

01/08/2020

# מדינת ישראל משרד הממשלה



משרד רפ"מ

א.מ.ר

25.8.1980 - 13.8.1980

שם תיק: ראש הממשלה מנחם בגין - ארה"ב (ארצות הברית)

מזהה פיו: **4340/8-א**

מזהה פריט: R0006689

כתובת: 2-108-9-8-7

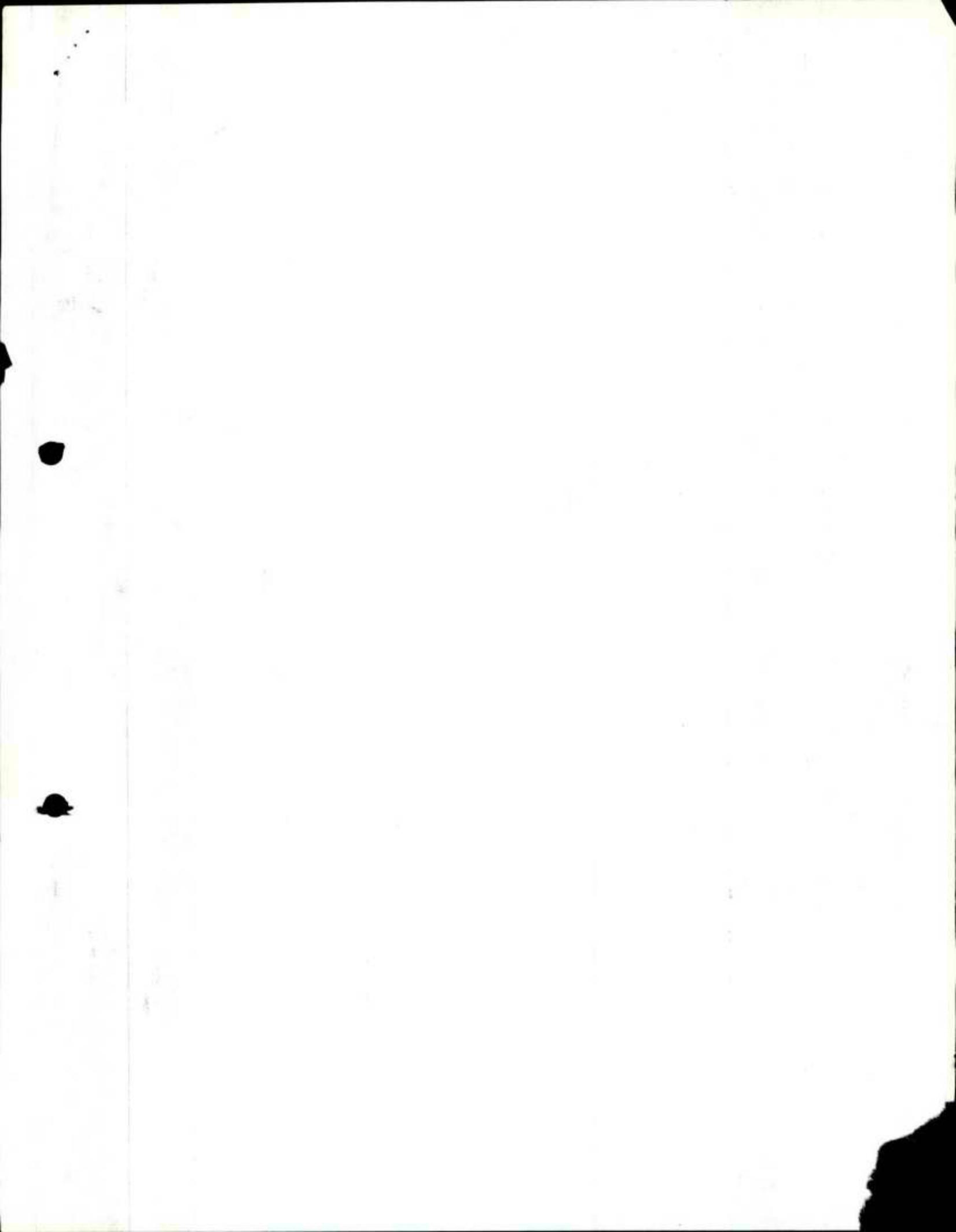
תאריך הדפסה: 31/08/2020

מחלקה אשר רפ"מ

מס. תיק מקורי

8









\*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

סודי ביותר

מחור 4

דף 3

מחור 32

עמק 6

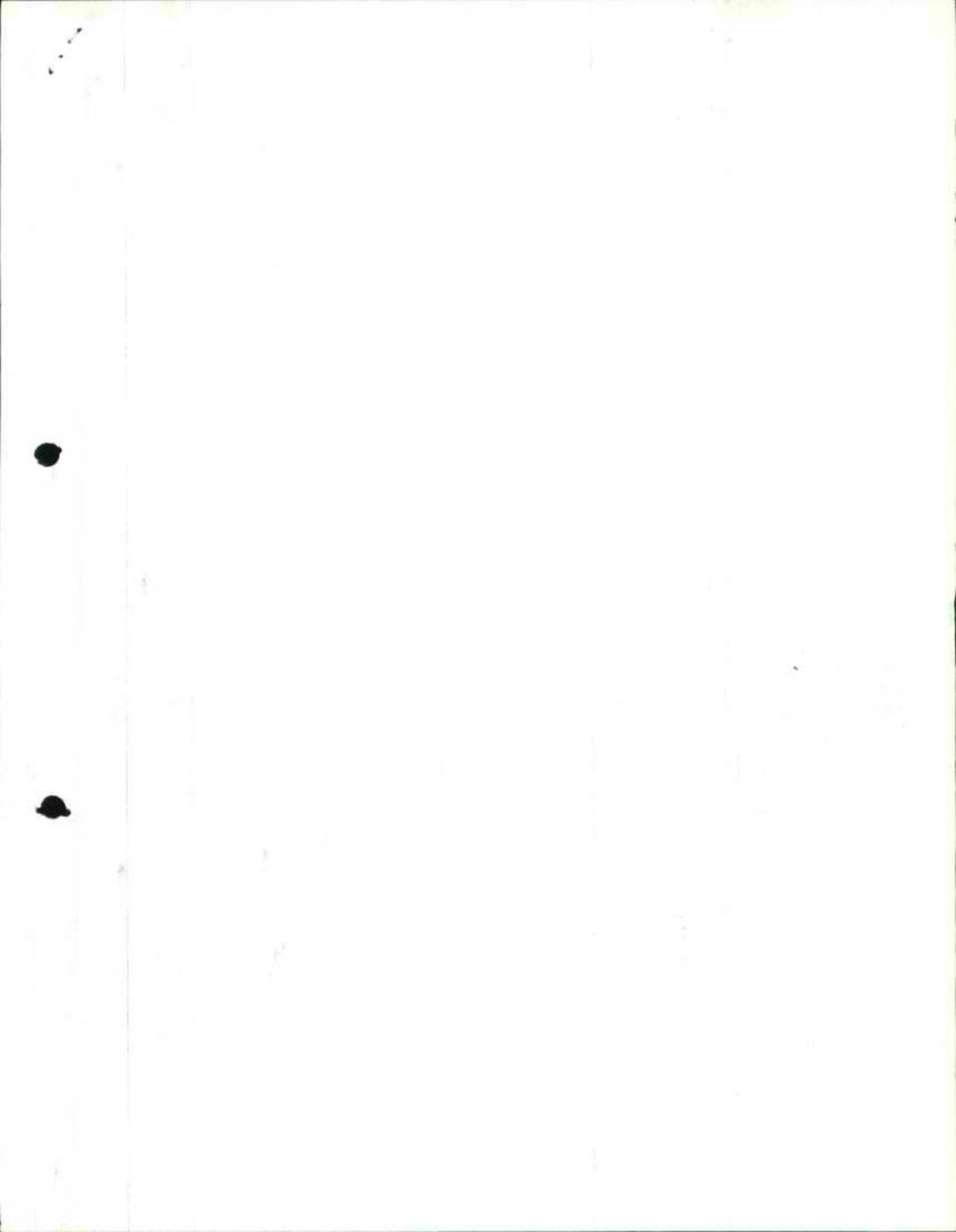
\*\*THROUGH SHORT-TERM INDIRECT PURCHASES.\*\*

\*\* WE MAINTAIN, MR. SECRETARY, THAT THE CONDITIONS FOR  
\*\*ACTIVATION SHOULD PROPERLY REFLECT THE HIGH RISKS ISRAEL  
\*\*TOOK UPON ITSELF BY TWICE RELINQUISHING OIL FIELDS THAT  
\*\*WOULD HAVE FULLY SUPPLIED OUR ANNUAL CONSUMPTION. THOSE  
\*\*CONDITIONS SHOULD, IN EFFECT, PREVENT A SITUATION IN WHICH  
\*\*ISRAEL IS DEPENDENT, TO A VERY HIGH DEGREE, ON SPOT  
\*\*PURCHASES WHICH ARE NOT CAPABLE OF ASSURING OUR ' OIL  
\*\*SUPPLY THROUGH NORMAL PROCEDURE.' WHILE ISRAEL PROVED IN  
\*\*THE PAST THAT IT WOULD ABSORB ECONOMIC HARDSHIP IN ORDER  
\*\*TO AVOID ACTIVATION OF THE AGREEMENT, WE ASSERT THAT WE  
\*\*SHOULD NOT BE CALLED UPON TO PAY AN AVERAGE PRICE  
\*\*COMPARABLE TO THE HIGHEST MARGINAL PRICE THE U.S. PAYS FOR  
\*\*ITS OIL IMPORTS.

\*\* IN LIGHT OF THE ABOVE I ASK YOU, MR. SECRETARY, TO  
\*\*DIRECT YOUR DELEGATION TO RECONVENE WITH ISRAEL'S  
\*\*REPRESENTATIVES AS SOON AS POSSIBLE WITH A VIEW TO  
\*\*FINALIZING A PRACTICAL AGREEMENT WHICH TAKES INTO ACCOUNT  
\*\*ISRAEL'S DIFFICULTIES AND DEEP CONCERNS FROM THE  
\*\*STANDPOINT OF OUR NATIONAL ECONOMY AND THE HEAVY BURDENS  
\*\*WE HAVE ASSUMED. I WISH TO ASSURE YOU THAT WE WILL PERSIST  
\*\*IN TRYING TO SUPPLY OUR OIL NEEDS WITHOUT RESORTING TO THE  
\*\*M.O.A. AS MATTERS STAND WE ARE IN A POSITION TO DO SO  
\*\*FOR AT LEAST SEVERAL MONTHS.  
\*\*I BELIEVE, THEREFORE, THAT THIS IS THE PROPITIOUS TIME TO  
\*\*FINALIZE THE DISCUSSIONS BETWEEN OUR GOVERNMENTS WHILST  
\*\*FREE OF THE PRESSURE OF AN IMMEDIATE EMERGENCY.

\*\* YOUR HELP TO BRING ABOUT THE PROMPT AND SUCCESSFUL  
\*\*CONCLUSION OF THESE NEGOTIATIONS WILL BE DEEPLY  
\*\*APPRECIATED.

SINCERELY YOURS,  
MENACHEM BEGIN





# מדינת ישראל

מסדר הביטחון

רשמית כפי הנראה

המחנה א.א.א.  
בירושלים

בברכה מאת

אביחי

לשכת סגן שר-הביטחון

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY

1947

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY

מברק נכונ  
משהב"ט/קשר

שב/702

גר 89 281900 אוג 80 דחופ פר בט DF ווש=

סודי ביותר

אל: סגן שר הבטחון

מאת: נספח צהל ומערכת הבטחון/ווש"נגטון

ממ/253/2012

לאכותב בלבד



1. מכתבכם למרשל הצטלב עם מכתבו של מרשל אליכ שכנראה תקבלו דרכ שגרירותם בארצ מכיון ולא נשלח אלי. לאור זאת החלטתי לשלוח לו את המכתב עם שליח.

2. אתמול פנה סאל פורסטר ראש השולחן הישראלי ב- M.E.T.G ביוזמתו לתאל עיני והזכיר את נושא ה- A.C.M.I ובעית הצבת קרונות הקליטה באזור יהודה ושומרון.

הדגיש כי ברור לחמ ש שמבחינה אופרטיבית אנחנו מצאנו הפתרונות האופטימליים.

להערכתו הבעיה כיום פוליטית לחלוטין ומטופלת עיני אנשי מחמייד והמגעים נעשים עיני שגרירותם בארצ.

3. בתשובה לשאלת עיני - מה הוא מציע, הוא ענה שיתכנ וכדאי שהנושא יועלה בארצ בעת ביקורו של השגריר לינוביצ.

4. הערכתנו והמלצותינו:-

א. אנו סבורים שלאור אופי הפניה שבאה ביוזמת פורסטר היה בה משום העברת מסר.

ב. מכיוון ואין כיום על הפרק נושאים משמעותיים הממתינים לאשור מדיני ושבאמצעותם אפשר היה לאותת יתכנ ומשתמשים בנושא זה ובנושא של מרשל למטרה זו, ולאפשר ללינוביצ ואולי לאישים אחרים לתת גמ תשובות ייחוביותיי מלאכותיות בבחינת הוצאת העז לאחר שהכניסו אותו.

ג. אינני ממליצ להפוך נושא זה לנושא שיטופל בדרג המדיני ולהמשיכ בדרכ הביצועי-הטכני.

5. השגריר בתמונה והוא גם כן סבור שלא כדאי לאפשר הפיכת ISSUES ל- ISSUES

אלא אם הנושא חיוני ודחופ.

בקרוב נתחיל בשורת שיחות עם בזזינסקי, מקגיפרט ובראון עיני לעמוד ביתר דיוק על הכוונות האמריקאיות ונמליצ אחר כך על דרכ פעולה מתאומת, כי להערכתי יש הצטברות של צעדים ואתותים שקשה להניח שהם מקריים.

6. לא שלחתי עותק לדי משיינ בגלל היותו בארצ - אנא עדכן אותו.

מיון ==

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 8192

\*\* \*\* HSI

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

סודי ביותר

מתוך 4

דף 1

מתוך 32

עותק 6

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

משרד ראש הממשלה  
 תל אביב  
 תאריך: 27.8.80  
 מס' תעודת: 472  
 1

מל: נוש. נר: 571, מ: המשרד

דח: מ, סג: מ, תא: 250880, רח: 1330

נד: אגרת רהמ'

סודי ביותר/מיוחד

השגריר עברון

העברנו האגרת ולהלן מרוהמ' למזכיר המדינה:

JERUSALEM, AUGUST 25, 1980.

\*\*THE HONORABLE  
 \*\*EDMUND S. MUSKIE,  
 \*\*  
 \*\*SECRETARY OF STATE  
 \*\*WASHINGTON D.C.

DEAR MR. SECRETARY,

I AM WRITING TO YOU ON A MATTER OF VITAL INTEREST TO ISRAEL PERTAINING TO AN INTEGRAL PART OF THE ARRANGEMENTS ACCOMPANYING THE PEACE TREATY BETWEEN ISRAEL AND EGYPT. I WOULD LIKE TO ASK YOUR HELP TO BRING TO A SUCCESSFUL CONCLUSION THE CONTINUOUS NEGOTIATIONS CONCERNING THE AMERICAN COMMITMENT ON OIL GIVEN IN THE MEMORANDUM OF AGREEMENT OF JUNE 22, 1979.

YOU ARE AWARE, OF COURSE, THAT, WHEN IN 1975, ISRAEL WITHDREW FROM THE ABU RHODEIS OIL FIELDS, THE GOVERNMENTS OF THE UNITED STATES AND ISRAEL SIGNED A FORMAL AGREEMENT WHEREBY THE U.S. WOULD MAKE OIL AVAILABLE FOR PURCHASE BY ISRAEL IF WE COULD NOT MEET OUR REQUIREMENTS THROUGH NORMAL PROCEDURES. ISRAEL DID NOT REQUEST ACTIVATION OF THIS AGREEMENT DESPITE THE DIFFICULT PERIODS WE

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1001 1107

4 מתוך 2 דף  
32 מתוך 6 טותק

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*

\*\*EXPERIENCED.

\*\* ON NOVEMBER 25, 1979, ACCORDING TO THE ISRAEL-EGYPTIAN  
\*\*PEACE TREATY, ISRAEL WITHDREW FROM THE ALAMA OIL FIELDS  
\*\*WHICH WERE DISCOVERED AND DEVELOPED SOLELY BY OUR EFFORTS.  
\*\*WE MADE THIS GREAT SACRIFICE FOR THE SAKE OF PEACE  
\*\*NOTWITHSTANDING THE PREVAILING INTERNATIONAL  
\*\*CIRCUMSTANCES. IN THE PROCESS OF THE PEACE NEGOTIATIONS,  
\*\*PRESIDENT CARTER, WHILE IN JERUSALEM, AGREED TO  
\*\*ASUBSTITUTE AND EXTEND THE 1975 OIL SUPPLY GUARANTEE.  
\*\*THUS, ON THE 26TH OF MARCH 1979, SIMULTANEOUSLY WITH THE  
\*\*SIGNING OF THE EGYPTIAN-ISRAELI PEACE TREATY, SECRETARY  
\*\*VANCE AND ISRAELI FOREIGN MINISTER DAYAN SIGNED AN OIL  
\*\*SUPPLY GUARANTEE MEMORANDUM WHICH LATER, ON THE 22 JUNE  
\*\*1979, WAS FURTHER DETAILED AND SIGNED AS A MEMORANDUM OF  
\*\*AGREEMENT BETWEEN THE REPRESENTATIVES OF THE U.S. AND  
\*\*ISRAEL.

\*\* IN ORDER TO SPECIFY THE CONDITIONS UNDER WHICH THIS  
\*\*M.O.A. WOULD BE IMPLEMENTED, TALKS WERE HELD IN WASHINGTON  
\*\*WITH THE DIRECTOR-GENERAL OF OUR MINISTRY OF ENERGY IN  
\*\*OCTOBER 1979, AND WITH OUR MINISTER OF ENERGY IN MARCH  
\*\*1980, AS WELL AS IN JERUSALEM IN EARLY JULY, 1980, WITH A  
\*\*DELEGATION HEADED BY ASSISTANT SECRETARY HINTON.

\*\* NO AGREEMENT WAS REACHED IN THESE MEETINGS.  
\*\*FURTHERMORE, IN THE TALKS HELD IN JERUSALEM, WE WERE  
\*\*SURPRISED TO FACE TH FOLLOWING STATED POSITION:

\*\* ' ' IF SUFFICIENT OIL IS AVAILABLE TO ISRAEL ON THE  
\*\*WORLD MARKET, THE AGREEMENT COULD BE ACTIVATED, SUBJECT TO  
\*\*THE CONCURRENCE OF EACH OF THE GOVERNMENTS AT THE TIME, IF  
\*\*ISRAEL:

\*\* IS PAYING FOR ALL ITS IMPORTED OIL AN AVERAGE PRICE  
\*\*HIGHER THAN THE  
\*\* AVERAGE COST OF THE MOST EXPENSIVE 10 PER CENT OF  
\*\*CRUDE OIL IMPORTED INTO THE UNITED STATES AND:

\*\* HAS TO BUY AT LEAST THREE-QUARTERS OF ITS OIL

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4 מתוך 3 דף  
סודי ביומך 32 מתוך 6 עותק

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*

\*\*THROUGH SHORT-TERM INDIRECT PURCHASES.\*\*  
\*\*  
\*\*

\*\* WE MAINTAIN, MR. SECRETARY, THAT THE CONDITIONS FOR  
\*\*ACTIVATION SHOULD PROPERLY REFLECT THE HIGH RISKS ISRAEL  
\*\*TOOK UPON ITSELF BY TWICE RELINQUISHING OIL FIELDS THAT  
\*\*WOULD HAVE FULLY SUPPLIED OUR ANNUAL CONSUMPTION. THOSE  
\*\*CONDITIONS SHOULD, IN EFFECT, PREVENT A SITUATION IN WHICH  
\*\*ISRAEL IS DEPENDENT, TO A VERY HIGH DEGREE, ON SPOT  
\*\*PURCHASES WHICH ARE NOT CAPABLE OF ASSURING OUR ' OIL  
\*\*SUPPLY THROUGH NORMAL PROCEDURE. ' WHILE ISRAEL PROVED IN  
\*\*THE PAST THAT IT WOULD ABSORB ECONOMIC HARDSHIP IN ORDER  
\*\*TO AVOID ACTIVATION OF THE AGREEMENT, WE ASSERT THAT WE  
\*\*SHOULD NOT BE CALLED UPON TO PAY AN AVERAGE PRICE  
\*\*COMPARABLE TO THE HIGHEST MARGINAL PRICE THE U.S. PAYS FOR  
\*\*ITS OIL IMPORTS.

\*\*  
\*\*

\*\* IN LIGHT OF THE ABOVE I ASK YOU, MR. SECRETARY, TO  
\*\*DIRECT YOUR DELEGATION TO RECONVENE WITH ISRAEL'S  
\*\*REPRESENTATIVES AS SOON AS POSSIBLE WITH A VIEW TO  
\*\*FINALIZING A PRACTICAL AGREEMENT WHICH TAKES INTO ACCOUNT  
\*\*ISRAEL'S DIFFICULTIES AND DEEP CONCERNS FROM THE  
\*\*STANDPOINT OF OUR NATIONAL ECONOMY AND THE HEAVY BURDENS  
\*\*WE HAVE ASSUMED. I WISH TO ASSURE YOU THAT WE WILL PERSIST  
\*\*IN TRYING TO SUPPLY OUR OIL NEEDS WITHOUT RESORTING TO THE  
\*\*M.O.A. AS MATTERS STAND WE ARE IN A POSITION TO DO SO  
\*\*FOR AT LEAST SEVERAL MONTHS.  
\*\*I BELIEVE, THEREFORE, THAT THIS IS THE PROPITIOUS TIME TO  
\*\*FINALIZE THE DISCUSSIONS BETWEEN OUR GOVERNMENTS WHILST  
\*\*FREE OF THE PRESSURE OF AN IMMEDIATE EMERGENCY.

\*\*  
\*\* YOUR HELP TO BRING ABOUT THE PROMPT AND SUCCESSFUL  
\*\*CONCLUSION OF THESE NEGOTIATIONS WILL BE DEEPLY  
\*\*APPRECIATED.

\*\* SINCERELY YOURS,  
\*\* MENACHEM BEGIN



משרד החוץ-מחלקת הקשר

9338

דף 1 מתוך 1  
עמ' 2 מתוך 4

טו"ד ביו"ת

\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*

מאל: המשרד, נד: 422, מ: 111  
דח: ב, סג: מ, תא: 290880, זח: 1600  
נד: ירושלים

טו"ד ביו"ת/מיד

בב-און - אי"ש

א. שוחחתי טלפוניית עם ברוינסקי בשנין הידיעות בתקשורת על  
דברי קרטר לאישים יהודיים בי דלי בודג ואחשלה ישראל הטעו  
אוחו באמלם שחוק ירושלים יוקפא בוועדה וכו'. שאלתי לנבונות  
הדינות בכדי שאם יהא צורך נובל להגיב על הדברים.

ברוינסקי החמק התשובה בטענו שוו היתה שיחה פרטית של הנשיא  
עם אורח'ים אמריקנים, שאינו יודע מה בדיוק נאמר וכו'.  
ב. קבעתי ליום ג' פגישות נפרדות עם מונדיל וברוינסקי.  
כנבונתי להביע באווניהם תמיהה:-

1. על שהנשיא מטייל על שרים במהישראל, ללא שום יסוד, האטמה  
בה חמורה כמו הטעיה.

2. על שבדברים שאמר בשתי הפגישות השתמש שישראל ולא מצרים  
גדמה להשטיית המומי ועל שהתעלם בליכ מהחלטת הפרלמנט המצרים  
וההמסט האנטי-ישראלי המצרים במוסדות הבינלאומיים ובמיוחד  
בתקשורת המצרית, כולל התקפות אישיות ללא מקדים בחדיפותן על  
הרוחמי.

3. וכן להשאיש אזהרה אדיבה, אבל ברורה, שדיבורים כאלה יכפו  
עלינו תגובה והעמדת העובדות על אמיתן, דבר שלא יסוד לנוגטים  
בדבר.

עבר111==

תפ: שהח, מנכ"ל, מאנכ"ל והח' שיהנס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9353

נבנס

שמור

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

אל: המשרד, נר: 735, מ: נ  
דח: מ, סג: ש, חא: 290880, זח: 1630  
נד: שיחה עם הנשיא-יהודים

שמור / אירי

אל: צבי בדוש / ווש (העבר)

דע: הטברה. הצפא.

שיחה עם סטנלי לואאל שהיה באשליחת האחרונה של יהודי ניו יורק  
עם הנשיא קדמך ב-28 לחודש.

אקבל מסטנלי בראשית השבוע הבא דשיחה האשמתפיים. כמה שעות  
שהוא זכר: סטיב שלום, רבי הכס, רבי וואל, הרב קרוניש,  
בוקסבאום, דיוויד סטון, נוה נוסף על השמות שצויינו בדוח  
JTA: הווארד סמואלס, רבי קרישבוים, וקלאן סולטניק  
סטנלי לואאל מאשר דיווח ה-JTA. סטנלי לואאל  
מוטר שהדבה מהאנשים שנכנסו אל הנשיא בדוח אנטיגוניסמית יצאו  
שבעי דצון.

הנשיא ציין שהוא ידע בדיוק מה שעשה ואם היה רוצה לטעות את  
הדבר ייפוליטי. הוא היה אמיל ווטו, אבל הוא אשוננע שלו  
היה אמיל ווטו היו המצרים המוידים את שגידם מיראל, והיה  
גורם להפסקת המומי לחלוטין. כמו כן מען הנשיא שהוא חייב  
לשמור מעמד שמאפשר לו להשפיע על כמה ממדינות ערב. לדעתו הוא  
עשה את הדבר לטובת ישראל.

הנשיא המטיך שהוא תמך בישראל עוד לפני שהיה מושל גורגיה  
ושימטיך לתמוך בישראל עפי האינמגרמי שלו ועפי התנהגותו כבן  
אנוש.

הדגיש שכא יהיה שינוי בעמדתו כלפי ישראל, לא בסיוע צבאי,  
לא בסיוע כספי, לא בעמדתו כלפי אשף ולא ביחס להחלטה 242  
לידיעתך.

קדך ==

צילום ירושלים טל. 2-1510451-7475



# משרד החוץ-מחלקת הקשר

פ: טהח, רהמ, ארליך, ידין, טהבט, מנככ, ממנככ, סמנככ, מחת, רם,  
מחן, מצפא, מפוצו, מצרים

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

9020

נכנס

שמו

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

אלי: המשרד, נד: 400, מ: 101  
דח: ר, סג: ש, חא: 280880, וח: 1700  
נד: פלשתיין במחמד

שמו/רנ"ל

מצפ"א.

פלשתיין במחמ"ד

שלכם 640 387 110

א. בארץ שווייץ מא.פ. טורד אתמול בפני מראסנר שאלת השימוש במילה "פלשתיין" ב"אינדקס" של רישום הסיבת הפתונאים היומית ב-15 דנא. הדובר התנצל על INADVERTENT SLIP שלא יישנה והוסיף כי הוא מניח שהכוונה הייתה ל"פלשתינאים". כמה מהכתובים ולא רק הישראליים התנגדו גם לשימוש במונח זה שכן מקובל כי ב"אינדקס" מופיעות רק שמות מדינות.

ב. אחס סיפר לי בדורד קאלב עמה כתב נ.בי.סי. במחמ"ד שאף הוא הזהיר מראסנר במפגיש שאם יתקלו שנית ב"טעות" מסוג זה ייטפלו גם הכתובים האמריקנים בתופעה. לדעת ברנ"י הטעות לא הייתה מקריה אך אנשי מחמ"ד נבהלו לנוכח עוצמת התגובות וטושים הכל כדי למנוע הפיכת הפרשה לנושא לשיחות מביך עם הכתובים וטמנו.

ג. השומח לבכם למכתבי מגידו מ-19 ו-20 דנא בהקשר להשלחת עובדים סוציאליים אשר הוואנו ע"י מאודה"ב ובהן צטירה מביית לחם ששוגרה ע"י הקונסוליה ביי"ם והוצגה בכל המיסמכים באן כנציגת מדינה בשם "ידושלים". ברוד סגם בהקשר לכך תפנה השגרירות למחמ"ד.

דפוס ירושלים, 2-714251-7475

# מושרד החוץ-מחלקת הקשר

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, טהבט, מנבל, ממנבל, סמנבל, מחת, דס,  
אמן, מצפא, מעת, הסברה, פתיר

# משרד החוץ-נוחלת הקשר

9087

\*\*

נכנס

מחור

\*\*

\*\*

\*\*

אל: המשרד, נד: 18, ח: פילדלפיה  
דח: ח, סג: ש, תא: 280880, וח: 1100  
נד: יהודים-הבית הלבן

מחור/מיד

מצפא, דע ברוש וושנהטבר).

1. להלן התמונה המצטיירת משיחות עם 3 מקורות על הפגישה בבית הלבן ב-26 דוא אחהצי של תריסר אישים יהודים. בראשונה 20 דקות עם ברוינסקי, 10 דקות... נחסד חוכן חיקון יבוא קדמר. זו הראשונה בסדרה, הפגישה הבאה עם אנשים יהודים מניו יורק היום בהשתתפות לאומנברג. הפגישה זומנה ביוזמת אל מורס והשתתפו: רוני דובין, האורד גיטלס, ויליאם בטרף, ולו עטיין מפילדלפיה. מייק ולצר ועוד שני רבנים מדטרויט, אל רטנר מקליבלנד, פאול צוקדמן, אייבינג סטון, נידלנדר.

2. ברוינסקי לא אמר דבר חדש או בעל ערך ומה שאמר לא נתקבל באמירות על ידי הנוכחים.

3. מונדייל היה נלהב דיבר בסיסמאות הסתמך על אמירות, תקף את ריגן אך לא אמר דבר חדש.

4. קדמר פתח בסקירה מקיפה מוך שליטה מוחלטת בפרטים. דיבר בהחלטיות ובטבנוע ודבש לבבות הנוכחים. כל הדברים הידועים: אחצית הסיוע הטעמאות ישראל ניתן בממשלו בלי לחץ וללא תנאים. אספקת נשק וחיוזוק בטחון ישראל כמו מכירת חנוט GE לאטום אדיה. הביא קאפ-דיוויד, והתחיל תהליך השלום ומאמין שעדבים מפונים יצטרפו. לא בכל הוא מסכים עם מדיניות ישראל אך היא לא חסבול מחוסר סיוע בגלל חילוקי דעות מדיניים. הבית הלבן היה פתוח לפנייהם וזה ימשך.  
5. תשובות לשאלות עיקריות:

א. הגברה כוח הפנאומים. הסעודים אינם יכולים להפסיק מה שיש להם ופחות מזה להשתמש בחוספנות. הפצרותיו לסעודים לבל יגישו

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

נקשחם לא טורו, נתן להבין שהנושא לא עומד על הפרק.  
ב. להאמנות בהצבעת חובטים השיב בפרומדוט: סיפר שהשר בורג  
בביקורו בוויינגטון נתן לקרטל חשבות דוהמי שהצעת חוק גאולה  
בהן ישאר בוועדה הבנסת ולא יובא למליאה. שדר זה הטביר למצרים  
והיה בסיס לחידוש שיחות האוטונומיה. ישראל היתה זו שביקשה  
סיוע לחידושן. אסיבות פנימיות בגין לא עמד בכך, יש לבגין  
בעיות פנים (קרטל לא אמר זאת במדוניה). גם לו בעיות פנים  
... (חסר חובן תיקון יבוא) ... אמריקני. לא בכל מסכים עם מה  
שעושה ממישראל. גם קולק, דיין ופרס וכן רבים בישראל וביהדות  
אמריקה חולקים על אספקטים שונים במדיניות ישראל. לאוד העמדה  
האמריקנית ושרד בורג, ומו אמריקני היה מתפרש בקנוניה עם  
ישראל נגד מצרים, מסכנה קמפ-דייוויד ותהליך השלום שמחויבותו  
אילו ראשונית ומכריעה.

ג. על החששות שיפקיר ישראל לאחד בחירתו: פועל לא משיקולים  
פוליטיים אלא מאמונה. ההישגים שראיתם בארבע השנים האחרונות  
תראו האשכם בארבע השנים הבאות. חוד על דבריו על היות הבית  
הלבן פתוח בפניהם, מימד הסיוע, חוסר הלחץ ופתאום הוסיף  
י'מעאלו את אפי עברוניי... (חסר חובן תיקון יבוא)... של  
הסובבים אותו, הסכנה שתבוא אם יבחד.  
סיכום והערבה:

לא נאמרו דברים חדשים. הופעתו היתה מאוד מוצלחת מבחינת  
שכנוע הנובחים וגיוסם לטובד בשבילי. הצליח גם להאנע מההצבעה  
בחוטבים. בכניעה ללחץ טרבי וגם לא להצפיד הקול היהודי. הציג  
עצמו כפועל למען השלום האינטרס האמריקני ולמלא התחייבותו  
לישראל בעוד שהקשיים נטרמים על ידי מדיניותה של ממישראל.  
אשר נטיה==

תפ: שהח, דהח, ארליך, ידין, שהבט, מנבל, מאנבל, סאנבל, אחת, רם,  
אחן, אצפא, תפוצות

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9022

נבנס

שמור

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

אל: המשרד, נד: 404, ה: 110  
דח: ד, סג: ש, מא: 280880, זח: 1700  
נד: פלסטין באחד

שמור/דג"ל

מצפ"א

שלכס 640

בהמשך למברק 400 של ברוש

היום יצא האינדקס של התדרוך היומי במחמ"ד ובו במקום המלה  
'PALESTINE' כמבו 'PALESTINIAN'  
פניתי אל מורי דרייפר במחמ"ד ואמרתי לו שאנו איננו רואים  
בט"ן יפה את השמוש באונח זה. הוא אמר שכך הם נוהגים כל הזמן  
ושגם בהסכמי קאף די"ד נאמר 'פלסטינאים'. הוכרתי לו  
שנוה"ם הגיש לנשיא הסתיגותו אמונה זה. דרייפר אמר שרשם  
לפניו את דברי ויטבירם לדובר אחמ"ד.

נחושתי

מפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהנב, הנבל, אמנבל, אמנבל, אמנבל, דם,  
אמן, מצפא, מעט, הסברה, פת"ר

7475-51 714251-2

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9009

0111

בלמים

מל: המשרד, נד: 410, א: 111  
דח: ד, סג: ב, מא: 280980, זח: 1900  
נד: ירדן-ארהב

בלמס/דגיל

מל: מילמנבל, ממ"ד, מצפא

1. תח הודעה לחוזהיית ואירופה של הבית קיימה ב-27.8 HEARING  
בנושא יחסי ירדן-ארה"ב על רקע טיסקת הטנקים 3 M-60A  
2. היוזמה הייתה של דוונטל וחבריים נוספים שחשו אי נוחות גוברת  
בעקבות עלות סונדרס ב-29.7 בפני אותה ועדה ונוכח ההקצנה  
בעמדה ירדן שבאה לידי ביטוי בדחיית החלמת 242.  
3. השתתפו בדיון המילטון, דוונטל, בינגהם, ברנס, ויין,  
פנוויק, סולרו ופירו. העיד דרייפר מאחמ"ד, סגן עוזר המוכיב  
לחזיהיית ודרום מורת אסיה.

4. דוונטל מסר הודעה (נוסח מלא בדיפי) שהדגישה סרובה של ירדן  
להצטרף לתהליך קמפי דיויד ונסיגתה מתמיכה ב-242. מכאן  
שהנימוק האובדני של האמשל למכירת נשק לירדן (קרי תמיכה ב-242)  
אינו תקף. דוונטל הוסיף:

THE FACT IS KING HUSSEIN HAS EXIBITED A CLEVER DOUBLE  
STANDARD:  
CHARM AND CIRCUMSPECTION IN WASHINGTON TO OBTAIN TANKS,  
TOUGH  
TALK AND BELLIGERENCE IN AMMAN TO STRENGTHEN HIS TIES TO  
THE  
RADICAL ARAB STATES. AND FOR REASONS WHICH ESCAPE ME, THIS  
ADMINISTRATION SEEMS TO IGNORE THE TOUGH TALK THERE FOR  
THE  
SWEET MUSIC OVER THERE.

7475-34714250-2-1527401

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

5. רוונטל הדגיש שבכדי לקיים יחסים הדוקים עם ירדן חשוב שהיא תהיה נכונה להטנות IN A REASONABLE WAY לדרישות אמריקניות.  
6. ביננהם ובדנס מסרו הודעות המיכה ברוונטל.  
7. דרייפר הדגיש החיפוש השיטתי של הוסיין אחרי דרכים למציאת הסדר שלום עם ישראל. מודע שחוסין ספקני לגבי קמפי' דיויד.  
אולם לא נמשך דרך ההסדר ננוסח מלא בדיפ'.

8. המילטון שאל מתי יפנו לקונגרס לבקש אישור ל-100 מנקים הנוספים. דרייפר הדגיש שמתקיימות החיצויות עם הקונגרס. לדבריו ירדן סבורה שיטנה אהדה מסוימת בממשל לאשור החלק השני של העסקה. בשולחץ הוסיף דרייפר שטרם נמסרה הודעה רשמית לירדן על מבירת 100 מנקים נוספים. מאו עדות סאונדרס ב-29.7 לא נתקיימו שיחות עם הירדנים בנושא זה.

9. דרייפר חזר על ההבטחה שתמורת 100 המנקים הראשונים H-60A3 יוצאו 100 H-48 משירות. דרייפר מאמין שכל 283 מנקים H-48 יוצאו משירות. בדגש מחפשים לקוחות לקנות ציוד זה. כמות קטנה תימכר ללבנון.

10. רוונטל שאל באם יש לארה"ב דוקטרינה המבחיבה מדיניות מבירת הנשק באזור זה. דרייפר ציין כי ארה"ב מביאה בחשבון בטחון ישראל ומאזן הכוחות הרגיונלי. אנו דנים בבקשות ירדן בצורה שלא תפגע במאזן הני"ל.  
11. דרייפר אינו מקבל פירוש רוונטל לגבי דחיית ירדן את 242 ומצביע כי בנסיבות שנוצרו ירדן סבורה כי 242 אינה עוד כלי פוליטי מתאים לפתרון הבטיה. לשאלת רוונטל מה ההוכחות למחיינות ירדן ענה דרייפר כי ירדן, מדוקו וסטודיה מלאו תפקיד מדטן בוטידות האיסלאמיות לדבות האחדונה שנתקיימה בקובלנקה. דרייפר מודה שירדן לא הצטרפה לקמפי' דיויד אולם דוחה ראיה צרה בואת ומבקש לדאות התפקיד המייצב החיובי שירדן ממלאת במפרץ הפרסי, אזור בו לארה"ב אינטרסים חיוניים.

12. המודעה פירו היה היחיד שגילה הבנה לעמדת הממשל כלפי ירדן.

13. פנוויק עמדה על מעגל שנוצר שעה שארה"ב מספקת נשק למדינה מסוימת ואו חייבת לספקו איד גם לאחרות. סבורה כי יש להתנות מספקת נשק בנכונות להשתלב בתהליך השלום.

14. בינגהאם מקווה כי דרייפר יעביר למח"י דאגתם של חברי הועדה לגבי נסיגת ירדן מחמיכה ב-242.

ד"ר ירושלים טל. 2-10251/7075



משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 8565  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*

סודי ביותר

דף 1 מתוך 6  
עותק 3 מתוך 4

\*\* אל: המשרד, נד: 388, מ: 1111  
\*\* דח: ב, סג: מ, תא: 270880, לח: 2000  
\*\* נד: שיחה עם מאסקי

\*\* סודי ביותר, בהול לבקר

\*\* ב ו ע ו

\*\* מונכ"ל, ממנכ"ל

\*\* שיחתי עם מוכיר המדינה מאסקי ב - 8 . 26  
\*\* בתחילה מסרו לנו שהמוכיר יראני בארבע עיניים אולם בנאי  
\*\* למשרדו מצאתי שם גם את המשנה למוכיר כריסופר ואת ראש השולחן  
\*\* הישראלי קורן . בנוכח בקשתי הפגישה כדי למסור לו את אגרות  
\*\* ראש המשלה בעניין הדלק נ דאה מברקי 354) וכן את מכתב דה"ס  
\*\* בתשובה לשדר שהעביר לו מאסקי יום קודם בעניין ההצבעה  
\*\* במועבי"ס .

\*\* בהתאם להנחיית דה"ס מסרתי למאסקי בפחה דברי ד"ש אישית ממר  
\*\* בגין . כמו"כ ספרתי לו שועקבות ראיון סאדאת לעתונות  
\*\* הישראלית כי היה רוצה להפסיק הפולמוס הפומבי ולחזור  
\*\* לד"פלומטיה שקטה עומד שאגידנו בקהיר לדארתו ולברר בוונותיו  
\*\* ביחס להמשך המו"ס . מאסקי הודה על בדכותיו של דה"ס ואמר  
\*\* שהוא רואה בחיוב את פנייתו לסאדאת .  
\*\* כאן מסרתי לו את מכתב דה"ס (בשלבם 965) . לאחר שעיין  
\*\* במכתב אמר המוכיר שהוא סנין את דברי דה"ס והסתייגותו  
\*\* מהתייחסות המוכיר לפעולותיה החד צדדיות של ישראל בירושלים .

\*\* DOES NOT CHALLENGE ISRAEL'S PREROGATIVES AND SOVEREIGN RIGHTS  
\*\* דבריו במועבי"ס ואמר

\*\* IN ORDER TO ACCOMMODATE THE OTHER PARTNERS IN THE  
\*\* NEGOTIATION  
\*\* הוא סבור שחוק ירושלים שיומה ח"כ גאולה כהן לא הוסיף כהוא

7075-73/16231-2-2-2

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

2 דף 6 מתוך 6  
3 עותק 4 מתוך 4  
סודי ביותר

הנה לחיזוק מעמדה של ישראל בירושלים. מטעם שיש לו בסיס חזק  
ואשר הוא עובדה היסטורית. החלפת הכנסת גרמה לדעתו נזק לא דק  
לישראל, אלא פגעה באינטרסים אמריקניים. הוא עדיין סבור שאין  
תחליף להסבמי קמפ- דייויד, וארה"ב ממשיכה לדבוק בהסכמים אלה  
ותשקוד על ביצועם אם כי לעתים נדמה לו שבמעט ואין איש המאמין  
שאפשר יהיה להמשיך ולהתקדם במו"ם במסגרת הסבמי קמפ- דייויד.  
לארה"ב יש אינטרסים רבים ומגוונים במזרח התיכון והיא חייבת  
להתחשב בהם ולהגן עליהם. מאסקי מבין שירושלים היא נושא  
רגשי מאוד עבורו. ספר שהקשיב בעניין לנאום בלוס בטועני"ם  
וממנו למד לראשונה שירושלים אף פעם לא הייתה בירת מדינה או  
ממלכה כלשהיא לולתנו. חזר והדגיש שהיא משובנת שייחוק בהנ"ל  
לא הוסיף מאומה ל - BARGAINING POSITION של ישראל.

בתגובתי אמרתי שהקשנתי בעניין להערות הפתיחה שלו, ואני מבין  
מהן שארה"ב מכירה בזכותנו הריבונית לירושלים ולפחות במערב  
העיר. דבר זה מגביר את תמיהתנו על ההגיון שבהצבעתם לאחר  
ואין להמנע. לאוד הקריאה של מועבי"ם למדינות השונות שלא  
לקיים נציגויות בירושלים, המסקנה שחברות מועבי"ם מטילות ספק  
בניחוס לריבונות שלנו אפילו בירושלים המערבית. המנעות ארה"ב  
הייתה כמורה בהצטרפות לעמדה הזאת.

מאסקי שנראה נבוך, אמר שלמעשה קיימות שתי שאלות: ראשית, האם  
מורה ירושלים היא חלק מהגדה המערבית והחלטה 242 חלה גם  
עליה, ושנית, בעיית הסטטוס של העיר כולה.  
כאן התערב כריסטופר מאר שאני מנסה לתת פירוש לא נכון לדברי  
המזכיר בהתאם להסבמי קמפ- דייויד נתון מעמדה של ירושלים  
ככולה למשא ומתן. אמרתי לו שאם בי לא הייתי בקמפ- דייויד אני  
סבור שקביעתו איננה נכונה, ולדיון מהווים נסיגה מהעמדה  
האמריקנית כפי שהבינונו אותה עד כה. ארה"ב בהחלט הכירה  
בריבונות ישראל בירושלים המערבית ואחרת אי אפשר להסביר  
העובדה שהשגריר האמריקני מגיש כתב האמנתו לנשיא ישראל  
בירושלים ומניף הדגל במכוניתו בתחומי האיד המערבית, מבקר  
בכנסת ובמשרד הממשלה השונים שם. כמו"כ הוכרתי את ביקור  
הנשיאים ניקסון וקרטר בירושלים ופגישותיהם עם מנהיגי ישראל  
שם ואת הופעת קרטר בכנסת בירושלים.

דבריו של כריסטופר על מו"ם על הסטטוס של העיר כולה מהווים

7075.23 14251-2 סודי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* \*\*  
\*\* \*\* 6 מתוך 3 דף \*\*  
\*\* \*\* 4 מתוך 3 עותק \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*

\*\*חידוש המעורר לאגה, אפילו סאדאת לא הטיל ספק בקשר  
\*\*לרובו נותינו במערב האיר והויכוח אתו הוא על מדרגה בלבד. ( )  
\*\*הוקר, אחרי שיחתנו המלפונית של רה"ם אתי, אמרתי לבריטסופר  
\*\*שרה"ם קובע מפורשות שירושלים אינה חוזה אינה נכללת במסגרת  
\*\*הסכמי קמפ- דייוויד ומשום כך דבריו אהמול בפגישה עם המזכיר,  
\*\*לא תאמו את העובדות. בריטסופר השיב שהוא מקבל את הערת רה"ם  
\*\*ירושלים איננה נכללת במו"ם על האוטונומיה. דבריו התייחסו  
\*\*למדיניות הכללית של ארה"ב בנושא זה כפי שבטא אותם הנושא  
\*\*קרטר באגרתו לוועידת הספלינגה הדמוקרטית

בניו-יורק ב - 13 באוגוסט :

\*\*IT HAS BEEN OUR POLICY THAT JERUSALEM SHOULD REMAIN  
\*\*FOREVER UNDIVIDED WITH FREE ACCESS TO THE HOLY PLACES FOR  
\*\*THE PEOPLE OF ALL FAITHS. IT HAS BEEN AND IT MUST REMAIN  
\*\*OUR POLICY THAT THE ULTIMATE STATUS OF JERUSALEM SHOULD BE  
\*\*A MATTER OF NEGOTIATION BETWEEN THE PARTIES.

\*\*'WHEN I SPEAK OF UNILATERAL ACTIONS MY POINT IS ACTIONS  
\*\*TAKEN OUTSIDE THE NEGOTIATIONS ISSUES IN REGARDS TO ISSUES  
\*\*IN THE NEGOTIATION THAT TEND TO DISRUPT THE NEGOTIATIONS'

והערה : המשפט הזה הובטח לי כמות שהוא בתום הפגישה לפי בקשתו  
המפורשת של המזכיר .

המזכיר אמר שהוא איננו רוצה כעת לנסח את עמדתם ולהגדיר מה  
לדעתם צריך להיות הסטטוס של ירושלים מעבר לדברים שהשמיט  
במועבי"ם. הוא חושב שכל דיבור נוסף רק גורם נזק לשיחות,  
ונוכח יפה את אחד מחוקי היסוד בפסיקה, דהיינו EVERY ACTION  
BRINGS A REACTION הצבעתו במועבי"ם לא הייתה עויינת

7475 71-714251-2-7-1574910-1-5474

# מושרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 4 מתוך 6  
עותק 3 מתוך 4  
סודי ביותר

לישראל והדאיה שהערבים התקיפו את ארצה'יב על המנוחות. ההחלטה  
היתה קשה במיוחד והוא חייב להמליץ לנשיא מה שנראה לעני'ניו  
במסוב ביותר. הוא משוכנע שנסה'יך ה - IMPACT של דבריו לא  
היה שלי'י מבחינות האינטרסים של מדינת ישראל. הוא מעריך  
שהערבים וידידיהם ימשיכו בנצולה לרעה של מועבי'י'ם כל זמן שהם  
יחשבו שהחלטות המתקבלות שם מפריעות להליך קמפ-דיוויד  
ומזיקות לישראל.

מכאן דבריו הברורים לחברי מועבי'י'ם בנושא זה.  
ואמרו לו שהצבעת ארצה'יב שהביאה לקבלת ההחלטה היתה מעשה חמור  
ואי'נו יכולים לקבל את הסבריו ולהסכים למסקנותיו. אנו מקוים  
שארה'יב אכן תשים קץ לניצול לרעה של המועצה, כפי שטען הוא  
עצמו בנאומו. אמרתי לו שבניגוד לדבריו הברורים במועבי'י'ם  
בקשר לחוסר סמכותה של המועצה לקבוע בענין מקום השגרירויות  
והערתו שלהחלטה זאת אין חוקף, בא דובר החמי'יד היום ואומר:  
'לארצה'יב אין עמדה בעניין זה'.

נוכח העובדה שהערבים משתמשים בסחטנות ואיומים וכפי שקובעת  
ממשלת הולנד בהודעתה העצובה מאתמול הם אף מציגים אולטימטום.  
מתבקשת עמדה אמריקנית ברורה, פומבית וחד-משמעית המאשרת מחו'ש  
את דברי המזכיר במועבי'י'ם, כי אחרת בדרך שהחלטה הקשה  
והממאירה מקבלת כבוד עכשיו ביסו'י מעשי שלי'י ביותר ולא רק  
מבחינת האינטרסים של ישראל אלא של כל אלה שהערבים מחליטים  
לפגוע בהם.

כריסמופר אמר שיש שוני בין ההקשר שבו אמר המזכיר מה שאמר  
במועבי'י'ם לבין השאלה שנשאלה במסיבת העיתונאים ותשובת הדובר  
אמרתי לו שאני חולק על ההבחנה הזאת. כריסמופר הוסיף  
שארה'יב העבירה לידיעת המדינות השונות את העמדה שלה ביחס  
להעברת השגרירויות מירושלים בהתאם למה שאמר מזכיר המדינה  
במועבי'י'ם.

בס'יום הדיון בנושא היה שטמד בצל קביעתי שהדברים שהעמי'טו  
באונ'י מהווים סטי'יה מעמדותיהם בעבר ולדברים שאמר הנשיא בעבר  
ביחס לירושלים וטעמדנו בה, אמר מאסק'י לכריסמופר שהוא חושב  
שהיה צורך לנסח תשובה בכתב לרה'י'ם על האגדת שמסרתי לו ממנו  
לאחר מכן התקשר אלי קורן ואמר שלפי הוראות כריסמופר הוא רוצה  
להדגיש שני דברים:

רצות ירטיקטור סני 716251-2 7475

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 5 מתוך 6  
עמק 3 מתוך 4 סודי ביותר

א. את דברי מזכיר המדינה נפתח דבריו כי איננו מפקפק ב-  
\*\* IN A BROAD GENERAL SENSE \*\*  
\*\* PREROGATIVES AND SOVEREIGN RIGHTS \*\*  
\*\* ולת פירוש ספציפי \*\*  
\*\* הדברים שהם אמרו במהלך השיחה אינם משנים מעמדה המסורתית \*\*  
\*\* של ארצה'יב בנושא זה . אמרתי לו שלצערי אינני מחדשם כך \*\*  
\*\* דבריו של בריסמופר כי הסטמוס של ירושלים כולה נתון עתה \*\*  
\*\* למול'ים הם תפנית מרחיקת לכת וחמורה בעמדה האמריקנית המוכרת \*\*  
\*\* לנו . \*\*  
\*\* כשניסה קורן לומר לי שאני טועה וכי הדברים שציינתי בעת השיחה \*\*  
\*\* על התנהגותם בירושלים הם הם המציאות שבה אנו חיים , אמרתי \*\*  
\*\* שאני מבקש לאור דבריו של בריסמופר לשמוע הגדרה מדויקת של \*\*  
\*\* מעמדנו בירושלים אליבא דממשלת ארצה'יב . \*\*  
\*\* כעבור זמן מה התקשר אלי קורן שנית לפי הודאת בריסמופר ואמר \*\*  
\*\* שאין להם כוונה להכנס לויכוח בנושאים השנויים במחלוקת ( \*\*  
\*\* CONTROVERSIAL ) הם אינן יכולים לשנות את העמדה המסורתית \*\*  
\*\* שלהם . קיימת מציאות אשר הם טיפחו במשך השנים בקשר לירושלים \*\*  
\*\* . בגוף : הגשת כתב אמנה , ביקורי השגריר במשרדי המעצלה \*\*  
\*\* והכנסת , שניות הדירה בעיר וכו' . אין להם כוונה לסגת \*\*  
\*\* מהעמדה והעובדות האלה שנטלו על עצמם והם מצטטרים מאוד שהנושא \*\*  
\*\* עלה בכלל לדיון . \*\*  
\*\* AND WE HAVE NO INTENTION TO GET INTO THESE DEEP AND \*\*  
\*\* DANGEROUS WATERS \*\*  
\*\* הם מקווים שלא נדחף אותם להגדיר עמדותיהם ביחס בהירות מאחר \*\*  
\*\* והתוצאה עלולה להיות הפוכה ממה שהיינו דוברים בה . \*\*  
\*\* אמרתי לו שאני חייב לדחות את הערתו האחרונה . אנו עוסקים \*\*  
\*\* בנושא שאין הטולה עליו בחשיבות עבודתו והייתי מעדיף לדעת \*\*  
\*\* היום מהי עמדת ארצה'יב ואם יש צורך בכך , להתמודד אתה , מאחר \*\*  
\*\* למעשה את העובדות ולחיות באשליה שיש עמן סכנות מרחיקות לכת \*\*  
\*\* בשבילנו . \*\*  
\*\* היום התקשר בריסמופר ואמר שהוא מבקש שלא נעסוק יתר על המידה \*\*  
\*\* סמנטיקה וכי בתשובה לבקשתי שיגדירו את עמדתם ביחס למעמדנו \*\*  
\*\* בירושלים לאור דבריו נשיחה עם מאסקי הוא יכול לומר לי כי \*\*  
\*\* WE HAVE NO INTENTION OF DRAWING BACK FROM THE RECOGNITION \*\*  
\*\* WE HAVE GIVEN IN THE PAST TO ISRAEL'S POSITION IN WEST \*\*  
\*\* JERUSALEM \*\*

דפי ירושלים 20-218251-2 7475 ב



משרד החוץ-מחלקת הקשר

8564

\*\*

נכנס

7188

\*\*

\*\*

\*\*

אל: המשרד, נד: 387, ט: וזש  
דח: ר, סג: ש, תא: 270880, זח: 2000  
נד: ייפלסטיין יי במחמד

שמור/רגיל

ממנכ"ל מצפ"א

ייפלסטיין יי במחמ"ד

לשלכם 640

בהעדרם של כריסטופר וניוסס התקשרתי עם קורן  
קראתי באוניו הכתבה ובקשתיו להעביר למאסקי את מחאתי החריפה  
על המעשה הנלוז והפוגע של מחלקת העתונות במחמ"ד.  
קורן אמר שלא שמע על כך ולא ידוע לו על קיום מונח ייפלסטיין יי  
במחמ"ד. אמר שיעביר פנייתי למזכיר המדינה וכי יתנו לעניין  
הטיפול הדרוש. בינתיים דברתי גם עם כריסטופר שהבטיח לבדק  
אישית ולהסדיר הדבר.

טברון

תפ: שהח, דהמ, ממנכל, ממנכל, ארליך, ידין, מצפא, ד/מרכו, מסת, דם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

8575

0111

בלמ"ס

מל: המשרד, נד: 377, מ: 111  
דח: ד, סג: ב, תא: 270880, יח: 1800  
נד: דובר מחמד

בלמס/רג"ל

מצפא. טעח

להלן מתדרוך דובר מחמד' מה-27 דנא:-

AT THE START OF THE BRIEFING THE SPOKESMAN MADE THE FOLLOWING ANNOUNCEMENT REGARDING AMBASSADOR LINOWITZ' UPCOMING TRIP TO THE MIDDLE EAST:

'THE PRESIDENT'S PERSONAL REPRESENTATIVE TO THE NEGOTIATIONS ON AUTONOMY FOR THE WEST BANK AND GAZA WILL DEPART FRIDAY, AUGUST 29 FOR TALKS IN ISRAEL AND EGYPT ABOUT THE CURRENT STATUS OF THE NEGOTIATIONS. HE WILL CONSULT NEXT WEEK WITH PRIME MINISTER BEGIN IN ISRAEL AND PRESIDENT SADAT IN EGYPT AS WELL AS WITH HIS COLLEAGUES IN THE ISRAELI AND EGYPTIAN DELEGATIONS ABOUT POSSIBLE NEXT STEPS IN THE PEACE PROCESS. HE EXPECTS TO RETURN TO WASHINGTON AROUND SEPTEMBER 5'.

HE ADDED THAT LINOWITZ WAS NOT GOING OUT WITH ANY NEW

משרד החוץ-מחלקת הקשר

PROPOSALS  
TO TALK WITH THE PARTIES.

IN RESPONSE TO A QUESTION REGARDING THE STATUS OF THE  
SAUDI  
REQUEST FOR ADDITIONAL EQUIPMENT FOR THE F-15S . THE  
SPOKESMAN  
SAID THAT THERE HAS BEEN NO CHANGE AND THAT NO DECISION  
HAD BEEN MADE  
AND THAT THE U.S. WOULD NOT MAKE ONE WITHOUT CONSULTATIONS  
WITH  
THE SAUDIS. HE LATER ADDED THAT NOTHING WOULD BE DONE  
UNTIL THE  
U.S. CONSULTS WITH THE HILL.

ASKED ABOUT REPORTS THAT THE ISRAELIS ARE GOING TO SET UP  
SIX  
MORE SETTLEMENTS. THE SPOKESMAN SAID THAT STATE HAS BEEN  
IN TOUCH  
WITH THE U.S. EMBASSY IN ISRAEL AND THAT THEY ARE LOOKING  
INTO THE  
REPORTS. 'OUR UNDERSTANDING IS THAT THE ISRAELI  
GOVERNMENT HAS  
MADE NO OFFICIAL ANNOUNCEMENTS. . . YOU KNOW OUR POSITION ON  
SETTLEMENTS AND IF THOSE REPORTS ARE TRUE , WE SHOULD BE  
DEEPLY  
CONCERNED' .

ASKED ABOUT U.S. ASSURANCES TO ISRAEL ABOUT THE U.S.  
EMBASSY  
MOVING TO JERUSALEM , THE SPOKESMAN SAID 'THE PRESIDENT  
HAS  
RESPONDED WITH HIS COMMENTS ON THE PLATFORM,  
NOT WITHSTANDING WHAT THE PLATFORM MIGHT SAY. OUR POSITION  
ON OUR



# מושרד החוץ-מחלקת הקשר

אמן, מצפא, מצר'ים, מעט, הסברה, מעוד, פת'יד, שדהפנ'ים

רשת יחסיים ביום של יומיים 7475

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

0579

נכנס

שחור

\* \* \*  
\* \* \*

אל: המשרד, נד: 381, מ: 101  
דח: ד, סג: ש, מא: 270880, זח: 1830  
נד: בקור האוורד

שחור/דגיל

מנהל בנסיות

רע: בר-און, מצפ"א, שומרון - ניו יורק  
ביקור האוורד

א. האיש כושי העומד בראש המיחסד רב ההשפעה של הבנסיה  
הפרוטסטנטית בארה"ב נ להוציא האוונגליסטים והפונדמנטליסטים  
שאינם מקובלים  
של אועצת הבנסיות ( גם לנו ספקות באשר לאידת  
האובייקטיביות שבגישתו לנושאי המזהיית אולם לאור עיסוקם  
הגובר של מוסדות האועצה בנושאים אלה טבעי ולגיטימי שידעה  
לראות הדברים באו עיניו מקדוב. במצב זה מחובתנו להקדיש לו  
משומח לב הן עי"ה להבהיר לו הסוגיות המדיניות במלוא היסודיות  
האפשרית והן כדי לא לציידו בתדוץ לעמדה חד צדדית ועוינת לנו

ב. עם זאת סבור השגריר שלאור פגישתו עם ערפאת יש להתנע מכל  
צעד שיטווה לביקור אופי מאלכתי כגון קבלתו עי"י הנשיא. נראה  
לנו שיש מקום לדיונים מעשיים שאו בפגישות עם דוהיים ו/או  
שהיית לפי שיקולכם וכן לתדרוכים מפורטים בדרג מתאים בנושאים  
כגון ירושלים, תהליך השלום, האוטונומיה, פעולתנו בשטחים,  
עדות נוצריות, לבנון וכו'.

ג. כפעולת הושר היהודי האמריקני בייל סוכן יי אועצת הבנסיות  
כחובן צדדים לכאן ולכאן אולם ביסודו של דבר נראה לנו שהסדר  
זה טרף על פני סיפול בלטידי באורח עי"י גודס נוצרי או ערבי  
בארץ. הבהרתי עמדתנו למנכ"ל אגף האג"ן ההסתייגות לגבי  
פגישה עם הנשיא ואף סבור ששיחה תכליתית עם דוהיים חשובה  
יותר. גולד הרגיש שצדעתו האוורד אמנם אינו קרוב לענייננו אך  
בהחלט אינו עוין ומעוניין בכנות ללאוד הנושאים גם מהווית

דא"ח ירושלים ס"ל 710251-710271

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

שלנו. ציין שהמליצו על הנשיא ט'י'א להמחיש לאיש הגורם העדתי  
בישראל. לדעתו הפגישה עם טרפאת אינה וודאית. אמרתי שאם יסבר  
שלא יפגוש טרפאת נדון בכך מחדש ובכל מקרה אמליץ בפניכם להביא  
בחשבון הגורם העדתי  
ד. וודאונא טיפול מהאים בנתבי'ג לאחר שתקבלו פרטי השיסה  
הרדני'קוף

ברוש

תפ: שהח, דהמ, מנבל, מהנבל, ארליך, ידן, יגד, ששון, כנסיות,  
תפוצות, מצפא, אודחים, ד/ארנז, טקס

7675 11 7142513

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 8276

\*\* \*\* נכנס

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

סודי ביותר

דף 1 חתוך 1  
טותק 5 חתוך 24

\*\*מל: המשרד, נר: 354, ח: 101  
\*\*דח: ב, סג: ח, מא: 260880, זח: 1700  
\*\*נד: הסכם דלק

\*\*סודי ביותר/בהול

\*\*לדוהמי

\*\*דט: שהח, שר האנרגיה, מנכ"ל, ממנכ"ל.  
\*\*בפגישתנו היום חסרתי למוכיר המדינה את אגרת דוהמי בקשר  
\*\*להפעלת הסכם הדלק. האשנה למוכיר וורן כריסטופר שנבח בפגישה  
\*\*בקשני למסוד לדוהמי שהנשיא החליט שיש לחדש האומי בחודש  
\*\*ספטמבר במגמה להגיע לסיכומים נאותים. הוא מבקש לשמור חידט זה  
\*\*בטוד עד שייחסר לנו בצינוורות המקובלים. אשר לאגרת אמד שהיא  
\*\*הטלה שתי נקודות חדשות שירצו ללמד אותן ולהגיב עליהן עוד  
\*\*לפני המפגש הקרוב.

\*\*עברון=

\*\*תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכ"ל, ממנכ"ל, לפידות, ר/מדכז,  
\*\*דט, שרהאנרגיה, בנחודין, אנרגיה

צילום היסטורי של מסמך מס' 8276

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

8198

נכנס

10 די

אל: המשרד, נר: 359, מ: 101  
רח: ר, סג: ט, תא: 260080, רח: 1900  
נד: פגישה

סודי/רגיל

אל: מימנבל, מצפא.

1. ליאור והחיימי נפגשנו היום עם המורשה סידני ייטס. השיחה התמקדה בהצבעת אדהייב באוטבי'ט ובפגישות האורשים היהודיים אותם כינס ייטס ביום וי כרי להחליף דעות בנדון.
2. כל האשתתפים להוציא רוונטל היו ביקורתיים מאד כלפי הממשל. הוחלט לבקש פגישה דחופה עם מזכיר המדינה חיד עם שובו מחופשה. התאריך טרם נקבע.
3. ליאור עמד על משמעות מרחיקת לכת של ההחלטה והאיתותים החוזרים לא פחות ששלחה אדהייב בהסכם קאפי דיויד לחנוט יורמות עלי ליות חד- צדדיות נגד ישראל באוי'מי והסתירה שבין התחייבות זו להמנעות על החלטה הנוקטת לשון אולטימטיבית הכורכת בצורה פרובוקטיבית את מורח ומערב ירושלים 'כשטח כבושי' והמגנה את ישראל באופן חד-צדדי קיצוני. ייטס בקש להתעזבן באספקטים ההסאודיים-חוקיים הקשורים במעמדה של ירושלים. הבטיח להעביר רוח הדברים ששמע לאוזניר המדינה. קני-טל =

חפ: שהח, רהמ, אדליך, ידין, שהבט, מנבל, מאנבל, סמנבל, אמח, רם,  
אמן, מצפא, ארבכל

FILE 7219 7/21/7

25.8.80

The State Department spokesman denied the sentence in the Israeli Cabinet statements of August 24, 1980 to the effect ~~that~~ that: "... ~~which~~ there are clear pledges in the United States to transfer the American Embassy from the plain to Jerusalem."

This official denial is mistaken. The spokesman of the State Department declared that no such pledges were given by the United States. As every reader will note, the Cabinet of Israel stated that the "clear pledges" were given not by the United States but in the United States. To prove the truth of Israel's declaration we quote two documents:

1. In 1976, the national convention of the Democratic Party adopted in its platform the following paragraph:

"We recognize and support the established status of Jerusalem as the capital of Israel, with free access to all its holy places provided to all faiths. As a symbol of this stand, the U.S. Embassy should be moved from Tel Aviv to Jerusalem."

2. In August 1980, the national convention of the Democratic Party adopted the following paragraph:

"As stated in the 1976 platform, the Democratic Party recognizes and supports the established status of Jerusalem as the capital of Israel, with free access to all its holy places provided to all faiths. As a symbol of this stand, the U.S. Embassy should be moved from Tel Aviv to Jerusalem."

Have there not been "clear pledges" in the United States to transfer the American Embassy from the plain to Jerusalem? ~~To put the~~

~~question is to answer it.~~ The answer lies in the question

דובר מחלקת המדינה הכחיש את המשפט בהודעת הממשלה מיום 24 באוגוסט 1980, האומרת: "... קיימות הבטחות מפורשות בארצות-הברית להעתיק את השגרירות האמריקנית מהשפלה לירושלים".

הכחשה רשמית זו היא מוטעית.

דובר מחלקת המדינה הכריז כי לא ניתנו הבטחות כאלו על-ידי ארצות-הברית. כפי שברור לכל קורא, ממשלת ישראל אמרה בהודעתה, כי "ההבטחות המפורשות" ניתנו לא על-ידי ארצות-הברית אלא בארצות-הברית. כדי להוכיח עובדה זו, אנו מצטטים שני מיסמכים:

1. ב-1976 קבעה המפלגה הדימוקרטית במצע הבחירות שלה את הסעיף הבא:  
"אנו מכירים ותומכים במעמד הקיים של ירושלים כבירת ישראל, עם גישה חפשית לכל המקומות הקדושים שבה, הניתנת לכל הדתות. כסמל לעמדה זו, יש להעביר את שגרירות ארצות-הברית מתל-אביב לירושלים."
2. באוגוסט 1980, ועידת המפלגה הדימוקרטית אישרה את הסעיף הבא במצעה:  
"כפי שנקבע במצע המפלגה ב-1976, המפלגה הדימוקרטית מכירה ותומכת במעמד הקיים של ירושלים כבירת ישראל, עם גישה חפשית לכל המקומות הקדושים שבה, הניתנת לכל הדתות. כסמל לעמדה יש להעביר את שגרירות ארצות-הברית מתל-אביב לירושלים".

האם אלו אינן "התחייבויות מפורשות" שניתנו בארצות-הברית להעתיק את השגרירות האמריקנית מהשפלה לירושלים?

התשובה טמונה בשאלה.

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 8213

\*\* \*\* יצי'

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\* אלו: ויש, קהיר, נר: חווים 965, ס: המשרד

\*\* דח: מ, סג: מ, תא: 250880, וח: 1530

\*\* נד: שדרי רהמ' ומאסקי

\*\*

\*\*

\*\*

\*\* טודי ביותר/מידי

\*\* השגריר/וואשינגטון.

\*\*

\*\* דע: קהיר.

\*\*

\*\* 1. להלן שדר ממאסקי שהעביר לואיס אתמול לרוהמ'.

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\* AUGUST 24, 1980.

\*\* HIS EXCELLENCY

\*\* MEHAHCEN BEGIN

\*\* PRIME MINISTER OF THE

\*\* STATE OF ISRAEL

\*\* JERUSALEM

\*\*

\*\*

\*\* DEAR MR. PRIME MINISTER:

\*\*

\*\* THE FOLLOWING PARAGRAPHS CONTAIN THE TEXT OF THE

\*\* MESSAGE FOR YOU FROM SECRETARY MUSKIE WHICH I READ TO YOU

\*\* BY TELEPHONE EARLIER TODAY. THE SECRETARY ASKED ME TO

\*\* DELIVER IT TO YOU ORALLY, BUT IN VIEW OF ITS LENGTH I AM

\*\* SURE YOU WOULD LIKE TO HAVE THE TEXT AVAILABLE FOR YOUR

\*\* PERUSAL.

\*\* QUOTE: AMBASSADOR LEWIS HAS REPORTED TO ME ON HIS TALK

\*\* WITH YOU ON AUGUST 22 AND YOUR EXPRESSION OF CONCERN

\*\* ABOUT THE UNITED STATES ABSTENTION RECENTLY IN THE

\*\* SECURITY COUNCIL AND ABOUT A PASSAGE FROM MY SPEECH ON

\*\* THAT OCCASION.

\*\*



משרד החוץ-מחלקת הקשר

5 מתוך 3 דף  
24 מתוך 6 עותק  
סודי ביותר

\*\*STRENGTHENING OF THE VERY CLOSE RELATIONS BETWEEN THE  
\*\*UNITED STATES AND ISRAEL, FOR THE SUCCESSFUL COMPLETION OF  
\*\*THE PROCESS OF PEACE-MAKING INITIATED AT CAMP DAVID, AND  
\*\*FOR THE ACHIEVEMENT OF A COMPREHENSIVE AND LASTING PEACE  
\*\*IN THE MIDDLE EAST BETWEEN ISRAEL AND ITS NEIGHBORS.

WITH warmest personal regards,

SINCERELY,

SAMUEL W. LEWIS

AMBASSADOR

להלן תשובת רוהם. הוא העבירנא לעבודתה: 2

JERUSALEM, AUGUST 25, 1980.

\*\*THE HONORABLE  
\*\*SECRETARY OF STATE EDMUND S. MUSKIE WASHINGTON D.C.

\*\*KDEAR MR. SECRETARY,

\*\* AMBASSADOR LEWIS DELIVERED TO ME YOUR MESSAGE DATED  
\*\*AUGUST 24. YOUR EXPRESSIONS OF FRIENDSHIP FOR ISRAEL AND  
\*\*FOR ME PERSONALLY ARE VERY DEAR TO ME. THIS, INDEED, IS  
\*\*THE BASIS ON WHICH WE SHALL CONTINUE WORKING FOR THE  
\*\*BENEFIT OF BOTH OUR COUNTRIES AND FOR THE CAUSE OF PEACE  
\*\*WHICH ARE THE SAME.

\*\* AS FAR AS THE PROCEEDINGS IN THE SECURITY COUNCIL ARE

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

תוד' ב' יורד 5 מתוך 4 דף  
24 מתוך 6 עותק

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*

\*\*CONCERNED, I FEEL OBLIGED, DAR MR. SECRETARY, IN THE WAKE\*\*  
\*\*OF THE RESOLUTION OF OUR CABINET, TO STATE THAT THE \*\*  
\*\*AMERICAN ABSTENTION, FOLLOWING YOUR STRONG SPEECH, WAS, TO\*\*  
\*\*SPEAK CANDIDLY, INCOMPREHENSIBLE TO US. IN ALMOST EVERY \*\*  
\*\*PASSAGE OF YOUR SPEECH THERE WAS IMMINENTLY A 'NO' TO \*\*  
\*\*THE DRAFT RESOLUTION. PEOPLE USUALLY CALL IT A VETO, BUT, \*\*  
\*\*AS YOU KNOW, THIS IS A RESULT OF THE VOTE, NOT THE VOTE \*\*  
\*\*ITSELF. I READ YOUR SPEECH VERY CAREFULLY: VERBATIM, AND \*\*  
\*\*EXCEPT FOR A FEW PASSAGES, ABOUT ' UNILATERAL ACTION,' \*\*  
\*\*ALL THE OTHERS WERE CRITICAL BOTH IN THE SECURITY COUNCIL, \*\*  
\*\*ITS PREVIOUS RESOLUTIONS AND THAT PARTICULAR OILY EUROPEAN\*\*  
\*\*RESOLUTION, WHICH ULTIMATELY THE PLO ACCEPTED IN ORDER TO \*\*  
\*\*GET THE VOTES AND ENSURE AMERICAN ABSTENTION. \*\*

\*\* OF COURSE, WE WERE DEEPLY ASTONISHED WITH THE PASSAGE \*\*  
\*\*ABOUT THE ISLAMIC STATES AND 242. BUT IF IT WAS A MISTAKE, \*\*  
\*\*LET US ALL FORGET ABOUT IT. NEVER THE LESS, I WILL MUCH \*\*  
\*\*APPRICIATE MR. SECRETARY, IF THIS MATTER IS CLARIFIED, \*\*  
\*\*WITHOUT LEAVING ANY DOUBT, IN PUBLIC. \*\*

\*\*  
\*\*  
\*\* HOWEVER, I WOULD LIKE TO MAKE A REMARK ABOUT THE \*\*  
\*\*REPEATED REPROACH CONCERNING THE SO-CALLED ' UNILATERAL \*\*  
\*\*ACTION' I AM NOT ASHAMED TO ADMIT THAT I DO NOT \*\*  
\*\*COMPREHEND THAT COMPLAINT OR ACCUASTION. THE REASON IS \*\*  
\*\*SIMPLE. I AM READY TO ASK ANY HISTORIAN WHETHER AT ANY \*\*  
\*\*TIME IN RECORDED HISTORY ANY NATION, DECIDED WHERE ITS \*\*  
\*\*CAPITAL SHOULD BE OTHERWISE THAN BY ' UNILATERAL \*\*  
\*\*ACTION'. ON THIS THERE IS NO DIFFERENCE BETWEEN A GREAT \*\*  
\*\*OR A SMALL COUNTRY, BETWEEN A MIGHTY POWER OR A WEAK \*\*  
\*\*STATE. I COULD, OF COURSE, GIVE LIVING EXAMPLES, BUT THIS \*\*  
\*\*IS UNNECESSARY. AS FAR AS JERUSALEM IS CONCERNED THE \*\*  
\*\*ISRAELI NATION IS FULLY ENTITLED TO DECIDE WHERE ITS \*\*  
\*\*CAPITAL IS, AS ANY OTHER NATION, OLD OR NEW, HAS DONE. \*\*  
\*\*HOWEVER, THE TRUTH IS THAT THE ISRAELI NATION OF TODAY DID \*\*  
\*\*NOT TAKE THAT DECISION, HISTORY DECIDED FOR IT. \*\*

WITH MY BEST WISHES,

YOURS SINCERELY,

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

נושרד החוץ-נוחלקת הקשר

5 מתוך 5      5 דף  
24 מתוך 6      עותק

טודי ב' יותר

MENACHEM BEGIN

עד כאן

לשכת שה' יח

מג/מר/

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות, ר/מרנכ, רם, טצפא, מצרים

לגבי הודעות על 21/12/73

8221

\*\*

יציא

# נושרד החוץ-נוחלקת הקשר

שמוך

\*\*

\*\*

\*\*

אל: ווש, נר: 595, מ: הצשרד  
דח: מ, סג: ש, תא: 250880, וח: 1900  
נד: מגורשי חברון

שמוך מיד

הציר. מגורשי חברון בהמשך לשלנו 528 מה-22/8.  
בראון העביר לי היום את נוסח הדברים כולקמן שהונחה ע' מחמד  
להעביר לנו:

.. PURSUANT TO OUR CONVERSATION ON FRIDAY, AUGUST 22, THE  
FOLLOWING IS A STATEMENT OF OUR POSITION WITH REGARD TO  
THE TWO DEPORTED MAYORS AND THE QUADI:

.. AS THE STATE DEPARTMENT SPOKESMAN SAID ON MAY 12, WE  
HOPE THAT ALL PARTIES WILL KEEP IN MIND THE LONG- TERM  
GOAL OF CREATING A SITUATION IN WHICH ARABS AND ISRAELIS  
CAN LIVE AS NEIGHBORS IN PEACE, AND WILL AVOID STEPS THAT  
MIGHT MAKE THE ACHIEVEMENT OF THIS GOAL MORE DIFFICULT.

.. IN KEEPING WITH THIS GOAL, WE CONTINUE TO HOPE THAT A  
WAY CAN BE WORKED OUT TO PERMIT THE MAYORS AND THE QUADI  
TO RETURN TO THE WEST BANK, ..

==, ון נר

HH

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנבל, ממנבל, ר/מרכו, רם, אמסן,  
מצפא

משרד החוץ-מחלקת הקשר

8222

NSI

101

אל: ווט, נר: 590, מ: המשרד  
דח: מ, סג: ס, תא: 250880, זח: 1730  
נד: הצבעת ארהב

סודי מידי

השגריר

בארוחת צהרים עם בראון הוא אמר בין השאר שלואיס זהו הופתעו  
סחריפות הודעת הממשלה מאתמול ובמיוחד מהעובדה שההודעה התרכזה  
כפי שהתרכזה בהמנעות האמריקנית.  
הוא הביע חשש מסויים מהתגובה האפשרית של מאסקי על הודעת  
הממשלה. בתשובה הסבתי תשומת לבו להודעת משהח מהשבוע שעבר  
שהדגישה את אי שביעות רצוננו החריפה מהצבעתן של מדינות  
אירופה למרות שלא מנינו אותן שמית.

יחד עם זאת הדגשתי בפניו פעם נוספת עד כמה הצבעת ארהב במועצה  
היתה ממאירה.

כן אמרתי לו שבין יתר האלמנטים אחד הדברים המדאיגים ביותר  
בכל הפרשה האוסמליה הוואת היא העובדה שמדינות ערב הגישו  
אולטימטום לאחת מננות בריתה של ארהב, הולנד שהיא חברה בנאטו  
מבלי שארהב או מדינה אירופית כלשהיא באו לעזרתה, ולפחות חלקית  
כתוצאה מכך הולנד עשויה למלאות אחרי הביעת אולטימטום זה, על  
כל אשר משתמע מכך. בהקשר זה הוכרתי לו שאנחנו לא שמענו עד כה  
על כל פעולה אמריקנית, שהם הביאו לתשומת לבן של אותן  
המדינות שלהן שגרירות בירושלים את עמדת ארהב לגבי החלטה  
מועבים כפי שהדברים באו לידי ביטוי בזבלי מאסקי מחד ובמגעיהם  
הדו צדדיים איתנו מאידך.

בר און ==

HH

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

7819

נבנס

יד 10

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

אל: המשרד, נד: 335, ח: 111  
דח: ר, סג: ס, תא: 250880, ות: 1800  
נד: שיחה עם האמילטון

יד 10/רגיל

אל: מ'מנבל, מצפא.

השיחה הסגיד עם המורסה האמילטון בהסתמפות ואן דוון מתת  
וועדת החוץ למזיית והחיימי.

1. השיחה נסבה על עסקות הנשק עם מצרים וירדן. הסגיד הוכיח  
הסגורינו לגבי אספקת ציוד צבאי למצרים בכל הקשור לכמויות  
איכותיות וטווחי אספקה. הדגיש כי איננו מתרשמים שהדברים  
נלקחים בחשבון. היפובו של דבר אנו מוטרדים מקצב ההטנות  
לבקשות המצריות מההקף בו מדובר ואקיווד העדיפות האיכותיות  
שפיצחה אותנו בעבר על היחרון הכמותי של מדינות ערב.

2. הסגיד הוסיף כי הממונה חמורה לא פחות כשמדובר בירדן  
ההבטחות המקוריות בהקשר לסדר הגודל של כוח השריון הידני  
קודמות לנגד עינינו ובכל עדות של הממשל בפני הקונגרס מתגלים  
אלמנטים חדשים בגון הציוד המתוכננת לכותמת לילה, המורמים  
להסלמה נוספת.

3. האמילטון ברך על קיום השיחה כדבר בעיתו על דקע הרגשת אי  
הנוחה המקננת בו נובח היכול מדיניות אספקת הנשק של ארה"ב  
ציין כי יש לו גישה חיובית בסיסית למיעונונו והסכים כי  
הפנטגון מודרו הרבה מעבר לנדוש או הרצוי בחימושה של מצרים  
אולם המודדות של הקונגרס עם תהליך זה בעיימי למדי.

4. סיפר על הדיון שתקיים חת הועדה שלו ביום די הקרוב בשאלת  
הטנקים לירדן. הדיון יואן לפי דרישת מספר חברים המבקשים  
לקבל מסונדרס הבהרות נוספות בעיקר לגבי הצפוי בעתיד.  
האמילטון טען כי האספקת המסריד אותו בהקשר לעיטקה זו העוון  
בחוסר התמודה הידנית לאספקת הנשק. הופעתו של חוסיין בפני  
הועדה היתה חלקלקה ובלתי מחייבת ולא ניברת כל חזרה בעמדה

משרד החוץ - מחלקת הקשר - תל אביב - 2075

## מושרד החוץ-מחלקת הקשר

הידדנית השלישית כלפי הסכס הסלום. הבטיח כי תה הועדה תמשיך לעקוב אחר ההתפתחות.  
5. לאחר השיחה סיפר לי ואן דוון כי שאלת 100 הטנקים הנוספים לידן נמצאת כרגע בשלב של "התייעצויות" בין הממשל לוועדה החוץ כפי שהובטח בעדות סונדרס. הוסיף כי עדות זו השאירה רושם קשה על חלק מחברי הועדה המתכוונים לתבוע מסונדרס או אחד מעוזריו הסברים על כמה מהקביעות והניסוחים בהם נקט.

6. ואן דוון הוסיף כי הערכת ראשי הועדה היא שהממשל ימנע מלהציע את המחצית השנייה של העסקה השנה. מבחינה זו יהיה ל-HEARINGS ערך חדש שכן הם מתקיימים בחופגן לאחר ה-22 דנא שהוא מועד תום 30 הימים אשר הוקצבו לקונגרס לעיון באספקת 100 הטנקים הראשונים.  
כי אור =

פ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבצ, מנככל, ממנככל, ממנככל, מהח, רס,  
אמן, מצפא

דגמ ידועים טל 2-716235-7475

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7890

נכנס

בלמים

אל: המשרד, נד: 338, מ: 11 : 1730  
ד: 7, נ: 1, מ: 250880, ח: 1730  
נד: מועצת-ארה"ב

בלמס/רג"ל

אל: מ'הונבל, מצפ"א.

להלן נוסח פניה המורשית לאמסקי לפני ההצבעה באו"ם (20.8).

DEAR MR. SECRETARY: IN THE SECURITY COUNCIL DELIBERATIONS  
ON THE  
PUNITIVE RESOLUTION ON JERUSALEM ORIGINALLY OFFERED BY THE  
REPRESENTATIVE FROM BANGLADESH, THE UNDERSIGNED MEMBERS OF  
CONGRESS  
URGE YOU TO CONSIDER THE FULL IMPACT OF THIS CRITICAL  
ISSUE.  
THE UNITED STATES AND HER ALLIES CAN ILL AFFORD TO ALLOW  
THE  
CONTINUED DRIFT OF OUR INTERESTS TO THE WHIMS OF RADICAL  
ELEMENTS  
IN THE UNITED NATIONS. THE UNITED STATES MUST MORE  
EFFECTIVELY  
DEMONSTRATE OUR LEADERSHIP ROLE IN THE FREE WORLD.  
ACCORDINGLY,  
WE URGE YOU TO COURAGEOUSLY CONFRONT THIS ISSUE AND LEAD  
THE  
FIGHT FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST BY VOTING NO ON THIS  
DIVISIVE  
RESOLUTION.

BENJAMIN A. GILMAN, JOHN BUCHANAN, PHILIP M. CRANE, EDWARD  
J. DERWINSKI, ROBERT K. DORNAN, CHARLES F. DOUGHERTY,

משרד החוץ-מחלקת הקשר

HILLICENT  
FENWICK, HAMILTON FISH, JR., TENNYSON CUYER, ROBERT J.  
LAGOMARSINO,  
NORMAN F. LENT, MATTHEW F. MCHUGH, DAN QUAYLE, BENJAMIN S.  
ROSENTHAL, JOHN H. ROUSSELOT, STEPHEN J. SOLARZ, LESTER L.  
WOLFF,  
SIDNEY R. VATES.

קנ"א-טל=

פפ: שהח, דהמ, ארליך, ירין, שהבט, מנככ, מאנככ, סאנככ, אמח, רט,  
אהן, מצפא, ארנולד, מטח, הסנרה, פת"ר

משרד החוץ - מחלקת הקשר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7889

נכנס

בכתיב

א:ל: המשרד, נד: 336, מ: 110  
ד: 7, ס: 1, מ:א: 250880, ו: 1730  
נד: מכתב רוונסל להאסקי

בלמס/רנ"ל

א:ל: מ'אונבל, מצפא

להלן נוסח מכתבו של רוונסל להאסקי בעקבות הצבעת ארה"ב  
במועצ'א

I LISTENED TO YOUR REMARKS AT THE SECURITY COUNCIL  
YESTERDAY  
WITH THE GREATEST ATTENTION. THEY GAVE ME A DOUBLE  
SATISFACTION.  
FIRST, I WAS GRATEFUL THAT YOU CHOSE TO GO TO NEW YORK AND  
PERSONALLY REPRESENT THE UNITED STATES AT A DIFFICULT  
MOMENT  
AT THE UNITED NATIONS. SECOND, I THOUGHT YOUR STATEMENT  
WAS AS  
EFFECTIVE A PRESENTATION OF AMERICAN GOALS AND STRATEGY IN  
MEDIATING THE ARAB-ISRAELI CONFLICT AS ANY I HAVE HEARD IN  
THE  
PAST TWENTY YEARS. YOU RAISED THE MOST CRITICAL ISSUES AND  
THEN  
DEALT BRAVELY WITH EACH OF THEM. PLEASE ACCEPT MY HEARTY  
CONGRATULATIONS.  
I WOULD HAVE PREFERRED THAT THE UNITED STATES VOTE AGAINST  
THE  
RESOLUTION, BUT WITHIN THE CONTEXT OF THE CONSTRAINTS  
OPERATING  
UPON OUR FOREIGN POLICY I UNDERSTAND THE DECISION TO

משרד החוץ-מחלקת הקשר

ABSTAIN.

קנ"ט-טל"ט

תפ: שהח, דרה, ארלין, יד'ן, שהבט, חנוכל, מאנכל, סמונכל, חתח, דס,  
אמן, מצפא, ארנבל, תפוצות, חטח, הסנדה, פת'ר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

8195

\*\*

יצי

יוד

\*\*

\*\*

\*\*

אל: ווא, נר: 593, ט: המשרד  
דח: ד, סג: ס, תא: 250880, זח: 1830  
נד: ונשא

יוד/רגיל

נחושטן

ובשי"א

בראון מסר לי היום את תוכן הדברים שנאמרו לך כבר על ידי  
מחמ"ד בענין ובשי"א והנושא המורה תיכון:--

OSCE: CONSULTATIONS WITH ISRAEL

WE SHARE THE ISRAELIS' BELIEF THAT SOME ARAB  
NON-PARTICIPATING MEDITERRANEAN STATES (NPMS) MAY ATTEMPT  
TO INJECT MIDDLE EAST ISSUES INTO THE MADRID MEETING, IN  
AN ATTEMPT TO ISOLATE ISRAEL AND EGPT. WE HAVE NO SPECIFIC  
INFORMATION THAT THIS WILL OCCUR, HOWEVER. TO WHAT EXTENT  
THEY MIGHT RECEIVE SOVIET SUPPORT IN THIS IS UNCLEAR. WE  
EXPECT THE SOVIETS TO PURSUE THEIR PERCEIVED TACTICAL  
ADVANTAGE, AND MADRID WILL BE A COMPLICATED SITUATION FOR  
THEM.

OUR CONCERN, WHICH IN GENERAL HAS BEEN SHARED BY THE  
SOVIETS, IS THAT MIDDLE EAST ISSUES NOT COME TO DOMINATE  
OR HARM C.S.C.E. IF WE FEEL THAT A RESPONSE TO CHARGES  
MADE BY ARABS N.P.M.S. OR THE SOVIETS IS CALLED FOR, WE  
WILL ANSWER IN A FACTUAL AND NON-POLEMICAL MANNER.

WE BELIEVE THAT N.P.M. PARTICIPATION AT MADRID SHOULD  
FOLLOW TO THE EXTENT POSSIBLE THE BELGRADE MODEL, WHERE  
EACH N.P.M. WAS ALLOWED TWO " CONTRIBUTIONS," ONE TO THE  
PLENARY AND ONE TO THE MEDITERRANEAN WORKING GROUP. EACH  
N.P.M. SPEAKER WAS ADMITTED TO THE ROOM FOR HIS

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

PRESENTATION, THEN HAD TO LEAVE WITHOUT HEARING THE OTHER N.P.M. CONTRIBUTIONS. AT THE VALLETTA EXPERTS MEETING ON MEDITERRANEAN ISSUES IN 1979, THE N.P.M. ROLE WAS EXPANDED SLIGHTLY TO INCLUDE THE RIGHT TO REMAIN IN WORKING GROUP MEETINGS DURING OTHER PRESENTATIONS AND TO RESPOND TO QUESTIONS, BUT NOT TO INITIATE DISCUSSION OR TAKE PART IN CONSENSUS-BUILDING.

WE WILL INSIST THAT WHATEVER PROCEDURES ARE ADOPTED APPLY EQUALLY TO ALL, AND THAT N.P.M.S. NOT BE INCLUDED IN DECISION- MAKING OR CONSENSUS-BUILDING.

WE WILL FIRMLY OPPOSE ANY EFFORTS TO ADMIT A P.L.O. DELEGATION, ON THE GROUNDS THAT IT IS NOT A STATE. WE COULD NOT, HOWEVER, PREVENT INDIVIDUAL P.L.O. MEMBERS FROM PARTICIPATING IN AN N.P.M. DELEGATION. (ISRAELI SAID HE UNDERSTOOD THIS, AND APPRECIATED HOLMES' EXPLANATION THAT UNDER C.S.C.E. PROCEDURES WE AND OTHERS COULD PREVENT ADMISSION OF A P.L.O. DELEGATION BY DENYING CONSENSUS. WE NOTED THAT OTHER C.S.C.E. STATES ARE ALSO OPPOSED TO ADMITTING THE P.L.O.).

AS IN THE PAST, WE WELCOME CLOSE CONSULTATION WITH THE G.O.I. BEFORE AND DURING THE MADRID MEETING. WE AGREED TO EXCHANGE LISTS OF OUR RESPECTIVE DELEGATIONS AS SOON AS THEY ARE NAMED.

=11111

=/מ/מ/מ

תפ: שהח, דהמ, ארלין, ידן, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממנ, דמ,  
מנ, אירא, אירב, מממ



משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

סודי ביותר

מחוך 2  
מחוך 24

דף 2  
עותק 3

הצני אצני 272

\*\*תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,  
\*\*בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שדהפנים

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

מס. ירושלים 2-1577777-7777

מושרד החוץ-נוחלקת הקשר

\*\* 7393

\*\* \*\* יצא

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\* דף 1 מתוך 2

\*\* עותק 4 מתוך 20

סודי ביותר

\*\* אל: ווט, נ' , כהרר, נר, חורם 843, מ : המשרד

\*\* דח: ב, סג: מ, תא: 220880, וח: 0830

\*\* נד: מועבם-ארהב-תקון

\*\* בהול לקשר /סודי ביותר==

\*\* לשלנו חורם 820

\*\* בסעיף 8 ואחרון הושמעה במטות שורה.

\*\* להלן שנית כל הסעיף - מתוקן :-

\*\* 8. בראון הציע כי ארהב תעביר את הקטע מדברי מאסקי בקשר לנך

\*\* שש"ן החלטה מועב"ם מחייבת העברת השגרירות וכן את השקפתה

\*\* בנושא זה באורח בילטרלי למדינות דלברנטיות כמו הולנד

\*\* ולאמל"טיות. להצהרת מאסקי עשוי להוודע משקל רב אם תהיה

\*\* ממשלת ארהב להולנד למשל את עמדתה היטב זאת- כיוון שלהולנדים

\*\* הוצג אולטימטום והם הודו בו אף בפומבי. לואיס העיר כי דוהמי

\*\* הולנד אמר שהשאלת השגרירות תעלה להם תמיסה בליוני

\*\* דולרים, אכן-שגרירות יקרה. לואיס ישמח להציע לסחמ"ד כמבוקש

\*\* על ידי בר-און, אף כי הממשלות קודאות דברי מאסקי. בר-און אמר

\*\* כי למסירה על ידי שגריר ארה"ב לפי הנחיות נודע משקל, למשל

\*\* בהולנד נובח האולטימטום. לואיס אמר כי אולטימטום הוגש גם

\*\* למדינות האחרות. בר-און אמר כי הולנד עמדה ב-1973 נגד

\*\* הלחצים. עתה מאיימים עליה גם מוסלמים אינדונזים, בהתאם לידיעה

\*\* שקבלנו היום. לואיס היביר כאן את החלטה ועידת המדינות

\*\* האיטלקיות השבוע, והבטיח לבדוק באמור. לאחר מכן נסבה השיחה

\*\* על נושאים אחרים

\*\* עד כאן

\*\* קשר==

\*\* =/HR/95\*\*

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

סודי ביותר

מתוך 2 דף 2  
מתוך 20 עותק 4

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

תפ: שהח, רהמ, ארליך, יד'ן, שהובט, מנכל, ממנכל, לפידות, ראמרכו,  
רס, מצריס, ארבל2

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

7283

נכנס

110

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

אל: המשרד, נד: 311, מ: 110  
דח: ר, סג: ס, תא: 220880, זח: 1700  
נד: תקציב ארהב לאום

סודי/רגיל

אל: אליצור, מצפא, ארבל 1.

דע: נאום (נד 61).

תקציב ארה"ב לאו"ם.

יועצו של סנטור מויניהאן בדק לבקשתי במחמי"ד האם וכמה קוצצו  
מתרומת ארה"ב לאו"ם בעקבות תיקון מויניהאן-וולף.  
נענה כי במחמי"ד מצאו שהסכומים אותם העמיד האו"ם לרשות שתי  
הועדות הפלשתינאיות הוא כ-190,000 דולר ובשל כך עומדת ארה"ב  
להקטין חלקה בתקציב האו"ם ברבע מהסכום הנ"ל דהיינו כ-47  
אלף דולר.  
שאל עוד מדוע לא קוצץ עד כה סכום יחסי מהתשלומים התקופתיים  
ושמע כי בזמנו הוחלט לעשות נסיון לבטל התיקון (צעד שנכשל  
כידוע) ובשל חוסר הודאות נדחה הבצוע.

ליאור =

תפ: שהח, רהט, מנכל, ממנכל, אליצור, ר/מרנז, ארבל2, ארבל1,  
מצפא, טמח, רם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 7754

\*\* \*\* יצ"ח

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*MEETING BETWEEN PRIME MINISTER BEGIN AND AMBASSADOR LEWIS  
\*\*ON FRIDAY, AUGUST 22, AT THE PRIME MINISTER'S OFFICE,  
\*\*JERUSALEM, AT 8.15 A.M.

\*\*

\*\*PRESENT: CHARLES HILL

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

מתוך 9 דף 1  
מתוך 18 עותק 4

סודי ביותר

מל: ווש, קהיר, נר: חונם 878, מ: המשרד  
דח: ב, סג: מ, תא: 220880, זח: 1430  
נד: שיחת רהמ-לואיס

סודי ביותר/בהול'

הסגריר.

להלן פגישה רוהמ-לואיס 22.8.

\*\*PM: WELL SAM, YOU ASKED FOR THE MEETING SO THE FLOOR IS  
\*\*YOURS.  
\*\*LEWIS: THERE ARE SEVERAL POINTS I WISH TO RAISE: 1. TO  
\*\*REPORT ON ATHERTON'S RECENT MEETING WITH SADAT AND, 2.  
\*\*MATTERS RELATING TO LINOWITZ'S PLANS.  
\*\*  
\*\*ATHERTON HAS REPORTED THAT ON THE BASIS OF HIS  
\*\*CONVERSATION WITH SADAT FOLLOWING YOUR EXCHANGE OF LETTERS  
\*\*THAT SADAT APPEARS TO BE ANXIOUS TO RESTORE AS QUICKLY AS  
\*\*POSSIBLE A BETTER ATMOSPHERE WHILST THE NEGOTIATIONS  
\*\*REMAIN SUSPENDED AND UNTIL THEY RESUME AGAIN. THE FACT  
\*\*THAT SADAT PUBLICLY REBUKED THE EDITORS IS INTERPRETED IN  
\*\*THIS CONTEXT. ATHERTON HAD URGED SADAT TO DO SO AND HE

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\* 9 מתוך 2 דף  
\*\* \*\* 18 סודי ביומר 18 מתוך 4 עותק  
\*\* \*\*  
\*\*\*  
\*\*  
\*\*HAD ALSO SPOKEN TO GHALI BEFOREHAND ON THE MATTER.  
\*\*ATHERTON INTERPRETS SADAT'S INVITATION TO HAVON AS AN  
\*\*EFFORT TO DEMONSTRATE THAT NORMALIZATION CONTINUES. SADAT  
\*\*WANTS TO KEEP THE LEVEL OF EXCHANGE OF RELATIONS AS  
\*\*POSITIVE AS POSSIBLE. ALSO HIS SUGGESTION TO SEND A PARTY  
\*\*DELEGATION HERE IS A REFLECTION OF THIS INTENTION.  
\*\*PM: HE IS SENDING THE DELEGATION TO THE LABOR PARTY, OR TO  
\*\*MAPAM, I BELIEVE.  
\*\*  
\*\*LEWIS: I THINK THE HOST IS MAPAM. THE PROPOSAL TO SEND  
\*\*THEM IS VIEWED AS A POSITIVE STEP. SO SADAT'S HOPE IS  
\*\*THAT IN THIS PERIOD YOU TOO WILL SHOW UNDERSTANDING AND  
\*\*THAT SOMETHING MIGHT HAPPEN HERE THAT COULD ALSO BE GIVEN  
\*\*A POSITIVE CONNOTATION. I KNOW YOU DON'T LIKE WORDS LIKE  
\*\*'GESTURES'. BUT LINOWITZ IS WONDERING IF THERE IS  
\*\*ANYTHING YOU CAN DO IN THE WEEKS AHEAD THAT COULD BE SEEN  
\*\*TO BE POSITIVE. AS FOR EXAMPLE, THE RECENT RELEASE OF  
\*\*PRISONERS IN GAZA ON THE OCCASION OF ID EL-FUTR. ANYTHING  
\*\*LIKE THAT LINOWITZ THINKS COULD BE VERY HELPFUL.  
\*\*  
\*\*PM: I WOULD NOT OBJECT BUT I WOULD HAVE TO CONSULT WITH  
\*\*THE PEOPLE IN CHARGE BECAUSE OF THE SECURITY ASPECT. AND  
\*\*IT HAS TO BE DONE ON AN APPROPRIATE OCCASION.  
\*\*  
\*\*LEWIS: ROSH HASHANA MIGHT BE SUCH AN OCCATION.  
\*\*PM: ROSH HASHANA IS FOR JEWS NOT FOR ARABS. I CANNOT NOW  
\*\*GIVE A COMMITMENT. I SHALL HAVE TO SPEAK TO THE  
\*\*AUTHORITIES INVOLVED BECAUSE, AS I SAID, OF THE SECURITY  
\*\*ISSUE. BUT IF WE CAN I'LL TO DO IT.  
\*\*  
\*\*LEWIS: ANYTHING THAT WILL HAVE A POSITIVE SENSE TO IT AND  
\*\*KEEP THE ATMOSPHERE FROM DETERIORATING FURTHER WILL BE  
\*\*USEFUL. WE, ON OUR PART, INTEND TO DO EVERYTHING POSSIBLE  
\*\*TO GET THE TRILATERAL NEGOTIATIONS GOING AGAIN IN THE NEXT  
\*\*FEW WEEKS AND SADAT KNOWS OUR VIEWS. WE DONT' THINK IT  
\*\*WISE OR SAFE TO LET THINGS SIT UNTIL THE U.S. ELECTIONS.  
\*\*WE HAVE SAID TO SADAT THREE THINGS:  
\*\*A. WE DON'T THINK THAT YOU, EGYPT, SHOULD HAVE BROKEN OFF\*\*

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\* מתוך 9 3 דף \*\*  
\*\* \*\* סודי ביותר 18 מתוך 4 עותק \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*THE TALKS,  
\*\*  
\*\*B. YOU SHOULD START AGAIN WITHOUT DELAY,  
\*\*  
\*\*C. ISRAEL WILL NOT MAKE MAJOR CONCESSIONS TO GET THE TALKS \*\*  
\*\*STARTED AGAIN. \*\*  
\*\*PH: CORRECTION: WE WON'T MAKE ANY CONCESSIONS TO GET THE \*\*  
\*\*TALKS STARTED AGAIN. SADAT BROKE THEM OFF AND HE MUST \*\*  
\*\*RESUME THEM IN CONSULTATION WITH US. COMING BACK TO THE \*\*  
\*\*QUESTION OF 'GESTURES', THIS HUMANITARIAN MATTER ' \*\*  
\*\*FREEING PRISONERS ' IS THE ONLY ONE I PERSONALLY AM \*\*  
\*\*READY TO INVOLVE MYSELF WITH. I PERSONALLY LIKE TO SET \*\*  
\*\*PRISONERS FREE. I NEVER ENJOY TAKING PRISONERS. I CANNOT \*\*  
\*\*SEE ANY OTHER GESTURE WE CAN EMBRACE. I SHALL TRY, BUT \*\*  
\*\*FIRST I MUST CONSULT. SADAT INTERRUPTED THE TALKS FOUR \*\*  
\*\*TIMES AND THEREFORE THERE SHALL BE NO MAJOR OR NINOR \*\*  
\*\*CONCESSIONS ON OUR PART. \*\*  
\*\*LEWIS: I UNDERSTAND. THIS IS OUR JUDGEMENT AND IT IS THE \*\*  
\*\*ONE WE SHARED WITH SADAT. NOW, LET ME TELL YOU OF OUR \*\*  
\*\*JUDGEMENT OF SADAT'S POSITION. OUR JUDGEMENT IS THAT HE \*\*  
\*\*WILL NOT RETURN TO THE TALKS SOON SINCE THIS WILL BE SEEN \*\*  
\*\*AS THOUGH HE WERE ABANDONING HIS POSITIONS. LINOWITZ \*\*  
\*\*WANTS TO SEEK WAYS TO RENEW THE CONTACT OUTSIDE THE MAJOR \*\*  
\*\*AREAS OF CONFRONTATION. GHALI HAS AGRRED THAT WE CONTINUE \*\*  
\*\*DISCUSSIONS ON THE DOCUMENT OF 'HEADS OF AGREEMENT' AND \*\*  
\*\*THAT WE SHOULD DO SO BILATERALLY - EGYPT - AMERICA, \*\*  
\*\*ISRAEL-AMERICA. GHALI WILL COME TO THE U.S. A COUPLE OF \*\*  
\*\*WEEKS AHEAD OF THE GENERAL ASSEMBLY IN ORDER TO HOLD \*\*  
\*\*MEETINGS WITH LINOWITZ AND HANSEL. \*\*  
\*\*SIMILARLY, HANSEL AND LINOWITZ ARE BOTH READY TO COME \*\*  
\*\*HERE TO DO SOME WORK ON THE 'HEADS OF AGREEMENT' ' \*\*  
\*\*DOCUMENT WITH YOU. \*\*  
\*\*PH: BURG SPOKE TO LINOWITZ ON THE TELEPHONE AND WE \*\*  
\*\*UNDERSTAND HE WANTS TO COME HERE ON AUGUST 31ST. BURG \*\*  
\*\*CONSULTED WITH ME AND I ASKED HIM TO PICK UP THE PHONE TO \*\*  
\*\*LINOWITZ AND TO INVITE HIM TO COME. THE 'HEADS OF \*\*  
\*\*AGREEMENT' ' IS AN INTERESTING DOCUMENT. BURG ON MY BEHALF \*\*  
\*\*HAS TOLD LINOWITZ THAT IT IS BASICALLY A GOOD DOCUMENT. WE \*\*

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\* מתוך 9 4 דף \*\*  
\*\* \*\* סודי ביותר 18 מתוך 4 טותק \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*HAVE, OF COURSE, CERTAIN AMENDMENTS TO SUGGEST. MAYBE, WE \*\*  
\*\*CAN HAVE A TRILATERAL AGREEMENT COMING OUT OF THIS \*\*  
\*\*DOCUMENT. BURG WILL INVITE LINOWITZ BY PHONE THIS \*\*  
\*\*AFTERNOON. \*\*  
\*\*LEWIS: I THINK LINOWITZ WILL LIKE TO STAY HERE UNTIL \*\*  
\*\*SEPTEMBER 2ND AND THEN GO ON TO CAIRO. HE WOULD LIKE TO \*\*  
\*\*HAVE TWO MEETINGS WITH YOU. \*\*  
\*\*  
\*\*PM: WITH PLEASURE. BURG WILL POSTPONE HIS TRIP TO LATIN \*\*  
\*\*AMERICA FOR A FEW DAYS FOR THE PURPOSE OF THE VISIT. \*\*  
\*\*LEWIS: VERY GOOD. LET ME ADD SOMETHING FURTHER ON SADAT \*\*  
\*\*THAT IS INTERESTING. AN ISRAELI JOURNALIST, SHMUEL SEGEV, \*\*  
\*\*INTERVIEWED HIM. \*\*  
\*\*PM: I HAVEN'T SEEN THE INTERVIEW YET, IT WILL APPEAR IN \*\*  
\*\*HAARIV TODAY. \*\*  
\*\*LEWIS: SEGEV SPOKE TO ATHERTON AFTER THE INTERVIEW AND \*\*  
\*\*GAVE HIM A SENSE OF ITS FLAVOR. HE TOLD ATHERTON THAT HE \*\*  
\*\*FOUND SADAT PUZZLED BY THE FACT THAT THERE HAS BEEN A COOL \*\*  
\*\*RECEPTION HERE TO HIS INVITATION TO PRESIDENT NAVON. HE \*\*  
\*\*TOLD SEGEV HE HAD INVITED NAVON TO DEMONSTRATE \*\*  
\*\*NORMALIZATION AND HE HAD BEEN SURPRISED THAT THE \*\*  
\*\*INVITATION HAD BEEN CRITICISED BY SOME ISRAELI \*\*  
\*\*JOURNALISTS. HE GAVE SEGEV THE IMPRESSION THAT HE WON'T \*\*  
\*\*TURN HIS BACK ON THE PEACE PROCESS. \*\*  
\*\*  
\*\*PM: PLEASE TRANSMIT WHAT I AM ABOUT TO SAY TO THE \*\*  
\*\*SECRETARY AND TO ATHERTON. IT IS TRUE THAT THIS INVITATION \*\*  
\*\*TO PRESIDENT NAVON WAS RECEIVED COOLLY AND EVEN WITH \*\*  
\*\*NEGATIVE COMMENTS ON THE PART OF THE PRESS THAT IS OFTEN \*\*  
\*\*CRITICAL OF THE GOVERNMENT. NOT BECAUSE OF THE INVITATION \*\*  
\*\*ITSELF. WHAT PREVENTED THE POSITIVE REACTION WAS SADAT'S \*\*  
\*\*STRESSING THE POINT THAT THE PRESIDENT WILL APPEAR BEFORE \*\*  
\*\*THE EGYPTIAN PARLIAMENT, 'AS I (SADAT) APPEARED BEFORE \*\*  
\*\*THE KNESSET'. MY COLLEAGUES AND CERTAIN CIRCLES OF PUBLIC \*\*  
\*\*OPINION CONSTRUED THIS TO BE A SNUB AT THE PRIME \*\*  
\*\*MINISTER. YOU ARE FAMILIAR WITH THE SEQUENCE OF EVENTS \*\*  
\*\*THAT BROUGHT SADAT TO JERUSALEM AND TO THE KNESSET. THERE \*\*  
\*\*WAS HIS SPEECH BEFORE HIS OWN PARLIAMENT WHEN HE SAID \*\*

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* \*\*  
\*\* \*\* 9 מתוך 5 דף \*\*  
\*\* \*\* סודי ב' יומך 18 מתוך 4 עותק \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*THAT HE WOULD ' ' EVEN BE READY TO COME TO JERUSALEM TO \*\*  
\*\*SPEAK BEFORE THE KNESSET IF IT WOULD SAVE THE LIFE OF A \*\*  
\*\*SINGLE ONE OF MY SONS' '. TO HIM EGYPTIAN SOLDIERS ARE \*\*  
\*\* 'HIS SONS' '. IT IS NOT MY STYLE OF LANGUAGE. THEN I \*\*  
\*\*IMMEDIATELY INVITED HIM, THEN HE ASKED FOR A FORMAL \*\*  
\*\*INVITATION WHICH I SENT THROUGH YOU AND THEN THE BALL \*\*  
\*\*STARTED ROLLING. YOU REMEMBER THE MADE TWO CONDITIONS \*\*  
\*\*BEFORE HE ARRIVED WHICH I TOTALLY REJECTED. BUT I PROMISED \*\*  
\*\*HIM HE WILL BE RECEIVED WITH RESPECT AND CORDIALITY. AFTER \*\*  
\*\*HIS APPEARANCE IN THE KNESSET BARBARA WALTERS INTERVIEWED \*\*  
\*\*US JOINTLY AND SHE ASKED SADAT , ' 'WHEN WILL YOU INVITE THE \*\*  
\*\*PRIME MINISTER TO CAIRO TO SPEAK TO THE EGYPTIAN \*\*  
\*\*PARLIAMENT?' ' HE ANSWERED, ' 'NOT NOW' '. MANY MONTHS \*\*  
\*\*ELAPSED UNTIL THE INVITATION TO CAIRO BUT NOT TO ADDRESS \*\*  
\*\*THE EGYPTIAN PARLIAMENT. PRIVATELY HE TOLD ME : ' 'BELIEVE \*\*  
\*\*ME I WOULD LIKE TO INVITE YOU TO CAIRO BUT NOT NOW' '. I \*\*  
\*\*THINK HE WAS AFRAID. HE ADDED: ' 'BUT IF YOU WANT TO COME \*\*  
\*\*TO ISMAILIA I AM PREPARED TO BRING MY PARLIAMENT THERE FOR \*\*  
\*\*YOU TO ADDRESS ITS MEMBERS' '. I SAID TO HIM - NO, TO \*\*  
\*\*BRING YOUR WHOLE PARLIAMENT JUST FOR ME TO ISMAILIA, I \*\*  
\*\*WOULD NOT LIKE IT. SO, AS YOU RECALL, I WENT TO ISMAILIA \*\*  
\*\*BUT WITHOUT THE PARLIAMENT. THEN, ON THE EVENING BEFORE \*\*  
\*\*THE SIGNING OF THE PEACE TREATY, I MET WITH SADAT AT THE \*\*  
\*\*EGYPTIAN EMBASSY IN WASHINGTON AND HE SAID TO ME : ' 'WHY \*\*  
\*\*SOULDN'T YOU COME TO CAIRO?' ' AS I DESCENDED THE STAIRS \*\*  
\*\*LEAVING THE EGYPTIAN EMBASSY HE SAID TO HIS AIDES AROUND \*\*  
\*\*HIM : ' 'HE IS COMING TO CAIRO' '. THE VISIT SUBSEQUENTLY \*\*  
\*\*MATERIALIZED. ON A PREVIOUS OCCASION HE HAS TOLD THE \*\*  
\*\*PRESS: ' 'THE PRIME MINISTER HAS THE RIGHT TO SPEAK IN THE \*\*  
\*\*EGYPTIAN PARLIAMENT AS I SPOKE IN THE KNESSET' '. THESE \*\*  
\*\*WERE THE WORDS HE USED ABOUT PRESIDENT NAVON'S ADDRESSING \*\*  
\*\*THE EGYPTIAN PARLIAMENT. THEREFORE MY COLLEAGUES AND THE \*\*  
\*\*PRESS WERE CRITICAL. IT WAS CONSTRUED AS A SNUB. TO INVITE \*\*  
\*\*PRESIDENT NAVON IS VERY BEAUTIFUL. SADAT SAYS HE KNOWS THE \*\*  
\*\*DIFFERENCE BETWEEN A PRESIDENTIAL SYSTEM AND A \*\*  
\*\*PARLIAMENTARY SYSTEM. CLEARLY, HE SHOULD KNOW THAT JUST AS \*\*  
\*\*HE IS THE CHIEF EXECUTIVE SO IN OUR SYSTEM THE PRIME \*\*  
\*\*MINISTER IS CHIEF EXECUTIVE. NOW YOU UNDERSTAND THE \*\*

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\* מתוך 9 דף \*\*  
\*\* \*\* סודי ביותר 18 מתוך 4 עותק \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*ELEMENT THAT CREATED THE CRITICISM.  
\*\*  
\*\*LEWIS: I UNDERSTAND NOW VERY WELL. WHAT YOU HAVE TOLD ME  
\*\*IS VERY HELPFUL.  
\*\*  
\*\*PM: I RECEIVED A LETTER FROM PRESIDENT NAVON IN HIS OWN  
\*\*HAND TO WHICH HE ATTACHED SADAT'S INVITATION. THE  
\*\*INVITATION DOESN'T MENTION A DATE NOR DOES IT STATE IN  
\*\*WRITING THAT OUR PRESIDENT IS INVITED TO SPEAK IN THE  
\*\*EGYPTIAN PARLIAMENT. AS REQUIRED BY OUR BASIC LAW, I  
\*\*BROUGHT THE MATTER OF THE INVITATION TO OUR CABINET AND WE  
\*\*ISSUED A COMMUNIQUE WHICH ACTUALLY REPEATS THE LANGUAGE  
\*\*OF THE BASIC LAW. OUT OF RESPECT FOR THE PRESIDENCY THE  
\*\*LAW DOES NOT REQUIRE THE CABINET TO 'APPROVE' A JOURNEY  
\*\*ABROAD OF THE PRESIDENT BUT, AS THE LAW STATES, WITH THE  
\*\*'CONCURRENCE' OF THE CABINET. I SUGGESTED THAT WE USE  
\*\*THESE WORDS OF THE LAW IN OUR COMMUNIQUE. THE PRESIDENT  
\*\*HAS INFORMED ME THAT HE WOULD LIKE TO SEE ME NEXT WEEK TO  
\*\*CONSULT WITH ME ON THE MATTER. IF HE ASKS ME ABOUT HIS  
\*\*APPEARING BEFORE THE EGYPTIAN PARLIAMENT I SHALL SAY TO  
\*\*HIM THAT HE SHOULD CONSULT WITH SOMEBODY ELSE ON THIS,  
\*\*PERHAPS DEPUTY PRIME MINISTER, YADIN. SADAT OWES ME AN  
\*\*INVITATION TO SPEAK BEFORE HIS PARLIAMENT.  
\*\*  
\*\*LEWIS: HE ACTUALLY INVITED HIMSELF TO SPEAK BEFORE THE  
\*\*KNESSET.  
\*\*PM: THAT IS CORRECT. DID YOU READ THE 'APOLOGY' TO  
\*\*HITLER?  
\*\*LEWIS: IT IS TERRIBLE. THE EDITOR OF AL-GUMHOURIYA IS NOT  
\*\*A MAN WHO DESERVE YOUR TIME.  
\*\*  
\*\*PM: BUT ONE-AND-A-HALF-MILLION PEOPLE READ HIS PAPER. THE  
\*\*EGYPTIAN PEOPLE ARE A GOOD PEOPLE BUT THEY CAN BE INCITED.  
\*\*IN A MATTER OF MINUTES THEY CAN DEMONSTRATE ACCLAIMING ME  
\*\*AND THEN BY MADE TO DEMONSTRATE CALLING FOR THE  
\*\*DESTRUCTION OF ISRAEL. IF THIS KIND OF THING GOES ON I  
\*\*FEAR SADAT WILL NOT BE ABLE TO CONTROL IT.  
\*\*LEWIS: THEREFORE, SADAT MET WITH THE EDITORS AND TOLD THEM\*\*

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9 מתוך 9 דף 7  
18 מתוך 4 עותק

סודי ביותר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*TO CRITICISE ISSUES NOT PERSONALITIES.  
\*\*  
\*\*  
\*\*PM: OUR PRESS IS TOTALLY FREE, YET I CANNOT RECALL AN  
\*\*ARTICLE REMINDING SADAT OF HIS RECORD DURING THE WAR  
\*\*AGAINST THE GERMANS. YEHUDA WILL TESTIFY THAT WHAT I AM  
\*\*ABOUT TO TELL YOU I AM SAYING FOR THE FIRST TIME. WHEN  
\*\*PREPARING MY LAST REPLY TO SADAT I WAS THINKING OF TELLING  
\*\*HIM IN MY LETTER HOW MY MOTHER AND FATHER WERE KILLED BY  
\*\*THE NAZIS. I DID NOT DO SO BECAUSE IT COULD HAVE BEEN  
\*\*CONSTRUED AS PERSONALIZING THE LETTER AS THOUGH I WAS  
\*\*SEEKING PITY.  
\*\*  
\*\*LEWIS: I DON'T THINK ANYONE IN THE WORLD CAN UNDERSTAND  
\*\*WHAT THE WORD 'NAZI' MEANS TO THE JEWS EXCEPT THE JEWS.  
\*\*PM: I READ SADAT'S BOOK. HE WAS ACTUALLY AN AGENT FOR THE  
\*\*GERMANS.  
\*\*LEWIS: BECAUSE THE EGYPTIANS SAW THE BRITISH AS THEIR  
\*\*ENEMIES.  
\*\*PM: THAT IS TRUE. YOU ARE RIGHT ABOUT THE WORD 'NAZI'.  
\*\*IT IS INDESCRIBABLE.  
\*\*  
\*\*I WOULD LIKE NOW TO TURN TO THE MATTER OF THE LAST  
\*\*SECURITY COUNCIL RESOLUTION ON JERUSALEM. THE ABSTENTION  
\*\*OF SECRETARY MUSKIE IS ASTONISHING TO US. I WAS VERY  
\*\*DEEPLY HURT. IT WON'T, OF COURSE, CHANGE THE REALITY. NO  
\*\*DOUBT CERTAIN COUNTRIES, LATIN AMERICA, WILL LEAVE THE  
\*\*CITY. BUT THIS WON'T CHANGE THE REALITY. I READ MUSKIE'S  
\*\*SPEECH IN FULL AND I MUST TELL YOU THAT EXCEPT FOR A FEW  
\*\*PASSAGES ON 'UNILATERAL' ACTIONS EVERYTHING ELSE  
\*\*LOGICALLY LEADS TO A VOTE AGAINST THE RESOLUTION. HENCE,  
\*\*OUR DEEP DISAPPOINTMENT. PLEASE TELL THE SECRETARY. WE ARE  
\*\*ALL DEEPLY HURT. EPPIE SPOKE TO THE VICE PRESIDENT BEFORE  
\*\*THE VOTE AND HE SAID HE WOULD DO HIS BEST. THE SECRETARY  
\*\*WAS ON LEAVE I SUPPOSE.  
\*\*LEWIS: THAT IS CORRECT.  
\*\*  
\*\*PM: ANYHOW, WE DID NOT EXPECT THAT ABSTENTION. IN THE

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* \*\*  
\*\* \*\* 9 מתוך 8 דף \*\*  
\*\* \*\* סודי ביותר 18 מתוך 4 עותק \*\*  
\*\* \*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*SECURITY COUNCIL ABSTENTION MEANS LETTING THE RESOLUTION \*\*  
\*\*PASS, A VOTE AGAINST MEANS NO RESOLUTION. WE ARE NOT \*\*  
\*\*DISAPPOINTED WITH FRANCE AND BRITAIN BECAUSE WE EXPECT NO \*\*  
\*\*BETTER, WE KNOW WHAT IS GOING ON IN EUROPE. MOREOVER, \*\*  
\*\*THERE IS A PASSAGE IN MUSKIE'S SPEECH WHICH I SIMPLY \*\*  
\*\*CANNOT FATHOM. HE SAYS: 'WE DESIRE TO WORK CLOSELY WITH \*\*  
\*\*THE ISLAMIC COUNTRIES IN ORDER THAT THEIR LEGITIMATE GOALS \*\*  
\*\*SET OUT IN RESOLUTION 242 MAY BE ATTAINED IN PEACE AND \*\*  
\*\*HONOR'. WHERE ARE THE ISLAMIC STATES IN 242? WHY THIS \*\*  
\*\*SENTENCE, FOR ALL THE WORLD TO HEAR, INCLUDING THE ISLAMIC \*\*  
\*\*WORLD. WHAT IS THIS - A NEW POLICY? \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*LEWIS: I DONT' KNOW. I DONT' KNOW THE ORIGIN OF THE \*\*  
\*\*SENTENCE. \*\*  
\*\*PM: THERE IS NO WORDING IN 242 THAT IS ACCIDENTAL. EVERY \*\*  
\*\*WORD HAS A MEANING. EVEN ARAB TERRITORIES OR ARAB STATES \*\*  
\*\*ARE NOT MENTIONED. ONLY ISRAEL AND ITS NEIGHBORS AND WORDS \*\*  
\*\*LIKE 'THE RECENT CONFLICT'. NOW, SUDDENLY THE 'ISLAMIC \*\*  
\*\*STATES' ARE BEING GRAFTED ON TO 242, PAKISTAN AND IRAN - \*\*  
\*\*ALL OF THEM. THIS IS VERY DANGEROUS AND I SHALL TELL YOU \*\*  
\*\*WHY. BY THIS SENTENCE AMERICA ITSELF CREATES A FRONT OF \*\*  
\*\*ISLAMIC STATES AGAINST US LEGITIMISED BY 242. THIS IS \*\*  
\*\*EXTREMELY DANGEROUS AND I DONT' UNDERSTAND IT AT ALL. \*\*  
\*\*LEWIS: THE ISLAMIC FRONT IS ALREADY THERE. \*\*  
\*\*PM: SAM, I TALK MORE IN SORROW THAN I N ANGER. THERE IS A \*\*  
\*\*FUNDAMENTAL DIFFERENCE BETWEEN WHAT MUSKIE HAS SAID AND \*\*  
\*\*THOSE ISLAMIC CONFERENCES IN ISLAMABAD AND ELSEWHERE WITH \*\*  
\*\*THEIR RESOLUTIONS TALKING OF WAR. THEY MAY TRY TO ATTACK \*\*  
\*\*US BUT I WOULD SUGGEST FOR THEIR OWN GOOD NOT TO DO SO. A \*\*  
\*\*FEW NIGHTS AGO I HAD THE MOST WONDERFUL EVENING WITH OUR \*\*  
\*\*SOLDIERS. I SAW COMMANDERS THE LIKE OF WHICH FEW ARMIES \*\*  
\*\*HAVE. \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*LEWIS: THAT IS ONE AREA WHERE WE HAVE NO DISAGREEMENT \*\*  
\*\*ABOUT. \*\*  
\*\*PM: COLONELS LED SMALL UNITS INTO THE ATTACK OF THE PLO \*\*  
\*\*BASES OVER THE MOST DIFFICULT TERRAIN. DURING THE RAID, I \*\*  
\*\*MYSELF HEARD OVER THE RADIO ONE OFFICER SAY THAT HIS UNIT \*\*



מושרד החוץ-נוחלקת הקשר

7280

נכנס

שמו

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

אל: המשרד, נר: 306, מ: 110  
דח: ר, סג: ש, תא: 220880, זח: 1600  
נר: שיחה עם וינשטיין

שמו/רגיל

אל: מ'מנכל, מצפא.

משיחה עם וינשטיין המפלגה הרפובליקנית.  
סיפר כי יו"ר המפלגה ברוק עומד לפרסם הודעה חריפה בגנות  
הימנעות ארה"ב בהצבעה במועבי"ס. ההודעה תכלול בין היתר  
הטענה שהדיון במועבי"ס הוא שלב במוימה הסובייטית-אשפית  
לגרש ישראל מאוי"ם, ולפגוע בשלומה. כנגד צעד אנטי-ישראלי  
ואנטי-אמריקאי זה מסכנת הימנעות ארה"ב מהצבעה את תהליך  
השלום. ברוק יציין בהודעתו כי לא יתכן לדבר נגד הצעת ההחלטה  
כפי שעשה מאסקי ואחי"כ להימנע מהצבעה עליה. המעשה מתבכח  
לאמירה. כאן עובר ברוק לנתח ממאירותה של החלטת מועבי"ס  
הפוגעת בישראל והנמנעת מלציין המצב ששרר בירושלים בהיותה תחת  
שלטון ירדני.  
בנצור =

תפ: שהח, רהמ, מנכל, ממנכל, ארליך, ידין, ר/מרכו, אליצור, מצפא,  
ארבל, ממט, רמ

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

7268

נכנס

1001

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

אל: המשרד, נד: 315, מ: 110  
דח: ר, סג: ס, תא: 220880, זח: 1730  
נד: טנקים לירדן

1001/רגיל

אל: מ'מנכל, מצפא.

טנקים אמריקנים לירדן.

1. שוחחתי עם המורטה בינגהם שמסר כי תקופת 30 הימים בהם הקונגרס היה יכול לחסום עסקת 100 הטנקים הולכת ונגמרת ולא ניתן לעשות מאומה למדפודה. להערכתו סיבת ה- HEARING ביום ד' בשבוע הבא היא להניח תשתית לחסימת נסיון מצד הממשל להעביר העיסקה השניה של 100 טנקים לירדן.

2. עוזרו של רוזנטל מכין נייר שינסה להבליט האשליה בתאור ירדן כמדינה מתונה.

3. רוט, עוזרו של סולרז אישר כי הממשל החל לגשש בגבעה מה תהיה חגובת הבית לכוונתו לבקש אישור 100 הטנקים הנוותרים. סבור כי ה- HEARING ישמש איתות למימשל כי העתוי להגשת הבקשה אינו מתאים. לטווח רחוק יותר סבור רוט כי מתנגדי העיסקה נימצאים במיעוט. בתוך תת הועדה דק רוזנטל, פנוויק, בארנס ווין יתנגדו. עמדתם של סטודס ופייז לא ברורה. המילטון, פינדלי ופאונטיין יצביעו נגד. במקרה כזה סביר כי רוזנטל סולרז ובינגהאם ייומו פניה להרכב המלא של הועדה ואז יחסי הכוחות יטו עוד יותר לטובת מצודי העסקה.  
קני-מל=

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, ממט, רם,  
אמן, מצפא, מותים

משרד החוץ-מחלקת הקשר



\*\* 7566

\*\* \*\* יוצא

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

סודי ביותר

דף 1 מתוך 1  
עמק 5 מתוך 26

מאל: 1105, נר: 525, מ: המשרד  
דח: מ, סג: מ, תח: 220880, רח: 1500  
נד: ס/שהבט-לואיס

סודי ביותר/מיד

עברון

אמש התקיימה פגישה בין ס/שהביט לבין לואיס בנוכחות האלופים  
שגיא, שרון, ממיד, ת/א שיאון והחמי  
נושאי הפגישה היו:-

א. דוח של לואיס על הסיוע הצבאי האמריקני למצרים.  
ב. לבנון

ג. הסוגיות הקשורות בפקוח ה-S.F.A.

ד. פרטיכל הפגישה נשתדל להטבירך בדיפי

ז. בר-און =

ח. שר/חד =

תפ: שהח, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, אמנכל, ר/מדכו, רס, אמן

לשכת קשרים, משרד החוץ, תל אביב, 1975

# נושרד החוץ-מוחלקת הקשר

7280

\*\* יוצא

יודי

\*\*

\*\*

\*\*

אל: ווט, נד: 488, מ: המשרד  
דח: ר, סג: ס, תא: 210880, נח: 1600  
נד: בקשת סיוע

סודי/רגיל

הלפרין, דע: השגריר.

מסירת בקשת הסיוע.

1. היום לפנהצי מסר שר האוצר את בקשת הסיוע לשגריר ארהב מצד האמריקאים השתתף היועץ הכלכלי KAUSLARICH בצד הישראלי נכחו בנוסף לשר והמנכ"ל, בראון, רף, סדן, חכם, בר-חיים, ודברת.  
2. שר האוצר הדגיש בדבריו את המחיר הגבוה ששלמנו במוזע, עבור השלום עם מצרים: פיננסיני, הוצאות ההערכות בנגב, מסירת שדות התעופה למצרים, מסירת שדות הנפט בסיני למצרים. השר ציין, שאילו כיהן כשר אוצר בעת חתימת הסכמי קמפ-דייוויד, היה מודיע שאין ביכולתנו לשאת בהוצאה הגדולה הכרוכה בשלום.

השר תאר את התעצמות צבאות ערב, והדגיש שלדאבוננו, גם ארהב, בספקה נשק לארצות הטרביות, מחייבת אותנו להשתתף בהתחרות בלתי הוגנת לשמירה על מאון הכוחות. השר עמד על המאמץ שאנו עושים בתחום המדיניות הכלכלית.

3. השגריר ציין את היודיות בין ישראל ארהב, גם אם יש חילוקי דעות בנושא זה או אחר. השגריר חילק מחמאות לצעדי המדיניות שננקטו ב-9 החודשים האחרונים, וציין שהנשיא והממשל בכללו, מכירים בקודבנות ישראל הקריבה עם חתימת השלום עם מצרים.

בתגובה לדברי השר ציין השגריר, שהנשל הכלכלי של מלחמה אפשרית עם מצרים, הרבה יותר כבד מהנשל של ההערכות בנגב. לטווח ארוך אפשר להתגבר על הנשל הכלכלי של היזון, רק ע"י התקדמות לשלום באזור. ללא מצרים אין למדינות העימות סיכוי לנצח במלחמה נגד ישראל. דבר זה אינו אומר, שלא עלולה לפרוץ מלחמה תוך גרימת נזקים לישראל. אילו הייתי ישראלי, אמר השגריר, הייתי עושה כל

## מושרד החוץ-נוחלקת הקשר

הניתן כדי להבטיח שהשלוש עם מצרים יהיה יציב. במשך 3 שנות כהונתו, אישרה ממשלת ארה"ב סיוע ב-9 מיליון דולר. הסיוע לישראל מהווה חלק עצום מסך הסיוע שמעניקה ארה"ב. יש לארה"ב מגבלות תקציביות והתחייבויות גלובליות רבות. יש לישראל סיפור טוב לספרו לאחר, שנקטה מדיניות כלכלית תכליתית. המבחן יהיה יכולתה של ישראל להתמיד במסלול הנכון במשך תקופה ממושכת. השגריר הביע שמחתו, שקוטז אמר, בפומבי בוועידת הדמוקרטים שעל אף אי ההסכמות בנושאים עיקריים, הממשלה שלו לא תשתמש בסיוע, כמנוף ללחץ על ישראל, אולם, ישראל צריכה להיות מוכנה לכך שיישמעו קולות בקונגרס ובציבור, השואלים יותר ויותר את השאלה: - אם ארה"ב היא תומכת כה חיונית לישראל, למה פועלת ישראל בניגוד לאינטרס האמריקאי, ובניגוד לתפיסתם של האמריקאים את האינטרס של ישראל. קולות אלה יישמעו בעת הדיון על הסיוע.

ארה"ב רוצה לראות ישראל חזקה ובלתי תלויה, אולם, אין דבר זה אומר שלא תהיינה שאלות והשגות על בקשת ישראל, או שארה"ב תוכל לענות למחוא הצדנים של ישראל.

השגריר ציין לשבח את תהליך הדיונים בנושא הסיוע אשתקד. גם השנה יעבירו אלינו שאלות הבהרה לגבי ההנחות שבבסיס בקשתנו.

4. מנכ"ל האוצר הדגיש בדבריו את הנקודות הבאות: -  
- בקשת הסיוע הנמחונן מתבססת על דשימה המוסכמת עם

הפנסג'ון.

- צדכי הסיוע האזרחי מוצגים על בסיס הנחות אופטימיות לגבי ההתפתחויות הצפויות במשך.

- אילו לא כל אחד מהגורמים הבאים: - ההוצאות במסית הקשורות לבטחון, (3.5 מיליארד דולר ב-1982), העברת שדות הנפט למצרים (ניבוא הדלק ב-1982 יגיע ל-3 מיליארד דולר), תשלומי קרן ריבית על החוב החיצוני (3.1 מיליארד דולר ב-1982), לא היתה לישראל נוקת לסיוע כלל וכלל. המנכ"ל הדגיש, את הנצל הכבד שישראל קבלה על עצמה בהחליטה על מדיניות שתביא לירידה בצריכה הפרטית והציבורית - אורחית לנפש, בהקפאה את ההוצאה הבטחונית המקומית, ובהשלימה בלידת ברירה עם ירידה בהשקעות, במסגרת מלחמה באינפלציה והמדיניות לשיפור מאון התשלומים.  
זרבת/אוצר. ==

הא/של/אח

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6889

1111

סודי ביותר

מחור 1  
מחור 14

דף 1  
עומק 5



מא: המשרד, נד: 296, מ: 101  
דח: מ, סנ: מ, מא: 210880, זח: 1800  
נו: פניסת האלוף מרון

סודי ביותר/מיידי

שר החוץ

דט: שר הבטחון, דאטבייל, אנבייל, מאנבייל

ל נ א ע נ י ס ב ל ב ר

הק גיפוט התקשר ומסר שדנו במסד שהטברתי אליהם ביחס לפגישה  
אלוף מרון עם הגנרל האמריקני לשיחת הבהרה. מאחר והאנשים  
המטפלים בדבר יוצאים לחופשה הקיץ שלהם, הם יוכלו לקיים את  
המפגש ב - 9 בספטמבר. לאחר שמסרתי על כך למרון אישרתי להק  
גיפוט את אועד המפגש. כן אמרתי לו ( על סמך חזק המנבייל  
מלי בנדון ) שייחכן מאוד שאצטרף לאלוף מרון.

עבדון

מפ: שהח, דהה, מאנכל, מאנכל, אצפא, שהבט(בנפרד), דאמכל(בנפרד)

7495-714251-2-2

מושרד החוץ-מוחלקת הקשר

7272

\*\*

11 צא

1007

\*\*

\*\*

\*\*

מל: 1105, 17: 475, 8: המשרד  
דח: 7, 30: ט, תא: 210880, 10: 1200  
17: הסכם נפט

ממור/רגיל

הלפרין.

טע"פים 8, 7, 6, 5 להסכם הנפט, בעקבות פגישה אצל מנכ"ל אנרגיה  
להלן מספר שאלות בקשר לנוסח המוצע על ידך-

1) ARTICLE 5, WHY DID YOU OMIT THE PHRASE 'SHORTFALL'?  
2) ARTICLE 5, YOUR DRAFT AS TO STRATEGIC RESERVE IMPLIES  
THAT ISRAEL'S STRATEGIC RESERVE IS TO BE TAKEN INTO  
ACCOUNT WHEN CALCULATING ERDO ALTHOUGH ITSELF NOT TO BE  
DRAWN DOWN.  
SCHOENBERG IN HIS PAPER OF 24 JULY PROPOSES IN HIS ARTICLE  
7:

'THE ERDO FOR ISRAEL WOULD BE ISRAEL'S ACTUAL RESERVE  
LESS ITS SIX MONTH EMERGENCY STRATEGIC RESERVE (BUT NOT TO  
EXCEED RESERVE COMMITMENT OF IEA COUNTRIES) DIVIDED BY THE  
SUM OF THE EMERGENCY RESERVE COMMITMENT OF ALL IEA  
COUNTRIES AND ISRAEL, TIMES THE SUM OF IEA GROUP SHORTFALL  
AND ISRAEL'S SHORTFALL.'

WE THINK THIS FORMULA WILL REDUCE OUR ERDO. WHAT IS YOUR  
OPINION?

3) ARTICLE 6, WE SUGGEST AFTER THE WORDS 'TRIGGER BE MET'  
ADD 'AND ACTIVATED' PLEASE, YOUR COMMENTS.

4) ARTICLE 6, WHY DID YOU TOTALLY OMIT THE U.S. CLAUSE ON  
DRAWDOWN?

1107-ה-8888

מושרד החוץ-נוחלקת הקשר

תפ: שחה, דהמ, מנכל, ממנכל, ארליך, ידין, בנחודין, לפידות,  
כלכלית, מצפא, משפס, שרהאורגיה, מנכלאנרגיה

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6890

נבנס

תור

מל: המשרד, נד: 302, מ: 111  
דח: מ, ס: ש, מא: 210880, זח: 1800  
נד: לבנון

שחונ/היידר

בר-חון, הצפ"א

אחרי שאתמול עמדו ארבעי המנהיגים במרכז ההתעניינות הציבורית  
ידד היום המקום שהוקדש במקסודת לטניני לבנון והדיון

במוטבי"ם  
בטנין מוטבי"ם צויינה בקצרה בשידורי החדשות ברדיו ידיעה  
מישראל לפיה הורמן לואיס אכ שהי"ח כדי לשמוע על אכובתנו  
מההצבעה האמריקאית, העמונות היום שמה במיוחד את הדגש לא כל  
בך על תוצאות ההצבעה אחש, אלא על הופעתו של האסקי שנועדה  
להגניט את אוהדי ישראל באן ואת דעת הקהל בישראל, אחש הג"ע  
השגריר בראיון שכליזיוני אכובתנו מהחלפת מוטבי"ם ומההצבעה  
האמריקאית

בשל איטוט התקריות בגבול לבנון ידד במקצת אף נושא פעולתנו עם  
מן המקסודת, אך היו מספר כתבות שהתיחסו במיוחד לנושא השמוע  
בנסק אמריקאי ט"י צה"י בפעולתו בלבנון, מבחינה פומבית  
נדאה שאין מחמ"ד מלכה את המחלוקת סביב נקודה זו, אך ידוע  
לנו שבשיחות רקע הפנים פקידים את השומע לב העמונאים להופעה  
זו, מחמ"ד גם שינתה במקצת את התיחסותה הפומבית לפעולות  
הדיבה סביב דרום לבנון ולהלן הנוסח בו הסתמשו היום:

" FIRST LET ME MAKE CLEAR THAT WE ARE DEEPLY CONCERNED  
OVER THE RECENT INCREASE IN VIOLENCE IN SOUTH LEBANON.  
ITS IMPORTANT THAT ALL PARTIES EXERCISE THE UTMOST  
RESTRIANT. WE HAVE REPEATEDLY MADE CLEAR THAT WE ARE  
OPPOSED TO VIOLENCE AND THE USE OF MILITARY FORCE BY ANY  
SIDE THIS APPLIES AS MUCH TO THE SHELLING OF NORTHERN  
ISRAEL BY PALESTINIAN FORCES YESTERDAY AS TO THE RECENT  
ISRAELI RAID AGAINST TARGETS IN SOUTH LEBANON .

מס' תעשיית 2-714351-7875

משרד החוץ-מחלקת הקשר

AS FOR PREEMPTIVE STRIKES, WE HAVE MADE CLEAR THAT WE DO NOT THINK SUCH A POLICY IS THE ANSWER TO THE PROBLEM OF VIOLENCE. OUR EMBASSY IN ISRAEL HAS EXPRESSED OUR VIEWS ON THIS TO THE GOVERNMENT OF ISRAEL. OUR AMBASSADOR IN BOTH BEIRUT AND TEL AVIV HAD BEEN IN TOUCH WITH THEIR HOST GOVERNMENTS AND THEY HAVE CONVEYED OUR POSITIONS ON ALL THESE ISSUES. THEY HAVE OUR FULL SUPPORT IN THEIR EFFORTS TO PREVENT AN ESCALATION IN THE LEVEL OF FIGHTING.

עד כאן

1119

משרד החוץ, תל אביב, ירושלים, חיפה, מנסל, המנסל, סמנסל, אמם, דם.  
ממן, מצפא, מדבלל, מוזמים, קשורלאום

7475 54 714251-2 210 210

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 7127

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

טודי ביותר

\*\* דף 1 מתוך 3  
\*\* עותק 4 מתוך 16

\*\*אל: ווש, ני, נר: חורם 828, ט: המשרד  
\*\*דח: ב, סג: מ, תא: 210880, רח: 1830  
\*\*נד: שהח-לואים

\*\*טודי ביותר/בהול

\*\*ב ו ו ו

\*\*השגריר

\*\*בשיחת שהי'ח עם לואיס היום התיחס השגריר לנושא פעולת צה'ל  
\*\*בלבנון, בהמשך לשיחתו עם המנכ"ל מאתמול.  
\*\*1. השגריר הדגיש, כי האמריקנים קיבלו דו"חות מטרידים בקשר  
\*\*למענות כי יחידות אלטילריה ישראליות מוצבות באל-ח'אם,  
\*\*וכן כי אנשי חדאד מטרידים שוב את אנשי האום וחטפו שני  
\*\*מטקיפי אום, צופתי והולנדי(נצ"ל פיני) שהי'ח אמר כי לא  
\*\*ידענו על כך.  
\*\*היל ציין כי הם שומרו הבוקר.

\*\*לואיס הוסיף, כי מה שהחל בפעולת IN AND OUT נראה עתה  
\*\*כדבר נמשך. אתמול אחה"צ' והבוקר היה שימוש במטוסי ארה"ב,  
\*\*במענה לירי הקטיושות, ו CYCLE זה עלול ליצוד קשיים  
\*\*חמורים. הסיכויים להימנע מדיון מועבי'ם חדש פחתו היום  
\*\*לעומת אתמול בגלל דברים נוספים אלה השימוש בציוד אמריקני  
\*\*יוצר בעיות קשות לארה"ב שכן אין האמריקנים רואים בחיוב  
\*\*התקפות מנע (PREEMPTIVE RAIDS)  
\*\*לואיס אמר כי הענין מסובך ואין בדעתו להכנס לבעיה המשפטית.

\*\*ישנה הבעיה הפוליטית כשלעצמה אולם לקונגרס יש צורך לדווח  
\*\*גם על הבעיה המשפטית, היינו,אם היתה הפרה של חוק ארה"ב.  
\*\*יתכן שהדבר יידרש גם הפעם, ביחוד כשדוברי ישראל מאשרים  
\*\*בגלוי את השימוש בנשק ארה"ב, כפי שעשה השגריר טברון בצאתו  
\*\*ממחמ'ד  
\*\*טיעונה של ישראל הוא כי יש כאן הגנה עצמית לגיטימית. (זה)



נושרד החוץ-נוחלקת הקשר

**				**
**	**		מתוך 3	דף 3
**	**	סודי ביותר	מתוך 16	עותק 4
**	**			**
**	**			**
**	**			**

לפתוח שוב בפעולות.

לואיס אמר כי ההתפתחות ב-24 השעות האחרונות מוסיפה דאגה אם  
 לכאורה עומד צה"ל להישאר מעבר לגבול ואילו אנשי חדאד  
 ממרידים שוב את האוי"מ בגזל סכוניות ומכשירי רדיו וכדומה.

שהח אמר כי לא יורשו פעולות כאלה מצד אנשי חדאד.  
 לואיס אמר כי יתכן שוב כינוס מועבי"מ, ולכן מוצע כי אנשי  
 צה"ל ייצאו מלבנון והפעולה תחוסל בכך.

רובינשטיין ==

תפ: שהח, דהס, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, סמוכל, לפידות, ר/מרכו.  
 דם

לואיס אמר כי יורשו פעולות כאלה מצד אנשי חדאד.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 7128

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*\*

\*\*

\*\*אל: זוט, ני, קהיר, נר: חורים 820, מ: המשרד

\*\*דח: ב, סג: מ, תא: 210880, רח: 1700

\*\*נד: מועבי'ם-ארה'ב

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*סודי ביותר/בהול

\*\*

\*\*השגריר.

\*\*

\*\*ב ו ע ר

\*\*

\*\*החלפת מועבי'ם מאמש והצבעת ארה'ב

\*\*1. להלן משיחת שהי'ח עם לואיס היום. השתתפו חנן גד-און

\*\*והח'י'מ' ומצידם היל. השיחה זומנה לבקשת השגריר בנושאים אחר'ים

\*\* (שיוברקו בנפרד), אך שהי'ח אמר בדאשיתה, כי אילולא היה כך,

\*\*היה מזמין את לואיס במיוחד כדי לדון עמו בהחלפת מועבי'ם.

\*\*

\*\*לואיס מסר לשהי'ח את טכסט דברי המוכיר במועבי'ם נשכבר

\*\*קיבלנוהו לפני בן מנאו'י'מ'.

\*\*

\*\*2. שהי'ח אמר, כי אנו רואים החלטה זו כהחלטה על סנקציות נגד

\*\*ישראל גם מבלי לבנותן כך, שכן היא טוסקת בהעברת השגריריות

\*\*מ'ירושלים. דבר זה אין לו ולא בלום עם חוק יסוד: ירושלים ואף

\*\*לא עם החוק מ-1967, היא חוזרת בעצם ל-1948, ויש בכך סנקציה

\*\*ברורה נגד ישראל. ניתן לדמות מה יהיו הצעדים הבאים של

\*\*מועבי'ם והעצרת שהי'ח הביע תקוה, כי אין אמת במידע

\*\*ב'ירושלים פוסט'י' היום בקשר למקורות בסנס שמסרו, כי הטעם

\*\*להימנעות ארה'ב היה איומה של ערב הסעודית לצמצם את תפוקת

\*\*הנפט שלה אם תמיל ארה'ב ומו. לואיס אמר כי אינו יודע על כך.

\*\*שהי'ח הוסיף כי אם ארה'ב יכולה להיבנע לאיומים כאלה, הרי זה

\*\*בוחינת קץ העולם. לואיס אמר שוב (דומה כי בשפה רפה) שאינו

\*\*יודע על כך.

\*\*3. שהי'ח ציין כי יש קטע בנאומו של מאסקי שלגביו היינו

\*\*מבקשים הבהרה. זהו הקטע שלשוננו:

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*







מושרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* דף 5 מתוך 7  
\*\* טותק 4 מתוך 18  
\*\* סודי ביותר

\*\* אך אם תימנע יידאה הדבר כקבלת החלטה זו. נציגי ארה"ב באומ' \*\*  
\*\* כפי שהבינונו, אף השתתפו בניסוח. לואיס אמר כי אין זה נכון \*\*  
\*\* האירופים השתתפו ומסרו מידע לאמריקאים, שלא השתתפו בעצמם. \*\*  
\*\* בר-חון ציין כי האירופים מסרו לנו שארה"ב השתתפה בניסוח. \*\*  
\*\* לואיס אמר, כי הדבר אינו נכון, והוא מדגים כיצד אלהים \*\*  
\*\* האירופים לחמוק מאחזיותם על ידי יקיפת אצבע כלפי ארה"ב. \*\*  
\*\* ישראל רשאת להאמין לאירופים, אם רצונה בכך, אך פני הדברים \*\*  
\*\* אינם כאלה. באשר להטלת וטו, ישנם גם קטעים בהחלטה שארה"ב \*\*  
\*\* תומכת בהם והמשקפים את מדיניותה, והתוצאה ההגיונית היא \*\*  
\*\* הימנעות. זוהי גם הפרקטיקה ההיסטורית של האמריקאים במקרים \*\*  
\*\* כגון דא. האלמנט בדבר הוצאת השגרירות הוא חדש ומריק, ואולי \*\*  
\*\* הצדיק לכאורה וטו, אך לא זו היתה החלטה הנשיא, שכן הרבה היה \*\*  
\*\* קשור במה שאמרה ארה"ב לישראל בעבר, ולכן לא הוטל הוטו. אם \*\*  
\*\* תרצה מדינה כלשהי להטביד את שגרירותה, לא יהיה זה בגלל \*\*  
\*\* ארה"ב, ומאסקי ציין זאת בדבריו. המדינות הללו הן שיחליטו. \*\*  
\*\* הן אכן נתונות בלחץ, ודבר זה טראגי. הבל החל בגלל פעולה לא \*\*  
\*\* נחוצה.

\*\* שהי"ח אמר, כי האלמנט החשוב הוא להחץ בכל העולם כולו, \*\*  
\*\* באמלי"ט, באירופה, ולפי הי'ג'רוסלם פוסטי' מהיום אפילו \*\*  
\*\* בארה"ב. כיום מתיחס להחץ לירושלים, ומחר יהיו עניינים אחרים. \*\*  
\*\* בקשר לאמירתו של לואיס כי אין המדובר בסנקציות בפועל אלא \*\*  
\*\* טכנית בלבד, לא כך דואים אנו את הדברים. כן העיר שהי"ח על \*\*  
\*\* הביטוי החמור CENSURES שבהחלטה. לואיס אמר, כי \*\*  
\*\* זהו מצב חמור והוא אינו מכחישו, ומצו זה צריך שיוכיח לכולנו \*\*  
\*\* עד כמה חיוני לקבל החלטות באורח שהוצע. הצהרות חד- צדדיות \*\*  
\*\* אינן פותרות את הבעיות. כל עוד ישראל מרגישה כי עליה לעשות \*\*  
\*\* משה שחשוב בעיניה בלא קשר למומ' המתנהל, יהיו עוד בעיות.

\*\* שהי"ח אמר כי היו החלטות מצדיות חד-צדדיות כמו החלטה מועצת \*\*  
\*\* העם ב-1.4. לואיס השיב, כי להחלטה זו אין אפקט, שכן אין \*\*  
\*\* למצרים תפקיד בירושלים. שהי"ח אמר, כי גם החוק החדש לא שינה \*\*  
\*\* את המצב. אם מדבר לואיס על סמלים - גם ההחלטה המצרית היתה \*\*  
\*\* סמלית. הטורים מדברים על ג'יהאד, איש לא העלה זאת באומ'. \*\*  
\*\* ואפילו העדות מאסקי בעניין זה, כפי שפורסמו, היו מתונות. \*\*  
\*\* לואיס אמר בקשר לדברי מאסקי לברורה וולטרס בעניין זה. כי הם \*\*  
\*\* נאמרו כנראה דקות אחדות אחרי שנודע הדבר למאסקי ולא לאחר \*\*  
\*\* עיון מעמיק, אך השגריר מסכים כי ענין הג'יהאד הוא סמלי מאוד.



מושרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

סודי ביותר

מתוך 7      דף 7  
מתוך 18      עותק 4

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

\*\*חפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות, ר/מרכו,  
\*\*רם, מצדים\*\*

מל: המשרד, נד: 299, ח: 111  
 רח: ח, סג: ב, מא: 210880, רח: 1730  
 נד: הצבעת ארה"ב

בלמים היידי

בר-און, מצפ"א

הצבעת ארה"ב בחוסבי"ט

היום אחרי צפרטו סני המועמדים לנשיאות ריגן וגיון אנדרסון  
 הודעה המוחתמת ביקורת על הצבעת ארה"ב בחוסבי"ט  
 להכן הודעת המועמד הדפובליקאי דונלד ריגן :

I WAS APPALLED TO SEE THE UNITED STATES ABSTAIN RATHER  
 THAN

VETO THE RESOLUTION PASSED BY THE U.N. SECURITY COUNCIL  
 WEDNESDAY. THE RESOLUTION VOT ONLY UNDERMINES PROGRESS  
 TOWARDS PEACE IN THE MIDDLE EAST BY PUTTING THE U.N. ON  
 RECORD AGAINST ISRAEL AND ON ONE SIDE OF THE SENSITIVE  
 ISSUE

OF THE STATUS OF JERUSALEM, IT FURTHER PRESUMES TO DIRECT  
 OTHER NATIONS, INCLUDING OUR DUTCH ALLY, TO MOVE THEIR  
 EMBASSIES

FROM JERUSALEM. BY PREFUDGING THIS MOST SENSITIVE ISSUE,  
 WEDNESDAY'S RESOLUTION COMPLETELY UNDERCUTS THE RATIONAL  
 OF

U.N. RESOLUTION 242 ADOPTED IN 1967 AS THE ESTABLISHED  
 FRAMEWORK FOR NEGOTIATING A MIDDLE EAST PEACE SETTLEMENT.  
 I AM SHOCKED THAT THE CARTER ADMINISTRATION WHICH HAS MADE

SO MUCH OF ITS ATTEMPTS TO BRING ABOUT PEACE IN THE MIDDLE

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

EAST ABSTAINED FROM VOTING. BY DOING SO, IT ALSO ENCOURAGES THE 'UNRELENTING HARASSMENT OF ISRAEL BEING WAGED IN THE U.N RATHER THAN STANDING IN FIRM OPPOSITION TO IT. THE CARTER ADMINISTRATION'S FAILURE TO VETO THIS RESOLUTION IS NOT ONLY A DISSERVICE TO THE CAUSE OF PEACE BUT IT IS ALSO LUDICROUS IN LIGHT OF THE 1980 DEMOCRATIC PLATFORM WHICH EXPLICITLY RECOGNIZES JERUSALEM AS THE CAPITAL OF ISRAEL AND URGES THAT THE U.S. EMBASSY BE MOVED THERE FROM TEL AVIV WITHIN ONE SHORT WEEK OF AGREEING IN WRITING TO RUN ON THIS PLATFORM. JIMMY CARTER ACTED PRECISELY OPPOSITE TO ITS CLEAR POSITION. THIS CONFUSION OR HYPOCRISY, WHICHEVER IT IS, 'HAS BEEN CHARACTERISTIC OF AN ADMINISTRATION WHICH, ON OCCASION, HAS HAD NO IDEA OF HOW ITS U.N. AMBASSADOR IS VOTING AT ALL. SECRETARY MUSKIE'S PERSONAL APPEARANCE AT THE U.N. IN EFFECT TO APOLOGIZE FOR THE U.S. ABSTENTION, DOES AT LEAST SHOW THAT FOR ONCE JIMMY CARTER'S SECRETARY OF STATE KNOWS ABOUT A MAJOR U.S. POLICY CHANGE. BUT IT IS NO SUBSTITUTE FOR A FIRM AND PURPOSEFUL U.S. FOREIGN POLICY IN THE UNITED NATIONS AND IN EVERY OTHER FORUM. THE UNITED STATES SHOULD OPPOSE ALL MOVES THAT WOULD WEAKEN, QUALIFY OR DELAY THE PROCESS FOR ACHIEVING PEACE UNDER RESOLUTION 242. TO THAT END, THE UNITED STATES SHOULD HAVE VETOED THIS RESOLUTION AS IT SHOULD ALL SIMILAR LRESOLUTIONS.

כהן הודעת החומר העצמאי ג'ון אנדרסון :

INDEPENDENT PRESIDENTIAL CANDIDATE JOHN B. ANDERSON TODAY CONDEMNED THE CARTER ADMINISTRATION'S DECISION NOT TO VETO THE UNITED NATIONS SECURITY COUNCIL RESOLUTION ON JERUSALEM. THE SECURITY COUNCIL VOTED YESTERDAY TO CENSURE ISRAEL FOR DECLARING JERUSALEM ITS UNDIVIDED, PERMANENT CAPITAL. IT URGED COUNTRIES WITH DIPLOMATIC MISSIONS IN JERUSALEM TO REMOVE THEM. THE UNITED STATES ABSTAINED FROM THE VOTE. " I AGREE WITH SECRETARY MUSKIE'S SHARP CRITICISM OF THE SECURITY COUNCIL RESOLUTION," ANDERSON SAID. " IF THE SECRETARY OF STATE FINDS THE RESOLUTION UNBALANCED, WHY DID THE CARTER ADMINISTRATION NOT VETO IT?" " THE DEMAND THAT COUNTRIES MOVE THEIR EMBASSIES FROM JERUSALEM IS AN INVASION OF ISRAEL'S SOVEREIGNTY," HE CONTINUED. " THE STATE DEPARTMENT'S CLAIM THAT THE RESOLUTION IS NOT BINDING OVERLOOKS THE FACT THAT THIS RESOLUTION CALLS FOR SPECIFIC ACTIONS AGAINST ISRAEL WHICH MAY MASSAGE THE POSITION OF ECONOMIC AND POLITICAL SANCTIONS. WHATEVER RESERVATIONS THE UNITED STATES MAY HAVE HAD ABOUT RECENT ISRAELI POSITIONS ABOUT JERUSALEM, WE MUST RECOGNIZE THAT THIS SECURITY COUNCIL RESOLUTION WILL DO NOTHING TO PROMOTE PEACE. BY REFUSING TO ABSTAIN, THE CARTER ADMINISTRATION HAS HELPED NEITHER THE UNITED STATES, ITS FRIENDS NOR THE CAUSE OF PEACE. I SUPPORT THE THIRTEEN MEMBERS OF THE SENATE WHO URGED THE PRESIDENT TO VETO THIS RESOLUTION."

משרד החוץ-מחלקת הקשר

עד כאן

פונד

חפ: שהח, דהח, אולכ'ן, יד'ן, שהבט, מובל, אמובל, סמובל, אחת, דם,  
אמן, מצפא, ארובל, מות'ים, מעת, הסברה, תטוד



ON 8/2/80 201930 3 (489)/115-21

UNITED STATES MISSION TO THE UNITED NATIONS

פירוש - 83 .2 ש"ס

אברהם אבין

799 UNITED NATIONS PLAZA  
NEW YORK, N. Y. 10017

PRESS RELEASE : א 823 אה . אה 220 א 2

FOR RELEASE ON DELIVERY  
CHECK TEXT AGAINST DELIVERY

Press Release USUN 89(80)  
August 20, 1980

Statement by Secretary of State Edmund Muskie, in the United Nations Security Council, on the Question of Jerusalem, August 20, 1980.

Mr. President:

I come here today out of my deep respect for the United Nations and all it has represented for 35 years. It is a force for peace and reason in the world. It is a forum where nations may air their differences and seek out the common ground. We should all be grateful that this institution has worked so well, on so many issues, in its relatively short span of time.

Therefore I also come here today with a feeling of sorrow. For I believe that in its work on the Middle East over the past five months the United Nations has been the focus of attempts not to advance the cause of peace, but to restrain it, contrary to the ideals and purposes of this institution.

The succession of resolutions before this Council and the Emergency Special Session of the General Assembly have neither aided the Camp David process nor offered a single alternative with the slightest chance of success. Eight times in these five months resolutions on the Middle East have come before us. For our part, the United States has joined the debate and the voting. We have done that because we respect this institution -- and we honor those who have labored hard for a positive approach.

But eight times, those resolutions have failed the critical tests -- of reason, of balance, of accounting for the concerns of both sides, of genuinely serving the objective of peace.

The resolution before us today is illustrative of a preoccupation which has produced this series of unbalanced and unrealistic resolutions on Middle East issues. It fails to serve the goal of all faiths that look to Jerusalem as holy.

We must share a common vision of this ancient city's future -- an undivided Jerusalem, with free access to the holy places for people of all faiths.

But how can that vision be realized? Certainly it cannot be realized by unilateral actions, nor by narrow resolutions in this forum. Rather the question of Jerusalem must be addressed in the context of negotiations for a comprehensive, just and lasting Middle East peace.

That is the position of my Government. But it is more. The

489 2/31

status of Jerusalem cannot simply be declared; it must be agreed to by the parties. That is a practical reality. It will remain so despite this resolution or a hundred more like it.

We have encouraged all parties to refrain from unilateral actions which seek to change the character or status of Jerusalem. In line with this position we will not vote against the resolution as presently written.

So there can be no mistake, let me note that we will continue firmly and forcefully to resist any attempt to impose sanctions against Israel under Chapter VII. That step is contained in a draft resolution to be presented here but not to be voted upon. We are unalterably opposed to it. We will vote against any such resolution.

But if we do not vote against the version before us today, neither can we find cause to support it. For the resolution is still fundamentally flawed.

It fails even to reaffirm Resolution 242 as the basis for a comprehensive peace. Israel, for example, is to be censured -- yet there is no censure, indeed no mention at all, of violence against Israel or of efforts that undermine Israel's legitimate security needs.

Further, the resolution before us calls upon those states that have established diplomatic missions in Jerusalem to withdraw them from the holy city. In our judgment this provision is not binding. It is without force. And we reject it as a disruptive attempt to dictate to other nations. It does nothing to promote a resolution of the difficult problems facing Israel and her neighbors. It does nothing to advance the cause of peace.

On these specific grounds, we abstain on the resolution.

And on broader grounds, we ask that the United Nations return to first principles in addressing the Middle East. Let us resist useless pronouncements, and resume the practical search for results -- on Jerusalem, and on all other issues.

There are few problems in the world today as much in need of resolution -- and of patient, constructive effort to achieve it. Four cruel wars in thirty years -- and the peril and suffering that remain -- underscore the urgency of this task. And it is underscored again by recent fighting in Lebanon, renewing the violent cycle.

For all those thirty years there was no peace. Plans were tried and abandoned. Partial solutions came apart. Modest, stabilizing steps were the very most to be achieved -- and they were all too fragile.

489  $\frac{3}{4}$

Then in November 1977, President Sadat of Egypt took the courageous step of going to Jerusalem -- in an inspired act of statesmanship to break the deadlock. With equal statesmanship the Israeli Government responded.

At Camp David the next September, for 13 days, President Sadat, Prime Minister Begin, and President Carter joined to create a framework for peace in the Middle East. Thus was born the first real chance to bring the goals of Resolution 242 into being. Then, following President Carter's trip to the Middle East in February 1979, peace between Israel and Egypt -- the first real peace -- was achieved.

Even so, it was only a beginning. Camp David was designed not just for a limited settlement between Israel and one of its neighbors, but as a framework for a truly comprehensive and final peace among all parties to the conflict.

A year ago last May, the second stage of the Camp David process began -- negotiations between Egypt and Israel, with the United States as full partner, to provide full autonomy for the inhabitants of the West Bank and Gaza. This is to be a transitional arrangement of five years. Not later than the third year after the start of that period, negotiations to settle the final status of the territories would begin.

This may be an imperfect process. But let me remind you of this. It is also the first time the twin issues of Palestinian rights and Israeli security -- issues at the core of the Arab-Israeli conflict -- have been at the top of the agenda together. It is the first time there has been real hope -- not a mirage or a wish -- that a comprehensive settlement could be attained.

My Government has stated many times in the past, and I will restate it again today: we are absolutely and firmly committed to the success of the Camp David process begun at Camp David and its ultimate goal of a just and lasting peace throughout the region. There is no issue on which President Carter has spent more time and effort than this great cause. And that will continue to be the case until the job is done.

This is difficult and painstaking work. But it is precisely the kind of effort that inspired the creation of the United Nations. It is precisely the work to which the United Nations should now rededicate itself. We desire to work closely with the Islamic states in order that their legitimate goals set out in Resolution 242 may be attained in peace and honor.

It is vital that a political climate be preserved within which the hard work of peace can succeed. That is why we have urged all the parties not to take unilateral steps that could prejudice the outcome of the negotiations. That is why we have counseled patience, and sought wider support for our efforts. And it is why events here in the last several months have been so profoundly

4 489

disturbing. We do not expect everyone to support the Camp David process. We do, however, seek an end to efforts that work in the contrary direction -- not just to undermine the Camp David process, but to disrupt the search for peace itself.

Let me therefore repeat our belief that this constant recourse to debates and resolutions that are not germane to the peace process and even harmful to it -- should stop. Elsewhere in Southwest Asia, and in Southeast Asia, warfare is a present reality. The aggressor nations make no effort to find peace. Yet this Council is continuously drawn to the Middle East, where authentic work for peace is under way.

The United States will not be deterred from this historic enterprise. Indeed, I would like to reiterate our firm determination to finish what has so-well begun. At Camp David, as a result of statemanship and courage, the two parties with the help of the United States designed a framework for a comprehensive peace. They agreed to start with a treaty of peace between Egypt and Israel. This was a goal which many thought to be utterly unattainable but which was achieved through negotiation and on the basis of Resolution, 242.

As a further step toward a comprehensive peace, the parties agreed to launch serious negotiations aimed at providing autonomy for the Palestinian inhabitants of the West Bank and Gaza for a transitional period. The final objective is clear: resolution of the Palestinian problem in all its aspects and ultimately, peace treaties between Israel and all of its other neighbors -- Jordan, Syria and Lebanon.

Mr. President, we intend to persevere in this effort regardless of all distractions, diversions and difficulties.

Thank you, Mr. President.

*Handwritten initials*

\*\*\*\*\*

*Handwritten initials*

*Handwritten notes at the bottom of the page, including the number 10179.*

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6817

נכנס

דף 1 חתוך 2

סודי ביותר 28 חתוך 5

\*\*\*

\*\*\*\*

\*\*\*

מאלי: המשרד, נד: 49, מ: לו סאנוגלס

דח: מ, סג: מ, מא: 200880, ות: 1500

נד: פגישה עם מד קאמינגס

\*\*\*

\*\*\*

\*\*\*

\*\*\*

סודי ביותר למיד

\*\*\*

הסגריד ווסנהטברל דע בראון, הצפא

\*\*\*

הצהרים עם מד קאמינגס

הזכרתי לו שיחתנו מה-30 יולי ו דאו נא מכתבי בנדון ( בה

הצמתי התבטאות מאימה של ריגן בנושא ירושלים. הוספתי שהחשבה

היא אקוסטית ביותר לנוכח המנטות ארהב הצפויה היום בחושב

מד השיב בנושא ירושלים הפך רגיש ביותר, ריגן לדבריו ימקשה

ביותר לצאת היום בהודעה המכירה בירושלים המאוחדת בבית

ישראל. השבתי שבעבר היו דברי ריגן בהחלט מקובלים עלינו ואנו

דואים את סעיף ירושלים בפלטפורמה הרפובליקאית 1980 בנתינת

נסיגה המשכתי והפצתי חוך הדגשת מרכזיותה של ירושלים כהווייה

הבלל יהודית והוספתי שכאשר המוכיר מאסקי היה בלוס אנגלס לפני

ימיס מספר אחר בפגישה שפעילות אומיית בנושא המוח הקשה על

מתהליך השלום, לא צריך לכן להיות קשה להסתייג חו משמעות

מתהליך השלום ולהתבטא בצורה מקובלת עלינו בנושא ירושלים

קאמינגס אחר, כפי שציפיתי, שחא מהיה זו הזדמנות נאותה לריגן

להתבטא בוועידת בני ברית ב-3 ספט. השבתי שזה מאוחר מדי וכדי

שלתגובה תהיה מהודת היא חייבת לבוא במהירות. השיב שמתכנני

נכונה מעד 3 ספט ייתייבש הבטון והסכים לפעול לתגובה

מהירה. אמר שריגן יבדוק ואאל לדעתי על התבטאות מנר

פונד. אמרתי שזה ודאי טוב אך עדיף אם אפשר שהתבטאות תבוא

מריגן או דונרו. מד ניסה בוובחוחי להשיג את MEZE SO שהוא

הוא ISSUE במתנה לריגן ומשלא מצאו ניסה את פורד ב- MAIL

גם אותו לא הצליח להשיג. ימשיך לנסות במשך היום ויהיה אחי

בקשר מחד בנוקר. סיפר גם שיש כוונה לארגן פגישה לריגן לפני

וועידת בני ברית עם קבוצת מנהיגים יהודים מהמזרח אך פרטים טרם

מסובמו. דיבר באכזבה בולפת על צורת ניהול החטע של ריגן

ובמיוחד את האמץ שהוא כבודד אופטארם המועמדים בהם יכול לדעתם

להיכשל בלסונו בן למשכ הם דוברים בוועידת בני ברית למנוע שאילוח

\*\*\*

\*\*\*

\*\*\*

דפוס ירושלים 27.716251.52



אל: המשרד, נד: 259, מ: 1130  
 דח: ב, סג: ס, תא: 200880, רח: 1130  
 נד: ירושלים

סודי/בהול

אל: מ' / מנכ"ל.

דע: בלום (נד 46).

ירושלים.

1. הסנטורים צירף ויעבץ נסחו אתמול הודעה משותפת תקיפה הקוראת לארה"ב להטיל ווטו על הצעת ההחלטה.

עכבו הפרסום עד הבוקר כדי לאפשר ליעבץ לשוחח אישית עם מזכיר המדינה. לאחר השיחה בה הודיע מאסקי כי ארה"ב עומדת להמנע, חזקו הנוסח והחליטו להחתים עליו סנטורים נוספים נמנעים להשיג את מוינייהאן קרנסטון ג'קסון סרבנס ביידן פקווד לוגאר ודול.

ההודעה קובעת כי ההחלטה היא פרונוקטיבית, אינה עושה אבחנה בין מערב למזרח ירושלים, רואה בעיר שטח פלסטינאי כבוש וקוראת לצעדי עונשין נגד ישראל. בשל כך הם דואים בכל הצבעה שאינה ווטו סטיה ממדיניותה המסורתית של ארה"ב שהתנגדה תמיד לצעדים חד צדדיים בנגד ישראל ומהלך פוגע בהסכם קמפי די'ויד. חוזרים וקוראים להטיל ווטו.

2. מאסקי הודיע ליעבץ שבדעתו לצאת לניו יורק כדי לשאת אישית את הנאום לאחר הצבעה. ידגיש כי לדעת ארה"ב ההחלטה היא

NON-BINDING

ליאור =



מושרד החוץ-נוחלקת הקשר

6517

נכנס

שמור

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

אל: המשרד, נד: 267, מ: 110  
דח: ד, סג: ש, תא: 200880, וח: 1600  
נד: סיוע

שמור/דחוף

ממנכ"ל

דט: מנכ"ל האוצר

בקשת הסיוע

שיחת השגריר עם תת מזכיר המדינה כריסטופר בהשתתפות קורן, ספליין, דבורקין, הציר הלפרין והחיים. השגריר פתח באומרו כי אנו מגישים את בקשת הסיוע לשנת 1981 תוך הבעת הוקרה והערבה עמוקה לממשל ולעם האמריקאי על הסיוע הנדיב שהעניק לנו במשך השנים. סיוע נדיב זה היה לנו לעזר רב במאמצינו להתגבר על מיכשולים רבים שנערמו על דרכנו. השגריר הוסיף כי איננו מגישים בקשתנו זו מבח השיגרה וההדגל או מתוך אי-ידיעת או התעלמות מן הקשיים הפיסקליים והכלכליים של ארה"ב אלא מתוך סיבות אובייקטיביות. הסכם השלום יצר עבורנו בעיות כלכליות וצבאיות; פריסתו מחדש של צה"ל, בניית שדות התעופה שהוצאות הקמתם חודגות הרבה מעבר לסיוע האמריקאי למטרה זו, וצרכי הגנה אחרים הנובעים מן הנסיגה מסיני ומעובדת קיומה והתחזקותה של החזית המזרחית המאיימת על בטחוננו. עלינו להתמודד עם אתגר זה עי"י הצטיידות מתמדת בנשק מתוחכם באשר הוצאות החימוש מדקיעות שחקים. השגריר ציין כי בעית הדלק אף היא מסיבות בקשתנו העיקריות לסיוע.

השגריר הזכיר האמצעים הכלכליים הדרסטיים שנקטה ממשלת ישראל במלחמה באינפלציה. אלמלא הנשל הכלכלי הכבד הנובע מצרכי הבטחון יתכן ויכולנו כבר, הודות למאמצינו בתחום הכלכלי - לומר על פגישה זו. השגריר הסב תשומת לב כריסטופר שמספרי הסיוע 2.9 בליון קטנים מהסכומים של אשתקד. השגריר ביקש כי בלומדס נתוני הבקשה יחפשו דרך להגדיל את אלמנט המענק שבסיוע

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

וכככל שילכו לקראתנו בתחום זה - ייטב. כריסטופר אמר כי הוא מעריך מאוד שהגשנו בקשתנו חודש מראש, דבר שיאפשר להם ללמוד הבקשה ביסודיות וברצינות. הוא מעריך שהסכום המבוקש נמוך מבקשת הסיוע דאשתקד אולם כמי שעוסק במגעים עם אגף התקציבים הוא מכיר גם את טיעוני הנגד שלהם. בדיקת בקשתנו תיעשה ברוח הידידות והמחויבות שארה"ב רוחשת לישראל. השגריר חזר והביע תודתנו על הסיוע האמריקאי דב-האנפין ודב-השנים לישראל. בנצור.

תפ: שהח, דהמ, מנכל, ממנכל, אדליין, ידין, שהבט, בנחורין,  
כלכלית, ר/מדכו, ממת, אוצר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6561

נבנס

סודי

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

אל: המשרד, נר: 278, ט: 111  
דח: ר, סג: ט, תא: 200880, רח: 1700  
נד: דפובליקאים ומועבים

סודי/רגיל

ממנכ"ל, מצפ"א

משיחה עם ויינשטיין, המפלגה הרפובליקנית.  
אמר כי במגעיו במפלגה הרפובליקנית הוא מתרשם שקשה כיוצא  
להניע את ראשי המפלגה להגיב בנושא ירושלים. רווחת הכרה  
כלית במפלגה  
שנושא ירושלים ישראל המיטה על עצמה המצב שנוצר ושיהא נקלטה  
למבוך שלא היתה לה שום סיבה ממשיכה להסתבך בו. זאת בנוסף  
לעמדה המקובלת אצל ראשי המפלגה הרפובליקנית שאויים ומוטרותיו  
הינם חשובים ועל כן למתרחש בו יש תשיבות מוגבלת בלבד.  
ויינשטיין ציין גם שהאיסטרטגיה של מלחמת הבחירות של המפלגה  
הרפובליקנית מושמעת על הצגת עמדות בסיסיות והתווית לדרך  
אלטרנטיבית ולא על תגובות למאורעות חולפים. הדין במוננסייט  
על ירושלים נופל לפי תפיסה זו בקטגוריה האחרונה.  
בנוצר

תפ: שהח, דהט, מנכ"ל, ממנכ"ל, ארליך, ידין, מצפ"א, אליצור, ארנולד,  
ד/מרבו, ממת, רם

לשם הודעה לרש"ד 2-152791

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 6707

\*\* \*\* יוצא

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

סודי ביותר

דף 1 מחוך 2  
מותק 4 מחוך 18

אל: ווט, נד: 452, מ: המשרד  
דח: ב, סג: מ, תא: 200880, זח: 1330  
נד: המנכ"ל-לואים

בהול/סודי ביותר

הסג"ר.

1. הנוקד ביקרני שג"ר ארה"ב ומסר הדברים הבאים:-  
לפני כמה שבועות ביקר אצל המנכ"ל הציר, בדאון, והביע את דאגתו  
ארה"ב לגבי השמועות על פעולה גדולה שמתוכננת בלבנון. ואכן  
הפעולה הזו התבצעה והיא מצביעה על כך שממשלת ישראל חזרה  
לשיטה של 'מכת אנוני' אותה שיטה שהביאה לאחח כה גבוה בקיץ  
שעבר. באותה תקופה שיטה זו גרחה לשורה של דיונים במוטבי"ס  
ובינינו לבין ארה"ב ואנו נתנו להבין שתהיה השהיה בסוג זה  
של פשיטות. אכן, פעולות כאלה הופסקו דבר שגרם לסיפוק רב  
בארה"ב.

2. קל לכן להבין את חזרת הרוח שקיימת אחידות הפטולות הכלו  
ועלינו להבין שהדבר קשור בשימוש בנשק אמריקאי ועלינו להבין  
שאם אכן ימצאו שאכן היה שימוש לא נכון (דהיינו לא בהתאם  
למענתנו - LEGITIMATE SELF DEFENCE) הדבר יכול להביא  
להפסקה אוטומטית של הספקה צבאית, והנה דובר צה"ל, הודיע  
בהודעתו הרשמית על הפצצת חבצ'ר הנופוד על ידי מטוסי F-4  
דבר שמעלה באופן אוטומטי את הנושא לדיונים פנימיים בארה"ב.  
כאן הוסיף לואיס מדוע היינו צריכים להודות בצורה זו בשימוש  
במטוסים אמריקאים אם אכן מטוסים אמריקאים הופעלו, ומדוע לא  
יכולנו להפעיל מטוסי נפיר בהתחשב בגישות הגדולה סביב נקודה  
זו.

3. הסג"ר סיפר שהלבנונים אוהים קשות בארה"ב וישנן שמועות  
שישראל מתכננת במאום עם בשיר ג'ומאייל אופנסיבה משולבת נגד  
הפעלשטינאים בלבנון. ישנה דאגה גוברת לגבי הכוונות של בשיר  
וויחבן מאוד שתהיה ישיבת מוטבי"ס, ואז זה יהיה באטם בלתי  
אפשרי בידי ארה"ב להגן עלינו. לפי הפרסומים שלנו הפשיטה



נושרד החוץ-מוחלקת הקשר

\*\* 6614

\*\* \*\* יוצא

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

דף 1 חתוך 1  
עומק 5 חתוך 10

סודי ביותר

אל: ווט, נד: 445, ח: המשדד  
דח: ד, סג: ח, חא: 190880, זח: 1900  
נד: חקניפרם

סודי ביותר/דחוף

השגריר

השיחה עם חקניפרם

1. קבלת כבד דיווחים בשפע מהדיון שקייחנו אצל שר הבטחון ואין בכוונתי להוסיף.

2. אציין רק דבר אחד: שרינו העיד, בצדק רב, בסוף הדיון שהתאום בין מערכת הבטחון לביננו בכל מה שקשור לשיחות האסטרטגיות לוקה בחסר. נתקבלה הצעתו שיהיה תאום מלא בין שני המשדדים בארץ ובארה"ב נכאן נקבע אברהם כיף באיש הקשר בינם לביננו.

בן סוכס שאתה או מי שתקבע ישתתף בשיחות הטעם השגרירות. הכוונה לשיחות המיידיות ובן לשיחות האסטרטגיות אם וכאשר תתחדשנה.

המנכ"ל.

שר/לב/

פ: שהח, רהמ, אונבל, מאונבל

7475-2714251-1-33-0310111-1-3

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6102

נכנס

בלמ"ס

אל: המשרד, נד: 252, ט: 111  
דח: מ, טג: ב, תא: 190880, יח: 1730  
נד: לבנון

בלמס/מייד

אל: בר און, מצפא.

הפעולה בלבנון.

שדורי הרדיו הבליטו הבוקר את הידיעות על פעולת צה"ל בדרום לבנון כאשר הגירסה שלנו באה תחילה ולאחר מכן תגובת המחבלים מחמ"ד הגיבה היום באוני הכתבים כדלהלן:

-- WE HAVE SEEN ACCOUNTS OF THE SIZEABLE ISRAELI RAID NORTH OF THE LITANI RIVER, INCLUDING REPORTS CARRIED ON JERUSALEM RADIO. WE ARE LOOKING INTO THE CIRCUMSTANCES OF THE RAID IN THE CONTEXT OF OUR POLICY OF SUPORT FOR THE INTEGRITY OF LEBANON. CONTINUING VIOLENCE CONTRIBUTES TO THE TURMOIL WHICH HAS AFFLICTED SOUTHERN LEBANON.

-- WE ARE DEEPLY CONCERNED BY RISING TENSIONS AND VIOLENCE IN THAT AREA. WE CALL ON ALL PARTIES TO ACT WITH RESTRAINT. -- WE WILL BE WORKING TO PROMOTE THAT RESTRAINT ON ALL SIDES. -- WE WILL BE IN CONTACT WITH INTERESTED GOVERNMENTS ABOUT THE SITUATION.

5

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

לאחר מכן נשאל הדובר האם היה שמוש בנשק אמריקאי בפעולה זו  
ועל כן ענה שאינו יודע אם היה שמוש בנשק אמריקאי במקרה זה אך  
מתקיימת מזה חצי שנה בדיקה כדי ללמוד האם נעשה שמוש שלא כחוק  
בנשק שסופק על ידי ארה"ב.

מכאן עברו הכתבים לשאול את הדובר מה תהיה השפעת הפעולה על  
תהליך השלום. הדובר לא השיב ישירות אך בהמשך אמר שלא היה דבר  
בזמן האחרון שיוכל להצביע כאילו נואשו ישראל ומצרים מתהליך  
קמפי' די'ויד. ארה"ב מעוניינת לחדש את המו"מ' בצורה ישירה או  
עקיפה כלומר או לחדש המו"מ' לאוטונומיה עצמו או לקיים שיחות  
שיעבדו את הפרטים הנחוצים לחידוש המו"מ'.

פונר =

תפ: שהח, רהט, ארליך, ידין, שהבט, מנבל, ממנכל, סמנכל, ממת, רם,  
אמן, מצפא, ארבלל, מותים, מעת, הסברה, קשורלאום, פתיר

אל: המשרד, נד: 240, מ: 110  
 דח: ד, סג: ס, מא: 190880, וח: 1500  
 נד: שיחה עם ג'יפסן

סודי/רגיל

אל: מ'מנכל, מצפא.

משיחה עם סנטור דוג'ר ג'יפסן.

מאז שובו מביקור בארץ בדצמבר שעבר מבקש הסנטור שנטדכנו לעתים  
 מוזמנות בנושאים שוטפים.

1. שוחחנו על השעיית השיחות, הקטיים בתהליך הנודמליזציה  
 והרכש הצבאי המצרי. בשהסבתי תשומת לבו באופן כללי ליוזמות  
 החדשות בביהייני ובסנא שתכליתן לבדוק אפשרות שמוש אמריקני  
 בשדות התעופה, התעניין בפרטים. הסכים לבדוק אם נתן לעניין  
 בנושא את ועדת השירותים המזויינים בה הוא חבר (נוטר עדיין).  
 סיפר כי חת הועדה לעניין CONSTRUCTION AND STOCKPILES  
 בראשות סנטור גארי הארט יחד עם חת ועדת ההקצבות לפעולות חוץ  
 ממכוננת לפתוח בסדרת HEARINGS על הבסיסים האמריקנים באזור  
 האפרץ הפרטי והוא ינסה לברר בוונותיהם בהקשר לשדות. מטן כי  
 מזה שנה הוא פועל להניע עמיתיו בוועדה שטרם בקרו בישראל לצאת  
 לסיוור בחו"ל. יוזמתו עמידה להתגסס לדבריו בראשית השנה הבאה  
 להערכתו זו עשויה להיות הודמנות לפתוח בדיון על מדיניות  
 ארה"ב באזור.

2. בנושאי פנים נשמע אופטימי בצפוי ביחס לסיבויו של ריגאן  
 והאפשרות שהרפובליקנים יוכו בתשעת הקולות שיטניקו להם רוב  
 בסנא. הצביע על מספר סנאורים דמוקרטים כגון גילורד נלסון  
 מויסקונסין אשר נחשבו לייבטוחימיי ולפתח מסחר כי המרוץ  
 צמוד משיטרו.

3. לקראת סיום השיחה ביקש מעוזריו להשאירנו לבד. סיפר נעל  
 רקע פרשת המור של ג'יק אנדרסון מאחול) בי קבוצת סנאורים משתי  
 האפלגות (אולם ברובם רפובליקנים) הגיעו למסקנה משותפת שהחודה

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

בה נתון המאשל לפני כשלון בנובמבר היא בה עמוקה PERVASIVE  
שהנשיא טלול להדרש לצטדים קיצוניים כגון הרפתקה מסוכנת  
במדיניות החוץ כדי להציל את עורו. לדבריו יזמה הקבוצה העברת  
מסרים בצנורות בלתי רשמיים לגורמים שונים בחו"ל בהם הם  
מנהירים מהות המצב הפנימי בארה"ב בחדשים אלה. ה-POLITICAL  
OVERTONES המתלויים לכל צעד של המאשל בשעה זו והצורך לראות  
דברים בפרופורציה על מנת למנוע אסקלציה בדיבורים ומעשים  
הטלולה להסתיים בתגובות בלתי מחושבות. נמנע מלפרט אך טען כי  
לא מדובר במזימה.

ליאור =

חפ: שהח, דהמ, אדליך, ידין, שהבט, מנבל, מאנבל, סמנבל, אחת, רם,  
אמן, מצפא

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 5975  
\*\* \*\* 0101

2 מתוך 1 דף  
24 מתוך 4 עותק

סודי ביותר

\*\* \*\*  
\*\*\*\*

מל: המשרד, נד: 232, מ: ווש

דח: ב, סג: מ, תא: 190880, יח: 1300

נד: לינוביץ-עברון

סודי ביותר/בהול

ד ו ת

מונבל, ממנבל.

בשיחה עם לינוביץ הבוקר ספר לי שבדבר ארוכות טלפוניות עם שר הפנים ובמהלך הדברים מסר לו על פגישה אחרטון-סאדאת. להלן עיקרי הדברים שלינוביץ חזר עליהם גם באזני:-

א. מגובת סאדאת להפצרות אחרטון כי יחדש המומי מייד היתה שלילית לחלוטין. אחרטון מדווח שאף פעם לא ראה את סאדאת כה נחוש בדעתו.

ב. סאדאת טען שצטדיו של דוהמי בנושאי חוק ירושלים, העברת משרדו למרח העיר, והפרסומים על התנחלויות חדשות העמידו אותו אישית ואת המומי כולו במצב בלתי אפשרי. הוא איננו יכול, לאור הנלי, להסתפק בדיבורים הבוללניים של דוהמי על המשך השיחות וכו' כאשר מר בגין אינו עושה שום גיטה כלפיו ושאינ בידי שום הבטחה (ASSURANCE) לגבי הצפוי במומ'.  
ג. סאדאת נוקט בכמה צעדים שמטרתם להבליט שהקשיים שלו אינם עם ישראל אלא עם דוהמי. הצעדים האלה הם:-

1. הנחייה לאמצעי התקשורת להמנע מפגישות אישיות בדוהמי ובדברים שישראל דגישה כלפיהם. (לינוביץ ספר שהאמריקנים הבהירו לסאדאת שהתקפות אישיות על דוהמי אינן נסבלות).

2. הרמת הנשיא נבון לואוס בפני הפרלמנט המצרי.

3. אישר ביקור משלחת מפלגתית מצרית בישראל אשר תוכל לדבר עם אנשי שיחה ישראלים על הבעיות השונות הניצבות על דרך היחסים

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

2 דף 2 מתוך 2  
24 מתוך 4 עותק

סודי ביותר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

\*\*\*\*

\*\*  
\*\*  
\*\* בינונו.

\*\* ליינוביץ הוסיף שלאור עמדתו הנוקשה של סמאדת ביחס לחידוש  
\*\* השיחות ישנה כאן מנוכה ואי בהירות ביחס לצעדים הובאים.  
\*\* האמריקנים אמנם ינסו שוב להשפיע עליו לשנות דעתו אך הסיכויים  
\*\* להצליח נמנעם אפסיים. היה לי רושם מדברי ליינוביץ שסמאדת בעצם  
\*\* איננו רואה טעם בביקורו הצפוי באירוע בסוף החודש. כתוצאה מכך  
\*\* נוטה ליינוביץ שלא לנסוע. הוא תהה בקול רם אם ישנו איזשהו צעד  
\*\* סמלי שיכולה ממישראל לעשות כלפי הפלשתינאים שיצביע על  
\*\* כוונותיה הכנות, גם אם ברור שהמצרים ידחו את הצעתנו-הצהרתנו.

\*\* עברונו =

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

\*\* תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,  
\*\* בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שרהפניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

\*\* 5987

\*\* \*\* יוצא

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*  
דף 1  
טוק 1  
מחוך 10  
מחוך  
נר: 397  
מ: המשרד  
מ: סג: מ: תא: 180880  
וח: 1000  
פניית מקגיפרט  
סודי ביותר/מיידי  
עברון - לנמען בלבד.  
פניה מקגיפרט  
1. תוכן מברקך הובא לדיון והחלטת רה"מ בהשתתפות שה"ח, הרמטכ"ל ונציגי מטכ"ל. איננו מתלהבים מפניה מקגיפרט באשר אינו מסתיר את הנסיון להוריד את הנושא מהמישור של דיון על מיתאם אסטרטגי במצבי חירום באור לרמה טכנית של הספקת נתונים, במנותק מויקה לתרחישים אסטרטגיים.  
2. אנו מניחים כי הגישה הזאת נכפתה ע"י גורמים השוללים, ואולי חוששים, מכל הדברות עמנו על אפשרות שפי אסטרטגי במזדה"ח. בענין זה ראה מברק ממ/250/2003 מ-12/8 מאלוף מרון לסגן שר הבטחון, המבשר למעשה השעיית הדיאלוג האסטרטגי לפי הנחיית הדרג המדיני. לפיכך יתכן ומשרת מקגיפרט היא:-  
א. ליצור דימוי של איזון, לאור אהלכיהם במצרים ובעקבות מורת הרוח שהובעה בשיחתך עם בראון ובצינורות אחרים.  
ב. יתכן לדעות, אם גם בצורה מועדית, חוגים במשרד ההגנה המכירים בחשיבות קשר אסטרטגי עם ישראל ומעוניינים לפתחו.  
3. עם זאת איננו מעוניינים לדחות את הפניה:-  
א. משום שדחיה היתה עומדת בסתירה עם עמדתנו הטקטית והכנה של נכונות לדו-שיח אסטרטגי ולשי"פ.  
ב. מחוך מקווה שזו אולי פתיחה עם סיבוי כלשהו כדינמיקה חיובית יותר מבחינתנו.  
4. לפיכך סוכמו ההנחיות הבאות:-  
א. השב נא למקגיפרט תשובה חיובית, תובל להודיעו כי האלוף

סודי ביותר

מחוך 10

מחוך 1  
טוק 1  
מחוך 10  
נר: 397  
מ: המשרד  
מ: סג: מ: תא: 180880  
וח: 1000  
פניית מקגיפרט

סודי ביותר/מיידי

עברון - לנמען בלבד.

פניה מקגיפרט

1. תוכן מברקך הובא לדיון והחלטת רה"מ בהשתתפות שה"ח, הרמטכ"ל ונציגי מטכ"ל. איננו מתלהבים מפניה מקגיפרט באשר אינו מסתיר את הנסיון להוריד את הנושא מהמישור של דיון על מיתאם אסטרטגי במצבי חירום באור לרמה טכנית של הספקת נתונים, במנותק מויקה לתרחישים אסטרטגיים.

2. אנו מניחים כי הגישה הזאת נכפתה ע"י גורמים השוללים, ואולי חוששים, מכל הדברות עמנו על אפשרות שפי אסטרטגי במזדה"ח. בענין זה ראה מברק ממ/250/2003 מ-12/8 מאלוף מרון לסגן שר הבטחון, המבשר למעשה השעיית הדיאלוג האסטרטגי לפי הנחיית הדרג המדיני. לפיכך יתכן ומשרת מקגיפרט היא:-

- א. ליצור דימוי של איזון, לאור אהלכיהם במצרים ובעקבות מורת הרוח שהובעה בשיחתך עם בראון ובצינורות אחרים.
- ב. יתכן לדעות, אם גם בצורה מועדית, חוגים במשרד ההגנה המכירים בחשיבות קשר אסטרטגי עם ישראל ומעוניינים לפתחו.
- 3. עם זאת איננו מעוניינים לדחות את הפניה:-
  - א. משום שדחיה היתה עומדת בסתירה עם עמדתנו הטקטית והכנה של נכונות לדו-שיח אסטרטגי ולשי"פ.
  - ב. מחוך מקווה שזו אולי פתיחה עם סיבוי כלשהו כדינמיקה חיובית יותר מבחינתנו.

4. לפיכך סוכמו ההנחיות הבאות:-

א. השב נא למקגיפרט תשובה חיובית, תובל להודיעו כי האלוף

9

דפי ירושלים 20, 714251'2, 7475

# משרד החוץ - מחלקת הקשר

\*\* \*\*  
 \*\* \*\*  
 \*\* \*\*  
 \*\* \*\*  
 \*\* \*\*  
 \*\* \*\*  
 \*\* \*\*  
 \*\* \*\*

דף 2 מתוך 10  
 טותק 1 מתוך 10  
 סודי ביותר

\*\* מרון הוסמך לייצג את הצד הישראלי ולהכנס לברור עם הנציגים  
 \*\* האמריקאים.  
 \*\* ב. מטרת השיחות תהיה להבהיר את ה- NON PAPER,  
 \*\* לעמוד על מבוקשים וכוונותיהם. האלוף מרון יהיה מוסמך להביע  
 \*\* את נכוונותנו לדון בהיבטים האינפרסטרוקטוראליים האמנניים אותם  
 \*\* לא מחוייבות הדריה בתחום האופרטיבי. רצוי שבנוסף יבהיר כי  
 \*\* איננו רואים דיונים אלה כתחליף לדו שיח האסטרטגי (COSAC)  
 \*\* (TALKS) בין צוותו של אנדי מדטל לבין הצוות  
 \*\* הישראלי.

\*\* ג. לפי הצעת הרמטכ"ל אנו מציעים לקיים את השיחות לגופן  
 \*\* באזורנו, בין היתר במגמה לפתח את המגע עם הצי ה-6.  
 \*\* 5. רה"מ מבקש שבמקביל תפנה לסגן הנשיא שיחכן ואיננו מודע  
 \*\* למאבק בין הגישות השונות במה שנוגע לדיאלוג האסטרטגי איתנו  
 \*\* ולמצב שנוצר כתוצאה מהשתיית הדיאלוג, דבר המשאיר את פנייתם  
 \*\* לבדיקת נתוני תשתית בחלל ריק קונצפטואלי.

\*\* 6. לפי הנחיית רה"מ יהיה תאום של הנושא בין משה"ח  
 \*\* למשהב"ט ומובן בינך לבין הנספח, ור'משלחת משהב"ט.  
 \*\* 7. ראה נא גם מברקו של אלוף שרונ' לנספח מאתמול.  
 \*\* בר-און =

שר/חח/ =

\*\* תפ: רהמ, טהח, מנכ"ל, ממנכ"ל

דפי ירושלים טל. 714251'2 גל. 7476

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5630

1101

סודי ביותר

מחוך 1  
מחוך 10

דף 1  
עותק 3

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

אל: המשרד, נד: 213, מ: 1011  
דח: מ, סג: מ, תא: 180880, רח: 1500  
נד: מקגיפרט

סודי ביותר/מיידי

אל: בר און.

דע: הרמטכיל(העבר)

לממוענים בלבד.

לשלך 397 ומברק אלוף שרונן לנספח צהל.

א. התקשרתי עם מקגיפרט אמרתי שהונחיתי להודיעו, בוקבות  
שיחתנו, כי עקרונית אנו מתייחסים בחיוב לפנייתו. הרמטכיל  
על אלוף מרון להפגש לשיחה פרלימנרית עם נציגים בכדי להנהיך  
משמעות ה- NON PAPER שנתן לי, ולבודק ביצד אפשר להתקדם  
במגעינו. מקגיפרט השיב שיאפל בדבר ויודיעני אם הגדיל  
האמריקני שיפגש עם מרון.

ב. אראה בימים הקרובים את מונדרייל ואשוחח עמו בטנין זה ואפרט  
שיעונינו בהתאם למודקך. דומני שאצטרך לקיים שיחה גם עם  
ברז'ינסקי חרף החשש שהוא איננו גורם חיוני בענייננו. מאירך,  
התעלמות ממנו ופעולה מאחורי גבו דק תרגיו אותו ובמיוחד באשר  
כבר שוחחתי על כך עם מאסקי ונדאון.

עברון =

תפ: שהה, רהמ, מנכ"ל, ממנכ"ל

רשימת העיתונים טל 1-15151-7475

מדינת ישראל

משרד הבטחון

דף 1 מתוך 1 דפים

העתק 1 מחוק 6 העתקים

סודי

סגן שר-הבטחון

תש"ס אלול תאריך ה'  
1980 אוגוסט 17  
0115 - צ מס'

ראש הממשלה  
שר החוץ

שלום רב,

בדיון שהתקיים ביום ששי 15.8.80 בראשותך בעניין קשרינו עם ארה"ב, עלתה הטענה כאילו משרד ראש הממשלה ומשרד החוץ לא דווחו אודות השיחות שהתקיימו עם האמריקאים במסגרת הדיאלוג האסטרטגי.

מצ"ב הדיווחים שנשלחו בעבר לראש הממשלה ולשר החוץ בצמוד למועד קיום המפגשים.

ב ב ר כ ה ,

מרדכי צפורי  
סגן שר-הבטחון

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911



דף 4 מתוך 3 דפים

העתק 3 מתוך 3 העתקים

תאריך	יג'	תמוז	תשל"ח
18	יולי	1978	
צ	-	0075	מס'

לכבוד  
ראש ממשלת ישראל  
מר מנחם בגין  
משרד ראש-הממשלה  
י ר ו ש ל י ם

הנדון: אסטרטגית בטחון לטווח ארוך

אדוני ראש הממשלה,

בעקבות מכתבי אליך מ-30 מאי 1978 על עבודה צוות "הדיאלוג האסטרטגי" המתנהל בין משרדינו ומשרד ההגנה של ארה"ב, מוגשת לך ברצוף החוברת אסטרטגית בטחון לטווח ארוך עבור ישראל".

מסמך זה, המהווה אחד המוקדים של הדו-שיח האסטרטגי, הוכן על פי מתכונת שטוכמה במהלך הדיונים ביננו לבין הצוות האמריקאי משך השנה האחרונה. הוא יועבר בימים הקרובים לתפוצה סלקטיבית בחוץ קהילת הבטחון האמריקאית, בחסות מזכיר ההגנה.

תכליתו של המסמך היא להציג מסגרת קונצפטואלית, המתארת את הדינאמיקה של הסביבה הבטחונית עמה צפויה ישראל להתמודד בעשור הקרוב, והמגדירה את היסודות עליהם תוכל ישראל להשתית מדיניות בטחון לעשור הקרוב.

בחלק הראשון, ההערכתי, מוקדש מקום נרחב לניתוח מהותו ואופיו של העימות הערבי עם ישראל בהיבטיו השונים, תוך התייחסות להשפעת כל אחד מהצדדים באיזור, ושל המעצמות, על התמונה הכוללת של הסכסוך בהווה ובעתיד הנראה לעין. במכלול זה, הוטס דגש בין היתר על הרעיונות המרכזיים הבאים:-



דף 2 מתוך 3 דפים

העתק 3 מתוך 3 העתקים

ט ו די

תאריך

- 2 -

מס'

\* מערכת אי תודאיות ותאילוצים שיש להביאם בחשבון כממשיכים לפעול על מצרים ועל העולם הערבי הבלתי יציב. משום כך החיוניות שבאבטחת קיום מאזן כמותי ואיכותי הנחוץ הן לצרכי עימדה מול האיומים הפונטנציאליים והן כדי לסוכך על החהליך המדיני ועל הסדרי שלום אם יושגו.

\* הדגם החיצוני- המורכב מתדמיתה המרתעת של ישראל והגיבוי המדיני והבטחוני האמריקאי לה - שהוכיח את עצמו והביא לבסוף שמצרים, כמדינת מפתח בעולם הערבי, תשכנע מן ההכרח לנטוש את דרך המלחמה. אותו מודל יש לאמץ גם לעתיד כדי להבטיח שבעקבות מצרים יבינו גם יתר מדינות העימות שאופצית השלום היא דרך הפעולה ההגיונית היחידה.

\* חשיבות תרומחה של ישראל חזקה לקידום אינטרסים מובהקים של העולם החופשי (הרחעת בריה"מ, יציבות ובטחון משטרים וגורמים מתונים ופרו-מערביים באזור).

בתחום המסקנות, נשאר המסמך בפרמטרים עקרוניים, מתוך מגמה שלא יהפוך לתחליף אלא יהווה רקע מנומק ומשכנע לדרישות הקונקרטיות המוגשות לארה"ב בצינורות ובמסמכים אחרים. מבין היסודות העקרוניים עליהם חייבת להתבסס אסטרטגית הבטחון של ישראל, נוכח האי-סימטריות בינינו לבין הערבים, האיומים הצפויים והחחירה לתנאים שיעודדו מעבר הדרגתי לקראת מבנה של שלום יציב במרחב, הודגשו במיוחד:-

\* שמירה על הפער האיכותי לטובת ישראל כמרכיב קריטי במאזן נוכח הפונטנציאל הכמותי הערבי. בתחום זה הושם הדגש על הסכנה הטמונה באספקת מערכות מתקדמות לצבאות ערב ועל החיוניות לצידו של צה"ל במירב הטכנולוגיות החדישות ולמודרניזציה של מערכות נשק עקריות כפי שמחבקש מזירת הקרב של שנות ה-80.

\* במקביל, ההכרח לקיים מערך ומבנה כוחות המסוגל להתמודד עם סדרי הגודל של העוצמה הערבית העשויה להיות מופעלת במרחב העמות, ולאור התנאים המיוחדים של הזירה, להגיב ב"מגננה מפתעת" על אפשרויות מתקפת פתע.



משרד הבטחון

סגן שר הבטחון

דף מתוך 3 דפים

3

העתק 3 מתוך 3 העתקים

סודי

תאריך

- 3 -

מס'

\* בפרספקטיבה של התפתחויות מדיניות חיוביות, הובהר שגט בחסריט של הסדר עם מצרים, יגדל בשנים הקרובות נטל הוצאות הבטחון הכוללות, בשל ההשקעות שיידרשו לבנית אנפרסטרוקטורה חדשה ולסדורי בטחון שיבואו כפיצוי חלקי. על אובדן עומק אסטרטגי בסיני.

בחוכנה ובגישתה המתודולוגית, תוכל החוברת לחרום את חלקה ברכישת הבנת הממסד הבטחוני האמריקאי לתפיסתנו בכמה סוגיות מרכזיות כגון מהות הסכסוך הערבי-ישראלי, מאזן הכוחות, ומרכיבי עוצמה הדרושים להרחעת.

ב ב ר כ ה,

מרדכי צפורי

סגן שר-הבטחון



משרד הבטחון

שר הבטחון

דף..... מתוך..... דפים

סודי

העתק..... מתוך..... העתקים

תאריך	כג	אייר	תשל"ח
מס'	30	מאי	1978
	צ	-	0042

לכבוד

מר מנחם בגין  
ראש ממשלת ישראל  
ירושלים

אדוני רוה"מ,

הנדון: הדיאלוג האסטרטגי ישראל - ארה"ב

רצוף בזאת סקירה קצרה על מהותה של עבודת צוות "הדיאלוג האסטרטגי" המותנהל בין משרדנו ומשוד ההגנה של ארה"ב וכן רו"ח על המפגש האחרון שנערך בארה"ב.

"הדיאלוג האסטרטגי", הוא דו-שיח אסטרטגי בין ישראל ל-ארה"ב, בו משתתפים נציגים של שר הבטחון, בראשה סגן שר-הבטחון, ושל מזכיר ההגנה האמריקאי.

מטרת הדיאלוג, לבחון הליכטים עקרוניים, של בטוון ישראל לטווח ארוך.

בוחילה היו הבדלים בגישותינו לדיאלוג:-

אנו ראינו בו צינור היוזרות, נוסף, המשוחזר משיקולים פוליטיים שוטפים, וכן אמצעי ללימוד דפוסי חשיבה וטרמינולוגיה ייחודית לענטגון, אשר יסייע לנו להעמיק את הבנת הממסד הטחוני האמריקאי לצרכי הבטחון של ישראל.

הצד האמריקאי העריף, מחוך אי רצון להזווייב מראש, לגבי האימפליקציות המדיניות והמעשיות של הדיאלוג, לייסוס לו הגדרה פורמלית מצומצמת יותר.

הס עמדו על חשאיות ומידור מהנציגות הרשמיות, ככיטוי לניתוקו ממכלול הדו-שיח השוטף, המדיני-וטחוני, למרות שניתנה לזיאלוג גושפנקא של הדרג המדיני בשני הצדדים.



דף.....מתוך.....דפים  
 העתק.....מתוך.....העתקים  
 תאריך  
 מס'

סודי

במהלך המפגשים, משך שנה וחצי מאז קיומו, לא זו בלבד, שהוכחו הבסיס הענייני והמתודולוגי לדיונים, אלא הוברר, כי עצם ההתמודדות העיונית המשותפת עם בעית-בטחון ישראל, הביאה להכרה, כי גישתנו מעוגנת בתפיסה אסטרטגית מגובשת. דבר שחייב את הצד האמריקאי להתחשבות יתר בניחות הישראליות, במישור המעשי.

במרוצת הזמן, וזלה תזוזה משמעותית. נעקבות דיווח למזכיר ההגנה על התקדמות השיחות, החליטו האמריקאים ביוזמתם לפרוץ את מסגרת המידור, ולשתף את ראשי הוציגות האמריקאית בארץ ואת ראשי ה-METG בסוד העניינים ותוכן המסמכים. בכך הותקנו לדיאלוג השלכות "אופרטיביות" אקטואליות.

הצוותים, יימו עד עתה חמשה מפגשים, בארץ וביושינגטון נליפות, בהם נדונו ניירות עבודה על היבטים הקשורים לבטחון ישראל לטווח ארוך, וכן נושאים אסטרטגיים המשותפים לסני הצדדים.

מרכז הדיונים עמדו הנושאים הבאים:-

1. אסטרטגיות הבטחון של ישראל לטווח ארוך. זהו מוקד הדו-שיח, שתכליתו, גיבוש מסמך וסגרת קונצפטואלי ("המסמך האסטרטגי") המגדיר את הדינאמיקה של הנוף הבטחוני, עמו עלולה ישראל להתמודד בעשור הקרוב, והמתאר את היטרדות עליהם. תוכל ישראל להשתית מדיניות בטחון ארוכת טווח. המסמך כהשלמה, ולאחר הישורו, יועבר לצוות האמריקאי כמסמך רשמי ישראלי. הצד האמריקאי הסכים להפיצו בחסות מזכיר ההגנה, בתוך קהילת הבטחון האמריקאית.



דף..... מתוך..... דפים

העתק..... מתוך..... העתקים

תאריך

מס'

סודי

2. תהליכיו מרכזיים ב-מזה"ת. הערכת מצב רב-שנתית, המתמקדת במגמות יסוד המאפיינות את מדינות ערב. הדיון מתנהל סביב מסמכים שעובדו על ידינו, במגמה לחשוף את האילוצים הקובעים ומעצבים את הגישות ואת המדיניות הערבית בטווח הנראה לעין, באווה החומים שהם בעלי השלכות על מצבה הבטחוני של ישראל. במקביל נדונה מדיניות ומעצמות ב-מזה"ת, על יסוד מסמך שהוכן ע"י הצד האמריקאי.

3. המסגרת הקונצפטואלית של בנין העוצמה הדרושה ל-צה"ל. הנושא שולב כחלק מהמאמץ, להבהיר פרמטרים עיוניים, הקובעים את צרכי צה"ל לעשר השנים הבאות, וכפועל יוצא, לחזק את הטיעון הישראלי, בתחום הרגיש והסיוע הבטחוני הנדרש מארה"ב.

4. נושאים בטחוניים מרכזיים בעלי עניין משותף. כגון כסוגיה של נתקפת-פתע, בעיית ההרחעה, נושא הכוננות והמוכנות הבטחונית. בתחום זה מתגבש מאמץ הדדי, המכוון לבחינת תורות לחימה, פתרונות ארגוניים ואופרטיביים, ואמצעים טכנולוגיים העשויים לתרום לבטחון ישראל מחד ולבטחון המערב מאידך. עצם הכללת נושאים אלה, נהווה ביטוי להכרת הצד האמריקאי בתרומת החשיבה הבטחונית שלנו לחשיבה הבטחונית האמריקאית.

5. נושאים בתחומי הכלכלה, החברה, והצבא במדינות ערב, שלגביהם מתנהלים מחקרים משווים. וולקס כמימון משרד ההגנה (בטכומים נכבדים).



סודי ביותר

למכותב בלבד

- 4 -

דף..... מתוך..... דפים

העתק..... מתוך..... העתקים

תאריך

מס'

הדיאלוג התקדם ככרת דרך חשובה, ברכישת הבנת הצוות האמריקאי לתפיסתנו, הכמה סוגיות מרכזיות שלגביהן קיים פער בינינו לבין ארה"ב, כגון: מהות הסכסוך הערבי-ישראלי, מאזן הנוחות, מרכיבי עוצמה הדרושים להרתעה. לאחרונה מטפל הדיאלוג גם באינטרסים משותפים לארה"ב ולישראל כגון: במדינות קרן אפריקה ובמפרץ הפרסי.

לדיאלוג משמעות חיונית, במסכת הכוללת של הקשרים עם הממסד הבטחוני האמריקאי. בהיותו מיועד, להכין את הרקע והקונצפטואלי-אסטרטגי, למערכת היחסים בין שוני מערכות הבטחון.

ב ב ר כ ו,

מרדכי צפורי  
סגן שר-הבטחון

מדינת ישראל

משרד הכתהון

סגן שר-הכתהון

סודי ביותר

למכותב בלבד



דף 1 מתוך 1 רשום  
העתק 6 מתוך 6 העתקים

תש"ס 1980 0060  
סיוון מאי -  
תאריך יא' 26  
מס צ

רשות הממשלה  
שר החוץ

שלום רב,

הנדון: הדיאלוג האסטרטגי - המגש אמריקני

אני מעביר לעיונכם סיכום המגש הדיאלוג האסטרטגי, שנערך בחודש אפריל 80.

יש לציין שזוהא המגש השמיני, שנערך בין הצוות שבראשותי לבין הצוות האמריקאי.

ב ב ר כ י

מידכי צמודי  
סגן שר-הכתהון

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 5240

\*\* \*\* נכנס

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

סודי ביותר

\*\* דף 1  
\*\* עותק 3  
\*\* מתוך 10  
\*\* מתוך 2

\*\* אל: המשרד, נר: 208, מ: 111  
\*\* רח: ב, סג: מ, תא: 160880, רח: 1300  
\*\* נד: אגרת סאדת

\*\* סודי ביותר/ בהול 198

\*\* שר החוץ.

\*\* דע: רה"מ, מנכ"ל, ממנכ"ל.  
\*\* אישי בתכלית.

\*\* א. משיחה הבקר עם לינוביץ, אשר חזר ונקצ לשמר בסוד כמוס  
\*\* הדברים הבאים:

\*\* (1) תשובת סאדת, על ניסוחה החרף וקריאתו לפגישת פסגה אחרי  
\*\* הבחירות בנובמבר, באה לאמריקנים כהפתעה לא נעימה AND IT  
\*\* PUTS THE PRESIDENT ON THE SPOT

\*\* (2) בניגוד למנהגם בעבר לא אמרו המצרים לאמריקנים שהיאמר  
\*\* באיגרת סאדת לרה"מ ולא התייעצו אתם ביחס לתוכנה. העתק  
\*\* האיגרת נמסר לאתרטון ומן קצר לפני מסירתה לנו.

\*\* (3) אתרטון עומד לפגש היום או מחר את סאדת ולאמר לו שהשעיית  
\*\* השיחות עד נובמבר איננה תואמת רצון הנשיא קרטז ומדיניות  
\*\* ארה"ב. הוחייה, לדעת האמריקנים, מריקה לקרטז ויוצרת מצב  
\*\* הרה סכנות. בהיעדר מו"מ כלשהו יתמלא החלל ע"י האשמות  
\*\* הדדיות והקצנה בעמדות הצדדים.

\*\* (4) האיגרת נכתבה כנראה ע"י אוסמה אל-באז ואתרטון ינסה  
\*\* לבור באיזה מידה סאדת אכן מקבל את מגמתה וניסוחיה.

\*\* (5) לינוביץ עדיין מתכנן לבא למרה"מ ב - 31/8. הוא מקווה  
\*\* שיוכל להצביע על שיתוף פעולה והתקדמות מספקת אשר תצדיק  
\*\* הסיכון שבמסע. נ הוא חושש מאד מהעברת משרד רה"מ למרזח

76273-1-151516-15-1527







משרד החוץ-מחלקת הקשר



\*\* 5125  
\*\* \*\* נבנס

\*\* דף 1  
\*\* מתוך 2  
\*\* עותק 5  
\*\* מתוך 30

סודי ביותר

\*\* \*\*  
\*\*\*\*

\*\* אל: המשרד, נד: 207, ט: 111  
\*\* דח: ב, סג: מ, תא: 150880, רח: 2350  
\*\* נד: מועבט-ים

\*\* סודי ביותר/בהול לבורקריי

\*\* אל: בר און, אליצור.

\*\* דע: בלום ניו יורק, (נד 36)

\*\* מועבט ירושלים.

\*\* 1. סגן הנשיא מונדייל התקטר בשעה 1845. אמר שבמשך היום היה  
\*\* עסוק במידה רבה במיפול בשאלת הצבעתם במועבט. הוא יודג שלא  
\*\* אהיה לגמרי שבע רצון ממה שהחליטו, אך הסיכום הוא:  
\*\* (1) ארה"ב תימוע.

\*\* (2) הנציג האמריקני ימסר הודעה שתכליל שלש נקודות: (א) המרדג  
\*\* מועבט והעצרת במסכת בלתי פוסקת של החלטות אנטי-ישראליות היא  
\*\* חסרת תוחלת, בלתי פרודוקטיבית ומזיקה ויש לשים לה קץ, (ב)  
\*\* לאמסר למדינות השונות היכן הן יכולות להציב או לא להציב את  
\*\* שגרירויותיהן בישראל זה INAPPROPRIATE, (ג) על האו"ם  
\*\* והמדינות החברות בו לדעת (BE PUT ON NOTICE) כי ארה"ב  
\*\* תשיל וטו על כל הצעה הקוראת לסנקציות נגד ישראל.

\*\* 2. אמרתי למונדייל שאני מאוברג ביותר מהמסר שלו. מה שקובע  
\*\* היא ההימנעות אשר תאפשר קבלת החלטה ממאירה, שודעת ניצני  
\*\* סנקציות. דעת הקהל תייחס לממשל ג'יטה צינית ובלתי אטינה מאחר  
\*\* וההצבעה עומדת בסתירה מוחלטת למה שנאמר בוטידה הדמוקרטית  
\*\* ונכתב במצעה.

\*\* 3. בשלו זה של שיחתנו נקרא מונדייל לציחה טלפונית שיי מי'ם  
\*\* מוכיח המדינה וורן כדיסטופר. בסיומה אמר לי מונדייל WE  
\*\* WERE SAVED BY THE BILL. אשי'פי' בופה על המדינות הערביות  
\*\* והמוסלמיות לכלול בנוסח ההחלטה קריאה לסנקציות כנגד ישראל,  
\*\* דבר שיכפה על ארה"ב האלת ווטו. הוא (מונדייל) יפעל למניעת  
\*\* מו"ם' עם הערבים וידידיהם למיתון ההצעה.

דפי 5125

משרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\* \*\*  
\*\*\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

2 דף 2 מתוך 2  
5 עותק 30 מתוך 30  
סודי ביותר

\*\* אמרתי למונדייל שזוהי הזדמנות לארה"ב להראות לערבים המתונים \*\*  
\*\* שהליכה בתלם אש"ף מובילה לדרך ללא מוצא עבורם ולתסכול \*\*  
\*\* מתמיד. רק הצבעה נגד ההצעה והיסועות מוחלטת מפשרה לגביה \*\*  
\*\* תשכנע את הערבים וידידיהם שהשקטיקה בה בחרו מבטיחה להם \*\*  
\*\* כשלוך. \*\*

\*\* מונדייל אמר שאיננו יכול עכשיו לאמר בבטחון כיצד יתפתחו \*\*  
\*\* הדברים וכיצד תצביע ארה"ב בסיומו של דבר, אבל ברור שאש"ף \*\*  
\*\* הציל את כלנו ממטע ברגע האחרון. \*\*

\*\* עברון = \*\*

\*\* תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מדכו, רס, אמן, \*\*  
\*\* אליצור, ארבל, מצפא \*\*

7875 20 214251-2 2000

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

5140

\*\*

0111

שמור

\*\*

\*\*

\*\*

אל: המשרד, נד: 206, מ: 111  
דח: ד, סג: מ, תא: 150880, זח: 1830  
נד: המות במצע הרפובליקאי

שמור/רגיל

אל: מ' / מנכ"ל, מצפא

סעיף המות במצע הדמוקרטיה

לפי חוקי ועידת המפלגה הדמוקרטית חייב היה הנשיא להגיש בכתב לכל הצירים את העגותיו והסתיגותיו מהמצע כפי שאומץ ע"י הוועדה.  
להלן הקטע המות"י של המצע והטקסט של מכתב הנשיא הנוגע למצ"ת:

1

WHEN THE DEMOCRATIC ADMINISTRATION BEGAN IN 1977, THE PROSPECTS FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST WERE BLEAK. DESPITE EFFORTS OVER THIRTY YEARS, ISRAEL STILL FACED AN ARAB WORLD THAT WAS TOTALLY HOSTILE TO IT. IT WAS STILL DENIED ANY MOVEMENT TOWARDS ITS DREAM OF LIVING AT PEACE WITH ITS NEIGHBORS, BEHIND SECURE AND RECOGNIZED FRONTIERS.

ALMOST IMMEDIATELY AFTER HIS INAUGURATION, PRESIDENT CARTER UNDERTOOK TO MOVE THE PEACE PROCESS FORWARD. FOLLOWING THE HISTORIC VISIT OF PRESIDENT SADAT TO JERUSALEM, THE ADMINISTRATION'S EFFORTS LED TO CAMP DAVID, WHERE THE TWO PRESIDENTS AND PRIME MINISTER BEGIN IN THIRTEEN DAYS CREATED THE CAMP DAVID ACCORDS - THE MOST PROMISING EFFORT IN THREE DECADES FOR CREATING A GENUINE AND LASTING PEACE IN THE MIDDLE EAST.

## מושרד החוץ-מחלקת הקשר

FOLLOWING PRESIDENT CARTER'S TRIP TO THE MIDDLE EAST IN MARCH 1975, PRIME MINISTER BEGIN AND PRESIDENT SADAT SIGNED THE ISRAEL-EGYPT PEACE TREATY AT THE WHITE HOUSE. A YEAR LATER, THAT TREATY HAS LED TO THE TRANSFER OF TWO-THIRDS OF THE SINAI TO EGYPT-ALONG WITH THE SINAI OIL FIELDS, AMBASSADORS HAVE BEEN EXCHANGED, BORDERS HAVE BEEN OPENED, AND NORMALIZATION OF RELATIONS IS WELL UNDERWAY. ISRAEL HAS FINALLY GAINED PEACE WITH ITS LARGEST ARAB NEIGHBOR. IN SUM, THIS DEMOCRATIC ADMINISTRATION HAS DONE MORE TO ACHIEVE ISRAEL'S DREAM OF PEACE THAN ANY OTHER ADMINISTRATION IN THIRTY YEARS.

NEGOTIATIONS ARE CONTINUING UNDER THE CAMP DAVID FRAMEWORK ON FULL AUTONOMY FOR THE INHABITANTS OF THE WEST BANK AND GAZA, IN ORDER TO PRESERVE FULLY ISRAEL'S SECURITY WHILE PERMITTING THE PALESTINIANS LIVING IN THE TERRITORIES TO PARTICIPATE IN DETERMINING THEIR OWN FUTURE. THE UNITED STATES IS A FULL PARTNER IN NEGOTIATIONS BETWEEN ISRAEL AND EGYPT TO PROVIDE FOR A FIVE-YEAR TRANSITIONAL REGIME IN THE WEST BANK AND GAZA.

IT IS RECOGNIZED THAT THE DEMOCRATIC ADMINISTRATION HAS TO PROCEED WITH SPECIAL CARE AND SENSITIVITY RESULTING FROM ITS DEEP ENGAGEMENT IN THE DELICATE PROCESS OF PROMOTING A WIDER PEACE FOR ISRAEL.

AT THE SAME TIME, THE UNITED STATES' COMMITMENT TO THE INDIPENDENCE, SECURITY, AND FUTURE OF ISRAEL HAS BEEN STRENGTHENED. NEARLY HALF OF ALL U S AID TO ISRAEL SINCE ITS CREATION AS A SOVEREIGN STATE-MORE THAN 10 BILLION DOLLARS-HAS BEEN REQUESTED DURING THE LAST 3 5 YEARS. WE PROVIDE ISRAEL WITH MODERN MILITARY EQUIPMENT AND WE FULLY SUPPORT ISRAEL'S EFFORTS TO CREATE A JUST AND LASTING PEACE WITH ALL OF ITS ARAB NEIGHBORS.

U.S. POLICY IS-AND SHOULD CONTINUE TO BE-GUIDED ALSO BY THE FOLLOWING PRINCIPLES.

UN SECURITY COUNCIL RESOLUTION 242, UNCHANGED, AND THE CAMP DAVID ACCORDS ARE THE BASIS FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST.

WE SUPPORT ISRAEL'S SECURITY, AND WILL CONTINUE TO PROVIDE GENEROUS MILITARY AND ECONOMIC AID TO THAT END.

WE PLEDGE NOT TO PROVIDE ISRAEL'S POTENTIAL ENEMIES WITH

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

SOPHISTICATED OFFENSIVE EQUIPMENT THAT COULD ENDANGER THE SECURITY OF ISRAEL.

JERUSALEM SHOULD REMAIN FOREVER UNDIVIDED, WITH FREE ACCESS TO THE HOLY PLACES FOR PEOPLE OF ALL FAITHS. WE OPPOSE CREATION OF AN INDEPENDENT PALESTINIAN STATE. WE WILL NOT NEGOTIATE WITH OR RECOGNIZE THE PALESTINIAN LIBERATION ORGANIZATION, UNLESS AND UNTIL IT ACCEPTS ISRAEL'S RIGHT TO EXIST AND UN SECURITY COUNCIL RESOLUTION 242 AND 338. IT IS ALSO LONG PAST TIME FOR AN END TO ALL TERRORISM AND OTHER ACTS OF VIOLENCE AGAINST ISRAEL.

WE HAVE NOT AND WILL NOT USE OUR AID TO ISRAEL AS A BARGAINING TOOL, AND WE WILL NEVER PERMIT OIL POLICIES TO INFLUENCE OUR POLICY TOWARD PEACE OR OUR SUPPORT FOR ISRAEL.

AS STATED IN THE 1976 PLATFORM, THE DEMOCRATIC PARTY RECOGNIZES AND SUPPORTS 'THE ESTABLISHED STATUS OF JERUSALEM AS THE CAPITAL OF ISRAEL, WITH FREE ACCESS TO ALL ITS HOLY PLACES PROVIDED TO ALL FAITHS. AS A SYMBOL OF THIS STAND, THE U.S. EMBASSY SHOULD BE MOVED FROM TEL AVIV TO JERUSALEM'.

ELSEWHERE IN THE MIDDLE EAST, WE SUPPORT THE IMPROVEMENT OF RELATIONS WITH MODERATE ARAB STATES. WE SUPPORT THE INDEPENDENCE, SOVEREIGNTY, AND INTEGRITY OF LEBANON. WE CALL UPON ALL STATES IN THE REGION TO SUPPORT THE HISTORIC EFFORTS OF ISRAEL AND EGYPT TO BUILD A COMPREHENSIVE PEACE.

WE BELIEVE A COOPERATIVE EFFORT AMONG THE NATIONS OF THE MIDDLE EAST AND THE UNITED STATES CAN HELP PROVIDE NEEDED ASSISTANCE TO ISRAEL AND HER MIDDLE EAST NEIGHBORS ENGAGING IN THE PEACE PROCESS WITH ISRAEL IN THE VITAL AREAS OF REFUGEE RESETTLEMENT, AGRICULTURAL DEVELOPMENT, WATER DEVELOPMENT, HEALTH AND MEDICAL FACILITIES, AND PRODUCTIVITY AND TRADE. A PLANNING GROUP SHOULD BE CREATED TO PURSUE AN EFFORT TO PROVIDE THIS TYPE OF ASSISTANCE.

THE DEMOCRATIC ADMINISTRATION WILL ALSO TAKE NEEDED MEASURES TO PROTECT AMERICAN INTERESTS IN THE PERSIAN GULF, INCLUDING ENERGY SECURITY, REGIONAL STABILITY, AND NATIONAL INDEPENDENCE. THIS WILL REQUIRE SOPHISTICATED

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

DIPLOMACY AS WELL AS MILITARY CAPABILITY. WE WILL SEEK BOTH TO COUNTER EXTERNAL THREATS AND TO ENCOURAGE NECESSARY POLITICAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT. IN THE END, OUR ALLIES HAVE AN EQUAL OR GREATER INTEREST THAN WE IN THE SECURITY OF OIL SUPPLY AND REGIONAL STABILITY, AND THE DEMOCRATIC ADMINISTRATION WILL CONTINUE TO COOPERATE WITH THEM IN A COMMON STRATEGY AND TO SHARE COMMON BURDENS.

WE CONDEMN THE GOVERNMENT OF IRAN FOR ITS OUTRAGEOUS CONDUCT IN THE TAKING OF OUR DIPLOMATIC PERSONNEL AS HOSTAGES. WE INSIST UPON RESPECT FOR THE PRINCIPLE-AS REPEATEDLY ENUNCIATED BY THE UN SECURITY COUNCIL AND THE INTERNATIONAL COURT OF JUSTICE- OF THE INVIOABILITY FOR DIPLOMATIC PERSONNEL. WE CALL UPON ALL GOVERNMENTS TO ABIDE BY AND UPHOLD THIS BASIC TENET OF CIVILIZED INTERNATIONAL CONDUCT.

IN THE REGION AS A WHOLE, WE MUST END OUR DANGEROUS DEPENDENCE ON FOREIGN OIL. ONLY IN THIS WAY CAN OUR FOREIGN POLICY COUNTER EFFECTIVELY THE PRESSURES OF OPEC AND OF SOVIET POWER POISED ABOVE THE PERSIAN GULF IN AFGHANISTAN. THE DEMOCRATIC ADMINISTRATION WILL FULFILL ITS COMMITMENTS TO THE STRATEGIC PETROLEUM RESERVE TO PROTECT AMERICA AGAINST AN OIL EMBARGO. AS WE REDUCE OIL CONSUMPTION AND DEPENDENCE ON OPEC, WE WILL BE ABLE TO BARGAIN ON EQUAL TERMS WITH THE OPEC STATES FOR AN ASSURANCE OF MORE CERTAIN SUPPLIES OF OIL AT MORE STABLE PRICES.

2.

THE PLATFORM WELL STATES PRINCIPLES OF UNITED STATES FOREIGN POLICY IN THE MIDDLE EAST. IT REAFFIRMS WHAT HAS BEEN AND WILL ALWAYS BE THE POSITION OF MY ADMINISTRATION - THAT WE WILL NOT NEGOTIATE OR RECOGNIZE THE PLO UNLESS AND UNTIL IT ACCEPTS ISRAEL'S RIGHTS TO EXIST AND ACCEPTS U.N. SECURITY COUNCIL'S RESOLUTIONS 242 AND 338.

AS THE PLATFORM RECOGNIZES "IT IS ALSO LONG PAST TIME FOR AN END TO ALL TERRORISM AND OTHER ACTS OF VIOLENCE AGAINST ISRAEL". I AM ALSO PROUD THAT WE HAVE PROVIDED A RECORD

## מושרד החוץ-מחלקת הקשר

AMOUNT OF ECONOMIC AND MILITARY ASSISTANCE TO ISRAEL. UNLIKE THE POLICY OF THE PREVIOUS REPUBLICAN ADMINISTRATION, THERE HAVE BEEN NO ARMS CUT-OFFS OR 'REASSESSMENTS' OF POLICY, NOR WILL THERE BE UNDER A CARTER PRESIDENCY.

IT HAS BEEN OUR POLICY THAT JERUSALEM SHOULD REMAIN FOREVER UNDIVIDED WITH FREE ACCESS TO THE HOLY PLACES FOR PEOPLE OF ALL FAITHS. IT HAS BEEN AND IT MUST REMAIN OUR POLICY THAT THE ULTIMATE STATUS OF JERUSALEM SHOULD BE A MATTER OF NEGOTIATION BETWEEN THE PARTIES.

== גל

תפ: שהח, דהמ, ארליך, יודין, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, טמת, דס,  
אמן, מצפא, טנת, הסנרה, פת"ר

7475-714831-3-15507

משרד החוץ-מחלקת הקשר



\*\* 5121  
\*\* \*\* נכנס

מחוך 2 דף 1  
מחוך 30 עותק 5

סודי ביותר

\*\* \*\*  
\*\*\*\*

\*\* אלו: המשרד, נד: 198, מ: 1105  
\*\* דח: מ, סג: מ, תא: 150880, רח: 1700  
\*\* נד: מועבט-ירושלים

\*\* סודי ביותר/מייד

\*\* בר-און. אליצור

\*\* דט: בלום - ניו יורק

\*\* מועבי"ם - ירושלים

\*\* 1. שוחחתי הבקר עם מייסד מוכיך המדינה זורן כריסטופר. אמרתי  
\*\* לו שבהמשך למגעים השונים שהיו לנו בניו יורק ובוושינגטון  
\*\* בדרגים שונים אני פונה אליו, לפי הנחיית רוה"ים, בתביעה כי  
\*\* ייצביעו נגד הצעת ההחלטה, גם זו המתוקנת. הקריאה להוצאת  
\*\* השגרירות מירושלים וקביעת מועד (15.11) לדווח על בצוע  
\*\* ההחלטה, מהוות למעשה איום בסנקציות ויש בה פגיעה גסה בזכותה  
\*\* הריבונית של ישראל לקבוע מקום בירתה. כריסטופר אמר שידוע לנו  
\*\* על פנייתו אתמול למאסקי ובי הוא יעביר מייד למוכיר את  
\*\* תביעתנו. אמרתי לו שאני שומע שיש כאלה במחמ"ד הממליצים על  
\*\* הימנעות, ואחייב להסתייג בדברי ההסבר ההחביעה להוצאת  
\*\* השגרירות מירושלים. אנו שוללים לחלוטין יי פתרון יי כזה  
\*\* שאיננו אלא דרך לא מבוטת לאפשר קבלת ההחלטה ע"י מועבי"ם.

\*\* 2. כמו כן דברתי עם לינוביץ. אמר שהביע את דעתו: לא פרס  
\*\* מה"ט, ואישר הידוע לנו ממקורות שונים ביחס לחרירות התגובה  
\*\* נגדנו במחמ"ד ביחס לחוק ירושלים.

\*\* 3. העברתי מסר לסגן הנשיא מונדייל ברוח הדברים שפרטתי  
\*\* לכריסטופר ותבעתי ששאר הי"ה תצביע נגד ההחלטה. פרטתי ההשלכות  
\*\* והתוצאות הממאירות של כל הצבעה אחרת ע"י המשלחת האמריקנית.  
\*\* נאמר לי שמונדייל קבל את המסר ויתקשר אתי במשך היום.  
\*\* 4. דברתי עם האוורד סקוודרון, יו"ר מועדון הנשיאים. הוא  
\*\* שלח מברקים נמרצים לקרטר ומאסקי. נמסר לי שמברקיו הונאו

7475 רישום על תוכנית 7475





מושרד החוץ-מחלקת הקשר

BRING TO  
THE MIDDLE EAST.

I AM PROUD THAT FULLY HALF OF THE AID THAT OUR COUNTRY HAS GIVEN ISRAEL IN THE 32 YEARS OF HER EXISTENCE HAS COME DURING MY ADMINISTRATION. INLIKE OUR REPUBLICAN PREDECESSORS, WE HAVE NEVER STOPPED OR SLOWED THAT AID. AND AS LONG AS I AM PRESIDENT, WE WILL NOT DO SO. OUR COMMITMENT IS CLEAR: SECURITY AND PEACE FOR ISRAEL, PEACE FOR ALL THE PEOPLES OF THE MIDDLE EAST.

להלן דברי סגן הנשיא טונינדייל:

I DON'T THINK THE AMERICAN PEOPLE WANT THAT. THEY WANT A PRESIDENT WHO'S STEADY, WHO'S SOBER, WHO'S SEXPERIENCED, AND WHO'S DEMONSTRATED HE KNOWS HOW TO KEEP THE PEACE. THEY WANT A PRESIDENT LIKE

JIMMY CARTER, WHO TOOK TWO NATIONS LIKE EGYPT AND ISRAEL, WHICH HAD SEEN FOUR WARS IN 30 YEARS, AND BROUGHT THEM TO CAMP DAVID TO BUILD A PEACE TREATY BETWEEN THEM. TODAY ISRAEL AND EGYPT AREN'T EXCHANGING BULLETS, THEY'RE EXCHANGING AMBASSADORS. THE AMERICAN PEOPLE WANT THEIR PRESIDENT TO PURSUE PEACE, AND THAT'S WHY THEY'LL RE-ELECT PRESIDENT CARTER.

LET ME ADD A SPECIAL WORD ABOUT ISRAEL. ISRAEL IS OUR FRIEND.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

OUR CONSCIENCE, OUR PARTNER. ITS WELL-BEING IS IN OUR  
MORAL,  
POLITICAL, AND STRATEGIC INTERESTS. I STAND BEFORE YOU AND  
SAY  
THAT THE PEOPLE OF THE UNITED STATES STAND BY ISRAEL - IN  
THIS  
TERM, IN THE NEXT TERM, AND ALWAYS.

עד כאן .

== 1979

תפ : שהח, דהמ, ארלין, ידין, שהנח, מנכל, ממנכל, סמנכל, טמח, רס,  
אמן, מצפא, תפוצות, טמח, הסורה, תעוד, פתיר

דברי תשלום מ. מ. 7479

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

5410

י' צ' א

מחור

\*\*  
\*\*  
\*\*  
\*\*

אכ: וויט, נ' , נר: חוזם 583, מ: המשרד  
דח: מ, סג: ש, מא: 150880, זח: 1800  
נד: מוטביט-ים

בלום, דט וויט.

מוטביט ירושלים, סלך 337.

לסטוף ו. נפכה כאן לכא ספק אי הבנה, אמרתי לנואים שמקנהרי אשר  
כך שלארזת והסטוף מתייחס כלשוננו לירושלים בולה הרי ישנו פרוש  
שהוברים מתייחסים לירושלים המזרחית בלבד.  
לידיעתך האישיה. לואיס בתגובתו בטל את הפרושים והמורה שבטל  
פה.  
בר און. ==

מ: שהח, רהח, מנככ, מתנככ, ארליך, ידין, מלי צוד, מרבכל, מצפא,  
שיון, אירא, אירב, ד/מרכו, מאת, רם



## נושרד החוץ-נוחלקת הקשר

טוגיית החור החובות לאדהיי'ב. חומר טל כך לא רק מוזכר בנוסח  
אלא מפורט בטבלאות. גם באן נמצאים הסברים מפורטים עם הלפרין

בהכנת החומר הובאו בחשבון דעות הסגרידות כפי שבאו לביטוי  
בדברי הלפרין בדיונים. הנחת היסוד בגודל הבקשה הייתה כאחור  
גובה הסיוע לשנת 1981 מחד והערבים המינימאליים הישראליים  
מאידך. האסתמאים ב-1700 בליון דולר לסיוע הצבאי נכולל החור  
רמונ. ו-1200 בליון סיוע אורחי.  
נודה באם תוכל להגיש את החומר למוכיך בהקדם. בנהוג בשנים  
קודמות יגיש שר האוצר את הבקשה מצדו ללואים יום או יומיים  
אחרי זה.

בר-און .

שר/אח/

תפ: שהח, רהא, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רם, אמן,  
מצפא, בנחורין, אלרון/כלכלית, טמח, שרהאוצר

# בושרד החוץ-מחלקת הקשר

5352

י' צ' א

ד' ד'

אל: ו' ט', נד': 357, מ: המשרד  
דח: ב, סג': ס, מא: 150880, דח: 1700  
נד: ס' וט

בהול/סודי =

דן הלפרין

הנדון: בקשת סיוע

1. להלן התקונים שהכנסנו בכתב יד לבקשות :-  
א. בטמ' 14 שורה שלישיית חוקן הבתיב של החילה 'אכונית'  
ב. בטמ' 37 פיסקה C 4 שורות מהסוף, חוקן - 76 אחוים במקום  
72 אחוים.

ג. בנספח 1 שורה טמ' 2 חוקן 31.3.1980 במקום 31.3.1979  
ד. בנספח 2 שור 3 שורה ראשונה: חוקן 3א=1 3 במקום 3=1+2

ה. מסתבר שלעיתים אנו צודקים בנראה, גם במה שנוגע לדקדוק  
האנגלי, ליתר בטחון שאלתי אנגלוסקסי נוסף שהבשיר את השאוש  
'י' בפוט' במקום 'י' פ'ט' בטמ' 14, 5 שורות לפני E.  
2. להלן הערותינו למספר שאכות שהעלית :-  
א. לטמ' 1: בהצעת התמצית שהוכנה על ידי משרד הבטחון נושעברה  
טריכה של בדאון (דברת) לא נכללה, במתכוון, סטודיה בין מדינות  
התימות הישיר משקולים בדורים. החלטנו לא לשנות את הפקטט, זאת  
בהתייעצות עם בדאון. לחשומת לבך: גם בפדק הבטחון האפורט, נוכרת  
סטודיה בקצרה רבה והבלי להבנם לפרטי צ'ודה. האעטת דמותה של  
סטודיה לא נעטתה איפא באופן מקרי.

ג. האומדן הממוקן של בנק ישראל לגבי גודל החוב לארה"ב וגודל  
התשלומים של חשבון חוב זה אמנם נמוך במידה משמעותית  
מהאומדנים שהצגנו בשנה הקודמת, אולם בשנים 1982-1983 ואילך גם  
לאחר המיקון עדיין מתקרב סכום התשלומים על חשבון החוב ואף  
טולה, על סכום הסיוע הכלכלי של השנה השומפתתחורר - שומפת).  
ג. בהכנת הלוחות הכוללים תחזית החוב עד 1984 הנחנו שנקבל את

## מושרד החוץ-מחלקת הקשר

כל הסיוע הנחוץ, כדי לבסות את פערי המימון, אשר לתואי הסיוע, הנחנו התחלקות בין מענקים והלוואות בהתאם לפרופורציות הנוכחיות. לא מצאנו לנכון להציג במספרים את אשמות בקשתנו להגדלת חלקו של המענק.

ד. לעמ' 11 8 : הערה נכונה. אולם מהנסות ברור שההתייחסות היא לתקציב 1980. שכן מדובר שם על קיצוץ של שישה אחוזים לעומת 1979.

ה. במאור האתודולוגיה של צדכי המימון האזרחי השמטנו בכוונה חמילה, את איזכור הסעיף של יבוא בשחון במימון עצמי. המימון האזרחי באינו איננו מתלהב להבליט את העובדה שבמסגרת הסיוע האזרחי, ארבה מהמנת לנו יבוא בשחוני. איננו מציעים לתקן השמטה מכוונת זו. בלוחות, במובן, מופיעה שורה נפרדת ליבוא בשחון במימון עצמי.

ו. לעמ' 41: אי האיובור של הגדעון האזרחי הבלתי מכוסה, לשנים 1980, 1981 במסגרת הכוחות, איננו מקדי. בלוחות באה לביטוי הנחתנו שהגדעון הבלתי מכוסה יאומן על ידי קבלת הלוואות לוחן קצר. בלוח מספר 2 סעיף 4 ייבוא הון נפוץ כלולות ההלוואות לוחן קצר שימשו לבטוי הפער בחשבון האזרחי. שים נא לב לנספח 7 שורה 4, בה מופיע יבוא ההון בסכום נמוך יותר, מאשר בלוח מספר 2. ההפרש נובט מקבלת הלוואות לוחן קצר. דאה גם הערה מספר 1 בנספח 7.

ז. לנספח מספר 6 סעיף 1 שורה אחדונה דלק:  
תקנו את הנתונים, החל משנת 1981 בדלהלן:  
אודפס צ"ל

שנה	אודפס	צ"ל
1981	2685	2590
1982	3185	2985
1983	3755	3395
1984	4380	3835

לידיעתך בלבד: הנתונים שלפני התקון מציגים את צדכי יבוא האנדגיה אילו לא היו מתחילים להשתמש בפחם. הנתונים האתוקניים מביאים בחשבון שאוש בפחם במקור אנדגיה.  
דברת==

מושרד החוץ-מוחלקת הקשר

מצפא, בנחודין, אכרון/כלכלית, ממח, שרהאוצר, דברח  
חח: אוצר דברח

אל: המשרד, נד: 204, מ: 111  
 דח: ר, טנ: ב, מא: 150880, רח: 1800  
 נד: פסגה משולסת

בלתי/רגיל

מצפ"א

פסגה משולסת

דובר המח"ד נשאל היום לחגובתו לדעיון הכלול באגרת סאדאם אל  
 רה"י בדבר קיום פסגה משולסת לאחר הבחירות בארה"ב בנובמבר

הדובר נתן תשובה בכת" מחייבת בה הדגיש כי ההתפתחויות  
 האחרונות באיזור דק מחוקות את ארה"ב בעמדתה שיש לחדש את  
 השיחות ולא תושב דוקא באיזה דרג, מיניסטר"אלי, ועדות, או  
 פסגה והעיקר לדבריו להמשיך במשא ומתן.

בעקבות זאת נשאל הדובר התי יסע לינוביץ לאיזור ועל כך טנה כי  
 לפי כל החכניות לינוביץ אכן יסע אך לא נקב בכל תאריך שהוא.

הדובר נשאל גם מה משמעותו האפשרית של הסטיף הירושלמי במצע  
 המפלגה הדמוקרטית ועל כן הפנה הדובר את תשומת לב הכתבים אל  
 המכתב ששלח קרטל לצירי הועידה הדמוקרטית בה הסביר את עמדת  
 המחשך באשר לירושלים.

פונד

מפ: שהח, דהמ, אול"ך, יר"ן, שהבט, מנכ"ל, מאנכ"ל, סמנכ"ל, מחמ, דס,  
 אמן, מצפא, חעת, הסברה, פת"ר

משרד החוץ - מחלקת הקשר



\*\* 5005

\*\* \*\* יוצא

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

סודי ביותר

\*\* דף 1  
\*\* עותק 5  
\*\* מתוך 10  
\*\* מתוך 2

\*\* אל: נוש, נר: 334, מ: המשרד  
\*\* דח: מ, סג: מ, תא: 140880, זח: 1930  
\*\* נד: ירושלים

\*\* סודי ביותר/מיד

\*\* עברון - לנאמן בלבד.

\*\* לואיס בקרני היום לפי בקשתו.

\*\* נחתתי את מיומתי הצעת ההחלטה באועבי"א וחודתי על בקשתנו להחלטה  
\*\* וזו הן בגלל דוח ההחלטה בכלל והסעיפים המבצעי"ם 4, 5 ו-6  
\*\* בפרט. לואיס הסכים עם הניחות על שבטה המאמיר של ההחלטה ואמר  
\*\* שיעביר מיד הערותינו ובקשתנו. אמרתי לו שגם אתה התבקשת לפעול  
\*\* באותה הרוח.

\*\* לואיס העיד שלדעתו בעיה ירושלים יכולה להצית מבטרה והביע  
\*\* דעתו האישי שארה"ב לבה לא תוכל לכבותה, אם אנו לא נסייע  
\*\* בידם. כאשר שאלתי למה כוונתו אמר שלדעתו היה רצוי שישאל  
\*\* תנקוט בצעד חיובי כלשהו לגבי המשטר של המקומות הקדושים  
\*\* לאיסלאם והנוצרים.  
\*\* זו הדרך היחידה לדעתו להעביר את הכדור לצד השני של המגדש  
\*\* ולהקל על הלחץ המופעל על ישראל.

\*\* נלא אפרט כאן את מיעונוי המובנים מאליהם.  
\*\* מבאן עבד לדבר על עניני המומ'. הוא אמר שלינוביץ רוצה וחי"ב  
\*\* להגיע לאיזור, אך חושש להגיע לישראל כאשר איננו במוח שלטת  
\*\* דה"ה' לא תועבר למודח-ירושלים סמוך לבואו או לצאתו מישראל.  
\*\* אסור לשכוח שמטרת בואו לאיזור, אם אכן יגיע היא לנסות ולהגיע  
\*\* לחידוש המומ' והעברת השלטה היתה שמה לאל חגמה זו מאחד  
\*\* והמצרים היו מאבדים כל אמון בתפקיד שארה"ב מנסה למלא.

\*\* לגופם של הדברים העיד לואיס שלדעתו קיימת אפשרות של התקדמות  
\*\* -ב- HEADS OF AGREEMENT למרות שאין בידו  
\*\* לעי"ט כל סימן שהמצרים אכן מוכנים לכך. הוא הוסיף שאחריו

רצוי ירושלים 20, 7142512, 7476, 21



אל: המשרד, נר: 188, מ: 101  
 דח: ב, סג: ס, תא: 140880, זח: 1800  
 נד: טעודיה

סודי/בהול לבוקריי

אל: בר און. מצפא.

העתק: ניו יורק (נד 30).

ערב הסעודית-ג'יהד.

קריאת הג'יהד של הנסיך פאהד בגלל חוק ירושלים נתפרסמה כאן  
 בהבלטה באמצעי התקשורת תוך הדגשה שהדברים מהווים שנוי  
 ב, מדיניות המתונה' של ערב הסעודית עד כה.

ניצלנו את הדברים כדי להדגיש מחדש את התפקיד הטלילי שממלאת  
 ערב הסעודית במוה'ית כאשר אין כאן דק הקשחת עמדות אלא סגירת  
 הדלת בפני כל אופציה מדינית וקריאה למלחמה בישראל.  
 עוד אנו פועלים בכיוון זה יצא הממשל במדף להגנת הסעודים.  
 אתמול מאוחר בלילה ראיינה ברברה וולטרס את מאסקי בוועידה  
 הדמוקרטית בניו יורק ושאלה אותו לתגובתו על דברי פאהד וביצד  
 ישפיע הדבר על תוכניות אספקת F-15 לערב הסעודית. על כך ענה  
 מאסקי בדלהין:

FIRST, WITH RESPECT TO LONG RANGE AIRCRAFT, THAT IS A  
 SAUDI REQUEST. THAT HAS NOT BEEN CONSIDERED, AND THERE'S  
 NO DECISION PENDING. AND THIS LATEST DEVELOPMENT COULD  
 CONCEIVABLY AFFECT THAT.

BUT WITH RESPECT TO THE SAUDI STATEMENT OF TODAY -- AND  
 NOT HAVING HEARD IT, I CAN ONLY SPECULATE. IT IS A  
 REFLECTION, OF COURSE, OF THE GREAT CONCERN IN THE ARAB  
 WORLD ABOUT THE EVENTS IN ISRAEL WITH RESPECT TO  
 JERUSALEM. THE COHEN BILL WHICH UNDERTOOK TO ESTABLISH ALL

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

OF JERUSALEM, INCLUDING EAST JERUSALEM, AS THE CAPITAL OF ISRAEL AND THAT'S PERCEIVED IN MANY ARAB EYES AS FORECLOSING THE ISSUE OF JERUSALEM, WHICH OBVIOUSLY IS PART OF THE CAMP DAVID PROCESS, BUT IT IS ON THE AGENDA AND AN ITEM NOT YET REACHED. BUT THERE'S FEELING IN THE ARAB WORLD THAT ISRAEL IS SEEKING TO FORECLOSE ANY MEANINGFUL DEBATE OF THAT ISSUE IN THE CAMP DAVID ACCORDS. AND THE REACTION IN THE ARAB WORLD, AND INDEED IN THE REST OF THE WORLD, IS VERY NEGATIVE TO THAT. AND IT HAS SPARKED, I THINK, AN EMOTIONAL REACTION IN THE ARAB WORLD WHICH HAS RESULTED IN THE SAUDI STATEMENT. NOW WHAT WILL NEXT FOLLOW -- AT THIS POINT MUST BE RECORDED AS SPECULATIVE.

היום המשיכו פקידי מחמי"ד בנסיונות להדגיש את דעת הקהל  
ו, להסביר את הכרזתו של פאהד. דובר מחמי"ד הדגיש במדורבו  
היום שאין לראות בדברי פאהד שנוי העמדה הסטודית ויש להבין  
את הכרזתו על דקע דתי לאור חגיגות ה-איד אלפיטר. הדובר המשיך  
להסביר שבשל חוסר ההתקדמות במשא ומתן יש לקחת בחשבון תסכול  
גובר במות והדבר ממחיש את החשיבות של חידוש מהיר של המו"מ.  
היו עוד שאלות דומות בנושא שכולן קבלו תשובה באותה דוח.

= 119

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנבל, ממנבל, סמנבל, ממת, דס,  
אמן, מצפא, מעט, הסורה, פתיר

# משרד החוץ-מחלקת הקשר

שמו

אל: המשרד, נד: 180, מ: 111  
דח: ר, סג: ש, תא: 140880, רח: 1600  
נד: הבחירות בארהב

שמו/רגיל

ממנכ"ל, מצפ"א

ג'ון אנדרסון

השבוע ערכתי בלוויית חייב אמנון לין אשר שהה בוושינגטון סיוד  
מקיף במטה הבחירות הארצי של אנדרסון  
להלן מחילופי דעות עם ראשי המטה ומשיחה נפרדת עם מיוזענו  
AHRON ROSENBAUM אשר פרש בימים אלה מאיפא"ק כדי לעמוד  
בראש ה - TASK-FORCE של אנדרסון לקהילה היהודית.

א. דוונבאום סיפר כי כרגע זוכה אנדרסון לרוב מוחלט של  
הקולות היהודיים 54-55 אחוז מתחילה להסתמן אמנם עדיקה למחנה  
קרטר אולם בריכוזים היהודיים הגדולים לאנדרסון עדיין יתרון  
משמעותי. לפי ממצאיהם נתונים לו בשעה זו 20 אחוז של הקולות  
היהודיים בניו-ג'רסי ולמעלה מ- 60 אחוז בניו יורק. בהנחה  
שלא יחולו שינויים דרסטיים במצב עד נובמבר הם מקוים ל- 40  
אחוז של הקול היהודי ביום הבחירות.

ב. ההתלהבות בקהילות כלפי אנדרסון פחותה מזו שדוונבאום  
קיווה למצוא. להערכתו דבים רואים בתמיכה זו יי נישואין של  
נחות יי או יי נישואין של חוסר ברירה יי. הקושי העקרי  
נעוץ לדבריו בעובדה שהיהודים אינם נוטים לזרוק קולם ויש צורך  
לשכנעם כי אנדרסון הוא מועמד ריאלי ואלטרנטיבה סבירה לקרטר  
וריאן.

ג. בתשובה, מצביעים אנשי מטה אנדרסון על הצלחת מועמדים  
להכלל בסופו של דבר ברשימת הרצים כמעט בכל המדינות למרות  
הקשיים הרבים שעמדו בדרכו, על העובדה שהוא עושה פחות שגיאות  
מיריביו ועל הציפיה שהשתתפותו בויכוחים הפומביים לצד קרטר  
וריאן נ במידה ויזכה כי הוא מייצג לפחות 15 אחוז מהקולות

דפי יידישילע פאפס יי נישואין יי 1975

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

( תעלה קרנו בשל יכולתו הרטורית .

הם מוסיפים כי גם אם סיכוייו קלושים ביותר לזכות ברוב פלורלי ,  
הרי יכולתו למנוע מהמועמדים האחרים רוב אלקטורלי נכ -  
ELECTROAL COLLEGE ) תיצור עבורו אופציות חדשות אם ובאשר  
תועבר ההכרעה לקונגרס .

ד . בימים אלה שקוע המטה רובו ככולו בחיפוש אחר אסטרטגיה אשר  
תאפשר להם להבנות ממה שהם רואים כמשבר עמוק במפלגה  
הדמוקרטית .  
ליאור .

תפ: שהח,רהמ,ארליך,ידין,מנכל,ממנכל,סמנכל,ממת,רס,מצפא

אל: המשרד, נד: 189, מ: 110  
דח: מ, טג: ש, תא: 140880, זח: 1800  
נד: הועידה הדמוקרטית

שמו/מיירי

בר-און . מצפ"א

ועידת הועידה הדמוקרטית

לפי התסריט שהתנהל ללא הפתעות או הפרעות נבחר אתמול הנשיא קרטל ברוב גדול למועמדה של המפלגה הדמוקרטית לנשיאות. הטעם היה אמנם רועש כמיטב המסורת של ועידות דומות בארה"ב אך היה ניכר בו מידה של ספקות באשר לדרכה של המפלגה הדמוקרטית בעתיד. זאת ועוד שהתנהלה ללא מתח ובמעט התלהבות כאשר, לאחר שהוכרע ביום הראשון נושא קשירת הצבעת הצירים לתוצאות הבחירות המוקדמות, לא נותר בה אלא לרוץ במצע המפלגה ולנקוט את הצעד הפורמלי של בחירת קרטל כמועמד. וכך אמנם קרה שכל היומאים האחרונים הוקדשו לניסוח המצע, כאשר אנשי קנדי מנסים בהצלחה להחדיר לתוכו את גישתם הליברלית בנושא כלכלה, ובפחות הצלחה מטפלים גם בסעיפיו המדיניים והצבאיים. המצע הכלכלי של המפלגה אינו דומה כלל למדיניות שקרטל נקט בארבע השנים האחרונות ובוודאי ינקוט במידה ויבחר מחדש, ולכן הוקדש הרבה מן היום אתמול לדיונים והתרוצצויות כיצד אפשר להבטיח כי מועמד המפלגה אמנם יבצע את הנאמר במצע. הרעיון שנתקבל הוא שצריך להינתן מסמך כתוב בו יפרט המועמד את מידת דבקותו במצע. אין במסמך שהועידה קבלה בסופו של דבר מקרטל אתמול בערב, בכדי להבטיח זאת ולא נתנה שום עדושה קונקרטית שהנשיא יספה ממדיניות שתהיה מקובלת עליו, אך למרות זאת כאמור אישרה הועידה את מניו.

היות והסנסור קנדי כבר הודיע אתמול בכתב כי הוא יתמוך במועמדותו של קרטל הרי שהשאלה העיקרית העומדת היום בתקשורת היא האם יעלה קנדי לבמה ויצטרף אל קרטל ומנדייל שיפמדו שם אחרי ה- ACCEPTANCE SPEECH מול התשואות ומחיאות הכפיים של

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

באי הועידה . השאלה נראית כחסרת חשיבות אך היא מסמלת בעיני הצ'יבור בארה"ב מה תהיה מידת וצורת התמיכה שקנודי יעניק לקרטור או במילים אחרות האם רק יכריזו על תמיכתו או שיהיה מוכן להרמס אקטיבית למסע הבחירות של קרטור . שאלה זו אקטואלית בימים אלה במיוחד לאור מאמציו של אנדרסון , המועמד העצמאי הנמצא כרגע בניו יורק, כדי לנסות למשוך לצידו את אותם הליברלים המאוכזבים שבשלוננו של קנודי ובחירתו מחוש של קרטור כמועמד המפלגה הדמוקרטית לנשיאות .

כל מי שעקב אחרי מהלך הועידה חש את חוסר ההתלהבות ומיעוט האמונה השוררים בין הצירים לקראת מועמדותו המחודשת של הנשיא הפרשנים מציינים עד כמה שונה האווירה השונה מן האווירה ששררה באותו מקום לפני ארבע שנים כאשר קרטור מונה בפעם הראשונה כמועמד המפלגה לנשיאות . רבות מן התקוות שהיו אז נתברו ודעה נפוצה היא שארה"ב נמצאת היום במצב כלכלי ומדיני פחות טוב מכפי שהיתה כאשר נכנס קרטור לבית הלבן . הכל מדברים על מצבו הקשה של קרטור בצ'יבור הרחב ובסקרי דעת הקהל לעומת ריגן אך אין איש (גם מבין אלה המותחים ביקורת קטלנית על חוסר הישגי נשיאותו) המזלזל בכושרו של קרטור לנהל מערכת בחירות קשה ונמרצת נגד מועמד דפובליקאי שאת חולשותיו יבקש לחשוף ב - 83 הימים הנותרים עד לבחירות בנובמבר .

1977

תפ: שהח, רהמ, ארליך, יודין, מנכל, ממנכל, סמנכל, טמת, דס, מצפא,  
טמת, הסברה, 9977

# משרד החוץ - מחלקת הקשר

4943

\*\*

יציא

ידי

\*\*

\*\*

\*\*

אל: רוט, נ"י, נד: חוזם 511, מ: המשרד  
דח: ב, סג: ס, תא: 140980, זח: 1530  
נד: נייר עבודה

יודי/בהול

עברון, דע: בלום.

מועבים.

לאור התהוות המצב כפי שהועבר לך ע"י בלום מבקשים שתפנה  
למוכ"ד בשם שהח ומבקש הטלת ווטו אמריקאי על כל טיוטא של נייר  
העבודה שבו מופיעים האלמנטים המוזכרים בסעיף 5 בטיוטא  
הנוכחית דהיינו

1) NOT TO DEAL WITH THE ISRAELI INSTITUTIONS ESTABLISHED  
IN JERUSALEM.

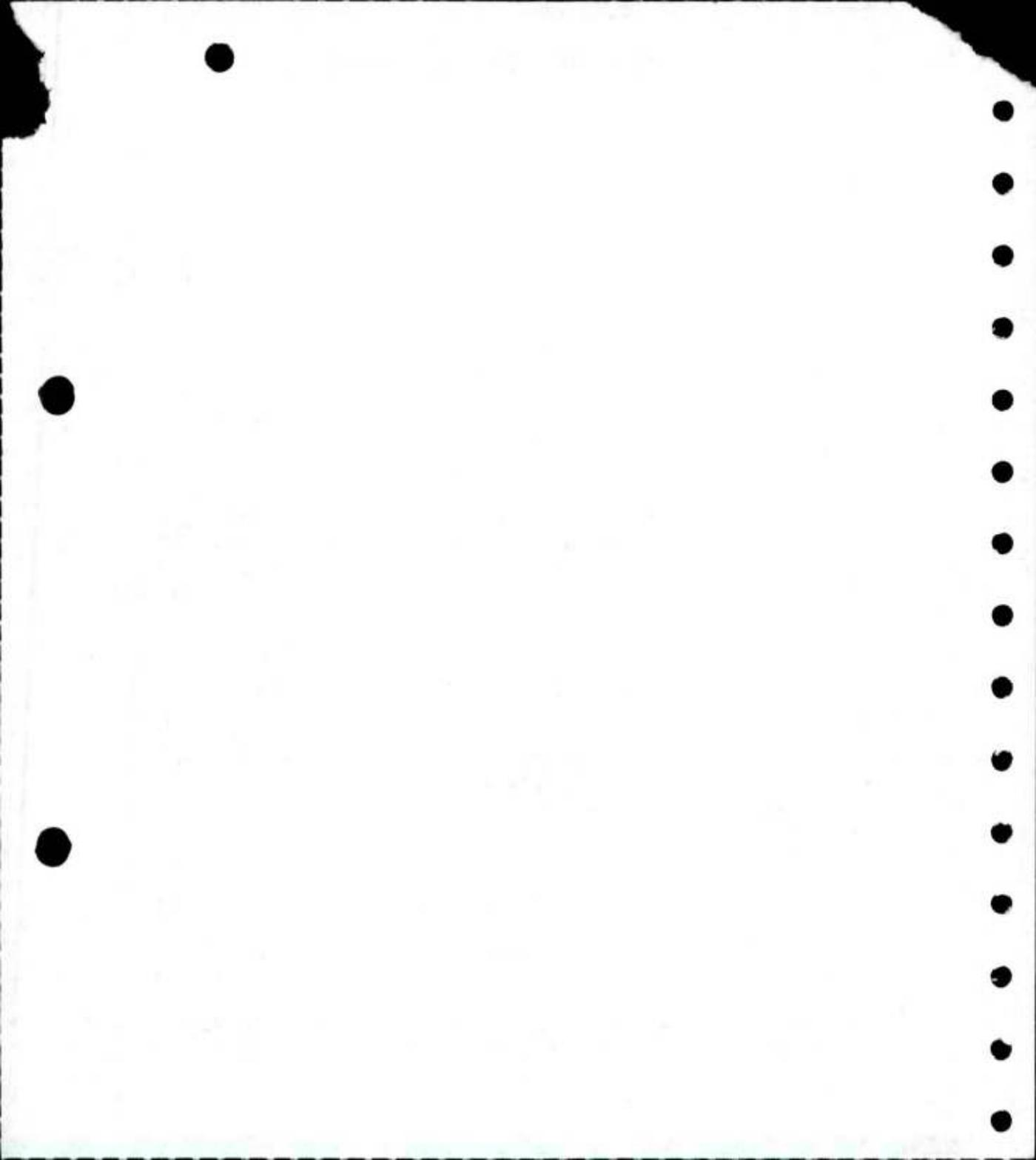
2) IN PARTICULAR THOSE STATES THAT HAVE ESTABLISHED  
DIPLOMATIC REPS. IN JERUSALEM TO WITHDRAW SUCH  
REPRESENTATIONS FROM THE HOLY CITY.

נאח כאובן בצד הבטחתם להטיל ווטו על כל ניסוח הכולל  
סנקציות)

אין צורך לפרט משמעות סעיפים אלה שבין השאר מתייחסים אף  
לירושלים כולה, על כל המשמעות אחר.

לידיעתך לעצם קיום הטיוטא יש כבר ככל הנראה השפעה מסוכנת על  
הולנד, הדינה שבירושלם נציגותה בירושלים מאז 1948 ללא  
הפסקה.  
בר-אונ=

דפי ירושלים סג. 7142512, 7475



# משרד החוץ - מחלקת הקשר

לח/אא/חה

תפ: ארליך, יודין, אליצור, ארבל, מצפא, ר/מרכו, מוח, רם, שהח,  
דהח, מנכל, ממנכל

דצ"ף ירוסלים טל. 714251'2, נג. 7476

אל: המשרד, נד: 165, מ: 110  
 דח: מ, סג: ס, תא: 120880, זח: 1800  
 נד: מועביט-י-ם

סודי/מיידי

מצפייא. מאויים. נאויים.  
 מועבייט - ירושלים.

משיחה עם דויד קורן ממחמייד :

א. לא נשלחו עדין כל הוראות למשלחת ארהייב באויים כיצד לנהוג בישיבת מועבייט.

ב. עמדת ארהייב תקבע על יסוד הנוסח הסופי של ההחלטה המוצעת

ג. אם ההחלטה תכלול סנקציות ארהייב תצביע נגד. אם יוצא סעיף הסנקציות, יתכן שארהייב תמנע.

ד. לא נתנו למשלחת ארהייב כל הוראות לא לנהל מויים ולא להמנע ממויים. במחמייד מצפים לדווח על ההתפתחויות נחושתן.

פ: שהח, דהמ, סנכל, ממנכל, מצפא, אליצור, ארבל, ר/מרכו, ממח, רם

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3929

\*\* יוצא

שחור

\*\*  
\*\*  
\*\*

אל: גי, נר: 327, מ: האשרד  
רח: מ, סג: ש, תא: 120880, רח: 1530  
נד: מויניהאן

שחור/מידי

המבירונא לשגריר עברון :

מוצע כי תברך את מויניהאן בשם שר החוץ על דבריו הראויים  
לשבח ולהוקרה בנושא ירושלים בועידת הדמוקרטים .

רענינשטיין .

מח

תפ: שהח, מנככ, ממנככ, מצפא

דבר יצאנו על ידי שר החוץ

2

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

\*\* 3623

\*\* \*\* 0151

\*\* \*\*

\*\* \*\*

\*\*\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\*

\*\* דף 1 מתוך 1

\*\* 6 סוף 14 מתוך 14

1001 ביוטר



\*\*אלי: המשדר, נר: 209, ט: 1

\*\*דח: 7, סג: ט, תא: 110880, יח: 1430

\*\*נר: מועביט-ים

\*\*סודי ביוטר/רגיל

\*\*ממוכל, אליצור

\*\*רע- בלוס (העבר)

\*\*מועביט-ים - ירושלים

\*\*בהעדרו של מאסקי מוזשינגטון התקשרתי ביום ששי עם ג'יק ווטסון

\*\*ראש המטה בבית הלבן. חליתי על פניעתנו שיכשילו היוזמה

\*\*והצעת ההחלטה הערבית במועביט, ושהבית הלבן יפקח עין על

\*\*המתרחש. ווטסון השיב שהנושא גדון ביום ששי בבוקר אצל הנשיא

\*\*אוכי לא טובים עליין כיצד יצויעו הוא מודע למשמעות וההשלכות

\*\*של עוזת משלחת ארה"ב במועצה ויסקוב אחרי הקורה שם.

\*\*עברון ==

\*\*19: שעה, רהט, ממוכל, אליצור, ארבל, מצפא

מחלקת הקשר - משרד החוץ

אל: המשרד, נד: 141, מ: 105  
 דח: ד, סג: ב, תא: 110880, רח: 1630  
 נד: ראיון מאסקי

בלמס/רגיל

אל: בר און, מצפא

להלן החלק המרת'י מתוך ראיון ארוך שהעניק מאסקי ל- U.S.  
 NEWS AND WORLD REPORT

Q. LOOKING AT ANOTHER SPECIFIC AREA OF AMERICAN FOREIGN  
 POLICY  
 THAT IS WIDELY VIEWED AS THE ADMINISTRATION'S OUTSTANDING  
 ACHIEVEMENT: ISN'T THE CAMP DAVID AGREEMENT ON MIDDLE EAST

PEACE SHOWING SIGNS OF UNRAVELLING? IS THERE DANGER THAT  
 EGYPT  
 MIGHT PULL OUT OF THE NEGOTIATIONS?

A. THERE IS THAT DANGER. THERE IS A PROBLEM WITH MUTUAL  
 REACTION -  
 THE TENDENCY BY ONE SIDE TO TAKE UNILATERAL ACTIONS THAT  
 CREATE  
 POLITICAL DIFFICULTIES FOR THE OTHER SIDE AND PRODUCE  
 REACTIONS  
 THAT IN TURN TEND TO PUT THE OTHER SIDE ON THE DEFENSIVE.  
 THE SETTLEMENTS QUESTION AND THE JERUSALEM ISSUE HAVE BEEN  
 THE  
 MOST DIFFICULT. THE PARTIES GET DIVERTED BY UNILATERAL  
 ACTIONS,  
 THEIR CONCENTRATION IS DISTURBED, AND THEY TEND TO CAUSE  
 THE OTHER SIDE TO WALK AWAY FROM THE TALKS.

THE ACTIONS NOW TAKEN AND BEING CONSIDERED IN ISRAEL ON

משרד החוץ-מחלקת הקשר

JERUSALEM  
CANNOT FINALLY SETTLE THE STATUS OF JERUSALEM. AT  
EVENTUALLY IS  
REACHED CONCERNING THE STATUS OF JERUSALEM. AT SOME POINT  
IT  
WILL BE DISCUSSED AS AN ISSUE. IF AGREEMENT EVENTUALLY IS  
REACHED  
CONCERNING THE STATUS OF JERUSALEM, THEN PRESUMABLY BOTH  
THE ISRAELI  
AND EGYPTIAN GOVERNMENTS WILL SUPPORT IT NOTWITHSTANDING  
ANY PRIOR  
POSITION EITHER GOVERNMENT MAY HAVE TAKEN. I'VE TRIED TO  
MAKE THAT  
POINT TO BOTH SIDES.

I REGRET THE ACTIONS THAT ISRAEL IS NOW TAKING BECAUSE THE  
RISK  
IS THAT THEY WILL LEAD TO INTERRUPTION OF THE TALKS. AT  
THE SAME TIME, I MAKE THE POINT TO THE EGYPTIANS THAT THE  
ISSUE OF JERUSALEM  
REALLY IS STILL THERE TO BE DISCUSSED, AND THEY OUGHT TO  
BEAR  
THAT IN KIND IN THEIR REACTIONS TO SUCH THINGS.  
Q. HOW DO YOU ANSWER OUR EUROPEAN ALLIES AND OTHERS WHO  
MAINTAIN  
THAT EVENTS HAVE DEMONSTRATED THAT THE CAMP DAVID PROCESS  
CAN'T  
WORK AND THAT IT'S NECESSARY NOW TO MOVE TO A  
COMPREHENSIVE  
NEGOTIATING FRAMEWORK TO INCLUDE THE PALESTINIANS AND  
JORDANIANS?  
A. THE CONCLUSION THAT THE CAMP DAVID PROCESS CAN'T WORK  
APPLIES  
EVEN MORE TO ANY OTHER APPROACH TO THIS PROBLEM THAT ONE  
CAN CONCEIVE.

NOTHING ELSE HAS WORKED FOR MORE THAN 30 YEARS IN THE  
MIDDLE EAST. THERE HAVE BEEN FOUR WARS. THERE HAVE BEEN  
U.N. RESOLUTIONS BEFORE.  
NOTHING ELSE HAS EVER PRODUCED ANYTHING IF ONE USES  
PESSIMISM

## משרד החוץ-מחלקת הקשר

BASED UPON 30 YEARS OF FRUSTRATION AS THE TEST OF THIS OR ANY OTHER PROCESS, ONE CAN CONCLUDE THAT IT WON'T WORK. MY ANSWER TO THAT IS THAT THE CAMP DAVID PROCESS HAS WORKED REMARKABLY UP TO THIS POINT AND THAT IT CAN WORK THE REST OF THE WAY IF WE DON'T ADOPT THAT DEFEATIST ATTITUDE. IT'S LIKE WINSTON CHURCHILL'S DESCRIPTION OF DEMOCRACY: THE WORST FORM OF GOVERNMENT-UNTIL YOU CONSIDER THE ALTERNATIVES. WHEN I CONSIDER THE ALTERNATIVES FOR

DEALING WITH THIS ISSUE, ALL I CAN SEE IN THE FUTURE IS A GROWTH OF VIOLENCE, AN EXACERBATION OF TENSIONS AND MAYBE A DESTRUCTION OF WHAT HAS BEEN ACCOMPLISHED UNDER CAMP DAVID.

Q. DO YOU CONTEMPLATE SOME NEW AMERICAN INITIATIVE TO GET THE TALKS BACK ON THE TRACKS AGAIN?

A. WHAT I SEE DEVELOPING IS SOMETHING LIKE THIS: AS THE TALKS GO FORWARD, FROM TIME TO TIME THE PARTIES ASK THE UNITED STATES:

'DO YOU HAVE ANY ADVICE? DO YOU HAVE ANY SUGGESTIONS ON HOW TO HANDLE THIS NEXT POINT?'

I THINK THAT WE CAN BE A POSITIVE FORCE IN THE CONTEXT OF ONGOING TALKS IN WHICH UNITED STATES' INFLUENCE, INNOVATION AND CREATIVITY CAN BE ONE OF THE INGREDIENTS THAT ALL OF THE PARTIES CAN TAKE ADVANTAGE OF. IT IS A LEADERSHIP ROLE THAT MUST BE PLAYED. BUT

I THINK THE IDEA OF USING THE STATE DEPARTMENT BUREAUCRACY TO BUILD A PLAN AND THEN TAKE IT OVER THERE AND PRESENT IT IS THE



מדינת ישראל  
משרד האוצר

היחידה לקשרים בינלאומיים

תאריך: א' כאלול תש"ם  
13 באוגוסט 1980

סודי

מספר:

לכבוד  
ראש הממשלה  
מר מנחם בגין

כבוד ראש הממשלה,

הריני מתכבד להגיש לך העתק של בקשת הסיוע האמריקאי  
לשנת 1982, שחוגש ב-18 לחודש ע"י שגרירנו בושינגטון  
לממשלה ארה"ב, וב-19 לחודש ע"י שר האוצר לשגריר  
האמריקאי.

בכבוד רב,

*א. דברח*

א. דברח

סמנכ"ל לעניינים בינלאומיים

REPUBLIC OF THE PHILIPPINES  
BUREAU OF TREASURY

MANILA, PHILIPPINES

NO.

DATE

AMOUNT

PAID TO

FOR

BY

IN FULL

RECEIVED OF

THE SUM OF \_\_\_\_\_ DOLLARS AND \_\_\_\_\_ CENTS  
FOR \_\_\_\_\_

PAID TO

FOR

CONFIDENTIAL

ISRAEL'S NEED FOR U.S. AID

FOR FISCAL YEAR 1982

GOVERNMENT OF ISRAEL  
MINISTRY OF FINANCE

AUGUST 1980

## P R E F A C E

The purpose of this presentation is to point out the financing shortage in Israel's balance of payments, in order to assist the United States Government in evaluating Israel's need for military and economic aid, for the AFY 1982.

The paper summarizes economic developments and policies in Israel in 1978-1979, presents estimates for 1980 and an initial forecast of developments for the period 1981-1984. Emphasis is placed on defense requirements and the balance of payments situation.

The estimates for 1980 are based on partial information and are, therefore, tentative. The forecasts are not based on a full and detailed economic plan but rather present basic trends.

The outline of the presentation is as follows:

Chapter I: Summary of Financial Requirements for 1982

Chapter II: Economic Developments 1978-1979

Chapter III: Economic Policy

Chapter IV: Economic Developments 1980

Chapter V: Strategic and Security Considerations

Chapter VI: Financing Requirements for Defense Imports

Chapter VII: Non-Military Financing Requirements

Appendices

CHAPTER I: SUMMARY OF FINANCIAL REQUIREMENTS FOR 1982

The Peace Treaty and the accords reached with Egypt are no doubt the most important development towards peace in the Middle East. Israel did not hesitate to take considerable risks and to make great economic sacrifices in order to advance the cause of peace in the region. Nevertheless, it should be realized that the withdrawal from the Sinai not only increased Israel's need for military aid, but is also a major source of her economic problems.

The cost of redeploying the Israeli Army is only partially covered by the special aid granted for redeployment. The increased local economic activity resulting from the redeployment significantly handicaps Israel's anti-inflation policy. As recognized by the President of the United States, Israel, by giving up the Sinai oil-fields, has lost its potential for reaching independence from oil imports. The price Israel has to pay for oil, which is substantially higher than OPEC prices, is a major cause of the deterioration in Israel's terms of trade, and thus contributes heavily to the current deficit in the balance of payments.

Had it not been for these factors, the economic policy measures implemented by the Government of Israel would have advanced Israel even faster towards independence from economic aid.

A. Regular Military Financing Requirements

In reassessing Israel's security needs, it should be noted that the continued growth of asymmetry between Israel and the Arab States in military build-up, manpower, and financial and economic resources results in increasing gaps in favor of the Arab States.

The direct confrontation States such as Syria, Iraq, and Jordan, as well as outer circle States, such as Libya, are massively supplied with advanced major weapons systems by Soviet sources and simultaneously enjoy access to sophisticated American and European equipment and know-how, as detailed in Chapter V.

TABLE NO. 1

## Military Financing Requirements in Foreign Exchange 1980 - 1984

(Current prices, calendar years, millions of U.S. dollars)

	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>Total</u>
<u>Financing Requirements</u>						
1. <u>Military Imports to be Financed by Aid</u>	<u>1,646</u>	<u>1,945</u>	<u>1,397</u>	<u>1,119</u>	<u>1,260</u>	<u>7,367</u>
<u>thereof:</u> Imports to be financed by regular aid	1,242	1,550	1,129	916	1,105	5,942
Imports for redeployment	404	395	268	203	155	1,425
2. <u>Net Financial Adjustments</u>	<u>+ 122</u>	<u>+ 82</u>	<u>+ 381</u>	<u>+ 582</u>	<u>+ 446</u>	<u>+1,613</u>
1+2=3. <u>Total Payments on Direct Military Imports</u>	<u>1,768</u>	<u>2,027</u>	<u>1,778</u>	<u>1,701</u>	<u>1,706</u>	<u>8,980</u>
<u>Available Resources</u>						
4. <u>Aid Approved for Current Year</u>	<u>1,347</u>	<u>1,445</u>	<u>268</u>	<u>203</u>	<u>155</u>	<u>3,418</u>
<u>thereof:</u> Regular military aid	943 <sup>(1)</sup>	1,050	-	-	-	1,993
Special aid for redeployment	404	395	268	203	155	1,425
5. <u>Financing Requirements (before Aid) for 1982-1984</u>	<u>-421</u>	<u>-582</u>	<u>-1,510</u>	<u>-1,498</u>	<u>-1,551</u>	<u>-5,562</u>
6. Drawing on Future Aid from "Ramon"	+421	+582	-	-	-	1,003
7. Financing Needed to replenish "Ramon" funds	-	-	-235	-205	-240	-680 <sup>(2)</sup>
8. <u>Total Aid Requirements</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-1,745</u>	<u>- 1,703</u>	<u>- 1,791</u>	<u>- 5,239</u>

(1) \$593 million remainder of current year aid; and \$350 million carried from \$1,400 million expected to be approved for AFY 1981 into calendar year 1980.

(2) Does not include spill-over of \$3 million needed for financing of past gap.

Even after signing the Peace Treaty with Egypt, Israel cannot but take cognizance of Egypt's increasing military potential and of her increased military capability in view of the possibility that Egypt might find itself involved in future hostilities between the eastern States and Israel.

Maintaining Israel's strength reinforces its national security concept, which is based on a defensive strategy, and whose major aim is the prevention of war and the continuation of the peace process.

The military aid requested, as presented to the Secretary of Defense in February 1979, is required for sustaining the qualitative gap in favor of Israel by upgrading equipment, replacing obsolete equipment and using the "Force Multiplier" concept without expanding the size of the I. D. F.

Total financing requirements of direct military imports from the United States in 1982 (not including special imports for redeployment) are estimated to amount to \$1.7 billion. This amount is composed of \$1.5 billion for the payment of regular military imports from the U. S. in 1982 and an additional \$200 million for the financing of part of the uncovered military gap in 1980-1981, consisting of advances drawn from the special aid for redeployment.

B. The Gap in Financing the Non-Military Deficit

The financing gap of the non-military current deficit in 1982 is estimated to amount to \$1.2 billion. Underlying this forecast is the estimate that, as a result of a considerable improvement in the trends of Israel's balance of payments, the current non-military deficit will increase only slightly in 1982, despite the rapid rise in import prices and in the interest payments on the foreign debt.

Israel's need for economic aid stems principally from factors beyond the control of her economic policy. Were it not for the increase in the cost of oil imports and the heavy external debt service, Israel would not need any economic aid in 1982. Debt service to the USG alone in 1982 is estimated to be equal to the present annual economic aid.

TABLE NO. 2

## Non-Military Financing Needs in Foreign Exchange

1979 - 1984

(Current prices, calendar years, millions of dollars)

	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
1. Non-Military Deficit	2,595	2,450	2,600	2,825	2,780	2,385
2. Self Financed Military Imports	250	250	300	300	300	300
1+2=3. <u>Total Financing Requirements</u>	<u>2,845</u>	<u>2,700</u>	<u>2,900</u>	<u>3,125</u>	<u>3,080</u>	<u>2,685</u>
4. Net Capital Imports (excl. U.S. aid)	1,852	1,495	1,799	1,475	1,680	1,855
3-4=5. <u>Financing Requirements before U.S. Aid</u>	<u>993</u>	<u>1,205</u>	<u>1,101</u>	<u>1,650</u>	<u>1,400</u>	<u>830</u>
6. <u>Total Aid Approved</u>	<u>993</u>	<u>1,205</u>	<u>1,101</u>	<u>416</u>	<u>193</u>	<u>--</u>
<u>thereof : economic aid</u>	980	785	785	--	--	--
utilization of aid for redeployment (1)	13	420	316	416	193	--
7. <u>Financing needs</u>	<u>==</u>	<u>==</u>	<u>==</u>	<u>1,234</u>	<u>1,207</u>	<u>830</u>

(1) Remainder of special aid, after financing direct imports for redeployment.

Unfortunately, because of the magnitude of the external and predetermined factors, their impact can only be neutralized over a long period of time, by the implementation of the persistent and far-reaching economic policies to which Israel is committed. As long as the deficit is not reduced to a manageable dimension, Israel must rely on extensive foreign assistance.

C. Increasing Israeli Exports to the United States

Israel recognizes that the long-run solution to the balance of payments problem lies in increasing exports and economically substituting for imports, thus bringing about a gradual decline in her dependence on external aid.

Cognizant of United States budgetary difficulties in meeting Israel's financial requirements, Israel proposes that the USG assist in the promotion of Israeli exports to the United States and to other countries. This will enable Israel to achieve or even surpass the targets of increasing industrial exports described in this paper, and thereby contribute to the gradual reduction of dependence on economic aid.

Israel hopes that effective arrangements will be made by the USG to implement the understanding reached between the United States and Israel regarding the buy-back arrangements, under which large exporters of military equipment to Israel will buy a significant share of their inputs from Israeli manufacturers. Joint ventures, mainly in the field of R & D in high technology industries, may serve the same purpose.

It is also requested that the USG encourage American manufacturers supplying the United States Army or other countries within the framework of aid programs, to sub-contract supplies from Israeli manufacturers.

Israeli exports could benefit considerably from a more positive approach by the USG to military exports from Israel containing United States components.

D. Increasing the Share of Grants

Considering the heavy burden of debt service as described in Chapter VI, Israel asks the USG to increase the share of grants in the aid programs, so as to avoid burdening Israel with an over-sized debt service in future years.

E. Conclusion

Any part of financing requirements not covered by aid will have to be covered either by additional short and long-term borrowing or by drawing on Israel's limited foreign exchange reserves, thereby jeopardizing Israel's standing in capital markets.

Israel is deeply grateful to the USG for the extensive economic and military assistance which has been granted since the establishment of the State and especially since the Yom Kippur War. This assistance enabled Israel to pay a considerable economic price and take upon herself strategic risks, in giving up the oil fields, the air fields and other installations in Sinai while redeploying the I. D. F. in an inferior position.

United States military and economic aid will assist Israel in overcoming her economic difficulties and in maintaining the balance of power in the region. This will strengthen the role that the Israeli democracy plays as a reliable ally of the United States and the Free World.

## CHAPTER II: ECONOMIC DEVELOPMENTS 1978-1979

The years 1978 and 1979 were characterized by a partial renewal of economic growth, a labor shortage, a rapid increase in the inflation rate, and a deterioration in the balance of payments. The renewal of economic growth in 1978, which continued into the first half of 1979 followed three years of near stagnation. Although the economic growth was controlled and did not approach the full growth capacity, it still contributed to the increase of inflationary pressures. A major factor contributing to both these problems was the rapid rise in import prices, particularly in the price of oil.

By 1978, restrictive measures had already been introduced to curb local demand. Additional steps were taken early in 1979 and were intensified towards the end of that year. These measures became effective only after a considerable time lag. Only in the third quarter of 1979, did the initial effects of this policy begin to appear in the economy. A substantial slowdown developed and continued into 1980.

### A. Economic Activity

After several years of fast and continuous economic growth, the rate slowed in the period 1974 to 1977. While from 1951 to 1973 the economy experienced an annual average economic growth rate of 9 per cent, in the years 1976 and 1977 the average annual growth rate declined to only 1.5 per cent.

In 1978-1979, the GNP grew at an annual rate of 4.8 per cent.

Per capita private consumption increased in 1978 and 1979 by 6.5 per cent and 3.5 per cent respectively. The undesired increase in private consumption is partially due to the rise of wages in real terms. Pressure for higher wages increased as wage earners attempted to maintain their standard of living in the face of rapid inflation. Another factor was the drop in savings, resulting from expectations for even faster inflation.

Domestic public consumption grew in the period under review at an annual rate of about 2.3 per cent, a rate somewhat lower than the rate of economic growth.

## B. Investment

The increase in economic activity during 1978 and 1979 was accompanied by a renewal of growth in investment. This followed a four-year cumulative drop of 19 per cent in total investment in real terms.

After two years of sharp decline, investment in manufacturing industries grew by 14 per cent in 1978 and 7 per cent in 1979.

Although housing starts grew by an accelerated rate of 18 per cent in 1978, total housing investments in this year lagged behind the economic recovery. The recovery lag was caused by a steep drop in housing completions after many years of a continuous lag in construction starts. It should be noted that the available housing stock, even after the recent renewal of growth in this industry, is far from sufficient to meet the need. The shortage of housing remains a most difficult problem, bringing about a disproportionate rise in housing prices in the years 1978 and 1979.

## C. Employment

The economic upturn in 1978 and in the beginning of 1979 created considerable pressure in the labor market. Demand for workers grew and many firms were unable to hire needed workers.

The turning point in the labor market came in the second quarter of 1979, when demand for labor weakened. By the end of 1979, unemployment began to grow at an accelerating pace.

## D. Balance of Payments

The period 1978-1979 was marked by a deterioration in the balance of payments, which was expressed by a fast rise in the non-military current account deficit and in foreign debt and debt service. In the two year period, the current deficit grew by \$1.2 billion, totalling \$3.8 billion in 1979. The non-military deficit was \$2.6 billion in 1979 after increasing by \$1.2 billion in the two years. In this period, there was no increase in military imports.

The increase in the current deficit was caused entirely by factors beyond the control of economic policy, such as a worsening in the terms of trade and a rise in interest payments on the foreign debt. Barring these factors, together with principal maturities the current deficit would have decreased by \$300 million over the two-year period.

#### E. Imports

The increase in the current deficit is mostly due to the increase in imports. The fast rise in import prices (32 per cent) in the two-year period was the main cause of the growth of dollar expenditure for imports. The 61 per cent jump in the price of oil in 1979 alone, contributed \$500 million to the growth of the import bill.

The worsening of Israel's terms of trade (taking into consideration the price of both imports and exports) caused a \$750 million increase in the deficit in the two-year period.

The increase in interest payments on the foreign debt contributed \$600 million to the import bill in the two years.

#### F. Exports

The growth in exports was encouraged by a satisfactory profit margin in most export industries. This was due to the depreciation of Israel's currency and to the availability of credit at preferred terms.

In 1978-1979, total exports (excluding diamonds) grew by a cumulative 47 per cent as a result of an 18 per cent growth in real terms and a growth in average world prices for Israeli exports of 24 per cent. Industrial exports (excluding diamonds), which are expected to be the major factor in export growth, grew in the last two years by over 60 per cent. Agricultural exports (other than citrus) grew by 54 per cent.

### CHAPTER III: ECONOMIC POLICY

The balance of payments is Israel's major long run economic problem. It is reflected in the large deficit in the current account and the heavy burden of debt service. The economic policy is, therefore, directed primarily to the encouragement of trends which should gradually solve the balance of payments problem. The immediate goal of the economic policy, however, is to slow the pace of inflation, which is undermining social and economic stability and becoming a major obstacle to an improvement in the balance of payments.

To cope with both problems, a strategy of continued slowdown in economic activity and a curbing of domestic demand has been adopted. Reducing deficit financing of the Government budget by cutting Government expenditure in real terms and increasing the efficiency of the tax system has been adopted as a major instrument for slowing the pace of economic activity. The cut in Government expenditure also aims to reduce the share of the public sector in total economic activity. This strategy is expected both to slow gradually the pace of inflation and to reinforce favorable trends which have been developing recently in the elements of the balance of payments sensitive to economic policy.

The immediate goals of the economic policy are:

- a decline in per capita private and public consumption;
- the restraint of domestic defense consumption, other than expenditures connected with the redeployment of the I. D. F. in the Negev;
- a temporary slowdown in investment;
- a continued increase in export.

Achieving these goals will bring about a restructuring process by increasing the weight of production for export while reducing the weight of the production for the local market.

The principal instruments of policy are as follows:

#### A. Investment Policy

The long-range target of economic policy remains the maintenance of balanced

growth in investments. This is needed to assure an economic base broad enough to enable continued increase in production both for export and local markets. Nevertheless, the restraint of investment has been temporarily adopted as a key instrument for slowing economic activity.

To temporarily slow the rate of increase in investments, the following measures have been adopted:

- the low-level of economic activity, followed by a decline in profitability of production for the local market, will in and of itself cause a slackening in investment;
- the full linkage of development loans to prices or to the dollar, which became effective at the beginning of 1980, eliminated the subsidy given investors through development loans with negative interest rates;
- the full indexing of mortgages, coupled with fast increases in housing prices, has reduced the demand for housing;
- the freeze on new construction starts of public buildings continues;
- the shortage of credit and the introduction of interest rates higher than the inflation rate on a regular bank loans have caused a considerable decline in investment in inventories;
- cuts in the development budget have resulted in a reduction of budgetary funds available for financing investment in infrastructure, housing and industry;
- greater selectivity is practiced in granting enterprises the preferred status of an "authorized investment".

#### B. Civilian Public Consumption and Budgetary Policy

The initial budget, as authorized by the Knesset, called for an approximate 6 per cent cut in real expenditures (excluding defense and housing) from the 1979 budget.

The budget was cut further by 5 per cent at a later stage, when the Government decided not to compensate fully the Ministries for the rise in prices.

Despite the general policy of restraint, an increase in the housing budget could not be avoided, due to the severe housing shortage. Considering the shortage of housing in certain areas, new public housing starts, of a basic standard, will be limited to meet only the urgent needs of certain social groups.

After the two budget cuts total expenditure, including defense and housing, was reduced by 11 per cent in real terms.

In addition to across the board cuts in the budget, the following steps were taken to reduce deficit financing:

- the budget for subsidies of consumer goods was severely cut and most subsidies were abolished. Only subsidies for bread and public transportation remain, but have been reduced considerably. Expenditure on subsidies was reduced in 1980 by 75 per cent in fixed prices. The share of subsidies in the budget declined from 4 per cent in 1978 to less than 1 per cent in 1980;
- hiring of new Government employees was frozen and 25 per cent of temporary employees were discharged, aiming at a reduction of the total number of Government workers by 6 per cent;
- additional steps were taken to increase tax collection efficiency. Tax withholdings have grown faster than the rate of inflation and the penalty for late payment has been raised considerably;
- prices of Government services (including telecommunications and postal services, health care and health insurance, municipal services and education), as well as municipal taxes were raised considerably in accordance with the rate of inflation;
- National Insurance premiums were increased and the ceiling of income on which premiums are paid was tripled, thus increasing National Insurance revenues by 15 per cent in real terms.

#### C. The Reduction of Private Consumption

The reduction of private consumption is expected to be a major element in the slowdown policy. A decline in the level of private per capita consumption will

result from the decline in real income which will follow the general slowdown in economic activity. Another factor causing a slowdown in consumption is the erosion of consumer purchasing power, due to the fast rise in prices.

The specific policies pursued are as follows:

- Major subsidies to the consumer were abolished and the fast increase in oil prices was passed on to the consumer. As a result, the price of gasoline has doubled since November, and prices of bread, milk and milk products, cooking oil and related products, meat, poultry and eggs, have increased 2-3.5-fold.
- The Israeli Shekel depreciated by 86 per cent during 1979 and further by 48 per cent from January 1980 to the end of July 1980. Both the depreciation of the Shekel and the increase of prices in the world markets were passed on fully to the Israeli consumer, thus causing a decline in the demand for imports.
- The income and wage policy adopted in 1980 will probably result in a decline in real income and wages.
- Higher interest rates on debitory accounts were introduced, thus making purchases on credit unattractive.
- The slowdown is expected to result in an increase in the rate of savings. This trend is being reinforced by the introduction of new savings schemes.

#### D. Energy Conservation Policy

After the evacuation of the Sinai oil-fields, Israel is almost completely dependent on energy imports. The oil prices Israel had to pay were even higher than world market prices. Because of the heavy burden of oil imports on the balance of payments, Israel took effective steps to conserve energy.

The measures taken for oil conservation were as follows:

- The major policy instrument was the passing on of the increase of oil prices to the consumer. The price of gasoline to the consumer has increased 59-fold since 1973, and the price of fuel oil increased by 140-fold. In the same period, the index of consumer prices has increased 20-fold. This has proved to be by far the most effective measure for energy conservation.

- The price of passenger cars increased considerably and yearly registration fees for large passenger cars were raised.
- Mileage payments to civil servants for use of private cars on official business were halved.
- Teams of technicians and engineers have been established to advise manufacturers on energy conservation.
- Daylight savings time has been introduced.
- Research and development on solar energy has been intensified with encouraging initial results.
- The installation of solar water heaters has been encouraged by tax reductions. Forty per cent of dwellings in Israel now use such heaters. Duties on imported bicycles have been abolished.
- An agreement between the United States and the Israeli Governments has recently been signed which provides for research and development projects on alternate sources of energy.
- As for the future, coal will be introduced as a major fuel for generation of electricity and is expected to supply 20 per cent of energy by 1984.
- A feasibility study is under way on the construction of a canal joining the Mediterranean and the Dead Seas. The 1,000 foot difference in altitude will enable the generation of hydroelectric power. Initial planning is expected to begin within a year.
- Nuclear reactors for generation of electricity are under consideration for introduction in the 1990's.

#### E. Monetary Policy

A monetary policy of severe restraint was introduced in 1978 and was reinforced in the same year and again in 1979. The resulting shortage of free credit, and the very fast rise in interest rates had an immediate impact, slowing both investment and consumption.

Steps have been taken to slow down the rate of increase in credit to a rate below the increase of output in current prices, thus bringing about a decrease in the ratio of credit to output in real terms.

- The penalty rates paid by banks failing to meet their reserve requirements were raised.

Credit rose at a monthly average of 3.5 per cent in 1979 while prices rose at an average monthly rate of 6.5 per cent. This process continued in the first half of 1980.

The increase of free banking credit in Israeli Pounds has been limited since the beginning of this year to a monthly rate of 2 per cent, lagging considerably behind the monthly increase in prices.

- A 12 per cent penalty charge above the regular interest rate was imposed on foreign currency loans extended by Israeli banks.
- A 30 per cent compulsory deposit, carrying a 17 per cent negative interest rate, was imposed on direct short-term credits from abroad.
- The terms of directed short-term credits for the financing of exports were tightened, increasing interest rates considerably and reducing the share of exports benefiting from favorable financing terms.
- Interest rates on regular commercial financing were raised from 63 per cent in the beginning of 1979 to 150 per cent today.
- Penalty interest rates for commercial borrowing beyond the allocated credit lines were raised from 99 per cent in the beginning of 1979 to 236 per cent today.
- A six month compulsory import deposit scheme was introduced in November 1979 and was subsequently extended for an additional six months. Under this scheme, importers deposit with the Bank of Israel 10 per cent of the value of all dutiable imported goods. The deposit is returned, to the importer after 7 months, without interest.

#### F. Balance of Payments Policy

The primary goal of Israel's balance of payments policy is to encourage trends which will gradually reduce the current deficit. The slowdown in local demand is a precondition both for the re-allocation of resources from domestic uses to exports, and for a reduction in the level of imports.

The principal policy steps introduced are as follows:

- The profitability of exports is maintained, primarily through the exchange rate policy. The Bank of Israel intervenes in the foreign exchange market to assure that temporary fluctuations do not affect the long-range trends aimed at maintaining export profitability.
- In spite of the restraint in investment policy, incentives continue to be given to preferred investments, primarily in export industries.
- Financing of export transactions is made at preferred terms.
- Capital imports at favorable terms are sought in order to bridge the financing gap of the balance of payments.

The Government of Israel is determined to continue to apply restrictive policy measures in the future as long as is required, in order to establish positive trends in the balance of payments and to reduce inflation to a manageable pace. In maintaining a controlled level of economic activity, special attention will be given to avoiding an increase in unemployment beyond the level socially acceptable. When circumstances permit, the Government will return to a policy of gradual economic growth, led mainly by an increase in exports.

CHAPTER IV: ECONOMIC DEVELOPMENTS IN 1980

A restrictive policy was introduced and intensified in 1979. The first signs of a slowdown in economic activity began to appear in the second half of 1979. These indications developed into a substantial slowdown in the last quarter of the year and continued into the first half of 1980. The slowdown in economic activity resulted mainly from a decline in domestic demand, while exports continued to grow at a fast rate. Most remarkable was the decline in private consumption. The level of private consumption in the first quarter of 1980 was about 10 per cent lower than in the first quarter of 1979.

The low level economic activity also began to affect the labor market. The earlier labor shortage has developed into increasing open unemployment and is beginning to approach worrisome dimensions.

As economic activity slows, positive trends are appearing in the balance of payments. Exports are growing at an accelerated rate, while imports are declining significantly. The weakening of domestic demand appears to have had a restraining effect on the pace of inflation in the first half of 1980.

A. Economic Activity

According to updated estimates, G. N. P. is expected to increase in 1980 by approximately 2.5 per cent, as compared to the estimate of 5 per cent listed in the 1979 Aid Request. During the current year, local demand is expected to decline by 5 per cent. This growth rate can be compared with an annual average growth rate of 10 per cent for the years 1968-1974, and an annual average growth rate of 5 per cent in 1978 and in 1979.

The slowdown is expected to bring about the desired structural change in the economy. Of the additional resources, 50 per cent are to be allocated to exports as compared with 20 per cent in the previous years. The output of the manufacturing industries in the first third of 1980 was 8 per cent lower than in the first third of 1979. The sharp decline was due to the drop in local demand and to the reduction of inventories whose financing cost had increased considerably. The drop was accompanied by a decline in retail sales of about 3 per cent in real terms.

As a result of the restrictive monetary policy, money supply lagged 9 per cent behind the rise in prices in the first seven months of the year, following a drop of 38 per cent in 1979.

The total credit of commercial banks grew between January and July by only 1 per cent over the rate of inflation, while regular bank credit in Israeli currency lagged 10 per cent behind the price rise. Special credit for export financing grew at the same rate as export growth.

#### B. The Drop in Private Consumption

In 1980 private consumption is expected to fall by 3 per cent. Considering an expected population growth of about 2.5 per cent, the drop in per capita consumption is forecast to be about 5.5 per cent.

The trend indicating a decline in private consumption became apparent in the last quarter of 1979; per capita consumption declined by 4.5 per cent over the previous quarter. In the first quarter of 1980, per capita consumption continued to drop by an additional 7 per cent. According to partial indicators, the decline in the standard of living continued into the second quarter of the year, although probably at a lower pace. This drop was general and covered the consumption of food, clothing, and especially durable goods. For example, the number of cars sold in the first half of the year was 63 per cent lower than the number sold in the first half of 1979. In the same period, sales of television sets declined by 24 per cent and of washing machines by 35 per cent.

The drop in private consumption is a result of the economic slowdown and follows a decline in real wages, as the increase of nominal wages did not keep pace with inflation. In the first half of 1980, real wages were 8 per cent less than in the first half of 1979. Because of the lag in adjusting tax brackets, real disposable income dropped at an even faster rate during this period.

Most subsidies on basic consumer goods and services have been abolished. Only limited subsidies on standard bread and public transportation remain in effect. The fast increase in the price of gasoline and other oil products was also passed

on to the consumer. This policy contributed to the erosion of consumer purchasing power and to the decline in consumption.

C. The Drop in Investment

Investment in 1980 is expected to decline by about 16 per cent, in real terms, thus returning to the level of 1971. This decline will be concentrated in manufacturing industries and in inventories in which a steep drop is expected.

D. Housing

Housing construction is expected to grow moderately (7.5 per cent) despite the 15 per cent drop in construction starts, which followed two years of increase.

The problem of housing for young couples, immigrants and those living in sub-standard conditions will, in the foreseeable future, become more acute following the prolonged recession in the construction industry.

E. Energy Conservation

Due to the fast rise in energy prices and as a result of energy conservation policies, considerable energy savings have been realized. The increase in the volume of oil imports slowed down considerably in 1979. While between the years 1975 and 1978 imports of oil increased by an annual average rate of 4 per cent as compared to an annual average increase of GNP of 2.5 per cent, in 1979 crude oil imports declined slightly, while GNP increased by 5 per cent.

The per capita consumption of electricity by households, by agriculture, by industry and by commercial consumers decreased in the first half of 1980 by 1 per cent, as compared to an annual average increase of 4 per cent in the period 1972-1979.

The average annual mileage travelled per car declined between 1973 and 1979 by 23 per cent.

F. Unemployment

During the economic slowdown of 1975-1977, no open unemployment was apparent. The slowdown was expressed in the development of hidden unemployment on a

broad scale, thus causing a decline in productivity. The current slowdown, however, is accompanied by the relatively fast development of open unemployment. By the second half of 1979, the initial effects of the restraining policies on the labor market could already be traced. By the first half of 1980, the trend was intensified. The economy slipped rather quickly from a labor shortage to open unemployment. This trend was aggravated as a result of the policy of reducing manpower in the public sector.

All the indicators point to a far-reaching change in the labor market. The number of unemployed more than 6 days has increased 16-fold since the first quarter of 1979. The number of requests for workers which could not be filled by the labor exchanges declined by 80 per cent in the same period. The unemployment rate is expected to increase from 2.9 per cent in 1979 to over 5 per cent at the end of 1980.

Unemployment is, no doubt, becoming one of the more difficult social and political problems. This problem is particularly severe because of the special implication of unemployment in development towns, which grew faster than the nation-wide average. Should the present unemployment develop into prolonged mass unemployment, the cohesion of the Israeli social fabric may be jeopardized, and the stability and effectiveness of any Israeli Government undermined.

#### G. The Burden on the Private Citizen

Israel is aware that the major burden of military expenditure and of the economic problems has to be carried by the Israeli citizen. Only after doing everything possible to help herself does Israel have the moral right to request assistance from friendly nations. Therefore, the Government of Israel did not hesitate in recent years to introduce far-reaching policy measures which create hardship for the Israeli people. The following are some of the major economic burdens borne by the Israeli citizen:

- In 1980, a steep decline of over 5 per cent in per capita consumption and in the standard of living are expected.

- All subsidies (excluding those on bread and public transportation, which were reduced considerably, but not eliminated) were abolished. As a result, the prices of several subsidized items such as cooking oil and related products, bread, public transportation, natural gas, electricity, etc. increased 2-3-fold since November 1979, while the price of milk and milk products increased 3 1/2-fold.
- In 1979 alone, prices of gasoline were increased by 112 per cent; the price of fuel oil by 159 per cent; and the price of electricity by 216 per cent. Since the beginning of 1980, the price of gasoline was further increased by 71 per cent; fuel oil 70 per cent; and electricity by 64 per cent. The current price of a gallon of gasoline is \$3.50; this means that an average income earner has to work more than 1 1/2 hours to earn the value of a gallon of gasoline.
- Municipal taxes were raised by 120 per cent.
- National Insurance premiums were increased by about 150 per cent, the price of health insurance increased considerably.
- Wages are expected to rise at a lower rate than the rate of inflation. Real disposable wages will probably decline following the restrictive wage policy.
- The income tax rates and extremely high taxes on luxury and durable goods are being maintained. Taxes on private cars, television sets, refrigerators, etc., run as high as 200 to 350 per cent of the C. I. F. price.
- As a result of budgetary cuts, the level of basic services to the citizen will be reduced. For example, the number of hospital beds available will be cut, classes closed and teaching hours in schools reduced; the scope of food programs for underprivileged children will be reduced; the waiting period for installing a telephone has increased to 6 years; new road building was limited to a minimum and public housing starts reduced, worsening the already existing housing shortage.
- The highest price to be paid by the Israeli citizen is this year's considerable increase in unemployment. Because Israel is a country dependent on immigration, and because of the security situation, Israel is particularly sensitive to unemployment from the social and political point of view.

## H. Prices

Since the beginning of 1980, indications of a slowdown in the pace of inflation have become apparent, following the decline in domestic demand pressures. The average monthly rise in consumer prices during the last five months of 1979 was 8.5 per cent (seasonally adjusted). During the first half of 1980, the inflation rate slowed somewhat to a monthly average of about 6.5 per cent.

An additional slowing of the pace of inflation is hoped for in the second half of the year. A far-reaching slowing of inflation in the short-run seems out of reach, largely because of the expected rise of import prices and the unavoidable payment of cost of living allowance to wage earners during a period of high inflation. Even after payment of the automatic cost of living allowance at 80 per cent of the increase in consumer prices and an additional 11 per cent wage hike, real wages are not expected to increase this year. They may even drop, should expectations for the slowing of inflation not materialize in full. It is estimated that real wages in the first half of 1980 were 8 per cent lower than in the first half of 1979.

## I. The Balance of Payments

The positive trends in the current account which appeared in the first half of 1980, result from the fast rise in exports and the steep drop in imports; and are expected to continue to the end of the year and beyond. The improvement in the balance of payments is a delayed result of the restraining policy measures which were introduced in the past two years and strengthened since November 1979.

The current non-military deficit in 1980 is expected to decline by \$150 million to \$2.4 billion. This may be looked upon as a satisfactory development, considering that the fast rise in oil prices alone has added \$1 billion to the import bill. The non-military deficit in constant prices declined in 1980 by \$1.3 billion.

Another predetermined factor contributing to an increased import bill is a \$380 million growth in interest payments on the foreign debt. If not for these two factors, the non-military current deficit would have declined in 1980 by approximately \$1.4 million.

The total current deficit for 1980 (including military imports) is estimated to be \$4.3 billion, as compared to \$3.8 billion last year. This growth in the current deficit is attributed entirely to a \$750 million increase in defense imports, after a steep decline of those imports in 1979.

In 1980, exports of goods and services are expected to finance 79 per cent of non-military imports of goods and services as compared to 74 per cent in the previous year, and 64 per cent in 1975.

#### J. Exports

Exports are estimated to grow in 1980 by 24 per cent in nominal terms and 8 per cent in volume. Industrial exports (excluding diamonds) are estimated to grow in 1980 by 31 per cent in value and 23 per cent in volume. In the first half of the year, industrial exports increased by 28 per cent, while the volume of total commodity exports increased by 10 per cent.

The increase in exports will be possible, largely due to the availability of labor and the lessening of competing domestic demand for potential export products. It is also assumed that the profitability of exports will be maintained primarily as a result of the depreciation of the Israeli currency.

#### K. Imports

It is estimated that the volume of imports will fall by about 6 per cent in 1980. In the first half of the year, imports of goods declined by 14 per cent in real terms. Imports of goods, excluding diamonds, are estimated to decline at the very fast rate of 18 per cent. This decline is mainly a result of the slowdown in local demand, but reflects also the decline in inventories.

#### L. Capital Imports and Foreign Debts

Gross capital imports (including U.S. aid) in 1980 are estimated to be \$5.9 billion. Principal maturities are estimated to amount to \$1.1 billion and overseas investment to about \$300 million. Therefore, net capital imports are estimated to amount to \$4.5 billion.

It is estimated that there will be no major change in the Bank of Israel's net foreign exchange reserves in 1980, which will amount, at the end of the year, to \$2.6 billion.

Israel's external debts are estimated to amount to \$17.4 billion at the end of the year, a growth of \$1.8 billion during the year. In 1980, new long-term borrowing will total \$2.8 billion, and net short-term borrowing is assumed to increase by \$200 million. Total debt service is estimated at \$2.7 billion.

## CHAPTER V: STRATEGIC AND SECURITY CONSIDERATIONS

### A. Background

In February 1979, prior to the signing of the Peace Treaty between Israel and Egypt, Israel's security needs were presented to Secretary of Defense Harold Brown during his visit to Israel. This presentation became the basis for the understanding between the United States and Israel with regard to the I. D. F. procurement plans.

In the time that elapsed since then, Israel has reassessed the basic assumptions, trends, pace and quality of the military build-up of the Arab armies, as well as theater characteristics as they relate to and influence the Arab-Israeli conflict.

### B. Theater Characteristics and Trends

Arab States may be divided into three main groups:

1. Direct Confrontation States: Iraq, Syria, Jordan and Saudi Arabia - comprising the threat from the "Eastern Front";
2. Indirect Confrontation States (on the periphery): Algeria and Libya in North Africa, the Arab Peninsula States, Iran and others;
3. Egypt - which has signed a Peace Treaty with Israel.

The balance of power between the Arab States and Israel continues to be characterized by a more and more pronounced asymmetry favoring the Arab States, in each of the following elements:

1. Manpower resources;
2. Financial and economic resources;
3. Free Access to arms markets in the East and in the West;
4. The growing strength of the Arab States' regular standing armies vs. the I. D. F. , an army whose main strength lies in reserves to be called up in time of emergency;
5. Israel's shrinking strategic depth as compared to that of the Arab States.

The growing gap in favor of the Arab States in all these parameters is becoming increasingly apparent.

The Middle East, from North Africa to Afghanistan, is characterized by a balance of weaknesses. Many of the Governments of the States in the region are confronted by internal opposition and are struggling to maintain their rule; at the same time, many of them are beset by conflicts with their neighbors. This balance of weaknesses poses an inherent danger to stability in the region. The disruption of regional stability could well enable the Soviet Union to gain strategic assets in its struggle for influence in the region.

In view of these trends, it is Israel's evaluation that her strength and military capability are perceived as a restraining factor on the countries of the rejectionist front and an element of regional stability.

#### C. Arab Military Build-Up

The build-up in the direct confrontation States is going forward as forecast, even though in several of its aspects, its pace and intensity has increased.

The direct confrontation States have absorbed and are continuing to receive weapons systems and materiel of such a nature that reduces significantly the qualitative gap which Israel has to maintain. Some of these examples are given below:

Jordan has completed the reorganization plan of its army, converting it into an armored mechanized force and enhancing its offensive capabilities.

- a) The ground forces are being equipped with advanced tanks, including Chieftains and M60A3's, as well as improving the automotive capability and fire control systems of its Centurion tanks. The infantry is being mechanized; advanced 155 mm and 8" self-propelled (SP) artillery have also been absorbed. In addition, TOW ATGM, SLS and FLIR night-vision equipment are being procured.
- b) Air defense: The freedom of action of the IDA/AF has been adversely affected by Jordan's absorption of improved Hawk batteries, thus removing a major restraining factor on Jordan's future participation in a military confrontation.

- c) The Air Force is undergoing a build-up and modernization process by absorbing Mirage F-1 fighter-bombers which are significant in the short ranges between Jordan and targets in Israel.

Syria continues to build up its armored divisions; it has doubled the number of its commando battalions, is mechanizing its infantry units, and is increasing the offensive capability of its army.

- a) Ground forces are equipped mainly with T-62 tanks and are absorbing, more rapidly than previously forecast, several hundred T-72 tanks - among the most advanced tanks available today. The Syrians are also absorbing modern SP artillery, including advanced C<sup>2</sup> and sophisticated munitions. The infantry units are mounted on BMP-1 APC's and are provided with added A. T. capability by attack helicopters.
- b) The Air Force is being equipped with MIG-23's and 25's and SU-20/22 fighter-interceptors, and will absorb shortly MIG-27 aircraft. The Air Force has acquired added head-on air-to-air capability (advanced AA missiles) and is supported by a ground-based defense network which provides an enhanced cover to all of its essential military and civilian infrastructure.
- c) The Navy continues to acquire missile boats, as well as ASW capability, and is expected to receive 2 submarines.

Iraq, which has doubled its ORBAT since 1973, is intensifying the build-up of its armored forces with an additional mechanized division beyond what was previously forecast. The army is being equipped with T-72 tanks, SP artillery and tank transporters which enhance its strategic transportation capability to move its expeditionary forces to the front. In addition, the army is constructing forward-based dumps near the Jordanian border, improving its air defense capability with mobile SAM-6 batteries and enhancing its overall air capability with MIG-23 and 25 aircraft and TU-22 bombers.

Saudi Arabia: The build-up of the Saudi armed forces and Saudi Arabia's acquisition of new and sophisticated weapons systems, for both its ground and its air forces, considerably enhances Saudi military capabilities.

Among the indirect confrontation States, Libya is conspicuous in its acquisition of SAM-6 mobile batteries, in numbers well beyond previous estimates that can be easily moved to fighting theaters, in addition to its procurement of T-72 tanks, SP artillery, and advanced aircraft. More significant, however, is its naval build-up, as a potential threat to LOC's in the Mediterranean.

The equipment of Egypt's armed forces with modern weapons systems such as M60A3 tanks, F-16 aircraft, improved Hawk batteries, APC's and other supporting equipment is enhancing Egypt's military potential. Egypt may find itself involved in hostilities between the confrontation States on the Eastern Front and Israel. In this case, these re-equipped forces might be deployed in the Sinai Peninsula.

Summary

The military build-up of the Arab States continues at a more rapid pace than forecast. Its major features at present are the acquisition of the T-72 tanks by Syria and Iraq, the deployment of MIG-25 aircraft in Syria, the Jordanian procurement of modern tanks (475 Chieftains and M-60A3 tanks) and the integration of F-16 aircraft in Egypt by 1984.

Some indicative trends in the acquisition of major weapons systems for the Eastern Front armies, considering both qualitative and quantitative aspects, are presented in the following table:

Table - Qualitative and Quantitative Build-Up Trends in Major Weapons Systems in the Eastern Front: 1979-1984

Syria, Iraq, Jordan, Saudi Arabia	1979	1984	Percentage Change
<u>Tanks</u>			
<u>Lower Quality</u>			
T-54/55, M-48, Centurion	3500	3100	-11%
<u>Advanced</u>			
T-55 (Improved) T-62/72, M60A1/A3 Chieftain	3150	4650	+47%
Total	6650	7750	

---

Combat Aircraft

Lower Quality

MIG-17, 21, SU-7	750	720	-4%
------------------	-----	-----	-----

---

Advanced

MIG-23/25/27, SU-20/22

TU-22, Mirage F-1, F-5 A/B E/F,

F-15	530	830	+57%
------	-----	-----	------

---

Total	1280	1550	
-------	------	------	--

---

On the basis of the foregoing analysis, it is evident that the Arab armies are developing an offensive operational concept supported by the capability of mobile armored armies, thus resulting in a steadily growing geo-strategic asymmetry.

D. Security Requirements

The basic assumption of Israel's national security concept are the following:

1. The major goal of Israel's security policy is the prevention of war and the enhancement of the peace process. Israel's security policy is also designed to avoid strategic and political confrontation under severe political, economic and other conditions of asymmetry following the cessation of hostilities.
2. Notwithstanding the hope that the present peace process will be expanded, indications are that the Arab confrontation States will, in the period under consideration, continue to maintain their existing policy of hostility towards Israel.
3. A strong Israel may deter and postpone the outbreak of hostilities with the confrontation States, but equally important, Israel's strength is also a pre-condition for the continuation of the peace process, providing an incentive for the Arab States not to contemplate a military solution to the Arab-Israel conflict.

Israel's strength contributes to the prevention of military actions between Arab States with conflicting interests, thereby contributing to the stability in the region.

E. Derived Basic Elements of Israel's National Security Concept

1. A basic defensive strategy that can be adopted only by a strong Israel.
2. Improving and enhancing the deterrent factor.
3. Ensuring early warning capability.
4. Maintaining a strong standing Air Force to ensure air superiority in friendly skies and influence the balance of forces in ground battles.
5. Maintaining an overall military posture with offensive capabilities, that will enable Israel to neutralize Arab attack capabilities, should Arab States initiate an armed conflict.
6. Maintaining long-range capability in order to prevent or disrupt any resupply war effort of the confrontation States by the Soviet Union or by the peripheral Arab States.
7. Maintaining a strong regular army and a strong territorial defense system which will enable Israel, in a short-warning scenario, to carry out its defensive strategy and, in particular, to hold a rigid defense line to compensate for Israel's lack of strategic depth.

F. Procurement Needs

The Treaty of Peace with Egypt enables Israel to maintain the required balance of forces on the basis of the existing-size ORBAT.

In order to stay within the parameters of this ORBAT, as well as maintaining the qualitative gap which provides the required margin of security, constant improvements in the quality of weapons systems are imperative. That means modernizing these systems and replacing old by new, using "Force Multipliers" as compensation for numerical inferiority.

Weapons systems needs, as presented in February 1979, are the minimal requirements to restore and sustain the qualitative gap.

CHAPTER VI: FINANCING NEEDS FOR MILITARY IMPORTS 1980-1984

A. Total Financing Requirements for Military Imports

Total financing requirements for Israel's military imports from the United States in the calendar years 1980-1984 are estimated to amount to \$9 billion (see table 1). Financing resources to meet these requirements are available as follows:

Total resources available	\$3.4 billion
Unutilized funds from military aid for 1980	\$0.6 billion
Aid funds expected to be approved for 1981	\$1.4 billion
Special aid funds for the financing of imports for the redeployment	\$1.4 billion

An additional \$5.6 billion will be required to cover total financing for this period.

Total financing of the \$9 billion is needed for the financing of \$7.6 billion worth of regular military imports from the United States and \$1.4 billion for direct imports for the redeployment.

In AFY's 1980-1984 total financing requirements

for regular imports are estimated to be	\$6.7 billion
of which: Signed Transactions	\$2.5 billion
New Transactions	\$4.2 billion

New Transactions include \$2.2 billion for follow-on support, \$0.3 billion for aircraft, and \$1.7 billion for other major items. (See appendix 1)

Aid appropriated in 1980 and expected to be appropriated in 1981 was insufficient to cover required payments due in these years. The financing gap for AFY 1980-81 amounts to \$570 million\*.

In this presentation, it is assumed that this uncovered gap will be financed by drawing on unused "RAMON" funds, designated to finance the redeployment in future years. The financing requirements for each of the three years 1982-1984

\* \$1.0 billion in the corresponding calendar years.

CHAPTER VI: FINANCING NEEDS FOR MILITARY IMPORTS 1980-1984

A. Total Financing Requirements for Military Imports

Total financing requirements for Israel's military imports from the United States in the calendar years 1980-1984 are estimated to amount to \$9 billion (see table 1). Financing resources to meet these requirements are available as follows:

Total resources available	\$3.4 billion
Unutilized funds from military aid for 1980	\$0.6 billion
Aid funds expected to be approved for 1981	\$1.4 billion
Special aid funds for the financing of imports for the redeployment	\$1.4 billion

An additional \$5.6 billion will be required to cover total financing for this period.

Total financing of the \$9 billion is needed for the financing of \$7.6 billion worth of regular military imports from the United States and \$1.4 billion for direct imports for the redeployment.

In AFY's 1980-1984 total financing requirements

for regular imports are estimated to be	\$6.7 billion
of which: Signed Transactions	\$2.5 billion
New Transactions	\$4.2 billion

New Transactions include \$2.2 billion for follow-on support, \$0.3 billion for aircraft, and \$1.7 billion for other major items. (See appendix 1)

Aid appropriated in 1980 and expected to be appropriated in 1981 was insufficient to cover required payments due in these years. The financing gap for AFY 1980-81 amounts to \$570 million\* .

In this presentation, it is assumed that this uncovered gap will be financed by drawing on unused "RAMON" funds, designated to finance the redeployment in future years. The financing requirements for each of the three years 1982-1984

\* \$1.0 billion in the corresponding calendar years.

include an additional 200 million dollars in order to replenish the "RAMON" funds advanced in 1980-1981.

#### B. Redeployment

The estimates of total expenditure for redeployment of I. D. F. in the Negev amount to \$4.4 billion in current prices, according to the original program presented at the end of 1979. \* The redeployment has been extended for a period of 7 years instead of the 3 years originally planned, and will not be completed until 1985.

In the period covered in this presentation, (1980-1984) a total expenditure of \$3.2 billion is planned. This includes \$600 million for imports of special equipment, \$900 million for construction of airfields by the U. S. , and the remainder of \$1.7 billion for the financing of local construction activities.

Total foreign exchange expenditure related to redeployment throughout the period 1979-1985 is estimated to amount to \$3.2 billion. This estimate does not include the imports originating from increased economic activity resulting from redeployment. (See appendix 4)

In 1982, total expenditure on redeployment in local and foreign exchange will amount to \$685 million. Expenditure on direct imports and for the construction of airfields is estimated to amount to \$285 million and local construction is estimated to amount to \$400 million. Of local construction, \$180 million is the foreign exchange component.

Total foreign exchange expenditure related to redeployment in 1982 is assumed to amount to \$560 million. Of this sum \$120 million is for direct imports of special equipment; \$150 million of direct imports for airfields; \$180 million for the indirect import component; and \$110 million for interest payments on redeployment loans.

#### C. Constraints on Defense Expenditure

The establishment of the new ORBAT of the I. D. F. will take longer than originally planned, due to both internal and external economic constraints. There are limits

---

\* A revised estimate is being prepared.

to the local security expenditure which Israel can undertake without exceeding the capacity of the economy, thus undermining its stability. At the same time, Israel is short of capital resources other than aid for the financing of military imports.

The shortage of sources of foreign exchange is aggravated by the erosion of the purchasing power of aid funds made available to Israel due to the rapid inflation in the United States, and due to the greater than average increase in the prices of military equipment and its maintenance. In the years 1977-1979, the prices of major weapons systems imported from the U. S. are estimated to have increased at an annual rate of about 20-25 per cent, while the general price level rose by an annual average of 7-15 per cent.

The assumption of a fixed level of future domestic defense expenditure (other than that for redeployment) made in this presentation reflects two trends working in opposite directions. On the one hand, local expenditure resulting from the integration of new equipment is expected to increase, while on the other hand, other local expenditure is expected to decline in real terms.

The integration of the new equipment by the I. D. F. in the coming years involves an increase in domestic expenditure. In order to meet the target of a fixed level of domestic defense expenditure, it will be necessary to adapt the model of activity of the defense system. It will also be necessary to introduce far-reaching schemes of savings and increased efficiency, in addition to reducing the standard of living of the individual soldier. At this stage, it is too early to be confident that this goal can be reached in full.

#### D. The Defense Burden

The burden of defense on the Israeli economy has increased enormously since the Yom Kippur War. After a slight decline in 1977 and 1978, the defense burden began to rise again in 1979. The burden is reflected in increased foreign exchange expenditure, and in the years 1980-1982, also in local expenditure. Foreign exchange expenditure will increase mainly as a result of the introduction of new

weapons systems and the integration of the F-16. Local expenditure will increase as a result of activities connected with the redeployment in the Negev and the expenditure connected with the absorption and maintenance of the new weapons systems.

The share of total defense expenditure in the Government budget which reached about 40 per cent in the three years 1974-1976, declined in 1977 and 1978 to 29 per cent. It increased again to 31 per cent in 1979. A further increase to 33 per cent is expected in 1980. A similar trend prevails in the ratio of domestic defense expenditure to the G. N. P. This ratio reached 18 per cent in 1974-1975, declined to 14.5 per cent in 1978, and is expected to increase again to 16 per cent in 1980. According to the estimates presented in this paper, the ratio of local expenditure to G. N. P. will continue to increase until 1982 and will decline thereafter.

Total foreign exchange expenditure related to defense (including direct and indirect military imports and interest payments on the military debt) amounted to \$2.7 billion in 1979. It is estimated that in 1980 this sum will increase to \$3 billion. It is forecast to continue to increase gradually, reaching \$3.7 billion in 1984. (See appendix 5)

In 1980, total foreign exchange expenditures connected with defense will contribute 69 per cent to the current deficit, as compared to 72 per cent in 1979.

In recent years, total aid received fell short of financing total expenditure related to defense.

In 1980, total utilization of American aid, economic and military, is estimated to amount to \$2.9 billion. This means that total expenditure related to defense surpasses the total aid received at that year.

There has been consistent decline in the role that U. S. military aid plays in financing defense expenditure in foreign exchange. Military aid financed 72 per cent of total direct foreign exchange expenditure on defense in 1976. This ratio declined to 59 per cent in 1980.

## CHAPTER VII: NON-MILITARY FINANCING REQUIREMENTS 1980-1984

Israel's need for economic aid during the period 1980-1984 can be attributed to the following three main, predetermined factors:

- the giving up of the Sinai oil fields;
- the deterioration in Israel's terms of trade resulting from the fast rise in import prices, especially oil prices; and
- the large debt service.

It is worth noting that the first two factors directly result from the withdrawal from the Sinai Peninsula.

The full burden of additional borrowing needed for the financing of the redeployment is not yet fully reflected in the estimate for debt service for the period covered in this paper.

### A. The Deficit in the Non-Military Current Account

The estimates of Israel's needs for economic aid in future years are based on forecasts of developments in the balance of payments, as presented in appendix 6.

Even under the most optimistic assumptions regarding major trends in the economy, the deficit in the balance of payments will remain Israel's major economic problem in the years to come.

In spite of the expected fast growth of exports, the current non-military deficit is forecast to grow in 1981 and 1982, level off in 1983, and start to decline only in 1984. In order to finance these deficits, Israel will have to continue borrowing heavily, thus increasing the already heavy burden of debt service.

As a result of policy measures taken, the non-military deficit in constant prices is expected to decline already in 1980, by about \$1.2 billion. A further decline in the deficit of about \$1.3 billion in constant prices is forecast for the period 1981-1984. Unfortunately, the considerable decline in the deficit in constant prices is reflected in a decline in the deficit measured in current prices only after 1982.

B. Economic Prospects

The forecasts presented in this paper assume the continuation of a relatively low level of economic activity, during the entire 1980-1984 period, as a result of a persistent and restrictive fiscal and monetary policy.

In the five-year period 1980-1984, a cumulative decline in per capita private consumption of about 7 per cent is assumed. Per capita consumption is forecast to start to increase slightly only in 1984.

Investment is forecast to decline in the years 1980-1981 by 16 and 5 per cent, respectively, and to start to grow moderately beginning in 1982.

Total domestic defense expenditure is forecast to increase considerably in the years 1980-1982 at an average annual rate of about 5 per cent. This development is wholly due to the increase in the redeployment expenditure. Beginning in 1983, a gradual decline in domestic redeployment expenditure is expected. As a result, total domestic military expenditure will decline.

It is assumed that there will be no growth in domestic public consumption, either military or civilian, during the period under review, excluding expenditure on redeployment.

The only sector expected to grow considerably during the whole period is the export sector. The increase of exports is forecast to accelerate gradually in real terms during this period from 8 per cent in 1980 up to 11.5 per cent in 1984. As a consequence, about 75 per cent of the addition to resources is expected to be directed to exports during this period. Thus, the share of exports in total resources (excluding military imports) will increase to 40 per cent in 1984, as compared to 29 per cent in 1979.

The Gross National Product is forecast to increase during the period under review by a moderate annual average rate of about 3.5 per cent.

In 1981, the annual growth rate will be about one per cent, increasing to 4.5 per cent in 1984. This rate is still much below capacity, considering an expected population growth of about 2.5 per cent per annum, and the goal of a 4-5 per cent annual increase in productivity.

The low growth rate is expected to be accompanied by a trend of increasing unemployment, a process which has already started in 1980. It is assumed that the persistent slowdown in economic activity will result in an increase in open unemployment rather than in hidden unemployment, as was the case in the slowdown of 1975-1977. Due to the restrictive monetary policy and expectations for slack domestic demand, it will probably be most difficult to pass on the cost of hidden unemployment to the consumer.

The slack in the labor market will play a major role in bringing about the desired restructuring of the economy, moving workers from uncompetitive and shrinking industries to export industries and to industries which are economically substituting for imports. Such trends in employment, while playing a positive role in restructuring the economy, will create considerable social difficulty.

#### C. Non-Military Imports

The import forecasts used in this paper are based on the assumption of a moderate increase in the GNP and in local demand. Nevertheless, total non-military imports are forecast to increase faster than GNP, at an average annual rate of 7 per cent.

The high rate of increase in imports results mostly from the restructuring of the economy, increasing the weight of exports in economic activity. As exports have a higher than average import component, the increase in the weight of exports results in an acceleration of imports. Interest payments on the foreign debt will comprise 62 per cent of the non-military deficit in 1982, and 72 per cent in 1984.

This forecast assumes a slowdown in world inflation, and a decline in the rate of increase of import prices from 15 per cent in 1981 to 9 per cent in 1984. (See appendix 6)

#### D. Oil Imports

This forecast assumes the continuation of conservation measures, primarily through the raising of the prices of oil products at a faster rate than the rate of inflation, and the introduction of coal. By 1984, 50 per cent of electricity and

20 per cent of total energy is planned to be derived from coal. The substitution of coal for oil is expected to save some \$1.2 billion during the years 1981-1984, \$550 million in 1984 alone. This forecast assumes a moderate increase in oil prices, exceeding only slightly (3-5 per cent) the average rise in the general price level.

#### E. Exports

Optimistic assumptions were made regarding the increase in exports during 1981-1984. The real rate of increase in exports is expected to accelerate from an estimated 8 per cent in 1980 up to 11.5 per cent for 1984. The main contribution to the increase in exports is to come from manufacturing industries (excluding diamonds) whose exports are expected to increase at an average annual rate of about 18 per cent in real terms. (See appendix 6)

The rapid increase in industrial exports will demand the development of new products, new markets and new marketing techniques. To achieve these ambitious targets, Israel will have to overcome trade barriers and to develop new outlets for Israeli exports in the United States, which is a major potential market.

The increase of exports will be made possible by low competing local demand, and the availability of labor and other factors of production. It is also assumed that the profitability of exports will be maintained or even increased.

By 1984, total exports of goods and services are forecast to have reached \$23 billion and will have increased three-fold in nominal terms in the six-year period 1979-1984. Exports will finance 90 per cent of non-military imports in 1984, as compared to 75 per cent in 1979. The forecast assumes a gradual slowdown in the increase of export prices from 13 per cent in 1981 to 8 per cent in 1984.

#### F. Capital Imports (excluding United States aid)

This paper assumes that gross capital imports will increase from \$2.5 billion in 1979 to \$3.1 billion in 1982 and to \$3.3 billion in 1984. It is further assumed that capital imports from conventional sources will increase in future years, even though several components of capital imports have shown a reverse trend in recent years.

Unilateral transfers are forecast to grow from \$1.4 billion in 1979 to \$1.5 billion in 1982 and \$1.6 billion in 1984, primarily the result of an increase in institutional and private transfers. Restitutions from Germany are expected to remain constant during this period. The share of unilateral transfers in total gross capital imports will decline from 56 per cent in 1979 to 48 per cent in 1984.

Long and medium-term loans are expected to increase from \$950 million in 1979 to about \$1.5 billion in 1984, and will comprise 44 per cent of gross capital imports in 1984, as compared to 39 per cent in 1979.

Investments from abroad are expected to double during the period under review, amounting to 8 per cent of gross capital imports by the end of the period.

Net capital imports other than aid (after repayments on capital maturities) are forecast to increase from \$1.3 billion in 1979 to \$1.9 billion in 1984. This increase will not suffice to cover the non-military current deficit, and further financing will be required. (See appendix 7)

#### G. The Burden of External Debt

The need to finance a large share of the current deficit over a period of several years by borrowing caused an accumulation of a very large foreign debt. A major part of the debt originated from the need to finance direct and indirect military imports. Were it not for the large amount of foreign exchange needed for the debt service, Israel would be close to independence from United States capital aid.

According to updated statistics\*, the total outstanding debt at the end of 1979 amounted to \$15.6 billion. Total outstanding debt is forecast to increase during the years 1980-1984 by \$6 billion, to amount to \$21 billion at the end of 1982 and to \$23.5 billion at the end of 1984. (See appendix 8)

---

\* After the liberalization of foreign exchange control, difficulties appeared in tracing private sector capital movements. Present estimates for 1979 should be regarded as temporary.

Per capita debt is estimated to increase from \$4,060 in 1979 to \$5,100 in 1982 to \$5,440 in 1984, by far the highest per capita debt among industrial or developing countries.

The annual debt service is estimated to amount to \$2.7 billion in 1980, of which \$1.6 billion are interest payments and \$1.1 billion are principal maturities. The debt service surpasses total military and economic aid received in this year.

In 1982, total debt service is forecast to amount to \$3.1 billion and will remain at the same level up to 1984. The large principal repayment schedule, resulting from the intensive borrowing from the USG after the Yom Kippur War, will begin to be reflected slightly in the debt service only in 1984, and will grow in the years thereafter.

Total debt service will amount in 1980 to 94 per cent of the total value added of commodity exports. This ratio will decline to 45 per cent in 1984, as a result of the fast increase in exports. (See appendix 9)

Outstanding debt to the USG at the end of 1979 amounted to \$5.4 billion. It is estimated that it will amount to \$9.7 billion at the end of 1982 and \$11.5 billion at the end of 1984. Total debt service to the USG amounted to \$540 million in 1979. It is estimated to amount to \$700 million in 1982 and to \$900 million in 1984. (See appendix 8)

#### H. The Financing Requirements for the Non-Military Balance of Payments

The non-military financing requirements are calculated by deducting the foreign exchange funds available from exports, conventional capital imports and aid funds approved, (or in the process of approval) from the total foreign exchange required to finance non-military imports and capital maturities.

It is assumed that in the years 1980-1984 the level of foreign exchange reserves will be maintained on the level of the end of 1979. Another assumption made is that in the years 1982-1984, there will be no change in short-term borrowing, following a \$590 million increase in 1981. The assumption of maintaining reserves

at the level of the end of 1979, in the face of increasing imports means a gradual worsening of the reserves-imports ratio. Reserves will suffice to cover only 7 weeks of non-military imports in 1982 and only 5 weeks in 1984, as compared to 11 weeks in 1979.

In 1980 and 1981, a financing gap in the non-military account of \$170 million and \$590 million, respectively, will exist after utilization of approved aid funds. It is assumed that the financing gap in these two years will be covered by additional short-term borrowing.

Total non-military financing requirements in 1982 are estimated to amount to about \$1.2 billion. This estimate assumes the utilization of about \$400 million from special aid funds for redeployment.

It is noteworthy that the updated estimate of the non-military financing requirements for 1982 presented in this paper is lower by \$250 million than the estimate presented in last year's aid request. This more optimistic estimate was made possible by the better than expected results in the current account in 1980, following the restrictive policy measures implemented last year.

Any part of the financing requirements for 1982-1984 not covered by aid will have to be covered either by drawing on Israel's reserves or by an additional increase in its short-term borrowing. A decline in reserves will mean a further worsening of the reserves-imports ratio. Additional short-term borrowing will worsen the debt structure and jeopardize Israel's standing in capital markets.

Solving the problem of the shortage of foreign exchange by reducing economic activity below the current low level and the assumed low level in future years is not a viable alternative. It would create mass unemployment over and above the large unemployment caused by the slow activity already assumed in the forecast.

APPENDIX 1

## Financing Requirements for Military

Procurement in the U.S.  
(not including "Ramon")

(millions of U.S. dollars, American fiscal year)

	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>Total</u>
I. <u>Financing Requirements</u>	<u>551</u>	<u>1,669</u>	<u>1,518</u>	<u>1,486</u>	<u>1,535</u>	<u>6,759</u>
1. <u>Signed Transactions as of 31.3.79</u>	<u>466</u>	<u>1,408</u>	<u>635</u>	<u>42</u>	<u>--</u>	<u>2,551</u>
a. F.M.S.	244	1,143	461	--	--	1,828
b. Commercial	242	265	174	42	--	723
2. <u>New Transactions (1)</u>	<u>85</u>	<u>261</u>	<u>883</u>	<u>1,444</u>	<u>1,535</u>	<u>4,208</u>
a. Major items	--	5	313	684	661	1,663
b. Aircraft transactions(F-15/16/18)	--	--	3	66	220	289
c. Follow-on Support	85	256	567	694	654	2,256
II. <u>Resources Available as of 31.3.80</u>	<u>248 (2)</u>	<u>1,400 (3)</u>	<u>--</u>	<u>--</u>	<u>--</u>	<u>1,648</u>
III. <u>Financing Requirements before aid for 1982-1984</u>	<u>(-)303</u>	<u>(-)269</u>	<u>(-)1,518</u>	<u>(-)1,486</u>	<u>(-)1,535</u>	<u>(-)5,111</u>
IV. Drawing on future aid (4)	+ 303	+ 269	--	--	--	+ 572
V. Financing needed to cover past gap (5)	--	--	(-) 182	(-) 214	(-) 176	- 572
VI. <u>Total Financing Requirements</u>	<u>--</u>	<u>--</u>	<u>(-)1,700</u>	<u>(-)1,700</u>	<u>(-)1,711</u>	<u>(-)5,111</u>

1. Financing requirements for new transactions planned to be signed after 31.3.80 and until 30.9.84.
2. Including \$57 million paid for Ramon from regular aid.
3. Not yet approved.
4. To be drawn on unutilized Ramon funds.
5. To cover gaps in Ramon funds used to cover 1980-1981 regular financing requirements.

APPENDIX 2

Redeployment Expenditure on Imports and Local Activity

(Current prices, millions of U.S. Dollars)

	Total Expenditures	Direct Import Component (percent)	Total Direct Imports	Local Expenditures	Indirect Import Component (percent)	Indirect Imports	Total Direct and Indirect Imports
	(1)	(2)	(3=1+2)	(4=1-3)	(5)	(6=4x5)	(7=3+6)
1. <u>Imports of Special Equipment</u>	<u>706</u>	<u>100.0</u>	<u>706</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>706</u>
2. <u>Total Construction</u>	<u>3,736</u>	<u>25.1</u>	<u>936</u>	<u>2,800</u>	<u>30.0</u>	<u>842</u>	<u>1,778</u>
<u>thereof: Airfields</u>	1,040	90.0	936	104	30.0	32	<u>968</u>
Other	2,696	-	-	2,696	30.0	810	810
1+2=3. <u>Total Expenditure</u>	<u>4,442</u>	<u>37.0</u>	<u>1,642</u>	<u>2,800</u>	<u>30.0</u>	<u>841</u>	<u>2,484</u>

APPENDIX 3

Direct and Indirect Imports for Redeployment  
and Utilization of Special Aid Funds  
1979 - 1985

(Current prices, calendar years, millions of dollars)

	<u>Direct Imports</u>			<u>Indirect Imports</u>	<u>Total Direct and Indirect Imports</u>	<u>Utilization of Special Aid</u>		
	<u>Total</u>	<u>Equipment</u>	<u>for Airfields</u>			<u>Total</u>	<u>thereof:</u>	
						<u>Grant</u>	<u>Loans</u>	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5=1+4)	(6=7+8)	(7)	(8)
1979	157	45	112	54	211	170	112	58
1980	404	69	335	101	505	824	335	489
1981	395	77	318	116	511	711	318	393
1982	268	120	148	180	448	684	35	649
1983	203	180	23	161	364	396	-	396
1984	155	155	-	135	290	155	-	155
1985	60	60	-	95	155	60	-	60
<u>TOTAL</u>	<u>1,642</u>	<u>706</u>	<u>936</u>	<u>842</u>	<u>2,484</u>	<u>3,000</u>	<u>800</u>	<u>2,200</u>

APPENDIX 4Foreign Exchange Expenditure Related to Redeployment <sup>(1)</sup>

(Current prices, calendar years, millions of U. S. Dollars)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	<u>T o t a l</u> 1979 - 1985
1. Import of Special Equipment	45	69	77	120	180	155	60	706
2. Direct Imports for Airfields	112	335	318	148	23	-	-	936
<u>1+2=3. Total Direct Imports</u>	<u>157</u>	<u>404</u>	<u>395</u>	<u>268</u>	<u>203</u>	<u>155</u>	<u>60</u>	<u>1,642</u>
4. Indirect Imports <sup>(2)</sup>	54	101	116	180	161	135	95	842
<u>3+4=5. Total Direct and Indirect Imports</u>	<u>211</u>	<u>505</u>	<u>511</u>	<u>448</u>	<u>364</u>	<u>290</u>	<u>155</u>	<u>2,484</u>
6. Interest payments on special aid for Redeployment <sup>(3)</sup>	10	25	65	110	150	170	175	705
<u>5+6=7. Total Foreign Exchange Expenditure Related to Redeployment</u>	<u>221</u>	<u>530</u>	<u>576</u>	<u>558</u>	<u>514</u>	<u>460</u>	<u>330</u>	<u>3,189</u>

(1) According to the original planning presented at the end of 1979.

(2) Does not include imports originating from increased activity resulting from redeployment.

(3) Assuming an average interest rate of 8 percent.

APPENDIX 5

Foreign Exchange Expenditure Related to Defense

(Current prices, calendar years, millions of U.S. dollars)

	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
1. Payments on direct imports <sup>(1)</sup> (excl. redeployment)	1,614	1,932	1,810	1,798	1,851
2. Payments on direct imports for redeployment <sup>(2)</sup>	404	395	268	203	155
1+2=3. <u>Total Payments on Direct Defense Imports</u>	<u>2,018</u>	<u>2,327</u>	<u>2,078</u>	<u>2,001</u>	<u>2,006</u>
4. Indirect defense imports (excl. redeployment)	540	630	720	800	875
5. Indirect imports for redeployment <sup>(2)</sup>	100	115	180	160	135
4+5=6. <u>Total Indirect Imports</u>	<u>640</u>	<u>745</u>	<u>900</u>	<u>960</u>	<u>1,010</u>
3+6=7. <u>Total Payments on Direct and Indirect Defense Imports</u>	<u>2,658</u>	<u>3,072</u>	<u>2,978</u>	<u>2,961</u>	<u>3,016</u>
8. <u>Interest Payments on Defense loans (including loans for redeployment)</u>	355	450	555	645	695
7+8=9. <u>Total Foreign Exchange Expenditure related to Defense</u>	<u>3,013</u>	<u>3,522</u>	<u>3,533</u>	<u>3,606</u>	<u>3,711</u>

(1) Including self-financed imports, and financial adjustments.

(2) See Appendix 4.

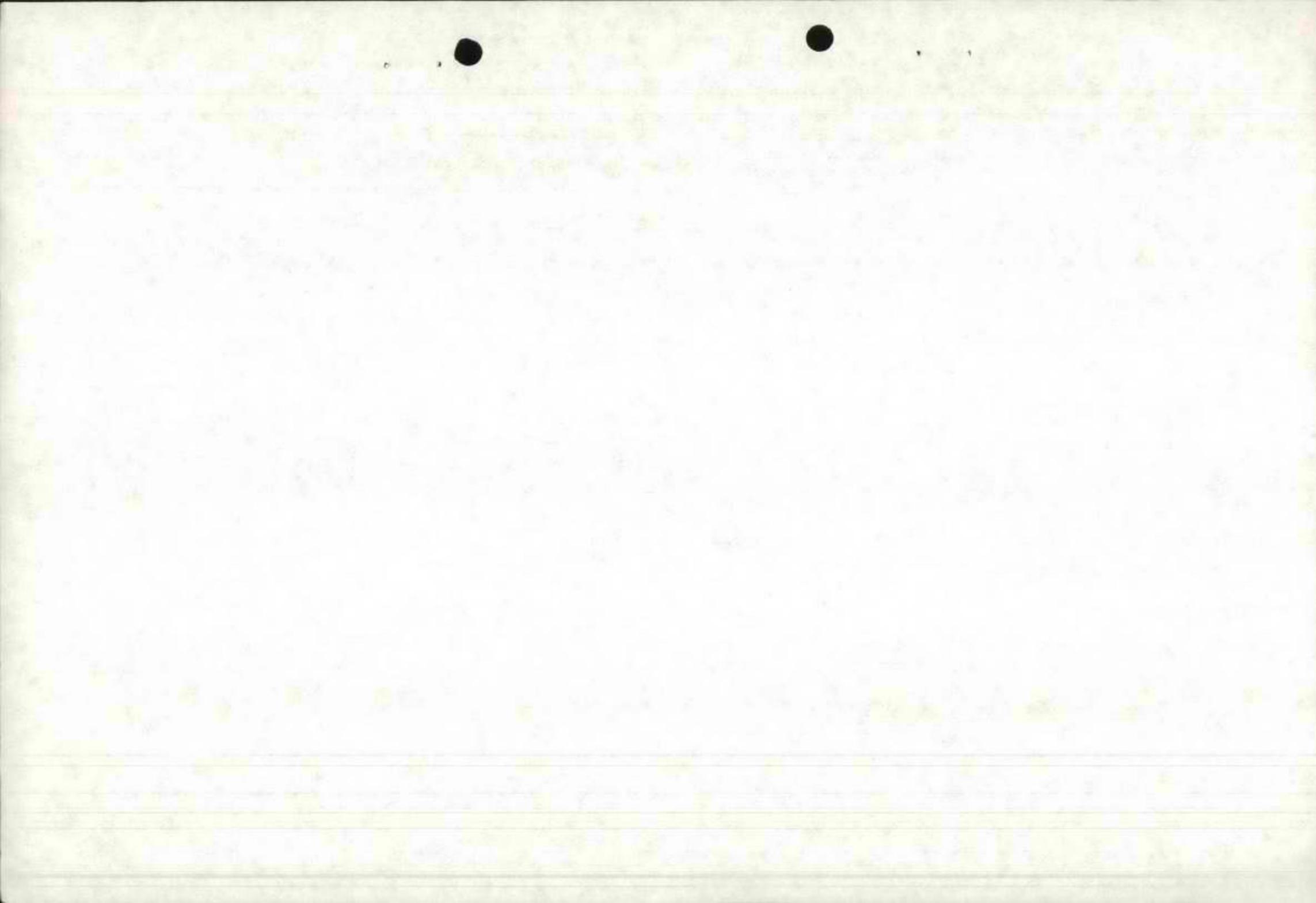
APPENDIX 6

The Current Account in Balance of Payments <sup>(1)</sup>  
 1979 and Forecast 1980 - 1984

(Current prices, calendar years, millions of dollars)

	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
1. Non-military imports of goods and services	10,995	12,800	15,405	18,530	21,870	25,580
Percentage Increase: Nominal		16	20	20	18	17
Real		-5	5	7	7	7
Out of total imports:						
Oil	1,337	2,350	2,685	3,185	3,755	4,380
2. Exports of goods and services	8,400	10,350	12,805	15,705	19,090	23,195
Percentage Increase: Nominal		23	24	23	21.5	21.5
Real		8	9.5	10.5	11	11.5
<u>1-2=3. Non-military deficit</u>	<u>2,595</u>	<u>2,450</u>	<u>2,600</u>	<u>2,825</u>	<u>2,780</u>	<u>2,385</u>
4. Direct military imports	1,158	1,895	2,245	1,697	1,419	1,560
<u>3+4=5. Current Deficit</u>	<u>3,753</u>	<u>4,345</u>	<u>4,845</u>	<u>4,522</u>	<u>4,199</u>	<u>3,945</u>
<u>Current deficit in fixed 1979 prices</u>	3,753	2,845	2,585	1,815	1,165	655
<u>Non-military deficit in fixed 1979 prices</u>	2,595	1,330	1,065	830	455	-15

(1) Rounded figures



APPENDIX 7Net Capital Imports Excluding United States Aid

(Current prices, calendar years, millions of dollars)

	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
1. <u>Gross Capital Imports</u>	<u>2,460</u>	<u>2,675</u>	<u>2,960</u>	<u>3,075</u>	<u>3,230</u>	<u>3,305</u>
Unilateral transfers	1,380	1,425	1,470	1,505	1,540	1,585
Gross foreign investments	129	140	170	200	230	270
Israel Bonds	410	425	450	480	510	560
Other medium- and long-term loans	541	685	870	890	950	890
2. <u>Medium- and long-term debt maturities</u>	<u>893</u>	<u>1,100</u>	<u>1,550</u>	<u>1,400</u>	<u>1,350</u>	<u>1,250</u>
3. <u>Repatriation of investments</u>	<u>231</u>	<u>250</u>	<u>200</u>	<u>200</u>	<u>200</u>	<u>200</u>
4. <u>Net Capital Imports</u> <sup>(1)</sup> (excluding <u>United States Aid</u> )	<u>1,336</u>	<u>1,325</u>	<u>1,210</u>	<u>1,475</u>	<u>1,680</u>	<u>1,855</u>

Memo items: (as of end of year)

Total foreign exchange debt	15,552	17,370	19,490	20,915	22,265	23,310
Net Bank of Israel foreign exchange reserves	2,570	2,570	2,570	2,570	2,570	2,570
Weeks of non-military imports equivalent of reserves	12	10	9	7	6	5

(1) Not including change in reserves and other short-term movements

APPENDIX 8Forecast of Israel's Foreign Debt Service  
1979 - 1984

(millions of U.S. dollars)

---

	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
<u>Outstanding Foreign Debts</u>	15,552	17,370	19,490	20,915	22,265	23,310
<u>thereof:</u> to U.S. Government	5,423	6,850	8,410	9,690	10,775	11,500
<u>thereof:</u> on defense loans	3,966	4,740	5,750	6,235	6,755	7,240
<u>Principal Maturities</u>	893	1,100	1,550	1,400	1,350	1,250
<u>thereof:</u> to U.S. Government	203	214	204	175	153	122
<u>thereof:</u> on defense loans	180	185	175	146	126	96
<u>Interest Payments on long and medium-term loans</u>	991	1,175	1,270	1,385	1,465	1,565
<u>thereof:</u> to U.S. Government	340	390	495	515	710	775
<u>thereof:</u> on defense loans	302	355	450	460	645	695
<u>Interest Payments on short-term loans</u>	245	415	350	350	290	245
<u>Total Interest Payments</u>	1,236	1,590	1,620	1,735	1,755	1,810
<u>Total Debt Service</u>	2,129	2,690	3,170	3,135	3,105	3,060
<u>thereof:</u> to U.S. Government	543	604	699	690	863	897
<u>thereof:</u> on defense loans	482	540	625	606	771	791

APPENDIX 9

## Main Indicators of External Debt Burden

1970 - 1984

---

	<u>1970</u>	<u>1973</u>	<u>1977</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
1. Total Debt (in millions of U.S. dollars)	2,622	5,093	11,107	15,552	17,370	19,490	20,915	22,265	23,310
2. Total debt service (in millions of U.S. dollars)	451	745	1,385	2,129	2,690	3,170	3,135	3,105	3,060
3. Per capita debt (U.S. dollars)	875	1,550	3,075	4,060	4,430	4,860	5,100	5,310	5,440
4. Debt as percentage of GNP	49	57	81	94	84*	81*	75*	67*	65*
5. Principal maturities as percentage of gross capital imports	20	12	21	20	19	25	23	22	23
6. Interest payments as percentage of non-military deficit	24	23	49	48	65	62	61	63	76
7. Total debt service as percentage of value added of exports of commodities	113	112	88	94	94	85	68	55	45
8. Total debt service as percentage of United States total Aid	..	63	85	107	152	157	..	..	..

---

(\*) 1979 constant prices.