י. חריש מעירים.
ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 41(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, ובהמשך להחלטת הממשלה מס. 582 מיום י' בכסלו התשנ"ב (27.11.90) למנות את ד"ר יורם טורבוביץ, לכהן החל מ-י' בטבת התשנ"ב (17.12.91) בתפקיד הממונה על הגבלים עסקיים. תוקף המינוי עד י"ג באדר א' התשנ"ב (17.2.92).

הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

הערה: אם בבדיקה משפטית יוברר כי במקרה זה אין צורך במינוי מחשלתי והוא מצוי בסמכות שר התעשייה והמסחר, ייעשה המינוי בדרך זו.

(מלשכת שר התעשייה והמסחר הודיעונו כי המנוי צריך להיות מחשלתי).

2119. אפשרות לנוסח מוסכם של הצעת-חוק לביטול הכספים היחודיים

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

שר האוצר מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס להסמיך את ראש הממשלה להגיש עוד היום לכנסת, אם תושג הסכמה, את נוסח הצעת-החוק שענינה ביטול הכספים היחודיים.

אם תוגש הצעת-החוק - לבקש כי ועדת הכנסת תחליט, על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, על הקדמת הדיון בהצעת-החוק.

הערת מזכירות הממשלה:

בהגדר הסכמה, לא הוגשה עדיין הצעת-החוק לכנסת עד מועד הפצתו של פרוטוקול זה (4.12.91).

2120. נוכחות שרים בכנסת בהתאם לתורנות

מזכיר הממשלה מביא לידיעת השרים את מכתבו של יו"ר הקנסת לראש הממשלה בנדון.

ראש הממשלה מוסיף.

השרים מתבקשים, על-דעת הממשלה, להקפיד ככל הניתן, על הנוכחות בכנסת בהתאם ללוח התורנות.

2121. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את נסיעת שר הבינוי והשיכון לשוייץ ולארצות-הברית, בשליחות מפעל מילווה העצמאות והפיתוח, מיום כ"ה בכסלו התשנ"ב (2.12.91) לחשך כעשרה ימים.

שר התחבורה ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:00)



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בכסלו התשנ"ב
4 בדצמבר 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד התקשורת

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התקשורת מינה את פרופ' מרדכי בישאר כממלא מקום
המנהל הכללי של משרד התקשורת מיום כ"ד בכסלו התשנ"ב (1.12.91)
עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31.12.91) ועד בכלל.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ד', כ"ח בכסלו התשנ"ב - 4.12.91

2126. מזכר ההבנה בין ארצות-הברית לישראל לשיתוף פעולה
במלחמה בסמים

מ ח ל י ט י ס לאשר את מזכר ההבנה בין ארצות-הברית
לישראל לשיתוף פעולה במלחמה בסמים מסוכנים.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה)

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ב', כ"ה בכסלו התשנ"ב - 2.12.1991

(בשעה 09:30 - במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	המלצות הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשיה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב	106 כלכל
	שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	
ב.	העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה - המשך הדיון	85 כלכל + א' + ב' + ג' + ד' 85 כלכל (נוסח מתוקן) שר התחבורה
ג.	מעמד של איזור פיתוח א' על פי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 לאיזור התעשיה ציפורי	105 כלכל שר האוצר

* - נושא חדש על סדר היום



THE UNIVERSITY OF CHICAGO

מס. נספח	השר המגיש	
ד.	פירוק החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בע"מ	54 כל שר האוצר
ה.	החרם הערבי - המשך הדיון	13 כל שר האוצר שר התעשייה והמסחר
ו.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1992 - המשך הדיון	26 כל+ א' שר הכלכלה והתכנון ב' שר החוץ ב' שר האוצר
ז.	השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990	31 כל+ א' שר החקלאות שר האוצר
ח.	ארגון, חברה לבטוח משכנתאות בע"מ	9 כל שר האוצר
ט.	החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ	11 כל שר האוצר
י.	הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)	14 כל שר האוצר
יא.	קביעת משך הזמן לפסלות המנהלים לשעבר של הבנקים	22 כל שר האוצר
יב.	תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי	27 כל+ א' שר הכלכלה והתכנון שר האוצר

מס. נספח	השר המגיש	
29כל+ א'	שר החינוך והתרבות שר האוצר	יג. תנאי שירות וגמלאות למנהל מרכז ההסברה
32כל+ א'	שר החינוך והתרבות שר האוצר	יד. תנאי שירות וגמלאות למנהל הטלויזיה החינוכית
37כל	שר המשפטים	טו. הצמדת השכר של היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לשכר שופטים
42כל	שר התחבורה	ז. משרת היועץ המשפטי למשרד התחבורה
43כל	שר המשפטים	יז. צמצום הגרעון בתקציב המדינה
45כל	שר החוץ	יח. יחזקאל ברנע - תנאי פרישה
52כל	שר התקשורת	יט. הקבלת משרתו של היועץ המשפטי של משרד התקשורת לשכרו של שופט מחוזי
60כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר החקלאות	כ. חוב מקורות לחברת החשמל לישראל בע"מ - המשך הדיון
61כל	שר האוצר	כא. טיוטת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון), התשנ"א-1991

תצעת החלטה

מחליטים להעניק לאזור התעשיה ציפורי (השטח הכלול בין הקוים הישרים המתברים את נקודות הציון: 1800023977; 1794724050; 1790024128; 1800524130; 1803024125; 1803024125; 1804524080; 1803024050; 1805524050; 1807724000) מעמד של אזור פיתוח א' על פי חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, חאת עד ליום 30.6.92.

דברי הסבר

אזור התעשיה נצרת עילית נהנה ממעמד של איזור פיתוח א' על פי חוק עידוד השקעות הון התשי"ט-1959 עד ליום 30.6.92 נובע לוועניק מעמד זה לאזור התעשיה ציפורי אשר צורף לתחום השיפוט של נצרת עילית.

מוגש על ידי שר האוצר

המלצות הועדה הכינמשרדית לענין העברת
מפעלי התעשיה הצבאית מאזורים צפופי אוכלוסין לנגב

הצעה להחלטה

מחליטים:

ועדת השרים לעניני כלכלה רושמת לפניה את המלצות הועדה הכינמשרדית בנושא העברת מפעלי התעשיה הצבאית מאזורים צפופי אוכלוסין בראשותו של מר יחזקאל הרמלך, אשר הוגשו ביום 24 לנובמבר 1991 לשר האוצר ומחליטה:

1. בהסתמך על המלצות ועדת הרמלך להטיל על הנהלת התעשיה הצבאית לישראל בע"מ (תעש):

א. להכין תכנית התכנות להעברת התעש לנגב ולקבוע לוח זמנים מפורט.

ב. לבצע קדם תכנון של ההעברה.

ג. לקבוע את המסגרת הכלכלית-פיננסית הכרוכה בהעברה.

ד. הממצאים יוגשו לוע"ש לעניני כלכלה תוך 6 חודשים להחלטתה בנושא.

הבדיקות והתכניות יהיו בהתאם להוראות והנחיות הועדה הכינמשרדית.

2. מעבר לכל שלב משלבי תכנון הפרוייקט וביצועו, יהיה כפוף לקבלת אישור ועדת השרים לעניני כלכלה.

3. תכנון ההעברה וביצועה יעשו ע"י מינהלת פרוייקט שתוקם ע"י התעשיה הצבאית כהסכמתה והיא תפעל בהתאם להנחיות והוראות של ועדת היגוי. ועדת ההיגוי תורכב ממנכ"לי המשרדים כדלקמן: אוצר, בטחון, כינוי ושיכון, פנים, איכות הסביבה, כלכלה ותכנון ומינהל מקרקעי ישראל ובראשה יעמוד נציג ראש הממשלה.

4. לצורך ביצוע הבדיקות והתכנונים כאמור בסעיף 1 לעיל יועמד תקציב מיוחד בסך 3.5 מיליון ש"ח, אשר ישולם לתעש בהתאם לקצב התקדמות העבודה.

5. יו"ר ועדת ההיגוי ידווח לוועדת השרים מידי 3 חודשים על ההתקדמות בביצוע הפרוייקט.

מצורפת חוברת ההמלצות.

מוגש על ידי שר האוצר
ושר הכלכלה והתכנון

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

נספח 106 כל



מזכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"א בכסלו התשנ"ב-1991.11.28

- 2095(חק/1116). הצעת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991
- 2096(חק/1117). הצעת-חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תחתמ"ט) - ערר
- 2097(חק/1118). הצעת-חוק שכר מינימום (תיקון - עובדי קבלן), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תחתנ"ד)
- 2098(חק/1119). הצעת-חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תחתנ"ה)
- 2099(חק/1120). הצעת-חוק ניירות ערך (תיקון - תובענה ייצוגית), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. קופמן (מס. תחתס"א)
- 2100(חק/1121). הצעת-חוק הריבית לייצור חקלאי, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תחתס"ב)
- 2101(חק/1122). הצעת-חוק יסוד: הממשלה, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תחתס"ט)
- 2102(חק/1123). הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תחתנ"ג) - ערר
- 2103(חק/1124). הצעת-חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תחתמ"א) - ערר
- 2104(חק/1125). הצעת-חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תחתמ"ג) - ערר
- 2105(חק/1126). הצעת-חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תחתנ"ו) - ערר

בפרוטוקול זה 28 דפים.

- 2106(חק/1127). הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ב) - ערר
- 2107(חק/1128). הצעת-חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית
המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר
(מס. תתתמ"ה) - ערר
- 2108(חק/1130). קביעת עמדת המחשלה לגבי הצעת חוק של חבר כנסת
שמספרה: תתתע"ח
- 2109(חק/1131). הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון - הקמת
ועדת עררים), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס'
תתתע"ח)

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בחשוון
התשנ"ב (6.11.1991), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א בכסלו התשנ"ב
(28.11.1991)

2095(חק/1116). הצעת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק
כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/934 מיום י"ג באב התשנ"א
(24.7.91), מס. חק/941 מיום כ"ד באב התשנ"א
(4.8.91), מס. חק/1010 מיום ה' באלול התשנ"א
(15.8.91) ומס. חק/1094 מיום כ"ב בחשוון התשנ"א
(30.10.91), שענינן הצעת חוק לתיקון דיני עונשין
(הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין,
התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991 - ובהתייחס להצעת החוק
בנוסחה המעודכן ליום כ"ט בחשוון התשנ"א (6.11.91),
המצורפת:-

- א. לאשר סעיף 45 של הצעת החוק;
- ב. לאשר סעיף 20 (ג) של הצעת החוק;
- ג. לאשר סעיף 21 של הצעת החוק;
- ד. משרד המשפטים ינסח מחדש את סעיף 22 של הצעת
החוק, תוך הגדרת המושג "קפידה";
- ה. לאשר סעיף 26 של הצעת החוק;
- ו. בסעיף 27 של הצעת החוק -

(1) במקום: "עונש חובה כלשהו", יבוא: "עונש חובה
אחר", במקום: "מקסימום", יבוא: "מירבי".
כמו-כן תיבדק האפשרות להשתמש במלה: "מזערי",
במקום המלה: "מינימום";

(2) לאשר גם גירסה 2 של הסעיף;

ז. לאשר סעיף 29(ג) של הצעת החוק;

ח. לאשר סעיף 32 של הצעת החוק ברוח התיקונים שאושרו לגבי סעיף 27;

ט. לאשר סעיפים 33; 34; 35 ו-37 של הצעת החוק;

י. בכותרת השוליים של סעיף 46, במקום: "הגנה פרטית", יבוא: "הגנה עצמית";

יא. בסעיף 49 על שתי גירסאותיו של הצעת החוק -

(1) בפיסקה (2), למחוק את המלים: "בעניו או";

(2) בפיסקה (2) של גירסה 2, במקום: "בעליל שלא כדין", יבוא: "ברור וגלוי שהוא לא כדין";

(3) במקום הנוסח המוצע בפיסקה (3) של גירסה 2, יבוא: "אם עשהו באדם כשהיה לו יסוד להניח שהמעשה דרוש מיידית לשם הצלת חיי אותו אדם, שלמות גופו, או למען בריאותו אם הסכים לכך, או שבנסיבות הענין לא ניתן היה להשיג את הסכמתו";

יב. בסיפא של סעיף 53, במקום: "אין זה מן הראוי להטיל עליו אחריות כאמור"; יבוא: "המעשה הוא קל ערך";

יג. בסעיף 54 של הצעת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "שלא היה", יבוא: "שאינו";

(2) בסעיף קטן (ב), לבדוק אם ההתייחסות צריכה להיות לסעיף 22(ב);

יד. בסעיף 55 של הצעת החוק -

(1) במקום: "הבנתו של האיסור", יבוא: "הבנתו את האיסור";

(2) הסיפא של הסעיף תיבדק מחדש;

טו. בסעיף 56 של הצעת החוק -

(1) להציע נוסח חדש להגדרה של "עבירה נמשכת";

(2) במקום הנוסח המוצע להגדרה של "עבירה של התנהגות"; יבוא: "עבירה של התנהגות - עבירה שהגדרתה אינה פרט מפרטי העבירה";

טז. ברישא של סעיף 57, במקום: "נתון דין לפירושים מספר, סבירים כולם", יבוא: "נתון דין לפירושים אחדים סבירים";

יז. בסעיף 58 של הצעת החוק -

(1) במקום הנוסח המוצע יבוא: "עבירה טעונה הוכחה מעבר לכל ספק סביר, זולת אם נקבע אחרת בחיקוק שמגדיר את העבירה";

(2) בהוראות מעבר ייקבע כי סעיף זה לא יחול על חקיקת המשנה הקיימת;

יח. במקום הנוסח המוצע בסעיף 59 של הצעת החוק, יבוא: "באין בחוק הוראה לסתור, יחולו הוראות החלק המקדמי והחלק הכללי שבחוק זה, גם על עבירות שנקבעו בחיקוקים אחרים";

יט. בסעיף 60 של הצעת החוק, לנסח מחדש את הפסקה המוצעת לתיקון סעיף 499 בחוק העיקרי;

כ. במקום הנוסח המוצע בסעיף 47 של הצעת החוק, יבוא: "לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה ושהיה דרוש באופן מידי, כדי להציל את חייו, חירותו, גופו או רכושו, שלו או של זולתו, מסכנת פגיעה חמורה הנובעת ממצב דברים שבו היו נתונים בשעת מעשה, ולא היתה לו דרך אחרת אלא לעשותו";

כא. לאשר בכפוף לעיל, את הצעת החוק הנ"ל ולהסמיך את שר המשפטים, לאשר על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את הנוסח הסופי של הצעת החוק.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בכסלו
התשנ"ב (11.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א בכסלו התשנ"ב
(28.11.1991)

2096(חק/1117). הצעת-חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר
(מס. תתתח"ט) - עדר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1081 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"ז בחשוון
התשנ"ב (25.10.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק גלי צה"ל,
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתתח"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

2097(חק/1118). הצעת-חוק שכר מינימום (תיקון - עובדי קבלן),
התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתתנ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שכר מינימום (תיקון -
עובדי קבלן), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. צבן
(מס. תתתנ"ד).

2098(חק/1119). הצעת-חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"ב-1991
של מספר חברי כנסת (מס. תתתנ"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לעידוד מחקר ופיתוח
בחקלאות, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתתנ"ה).

2099(חק/1120). הצעת-חוק ניירות ערך (תיקון - תובענה ייצוגית),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. קופמן (מס. תחתס"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק ניירות ערך (תיקון -
תובענה ייצוגית), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
ח. קופמן (מס. תחתס"א).

2100(חק/1121). הצעת-חוק הריבית לייצור חקלאי, התשנ"ב-1991 של מספר
חברי כנסת (מס. תחתס"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הריבית לייצור חקלאי,
התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תחתס"ב).

2101(חק/1122). הצעת-חוק יסוד: הממשלה, התשנ"ב-1991 של ח"כ
מ. בר-זוהר (מס. תחתס"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק יסוד:
הממשלה, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר
(מס. תחתס"ט).

2102(חק/1123). הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת),
התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תחתנ"ג) - ערך

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1084 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון
התשנ"ב (25.10.91), שענינה הצעת-חוק מס ערך מוסף
(תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
מ. שחל (מס. תחתנ"ג) :-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך
בהצעת החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר
הכנסת מ. שחל בענין הערותיו של המשרד להצעת
החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

2103(חק/1124).

הצעת-חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"א) - ערר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. חק/1075 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), שעניינה הצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תתתמ"א) :-

א. משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. וינשטיין כדי להביא לידיעתו כי המשרד מגיש לממשלה הצעת חוק בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) אם חבר הכנסת א. וינשטיין ירצה להציע הצעת חוק מקבילה לזו של הממשלה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ועדת השרים תתמוך בה;

(2) אם חבר הכנסת א. וינשטיין יעמוד על העלאתה לדיון בכנסת של הצעתו האמורה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2104(חק/1125).

הצעת-חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ג) - ערר

מ ח ל י ט י ם, בשינוי להחלטה מס. חק/1077 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תתתמ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2105(חק/1126). הצעת-חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תחת"נ) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1082 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91) - להתנגד להצעת חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תחת"נ).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2106(חק/1127). הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תחת"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1076 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), שעניינה הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תחת"ב):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לתמוך בהצעת החוק האמורה בכפוף להסכמתו של חבר הכנסת א. וינשטיין להחלטות כדלקמן, של ועדת השרים:-

(1) יובהר בהצעת החוק, כי ינתן פטור רק כאשר אין יותר משתי מכירות בתוך 12 חודשים;

(2) תבוטל הרטרואקטיביות שבסעיף התחולה של הצעת החוק;

(3) החוק יהיה בגדר של הוראת שעה למשך שלוש שנים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת א. וינשטיין ידחה את סעיף א' לעיל, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

2107(חק/1128). הצעת-חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר (מס. תתתמ"ה) - ערר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. חק/1078 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), שעניינה הצעת חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. שריר (מס. תתתמ"ה) :-

א. שר האוצר יתקין תקנות בנושא, ברוח המסמך המצורף (דפים 27-28) אשר הוגש לוועדת השרים על-ידי נציבות מס הכנסה ומס רכוש;

ב. שר המשפטים יקיים דיון עקרוני בסוגית החדירה לרשות הפרט במסגרת גביית חוב על-פי חוק;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. שריר כדי להסביר לו את המהלכים של משרדי האוצר והמשפטים כמשתמע מסעיפים א' ו-ב' לעיל ולבקש ממנו כי לא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת;

(2) אם חבר הכנסת א. שריר ידחה את פנייתו של משרד האוצר כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בכסלו
התשנ"ב (13.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א בכסלו התשנ"ב
(28.11.1991)

2108(חק/1130). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת חוק של חבר כנסת
שמספרה: תתתע"ח

מ ח ל י ט י ס בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה
ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א
באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת
הממשלה לגבי הצעת החוק הבאה של חבר כנסת (החלטה מס'
חק/1131):

2109(חק/1131). הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון - הקמת
ועדת עררים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס'
תתתע"ח)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי
(נוסח משולב) (תיקון - הקמת ועדת עררים),
התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתתע"ח).

הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי

לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991

ח ל ק מ ד מ י

פרק א': הוראות יסוד

1. אין עבירה ואין עונש עליה אלא אם כן נקבעו בחוק או על-פיו.

אין
ענישה
אלא
לפי חוק

2. הסמכות להתקין תקנות לביצוע חוק - אף הסמכות לקבוע עבירות על התקנות ועונשן במשמע; ואולם, עונש מאסר שנקבע בתקנה תקופתו לא תעלה על ששה חודשים; ואם נקבע קנס - לא יעלה הקנס על הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.

חקיקת
משנה

3. חיקוק היוצר עבירה לא יחול על מעשה שנעשה לפני יום פרסומו כדין.

אין
עונשין
למפרע

פרק ב': תחולת דיני העונשין לפי זמן עשיית העבירה

4. נעברה עבירה ובוטל בחיקוק האיסור עליה - תתבטל האחריות הפלילית לעשייתה; ההליכים שהוחל בהם - יופסקו; ניתן גזר-דין - יופסק ביצועו; ולא יהיו עוד תוצאות נובעות מן ההרשעה.

ביטול
העבירה
לאחר
עשייתה

5. (א) נעברה עבירה ובטרם ניתן פסק-דין חלוט לגביה, חל בחיקוק שינוי בנוגע להגדרתה או לאחריות לה, יחול על הענין החיקוק המקל עם העושה; "אחריות לה" - לרבות תחולת סייגים לאחריות הפלילית למעשה.

שינוי
חיקוק
לאחר
עשיית
העבירה

(ב) הורשע אדם בעבירה בפסק דין חלוט ולאחר מכן נקבע לאותה עבירה בחיקוק עונש, שלפי מידתו או סוגו, הוא קל מזה שהוטל עליו - יהיה עונשו העונש המירבי שנקבע בחיקוק, כאילו הוטל מלכתחילה.

עבירות
שהזמן
גרמן
6. הוראות סעיפים 4 ו-5 לא יחולו על עבירה לפי חיקוק שנקבע בו או לגביו שיעמוד בתוקפו לתקופה מסויימת, או שנובע מטיבו הוא נתון לשינויים מזמן לזמן.

פרק ג': תחולת דיני העונשין לפי מקום עשיית העבירה

סימן א': הוראות כלליות

- העבירות
לפי
מקומן
7. (א) "עבירת פנים" -
- (1) עבירה שנעברה כולה או מקצתה בתוך שטח ישראל;
- (2) מעשה הכנה לעבור עבירה, נסיון, נסיון לשדל אחר, או קשירת קשר לעבור עבירה, שנעשו מחוץ לשטח ישראל, ובלבד שהעבירה, כולה או מקצתה, היתה אמורה להיעשות בתוך שטח ישראל.
- (ב) "עבירת חוץ" - עבירה שאיננה עבירת-פנים.
- (ג) "שטח ישראל" לענין סעיף זה - שטח הריבונות של מדינת ישראל כולל רצועת מימי-החופין שלה, וכן כלי-השיט וכלי-הטיס הרשומים בישראל.
- מקום
המחדל
8. נעברה העבירה במחדל, מקום ביצוע העבירה הוא המקום שבו חובת העשייה היתה טעונה מילוי.
- תנאי
התחולה
9. (א) תחולת דיני העונשין של ישראל, לרבות לענין עבירת-חוץ, אינה מסוייגת על-ידי דין זר או מעשה-בית-דין זר, אלא אם כן נקבע אחרת בחוק.
- (ב) לא תהיה העמדה לדין על עבירת-חוץ אלא בידי היועץ המשפטי לממשלה או בהסכמתו בכתב, אם ראה כי יש בכך ענין לציבור.
- (ג) דיני העונשין של ישראל לא יחולו עוד על עבירה, אם האדם נשפט עליה בחוץ-לארץ לפי בקשת מדינת ישראל, ואם הורשע שם - גם נשא את עונשו עליה.
- (ד) תחולת דיני העונשין של ישראל, שהיא פחות מסוייגת מכוח כללי תחולתם לפי מקום עשיית העבירה, דוחה תחולה מסוייגת יותר לגבי אותה עבירה.

10. נמצא בישראל אדם שנידון בחוץ לארץ, בפסק-דין חלוט, על עבירה שחלים לגביה דיני העונשין של ישראל ולא נשא שם את העונש כולו, רשאי היועץ המשפטי לממשלה, במקום להעמידו לדין, לבקש מבית המשפט שיורה שהעונש שהוטל בחוץ לארץ או החלק ממנו שטרם בוצע שם, יבוצע בארץ, כאילו הוטל העונש בישראל בפסק דין חלוט; ובלבד שהעונש הכולל לא יהיה חמור מהעונש המירבי שניתן היה להטיל בשל אותה עבירה לפי דיני העונשין של ישראל.

עונש
מחוץ
לארץ

11. נשא אדם עונש בחוץ לארץ על עבירה או היה נתון שם במעצר בשלה, ינוכה העונש או תקופת המעצר מן העונש שעליו לשאת בארץ בגין אותה עבירה.

ניכוי
עונש
או
מעצר

סימן ב': התחולה על עבירות-פנים

12. דיני העונשין של ישראל יחולו על כל עבירת-פנים.

עבירת-
פנים

סימן ג': התחולה על עבירות-חוץ

13. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד -

עבירות
נגד
המדינה
או
העם
היהודי

- (1) בטחון המדינה, יחסי החוץ שלה או סודותיה;
- (2) סידרי המשטר שבמדינה;
- (3) הפעילות התקינה של רשויות המדינה;
- (4) רכוש המדינה, כלכלתה או קשרי התחבורה והתקשורת שלה עם ארצות אחרות;
- (5) רכוש, זכויות או הפעילות התקינה, של איגוד או גוף שפורטו בהוראות סעיף-קטן (ג) או שייקבעו לפיהן.

(ב) דיני העונשין של ישראל יחולו גם על עבירות-חוץ נגד -

- (1) חיי אזרחי ישראלי, תושבי ישראל או עובד הציבור, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא כזה;
- (2) חיי יהודי, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא יהודי, או רכוש מוסד יהודי, באשר הוא כזה.

(ג) "איגוד או גוף" לענין סעיף קטן (א) (6) -

- (1) ההסתדרות הציונית העולמית;
- (2) הסוכנות היהודית לארץ ישראל;
- (3) קרן קיימת לישראל;
- (4) קרן היסוד - המגבית המאוחדת לישראל;

(5) גוף מבוקר, כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, [נוסח משולב],
התשי"ח-1958.

שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת,
לקבוע בתקנות איגודים או גופים נוספים לענין סעיף זה.

עבירות
נגד
אזרח
ישראלי
או תושב
ישראל

14. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד חיי אזרח
ישראלי או תושב ישראל, גופו, בריאותו או חירותו, שהעונש המירבי
עליהן הוא מאסר שנה או יותר.

(ב) נעברה העבירה בשטח הנתון לשיפוטה של מדינה אחרת, יחולו
עליה דיני העונשין של ישראל רק בהתקיים כל אלה:

- (1) היא עבירה גם לפי דיני אותה מדינה;
- (2) אין חל לגבי העבירה סייג לאחריות פלילית לפי דיני
אותה מדינה;
- (3) האדם לא זוכה כבר ממנה באותה מדינה או אם הורשע בה,
לא נשא את העונש שהוטל עליו בגינה.

(ג) לא יוטל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי
דיני המדינה בה נעברה העבירה.

עבירה
שנעברה
בידי
אזרח
ישראלי
או
תושב
ישראל

15. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ מסוג פשע או
עוון, שנעברה בידי אדם - שהיה בשעת עשיית העבירה או לאחר מכן -
אזרח ישראלי או תושב ישראל; הוסגר אדם לישראל למדינה אחרת בשל
אותה עבירה ונתן שם את הדין עליה, לא יחולו עוד עליה דיני העונשין
של ישראל.

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת דיני
העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה; ואולם הסייג האמור בסעיף
14(ב) (1) לא יחול אם העבירה היא ריבוי נישואין.

עבירות
נגד
משפט
העמים

16. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ אשר מדינת
ישראל התחייבה, באמנות בינלאומיות רב צדדיות ופתוחות להצטרפות,
להעניש עליהן; והוא אף אם נעברו בידי מי שאינו אזרח ישראלי או
תושב ישראל, ויהא מקום עשיית העבירה אשר יהא.

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) (2) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת
דיני העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה.

17. (א) מדינת ישראל רשאית להתחייב באמנה בינלאומית להחיל את דיני העונשין שלה על עבירת-חוץ או להחיל את הוראות סעיף 10, לבקשת מדינה זרה ועל בסיס של הדדיות, גם במקרים אחרים מאלה האמורים בסעיפים 13 עד 16, ובלבד -

תחולה
שילוחית

- (1) שחלים על העבירה דיני העונשין של המדינה המבקשת;
- (2) שהעבירה נעברה בידי אדם שנמצא בתוך שטח ישראל והוא תושב ישראל, בין אם הוא אזרח ישראלי ובין אם לאו;
- (3) שבכפוף למיצוי הדין בישראל כלפי האדם, תוותר המדינה המבקשת, בבקשתה, על תחולת דיניה היא בענין הנדון.

(ב) לא יוטל בישראל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי דיני המדינה המבקשת.

(ג) כל שאר התנאים ייקבעו באמנה.

ח ל ק כ ל ל י

פרק ד': העבירה הפלילית והאחריות לה

סימן א': היסוד העובדתי שבעבירה

18. (א) "פרט" לענין עבירה - המעשה בהתאם להגדרתה, וכן נסיבה או תוצאה שנגרמה על-ידי המעשה, מקום שהן נמנות עם הגדרת אותה עבירה.

מבנה
היסוד
העובדתי

(ב) "מעשה" - לרבות מחדל אם לא נאמר אחרת.

(ג) "מחדל" - הימנעות מעשייה שהיא חובה לפי כל דין או חוזה.

סימן ב': היסוד הנפשי שבעבירה

19. אדם מבצע עבירה רק אם עשאה במחשבה פלילית, זולת אם -

דרישת
מחשבה
פלילית

(1) נקבע בהגדרת העבירה כי רשלנות היא היסוד הנפשי הדרוש לשם התהוותה; או

(2) העבירה היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

מחשבה פלילית 20. (א) מחשבה פלילית - מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות ולאפשרות הגרימה לתוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, ולענין התוצאות גם את מאלה:

- (1) כוונה - במטרה לגרום לאותן תוצאות;
- (2) פזיזות שבאחת מאלה:

(א) אדישות - בשיוויון נפש לאפשרות גרימת התוצאות האמורות;

(ב) קלות דעת - בנטילת סיכון בלתי סביר לאפשרות גרימת התוצאות האמורות ותקווה להצליח למנען.

(ב) לענין כוונה, ראייה מראש את התרחשות התוצאות, כאפשרות קרובה לוודאי, כמוה כמטרה לגורמן.

(ג) לענין סעיף זה -

- (1) רואים אדם שחשד בדבר טיב ההתנהגות ואפשרות קיום הנסיבות כמי שהיה מודע להם, אם נמנע מלבררם.
- (2) אין נפקא מינא אם נעשה המעשה באדם אחר או בנכס אחר מזה שלגביו אמור היה המעשה להיעשות.

רשלנות 21. (א) רשלנות - אי מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות או לאפשרות הגרימה לתוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, כשאדם מן היישוב יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע לאותו פרט, ובלבד -

- (1) שלענין הפרטים הנותרים תהיה לפחות רשלנות כאמור;
 - (2) שאפשרות גרימת התוצאות לא היתה בגדר הסיכון הסביר.
- (ב) רשלנות יכול שתיקבע כיסוד נפשי מספיק רק לעבירה שאיננה מסוג פשע.

סימן ג': אחריות קפידה

הגדרה והיקף 22. (א) אדם נושא באחריות קפידה בשל עבירה, אם נקבע בחיקוק שהעבירה אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות; ואולם, אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לבטל את האחריות הקפידה בשל עבירות, שמשמעת ממטרתם או מטיבם של חיקוקים שהוחקו טרם כניסתו לתוקף של חוק זה.

(ב) לא יישא אדם אף באחריות קפידה אם נהג ללא מחשבה פלילית וללא רשלנות ועשה כל שניתן היה למנוע את העבירה; הטוען טענה כאמור - עליו הראיה.

(ג) לא יידון אדם למאסר בשל עבירה של אחריות קפידה אלא אם הוכחו מחשבה פלילית או רשלנות.

סימן ד': אחריות פלילית של תאגיד

23. (א) תאגיד יישא באחריות פלילית -

היקף
אחריותו
הפלילית
של תאגיד

(1) לעבירה של אחריות קפידה שעבר אדם במהלך מילוי תפקידו בתאגיד;

(2) לעבירה המצריכה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות, אם, בנסיבות הענין ולאור תפקידו, סמכותו ואחריותו בניהול עניני התאגיד, יש לראות במעשה שבו האדם עבר את העבירה, ובמחשבתו הפלילית או ברשלנותו, את מעשהו, ומחשבתו או רשלנותו, של התאגיד.

(ב) בעבירה שנעברה במחדל, כאשר חובת העשייה מוטלת במישרין על התאגיד, אין נפקא מינה אם ניתן לייחס את העבירה גם לבעל תפקיד פלוני בתאגיד, אם לאו.

סימן ה': העבירות לפי חומרתן

24. אלה סוגי העבירות לפי חומרתן:

סיווג
עבירות

(1) "פשע" - עבירה שנקצב לה עונש חמור ממאסר לתקופה של שלוש שנים;

(2) "עוון" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה העולה על שלושה חדשים ושאינה עולה על שלוש שנים; ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס העולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.

(3) "חטא" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה שאינה עולה על שלושה חדשים, ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס שאינו עולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום;

פרק ה': עבירות נגזרות

סימן א': הנסיון

הגדרה 25. (א) אדם מנסה לעבור עבירה אם, במטרה לבצעה, עשה מעשה שאין בו הכנה בלבד והעבירה לא הושלמה.

(ב) לענין עבירה נמשכת יהיה האירוע בגדר נסיון בלבד לעבור אותה, רק אם היא לא הגיעה כדי השלמה תחילית; ואילו לענין עבירת שרשרת, רק אם לא הגיעה כדי השלמת השלב הראשון מתוך מערכת השלבים שבהם היא היתה אמורה להיות מושלמת במלואה.

חוסר אפשרות לעשיית העבירה 26. לענין נסיון, אין נפקא מינה אם עשיית העבירה לא היתה אפשרית מחמת מצב דברים שהמנסה לא היה מודע לו או טעה לגביו. אולם, אין נסיון עניש אם מצב הדברים האמור מתבטא בהעדר איסור לפי חוק על מה שהאדם ניסה לעשות או עשה.

עונש על נסיון 27. נסיון לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב לה בחיקוק; נקצב לעבירה -

(1) עונש מיתה או מאסר עולם חובה - עונשו מאסר עשרים שנה;

(2) מאסר עולם - עונשו מאסר עשר שנים;

(3) עונש מינימום - עונשו לא יפתח ממחצית עונש המינימום;

(4) עונש חובה כלשהו - הוא יהיה עונש מקסימום ומחציתו תהא עונש מינימום.

גירסה 2

למחוק את הסעיף כדי להשוות את העונש בשל נסיון לעונש בשל העבירה המושלמת.

פטור עקב חרטה 28. מי שניסה לעבור עבירה לא יישא באחריות פלילית לנסיון אם הוכיח שמחפץ נפשו בלבד ומתוך חרטה, חדל מהשלמת המעשה או תרם תרומה של ממש למניעת התוצאות שבהן מותנית השלמת העבירה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריותו הפלילית בשל עבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

סימן ב': צדדים לעבירה

- מבצע 29. (א) מבצע עבירה - לרבות מבצעה בצוותא או באמצעות אחר.
- (ב) המשתתפים בביצוע עבירה תוך עשיית מעשים לביצועה, הם מבצעים בצוותא, ואין נפקא מינה אם כל המעשים נעשו ביחד, או אם נעשו מקצתם בידי אחד ומקצתם בידי האחרים.
- (ג) מבצע באמצעות אחר הוא אדם שתרם לעשיית המעשה על-ידי אדם אחר שעשהו ככלי בידי, כשהאחר היה נתון במצב כגון אחד המצבים הבאים, כמשמעותם בחוק זה:
- (1) קטינות או אי-שפיות הדעת;
 - (2) העדר שליטה;
 - (3) ללא מחשבה פלילית;
 - (4) טעות במצב דברים ; או
 - (5) כורח או צידוק.
- (ד) לענין סעיף קטן (ג), אם העבירה מותנית בעושה מיוחד, יהיה אדם מבצע אותה עבירה גם כאשר הייחוד מתקיים באחר בלבד.
- משדל 30. המביא אחר לידי עשיית עבירה בדרישה, בהפצרה, בעידוד או בכל דרך שיש בה משום הפעלת לחץ, הוא משדל לדבר עבירה, ודינו כדין מבצע עבירה.
- מסייע 31. מי אשר, לפני עשיית העבירה או בשעת עשייתה, עשה מעשה שהיה בו כדי לאפשר את הביצוע, להקל עליו או לאבטח אותו, או למנוע את תפיסת המבצע, גילוי העבירה או שללה, או כדי לתרום בדרך אחרת ליצירת תנאים לשם עשיית העבירה, הוא מסייע.
- עונש על סיוע 32. הסיוע לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב בחיקוק בשל ביצועה העיקרי; נקצב לו -
- (1) עונש מיתה או מאסר עולם חובה - עונשו מאסר עשרים שנה;
 - (2) מאסר עולם - עונשו מאסר עשר שנים;
 - (3) עונש מינימום - עונשו לא יפחת ממחצית עונש המינימום;
 - (4) עונש חובה כלשהו - הוא יהיה עונש מקסימום ומחציתו תהא עונש מינימום.

נסיון לשידול
33. הנסיון לשדל אדם לבצע עבירה, עונשו - רבע העונש שנקצב לביצועה העיקרי, ואולם אם נקצב לה -

(1) עונש מיתה או מאסר עולם חובה - עונשו מאסר עשר שנים;

(2) מאסר עולם - עונשו מאסר חמש שנים;

(3) עונש מינימום - עונשו לא יפחת מרבע עונש המינימום;

(4) עונש חובה כלשהו - הוא יהיה עונש מקסימום ורבע תקופתו תהא עונש מינימום.

פטור
עקב
חרטה
34. (א) משדל או מסייע לא יישאו באחריות פלילית לשידול או לסיוע, או לנסיון לשידול, אם מנעו את עשיית העבירה או את השלמתה, או אם הודיעו בעוד מועד לרשויות על העבירה, לשם מניעת עשייתה או השלמתה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריות פלילית לעבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

(ב) "רשויות" לענין סעיף זה - משטרת ישראל, גוף אחר המוסמך על פי דין למנוע את עשיית העבירה או את השלמתה, או בהעדר אפשרות לפנות לרשויות האמורות - מי שהיה בידו למנוע את עשיית העבירה או את השלמתה.

עבירה
שונה או
35. עבר מבצע, אגב עשיית העבירה עבירה שונה ממנה או נוספת לה, כאשר בנסיבות הענין, אדם מן היישוב יכול היה להיות מודע לאפשרות עשייתה:

(1) יישאו באחריות לה גם המבצעים בצוותא הנוותרים;

(2) המשדל או המסייע ישאו באחריות לה, כעבירה של רשלנות, אם קיימת עבירה כזאת באותו יסוד עובדתי.

נתונים
אישיים
ותוצאיהם
36. נתון אישי שנפקותו מכוח חיקוק להחמיר בעונש, להקל בו לשנותו בדרך אחרת, או למנעו, תהיה הנפקות לגבי אותו צד בלבד, שבו הוא מתקיים.

עבירת
רשלנות
רבת
מבצעים
37. תרמו שניים או יותר, מתוך רשלנות, לעבירת רשלנות - כל אחד מהם הוא מבצע העבירה.

סימן ג': הוראות משותפות

- סייג לנסיון, שידול וסיוע
38. הנסיון, השידול, הנסיון לשידול או הסיוע, לעבירה שהיא חטא אינם ענישים.
- תחולת דין העבירה
39. מלבד אם נאמר בחיקוק או משתמע ממנו אחרת, כל דין החל על הביצוע העיקרי של העבירה המושלמת חל גם על נסיון, שידול, נסיון לשידול או סיוע, לאותה עבירה.

פרק ו': הסייגים לאחריות פלילית

סימן א': הוראות כלליות

- סייגים לפי חוק
40. אין סייג לאחריות פלילית אלא במקרים ובתנאים הקבועים בחיקוק.
- נטל ההוכחה
41. מלבד אם נאמר בחיקוק אחרת, חזקה על מעשה שנעשה בתנאים שאין בהם סייג לאחריות פלילית; אולם משהתעורר ספק סביר שמא קיים סייג כאמור, על התביעה להסיר את הספק.

סימן ב': סייגים לפליליות המעשה

- העדר שליטה
42. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה ולא היה בידו לבחור בין עשייתו לאי-עשייתו, כמו מעשה שנעשה עקב כפייה גופנית שהעושה לא יכל להתגבר עליה, תוך תגובה רפלקטורית או עוויתית, בשעת שינה, במצב של היפנוזה או בכל מצב אחר שבו לא היתה לאדם שליטה על תנועותיו הגופניות.
- קטינות
43. לא יישא אדם באחריות פלילית בשל מעשה שעשה בטרם מלאו לו שנים עשרה שנים.
- אי שפיות הדעת
44. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה אם, בשעת המעשה, בשל מחלה שפגעה ברוחו או בשל ליקוי בכושרו השכלי, היה חסר יכולת של ממש -

(1) להבין את אשר הוא עושה או את הפסול שבמעשהו; או

(2) להמנע מעשיית המעשה.

שכרות 45. (א) לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה במצב של שכרות שנגרמה שלא מרצונו או שלא מדעתו.

(ב) עשה אדם מעשה במצב של שכרות והוא גרם למצב זה מרצון ומדעת, רואים אותו כמי שעשה את המעשה מחשבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה.

(ג) גרם אדם למצב השכרות כדי לעבור בו את העבירה, רואים אותו כמי שעבר אותה במחשבה פלילית, אם היא עבירה של התנהגות או בכוונה אם היא מותנית גם בתוצאה.

(ד) בסעיף זה "מצב של שכרות" - מצב שבו נמצא אדם בהשפעת חומר אלכוהולי, סם נרקוטי או גורם מסמם אחר, ועקב כך הוא היה חסר יכולת של ממש, בשעת המעשה, להבין את אשר עשה או את הפסול שבמעשהו, או להמנע מעשיית המעשה.

(ה) סעיפים קטנים (א), (ב), ו-(ג) חלים גם על מי שלא היה חסר יכולת כאמור בסעיף קטן (ד), אך עקב שכרות חלקית לא היה מודע, בשעת מעשה, לפרט מפרטי העבירה.

הגנה פרטית 46. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להדוף תקיפה שלא כדין שנשקפה ממנה סכנת פגיעה מיידיית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו, ואולם אין אדם פועל תוך הגנה פרטית מקום שבהתנהגותו הפסולה הביא לתקיפה תוך שהוא צופה מראש את אפשרות התפתחות הדברים.

צורך 47. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להציל את חייו, חירותו, גופו או רכושו, שלו או של זולתו, מסכנת פגיעה חמורה ומיידיית הנובעת מנסיבות להן נקלעו.

כורח 48. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שנצטווה לעשותו תוך איום שנשקפה ממנו סכנה של פגיעה חמורה ומיידיית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו.

צידוק 49. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה באחד מאלה:

(1) הוא היה חייב או מוסמך, לפי דין, לעשותו;

- (2) עשהו על פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה ברור וגלוי בעיניו או בעיני אדם מן הישוב כי הוא מצווה לעבור, במילוי הצו, עבירה פלילית;

גירסה 2

- (2) עשהו על-פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה הצו בעליל שלא כדין;
- (3) במעשה הטעון, לפי דין, הסכמה - אם עשהו כשהי להניח שהמעשה דרוש ללא דיחוי לשם הצלת חיי אדם, שלימות גופו, או למען בריאותו, ואם בנסיבות הענין לא היה בידו להשיג את ההסכמה;
- (4) במעשה שנעשה בהסכמה, תוך התערבות או טיפול רפואיים באדם, שתכליתם טובתו או טובת הזולת;
- (5) עשהו לשם חינוך של קטין הנתון למרותו, ובלבד שלא חרג מן הסביר;
- (6) עשהו תוך פעילות ספורטיבית או משחק, שאינם מנוגדים לדין, לפי הכללים המקובלים בהם.

50. (א) הוראות סעיפים 42, 47 ו-48 לא יחולו אם העושה היה מודע או אם אדם מן הישוב במקומו יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע, לפני היווצרות המצב שבו עשה את מעשהו, כי הוא עלול לעשותו במצב זה, ואם העמיד את עצמו ברצייה ובהתנהגות פסולה באותו מצב; ובלבד שענינו של המעשה לא היה הצלת אינטרס הזולת.

(ב) במקרה כאמור בסעיף קטן (א), רואים את האדם כמי שעשה את המעשה במחשבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות, או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה; נכנס אדם למצב כדי לעבור את העבירה, והיא מותנית גם בתוצאה, רואים אותו כמי שעבר את העבירה בכוונה.

51. הוראות סעיפים 47 ו-48 לא יחולו כאשר היתה מוטלת על האדם חובה על-פי דין או מכוח תפקידו לעמוד באיום או בסכנה.

52. הוראות סעיפים 46, 47 ו-48 לא יחולו כאשר המעשה לא היה סביר מן הסביר בנסיבות הענין לשם מניעת הפגיעה או הנזק.

53. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה, אם, לאור טיבו של המעשה, נסיבותיו, תוצאותיו והאינטרס הציבורי, אין זה מן הראוי להטיל עליו אחריות כאמור.

54. (א) העושה מעשה בדמותו מצב דברים שלא היה קיים, לא יישא באחריות פלילית אלא במידה שהיה נושא בה אילו היה המצב לאמיתו כפי שדימה אותו. טעות במצב דברים

(ב) סעיף קטן (א) יחול גם על עבירת רשלנות, ובלבד שהטעות היתה סבירה, ועל עבירה של אחריות קפידה בכפוף לאמור בסעיף 22(ב).

55. לענין האחריות הפלילית אין נפקא מינה אם האדם דימה, שמעשהו אינו אסור, עקב טעות בדבר קיומו של איסור פלילי או בדבר הבנתו של האיסור, זולת אם הטעות היתה בלתי נמנעת באורח סביר. טעות במצב משפטי

פרק ז': הוראות שונות

56. "עבירה נמשכת" - עבירה שהשלמתה התחילתית מותנית בהתמדה מסויימת בזמן של העושה במעשהו, וכל התמדה בו בהמשך דוחה עקב כך, עד להפסקתו, את השלמתה הסופית כעבירה אחת; הגדרות

"עבירת שרשרת" - עבירה שנעברה בסידרת מעשים, בשלבים שונים, שכל אחד מהם עשוי היה להיחשב לעבירה בפני עצמה, אלמלא נעשו כל המעשים כחלק מעשייה עבריינית אחת.

"עבירה של התנהגות" - עבירה שהגדרתה אינה מונה תוצאה עם פרטיה.

57. נתון דין לפירושים מספר, סבירים כולם, יוכרע הענין לפי הפירוש המקל ביותר עם מי שאמור לשאת באחריות פלילית. פרשנות

58. מלבד אם נקבע אחרת בהוראה סותרת - עבירה טעונה הוכחה מעבר לכל ספק סביר; דין ספק סביר

59. הוראות החלק המקדמי והחלק הכללי יחולו לענין עבירות וכל הכרוך בהן מבחינת החסדרים הקבועים בהוראות אלה, יהיה החיקוק בו נקבעו העבירות אשר יהיה, מקום שאין הוראת חוק מפורשת לסטות מהן. כלליות החלק המקדמי והחלק הכללי

60. בחוק העונשין התשל"ז-1977 - תיקון

(1) סעיפים 1 ו-3 עד 34 - בטלים.

(2) במקום סעיף 43 יבוא:

עקיף לחוק העונשין

43. מי שנידון למאסר תחשב תקופת מאסרו
מיום גזר הדין אלא אם הורה בית המשפט הוראה
אחרת; היה הנידון נתון במעצר, בכל עת לפני
מתן גזר הדין, בשל העבירה שעליה נדון
למאסר, תנוכה תקופת מעצרו מתקופת מאסרו."

"חישוב
תקופת
המאסר

(3) בסעיף 71 אחרי "נקבע לעבירה עונש קנס בלבד", יבוא
"או היתה העבירה עבירה של אחריות קפידה כמשמעותה
בסעיף 22 לחוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי
וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977).
התשנ"ב-1991".

(4) האמור בסעיף 499 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) בוצעה עבירה בידי קושר אחד, לשם קידום מטרת הקשר, לא
יראו קושר אחר כמבצע אותה עבירה אלא על פי סעיף 36
לחוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי
לחוק העונשין התשל"ז-1977) התשנ"ב-1991."

61. אחרי סעיף 22 לחוק ההסגרה, התשי"ד-1954 יבוא:

תיקון
עקיף לחוק
ההסגרה

"22א. נשא אדם את עונשו כאמור בסעיף 10 לחוק לתיקון דיני
עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין
התשל"ז-1977) התשנ"ב-1991, לא יינקטו עוד כלפיו הליכי
הסגרה מישראל לשם ביצוע עונשו מחוץ לישראל."

62. בחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, בסעיף 3, הגדרות "חטא", "עוון"
ו"פשע" - ימחקו.

תיקון
עקיף
לחוק
הפרשנות

63. בפקודת הפרשנות [נוסח חדש] -

(1) בסעיף 1, הגדרות "חטא", "עוון" ו"פשע" - ימחקו.

(2) בסעיף 16 תמחק פסקה (2).

תיקון
עקיף
לפקודת
הפרשנות

64. תחילתו של חוק זה בתום שנה אחת מיום פרסומו ברשומות אלא אם
כן קבע שר המשפטים בצו מועד מוקדם יותר לתחילתו.

תחילה



מספרנו: 110773

פריצות לבתי חייבים

א.

1. פעולות פריצה לבית החייב, הינו אמצעי אכיפה אחרון שבו נוקטים, לאחר שמוצו כל האמצעים האחרים לגביית החוב, (עיקולים משרדיים בבנקים ובמוסדות אחרים, עיקולי רכב במשדד הרישוי, עיכוב סחורות במכס, עיקולי נדל"ן ועוד).
2. פעולת פריצה, נעשית רק לאחר הודעות רבות ופרק זמן ממושך שניתן לחייב, ולאחר שהחייב עמד בסירובו לשלם את חובו.
3. ההחלטה על פריצה לבית החייב, מתבררת רק בשעת ביצוע פעולת ההוצל"פ בביתו ואין אפשרות לצפות מראש האם יהיה החייב בביתו בשעת פעולת ההוצל"פ.

ב. טרם ביצוע פעולת ההוצל"פ והפריצה ננקטות הפעולות הבאות:

1. לאחר שהנישום לא שילם המס, בהתאם להודעת החיוב שנשלחה אליו (בד"כ שומה) נשלחת אליו הודעה ("התראה") עפ"י סעיף 4 לפקודת המיסים (גביה), ומאפשרת לו תוך 15 יום נוספים להסדיר את חובו.
 2. משלא שולם עפ"י "ההתראה" נשלחת הודעה עפ"י סעיף 4 ו-5 לפקודת המיסים (גביה) - "הרשאה", בה נדרש החייב להסדיר חובות מידית.
 3. במקביל מועבר מידע למייצגים לגבי לקוחותיהם החייבים, אשר נשלחו אליהם דרישת תשלום ולא הסדירו חובם.
- הודעה זו אינה קבועה בחוק.
4. בנוסף במקרים רבים פניות טלפוניות לחייבים ולמייצגיהם במטרה להביאם להסדרת החוב.
- פניה זו אינה קבועה בחוק.
5. לאחר שהחייב לא הסדיר חובו עפ"י ההודעות הנ"ל, נעשית הדבקת הודעה על דלת החייב, מתחת לדלת ובתיבת הדואר ובה הוא מוזתר כי אם החוב לא ישולם תוך 24 שעות, יוצאו מטלטלין מהבית או מהעסק.
 6. בפועל, כאמור לעיל, מעבר לקבוע בחוק על-מנת לתת שהות נוספת לחייב להסדיר חובות, ולהבטיח נקיטת פעולות כנגד חייבים ודאיים ננקטו על-ידנו מספר פעולות נוספות:



- א. נוספו הודעות בכתב ובע"פ לחייב ונעשה נסיון מצידנו לקיים קשר עם הנישום, טרם ביצוע פעולת ההוצל"פ.
- ב. הוגדלו משמעותית כל פרקי הזמן בין הודעה להודעה, לעיתים עד כדי מספר שבועות, לדוגמא:
- המועד לתשלום מס עפ"י שומה, הינו 30 יום, בפועל ניתן לנישום פרק זמן של 45 יום.
 - בהתאם להודעה עפ"י סעיף 4 לפקודת מיסים (גביה), פרק הזמן לתשלום הוא 15 יום, בפועל ממתינים 15 יום נוספים.
 - הודעה המודבקת על דלת החייב, דורשת תשלום תוך 24 שעות, בפועל ממתינים גם שבועיים ויותר.
- ג. פעולת הוצל"פ בכלל-וכלל שכן פריצות, אינן מבוצעות כנגד בעלי חוב שחובם קטן מ-3,000 ש"ח.
- ד. פעולות הוצל"פ מבוצעות אך ורק כנגד חובות סופיים, אשר אינם שנויים במחלוקת.

ג. פעולת הפריצה

1. פעולת הוצל"פ, מבוצעת רק כאשר כל ההודעות והנסיונות אינם עוזרים, אזי נשלחת חולית הוצל"פ לבית החייב או לעסקו, לשם הוצאת מטלטלין.
- רק בהיעדרו של החייב מביתו או מעסקו, מבוצעת פריצה.
2. בבוקר היציאה לפעולת ההוצל"פ, נבדקת שוב תקפות החוב, כדי לוודא סופית שלא חל שינוי לגבי החוב.
3. במהלך פעולת ההוצל"פ, באם תחייב בביתו, ניתנת לו שהות לשלם ו/או לצלצל למייצגו ולנסות להוכיח כי החוב שולם או הוסדר.
4. כדי להמנע מפריצות, המגמה היא לבקר במהלך היום במקום עסקו של החייב, או לבצע את הפעולה בשעות אחה"צ, שעות שהסבירות שהחייב יהיה בביתו גבוהה יותר.

ד. היקפי פעולת הוצל"פ

1. בשנה מבוצעות כ-50,000 הדבקות בבתי חייבים, כאשר למעלה מ-50% מההדבקות מביאות להסדרת החוב.
2. לגבי יתרת החייבים, מבוצעות כ-20,000 פעולות הוצאות מטלטלין בשנה (כולל תפיסת כלי רכב), מתוכן מבוצעות פעולות פריצה, רק ב"מקרים הקשים" העונים על הקטריונים של "סביבות" מתמשכת בהסדרת החוב והתעלמות מדרישות, גובה חוב, חוב סופי וודאי, כאשר הפריצות מהוות כ-5% מסה"כ המקרים בהן מבוצעות פעולות הוצל"פ.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ח בכסלו התשנ"ב - 25.11.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, י. פרא, ג. פת (בחו"ל), א. שאקי

כ נ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אבן-חן	- משרד האוצר	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
ח. גבאי	- משרד הבינוי והשיכון	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ד. דרור	- משרד המשפטים	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
א. הראל	- רשות השידור	
מ. וינטר	- משרד האוצר	
א. כץ	- רשות השידור	
י. לוי	- משרד הפנים	
מ. לוי	- רשות השידור	
מ. סן	- משרד הפנים	
נ. ענתבי	- משרד המשפטים	
ח. פונדמינסקי	- משרד האוצר	
ר. פינצי	- משרד האוצר	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
א. שילת	- משרד הפנים	
כ. שלו	- משרד המשפטים	
כ. שלום	- רשות השידור	
ד. שמעוני	- משרד האוצר	
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה	

בפרוטוקול זה 13 דפים.

סדר היום :

- חק/1158. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השטים עשרה, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. כץ-עוז (מס. תתנ"ס) - ערר
- חק/1159. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השטים-עשרה, התשנ"ב-1991 של ח"כ ג. שפט (מס. תתנ"ט) - ערר
- חק/1160. הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ-ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. אלוני (מס. תתנ"ג) - ערר
- חק/1161. הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - זילות הנשיא), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תתנ"ז) - ערר
- חק/1162. הצעת-חוק יסוד: ההתישבות בארץ ישראל, התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. קורפו (מס. תתנ"ז) - ערר
- חק/1163. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. קיסר (מס. תתנ"ו) - ערר
- חק/1164. הצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתנ"ח) - ערר
- חק/1165. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - הנחה לגימלאים) התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (תתנ"א) - ערר
- חק/1166. הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתנ"ג) - ערר
- חק/1167. הצעת-חוק העונשין (תיקון - איסור עינויים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתנ"ה) - ערר
- חק/1168. הצעת-חוק פינוי ישובים במסגרת הסדר מדיני, התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתנ"ד) - ערר

- חק/1169. הצעת-חוק מס מקביל (תיקון - שיוויון בין המינים),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. רמון (מס. תתתצ"ו)
- חק/1170. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביוב),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו
(מס. תתתצ"ח)
- חק/1171. הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית
שארס), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתפ"ג) -
המשך הדיון
- חק/1172. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (חבר מועצה שפרש
מסיעתו), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיון (מס. תתש"ה)
ערר
- חק/1173. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים
לשעון קיץ), התשנ"ב-1991
- חק/1174. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של
ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ג) - תיקון החלטה מס.
חק/1136
- חק/1175. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (רובע עירוני),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ד) - תיקון
החלטה מס. חק/1137

חק/1158. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. כץ-עוז (מס. תתת"ס) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1108 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בחשוון התשנ"ב (5.11.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת השתים-עשרה, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. כץ-עוז (מס. תתת"ס).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1159. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתים-עשרה, התשנ"ב-1991 של ח"כ ג. שפט (מס. תתתנ"ט) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1107 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ח בחשוון התשנ"ב (5.11.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת השתים-עשרה התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ג. שפט (מס. תתתנ"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1160. הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ-ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. אלוני (מס. תתס"ג) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, ש. גוברמן והגב' כ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1109 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בכסלו התשנ"ב (5.11.91) שענינה הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ-ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. תתס"ג):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה כדי לשמוע את התייחסותו של השר לעניני דתות לנושא;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1161. הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - זילות הנשיא), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תתס"ז) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1113 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בחשוון התשנ"ב (5.11.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - זילות הנשיא), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתס"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1162. הצעת-חוק יסוד: ההתיישבות בארץ ישראל, התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. קורפו (מס. תתצ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: ההתיישבות בארץ-ישראל, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ח. קורפו (מס. תתצ"ז).

חק/1163. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. קיסר (מס. תתתס"ו) - ער

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור וה"ה י. ברק וד. בר-חיים.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1112 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ח בחשוון התשנ"ב (5.11.91) שעניינה הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. קיסר (מס. תתס"ו):-

א. להטיל על היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה להביא בפני ועדת השרים בישיבתה הקרובה את עמדת התעשיינים לגבי הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1164. הצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתתפ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; הגב' א. קלעי ומר י. כהן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתתפ"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק למשך שלשה שבועות, כדי לאפשר לשר החינוך והתרבות לגבש עמדה בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד החינוך והתרבות יבקש מחבר הכנסת א. בורג לא להעלות את הצעתו לדיון עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותיקבע לגביה עמדה;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המשמלה - להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1165. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - הנחה לגימלאים) התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (תתצ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה א. הראל וי. כהן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק רשות השידור (תיקון - הנחה לגימלאים), התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתצ"א).

חק/1166. הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורי (מס. תתצ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר ד. שמעוני.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתצ"ג):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק, למשך שבועיים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תסיים ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את דיוניה ותיקבע לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק העונשין (תיקון - איסור עינויים),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד
ומ. נפאע (מס. תתצ"ה)

חק/1167.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק העונשין (תיקון איסור עינויים), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתצ"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק למשך שבוע ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תסיים ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את דיוניה ותיקבע לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1168.

הצעת-חוק פינוי ישובים במסגרת הסדר מדיני,
התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד
ומ. נפאע (מס. תתצ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק פינוי ישובים במסגרת
הסדר מדיני, התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת
ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתצ"ד).

חק/1169.

הצעת-חוק מס מקביל (תיקון - שיוויון בין המינים),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. רמון (מס. תתצ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור והגב'
ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס מקביל (תיקון -
שיוויון בין המינים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
ח. רמון (מס. תתצ"ו).

חק/1170.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביוב),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו
(מס. תתצ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה
י. לוי, י. חריש, ש. גוברמן, ד. בר-חיים והגברות
מ. אבן-חן ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות
(משק המים והביוב), התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת
ש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תתצ"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק למשך שבוע ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת
בטרם תסיים ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
את דיוניה ותיקבע לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב)
בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1171.

הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית
שארם), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתפ"ג) -
המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/1172.

הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (חבר מועצה שפרש מסיעתו), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתש"ה) ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/835 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג בתמוז התשנ"א (25.6.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (חבר מועצה שפרש מסיעתו), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתש"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1173.

הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התשנ"ב-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור ור. פנחסי.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ש מ ר

חק/1174.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של
ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ג) - תיקון החלטה מס.
חק/1136

במקום הנוסח המופיע בהחלטה מס. חק/1136, יבוא:-

"מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון),
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ש. וייס (מס. תתתע"ג)".

חק/1175.

הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (רובע עירוני),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ד) - תיקון
החלטה מס. חק/1137

במקום הנוסח המופיע בהחלטה מס. חק/1137 יבוא:-

"מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת
העיריות (רובע עירוני), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
ש. וייס (מס. תתתע"ד):-

א. משרד הפנים יבוא בדברים עם חבר הכנסת ש. וייס
כדי להעביר לו את הערותיו להצעתו וכדי להגיע עמו
לנוסח מוסכם של הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל-

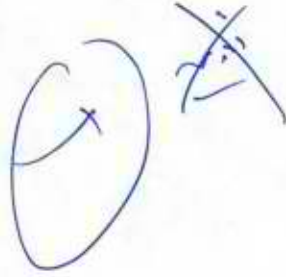
(1) אם חבר הכנסת המציע יענה בחיוב לפנייתו של
משרד הפנים - הנוסח המוסכם של הצעת החוק
יובא בפני ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת
החוק לשם קביעת עמדה;

(2) אם חבר הכנסת המציע יגיב בשלילה לפנייה
האמורה או שהצעת החוק תועלה לדיון בכנסת
בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש
בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה,
להתנגד להצעת החוק".



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בכסלו התשנ"ב
29 בנובמבר 1991



ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.
חק/1162 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום
ב', י"ט בכסלו התשנ"ב (25.11.91):

חק /1162. הצעת-חוק יסוד: ההתיישבות בארץ ישראל, התשנ"ב-1991
של ח"כ ח. קורפו (מס. תתצ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: ההתיישבות
בארץ-ישראל, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ח. קורפו
(מס. תתצ"ז).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. כ. ה.
א. לישנסקי

העתק: שר המדע והטכנולוגיה

שר הכלכלה והתכנון

שר המשפטים

שר התיירות

השר ר. מילוא

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה

מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בכסלו התשנ"ב
28 בנובמבר 1991

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.
חק/1138 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום
ב', י"ב בכסלו התשנ"ב (18.11.91):

חק/1138. הצעת-חוק קיצבאות מינימום, התשנ"ב-1991 של ח"כ
ר. כהן (מס. תתתע"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק קיצבאות מינימום,
התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתע"ה).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
א. לישנסקי

העתק: שר המשפטים
השר ר. מילוא
סגן שר העבודה והרווחה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בכסלו התשנ"ב
29 בנובמבר 1991

ש מ ו ר

~~ל~~

ל

אל ✓ : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.
חק/1158 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום
ב', י"ט בכסלו התשנ"ב (25.11.91):

חק/1158. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של
ח"כ א. כץ-עוז (מס. תת"ס) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1108 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בחשוון
התשנ"ב (5.11.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת
השתים-עשרה, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. כץ-עוז
(מס. תת"ס).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

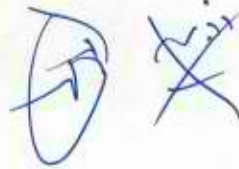
בס"ח,
א. ליזנסקי

העתק: שר התיירות
השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בכסלו התשנ"ב
29 בנובמבר 1991



ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.
חק/1159 של ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום
ב', י"ט בכסלו התשנ"ב (25.11.91):

חק /1159. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתים-עשרה, התשנ"ב-1991 של
ח"כ ג. שפט (מס. תתנ"ט) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1107 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ח בחשוון
התשנ"ב (5.11.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת
השתים-עשרה התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ג. שפט
(מס. תתנ"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

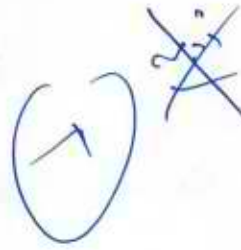
בברכה,
א. לישנסקי

העתק: שר המדע והטכנולוגיה
שר התיירות
השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בכסלו התשנ"ב
29 בנובמבר 1991



ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבר את החלטה מס. חק/1163 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', י"ט בכסלו התשנ"ב (25.11.91):

חק /1163. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה),
התשנ"ב-1991 של ח"כ י. קיסר (מס. תתתס"ו) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1112 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ח בחשוון התשנ"ב (5.11.91) שעניינה הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. קיסר (מס. תתתס"ו) -:

א. להטיל על היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה להביא בפני ועדת השרים בישיבתה הקרובה את עמדת התעשיינים לגבי הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

י. קיסר
א. ליסנסקי

העתק: שר התיירות
השר ר. מילוא
סגן שר העבודה והרווחה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה
מזכיר הכנסת



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בכסלו התשנ"ב
29 בנובמבר 1991



ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.
חק/1169 של ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום
ב', י"ט בכסלו התשנ"ב (25.11.91):

חק/1169. הצעת-חוק מס מקביל (תיקון - שיוויון בין המינים),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. רמון (מס. תתצ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס מקביל (תיקון -
שיוויון בין המינים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
ח. רמון (מס. תתצ"ו).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ר. ח.
א. ל. ש. נ. ס. ק.

העתק: שר התיירות
השר ר. מילוא
סגן שר העבודה והרווחה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בכסלו התשנ"ב
22 בנובמבר 1991

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.
חק/1157 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד', י"ד
בכסלו התשנ"ב (20.11.91):

חק/1157. הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - החמרת עונשים),
התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. מירוס (מס' תתצ"ב)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שכר מינימום
(תיקון - החמרת עונשים), התשנ"ב-1991 של חה"כ
ח. מירוס (מס' תתצ"ב).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב צ ר כ ה,
א. לישנסקי

העתק: שר התיירות
השר ר. מילוא
סגן שר העבודה והרווחה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בכסלו התשנ"ב
8 בנובמבר 1991

6

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ✓

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.
חק/1107 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג', כ"ח
בחשוון התשנ"ב (5.11.91):

חק /1107. הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של
חה"כ ג. שפט (מס' תתנ"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק התפזרות הכנסת
השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של חה"כ ג. שפט (מס'
תתנ"ט);

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
א. ליטנר

העתק: שר המדע והטכנולוגיה
השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
מזכיר הכנסת



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בכסלו התשנ"ב
8 בנובמבר 1991



ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.
חק/1108 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג', כ"ח
בחדשון התשנ"ב (5.11.91):

חק/1108. הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של
חה"כ א. כץ עוז (מס' תתת"ס)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הכנסת השתים עשרה,
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתת"ס);

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב ב ח כ ה,
א. פישנסקי

העתק: השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת שרים לעניני עליה
יום א', י"ז בכסלו התשנ"ב - 24.11.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, ד. מגן, י. פרא

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ר. איתן, א. דרעי, ר. זאבי
(בחול"ל), י. מודעי, ד. מרידור, מ. נסים,
מ. קצב, א. שאקי, י. שמיר (בחול"ל)

כ נ נכחו:	י. נאמן	- שר המדע והטכנולוגיה
		ושר האנרגיה והתשתית
	ר. פנחסי	- שר התקשורת
	א. גור	- סגן שר התחבורה
	א. רביץ	- סגן שר הבינוי והשיכון
	ש. אדלר	- המשרד לקליטת עליה
	מ. אהלי	- המנהל הכללי בפועל,
		משרד התקשורת
	ד. אוסטרובסקה	- משרד התחבורה
	ז. אורלב	- המנהל הכללי,
		משרד החינוך והתרבות
	תא"ל י. אייל	- צה"ל
	י. ארליך	- משרד התעשייה והמסחר
	ב. אייל	- משרד המדע והטכנולוגיה
	ז. בורשטיין	- משרד המדע והטכנולוגיה
	ח. ביטון	- משרד הבינוי והשיכון
	א. בן-חיים	- משרד האנרגיה והתשתית
	י. בן יעקב	- משרד החינוך והתרבות
	א. בן-שטרית	- המשרד לקליטת העליה
	א. בר	- המנהל הכללי, משרד הבינוי
		והשיכון
	מ. בר-לוי	- לשכת השר לקליטת העליה
	ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה
	א. גורדון	- הסוכנות היהודית
	ב"צ דל	- משרד החינוך והתרבות

בפרוטוקול זה 4 דפים.

מ. דקל	- משרד ראש הממשלה
ש. טלמון	- משרד האוצר
א. טנצר	- משרד הכלכלה והתכנון
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה
י. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה
א. לוי	- משרד התקשורת
ד. מילגרום	- משרד האוצר
ב. מנצורי	- הסוכנות היהודית
ש. סגל	- לשכת שר הבינוי והשיכון
ש. עמנואל	- חברת "בזק" בע"מ
א. פרידמן	- חברת "בזק" בע"מ
ח. צמיר	- המשרד לקליטת העליה
י. קאול	- חברת "בזק" בע"מ
ת. קן	- משרד החקלאות
י. שאשא	- משרד האוצר
א. שני	- חברת "עמידר" בע"מ
מ. שרון	- משרד התחבורה

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- ע/195. תעסוקה לעולים במסגרת חברת "בזק" בע"מ
- ע/196. "חממות" למדענים עולים - סקירה
- ע/197. העסקת מורים עולים

תעסוקה לעולים במסגרת חברת "בזק" בע"מ

ע/195.

שר התקשורת פותח.

המנהל הכללי של חברת "בזק" בע"מ משלים.

בדיון משתתפים: השרים י. פרץ, ר. פנחסי, א. שרון;
ה"ה ע. גדור, ד. מילגרום וי. קאול.

יושב-ראש ועדת השרים מסכם:-

א. ועדת השרים לעניני עליה רושמת לפנייה את
סקירותיהם של שר התקשורת ומנהל חברת "בזק" בע"מ
בנושאים הכלכליים ובפיתוח של החברה ואפשרויות
התעסוקה לעולים הנובעות מאלה;

ב. ועדת השרים מודעת לעובדה כי ענייניה של חברת
"בזק" נדונים כעת בוועדת השרים לעניני הפרטה;

ג. ועדת השרים פונה אל משרדי האוצר והתקשורת לזרז
את פעולותיהם המתחייבות מסעיפים 6 ו-7 בהחלטה
מס. מח/19 של ועדת השרים לעניני הפרטה מיום י"ב
בכסלו התשנ"ב (17.11.91).

"חממות" למדענים עולים - סקירה

ע/196.

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

המדען הראשי של משרד התעשייה והמסחר סוקר את נושא
"החממות" למדענים עולים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. נאמן, י. פרץ; ה"ה
י. ארליך, ע. גדור, ש. אדלר, א. גורדון,
ז. בורשטיין וב. אייל.

יושב-ראש ועדת השרים מסכם.

ע/197.

העסקת מורים עולים

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות סוקר את האפשרויות של התאמה והעסקה של 6,000 מורים נוספים במערכות החינוך.

בדיון משתתפים: השרים י. פרא, א. שרון, סגן השר א. רביץ; ה"ה ע. גדור, ב"צ דל, י. בן יעקב, ש. טלמון, ב. אייל וז. אורלב.

יושב-ראש ועדת השרים מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט"ו בכסלו התשנ"ב-21.11.1991

- 2067(חק/1094). הצעת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991
- 2068(חק/1093). עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה על עובדי ציבור שהובאו בפלילים
- 2069(פש/6). תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 7 - "הוראות התוכנית"
- 2070(פש/7). שינוי גבולות מחוזות ונפות
- 2071(פש/8). תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר "השרון" - תחנת מיתוג קיסריה (שינוי מס' 5)
- 2072(פש/9). תכנית מיתאר ארצית ת/מ/א/3 - שינוי מס' 10 - דרך מס' 6 ממצליח לראש העין ושינוי מס' 14 - עוקף תל חצור
- 2073(פש/10). תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה, פיתוח וקליטת העליה ת/מ/א/31 - דו"ח ביניים
- 2074(חק/1095). הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תרע"ו)
- 2075(חק/1096). הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 3ב' - העברת הסמכות לפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתח"ב) - ערר - המשך הדיון
- 2076(חק/1097). הצעת-חוק זכויות העיוור, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתחל"ז)
- 2077(חק/1098). הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור למכירה בין בני זוג כהליכי גירושין), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתתח"ו)

- 2078(חק/1099). הצעת-חוק משק כספים סגור למים וכיוב ברשויות המקומיות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארכלי-אלמוזלינו (מס. תתתנ"א)
- 2079(חק/1100). הצעת-חוק שבח מקרקעין (תיקון - פטור לקופות גמל), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ד)
- 2080(חק/1101). הצעת-חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר (מס. תתתמ"ה) - עדר
- 2081(חק/1102). טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991
- 2082(חק/1103). קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתתנ"ו; תתתנ"ז; תתתנ"ח; תתתנ"ט; תתתס"ס; תתתס"ג; תתתס"ד; תתתס"ה; תתתס"ו; תתתס"ז; תתתס"ח; תתת"ע
- 2083(חק/1104). הצעת חוק הבזק (תיקון - איסור פרסומת), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתנ"ו)
- 2084(חק/1105). הצעת חוק מים שוליים (עידוד השימוש), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתנ"ז)
- 2085(חק/1106). הצעת חוק עידוד גידול חיטה וגידולי חורף, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתנ"ח)
- 2086(חק/1110). הצעת חוק שירות לאומי (תיקון - קביעת מועד להפעלת החוק), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס' תתתס"ד)
- 2087(חק/1111). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תגמול בעד שירות מילואים חד יומי), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס' תתתס"ה)
- 2088(חק/1114). הצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הועדה למינויי שופטים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס' תתתס"ח)

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ב בחשוון
התשנ"ב (30.10.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ו בכסלו התשנ"ב
(21.11.1991)

2067(חק/1094). הצעת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק
כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1010 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באלול
התשנ"א (15.8.91) ובהתייחס להצעת חוק לתיקון דיני
עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין,
התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991, שנוסחה המצורף (דפים
16-29) מעודכן ליום י"ב בחשוון התשנ"ב (20.10.91) :-

א. בסופא של סעיף 5(ב) בהצעת החוק, במקום:
"בחיקוק", יבוא: "לפי חוק";

ב. ברישא של סעיף 14(ב) בהצעת החוק, למחוק את המלה:
"בתוך";

ג. בסעיף 15(א) של הצעת החוק, במקום: "לישראל
למדינה", יבוא: "מישראל למדינה";

ד. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 17 - 1 של הצעת החוק;

ה. לאשר סעיף 18 של הצעת החוק;

ו. בסעיף 19 של הצעת החוק -

(1) ברישא של הסעיף, במקום: "חוק אס", יבוא:
"אלא אס";

(2) בפסקה (1), למחוק את המלה: "במפורש";

ז. בסעיף 20 של הצעת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "של תוצאות", יבוא:
"לתוצאות";

(2) בפסקה (1), במקום: "תוך מטרה" יבוא:
"במטרה";

(3) הפסקה (2)(א), במקום: "תוך שוויון", יבוא:
"בשוויון";

(4) בפסקה (2)(ב), במקום: "תוך נטילת", יבוא:
"בנטילת";

(5) משרד המשפטים יביא לוועדת השרים הצעה לנוסח חדש לסעיף קטן (ג);

ח. בסעיף 21 של הצעת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "גרימת תוצאות המעשה"; יבוא: "הגרימה לתוצאות המעשה";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום: "שתיקבע כמספקת", יבוא: "שתיקבע כיסוד נפשי מספיק";

ט. בסעיף 22 של הצעת החוק -

(1) בסעיף קטן (א) למחוק את המילה "לפיו";

(2) משרד המשפטים יביא לוועדת השרים הצעה לנוסח חדש של סעיף קטן (ב);

(3) בסעיף קטן (ג), במקום: "אם לא", יבוא: "אלא אם לא";

י. בסעיף 22 (א) של הצעת החוק -

(1) במקום הנוסח המוצע, יבוא: "(א) אדם מנסה לעבור עבירה, אם במטרה לבצעה עשה מעשה שאין בו הכנה בלבד, והעבירה לא הושלמה";

(2) בהמשך לו"ל - ייעשה תיקון עקיף לסעיף 71 של חוק העונשין התשל"ז;

יא. בסעיף 26 של הצעת החוק, למחוק את "אולם, אין נסיון עניש אם מצב הדברים האמור מתבטא, בהעדר איסור לפי חוק על מה שראדם ניסה לעשות או עשה";

יב. בסעיף 27 של הצעת החוק -

(1) ברישא של הסעיף, במקום: "הנסיון" יבוא: "נסיון";

(2) להוסיף סעיף בענין עונש מינימום;

יג. בסעיף 29 של הצעת החוק -

(1) בפסקה (ג)(2), במקום: "רצייה", יבוא: "שליטה";

(2) בפסקה (ג)(5), במקום "בדרך שהגיעה כדי"; יבוא: "בנסיבות של";

יד. בסעיף 30 של הצעת החוק, במקום: "אחרת שאינה מגיעה כדי כורח או צידוק", יבוא: "שיש בה משום הפעלת לחץ";

טו. בסעיף 31 של הצעת החוק, במקום: "סעיפים 29 ו-30 יבוא: "סעיף 29";

טז. בסעיף 36 של הצעת החוק, במקום: "בתחום המודעות בכח של אדם", יבוא: "שאדם מן היישוב יכול היה להיות מודע לאפשרות עשייתה";

יז. בסעיף 37 של הצעת החוק, במקום: "להגביה ענישה, להפחיתה לשנותה בדרך אחרת, או למנעה", יבוא: "להחמיר בעונש, להקל בו לשנותו בדרך אחרת, או למנעו";

יח. בסעיף 38 של הצעת החוק, יישקל מחדש הפועל "תרם";

יט. בסעיף 42 של הצעת החוק, במקום: "נאמר במפורש אחרת", יבוא: "נאמר בחיקוק אחרת", ובמקום: "אולם משכאה ראה המעוררת", יבוא: "אולם משהתעורר";

ב. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 19-45 של הצעת-החוק.

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בחשוון
התשנ"ב (31.10.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ו בכסלו התשנ"ב
(21.11.1991)

2068(חק/1093). עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה על עובדי ציבור
שהובאו בפלילים

מ ח ל י ט י ם לאשר השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה
על עובדי ציבור שהובאו בפלילים כדלקמן:

שיעור התשלומים בשקלים חדשים

תאור הפעולות	ביהמ"ש השלום	ביהמ"ש המחוזי	ביהמ"ש העליון
תשלום חד-פעמי בעד לימוד התיק עבודת הכנה וישיבה ראשונה בבית המשפט.	עד 1,015	עד 2,030	עד 2,030
תשלום בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה.	עד 200	עד 405	עד 650
תשלום חד-פעמי בבית המשפט של ערעור כולל ישיבה ראשונה בבית-המשפט, אם ראתה הועדה שהיה בערעור קושי מיוחד או שצריך פעולות הכנה מיוחדות.	עד 705	עד 980	
בערעור שבו לא קבעה הועדה תשלום חד-פעמי בפסקה (3) כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט.	עד 650	עד 980	

החלטות ועדת שרים לענייני פנים ושירותים, מיום כ"ו בחשוון
התשנ"ב (3.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ו בכסלו התשנ"ב
(21.11.1991)

2069(פ/ש/6). תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 7 - "הוראות התוכנית"

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 7 - "הוראות התכנית".

(תכנית מיתאר ארצית מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 7 - "הוראות התכנית" - נמצאת במזכירות הממשלה).

2070(פ/ש/7). שינוי גבולות מחוזות ונפות

מ ח ל י ט י ס:

א. בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, מחליטה הממשלה שההודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות ותיאורי גבולותיהם שפורסמו בילקוט הפרסומים התשי"ז עמ' 761 ואשר הודעות על תיקונה פורסמו בילקוט הפרסומים התש"ך, עמ' 26; התשכ"ז, עמ' 861 ו-1737; התשל"ה, עמ' 1318; התשמ"ב, עמ' 664 והתשמ"ו, עמ' 2664 תתוקן כך:-

(1) בתאור גבולה המערבי של נפת פתח תקוה במקום המלים: "לאורך הגבול המזרחי של תחום המועצה המקומית אור יהודה" יבוא: לאורך הגבול המזרחי של תחום עיריית אור יהודה;

(2) במקום תאור גבולה הצפוני של נפת ירושלים יבוא:-

צפון: מנקודת המוצא בפונה הצפונית מערבית של תחום המועצה האזורית מטה יהודה, בכיוון מזרחי כללי לאורך גבולה הצפוני של תחום המועצה האזורית מטה יהודה כפי שתוקן בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (מטה יהודה, תיקון מס' 4) התשמ"ח-1988 עד הפינה הצפונית מזרחית של תחום עיריית ירושלים;

(3) בתאור גבולה הצפוני של נפת יזרעאל במקום המילים: "גבולו המערבי והצפוני של הגוש 17542, גבולותיהם הדרומיים של הגושים 17538, 17539, יבוא: גבולו המערבי של הגוש 17542, גבולו המערבי, הצפוני והמזרחי של הגוש 17538, גבולותיהם הדרומיים של הגושים 17539 ו- 17540";

(4) בתאור גבולה הדרומי של נפת רחובות כפי שפורסם בילקוט הפרסומים התשמ"ו, עמ' 2664, אחרי המילים "גבולה המזרחי והצפוני של באר טוביה" יבוא: כפי שתוקן בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (באר טוביה - תיקון), התש"ן-1990;

ב. גבולות מחוזות תל אביב, המרכז, ירושלים והדרום יתוקנו בהתאם להחלטה דלעיל;

ג. תוקפה של החלטה זו מיום י"ט בתמוז התשנ"א (1 ביולי 1991);

ד. בהמשך לנ"ל - משרד הפנים יביא לועדת השרים הצעת תוכנית כלל ארצית כוללת של "מיפוי מחדש של נפות, מחוזות וגבולות של רשויות מקומיות במדינת ישראל.

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר "השרון" - תחנת מיתוג קיסריה (שינוי מס' 5)

2071 (פש/8).

מ ח ל י ט י ם :-

א. בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל, (החלק הראשון) אתר "השרון" תחנת מיתוג קיסריה (שינוי מס' 5);

ב. בהתאם לסעיף 6 בתכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל, (החלק הראשון) אתר "השרון" 2 יחידות ייצור נוספות (שינוי מס' 4), לאשר מפת מתחמים ראשיים;

ג. ועדת השרים לענייני פנים ושירותים רושמת לפנייה את הודעתו של נציג משרד האנרגיה והתשתית כי הערתו של שר התחבורה כי "לא יינתן היתר בניה להקמת ארובה לגובה של 300 מטר אלא באישור מינהל התעופה האזרחית ולאחר שסוכמה ונקבעה מערכת תאורה ואזהרה לבטיחות הטיסה עבור כל 3 הארובות באתר - נכללת בתכנית".

(תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר "השרון" תחנות מיתוג קיסריה (שינוי מס' 5) - נמצאת במזכירות הממשלה).

2072(פש/9).

תכנית מיתאר ארצית ת/מ/א/3 - שינוי מס' 10 - דרך מס' 6 מחצליח לראש העין ושינוי מס' 14 - עוקף תל חצור

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 - שינוי מס' 10 - דרך מס' 6 מחצליח לראש העין ושינוי מס' 14 - עוקף תל חצור.

2073(פש/10).

תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה, פיתוח וקליטת העליה ת/מ/א/31 - דו"ח ביניים

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לתכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה, פיתוח וקליטת עליה, ת/מ/א/31:-

א. בזיקה לסעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ועדת השרים לענייני פנים ושירותים רושמת לפנייה את דו"ח הביניים של צוות עורכי תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה, פיתוח וקליטת עליה - ת/מ/א/31 ולהטיל על המועצה הארצית לתכנון ולבניה לסיים את הליכי התכנון של התכנית האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל:-

- (1) התכנית האמורה תובא לאישורה של הממשלה;
- (2) משרד הפנים יצרף לתכנית הצעות להחלטה בכל הנושאים המפורטים בה והמתייחסים למשרדי הממשלה הנכללים ב- ת/מ/א/31;
- ג. לאשר את בקשת משטרת ישראל בדבר שיתוף משקיף מטעמה במועצה הארצית לתכנון ולבניה ובדבר צירוף נציג משטרה לצוות תכנית מיתאר - ת/מ/א/31.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז בחשוון
התשנ"ב (4.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ו בכסלו התשנ"ב
(21.11.1991)

2074(חק/1095). הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תרע"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף, 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה להתנגד להצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של
חבר הכנסת י. צידון (מס. תרע"ו).

2075(חק/1096). הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 33' - העברת
הסמכות לפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס. תתת"ב) - ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/991 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול
התשנ"א-1991 (14.8.91), שעניינה הצעת חוק לתיקון
דיני המשפחה (מס. 33' - העברת הסמכות לכפייה למתן
גט וקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתת"ב):-

א. השר לענייני דתות יבקש מחברי הכנסת המציעים לא
להגלות לדיון בכנסת את הצעת החוק האמורה עד אשר
תגיש הממשלה הצעת חוק בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

2076(חק/1097). הצעת-חוק זכויות העיוור, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתחל"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק זכויות העיוור, התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת א. נמיר (מס. תתחל"ז).

2077(חק/1098). הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור למכירה בין בני זוג בהליכי גירושין), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתחמ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור למכירה בין בני זוג בהליכי גירושין), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתחמ"ו) -:

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפנייה את הודעתו של שר האוצר, כי "משרד האוצר אינו מתנגד עקרונית להצעה אך יש לסייג אותה לגבי העבירות שבוצעו לפני הגירושין או העברות שבוצעו מכח הסכם גירושין שקיבל תוקף של פסק דין", וכי "סייג זה מקובל גם על מציע ההצעה, ח"כ פורז, עמו תאם נציב מס הכנסה את התיקון";

ב. בהמשך לנ"ל ובכפוף לתנאים שסיכם חבר הכנסת א. פורז עם נציב מס הכנסה, לתמוך בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, בהצעת החוק האמורה.

2078(חק/1099). הצעת-חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות המקומיות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארכלי-אלמוזלינו (מס. תתחנ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות המקומיות, התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת ש. ארכלי-אלמוזלינו (מס. תתחנ"א).

2079(חק/1100). הצעת-חוק שבח מקרקעין (תיקון - פטור לקופות גמל),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שבח מקרקעין (תיקון -
פטור לקופות גמל), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
א. וינשטיין (מס. תתתמ"ד).

2080(חק/1101). הצעת-חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית
המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר
(מס. תתתמ"ה) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1078 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון
התשנ"ב (25.10.91) שעניינה הצעת חוק לתיקון פקודת
המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים),
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. שריר (מס. תתתמ"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, כדי
לאפשר לרשות השידור להתייחס לנושא, ולמשרד האוצר
- להציג בפני ועדת השרים נתונים השוואתיים
בסוגייה לנעשה בארה"ב ובריטניה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת,
בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם
לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36 בתקנון
לעבודת הממשלה.

2081(חק/1102). טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991:-

א. בסעיף 12 של הצעת החוק -

(1) במקום סעיף קטן (א) המוצע, יבוא: "(א) עברו 10 שנים מיום שנרשם עיקול, רשאי הרשם למוחק אלא אם כן הוגש לרישום צו להארכת תוקפו";

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "החליט הרשם למחוק עיקול בתום התקופה כאמור בסעיף קטן (א), ישלח הודעה, לפחות 30 ימים לפני המחיקה, למי שהעיקול נרשם לזכותו, ככל שמענו ידוע, או שתפורסם הודעה בשני עתונים יומיים";

ב. בסעיף 13 של הצעת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי המלים: "הגזבר יביא", יווסף: "לאישור האסיפה הכללית הרגילה", ובהמשך הסעיף, למחוק את המלים: "יחד", ו-"לפני האסיפה הכללית הרגילה לאישור";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום: "ובדו"ח הכספי", יבוא: "ובדין החשבון הכספי";

(3) ברישא של סעיף קטן (ה), במקום: "ותסתיים ביום 30 בספטמבר של כל שנה", יבוא: "ותסתיים ביום 30 בספטמבר של שנה שלאחריה", ובסיפא של הסעיף, במקום: "ותסתיים ביום 30 בספטמבר של אותה שנה", יבוא: "ותסתיים ביום 30 בספטמבר, הראשון שלאחר יום הרישום";

ג. לאשר בכפוף לעיל את הצעת החוק המצורפת.

(מצורפת (דפים 30-37) הצעת-החוק אשר נוסחה על-פי החלטה זו והוגשה לכנסת).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בחשוון
התשנ"ב (5.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ו בכסלו התשנ"ב
(21.11.1991)

2082(חק/1103). קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתנ"ו; תתנ"ז; תתנ"ח; תתנ"ט; תת"ס;
תתס"ג; תתס"ד; תתס"ה; תתס"ו; תתס"ז; תתס"ח;
תת"ע

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1104 - חק/1115): - (*)

(*) למעט החלטות חק/1107-1109; חק/1112-1113
וחק/1115 - עליהן הוגש ערר.

2083(חק/1104). הצעת חוק הבזק (תיקון - איסור פרסומת), התשנ"ב
1991- של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתנ"ו)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת החוק הבזק (תיקון -
איסור פרסומת), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר
(מס' תתנ"ו);

2084(חק/1105). הצעת חוק מים שוליים (עידוד השימוש), התשנ"ב-1991
של מספר חברי כנסת (מס' תתנ"ז)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק מים שוליים (עידוד
השימוש), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתנ"ז);

2085(חק/1106). הצעת חוק עידוד גידול חיטה וגידולי חורף,
התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתנ"ח)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת החוק עידוד גידול חיטה
וגידולי חורף, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתנ"ח);

2086(חק/1110). הצעת חוק שירות לאומי (תיקון - קביעת מועד להפעלת החוק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתס"ד)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שירות לאומי (תיקון - קביעת מועד להפעלת החוק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתס"ד);

2087(חק/1111). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תגמול בעד שירות מילואים חד יומי), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתתס"ה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק הביטוח הלאומי (תגמול בעד שירות מילואים חד יומי), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתתס"ה);

2088(חק/1114): הצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הועדה למינויי שופטים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתס"ח)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הועדה למינויי שופטים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתס"ח);

הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי

לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991

ח ל ק מ ד מ י

פרק א': הוראות יסוד

1. אין עבירה ואין עונש עליה אלא אם כן נקבעו בחוק או על-פיו.
אין
ענישה
אלא
לפי חוק
2. הסמכות להתקין תקנות לביצוע חוק - אף הסמכות לקבוע עבירות על התקנות ועונשן במשמע; ואולם, עונש מאסר שנקבע בתקנה תקופתו לא תעלה על ששה חודשים; ואם נקבע קנס - לא יעלה הקנס על הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.
תקינת
משנה
3. חיקוק היוצר עבירה לא יחול על מעשה שנעשה לפני יום פרסומו כדין.
אין
עונשין
למפרע

פרק ב': תחולת דיני העונשין לפי זמן עשיית העבירה

4. נעברה עבירה ובוטל לפי חוק האיסור עליה - תתבטל האחריות הפלילית לעשייתה; ההליכים שהוחל בהם - יופסקו; ניתן גזר-דין - יופסק ביצועו; ולא יהיו עוד תוצאות נובעות מן ההרשעה.
ביטול
העבירה
לאחר
עשייתה
5. (א) נעברה עבירה ובטרם ניתן פסק-דין חלוט לגביה, חל לפי חוק שינוי בנוגע להגדרתה או לאחריות לה, יחול על הענין החיקוק המקל עם העושה; "אחריות לה" - לרבות תחולת סייגים לאחריות הפלילית למעשה.
שינוי
החיקוק
לאחר
עשיית
העבירה
- (ב) הורשע אדם בעבירה בפסק דין חלוט ולאחר מכן נקבע לפי חוק

בשל העבירה עונש, שלפי מידתו או סוגו, הוא קל מזה שהוטל עליו -
יהיה עונשו העונש המירבי שנקבע בחיקוק, כאילו הוטל מלכתחילה.

עבירות
שהזמן
גרמן
6. הוראות סעיפים 4 ו-5 לא יחולו על עבירה לפי חיקוק שנקבע בו או
לגביו שיעמוד בתוקפו לתקופה מסויימת, או שנובע מטיבו הוא נתון
לשינויים מזמן לזמן.

פרק ג': תחולת דיני העונשין לפי מקום עשיית העבירה

סימן א': הוראות כלליות

העבירות
לפי
מקום
7. (א) "עבירת פנים" -
(1) עבירה שנעברה כולה או מקצתה בתוך שטח ישראל;
(2) מעשה הכנה, נסיון, נסיון לשדל אחר, לעבור עבירה, או
קשירת קשר לעבור עבירה, שנעשו מחוץ לשטח ישראל, ובלבד
שהעבירה, כולה או מקצתה, היתה אמורה להעשות בתוך שטח ישראל.

(ב) "עבירת חוץ" - עבירה שאיננה עבירת-פנים.

(ג) "שטח ישראל" לענין סעיף זה - שטח הריבונות של מדינת ישראל
כולל רצועת מימי-החופין שלה, וכן כלי-השיט וכלי-הטיס הרשומים
בישראל.

מקום
המחדל
8. נעברה העבירה במחדל, מקום ביצוע העבירה הוא המקום שבו חובת
העשייה היתה טעונה מילוי.

תנאי
התחולה
9. (א) תחולת דיני העונשין של ישראל, לרבות לענין עבירת-חוץ,
אינה מסוייגת על-ידי דין זר או מעשה-בית-דין זר, אלא אם כן נקבע
אחרת בחוק.

(ב) לא תהיה העמדה לדין על עבירת-חוץ אלא בידי היועץ המשפטי
לממשלה או בהסכמתו בכתב, אם ראה כי יש בכך ענין לציבור.

(ג) דיני העונשין של ישראל לא יחולו עוד על עבירה, אם האדם
נשפט עליה בחוץ-לארץ לפי בקשת מדינת ישראל, ואם הורשע שם - גם נשא
את עונשו עליה.

(ד) תחולת דיני העונשין של ישראל, שהיא פחות מסוייגת מכוח
כללי תחולתם לפי מקום עשיית העבירה, דוחה תחולה מסוייגת יותר לגבי
אותה עבירה.

10. נמצא בישראל אדם שנידון בחוץ לארץ, בפסק-דין חלוט, על עבירה שחלים לגביה דיני העונשין של ישראל ולא נשא שם את העונש כולו, רשאי היועץ המשפטי לממשלה, במקום להעמידו לדין, לבקש מבית המשפט שיורה שהעונש שהוטל בחוץ לארץ או החלק ממנו שטרם בוצע שם, יבוצע בארץ, כאילו הוטל העונש בישראל בפסק דין חלוט; ובלבד שהעונש הכולל לא יהיה חמור מהעונש המירבי שניתן היה להטיל בשל אותה עבירה לפי דיני העונשין של ישראל.

עונש
מחוץ
לארץ

11. נשא אדם עונש בחוץ לארץ על עבירה או היה נתון שם במעצר בשלה, ינוכה העונש או תקופת המעצר מן העונש שעליו לשאת בארץ בגין אותה עבירה.

ניכוי
עונש
או
מעצר

סימן ב': התחולה על עבירות-פנים

12. דיני העונשין של ישראל יחולו על כל עבירות-פנים.

עבירות-
פנים

סימן ג': התחולה על עבירות-חוץ

13. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד -

עבירות
נגד

(1) בטחון המדינה, יחסי החוץ שלה או סודותיה;

המדינה

(2) סידרי המשטר שבמדינה;

או העם

(3) הפעילות התקינה של רשויות המדינה;

היהודי

(4) רכוש המדינה, כלכלתה או קשרי התחבורה והתקשורת שלה עם

ארצות אחרות;

(5) רכוש, זכויות או הפעילות התקינה, של איגוד או גוף

שפורטו בהוראות סעיף-קטן (ג) או שייקבעו לפיהן.

(ב) דיני העונשין של ישראל יחולו גם על עבירות-חוץ נגד -

(1) חיי אזרחי ישראלי, תושבי ישראל או עובד הציבור, גופו,

בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא כזה;

(2) חיי יהודי, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא

יהודי, או רכוש מוסד יהודי, באשר הוא כזה.

(ג) "איגוד או גוף" לענין סעיף קטן (א) (6) -

(1) ההסתדרות הציונית העולמית;

(2) הסוכנות היהודית לארץ ישראל;

(3) קרן קיימת לישראל;

(4) קרן היסוד - המגבית המאוחדת לישראל;
 (5) גוף מבוקר, כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, [נוסח משולב],
 התשי"ח-1958.

שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת,
 לקבוע בתקנות איגודים או גופים נוספים לענין סעיף זה.

עבירות נגד אזרחי ישראל או תושבי ישראל
 14. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד חיי אזרחי
 ישראל או תושבי ישראל, גופו, בריאותו או חירותו, שהעונש המירבי
 עליהן הוא מאסר שנה או יותר.
 (ב) נעברה העבירה בתוך שטח הנתון לשיפוט של מדינה אחרת,
 יחולו עליה דיני העונשין של ישראל רק בהתקיים כל אלה:

(1) היא עבירה גם לפי דיני אותה מדינה;
 (2) אין חל לגבי העבירה סייג לאחריות פלילית לפי דיני
 אותה מדינה;
 (3) האדם לא זוכה כבר ממנה באותה מדינה או אם הורשע בה,
 לא נשא את העונש שהוטל עליו בגינה.

(ג) לא יוטל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי
 דיני המדינה בה נעברה העבירה.

עבירה שנעברה בידי
 15. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ מסוג פשע או
 עוון, שנעברה בידי אדם - שהיה בשעת עשיית העבירה או לאחר מכן -
 אזרחי ישראל או תושבי ישראל; הוסגר אדם לישראל למדינה אחרת בשל
 אותה עבירה ונתן שם את הדין עליה, * לא יחולו עוד עליה דיני
 העונשין של ישראל.
 או תושבי ישראל

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת דיני
 העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה; ואולם הסייג האמור בסעיף
 14(ב) (1) לא יחול אם העבירה היא ריבוי נישואין.

עבירות נגד משפט העמים
 16. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ אשר מדינת
 ישראל התחייבה, באמנות בינלאומיות רב צדדיות ופתוחות להצטרפות,
 להעניש עליהן; אף אם נעברו בידי מי שאינו אזרחי או תושבי
 ישראל, ויהא מקום עשיית העבירה אשר יהא.

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) (2) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת
 דיני העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה.

תחולת שילוחית
 17. (א) מדינת ישראל רשאית להתחייב באמנה בינלאומית להחיל את דיני
 העונשין שלה על עבירות-חוץ או להחיל את הוראות סעיף 10, לבקשת
 מדינה זרה ועל בסיס של הדדיות, גם במקרים אחרים מאלה האמורים

בסעיפים 13 עד 16, ובלבד -

- (1) שחלים על העבירה דיני העונשין של המדינה המבקשת;
- (2) שהעבירה נעברה בידי אדם שנמצא בתוך שטח ישראל והוא תושב ישראל, בין אם הוא אזרח ישראלי ובין אם לאו;
- (3) שבכפוף למיצוי הדין בישראל כלפי האדם, תוותר המדינה המבקשת, בבקשתה, על תחולת דיניה היא בענין הנדון.
- (ב) לא יוטל בישראל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי דיני המדינה המבקשת.
- (ג) כל שאר התנאים ייקבעו באמנה.

ח ל ק כ ל ל י

פרק ד': העבירה הפלילית והאחריות לה

סימן א': היסוד העובדתי שבעבירה

18. (א) "פרט" לענין עבירה - המעשה בהתאם להגדרתה, וכן נסיבה או תוצאה שנגרמה על-ידי המעשה, מקום שהן נמנות עם הגדרת אותה עבירה. מבנה היסוד העובדתי
- (ב) "מעשה" - לרבות מחדל אם לא נאמר אחרת.
- (ג) "מחדל" - הימנעות מעשייה שהיא חובה לפי כל דין או חוזה.

סימן ב': היסוד הנפשי שבעבירה

19. אדם מבצע עבירה רק אם עשאה במחשבה פלילית, חוץ אם - דרישת מחשבה פלילית
- (1) נקבע במפורש בהגדרת העבירה כי רשלנות היא היסוד הנפשי הדרוש לשם התהוותה; או
- (2) העבירה היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

20. (א) מחשבה פלילית - מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות ולאפשרות הגרימה של תוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, ולענין התוצאות גם אחת מאלה:

- (1) כוונה - תוך מטרה לגרום לאותן תוצאות;
- (2) פזיזות שבאחת מאלה:

(א) אדישות - תוך שיוויון נפש לאפשרות גרימת התוצאות האמורות;

(ב) קלות דעת - תוך נטילת סיכון בלתי סביר לאפשרות גרימת התוצאות האמורות ותקווה להצליח למנען.

(ב) לענין כוונה, ראייה מראש את התרחשות התוצאות, כאפשרות קרובה לוודאי, כמוה כמטרה לגורמן.

(ג) לענין סעיף זה, רואים אדם כאילו היה מודע לטיב ההתנהגות ולקיום הנסיבות, אם חשד בדבר אפשרות קיומם ונמנע מלבררם; ואין נפקא מינה אם המעשה נעשה באדם אחר או בנכס אחר מזה שלגביו אמור היה המעשה להיעשות.

21. (א) רשלנות - אי מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות או לאפשרות גרימת תוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, כשאדם מן היישוב יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע לאותו פרט, ובלבד שלענין הפרטים הנותרים תהיה לפחות רשלנות כאמור;

(ב) רשלנות יכול שתיקבע כמספקת רק לעבירה שאיננה מסוג פשע.

סימן ג': אחריות קפידה

22. (א) אדם נושא באחריות קפידה בשל עבירה, אם נקבע בחיקוק שהעבירה לפיו אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות; ואולם, אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לבטל את האחריות הקפידה בשל עבירות, שמשמעת ממטרתם או מטיבם של חיקוקים שהוחקו טרם כניסתו לתוקף של חוק זה.

(ב) לא יישא אדם אף באחריות קפידה אם הוכיח שנהג ללא מחשבה פלילית וללא רשלנות ושעשה כל שניתן היה לעשות כדי למנוע את העבירה.

(ג) לא יידון אדם למאסר בשל עבירה של אחריות קפידה, אם לא הוכחו מחשבה פלילית או רשלנות.

סימן ד': אחריות פלילית של תאגיד

- היקף
אחריותו
הפלילית
של תאגיד
23. (א) תאגיד יישא באחריות פלילית -
- (1) לעבירה של אחריות קפידה שעבר אדם במהלך מילוי תפקידו בתאגיד;
- (2) לעבירה המצריכה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות, אם, בנסיבות הענין ולאור תפקידו, סמכותו ואחריותו בניהול עניני התאגיד, יש לראות במעשה שבו האדם עבר את העבירה, ובמחשבתו הפלילית או ברשלנותו, את מעשהו, ומחשבתו או רשלנותו, של התאגיד.
- (ב) בעבירה שנעברה במחדל, כאשר חובת העשייה מוטלת במישרין על התאגיד, אין נפקא מינה אם ניתן לייחס את העבירה גם לבעל תפקיד פלוני בתאגיד, אם לאו.

סימן ה': העבירות לפי חומרתן

- סיווג
עבירות
24. אלה סוגי העבירות לפי חומרתן:
- (1) "פשע" - עבירה שנקצב לה עונש חמור ממאסר לתקופה של שלוש שנים;
- (2) "עוון" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה העולה על שלושה חדשים ושאינה עולה על שלוש שנים; ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס העולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.
- (3) "חטא" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה שאינה עולה על שלושה חדשים, ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס שאינו עולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום;

פרק ה': עבירות נגזרות

סימן א': הנסיון

- הגדרה
25. (א) אדם מנסה לעבור עבירה אם עשה מעשה במטרה לבצעה, שאין בו הכנה בלבד, ואולם העבירה לא הושלמה.

(ב) לענין עבירה נמשכת יהיה הארוע בגדר נסיון בלבד לעבור אותה, רק אם היא לא הגיעה כדי השלמה תחילית; ואילו לענין עבירת שרשרת, רק אם לא הגיעה כדי השלמת השלב הראשון מתוך מערכת השלבים שבהם היא היתה אמורה להיות מושלמת במלואה.

חוסר אפשרות לעשיית העבירה
26. לענין נסיון, אין נפקא מינה אם עשיית העבירה לא היתה אפשרית מחמת מצב דברים שהמנסה לא היה מודע לו או טעה לגביו; אולם, אין נסיון עניש אם מצב הדברים האמור מתבטא בהעדר איסור לפי חוק על מה שהאדם ניסה לעשות או עשה.

עונש על נסיון
27. הנסיון לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב לה בחיקוק; נקצב לעבירה עונש שהוא -

(1) עונש מיתה - יהיה העונש לתקופה של עשרים שנה;

(2) עונש חובה - רשאי בית המשפט להטיל את עונש החובה או עונש קל ממנו.

גירסה 2

למחוק את הסעיף כדי להשוות את העונש בשל נסיון לעונש בשל העבירה המושלמת.

פטור עקב חרטה
28. מי שניסה לעבור עבירה לא יישא באחריות פלילית לנסיון אם הוכיח שמחפץ נפשו בלבד ומתוך חרטה, חדל מהשלמת המעשה או תרם תרומה של ממש למניעת התוצאות שבהן מותנית השלמת העבירה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריותו הפלילית בשל עבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

סימן ב': צדדים לעבירה

מבצע
29. (א) מבצע עבירה - לרבות מבצעה בצוותא או באמצעות אחר.

(ב) המשתתפים בביצוע עבירה תוך עשיית מעשים לביצועה, הם מבצעים בצוותא, ואין נפקא מינה אם כל המעשים נעשו ביחד, או אם נעשו מקצתם בידי אחד ומקצתם בידי האחרים.

(ג) מבצע באמצעות אחר הוא אדם שתרם לעשיית המעשה על-ידי אדם אחר שעשהו ככלי בידיו, כגון:

- (1) במצב של קטניות או אי-שפיות הדעת;
- (2) בהעדר רצייה;
- (3) ללא מחשבה פלילית;
- (4) מבלי שהיה מודע למצב הדברים לאמיתו; או
- (5) כשנצטווה לעשותו בדרך שהגיעה כדי כורח או צידוק.

(ד) לענין סעיף קטן (ג), אם העבירה מותנית בעושה מיוחד, יהיה אדם מבצע אותה עבירה גם כאשר הייחוד מתקיים באחר בלבד.

- משדל 30. המביא את לידי עשיית עבירה בדרישה, בהפצרה, בעידוד או בכל דרך אחרת שאינה מגיעה כדי כורח או צידוק, הוא משדל לדבר עבירה, ודינו כדין מבצע עבירה.
- "כורח" 31. לענין סעיפים 29 ו-30, "כורח" - כמשמעותו בסעיף 49, ו"צידוק" ו"צידוק", - כמשמעותו בסעיף 50(2). מהם?
- מסייע 32. מי אשר, לפני עשיית העבירה או בשעת עשייתה, עשה מעשה שהיה בו כדי לאפשר את הביצוע, להקל עליו או לאבטח אותו, או למנוע את תפיסת המבצע, גילוי העבירה או שללה, או כדי לתרום בדרך אחרת ליצירת תנאים לשם עשיית העבירה, הוא מסייע.
- עונש על סיוע 33. הסיוע לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב בחיקוק בשל ביצועה העיקרי; נקצב לו -
- (1) עונש מיתה - יהיה העונש לתקופה של עשרים שנה;
- (2) עונש חובה - רשאי בית המשפט להטיל את עונש החובה או עונש קל ממנו.
- נסיון לשידול 34. הנסיון לשדל אדם לבצע עבירה, עונשו - רבע העונש שנקצב לביצועה העיקרי; ואולם אם נקצב לה עונש שהוא מיתה או מאסר עולם חובה - יהיה העונש לתקופה של עשר שנים; היה העונש עונש חובה אחר - רשאי בית המשפט להטיל מחצית מעונש החובה או עונש קל ממנו.
- פטור עקב חרטה 35. משדל או מסייע לא יישאו באחריות פלילית לשידול או לסיוע, או לנסיון לשידול, אם מנעו את עשיית העבירה או את השלמתה, או אם הודיעו בעוד מועד לרשויות על העבירה, לשם מניעת עשייתה או השלמתה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריות פלילית לעבירה מושלמת אחרת שבמעשה.
- עבירה שונה או נוספת 36. עבר מבצע, אגב עשיית העבירה, עבירה שונה ממנה או נוספת לה, שהיתה, לפי נסיבות הענין, בתחום המודעות בכח של אדם מן הישוב -
- (1) יישאו באחריות לה גם המבצעים בצוותא הנותרים; ו-
- (2) המשדל או המסייע יישאו באחריות לה, כעבירה של רשלנות, אם קיימת עבירה כזאת באותו יסוד עובדתי.
- נתונים אישיים ותוצאהם 37. נתון אישי שנפקותו מכוח חיקוק להגביה ענישה, להפחיתה, לשנותה בדרך אחרת, או למנעה, תהיה הנפקות לגבי אותו צד בלבד, שבו הוא מתקיים.

עבירת רשלנות רבת מבצעים 38. תרמו שניים או יותר, מתוך רשלנות, לעבירת רשלנות - כל אחד מהם הוא מבצע העבירה.

סימן ג': הוראות משותפות

סייג לנסיון, שידול וסיוע 39. הנסיון, השידול, הנסיון לשידול או הסיוע, לעבירה שהיא חטא אינם ענישים.

תחולת דין העבירה 40. מלבד אם נאמר בחיקוק או משתמע ממנו, אחרת, כל דין החל על הביצוע העיקרי של העבירה המושלמת חל גם על נסיון, שידול, נסיון לשידול או סיוע, לאותה עבירה.

פרק ו': הסייגים לאחריות פלילית

סימן א': הוראות כלליות

סייגים לפי חוק 41. אין סייג לאחריות פלילית אלא במקרים ובתנאים הקבועים במפורש בחוק או על-פיו.

נטל ההוכחה 42. מלבד אם נאמר במפורש אחרת, חזקה על מעשה שנעשה בתנאים שאין בהם סייג לאחריות פלילית; אולם משבאה ראיה המעוררת ספק סביר שמא קיים סייג כאמור, על התביעה להסיר את הספק.

סימן ב': סייגים לפליליות המעשה

העדר שליטה 43. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה ולא היה בידו לבחור בין עשייתו לאי-עשייתו, כמו מעשה שנעשה עקב כפייה גופנית שהעושה לא יכל להתגבר עליה, תוך תגובה רפלקטורית או עוויתית, בשעת שינה, במצב של היפנוזה או בכל מצב אחר שבו לא היתה לאדם שליטה על תנועותיו הגופניות.

קטינות 44. לא יישא אדם באחריות פלילית בשל מעשה שעשה בטרם מלאו לו שנים עשרה שנים.

אי שפיות 45. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה אם, בשעת המעשה, בשל מחלה שפגעה ברוחו או בשל ליקוי בכושרו השכלי, היה חסר יכולת של ממש -

(1) להבין את אשר הוא עושה או את הפסול שבמעשהו; או

(2) להמנע מעשיית המעשה.

שכרות 46. (א) לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה במצב של שכרות שנגרמה שלא מרצונו או שלא מדעתו.

(ב) עשה אדם מעשה במצב של שכרות והוא גרם למצב זה מרצון ומדעת, רואים אותו כמי שעשה את המעשה מחשבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה.

(ג) גרם אדם למצב השכרות כדי לעבור בו את העבירה, רואים אותו כמי שעבר אותה במחשבה פלילית, אם היא עבירה של התנהגות או בכוונה אם היא מותנית, גם בתוצאה.

(ד) בסעיף זה "מצב של שכרות" - מצב שבו נמצא אדם בהשפעת חומר אלכוהולי, סם נרקוטי או גורם מסמם אחר, ועקב כך הוא היה חסר יכולת של ממש, בשעת המעשה, להבין את אשר עשה או את הפסול שבמעשהו, או להמנע מעשיית המעשה.

(ה) סעיפים קטנים (א), (ב), ו-(ג) חלים גם על מי שלא היה חסר יכולת כאמור בסעיף קטן (ד), אך עקב שכרות חלקית לא היה מודע, בשעת מעשה, לפרט מפרטי העבירה.

הגנה פרטית 47. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להדוף תקיפה שלא כדין שנשקפה ממנה סכנת פגיעה מיידית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו, ואולם אין אדם פועל תוך הגנה פרטית מקום שבהתנהגותו הפסולה הביא לתקיפה תוך שהוא צופה מראש את אפשרות התפתחות הדברים.

צורך 48. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להציל את חייו, חירותו, גופו או רכושו, שלו או של זולתו, מסכנת פגיעה חמורה ומיידית הנובעת מנסיבות להן נקלעו.

כורח 49. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שנצטווה לעשותו תוך איום שנשקפה ממנו סכנה של פגיעה חמורה ומיידית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו.

צידוק 50. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה באחד מאלה:

- (1) הוא היה חייב או מוסמך, לפי דין, לעשותו;
- (2) עשהו על פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה ברור וגלוי בעיניו או בעיני אדם מן הישוב כי הוא מצווה לעבור, במילוי הצו, עבירה פלילית;

גירסה 2

- (2) עשהו על-פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה הצו בעליל שלא כדין;
- (3) במעשה הטעון, לפי דין, הסכמה - אם עשהו כשהי להניח שהמעשה דרוש ללא דיחוי לשם הצלת חיי אדם, שלימות גופו, או למען בריאותו, ואם בנסיבות הענין לא היה בידו להשיג את ההסכמה;
- (4) במעשה שנעשה בהסכמה, תוך התערבות או טיפול רפואיים באדם, שתכליתם טובתו או טובת הזולת;
- (5) עשהו לשם חינוך של קטין הנתון למרותו, ובלבד שלא חרג מן הסביר;
- (6) עשהו תוך פעילות ספורטיבית או משחק, שאינם מנוגדים לדין, לפי הכללים המקובלים בהם.

כניסה למצב בהתנהגות פסולה 51. (א) הוראות סעיפים 43, 48 ו-49 לא יחולו אם העושה היה מודע או אם אדם מן הישוב במקומו יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע, לפני היווצרות המצב שבו עשה את מעשהו, כי הוא עלול לעשותו במצב זה, ואם העמיד את עצמו ברצייה ובהתנהגות פסולה באותו מצב; ובלבד שענינו של המעשה לא היה הצלת אינטרס הזולת.

(ב) במקרה כאמור בסעיף קטן (א), רואים את האדם כמי שעשה את המעשה במחשבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות, או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה; נכנס אדם למצב כדי לעבור את העבירה, והיא מותנית גם בתוצאה, רואים אותו כמי שעבר את העבירה בכוונה.

חובה לעמוד באיום או בסכנה 52. הוראות סעיפים 48 ו-49 לא יחולו כאשר היתה מוטלת על האדם חובה על-פי דין או מכוח תפקידו לעמוד באיום או בסכנה.

חריגה מן הסביר 53. הוראות סעיפים 47, 48 ו-49 לא יחולו כאשר המעשה לא היה סביר בנסיבות הענין לשם מניעת הפגיעה או הנזק.

54. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה, אם, לאור טיבו של המעשה, נסיבותיו, תוצאותיו והאינטרס הציבורי, אין זה מן הראוי להטיל עליו אחריות כאמור.

זוטי
דברים

55. (א) העושה מעשה בדמותו מצב דברים שלא היה קיים, לא יישא באחריות פלילית אלא במידה שהיה נושא בה אילו היה המצב לאמיתו כפי שדימה אותו.

טעות
במצב
דברים

(ב) סעיף קטן (א) יחול גם על עבירת רשלנות, ובלבד שהטעות היתה סבירה, ועל עבירה של אחריות קפידה בכפוף לאמור בסעיף 22(ב).

56. לענין האחריות הפלילית אין נפקא מינה אם האדם דימה, שמעשהו אינו אסור, עקב טעות בדבר קיומו של איסור פלילי או בדבר הבנתו של האיסור, זולת אם הטעות היתה בלתי נמנעת באורח סביר.

טעות
במצב
משפטי

פרק ז': הוראות שונות

57. "עבירה נמשכת" - עבירה שהשלמתה התחילתית מותנית בהתמדה מסוימת בזמן של העושה במעשהו, וכל התמדה בו בהמשך דוחה עקב כך, עד להפסקתו, את השלמתה הסופית כעבירה אחת;

הגדרות

"עבירת-שרשרת" - עבירה שנעברת בסידרת מעשים, בשלבים שונים, שכל אחד מהם עשוי היה להיחשב לעבירה בפני עצמה, אלמלא נעשו כל המעשים כחלק מעשייה עבריינית אחת.

58. נתון דין לפירושים מספר, סבירים כולם, יוכרע הענין לפי הפירוש המקל ביותר עם מי שאמור לשאת באחריות פלילית.

פרשנות

59. מלבד אם נקבע אחרת בהוראה סותרת - עבירה טעונה הוכחה מעבר לכל ספק סביר;

דין ספק
סביר

- כלליות
החלק
המקדמי
והחלק
הכללי
60. הוראות החלק המקדמי והחלק הכללי יחולו לענין עבירות וכל הכרוך בהן מבחינת ההסדרים הקבועים בהוראות אלה, יהיה החיקוק בו נקבעו העבירות אשר יהיה, מקום שאין הוראת חוק מפורשת לסטות מהן.
- תיקון
עקיף
לחוק
העונשין
61. בחוק העונשין התשל"ז-1977 -
- (1) סעיפים 1 ו-3 עד 34 - בטלים.
(2) במקום סעיף 43 יבוא:
- "חישוב
תקופת
המאסר
43. מי שנידון למאסר תחשב תקופת מאסרו מיום גזר הדין אלא אם הורה בית המשפט הוראה אחרת; היה הנידון נתון במעצר, בכל עת לפני מתן גזר הדין, בשל העבירה שעליה נדון למאסר, תנוכה תקופת מעצרו מתקופת מאסרו.
- (3) האמור בסעיף 499 יסומן (א) ואחריו יבוא:
- "(ב) בוצעה עבירה בידי קושר אחד, לשם קידום מטרת הקשר, לא יראו קושר אחר כמבצע אותה עבירה אלא על פי סעיף 36 לחוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977) התשנ"ב-1991."
- תיקון
עקיף לחוק
ההסגרה
62. אחרי סעיף 22 לחוק ההסגרה, התשי"ד-1954 יבוא:
- "22א. נשא אדם את עונשו כאמור בסעיף 10 לחוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977) התשנ"ב-1991, לא יינקטו עוד כלפיו הליכי הסגרה מישראל לשם ביצוע עונשו מחוץ לישראל."
- תחילה
63. תחילתו של חוק זה בתום שנה את מיום פרסומו ברשומות אלא אם כן קבע שר המשפטים בצו מועד מוקדם יותר לתחילתו.

חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991

תיקון סעיף 58
1. בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי),
האמור בסעיף 58 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יהיה בעל דירה חייב, בשל חלק מסויים של הרכוש המשותף שהוצמד לדירתו או בשל חלק חיצוני לדירה, המהווים חלק מהדירה לפי רישומה, בהשתתפות בהוצאות הדרושות לחימום מים או להסקה ולהחזקה התקינה של המערכת המרכזית לחימום מים או להסקה, אם החלק האמור אינו מחובר למערכת המרכזית לחימום אלא אם כן נקבע בתקנון אחרת."

החלפת סעיף 59
2. במקום סעיף 59 לחוק העיקרי יבוא:

"בית משותף המורכב ממבנים או אגפים
59. (א) מקום שבו משותף מורכב ממבנים אחדים או מאגפים אחדים אשר לכל אחד מהם כניסה נפרדת או מיתקנים נפרדים (להלן - בית מורכב) ובעלי הדירות קבעו בתקנון כי הרכוש המשותף, כולו או חלק ממנו, שבתחומי כל מבנה או אגף, החזקתו וניהולו יהיו נפרדים, תחול חובת ההשתתפות בהוצאות ההחזקה והניהול של הרכוש המשותף כאמור, על בעלי הדירות שבאותו מבנה או אגף בלבד; בעלי הדירות רשאים לקבוע בתקנון שיקיימו אסיפה כללית ונציגות נפרדת לגבי אותו מבנה או אגף."

(ב) באין קביעה בתקנון כאמור בסעיף קטן

(א), רשאי המפקח להורות כי בית מורכב יתנהל כאמור בסעיף קטן (א) אם נוכח שנסיבות הענין מצדיקות לעשות כן.

- | | | |
|--|--|-------------------|
| 3. | בסעיף 62 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא: | תיקון סעיף
62 |
| <p>"(א1) הוצמד חלק מסויים מהרכוש המשותף לדירה פלונית, ניתן להעבירו לדירה אחרת בבית ללא הסכמת בעלי הדירות האחרים ובלבד שנתקיימו הוראות סעיף 145."</p> | | |
| 4. | בסעיף 70 לחוק העיקרי, הסימן "(א)" וסעיף קטן (ב) - יימחקו. | תיקון סעיף
70 |
| 5. | בסעיף 72 (א) לחוק העיקרי, אחרי "58" יבוא "59". | תיקון סעיף
72 |
| 6. | בסעיף 75 (א) לחוק העיקרי, אחרי "מדיני הראיות", פעמיים, יבוא "ומסדרי הדין הנוהגים בבתי המשפט". | תיקון סעיף
75 |
| 7. | בסעיף 77 לחוק העיקרי, אחרי "58" יבוא "59". | תיקון סעיף
77 |
| 8. | בסעיף 93 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: | תיקון סעיף
93 |
| <p>"(ג) על אף האמור בסעיף 13 יכול שתהא זיקת הנאח לגבי חלק מסויים במקרקעין."</p> | | |
| 9. | בסעיף 117 (א) לחוק העיקרי, במקום "ימנה מפקחים" יבוא: "ימנה אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט שלום למפקחים." | תיקון סעיף
117 |
| 10. | בסעיף 118 (א) לחוק העיקרי, במקום "בית משפט שלום" יבוא "בית משפט מחוזי". | תיקון סעיף
118 |

- תיקון סעיף 142
11. בסעיף 142 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
142
" (ג) שני בתים או יותר שיש להם מיתקנים משותפים, ניתנים לרישום בפנקס כבית משותף."
- הוספת סעיף 157א
12. אחרי סעיף 157 לחוק העיקרי, יבוא:
157א
"סימן א1: מחיקת עיקולים מהמרשם
- הגבלת משך תקפו של עיקול ומחיקתו
157א. (א) עברו עשר שנים מיום שנרשם עיקול, רשאי הרשם למחקו אלא אם כן הוגש לרישום צו להארכת תקפו.
- (ב) החליט הרשם למחוק עיקול בתום התקופה כאמור בסעיף קטן (א), ישלח הודעה, לפחות שלושים ימים לפני המחיקה, למי שהעיקול נרשם לזכותו, ככל שמענו ידוע, או יפרסם על כך הודעה בשני עתונים יומיים.
- החלפת סעיף 16 לתוספת
13. בתוספת לחוק העיקרי, במקום סעיף 16 יבוא:
16 לתוספת
"תשובות 16. (א) הגזבר יקבל תשובון לכל הוצאה, ימסור קבלה לכל הכנסה וינהל פנקס הכנסות והוצאות; הגזבר יביא לאישור האספה הכללית הרגילה את הפנקס וכן יביא עמו את התשובות והקבלות שקיבל, העתקי הקבלות שמסר והמסמכים הנוגעים להם.
- (ב) הגזבר יערוך דין וחשבון כספי אחת לשנה חדשים; הדין וחשבון יכלול גם את פירוט ההשקעות של ההכנסות שהצטברו.
- (ג) בעל דירה רשאי בכל עת סבירה לעיין בפנקס ההכנסות וההוצאות, בתשובות, בקבלות ובמסמכים הנוגעים להם ובדין וחשבון הכספי.
- (ד) הגזבר יפקיד את ההכנסות בתשובון בנק על שם הבית המשותף.
- (ה) שנת הכספים של הבית המשותף תתחיל ביום 1

באוקטובר ותסתיים ביום 30 בספטמבר של השנה שלאחריה;
שנת הכספים הראשונה תתחיל ביום רישומו של הבית
בפנקס הבתים המשותפים ותסתיים ביום 30 בספטמבר
הראשון שלאחר יום הרישום."

תיקון חוק מס 14. בחוק מס הבולים על מסמכים, התשכ"א-1961², בתוספת ב',
הבולים על אחרי סעיף 21(ג) יבוא:
מסמכים

"(יד) הרשאה לבא-כח להשתתף באספה כללית של בעלי דירות
בבית משותף".

תחילה 15. תחילתו של סעיף 12 בתום שלושה חדשים מיום פרסום חוק זה
ברשומות.
1. ס"ח התשכ"ט עמ' 258, התשנ"א, עמ' 117
2. ס"ח התשכ"א עמ' 64; התש"ס, עמ' 136

דברי הסבר

לסעיף 1

בסעיף 58 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 (להלן החוק העיקרי) הודן בנשיאה
בהוצאות ההחזקה והניהול של בית משותף, מוצע להוסיף הוראה שלפיה אם חלק
מהרכוש המשותף הוצמד לדירה מסויימת, לא יהיה בעל הדירה חייב, בשל החלק
המוצמד, בהשתתפות בהוצאות הדרושות לחימום מים או להסקה ולהחזקה תקינה של
מערכת החימום או ההסקה, אם החלק המוצמד אינו מחובר למערכת המרכזית האמורה,
אלא אם כן נקבע בתקנון אחרת. כמו-כן, מוצע להחיל דין דומה לגבי חלק חיצוני
של הדירה, המהווה חלק מהדירה, לפי רישומה.

לפי המצב הקיים, הצמדה של מקום חנייה, מחסן, הגג או חלק מהגינה לדירה
מסויימת, מגדיל את השטח הנחשב לשטח הדירה (סעיף 55(ג) לחוק). כתוצאה מכך,
בעל דירה שהוצמד לדירתו חלק מהרכוש המשותף, חייב בשל הצמדה זו בתוספת על
סכום השתתפותו בהוצאות הבית המשותף.

לפי התיקון המוצע, לא יהיה בעל דירה חייב בהשתתפות בהוצאות לחימום מים ולהסקה, שהם הנטל העיקרי של הוצאות הבית המשותף, ובלבד שהחלק המוצמד אינו מחובר למערכת החימום האמורה.

לסעיף 2

מוצע להחליף את סעיף 59 לחוק העיקרי, הדין בבית משותף המורכב ממבנים או אגפים, ולקבוע שהרכוש המשותף כולו או חלק ממנו, שבתחומי כל מבנה או אגף, יהיה צמוד לדירות שבאותו מבנה או אגף, ויראו כל מבנה או אגף כבית משותף בפני עצמו לענין הנשיאה בהוצאות ההחזקה והניהול של אותו רכוש משותף. כל זאת, אם לא קבעו בעלי הדירות אחרת בתקנון.

לפי ההוראה הקיימת, רק אם קבעו זאת בעלי הדירות בתקנון, צמוד הרכוש המשותף שבתחומי מבנה או אגף לדירות באותו מבנה או אגף.

לאור ריבוי הבתים המשותפים מסוג זה, שנבנו בשנים האחרונות, מוצע לשנות את הקביעה כאמור.

לסעיף 3

בסעיף 62 לחוק העיקרי מוצע להוסיף הוראה שלפיה אם הוצמד חלק מסוים מהרכוש המשותף לדירה פלונית, ניתן יהיה להעביר את החלק המוצמד לדירה אחרת בבית, ללא צורך בקבלת הסכמה של כל בעלי הדירות האחרים, ובלבד שיתקיימו הוראות סעיף 145 לחוק, דהיינו, שצו הרישום של הבית יתוקן בהתאם.

לסעיף 4

בסעיף 70 לחוק העיקרי, הדין באסיפה כללית של בית משותף, מוצע לבטל את סעיף קטן (ב), הקובע פטור ממס בולים על הרשאה לבא-כוח באספה הכללית. הוראה זו אין מקומה בדיני בתים משותפים אלא בדיני המסים ולכן, מוצע למחוק מחוק המקרקעין ולקבוע אותה בחוק מס הבולים על מסמכים, כפי שמוצע בסעיף 14.

לסעיף 5

בסעיף 72(א) לחוק העיקרי, הקובע את סמכות המפקח להכריע בסכסוכים בין בעלי דירות בבית משותף, מוצע להוסיף שהמפקח יהיה מוסמך לדון גם בסכסוך לפי סעיף

59 בענין הצמדת הרכוש המשותף בבית משותף מורכב.

לסעיף 6

בסעיף 75(א) לחוק העיקרי, מוצע להוסיף שהמפקח הדן בסכסוך יהיה ראוי לסטות גם מסדרי הדין הנוהגים בבתי המשפט, בנוסף על סמכותו לסטות מדיני הראיות.

התיקון יאפשר למפקח גמישות יתר ויביא לזרוז ההליכים, כך שניתן יהיה לסיים את הדיונים בסכסוכים הרבים הנידונים בפני המפקח תוך זמן קצר, ככל הניתן.

לסעיף 7

בסעיף 77 לחוק העיקרי, אשר קובע תחולה של הוראות מסוימות אשר חלות על בתים משותפים גם לגבי בתים שאינם רשומים כבתים משותפים, אך ראויים להירשם ככאלה, מוצע להוסיף גם את סעיף 59, הדן בבית משותף מורכב.

לסעיף 8

בסעיף 93 לחוק העיקרי, הדן בצורת זיקת הנאה, מוצע להוסיף שניתן ליצור זיקת הנאה לגבי חלק מסויים של מקרקעין.

סעיף 13 לחוק קובע שאין תוקף לעסקה בחלק מסויים של מקרקעין והכל כשאין בחוק הוראה אחרת.

החוק קובע הוראה אחרת לגבי שכירות (סעיף 78) ולגבי דירה בבית משותף (סעיף 54).

התיקון האמור מוצע מכיון שמתן זיקת הנאה מהווה עסקה במקרקעין, וזיקת הנאה מתייחסת, בדרך כלל, לחלק מסויים במקרקעין.

לסעיף 9

בסעיף 117(א) לחוק העיקרי מוצע להוסיף שהמפקחים אשר שר המשפטים מוסמך למנות, יהיו אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט שלום.

לשם ביצוע סמכויות המפקחים לפי החוק, נדרש שכשירותם תהיה כשל שופטי שלום,

ומכאן התיקון המוצע.

לסעיף 10

במקביל לתיקון המוצע בסעיף 117(א) ומשיקולים דומים, מוצע בסעיף 118(א) לחוק העיקרי לקבוע שהממונה על המרשם וסגנו, אשר שר המשפטים מוסמך למנות, יהיו אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט מחוזי, במקום שלפי ההוראה הקיימת נדרש שיהיו כשירים להיות שופטי בית משפט שלום.

במקביל לתיקון המוצע בסעיף 117(א), מוצע האמור לעיל משיקולים דומים.

לסעיף 11

בסעיף 142 לחוק העיקרי, מוצע להוסיף הוראה שלפיה שני בתים או יותר שיש להם מיתקנים משותפים, רשאי המפקח לאשר את רישומם בפנקס כבית משותף.

הנסיון מראה שיש צורך בהוראה זו.

לסעיף 12

עיקולים רבים מאד הרשומים במרשם ולא מומשו במשך עשרות שנים, אין להם עוד משמעות משפטית ויש בהם הכבדה על מערכת רישום המקרקעין. לפיכך, מוצע לקבוע שתקפו של עיקול יהיה לעשר שנים, שלאחריהן רשאי הרשם למחוק את העיקול מהמרשם, אלא אם כן הוגש לרשם צו המאריך את תוקפו.

לפני המחיקה תישלח הודעה למי שהעיקול נרשם לזכותו, ככל שניתן לאתר את מענו, או שההודעה תפורסם בשני עתונים יומיים.

עם זאת, תחילתה של ההוראה יהיה שלושה חדשים לאחר פרסום החוק; הודעה לציבור על ההוראה האמורה תפורסם עם פרסום החוק.

לסעיף 13

מוצע להחליף את הוראת סעיף 16 לתוספת ולקבוע כלהלן:

הגזבר יקבל תשבון לכל הוצאה, ימסור קבלה וישמור את החשבוניות והעתקי הקבלות וכן ינהל פנקס הכנסות והוצאות;

הגזבר יערוך דו"ח כספי אחת לשהה חדשים, אשר יכלול פירוט ההשקעות של ההכנסות שהצטברו;

בעל דירה יהא רשאי לעיין בפנקס ההכנסות וההוצאות, בחשבונות ובדו"ח הכספי, בכל עת סבירה;

הגזבר יהא חייב להפקיד את ההכנסות בחשבון בנק על שם הבית המשותף;

שנת הכספים של הבית המשותף תתחיל ביום 1 באוקטובר ותסתיים ביום 30 בספטמבר של כל שנה, במקום שלפי החוק הקיים שנת הכספים מתחילה ביום 1 בינואר ומסתיימת ביום 31 בדצמבר של כל שנה.

התברר שבתים משותפים רבים המתנהלים לפי התקנון המצוי שבתוספת לחוק, ניהול החשבונות בהם אינו תקין ולכן, יש צורך לקבוע בתקנון המצוי הוראות מפורשות על דרך ניהול החשבונות.

כמו-כן, התברר שראוי לקבוע ששנת הכספים של בית משותף תתחיל לקראת החורף, מאחר שבאותו זמן נקבעות ההוצאות הגדולות כדוגמת ההוצאה להסקת הבית, ומכאן הצעה שבפסקה (ה).

לסעיף 14

במקביל להצעה לתקן את סעיף 70 לחוק העיקרי ולבטל את ההוראה בדבר פטור ממס בולים על הרשאה לבא-כוח באספה הכללית, מוצע לתקן את חוק מס הבולים על מסמכים ולקבוע בו את הפטור האמור.



ארכיון המדינה

משרד ראש הממשלה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 1
מיכל מס': 5122
תאריך התעודה: 20/11/91
שם מחבר התעודה: אליהו רמאל
סוג התעודה (סמן ✓ במקום המתאים):
תיק מס': 2
שם הנמען: 3 3148

- ☐ מכתב
☐ מברק
☐ תזכיר או מיזכר
☐ דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון
☒ פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה

שם היחידה: ארכיון צה"ל ואס"כ היסטורי

הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', י"ד בכסלו התשנ"ב - 20.11.91

חק/1154. קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתפ"ט; תתצ"ב; תתצ"ב

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1155 - חק/1157):-

חק/1155. הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות
וסגניו) (תיקון - הגדרת ראש רשות), התשנ"ב-1991 של
מספר חברי כנסת (מס' תתפ"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק הרשויות המקומיות
(גימלאות לראש רשות וסגניו) (תיקון - הגדרת ראש
רשות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתפ"ט);

חק/1156. הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם
(תיקון - חסינות בפני דין פלילי), התשנ"ב-1991
של חה"כ ש. וייס (מס' תתצ"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק חסינות חברי הכנסת,
זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני דין
פלילי), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתצ"ב);

חק/1157. הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - החמרת עונשים),
התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתצ"ב)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שכר מינימום
(תיקון - החמרת עונשים), התשנ"ב-1991 של חה"כ
ח. מירום (מס' תתצ"ב).



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"א בכסלו התשנ"ב - 18.11.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ד. מגן, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, י. מודעי (בחו"ל), ר. מילוא,
מ. נסים, ר. פנחסי, י. פרא, ג. פת

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אבן-חן	- משרד האוצר	
נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה	
מ. אלטמן	- שירות בתי הסוהר	
מ. אליצור	- משרד האוצר	
ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתית	
מ. בן-יעקב	- משרד החוץ	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
י. ברטוב	- משרד האנרגיה והתשתית	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ח. גבאי	- משרד הבינוי והשיכון	
ד. דרור	- משרד המשפטים	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
מ. וינטר	- משרד האוצר	
ע. וייס	- משרד התחבורה	
א. זיסבלט	- משרד המשפטים	
ב. טפר	- משרד האוצר	
ב. יערי	- משרד הפנים	
י. כהן	- משרד האוצר	
י. לוי	- משרד הפנים	
צ. לוין	- משרד הבריאות	
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר	
תנ"צ ע. מודריק	- משטרת ישראל	

ג. נאור	- משרד התחבורה
ר. סייבל	- משרד החוץ
מ. סן	- משרד הפנים
ח. פונדמינסקי	- משרד האוצר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
ע. ריווה	- משרד האוצר
א. ליסנסקי	- מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1132. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - נושאי משרות במשטרת ישראל
- חק/1133. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 נושאי משרות בשירות בתי הסוהר
- חק/1134. הצעת חוק הרשויות המקומיות (קביעת אמות מידה להשתתפות המדינה בהוצאות רשות מקומית), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתתע"א)
- חק/1135. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ב)
- חק/1136. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון) התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ג)
- חק/1137. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (רובע עירוני), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ד)
- חק/1138. הצעת-חוק קיצבאות מינימום, התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתע"ה)
- חק/1139. הצעת-חוק מימון בטחון ואבטחה (תובלה בינלאומית), התשנ"ב-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתתע"ו)

- חק/1140. הצעת-חוק לימוד חובה (תיקון - איסור תשלומים
נילוויים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתפ"ז)
- חק/1141. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991
של ח"כ י. קיסר (מס. תתתפ"ט)
- חק/1142. הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת (תיקון - ביטול החסינות
בפני דין פלילי), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר
(מס. תתתפ"פ)
- חק/1143. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון - תמיכות במוסדות
ציבור), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתתפ"א)
- חק/1144. הצעת-חוק הכותל המערבי ורחבתו, התשנ"ב-1991 של ח"כ
ר. כהן וח. מירוס (מס. תתתפ"ב)
- חק/1145. הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית
שארית), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתפ"ג)
- חק/1146. הצעת-חוק למניעת מפגעי גז ראדון, התשנ"ב-1991 של
ח"כ י. גולדברג (מס. תתתפ"ד)
- חק/1147. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתתפ"ה)
- חק/1148. הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (מקום מושבה
של הרשות), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא (מס. תתתפ"ו)
- חק/1149. הצעת-חוק המים (תיקון - הוראות שונות), התשנ"ב-1991
של מספר חברי כנסת (מס. תתתפ"ז)
- חק/1150. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתתפ"ח) - ערר
- חק/1151. הצעת-חוק שירות המדינה (הגבלת תקופת שירות בחו"ל),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתתפ"ח) - ערר
- חק/1152. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס.)
התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתתפ"ה) - דיון
חוזר
- חק/1153. טיוטת-חוק הגליל (תיקון) התשנ"א-1991 - סעיף 3 ג'

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - נושאי
משרות במשטרת ישראל

חק/1132.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר מ. אליצור.

מ ח ל י ט י ס:-

א. בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951 (להלן - החוק), להרשות את נושאי המשרות במשטרת ישראל, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, ואשר הן בתחום הפעולות של משטרת ישראל, למעט עיסקות במקרקעין, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:-

(1) המפקח הכללי ביחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו - ללא הגבלת סכום;

(2) ראש אגף תכנון וארגון או ראש אגף אפסנאות או ראש אגף כח אדם יחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו - עד 150,000 ש"ח;

(3) עוזר ראש אגף אפסנאות או עוזר ראש אגף כח אדם, או ראש המחלקה לזיהוי פלילי או ראש מחלקת הדרכה לגבי התקשרויות שענינן השתלמויות, הדרכת אנשי משטרה, ציוד הדרכה, לאמון ופירסומים, או ראש מחלקת עיבוד נתונים לגבי התקשרויות בתחום המיחשוב, או ראש מחלקת הקשר והאלקטרוניקה, או ראש מחלקת תקנים וארגון, או ראש מחלקת בינוי ונכסים, או ראש מחלקת רכישות ומכירות, או ראש מחלקת תחבורה או ראש מחלקת אספקה ביחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו או ראש מחלקה בחשבות - עד לסכום 75,000 ש"ח;

(4) סגן מפקד משמר הגבול, או ראש מדור תעוד במחלקת רכישות ומכירות ביחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו או ראש מחלקה בחשבות - עד לסכום 40,000 ש"ח;

(5) ראש מחלקת מודיעין, או ראש המשמר האזרחי, או קצין חינוך ראשי, או ראש מחקר ופיתוח, או ראש היחידה לקשרי קהילה ומשטרה, או מפקד חי"מ"מ, או ראש מחלקת חבלה, או ראש מחלקת תנועה, או ראש מחלקת סיור ומבצעים, או ראש מחלקת מתנדבים במשמר האזרחי, או ראש מחלקת פרט, או קצין מינהלת מטה משמר הגבול יחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו או ראש מחלקה בחשבות או ראש מדור הוצאות והכנסות עד 20,000 ש"ח;

ב. ההרשאות שהודעה עליהם פורסמה בי"פ 3675 התשמ"ט, עמ' 3474 - בטלות.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 נושאי משרות בשירות בתי הסוהר חק/1133.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר מ. אליצור.

מ ח ל י ט י ס :-

א. בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות בשירות בתי הסוהר המפורטים להלן לייצג את הממשלה, בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק בתחום הפעילות של שירות בתי הסוהר (למעט עיסקת מקרקעין), עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

(1) נציב בתי הסוהר ביחד עם חשב השרות - ללא הגבלת סכום;

(2) סגן נציב בתי הסוהר ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 75,000 ש"ח;

(3) ראש מינהל המשק ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 50,000 ש"ח;

(4) קצין רכישות ראשי ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 20,000 ש"ח, או עם ראש ענף גזברות או עם ראש ענף פיקוח ובקרה - עד לסכום של 10,000 ש"ח;

(5) ראש מינהל כח-אדם והדרכה, לגבי התקשרויות שענינן השתלמויות והדרכה לאנשי השרות ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 20,000 ש"ח;

ב. ההרשאות שהודעה עליהם פורסמה ב"פ 3675 התשמ"ט עמ' 3481 - בטלות.

הצעת חוק הרשויות המקומיות (קביעת אמות מידה להשתתפות המדינה בהוצאות רשות מקומית), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתתע"א)

חק/1134.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (קביעת אמות מידה להשתתפות המדינה בהוצאות רשות מקומית), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתתע"א).

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ב)

חק/1135.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ד. מגן; ה"ה י. לוי וי. חריש.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ש. וייס (מס. תתתע"ב).

חק/1136.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון) התשנ"ב-1991 של ח"כ
ש. וייס (מס. תתתע"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ד. מגן ומר
ב. יערי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק התכנון והבניה
(תיקון), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ש. וייס (מס.
תתתע"ג):-

א. משרד הפנים יבוא בדברים עם חבר הכנסת ש. וייס
כדי להעביר לו את הערותיו להצעתו וכדי להגיע עמו
לנוסח מוסכם של הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) אם חבר הכנסת המציע יענה בחיוב לפנייתו של
משרד הפנים - הנוסח המוסכם של הצעת החוק
יובא בפני ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת
החוק לשם קביעת עמדה;

(2) אם חבר הכנסת המציע יגיב בשלילה לפנייה
האמורה או שהצעת החוק תועלה לדיון בכנסת
בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש -
בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה,
להתנגד להצעת החוק.

חק/1137.

הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (רובע עירוני),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. לוי, ב. יערי
וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת העיריות
(רובע עירוני), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ש. וייס
(מס. תתתע"ד).

חק/1138. הצעת-חוק קיצבאות מינימום, התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתע"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק קיצבאות מינימום, התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתע"ה).

חק/1139. הצעת-חוק מימון בטחון ואבטחה (תובלה בינלאומית), התשנ"ב-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתתע"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מימון בטחון ואבטחה (תובלה - בינלאומית), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ג. גל (מס. תתתע"ו).

חק/1140. הצעת-חוק לימוד חובה (תיקון - איסור תשלומים נילווים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתע"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד החינוך והתרבות.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לימוד חובה (תיקון - איסור תשלומים נילווים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תתתע"ז).

חק/1141.

הצעת-חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. קיסר (מס. תתתע"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, ה"ה נ. אורי, ש. הולנדר, ע. מודריק, י. חריש והגברות ר. רוטנברג, ד. דרור, ר. הורן וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. קיסר (מס. תתתע"ט):-

א. משרד העבודה והרווחה יבוא בדברים עם חבר הכנסת י. קיסר ויציע לו לוותר על סעיפים 1 ו-3 בהצעת החוק ולנסח מחדש ובאופן מצמצם את סעיף 2 בה, כפוף להערות המשרד וועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) אם חבר הכנסת י. קיסר יסכים לפנייתו של משרד העבודה והרווחה, יובא בפני ועדת השרים נוסח חדש של הצעת החוק, לשם קביעת עמדה;

(2) אם חבר הכנסת י. קיסר ידחה את הפניה האמורה, או שהצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

חק/1142.

הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת (תיקון - ביטול החסינות בפני דין פלילי), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תתת"פ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק חסינות חברי הכנסת (תיקון - ביטול החסינות בפני דין פלילי), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתת"פ).

חק/1143.

הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון - תמיכות במוסדות ציבור), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתפ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - תמיכה במוסדות ציבור), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתפ"א).

חק/1144.

הצעת-חוק הכותל המערבי ורחבתו, התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן וח. מירום (מס. תתפ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הכותל המערבי ורחבתו, התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ר. כהן וח. מירום (מס. תתפ"ב).

חק/1145.

הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית שארים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתפ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, מ. וינטר, נ. אורי, ד. בר-חיים והגברות ד. דרור וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק שיוויון
הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסית שארים),
התשנ"ב-1991:-

א. משרדי האוצר והעבודה והרווחה יציגו בפני ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה הקרובה
אומדן תקציבי לביצוע הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד העבודה והרווחה יבקש את חבר הכנסת
ר. כהן שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת, עד
אשר ועדת השרים תיקבע לגביה עמדה;

(2) אם הצעת החוק האמורה תעלה לדיון בכנסת, בטרם
תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם
לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד
לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק למניעת מפגעי גז ראדון, התשנ"ב-1991 של
ח"כ י. גולדברג (מס. תתתפ"ד)

חק/1146.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ז. אפיק,
י. ברטוב והגברות ר. רוטנברג וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק למניעת מפגעי גז ראדון,
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. גולדברג (מס. תתתפ"ד).

חק/1147.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתפ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד התחבורה.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתפ"ה):-

א. לפי בקשת משרד התחבורה, לדחות את המשך הדיון בעניין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה עד תחילת חודש דצמבר השנה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד התחבורה יבקש מחבר הכנסת א. בורג שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותיקבע לגביה עמדה כנדרש;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים עמדה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1148.

הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (מקום מושבה של הרשות), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא (מס. תתפ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; הגברות א. קלעי, מ. קוק, ד. דרור ומר ד. בר-חיים.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (מקום מושבה של הרשות), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. מצא (מס. תתפ"ו).

חק/1149.

הצעת-חוק המיס (תיקון - הוראות שונות), התשנ"ב-1991
של מספר חברי כנסת (מס. תתתפ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' מ. אבן-חן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק המיס (תיקון - הוראות
שונות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתתפ"ז).

חק/1150.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתת"ע) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב'
ר. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1115 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בחשוון
התשנ"ב (5.11.91), ובהתייחס לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות
(תיקון - רוכשי מניות), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
א. שוחט (מס. תתת"ע).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק שירות המדינה (הגבלת תקופת שירות בחו"ל),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתת"מ) - ערר

חק/1151.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה מ. בן-יעקב
ור. סייבל.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1074 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון
התשנ"ב (25.10.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה
(הגבלת תקופת שירות בחו"ל), התשנ"ב-1991 של חבר
הכנסת א. פורז (מס. תתת"מ).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס.)
התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתשפ"ה) - דיון
חוזר

חק/1152.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה א. לישנסקי,
ד. בר-חיים, ש. הולנדר וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/940 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט באב
התשנ"א (30.7.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (גימלאות)
(תיקון מס.), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן
(מס. תתשפ"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1153. טיוטת-חוק הגליל (תיקון) התשנ"א-1991 - סעיף 3 ג'

היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון פותחת.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ד. מגן; הגברות מ. קוק, ד. ליפשיץ ומר י. כהן.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/918 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באב התשנ"א (15.7.91):-

א. בשינוי לסעיף א' בהחלטה הנ"ל, לדון ולהכריע בענין סעיף 3 ג' של הצעת החוק;

ב. (1) לאשר את הצעת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991, המצורף (דפים 21-16) ולהודיע את דבר האישור לשרי האוצר והתיירות - לאור עמדותיהם לגבי סעיף 3 ג' האמור;

(2) בהמשך לנ"ל - שרי האוצר והתיירות רשאים להעלות תוך שבועיים את סעיף 3 ג' לדיון בממשלה או לדיון חוזר בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הצעת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א

- חיקון סעיף 1
1. בסעיף 1 לחוק הגליל, התשמ"ח - 1987 (1) (להלן - החוק העיקרי) הגדרת "המועצה" תימחק.
- החלפת 11-3
2. במקום סעיפים 3 - 11 לחוק העיקרי יבוא:
- "הרשות
3. מוקמת בזה הרשות לפיחוח הגליל. (להלן - הרשות)
- הרשות חאגיד
- 3א. הרשות היא חאגיד.
- הרשות גוף מבוקר
- 3ב. הרשות היא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח - 1958 (נוסח משולב) (2).
- חפקידי הרשות וסמכויותיה
- 3ג. (א) ואלה חפקידי הרשות:
1. לבצע פעולות לפיחוחו של הגליל בחחומי הכלכלה, החברה, וקליטת העליה;
2. לפעול לשיחוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בגליל, לחאם ולקדם שיחוף פעולה זה, בעצמה או באמצעות אחרים;
3. לרכז מידע וליזום מחקרים בכל הנוגע לפיחוח הגליל;
- (ב) הרשות תהיה רשאית לעשות לגבי פיחוח הגליל כל פעולה הנחוצה לשם מילוי חפקידיה ובכלל זה -
- (1) להקים חאגידים, בעצמה או ביחד עם אחרים, או לרכוש זכויות בחאגידים קיימים;
- (2) לכוון ולקיים קרנות לפיחוח הגליל;
- מועצת הרשות
- 3ד. (א) לרשות תהיה מועצה (להלן - המועצה), וזה הרכבה:
- (1) נציגי הממשלה מקרב עובדי המדינה שימנו אחד אחד, ראש הממשלה, שר האוצר, שר האנרגיה והחשתית, שר הבטחון, שר הבינוי והשיכון, שר החקלאות, שר הכלכלה והחכנון, שר העבודה והרווחה, שר הפנים, השר לקליטת העליה, שר החעשיה והמסחר, שר החחכורה, שר החיירות, שר

החקשורת, השר לאיכות הסביבה, והשר לעניני דחוח.

- (2) חמישה ראשי רשויות מקומיות בגליל שימוכו ע"י השרים;
- (3) נציגי הסוכנות היהודית בארץ ישראל;
- (4) נציגי הקרן הקיימת לישראל;
- (5) נציגי רשות שמורת הטבע;
- (6) נציג ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל;
- (7) נציג התאחדות החעשיינים ולשכות המסחר;
- (8) חמישה נציגי ציבור, שימוכו השרים מקרב חושבי הגליל;

(ב) יושב ראש המועצה יחמנה בידי המועצה, מבין חבריה, באישור השרים;

חפיד 3ה. ואלה חפיד המועצה:

- (1) לקבוע את חכנית הפעולה השנחית של הרשות;
- (2) לאשר את חקציב הרשות;
- (3) לעקוב אחר ביצוע החכניות של הרשות;
- (4) לדון בדוחו"ת כספיים שיגיש לה המנהל ולאשרם;

מינהל 13ו. עניני הרשות ינוהלו בידי מינהל (להלן - המינהל) וזה הרשות:

(1) חברי המועצה שהם נציגי השרים הבאים: שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר הכלכלה והחכנון, שר הפנים, שר החירות, שר החעשיה והמסחר, שר האנרגיה והחשחית, שר הבטחון, שר העבודה והרווחה, ושר החקשורת.

(2) שני חברי מועצה נציגי רשויות המקומיות בגליל, שימוכו השרים.

(3) שלושה חברי מועצה נציגי ציבור שימוכו השרים;

חקופח 13ז. (א) (1) חקופח כהונחו של חבר מועצה וחבר מינהל שאינו ראש רשות מקומית, חהיה שלוש שנים, אך ניוח למנחו מחדש לחקופח כהונה נוספות.

(2) חקופח כהונחו של חבר מועצה שהוא ראש רשות מקומית חהיה עד חוס חקופח הכהונה כראש רשות מקומית, לה נבחר בעת החמנחו כחבר מועצה או חבר מינהל.

(ב) חבר מועצה וחבר מינהל שחקופח כהונחו חמה יוסיף לכהן עד מינויו מחדש או עד מינוי אחר במקומו.

סיוגים 3ח. לא יכהן כחבר מועצה או כחבר מינהל -
(1) מי שאינו אזרח ישראל;

(2) מי שהוא חבר כנסת;

(3) מי שהורשע בעבירה שיש עימה קלון או נשא עונש נאסר וטרם חלפה תקופת התישנות כמשמעותה בחוק הנרשם הפלילי וחקנות השבים, החשמ"א - 1981 (").

(4) (א) מי שקשור במישרין או בעקיפין, כנצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות, או מי שהוא בעל ענין בחאגיד הקשור כאמור: לא יהיו פסולים עובדים או חברי הנהלה של גופים ציבוריים או חברות ממשלתיות או ראשי רשויות מקומיות בשל כך בלבד שהגופים או החברות, או הרשויות המקומיות קשורים כאמור.

(ב) לענין סעיף קטן (א) ולענין סעיף 3 'יא' "בעל ענין" - בעל חלק העולה על 5 אחוזים מהון של החאגיד או מכח ההצבעה בו או מהזכות לרוחיו או מהזכות למנות מנהל. "קרוב" - בן זוג, הורה, בן, בת, אח, אחות, ובני זוגם של אלה.

ט3. (א) חבר מועצה או חבר מינהלה יחדל לכהן לפני חום תקופת כהונתם באחת מאלה:

פקיעת כהונה

(1) החפטר במסירת כחב החפטרות ליושב ראש המועצה;

(2) אם נחמנה בהיוחו עובד מדינה או ראש רשות מקומית - פרש משירותו.

(3) אם נחמנה בהיוחו עובד מדינה והשר שמינה אותו ביקש להחליפו.

(ב) השרים ויושב ראש המועצה יהיו רשאים להעביר חבר המועצה או חבר המינהלה מכהונתו לפני חום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) נחקים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 3 ח';

(2) נבצר ממנו, דרך קבע למלא תפקידו;

(ג) השרים ויושב ראש המועצה לא יעבירו חבר המועצה או חבר המינהלה מכהונתו בטרם ניתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו.

3. המועצה והמינהלה יקבעו את דרכי עבודתן וסדרי הדיונים בהן במידה שלא נקבעו בחוק זה או על פיו.

סדרי דיון

3.א. חבר מועצה או חבר מינהלה שיש לו או שעשוי להיות לו במישרין או בעקיפין כנצמו או על ידי קרובו, סוכנו, או

חובת גילוי

שוחפו או חאגיד שהוא בעל ענין בו, כל חלק או זיקה או ענין בכל עסקה עם הרשות-

זיקה
בעסקה

(1) יודיע על כך ליושב ראש המועצה או המינהלה, לפי הענין, מיד לאחר שנודע לו על העיסקה;

(2) לא יהיה נוכח בדיונים באותה עסקה ולא ישחקף בהחלטה המחיסח או הקשורה עמה;

3יב. החלטה של המועצה או של המינהלה לא תיפסל מחמת זה בלבד שבזמן עשייתה היה מקומו של חבר מועצה או חבר מינהלה פנוי מכל סיבה שהיא.

חוקף

3יג. מנהל הרשות יגיש לשרים אחת לשנה לפחות, דין וחשבון על פעולות הרשות וכן מסור להם, לפי דרישתם כל ידיעה על פעולותיה.

דיווח

4. המועצה חמנה על פי הצעת השרים ובאישור הנמשלה, מנהל הרשות. הודעה על המינוי חפורסס ברשומות.

מנהל
הרשות

5. (א) המנהל אחראי לניהול השומף של עניני הרשות, בהתאם להחלטות המועצה.

סמכויות
המנהל

(ב) בכפוף להוראות חוק זה ולהחלטות המועצה יהיו למנהל כל הסמכויות הדרושות לניהול הרשות ובכלל זה הסמכות לייצג את הרשות בכל חפקיר מחפקידיה ולחחום על הסכמים או מסמכים אחרים בשם הרשות.

(ג) המנהל רשאי לאצול מסמכויותיו לפי חוק זה לעובד מעובדי הרשות וליפות את כוחו לחחום על כל מסמך בשם הרשות.

6. (א) חקופת כהונתו של המנהל חהיה חמש שנים (להלן - חקופת כהונה) המועצה, באישור השרים רשאית לשוב ולמנותו בחום חקופת הכהונה לחקופת כהונה נוספת אחת.

כהונת
המנהל

(ב) כהונה המנהל חפקע באחת מאלה:

(1) החפטר בהודעה בכחב שהגיש לשרים באמצעות המועצה;

(2) השרים לאחר החייעצות במועצה החליטו להעבירו מכהונתו מטעמים שיפורטו;

7. (א) הרשות רשאית להעסיק עובדים לביצוע חפקידיה.

העסקת
עובדים

(ב) סדרי קבלתם לעבודה של עובדי הרשות, חקניהם ושכרם יהיו כשל עובדי המדינה, בשינויים שנקבעו בידי המועצה, באישור השרים ושר האוצר.

- חקציב 8. (א) המנהל יכין במועד שקבעה המועצה, הציע חקציב לפעולות הרשות ויגישה לאישור המועצה.
- (ב) חקציב הרשות טעון אישור השרים ושר האוצר.
- מסים 9. דין הרשות כדין המדינה לענין חשלות מיסים, אגרות, ארכונות, היטלים, והשלומי חובה אחרים.
- אחריות 10. דין הרשות כדין המדינה לענין חוק הנזיקין האזרחיים בנזיקין (אחריות המדינה) החשי"ב - 1952 (').
- דין חברי הרשות 11. (א) דין מנהל הרשות, חברי המועצה ועובדיה כדין עובדי הרשות המדינה לענין חיקוקים אלה:
- (1) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), החשכ"ט - 1969;
 - (2) חוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), החשי"ט - 1959;
 - (3) חוק שירות הציבור (מחנכות), החש"ס - 1979;
 - (4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), החשכ"ט - 1969;
 - (5) חוק העונשין, החשל"ז - 1977 - הוראות הנוגעות לעובדי ציבור;
 - (6) פקודת הראיות (נוסח חדש), החשל"א - 1971;
- (ב) חוק שירות המדינה (משמעת), החשכ"ג - 1963, יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה יבואו השרים במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר, והמנהל יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.
- (ג) בסעיף קטן (א) פסקאות (1) (2) ו-(4) לא יחולו על חברי המועצה המכהנים כראשי רשויות מקומיות ופסקה (4) לא תחול אף על חברי מועצה שהם נציגי ציבור.

1. סח' החשמ"ו, עמ' 186.
2. סח' החשי"ח, עמ' 92.
3. סח' החש"ך, עמ' 56.
4. סח' החשמ"א, עמ' 322.
5. סח' החשי"ב, עמ' 399.

6. סח' החשכ"ט, עמ' 103.
7. סח' החשי"ט, עמ' 190.
8. סח' החש"ס, עמ' 2.
9. סח' החשכ"ט, עמ' 114.
10. סח' החשל"ז עמ' 226.
11. דיני מדינת ישראל נוסח חדש, עמ' 421.
12. דיני מדינת ישראל, עמ' 266.
13. סח' ההשכ"ג, עמ' 50.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', י"א בכסלו התשנ"ב-17.11.1991

- | | |
|---|--------------|
| מכירת מניות בזק - החברה הישראלית לתקשורת בע"מ | 2062(מח/19). |
| מכירת מניות של חברת מבני-תעשייה בע"מ | 2063(מח/20). |
| הקליטה של עולי אתיופיה - דיווח | 2064(ע/191). |
| הקליטה של אמנים עולים | 2065(ע/192). |
| אסור תעמולה פוליטית באולפנים | 2066(ע/193). |

בפרוטוקול זה 8 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום י"א בכסלו התשנ"ב (17.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום י"א בכסלו התשנ"ב (17.11.1991)

2062(מח/19). מכירת מניות בזק - החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני הפרטה מס. מח/3 מיום 18.8.91 ומס. מח/9 מיום 2.10.91:-

(1) למכור לפחות 14% מהון המניות של בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - הבזק) למשקיע או לקבוצת משקיעים מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

(2) רשימת המשקיעים הפוטנציאליים, כאמור, תאוטר על-ידי רשות החברות הממשלתיות (להלן - הרשות) לאחר התייעצות עם הבזק ובסיוע של גורמים מקצועיים בחו"ל שיבחרו על-ידי הרשות ותוצג בפני ועדת השרים.

(3) מנהל הרשות יטפל במכירה בליווי נציג היועץ המשפטי לממשלה.

(4) הסכם המכר יובא לאישורה של ועדת השרים.

(5) הסדרת הנושאים הקשורים בצרכי מערכת הבטחון על כל זרועותיה תיעשה בעצה אחת עם משרד המשפטים.

(6) צוות משותף בהרכב של נציגי משרד התקשורת, משרד האוצר, רשות החברות הממשלתיות ובזק יבחן את מבנה ההון של בזק והשפעתו על עיסקה עם משקיע אסטרטגי.

(7) ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של שר התקשורת כי הוחל במשרדו בפעולות להגדרת הרשיון הכללי של בזק, כי הוא רואה זאת כתנאי להשלמת המכירה כאמור בסעיף 1 לעיל, וכי תוך שלושה חודשים תסתיים פעולת ההגדרה על-ידי צוות בראשותו של מר איש הורביץ (ואולם אם יסתבר כי משך זמן זה אינו מספיק כדי לסיים את פעולת הגדרת הרשיון - ידווח על כך שר התקשורת לוועדת השרים).

(8) כן רושמת לפנייה ועדת השרים את הודעתו של שר התקשורת כי הוא אימץ את המלצות "ועדת בועז" לבחינת יצירת תנאי תחרות בענף התקשורת בישראל, והוא פועל לישומן.

2063(מח/20).

מכירת מניות של חברת מבני-תעשייה בע"מ

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מס. מח/8
מיום 2.10.91:

1) במקום סעיף 1(א) (ב) ו-(ג) להחלטה הנ"ל -

למכור - עד סוף שנת 1991 - בשלב ראשון, עד 16% מהון מניות חברת מבני-תעשייה בע"מ (להלן - חמ"ת) שבידי המדינה בהצעת מכר לציבור ולאפשר לדירקטוריון לשלב, במסגרת הצעת המכר, הנפקת מניות לעובדים על-ידי החברה על-פי כללי רשות החברות, הכל באמצעות הבורסה לניירות ערך בתל-אביב ובכפוף לתנאי שוק ההון.

למכור את יתרת אחזקות המדינה בחברה עד סוף חודש יוני שנת 1992 במכירה פרטית למשקיע או קבוצת משקיעים, בכפוף להעמדת כלים נאותים להפעלת מדיניות הממשלה בתחומים שבהם עוסקת עתה החברה עבור המדינה.

2. מנהל רשות החברות הממשלתיות ידווח בכתב לוועדת השרים על הסדרים בנושאים שלהלן לפני ביצוע השלב הראשון של המכירה:

(א) מערכת היחסים בין חמ"ת והמדינה על-מנת לאפשר מכירת יתרת אחזקות המדינה בחברה כאמור לעיל.

(ב) זכויות הבעלות של המדינה לגבי מאגר המידע והתיקיה ההנדסית.

(ג) מנגנון בין המדינה וחמ"ת לגבי תשלומי אגרות פיתוח ודמי שכירות עבור המדינה ומנגנון לקביעת גובה אגרות הפיתוח שגובה חמ"ת עבור המדינה.

(ד) הסדרה והסכמה בין מינהל מקרקעי ישראל וחמ"ת לגבי המשך הרשאות התכנון והפיתוח שניתנו לחמ"ת או התניה על הרשאות אלה.

(ה) רשימת מצאי של נכסי חמ"ת וזכויות המדינה בהן.

ו) המחלוקת בין רפא"ל וחמ"ת בגין פרויקט "לשם".

החלטות ועדת שרים לענייני עליה, מיום י"א בכסלו התשנ"ב
(17.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום י"א בכסלו התשנ"ב
(17.11.1991)

2064(ע/191). הקליטה של עולי אתיופיה - דיווח

מ ח ל י ט י ם, לדיווחיהם של השר לקליטת עליה, המנהלים הכלליים של משרד הבינוי והשיכון, החינוך והתרבות בענין קליטת עולי אתיופיה והשגותיהם של המשתתפים בדיון בנושא זה:-

א. להטיל על המשרד לקליטת העליה בתיאום הגורמים האחרים שעוסקים בקליטה של עולי אתיופיה - להציג בפני ועדת השרים לענייני עליה תוך ארבעה שבועות, תמונת מצב מפורטת בכל הנושאים הקשורים בקליטה של עולים אלה;

ב. להטיל על הוועדה הבינמשרדית שהוקמה בהתאם להחלטה מס ע/145 של ועדת השרים לענייני עליה מיום כ' בסיון התשנ"א (2.6.91), לתאם ככל האפשר עם משרד החינוך והתרבות את העברתם של עולי אתיופיה לקווראנים במגמה להקל על קליטת התלמידים במוסדות החינוך החדשים וקליטתם של עולים מבוגרים באולפנים.

2065(ע/192). הקליטה של אמנים עולים

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לנושא הקליטה של אמנים עולים:-

א. היעד לשנת 1992 הינו המשך הטיפול בפרוייקטים לפי הרשימה המצורפת (דפים 8-5) של משרד החינוך והתרבות, ולפתח פרוייקטים חדשים - כדי להגיע ליצירת מקומות תעסוקה של 1000 אמנים עולים חדשים. ההיקף בפועל ייקבע על-פי אפשרויות התקציב;

ב. בהמשך לנ"ל, להטיל על משרד החינוך והתרבות לבדוק את הצעתו של שר הכלכלה והתכנון שעניינה - הקמת תזמורת של עולים אשר תכלול 1000 נגנים ומימונה מתקציבי משרדי החינוך והתרבות, קליטת העליה ומתקציבי רשויות מקומיות שתבקשנה להשתתף בהפעלתה. הכנסות התזמורת תתבססנה על הופעות בקהילות היהודיות ברחבי העולם.

אסור תעמולה פוליטית באולפנים 2066(ע/193).

מ ח ל י ט י ם, לאסור תעמולה פוליטית ומפלגתית
ופוליטית של נציגי מפלגות, בכל דרך שהיא באולפנים,
ולהטיל על המשרד לקליטת העליה לנקוט את הצעדים
הדרושים לביצוע החלטה זאת.



מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות

לשכת המנהל הכללי

- 6 -

טבלת פרויקטים מאושרים לקליטת מוסיקאים בתעסוקה

הפרויקט	עלות כללית לשנה	מס' עולים נקלטים	הערות
1. תזמורת הטיילת אילת החל מיוני 1991	1,112,000	20	
2. תזמורת קאמרית רחובות החל מפברואר 1991	657,000	14	
3. אנסמבל סולני הגליל משגב החל מספטמבר 1990	850,000	11	
4. קונסרבטוריון באופקים (הרחבה) החל מספטמבר 1991	410,000	14	
5. פרויקט חינוך מוסיקלי לכיתות שלמות (רכישת כלי נגינה) החל מספטמבר 1990	470,000	80	אמנים מורים בחינוך מוסיקלי שלב א' שנת 1990
6. תזמורת עולים סימפונית קלה ת"א החל מספטמבר 1990	2,100,000	70	



מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות

לשכת המנחל הכללי

הפרויקט	עלות כללית לשנה	מס' עולים נקלטים	הערות
7. הרחבת פרויקט אמנים מורים בחינוך מוסיקלי החל מספטמבר 1991	1,500,000	190	אמנים מורים בחינוך מוסיקלי שלב ב' שנת 1990-1991
8. תזמורות לפעילות בקרב נוער בבתי-ספר החל מאוגוסט 1991	1,200,000	90	
9. אמנים מורים לנגינה בבאר-שבע החל מספטמבר 1991	500,000	20	
10. תזמורת סימפונית ראשון לציון החל מספטמבר 1991	1,470,000	40	
11. תזמורת סמפונית קבוצית החל מיוני 1991	330,000	11	
12. תזמורת ג'אז יהוד החל מיוני 1991	1,100,000	20	
13. אנסמבל מזרח מערב החל מאוגוסט 1991	346,000	3	
14. עוגב - אקדמיה למוסיקה החל מאוקטובר 1991	150,000	2	
15. אנסמבל מוסיקלי הנגב הצפוני החל מאוקטובר 1991	150,000	10	
16. פרויקט תיאטרוני "גשר" החל מינואר 1991	1,500,000	27	



מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות

לשכת המנהל הכללי

הפרויקט	עלות כללית לשנה	מס' עולים נקלטים	הערות
17. אולפני אנימציה החל מפברואר 1991	250,000	50	
18. אמנים מדריכים במוזיאונים החל מפברואר 1991	200,000	15	
19. במאים "נ" בית צבי" החל מאוקטובר 1991	150,000	5	
20. רקדנים עולים בלהקת "בת-דור" החל מאוגוסט 1991	300,000	11	
21. "קולטים ב-2" שלבים א' ו-ב' החל מינואר 1991	300,000	15	
סך - הכל	15,045,000	718	



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י"ז כסלו התשנ"ב - 25.11.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

שר התקשורת

א. תעסוקה לעולים במסגרת חברת
"בזק"

שר התעשייה והמסחר

ב. חממות למדענים עולים - סקירה

שר החינוך והתרבות

ג. העסקת מורים עולים



יד' בחשון תשנ"ב
22 אוקטובר 1991
90 - כס 104 - 425
90 - מד 3 - 425

בזק - הרחבת פעילות עיסקית

נתוני רקע

בזק מעסיקה כ- 10,000 עובדים ממוכס כ- 400 עולים חדשים.

מחזור המכירות ב-1991 יסתיים בכ-3.7 מיליארד שקל.

חקציב ההשקעות ב-1991 כ- 1.5 מיליארד שקל.

חור הממחינים לטלפון כ- 16 אלף איש לעומת כ-200 אלף לפני שש שנים. חור

הממחינים שווה ערך לעבודה של חודש וחצי.

סך התחייבויות החברה לממשלה בסוף 1990 כ- 3.7 מיליארד שקל.

ב- 1992 תפרע החברה לממשלה כ- 900 מיליון שקל מחובותיה ובעביר לה כ-400

מיליון שקל נוספים בגין תמלוגים ודיבידנד.

סיכום

1. חברת בזק ערכה את חכניות ההשקעה המעודכנות שלה: תחת ההנחה שלמדינת ישראל

יגיעו כמיליון עולים בשנים 1991 - 1996 .

בניין מצפה רח' הסורג 1 ירושלים טל: 02-395255 פקס: 02-234716
כורש ג' רחוב לינקולן 16 ת"א טל: 03-5635810 פקס: 03-5615030



2. החברה אינה יכולה להגדיל מעבר לכך את השקעותיה ו/או תוצאותיה.^ה
3. החברה קלטה כ-400 עולים לשירותיה על פי הצרכים השוטפים.
4. מאחר והחברה עוסקת בחשתי, עיקר תרומתה להגברת התעסוקה במשק נובעת מהגדלת הביקושים בתעשייה, ביחוד התעשייה האלקטרונית.
5. שינוי במבנה ההון של החברה באופן שיגרום להקטנת נטל החובות על הממשלה יאפשר הקדמת השקעות החברה בחשתי.
6. הגדלת השקעות ב-100 מיליון שקל בבזק, תורמת לתוספת תעסוקה של כ-860 עובדים בחברה ובתעשיית האלקטרוניקה.

פירוט התכנית

למה בזק?

- א. לאור הזרמת כח האדם הניכרת למשק הישראלי, סבורה הממשלה כי עליה להתערב בשוק ולגרום להגברת התעסוקה.
- הרחבת השקעות בחשתי היא הדרך המועדפת ליצור מקומות תעסוקה כאשר העלות למשק הינה רק הקדמת השקעות ואילו חשתי רחבה יותר, נותנת ביסוס להתפתחות מהירה יותר של הסקטור העסקי.



הרחבת השקעות בתשתית הטלפון, להבדיל מהתשתיות האחרות (כבישים, מים וכו') גורמת לתוספת העסקה בתעשייה מתקדמת המעסיקה כח אדם מיומן (תדיראן, טלרד, אלדור וכו').

מגבלות החברה

ב. מבנה ההון של חברת בזק בו קרוב ל- 70% ממאזנה הינו התחייבויות לעומת ממוצע של 50% - 40% בחברות דומות בחו"ל, מטיל עליה חובת זהירות מירבית בנטילת הלוואות.

החברה עדכנה את תכניות ההשקעה שלה באופן שבחמש השנים הקרובות יושקעו כ- 7.5 מיליארד שקל בפיתוח תשתית בזק. השקעות אלו יענו לביקוש שיווצר במשק כתוצאה מקליטת מיליון עולים מברית המועצות.

במידה והמספר יהיה קטן באופן משמעותי, עלולה החברה למצוא עצמה מניחה תשתית ללא שימוש.

משום כך, אין החברה יכולה להגדיל השקעותיה ללא סיוע חיצוני.

במידה והממשלה רוצה להתערב תקציבית היא יכולה לשנות את תנאי החוב של החברה אליה. דבר זה, אשר יש לו עלות תקציבית הניתנת למדידה בקלות, יאפשר לחברה להגביר השקעותיה וליצר ביקושים נוספים בתעשייה.

ביקושים אלו יאפשרו לתעשייה להגביר חוסנה בשנים הקרובות באופן שיווצר בסיס נוח להפניות כח זה בעתיד אל הייצוא.



ג. פרוט תכנית

1. עקרונות -

- השימושים של ההשקעה יהיו בבחינת הקדמת השקעה בלבד.
- עיקר התעסוקה שתיווצר תהיה בתעשייה. כך יימנע מצד אחד מהחברה הצורך להגדיל באופן מלאכותי את מספר מועסקיה ומצד שני יוצר בתעשייה גרעין קשה שניתן יהיה להסבו ליצוא בעתיד עם הקטנת הביקושים המקומיים.
- היקף התכנית יהיה שווה ערך להיקף הסיוע הממשלתי.

2. מימון -

- הברירה המועדפת על ידי החברה הינה פריסת חובה לממשלה תוך הפחתת הריבית.
- חוב החברה למדינה נאמד בכ- 1.5 מיליארד דולר בסוף 1990. חוב זה נפרע בחשלומים רבעוניים, קרן וריבית, עד לשנת 2000 (ריבית 7.3%).
- פריסת החוב של החברה על פני זמן נוסף מעבר לשנת 2000 תוך הפחתת שער הריבית גורמת להטבה לחברה אותה ניתן לחשב בנקל. (לדוגמא - פריסה עד לשנת 2010 בריבית של 5% שוות ערך להטבה בהיקף של כ-400 מיליוני שקל).
- יש להדגיש כי הטבה זאת הינה למעשה הוצאה תקציבית של הממשלה.

ד. שימושים

אנו מציעים להגדיל את תכנית ההשקעות של החברה בהיקף שישווה לערך הנוכחי של



ההטבה שהממשלה תעניק לחברה.

השימוש המועדף על ידנו להשקעה הינו האצת החלפת מרכזות אנלוגיות במרכזות ספרתיות.

תכנית ההחלפות של החברה מבוססת על כך כי ב-1998 תסתיים החלפת המרכזות הנ"ל. ניתן להקדים תכנית זאת במספר שנים.

יצרני המיתוג הינם "תדיראן" ו"טלרד". הערך הנחסך בחעשיות אלו נאמד בכ- 50%-60%.

להשקעות אלו יתלוו השקעות נרחבות בהחלפת רשת מקומית ובינעירונית, המיוצרת בעיקר ע"י חברות כבלים וכבלי ציון. (מיקום המפעלים - בית שאן, אילת וראשון לציון). כמו-כן, קיימת שורה של מפעלים קטנים יותר המייצרים ציוד משלים.

כ-90% - 80% מהקדמת ההשקעה תופנה לרכישות מקומיות. עפ"י הערכה (שמרנית), הגדלת ההשקעות בהיקף 100 מיליון שקל הינה שוות ערך לתעסוקה של 865 איש, מחוכם כ-100 בבזק.

חוספת בתעסוקה מחפלטגת כדלקמן :

- | | | |
|----|------------------------------|-----|
| א. | תשתית ציוד חשמלי ואלקטרוניקה | 612 |
| ב. | קבלני עפר ובינוי | 153 |
| ג. | עובדי בזק | 100 |

הכין : רם בלינקוב

סמנכ"ל כלכלה ולוגיסטיקה



ש מ ר

מוזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ח בכסלו התשנ"ב - 25.11.91
(בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
554חק *	שר המשפטים	א. הצעת חוק התפזרות הכנסת השטים עשרה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתת"ס) - ערר
555חק *	שר המשפטים	ב. הצעת חוק התפזרת הכנסת השטים עשרה, התשנ"ב-1991 של חה"כ ג. שפט (מס' תתתנ"ט) - ערר
557חק *	שר המשפטים	ג. הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתתס"ג) - ערר
558חק *	שר המשפטים	ד. הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - זילות הנשיא), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתתס"ז) - ערר
565חק *	שר המשפטים	ה. הצעת חוק יסוד: ההתישבות בארץ ישראל, התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. קורפו (מס' תתתצ"ז)
556חק *	שר המשפטים	ו. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתתס"ו) - ערר

* - נושא חדש על סדר היום

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
559חק *	שר המשפטים	ז. הצעת חוק הרשות נלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתתפ"ח)
560חק *	שר המשפטים	ח. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - הנחה לגימלאים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתתצ"א)
561חק *	שר המשפטים	ט. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתצ"ג)
563חק *	שר המשפטים	י. הצעת חוק העונשין (תיקון - איסור עינויים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתתצ"ה)
562חק *	שר המשפטים	יא. הצעת חוק פינוי ישובים במסגרת הסדר מדיני, התשנ"ב-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתתצ"ד)
564חק *	שר המשפטים	יב. הצעת חוק מס מקביל (תיקון - שיוויון בין המינים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתצ"ו)
566חק *	שר המשפטים	יג. הצעת חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביוב), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתתצ"ח)
537חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתע"ג) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
542חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתע"ט) - המשך הדיון
546חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק שיוויין הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית שארים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתפ"ג) - המשך הדיון
548חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתפ"ה) - המשך הדיון
431חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשכ"ה) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	יט. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתצ"ט) - ערר - המשך הדיון
513חק	שר החינוך והתרבות	כא. טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון
502חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתת"כ) - ערר - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
כג.	טיוטת חוק הנגב (תיקון), התשנ"א-1991	414חק שר הכלכלה והתכנון
כד.	הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון	426חק שר המשפטים
כה.	הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון	270חק שר המשפטים
כו.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	15חק שר המשפטים
כז.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון	309חק שר המשפטים
כח.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק שר התעשייה והמסחר
כט.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק שר התחבורה
ל.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק שר החינוך והתרבות
לא.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' שר הפנים ב' המשטרה השר לאיכות הסביבה
לב.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
לג.	שר המשפטים	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
לד.	שר הפנים	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
לה.	שר הכלכלה והתכנון	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
לו.	שר המשפטים	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
לז.	שר המשפטים	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
לח.	שר המשטרה	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
לט.	שר המשפטים	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון
מ.	שר הכלכלה והתכנון	טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991

הצעת חוק התפזרות הכנסת הששים עשרה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א.
כץ-עוז (מס' תת"ס) - ערר

הצעת חוק התפזרות הכנסת הששים עשרה, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 17 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 5 בנובמבר 1991 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק
(החלטה מס' חק/1108).
 3. ביום 13 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 554ח

הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של חה"כ ג. שפט
(מס' תתתנ"ט) - ערר

הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 17 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 23 באוקטובר 1991 הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא תומך בהצעת החוק.
 3. ביום 5 בנובמבר 1991 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/1107).
 4. ביום 13 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 555חק

3

הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991
של חה"כ י. קיסר (מס' תתס"ו) - ערר

הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של סגן ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 17 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם שר העבודה והרווחה כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום 5 בנובמבר 1991 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/1112).

3. ביום 13 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 556חק

4
הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין
מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתתס"ג) -
ערך

הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין
מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של השר לעניני דתות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 17 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 5 בנובמבר 1991 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק
(החלטה מס' חק/1109).
 3. ביום 13 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 557חק

5
הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - זילות הנשיא), התשנ"ב-1991
של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתתס"ז) - ערר

הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - זילות הנשיא), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 17 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 27 באוקטובר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום 1 בנובמבר 1991 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 4. ביום 5 בנובמבר 1991 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), להתנגד להצעת החוק (החלטה חק/1113).
 5. ביום 13 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 558חק

הצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של חה"כ א.
בורג (מס' תתתפ"ח)

הצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 מועלית בזה
על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החינוך והתרבות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 31 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 4 בנובמבר 1991 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק.
 2. ביום 13 בנובמבר 1991 הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא
תומך בהצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
 3. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי
הוא תומך עקרונית בהצעת החוק.
 4. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 559חק



פרופ' יובל נאמן
שר המדע והטכנולוגיה
PROF. YUVAL NE'EMAN
MINISTER OF SCIENCE AND TECHNOLOGY

כ"ט חשון, תשנ"ב
06-נוב-1991

ז - 68 - 465

לכבוד
מר מיכאל ניר
ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות
הצעה תתפ"ח של חה"כ אברהם בורג
מכתבך מיום 31 באוקטובר 1991

אבקשך לרשום כי אתמוך בהצעת החוק בכפוף לביצוע תיקונים כדלהלן:
א. בסעיף 5(א) יצויין כי נשיא המדינה ימנה את חברי הרשות "על פי המלצת השר".
ב. בסעיף 5(ג) ייקבע כי השר יהיה חבר הרשות בתוקף תפקידו, ויכהן כיושב-הראש שלה;
השר רשאי למנות, מדי פעם בפעם, מקרב חברי הרשות, סגן שישמש כממלא מקום
היושב-ראש.

בלא תיקונים אלה אתנגד להצעת החוק!
אציע גם תיקונים נוספים המפורטים בנספח הרצ"ב. חלק מן התיקונים בנספח מתחייב מן
התיקונים דלעיל.

בברכה
פרופ' יובל נאמן
שר המדע והטכנולוגיה



נספח: הצעות לתיקונים נוספים בהצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות

- א. סעיף 5 (ד): למחוק! (הסיבה - ראה התיקון המוצע לסעיף 6 להלן).
- ב. סעיף 6: לנסח:-
(א) תקופת הכהונה של חברי הרשות תהא ארבע שנים מיום המינוי; אולם, בהרכב הראשון של הרשות ימונו מחצית מחבריה לתקופת כהונה של שנתיים בלבד.
(ב) חבר הרשות ימשיך לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו.
(ג) ללא שינוי.
- ג. סעיף 7 (ב): למחוק את המילים "שלדעת היועץ המשפטי לממשלה".
- ד. סעיף 8 (א)(3) ו- 8 (ב): למחוק את המילים "לאחר התייעצות עם יושב-ראש הרשות".
כ"כ, בסעיף 8(א)(3), האיזכור של סעיף 13(א) אינו ברור!
- ה. סעיף 11: למחוק!
- ו. סעיף 19: במקום "וימסר לאישור השר", יבוא "וימסר לשר לשם הגשתו לאישור הממשלה".
- ז. סעיף 20:
(1) להפוך סעיף קטן (א) ל-(ב), וסעיף קטן (ב) ל-(א).
(2) בסעיף קטן (ב) החדש, אחרי המילים "ימומן על ידי אוצר המדינה", יבוא "בהתאם לחוק התקציב".
- ח. סעיף 23 (א): יצויין כי השר, לפי המלצת הרשות, רשאי למנות מנהל כללי לרשות.

הצעת חוק רשות השידור (תיקון - הנחה לגימלאים), התשנ"ב-1991 של
חה"כ ש. ארבל אלמוזלינו (מס' תתצ"א)

הצעת חוק רשות השידור (תיקון - הנחה לגימלאים), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החינוך והתרבות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 31 לאוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 13 בנובמבר 1991 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
3. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח ח560

10
הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתצ"ג)

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 31 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 11 בנובמבר 1991 בקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 561חק

11
הצעת חוק פינוי ישובים במסגרת הסדר מדיני, התשנ"ב-1991 של חה"כ
ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתצ"ד)

הצעת חוק פינוי ישובים במסגרת הסדר מדיני, התשנ"ב-1991 מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 31 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 11 בנובמבר 1991 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
3. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 562חק

הצעת חוק העונשין (תיקון - איסור עינויים), התשנ"ב-1991 של חה"כ
ת. ג'וזנסקי, ה. מחמאיד ומ. נפאע (מס' תתצ"ה)

הצעת חוק העונשין (תיקון - איסור עינויים), התשנ"ב-1991 מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 31 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 563חק

13
הצעת חוק מס מקביל (תיקון - שיוויון בין המינים), התשנ"ב-1991 של
חה"כ ח. רמון (מס' תתצ"ו)

הצעת חוק מס מקביל (תיקון - שיוויון בין המינים), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 31 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 564חק

4
הצעת חוק יסוד: ההתישבות בארץ ישראל, התשנ"ב-1991 של חה"כ ח.
קורפו (מס' תתצ"ז)

הצעת חוק יסוד: ההתישבות בארץ ישראל, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 31 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 11 בנובמבר 1991 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
 3. ביום 13.11.91 הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא תומך
בהצעת החוק.
 4. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
תומך בהצעת החוק.
 5. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא תומך
בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח ח565

הצעת חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביו), התשנ"ב-1991 של
חה"כ ש. ארבל אלמוזלינו (מס' תתצ"ח)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביו), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 31 באוקטובר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
תומך בהצעת החוק.

3. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בכסלו התשנ"ב
19 בנובמבר 1991

נספח 566ח



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בכסלו התשנ"ב
20 בנובמבר 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי בפועל למנהל הכללי של משרד התקשורת

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התקשורת מינה את מר מנחם אהלי כמנהל הכללי בפועל
של משרד התקשורת מיום כ"ד בחשוון התשנ"ב (1.11.91) עד יום כ"ג
בכסלו התשנ"ב (30.11.91) ועד בכלל.

בברכה,
מ.2. שאל
ג. מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

6

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ז בחשוון התשנ"ב - 4.11.91
(בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
49חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
514חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 33' - העברת הסמכות לפיה לחתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ב) - ערר - המשך הדיון
515חק *	שר המשפטים	ג. הצעת חוק זכויות העיוור, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. נמיר (מס' תתתל"ז)
516חק *	שר המשפטים	ד. הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור למכירה בין בני זוג בהליכי גירושין), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתמ"ו)
517חק *	שר המשפטים	ה. הצעת חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות המקומיות, התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס' תתתנ"א)
519חק *	שר המשפטים	ו. הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור לקופות גמל), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"ד)

מס. נספח השר המגיש

טיוטת-חוק של הממשלה:-

ז.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991	518חק * שר המשפטים
ח.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשל"ה) - המשך הדיון	431חק שר המשפטים
ט.	הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון	442חק שר המשפטים
י.	הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון	470חק שר המשפטים
יא.	טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון	513חק שר החינוך והתרבות
יב.	הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתת"כ) - ערר - המשך הדיון	502חק שר המשפטים
יג.	טיוטת חוק הנגב (תיקון), התשנ"א-1991	414חק שר הכלכלה והתכנון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
426חק	שר המשפטים	י.ד. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון
270חק	שר המשפטים	ט.ו. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	ט.ז. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
309חק	שר המשפטים	י.ז. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	י.ח. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
59חק	שר התחבורה	י.ט. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
20חק	שר החינוך והתרבות	כ. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
34חק+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	כ.א. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כ.ב. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כג.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים 480חק
כד.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	שר הפנים 324חק
כה.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	שר הכלכלה והתכנון 56חק
כו.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	שר המשפטים 161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>
כז.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	שר המשפטים 382חק
כח.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	שר המשטרה 383חק
כט.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
ל.	טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	שר המשפטים 429חק
לא.	טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	שר הכלכלה והתכנון 445חק

ט י ו ט ת ח ו קא. שם החוק המוצע

חוק המקרקעין (תיקון) (הוראות שונות), התשנ"ב-1991

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו:

1. בסעיף 58 לחוק העיקרי, הודן בנשיאה בהוצאות ההחזקה והניהול של בית משותף, מוצע להוסיף הוראה שלפיה אם חלק מהרכוש המשותף הוצמד לדירה מסוימת, לא יהיה בעל הדירה חייב, בשל החלק המוצמד, בהשתתפות בהוצאות הדרושות לחימום מים או להסקה ולהחזקה תקינה של מערכת החימום או ההסקה, אם החלק המוצמד אינו מחובר למערכת המרכזית האמורה, אלא אם נקבע בתקנון אחרת. כמו-כן, מוצע להחיל דין דומה לגבי חלק חיצוני של הדירה, המהווה חלק מהדירה, לפי רישומה.

לפי המצב הקיים, הצמדה של מקום חנייה, מחסן, הגג או חלק מהגינה לדירה מסוימת, מגדיל את השטח הנחשב לשטח הדירה (סעיף 55(ג) לחוק). כתוצאה מכך, בעל דירה שהוצמד לדירתו חלק מהרכוש המשותף, חייב בשל הצמדה זו בתוספת על סכום השתתפותו בהוצאות הבית המשותף.

לפי התיקון המוצע, לא יהיה בעל דירה חייב בהשתתפות בהוצאות לחימום מים ולהסקה, שהם הנטל העיקרי של הוצאות הבית המשותף, ובלבד שהחלק המוצמד אינו מחובר למערכת החימום האמורה.

2. מוצע להחליף את סעיף 59 לחוק העיקרי, הודן בבית משותף המורכב ממבנים או אגפים, ולקבוע שהרכוש המשותף כולו או חלק ממנו, שבתחומי כל מבנה או אגף, יהיה צמוד לדירות שבאותו מבנה או אגף, ויראו כל מבנה או אגף כבית משותף בפני עצמו לענין הנשיאה בהוצאות, החזקה וניהול של אותו רכוש משותף. כל זאת, אם לא קבעו בעלי הדירות אחרת בתקנון.

לפי ההוראה הקיימת, רק אם קבעו זאת בעלי הדירות בתקנון, צמוד הרכוש המשותף שבתחומי מבנה או אגף לדירות באותו מבנה או אגף.

לאור ריבוי הבתים המשותפים מסוג זה, שנבנו בשנים האחרונות, מוצע לשנות את הקביעה כאמור.

3. בסעיף 62 לחוק העיקרי מוצע להוסיף הוראה שלפיה אם הוצמד חלק מסוים מהרכוש המשותף לדירה פלונית, ניתן יהיה להעביר את החלק המוצמד לדירה אחרת בבית, ללא צורך בקבלת הסכמה של כל בעלי הדירות האחרים, ובלבד שיתקיימו הוראות סעיף 145 לחוק, דהיינו, שצו הרישום של הבית יתוקן בהתאם.

4. בסעיף 70 לחוק העיקרי, הדן באסיפה כללית של בית משותף, מוצע לבטל את סעיף קטן (ב), הקובע פטור ממס בולים על הרשאה לבא-כוח באספה הכללית. הוראה זו אין מקומה בדיני בתים משותפים אלא בדיני המסים ולכן, מוצע למחוק מחוק המקרקעין ולקבוע אותה בחוק מס בולים על מסמכים, כפי שמוצע להלן בסעיף 14.

5. בסעיף 72(א) לחוק העיקרי, הקובע את סמכות המפקח להכריע בסכסוכים בין בעלי דירות בבית משותף, מוצע להוסיף שהמפקח יהיה מוסמך לדון גם בסכסוך לפי סעיף 59 בעניין הצמדת הרכוש המשותף בבית משותף מורכב.

6. בסעיף 75 לחוק העיקרי, מוצע להוסיף שהמפקח הדן בסכסוך יהיה רשאי לסטות גם מסדרי הדין הנוהגים בבתי המשפט, בנוסף על סמכותו לסטות מדיני הראיות.

התיקון יאפשר למפקח גמישות יתר ויביא לזרוז ההליכים, כך שניתן יהיה לסיים את הדיונים בסכסוכים הרבים הנידונים בפני המפקח תוך זמן קצר, ככל הניתן.

7. בסעיף 77 לחוק העיקרי, אשר קובע תחולה של הוראות מסוימות אשר חלות על בתים משותפים גם לגבי בתים שאינם רשומים כבתים משותפים, אך ראויים להירשם ככאלה, מוצע להוסיף גם את סעיף 59, הדן בבית משותף מורכב.

8. בסעיף 93 לחוק העיקרי, הדן בצורת זיקת הנאה, מוצע להוסיף שניתן ליצור זיקת הנאה לגבי חלק מסויים של מקרקעין.

סעיף 13 לחוק קובע שאין תוקף לעסקה בחלק מסויים של מקרקעין והכל כשאינו בחוק הוראה אחרת.

הוראה אחרת קובע החוק לגבי שכירות (סעיף 78) ולגבי דירה בבית משותף (סעיף 54).

התיקון האמור מוצע מכיון שמתן זיקת הנאה מהווה עסקה במקרקעין, וזיקת הנאה מתייחסת, בדרך כלל, לחלק מסויים במקרקעין.

9. בסעיף 117(א) לחוק העיקרי מוצע להוסיף שהמפקחים אשר שר המשפטים מוסמך למנות, יהיו אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט שלום.

לשם ביצוע סמכויות המפקחים לפי החוק נדרש שכשירותם תהיה כשל שופטי שלום, ומכאן התיקון המוצע.

10. בסעיף 118(א) לחוק העיקרי מוצע לתקן ולקבוע שהממונה על המרשם וסגנו, אשר שר המשפטים מוסמך למנות, יהיו אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט מחוזי, במקום שלפי ההוראה הקיימת נדרש שיהיו כשירים להיות שופטי בית משפט שלום.

במקביל לתיקון המוצע בסעיף 117(א), מוצע האמור לעיל משיקולים דומים.

11. בסעיף 142 לחוק העיקרי, מוצע להוסיף הוראה שלפיה שני בתיים או יותר שיש להם מיתקנים משותפים, רשאי המפקח לאשר את רישומם בפנקס כבית משותף.

הנסיון מראה שיש צורך בהוראה זו.

12. עיקולים רבים מאד הרשומים במרשם ולא מומשו במשך עשרות שנים, אין להם עוד משמעות משפטית ויש בהם הכבדה על מערכת רישום המקרקעין. לפיכך, מוצע לקבוע שתוקפו של עיקול יהיה עשר שנים, שלאחריהן יימחק העיקול מהמרשם, אלא אם הוגש לרשם צו המאריך את תוקפו.

הודעה על המחיקה תישלח למי שהעיקול נרשם לזכותו, ככל שניתן לאתר את מענו, או שההודעה תפורסם בשני עתונים יומיים בעלי תפוצה רחבה.

עם זאת, תחילתה של ההוראה יהיה שלושה חדשים לאחר פרסום החוק ברשומות. הודעה לציבור על ההוראה האמורה תפורסם עם פרסום החוק, כך שתהא שהות לחדש עיקול העשוי להימחק.

13. מוצע להחליף את הוראת סעיף 16 לתוספת ולקבוע כלהלן:

(1) הגזבר יקבל תשבון לכל הוצאה, ימסור קבלה וישמור את החשבונות והעתקי הקבלות וכן ינהל פנקס הכנסות והוצאות;

(2) הגזבר יערוך דו"ח כספי אחת ל-6 חדשים, אשר יכלול פירוט ההשקעות של ההכנסות שהצטברו;

(3) בעל דירה יהא רשאי לעיין בפנקס ההכנסות וההוצאות, בחשבונות ובדו"ח הכספי, בכל עת סבירה;

(4) הגזבר יהא חייב להפקיד את ההכנסות בבנק לתשבון על שם הבית המשותף;

(5) שנת הכספים של הבית המשותף תתחיל ביום 1 באוקטובר ותסתיים ביום 30 בספטמבר של כל שנה, במקום שלפי החוק הקיים שנת הכספים מתחילה ביום 1 בינואר ומסתיימת ביום 31 בדצמבר של כל שנה.

התברר שבתים משותפים רבים המתנהלים לפי התקנון המצוי שבתוספת לחוק, ניהול החשבונות בהם אינו תקין ולכן, יש צורך לקבוע בתקנון המצוי הוראות מפורשות על דרך ניהול החשבונות.

כמו-כן, התברר שראוי לקבוע ששנת הכספים של בית משותף תתחיל לקראת החורף, שאותו זמן נקבעות ההוצאות הגדולות כדוגמת ההוצאה להסקת הבית, ומכאן ההצעה האמורה בפסקה (5) לעיל.

14. במקביל להצעה לתקן את סעיף 70 לחוק העיקרי ולבטל את ההוראה בדבר פטור ממס בולים על הרשאה לבא-כוח באספה הכללית, מוצע לתקן את חוק מס הבולים על מסמכים ולקבוע בו את הפטור האמור.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

החוק המוצע יחייב תיקונים בחוק הקיים כפי שמוצע בנוסח המצורף.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

א י ן

ו. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של משרד המשפטים ושל רשויות ומשרדים אחרים

א י ן

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר.

ח. הממונה על התקציבים לא הודיע על התנגדותו.

ט. אין הסתיגויות.

י. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991

תיקון סעיף 58
1. בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי),
האמור בסעיף 58 יסומן סעיף קטן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יהיה בעל דירה חייב, בשל חלק מסויים של הרכוש המשותף שהוצמד לדירתו או בשל חלק חיצוני לדירה, המהווה חלק מהדירה לפי רישומה, בהשתתפות בהוצאות הדרושות לחימום מים או להסקה ולהחזקה התקינה של המערכת המרכזית לחימום מים או להסקה, אם החלק האמור אינו

מחובר למערכת המרכזית לחימום אלא אם נקבע בתקנון אחרת."

החלפת סעיף

2. במקום סעיף 59 לחוק העיקרי יבוא:

59

59. (א) מקום שבית משותף מורכב ממבנים אחדים או מאגפים אחדים אשר לכל אחד מהם כניסה נפרדת או מיתקנים נפרדים (להלן - בית מורכב) ובעלי הדירות קבעו בתקנון כי הרכוש המשותף, כולו או חלק ממנו, שבתחומי כל מבנה או אגף, החזקתו וניהולו יהיו נפרדים, תחול חובת ההשתתפות בהוצאות ההחזקה והניהול של הרכוש המשותף כאמור, על בעלי הדירות שבאותו מבנה או אגף בלבד; בעלי הדירות רשאים לקבוע שיקיימו אסיפה כללית ונציגות נפרדת לגבי אותו מבנה או אגף.

(ב) באין קביעה בתקנון כאמור בסעיף קטן (א), רשאי המפקח להורות כי בית מורכב יתנהל כאמור בסעיף קטן (א) אם נוכח שנסיבות הענין מצדיקות לעשות כן.

תיקון סעיף

3. בסעיף 62 לחוק העיקרי, סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יסומנו (ג) ו-(ד) ולפניהם יבוא:

62

"(ב) הוצמד חלק מסויים מהרכוש המשותף לדירה פלונית, ניתן להעבירו לדירה אחרת בבית ללא הסכמת בעלי הדירות האחרים ובלבד שנתקיימו הוראות סעיף 145."

תיקון סעיף

4. בסעיף 70 לחוק העיקרי, הסימן "(א)" וסעיף קטן (ב) - יימחקו.

70

תיקון סעיף

5. בסעיף 72(א) לחוק העיקרי, אחרי "58" יבוא "59".

72

תיקון סעיף

6. בסעיף 75(א) לחוק העיקרי, אחרי "מדיני הראיות", פעמיים, יבוא "ומסדרי הדין הנוהגים בבתי המשפט".

75

- תיקון סעיף 777
7. בסעיף 777 לחוק העיקרי, אחרי "58" יבוא "59".
- תיקון סעיף 93
8. בסעיף 93 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
" (ג) על אף האמור בסעיף 13 יכול שתהא זיקת הנאה לגבי חלק מסויים במקרקעין."
- תיקון סעיף 117
9. בסעיף 117 (א) לחוק העיקרי, במקום "ימנה מפקחים" יבוא:
"ימנה אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט שלום למפקחים."
- תיקון סעיף 118
10. בסעיף 118 (א) לחוק העיקרי, במקום "בית משפט שלום" יבוא
"בית משפט מחוזי".
- תיקון סעיף 142
11. בסעיף 142 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
" (ג) שני בתים או יותר שיש להם מיתקנים משותפים, ניתנים לרישום בפנקס כבית משותף."
- הוספת סעיף 157א
12. אחרי סעיף 157 לחוק העיקרי, יבוא:
"סימן א1: מחיקת עיקולים מהמרשם
- הגבלת משך תוקפו של עיקול ומחיקתו
157א. (א) עיקול שנרשם, תוקפו יהיה עשר שנים, אלא אם כן הוגש לרישום צו להארכת תוקפו.
- (ב) בתום התקופה כאמור בסעיף קטן (א) יימחק העיקול מהמרשם; הודעה על המחיקה תישלח למי שהעיקול נרשם לזכותו, ככל שמענו ידוע, או שתפורסם הודעה בשני עתונים יומיים בשפה העברית, בעלי תפוצה רחבה."

החלפת סעיף
16 לתוספת

13. בתוספת לחוק העיקרי, במקום סעיף 16 יבוא:

"חשבוניות 16. (א) הגזבר יקבל חשבון לכל הוצאה, ימסור קבלה לכל הכנסה וינהל פנקס הכנסות והוצאות; הגזבר יביא את הפנקס יחד עם החשבוניות והקבלות שקיבל, העתקי הקבלות שמסר והמסמכים הנוגעים להם, לפני האסיפה הכללית הרגילה לאישור.

(ב) הגזבר יערוך דין וחשבון כספי אחת לשנה חדשים; הדין וחשבון יכלול גם את פירוט ההשקעות של ההכנסות שהצטברו.

(ג) בעל דירה רשאי בכל עת סבירה לעיין בפנקס ההכנסות וההוצאות, בחשבוניות, בקבלות ובמסמכים הנוגעים להם ובדו"ח הכספי.

(ד) הגזבר יפקיד את ההכנסות בבנק לחשבון על שם הבית המשותף.

(ה) שנת הכספים של הבית המשותף תתחיל ביום 1 באוקטובר ותסתיים ביום 30 בספטמבר של כל שנה; שנת הכספים הראשונה תתחיל ביום רישומו של הבית בפנקס הבתים המשותפים ותסתיים ביום 30 בספטמבר של אותה שנה."

תיקון חוק מס
הבולים על
מסמכים

14. בחוק מס הבולים על מסמכים, התשכ"א-1961,² בתוספת ב', אחרי סעיף 21 (ג) יבוא:

"(יד) הרשאה לבא-כח להשתתף באספה כללית של בעלי דירות בבית משותף".

תחילה
15. תחילתו של סעיף 12 לחוק זה בתום שלושה חדשים מיום פרסום חוק זה ברשומות.

1. ס"ח התשכ"ט עמ' 258, התשנ"א, עמ' 117

2. ס"ח התשכ"א עמ' 64; התש"ס, עמ' 136

הצעת חוק זכויות העיוור, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. נמיר (מס' תתתל"ז)

הצעת חוק זכויות העיוור, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה ושל שר החינוך והתרבות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום כ' בחשון התשנ"ב (28.10.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

2
הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור למכירה בין בני זוג
בהליכי גירושין), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתמ"ו)

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור למכירה בין בני זוג
בהליכי גירושין), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בחשון התשנ"ב (7.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ג בחשון התשנ"ב (21.10.91) הודיע שר הכלכלה
והתכנון כי איננו מתנגד להצעת החוק ובלבד שיקבע בה כי
הליכי הגירושין לא יסתיימו, או שבני הזוג שינשאו מחדש
יחויבו בתשלום המס (21.10.91).

2. ביום כ' בחשון התשנ"ב (28.10.91) הודיע שר האוצר כי הוא
מסתייג מהצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"א בחשון התשנ"ב
29 באוקטובר 1991

נספח 516ח

שר האוצר

20 באוקטובר 1991

בתשובה נא להזכיר
מספרנו: 108182

אל
מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון) - פטור למכירה בין
בני זוג בהליכי גירושין) תתמ"ו - א. פורז

משרד האוצר אינו מתנגד עקרונית להצעה, אך יש לסייג אותה לגבי העברות שבוצעו לפני הגירושין או העברות שבוצעו מכח הסכם גירושין שקיבל תוקף של פסק-דין.

סייג זה מקובל גם על מציע ההצעה, ח"כ פורז, עמו תאם נציב מס הכנסה את התיקון.

ב.ב. כהן
יצחק מודע

העתק: נציב מס הכנסה



הצעת חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות המקומיות,
התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. ארבל אלמוזלינו (מס' תתתנ"א)

הצעת חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות המקומיות,
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ג בחשון התשנ"ב (21.10.91) הודיע שר הכלכלה
והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום י"ד בחשון התשנ"ב (22.10.91) הודיע שר הפנים כי הוא
מציע לטפל בהצעת החוק במסגרת ממשלתית (תגובתו מצ"ב).

3. ביום ט"ז בחשון התשנ"ב (24.10.91) הודיע סגן השר לאיכות
הסביבה בשם ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה כי הוא תומך
בהצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"א בחשון התשנ"ב
29 באוקטובר 1991

נספח 517חק



ירושלים, י"ג בחשון התשנ"א
15 באוקטובר 1991

(תחתנ"א)

אל: ד"ר מ. ניר, ממלא מקום מזכיר הממשלה

נכבדי,

הנדון: הצעת חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות
המקומיות, התשנ"ב-1991
מכתבך: מס' תחתנ"א מיום 10 באוקטובר 1991

משרדנו ומשרד האוצר, מגבשים יחדיו הצעת חוק ממשלתית להקמת תאגידים לטיפול בנושאי מים וביוב ברשויות המקומיות. מחמת מורכבות הנושאים האמורים ומשמעותם לגבי השלטון המקומי בפרט ומשק המדינה בכלל, ראוי שיטופלו במסגרת הצעת חוק ממשלתית להקמת תאגידים לנושאי מים וביוב ולא כפי שמוצע על ידי חברת הכנסת ארבלי-אלמוזלינו.

בברכה,

הרב אריה דרעי
שר הפנים



העתק: ראש הממשלה
שר האוצר
שר המשפטים
היועץ המשפטי לממשלה

מנכ"ל
היועץ המשפטי
מנהל מינהל לכספים וחקציבים



בס"ד

ירושלים, ה' כחשוון התשנ"ב
13 באוקטובר 1991

אל: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק משק כספים סגור למים וביו
ברשויות המקומיות, התשנ"ב - 1991
שלכם: תתנ"א

משרדנו תומך בהצעת החוק שבנדון, העשויה להוות אמצעי חוקי ומנהלי
יעיל לשיפור הטיפול בנושאי מים וביו בברשויות המקומיות.

ב ב כ ה,

יגאל ביבי

העתק: שר המשפטים
מנכ"ל המשרד
היועצת המשפטית למשרד



רר-מזכ

הצעת חוק שבח מקרקעין (תיקון - פטור לקופות גמל), התשנ"ב-1991 של
ח"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ד)

הצעת חוק שבח מקרקעין (תיקון - פטור לקופות גמל), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"ג בחשון התשנ"ב (21.10.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום כ"א בחשון התשנ"ב (29.10.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.



מזכירות הממשלה

7

ש מ ר

ס ד ר י ם

לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ליום ד', כ"ט בחשוון התשנ"ב - 6.11.91

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס הנספח

שר המשפטים

429חק

הצעת חוק לתיקון דיני
עונשין (תוספת חלק מקדמי
וחלק כללי לחוק העונשין
התשל"ז-1977) התשנ"א-1991



ש מ ר

מוכירות הממשלה
ס ד ר י ו ם

לישיבה ט' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', י' בכסלו התשנ"ב - 17.11.1991

(בשעה 09:00)

מס. נספח השר המגיש

א.	סקירות		
ב.	הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991	314	* ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ג.	מינוי יו"ר מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	315	* שר המדע והטכנולוגיה
ד.	תעסוקה ל-60 אלף מובטלים	+307 א'	משרד העבודה והרווחה שר האוצר
ה.	גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	+304 א'	השר לעניני דתות שר החינוך והתרבות
ו.	פרויקט קידמת נגב - המשך	+213 (נוסח מתוקן) א'	שר האוצר המשרד לאיכות הסביבה
ז.	הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
ח.	תיקון חוק מס שבח מקרקעין	+302 א'	שר התיירות שר האוצר
ט.	הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	+303 א'	שר החקלאות שר האוצר
י.	אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה	300	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח השר המגיש

י.א.	המלחמה בחרס הערבי	96ככ	שר הכלכלה והתכנון
י.ב.	פיתוח המגזר הערבי	297	שר הכלכלה והתכנון
י.ג.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278	שר הכלכלה והתכנון
י.ד.	קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון	+296 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
טו.	שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993	298	שר החקלאות
טז.	ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב	+ 276 א' ב'	שר הפנים שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
יז.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	+ 274 א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
יח.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254	שר הבינוי והשיכון
יט.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993	+216 א' ב' ג'	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
2.ריכוז	הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	+219 א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה
כ.	עידוד עסקים קטנים	234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר

השר המגיש	מס. נספח	
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	226 (נוסח מעודכן)	כא. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
ועדת השרים לענייני עליה	206	כב. תעסוקה לעולים
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	194	כג. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
שר האוצר	178 (נוסח מעודכן)	כד. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
השר לענייני דתות שר האוצר	+179 א'	כה. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים
שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	+ 147 א'	כו. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
שר הפנים שר האוצר	+145 א'	כז. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון
שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	+150 א' ב' ג'	כח. סלילת כביש מס. 6
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	122	כט. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	ל. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לעניני עליה - המשך הדיון
+104 'א	שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	
121		
106	שר התחבורה	לא. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	לב. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96 א	שר החקלאות שר האוצר	לג. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לעניני עליה	לד. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן)+ 'א 'ב	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	לה. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	לו. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	לז. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		לח. סקירת שר המשפטים
+19 'א	שר החקלאות ראש הממשלה ושר לאיכות הסביבה	לט. רשות שמורות הטבע

מינוי יו"ר מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאשר את מינויו של פרופ' שלום אברבנאל ליו"ר מליאת המועצה הלאומית למחקר ופיתוח, במקומו של שר המדע והטכנולוגיה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מליאת המועצה הלאומית למו"פ מייעצת לממשלה בתחום השלכות המדע והטכנולוגיה על האינטרסים הלאומיים. הייעוץ נעשה באמצעות משרד המדע והטכנולוגיה, בדומה לפעילות היועץ המשפטי לממשלה באמצעות משרד המשפטים.

יצויין שמן האופי הפלורליסטי של המדע – בהשוואה לקשיחות החוק והמשפט – נובעת מדת האוטונומיה הרבה יותר של מדעני המשרדים, בהשוואה לזאת שבידי היועצים המשפטיים.

יו"ר המליאה אחראי לפעולת הייעוץ הנ"ל. עד כה שימש פרופ' יובל נאמן, שר המדע והטכנולוגיה גם כיו"ר המליאה. למניעת היווצרות הרושם שהשר – שאיננו תמיד איש מדע בכיר – משמש אוטומטית יו"ר המליאה, מוצע עתה למנות את פרופ' אברבנאל כיו"ר.

מצורפים פרטי קורות חייו של פרופ' אברבנאל.

מוגש על ידי שר המדע והטכנולוגיה

ז' בכסלו התשנ"ב
(13.11.91)

נספח 315חק

קורות חיים - פרופ' שלום אברבנאל

תאריך לידה: 1 יוני 1931.

תאריך עליה: 1933.

מקום לידה: מונקלייר, ניו-ג'רסי ארה"ב.

שרות בצה"ל: 1948 - 1950.

השכלה:

- 1955: תואר ראשון - B.Sc. - חנדסה אוירונאוטית M.I.T. (חמכון הטכנולוגי מסצ'וסטס).
 1955: תואר שני - M.Sc. - חנדסה אוירונאוטית M.I.T. (חמכון הטכנולוגי מסצ'וסטס).
 1959: דוקטורט - Ph.D. - אוירודינמיקה עיונית (תיאורטית). (התמחויות משנה בפיזיקה ומתמטיקה).

ניסיון:

- 1660-61 - עמית מחקר, מכון ויצמן למדע, מחלקת מתמטיקה שימושית, רחובות ישראל.
 1961-64 - עוזר פרופסור, M.I.T. (חמכון הטכנולוגי מסצ'וסטס), המחלקה לאוירונאוטיקה ואסטרונאוטיקה.
 1964-70 - פרופ' חבר במתמטיקה שימושית, ויו"ר המחלקה למתמטיקה שימושית, אוניברסיטת תל-אביב.
 1966-70 - דיקן הפקולטה למדעי הטבע, אוניברסיטת תל-אביב.
 1970 - פרופ' למתמטיקה שימושית, אוניברסיטת תל-אביב.
 1970-71 - פרופ' אורח, M.I.T. (חמכון הטכנולוגי מסצ'וסטס).
 1972-75 - נשיא האיגוד הישראלי לעיבוד אינפורמציה (איל"א).
 1977-80 - רקטור, אוניברסיטת תל-אביב.
 1978-79 - יו"ר ועדת התיאום של ראשי האוניברסיטאות (ור"ח).
 1980-82 - פרופ' אורח, M.I.T. (חמכון הטכנולוגי מסצ'וסטס).
 1982 - מופקד הקתדרה למתמטיקה שימושית ומכניקה עיונית (באור-ניומן), אוניברסיטת תל-אביב.
 1986 - משקיף מטעם ישראל (בשם האקדמיה לאומית למדעים), ב- ESRC, המועצה האירופאית למחקר מדעי, שליד חקרן האירופאית למדע.
 1986-89 - יו"ר המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח.
 1987-8 - יו"ר מועצת המוסדות של USRA.
 1990 - מנהל, מכון סאקלר לחישובים מדעיים.

יעוץ: (בזמנים שונים מאז 1962).

Rythoon, Bedford Laboratories, Bedford, Massachusetts.
 Honeywell, M.P.G. Research Laboratory, Minneapolis, Minn.
 American Science and Engineering Company, Cambridge, Ma.
 AVCO, Wilmington, Ma.
 Visidyne, Burlington, Ma.
 Institute for Computer Applications to Science and Engineering
 NASA Langley Research Center, Hampton, Va.

הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991, המצורפת, ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה ביום ב' ה' בכסלו התשנ"ב (11.11.91) אישרה את הצעת החוק (החלטה מס. חק/1129 - מצורפת), והחליטה להביא לאישור הממשלה את נוסחה הסופי על מנת להגישה מיד לכנסת.

מוגש על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק

להלן החלטה מס. חק/1129 של ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ה' בכסלו התשנ"ב (11.11.91):

חק/1129. טיוטת-חוק לתיקון והארכת תוקף של תקנות שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון ולהארכת

תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991:-

א. בסעיף 2 של הצעת החוק ייקבע כי "שר המשפטים בהתייעצות עם שר האוצר רשאי, בצו כללי או מסוייג לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות בישראל, לרבות סמכויות חקירה וחיפוש לצורך הטלתו של מס באיזור ובדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל כאמור";

ב. לאשר בכפוף לעיל, את הצעת החוק הנ"ל.

ג. להביא את נוסחה המלא של הצעת החוק לאישורה של הממשלה בישיבתה הקרובה, לשם הנחה מיידית על שולחן הכנסת.

**חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית),**

התשנ"ב-1991

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 ¹ (להלן - התקנות), בנוסחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993).	הארכת תוקף
---	---------------

2. בתקנה 7א לתקנות במקום תקנת משנה (א) יבוא:	תיקון
--	-------

תקנה 7א

"(א) שר המשפטים, בהתייעצות עם שר האוצר רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות בישראל, לרבות סמכויות תקירה וחיפוש לצורך הטלתו של מס באזור ובדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל כאמור".

(1) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136; התש"ן, עמ' 32;

דברי הסבר

סעיף 1 (הארכת תוקף התקנות)

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן, שהוארך מדי פעם, הוא עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), מסדירות את העניינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור או תאגיד הרשום בישראל אשר עברו באזור עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיפוז באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על תסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות באזור המוסמכת לתת תסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בענינים אזרחיים (תקנה 7);

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים באזור (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור והסדרת נושא מסירת ידיעות שבידי רשות מס בישראל לרשות מס באזור (תקנות 7א ו7ב);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).

(13) השוואת מעמדו וזכויותיו של מי שנושא באזור בחובת שמירה בישובים

או במוסדות חינוך, למי שנושא בחובה דומה בישראל. (תקנות 6 ו-6ד).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1991, אך הצורך בהן בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

"תקנות-שעת-חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה -

שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967

"הגדרות

1. בתקנות אלה, "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

סמכות בית משפט

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

- (1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;
- (2) תאגיד הרשום בישראל;
- (3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנת משנה (א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בעניני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי

למשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

- (1) מפקד או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;
- (2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא סמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;
- (3) בית משפט צבאי;
- (4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;
- (5) תובע צבאי;
- (6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן-חוק המרשם הפלילי),

החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם; על מידע הנמסר כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

הזמנת עדים וביצוע

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

תסקיר קצין מבחן

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א,

"חוק הנוער" - חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול),

התשל"א-1971;

"קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

ביצוע עונשין ומעצר

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענוש ניתן

לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית

משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות

שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו

במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר

או צו מעצר וכן ניתן להעבירו למעצר באזור שבו נעברה

העבירה.

(ג) תושב האזור שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו

מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור שהוא תושב בו,

בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר,

יהא ענוש, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא

תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-46(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה; לענין זה, בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לעניני רווחה באזור או מי שהוא הסמיק.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמותה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה

בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה
נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה
רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

חזקת תושבות

6ב. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת, הביטוי "תושב ישראל" או
ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם,
יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח
ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות,
התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס
בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו
לשנות את התוספת.

דין חובת שמירה

6ג. דין חובת שמירה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל
באזור כדין חובת שמירה לפי סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות
(הסדרת השמירה), התשכ"א-1961.

מתנדב לפי חוק הביטוח הלאומי

6ד. מי שקיים חובת שמירה במוסד חינוך לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא
הגנה לישראל באזור יראוהו כמתנדב לענין סעיף 198 לחוק הביטוח

הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968.

עזרה משפטית בעניינים אזרחיים

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בעניינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בעניינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

עזרה משפטית בעניני מסים

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

מסירת ידיעות לרשויות מס באזור

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה (א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשויות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

שמירת סמכויות

8. תקנות אלה אינן גורעות מסמכויות לפי דין אחר.

ת ו ס פ ת
(תקנה 66)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל, התשמ"ז-1987

סעיף 2 (תיקון תקנה 7א)

עפ"י צו של שר המשפטים אשר ניתן מכוח תקנה 7א מוסמכות כיום רשויות המס להפעיל את סמכויותיהן לפי פקודת המיסים (גבייה) בישראל, לצורך גביית מס שהוטל באזור. אולם קורה שנישום, שהוא תושב האזור, מנהל את ספריו באמצעות רואה חשבון או יועץ מס ישראלי או שמסמכים רלוונטיים לצורך קביעת המס שבה מתחייב תושב האזור, נמצאים ברשותם של ספקים ישראליים. לצורך קביעת המס שיחול על תושב האזור זקוקות רשויות המס באזור לעיתים להפעלת סמכויות בישראל לשם איסוף החומר.

על כן מוצע להרחיב את סמכותו של שר המשפטים לקבוע בצו הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור ולהוסיף על כך סמכות לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות חקירה וחיפוש בישראל לצורך הטלת מס באזור.

כמו כן מוצע כי סמכותו של שר המשפטים להוציא צו כמוזכר לעיל תהיה בהתייעצות עם שר האוצר, היות ומטרת הצו האמור היא להפעיל סמכויות מכוח חיקוקי מסים.



מזכירות הממשלה

נ.א.
6

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני הפרטה
(מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות)
יום א', י' בכסלו התשנ"ב - 17.11.1991
(בשעה 15:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. מודעי, ד. מרידור

נעדר יו"ר ועדת השרים - ראש הממשלה - י. שמיר (בחו"ל)

כן נכחו :

מ. נסים	- סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר (בסעיף מח/20)
ר. פנחסי	- שר התקשורת (בסעיף מח/19)
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
א. גיל	- רשות החברות הממשלתיות
ר. הרמן	- לשכת שר התעשייה והמסחר
י. חן	- יועץ לשר התקשורת (בסעיף מח/19)
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
י. ניצני	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
א. רוב	- לשכת שר האוצר

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

מח/19. מכירת מניות בזק - החברה הישראלית לתקשורת בע"מ
מח/20. מכירת מניות של חברת מבני-תעשייה בע"מ

בפרוטוקול זה 4 דפים.

מח/19.

מכירת מניות בזק - החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים השרים: ד. מרידור, י. מודעי, ר. פנחסי, ה"ה א. יונס, וי. ניצני וגב' ד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני הפרטה מס. מח/3 מיום 18.8.91 ומס. מח/9 מיום 2.10.91 -

(1) למכור לפחות 14% מהון המניות של בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - הבזק) למשקיע או לקבוצת משקיעים מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

(2) רשימת המשקיעים הפוטנציאליים, כאמור, תאושר על-ידי רשות החברות הממשלתיות (להלן - הרשות) לאחר התייעצות עם הבזק ובסיוע של גורמים מקצועיים בחו"ל שיבחרו על-ידי הרשות ותוצג בפני ועדת השרים.

(3) מנהל הרשות יטפל במכירה בליווי נציג היועץ המשפטי לממשלה.

(4) הסכם המכר יובא לאישורה של ועדת השרים.

(5) הסדרת הנושאים הקשורים בצרכי מערכת הבטחון על כל זרועותיה תיעשה בעצה אחת עם משרד המשפטים.

(6) צוות משותף בהרכב של נציגי משרד התקשורת, משרד האוצר, רשות החברות הממשלתיות ובזק יבחן את מבנה ההון של בזק והשפעתו על עיסקה עם משקיע אסטרטגי.

(7) ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של שר התקשורת כי הוחל במשרדו בפעולות להגדרת הרשיון הכללי של בזק, כי הוא רואה זאת כחיוני להשלמת המכירה כאמור בסעיף 1 לעיל, וכי תוך שלושה חודשים תסתיים פעולת ההגדרה על-ידי צוות בראשותו של מר איש הורביץ, לשעבר מנכ"ל משרד התקשורת.

ואולם אם יסתבר כי משך זמן זה אינו מספיק כדי לסיים את פעולת הגדרת הרשיון - ידווח על כך שר התקשורת לוועדת השרים.

(8) כן רושמת לפנייה ועדת השרים את הודעתו של שר התקשורת כי הוא אימץ את המלצות "ועדת בועז" לבחינת יצירת תנאי תחרות בענף התקשורת בישראל, והוא פועל לישומן.

מח/20.

מכירת מניות של חברת מבני-תעשייה בע"מ

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משותפים השרים: ד. מרידור, י. מודעי ומ. נסים
וה"ה א. יונס, י. ניצני, ר. הרמן והגב' ד. לחמן-מסר
ור. אברמזון.

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מס. מח/8
מיום 2.10.91:

1) במקום סעיף 1(א) (ב) ו-(ג) להחלטה הנ"ל -

למכור - עד סוף שנת 1991 - בשלב ראשון, עד 16%
מהון מניות חברת מבני-תעשייה בע"מ (להלן - חמ"ת)
שבידי המדינה בהצעת מכר לציבור ולאפשר
לדירקטוריון לשלב, במסגרת הצעת המכר, הנפקת
מניות לעובדים על-ידי החברה על-פי כללי רשות
החברות, הכל באמצעות הבורסה לניירות ערך
בתל-אביב ובכפוף לתנאי שוק ההון.

למכור את יתרת אחזקות המדינה בחברה עד סוף חודש
יוני שנת 1992 במכירה פרטית למשקיע או קבוצת
משקיעים, בכפוף להעמדת כלים נאותים להפעלת
מדיניות הממשלה בתחומים שבהם עוסקת עתה החברה
עבור המדינה.

2. מנהל רשות החברות הממשלתיות ידווח בכתב לוועדת
השרים על הסדרים בנושאים שלהלן לפני ביצוע השלב
הראשון של המכירה:

(א) מערכת היחסים בין חמ"ת והמדינה על-מנת
לאפשר מכירת יתרת אחזקות המדינה בחברה
כאמור לעיל.

(ב) זכויות הבעלות של המדינה לגבי מאגר המידע
והתיקיה ההנדסית.

(ג) מנגנון בין המדינה וחמ"ת לגביית תשלומי
אגרות פיתוח ודמי שכירות עבור המדינה
ומנגנון לקביעת גובה אגרות הפיתוח שגובה
חמ"ת עבור המדינה.

(ד) הסדרה והסכמה בין מינהל מקרקעי ישראל וחמ"ת לגבי המשך הרשאות התכנון והפיתוח שניתנו לחמ"ת או התניה על הרשאות אלה.

(ה) רשימת מצאי של נכסי חמ"ת וזכויות המדינה בהן.

(ו) המחלוקת בין רפא"ל וחמ"ת בגין פרויקט "לשם".

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה י"ח/התשנ"ב של הממשלה

יום א', י"ז בכסלו התשנ"ב - 24.11.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: ד. לוי - מ"מ ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים, א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, י. פרץ, ר. פנחסי, מ. קצב, א. שרון

נעדרו השרים: י. שמיר, ראש הממשלה (בחו"ל), ר. זאבי (בחו"ל)
ג. פת (בחו"ל), א. שאקי (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן השר לענייני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2089:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2090:

ש. הלפרט
- סגן שר העבודה והרווחה לענייני הביטוח הלאומי
א. בר
ש. זינגר
א. אורן
י. אריאב
א. בן-בסט
א. בראון
ד. ברודט
ד. בר-חיים
ר. בר-יוסף
ש. גרניט
ר. הרמן
ש. טלמון
א. יונס
- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
- המנהל הכללי, משרד האוצר
- משרד החוץ
- משרד האוצר
- בנק ישראל
- משרד האוצר
- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
- משרד האוצר
- משרד העבודה והרווחה
- הממונה על השכר, משרד האוצר
- משרד התעשייה והמסחר
- אגף התקציבים, משרד האוצר
- החשב הכללי

ש מ ר

- 2 -

- | | |
|--------------------------------------|-------------|
| - לשכת שר הבינוי והשיכון | י. כץ |
| - מנכ"ל שירות התעסוקה | עו"ד ד. מנע |
| - ראש אגף תכנון, משרד העבודה והרווחה | ב. פפרמן |
| - מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי | ח. ציפורי |
| - לשכת שר האוצר | א. רוב |
| - יועץ כלכלי לראש הממשלה | ע. רובין |
| - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה | א. שוורץ |
| | |
| - ממלא-מקום מזכיר הממשלה | ח. ניר |

סדר היום :

- | | |
|--|-------|
| ענינים בטחוניים | 2089. |
| מצב התעסוקה במשק - המשך הדיון | 2090. |
| א. עידוד עסקים קטנים | 2091. |
| ב. תימרוץ העסקת עובדים | |
| תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה | 2092. |
| - ערר על החלטת ועדת שרים לעניני כלכלה | |
| עמדת הממשלה לגבי הצעות-חוק פרטיות בנושא שלגביו | 2093. |
| הגישה הממשלה הצעת-חוק קודם לכן | |
| נסיעות שרים | 2094. |

2089.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון).

שר המשטרה סוקר.

השר מ. קצב שואל ומעיר.

המפכ"ל ושר המשטרה משיבים.

השרים ר. איתן וי. נאמן שואלים.

הרמטכ"ל, מחלא-מקום ראש המחשלה והיועץ המשפטי
למחשלה משיבים.

2090.

מצב התעסוקה במשק - המשך הדיון

מחלא-מקום ראש המחשלה פותח.

סגן שר העבודה והרווחה סוקר.

השרים א. דרעי וי. מודעי מעירים.

מנהל שירות התעסוקה והממונה על התקציבים מוסיפים.

סגן ראש המחשלה ושר התעשייה והמסחר ומר א. בן-בסט,
נציג בנק ישראל, מוסיפים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ר. איתן, ז. החר,
מ. קצב, ד. מגן, י. פריץ, י. נאמן, א. דרעי, א.
שרון, ד. מרידור; וסגני השרים א. ורדיגר וש. הלפרט.

סגן שר העבודה והרווחה ושר האוצר משיבים.

מחלא-מקום ראש המחשלה מסכם ומבקש כי מזכיר המחשלה
ירכז בקובץ אחד את כל ההחלטות שנתקבלו בנושא
התעסוקה במחשלה ובוועדות השרים בכדי שהשרים יוכלו
לבדוק את ביצוען או אי-ביצוען של החלטות אלו -
לקראת המשך הדיון בנושא התעסוקה במשק.

מ ח ל י ט י ס :

א. להרחיב בהדרגה את מספר מקבלי הכשרה מקצועית בכלל מסגרות ההכשרה המקצועית וזאת עד לרמה של 120,000 איש בשנת הלימודים הבאה.

ההרחבה תבוצע במסלולי ההכשרה הפנים-מפעלית ומסלולי הכשרת מבוגרים.

ב. להקים צוות משותף למשרדי העבודה והרווחה, האוצר והתעשייה והמסחר, אשר יבחן ביצוע האמור בסעיף א'. הצוות יבחן גם את נושא הרחבה פנים-מפעלית לגבי מהנדסים, הנדסאים וטכנאים.

ג. להדק הפיקוח על עובדים זרים ועובדים בלתי מאורגנים על-ידי החזרת עובדים זרים המועסקים ללא היתר לחו"ל והפעלת בקרה הדוקה על-ידי זרועות מערכת הבטחון.

ד. צוות משותף למשרדי העבודה והרווחה, הבינוי והשיכון והאוצר יטפל בעידוד כניסת עובדים ישראלים לענף הבניה וצמצום העובדים הזרים והבלתי מאורגנים בענף זה.

הדיון יימשך בישיבה קרובה של הממשלה.

2091.

א. עידוד עסקים קטנים
ב. תימרון העסקת עובדים

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

שר האוצר; סגן השר ש. הלפרט ומר ד. ברודט מעירים.

הדיון יימשך בישיבה קרובה של הממשלה.

2092.

תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה
- ערר על החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר מעלה את עררו על החלטה מס. כל/105 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 13.11.91.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, א. דרעי; מר א. בן-בסט; מר ע. רובין והשר ד. מגן.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ :

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/105 מיום 13.11.91 בענין מפעל וישיי ישראל - דימונה תחול בהתאמה על כל מפעל שיעמוד באותן אמות מידה.

ועדת השרים לענייני כלכלה תאשר זאת על-פי המלצת שר התעשייה והמסחר.

2093.

עמדת הממשלה לגבי הצעות-חוק פרטיות בנושא שלגביו
הגישה הממשלה הצעת-חוק קודם לכן

שר האוצר מעלה את עררו על החלטה מס. חק/1127 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום ד' בכסלו התשנ"ב (11.11.91).

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי וי. מודעי.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ :

ועדת השרים לענייני חקיקה לא תתמוך בהצעת חוק שהוגשה על-ידי חבר-כנסת בנושא לגביו הגישה הממשלה קודם לכן הצעת חוק.

(הערה: החלטה זו נתקבלה בעקבות ערר שר האוצר על החלטה מס. חק/1127 מיום ד' בכסלו התשנ"ב (11.11.91) של ועדת השרים לענייני חקיקה בענין הצעת-חוק שבח מקרקעין (פטור ממכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991, של חה"כ א. ויינשטיין (תחתמ"ב).

2094. נסיעות שרים

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת השר לקליטת העליה
למילנו ולג'נבה, לפי הזמנת הקהילות היהודיות, מיום
ד' בשבט התשנ"ב (9.1.92) עד יום י"א בשבט התשנ"ב
(16.1.92).

השר לענייני דתות ימלא את מקום השר לקליטת העליה
בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 3 עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 15:00)



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבה י"ה/התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"ז בכסלו התשנ"ב - 24.11.1991

(בשעה 09:00)



השר המגיש

מס. נספח

א. סקירות

ב. מצב התעסוקה במשק - המשך הדיון

ג. תעסוקה ל-60 אלף מובטלים
משרד העבודה והרווחה
שר האוצר +307
א'

ד. 1. עידוד עסקים קטנים
סגן ראש הממשלה ושר התעשיה
והמסחר 234
(נוסח מתוקן)

2. עידוד עסקים קטנים - הצעה מס' 2
סגן ראש הממשלה ושר התעשיה
והמסחר * 318

ה. תימרוץ העסקת עובדים
סגן ראש הממשלה ושר התעשיה
והמסחר * 319

ו. תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל
וישיי ישראל - דימונה - ערר על
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
סגן ראש הממשלה ושר התעשיה
והמסחר * 320

ז. הצעת חוק שבח מקרקעין (פטור
ממכירת דירה ליחיד),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א.
וינשטין (מס' תתתמ"ב) - ערר שר
האוצר * 317 שר האוצר

ח. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של
תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
השר לענייני דתות
שר החינוך והתרבות +304
א'

* - נושא חדש על סדר היום

השר המגיש	מס. נספח	
שר האוצר המשרד לאיכות הסביבה	+213 (נוסח מתוקן) א'	ט. פרויקט קידמת נגב - המשך
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	272	י. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
שר התיירות שר האוצר	+302 א'	יא. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
שר החקלאות שר האוצר	+303 א'	יב. הקמת קרן לקליטת עלייה: ק.ל.ע.
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	300	יג. אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
שר הכלכלה והתכנון	כל96	יד. המלחמה בחרם הערבי
שר הכלכלה והתכנון	297	טו. פיתוח המגזר הערבי
שר הכלכלה והתכנון	278	טז. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	+296 א' ב'	יז. קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לעניין החוק לעידוד השקעות הון
שר החקלאות	298	יח. שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993
שר הפנים שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	+ 276 א' ב'	יט. ועדת מנכ"לים לעניין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב

מס. נספח	השר המגיש	
כ.	פיתוח תשתיות תעשיתיות בראש העין	274 + א' + ב' +
	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	
כא.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254
	שר הבינוי והשיכון	
כב.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993	216 + א' + ב' + ג' +
	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	
2. ריכוז	הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	219 + א' + ב' +
	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה	
כג.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 (נוסח מעודכן)
	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר	
כד.	תעסוקה לעולים	206
	ועדת השרים לענייני עליה	
כה.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תת"ח)	194
	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	
כו.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן)
	שר האוצר	
כז.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	179 + א' +
	השר לענייני דתות שר האוצר	
כח.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	147 + א' +
	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	

מס. נספח	השר המגיש	
כט.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	145+ א'
ל.	סלילת כביש מס. 6	150+ א'
	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	ב' ג'
לא.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122
לב.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 וערים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 104+ א' 121
לג.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106
לד.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101
לה.	תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	96+ א
לו.	החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75
לז.	מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן)+ א' ב'
	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
40 51	שר החקלאות שר האוצר	לז. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	לח. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		לט. סקירת שר המשפטים
+19 'א	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	מ. רשות שמורות הטבע

תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה - ערר
על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה

"בזאת הריני מבקש לערער על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/105 מישיבתה ביום ד', ז' בכסלו התשנ"ב (13.11.91).

אבקש להעלות ערעור זה לדיון כמליאת הממשלה, רק במידה והצעת ההחלטה אשר הגשתי לממשלה בהקשר זה ביום 14 לנובמבר 1991 (תמריץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישיי ישראל) לא תאושר ע"י הממשלה.

כמו כן אבקש לעכב את בצוע החלטה מס. כל/105 עד לקיומו של הדיון בערעורי זה (אם בכלל יידרש לקימו כאמור)."

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה ומסחר

מצורפת החלטה כל/105 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 13.11.91.

הערות מזכירות הממשלה:-

ביום 14.11.91 הגיש סגן ראש הממשלה ושר התעשייה ומסחר הצעה להחלטה בזו הלשון:

"מ ח ל י ט י ס:

להחיל, בהתאמה, את החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל-105 (מיום 13 לנובמבר 1991) לגבי כל בקשה אשר תאושר מעתה כמרכז ההשקעות, ואשר כלולה בה השקעה באזור פיתוח א' עם התחייבות להעסקה של 100 עובדים ומעלה.

לחילופין, בלית ברירה ובכדי למנוע הפליה בלתי מוצדקת, אם הממשלה לא תקבל החלטה כאמור, מוגש בזה ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל - 105."

ההצעה הועברה אל שר האוצר לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

להלן החלטה מס. ככ/105 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה ביום ד', ז' בכסלו התשנ"ב (13.11.91):

"ככ/105. תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה

מ ח ל י ט י ס :

1. יוקצה סך בשקלים השווה לששה עשר מליון דולר להשתתפות בהעסקת עובדים ובהכשרתם במפעל וישיי החדש שיוקם בדימונה.
 2. הסכום האמור של 16 מליון דולר הוא סכום מירבי שיועבר אחת לשלושה חדשים, במשך שנתיים על פי קצב עלויות השכר בפועל לפי מספר העובדים הנוספים שיוכשרו או יועסקו במפעל באותה תקופה.
 3. ההשתתפות מותנית בקיום התנאים הבאים:
 - (א) החברה תשקיע בנכסים קבועים סך 40 מליון דולר לפחות.
 - (ב) מספר העובדים שיועסקו במפעל יגיע תוך חמש שנים לחמש מאות תוך מגמה להגיע להעסקת 1000 עובדים באותה תקופה. (כל הפחתה במספר עובדי וישיי במפעלים אחרים של הקונצרן בישראל תנוכה מהנ"ל).
 - (ג) יצוא המפעל יעמוד תוך חמש שנים על ארבעים מליון דולר לשנה לפחות, ויצוא המפעלים הקיימים בישראל לא יפחת מהיקפו כיום.
 - (ד) המפעלים בדימונה ובחולון ימשיכו להעסיק את עובדיהם, לרבות העובדים החדשים שיתקבלו בתנאים הנ"ל לפחות עשר שנים.
 - (ה) מרבית תוצרת המפעל החדש יהיו מוצרים שאינם מיוצרים כיום בישראל.
 4. אי עמידה בתנאים, על פי בדיקת משרד האוצר בתחילת שנת 1997, תביא להחזר ההשתתפות בערכים דולריים, יחסית לביצוע.
 5. קבוצת וישיי ישראל תרכוש מהמדינה את המבנה התעשייתי בדימונה בהיקף של כ- 30,000 מ"ר בעלות של 3 מליון דולר.
 6. החלטה זו מתייחסת למפעל החדש של וישיי בדימונה בלבד בשל הנסיבות המיוחדות של החברה והמפעל ובחירתה ב- "מסלול החלופי" תוך ויתור על מענקים לפי חוק לעידוד השקעות הון.
 7. לפנות לוועדת הכספים של הכנסת, לאשר את ההרשאה להתחייב והתקציב הנדרש לביצוע ההחלטה הנ"ל.
- הועדה רושמת לפנייה שהפרטים המופיעים תחת הכותרת "תחשיב הסיוע המבוקש" בהצעת ההחלטה אינם מהווים רקע להחלטה שהתקבלה."

הצעת חוק שבח מקרקעין (פטור ממכירת דירה ליחיד),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ב): - ערר שר
האוצר

"אני מערער על החלטת ועדת השרים לחקיקה חק/1127 מיום ד' בכסלו התשנ"ב (11.11.91), שכן הצעת החוק שבסימוכין הינה למעשה חזרה על הצעת החוק שאושרה בממשלה והונחה בפני הכנסת.

אין מקום לאשר הצעת חוק פרטית באותו נושא לגביו הגישה הממשלה קודם לכן הצעת חוק".

מוגש על ידי שר האוצר

להלן הערות מזכירות הממשלה:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התשנ"ב (10.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם.
- ג. ביום כ' בחשון התשנ"ב (20.10.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. ביום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), להתנגד להצעת החוק (החלטה מס' חק/1076).
- ה. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
- ו. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה הובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ז. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בישיבתה מיום ד' בכסלו התשנ"ב (11.11.91) החליטה כדלקמן:-

"חק/1127. מחליטים, בהתייחס להחלטה מס. חק/1076 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), שענינה הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תתמ"ב):-

א. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה לתמוך בהצעת החוק האמורה בכפוף להסכמתו של חבר הכנסת א. וינשטיין להחלטות כדלקמן, של ועדת השרים:-

(1) יובהר בהצעת החוק, כי ינתן פטור רק כאשר אין יותר משתי מכירות בתוך 12 חדשים;

(2) תבוטל הרטרואקטיביות שבסעיף התחולה של הצעת החוק;

(3) החוק יהיה בגדר של הוראת שעה למשך שלש שנים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חה"כ א. וינשטיין ידחה את סעיף א' לעיל, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל נתקבלה על דעת הממשלה מכח סעיף 36 (ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

ח. הצעת החוק הנ"ל הועלתה לדיון בכנסת ביום י"ב בכסלו התשנ"ב (19.11.91) והכנסת החליטה להעביר את הצעת החוק לדיון מוקדם בוועדת הכספים.

ט. לנוחיותכם, מצורפת הצעת החוק.

י"ד בכסלו התשנ"ב
20 בנובמבר 1991

הצעת חוק של חבר הכנסת אריאל ויינשטיין
תתמ"ב

חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991.

1. פרשנות 1. בחוק זה -
"חוק המס" - חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (1);
כל מונח יתפרש לפי משמעותו בחוק המס.
2. פטור 2. על אף האמור בסעיפים 49א(א) ו-49ב לחוק המס, מכירת דירת מגורים ליחיד תהיה פטורה ממס גם אם לא נתקיימו התנאים הקבועים בסעיף 49ב האמור, אך רשאי המוכר לבקש, בעת מתן ההצהרה לפי סעיף 73 לחוק המס, שהמכירה לא תהיה פטורה ממס.
3. סייגים 3. (א) האמור בסעיף 2 לא יחול לגבי דירת מגורים שמכירתה למוכר היתה פטורה ממס לפי סעיף 71 לחוק המס.
(ב) במכירת דירת מגורים כאמור בסעיף 2, שחל לגביה האמור בסעיפים 49א(ב) או 49ז לחוק המס, יחול הפטור הקבוע בסעיף 2 בכפוף לתנאים ולמגבלות הקבועים בסעיפים האמורים.
4. ביצוע 4. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין ותקנות הנוגע לביצועו.
5. תחולה 5. חוק זה יחול על כל מכירה כאמור בו שנעשתה מיום ט"ו בטבת התשנ"א (1 בינואר 1991) ואילך; שר האוצר רשאי בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע מועד לסיום תחולתו של חוק זה, ובלבד שהמועד יהיה לא פחות משלושה חדשים מיום פרסום הצו ברשומות.

(1) ס"ח התשכ"ג, עמ' 76.

ד ב ר י - ה ס ב ר

מוצע כי כל מכירה רגילה של דירת מגורים ליחיד, מיום 1.1.91 והלאה, תהיה פטורה ממס שבח מקרקעין. פטור זה לא יחול, לפי הנסיבות, כאשר שולם כסף במסגרת עסקת קומבינציה או כאשר המחיר הוא למעשה תמורה בעד אפשרות בניה נוספת או בעד משק חקלאי הכולל את הדירה. כמו כן הפטור לא יחול אם המוכר קיבל את הדירה אגב פירוק איגוד מקרקעין.

שר האוצר יהיה רשאי, באישור ועדת הכספים, לסיים את תחולתו של החוק - ובלבד שצו לענין זה פורסם שלושה חדשים מראש.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ט בתשרי התשנ"ב
7 באוקטובר 1991

עידוד עסקים קטנים - הצעה מס' 2

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. להגדיל את הערכות הכוללת שמעמידה המדינה במסגרת הכלי שהוקם לעידוד עסקים קטנים המופעל באמצעות בנק דיסקונט (להלן הכלי) מ-40% ל-50% מהיקף הקרן.
2. ערכות המדינה בכלי תהיה למשך כל תקופת ההלוואה (5 שנים).
3. ההלוואות בכלי תנתנה בגין עסקים בהם עובד אחד ומעלה.
4. במסגרת אישורי ההלוואות בכלי, לא יידרש יחס כלשהו בין נכסי העסק לבין ההון החוזר הנדרשים להפעלתו.
5. באזורי פתוח תנתנה ההלוואות ללא תוספת של פרמית סכון בגין ערכות המדינה.
6. הממשלה תעודד הקמת כלים נוספים לעידוד עסקים קטנים עם כל בנק מסחרי אשר יביע נכונותו לעשות כן בתנאים זהים.

דברי הסבר:

עידוד עסקים קטנים בכל מדינה מפותחת מהווה מכשיר רב עוצמה לצמיחת המשק וליצירת תעסוקה. במדינות אלה עסקים קטנים זוכים לטיפול מיוחד ולהטבות שונות מטעם המדינה. בארה"ב למשל מעניקה הממשלה ערכות מדינה כשיעור של 90% ולעיתים אף 100% של השקעה.

בחודש יולי אישרה ועדת הכספים של הכנסת, על-פי הצעת משרד האוצר, כלי נוסף לעידוד עסקים קטנים.

כיום, בכללים שנקבעו לכלי זה קיימים כמה הגבלות המחלישות את הסיכוי להמריץ ולעודד עסקים קטנים ויש הכרח להכניס כמה תיקונים כדי להפוך את הכלי לאפקטיבי.

ואלה התיקונים הנדרשים:

1. ערכות המדינה ניתנת ל-3 שנים בלבד ויש להעלותה ל-5 שנים לפחות. (יצויין כי במפעלים מאושרים הערכות ניתנת ל-7 עד 12 שנה)!
 2. הערכות ניתנת בתנאי ש-60% מן ההשקעה הם ברכוש קבוע ויש לבטל הגבלה זאת.
 3. על ההלוואות נגבית פרמית סיכון עבור המדינה. יש לבטל את תשלומי הפרמיה באזורי פיתוח.
 4. משום מה נקבע שהכלי יחול על עסק שיהיו בו שלושה עובדים ומעלה. כאשר מדובר בעסק קטן יש לעודדו גם עם אדם אחד יעבוד בו. יתר - על-כן בקרן האחרת לעידוד עסקים קטנים לא קיימת הגבלה כלשהי ואין סיבה שהיא תתקיים כאן.
- כדי לקיים את האמור בסעיפים 1 ו-2 לעיל יש להעלות את שיעור ערכות המדינה מ-40% ל-50%.
- מוצע לקיים את הכלי הזה בכל בנק מסחרי שירצה לפעול על-פי תנאים אלה.

מוגש ע"י
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

תימרוץ העסקת עובדים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. להנחות את משרד האוצר להפעיל מיד את החוק לעידוד המגזר העסקי (קליטת עובדים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 בשינויים דלהלן:

א. התמריץ ינתן לשנתיים (במקום ל-10 חודשים).

ב. כסע"פ 3(ב) בחוק לעידוד המגזר העסקי (קליטת עובדים) (הוראת שעה) התשנ"א-1991 יאמר "כגין עובד" במקום "או לעובד".

דברי הסכר:

ביום 23.8.90 החליטה הממשלה לקבל את תכנית משרד התעשייה והמסחר לצמיחת המשק ולהגברת התעסוקה.

תכנית זו כללה גם מתן תמריץ בשעור של שליש מן השכר לכל מעסיק בסקטור היצרני אשר יקבל עובדים נוספים. דובר על קליטת 30 אלף עובדים במסגרת תכנית זאת.

בחודש מאי 1991 בישיבה אצל רה"מ הוחלט על הרחבת התכנית לכל הסקטור העסקי ועל קליטת 60 אלף עובדים במסגרתה.

בחודש יולי 1991 קיבלה הכנסת חוק, בתחולה מיום 1.7.91, הנותן תוקף לתכנית הנ"ל. שר האוצר נקבע כממונה על ביצוע החוק.

עד היום התוכנית לא יצאה לדרך ולא הופעלה, על-אף העובדה שיש תקציב לכך. יש להצטרף של עיכוב זה שאין לו כל הצדקה ועל הממשלה להחליט על הפעלת הכלי מיד!

הח"מ הציע כי משך מתן התמריץ יהיה לשנתיים ימים ואילו העמדה האחרת היתה כי התמריץ יינתן ל-10 חדשים בלבד, וזה מה שנקבע בחוק.

תקופה של 10 חדשים אינה אטרקטיבית כלל וכלל למעסיקים ולכן הסיכוי לקלוט 60 אלף עובדים אינו גבוה. מתן התמריץ לשנתיים ימים יהפוך את הכלי לאטרקטיבי ביותר והוא טומן בחובו סיכוי להגברת הפעילות הכלכלית, ניצול ציוד, הפעלת משמרות נוספות בעבודה וכיו"ב.

יצויין כי אין צורך בהגדלת התקציב בכלשהו כדי לקבל את ההחלטה דלעיל. יתר על-כן, התוצאה הסופית של הפעלת כלי זה היא תוספת הכנסה למדינה.

שינוי ב. מוצע כדי למנוע מצב בו הפעלת החוק לעידוד המגזר העסקי תפגע דוקא בקליטתם בעבודה של חיילים משוחררים (ללא התיקון המוצע תהיה קליטתם בעבודה פחות כדאית למעסיק).

מוגש ע"י
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

י"ג בכסלו התשנ"ב
20 בנובמבר 1991

עידוד עסקים קטנים - הצעה מס' 1

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. הפקדון שמעמידה המדינה בקרן לעידוד של עסקים קטנים (להלן - הקרן) המופעלת באמצעות הבנק לפתוח התעשייה יהיה בשעור של 50% מן הקרן.
2. כמסגרת אישור ההלוואות בקרן לא יידרש יחס כלשהו בין נכסי העסק לבין ההון החוזר הנדרשים להפעלתו.
3. באזורי פתוח תנתנה ההלוואות ללא תוספת של פרמית סכון בגין כספי המדינה בקרן.
4. הממשלה תעודד הקמת קרנות נוספות לעידוד עסקים קטנים עם כל בנק מסחרי אשר יביע נכונותו לעשות כן בתנאים זהים.

דברי הסבר:

עידוד עסקים קטנים בכל מדינה מפותחת מהווה מכשיר רב עוצמה לצמיחת המשק וליצירת תעסוקה. במדינות אלה עסקים קטנים זוכים לטיפול מיוחד ולהטבות שונות מטעם המדינה. בארה"ב למשל מעניקה הממשלה ערכות מדינה בשיעור של 90% ולעתים אף 100% של השקעה.

ביום 23.8.90 קיבלה הממשלה תכנית להגברת התעסוקה שהוגשה ע"י משרד התעשייה והמסחר ובין השאר הוחלט לעודד עסקים קטנים. אחרי מו"מ ממושך הוסכם עם משרד האוצר כי הקרן תפעל באופן שהבטחות שהקרן תדרוש מן היזם לא יהיו יותר מנכסי העסק וערכות אישיות, ואולם הבנק המנהל את הקרן אינו יכול לעמוד בתנאי זה והוא דורש ערבים נוספים או בטחונות אחרים המסכלים את הסיכוי להפוך את העסקים הקטנים לתופעה נפוצה. (יצויין כי הבטחות הנדרשים ע"י הבנקים הם אלה שהיוו את המכשול העיקרי להקמת עסקים קטנים בישראל ולהזנחת המכשיר החשוב הזה שנים רבות). כמו-כן נדרש כי 60% מן ההשקעה יהיה ברכוש קבוע ולא יותר מ-40% מן ההשקעה יהיו בהון חוזר. גם דרישה זו הוכחה כמסכלת עידוד עסקים קטנים. מאז הפעלת הקרן בחודש ינואר 1991 ועד היום אושרו כ-200 עסקים קטנים בלבד, וברור שהדבר מאכזב עד מאד.

התנאי לעידוד ולהרצת עסקים קטנים הוא ע"י הגדלת הפקדון של המדינה בקרן מ-25% ל-50%. אם ייעשה כן לא יהיה צורך בכטחונות נוספים מעבר לנכסי העסק וערכות אישית, וגם לא יהיה צורך כתנאי של השקעה של 60% ברכוש הקבוע.

כדי להמריץ ולעודד עסקים קטנים באזורי פיתוח - מוצע כי המדינה לא תגבה פרמית סיכון (המעלה את שיעור הרבית) מעסקים קטנים באזורים אלה.

מוצע, כמו-כן, להקים קרן דומה בכל בנק שירצה לפעול כתנאים דומים.

מוגש ע"י
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

י"ג בכסלו התשנ"ב
20 בנובמבר 1991



ארכיון המדינה

משרד ראש הממשלה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 5
מיכל מס': 512
תאריך התעודה: 14/11/1971
שם מחבר התעודה: מנחם-משה רמז
סוג התעודה (סמן ✓ במקום המתאים):
תיק מס': 2
שם הנמען: 2 עמנואל י-ה

מכתב ☐

מברק ☐

תזכיר או מיזכר ☒

דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון ☐

פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה ☐

מנהל הוצא מסמך המסמך לעיון מלפני ד"ר חזון
לדפוס חלוצה בלגה 2041

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ג בכסלו התשנ"ב - 10.11.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

- א. קליטת עולי אתיופיה - דיווח השר לקליטת העליה
- ב. קליטת אמנים עולים שר החינוך והתרבות
- ג. השתתפות צה"ל בקליטת העליה שר הבטחון

קליטת אמנים עולים

א. החל מ-1989, תחילת גל העלייה הגיעו ארצה למעלה מ-11,000 אמנים בתחומי האמנות השונים. על מנת לקבוע את רמתם האמנותית של העולים לצורך יצירת מקורות תעסוקה, מקיים משרד הקליטה בשיתוף משרד החינוך והתרבות מערך של וועדות מקצועיות.

לפי נתוני ועדות אלו, המוקלדים למאגרי מידע ממוחשב, נמצאים בארץ נכון להיום למעלה מ-2,000 אמנים עולים בתחומי האמנויות השונים.

רמתם של אמנים אלה הוגדרה כטובה עד מצויינת והינם ראויים וזכאים לעסוק באמנותם.

התפלגותם המקצועית מצביעה על:

למעלה מ-60% מוסיקאים במקצועות השונים

10%-12% מקצועות התיאטרון

10%-15% אמנויות פלסטיות

והשאר אמנים בתחום טלוויזיה וקולנוע, סופרים ומשוררים.

לאמנים אלו יש למצוא מקומות תעסוקה ע"י שילובם בגופים אמנותיים

קיימים או יצירת גופים אמנותיים חדשים.

מקומות תעסוקה אלו הינם מבוססים על הכנסה עצמית של כ-30% ותמיכה

ציבורית ממקורות שונים - ממשלתיים, רשויות מקומיות ואחרים

כ-70%.

- 2 -

ב. החל מספטמבר 90 עד לדצמבר 91, הוקמו או נמצאים בתהליך של הקמה פרויקטים שונים אשר קלטו על בסיס תעסוקתי קרוב ל- 600 אמנים עולים בתחומי האמנות השונים. התקציב הכולל של כל הפרוייקטים עד 31/12/91 עומד על 15 מיליון ש"ח בחלוקה הבאה:

משרד החינוך והתרבות 3 מיליון ש"ח:
(1.2 מיליון - עזבונות,
1.2 מיליון - בשתי שנות תקציב מתקציבי המשרד,
600,000 ש"ח - אין מקור).

הסוכנות היהודית 3 מיליון ש"ח.

משרד הקליטה, הרשויות המקומיות והכנסה עצמית - 9 מיליון ש"ח.

משכורתם של אמנים אלה נעה בין 1,200 ל- 2,000 ש"ח לחודש. עלות ייצור משרה ממוצעת מכספי הגופים הממשלתיים המממנים הוא כ- 25,000 ש"ח לשנה, מתוך מגמה שעלות זאת תרד בפרוייקטים הבאים.

ג. להלן ושימת הפרוייקטים בתעסוקה אשר פועלים ומתוכננים להפעלה עד דצמבר 91.

טבלת פרויקטים מאושרים לקליטת מוסיקאים בתעסוקה

ה פ ר ו י ק ט	ע ל ו ת כ ל ל י ת ל ש נ ה	מ ס ' ע ו ל י מ נ ק ל ט י מ	ה ע ר ר ו ת
1 תזמורת הטיילת אילת החל מיוני 91	1,112,000	20	
2 תזמורת קאמרית רחובות החל מפברואר 91	657,000	14	
3 אנסמבל סולני הגליל משגב החל מספטמבר 90	850,000	11	
4 קונסרבטוריון באופקים (הרחבה) החל מספטמבר 91	410,000	14	
5 פרויקט חינוך מוסיקלי לכיתות שלמות (רכישת כלי נגינה) החל מספטמבר 90	470,000	80	אמנים מורים בחינוך מוסיקלי שלב א' שנת 90

- 3 -

ה פ ר ו י ק ט	עלות כלליה ל ש נ ה	מס' עולים נקלטים	ה ע ר ו ת
6	תזמורת עולים סימפונית קלה ת"א החל מספטמבר 90	70	2,100,000
7	הרחבת פרויקט אמנים מורים בחינוך מוסיקלי החל מספטמבר 91	190	1,500,000
8	תזמורות לפעילות בקרב נוער בבתי-ספר החל מאוגוסט 91	90	1,200,000
9	אמנים מורים לנגינה בבאר-שבע החל מספטמבר 91	20	500,000
10	תזמורת סמפונית ראשל"צ החל מספטמבר 91	40	1,470,000
11	תזמורת סמפונית קבוצית החל מיוני 91	11	330,000
12	תזמורת ג'אז יהוד החל מיוני 91	20	1,100,000
13	אנסמבל מזרח מערב החל מאוגוסט 91	3	346,000
14	עוגב - אקדמיה למוסיקה החל מאוקטובר 91	2	150,000
15	אנסמבל מוסיקלי הנגב הצפוני החל מאוקטובר 91	10	150,000
16	פרויקט תיאטרוני "גשר" החל מינואר 91	27	1,500,000

- 4 -

ה פ ר ו י ק ט	ע ל ו ת כ ל ל י ת ל ש נ ה	מ ס' ע ו ל י מ נ ק ל ט י מ	ה ע ר ר ת
17	אולפני אנימציה החל מפברואר 91	250,000	50
18	אמנים מדריכים במוזיאונים החל מפברואר 91	200,000	15
19	במאים ב"בית צבי" החל מאוקטובר 91	150,000	5
20	רקדנים עולים בלהקת "בת-דור" החל מאוגוסט 91	300,000	11
21	"קולטים ב-2" שלבים א' ו-ב' החל מינואר 91	300,000	15
ס ה " כ		15,045,000	718

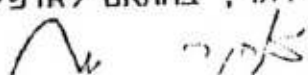
ד. היעד לשנת 92 הינו להמשיך את הפרוייקטים הקיימים ולפתח חדשים כדי להגיע ליצירת מקומות תעסוקה של 1,000 אמנים עולים חדשים.

(1) השתתפות משרד החינוך והתרבות בהמשך הפרוייקטים הקיימים לשנה נוספת - 3.5 מיליון ש"ח.

(2) חלק משרד החינוך והתרבות בהשלמת מקומות תעסוקה ל- 400 אמנים נוספים - 4.5 מיליון ש"ח (כ- 60% מהאמנים הם מוסיקאים ועלות יצירת משכורת עבורם גבוהה יותר. מכאן, העליה בהקצבות ל- 400 המשרות הנוספות).

ה. מודגש בזאת כי הסוכנות היהודית תשלים סכום זהה לזה של משרד החינוך והתרבות ומשרד הקליטה, והרשויות ישלימו את החסר.

ו. הפרוייקטים מיועדים להיות ארוכי טווח כאשר ההשתתפות של הממשלה והסוכנות היא משנה אחת ועד לשלוש שנים לכל היותר, בהתאם לאופי הפרוייקט.





מוכירות הממשלה

ירושלים, ל' בחשון התשנ"ב
7 בנובמבר 1991

(תתק"ג)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר המשפטים
שר הפנים

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הגנת ריבונות, התשנ"ב-1991

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק הגנת ריבונות, התשנ"ב-1991 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ח. פורת.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ז בחשון התשנ"ב - 4 בנובמבר 1991.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חנן פורת

תתק"ג

חוק הגנת הריבונות, תשנ"ב-1991

- פגיעה בריבונות
1. העושה מעשה הפוגע בבטחון המדינה או בריבונותה (להלן - פגיעה בריבונות) ודינו לא פחות משנת מאסר, תשלל ממנו אזרחותו. בסעיף זה "מעשה" -
- (1) שימוש בנשק במגמה לפגוע באזרחי המדינה מתוך מניע מדיני-עויין.
- (2) חברות בהתארגנות שמטרתה מעשי חבלה.
- (3) הסתה או שידול בכתב או בע"פ לפעילות בלתי חוקית על רקע מדיני-עויין.
- פגיעה בריבונות ע"י תושב ובעל אשרה
2. העושה מעשה כאמור בסעיף 1 והוא בעל מעמד תושב או בעל אשרה שהיה במדינה, ישלל מעמדו כתושב או תבוטל אשרתו ויגורש.
- מועד הגרוש
3. בית המשפט רשאי להחליט על מועד הגרוש שיבוצע לפני ריצוי העונש, במהלכו, או מיד עם תום ריצוי העונש.
- גירוש לאן
4. (א) מי שנשללה ממנו אזרחות ישראל על פי חוק זה והוא נתין של מדינה אחרת, יגורש לאותה מדינה.
- (ב) מי שנשללה ממנו אזרחות ישראל על פי חוק זה והוא אינו נתין מדינה אחרת, יגורש למדינת אויב.

(ג) מי שנשללו ממנו מעמד של תושב המדינה, או אשרת שהייה על פי חוק, יגורש למדינת נתינותו.

מעצר עד לגירוש 5. מי שנשללו ממנו אזרחות, מעמד תושב או אשרת שהייה, ייעצר עד לביצוע גירוש.

סייג לחסינות 6. חבר כנסת שעבר עבירה של פגיעה בריבונות לא תעמוד לו חסינותו, לפי חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם התשי"א-1951.

דברי - הסבר

מתוך מגמה לשים קץ להתפרעויות האלימות של גורמים עויינים את המדינה המבקשים לפגוע באזרחיה ולערער את אחיזתו של עם ישראל בארצו, מוצעת בזה הצעת חוק הגרוש הנותנת למערכת המשפט אמצעי יעיל ומרתיע כנגד ההולכים בדרך הטרור.

מן הראוי להדגיש כי בהעדר ענישה מרתיעה צובר "הטרור העממי" אשר מאפייניו הם האבן, הסכין ובקבוק התבערה, עוצמה ותאוצה יוצר אווירת הפקרות קשה ומביא לסכון בלתי פוסק של חיי אדם.

חוק זה תחולתו בתחומי מדינת ישראל לגבי אזרחי ישראל, אך מתבקש להשוות את המערכות ולהחילו באמצעות צווי ממשל גם על חבלי יהודה שומרון וחבל עזה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כז' בחשון התשנ"ב - 4.11.91



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבה ח' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', ג' בכסלו התשנ"ב - 10.11.1991

(בשעה 10:30)

השר המגיש

מס. נספח

א. סקירות

ב. תוצאות מבחני ההישגים בהבנת הנקרא ובחשבון בכתות ד' ו-ה' - המשך הדיון
שר החינוך והתרבות

ג. תעסוקה ל-60 אלף מובטלים
+307
א' משרד העבודה והרווחה
שר האוצר

ד. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
+304
א' השר לענייני דתות
שר החינוך והתרבות

ה. פרויקט קידמת נגב - המשך
+213
(נוסח מתוקן)
א' שר האוצר
המשרד לאיכות הסביבה

ו. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
272 סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

ז. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
+302
א' שר התיירות
שר האוצר

ח. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.
+303
א' שר החקלאות
שר האוצר

ט. אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
300 סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח השר המגיש

י.	המלחמה בחרס הערבי	96כל	שר הכלכלה והתכנון
יא.	פיתוח המגזר הערבי	297	שר הכלכלה והתכנון
יב.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278	שר הכלכלה והתכנון
יג.	קביעת באר-שבע כאזור פיתוח 'א' לענין החוק לעידוד השקעות הון	+296 'א 'ב	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
יד.	שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993	298	שר החקלאות
טו.	ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב	+ 276 'א 'ב	שר הפנים שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
טז.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	+ 274 'א 'ב	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
יז.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254	שר הבינוי והשיכון
יח.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993	+216 'א 'ב 'ג	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
יט.	2.ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	+219 'א 'ב	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה
יט.	עידוד עסקים קטנים	234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר

השר המגיש	מס. נספח	
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	226 (נוסח מעודכן)	כ. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון	251	כא. הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991
ועדת השרים לענייני עליה	206	כב. תעסוקה לעולים
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	194	כג. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
שר האוצר	178 (נוסח מעודכן)	כד. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
השר לענייני דתות שר האוצר	+179 א'	כה. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים
שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	+ 147 א'	כו. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
שר הפנים שר האוצר	+145 א'	כז. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון
שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	+150 א' ב' ג'	כח. סלילת כביש מס. 6

מס. נספח	השר המגיש	
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	כט. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	ל. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 וערים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104 א' 121	שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	לא. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	לב. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96 א	שר החקלאות שר האוצר	לג. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לענייני עליה	לד. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן)+ א'+ ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	לה. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	לו. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	לז. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		לח. סקירת שר המשפטים
+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	לט. רשות שמורות הטבע



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול

ישיבה ט' / התשנ"ב של הממשלה

יום א', י' בכסלו התשנ"ב - 17.11.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: ד. לוי - מ"מ ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים, א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: י. שמיר, ראש הממשלה (בחו"ל), ר. זאבי (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן השר לענייני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2056:

תת-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2057:

ש. זינגר - המנהל הכללי, משרד האוצר
א. שוורץ - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. בראון - משרד האוצר
ד. ברודט - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ד. בר-חיים - סמנכ"ל משרד האוצר
ד"ר י. הכט - מנהל האגף להכשרה מקצועית, משרד העבודה והרווחה
ש. טלמון - אגף התקציבים, משרד האוצר
עו"ד ד. מנע - מנכ"ל שירות התעסוקה
ב. פפרמן - ראש אגף תכנון, משרד העבודה והרווחה
צ. רוזן - משרד העבודה והרווחה

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 21 דפים.

ש מ ר

- 2 -

סדר היום :

- 2056. ענינים בטחוניים
- 2057. מצב התעסוקה במשק
- 2058. מינוי מנהל כללי למשרד החוץ
- 2059. הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991
- 2060. מינוי יו"ר מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח
- 2061. נסיעות שרים

2056. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

שר המשטרה סוקר ענינים שוטפים.
בדיון משתתפים: השרים י. נאמן, ר. איתן וג. פת.
שר המשטרה משיב.
המפכ"ל משלים.
היועץ המשפטי לממשלה מעיר.
שר הבטחון סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)
בדיון משתתפים: השרים מ. קצב וי. נאמן.
שר הבטחון משיב.

2057. מצב התעסוקה במשק

סגן שר העבודה והרווחה סוקר.
השרים ג. פת, מ. ארנס, א. שרון ומ. קצב מעירים
ושואלים.
מחלא-חקום ראש הממשלה מסכם:
על המשרדים הנוגעים בדבר להכין, לקראת הדיון בנושא,
חומר רקע בכתב וכן לסכם הצעות מוסכמות ונקודות
שלגביהן על הממשלה להכריע.
לאחר קבלת החומר כאמור, יתקיים דיון ובסיומו
תתקבלנה החלטות.

2058. מינוי מנהל כללי למשרד החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

השר י. נאמן מעיר.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר יוסף הדס לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ.

2059. הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991, המצורפת (דפים 7-21) ולהגישה מיד לכנסת.

2060. מינוי יו"ר מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

שר המדע והטכנולוגיה פותח.

השרים ג. פת וא. שאקי מעירים.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את מינויו של פרופ' שלום אברבנאל ליו"ר מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, במקומו של שר המדע והטכנולוגיה.

2061. נסיעות שרים

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת השר לענייני דתות לאיטליה, להשתתף בועידת רבני אירופה, מיום י"ז בכסלו התשנ"ב (24.11.91) עד יום כ"א בכסלו התשנ"ב (28.11.91).

שר החינוך והתרבות ימלא את מקום השר לענייני דתות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ב. לאשר את נסיעת שר המשטרה לצרפת, להשתתף בועידת השנתית בחסות האו"ם של שרי משטרה מכל העולם, מיום י"ב בכסלו התשנ"ב (19.11.91) עד יום ט"ו בכסלו התשנ"ב (22.11.91).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ג. לאשר את נסיעת שר הבריאות ללונדון, בשליחות המגבית, ביום י"ז בכסלו התשנ"ב (24.11.91) למשך יום אחד.

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ד. לאשר את נסיעת שר התיירות לאמסטרדם ולאנגליה, בענייני משרדו ובשליחות המגבית, מיום י"ז בכסלו התשנ"ב (24.11.91) עד יום כ"ג בכסלו התשנ"ב (30.11.91).

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ה. לאשר את נסיעת שר הפנים לארצות-הברית, בעניני משרדו, מיום י"ג בכסלו התשנ"ב (20.11.91) למשך כשבוע ימים.

שר התקשורת ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:15)

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית),

התשנ"ב-1991

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה -
הארכת
שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967¹ (להלן -
תוקף
התקנות), בנוסחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום
י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993).

2. בתקנה 7א לתקנות במקום תקנת משנה (א) יבוא:
תיקון
תקנה 7א

"(א) שר המשפטים, בהתייעצות עם שר האוצר רשאי, בצו
כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות
בישראל, לרבות סמכויות חקירה וחיפוש לצורך הטלתו
של מס באזור ובדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל
כאמור".

(1) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136; התש"ן, עמ' 32;

דברי הסבר

סעיף 1 (הארכת תוקף התקנות)

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן, שהוארך מדי פעם, הוא עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), מסדירות את העניינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור או תאגיד הרשום בישראל אשר עברו באזור עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיובא באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על תסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות באזור המוסמכת לתת תסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בענינים אזרחיים (תקנה 7);

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים באזור (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור והסדרת נושא מסירת ידיעות שבידי רשות מס בישראל לרשות מס באזור (תקנות 7א ו7ב);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).

(13) השוואת מעמדו וזכויותיו של מי שנושא באזור בחובת שמירה בשובים

או במוסדות חינוך, למי שנושא בחובה דומה בישראל. (תקנות 6ג ו-6ד).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1991, אך הצורך בהן בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

"תקנות-שעת-חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה -

שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967

"הגדרות"

1. בתקנות אלה, "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

סמכות בית משפט

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

- (1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;
- (2) תאגיד הרשום בישראל;
- (3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנת משנה (א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בענייני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדין בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי

למשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו
נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין
בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את
התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה
או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי
תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי
תפקידיהם:

(1) מפקד או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי
באזור;

(2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא סמיך לכך בהתייעצות עם
היועץ המשפטי באזור;

(3) בית משפט צבאי;

(4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;

(5) תובע צבאי;

(6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך
שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם
הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן-חוק המרשם הפלילי).

החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם; על מידע הנמסר כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

הזמנת עדים וביצוע

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

תסקיר קצין מבחן

א5. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א,

"חוק הנוער" - חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול),
התשל"א-1971;

"קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

ביצוע עונשין ומעצר

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר וכן ניתן להעבירו למעצר באזור שבו נעברה העבירה.

(ג) תושב האזור שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור שהוא תושב בו, בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא

תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-46(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה; לענין זה, בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטח לעניני רווחה באזור או מי שהוא הסמך.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמזה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה

בתקופת תקפו של צו מבחן, והיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה
נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה
רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

חזקת תושבות

ב6. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת, הביטוי "תושב ישראל" או
ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם,
יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח
ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות,
התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס
בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו
לשנות את התוספת.

דין חובת שמירה

ג6. דין חובת שמירה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל
באזור כדין חובת שמירה לפי סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות
(הסדרת השמירה), התשכ"א-1961.

מתנדב לפי חוק הביטוח הלאומי

ד6. מי שקיים חובת שמירה במוסד חינוך לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא
הגנה לישראל באזור יראוהו כמתנדב לענין סעיף 198 לחוק הביטוח

הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968.

עזרה משפטית בענינים אזרחיים

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

עזרה משפטית בעניני מסים

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

מסירת ידיעות לרשויות מס באזור

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה (א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשויות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

שמירת סמכויות

8. תקנות אלה אינן גורעות מסמכויות לפי דין אחר.

ת ו ס פ ת
(תקנה 66)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל, התשמ"ז-1987

סעיף 2 (תיקון תקנה 7א)

עפ"י צו של שר המשפטים אשר ניתן מכוח תקנה 7א מוסמכות כיום רשויות המס להפעיל את סמכויותיהן לפי פקודת המיסים (גבייה) בישראל, לצורך גביית מס שהוטל באזור. אולם קורה שנישום, שהוא תושב האזור, מנהל את ספריו באמצעות רואה חשבון או יועץ מס ישראלי או שמסמכים רלוונטיים לצורך קביעת המס שבה מתחייב תושב האזור, נמצאים ברשותם של ספקים ישראליים. לצורך קביעת המס שיחול על תושב האזור זקוקות רשויות המס באזור לעיתים להפעלת סמכויות בישראל לשם איסוף החומר.

על כן מוצע להרחיב את סמכותו של שר המשפטים לקבוע בצו הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור ולהוסיף על כך סמכות לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות תקירה וחיפוש בישראל לצורך הטלת מס באזור.

כמו כן מוצע כי סמכותו של שר המשפטים להוציא צו כמוזכר לעיל תהיה בהתייעצות עם שר האוצר, היות ומטרת הצו האמור היא להפעיל סמכויות מכווח חיקוקי מסים.