מדינת ישראל

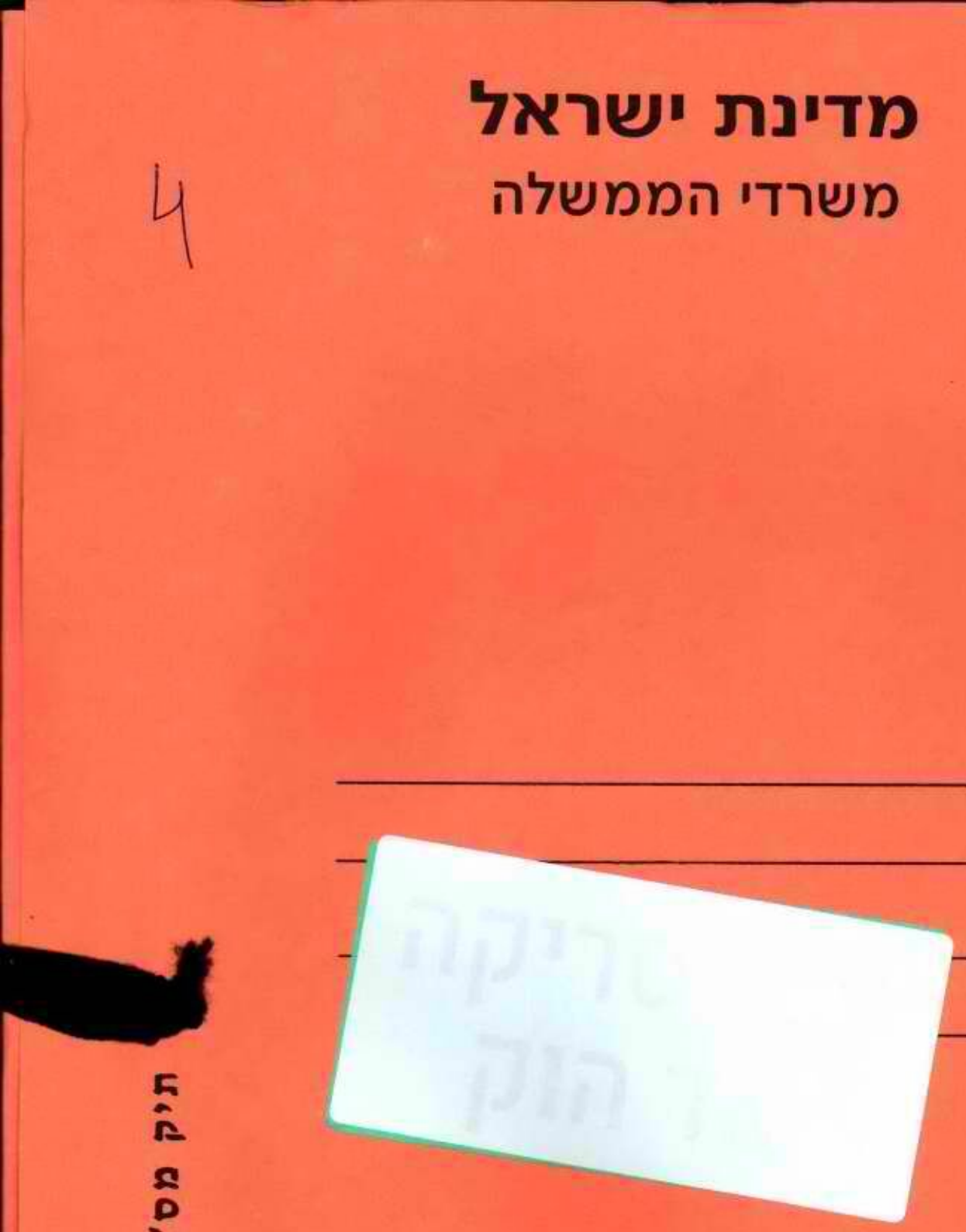
משרדי הממשלה

4

משרד _____

יח"פ מס' _____

מחלקה _____



שם תיק: .מזכירות הממשלה

מזהה פיזי: א-5115/5

מזהה פריפוי: R0000fv1

כתובת: 2-111-2-8-5 תאריך הדפסה: 11/10/2020

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ב בכסלו התשמ"ח-3.12.1987

837(חק/173). טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987

838(חק/174). הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2) התשמ"ח-1987 שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעות חוק, מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. שילנסקי מס. (ר"ה)

839(חק/175). טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 69) (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראות שעה), התשמ"ח-1987

840(חק/177). הצעות-חוק פרטיות של חברת הכנסת נ. ארד:-

(א) הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופוס (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תק"נ)

(ב) הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"א)

(ג) הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ב)

(ד) הצעת-חוק הנוער (שפיטה ענישה ודרכי טיפול), (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ג)

(ה) הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ט)

841. הצעת-חוק תעסוקת נכים, התשמ"ח-1987

842. הצעת-חוק מס עזבון (ביטול) (תיקון), התשמ"ח-1987

בפרוטוקול זה 52 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום כ"ג בחשון התשמ"ח (15.11.1987), אשר קיבלו תוקף ביום י"ב בכסלו התשמ"ח (3.12.1987)</u>

837(חק/173). <u>טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/102 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום י"ח באייר התשמ"ז (17.5.87) ובהתייחס לסיכום שבין שרי האוצר והאנרגיה והתשתית בענין הסתייגותו של שר האנרגיה והתשתית מסעיף 3(א) של טיוטת-החוק:-

א. במקום סעיף א' של ההחלטה הנ"ל יבוא - ברישא של סעיף 3(א) בטיוטת החוק, אחרי המלה: "השר", יבוא: "ולענין פסקאות (1), (7) ו-(8), ביחד עם שר האוצר".

ב. לאשר בכפוף לעיל ובזיקה להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה מס. חק/25 מיום י"ג בכסלו התשמ"ז (15.12.86), מס. חק/61 מיום י"ז בשבט התשמ"ז (16.2.87) ומס. חק/102 הנ"ל - את טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987.

מצורפת-בזה, [דפים 37-6] הצעת החוק אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

838(חק/174). <u>הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2) התשמ"ח-1987 שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעות חוק, מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. שילנסקי מס. ר"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987, שהתפרסמה ב"רשומות" הצעת-חוק, מס. 1850 מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית בשם זה של חה"כ ד. שילנסקי, מס. ר"ה):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה כי להצעת-החוק הנ"ל בנוסחה המוצע, מתנגדים משרדי הממשלה כדלקמן -

ש מ ו ר

(1) משרד האוצר

(2) משרד האנרגיה והתשתית

(3) משרד הבריאות

(4) משרד הבטחון

(5) משרד המשפטים

(6) משרד הפנים

(7) משרד התחבורה

ב. לפנות אל הנהלת הקואליציה ואל חה"כ ד. שילנסקי להודיע להם כי הממשלה ערה לעובדה כי הצעת החוק האמורה עברה קריאה טרומית וקריאה ראשונה בכנסת - אולם מפאת מהותו של הנושא והיקפה של ההצעה היא מתנגדת להצעת-החוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987 בנוסח שפורסם בחוברת הצעות-חוק מס. 1850, ולבקש להקפיא את הטיפול בהצעת-חוק, כדי לאפשר לממשלה או לועדת השרים לענייני חקיקה - לבוא בדברים עם המשרדים הנ"ל, כדי לבדוק את הערותיהם והשגותיהם לסעיפי ההצעה, וכדי לנסות ולגבש נוסח של הצעת-חוק אשר יהיה מוסכם על כל משרדי הממשלה או לפחות על מרביתם.

839(חק/175). <u>טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 69) (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראת שעה), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 6), (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראת שעה), התשמ"ח-1987, המצורף בזה (דפים 40-38).

ש מ ו ר

840(חק/177). הצעות-חוק פרטיות של חברת הכנסת נ. ארד:-

(א) הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תק"נ)

(ב) הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"א)

(ג) הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ב)

(ד) הצעת-חוק הנוער (שפיטה ענישה ודרכי טיפול), (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ג)

(ה) הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ט)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעות החוק הפרטיות של חה"כ נ. ארד -

א. הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תק"נ);

ב. הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון), התשמ"ז-1987 (תקנ"א);

ג. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ב);

ד. הצעת-חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ג);

ה. הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תקנ"ט);

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את הודעת משרד המשפטים כי חברת הכנסת נ. ארד לא נענתה לפנייה כפי נוסחה בהחלטה מס. חק/170 מיום ט' בחשון התשמ"ח (1.11.87) - בענין הצעות החוק הנ"ל;

ב. בהמשך להחלטה מס. חק/160 של ועדת השרים, מיום י"א בתשרי התשמ"ח (4.10.87) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעות החוק הנ"ל, של חברת הכנסת נ. ארד.

ש מ ו ר

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום י"ב בכסלו התשמ"ח (3.12.1987)</u>

.841 <u>הצעת-חוק תעסוקת נכים, התשמ"ח-1987</u>

מצורפת-בזה (דפים 50-41) הצעת-חוק תעסוקת נכים, התשמ"ח-1987, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/166 מיום ב' בחשון התשמ"ז (25.10.87) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ' בחשון התשמ"ז (12.11.87) (החלטה מס. 789).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

.842 <u>הצעת-חוק מס עזבון (ביטול) (תיקון), התשמ"ח-1987</u>

מצורפת-בזה (דפים 52-51) הצעת-חוק מס עזבון (ביטול) (תיקון), התשמ"ח-1987, אשר נוסחה על-פי החלטת הממשלה מס. 824 מיום א' בכסלו התשמ"ח (22.11.87).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת כאמור בהחלטה הנ"ל.

מ ב ו א

כיום מוטלים היטלים מכוח תקנות שעת חירום (תשלומי חובה) התשי"ח-1958 אשר מאז התקנתן, מוארך תקפן מדי פעם.

החוק המוצע בא להסדיר את הטלת ההיטלים בחוק של קבע, שהוכנסו בו תיקונים שונים, כך כולל החוק המוצע את הוראות חוק למניעת היצף, התשל"ז-1977.

החוק המוצע הוא חוק מסגרת ואילו ההיטלים יוטלו בצווים מכוחו.

השינויים העיקריים שבחוק המוצע הם הרחבת רשימת המטרות שלשמן ניתן להטיל היטל וכן מספר שינויים לעומת האמור בחוק למניעת היצף, הבאים לענות על בעיות שהתעוררו בביצוע חוק זה, בעיקר בענין הוכחת קיומו של היצף. עם זאת, החוק המוצע אינו גורם קשיים ליבואן מעבר לאלה שיש ליבואן המתגוננ בפני תלונה על יבוא בהיצף במדינה מתועשת אחרת. הצעת החוק בענין זה מבוססת על החקיקה במדינות מתועשות אחרות.

בחוק המוצע נוספה סמכות להטיל היטלים משווים במטרה לקדם טובות הנאה שקיבל בארץ היצוא, יצואן המספק טובין או שירותים לישראל, כסובסידיה ליצוא או כסובסידיה לייצור. הסדרת נושא זה בחוק הישראלי באה לאחר הצטרפות ישראל להסכם הסובסידיות הבין-לאומי שבמסגרת גאט"ט. ישראל הצטרפה להסכם זה בהתחייבות לכך שקבלה על עצמה במסגרת ההסכם לאזור סחר חופשי עם ארצות הברית, אותו אשררה הממשלה ביום 18.8.85.

כן מותאם החוק, לאמנות בין-לאומיות שישראל צד להן, המתירות למדינה, תוך מילוי תנאים מסויימים, להגן על תעשייתה, הן מפני נוהלי מסחר בלתי הוגנים, כגון יבוא בהיצף או יבוא תוך מתן סובסידיות ליצוא או לייצור של טובין, כאשר יבוא זה פוגע או מאיים לפגוע בתעשייתה, והן מפני כל יבוא אחר הפוגע או המאיים לפגוע באופן ממשי בתעשייה. כן מתירות אמנות אלה למדינות שהן צד להן, לשמור על משאביהן הטבעיים.

העיקרון המנחה הסכמים בין-לאומיים אלה (והם: הסכם גאט"ט, ההסכם בין ישראל לקהיליה האירופית, ההסכם לאזור סחר חפשי עם ארה"ב וההסכם הבין-לאומי בדבר סובסידיות שבמסגרת גאט"ט), הוא כי אין לשים מכשולים בסחר הבין-לאומי ואין להפלות בין מדינות שהן צד לאותו הסכם.

על אף עיקרון זה, לגיטימי להטיל היטלים כאשר מחירי טובין או שירותים מושפעים מהתערבות המדינה המיוצאת בדרך של מתן הטבות ליצואנים או ליצרנים. המדינה שאליה מיובאים טובין או שירותים שמחיריהם נתמכים, רשאית, אם היבוא גורם נזק ממשי לתעשייתה המקומית, להטיל היטל שיקזז את השפעת ההטבה.

ההיבטים שלפיהם ייגבה ההיטל המשווה יהיו דומים, לפי הצעת החוק, לאלה הנוהגים לענין היטל היצף.

חוק היטלים מיוחדים, התשמ"א-1987

תוכן עניינים

		סעיפים:
פרק א':	פרשנות	1
פרק ב':	היטל לויסות המסחר	2-4
פרק ג':	היטל היצף והיטל משווה	
	סימן א': הגדרות	4
	סימן ב': הממונה והועדה המייעצת	4-5
	סימן ג': יבוא בהיצף או במחיר נתמך	5-7
	סימן ד': תלונות והטיפול בהן	7-9
	סימן ה': היטל היצף והיטל משווה	9-10
	סימן ו': ביטול היטל	10-11
פרק ד':	היטל לקידום המחקר, היצוא, השיווק וההכשרה המקצועית	11-12
פרק ה':	הוראות כלליות	12-16

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה -

"השר" - לענין פרקים ב' ו-ד' - כל שר בתחום סמכותו ולענין שאר הוראות החוק - שר התעשיה והמסחר;

"המנהל" - מנהל המכס ומס ערך מוסף;

"חמרי גלם" - לרבות מחצבים כמשמעותם בפקודת המכרות[1], החמרים המנויים בהגדרת "מחצבה" בסעיף 108 לפקודת המכרות, טובין שעברו עיבוד ראשוני בלבד ונועדו לשמש מרכיבים בייצור מוצרים אחרים, תוצרת חקלאית שלא עברה תהליך עיבוד, חוטי טקסטיל, סיבי טקסטיל וגרוטאות מתכת;

"ערך" - (1) לענין טובין מיובאים - ערכם של טובין לענין מכס;
(2) לענין טובין מיוצאים וטובין המוחזקים כמלאי - מחירם ממוכר מרצון לקונה מרצון בשער המפעל;

"יבואן" של טובין - כהגדרת "בעל" לענין טובין, שבפקודת המכס[2], לרבות מי שהותר לו רשמון לצריכתם של הטובין בארץ;

"ייצור" - לרבות שינוי טובין מבחינת הצורה, הטיב האיכות או מכל בחינה אחרת, מזיגתם או אריזתם, וכן ייצורה או גידולה של תוצרת חקלאית;

"יצרן" - לרבות מי שעומד להקים מפעל תעשייתי.

פרק ב': היטל לויסות המסחר

הגדרות 2. בפרק זה -

"מחזיק טובין" - מי שברשותו או בפיקוחו טובין המשמשים או נועדים לשמש לו להספקה, ליצור או למתן שירותים, בין אם הוא בעל הטובין ובין אם לאו;

"רווח עודף" - ההפרש בין המחיר שהשיג מחזיק טובין או שהיה יכול להשיג בשוק הפתוח בעד טובין לבין המחיר ששילם בעד הטובין בפועל, בתוספת הוצאות ורווח סביר;

"מטבע חוץ" - כמשמעותו בחוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978[3].

היטל לויסות המסחר 3. (א) השר רשאי להטיל בצו היטל על יבוא טובין לישראל, על יצוא טובין מישראל, על החזקתם של טובין או על מתן שירותים (להלן - היטל לויסות המסחר), אם לדעתו ההיטל דרוש לאחת או יותר ממטרות אלה:

(1) שיפור במאזן התשלומים או ביתרות מטבע החוץ של המדינה או מניעת הרעה בהם;

(2) הסדרת היצור, הביקוש או הצריכה של תוצרת חקלאית ודגה, לרבות מניעת עודפים או הוזלה של תוצרת כזו;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) הגנה על תוצרת הארץ מפני התחרות של מוצרי יבוא;

(5) מניעת דלדולם של מחצבים;

(6) הקטנה או מניעה של יצוא מוצרי מזון וחמרי גלם המיוצרים או מופקים בישראל, כדי למנוע מחסור בשוק המקומי;

(7) ספיגה או מניעה של רווח עודף הנובע מהוראות חיקוק או מצעד כלכלי שנקטו הממשלה או שר משריה; לענין זה, "רווח" - רווח מחושב במטבע ישראלי;

(8) ספיגה של סיוע או של חטבה שניתנו מאת הממשלה בשל טובין שנועדו לצריכה בישראל אך למעשה יוצאו;

(9) הקטנה או מניעה של יבוא ממדינה האוסרת או מגבילה את הסחר עם ישראל או הנוקטת נגדה צעדים מפלים, או הקטנה או מניעה של יצוא למדינה כאמור;

(10) החזרת האיזון בסחר עם מדינה פלונית, לאחר שהופר בידי אותה מדינה והכל בהתחשב בהסכמים הבין-לאומיים המסדירים את הסחר עם אותה מדינה.

(ב) היטל לויסות המסחר יכול שיהיה כללי, לסוג טובין או לטובין מסוימים, לעוסק מסוים, או לסוג של עוסקים, או לגבי יבוא טובין מארצות מסוימות, או מספקים מסוימים.

(ג) היטל לויסות המסחר יהיה בשיעור מערכם של הטובין או בסכום מסוים או בשיעור הרווח העודף או בשיעור ההפרש שבין ערכם בתוספת המסים החלים ביבוא לבין המחיר של טובין דומים במכירה בישראל מקונה מרצון למוכר מרצון, או לפי חישוב אחר, הכל כפי שיקבע השר בצו; לענין סעיף קטן זה, "ערך הטובין בתוספת המסים החלים ביבוא"- למעט מס ערך מוסף ולרבות רווח סביר המקובל בענף.

החייב בהיטל

4. אלה החייבים בהיטל לויסות המסחר:

(1) ביבוא - היבואן;
(2) ביצוא - היצואן;
(3) בהחזקת טובין - המחזיק;
(4) במתן שירותים - נותן השירותים.

הישבון 5. (א) השר רשאי לקבוע כי אם מיוצאים טובין שיוצרו בישראל, יושב החיטל ששולם לפי פרק זה על הטובין ששימשו בייצורם, או על חלקם, ורשאי הוא לקבוע תנאים שלפיהם יינתן ההישבון.

(ב) השר רשאי לקבוע כי החישבון יהיה שיעור מערך הטובין המיוצאים, או סכום מסויים לפי כמות או משקל של הטובין ששימשו בייצור הטובין המיוצאים, או לפי חישוב אחר.

(ג) לא יהיה הישבון של חיטל על יצוא טובין.

דין וחשבון 6. המנהל רשאי לדרוש ממחזיק טובין מסוג שחל עליו היטל לויסות המסחר, שיגיש לו דין וחשבון על כמות הטובין שייבא, ייצא או החזיק, ערכם, מחיר רכישתם, מחיר מכירתם, מקום החזקתם, שכר העבודה ששילם, שכר השירותים שנתן, מען בית העסק או המחסנים שברשותו וכל פרט אחר הדרוש לענין, הכל כפי שיפורט בדרישה.

פרק ג': היטל היצף והיטל משוה

סימן א': הגדרות

הגדרות 7. בפרק זה -

"מדינת היצוא" של טובין - המדינה שממנה יובאו;

"מדינת היצור" של טובין - המדינה שבה נעשו עיקר תהליכי היצור;

"הוצאות יצור" - לרבות מחיר אריזתם של הטובין, הובלתם מנמל היצוא לישראל, הוצאות תקורה ושיווק וכן רווח סביר;

"הועדה המייעצת" - הועדה שמונתה לפי סעיף 9;

"הממונה" - מי שהשר מינהו לפי סעיף 8;

"טובין זהים" - טובין שווים בכל תכונותיהם, בצורתם ובאיכותם, ואין טובין כאלה - טובין דומים בתכונותיהם העיקריות.

סימן ב': הממונה והועדה המייעצת

הממונה 8. השר ימנה ממונה לענין הוראות פרק זה.

הועדה המייעצת 9. (א) השר ימנה ועדה מייעצת של חמישה חברים קבועים (להלן - הועדה);

(ב) חברי הועדה הקבועים יהיו:

(1) שנים מקרב עובדי משרד התעשיה והמסחר, שאחד מהם יהיה יושב ראש הועדה והשני יהיה ממלא מקומו.

(2) עובד משרד האוצר;

(3) שני נציגי ציבור, אשר, לדעת השר, אחד מהם מייצג את התעשיינים ואחד מהם מייצג את היבואנים.

(ג) השר רשאי למנות ממלאי מקום לחברים הקבועים בועדה.

(ד) לענין תלונה שנושאה הוא בתחום טיפולו של משרד ממשלתי שאינו מיוצג בועדה, יצורף כחבר נוסף בועדה נציג אותו משרד, שמינה השר האחראי על אותו משרד.

(ה) חברי הועדה וממלאי מקומם יהיו בעלי ידע ומומחיות בכלכלה ובסחר-חוץ.

דיוני הועדה

10. (א) שלשה מחברי הועדה ובהם יושב ראש הועדה או ממלא מקומו יהיו מנין חוקי לישיבותיה.

(ב) דיוני הועדה יהיו חסויים ורשאי הממונה או יושב ראש הועדה להורות כי נתונים שהם בבחינת סוד מסחרי יימסרו לחברי הועדה ולממונה בלבד.

(ג) חבר הועדה שהוא נציג ציבור, לא ישתתף בדיון בועדה אם עיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד עניינים עם הענין הנדון או שיש לו ענין אישי בענין הנדון.

(ד) השר יקבע את סדרי עבודת הועדה; הועדה תקבע בעצמה את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בחוק זה או בידי השר.

<u>סימן ג': יבוא בחיצף או במחיר נתמך</u>

חיצף מהו

11. יבוא בחיצף הוא יבוא טובין כשמחיר היצוא שלהם, כמשמעותו בסעיף 13, נמוך בשעת קביעתו מהמחיר המקובל, כמשמעותו בסעיף 12.

מחיר מקובל

12. (א) המחיר המקובל הוא המחיר, במהלך העסקים הרגיל, בניכוי מסים החלים על המכירה, של טובין זהים המיועדים לתצרוכת מקומית במדינת היצוא.

(ב) אם הטובין הזהים נמכרים במדינת היצוא שלא במהלך העסקים הרגיל, או אם תנאי השוק באותה מדינה אינם מאפשרים השוואה מתאימה של מכירות לענין קביעת המחיר המקובל, יהיה המחיר המקובל אחד מאלה:

(1) מחיר היצוא הגבוה ביותר של טובין זהים המיוצאים ממדינת היצוא למדינה שלישית, במהלך העסקים הרגיל;

(2) סך כל הוצאות היצור של טובין זהים במדינת היצור.

(ג) אם לא ניתן להשיג נתונים לענין המחיר המקובל, ייקבע המחיר המקובל על פי עלויות היצור של טובין זהים בישראל, תוך התאמתן לתנאים השונים הנוגעים לענין זה במדינת היצוא.

(ד) אם מדינת היצוא אינה מדינת היצור, ומדינת היצוא שימשה למעבר הטובין בלבד, או אם טובין זהים אינם מיוצרים או אינם נמכרים במדינת היצוא, ייקבע המחיר המקובל לפי העקרונות שבסעיפים קטנים (א),(ב) ו-(ג), ובמקום מדינת היצוא קרי מדינת היצור.

(ה) היה מחירם של טובין זהים המיועדים לתצרוכת מקומית במדינת היצוא או היצור, לפי הענין, נמוך מחוצאות ייצורם של הטובין במדינת היצוא או היצור, לא יראו בו מחיר במהלך העסקים הרגיל, והמחיר המקובל ייקבע כאמור בסעיף קטן (ג).

(ו) היתה מדינת היצור של הטובין או מדינת היצוא שלהם, מדינה שבה מחיר טובין לתצרוכת מקומית או ליצוא מושפע מהתערבות המדינה בסחר, בין על ידי סחר של המדינה עצמה או של תאגידים שעליהם יש למדינה השפעה ובין בדרך אחרת, יראו את המחיר המקובל כמחיר הגבוה של טובין דומים המיוצרים במדינות בעלות היקף סחר דומה שבהם אין מחיר הטובין מושפע כאמור, והנמכרים לצריכה מקומית, ובהעדר מחיר כזה יהיה המחיר המקובל סך כל הוצאות היצור של טובין זהים במדינת היצור.

מחיר יצוא

13. (א) כאשר אין מחיר יצוא, או כאשר אין נתונים על מחיר היצוא, או אם קיים חשש סביר שמחיר היצוא אינו המחיר ששולם או שהתחייבו לשלם בעדו, ייקבע מחיר היצוא כאמור בסעיף 12(ג).

(ב) יובאו טובין מספק שבינו לבין היבואן קיים הסדר או קשר מיוחד המשפיע על המחיר המקובל, אשר על פיו ניתנים הנחות או החזרים מן התמורה בעד הטובין כפי שנרשמה ברשמון היבוא, או כל הסדר אחר העשוי להשפיע על מחיר העסקה, במישרין או בעקיפין, במזומן או בשווה כסף, יחושב מחיר היצוא על בסיס המחיר שבו היו הטובין נמכרים מקונה ברצון למוכר ברצון, במהלך העסקים הרגיל; בהעדרו, או אם לא ניתן להשיג נתונים עליו, יחושב מחיר היצוא על פי העלויות כפי שיקבע הממונה.

כללים לחשוואת מחיר היצוא למחיר המקובל

14. לענין השוואת מחיר היצוא למחיר המקובל, יושוו המחירים בשלבי מסחר דומים, בהתחשב בתנאי המכר השונים ובכל גורם אחר שיש בו כדי להשפיע על ההשוואה.

יבוא במחיר נתמך

15. (א) יבוא במחיר נתמך הוא יבוא טובין כאשר היצואן או היצרן במדינת היצור או במדינת היצוא, נהנה מתמיכה של הממשלה באותה מדינה או מתמיכה של גוף שעליו יש לאותה ממשלה השפעה (להלן- גוף ציבורי); לענין זה יראו כמדינת יצור גם את המדינה בה נארזו, מוזגו או הורכבו הטובין.

(ב) בסעיף זה, "תמיכה של ממשלה או של גוף ציבורי" - לרבות כל אחד מאלה:

(1) מתן תמריץ כספי לטובין שייוצאו;

(2) קביעת שער מטבע שונה ליצוא או קביעת שער מובטח ליצוא;

(3) מתן תמריץ כספי ליצור הטובין, אף אם התמריץ ניתן לשם תמיכה באזורי פיתוח, קידום ענף מסויים או טכנולוגיה מסויימת;

(4) מתן אשראי ליצוא בתנאים הנוחים מהתנאים הניתנים לאשראי אחר, או מתן ערבות או ביטוח עלית מחירים, בדמי ביטוח שאינם מספיקים כדי להבטיח פעילות ארוכת טווח של הביטוח ללא הפסדים;

(5) פטור או הקלה ממסים, למעט פטור ממס על מכירות, בקשר לטובין, או מתן הישבון מס לטובין בסכום העולה על המס הגלום במרכיבי הטובין, או מתן פטור או הקלה ממסים, למעט פטור ממס על מכירות, בקשר לטובין לייצור לשם יצוא;

(6) העמדת ציוד, חמרי גלם, תשומות ליצור או מוצרים אחרים, וכן מבנים, ידע, יעוץ מקצועי או שירותים לרשות יצרן או יצואן במחיר הנמוך מהמחיר במהלך העסקים הרגיל.

(ג) לענין סעיף זה אחת היא אם התמיכה ניתנה במישרין או בעקיפין, אם ניתנה גם לטובין שיוצרו לצריכה מקומית, להשקעות במבנים, בציוד, בחמרי גלם או בתשומות אחרות, להחזקת מלאי או לרכישת פטנטים, ידע וכיוצא באלה, ואם היתה במענק או בהלוואה בשיעור ריבית הנמוך מהריבית המסחרית המקובלת.

סימן ד': תלונות והטיפול בהן

תלונה על יבוא בהיצף או במחיר נתמך

16. המייצרים חלק ניכר מהתוצרת של סוג מסוים של מוצרים (להלן – היצרנים), או מי שמייצג אותם, וכן המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר, רשאים להגיש לממונה תלונה, בכתב, שטובין יובאו או עומדים להיות מיובאים בהיצף או במחיר נתמך, וכי כתוצאה מכך נגרם או עלול להיגרם נזק ממשי ליצרנים, או נמנעה או עלולה להימנע התפתחות מפעלים תעשיתיים ליצור מוצרים מאותו סוג שהוחל בהקמתם או שעומדים להתחיל בהקמתם.

מסמכי התלונה

17. תלונה כאמור בסעיף 16, תוגש על גבי טופס מיוחד שיקבע, בצירוף כל הראיות התומכות בבקשה, תוך ציון פרטים ועל פי נוהלים שיקבע השר בתקנות.

הטיפול בתלונה

18. (א) הממונה יקבע, על פי הראיות שהוגשו לו לפי סעיף 17, תוך 21 ימים מיום הגשת התלונה, אם לדעתו יש לכאורה יסוד לתלונה.

(ב) קבע הממונה כי אין לכאורה יסוד לתלונה, יודיע על כך בכתב למתלונן.

(ג) קבע הממונה כי יש לכאורה יסוד לתלונה, יפרסם ברשומות ובשני עיתונים יומיים הודעה על הגשת התלונה.

(ד) יבואן של טובין שלגביהם פורסמה הודעה לפי סעיף קטן (ג), רשאי להשיב עליה תוך 21 ימים מפרסום ההודעה.

(ה) הממונה יברוק תלונה שפורסמה לגביה הודעה כאמור בסעיף קטן (ג) ואת הראיות והתשובות שהוגשו לו לגביה, ויעביר את התלונה ואת ממצאי בדיקתו לדיון בועדה, תוך 21 ימים מתום המועד להגשת מסמכים או תשובות כאמור בסעיף 19; יושב ראש הועדה יהא רשאי, לבקשת הממונה, להאריך את המועד להעברת התלונה והממצאים לועדה ב-14 ימים נוספים.

סמכויות הממונה לדרוש מסמכים

19. (א) לממונה, ולמי שהוא הסמיך בכתב, תהא סמכות לדרוש המצאה של כל מסמך, פנקס או תעודה וכן מתן תשובות על שאלונים והגשת תחשיבים תוך הזמן שיקבע, מאלה -

(1) המתלונן;
(2) היבואן של הטובין שלגביהם הוגשה תלונה;
(3) כל אדם או גוף אחר שיש לו יסוד סביר להניח כי בידיהם מידע בענין יבוא בהיצף או במחיר נתמך.

(ב) הממונה ומי שהוא הסמיך בכתב רשאי לבקש מסמכים כאמור בסעיף קטן (א) אף מיצרן הטובין שלגביהם נטען כי יובאו בהיצף או כי יובאו במחיר נתמך.

פגיעה ביחסי חוץ או ביחסי סחר בין-לאומיים

20. סבר הממונה, כי הטלת מיטל משווה עלולה לפגוע ביחסי החוץ של ישראל, או ביחסי הסחר עם מדינת חוץ, או שהיא נוגדת הסכם בין-לאומי בתחום כלכלי שישראל צד לו או שהתלונה נוגדת את טובת המשק, רשאי הוא על אף האמור בסעיף 18, לאחר התייעצות עם הועדה, ולענין פגיעה ביחסי חוץ-לאחר שהתייעץ עם שר החוץ או עם מי שהוא הסמיך לענין זה, ובאישור השר, שלא לטפל בתלונה.

הפסקת טיפול בתלונה

21. הממונה רשאי להשעות או להפסיק את הטיפול בתלונה שהודעה עליה פורסמה לפי סעיף 18(ג) והועדה רשאית להשעות או להפסיק את הטיפול בתלונה שהועברה אליה לפי סעיף 18(ה), אם נתקבלה -

(1) לגבי תלונה על היצף - התחייבות, להנחת דעתם, מאת הספק במדינת היצוא, לשנות את מחיר הטובין המיובאים או להפסיק את היצוא במחירי היצף;

(2) לגבי תלונה על מחיר נתמך - התחייבות, להנחת דעתם, מאת הממשלה של מדינת היצוא להפסיק או לצמצם את התמיכה, או מאת הספק לשנות את מחיר הטובין כך שתתבטל השפעת התמיכה.

סמכויות הועדה

22. (א) הועדה תזמין את המתלונן, את היבואן ואת הממונה להשמיע טענותיהם לפניה; הועדה רשאית להזמין גם כל אדם אחר שלדעתה יוכל לסייע לעבודתה; כן רשאית הועדה לבקש מהממונה כי יחקור או יאסוף ראיות נוספות בנוגע לנושאים שעליהם תחליט.

(ב) בגמר עבודתה תביא הועדה לפני השר את מסקנותיה ואת המלצותיה, ובהן:

(1) מסקנות ברבר קיום היצף או מחיר נתמך, ואת שיעורה של התמיכה, לפי הענין;

(2) מסקנותיה אם נגרם או עלול להיגרם נזק ממשי לענף פלוני, או אם ייגרם פיגור ממשי בהתפתחות ענף שהוחל בהקמתו או שעומדים להתחיל בהקמתו, ואם אותו נזק או אותה פגיעה הם תוצאה של היבוא בהיצף או במחיר נתמך;

(3) המלצות בדבר הטלת היטל היצף או היטל משווה, שיעורו ומשך תקופת ההיטל; הועדה רשאית להתחשב בהמלצותיה גם בנימוקים הנוגעים למשק בכללו.

אי המצאת ראיות

23. לא הומצאו לממונה מסמכים או תשובות כאמור בסעיף 19 במועד שקבע, או הומצאו באופן חלקי, יחולו הוראות אלה:

(1) נתבקשו המסמכים או התשובות מהמתלונן, רשאים הממונה - על אף האמור בסעיף 18(ה) - או הועדה המייעצת, להפסיק את הטיפול בתלונה;

(2) נתבקשו המסמכים או התשובות מהיבואן או מיצרן הטובין המיובאים - תגיש הועדה את המלצותיה ומסקנותיה כאמור בסעיף 22(ב), על פי המידע שנמצא לפניה באותה עת.

סימן ח': <u>היטל היצף והיטל משווה</u>

הטלת היטל היצף והיטל משווה

24. ראה השר, לאחר קבלת המלצת הועדה, כי נתקיימו שני אלה:

(1) יובאו טובין בהיצף, או במחיר נתמך;

(2) נגרם או עלול להגרם נזק ממשי לענף פלוני, או ייגרם פיגור ממשי בהתפתחות ענף שהוחל בהקמתו או שעומדים להתחיל בהקמתו, כתוצאה מהיבוא בהיצף או במחיר נתמך;

רשאי הוא להטיל בצו היטל היצף או היטל משווה, לפי הענין.

הטלת היטל היצף

25. (א) היטל היצף יהיה על סוג מסויים של טובין שיובאו ממדינת היצור או היצוא או מארצות שייקבעו בצו או שיוצרו בידי יצרנים שצויינו בצו.

(ב) היטל היצף יהיה בשיעור ההפרש שבין המחיר המקובל למחיר היצוא, כולו או מקצתו, או בסכום קצוב או לפי חישוב אחר, ובלבד שלא יעלה על ההפרש האמור.

הטלת היטל משווה 26. (א) היטל משווה יהיה על טובין שמקורם במדינת יצור או יצוא שבה קיים מחיר נתמך לטובין אלה.

(ב) היטל משווה יהיה בשיעור התמיכה, כולו או מקצתו.

(ג) לענין סעיף זה, יראו כמדינת יצור גם את המדינה בה נארזו, מוזגו או הורכבו הטובין.

החייב בהיטל 27. החייב בתשלום היטל היצף והיטל משווה הוא היבואן.

תוקפו של היטל 28. (א) צו המטיל היטל על פי סעיפים 24, 25 או 26 יהיה תקף לתקופה של שנתיים מיום תחילתו, זולת אם נקבע בצו מועד קצר יותר, אולם רשאי השר, על פי המלצת הועדה, לחזור ולהטיל את ההיטל אם נתקיימו התנאים להטלתו.

(ב) הצו יחול על טובין שישוחררו מפיקוח רשות המכס ביום תחילתו או לאחר מכן.

(ג) קבעה הועדה כי נגרם נזק ממשי ליצרנים רשאי השר, על אף האמור בסעיף קטן (ב), לקבוע כי ההיטל יחול גם על טובין ששוחררו מפיקוח רשות המכס, כנגד ערובה כאמור בסעיף 29; קבע כאמור, יחול ההיטל אף אם הטובין יצאו מרשותו של היבואן.

סמכות לדרוש ערובה זמנית 29. (א) נראה לממונה כי לכאורה יובאו טובין בהיצף או במחיר נתמך, ובשל כך עלול להיגרם נזק ממשי ליצרנים, או ראה הממונה כי נתקיים אחד מאלה:

(1) חל גידול ניכר מעת הגשת התלונה בהיקף יבוא הטובין נושא התלונה;

(2) היבואן ידע או היה עליו לדעת, שהספק מכר לו את הטובין נושא התלונה בפחות מהמחיר המקובל;

(3) הוטל בעבר היטל היצף על יבוא הטובין נושא התלונה או על יבוא טובין מאותו סוג או שנוהגים ליבאם בהיצף למדינה אחרת;

יודיע על כך למנהל ורשאי המנהל לדרוש מהיבואן ערובה לתשלום ההיטל, אם יוטל תוך ארבעה חדשים מיום מתן הערובה, או תוך ששה חדשים מאותו יום, אם ביקש זאת הממונה; סכום הערובה לא יעלה על שיעור התמיכה או על ההפרש בין מחיר היצוא של הטובין לבין המחיר המקובל, לפי הענין, כפי שהודיע על כך הממונה למנהל.

(ב) לא הוטל היטל תוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א), תוחזר הערובה; הוטל ההיטל בשיעור נמוך משיעור הערובה - יוחזר ההפרש.

סימן ו': בחינה מחדש של היטל

בקשה לבחינה מחדש של היטל

30. (א) יבואן המייבא או העומד לייבא טובין שעליהם הוטל היטל היצף או היטל משווה, או המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר, רשאי להגיש לממונה בקשה מנומקת בכתב לבחינה מחדש של הצורך בהמשך קיומו של אותו היטל היצף או היטל המשווה או בשינוי שיעורו, בנימוק כי השתנו התנאים ואין עוד היצף לגבי טובין שהוטל עליהם היטל היצף או כי בוטלו התמיכות או הסיוע שהיו יסוד להטלת ההיטל המשווה, או כי השתנו התנאים שבעטיים הוטלו, לפי הענין (להלן - בקשה לבחינה מחדש).

(ב) לא תידון בקשה לבחינה מחדש אלא אם כן חלפו ששה חדשים לפחות מיום שהוטל ההיטל; אולם רשאי יושב ראש הועדה להחליט על דיון בבקשה קודם לכן אם הדבר נראה לו צודק.

הטיפול בבקשה

31. (א) נראה לממונה כי יש יסוד לכאורה לבקשה לבחינה מחדש, יודיע על הגשת הבקשה למתלונן שבעקבות תלונתו הוטל ההיטל.

(ב) המתלונן רשאי להשיב על הבקשה לבחינה מחדש תוך הזמן שנקבע בהודעה ובלבד שלא יפחת מ-21 ימים.

(ג) חלף המועד להגשת תשובה, יעביר הממונה את הבקשה לבחינה מחדש ואת התשובה, אם הוגשה, לדיון בועדה.

(ד) הממונה יברוק את הבקשה לבחינה מחדש שניתנה לגביה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) ויעביר את ממצאי הבדיקה לועדה.

(ה) הסמכויות לדרוש מסמכים ותשובות כאמור בסעיף 19 יחולו גם לגבי מי שמבקש בחינה מחדש של היטל ולגבי המתלונן; לא הומצאו ראיות, יחולו הוראות סעיף 23, בשינויים המחוייבים.

דיוני הועדה והחלטת השר בבקשה לבחינה מחדש

32. (א) העביר הממונה לועדה בקשת בחינה מחדש, תזמין הועדה את המבקש, את המתלונן ואת הממונה להשמיע טענותיהם לפניה; הועדה רשאית להזמין גם כל אדם אחר שלדעתה יוכל לסייע בעבודתה.

(ב) בגמר עבודתה תביא הועדה לפני השר את המלצתה בענין הבקשה לבחינה מחדש.

(ג) השר יהיה רשאי לקבל או לדחות את המלצת הועדה, כולה או מקצתה.

פרק ד': היטל לקידום המחקר, היצוא, השיווק וההכשרה המקצועית

היטל מחקר

33. (א) השר רשאי, לבקשת ארגון המעסיקים שחבריו מעסיקים את המספר הגדול ביותר של עובדים באותו ענף, לקבוע בצו כללי, כי עוסק כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 [4] (להלן - חוק מס ערך מוסף), בענף שפורט בצו, ישלם היטל לקידום המחקר, היצוא, השיווק או ההכשרה המקצועית באותו ענף (להלן - היטל מחקר).

(ב) היטל מחקר לכל תקופת דו"ח כאמור בסעיף 34 יהיה בשיעור ממחיר הטובין או השירותים שמכר העוסק, או משכר העבודה שמשלם העוסק, או בסכום מסויים לכל יחידת מוצר או לכל עובד, או לפי חישוב אחר, הכל כפי שיקבע השר בצו.

(ג) נקבע היטל מחקר כשיעור ממחיר הטובין או השירותים שמכר העוסק, ייקבע המחיר לפי הכללים הקבועים בפרק ג' לחוק מס ערך מוסף.

(ד) על היטל מחקר יחולו הוראות פרק ה', בשינויים המחויבים לפי הענין, ומקום שנאמר באותו פרק "המנהל", יבוא במקומו לענין זה השר או מי שהוא הסמיכו לכך.

דין וחשבון תקופתי

34. (א) עוסק החייב בהיטל מחקר ימציא, למי שקבע השר בצו ובדרך שקבע, דין וחשבון על המכירות, שכר העבודה או כל מרכיב אחר המשמש יסוד לחישוב ההיטל, לכל תקופת דו"ח שנקבעה לעוסק על פי חוק מס ערך מוסף.

(ב) הדין וחשבון יוגש תוך 15 ימים לאחר תקופת הדו"ח אף אם לא היו באותה תקופה עסקים או פעילות המחייבים תשלום היטל.

תשלום היטל מחקר

35. היטל מחקר ישולם למי שקבע השר בצו ובדרך שקבע, במצורף לדין וחשבון כאמור בסעיף 34.

פטור

36. השר רשאי לקבוע שיהיה פטור מהיטל מחקר מי שמכירותיו אינן מגיעות כדי הסכום שנקבע.

הקרן ומטרתה

37. (א) לכל ענף שפורט בצו לפי סעיף 33(א) יקים השר בצו קרן לקידום המחקר, הייצוא, השיווק וההכשרה המקצועית באותו ענף (להלן – הקרן) שתפעל במסגרת המשרד שעליו ממונה אותו שר.

(ב) הקרן תקבע את סדרי דיוניה ועבודתה, ככל שאלה לא נקבעו בידי השר.

ייעוד כספי ההיטל

38. הסכומים שייגבו כהיטל מחקר ייועדו לשימוש הקרן בלבד.

מקורות הקרן

39. בנוסף על הכספים שיועמדו לרשות הקרן כאמור בסעיף 38 תהא הקרן רשאית לקבל כספים והקצבות מכל אדם לקידום מטרותיה ופעולותיה.

שימוש בכספי הקרן

40. כספי הקרן ייועדו למטרות הקרן בלבד ויוצאו לפי החלטות הנהלת הקרן.

הנהלת הקרן

41. (א) השר ימנה לקרן הנהלה בת תשעה חברים וימנה אחד מהם להיות היושב ראש.

(ב) חברי ההנהלה יהיו:

(1) שלושה נציגי הממשלה, מהם שניים מקרב עובדי המשרד שעליו ממונה השר שהקים את הקרן כאמור בסעיף 37(א), ואחד מקרב עובדי האגף להכשרה מקצועית במשרד העבודה והרווחה;

(2) שלושה נציגי העוסקים באותו ענף שיתמנו בהתייעצות עם ארגוני עוסקים שחבריהם מעסיקים את המספר הגדול ביותר של עובדים בענף;

(3) שני נציגי ציבור;

(4) נציג ארגון העובדים שעם חבריו נמנה המספר הגדול ביותר של העובדים המאורגנים באותו ענף.

פרק ה': <u>הוראות כלליות</u>

אגרות

42. השר רשאי לקבוע בצו שיעורי אגרות שישלם מגיש תלונה או המבקש בחינה מחדש של היטל על פי חוק זה.

המועד לסילוק היטל

43. (א) היטל לויסות המסחר, היטל היצף והיטל משווה (להלן בפרק זה – ההיטל) ישולם במועדים כמפורט להלן, אם לא נקבע אחרת בצו שעל פיו הוטל ההיטל:

(1) בהיטל על יבוא טובין, לרבות בהיטל היצף ובהיטל משווה – עד למועד שבו משתלמים דמי המכס, ואם היו הטובין פטורים ממכס – עד למועד התרת הרשמון לצריכה בארץ; בהיטל היצף שהוטל על טובין ששוחררו מפיקוח רשות המכס כאמור בסעיף 28(ג) – תוך 30 ימים מיום הטלת ההיטל;

(2) בהיטל על יצוא טובין – עד למועד התרת רשמון היצוא;

(3) בהיטל על מחזיק טובין – תוך 30 ימים מיום שהגיעו הטובין לרשות המחזיק או מיום שהוטל ההיטל, לפי המאוחר;

(4) בהיטל על מתן שירותים – תוך 30 ימים מיום מתן השירותים;

דחיית המועד לתשלום ההיטל

44. (א) על אף האמור בסעיף 43, רשאי המנהל לדחות את המועד לתשלום היטל ורשאי הוא להתנות את הדחיה במתן ערובות להנחת דעתו.

(ב) דחה המנהל את המועד לתשלום ההיטל, יוספו עליו, לתקופת הדחיה, הפרשי הצמדה לפי שיעור העליה של מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מן המדד שפורסם לאחרונה לפני המועד לתשלום ההיטל, עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום בפועל.

קביעת החיטל למי שלא הגיש דו"ח

45. (א) לא הגיש מחזיק טובין דין וחשבון כאמור בסעיף 6 או לא הגיש בעל מפעל החייב בתשלום היטל מחקר, דין וחשבון תקופתי כאמור בסעיף 34, רשאי המנהל לקבוע את החיטל שעליו לשלם בהתחשב בהיקף עסקיו או פעילותו, ובאין נתונים - לפי המשוער.

(ב) קביעת היטל כאמור בסעיף קטן (א) תתבטל אם יוגש הדין וחשבון.

שומה

46. הגיש חייב בהיטל לפי פרק זה דין וחשבון ולדעת המנהל הדין וחשבון איננו מלא או איננו מדויק או שאינו נתמך במסמכים או בפנקסי חשבונות נאותים, רשאי המנהל לשום את החיטל המגיע לפי מיטב שפיטתו.

השגה

47. (א) החולק על היות טובין מסויימים מהסוג ששווגו בו או מהסוג שעליו הוטל היטל, על שומה לפי סעיף 46, על ערכם של הטובין שנקבע לענין החיטל, על המחיר המקובל לטובין זהים או הדומים שנקבע לענין גובה החיטל שעליו לשלם, רשאי להשיג על כך בכתב לפני המנהל תוך 15 ימים מיום הטלת החיטל או מתן ההחלטה, לפי הענין, או תוך מועד מאוחר מזה שהתיר המנהל מטעמים מיוחדים.

(ב) לא החליט המנהל בהשגה תוך ששה חדשים מיום הגשת ההשגה, יראו את ההשגה כאילו נתקבלה.

ערעור

48. (א) הרואה עצמו מקופח מהחלטת המנהל בהשגה לפי סעיף 47 או מהחלטת הממונה שלא להביא תלונה לפי סעיף 16 או בקשת בחינה מחדש לפי סעיף 30 לפני הועדה המייעצת, רשאי לערער עליה לפני בית המשפט המחוזי.

(ב) הערעור יידון לפני שופט יחיד.

(ג) הערעור יישמע ברלתיים סגורות, אם לא הורה בית המשפט אחרת לפי בקשת המערער.

(ד) חובת הראיה היא על המערער, אם לא מסר ראיות שנדרש להגישן לממונה, לא הגיש דין וחשבון שנדרש להגישו על פי חוק זה או טיעוניו אינם נתמכים בספרי חשבונות שנוהלו כדין.

(ה) בית המשפט רשאי להורות לממונה להביא תלונה או בקשה לבחינה מחדש לפני הועדה המייעצת, וכן לאשר, להפחית, להגדיל או לבטל את השומה או את החיטל, או לקבוע שלא חל היטל כלל, או לפסוק באופן אחר, הכל כפי שייראה לו צודק.

סמכויות המנהל

49. לשם ביצוע חוק זה יהיו למנהל הסמכויות הקבועות בסעיפים 108 עד 111, 114 ו-115 לחוק מס ערך מוסף.

עבירות ועונשין

50. (א) מי שעשה אחת מאלה, דינו - מאסר שנה:

(1) מסר דין וחשבון ידיעה, פנקס, מסמך או תעודה אחרת (להלן בסעיף זה - מסמך) כשהם כוזבים בפרט חשוב;

(2) לא הגיש דין וחשבון שנדרש להגישו על פי הוראות חוק זה או התקנות לפיו, למעט שאלון או תחשיב לפי סעיף 19, או הגישם באיחור;

(3) הפריע לאדם הפועל כדין על פי חוק זה מלבצע סמכויותיו;

(4) סירב או נמנע למסור מסמך או דוגמה שהוא חייב למסרם, לאחר שנדרש לעשות כן;

(5) עבר על הוראה מהוראות חוק זה או תקנות וצווים לפי חוק זה.

(ב) עבר אדם עבירה מן המפורטות בסעיף קטן (א) מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל או שעשה מעשה אחר מתוך כוונה כאמור או הסתיר, השמיד או שינה בכוונה כאמור מסמך שנדרש לנהלו או למסרו לפי הוראות חוק זה, דינו - מאסר שלוש שנים.

עבירה של חבר-בני-אדם

51. נעברה עבירה לפי חוק זה בידי חבר-בני-אדם, יהיה אשם גם מי שבעת ביצוע העבירה היה בו מנהל פעיל, מזכיר, שותף - למעט שותף מוגבל - חשב או עובר מינהלי בכיר האחראי לאותו תחום, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות חוק זה.

אחריות למעשי עובד

52. נעברה עבירה לפי חוק זה במהלך עסקו של חייב בהיטל בידי עובד או שלוח, ניתן להאשים גם את החייב בהיטל, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות חוק זה.

כופר כסף

53. (א) עבר אדם עבירה לפי חוק זה או נחשד בה, רשאי המנהל, בהסכמת אותו אדם, לקחת מידו כופר כסף בסכום שלא יעלה על כפל הקנס הגבוה ביותר שניתן להטיל בשל אותה עבירה או על פי שלושה משווי הטובין אשר בקשר אתם נעברה העבירה, לפי הסכום הגדול יותר, ומשעשה כן יופסק כל הליך משפטי לענין העבירה; אולם אם הוגש כתב אישום אין לקחת כופר כסף אלא באישור היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך.

(ב) המנהל רשאי להתנות כופר כסף במתן התחייבות להימנע מעבירה תוך תקופה שיקבע ושלא תעלה על שלוש שנים; ההתחייבות תהיה ערובה שלא תעלה על הקנס הגבוה ביותר שמותר להטיל בשל עבירה שכופרה ותהיה בערבות צד שלישי או בלי ערבות, כפי שיקבע המנהל.

(ג) הורשע אדם בעבירה שהתחייב לפי סעיף קטן (ב) להימנע ממנה, תיגבה הערובה כהיטל לפי חוק זה.

תקפו של ההיטל
54. על היטל לויסות המסחר ועל היטל מחקר יחולו הוראות סעיף 2 לחוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התש"ט-1949[6] כאילו ההיטל היה מס כמשמעותו בסעיף האמור.

גביה
55. היטל ייגבה על פי פקודת המסים (גביה)[6] כאילו היה מס כמשמעותו באותה פקודה.

תחולת דיני המכס
56. הוראות סעיפים 31 עד 36, 39א, 124 עד 127, 136, 145, 150 למעט פסקה (2) שבו, 152, 156, 158, 159, 160, 160ב ו-161 לפקודת המכס יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על היטל לפי חוק זה.

מס ששולם ביתר או בחסר
57. הוראות חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968[8], יחולו על היטל לפי חוק זה.

קנס פיגורים
58. הוראות חוק המסים (קנס פיגורים), התשמ"א-1980[9], יחולו על היטל לפי חוק זה כאילו הוטל לפי חוק מס כמשמעותו בחוק האמור; למנהל תהא סמכות, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לוותר על קנס פיגורים או להקטינו.

חיוב הקונה
59. (א) הוטל היטל לפי חוק זה על טובין או שירותים לאחר שהוסכם על מכירת הטובין או השירותים, רשאי החייב בהיטל לדרוש מהקונה או ממקבל השירות, שישלם לו את הסכום ששולם כהיטל, זולת אם נקבע אחרת בהסכם ביניהם.

(ב) הועלה שיעורו של היטל, יחולו הוראות סעיף זה על סכום ההיטל שנוסף.

(ג) הופחת ההיטל או בוטל, יפחית המוכר או נותן השירות את המחיר, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם.

אצילת סמכויות
60. המנהל רשאי לאצול סמכויותיו לפי חוק זה לאחר.

דין המדינה
61. הוראות פרק ג' של חוק זה יחולו על טובין שייבאה הממשלה, למעט טובין ששר הבטחון קבע כי הם ציוד לחימה.

ביצוע ותקנות
62. (א) השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בדבר דרך הגשת ערעורים וסדרי הדין בהם ובדבר אגרות, הוצאות ודמי בטלה לעדים.

ביטולים
63. (א) בטלים -

(1) תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958[10];

(2) חוק מניעת היצף, התשל"ז-1977[10].

1. חוקי א"י, כרך ב', עמ' 910.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.

3. ס"ח התשל"ח עמ' 108, התשמ"ח עמ' 1104.
4. ס"ח התשל"ו, עמ' 52.
5. ~~ס"ח התשמ"ה עמ' 60.~~
6. ס"ח התש"ט, עמ' 154.
7. חוקי א"י, כרך ב', עמ' 1399.
8. ס"ח התשכ"ח, עמ' 156.
9. ס"ח התשמ"א, עמ' 38.
10. ס"ח התשי"ח, עמ' 142; התשמ"ה, עמ' 136.
11. ס"ח התשל"ז, עמ' 53.

דברי הסבר

סעיף 1

להגדרת "המנהל" - מוצע כי מנהל המכס ומע"מ יהיה מופקד על גביית היטל לויסות המסחר, היטל היצף והיטל משוה כפי שקיים היום לגבי תשלומי חובה והיטל היצף.

להגדרת "חמרי גלם" - מוצע לכלול בהגדרת חמרי גלם את המחצבים והמשאבים הטבעיים האחרים, וכן גרוטאות, חמרי גלם אחרים ותוצרת חקלאית, אשר על יצואם אפשר יהיה להטיל היטל במגמה לצמצם או למנוע את יצואם ולכן את דלדולם, או במגמה למנוע או להקטין נזק ליצור המקומי.

להגדרת "ערך" - הגדרת ערך טובין לצרכי מכס מבוססת על סעיף 130 לפקודת המכס, שעל פיו ערך טובין מיובאים הוא מחירם סי"פ (C.I.F) כלומר, מחירם בשער נמל היבוא הכולל את מחיר הספק, ביטוח והובלה.

להגדרת "יבואן" של טובין - מוצע להגדירו כהגדרת "בעל" לענין טובין שבסעיף 1 לפקודת המכס, הקובעת לאמור:

"הבעל, היבואן, היצואן, הנשגר או הסוכן של אותם טובין וכל המחזיק, או הזכאי לטובת הנאה בהם, או שיש לו שליטה עליהם או כוח לעשות בהם, וכל המתחזה כאחד מאלה, למעט פקיד-מכס במילוי תפקידו הרשמי;"

סעיף 3

סעיף זה בא במקום תקנות 2 ו-4 לתקנות שעת חרום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958 (להלן - התקנות הקיימות), שזה לשונן:

"קביעת היטל

2. רשאי השר לקבוע, בצו, שמחזיק טובין שיפורטו בצו ישלם עליהם, למען המטרות שפורטו בו, היטל בסכום מסויים או באחוז מסויים ממחיר הטובין או לפי חישוב אחר, הכל כפי שייקבע בצו, ובלבד שהטלת היטל למען אחת המטרות המפורטות בתקנה 4(5) או (6) תהיה בצו כללי בלבד."

"היסוד לשימוש בסמכות

4. לא ישתמש השר בסמכות לפי תקנה 2 אלא אם היה לו יסוד סביר להניח כי הדבר דרוש לאחת ממטרות אלה:

(1) הסדרת הביקוש או החצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם של טובין;
(2) הגנה על תוצרת הארץ מפני התחרות של מוצרי יבוא;
(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;
(4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מקסימלי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיעילותו של מחזיק הטובין;
(5) עידוד היצוא;

בתקנה זו -

"יעילות" - פעולה שגרמה להורדת הוצאות הקשורות בקנייתם, ייצורם או הספקתם של טובין מתחת להוצאות שאלמלא פעולה כזו היה על מחזיק הטובין להציאן, אם ההורדה הזאת היא פרי הכשרון, הידע או היזמה האישיים של מחזיק הטובין במסגרת הדין וכללי ההגינות המסחרית.

"ריווח" - ריווח מחושב במטבע ישראלי."

השימוש בסמכות לקביעת היטל על פי התקנות הקיימות, שחמש מטרותיו פורטו בתקנה 4, נעשה בעיקר לשתי מטרות: האחת, הסדרת הביקוש לאותם טובין בדרך של הטלת היטלים על היבוא, והשניה, מניעת רווחים בלתי סבירים הנובעים בדרך כלל ממכירת מלאי לאחר שינוי מחירים, הנובע מפעולה מינהלית של הממשלה, כגון הקטנת סובסדיות.

מאז הותקנו התקנות הקיימות החל תהליך הפחתת מכסים ביבוא, במיוחד לגבי מכסי מגן, כתוצאה משלושה גורמים מצטברים: האחד - מדיניות החשיפה של התעשיה המקומית ליבוא מתחרה; השני - חתימת ההסכם בין ישראל לקהיליה האירופית, ולאחרונה חתימת ההסכם לאזור סחר חפשי עם ארצות הברית של אמריקה, אשר מחייבים הפחתת מכסים הדרגתית בסחר עם ארצות השוק המשותף ועם ארה"ב; השלישי - תהליך החלפתו של מיסוי החל באופן משתנה (דיפרנציאלי), כגון מכס, במס אחיד [illegible] מס ערך מוסף החל על כלל הטובין.

תהליך זה הגביר את חשיבות קיומם של ההיטלים אשר שימשו כלי לביצוע מדיניות של הגנה על הייצור המקומי ולהשגת יעדים כלכליים אחרים.

מוצע להרחיב את רשימת המטרות שלשמן ניתן להטיל היטל לעומת הרשימה הקיימת, אולם אין במטרות שהוספו משום שינוי מהותי לעומת המטרות הקיימות. הרשימה המוצעת מהווה פירוט של מטרות כלכליות לגיטימיות שההיטל לויסות המסחר הוא כלי ראוי להשגתן.

רשימה זו אינה נוגדת את ההסכמים הבין לאומיים שישראל צד להם. בבואו להטיל היטל מכוח סעיף זה ישקול השר את התאמתו להסכמים הבין-לאומיים עליהם חתומה ישראל, במיוחד לענין המטרה של הגנה על תוצרת הארץ מפני יבוא מתחרה ובהפעלת צעדי-נגד לענין החזרת האיזון בסחר עם מדינה פלונית, כאמור בפסקאות (4) ו-(10) של סעיף 3(א) המוצע.

מוצע לצמצם את האפשרות להטיל היטל לענין המטרה של ספיגה או מניעה של ריווח עודף, אך ורק למקרה שחריווח העודף נובע מצעד כלכלי שנקטו הממשלה או שר משריה, וזאת כדי שלא לעמוד בסתירה להסכמים הבין-לאומיים כאמור.

<u>סעיף 4</u>

מוצע להוסיף הוראה שאיננה קיימת בתקנות הקיימות, הקובעת מיהו החייב בתשלום ההיטל. הדבר דרוש כדי ליצור קשר ברור בין החייב בהיטל לבין הטובין שעליהם הוטל ההיטל.

<u>סעיף 5</u>

הסעיף המוצע אינו שונה מהותית מהוראת תקנה 18 לתקנות הקיימות והוא קובע את המסגרת המשפטית להישבון, בעוד שהוראות הביצוע ייקבעו בתקנות. הוראות ביצוע כאלה קיימות היום לפי צו שעת חירום (הישבון היטל), התשל"ד-1974.

סעיף 6

מוצע להסמיך את מנהל המכס ומע"מ לדרוש ממחזיק טובין שעליהם חל היטל, אף אם אינו חייב בו, דינים וחשבונות על הטובין הנמצאים ברשותו. ההיטל מוטל, דרך כלל, בסכום קצוב לכל יחידת משקל (ק"ג או טונה), והצחרת מחזיק הטובין לגבי כמות הטובין תשובה לשם פיקוח ובקרה.

סעיף 8

על פי החוק הקיים והתקנות מכוחו, הטיפול הראשוני בתלונה על היצף נעשה בידי יושב ראש הועדה המייעצת לענייני היצף, אשר בסמכותו לבדוק את התלונה ולהביאה לפני הועדה, אם היה סבור שלכאורה יש בסיס לתלונה.

הנסיון הראה כי יש להפריד בין הגוף המינהלי המטפל בתלונות, אשר לו סמכויות בדיקה, איסוף חומר ומתן חוות דעת מקצועית, לבין הגוף הבודק את החומר, אשר ישמע את המתלוננים והיבואנים וימליץ אם יש מקום להטיל היטל היצף, אם לאו. כך גם נהוג במדינות אחדות בהן קיים חוק למניעת היצף.

מוצע, איפוא, ששר התעשיה והמסחר ימנה ממונה שאליו יוגשו התלונות והוא יטפל בהן בהתאם לסמכויות ולנוהל שנקבעו בסימן ד' לפרק זה.

סעיף 9

סעיף 3 לחוק הקיים קובע לאמור:

"ועדה מייעצת

3. (א) השרים ימנו ועדה מייעצת של שבעה: שלושה עובדי המדינה - נציגי שר האוצר, שר החקלאות ושר המסחר והתעשיה, וארבעה נציגי ציבור, אשר לדעת השרים אחד מהם יהיה נציג תעשיינים, אחד נציג חקלאים, אחד נציג יבואנים ואחר נציג צרכנים.

(ב) נציג שר המסחר והתעשיה יהיה יושב ראש הועדה.

(ג) הודעה על מינוי הועדה, הרכבה ומענה תפורסם ברשומות."

כיום מונה הועדה המייעצת שבעה חברים המייצגים בה איזון של אינטרסים שונים. מוצע לצמצם את מספר חברי הועדה לחמישה חברים קבועים ולשמור על עקרון איזון האינטרסים בכך שיהיו חברים בה נציג התעשיינים, נציג היבואנים ושלשה עובדי המדינה (שנים עובדי משרד התעשיה והמסחר ועובד משרד האוצר).

כמו כן מוצע כי כאשר תדון הועדה בתלונה שנושאה הוא בתחום טיפולו של משרד ממשלתי שנציגו אינו חבר בה, יהיה עובד אותו משרד חבר בועדה, לצורך הדיון באותה תלונה בלבד.

סעיף 10

סעיף 5(ב) לחוק הקיים, קובע:

"(ב) השרים יקבעו בתקנות את סדרי עבודתה של הועדה, ובמידה שלא עשו כן תקבע אותם הועדה."

בנוסף להוראה דומה, מוצע לקבוע את המנין החוקי לישיבות הועדה, דבר שלא הוסדר בחוק הקיים, וכן לקבוע כי דיוני הועדה יהיו חסויים, דבר הקבוע היום רק בתקנות. לכך יש חשיבות, בשל אופיים המסחרי-כלכלי של הדיונים ובשל הנזק שעלול להיגרם לצדדים, אם יחשפו סודותיהם העסקיים שנמסרו לועדה במהלך הדיונים.

<u>סעיפים 11, 12 ו-13</u>

סעיף 2 לחוק הקיים, קובע לאמור:

2. "היצף": (א) היצף הוא יבוא טובין כשמחיר היצוא שלהם נמוך בשעת קביעתו מהמחיר המקובל.

(ב) "המחיר המקובל" הוא המחיר, במהלך העסקים הרגיל, של טובין זהים המיועדים לתצרוכת מקומית בארץ היצוא, ובהעדר מחיר כזה - אחד מאלה:

(1) מחיר היצוא הגבוה ביותר של טובין זהים לארץ שלישית, שלא במקרה חריג;

(2) סך כל הוצאות הייצור של טובין זהים בארץ היצוא; אם לא ניתן לוודא הוצאות אלה יקבעו השרים את הבסיס לחישוב המחיר המקובל; לענין תוצרת חקלאית ומוצרים הקשורים בייצור חקלאי יקבעו השרים את הבסיס בהתייעצות עם שר החקלאות.

(ג) אם ארץ היצוא איננה ארץ הייצור, ובארץ היצוא אין נמכרים טובין זהים, או שהם נמכרים אך מחירם אינו מחיר במהלך העסקים הרגיל, ייקבע המחיר המקובל לפי העקרונות שבסעיף קטן (ב) כאילו ארץ הייצור היתה ארץ היצוא.

(ד) היה מחירם של טובין זהים המיועדים לתצרוכת מקומית בארץ היצוא, ולענין סעיף קטן (ג) - בארץ הייצור, נמוך מהוצאות ייצורם, לא יראו בו מחיר במהלך העסקים הרגיל.

(ה) לענין השוואת מחיר היצוא למחיר המקובל, יש להתחשב בתנאי המכר השונים, במיסוי השונה ובכל גורם אחר שיש בו כדי להשפיע על השוואה מציאותית בין שני מחירים אלה."

ההוראות בחוק המוצע תואמות יותר את הסכם גאט"ט ובמיוחד את קוד ההיצף שבמסגרת גאט"ט, אף שישראל טרם הצטרפה פורמלית לקוד זה.

ההוראות המוצעות ברורות יותר מאלו הקיימות היום, ונותנות תשובה, לאור הנסיון שהצטבר, למקרים ונושאים אליהם לא מתייחס החוק הקיים. להלן עיקרי השינויים המוצעים:

(1) [illegible] ההוראות הנוגעות ל"מחיר מקובל" ו"מחיר יצוא" בסעיפים נפרדים (סעיפים 12 ו-13).

(2) התאמת הוראות סעיף 2(ב) של החוק הקיים להסכם גאט"ט וקוד ההיצף (סעיף 12(א), (ב) ו-(ד)).

(3) הוספת הוראה הקובעת כי אם לא ניתן להשיג נתונים על המחיר המקובל או על מחיר היצוא, ייקבעו שני אלה על פי עלויות היצור של טובין זהים בישראל, תוך התאמתם לתנאים השונים והמיוחדים הקיימים לענין זה במדינה ממנה יובאו.

הוראה זו נוספה בשל הקושי הרב הקיים לעתים בהשגת נתונים לצורך הוכחת יבוא בהיצף (סעיפים 12(ג) ו-13(א)).

באותו אופן מוצע לקבוע את המחיר המקובל, במקרה בו מחיר הטובין במדינת היצוא או היצור נמוך מהוצאות יצורם באותה מדינה, שכן לא יראו בו מחיר במהלך העסקים הרגיל (סעיף 12(ה)).

(4) מוצע להוסיף הוראה לענין חישוב המחיר בהיצף של יבוא ממדינה בה יש מעורבות ממשלתית בסחר, דבר המקשה על השוואה בת תוקף בין מחירים ועל ההחלטה מתי מחירי היצוא הם מחירי היצף. במקרים אלה ייבדק מחירם של טובין דומים במדינות שבהן הסחר אינו נשלט על ידי המדינה. בהעדר מחיר בר השוואה, ייבדקו עלויות הייצור (סעיף 12(ו)).

(5) מוצע להוסיף הוראה המאפשרת לראות כיבוא בהיצף, יבוא טובין בידי יבואן שלו הסדר מיוחד או קשר מיוחד עם הספק בחו"ל, שעניינו הקטנת המחיר שהוא משלם תמורת הטובין, וכן יבוא טובין בידי יבואן הנהנה מהחזרים או הנחות המאפשרים לו למכור את הטובין בישראל במחירי היצף. במקרה כזה, יחושב מחיר היצוא כאילו היתה העיסקה בין קונה מרצון למוכר מרצון, ללא ההסדר המיוחד. בהעדר נתונים על עסקה "חפשית" כאמור, ייקבעו העלויות על פי תחשיבים שיקבע הממונה. הוראה מקבילה קיימת בקוד ההיצף שבמסגרת גאט"ט (סעיף 2(5) לקוד) (סעיף 13(ב)).

<u>סעיף 15</u>

הסעיף המוצע מגדיר מהו יבוא נתמך בידי מדינת היצוא.

מוצע לראות טובין כאילו יובאו במחיר נתמך, אם היצואן או היצרן במדינת היצור או היצוא, נהנים מתמיכה או מסיוע של הממשלה באותה ארץ או מתמיכה של גוף שלממשלה יש השפעה ישירה או עקיפה על פעילותו.

מוצע לראות כמתן תמיכה, גם סיוע שניתן בתהליך ארזית המוצר, הרכבתו או מזיגתו, אף אם לא נעשו תוך תהליך היצור העיקרי של המוצר, או אף אם נעשו במדינה שאינה מדינת הייצור.

כן מוצע לקבוע כי יראו כתמיכה, מתן סיוע ישיר או עקיף וכן סיוע שניתן שלא במישרין ליצור המוצר, אלא להשקעות במבנים, בציוד, בהחזקת מלאי, בחמרי גלם או בתשומות אחרות.

מוצע שלא לקבוע הגדרה ממצה למהותה של התמיכה, אלא לציין רשימה מדגימה ולא סגורה של תמיכות, על פי הקבוע בתוספת לקוד הסובסידיות הבין לאומי שבמסגרת גאט"ט, אליו הצטרפה ישראל ב-19 באוגוסט 1985.

כן מוצע לקבוע כי יראו כתמיכה, מתן סיו, קביעת שערי מטבע מיוחדים ליצוא והקלות ליצור המוצר, אלא להשקעות במבנים, בציוד, בהחזקת מלאי, בחמרי גלם או בתשומות אחרות.

מוצע שלא לקבוע הגדרה ממצה למהותה של התמיכה, אלא לציין רשימה מדגימה ולא סגורה של תמיכות, על פי הקבוע בתוספת לקוד הסובסידיות הבין לאומי שבמסגרת גאט"ט, אליו הצטרפה ישראל ב-19 באוגוסט 1985.

מקובל לראות כתמיכה תמריצים כספיים, קביעת שערי מטבע מיוחדים ליצוא והקלות במיסוי.

<u>סעיף 16</u>

סעיף 4(א) לחוק הקיים קובע לאמור:

"(א) כל אדם מעונין רשאי לפנות ליושב ראש הועדה המייעצת בתלונה על כי טובין, יובאו או עומדים להיות מיובאים בהיצף וכי כתוצאה מכך נגרם נזק ממשי לענף תעשייתי או חקלאי או עלול להיגרם נזק כזה, או נמנעה או עלולה להימנע התפתחות ענף כזה שהוחל בהקמתו או עומדים להתחיל בהקמתו."

בשונה מהחוק הקיים ובהתאם לקוד ההיצף שבמסגרת הסכם גאט"ט, מוצע לקבוע כי רשאים יהיו להגיש תלונה רק יצרנים שהיקף התוצרת שלהם מהווה את רוב היצור המקומי של המוצר נושא התלונה או נציגיהם, וכן המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר. את התלונה יש להגיש לממונה ולהראות כי לכאורה יש היצף, נזק ממשי וקשר בין ההיצף לנזק.

כמו כן נוספה בחוק המוצע הוראה המאפשרת הגשת תלונה על יבוא במחיר נתמך. הליכי הטיפול והבדיקה של תלונה על יבוא במחיר נתמך וכן סדרי הדיון לגביה בועדה, יהיו זהים לאלה החלים לגבי תלונה על יבוא בהיצף.

<u>סעיף 17</u>

מוצע להוסיף הוראה שאינה קיימת בחוק הקיים, לפיה תוגש התלונה על גבי טופס מיוחד שייקבע בתקנות, תוך מילוי פרטים שצויינו בו ובצירוף מסמכים התומכים בבקשה, כדי שהמתלונן יביא את הנתונים הרלוונטיים ביותר והטובים ביותר שיכול היה לאסוף, ובכך ליעל את עבודת הממונה והועדה המייעצת.

<u>סעיף 18</u>

סעיף 4(ב) לחוק הקיים קובע לאמור:

"(ב) נראה ליושב ראש הועדה המייעצת כי התלונה מבוססת לכאורה, יביאנה לפני הועדה."

בשונה מהחוק הקיים, מוצע לקבוע כי הבדיקה הראשונית של תלונה תעשה בידי הממונה. סבר הממונה, תוך 21 ימים מיום הגשת התלונה, שיש לכאורה יסוד לתלונה, יפרסם ברשומות ובשני עיתונים יומיים הודעה על הגשת התלונה. היבואן יהא רשאי להשיב עליה תוך 21 ימים מפרסום ההודעה. לאחר מכן יעביר הממונה את התלונה, את תשובת היבואן ואת ממצאי בדיקתו לדיון בועדה המייעצת, תוך 21 ימים מתום המועד להגשת תשובות או תוך מועד נוסף שנתן יושב ראש הועדה המייעצת.

הוראות דומות קיימות כיום בתקנות מניעת היצף (סדרי עבודתה של הועדה המייעצת), התשל"ט-1979, ומוצע לשלבן בחוק.

בשונה מהחוק הקיים, מוצע לתחום את זמן הבדיקה הראשונית של התלונה בידי הממונה, את המועד להגשת תשובת היבואן על פרסום ההודעה ואת המועד להגשת ממצאי הבדיקה והתלונה לועדה המייעצת. זאת, כדי לאפשר דיון והחלטה בתלונה מהר ככל האפשר.

סעיף 19

נמצא כי בפועל קשה למתלונן או לצד מעונין בתעשיה המקומית, להשיג חומר מפורט על מחירי הטובין בשוק בחו"ל, על עלויות הייצור שם, על הנחות מקובלות וכדומה. מאידך, קשה ליבואן לברר אם אמנם נגרם למתלונן נזק כמוצהר על ידו. לכן מוצע, בדומה לסמכויות הנתונות במדינות אחרות לרשות הבודקת את התלונה, כי החובה למסור לממונה נתונים שבידי היצרן או הספק בחו"ל, תחול עליהם או על היבואן, ואילו החובה להמציא לממונה ראיות לגבי נתונים שבידי המתלונן - תחול עליו.

סעיף 20

מוצע להסמיך את הממונה שלא לטפל בתלונה על יבוא במחיר נתמך, אם הוא סבור שהטלת היטל משווה עלולה לפגוע ביחסי החוץ של ישראל או ביחסי הסחר שלה עם מדינת חוץ או שהיא נוגדת הסכם בין-לאומי שישראל צד לו או שהיא נוגדת את טובת המשק.

סעיף 21

הסעיף המוצע נסמך על הוראות מקבילות הנמצאות בקוד ההיצף ובקוד הסובסידיות שבמסגרת גאט"ט (הוראות בדבר - PRICE UNDERTAKING). עם קבלת התחייבות מאת הספק או מאת הממשלה הנוגעת בדבר על הפסקת השיווק של טובין במחירי היצף או במחיר נתמך, לא קיימת יותר עילה לתלונה ולפיכך מוצע להסמיך את הממונה, באישור הועדה, או את הועדה המייעצת, בהתאם לשלב שבו נמצא הטיפול בתלונה, להפסיק את הטיפול.

סעיף 22

סעיף 5 (א) לחוק - הקיים קובע:

"(א) הועדה המייעצת תזמין את היבואן להופיע לפניה ולהשמיע טענותיו; כן רשאית היא להזמין כל אדם אחר שיש לו ענין בתלונה."

מוצע לקבוע שעל הועדה להזמין לא רק את היבואן, אלא גם את המתלונן ואת הממונה, כדי שישמיעו טענותיהם לפניה. כמו כן, מוצע לאפשר לועדה לבקש מהממונה כי יאסוף ראיות בנוגע לנושאים עליהם תחליט. אזי יחולו הוראות סעיף 19 בדבר סמכות הממונה לדרוש מסמכים ומידע, וכן הוראות סעיף 23 הקובעות מה הדין כאשר לא הומצאו ראיות לממונה.

סעיף 5(ג) לחוק הקיים קובע:

"(ג) הועדה תביא מסקנותיה לפני השרים."

מוצע להרחיב את ההוראה הקיימת ולקבוע כי על הועדה לציין במסקנותיה את דבר קיומו או אי קיומו של היצף או מחיר נתמך, את שיעורה של התמיכה, וכן את מסקנותיה באשר לנזק שנגרם או עלול להיגרם לענף כתוצאה מההיצף או מקיומו של המחיר הנתמך. כן תמליץ הועדה לפני השרים באם להטיל היטל, את שיעורו ואת תקופת הזמן שבה יש להשאירו בתוקף

מוצע להסמיך את הועדה לשקול גם שיקולים הנוגעים למשק בכללו ולא רק לתחום הצר של הענף שבו עוסקת התלונה, ולהמליץ גם בנושאים אלה.

סעיף 23

מוצע להוסיף הוראה שאינה נמצאת בחוק הקיים, לפיה אם המתלונן לא המציא ראיות לממונה במועד שנקבע לכך או המציא ראיות חלקיות, יהיו הממונה או הועדה רשאים לחפסיק את הטיפול בתלונה. אם לא הומצאו הראיות בידי היבואן או יצרן הטובין, תגיש הועדה המייעצת את מסקנותיה והמלצותיה לשר, על בסיס המידע שנמצא לפניה אותה עת.

סעיפים 24, 25 ו-26

בסעיף 6(א) ו-(ב) לחוק הקיים נקבע:

"(א) ראו השרים, לאחר שהועדה המייעצת הגישה מסקנותיה, כי נתקיים האמור בתלונה שהוגשה לפי סעיף 4(א), רשאים הם להטיל בצו כללי או למשגור מסויים היטל על הטובין, ובלבד שהיטל על תוצרת חקלאית ועל מוצרים הקשורים בייצור חקלאי לא יוטל אלא בהתייעצות עם שר החקלאות.

(ב) ההיטל יהיה באחוזים מהחפרש בין מחיר היצוא לבין המחיר המקובל, או בסכום קצוב או לפי חישוב אחר, אולם בשום מקרה לא יעלה על סכום ההפרש האמור."

מוצע להסמיך את שר התעשיה והמסחר להטיל היטל היצף לאחר שקיבל לידיו את המלצת הועדה המייעצת, ולאחר שראה שהתקיימו התנאים להטלת היטל היצף על פי סימן ג' של פרק ג' לחוק המוצע. לא מוצע שינוי באשר לסמכות השר בדבר קביעת אופן הטלת ההיטל או שיעורו, אולם בשונה מהחוק הקיים רשאי שר התעשיה והמסחר להטילו לבדו. כן הושמטה ההוראה המיוחדת בחוק הקיים בדבר היטל על תוצרת חקלאית.

כמו כן, מוצע להסמיך את שר התעשיה והמסחר להטיל היטל משווה לאחר שקיבל לידיו את המלצת הועדה המייעצת ולאחר ששקל אם התקיימו התנאים להטלתו כמפורט בסעיף 24 לחוק המוצע. ההיטל יוטל על טובין שמקורם באותה מדינה שבה ניתנה התמיכה לאותם טובין. שיעור ההיטל יהיה בשיעור התמיכה, כולה או מקצתה.

סעיף 27

סעיף 7 לחוק הקיים קובע:

"7. החייב בהיטל הוא היבואן."

מוצע שדין דומה יחול הן לענין היטל היצף והן לענין היטל משווה.

סעיף 28

(א) מוצע להגביל את תוקפו של צו המטיל היטל היצף או היטל משווה לתקופה שלא תעלה על שנתיים. עם זאת מוצע להסמיך את השר להאריך את תוקף הצו, בהסכמת הועדה המייעצת, תוך בדיקת המשך נחיצותו. ראוי לציין שניתן להגיש בקשה לבחינה נמחדש של ההיטל לפני תום תקופת השנתיים, כאמור בסעיף 30 לחוק המוצע.

(ב) סעיף 6(ג) לחוק הקיים קובע:

"(ג) ההיטל יחול על טובין שטרם שוחררו מפיקוח רשות המכס, אך רשאים השרים לצוות שההיטל יחול גם על טובין ששוחררו מפיקוח רשות המכס ונמצאים בידי היבואן, ובלבד שטרם חלפו 90 יום מיום שחרורם ועוד לא שולם היטל עליהם."

בדומה לכך מוצע בסעיף 28 (ב) כי החיטל יחול על טובין שטרם שוחררו מפיקוח המכס בעת הטלתו. אולם בשונה מהסיפה של סעיף 6 (ב) בחוק הקיים, ובהתאמה לקוד החיצ הבין-לאומי שבמסגרת גאט"ט, מוצע לאפשר תחולה רטרואקטיבית רק באותם מקרים בהם הועדה המייעצת קבעה כי נגרם נזק ממשי לענף והטובין שוחררו מפיקוח רשות המכס לפני הטלת החיטל וזאת כנגד ערובה בהתאם לסעיף 29 המוצע.

<u>סעיף 29</u>

סעיף 8 לחוק הקיים קובע:

"סמכות לדרוש ערובה זמנית

8. (א) נראה למנהל שטובין יובאו בהיצף, ולא חל עליהם היטל, רשאי הוא לדרוש מהיבואן ערובה לתשלום היטל אם אמנם יוטל תוך 60 יום מיום מתן הערובה; סכום הערובה לא יעלה על ההפרש בין מחיר היצוא של הטובין לבין ערכם כמשמעותו בסעיף 130 לפקודת המכס.

(ב) הוטל היטל תוך התקופה האמורה, יחול ההיטל גם על טובין שלגביהם ניתנה ערובה, אף אם שוחררו בינתיים מפיקוח רשות המכס, והיבואן יהיה חייב בתשלומו אף אם הטובין יצאו מרשותו; לא הוטל היטל כאמור, תבוטל הערובה."

מהנסיון שהצטבר בהפעלת החוק, הסתבר שלמנהל המכס אין כלים לקבוע אם טובין עומדים להיות מיובאים בהיצף או במחיר נתמך או כי עלול להיגרם כתוצאה מכך נזק לענף. לכן מוצע להפקיד סמכות זו בידי הממונה. רק על בסיס הודעה של הממונה, יהיה מנהל המכס רשאי לדרוש מהיבואן ערובה זמנית. הערובה היא לתשלום החיטל, אם יוטל תוך ארבעה או ששה חדשים מיום מתן הערובה, או אם השר יצווה על כך לפי הוראת סעיף 28(ג) לחוק המוצע.

מוצע להחיל הוראות אלה גם על היטל משווה.

כן מוצע להוסיף הוראה, על בסיס חקיקה אמריקאית בנושא דומה, לפיה רשאי יהיה הממונה להטיל ערובה זמנית בנסיבות המיוחדות הבאות:

(1) חל גידול ניכר בהיקף יבוא הטובין נשוא התלונה, מאז הוגשה;
(2) היבואן ידע או היה עליו לדעת שקנה את הטובין בפחות מהמחיר המקובל;
(3) טובין מהסוג נושא התלונה מיובאים בדרך כלל בהיצף, אם לישראל ואם למדינה אחרת.

סמכות זו באה למנוע נזק ממשי ליצור המקומי בתקופה שבין הגשת התלונה ועד לתום הבירור, משום האפשרות של היפגעות יצרן מקומי במשק קטן כמשק הישראלי.

<u>סעיפים 30, 31 ו-32</u>

בסעיפים אלה מוצע להוסיף הוראות שאינן קיימות בחוק הקיים והתואמות את קוד החיצף. על פי המוצע יהיו רשאים יבואן העומד לייבא טובין שעליהם חל היטל היצף או היטל משווה, או המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר, להגיש בקשה לבחינה מחדש של הצורך בהמשך קיומו של ההיטל או בשינוי שיעורו, מהטעם שהשתנו התנאים שעמדו ביסוד ההחלטה להטיל את ההיטל, ובלבד שעברו ששה חדשים מיום הטלתו. האפשרות להגשת בקשה לבחינה מחדש דרושה כדי לאפשר פתיחת הליך בדיקה לפני תום תקופת תוקפו של צו הקובע את

ההיטל, אשר יכול להימשך עד שנתיים. סדרי הטיפול והדיון בבקשה לבחינה מחדש יהיו דומים לאלה הקיימים לענין הדיון בתלונה. הועדה המייעצת תעביר לשר את המלצתה אם לקבל או לדחות את הבקשה.

סעיף 33

תקנה 21 לתקנות הקיימות קובעת הוראה אשר מוצע להשאירה אך להרחיב את המטרות של ההיטל גם לנושא ייצוא ושיווק ולא רק לצרכי מחקר והכשרת כוח אדם. נמצא שנושא זה הוא בעל חשיבות עליונה לענפים השונים ומן הראוי להקדיש לו אמצעים בצד המטרות הקיימות. שינוי אחר המוצע בסעיף זה הוא בהוראה הקובעת שמקום שנקבע היטל המחקר כשיעור ממחיר הטובין, ייקבע המחיר על פי המבחן הקבוע בחוק מס ערך מוסף במקום הקבוע בחשבון שנתן בעל המפעל.

סעיפים 34 ו-35

אחת החוליות החלשות בביצוע התקנות הקיימות היא גביית היטל מחקר. אף כי ההיטל נחשב כמס על כל המשתמע מכך, הרי בניגוד להיטלים אחרים, כגון ההיטלים על היבוא או היטל היצף, שנגבו טרם שחרור הטובין מפיקוח רשות המכס ולא הצריכו מנגנון גביה, היה צורך להקים, לענין היטל זה, מנגנון גביה מיוחד. משרד התעשיה והמסחר התקשה, מפאת מחסור בכוח אדם, להקים מנגנון כזה ולפקח עליו.

מוצע לקבוע את דרכי גביית היטל זה בתקנות, כאשר תישקל האפשרות לצרף את גבייתו למנגנון הגביה הקיים של מס ערך מוסף. כן מוצע לקבוע כי הדיווח והתשלום יהיו מקבילים לדיווח ולתשלום של מס ערך מוסף החל על אותם עוסקים אשר יהיו חייבים בהיטל.

סעיף 36

סעיף זה זהה להוראת תקנה 25 לתקנות הקיימות.

סעיפים 37 ו-38

בתקנה 27 לתקנות הקיימות נאמר:

"הקמת קרן 27. הסכומים שייגבו כהיטל מחקר יועברו לקרן מיוחדת שתוקם לענין זה לגבי כל ענף שנקבע בצו לפי תקנה 21(א) (להלן-הקרן)."

מוצע לקבוע במפורש שהקרנות תפעלנה במסגרת כל משרד אשר השר הממונה עליו הקים את הקרן והמשרד יעשה שימוש בכספים לפי הוראות הנהלת הקרן.

סעיפים 39 ו-40

בשונה מהתקנות הקיימות, מוצע שהקרנות שתוקמנה תהיינה רשאיות לקבל כספים והקצבות בדרך של תרומות, בנוסף להיטל אותו משלמים החברים בענף. יחד עם זאת נקבע במפורש, כמו בתקנות הקיימות, שבכספים אלה ניתן יהיה להשתמש אך ורק למטרות המוגדרות בחוק ועל פי הנחיות שיקבע השר לענין זה.

סעיף 41

מוצע כי בשונה מהמצב הקיים לפי תקנה 28(א) ו-(ב) לתקנות [illegible], לא המינהלה תבחר את היושב ראש, אלא השר ימנה אותו. כמו כן מוצע כי מבין שלושה נציגי הממשלה שיתמנו, אחד מהם יהיה עובד האגף להכשרה מקצועית במשרד העבודה והרווחה.

פרק ה'

החוק המוצע עוסק בארבעה סוגים של היטלים: היטל לויסות המסחר, היטל היצף, היטל משוה והיטל מחקר. גביית ההיטלים, למעט היטל מחקר, תהיה בסמכות אגף המכס ומס ערך מוסף. דרכי גבייתו של היטל המחקר ייקבעו בתקנות. למנהל אגף המכס ומס ערך מוסף סמכויות שונות, חן על פי התקנות הקיימות והן על פי החוק [illegible]. סמכויות אלה, החופפות במידה רבה, עוסקות בענין גביית ההיטל וסילוקו, בהישבון היטל, בלקיחת כופר וכיוצא באלה. היות ולמעשה אין הבדל רב בין גביית ההיטלים האמורים לבין גביית מסים עקיפים אחרים, כגון מכס ומס ערך מוסף, אוחדו בפרק זה הוראות כלליות הנוגעות לביצוע, לאכיפה, לערעור ולענישה, אשר מקבילות במידת האפשר להוראות דיני המכס ומס ערך מוסף. יש בכך כדי לסייע בפישוט הליכי הפיקוח והגביה של ההיטלים.

על פי סעיף 33(ד) המוצע יחולו הוראות פרק זה גם על היטל מחקר, אולם בכל מקום שנאמר בו מנהל המכס, יבוא במקומו השר או מי שהוא הסמיכו לכך.

סעיף 42

כדי לכסות חלק מהעלויות הכרוכות בטיפול בתלונות לפי פרק ג', מוצע לקבוע שהשר יהיה מוסמך להטיל אגרות על מגיש תלונה על יבוא בהיצף או במחיר נחמך או על מגיש בקשה לבחינה מחדש של היטל.

סעיפים 43 1-44

בסעיפים אלה רוכזו ההוראות הקובעות את המועדים לתשלום ההיטלים שיוטלו על פי החוק המוצע.

ההוראות הקיימות בנושא זה הן:

תקנה 6 לתקנות הקיימות וסעיף 11 לחוק הקיים, המובאים להלן:

1. "מועדים לסילוק ההיטל ודרכי הסילוק

6. (א) השר רשאי לקבוע, בצו, מועדים לסילוק היטלים, את מקום סילוקם ואת דרכי הסילוק וכן רשאי הוא לקבל מהחייב בהיטל התחייבות או ערובה לסילוק ההיטל או התחייבות וערובה כאחד.

(ב) השר רשאי בתנאים הנראים לו לדחות סילוק ההיטל, כולו או מקצתו, למועד אחר."

2. " מועדים לתשלום ההיטל ודרכי התשלום

11. (א) ההיטל ישולם בשעת שחרור הטובין מפיקוח רשות המכס, ואם הוא הוחל על טובין שכבר שוחררו מפיקוח רשות המכס - תוך שלושים יום מתחילת הצו או בשעת מכירת הטובין, לפי המוקדם.

(ב) המנהל רשאי, בתנאים הנראים לו, לדחות את תשלום ההיטל, כולו או מקצתו, ורשאי הוא להתנות את הדחיה במתן ערובות להנחת דעתו."

הצווים השונים שהטילו תשלום חובה, קבעו, על פי רוב, כי המועד לתשלום הוא מועד שחרור הטובין מפיקוח רשות המכס. מקצת מתשלומי החובה סולקו על פי המועד הקבוע בצווים האישיים שקבעו את שיעורם לגבי יבואנים מסויימים.

מוצע לקבוע כי ההיטלים החלים על טובין מיובאים יסולקו יחד עם דמי המכס, ואם אינם חבים במכס - במועד התרת רשמון היבוא. לגבי היטלים על טובין שאינם בפיקוח המכס, מוצע לקבוע כי המועד לסילוק ההיטל יהיה 30 ימים מיום שהוטל ההיטל. היטל מחקר ישולם במועד הגשת הדו"ח התקופתי (כיום יש להגיש דו"ח תקופתי אחת לחודש).

מוצע להעניק למנהל המכס סמכות לרחות את המועד לסילוק היטל פלוני כנגד ערובה להנחת דעתו. על תשלום ההיטל הדחוי יוספו הפרשי הצמדה למדד.

<u>סעיף 45</u>

מוצע כי אם לא הוגש דו"ח בידי בעל מפעל החייב בתשלום היטל מחקר כאמור בסעיף 6, או בידי מחזיק טובין כאמור בסעיף 43, יהא המנהל רשאי לקבוע על פי אומדן את ההיטל שיש לשלם. מוצע כי על קביעת היטל בדרך זו לא יהיה ערעור והיא תתבטל מאליה אם יוגש הדו"ח.

<u>סעיף 46</u>

בדומה לקיים בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976 (להלן - חוק מע"מ), מוצע לאפשר למנהל לשום, לפי מיטב שפיטתו, את ההיטל המגיע, כאשר דו"ח שהגיש חייב בהיטל איננו מלא או איננו נכון, או שאינו נתמך במסמכים או בפנקסי חשבונות נאותים. מוצע שעל שומה זו ניתן יהיה להשיג בכתב לפני המנהל כאמור בסעיף 47, וכן להגיש ערעור כאמור בסעיף 48.

<u>סעיף 47</u>

מוצע כי לגבי החלטות מסוימות הנוגעות לתשלום היטל, לא יהיה ניתן להגיש ערעור מיידי, אלא תינתן תחילה לחייב בהיטל הזדמנות להשמיע את טענותיו לפני המנהל ולהשיג בכתב על החלטותיו.

ואלה ההחלטות שעליהן ניתן יהיה להשיג לפני המנהל: היות הטובין מסוג שעליו הוטל היטל, שומה לפי סעיף 46, ערכם של הטובין שנקבע לענין ההיטל, המחיר המקובל לטובין זהים או הרווח שנקבע לענין גובה ההיטל שעליו לשלם, היות הטובין שלא מהסוג שסווגו בו.

<u>סעיף 48</u>

מוצע להעניק זכות ערעור לפני שופט יחיד של בית משפט מחוזי, למי שרואה עצמו מקופח מהחלטות המנהל לפי סעיף 46, מהחלטת המנהל שאין לכאורה יסוד לתלונה לפי סעיף 16, וכן מהחלטת המנהל בבקשה לבחינה מחדש של היטל לפי סעיף 30.

הערעור יישמע ברלתיים סגורות, כדי לשמור על הסודיות המסחרית, זולת אם הורה בית המשפט אחרת, לפי בקשת המערער.

חובת הראיה היא על המערער, אם לא מסר ראיות שנדרש להגיש לממונה, אם לא הגיש דו"ח שנדרש להגישו או אם טיעוניו אינם נתמכים בספרי חשבונות שנוהלו כדין.

סעיף 49

לצורך הבטחת ביצוע החוק, יהיו למנהל המכס הסמכויות הנתונות לו לפי סעיפים 108 עד 111, 114 ו-115 לחוק מע"מ.

סעיפים אלה מקנים סמכות לדרוש מכל אדם או מהחייב בהיטל, פנקסים, מסמכים, ידיעות ודוגמאות הנוגעים לענין (סעיף 108), סמכויות חיפוש ותפיסה של טובין, אם יש חשד שנעברה בהם עבירה, או שהם עשויים לשמש ראיה לביצועה וכן סמכויות חקירה וסמכויות שוטר למניעת עבירות ולגילוין, וסמכויות של קצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) (סעיף 109).

כמו כן מוצע להחיל את הסייג בחוק האמור לחקירת בני משפחה (סעיף 110) וכן את הסמכות לעשות בטובין שנתפסו כמפורט בסעיף 111 לחוק האמור.

סעיף 50

הסעיף מפרט את העבירות שהעונש עליהן הוא שנה מאסר וקובע כמו-כן שאם נעברה העבירה מתוך כוונה להחמק מתשלום היטל יהיה העונש - מאסר שלש שנים.

סעיפים 51 - 52-1

מוצע כי בעבירות לפי החוק ייאשם גם מי שעובר שלו עבר את העבירה, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו וכי נקט את כל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות החוק. ההנחה היא שמאחר שהעסק הוא הנהנה מתוצאות המעשה, הרי היה זה בידיעת המעביד. ואילו בחבר-בני-אדם שעבר עבירה לפי החוק המוצע, ייאשמו בעבירה גם עובדיו חבכירים כגון מנהל פעיל, מזכיר וחשב וכן השותפים בו, למעט שותף מוגבל. אולם גם למעביד וגם לעובדי חבר-בני-אדם תוכל לעמוד טענת ההגנה האמורה לעיל.

סעיף 53

כדי להקל על מערכת בתי-המשפט ועל התביעה, מוצע לקבוע בדומה להוראות שבחוקי המס השונים, סמכות למנהל לאפשר לעבריין, במקום לעמוד לדין לתת כופר כסף.

הכופר יהיה בסכום שלא יעלה על כפל הקנס המרבי שבו עלול העבריין להתחייב בבית המשפט, או עד פי שלושה משווי הטובין אשר בקשר אתם נעברה העבירה, הכל לפי הסכום הגדול יותר.

סעיף 54

מוצע שעל היטל לפי החוק המוצע יחולו הוראות סעיף 2 לחוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), תש"ט-1949, כלומר הוא יהיה טעון אישור הכנסת תוך חדשיים מיום הטלתו.

סעיף 56:

מוצע שעל היטל יחולו הוראות פקודת המכס, החיוניות לביצועו של החוק המוצע בענינים כגון: זכות לדרוש ערובה, טיבה של ערובה, חילוט של ערבון כסף, דרכי חישוב מכס לפי כמות, משקל או ערך מסויים ותביעת חישבון.

סעיף 58

סעיף זה קובע סנקציה של קנס פיגורים על אי תשלום ההיטל במועד, בדומה להוראות החוק הקיים והתקנות הקיימות וכן חוקי מס שונים.

בדומה להוראה שבחוק הקיים, מוצע שהמנהל יהיה רשאי לוותר על קנס פיגורים או להקטינו מטעמים מיוחדים שיירשמו.

<u>סעיף 59</u>

מוצע שאם היטל הוטל על טובין או שירותים לאחר שהחייב בהיטל הסכים על מכירת הטובין או על מתן השירותים, הוא יהיה רשאי לדרוש מהקונה או ממקבל השירות, שישלם לו את הסכום ששולם כהיטל, ככל אם נקבע אחרת בהסכם ביניהם, עוד מוצע שהוראות אלה יחולו גם כשהועלה שיעורו של היטל. כן מוצע לקבוע שאם החיטל הופחת או בוטל, יפחית המוכר או נותן השירות את המחיר, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם.

<u>סעיף 61</u>

מוצע כי ההוראות הנוגעות ליבוא בהיצף או ליבוא במחיר נתמך יחולו גם על יבוא טובין כיוצא
למעט ציוד לחימה.

ב"ה ירושלים, י"ח בחשון התשמ"ח
10 בנובמבר 1987
G-330

ט י ו ט ת ח ו ק

א. <u>שם החוק המוצע</u>:

חוק הביטוח הלאומי תיקון מס' 69 - (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראה שעה), התשמ"ח - 1987.

ב. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בהן</u>:

1. בסעיף 127ז לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח 1968 (להלן - החוק העיקרי) מוצע למחוק את פיסקה (2) הקובעת שאחד התנאים בהם עבודה מוצעת תחשב לעבודה מתאימה הוא שהשכר בעבודה המוצעת יהיה שווה לפחות לדמי אבטלה שהיו משולמים לאותו מובטל.

ה ס ב ר

בהתאם להוראות החוק זכאי מובטל לדמי אבטלה כל עוד לא הוצעה לו עבודה מתאימה. בסעיף 127ז, הוגדרה כעבודה מתאימה לפלוני - עבודה שמתקיימים בה מספר תנאים, כגון עבודה התואמת את מקצועו של המובטל, כושרו הגופני והבריאותי, ורמת השכלתו. לפיכך, כל עוד לא הציעה לשכת שירות התעסוקה עבודה בשכר השווה לפחות לדמי האבטלה המשתלמים לו - לא תחשב העבודה כעבודה מתאימה והמובטל יוכל להמשיך ולקבל דמי אבטלה.

עתה, בעקבות חקיקת חוק שכר מינימום, התשמ"ז - 1987, מובטח שכר המינימום למבקש עבודה בכל עבודה שתוצע לו. ואולם, בשל שינויים ברמת השכר במשק כולו, ניתן לעיתים להציע עבודה המתאימה למובטל מבחינת כל יתר התנאים שנקבעו בחוק, מלבד התנאי הקבוע בחוק לגבי השכר. גם אם העבודה תואמת את מקצועו ומקום מגוריו של המובטל - תחשב העבודה כלא מתאימה למובטל, רק בשל כך שהשכר המוצע בה נמוך מדמי האבטלה המשתלמים לו.

על כן, מוצע לבטל תנאי זה בהגדרת עבודה מתאימה, במסגרת הוראת שעה לתקופה של שנתיים, ולהחיל השינוי רק על מובטלים חסרי מקצוע כפי שיוסבר להלן.

2. בסעיף 3ז127 בחוק הביטוח, בפרק ביטוח אבטלה, תיווסף הוראה לפיה מי שיקבל הצעת עבודה שטרם התיקון בהגדרת עבודה מתאימה נחשבה כעבודה לא מתאימה - יהיה זכאי להשלמת שכרו על ידי דמי אבטלה. זאת, עד לגובה של 75% מהשכר היומי הממוצע שהיה משמש בסיס לחישוב דמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה זכאי להם.

ה ס ב ר

הוצעה למובטל עבודה שכל יתר התנאים שנקבעו בחוק מתקיימים בה, מלמבד מרכיב השכר, יושלם שכרו של המובטל עד לסכום השווה ל-75% מהשכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה.

3. החוק יחול על מובטלים חסרי מקצוע בלבד. זאת, מתוך כוונה שבעלי המקצוע יופנו לעבודה במקצועם ומתוך הנחה שמרכיב השכר מבטא גם את מיומנתם המקצועית.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ותקציב המוסד לביטוח לאומי</u>

ביטול רכיב השכר בהגדרת עבודה מתאימה בסעיף 3ז127 לחוק העיקרי יביא לחסכון, כשהחישוב נערך לגבי מובטל יחיד (ללא תלויים) של כ-98,000 שקל לשנה במחירי אפריל 1985.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי</u>

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

1. ביטול פסקה (2) בסעיף 3ז127 לחוק העיקרי.

2. תיקון סעיף 3ז127 לחוק העיקרי.

ו. לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

ז. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

נוסח החוק המוצע רצ"ב.

חוק הביטוח הלאומי (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה)
(הוראת שעה), התשמ"ח - 1987

הוראת שעה 1. בתקופה שעד תום שנתיים מיום תחילתו של חוק זה ייקרא חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשכ"ח - 1968 , כאילו -

(1) בסעיף 127ז (א), פסקה (2) - בטלה;

(2) בסעיף 127ז3, במקום סעיף קטן (ב) נאמר:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ישולמו דמי אבטלה -

(1) לזכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה ושאינה עבודה מתאימה לפי סעיף 127ז;

(2) לזכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה, כל עוד השכר בעבודה המוצעת אינו שווה לדמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה מובטל, ובהתאם לחלקיות משרתו של הזכאי.

(ג) משתלמים דמי אבטלה לפי סעיף קטן (ב), לא יפחתו דמי האבטלה ליום מההפרש שבין ההכנסה הממוצעת היומית מהעבודה שבה עובד הזכאי לבין סכום השווה ל-75% השכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה".

תחולה 2. הוראות חוק זה יחולו רק על מובטל הרשום בשירות התעסוקה כבלתי מקצועי.

---

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשמ"ז, עמ' 46
2. ס"ח התשמ"ז, עמ'

י"ט בחשון התשמ"ח
11 בנובמבר 1987

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

חוק תעסוקת נכים, התשמ"ח-1987

הגדרות 1. בחוק זה -

"גוף ציבורי" - המדינה, רשות מקומית או תאגיד שהוקם בחוק;

"הממונה" - מי שנתמנה כממונה על תעסוקת נכים לפי סעיף 2.

"נכה" - מי שמלאו לו שמונה עשרה שנים ושלדעת הממונה הוא מוגבל בכושר עבודתו מחמת ליקוי גופני, שכלי או נפשי בשל נכות רפואית של 40% לפחות שאינה לזמן מוגבל ושנקבעה לו מכוח חיקוק, או שהנכות כאמור היא לזמן מוגבל וחלפו שמה חודשים מהיום שבו נקבעה כאמור לראשונה, אך הוא מסוגל לבצע סוג מסויים של עבודה שקבע הממונה;

"עובד קבוע" - עובד שלפי תנאי עבודתו מועסק במעמד קבוע, או שהוא מועסק ששה חדשים לפחות באותו מקום עבודה;

"תפקיד המתאים לנכה" - תפקיד שצויין בדרישה שנמסרה למעביד כאמור בסעיף 3, כמיועד לנכים;

"השר" - שר העבודה והרווחה.

הממונה 2. השר ימנה ממונה על תעסוקת נכים, ורשאי הוא למנות לו סגן וממונים אזוריים; הממונה רשאי לאצול מסמכויותיו לפי חוק זה לסגנו ולממונה אזורי.

מסירת מידע 3. (א) הממונה רשאי לפנות בדרישה למעביד המעסיק, לדעתו, מאה עובדים קבועים לפחות (להלן - הדרישה) לקבלת מידע בדבר -

(1) מספר העובדים הקבועים שהוא מעסיק;
(2) מספר העובדים המועסקים בתפקידים שצויינו בדרישה כמתאימים לנכים, ותפקידיהם;
(3) מספר המשרות הפנויות אצלו בתפקידים כאמור;
(4) מספר העובדים הקבועים שהוא מעסיק, שלדעתו מן הראוי להכיר בהם כנכים לענין חוק זה, לרבות תפקידיהם ופרטיהם האישיים;
(5) כל מידע אחר וכל מסמך שצויינו בדרישה.

(ב) מעביד שקיבל דרישה, חייב, תוך המועד שנקבע לכך בדרישה ושיהיה לא מוקדם משבעה ימים מיום קבלת הדרישה, למסור לממונה בכתב את המידע שנדרש ואת המסמכים שנדרשו או העתקיהם (להלן-הודעה).

(ג) נתפנתה אצל מעביד, לאחר מסירת הודעה כאמור בסעיף קטן (ב), משרה בתפקיד המתאים לנכה, או שהיה בכוונתו להעסיק עובד נוסף בתפקיד כאמור (להלן - משרה חדשה), חייב הוא מיד להודיע על כך, בכתב, לממונה.

מיכסה להעסקת נכים 4. (א) מעביד שקיבל דרישה, לא יקבל לעבודה אדם למשרה פנויה, למשרה שנתפנתה או למשרה חדשה, בתפקיד המתאים לנכה, אלא אם כן הוא נכה שהממונה שלח אליו לעבודה לפי סעיף 6.

(ב) עלה מספר המשרות הפנויות, המשרות שנתפנו או המשרות החדשות על המיכסה יודיע הממונה למעביד, תוך ארבעה עשר ימים מיום קבלת הודעת המעביד האמורה בסעיף 3, אילו משרות במסגרת המיכסה הוא מייעד לנכים; על יתר המשרות הפנויות אצל המעביד לא יחולו הוראות סעיף

קטן (ה).

(ג) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו -

(1) כל עוד מעסיק המעביד נכים לפי חוק זה כמיכסה של נכה אחד לפחות לכל מאה עובדים קבועים שהוא מעסיק (להלן - המיכסה);

(2) לגבי משרה שתוך שלושה חדשים מיום קבלת הודעת המעביד לפי סעיף 3 לא הודה הממונה להעסיק בה נכה;

(3) לגבי משרה שתוך שלושה חדשים מיום מתן הודעת הממונה לפי סעיף קטן (ב) לא הודה הממונה להעסיק בה נכה.

חישוב המיכסה

5. (א) לענין חישוב המיכסה אין נפקא מינה אם עובדים מועסקים אצל אותו מעביד במקום עבודה אחר או במספר מקומות עבודה.

(ב) הממונה רשאי לקבוע, לענין חישוב המיכסה, שיראו עובדים המועסקים אצל מעבידים שונים, שכל אחד מהם מעסיק פחות ממאה עובדים קבועים, כאילו היו מועסקים אצל מעביד אחד, אם הוא סבור כי קיימת, בנסיבות הענין, זיקה כלכלית וארגונית בין מעבידים כאמור; קבע הממונה כאמור, יחולו יתר הוראות חוק זה על כל אחד מן המעבידים האמורים בנפרד, ויראו כל אחד מהם, לענין חישוב המיכסה, כאילו הוא מעסיק מאה עובדים קבועים, ובלבד שלא יחוייבו ביחד להעסיק נכים במספר העולה על מיכסתם המשותפת הנובעת מקביעת הממונה כאמור.

(ג) עובדים כאמור בסעיף 3(א)(4), שהממונה הכיר בהם כנכים לענין חוק זה, יבואו במנין המיכסה של מעבידם לענין סעיף זה, זולת אם המעביד חייב להעסיק מכוח חיקוק אחר.

דרישה להעסקת נכים

6. נודע לממונה על משרה פנויה, משרה שנתפנתה או משרה חדשה, לפי הענין, בתפקיד המתאים לנכה, רשאי הוא להורות למעביד, בכתב, להעסיק נכה במשרה האמורה, ובלבד -

(1) שהנכה מסוגל, לדעת הממונה, לבצע את העבודה במשרה האמורה באורח מלא כמקובל באותו מקום עבודה;

(2) שלא יידרש המעביד להעסיק נכים במספר העולה על המיכסה.

חובת העסקה ומבחני התאמה

7. (א) הורה הממונה להעסיק נכה כאמור בסעיף 6, חייב המעביד להעסיק את הנכה במשרה שציוינה בהוראה, לא יאוחר משלושים ימים מיום מסירת ההוראה למעביד; הממונה רשאי להאריך את המועד האמור, אם ראה הצדקה לכך.

(ב) מעביד שקיבל הוראה כאמור רשאי, באישור הממונה, לערוך לנכה מבחני התאמה לעבודה לפני תחילת העסקתו או תוך שלושה חדשים מיום תחילתה.

(ג) אין בעריכת מבחני התאמה כאמור בסעיף קטן(ב) כדי למנוע את תחילת העסקתו של הנכה או את המשכה, לפי הענין, כל עוד לא פטר הממונה את המעביד מחובת העסקתו של הנכה על פי תוצאות מבחני ההתאמה.

מיתקנים מיוחדים

8. לא ידרוש הממונה העסקת נכה לפי חוק זה המחייבת התקנת מיתקן או ציוד מיוחד במקום העבודה מעבר לסביר בנסיבות הענין, אלא אם כן סיפק למעסיק מיתקן או ציוד כאמור; החליט הממונה להתקין מיתקן או ציוד כאמור, חייב המעביד לאפשר לממונה או למי שפועל מטעמו להיכנס למקום העבודה ולהתקין את המיתקן או הציוד, ובלבד שהתקנת המיתקן או הציוד כאמור לא תפגע בהליכי העבודה במקום העבודה מעבר לסביר בנסיבות הענין; מיתקן וציוד שסיפק או התקין הממונה כאמור הם קנין המדינה.

דין נכה

9. דין נכה המועסק לפי הוראת הממונה כדין עובדו של המעביד לכל דבר ועניין, בכפוף להוראות חוק זה.

איסור פיטורים

10. (א) מעביד לא יפטר נכה שהוא מעסיק לפי הוראת הממונה או עובד שהממונה הכיר בו כנכה לענין חוק זה, אלא בהסכמת הממונה בכתב ומן המועד שקבע הממונה; הממונה לא יסרב ליתן את הסכמתו כאמור אם ראה כי

יש סיבה מספקת לפיטורים וכי המעביד נקט באמצעים סבירים כדי לאפשר לנכה להמשיך ולעבוד אצלו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הממונה לסרב ליתן את הסכמתו לפיטורי נכה אם הסיבה לפיטורים היא צמצום כוח האדם במקום העבודה ולדעת הממונה ניתן, באופן סביר, להמשיך ולהעסיק את הנכה באותו מקום עבודה או במקום עבודה אחר אצל אותו מעביד; לענין זה, לא יחולו לגבי הנכה ההוראות המחייבות או הנוהגות במקום העבודה בדבר התור לפיטורים.

(ג) נסגר מקום העבודה, לא יחולו הוראות סעיף זה על פיטורי נכה הנובעים מכך; לענין זה, "סגירה" - הפסקה מוחלטת של כל הפעילות במקום העבודה, שלא באורח זמני, למעט תחזוקה הכרחית של ציוד או מיתקנים.

11. (א) מעביד רשאי לערור על הוראות הממונה להעסיק נכים או על כל החלטה אחרת של הממונה לענין חוק זה, לפני ועדת שיקום כאמור בסעיף 12, תוך חמישה עשר ימים מיום שנמסרה לו הוראה או החלטה כאמור.

(ב) נכה רשאי לערור כאמור בסעיף קטן(א) על כל החלטה שניתן הממונה לגביו לפי חוק זה.

ועדות שיקום

12. (א) השר ימנה ועדות שיקום לענין חוק זה; ועדת שיקום יכול שתהיה כללית או לאזור מסויים או לענף עבודה מסויים.

(ב) ועדת שיקום תהיה בת שלושה חברים כמפורט להלן:

(1) חבר שלדעת השר הוא בעל נסיון בנושאי תעסוקה, שיקום או יחסי עבודה, והוא יהיה היושב ראש;

(2) חבר שיתמנה מבין מועמדים שהציע לשר ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה;

(3) חבר שיתמנה מבין מועמדים שהציע לשר ארגון המעבידים שלדעת השר הוא ארגון יציג ונוגע בדבר.

(ג) לא הוצעו לשר מועמדים כאמור תוך שלושים ימים מיום שדרש זאת בכתב מארגון העובדים או ארגון המעבידים הנוגעים בדבר, לפי הענין, רשאי הוא למנות לועדה חבר אחר, כפי שיראה לנכון.

(ד) השר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר סדרי דין בערר לפני ועדת שיקום, לרבות מועדים לדיוניה ולמתן החלטותיה; ועדת שיקום רשאית לקבוע לעצמה את סדרי הדיון לפניה ככל שלא נקבעו בתקנות כאמור.

סמכות ועדת שיקום

13. ועדת שיקום רשאית לקבל את הערר או לדחותו או להחליט כל החלטה אחרת לענין חוק זה, לרבות קביעת תנאים להעסקת נכה או לפיטוריו; הועדה רשאית ליתן צווי ביניים.

ערעור

14. הממונה, מעביד או נכה רשאים לערער על החלטת ועדת השיקום לפני בית דין אזורי לעבודה, תוך שלושים ימים מיום שנמסרה להם החלטת ועדת השיקום; פסק דינו של בית הדין האזורי לעבודה ניתן לערעור, לפני בית הדין הארצי לעבודה בשאלה משפטית בלבד, אם נתקבלה רשות לכך מאת נשיא בית הדין הארצי לעבודה או סגנו.

ערר או ערעור אינם גורעים מחובת העסקה

15. קיום הליכים בועדת השיקום או בבית הדין לעבודה אינו פוטר מעביד מחובתו להעסיק נכה לפי הוראת הממונה או להימנע מפיטוריו של נכה, כל עוד לא החליטו ועדת השיקום או בית דין לעבודה אחרת.

התקשרות עם

16. (א) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע בתקנות לגבי סוגים של עבודות, טובין או שירותים, הוראות בדבר מתן עדיפות

גוף ציבורי

במכרז לביצוע עבודה, לאספקת טובין או למתן שירותים, שיתן גוף ציבורי לאדם המעסיק נכים בשיעור שקבע בתקנות כאמור, ושלא יעלה על נכה אחד לכל חמישים עובדים שהוא מעסיק (בסעיף זה - מיכסה מיוחדת).

(ב) בתקנות כאמור בסעיף קטן(א) יכול שייקבעו נהלים והוראות משלימות לענין מתן עדיפות כאמור.

(ג) הוראות סעיף 5 יחולו על חישוב מיכסה מיוחדת כאילו היתה המיכסה.

עונשין

17. (א) מעביד שעבר על הוראות סעיף 4, 7 או 10, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[1].

(ב) מעביד שלא מסר מידע, הודעה, או מסמך כאמור בסעיף 3, דינו - מאסר ששה חדשים.

(ג) מי שמסר לממונה, ביודעין, מידע, הודעה, או מסמך כוזבים לענין לחוק זה, דינו - מאסר שנה. בסעיף קטן (א).

אחריות תאגיד

18. נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד, ייאשם בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל בתאגיד, שותף - למעט שותף מוגבל - או עובד בכיר האחראי לאותו תחום, אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הסבירים להבטחת שמירתו של חוק זה.

דין המדינה

19. דין המדינה, לענין חוק זה, כדין כל מעביד אחר, ואולם חוק זה - למעט סעיף 16 - לא יחול על המשטרה ושירות בתי הסוהר.

גוף ציבורי

20. השר, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע כי לענין חוק זה יראו כמעביד נפרד חלק של גוף ציבורי, יחידה מיחידותיו או מספר יחידות שלו.

טייג לתחולה 21. הוראות סעיף 32 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959[2], לא יחולו לגבי קבלת נכה לעבודה לפי חוק זה.

שמירת דינים 22. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מחובות המוטלות על פי כל דין.

ביצוע ותקנות 23. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, ובין היתר בדבר -

(1) דרכי מסירת מסמכים לענין חוק זה והמועד שבו יראו מסמך כאמור כנמסר;

(2) אופן חישוב המיכסה;

(3) מתן אישור מאת הממונה למי שמעסיק נכים לפי חוק זה, ומתן תעודות לנכים המועסקים בהתאם להוראות חוק זה.

תחילה 24. תחילתו של חוק זה ביום _____.

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226

2) ס"ח התשי"ט, עמ' 32

דברי הסבר

החוק המוצע נועד להבטיח תעסוקה לאוכלוסיית הנכים הניתנת להשמה בעבודה. המדובר הוא בנכים בעלי מגבלות מסויימות בעבודה אולם עקב פעולות השיקום המבוצעות על-ידי רשויות המדינה, ובעיקרן על-ידי משרד העבודה והרווחה, רכשו לעצמם מיומנות לבצע סוגים מסויימים של עבודה. לדוגמא - עוור המסוגל לעבוד כמתכנת מחשבים, או נכה על כסא גלגלים המסוגל להפעיל מערכת בקרה בטלביזיה.

מטרה שניה שהחוק המוצע בא להשיג היא: הגנה על נכים מפני פיטורים שרירותיים. הנסיון הראה כי חלקם של הנכים בקרב המובטלים עולה על שיעורם מכלל המועסקים במשק. הסיבה לכך היא שהנכים הם הראשונים כמועמדים לפיטורים כשהמפעל נמצא במצוקה, ולהם הקשיים הגדולים ביותר בקליטה בעבודה חדשה.

קיימת דעה קדומה נגד העסקתם של נכים, שאין לה כל הצדקה. ההיפך הוא הנכון. הנתונים הסטטיסטיים בישראל ובארצות אחרות מוכיחים כי העדרותם של נכים מהעבודה נמוכה מזו המקובלת לגבי עובדים אחרים, וכן נכים מנצלים מספר קטן יותר של ימי מחלה בהשוואה לעובדים אחרים ומספר תאונות העבודה שבהן מעורבים נכים קטן באופן משמעותי מאשר לגבי עובדים אחרים.

העקרונות שעליהם מושתת החוק המוצע הם כדלהלן:

1. כנכה לענין החוק המוצע ייחשב מי שיש לו נכות רפואית של 40% לפחות שנקבעה על פי כל דין, אך הוא מסוגל לבצע סוג מסויים של עבודה שקבע מי שיוסמך על ידי שר העבודה והרווחה כממונה על תעסוקת נכים (להלן-הממונה).

2. מעביד המעסיק לפחות 100 עובדים קבועים יהיה חייב להעסיק נכה אחד לכל 100 עובדים קבועים המועסקים על ידו, בהתאם לדרישת הממונה.

3. לענין חישוב המכסה האמורה יובאו במנין נכים שנשלחו לעבודה אצל אותו מעביד על ידי הממונה וכן כאלה המועסקים על ידי המעביד אף שלא על פי דרישת הממונה - למעט נכים המועסקים מכח כל חיקוק אחר - והממונה הכיר בהם כנכים לענין החוק המוצע.

4. חובת העסקת נכים כאמור תחול רק לגבי משרות פנויות שבמקום העבודה, והמעביד יהיה רשאי, באישור הממונה, לערוך לנכה מבחני התאמה לעבודה.

5. אם יש צורך בציוד או מיתקנים מיוחדים במקום העבודה לצורך העסקת הנכים, יסופקו או יותקנו, לפי הענין, הציוד או המיתקנים האמורים על ידי הממונה.

6. מעביד לא יהא רשאי לפטר נכה אלא בהסכמת הממונה. הסכמת הממונה תינתן רק אם ראה שיש סיבה סבירה לפיטורים וכי המעביד נקט בכל האמצעים הסבירים כדי לאפשר לנכה להמשיך ולעבוד אצלו. יתר על כן, במקרה של צימצומים בכח האדם במקום העבודה רשאי הממונה לסרב לאשר את הפיטורים אם הוא סבור שניתן, באופן סביר, להמשיך ולהעסיק את הנכה באותו מקום עבודה או במקום עבודה אחר אצל אותו מעביד.

7. מעביד או נכה יהיו רשאים לערור על כל החלטה של הממונה לפי החוק המוצע בפני ועדת שיקום מיוחדת שימנה שר העבודה והרווחה וניתן לערער על החלטת ועדת השיקום בפני בית הדין לעבודה.

חוק מס עזבון (ביטול) (תיקון), התשמ"ח-1987

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק מס עזבון (ביטול), התשמ"א-1981[1] (להלן - החוק העיקרי), אחרי "1949" יבוא "(להלן - חוק מס עזבון)".

תיקון סעיף 4

2. בסעיף 4 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: "והחל ביום י"א בטבת התשמ"ח (1 בינואר 1988), תהיה תחולתו גם לגבי עזבון של מי שנפטר לפני היום האמור ויחולו הוראות אלה:

(1) סכום ששולם לפי חוק מס עזבון בחסר או ביתר, לא ייגבה ולא יוחזר;

(2) זכות או חיוב לפי חוק מס עזבון - בטלים;

(3) דין וחשבון שהוגש לפי חוק מס עזבון ולא נעשתה לפיו, לפני יום י"א בטבת התשמ"ח (1 בינואר 1988), שומה סופית שאין עליה עוד זכות השגה או ערעור, יראוהו כאילו לא הוגש;

(4) הערת אזהרה שנרשמה בפנקס המתנהל בלשכת רישום מקרקעין בשל חוב מס עזבון - תימחק;

(5) השגה או ערעור לפי חוק מס עזבון - לא יידונו עוד."

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 160.

דברי הסבר

חוק מס עזבון, התש"ט-1949 בוטל בחוק משנת 1981 לגבי עזבונות של אנשים שנפטרו אחרי 1 באפריל 1981.

החוק ממשיך לחול לגבי עזבונות של אנשים שנפטרו לפני היום האמור, והתוצאה היא שלמרות שחלפו למעלה משש שנים מאז ביטול החוק, עדיין נמשך הטיפול בתיקים הנוגעים לאותם עזבונות.

מאחר שחובות מס עזבון אינם צמודים וההכנסה מהם מזערית, ולעומת זאת, קיום של מנגנון עובדים לטיפול בביצוע הוראות החוק, כרוך בהוצאות, מוצע בזה שהחל ב-1 בינואר 1988 יבוטל החוק גם לגבי עזבונות של מי שנפטרו לפני 1 באפריל 1981. כתוצאה מכך תיפסק כל פעולה מכוח החוק וכל זכות או חיוב לפיו יבוטלו החל מאותו מועד.

3190/ק

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בחשון התשמ"ח
9 בדצמבר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון מיום כ' בכסלו התשמ"ח (11.12.87) ועד לשובו של דוד עברי מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בכסלו התשמ"ח
1 בדצמבר 1987

ש מ ו ר
א י ש י

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נוכחות בחדר המבואה הסמוך לחדר ישיבות הממשלה

אני פונה אליכם לפי הנחיית ראש-הממשלה. אירעו לאחרונה פעמים אחדות, כי בחדר המבואה הסמוך לחדר ישיבות הממשלה מצויים אנשים הממתינים לשרים או לדיון בנושא כלשהוא, ובינתיים בידם לשמוע את חילופי הדברים מתוך חדר ישיבות הממשלה, לרבות בעת דיוני בטחון.

כדי להסיר מכשול, נתבקשנו להקפיד כי בחדר המבואה יוכלו לשהות רק שרים או משתתפים בדיון המתקיים אותה שעה ממש.

עוזרים ומוזמנים אחרים ימתינו באיזור ההמתנה הסמוך למשרד מזכירות הממשלה.

לידיעתכם ולתשומת לב.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

(1)

ירושלים, י' בכסלו התשמ"ח
1 בדצמבר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר הבטחון

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 836 של הממשלה מישיבתה ביום ב', ט' בכסלו התשמ"ח(30.11.87):

"836. <u>נסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר הבטחון לארצות-הברית, בעניני משרדו, מיום כ' בכסלו התשמ"ח (11.12.87) עד יום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מנכ"ל משרד החוץ
חשב משרד הבטחון

מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בכסלו התשמ"ח
1 בדצמבר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
השר יצחק מודעי

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 835 של הממשלה מישיבתה ביום ב', ט' בכסלו התשמ"ח (30.11.87):

"835. <u>הרכב הקבינט</u>

מ ח ל י ט י ם, לצרף את השר יצחק מודעי כחבר הקבינט, במקומו של השר משה ארנס שהתפטר מתפקידו בממשלה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בכסלו התשמ"ח
9 בדצמבר 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום חבר במינהלת מרכז ההשקעות</u>

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להעביר להחלטתכם את ההצעה, המצורפת-בזה בדבר מינוי ממלא מקום חבר במינהלת מרכז ההשקעות.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

הצעה להחלטה בנושא: מינוי ממלא מקום חבר במינהלת מרכז ההשקעות

"מחליטים:

בהתאם לסעיף 9 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי'ט - 1959 ולפי כל דין אחר למנות את מיכאל יריב לממלא מקומו של משה דברת, נציג משרד הכלכלה והתכנון במינהלת מרכז ההשקעות ".

דברי הסבר

מר יריב משמש בתפקיד יועץ לענייני השקעות, משק וכלכלה במשרד הכלכלה והתכנון.

מוצע כי הממשלה תמנה אותו לממלא מקום של מר משה דברת, מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון שמונה כנציג המשרד במינהלת מרכז ההשקעות.

מוגש ע"י שר הכלכלה והתכנון

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"/התשמ"ח של הממשלה
יום ב', ט"ו בכסלו התשמ"ח - 6.12.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון
א. שריר

נעדר השר: ע. ויצמן (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
בסעיפים 4-843:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - דל"ש הרמטכ"ל
בסעיף 845: י. חופי - המנהל הכללי, חברת החשמל
י. אפרת - חברת החשמל
י. בר-סלע -
ר. חביב - משרד האנרגיה והתשתית
בסעיף 846: ע. אמוראי - סגן שר האוצר
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
מ. דברת - מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון
ו. מדינה - מנכ"ל משרד האוצר
א. אלקינד - משרד האוצר
ד. בועז - הממונה על התקציבים
א. בן-בסט - בנק ישראל
ד. בר-חיים - משרד האוצר
י. גבאי - משרד האוצר
ט. בלובשטיין - משרד האוצר
ש. גל - משרד האוצר
מ. הבא - משרד האוצר
תא"ל ר. הרשקו - משרד הבטחון
א. לבון - משרד האוצר
ר. לובנטל - משרד האוצר
ש. מי-טל - מנהל הרשות לתכנון כלכלי
י. פיינברג - משרד האוצר
ע. רובין - משרד ראש הממשלה
ע. שגב - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

.843 ענייני בטחון

.844 התחקירים בקשר לתקיפת מחבל במחנה צה"ל בצפון

.845 הספקת חשמל בירושלים

.846 הצעת תקציב המדינה לשנת 1988 - המשך הדיון

.847 נסיעות שרים

.843 ענייני בטחון
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

(נסיון חדירה בגבול רפיח; התקפת חיזבאללה על כח צה"ל בג'זין; פגיעת מטען צד באזור חלחול).

שר הבטחון פותח.

השרים י. שפירא וש. פרס שואלים.

שר הבטחון והרמטכ"ל מדווחים.

.844 התחקירים בקשר לתקיפת מחבל במחנה צה"ל בצפון
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

הרמטכ"ל ושר הבטחון מדווחים על התחקירים והמסקנות בעקבות הפיגוע בצפון.

השרים ז. המר, י. שפירא, י. נבון, א. נחמקין, י. צור, א. שרון, ח. בר-לב וא. שריר מעירים ושואלים.

הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

.845 הספקת חשמל בירושלים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, י. רבין, מ. נסים, ח. קורפו, י. פרץ וד. לוי ומר י. חופי.

ש מ ו ר

השרים א. שרון, י. שפירא וד. לוי מעירים ושואלים.

שר האנרגיה והתשתית ומר י. בר-סלע משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הצוים המצורפים בזה (דפים 9 - 6) בדבר הספקת חשמל בירושלים.

ב. להסמיך את שר האנרגיה והתשתית לפרסם תקנות שעת חרום ככל שיידרש כדי להבטיח הספקת חשמל סדירה לצרכנים בירושלים וסביבותיה.

.846 <u>הצעת תקציב המדינה לשנת 1988 - המשך הדיון</u>

סגן שר האוצר, נגיד בנק ישראל ושר האוצר סוקרים.

השרים מ. קצב, י. מודעי, י. הורביץ, ש. פרס, י. צור, י. רבין, י. שפירא, ד. לוי וג. יעקבי; ראש הממשלה - י. שמיר והשר י. נבון מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי וש. ארבלי-אלמוזלינו

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

.847 נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לארצות-הברית ולדרום אמריקה, בעניני משרדו, מיום כ' בכסלו התשמ"ח (11.12.87) עד יום כ"ט בכסלו התשמ"ח (20.12.87).

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ימלא את מקום שר החוץ עד יום 13.12.87 והשר ע. ויצמן ימלא את מקומו מאותו יום ועד לשובו של שר החוץ לארץ.

ב. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון לאירופה בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח ובעניני משרדו מיום כ"ב בכסלו התשמ"ח (13.12.87) למשך כשבוע ימים.

שר התיירות והמשפטים ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר הכלכלה והתכנון והתקשורת לגרמניה ולצרפת בענין הקמת כח המשימה, מיום ט"ז בכסלו התשמ"ח (7.12.87) למשך כשבעה ימים.

שר האנרגיה והתשתית ימלא את מקום שר הכלכלה והתכנון והתקשורת בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

(בשעה 15:00)

צו הספקת חשמל (הוראות מיוחדות) (חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ), התשמ"ח - 1987

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 (א) ו-(ג) לחוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1987 (להלן - החוק), באישור הממשלה ובהתייעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

פרשנות

1. בצו זה תהיה למונחים המופיעים בו אותה משמעות שיש למונחים אלה בחוק.

הספקת חשמל על-ידי חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ

2. (א) חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ, שהיא ספק חשמל, תספק חשמל למקומות חבאים בשטח:

1. קלנדיה - (למעט אזור התעשיה עטרות ונמל תעופה ירושלים);
2. כפר עכב.
3. בית חנינא - (בשטחים משני עברי כביש ירושלים - רמאללה);
4. שועפט - (בשטחים משני עברי כביש ירושלים - רמאללה ובמחנה הפליטים שועפט/ענתא ולמעט נוה יעקב ופסגת זאב);
5. ענתא החדשה;
6. עיסוויה;
7. אל-טור;
8. אל-שיאח;
9. אל-צואנה;
10. ואדי ג'וז;
11. שיח' ג'ראח;
12. המושבה האמריקנית/באב א-זהרה;
13. בעיר העתיקה - הרובע הארמני, הרובע הנוצרי והרובע המוסלמי;
14. סילואן;
15. ואדי חילווה;
16. ראס אל עמוד;

17. ואדי קדום.
18. מזרח אבו-טור;
19. חירבת בית סחור;
20. ערב א-סווחרה;
21. צלעה;
22. ג'בל מכבר (למעט תלפיות מזרח);
23. אום טובה;
24. צור-באהר;
25. דרום בית צפאפא;
26. שרפאת (למעט גילה).

(ב) הגבולות המדוייקים של המקומות המפורטים בסעיף קטן (א), מסומנים בצבע ורוד בתשריט, הערוך בקנה מידה 1:15,000, והחתום בידי; העתק התשריט מופקד במינהל החשמל במשרד האנרגיה והתשתית ירושלים.

תוראות התוספות

3. חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ תספק את החשמל למקומות המפורטים בסעיף 2 לפי הוראות התוספות.

תוקף

4. תוקפו של צו זה עד תום שתים עשרה שנים מיום תחילתו של חוק.

(ט"ו בכסלו התשמ"ח (6 בדצמבר 1987).

משה שחל
שר האנרגיה והתשתית

_____ התשמ"ח

_____ 1987

---

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 2.
2. תא"י כרך א', עמ' 635.

צו הספקת חשמל (הוראות מיוחדות)(חברת החשמל לישראל בע"מ),
התשמ"ח - 1987

---

(1) בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לחוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1987 (להלן - החוק), באישור הממשלה ובהתייעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

פרשנות

1. בצו זה תהיה למונחים המופיעים בו אותה משמעות שיש למונחים אלה בחוק.

הספקת חשמל על-ידי חברת החשמל לישראל בע"מ

2. (א) חברת החשמל לישראל בע"מ, שהיא ספק חשמל, תספק חשמל למקומות הבאים בשטח:

1. גבעת שפירא (הגבעה הצרפתית);
2. פסגת זאב (כולל חלקים מיער ענתא וגבעת שאול);
3. נווה יעקב (כולל מצודת כפיר ומחנה נווה יעקב);
4. אזור התעשיה עטרות;
5. נמל תעופה ירושלים;
6. רמות אלון ויער רמות;
7. רמת אשכול;
8. גבעת המבתר;
9. גבעת התחמושת;
10. קרית אריה/מעלות דפנה;
11. קרית הממשלה;
12. משולש הקרקע בין רחוב סנט ג'ורג' לרחוב קונדר ליד שער מנדלבאום;
13. גילה;
14. תלפיות מזרח;

(ב) הגבולות המדוייקים של המקומות המפורטים בסעיף קטן (א), מסומנים בצבע תכלת בתשריט, הערוך בקנה מידה 1:15,000, והחתום בידי; העתק התשריט מופקד במינהל החשמל במשרד האנרגיה והתשתית ירושלים.

הוראת פקודת זכיונות חשמל

3. חברת החשמל לישראל בע"מ תספק את החשמל למקומות המפורטים בסעיף 2 לפי הוראות פקודת זכיונות חשמל[2].

תוקף

4. בתוקפו של צו זה עד תום שתים עשרה שנים מיום תחילתו של החוק.

ט"ו בכסלו התשמ"ח (6 בנובמבר 1987).

משה שחל

שר האנרגיה והתשתית

_____ התשמ"ח

_____ 1987

---

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 2.

2. תא"י כרך א', עמ' (ע) 604

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ג', י"ז בכסלו התשמ"ח - 8.12.87

.848 נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר המדע והפיתוח לגרמניה, להשתתף בישיבה הראשונה של מועצת הנגידים של הקרן הדו-לאומית ישראל-גרמניה, מיום כ"ב בכסלו התשמ"ח (13.12.87) למשך יומיים.

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר המדע והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ח
29 בנובמבר 1987

אל: לשכות השרים

הנדון: <u>פרס נובל לשלום</u>

לשכת המנהל הכללי של משרד החוץ העבירה אלינו את המכתב המצורף בזה בצירוף טפסי המלצה לפרס נובל לשלום.

לטיפולכם כפי שתמצאו לנכון.

ב ב ר כ ה
בהירה משולם

העתק: מר י. עמרני, לשכת המנהל הכללי, משרד החוץ

משרד החוץ
ירושלים

לשכת המנהל הכללי

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM

BUREAU OF THE DIRECTOR GENERAL

ירושלים, 26.11.87
סימוכין: לשמ-695

לכבוד גב' נעמי פלוסר

הנדון: פרס נובל לשלום

שגרירותנו באוסלו קיבלה מוועדת פרס נובל לשלום טפסי המלצה למועמדים לפרס לשנה הבאה.

בין הזכאים להגיש ההמלצה נמנים, בין היתר, שרי ממשלה, חברי פרלמנט ואישים נוספים.

נודה להפצת טפסי ההמלצה.

ב ב ר כ ה,

יוסי עמרני

27-11-1987

Invitation to nominate candidates for

THE NOBEL PEACE PRIZE

All proposals for candidates for the Nobel Peace Prize, to be awarded December 10th, must, in order to be taken into consideration, be presented to the Norwegian Nobel Committee by a duly qualified person *before the* first of February of the same year.

Any one of the following persons is entitled to submit proposals: (a) Members and former members of the Norwegian Nobel Committee as well as the advisers appointed at the Norwegian Nobel Institute;
(b) Members of the National Assembly and Members of the Government in the respective States, as well as Members of the Interparliamentary Union; (c) Members of the International Arbitration Court and of the International Court of Justice at the Hague; (d) Members and Associates of the Institute of International Law; (e) Members of the executive committee of the International Peace Bureau; (f) University professors of Political Science and of Law, of History and of Philosophy; and (g) Persons who have received the Nobel Peace Prize.

The Nobel Peace Prize may also be accorded to institutions or associations.

The nominators are strongly requested not to publish their proposals.

Proposals should be sent to the Norwegian Nobel Committee, Drammensveien 19, Oslo 2, Norway.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', ט"ו בכסלו התשמ"ח - 6.12.87
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס. 26), התשמ"ח-1987	154חק	שר האוצר
ב.	הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	153חק	שר המשפטים
ג.	טיוטת-חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+ א'	שר התעשיה והמסחר
ד.	טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	64חק	שר העבודה והרווחה
ה.	טיוטת-חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	51חק	שר הבטחון
ו.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
ז.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
ט.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים
י.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
יא.	הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
יב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים

(11000)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים),
התשמ"ח - 1987

מבוא

עד היום לא נחקק חוק המסדיר את נושא הגימלאות של עובדי הרשויות המקומיות, אף שמדובר בציבור עובדים המונה כ- 55,000 נפש. סעיף 184(4) לפקודת העיריות קובע אמנם כי מועצת עיריה רשאית, באישור שר הפנים, להתקין תקנות בענין "מתן קיצבאות או מענקים המשתלמים מקופת העיריה לפקידיה או לעובדיה או לתלויים בהם או לנציגיהם האישיים החוקיים של פקידיה או עובדיה" (הוראות דומות קיימות בחיקוקים הנוגעים למועצות מקומיות), אך לא נעשה שימוש רב בהוראה זו ומכל מקום השימוש הוא וולונטרי. הדבר מוסבר, בין השאר, בכך שהיתה קיימת הבנה בקרב הגורמים הנוגעים בדבר ברשויות המקומיות, שהנושא מחייב הסדר שבעיקרו יהיה אחיד ויחול באופן זהה על כלל עובדי הרשויות המקומיות.

בשנת 1960 הסכימו מרכז השלטון המקומי בישראל, כמייצג של כל הרשויות המקומיות המסונפות אליו, וההסתדרות הכללית, על חוקת עבודה לעובדים ברשויות המקומיות, ובסעיף 79 שבה נקבע, כי "בענין פנסיה לעת זיקנה, לנכות, לאלמנה וכיוצא בזה תנהג הרשות לגבי העובדים על פי חוק הגימלאות של עובדי המדינה עד לחקיקת חוק גימלאות מיוחד לעובדי הרשויות". חוקת עבודה זו נרשמה במועד מאוחר יותר כהסכם קיבוצי כללי; גם שלוש העיריות הגדולות, אשר חוקת העבודה האמורה לא חלה עליהן, אימצו לגבי עובדיהן את חוק הגימלאות של עובדי המדינה.

במשך השנים התברר כי אימוץ סתמי של חוק הגימלאות אין בו כדי לענות על שאלות רבות המתעוררות ביישומו של החוק הלכה למעשה. אחד החסרונות הבולטים שבאימוץ הסתמי הוא שאין בו כל קביעה של הגופים אשר ימלאו לגבי עובדי הרשויות המקומיות את התפקידים שממלאים הממשלה, נציב שירות המדינה, ועדת שירות המדינה, ועדות רפואיות וגופים אחרים ביישומו של החוק לגבי עובדי המדינה. בהבדל מן המצב השורר בשירות המדינה, אין גם בחוקת העבודה האמורה קביעה של קריטריונים ונוהלים ברורים ואחידים בנושאים שונים המתעוררים בהפעלת החוק. בהעדרם של אלה הנהיגו לעצמן הרשויות המקומיות הסדרים שונים, שבמקרים רבים הם חלקיים ובלתי ברורים, וברשויות מקומיות לא מעטות מתקבלות החלטות בנושאים חשובים הכרוכים ביישומו של החוק מבלי שיהיה ברור על פי אילו הסדרים ואמות מידה התקבלו.

אי הבהירויות והפרצות הרבות הביאו לחוסר אחידות ולהיווצרות פערים בזכויותיהם של עובדים בעלי נתונים זהים ברשויות מקומיות שונות ולעתים אף בתוך אותה רשות עצמה. במקרים רבים לא ברור לעובדים ברשויות המקומיות מה הן זכויותיהם, והם מתקשים על כן לעמוד עליהן. הדבר גרם גם לתופעה מתרחבת והולכת של מתן זכויות גימלה החורגות באופן משמעותי מההוראות הקובעות בחוק הגימלאות, תופעה שעליה אף התריע מבקר המדינה.

מוצע לפיכך להסדיר באופן שלם ומפורט את נושא הגימלאות לעובדי הרשויות המקומיות ולהשתיתו על בסיס משפטי איתן. על פי החוק המוצע, יוחל חוק הגימלאות של שירות המדינה על עובדי הרשויות המקומיות, בשינויים ובתיאומים המחוייבים. אין בחוק המוצע פירוט מלא של זכויות הגימלה של עובדי הרשויות המקומיות כפי ששונו והותאמו כאמור; פירוט כזה ייעשה, על פי המוצע, בצו גימלאות, שאותו יקבע שר הפנים באישור ועדה מוועדות הכנסת. בחוק גופו נקבעו רק השינויים והתיאומים של מספר נושאים עקרוניים ונקבעה המסגרת הכללית שבתוכה יפעל שר הפנים בהכנת צו הגימלאות לעובדי הרשויות המקומיות. מבנה זה דומה בעיקרו לחוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, אשר קבע את העקרון של החלת חוק המשמעת של עובדי המדינה על עובדי הרשויות המקומיות,בשינויים ובתיאומים הדרושים ואף הסדיר מספר נושאים עקרוניים, בעוד שאת פרטי ההוראות הוסמך שר הפנים לקבוע בחקיקת משנה באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת.

(11000)

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח - 1987

הגדרות

1. בחוק זה -

"חוק הגימלאות" - חוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970[1], והתקנות שלפיו;

"רשות מקומית" - עיריה, מועצה מקומית, או איגוד ערים;

"עובד" - מי שהרשות המקומית מעסיקה במשרה שיש עמה זכות לקיצבה;

"נציגות העובדים" - ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשויות המקומיות.

החלת חוק הגימלאות על עובדי הרשויות המקומיות

2. חוק הגימלאות, למעט סעיפים 64 עד 93, יחול על עובדי הרשויות המקומיות ועל שאיריהם, בשינויים ובתיאומים שנקבעו בחוק זה וכן בשינויים ובתיאומים שיקבע שם הפנים בצו באישור ועדה שתקבע לכך הכנסת מבין ועדותיה (להלן - צו הגימלאות).

צו הגימלאות

3. (א) צו הגימלאות יכול שיהיה לכל הרשויות המקומיות או לסוגים מהן, ורשאי השר לקבוע בו סוגי עובדים שחוק זה לא יחול עליהם.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בצו הגימלאות הוראות, סייגים, תנאים והסדרים בדבר צירוף תקופות שירות קודמות בשירות המדינה, רשות מקומית או מועצה דתית, לצורך קביעת זכויות הגימלה של עובדי הרשויות המקומית ושאיריהם, וכן רשאי השר לקבוע הוראות בדבר שיעורי ההשתתפות בתשלום הגימלה של גופים שתקופות שירות בהם צורפו כאמור.

(11000)

התאמת נושאי משרה וגופים

4. לענין החלת חוק הגימלאות על עובדי הרשויות המקומיות יהיו הסמכויות והתפקידים שניתנו בחוק הגימלאות לנושאי המשרה והגופים המפורטים להלן בטור א' - בידי נושאי המשרה והגופים המפורטים לצדם בטור ב':

טור א'	טור ב'
נציב שירות המדינה	המנהל הכללי של משרד הפנים או ראש הרשות המקומית, כפי שיקבע לצורך כל ענין בצו הגימלאות
ועדת השירות	ועדת שירות לכלל הרשויות המקומיות שימנה שר הפנים, ואשר הרכבה, תקופת הכהונה של חבריה ודרכי פעולתה ייקבעו בצו הגימלאות
ועדה רפואית	ועדה רפואית לכלל הרשויות המקומיות שימנה שר הפנים ואשר הרכבה, תקופת הכהונה של חבריה ודרכי פעולתה ייקבעו בצו הגימלאות
ועדה רפואית לעררים	ועדה רפואית לעררים שימנה שר הפנים ואשר הרכבה, תקופת הכהונה על חבריהן ודרכי פעולתה ייקבעו בצו הגימלאות
שר האוצר	שר האוצר או שר הפנים, כפי שייקבע לצורך כל ענין בצו הגימלאות

(11000)

בית הדין למשמעת של עובדי המדינה	בית הדין למשמעת של עובדי הרשויות המקומיות שהוקם על פי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978[2]
נציגות עובדי המדינה	נציגות העובדים.

ממונה על תשלום הגימלאות

5. ראש רשות מקומית או מי שהוא הסמיך לכך יהיה ממונה על תשלום הגימלאות לעובדי אותה רשות מקומית.

גימלאות מקופת רשות מקומית

6. גימלה לעובד או לשאיריו תשולם מקופת הרשות המקומיות.

הגדלת תקופת השירות בתנאים מסויימים

7. (א) עובד המועסק בתנאי עבודה אשר שר הפנים קבעם כתנאים מיוחדים לענין סעיף זה, רשאי המנהל הכללי של משרד הפנים להורות, בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעו שר הפנים ושר האוצר, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה ובשיעור שקבעו שר הפנים ושר האוצר.

(ב) לגבי עובד שסעיף קטן(א) אינו חל עליו, רשאי המנהל הכללי של משרד הפנים להורות, בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעו שר הפנים ושר האוצר, כי לצורך קביעת זכויותיו של העובד לפי חוק זה, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה בשיעור שקבעו שר הפנים ושר האוצר.

הוראות לאחר משא ומתן

8. (א) כל כלל, תנאי או הוראה אחרת, הנקבעים לפי חוק זה בידי המנהל הכללי של משרד הפנים או בידי וועדת השירות לכלל הרשויות המקומיות, ייקבעו אחרי משא ומתן עם נציגות העובדים ועם ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של העובדים במדינה.

(ב) נתגלעו חילוקי דעות בין המנהל הכללי של משרד הפנים או וועדת השירות לכלל הרשויות המקומיות ובין נציגות העובדים בענין שסעיף קטן(א) חל עליו, רשאית נציגות העובדים להביא את הענין שבמחלוקת לפני וועדת תיווך של שלושה חברים, שימנה שר העבודה והרווחה בהרכב זה:

(1) חבר שיתמנה לפי המלצת הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של רשויות מקומיות בישראל;

(2) חבר שיתמנה לפי המלצת נציגות העובדים;

(3) חבר שהוא נציגו של שר הפנים, והוא ישמש היושב ראש;

עובד לא יתמנה לחבר וועדת התיווך.

הוראות לפי המלצת וועדת השירות

9. כל כלל, תנאי, או הוראה כללית אחרת הנקבעים לפי חוק זה בידי שר הפנים ושר האוצר או בידי אחד מהם, בין בתקנות ובין בדרך אחרת, ייקבעו לפי המלצת וועדת השירות לכלל הרשויות המקומיות.

פיטורים באישור המנהל הכללי

10. עובד שפוטר לפני הגיעו לגיל ששים שלא על פי פסק דין של בית דין למשמעת לפי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, והוא זכאי עם פיטוריו לגימלה לפי חוק זה, לא יהיו לפיטוריו תוקף אלא אם כן אישר אותם המנהל הכללי של משרד הפנים.

עדיפות החוק

11. (א) לא ישולמו גימלאות לעובדי רשויות מקומיות ולשאיריהם אלא לפי חוק זה; הוראות חוק זה וצו הגימלאות יהיו עדיפות על כל הוראה בהסכם קיבוצי או בהסדר קיבוצי אחר לרבות צו הרחבה, בחוזה עבודה, בפסק דין או בפסק הבוררות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן(א), אין בהוראות חוק זה וצו הגימלאות כדי לפגוע בזכויות לגימלאות שהויחל בתשלומן לפני תחילתו של חוק זה.

(ג) שר הפנים רשאי לקבוע בצו הוראות בדבר אופן חלוקתם והעברתם של כספים שערב תחילתם של חוק זה ושל צו הגימלאות נצטברו לזכות עובד בקרן גימלאות.

תיקון פקודת העיריות

12. בסעיף 184 לפקודת העיריות[3], פסקאות (4) ו-(5) - בטלות.

ביצוע ותקנות

13. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בענין הבכל נוגע לביצועו.

(11000)

דברי הסבר

סעיף 2

מוצע להחיל את הוראות חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 והתקנות שהותקנו לפיו (להלן - חוק הגימלאות) על עובדי הרשויות המקומיות ועל שאיריהם, בשינויים ובתיאומים שבחלקם בחוק זה ובחלקם בצו הגימלאות.

סעיף 3

מוצע להסמיך את שר הפנים ליתן צו גימלאות, באישור ועדה מוועדות הכנסת, שבו יפורטו ההוראות בחוק הגימלאות שיחולו על עובדי הרשויות המקומיות בנושא הגימלאות כפי ששונו והותאמו. השר יהיה רשאי לקבוע שהצו יחול על כלל הרשויות המקומיות או על סוגים מהן (כגון: עיריות לעומת מועצות מקומיות) וכן רשאי יהיה לקבוע בצו סוגי עובדים שחוק זה לא יחול עליהם.

סעיף 4

סעיף זה בא לקבוע את נושאי המשרה והגופים שימלאו לגבי עובדי הרשויות המקומיות את התפקידים שביישומו של חוק הגימלאות ממלאים שר האוצר, נציב שירות המדינה, ועדת שירות המדינה, ועדות רפואיות ונושאי משרה וגופים אחרים.

סעיף 7

סעיף זה מקביל בעיקרו לסעיף 100 בחוק הגימלאות, אשר מקנה לנציב שירות המדינה סמכות מיוחדת, בתנאים מיוחדים שקבעה הממשלה, לחשב את תקופת שירותו של עובד המדינה כגדולה משהיתה למעשה ובכך לגרום להגדלת קיצבתו.

על פי המוצע יהיו סמכויות הממשלה בענין זה לגבי עובדי המדינה, מסורות, לגבי עובדי הרשויות המקומיות, למנהל הכללי של משרד הפנים.

(11000)

סעיף 8

סעיף זה מקביל לסעיף 103 לחוק הגימלאות. הוראה זו קובעת כי כל כלל, תנאי או הוראה כללית אחרת הנקבעים בנושא הגימלאות של עובדי הרשויות המקומיות בידי המנהל הכללי של משרד הפנים או ועדת השירות, ייקבעו לאחר קיום משא ומתן עם נציגות עובדי הרשויות המקומיות ועם ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של העובדים במדינה. במקרה של חילוקי דעות בין הצדדים למשא ומתן, תכריע ועדת תיווך של שלושה חברים שימנה שר העבודה והרווחה. בראש ועדת התיווך יעמוד נציגו של שר הפנים והחברים האחרים יתמנו - האחד על פי המלצת מרכז השלטון המקומי, והאחר על פי המלצת נציגות עובדי הרשויות המקומיות.

סעיף 9

סעיף זה מקביל בעיקרו לסעיף 104 לחוק הגימלאות, בשינויים ובתיאומים הדרושים.

סעיף 10

מוצע שפיטורים של עובד רשות מקומית לפני שהגיע לגיל ששים, ושלא מחמת עבירת משמעת, ואשר בשלהם יהיה העובד זכאי לגימלה, יהיו טעונים אישורו של המנהל הכללי של משרד הפנים, ובכך יופעל פיקוח ממלכתי למניעת פיטורים לא מוצדקים.

סעיף 11

מוצע לקבוע את עדיפות הוראות החוק המוצע וצו הגימלאות שיוכן על פיו על פני הסכמים והסדרים אחרים שנעשו בהעדר חוק בנושא.

לגבי אותן רשויות מקומיות בודדות שלא קיימת בהן עדיין פנסיה תקציבית, וזכויות הפרישה של עובדיהן מובטחות בקרנות פנסיה מקיפות שונות, מוצע ששר הפנים יקבע בצו הוראות בדבר גורל הכספים שנצטברו בקרנות הפנסיה הללו לזכות העובדים.

(11000)

סעיף 12

פסקאות (4) ו-(5) בסעיף 184 לפקודת העיריות מסמיכות את מועצת העיריה להתקין תקנות בענין מתן קיצבאות או מענקים לעובדי העיריה. עם קבלת החוק המוצע יש לבטל הסמכה זו.

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"א בכסלו התשמ"ח
2 בדצמבר 1987

טיו טת

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 26), התשמ"ח-1987

הוספת סעיף 1א63

1. בחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 [1], אחרי סעיף 63א יבוא:

"משכורת קובעת

1א63. בהגדרה "משכורת קובעת" שבסעיף 8, לגבי עובד שירותי הבטחון, במקום המילים "לעובד שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו מהשירות" יראו כאילו נאמר: "לחייל שדרגתו היתה מקבילה לדרגתו של פלוני ערב פרישתו מהשירות". "

תחילה

2. תחילתו של חוק זה ב- 1 בחודש שלאחר פרסומו (להלן - יום התחילה).

תחולה

3. חוק זה יחול גם לגבי מי שפרש מהשירות לפני יום התחילה בהיותו עובד שירותי הבטחון, ואולם לא יינתן לפי חוק זה תשלום כלשהו בעד התקופה שקדמה ליום התחילה.

---

1) ס"ח התש"ל, עמ' 65; התשמ"ז, עמ' 124

<u>דברי הסבר:</u>

חוק שירות המדינה (גימלאות) חל על מירב עובדי המדינה וקובע את מכלול תנאי הפרישה והגמלאות החלים עליהם.

המחוקק הכיר בכך כי ישנם גופים בשירות הציבורי אשר תנאי העבודה של עובדיהם שונים בטיבעם מתנאי העבודה האופיניים לעובדי המדינה וכי אופי שונה זה מצדיק יצירת מסגרות שונות ויחודיות במספר תחומים. בין היתר, הכיר המחוקק בשירות בצה"ל, במשטרה, בשב"ס, בשירות הביטחון הכללי ובמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים כבעלי אופי מיוחד כאמור. זאת, עקב היחוד שבשירות בגופים אלה -הכרוך בהיקף האחריות, חומרת המשמעת, ריבוי הסיכונים והזמן ללא סייג שאדם הנמנה על שרותים אלה חייב להקדיש לביצוע המשימות המוטלות עליו.

בהתחשב באמור לעיל תוקנו מספר חוקים החלים על עובדי השירות והמוסד כגון:

1) חוק שירות המדינה (משמעת)

2) חוק שירות המדינה (גימלאות) בענין מענק פרישה (סעיף 22 א') והכרה בשירות חובה בצה"ל (סעיף 79 א').

3) חוק שירות המדינה (גימלאות) בענין החלת חוק משפחות חיילים וחוק הנכים.

מוצע לתקן חוק שרות המדינה (גימלאות) גם בנושא ההצמדה של הדרגות לצה"ל לשם קביעת המשכורת הקובעת לגימלה.

להצעה משמעות כספית מזעירית.

מוגש על ידי שר האוצר

י"א בכסלו התשמ"ח
2.12.87

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א בכסלו התשמ"ח
2 בדצמבר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה

הנדון: <u>חומר לועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה</u>

מצורפים בזה נושאים אשר הועלו על סדר יומה של ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה:

א. הגשת הצעות לנושא לסדר יום של ישיבות הממשלה - הצעת שר הכלכלה, התכנון והתקשורת — נספח 3תק

ב. תיקון תקנון הממשלה - ועדות שרים (פרק ג') - תגובת שר האוצר להצעת שר הכלכלה והתכנון — תוספת א' לנספח 2תק

ל י ד י ע ת כ ם,

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

הגשת הצעות לנושא לסדר-יום של ישיבות הממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

א. לקבוע מתכונת אחידה להגשת הצעות לנושאים לסדר היום של ישיבות הממשלה או של ועדות השרים.

ב. המתכונת היא:

1. הצעת ההחלטה תכלול כותרת ממצה של הנושא לדיון ואם מתבקשת החלטה, נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה.

2. דברי ההסבר יכללו:

א. נתוני רקע - הקשורים לנושא המוצע, לרבות: הצגת נתונים כלכליים; תיאור המצב המשפטי הקיים; החלטות ממשלה קודמות, אם ישנן.

ב. מטרת ההצעה: תיאור ההצעה ועקריה תוך הבלטת מהות החידוש בהצעה.

ג. השפעת הצעת ההחלטה על המצב הקיים.

ד. השפעת הצעת ההחלטה על תקציב המדינה ועל תקני כ"א במשרדי הממשלה.

ה. העלות הכרוכה בביצוע ההחלטה ומקורות המימון לה.

ו. ציון עמדת משרדי ממשלה וגורמים אחרים הנוגעים לענין.

ג. סעיף 4 לתקנון לעבודת הממשלה יתוקן בהתאם".

דברי הסבר

כדי לסייע בהנהגת תהליך נאות של דיוני הממשלה וועדות השרים מוצע לקבוע מתכונת אחידה של הצעות לנושאים לסדר היום.

מוצע לאמץ עקרונית, בשינויים המחויבים, את המתכונת שנקבעה ע"י היועץ המשפטי לממשלה לגבי ההליכים של יזום הצעות חוק ממשלתיות והטיפול בהן. מתכונת זו תורמת לתהליך מסודר של קבלת החלטות בתחום זה.

מוגש על-ידי שר הכלכלה, התכנון והתשקורת

י"א בכסלו התשמ"ח

2 בדצמבר 1987

נספח 3תק

תיקון תקנון הממשלה - ועדות שרים (פרק ג')

תגובת שר האוצר להצעת שר הכלכלה והתכנון

אני מסתייג מהצעת ההחלטה שהוגשה על ידי שר הכלכלה והתכנון ביום 30.9.87 בענין תיקון תקנון הממשלה - ועדות שרים (פרק ג), מן הנימוקים הבאים:

א. התיקון המוצע מגביל או שולל את שיקול הדעת של ראש הממשלה או של יו"ר ועדת שרים כלשהיא בשאלת המועד לדיון בהצעה שנכללה בסדר היום של הממשלה או של ועדת שרים ומתעלם מאילוצים הנובעים מנושאים דחופים, חגים ופגרות.

ב. התיקון המוצע לגבי ועדות שרים עלול לגרום לכך שעל סדר יומה של ועדת שרים יועלו נושאים שאינם בשלים לדיון, כדי שיוכרעו, על פי ההליך המוצע, תוך שלשה חדשים גם אם לא מוצו הליכי הברור בנושא.

ג. התיקון המוצע עלול להרחיב את מספר הנושאים שההכרעה בהם תחקבל בדרך של המנעות מהבעת עמדה, כפי שסעיף 34(ב) מאפשר, במקום בדרך הנאותה של קיום הליך של דיון, ליבון הנושא ומתן אפשרות להשתכנעות הדדית.

מוגש על-ידי שר האוצר

י"א בכסלו התשמ"ח

2 בדצמבר 1987

תוספת א' לנספח 2תק

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', ט' בכסלו התשמ"ח - 30.11.87
(בשעה 15:00)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, א. נחמקין, י. פרץ

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. הורביץ, ג. יעקבי, י. מודעי
מ. נסים, ח. קורפו, מ. שחל (בחו"ל),
י. שפירא

כן נכחו: ז. אורן - משרד האוצר
ע. אליצור - משרד המשפטים
ח. בשארי - לשכת שר המשפטים
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר הוקלאות
תא"ל א. ורדי - צ.ה.ל
א. כהן - משרד האוצר
צ. לוין - משרד הבריאות
י. מרקוביץ - משרד הפנים
רס"ן י. עיקרי - צ.ה.ל
א. צידון - לשכת שר המשפטים
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/181. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- נושאי תפקידים במשרד המשטרה

חק/182. טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז-1987

חק/183. טיוטת חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ז-1987

חק/184. טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 10), התשמ"ז-1987

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש מ ו ר

חק/181. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- נושאי תפקידים במשרד המשטרה

היועץ המשפטי של משרד המשטרה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. להרשות בהתאם לסעיף 6 (א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, את נושאי המשרות במשרד המשטרה המופרטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין שבתחום פעולתו של המשרד ותפקידו של המורשה עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

1) המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום;

2) סמנכ"ל המשרד ביחד עם חשב המשרד - עד סכום של 2500 ש"ח;

3) מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד - עד סכום של 500 ש"ח;

ב. ההרשאה שפורסמה בילקוט הפרסומים 3193, התשמ"ה, עמ' 2168 - בטלה.

חק/182. טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז-1987

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, י. פרץ, א. שריר, וה"ה א. לישנסקי, י. מרקוביץ ותא"ל א. ורדי.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/153 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום ד' בתשרי התשמ"ח (27.9.87):

א. לרשום את הודעת משרד האוצר כי לטיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1987 - ישנן השפעות תקציביות שקשה לאמוד את גודלן וכי לא הושגה הסכמה בין המשרדים הנוגעים לענין, לגבי המקור התקציבי למימון כוננות אשר תוכרז בשירותי העזר, בהתאם לסעיף 5 של התיקון המוצע.

ב. בהמשך לנ"ל, ועדת השרים לעניני חקיקה אינה מטילה אחריות תקציבית הנובעת מהשפעת טיוטת החוק על תקציב המדינה.

ג. להמליץ בפני שר האוצר לסכם את הסוגיה התקציבית של טיוטת החוק, באחת משתי האפשרויות:-

1) לדון ולהכריע בענין, בועדת השרים לעניני כלכלה.

2) לדון ולהכריע בענין בוועדת הכנסת אשר תעסוק בפרטי טיוטת החוק - בפניה ימליץ משרד האוצר על מי להטיל את האחריות התקציבית.

ד. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ו-1987, אשר צורפה להחלטה מס. חק/153 הנ"ל של ועדת השרים לעניני חקיקה.

חק/183. <u>טיוטת חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ו-1987</u>

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א. שריר ומר ז. אורן.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987, המצורפת-בזה (דפים 6-5).

ש מ ו ר

חק/184. <u>טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 10), התשמ"ז-1987</u>

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים השרים: א. נחמקין, א. שריר, ה"ה צ. לוין, ש. גוברמן והג"נ א. כהן וע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם:-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את ההודעה כי משרד האוצר מסיר את הערותיו לטיוטת החוק.

ב. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) יעביר את הערותיו לעניין ה"אגרות" להתייחסותה של היועצת המשפטית של משרד האוצר.

ג. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 10), התשמ"ז-1987, המצורפת בזה (דפים 9-7).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 15:30)

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1987.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע ומטרתו</u>

ייקבע כי הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תהא רשאית לפטור חברה ממשלתית מהוראות סעיף 4(א) או 33(ג) לחוק, גם אם החברה מציעה מניות לציבור בארץ.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

סעיף 63א יחוקן על ידי השמטת המלים "בחוץ לארץ".

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

אין

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד הירזם ועל ההיבט המינהלי שלו</u>

אין

ו. <u>הסתיגויות</u>

אין

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

ט. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2),
התשמ"ח-1978

תיקון סעיף 63א

1. בסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975(1), המלים "בחוץ לארץ" - יימחקו.

---

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשמ"ו, עמ' 168.

דברי הסבר

סעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות היקנה לממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת את הסמכות לפטור חברה המבקשת לגייס הון בחוץ לארץ מהוראות סעיף 4(א) או 33(ג). סעיף זה הוסף לחוק לאחר שמספר חברות ביקשו לגייס הון בחו"ל והסתבר ממגעים עם חתמים בחו"ל שהוראות אלה בחוק מרתיעות משקיעים זרים מלרכוש מניות אלה, ועל ידי כך לפגוע בסיכויי ההנפקה לציבור בחו"ל.

מדיניות הממשלה כיום היא למכור את אחזקותיה בחברות ממשלתיות, וכן לאפשר לחברות ממשלתיות לגייס הון מן הציבור לצורך תכניות פתוח והשקעות, במקום להזדקק לתקציב המדינה לצרכים אלה. כדי לאפשר ביצוע מדיניות זו מוצע להסמיך את הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לפטור חברה המנפיקה מהוראות חוק העלולות להכביד על הצלחת ההנפקה גם בארץ.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ו בחשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

7

טיוטת חוק

חוק לתיקון פקודת בריאות העם
(מס' 10) התשמ"ז - 1987

תיקון סעיף 70 בסעיף 70 לפקודת בריאות העם, 1940[1] -

(1) בריש במקום "המנהל" יבוא "שר הבריאות";

(2) בסופו יבוא:

(ג) הקובעות דמי רישום ותשלומים בעד רשיונות, תעודות רישום ואישורים שנותן משרד הבריאות על פי פקודה זו;

(ד) הקובעות תשלומים עבור פעולות הנעשות לשם ביצוע פקודה זו בידי משרד הבריאות או בידי מי שהמנהל הסמיכו לכך;

---

(1) ע"ר 1940, תוס' 1 עמ' 181

כ"ו החשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

נספח 147חק

דברי הסבר

א. שם החוק המוצע:
חוק לתיקון פקודת בריאות העם (תיקון מס' 10), התשמ"ח-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע:
בסעיף 70 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן-הפקודה)
(1) ברישא במקום "המנהל" יבוא "שר הבריאות"
(2) בסופו של הסעיף תקבע סמכות של שר הבריאות להתקין תקנות הקובעות דמי רישום ותשלומים בעד רשיונות, תעודות רישום ואישורים שנותן משרד הבריאות על פי הפקודה כמו כן תקבע סמכות השר להתקין תקנות הקובעות תשלומים עבור פעולות הנעשות לשם בצוע הפקודה בידי משרד הבריאות או בידי מי שהמנהל הכללי של משרד הבריאות הסמיכו לכך.

ג. מטרות החוק המוצע:
לפי הפקודה רשאי המנהל להתקין תקנות בדרך כלל לשם הוצאתן לפועל של הוראות פקודה זו.
התקון המוצע בא להקנות את הסמכות להתקין תקנות, כפי שמקובל כיום בכל החוקים, לשר הממונה על בצוע החוק במקום למנהל הכללי של משרד הבריאות.
הנוסח הכללי של סעיף 70 ספק אם יש בו כדי לאפשר לשר הבריאות להתקין תקנות בדבר גביית דמי רישום אגרות ותשלומים אחרים מאזרחים עבור רשיונות, אשורים וכן עבור פעולות המתבצעות מכח הוראות הפקודה. אי לכך מוצע לקבוע במפורש כי השר רשאי להתקין תקנות:
א. בדבר גביית דמי רישום ואישורים אחרים שנותן משרד הבריאות.
ב. בדבר תשלומים עבור פעולות שמבצע המשרד מכח הוראות הפקודה.

2/..

מן הראוי לציין כי בהתאם לסעיף 25 לפקודה, למשל: אסור לפתוח או לנהל בית חולים אלא אם כן נרשם תחילה. בהעדר סמכות מפורשת לא ניתן לגבות דמי רישום עבור רישום בית חולים המצריך פעולות רבות של בקרה ופיקוח בטרם נרשם בית חולים ולאחר רישומו.
כך גם למשל פורסמו לאחרונה מכח הפקודה תקנות בדבר רישום מרפאות ולא ניתן לגבות דמי רישום בהעדר סמכות בחוק. משום כך מוצע לא להסתפק בנוסח הכללי המופיע ברישא של סעיף 70, אלא לקבוע במפורש את הסמכות המוקנית לשר הבריאות להתקין תקנות בדבר גביית תשלומים עבור רשום מוסדות כבתי חולים ומרפאות, עבור אישורים שונים שנותן משרד הבריאות על פי הפקודה וכן לגבות תשלומים עבור פעילות שמבצע המשרד מכח הוראות הפקודה וגורמות להוצאות כספיות ניכרות.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב</u>:
ההכנסות מדמי הרישום והאגרות מיועדות לוויסות הוצאות משרד הבריאות בנושאים אלה.

ה. <u>השפעות החוק המוצע על תקן ותקציב של רשויות אחרות</u>

אין.

ו. <u>השפעות החוק המוצע על ההיבט המנהלי של משרד הבריאות</u>:

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק.

ח. משרד האוצר מסכים להצעת החוק כפוף לשתי הערות:
1) מבחינת הנוסח במקום "דמי רשום ותשלומים" בפיסקה ג' יבוא "אגרות" ובמקום "תשלומים" בפסקה (ד) יבוא "אגרות".

2) מבחינת הנוהל: האגרות יהיו טעונות אשור ועדת האגרות הממשלתיות שליד מנהל הכנסות המדינה.

ט. לא היו הערות של משרדים אחרים.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א בכסלו התשמ"ח
2 בדצמבר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: <u>חומר לועדת שרים לענייני כלכלה</u>

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא הגדלת ההון הרשום והנפרע - גלרם בע"מ, שהגישו שר האוצר ושר הבטחון לועדת השרים לענייני כלכלה. (נספח 84כל).

ל י ד י ע ת כ ם.

ב ב ר כ ה,

ב/ מ י כ א ל נ י ר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

1. מחליטים

1.1 לאשר מכח סעיף 11א(2) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה ועפ"י החלטת האספה הכללית היוצאת מן הכלל של חברת גלרם - תעשיות טכנולוגיות בע"מ (להלן "גלרם") מיום 29.9.87 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-3,000,000 ש"ח ל-16,920,000 ש"ח על ידי יצירת 139,200,000 מניות רגילות חדשות בנות 0.1 ש"ח כל אחת.

1.2 המניות הרגילות החדשות תהיינה שוות זכויות למניות הרגילות הקיימות בחברה.

1.3 לאשר עפ"י סעיף 10 לחוק חברות ממשלתיות תשל"ה הגדלת ההון הרשום הנפרע של גלרם בסך של 9,764,800 ש"ח, באמצעות כספי הסכם ידע רשיון ותמלוגים המתקבלים מאופגל ועפ"י העקרונות שנקבעו בהסכם להסדרת חובות גלרם.

2. דברי הסבר

2.1 ועדת שרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום כ"ו באייר תשמ"ז (25.5.1987) החלטה מס' 454 (כל/99) אשרה עקרונית מכח סעיף 10 לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה 1975 הקצאת מניות נוספות של גלרם לממשלת ישראל בסכום השווה לסכום של 7,700,000 דולר בתנאים הבאים:

א. התשלום עבור המניות יעשה על ידי רפא"ל מתוך הסכומים שרפא"ל תקבל מאופגל בגין הסכם הידע רשיון ותמלוגים.

ב. בכל מקרה הסכום בו תרכוש המדינה מניות בגלרם לא יעלה על הסכום שישולם על ידי אופגל לרפא"ל עד אותו מועד.

2.2 עד היום העבירה רפא"ל לגלרם מתוך תקבולים בגין הסכם ידע רשיון ותמלוגים סך של 2.903 אלף דולר. הכספים שמשו לצורך השקעה בהון בעלים תמורת מניות באופגל ולצורך מימון פעילות מו"פ אזרחי.

2.3 משרד האוצר ומשרד הבטחון אשרו עקרונות להסדרת מבנה ההון של גלרם, עקרונות אלה מתבססים על המרת חובות גלרם למשהב"ט בסך 900 אלף דולר ועל המרה למניות של ווב גלרם למשרד האוצר בסך 1,800 אלף דולר. סה"כ המרה להון מניות מסתכמת ב-2.7 מליון דולר. ישום הסדר העקרונות הנ"ל מחייב הגדלת ההון הרשום והנפרע של גלרם.

2.4 הגדלת ההון הרשום הנוכחית המתבקשת בסך של 13,920,000 ש"ח הבאה לענות על ההחלטה העקרונית להשקיע את תקבולי הסכם הידע רשיון ותמלוגים בגלרם ועל הסדר בנוגע לחובות גלרם.

2.5 הגדלת ההון הנפרע המתבקשת הינה בסך 9,764,800 ש"ח - מיועדת לצורך השקעה בהון בעלים גלרם תמורת מניות באופגל, לצורך מימוש ההסדר בנוגע לחובות גלרם ולצורך מימון פעילות מו"פ אזרחי.

מצ"ב חוות דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש ע"י: שר הכטחון
שר האוצר

י"א בכסלו התשמ"ח
2 בדצמבר 1987

מדינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות

מנהל הרשות

משרד האוצר
ירושלים

ב' בכסליו תשנ"ח
23 נובמבר, 1987

אל: שר האוצר

הנדון: הגדלת הון רשום - חברת גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ

חברת גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ היא חברה ממשלתית המופעלת ע"י רפא"ל.

החברה החליטה ביום 29.9.87 על הגדלת ההון הרשום שלה ב13,920,000 ש"ח.

ההגדלה הנ"ל נחוצה משתי סיבות:

א. על מנת לאפשר ביצוע הסכם השותפות של רפאל עם אל-אופ אשר בא לידי ביטוי בחברה משותפת "אופגל" (טק 9.6 מ' ט"ח).

ב. על מנת לאפשר ביצוע הסכם שהושג לאחרונה בין משרד הבטחון לבין משרד האוצר על הסדרת גביית ההון של גלרם באמצעות המרת חובות של גלרם למשהב"ט ולאוצר בהון מניות. (טק 4.32 מ' ש"ח).

רשות החברות תומכת בהגדלת ההון הנ"ל שכרובה באה לאפשר ביצוע החלטה שכבר אושרה ע"י ועדת השרים לכלכלה בישיבתה מיום 25.5.87. (החלטה כל/99).

משרד האוצר
לשכת שר האוצר
24-11-1987

ב ב ר כ ה,

זאב רפאלוה

זש/102/2

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לנושא האוניברסיטה
של המורמונים בירושלים
יום ד', י"ח בכסלו התשמ"ז - 9.12.87
(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

א. התוספת להסכם - לתיקון נוסח חוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס. 58000666-6 - המשך דיון

ב. קביעת נהלים מפורטים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לאירגונים דתיים - המשך דיון

ג. בדיקת החקיקה האוסרת פעילות מסיונרית בישראל - נוסח החלטה מס. מור/2 מיום כ"ט בניסן התשמ"ז (24.4.87) של ועדת השרים - המשך דיון

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
יום ג', י' בכסלו התשמ"ח (1 בדצמבר 1987)
(בשעה 12:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו (ממלא מקום יו"ר הועדה),
ש. ארבלי-אלמוזלינו (עד סעיף פש/8),
ח. בר-לב, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: י. שמיר, ז. המר, ע. ויצמן(בחו"ל),
ג. יעקבי, ד. לוי, י. מודעי, א. נחמקין,
י. פרץ, מ. שחל (בחו"ל), א. שרון

כן נכחו: ע. אונגר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
ט. אליסון - משרד הפנים
א. אמית - משרד הפנים
נ. ארד - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
י. גלס - משרד הפנים
א. דרכסלר - לשכת שר החקלאות
א. דרעי - המנהל הכללי, משרד הפנים
מ. יריב - משרד הכלכלה והתכנון
ד. כהן - לשכת שר התעשיה והמסחר
י. לוי - לשכת היועץ המשפטי, משרד הפנים
צ. לוין - היועץ המשפטי, משרד הבריאות
א. מישר - לשכת היועץ המשפטי, משרד הפנים
ק. מלכה - לשכת שר התחבורה
א. עלוני - משרד הבריאות
ש. פרהנג - מ.ע.צ
ד. רצ'בסקי - משרד הפנים

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

פש/7. תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3
(שינוי מס' 3) כביש תפן-כרמיאל

פש/8. תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16

פש/9. תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19

בפרוטוקול זה 3 דפים

פש/7. <u>תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3) כביש תפן-כרמיאל</u>

נציגת משרד הפנים מסבירה את תכנית המיתאר המוצעת.

נציגי משרד הבינוי והשיכון מוסיפים.

בדיון משתתפים השרים: י. שפירא, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. קורפו ומר א. דרכסלר.

ממלא מקום יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 לאשר עקרונית תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3) כביש תפן-כרמיאל.

(פרטי התכנית שמורים במזכירות הממשלה).

אם ינצל השר י. שפירא את זכותו לערער, תוך שבועיים, על חלק מן ההחלטה המתייחס לקטע שליד לבון, יוחזר הנושא לדיון בועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה.

פש/8. <u>תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16</u>

נציג משרד הבריאות פותח.

נציג משרד הפנים מוסיף.

בדיון משתתפים השרים: ח. קורפו, ח. בר-לב, י. שפירא, וה"ה א. דרכסלר, י. לוי, נ. ארד, וא. עלוני.

ממלא מקום יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לדחות את סיכום הדיון לישיבה הבאה של ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה.

ב. לקראת הדיון, כאמור בסעיף א', יכינו עורכי התכנית רשימה של האתרים המוצעים בתוספת ציון עמדות הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר, כפי שקבלו ביטוי במהלך ההכנה של התוכנית הארצית.

פש/9. <u>תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19</u>

נציגת משרד הפנים מסבירה את התוכנית המוצעת.

בדיון משתתפים השר ח. קורפו ומר י. לוי.

ממלא מקום יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 727 של הממשלה מיום כ"ה בתשרי התשמ"ח (18.10.87):

א. בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19.

(פרטי התכנית שמורים במזכירות הממשלה).

ב. הועדה רושמת לפניה את הודעתה של נציגת משרד הפנים כי לפי סעיף 3.5 בהוראות התוכנית ניתן לאתר שטח לבית עלמין בחיפה גם אם אינו מסומן בתשריטי התכנית. ההודעה מתייחסת לאפשרות של איתור שטח לבית עלמין במקום מחנה צבאי בדרום העיר חיפה וזאת בכפוף להסדרים עם מערכת הבטחון. בתכנית יש להתייחס להוראות פקודת בריאות העם לגבי בתי עלמין.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:00)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ה' בכסלו התשמ"ח-26.11.1987

.831 מינוי חבר למועצה לחינוך ממלכתי-דתי

.832 מינוי חבר למועצת מקרקעי ישראל

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום ה' בכסלו התשמ"ח (26.11.1987)</u>

.831 <u>מינוי חבר למועצה לחינוך ממלכתי-דתי</u>

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 13 לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953, לאשר את מינויו של אליעזר ברויאר כחבר המועצה לחינוך ממלכתי-דתי, במקום הרב יעקב ברונר ז"ל.

.832 <u>מינוי חבר למועצת מקרקעי ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם, לפי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, למנות את גב' תמר הקר לחברה במועצת מקרקעי ישראל ולבטל את מינויו של מר אריה מינטקביץ כחבר במועצה.

הערה: החלטת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מס. סט/44 מיום 19.11.87 צורפה בטעות (בגלל טעות טכנית) לפרוטוקול החלטות הממשלה (החלטה מס. 807).

תכנית חגיגות שנת ה-40 תובא לאישור הממשלה בישיבתה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א בכסלו התשמ"ח
2 בדצמבר 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה</u>

על-פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת-בזה בדבר מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה

הצעה להחלטה

"מחליטים:
להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את פרופ' דוד הורן לחבר המועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' דוד ויטל."

דברי הסבר:
לפי סעיף 5 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, הנני ממליץ על מינויו של פרופ' דוד הורן לחבר המועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' דוד ויטל.

פרופ' ויטל יצא לשבתון והודיע על רצונו לפרוש מחברותו במועצה.

פרופ' דוד הורן משמש כראש בית-הספר לפיסיקה ואסטרונומיה באוניברסיטת תל-אביב (מצ"ב תולדות חייו).

בהתאם לסעיף 5 לחוק המועצה להשכלה גבוהה יכהן פרופ' דוד הורן כחבר המועצה עד תום כהונתה של המועצה הנוכחית שמונתה ע"י נשיא המדינה ביום 24.11.1986 לתקופה של חמש שנים.

מוגש על-ידי

סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ט'/התשמ"ח של הממשלה
יום ב', ט' בכסלו התשמ"ח - 30.11.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדרו השרים: ע. ויצמן (בחו"ל), מ. שחל (בחו"ל)

כן נכחו:
בסעיף 833:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
רב-אלוף ד. שומרון	- ראש המטה הכללי של צה"ל
אלוף א. בן-נון	- מפקד חיל האויר
תא"ל י. גורן	- ר' למד"ן אויר
אל"מ ד. גזית	- ס/רח"ט/מבצעים, צה"ל
סא"ל ע. גלעד	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל א. הרנוף	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
אלוף י. פלד	- אלוף פיקוד הצפון
סא"ל צ. קסלר	- רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 834:

ע. אמוראי	- סגן שר האוצר
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
א. כץ-עוז	- סגן שר החקלאות
מ. דברת	- מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון
ו. מדינה	- מנכ"ל משרד האוצר
א. אלקינד	- משרד האוצר
ד. בועז	- משרד האוצר
א. בן-בסט	- בנק ישראל
י. ברון	- משרד האוצר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. גבאי	- משרד האוצר
ט. בלובשטיין	- משרד האוצר
ש. גל	- משרד האוצר
י. דרורי	- משרד האוצר
מ. הבא	- משרד האוצר
ר. הרשקו	- משרד הבטחון

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

ש. מיטל	- משרד הכלכלה והתכנון
א. לבון	- משרד האוצר
ר. לובנטל	- משרד האוצר
ש. עמית	- משרד האוצר
י. פיינברג	- משרד האוצר
מ. פרנקל	- בנק ישראל
נ. קליר	- בנק ישראל
א. שר	- משרד האוצר

סדר היום :

.833 פיגוע מחבלים במחנה צה"ל בצפון

.834 הצעת תקציב המדינה לשנת 1988

.835 הרכב הקבינט

.836 נסיעות שרים

.833 <u>פיגוע מחבלים במחנה צה"ל בצפון</u>
<u>במסגרת ועדת השרים לענייני בטחון</u>

ראש הממשלה ושר הבטחון פותחים.

ראש למד"ן אויר, אלוף פיקוד צפון, הרמטכ"ל ושר הבטחון סוקרים.

השרים ח. בר-לב, מ. קצב, י. צור וג. יעקבי מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, א. נחמקין, י. הורביץ, ש. ארבלי-אלמוזלינו, א. שריר וד. לוי.

מפקד חיל האויר, אלוף פיקוד צפון ושר הבטחון משיבים.

ראש הממשלה מסכם:

צה"ל, העוסק בתחקור הפיגוע, יגיע למסקנות בהקדם. צה"ל ימשיך לעשות כל האפשר כדי שמחבלים לא יחדרו לישראל.

ראש הממשלה הוסיף כי לממשלה ולתושבי הצפון אמון מלא בפעולות צה"ל ופיקוד הצפון, וכן משבח את תגובתם של תושבי הצפון לאחר התקרית.

.834 <u>הצעת תקציב המדינה לשנת 1988</u>

המנהל הכללי של משרד האוצר פותח.

סמנכ"ל לכלכלה, הממונה על התקציבים, סגן הממונה על התקציבים, סגן הממונה על הכנסות המדינה, הממונה על שוק ההון, מנהל מחלקת המחקר של בנק ישראל ושר האוצר - מציגים.

השרים ג. יעקבי, י. רבין, י. הורביץ, י. מודעי, י. צור, א. שרון, א. נחמקין, י. נבון, ח. קורפו, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ד. לוי, מ. קצב; וראש הממשלה י. שמיר שואלים ומעירים.

המשך הדיון נדחה לישיבתה הבאה של הממשלה.

.835 הרכב הקבינט

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לצרף את השר יצחק מודעי כחבר הקבינט, במקומו של השר משה ארנס שהתפטר מתפקידו בממשלה.

.836 נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר הבטחון לארצות-הברית, בעניני משרדו, מיום כ' בכסלו התשמ"ח (11.12.87) עד יום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:45)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ט"ו בכסלו התשמ"ח - 6.12.87

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. הצעת תקציב המדינה לשנת 1988 - המשך דיון		שר האוצר
ג. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ד. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
ה. ביטול חוק מס הכנסה (הטבות להשקעה בניירות ערך שתמורתם נועדה למחקר מדעי), התשמ"ד-1983	209 א'	שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
ו. מתן ערבות מדינה להתישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215	השר לקליטת העליה
ז. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
ח. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
ט. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
י. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יא. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
יב.מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
יג. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
יד. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
טו. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168	שר האנרגיה והתשתית
	א'+	השר לענייני דתות
	ג'	שר האוצר
טז. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
יז.פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171	השר ע. ויצמן
	ב'	שר האוצר
יח.הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
יט. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הבטחון
	ב'	שר האוצר
כ. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88	שר העבודה והרווחה
	א'	שר האוצר

	שמור	
	מס. נספח	השר המגיש
כא. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
כב. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
כג. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
כד. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
כה. דיון על משרד החינוך והתרבות		
כו. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
כז. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
כח. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
כט. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
ל. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר
לא. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
לב. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאשר תוספת תקציב בסך 70 מיליון דולר למטרת מתן מענקים למפעלי תעשיה המבצעים תוכניות מחקר ופיתוח. להעלות את שיעור ההשתתפות במו"פ צבאי באזורי פתוח א' ל - 60 אחוז, ובמרכז הארץ ל - 50 אחוז.

ב. להגדיל את היקף קרן קידום השיווק בסך של 30 מיליון דולר בתנאים זהים לתנאים הניתנים כיום ע"י הקרן. במקביל תבוטל מיגבלת תיקרת הסיוע בסך של 1 מיליון דולר למפעל קטן ובינוני ושל 3 מיליון דולר למפעל גדול.

ג. להעמיד ערבות מדינה לחברה לסיכוני סחר חוץ בסך של 20 מיליון דולר.

ד. לקבוע מסגרת תקציבית לקרן הסיוע למפעלי תעשיה אשר תתבסס על האישורים בפועל של וועדת הקרן המשותפת לאוצר ולמשרד התעשיה, תוך ביטול המיגבלה של מתן הלוואה בגובה של 250.000 דולר למפעל.

דברי הסבר

בהמשך להצגת נושא הייצוא בממשלה ע"י שר התעשיה מועלים להלן מספר צעדים לפתרון חלק ניכר מהבעיות המכבידות על היצואנים בישראל.

הצעות לנקיטת צעדים אלה הועלו בדיונים שבין משרדי התעשיה והאוצר ברמות המקצועיות ובדיון בין שר התעשיה לשר האוצר ביום 7.10.1987 ולא נמצאה דרך לישומם עד היום.

מצב התעשיה ומצב הייצוא מחייבים נקיטת אמצעים מידיים על מנת למנוע נסיגה בהיקפי היצוא ונטישת שווקי יצוא שכיבושם היה כרוך בהשקעות גדולות של כספים וכח אדם.

א. הגדלת השתתפות הממשלה במחקר ופתוח אזרחי וצבאי.

1. הממשלה משתתפת כיום במחקר ופתוח אזרחי באמצעות תקציב המדען הראשי במשרד התעשייה בסך של 85 מיליון דולר (תקציב 1987).

2. השתתפות הממשלה מהווה מנוף להוצאה נוספת בתעשיה כך שסך ההוצאה במשק על מחקר ופתוח אזרחי מגיעה לכ - 0.9% מהתל"ג שהם כ - 235 מיליון דולר.

3. חברות האלקטרוניקה אשר היו המובילות בהוצאה למו"פ, הקטינו את השקעתם במו"פ להקפים אשר מסכנים את המשך קיום הדור הבא של מוצרים חדשניים.

אי קיום דור כזה, יאיט את קצב הגידול של היצוא על כל המשתמע מכך גם בתחום מאזן תשלומים וגם בתחום התעסוקה.

4. לפי הערכתנו יש מקום להגדיל כבר עתה את תקציבי המו"פ בכ - 70 מיליון דולר ובכך להבטיח את היכולת של החברות עתירות הידע בישראל להמשיך במאמצי מו"פ ולהבטיח את קיום דור המוצרים החדש ואת תנופת היצוא האזרחי.

5. בהקשר זה מבוקש להעלות את שיעור מענק המו"פ למוצרים צבאיים מ - 30% ל - 50% במרכז הארץ ו - 60% באזור פתוח א'.

ב. <u>הקרן לקידום השיווק</u>

הקרן לקידום השיווק הינה כיום הכלי העיקרי לסיוע לייצואנים בפעילות שיווקית בחו"ל, הקרן משתופת במימון פעולות החזקת משרדים, מחסנים, השתתפות בתערוכות פירסום חומר שיווקי, הוצאות משפטיות ורישום פטנטים.

היקף הנוכחי של הקרן - 80 מיליון דולר מגביל בצורה משמעותית את גובה הסיוע שלמפעלים המייצאים. ההחלטה המוצעת נועדה להגדיל ב - 30 מיליון דולר את היקף הקרן ובמקביל לשנות הקריטריונים לסיוע הנהוגות כיום, כולל ביטול מיגבלת תיקות הסיוע, למרות הגידול בהיקף הקרן אין לשנות את תנאי הסיוע קרי החזר ההלוואה בריבית יורו + 2% ומענק בשעור של 15% - 20% בהתאם לגודל המפעל.

ג. <u>ערבות מדינה לחברה לסיכוני סחר חוץ</u>

בחברה לסיכוני סחר חוץ מופעלת תוכנית למתן ערבויות ליצואנים הזכאים לקבל הלוואות למימון תהליכי היצור, השיווק וקידום המכירות.

תוכנית זו מוגבלת ע"י גודל הקרנות העומדות לרשות החברה לסיכוני סחר חוץ ולרמת הסיכון בה החברה פועלת.

על מנת לאפשר הרחבת מסגרת הערבויות מבוקש להעניק לחברה ערבות בסך של 20 מיליון דולר צעד שיאפשר יצירת מסגרת למתן ערבויות בהיקף כולל של 100 מיליון דולר.

ד. <u>קרן הסיוע למפעל תעשיה</u>

לאחר התכנית הכלכלית סוכם בין שרי האוצר והתמ"ס על הקמת קרן לסיוע למפעלי תעשייה אשר נקלעו למצוקה עקב בעיות שהתעוררו לנוכח המציאות הכלכלית החדשה: שערי הריבית הגבוהה, שחיקת היצוא לגוש הדולר, ירידה בהזמנות מערכת הבטחון והבעיות שהתעוררו כתוצאה מהדיס - אינפלציה.

מסגרת הקרן נקבעה לפי הצרכים ומאז הפעלת הקרן ועד אפריל 87 אושר סיוע בהיקף של 32 מ' ש"ח, כאשר הסיוע למפעל בודד לא יעלה על 3 מ' ש"ח.

הסיוע אושר לאחר עמידה בקריטריונים שבמרכזם הכנת תכנית הבראה וע"פ וועדה שבה שותפו נציגי האוצר.

בשנת התקציב 87 הודיע האוצר על אי נכונותו לחדש מסגרת סיוע זו. במתכונת הנוכחית קיימת מסגרת לסיוע למפעלים שהסיוע המירבי ביותר הוא 250 אלף ש"ח.

תופעות המצוקה בעיקר בנושא הון חוזר שהתגלו בחודשים האחרונים במספר הולך ורב של מפעלים מצביעות על הצורך להמשיך במסגרת הסיוע כפי שנקבעה בזמנה, לאחר התכנית הכלכלית. בהעדר מסגרת זו אין בידנו כל פתרון מעשי למפעלים אשר תשתיתם איתנה ביסודה ונקלעו למצוקה זמנית כתוצאה מהסיבות שניתנו לעיל.

דרישתנו להחזיר לתוקף את המסגרת אשר היקפה נקבע בהתאם לאישורי הוועדה המשותפת של משרדי התמ"ס והאוצר.

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

מצורפת בזה תגובת שר האוצר להצעה

(תוספת א' לנספח 233)

י"א בכסלו התשמ"ח

2 בדצמבר 1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוליטים

לאשר לחברת מבני ועשיה תוספת תקציב בסך 4 מיליון דולר לבנית מינחת למטוסים בקרית - שמונה.

זברי הסבר

חברת מבני ועשיה החלה בבנית מינחת למטוסים בקרית שמונה.

המינחת מיועד לשרת את המפעל לשיפוץ מטוסים קלים המתוכנן לקום בסמוך למינחת. המינחת מהווה תשתית למפעל ולא ניתן להקים המפעל ללא המינחת.

עלות המינחת הינה 4.7 מיליון דולר לפי הפרוט הבא:

1.	עבודות עפר, הטיית נחל, מעביר מים	$ 450,000
2.	פיצוי לקבוץ הגושרים	$ 250,000
	הנ"ל בוצע עד היום	$ 700,000
3.	עבודות עפר ומצעים	$ 2,000,000
4.	עבודות עפר, אספלט, גדור ותאורה	$ 1,300,000
5.	חפירות הצלה והעברת ממצאי ארכיאולוגיה	$ 500,000
6.	פיצוי לאנשי בית - הלל	$ 200,000
	סכ"ה	$ 4,700,000

מאוך סה"כ התקציב בוצעו עד היום עבודות בסך של 700,000 דולר. ולפיכך מבוקשת בוספת תקציב בסך של 4 מיליון דולר.

הקבלן המינחת והמפעל לשיפוץ מטוסים משולבים עם המאגוצים הנעשים במשרד התעשיה לקידום והכלכלה ולתוספת מקומות תעסוקה בקרית שמונה.

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

מצורפת בזה תגובת שר האוצר להצעה

(תוספת א' לנספח 234).

י"א בכסלו התשמ"ח

2 בדצמבר 1987

תגובת שר האוצר להצעות שר התעשיה והמסחר

בתאריך 7.10.87 התקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה, שר התעשיה והמסחר ואנוכי ובו העלה שר התעשיה שורה של הצעות הנוגעות לתעשיה.

בתאריך 23.10.87 התקיים דיון המשך בהשתתפות מנכ"ל משרד התמ"ס והממונה על התקציבים.

שני דיונים אלה הניבו שורה של החלטות וסיכומים בנוגע להצעות שר התעשיה. חלק מההצעות התקבלו, חלקן נידחו בגלל אילוצי תקציב וחלקן עדיין נמצאים בבדיקת הדרגים המקצועיים במשרדי האוצר והתמ"ס.

בהצעת שר התעשיה הנוכחית מופיעים הסעיפים עליהם ניתנה תשובה שלילית וכן נושאים שעדיין נמצאים בבירור בין המשרדים.

הנוהל והתקין מחייב ליבון בנושאים ברמה המקצועית לפני הבאתו לממשלה, מה גם שדברים אלו נקבעו במפורש באותם דיונים. (רצ"ב סיכום הדיון מיום 23.10.87).

ולגופם של דברים:

1. תוספת 70 מליון $ למענקי מו"פ:

א. אנו מכירים בחשיבות הסיוע בשלב המעבר מהפיתוח ליצור לחברות קטנות ובינוניות ולפיכך מצאנו לנכון להקצות סכום נוסף של 10 מליון ש"ח עבור מטרה זו, לאחר אשור המלצות ועדה בינמשרדית בועדת השרים לכלכלה.

ב. תקציב מענק המו"פ בשנה הקודמת לא נוצל במלואו ונותרו עודפים של כ-10 מליון ש"ח אשר הועברו לשנה זו.

ג. גם השנה לא מסתמנת מגבלה תקציבית אפקטיבית בתקציבי המו"פ.

ד. הוצאה בלתי מבוקרת של כספים בנושא מחטיאה את המטרה של מו"פ כמנוף לצמיחה ולקידום הייצוא. דוגמא בולטת לכך היתה בזמן "חוק אלסינט", (שהושעה בינתיים) כאשר החברות השקיעו במו"פ ללא אבחנה כיוון שהיה בידיהם כסף נזיל לנושא והשקעה זו היתה בין הסיבות למשבר הגדול שהן עברו מאוחר יותר (אלסינט, סאיטקס ובמידה מסוימת גם תדיראן).

ה. שיטת התמרוץ הנוכחית של מו"פ בחברות הגדולות (בעיקר חברות שמייצרות לסקטור הצבאי) לוקה כיום בחסר. ישנה בעיה של סינון ופיקוח, איתור הפרויקט המתומרץ והתיחסות הפירמות עצמן למענקים אלה יותר כאל הון חוזר ופחות כמענקים שאמורים להפחית את הסיכון במו"פ. אנו מעוניינים לשנות את שיטת התמרוץ לחברות הגדולות כך שהתמרוץ יתרכז במספר מצומצם של פרויקטים אשר מרכיב החדשנות בהם הוא גבוה.

ו. אנו מתנגדים בתוקף להעלאת שעור המענקים הניתנים למו"פ צבאי מ-30% ל-50%. בטווח ארוך צעד זה יפגע בראש וראשונה במו"פ האזרחי ולכן אינו מתיישב עם הרצון של משרד התעשיה להגדיל את המו"פ האזרחי. גם כיום הבעיה העיקרית של המו"פ האזרחי הינה שאיבת כח אדם הטכנולוגי על ידי המו"פ הצבאי אשר יש לו שוק בטחוני מקומי גדול ולכן סיכון שיווקי נמוך יותר. העלאת שיעור המענק תחריף את הבעיה וזאת בניגוד למגמה הרצויה של צמיחת המשק בכיוון של פיתוח אזרחי.

ז. כללית, כדאי לציין כי שעור המימון הציבורי של מו"פ מתוך כלל ההוצאה על מו"פ גבוה בישראל במידה ניכרת לעומת כל מדינה מערבית אחרת. גם שעור ההוצאה על המו"פ ביחס לתל"ג גבוה בישראל לעומת המקובל בארצות המפותחות בעולם. התמיכה הממשלתית הכוללת למו"פ היא, אם כן, גבוהה על פי כל אמת מידה.

ח. לסכום נקודה זו אין כרגע בעיה אקטואלית של מחסור בתקציבי מו"פ אנו רואים עין בעין עם משרד התעשיה את החשיבות הרבה בקידום המו"פ התעשייתי ולכן לצרכים האמתיים של המו"פ נמצאו המקורות במלואם. גם במקורות הקיימים ניתן להערכתינו להביא להתקדמות בנושא על ידי הגדרת מדיניות ברורה, שיכלול כלי המדיניות הקיימים ומציאת כלים חדשים.

מתן כספים לחברות בשם המו"פ עבור פעילות שאינה פעילות מו"פ מובהקת עלול לגרום נזק כבד דווקא למחקר והפיתוח, כיון שבמקרה זה ישנו את הקריטריונים להגדרת המו"פ ואז החברות יבחרו לפעול באפיקים פחות חדשניים כיון שגם באפיקים אלה יקבלו את אותה התמיכה.

צעד כזה יגרום לכן <u>להרחבה תקציבית</u> אדירה כאשר השפעתו על המו"פ תהיה <u>שלילית</u>.

2. הגדלת קרן לקידום שיווק

נושא זה נמצא בבדיקה בין משרד האוצר ומשרד התמ"ס, כפי שסוכם בדיון מה-23.10.87 בין מנכ"ל תמ"ס והממונה על התקציבים. הכיוון המתגבש הוא הגדלת הקרן לצורך מתן אשראי זמין ונוח לפעולות שיווק, כולל הגדלת תקרות האשראי למפעל הבודד. לגבי המענקים תשאר המגבלה התקציבית הקיימת.

3. העמדת ערבות מדינה לחברה לביטוח סיכוני סחר חוץ בסך של 20 מיליון דולר.

אנו מתנגדים להקצאה מראש של מסגרת למתן ערבויות מדינה.

מתן ערבות מדינה למפעלים במצוקה נשקלת כיום באופן פרטני תוך בחינת תוכנית ההבראה של המפעל, ויכולת שיקום המפעל.

העברת שיקול הדעת להקצאת ערבויות המדינה לחברה לביטוח סיכוני סחר חוץ בערבויות שאינן על פי חוק ערבויות סחר חוץ עלולה לגרום לעקיפה של פיקוח פרלמנטרי על ערבויות שעל פי חוק צריכה ועדת הכספים לאשר, מתפקידה של החברה לביטוח סיכוני סחר חוץ לטפל בביטוח סיכוני סחר חוץ ולא להעמדת ערבויות פיננסיות למפעלים.

העמדת ערבויות אלו ע"י החברה לסיכוני סחר חוץ עלולה לגרום לעיוות בהקצאת מקורות ולהרחבה תקציבית.

4. קרן סיוע למפעלים במצוקה

לפי נתונים והערכות המצויים בידינו עונה הסכום הנמצא כיום בקרן המצוקה לצרכים, על פי הקריטריונים הקיימים. למרות בקשותינו, לא קיבלנו ממשרד התעשיה נתונים המבססים את הטענה לפיה דרושה הגדלה תקציבית של הקרן.

5. מינהת מסוסים בקריה שמונה

אנו מתנגדים להקצאת תוספת של 4 מליון דולר להקמת המינהת בקרית שמונה.

המינהת בקרית שמונה אמור היה לשרת את מפעל ציקלון, אך בינתיים ויתר ציקלון על הקמת המפעל לתיקון המטוסים הקלים וכלל לא ברור אם אכן יקום מפעל כזה במקום.

בכל מקרה, אם ההצדקה להקמת המינהת היכה לשרת את המפעל שיקום בתמיך, צריכה עלות המינהת להופיע בחשובי הכדאיות של המפעל וצריכה להיות ממומנת, חלקית לפחות, על ידי יזם המפעל. אם המינהת קם משיקולים אחרים, אלה צריכים להיות גם שיקולי רשות שדות התעופה והיא זו שצריכה לטפל בנושא.

יש לציין כי התרומה התעסוקית של המינהת לקרית שמונה במוכה ביחס לעלות כה גבוהה של השקעה.

מוגש על-ידי שר האוצר

י"א בכסלו התשמ"ח

2 בדצמבר 1987

"הנני מתנגד להצעת ההחלטה בנושא מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות מהטעמים הבאים:

1. בצוע הסדר ביניים פוגע קריטית בסיכוי השגת פתרון מובנה ועקבי לבעיית המושבים.

הסדר ביניים יפגע בהישגים ובהכנה שהושגו עד כה וימנע השגת פתרון קבע לבעיות המושבים.

2. אנו מתנגדים לכל סיוע המבוסס על ערבות מדינה.
הסדר הכרוך במתן ערבות מדינה מעמיד את החזר החובות הכרוך בו בסימן שאלה, בשל השפעתו הן על הלווים והן על התנהגות המערכת הבנקאית. אחת הסיבות המרכזיות למשבר המושבים היתה חוסר אחריות מצד המערכות השונות שניזון מההנחה כי הממשלה תשלם את חובות המערכת החקלאית.

אין לחזור על טעויות העבר וליצור ציפיות למעורבות ממשלתית בעתיד.

3. יש לציין שכבר כיום מונחות פניות על שולחן המינהלת והאוצר מישובים נוספים שאינם נכללים במסגרת ישובי העימות - הענות להסדר ביניים לישובי העימות תגרור מיידית תביעות להסדרי ביניים נוספים."

מוגש על-ידי שר האוצר

י"א בכסלו התשמ"ח
2 בדצמבר 1987

הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

הממשלה מוליטה להביא מחדש לאישור הכנסת את תיקון מספר 6 לחוק רשות השידור.

דברי הסבר:

ראש הממשלה ביקש, באמצעות שר התחבורה, להחזיר לממשלה את הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס' 6) שהוגשה לכנסת ב- 29 ביוני 1987 כהצעת חוק מטעם הממשלה ואשר עברה כבר את הקריאה הראשונה. הדבר נעשה ללא דיון מוקדם בממשלה. כזכור, הצעת החוק באה לשנות את המבנה של מוסדות רשות השידור על-ידי ביטול המליאה והגדלת מספר חברי הועד המנהל. אין כיום פיקוח ציבורי נאות על תפקודה של רשות השידור כפי שמתחייב מחוק רשות השידור. היועץ המשפטי לממשלה קבע בחוות-דעת שהגיש לי ב-13 בנובמבר 1987 כי "אי מינוי ועד מנהל בתום תקופת כהונתו של הועד המנהל, שהוא האורגן הביצועי המרכזי של הרשות, פוגע פגיעה חמורה ויסודית בפעילותה של רשות השידור". על-פי היועץ המשפטי יש במצב זה "גם פגם קונסטיטוציוני- מינהלי חמור". לאור זאת הממשלה מתבקשת להגיש בדחיפות לאישור הכנסת, את הצעת החוק האמורה.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

י"א בכסלו התשמ"ח
2 בדצמבר 1987

נספח 236

משרד האוצר

מ ס ג ר ת

הצעת תקציב המדינה לשנת 1988

כסלו תשמ"ח ירושלים נובמבר 1987

הצעת תקציב - 1988

	עמוד
יעדי התקציב	1
אמצעים להשגת היעדים	2
נושאים עיקריים ב-1988 : - תקציב	4-3
- משק	
פרוט ההצעות לשינויים מבניים	6-5
הצעת מסגרת להפחתת הגרעון	9-7
חקיקה נדרשת	10

נספחים

א.	תאור המשק 1987/8	12-11
ב.	אומדן לתקציב מעודכן 1987	13
ג.	פרוט השינויים בבסיס תקציב 1988	14
ד.	סגירת יחידות ממשלתיות	16-15
ה.	הכנסות המדינה	18-17
ו.	שוק ההון	20-19
ז.	מדיניות מוניטרית	21
ח.	לוחות: -גרעון התקציב ומימונו	
	-הוצאה לפי מיון כלכלי - בסיס 1988 לפני שינויים	
	-הוצאה לפי סעיף תקציבי	
	-הכנסות	

מ.מ. : 115, 189 — 41/40
41/60 - 140

יעדי המדיניות העיקריים ל-1988

א. שמירה על היציבות במשק בתחומים הבאים :

- מחירים מקומיים : המנעות מגידול קצב האינפלציה ושאיפה להורדת רמת האינפלציה בארץ בשנים הקרובות לרמה העולמית.
- איזון בחשבון הבסיסי של מאזן תשלומים.

ב. מניעת הווצרות ציפיות לשינויים חריפים בתחום שע"ח והמחירים המקומיים.

ג. שינוי מבנה התוצר באמצעות :

- הקטנת הסקטור הממשלתי/ציבורי
- הכוונת הגידול בתוצר לתחום הייצוא.

ד. שמירת קצב הגידול בתוצר.

שמירת היציבות במשק הינה תנאי הכרחי להשגת שאר היעדים ובמיוחד - איזון מאזן התשלומים, מיחזור תשלומי הקרן והמשך תהליך הצמיחה.

צעדים נדרשים להשגת היעדים

א. מדיניות התקציב

מדיניות התקציב תבוצע בשני מהלכים עוקבים. המהלך הראשון הינו תנאי לביצוע המהלך השני.

1. מהלך ראשון : הקטנת הגרעון החזוי לשנת 1988 לרמת גרעון מתוכנן 1987.
קיצוץ נדרש של 755 מ' ש"ח.

2. מהלך שני : שינוי מבנה התוצר באמצעות :

(א) העברת פעילויות ממשלתיות לסקטור הפרטי.

(ב) יעול פעולות הממשלה.

(ג) ביטול עיוותים הנובעים ממגבלות ממשלתיות ומחוסר שכלול מנגנוני ההקצאה במשק.

(ד) הקפאת קבלת עובדים לממשלה ולגופים הנתמכים.

ב. מדיניות שכר: 1. המנעות מהעלאת רמת השכר הריאלי במשק.

2. שינוי הסכם תוספת היוקר והתאמתו לרמת האינפלציה השוררת במשק.

תוספת שכר ריאלית תחייב הפחתה בתקציב למימון תשלומי שכר ולמימון צעדים לשמירה על היציבות.

ג. שער חליפין : מדיניות שער חליפין תונחה ע"י עקרון שמירת היציבות במשק.

ד. שוק ההון: המשך הרפורמה שהוחל בה בשנת 1987.

מאפיינים עיקריים ל-1988

	תקציב 1987	בסיס התקציב (1) 1988
סה"כ תקציב	40,082	48,546
הוצאות ומתן אשראי מקומיים	25,491	27,040
הכנסות ומענקים מקומיים	24,261	25,105
גרעון מקומי	1,230	1,935
מימון מקומי נטו	763	1,935
הזרמה	467	0

(1) הנתונים אינם כוללים תוספת 50 מליון ש"ח לגרעון המקומי הנובע משינוי המחירים היחסיים.

א. שינויים עקריים בין תקציב 1987 ל-1988

1. עליה של 755 מ' ש"ח בגרעון המקומי מ-1230 ל-1985 מ' ש"ח (פרוט בנספח ג').

2. עליה של 1222 מ' ש"ח בגיוס הון מקומי נטו מ-763 ל-1985 מ' ש"ח עקב מגבלות חוק בנק ישראל ועלית הגרעון המקומי.

3. עליה של 7492 מ' ש"ח בתשלומי הקרן מ-6848 ל-14,340 מ' ש"ח (פרוט בנספח ו')

ב. שכר

בשנתיים האחרונות עלה השכר במשק ב-20% במונחים ריאליים. גם ב-1988 הוא צפוי לעלות בכ- 6% (בסקטור הציבורי) זאת ללא השפעת הסכמי השכר שיחתמו ב-1988 בסקטור העיסקי ובסקטור הציבורי. עליית שכר ריאלי מעבר לגידול בפיריון יוצרת לחצים על המחירים המקומיים ועל ידי כך תורמת לערעור היציבות, לשחיקה ברווחיות היצוא ולפגיעה ברמת התעסוקה.

ג. הסכם תוספת היוקר

חלק מעליית השכר הריאלי מוסבר באי התאמת מערכות השכר במדינה לירידה ברמת האינפלציה. רמת השכר נקבעת ע"י כמה גורמים, חלקם אוטומטיים למחצה: הסכם תוספת היוקר, חוק שכר מינימום וזחילת שכר. הגורמים האחרים הינם תוצאה של משא ומתן בין העובדים למעסיקים ברמה הארצית הענפית והמפעלית.
הסכם תוספת היוקר הנוכחי אינו מהיר מרחב למשא ומתן על השכר ברמות השונות מבלי שהסכמים אלו יכחיבו עלית שכר מעבר לפיריון ועל ידי כך יערערו את היציבות במשק.
תוקפו של הסכם תוספת היוקר הנוכחי יפוג ב-31.3.88.

ד. המוצרים המסובסדים

במידה ולא יעודכנו מחירי המוצרים המסובסדים עד מרץ 1988 באופן שיתקרבו לעומק הסבסוד שנקבע בתקציב 1987 יווצר במהלך 1988 צורך בעדכון חריף יותר של מחיריהם כדי להחזיר את עומק הסבסוד לרמה שקבעה הממשלה. עד לעדכון ידרשו מקורות תקציביים בהיקף גדל והולך תוך גרימת עוותים עקב שעורי הסבסוד הגבוהים.

ה. שוק ההון

בשנת 1988 צפוי גידול ניכר בתשלומי קרן מקומיים שהממשלה פורעת לציבור. מאחר ובתקציב אין מקורות לפרעונות קרן (שכן התקציב גרעוני) המקור למימונם הינו מלוות חדשים מהציבור. יש חשש שמחזור קרן בהיקף רחב כל כך יביא לעלית הריבית בשוק ההון המקומי ופגיעה בתקציב ובסקטור העסקי. תנאי מפתח למחזור החוב ללא העלאת הריבית הינו המשך היציבות.
הגידול בתשלומי הקרן אינו נובע אך ורק מגידול בפידיון מניות הבנקים אלא גם מגידול בפדיון מלוות חובה ואופציות לפדיון מוקדם.

לסיכום, היציבות השוררת כיום במשק, בתחום המחירים, מאזן התשלומים וציפיות הציבור, אינה תופעה מובטחת. המשך היציבות מותנה בעמידה בכמה תנאים שהעיקריים שבהם הינם הימנעות מהגדלת הגרעון בתקציב, שמירה על רמת השכר הראלי והמנעות מהרעה במאזן המסחרי.

פרוט ההצעות לשינויים מבניים

א. משרדי רווחה

בריאות	ביטול כפילויות במתן השרותים
חינוך	ביטול כפילויות עם משרד העבודה והרווחה
קליטה	סגירת מרכזי קליטה
בטוח לאומי	איחוד גביה
עבודה ורווחה	העברת מוסדות ממשלתיים לסקטור העסקי

ב. תשתית ורשויות

תחבורה	רשות הנמלים רשות שדות התעופה תחבורה ציבורית
מקורות	צמצום בצוע עצמי
מים	שינויים במשק המים
מקרקעי ישראל	מכירת דירות ר"פ
שיכון	איחוד חברות שיכון ריכוז רשויות תכנון קרקע
רשויות מקומיות	איחוד רשויות מקומיות

ג. משרדים כלכליים

חקלאות	שרות הדרכה רפורמה בענף הפטימים
אנרגיה	מדיניות חיפושי נפט
אזורי פיתוח	שינוי סיווג
תיירות	מיזוג חפ"ת אחוד חברות תיירות

ד. משטרה/בטחון

העברת הג"א למשטרה

ה. סגירת יחידות ממשלתיות

פרוט בנספח ד

ו. איחוד וצמצום מחוזות

הצעת מסגרת להפחתת הגרעון

פרוט ההפחתות	755
סובסידיות: מזון	240
תחבורה ציבורית	60
המשך מיסוי קצבאות ילד שני ושלישי לבעלי הכנסה בשעור מס שולי של 45% ומעלה	45
תמלוגים מרשות הנמלים	55
תמלוגים מרשות שדות תעופה	10
דמי חכירה אל - על	15
קיצוץ בתקציבי משרדים	330

הצעות להפחתת הגרעון

א.	משרדי הרווחה		309.2
	עבודה ורווחה	-ביטול קצבת ילד ראשון	160.0
	בריאות	-תשלום עבור ביקור אצל רופא בממוצע כשליש מכלל הביקורים	40.0
		-השתתפות בהוצאות האשפוז 10 ש"ח על מחצית מימי האשפוז	20.0
		-הכנסות משרותים שונים	5.0
	חינוך	-צמצום סמינרים	2.1
		-צמצום פנימיות	3.6
		-הקטנת מערכות נלוות	7.5
		-בטול חוק גני ילדים- (טרם הופעל, ייכנס לתוקף ב-1988)	11.0
		-שכ"ל מדורג - היכון	60.0
ב.	תשתית ורשויות מקומיות		70.0
	שיכון	הקטנת פעילות	10.0
		הגדלת הכנסות	5.0
	מינהל מקרקעי ישראל	מכירת דירות ר"פ	20.0
	רשויות	הקטנת מענקים לרשויות מקומיות	25.0
	תקשורת	שינוי מבנה הפעילות	7.0
		שונות	3.0

ג. משרדים כלכליים 12.5

תעשיה	תקציבים רגילים	6.0
תיירות	איחוד חברות	1.0
אנרגיה	חיפושי נפט ואחרים	5.0.

חקיקה נדרשת

1. חוק התקציב 1988
2. חוק יסודות התקציב
3. חוק רשות הנמלים
4. חוק רשות שדות התעופה
5. המשך ביטול קצבת ילד ראשון
6. המשך מסוי קצבאות ילדים
7. ביטול חוק גני ילדים 3-4
8. בטול חוק אלסינט
9. המשך ההיטל בשעור 15% על יבוא שרותים

נספח א' : ההתפתחויות הכלכליות

א. השנה הקלנדרית 1987

על פי אמדנים מעודכנים של ההתפתחויות הכלכליות במשק, נראה כי גם שנת 1987 התאפיינה, כקודמתה, ביציבות כלכלית יחסית ובעליה ברמת החיים. בפעילות הכלכלית של המשק חלה עליה מהירה יחסית תוך התרחבות של ההשקעות בנכסים קבועים. הגידול בפעילות הכלכלית היה מלווה בירידה בשיעור האבטלה.

מאזן התשלומים הכולל נותר יציב, ויתרות מטבע החוץ המשיכו לגדול, על אף הגידול בגירעון המסחרי.

לקראת המחצית השניה של שנת 1987 קיימים סימנים למידה מסויימת של האטה בפעילות הכלכלית ועליה מסויימת באבטלה. כמו כן נכרת האטה בקצב גידול רמת החיים ולשיפור בגירעון האזרחי.

המאפיינים העיקריים של ההתפתחויות הכלכליות בשנת 1987 הם כדלהלן :

- התוצר המקומי של הסקטור העיסקי יגדל במלמעלה מ-5 אחוזים, שיעור גידול מהיר מן הממוצע בשנות ה-80. התוצר המקומי הגלמי יגדל בשיעור של כ-4.5 אחוזים.

- הצריכה הפרטית תגדל בשיעור של כ-6 אחוזים, לאחר גידול של 14 אחוזים בשנת 1986. הגידול בצריכה הפרטית הוזן ע"י עליה מהירה יחסית בהכנסה הפנויה, תוך המשך עלית השכר הריאלי.

- על אף הגידול בצריכה הפרטית חל גידול מסויים בשיעור החיסכון שיגיע לכ-20 אחוזים מההכנסה הפנויה, לאחר שירד לכ-18 אחוזים בשנת 1986 מרמה של כ-27 אחוזים בשנת 1985.

- בתקציב המדינה נשמרת הרמה הנמוכה של גירעון מקומי, במונחי תוצר. הצריכה הציבורית המקומית צפויה לגדול בשיעור ריאלי מתון, של כאחוז, לאחר ירידות בשנתיים הקודמות.
ההכנסות ממסים צפויות לעלות בשיעור דומה. הורדת שיעורי המסים ושיעורי הבלו הלאומי מיתנה את עליית המסים בהשוואה לגידול הפעילות והשכר.

- במאזן התשלומים חלה התרחבות ניכרת. היבוא האזרחי והיצוא יגדלו במונחים ריאליים בשיעורים של כ-9-10 אחוזים, ובמונחים נומינליים בשיעור של כ-19 אחוזים. הגירעון האזרחי יגדל השנה בכ-300 מליון דולר כגודל התוספת ליבוא שנגרמה עקב עליית מחירי הדלק העולמיים. עליה שחלה בתשלומי ההעברה החד-צדדיים, שקיזזה במידה ניכרת את הפסקת הסיוע המיוחד מארה"ב, וגידול ביבוא הון לזמן קצר ובינוני תורמים לעלה ניכרת ביתרות המט"ח.

- האינפלציה נותרה יציבה בשנת 1987, ורמתה צפויה להיות נמוכה מזו של 1986. למעט הפיחות בשיעור של כ- 10% שנעשה בראשית השנה, נשמר שער החליפין של סל המטבעות יציב, תוך המשך היחלשותו של הדולר. בעקבות הסכם עם המעסיקים וההסתדרות לעיקור השפעתו של הפיחות נמנע הגילגול המלא של עליית המחירים הנובעת ממנו אל המשק.

ב. <u>ההתפתחויות הצפויות בשנה הקלנדרית 1988</u>

- לקראת שנת 1988 נמצא המשק בשווי משקל עדין. רמת האינפלציה עדיין גבוהה בהשוואה למשקי המערב, והגידול בשכר הריאלי פגע ברווחיות של חלק מן המפעלים. גם חוסר השקט בשווקי הכספים בעולם, היחלשות הדולר והחשש ממיתון בעולם עלולים להשפיע על ההתפתחויות הכלכליות בשנה הבאה. למידת ההיערכות לקראת השנה הבאה, הן ברמת המפעלים והן במסגרת תקציב המדינה יש משקל גדול בקביעת יכולתו של המשק להתאים עצמו לתנאים המשתנים ולשמור על תוואי של צמיחה מהירה יחסית תוך יציבות כלכלית.

ניתוח הצעת התקציב לשנת 1988 לאחר קיצוץ וכן, ההתפתחויות בסוף 1987 במשק הישראלי ובמשקי העולם הם הבסיס להערכת ההתפתחויות הכלכליות בשנת 1988.

- לפי התחזית יהיה תקציב המדינה מרוסן. הצריכה הציבורית המקומית תגדל בשיעור של כ-2 אחוזים וההכנסות יגדלו בשיעור של כ-5.5 אחוזים. רמת הגירעון המקומי בתקציב תמשיך ותשאר נמוכה יחסית במונחי תוצר.

- בהנחה שייוצרו התנאים שימנעו עליית השכר הריאלי יש להניח שהיצוא ימשיך ויתרחב, בשיעור של כ-5.5 אחוזים במונחים ריאליים, וכ-10 אחוזים במונחים נומינליים.

- גם ההשקעות יגדלו - בשיעור של כ-5.5 אחוזים, כהמשך להתרחבות שהסתמנה בהן בשנת 1987.

- לאחר הגידול הרב שחל בצריכה הפרטית בשנים 1986 ובמידה פחותה יותר ב-1987 נראה כי הגידול שיתרחש בה בשנת 1988 יהיה ממותן, בעקבות סיום מחזור צריכה ועליה נוספת בשיעור החיסכון. אין ספק שלציפיות להמשך היציבות יש משקל בהתייצבות הגידול בצריכה הפרטית.

- הגידול בתוצר העיסקי אמנם יהיה מתון בהשוואה לשנת 1987 אך הוא יגדל בקצב מהיר בהשוואה לעבר הקרוב - כ-4.5 אחוזים.

- במאזן התשלומים תשמר היציבות היחסית. גידול של למעלה מ-5 אחוזים ביצוא וגידול של כ-4 אחוזים ביבוא יתרמו לירידה קלה בגירעון האזרחי; בהנחה שתנועות ההון במשק ייראו נראה כי ניתן יהיה לסיים את השנה בהרעה קטנה יחסית, של כ-200 מליון דולר, בחשבון הבסיסי של מאזן התשלומים.

יודגש כי התחזית המובאת לעיל לגבי שנת 1988 מבוססת על ההנחה שיושגו יעדי המדיניות הכלכלית לגבי רמת ההוצאה הציבורית, הגרעון התקציבי ורמת השכר.

נספח ב' : אומדן לביצוע תקציב 1987
מליוני ש"ח

חריגה בהוצאות	450
הסכם שכר (חצי שנה)	150
שנויי מחירים : שכר ואחרים	270
סה"כ תוספת הוצאות	870
תוספת הכנסות	1,150
השינוי בגרעון לעומת התקציב המקורי	-280
אומדן לגרעון מקומי	950

1. בהבדל משאר הנתונים המפורטים בחוברת זו, המובאים במחירי תקציב מקורי 1987, נערך אומדן זה במחירים מעודכנים לשנת 1987/8. עיקר ההפרש במחירים נובע מעליית השכר מעבר להנחות התקציב. עלייה זו השפיעה הן על הוצאות הממשלה והן על הכנסותיה.

2. האומדן מבוסס על נתוני הקופה ל-7 החודשים הראשונים של השנה.

נספח ג' - שינויים בבסיס התקציב 1988

1.	חריגה בפעולות המשרדים		1,353
	אי בצוע החלטות התקציב	206	
	סובסידיות	303	
	סיוע להתישבות	288	
	בטוח שער	193	
	קצבת ילד ראשון	160	
	תוספות אחרות	203	
2.	הפקדות נטו בטוח לאומי		113
3.	המרות רמון		-42
4.	המרות לביא		167
5.	תשלומי ריבית		90
6.	סבסוד אשראי		-93
7.	שינוי בהכנסות ממיסים (בניכוי מע"מ על יבוא בטחוני)		-1248
8.	הכנסות אחרות		65
9.	הסכמי שכר 1987		300
10.	שינוי במחירים יחסיים		50
	סך התוספת לגירעון המקומי		755

נספח ד' : צמצום פונקציות בסקטור הממשלתי

חיסכון צפוי במשרות

א. חינוך ותרבות -

שרות הסרטים הישראלי	(10)
בית ספר לעובדי הוראה בכירים	(7)
כתיבת תוכניות לימודים	(30)
העברת בתי ספר בחינוך התישבותי ומבואות ים	(230)
ביטול מחוזות ירושלים ת"א וחיפה באגף הנוער והעברת האחריות לרשויות המקומיות	(30)
איחוד המפעל להכשרת ילדי ישראל עם פנימיות אחרות	
צמצום הפיקוח	(30)

ב. בינוי ושיכון

איחוד וצמצום פונקציות ומחוזות בבניה עירונית, כפרית ומע"צ.	(40)

ג. עבודה ורווחה

הכשרה מקצועית - העברת מוסדות ממשלתיים לרשתות חינוך (אורט, עמ"ל)	(150)
מכון לפריון עבודה - הגבלת פעילות בסקטור העסקי בלבד	(40)
מפחנים - איחוד המפחנים עם שאר מרכזי הכשרה	(30)
ביה"ס לתחבורה באשדוד - העברה לגורם לא ממשלתי	(40)

ד. חקלאות

שרות הדרכה והמקצוע - העברת הטיפול לגורמי חוץ.

ה. תיירות

החברה לפיתוח מפעלי תיירות - העברה למערכת הבנקאית (20)

איחוד חברות תיירות - חמ"ת, חברות תיירות מקומיות ורשות הגנים הלאומיים (20)

ו. דתות

סגירת מחסן מסחר לתשמישי קדושה (6)

ז. בריאות

בית חולים הנסן - סגירה (16)

בריאות הציבור - איחוד פונקציות עם משרד הפנים (10)
איחוד מחוז חיפה עם נפת חדרה וביטול מחוז מרכז (10)

ח. תעשיה ומסחר

מעבדת המזון - (8)

המכון לחקר שווקים - איחוד עם מכון היצוא (15)

מכון הסיבים - העבדה למכון התקנים (40)

ט. משרד הפנים - יעול באמצעות מיכון (25)

י. משרד הקליטה - התייעלות וצמצום היחידה לקליטת מדענים (10)

יא. משרד האוצר -
יעול והעברת פעולות במדפיס הממשלתי (30)
יעול וצמצום באגפי המיסים (50)

יב. משרד המשפטים
אגף שומת מקרקעין - הפיכה למשק סגור -

יג. איחוד וצמצום מחוזות במשרדי הממשלה תוך ריכוז הפעילות במשרדים המרכזיים והעברה לרשויות מקומיות (50)

נספח ה' : הכנסות המדינה ממסים

כללי

הכנסות המדינה ממסים ותשלומי חובה, בשנת 1988/9 יסתכמו ב-20,602 מליון ש"ח, עליה של כ-1.7 אחוזים בהשואה לתחזית התקציבית המקורית של שנת 1987/8. (כל הנתונים הם במחירי הקציב מקורי).

בשנת 1987/8, אמדן המימוש הוא 20,259 מליון ש"ח - עליה של כ-5 אחוזים בהשואה לאמדן התקציבי המקורי אשר משמעותו גידול הכנסות של 900 מליון ש"ח במחירי התקציב המקורי.

נציין שבמחירים מעודכנים של שנת 1987/8 (כולל עידכוני שכר ומחירים יחסיים) קיימת תוספת הכנסות של 244 מליון ש"ח נוספים, כך שבמחירים שוטפים ישנו גידול של 1150 מליון ש"ח בין התקציב המקורי ואמדן המימוש של 1987/8.

אגף מס הכנסה ומס רכוש

הכנסות האגף בשנת 1988/9 צפויות להיות דומות בקרוב לאמדן המימוש של שנת 1987/8. הגידול בהכנסות הנובע מעליה בפעילות העסקית יקוזז רובו בהפעלת הרפורמה במס הכנסה על בסיס שנה שלמה.

הכנסות האגף ב-1987/8, בהתאם לאמדן המימוש ובמחירי התקציב המקורי מראות על גידול של יותר מ-3 אחוזים לעומת התקציב המקורי, תוספת גביה של 342 מליון ש"ח הנובעת מגידול מהפעילות הכלכלית במשק ומאמצי הגביה של האגף.

מסי יבוא

הכנסות המדינה ממסים אלה צפויים להיסתכם ב-1988/9 בסכום של 3,053 מליון ש"ח עליה ראלית של 3 אחוזים בהשואה לאמדן המימוש של שנת 1987/8.

הגידול צפוי מעליה ראלית של כ-3 אחוזים ביבוא חייב מס בהשואה לאמדן המימוש של שנת 1987/8 המתקזזת רק במעט בצעד החשיפה של ינואר 1989 בו יופחתו מכסים במסגרת ההסכמים עם השוק המשותף וארה"ב.

נציין שבשנת 1987/8 היתה רמה גבוהה במיוחד של הכנסות ממסי יבוא עקב גידול ביבוא בכלל, וביבוא מוצרי בני קיימא עתירי מס בפרט.

מסים אחרים

הכנסות המדינה ממסים אחרים כולל מס ערך מוסף, מס קניה, מס אגרות וכדומה יסתכמו בהתאם לתחזית לשנת 1988/9, ב-7,097 מיליון ש"ח עליה של כ-3 אחוזים בהשואה לאומדן המימוש לשנת 1987/8. העליה רובה ככולה מוסברת בגידול בסל הצריכה.

פרוט ההכנסות ממיסים
(מליוני ש"ח)

	1987 מקורי	1988 אומדן	השינוי
סה"כ	19354	20602	1248
מס הכנסה - שכירים	3142	3186	44
מס הכנסה - סקטור עסקי	5616	5785	169
הכנסות אחרות - אגף מס הכנסה	1317	1481	164
מיסים על היבוא	2557	3053	496
הכנסות אחרות	6722	7097	375

נספח ו : מדיניות שוק ההון

מדיניות הממשלה היא למחזר את מלוא הקרן הוך שאיפה להביא למינימום את גיוס ההון נטו הנדרש למימון הגרעון בתקציב. מדיניות זו נקבעת בתיאום עם צרכי התקציב, תוך מאמץ לצמצם ככל האפשר את גיוס הממשלה בשוק ההון.

לפני כשנתיים הוחל בביצוע רפורמה בשוק ההון שעיקריה הם :

1. הקטנת גיוס ההון ע"י הממשלה.
2. הקלות בפרוצידורה להנפקת אגרות חוב ומניות ע"י הסקטור הפרטי.
3. ביטול העדפות לגיוס ההון ע"י הממשלה.
4. הקטנת האשראי שניתן ע"י הממשלה והפניית מבקשי האשראי לבנקים או להנפקות.
5. הפניית חלק מהמוסדות הפיננסיים מהשקעה באג"ח ממשלתיות מיוחדות להם לאג"ח ממשלתיות סחירות. דבר היוצר בסיס רחב יותר למסחר באג"ח ממשלתיות.

הרפורמה האמורה נמצאת כיום בביצוע ולמעשה כל אחת מהנקודות לעיל נמצאת בשלב מתקדם או סופי.

כתוצאה מהרפורמה התאפשר לסקטור העסקי לגייס הון בהיקף נרחב כאשר מדיניות הממשלה בתחום שוק ההון הביאה לירידה בשערי הריבית לטווח ארוך.

המדיניות היא להמשיך בבצוע הרפורמה בשוק ההון.

שני יסודות בולטים בקשר לתחזית גיוס ההון לשנת 1988/9 לעומת שנת 1987/8.

1. גידול ניכר בפדיונות בשיעור של כ-62% שנובע בעיקרו מפדיון מניות הבקים וכן גורמים אחרים.
2. יעד גיוס ההון הוגדל ובהשוואה לגיוס הון שלילי של 1.8 מיליארד ש"ח יידרש בשנה 1988/9 גיוס הון חיובי של 0.4 מיליארד ש"ח.

הפדיונות בשוק ההון יגדלו מ-9.4 מיליארד ש"ח ב-1987/8 (מזה 2.0 מיליארד ש"ח מניות בנקאיות) ל-15.2 מיליארד ש"ח ב-1988/9 (מזה 6.4 מיליארד ש"ח מניות בנקאיות). סך הפדיונות הפיננסיים ב-1988/9 (הכוללים מלוות חובה ושונות) יגדל מ-10.3 מיליארד ש"ח ל-17.9 מיליארד ש"ח.

פדיונות הקרן בשוק ההון יגדלו מ-6.3 מיליארד ש"ח ב-1987 ל-12.1 מיליארד ש"ח ב-1988. כלל פדיונות הקרן של הממשלה יגדל מ-6.6 מיליארד ש"ח ב-1987 ל-14.3 מיליארד ש"ח ב-1988. עיקר הגידול נובע מפדיון מניות הבנקים ומפרעון מלוות חובה.

מיחזור הסכומים הנ"ל עלול לגרום ללחץ ניכר על שוק ההון ולהביא לעלית מחיר ההון לטווח ארוך. תמיכה במשק הרפורמה בשוק ההון מחייבת מיחזור סכום קטן ככל האפשר מתוך סכום הפדיונות.

השלומי קרן וריבית מקומיים

	1987			1988		
	קרן	ריבית	סה"כ	קרן	ריבית	סה"כ
סה"כ	6,848	3,500	10,348	14,340	3,590	17,930
מניות בנקים	2,000	--	2,000	6,400	--	6,400
מלוות חובה	350	--	350	1,660	--	1,660
פדיון מוקדם	800	150	950	1,600	200	1,800
אג"ח ופקדונות	3,698	3,350	7,048	4,680	3,390	8,070

נספח ז' : מדיניות מוניטרית (*)

1. ההתפתחויות המוניטריות העיקריות ב-1987

בשנת 1987 (קלנדרית) גדל מצרף הכסף הכולל אמצעי תשלום, פקדונות בלתי צמודים וחשבונות פת"מ בשיעור ריאלי הגבוה בכ-7 אחוזים משיעור הצמיחה של המשק. התפתחויות אלו נבעו מיבוא הון רחב ממדים מחו"ל בחודשים הראשונים של השנה, ואילו באשראי המקומי הנקי (האשראי הכולל נטו לממשלה ולציבור), המהווה את תרומתה של מערכת הבנקאות ובנק ישראל לגידול בכמות הכסף, לא נרשמו שינויים חריגים. זרימת ההון למשק בחודשים פברואר עד מאי נגרמה כתוצאה מירידת הריבית על אשראי מחו"ל בהשוואה לריבית המקומית. הפיחות בשער השקל בחודש ינואר גרם לירידת הציפיות לפיחות בחודשים שלאחריו ולכן במחירו של האשראי מחו"ל לפרטים בארץ. במקביל העלה בנק ישראל את הריבית המקומית מחשש להאצה באינפלציה, ולכן נעשה כדאי יותר ללוות מחו"ל.

שעורי הריבית הריאליים על האשראי לזמן קצר ועל נכסים לזמן קצר עלו השנה ואילו שיעורי החשואות לפדיון לאג"ח לטווח בינוני וארוך ירדו. ירידה זו משקפת עלייה ביבוא ההון מחו"ל למשק מצד אחד, ואפשר שגם ירידה בביקוש הממשלה להון, בשל המשך תהליך צמצום הגרעון הממשלתי מצד שני.

2. המדיניות המוניטרית ל-1988

מאז אמצע שנת 1985 משמש יצוב שער החליפין ככלי המרכזי לייצוב המחירים במשק ובכך תורם לריסון האינפלציה. על רקע זה שמה המדיניות המוניטרית דגש מיוחד בהגנת שער החליפין - דהיינו, מניעת הרעה במאזן התשלומים, הרעה העלולה לערער את היכולת להמשיך ולייצב את שער החליפין ובעקבותיו את יציבות המחירים. להשגת מטרה זו תפעל המדיניות המוניטרית בשנה הקרובה באמצעות קביעת מימדי האשראי המקומי הנקי (אשראי זה הוא סיכום של האשראי המקומי נטו לממשלה ושל האשראי המקומי נטו לציבור). מסלול התפתחותו של האשראי הכולל יביא בחשבון את יעדי הצמיחה של התוצר הלאומי וכן את האינפלציה.

לשם השגת שליטה באשראי המקומי הנקי, יפעיל הבנק מגוון של כלים מוניטריים : פעולות בשוק הפתוח, כלומר קנייה ומכירה של איגרות חוב לציבור, שיעורי נזילות והלוואה מוניטרית. כלים אלה שוכללו לאחרונה, על מנת לאפשר למדיניות המוניטרית להשפיע על הנזילות במשק באמצעות שינוי כמויות (ולאו דוקא קביעה ישירה של שערי הריבית).

בנק ישראל יחתור לצמצם את הפער בין שיעורי הריבית על האשראי החופשי לבין שיעורי הריבית על אשראים אחרים, בין היתר ע"י הגברת התחרותיות בסקטור הפיננסי.

* נכתב על-ידי בנק ישראל

הגרעון התקציבי הכולל ומימונו

(באלפי שקלים חדשים)

	תקציב מקורי 1987	סה"כ שכויים בתעבר מ-87 לבסיס 88	תקציב בסיס 1988 לפני הפחזות
1. סך הוצאות ומתן אשראי	32,087,873	593,617	32,681,490
מזה: מקומיות	25,490,574	1,549,912	27,040,486
2. סך הכנסות ומענקים	30,605,018	50,072	30,655,090
מזה: הכנסות מקומיות	24,260,718	844,572	25,105,290
3. עודף(+)/גרעון(-) כולל (1-2)	-1,482,855	-543,545	-2,026,400
מזה:			
מקומי	-1,229,856	-705,340	-1,935,196
מקומי ללא מתן אשראי נטו	-1,206,582	-605,765	-1,812,347
בחו"ל	-252,999	161,795	-91,204
4. מימון	1,482,855	543,545	2,026,400
4.1 מימון בחו"ל (נטו)	-542,076	-326,000	-868,076
4.2 מימון מקומי מהציבור(נטו)	763,000	1,172,196	1,935,196
4.3 מימון מבנק ישראל	1,261,931	-302,651	959,280
5. הזרמה	466,856	-466,856	

גרעון התקציב ומימונו
(באלפי שקלים חדשים)

	תקציב מקורי 1987	סה"כ שנויים במעבר מ-87 לבסיס 88	בסיס התקציב 1988 לפני הפחתות
1. סה"כ הוצאות ומתן אשראי	32,087,873	593,617	32,681,490
מזה: מקומית	25,490,574	1,549,912	27,040,486
- צריכה והשקעה ממשלתית	14,078,077	-188,452	13,889,625
מזה: מקומיים	9,978,617	688,343	10,666,960
- השלומי העברה והמיכוו	7,593,631	783,252	8,376,883
- תשלומי ריבית	7,215,830	34,942	7,250,772
מזה: מקומיים	4,788,830	116,942	4,905,772
- מתן אשראי	987,236	294,675	1,281,911
מזה: אשראי מקומי להשקעה	916,397	4,575	920,972
מזה: אשראי מקומי לסיוע		287,600	287,600
- הוצאה אחרת	2,213,099	-330,800	1,882,299
מזה: מקומית	2,213,099	-330,800	1,882,299
2. סך הכנסות ומענקים	30,605,018	50,072	30,655,090
מזה: הכנסות מקומיות	24,260,718	844,572	25,105,290
- הכנסות ממסים	19,865,640	1,144,600	21,010,240
- הכנסות מבטוח לאומי ואחרות	5,033,378	-422,528	4,610,850
- מענקים מחו"ל	5,706,000	-672,000	5,034,000
3. עודף(+)/גרעון(-) כולל (2-1)	-1,482,855	-543,545	-2,026,400
מזה:			
מקומי	-1,229,856	-705,340	-1,935,196
מקומי ללא מתן אשראי (נטו)	-1,206,582	-605,765	-1,812,347
בחו"ל	-252,999	161,795	-91,204
4. מימון			
4.1 מימון חו"ל (נטו)	-542,076	-326,000	-868,076
קבלת הלוואות	1,217,924	8,000	1,225,924
פרעון (קרן)	1,760,000	334,000	2,094,000
4.2 מימון מקומי מהציבור(נטו)	763,000	1,172,196	1,935,196
קבלת הלוואות -	7,611,000	8,664,196	16,275,196
פרעון (קרן)	6,848,000	7,492,000	14,340,000
מזה: מניות בנקאיות	2,000,000	4,400,000	6,400,000
4.3 מימון מבנק ישראל	1,261,931	-302,651	959,280

ההוצאה לפי סווג כלכלי בשנים 1987 - 1988

(באלפי שקלים חדשים)

	הקציב מקורי 1987	סה"כ שנויים במעבר מ-87 לבסיס 88	הקציב בסיס 1988 לפני הפחתה
הוצאה נטו	37,111,991	8,464,545	45,576,536
הוצאה מוחנית	2,273,873	-44,128	2,229,745
סה"כ הקציב ברוטו (2+1)	39,385,864	8,420,417	47,806,281
1. סה"כ הוצאות ומחן אשראי	30,777,864	594,417	31,372,281
1.1 צריכה אזרחית	3,781,123	480,302	4,261,425
- שכר בארץ	2,295,319	424,788	2,720,107
- קניות בארץ	1,275,818	46,309	1,322,127
- שכר וקניות בחו"ל	209,986	9,205	219,191
1.2 צריכה בטחונית	9,017,495	-758,771	8,258,724
- שכר	1,569,200	85,186	1,654,386
- חשלומי העברה	293,400	47,831	341,231
- קניות	2,954,400	-42,422	2,911,978
- בינוי	231,200	-7,095	224,105
- קניות בחו"ל	3,880,900	-886,000	2,994,900
- הוצאות חרום והמנהל האזרחי	88,395	43,729	132,124
1.3 חשלומי העברה וחמיכות	7,593,631	783,252	8,376,883
- לרשויות מקומיות	903,453	28,600	932,053
- לפרטים ולמוסדות	4,811,008	181,296	4,992,304
- חמיכות במחירי מצרכי יסוד	614,000	303,000	917,000
- חמיכות אחרות	1,265,170	270,356	1,535,526
1.4 השקעות ומחן אשראי	2,266,695	384,692	2,651,387
- השקעה ישירה	555,985	3,898	559,883
- (מזה שיכון)	188,307	7,100	195,407
- מחן אשראי	987,236	294,675	1,281,911
- (מזה שיכון)	749,703	11,800	761,503
- (מזה אשראי סיוע)			
- מענקים	723,474	86,119	809,593
1.5 חשלומי ריבית	7,215,830	34,942	7,250,772
- חשלומי ריבית בארץ	4,080,000	210,000	4,290,000
- סבסוד אשראי	708,830	-93,058	615,772
- חשלומי ריבית בחו"ל	2,427,000	-82,000	2,345,000
1.6 הוצאות שונות	903,090	-330,000	573,090
- פרעון קרן לביטוח לאומי	900,000	-330,000	570,000
- שונות	3,090		3,090
1.7 רזרבות	1,310,009	-800	1,309,209
2. פרעון חובות (קרן)	8,608,000	7,826,000	16,434,000
- פרעון בארץ לציבור	4,848,000	3,092,000	7,940,000
- פרעון קרן מניות בנקאיות	2,000,000	4,400,000	6,400,000
- פרעון בחו"ל	1,760,000	334,000	2,094,000

בסיס התקציב הוצאות נטו לשנת 1988

(באלפי שקלים חדשים)

		בסיס התקציב 1988 לפני הפחתות
	סה"כ כללי	48,545,745
	חלק א': תקציב רגיל	28,021,753
	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	18,863,992
	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל	1,660,000
	חלק א': הוצאה רגילה	28,021,753
	ממשל ומנהל	1,820,729
01	נשיא המדינה	2,054
02	כנסת	25,120
03	חברי ממשלה	1,090
04	משרד ראש הממשלה	14,006
05	משרד האוצר	193,180
06	משרד הפנים	26,347
07	משרד המשטרה	517,972
08	משרד המשפטים	78,500
09	משרד החוץ	145,913
10	משרד הכלכלה והתכנון	1,710
11	משרד מבקר המדינה	16,269
12	גמלאות ופיצויים	650,250
13	הוצאות שונות	130,000
14	מימון מפלגות	12,956
19	משרד המדע והפיתוח	5,362
	בטחון	8,223,397
15	משרד הבטחון	8,126,600
16	הוצאות חרום אזרחיות	26,779
17	השתתפות בהוצאות המנהל האזרחי	70,018
18	רשויות מקומיות	520,700

בסיס התקציב הוצאות בטו לשנת 1988
(באלפי שקלים חדשים)

		בסיס התקציב 1988 לפני הפחתות
	שרותי חברה	7,423,316
20	משרד החינוך והתרבות	2,011,369
21	השכלה גבוהה	501,423
22	המשרד לענייני דתות	147,028
23	משרד העבודה והרווחה	3,208,613
24	משרד הבריאות	425,000
25	תגמולים לנכים	105,081
28	השתתפות ברשות השידור	
29	משרד הבינוי והשיכון	57,200
30	המשרד לקליטת עליה	50,602
32	תמיכות במחירי מצרכי יסוד וביצור חקלאי	917,000
	כלכלה ומשק	1,140,179
33	משרד החקלאות	81,020
	פיצויים להושבי סיני	4,000
34	משרד האנרגיה והתשתית	7,901
35	הועדה לאנרגיה אטומית	35,400
36	משרד התעשיה והמסחר	31,556
37	משרד התיירות	27,605
38	פיתוח שווקים ליצוא	906,038
39	משרד התקשורת	8,600
40	משרד התחבורה	20,614
41	השתתפות בתקציב הרכבת	6,815
42	תמיכות והתזרים לתחבורה	7,080
43	מחלקת המדידות	3,550
44	סבסוד אשראי	624,570
45	תשלום ריבית	6,635,000
	רזרבות	1,633,862
47	רזרבה כללית	1,553,862
48	רזרבה להתייקרויות	80,000

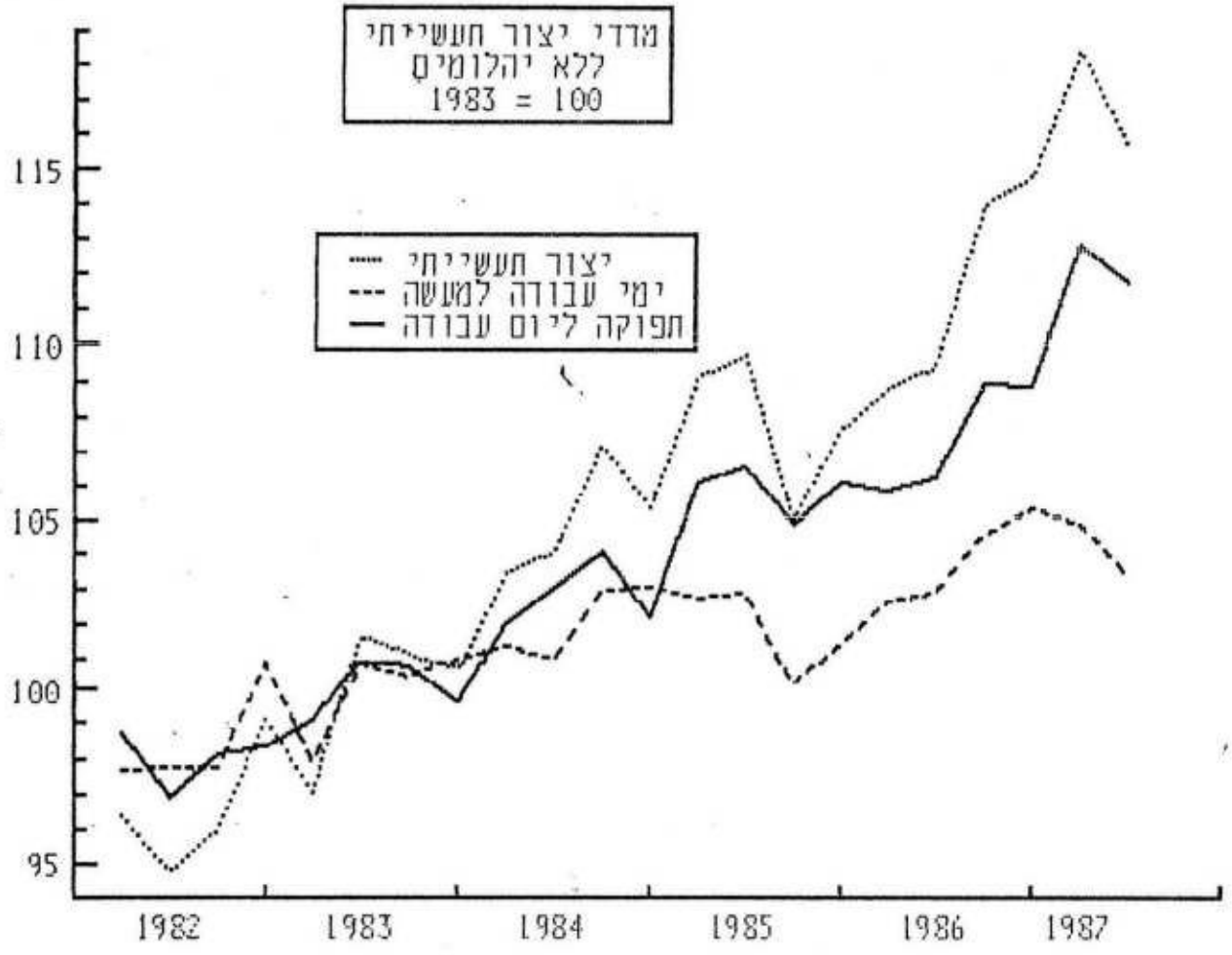
בסיס התקציב הוצאות נטו לשנת 1988
(באלפי שקלים חדשים)

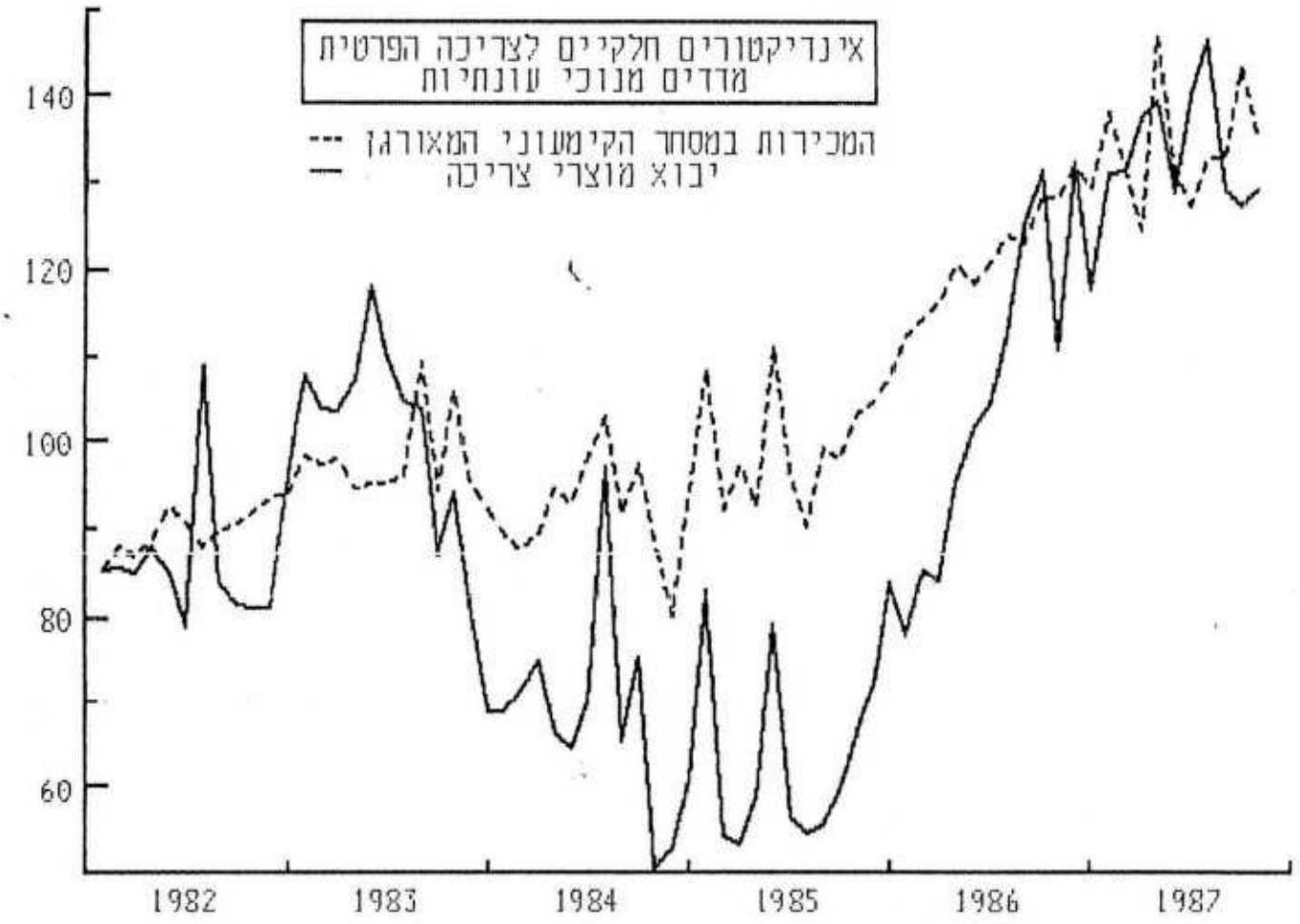
		בסיס התקציב 1988 לפני הפחתות
חלק ב':	התקציב פיתוח וחשבון הון	18,863,992
	התקציב פיתוח	1,597,045
	השקעות בממשל ומינהל	37,765
51	בנייני ממשלה	6,800
52	משטרה ובתי סוהר	19,344
53	בתי משפט	2,771
55	אוצר	8,850
57	רשויות מקומיות	117,409
	השקעות בשרותי חברה	481,252
60	חינוך	46,430
61	השכלה גבוהה	6,304
63	דת	9,519
64	עבודה ורווחה	4,719
67	בריאות	40,280
70	שיכון	374,000
	השקעות בענפי משק	960,619
72	חקלאות	112,050
73	מפעלי מים	54,750
74	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	4,868
75	פיתוח מקורות אנרגיה	36,359
76	פיתוח התעשיה	478,937
78	תיירות	20,570
79	תחבורה	53,781
80	כבישים	28,931
81	תקשורת	20,127
83	מפעלים שונים	150,246
84	תשלום חובות	17,004,000
85	הון חוזר התקציבי	645
87	רזרבה להוצאות פיתוח	262,302
חלק ג':	החזר חובות לבנק ישראל	1,660,000
99	ריבית לבנק ישראל	700,000
	קרן לבנק ישראל	960,000

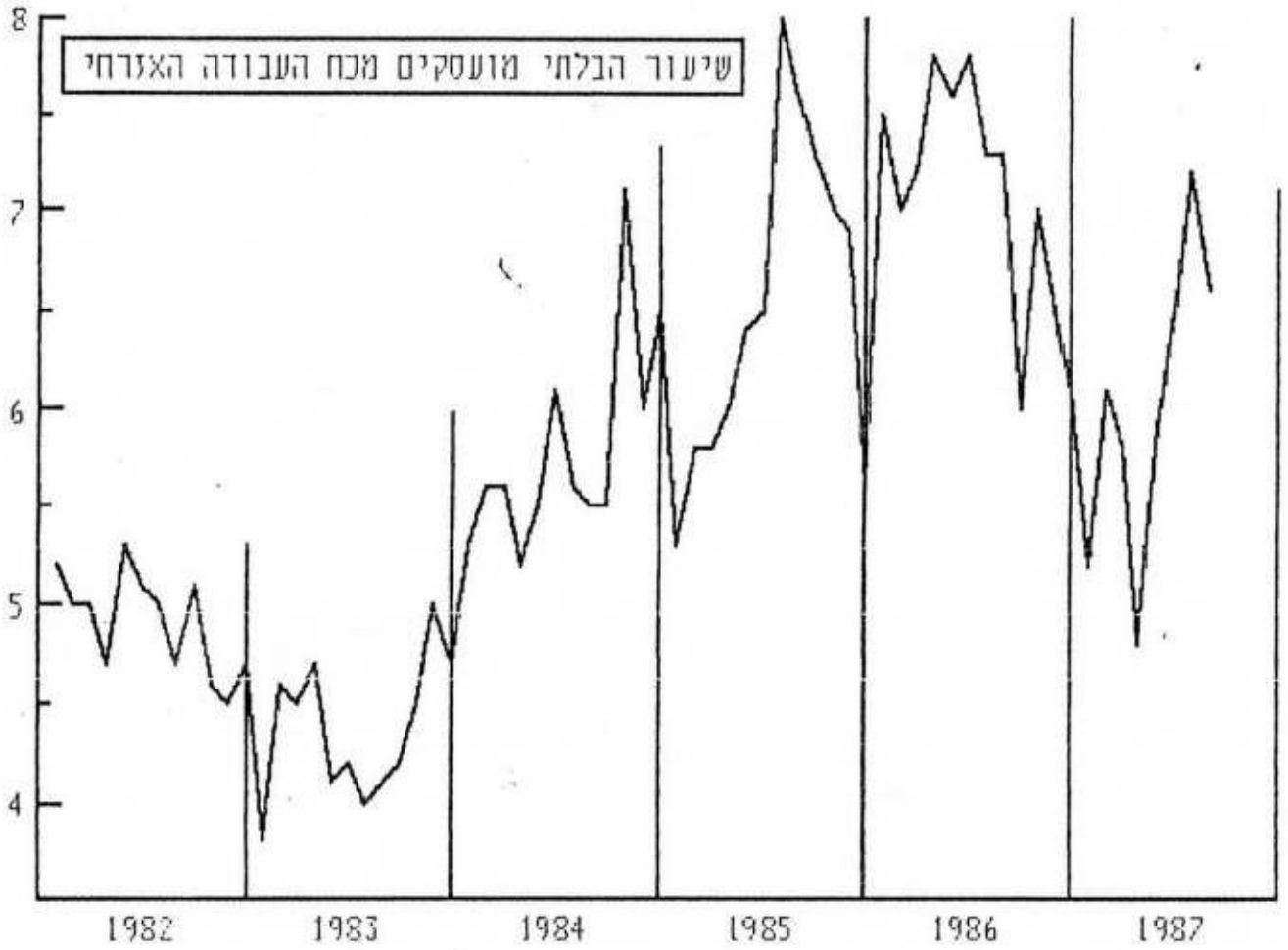
ריכוז הכנסות לשנים 1987 - 1988

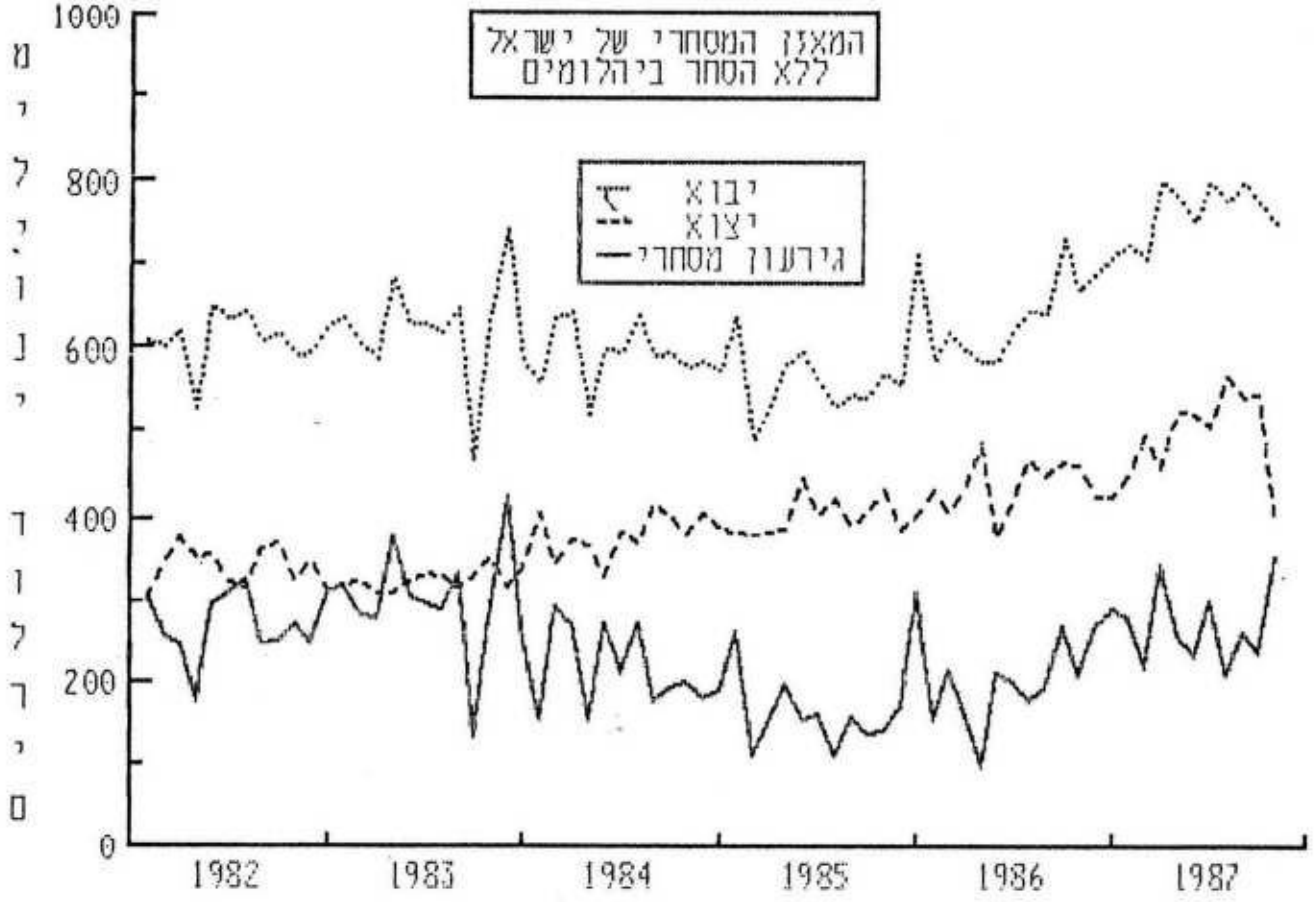
(באלפי שקלים חדשים)

	הקציב מקורי 1987	סה"כ שנויים במעבר מ-87 לבסיס 88	בסיס הקציב 1988 לפני הפחתה
סה"כ כללי	40,082,000	8,463,745	48,545,745
חלק א:הקבולים שוטפים	27,160,000	861,753	28,021,753
חלק ב:הקבולים ממלוה וחשבון הון	11,262,000	7,601,992	18,863,992
חלק ג:הקבולים מבנק ישראל	1,660,000		1,660,000
חלק א:הקבולים שוטפים	27,160,000	861,753	28,021,753
מיסים והשלומי חובה	19,865,640	1,144,600	21,010,240
מיסי הכנסה ורכוש	10,075,000	377,000	10,452,000
מיסי הוצאה	9,790,640	767,600	10,558,240
ריבית, המלוגים והקבולים שונים	873,833	39,600	913,433
העברה מחלק ב'	6,420,527	-322,447	6,098,080
חלק ב:הקבולים ממלוה וחשבון הון	11,262,000	7,601,992	18,863,992
גביית קרן	893,123	-95,000	798,123
שונות	91,473		91,473
מלוה בארץ	8,600,000	8,341,196	16,941,196
מלוה מהמוסד לביטוח לאומי	1,522,000	-323,000	1,199,000
הכנסות מאמיסיות והפקדות	7,078,000	8,664,196	15,742,196
מלוה ומענקים מחו"ל	6,836,000	-664,000	6,172,000
מילווה העצמאות והפיתוח	837,000		837,000
בניכוי : הוצאות הפצה	-75,000		-75,000
סיוע בטחוני מארה"ב	3,696,000	-672,000	3,024,000
אשראי הערכות רמון			
סיוע אזרחי	2,010,000		2,010,000
סיוע מיוחד מארה"ב			
מילווה מגרמניה	117,000	8,000	125,000
הלוואות אחרות	251,000		251,000
מקדמה למימון הוצאות	1,261,931	-302,651	959,280
העברה לחלק א'	-6,420,527	322,447	-6,098,080
חלק ג:הקבולים מבנק ישראל	1,660,000		1,660,000
ריבית ורווחים			
מקדמה למימון חוב לב"י	1,660,000		1,660,000


מדדי יצור תעשייתי
ללא יהלומים
1983 = 100
יצור תעשייתי
ימי עבודה למעשה
תפוקה ליום עבודה
115
110
105
100
95
1982
1983
1984
1985
1986
1987

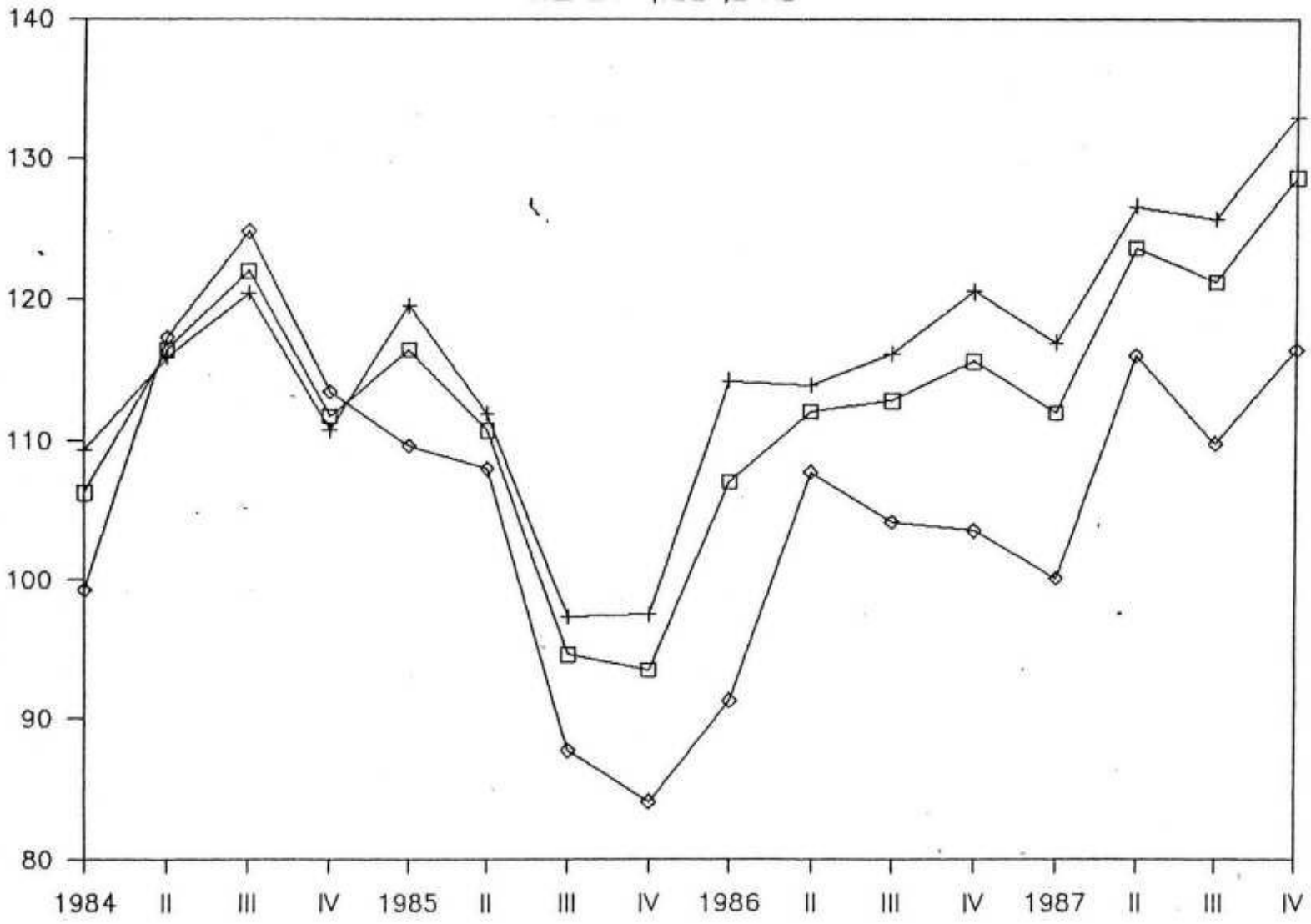

אינדיקטורים חלקיים לצריכה הפרטית
מדדים מנוכי עונתיות
המכירות במסחר הקימעוני המאורגן
יבוא מוצרי צריכה
140
120
100
80
60
1982
1983
1984
1985
1986
1987


שיעור הבלתי מועסקים מכח העבודה האזרחי
8
7
6
5
4
1982
1983
1984
1985
1986
1987


המאזן המסחרי של ישראל
ללא הסחר ביהלומים
יבוא
יצוא
גירעון מסחרי
1000
800
600
400
200
0
1982
1983
1984
1985
1986
1987

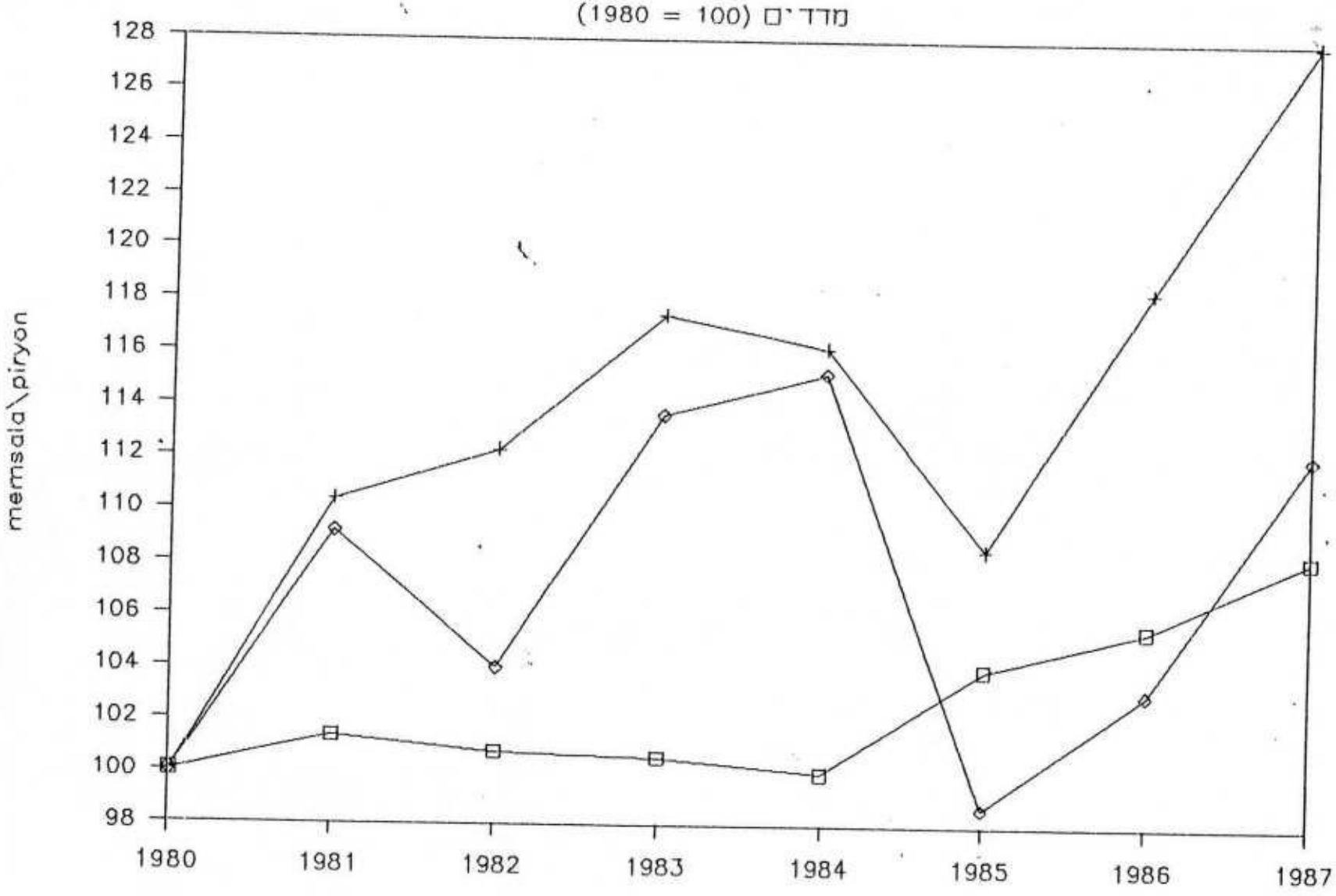
מדד שכר ראלי

סה"כ, עסקי וציבורי



שכר ופיריון

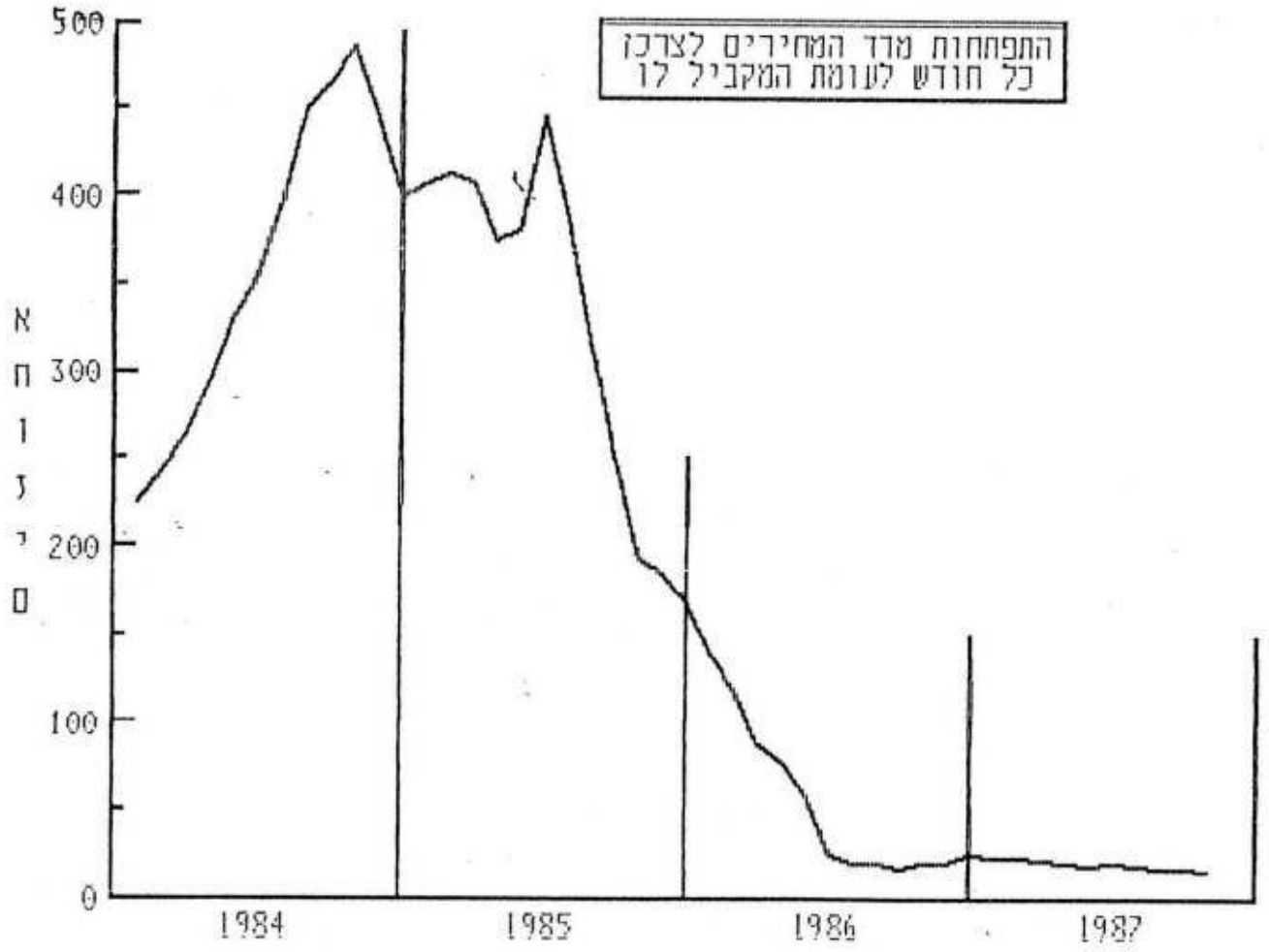
מדד"ם (1980 = 100)



◇ שכר ס. צ'בורי'

\+ שכר ס. עסק'

פי'ון ס. עסק'


התפתחות מדד המחירים לצרכן
כל חודש לעומת המקביל לו
500
400
300
200
100
0
1984
1985
1986
1987

אינדיקטורים כלכליים

(שינויים ריאליים באחוזים)

	1986	אומדן 1987	תחזית 1988
תוצר מקומי גולמי	2.2	4.4	3.5
תוצר גולמי של הסקטור העיסקי	3.7	5.7	4.3
יבוא	15.1	8.5	3.7
יצוא	4.7	10.0	5.3
השקעות בנכסים קבועים	-5.5	5.8	5.5
צריכה ציבורית מקומית	-4.8	1.0	1.8
צריכה פרטית	14.0	5.6	3.5
ההכנסה הפרטית הפנויה	1.1	9.2	4.2
שיעור החיסכון הפרטי מכל המקורות	18	20	21
שיעור הבלתי מועסקים	7.1	6.2	6.5

מאזן התשלומים האזרחי

(במיליארדי דולרים)

	1986	אומדן 1987	תחזית 1988
חשבון סחורות ושירותים	-2.8	-3.1	-3.0
החשבון השוטף נטו במאזן התשלומים	+1.0	+0.2	-0.3
החשבון הבסיסי נטו	+0.9	+0.3	-0.2
השינוי ביתרות	1.0	+1.1	..

אומדן לתקציב מערכן 1987

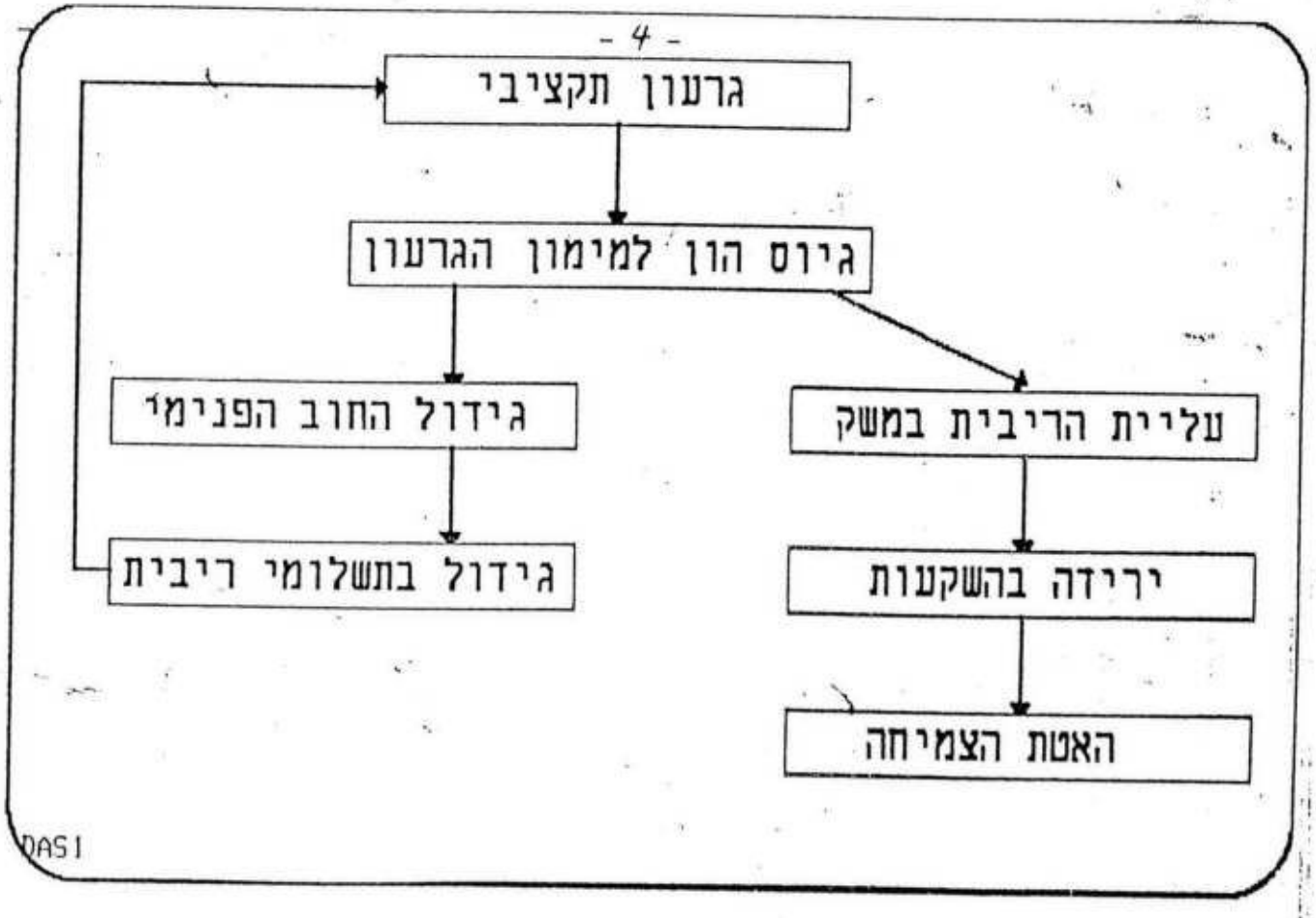
חריגה בהוצאות	450
הסכם שכר (חצי שנה)	150
שנויי מחירים: שכר ואחרים.....	270
תוספת הוצאות	870
תוספת הכנסות	1,150
שינוי הגרעון המקומי	280
אומדן לגרעון מקומי	950

גרעון התקציב ומימונו
מליוני ש"ח

	תקציב מקורי 1987	בסיס תקציב 1988
סה"כ תקציב נטו	40,082	48,546
הוצאות ומתן אשראי מקומיים	25,491	27,040
הכנסות ומענקים מקומיים	24,261	25,105
גרעון מקומי	1,230	1,935
גיוס הון מקומי (נטו)	763	1,935
הזרמה	467	0

שינויים עיקריים ל-1988

	1987	1988	השינוי
גרעון מקומי	1,230	1,985	755
גיוס הון נטו	763	1,985	1,222
פרעון קרן וריבית	10,348	17,930	7,582


גרעון תקציבי
גיוס הון למימון הגרעון
גידול החוב הפנימי
עליית הריבית במשק
גידול בתשלומי ריבית
ירידה בהשקעות
האטת הצמיחה
DASI

פרוט השינויים בבסיס תקציב 1988

1. משרדים: אי בצוע החלטות התקציב	206
סובסידיות	303
סיוע להתיישבות	288
ביטוח שער	193
ביטול קיצבת ילד ראשון.....	160
תוספות אחרות במשרדים	203
	1353
2. הסכמי שכר 1987	300
3. שינויים אחרים	300
4. הכנסות ממיסים	(-)1248
התוספת לגרעון המקומי	705
שינוי במחירים יחסיים	50
	755

מנגנוני העליה בשכר

תוספת יוקר

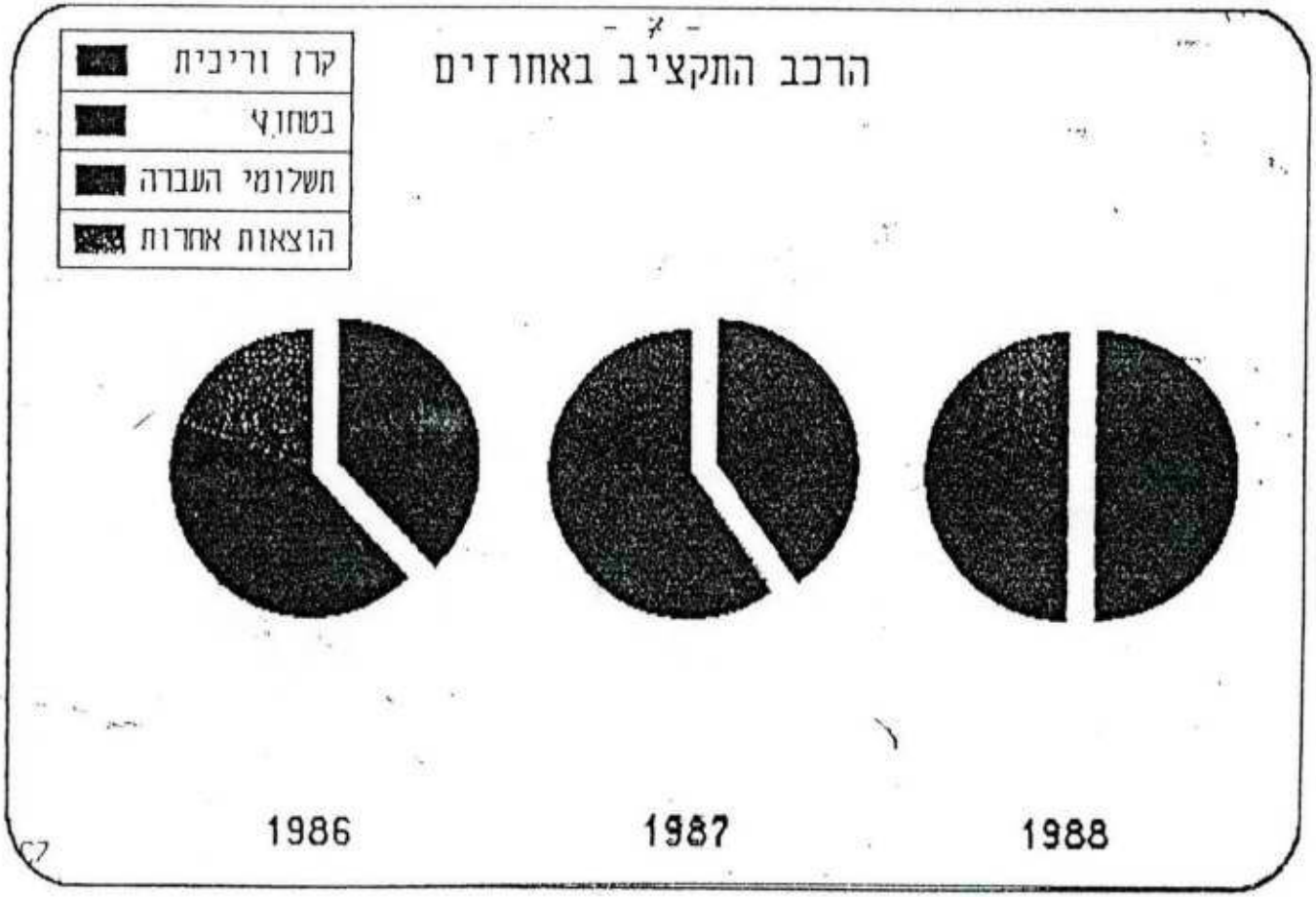
זחילת שכר

שכר מינימום

הסכמי שכר ארציים

הסכמי שכר ענפיים

הסכמי שכר מפעליים


הרכב התקציב באחוזים
קרן וריבית
בטחון
תשלומי העברה
הוצאות אחרות
1986
1987
1988

נושאים עקריים ל-1988

1. גרעון מקומי
2. פרעון קרן וריבית
3. רמת השכר הריאלי
4. היקף הסובסידיות

יעדי המדיניות העיקריים ל-1988

א. שמירה על היציבות במשק בתחומים הבאים:
- מחירים מקומיים.
- אירזון בחשבון הבסיסי של מאזן התשלומים.

ב. מניעת הווצרות ציפיות שליליות.

ג. שינוי מבנה התוצר באמצעות:
- הקטנת הסקטור הממשלתי/ציבורי.
- הכוונת הגידול בתוצר לתחומי היצוא.

ד. שמירת קצב הגידול בתוצר.

צעדים נדרשים להשגת היעדים

א. מדיניות התקציב

1. מהלך ראשון: הקטנת הגרעון החדרי לשנת 1988.
   קיצוץ נדרש של 755 מ' ש"ח.
2. מהלך שני: שינוי מבנה התוצר ע"י:
   (א) העברת פעילויות ממשלתיות לסקטור הפרטי.
   (ב) יעול פעולות הממשלה.
   (ג) ביטול והקטנת עיוותים.
   (ד) הקפאת קבלת עובדים לממשלה ולגופים הנתמכים.

ב. מדיניות שכר

1. הימנעות מהעלאת רמת השכר הריאלי במשק.

2. שינוי הסכם תוספת היוקר.

ג. שער חליפין: שמירת היציבות.

ד. שוק ההון: המשך הרפורמה שהוחל בה בשנת 1987.

הפחתות ל-1988

סה"כ	755
סובסידיות: מזון	240
תחבורה ציבורית	60
המשך מיסוי קצבאות ילדים.....	45
תמלוגים מרשות הנמלים	55
תמלוגים מרשות שדות התעופה	10
אל-על דמי חכירה	15
הפחתה בתקציבי המשרדים	330

פרוט ההצעות לשינויים מבניים (א)

א. <u>משרדי רווחה</u>

בריאות	ביטול כפילויות במתן השרות.
חינוך	בטול כפילויות עם משרד העבודה והרווחה
קליטה	סגירת מרכזי קליטה
בטוח לאומי	איתוד גביה
עבודה ורווחה	העברת מוסדות ממשלתיים לסקטור העסקי

פרוט ההצעות לשינויים מבניים (ב)

ב. <u>תשתית ורשויות</u>

תחבורה	רשות הנמלים רשות שדות התעופה תחבורה ציבורית
מקורות	צמצום בצוע עצמי
מים	שנויים במשק המים
מקרקעי ישראל	מכירת דירות ר"פ
שיכון	איחוד חברות שיכון
רשויות	אחוד רשויות מקומיות

פרוט ההצעות לשינויים מבניים (ג)

ג. **משרדים כלכליים**

חקלאות	שרות הדרכה רפורמה בענף הפטמים
אנרגיה	מדיניות חיפושי נפט
אזורי פיתוח	שנוי הסווג
תיירות	מיזוג חפ"ת אחוד חברות תיירות

ד. <u>משטרה/בטחון</u>

העברת הג"א למשטרה

ה. סגירת יחידות ממשלתיות

ו. איחוד וצמצום מחוזות

פרוט ההצעות להפחתת הגרעון (א)

א.	**משרדי רווחה**	**309.2**
עבודה ורווחה	ביטול קצבת ילד ראשון	160.0
בריאות	תשלום עבור בקור אצל רופא	40.0
	השתתפות בהוצאות אשפוז	20.0
	הבנסות אחרות	5.0
חינוך	צמצום סמינרים	2.1
	צמצום פנימיות	3.6
	שכ"ל מדורג - תיכון	60.0
	הקטנת מערכות נלוות	7.5
	ביטול חוק גני ילדים	11.0

פרוט ההצעות להפחתת הגרעון (ב)

ב.	<u>תשתית ורשויות מקומיות</u>	<u>70.0</u>
	שיכון	15.0
	מנהל מקרקעי ישראל — מכירת דירות ר"פ	20.0
	רשויות — הקטנת מענקים לרשויות מקומיות	25.0
	תקשורת	10.0

פרוט ההצעות להפחתת הגרעון (ג)

ג.	**משרדים כלכליים**	12.0
	תעשיה — תקציבים רגילים	6.0
	תיירות — אחוד חברות	1.0
	אנרגיה — שנוי התמיכה בחיפושי נפט	3.0
	קיצוצים אחרים	2.0

חקיקה נדרשת - 1988

1. חוק יסודות התקציב.
2. חוק רשות הנמלים וחוק רשות שדות התעופה.
3. המשך ביטול קצבת ילד ראשון.
4. ביטול חוק גני ילדים 4-3.
5. ביטול חוק אלסינט.
6. המשך חוק מיסוי קצבאות ילדים.
7. המשך גביית הטל 15% על יבוא שרותים
8. חוק תקציב 1988

שינויים בחקיקה - 1988

1. חוק יסודות התקציב.
2. חוק רשות הנמלים וחוק רשות שדות התעופה.
3. המשך ביטול קצבת ילד ראשון.
4. ביטול חוק גני ילדים 3-4.
5. ביטול חוק אלסינט.
6. המשך חוק מיסוי קצבאות ילדים.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ח
29 בנובמבר 1987

לכבוד
מר שלמה הלל
יושב-ראש הכנסת
ירושלים

אדוני היושב-ראש,

אני מתכבד להודיעך כי הממשלה מבקשת למסור השבוע הודעה בנושא פיגוע המחבלים בצפון.

בכבוד רב,

אליקים רובינשטיין
מזכיר הממשלה

העתק: ראש הממשלה
שר הבטחון
מזכירות הכנסת

שר הבטחון ומשרד הוועדה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ח'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', א' בכסלו התשמ"ח - 22.11.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: ד. לוי - ממלא-מקום ראש הממשלה - יושב-ראש, י. נבון, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין (עד אמצע סעיף 821), י. שפירא, א. שרון

נעדרו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה (בחו"ל), ש. פרס (בחו"ל), ש. ארבלי-אלמוזלינו (בחו"ל), ח. בר-לב (בחופשה), ג. פת (בחו"ל), מ. שחל (בחו"ל), א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
סא"ל ע. גלעד - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
י. דנון - הממונה על השכר, משרד האוצר (בסעיף 826)
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון (עד אמצע סעיף 821)
א. מקל - לשכת ראש הממשלה
י. רבינוביץ - נציב מס הכנסה (בסעיף 824)
נציג מחלקת הקשר של משרד החוץ (בסעיף 819)
ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים (בסעיף 821)
נציג המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים (" ")

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום:

816. ביקור נשיא המדינה בדנמרק ובארצות-הברית

817. פגישות ראש הממשלה עם ראשי הממשל בארצות-הברית

818. ענייני בטחון

819. יהודי ברית-המועצות

בפרוטוקול זה 23 דפים.

.820 ש א ל ה

.821 יהודים בארצות-המצוקה

.822 המאבק בתאונות הדרכים

.823 מינוי ממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר

.824 הצעת חוק מס עזבון (ביטול) (תיקון), התשמ"ח-1987

.825 הצעת חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987

.826 השביתה ברשות השידור

.827 ש א ל ו ת

.828 חגיגות 40 שנה למדינה

.829 אזכרה לראש הממשלה לשעבר גולדה מאיר ז"ל

.830 נסיעות שרים

ש מ ו ר

.816 ביקור נשיא המדינה בדנמרק ובארצות-הברית

השר ד. לוי, ממלא-מקום ראש הממשלה, סוקר את ביקור נשיא המדינה בדנמרק ובארצות-הברית.

.817 פגישות ראש הממשלה עם ראשי הממשל בארצות-הברית

השר ד. לוי, ממלא-מקום ראש הממשלה, סוקר את פגישות ראש הממשלה עם ראשי הממשל בארצות-הברית.

שר הבטחון מוסיף.

.818 ענייני בטחון
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר הבטחון סוקר ענייני בטחון שוטפים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ג. יעקבי, י. שפירא, ז. המר וי. נבון.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם.

.819 יהודי ברית-המועצות
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

נציג לשכת הקשר של משרד החוץ סוקר את מצבם של יהודי ברית-המועצות.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. נבון, י. הורביץ, י. שפירא, י. צור, י. מודעי וז. המר.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם.

.820 ש א ל ה

השר א. שרון שואל בענין שידורי גלי צה"ל לרגל מלאות 10 שנים לביקור סאדאת בארץ.

שר הבטחון משיב.

ממלא-מקום ראש הממשלה מוסיף.

.821 יהודים בארצות-המצוקה
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

נציגי המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים פותחים.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון וי. פרץ.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם.

.822 <u>המאבק בתאונות הדרכים</u>

שר התחבורה סוקר את המאבק בתאונות הדרכים בחודשים האחרונים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי וז. המר.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם.

.823 <u>מינוי ממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר</u>

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר גד ארבל להיות הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון, החל מיום 1 בינואר 1988, במקומו של מר יהודה דרורי העומד לפרוש ביום 31 בדצמבר 1987.

תנאי העסקתו של מר גד ארבל יהיו כשל קודמו.

.824 <u>הצעת חוק מס עזבון (ביטול) (תיקון), התשמ"ח-1987</u>

נציב מס הכנסה פותח.

השר ג. יעקבי מעיר.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הצעת חוק מס עזבון (ביטול) (תיקון), התשמ"ח-1987, המצורף-בזה (דף מס...9).

ב. להסמיך את שר האוצר ואת שר המשפטים לנסח את הצעת החוק ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

ש מ ו ר

.825 <u>הצעת חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987</u>

ממלא-מקום שר המשפטים, השר מ. נסים, פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/176 מיום כ"ג בחשון התשמ"ח (15.11.87) כדלקמן:

"א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 5(ה) של טיוטת-החוק, יבוא: "(ה) לענין תקנה זו, דין חובת אבטחה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באיזור - כדין חובת אבטחה לפי תקנות אלה";

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987."

ב) הצעת החוק שתנוסח סופית על-פי החלטה זו תוגש מיד לכנסת (מצורפת-בזה דפים .....).

.826 <u>השביתה ברשות השידור</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, י. נבון; מר י. חריש; והשרים י. מודעי, א. שרון, ד. לוי, א. נחמקין, י. צור, י. הורביץ, ג. יעקבי וח. קורפו.

מ ח ל י ט י ם להטיל על השר ד. לוי, ממלא-מקום ראש הממשלה, ועל סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר האוצר להחליט, על-דעת הממשלה, אם לקיים בוררות ברשות השידור - בעצה עם היועץ המשפטי לממשלה.

אם יתגלעו חילוקי דעות יובא הנושא להכרעת הממשלה.

827. ש א ל ו ת

א. השר א. שרון שואל על העיצומים ברשות הנמלים.

שר התחבורה משיב.

ב. השר ג. יעקבי שואל בענין מפעל מנועי בית-שמש.

שר האוצר משיב.

828. חגיגות 40 שנה למדינה

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

השר ח. קורפו מעיר.

המשך הדיון נדחה.

829. אזכרה לראש הממשלה לשעבר גולדה מאיר ז"ל

ממלא-מקום מזכיר הממשלה מודיע על טקס האזכרה לראש הממשלה לשעבר גולדה מאיר ז"ל, שיתקיים ביום שני, ט' בכסלו התשמ"ח (30.11.87) בשעה 13.30 בהר הרצל בירושלים.

.830 <u>נסיעות שרים</u>

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר התעשיה והמסחר לביקור במספר מדינות באירופה, בעניני משרדו, מיום ב' בכסלו התשמ"ח (23.11.87) עד יום י"א בכסלו התשמ"ח (2.12.87).

השר י. הורביץ ימלא את מקום שר התעשיה והמסחר בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14.20)

סיומת חוק מס עזבון (ביסול) (תיקון) התשמ"ח - 1987

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק מס עזבון (ביטול), התשמ"א-1981 [1] (להלן - החוק העיקרי), אחרי "1949" יבוא "(להלן - חוק מס עזבון)".

תיקון סעיף 4

2. בסעיף 4 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

"אולם החל ביום י"א בטבת התשמ"ח (1 בינואר 1988), תהיה תחולתו גם לגבי עזבון של מי שנפטר לפני כן ויחולו בין השאר הוראות אלה:

(1) סכום ששולם ביתר לפי חוק מס עזבון, לא יוחזר, וחוב מס לפי חוק מס עזבון לא ייגבה;

(2) זכות או חיוב לפי חוק מס עזבון - בטלים;

(3) דין וחשבון שהוגש לפי חוק מס עזבון ושלא נעשתה לפיו, לפני יום י"א בטבת התשמ"ח (1 בינואר 1988) שומה סופית שאין עליה עוד זכות התנגדות או ערעור, יראוהו כאילו לא הוגש;

(4) הערת אזהרה שנרשמה בפנקס המתנהל בלשכת רישום מקרקעין בשל חוב מס עזבון - תימחק;

(5) הליך משפטי לפי חוק מס עזבון - יפסק".

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 160.

מדינת ישראל
משרד המשפטים

(10702) 1ט

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967[1] (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום ג' בטבת התש"ן (31 בדצמבר 1989).

תיקון תקנה 2

2. בתקנה 2 (א) לתקנות -

(1) המלים "או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965" יימחקו;

(2) בסופה יבוא:

"בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

(1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) תאגיד הרשום בישראל;

(3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2)."

3. במקום תקנה 4א לתקנות יבוא:

החלפת תקנה 4א

"מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות

עם היועץ המשפטי באזור;

(2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(3) בית משפט צבאי;

(4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;

(5) תובע צבאי;

(6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן - חוק המרשם הפלילי) החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם;
על מסירת המידע כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מסירת מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

הוספת 4. אחרי תקנה 7א לתקנות יבוא:

תקנה 7ב "מסירת ידיעות לרשויות

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

מדינת ישראל
משרד המשפטים

(10702)

מס
באזור

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה(א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מיסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967[3] (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

תיקון תקנות שעת חירום

5. בתקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974[4], בתקנה 11א, אחרי תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ה) לענין תקנה זו, דין חובת אבטחה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור יהודה והשומרון או באזור חבל עזה כדין חובת אבטחה לפי תקנות אלה."

---

1) ס"ח התשכ"ח עמד' 20; התשמ"א, עמ' 327; התשמ"ב, עמ' 18; התשמ"ד, עמ' 36; התשמ"ו, עמ' 69.
2) ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התשמ"ג, עמ' 144.
3) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136, התשמ"א, עמ' 158.
4) ק"ת התשל"ד, עמ' 1902; ס"ח התשל"ה, עמ' 18, עמ' 196; התשל"ו, עמ' 274; התשל"ט, עמ' 140; התש"ם, עמ' 153; התשמ"א, עמ' 334; התשמ"ב, עמ' 178; התשמ"ד, עמ' 2 ועמ' 146; התשמ"ה, עמ' 170; התשמ"ו, עמ' 246; התשמ"ז, עמ' 140.

רח' צלאח א-דין 29 • ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 • טלפון 02-270111

מדינת ישראל
משרד המשפטים

(10702) /3

דברי הסבר

סעיף 1

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן הוארך מדי פעם בפעם, מסדירות את הענינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור ועבר בו עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיוצא באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על תסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות המוסמכת באזור לתת תסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את ענייני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בענינים אזרחיים (תקנה 7).

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בענייני מסים שהתקבלו באזור (תקנה 7א);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1987, אך הצורך בהן, בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

<u>"הגדרות</u>

1. בתקנות אלה -

"אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או כחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

סמכות בית משפט

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנה משנה(א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בענייני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות

לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי לממשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד;
(2) בית משפט צבאי;
(3) תובע צבאי;
(4) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך הליך שהוא מנהל.

(ב) מסירת המידע תיעשה בהתאם להוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981, ויחולו ההגבלות למסירת המידע שבאותו חוק.

הזמנת עדים וביצוע

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או

להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

<u>תסקיר קצין מבחן</u>

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971, (להלן _ חוק הנוער) לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א, "קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

<u>ביצוע עונשין ומעצר</u>

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר.

<u>ביצוע עונשים וצווים באזור</u>

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק

העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה. לענין זה בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לענייני רווחה באזור או מי שהוסמך על ידו.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמוה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה רשאי לפעול כאמור בפרק ב' בפקודה.

<u>חזקת תושבות</u>

26. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת הביטוי "תושב ישראל" או ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם, יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו לשנות את התוספת.

<u>עזרה משפטית בענינים אזרחיים</u>

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

<u>עזרה משפטית בעניני מסים</u>

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

<u>שמירת סמכויות</u>

תוספת

(סעיף 36)

מדינת ישראל

משרד המשפטים

(10702)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה (נוסח חדש)
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק לקיום תקפן של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוסו), התשמ"א-1981".

סעיף 2

תקנה 2 מעניקה סמכות לבית משפט בישראל לדון לפי הדין הישראלי אדם על מעשה או מחדל שאירעו באזור אם היו מהוים עבירה לולא אירעו בישראל.

סעיף 1 לפקודת הפרשנות מגדיר את הביטוי "אדם" - "לרבות חברה או התאחדות או חבר בני אדם, בין שהם מאוגדים ובין שאינם מאוגדים". (בהתאם לסעיף 1 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, ההגדרות של פקודת הפרשנות עודן בתוקף לגבי מלים וביטויים שבחיקוקים והוראות מינהל שניתנו לפני תחילת תקפו של חוק הפרשנות).

בהתאם להגדרה האמורה ניתן היה להעמיד לדין בישראל תאגיד הנמצא בישראל - בין מפני שהוא רשום כאן ובין מפני שהוא פועל בישראל אף שהינו רשום במקום אחר.

התיקון המוצע יאפשר להעמיד לדין בישראל תאגיד הרשום והפועל באזור אם השליטה בו נמצאת בידי אדם הרשום במרשם האוכלוסין בישראל או בידי תאגיד הרשום בישראל.

סעיף 3

(10702) 21

מדינת ישראל
משרד המשפטים

תקנה 4א קובעת את בעלי התפקידים הרשאים לקבל מידע מין המרשם הפלילי.

מוצע להוסיף בעלי תפקידים נוספים לרשימת הזכאים לקבל ממשטרת ישראל מידע מן המרשם הפלילי. הרחבת הזכאים לקבל מידע כאמור עונה על דרישה תפקודית המביאה בחשבון את הפיצול הארגוני בממשל הצבאי, אשר נבע מהקמת המינהל האזרחי. מסירת המידע לבעלי תפקידים אלה תיעשה בהתאם להגבלות הקבועות בחוק המרשם הפלילי לגבי בעלי התפקידים המפורטים בתוספת הראשונה לאותו חוק, לרבות תקופת הזמן שבה הם זכאים לקבל מידע, הוראות מיוחדות לענין מסירת מידע על קטינים, הוראות לגבי סודיות המידע ועוד.

התיקון השני בנושא המרשם הפלילי מטרתו להסדיר את השימוש במידע על עבר פלילי של אדם לצורך מתן היתרים שונים לרבות היתר לפעולה עסקית באזור. העברת המידע תיעשה לפי בקשתו של אותו אדם ובכפוף לאותן הוראות החלות מקום שאדם נזקק בענינו הוא להעברת מידע מן המרשם לרשות ממלכתית זרה.

<u>סעיף 4</u>

חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967, מאפשר, בתנאים מסויימים, להעביר ידיעות בין רשויות מס בישראל לבין עצמן. חילופי ידיעות אלה מאפשרים הפעלה יעילה של חוקי המסים במדינה. רשויות המס באזור הוסמכו לאחרונה להעביר ידיעות בענייני מסים לרשויות מס במדינת ישראל. מאחר שבהתאם לתקנות 3א ו-7ב לתקנות קיימת כבר עזרה משפטית הדדית בין מדינת ישראל לבין האזור במה שנוגע לאכיפת חיובי מס, מוצע לאפשר העברת ידיעות בנושא זה מרשות המס בישראל לרשות מס באזור.

להלן סעיפים בחוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967, הנוגעים לתיקון המוצע.

<u>"הגדרות</u>

1. בחוק זה -

מדינת ישראל
משרד המשפטים

"חוק מסים" - חיקוק הדן בהטלת מסים או תשלומי חובה, ששר האוצר ממונה על ביצועו;

"מנהל" - מי שמונה על פי חוק מסים להיות נציב או מנהל לענין אותו חוק;

"רשות מס" - מנהל וכל אדם המועסק בביצועו של חוק מסים שהמנהל מינהו לענין חוק כאמור;

"ידיעות" - כל ידיעה, בין שבכתב ובין שבעל-פה, הנמצאת ברשותה, בחזקתה או בשליטתה של רשות המס.

היתר למסירת ידיעות

2. על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס רשאית למסור לרשות מס אחרת ידיעות שהרשות המקבלת רשאית לדרוש או לקבל אותן על פי דין מכל מקור אחר.

דינן של ידיעות שנמסרו

3. (א) דין ידיעות שקיבלה רשות מס מכוח סעיף 2 כדין ידיעות שהשיגה ממקור אחר, ורשאית היא לגלותן לענין ביצוע החוק שבביצועו היא מועסקת ולענין הגשת תביעה פלילית על עבירה על אותו חוק.

(ב) בכפוף לאמור בסעיף קטן(א) יחולו לגבי ידיעות שקיבלה רשות מס מכוח סעיף 2 גם הוראות הסודיות החלות על רשות המס שמסרה את הידיעות.

מסירת ידיעות לרשות שיפוטית

3א. על אף האמור בכל חוק מסים, תהא רשות מס רשאית למסור ידיעות לרשות שיפוטית לענין דיון בביצועו של חוק מסים אחר, או בעבירה על חוק כאמור, אם מותר לה למסור אותן ידיעות לרשות המס המועסקת בביצועו של אותו חוק מסים.

(10702) 23

מדינת ישראל
משרד המשפטים

סעיף 5

סעיף 11א לתקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ז-1974 קובע:

"חיובי עובד ומעביד

11א. (א) מעביד ישחרר עובד מעבודתו לצורך מילוי חובת אבטחה שהוטלה על העובד לפי תקנות אלה.

(ב) המעביד ישלם לעובד את מלוא שכרו לזמן שנעדר מהעבודה בשל מילויה של חובת אבטחה שהוטלה עליו.

(ג) העובד יחזיר את זמן העדרו מהעבודה בשל מילויה של חובת אבטחה שהוטלה עליו, בדרך של שעות חלופות או משמרת אחרת, אף אם היה בכך סטיה מן האמור בחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951; לא יהיה העובד חייב לעבוד יותר משתי שעות חלופות בכל יום עבודה.

(ד) אישור הממונה על מילויה של חובת אבטחה יהיה ראיה לכאורה על כך."

אדם הגר באזור ועובד בישראל מחוייב בחובת אבטחת מוסד חינוך על פי צו שניתן באזור; אולם אין בכוחו של הצו לחייב גם את מעבידו בישראל לשחררו מהעבודה ולשלם לו את שכרו, כפי שעל המעביד לעשות לגבי חובת אבטחה שהוטלה בישראל. מוצע להרחיב את החובות החלות על מעביד לפי תקנות אלה גם לגבי חובת אבטחה שהוטלה על עובדו באזור.

רח' צלאח א-דין 29 • ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 • טלפון 02-270111

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים שרותים ואיכות הסביבה

יום ג', י' בכסלו התשמ"ח - 1 בדצמבר 1987

(בשעה 12:00 במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3) כביש תפן כרמיאל	פש7	ראש הממשלה ושר הפנים
ב.	תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16	פש8	ראש הממשלה ושר הפנים
ג.	תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19	פש9	ראש הממשלה ושר הפנים

ד.	מבנים נטושים מסוכנים - המשך דיון	פש3+ א'	שר התקשורת שר אוצר
ה.	שיפוץ בתים - המשך דיון	פש4+ א'	שר התקשורת שר האוצר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום א', א' בכסלו התשמ"ח - 22.11.87
(בשעה 14:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו - יו"ר, י. פרץ, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. הורביץ, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים,
מ. שחל (בחו"ל), א. שריר (בחו"ל),

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ע. אליצור - משרד המשפטים
י. ברק - משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
א. הכהן - משרד האוצר
ח. חפץ - המשרד לעניני דתות
צ. לוין - משרד הבריאות
ד. מילגרום - משרד האוצר
י. סגן - משרד הבריאות
א. צידון - לשכת שר המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה
ש. שדה-אור - משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום:

חק/178. הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים החיוניים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ ח. קופמן (מס. תקס"א)

חק/179. הצעת-חוק לטיפול בחולי נפש (תיקון - אישפוז כפוי), התשמ"ז-1987, של חברת הכנסת שולמית אלוני (מס. תקע"ב)

חק/180. הצעת-חוק שרותי הדת היהודיים (תיקון) (נשים במועצה) התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מנחם הכהן (מס. תפ"ד)

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

חק/178. <u>הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים החיוניים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ ח. קופמן (מס. תקס"א)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ח. קורפו, ה"ה ש. גוברמן, י. ברק והגב' ש. שדה-אור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים החיוניים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של זבר הכנסת ח. קופמן (מס. תקס"א).

חק/179. <u>הצעת-חוק לטיפול בחולי נפש (תיקון - אישפוז כפוי), התשמ"ז-1987, של חברת הכנסת שולמית אלוני (מס. תקע"ב)</u>

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, ח. קורפו, ה"ה צ. לוין, א. לישנסקי והגב' ע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק לטיפול בחולי נפש (תיקון -אישפוז כפוי), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת שולמית אלוני (מס. תקע"ב).

ש מ ו ר

חק/180. <u>הצעת-חוק שרותי הדת היהודיים (תיקון) (נשים במועצה) התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מנחם הכהן (מס. תפ"ד)</u>

השר י. פרץ פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, י. שפירא, הגב' ע. אליצור ומר א. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון) (נשים במועצה), התשמ"ז-1987, (מס. תפ"ד) - להודיע להנהלת הקואליציה וכן למגיש הצעת-החוק הפרטית, חבר הכנסת מנחם הכהן כי בהתאם להסכם הקואליציוני (סעיף 2. 3 בהסכם), מועד העלאת הצעות חוק פרטיות בנושאי דת וכן אופן ההצבעה עליהן, ייקבעו בהתייעצות בין ראש-הממשלה לבין ממלא-מקומו.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ז בחשון התשמ"ח-19.11.1987

803(פס/8). "בגין-סאדאת" - מאמרו של מר שלמה נקדימון

804(חק/170). הצעות חוק פרטיות של חברת הכנסת נאוה ארד:-

א. הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תק"נ);

ב. הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תקון), התשמ"ז-1987, (מס. תקנ"א);

ג. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תקנ"ב);

ד. הצעת-חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול) (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תקנ"ג);

ה. הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון) התשמ"ז-1987, (מס. תקנ"ט)

805(חק/171). הצעת חוק מחלות בלתי מוכרות, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ז'ק אמיר (מס. תקל"ד)

806(סט/43). "חבצלת פיגועים" - אחריות טריטוריאלית

807(סט/44). אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- אישור התכנית

808(סט/45). 100 שנה להולדתו של ש"י עגנון (התשמ"ח)

809(סט/46). צירוף חברים לועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל

810(סט/47). הענקת עיטור לאל"מ דוד ראש על-ידי נשיא זאיר

811(סט/48). הענקת עיטור לסא"ל רן גלי על-ידי מפקדת חיל האויר של ארה"ב

בפרוטוקול זה 14 דפים.

ש מ ו ר

812(סט/49). העונקת עיטור לחא"ל ר. דותן על-ידי צבא ונצואלה

813(סט/50). העונקת עיטור לגב' קולט אביטל על-ידי ממשלת צרפת

814(סט/51). חידון התנ"ך העולמי לנוער וחידון השפה העברית:- לציון 100 שנה ליסוד ועד השלון

815(סט/52). אזכרה ממלכתית לחיים ויצמן ז"ל ביום השנה לפטירתו:- הנחת זרים

החלטת ועדת השרים למתן היתר לפרסומים, מיום ז' בחשון התשמ"ח (30.10.1987), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ז בחשון התשמ"ח (19.11.1987)

803(פס/8). "בגין-סאדאת" - מאמרו של מר שלמה נקדימון

מ ח ל י ט י ם, לאשר למר שלמה נקדימון לפרסם המאמר "בגין-סאדאת" בכפוף להערות הצנזורה.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ט' בחשון התשמ"ח (1.11.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ז בחשון התשמ"ח (19.11.1987)

804(חק/170). הצעות חוק פרטיות של חברת הכנסת נאוה ארד:-

א. הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תק"נ);

ב. הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תק"א);

ג. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תק"ב);

ד. הצעת-חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול) (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תק"ג);

ה. הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון) התשמ"ז-1987, (מס. תק"ט)

מ ח ל י ט י ם:

א. להטיל על משרד המשפטים לבוא בדברים עם חברת-הכנסת נ. ארד ולהביא בפניה את הודעתו של שר המשפטים כפי שנרשמה בסעיף א' של החלטה מס. חק/159 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"א בתשרי התשמ"ח (4.10.87) בענין המלצות הועדה ליישום דיני המשפחה בראשות השופט א. שיינבוים - ולהמליץ בפניה לשלב את הצעות החוק המפורטות כלהלן, במסגרת החקיקה המיועדת של משרד המשפטים בנושאי המלצות "ועדת שיינבוים";

ב. משרד המשפטים ידווח לועדת השרים לענייני חקיקה, בישיבתה הקרובה - תוצאות הפניה הנ"ל, כדי שזו תקבע את עמדת הממשלה בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה;

ג. ואלה הצעות החוק הפרטיות של חה"כ נ. ארד, שהחלטה זאת חלה עליהם;

א. הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תק"נ);

ב. הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תקנ"א);

ג. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ב);

ד. הצעת-חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול) (תיקון), (התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ג);

ה. הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ט).

805(חק/171). <u>הצעת חוק מחלות בלתי מוכרות, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ז'ק אמיר (מס. תקל"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק מחלות בלתי מוכרות, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ז'ק אמיר (מס. תקל"ד):-

א. להמליץ בפני חה"כ ז'ק אמיר לדחות את הגשת הצעת-החוק הנ"ל, עד אשר הממשלה תבדוק ותסכם את השלכותיה;

ב. בהמשך לנ"ל, אם הצעת-החוק תועלה לדיון לפני שתתגבש המלצת ממשלה כאמור, - בהתאם לסעיף 53(ב) לתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת-החוק;

ג. שרת הבריאות תבוא בדברים עם -

(1) חה"כ ז'ק אמיר כדי למסור לו את עמדת ועדת השרים;

(2) הגורמים הנוגעים בדבר כדי לבדוק את השלכותיה של הצעת החוק.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים , מיום י' בחשון התשמ"ח (2.11.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ז בחשון התשמ"ח (19.11.1987)</u>

806(סט/43). <u>"חבצלת פיגועים" - אחריות טריטוריאלית</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים:- מס. סט/65 מיום ח' בשבט תשל"ט (5.2.79). מס. סט/120 מיום ד' באלול תשל"ט (27.8.79); מס. סט/5 מיום כ"ד בתשרי תש"ם (15.10.79) ומס. סט/45 מיום ט' בניסן תש"ם (16.4.80), לקבוע כי:-

א. האחריות הכוללת לביצוע "חבצלת פיגועים" מוטלת על הרשות המקומית או המועצה האיזורית (להלן - הרשות האחראית);

ב. (1) בתחומי הקו הירוק - תסייע משטרת ישראל לרשות האחראית לבצע "חבצלת פיגועים" בנושאים שהוגדרו בהחלטות הנ"ל;

(2) מחוץ לתחומי הקו הירוק - יסייע צה"ל - כנ"ל.

807(סט/44). <u>אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- אישור התכנית</u>

מ ח ל י ט י ם, בזיקה להחלטה מס. 210 של הממשלה מיום ט"ז בשבט התשמ"ז (15.2.87) ולסעיף ב' בהחלטה מס. 137 של הממשלה, מיום ג' בטבת התשמ"ז (4.1.87) לאשר כדלקמן, את תכנית האירועים המצ"ב (דפים 14-8), לציון שנת ה-40 למדינת-ישראל:-

א. הנושא המרכזי של אירוע שנת ה-40 למדינת ישראל הוא:- מגילת העצמאות וסמלי המדינה;

ב. האירוע בשם "חג המחוזה המקורי", 10 הצגות בכורה - ת"א, חיפה, י-ם, אמנות לעם (עמ' 2 בתכנית המצ"ב), יוחזר לבדיקה נוספת ולהחלטה של ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל;

ג. האירוע בשם "כנס 40 שנות מדינה - 10 השנים המעצבות 1945-1955 - המכון לחקר הציונות - אוני' ת"א" (עמ' 3 בתכנית המצ"ב), יועבר גם הוא לבדיקה נוספת ולהחלטה בועדת ההיגוי הנ"ל;

ד. סעיף מס. 4 בנספח מס. 1 המצ"ב לתכנית - יהווה אירוע בפני עצמו.

ש מ ו ר

808(סט/45). 100 שנה להולדתו של ש"י עגנון (התשמ"ח)

מ ח ל י ט י ם, להטיל על מרכז ההסברה להגיש בהקדם לועדת השרים לעניי סמלים וטקסים - הצעה בדבר ציון 100 שנה להולדתו של ש"י עגנון (התשמ"ח).

809(סט/46). צירוף חברים לועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לפנייתו של שר התחבורה לצרף חבר נוסף לועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים תסכם את ענין צירופם של שני חברים לועדת ההיגוי הנ"ל, בישיבתה הקרובה.

810(סט/47). העונקת עיטור לאל"מ דוד ראש על-ידי נשיא זאיר

מ ח ל י ט י ם, להתיר לאל"מ דוד ראש לקבל עיטור כבוד של זאיר מידי נשיא זאיר.

811(סט/48). העונקת עיטור לסא"ל רן גלי על-ידי מפקדת חיל האויר של ארה"ב

מ ח ל י ט י ם, להתיר לסא"ל רן גלי מחיל האויר, לקבל עיטור מטעם מפקד חיל האויר של ארה"ב - על שירותו כנציג חיל האויר בנושא F-16. שם העיטור:-
"AIR FORCE MERITORIOUS MEDAL"

812(סט/49). העונקת עיטור לתא"ל ר. דותן על-ידי צבא ונצואלה

מ ח ל י ט י ם, להתיר בדיעבד, לתא"ל רמי דותן לקבל אות כבוד מטעם צבא ונצואלה שם האות:-
"CRUZ DE LAS FUREZAS TERRESTRES VENEZOLANAS"
EN SU SEGUDA CLASE.

813(סט/50). <u>העונקת עיטור לגב' קולט אביטל על-ידי ממשלת צרפת</u>

מ ח ל י ט י ם, להתיר לגב' קולט אביטל, ראש אגף מידע ותקשרות במשרד החוץ - לקבל עיטור מטעם ממשלת צרפת, בזכות תרומתה ליחסי התרבות ישראל - צרפת.
שם העיטור: PALMES ACADEMIGUES.

814(סט/51). <u>חידון התנ"ך העולמי לנוער וחידון השפה העברית:- לציון 100 שנה ליסוד ועד השלון</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. חידון התנ"ך העולמי לנוער בשנת ה-40 למדינת ישראל - יתקיים ביום העצמאות.

ב. חידון השפה העברית לציון 100 שנים ליסוד ועד הלשון - יתקיים ביום ירושלים.

815(סט/52). <u>אזכרה ממלכתית לחיים ויצמן ז"ל ביום השנה לפטירתו:- הנחת זרים</u>

מ ח ל י ט י ם, ביום השנה לפטירתו של חיים ויצמן ז"ל, נשיאה הראשון של מדינת ישראל:- יושב ראש הכנסת בחוקף תפקידו כממלא מקום נשיא המדינה, יניח את "זר הנשיא" על קברו של המנוח, ואת "זר יושב ראש הכנסת" יניח סגן יושב-ראש הכנסת.

לוח האירועים והמופעים המתוקצבים
לפי החלטות ועדת ההגרלות
נכון ל- 2.11.87

****

אירוע / מופע	הקצבה בש"ח	תאריך עברי	תאריך לועזי	יום בשבוע
ספטמבר 87				
* טקס פתיחת שנה"ל 85 שנה להסת' המורים - מגילת העצמאות - נושא מרכזי בוכנית הלימודים	15,000	כ"ב-אלול	16.9.87	ד'
* טקס פתיחת חגיגות ה-40 - בבית הנשיא	30,000	כ"ו-אלול	20.9.87	א'
* כנס אקסודוס - ועד המעפילים - בהיכל התרבות	15,000	ה'-בחשרי	28.9.87	ב'
אוקטובר 87				
* עליה לרגל לירושלים - "הקהל"	150,000	י"ט-חשרי	12.10.87	ב'
* "לחיי הספינות שבדרך" - מופע לציון פתיחת שערי - הארץ בחיפה + סרט טלויזיה רוקליט	300,000	כ'- חשרי	13.10.87	ג'
* כנס חטיבת הנגב - ב"ש	(ראה נספח כנסי לוחמים)	כ"ח-חשרי	21.10.87	ד'
* פסטיבל הג'ז באילת	5,000 (פרס ליצירה המקורית)	ז'-י"א בחשון	31.10.87 שבת 3.11.87	ג'

נובמבר 87

* מופעי חזנות חגיגיים	100,000	י"ח-בחשון	10.11.87 ג'
3 - בתל-אביב		י"ח-בכסלו	9.12.87
		י"ז-בסיון	2.06.88
1 - בירושלים		תאריך טרם נקבע	

דצמבר 87

* מרוץ הלפיד - ומגילת העצמאות - המכבי העולמי	15,000	כ"ה-כסלו	16.12.87 ד'

ינואר 88

* חג המחזה המקורי	400,000	י"ז-כ"ד	7.1.88 ה'
10 הצגות בכורה - ת"א,		בטבת	14.1.88 ה'
חיפה, י-ם, אמנות לעם.			

פברואר 88

* כנס עולמי של חיילים	(כנס לוחמים	י'-י"ד	28.2.88 א'
משוחררים יהודים	ראה נספח)	באדר	3.3.88 ה'

מרץ 88

* ישראל לובשת נקיון - מבצע ניקיון 40 שנות מדינה - בוטות רעית הנשיא	300,000	י"ט-באדר א'- באייר	08.3.88 18.4.88	ג' ב'
* כנס 40 שנות מדינה - 10 השנים המעצבות - 1945-1955 - המכון לחקר הציונות - אונב' ת"א	7,500	ג'-ו' בניסן	21.3.88 24.3.88	ב' ה'

אפריל 88

* פסטיבל לתיאטרון הילדים בחיפה	5,000 (פרס להצגה המצטיינת)	ט"ו-י"ט בניסן	2.4.88 6.4.88	שבת ד'
* כנס - מגילת העצמאות חזון או מציאות בשנות ה-80 - האונב' העברית בירושלים	5,000			
* יום העצמאות -		ד'-באייר	21.4.88	ה'
* ארועי צה"ל בישובים				
* פתיחות מחנות צה"ל לאזרחים				
* מפגן צה"ל באצטדיון רמת-גן				
* פתיחות מרזיאון צה"ל בתל-אביב				
תקציב כולל לארועי צה"ל	5,000,000 ש"ח			

****

* "עברית שפה יפה" - חידון השפה העברית חידון פומבי משותף עם הטלויזיה הישראלית	100,000			

מאי 88

* יום החייל המשוחרר וצוות בגני יהושע ת"א	(כנס לוחמים ראה נספח)	י"ח-באייר	5.5.88	ה'
* פסטיבל ישראל:		כ"ז-באייר	14.5.88	שבת
		כ"ו-סיון	11.6.88	שבת
בהפקה משותפת "אחי גיבורי התהילה"	150,000			
אורטוריה - מגילת העצמאות	8,500			

יוני 88

* ארועים במגזר הערבי והדרוזי	350,000	במהלך חודש יוני		
* תערוכת ה-40 בגני התערוכה בת"א	4,000,000	כ"ד-סיון	9.6.88	ה'
		י"ד-בתמוז	2.7.88	שבת
* משוררים מכל העולם - קוראים שירה במסגרת שבוע הספר ברחבי הארץ	100,000	ה'-י"ב בתמוז	20.6.88	ב'
			27.6.88	ב'
* פסטיבל בינלאומי למחול ישראלי - בכרמיאל	75,000	י"ב-תמוז	27.6.88	ב'
		י"ד-תמוז	29.6.88	ד'
* תערוכת דיוקן - מיתוס - סמל - מוזיאון ת"א	25,000	כ"ו-סיון	10.6.88	ו'
		כ"ח-אלול	10.9.88	שבת

יולי 88

* פסטיבל העולם השלישי	300,000	כ'-תמוז 5.7.88	א'
		כ"ט-תמוז 13.7.88	ד'
* חגיגות בנגב - בשיתוף צה"ל, הסוכנות, קק"ל, ערי-הפיתוח	250,000		
* קונפרודוקציה ישראלית - קנדית - חזיון	300,000		
* פסטיבל מוסיקה ביג"ל - "קצב במדבר"	100,000		
* תחרות בינלאומית לכדורים פורחים	50,000 (פרס)		

אוגוסט 88

* זמריית שנת ה-40 למדינת ישראל	75,000	כ"ד-באב 7.8.88	א'
		א'-אלול 14.8.88	א'
* "צפת - כתר בהרים" - מרפע מוסיקלי וויאטרלי	100,000	ב'- ד' באלול 15.8.88	ב'
		17.8.88	ה'
* פסטיבל "שיר לעבודה" - ברחובי הארץ	100,000	במהלך אוגוסט ספטמבר	

ספטמבר 88

* פסטיבל מפיקים	200,000	

פעולות מיוחדות

1.	להקת ייצוג לחו"ל	288,000 ש"ח
	טרט ותערוכה לחו"ל	212,000 ש"ח
2.	40 צעדות בעקבות לוחמים ברחבי הארץ	120,000 ש"ח
3.	ניידת מופעים	150,000 ש"ח
4.	חזיון - מחזה מגילת העצמאות ב-40 ישראבים גדולים	150,000 ש"ח
5.	מבצע הזמנת הזדהות	300,000 ש"ח
6.	סמינרים - למנהלים למורים ולרכזי תרבות	75,000 ש"ח
7.	אנתולוגיה לספרות - 40 שנה בשיתוף אגודת הסופרים	30,000 ש"ח
8.	פרסום מגילת העצמאות	360,000 ש"ח
9.	שנת חש"ח בספרות	4,000 ש"ח
10.	כותרות לטרשים - "השבוע לפני 40 שנה"	12,000 ש"ח
11.	פרסום כולל	540,000 ש"ח
12.	כרזות שנת ה-40 וכרזות מסגרת	30,000 ש"ח
13.	ארוע לנוער בשיתוף הטלוויזיה החינוכית	50,000 ש"ח
14.	מגילת העצמאות - תערוכות ניידות	75,000 ש"ח

לאישור: מנהלה - משה חגיגות ה-40
הקצבה נוספת לתערוכה
תערוכת מגילת העצמאות - בכנסת
שרנות

טה"כ אישרה הועדה עד היום 15,727,500 ש"ח

נספח-2(לוח-ארוע)

נספח מס' - 1

כנסי לרחמים - במהלך שנת ה-40

שם היחידה	מקום	הקצבה
1. גולני	פרק הירקון	700,000 ש"ח
2. גבעתי	מצודת יואב	
3. איגוד החיילים + צוות	פרק הירקון	
4. אף על פי	נתניה	
5. ארגון ההגנה	ת"א	
6. כרמלי	חיפה	
7. אלכסנדרוני	נתניה	
8. קריתי	ת"א	
9. עציוני	ירושלים	
10. חט' 7	לטרון	
11. חט' 8	ת"א	
12. עודד	מעין חרוד	
13. יפתח	גבוסר	
14. הראל	ירושלים	
15. הנגב	אנדרטת הנגב	
16. אצ"ל	שוני	
17. לח"י	ת"א	
18. חיל מודיעין	ת"א	
19. מלווי שירות	ירושלים	
20. מח"ל	ת"א	
21. ותיקי חיל-הים + פלי"ם	חיפה	
22. ותיקי חיל-אויר	ת"א	
23. כנס גדנ"ע		
24. כנס הצטרפות המחתרות לצה"ל		

ש מ ו ר
---

(3)

החלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י' בחשון התשמ"ח (2.11.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ז בחשון התשמ"ח (19.11.1987)

806(סט/43). "חבצלת פיגועים" - אחריות טריטוריאלית

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים:- מס. סט/65 מיום ח' בשבט תשל"ט (5.2.79). מס. סט/120 מיום ד' באלול תשל"ט (27.8.79); מס. סט/5 מיום כ"ד בתשרי תש"ם (15.10.79) ומס. סט/45 מיום ט' בניסן תש"ם (16.4.80), לקבוע כי:-

א. האחריות הכוללת לביצוע "חבצלת פיגועים" מוטלת על הרשות המקומית או המועצה האיזורית (להלן - הרשות האחראית);

ב. (1) בתחומי הקו הירוק - תסייע משטרת ישראל לרשות האחראית לבצע "חבצלת פיגועים" בנושאים שהוגדרו בהחלטות הנ"ל;

(2) מחוץ לתחומי הקו הירוק - יסייע צה"ל - כנ"ל.

807(סט/44). אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- אישור התכנית

מ ח ל י ט י ם, בזיקה להחלטה מס. 210 של הממשלה מיום ט"ז בשבט התשמ"ז (15.2.87) ולסעיף ב' בהחלטה מס. 137 של הממשלה, מיום ג' בטבת התשמ"ז (4.1.87) לאשר כדלקמן, את תכנית האירועים המצ"ב (דפים 14-8), לציון שנת ה-40 למדינת-ישראל:-

א. הנושא המרכזי של אירוע שנת ה-40 למדינת ישראל הוא:- מגילת העצמאות וסמלי המדינה;

ב. האירוע בשם "חג המחזה המקורי, 10 הצגות בכורה - ת"א, חיפה, י-ם, אמנות לעם (עמ' 2 בתכנית המצ"ב), יוחזר לבדיקה נוספת ולהחלטה של ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל;

ג. האירוע בשם "כנס 40 שנות מדינה - 10 השנים המעצבות 1945-1955 - המכון לחקר הציונות - אוני' ת"א" (עמ' 3 בתכנית המצ"ב), יועבר גם הוא לבדיקה נוספת ולהחלטה בועדת ההיגוי הנ"ל;

ד. סעיף מס. 4 בנספח מס. 1 המצ"ב לתכנית - יהווה אירוע בפני עצמו.

ש מ ו ר

808(סט/45). 100 שנה להולדתו של ש"י עגנון (התשמ"ח)

מ ח ל י ט י ם, להטיל על מרכז ההסברה להגיש בהקדם לועדת השרים לעניי סמלים וטקסים - הצעה בדבר ציון 100 שנה להולדתו של ש"י עגנון (התשמ"ח).

809(סט/46). צירוף חברים לועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לפנייתו של שר התחבורה לצרף חבר נוסף לועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים תסכם את ענין צירופם של שני חברים לועדת ההיגוי הנ"ל, בישיבתה הקרובה.

810(סט/47). העונקת עיטור לאל"מ דוד ראש על-ידי נשיא זאיר

מ ח ל י ט י ם, להתיר לאל"מ דוד ראש לקבל עיטור כבוד של זאיר מידי נשיא זאיר.

811(סט/48). העונקת עיטור לסא"ל רן גלי על-ידי מפקדת חיל האויר של ארה"ב

מ ח ל י ט י ם, להתיר לסא"ל רן גלי מחיל האויר, לקבל עיטור מטעם מפקד חיל האויר של ארה"ב - על שירותו כנציג חיל האויר בנושא F-16. שם העיטור:-
"AIR FORCE MERITORIOUS MEDAL"

812(סט/49). העונקת עיטור לתא"ל ר. דותן על-ידי צבא ונצואלה

מ ח ל י ט י ם, להתיר בדיעבד, לתא"ל רמי דותן לקבל אות כבוד מטעם צבא ונצואלה שם האות:-
"CRUZ DE LAS FUREZAS TERRESTRES VENEZOLANAS"
EN SU SEGUDA CLASE.

ש מ ו ר

813(סט/50). <u>הענקת עיטור לגב' קולט אביטל על-ידי ממשלת צרפת</u>

מ ח ל י ט י ם, להתיר לגב' קולט אביטל, ראש אגף מידע ותקשרות במשרד החוץ - לקבל עיטור מטעם ממשלת צרפת, בזכות תרומתה ליחסי התרבות ישראל - צרפת.
שם העיטור: PALMES ACADEMIGUES.

814(סט/51). <u>חידון התנ"ך העולמי לנוער וחידון השפה העברית:- לציון 100 שנה ליסוד ועד השלון</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. חידון התנ"ך העולמי לנוער בשנת ה-40 למדינת ישראל - יתקיים ביום העצמאות.

ב. חידון השפה העברית לציון 100 שנים ליסוד ועד הלשון - יתקיים ביום ירושלים.

815(סט/52). <u>אזכרה ממלכתית לחיים ויצמן ז"ל ביום השנה לפטירתו:- הנחת זרים</u>

מ ח ל י ט י ם, ביום השנה לפטירתו של חיים ויצמן ז"ל, נשיאה הראשון של מדינת ישראל:- יושב ראש הכנסת בתוקף תפקידו כממלא מקום נשיא המדינה, יניח את "זר הנשיא" על קברו של המנוח, ואת "זר יושב ראש הכנסת" יניח סגן יושב-ראש הכנסת.

לוח האירועים והמופעים המתוקצבים
לפי החלטות ועדת ההגרי
נכון ל- 2.11.87

****

אירוע / מופע	הקצבה בש"ח	תאריך עברי	תאריך לועזי	יום בשבוע
טפטמבר 87				
* טקס פתיחת שנה"ל 85 שנה להסת' המורים - מגילת העצמאות - נושא מרכזי בתכנית הלימודים	15,000	כ"ב-אלול	16.9.87	ד'
* טקס פתיחת חגיגות ה-40 - בבית הנשיא	30,000	כ"ו-אלול	20.9.87	א'
* כנס אקסודוס - ועד המעפיליים - בהיכל התרבות	15,000	ה'-בתשרי	28.9.87	ב'
אוקטובר 87				
* עליה לרגל לירושלים - "הקהל"	150,000	י"ט-תשרי	12.10.87	ב'
* "לחיי הספינות שבדרך" - מופע לציון פתיחת שערי - הארץ בחיפה + סרט טלויזיה ווקליט	300,000	כ'- תשרי	13.10.87	ג'
* כנס חטיבת הנגב - ב"ש	(ראה נספח כנסי לוחמים)	כ"ח-תשרי	21.10.87	ד'
* פסטיבל הג'ז באילת	5,000 (פרס ליצירה המקורית)	ח'-י"א בחשון	31.10.87 שבת 3.11.87	ג'

נובמבר 87

* מופעי חזנות חגיגיים	100,000	י"ח-בחשון	10.11.87 ג'
3 - בתל-אביב		י"ח-בכסלו	9.12.87
		י"ז-בסיון	2.06.88
1 - בירושלים		תאריך טרם נקבע	

דצמבר 87

* מרוץ הלפיד - ומגילת העצמאות - המכבי העולמי	15,000	כ"ה-כסלו	16.12.87 ד'

ינואר 88

* חג המחזה המקורי	400,000	י"ז-כ"ד	7.1.88 ה'
10 הצגות בכורה - ת"א,		בטבת	14.1.88 ה'
חיפה, י-ם, אמנות לעם.			

פברואר 88

* כנס עולמי של חיילים	(כנס לוחמים	י'-י"ד	28.2.88 א'
משוחררים יהודים	ראה נספח)	באדר	3.3.88 ה'

מרץ 88

* ישראל לרבשת נקיון - מבצע ניקיון 40 שנות מדינה - בוטנות רעיית הנשיא	300,000	י"ט-באדר א'- באייר	08.3.88 18.4.88	ג' ב'
* כנס 40 שנות מדינה - 10 השנים המעצבות - 1945-1955 - המכון לחקר הציונות - אונג' ת"א	7,500	ג'-ו' בניסן	21.3.88 24.3.88	ב' ה'

אפריל 88

* פסטיבל לתיאטרון הילדים בחיפה	5,000 (פרס להצגה המצטיינת)	ט"ו-י"ט בניסן	2.4.88 6.4.88	שבת ד'
* כנס - מגילת העצמאות חזון או מציאות בשנת ה-80 - האונג' העברית בירושלים	5,000			
* <u>יום העצמאות</u> -		ד'-באייר	21.4.88	ה'
* ארועי צה"ל בישובים				
* פתיחות מחנות צה"ל לאזרחים				
* מפגן צה"ל באצטדיון רמת-גן				
* פתיחות מרזיאון צה"ל בתל-אביב				
תקציב כולל לארועי צה"ל	5,000,000 ש"ח			

****

* "עברית שפה יפה" - חידון השפה העברית חידון פומבי משותף עם המשלחת הישראלית	100,000			

מאי 88

*	יום החייל המשוחרר וצוות בגני יהושע ת"א	(כנס לוחמים ראה נספח)	י"ח-באייר	5.5.88 ה'
*	פסטיבל ישראל:		כ"ז-באייר	14.5.88 שבת
			כ"ו-סיוון	11.6.88 שבת
	בהפקה משותפת "אוזי גיבורי התהילה"	150,000		
	אורטוריה - מגילת העצמאות	8,500		

יוני 88

*	ארועים במגזר הערבי והדרוזי	350,000	במהלך חודש יוני	
*	תערוכת ה-40 בגני התערוכה בת"א	4,000,000	כ"ד-סיוון	9.6.88 ה'
			י"ז-בתמוז	2.7.88 שבת
*	משוררים מכל העולם - קוראים שירה במסגרת שבוע הספר ברחבי הארץ	100,000	ה'-י"ב בתמוז	20.6.88 ב'
				27.6.88 ב'
*	פסטיבל בינלאומי למחול ישראלי - בכרמיאל	75,000	י"ב-תמוז	27.6.88 ב'
			י"ד-תמוז	29.6.88 ד'
*	תערוכת דיוקן - מיתוס - טמל - מרזיאון ת"א	25,000	כ"ו-סיון	10.6.88 ו'
			כ"ח-אלול	10.9.88 שבת

יולי 88

* פסטיבל העולם השלישי	300,000	כ'-תמוז כ"ט-תמוז	5.7.88 א' 13.7.88 ד'
* חבילונים בנגב - בשיתוף צה"ל, הסוכנות, קק"ל, ערי-הפיתוח	250,000		
* קופרודוקציה ישראלית - קנדית - חזיון	300,000		
* פסטיבל מוסיקה בינ"ל - "קצב במדבר"	100,000		
* תחרות בינלאומית לכדורים פורחים	50,000 (פרס)		

אוגוסט 88

* זמריית שנת ה-40 למדינת ישראל	75,000	כ"ד-באב א'-אלול	7.8.88 א' 14.8.88 א'
* "צפת - כתר בהרים" - מופע מוסיקלי וויאטרלי	100,000	ב'- ד' באלול	15.8.88 ב' 17.8.88 ה'
* פסטיבל "שיר לעבודה" - ברחבי הארץ	100,000	במהלך אוגוסט ספטמבר	

ספטמבר 88

* פסטיבל מפיקים	200,000	

פעולות מיוחדות

1.	להקת ייצוג לחו"ל	288,000	ש"ח
	טרט והערוכה לחו"ל	212,000	ש"ח
2.	40 צעדות בעקבות לוחמים ברחבי הארץ	120,000	ש"ח
3.	ניידת מופעים	150,000	ש"ח
4.	חזירן - מחוה מגילת העצמאות ב-40 ישובים גדולים	150,000	ש"ח
5.	מבצע הוותמת הדדהות	300,000	ש"ח
6.	סמינרים - למנהלים למורים ולרכזי תרבות	75,000	ש"ח
7.	אנתולוגיה לספרות - 40 שנה בשיתוף אגודת הסופרים	30,000	ש"ח
8.	פרסום מגילת העצמאות	360,000	ש"ח
9.	שנת וש"ו בספרות	4,000	ש"ח
10.	כותרות לטרשים - "השבוע לפני 40 שנה"	12,000	ש"ח
11.	פרסום כולל	540,000	ש"ח
12.	כרזות שנת ה-40 וכרזות מסגרת	30,000	ש"ח
13.	אורע לנוער בשיתוף הטלוידיה החינוכית	50,000	ש"ח
14.	מגילת העצמאות - והערוכות ניידות	75,000	ש"ח

לאישור: מנהלה - משה חגיגות ה-40
הקצבה נוספת לוועדוכה
והערוכת מגילת העצמאות - בכנסת
שונות

טה"כ אישרה הועדה עד היום 15,727,500 ש"ח

נספח-2 (לוח-אורע)

נספח מס' - 1

כנסי לרוחמים - במהלך שנת ה-40

שם היחידה	מקום	הקצבה
1. גולני	פרק הירקון	700,000 ש"ח
2. גבעתי	מצודת יואב	
3. איגוד החיילים + צוות	פרק הירקון	
4. אף על פי	נתניה	
5. ארגון ההגנה	ת"א	
6. כרמלי	חיפה	
7. אלכסנדרוני	נתניה	
8. קריתי	ת"א	
9. עציוני	ירושלים	
10. חט' 7	לטרון	
11. חט' 8	ת"א	
12. עודד	מעין חרוד	
13. יפתח	גנוסר	
14. הראל	ירושלים	
15. הנגב	אנדרטת הנגב	
16. אצ"ל	שוני	
17. לח"י	ת"א	
18. חיל נודיעין	ת"א	
19. מלווי שירות	ירושלים	
20. מח"ל	ת"א	
21. ותיקי חיל-הים + פלי"ם	חיפה	
22. ותיקי חיל-אויר	ת"א	
23. כנס גדנ"ע		
24. כנס הצטרפות המחתרות לצה"ל		

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני עליה וקליטה
יום ב', ב' בכסלו התשמ"ח - 23.11.87
(בשעה 10:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. צור - יו"ר, י. הורביץ, י. שפירא,
י. פרץ

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו (בחו"ל), ח. בר-לב
(בחופשה), ז. המר, ע. ויצמן, ד. לוי,
י. מודעי, י. נבון, א. נחמקין, מ. קצב,
א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו:
י. דוידוביץ - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
מ. שמיר - המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
ג. בן-ארי - המשרד לקליטת העליה
א. בן-עמי - המשרד לקליטת העליה
ר. ברויטמן - המשרד לקליטת העליה
ר. גאון - משרד האוצר
י. כץ - המרכז לחקר המדיניות החברתית בישראל
י. מנדלוביץ - המשרד לעניני דתות
א. פוקסמן - לשכת השר י. שפירא

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

עק/8. מדיניות קליטה חדשה - מחקר של המרכז לחקר המדיניות החברתית על המחלקה לעליה ולקליטה בסוכנות היהודית - חלופות לשינוי

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

עק/8. <u>מדיניות קליטה חדשה - מחקר של המרכז לחקר המדיניות החברתית על המחלקה לעליה ולקליטה בסוכנות היהודית - חלופות לשינוי</u>

השר לקליטת העליה - יו"ר ועדת השרים פותח ומבהיר את הרקע לעריכת המחקר בנושא המחלקה לעליה ולקליטה בסוכנות היהודית - מחקר שהוזמן על-ידי הסוכנות היהודית עצמה.

ד"ר ישראל כץ, שעמד בראש צוות המחקר על המחלקה לעליה ולקליטה בסוכנות היהודית, מתאר בפני ועדת השרים את עיקרי הממצאים של המחקר ואת המסקנות והחלופות שגובשו בעטיו.

בדיון משתתפים השרים: י. שפירא, י. הורביץ, י. פרץ וי. צור וה"ה י. כץ, י. דוידוביץ ומ. שמיר.

השר לקליטת העליה, יו"ר ועדת השרים, מציג בפני חברי הועדה את העקרונות שגובשו במשרדו לגבי הרפורמה בדרכי קליטת העליה - רפורמה העולה בקנה אחד עם דו"ח צוות המחקר, שעיקרה הוא הערכות ארגונית חדשה בנושא קליטת העליה לפיה ירוכזו הסמכות והאחריות בנושא הקליטה בידי ממשלת ישראל באמצעות המשרד לקליטת העליה ויגובשו כללים חדשים לשיתוף פעולה בין הממשלה לסוכנות בתחום העליה והקליטה.

ס ו כ ם לרשום את הודעתו של השר לקליטת העליה, יו"ר ועדת השרים לעניני עליה וקליטה, כי המחקר של המרכז לחקר המדיניות החברתית בנושא המחלקה לעליה ולקליטה בסוכנות היהודית (דו"ח כץ) הונח על שולחן ועדת השרים וכי בהמשך לדיון הראשוני שנערך במימצאי הדו"ח ובעקרונות לרפורמה בדרכי קליטת העליה - יתקיים דיון נוסף בנושאים אלה בהשתתפות נציגי הסוכנות היהודית.

(המחקר של המרכז לחקר המדיניות החברתית בנושא המחלקה לעליה ולקליטה בסוכנות היהודית: חלופות לשנוי (דו"ח כץ) מספטמבר 1987 וכן המסמך שהוגש על-ידי השר לקליטת העליה לועדת השרים, מסמך מיום 18.11.87 בענין הרפורמה בדרכי קליטת העליה - נמצאים במזכירות הממשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום ב', ט' בכסלו התשמ"ח - 29.11.87
(בשעה 15:00 - במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951	97חק	שר המשטרה
ב.	טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ז-1987	150חק	
ג.	טיוטת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987	148חק	שר האוצר
ד.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 10), התשמ"ז-1987	147	שרת הבריאות
ה.	טיוטת-חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+ א'	שר התעשיה והמסחר
ו.	טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	64חק	שר העבודה והרווחה
ז.	טיוטת-חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	51חק	שר הבטחון

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
ט.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
י.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
יא.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים
יב.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
יג.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
יד.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים





ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ט'/התשמ"ח של הממשלה
יום ב', ט' בכסלו התשמ"ח - 30.11.87

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. הצעת תקציב המדינה לשנת 1988		שר האוצר
ג. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	230	שר התעשיה והמסחר
ד. ביטול חוק מס הכנסה (הטבות להשקעה בניירות ערך שתמורתם נועדה למחקר מדעי), התשמ"ד-1983	209 א'	שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
ה. מתן ערבות מדינה להתישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215	השר לקליטת העליה
ו. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
ז. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
ח. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
ט. פרוייקט הלביא - ביצוע ההחלטה	+208 א'+ ב'	שר העבודה והרווחה שר האוצר שר הבטחון

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
י. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
יא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
יב. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
יג. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
יד. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
טו. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
טז. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
יז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
יח. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יט. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
כ. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
כא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
כב. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
כג. דיון על משרד החינוך והתרבות		
כד. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
כה. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
כו. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
כז. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
כח. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר
כט. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
ל. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. מפעלים עתירי ידע בבאר שבע יקבלו מעמד של אזור פתוח א' על פי המלצת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב מיום 21.8.87 (נגב/1).

2. מפעל עתיר ידע הוא יצרן המקיים את שלושת התנאים דלהלן:

א. יצרן שהוצאותיו בשל מחקר ופיתוח בשנים שבהם הוצאו מגיעות ל-5% לפחות מהוצאותיו באותן השנים המותרות בניכוי לפי סעיף 17 לפקודת מס הכנסה.

ב. יצרן שלפחות 5% מכלל עובדיו הם חוקרים אקדמאים ומהנדסים, או לפחות 10% מהעובדים במפעל מועסקים באופן ישיר במחקר ופיתוח.

ג. יצרן שהגיש תוכנית מחקר ופיתוח, שיתחיל בביצועה תוך שנה מיום קבלת האישור למעמד מפעל עתיר ידע.

3. לענין זה:

א. "יצרן", "מחקר ופיתוח" - כמשמעותם בחוק לעידוד מחקר ופיתוח תעשייתי, התשמ"ד-1984.

ב. יחס מספר העובדים לסוגיהם במפעל ימדד באופן יחסי לכלל המשרות באותו סוג, ע"פ כפולת ימי העבודה של כל עובד ביחסיות להעסקתו, כשימי חופשה בתשלום, שרות מילואים וימי מחלה שמשלמים עבורם שכר - יילקחו בחשבון כימי עבודה.

דברי הסבר

ההטבות הניתנות לאיזור פתוח א' באות לעודד השקעות במקומות שלהם נחיתות יחסית על פני מקומות אחרים, או שהממשלה מעוניינת בפיתוח מואץ שלהם. המגמה לפתח יישוב אינה נקבעת על פי המרחק ממרכז הארץ בלבד ויש לקבלה בהתאם למצוקת היחסיות של היישוב.

בבאר שבע קיימת מצוקה חעסוקחית הנובעת מהיעדר השקעות בחעשיה והמשליכה על המצב הדמוגרפי בעיר.

א. בחודש ספטמבר האחרון נרשמו בלשכת העבודה של באר שבע 2917 דורשי עבודה, מהם 2092 מובטלים מעל 6 ימים.

ב. בבאר שבע יש היום 68 מפעלים ו-57 בחי מלאכה, בסוף שנת 84 נרשמו בה 6100 מועסקים בחעשיה.
מחוך אלה יש מפעל אחד גדול בחחום החעשיות עחירות הידע המעסיק כ-120 עובדים.

ג. ב-4 השנים האחרונות הוקמו בישוב רק 3 מפעלים בהם מועסקים כ-115 עובדים, שאף אחד מהם אינו עחיר ידע. בשלבי חכנון והקמה מצויים שני מפעלים שאחד מהם הוא עחיר ידע. הקמחו של המפעל האחר אינה ודאית.

ד. בשנים האחרונות לא חל כל גידול במספר החושבים בבאר-שבע, ובישוב נרשם מאזן הגירה שלילי.
בשנת 86' חל קיטון במספר החושבים היהודים בעיר, לעומת גידול של 8% במספר החושבים הלא יהודים בעיר.

עידוד השקעות עחירות ידע בעיר יביא להגדלה של מקורות החעסוקה בחחום שחהיה לו השפעה חיובית על החפחחות העיר ועל עידוד החיישבות של אוכלוסיה שחחרום חרומה חיובית לחיי הקהילה בעיר.

ההצעה לחחום את ההסבות לחעשיות עחירות הידע בלבד נועדה לשמר את את היחרון בחחומי החעשיה האחרים שיש לישובים המצויים באזור פיחוח א' על פני באר שבע, הממוקמת באזור פיחוח ב'.

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

הערות מזכירות הממשלה:-
ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשר האוצר והערותיו מצורפות בזה (תוספת א' לנספח 232). להלן החלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב מס. נגב/1 ו)3:
"להמליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה להעניק למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע מעמד של מפעלים באזור פיתוח א'. המלצה זו באה בנוסף להצעת ההחלטה שהוגשה בנושא זה לועדת השרים לענייני כלכלה על-ידי שר הכלכלה והתכנון (נספח 62כל)".
בעקבות החלטה זו הועמד הנושא בסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה ושר האוצר הגיש התנגדותו לה (נספח 75כל+א').

ד' בכסלו התשמ"ז
25 בנובמבר 1987

<u>הענקת מעמד איזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע -</u>
<u>תגובה על הצעת שר התעשיה והמסחר</u>

1. שר התעשיה והמסחר הגיש לממשלה הצעה להחלטה לפיה מפעלים עתירי ידע בבאר שבע יקבלו מעמד של אזור פיתוח א'.

2. על פי חוות דעת משפטית של גב' תמרה פנחסוביץ, ממונה בכירה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים, סעיף 40ג' לחוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959, מסמיך את השרים לקבוע "תחומי אזורים" לענין הזכאות למענק השקעה. לפיכך, כל מפעל מאושר שיוקם בתחום האזור שנקבע, יהיה זכאי למענק, ולא ניתן לסייג אותה קביעה לפי סוג המפעל, היינו למשל, מפעלים עתירי ידע.

גב' פנחסוביץ קבעה שאם רוצים לקבוע קביעות כאלה יש לחקן את החוק לעידוד השקעות הון, כך שחוקנה לשרים הסמכות לקבוע לגבי סוג מפעלים שהוראות החוק יחולו עליהם כאילו נמצאו בתחום אזור פיתוח. הצעה זו מעוררת קשיים עקרוניים שיש לבחנם בזהירות, אך מכל מקום, כל עוד לא תוקן החוק אין מקום להביא לממשלה את ההצעה להחלטה הנ"ל, כדי שלא להכשילה בקבלת החלטה המנוגדת לחוק ושאינה ניתנת לביצוע.

3. לגופו של ענין אני מתנגד להצעה להעניק מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע מהטעמים הבאים:

א. קבלת הצעה זו תפגע בראש וראשונה בערי הפיתוח הדרומיות אשר סובלות מהמצוקה הרבה ביותר כמו מצפה רמון, ירוחם ודימונה. ערים אלה מרותקות יותר וסובלות מנחיתות טבעית ביחס לבאר שבע, כולל תשתית פחות מפותחת. לכן יש חשיבות רבה לשמור על דיפרנציאליות בהטבות בין ערי השדה הרחוקות לבין העיר המרכזית - באר שבע, כדי להמשיך לקיים ולפתח את ערי השדה.

ב. גם בערי הפיתוח הרחוקות ישנה אפשרות להקים תעשיה עתירת ידע. דוגמא לכך היא הפארק המוקם ליד דימונה, שבו ממוקמות תעשיות טכנולוגיות מובהקות.
מתן הטבות מקבילות בבאר שבע ינחית מכה אנושה על התפתחות פארק זה, כמו על יוזמות אפשריות אחרות של תעשיה עתירות ידע בערים המרוחקות.

ג. מתן הטבות כה מפליגות להשקעות בערים שאינן ערי פיתוח מובהקות, יוצר עיוות בהקצאת המקורות במשק. ההטבות עלולות להביא להשקעות שאינן כדאיות למשק המדינה ואינן מבוססות מבחינה כלכלית, אשר תחבצענה אך ורק בגלל שיקול הטוות הקצר של המשקיע שיעדיף לממש את ההטבות גם כאשר האיתנות הכלכלית והכדאיות למשק אינן מובטחות.

ד. קבלת ההצעה תביא להרחבה תקציבית ניכרת או להסטת תקציבים מערי הפיתוח לבאר שבע המבוססת יותר. יש לציין כי גם כיום ישנה חריגה ניכרת בתקציב מרכז ההשקעות.

מוגש על-ידי שר האוצר

ד' בכסלו התשמ"ח
25 בנובמבר 1987

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ד', כ"ו בחשון התשמ"ח - 18.11.87
(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. נבון - יו"ר, ח. קורפו, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ח.בר-לב, ע. ויצמן, י. מודעי (בחו"ל)

כן נכחו:	השר י. הורביץ	- ממלא מקומו של השר י. מודעי
	י. צור	- השר לקליטת העליה
	פ. ארן	- ראש הטקס, משרד החוץ
	ד. גולדברגר	- לשכת סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
	ס. גלאור	- המשרד לקליטת העליה
	סא"ל מ. מזרחי	- ראש עמו"מ במטכ"ל, צה"ל
	ט. פינקלשטיין	- המשרד לקליטת העליה
	ש. צלניר	- משרד הבטחון
	י. שץ	- מנהל מרכז ההסברה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

סט/53. אתר הנצחה - גבעת התחמושת

סט/54. עיטור אסיר ציון

סט/55. יום הזכרון לחללי מערכות ישראל - במסגרת שנת ה-40 למדינת ישראל

סט/56. אות הלוחם בנאצים - הסרת ההגבלה לגבי גיל של ילדים פרטיזנים

סט/57. ספר יזכור של חללים שנפלו לפני קום המדינה

סט/58. טקס קבלת פנים לראשי המדינה (נשיא המדינה, ראש-הממשלה ויושב ראש הכנסת), ברשויות המקומיות

סט/59. צירוף חברים לועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל

ש מ ו ר

סט/53. <u>אתר הנצחה - גבעת התחמושת</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, ח. קורפו, י. הורביץ, י. נבון, ה"ה י. שץ, ש. צלניר, ד. גולדברגר, א. לישנסקי ומ. מזרחי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לבקשה להעניק מעמד והרכב ממלכתיים לטקס הזכרון לנופלים שנערך ביום איחוד ירושלים, בגבעת התחמושת - להציע למשרד הבטחון להעלות את הנושא בפני מועצת ההנצחה כדי לשמוע את עמדתה ואת המלצותיה.

עמדת המועצה ועמדתו של שר הבטחון בסוגייה - יובאו בפני ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

המשך הדיון נדחה.

סט/54. <u>עיטור אסיר ציון</u>

השר לקליטת העליה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, י. צור, י. נבון, י. הורביץ, י. שפירא, ה"ה ד. גולדברגר, י. שץ, ש. צלניר, א. לישנסקי פ. ארן והגברות ט. פינקלשטיין, וס. גלאור.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מס. סט/90 מיום י"ג באלול התשמ"ב (1.9.82); וסט/55 מיום כ"ו באדר א' התשמ"ד (29.2.84) ומס. סט/91 מיום י"ב באדר ב' התשמ"ו (23.3.86) - להטיל על השר לקליטת העליה:-

א. לבוא בדברים עם פעילים ציוניים מקרב האירגונים השונים של אסירי ציון - כדי לבדוק את עמדותיהם לגבי הצעתו לכלול בין הזכאים לקבל את עיטור אסיר ציון גם מי שנעצר בארץ אויב שלא עקב פעילות ציונית;

ב. לשקול הנפקת תעודה של אסיר ציון - בהתייחס להערות השונות שהובעו על-ידי חברי ועדת השרים לגבי ההצעה הקיימת;

ג. השר יביא לועדת השרים את עמדותיהם של אסירי ציון - לפי סעיף א' לעיל, והצעה לתעודת אסיר ציון - בהתאם לסעיף ב' לעיל.

המשך הדיון נדחה.

סט/55. <u>יום הזכרון לחללי מערכות ישראל - במסגרת שנת ה-40 למדינת ישראל</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, י. נבון, י. שפירא, ה"ה ש. צלניר וי. שץ.

מ ח ל י ט י ם, על-פי הצעתו של שר הבטחון - לציין את יום הזכרון לחללי מערכות ישראל, במסגרת שנת ה-40 למדינת ישראל, באופן מורחב ולפי העיקריים כדלקמן:-

א. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים רושמת לפניה כי הצעתו הינה על-דעת יושב-ראש מרכז "יד-לבנים", יושב-ראש אירגון נכי צה"ל ואנשי אגף השיקום במשרד הבטחון;

ב. טקס הזכרון לחללי מערכות ישראל, בערב יום הזכרון, ברחבת הכותל המערבי יורחב, ויהווה הצדעה של הממשל האזרחי והפיקוד הצבאי בכל הזמנים - לחללי מערכות ישראל;

ג. (1) לטקס האמור, יוזמנו בשונה משנים קודמות גם -
(1) נשיאי מדינת ישראל, רעיות ואלמנות בכל הזמנים;

(2) יושבי ראש הכנסת בכל הזמנים;

(3) ראשי הממשלות בכל הזמנים;

(4) שרי ממשלות ישראל ורבנים ראשיים בכל הזמנים;

ש מ ו ר
---

(5) רמטכלי"ם בכל הזמנים;

(6) חברי המטה הכללי היום, ואלופי צה"ל בכל הזמנים;

(7) סגל א' של משרד הבטחון בכל הזמנים;

(8) ראשי שירותי הבטחון, רעיות ואלמנות בכל הזמנים;

(9) מפקדי הזרועות והחילות היום;

(2) להמליץ בפני שר הבטחון להזמין בנוסף לנ"ל, גם את חברי המטות הכללים של המחתרות - ערב הקמת המדינה;

(3) לטקס המורחב תוזמן גם נציגות גדולה של משפחות שכולות של כל מלחמות ישראל, ואנשי אירגון נכי צה"ל;

ד. מתכונת הטקס וצורתו - יתואמו עם גורמי צה"ל ומרכז ההסברה.

סט/56. <u>אות הלוחם בנאצים - הסרת ההגבלה לגבי גיל של ילדים פרטיזנים</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, ח. קורפו, י. נבון ומר ש. צלניר.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. סט/43 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום ה' באדר א' התשמ"ד (8.2.84). להסמיך את הפקיד שנקבע על-ידי שר הבטחון לעסוק באותות ובעיטורים - להסיר לפי שיקול דעתו את הגבלת הגיל לגבי הזכויות של ילדים פרטיזנים, לאות הלוחם בנאצים.

ש מ ו ר

סט/57. <u>ספר יזכור של חללים שנפלו לפני קום המדינה</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, י. נבון, י. שפירא, י. הורביץ, ה"ה ש. צלניר וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לענין הוצאת ספר יזכור להנצחת חללים שנפלו לפני קום המדינה - משרד הבטחון יביא בפני ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים נתונים בכל הנוגע להיקף ההנצחה וגודל האוכלוסיה המיועדת להיכלל בספר.

המשך הדיון נדחה.

סט/58. <u>טקס קבלת פנים לראשי המדינה (נשיא המדינה, ראש-הממשלה ויושב ראש הכנסת), ברשויות המקומיות</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, י. נבון, י. הורביץ, י. שפירא, ה"ה י. שץ, ופ. ארן.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים - מס. סט/142 מיום י"ג בטבת התשמ"ג (29.12.82); מס. סט/174 מיום י"ט בשבט התשמ"ג (2.2.83); מס. סט/273 מיום ג' בחשון התשמ"ד (10.10.83) ומס. סט/60 מיום כ,ו באדר א' התשמ"ד (29.2.84) - לאשר נוהל טקסי לקבלת פנים של ראשי המדינה (נשיא המדינה, ראש-הממשלה ויושב ראש הכנסת) ברשויות המקומיות לפי המצורף בזה (דף 8) ובתיקונים הבאים -

א. אחרי המלים: "חברי מועצת הרשות", יוסף: "והרבנים הראשיים של הרשות";

ב. במקום המלים: "מוזמנים אחרים, שייקבעו בתיאום עם לשכת נשיא המדינה", יבוא: "מוזמנים אחרים בתיאום עם לשכת האישיות הבכירה".

סט/59. צירוף חברים לועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל

שר התחבורה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. סט/46 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום י' בחשון התשמ"ח (2.11.87) לצרף שני חברים כדלקמן, להרכב של ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל:-

א. מר מרדכי ציפורי;

ב. חבר שייקבע על-ידי יושב ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טקסי קבלת פנים של ראשי המדינה (נשיא המדינה, ראש הממשלה ויו"ר הכנסת) ברשויות מקומיות

האסמכתה: החלטת הממשלה מיום

המועד: ייקבע על ידי לשכת נשיא המדינה / ראש הממשלה / יו"ר הכנסת בתיאום עם מזכיר הרשות המקומית

השעה: כנ"ל

המקום: אולם מועצת הרשות

האישיות הבכירה: נשיא המדינה / ראש הממשלה / יו"ר הכנסת

הגוף המזמן: ראש הרשות המקומית

המוזמנים: חברי מועצת הרשות

מוזמנים אחרים, שייקבעו בתיאום עם לשכת נשיא המדינה

מהלך הטקס: ברכת ראש הרשות

ברכות של חברי המועצה:

נציג הסיעה הגדולה ביותר בקואליציה

נציג הסיעה הגדולה ביותר באופוזיציה

נציגים אחרים לפי החלטת ראש הרשות

ברכת האישיות הבכירה

כיבוד קל מטעם הרשות

סיור ברשות המקומית, כאשר ראש הרשות מצטרף למכונית האישיות הבכירה

אחריות ביצוע כוללת: הרשות המקומית

כיסוי תקשורתי: הרשות המקומית

משרד ראש הממשלה

ארכיון המדינה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 7

מיכל מס': 5115

תיק מס': 5

תאריך התעודה: 28.11.95

שם מחבר התעודה: מזכירות הממשלה

שם הנמען: סיוון

סוג התעודה (סמן √ במקום המתאים):

- ☐ מכתב
- ☐ מברק
- ☒ תזכיר או מיזכר
- ☐ דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון
- ☐ פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה

מרת'ר הוגו מסמך העוסק בפגישת ביהמן - ומנה שרת החוץ הסובייטי ומשלח לשיחות בירושלים בדצמבר 1995

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה; העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

משרד ראש הממשלה

ארכיון המדינה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 76

מיכל מס': 5115

תיק מס': 5

תאריך התעודה: 7.11.95

שם מחבר התעודה: מנכ"רת הממשלה

שם הנמען: ג' מאוז'ה

סוג התעודה (סמן √ במקום המתאים):

- ☐ מכתב
- ☐ מברק
- ☒ תזכיר או מיזכר
- ☐ דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון
- ☐ פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה

מראה מיקום מסמכים המצויים בארכיון המדינה
ובחטיבת משרד ראש הממשלה - לבניית חיבורה של דקשב

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוזליסים

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19.

דברי הסבר

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן -המועצה) בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן החוק) הורתה על עריכת תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19.

שר הפנים, בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון ומינהל מקרקעי ישראל כמבצעי הוראת המועצה לעריכת התכנית האמורה.

העתקי התכנית הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק.

נתקבלו הערות מהוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז המרכז, חיפה ותל-אביב.

המועצה דנה בתכנית ובהערות הוועדות המחוזיות והחליטה להגיש את התכנית לממשלה.
התכנית הועברה לאישור הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית כנדרש לפי החוק.
הוועדה אישרה את התכנית, פרט לאתרים אזור, געש ומורשה. על החלטת הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית מוגש ערר לממשלה בד בבד עם תכנית זו, לפי סעיף 14 של תוספת הראשונה לחוק התכנון, תשכ"ה-1965.

מטרת התכנית היא לקבוע את הקריטריונים לייעוד שטחים לצרכי בתי עלמין ואת הנוהלים להקמת בתי עלמין, ולאתר שטחים לבתי עלמין באזורים מטרופוליטניים (תל-אביב וגוש דן, חיפה) המיועדים לשרת מספר ישובים.

המועצה מבקשת בזה, באמצעותי, להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

מוצע כי הדיון לאישור בתכנית זו ייערך בכפיפה אחת עם הדיון בערר הנזכר לעיל.

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הפנים

לוט: מיסמכי התכנית:

1. הוראות התכנית ודברי הסבר
2. תשריטים
   א. תשריט מס' 1 בקנה מידה 1:20,000
   ב. תשריט מס' 2 בקנה מידה 1:50,000
   ג. תשריט מס' 3 בקנה מידה 1:10,000
3. הוראת המועצה לעריכת התכנית, הערות הוועדות המחוזיות ותגובות המועצה

ד' בכסלו התשמ"ח
25 בנובמבר 1987

נספח 9פש

חוק התכנון והבנייה התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס' ת/מ/א/19

ה ו ר א ו ת ה ת כ נ י ת

חוק התכנון והבנייה התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס' ת/מ/א/19

ה ו ר א ו ת ה ת כ נ י ת

1. הוראות כלליות

1.1 שם התכנית

תכנית זו תקרא "תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19" (להלן - תכנית זו).

1.2 גבולות התכנית

גבולות התכנית חופפים את גבולות מדינת ישראל.

1.3 מטרת התכנית

מטרת תכנית זו היא לקבוע את הקריטריונים לייעוד שטחים לצרכי בתי עלמין ואת הנוהלים להקמת בתי עלמין, ולאתר שטחים לבתי עלמין באזורים מטרופוליטניים המיועדים לשרת מספר ישובים.

1.4 יחס לתכניות אחרות

יחסה של תכנית זו לתכניות אחרות יהיה בהתאם להוראות פרק ג', סימן ח', לחוק.

1.5 תשריטים

לתכנית זו מצורפים שלושה תשריטים המהווים חלק בלתי נפרד ממנה, והם:

תשריט מס' 1 - מפה בקנה מידה 1:20,000 המתארת את בתי העלמין היהודיים לירושלים;

תשריט מס' 2 - מפה בקנה מידה 1:50,000 המתארת את בתי העלמין היהודיים למרחב המטרופוליטני של תל-אביב;

תשריט מס' 3 - מפה בקנה מידה 1:10,000 המתארת את בתי העלמין היהודיים למחוז חיפה.

1.6 <u>שלבי בצוע</u>
תכנית זו תבוצע בשלבים ככל ששלבים כאלה סומנו בתשריט.

2. <u>הגדרות ופרושים</u>

2.1 <u>כללי</u>
בתכנית זו תהא לכל מונח שלא הוגדר מפורשות, המשמעות שיש לו בחוק או בתקנות על פיו, בין שהוגדר בהם מפורשות ובין שלא הוגדר כך, והוא כשאין כוונה אחרת משתמעת.

2.2 <u>הגדרות ופרושים בתכנית:</u>

-החוק "חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965";

-ישוב מקום המאוכלס בקביעות, הכלול ברשימת היישובים המתפרסמת על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מדי פעם, למעט מקום שבתחום עיריה או מועצה מקומית שאינה מועצה אזורית;

-ישוב כפרי ישוב שלא בתחום של עיריה או מועצה מקומית שאיננה מועצה אזורית, והכלול בסיווג של ישובים כפריים ברשימת היישובים המתפרסמת על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

-אזור שמוש קרקע שטח קרקע המוגדר בגבולותיו בתכנית מיתאר מקומית או מחוזית או בתכנית מפורטת, ואשר לגביו קובעת תכנית זאת שימושים מותרים על פי הוראות במפורש או מכללא.

-אתר בית עלמין שטח קרקע אשר גבולותיו הוגדרו בתכנית מיתאר מקומית או מחוזית או בתכנית מפורטת שהן בתוקף, והמיועד לשמש לצרכי קבורה, דהיינו -

לקבורה, למבני עזר לצרכי קבורה ואזכרות, למבני שרות ומשרדים לצרכי בית העלמין, לדרכים ולחניות הנועדים לשמש צרכים אלה;

-שטח לצורכי קבורה — חלק מאתר בית העלמין המיועד לקבורת הנפטרים והקמת מצבות;

-שטח למבנים לצרכי פולחן דתי — חלק מאתר בית עלמין שעליו מותרת בנייה למבנים לצרכי פולחן דתי ומבני עזר לצרכי קבורה ואזכרות;

-שטח למבני שרותים — חלק מאתר בית עלמין שעליו מותרת הקמת מבנים לצרכי אחזקה ותיפעול ומשרדים לניהול בית העלמין;

-שטח לדרכים — חלק מאתר בית עלמין המשמש לגישה פנימית ברכב וברגל, להחניית רכב העובדים והמבקרים ולתחנה של שרותי התחבורה הצבורית;

-בית עלמין אזורי — אתר בית עלמין המיועד לשרת שני ישובים או יותר הנמצאים בקירבה גיאוגרפית זה מזה, או חלק מאוכלוסיית ישובים אלה על פי השתייכותם הדתית או העדתית-דתית;

בית עלמין חדש — בית עלמין שיוקם על פי תכנית זו אחרי יום תחילתה.

3. <u>תכנון בתי עלמין</u>

3.1.1 לא ישתמשו בקרקע כשטח לצרכי קבורה כפי שפורטו בהגדרת "אתר בית עלמין", אלא על פי תכנית מפורטת; אולם הוראה זו לא תחול על בית עלמין שהשתמשו בו כדין כבית עלמין ביום תחילתה של תכנית זו, אלא כתום 5 שנים מאותו יום.

3.1.2 על אף האמור בסעיף 3.1.1 ניתן לייעד קרקע לאתר בית עלמין בתכנית מיתאר של ישוב כפרי; אולם הועדה המחוזית תהיה רשאית לדרוש שתוכן ותאושר גם תכנית מפורטת לאתר לפני תחילת השימוש בו כבית עלמין.

3.1.3 בתי עלמין שאין מבצעים בהם עוד קבורות ואשר ייעודם כאתר בית עלמין נקבע בתכנית מיתאר מקומית, אינם טעונים הגשת תכנית מפורטת לצרכי המשך השימוש בהם למטרות אחרות המותרות על פי תכנית זו.

3.1.4 בתכנית מיתאר מקומית או בתכנית מפורטת ניתן לקבוע תנאים בנוסף לאלה הקבועים בתכנית זו.

3.1.5 הועדו שטחים בתכנית זו או בתכנית אחרת לאתר בית עלמין, לא ישמשו שטחים אלה לכל מטרה אחרת ולא יותרו בהם כל שימושים אחרים אשר אינם קשורים בקיום אתר בית העלמין, למעט שימוש עונתי לחקלאות או למטרות חקלאיות אחרות שלהן שמשו השטחים האלה כדין ביום תחילתה של תכנית זו, הכל בכפוף להוראות סעיף 3.1.6, וסעיף 3.2 ו'.

3.1.6 הוראה שבתכנית זו לא תגרע מהוראה שבכל תכנית אחרת שהיא בתוקף ביום תחילתה של תכנית זו, ושעל פיה נועדו שטחי קרקע פלונים לעמודי חשמל ולקווי חשמל עיליים, לרבות הקמתם, תפעולם והחזקתם ובלבד שיבוא על ההיתר, מכח סעיף זה, אישור הוועדה המחוזית.

3.1.7 תכנית מפורטת או מיתאר מקומית להקמת בית עלמין, בשטח שיועד בתכנית ארצית לשמורת טבע או לגן לאומי, והיא משנה את ייעודם, תאושר בכפוף לאמור בהוראות תמא/8, המחייבות התייעצות במועצת גנים לאומיים ושמורות טבע.

3.2 תכנית מפורטת לאתר בית עלמין תכלול בין השאר גם פרטים אלה:

א. גבולות שטח התכנית וגבולות אתר בית העלמין בתוך שטח התכנית;

ב. גבולות השטח לצרכי קבורה;

ג. מיקומם של המבנים הדרושים להפעלת אתר בית עלמין, מיגבלות הבנייה להקמתם והשימושים המותרים בהם;

ד. שטח לדרכים וחניות, לרבות התווית הדרכים והשבילים להולכי רגל;

ה. תכנית בינוי עקרונית, אשר ניתן יהיה לסטות ממנה בהחלטה מנומקת של הועדה המקומית ובאישור הועדה המחוזית, ובה -

1. רצועה ברוחב של 5 מטרים לפחות בתוך אתר בית העלמין בהיקפו, שתשמש לנטיעת עצים ושתחצוץ בין הגדר של אתר בית העלמין לבין השמושים שבאתר;
2. המפלסים הסופיים של הקרקע באתר בית העלמין, מיקום קירות תומכים וגובהם, וכן כל הסידורים להבטחת יציבות הקרקע ומדרונותיה ומניעת גלישות קרקע;
3. מערכת הניקוז, העילי והתת-קרקעי, בשטח אתר בית העלמין, וסידורי הוצאת עודפי המים אל מערכת הניקוז האזורית, כדי להבטיח שמפלס מי התהום בשטח אתר בית העלמין יהיה לפחות 3 מטרים מתחת לפני הקרקע הסופיים בשטח המיועד לצורכי קבורה, וכדי להבטיח מניעת זיהום מי התהום;
4. מתקני תברואה לשימוש הציבור שיוקמו באתר בית העלמין, למעט באתר בית עלמין ששטחו הכולל קטן מ- 2 דונם;
5. סידורים לאספקת מים הראויים לשתייה לאתר בית העלמין, ומתקנים שישמשו את המבקרים לצורך זה;

6. סידורים לאספקת חשמל לשימוש בית העלמין;
7. דרכי גישה לאתר בית העלמין, חיבורים למערכת הדרכים האזורית, וסידורים להחניית רכב פרטי של עובדים ומבקרים.

ו. התחשבות בקווי חשמל קיימים או מתוכננים - על ידי קביעת פרוזדורים של קרקע פנוייה לעמודי חשמל קיימים או מתוכננים, וכן באפשרות הקמתם של קווי חשמל, תפעולם ואחזקתם, הכל בתאום מוסכם עם חברת החשמל לישראל בע"מ;

ז. תנאים להעברת קווי חשמל חדשים באתר בית העלמין, לרבות מיקומם.

3.3 התכנית המפורטת תציין את התאריך המשוער לביצועה, ותכלול שלבים משוערים לבצוע, על תנאיהם.

3.4 לא תאושר תכנית מפורטת לבית עלמין אלא לאחר קבלת חוות דעתו של שר הדתות או של מי שימנה לכך.

3.5 אתר בית עלמין חדש, למעט האתרים שסומנו בתשריטי תכנית זו, יהיה בתחום מרחב התכנון המקומי של הישוב אותו הוא אמור לשרת. כאשר אתר בית העלמין מיועד לשרת מספר ישובים, יהיה מיקומו ככל האפשר בקרבת המרכז הגיאוגרפי של כלל השטחים הבנויים והמיועדים לבנייה בישובים אלה. הועדה המחוזית רשאית בהחלטה מנומקת לסטות מהוראות סעיף זה.

3.6 שטח אתר בית עלמין חדש יהיה בגודל מתאים לצרכי הישוב או הישובים אותם הוא אמור לשרת.

3.6.1 השטח הדרוש לצרכי קבורה יחושב לתקופה של 25 שנים לפחות, וילקחו בחשבון הרכב האוכלוסיה והתנאים המקומיים.

3.6.2 תכנית מפורטת לפי תכנית זו תקבע תקופה מירבית שבה מותר להשתמש בבית העלמין לצרכי קבורה.

3.7 לא יעלה שטחו של אתר בית עלמין חדש על 300 דונמים.

3.7.1 הועד בתשריטי תכנית זו שטח רצוף של יותר מ- 300 דונם לאתר בית עלמין - משיאושר מתוך אותו שטח, בתכנית, אתר בית עלמין בגודל 300 דונם לפחות, יהא מותר, החל מתחילתו של האישור, להשתמש בעודף של אותו שטח כאלו תכנית זו אינה חלה עליו.

3.8 ניתן לפצל בתכנית מיתאר מקומית את סך כל השטחים המיועדים לצרכי קבורה בין מספר אתרי בית עלמין, ובתנאי שכל אחד מאתרים אלה יתאים להוראות תכנית זו.

3.9 תכנון של אתרי בתי עלמין חייב להבטיח את צרכי הקבורה של כלל האוכלוסין שהוא נועד לשרתם, ולהתחשב בהשתייכותם העדתית-דתית ובדינים והמינהגים המקובלים עליהם.

3.9.1 את צורכי הקבורה של בני דתות שונות יש לספק על ידי אתרי בתי עלמין נפרדים, ובתי עלמין לבני עדות שונות אפשר לספק על ידי חלוקת שטח אתר בית העלמין ליחידות נפרדות.

3.9.2 הועדה המחוזית, באישור שר הדתות, רשאית לפטור מהקמת אתר בית עלמין נפרד לבני דת, או מהקצאת חלק של בית עלמין לבני עדה-דתית, שאוכלוסייתם במקום הנדון היא קטנה במספר, באם קיים עבורם אתר בית עלמין או חלק ממנו במרחק סביר מאותו מקום.

3.10 בקביעת אתר לבית עלמין יהיו בגדר המלצות המרחקים הבאים:

יעודי קרקע	מרחק מגבול אתר בית העלמין
א. אזור מגורים שמותרת בו בנייה לגובה של שלוש קומות ויותר	200 מטרים
ב. אזור מגורים שמותרת בו בנייה עד לגובה של שתי קומות	100 מטרים
ג. שטחים למבני ציבור	100 מטרים
ד. שטחי מלונאות ונופש	200 מטרים
ה. שטחי מלאכה ומסחר	50 מטרים
ו. ייעודים אחרים.	אין הגבלה

המרחקים לפי סעיף זה הם המרחקים בקו האוירי בין הנקודה הקרובה ביותר שבגבול התחום של ייעוד הקרקע האחר לבין הנקודה הקרובה ביותר בגבול אתר בית העלמין.
במקרה של ייעודי קרקע מעורבים, יקבע המרחק המיזערי של שימוש בקרקע הרגיש.

3.10.1 בתכנית מיתאר או תכנית מפורטת מותר, באישור המועצה הארצית, לקבוע מרחקים שונים, אם לדעת המועצה הנסיבות מצדיקות זאת. אולם הוראה זו לא תחול לגבי שטחים המשמשים לעיבודים חקלאיים או למטרות חקלאיות אחרות.

4. שונות

4.1.1 לא יאושרו תכנית מיתאר מקומית או שינוי לתכנית מיתאר מקומית שהוראות מהוראותיהם יחולו על מרחב התכנון כולו אלא אם נתקיימו בהם אחד מאלה:

1. התכנית או השינוי קובעים הוראות בדבר בית עלמין לכלל אוכלוסיית מרחב התכנון, ואלה תואמות את הוראות תכנית זו;

2. במרחב התכנון קיימות תכניות מיתאר מקומיות או תכניות מפורטות בדבר בית עלמין כאמור, ואלה תואמות את הוראות תכנית זו ולא יבוטלו או ישונו על ידי אישור תכנית המיתאר המקומית או השינוי;

3. תכנית זו קבעה אתר כבית עלמין אזורי שישרת גם את אוכלוסייתו של מרחב התכנון הנדון.

4.1.2 בתכנית מיתאר מקומית או בשינוי בה מותר לסטות מהוראות תכנית זו, ובין השאר לייעד שטחים כבית עלמין אזורי, בנוסף או במקום אלה שייועדו לכך בתכנית זו, ובלבד שיבוא על כך אישור המועצה הארצית או ועדה שלה שהסמיכה לכך. הוראה זו אינה גורעת מסעיף 3.10.1.

4.1.3 לא יוקמו בתי עלמין חדשים, אלא על פי תכנית זו.

4.3 שום דבר בתכנית זו לא יתפרש כאילו בא לבטל את מעמדה של קרקע פלונית כקרקע חקלאית לפי התוספת הראשונה לחוק.

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין ת/מ/א/ 19

ד ב ר י ה ס ב ר

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין ת/מ/א/ 19
דברי הסבר

1. מטרת התכנית
מטרת העבודה היא להכין תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין בהתאם לחוק התכנון והבנייה התשכ"ה - 1965 ובהתאם להחלטה של המועצה הארצית לתכנון ולבנייה.

תכנית המיתאר הארצית צריכה לענות על צרכיה של מדינת ישראל בשטחי קבורה במסגרת תכנית תפרוסת האוכלוסיה לשבעה מליון נפש ולהבטיח את עתודות הקרקע הדרושות לשם כך וליעדן למטרה זו.

2. עקרונות התכנית
התכנית המוצעת נערכה לאחר סקר מקיף של אתרי הקבורה במדינת ישראל, לאחר אומדן הביקוש הצפוי לשטחי קבורה לתקופת התכנית, ולאחר מחקר הגורמים הקובעים והמשפיעים בנושאי הקבורה בכללם. מתוך אלה נגזרו העקרונות אשר על פיהם הוכנה התכנית, ועיקרם להלן:

א. השימוש בקרקע בבתי העלמין הוא הדרגתי ומצטבר, ומתוכנן להמשך על פני שנים, כאשר באותו זמן יש לשימוש זה זיקה ישירה לאוכלוסיה החיה בסביבה המיידית. זיקה זאת יורדת בעצמתה עם חלוף השנים: הקשר הנפשי של המשפחה וזכר הנפטר חזקים ביותר בשנים הראשונות לאחר פטירתו - מה שמביא לביקורים תכופים של המשפחה בבית העלמין ודורש לספק להם שרותי נגישות גבוהה, - ואלה מצטמצמים והולכים עם השנים והתחלפות הדורות. עם זאת חשובים הקשר והביקורים התכופים בבתי העלמין הקיימים משום קרבת הזמן לטמונים שם לאוכלוסיה הקיימת בישובים. לפיכך, קירבה של בתי העלמין למרכזי האוכלוסיה היא בעלת חשיבות, בעיקר כאשר מובנה גם נגישות באמצעי תחבורה צבוריים.

ב. ההשלכה התכנונית של היבט זה היא בצורך לקיים עתודות קרקע לבתי עלמין ליד רכוזי אוכלוסיה קיימים ועתידיים, כפי שמתבקש מהגידול הדמוגרפי הצפוי, ואפילו יבוא שימוש זה על חשבון שמושים וייעודים אחרים.

בתי העלמין, בהתאם למנהגים היהודיים, אינם יכולים לשמש תחליף לפארקים כמקובל בחוץ לארץ, אלא לכל היותר כחגורה המפרידה בין שמושי קרקע אחרים. כן לא ניתן לחצותם בדרכים צבוריות משום ההיבטים הדתיים, ולכן גודלם הפיזי מוגבל מבחינה תכנונית - אלא אם מוקמו כך שלא יגרמו למיגבלות נגישות אזוריות וארציות.

ג. לגודלם הפיזי של בתי עלמין יש מספר היבטים:
1) היבט כלכלי, הנגזר מעלויות הקרקע הנמצאת בקירבה מיידית למרכזי האוכלוסיה;
2) היבט חזותי-חברתי, המצדיק מניעת יצירת "ערי מתים" נרחבות.

בהתייחסות להיבטים אלה מוצע לקבוע כי במדה וניתן יהיה לעמוד בתנאי ההלכה והמינהג, ישמש חלק מהאתרים לקבורה בקומות (בתוך מבנים), במקביל לקבורה המקובלת כיום.

ד. ההיבטים הסביבתיים ורגישות האוכלוסיה לקרבתם של בתי עלמין, מכוונים את מיקומם של אלה לריחוק מהישובים המשורתים על ידם. לעומתם, ראיית בית העלמין כחלק משרותי הקהילה החייבים בנגישות גבוהה, - מחייבים את המיקום בקירבת הישובים וריכוזי האוכלוסיה. מיקום של בית עלמין חייב בהתייחסות מירבית לשתי דרישות אלה גם יחד.

ה. גודל אתר בית העלמין יהיה כזה אשר יאפשר נגישות ברמה גבוהה בתוכו להולכי הרגל ובעיקר לאוכלוסיה הקשישה.

ו. בית העלמין, כחלק משרותי הקהילה, חייב לשרת את כל גווני האוכלוסיה על דתה ועדותיה ומנהגיהן. חובה על הרשות המקומית לקיים בית עלמין פתוח לכל, בהתאם למבנה הדתי והעדתי של הישוב. חובה על הרשות המקומית לטפל בשטחי בתי העלמין ולקיים שרותי אחזקה נאותים.

ז. בית העלמין הוא חלק בלתי נפרד מכלל שמושי הקרקע של הקהילה, והיא חייבת להפריש את השטחים הדרושים לצרכי קבורת הנפטרים מבין חברי הקהילה. הרשות המקומית, כגוף היציג של הקהילה המופקד על נושא שימושי הקרקע בישוב, אחראי גם לענין בית העלמין שלו.

3. תאור מפורט של התכנית

תכנית המיתאר הארצית לבתי עלמין מתבססת על שתי מערכות נתונים עקריות: האחת, אומדן הביקוש הצפוי לשטחי קבורה, והאחרת - אומדן מצאי שטחי הקבורה בבתי העלמין הקיימים.

א. הביקוש הצפוי לשטחי קבורה מורכב ממאפייני האוכלוסיה ברמת הישוב הבודד באשר להתפלגות הגילים והשלכותיהם על שיעור הפטירה, ממספר האוכלוסיה הנוכחית, מיעד האוכלוסיה המתוכנן לישוב במסגרת תכנית המיתאר הארצית לפיזור האוכלוסיה, מניתוח סטיות אפשריות של יעד האוכלוסיה על פי קצב ומגמות הגידול בעבר, ומחישוב השטח הדרוש ליחידת קבורה.

1) שיעור הפטירה השתנה אצל היהודים מ 6.5 לאלף בשנת 1950 עד ל 7.5 לאלף בשנת 1983, ואילו אצל הלא-יהודים הוא היה 8.8 לאלף בשנת 1951 וירד עד ל 4.2 בשנת 1983.

שיעור הפטירה לאלף נפש משתנה גם לפי צורת הישוב: בשנת 1983 - ליהודים - הוא היה 6.0 בירושלים, 13.3 בתל אביב, 10.9 בחיפה, 6.9 בערים אחרות, 7.0 בישובים עירוניים אחרים, 5.0 במושבים, 5.1 בקיבוצים. ללא-יהודים - 4.7 לאלף בנצרת ושפרעם, 4.8 בירושלים, 4.2 בישובים עירוניים, 4.6 בישובים כפריים ואצל הבדווים.

2) תכנית המיתאר הארצית לפיזור האוכלוסיה קובעת את פריסתה העתידית של אוכלוסיית שבעה מליון נפש במדינת ישראל. מונח כללית שהתכנית תתגשם בשנת 2010.

אומדן הביקוש הצפוי לשטחי קבורה חייב להביא בחשבון, כגבול תחתון, את היקף האוכלוסיה שמייעדת תכנית המיתאר הארצית לפיזור האוכלוסיה. גבול עליון מתייחס לתחזיות התפתחות אפשריות בכל אחד מהישובים במדינה.

3) בארץ מקובלים מנהגים שונים באשר לצפיפות הקברים בבתי העלמין, רוחב השבילים והמעברים, רצועות ירק ופסי הפרדה, וכו'. מקובל להניח כי צפיפות של 250 יחידות קבורה לדונם ברוטו עונה על כל הצרכים הדרושים ומאפשרת פיתוח אסתטי של השטח. התכנית המוצעת מניחה צפיפות של 235 יחידות קבורה לדונם בלבד, על מנת לאפשר את מימושם של ההיבטים האסתטיים.

4) חישוב על פי האמור לעיל של צריכת קרקע של ישוב לצורך בית עלמין, למשך תקופת התכנית, מראה את התמונה הבאה:

אוכלוסיה ממוצעת בישוב באלפים	שטח דרוש לבית עלמין בדונמים
0.5	0.25
1.0	0.52
5.0	3.00
10.0	6.70
25.0	16.80
50.0	35.00
100.0	77.70

אוכלוסיה ממוצעת היא הממוצע המספרי שבין המנין הנוכחי של האוכלוסיה לבין המספר הצפוי בסוף תקופת התכנית.
שעור הפטירה מותאם לגודל הישוב ונלקח לפי היהודים.

5) מתוך החישובים הללו מתקבל כי לישובים אשר אוכלוסייתם הממוצעת לא תעלה על 10,000 נפש, יהיו דרושים רק כ 7 דונמים לצורך בית עלמין למשך תקופת התכנית. לישובים שאוכלוסייתם הממוצעת היא 25,000 נפש, יידרשו פחות מ -20 דונם לתקופת אותן 25 שנים.

שטחי קרקע בסדר גודל זה ניתן למצוא בדרך כלל, בתוך המשבצת הקרקעית של הישוב ומרחב התכנון שלו. לפיכך נראה שהבעיות הקרקעיות מצטמצמות לשלושת האזורים המטרופוליטניים של ירושלים, תל-אביב וחיפה.

ב. לצורך איתור המצאי של קרקעות פנויות בבתי העלמין הקיימים, נערך סקר שלהם בכל הארץ. הסקר התייחס ל 966 מקומות ישוב שמהם ב 596 היו בתי עלמין, מהם 725 בתי עלמין פעילים המשמשים היום לקבורה. מכלל הישובים, בכ 370 ישובים לא היו בתי עלמין והם נזקקו לשרותי קבורה בישובים אחרים. יש לציין כי בתי עלמין משותפים אינם נפוצים, ולמעשה כמעט ואינם קיימים אצל הלא-יהודים.

ג. בסקר נאמדו השטחים הפנויים בכל בית עלמין. לפי תוצאות הסקר, ועל פי הניתוח של הביקוש הקרקעי הצפוי בישוב בהתאם לגודל אוכלוסייתו הנוכחית והעתידה, - נופו מרשימת הישובים הכללית של מדינת ישראל אותם ישובים שאוכלוסייתם הממוצעת קטנה מ 10,000 נפש. וזאת, משום שצריכת הקרקע שלהם לצרכי בית עלמין לתקופת התכנית היא כ 7 דונמים, ומונח כי אפשר לאתר שטח זה במשבצתו של כל ישוב כזה. הישובים שנופו כוללים את כל הישובים הכפריים, וכן מועצות מקומיות קטנות.

לישובים שאוכלוסייתם הממוצעת עולה על 10,000 נפש, חושב הביקוש הצפוי לשטחי קבורה עפ"י שיעורי פטירה ולפי צריכת קרקע של 235 יחי קבורה לדונם ברוטו של אתר בית העלמין, ראה טבלה. בהתאמה לביקוש הצפוי נאמדו השטחים הפנויים בבתי העלמין הקיימים, וזאת עפ"י סקר השדה. בהשוואת הביקוש וההיצע הקרקעיים נקבעו אותם ישובים שבהם קיים החוסר בשטחי קבורה.
כאמור, תחזית הביקוש מתייחסת לתכנית המיתאר הארצית לפיזור האוכלוסיה, כך שהטבלה מתארת את היקף הבעיות של חוסר שטחי קבורה במדינת ישראל.

ד. בעיות מיוחדות קיימות בשלושת האזורים המטרופוליטניים, וזאת משום הביקוש הקרקעי הגבוה לתקופת התכנית מחד גיסא, והמחסור בשטחים פנויים מתאימים בתוך תחומיהם ובקירבה מספקת למרכזיהם, מאידך גיסא. התכנית מציעה את הפתרונות הבאים:

1) בירושלים קיימת תכנית אשר אושרה לפני 1967, להקים בית עלמין חדש באזור המושבים אורה ועמינדב. בינתיים חלו שנויים בגבולות ובהיקף הפיתוח העירוני באזור, ותזוזת מרכז הכובד של האוכלוסיה היהודית לכוון מזרח. לפיכך ממליצה התכנית להרחיב את בתי העלמין הקיימים בהר הזיתים ובהר המנוחות במסגרת הקרקעות הפנויות ולפי שיקולים של עלויות הפיתוח. שטח נוסף מוצע ממזרח להר הצופים, מדרום לכביש מעלה-אדומים, ומחוץ לשטח המוניציפאלי של ירושלים.

2) באזור תל אביב קיים איגוד ערים לענייני קבורה הכולל את תל אביב, חולון, בת ים, גבעתיים, רמת גן, בני ברק, ועוד, שהיא החברה קדישא של תל אביב. ברשותה מספר בתי עלמין, כאשר הגדול והפעיל מביניהם נמצא בגבול חולון ובת ים. שטח מיועד לבית עלמין אושר בזמנו מצפון לרמת אביב.

התכנית מתייחסת לנושא משתי נקודות מוצא: האחת, ההכרח לייעד שטחים נרחבים עבור הביקוש הצפוי מאוכלוסיית הישובים המאוגדים במסגרת החברה קדישא של תל אביב, כאשר דחיפות העיתוי היא גבוהה ביותר משום שמלאי הקרקעות הפנויות שברשותם הוא קטן, ומשום שנדרש זמן לבצוע והפעלת בית עלמין חדש.

נקודות מוצא אחרת היא ההיבט החברתי והסביבתי של מיקום בית העלמין: הקריטריונים למיקום מצביעים על חשיבות מרכיב המרחק מריכוזי האוכלוסיה, על מרכיב גודל מירבי של השטח, ועל ההשלכות הסביבתיות על אזורי מגורים.

בעיות המיקום מסתבכות עקב הבינוי הקיים באזור המטרופוליטני ומיעוט הקרקעות הפנויות שבבעלות צבורית.

התכנית מציעה מספר אתרים הפרושים בהיקפו של האזור המטרופוליטני של תל אביב. ראה תשריטים. שלבי הפיתוח ועיתויו יהיו לפי התכנית ובהתאם לביקוש המצטבר.

3) בעיר חיפה קיים מחסור ברזרבות קרקעיות לבית עלמין יהודי, אף כי לישובי המפרץ יש פתרונות משלהם. הבינוי הקיים בעיר וסביבותיה ואיפיון בעלויות הקרקע אינו מאפשר איתור של בית עלמין חדש במרחק סביר מן העיר: האפשרות היחידה, למעט פגיעה בפארק הכרמל, היא בשטח הגבעות שממזרח למפרץ חיפה.

לאחר בחינת אלטרנטיבות של זמינות שטח, קיום נגישות ובעלויות קרקע, הומלץ על אתר מצפון לישוב רכסים, על כביש ארצי מס' 70. מיקום זה אמנם מרוחק מריכוזי האוכלוסיה, אך אפשרי מבחינת אפשרויות המימוש בעתיד הקרוב. אתר זה ישמש את העיר חיפה ואת מחוז חיפה.

4) בעיות מיוחדות אינן קיימות בישובים אחרים, למעט אלה החייבים בהרחבת שטחי הקבורה שלהם: כאמור לעיל, לא נראות כל מיגבלות לאיתורם של מספר דונמים בכל משבצת ישובית שהיא - שיוכלו לשמש כבית עלמין. במקרים אלה, בשל גודלו הקטן של השטח הנדרש, אפשר להגיע להסכמים על חילופי קרקעות או הסדרים דומים.

בצורה כללית אפשר לקבוע כי הרחבתם של בתי עלמין קיימים בישובים קטנים עדיפה על הקמת בתי עלמין חדשים, אלא אם כן אין הדבר אפשרי מבחינה קרקעית.

5) התכנית מאפשרת הקמתם של בתי עלמין אזוריים, או משותפים למספר ישובים, אך משאירה את הבצוע ליזמתם של הנוגעים בדבר.

ה. התכנית קובעת כי האחריות לקיום בתי העלמין והפעלתם היא על הרשויות המקומיות, כאשר אלה יכולות להאציל מסמכויותיהן לגופים מיוחדים כמו חברות הקדישא, ובתנאי ששרותיהן ינתנו לכל התושבים. על הרשויות לקיים מעקב מתמיד באשר למצב המלאי הקרקעי של שטחי קבורה, ולייעד שטחים חדשים לפי תחזיות הביקוש ובהתאם להליכי התכנון המקובלים.

טבלה מס' 1
אומדן הביקוש הקרקעי לבתי עלמין יהודיים
מתייחס לתכנית תפרוסת האוכלוסיה של 7 מיליון נפש (שנת 2010)

הישוב	האוכלוסיה			שיעור פטירה לאלף נפש	מספר הנפטרים בתקופת התכנית	שטח כללי דרוש בדונם	אומדן שטח פנוי, דונם נכון ל- 1978
	נתוני 1984	לפי תכנית 7 מליון	ממוצעת				
א	ב	ג	ד	ה	ו	ז	ח
אור יהודה	19.8	32.0	25.9	6.5	4,200	17.9	
אילת	18.8	40.0	29.4	6.5	4,780	20.3	15.0
אפקים	13.1	25.0	19.0	6.5	3,100	13.2	9.0
אשדוד	68.9	170.0	119.5	6.8	20,300	86.4	18.0
אשקלון	54.7	90.0	72.4	6.5	11,750	50.0	69.5
באר שבע	114.3	200.0	157.1	6.9	27,100	115.4	200.0
בית שאן	13.1	26.0	19.5	6.5	3,180	13.5	6.0
בית שמש	13.6	33.0	23.3	6.5	3,790	16.1	9.0
בני ברק	100.4	100.0	100.2	6.9	17,280	73.6	
בת ים	131.2	150.0	140.6	7.1	24,960	106.2	
גבעתיים	46.6	55.0	50.8	9.5	12,060	51.3	
דימונה	26.6	50.0	38.3	6.5	6,220	26.5	37.5
הוד השרון	22.1	28.0	25.0	6.5	4,070	17.3	
הרצליה	66.1	80.0	73.1	6.8	12,420	52.8	26.5
חדרה	40.0	84.0	62.0	7.2	11,160	47.4	90.0
חולון	137.8	180.0	158.9	6.9	27,410	116.6	
חיפה *	206.5	320.0	263.2	10.9	71,740	305.2	20.0
חצור	6.4	20.0	13.2	6.0	1,980	8.4	33.5
טבריה	29.5	55.0	42.2	6.5	6,870	29.2	5.6
טירת הכרמל	15.6	20.0	17.8	6.5	2,890	12.3	2.0
יבנה	17.5	30.0	23.7	6.5	3,860	16.4	30.0
יהוד	13.6	16.0	14.8	6.5	2,400	10.2	28.0
ירושלים **	320.0	680.0	500.0	6.0	75,000	319.1	180.0
כפר סבא	47.5	60.0	53.7	7.2	9,690	41.2	5.3
כרמיאל	18.0	50.0	34.0	6.5	5,530	23.5	14.0
לוד *	34.2	55.0	44.6	6.5	7,250	30.8	80.0

* יהודים בלבד.
** יהודים בלבד, כולל מעבר לגבול המוניציפאלי.

הערות

א. חישוב השטחים לפי תפרוסת האוכלוסין (טור ז'), נעשה בשנת 1985 על פי נתוני 1984.

ב. סקר השדה לעריכת אומדן השטח הפנוי בוצע בשנת 1978.

טבלה מס' 1
המשך

הישוב	האוכלוסיה			שיעור פטירה לאלף נפש	מספר הנפטרים בתקופת התכנית	שטח כללי דרוש בדונם	אומדן שטח פנוי, דונם נכון ל- 1978
	נתוני 1984	לפי תכנית 7 מליון	ממוצעת				
א	ב	ג	ד	ה	ו	ז	ח
מגדל העמק	14.1	30.0	22.1	6.5	3,580	15.2	3.0
מעלות *	5.7	30.0	17.8	6.5	2,900	12.3	21.0
מצפה רמון	2.0	20.0	11.0	6.5	1,790	7.6	24.0
נהריה	28.6	53.0	40.8	7.0	7,140	30.4	17.2
נצרת עלית	25.1	50.0	37.5	7.0	6,570	28.0	2.5
נתניה	107.2	170.0	138.6	6.9	23,910	101.7	77.0
נס ציונה	16.0	20.0	18.0	6.5	2,930	12.4	13.0
נשר	10.1	20.0	15.1	6.5	2,450	10.4	6.0
נתיבות	8.4	20.0	14.2	6.5	2,310	9.8	4.0
עכו *	29.8	55.0	42.4	6.5	6,890	29.3	8.0
עפולה	22.7	40.0	31.4	6.5	5,090	21.7	50.0
ערד	13.6	35.0	24.3	7.0	4,250	18.1	24.0
פרדס חנה	16.3	25.0	20.6	7.0	3,610	15.4	10.5
פתח תקוה	128.3	160.0	144.2	7.8	28,110	119.6	54.0
צפת	17.2	40.0	28.6	7.0	5,000	21.3	70.0
קרית אונו	22.0	35.0	28.5	6.5	4,630	19.7	
קרית אתא	34.2	60.0	47.1	7.2	8,480	36.1	42.0
קריות	90.5	100.0	95.3	6.9	16,430	69.9	18.0
קרית גת	26.8	48.0	37.4	6.5	6,080	25.9	28.0
קרית טבעון	11.2	18.0	14.6	6.5	2,370	10.1	3.0
קרית מלאכי	12.9	18.0	15.4	6.5	2,510	10.7	7.9
קרית שמונה	15.7	35.0	25.3	6.5	4,120	17.5	4.0
ראש העין	11.5	20.0	15.7	6.5	2,560	10.9	11.0
ראשון לציון	109.6	140.0	124.8	6.5	20,280	86.3	150.0
רמלה *	36.6	51.0	43.8	6.5	7,120	30.3	45.0
רחובות	70.0	85.0	77.5	6.5	12,590	53.6	15.0
רמת גן	116.5	130.0	123.2	9.8	30,200	128.5	
רמת השרון	34.1	40.0	37.1	6.5	6,020	25.6	18.7
רעננה	42.5	45.0	43.7	6.5	7,110	30.3	40.0
שדרות	9.3	18.0	13.6	6.5	2,220	9.4	7.5
תל אביב *	313.5	415.0	364.2	13.3	121,110	515.4	
אזור גוש דן					245,000	1,040,0	300.0

* יהודים בלבד.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מס' ת/מ/א/19

הוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה,

הערות לתכנית של הועדות המחוזיות לתכנון לתכנון ולבניה,

ותגובות המועצה הארצית לתכנון ולבניה

המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

תכנית מיתאר ארצית לבתי קברות

החלטה מס' 22-74 של המועצה בישיבתה מס' 94
מיום י' בניסן תשל"ד (2.4.74)

1. המועצה רואה צורך בעריכת תכנית מיתאר ארצית ליעוד שטחים לבתי קברות המשרתים יותר מרשות מקומית אחת, או בית קברות של הרשות שהוא ברשות מקומית אחרת.

2. המועצה מורה בהוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, על עריכת התכנית האמורה ועל הגשתה למועצה לא יאוחר משנתיים מיום מתן הוראת הביצוע לעורך התכנית שיתמנה בהתאם לסעיף 51 לחוק.

3. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק, נותנת את ההוראות הבאות לעריכת התכנית:

א. התכנית תקבע את איתור בתי הקברות המשמשים יותר מרשות מקומית אחת.

ב. כבסיס לאיתור השטחים ישמשו נושאי המחקר הבאים:

(1) סקר ומיפוי שטחי בתי קברות קיימים, לרבות מיונם לפי סוגי חברות קדישא, גודלם והאיזור שהם משרתים.

(2) סקר הנורמות הנהוגות בבתי הקברות ביחס, בין היתר, לשטח הקבר, שבילים, גינון, שטחי בתי טהרה.

(3) בדיקת אפשרויות צימצום הנורמות המפורטות בסעיף קטן ב(2), תוך התייעצות עם משרד הדתות ומשרד הבריאות.

(4) קביעת צרכי השטח לקבורה לאוכלוסיה של 5 מיליון, בשים לב גם לאפשרות שייקברו בארץ תושבי חוץ שנפטרו בחוץ לארץ.

(5) קביעת גודל אופטימלי לבית קברות בהתאם לגודל האוכלוסיה החזויה שישרת.

ג. הגורמים שיש להתייחס אליהם בעת קביעת איתור בית קברות:

(1) קיומו של חסם אופטימלי לבית קברות כאמור בסעיף קטן ב(5).

(2) נגישות מן היישוב או היישובים, זמן נסיעה ומרחק.

(3) טופוגרפיה.

(4) השפעת בית הקברות על סימוסי קרקע קיימים ומתוכננים בסביבה.

(5) המיפרד סביב בית הקברות יהווה לסביבה.

(6) הכשרת הקרקע הדרושה לניצול ופיתוח בית הקברות, כולל דרכי הגישה אליו.

(7) סווי הקרקע מיועצב לבית קברות ועלות הפיתוח.

(8) ההשלבות בנוף הסביבה.

2/..

4. בהכנת התכנית יש לדאוג לתיאומה עם תכניות מאושרות ומופקדות.

5. המועצה ממליצה בפני שר הפנים שיפנה את אגף התכנון של משרדו ומינהל מקרקעי ישראל המבצעים את הוראות המועצה לעריכת התכנית.

6. תוקם ועדת היגוי שתלווה את עריכת התכנית ושבה ישתתפו משרד הדתות, משרד הבריאות, נציב המים, נציג מועצת בתי עלמין, נציג חברות קדישא ומתכנן המחוז של משרד הפנים הנוגע בדבר.

7. על עורכי התכנית לדווח למועצה אחת לחצי שנה על התקדמות בעריכתה.

8. המועצה תפרסם את נוסח התכנית ברשומות.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס' ת/מ/א/19

הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוזות: המרכז, חיפה, ותל אביב, שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה ותגובת המועצה להערות הוועדות המחוזיות (להלן - "הערה" ו "תגובה").

המועצה העבירה התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.

נתקבלו הערות מהוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה: המרכז, חיפה ותל אביב.

הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז המרכז (ישיבה מיום 27.8.86)

הערה - הועדה המחוזית החליטה להעביר לתשומת לב המועצה הארצית את תגובות הרשויות המקומיות במכתביהן ושל משרד הבריאות ומשרד התחבורה כפי שהוקראו והושמעו בעת הדיון, זאת עם תגובה עקרונית שלילית נוכח הפגיית כל המטרדים מאזור ת"א לאזור המרכז, כגון: מפעל שופכין, הצעות לאתרי סלוק אשפה, תכנית לבית-סוהר בגן רווה וכד' במקום לעשות מאמצים גדולים יותר למציאת שטחים לפתרון בעיות אלה בתוככי גוש-דן. רשת הכבישים המסומנת בתכנית לוקה בחסר; ולדוגמה: התוויית נתיבי איילון אינה מופיעה בתכנית והתכנית אינה נותנת בכך תשובה לאתר מס' 1.

תגובה - ההערה לא נתקבלה מהנימוקים להלן:

1. האתרים המוצגים בתכנית הם האופטימלים מן המצאי מבקודת הראות הסביבתית ומרחקי הדרך, מהבחינה של קירבת האתרים למשפחות הנפטרים מחד ומרחק מספיק ממגורים מאידך.
בגלל המחסור בשטחים זמינים בגודל הדרוש בתוככי גוש דן באלצה התכנית לאתר ולקבוע את השטחים המוצעים. כל חלופה במחוז המרכז שנבחנה במצאה גרועה מהאתרים המוצגים בתכנית.
לתכנית שני שלבי ביצוע: שלב ביצוע מיידי ושלב מאוחר הבא לענות על צרכיה של מדינת ישראל בשטחי קבורה, במסגרת תכנית תפרוסת האוכלוסיה לשנה מיליון נפש, המתייחסת עד לראשית שנות ה- 2000 ומטרתה להבטיח את עתודות הקרקע הדרושות לקבורה על פי מסורות הקבורה השונות הרווחות כיום. היה וישתנו מנהגי הקבורה ותתאפשר קבורה גם באופנים הצורכים פחות שטחי קרקע, ניתן יהיה להחזיר חלק מהשטחים ליעדם המקורי, או ליעדם לשימושים אחרים, או כעתודות למועד שלאחר תום התכנית.
השטחים המיועדים לשימוש בשלב מאוחר, יכולים לשמש עד אז לחקלאות, או להשאר ביעודם הנכחי, אם הוא אינו עלול לסכל אפשרות של שימוש בעתיד לבית עלמין.
2. האזור המטרופוליני של תל אביב משתרע גם על פני חלקים ניכרים של מחוז המרכז ואין לקבל את התפיסה שאין לחצות בתופעות שונות את הגבול בין המחוזות. הרשויות המקומיות במחוז המרכז בקירבה למחוז תל אביב, צריכות להסתגל למצב שהן מצויות בתחום המטרופולין לטוב ולרע. מחוזות תל אביב והמרכז מהוות שוק מגורים, תעסוקה ובילוי אחד ואין מנוס לכלול בהקשר זה גם את נושא הקבורה.

2/..

לפיכך,כאשר ישנו מחסור בקרקע ליעוד חיובי כלשהו במחוז אחד לא יתכן שלא לחפשו במחוז השכן. המטרה של תכנית ארצית היא, בין השאר, גם לכפות פתרונות ארציים לצרכים לאומיים ולהתעלות מעל לאינטרסים מקומיים וגבולות אדמיניסטרטיביים.
מכל מקום, עורכי התכנית לא הסכו מאמץ למצוא פתרונות לקבורה גם במחוז תל אביב. אולם, העובדות הן שעיקר עתודות הקרקע הזמינות לכך מצויות במחוז המרכז.

3. מבקרת הראות הסביבתית - בתכנון נאות - כמו, גדרות ונטיעות בחיץ או בשטח הפרדה, ניתן להסתיר או לטשטש בבואה בולטת של בית עלמין, כך שלא יהווה מיטרד בופי. כך גם ניתן לעשות בדרכי הגישה (ראה סעיף 3.1.7 - ה.1 להוראות התכנית).
4. התכנית אינה מתייחסת לדרכים ואף לא לדרכי גישה. הדרכים אינן מסומנות בתשריטי התכנית. דרכי הגישה לאתרים המוצעים בתכנית באשר הם יתוכננו בתכנון המפורט, אותו מחייבת התכנית, בתאום עם הרשויות הנוגעות בדבר.

<u>המועצה האזורית חוף השרון והוועדה המקומית לתכנון ולבניה חוף השרון</u>
<u>(ההערה מתייחסת לאתר געש)</u>

<u>הערה</u> - הועדה המקומית והמועצה האזורית מתנגדות להקמת בית העלמין כמוצע וזאת מהנימוקים הבאים:

1. במועצה האזורית אין דרישה לאזור בית עלמין מרכזי היות וקיים בכל ישוב בית עלמין מקומי.

2. לאיזור שיעודו תעשיה קיימות תכניות שונות: לטווח הקרוב השטח מתוכנן לשמש כמאגר של מי הקולחים של הרצליה וממ"י מתבקשת להחכיר לאגודת המים את השטח שישמש לאיגום. כיום השטח מעובד, ע"י ישובי המועצה ואין לוותר עליו.

3. הדרך המסומנת בתשרים מדרום לאיזור המוצע לבית עלמין בציון: "דרך מתוכננת ברוחב 30 מטרים", אינה קיימת בפועל, התואי בוטל, וכיום מתוכננת דרך רוחב אחרת מצפון, על תואי: קבוץ יקום- גן אפרים, עפ"י תב"ע מאושרת מש/83 י.פ. 2766 מיום 3.12.81, מס' הכביש 551. אי לכך אין דרך גישה לאזור בית העלמין המוצע.

<u>תגובה</u> - ההערה לא בתקבלה מנימוקים אלה:

האתר אינו מיועד למתי המועצה האזורית בלבד. המועצה רואה את השימוש בקרקע לבתי עלמין כעדיף על כל שימוש אחר מכיוון שאין חלופות המתאימות לשימוש זה שיעמדו בתבחינים על קירבה למשפחות הנפטרים, זמינות השטח ונגישות. האתר מיועד לשלב מאוחר. ביבתיים, עד לשימוש כבית עלמין, השטח יכול לשמש לחקלאות. הדרכים, לרבות דרך גישה הן נושאים לתכנון המפורט.
כמו כן, ראה התגובות להערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז המרכז.

3/..

הוועדה המקומית לתכנון ולבניה - פתח תקוה (הערה מתייחסת לאתר מורשה)

הערה - הועדה המקומית התיחסה בכובד ראש לתכנית המוצעת והחליטה להתנגד לה מהנמוקים כלהלן:

1. הועדה המקומית מועידה את השטח הנדון, לשימוי יעוד ופתוח כמקום בלוי וספורט. בכוונתנו להקים במקום מערכת מגוונת של מתקנים שתאפשר פעילות ספורטיבית אינדיבידואלית וספונטנית. הכשרת מגרשים לקטרגל, כדורסל, מסלולי ג'וגינג, מסלולי רכיבה על אופנים, טיסנאות, גלגיליות, מסלולי רכיבה על סוסים ועוד, בשתוף עם רשות הגנים הלאומיים, הקרן הקימת והועדה המקומית דרום השרון, נעשה תכנון להחיאת אפיק הירקון, והפיכת הגדה הדרומית והמערבית שלו לפארק לאומי. העבודות בקטע הסמוך לשטח המוצע לבית העלמין כבר החלו.
קיומו של בית עלמין בסמוך תפגע באופן חמור ברצונם של אנשים לבלות במקום זה.

2. עם גמר סלילת כביש 5 בקטע פתח-תקוה-צומת מורשה, טורח הנסיעה למקום זה מהעיר כ-7 דקות.

3. אין לנו שטחים אחרים אשר ניתן לייעד אותם למטרה זו ואין אנו רואים העדפה במלוי צרכיה של עיר אחרת בתחום השפוט שלנו.

4. הקמת בית עלמין בסמוך לדרך שתהיה אחת מהכניסות הראשיות לעיר, מכוון צפון, ומיד בסמוך לו איזור התעשיה של קרית אריה מדרום יגמיך את הדמוי של העיר ויפגע ברגשותיהם של תושביה.

5. פתח תקוה כעיר ותיקה סובלת מלקויי התכנון האורבני של העבר. הועדה המקומית משקיעה מחשבה תכבורית רבה לשפור מערכות השטחים והמתקנים הצבוריים אשר תושבי העיר זקוקים להם וראויים להם.

מיקום בית עלמין אזורי על שטח של כאלף דונם יפגע בצורה חמורה ואירברסבילית ביישום הכוונות התכבוריות שלנו.

6. הועדה ערה לאפשרות שמיקום בית העלמין במקום, ושעל פי הידיעות שבידיכו יספיק לטווח זמן של כ-15 שנה, יגרור תביעה נוספת בעתיד הקרוב להרחבתו והקצאת שטחים נוספים. מעצם ידיעה זו מתקיימת הגבלה נוספת על התיחסות ופיתוח השטחים שבסביבה.

7. בית עלמין איזורי יהפוך מטרד תחבורתי קשה למערכת התבועה בתוך העיר, העמוסה לעיפה כבר היום, שכן המלווים באים מכל הכוונים ואין ספק שרבים מהם יאלצו לעבור בתחומי העיר.

8. מכל הנמוקים האלה החליטה הועדה המקומית להתנגד לתוכנית המוצעת.

4/..

תגובה - ההערה לא נתקבלה מנימוקים אלה:

השטח שיועד בתכנית לבית עלמין משמש היום לחקלאות. יעוד השטח לספורט ונופש לא אושר ע"י מוסדות התכנון. היה ותאושר תכנית לקייט ונופש כאמור, בית העלמין, שישתרע לכל היותר על פני כ- 300 דונם שהוא שטח מזערי לעומת המרחבים באזור, לא יהווה גורם מפריע לפיתוח והחייאת הגדה הדרומית והמערבית של אפיק הירקון.
כאמור, שטח בית העלמין ישתרע על פני כ-300 דונם ולא 1000 דונם כפי שנרשם בהערה - ראה סעיף 3.7 להוראות התכנית הבא למנוע היווצרות ערי מתים (בקרופולייס) על פני שטחים נרחבים.
בתכנית לא באים לידי ביטוי דרכים ודרכי גישה בושא זה יקבע בתכנון המפורט אותו מחייבת התכנית לפני היישום והביצוע. אולם, ניתן כבר עתה לקבוע בוודאות שהגישה לאתר המיועד תהיה מכביש חוצה שומרון ולא מתוך העיר פתח תקוה.
ראה גם תגובה להערות הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז המרכז, בעיקר סעיף 3.

המועצה המקומית ראש העין (ההערה מתייחסת לאתר חוצה שומרון)

הערה - המועצה המקומית מתנגדת בכל תוקף להצעת התכנית מאחר ומדובר על השטח הצמוד לאזור תעשיה והדבר נוגד את כל ראייתנו לגבי תכנית המתאר.

תגובה - ההערה לא נתקבלה.

האתר איבו חופף לאזור התעשיה שעדיין איבנו, אלא מצוי בסמוך לו ואין כל סתירה ביניהם.

המועצה האזורית מרדיעים (ההערה מתייחסת לאתר ברקת)

הערה - א. בית העלמין גובל לתחומי ישובים חקלאיים. איכות חייהם של התושבים הגרים בישובים עלולה להפגע שהרי לויות הן לא דבר סימפטי.

ב. כביש 444 המתוכנן להרחבה אמור להקל את עומס התנועה על צירים אחרים המתנקזים לכביש מהיר תל-אביב - ירושלים והיוצאים ממנו. תכנית בית העלמין לא מאפשרת הרחבת הכביש ובמילא ישארו הצירים עמוסים.

ג. אזור התעשיה עתירת ידע המתוכנן, לא יקום בעקבות תכנית בית העלמין אזור התעשיה חיובי להתפתחות האזור, לעירוי דם חדש לישובים ולהקלת מצוקת פרנסתם של התושבים מהמושבים אשר הם מושבי מצוקה.

ד. באזור אשר היבו אחד המקומות היפים בארץ, אם לא היפה שבהם, מתוכנן להקים אתר תיירות, נופש קייט ובריאות וכסף רב הושקע בהכנת התכניות הללו.
מדינת ישראל סובלת מחוסר מקומות נופש עממיים למען תושביה ולמען תיירות נכנסת המבקשת לתור את הארץ ולשהות בה במחירים כאלה שהאזרח מהארץ ומחו"ל יוכלו לעמוד בהם.
מן הראוי לציין, שהמקום לאתר התיירות, נבחר בקפידה רבה מן השיקולים כבדי המשקל של נוף; אויר הרים והקירבה למרכזי בילוי בתל-אביב, ירושלים והנגישות הקלה אליהם וכן מקומות עבודה למתיישבים אשר בחלקם יושבים חסרי מעש.

5/..

היעלה על הדעת להקים באזור יפה זה בית עלמין?

תגובה - ההערה לא נתקבלה מנימוקים אלה:

א. ראה התגובה, להערות הוועדה המחוזית, מחוז המרכז - סעיף 3.
ב. האתר איבו חוסם אפשרות להרחבת דרך מס' 444.
ג. המיקום של האתר איבו חופף לאזור תעשיה מתוכנן ואין כל סתירה ביניהם.
ד. האתר רחוק מאזור הקייט והנופש.

הוועד המקומי של מושב ברקת

הערה - אנו מתנגדים לאתר בית העלמין מהנימוקים דלהלן:

א. כפי שעלה בבירור מהצעת התוכנית, שטח בית הקברות המתוכנן גובל במישרין או בכלל בתחומי ישוביבו, ברור שעובדה זו תפגע קשה באיכות החיים במושב הן בעובדה שתשפיע בצורה מכרעת על ייעוד משבצות הקרקע שגובלות ממש בבית הקברות המוצע, וכן פגיעה באפשרויות התפתחות הישוב בקליטה ובביסוס המשפחות הקיימות.
ב. התשתית הכללית שתדרש לצורך בית הקברות בגודלו כפי שמוצע בתכנית, תפגע בארפי הסביבתי שהישוב שוכן בו בצורה בלתי הפיכה, ולמעשה תוביל בהכרח לבריתה של משפחות.
ג. אוכלוסיית הישוב ובפרט הילדים יסבלו פגיעות קשות בשל העובדה שבמרחק כה קצר מביתם יערכו מידי יום מספר רב של לווית, שלא לדבר על המראות והקולות הנלוים לכך.
ד. יגרמו מטרדים תחבורתיים קשים מבשוא לאוכלוסיה - ומהשוואה של המצב עם בתי קברות בגודל דומה במקומות אחרים בארץ, ברור שמטרד זה היבו משמעותי ביותר.
ה. מיקום האתר המוצע יפגע קשות בכל מה שקשור להשקעות פרטיות וממסדיות פוטנציאליות או מתוכננות במוסדות חינוך או בפרוייקטים כלכליים אחרים שישללו על הסף בשל בית הקברות.
ו. האיזור כללית ראוי לזריקת עידוד של המוסדות ולא לסתימת גולל שתחסום סופית כל אפשרות לפריצת דרך משמעותית באיכות החיים הפגועה גם בלאו-הכי של תושבי האיזור כולו.
יש לציין שסמוך לישוב הוקמה מזבלה אזורית הגורמת למטרד איכותי בלתי נסבל והתוספת המוצעת של בית קברות תהייה מכת מות לישוב מבחינת איכות החיים.
ז. מכל הנימוקים הנ"ל אנו מבקשים שלא לאשר את מיקום בית הקברות באתר המוצע.

תגובה - ההערות לא נתקבלו מנימוקים אלה:

המרחק בין בית העלמין לקיבוצי בבתי מושב ברקת הוא כ- 1000 מטר.
קשה להאמין שבמרחק כזה יגרם איזשהו מפגע סביבתי למושב או לתושביו.
או שתהיה איזושהי השפעה שלילית על המושב.
כמו כן, האתר במצא בשטח של מחצבה ואין לשער שמפגעים סביבתיים של בית עלמין יהיו חמורים מאלה של מחצבה.

המועצה האזורית גן רווה והוועדה המקומית לתכנון ולבניה שרקות (ההערה מתייחסת לאתר דרך אשדוד)

הערה - א. לא יתכן שעם ישראל יפתור את בעיותיו רק בתחום שפוט המועצה גן-רוה והכוונה: ביוב גוש דן, כור אטומי, בסיסי צה"ל, ביוב בס-ציונה, רחובות.

6/..

ב. התנגדויותיבר היבה עקרונית ולא בהיה בית **קברות אזורי.**

תגובה – ראה התגובה להערות הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז המרכז, סעיפים: 3,2,1.

הערות הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה (ישיבה מיום 6.1.87)

הערה – א. לאור הסברי מהנדס הועדה המקומית חיפה בדבר אי-זמינות ותסרובות האלטרנטיביות הדרומיות ולאור העובדה שהועדה המחוזית סבורה שהאתר הצפוני המוצע ליד איבטין צריך לשמש כבית עלמין איזורי למטרופולין חיפה, מחליטה הועדה המחוזית להודיע למועצה הארצית לתכנון ולבניה שהאתר המוצע האמור לעיל מקובל עליה.
הועדה המחוזית מסבה תשומת לב המועצה הארצית לסתירה הקיימת בין הוראות התכנית לבין התשריט בעניין גודל מירבי של שטח בית עלמין, ובצורך לתקן הדבר במקרה ספציפי זה.

תגובה – הגבלת גודלו של בית עלמין אזורי כמצויין בסעיף 3.7 בהוראות התכנית ל- 300 דונמים באה א) למנוע היווצרות ערי מתים נרחבות (נקרופלייס) המהוות מפגע חזותי ב) למנוע יצירת גושי קרקע גדולים המונעים מעבר בשטחם לפונקציות אזוריות וארציות.
היה והשטח של 300 דונם לא יספיק למחוז חיפה, אין מניעה, על פי התכנית, לאתר שטח נוסף, אפילו בקירבת מקום לאתר המוצע ובלבד שלא תהיה רציפות טרטוריאלית ביניהם.

הערה – ב. החלט להעיר לגבי תקנון התכנית כלהלן:

1. סעיף 1.4 – יחס לתכניות אחרות, צריך להתיחס לתכניות מאושרות ומופקדות ולקבוע אם בשארות בתוקפן (ראה גם הערת הועדה המקומית חיפה).

2. סעיף 1.6 – מדובר על שלבי ביצוע כפי שתוארו בתשריט, ואילו בתשריט אין שלבי ביצוע.

3. לא ברור מה הקשר בהגדרת "ישוב" לסעיף 12 בחוק.

4. סעיף 3.1.1 – איבנו מבוסח בברור.

5. בדברי ההסבר, עמוד 7 סעיף ה' באמר שהאחריות לקיום בתי העלמין היא על הרשות המקומית. אם-כך, איזה רשות מקומית תטפל בבית העלמין לחיפה באשר הוא ממוקם בתחום המועצה האיזורית זבולון, אשר מתנגדת לאיתור בית העלמין בתחומה.

6. יש להתבות היתרי בניה בהגשה ואישור תכנית מפורטת שתראה בין השאר גם את אזור ההפרדה הנטועים בגבולות בית העלמין וכן האיזורים המגובנים בתוך בית העלמין. כמו כן צריכה להראות התכנית, דרכי הגישה לבית העלמין ופתרון הצומת עם דרך מס' 70.

7/..

תגובה - 1. ההערה לא נתקבלה - לא בכדי קבע המחוקק שתכניות ארציות תהייבה עדיפות על כל תכנית אחרת. תכניות מדרגה במוכה יותר הסותרות תכנית זו, ישונו ויותאמו לתכנית. **שאם לא כן** חלק מהתכנית לא ניתן יהיה ליישם. מכל מקום, רוב השטחים שיועדו בתכנית לבתי עלמין הם קרקע חקלאית בבעלות המדינה.

2. ההערה נתקבלה וסעיף 1.4 תוקן בהתאם.

3. ההערה נתקבלה וההגדרה של ישוב בסעיף 2.2 תוקנה בהתאם.

4. ההערה לא נתקבלה - ההערה כללית ואינה מגדירה או מצייבת מהו הכשל בניסוחו של סעיף 3.1.1 בהוראות התכנית. מכל מקום, הניסוח נבדק ונמצא תקין.

5. ההערה לא נתקבלה - החזקתם של בתי עלמין היא אמנם בתחום סמכותן של הרשויות המקומיות, אולם, כאשר מדובר בבית עלמין אזורי, אפשר להקים איגוד ערים לרשויות המקומיות הנוגעות בדבר שהוא למעשה חברה קדישא משותפת, במתכונת איגוד הערים לעניבי קבורה של גוש דן, בו חברות 11 רשויות מקומיות. פתרון מעין זה יכול להתאים למקרה שההערה מתייחסת אליו ואף למקרים דומים אחרים.

6. הבקשות הבאות לידי ביטוי בהערה כלולות בסעיף 3.2 להוראות התכנית. דרכי גישה ופתרון לצומת עם דרך מס' 70 ימצאו בתכנון המפורט.

הערה - ג. הוחלט להעביר למועצה הארצית את התייחסות הוועדות המקומיות לתכנון ולבניה - חיפה, קריות וזבולון.

<u>הערות הוועדה המקומית לתכנון ולבניה, חיפה</u>

<u>הערה</u> - הוועדה המקומית מקבלת בברכה את הצעתה של המועצה הארצית לגבי האתר המוצע לבית-עלמין לעיר חיפה, יחד עם זאת ממליצה הוועדה המקומית בפני הוועדה המחוזית לקבל החלטה על-פיה תבקש מהמועצה הארצית לכלול סעיף בתקנות התמ"א 19 שיבטיח את תוקפן של התוכניות המאושרות כחוק.

<u>תגובה</u> - ההערה לא נתקבלה - ראה התגובה להערה ב.1 של הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה.

<u>הערות הוועדה המקומית לתכנון ולבניה קריות</u>

<u>הערה</u> - לבקש מהוועדה המחוזית שתפעל למען ייכתב בתקנות התכנית כי בית העלמין המתוכנן ישרת גם את תושבי קרית מוצקין, קרית ביאליק, וקרית ים.

הוועדה מצייבת כי גם בית העלמין שמשרת כיום את תושבי הקריות איבנר בתחום שיפוטה של הוועדה אלא במחוז הצפון וניתן יהיה להרחיבו במידה שבגודלו המקסימלי יפחור בעיות קבורה לתקופה של שלוש ארבע שנים.

8/..

תגובה – ההערה בתקבלה – בתי העלמין המוצעים בתכנית הם אזוריים, הבאים לשרת מספר ישובים. על כל פנים, כדי להסיר כל ספק,הוסב מעמדו של בית העלמין באבטין לבית עלמין למחוז חיפה.

הערות מועצה אזורית והוועדה המקומית לתכנון ולבניה – זבולון

הערה – היות ובמסגרת תכנית זו מופיעה ההצעה למיקום בית עלמין חיפה בתחום השיפוט של המועצה והועדה, אני מוצא לנכון להזכירך כי תכנית זו בדונה כבר בעבר ונדחתה על הסף הן על ידי הוועדה המקומית והן על ידי מליאת המועצה האזורית.
בימוקיבו במסרו בזמנו לידיעתכם בתכנית זב/68

תגובה – ההערה לא נתקבלה – הבימוקים האמורים לא נמסרו למועצה ביחד עם ההערה, לפיכך לא יכלה המועצה להתייחס להערה באופן מפורט. מכל מקום, התגובות להערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז בעיקר בסעיפים 1 ו- 2 יפות גם להערה זו.

הערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז תל אביב (ישיבה מיום 21.7.86)

הערה – אין הערות ביחס למחוזות אחרים.

ביחס למחוז ת"א להעביר חור"ד חיובית.

הועדה מבקשת לקבל פירוט נוסף של לוח הזמנים.

תגובה – בתכנית זו לא נקבע לוח זמנים מפורט, אלא רק שלבי ביצוע – שלב מיידי ושלב מאוחר.
קדימויות לביצוע יקבעו בהתאם לצורך.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

בחוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה – 1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16.

דברי הסבר

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן המועצה) בחוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו– 51 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה – 1965 (להלן החוק) הורתה על עריכת תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16.
שר הפנים, בחוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון והשרות לשמירת איכות הסביבה של משרד הפנים, את משרד הבריאות, את מינהל מקרקעי ישראל ואת נציב המים, כמבצעי הוראת המועצה לעריכת התכנית האמורה.
העתקי התכנית הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק. נתקבלו הערות מהוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז הצפון, חיפה, הדרום תל אביב והמרכז.
המועצה דנה בתכנית ובהערות הוועדות המחוזיות והחליטה להגיש את התכנית לממשלה.
מטרת תכנית זו היא לקבוע אתרים מתאימים מבחינה סביבתית וכלכלית לסילוק אשפה במדינה.
החומר המצורף בזה כולל את: (1) הוראות התכנית;
(2) גליון מס' 1 בקנה מידה 1:500,000 המראה את גבולותיהם של אזורי איסוף, את מיקומן של תחנות המעבר, את מיקומם וסיווגם של אתרי סילוק ואת אתרי טיפול באשפה;
(3) גליון מס' 2 בקנה מידה 1:50,000 המראה את אתרי הסילוק על כל סוגיהם ואת אתרי הטיפול באשפה – ללא תחנות מעבר – כשכל אחד מ–28 אתרים אלה תואר בדף נפרד, מותחם בקו כפול;
(4) דברי הסבר;
(5) הוראת המועצה לעריכת התכנית
(6) והערות הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה ותגובות המועצה
המועצה מבקשת בזה, באמצעותי, להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הפנים

לום:
מיסמכי התכנית: הוראות ותשריטים;
דברי הסבר והוראת המועצה לעריכת התכנית;
הערות הוועדות המחוזיות ותגובות המועצה.

ד' בכסלו התשמ"ח
25 בנובמבר 1987

חוק התכנון והבניה, תשכ ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16

דברי הסבר

והוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה

דברי הסבר

כיום מסולקת בישראל כמות של כ-1.4 מליון טון אשפה בשנה בכ-120 אתרים שמרביתם אינם מתאימים למטרה זו אם בשל קרבתם לישובים ולשמושי קרקע רגישים אחרים ואם בשל מיקומם מעל למאגרי מי-תהום. הטיפול באשפה באתרים אלה ("מזבלות" בשפת היום יום) אינו עומד בסטנדרטים סביבתיים ורביט מהם גורמים לפגיעה קשה באיכות הסביבה ובבריאות האוכלוסיה.

נפח האשפה העיקרי מסולק באתרים שליד מרכזי האוכלוסיה הגדולים בשפילת החוף, מעל למאגר מי-תהום גדול וחשוב. מזהמים הדולפים מן האשפה מחלחלים אליו ופוגעים באיכות מימיו.

חזוי כי לקראת שנת 2000 תגדל כמות האשפה השנתית לכ-2.2-2.4 מליון טון, וקיים חשש ממשי להחרפה דרסטית של הבעיות הסביבתיות אם לא תשתנה מתכונת הסילוק והטיפול הנהוגה כיום.

תכנית מיתאר ארצית זאת באה כדי להסדיר, לטווח ארוך את סילוק האשפה בישראל במספר מצומצם של אתרים מועדפים, להביא לתמורה מרחיקת לכת בשיטות הטיפול באשפה, ולתרום בכך לפתרון הבעיות הסביבתיות.

התכנית כוללת 28 אתרים מסוגים שונים בכל רחבי הארץ. 5 אתרים נמצאים עדיין בשלבי תכנון ויתווספו לתכנית בשלב מאוחר יותר. עם הפעלת אתרי התכנית יפסק לצמיתות השמוש ב"מזבלות".

שטח אתר סילוק בתכנית יכול להגיע לכדי מאות דונמים וזאת כדי להבטיח נפח סילוק שיספיק לאזור גדול ל-20 שנה ויותר. בכל שלב (3-5 שנים) ינוצל רק חלק קטן מן האתר למטרת סילוק אשפה וביתרת השטח ימשיכו להתקיים השמושים הקודמים. עם גמר השמוש בחלקה מסויימת היא תחזור ליעודה הקודם וחלקה אחרת באתר תשמש לסילוק האשפה.

אתר סילוק כזה יהיה שייך ל"אזור-אסוף" - אותו תחום גיאוגרפי שאת אשפתו יקלוט האתר ינוהל במשותף ע"י הרשויות המקומיות ואיגודי הערים הקיימים באותו אזור אסוף, שגבולותיו נקבעו בתכנית.

התכנית מבחינה בין אתרי סילוק מרכזיים, מקומיים ומקומיים זמניים וכן היא כוללת אתר אחד לשעת חרום ואתר ארצי אחד לאשפה מסוכנת.

בנוסף לאתרי הסילוק כוללת התכנית תחנות מעבר מהן תובל האשפה בצורה מרוכזת לאתר הסילוק. הפעלת תחנות המעבר תייעל ותוזיל את הובלת הפסולת ותחסוך בכך לרשויות המקומיות ממון רב.

איתור תחנות המעבר בתכנית הוא כללי וזאת על מנת לאפשר גמישות מרבית בעת הקמת התחנות בהתאם לצרכים ולמיגבלות.

באתרי הסילוק שבתכנית יהיה הטיפול באשפה בעיקר בשיטת הקבורה הסניטרית אך יחד עם זאת, וכדי שניתן יהיה לישם גם שיטות אחרות כמו מיחזור או שריפה, המקובלות כבר במספר מדינות, כוללת התכנית גם שטחים המתאימים לשיטות טיפול כאלה.

כדי להבטיח תפעול תברואי נאות של אתרי הסילוק קובעת התכנית הוראות קפדניות מחייבות ובין היתר דרישה להכנת תסקירי השפעה על הסביבה לכל האתרים. בהתאם לצורך, אפשרי יהיה להקים ועדות מעקב לענין הפעלתו של אתר סילוק מרכזי.

האתרים הכלולים בתכנית נבחרו בקפדנות מתוך רשימה התחלתית גדולה לאחר תהליך ממושך ומורכב של בחינת האתרים על פי אמות מידה תכנוניות, הנדסיות, כלכליות וסביבתיות ונפוי האתרים המתאימים פחות. תשומת לב רבה הוקדשה לסכנת זהום מי התהום, איטום האתרים, בעיות הובלה ומטרדי צפרים.

כרקע לתכנית הוכנו:

1. סקר הרכב וכמויות האשפה לסוגיה.
2. סקר שטחים מתאימים למטרת סילוק האשפה.
3. נתוח כלכלי וטכנולוגי של שיטות אפשריות לטיפול באשפה.
4. בדיקת השטחים והשיטות הקיימות כיום לטיפול באשפה ובחינת התאמתם להמשך השימוש בהם.
5. תחזיות כמות והרכב האשפה והתאמת שטחים ושיטות לטיפול באשפה בעתיד.

עם אשורה של התכנית והקצאת המשאבים הדרושים לממושה יחול מפנה משמעותי חיובי בכל ההבטים של סילוק האשפה בישראל ותשתפר איכות סביבתנו.

הוראת המועצה הארצית מיום כ"ב בתמוז תשל"ב (4.7.72)

א. המועצה רואה צורך בעריכת תכנית מיתאר ארצית לייעוד שטחים, מיון שיטות וקביעת דרכים לסילוק אשפה תוך התחשבות בשיטת הסילוק שתקבע בכל מקום ומקום לאוכלוסיה של 5 מליון נפש שתהווה חלק מתכנית המיתאר הכללית.

ב. המועצה מורה בתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה–1965, על עריכת התכנית האמורה ועל הגשתה למועצה לא יאוחר משנתיים מיום מתן ההוראה לבצוע לעורך התכנית יתמנה בהתאם לסעיף 51 לחוק.

ג. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק, נותנת את ההוראות הבאות לעריכת התכנית:

1. א. התכנית תאתר ותקבע את השטחים הדרושים לסילוק אשפה על מרכיביה השונים (אשפה ביתית, פסולת גיזום וגינות, גרוטאות ומכוניות ישנות, פסולת תעשייתית, פסולת ספטית מבתי חולים, פסולת רעילה וחצי רעילה ופסולת בנין) וכמו"כ תיקבע אזורי בטיחות סביבם במגמה למנוע איכלוס בקרבת מקומות אלה.

ב. עורכי התכנית יעזרו בסקרים ובמחקרים קיימים, ובכלל זה גם במחקר לגבי סילוק פסולת מוצקת שהוכן עבור משרד הבריאות על ידי מומחה ארגון הבריאות העולמי.

2. כבסיס לאיתור השטחים הדרושים לעיל ישמשו:

א. אומדן כמות האשפה בישובים השונים ותחזיתה לעתיד (לאוכלוסיה של 5 מליון תושבים).

ב. ניתוח מגמות לעתיד לגבי הרכב האשפה.

ג. ניתוח השיטות השונות לפתרון סילוק האשפה בשלבים השונים.

ד. סקירת שטחים לסילוק אשפה בשיטות השונות וקביעת סדר עדיפויות מבחינה תברואית, הנדסית וכלכלית.

ה. בדיקה וגיבוש פתרונות לגבי בעית זיהום מי התהום, מים עיליים ומימי חופין.

ו. (1) נתוח טכני וכלכלי – להשוואת פתרונות.

(2) גיבוש פתרונות אופטימליים בשלבי התפתחות עתידים ל–20 שנה.

3. התכנית תאתר שטחים לפתרון בעיית סילוק האשפה על בסיס אזורי פונקציונלי למטרה זו.

4. באיתור השטחים יש להתחשב בתכניות בנין עיר (ארציות, מחוזיות ומקומיות) מאושרות ומופקדות.

5. בהכנת התכנית יש להתחשב במניעת מטרדים תברואיים לציבור וכן למנוע במידת האפשר פגיעה בערכי נוף וטבע.

6. בהכנת התכנית יש לדאוג לתאום התכניות עם תכניות כיוב ארציות ותכניות נקוז אחרות.

ד. המועצה ממליצה בפני שר הפנים שימנה בעורכי התכנית את משרדי הפנים והבריאות, ואם תתקבל בקשה מאת מינהל מקרקעי ישראל, גם את מינהל מקרקעי ישראל. תוקם ועדת היגוי שתלווה את עריכת התכנית, ושבה ישתתפו אגף התכנון ואגף לשלטון מקומי של משרד הפנים, משרד הבריאות, מינהל מקרקעי ישראל, נציבות המים, משרד השיכון, משרד המסחר והתעשיה, המרכז לשלטון מקומי, ארגון המועצות האזוריות והמועצה הלאומית למחקר ולפיתוח.

ה. עורך התכנית יגיש למועצה דו"ח התקדמות בסיומו של כל שלב חשוב בבצוע התכנית, אך לא יאוחר משנה מיום מתן הוראת הבצוע לפי סעיף 61 לחוק.

ו. עורך התכנית יהא רשאי, ויהיה חייב אם ידרש לעשות כן ע"י המועצה הארצית, להגיש תכניות חלקיות.

ז. המועצה תפרסם את נושא התכנית ברשומות.

<u>תוספת להוראה מיום כ"ג בשבט תשל"ה (4.2.75)</u>

(א) להמליץ בפני שר הפנים שימנה כעורך תכנית המיתאר הארצית לסילוק אשפה גם את השירות לשמירת איכות הסביבה, בנוסף לאגף התכנון של משרד הפנים, משרד הבריאות, מינהל מקרקעי ישראל ונציב המים.

(ב) לצרף את נציג רשות שמורות הטבע לוועדת ההיגוי של התכנית האמורה.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16

הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה,

ותגובות המועצה הארצית לתכנון ולבניה

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16

הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוזות: צפון, חיפה, דרום, תל אביב והמרכז, שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה ותגובת המועצה להערות הוועדות המחוזיות (להלן- "הערה" ו"תגובה").

המועצה העבירה העתק לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.

נתקבלו הערות מהוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה: צפון, חיפה, דרום, תל אביב והמרכז.

מחוז הצפון

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 21.12.81

1. הערה — לסמן את האתר ליד מנחמיה כאתר מחוזי לשירות אגן ההקוות של הכנרת וכן לאפשר הרחבת השירות למועצות אזוריות ומקומיות סמוכות שאינן בתחום האגן.
אנו מתנגדים לציין אתר זה כאתר ארצי משום העומס על דרכי ההובלה אליו. כאתר מחוזי הוא ישרת בתחום של כ-20 ק"מ מרחק בלבד. חיוני באתר לשמור רזרבה לאגן ההקוות של הכנרת, משום הקושי באיתור אתר חליף למקרה של סיום אפשרויות קבורה סניטרית באתר טליה. סביר ביותר, שגם כאשר יעברו לפתרונות אחרים לסילוק פסולת במרכז הארץ, ימשיכו בשיטת קבורה סניטרית באזור זה, משום שכמויות הפסולת אינן בסדרי גודל של אלו שבמרכז הארץ.

תגובה — ההערה נתקבלה. האתר הפך מ"אתר סילוק ארצי" ל"אתר סילוק מרכזי".

2. הערה — לכלול שני אתרים מתוכננים - א) ליד הר חריבי מול שפרעם-מתוכנן לשרת את שפרעם וקרית אתא וכן הישובים הסמוכים.
ב) גבעת זקיף מול כרמיאל - מתוכנן לשרת את כרמיאל והישובים לאורך כביש עכו-צפת. פיתוח נוסף של האתרים הללו יאפשר לתת שרות בעזרת תחנות מעבר לכל הישובים במחוז הצפון.

תגובה — ההערה נתקבלה בחלקה. נושא האתר ליד הר חריבי נמצא בבג"ץ (האתר לא נכלל לפי דרישת היועץ המשפטי של משרד הפנים). אתר גבעת זקיף הוסף לתכנית.

3. הערה — לקבוע בתקנון, סעיף שיאפשר לוועדה מחוזית לקבוע מיקום סופי של תחנות מעבר עפ"י תכניות מוגשות ומאושרות בחוק.

תגובה — ההערה נתקבלה, הוראות התכנית מאפשרות את הבקשה.

מחוז חיפה

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 10.11.81

הערה — לדעת הוועדה המחוזית שיטת הטיפול באשפה היא אחד הגורמים העיקריים שאמורים לקבוע את המיקום המדוייק של אתרי הטיפול באשפה למיניהם. ומכיוון ששיטות הטיפול עדיין אינן מוסכמות הרי שגם המיקום המדוייק של האתרים איננו יכול לחייב כבתכניות מיתאר ארציות אחרות ותהליך השינוי במיקום האתרים חייב להיות פשוט יותר ומושפע יותר ע"י הדרג המקומי והמחוזי ולכן מעירה הוועדה את ההערות הבאות:

1) תכנית המיתאר הארצית איננה יכולה לחייב את שיטת הטיפול באשפה. השיטה תיקבע בכל מיקרה ע"י הגורמים הממלכתיים והרשויות המקומיות הנוגעות בדבר.

2) התכנית תהווה קו מנחה בלבד. האיתור המדוייק של האתרים ושיטות הטיפול ייקבעו בתכניות (בנין עיר) שתאושרנה כחוק ע"י הוועדה המחוזית.

תגובה — ההערה נדחתה.

התכנית אינה מחייבת שיטת טיפול כלשהי אלא קובעת אתרים חלופיים לשיטות טיפול שונות.

הפעלת אתר טיפול מחייבת הכנת תכנית מפורטת בה יקבעו בין השאר הגבולות המדוייקים של האתר ושיטות הטיפול - (ראה סעיף 18 להוראות התכנית).

מחוז הדרום

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 27.4.81

הערה — התנגדות לאתר גדר המוצע להיות אתר פינוי ארצי לפסולת רדיואקטיבית הסיבות הבאות:

1. האתר עצמו פוגע בהקמת ישוב קהילתי "עין רמון", שהינו חשוב לפיתוח האזור.
2. הישוב ישמש כחיץ בין ריכוז ישובי הבדואים באזור, וימנע התפשטות רצופה של ישוב הבדואים.
3. האזור משמש כמקום הקייט והתיירות העיקרי לתושבי באר-שבע. כידוע קיים מספר מועט של אזורי קייט ונופש לתושבי האזור.
4. באזור נתגלו אתרי עתיקות, שעלולים להיפגע עקב הקמת המפעל.
5. הקמת המפעל תיצור מפגע אקולוגי מטריד ליישובי הסביבה. האזור הינו חקלאי ופורח, והקמת המפעל תביא בהכרח מזיקים לחקלאות.

תגובה — ההערה נתקבלה, האתר הוסר מהתכנית במקומו נקבע אתר בית גוברין.

מחוז תל אביב

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 13.7.81

הערה — הוועדה המחוזית רואה בתכנית המוצעת יותר הצגת רעיונות מאשר תכנית אופרטיבית שלפיה ניתן לקבוע אתרים, מאחר ובתכנית חסרים מרכיבים שבהעדרם לא ניתן לבצעה.

לדעת הוועדה לא ניתן להתייחס למיקום אתרים המוצע כל עוד לא נקבעה שיטת התפעול, ולא צויין בתכנית אתר סילוק סופי וסוג התובלה המועדף.

ביחס לטענה שהעלו עורכי התכנית שיש לשמור אתרים כאופציה לעתיד, מציינת הוועדה שעפ"י יעודי הקרקע שנקבעו בתכנית המיתאר הארצית, יש בתחום המחוז שטחים פנויים שאינם מיועדים לבניה, וניתן יהיה בעתיד לקבוע מיקום אתרים ולהתאימם לשיטה הסופית לסילוק שתיבחר ולמערכת התחבורה שתוצע.

הוועדה מציינת כי לאחר שתקום הנהלה שתתפעל את הפרוייקט ותיקבע שיטה לסילוק אשפה, ובהתאם לכך ייקבעו מגבלות וסדר-עדיפויות לאיתור שטחים, גודלם, ומערכת התחבורה, תוכל להתייחס לאתרים שיוצעו בהתאם.

כמו כן, מעיר נציג שר הבריאות, שלפי מיטב ידיעתו אין ולא תהיה במחוז תל אביב אפשרות לייעד בעתיד אתר לטיפול כלשהו, ולכן מבקש לייעד אתרים בדחיפות מחוץ למחוז בהתחשב בצרכי המחוז.

תגובה ההערה לא נתקבלה.

התכנית היא גם רעיונית וגם אופרטיבית. היא אמנם אינה קובעת סופית שיטות הפעלה של אתרי טיפול, אך בכך גם גמישותה ויתרונה, באשר היא משאירה ענין זה לנסיבות, לשינויים בהרגלים, להתפתחויות טכנולוגיות ולכדאיות מבחינת מחירי חומרי הגלם שינוצלו ומחירי האנרגיה שתופק.
שמירת שטחי האתרים גם כאופציה לעתיד נכונה ובעיקר במחוז תל-אביב בו עשרות שימושים מתחרים לכל פיסת קרקע.

הערת נציג משרד הבריאות בוועדה המחוזית אינה מנומקת, ולכן המועצה לא התייחסה אליה.

מחוז המרכז

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 8.7.81

הוועדה מינתה צוות מקצועי לבדיקת התכנית. ממצאי הצוות הונחו על שולחן הוועדה המחוזית אשר החליטה לאמצם ולהעבירם כהערות הוועדה לתכנית. בנוסף, הוועדה העבירה הערות ספציפיות של משרד הבטחון, הערות משותפות של מ.ע.צ. ומשרד התחבורה, הערות מהנדס התברואה המחוזי ואת הערות לשכת התכנון המחוזית אשר הצוות המקצועי צרפה כחלק בלתי נפרד מהמלצותיה.

הערות ועדת המשנה

1. הערה ועדת המשנה רואה בחיוב את הנסיון לאסוף לראשונה בהיקף ארצי אינפורמציה על ההיבטים השונים של הנושא ולהציג פרוגרמה ארצית לסילוק ולטיפול באשפה.

תגובה אין.

2. הערה הוועדה מבחינה בין אתרים לתחנות מעבר לאיסוף אשפה לבין אתרים לטיפול באשפה.

באשר לתחנות האיסוף, הוועדה דוחה מעיקרה את הגישה הכופה שותפויות ואתרים מבלי להתחשב בבעיות המקומיות וללא התחשבות בסדרי האיסוף המקומיים. לסדרים אלה עשויה להיות השלכה מרכזית לעיתים על מיקום האתרים ומספרם והשותפויות בהם.

הוועדה שמעה כי תחנות המעבר אינן מהוות מטרד סביבתי ולא ברור על כן, מדוע צריך להעביר אשפה בכפיה, מישוב אחד לשני וממחוז אחד למשנהו.

תגובה

ההערה נדחתה. אין זה ממטרות התכנית לכפות שותפויות בין ישובים אלא לאסוף ולהעביר אשפה בדרך הקצרה ביותר ולאתרים הקרובים ביותר לישובים כדי לחסוך בזמן, בכסף וליעל את המערכת תוך מניעה או מזעור מפגעים סביבתיים. עבור כל אזור ואזור נבדקו באמצעות מודל מחשב דרכי האיסוף, ההעברה, השינוע והסילוק האופטימליים. גמישותה של התכנית מגעת כדי כך שהמועצה הארצית רשאית לשנות אזורי איסוף, אתרי סילוק ואתרי טיפול באשפה לפי שיקול דעתה ובהתאם לנסיבות המשתנות. כמו כן, הממונה על המחוז רשאי אף הוא לשנות אזורי איסוף שאוכלוסייתם קטנה מ-70,000 נפש ודי בתכנית מפורטת כדי להוסיף או לבטל תחנת מעבר לאשפה.

3. הערה

מתוך האינפורמציה שהונחה בפני הוועדה נמצא כי איתור האתרים לטיפול באשפה אינו ריאלי ואינו זמין, ויתר על כן מכיוון, שעד כה לא עלה בדעת הוועדה לשמוע במפורט על הדרכים לטיפול באשפה, לא ניתן למעשה לדון בקביעת האתרים בהעדר מידע על דרך הפעלתם והשפעתם הסביבתית.

תגובה

ההערה נדחתה. ההערה כללית ואינה מפרטת אילו אתרים זמינים; היא אינה מצביעה על חלופות מתאימות לאתרים שלפי דעתה אינם זמינים. מכל מקום, האתרים נבדקו בקפדנות מכל הבחינות והתבחינים המתאימים לפני שנקבעו בתכנית.

הדרכים לטיפול באשפה כלולות בתכנית; הפעלתו של אתר מותנה בתכנית מפורטת ובתסקיר השפעה על הסביבה, למניעת מפגעים סביבתיים.

4. הערה

לא מומלץ לאשר התכנית ת/מ/א/16 כפי שהוצגה אלא להשתמש בה כמדריך להכנת תכניות אזוריות אשר במסגרת התכניות המחוזיות ולהתייחס לנושא בתכניות מיתאר מקומיות.

תגובה

ההערה נדחתה. המועצה החליטה עקרונית על עריכת תכנית מיתאר ארצית בנושא זה. לתכנית כאמור גמישות מרבית - ראה תגובה להערה 2 לעיל. כמו כן, האיתור המדוייק והביצוע כפוף לתכניות מפורטות שבאישורן נזקקים לוועדות המקומיות והמחוזיות.

א. הערות משרד הבטחון

1. הערה מתנגדים לאתר נתניה. האתר סמוך למתקנים של הצבא.

תגובה ההערה נדחתה. לא נמצאו באזור אתרים חלופיים מתאימים בגלל הסיכון לזיהום מי תהום.

אין הצדקה להוביל את האשפה למרחקים ארוכים כאשר ניתן בהפעלה נכונה ובפיקוח נאות להפעיל את האתר ללא מפגעים סביבתיים.

2. הערה אתר השרון נמצא בתוך שטח אש בקרבה לפעילות מטוסים.

תגובה ההתנגדות הוסרה בהתאם למוסכם להלן: האתר יופעל בתום השימוש באתר נתניה, בהסכמה ובתאום עם משרד הבטחון וכפוף לתנאים ולסידורים שיורה.

3. הערה מתנגדים לאתר הוד השרון.

תגובה ההערה נדחתה. יש להתייחס לאתר טיפול באשפה כלמפעל תעשייה לכל דבר כאשר חלק ניכר מהמתקן מהווים האמצעים למניעת מפגעים סביבתיים. דרך הגישה לאתר תואם בתכנון המפורט עם מ.ע.צ. ומשרד התחבורה.

4. הערה מתנגדים לאתר בחיריה - מבחינת צפרים.

תגובה ההתנגדות הוסרה בתנאי לתפעול נאות שימנע ריכוז של צפרים המהוות סיכון לתעופה.

5. הערה מתנגדים לאתר נחל הדרום - יושב על גדר אזור תעשייה גדול, מפעל תע"ש.

תגובה ההערה נדחתה. אין סתירה בין אתר סילוק אשפה לבין אזור תעשייה. בתפעול נכון לא יהיו בו מטרדים סביבתיים חמורים מאלה שנגרמים על-ידי אזור תעשייה.

6. הערה מתנגדים לכביש חוצה שומרון (יתכן והכוונה לאתר נחל הדרים על יד כביש חוצה שומרון).

תגובה ההערה אינה מנומקת ולכן לא התייחסה אליה המועצה.

7. הערה מתנגדים לאתר נבלט, גובל במרחב פתוח לשטח אימונים הקיים.

תגובה ההתנגדות הוסרה.

ב. הערות מ.ע.צ. ומשרד התחבורה

1. הערה — המיקום המדוייק אינו ידוע וכמו כן - דרכי גישות.

תגובה — ההערה נדחתה. מיקום מדוייק ודרכי גישה יקבעו בתכנון המפורט.

2. הערה — התנגדות לגישות ישירות דרך כבישים עורקיים.

תגובה — ההערה נדחתה. כאמור דרכי גישה יקבעו רק בתכנון המפורט.

3. הערה — מהם אמצעי ההובלה.

תגובה — אמצעי ההובלה בעיקרם משאיות. במקומות שאפשרי וכדאי - ברכבות (כדאי בנתחקים מעל 80 ק"מ ומחייב הכנת אמצעי הובלה או סילוק חלופיים לשעת חרום במקרים של תקלות, שאינן נדירות, בתנועת הרכבות).

4. הערה — במספר גשרים ישנה מגבלת משקל של 30-40 טון וחותרים לאפשר מעבר של משאיות עד ל-50 טון.

תגובה — ההערה נתקבלה. הסעת האשפה יכולה להעשות גם במטענים של 30 ו-40 טון והיה ומתאפשרת הסעה במשקל של 50 טונות ויותר, יהיה בכך שיפור.

ג. הערות מהנדס התברואה - לשכת הבריאות המחוזית

1. הערה — התכנית קובעת חלוקת שטח המדינה לאזורי איסוף ומאתרת שטחים לתחנות מעבר לאשפה:-

א. בתכנית נאמר כי הגבולות לאזורי האיסוף נקבעו כדי לאפשר הקמת אגודי ערים לאיסוף אשפה. עם זאת אין בה כלל התייחסות ל-4 אגודי ערים הקיימים כבר בתחום מחוז המרכז.

ב. הוראות התכנית מצביעות על חוסר גמישות בקביעת שיניויים באזורי איסוף. לפי הוראות אלה, ביטול או הקמה של תחנת מעבר חדשה יאושר על ידי ועדת משנה לעניינים תכנוניים עקרוניים של המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

על ידי ועדת משנה לעניינים תכנוניים עקרוניים של המועצה הארצית לתכנון.

ג. הנסיון מלמד כי הצורך בהקמת תחנת מעבר יתעורר מסיבות שונות. יתכן כי הרשות המקומית תרצה לשנות סדרי איסוף אשפה על מנת לשנות צורת ריכוז האשפה בתוך תחומה (מיכליות גדולות וכו'), או סוג הרכב האוסף בתוך העיר.

תחנת מעבר יכולה להיות גורם המשפיע על חסכון בהוצאות, שיפור דרכי האיסוף ויעולן, חסכון בכוח אדם ומניעת מטרדים סביבתיים של עומס תנועה ורעש בתוך הישובים עצמם.

כבר עתה נבחנות ונדונות במספר רשויות מקומיות במחוז המרכז תכניות להתקנת תחנות מעבר (רמלה, לוד, רחובות) לשם כך אף נערך סיור בעיר ירושלים בה מותקנים כעת 4 תחנות מעבר המיועדות ליעל את שירות האיסוף בעיר.

התכנית מציעה לדוגמא שראשון לציון תוביל את אשפתה לתחנת מעבר אזורית ת/מ/4.5 - רחובות, וזאת למה?

מאד יתכן כי ראשון לציון או רחובות יחד או כל אחת בנפרד או כנ"ל רמלה ולוד או כפר-סבא ורעננה תזדקקנה לתחנת מעבר בתוך תחומן מן הסיבות שפורטו לעיל - האין זכותן לקבוע זאת?

ד. <u>אנו מציעים לדחות לחלוטין את כל ענין אזורי איסוף</u> ולהשאיר זאת לקביעה מקומית - עם זאת אנו ממליצים שהתכנית תקבע תחנות רכבת אשר עשויות בעתיד, באם בכלל, לקלוט מיכליות אשפה להובלה לרחוק.

כמו כן מומלץ לקבוע שניתן יהיה להתקין תחנות מעבר על קרקע חקלאית.

<u>תגובה</u> ההערה נדחתה.

התכנית מאפשרת לשנות בקלות יחסית אזורי איסוף, אתרי סילוק, אתרי טיפול ותחנות מעבר; (ראה התגובה להערה מס' 2 של ועדת המשנה) היא אינה מונעת פעילות באמצעות אגודי ערים. התכנית בקבעה את מיקום האתרים התחשבה במידת האפשר גם לאפשרות של הובלה ברכבת. באשר לאפשרות הקמת תחנות מעבר על קרקע חקלאית, אין בתכנית כל איסור לכך, אולם התכנית אינה יכולה לסתור את התוספת הראשונה לחוק התכנון והבניה וכל תכנית מפורטת לתחנת מעבר על קרקע חקלאית זקוקה לאישור הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית.

2. <u>הערה</u> תכנית המיתאר עוסקת בהובלת האשפה של ישובי מחוז המרכז מתחנות המעבר לאתרי סילוק מרוחקים. אין נתוח כלכלי של ההוצאה הצפויה של כל אחת מהרשויות המקומיות המעורבות - האמנם לא הן אשר תממנה את ההובלה? הפרטים המעטים שנמסרו בתכנית לא עודכנו ולא לקחו בחשבון משבר האנרגיה.

<u>תגובה</u> לענין מרחקי ההובלה - בקביעת האתרים נעשה מאמץ לקצרם ככל האפשר אולם לא תמיד ניתן למצוא אתר זמין קרוב עקב החשש בזיהום מי תהום, קירבה יתרה לישובים, משטר הרוחות, שימושי קרקע אחרים וכיוצא באלה. בניתוח מקיף של הנושא, העלות היא גורם חשוב אבל לא תמיד היא עומדת בראש סדר העדיפויות.

3. הערה — התכנית מצביעה על פתרון הקבורה המבוקרת באתרים מרוחקים שאין בהם סיכון למקורות המים כפתרון המועדף - אין חולק על הצורך בשמירה על מקורות המים בפני זיהום, אך גם כאן, מותר לשאול למחיר.

התכנית אינה מצביעה על מקורות המים ותפוקתם העומדים בפני סכנת זיהום מהאתרים הקיימים במחוז שנדרש לחסלם, כך שלא ניתן לבחון את ערך ההשקעות הנחוצות להגנה בפני זיהום מקורות המים, לעומת ההשקעות בהובלה לרחוק.

תגובה — בבדיקות שנעשו עם עריכת התכנית היתה התייחסות למכלול הנושאים וההשפעה ההדדית ביניהם ובין השאר, זיהום מי התהום, ומפגעים סביבתיים אחרים, מרחקי הובלה וכיוצא באלה. מכל מקום, אתרים קיימים המהווים סיכון למי התהום לא נכללו בתכנית ומשמעות הדבר היא שיש לסגרם. התכנית אינה יכולה קטגורית להורות על סגירתם. זה תפקידן של הרשויות השונות של השלטון.

4. הערה — התכנית קובעת את האתר בחבל יבנה (צפון אשדוד) המשרת את ישובי איגוד ערים דרום יהודה ואת העיר אשדוד כמסכן מקורות המים.

לא צויינו המקורות ותפוקתם - יתר על כן, בשנת 1977, הוגשה על ידי אותו צוות מתכננים ואותו צוות היגוי, תכנית מיתאר ארצית חלקית שיעדה את אתר חבל יבנה כאתר קבורה לאשפות תל אביב - לא צויין בתכנית מה השתנה מאז ועד עתה.

תגובה — הדבר הסתבר בבדיקה הידרולוגית חוזרת - התכנית כולה מבוססת מנקודת ראות ההידרולוגית על הממצאים והדיוחות של נציבות המים וההכון ההידרולוגי שהם המוסדות המוסמכים הרשמיים לענין זה.

5. הערה — לא נתנו סיבות אשר מנעו מהמתבנן לקבוע אתר לקבורת אשפה ברצועת החוף שבין הרצליה ונתניה, וברצועת החוף שצפונית מנתניה. קביעת 2-1 אתרים כנ"ל לישובי מחוז המרכז היתה מאפשרת פתרון סילוק האשפה לישובי המחוז שאין להם כעת פתרון מניח את הדעת.

תגובה — לא נמצאו באזור זה אתרים מתאימים בגלל הסיכון לזיהום מי תהום.

6. הערה — התכנית מבטלת את אתר סילוק האשפה באזורי אגוד ערים איילון מבלי להציע חלופה.

תגובה — הוצע אתר חרוב באזור זה, אך האתר נפסל לאחר בדיקות חוזרות מסיבות הידרולוגיות - גיאולוגיות. אתר חלוף שימצא יוסף כשינוי לתכנית במועד מאוחר יותר.

לדעת המועצה אין לעכב את התכנית כולה בגלל אתר אחד.

7. הערה — לא ניתנו מספיק נתונים לגבי משרפות אשר יאפשרו התייחסות מעמיקה ולו גם לאתרים שנקבעו. אם כי הבסיס הכלכלי השתנה לאור משבר האנרגיה עדיין ניתן לאפשר דיון בקשר לעדיפות שיטת המשרפות.

תגובה — נושא המשרפות נבחן על פי אמות מידה שונות ובין השאר כלכליות, סביבתיות והנדסיות ומשרפות כלולות בתכנית בהגדרה של אתרי טיפול. התכנית אינה כופה טיפול בשיטה אחת והיא מאפשרת לטפל באשפה בדרכים שונות ואף מאפשרת בדרכים משולבות כמו: מיחזור, שרפה וכיסוי בעת ובעונה אחת.

מכל מקום, התכנית מאפשרת טיפול בשריפה למרות שבבחינת הנושא, הסתבר שבהרכב האשפה בארץ, המכילה כמויות ניכרות של מים ובמחירי האנרגיה כיום, אין הדבר עדיין כדאי.

ד. הערות לשכת התכנון המחוזית

1. הערה — בצפון המחוז שני אזורי איסוף:

אזור 4.1 א' משתרע בין חדרה בצפון להרצליה בדרום ובין הים ל"קו-הירוק" במזרח וכולל את הרשויות המקומיות: פרדסיה, כפר יונה, קדימה, קלנסואה, טייבה, טירה, תל מונד, אבן יהודה, ומועצות אזוריות: עמק חפר, לב השרון וחוף השרון.

כתחנת מעבר לאזור נקבע אזור תעשיה בדרום מזרח נתניה ("אביר") כשהכוונה בתכנית היא שבעשר השנים הראשונות שלה (שלבים א' ב') תסולק האשפה מתחנת המעבר לאתר קבורה "געש" ולאחר מכן לאתר קבורה ארצי - "גרר". אתר הקבורה המוצע בגעש לא נראה למתכנני מינהל התכנון והלשכה ועורכי התכנית הגיבו שיוכלו לפתור את הבעיות גם בלעדיו.

אזור 4.1 ב' מתייחס לעיר נתניה והפתרון הוא להמשיך בקבורה מבוקרת באתר שנקבע בשעתו בתחום תכנית מבנן החוף שלה, בשלבי ביצוע א' ב' קרי ל- 10 שנים ואח"כ לאתר הארצי "בגרר".

תגובה — ההתנגדות לאתר געש אינה מנומקת, מכל מקום אין אתר חלוף מתאים יותר לאתר זה.

לאזור האיסוף האמור גם אתר געש אינו "נקי" מבעיות, אך הוא הרע במיעוטו.

האמור לעיל יפה גם לאתר נתניה.

ראוי לציין שאתר גרר המוזכר בהערה אינו זמין יותר ובמקומו נקבע אתר ארצי באזור בית גוברין שהוא קרוב יותר למחוז המרכז.

2. הערה — בגבולו הדרומי של השרון מדרום מזרחה לצומת מורשה (הצטלבות "גהה" בחוצה שומרון) מוצע אתר לטיפול אשפה "הדרים".

התכנית צופה הפעלתו כבר בשלב ב' היינו 5 שנים מאישורה ודרך ההפעלה - משרפה. המפעל שישתרע על פני 50 דונם יקבל אשפתו מאזור איסוף - 5.2 (הרצליה, כפר שמריהו, רמת השרון וגליל ים) ו-4.2 (הוד השרון, כפר סבא, ג'לג'וליה, כפר קאסם, ראש העין, רעננה, רמית השבים, גני תקוה, פתח תקוה, נוה מונסון, יהוד, ומועצה אזורית דרום השרון).

מתכנני התכנית לא רואים סתירה בין שיטת אתר קבורה ארצי לדרך הסילוק באמצעות מישרפה ובין היתר טוענים לחסכון בהוצאות הובלה בהעדפת המישרפה הקרובה על פני האתר בגרר - הרחוק. יצויין כי בת/מ/א/11 לאיגום הוצעה סביבת האתר לצורך איגום על פני כ-1600 דונם.

תגובה — האתר לאיגום והאתר לסילוק אשפה באזור, אינם על אותו שטח. אתר גרר הוחלף כאמור באתר בית גוברין הקרוב יותר למחוז המרכז

3. הערה — אזור 4.2 - הוזכר כבר ב-"2" לעיל ובאתר המזבלה הקיימת באזור תעשייה סגולה שבפתח תקוה, נקבע להיות תחנת מעבר. התחנה תשתרע בסופו של דבר על פני 40 דונם (לעומת 6 כיום) והיא תפעל בכל השלבים כשיעד אשפתה - גרר, החל משלב ב' ואילך ועד אז באתר סילוק געש, לשאלה בדבר תחנת המעבר השניה המוצעת בקרית אריה, מעירים מתכנני התכנית שתחנת סגולה עשויה להספיק לכל הצרכים גם לשנת 2000.

תגובה — ההערה נכונה אך לא משפיעה על התכנית.

4. הערה — אזור איסוף 4.3 - ניזון מבני ברק, מגבעת שמואל, ממערב פתח תקוה ומצפון מזרח תל אביב. תחנת המעבר שלו מוצעת בתכנית להיות בקרית אריה שבפתח תקוה, על פני 40 דונם בשלב סופי.

התכנית מתכננת סילוק האשפה באזור בשלבים א' ב' ל"גרר" דרך "חיריה" ובשלבים ג' ד' משתקום תחנת מעבר קרית אריה, ל"גרר" דרך תחנה זו. האזור מסווג כיום כאזור תעשיה.

תגובה — אין סתירה בין אזור תעשיה לתחנת מעבר מאחר שאין בה כמעט כל מפגעים סביבתיים, ושוב כאמור אתר גרר הוחלף באתר בית גוברין.

5. הערה — במרכז של המחוז, בתחום מנא"ז מודיעים קיים היום אתר "נבלט" אותו מציעה התכנית כאתר טיפול. הכוונה לשרת אתרי איסוף: 5.1 (תל אביב, גבעתיים, רמת גן, קרית אונו, אור יהודה, אזור חולון ובת ים - המשורתים היום בחיריה). בשלב ב' ואילך של התכנית, ו-4.3 (האזור המשורת בקרית אריה), 4.4 (אזור רמלה וסביבתה) ו-4.5 (אזור רחובות וסביבתה), כל אלה השלושה משלב ג' של התכנית ואילך.

כשיטת טיפול אפשרית מוזכרת - מישרפה. נישללת שיטת הקבורה מחמת זיהום מי תהום.

תגובה — ההערה נכונה, הבקשה אינה ברורה.

6. הערה — אזור איסוף 4.4 - רמלה וסביבתה, יכלול את רמלה, לוד, נמל תעופה בן גוריון, באר יעקב ובית דגן, ומועצות אזוריות: מודיעים, גזר ועמק לוד. תחנת מעבר מוצעת להיות מוקמת בדרום מזרחה של העיר רמלה, משלב א' של התכנית כשיעד אשפתה "גרר", שיטחה המוצע 15 דונם בשלב סופי.

מתכנני התכנית לא מוצאים סתירה בין הפניה לנבלט להפניה לגרר. כאמור הם מצביעים על כדאיות מטעמי הוצאות הובלה של אתר טיפול קרוב על פני אתר קבורה ארצי רחוק. עם זאת הם מסבירים כי לאתר הארצי יזדקקו הן לעודף האשפה שלא תיקלט באתרי הטיפול ("הדרים" ו"נבלט,) והן לאפר המשרפות המהווה 20% מתכולתן וטעון סילוק לגרר.

תגובה — ההערה נכונה אלא שבמקום גרר נקבע כאמור אתר ארצי באזור בית גוברין.

7. הערה — אזור איסוף 4.5 - לרחובות וסביבתה ישחרע על פני הרשויות המקומיות: רחובות, קרית עקרון, מזכרת בתיה, נחלת יהודה, ראשון לציון, נס ציונה, יבנה והמועצות האזוריות ברנר, גן רוה וגזר.

מקום תחנת המעבר המוצעת יהיה בקרבת תחנת רכבת "יבנה" ושטחו יגיע בשלב הסופי ל-40 דונם. התכנית צופה הפעלת התחנה משלב א' שלה כשיעד האשפה ל"גרר".

התכנית לא מפרטת דיה את שיטת ההובלה בדרכים הראשיות בכל מה שדרוש למניעת מיפגעים אסטטים וסניטריים. תקנון התכנית לא מתייחס בהוראותיו לאתר טיפול ובמיוחד למשרפות.

תגובה ראשיתה של ההערה נכונה, למעט איזכורו של אתר "גזר" שהוחלף באתר בית גוברין.

אשר לשיטת ההובלה ובעיקר תנאי ההובלה, הם מעוגנים בתקנות התעבורה התשכ"ח-1961 בתקנה 86(1) האוסרת כל שפיכה של חומר כלשהו בעת הובלה ברכב.

כמו כן, לכל אתר טיפול סידורים יחודיים למניעת מפגעים סביבתיים עקב סוגו, מיקומו, כמויות האשפה שיטופלו בו וכיוצא באלה. התכנית הארצית מפנה נושאים אלה לתכנון המפורט שילווה בתסקיר השפעה על הסביבה.

ראה סעיפים 18 ו-19 להוראות התכנית.

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 13.11.85
בהתייחס להצעה לתוספת אתר "חרוב" באזור מודיעין

הערה לא להמליץ על האתר המוצע; ספק אם אכן המקום המוצע מתאים למטרה זו, וכי יש לשוב ולדון באלטרנטיבות אחרות.

תגובה ההערה נתקבלה, האתר הוסר מהתכנית לאחר קבלת חוות דעת ממומחים שבסיבת האתר כיסוי השכבות מעל לאקויפר הוא דק, סדוק ומחלחל ולכן קיים חשש לזיהום מי תהום.

==========

חוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965

תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה

מס' ת/מ/א 16

הוראות התכנית

חוק התכנון והבניה התשכ"ה – 1965

תכנית מיתאר ארצית

לטילוק אשפה

תוספת מס' 16

הוראות התכנית

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' תמ/א/16

פרק א' – כללי

שם התכנית

1. התכנית תיקרא "תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' תמ/א/16" (להלן – תכנית זו).

מיסמכי התכנית

2. תכנית זו מורכבת ממספר מסמכים שיקראו כאחד ומהווים חלק בלתי נפרד ממנה, ואלה הם המיסמכים:

(1) הוראות אלה;

(2) תשריט המורכב מגליונות אלה:

(א) גליון מס' 1' הערוך בקנה מידה 1:500.000 והמראה את גבולותיהם של אזורי איסוף, את מקומן של תחנות המעבר, את מיקומם וסיווגם של אתרי סילוק ואת אתרי טיפול באשפה;

(ב) גליון מס' 2 הערוך בקנה מידה 1:50,000 והמראה את אתרי הסילוק על כל סוגיהם ואת אתרי הטיפול באשפה – ללא תחנות מעבר – כשכל אחד מ–28 אתרים אלה תואר בדף נפרד, מותחם בקו כפול;

(להלן התשריט).

צירופים

3. להוראות אלה מצורפות כחלק בלתי נפרד מהן:

(1) טבלא המראה את יעודם של אתרי סילוק ושל תחנות מעבר ביחס לאזורי סילוק ואת שלבי הביצוע של תכנית זו (להלן– הטבלא);

(2) נספח המראה את תפרוסת 28 האתרים שבגליון מס' 2 לתשריט במחוזות ובמרחבי התכנון, כפי שהם ביום תחילתה של תכנית זו, וכן את מספר הדונמים המתוכנן של כל אחד מאתרים אלה.

גבולות התכנית

4. גבולות תכנית זו חופפים את גבולות המדינה.

מטרת התכנית

5. מטרת תכנית זו היא לקבוע אתרים מתאימים מבחינה סביבתית וכלכלית לסילוק אשפה במדינה, וזאת באחת או יותר מדרכים אלה:

(1) חלוקת תחום תכנית זו לאזורי איסוף;
(2) יעוד שטחים לתחנות מעבר;
(3) יעוד שטחים לאתרי סילוק לסוגיהם ולאתרי טיפול באשפה;
(4) קביעת שלבי ביצוע כמפורט בסעיף 27.

פרשנות

6. (א) בתכנית זו—

"אזור איסוף" — שטח שממנו תאסף האשפה ותועבר לתחנת מעבר או ישירות לאתר סילוק או לאחר טיפול.

"אשפה" —פסולת מוצקת על סוגיה, הטעונה סילוק או טיפול או גם זה וגם זה, לשם מניעת מטרדים;

"אשפה ביתית" —שאריות מזון וכל פסולת מוצקת אחרת שמקורה במשק בית, בבתי עסק, במוסדות ובמשרדים, לרבות פסולת ממפעלי תעשייה המורכבת בעיקרה מחומר אורגני, אך למעט אשפה מסוכנת;

"אשפת בנין" —פסולת הנוצרת מפעילות בנייה ומרכיביה העיקריים הם חול, אדמה, לבנים, אבן וברזל בנין;

"אשפה גושית" —פסולת שפריטיה הם בעלי נפח גדול, והם רהיטים, אביזרים, ציוד ביתי, ציוד תעשייתי וגרוטאות רכב, יהא החומר שממנו הם עשויים אשר יהא;

"אשפה מסוכנת"—פסולת רעילה מכל מקור;

"אתר" —אתר סילוק, אתר טיפול באשפה ותחנת מעבר, לפי הענין;

"בוצה" —מוצקים ששקעו במפעלים לטיפול בשפכים;

"גזם" —פסולת אורגנית שמקורה בצמחי גינות ציבוריות ופרטיות;

"גרוטאות רכב"—כמשמעותן בחוק שמירת הנקיון, התשמ"ד—1984;

"החוק" —חוק התכנון והבניה, התשכ"ה—1965;

"מיחזור" —ייצור מוצר חדש על ידי עיבוד של סוג אשפה;

או מספר סוגים של אשפה;

"מיתקן מיון" מפעל להפרדת האשפה לסוגיה לצורך שימוש חוזר או מיחזור, או גם לזה וגם לזה;

(ב) כל מונח שלא הוגדר בסעיף קטן (א), פירושו כמשמעותו בחוק, בין שהוגדר בו מפורשות ובין שלא הוגדר כך, ותכנית זו תתפרש עם החוק כאחד, הכל כשאין כוונה אחרת משתמעת.

(ג) המספרים המתייחסים בטבלא לאתר סילוק ולתחנת מעבר, הם המספרים של אזורי האיסוף שבהם אתרים ותחנות אלה נמצאים או נועדים לקום.

(ד) מקום שמסומן בעמודה של אתרי סילוק שבטבלא "(א', ט')", ניתן גם לשלוח את האשפה לאתר לטיפול באשפה, יהא מקום הימצאו אשר יהא, במקום לשלחה במישרין לאתר הסילוק שמספרו קודם לסימון "(א', ט')" האמור.

(ה) מקום שמסומן בטבלא באות "ת'", משמעות הדבר שאיתור האתר מחייב תכנון.

(ו) כדי להסיר ספק נאמר בזה כדין בוצה וגזם כדין אשפה.

אזורי איסוף, תחנות מעבר ואתרי סילוק

7. נועד בטבלא אתר לשרת אזור איסוף פלוני, ישרת האתר את אותו אזור בלבד, לרבות אתרי טיפול באשפה שבאותו אזור, לצורכי סילוק השאריות שנשארו אחר הטיפול.

פסולת ראדיואקטיבית

8. לא ישמש אתר למעבר, לסילוק ולטיפול בפסולת ראדיואקטיבית, על אף האמור בהוראות אחרות של תכנית זו.

פרק ב' — אתרי סילוק אשפה ואתרי טיפול באשפה

עיקר השימוש באתר סילוק

9. כל אתרי סילוק ישמשו לקליטת אשפה, לסילוקה תוך הידוק וכיסוי בעפר בעת הבאת האשפה לאתר או בסמוך לה (להלן — סילוק מבוקר) ולטיפול בה בדרכים המתוארות בסעיף 17, כולן או מקצתן, ובכפוף לסייגים שבאותו סעיף, והם מתחלקים לפי יעודם לסוגים שונים כמפורט בפרק זה.

אתר סילוק מרכזי

10. אתר סילוק מרכזי (אסמ"ר) ישמש לקליטת אשפה, למעט אשפה מסוכנת, משני אזורי איסוף או יותר, לטיפול בה ולסילוקה המבוקר כאמור בסעיף 9. הכל מעת הפעלתו ובכל שלבי הביצוע של תכנית זו.

אתר סילוק מקומי

11. אתר סילוק מקומי (אס"מ) ישמש לקליטת אשפה, למעט אשפה מסוכנת, מאזור איסוף אחד או ממספר מצומצם של אזורי איסוף, לטיפול בה ולסילוקה המבוקר כאמור בסעיף 9, הכל מעת הפעלתו ובכל שלבי הביצוע של תכנית זו.

אתר סילוק מקומי זמני

12. אתר סילוק מקומי זמני (אסמ"ז) ישמש לקליטת אשפה, למעט אשפה מסוכנת, מאזור איסוף אחד או ממספר מצומצם של אזורי איסוף, ולסילוקה המבוקר, הכל בחלק משלבי הביצוע של תכנית זו

אתר סילוק לשעת חירום

13. אתר סילוק לשעת חירום (אס"ח) ישמש לקליטת אשפה, ולסילוקה המבוקר בשעת חירום בלבד, שמקורה באסונות טבע, כוח עליון או נסיבות כיוצא באלה.

אתר סילוק לאשפה מסוכנת

14. אתר סילוק לאשפה מסוכנת ישמש לקליטת אשפה מסוכנת בלבד מכל אזורי האיסוף, ולטיפול בה בדרכים האמורות בסעיף 17.

אתרי סילוק לסוגי אשפה מיוחדים

15. בתכנית מפורטת ניתן לייעד אתר מאתרי הסילוק, או חלק ממנו, לקליטת אשפה מסוג מסויים כגון: אשפת בנין, אשפה גושית, בוצה, גזם, גרוטאות רכב לפי הענין, לסילוקו המבוקר של אותו סוג אשפה בלבד, אולם אם האשפה היא מסוכנת, ינהגו בה לפי סעיף 14 בלבד.

הקמת מיתקני מיון

16. על פי תכנית מפורטת ניתן להתיר, באתרי סילוק, למעט אתרי סילוק מקומיים זמניים, את הקמתם של מיתקני מיון.

אתרי טיפול באשפה

17. אתר טיפול באשפה ישמש לטיפול באשפה באחת מאלה, כולן או מקצתן:

(1) שריפה בכבשן;

(2) עיבודה לצורכי מיחזור או שימוש חוזר;

(3) עיבודה בטכנולוגייה אחרת לשם הפקת משאבים;

הכל באמצעות מיתקנים הדרושים למטרה זו ובדרכים שיש בהן כדי למנוע מיטרדים.

תכנון מפורט

18. הגבולות המדוייקים של אתרי סילוק ושל אתרי טיפול באשפה, המפורטים בגליון מס' 2' לתשריט, ייקבעו בתכניות מפורטות; בתכניות מפורטות אלו ייקבעו, בין השאר —

(1) התחום של מיגבלות הבנייה מסביב לאתר ומהותן;

(2) הכבישים והחיבור עם מסילת הברזל, אם זה ניתן, שישמשו דרכי גישה לאתר;

(3) הוראות להגנת האתר מפני חדירת נגר עילי לתוכו ולמניעת זיהום המים;

(4) הסדרים למניעת מיפגעים, לרבות הטיפול בציפורים;

(5) פירוט המבנים באתר ויעודם;

(6) חלוקת האתר לשטחי פעולה מישניים, סידרי הטיפול בהם באשפה וסיום כל שלב בביצוע תכנית זו לגבי האתר;

(7) בשטח המיועד לסילוק מבוקר — יעוד השטח אחרי סיום הפעלתו, במלואה או בחלקה, כאתר סילוק, הוראות בדבר שיקומו וכן הוראות הנדסיות לביצועו של הסילוק המבוקר.

תסקיר השפעה 19. דינה של כל תכנית מפורטת לפי סעיף 18 כדין תכנית שתקנה 2 לתקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב–1982 חלה עליה.

ועדת מעקב 20. הוועדה המחוזית תקים ועדת מעקב לענין הפעלתו של אתר סילוק מרכזי שבתחום המחוז, אם נתבקשה לעשות כן על ידי גורם שהוא מעוניין ובעל זיקה לאתר. ועדה זו תורכב מנציגי גופים מקצועיים, בעלי סמכות חוקית בנושא, ומנציגי האזור, בעלי ענין בנושא ומנציגי המשתמשים.

פרק ג' — תחנות מעבר

סיווג ותנאי השימוש 21. (א) תחנות מעבר יסווגו, על פי תכניות מפורטות, ובכפוף להוראות הטבלא, לסוגים בהתאם לכמות האשפה הנועדת לעבור דרכן ולשטח המיזערי הדרוש לגבי אותה כמות של אשפה ואלה הם הסוגים;

מספר הסוג	כמות האשפה הנועדת לעבור בתחנת המעבר ביממה	השטח המיזערי הדרוש להפעלתה של תחנת המעבר
1	מעל 1200 טון	כ–40 דונם
2	עד 1200 טון	כ–15 דונם
3	עד 600 טון	כ–6 דונם
4	עד 250 טון	כ–4 דונם
5	עד 100 טון	כ– 3 דונם

(ב) לא ייעשה שימוש בתחנת מעבר אלא בהתאם לסיווגה.

ייעודה של תחנת מעבר 22. (א) תחנת מעבר תשמש לריכוז אשפה מאזור איסוף כמפורט בטבלא, לשם העברתה לאתר סילוק או לאתר טיפול שישרת את אזור האיסוף שבו נמצאת התחנה.

(ב) בתכנית מפורטת לתחנת מעבר מותר להתיר בה את ביצוען של פעולות אלה, כולן או מקצתן:

(1) מיון האשפה, אף אם מטרתו של המיון איננו מיחזור או שימוש חוזר, אלא הפקת תועלת כלכלית אחרת;

(2) הקטנת הנפח של האשפה, בדרך של גריסה ודחיסה במכולות;

(3) התרת סכך הגזם וקיצוצו.

(ג) בתכנית מפורטת לתחנת מעבר מותר לקבוע את המבנים הדרושים להפעלת התחנה, לרבות המבנים הדרושים לביצוען של הפעולות שהותרו לפי סעיף קטן (ב), וכן הוראות למיקומם, יעודם והקמתם של מבנים אלה.

(ד) ניתן להמשיך בהפעלה של תחנת מעבר גם לאחר גמר השלב האחרון שנקבע לגביה בטבלא.

תכנון מפורט 23. (א) תחנת מעבר תקום על פי תכנית מפורטת.

(ב) נקבע מיקומה של תחנת מעבר בגליון מס' 1 לתשריט, תקבע התכנית המפורטת את מיקומה וגבולותיה המדוייקים.

(ג) לא נקבע בתשריט כאמור מיקום לתחנת מעבר באזור איסוף פלוני, תותר, על פי תכנית מפורטת כאמור, הקמתה של תחנות מעבר לאותו אזור.

(ד) באזור איסוף שנקבע בו מקום לתחנת מעבר בגליון מס' 1 לתשריט, ניתן להתיר, בתכנית מפורטת, את הקמתה של תחנת מעבר נוספת.

(ה) תכנית מפורטת לפי סעיף זה תקבע את הכבישים ודרכי החיבור למסילת הברזל, אם זה ניתן, שישמשו דרכי גישה לתחנה, והאמצעים למניעת מטרדים.

פרק ד' – שינויים, הוספות וביטולים

אזורי איסוף 24. (א) המועצה הארצית על פי המלצת ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים רשאית לבטל אזור איסוף, להקים אזור איסוף נוסף, לחלק אזור איסוף קיים או ליחד אזורי איסוף קיימים (ולכל אלה ייקרא בסעיף זה "שינוי אזור איסוף") אם אוכלוסיית אזור האיסוף הוא 70,000 נפש או יותר.

(ב) הממונה על המחוז רשאי להחליט על שינוי אזור איסוף אם אוכלוסיית האזור פחותה מ-70,000 נפש, ובלבד שימציא למועצה הארצית העתק מהחלטתו, ביחד עם כל התשריטים ונספחים אחרים שאליהם מתייחסת ההחלטה; היה אזור האיסוף בתחום של יותר ממחוז אחד, תהא הסמכות בדבר השינוי בידי הממונים של כל המחוזות הנוגעים בדבר.

(ג) תפוצה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה על מספר התושבים באזור איסוף, לפי הנתונים האחרונים שבידיה, תהא ראיה מכרעת לתכנה.

(ד) ועדת המשנה האמורה לא תחליט על המלצה לשינוי לפי סעיף זה, אלא לאחר שניתנה לוועדות המחוזיות הנוגעות בדבר הזדמנות להעיר את הערותיהן.

(ה) המועצה הארצית תפרסם הודעה על שינוי באזורי איסוף ועל מהותו ברשומות.

תחנת מעבר

25. הוראה בתכנית זו שעל פיה הוקמה תחנת מעבר, ניתנת לביטול על ידי תכנית מפורטת.

אתרי סילוק ואתרי טיפול באשפה

26. (א) בעניינים אלה תחליט המועצה הארצית, בהמלצת ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים שעל יד המועצה הארצית, ולאחר שניתנה לוועדות המחוזיות הנוגעות בדבר הזדמנות להעיר את הערותיהן:

(1) ביטול אתר סילוק או אתר טיפול באשפה;

(2) שינוי ייעודם של שטחים שבאתרים אלה;

(3) הקמת אתרי סילוק חדשים או אתרים לטיפול באשפה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) ניתן לבצע שינוי השטח של אתר סילוק או אתר לטיפול באשפה, בגבולות של 30% משטחו המקורי כמפורט במספר הדונמים שבנספח להוראות אלה, כין על ידי הגדלתו ובין על ידי הקטנתו, באישור הוועדות המחוזיות הנוגעות בדבר, ובאישור נוסף של המועצה הארצית.

פרק ה' — הוראות משלימות ושונות

שלבי ביצוע

27. שלבי הביצוע של תכנית זו יהיו כמפורט בטבלא.

שלב א' הוא השלב ההתחלתי. המשך הביצוע יהא בהתאם לקיבולת של אתרי הסילוק ואתרי הטיפול השונים ולגידול ולתפרוסת האוכלוסייה באזורים השונים ולשינויים בטכנולוגיה.

בתכנית מפורטת ניתן לקבוע הוראות לביצוע סעיף זה.

שינויים בתשריט ובטבלא

28. תכניות והחלטות אחרות לפי סעיפים 23(ג) או (ד), 24, 25 ו—26 (להלן — סעיפי השינוי) יקבעו גם הוראות לשינוי התשריט והטבלא המחוייבות בעיקבות ההוראות העיקריות של תכניות והחלטות אלה.

יחס תכנית זו לתכניות אחרות

29. (א) עם אישורה של תכנית זו ייהפך השימוש באתר קיים, שאינו מסומן בתשריט כאתר לאותה מטרה, לשימוש חורג שהותר, והוא עד שיופעל אתר חלוף לאותו אתר על פי תכנית זו. המועד להפעלתו של האתר החלוף ייקבע בתכנית המפורטת לאתר החלוף, והחל מאותו מועד ייאסר השימוש באתר כאתר סילוק, כאתר טיפול באשפה או כתחנת מעבר, לפי הענין.

(ב) ההוראות שבסעיפי השינוי באות להוסיף על הוראות אחרות שבחוק או על פיו בדבר ביטול או שינוי של תכניות אחרות המחייבות באתר, לפי הענין, ולא לגרוע מתכניות אלה.

קרקע חקלאית

30. היתה קרקע בתחום תכנית זו, ערב תחילתה, קרקע חקלאית, כמשמעותה בסעיף 5 לתוספת הראשונה לחוק; יחולו הוראות אלה:

(1) לא ישונה יעודה של הקרקע על ידי תכנית כלשהי מכח תכנית זו אלא אם אותה תכנית היא תכנית מפורטת;

(2) התכנית המפורטת האמורה טעונה אישור הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית;

(3) אין באישור התכנית המפורטת האמורה על ידי הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית כדי לבטל את הכרזתה של הקרקע כקרקע חקלאית לפי סעיף 5 לתוספת הראשונה לחוק;

(4) לענין סעיף זה, דין שינויה של תכנית מפורטת כדין תכנית מפורטת.

טבלא – ייעודם של אתרי סילוק, אתרי טיפול שישרתו את אזורי האיסוף ותחנות מעבר ושלבי ביצוע של תכנית זו

שם המחוז	איזור האיסוף		אתרי סילוק ואתרי טיפול שישרתו את אזורי האיסוף		תחנות מעבר שישרתו את אזורי האיסוף			
	מספר	ש ם	שלבי ביצוע		שלבי ביצוע			
			א	ב	א	ב	ג	ד
ירושלים	1.1	ירושלים			1.1/4	1.1/3	1.1/2	1.1/1
	1.2	בית שמש	1.2	1.2(6.4)	(1.2/5)			
הצפון	2.1	קרית שמונה	2.2		2.1/5	2.1/4		
	2.2	צ פ ת	2.2		2.2/5	2.2/4		
	2.3	כרמיאל	2.3					
	2.4	מעלות, נעתון, סולם צור	2.4		2.4/5	2.4/4		
	2.5	שפרעם	ת'					
	2.6	טבריה	2.8		2.6/5	2.6/4		
	2.7	עפולה	2.7	2.8(א'ס')		2.7/3		
	2.8	בית שאן, עמק הירדן, גלבוע	2.8		2.8/5	2.8/4		
	2.9	רמת הגולן	2.2		2.9/5	2.9/4		
	2.10	נהריה, עכו	א'ס'		2.10/5			
חיפה	3.1	קריות	א'ס'					
	3.2	חיפה	2.4	2.4(א'ס')	3.2/2	3.2/1		
	3.3	זכרון יעקב, חוף הכרמל	3.3		3.3/5			
	3.4	זבולון	ת'					
	3.5	חדרה, מנשה	ת'		3.5/3			
המרכז	4.1א'	נתניה	4.1א' ת'			4.1/3א'		
	4.1ב'	השרון, פתח-תקוה	4.1ב' ת'		4.1/4ב'	4.1/3ב'		
	4.2	עמק חפר	ת'					
	4.3	רמלה	6.4(ת')		4.3/4	4.3/3		
	4.4	רחובות	6.4(ת')		4.4/4	4.4/3		
תל-אביב	5.1	תל-אביב	6.4(א'ס')		5.1/1			
	5.2	הרצליה, רמת השרון	ת'		5.2/3	5.2/2		
הדרום	6.1	אשדוד	6.4		6.1/5	6.1/4		
	6.2	קרית מלאכי	6.4		6.2/5			
	6.3	אשקלון	6.4		6.3/5			
	6.4	קרית גת	6.4		6.4/5			
	6.5	שדרות	6.4		6.5/5			
	7.1	כאר שבע	ת'		7.1/3	7.1/2		
	7.2	עומר, תל שוקת	ת'					
	7.3	אשכול	7.3					
	7.4	רמת נגב	7.4					
	7.5	דימונה ירוחם	7.5		7.5/5			
	7.6	ע ר ד	7.6					
	7.7	תמר	7.7					
	7.8	מצפה רמון	7.8					
	7.9	ע ו ב ד ה	7.9					
	7.10	ע ר ב ה	7.10					
	7.11	הערבה התיכונה	ת'					
	7.12	רמת חובב	ת'					
	7.13	א י ל ת	7.13					

( ) מציין אפשרות של חלופה

א'ס' – אתר טיפול באשפה

ת' – דרוש תכנון

/5 – סוג תחנת מעבר

נספח – תפרוסת האתרים במחוזות ובמרחבי התכנון

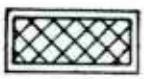
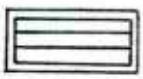
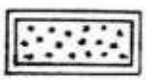
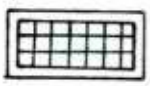
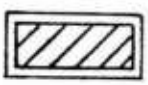
מספר הדונמים	מרחב תכנון	מחוז	שם האתר	האתרים מס'
200	מטה יהודה	ירושלים	שדות מיכה	1
500	הגליל העליון	הצפון	קובעת	2
80	הגליל המרכזי	הצפון	גבעת זקיף	3
250	אשרי	הצפון	נחל בית העמק	4
50	עפולה	הצפון	נחל גלבוע	5
1300	הגליל המזרחי, עמק הירדן	הצפון	חגל	6
150	חוף הכרמל	חיפה	חוף הכרמל	7
60	נתניה	המרכז	נתניה	8
220	חוף השרון	המרכז	השרון	9
350	גלילי(1)	תל-אביב	חיריה	10
1200	שקמים	הדרום	בית גוברין	11
500	שמעונים	הדרום	צומת מעון	12
350	שמעונים	הדרום	צאלים	13
215	תמר – רמת הנגב –ערבה תיכונה	הדרום	סללים	14
620	תמר – רמת הנגב –ערבה תיכונה	הדרום	חירבת כור	15
300	ערד	הדרום	ערד	16
350	תמר – רמת הנגב – ערבה תיכונה	הדרום	נחל מפלס	17
200	מצפה רמון	הדרום	מצפה רמון	18
160	חבל אילות	הדרום	עובדה	19
40	חבל אילות	הדרום	גרופית	20
250	אילת	הדרום	אילת	21
350	גלילי(1)	הדרום	רמת חובב (לפסולת רעילה)	22
70	מטה יהודה	ירושלים	בית-שמש	23
70	זבולון	חיפה	חיפה	24
70	אשרי	הצפון	נעמן	25
70	רמת השרון	תל-אביב	נחל הדרים	26
70	לודים	המרכז	נחל נבלס	27
70	גלילי(1)	הדרום	נחל סוללה	28

---

(1) מרחב תכנון שדן בו סעיף 12(א) לחוק.

"ה ת ש ר י ס"

מקרא עבור תרשימי האתרים שבגליון מס' 2 המוצגים בדפים הבאים מ-1 עד 28.

סוג האתר	המקרא	
	חסבר	הסימון
אתר סילוק מרכזי (אסמ"ר)	היקף בקו כפול ובפנים בקווים אלכסוניים משובצים	
אתר סילוק מקומי (אס"מ)	היקף בקו כפול ובפנים בקווים אופקיים	
אתר סילוק מקומי זמני (אסמ"ז)	היקף בקו כפול ובפנים נקודות	
אתר סילוק לשעת חירום (אס"ח)	היקף בקו כפול ובפנים בקווים אנכיים ואופקיים משובצים	
אתר סילוק לאשפה מסוכנת	היקף בקו כפול ובפנים בקווים אלכסוניים	
אתר טיפול באשפה	היקף בקו כפול ובפנים שחור מלא	

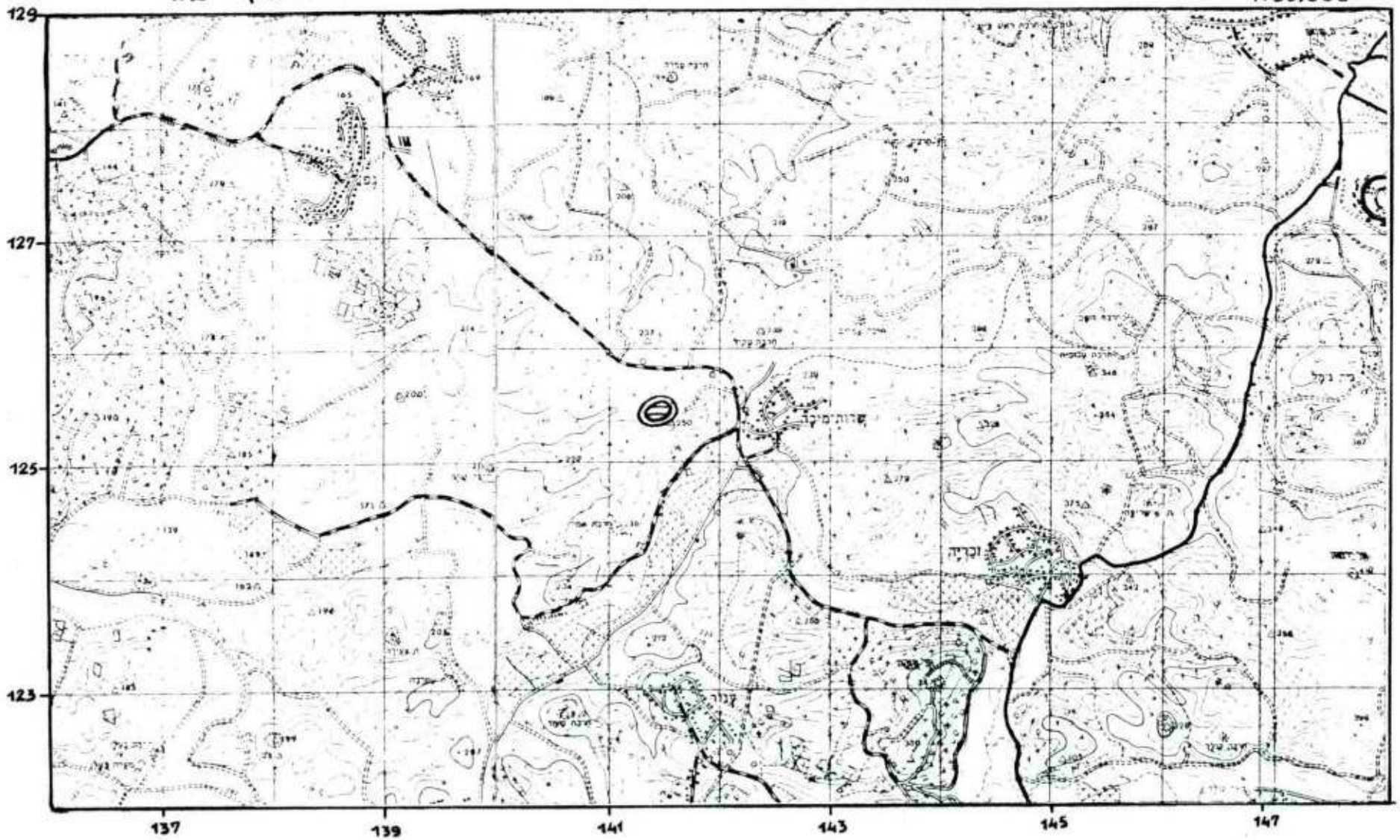
שדות-מיכה

אתר סילוק מקומי אס"מ/ 1.2

צ

אזור איסוף 1.2

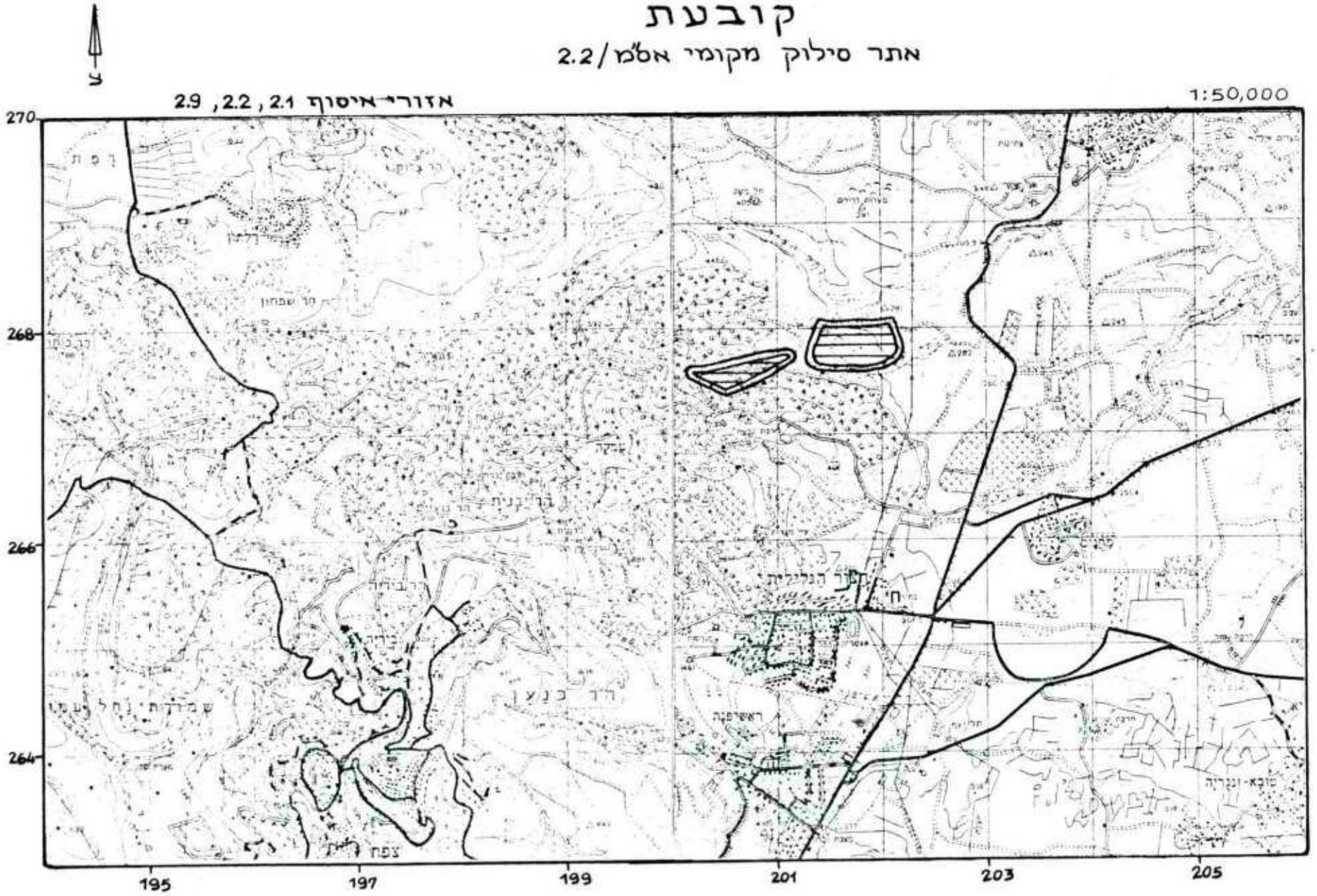
1:50,000



דף מס' 2

קובעת

אתר סילוק מקומי אס"מ/2.2



דף מס' 3

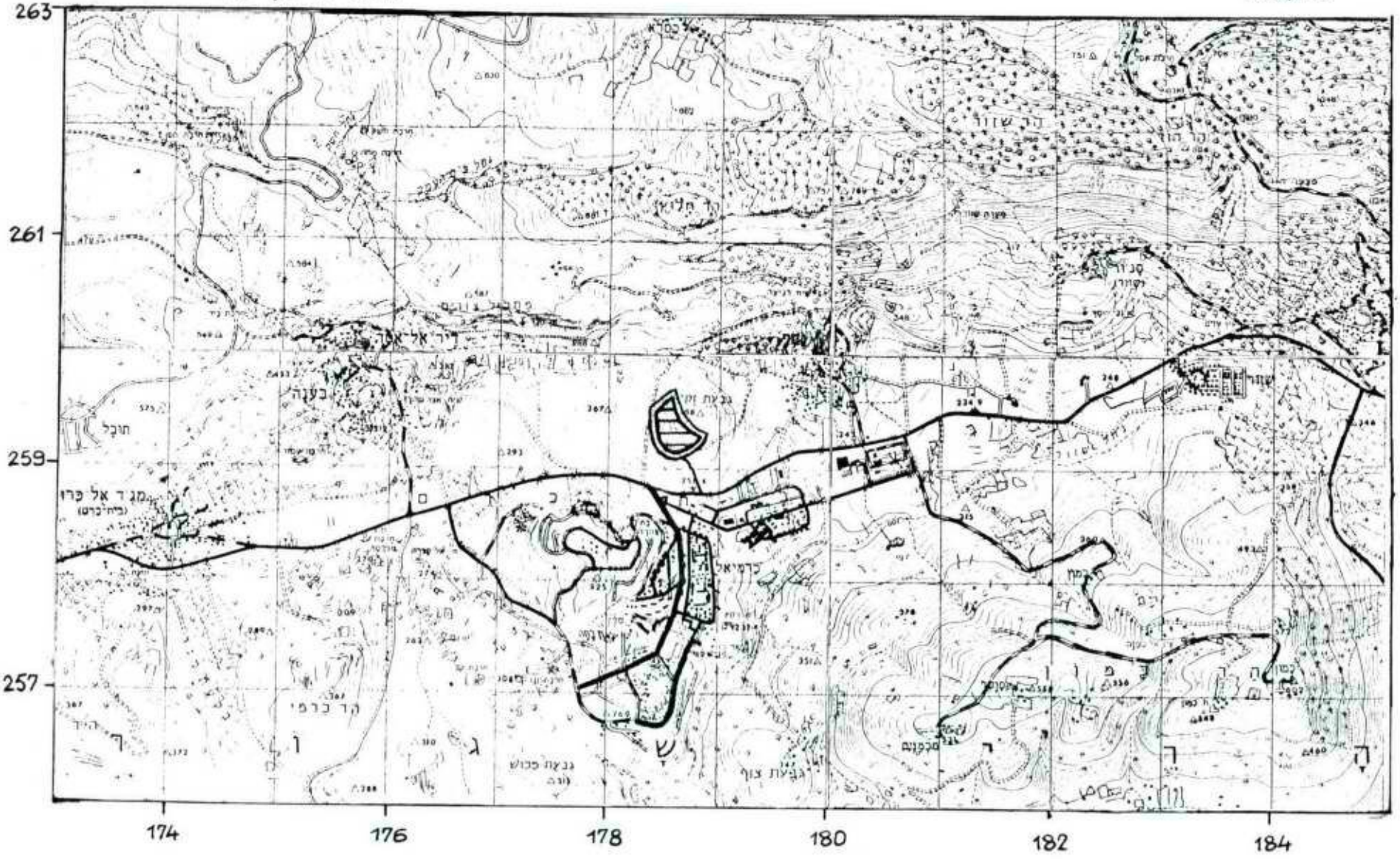
גבעת זקיף

אתר סילוק מקומי אסמ/23

צ

אזורי איסוף 23

1:50,000



דף מס' 5

נחל גילבוע

אתר סילוק מקומי זמני אסמ"ז/2.7

אתר לטיפול באשפה

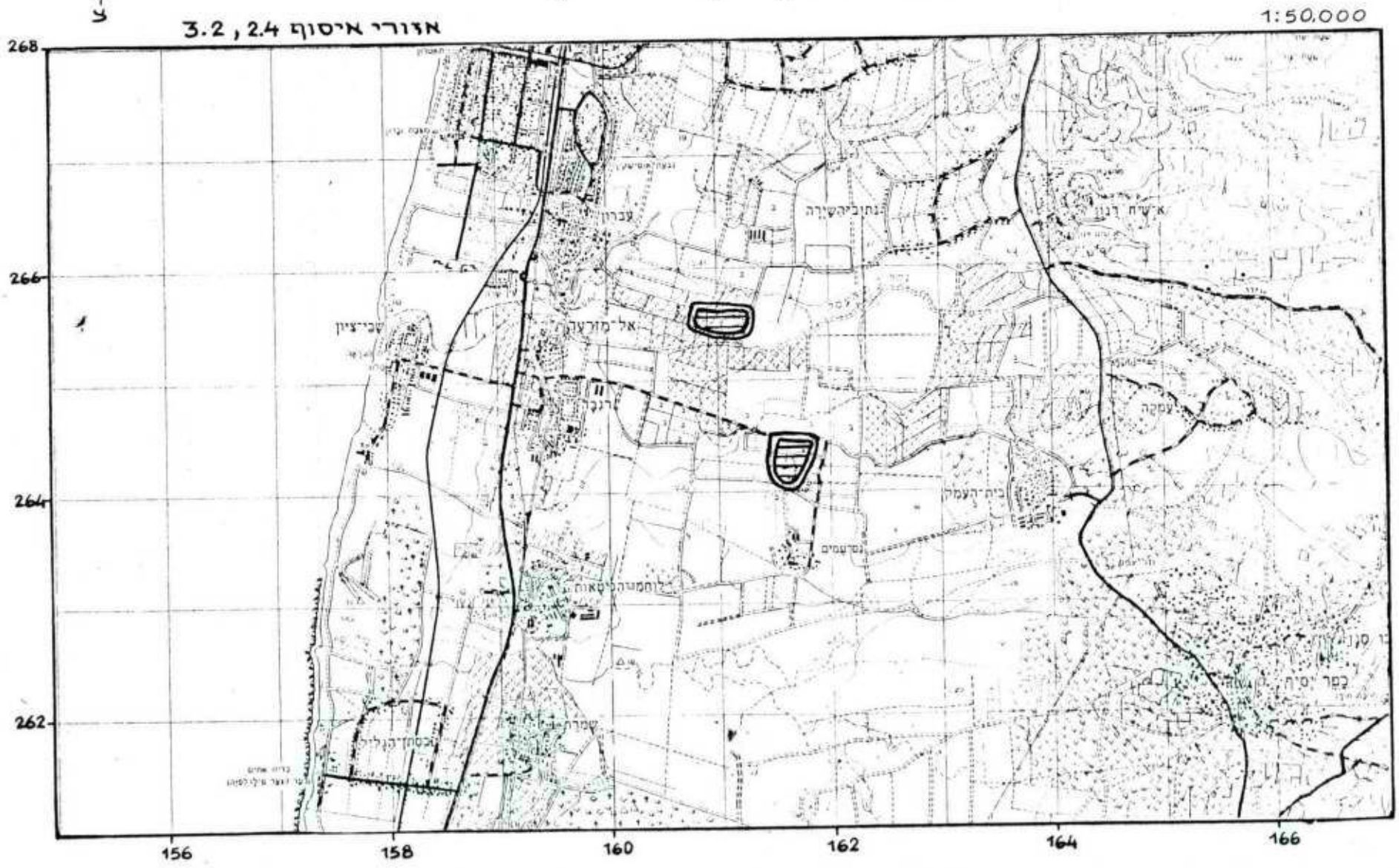
אזור איסוף 2.7

1:50,000

דף מס' 4

נחל בית העמק

אתר סילוק מקומי אסמ/2.4



דף מס' 6

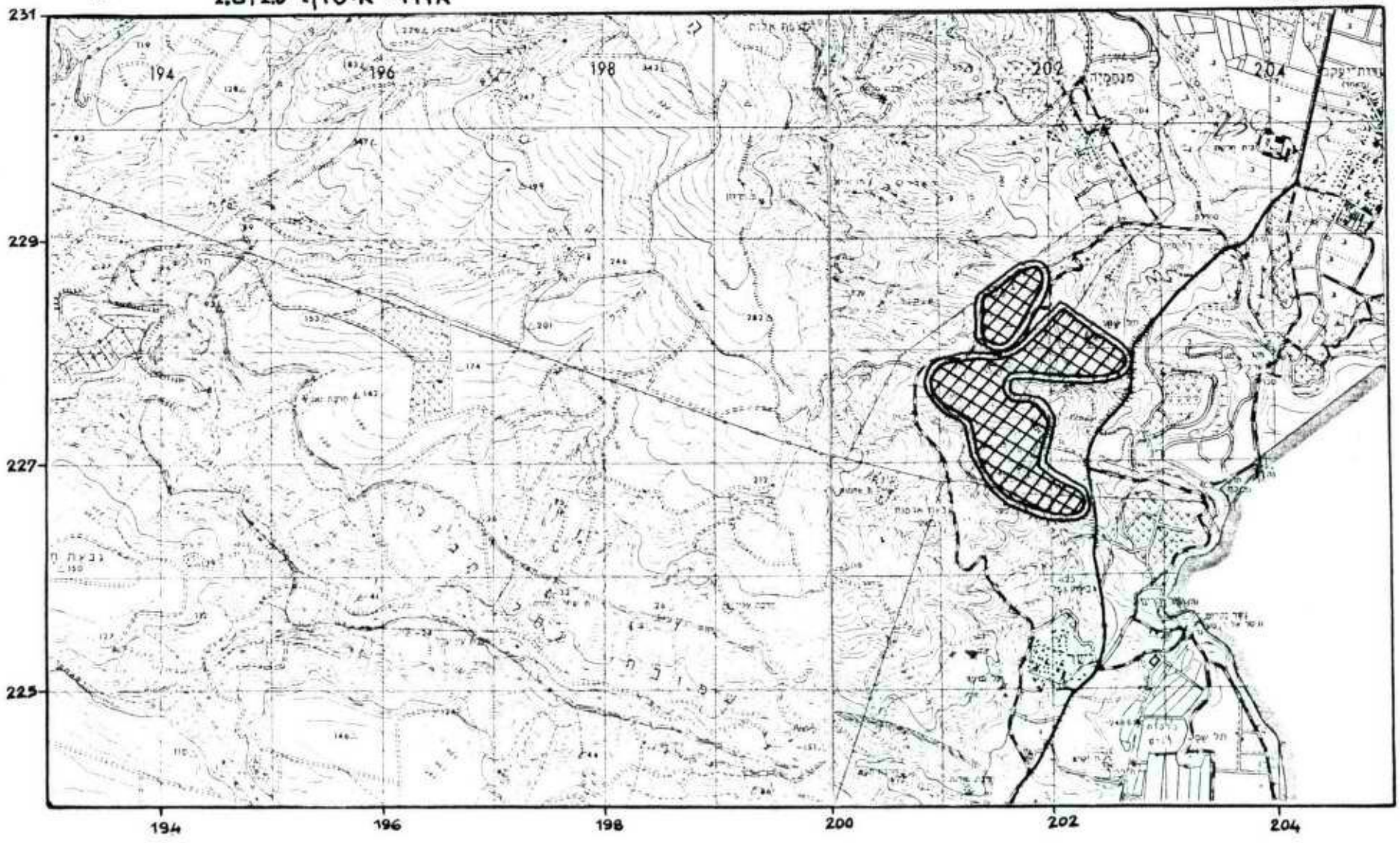
חגל

אתר סילוק מרכזי אסמ"ה/ 2.8

צ

אזורי איסוף 2.8, 2.6

1:50,000



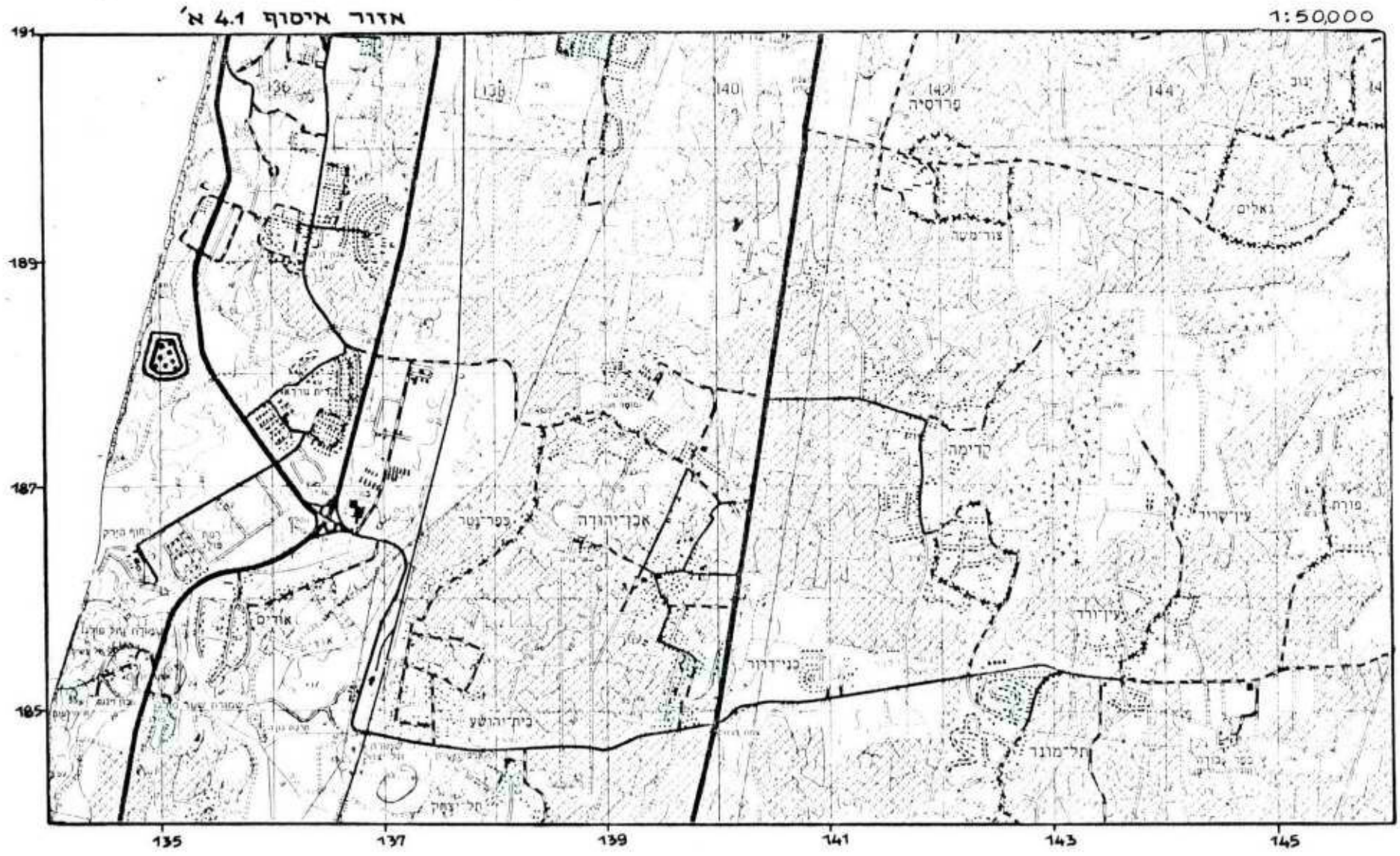
חוף הכרמל

אתר סילוק מקומי אס"מ/3.3



נתניה

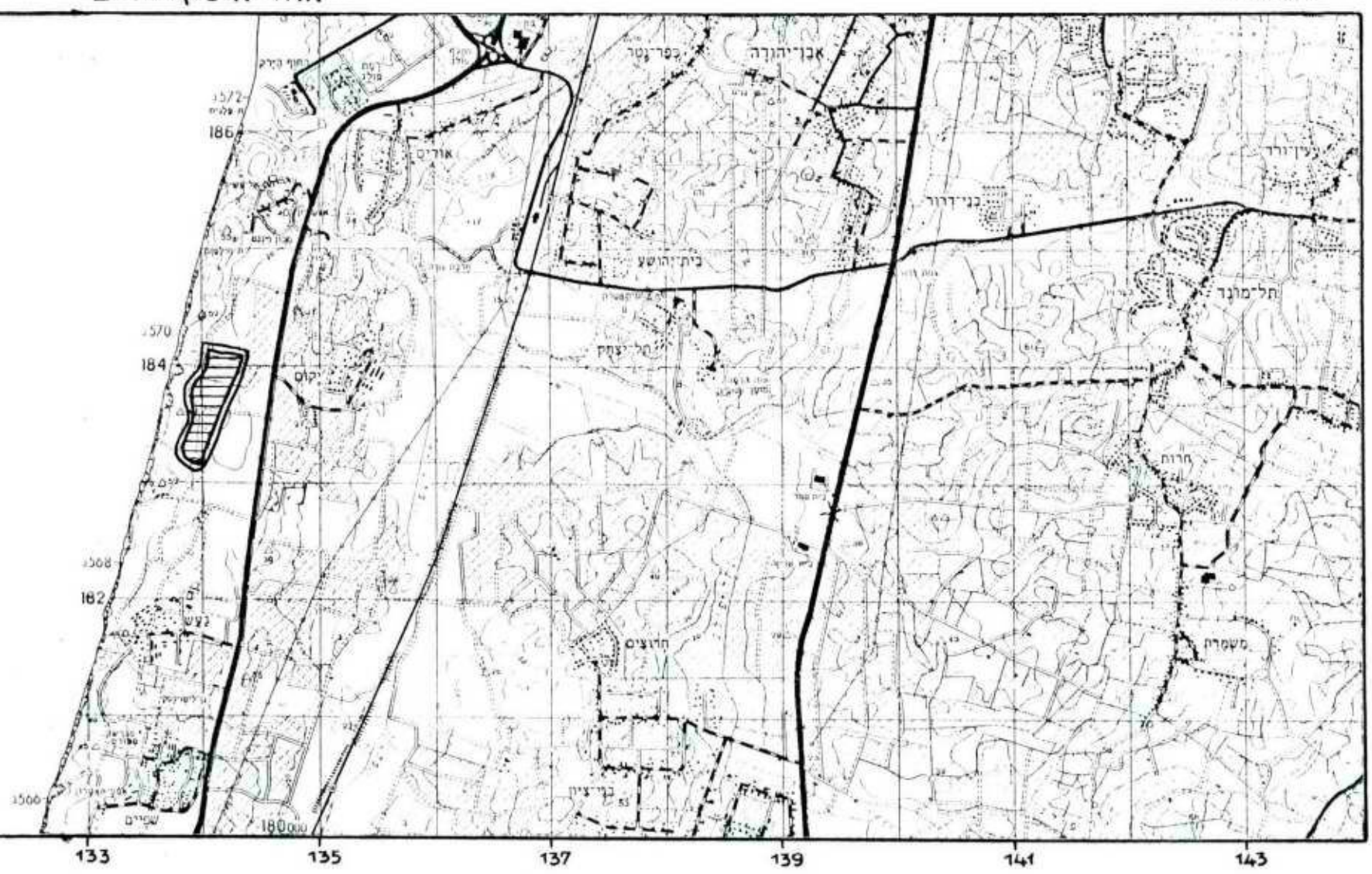
אתר סילוק מקומי זמני אסמ"ז/4.1 א'



דף מס' 9

השרון

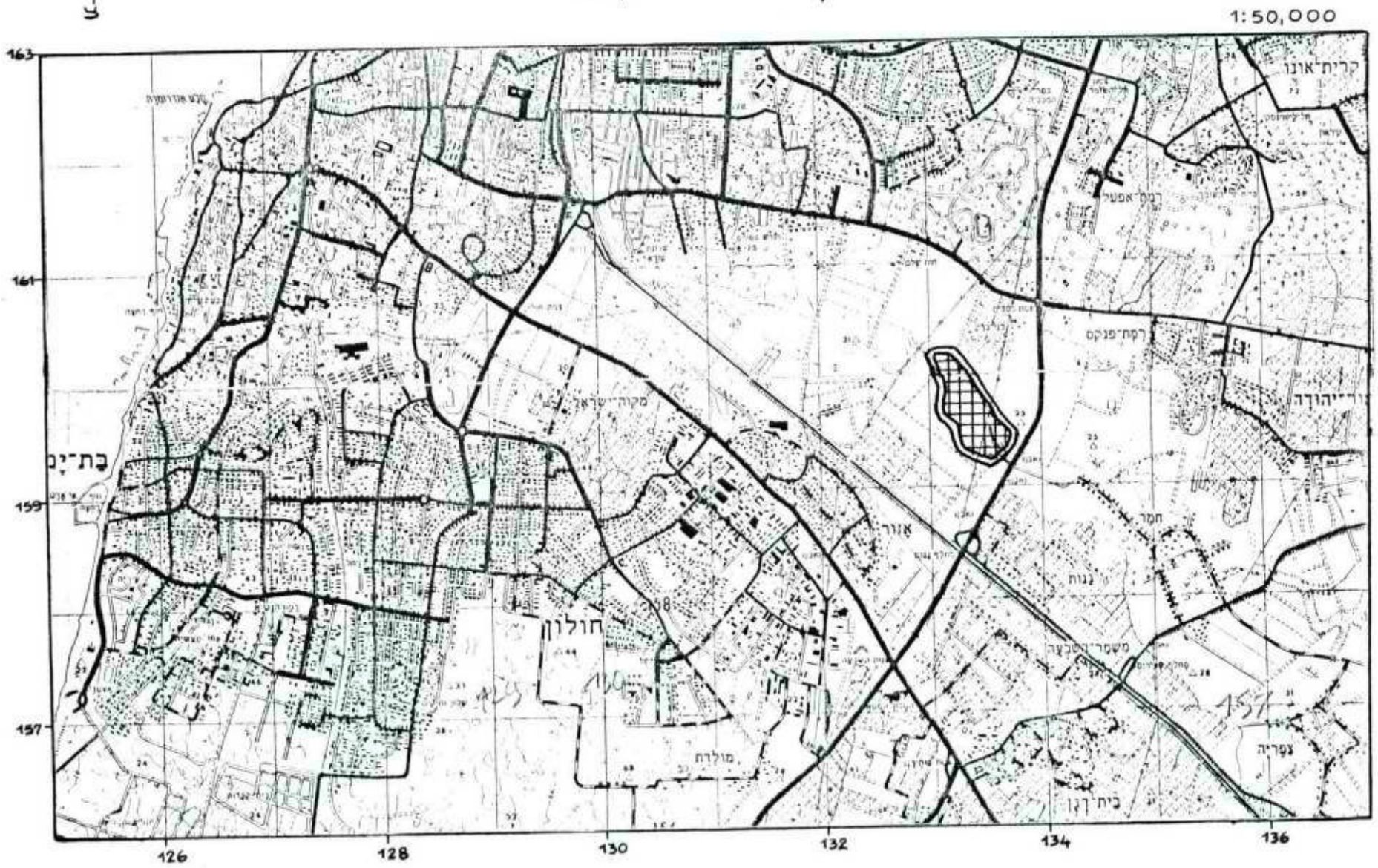
אתר סילוק מקומי אס"מ /4.1 ב'



דף מס' 10

חיריה

אתר סילוק חרום אסח/5.1



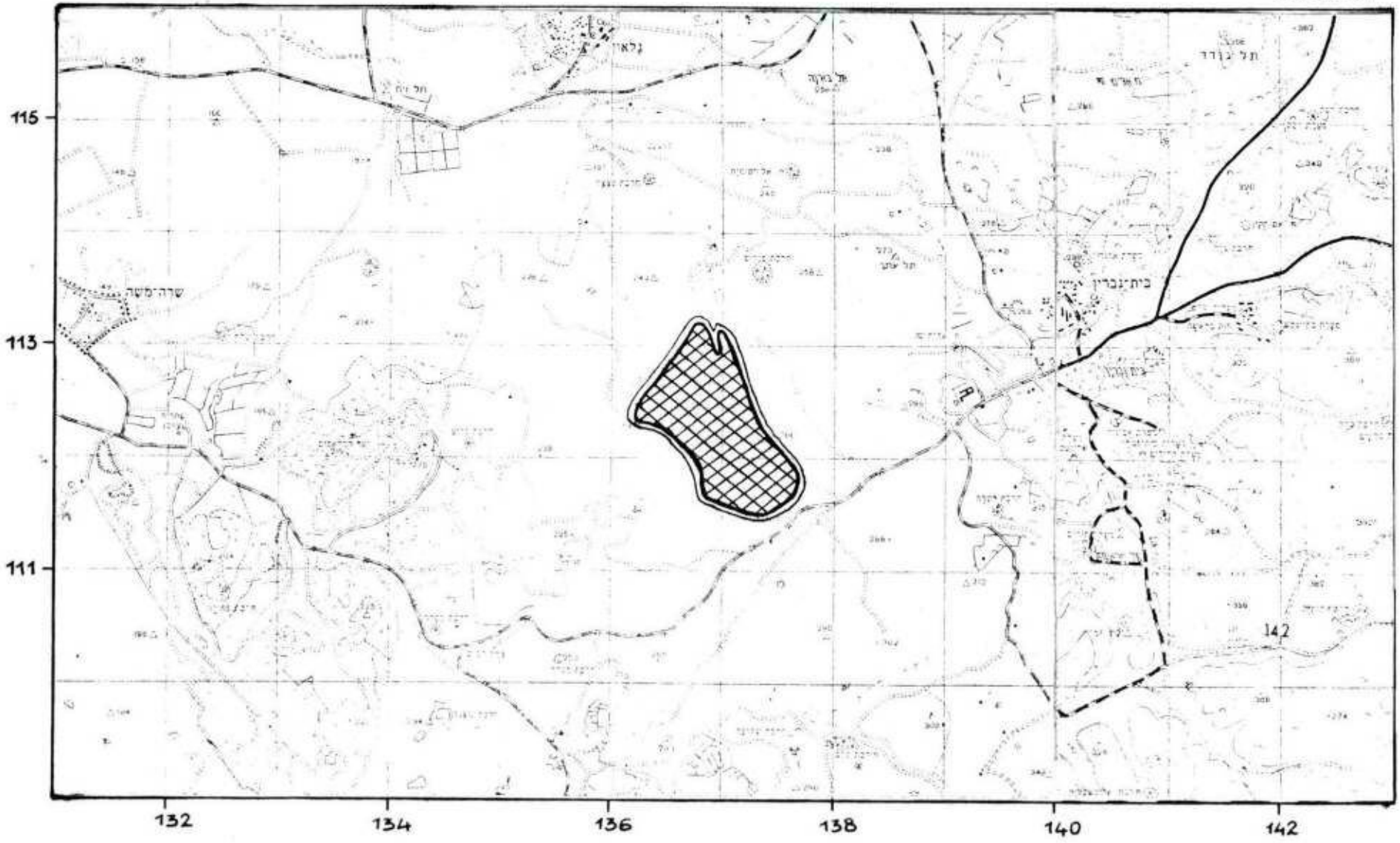
בית גוברין

אתר סילוק אשפה מקומי ומרכזי אסמ"ר/6.4

צ

אזורי איסוף 4.3, 5.1, 6.2
6.3, 6.4, 6.5

1:50,000



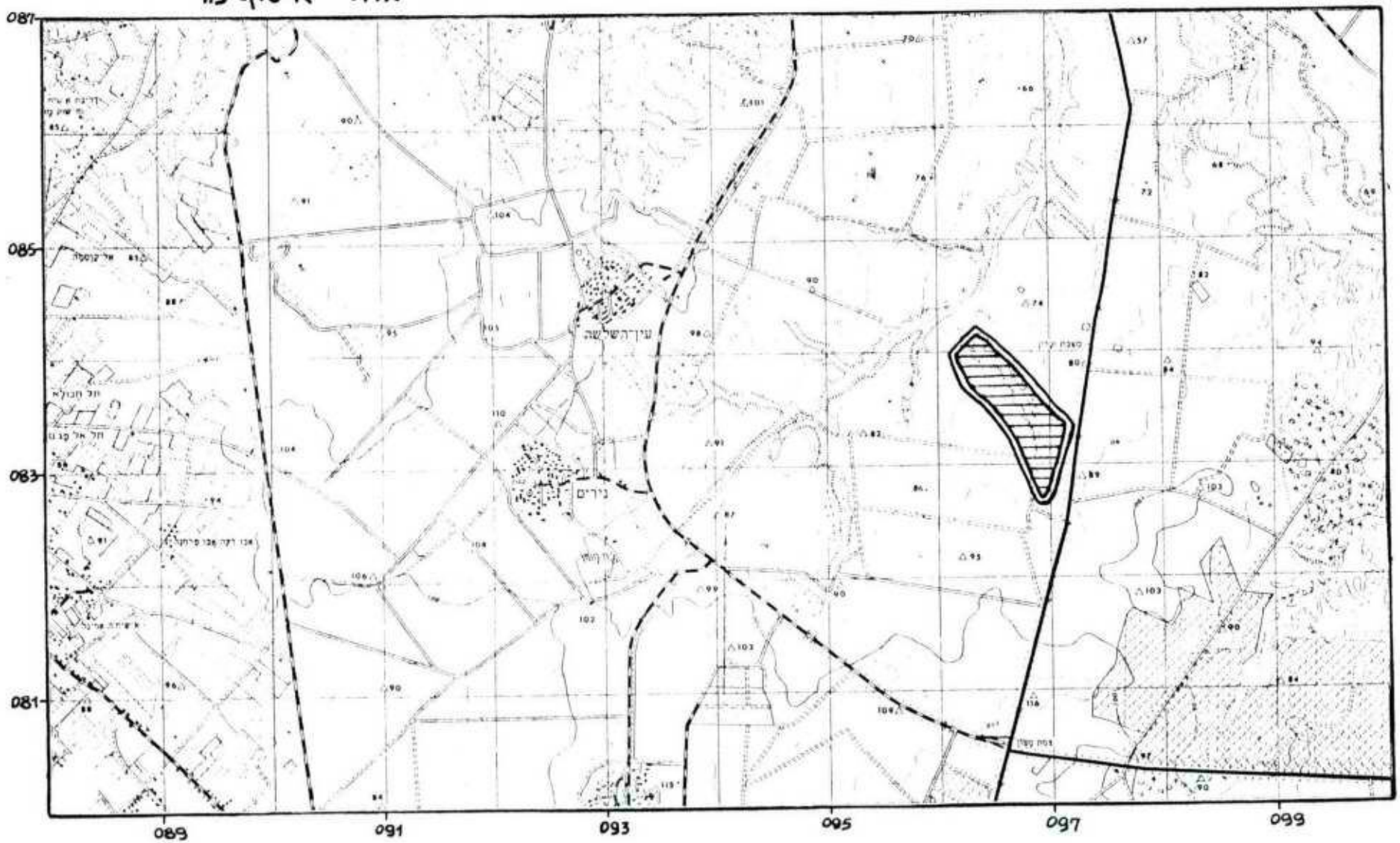
צומת מערן

אתר סילוק מקומי אס"מ/7.3 א'

צ

אזורי איסוף 7.3

1:50,000



דף מס' 13

צאלים

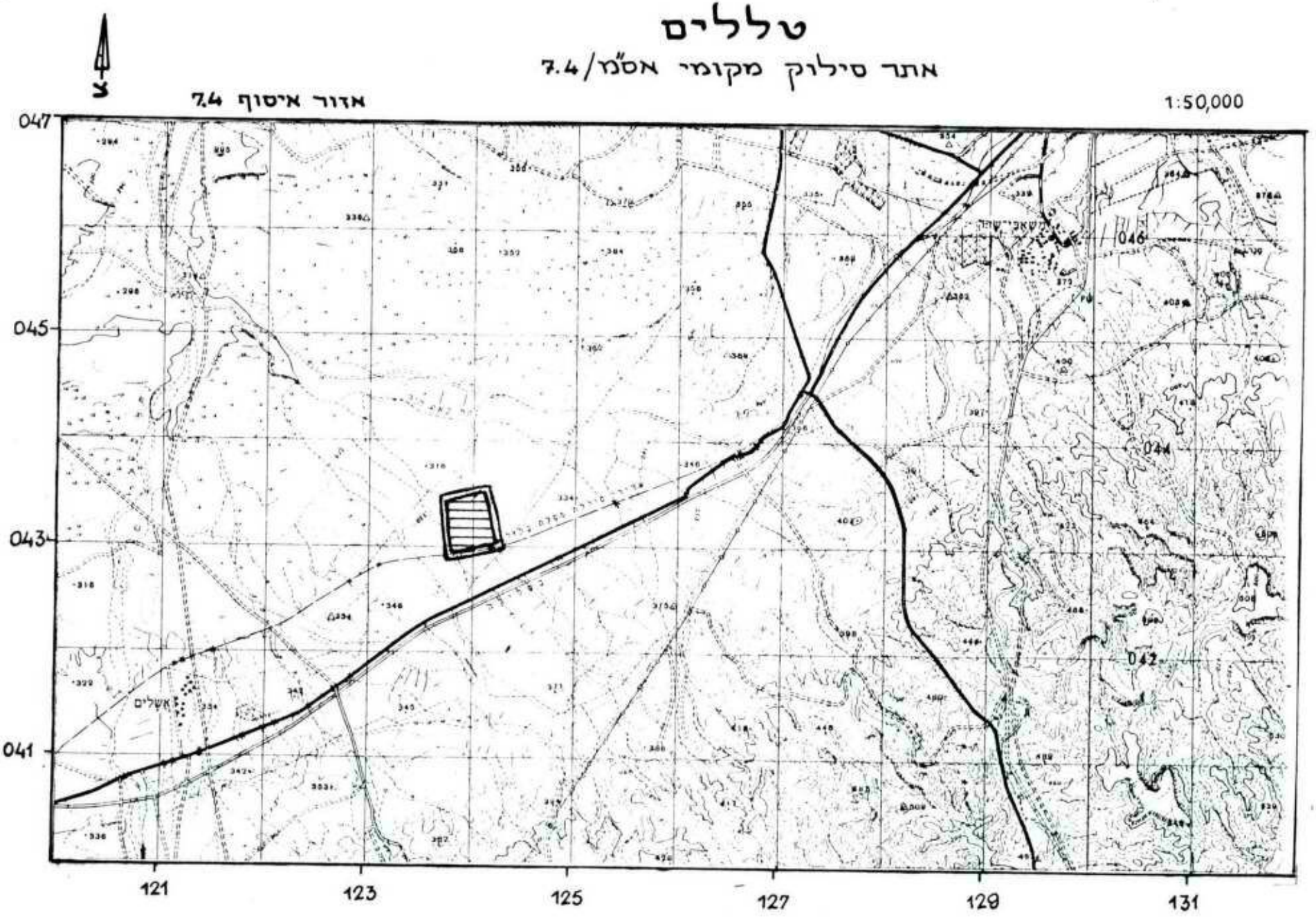
אתר סילוק מקומי אסמ/7.3 ב'

אזורי איסוף 73

1:50,000

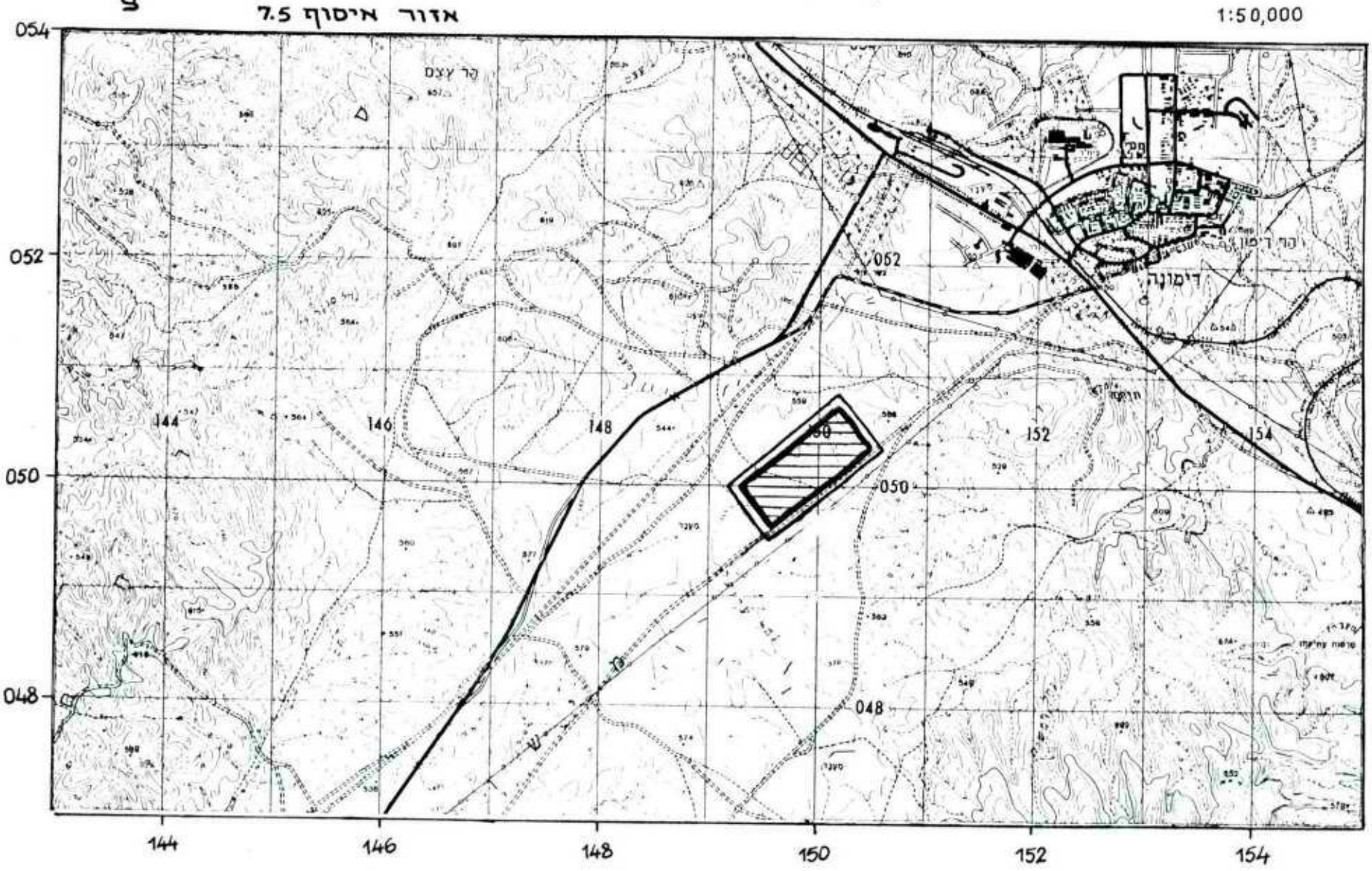
טללים

אתר סילוק מקומי אסמ/7.4



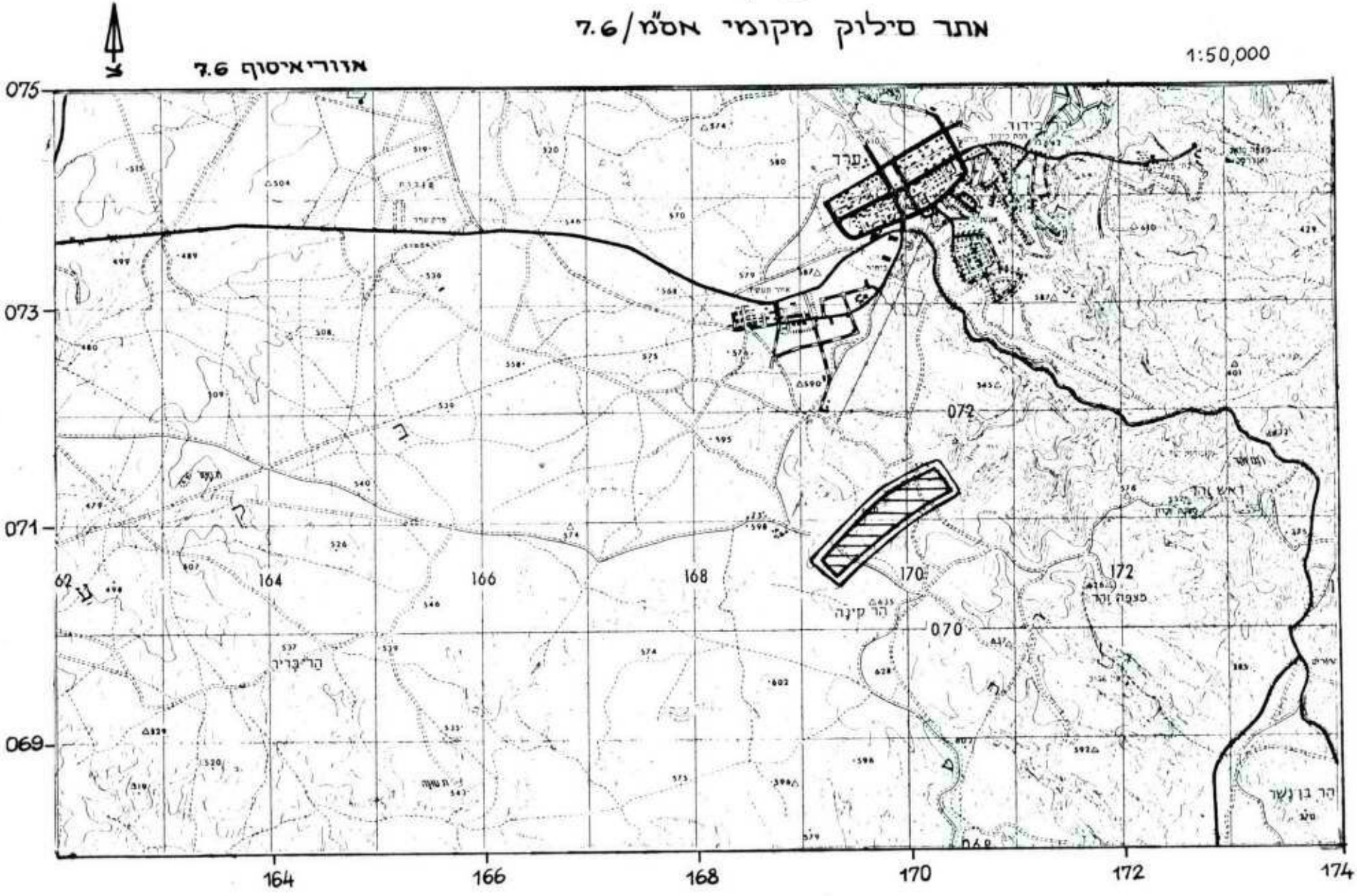
חורבת בור

אתר סילוק מקומי אס"מ/7.5



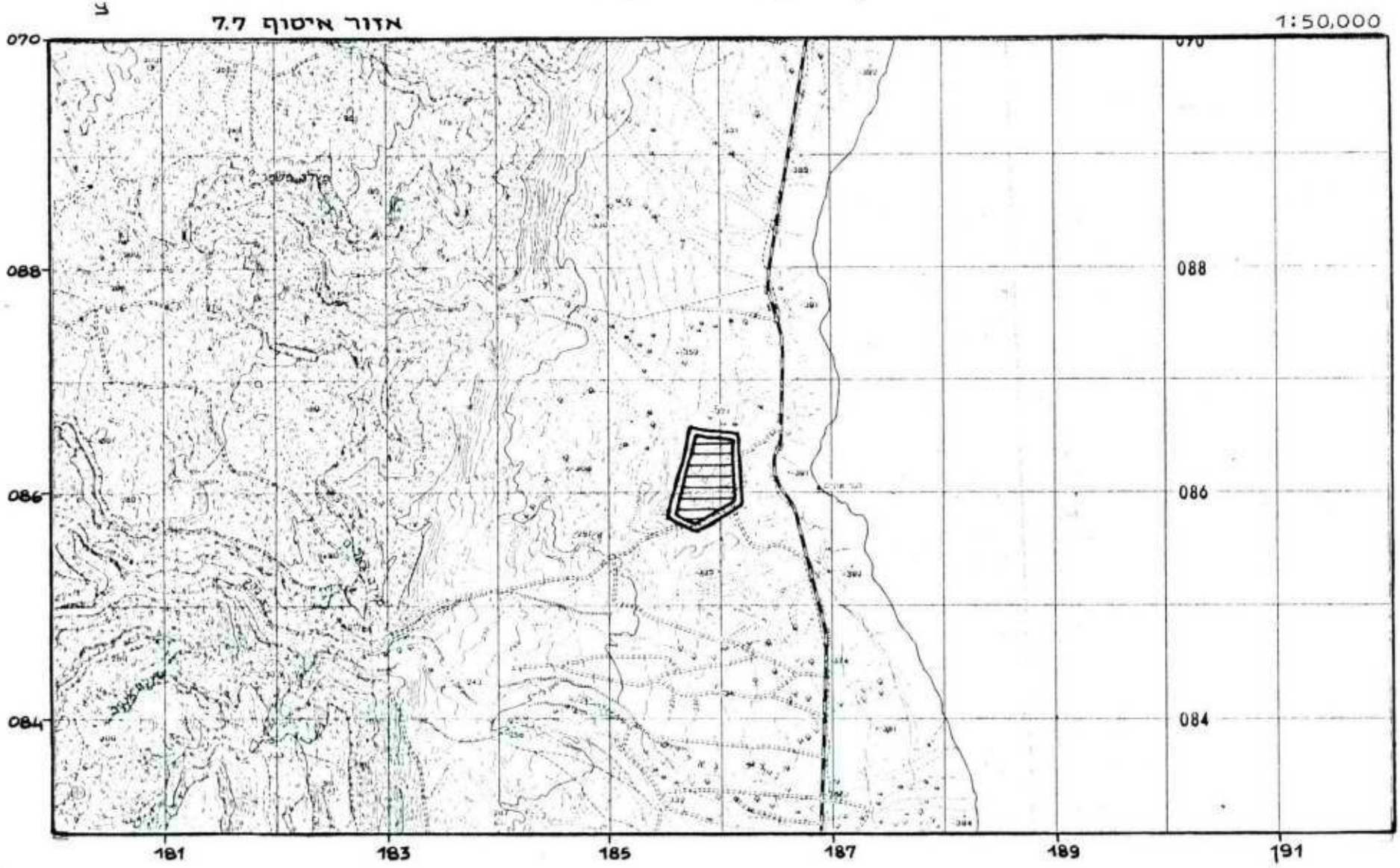
ערד

אתר סילוק מקומי אס"מ/7.6



נחל מפלט

אתר סילוק מקומי אס"מ/7.7



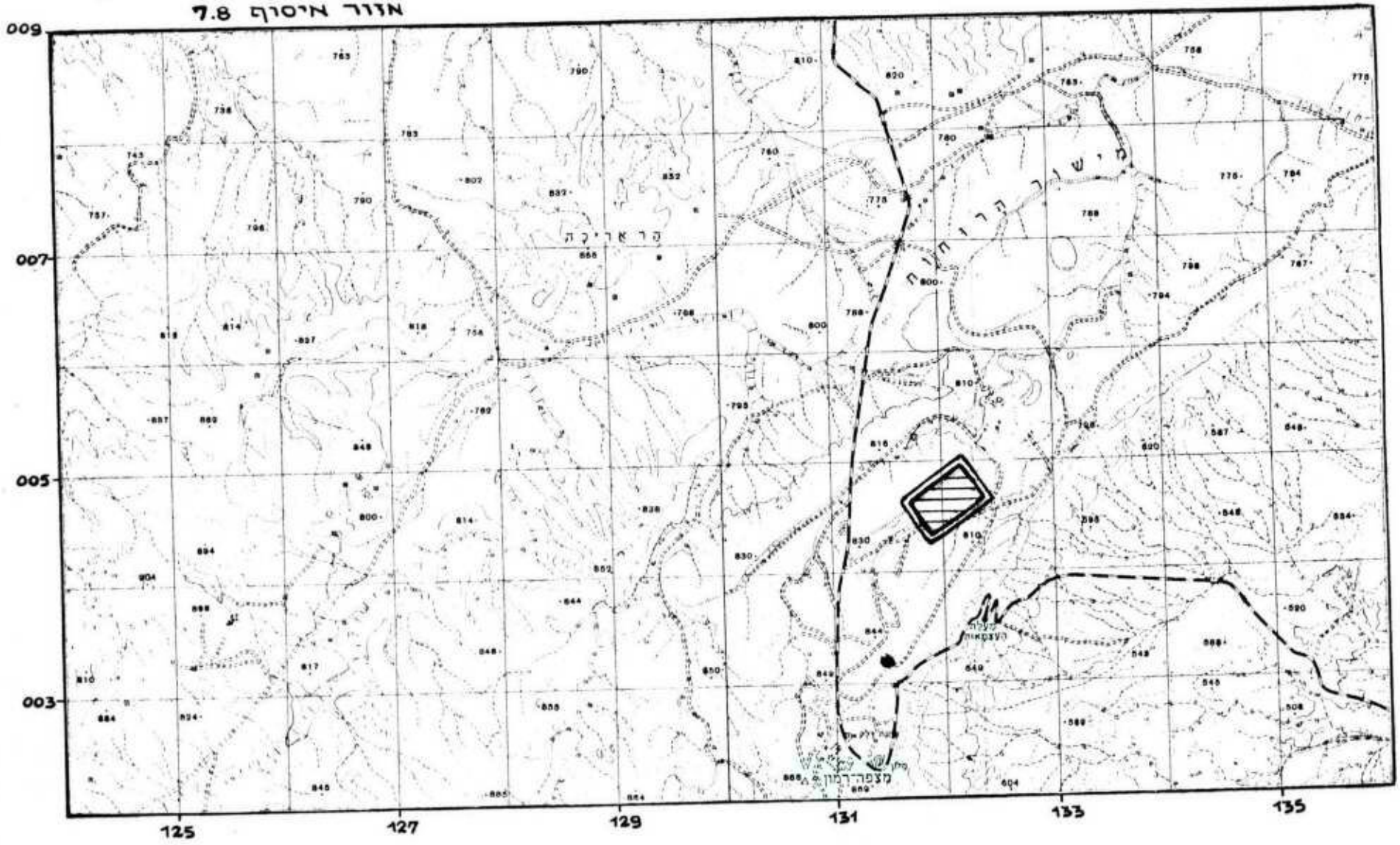
מצפה רמון

אתר סילוק מקומי אס"מ/7.8

צ

אזור איסוף 7.8

1:50,000



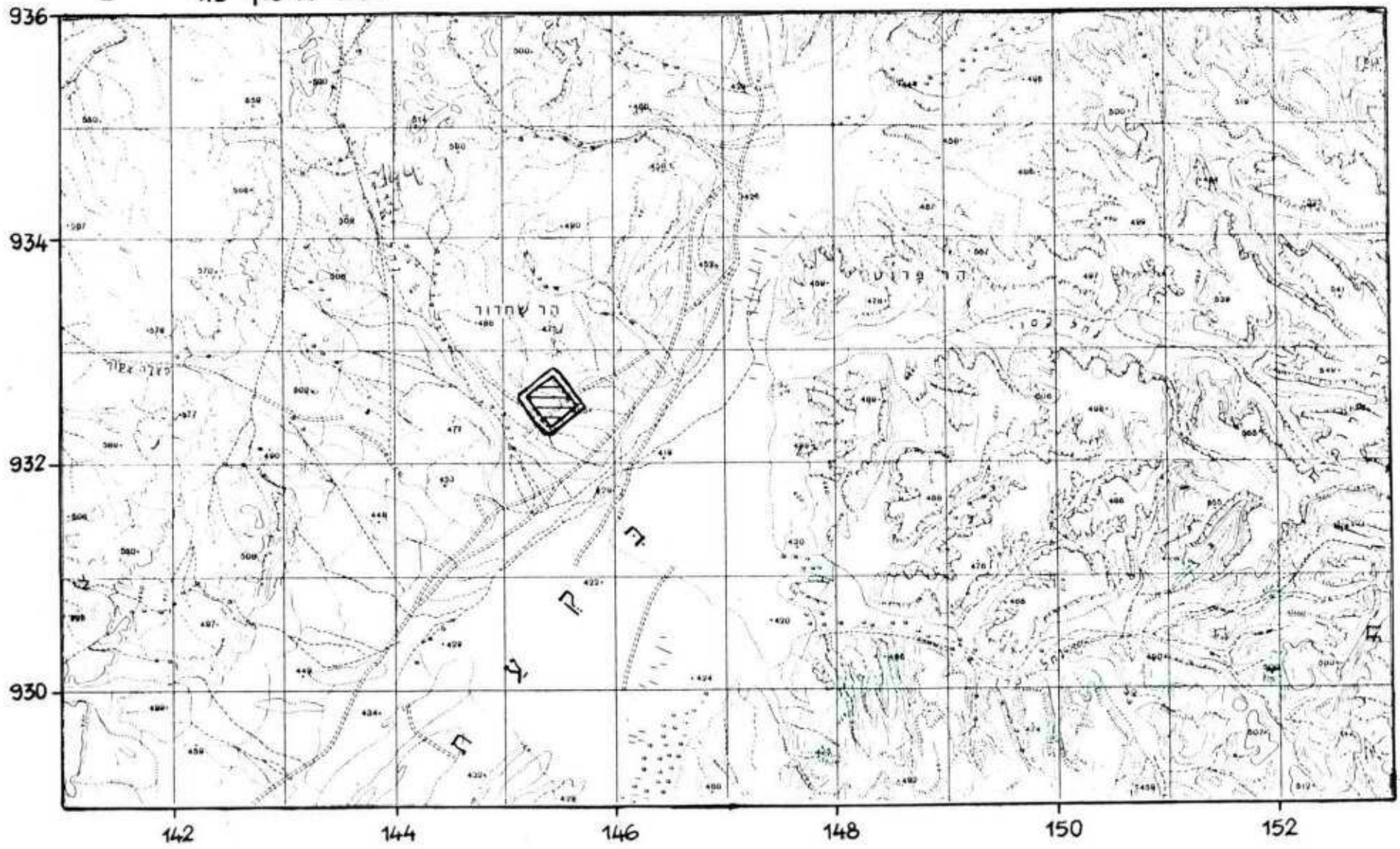
עובדה

אתר סילוק מקומי אסמ"ח 7.9

צ

אזור איסוף 7.9

1:50,000

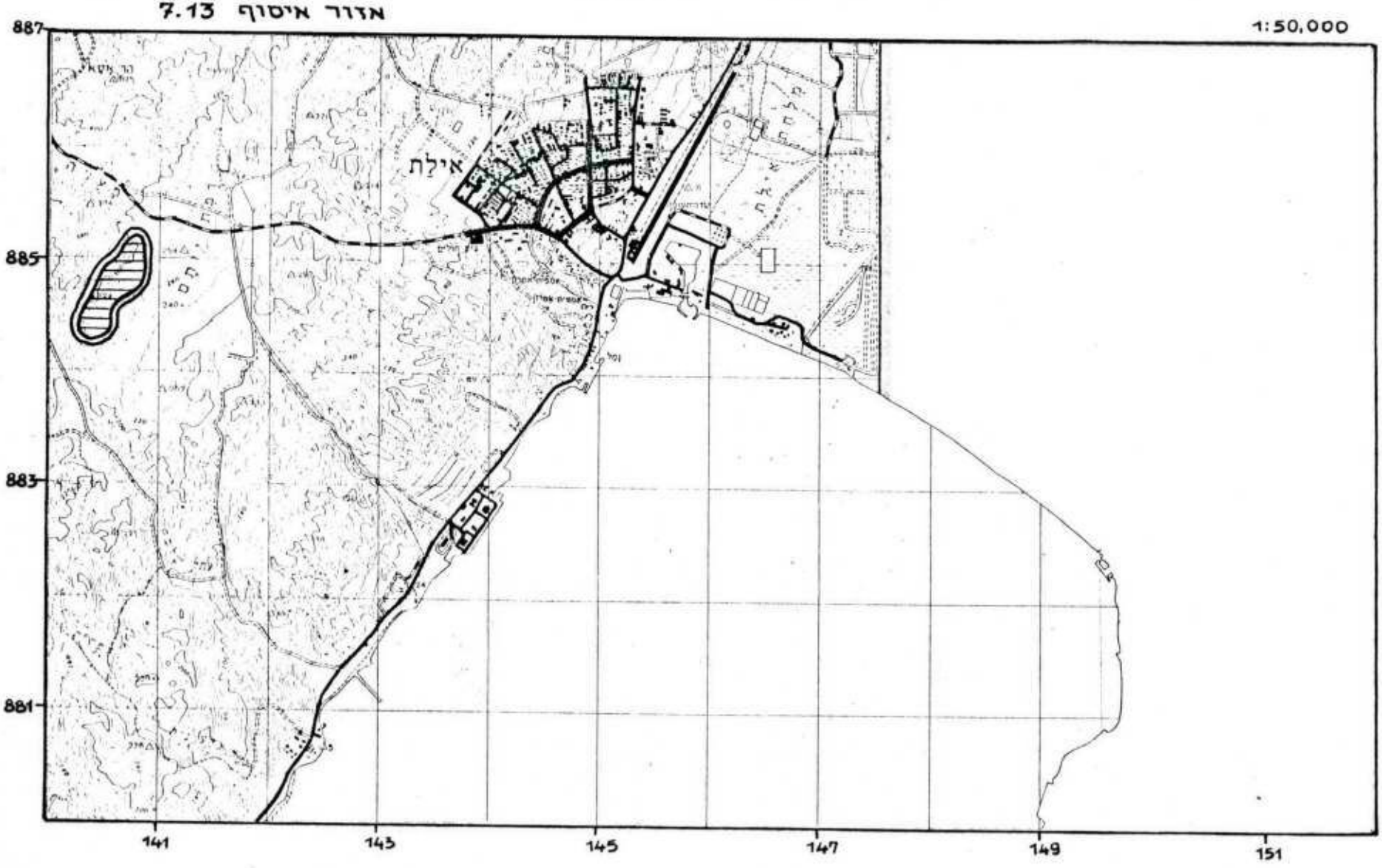


גרופית

אתר סילוק מקומי אס"מ/7.10

אילת

אתר סילוק מקומי אסמ / 7.13



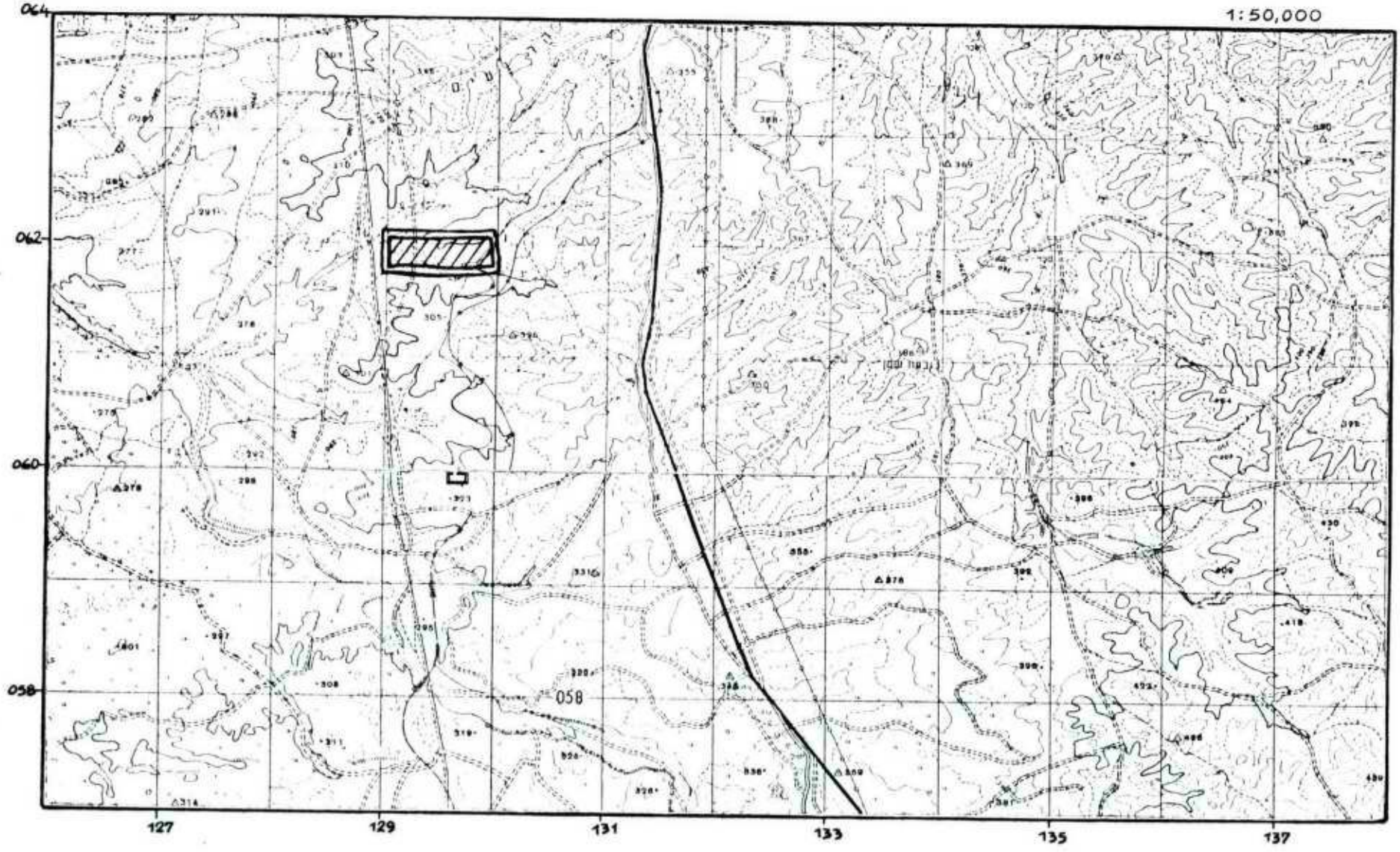
דף מס׳ 22

רמת חובב

אתר סילוק ארצי לאשפה מסוכנת

צ

1:50,000



דף מס' 23

בית שמש

אתר לטיפול באשפה

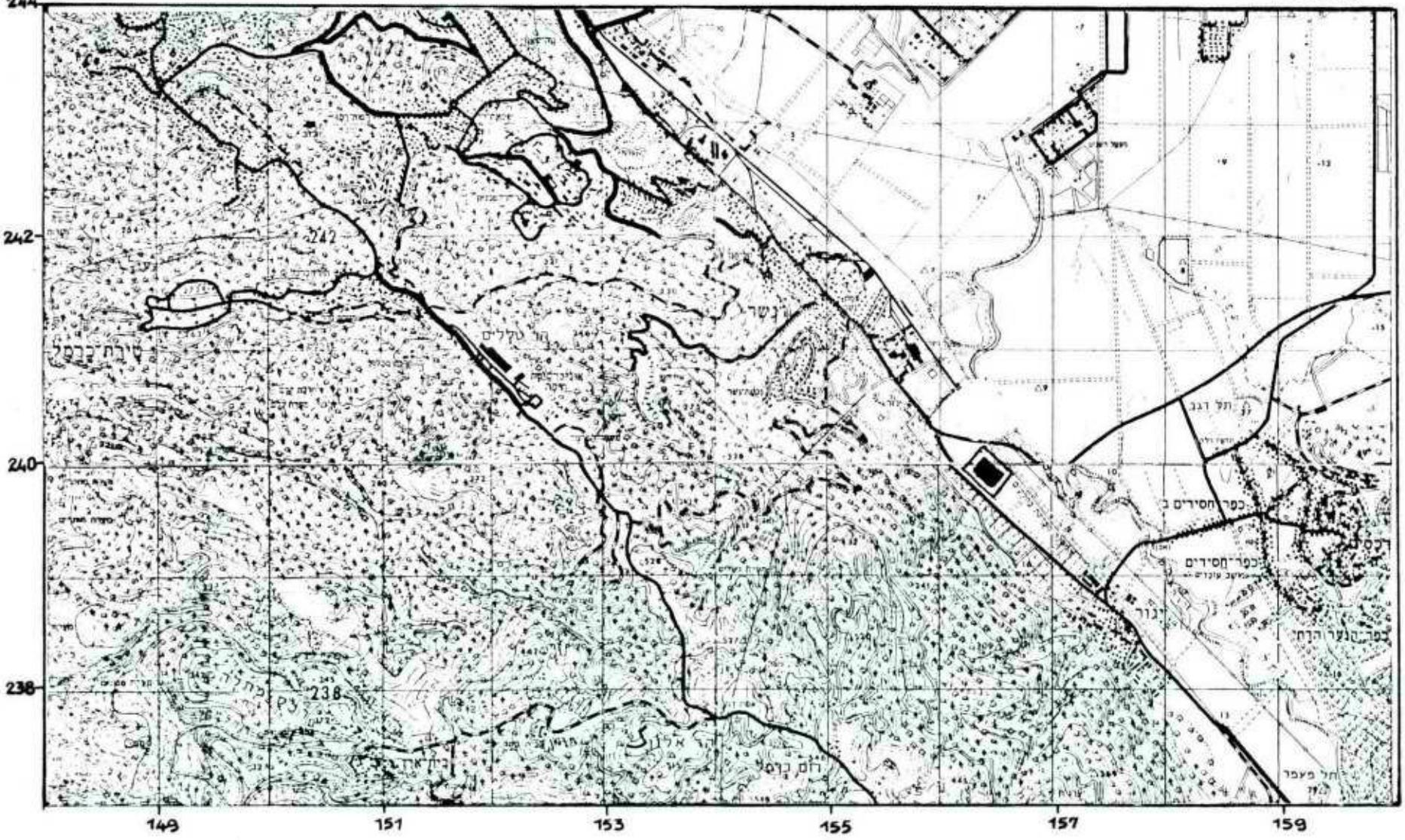
1:50,000

דף מס' 24

חיפה

אתר לטיפול באשפה

1:50,000



דף מס' 25

נעמן

אתר לטיפול באשפה

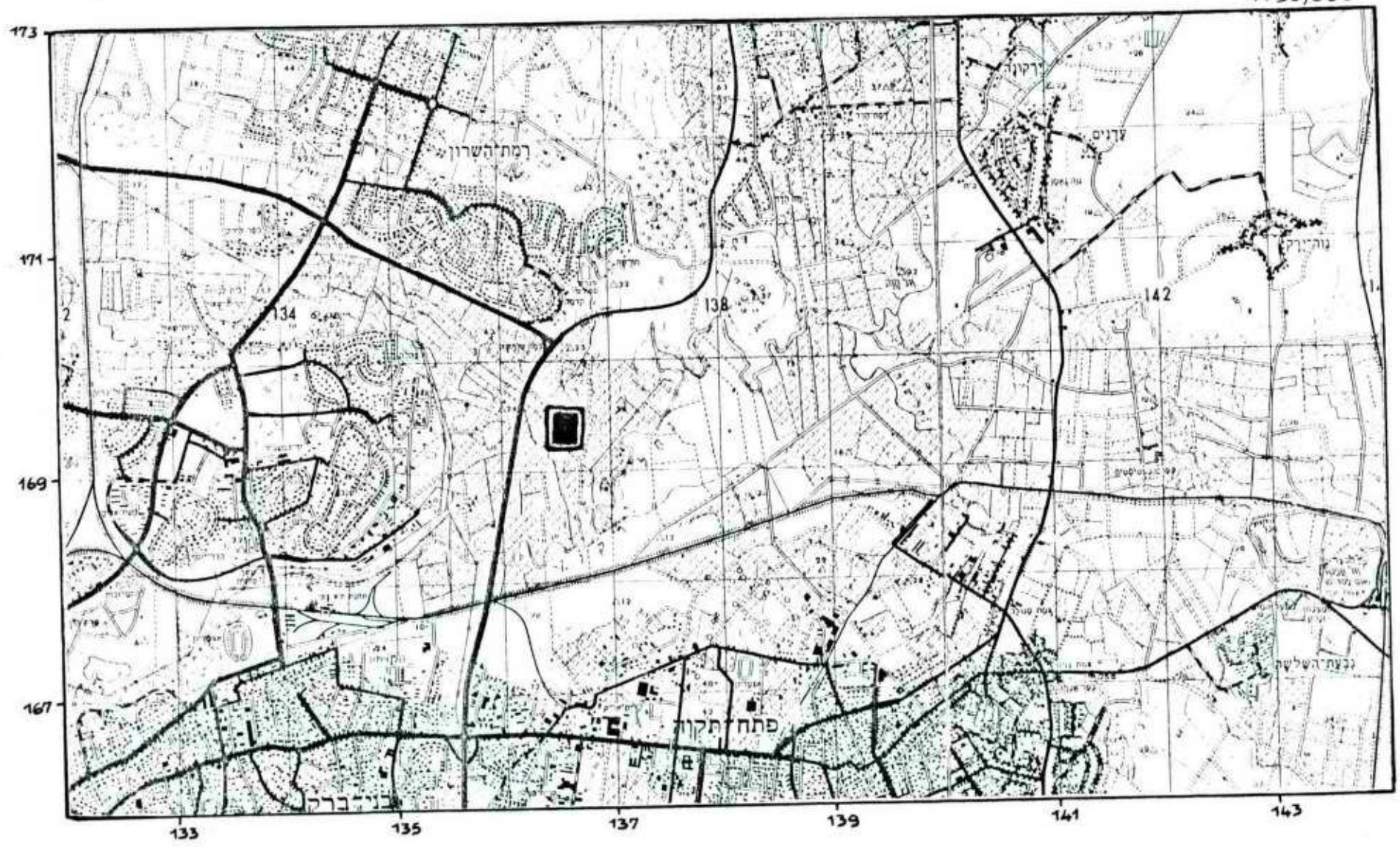
דף מס' 26

נחל הדרים

אתר לטיפול באשפה

צ

1:50,000



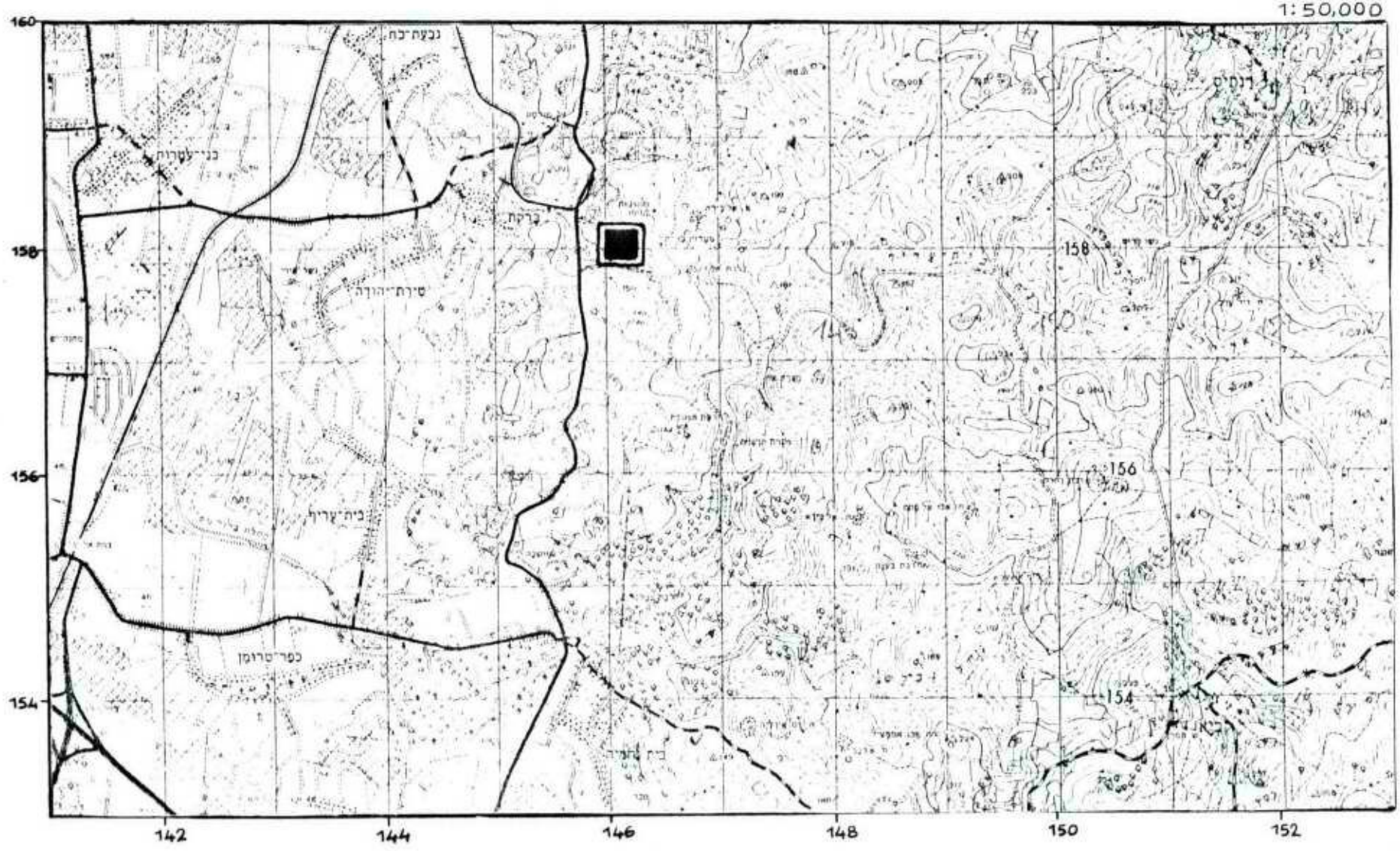
דף מס' 27

נחל נבלט

אתר לטיפול באשפה

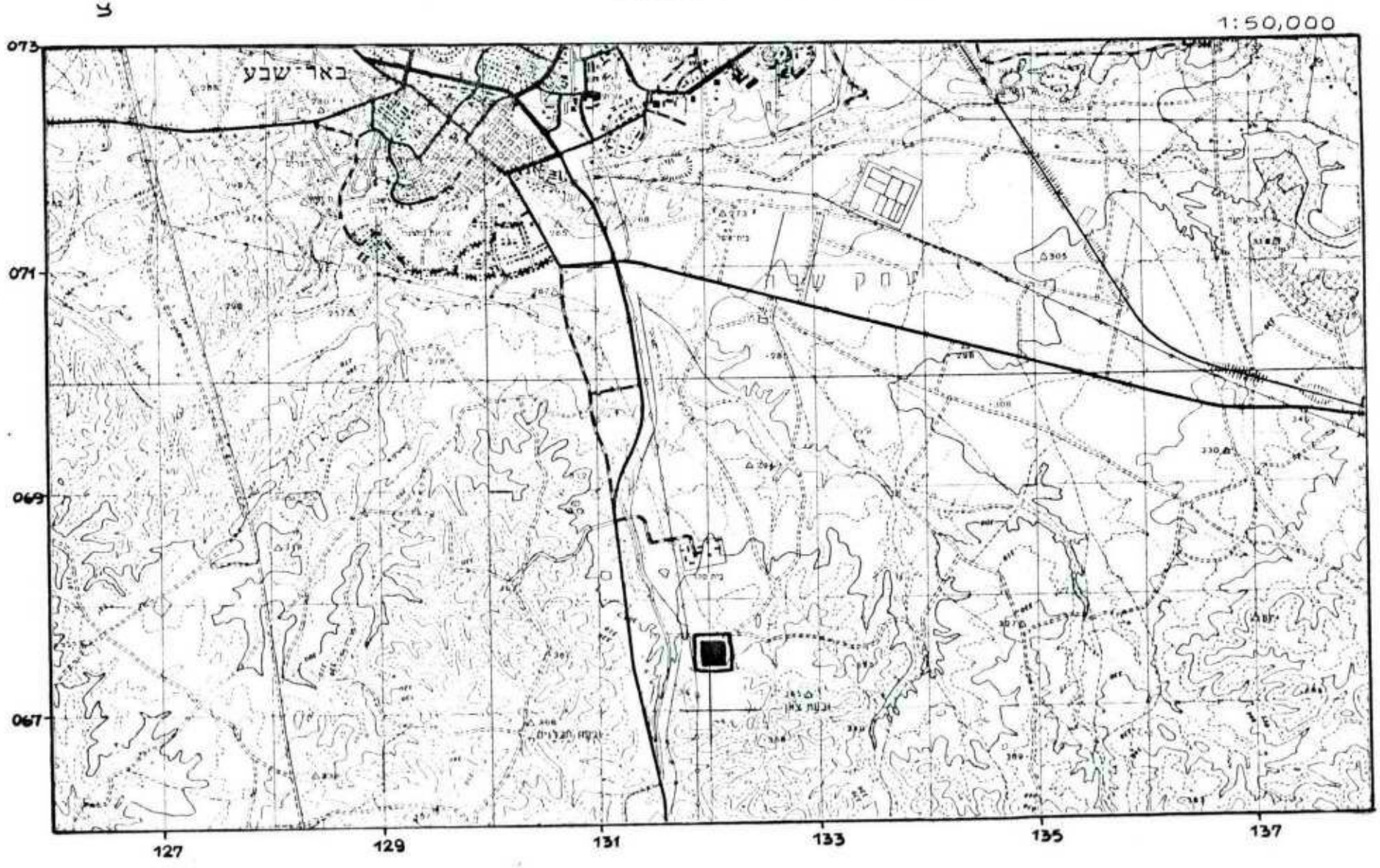
צ

1:50,000



נחל סוללה

אתר לטיפול באשפה



תוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית
לסילוק אשפה
מס' ת/מ/א 16

גליון מס. 1

ק.מ. 1:500,000



מקרא

- גבול התכנית
- מסילת ברזל קיימת/מוצעת
- גבול אזור איסוף
- 4.3 מס. אזור איסוף
- אתר סילוק מרכזי אסמ"ר
- אתר סילוק מקומי אסמ"מ
- אתר סילוק מקומי זמני אסמ"ז
- אתר סילוק חירום אס"ח
- תחנת מעבר
- אתר סילוק לאשפה מסוכנת
- אתר לטיפול באשפה

6950

מפת רקע הוכנה ע"י משרד הפנים, ירושלים, מאי 1975

תשריט מס' 1

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס. ת/מ/א 19

בתי עלמין יהודיים לירושלים

1:20.000

מקרא:

- גבול שטח שיפוט עירוני
- שטח בנוי
- בית עלמין יהודי קיים
- אתר מוצע

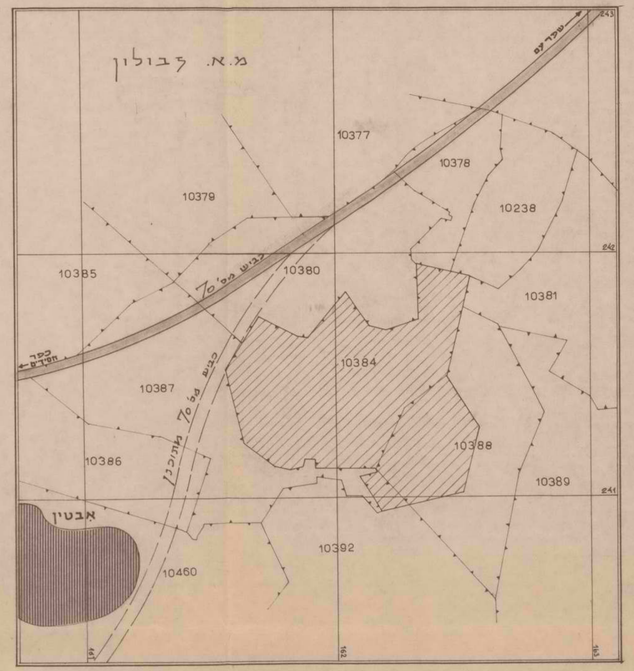
תשריט מס' 3

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס' ת/מ/א 19

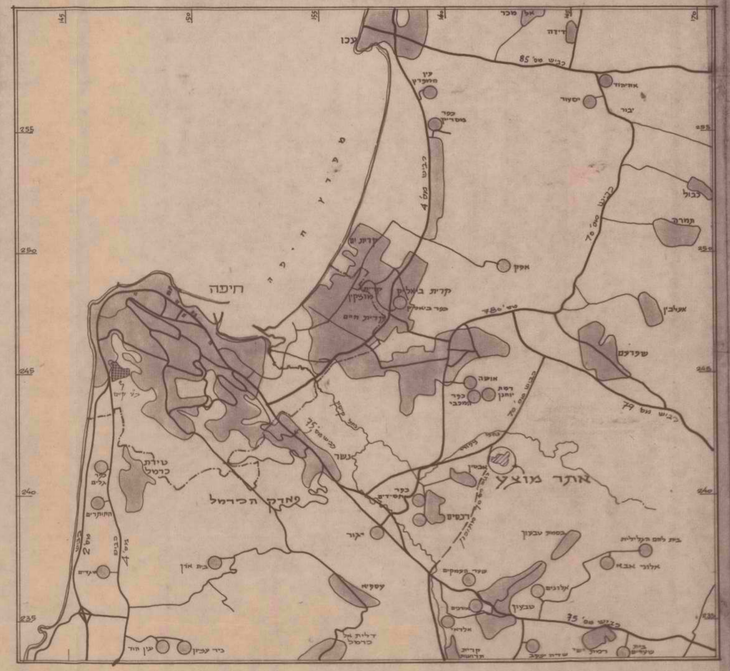
בית עלמין יהודי למחוז חיפה

מקרא:

- גבול שטח שפוט של העיר חיפה
- שטח בנוי
- בית עלמין יהודי קיים לעיר חיפה
- אתר מוצע



מפת המיקום המוצע ק"מ 1:10,000



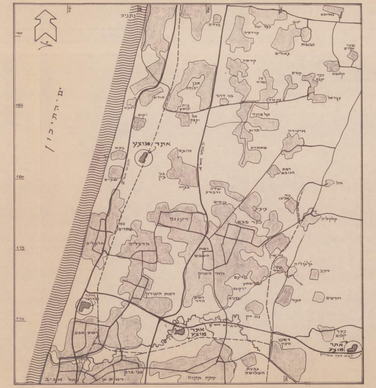
מפה כללית ק"מ 1:100,000

*פרוט לתשריט מס' 2
גלין צפוני

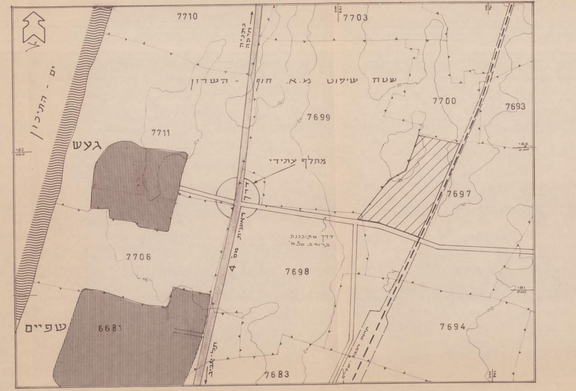
תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס' ת/מ/א 19

אזורים מוצעים לבתי עלמין חדשים לישובים : תל אביב, רמת-גן, גבעתיים, בני-ברק, חולון, בת-ים, קרית אונו, גבעת שמואל ואזור יהודה ואחרים.

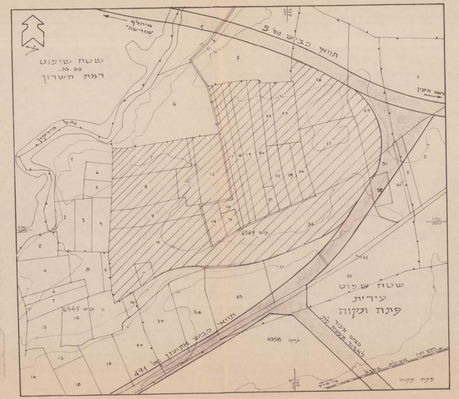
מקרא:
שטח בכוי
בית עלמין מוצע



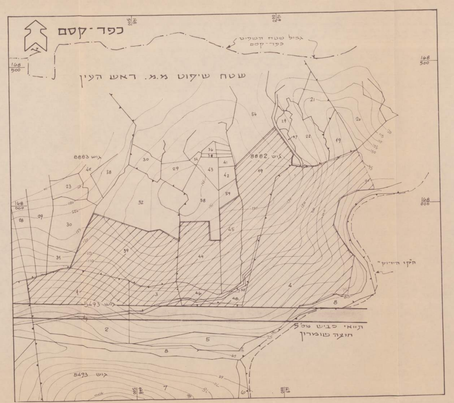
מפה כללית קנ"מ 1:100.000



אתר מוצע "בענש" קנ"מ 1:10.000



אזור מוצע "מורשה" קנ"מ 1:5000



אזור מוצע "חוצה שומרון" קנ"מ 1:5000

*פרוט זה לא מהוה חלק ממסמכי התכנית

*פרוט לתשריט מס' 2

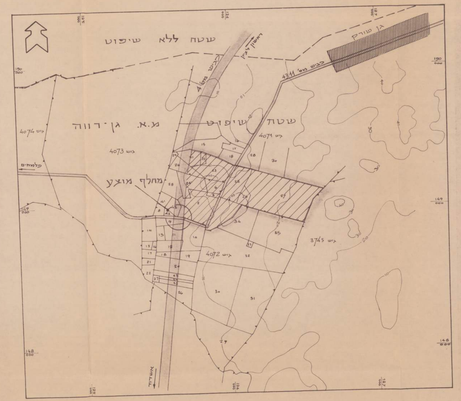
גליון דרומי

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס' ת/מ/א 19

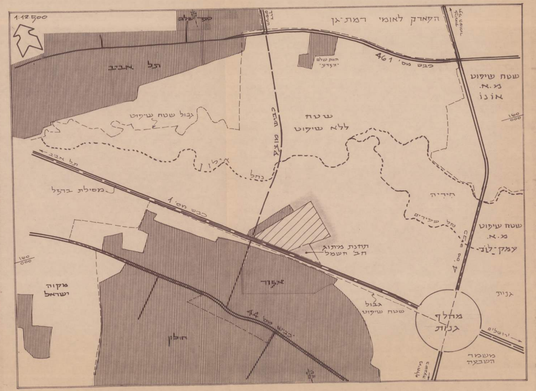
אתרים מוצעים לבתי עלמין חדשים לישובים: תל־אביב, דמת גן, גבעתיים, בני ברק, חולון, בת־ים, קרית אונו, גבעת שמואל אוד יהודה ואחרים

מקרא:

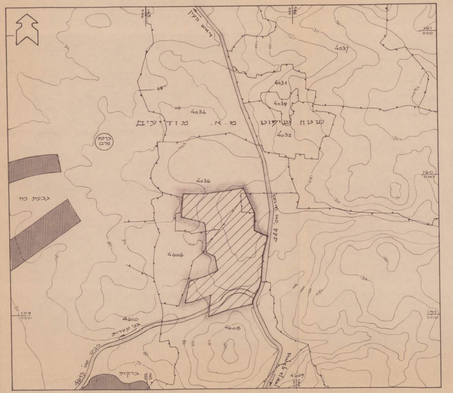
- גבול שטח שפוט
- שטח בנוי
- בית עלמין מוצע



אתר מוצע ח' "דרך אשדוד" קנ"מ 1:10,000



אתר מוצע "אזור" קנ"מ 1:12,500



תרשים מס' 2

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס. ת/מ/א 19

אזורי בתי עלמין לישובים תל אביב, רמת גן, גבעתיים בני ברק, חולון, בת ים, קרית אונו, גבעת שמואל, אור יהודה ואחרים.

1:50.000

מקרא:

- תחום חברה קדישא תל-אביב
- שטח בנוי
- בתי עלמין יהודיים קיימים בישובים אלה
- אתר מאושר בתכנית
- אתר מוצע
- שלב בצוע מיידי
- שלבים אחרים

כביש מס' 4
כביש מס' 554
כביש מס' 55
כביש מס' 541
כביש מס' 2
כביש מס' 5
כביש מס' 482
כביש מס' 481
כביש מס' 461
כביש מס' 44
כביש מס' 505
כביש מס' 444
כביש מס' 412
כביש מס' 410
כביש מס' 414
"גבעתי"
"קדוש שאול"
"מורשה"
"אלונ"
"חולון"
"דרך אשדודי"
"יחוצה עזומדון"
"ברקות"
תרונים
בני ציון
בקיה
שדמה
ורדיה
משמרות
תדוה
כפר הס
א-טידה
דמת הקיבוצ
איתן
בית בדל
ניר אליהו
קלקיליה
יקום
געש
שעלים
דשנין
כפר שמריהו
הרצליה פיתוח
דענה
יון חיים
כפר סבא
ניר ימין
עדי חמד
גלגוליה
יהוד
אלישמע
ירקונה
עדנים
תירוש
אורנים
כפר קסם
ראש העין
פתח תקוה
בני ברק
רמת גן
גבעתים
תל אביב
כפר סירקין
נחשונים
נחלים
מזור
נמן
רעננה
באר יצחק
קרית אונו
כפר אזר
גני תקוה
סביון
מגשימים
גני יהודה
יהוד
אור יהודה
חולון
בת ים
אזור
בלוות
חמד
משמר השבעה
בית דגן
עזריה
כפר חביד
אזור
ראשון לציון
רמת אליהו
מחלף ראשלצ
מחלף גן-דוה
בית חנן
נס ציונה
בית עובד
כפר אחים
עינות
רחובות
הגדיד
יבנה
גאליה
בית עוזיאל
קרית עקרון
מעש בתיה
גבעת ברנר
נלני סירני
מועלית
סתריה
עזריה
כפר שמואל
נלן
רמות מאיר
יגור
פתחיה
בית עוזיאל
כפר בן נון
משמרת איתן
שעלבים
בית כמיה
לוד
רמלה
אחיסמך
כפר דניאל
גמזו
מחלף לוד
מחלף נתניה
אזור תעשיה
מחלף גזרות
מחלף השבעה
מחלף בן שמן
מחלף בן-שמן
מושב
ניר עבי
בית עריף
שדי תרומות
בן עזרין
ש.ת.י.
צומת גלילות
צומת הכפר הירוק
צומת מודיעים
צומת מסובים
צומת טייסים
צומת אל-על
צומת נתניה
צומת כפר סבא
צומת קדימה
צומת אלפי מנשה
צומת חדרה
צומת עמק חפר
צומת אלוני יצחק
צומת בית אריה
צומת ראש העין
צומת ראש העין
צומת אלוני יצחק
צומת בית אריה
צומת עמק חפר
צומת חדרה
צומת אלפי מנשה

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בחשון התשמ"ח
16 בנובמבר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 801/א של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ג בחשון התשמ"ח(15.11.87):

"801/א. <u>נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה לארצות-הברית להשתתף בועידת הפדרציות היהודיות, לפגישות עם נשיא ארה"ב ומזכיר המדינה ופגישות נוספות - מאור ליום כ"ו בחשון התשמ"ח (18.11.87) עד יום ג' בכסלו התשמ"ח (24.11.87).

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש הממשלה עד צאתו שלו לחו"ל באותו יום וממועד צאתו ימלא סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון את מקום ראש הממשלה ושר הפנים בעת העדרו מהארץ, (בקשר לתפקיד שר הפנים - מאז צאת ראש הממשלה מהארץ)."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד ראש הממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ו'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ט"ז בחשון התשמ"ח - 8.11.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו (משעה 09:45), ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון (משעה 09:20)

נעדרו השרים: ג. יעקבי(בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), מ. קצב (בחו"ל), א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	ראש שב"כ	-
	סא"ל ע. גלעד	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
	תא"ל א. הרנוף	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
	תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
בסעיף 763:	אל"מ צ. גילת	- רמ"ח נפגעים, צה"ל
	סא"ל ש. הרשקוביץ	- ר' ענף בטיחות בדרכים, אכ"א
	אלוף מ. וילנאי	- ראש אכ"א
	א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה

סדר היום :

763. המאבק בתאונות הדרכים בצה"ל

764. פגועים בגבול לבנון

765. דו"ח ועדת החקירה בענין שיטות החקירה של שרות הבטחון הכללי בנושא פעילות חבלנית עוינת

766. נפילת חייל צה"ל בלבנון

בפרוטוקול זה 7 דפים.

ש מ ו ר

.767 תאונות הדרכים בשבוע החולף

.768 הסכמי תעופה של מדינת ישראל

.769 מינויים לשרות החוץ

.770 אשרור הפרוטוקול המתקן להסכם הבינלאומי לרכישות ממשלתיות

.771 מינוי חבר לועדת שירות המדינה

.772 מצב החקלאות

.773 רשות השידור

.774 נסיעות שרים

763. <u>המאבק בתאונות הדרכים בצה"ל</u>

ראש אכ"א פותח.

ראש ענף בטיחות בדרכים מציג את המאבק בתאונות הדרכים בצה"ל.

השרים ש. פרס, ע. ויצמן וי. שפירא וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו וח. בר-לב.

ראש אכ"א; אל"מ גילת ושר הבטחון משיבים.

ראש הממשלה מסכם ומביע הערכה והוקרה למאבק בצה"ל למניעת תאונות דרכים.

764. <u>פגועים בגבול לבנון</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון מדווח.

השרים א. נחמקין וא. שרון שואלים.

שר הבטחון משיב.

השר י. הורביץ שואל.

ראש שב"כ ושר הבטחון משיבים.

ש מ ו ר

.765 <u>דו"ח ועדת החקירה בענין שיטות החקירה של שרות הבטחון הכללי בנושא פעילות חבלנית עוינת במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

ראש הממשלה פותח.

ראש ש.ב.כ. משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ח. בר-לב, ש. פרס, ע. ויצמן, י. רבין, ח. קורפו, א.נחמקין, ש. ארבלי-אלמוזלינו, א. שרון, ד. לוי, מ. נסים וי. נבון; ומר י. חריש.

השר י. שפירא מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (19 קולות בעד; 2 נמנעים):

א. לאמץ את דו"ח ועדת החקירה שהוגש לממשלה ביום ז' בחשון התשמ"ח (30.10.87), על כל המלצותיו, ולשוב ולהודות לועדה על עבודתה היסודית ותרומתה החשובה.

ב. להטיל על כל רשויות המדינה הנוגעות לעניין לפעול בהתאם להמלצות אלה.

ג. לכונן ועדת שרים מצומצמת (הנזכרת בדו"ח ועדת החקירה - חלק א' עמ' 80) בהרכב ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, שר הבטחון ושר המשפטים, שתדון בנושאים מיוחדים הקשורים לשב"כ, לרבות שיטות החקירה בנושא פח"ע, שראש הממשלה יביא לפניה.

(2 קולות בעד ההצעה כי:

1. סעיף א' הנוכחי יהיה א(1).

2. יוסף סעיף א(2): "להטיל על שר המשפטים להגיש לממשלה מיד הצעת חקיקה בנושאים הקשורים לחקירות פח"ע ובין היתר על סמכויות חוקר וחובת נחקר ועל קבילות אמרות שנמסרו במהלך חקירות פח"ע, כאמור בסעיף 4.11 בדו"ח הועדה.")

.766 נפילת חייל צה"ל בלבנון
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר הבטחון מדווח על נפילת חייל צה"ל בעקבות עליית טנק על מוקש.

.767 תאונות הדרכים בשבוע החולף

שר התחבורה מדווח.

השרים ע. ויצמן, ד. לוי, מ. נסים וש. פרס מעירים.

.768 הסכמי תעופה של מדינת ישראל

שר התחבורה מדווח.

השר י. הורביץ, ראש הממשלה - י. שמיר והשר ע. ויצמן מעירים ושואלים.

שר התחבורה משיב.

.769 מינויים לשרות החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

770. <u>אשרור הפרוטוקול המתקן להסכם הבינלאומי לרכישות ממשלתיות</u>

שר התעשיה והמסחר פותח.

השר א. נחמקין מעיר.

שר התעשיה והמסחר משיב.

מ ח ל י ט י ם, לאשרר את הפרוטוקול המתקן להסכם הבינלאומי לרכישות ממשלתיות.

(ההסכם המקורי והפרוטוקול המתקן במלואם נמצאים במזכירות הממשלה).

771. <u>מינוי חבר לועדת שירות המדינה</u>

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 9 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר זבולון אורלב, המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות, להיות חבר בועדת שירות המדינה במקום ד"ר עמנואל שרון שפרש מתפקידו.

772. <u>מצב החקלאות</u>

ראש הממשלה פותח.

השרים א. נחמקין, י. צור וש. פרס מעירים.

מחמת קוצר הזמן, על-דעת שר החקלאות, נדחה הדיון לשבוע הבא.

השרים א. שרון ומ. שחל מעירים.

.773 רשות השידור

ראש הממשלה פותח.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מעלה את נושא הועד המנהל של רשות השידור (השלמת החקיקה שאושרה בממשלה או מינוי ועד מנהל במתכונת הקיימת).

השר ח. קורפו משיב.

השרים ש. פרס ומ. שחל ומר י. חריש מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מעיר.

.774 נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

לאשר את נסיעת שרת הבריאות לארצות-הברית בעניני משרדה, מיום י"ט בחשון התשמ"ח (11.11.87) עד יום ב' בכסלו התשמ"ח (23.11.87).

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שרת הבריאות בעת העדרה מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

מזכירות הממשלה

(א)

ירושלים, ד' בכסלו התשמ"ח
25 בנובמבר 1987

ש מ ו ר

אל : השר ד. לוי, ממלא-מקום ראש הממשלה
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר האוצר

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 826 של הממשלה מישיבתה ביום א', א' בכסלו התשמ"ח(22.11.87):

"826. <u>השביתה ברשות השידור</u>

מ ח ל י ט י ם להטיל על השר ד. לוי, ממלא-מקום ראש הממשלה, ועל סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר האוצר להחליט, על-דעת הממשלה, אם לקיים בוררות ברשות השידור - בעצה עם היועץ המשפטי לממשלה.

אם יתגלעו חילוקי דעות יובא הנושא להכרעת הממשלה."

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר
ממלא-מקום מזכיר הממשלה

העתק: לשכת ראש הממשלה

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני עליה וקליטה
יום ב' ב' בכסלו התשמ"ח - 23.11.87

(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

	מס. הנספח	השר המגיש
המחלקה לעליה ולקליטה בסוכנות היהודית: חלופות לשנוי (דו"ח של צוות מחקר של המרכז לחקר המדיניות החברתית)	2עק	עליה וקליטה

הערה: בגלל מספר העותקים המצומצם מופץ הדו"ח
לחברי ועדת השרים בלבד.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה חי'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', א' בכסלו התשמ"ח - 22.11.87

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. מינוי ממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון	229	שר האוצר
ג. הצעת-חוק מס עזבון (ביטול) (תיקון), התשמ"ח-1987	231	שר האוצר
ד. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	230	שר התעשיה והמסחר
ה. ביטול חוק מס הכנסה (הטבות להשקעה בניירות ערך שתמורתם נועדה למחקר מדעי), התשמ"ד-1983	209 א'	שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
ו. מתן ערבות מדינה להתישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215	השר לקליטת העליה
ז. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
ח. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
ט. פרוייקט הלביא - ביצוע ההחלטה	+208 א'+ ב'	שר העבודה והרווחה שר האוצר שר הבטחון

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
י. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
יא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
יב. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
יג. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
יד. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
טו. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
טז. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
יז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
יח. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר

	שמור	
	מס. נספח	השר המגיש
יט. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
כ. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
כא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
כב. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
כג. דיון על משרד החינוך והתרבות		
כד. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
כה. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
כו. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
כז. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
כח. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר
כט. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
ל. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

ביטול חוק מס הכנסה (הטבות להשקעה בניירות ערך שתמורתם נועדה למחקר מדעי), התשמ"ד-1983 - תגובה להצעת שר האוצר

"להלן תגובתי להצעה להחלטה שבנדון:

לדעתי יש לדון בנושא דרכי עידוד המחקר והפיתוח בישראל בהיבט רחב וכולל יותר.

כידוע הגשתי לועדת שרים לענייני כלכלה הצעה להחלטה בנושא: עידוד מפעלים קטנים עתירי ידע - (נספח כ48). בעקבות הצעה זו מונה צוות בינמשרדי לבחינת הסיוע למחקר ופיתוח ומסקנותיו נמצאות אף הן על סדר יום הועדה.

אציע איפוא כי הממשלה תדון בנושא כמכלול."

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

כ"ו בחשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

תוספת א' לנספח 209

מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

תוקם קרן שממנה תינתן הלוואה עומדת בערבות המדינה, בשיעור של 20,000 ש"ח לכל יחידת משק חקלאי, בחבלי הארץ הבאים: רמת הגולן, גבול הצפון, הגליל, בקעת הירדן, חבל עזה והערבה.

ההלוואה תינתן ישירות, באמצעות הבנק, לחקלאים ללא כל גופים מתווכים.

ד ב ר י ה ס ב ר

המצוקה הכספית אליה נקלעה ההתישבות החקלאית הביאה להקמת ועדת גיבתון וועדת רביד. לאחר גיבוש ההחלטות ותיקונן ע"י ועדת הכספים הוקמה מינהלת בראשותו של מר אברהם סנפירי שתפקידה ליישם את ההחלטות האלה.

מאחר ודרוש זמן ממושך יחסית ליישום ההחלטות ע"י המינהלת יש מקום לביצוע צעדי ביניים במגמה לאושש בהקדם לפחות חלק מהישובים החקלאיים.

כיום קשה במיוחד מצבם של הישובים ברמת הגולן, גבול הצפון, הגליל, בקעת הירדן, חבל עזה והערבה. התמוטטותם של ישובים אלה יהיה בה נזק בלתי ניתן לתיקון הן במישור הכלכלי, הן במישור החברתי והן במישור הבטחוני.

ההצעה עוסקת רק בצעד אחד מתוך צעדים נוספים שצריך לנקוט תוך זמן קצר ביותר כגון העמדת הון חוזר נוסף ובתנאים נאותים לרשות הייצור החקלאי, מתן ערבות מדינה לחובות הישובים שבחבלי הארץ המצויינים, ופיצוי כגין שחיקת רווחיות היצוא החקלאי.

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ו בחשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

הערה: ההצעה להחלטה הנ"ל נשלחה ביום 4.11.87 לחוות דעתם של שרי האוצר והחקלאות.

מינוי ממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר

הצעה להחלטה

מחליטים: בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט - 1959, לאשר את מינויו של מר גד ארבל להיות הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון, החל מיום 1 בינואר 1988, במקומו של מר יהודה דרורי העומד לפרוש ביום 31 בדצמבר 1987. תנאי העסקתו של מר גד ארבל יהיו כשל קודמו.

דברי הסבר

סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט - 1959 קובע רשימה של משרות אשר המינוי להלן טעון אישור הממשלה בתנאים שתקבע.

הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים תש"ך, עמ' 2086 קבעה כי הצעה למינוי אדם לאחת המשרות האמורות לעיל תוגש לממשלה על ידי השר הממונה על המשרד שבו מצויה המשרה הנדונה, בצירוף חוות דעת וועדת המינויים המתמנית על ידי ראש הממשלה, ואשר בראשה עומד נציב שירות המדינה.

מר יהודה דרורי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון עומד לפרוש מכהונתו ביום 31 בדצמבר 1987 ומוצע למנות במקומו את מר גד ארבל החל מיום 1 בינואר 1988.

רצ"ב חוות דעת ועדת המינויים, ופרטי תולדות חייו של המועמד.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ו בחשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

נספח 229

ישיבה מס' 272 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט- 1959, ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.1960

ועדת המינויים דנה בבקשתו של שר האוצר, מר משה נסים, והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות את מר גד ארבל, לתפקיד ממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון.

מאיר גבאי
נציב שרות המדינה

ד"ר משה מנדלבאום

ראובן שרי

גד ארבל - תולדות חיים

נולד : 16.8.1948 בתל-אביב

השכלה : בוגר האוניברסיטה העברית בירושלים.
B.A בכלכלה - 1973
M.A במינהל עסקים - 1975

שירות צבאי : יולי 1967 עד ינואר 1970 במסגרת הנח"ל. סרן מי"ל.

נסיון בעבודה:
- ינואר עד ספטמבר 1970 - משרד הבטחון
- נובמבר 1971 עד אפריל 1980 - תפקידים שונים באגף החשב הכללי במשרד האוצר, לרבות עוזר החשכ"ל, מרכז מימון, ממונה על מלוות פנים וערבויות.
- אפריל 1980 עד יולי 1983 - סגן החשב הכללי במשרד האוצר.
- יולי 1983 עד ספטמבר 1987 - נציג משרד האוצר בארצות הברית.

מועצות מנהלים: בין 1976 ל-1983 חבר בדירקטוריונים של החברות הבאות:
- בנק לפיתוח התעשייה בישראל בע"מ
- החברה הישראלית לביטוח סיכוני סחר-חוץ
- חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ
- ענבל, חברה לביטוח בע"מ
- ינאי, חברה לביטוח השקעות (יו"ר)

מצב משפחתי : נשוי + 2

כתובת נוכחית : רח' השלום 96, מבשרת ציון.

גד ארבל

הצעה להחלטה

מחליטים: 1) לאשר את הצעת חוק מס עזבון (ביטול)(תיקון), התשמ"ח - 1987, המצורף-בזה.

2) להסמיך את שר האוצר ואת שר המשפטים לנסח את הצעת החוק ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

דברי - הסבר

חוק מס עזבון, התשי"ט-1949 (להלן - החוק) בוטל לגבי עזבונות של אנשים שנפטרו החל ב-1 באפריל 1981.

לגבי עזבונות של אנשים שנפטרו לפני היום האמור הוראות החוק עדין בתוקף, והתוצאה היא שלמרות שעברו למעלה משש שנים מאז שבוטל החוק, עדיין נמשך ביצועו לגבי אותן פטירות; דבר זה מחייב החזקת מנגנון אדמינסטרטיבי מיוחד שיטפל בדו"חות על נכסי עזבון המוגשים על ידי היורשים.

חובות מס עזבון, לפי החוק, אינם צמודים ואוצר המדינה אינו נשכר מהגשת דו"חות אלה.

מוצע לקבוע שהחל ב-1 בינואר 1988 יבוטל החוק גם לגבי עזבונות של מי שנפטרו לפני 1 באפריל 1981. כתוצאה מכך תפסק כל פעולה מכוח החוק וכל זכות או חיוב לפיו יבוטלו החל מהמועד האמור.

לביטול החוק תהיה השלכה בין השאר בנושאים הבאים:

1. לא תיעשה כל פעולה לפי החוק; לכן, לא ניתן יהיה להגיש דוחו"ת חדשים, הטיפול בדוחו"ת שהוגשו לרבות כל הליך משפטי בשלהם - יפסק.

2. לפי חוק מס שבח, כשנכס נתקבל בירושה ושוויו נקבע לענין מס עזבון יהא השווי שנקבע כאמור שווי הרכישה של הנכס.

   לאור ביטול החוק החל מ - 1 בינואר 1988, לא תקבע החל מהמועד האמור כל קביעה לפי החוק, ולכן נכסים שנתקבלו בירושה וששווים לא נקבע לענין מס עזבון עד 31 בדצמבר 1987, שווי הרכישה שלהם יהיה שווים ביום פטירת המוריש ולא השווי שנקבע לענין מס עזבון.

3. כיום רשומות בלשכות רישום המקרקעין הערות אזהרה בשל חובות מס עזבון. עם ביטול חובות אלה ב - 1 בינואר 1988, יימחקו הערות האזהרה האמורות.

4. כיום בחי המשפט מחנים חלוקת נכסי עזבון בעזבונות של מי שנפטרו לפני 1 באפריל 1981, בהמצאת היתר מאת מנהל מס עזבון.

   עם ביטול החוק לגבי עזבונות אלה, לא יידרש יותר היתר כאמור.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ו בחשון התשמ"ח

18 בנובמבר 1987

סיוסת חוק מס עזבון (ביסול) (תיקון) התשמ"ח - 1987

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק מס עזבון (ביטול), התשמ"א-1981 [1] (להלן - החוק העיקרי), אחרי "1949" יבוא "(להלן - חוק מס עזבון)".

תיקון סעיף 4

2. בסעיף 4 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

"אולם החל ביום י"א בטבת התשמ"ח (1 בינואר 1988), תהיה תחולתו גם לגבי עזבון של מי שנפטר לפני כן ויחולו בין השאר הוראות אלה:

(1) סכום ששולם ביתר לפי חוק מס עזבון, לא יוחזר, וחוב מס לפי חוק מס עזבון לא ייגבה;

(2) זכות או חיוב לפי חוק מס עזבון - בטלים;

(3) דין וחשבון שהוגש לפי חוק מס עזבון ושלא נעשתה לפיו, לפני יום י"א בטבת התשמ"ח (1 בינואר 1988) שומה סופית שאין עליה עוד זכות התנגדות או ערעור, יראוהו כאילו לא הוגש;

(4) הערת אזהרה שנרשמה בפנקס המתנהל בלשכת רישום מקרקעין בשל חוב מס עזבון - תימחק;

(5) הליך משפטי לפי חוק מס עזבון - יפסק".

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 160.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בחשון התשמ"ח
18 נובמבר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבריאות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שרת הבריאות מינתה את ד"ר משה משיח כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבריאות מיום כ"ד בחשון התשמ"ח (16.11.87) עד יום ט' בכסלו התשמ"ח (30.11.87).

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

העתק: נציב שרות המדינה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', כ"ג בחשון התשמ"ח - 15.11.87
(בשעה 13:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו - יו"ר, א. נחמקין, מ. נסים,
י. פרץ, מ. שחל, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. הורביץ, ג. יעקבי,
י. מודעי (בחו"ל), א. שריר (בחו"ל),

כן נכחו: י. צור - השר לקליטת העליה
ומחלא מקום שרת הבריאות
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
א. אבני - משרד הבריאות
פ. אלבק - משרד המשפטים
ע. אליצור - משרד המשפטים
ש. בריצמן - המוסד לביטוח לאומי
י. ברגר - משרד האוצר
ש. ברנר - משרד הבריאות
י. ברק - משרד העבודה והרווחה
צ. גוב-ארי - רשות שדות התעופה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
ג. ויסמן - משרד המשפטים
י. לוי - משרד המשפטים
צ. לוין - משרד הבריאות
י. מזוז - משרד האוצר
א. מרינוב - משרד הפנים
ח. פאר - רשות שדות התעופה
נ. פריטל - משרד התחבורה
א. צידון - לשכת שר המשפטים
י. קרוות - משרד הבריאות
ר. רטוביץ - המוסד לביטוח לאומי
ש. שוהמי - משרד התחבורה
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה
ע. שגיא - לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. שפט - משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 26 דפים.

סדר היום :

חק/173. טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987

חק/174. הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2) התשמ"ח-1987 שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעות חוק, מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. שילנסקי מס. (ר"ה)

חק/175. טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 69) (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראות שעה), התשמ"ח-1987

חק/176. טיוטת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987

חק/177. הצעות-חוק פרטיות של חברת הכנסת נ. ארד:-

(א) הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופוס (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תק"נ)

(ב) הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"א)

(ג) הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ב)

(ד) הצעת-חוק הנוער (שפיטה ענישה ודרכי טיפול), (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ג)

(ה) הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ט)

ש מ ו ר

חק/173. טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. נסים וח. קורפו.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/102 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ח באייר התשמ"ז (17.5.87) ובהתייחס לסיכום שבין שרי האוצר והאנרגיה והתשתית בעניין הסתייגותו של שר האנרגיה והתשתית מסעיף 3(א) של טיוטת-החוק:-

א. במקום סעיף א' של ההחלטה הנ"ל יבוא - ברישא של סעיף 3(א) בטיוטת החוק, אחרי המלה: "השר", יבוא: "ולעניין פסקאות (1), (7) ו-(8), ביחד עם שר האוצר".

ב. לאשר בכפוף לעיל ובזיקה להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/25 מיום י"ג בכסלו התשמ"ז (15.12.86), מס. חק/61 מיום י"ז בשבט התשמ"ז (16.2.87) ומס. חק/102 הנ"ל - את טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987.

חק/174. הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2) התשמ"ח-1987 שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעות חוק, מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. שילנסקי מס. (ר"ה)

מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה פותחת.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, י. צור, מ. שחל, א. נחמקין, י. שפירא, ה"ה א. מרינוב, א. לישנסקי, ש. שוהמי, צ. גוב-ארי, י. לוי, ד. לוין, והגברות פ. אלבק וע. אליצור.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, (פה אחד), בהתייחס להצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987, שהתפרסמה ב"רשומות" הצעת-חוק, מס. 1850 מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית בשם זה של חה"כ ד. שילנסקי, מס. ר"ה):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה כי להצעת-החוק הנ"ל בנוסחה המוצע, מתנגדים משרדי הממשלה כדלקמן -

(1) משרד האוצר

(2) משרד האנרגיה והתשתית

(3) משרד הבריאות

(4) משרד הבטחון

(5) משרד המשפטים

(6) משרד הפנים

(7) משרד התחבורה

ב. לפנות אל הנהלת הקואליציה ואל חה"כ ד. שילנסקי - להודיע להם כי הממשלה ערה לעובדה כי הצעת החוק האמורה עברה קריאה טרומית וקריאה ראשונה בכנסת - אולם מפאת מהותו של הנושא והיקפה של ההצעה, היא מתנגדת להצעת-החוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987 בנוסח שפורסם בחוברת הצעות-חוק מס. 1850, ולבקש להקפיא את הטיפול בהצעת-חוק, כדי לאפשר לממשלה או לועדת השרים לענייני חקיקה - לבוא בדברים עם המשרדים הנ"ל, כדי לבדוק את הערותיהם והשגותיהם לסעיפי ההצעה, וכדי לנסות ולגבש נוסח של הצעת-חוק אשר יהיה מוסכם על כל משרדי הממשלה או לפחות על מרביתם.

ש מ ו ר

חק/175. טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 69) (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראות שעה), התשמ"ח-1987

נציגת המוסד לביטוח לאומי פותחת.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, ח. קורפו, א. נחמקין, מ. שחל, ה"ה י. ברגר, א. דרקסלר, ש. בריצמן והגב' ר. רטוביץ.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 6), (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראות שעה), התשמ"ח-1987, המצורף בזה.

חק/176. טיוטת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, א. נחמקין, מ. שחל, והגברות ג. ויסמן ופ.אלבק.

מ ח ל י ט י ם:

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 5(ה) של טיוטת-החוק, יבוא: "(ה) לענין תקנה זו, דין חובת אבטחה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באיזור - כדין חובת אבטחה לפי תקנות אלה";

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987, המצורף-בזה.

ש מ ו ר

חק/177. הצעות-חוק פרטיות של חברת הכנסת נ. ארד:-

(א) הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תק"נ)

(ב) הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"א)

(ג) הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ב)

(ד) הצעת-חוק הנוער (שפיטה ענישה ודרכי טיפול), (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ג)

(ה) הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ט)

נציגת משרד המשפטים פותחת.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעות החוק הפרטיות של חה"כ נ. ארד -

א. הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תק"נ);

ב. הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון), התשמ"ז-1987 (תקנ"א);

ג. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ב);

ד. הצעת-חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול) (תיקון), התשמ"ז-1987 (מס. תקנ"ג);

ה. הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, (מס. תקנ"ט);

ש מ ו ר

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את הודעת משרד המשפטים כי חברת הכנסת נ. ארד לא נענתה לפנייה כפי נוסחה בהחלטה מס. חק/170 מיום ט' בחשון התשמ"ח (1.11.87) - בענין הצעות החוק הנ"ל;

ב. בהמשך להחלטה מס. חק/160 של ועדת השרים, מיום י"א בתשרי התשמ"ח (4.10.87) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעות החוק הנ"ל, של חברת הכנסת נ. ארד.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ב"ה ירושלים, י"ח בחשון התשמ"ח
10 בנובמבר 1987
G-330

ט י ו ט ת ח ו ק

א. <u>שם החוק המוצע</u>:

חוק הביטוח הלאומי תיקון מס' 69 - (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראה שעה), התשמ"ח - 1987.

ב. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בהן</u>:

1. בסעיף 127ז לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח 1968 (להלן - החוק העיקרי) מוצע למחוק את פיסקה (2) הקובעת שאחד התנאים בהם עבודה מוצעת תחשב לעבודה מתאימה הוא שהשכר בעבודה המוצעת יהיה שווה לפחות לדמי אבטלה שהיו משולמים לאותו מובטל.

ה ס ב ר

בהתאם להוראות החוק זכאי מובטל לדמי אבטלה כל עוד לא הוצעה לו עבודה מתאימה. בסעיף 127ז, הוגדרה כעבודה מתאימה לפלוני - עבודה שמתקיימים בה מספר תנאים, כגון עבודה התואמת את מקצועו של המובטל, כושרו הגופני והבריאותי, ורמת השכלתו. לפיכך, כל עוד לא הציעה לשכת שירות התעסוקה עבודה בשכר השווה לפחות לדמי האבטלה המשתלמים לו - לא תחשב העבודה כעבודה מתאימה והמובטל יוכל להמשיך ולקבל דמי אבטלה.

עתה, בעקבות חקיקת חוק שכר מינימום, התשמ"ז - 1987, מובטח שכר המינימום למבקש עבודה בכל עבודה שתוצע לו. ואולם, בשל שינויים ברמת השכר במשק כולו, ניתן לעיתים להציע עבודה המתאימה למובטל מבחינת כל יתר התנאים שנקבעו בחוק, מלבד התנאי הקבוע בחוק לגבי השכר. גם אם העבודה תואמת את מקצועו ומקום מגוריו של המובטל - תחשב העבודה כלא מתאימה למובטל, רק בשל כך שהשכר המוצע בה נמוך מדמי האבטלה המשתלמים לו.

על כן, מוצע לבטל תנאי זה בהגדרת עבודה מתאימה, במסגרת הוראת שעה לתקופה של שנתיים, ולהחיל השינוי רק על מובטלים חסרי מקצוע כפי שיוסבר להלן.

2. בסעיף 3ז127 בחוק הביטוח, בפרק ביטוח אבטלה, תיווסף הוראה לפיה מי שיקבל הצעת עבודה שטרם התיקון בהגדרת עבודה מתאימה נחשבה כעבודה לא מתאימה - יהיה זכאי להשלמת שכרו על ידי דמי אבטלה. זאת, עד לגובה של 75% מהשכר היומי הממוצע שהיה משמש בסיס לחישוב דמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה זכאי להם.

ה ס ב ר

הוצעה למובטל עבודה שכל יתר התנאים שנקבעו בחוק מתקיימים בה, מלמבד מרכיב השכר, יושלם שכרו של המובטל עד לסכום השווה ל-75% מהשכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה.

3. החוק יוחל על מובטלים חסרי מקצוע בלבד. זאת, מתוך כוונה שבעלי המקצוע יופנו לעבודה במקצועם ומתוך הנחה שמרכיב השכר מבטא גם את מיומנתם המקצועית.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ותקציב המוסד לביטוח לאומי</u>

ביטול רכיב השכר בהגדרת עבודה מתאימה בסעיף 127ז לחוק העיקרי יביא לחסכון, כשהחישוב נערך לגבי מובטל יחיד (ללא תלויים) של כ-98,000 שקל לשנה במחירי אפריל 1985.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי</u>

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

1. ביטול פסקה (2) בסעיף 127ז לחוק העיקרי.

2. תיקון סעיף 3ז127 לחוק העיקרי.

ו. לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

ז. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

נוסח החוק המוצע רצ"ב.

חוק הביטוח הלאומי (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה)
(הוראת שעה), התשמ"ח - 1987

הוראת שעה 1. בתקופה שעד תום שנתיים מיום תחילתו של חוק זה ייקרא חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשכ"ח - 1968 , כאילו -

(1) בסעיף 127ז (א), פסקה (2) - בטלה;

(2) בסעיף 127ז(3), במקום סעיף קטן (ב) נאמר:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ישולמו דמי אבטלה -

(1) לזכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה ושאינה עבודה מתאימה לפי סעיף 127ז;

(2) לזכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה, כל עוד השכר בעבודה המוצעת אינו שווה לדמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה מובטל, ובהתאם לחלקיות משרתו של הזכאי.

(ג) משתלמים דמי אבטלה לפי סעיף קטן (ב), לא יפחתו דמי האבטלה ליום מההפרש שבין ההכנסה הממוצעת היומית מהעבודה שבה עובד הזכאי לבין סכום השווה ל-75% השכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה".

תחולה 2. הוראות חוק זה יחולו רק על מובטל הרשום בשירות התעסוקה כבלתי מקצועי.

---

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשמ"ז, עמ' 46
2. ס"ח התשמ"ז, עמ'

י"ט בחשון התשמ"ח
11 בנובמבר 1987

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. תקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967-יוארך לשנתיים נוספות, בתיקונים המפורטים להלן.

2. בית משפט בישראל יהיה מוסמך לדון לפי הדין הישראלי גם תאגיד שהשליטה בו נמצאת בידי מי שרשום בישראל בשל מעשה או מחדל שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בישראל. (תיקון תקנה 2).

3. משטרת ישראל תהיה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לראש המינהל האזרחי וליועץ המשפטי באזור ועוזריו. על מסירת מידע לבעלי תפקידים אלה ולאחרים שכבר מקבלים מידע מן המרשם יחולו בשינויים המחוייבים הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים החלות על מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי.

כמו כן תהיה משטרת ישראל רשאית למסור מידע מן המרשם לרשויות צה"ל באזור לפי בקשתו של האדם שעליו המידע ולצורך שימוש בעניניו. גם על מסירה זו יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות על מסירת מידע למטרות דומות (החלפת תקנה 4א).

4. רשות מס בישראל תהא רשאית להעביר לרשות מס באזור ידיעות על עניניו של אדם בקשר לחוקי המסים. מסירת הידיעות והשימוש בהן ייעשו בהתאם להגבלות הקבועות בחוק לתיקון דיני מסים (חילופי

רח' צלאח א-דין 29 • ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 • טלפון 02-270111

האוכלוסין, התשכ"ה-1965" יימחקו;

(2) בסופה יבוא:

"בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

(1) אדם הרשום כמרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) תאגיד הרשום בישראל;

(3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2)."

3. במקום תקנה 4א לתקנות יבוא:

הוספת תקנה 4א

"מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד אזור או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(3) בית משפט צבאי;

(4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;

(5) תובע צבאי;

(6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981[2] (להלן - חוק המרשם הפלילי) החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו הוא למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם;
על מסירת המידע כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מסירת מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

הוספת תקנה 7ב

4. אחרי תקנה 7א לתקנות יבוא:

"מסירת ידיעות לרשויות מס באזור

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה(א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מיסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967[3] (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

תיקון תקנות שעת חירום

5. בתקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974[4], בתקנה 11א, יחרי תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ה) לענין תקנה זו, "חובת אבטחה" - לרבות חובת אבטחה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור יהודה והשומרון או באזור חבל עזה."

---

1) ס"ח התשכ"ז עמ' 20; התשמ"א, עמ' 327; התשמ"ב, עמ' 18; התשמ"ד, עמ' 36; התשמ"ו, עמ' 69.
2) ס"ח התשמ"א, עמ'...
3) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136, התשמ"א, עמ' 158.
4) ק"ת התשל"ד, עמ' 1902; ס"ח התשל"ה, עמ' 18, עמ' 196; התשל"ו, עמ' 274; התשל"ט, עמ' 140; התש"ם, עמ' 153; התשמ"א, עמ' 334; התשמ"כ, עמ' 178; התשמ"ד, עמ' 2 ועמ' 146; התשמ"ה, עמ' 170; התשמ"ו, עמ' 246; התשמ"ז, עמ' 140.

דברי הסבר

סעיף 1

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן הוארך מדי פעם בפעם, מסדירות את הענינים הבאים:

(1) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(2) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיוצא באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(3) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(4) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(5) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור ועבר בו עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על תסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות המוסמכת באזור לתת תסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט האזרחיים שבאזור (תקנה 7).

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות ביניניי מסים שהתקבלו באזור (תקנה 7א);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור (תקנה 36).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1987, אך הצורך בהן, כיניני עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

"הגדרות

1. בתקנות אלה -

"אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - בי בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או כחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

סמכות בית משפט

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנה משנה(א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שופט

3. סמכות שהוענקה לשופט וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בעניני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי לממשלה לאות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות

ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (הוספת תקנה 27ב).

5. תעכיד בישראל יכיר בחובת אכטחה של מוסד חינוך שבאזור ושהוטלה על עובדו לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור.

ג. מטרות החוק המוצע

ראה דברי הסבר המפורטים לכל אחד מהסעיפים של הצעת החוק שלהלן.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ראה נוסח של הצעת חוק - להלן.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המנהלי של משרד המשפטים

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של משרדים אחרים

בלתי משמעותית.

ז. להלן נוסח החוק המוצע

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967[1] (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום ג' בטבת התש"ן (31 בדצמבר 1989).

תיקון תקנה 2

2. בתקנה 2 (א) לתקנות -

(1) המלים "או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם

ודרכי טיפול), התשל"א-1971, (להלן _ חוק הנוער) לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א, "קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

ביצוע עונשין ומעצר

6. (א) תי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, בתידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יחיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת כתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא

שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד;
(2) בית משפט צבאי;
(3) תובע צבאי;
(4) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך הליך שהוא מנהל.

(ב) מסירת המידע תיעשה בהתאם להוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981, ויחולו ההגבלות למסירת המידע שבאותו חוק.

הזמנת עדים וביצוע

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעיירו ולהמרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

תסקיר קצין מבחן

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער (שפיטה, ענישה

המדינה. לענין זה בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על הפעולות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לענייני רווחה באזור או מי שהוסמך על ידו.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמוה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נכתן שנערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

<u>חזקת תושבות</u>

36. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת הביטוי "תושב ישראל" או ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם, יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו לשנות את התוספת.

<u>עזרה משפטית בענינים אזרחיים</u>

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בעניינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

עזרה משפטית בעניני מסים

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

שמירת סמכויות

תוספת

(סעיף 36)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה (נוסח חדש)
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק לקיום תקפן של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוסו),

התשמ"א-1981".

סעיף 2

תקנה 2 מעניקה סמכות לבית משפט בישראל לדון לפי הדין הישראלי אדם על מעשה או מחדל שאירעו באזור אם היו מהווים עבירה לולא אירעו בישראל.

סעיף 1 לפקודת הפרשנות מגדיר את הביטוי "אדם" - "לרבות חברה או התאחדות או חבר כני אדם, בין שהם מאוגדים וכין שאינם מאוגדים". (בהתאם לסעיף 1 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, ההגדרות של פקודת הפרשנות עודן בתוקף לגבי מלים וביטויים שבחיקוקים והוראות מינהל שניתנו לפני תחילת תקפו של חוק הפרשנות).

בהתאם להגדרה האמורה ניתן היה להעמיד לדין בישראל תאגיד הנמצא בישראל - בין מפני שהוא רשום כאן ובין מפני שהוא פועל בישראל אף שהינו רשום במקום אחר.

התיקון המוצע יאפשר להעמיד לדין בישראל תאגיד הרשום והפועל באזור אם השליטה בו נמצאת בידי אדם הרשום במרשם האוכלוסין בישראל או בידי תאגיד הרשום בישראל.

סעיף 3

תקנה 4א קובעת את בעלי התפקידים הרשאים לקבל מידע מין המרשם הפלילי.

מוצע להוסיף בעלי תפקידים נוספים לרשימת הזכאים לקבל ממשטרת ישראל מידע מן המרשם הפלילי. הרחבת הזכאים לקבל מידע כאמור ינונה על דרישה תפקודית המביאה בחשבון את הפיצול הארגוני בממשל הצבאי, אשר נבע מהקמת המינהל האזרחי. מסירת המידע לבעלי תפקידים אלה תיעשה בהתאם להגבלות הקבועות בחוק המרשם הפלילי לגבי בעלי התפקידים המפורטים בתוספת הראשונה לאותו חוק, לרבות תקופת הזמן שבה הם זכאים לקבל מידע, הוראות מיוחדות לענין מסירת מידע על קטינים, הוראות לגבי סודיות המידע ועוד.

התיקון השני בנושא המרשם הפלילי מטרתו להסדיר את השימוש במידע על עבר פלילי של אדם לצורך מתן היתר לפעולה עסקית באזור. העברת המידע תיעשה לפי בקשתו של אותו אדם ובכפוף לאותן הוראות החלות מקום שאדם נזקק בעניינו הוא להעברת מידע מן המרשם לרשות ממלכתית זרה.

<u>סעיף 4</u>

חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967, מאפשר, בתנאים מסויימים, להעביר ידיעות בין רשויות מס בישראל לבין עצמן. חילופי ידיעות אלה מאפשרים הפעלה יעילה של חוקי המסים במדינה. רשויות המס באזור הוסמכו לאחרונה להעביר ידיעות בעניני מסים לרשויות מס במדינת ישראל. מאחר שבהתאם לתקנות 3א ו-7ב לתקנות קיימת כבר עזרה משפטית הדדית בין מדינת ישראל לבין האזור במה שנוגע לעקיפת חיובי מס, מוצע לאפשר העברת ידיעות בנושא זה מרשות המס בישראל לרשות מס באזור.

להלן סעיפים בחוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967, הנוגעים לתיקון המוצע.

<u>"הגדרות</u>

1. בחוק זה -

"חוק מסים" - חיקוק הדן בהטלת מסים או תשלומי חובה, ששר האוצר ממונה על ביצועו;

"מנהל" - מי שמונה על פי חוק מסים להיות נציב או מנהל לענין אותו חוק;

"רשות מס" - מנהל וכל אדם המועסק בביצועו של חוק מסים שהמנהל מינהו לענין חוק כאמור;

"ידיעות" - כל ידיעה, בין שבכתב ובין שבעל-פה, הנמצאת ברשותה, בחזקתה או בשליטתה של רשות המס.

היוזר למסירת ידיעות

2. על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס רשאית למסור לרשות מס אחרת ידיעות שהרשות המקבלת רשאית לדרוש או לקבל אותן על פי דין מכל מקור אחר.

דינן של ידיעות שנמסרו

3. (א) דין ידיעות שקיבלה רשות מס מכוח סעיף 2 כדין ידיעות שהשיגה ממקור אחר, ורשאית היא לגלותן לענין ביצוע החוק שבביצועו היא מועסקת ולענין הגשת תביעה פלילית על עבירה על אותו חוק.

(ב) בכפוף לאמור בסעיף קטן (א) יחולו לגבי ידיעות שקיבלה רשות מס מכוח סעיף 2 גם הוראות הסודיות החלות על רשות המס שמסרה את הידיעות.

מסירת ידיעות לרשות שיפוטית

3א. על אף האמור בכל חוק מסים, תהא רשות מס רשאית למסור ידיעות לרשות שיפוטית לענין דיון בביצועו של חוק מסים אחר, או בעבירה על חוק כאמור, אם מותר לה למסור אותן ידיעות לרשות המס המועסקת בביצועו של אותו חוק מסים.

סעיף 5

סעיף 11א לתקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ז-1974 קובע:

"חיובי עובד ומעביד

11א. (א) מעביד ישחרר עובד מעבודתו לצורך מילוי חובת אבטחה שהוטלה על העובד לפי תקנות אלה.

(ב) המעביד ישלם לעובד את מלוא שכרו לזמן שנעדר מהעבודה בשל מילויה של חובת אבטחה שהוטלה עליו.

(ג) העובד יחזיר את זמן העדרו מהעבודה בשל מילויה של חובת אבטחה שהוטלה עליו, בדרך של שעות חלופות או משמרת אחרת, אף אם היה בכך סטיה מן האמור בחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951; לא יהיה העובד חייב לעבוד יותר משתי שעות חלופות בל יום עבודה.

(ד) אישור הממונה על מילויה של חובת אבטחה יהיה ראיה לכאורה על כך."

אדם הגר באזור ועובד בישראל מחוייב בחובת אבטחת מוסד חינוך על פי צו שניתן כאזור; אולם אין בכוחו של הצו לחייב גם את מעבידו בישראל לשחררו מהעבודה ולשלם לו את שכרו, כפי שעל המעביד לעשות לגבי חובת אבטחה שהוטלה בישראל. מוצע להרחיב את החובות החלות על מעביד לפי תקנות אלה גם לגבי חובת אבטחה שהוטלה על עובדו באזור.

מוגש על-ידי שר המשפטים

יט בחשון התשמ"ח
11 בנובמבר 1987

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בחשון התשמ"ח
18.11.87

א ל: חברי הממשלה
מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: חמר לועדת השרים לענייני כלכלה

מצורף בזה:

אזור סחר חופשי אילת - המלצות שלב ב (נספח 83כל).

הנושא יועמד בסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

אזור סחר חופשי אילת - המלצות שלב ב'

א. המלצת הועדה הציבורית להפעלת שלב ב', בראשות מר י. פלומין

ב. המלצות הועדה הבינמשרדית להפעלת שלב ב' בראשותו של הממונה על הכנסות המדינה מר י. ברון

בהחלטה כל/79 מיום א' באייר התשמ"ה (22.4.85) קבעה ועדת השרים לענייני כלכלה, שועדת מנכ"לים בינמשרדית בראשות הממונה על הכנסות המדינה מר י. ברון, תבחן את המלצותיה של ועדת המעקב הציבורית לענין איזור סחר חופשי באילת בראשות של רו"ח י. פלומין.

כמו כן הוחלט כי הועדה הציבורית בראשותו של מר י. פלומין וכן הועדה הבינמשרדית בראשות הממונה על הכנסות המדינה ישארו ועדות מעקב לענין אזור סחר חופשי אילת.

מצורפות בזה המלצות שתי ועדות המעקב לענין הפעלת שלב ב' של אזור סחר חופשי אילת.

כ"ו בחשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

נספח 83כל

אזור סחר חופשי אילת - המלצות הועדה הציבורית בראשותו של י. פלומין
לביצוע שלב ב'

ועדת המעקב לאזור סחר חפשי אילת דנה בהפעלת שלב ב' לאזור סחר חפשי אילת.

לאחר דיונים בועדה ובהתייחס להמלצות של ועדת משנה וכדיון בועדת המנכ"לים, הריני מתכבד להגיש לכם ההמלצות של ועדת המעקב לגבי הפעלת שלב ב' באזור סחר חפשי אילת. המלצות אלה התקבלו גם תוך מעקב יישום שלב א' מאז הפעלתו.

חשוב לציין שהחלת חוק איזור הסחר החפשי השרתה בעיר אוירה עסקית וחברתית חיובית ביותר הן מצד בעלי עסקים מקומיים והן מצד יזמים חדשים.
האבטלה בעיר אפסית, נפתחו עשרות עסקים חדשים וההגירה השלילית פסקה לחלוטין. כמו כן קיים ענין רב של משקיעים מהארץ ומחו"ל בענפי התיירות, תעשיה, מסחר ונדל"ן.

להלן ההמלצות לשלב ב'

א. עידוד רכישת סחורות על-ידי תיירים בעיר

1. הועדה ממליצה לאפשר לתיירים לרכוש מוצרים פטורים ממס בעיר ולהרחיב את ההסדר הקיים כיום במספר בתי מלון גם לבתי מלון אחרים ולמרכזים מסחריים מתאימים שייענו על תנאים שיקבעו.

2. המכירות לתיירים יעשו כנגד הצגת דרכון זר, תמורת תשלום במטבע חוץ ומסירת הטובין בנמל היציאה מהארץ.

3. משרדי התיירות והתמ"ס יאשרו חנויות שתהיינה זכאיות לפעול על פי ההסדר המומלץ.

4. להרחיב שטחי החנויות למכירת סחורות פטורות מס לנוסעים בטיסות בינלאומיות בשדות התעופה אילת ועובדה. בהתחשב בכך שהמכירות באילת פטורות ממע"מ, מומלץ לאפשר מכירות לתיירים בחנויות אלה גם כנגד מטבע ישראלי.

5. יש לאפשר לחברות המורשות לכך לבצע את מסירת הטובין הנמכרים לתיירים בפטור ממס גם בנתב"ג.

6. תייר שרכש מוצר בתוצרת הארץ יקבל בנמל התעופה עם יציאתו מהארץ, כנגד הצגת מסמך הזכאות ו/או הטובין שרכש, החזר במט"ח ששעורו ייקבע על ידי משרדי האוצר והתעשיה בהתאם להטבות שיהיו מקובלות מעת לעת בגין יצוא סחורות ישראליות לחו"ל (ביטוח שער וכיו"ב).

7. מומלץ לפעול להפחתת העמלות הנגבות בגין סחירת הטובין בנמלי היציאה על ידי בעלי הזכיון ככך כדי לא לייקר משמעותית את מחיר המוצר לתייר. ההפחתה מומלץ שתהיה במו"מ בין הנוגעים בדבר במגמה להגיע לרמת עמלה שלא תעלה על ההוצאה הישירה בפועל בהפעלת השירות.

8. מומלץ לפעול בשיתוף עם בנק ישראל לפתיחת סניפים או נציגות של בנק (או בנקים) באיכת שיקיימו תורנויות בנמלי התעופה בסמוך למועדי טיסות בינלאומיות כדי לאפשר לתיירים המרה חוזרת של שקלים וקבלת ההחזרים השונים בגין רכישת מוצרים מתוצרת הארץ.

ב. <u>עדוד השקעות בתיירות באילת</u>

1. בהתחשב בתנאים המיוחדים של איכת מוצע לבדוק אפשרות של ביטול המגבלה של "מחיר קבוע לחדר" לצורך מתן הסיוע הממכתי וקביעת מסגרת השקעה מאושרת מראש באופן אינדיבידואלי לכל פרוייקט, על-סמך הערכות מהנדסי הפרוייקט ותכנית עבודה מפורטת שתיבדק על ידי מהנדסי החפ"ת.

2. הריבית במשק הישראלי אפילו כיום הינה גבוהה למדי בהשוואה למקובל בעולם ומהווה גורם המרתיע משקיעים פוטנציאליים ומונעת אפשרויות של הקמת פרוייקטים רבים.

אחת הדרכים להתמודד עם הבעיה ולהשיג אשראי ארוך טווח בתנאים נוחים היא בדרך של יצירת אפשרות לנגישות לשווקי הון בחו"ל תוך מתן ערבות המדינה או בנק ישראל לסכומי שיגויסו.
(נציג משרד הכלכלה מסתייג מהמלצה ב'2).
בהתאם לכך יהיה צורך להתאים את ההוראות של בנק ישראל הנוגעות בדבר ולשחרר אשראי לאמור מההיטל של 3% שהוטל לאחרונה.

3. יש לחתור להשוואת התנאים באילת ליזם המשקיע בענף התיירות לאלה הנוהגים בתעשיה, הן בתנאי הסיוע והן במחיר ובתנאים שבהם מוקצות הקרקעות של מנהל מקרקעי ישראל ליזמים.

4. מס רכוש על הקרקע בתקופת הבניה היינו הוצאה בלתי מובנת למשקיעים מחו"ל ומוצע לשחרר מפעלים מאושרים מהוצאה זו.
(העברה: נציג אגף התקציבים מסתייג מההמלצות בפרק זה).

ג. <u>עדוד השקעות בתעשיה ולבניה:</u>

1. מוצע לתקן את חוק אס"ח איכת (סעיף 18 ג') כך שיתאפשר להעניק למפעילים מאושרים שיוקמו באזורים שיקבעו מחוץ לאזור נמל איכת לא רק הטבות מס אלא גם את יתר ההטבות הניתנות למפעלים המקומים על פי חוק אזורי נמל חפשיים בתנאים שיקבעו.

2. חוקי העדוד יחולו גם על בניה למגורים להשכרה שישמשו עובדי בתי-מלון ושיושכרו להם ו/או למלונות לשם העמדתם לרשות עובדיהם.

3. מס רכישה על עסקות נדל"ן, לרבות פעולות באגוד ובתאגידים שכל נכסיהם מצויים באס"ח איכת, יבוטל.

(הערה: נציג משרד התחבורה מסתייג מהמלצה ג.1.).

ד. <u>הטבות במיסוי ישיר</u>

1. זכוי מס בשעור 10% על פי סעיף 11 לחוק יינתן גם לתושבי איכת אשר עבודתם מתבצעת באזור הנמצא בתחום שיפוט מועצה אזורית אייכות.

2. יבוטל הסייג בסעיף 12 כך שהמענק למעביד יתייחס גם לעובד שהוא בעל שליטה או קרוב ובלבד שמענק כאמור יינתן בגבול סכום הזהה לתקרת השכר שבגינה משתלמים דמי הביטוח הלאומי מעת לעת.

3. עצמאי יהיה זכאי לזיכוי בנוסף על הזכוי על פי סעיף 11 במקום מענק המוחזר למעסיק, אשר ייקבע בשעור של 10% מהכנסתו החייבת וכא יותר מאשר בגין הכנסה הזהה לתקרת השכר שבגינה משתלמים על ידו דמי ביטוח לאומי מעת לעת.

ה. <u>עדוד אטרקציות תיירותיות</u>

1. כדי להגביר את האטרקיטביות של איכת לתיירי חוץ מוצג להתיר על ידי תיקון בחוק, הפעכת קזינו באס"ח איכת אשר יהיה בפקוח ציבורי ונגד תשלום זכיון בדרך שתקבע. המבקרים בו יהיו אך ורק נושאי דרכונים זרים כאשר ההימורים והפעלת מכונות המשחק בו יהיו במטבע זר בלבד.

2. דמי הזכיון שייגבו מהקזינו ייועדו כולם או חלקם למימון פעילותה של קרן שתנוהל על-ידי עמותה ציבורית שמטרתה לקדם את ענייני התיירות באיכת על ידי פרסום בינלאומי ארגון מופעי רחוב וארועים חפשיים לציבור הרחב ולרבות הפעלת "משטרת תיירות".
הקרן תנוהל על ידי גורמי הציבור שיש להם זיקה לענין.

3. במידה ויחול עיכוב בהעמדת משאבים לרבות הקרן לביצוע פעולותיה כתוצאה מהתמשכות הליכי הקמת הקזינו באיכת, יהי מקום לשקול הטלת היטל שרותי תיירות באס"ח איכת על ידי הסמכת עירית איכת לבצע את גביית עבור הקרן המוצעת.

(הערה: נציגי האוצר מתנגדים להטלת היטל יעודי).

ו. <u>יעול ותיאום המערכת</u>

כדי לייעל את פעולות התאום בין זרועות המימשל השונות בכל הנוגע לקדום פתוח אס"ח איכת, מוצע להקים ועדת תאום בינמשרדית שתקיים פעולות שוטפות לתאום הפעלת הסמכויות השונות המוקנות למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

ועדה זו יכול שתהיה הועדה הבינמשרדית הקיימת בהתאמות המתחייבות עקב הצורך לכלול בו את כל הרשויות הנוגעות בדבר. במידה ומסיבה זו או אחרת כא יתאפשר להטיל מטלה זו על הועדה הקיימת מוצע להקים לענין זו ועדה אחרת שתתואם על ידי מציג העיר איכת.

מתוך הנסיון שיצטבר בהפעלת הועדה כאמור, תשקל אשפרות להסמיך בשלב מאוחר יותר את הועדה שתפעל בסמכויות במשרדים השונים שיועברו לידיה על - פי חקיקה מפורשת.

ז. <u>רמת מחירים:</u>

הועדה, בהגישה את המלצותיה לחקיקת חוק אזור סחר חפשי באילת, יצאה מהנחה שיש לחתור להוזלת עלויות משמעותית באילת כדי להפכה לאטרקטיבית לתיירות ובכך לשפר את מאזן התשלומים של המדינה. לשם כך המליצה הועדה על שורה של הקלות והחזרי מסים שבאמצעותם תרמה המדינה לקידום מטרה זו.

תופעות מדאיגות שנתגלו לאחרונה במספר מקרים הן בענין רמת המחירים והן בענין היחס לתיירות חוץ מחייבות את הועדה להתריע בפני הרשויות המופקדות על בצוע החוק על הצורך לבלום תופעות אלו בעודן באיבן כאשר הן שמות לאל את מטרות החוק.

נראה לועדה שיש לשקול בדיקת האפשרות לגיוס תושבי העיר אילת ופרנסיה למאבק בתופעות שצויינו.
(מר שלמה ברקן ביקש להוסיף הסתייגותו לאמור: כל עוד לא יחול שינוי בתופעות כאמור לעיל, לא תפעל הועדה לקידום והרחבת ההמלצות בענין חוק אס"ח אילת).

מוגש על-ידי

הועדה הציבורית בראשות י. פלומין

הועדה הבינמשרדית דנה בהמלצות ועדת פלומין ולהלן התייחסותה והמלצותיה:

א. <u>לסעיף א' - עידוד רכישת סחורות על-ידי תיירים בעיר</u>

(1) הנהלת המכס תאפשר פתיחת מרכזי מכירה פטורים ממכס, במרכזים מסחריים בעיר, בכפוף לתנאים שיסוכמו עם מפעילי מכרזים כאלה.

(2) יותאפשר לחברות המורשות לניהול חנויות פטורות ממכס, למסור את הטובין שנרכשו ע"י תיירים, גם בשדה התעופה בן-גוריון.

(3) השיטה הקיימת, לפיה זכאי התייר להנחה, שמקורה בביטוח שער המשתלם למפעילי החנויות, הקיים ביתר חלקי הארץ, תותאם לאילת, דהיינו תיקבע ריצפה נמוכה יותר של היקף מכירות מינימלי, בהתחשב באפשרויות המצומצמות יותר באילת, מאשר ביתר חלקי הארץ.

(4) על הממשלה לדרוש מרשות שדות התעופה להפחית את האגרות וההיטלים המוטלים על החנויות פטורות מכס, בנמלי התעופה של אילת.

(5) תתאפשר כניסת גורם נוסחרי נוסף להפעלת חנויות פטורות מכס ולמתן השירותים הנלווים, מלבד לחבי לים, כדי לגרום להפחתת התשלום בעד שירותים אלה, המיקר את הטובין, לעתים מעבר לחסכון בנוטים הכלולים בטובין.

(6) הוועדה תפנה לאיגוד הבנקים כדי להציע שאחד מהבנקים יפתח סניף בשדה התעופה באילת. כן יתבקש בנק ישראל שלא להתחשב בסניף כזה, במסגרת שיטת הניקוד הנהוגה לגבי הבנקים על סניפיהם.

(7) התשלום בעד טובין בנמל התעופה יוכל להיות בשקלים, במקום בנט"ח, מאחר שאין יציאת ישראלים מנמל התעופה אילת.

ב. לסעיף ב' - עידוד השקעות בתיירות באילת

(1) הוועדה אינה ממליצה לבטל את מגבלת המחיר הקבוע לבניית חדר במלון, לצורך קבלת מענקי השקעה והון.
משרד התיירות תאם לפני זמן מה את המחיר הקבוע והוא מתאים למעשה לעלויות הבניה.

(2) הוועדה מתנגדת למתן ערבויות מדינה לגיוס הלוואות ע"י משקיעים בכלל והתנגדות זו חלה גם לגבי השקעות באילת.

(3) הוועדה מתנגדת להשוואת התנאים לרכישת קרקע בין המיועדת לתיירות לזו המיועדת לתעשייה וממליצה להשאיר את המצב באילת, כפי שהוא חל ביתר חלקי הארץ.

(4) הועדה אינה סבורה כי יש לשחרר את הקרקע המיועדת לבניה באילת ממס רכוש בתקופת גאות, כפי שהוא כיום באילת.

ג. לסעיף ג' - עידוד השקעות בתעשייה ולבניה

(1) האמור בסעיף קטן 1 בוצע. שטח של 115 דונם באיזור התעשייה הצפוני של אילת הוכרז ע"י שרי האוצר והתעשייה והמסחר כשטח שחלות עליו ההוראות החלות באיזור הנמל החופשי אילת.

(2) על-פי תיקון 34 לחוק לעידוד השקעות הון, הנמצא על שולחן וועדת הכספים של הכנסת, תזכה הבניה להשכרה למגורים להטבות מס ואחרות. אם תיקון זה יאושר, הוא יחול גם על בניית דירות להשכרה, לעובדי המלונות באילת.

(3) הוועדה המליצה בחודש יולי 1985 לבטל את מס הרכישה על מקרקעין באילת ואולם הממשלה דחתה את ההצעה לדיון שיתקיים בשלב ב' של ההמלצות.
בהתחשב בגאות באילת, בייחוד בענף המקרקעין, לא מצאה הוועדה לנכון לחזור על המלצתה כעת; והיא ממליצה כי הנושא יידון מחדש, אם תנאי השוק ידרשו זאת.

ד. לסעיף ד - הטבות במיסוי ישיר

(1) הוועדה מתנגדת למתן זכוי של 10% גם לתושבי אילת העובדים מחוץ לאיזור, בתחום המועצה האיזורית איילות.
מתן זכוי כזה יגרום לאפלייה בין עובדים בעלי אותו שכר ברוטו, באותו מפעל, מאחר שהעובדים שאינם תושבי אילת זכאיים כיום לזכוי של 7% בלבד.

(2) הוועדה מקבלת את ההמלצה להעניק הזכוי של 10% גם למי שהינו בעל שליטה בחברה או קרוב, בגבולות שכר השווה לתקרת השכר שבשלה משתלם בטוח לאומי.

(3) הוועדה אינה סבורה שיש להעניק מענק להורדת עלות העבודה, המוענק למעסיק, גם לעצמאי, כמעסיק של עצמו.
יעוד המענק כשמו כן: לחורדת עלויות עבודה ותו לו.

ה. לסעיף ה' - עידוד אטרקציות תיירותיות

(1) הוועדה ממליצה פה אחד, לאפשר פתיחת קזינו באילת, בתנאי שיורשו לבקר בו אך ורק תושבי חוץ. יחד עם זאת הוועדה סוברת כי נושא זה מן הדין שידון במסגרת נפרדת בממשלה.

(2) הוועדה מאמצת, ברוב דעות, ובהתנגדות נציגי האוצר, הטלת היטל לינה לתיירים לצורך הקמת קרן לפונוח התיירות באילת.
נושא זה נידון בוועדת השרים לנגב ויש לפעול כאמור בהחלטת וועדת השרים (בהתחשב בהתנגדות האוצר, כאמור).

ו. לסעיף ז' - רמת מחירים

(1) הוועדה רואה בחומרה רבה העלייה במחירים בענפים מסויימים באילת;

(2) המשרדים הנוגעים בדבר יערכו בדיקה מעמיקה של רמת המחירים, בהקדם, כדי לוודא האם המידע שהתפרסם אכן מדוייק ולאיזה ענפים הוא מתייחס.

(3) הוועדה החליטה כי משרדי הממשלה - התעשיה ומסחר, תיירות ותחבורה, האמורים לעסוק בפקוח מחירים, יעבירו את הנחיותיהם לעירית אילת, אשר תפעיל את הפקוח בעיר;

(4) הוועדה המליצה בפני ראש עירית אילת, וזה קיבל את ההמלצה, כי תוקם סיירת מחירים התנדבותית באילת, אשר תפקח על המחירים ותעזור בהסברה, כדי להביא את העוסקים בעיר, לריסון עצמי מירבי.

(5) הוועדה תבקש מראש העיר לדווח לה על רמת המחירים, בסוף חודש מרס 1988, לפני חג הפסח ובסוף חודש יוני 1988, לפני עונת הקיץ.

(6) הוועדה הוליטה פה אחד להמליץ בפני הממשלה לאמץ את המלצותיה ואולם לקבוע מפורשות כי המלצות אלה יכנסו לתוקפן אך ורק אם הוועדה תדווח לממשלה כי הפקעת מחירים פטקה בעיר.

מוגש על-ידי הועדה הבינמשרדית

בראשות הממונה על הרישות המדינה

כ"ו בחשון התשמ"ח

18.11.87

מזכירות הממשלה

שמור

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', אי בכסלו התשמ"ח - 22.11.87
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים החיוניים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ ח. קופמן (מס. תקס"א)	149חק	שר המשפטים
ב.	טיוטת-חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+ אי	שר התעשיה והמסחר
ג.	טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	64חק	שר העבודה והרווחה
ד.	טיוטת-חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	51חק	שר הבטחון
ה.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
ו.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
ז.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים

		מס. נספח	השר המגיש
		שמור	
ח.	הצעת-חוק הנוגשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים
ט.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
י.	הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
יא.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים
יב.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951	97חק	שר המשטרה
יג.	טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ז-1987	150חק	
יד.	טיוטת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987	148חק	שר האוצר
טו.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 10), התשמ"ז-1987	147	שרת הבריאות

טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9) התשמ"ז-1987

הערות מזכירות הממשלה:-

א. ביום ד' בתשרי התשמ"ח (27.9.87) דנה ועדת השרים לענייני חקיקה ואישרה את טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ז-1987 (החלטה מס. חק/153), כפוף לסייג כדלקמן:-

"ג. בהתייחס להסתייגויות משרד הפנים לטיוטת-החוק -

(1) לא לאשר את ההסתייגות לעיקר 4 בטיוטה - לפיה במועצת הג"א יהיו שני נציגים מטעם משרד הפנים;

(2) התקנות בענין הפקדת הוצאות של הקמת מקלט לקרן, על-ידי הרשות המקומית - יותקנו בהסכמת שר הפנים;

(3) באשר להסתייגות לעיקרים 1 ו-3 בטיוטה - להטיל על משרדי הבטחון, הפנים והאוצר לבדוק תוך שבועיים את הסוגייה התקציבית הנובעת מביצוע העיקרים הנ"ל; והיה אם יתגלעו חילוקי דעות בנוגע להוצאה התקציבית, יוחזר הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה".

ב. ביום י"ט בחשון התשמ"ח (11.11.87) העביר סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר את סיכום הבדיקה, כמתבקש מסעיף ג(3) הנ"ל; וזה נוסח הסיכום -

"1. על-פי החלטת ועדת השרים הנ"ל בסעיף ג (3) התקיימו דיונים בין משרדי הבטחון, הפנים והאוצר לגבי ההוצאה התקציבית הגלומה בתיקון;

2. בדיונים בין המשרדים הובהר כי לטיוטת חוק הג"א הנ"ל ישנן השפעות תקציביות אשר קשה לאמוד את גודלן;

3. היות ונתגלעו חילוקי דעות בין המשרדים באשר למקור התקציבי ובהתאם לסעיף ג (3) להחלטת ועדת השרים, מוחזר הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה".

ג. מצורפת-בזה החלטה מס. חק/153.

כ"ו בחשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

נספח 150חק

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 18.11.87

<u>החלטה מס. חק/153 של ועדת השרים לעניני חקיקה מיום 27.09.87 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 16.10.87 ומספרה הוא 721(חק/153).</u>

"721(חק/153). <u>טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ז-1987</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, א. שריר, י. שפירא, ה"ה י. מרקוביץ, א. שפט, ותא"ל א. ורדי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/244 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום ו' באב התשמ"ו (11.8.86):-

א. למועצת הג"א הארצית ימונו נציג מטעם שר האנרגיה והתשתית שיהיה מופקד על משק הדלק ועל משק החשמל;

ב. ועדת השרים לעניני חקיקה רושמת לפניה את הודעתו של תא"ל א. ורדי כי הסתייגויות משרד האוצר מטיוטת-החוק, סוכמו על-ידי הגורמים הנוגעים בדבר;

ג. בהתייחס להסתייגויות משרד הפנים לטיוטת-החוק -

(1) לא לאשר את ההסתייגות לעיקר 4 בטיוטה - לפיה במועצת הג"א יהיו שני נציגים מטעם משרד הפנים;

(2) התקנות בענין הפקדת הוצאות של הקמת מקלט לקרן, על-ידי הרשות המקומית - יותקנו בהסכמת שר הפנים;

(3) באשר להסתייגות לעיקרים 1 ו-3 בטיוטה - להטיל על משרדי הבטחון, הפנים והאוצר לבדוק תוך שבועיים את הסוגייה התקציבית הנובעת מביצוע העיקרים הנ"ל; והיה אם יתגלעו חילוקי דעות בנוגע להוצאה התקציבית של, יוחזר הנושא להכרעתה של ועדת השרים לעניני חקיקה;

ד. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ז-1987.

<u>הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים החיוניים, התשמ"ז-1987</u>
<u>הצעת חוק פרטית של ח"כ ח. קופמן (מס. תקס"א)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים החיוניים, התשמ"ז-1987, של ח"כ ח. קופמן (מס. תקס"א), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ז' באב התשמ"ז (2.8.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום ט"ו באב התשמ"ז (10.8.87) הודיעה שרת הבריאות כי היא תומכת בהצעת החוק.

3. ביום כ"ד בחשון התשמ"ח (16.11.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוק הבא:

"אני סבור שיש להמתין בהגשת הצעת חוק זו.

על שולחנו של שר המשפטים תזכיר מקיף ביותר על הנושא האמור ובו הועלו בעיות רבות שאין להן פתרון בהצעת החוק."

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

<u>נספח 149חק</u>

03/0940/A/024

הכנסת האחת עשרה

<u>הצעת חוק של ח"כ חיים קופמן</u>

תקס"א

חוק בוררות ממלכתית בשירותים החיוניים, התשמ"ז-1987

הגדרות 1. בחוק זה -

"שירותים חיוניים" -

(1) עבודה בכל שירותי הבריאות ומערכת האישפוז לרבות כל עבודה סדירה של רופאים, אחיות, כוחות פרה רפואיים ועבודה במגן דוד אדום;

(2) עבודה במערכת החינוך, לרבות עבודה בבתי ספר עממיים וגני ילדים;

(3) עבודה בחברת החשמל, לרבות העבודה הסדירה בתחנות בכל חלקי הארץ;

(4) עבודה ב"מקורות" לרבות חלוקת המים בכל הארץ;

(5) עבודה ברשות השידור".

ועדת בוררות 2. (א) הוכרז סכסוך עבודה (בשרות חיוני) תהיה ההכרעה בו בידי ועדת בוררות המורכבת משלושה אלה:

(1) נשיא בית הדין הארצי לעבודה או ממלא מקומו, והוא יהיה היושב-ראש.

(2) נציב שרות המדינה או מי שהוא הסמיכו לכך;

(3) נציב ארגון העובדים המייצג את מספר העובדים הגדול ביותר באותו שרות חיוני שבו הוכרז סכסוך העבודה.

(ב) ראתה ועדת בוררות כי ענין הסכסוך אינו כלל-ארצי או בעל חשיבות עקרונית מיוחדת, רשאית היא למנות אדם מתאים להכריע בסכסוך, ויהיו לו סמכויות הוועדה האמורות בחוק זה.

1702

סמכויות עזר

3. ועדת בוררות מוסמכת לאסוף ראיות לשם הפעלת סמכותה על-פי דין.

סופיות ההחלטה

4. הכרעת ועדת בוררות תהא סופית, אולם אין בכך כדי לגרוע מסמכות בית-המשפט העליון בשבתו בבית משפט גבוה לצדק.

ביצוע

5. שר העבודה והרווחה ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

ד ב ר י - ה ס ב ר

שירותים חיוניים שבהם שביתה יכולה להביא לנזק שלא ניתן לתקנו, נזק הכרוך בדיני נפשות, בחיים ומוות כמו שירותי הרופאים והאחיות, שירותי מים וחשמל או בנזק חיוני שגם לו השלכות הקשורות בדיני נפשות כמו שביתה של מורים ועובדי הוראה או נזק הכרוך בסדרי מדינה תקינים כמו אי-תפעולם של שידורי ישראל, שביתה במגזרים אלה חייבת להיות אסורה על-פי חוק. מצד שני כדי להגן על תנאי עבודתם ושכרם של עובדים שאינם יכולים לשבות, יש לחייב על-פי חוק את הממשלה להופיע בפני גוף של בוררות חובה ולקבל עליה את פסק הבוררות.

גופים של בוררות מוסכמת נחשלו בהכרח עד היום, שכן הם חסרים את החיוב להביא את
הממשלה לבוררות והממשלה אכן מתעלמת באופן שיטתי ממשא-ומתן ומהידברות עם העובדים, דבר שמדרדר את המשק, גורם לבזבוז עצום שאיננו בר-תיקון, ובדרך-כלל מביא לפתרונות זמניים הטומנים בחובם חומר נפץ לשביתה הבאה.

ההסתדרות חייבת להשתחרר מהשתעבדות שלה לפרות קדושות של קדושת השביתה שהיא נחלת העבר ולחדול להיות גורם מונע ומכשיל בקידום חקיקת חוק בוררות חובה לפחות בשירותי חיוניים אלה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
א' באב התשמ"ז - 27.7.87

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

ייקבע כי הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תהא רשאית לפטור חברה ממשלתית מהוראות סעיף 4(א) או 33(ג) לחוק, גם אם החברה מציעה מניות לציבור בארץ.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

סעיף 63א יתוקן על ידי השמטת המלים "בחוץ לארץ".

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין

ה. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד היוזם ועל ההיבט המינהלי שלו

אין

ו. הסתיגויות

אין

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

ט. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2),
התשמ"ח-1978

תיקון סעיף 63א

1. בסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975(1), המלים "בחוץ לארץ" - יימחקו.

---

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשמ"ו, עמ' 168.

דברי הסבר

סעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות היקנה לממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת את הסמכות לפטור חברה המבקשת לגייס הון בחוץ לארץ מהוראות סעיף 4(א) או 33(ג). סעיף זה הוסף לחוק לאחר שמספר חברות ביקשו לגייס הון בחו"ל והסתבר ממגעים עם חתמים בחו"ל שהוראות אלה בחוק מרתיעות משקיעים זרים מלרכוש מניות אלה, ועל ידי כך לפגוע בסיכויי ההנפקה לציבור בחו"ל.

מדיניות הממשלה כיום היא למכור את אחזקותיה בחברות ממשלתיות, וכן לאפשר לחברות ממשלתיות לגייס הון מן הציבור לצורך תכניות פתוח והשקעות, במקום להזדקק לתקציב המדינה לצרכים אלה. כדי לאפשר ביצוע מדיניות זו מוצע להסמיך את הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לפטור חברה המנפיקה מהוראות חוק העלולות להכביד על הצלחת ההנפקה גם בארץ.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ו בחשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

טיוטת חוק

חוק לתיקון פקודת בריאות העם
(מס' 10) התשמ"ז - 1987

תיקון סעיף 70 — בסעיף 70 לפקודת בריאות העם, 1940[1] -

(1) בריש במקום "המנהל" יבוא "שר הבריאות";

(2) בסופו יבוא:

(ג) הקובעות דמי רישום ותשלומים בעד רשיונות, תעודות רישום ואישורים שנותן משרד הבריאות על פי פקודה זו;

(ד) הקובעות תשלומים עבור פעולות הנעשות לשם ביצוע פקודה זו בידי משרד הבריאות או בידי מי שהמנהל הסמיכו לכך;

---

(1) ע"ר 1940, תוס' 1 עמ' 181

כ"ו החשון התשמ"ח
18 בנובמבר 1987

נספח 147חק

דברי הסבר

א. שם החוק המוצע:
חוק לתיקון פקודת בריאות העם (תיקון מס' 10), התשמ"ח-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע:
בסעיף 70 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן-הפקודה)
(1) ברישא במקום "המנהל" יבוא "שר הבריאות"
(2) בסופו של הסעיף תקבע סמכות של שר הבריאות להתקין תקנות הקובעות דמי רישום ותשלומים בעד רשיונות, תעודות רישום ואישורים שנותן משרד הבריאות על פי הפקודה כמו כן תקבע סמכות השר להתקין תקנות הקובעות תשלומים עבור פעולות הנעשות לשם בצוע הפקודה בידי משרד הבריאות או בידי מי שהמנהל הכללי של משרד הבריאות הסמיכו לכך.

ג. מטרות החוק המוצע:
לפי הפקודה רשאי המנהל להתקין תקנות בדרך כלל לשם הוצאתן לפועל של הוראות פקודה זו.
התקון המוצע בא להקנות את הסמכות להתקין תקנות, כפי שמקובל כיום בכל החוקים, לשר הממונה על בצוע החוק במקום למנהל הכללי של משרד הבריאות.
הנוסח הכללי של סעיף 70 ספק אם יש בו כדי לאפשר לשר הבריאות להתקין תקנות בדבר גביית דמי רישום אגרות ותשלומים אחרים מאזרחים עבור רשיונות, אשורים וכן עבור פעולות המתבצעות מכח הוראות הפקודה. אי לכך מוצע לקבוע במפורש כי השר רשאי להתקין תקנות:
א. בדבר גביית דמי רישום ואישורים אחרים שנותן משרד הבריאות.
ב. בדבר תשלומים עבור פעולות שמבצע המשרד מכח הוראות הפקודה.

2/..

מן הראוי לציין כי בהתאם לסעיף 25 לפקודה, למשל: אסור לפתוח או לנהל בית חולים אלא אם כן נרשם תחילה. בהעדר סמכות מפורשת לא ניתן לגבות דמי רישום עבור רישום בית חולים המצריך פעולות רבות של בקרה ופיקוח בטרם נרשם בית חולים ולאחר רישומו.
כך גם למשל פורסמו לאחרונה מכח הפקודה תקנות בדבר רישום מרפאות ולא ניתן לגבות דמי רישום בהעדר סמכות בחוק. משום כך מוצע לא להסתפק בנוסח הכללי המופיע ברישא של סעיף 70, אלא לקבוע במפורש את הסמכות המוקנית לשר הבריאות להתקין תקנות בדבר גביית תשלומים עבור רשום מוסדות כבתי חולים ומרפאות, עבור אישורים שונים שנותן משרד הבריאות על פי הפקודה וכן לגבות תשלומים עבור פעילות שמבצע המשרד מכח הוראות הפקודה וגורמות להוצאות כספיות ניכרות.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב</u>:
ההכנסות מדמי הרישום והאגרות מיועדות לוויסות הוצאות משרד הבריאות בנושאים אלה.

ה. <u>השפעות החוק המוצע על תקן ותקציב של רשויות אחרות</u>

אין.

ו. <u>השפעות החוק המוצע על ההיבט המנהלי של משרד הבריאות</u>:

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק.

ח. משרד האוצר מסכים להצעת החוק כפוף לשתי הערות:
1) מבחינת הנוסח במקום "דמי רשום ותשלומים" בפיסקה ג' יבוא "אגרות" ובמקום "תשלומים" בפסקה (ד) יבוא "אגרות".

2) מבחינת הנוהל: האגרות יהיו טעונות אשור ועדת האגרות הממשלתיות שליד מנהל הכנסות המדינה.

ט. לא היו הערות של משרדים אחרים.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ג', י"ח בחשון התשמ"ח - 10.11.87

.786 נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר המדע והפתוח לארצות-הברית, בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח, מיום כ"ו בחשון התשמ"ח (13.11.87) עד יום כ"ט בחשון התשמ"ח (21.11.87).

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ימלא את מקום שר המדע והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

(3 שרים ביקשו להביא ההצעה לאישור הממשלה בישיבתה הרגילה. על-פי הנחיית ראש הממשלה נמשך הישאל. (כל האמור בהתאם לאמור בסעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ' בחשון התשמ"ח-12.11.1987

787(חק/164). הצעת-חוק לקליטת העליה, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. ברעם (מס. תקל"ט)

788(חק/165). הצעת-חוק שידות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ת"צ)

789(חק/166). טיוטת-חוק תעסוקת נכים, התשמ"ז-1987

790(חק/167). טיוטת-חוק לתיקון פקודת הרוקחות (פיקוח רפואי), התשמ"ח-1987

791(חק/168). טיוטת-חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים (החמרת עונשין), התשמ"ז-1987

792(חק/169). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במשרד החינוך והתרבות

793(ות/6). א. יהודי בריה-המועצות
ב. יהודי ארצות המצוקה
ג. קליטת עליה
ד. המושבים

794. הצעת-חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים (מס. 5), התשמ"ח-1987

795. הצעת-חוק רשות שדות תעופה (תיקון מס. 3), התשמ"ח-1987

בפרוטוקול זה 28 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ב' בחשון התשמ"ח (25.10.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ' בחשון התשמ"ח (12.11.1987)</u>

787(חק/164). <u>הצעת-חוק לקליטת העליה, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. ברעם (מס. תקל"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק לקליטת העליה, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת עוזי ברעם (מס. תקל"ט):-

א. מפאת חשיבות הנושא, להמליץ בפני המציע לבוא בדברים עם הגורמים הנוגעים בדבר בממשלה - כדי להגיע להצעה מוסכמת;

ב. אם יעדיף המציע להגיש את הצעת-החוק לדיון בכנסת, לא תזכה ההצעה לתמיכתה של הממשלה.

788(חק/165). <u>הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ת"צ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/122 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.87) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ת"צ).

789(חק/166). <u>טיוטת-חוק תעסוקת נכים, התשמ"ז-1987</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. לקבל את הצעתו של שר המשטרה כי הצעת-החוק לא תחול על משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר;

ב. להטיל על שרי האוצר והעבודה והרווחה לבוא בדברים כדי להגיע לידי הסכמה בענין הערות משרד האוצר להצעת-החוק. אם יגיעו השרים לידי הסכמה כאמור - יהיו סיכומיהם על דעת ועדת השרים. אם לא יגיעו לידי הסכמה - תובאנה הערות משרד האוצר להכרעה בועדת השרים לעניני חקיקה;

ג. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-חוק תעסוקת נכים, התשמ"ז-1987, המצורף בזה (דפים 16 - 9).

790(חק/167). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת הרוקחות (פיקוח רפואי), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק לתיקון פקודת הרוקחות (פיקוח רפואי), התשמ"ח-1987, המצורף-בזה (דפים 23 - 17).

791(חק/168). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים (החמרת עונשין), התשמ"ז-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים (החמרת עונשין) התשמ"ז-1987, המצורף-בזה (דפים 25 - 24).

792(חק/169). <u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במשרד החינוך והתרבות</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, (להלן החוק):-

א. להרשות את נושאי המשרות במשרד החנוך והתרבות, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, שבתחום הפעילות של משרד החינוך

והתרבות ובתחום הנושאים שבטיפולו. עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

נושאי המשרה	הסכום בשקלים חדשים
1. המנהל הכללי	- ללא הגבלת סכום
2. מנהל המינהל הפדגוגי	- עד 5,000,000
3. יושב ראש המזכירות הפדגוגית	- עד 5,000,000
4. סגן המנהל הכללי	- עד 5,000,000
5. מנהל אגף	- עד 1,000,000
6. המדען הראשי	- עד 5,000,000
7. מנהל שירות הסרטים הישראלים	- עד 1,000,000
8. מנהל מחלקה	- עד 500,000
9. מנהל רשות הספורט	- עד 5,000,000
10. סגן מנהל אגף	- עד 500,000
11. הממונה על החינוך הטכנולוגי	- עד 1,000,000
12. עוזר ראשי	- עד 100,000
13. מפקח מרכז	- עד 500,000
14. מנהל ביה"ס לעובדי הוראה בכירים	עד 1,000,000
15. מנהל מחוז	- עד 3,000,000
16. מנהל ביה"ס "מבואות ים"	- עד 2,000,000
17. מנהל מרכז ההסברה	- עד 5,000,000
18. מנהל האגף לחינוך התיישבותי	- ללא הגבלת סכום
19. סגן מנהל האגף לחינוך התיישבותי	- עד 2,500,000
20. מנהל הכפר של בית-הספר החקלאי בעין-כרם	- עד 5,000
21. מנהל הכפר של ביה"ס החקלאי באשל-הנשיא	- עד 5,000

ש מ ו ר
---

22. מנהל הכפר של ביה"ס החקלאי כדורי - עד 5,000

23. מנהל ביה"ס להנדסאים חקלאיים - עד 5,000

24. מנהל המרכז לטלוויזיה לימודית - ללא הגבלת סכום.

25. סגן מנהל המרכז לטלוויזיה לימודית - עד 2,500,000

ב. (1) מורשים 1 עד 14 יחתמו יחד עם חשב משרד החינוך והתרבות או עם סגנו;

(2) מורשה מס' 15 יחתום יחד עם חשב משרד החינוך והתרבות או עם סגנו או עם גזבר מחוז;

(3) מורשה מס' 16 יחתום יחד עם חשב משרד החינוך והתרבות או עם סגנו או עם גזבר בית-הספר "מבואות ים";

(4) מורשה מס' 17 יחתום יחד עם חשב משרד החנוך והתרבות או עם סגנו, או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 3,000,000 שקלים חדשים, - עם גזבר מרכז ההסברה;

(5) מורשים מס' 18 ו-19 יחתמו יחד עם חשב האגף לחינוך התיישבותי או עם סגנו;

(6) מורשים מס' 20 עד 23 יחתמו יחד עם חשב האגף לחינוך התיישבותי או עם סגנו או עם גזבר בית- הספר;

(7) מורשים מס' 24 ו-25 יחתמו יחד עם חשב המרכז לטלוויזיה לימודית;

ג. ההרשאות שהודעה עליהן פורסמה בילקוט הפרסומים התשל"ח, עמ' 2478 ובילקוט הפרסומים התשל"ט, עמ' 1744 - בטלות.

ש מ ו ר

החלטת הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית , מיום ג' בחשון התשמ"ח (26.10.1987), אשר קיבלה תוקף ביום כ' בחשון התשמ"ח (12.11.1987)

793(ות/6). א. יהודי ברית-המועצות
ב. יהודי ארצות המצוקה
ג. קליטת עליה
ד. המושבים

מ ח ל י ט י ם:

א. יהודי ברית המועצות

1. ממשלת ישראל והסוכנות היהודית חוזרות ותובעות מממשלת ברית המועצות לאפשר לכל יהודי החפץ בכך לצאת מברית המועצות לעלות לישראל ללא כל הגבלות, אף שרשמו לפניהן בחיוב יציאת מספר גדול יותר של יהודים מברית המועצות השנה מאשתקד (6000 במספר) וביניהם מספר ניכר של מסורבי עליה ואסירי ציון שעלו ארצה;

2. ממשלת ישראל והסוכנות היהודית תובעות ממשלת ברית המועצות לאפשר ליהודים החיים בברית המועצות לקיים את חיי הדת, התרבות החינוך והקהילה שלהם באורח מלא וחופשי.

3. יימשך המאבק הבינלאומי כדי שהיעדים הנזכרים לעיל יושגו.

4. הועדה לתיאום תפעל כדי להבטיח שהיוצאים מברית המועצות על בסיס התביעה הלאומית של שיבה למולדת יגיעו לישראל בטיסות ישירות.

5. ממשלת ישראל והסוכנות היהודית יבטיחו את המשאבים הנדרשים כדי להבטיח קליטה נאותה ומשופרת של עולי ברית המועצות.

ב. יהודי ארצות המצוקה

הועדה לתיאום קובעת בדאגה שליהודי איראן, אתיופיה, סוריה ותימן ושאר ארצות המצוקה לא ניתן לצאת מארצות אלה לעלות לישראל, וקוראת לגורמים בינלאומיים להפעיל השפעתם על ממשלות אותן ארצות כדי שישנו את מדיניותן בנושא זה. יימשך המאבק הבינלאומי לכך.

ש מ ו ר

ג. <u>קליטת עליה</u>

1. הועדה לתיאום מחליטה שיש להמשיך וללוות את עולי אתיופיה בתהליך הקליטה ובעיקר בתחום הקידום בתעסוקה ואיכלוס הקבע, על-פי תכנית משותפת שתוכן לצורך זה.

2. הועדה לתיאום מברכת על מדיניות הקליטה הישירה בדיור שכור, אשר יושמה לאחרונה באורח חלקי, ומחליטה להתחיבה לגבי כל העולים. תוכן תכנית משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית להבטחת המעבר מהדיור השכור לדיור הקבע.

3. הועדה לתיאום מברכת על הצלחת המאמץ לפינוי מרכזי הקליטה והפניית עולים לעירות פיתוח, בכפוף לבחירתם החופשית.

ד. <u>המושבים</u>

הועדה לתיאום רושמת לפניה את התכנית שהוכנה על-ידי ועדת רביד ואושרה בועדת הכספים של הכנסת, ואשר הוסכמה במשותף. הסוכנות מוכנה לתרום חלקה לפי תכנית זו ב-4 שנות תקציב. הועדה סבורה כי המפתח להפעלה הוא במינוי המועצה או תחליף זמני באמצעות 3 מנכלי"ם (אוצר - חקלאות - התישבות), בהסכמה בין האוצר והסוכנות. כל עיכוב בביצוע גורם למושבים ולמשק נזק נוסף שחיוני למנוע. הועדה רושמת לפניה גם את הצהרות ראשי מחלקת ההתישבות של הסוכנות, כי אם ביצוע התכנית הכוללת יושהה מעבר לשבועות הקרובים, בדעתם להתחיל בביצוע תכנית שתעסוק במושבים שבאחריות הסוכנות.

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום כ' בחשון התשמ"ח (12.11.1987)</u>

.794 <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים (מס. 5), התשמ"ח-1987</u>

מצורפת-בזה (דף מס. 26) הצעת-חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים (מס. 5), התשמ"ח-1987, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/168 מיום ב' בחשון התשמ"ח (25.10.87) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מהיום כ' בחשון התשמ"ח (12.11.87)(החלטה מס. 791).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

.795 <u>הצעת-חוק רשות שדות תעופה (תיקון מס. 3), התשמ"ח-1987</u>

מצורפת-בזה (דפים 27-28) הצעת-חוק רשות שדות תעופה (תיקון מס. 3), התשמ"ח-1987, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/124 מיום א' בתמוז התשמ"ז (28.6.87) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ט בתמוז התשמ"ז (16.7.87) (החלטה מס. 569).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

א. שם החוק המוצע

חוק תעסוקת נכים, התשמ"ח-1987

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בהן

כ-6% מכלל המועסקים במשק הם נכים, ולפיכך יש להניח כי שיעורם של הנכים בין המובטלים הוא לפחות באותו יחס, אם כי לדעתנו שיעור הנכים בין המובטלים הוא גדול יותר. הסיבה לכך היא שהנכים הם הראשונים המועמדים לפיטורים כשהמפעל נמצא במצוקה, ולהם הקשיים הגדולים ביותר בקליטה בעבודה חדשה.

נכים עם ליקויים פיזיים לא קשים מסתדרים בעבודה טבעית בלי עזרה רבה של שירותי השיקום. הבעיה היא לגבי אותם נכים שהמיגבלה שלהם קשה יותר, כגון בעיות סנסוריות (עיוורון או חרשות).

קיימת דעה קדומה נגד העסקת נכים שאין לה כל הצדקה. ההיפך הוא הנכון. הנתונים הסטטיסטים בישראל ובארצות אחרות מוכיחים כי -

א. העדרותם של נכים מהעבודה נמוכה מזו המקובלת לגבי עובדים אחרים;

ב. נכים מנצלים מעט מאוד ימי מחלה;

ג. מספר תאונות העבודה לגבי נכים נמוך באופן משמעותי בהשוואה לעובדים אחרים.

מטרת החוק המוצע היא להבטיח תעסוקה לאוכלוסיית הנכים הניתנת להשמה בעבודה. המדובר הוא בנכים בעלי מגבלות מסויימות בעבודה אולם עקב פעולות השיקום הנעשות על-ידי משרד העבודה והרווחה רכשו לעצמם מיומנות לבצע סוגים מסויימים של עבודה. לדוגמא - עוור המסוגל לעבוד כמתכנת מחשבים, או נכה על כסא גלגלים המסוגל להפעיל מערכת בקרה בטלביזיה. מטרה זו תושג על-ידי חיוב מעבידים המעסיקים 100 עובדים או יותר להעסיק על פי דרישת הרשות שתהא מוסמכת לכך, נכים במכסה של 1% מכח העבודה שלהם. זהו אחוז נמוך יחסית אשר מצד אחד עשוי לפתור, במשך הזמן, את בעיית התעסוקה לנכים מהסוגים שצויינו לעיל ומאידך אינו גורם הכבדה על מפעלים בסדר גודל כזה.

עקרון אחר שמן הראוי לציין הוא, שמעבידים יידרשו להעסיק נכים רק במסגרת כח האדם הקיים שלהם, רק במשרה שנתפנתה לכך. כתוצאה מכך לא צפויה הגבלה של עלות העבודה למעסיקים כתוצאה מהחוק המוצע.

מעביד שיראה עצמו נפגע מדרישת הממונה להעסיק נכים במפעלו, או מכל החלטה אחרת של הממונה, או נכה, יהיו רשאים לערער על כך בפני "ועדת שיקום" שתתמנה לכך ע"י שר העבודה והרווחה. על החלטות ועדת השיקום ניתן לערער לבית הדין האזורי לעבודה, וממנו יהיה ערעור ברשות, בשאלה משפטית בלבד, לבית הדין הארצי לעבודה .

בחוק המוצע כלולה דרך נוספת להביא לכך שמעבידים יעסיקו נכים והיא - ע"י מתן עדיפות במכרזים לסוגי עבודות, שירותים או טובין הנערכים על-ידי גופים ציבוריים, למגישי-הצעות המעסיקים נכים עד 2% מכח העבודה שלהם. שיטה זו נהוגה בכמה מדינות בעולם וזכתה להצלחה. הכוונה היא ליצור תמריץ להעסקת נכים על-ידי מעבידים המשתתפים במכרזים לאותם סוגי עבודות, מתן שירותים או אספקת טובין שייקבעו (והכוונה היא לבחור רק אותם סוגים המתאימים לתעסוקת נכים, ובעלות מיזערית).

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

בסעיף 21 לנוסח החוק המוצע כלולה התייחסות לסעיף 32 לחוק התעסוקה, התשי"ט-1959.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

מאחר והחוק המוצע לא יביא להעסקת נכים מעבר למסגרת כח האדם הקיים וכן לא יידרשו עובדים נוספים במשרד העבודה והרווחה לשם ביצועו - אין לחוק המוצע כל השפעה כל תקציב המדינה.

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו של משרדים אחרים.

החוק המוצע יבוצע בידי צוות העובדים הקיים באגף השיקום שבמשרד העבודה והרווחה, ללא צורך בתוספת עובדים.

ו. המשנה ליועץ המשפטי (חקיקה) מסכים להצעת החוק מבחינה משפטית.

<u>הסתייגויות</u>

משרד האוצר מסתייג מהצעת החוק.
משרד המשטרה מציע שהחוק המוצע לא יחול על המשטרה ושירות בתי הסוהר.

<u>רצ"ב נוסח החוק המוצע</u>

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

כ"ח באלול התשמ"ז
22 בספטמבר 1987

חוק תעסוקת נכים, התשמ"ז-1987

הגדרות

1. בחוק זה -

"גוף ציבורי" - המדינה, רשות מקומית או תאגיד שהוקם בחוק;

"הממונה" - מי שנתמנה כממונה על תעסוקת נכים לפי סעיף 2 או מי שהממונה כאמור אצל לו מסמכויותיו לפי סעיף 2;

"נכה" - מי שמלאו לו שמונה עשרה שנים ושלדעת הממונה הוא מוגבל בכושר עבודתו מחמת ליקוי גופני, שכלי או נפשי בשל נכות רפואית של 40% לפחות שאינה לזמן מוגבל שנקבעה לו מכוח חיקוק, או שהנכות כאמור היא לזמן מוגבל וחלפו ששה חודשים מהיום שבו נקבעה כאמור לראשונה, אך הוא מסוגל לבצע סוג מסויים של עבודה שקבע הממונה;

" "עובד קבוע" - עובד שלפי תנאי עבודתו מועסק במעמד קבוע, או שהוא מועסק ששה חדשים לפחות באותו מקום עבודה;

"תפקיד המתאים לנכה" - תפקיד שצויין בדרישה שנמסרה למעביד כאמור בסעיף 3, כמיועד לנכים;

"השר" - שר העבודה והרווחה

הממונה

2. השר ימנה ממונה על תעסוקת נכים, ורשאי הוא למנות לו סגן וממונים אזוריים; הממונה רשאי לאצול מסמכויותיו לפי חוק זה לסגנו ולממונה אזורי.

מסירת מידע

3. (א) הממונה רשאי לפנות בדרישה למעביד המעסיק, לדעתו, מאה עובדים קבועים לפחות (להלן - הדרישה) לקבלת מידע בדבר -

(1) מספר העובדים הקבועים שהוא מעסיק;

(2) מספר העובדים המועסקים בתפקידים שצויינו בדרישה כמתאימים לנכים, ותפקידיהם;

(3) מספר המשרות הפנויות אצלו בתפקידים כאמור;

(4) מספר העובדים הקבועים שהוא מעסיק, שלדעתו מן הראוי להכיר בהם כנכים לענין חוק זה, לרבות תפקידיהם ופרטיהם האישיים;

(5) כל מידע אחר וכל מסמך שצויינו בדרישה.

(ב) מעביד שקיבל דרישה, חייב, תוך המועד שנקבע לכך בדרישה למסור לממונה, את המידע שנדרש בהודעה בכתב וכן את המסמכים שנדרשו.

(ג) נתפנתה אצל מעביד, לאחר מסירת מידע כאמור בסעיף קטן (ב), משרה בתפקיד המתאים לנכה או שבכוונתו להעסיק עובד נוסף בתפקיד כאמור (להלן - משרה חדשה), חייב הוא מיד להודיע על כך, בכתב, לממונה.

מיכסה להעסקת נכים

4. (א) מעביד שקיבל דרישה, לא יקבל לעבודה אדם למשרה פנויה, למשרה שנתפנתה או למשרה חדשה, בתפקיד המתאים לנכה, אלא אם כן הוא נכה שנשלח אליו לעבודה בידי הממונה כאמור בסעיף 6.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו -

(1) כל עוד מעסיק המעביד נכים לפי חוק זה במיכסה של נכה אחד לפחות לכל מאה עובדים קבועים שהוא מעסיק (להלן - המיכסה);

(2) לגבי משרה שתוך שלושה חדשים מיום קבלת הודעתו של המעביד עליה לפי סעיף 3 או מיום הודעת הממונה לפי סעיף קטן (ג), לפי הענין, לא נתן הממונה הוראה לפי סעיף 6 להעסיק בה נכה;

(ג) עולה מספר המשרות הפנויות, המשרות שנתפנו או המשרות החדשות על המיכסה יודיע הממונה למעביד, תוך ארבעה עשר ימים מיום קבלת הודעת המעביד האמורה בסעיף 3, אילו משרות במסגרת המיכסה הוא מייעד לנכים; על יתר המשרות הפנויות אצל המעביד לא יחולו הוראות סעיף קטן (א).

חישוב המיכסה

5. (א) לענין חישוב המיכסה אין נפקה מינה אם עובדים מועסקים אצל אותו מעביד במקום עבודה אחר או במספר מקומות עבודה.

(ב) הממונה רשאי לקבוע, לענין חישוב המיכסה, שיראו עובדים המועסקים אצל מעבידים שונים, שכל אחד מהם מעסיק פחות ממאה עובדים קבועים, כאילו היו מועסקים בידי מעביד אחד, אם הוא סבור כי קיימת, בנסיבות הענין, זיקה כלכלית בין מעבידים כאמור; קבע הממונה כאמור, יחולו יתר הוראות חוק זה על כל אחד מן המעבידים האמורים בנפרד, ויראו כל אחד מהם, לענין חישוב המיכסה, כאילו הוא מעסיק מאה עובדים קבועים, ובלבד שלא יחוייבו ביחד להעסיק נכים במספר העולה על מיכסתם המשותפת הנובעת מקביעת הממונה כאמור.

(ג) עובדים כאמור בסעיף 3(א)(4) שהממונה הכיר בהם כנכים לענין חוק זה, יבואו במנין המיכסה של מעבידם לענין סעיף זה, זולת אם המעביד חייב להעסיקם מכוח חיקוק אחר.

דרישה להעסקת נכים

6. נודע לממונה על משרה פנויה, משרה שנתפנתה או משרה חדשה, לפי הענין, בתפקיד המתאים לנכה, רשאי הוא להורות למעביד, בכתב, להעסיק אצלו נכה במשרה האמורה, ובלבד -

(1) שהנכה מסוגל, לדעת הממונה, לבצע את העבודה במשרה האמורה באורח מלא כמקובל באותו מקום עבודה;

(2) שלא יידרש המעביד להעסיק נכים במספר העולה על המיכסה.

חובת העסקה ומבחני התאמה

7. (א) הורה הממונה להעסיק נכה כאמור בסעיף 6, חייב המעביד להעסיק את הנכה במשרה שציוינה בהוראה, לא יאוחר משלושים ימים מיום מסירת ההוראה למעביד; הממונה רשאי להאריך את המועד האמור לפי שיקול דעתו.

(ב) מעביד שקיבל הוראה כאמור רשאי, באישור הממונה, לערוך לנכה מבחני התאמה לעבודה לפני תחילת העסקתו או תוך שלושה חדשים מיום תחילתה;

(ג) אין בעריכת מבחני התאמה כאמור בסעיף קטן (ב) כדי למנוע את תחילת העסקתו של הנכה או את המשכה, לפי הענין, כל עוד לא פטר הממונה את המעביד מחובת העסקתו של הנכה על פי תוצאות מבחני ההתאמה.

מיתקנים מיוחדים

8. לא ידרוש הממונה העסקת נכה לפי חוק זה המחייבת התקנת מיתקן או ציוד מיוחד במקום העבודה, מעבר לסביר בנסיבות הענין, אלא אם כן סיפק למעסיק מיתקן או ציוד כאמור; החליט הממונה להתקין מיתקן או ציוד כאמור, חייב המעביד לאפשר לממונה או למי שפועל מטעמו, להיכנס למקום העבודה ולהתקין את המיתקן או הציוד; מיתקן וציוד שסיפק או התקין הממונה כאמור הם קנין המדינה.

דין נכה

9. דין נכה המועסק לפי הוראת הממונה כדין עובדו של המעביד לכל דבר וענין, בכפוף להוראות חוק זה.

איסור פיטורים

10. (א) מעביד לא יפטר נכה שהוא מעסיק לפי הוראת הממונה או עובד שהממונה הכיר בו כנכה לענין חוק זה אלא בהסכמת הממונה בכתב ומן המועד שקבע הממונה; הממונה לא יסרב ליתן את הסכמתו כאמור אם ראה כי יש סיבה מספקת לפיטורים, וכי המעביד נקט כל אמצעים סבירים כדי לאפשר לנכה להמשיך ולעבוד אצלו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הממונה לסרב ליתן את הסכמתו לפיטורי נכה אם הסיבה לפיטורים היא צמצום כוח האדם במקום העבודה, ולדעת הממונה ניתן, באופן סביר, להמשיך ולהעסיק את הנכה באותו מקום עבודה או במקום עבודה אחר אצל אותו מעביד; לעניין זה לא יחולו לגבי הנכה ההוראות המחייבות או הנוהגות במקום העבודה בדבר התור לפיטורים.

(ג) נסגר מקום העבודה, לא יחולו הוראות סעיף זה על פיטורי נכה הנובעים מכך; לעניין זה, "סגירה" - הפסקה מוחלטת של כל הפעילות במקום העבודה, שלא באורח זמני, למעט תחזוקה הכרחית של ציוד או מיתקנים.

11. (א) מעביד רשאי לערור על הוראות הממונה להעסיק נכים או על כל החלטה אחרת של הממונה לעניין חוק זה לפני ועדת שיקום כאמור בסעיף 12, תוך חמישה עשר ימים מיום שנמסרה לו ההוראה או החלטה כאמור.

(ב) נכה רשאי לערור כאמור בסעיף קטן (א) על כל החלטה שנתן הממונה לגביו לפי חוק זה.

ועדות שיקום

12. (א) השר ימנה ועדות שיקום לעניין חוק זה; ועדת שיקום יכול שתהיה כללית או לאזור מסויים או לענף עבודה מסויים.

(ב) ועדת שיקום תהיה בת שלושה חברים כמפורט להלן:

(1) חבר שלדעת השר הוא בעל נסיון בנושאי תעסוקה, שיקום או יחסי עבודה, והוא יהיה היושב-ראש;

(2) חבר שיתמנה מבין מועמדים שיציע לשר ארגון עובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה;

(3) חבר שיתמנה מבין מועמדים שיציע לשר ארגון מעבידים שלדעת השר הוא ארגון יציג ובוגע בדבר.

(ג) לא הוצעו לשר מועמדים כאמור, תוך שלושים ימים מיום שדרש זאת, בכתב, מארגון העובדים או ארגון המעבידים הבוגעים בדבר, לפי העניין, רשאי הוא למנות לועדה חבר אחר, כפי שיראה לנכון, במקום האמור בסעיף קטן (ב)(2) או (3), לפי העניין.

(ד) השר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר סדרי דין בערר לפני ועדת שיקום, לרבות מועדים לדיוניה ולמתן החלטותיה; ועדת שיקום רשאית לקבוע לעצמה את סדרי הדיון לפניה ככל שלא נקבעו בתקנות כאמור.

סמכות ועדת שיקום

13. ועדת שיקום רשאית לקבל את הערר או לדחותו או להחליט כל החלטה אחרת לענין חוק זה, לרבות קביעת תנאים להעסקת נכה או לפיטוריו; הועדה רשאית ליתן צווי ביניים.

ערעור

14. הממונה, מעביד או נכה רשאים לערער על החלטת ועדת השיקום לפני בית דין אזורי לעבודה, תוך חמישה עשר ימים מיום שנמסרה להם החלטת ועדת השיקום, ופסק דינו של בית הדין האזורי לעבודה ניתן לערעור, ברשות, לפני בית הדין הארצי לעבודה בשאלה משפטית בלבד.

ערר או ערעור אינם גורעים מחובת העסקה

15. קיום הליכים בועדת שיקום או בבית דין לעבודה אינו פוטר מעביד מחובתו להעסיק נכה לפי הוראת הממונה או להימנע מפיטוריו של נכה, כל עוד לא החליטו ועדת השיקום או בית דין לעבודה אחרת.

התקשרות עם גוף ציבורי

16. (א) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע בתקנות לגבי סוגים של עבודות, טובין או שירותים, הוראות בדבר מתן עדיפות במכרז לביצוע עבודה, לאספקת טובין או למתן שירותים, שיתן גוף ציבורי לאדם המעסיק נכים בשיעור שקבע בתקנות כאמור, ושלא יעלה על נכה אחד לכל חמישים עובדים שהוא מעסיק (בסעיף זה - מיכסה מיוחדת).

(ב) בתקנות כאמור בסעיף קטן (א) יכול שייקבעו נוהלים והוראות משלימות לענין מתן עדיפות כאמור.

(ג) הוראות סעיף 5 יחולו על חישוב מיכסה מיוחדת כאילו היתה המיכסה.

עונשין

17. (א) מעביד שעבר על הוראות סעיף 7,4 או 10, דינו קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(ב) מעביד שלא מסר מידע, הודעה, או מסמך כאמור בסעיף 3 דינו - מאסר ששה חדשים או קנס כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) מי שמסר לממונה, ביודעין, מידע, הודעה, או מסמך כוזבים לענין לחוק זה דינו - מאסר שנה או כפל הקנס האמור בסעיף קטן (א).

אחריות בתאגיד

18. נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד, ייאשם בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל בתאגיד, שותף - למעט שותף מוגבל - או עובד בכיר האחראי לאותו תחום, אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הסבירים להבטחת שמירתו של חוק זה.

דין המדינה

19. דין המדינה, לענין חוק זה, כדין כל מעביד אחר.

גוף ציבורי

20. הממונה רשאי לקבוע כי לענין חוק זה יראו כמעביד נפרד חלק של גוף ציבורי, יחידה מיחידותיו או מספר יחידות שלו.

סייג לתחולה

21. הוראות סעיף 32 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, לא יחולו לגבי קבלת נכה לעבודה לפי חוק זה.

שמירת דינים

22. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מחובות מעביד לעניין העסקת נכים מכוח כל דין.

ביצוע ותקנות

23. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, ובין היתר בדבר -

(1) דרכי מסירת מסמכים לענין חוק זה והמועד שבו יראו מסמך כאמור כנמסר;

(2) אופן חישוב המיכסה;

(3) מתן אישור מאת הממונה למי שמעסיק נכים לפי חוק זה, ומתן תעודות לנכים המועסקים בהתאם להוראות חוק זה.

תחילה

24. תחילתו של חוק זה ביום _____.

טיוטת חוק

לתיקון פקודת הרוקחות (פקוח רפואי)

התשמ"ח - 1987

תיקון סס הפקודה

1. בשמה של פקודת הרוקחות (נוסח חדש), התשמ"א - 1981[1] (להלן - הפקודה), במקום "הרוקחות" יבוא "הרוקחים".

2. בסעיף 1 לפקודה אחרי ההגדרה "מוסד רפואי" יבוא:

"מחלה מסכנת" - אחת מאלה -

(1) מחלת נפש;

(2) מחלה העשויה לסכן בריאותו של אדם הנזקק לשרותיו של רוקח מורשה או של עוזר רוקח מורשה;

(3) מחלה אך כושר לקוי העשויים לשלול מרוקח מורשה, או מעוזר רוקח מורשה את היכולת לעסוק במקצוע הרוקחות לחלוטין, זמנית או חלקית.

3. אחרי פרק ב לפקודה יבוא:

"פרק ב 1: - פיקוח רפואי"

ועדה רפואית

9א לצורך בדיקת כושרו הגופני או הנפשי של רוקח מורשה או של עוזר רוקח או של מבקש רשיון רוקח מורשה או של מבקש רשיון עוזר רוקח, במקרים האמורים בסעיפים 9ג ו-9ד, ימנה המנהל ועדה של שלושה רופאים (להלן - ועדה רפואית); המינוי יכול להיות כללי או למקרה מסויים; התעורר שאלה של כושר נפשי תהיה הועדה הרפואית מורכבת משלושה רופאים פסיכיאטריים.

סמכות וחובתה של ועדה

9ב. (א) לצורך בדיקה כאמור בסעיף 9א תהיה לועדה רפואית סמכות -

(1) להזמין אדם לבוא לפניה ולהעיד או להציג דבר;

(2) לחייב עד להעיד בהן צדק או בשבועה בהתאם להוראות לענין זה שבתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד - 1984;

(3) לבקש מבית משפט מחוזי שבתחום שיפוטו היא יושבת ליתן צו לפי סעיף 13 לפקודת הראיות (נוסח חדש), תשל"א - 1971;

(4) לפסוק דמי נסיעה וליגה ושכר בטלה לעדים שזומנו מכח סעיף זה כמו לעד שהוזמן להעיד בבית משפט.

י"ח בתשרי התשמ"ח

21 באוקטובר 1987

(ב) דרשה ועדה רפואית מאדם להעיד או להציג דבר וסירב לעשות כן, ללא צידוק המניח את דעת הועדה רשאי בית משפט מחוזי שבתחום שיפוטו יושבת הועדה לצוות על פי בקשת המנהל או יושב ראש הועדה לכפות את הצירת להוראות הועדה בדרך שתיראה לו, לרבות מעצרו של הסרבן.

(ג) שר המשפטים יקבע סדרי דין לעניין בצוע סעיף זה.

(ד) הועדה תגיש למנהל את ממצאיה ומסקנותיה המנומקים.

בדיקה רפואית למבקש רשיון

9ג. (א) היה למנהל חשש סביר, כי מבקש רשיון לרוקח מורשה או מבקש רשיון לעוזר רוקח סובל ממחלה מסכנת, רשאי הוא לדרוש מהמבקש להתייצב לפני ועדה רפואית לשם בדיקה.

(ב) סירב המבקש לדרישת המנהל להתייצב לפני ועדה רפואית לא ייתן לו רשיון כל עוד לא התייצב ונבדק.

בדיקה רפואית לבעל רשיון

9ד. (א) היה למנהל חשש סביר כי רוקח מורשה או עוזר רוקח מורשה סובל ממחלה מסכנת, רשאי הוא לדרוש ממנו להתייצב לפני ועדה רפואית לשם בדיקה.

(ב) המועד להתייצבו לא יקדם למועד שנקבע להגשת ערר לפי סעיף 9; אלא אם נוכח המנהל כי מחמת סכנה דחופה לציבור יש להקדים את מועד הבדיקה הרפואית.

(ג) לא התייצב הרוקח במועד ובמקום שנקבעו לפי סעיף קטן (א), רשאי המנהל להתלות את רשיונו עד שייבדק.

(ד) המנהל רשאי לפרסם התליה כאמור בכל דרך שתראה לו ואין חובה לפרסם את הדבר ברשומות.

קבלת ראיות

9ה. (א) בטרם יחליט המנהל לפי סעיף 9ג' או 9 ד', הכל לפי העניין, לדרוש ממבקש רשיון רוקח מורשה או ממבקש רשיון עוזר רוקח או מרוקח מורשה או מעוזר רוקח שיתייצב לפני ועדה רפואית לפי סעיף 9 א' לשם בדיקה, רשאי המנהל -

3/...

(1) אם יש לו יסוד להניח כי מידע העשוי להעיד על מצב בריאותו של אותו אדם נמצא בידיו של מוסד רפואי או רופא שטיפלו בו, לדרוש מהם שימסרו לו את המידע;

(2) אם יש לו יסוד להניח כי מידע או מסמך העשוי להעיד על מצב בריאותו של אותו אדם נמצא בידי אדם אחר, לדרוש ממנו שימסור את המידע או את המסמך שברשותו.

(ב) אדם שנדרש למסור מידע או מסמך לפי סעיף קטן (א) חייב לקיים את הדרישה.

התלויות בינויים

19. (א) נזכה המנהל כי מחלה מסכנת של רוקח מורשה או של עוזר רוקח גורמת לסכנה כה דחופה לציבור שאין לחכות לסידום ההליכים בועדה הרפואית או בערך לפי סעיף 9י', רשאי המנהל להתלות את רשיונו של אותו אדם עד להחלטה סופית לפי סעיף 9ח', אך לא יותר משלושה חודשים ובתנאי שיעביר את הענין לטיפולה של הועדה הרפואית סמוך למתן ההחלטה.

(ב) לא סיימה הועדה הרפואית את ההליכים עד תום תקופת ההתלויה, רשאי המנהל בהסכמת הועדה הרפואית, להתלות את הרשיון לשלושה חודשים נוספים.

(ג) לא הסתיימו ההליכים עד תום התקופה השניה כאמור, רשאי המנהל בהסכמת הועדה, אם דחיפות ההתלויה עומדת בעינה, להתלות את הרשיון לשלושה חודשים נוספים.

חובת סודיות

19. מי שהגיעה אליו, על פי הוראות סעיפים 9א או 9ב, ידיעה בדבר מחלה, חייב לשמרה בסוד ולא לגלותה אלא במידה שיש בכך צורך לשם ביצוע הוראות הסעיפים האמורים או אם הורשה לכך מאת בית המשפט, או מכוח חובה לענות על שאלות שהציג לו מי שהוסמך לערוך חקירה על ביצוע עבירות.

4/...

בצוע החלטת ועדה רפואית

9ח. קבעה ועדה רפואית כי רופא מורשה או עוזר רופא או מבקש רשיון רופא מורשה או עוזר רופא אינו מסוגל לעסוק ברופאות, לחלוטין או זמנית, מחמת מחלה מסכנת, או כי הוא מסוגל לעסוק ברופאות בהגבלות או בתנאים מסויימים, יסרב המנהל לתת לו רשיון, או יבטל את הרשיון או יתלה אותו, הכל לפי הענין, או יתן לו רשיון מיוחד בכפוף להוראות פקודה זו ולפי המלצות הועדה הרפואית.

דינו של רשיון מיוחד

9ט. רשיון מיוחד שניתן כאמור בסעיף 9ח, דינו, לגבי תחום העיסוק שנקבע בו, כדין רשיון לעסוק ברופאות, אולם מי שקיבל רשיון מיוחד כאמור לא יעסוק ברופאות אלא בפיקוחו של רופא אחראי.

ערעור לבית המשפט העליון

9י. רופא מורשה או עוזר רופא או מבקש רשיון רופא מורשה או מבקש רשיון עוזר רופא, הרואה עצמו נפגע מדרישת המנהל להתייצב לפני ועדה רפואית, וכל אדם הרואה עצמו נפגע מסרובו של המנהל לתת רשיון או מביטול רשיון או מהתליתו או ממתן רשיון לפי סעיפים 9א עד 9ט, רשאי לערער על כך לפני בית המשפט העליון תוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה לו הודעה על דרישת המנהל או על החלטתו.

ערעור אינו מעכב ביצוע

9יא. החלטת המנהל לבטל רשיון או להתלותו או ליתן רשיון מיוחד תיכנס לתוקפה מיד ולא יהא בהגשת ערר על החלטה כדי לעכב את ביצועה, אלא אם הורה בית המשפט העליון אחרת.

9יב. החלטה לפי פרק זה תפורסם ברשומות

3. בסעיף 56 לפקודה, בסופו יבוא:

"(ד) לועדה כאמור בסעיף קטן (ב) יהיו הסמכויות הנתונות לועדה רפואית לפי סעיף 9ב ולענין זה בית המשפט המחוזי רשאי ליתן צו כאמור בסעיף 9כ(ב) לפי בקשת המנהל או יושב ראש הועדה.

(ה) שר המשפטים יקבע סדרי דין לענין בצוע סעיף זה.

לר/בל

דברי הסבר

א. <u>שם החוק המוצע:</u>

חוק לתיקון פקודת הרוקחות (פקוח רפואי), התשמ"ח - 1987.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

1. בסעיף 1 לפקודת הרוקחות (להלן - הפקודה) תוסף הגדרה של "מחלה מסכנת".
2. המנהל הכללי של משרד הבריאות יוסמך למנות ועדה רפואית של 3 רופאים. ועדה זו נועדה לבדוק כל מקרה של חשש שמבקש רשיון כרוקח מורשה או כעוזר רוקח או שרוקח מורשה או עוזר רוקח סובל ממחלה מסכנת. כאשר מתעורר חשד כי מדובר באדם הסובל ממחלת נפש או מלקוי נפשי תמונה ועדה של 3 רופאים פסיכיאטריים.
3. הועדה הרפואית תוסמך לחייב עדים להופיע בפניה, לפסוק להם דמי נסיעה לינה ושכר בטלה, כפי שנהוג בבתי המשפט, בסיום עבודתה תגיש הועדה הרפואית ממצאיה ומסקנותיה המנומקים למנהל הכללי של משרד הבריאות.
4. תהיה סמכות למנהל הכללי של משרד הבריאות לחייב רוקח מורשה או עוזר רוקח מורשה או מבקשי רשיון להופיע לפני ועדה רפואית שמונתה על ידו במקרים שיש לו חשש כאמור, שהם סובלים ממחלה מסכנת.
5. כמו-כן תהיה למנ הל הכללי סמכות שלא ליתן רשיון למבקש רשיון שלא התייצב לפני ועדה רפואית למרות שנדרש לכך.
במקביל תהיה למנהל הכללי סמכות לשלול רשיון של רוקח מורשה או עוזר רוקח אשר יסרב להתייצב לפני הועדה הרפואית
6. למנהל הכללי תוקנה סמכות לדרוש מידע מכל מוסד או אדם בקשר לרוקחים, שקיים לגביהם חשש כי הם סובלים ממחלה מסכנת, אם יש למנהל הכללי יסוד סביר להניח שבידי האדם או המוסד אכן מצוי מידע העשוי להעיד על מצב בריאותם. תקבע חובה למסור המידע לפי דרישת המנהל הכללי.
7. למנהל הכללי תהיה סמכות, במקרים שישנה סכנה דחופה לבריאות הציבור, להתלות רשיונו של רוקח או להחליט על התליית ביניים עד לדיון והחלטה של הועדה הרפואית.
8. תוטל חובת סודיות על כל מי שהגיעה אליו ידיעה בקשר למצב בריאותו של אדם, אגב הפעלת הוראות הפקודה.
9. למנהל הכללי תהיה הסמכות לפעול לפי המלצת הועדה לשלול רשיון של רוקח מורשה זמנית, לחלוטין או חלקית.
המנהל הכללי יוסמך ליתן רשיון מיוחד בהגבלות ובתנאים מסויימים, או שלא ליתן כלל רשיון, הכל לפי המלצות הועדה הרפואית ולפי הוראות הפקודה.
10. דינו של רשיון מיוחד כדין רשיון לעסוק ברוקחות לפי הפקודה, לגבי תחום העסוק שנקבע בו.
מי שקיבל רשיון מיוחד לא יעסוק ברוקחות, אלא בפקוח של רוקח אחראי.

2/...

יש למנהל הכללי חשש שהם סובלים ממחלה מסכנת. הסעיפים יסמיכו את המנהל הכללי לחייבם להתייצב לפני הועדה הרפואית. כמו כן יקבע שתהיה סמכות למנהל הכללי, במקרה של סרוב להופיע לפני הועדה שלא לתת את הרשיון או לשלול את הרשיון.

5) מוצע לאפשר למנהל לקבל את המידע הרפואי הרלוונטי הקשור ברוקח שלגביו קיים חשש כי הוא סובל ממחלה מסכנת ובכך לאפשר למנהל לשקול ולהחליט בדבר העמדתו לבדיקה רפואית.

6) מוצע להוסיף סעיף המחייב שמירה על סודיות דבר שיגן על הנבדקים וכלו כן יקל על הועדה לקבל כל מידע רפואי שידרש לה.

7) מוצע להוסיף סעיף שיקנה למנהל הכללי סמכות להתלות להגביל או לשלול רשיון או שלא ליתן כלל רשיון במקרים שהועדה הרפואית קבעה שהנבדק אינו מסוגל מחמת מחלה מסכנת לעסוק במקצוע הרוקחות זמנית, חלקית או לחלוטין.

8) מוצע להוסיף סעיף שיבהיר כי דינו של רשיון מיוחד כדין רשיון לעסוק ברוקחות כמפורט בפקודה לגבי תחום העסוק שנקבע בו.

9) מוצע להוסיף סעיף אשר יקנה זכות למי שרואה עצמו נפגע מהחלטת המנהל לפנות בערר לבית המשפט העליון.

10) מוצע להוסיף סעיף שיקבע כי הגשת ערר אינה מעכבת את בצוע החלטת המנהל.

11) מוצע להוסיף סעיף הקובע חובה לפרסם את החלטת המנהל להתלות, לבטל או להגביל עסוקו של רוקח או עוזר רוקח.

12) מוצע להוסיף סעיף המקנה למנהל סמכות להתלות רשיונו של רוקח התלויית ביניים, עד להעמדתו לבדיקה רפואית של רוקח מורשה או עד לקבלת מסקנותיה של הועדה הרפואית וזאת במקרים חריגים בהם קיים חשש של פגיעה מוחשית ומידית לנזקקים לשירותיו של הרוקח.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב</u>

תיוסף הגדרה בסעיף 1 לפקודת הרוקחות. כמו כן יתוספו סעיפים 9א - 9יב.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב</u>

השפעה מזערית לטפול במקרים במישור המקצועי, המנהלי והמשפטי.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב רשויות אחרות</u>

א י ן

ז. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של משרד הבריאות</u>

א י ן

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק.

ט. אגף התקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

י. לא היו הערות של משרדים אחרים.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים (החמרת עונשין), התשמ"ז-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו

מטרת החוק המוצע להעלות את העונש המירבי לעבירות שונות של זכויות יוצרים, ממאסר של ששה חודשים למאסר של שלוש שנים, ואת הקנס המירבי לסכום של פי שבע מהקנס הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין (שהוא כיום 45,000 ש"ח). בכך יותאם העונש למציאות הכלכלית וכן לעונשים המקובלים בתחום זכויות יוצרים במדינות מתקדמות.

ג. השפעת החוק המוצע על חוק הקיים

ראה נוסח של הצעת החוק המצ"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המינהלי

א י ן

ה. יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידיו על ההצעה מבחינה משפטית;
(2) הממונה על התקציבים טמך ידיו על ההצעה מבחינה תקציבית;
(3) לא נתקבלו הערות או הסתייגויות מאת משרדי הממשלה;

ו. נוסח החוק המוצע מצורף בזה

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ד באב התשמ"ז
19 באוגוסט 1987

חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים
(מס' ....), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 3

1. בסעיף 3(1) לפקודת זכות יוצרים[1], במקום "מאסר ששה חודשים" יבוא "מאסר שלוש שנים וקנס פי שבע מהקנס שנקבע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[2]".

דברי הסבר

בשנת התשמ"א-1981, עקב התגברות התופעה של הפרות של זכויות יוצרים, הועלו עפ"י חוק, העונשים המירביים בתחום זה, ונקבע עונש מאסר מירבי של ששה חודשים (שהקנס המירבי המקביל לה הוא 45,000 שקלים חדשים). מאז אנו עדים לכך שתופעת ההפרות הפליליות של זכויות יוצרים ממשיכה לגדול ובקצב מדהים, ביחוד על ידי העתקה ומכירה מסחרית של קלטות וקלטות-וידאו. מטעם זה מוצע להגדיל את העונש הצפוי לעבריין, במטרה להרתיע עברייניים - בכוח, ולהעמידו על שלוש שנות מאסר או קנס של קצת יותר מרבע מיליון ש"ח.

ראוי לציין עוד שהעברייניות בתחום זכויות יוצרים כרוכה במקרים רבים בעברייניות כללית, ובכללה העברייניות האלימה.

---

1) חוקי א"י, כרך א', עמ' 364.

2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים (מס' 5), התשמ"ח - 1987

תיקון סעיף 3

1. בסעיף 3(1) לפקודת זכות יוצרים[1], במקום "מאסר ששה חודשים" יבוא "מאסר שלוש שנים וקנס פי שבעה מהקנס שנקבע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[2]".

דברי הסבר

בשנת התשמ"א-1981, עקב התגברות התופעה של הפרות של זכויות יוצרים, הוגדלו בחוק העונשים המירביים בתחום זה, ונקבע עונש מאסר מירבי של ששה חודשים (שהקנס המירבי המקביל לו הוא 45,000 שקלים חדשים). מאז אנו עדים לכך שתופעת ההפרות הפליליות של זכויות יוצרים ממשיכה לגדול ובקצב מדהים, ביחוד על ידי העתקה ומכירה מסחרית של קלטות וקלטות-וידאו. ראוי עוד לציין שהעבריינות בתחום זה כרוכה במקרים רבים בעבריינות כלכלית, ובכללה העבריינות האלימה. מטעמים אלה מוצע להגדיל את העונש הצפוי לעבריין, במטרה להרתיע עבריינים - בכוח, ולהעמידו על שלוש שנות מאסר או קנס העולה על רבע מיליון ש"ח.

---

1) חוקי א"י, כרך א', עמ' 364; ס"ח התשי"ג, עמ' 38; התשכ"ח, עמ' 57; התשל"א, עמ' 165; התשמ"א, עמ' 300.

2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

חוק רשות שדות התעופה (תיקון מס' 3),
התשמ"ח-1987

תיקון סעיף 43

1. בסעיף 43 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977[1] -

(1) האמור בסעיף יסומן (א) והקטע המתחיל במלה "לרבות" והמסתיים במלה "העיקרית" - יימחק;

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) חובת ההעברה האמורה בסעיף קטן(א) לא תחול לעניין מניות של המדינה בכל תאגיד המפעיל בשדה תעופה של הרשות שירותים שהרשות חייבת או רשאית לתתם לפי סעיף 5 ושהפעלתם היא מטרתו העיקרית."

דברי הסבר

סעיף 43 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, שמוצע לתקנו, קובע לאמור:

"העברת נכסים לרשות

43. הממשלה תעביר לרשות מקרקעין של המדינה שבמצאו ערב תחילתו של חוק זה בתחומי שדות התעופה של הרשות וכל נכסי מיטלטלין של המדינה שהיו ערב תחילת חוק זה ברשות שדות התעופה של הרשות, וכן כל זכות או זיקה שהיתה למדינה באותו מועד בכל אחד משדות התעופה של הרשות, לרבות מניות בכל תאגיד המפעיל בשדה תעופה של הרשות שירותים שהרשות חייבת או רשאית לתתם לפי סעיף 5 ושהפעלתם היא מטרתו העיקרית, הכל בתנאים ובסייגים שייקבעו כאמור בסעיף 46."

---

1. ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשל"ח, עמ' 45; התשמ"ד, עמ' 88.

באפריל 1986 החליטה הממשלה למכור לגופים פרטיים את מניותיה במספר חברות ממשלתיות, וביניהן בחברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ, המפעילה שירותי ניטול ואחסנת מטען בתחום נמל התעופה בן-גוריון. כדי לאפשר לממשלה מכירת מניותיה של חברה זו, מוצע לבטל את חובתה של הממשלה להעביר אותן מניות לרשות שדות התעופה דוקא.

לפי התיקון המוצע, יהיה דין המניות האמורות בסעיף 43 כדין מניותיה של המדינה בכל חברה אחרת.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ז'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ג בחשון התשמ"ח - 15.11.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, י. צור,
ח. קורפו, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון

נעדרו השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל),
ג. פת (בחו"ל), מ. קצב (בחו"ל), א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	סא"ל ע. גלעד	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
	תא"ל א. הרנוף	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
	נציג המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים	
	אלוף א. שחק	- ראש אמ"ן
בסעיף 800:	צ. אלון	- משרד החקלאות
	נ. יניב	- משרד החקלאות
	ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

.796 פיסגת עמאן

.797 ענינים בטחוניים

.798 ביקור ראש ממשלת צרפת בארץ

.799 תאונות הדרכים בשבוע החולף

.800 ה ח ק ל א ו ת

.801 נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

.802 הצעת תקציב המדינה לשנת 1988

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

.796 פיסגת עמאן
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר הבטחון פותח.

ראש אמ"ן מציג.

נציג המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. יעקבי, א. שרון, ד. לוי, ש. פרס, י. צור, י. הורביץ וי. רבין

השרים י. שפירא ומ. נסים מעירים ושואלים.

ראש אמ"ן משיב.

ראש הממשלה מסכם.

.797 ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר הבטחון מדווח.

.798 ביקור ראש ממשלת צרפת בארץ

ראש הממשלה מדווח.

השרים י. נבון, ש. פרס, י. שפירא וי. רבין מעירים ושואלים.

ראש הממשלה משיב.

ש מ ו ר

.799 <u>תאונות הדרכים בשבוע החולף</u>

שר התחבורה מדווח על תאונות הדרכים בשבוע החולף.

השרים ח. בר-לב, י. נבון וי. צור מעירים ושואלים.

שר התחבורה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

.800 <u>ה ח ק ל א ו ת</u>

ראש הממשלה פותח.

שר החקלאות סוקר.

שר האוצר משלים.

השרים ח. בר-לב, י. נבון, י. צור, ח. קורפו; ראש הממשלה י. שמיר; והשרים א. שרון, ש. פרס, ג. יעקבי, ד. לוי וי. שפירא מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם:

שר האוצר ושר החקלאות ימשיכו לפעול במטרה להגיע לפתרונות בימים הקרובים.

ש מ ו ר

.801 נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה לארצות-הברית להשתתף בועידת הפדרציות היהודיות, לפגישות עם נשיא ארה"ב ומזכיר המדינה ופגישות נוספות - מאור ליום כ"ו בחשון התשמ"ח (18.11.87) עד יום ג' בכסלו התשמ"ח (24.11.87).

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש הממשלה עד צאתו שלו לחו"ל באותו יום וממועד צאתו ימלא סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון את מקום ראש הממשלה ושר הפנים בעת העדרו מהארץ, (בקשר לתפקיד שר הפנים - מאז צאת ראש הממשלה מהארץ).

ב. לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לבלגיה, צרפת ואנגליה, בעניני משרדו, מיום כ"ו בחשון התשמ"ח (18.11.87) עד יום ג' בכסלו התשמ"ח (24.11.87).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר האנרגיה והתשתית לפינלנד, דנמרק, נורווגיה ושוויץ, בשליחות משרד החוץ ובעניני משרדו מיום כ"ז בחשון התשמ"ח (19.11.87) עד יום י' בטבת התשמ"ח (3.12.87).

שר המשטרה ימלא את מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת השר ע. ויצמן לארצות-הברית בשליחות אוניברסיטת חיפה, מיום ח' בכסלו התשמ"ח (29.11.87) עד יום י"ט בכסלו התשמ"ח (10.12.87).

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום השר ע. ויצמן בעת העדרו מהארץ.

ש מ ו ר

802. <u>הצעת תקציב המדינה לשנת 1988</u>

מזכיר הממשלה מודיע, על-דעת האוצר, כי קרוב לודאי שהצעת תקציב המדינה לשנת 1988 תידון בישיבת הממשלה ביום 30.11.87.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בחשון התשמ"ח
11 בנובמבר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. כל/75 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה ביום ג', י"ח בחשון התשמ"ח(10.11.87):

כל /75 . <u>מפעלים לאיזוטופים ולקרינה (איסורד) בע"מ</u>
<u>א. הגדלת הון המניות הרשום</u>
<u>ב. השקעות הממשלה</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את החלטת מפעלים לאיזוטופים ולקרינה (איסורד") בע"מ (להלן - החברה) בדבר הגדלת הון המניות הרשום של החברה מ-100 שקלים חדשים ל-5.0 מליון שקלים חדשים, וזאת על-ידי הוספת המניות הבאות:

1. 999 מניות יסוד "א" בנות 10 שקלים חדשים כ"א.

2. 999 מניות יסוד "ב" בנות 5 שקלים חדשים כ"א.

3. 4,984,915 מניות רגילות בנות 1 שקל חדש כ"א.

ב. 1. הממשלה תשקיע בחברה בהון מניות נפרע, סכום מצטבר בש"ח, שלא יעלה על 5 מליון שקל חדש.

2. מימון כל סכום בסכומי ההשקעה יבוצע מהמקורות הבאים ובתנאים המפורטים להלן:

50% מאוצר המדינה, תמורת הקצאת מניות למדינה.

50% ממקורות משרד הבטחון, תמורת הקצאת מניות למדינה.

ג. ההחלטה בדבר השקעות הממשלה בחברה תובא לאישור ועדת הכספים של הכנסת בהסתמך על הוראות סעיף 10 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: מנהל רשות החברות הממשלתיות

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בחשון התשמ"ח
11 בנובמבר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה

מאת : מזכיר ועדת השרים לעניני כלכלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. כל/74 של ועדת השרים לעניני כלכלה מישיבתה ביום ג', י"ח בחשון התשמ"ח(10.11.87):

כל /74 . <u>החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר מכח סעיף 11 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 את החלטת דירקטוריון החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ:

א. להפוך את הון המניות הרשום והנפרע של החברה הנקוב בלירות שטרלינג להון מניות בשקלים באופן ש-1000 מניות רגילות בנות 1 ליש"ט ערך נקוב כל אחת ששויין ל- 31.3.86 (שווי מאזני) היה 4400 ש"ח בתוספת פרמיה שנתקבלה בסך 199,000 ליש"ט שוות ערך ל-1720 ש"ח, ינקבו וירשמו כ-6120 מניות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ב. לאחד שני סוגי המניות - מניות רגילות א' ומניות רגילות ב' לסוג מניות אחד שיקרא "מניות רגילות".

ג. להקצות מניות הטבה, מתוך הפרמיה שנתקבלה, בסך של 1720 ש"ח (אלף שבע מאות ועשרים שקל חדש) המתחלק ל-1720 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ד. להמיר הלוואת בעלים בסך 525,000 ש"ח (חמש מאות עשרים וחמישה אלף שקלים חדשים) שווה ערך ל-350,000 דולר (שלוש מאות וחמישים אלף דולר) להון מניות.

ה. להגדיל את הונה הרשום של החברה מסך של 6,120 ש"ח (ששת אלפים מאה עשרים שקלים חדשים) לסך של 525,000 ש"ח (חמש מאות עשרים וחמישה אלף שקלים חדשים) על-ידי יצירת 518,880 (חמש מאות ושמונה עשר אלף שמונה מאות ושמונים) מניות רגילות חדשות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ו. המניות החדשות תהיינה בנות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: מנהל רשות החברות הממשלתיות

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג, י"ח בחשון התשמ"ח-10.11.1987

775(כל/69). תקציב רשות הגנים הלאומיים לשנת 1987/88

776(כל/70). הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 11), התשמ"ח-1987

הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 4), התשמ"ח-1987

777(כל/71). הנפקת מטבעות זכרון התשמ"ח-התשמ"ט

778(כל/72). הקמת חברה משותפת לבתי הזיקוק ולמפעלים הפטרוכימיים

779(כל/73). שינוי שמה של הרשות המרכזית לקניות גומלין

780(כל/74). החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ

781(כל/75). מפעלים לאיזוטופים ולקרינה (איסורד) בע"מ
א. הגדלת הון המניות הרשום
ב. השקעות הממשלה

782(כל/76). שרותי אחסון פחם במסוף הפחם בעורף נמל אשדוד

783(כל/77). קרן הלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ - פירוק מרצון

784(כל/78). הקמת חברת "גדסקו" בע"מ

785(כל/79). חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(נוסח משולב), התשמ"ה-1985 - הגדלת תקופת שירות עקב תפקיד מיוחד

בפרוטוקול זה 16 דפים

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"ח בחשון התשמ"ח (10.11.1987), אשר קיבלו תוקף ביום י"ח בחשון התשמ"ח (10.11.1987)</u>

775(כל/69). <u>תקציב רשות הגנים הלאומיים לשנת 1987/88</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 569 של הממשלה מיום ד' בתמוז התשכ"ה (4.7.65) ועל-פי סעיף 23 לחוק הגנים הלאומיים ושמורות הטבע, התשכ"ג-1963, לאשר את תקציב רשות הגנים הלאומיים לשנת 1987/88.

פירוט התקציב מצורף בזה (דפים 11-7).

776(כל/70). <u>הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 11), התשמ"ח-1987</u>

<u>הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 4), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 11), התשמ"ז-1987, המצורפים בזה (דף 12).

2. בהתאם לסעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 4), התשמ"ח-1987, המצורפים בזה (דף 13).

777(כל/71). <u>הנפקת מטבעות זכרון התשמ"ח-התשמ"ט</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התשמ"ח בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זהב) ובערך נקוב 2 שקלים

חדשים (כסף-קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף-רגיל); ואת סדרות מטבעות למחזור בעובי כפול התשמ"ח מניקל בציון "40 שנה לישראל"; ואת מטבעות "אתרים בארץ הקודש - נוף קיסריה בערך נקוב של 5 שקלים חדשים (זהב) ו-1 שקל חדש (כסף-קשוט) ו-1/2 שקל חדש (כסף-רגיל); ומטבעות חנוכה התשמ"ט בערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף רגיל), כמטבעות זכרון.

778(כל/72). <u>הקמת חברה משותפת לבתי הזיקוק ולמפעלים הפטרוכימיים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה כל/15 מיום י"ז בשבט התשמ"ז (16.2.87):

א. בהסתמך על הוראות סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר את החלטת דירקטוריון בתי הזיקוק לנפט בע"מ בדבר הקמת חברת האחזקות בע"מ, כחברת בת ממשלתית וזאת בתנאים המפורטים בדף 14 המצורף בזה.

ב. לאשר הקמת חברה משותפת בחלקים שווים לבז"ן בע"מ ולמפעלים הפטרוכימיים בע"מ בהתאם למסקנות ולהמלצות, שפורטו בדו"ח רשות החברות הממשלתיות המצורף בזה (דפים 16-15), למעט השינוי כדלקמן:

לענין הערכת השווי הכלכלי של תרומת בז"ן בע"מ והמפעלים הפטרוכימיים בע"מ לחברה המשותפת, תוצאות ההערכה יובאו לשרי האוצר, האנרגיה והתשתית והתעשיה והמסחר. אם לא תאושרנה פה אחד, יובא הנושא, לפני הקמת החברה, להכרעת ועדת השרים לענייני כלכלה.

779(כל/73). <u>שינוי שמה של הרשות המרכזית לקניות גומלין</u>

מ חל י ט י ם, לשנות את שמה של הרשות המרכזית לקניות גומלין, שהחלטה על הקמתה התקבלה בהחלטת ממשלה מס. 385 (כל/53) מיום 12.2.85, ל"רשות לשיתוף פעולה תעשייתי".

ש מ ו ר

780(כל/74). החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ

מ ח ל י ט י ם, לאשר מכח סעיף 11 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 את החלטת דירקטוריון החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ:

א. להפוך את הון המניות הרשום והנפרע של החברה הנקוב בלירות שטרלינג להון מניות בשקלים באופן ש-1000 מניות רגילות בנות 1 ליש"ט ערך נקוב כל אחת ששויין ל- 31.3.86 (שווי מאזני) היה 4400 ש"ח בתוספת פרמיה שנתקבלה בסך 199,000 ליש"ט שוות ערך ל-1720 ש"ח, ינקבו וירשמו כ-6120 מניות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ב. לאחד שני סוגי המניות - מניות רגילות א' ומניות רגילות ב' לסוג מניות אחד שיקרא "מניות רגילות".

ג. להקצות מניות הטבה, מתוך הפרמיה שנתקבלה, בסך של 1720 ש"ח (אלף שבע מאות ועשרים שקל חדש) המתחלק ל-1720 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ד. להמיר הלוואת בעלים בסך 525,000 ש"ח (חמש מאות עשרים וחמישה אלף שקלים חדשים) שווה ערך ל-350,000 דולר (שלוש מאות וחמישים אלף דולר) להון מניות.

ה. להגדיל את הונה הרשום של החברה מסך של 6,120 ש"ח (ששת אלפים מאה עשרים שקלים חדשים) לסך של 525,000 ש"ח (חמש מאות עשרים וחמישה אלף שקלים חדשים) על-ידי יצירת 518,880 (חמש מאות ושמונה עשר אלף שמונה מאות ושמונים) מניות רגילות חדשות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ו. המניות החדשות תהיינה בנות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

781(כל/75). מפעלים לאיזוטופים ולקרינה (איסורד) בע"מ
א. הגדלת הון המניות הרשום
ב. השקעות הממשלה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את החלטת מפעלים לאיזוטופים ולקרינה (איסורד") בע"מ (להלן - החברה) בדבר הגדלת הון המניות הרשום של החברה מ-100 שקלים חדשים ל-5.0

ש מ ו ר

מליון שקלים חדשים, וזאת על-ידי הוספת המניות הבאות:

1. 999 מניות יסוד "א" בנות 10 שקלים חדשים כ"א.

2. 999 מניות יסוד "ב" בנות 5 שקלים חדשים כ"א.

3. 4,984,915 מניות רגילות בנות 1 שקל חדש כ"א.

ב. 1. הממשלה תשקיע בחברה בהון מניות נפרע, סכום מצטבר בש"ח, שלא יעלה על 5 מליון שקל חדש.

2. מימון כל סכום בסכומי ההשקעה יבוצע מהמקורות הבאים ובתנאים המפורטים להלן:

50% מאוצר המדינה, תמורת הקצאת מניות למדינה.

50% ממקורות משרד הבטחון, תמורת הקצאת מניות למדינה.

ג. ההחלטה בדבר השקעות הממשלה בחברה תובא לאישור ועדת הכספים של הכנסת בהסתמך על הוראות סעיף 10 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

782(כל/76). <u>שרותי אחסון פחם במסוף הפחם בעורף נמל אשדוד</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. מסוף הפחם (להלן - המסוף) המוקם על-ידי החברה הלאומית לאספקת פחם (להלן - חברת הפחם) בנמל אשדוד, יהווה את התשתית הממלכתית היחידה לאיחסון פחם בצובר שתופעל בנמל זה במתכונתו הנוכחית.

ב. על חברת הפחם תהיה מוטלת החובה לספק שרותי מסוף ליבואני ו/או צרכני פחם (להלן - הלקוחות) שיהיו מעונינים לקבל שרותים כאלה בנמל אשדוד. חברת הפחם תיתן את שרותי המסוף בהתקשרות ישירה עם הלקוחות.

ג. שרותי המסוף ינתנו בפיקוח ועדת מעקב בהרכב נציגי המשרדים אנרגיה ותשתית, תחבורה ואוצר ובתעריפים שיאושרו על ידה.

783(כל/77). <u>קרן הלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ - פירוק מרצון</u>

מ ח ל י ט י ם, לפרק את קרן ההלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ, ולהסמיך את שר האוצר ושר החינוך והתרבות לעשות כל הנחוץ לשם כך.

784(כל/78). <u>הקמת חברת "גדסקו" בע"מ</u>

מ חל י ט י ם, לסכם את הדיון בישיבה הבאה של ועדת השרים.

785(כל/79). <u>חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(נוסח משולב), התשמ"ה-1985 - הגדלת תקופת שירות עקב תפקיד מיוחד</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצה"ל (גמלאות)(נוסח משולב), התשמ"ה-1985, לקבוע שחייל המשרת בתפקיד המופיע כמס' 7 ברשימת התפקידים המיוחדים לעניין החוק האמור כפי שפורסמו בהחלטת הממשלה ב-24.9.80, תחשב תקופת שירותו כגדולה בשיעור 66.66% ממה שהיתה למעשה (במקום ב-50%).

החלטה זו תחול על חייל שפרש לקיצבה לאחר 1.4.85 ועל שאירו.

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

הצעת תקציב 1987/8
(באלפי ש"ח)

הכנסות	מס' נספח	הצעת תקציב 1987/8	תקציב מאושר 1986/7	הוצאות	מס' נספח	הצעת תקציב 1987/8	תקציב מאושר 1986/7
1. תקציב רגיל				1. תקציב רגיל			
א. תקציב ממשלתי.		110	95	א. הוצאות ארגוניות.	1	592	740
ב. תקבולים מאתרים.	2	5,071	4,815	ב. הוצאות אחזקת אתרים	2	4,280	3,675
ג. קרן מצדה 5% לשפוצים במצדה		97	97,5	ג. הוצאות שקום אתרים	3	568	679,5
ד. הכנסות מותנות בגידול מספר המבקרים.		250	250	ד. שמירת שטחים		73	150
ה. בגכוי:מע"מ מהקצבה ממשלתית.		(15)	(13)				
סך הכל הכנסות תקציב רגיל		5,513	5,244,5	סך הכל הוצאות תקציב רגיל		5,513	5,244,5
2. תקציב פיתוח				2. תקציב פיתוח			
א. תקציב ממשלתי.		719	625	א. הוצאות פיתוח	4	625	543
ב. תקציב ממשלתי מיועד לבית-שאן.		259	225	ב. הוצאות פיתוח,מיועד לבית-שאן		225	195-
ג. תקציב ממשלתי מיועד ליו"ש.		35	30	ג. הוצאות פיתוח,מיועד ליו"ש		31	27
ד. בגיכוי:מע"מ מהקצבה ממשלתית.		(132)	(115)				
סך הכל הכנסות תקציב פיתוח		881	765	סך הכל הוצאות תקציב פיתוח		881	765
סך הכל הכנסות		6,394	6009,5	סך הכל הוצאות		6,394	6,009,5

הערות:
1. התקציב הוכן על בסיס אומדן הביצוע של הוצאות והכנסות בשנת 1986/7, בשינויים קלים.
2. התקציב הממשלתי, לפי הודעת חשב משרד ראש הממשלה.
3. לאור שינויים במבנה התקציב, חלו גם שינויים במיון סעיפי התקציב.

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

נספח מס. 1

הוצאות ארגוניות לשנת 1987/8

(באלפי ש"ח)

1.	משכורת	465
2.	רכב	125
3.	אחרות	192
	סה"כ	782
4.	פחות: החזר הוצאות הרכבל	190
	סה"כ הוצאות ארגוניות	592

רחוב רא"ל מ. מקלף מס. 4, חקריה, תל-אביב 61070, ת. ד. 7028, טלפון 25 22 81

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

נספח מס. 2

תקבולים מאחרים והוצאות אחזקת אחרים
לשנת 1987/8
(באלפי ש"ח)

	תקבולים מאחרים	הוצאות אחזקת אחרים
1. פקוח מרכזי (תקבולים מכרטיסים, אישיים)	923	558
2. אחוזת קבר בן-גוריון	-	45
3. ארמון הישאם	68	43
4. אשקלון	-	45
5. אשכול	123	230
6. בית אלפא	25	26
7. בית שערים	49	103
8. ברעם	17	26
9. בית שאן	32	46
10. הרודיון	80	37
11. חורשת טל	322	342
12. חמת טבריה	13	49
13. חצור	19	60
14. יחיעם	12	41
15. כוכב הירדן	51	71
16. כורסי	12	51
17. כורזין	10	47
18. כרמל	-	349
19. מגידו	102	142
20. ממשית	8	23
21. מצדה-אחר	723	614
22. מצדה-רכבל	1587	570
23. סבסטיה	20	35
24. עבדת	42	48
25. עין עבדת	-	19
26. עין חמד	66	118
27. קומראן	142	25
28. קיסריה	480	332
29. קלעת נמרוד	35	42
30. קסטל	6	48
31. תל ערד	10	19
32. תל-יריחו	94	24
33. דמי חכירה	-	32
34. דפי הסבר	-	20
	5071	4280

רחוב רא"ל מ. מקלף מס. 4, הקריה, תל-אביב 61 070, ת. ד. 7028, טלפון 25 22 81

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

נספח מס. 3

הוצאות שיקום אתרים 1987/8
(באלפי ש"ח)

1.	מעיין חרוד	60
2.	בית שערים	30
3.	אפק	50
4.	קיסריה	120
5.	כרמל	60
6.	מגידו	15
7.	עכו"ת	15
8.	מצדה	10
9.	כוכב הירדן	5
10.	קומראן	10
11.	עין עבדת	10
12.	חמת טבריה	10
13.	אתרים שונים - תיקון קירות עתיקים	55
14.	" " - שילוט	70
15.	" " - תכנון	48
	סך הכל	568

רחוב רא"ל מ. מקלף מס. 4, הקריה, תל-אביב 61 070, ת. ד. 7028, טלפון 25 22 81

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

נספח מס. 4

הוצאות פתוח אתרים 1987/8
(באלפי ש"ח)

1.	פיתוח אתר חדש		100
2.	השלמות פיתוח		
	א. פארק אשכול	50	
	ב. בית שאן	250	
	ג. הרודיון	75	
	ד. מצדה	75	
	ה. בית"כנ יריחו, ואלובי ממרא	31	481
3.	התחייבויות משנת 1986/7		150
4.	תכנון כללי וסקרים		150
	סך הכל		881

רחוב רא"ל מ. מקלף מס. 4, הקריה, תל-אביב 61 070, ת. ד. 7028, טלפון 25 22 81

בנק ישראל
BANK OF ISRAEL

3-48-4

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תקון מס' 11),
החשמ"ח - 1987

בתוקף הסמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תקון סעיף 10

1. בסעיף 10 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2], (להלן - הוראות הנזילות), אחרי פיסקה (2) יבוא:

"(3) ניירות ערך ממלוות המדינה, מסוגים שאישר הנגיד או מי שהסמיך לכך, בשעורים ובהנאים שקבע."

הוספת סעיף 21ג.

2. אחרי סעיף 21ב. להוראות הנזילות יבוא:

"21ג. הנגיד או מי שהסמיך לכך, רשאי לאשר העברת פקדונות לזמן קצוב או פקדונות קצוביט לטורה ארוך, כולם או חלקם, מתאגיד בנקאי שמכר את עיקר עסקיו הבנקאיים, לתאגיד בנקאי אחר כלשהו.

לענין זה - "תאגיד בנקאי" - לרבות תאגיד בנקאי מיוחד."

תחילה

3. התחילתן -

(1) של סעיף 1 ביום .

(2) של סעיף 2 ביום ט' בחשון התשמ"ח (1 בנובמבר 1987).

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

בנק ישראל
BANK OF ISRAEL

3-51-4

הוראות בנק ישראל (חקרות לאשראי)(מס' 2)
(תיקון מס' 4), התשמ"ח - 1987

בתוקף סמכותי לפי סעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 8

1. בסעיף 8 להוראות בנק ישראל (חקרות לאשראי)(מס' 2) התשמ"ד -1984[2] (להלן - ההוראות העיקריות) -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "פטורים ושינוי חקרות".

(2) האמור בסעיף יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) הנגיד רשאי לאשר העברת חקרות לפי ההוראות אלה, כולן או חלקן, מתאגיד בנקאי רגיל שמכר את עיקר עסקיו הבנקאיים, לתאגיד בנקאי אחר כלשהו; חקרה שהועבר כאמור תיחשב לחלק מהחקרה של התאגיד הנעבר לכל דבר ועניין.

(ג) הנגיד רשאי לקבוע חקרה לאשראי או לערבות לתאגיד בנקאי רגיל שלא נקבעה לו חקרה בשיעור כלשהו לפי הוראות אלה."

תחילה

2. תחילתן של הוראות אלו ביום ט' בחשון התשמ"ח (1 בנובמבר 1987).

מ. ברונו
נגיד בנק ישראל

נ ו ס ח

תקנות חברות בת ומשלחית

א. שם החברה

שתילן בע"מ, או, אם שם זה לא יאושר ע"י רשם החברות - שם דומה שיאושר על ידו.

ב. מטרות החברה

חברת השתילן בע"מ מוקמת במטרה להתמזג עם חברת רח של מפעלים מטרופוליטית, בהשתת לחוק עידוד התעשיה (תיתי) 1969, כן פעולות חברות המיזוגות ולהלן חברות המשותפת), יתיו ומקן תשתילן (כיום בבעלות בז"ן) ומקן הפוליאתילן (כיום בבעלות מפעלים פטרוכימיים)

לחברת שתילן בע"מ יועברו מפעל השתילן וכל המתקנים והמחירת הקשורים בייצור השתילן, לרבות המקרקעין. כן יועברו אליה התחייבויות ומשפקת של בז"ן הנוגעות למתקן השתילן. לחברה לא תהא כל פעילות שאינה קשורת למתקן השתילן.

ג. אופי החברה

החברה תהיה חברת פרטית מוגבלת במניות.

ד. מבנת ההון

יקבע בהתאם לנאמר בסעיף ב' לעיל.

ה. זכויות המניות לסוגיהן

יקבע בהתאם לנאמר בסעיף ב' לעיל.

ו. מימון פעולות החברה

יקבע בהתאם לנאמר בסעיף ב' לעיל.

ז. מייסדי החברה

בתי זיקוק לנפט בע"מ.

ח. הדירקטוריון

הדירקטוריון יהיה זהה בהרכבו לדירקטוריון בז"ן, ומניינו כמספר חברי דירקטוריון בז"ן.

ט. השר האחראי

השר האחראי על עניני החברה יהיה שר האנרגיה והתשתית.

י. מסמכי החברה

תזכיר וחקנות ההתאגדות של החברה יהיו תואמים את הוראות חוק החברות הממשלתיות, יכללו את ההוראות הכלולות בהחלטת זו, ויאושרו בידי רשות החברות הממשלתיות, לפני רישום החברה.

הקמת חברה משותפת על-ידי בז"ן ומפעלים פטרוכימיים -
דו"ח הועדה הפנימית ברשות החברות

מסקנות

1. יש חשיבות רבה לכך שיהא שוויון בבעלות ובזכויות המוצבעת בחברה החדשה, בין שני בעלי המניות - בז"ן ומפעלים פטרוכימיים.

2. קיים, ככל הנראה, חיסר גדול בערך הנכסי של שני המתקנים, כאשר הערך הנכסי של מתקן האתילן הוא הגבוה מבין השניים.

   ספק רב אם ערך מערך משותק של המפעלים הפטרוכימיים המועבר לחברת המשותפת, מכסה פער זה.

3. ערך החרושה של בז"ן ופטרוכימיים בחברת המשותפת חייב להיות שווה.

4. כצוע הערכת שווי ההשקעה של שני השותפים ביחן להעשות ע"י גוף מקצועי בינלאומי, בלתי תלוי בשתי החברות.

5. קיים חשש כי העברת מתקן האתילן ומתקן הפוליאתילן לחברה המשותפת עלול להתעכב זמן רב, ואולי אף לא לצאת אל הפועל כלל, בעקר עקב הפער הצפוי בערכי של מתקן האתילן ומתקן הפוליאתילן, ועקב בעיות מס הנובעות מהעברת המתקנים לחברות בת ומזוג חברות הבת.

6. הועדה מניחה כי מתן איזור פיתוח ב' לחברה המשותפת, נגב, בעקר, מתוך מטרה לגרום להעברת מתקן האתילן ומתקן הפוליאתילן לבעלות החברה המשותפת, זאת במטגרת מגמה ארוכת טוח של תקון מבני בתעשיה הפטרוכימית ע"י שילוב בעלויות, שותפויות וכד'. לכן מסיקה הועדה כי יש למנוע מצב בו קמה החברה המשותפת, ללא העברת שני המתקנים לבעלותה, ונהנית מתנאי איזור פיתוח ב', בביצוע השקעות שונות, ביניהן - הקמת מתקן הפוליפרופילן.

המלצות

1. לאשר הקמת חברת בת ע"י בז"ן, חברה אשר תהיה בבעלות ובשליטה מלאה של בז"ן, כשלב ראשון להקמת החברה המשותפת עם מפעלים פטרוכימיים.

...וצ"ב הצעת החלטה להקמת חברת הבת הנ"ל, אשר תוגש לאישור ועדת השרים לעניני כלכלה, לאחר קבלת החלטה בדירקטוריון בז"ן על הקמת חברת הבת.

2. לאשר הקמת חברה משותפת לבז"ן ולמפעלים פטרוכימיים, בתנאים המפורטים להלן. החברה המשותפת תוקם ע"י מזוג חברת הבת הנ"ל של בז"ן, עם חברת בת של מפעלים פטרוכימיים, בהתאם לחוק עידוד התעשיה (מיסים) 1969, כך שבבעלות החברה הממוזגת, כלומר החברה המשותפת, יהיו מתקן האתילן (כיום בבעלות בז"ן) ומתקן הפוליאתילן (כיום בבעלות מפעלים פטרוכימיים).

אישור הקמת החברת המשותפת ייתנתן ע"י רשות החברות הממשלתיות, רק בהתמלא כל התנאים הבאים:

א. בוצעה הערכת שווי כלכלי של תרומות בז"ן ומפעלים פטרוכימיים לחברה המשותפת, כך שאם יתברר כי קיים פער בערך התרומת של שני השותפים, אזי על החברה בעלת התרומה הנמוכה, לפצות את החברת השניה.

ב. ניסוח והחתמה על הסכם מיזוג בין שתי חברות הבת של בז"ן ומפעלים פטרוכימיים, אשר יהיה על דעת רשות החברות הממשלתיות. הסכם המיזוג יבטיח, בין היתר, העברת מתקני האתילן והפוליאתילן במלואם לחברה המשותפת לכשתקום.

כן יכלול הסכם המיזוג את אופן קביעת מחירי העברה של מוצרים ושירותים וגורמי ייצור, אשר יסופקו או יימכרו לחברת המשותפת ע"י בז"ן ומפעלים פטרוכימיים.

3. יש לשאוף כי הסכם המיזוג הנ"ל יכלול בין היתר:

א. קיום מנגנון הכרעה בעת חלוקי דעות בין השותפים בחברה המשותפת, כדי שלא יווצר מצב חוסר הכרעה.

ב. הבטחת זכות סירוב ראשונית לשני הצדדים, בעת מכירת מניות החברת המשותפת.

4. תזכיר החברה המשותפת ותקנותיה יאושרו ע"י רשות החברות הממשלתיות.

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', י"ח בחשון התשמ"ח - 10.11.87
(בשעה 10:30)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר (עד סעיף כל/73), י. הורביץ,
ע. ויצמן, ג. פת (יו"ר מסעיף כל/73), י. צור,
מ. שחל, א. שרון

יועדרו חברי ועדת השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו, ג. יעקבי (בחו"ל),
ד. לוי, א. נחמקין (בחו"ל), ח. קורפו, א. שריר
(בחו"ל)

כן נכחו:	ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות
	נ. ארד	- המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
	מ. בובר	- לשכת שר התעשיה והמסחר
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	י. גיל	- משרד האוצר
	ש. גל	- משרד האוצר
	י. כהן	- משרד האוצר
	ע. מור	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
	א. מעוז	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
	ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
	ח. עינת	- משרד האוצר
	ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
	ר. קרול	- משרד האוצר
	י. רן	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
	ז. רפואה	- רשות החברות הממשלתיות
	ז. שר	- רשות החברות הממשלתיות
	א. שר	- החשב הכללי, משרד האוצר
בסעיף כל/69:	מ. בן-פורת	- המנהל הכללי, רשות הגנים הלאומיים
	י. גרוסמן	- חשב רשות הגנים הלאומיים
	י. יעקב	- יו"ר רשות הגנים הלאומיים
	ע. טלמור	- חשב משרד ראש הממשלה
בסעיפים כל/70 וכל/71:	א. דביר	- בנק ישראל
	ש. פלד	- בנק ישראל
	מ. פרנקל	- בנק ישראל
	ד. קליין	- בנק ישראל
בסעיף כל/78:	ז. אשכנזי	- חברת "פזגז"
	א. בן-עמרם	- חברת "פזגז"
	ד. הגואל	- חברת "פז"
	א. מקובר	- חברת "פזגז"
בסעיף כל/79:	סא"ל ע. פסנזון	- צה"ל
	מ. ניר	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 19 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

כל/69. תקציב רשות הגנים הלאומיים לשנת 1987/88

כל/70. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 11), התשמ"ח-1987

הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 4), התשמ"ח-1987

כל/71. הנפקת מטבעות זכרון התשמ"ח-התשמ"ט

כל/72. הקמת חברה משותפת לבתי הזיקוק ולמפעלים הפטרוכימיים

כל/73. שינוי שמה של הרשות המרכזית לקניות גומלין

כל/74. החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ

כל/75. מפעלים לאיזוטופים ולקרינה (איסורד) בע"מ
א. הגדלת הון המניות הרשום
ב. השקעות הממשלה

כל/76. שרותי אחסון פחם במסוף הפחם בעורף נמל אשדוד

כל/77. קרן הלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ - פירוק מרצון

כל/78. הקמת חברת "גדסקו" בע"מ

כל/79. חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(נוסח משולב), התשמ"ה-1985 - הגדלת תקופת שירות עקב תפקיד מיוחד

ש מ ו ר

רל/69. <u>תקציב רשות הגנים הלאומיים לשנת 1987/88</u>

יו"ר רשות הגנים הלאומיים פותח.

בדיון משתתפים השרים: מ. שחל וע. ויצמן.

יו"ר רשות הגנים הלאומיים משיב.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 569 של הממשלה מיום ד' בתמוז התשכ"ה (4.7.65) ועל-פי סעיף 23 לחוק הגנים הלאומיים ושמורות הטבע, התשכ"ג-1963, לאשר את תקציב רשות הגנים הלאומיים לשנת 1987/88.

פירוט התקציב מצורף בזה (דפים 14-10).

כל/70. <u>הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 11), התשמ"ח-1987</u>

<u>הוראות בנק ישראל (תקנות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 4), התשמ"ח-1987</u>

הממונה על המחלקה המוניטרית בבנק ישראל פותח.

בדיון משתתפים השרים: י. הורביץ, מ. שחל, מ. נסים וגב' א. דביר.

מ ח ל י ט י ם:

1. בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 11), התשמ"ז-1987, המצורפים בזה (דף 15).

2. בהתאם לסעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (תקנות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 4), התשמ"ח-1987, המצורפים בזה (דף 16).

ש מ ו ר

כל/71. <u>הנפקת מטבעות זכרון התשמ"ח-התשמ"ט</u>

נציג בנק ישראל פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התשמ"ח בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זהב) ובערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף-רגיל); ואת סדרות מטבעות למחזור בעובי כפול התשמ"ח מניקל בציון "40 שנה לישראל"; ואת מטבעות "אתרים בארץ הקודש - נוף קיסריה בערך נקוב של 5 שקלים חדשים (זהב) ו-1 שקל חדש (כסף-קשוט) ו-1/2 שקל חדש (כסף-רגיל); ומטבעות חנוכה התשמ"ט בערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף רגיל), כמטבעות זכרון.

כל/72. <u>הקמת חברה משותפת לבתי הזיקוק ולמפעלים הפטרוכימיים</u>

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שרון, ג. פת, י. הורביץ.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, (ב-4 קולות נגד 3), בהמשך להחלטה כל/15 מיום י"ז בשבט התשמ"ז (16.2.87):

א. בהסתמך על הוראות סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר את החלטת דירקטוריון בתי הזיקוק לנפט בע"מ בדבר הקמת חברת האחזקות בע"מ, כחברת בת ממשלתית וזאת בתנאים המפורטים בדף 17 המצורף בזה.

ב. לאשר הקמת חברה משותפת בחלקים שווים לבז"ן בע"מ ולמפעלים הפטרוכימיים בע"מ בהתאם למסקנות ולהחלצות, שפורטו בדו"ח רשות החברות הממשלתיות המצורף בזה (דפים 18-19), למעט השינוי כדלקמן:

לענין הערכת השווי הכלכלי של תרומת בז"ן בע"מ והמפעלים הפטרוכימיים בע"מ לחברה המשותפת, תוצאות ההערכה יובאו לשרי האוצר, האנרגיה והתשתית והתעשיה והמסחר. אם לא תאושרנה פה אחד, יובא הנושא, לפני הקמת החברה, להכרעת ועדת השרים לענייני כלכלה.

(3 קולות בעד הנוסח שהוגש על-ידי רשות החברות הממשלתיות, ללא שינוי).

כל/73. <u>שינוי שמה של הרשות המרכזית לקניות גומלין</u>

מנהל הרשות המרכזית לקניות גומלין פותח.

מ חל י ט י ם, לשנות את שמה של הרשות המרכזית לקניות גומלין, שהחלטה על הקמתה התקבלה בהחלטת ממשלה מס. 385 (כל/53) מיום 12.2.85, ל"רשות לשיתוף פעולה תעשיתי".

כל/74. <u>החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ</u>

ממלא מקום יו"ר הועדה פותח.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, לאשר מכח סעיף 11 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 את החלטת דירקטוריון החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ:

א. להפוך את הון המניות הרשום והנפרע של החברה הנקוב בלירות שטרלינג להון מניות בשקלים באופן ש-1000 מניות רגילות בנות 1 ליש"ט ערך נקוב כל אחת ששוויין ל- 31.3.86 (שווי מאזני) היה 4400 ש"ח בתוספת פרמיה שנתקבלה בסך 199,000 ליש"ט שוות ערך ל-1720 ש"ח, ינקבו וירשמו כ-6120 מניות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ב. לאחד שני סוגי המניות - מניות רגילות א' ומניות רגילות ב' לסוג מניות אחד שיקרא "מניות רגילות".

ג. להקצות מניות הטבה, מתוך הפרמיה שנתקבלה, בסך של 1720 ש"ח (אלף שבע מאות ועשרים שקל חדש) המתחלק ל-1720 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ד. להמיר הלוואת בעלים בסך 525,000 ש"ח (חמש מאות עשרים וחמישה אלף שקלים חדשים) שווה ערך ל-350,000 דולר (שלוש מאות וחמישים אלף דולר) להון מניות.

ה. להגדיל את הונה הרשום של החברה מסך של 6,120 ש"ח (ששת אלפים מאה עשרים שקלים חדשים) לסך של 525,000 ש"ח (חמש מאות עשרים וחמישה אלף שקלים חדשים) על-ידי יצירת 518,880 (חמש מאות ושמונה עשר אלף שמונה מאות ושמונים) מניות רגילות חדשות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

ו. המניות החדשות תהיינה בנות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

כל/75. <u>חפעלים לאיזוטופים ולקרינה (איסורד) בע"מ</u>
<u>א. הגדלת הון המניות הרשום</u>
<u>ב. השקעות הממשלה</u>

ממלא מקום יו"ר הועדה פותח.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את החלטת מפעלים לאיזוטופים ולקרינה (איסורד") בע"מ (להלן - החברה) בדבר הגדלת הון המניות הרשום של החברה מ-100 שקלים חדשים ל-5.0 מליון שקלים חדשים, וזאת על-ידי הוספת המניות הבאות:

1. 999 מניות יסוד "א" בנות 10 שקלים חדשים כ"א.

2. 999 מניות יסוד "ב" בנות 5 שקלים חדשים כ"א.

3. 4,984,915 מניות רגילות בנות 1 שקל חדש כ"א.

ב. 1. הממשלה תשקיע בחברה בהון מניות נפרע, סכום מצטבר בש"ח, שלא יעלה על 5 מליון שקל חדש.

2. מימון כל סכום בסכומי ההשקעה יבוצע מהמקורות הבאים ובתנאים המפורטים להלן:

50% מאוצר המדינה, תמורת הקצאת מניות למדינה.

50% ממקורות משרד הבטחון, תמורת הקצאת מניות למדינה.

ג. ההחלטה בדבר השקעות הממשלה בחברה תובא לאישור ועדת הכספים של הכנסת בהסתמך על הוראות סעיף 10 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

כל/76. <u>שרותי אחסון פחם במסוף הפחם בעוגף נמל אשדוד</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. מסוף הפחם (להלן - המסוף) המוקם על-ידי החברה הלאומית לאספקת פחם (להלן - חברת הפחם) בנמל אשדוד, יהווה את התשתית הממלכתית היחידה לאיחסון פחם בצובר שתופעל בנמל זה במתכונתו הנוכחית.

ב. על חברת הפחם תהיה מוטלת החובה לספק שרותי מסוף ליבואני ו/או צרכני פחם (להלן - הלקוחות) שיהיו מעוניינים לקבל שרותים כאלה בנמל אשדוד. חברת הפחם תיתן את שרותי המסוף בהתקשרות ישירה עם הלקוחות.

ג. שרותי המסוף ינתנו בפיקוח ועדת מעקב בהרכב נציגי המשרדים אנרגיה ותשתית, תחבורה ואוצר ובתעריפים שיאושרו על ידה.

כל/77. <u>קרן הלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ - פירוק מרצון</u>

סגן מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

מ ח ל י ט י ם, לפרק את קרן ההלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ, ולהסמיך את שר האוצר ושר החינוך והתרבות לעשות כל הנחוץ לשם כך.

כל/78. <u>הקמת חברת "גדסקו" בע"מ</u>

יו"ר מועצת המנהלים של חברת "פזגז" פותח.

בדיון משתתפים השרים ע. ויצמן ומ. שחל.

מ חל י ט י ם, לסכם את הדיון בישיבה הבאה של ועדת השרים.

כל/79. <u>חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(נוסח משולב), התשמ"ה-1985 - הגדלת תקופת שירות עקב תפקיד מיוחד</u>

ממלא מקום יו"ר הוועדה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצה"ל (גמלאות)(נוסח משולב), התשמ"ה-1985, לקבוע שחייל המשרת בתפקיד המופיע כמס' 7 ברשימת התפקידים המיוחדים לעניין החוק האמור כפי שפורסמו בהחלטת הממשלה ב-24.9.80, תחשב תקופת שירותו כגדולה בשיעור 66.66% ממה שהיתה למעשה (במקום ב-50%).

החלטה זו תחול על חייל שפרש לקיצבה לאחר 1.4.85 ועל שאירו.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

הצעת תקציב 1987/8
(באלפי ש"ח)

הכנסות	מס' נספח	הצעת תקציב 1987/8	תקציב מאושר 1986/7	הוצאות	מס' נספח	הצעת תקציב 1987/8	תקציב מאושר 1986/7
1. תקציב רגיל				1. תקציב רגיל			
א. תקציב ממשלתי.		110	95	א. הוצאות ארגוניות.	1	592	740
ב. תקבולים מאתרים.	2	5,071	4,815	ב. הוצאות אחזקת אתרים	2	4,280	3,675
ג. קרן מצדה 5% לשפוצים במצדה		97	97,5	ג. הוצאות שקום אתרים	3	568	679,5
ד. הכנסות מותנות בגידול מספר המבקרים.		250	250	ד. שמירת שטחים		73	150
ה. בניכוי: מע"מ מהקצבה ממשלתית.		(15)	(13)				
סך הכל הכנסות תקציב רגיל		5,513	5,244,5	סך הכל הוצאות תקציב רגיל		5,513	5,244,5
2. תקציב פיתוח				2. תקציב פיתוח			
א. תקציב ממשלתי.		719	625	א. הוצאות פיתוח	4	625	543
ב. תקציב ממשלתי מיועד לביה-שאן.		259	225	ב. הוצאות פיתוח, מיועד לביה-שאן		225	195-
ג. תקציב ממשלתי מיועד ליו"ש.		35	30	ג. הוצאות פיתוח, מיועד ליו"ש		31	27
ד. בניכוי: מע"מ מהקצבה ממשלתית.		(132)	(115)				
סך הכל הכנסות תקציב פיתוח		881	765	סך הכל הוצאות תקציב פיתוח		881	765
סך הכל הכנסות		6,394	6009,5	סך הכל הוצאות		6,394	6,009,5

הערות:
1. התקציב הוכן על בסיס אומדן הביצוע של הוצאות והכנסות בשנת 1986/7, בשינויים קלים.
2. התקציב הממשלתי, לפי הודעת חשב משרד ראש הממשלה.
3. לאור שינויים במבנה התקציב, חלו גם שינויים במיון סעיפי התקציב.

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

נספח מס. 1

הוצאות ארגוניות לשנת 1987/8

(באלפי ש"ח)

1.	משכורת	465
2.	רכב	125
3.	אחרות	192
	סה"כ	782
4.	פחות: החזר הוצאות הרכבל	190
	סה"כ הוצאות ארגוניות	592

רחוב רא"ל מ. מקלף מס. 4, חקריה, תל-אביב 61070, ת. ד. 7028, טלפון 25 22 81

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

נספח מס. 2

תקבולים מאחרים והוצאות אחזקת אחרים
לשנת 1987/8
(באלפי ש"ח)

	תקבולים מאחרים	הוצאות אחזקת אחרים
1. פקוח מרכזי (תקבולים מכרטיסים/אישיים)	923	558
2. אחוזת קבר בן-גוריון	-	45
3. ארמון הישאם	68	43
4. אשקלון	-	45
5. אשכול	123	230
6. בית אלפא	25	26
7. בית שערים	49	103
8. ברעם	17	26
9. בית שאן	32	46
10. הרודיון	80	37
11. חורשת טל	322	342
12. חמת טבריה	13	49
13. חצור	19	60
14. יחיעם	12	41
15. כוכב הירדן	51	71
16. כורסי	12	51
17. כורזין	10	47
18. כרמל	-	349
19. מגידו	102	142
20. ממשית	8	23
21. מצדה-אחר	723	614
22. מצדה-רכבל	1587	570
23. סבסטיה	20	35
24. עבדת	42	48
25. עין עבדת	-	19
26. עין חמד	66	118
27. קומראן	142	25
28. קיסריה	480	332
29. קלעת נמרוד	35	42
30. קסטל	6	48
31. תל ערד	10	19
32. תל-יריחו	94	24
33. דמי חכירה	-	32
34. דפי הסבר	-	20
	5071	4280

רחוב ראש"ל מ. מקלף מס. 4, הקריה, תל-אביב 61070, ת.ד. 7028, טלפון 25 22 81

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

נספח מס. 3

הוצאות שיקום אתרים 1987/8
(באלפי ש"ח)

1.	מעיין חרוד	60
2.	בית שערים	30
3.	אפק	50
4.	קיסריה	120
5.	כרמל	60
6.	מגידו	15
7.	עבדת	15
8.	מצדה	10
9.	כוכב הירדן	5
10.	קומראן	10
11.	עין עבדת	10
12.	חמת טבריה	10
13.	אתרים שונים - תיקון קירות עתיקים	55
14.	" " - שילוט	70
15.	" " - תכנון	48
	סך הכל	568

רחוב רא"ל מ. מקלף מס. 4, הקריה, תל-אביב 61070, ת. ד. 7028, טלפון 25 22 81

רשות הגנים הלאומיים

ינואר 1987

נספח מס. 4

הוצאות פתוח אתרים 1987/8
(באלפי ש"ח)

1.	פיתוח אתר חדש		100
2.	השלמות פיתוח		
	א. פארק אשכול	50	
	ב. בית שאן	250	
	ג. הרודיון	75	
	ד. מצדה	75	
	ה. בי"כנ יריחו, ואלוני ממרא	31	481
3.	התחיבויות משנת 1986/7		150
4.	תכנון כללי וסקרים		150
	סך הכל		881

רחוב רא"ל מ. מקלף מס. 4, הקריה, תל-אביב 61070, ת. ד. 7028, טלפון 25 22 81

בנק ישראל
BANK OF ISRAEL

3-48-4

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תקון מס' 11),
החשמ"ח - 1987

בתוקף הסמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאשור הממשלה, אני מורה לאמור:

תקון סעיף 10

1. בסעיף 10 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2], (להלן - הוראות הנזילות), אחרי פיסקה (2) יבוא:

"(3) ניירות ערך ממלוות המדינה, מסוגים שאישר הנגיד או מי שהסמיך לכך, בשעורים ובתנאים שקבע."

הוספת סעיף 21ג.

2. אחרי סעיף 21ב. להוראות הנזילות יבוא:

"21ג. הנגיד או מי שהסמיך לכך, רשאי לאשר העברת פקדונות לזמן קצוב או פקדונות קצובים לטווח ארוך, כולם או חלקם, מתאגיד בנקאי שמכר את עיקר עסקיו הבנקאיים, לתאגיד בנקאי אחר כלשהו.

לענין זה - "תאגיד בנקאי" - לרבות תאגיד בנקאי מיוחד."

תחילה

3. תחילתו -

(1) של סעיף 1 ביום

(2) של סעיף 2 ביום ט' בחשון התשמ"ח (1 בנובמבר 1987).

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

בנק ישראל
BANK OF ISRAEL

3-51-4

הוראות בנק ישראל (חקרות לאשראי)(מס' 2)
(תקון מס' 4), התשמ"ח - 1987

בתוקף סמכותי לפי סעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תקון טעיף 8

1. בטעיף 8 להוראות בנק ישראל (חקרות לאשראי)(מס' 2) התשמ"ד -1984[2] (להלן - ההוראות העיקריות) -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "פטורים ושכוי חקרות".

(2) האמור בסעיף יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) הנגיד רשאי לאשר העברת חקרות לפי הוראות אלה, כולן או חלקן, מתאגיד בנקאי רגיל שמכר את עיקר עסקיו הבנקאיים, לתאגיד בנקאי אחר כלשהו; חקרה שתועבר כאמור תיחשב לחלק מהחקרה של התאגיד הנעבר לכל דבר וענין.

(ג) הנגיד רשאי לקבוע חקרה לאשראי או לערבויות לתאגיד בנקאי רגיל שלא נקבעה לו חקרה בטכוס כלשהו לפי הוראות אלה."

תחילה

2. תחילתן של הוראות אלו ביום ט' בחשון התשמ"ח (1 בנובמבר 1987).

מ. ברונו
נגיד בנק ישראל

נ ח ת ח

תקנות חברה בת ממשלתית

א. שם החברה

אחילן בע"מ, או, אם שם זה לא יאושר ע"י רשם החברות - שם דומה שיאושר על ידו.

ב. מטרות החברה

חברת האחילן בע"מ מוקמת במטרת להתמזג עם חברת בת של מפעלים פטרוכימיים, בהתאם לחוק עידוד התעשיה (מסים) 1969, כך שכבעלות החברה הממוזגת (להלן החברה המשותפת), יהיו מחקן האחילן (כיום בבעלות בז"ן) ומחקן הפוליאחילן (כיום בבעלות מפעלים פטרוכימיים).

לחברה אחילן בע"מ יועברו מפעל האחילן וכל המתקנים האחרים הקשורים בייצור האחילן, לרבות המקרקעין. כן יועברו אליה התחייבויות האספקה של בז"ן הנוגעות למחקן האחילן. לחברה לא תהא כל פעילות שאינה קשורת למחקן האחילן.

ג. אופי החברה

החברה תהיה חברת פרטית מוגבלת במניות.

ד. מבנה ההון

יקבע בהתאם לנאמר בסעיף ב' לעיל.

ה. זכויות המניות לסוגיהן

ייקבע בהתאם לנאמר בסעיף ב' לעיל.

ו. מיטון פעולות החברה

יקבע בהתאם לנאמר בסעיף ב' לעיל.

ז. מייסדי החברה

בתי זיקוק לנפט בע"מ.

ח. הדירקטוריון

הדירקטוריון יהיה זהה בהרכבו לדירקטוריון בז"ן, ומניבו כמספר חברי דירקטוריון בז"ן.

ט. השר האחראי

השר האחראי על עניני החברה יהיה שר האנרגיה והתשתית.

י. מסמכי החברה

תזכיר ותקנות ההתאגדות של החברה יהיו תואמים את הוראות חוק החברות הממשלתיות, יכללו את ההוראות הכלולות בהחלטת זו, ויאושרו בידי רשות החברות הממשלתיות, לפני רישום החברה.

הקמת חברה משותפת על-ידי בז"ן ומפעלים פטרוכימיים -
דו"ח הועדה הפנימית ברשות החברות

מסקנות

1. יש חשיבות רבה לכך שיהא שוויון בבעלות ובזכויות ההצבעה בחברה החדשה, בין שני בעלי המניות - בז"ן ומפעלים פטרוכימיים.

2. קיים, ככל הנראה, פער גדול בערך הנכסי של שני המתקנים, כאשר הערך הנכסי של מזקק האשדוד הוא הגבוה מבין השניים.

   ספק רב אם ערך מערך השווק של המפעלים הפטרוכימיים המועבר לחברת המשותפת, מכסה פער זה.

3. ערך התרומה של בז"ן ופטרוכימיים בחברת המשותפת חייב להיות שווה.

4. בצוע הערכת שווי ההשקעה של שני השותפים ניתן להעשות ע"י גוף מקצועי בינלאומי, בלתי תלוי בשתי החברות.

5. קיים חשש כי העברת מתקן האתילן ומתקן הפוליאתילן לחברת המשותפת עלול להתעכב זמן רב, ואולי אף לא לצאת אל הפועל כלל, בעקר עקב הפער הצפוי בערכי של מתקן האתילן ומתקן הפוליאתילן, ועקב בעיות מס חנובעות מהעברת המתקנים לחברות בת ומזוג חברות הבת.

6. הועדה מניחה כי מתן איזור פיתוח ב' לחברת המשותפת, נבע, בעקר, מתוך מטרה לגרום להעברת מתקן האתילן ומתקן הפוליאתילן לבעלות החברת המשותפת, זאת במסגרת מגמת ארוכת טוח של תקון מבני בתעשיה הפטרוכימית ע"י שילוב בעלויות, שותפויות וכד'. לכן מסיקה הועדה כי יש למנוע מצב בו קמת החברה המשותפת, ללא העברת שני המתקנים לבעלותה, ונהנית מתנאי איזור פיתוח ב', בביצוע השקעות שונות, ביניהן - הקמת מתקן הפוליפרופילן.

המלצות

1. לאשר הקמת חברת בת ע"י בז"ן, חברת אשר תהיה בבעלות ובשליטה מלאה של בז"ן, כשלב ראשון להקמת החברה המשותפת עם מפעלים פטרוכימיים.

...רצ"ב הצעת החלטה להקמת חברת הבת הנ"ל, אשר תוגש לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה, לאחר קבלת החלטה בדירקטוריון בז"ן על הקמת חברת הבת.

2. לאשר הקמת חברה משותפת לבז"ן ולמפעלים פטרוכימיים, בתנאים המפורטים להלן. החברה המשותפת תוקם ע"י מזוג חברת הבת הנ"ל של בז"ן, עם חברת בת של מפעלים פטרוכימיים, בהתאם לחוק עידוד התעשית (מיסים) 1969, כך שבבעלות החברה הממוזגת, כלומר החברה המשותפת, יהיו מתקן האתילן (כיום בבעלות בז"ן) ומתקן הפוליאתילן (כיום בבעלות מפעלים פטרוכימיים).

אישור הקמת החברת המשותפת יינתן ע"י רשות החברות הממשלתיות, רק בהתמלא כל התנאים הבאים:

א. בוצעה הערכת שווי כלכלי של תרומות בז"ן ומפעלים פטרוכימיים לחברה המשותפת, כך שאם יתברר כי קיים פער בערך התרומת של שני השותפים, אזי על החברה בעלת התרומה הנמוכה, לפצות את החברת השניה.

ב. ניסוח וחתימה על הסכם מיזוג בין שתי חברות הבת של בז"ן ומפעלים פטרוכימיים, אשר יהיה על דעת רשות החברות הממשלתיות. הסכם המיזוג יבטיח, בין היתר, העברת מתקני האתילן והפוליאתילן במלואם לחברה המשותפת לכשתקום.

כן יכלול הסכם המיזוג את אופן קביעת מחירי העברה של מוצרים ושירותים וגורמי ייצור, אשר יסופקו או יימכרו לחברת המשותפת ע"י בז"ן ומפעלים פטרוכימיים.

3. יש לשאוף כי הסכם המיזוג הנ"ל יכלול בין היתר:

א. קיום מנגנון הכרעה בעת חלוקי דעות בין השותפים בחברה המשותפת, כדי שלא יווצר מצב חוסר הכרעה.

ב. הבטחת זכות סירוב ראשונית לשני הצדדים, בעת מכירת מניות החברה המשותפת.

4. תזכיר החברה המשותפת ותקנותיה יאושרו ע"י רשות החברות הממשלתיות.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', כ"ג בחשון התשמ"ח - 15.11.87
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס 69 - (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראת שעה), התשמ"ח-1987	144חק	שר העבודה והרווחה
ב.	טיוטת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987	146חק	שר המשפטים
ג.	הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2), התשמ"ו-1985 הצעת-חוק פרטית של ח"כ דב שילנסקי (מס. ר"ה)	145חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק פרטית של ח"כ נאוה ארד (מס. תק"נ, תקנ"א, תקנ"ב, תקנ"ג, תקנ"ט) - המשך הדיון	141חק	שר המשפטים
ה.	טיוטת-חוק היטלים מיוחדים התשמ"ז-1987	11כל (נוסח מעודכן)	שר התעשיה והמסחר
ו.	טיוטת-חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+ א'	שר התעשיה והמסחר

		מס. נספח	שמור השר המגיש
ז.	טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	חק64	שר העבודה והרווחה
ח.	טיוטת-חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	חק51	שר הבטחון
ט.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	חק46	שר התיירות
י.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	חק45	שר המשפטים
יא.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	חק8	שר המשפטים
יב.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986	חק43	שר המשפטים
יג.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	חק16	שר הפנים
יד.	הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	חק12	שר המשפטים
טו.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	חק17	שר הפנים

<u>הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס' 2), התשמ"ו-1985</u>
<u>הצעת חוק פרטית של ח"כ דב שילנסקי (מס. ר"ה)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס' 2), התשמ"ו-1985 של ח"כ דב שילנסקי (מס. ר"ה), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ט' בחשון התשמ"ו (24.10.85) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום כ"ו בחשון התשמ"ו (10 בנובמבר 1985) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הצעת החוק מקובלת עליו. במכתב מיום ד' בתמוז התשמ"ז (1 ביולי 1987), שינה את דעתו והודיע כי הוא מסתייג מן ההצעה.

3. ביום כ' בכסלו התשמ"ו (3 בדצמבר 1985) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים המפורטים במכתב המצ"ב.

4. ביום ט' באדר א' התשמ"ו (18 בפברואר 1986) הודיע שר הפנים כי הוא תומך בהצעת החוק.

5. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה הובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה. (נספח 74חק מיום 16.12.85 + תוספת א' לנספח זה מיום 26.2.86)

6. מסיבות כלשהן לא דנה ועדת השרים לענייני חקיקה בנושא ולא נקבעה עמדת ממשלה מוסכמת.

7. ביום י"ט באייר התשמ"ו (28 במאי 1986) הועלתה הצעת החוק הנ"ל לקריאה טרומית בכנסת. שר הפנים, הרב י. פרץ, השיב להצעה באמרו, שלמרות חילוקי הדעות בין השרים הוא אינו מתנגד להעברת הצעת החוק לוועדה לדיון טרומי כדי לנסות ולמצוא פתרון שיתקבל על דעת השרים. ההצעה אכן הועברה לוועדת הפנים ואיכות הסביבה.

8. ביום כ"ח בתשרי התשמ"ח (21 באוקטובר 1987) עברה הצעת החוק קריאה ראשונה בכנסת והועברה שוב לוועדת הפנים ואיכות הסביבה. בדיון בוועדה שהתקיים ב-28.10.87, התברר שעדיין אין עמדת ממשלה מגובשת. חבר הכנסת ד. שילנסקי הסכים לאפשר לממשלה לגבש דעה מוסכמת תוך שלושה שבועות. בנוסף לכך, פנתה היועצת המשפטית של משרד האוצר אל מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה וביקשה שועדת השרים לענייני חקיקה תקבע עמדה לגבי סעיפי הצעת החוק הנ"ל. לשם כך מוגשת ההצעה בשנית לוועדת השרים לענייני חקיקה.

י"ט בחשון התשמ"ח
10 בנובמבר 1987

נספח 145חק

שר האוצר

ירושלים

מס' .....

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ו-1985 של חה"כ ד. שילנסקי

אני מתנגד להצעת החוק שבנדון בין היתר מן הטעמים דלהלן:

1. הטלת מגבלות על פי חקנים גבוהים במיוחד והחיוב לנקוט אמצעים למניעת זיהום יביאו, בשל המחיר הגבוה שידרשו, לסגירה מיידית של מפעלים רבים ולאבטלה.

2. לסעיפים 4 ו-6 בהצעה היבט כלכלי מובהק, ולכן אין לקבוע חקנים וחקנות בדבר אמצעים למניעת זיהום אויר אלא באישור שר האוצר.

3. לסעיף 5 בהצעה - יש מקרים בהם הרשות המקומית יכולה להחמיר על הנדרש בחקנים, במיוחד כאשר נושאים אלה מצויים בטיפול הרשות (למשל טיפול באשפה, נקיון הרחובות), אולם מאידך בחחומים אחרים, כאשר נושאת הנטל החקציבי לשיפורים היא המדינה, אין לאפשר לרשות להחמיר על החקנים שנקבעו בחקנות.

4. לביטול סעיף 16 לחוק העיקרי - יש לעחים שאינטרסים לגיטימים המחנגשים האחד בשני. יש מקום ליתן סמכות לשר האוצר ולשר הפנים - לכל אחד מהם בנפרד - לפטור מחחולת הוראות החוק כאשר האינטרס הציבורי מחייב זאת.

5. סעיף 17 להצעת החוק מחייב תוספת חקנים וחקציב למשרד הפנים.

6. הצעת החוק אינה מחייחסת לאפשרות השעיית חוקפו של החוק במקרי חרום או לגבי סוגים מסויימים של מפעלים.

בברכה,

יצחק מודעי

מזכירות הממשלה
5-12-1985

העתק: שר האנרגיה

הצעת חוק של ח"כ ד. שילנסקי
ר"ה

הצעת חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ו-1985

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 1) (להלן- החוק),

(1) במקום הגדרת "השרים" יבוא:

"השר" - שר הפנים", ובגוף החוק, בכל מקום שנאמר "השרים" - יבוא: השר".

(2) אחרי הגדרת "השר" יבוא:

"זיהום" - פליטת מזהם בניגוד להוראות חוק זה."

(3) אחרי הגדרת "חוק זה" תבואנה ההגדרות:

"מזהם" - חומר או אנרגיה הגורמים או עלולים לגרום לרעש או לזיהום אוויר בלתי סבירים כמשמעותם בחוק זה. לעניין זה, המונח זיהום אוויר כולל זיהום בריח.

"ניטור" - מדידה ורישום באופן אוטומטי ורציף;

"תקן סביבתי - (AMBIENT STANDARD) - הכמות, הריכוז או העוצמה המותרים למזהם בסביבה בהתאם להוראות חוק זה;

"תקן פליטה" - (EMISSION STANDARD) - הכמות, הריכוז או העוצמה שמותר לפלוט ממקור זיהום בהתאם להוראות חוק זה."

תיקון סעיפים 2 ו-4

2. (א) בסעיפים 2 ו-4 (א) לחוק ימחקו המילים "חזק או" והמילים "מכל מקור שהוא, אם הוא מפריע, או עשוי להפריע לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים".

(ב) סעיף 4(ב) לחוק - בטל.

ביטול סעיף 3

3. סעיף 3 לחוק - בטל.

החלפת סעיף 5

4. במקום סעיף 5 לחוק יבוא:

"קביעת תקנים

5. (א) השר יקבע בתקנות מה הם רעש או זיהום אוויר בלתי סבירים, ולצורך כך רשאי הוא לקבוע:

(1) תקנים טכניים - לרעש או איכות אוויר - לפי סוגי המזהמים, מידת ריכוזם או עוצמתם;

(2) תקני פליטה - לסוגי מזהמים או לסוגי מקורות פליטה, מפעלים, או סוגי ציוד, אשר אופן הפעלתם או השימוש בהם גורם או עלול לגרום לזיהום.

(3) הוראות תפעול לציוד או שימוש בחומרים הגורמים או עלולים לגרום לזיהום.

(ב) ובלבד שתקנים סביבתיים כאמור בס"ק א(1) לא ייקבעו אלא לאחר התייעצות עם שר הבריאות.,

תיקון סעיף 6

5. בסעיף 6 לחוק, במקום המילים "לרבות קביעת אי תחולתן של התקנות באזורים, בימים או בשעות שהוגדרו בחוק-העזר" יבוא: "ובלבד שלא יגרעו מהן".

החלפת סעיף 7

6. במקום סעיף 7 לחוק יבוא:

"נקיטת אמצעים למניעת זיהום

7. השר רשאי להורות בתקנות על נקיטת אמצעים הדרושים למניעת זיהום או לפיקוח על מי שגורם או עלול לגרום לזיהום, ובין היתר, רשאי הוא לקבוע בתקנות כאמור הוראות בעניינים הבאים:

(1) מדידה, דגימה וניטור במקור של מזהמים - על ידי מי שגורם להם או על ידי מי שהשר מינהו לכך- לרבות אופן ביצועם וכללים לרישום תוצאותיהם והצגתם.

(2) ניהול רישומים לגבי פעילות או תהליכים הגורמים או עלולים לגרום לפליטת מזהמים.

(3) התקנת ציוד ומתקנים למניעת זיהום, צמצומו או הפסקתו, לרבות אופן הפעלתם ואחזקתם."

תיקון סעיף 8

7. בסעיף 8(א) בסיפא, במקום המילים: "למניעת כל הפרה של סעיפים 2, 3 או 4" יבוא: "למניעת זיהום, צמצומו או הפסקתו."

תיקון סעיף 9

8. בסעיף 9 לחוק במקום המילים "פקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן)" יבוא: "חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 2)."

ביטול סעיף 10 — 9. סעיף 10 לחוק - בטל

תיקון סעיף 11 — 10. בסעיף 11 לחוק -

(1) במקום ס"ק (א) יבוא:

"(א) העובר על הוראות חוק זה דינו קנס או מאסר ששה חודשים."

(2) בס"ק (ב) בסופו יבוא פסיק ואחריו יבוא: "ורשאי הוא להטיל עליו תשלום הוצאות שהוצאו על ידי אדם אחר לניקוי הזיהום שנגרם אגב ביצוע העבירה או לצמצום הזיהום ולמניעתו."

הוספת סעיף 12 — 11. אחרי סעיף 11 לחוק יבוא:

"הגנה 12. כמשפט על עבירה לפי סעיף 11 לחוק זה תהיה זו הגנה טובה אם יוכיח הנאשם כי מילא את כל המוטל עליו בהוראות לפי סעיף 8 לחוק."

החלפת סעיף 13 — 12. במקום סעיף 13 לחוק יבוא:

"עוולות 13. (א) לענין פקודת הנזיקין (נוסח חדש) 3) (להלן- הפקודה) דין כל הפרה של הוראות סעיפים 2 ו-4 בחוק זה כדין אחד או יותר מאלה:

(1) כמעשה של משרד לציבור כאמור בסעיף 42 לפקודה;

(2) כהתנהגות, כניהול עסק או כשימוש במקרקעין, הכל לפי הענין, המהווים מטרד ליחיד כמשמעותו בסעיף 44 לפקודה;

(3) כמעשה של הפרת חובה חקוקה שניתן לתבוע בגינה לפי סעיף 63 לפקודה."

(ב) אין כאמור בס"ק (א) לגרוע מזכותו של אדם לתבוע על פי הפקודה גם כשלא ניתן להוכיח הפרת ההוראות כאמור בס"ק(א), בין בשל אי קיום תקן או בשל אי קיום תקן או בשל אי ביצוע מדידות."

תיקון סעיף 14

13. האמור בסעיף 14 לחוק יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי חבר בני אדם, רואים כאחראי לה גם כל מנהל, שותף - למעט שותף מוגבל - או פקיד אחראי של אותו חבר, ואפשר להביאו לדין כאילו עבר הוא את העבירה."

החלפת סעיף 16

14. במקום סעיף 16 לחוק, יבוא:

"הוראות לרשות

16. השר רשאי להורות לרשות מקומית פלונית לנקוט אמצעים למניעת זיהום או להפסקתו; הוראה כאמור יכול שתהיה כללית או מפורטת ויכול שתכלול, בין היתר, חיוב בביצוע ניטור מזהמים בתחומה של אותה רשות מקומית."

תיקון סעיף 17

15. בסעיף 17 לחוק במקום "רעש, ריח וזיהום אוויר," יבוא: "רעש וזיהום אוויר."

הוספת סעיפים 18, 19 ו-20

16. סעיף 18 לחוק יסומן "21." ולפניו יבוא:

"דין המדינה

18. לענין חוק זה דין המדינה כדין כל אדם."

מפקחים

19. (א) שר הפנים רשאי למנות מפקחים לפיקוח על ביצוע הוראות חוק זה.

(ב) מפקח רשאי להכנס לכל מקום יש בו מתקנים או חומרים הגורמים או עלולים לגרום לזיהום, אולם לא יכנס למקום המשמש למגורים בלבד אלא על פי צו של בית המשפט.

(ג) נכנס מפקח למקום כאמור בס"ק (ב) רשאי הוא -

(1) לקחת דוגמאות מכל חומר העלול לדעתו להיות גורם לזיהום;

דוגמאות כאמור מותר לבדקן במעבדה ולנהוג בהן בכל דרך אחרת.

(2) לערוך מדידות של מזהמים במקור הזיהום או לדרוש ממי שהמקום נתון לפיקוח או שליטתו להציג בפניו תוצאות של מדידות.

(ד) שר הפנים רשאי להסמיך מפקח לערוך חקירות וחיפושים כדי למנוע עבירות על חוק זה או כדי לגלותן; בהשתמשו בסמכות כאמור -

(1) יהא מפקח רשאי להשתמש בכל הסמכויות הנתונות לקצין משטרה בדרגת מפקח ומעלה לפי סעיף 2 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) 4), וסעיף 3 לפקודה האמורה יחול על הודעה שרשם מכוח סמכות זו;

(2) דין מפקח לענין סעיף 24(א) לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), תשכ"ט-1969 5), כדין שוטר".

ביטול 20. חוק תחנת הכוח תל-אביב, התשכ"ז-1967 6) - בטל."

---

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 58
2) ס"ח התשכ"ח, עמ' 204
3) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266
4) חא"י, כרך א', עמ' 439
5) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284
6) ס"ח התשכ"ז, עמ' 141

ד ב ר י ה ס ב ר

מאז נחקק החוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961, חלה בעולם המערבי התפתחות משמעותית ביותר בגישה המנהלית והמשפטית לנושא הסביבה, ובטיפול הטכנולוגי-מקצועי בגורמי הזיהום השונים. גם בישראל חלו במשך השנים מאז נחקק חוק זה, שינויים רבים שגרמו לירידה באיכות האויר ועליה במפגעי הרעש, ואילו החקיקה לא עודכנה על-מנת לאפשר ולספק כלים ופתרונות מתאימים למצב שנוצר.

בנוסף לכך, ברור כיום, בדיעבד, כי החוק הקיים לקה מלכתחילה ב-2 תחומים עיקריים: פצול סמכויות והעדר מנגנון פיקוח ואכיפה.

התיקונים המוצעים עתה, מטרתם לתקן הליקויים האמורים ולאפשר הפעלה נאותה של החוק, תוך שילוב הידע והנסיון שנרכשו בארץ ובעולם בעשרים השנים האחרונות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ט בתשרי התשמ"ו
14 באוקטובר 1985

ב"ה ירושלים, י"ח בחשון התשמ"ח
10 בנובמבר 1987
G-330

ט י ו ט ת ח ו ק

א. <u>שם החוק המוצע</u>:

חוק הביטוח הלאומי תיקון מס' 69 - (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראה שעה), התשמ"ח - 1987.

ב. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בהן</u>:

1. בסעיף 127ז לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח 1968 (להלן - החוק העיקרי) מוצע למחוק את פיסקה (2) הקובעת שאחד התנאים בהם עבודה מוצעת תחשב לעבודה מתאימה הוא שהשכר בעבודה המוצעת יהיה שווה לפחות לדמי אבטלה שהיו משולמים לאותו מובטל.

ה ס ב ר

בהתאם להוראות החוק זכאי מובטל לדמי אבטלה כל עוד לא הוצעה לו עבודה מתאימה. בסעיף 127ז, הוגדרה כעבודה מתאימה לפלוני - עבודה שמתקיימים בה מספר תנאים, כגון עבודה התואמת את מקצועו של המובטל, כושרו הגופני והבריאותי, ורמת השכלתו. לפיכך, כל עוד לא הציעה לשכת שירות התעסוקה עבודה בשכר השווה לפחות לדמי האבטלה המשתלמים לו - לא תחשב העבודה כעבודה מתאימה והמובטל יוכל להמשיך ולקבל דמי אבטלה.

עתה, בעקבות חקיקת חוק שכר מינימום, התשמ"ז - 1987, מובטח שכר המינימום למבקש עבודה בכל עבודה שתוצע לו. ואולם, בשל שינויים ברמת השכר במשק כולו, ניתן לעיתים להציע עבודה המתאימה למובטל מבחינת כל יתר התנאים שנקבעו בחוק, מלבד התנאי הקבוע בחוק לגבי השכר. גם אם העבודה תואמת את מקצועו ומקום מגוריו של המובטל - תחשב העבודה כלא מתאימה למובטל, רק בשל כך שהשכר המוצע בה נמוך מדמי האבטלה המשתלמים לו.

על כן, מוצע לבטל תנאי זה בהגדרת עבודה מתאימה, במסגרת הוראת שעה לתקופה של שנתיים, ולהחיל השינוי רק על מובטלים חסרי מקצוע כפי שיוסבר להלן.

2. בסעיף 127ז3 בחוק הביטוח, בפרק ביטוח אבטלה, תיווסף הוראה לפיה מי שיקבל הצעת עבודה שטרם התיקון בהגדרת עבודה מתאימה בחשבה כעבודה לא מתאימה - יהיה זכאי להשלמת שכרו על ידי דמי אבטלה. זאת, עד לגובה של 75% מהשכר היומי הממוצע שהיה משמש בסיס לחישוב דמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה זכאי להם.

ה ס ב ר

הוצעה למובטל עבודה שכל יתר התנאים שנקבעו בחוק מתקיימים בה, מלמבד מרכיב השכר, יושלם שכרו של המובטל עד לסכום השווה ל-75% מהשכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה.

3. החוק יוחל על מובטלים חסרי מקצוע בלבד. זאת, מתוך כוונה שבעלי המקצוע יופנו לעבודה במקצועם ומתוך הנחה שמרכיב השכר מבטא גם את מיומנתם המקצועית.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ותקציב המוסד לביטוח לאומי</u>

ביטול רכיב השכר בהגדרת עבודה מתאימה בסעיף 127ז לחוק העיקרי יביא לחסכון, כשהחישוב נערך לגבי מובטל יחיד (ללא תלויים) של כ-98,000 שקל לשנה במחירי אפריל 1985.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי</u>

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

1. ביטול פסקה (2) בסעיף 127ז לחוק העיקרי.

2. תיקון סעיף 127ז3 לחוק העיקרי.

ו. לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

ז. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

נוסח החוק המוצע רצ"ב.

חוק הביטוח הלאומי (ביטול רכיב שכר בביטוח אבטלה) (הוראת שעה), התשמ"ח - 1987

הוראת שעה 1. בתקופה שעד תום שבתיים מיום תחילתו של חוק זה ייקרא חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשכ"ח - 1968 , כאילו -

(1) בסעיף 127ז (א), פסקה (2) - בטלה;

(2) בסעיף 127ז3, במקום סעיף קטן (ב) נאמר:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ישולמו דמי אבטלה -

(1) לזכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה ושאינה עבודה מתאימה לפי סעיף 127ז;

(2) לזכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה, כל עוד השכר בעבודה המוצעת אינו שווה לדמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה מובטל, ובהתאם לחלקיות משרתו של הזכאי.

(ג) משתלמים דמי אבטלה לפי סעיף קטן (ב), לא יפחתו דמי האבטלה ליום מההפרש שבין ההכנסה הממוצעת היומית מהעבודה שבה עובד הזכאי לבין סכום השווה ל-75% השכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה".

תחולה 2. הוראות חוק זה יחולו רק על מובטל הרשום בשירות התעסוקה כבלתי מקצועי.

---

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשמ"ז, עמ' 46
2. ס"ח התשמ"ז, עמ'

י"ט בחשון התשמ"ח
11 בנובמבר 1987

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. תקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967-יוארך לשנתיים נוספות, בתיקונים המפורטים להלן.

2. בית משפט בישראל יהיה מוסמך לדון לפי הדין הישראלי גם תאגיד שהשליטה בו נמצאת בידי מי שרשום בישראל בשל מענה או מחדל שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בישראל. (תיקון תקנה 2).

3. משטרת ישראל תהיה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לראש המינהל האזרחי וליועץ המשפטי באזור ועוזריו. על מסירת מידע לבעלי תפקידים אלה ולאחרים שכבר מקבלים מידע מן המרשם יחולו בשינויים המחוייבים הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים החלות על מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי.

כמו כן תהיה משטרת ישראל רשאית למסור מידע מן המרשם לרשויות צה"ל באזור לפי בקשתו של האדם שעליו המידע ולצורך שימוש בעניניו. גם על מסירה זו יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות על מסירת מידע למטרות דומות (החלפת תקנה 4א).

4. רשות מס בישראל תהא רשאית להעביר לרשות מס באזור ידיעות על עניניו של אדם בקשר לחוקי המסים. מסירת הידיעות והשימוש בהן ייעשו בהתאם להגבלות הקבועות בחוק לתיקון דיני מסים (חילופי

נספח 146חק

ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (הוספת תקנה 27ב).

5. מעכיד בישראל יכיר בחובת אכטחה של מוסד חינוך שבאזור ושהוטלה על עובדו לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור.

ג. מטרות החוק המוצע

ראה דברי הסבר המפורטים לכל אחד מהסעיפים של הצעת החוק שלהלן.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ראה נוסח של הצעת חוק - להלן.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המנהלי של משרד המשפטים

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של משרדים אחרים

בלתי משמעותית.

ז. להלן נוסח החוק המוצע

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ח-1987

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967[1] (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום ג' בטבת התש"ן (31 בדצמבר 1989).

תיקון תקנה 2

2. בתקנה 2 (א) לתקנות -

(1) המלים "או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם

האוכלוסין, התשכ"ה-1965" יימחקו;

(2) בסופה יבוא:

"בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

(1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) תאגיד הרשום בישראל;

(3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2)."

3. במקום תקנה 4א לתקנות יבוא:

הוזלפת תקנה 4א

"מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(3) בית משפט צבאי;

(4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;

(5) תובע צבאי;

(6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981[2] (להלן - חוק המרשם הפלילי) החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בעניינו הוא למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם;
על מסירת המידע כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מסירת מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

הוספת תקנה 7ב "מסירת ידיעות לרשויות מס באזור"

4. אחרי תקנה 7א לתקנות יבוא:

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה(א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מיסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967[3] (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

תיקון תקנות שעת חירום

5. בתקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974[4], בתקנה 11א, יאחרי תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ה) לענין תקנה זו, "חובת אבטחה" - לרבות חובת אבטחה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור יהודה והשומרון או באזור חבל עזה."

---

1) ס"ח התשכ"ח עמד' 20; התשמ"א, עמ' 327; התשמ"ב, עמ' 18; התשמ"ד, עמ' 36; התשמ"ו, עמ' 69.
2) ס"ח התשמ"א, עמ'...
3) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136, התשמ"א, עמ' 158.
4) ק"ת התשל"ד, עמ' 1902; ס"ח התשל"ה, עמ' 18, עמ' 196; התשל"ו, עמ' 274; התשל"ט, עמ' 140; התש"ם, עמ' 153; התשמ"א, עמ' 334; התשמ"כ, עמ' 178; התשמ"ד, עמ' 2 ועמ' 146; התשמ"ה, עמ' 170; התשמ"ו, עמ' 246; התשמ"ז, עמ' 140.

דברי הסבר

סעיף 1

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן הוארך מדי פעם בפעם, מסדירות את הענינים הבאים:

(1) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן – האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(2) מתן סמכויות תקירה, חיפוש וכיוצא באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(3) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(4) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(5) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור ועבר בו עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על תסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות המוסמכת באזור לתת תסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט האזרחיים שבאזור (תקנה 7).

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור (תקנה 7א);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור (תקנה 6ב).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1987, אך הצורך בהן, כיניבו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

"הגדרות

1. בתקנות אלה -

"אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

סמכות בית משפט

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנה משנה(א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע באותו בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

<u>סמכויות של שופט</u>

3. סמכות שהוענקה לשופט וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

<u>סמכויות בענייני מסים</u>

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

<u>העברת נאשם לאזור</u>

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי לממשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות

שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד;
(2) בית משפט צבאי;
(3) תובע צבאי;
(4) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך הליך שהוא מנהל.

(ב) מסירת המידע תיעשה בהתאם להוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981, ויחולו ההגבלות למסירת המידע שבאותו חוק.

הזמנת עדים והיצוע

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעיירו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

תסקיר קצין מבחן

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער (שפיטה, ענישה

ודרכי טיפול), התשל"א-1971, (להלן _ חוק הנוער) לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א, "קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

ביצוע עונשין ומעצר

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענשו, כמידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא

המדינה. לענין זה בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לענייני רווחה באזור או מי שהוסמך על ידו.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמוה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נכתן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

<u>חזקת תושבות</u>

36. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת הביטוי "תושב ישראל" או ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם, יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו לשנות את התוספת.

<u>עזרה משפטית בענינים אזרחיים</u>

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) יכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

עזרה משפטית כעניני מסים

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר יכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו,, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

שמירת זכויות

תוספת

(סעיף 36)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה (נוסח חדש)
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק לקיום תקפן של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוסו),

התשמ"א-1981".

סעיף 2

תקנה 2 מעניקה סמכות לבית משפט בישראל לדון לפי הדין הישראלי אדם על מעשה או מחדל שאירעו באזור אם היו מהווים עבירה לולא אירעו בישראל.

סעיף 1 לפקודת הפרשנות מגדיר את הביטוי "אדם" - "לרבות חברה או התאחדות או חבר בני אדם, בין שהם מאוגדים ובין שאינם מאוגדים". (בהתאם לסעיף 1 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, ההגדרות של פקודת הפרשנות עודן בתוקף לגבי מלים וביטויים שבחיקוקים והוראות מינהל שניתנו לפני תחילת תקפו של חוק הפרשנות).

בהתאם להגדרה האמורה ניתן היה להעמיד לדין בישראל תאגיד הנמצא בישראל - בין מפני שהוא רשום כאן ובין מפני שהוא פועל בישראל אף שהינו רשום במקום אחר.

התיקון המוצע יאפשר להעמיד לדין בישראל תאגיד הרשום והפועל באזור אם השליטה בו נמצאת בידי אדם הרשום כמרשם האוכלוסין בישראל או בידי תאגיד הרשום בישראל.

סעיף 3

תקנה 4א קובעת את בעלי התפקידים הרשאים לקבל מידע מין המרשם הפלילי.

מוצע להוסיף בעלי תפקידים נוספים לרשימת הזכאים לקבל ממשטרת ישראל מידע מן המרשם הפלילי. הרחבת הזכאים לקבל מידע כאמור עונה על דרישה תפקודית המביאה בחשבון את הפיצול הארגוני בממשל הצבאי, אשר נבע מהקמת המינהל האזרחי. מסירת המידע לבעלי תפקידים אלה תיעשה בהתאם להגבלות הקבועות בחוק המרשם הפלילי לגבי בעלי התפקידים המפורטים בתוספת הראשונה לאותו חוק, לרבות תקופת הזמן שבה הם זכאים לקבל מידע, הוראות מיוחדות לענין מסירת מידע על קטינים, הוראות לגבי סודיות המידע ועוד.

התיקון השני בנושא המרשם הפלילי מטרתו להסדיר את השימוש במידע על עבר פלילי של אדם לצורך מתן היתר לפעולה עסקית באזור. העברת המידע תיעשה לפי בקשתו של אותו אדם ובכפוף לאותן הוראות החלות מקום שאדם נזקק בענינו הוא להעברת מידע מן המרשם לרשות ממלכתית זרה.

סעיף 4

חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967, מאפשר, בתנאים מסויימים, להעביר ידיעות בין רשויות מס בישראל לבין עצמן. חילופי ידיעות אלה מאפשרים הפעלה יעילה של חוקי המסים במדינה. רשויות המס באזור הוסמכו לאחרונה להעביר ידיעות בעניני מסים לרשויות מס במדינת ישראל. מאחר שבהתאם לתקנות 3א ו-7ב לתקנות קיימת כבר עזרה משפטית הדדית בין מדינת ישראל לבין האזור במה שנוגע לעקיפת חיובי מס, מוצע לאפשר העברת ידיעות בנושא זה מרשות המס בישראל לרשות מס באזור.

להלן סעיפים בחוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967, הנוגעים לתיקון המוצע.

"הגדרות

1. בחוק זה -

"חוק מסים" - חיקוק הדן בהטלת מסים או תשלומי חובה, ששר האוצר ממונה על ביצועו;

"מנהל" - מי שמונה על פי חוק מסים להיות נציב או מנהל לענין אותו חוק;

"רשות מס" - מנהל וכל אדם המועסק בביצועו של חוק מסים שהמנהל מינהו לענין חוק כאמור;

"ידיעות" - כל ידיעה, בין שבכתב ובין שבעל-פה, הנמצאת ברשותה, בחזקתה או בשליטתה של רשות המס.

היתר למסירת ידיעות

2. על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס רשאית למסור לרשות מס אחרת ידיעות שהרשות המקבלת רשאית לדרוש או לקבל אותן על פי דין מכל מקור אחר.

דינן של ידיעות שנמסרו

3. (א) דין ידיעות שקיבלה רשות מס מכוח סעיף 2 כדין ידיעות שהשיגה ממקור אחר, ורשאית היא לגלותן לענין ביצוע החוק שבביצועו היא מועסקת ולענין הגשת תביעה פלילית על עבירה על אותו חוק.

(ב) בכפוף לאמור בסעיף קטן(א) יחולו לגבי ידיעות שקיבלה רשות מס מכוח סעיף 2 גם הוראות הסודיות החלות על רשות המס שמסרה את הידיעות.

מסירת ידיעות לרשות שיפוטית

3א. על אף האמור בכל חוק מסים, תהא רשות מס רשאית למסור ידיעות לרשות שיפוטית לענין דיון בביצועו של חוק מסים אחר, או בעיברה על חוק כאמור, אם מותר לה למסור אותן ידיעות לרשות המס המועסקת בביצועו של אותו חוק מסים.

סעיף 5

סעיף 11א לתקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ז-1974 קובע:

"חיובי עובד ומעביד

11א. (א) מעביד ישחרר עובד מעבודתו לצורך מילוי חובת אבטחה שהוטלה על העובד לפי תקנות אלה.

(ב) המעביד ישלם לעובד את מלוא שכרו לזמן שנעדר מהעבודה בשל מילויה של חובת אבטחה שהוטלה עליו.

(ג) העובד יחזיר את זמן העדרו מהעבודה בשל מילויה של חובת אבטחה שהוטלה עליו, בדרך של שעות חלופות או משמרת אחרת, אף אם היה בכך סטיה מן האמור בחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951; לא יהיה העובד חייב לעבוד יותר משתי שעות חלופות בל יום עבודה.

(ד) אישור הממונה על מילויה של חובת אבטחה יהיה ראיה לכאורה על כך."

אדם הגר באזור ועובד בישראל מחוייב בחובת אבטחת מוסד חינוך על פי צו שניתן באזור; אולם אין בכוחו של הצו לחייב גם את מעבידו בישראל לשחררו מהעבודה ולשלם לו את שכרו, כפי שעל המעביד לעשות לגבי חובת אבטחה שהוטלה בישראל. מוצע להרחיב את החוכות החלות על מעביד לפי תקנות אלה גם לגבי חובת אבטחה שהוטלה על עובדו באזור.

מוגש על-ידי שר המשפטים

יט בחשון התשמ"ח
11 בנובמבר 1987