1

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

סוג תיק: _____

נושא: _____

מחלקה: _____

תיק מס': _____



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ח/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס (משעה 10:15), י. נבון, ד. לוי, א. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ (משעה 09:55), ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון (משעה 09:45), א. שריר (משעה 09:20)

נעדרו השרים: ז. המר (בחו"ל), י. רבין (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1226:
ד. גולדברג - משרד החינוך והתרבות
א. הרשקוביץ - ראש מינהל תקציבים, משרד החינוך והתרבות
ש. טלמון - משרד האוצר
י. כהן - משרד החינוך והתרבות
ד"ר ש. שושני - המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות

בסעיף 1227:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
סא"ל ש. חפץ - לשכת שר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 1234:
ע. אחוראי - סגן שר האוצר
ג. ארבל - הממונה על שוק ההון
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. פרידמן - משרד האוצר

בסעיף 1235:
ח. עינת - רשות החברות הממשלתיות

בסעיף 1236:
א. דרקסלר - משרד החקלאות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

.1225 המלחמה בסמים

.1226 משרד החינוך והתרבות

.1227 עניינים בטחוניים

.1228 הצעת-חוק לתיאורכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון

.1229 נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים

.1230 מינוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים

.1231 מינוי פרקליטת מחוז המרכז

.1232 א. מינוי חנה אבנור להיות יושבת-ראש המועצה להגבלים עסקיים

ב. מינוי דוד בכור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה

.1233 הצעת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון

.1234 תגמולים לאלמנות שנישאו בשנית - תיקון סעיפים 27 ו-78 לחוק הביטוח הלאומי

.1235 הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988

.1236 הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988 - הצעת חוק פרטית של חה"כ א. שלום - ערר על החלטת ועדת השרים

.1237 הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב

.1238 נסיעות שרים

1225. <u>המלחמה בסמים</u>

ראש הממשלה מדווח על אישורו בקריאה שניה ושלישית בכנסת של חוק הרשות למלחמה בסמים התשמ"ח-1988. על-פי החוק תקום הרשות תוך 6 חודשים. כן מדווח ראש הממשלה כי בימת משרד המשפטים ותקבלה בימים אלה בוערת השרים לעניני חקיקה סיומת חוק שמאפשר חילוט (החרמה) של רכוש המשמש בסחר הסמים.

ראש הממשלה מביע סיפוק מכך שלקראת היום הבינלאומי של האו"ם למלחמה בסמים החל היום, הושלמה חקיקת חוק הרשות למלחמה בסמים ותקוה כי תהא זו ראשיתו של שלב חדש בטיפול בנושא.

1226. <u>משרד החינוך והתרבות</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח וסוקר את המשרד ופעילותו.

השרים י. שפירא, מ. גור, ג. יעקבי, מ. ארנס, א. שרון, מ. קצב, י. צור וי. הורביץ מעירים ושואלים.

המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות מעיר.

בדיון (שנערך לאחר הסקירות הבסחוניות) משתתפים השרים: מ. קצב, ג. יעקבי, י. מודעי, י. שפירא, מ. שחל, ג. פת, מ. גור, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס וי. פרץ.

שר האוצר מעיר.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיב.

המשך תשובת שר החינוך והתרבות תינתן בישיבה בשבוע הבא.

1227. <u>ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

הרמטכ"ל ושר המשטרה סוקרים.

השרים א. שריר, י. שפירא, א. שרון, א. נחמקין, י. מודעי, ח. בר-לב, מ. קצב, מ. ארנס, מ. גור, י. צור וש. פרס מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, מ. קצב, י. הורביץ, י. מודעי, מ. גור, י. צור, י. שפירא, א. שריר, מ. ארנס, מ. שחל, א. נחמקין וח. קורפו.

שר המשטרה והרמטכ"ל משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

1228. <u>הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום
(משלומי חובה), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון</u>

שר המשפטים והמסחר פותח.

שר המשפטים מעיר.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ג. פת וג. יעקבי.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (משלומי חובה), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה (דף 10) ולהגישה מיד לכנסת.

1229. נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים

ראש הממשלה פותח.

השרים מ. נסים, י. נבון ומ. שחל מעירים.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1126 מיום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88) ועל-פי סעיף 27 לחוזה החכירה שאושר בהחלטת הממשלה האמורה: נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה המורמונית יהיה מר חיים קוברסקי.

1230. מינוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו בפועל של עוזי חסון למשרת פרקליט מחוז ירושלים.

תוקף המינוי החל ביום ל' בסיון התשמ"ח (15.6.88) ועד יום ז' בטבת התשמ"ט (15.12.88).

1231. מינוי פרקליטת מחוז המרכז

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויה של נורית שניט להיות פרקליטת מחוז המרכז.

1232. א. מינוי חנה אבנור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים

ב. מינוי דוד בכור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה

שר המשפטים פוחח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, ובהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון לפי סעיף 16 לחוק בתי-המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984, למנות את חנה אבנור, נשיאת בית המשפט המחוזי בתל-אביב, להיות יושבת-ראש המועצה להגבלים עסקיים, מיום ח' בתמוז התשמ"ח (23 ביוני 1988), עד יום י"ט בסיון התשמ"ט (22 ביוני 1989).

ב. בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, ובהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון לפי סעיף 16 לחוק בתי-המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984, למנות את דוד בכור, שופט (בדימוס) של בית-המשפט העליון, להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים, מיום ח' בתמוז התשמ"ח (23.6.88), עד יום כ"ג בטבת התשמ"ט (31.12.1988), בזיקה לתיקים הנמצאים בטיפולו בתוקף כהונתו הנוכחית כיו"ר המועצה.

1233. הצעת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון

סגן שר האוצר פותח.

מר ג. ארבל ושר האוצר משלימים.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון וא. נחמקין.

נציגי משרד האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: לאשר את הצעת חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דף 11) ולהגישה מיד לכנסת.

1234. <u>חגמולים לאלמנות שנישאו בשנית - תיקון סעיפים 27 ו-78 לחוק הביטוח הלאומי</u>

שר העבודה והרווחה פותח.

השרה ש. ארבלי-אלמוזלינו שואלת.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר תיקון כדלקמן בסעיפים 27 ו-78 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968:

1. בסעיפים 27(א) ו-78(א) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים".

2. הצעת החוק שתנוסח על-פי החלטה זו תוגש מיד לכנסת.

1235. <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988</u>

שר האוצר פותח.

מר ח. עינת סוקר.

שר האוצר משלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דף 92), ולהגישה מיד לכנסת.

1236. <u>הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988 - הצעת חוק פרטית של חה"כ א. שלום - ערר על החלטת ועדת השרים</u>

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל וא. נחמקין.

בעקבות הסברי שר החקלאות הוסכם כי הערר יוסר.

לפיכך, תקבל החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/265 מיום 15.5.88 חוקף כדלקמן:

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בחקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברת הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר-הכנסת א. שלום (מס. תרצ"ח) - לקריאה טרומית בכנסת.

1237. <u>הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה התשי"ח-1958, לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה להעניק הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב.

1238. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת השר מ. ארנס ללונדון באורח פרטי, מיום י"ב בתמוז התשמ"ח (27.6.88) עד יום י"ג בתמוז התשמ"ח (28.6.88).

שר התעשיה והמסחר ימלא את מקום השר מ. ארנס בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:00)

120313-1

מדינת ישראל

חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התשמ"ח - 1988

הארכת תוקף 1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958[1], מוארך בזה עד יום כ"ז בסיון התשמ"ט (30 ביוני 1989).

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, עומד לפוג ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988) ומאחר שהצורך בהן עומד בעינו, והעתת חוק והיטלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, עברה קריאה ראשונה ונמצאת עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשנה נוספת.

ואלה התפורות שלשמן רשאי שר התעשיה והמסחר להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או החצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הווצתם של טובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של רווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר פרטי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הרווח אינו נובע ממעלה או מיעילותו של מחזיק הטובין;

(5) עידוד היצוא.

---

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138.

הצעת חוק מילווה המדינה (תיקון מס' 8), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1 1. בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979(1) (להלן - החוק העיקרי) "20,000" יבוא "30,000".

תיקון סעיף 7 2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "20,000" יבוא "50,000".

דברי הסבר

בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979 (להלן - החוק) נקבע כי הממשלה רשאית ללוות, בשם המדינה, מילווה בסכום כולל שלא יעלה על 20,000 מליון שקלים חדשים, ולהוציא למטרה זו איגרות חוב; כספי המילווה ישמשו למטרות פיתוח ולפרעון חובות המדינה.

בסעיף 7 לחוק נקבע כי שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה הנקוב בסעיף 1 עד לסכום כולל של 20,000 מליון שקלים חדשים.

מוצע להעמיד את הסכום האמור בסעיף 1 לחוק על 30,000 מליון שקלים חדשים ואת הסכום האמור בסעיף 7 לחוק על 50,000 מליון שקלים חדשים.

---

(1) ס"ח התשל"ט, עמ' 112; התשמ"ח עמ' 44; ק"ת התשמ"ח, עמ' 854.

חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח - 1988

תיקון 1. בסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975[1], המלים "בחוץ לארץ" - יימחקו.

סעיף 63א

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשל"ו, עמ' 7; התשמ"ו, עמ' 168.

דברי הסבר

סעיף 63א לחוק קובע לאמור:

"אי תחולת הוראות לגבי גיוס הון

63א. ההוראה המסמיכה שבסעיף 4(א) או הוראות סעיף 31(ג) לא יחולו על חברה אשר הממשלה, באישור ועדה, החליטה שטעמים של הצעת מניות לציבור בחוץ לארץ מחייבים שלא להחילן עליה; בסעיף זה, "מניות" - תעודות שחברה מנפיקה בסדרות והמקנות זכות חברות או השתתפות בה, או המקנות זכות לרכישת מניות כאמור."

סעיף 4(א) לחוק מעניק לממשלה סמכות לקבוע לחברה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, שיקולי פעולה שאינם עסקיים.

סעיף 31(ג) לחוק קובע כי החלטת דירקטוריון החברה בדבר ייעוד רווחיה טעונה אישור רשות החברות הממשלתיות.

סעיף 63א הוסף לחוק לאחר שמטפר חברות ממשלתיות ביקשו לגייס הון בחוץ לארץ, אך החברר שהוראות סעיפים 4(א) ו-31(ג) מרוזיעות משקיעים זרים לרכוש את המניות של חברות אלה.

מאחר שמדיניות הממשלה היא למכור את אחזקותיה בחברות ממשלתיות וכן לאפשר לחברות ממשלתיות לגייס הון מן הציבור למימון תכניות פיתוח, במקום מימון מתקציב המדינה, מוצע להרחיב את ההסמכה שבסעיף זה גם מטעמים של הצעת מניות לציבור בישראל.

3552/ק

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ח' בתמוז התשמ"ח-23.6.1988

1225(חק/293). הצעת-חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון - שיק שבוטל), התשמ"ח-1988, והצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ד. צוקר ומ. שטרית (מס. תשכ"ד)

1226(חק/295). טיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988

1227(חק/296). טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988 (טיוטת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988)

1228. א. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון)
ב. הצעת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 28 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ' בסיון התשמ"ח (5.6.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בתמוז התשמ"ח (23.6.1988)</u>

1225(חק/293). <u>הצעת-חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון - שיק שבוטל), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ד. צוקר וח. שטרית (מס. תשכ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון שיק שבוטל), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ד. צוקר וח. שטרית (מס. תשכ"ד).

1226(חק/295). <u>טיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988:-

א. לאשר עקרונית, כי בית הדין הרבני יהיה רשאי לשבת במוטב של דן-יחיד בנושאים שיוגדרו על-ידי השר לענייני דתות והיועץ המשפטי למחשלה;

ב. המשך הדיון ביתר סעיפי טיוטת-החוק, יקויים במועד אחר.

1227(חק/296). <u>טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988 (טיוטת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988:-

א. בסעיף 1(ב) של הטיוטה, אחרי המלים: "שידורי טלוויזיה באמצעות לוין", יוסף: "הנקלטים בישראל והמיועדים";

ש מ ו ר

ב. בסעיף 1(ג)(3) של הטיוטה -

(1) בשורה השלישית, למחוק את המלה: "לפחות";

(2) באותה שורה, במקום המלה: "ממניותיו" יבוא: "לפחות מאמצעי השליטה";

(3) בשורה האחרונה, במקום: "תאגיד", יבוא: "בתאגיד";

ג. בסיפא של סעיף 1(ד) בטיוטה, במקום המלה: "חזקה", יבוא: "תהיה זו ראיה לכאורה";

ד. בסעיף 1(ה) של הטיוטה- אחרי המלה: "שידורים", יוסף: "המיועדים לקליטה מתאווירית";

ה. במסגרת סעיף 1 של הטיוטה, יוסף סעיף קטן (ו), לאמור:

"(ו') תחולתו של האיסור על סיוע לשידורי לווין כמשמעותו בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) לעניין פיסקאות (1),(2),(3),(4),(7), ו-(9) בסעיף 6 ל"ט - יהיה לחמש שנים מיום תחילתו של חוק זה";

ו. בסעיף 2 של הטיוטה -

(1) באמצע סעיף (ז), אחרי המלים: "כי אינם משודרים כדין", יוסף: "או";

(2) בסיפא של סעיף (ז), במקום המלים: "אחרת, לרבות", יבוא: "כלשהי";

ז. בסעיף 2 (ח) של הטיוטה, במקום הנוסח המוצע, יבוא: "ייצוג או תיווך מפעיל, בעליה או מחזיקה לפעולות המנויות בפיסקאות (1) עד (9);

ח. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה (דפים 7-5).

ש מ ו ר

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בחקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ח' בתמוז התשמ"ח (23.6.1988)</u>

.1228 <u>א. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון)</u>
<u>ב. הצעת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988</u>

מצורפות-בזה (דפים 28 - 8) הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון) והצעת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988, אשר נוסחו על-ידי החלטת הממשלה מס. 1219 מיום ד' בתמוז התשמ"ח (19.6.88).

הצעות-החוק הוגשו לכנסת על-פי ההחלטה האמורה.

טיוטת חוק

חוק הבזק (תיקון מס' 6), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 6כג

1. בסעיף 6כג לחוק הבזק, התשמ"ב-1982[1] (להלן - החוק העיקרי), סעיפים קטנים - (ב), (ג) ו- (ד) יסומנו בהתאמה (ו), (ז) ו-(ח) ולפניהם יבוא:

"(ב) מבלי לגרוע מהוראות כל דין, לא יתקין, לא יפעיל, ולא יקיים אזרח או תושב ישראל, בישראל או מחוצה לה, שידורי טלויזיה באמצעות לווין המיועדים בעיקרם לציבור בישראל או לחלק ממנו, ללא שקיבל זכיון מאת השר לפי חוק זה או היתר לפי כל דין, וכן לא יסייע אזרח או תושב ישראל, במישרין או בעקיפין, להפעלתם או לקיומם של שידורים כאמור.

(ג) לענין סעיף קטן (ב) -

(1) אין נפקא מינה אם שידורי טלויזיה באמצעות לווין כאמור משודרים בצופן או בכל דרך אחרת ובין אם קליטתם ממוענת למנוי או לבעל זכיון ובין אם לאו;

(2) "סיוע" - כמשמעותו בסעיף 6לז(ח);

(3) "אזרח ישראל" או "תושב ישראל" - לרבות אזרח או תושב המחזיק, במישרין או בעקיפין לרבות באמצעות תאגיד, לפחות בעשרים וחמשה אחוזים ממניותיו של תאגיד המפעיל או מקיים שידורים כאמור.

---

1) ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ו, עמ' 100 ועמ' 224; התשמ"ז עמ' 358.

(ד) שידורים כאמור בסעיף קטן (ב), שיש בהם שימוש בשפה העברית, בין בדיבור ובין בכתב, או שידורים כאמור הכוללים תשדירי פרסומת למוצרים או לשירותים המשווקים בעיקרם בישראל, חזקה שהם מיועדים בעיקר לציבור בישראל."

(ה) הוראות סעיפים קטנים (ב), (ג) ו- (ד) לא יחולו על שידורים הניתנים לציבור כדין.

תיקון סעיף 16ז

2. בסעיף 16ז לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

"(ז) מבלי לגרוע מהוראות פרק ד' לחוק העונשין, התשל"ז-1977, המסייע להתקנה, הפעלה, או לקיום של שידורים או של תחנת שידור שהוא יודע, או אמור היה לדעת, כי אינם משודרים כדין, כי לא ניתן לגביהם זכיון מאת השר לפי חוק זה או היתר לפי כל דין, דינו מאסר ששה חודשים או קנס 250,000 שקלים חדשים; בסעיף קטן זה, "שידורים" - שידורי טלויזיה המופצים לציבור או לחלק ממנו באמצעות כבלים או בדרך אחרת, לרבות באמצעות לווין.

(ח) לענין סעיף קטן(ז) - "סיוע" -

(1) השתתפות בשידור בתחנת השידור, לרבות קריאה, דיבור שלא מן הכתב, נגינה ומשחק, או השתתפות בהקלטה לשם שידור כאמור;

(2) הספקת שידורי טלויזיה שלא הוקלטו או צולמו בתחנת השידור, לרבות הספקת תקליטים, סרטי קולנוע וטלויזיה, סרטי הקלטה מגנטיים, קוליים ואורקוליים;

(3) כתיבת יצירה על פי הזמנת תחנת השידור או מטעמה;

(4) הספקת חדשות, ידיעות או תשדיר פרסומת לתחנת השידור, הזמנתם או תשלום בעדם;

(5) ניהול עסק שנועד לאפשר שידורים מתחנת השידור לרבות סיוע בניהול עסק כאמור;

(6) מימון פעולות התחנה;

(7) עזרה טכנית לתחנה, להפעלתה המכנית או לתיקונה;

(8) תיווך בין התחנה, מפעילה או בעליה, לבין ספקי חדשות או ידיעות או אנשים העוסקים בפרסומת או המעוניינים בפרסומת בתחנת השידור;

(9) העסקת אדם בצוות בתחנת השידור;

(10) ייצוג של מפעיל התחנה או בעליה או מחזיקה או תיווך בשמו לפעולות המנויות בפסקאות (1) עד (9).

(ט) נכלל בשידורים לפי סעיף קטן (ז), תשדיר פרסומת, תהיה זו ראיה לכאורה כי התשדיר סופק, הוזמן או שולם בידי מי שתוכן התשדיר עשוי לקדם את עסקיו או ענייניו, זולת אם הוכיח את אלה:

(1) התשדיר שודר שלא בידיעתו;

(2) הוא נקט בכל האמצעים הסבירים כדי למנוע את שידורו של התשדיר.

(י) לענין פסקה 4 לסעיף קטן (ח) ולענין סעיף קטן (ט) - "תשדיר פרסומת" - לרבות שידורים המומנים בידי מפלגה או גופים אחרים ותעמולת בחירות.

תיקון פקודת מס הכנסה

3. בפקודת מס הכנסה[2], בסעיף 32, בסוף פיסקה (12) יבוא "או לפי סעיף 6 לז (ז), (ח), (ט) ו-(י) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982;"

---

2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשמ"ו, עמ' 261, עמ' 240 ועמ' 264; ס"ח התשמ"ז, עמ' 2.

מ ב ו א

מזה שנים מתוכר הצורך בשינויים בסכנה של מערכת בתי המשפט, וזאת בעיקר נוכח קשייו של בית המשפט העליון להתמודד עם המספר ההולך וגדל של תיקים הבאים אליו בעטיה של הזכות הקנויה לכל מתדיין בבית המשפט המחוזי כערכאה ראשונה - לערער על החלטתו לפני בית המשפט העליון! במצב הקיים, בית המשפט העליון עוסק בעניינים רבים שחשיבותם אינה חורגת מתחומם הצר של בעלי הדין ואינם נוגעים להעמקתה של הערכאה השיפוטית העליונה של המדינה!

הועדה לבדיקת המבנה והסמכויות של בתי המשפט שהוקמה בשנת 1977, בראשותו של הנשיא משה לנדוי, עמדה על כך והציעה הקמתה של מחלקת ערעורים בבתי המשפט המחוזיים! בעקבות דו"ח הועדה החל משרד המשפטים בהכנת תוקיקה זו, אך ההליכים לא הסתיימו בקבלת חוק!

הצעת החוק שלפנינו מטרתה להביא לרפורמה במבנה בתי המשפט! ביסודה של הרפורמה - הקניית סמכות לערכאה השיפוטית העליונה להחליט בעצמה אילו עניינים ראויים לבוא להכרעתה מתוך חשיבותם, אם בתחום המשפט האזרחי והפלילי ואם בתחום המשפט המינהלי (במסגרת הבג"צ)! כך יוכל בית המשפט העליון להיענות לעתירות שלפניו בהתאם, כיון השאר, במידת כושרו להכריע בהם תוך זמן סביר!

עריכת שינויים במבנה בתי המשפט מחייבת זהירות ובקרה מתמדת, שהרי המערכת עוסקת בעשייה משפטי! לפיכך מוצע שהרפורמה תיעשה בשלבים ולא בבת אחת!

א! <u>השלב הראשון - הסדר לתקופת ביניים</u>

(1) בשלב הראשון ייקבעו בצו של שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר ונשיא בית המשפט העליון, בתי המשפט המחוזיים שבהם יהיו מחלקות ערעורים, באופן שכל שטחי המדינה ייכללו באזורי השיפוט של מחלקות הערעורים!

(2) מחלקת ערעורים תדון בערעורים על פסקי דין ועל החלטות אחרות של בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים שבאיזור שיפוטה! על פסק דין

של מחלקת ערעורים יהיה ניתן לערער לבית המשפט העליון אם ניתנה לכך רשות מאת נשיא בית המשפט העליון;

(3) (א) הנשיא של בית משפט מחוזי, שבו תקום מחלקת ערעורים, יכהן כנשיא של מחלקת הערעורים, והוא ישב לדין במחלקת הערעורים בלבד;

(ב) הועדה לבחירת שופטים תקבע, לאחר התייעצות עם נשיאה של כל מחלקת ערעורים, מי מבין שופטי בתי המשפט המחוזיים יכהנו כשופטי מחלקת הערעורים האמורה;

(4) ייקבעו הוראות בדבר דרך הטיפול בתיקים שיהיו תלויים ועומדים בבתי המשפט השונים ביום תחילתן של הוראות החוק ומועצן;

ב. <u>תשלב השני - הסדר הקבע</u>

לאחר תקופת נסיון שכה יופעלו מחלקות הערעורים בבתי המשפט המחוזיים, ובתום ההיערכות לקראת הסדר הקבע, יופעל השלב השני; עיתויו ייקבע בצו של שר המשפטים, בהסכמתם של שר האוצר ונשיא בית המשפט העליון ובאישורה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת; ואלה עיקרי ההסדר:

(1) מערכת בתי המשפט בישראל תופעל בשלוש ערכאות:

בית המשפט העליון
בתי המשפט לערעורים
בתי המשפט של הערכאה הראשונה;

(2) הערכאה הראשונה תיווצר על ידי איחודם של בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים; ערכאה זו תדון בעניינים אזרחיים ובעניינים פליליים, וסמכותה תהיה בלתי מוגבלת;

(3) (א) הועדה לבחירת שופטים תקבע את השופטים שיכהנו בבית המשפט לערעורים;

(ב) שופטי בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים, שלא יתמנו כשופטים של בתי המשפט לערעורים, יהיו שופטים של בית המשפט בערכאה ראשונה, אולם מעמדם, תוארם ומשכורתם לא ייפגעו;

(4) (א) פסק דין של בית משפט בערכאה ראשונה יהיה ניתן לערעור בזכות לפני בית המשפט לערעורים; החלטה אחרת של בית משפט בערכאה ראשונה ניתנת לערעור לפני בית המשפט לערעורים, אם ניתנה רשות לכך מאת שופט של בית המשפט לערעורים;

(ב) פסק דין של בית משפט לערעורים יהיה ניתן לערעור לפני בית המשפט העליון רק אם ניתנה רשות לכך מאת נשיא בית המשפט העליון;

(ג) פסק דין של בית הדין הארצי לעבודה בענין פלילי יהיה - לענין ערעור - כדין פסק דין של בית משפט לערעורים;

(5) קיומם של בתי המשפט לעניינים מקומיים ולתביעות קטנות יימשך במסגרת בית המשפט של ערכאה ראשונה; כמו כן יוסיפו להתקיים ההוראות לענין שופטי התעבורה, לשכות ההוצאה לפועל והרשמים;

(6) בית המשפט לערעורים יישב דרך כלל בהרכב של שלושה ובענינים מסויימים שייקבעו בחוק - בשופט אחד;

הרפורמה תלווה בהוספת תקנים של שופטים ועובדים ובשיפורים בסדרי הדין ובמבנים שבהם שוכנים בתי המשפט; כל אלה יתרמו לשיפור המערכת השיפוטית באופן שתוכל לחת לציבור שירות של עשיית משפט וצדק ברמה הראויה למדינת ישראל;

ביצועה של הרפורמה כמוצע יהיה כרוך בהוצאה מתקציב המדינה, והממשלה, בעת אישור הצעות החוק המובאות בזה, קיבלה עליה לפעול להשגת ומימון הררוס!

חוק-יסוד: השפיטה (תיקון)

תיקון 1: בסעיף 1 לחוק-יסוד: השפיטה[1] (להלן - חוק-היסוד), במקום סעיף
סעיף 1 קטן(א) יבוא:

"(א) אלה בתי המשפט שסמכות שפיטה נתונה בידיהם:

(1) בית המשפט העליון;

(2) בית משפט לערעורים;

(3) בית משפט של ערכאה ראשונה;

בחוק זה, "שופט" - שופט של בית משפט כאמור;"

תיקון 2: בסעיף 12(כ) לחוק-היסוד, במקום "מחוזי" יבוא "של ערכאה ראשונה";
סעיף 12

תיקון 3: בסעיף 15 לחוק-היסוד, במקום סעיף קטן(ב) יבוא:
סעיף 15 "(ב) בית המשפט העליון ידון בערעורים על פסקי דין של בתי המשפט לערעורים, אשר לגביהם ניתן בשיא בית המשפט העליון רשות ערעור;

תיקון 4: בסעיף 16 לחוק-היסוד, במקום "בתי משפט מחוזיים, בתי משפט שלום" יבוא
סעיף 16 "בתי משפט לערעורים, בתי משפט של ערכאה ראשונה";

תיקון 5: בסעיף 23 לחוק-היסוד -
סעיף 23 (1) בפיסקה (3), במקום "של בית משפט מחוזי ושל בית משפט שלום" יבוא "של בית משפט לערעורים ושל בית משפט של ערכאה ראשונה;"

(2) במקום פיסקת (7) יבוא:

"(7) הענינים שבהם ידונו בתי המשפט לדרגותיהם בשופט אחד, בשלושה או ביותר;"

תחילה 6: התחילתו של חוק זה ביום שיקבע שר המשפטים בצו, בהסכמת שר האוצר ונשיא בית המשפט העליון ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשס"ח-1988

חלק ראשון: שינוי טבלת כתי המשפט - הוראות יבע

החלפת סעיף 1 1. במקום סעיף 1 לחוק כתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"נוסא 1 פרק זה דן בשופטים של -
הפרק

(1) בית המשפט העליון;
(2) כתי המשפט לערעורים;
(3) בתי המשפט של ערכאה ראשונה;"

תיקון סעיף 2 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, בפסקה (1), במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים";

תיקון סעיף 3 3. בסעיף 3 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 4 4. בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 9 5. בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום "מחוזיים" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 10 6. בסעיף 10 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 13 7. בסעיף 13 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ג) - בטל;

תיקון סעיף 26 | 8) בסעיף 26 לחוק העיקרי, פסקה (4) - בטלה.

תיקון סעיף 31 | 9) בסעיף 31 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים".

תוספת כותרת | 10) במקום הכותרת "סימן ב': בתי משפט מחוזיים" שלפני סעיף 33 לחוק העיקרי, יבוא "סימן ב': בתי משפט לערעורים".

תיקון סעיף 33 | 11) בסעיף 33 לחוק העיקרי, במקום "מחוזיים" יבוא "לערעורים".

תיקון סעיף 34 | 12) בסעיף 34 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" ו"המחוזי" יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

תיקון סעיף 35 | 13) בסעיף 35 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" ו"מחוזיים" יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

תיקון סעיף 36 | 14) בסעיף 36 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" ו"המחוזיים" יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

תוספת סעיף 37 | 15) במקום סעיף 37 לחוק העיקרי יבוא:

"הרכב בית משפט לערעורים

(א) בעניינים אלה ידון בית משפט לערעורים בשלושה: (1) ערעורים על פסקי דין של בתי משפט ובתי דין שיושב בהם שופט של ערכאה ראשונה, ולמעט בקשות לצווי ביניים, לצווים זמניים ולהחלטות ביניים אחרות שבערעורים;

(2) כל ערעור שהנסיא של בית המשפט לערעורים או סגנו הורה שידונו בו בטלוסה;

(כ) על אף האמור בסעיף קטן(א), בעניינים וכאים ידון בית משפט לערעורים בשופט אחד, אם לא הורה נשיא בית המשפט או סגנו הוראה אחרת לענין מסויים:

(1) ערעורים על פסקי דין של בית משפט של ערכאה ראשונה בשכחו ככית משפט להכיעות קטנות, של בית משפט לעניינים מקומיים ושל שופט תעבורה הדן בעבירה שאינה כרוכה בגרימת מוות;

(2) דיון מקדמי בערעור;

(3) ערעורים על החלטות של ראש ההוצאה לפועל לפי סעיפים 48,25,19 ו-58 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967[2];

(ג) בכל ערעור שאינו מוזכר בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ידון בית משפט לערעורים בשופט אחד";

תיקון סעיף 38 — 16 בסעיף 38 לחוק העיקרי, במקום "המחוזי", יבוא, בכל מקום, "לערעורים";

תיקון סעיף 39 — 17 בסעיף 39 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי", יבוא, בכל מקום, "לערעוריח";

החלפת סעיף 40 — 18 במקום סעיף 40 לחוק העיקרי יבוא:

"הסמכות 40 בית משפט לערעורים ידון בערעורים על פסקי דין ועל החלטות אחרות בעניינים אזרחיים ופליליים של -

(1) בתי משפט של ערכאה ראשונה ובתי דין שיושב בהם שופט

של ערכאת ראשונה;

(2) בתי משפט לענינים מקומיים;

(3) בתי משפט לתביעות קטנות;

(4) שופטי תעבורה;

(5) ראשי ההוצאה לפועל;"

החלפת סעיף 41 | 19. במקום סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

"ערעור | 41. פסק דין של בית משפט לערעורים ניתן לערעור לפני בית המשפט העליון, אם ניתנה רשות לכך מאת נשיא בית המשפט העליון;"

תיקון סעיף 42 | 20. בסעיף 42 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי", יבוא, בכל מקום, "לערעורים";

החלפת כותרת | 21. במקום הכותרת "סימן ג': בתי משפט שלום" שלפני סעיף 43 לחוק העיקרי, יבוא "סימן ג': בתי משפט של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 43 | 22. בסעיף 43 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 44 | 23. בסעיף 44 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה" ובמקום "המחוזי" יבוא "לערעורים";

תיקון סעיף 45 | 24. בסעיף 45 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 46 | 25. בסעיף 46 לחוק העיקרי, במקום "שלום" ו"השלום" יבוא, בכל מקום "של ערכאה ראשונה";

החלפת §26 במקום סעיף 47 לחוק העיקרי יבוא:

סעיף 47 "הרכב §47 (א) בעניינים אלה ידון בית משפט של ערכאה ראשונה בשלושה:

(1) משפטים בשל עבירה שעונשה מוות או מאסר עשר שנים או יותר;

(2) כל ענין שבשיא בית המשפט או סגנו הורה שידונו בו שלושה;

(ב) על אף האמור בסעיף קטן(א), בעניינים הבאים ידון בית משפט של ערכאה ראשונה בשופט אחד, אם לא הורה נשיא בית המשפט או סגנו הוראה אחרת לענין מסויים:

(1) עבירות המנויות בתוספת הראשונה;

(2) כל ענין שאינו מוזכר בסעיף קטן(א)!

(ג) נשיא בית המשפט של הערכאה הראשונה יקבע את השופטים שמהם יורכב בית המשפט!"

תיקון §27 בסעיף 48 לחוק העיקרי, במקום "השלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה סעיף 48 ראשונה"!

תיקון §28 בסעיף 49 לחוק העיקרי, במקום "השלום" ו"שלום" יבוא, בכל מקום, "של סעיף 49 ערכאה ראשונה", ובמקום "מחוזי" יבוא "לערעורים"!

תיקון §29 בסעיף 50 לחוק העיקרי, במקום "שלום" ו"השלום" יבוא, בכל מקום, סעיף 50 "של ערכאה ראשונה"!

החלפת §30 במקום סעיף 51 לחוק העיקרי יבוא:

סעיף 51

"הסמכות §51 בית משפט של ערכאה ראשונה ידון בכל ענין שאינו בסמכותו הייחודית של בית משפט אחר או של בית דין; בענין הנתון לסמכותו המקבילה של בית דין, יהיה בית המשפט של ערכאה ראשונה מוסמך לדון כל עוד אין אותו בית דין דן בו!"

החלפת סעיף 52 31. במקום סעיף 52 לחוק העיקרי יבוא:

"ערעור

52. (א) פסק דין של בית משפט של ערכאה ראשונה ניתן לערעור לפני בית משפט לערעורים.

(ב) החלטת אחרת של בית משפט של ערכאה ראשונה בעניין אזרחי ניתנת לערעור לפני בית משפט לערעורים, אם ניתנה רשות לכך מאת שופט של בית המשפט לערעורים."

תיקון סעיף 53 32. בסעיף 53 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 54 33. בסעיף 54 לחוק העיקרי, במקום "שלום" ו"השלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 56 34. בסעיף 56 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 57 35. בסעיף 57 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 58 37. בסעיף 58 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 59 38. בסעיף 59 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 60 38. בסעיף 60 לחוק העיקרי, בסעיף משנה (ב), במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 64 — בסעיף 64 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" ו"המחוזי" יבוא, בכל מקום, "לערעורים";

תיקון סעיף 66 — בסעיף 66 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 77 — בסעיף 77 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום, "שלום" יבוא, "של ערכאה ראשונה", ובמקום "מחוזי" יבוא "לערעורים";

תיקון סעיף 78 — בסעיף 78 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 84 — בסעיף 84 לחוק העיקרי, במקום "שלום", יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה" ובמקום "מחוזי" יבוא "לערעורים";

תיקון סעיף 96 — בסעיף 96 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה" ובמקום "מחוזי" ו"המחוזי" יבוא "לערעורים";

תיקון סעיף 101 — בסעיף 101 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה";

תיקון סעיף 105 — בסעיף 105 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה";

תיקון אזכורים בחקיקה — בכל חיקוק שבו מדובר ב"בית המשפט המחוזי" או ב"שופט של בית משפט מחוזי" או ב"בית משפט שלום" או ב"שופט של בית משפט שלום" יבוא "בית משפט בערכאה ראשונה" או "שופט של בית משפט בערכאה ראשונה", לפי העניין; ואולם אם המדובר בבית משפט מחוזי כערכאת ערעור על פסק דין או החלטת אחרת של בית משפט שלום או של רשות מינהלית, יבוא "בית המשפט לערעורים";

הוראות מעבר

48. (א) לעניין סעיף 2(1) לחוק העיקרי כנוסחו לפי חוק זה, תבוא בחשבון גם תקופת כהונה שלפני תחילתו של חוק זה כשופט של בית משפט מחוזי.

(ב) לעניין סעיף 3(1) לחוק העיקרי כנוסחו לפי חוק זה, תבוא בחשבון גם תקופת כהונה שלפני תחילתו של חוק זה כשופט של בית משפט שלום.

(ג) על אף האמור בסעיף 13(ב) לחוק העיקרי כנוסחו לפי חוק זה, רשאי מי שכיהן כשופט של בית משפט שלום לצאת לקצבה לאחר שכיהן עד תחילתו של חוק זה עשרים שנה אם הגיע לגיל חמישים, או לאחר שכיהן עד תחילתו של חוק זה חמש עשרה שנה אם הגיע לגיל חמישים וחמש, ובלבד שהודיע על כך לשר המשפטים תוך 90 ימים מיום תחילתו של חוק זה ולפחות שנה לפני מועד היציאה לקצבה.

(ד) מעמדו, תוארו ומשכורתו של שופט של בית משפט של ערכאה ראשונה שהיו לו ערב תחילתו של חוק זה לא ייפגעו בשל חוק זה.

חלק שני: שינוי מכנה בתי המשפט - הוראות להקופת ביניים

טחלקת ערעורים

49. בבתי משפט מחוזיים שקבע שר המשפטים בצו בהסכמת נשיא בית המשפט העליון, תהיה מחלקת ערעורים (להלן - מחלקת ערעורים), אשר אזור שיפוטה יהיה כאמור בצו, ובלבד שאזורי השיפוט של כל בתי המשפט המחוזיים ייכללו באזורי השיפוט של מחלקות הערעורים.

שופטים של מחלקת הערעורים

50. (א) נשיא של בית משפט מחוזי שבו הוקמה מחלקת ערעורים, יכהן גם כנשיא של מחלקת הערעורים.

(ב) כשופטים במחלקת הערעורים יכהנו שופטים של בתי משפט מחוזיים שיתמנו בידי הועדה לבחירת שופטים, לאחר התייעצות בנשיא מחלקת הערעורים; אין בהוראה זו כדי לפגוע בהוראת סעיף 10 לחוק העיקרי.

(ג) כהונתם של השופטים במחלקות הערעורים תסתיים ביום תחילתו של חוק-יסוד: השפיטה (תיקון);

הסמכות 51. (א) מחלקת ערעורים תדון בערעורים המוגשים לבית המשפט המחוזי לפי סעיף 40(3) לחוק העיקרי או לפי כל חיקוק אחר;

(ב) ערעור שערב תחילתו של חלק זה היה בסמכותו של בית המשפט העליון לפי סעיף 15(ב) לחוק-יסוד: השפיטה, לפי סעיף 41 לחוק העיקרי או לפי כל חיקוק אחר - יוגש ויתברר במחלקת הערעורים;

התרכב 52. (א) בעניינים אלה תדון מחלקת הערעורים בטלוסה:

(1) ערעורים בשל עבירה שעונשה מוות או מאסר עשר שנים או יותר;

(2) ערעורים על פסקי דין של בית משפט מחוזי בדרגת ראשונה ושל בית משפט שלום, למעט אלה האמורים בפסקה (ב);

(3) ערעורים על פסקי דין של שופט העבורה בשל עבירה הכרוכה בגרימת מוות;

(ב) בעניינים אלה תדון מחלקת הערעורים בשופט אחד:

(1) ערעורים על פסקי דין של בית משפט שלום במכותו כבית משפט להבירות קטנות, של בית משפט לעניינים מקומיים, של ראש ההוצאה לפועל ושל בית משפט לתעבורה בשל עבירה שאינה כרוכה בגרימת מוות;

(2) ערעורים על צווי ביניים, צווים זמניים והחלטות ביניים אחרות;

(3) דיון מקדמי בערעור

קביעת מותבים ומועדים

53. היושב ראש המשפטים אשר ירכזו בענין פלוני במחלקת הערעורים ייקבעו בידי נשיא המחלקה או סגן הנשיא, ובאין קביעה כאמור - לפי סדר שיקבע מזמן לזמן נשיא מחלקת הערעורים.

ערעור

54. (א) פסק דין של בית משפט מחוזי בדרגה ראשונה ניתן לערעור לפני מחלקת הערעורים, והחלטה אחרת של בית משפט מחוזי בענין אזרחי ניתנת לערעור כאמור אם ניתנת רשות לכך מאת נשיא מחלקת הערעורים או שופט אחר של המחלקה שהנשיא קבע לכך.

(ב) פסק דין של מחלקת הערעורים ניתן לערעור לפני בית המשפט העליון, אם ניתנת רשות לכך מאת נשיא בית המשפט העליון, והוראות סעיף 41(ב) לחוק העיקרי לא יחולו.

רשם

55. נשיא בית המשפט העליון רשאי, באישור שר המשפטים, למנות שופט או אחד הכשיר להתמנות שופט בית משפט שלום, לרשם של מחלקת הערעורים; על רשם כאמור יחולו הוראות פרק ג' לחוק העיקרי, בשינויים המחוייבים.

חלק שלישי: הוראות שונות

תקנות

56. שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, לרבות תקנות בדבר קביעת סמכות שיפוט מקומית של מחלקת ערעורים.

תקנות מעלימות

57. שר המשפטים רשאי, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע בתקנות הוראות משלימות לביצוע חוק זה.

החילה 58. (א) תחילתו של החלק הראשון של חוק זה ביום תחילתו של חוק-יסוד: השפיטה (תיקון).

(ב) תחילתו של החלק השני של חוק זה ביום שקבע שר המשפטים בצו, בהסכמת שר האוצר ונשיא בית המשפט העליון.

חוק יסוד: השפיטה (תיקון)

דברי הסבר

מטרותיה הכלליות של הצעת החוק פורטו במבוא להצעה זו.

סעיף 1

בתי המשפט האמורים בפסקאות (2) ו-(3) של סעיף קטן(א) המוצע יבואו במקום בית המשפט המחוזי ובית משפט השלום הקיימים היום.

סעיף 2

סעיף 12 לחוק היסוד ענינו סימוס פלילי של שופט, וסעיף קטן(ב) שבו קובע כי "לא יידון אישום פלילי נגד שופט אלא לפני בית משפט מחוזי בהרכב של שלושה שופטים, זולת אם תסכים השופט שהאישום יידון בדרך הרגילה"; מוצע שבמקרה כאמור יהיה ההרכב של שלושה שופטי בית המשפט של הערכאה הראשונה.

סעיף 3

סעיף 15(ב) לחוק היסוד מורה כי "בית המשפט העליון ידון בערעורים על פסקי דין ועל החלטות אחרות של בתי המשפט המחוזיים";

מוצע שעל פסק דין של בית המשפט לערעורים ניתן יהיה לערער לבית המשפט העליון רק אם ניתנה רשות לכך מאת נשיא בית המשפט העליון.

סעיפים 4 ו-5

סעיפים 16 ו-23 לחוק היסוד קובעים באילו ענינים ייקבעו הוראות בחוק, והחוקים המוצעים הם טכניים בלבד ונובעים מהטבנה החדש של מערכת בתי המשפט.

חוק הסמיטה (הוראות מעבר), התשנ"ח-1998

דברי הסבר

סעיף 1

השינוי המוצע בא לנקוב בשמות החדשים של הערכאות על פי המכבה החדש של בתי המשפט;

סעיף 2

לפי החוק הקיים כשיר להתמנות לשופט בית המשפט העליון "מי שכיהן במשך הקופה של חמש שנים כשופט בית משפט מחוזי"; מוצע מהכשירות תהיה כהונה של חמש שנים כשופט של בית משפט לערעורים;

סעיף 3

לפי החוק הקיים כשיר להתמנות לשופט בית משפט מחוזי "מי שכיהן במשך הקופה של ארבע שנים כשופט של בית משפט שלום"; מוצע מהכשירות להתמנות לבית משפט לערעורים תהיה כהונה של ארבע שנים כשופט של בית משפט של ערכאה ראשונה;

סעיפים 4 ו-6

התיקונים המוצעים נובעים משינוי שמות הערכאות;

סעיף 7

סעיף 13 לחוק העיקרי דן ביציאתם לקצבה של שופטים; סעיף קטן(ג) שבסעיף האמור מקנה לשופט של בית משפט שלום זכות מיוחדת, שלפיה רשאי הוא בהיותו בעל וחק מטויים, לצאת לקצבה כשהוא צעיר בעשר שנים משופט בדרגה גבוהה יותר בעל וחק

דומה: עם איחוד הערכאות שוב לא תהיה הצדקה לזכות הפיוחדת האמורה, ומוצע לבטלה:

סעיף 8

סעיף 26 לחוק העיקרי דן בהרכבו של בית המשפט העליון בשבתו לדין וקובע שבכלל ידון בית המשפט העליון בשלושה: פסקה (4) לסעיף, המתווה את אחד הסייגים לכלל האמור, קובעת כי "בערעורים על החלטות ביניים של בתי משפט מחוזיים או על פסק דין של דן יחיד בבית משפט מחוזי שדן בערעור על החלטה של בית משפט שלום, מוסמך לדון שופט אחד"; מאחר שאין כוונה שבית המשפט העליון ידון בעניינים הנזכרים בפיסקה זו, מוצע לבטלה:

סעיפים 9 עד 14, 16 ו-17

התיקונים המוצעים נובעים מתיקוני סמות הערכאות:

סעיף 15

סעיף 37 לחוק העיקרי קובע מה יהיה הרכב בית המשפט המחוזי בשבתו בערכאה ראשונה ובערעור: מוצע להתאים את הוראותיו לשבבה החדש המוצע למערכת בתי המשפט:

סעיף 18

סעיף 40 לחוק העיקרי מורה מהי סמכותו של בית משפט מחוזי בערכאה ראשונה ובערעור: מאחר שסמכותו של בית המשפט של הערכאה הראשונה תהיה כלתי מוגבלת, מוצע לקבוע את סמכותו של בית המשפט לערעורים בהתאם לכך:

סעיף 19

סעיף 41 לחוק עניינו ערעור לבית המשפט העליון על פסקי הדין של בית המשפט המחוזי: מוצע שעל החלטתו של בית משפט לערעורים לא יהיה ערעור בזכות לבית

המשפט העליון אלא ברשות בלבד.

סעיפים 20 עד 25

התיקונים המוצעים יסודם בשינוי סמות הערכאות.

סעיף 26

סעיף 47 לחוק העיקרי ענינו הרכב של בית משפט השלום; לאור השבויים המוצעים בסמכויות, מוצע שהרכב יותאם לסמכותו הנוכחית המקבילה של בית המשפט המחוזי.

סעיפים 27 עד 29, 31 עד 46

התיקונים המוצעים יסודם בשינוי סמות הערכאות.

סעיף 30

סעיף 51 לחוק העיקרי דן בסמכות בית משפט השלום, ועד כה היתה מוגבלת; כפי שצויין במבוא, מוצע כי סמכותו של בית המשפט של ערכאה ראשונה תהיה מכאן ואילך בלתי מוגבלת.

סעיף 47

מאחר שבמספר רב של חיקוקים מאוזכרים בתי המשפט המחוזיים או שופטים שלהם, מוצע לקבוע הוראה כללית שלפיה יותאמו האיזכורים האמורים למבנה החדש של בתי המשפט.

סעיף 48

הוראות המעבר המוצעות - בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) שבסעיף זה מכוונן להחיל רציפות על כהונתו של שופט המכהן כשופט ערב תחילתו של החוק המוצע, וזאת לעניין כשירותו להתמנות לכהונה בבית משפט של ערכאת גבוהה יותר.

הוראות סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) שבסעיף זה מטרתן להבטיח כי זכותו הייחודית של שופט שלום לעניין יציאה לקצבה המוקנית לו לפי החוק העיקרי כנוסחו ערב תחילתו של החוק המוצע, לא תיפגע עקב שינוי מבנה מערכת בתי המשפט וכן שלא ייפגעו מכך מעמדם, תוארם ומשכורתם של שופטים המכהנים ערב תחילתו של החוק;

חלק שני - הוראות לתקופת הביניים

דברי הסבר

כפי שציין במבוא להצעת החוק, תכוצע הרפורמה בשלבים, ובשלב הראשון, שיהיה שלב הביניים, יוקמו בתי משפט מחוזיים מחלקות ערעורים אשר תפקידן יהיה לדון בערעורים על פסקי הדין של בתי המשפט המחוזיים ובתי משפט השלום, כהכנה להקמתם של בתי המשפט לערעורים;

ההוראות שבחלק זה מסדירות את הקמתן של מחלקות הערעורים, סמכויותיהן ומנהל המינהל שלהן;

מזכירות הממשלה

סדר יום צפוי

לישיבת הוועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה
לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.1988 - בשעה 17:00

א. שלבי הקליטה הראשונים: הצעת השינוי בחלוקת האחריות לטיפול - מן הסוכנות היהודית לממשלת ישראל.

ב. כינון מועצה מייעצת לעלייה וקליטה.

ג. עליית יהודי ברית-המועצות.

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

א. הסוכנות היהודית תעביר את פעילויותיה הנוכחיות בתחום הקליטה לממשלה בתוקף מ-1 באוקטובר 1988, בכפוף להשגת הסכמה בנושא התקציבי. במידה שיהיו חילוקי דעות בתחום התקציבי, יובאו אלה בפני ראש הממשלה וי"ר הסוכנות היהודית. לאחר המועד דלעיל, לא תהא הסוכנות היהודית אחראית לעולים, עובדים, נכסים או פעילויות בתחום זה. נכסים שיישארו בבעלות הסוכנות היהודית ועובדי הסוכנות שימשיכו לטפל בקליטה לאחר המועד דלעיל, יהיו בניהול הממשלה.

ב. לתקופת מעבר של שנתיים תעמיד הסוכנות היהודית בניינים וסגל לרשות משרד הקליטה, במטרה לסייע למשרד למלא את תפקידיו.

ג. הסוכנות היהודית תנהל משא ומתן עם ועד עובדי הסוכנות ברבר תנאי העברתם של עובדים לממשלה, או תנאי פרישתם של עובדים שיעזבו את הסוכנות היהודית.

ד. החלטת הועדה לחיאום מהיום בעניין מועצה מייעצת לקליטת עליה תהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה הנוכחית.

ה. הסוכנות היהודית תגיע להסכם עם הממשלה על שירותי עזר שיסופקו על-ידי הסוכנות, ואשר יכללו סיוע להסתדרויות וארגוני עולים, פעילויות בישראל לעידוד עליה, סיוע לאסירי ציון, סיוע מיוחד בתחום יוזמות כלכליות לעולים ותחומים אחרים כפי שיוחלט מזמן לזמן על-ידי המועצה המייעצת.

ו. הסוכנות היהודית הסכימה ליטול על עצמה את מימון תחומי הפעילות החלופיים בסכום הנוכחי המושקע על-ידי הסוכנות בקליטה, כפי שייקבע בין הנהלת הסוכנות למשרד האוצר (רשימה מפורטת של תחומי פעילות מיוחדים תובא בנפרד לאישור הנהלת הסוכנות ומועצת הנגידים).

ז. הועדה לחיאום מאמצת בעקרון את ההסכם בין הסוכנות היהודית והממשלה שיצורף לכאן.

כמו כן מחליטים כחלק בלתי נפרד מההסכם להעברת פעילויות הקליטה של הסוכנות היהודית לממשלה, כי:

(א) מדיניות ממשלת ישראל לעבור לקליטה ישירה מתקבלת בכפוף לעקרון ששום עולה לא יידחה, בשל העדר פתרון קליטה לגביו.

(ב) יועמד דיור מספיק להשכרה, לשם מימוש תכנית הקליטה הישירה.

(ג) תקציבים מספיקים למשכנתאות יועמדו לרשות כל העולים המבקשים לעשות בהם שימוש.

נספח ו4

(ד) "סל הקליטה" - סכום כולל חודשי מבוסס על גודל המשפחה לכיסוי צרכי מחייה ושירותים הנדרשים לעולים - ייקבע בהסכמת המוסמכות המייעצת ויעודכן מזמן לזמן.

(ה) הממשלה תספק כח אדם ומתקנים הנחוצים למימוש תכנית הקליטה הישירה.

כל האמור בכפוף להשגת הסכמה בנושא התקציבי. במידה ויהיו חילוקי דעות, יובא הנושא בפני ראש הממשלה וי"ר הסוכנות היהודית.

הועדה לתיאום שבה ומצהירה על מחוייבותה הנמשכת למירב העליה, ותבקש מן הממשלה והסוכנות, בהתאם, להיענות לנסיבות קליטה מיוחדות שידרשו מימון מתאים, מעבר לרמות שעליהן מבוסס הסכם זה.

י"א בתמוז התשמ"ח
26.6.88

Resolution on the Transfer of Initial Absorption Activities from the Jewish Agency for Israel to the Government of Israel

Government - Jewish Agency Coordianting Committee
June 26, 1988

IT IS RESOLVED THAT

1. THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL (JAFI) WILL TRANSFER ITS PRESENT ACTIVITIES IN THE FIELD OF ABSORPTION TO THE GOVERNMENT BEGINNING ON ~~SEPTEMBER~~ 1, 1988.

   AFTER THIS DATE, JAFI WILL NOT BE RESPONSIBLE FOR OLIM, WORKERS, PHYSICAL ASSETS, OR ACTIVITIES IN THIS AREA.

   ASSETS REMAINING UNDER JAFI OWNERSHIP AND JAFI WORKERS THAT CONTINUE TO DEAL WITH ABSORPTION AFTER THE ABOVE DATE WILL OPERATE UNDER GOVERNMENTAL MANAGEMENT.

2. FOR A TRANSITION PERIOD OF TWO YEARS THE JAFI WILL PUT BUILDINGS AND STAFF AT THE DISPOSAL OF THE MINISTRY OF ABSORPTION IN ORDER TO HELP THE MINISTRY TO FULFILL ITS FUNCTIONS.

3. THE JAFI WILL CONDUCT NEGOTIATIONS WITH THE WORKERS COUNCIL OF THE JAFI ON THE CONDITIONS OF TRANSFER OF WORKERS TO THE GOVERNMENT OR THE CONDITIONS OF RESIGNATION OF WORKERS LEAVING THE JAFI.

4. THE COORDINATING COMMITTEE RESOLUTION OF TODAY, CONCERNING THE ESTABLISHMENT OF AN ADVISORY COUNCIL ON IMMIGRANT'S ABSORPTION WILL CONSTITUTE AN INTEGRAL PART OF THE PRESENT RESOLUTION.

5. THE JAFI HAS REACHED AGREEMENT WITH THE GOVERNMENT ON AUXILIARY SERVICES TO BE PROVIDED BY JAFI WHICH WILL INCLUDE AID TO OLIM ASSOCIATIONS AND ORGANIZATIONS, ACTIVITIES IN ISRAEL THAT ENCOURAGE ALIYAH, HELP TO PRISONERS OF ZION, SPECIAL HELP IN THE AREA OF ECONOMIC INITIATIVES FOR OLIM AND OTHER AREAS AS DECIDED FROM TIME TO TIME BY THE ADVISORY BOARD.

6. THE JAFI HAS AGREED TO TAKE UPON ITSELF THE FINANCING OF ALTERNATIVE AREAS OF ACTIVITY IN THE AMOUNT PRESENTLY INVESTED BY THE JAFI IN ABSORPTION AS TO BE DETERMINED BETWEEN THE JAFI EXECUTIVE AND THE MINISTRY OF FINANCE.
(A DETAILED LIST OF SPECIFIC AREAS OF ACTIVITIES WILL BE BROUGHT SEPARATELY FOR APPROVAL OF THE JAFI EXECUTIVE AND THE BOARD OF GOVERNORS.)

7. THE COORDINATING COMMITTEE ENDORSES IN PRINCIPLE THE CONTRACT BETWEEN THE JAFI AND GOVERNMENT ATTACHED HERETO.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER RESOLVES, AS AN INTEGRAL PART OF THE AGREEMENT TO TRANSFER JAFI ABSORPTION ACTIVITIES TO THE GOVERNMENT THAT

a) THE POLICY OF THE GOVERNMENT OF ISRAEL TO MOVE TOWARDS DIRECT ABSORPTION IS ACCEPTED CONDITIONAL ON THE PRINCIPLE THAT NO OLEH WILL BE REJECTED ON THE GROUND THAT THERE IS NO ABSORPTION SOLUTION FOR HIM.

b) SUFFICIENT HOUSING WILL BE MADE AVAILABLE FOR RENTAL TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

c) SUFFICIENT BUDGETS FOR MORTGAGES WILL BE MADE AVAILABLE TO ALL OLIM WISHING TO USE THEM.

d) THE "ABSORPTION BASKET" - A LUMP SUM PER MONTH BASED ON FAMILY SIZE TO COVER LIVING NEEDS AND SERVICES REQUIRED BY OLIM - (SAL HAKLITAH) WILL BE FIXED WITH THE ADVISORY BOARDS AGREEMENT AND WILL BE ADJUSTED FROM TIME TO TIME.

e) THE GOVERNMENT WILL SUPPLY PERSONNEL AND FACILITIES NECESSARY TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER DECLARES ITS ONGOING COMMITMENT TO MAXIMUM ALIYAH, AND WILL REQUEST THE GOVERNMENT AND THE JAFI TO RESPOND RESPECTIVELY TO EXTRAORDINARY ABSORPTION CIRCUMSTANCES REQUIRING APPROPRIATE FUNDING BEYOND THE LEVELS UPON WHICH THIS AGREEMENT IS BASED.

כינון מועצה מייעצת לקליטת עליה

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. תיכון מועצה מייעצת לקליטת עליה, משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית, שתפעל מטעם הועדה לתיאום - במספר שווה של משתתפים.

ב. הממשלה תקבע את נציגיה, שיכללו את המופקדים על קליטת העליה, לרבות בתחומי השיכון, העבודה החינוך וכיוצא באלה. הנהלת הסוכנות תקבע את נציגיה, שיכללו את כל הגורמים העוסקים בנושא. כן ישתתפו במועצה נציגי התאחדויות עולים שייקבעו בהסכמה.

ג. המועצה תייעץ בקביעת המדיניות הנוגעת לקליטת העליה, ותמליץ בפני ועדת התיאום. היא תכונס לא פחות משלוש פעמים בשנה.

ד. כינונה של המועצה הוא צעד לחיזוק רוח שיתוף-הפעולה הנחוץ למען השגת המטרה הנעלה של קליטת יהודים מכל אתר מתוך קירוב לבבות, ובכך - לעידוד העליה אדצה.

נספח ות/3

י"א בתמוז התשמ"ח
(26.6.1988)

June 26, 1988,

THE ESTABLISHMENT OF AN ADVISORY COUNCIL FOR THE ABSORPTION OF IMMIGRANTS

PROPOSED RESOLUTION

It is hereby resolved that

a) An Advisory Council for the Absorption of Immigrants be established jointly by the Government of Israel and the Jewish Agency, which shall act on behalf of the Coordinating Committee and will comprise of an equal number of participants.

b) The Government shall determine its representatives who shall comprise those who are in charge of Immigrant absorption, including the areas of housing, labour, education and others. The Executive of the Jewish Agency shall determine its representatives who shall comprise all those factors engaged in the undertaking. The Council will also include representatives of Immigrant Associations to be determined by consent.

c) The Council shall advise on the determination of the policy relating to the absorption of immigrants and submit its recommendations to the Coordinating Committee. It shall convene not less than three times a year.

d) The establishment of the Council is a step towards strengthening the cooperation necessary for the achievement of the lofty goal of absorbing Jews from all parts of the world in a heartfelt spirit and thus encourage the immigration to Israel.

יהודי ברית-המועצות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

ח ח ל י ט י ם:

א. הועדה לתיאום מביעה דאגה רבה מהתנכרותה של הנשירה בקרב יהודים יוצאי ברה"מ, שהגיעה לאחרונה לממדים של כ-90 אחוז ממקבלי אשרות היציאה; האשרות הניתנות לישראל משמשות להגיע ליעדים אחרים, כך, שהגם שמספר היהודים שיצאו מברה"מ אשתקד גדל, אחוז הנשירה היה גדול ביותר.

ב. הועדה לתיאום קוראת לממשלת ברה"מ לאפשר לכל יהודי החפץ בכך לעלות לישראל, וכן לאפשר ליהודים הזיים בברה"מ חרות דת, תרבות ולשון כדי שיוכלו לחיות חיים יהודיים ולשמור על מורשתם הלאומית.

ג. הועדה לתיאום רושמת לפניה את החלטתה של ממשלת ישראל בשבוע החולף, לפעול במסגרת האמצעים החוקיים העומדים לרשותה, כדי שהיהודים שיבקשו היחר יציאה מברה"מ כדי להגיע לישראל, אכן יבואו לישראל במישרין.

נספח ות/2

י"א בתמוז התשמ"ח
(26.6.1988)

THE JEWS OF THE SOVIET UNION

PROPOSED RESOLUTION

It is resolved that

a) The Coordinating Committee expresses grave concern over the increase in neshira (drop-out) among the Jews leaving the Soviet Union which has lately reached proportions up to 90% of all those who receive exit visas. The visas issued for Israel are used as a means of reaching other destinations. Thus, even though the number of Jews who left the Soviet Union last year has increased, the percentage of drop-outs has been the highest.

b) The Coordinating Committee calls on the government of the Soviet Union to permit every Jew who wants to immigrate to Israel, to do so and also to permit the Jews living in the Soviet Union the freedom of religion, culture and language in order that they should be able to live a Jewish life and preserve their national heritage.

c) The Coordinating Committee takes note of the decision of the government of Israel last week to act within the framework of the legal procedures available to it, so that the Jews who request an exit permit from the Soviet Union in order to reach Israel will, in fact, come to Israel directly.

Resolution on the Transfer of Initial Absorption Activities from the Jewish Agency for Israel to the Government of Israel

Government - Jewish Agency Coordinating Committee
June 26, 1988

IT IS RESOLVED THAT

1. THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL (JAFI) WILL TRANSFER MOST OF ITS PRESENT ACTIVITIES IN THE FIELD OF ABSORPTION TO THE GOVERNMENT BEGINNING ON OCTOBER 1, 1988. THE ABOVE IS SUBJECT TO AN AGREEMENT ON BUDGETING SPECIFICATIONS. IN CASE OF A DISPUTE OVER BUDGET, THE MATTER WILL BE DISCUSSED BY THE PRIME MINISTER AND THE CHAIRMAN OF THE JEWISH AGENCY EXECUTIVE.

   AFTER THIS DATE, JAFI WILL NOT BE RESPONSIBLE FOR OLIM, WORKERS, PHYSICAL ASSETS, OR ACTIVITIES IN THIS AREA.

   ASSETS REMAINING UNDER JAFI OWNERSHIP AND JAFI WORKERS THAT CONTINUE TO DEAL WITH ABSORPTION AFTER THE ABOVE DATE WILL OPERATE UNDER GOVERNMENTAL MANAGEMENT.

2. FOR A TRANSITION PERIOD OF TWO YEARS THE JAFI WILL PUT BUILDINGS AND STAFF AT THE DISPOSAL OF THE MINISTRY OF ABSORPTION IN ORDER TO HELP THE MINISTRY TO FULFILL ITS FUNCTIONS.

3. THE JAFI WILL CONDUCT NEGOTIATIONS WITH THE WORKERS COUNCIL OF THE JAFI ON THE CONDITIONS OF TRANSFER OF WORKERS TO THE GOVERNMENT OR THE CONDITIONS OF RESIGNATION OF WORKERS LEAVING THE JAFI.

4. THE GOVERNMENT AND THE JAFI HAVE REACHED AGREEMENT ON THE CREATION OF AN ADVISORY BOARD - EQUIVALENT TO A JOINT STANDING SUB-COMMITTEE OF THE COORDINATING COMMITTEE - WHICH WILL INCLUDE REPRESENTATIVES OF THE GOVERNMENTAL MINISTRIES OF ABSORPTION, HOUSING AND TREASURY, REPRESENTATIVES OF THE JAFI IMMIGRATION DEPARTMENT AND TREASURY DEPARTMENT, AND REPRESENTATIVES OF OLIM ASSOCIATIONS (THE TERMS OF REFERENCE ATTACHED HERETO). THIS AGREEMENT REPRESENTS AN INTEGRAL PART OF THIS RESOLUTION.

5. THE JAFI HAS REACHED AGREEMENT WITH THE GOVERNMENT ON AUXILIARY SERVICES TO BE PROVIDED BY JAFI WHICH WILL INCLUDE AID TO OLIM ASSOCIATIONS AND ORGANIZATIONS, ACTIVITIES IN ISRAEL THAT ENCOURAGE ALIYAH, HELP TO PRISONERS OF ZION, SPECIAL HELP IN THE AREA OF ECONOMIC INITIATIVES FOR OLIM AND OTHER AREAS AS DECIDED FROM TIME TO TIME BY THE ADVISORY BOARD.

6. THE JAFI HAS AGREED TO TAKE UPON ITSELF THE FINANCING OF ALTERNATIVE AREAS OF ACTIVITY IN THE AMOUNT PRESENTLY INVESTED BY THE JAFI IN ABSORPTION AS TO BE DETERMINED BETWEEN THE JAFI EXECUTIVE AND THE MINISTRY OF FINANCE.
(A DETAILED LIST OF SPECIFIC AREAS OF ACTIVITIES WILL BE BROUGHT SEPARATELY FOR APPROVAL OF THE JAFI EXECUTIVE AND THE BOARD OF GOVERNORS.)

7. THE COORDINATING COMMITTEE ENDORSES IN PRINCIPLE THE CONTRACT BETWEEN THE JAFI AND GOVERNMENT ATTACHED HERETO.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER RESOLVES, AS AN INTEGRAL PART OF THE AGREEMENT TO TRANSFER JAFI ABSORPTION ACTIVITIES TO THE GOVERNMENT THAT

a) THE POLICY OF THE GOVERNMENT OF ISRAEL TO MOVE TOWARDS DIRECT ABSORPTION IS ACCEPTED CONDITIONAL ON THE PRINCIPLE THAT NO OLEH WILL BE REJECTED ON THE GROUND THAT THERE IS NO ABSORPTION SOLUTION FOR HIM.

b) SUFFICIENT HOUSING WILL BE MADE AVAILABLE FOR RENTAL TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

c) SUFFICIENT BUDGETS FOR MORTGAGES WILL BE MADE AVAILABLE TO ALL OLIM WISHING TO USE THEM.

d) THE "ABSORPTION BASKET" - A LUMP SUM PER MONTH BASED ON FAMILY SIZE TO COVER LIVING NEEDS AND SERVICES REQUIRED BY OLIM - (SAL HAKLITAH) WILL BE FIXED WITH THE ADVISORY BOARDS AGREEMENT AND WILL BE ADJUSTED FROM TIME TO TIME.

e) THE GOVERNMENT WILL SUPPLY PERSONNEL AND FACILITIES NECESSARY TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER DECLARES ITS ONGOING COMMITMENT TO MAXIMUM ALIYAH, AND WILL REQUEST THE GOVERNMENT AND THE JAFI TO RESPOND RESPECTIVELY TO EXTRAORDINARY ABSORPTION CIRCUMSTANCES REQUIRING APPROPRIATE FUNDING BEYOND THE LEVELS UPON WHICH THIS AGREEMENT IS BASED.

THE ABOVE RESOLUTION IS SUBJECT TO FINANCIAL AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF ISRAEL AND THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL AND IN THE CASE OF DISPUTE ON BUDGET, THE MATTER WILL BE DISCUSSED BY THE PRIME MINISTER AND THE CHAIRMAN OF THE JEWISH AGENCY EXECUTIVE.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מחלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: <u>חומר לועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה</u>

מצורפות-בזה הערות משרד הפנים לחכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16. (תוספת א' לנספח 8פש).

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16

הערות משרד הפנים

ועדת השרים לעניני פנים שרותים ואיכות הסביבה בישיבתה מתאריך י' בכסלו התשמ"ח (1.12.87) קיימה דיון בנושא תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה, מס' ת/מ/א/16 והחליטה:

א. לדחות את סיכום הדיון לישיבה הבאה של ועדת השרים לעניני פנים, שרותים ואיכות הסביבה.

ב. לקראת הדיון, כאמור בסעיף א' יכינו עורכי התכנית רשימה של האתרים המוצעים בתוספת ציון עמדות הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר, כפי שקיבלו ביטוי במהלך ההכנה של התכנית הארצית.

ועדת העורכים של התכנית התכנסה במזכירות המועצה הארצית לתכנון ולבניה ועברה על החומר הרב שברשותה המתייחס לעמדות הרשויות המקומיות הנוגעות לאתרים המוצעים בתכנית שבאו לביטוי במהלך הכנת התכנית. ראוי לציין שהכנת התכנית השתרעה על תקופה ארוכה. הוראת המועצה הארצית לעריכת התכנית ניתנה ביום כ"ב בתמוז התשל"ב (4.7.72).

בהתאם לבקשת ועדת השרים ולקראת אישורה של התכנית מצורפת בזה הרשימה שהכינה ועדת העורכים.

ועדת העורכים מבקשת גם להפנות את תשומת לבם של חברי ועדת השרים למסמך שהוגש יחד עם התכנית והוא <u>הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, ותגובת המועצה הארצית לתכנון ולבניה.</u> בדרך הטבע מתנקזות הערותיהן של הרשויות שבתחומיהן כלולים אתרים בתכנית להערות הוועדות המחוזיות לתכנית. לתכנית הזו הוגשו הערות רבות שאף השפיעו באופן משמעותי על התכנית כולה.

י"ד בתמוז התשמ"ח

29 ביוני 1988

<u>תוספת א' לנספח 8פש</u>

תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה מס תמא-16

רשימת האתרים המוצעים בתוספת ציון עמדות הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר.

מחוז ירושלים:

1. אתר שדות מיכה- אתר פעיל. לא היו התנגדויות להלן: (להה"ה).

2. אתר בית שמש- מיועד לעתיד לשיטות טיפול חדשניות (מחזור ו\או שריפה), (להה"ה).

מחוז הצפון:

1. אתר קובעת- אתר פעיל מונע זיהום הכנרת, (להה"ה).

2. אתר גבעת זקיף- עדיין לא הוקם, הוכנס לפי בקשת הועדה המחוזית למרות התנגדות הכפר נחף בשל מחסור באתרים באזור.

3. אתר נחל בית העמק- אתר פעיל קולט אשפת חיפה, (להה"ה).

4. אתר נחל גלבוע- אתר קיים משרת איגוד ערים של האזור, (להה"ה)

5. אתר חגל- אתר פעיל, מונע זיהום הכנרת, נתקבלה עמדת הוועדה המחוזית ומופעל כאתר מחוזי במקום ארצי.

6. אתר נעמן- אתר קיים, מפעל ארצי לנטרול פסולת רעילה מיועד לעתיד לשיטות טיפול חדשניות (להה"ה).

מחוז חיפה:

1. אתר חוף הכרמל- מועצה אזורית-נתנגדת כיום אך לא נציגה אתר חילופי ישים; הפתרון הנוכחי גורם למפגעים סביבתיים, (להה"ה).

2. אתר חיפה- מיועד לעתיד לשיטות טיפול חדשניות (מחזור ו\או שריפה), (להה"ה).

מחוז המרכז:

1. אתר נתניה- אתר קיים משרת את העיר נתניה, (להה"ה).

2. אתר השרון- עדיין לא הוקם, מתוכנן בעתודה לכל ישובי האזור, (להה"ה).

3. אתר וחל נבלט- מיועד לעתיד לשיטות טיפול חדשניות (מחזור ו\או שריפה), (להה"ה)

מחוז תל אביב:

1. אתר חיריה- אתר מרכזי קיים משרת את ערי גוש דן, (לה"ה).

2. אתר נחל הדרים- מיועד לעתיד לשיטות טיפול חדשניות (מחזור ו\או שריפה), (לה"ה).

מחוז הדרום:

1. אתר בית גוברין- התנגדות של רשויות מקומיות באזור, נקבע בהעדר חלופות אחרות בתכנית ותוך נקיטת אמצעים למניעת מפגעים סביבתיים. נמקבל כתחליף לאתר גרר, התנגדה הועדה המחוזית.

2. אתר צומת מעון- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

3. אתר צאלים- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

4. אתר טללים- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

5. אתר חירבת בור- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

6. אתר ערד- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

7. אתר נחל מפלס- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

8. אתר מצפה רמון- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

9. אתר עובדה- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

10. אתר גרופית- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

11. אתר אילת- האתר מקובל על הרשויות המקומיות באזור, (לה"ה).

12. אתר רמת חובב (לפסולת רעילה)- אתר קיים, מפעל ארצי לנמרול פסולת רעילה, (לה"ה).

13. אתר נחל סוללה- מיועד לעתיד לשיטות טיפול חדשניות (מחזור ו\או שריפה), (לה"ה).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ט/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ח בתמוז התשמ"ח - 3.7.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס (משעה 09:25), י. נבון, א. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס (משעה 09:25), ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי (משעה 09:25), י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים (משעה 09:25), ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין (משעה 09:25), מ. שוחט, י. שפירא, א. שרון (משעה 09:45), א. שריר

נעדרו השרים: ד. לוי, מ. גור (חולה), י. פרץ

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1252:
ד. גולדברגר - משרד החינוך והתרבות

בסעיף 1253:
ק. אביטל - משרד החוץ
י. בר-רומי - משרד החוץ
וציג המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1251. ענייני בטחון שוטפים

1252. חשובת שר החינוך והתרבות בעקבות הדיון בנושא משרדו

1253. העלייה בחופעות אוטיסטיות בעולם

בפרוטוקול זה 18 דפים.

.1254 הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 29), התשמ"ח-1988

.1255 ביצוע המלצות צוות השופט קמא בעניין תאונת הדרכים בצומת הבונים

.1256 מינויים למועצה לביקורת סרטים ומחזות

.1257 נסיעות שרים

1251. ענייני בטחון שוטפים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

א. שר המשטרה מדווח.

השרים י. מודעי, ש. ארבלי-אלמוזלינו וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

היועץ המשפטי לממשלה ושר המשטרה משיבים.

ב. שר הבטחון מדווח על ארועים שוטפים, ועל נסיעתו לארצות-הברית בשבוע החולף.

השרים י. מודעי, י. שפירא, ע. ויצמן וח. שחל מעירים ושואלים.

שר הבטחון משיב.

1252. תשובת שר החינוך והתרבות בעקבות הדיון בנושא משרדו

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח ומשיב לשרים.

השרים מ. קצב, ז. הר, י. מודעי, מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. צור וג. פת מעירים ושואלים.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ומר ד. גולדברגר משיבים.

ש מ ו ר

1253. העליה בחופעות אנטישמיות בעולם

מזכיר הממשלה פותח.

נציג המוסד לחוקרים ולתפקידים מיוחדים, [redacted] סוקרים.

השרים י' רבין וש. פרס מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י'. נבון, א. שריר, ח. בר-לב, ג. יעקבי, ח. קורפו, ג. פת, י'. הורביץ וש. ארבלי-אלמוזלינו.

נציג המוסד ונציגי משרד החוץ משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

1254. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 29), התשמ"ח-1988

שר המשפטים פותח.

השר ג. פת שואל.

שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 29), התשמ"ח-1988 המצורפת בזה (דפים 12-7) ולהגישה מיד לכנסת.

ש מ ו ר

.1255 <u>ביצוע המלצות צוות השופט קחא בענין חאונת הדרכים בצומת הבונים</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את המלצות היועץ המשפטי לממשלה בשילוב עם מסמך סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות המצורפים-בזה (דפים 18-13). קביעת הרשות המוסמכת הנזכרת בהמלצת היועץ המשפטי הנוגעת למשרד התחבורה תיעשה בהסכמה בין שר התחבורה ליועץ המשפטי לממשלה.

.1256 <u>מינויים למועצה לביקורת סרטים ומחזות</u>

ראש הממשלה פותח.

השרים ג. יעקבי, א. שריר וח. קורפו מעירים ושואלים.

מזכיר הממשלה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת ראש הממשלה ושר הפנים לגבי מינויים של חברים למועצה לביקורת סרטים ומחזות על-פי סעיף 3(1) לפקודת סרטי הראיונע ופקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת) כלהלן:

זבולון אורלב
ד"ר גבי בן-שחר
יוסף ברון
יחיאל גוטמן
דוד גלס
שלמה גרביץ
אברהם דורון
ניקול דיפור
ד"ר מנחם הורביץ
יהודית הנדל
יונה כהן
צפורה כץ
לאה לופנפלד
עו"ד ארנה לין
אלי עמיר
ד"ר הרצל פישמן
בקי פרישטט
יוסף פרונקל
אל"מ (מיל.) זאב שחם

1257. נסיעות שרים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת השר י. שפירא לפולין לביקור בעניני הקרן לזכר ילדי השואה ובעניינים הקשורים בתחום פעולתו - מיום ה' באב התשמ"ח (19.7.88) עד יום י"ב באב התשמ"ח (26.7.88).

השר לענייני דתות ימלא את מקום השר י. שפירא בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר מ. גור לאקוודור להשתתף בטקס השבעת הנשיא ולחופשה פרטית, מיום כ"ב באב התשמ"ח (5.8.88) למשך כשלושה שבועות.

השר ע. ויצמן ימלא את מקום השר מ. גור בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

(בשעה 12:20)

חוק העונשין (תיקון מס' 29), התשמ"ח-1988

ביטול סעיף 351

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977[1] (להלן - החוק העיקרי), סעיף 351 - בטל.

תיקון סעיף 448

2. בסעיף 448 לחוק העיקרי -

(1) בפרט (3) המלים "מצבור של צמחי תרבות או" - יימחקו;

(2) במקום פרט (7) יבוא:

"(7) צמחים למיניהם, לרבות חלקיהם, בין שהם מחוברים לקרקע ובין שאינם מחוברים;";

(3) פרט (8) - בטל;

תיקון סעיף 449

3. בסעיף 449(2) לחוק העיקרי, במקום "עד (8)" יבוא "עד (9)".

תיקון חוק בתי המשפט

4. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984[2] -

(1) בתוספת הראשונה בפיסקה 1 במקום "346, 347(ב), 354(ב)" יבוא "345(א)(2) עד (4)";

(2) בתוספת השניה בפיסקה 1 במקום "347, 351, 354(א), 359, 360" יבוא "345(א)(3), 346(א), 348(ב)";

תחילה

5. תחילתו של סעיף 1 היא ביום קבלתו של חוק העונשין (תיקון מס' 22), התשמ"ח-1988[3].

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

2) ס"ח התשמ"ד, עמ' 198; התשמ"ה, עמ' 138; התשמ"ו, עמ' 216.

3) ס"ח התשמ"ח, עמ' 62.

דברי הסבר

לסעיפים 1 ו-5

סעיף 351 לחוק העיקרי קובע:

"קיצור תקופת מאסר מינימום

351. נקבע עונש מינימום לעבירה לפי סימן זה, רשאי בית המשפט, בשל נסיבות מקלות מיוחדות שיירשמו, לגזור תקופת מאסר קצרה מתקופת המינימום ובלבד שלא תפחת מרבע ממנה."

סעיף זה קשור להוראה שהיתה אמורה לקבוע עונש מינימום ושלא נתקבלה בעת הקריאה השניה של חוק העונשין (תיקון מס' 22), התשמ"ח-1988. בלעדי ההוראה הראשית אין לסעיף זה משמעות. מוצע לבטל את הסעיף למפרע.

לסעיפים 2 ו-3

סעיפים 448 ו-449 לחוק העיקרי קובעים:

"הצתה

448. המשלח אש במזיד ושלא כדין באחר טאלה, דינו - מאסר חמש עשרה שנים:

(1) בניין וכל טבנה, בין שהושלמו ובין שלא הושלמו;
(2) כלי שיט, בין שהושלם ובין שלא הושלם;
(3) מצבור של צמחי תרבות או מאגר של דלק מינרלי או צמחי;
(4) מכרה, מיתקני, אבזריו או ציודו;
(5) רכב מנועי;
(6) כלי טיס;
(7) יבול צמחי תרבות, בין מחובר ובין חלוש;

(8) עצי הרבות עומדים, ובכלל זה שתילים ושיחים;
(9) חומר או כל דבר המצויים בבנין או מתחתיו או שעונים עליו, בין שהבנין הוצת ובין שלא הוצת".

נסיון להצית

449. העושה אחת מאלה, דינו - מאסר עשר שנים:

(1) מבשה שלא כדין לשלח אש בדבר מן הדברים המפורטים בסעיף 448;
(2) משלח אש במזיד ושלא כדין בדבר הנמצא במקום שטמנו עלולה האש לאחוז בדבר מן הדברים המפורטים בסעיף 448(1) עד (8)".

הניסוח של פרטים (3), (7) ו-(8) לסעיף 448 מתייחס לצמחי תרבות או לעצי תרבות. מוצע להבהיר שהעבירה של הצתת צמחים חלה לגבי כל סוגי הצמחיה, בין אם היא צמחית בר ובין אם היא מטופלת בידי אדם. ההגנה תיבחן הן על הצמח בשלמותו והן על חלקיו השונים, בין אם אלה קשורים לאדמה ובין אם הם מנותקים ממנה.

מוצע לתקן את סעיף 449 כי אין כל סיבה שלא לכלול העמדה בסיכון בפני התפשטות האש גם את הדברים המפורטים בפרט (9) של סעיף 448.

לסעיף 4

1. תיקון התוספת הראשונה

התוספת הראשונה לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 קובעת אילו עבירות, יידונו בפני בית משפט מחוזי בשופט אחד. בתוספת נכללו שלוש עבירות לפי סימן ה' בפרק י' לחוק העונשין בסעיפים 346, 347(ב) ו-354(ב).

סעיפים אלה, לפני תיקונם, קבעו:

"אינוס במרמה

346. הבועל אשה, שלא כדין, ביודעו שהיא לקויה בנפשה או בשכלה, או כשהסכמתה הושגה באיומים או במרמה לגבי מהות המעשה או מיהות העושה, דינו - מאסר עשר שנים.

בעילת קטינה

347. (א) הבועל קטינה שלא מלאו לה שבע עשרה שנים והיא אינה אשתו, דינו - מאסר חמש שנים.

(ב) הבועל שלא כדין קטינה שלא מלאו לה שש עשרה שנים, דינו - מאסר ארבע עשרה שנים, ואולם אם היה לו יסוד סביר להניח שמלאו לה שש עשרה אך לא שבע עשרה שנים, דינו מאסר חמש שנים.

(ג) [...]

מעשה מגונה בכפיה

354. (א) העושה, או מנסה לעשות, מעשה מגונה בגופו של אדם, על כרחו תוך שימוש בכוח או באיומים, או כשהאדם הוא מחוסר הכרה או במצב אחר המונע את התנגדותו, או מכריח אותו בכוח או באיומים לעשות או להניח שייעשה בו מעשה מגונה, דינו - מאסר חמש שנים.

(ב) בעברה העבירה לפי סעיף זה -

(1) כשהעבריין נושא נשק חם או קר, דינו - מאסר עשר שנים;

(2) כשהיו נוכחים שניים או יותר שחברו יחד לביצוע המעשה בידי אחר או אחדים מהם, דינו של כל אחד מהם - מאסר עשר שנים."

חוק העונשין (תיקון מס' 22), התשמ"ח-1988 החליף את סימן ה' בפרק י' לחוק העונשין תוך שינוי בהגדרת העבירות ועונשיהן; גם מספור הסעיפים שונה; אי לזאת מוצע לתקן את התוספת הנדונה באזכור מעודכן של הסעיפים, ולא להסתפק בהוראות סעיף 25 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981 ההוראות

התרשות המקבילות לסעיפים 346 ו-347(ב) מצויות בסעיף 345(א)(2) עד (4) הקובע:

"אינוס

345. (א) בועל אשה -

(1) ...

(2) בהסכמת האשה, שהושגה במרמה לגבי מיהות העושה או מהות המעשה;

(3) כשהאישה היא קטינה שטרם מלאו לה ארבע עשרה שנים, אף בהסכמתה; או

(4) תוך ניצול מצב של חוסר הכרה או שרויה האשה, מצב אשר המונע ממנה התנגדות או היוותה חולת נפש או לקויה בשכלה;

הרי הוא אונס ודינו - מאסר שש עשרה שנים."

אין מקבילה לסעיף 354(ב) הקודם.

12. תיקון התוספת השניה

בתוספת השניה של חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 נמצאת רשימת של עבירות פשע שבית משפט השלום מוסמך לדון בהן ולהטיל עליהם עונש מאסר עד חמש שנים, אם פרקליט מחוז החליט להגיש את כתב האישום בפני בית משפט זה.

לאור החלפת סימן ה' בפרק י' לחוק העונשין, (תיקון מס' 22), התשמ"ח-1988 יש לתקן גם את אזכורי הסעיפים הכלולים בתוספת השניה והשייכים לסימן ה' האמור. סעיפים אלה הם 347, 351, 354(א), 359 ו-360.

סעיפים 351 ו-360 לא חוקקו מחדש ובמקומם אין הוראות אחרות בסימן ה'
האטור: סעיף 359 הפך להיות חלק מסעיף 345(א)(2) שהוראותיו אינן כלולות
בתוספת השניה!

במקום הוראות סעיף 347 באות הוראותיהם של סעיפים 345(א)(3) ו-346(א);
ובמקום הוראות סעיף 354(א) יבואו הוראות סעיף 348(ב)!

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ירושלים, יג' בסיוון התשמ"ח
29 במאי 1988

חיועץ המשפטי לממשלה

6396/12

2823

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: דו"ח על ביצוע המלצות צוות כב' הטופט עזרא קמא
בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים

על פי החלטת הממשלה מט' 311, מיום כ"א באדר תשמ"ז (22.3.87), הריני להביא בפני הממשלה את הערותי לענין ביצוע ההמלצות של צוות הטופט קמא.

דו"ח זה מהווה המשך לחוות דעתי שבה הבעתי עמדתי בגד הקמת ועדת חקירה ממלכתית לצורך בחינת האחריות האישית, לפי הצעת צוות השופט קמא.

להלן הערותי באשר ליתר המלצות הצוות האמור.

א. ההמלצות המופיעות בסעיפים 1 - 6 לדו"ח קמא (עמ' 25-26)

הנושאים המנויים בהמלצות דלעיל קשורים כולם בקביעת הכללים המיועדים להשיג מירב הבטיחות באופן תפעולה של הרכבת.

ברצוני להזכיר, בהקשר זה, כי עוד בטרם מונו חברי צוות קמא לחופקידם, מונה צוות בינמשרדי להפקת לקחים מהתאונה בצומת הבונים.

צוות זה הגיש את המלצותיו, שלושים ושלוש במספר. המלצות אלה, למעט ארבע, אומצו על ידי ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים.

לעניות דעתי עולות המלצות אלו בקנה אחד עם המלצות צוות קמא בענין שיפור תנאי הבטיחות של הרכבת.

... רצ"ב ריכוז המלצות הצוות הבינמשרדי ובצידו אופן היישום.*)

---

*) נמצא לעיון השרים במזכירות הממשלה
מצ"ב עמ' 25-26 מדו"ח קמא הנזכרים לעיל

מדינת ישראל
משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

חלק מן ההמלצות קבלו בטויין בתקנים התקנות המצורפות.

לחלק מן ההמלצות לא ניתן עיגון בתקיקה, והריני בא להמליץ בזה, כי הממשלה תורה למשרד התחבורה להגיש הצעת חוק אשר תתקן את פקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), תשל"ב-1972 במובן הבא:

תוקם רשות מוסמכת על פי החוק, אשר תרכז בידיה את הסמכויות ואת האחריות להחזקה תקינה של כל מפעלי מסילות הברזל בארץ באשר הם שם. (המלצות י"ח, י"ט של הצוות הבינמשרדי, המלצה (1) של צוות קמא). בתקטר זה תקבל הרשות המוסמכת סמכויות של רשות ומרות מקוטית לצורך ומרות מפעלי מסילת הברזל (המלצה כ"ב של הצוות הבינמשרדי).

הרשות המוסמכת תוכל גם להתקין תקנות שעניינן כללי הזהירות של נסיעת רכבת, בכלל ובמפגשים בפרט כמפורט בהמלצה (2) של צוות קמא, וכן תוסמך הרשות להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים (3) ו-(4) של המלצות צוות קמא.

אבי סבור, כי ההצחיות להסדרת הבטיחות במפגשי מסילת ברזל-דרך, (*) מאמר 1987, שהוצאו על ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית למפגשים (מצ"ב), אין בהן משום יישום מאות של ההערות וההמלצות שהובאו בדו"ח קמא, שכן כל עוד לא תהיה רשות מוסמכת שסמכויותיה מעוגנות בחוק, ודרכי פעולתה מפורטות בתקנות, לא יהיה גוף שיוכל האחריות הרובצת עליו, ומובן מאליו לבקש את האמצעים הדרושים העומדים לרשותו, לצורך הבטחת תקינותה של פעולת הרכבת.

ב. ההמלצות בסעיף 7 לדו"ח קמא (עמ' 26)

... מצ"ב חוזר מנכ"ל משרד החינוך מ/5 מכ' בטבת התשמ"ו (1.1.86) שבו אומצו ההמלצות של הצוות הבינמשרדי בענין הסעות תלמידים.

עפ"י האמור במכתב הלוואי של לשכת היועץ המשפטי למשרד החינוך, חייב כל סיוע מטעם מוסד חינוך לקבל אם אישור מנהל המוסד.

בחינת החוזר וההערות שבמכתב הלוואי הביאה אותי למסקנה שהסדרי הבטיחות בכל הנוגע לבחירת מסלולי סיור ואישורם אינו מטביע רצון, שכן לא מצאתי גורם שיפקח ויאשר את המסלול מבחינה בטיחותית.

נראה לי, אפוא, כי בכל הנוגע להמלצה שעניינה נוהל אישור טיולים של בתי ספר (ואולי יפה שעה זו גם לטפול בטיולים של תנועות הנוער מן ההיבט הבטיחותי), על הממשלה להורות למשרד החינוך להביא בפניה נוהל מתוקן אשר יבטיח כי כל מסלול טיול שנבחר, עבר בקורת ובדיקה של המוסמכים לדבר בכל הנוגע למידת התאמתו מן הבחינה הבטיחותית, ברוח הדברים האמורים בהמלצה (7) של דו"ח קמא.

ב ב ר כ ה,

[signature]

יהודה הכהן
היועץ המשפטי לממשלה

---

*) נמצא לעיון השרים במזכירות הממשלה

יא. ריכוז ההמלצות (עמ' 25-26 בדו"ח קמא)

(1) לקבוע, בחיקוק מתאים, את תחומי האחריות של הרשויות והגופים השונים וכן את אחריותם של ממלאי התפקידים הרשמיים למעשים ולמחדלים.

(2) לקבוע, בחיקוק מתאים, את כללי הזהירות של נסיעת רכבת, לרבות כללי בלימת חירום, הגבלת מהירות והתנהגות במפגשי רכבת. אין להשאיר קביעת כללים כאמור להנחיות פנימיות ולהוראות מינהל.

הכללים האמורים יכללו גם את המהירות המרבית המותרת לרכבת בקטעי דרך לסוגיה ובמפגשים לסוגיהם.

(3) לקבוע,בחיקוק, כללי כשירותם של נהגי קטרים ועוזריהם, לרבות בדיקות רפואיות ומבחנים וכן בדיקות רפואיות חכופות ושוטפות מגיל מסוים ואילך, בדוגמת התקנות הקבועות לגבי נהגי רכב.

(4) לקבוע, בחיקוק, כי נהג קטר שהיה מעורב בתאונת רכבים - יותלה רשיונו עד לבירור נסיבות התאונה. לדעתנו, ניתן לאמץ לענין זה את ההוראות של סעיף 47 לפקודת התעבורה גבי התליית רשיון הנהיגה של נוהג שהיה מעורב בתאונת דרכים שבה נפגע אדם או ניזוק רכוש.

(5) ועדות הבירור והבדיקה שיוקמו לפי סעיף 76 א' לפקודת התעבורה לא ידונו ולא ימליצו בכל הנוגע לאחריות במישור העונשי בחקירת סיבות התאונה וגורמיה. תפקיד זה ימשיך להיות מוטל על כתפי רשויות החקירה והתביעה.

לפיכך, יש גם צורך מידי להתקין תקנות לפי סעיף 76 א' (ב) לפקודת התעבורה בדבר מינוי ועדות בירור ובדיקה, פעולותיהן וסמכויותיהן.

(6) יש לדעתנו צורך לצייד כל אוטובוס או רכב אחר המסיע נוסעים ממספר מסוים ויותר ואמבולנס - בציוד עזרה ראשונה שיכלול ציוד החיאה וכל ציוד רפואי חיוני אחר למקרה כזה - לפי תקן שיקבע מנכ"ל משרד הבריאות או מי שהסמיכו לכך.

ציוד מתאים ובכמות מספקת לתאונה רבת-נפגעים יהיה גם ברכבות,בקרונות שונים.

יש גם לצייד כל רופא הרוצה בכך בציוד החיאה שיישא עמו ברכבו או בחיקו בכל עת.

(7) מקובלת עלינו המלצת הצוות המשפרתי שיש לחייב בתי ספר באישור מסלולי מיולים ע"י משרד החינוך. באישור המסלול יפורטו נקודות תורפה וסכנות צפויות, לרבות מפגשים בלתי מוגנים לרכב, נהגי אוטובוסים וסיוליות ורכב אחר המסיע נוסעים יקבלו חידרוך מוקדם שיפרט את נתיב הסיול ודרכים עקיפות, לפי הצורך.

מדינת ישראל
משרד החינוך והתרבות

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ל' סיון תשמ"ח
15 ביוני 1988
שמש 6 01

לכבוד מר אליקים רובינשטיין
מנכ"ל הממשלה.

הנדון: <u>הערות למכתבו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 29.5.88</u>

בדיקה למכתבו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 29 במאי להלן השגותינו:

א. בחוזר מנכ"ל משרד החינוך מס/5 מכ' בטבת תשמ"ו 1.1.1986 הוכנסו כל התוספות שהושלצו על ידי הועדה הבין משרדית שמונתה על ידי שר החינוך והתרבות לבדיקת ההיבטים החינוכיים וההבטיחותיים של טיול בי"ס בחו"ל, ההכנות שלפני הטיול וההתנהגות בעת בטיול.

ב. הדברים שלכאורה חסרים בחוזר זה ואינם משביעים רצונו של היועץ המשפטי לממשלה מופיעים בצורה ברורה בשני חוזרי מנכ"ל מיוחדים – טיולים במערכת החינוך חוזר מיוחד א' תשל"ח וחוזר מיוחד ב' תשמ"ג, לפיכך סברנו כי,

לא היה מקום לחזור על הוראות קבע הידועות לכל מארגני הטיולים.

ג. הנחיות בטיחות ובטחון מופיעים בחוזרים הנ"ל וראה תדפיסים מצורפים בזה.*

ד. על פי הנוהל הקיים, מנהל ביה"ס מאשר מסלולי הטיול של בית ספרו בתאום מלא עם האחראי לטיולים בבית הספר.
המסלולים מובאים לידיעת המפקח על המוסד ומתואמים עם אנשי תאום הטיולים בכל מחוז ומחוז.

ה. האחראי לטיול במוסד החינוכי חייב על פי ההוראות להכיר היטב את המסלול לפני הטיול ולבדוק את תנאי הבטיחות והבטחון וכן תנאים נוספים שיש להתייחס אליהם בעת עריכת הטיול.

כל ההערות וההמלצות נרשמות בתיק הטיולים לאחר שהובאו לדיון פנימי בין המורים, מנהל ביה"ס והמלווים את הטיול.

1. בישיבתו האחרונה קיבלה ועדת שרים אוצרית המורכבת ממנגשי מקצוע כולל איש אוצר לעבריבי בסיוותת.

הבושאים המסריתסים למיולים, ארגונם היקפם ותנאי הבסיוותת הבשיחו וכיו"ב מטופלים ע"י ועדה זאת.

מכל מקום,

2. ליסראת שובה"ל תשט"ס עומדת להתפרסם סהדורה שלישית ומתוקנת של הוראות השכר הכללי - מיולים בשורת החיבור תוכר מיוחד ג' ובו הוראות והבהרות בתוספת שאר ההטלצות וההחלטות של ועדת המיולים והשרים.

בתוך סירות ומסורים זה שבשרך והנוגע לסיפוס באים לידי ביסוי גם אותם בושאים שהועלו במכתבו של היועץ המשפטי.

רצ"ב תוספתיים שאושרו סחזור המכ"ל תשל"ח, תשט"ס, תשט"ו.*

אנו סבורים כי בכך יהיה כדי לענות על הערותיו של היועץ המשפטי לממשלה.

ב ב ר כ ה

יצחק בבון

* הערות מזכירות הממשלה: הדף מחוזר המכ"ל תשמ"ז לוט;
החומר האחר שמור במזכירות הממשלה לעיון השרים.

נספח ג

הוראות בטיחות

1. בהתאם לתקנת תעבורה 57 חל איסור על אוטובוס המסיע נוסעים לעבור על־גבי מסילת ברזל במפגש עם דרך עפר.

מנהלי מוסדות חינוך ועובדי הוראה המתכננים מסלולי נסיעה לטיולים יקפידו לתכננם באופן שלא יעברו על האיסור בתקנה.

אם אין אפשרות אחרת לתכנן טיול אלא במסלול שבמהלכו חייבים לחצות מפגש מסילת ברזל עם דרך עפר, יש לנהוג כך: יש לעצור את האוטובוס לפני המפגש, והתלמידים יורדו ממנו ויחכו עד שהאוטובוס יחצה את המסילה כשהוא ריק מנוסעים. לאחר מכן יחצו התלמידים את המסילה בהתאם להוראות החצייה, ויעלו על האוטובוס מעבר למסילה להמשך הנסיעה.

2. מנהלי בתי־הספר המתכננים טיול הכולל לינה בשדה במסלול הטיול יקפידו שמיקום מחנה הלינה לא יהיה בשטח הנמצא ליד תהומות, מעל מצוקים ועל מצוקים ובשטחים שקיימת בהם סכנה של מפולות וזרדור אבנים.

שטח הלינה יהיה מישורי ונקי, ככל האפשר, מסלעים, מאבנים ומעשבי בר.

3. מנהלי בתי־ספר המתכננים שהייה בפארק אשכול שבנחל הבשור במהלך טיול, לא יתירו לתלמידים רחצה בברכה. הברכה אינה עומדת בקריטריוני הבטיחות הנהוגים במערכת החינוך.

4. מרכזי צלילה הפועלים במסגרת ההתאחדות לפעילות תת־מימית בישראל מקיימים חוגי צלילה בבתי הספר העל־יסודיים.

ואלה הוראות הבטיחות לפעילות זו:

א. הפעילות תתבצע אך ורק בהתאם לחוק הצלילה (1982) ובהתאם לתוספות ולתיקונים שנוספו לחוק.

ב. הפעילות תתבצע באישור מנהל מוסד החינוך.

ג. הפעילות התבצע במרכזי צלילה המעסיקים מדריכים מוסמכים בלבד.

ד. מרכזי הצלילה יהיו מצוידים בביטוח המתאים לפעילות התלמידים, ומנהל בית־הספר יבדוק נושא זה.

ה. על כל תלמיד המבקש להשתתף בחוג צלילה להמציא, נוסף לאישורים הרפואיים הדרושים, גם את אישור ההורים בכתב.

5. מנהלי בתי־ספר ומרכזי קייטנות ומפעלים בתנועות נוער המשלבים פעילות במגלשות מים במסגרת טיול או רחצה בים ובברכה יקפידו על הוראות הבטיחות האלה:

א. השימוש במגלשות מים מותר לתלמידים מכיתה ג' ומעלה היודעים לשחות.

ב. לפני התרת גלישה במגלשות יש לוודא את הימצאותם של "משלח" בראש המגלשה ו"מקבל" בתחתיתה, שהם עובדי מתקן הגלישה.

ג. האחראי על התלמידים יהיה בראש המגלשה יחד עם ה"משלח", ויתאם עמו את המרווחים המתאימים בין גולש לגולש, כדי שיהיה סיפק בידי ה"מקבל" לקבל את הגולשים בקצה המגלשה ולהרחיקם מהמקום וכדי למנוע התנגשות בין הגולשים במהלך הגלישה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א בתמוז התשמ"ח
6 ביולי 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי המדיני
של משרד החוץ

על-פי סעיף 18.241 של התקש"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר החוץ מינה את מר אריה לוין כממלא מקום המנהל הכללי המדיני של משרד החוץ מיום י"ח בתמוז התשמ"ח (3.7.88) עד יום כי בתמוז התשמ"ח (5.7.88) או עד לשובו של ד"ר יוסי ביילין מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים דובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', י"ח בתמוז התשמ"ח - 3.7.88
(בחדר ישיבות הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	270חק		שר המשפטים
ב.	טיוטת-חוק הנוטריונים (תיקון-אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988	278חק	*	שר המשפטים
ג.	טיוטת-חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988	279חק	*	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, של ח"כ י. ארצי (מס. תשל"ו)	277חק		שר המשפטים

ה.	טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערך שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים	173חק+ א'		שר המשטרה שר האנרגיה והתשתית שר העבודה והרווחה
ו.	טיוטת חוק יבוא כשר (תעודת הכשר), התשמ"ו-1987	70חק+		שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ז. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
ח. טיוטת-חוק הגברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
ט. טיוטת-חוק הגברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
י. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.) התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים
יא. טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
יב. הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
יג. טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים
יד. טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 35), התשמ"ח-1988	209חק	שר התעשיה והמסחר
טו. טיוטת חוק ביטוח בריאות, התשמ"ח-1988	261חק+ א'	שרת הבריאות שר האוצר
טז טיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988	207חק+ א'	השר לענייני דתות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

טיוטת חוק

שם החוק המוצע

חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988

עיקרי החוק המוצע, הצורך בו ומטרתו

1 סכומים שנגבו מאדם בטעות בקשר לקנס מינהלי, יוחזרו לו כשהם נושאים הפרשי הצמדה וריבית.

•

כעת קובע סעיף 17 לחוק העיקרי כי קנס מינהלי שלא שולם במועדו יתווספו עליו הפרשי הצמדה ותוספת פיגור, אין החוק דן במקרה שמוטל קנס מינהלי בטעות והוא שולם - וכבר היו דברים מעולם. מוצע כי סכומים כאלה יש להחזיר בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

2 מי שלא שילם קנס מינהלי במועדו, וביה משפט ציווה ביניהים על מחיקת רישומו בפנקס או על שלילה או אי חידוש של רשיון או היתר שלו, ניתן יהיה לפעול לגביו אף בהליכי גביית הקנס לפי פקודת המסים (גביה).

•

בסעיף 20(ב) לחוק העיקרי נקבע כי צו של ביה משפט למחיקת רישומו של אדם בפנקס, שלילת רשיון או היתר שניתנו לו או אי חידושם אינו גורע מהוראות סעיפים 17 לחוק (הקובע שקנס שלא שולם ישא הפרשי הצמדה ותוספת פיגור) וסעיף 19 (המאפשר לביה משפט להטיל מאסר במקום הקנס). נשמט אזכור סעיף 18 לחוק, המאפשר הפעלת הליכי גביה לפי פקודת המסים (גביה). אין הצדקה להבחין בין העיצומים הללו.

•

ומוצע להבהיר כי ניתן יהיה לפעול אף בהליכי גביית הקנס לפי פקודת המסים (גביה).

3. יבוטל הסייג בחוק העיקרי הקובע כי תקפן של תקנות שנקבע בהן קנס מינהלי שאינו קצוב יהיה לשלוש שנים מיום תחילת החוק העיקרי.

*

ביום 30 בנובמבר 1988 תסתיים תקופת הזמן שנקבעה לגבי תקנות שבהן ייקבע קנס מינהלי שאינו קצוב. תקופת הזמן נועדה לבחינת וביצוע המעשי של הפעלת קנס כזה. עד כה לא תותקנו תקנות הקובעות קנס מינהלי שאינו קצוב ואין עוד טעם מעשי בקיומה של תקופת הזמן האמורה.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

ראה נוסח של הצעת החוק והמצ"ב.

ה. השפעת החוק ומוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו או של משרדים אחרים:

לסעיף 1, סכומים שעל אוצר המדינה להחזיר לאזרח משום ששולמו בטעות, ולא הוחזרו תוך חודש מיום תשלומם, יהא על האוצר לשלם ביחס אליהם הפרשי הצמדה וריבית שייקבעו;

יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה, מבחינה משפטית;

(2) הממונה על התקציבים במשרד האוצר אינו מתנגד להצעה.

לסעיפים 2 ו-3 אין השפעה תקציבית;

1. <u>נוסח החוק המוצע:</u>

<u>חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988</u>

הוספת סעיף 17א

1. אחרי סעיף 17 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985[1] (להלן-החוק העיקרי), יבוא:

"התחזר 17א. שילם אדם סכום כסף בשל קנס מינהלי שהוטל עליו בסעות, יוחזר לו הסכום ששילם; הוחזר הסכום לאחר שעברו שלושים ימים מיום תשלומו, יווספו עליו הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו כפי שנקבע בתקנות."

תיקון סעיף 20

2. בסעיף 20 לחוק העיקרי, במקום "סעיפים 17 ו-19" יבוא "סעיפים 17, 18 ו-19".

ביטול סעיף 36

3. סעיף 36 לחוק העיקרי - בטל.

---

1) ס"ח התשמ"ו, עמ' 31

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

סיוטת חוק

א. **שם החוק המוצע:**

חוק הנוטריונים (תיקון-אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988.

ב. **עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו**

(1) מוצע שחתימתו של נוטריון על מסמך שנועד לשימוש בחוץ לארץ תאומת בידי עובד המדינה אף שאינו עורך דין.

- לפי סעיף 45(א) לחוק הנוטריונים, התשל"ו-1976, חתימתו של נוטריון על מסמך הנועד לשימוש מחוץ לישראל תאומת בידי עובד המדינה הכשיר להיות חבר בלשכת עורכי הדין ושמינה שר המשפטים.

ההוראה הקיימת נועדה לאפשר ביקורת של המסמכים הנוטריוניים הנועדים לשימוש בחו"ל - מכחינת התאמתם לתנאים של כל חיקוק המסדיגים משלוח מסמכים לחו"ל, בעיקר מטעמים של פיקוח על המטבע.

בשנים האחרונות התרבו הפניות למשרד המשפטים לקבלת אימות חתימות של נוטריונים, והעניין הפך לנטל כבד על המשפטנים העוסקים בכך.

הובהר, כי הביקורת הנערכת אגב אימות חתימתו של נוטריון, אינה עשויה להשיג את מטרתה, שכן העיון במסמך לבדו אין בו כדי לגלות - בהרבה מקרים - חריגה מסמכותו של הנוטריון או שימוש לרעה בסמכותו, כגון כשהמסמך כתוב בשפה לא מוכרת.

מוצע, שאימות החתימה יכול שייעשה אף בידי מי שאינו עורך-דין ואשר יוכל להיעזר בייעוץ של משפטן, לפי הצורך. האחריות לתקינות המסמכים הנוטריוניים שנועדו לשימוש בחו"ל ולתקינות שילוחם לחו"ל תחול על הנוטריונים, כפי שהיא חלה גם כיום, עם זאת תקויים במשרד

והמשפטים בידי משפטנים ביקורת מסורגת של המסמכים הנוטריוניים!

(2) בעד אימות וחתימתו של נוטריון תיגבה אגרת בשיעור שייקבע בתקנות שיתקין שר המשפטים!

- אין תצדקת למתן שירות זה, הכרוך בהוצאה לאוצר המדינה, ללא תשלום!

ג! השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, המקן וההלבט המיבחלי של משרד המשפטים

התצעה עשויה להקל על הנטל הרובץ כיום על המשפטנים של משרד המשפטים ווצמכיד על מילוי תפקידיהם! התכנסה מאגרות תסייע לכיסוי חלק מההוצאה הכרוכה באימות וחתימות של נוטריונים!

ד! <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

ראה נוסח של חוק הנ"ב

יצויין כי -

(1) המשנה ליועץ המשפטי למשלה(חקיקה) ממך את ידיו על ההצעה, מבחינת משפטית!

(2) הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעה!

חוק הנוטריונים (תיקון), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 45

1. בסעיף 45 לחוק הנוטריונים, התשל"ו-1976[1)] -

(1) בסעיף קטן(א), המלים "כשיר להיות חבר לשכת עורכי הדין" - יימחקו;

(2) במקום סעיף קטן(ב) יבוא:

"(ב) בעד אימות תחימתו של נוטריון תשולם אגרת כשיעור שיקבע שר המשפטים;"

---

1) ס"ח התשל"ו, עמ' 196; התשל"ח, עמ' 92; התשל"ט, עמ' 148, התש"ם, עמ' 111

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988





מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית שמש

ביום א', י"ח בתמוז התשמ"ח - 3 ביולי 1988

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

א. דיווח של משרד האוצר על תוצאות המו"מ באשר לפיטורים ולגובה הפיצויים לכ-270 עובדים במפעל מנועי בית-שמש.

ב. דיווח של משרד האוצר על מינוי יו"ר דירקטוריון לחברה, ועל ההליכים להשלמת הרכב מועצת המנהלים של החברה.

ג. דיווח של משרד האוצר על מו"מ בדבר מכירת המפעל לקונים פוטנציאלים.

ד. דיווח של משרד הבטחון על ההתקדמות בביצוע ההחלטה להבטחת תעסוקה לקיום המפעל.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: <u>נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורפת בזה הצעה להחלטה בעניין פטור ממכרז פומבי - משרת מנהל הרבנות הראשית אשר הוגשה על ידי השר לענייני הדתות. (נספח 118כל).

הנושא הנ"ל ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) ועל פי המלצת ועדת השירות מיום 16.5.88, כי חובת המכרז הפומבי לא תחול על משרד מנהל הרבנות הראשית.

דברי הסבר

1. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) רשאית הממשלה על פי המלצת ועדת השירות לקבוע כי חובת המכרז הפומבי לא תחול על משרות וסוגים של משרות.

2. משרד הדתות מבקש לפטור את משרת המשנה למנכ"ל ומנהל הרבנות הראשית מחובת המכרז הפומבי, מהסיבות הבאות:

   א. משרד הדתות יצר משרה של משנה למנכ"ל ומנהל הרבנות הראשית על ידי המרת משרת מזכיר הרבנות הראשית לישראל (משרה זו אושרה על ידי מחלקת התקן של ש"מ).

   ב. משרת מזכיר הרבנות הראשית לישראל היתה משוחררת מחובת המכרז הפומבי (ראה סעיף 11.956 א. 22 שבתקשי"ר).

   ג. בהתאם לכך משרה זו שלמשנה למנכ"ל ומנהל הרבנות הראשית צריכה להיות משוחררת מחובת המכרז הפומבי, היינו כדוגמת משרה שהומרה.

3. ועדת השירות בישיבתה מיום 16.05.88 בסעיף 3 לסדר היום החליטה כדלהלן:

"פטור ממכרז פומבי - משרת משנה למנכ"ל ומנהל הרבנות הראשית במשרד הדתות (מסמך מס' 1424).

המסמך אושר.

אולם הוועדה מדגישה כי החלטתה לפטור את המשרה ממכרז פומבי היא בגין מנהל הרבנות הראשית ולא המשנה למנכ"ל.
"

מוגש על-ידי השר לענייני דתות

י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

נספח 118כל

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר.

שר האוצר הודיע כי אינו מתנגד להצעה.

(א)

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בסיון התשמ"ח
2 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : חברי ועדת השרים לענין יישובי קו הגיימות בצפון

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. קו/3 של ועדת השרים לענין ישובי קו הגיימות מישיבתה ביום א', י"ג בסיון התשמ"ח(29.5.88):

קו /3 . <u>ישובי קו הגיימות בצפון - סקירות ודיווח</u>

ח ח ל י ט י ם:

א. לחברי ועדת השרים יופץ דיווח על בקשות נציגי הישובים ודברי השרים בישיבה.

ב. כל משרד יכין, בימים הקרובים, דו"ח על פעולותיו בשנה החולפת במסגרת ישובי קו הגיימות, הנושאים שכבר בוצעו, הנמצאים בביצוע והמתוכננים לשנה או שנתיים הבאות. הדוחו"ת יועברו לראש-הממשלה.

ג. לכנס בהקדם ישיבה נוספת של ועדת השרים לדיון במימצאי הדיווחים שיתקבלו מן המשרדים ולקבוע דרכי פעולה לעתיד והחלטות לביצוע.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: חברי ועדת המנכל"ים לענין ישובי
קו הגיימות בצפון

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בתמוז התשמ"ח
28 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר האוצר
שרת הבריאות

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. בר/15 של ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות מישיבתה ביום ב', י"ב בתמוז התשמ"ח(27.6.88):

בר /15 . <u>הידברות בנושא הבעיות הדחופות וקיצור התורים</u>

מ ח ל י ט י ם, לבדוק אפשרות של הידברות פורום מצומצם שיכלול את חברי ועדת השרים ונציגי הנהגת ההסתדרות וקופת החולים, בתיאום עם מזכיר ההסתדרות.

ההידברות תנוהל על-יסוד עקרונות אלה כבסיס להסדר הבעיות הדחופות וקיצור התורים:

א. תישמר מסגרת השכר הכוללת במשק וחימנע פריצתה.

ב. בכל הסדר במסגרת זו לא יווצרו יחסי עובד ומעביד עם הממשלה ובתי החולים.

ג. ההסדר יהא של קיצור תורים במערכת הבריאות.

ד. ההסדר יכלול תגמול הוגן לרופאים הכלולים בו על מאמץ מיוחד בקשר לקיצור התורים.

ב ב ר כ ה,

אליקים דובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט"ו בתמוז התשמ"ח-30.6.1988

1243(בר/8). המשבר במערכת הבריאות

1244(חק/297). הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), התשמ"ח-1988, של ח"כ י. שמאי (מס. תשכ"א)

1245. הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988

1246. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 69), התשמ"ח-1988

1247. הצעת-חוק בתי-המשפט (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988

1248. הצעת-חוק הבזק (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988

1249(כל/116). מימוש זכות הסרוב הראשונה של בתי זיקוק לנפט בע"מ לרכוש 52% ממניות גדות, תעשיות פטרוכימיה בע"מ

1250. מינוי למועצה לפיקוח על הגבלים עסקיים

בפרוטוקול זה 25 דפים.

ש מ ו ר

החלטת ועדת השרים לנושאים החברתיים של משרדת הבריאות , מיום כ"ח בסיון התשמ"ח (13.6.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.1988)

1243(בר/8). המשבר במשרדת הבריאות

מ ח ל י ט י ם:

א. לפנות אל היועץ המשפטי לממשלה בבקשה לחוות דעתו בהקדם על מסמך מנהלי בתי החולים בקשר לפתרון ביניים לבעיות הדחופות בבתי החולים, שהוגשה לוועדה ביום כ"ד בסיון התשמ"ח (9.6.88) וזאת מבלי שיוסק כי ישנה הסכמה לקבל מסמך זה.

השאלות עניינן האם ההצעה הכלולה במסמך בנושא שיטת התשלום וההתקשרות כרוכה בחשש להווצרות יחסי עובד ומעביד בין בתי החולים או המדינה לעובדים, ואם כן כיצד ניתן למנוע.

המכתב ליועץ המשפטי לממשלה שמור במזכירות הממשלה.

ב. לאשר עקרונית הזמנת גופים שבקשו להפגש עם הועדה וזאת במועד שייקבע מאוחר יותר.

רשימת הגופים מצורפת-בזה (דף 6).

כן יוזמן מנכ"ל המרכז הרפואי הדסה.

ג. להטיל על צוות משותף שמורכב מנציגי משרדי האוצר והבריאות, לסכם את נושא תקציב משרד הבריאות לשנה זו.

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ט בסיון התשמ"ח (14.6.1988), אשר קיבלה חוקף ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.1988)</u>

1244(חק/297). <u>הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), התשמ"ח-1988, של ח"כ י. שמאי (מס. חשכ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), התשמ"ח-1988, של ח"כ י. שמאי (מס. חשכ"א).

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו חוקף ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.1988)</u>

1245. <u>הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988</u>

מצורפת-בזה (דפים 9-7) הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/277 מיום ח' בסיון התשמ"ח (24.5.88) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ד בסיון התשמ"ח (9.6.88) (החלטה מס. 1191).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

.1246 הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 69), התשמ"ח-1988

מצורפת-בזה (דפים 14-10) הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 69), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/276 מיום ח' בסיון התשמ"ח (24.5.88) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ד בסיון התשמ"ח (9.6.88) (החלטה מס. 1190) והחלטת הממשלה מס. 1234 מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88).

הצעת-החוק הורגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

.1247 הצעת-חוק בתי-המשפט (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988

מצורפת-בזה (דפים 18-15) הצעת-חוק בתי-המשפט (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/274 מיום ח' בסיון התשמ"ח (24.5.88) אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ד בסיון התשמ"ח (9.6.88) (החלטה מס. 1189).

הצעת החוק הורגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

.1248 הצעת-חוק הבזק (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988

מצורפת-בזה (דפים 25-19), הצעת-חוק הבזק (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/296 מיום כ' בסיון התשמ"ח (5.6.88) אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ח' בתמוז התשמ"ח (23.6.88) (החלטה מס. 1227).

הצעת-החוק הורגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

<u>החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה , מיום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.1988)</u>

1249(כל/116). <u>מימוש זכות הסירוב הראשונה של בתי זיקוק לנפט בע"מ לרכוש 52% ממניות גדות, תעשיות פטרוכימיה בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, מכח החלטה מס. 1183 (כל/110) של הממשלה, מיום כ"ב בסיון התשמ"ח (7.6.88) - לא לאשר את מימוש זכות הסירוב הראשונה של בתי זיקוק לנפט בע"מ, לרכוש 52% ממניות גדות, תעשיות פטרוכימיה בע"מ.

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.1988)</u>

1250. <u>מינוי למועצה לפיקוח על הגבלים עסקיים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959 למנות את צביה דורי, עובדת מדינה, להיות חברה במועצה לפיקוח על הגבלים עסקיים במקום דוד ברודט.

להלן רשימת הגופים המבקשים להופיע בפני
ועדת השרים לטיפול בחשבר מערכת הבריאות

- נציג איגוד הרופאים
- נציג ארגון סכנאי רוטן
- נציג איגוד העובדים הסוציאלים
- נציג חטיבת אחיות קהילה
- יו"ר ועד הפועל של מגן דוד אדום
- נשיא מגן דוד אדום

חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 16), התשמ"ח-1988

החלפת סעיף 21

1. במקום סעיף 21 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957[1] (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"הצגת מחיר

21. (א) אדם המציע, המציג או המוכר במהלך עסק מצרך לצרכן, יציג תמיד על גבי המצרך או על גבי אריזתו, את מחיר המצרך.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על מצרך המוצג לראווה, בין בחלון ראוה ובין שלא בחלון ראוה, באופן הנותן יסוד להניח שהמצרך או מצרך דומה לו מוצע למכירה.

(ג) (1) הצגת המחיר על גבי המצרך תהיה במקום הנראה לעין, בספרות ברורות, קריאות, ובאופן המאפשר לכל אדם לדעת מה מחיר המצרך;

(2) המחיר כאמור בסעיף קטן (א) יהיה המחיר הכולל שבו יימכר המצרך, כשכלולים בו כל מס, אגרה, או תשלום חובה אחר החלים על המכירה|

(3) על אף האמור בפסקה (2), רשאי המוכר, במשך שבעה ימים מיום שהוגדל או הופחת שיעורו של מס ערך מוסף, שלא לכלול במחיר שהוצג את שיעור ההגדלה או ההפחתה, בתנאי שציין באופן בולט במקום העסק כי המחירים אינם כוללים את השיעור המוגדל או המופחת.

(ד) מחיר שהוצג כאמור בסעיף קטן (א), יהיה נקוב במטבע ישראלי, זולת אם התיר השר לנקוב את המחיר גם במטבע אחר; הודעה על מתן ההיתר תימסר לועדת הכלכלה של הכנסת.

(ה) שר רשאי בצו -

(1) לקבוע כללים בדבר אופן הצגת המחיר;

(2) לקבוע סוגי מצרכים לגביהם ניתן להציג את המחיר כאופן אחר מהאמור בסעיף קטן (א), וכללים בדבר אופן הצגתם;

(3) לקבוע סוגי מצרכים לגביהם תהיה חובה להציג בנוסף למחירם הכולל, גם את המחיר ליחידת מידה של המצרך לפי השיטה המטרית.

(4) לקבוע בצו שחובת הצגת המחיר לפי סעיף זה תחול גם על מצרכים המוצעים, המוצגים או הנמכרים במהלך עסק, גם למי שאינו צרכן.

(ו) על צו לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיף 16ב(ד) עד (ח) לחוק העיקרי.

תיקון סעיף 21א

2. בסעיף 21א לחוק העיקרי -

(1) במקום "בסעיף 21(ג)" יבוא "בסעיף 21(א)(2)";

(2) בסופו יבוא "זולת אם קבע שר אחרת בצו".

החלפת סעיף 27

3. במקום סעיף 27 לחוק העיקרי יבוא:

"הצגת שכר

27. (א) שר רשאי לקבוע בצו סוגי עסקים או שירותים, שעל העוסקים בהם או הותנים אותם תחול החובה להציג את שכר השירות השירות.

(1) הצגת השכר תהיה בבית העסק במקום הנראה לעין, בספרות ברורות, קריאות ובאופן המאפשר לכל אדם לדעת מה שכר השירות;

(2) השכר יהיה נקוב במטבע ישראלי, זולת אם התיר שר, או מי שהוא הסמיך לכך, לנקוב את השכר גם במטבע אחר; הודעה על מתן ההיתר תימסר לוועדת הכלכלה של הכנסת;

(3) שכר שהוצג כאמור בסעיף קטן (א), יהיה השכר הכולל שבו ייעשה השירות, כשכלולים בו כל מס, אגרה או תשלום חובה אחר החלים על

השירות, זולת אם קבע שר במקרים מיוחדים, אחרת בצו;

(4) על אף האמור בפסקה (3), רשאי נותן השירות במשך שבעה ימים מיום שהוגדל או הופחת שיעורו של מס ערך מוסף, שלא לכלול במחיר שהוצג את שיעור ההגדלה או ההפחתה, בתנאי שציין באופן בולט במקום העסק כי המחירים אינם כוללים את השיעור המוגדל או המופחת.

(ב) שר רשאי לקבוע בצו כללים בדבר אופן הצגת שכר השירות.

(ג) על צו לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיפים 16(ב) ו-(ד) עד (ח) לחוק העיקרי.

_____ התשמ"ח
(_____ 1988)

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 69),
התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 27	1.	בסעיף 27(א) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968[1] (להלן - החוק העיקרי), במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים".
תיקון סעיף 78	2.	בסעיף 78(א) לחוק העיקרי, במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים".
תיקון סעיף 137ג	3.	האמור בסעיף 137ג לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא: "(ב) נפטר מקבל קיצבה לפי פרק ג או ט לאחר שמלאו לו 65 שנים-בגבר ו-60 שנים-באשה, ישולם המענק כאמור בסעיף קטן (א)."
תיקון סעיף 164	4.	בסעיף 164(ב)(1) לחוק העיקרי, אחרי המלים "לפי הפקודה" יבוא "למעט ניכויים שהוחזרו לפי סעיפים 47א ו-47ב לפקודה".
תיקון סעיף 167	5.	בסעיף 167(ה) לחוק העיקרי, במקום המלים "תלמיד במוסד תורני" יבוא "בת המשרתת בשירות לאומי בהתנדבות שאישר השר לפי סעיף 5 ותלמיד במוסד תורני".
תיקון סעיף 169	6.	בסעיף 169(ב) לחוק העיקרי, בפיסקה (2), במקום "12" יבוא "24".
תיקון פקודת מס הכנסה והוראת שעה	7.	(א) בסעיף 47א לפקודת מס הכנסה (2) (להלן - הפקודה), במקום "75%" יבוא "60%".

(ב) לגבי שנת המס 1987 תיקרא פקודת מס הכנסה כאילו בסעיף 47א נאמר "70%" במקום "75%".

תחילה ותחולה

8. (א) סעיפים 1 ו-2 יחולו גם על מי שנישא לפני יום תחילתו של חוק זה ובלבד שבאותו יום טרם חלפה התקופה האמורה בסעיפים 27(א) ו- 78(א) לחוק העיקרי כנוסחם לפני תחילתו של חוק זה.

(ב) תחילתם של סעיפים 4 עד 6 החל בשנת המס 1987.

(ג) תחילתו של סעיף 7(א) החל בשנת המס 1988.

---

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשמ"ו, עמ' 125
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120

חוקר8

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 1 ו-2

בסעיפים אלה קבועה התקופה שבה זכאית אלמנה שבישואה בשנית ובישואיה הופקעו לשוב ולקבל גימלה. מוצע שהתקופה הקבועה בחוק כיום תוארך מ- 5 שנים ל- 10 שנים.

סעיף 3

סעיף 137ג לחוק העיקרי קובע כדלקמן:

"מענק במקרה פטירה 137ג. נפטר אדם שהיתה משתלמת לו קיצבת זקנה, קיצבת שאירים, קיצבה לפי פרק ג או פרק 2ט בשל נכות שדרגתה 50% לפחות, קיצבת תלויים לפי פרק ג או פרק 2ט והתקנות לפיו הביתנת במקום הקיצבאות האמורות, ישולם למי שהיה בן זוגו בשעת מותו, ובאין בן זוג - לילדו כהגדרתו בסעיף 5, מענק בסכום השווה לשכר הממוצע, כפי שהיה ב- 1 בינואר שקדם ליום הפטירה; חל פיצוי לאחר מכן, יוגדל המענק בשיעור הפיצוי."

מוצע שבמות נכה עבודה, שנפטר לאחר שהגיע לגיל 60-באשה ו- 65-בגבר, ישולם מענק הפטירה לבן זוגו או לילדו, אף אם דרגת נכותו היתה פחותה מ- 50%.

סעיף 4

הכנסתו השנתית של עובד עצמאי ושל מי שאינו עובד ואינו עובד עצמאי, לצורך חשלום דמי ביטוח, נקבעת בהתאם לכללים שבסעיף 164(א) ו-(ב) רישה, שלהלן נוטחם:

"164. חישוב הכנסתו השנתית של מבוטח אחר

(א) עובד עצמאי יראו כהכנסתו השנתית את הכנסתו מהמקורות המפורטים בסעיפים 2(1) ו- (2) לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש) (להלן - הפקודה) ומי שאינו עובד ולא עובד עצמאי יראו כהכנסתו השנתית את הכנסתו מהמקורות המפורטים בסעיף 2 לפקודה האמורה, והכל - בשנת הכספים שבעדה משתלמים דמי הביטוח (להלן - השנה השוטפת), ולאחר שנוכו ההוצאות הקשורות במישרין בהשגת ההכנסה.

(ב) (1) ההכנסה בשנה השוטפת תיקבע על פי השומה הסופית של ההכנסה כאמור לאותה שנה לפני כל פשור, ניכויים וזיכויים לפי הפקודה."

בהתאם לסעיפים 47א ו-47ב לפקודת מס הכנסה מותר ניכויים של 75% מסכומים ששילם יחיד בשנת מס כדמי ביטוח לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 וכן סכום שנקבע על ידי שר האוצר וששולם לפי חוק מס מקביל, התשל"ג - 1973.

מוצע שסכומים אלה, שתשלומם מתחייב על פי חוק, ינוכו מההכנסה המשמשת בסיס לחישוב דמי ביטוח והמחושבת לפי סעיף 164 לחוק העיקרי.

<u>סעיפים 5 ו- 6</u>

במסגרת תיקון מס' 63 לחוק הביטוח הלאומי (ס"ח התשמ"ו, עמ' 208) הורגלו מחד דמי הביטוח המינימליים לכלל המבוטחים שאינם עובדים ואינם עובדים עצמאיים. מכלל מבוטחים אלה יצאו המבוטחים החייבים בתשלום דמי ביטוח מינימליים מהכנסה השווה ל- 5% מהשכר הממוצע והזכאים לפטור מלא מתשלום דמי ביטוח.

(א) מתברר, כי בהיסח הדעת הושמט אזכורן של בנות המתנדבות לשירות לאומי מפסקה (ה), שלהלן נוסחה:

"מקסימום ומינימום 167. ....

(ה) תלמיד במוסד תורני או בישיבה שאין לו הכנסה, או שהכנסתו אינה מגיעה למינימום האמור בפרט 3 בלוח י"א, יראו כאילו הכנסתו היתה המינימום האמור."

מוצע לתקן חוסר זה, שכן לא היתה כל כוונה להגדיל דמי ביטוח דווקא לבנות אלה. בנות בשירות לאומי מתנדבות לתקופות ארוכות לביצוע פעולות המזכות בעלות משרות ציבוריות ולאומיות חשובות, כגון הנחלת הלשון העברית לילדים ומבוגרים וסיוע לקשישים וחולים.

(ב) בין הזכאים לפטור מלא מתשלום דמי ביטוח, כפי שנקבע בסעיף 169(ב) לחוק העיקרי נכללו עולים חדשים שטרם מלאו 12 חודשים מיום שעלו ארצה. מטעמי כי תקופת ההיקלטות מתארכת מעבר לשנה אחת בשל הקשיים למציאת מקורות הכנסה לפרנסתם.

מוצע להאריך את תקופת הפטור הקבועה בחוק מ-12 חודשים ל-24 חודשים.

<u>סעיף 7</u>

להלן נוסח סעיף 47א לפקודת מס הכנסה:

"ניכוי בשל תשלומים לביטוח לאומי ולקרן השוואה	47א.	יחיד שבשנת מס שילם דמי ביטוח לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968, בשל הכנסה שאינה הכנסת עבודה, יותר לו ניכוי של 75% מהסכומים ששילם, למעט תוספת לפי סעיף 179(א) לחוק האמור, ובלבד שהניכוי לא יעלה על הכנסתו החייבת שלפני הניכוי."

אוצר המדינה משלם כיום לפי חוק יציבות המשק, התשמ"ד - 1987 חלק מתשלומי הביטוח הלאומי, שעד אותו מועד שולמו על ידי המבוטחים הלא שכירים והמעסיקים. כתוצאה מכך, אין עוד הצדקה לשיעור הניכוי של 75% הקבוע כיום בפקודת מס הכנסה לענין תשלומי הביטוח הלאומי. מוצע ששיעור זה יופחת עד כדי 60%, כמתחייב מן העובדה שתשלומי הביטוח הלאומי פוחתו.

יחד עם זאת, מוצע לקבוע שלגבי שנת המס 1987 יהיה שיעור הניכוי 70%. זאת, בשל כך שבשנת המס האמורה שולמו תשלומי ביטוח לאומי על מלוא ההכנסה ומבלי שהוצארת המרחרות בניכוי נוכו מבסיס ההכנסה לחישוב דמי הביטוח, כמוצע בסעיף 2 לעיל.

חוקר8

חוק בתי המשפט (תיקון מס' 4), התשמ"ח-1988

החלפת סעיף 80

1. במקום סעיף 80 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד - 1984[1] (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"בית משפט שבחלקו בו הרעות

80. (א) בית משפט הדן כשלושה או יותר, ונחלקו דעות השופטים, תכריע דעת הרוב; אין רוב לדעה אחת - תכריע דעת אב-בית-הדין, ובענין פלילי - הדעה אשר לדעת אב-בית-הדין מקילה עם הנאשם.

(ב) לא היתה דעת רוב לענין סוג העונש או מידת העונש - רואים שופט שהציע את סוג העונש או מידת העונש החמורים ביותר בנסיבות הענין, כאילו הצטרף לדעתו של השופט שהציע את ההצעה הקרובה ביותר להצעתו; נחלקו הדעות איזהו סוג העונש או מידת העונש החמורים ביותר - תכריע דעת אב-בית-הדין."

תיקון סעיף 108

2. בסעיף 108 לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (3), במקום "הערכת הוצאות המשפט" יבוא "הסלת הוצאות משפט, הערכתם";

(2) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) קביעת שיעורי התשלומים שרשאי בית משפט או רשם להטיל על בעל דין בהליך אזרחי עבור רישום פרוטוקול הדיון, בין ידנית ובין במכשיר הקלטה או באמצעים אחרים, ולוכות דרכי גבייתם של תשלומים כאמור."

תיקון חוק בית

3. בסעיף 43(ב) לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969[2] -

(1) בפסקה (4), במקום "הערכת הוצאות משפט" יבוא "הסלת הוצאות משפט, הערכתם";

הדין
לעבודה (2) אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) קביעת שיעורי התשלומים שרשאי בית דין או רשם להטיל על בעל דין בהליך אזרחי עבור ריפוי פרוטוקול הדיון, בין ידנית ובין במכשיר הקלטה או באמצעים אחרים, ולרבות דרכי גבייתם של תשלומים כאמור;"

הוראות מעבר 4; הוראות סעיף 1 יחולו גם על תיקים התלויים ועומדים לפני בית משפט ערב תחילתו של חוק זה;

דברי הסבר

לסעיף 1

סעיף 80 לחוק קובע לאמור:

"בית משפט הדן בשלושה או יותר, ונחלקו דעות השופטים, תכריע דעת הרוב; אין רוב לדעה אחת - תכריע דעת אב-בית-הדין; לא היתה דעת רוב לענין סוג העונש או מידת העונש - רואים שופט שהציע את סוג העונש או מידת העונש החמורים ביותר בנסיבות העניין, כאילו הצטרף לדעתו של השופט שהציע את ההצעה הקרובה ביותר להצעתו; נחלקו הדעות איזהו סוג העונש או מידת העונש החמורים ביותר - תכריע דעת אב-בית-הדין";

מוצע להוסיף לסעיף זה פסקה לענין הכרעת הדין בעניינים פליליים שנקבע כי כאשר נחלקים שופטי בית המשפט בדעותיהם ואין רוב לדעה אחת, תכריע הדעה אשר אב-בית-הדין סבור שהיא המקילה עם הנאשם; פסקה זו היתה קיימת בסעיף 80 לחוק בתי המשפט עד לתיקונו בתיקון מס' 3 לחוק (ס"ח התשמ"ו, עמ' 216); באותו תיקון הוטפת הוראה שקבעה מהו הדין כאשר דעות השופטים חלוקות לענין העונש, אך בטעות נמחקה הפסקה האמורה שעניינה הכרעת הדין;

בהעדר הוראה מיוחדת זו, מחול בעניינים פליליים ההוראה הכללית שבסעיף 80 לחוק, הקובעת שבאין רוב לדעה אחת תכריע דעת אב-בית-הדין. הוראה זו עלולה להביא לתוצאות בלתי רצויות אם דעתו של אב-בית-הדין תהיה הדעה המתמירה עם הנאשם. מוצע, איפוא, לחזור ולכלול בחוק את ההוראה שבוטלה.

<u>לסעיף 2</u>

1) סעיף 108 לחוק העיקרי קובע כי "שר המשפטים רשאי להסדיר בתקנות סדרי דין את סדרי הדין והנוהג לפני בתי משפט, רשמים ולשכות הוצאה לפועל ובתי הערכת הוצאות המשפט".

היות והועלה ספק אם יש בנוסח זה כדי להסמיך את השר להתקין תקנות גם בדבר הטלת התוצאות על בעלי הדין - כשלמעשה קיימות כבר תקנות כאלה מזה זמן רב - מוצע להבהיר שהשר אכן מוסמך לעשות כן.

2) היום נרשם פרוטוקול הדיון ברוב המשפטים באופן ידני, אם בידי השופט עצמו ואם בידי קצרן, על פי הכתבתו של השופט. ההתעסקות בכתיבה או בהכתבה, בעיקר במשפטים גדולים, מקשה על השופט להתרכז מהעדים המופיעים בפניו ולהתרכז בעבודת השיפוט עצמה.

קיימת אפשרות להעסיק לצורך רישום הפרוטוקולים גופים שמחוץ למערכת בתי המשפט, המתמחים ברישום על ידי הפעלת מעבדי תמלילים, כך שניתן להגיע למצב שבו לא יצטרך שופט להנחות את הרושם בזמן הדיון או להכתיב לו את הפרוטוקול. רישום כזה כרוך בהוצאה כספית אשר אין בידי הנהלת בתי המשפט לכסותה. מוצע, איפוא, להסמיך את שר המשפטים להתקין תקנות שלפיהן יהיה בית המשפט רשאי להטיל את הוצאת הרישום על בעלי הדין, בשיעורים שיקבעו בתקנות. כמו כן יקבעו בתקנות דרכי גביתן של ההוצאות, כך שניתן יהיה לקבוע הסדר שלפיו ישלמו בעלי הדין את ההוצאות ישירות לרושמים, ללא צורך בתיווכה של קופת בית המשפט.

במשפטים שבהם המדינה היא אחת מבעלי הדין, עשויה היא גם להיות בעל הדין שעליו יוסלו הוצאות רישום הפרוטוקול. מבחינה זו כרוך ביצוע הצעת החוק בהוצאה מתקציב המדינה. לכיסוי הוצאה זו ישמש תקציבו השוטף של המשרד שיהא נוגע בדבר כנתבע או כתובע.

הוא הדין לגבי המוסד לביטוח לאומי לעניין פרוטוקולים של בית הדין לעבודה בתיקים שהמוסד צד להם.

<u>לסעיף 3</u>

1. סעיף 43 לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969 עניינו "ביצוע ותקנות" וסעיף קטן(ב) שבו קובע כי "שר המשפטים רשאי, לאחר התייעצות עם שר העבודה, להתקין תקנות בדבר סדר הדין בבית הדין, לרבות תקנות בדבר ערעורים וכן תקנות בדבר [illegible] הערכת הוצאות משפט". הוראה זו מקבילה להוראות סעיף 108 לחוק בתי המשפט, אשר בסעיף 2(1) לעיל מוצע לתקנן לעניין בתי המשפט. מוצע, איפוא, לערוך תיקון זהה גם לעניין בתי הדין לעבודה.

2. מוצע לכלול בסעיף 43 תיקון מקביל גם לזה האמור בסעיף 2(2) שלעיל, דהיינו, להסמיך את שר המשפטים, לאחר התייעצות בשר העבודה, להתקין תקנות לעניין השלום עבור רישום פרוטוקול הדיון בבית הדין לעבודה ולעניין דרכי גביתו של התשלום.

מ ב ו א

1. תקשורת לווינים יש בה יתרונות רבים בכך שהיא מביאה את העולם אל ביתו של אדם ומקרבת עמים וחרבויות; עם זאת עקרון "השמים הפתוחים" יש בו גם סיכונים, ובין היתר ניתן למנות את אלה:

(1) קיומה של תחנת המשדרת מתוץ לגבולות המדינה שידורים המיועדים בעיקרם לתושבי מדינת ישראל אינו מאפשר פיקוח על שידורים אלה, כפי שהוא קיים לגבי שידורים לפי חוק;

(2) שידורי לווין מחוץ לארץ המיועדים לתושבי ישראל מתבססים על מימון בהיקף גדול; מימון זה ניתן להשגה באמצעות פרסומת של מפרסמים מקומיים; הפרסומת המקומית מהווה משאב אשר שימוש נכון בו מאפשר קיום שידורים שלציבור ולמדינה יש ענין בהם ומאפשר תמיכה בהפקות מקומיות ומקוריות; הפנייה משאב זה אל מחוץ לגבולות המדינה עלול לסכל פיתוח ותמיכה בהפקות האמורות, מחר, ומאידך - לאפשר שידורים, שעל תכנם, אין כל אפשרות של פיקוח כפי שקיים לגבי כל יתר השידורים במדינה;

לפיכך מוצע לתוסיף לחוק הוראות הקובעות כעבירות את הקמתה והפעלתה של תחנת שידור בחו"ל לשידורי לווין המיועדים לישראל והסיוע להם, וכל כשהם נעשים בידי אזרח ישראלי;

2. סעיף 56ז(א) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, קובע את העונש למשדר שידורי כבלים ללא זכיון או למקים ולמפעיל תחנת שידור ללא זכיון;

נמצא, כי אין די בעונש הקבוע בחוק הקיים כדי להרתיע, וזאת בשים לב לחמורה הכספית הגבוהה-יחסית שיש למפעילים הפיראטיים של התחנות;

לכן יש צורך להרחיע גם את המסייעים לקיומן של התחנות, הנותנים עזרה טכנית, או המסייעים במימון, בחיווך ובחשדירי פרסומת; מוצע שגם סיוע

כאמור ייחשב כעבירה וכן שלא יותר לנכות לצרכי מס הכנסה הוצאות של פרסומת בשידורים אלה.

יש חשיבות מיוחדת בשעה זו למנוע תשדירי פרסומת כאמור, בשים לב לבחירות הקרבות לכנסת ולרשויות המקומיות. כידוע, מוסדרים שידורים של תעמולת בחירות בהוראות חוק מיוחדות; שידורים לא מורשים כאמור יפגעו בהסדר הקיים.

האמור לעיל בדבר הצורך בהרחבת מסייעים של תחנות שידור בכבלים חל גם לגבי אזרחי ישראל המסייעים להפעלת שידורים אסורים באמצעות לווינים.

חוק הבזק (תיקון מס' 6), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 36ג

1. בסעיף 36ג לחוק הבזק, התשמ"ב-1982 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בסעיף קטן(א), אחרי "בסימן זה" יבוא "למעט לעניין סעיף קטן (ב)", ובסופו יבוא "לעניין סעיף קטן(ב) אין בפקה מינה אם שידורי טלוויזיה באמצעות לווין כאמור משודרים בצופן או בכל דרך אחרת, מתחנת שידור בארץ או מחוצה לה, או אם קליטתם ממוענת למנוי או לאו";

(2) סעיפים קטנים (ב), (ג) ו-(ד) יסומנו (ו), (ז) ו-(ח), כסדרן, ולפניהם יבוא:

"(ב) מבלי לגרוע מהוראות כל דין -

(1) לא יחקין, לא יפעיל ולא יקיים אזרח או תושב ישראל, בישראל או מחוצה לה, שידורי טלוויזיה באמצעות לווין הנקלטים בישראל והמיועדים בעיקרם לציבור בישראל או לחלק ממנו, אלא אם כן קיבל זכיון מאת השר לפי חוק זה או הותר לפי כל דין;

(2) לא יסייע אזרח או תושב ישראל, בשטחין או בעקיפין, להתקנתם, להפעלתם או לקיומם של שידורים כאמור;

(ג) לענין סעיף קטן(ב) -

(1) "אזרח ישראל" או "תושב ישראל" - לרבות אזרח או תושב המחזיק בעשרים וחמישה אחוזים לפחות מאמצעי שליטה בתאגיד המפעיל או מקיים שידורים כאמור; בסעיף קטן זה, "מחזיק"- מי שמחזיק בשטחין או בעקיפין, לרבות באמצעות תאגיד אחר או באמצעות תאגידים אחרים;

(2) "סיוע" - כמשמעותו בסעיף 45ז(ח);

(ד) שידורים אסורים כאמור בסעיף קטן(ב), שיש בהם שימוש בשפה העברית, בין בדיבור ובין בכתב, או שידורים כאמור הכוללים תשדירי פרסומת למוצרים או לשירותים המשווקים בעיקרם בישראל, חזקה שהם מיועדים בעיקר לציבור בישראל.

(ה) הוראות סעיפים קטנים (ב), (ג) ו-(ד) לא יחולו על שידורים הניתנים ומיועדים מעצם טיבם לקליטה ישירה של הציבור מהאויר לפי כל דין."

תיקון סעיף 45ז

2. בסעיף 45ז לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן(ו) יבוא:

"(ז) מכלי לגרוע מהוראות פרק ד' לחוק העונשין, התשל"ז-1977), המסייע להתקנה, להפעלה או לקיומם של שידורים או המסייע להתקנה או להפעלה של תחנת שידור כשהוא יודע, או שבנסיבות הענין היה עליו לדעת, כי אינם משודרים כדין ושלא ניתן לגביהם זכיון מאת השר לפי חוק זה או שלא ניתן לגביהם היתר לפי כל דין, דינו - מאסר ששה חדשים או קנס 250,000 שקלים חדשים (להלן - "תחנת שידור אסורה" או "שידורים

אסורים", לפי העניין);

(ח) לעניין סעיף קטן(ז), "סיוע" -

(1) השתתפות בשידורים אסורים, לרבות קריאה, דיבור שלא מן הכתב, נגינה ומשחק, או השתתפות בהקלטה לשם שידורים כאמור;

(2) הספקת מישדרים לתכניות לשידורים אסורים, לרבות הספקת טקליטים, סרטי קולנוע וטלוויזיה, סרטי הקלטה מגנטיים, קוליים ואורקוליים, וכן כתיבת יצירה לצרכי שידורים כאמור;

(3) הספקת חדשות, ידיעות או תשדיר פרסומת לשידורים אסורים או לתחנת שידור אסורה, הזמנתם או תשלום בעדם;

(4) ניהול עסק שנועד לאפשר שידורים אסורים, לרבות סיוע בניהול עסק כאמור;

(5) טיטון פעולות ושידורים בתחנת שידור אסורה;

(6) עזרה טכנית לתחנת שידור אסורה, להפעלתה ולקיום שידורים אסורים;

(7) תיווך בין מפעיל שידורים אסורים, הבעלים או המחזיק של תחנת שידור אסורה, לבין ספקי חדשות או ידיעות או אנשים העוסקים בפרסומת או המעוניינים בפרסומת;

(8) העסקת אדם בצוות תחנת שידור אסורה;

(9) ייצוג או תיווך של מפעיל תחנת שידור אסורה, בעליה או מחזיקה לפעולות המנויות בפסקאות (1) עד (8);

(ט) נכלל תשדיר פרסומת בשידורים אסורים, ומבלי לגרוע מאחריות כל אדם לשידור תשדיר פרסומת כאמור, תהיה זו ראיה לכאורה כי התשדיר סופק, הוזמן או שולם בידי מי שתוכן התשדיר עשוי לקדם את עסקיו או את ענייניו, זולת אם הוכיח את אלה:

(1) הוא נקט בכל האמצעים הסבירים כדי למנוע את שידורו של התשדיר;

(2) התשדיר שודר שלא בידיעתו[1].

(י) לענין סעיף קטן (ח)(3) ולענין סעיף קטן (ט), "תשדיר פרסומת" - לרבות שידורים המומנים בידי מפלגה או גופים אחרים ותעמולת בחירות;"

תיקון פקודת מס הכנסה

3. בפקודת מס הכנסה[2], בסעיף 32, בסוף פסקה (12) יבוא "או לפי סעיף 56ז(ז), (ח), (ט) ו-(י) לחוק ובזק, התשמ"ב-1982",

תחולה

4. תחולתו של סעיף קטן (ב)(2) בסעיף 56ג לענין פסקאות (1) עד (3) ו-(6) עד (8) בסעיף קטן (ח) לסעיף 56ז, תהיה עד תום חמש שנים מיום תחילתו של חוק זה.

---

1) ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ו, עמ' 100 ועמ' 224; התשמ"ז, עמ' 358.
2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשמ"ח, עמ' 64.
3) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשמ"ח, עמ' 28.

דברי הסבר

סעיף 1

סימן ו' בפרק ב1 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, מתייחס לשידורי טלוויזיה באמצעות לווין. סעיפים קטנים (ב), (ג), (ד) ו-(ה) אשר יתווספו לסעיף 56ג לחוק, באים לקבוע איסור על שידורים מלווין ללא זכיון או ללא היתר לפי כל דין, ועל סיוע להוקנתם, להפעלתם או לשידורם של שידורים כאלה.

פסקה (1) בסעיף קטן(ג) באה להרחיב את העונשים אזרח ישראל ותושב בה, גם על מי שמחזיק, במישרין או בעקיפין, בעשרים ותמישה אחוזים לפחות מאמצעי שליטה כלשהו בתאגיד המפעיל ומקיים שידורים כאמור.

סעיף קטן (ד) קובע חזקה לכאורה בדבר שידוריה המיועדים בעיקר לציבור בישראל.

סעיף קטן (ה) מסייג את תחולת התיקון על שידורים הניתנים כיום לציבור על פי דין, כגון שידורי רשות השידור. כמו כן, מסייג סעיף זה את תחולת התיקון על שידורים שעשויים להינתן בעתיד באמצעות לווייניים המיועדים מעצם טיבם ומהותם ועל פי אמנות בין-לאומיות שישראל צד להם, לקליטה ישירה על ידי הציבור.

סעיף 2

סעיף קטן (ז) קובע עונש על סיוע לתחנת שידור אסורה או שידורים אסורים, וסעיף קטן (ח) מגדיר סיוע מהו.

סעיף קטן (ט) קובע ראיה לכאורה לענין תשדיר פרסומת לגבי מי שהתשדיר עשוי לקדם את עסקיו ועניניו, אלא אם הוכיח שהתשדיר נעשה שלא בידיעתו ושנקט בכל האמצעים למנוע את שידורו.

סעיף קטן (ג) מרחיב את ההגדרה של תשדיר פרסומת להשדירים הממומנים בידי מפלגות ולחעטולת בחירות.

סעיף 3

סעיף זה בא לקבוע שהוצאות "סיוע" לא יותרו בניכוי ממס הכנסה.

סעיף 4

סעיף זה בא לקבוע התולה זמנית להוראות ענשיות בענין "סיוע" לחחנת שידור אסורה, מאחר וחוך חמש שנים צפוי שניתן יהיה לקיים שידורי פרסומת בכבלים או ברשת שניה לטלוויזיה ורדיו; כן צפויים שידורי לווייניים הניחנים לקליטה ישירה בידי בעל זכיון לשידורי כבלים; בשל כך, עצמתם של החשטות המובעים במבוא להצעת חוק זה בחלשה, ולפיכך מן הראוי לבטל את הענשים בגין "סיוע" כאמור.

מימון

לענין סעיף 39א לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, דרך המימון לביצוע חוק זה יהיה מתקציב משרד התקשורת, יחידה הפיקוח של אגף ההנדסה סעיף 3902100100000 ומתקציב הפיתוח של האגף האמור סעיף 8101010500000 ללא צורך בחוספת תקציבית.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
השר לקליטת העליה
יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
מר מ. קפלן, יו"ר מועצת הנגידים

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ות/8 של הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית מישיבתה ביום א', י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88):

ות/8 . בינון מועצה מייעצת לקליטת העליה

מ ח ל י ט י ם:

א. תיכון מועצה מייעצת לקליטת עליה, משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית, שתפעל מטעם הועדה לתיאום - במספר שווה של משתתפים.

ב. הממשלה תקבע את נציגיה, שיכללו את המופקדים על קליטת העליה, לרבות בתחומי השיכון, העבודה, החינוך וכיוצא באלה. הנהלת הסוכנות תקבע את נציגיה, שיכללו את כל הגורמים העוסקים בנושא. כן ישתתפו במועצה נציגי התאחדויות עולים שייקבעו בהסכמה.

ג. המועצה תייעץ בקביעת המדיניות הנוגעת לקליטת העליה, ותמליץ בפני ועדת התיאום. היא תכונס לא פחות משלוש פעמים בשנה.

ד. כינונה של המועצה הוא צעד לחיזוק רוח שיתוף הפעולה הנחוץ למען השגת המטרה הנעלה של קליטת יהודים מכל אתר מתוך קירוב לבבות, ובכך - לעידוד העליה ארצה.

מצורף בזה תרגום ההחלטה לאנגלית.

ההחלטה גם נחתמה במסמך המצורף בזה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מר ג. ויתקון, מנכ"ל הסוכנות היהודית
מר הרי הורביץ, לשכת ראש הממשלה

June 26, 1988.

THE ESTABLISHMENT OF AN ADVISORY KLITA COUNCIL

It is hereby resolved that

a) An Advisory Klita Council be established jointly by the Government of Israel and the Jewish Agency, which shall act on behalf of the Coordinating Committee and will comprise of an equal number of participants.

b) The Government shall determine its representatives who shall comprise those who are in charge of olim absorption, including the areas of housing, labour, education and others. The Executive of the Jewish Agency shall determine its representatives who shall comprise all those factors engaged in the undertaking. The Council will also include representatives of Olim Associations to be determined by consent.

c) The Council shall advise on the determination of the policy relating to the absorption of olim and submit its recommendations to the Coordinating Committee. It shall convene not less than three times a year.

d) The establishment of the Council is a step towards strengthening the cooperation necessary for the achievement of the lofty goial of absorbing Jews from all parts of the world in a heartfelt spirit and thus encourage the Aliya to Israel.

בינוי מועצה מייעצת לקליטת עליה

א. תיכון מועצה מייעצת לקליטת עליה, משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית, שתפעל מטעם הועדה לתיאום - במספר שווה של משתתפים.

ב. הממשלה תקבע את נציגיה, שיכללו את המופקדים על קליטת העליה, לדבות בנושאי השיכון, העבודה התיירות וכיוצא באלה. הנהלת הסוכנות תקבע את נציגיה, שיכללו את כל הגורמים העוסקים בנושא. כן ישתתפו במועצה נציגי המאחדויות עולים שייקבעו בהסכמה.

ג. המועצה תייעץ בקביעת המדיניות הנוגעת לקליטת העליה, ותמליץ בפני ועדת התיאום. היא תכונס לא פחות משלוש פעמים בשנה.

ד. כינונה של המועצה הוא צעד לחיזוק רוח שיתוף-הפעולה הנחוץ למען השגת המטרה הנעלה של קליטת יהודים מכל אחר מתוך קירוב לבבות, ובכך - לעידוד העליה ארצה.

י. שמיר, ראש הממשלה

ש. פרס, ממלא מקום ראש הממשלה

בשם ממשלת ישראל

ש. דיניץ, יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית

מ. קפלן, יו"ר מועצת הנגידים

בשם הסוכנות היהודית

י"א בתמוז התשמ"ח
(26.6.88)

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
מחלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
השר לקליטת העלייה
יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
מר מ. קפלן, יו"ר מועצת הנגידים

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ות/9 של הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית מישיבתה ביום א', י"א בתמוז התשמ"ח(26.6.88):

ות /9 . העברת פעולות הקליטה הראשונית מהסוכנות היהודית לממשלת ישראל

מ ח ל י ט י ם, העקרונות שבמסמך המצורף בזה (דפים 3-2) מוסכמים בכפוף לניסוח סופי בעקבות ההערות שהושמעו בישיבה. המסמך יוכן לחתימה בעת הופעתו של ראש הממשלה בעצרת של הסוכנות היהודית.

מצורף בזה תרגום ההחלטה לאנגלית (דפים 5-4).

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מר ג. ויתקון, מנכ"ל הסוכנות היהודית
המנהל הכללי, המשרד לקליטת העלייה
מר הרי הורביץ, לשכת ראש הממשלה

(סעיף)

<u>העברת פעולות הקליטה הראשונית והסוכנות היהודית לממשלת ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. הסוכנות היהודית תעביר את מרבית פעילויותיה הנוכחיות בתחום הקליטה לממשלה בתוקף ס-1 באוקטובר 1988, בכפוף להשגת הסכמה בנושא התקציבי. במידה שיהיו חילוקי דעות בתחום התקציבי, יידונו אלה על-ידי ראש הממשלה ויו"ר הסוכנות היהודית. לאחר המועד דלעיל, לא תהא הסוכנות היהודית אחראית לעולים, עובדים, וכסים או פעילויות בתחום זה. נכסים שיישארו בבעלות הסוכנות היהודית ועובדי הסוכנות שימשיכו לטפל בקליטה לאחר המועד דלעיל, יהיו בניהול הממשלה.

ב. לתקופת מעבר של שנתיים תועמד הסוכנות היהודית בניינים וסגל לרשות משרד הקליטה, במטרה לסייע למשרד למלא את תפקידיו.

ג. הסוכנות היהודית תנהל משא ומתן עם ועד עובדי הסוכנות בדבר תנאי העברתם של עובדים לממשלה, או תנאי פרישתם של עובדים שיעזבו את הסוכנות היהודית.

ד. החלטת הוועדה לתיאום מהיום בעניין מועצה מייעצת לקליטת עליה ותהוה חלק בלתי נפרד מהחלטה הנוכחית.

ה. הסוכנות היהודית הגישה להסכם עם הממשלה על שירותי קליטה שיסופקו על-ידי הסוכנות, ואשר יכללו סיוע להסתדרויות וארגוני עולים, פעילויות בישראל לעידוד עליה, סיוע לאסירי ציון, סיוע מיוחד בתחום יזומות כלכליות לעולים ותחומים אחרים כפי שיוחלט מזמן לזמן על-ידי המועצה המייעצת.

ו. הסוכנות היהודית הסכימה ליטול על עצמה את מימון תחומי הפעילות החלופיים בסכום הנוכחי המושקע על-ידי הסוכנות בקליטה, כפי שייקבע בין הנהלת הסוכנות למשרד ואוצר (רשימה מפורטת של תחומי פעילות מיוחדים תובא בנפרד לאישור הנהלת הסוכנות ומועצת הנגידים).

ז. הועדה לתיאום תאמצת בעקרון את ההסכם בין הסוכנות היהודית והממשלה שיצורף לכאן.

כמו כן מחליטים כחלק בלתי נפרד מההסכם להעברת פעילויות הקליטה של הסוכנות היהודית לממשלה, כי:

(א) מדיניות ממשלת ישראל לעבור לקליטה ישירה מתקבלת בכפוף לעקרון ששום עולה לא יידחה, בשל העדר פתרון קליטה לגביו.

(ב) יועמד דיור מספיק להשכרה, לשם מימוש תכנית הקליטה הישירה.

(ג) תקציבים מספיקים למשכנתאות יועמדו לרשות כל העולים המבקשים לעשות בהם שימוש.

(ד) "סל הקליטה" - סכום כולל חודשי מבוסס על גודל המשפחה לכיסוי צרכי מחיה ושירותים הנדרשים לעולים - ייקבע בהסכמת הסוכנות והמועצה המייעצת ויעודכן מזמן לזמן.

(ה) הממשלה תספק כח אדם ומתקנים הנחוצים למימוש תכנית הקליטה הישירה.

כל האמור בכפוף להשגת הסכם בספי בין הממשלה לסוכנות היהודית במידה שיהיו חילוקי דעות בתחום זה, הנושא בפני ראש הממשלה ויו"ר הסוכנות היהודית.

הועדה לחיאום שכה ומצהירה על מחוייבותה הנמשכת לעליה מירבית, ותבקש מן הממשלה והסוכנות, בהתאם, להיענות לנסיבות קליטה מיוחדות שידרשו מימון מתאים, ומעבר לרמות שעליהן מבוסס הסכם זה.

י"א בתמוז התשמ"ח
26.6.88

DRAFT

Resolution on the Transfer of Initial Absorption Activities from the Jewish Agency for Israel to the Government of Israel

Government - Jewish Agency Coordinating Committee
June 26, 1988

IT IS RESOLVED THAT

1. THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL (JAFI) WILL TRANSFER MOST OF ITS PRESENT ACTIVITIES IN THE FIELD OF ABSORPTION TO THE GOVERNMENT BEGINNING ON OCTOBER 1, 1988. THE ABOVE IS SUBJECT TO AN AGREEMENT ON BUDGETING SPECIFICATIONS. IN CASE OF A DISPUTE OVER THE BUDGET, THE MATTER WILL BE RESOLVED BY THE PRIME MINISTER AND THE CHAIRMAN OF THE JEWISH AGENCY EXECUTIVE.

   AFTER THIS DATE, JAFI WILL NOT BE RESPONSIBLE FOR OLIM, WORKERS, PHYSICAL ASSETS, OR ACTIVITIES IN THIS AREA.

   ASSETS REMAINING UNDER JAFI OWNERSHIP AND JAFI WORKERS THAT CONTINUE TO DEAL WITH ABSORPTION AFTER THE ABOVE DATE WILL OPERATE UNDER GOVERNMENTAL MANAGEMENT.

2. FOR A TRANSITION PERIOD OF TWO YEARS THE JAFI WILL PUT BUILDINGS AND STAFF AT THE DISPOSAL OF THE MINISTRY OF ABSORPTION IN ORDER TO HELP THE MINISTRY TO FULFILL ITS FUNCTIONS.

3. THE JAFI WILL CONDUCT NEGOTIATIONS WITH THE WORKERS COUNCIL OF THE JAFI ON THE CONDITIONS OF TRANSFER OF WORKERS TO THE GOVERNMENT OR THE CONDITIONS OF RESIGNATION OF WORKERS LEAVING THE JAFI.

4. THE COORDINATING COMMITTEE RESOLUTION OF TODAY, CONCERNING THE ESTABLISHMENT OF AN ADVISORY KLITA COUNCIL WILL CONSTITUTE AN INTEGRAL PART OF THE PRESENT RESOLUTION.

5. THE JAFI HAS REACHED AGREEMENT WITH THE GOVERNMENT ON KLITA SERVICES TO BE PROVIDED BY JAFI WHICH WILL INCLUDE AID TO OLIM ASSOCIATIONS AND ORGANIZATIONS, ACTIVITIES IN ISRAEL THAT ENCOURAGE ALIYAH, HELP TO PRISONERS OF ZION, SPECIAL HELP IN THE AREA OF ECONOMIC INITIATIVES FOR OLIM AND OTHER AREAS AS RECOMMENDED FROM TIME TO TIME BY THE ADVISORY BOARD.

6. THE JAFI HAS AGREED TO TAKE UPON ITSELF THE FINANCING OF ALTERNATIVE AREAS OF ACTIVITY IN THE AMOUNT PRESENTLY INVESTED BY THE JAFI IN ABSORPTION AS TO BE DETERMINED BETWEEN THE JAFI EXECUTIVE AND THE MINISTRY OF FINANCE. (A DETAILED LIST OF SPECIFIC AREAS OF ACTIVITIES WILL BE BROUGHT SEPARATELY FOR APPROVAL OF THE JAFI EXECUTIVE AND THE BOARD OF GOVERNORS.)

7. THE COORDINATING COMMITTEE ENDORSES IN PRINCIPLE THE CONTRACT BETWEEN THE JAFI AND GOVERNMENT TO BE ATTACHED HERETO.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER RESOLVES, AS AN INTEGRAL PART OF THE AGREEMENT TO TRANSFER JAFI ABSORPTION ACTIVITIES TO THE GOVERNMENT THAT

a) THE POLICY OF THE GOVERNMENT OF ISRAEL TO MOVE TOWARDS DIRECT ABSORPTION IS ACCEPTED CONDITIONAL ON THE PRINCIPLE THAT NO OLEH WILL BE REJECTED ON THE GROUND THAT THERE IS NO ABSORPTION SOLUTION FOR HIM.

b) SUFFICIENT HOUSING WILL BE MADE AVAILABLE FOR RENTAL TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

c) SUFFICIENT BUDGETS FOR MORTGAGES WILL BE MADE AVAILABLE TO ALL OLIM WISHING TO USE THEM.

d) THE "ABSORPTION BASKET" - A LUMP SUM PER MONTH BASED ON FAMILY SIZE TO COVER LIVING NEEDS AND SERVICES REQUIRED BY OLIM - (SAL HAKLITAH) WILL BE FIXED WITH THE ADVISORY BOARDS' AGREEMENT AND WILL BE ADJUSTED FROM TIME TO TIME.

e) THE GOVERNMENT WILL SUPPLY PERSONNEL AND FACILITIES NECESSARY TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

THE ABOVE IS SUBJECT TO FINANCIAL AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF ISRAEL AND THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL AND IN THE CASE OF DISPUTE ON BUDGET, THE MATTER WILL BE RESOLVED BY THE PRIME MINISTER AND THE CHAIRMAN OF THE JEWISH AGENCY EXECUTIVE.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER DECLARES ITS ONGOING COMMITMENT TO MAXIMUM ALIYAH, AND WILL REQUEST THE GOVERNMENT AND THE JAFI TO RESPOND RESPECTIVELY TO EXTRAORDINARY ABSORPTION CIRCUMSTANCES REQUIRING APPROPRIATE FUNDING BEYOND THE LEVELS UPON WHICH THIS AGREEMENT IS BASED.

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין
הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית
יום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.88
(בשעה 17:00)

בלשכת ראש הממשלה

נכחו נציגי הממשלה: ראש-הממשלה, י. שמיר - יו"ר, ג. יעקבי,
י. מודעי, י. נבון, י. צור

נערכו נציגי הממשלה: ש. פרס, מ. בר-לב, ד. לוי, ז. המר (בחו"ל),
ע. ויצמן, מ. נסים, י. פרץ, מ. קצב,
י. רבין (בחו"ל), י. שפירא

נכחו נציגי הסוכנות היהודית: ש. דיניץ, א. אביחי, מ. ברמן, א. גורדון,
מ. דרובלס, נ. זוילי, ה. טאוב,
ב. טנובאום, נ. ליפוף, י. מאיר, מ. פישר,
מ. קפלן, מ. שטיין, מ. שטרית

נערכו נציגי הסוכנות היהודית: פ. גרנובסקי, א. מגיד

כן נכחו נציגים נוספים מטעם הממשלה ומטעם הסוכנות היהודית

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1. ת/8. כינון מועצה מייעצת לקליטת העלייה

2. ת/9. העברת פעולות הקליטה הראשונית מהסוכנות היהודית למשלת ישראל

3. ת/10. יהודי ברית המועצות

בפרוטוקול זה 9 דפים

ש מ ו ר

ות/8. <u>כינון מועצה מייעצת לקליטת העליה</u>

ראש הממשלה פותח ומקדם בברכה את הנוכחים ומציג את הנושא.

יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית ויו"ר מועצת הנגידים משלימים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. תיכון מועצה מייעצת לקליטת עליה, משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית, שתפעל מטעם הועדה לתיאום - במספר שווה של משתתפים.

ב. הממשלה תקבע את נציגיה, שיכללו את המופקדים על קליטת העליה, לרבות בתחומי השיכון, העבודה, החינוך וכיוצא באלה. הנהלת הסוכנות תקבע את נציגיה, שיכללו את כל הגורמים העוסקים בנושא. כן ישתתפו במועצה נציגי ההתאחדויות עולים שייקבעו בהסכמה.

ג. המועצה תייעץ בקביעת המדיניות הנוגעת לקליטת העליה, ותמליץ בפני ועדת התיאום. היא תכונס לא פחות משלוש פעמים בשנה.

ד. כינונה של המועצה הוא צעד לחיזוק רוח שיתוף הפעולה הנחוץ למען השגת המטרה הנעלה של קליטת יהודים מכל אחר מתוך קירוב לבבות, ובכך - לעידוד העליה ארצה.

מצורף בזה תרגום ההחלטה לאנגלית (דף 4).

ההחלטה גם נחתמה במסמך המצורף בזה (דף 5).

ות/9. <u>העברת פעולות הקליטה הראשונית מהסוכנות היהודית למשלחת ישראל</u>

השר לקליטת העלייה פותח.

בדיון משתתפים ה"ה מ. פישר וא. אביחי; השר י. מודעי; ה"ה י. מאיר, א. גורדון, ג. ויתקון, ב. טננבאום, מ. שמרית, מ. קורנרייך, מ. שטיין ומ. קפלן.

השר לקליטת העלייה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, העקרונות שבמסמך המצורף בזה (דפים 7-6) מוסכמים בכפוף לניסוח סופי בעקבות ההערות שהושמעו בישיבה. המסמך יוכן לחתימה בעת הופעתו של ראש הממשלה בעצרת של הסוכנות היהודית.

מצורף בזה תרגום ההחלטה לאנגלית (דפים 9-8).

ות/10. <u>יהודי ברית המועצות</u>

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה קורא את ההצעה להחלטה.

השר י. נבון שואל.

מזכיר הממשלה משיב.

בדיון משתתפים: ה"ה א. גורדון, ש. דינין, י. מאיר, ב. טננבאום, מ. פישר, מ. קורנרייך, מ. שטיין, מ. ברמן, מ. קפלן, נ. זוילי, נ. ליפוף, ס. הורביץ; השר י. נבון ומר ר. מאוב.

ראש הממשלה מסכם: לבקשת יו"ר מועצת הנגידים, נדחה סיכום הסעיף עד לאחר דיון במועצת הנגידים ביום ו' הקרוב.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

June 26, 1988.

THE ESTABLISHMENT OF AN ADVISORY KLITA COUNCIL

It is hereby resolved that

a) An Advisory Klita Council be established jointly by the Government of Israel and the Jewish Agency, which shall act on behalf of the Coordinating Committee and will comprise of an equal number of participants.

b) The Government shall determine its representatives who shall comprise those who are in charge of olim absorption, including the areas of housing, labour, education and others. The Executive of the Jewish Agency shall determine its representatives who shall comprise all those factors engaged in the undertaking. The Council will also include representatives of Olim Associations to be determined by consent.

c) The Council shall advise on the determination of the policy relating to the absorption of olim and submit its recommendations to the Coordinating Committee. It shall convene not less than three times a year.

d) The establishment of the Council is a step towards strengthening the cooperation necessary for the achievement of the lofty goial of absorbing Jews from all parts of the world in a heartfelt spirit and thus encourage the Aliya to Israel.



בינוי מועצה מייעצת לקליטת עליה

א. היכון מועצה מייעצת לקליטת עליה, משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית, שתפעל מטעם הועדה לתיאום - במספר שווה של משתתפים.

ב. הממשלה תקבע את וציגיה, שיכללו את המופקדים על קליטת העליה, לרבות בתחומי השיכון, התעסוקה החינוך וכיוצא באלה. הנהלת הסוכנות תקבע את וציגיה, שיכללו את כל הגורמים העוסקים בנושא. כן ישתתפו במועצה וציגי ההתאחדויות עולים שייקבעו בהסכמה.

ג. המועצה תייעץ בקביעת המדיניות הנוגעת לקליטת העליה, ותמליץ בפני ועדת התיאום. היא תכונס לא פחות משלוש פעמים בשנה.

ד. כינונה של המועצה הוא צעד לחיזוק רוח שיתוף-הפעולה הנחוץ למען השגת המטרה הנעלה של קליטת יהודים מכל אתר מתוך קירוב לבבות, ובכך - לעידוד העליה ארצה.

י. שמיר, ראש הממשלה

ש. פרס, ממלא מקום ראש הממשלה

בשם ממשלת ישראל

ש. דיניץ, יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית

מ. קפלן, יו"ר מועצת הנגידים

בשם הסוכנות היהודית

י"א בתמוז התשמ"ח
(26.6.88)

(סעיף)

<u>העברת פעולות והקליטה הראשונית מהסוכנות היהודית לממשלת ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. הסוכנות היהודית תעביר את מרבית פעילויותיה הנוכחיות בתחום הקליטה לממשלה בתוקף מ-1 באוקטובר 1988, בכפוף להשגת הסכמה בנושא התקציבי. במידה שיהיו חילוקי דעות בתחום התקציבי, ייפתרו אלה על-ידי ראש הממשלה וי"ר הסוכנות היהודית. לאחר המועד דלעיל, לא תהא הסוכנות היהודית אחראית לעולים, עובדים, נכסים או פעילויות בתחום זה. נכסים שיישארו בבעלות הסוכנות היהודית ועובדי הסוכנות שימשיכו לטפל בקליטה לאחר המועד דלעיל, יהיו בניהול הממשלה.

ב. לתקופת מעבר של שנתיים תעמיד הסוכנות היהודית כניינים וסגל לרשות משרד הקליטה, במטרה לסייע למשרד למלא את תפקידיו.

ג. הסוכנות היהודית תנהל משא ומתן עם ועד עובדי הסוכנות בדבר תנאי העברתם של עובדים לממשלה, או תנאי פרישתם של עובדים שיעזבו את הסוכנות היהודית.

ד. החלטת הועדה לתיאום מהיום בעניין מועצה מייעצת לקליטה עליה תהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה הנוכחית.

ה. הסוכנות היהודית הגיעה להסכם עם הממשלה על שירותי קליטה שיסופקו על-ידי הסוכנות, ואשר יכללו סיוע להסתדרויות וארגוני עולים, פעילויות בישראל לעידוד עליה, סיוע לאסירי ציון, סיוע מיוחד בתחום יוזמות כלכליות לעולים ותחומים אחרים כפי שיומלץ מזמן לזמן על-ידי המועצה המייעצת.

ו. הסוכנות היהודית הסכימה ליטול על עצמה את מימון תחומי הפעילות החלופיים בסכום הנוכחי המושקע על-ידי הסוכנות בקליטה, כפי שייקבע בין הנהלת הסוכנות למשרד האוצר (רשימה מפורטת של תחומי פעילות מיוחדים תובא בנפרד לאישור הנהלת הסוכנות ומועצת הנגידים).

ז. הועדה לתיאום מאחצת בעקרון את ההסכם בין הסוכנות היהודית והממשלה שיצורף לכאן.

כמו כן מחליטים כחלק בלתי נפרד מההסכם להעברת פעילויות הקליטה של הסוכנות היהודית לממשלה, כי:

(א) מדינות ממשלת ישראל לעבור לקליטה ישירה מתקבלת בכפוף לעקרון ששום עולה לא ייזוזה, בשל העדר פתרון קליטה לגביו.

(ב) יועמד דיור מספיק להשכרה, לשם מימוש תכנית הקליטה הישירה.

(ג) תקציבים מספיקים למשכנתאות יועמדו לרשות כל העולים המבקשים לעשות בהם שימוש.

(ד) "סל הקליטה" - סכום כולל חודשי מבוסס על גודל המשפחה לכיסוי צרכי מחיה ושירותים הנדרשים לעולים - ייקבע בהסכמת האוצה החייעצת ויעודכן מזמן לזמן.

(ה) הממשלה תספק כח אדם ומתקנים הנחוצים למימוש תכנית הקליטה הישירה.

כל האמור בכפוף להשגת הסכם כספי בין הממשלה לסוכנות היהודית במידה שיהיו חילוקי דעות בתחום זה, הנושא בפני ראש הממשלה וי"ר הסוכנות היהודית.

הוערה לחיאום שכה ומצהירה על מחוייבותה הנמשכת לעליה מירבית, ותבקש מן הממשלה והסוכנות, בהתאם, להיענות לנסיבות קליטה מיוחדות שידרשו מימון מתאים, מעבר לרמות שעליהן מבוסס הסכם זה.

י"א בתמוז התשמ"ח
26.6.88

DRAFT

Resolution on the Transfer of Initial Absorption Activities from the Jewish Agency for Israel to the Government of Israel

Government - Jewish Agency Coordinating Committee
June 26, 1988

IT IS RESOLVED THAT

1. THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL (JAFI) WILL TRANSFER MOST OF ITS PRESENT ACTIVITIES IN THE FIELD OF ABSORPTION TO THE GOVERNMENT BEGINNING ON OCTOBER 1, 1988. THE ABOVE IS SUBJECT TO AN AGREEMENT ON BUDGETING SPECIFICATIONS. IN CASE OF A DISPUTE OVER THE BUDGET, THE MATTER WILL BE RESOLVED BY THE PRIME MINISTER AND THE CHAIRMAN OF THE JEWISH AGENCY EXECUTIVE.

   AFTER THIS DATE, JAFI WILL NOT BE RESPONSIBLE FOR OLIM, WORKERS, PHYSICAL ASSETS, OR ACTIVITIES IN THIS AREA.

   ASSETS REMAINING UNDER JAFI OWNERSHIP AND JAFI WORKERS THAT CONTINUE TO DEAL WITH ABSORPTION AFTER THE ABOVE DATE WILL OPERATE UNDER GOVERNMENTAL MANAGEMENT.

2. FOR A TRANSITION PERIOD OF TWO YEARS THE JAFI WILL PUT BUILDINGS AND STAFF AT THE DISPOSAL OF THE MINISTRY OF ABSORPTION IN ORDER TO HELP THE MINISTRY TO FULFILL ITS FUNCTIONS.

3. THE JAFI WILL CONDUCT NEGOTIATIONS WITH THE WORKERS COUNCIL OF THE JAFI ON THE CONDITIONS OF TRANSFER OF WORKERS TO THE GOVERNMENT OR THE CONDITIONS OF RESIGNATION OF WORKERS LEAVING THE JAFI.

4. THE COORDINATING COMMITTEE RESOLUTION OF TODAY, CONCERNING THE ESTABLISHMENT OF AN ADVISORY KLITA COUNCIL WILL CONSTITUTE AN INTEGRAL PART OF THE PRESENT RESOLUTION.

5. THE JAFI HAS REACHED AGREEMENT WITH THE GOVERNMENT ON KLITA SERVICES TO BE PROVIDED BY JAFI WHICH WILL INCLUDE AID TO OLIM ASSOCIATIONS AND ORGANIZATIONS, ACTIVITIES IN ISRAEL THAT ENCOURAGE ALIYAH, HELP TO PRISONERS OF ZION, SPECIAL HELP IN THE AREA OF ECONOMIC INITIATIVES FOR OLIM AND OTHER AREAS AS RECOMMENDED FROM TIME TO TIME BY THE ADVISORY BOARD.

6. THE JAFI HAS AGREED TO TAKE UPON ITSELF THE FINANCING OF ALTERNATIVE AREAS OF ACTIVITY IN THE AMOUNT PRESENTLY INVESTED BY THE JAFI IN ABSORPTION AS TO BE DETERMINED BETWEEN THE JAFI EXECUTIVE AND THE MINISTRY OF FINANCE. (A DETAILED LIST OF SPECIFIC AREAS OF ACTIVITIES WILL BE BROUGHT SEPARATELY FOR APPROVAL OF THE JAFI EXECUTIVE AND THE BOARD OF GOVERNORS.)

7. THE COORDINATING COMMITTEE ENDORSES IN PRINCIPLE THE CONTRACT BETWEEN THE JAFI AND GOVERNMENT TO BE ATTACHED HERETO.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER RESOLVES, AS AN INTEGRAL PART OF THE AGREEMENT TO TRANSFER JAFI ABSORPTION ACTIVITIES TO THE GOVERNMENT THAT

a) THE POLICY OF THE GOVERNMENT OF ISRAEL TO MOVE TOWARDS DIRECT ABSORPTION IS ACCEPTED CONDITIONAL ON THE PRINCIPLE THAT NO OLEH WILL BE REJECTED ON THE GROUND THAT THERE IS NO ABSORPTION SOLUTION FOR HIM.

b) SUFFICIENT HOUSING WILL BE MADE AVAILABLE FOR RENTAL TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

c) SUFFICIENT BUDGETS FOR MORTGAGES WILL BE MADE AVAILABLE TO ALL OLIM WISHING TO USE THEM.

d) THE "ABSORPTION BASKET" - A LUMP SUM PER MONTH BASED ON FAMILY SIZE TO COVER LIVING NEEDS AND SERVICES REQUIRED BY OLIM - (SAL HAKLITAH) WILL BE FIXED WITH THE ADVISORY BOARDS' AGREEMENT AND WILL BE ADJUSTED FROM TIME TO TIME.

e) THE GOVERNMENT WILL SUPPLY PERSONNEL AND FACILITIES NECESSARY TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

THE ABOVE IS SUBJECT TO FINANCIAL AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF ISRAEL AND THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL AND IN THE CASE OF DISPUTE ON BUDGET, THE MATTER WILL BE RESOLVED BY THE PRIME MINISTER AND THE CHAIRMAN OF THE JEWISH AGENCY EXECUTIVE.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER DECLARES ITS ONGOING COMMITMENT TO MAXIMUM ALIYAH, AND WILL REQUEST THE GOVERNMENT AND THE JAFI TO RESPOND RESPECTIVELY TO EXTRAORDINARY ABSORPTION CIRCUMSTANCES REQUIRING APPROPRIATE FUNDING BEYOND THE LEVELS UPON WHICH THIS AGREEMENT IS BASED.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בתמוז התשמ"ח
1 ביולי 1988

אל : מנהלי לשכות השרים

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>פרוטוקול הממשלה מיום 26.6.88</u>

בפרוטוקול הממשלה מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88) שהועבר אליכם, חלה טעות במספרי ההחלטות.

אי-לכך מועבר אליכם פרוטוקול זה בשנית, כשהפעם מספרי ההחלטות נכונים.

נבקשכם להשמיד הפרוטוקול השגוי ולהחליפו במתוקן, המצורף-בזה.

כמו-כן, לתקן בהתאם את מספרי ההחלטות שצוטטו במכתבים שנשלחו על-ידי מזכיר הממשלה.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ח/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס (משעה 10:15), י. נבון, ד. לוי, א. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ (משעה 01:55), ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון (משעה 09:45), א. שריר (משעה 09:20)

נעדרו השרים: ז. המר (בחו"ל), י. רבין (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
בסעיף 1230:
ד. גולדברג - משרד החינוך והתרבות
א. הרשקוביץ - ראש מינהל תקציבים, משרד החינוך והתרבות
ש. טלמון - משרד האוצר
י. כהן - משרד החינוך והתרבות
ש. שושני - המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות
בסעיף 1231:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
סא"ל ש. חפץ - לשכת שר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל
בסעיף 1238:
ע. אמוראי - סגן שר האוצר
ג. ארבל - החמונה על שוק ההון
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. פרידמן - משרד האוצר
בסעיף 1239:
ח. עינת - רשות החברות הממשלתיות
בסעיף 1240:
א. דרקסלר - משרד החקלאות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 12 דפים.

סדר היום :

.1229 המלחמה בסמים

.1230 משרד החינוך והתרבות

.1231 ענינים בטחוניים

.1232 הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון

.1233 נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים

.1234 מינוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים

.1235 מינוי פרקליטת מחוז המרכז

.1236 א. מינוי חנה אבנור להיות יושבת-ראש המועצה להגבלים עסקיים

ב. מינוי דוד בכור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה

.1237 הצעת-חוק מילווה והמדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון

.1238 תגמולים לאלמנות שנישאו בשנית - תיקון סעיפים 27 ו-78 לחוק הביטוח הלאומי

.1239 הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988

.1240 הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988 - הצעת חוק פרטית של חה"כ א. שלום - ערר על החלטת ועדת השרים

.1241 הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב

.1242 נסיעות שרים

ש מ ו ר

.1229 המלחמה בסמים

ראש הממשלה מדווח על אישורו בקריאה שניה ושלישית בכנסת של חוק הרשות למלחמה בסמים התשמ"ח-1988. על-פי החוק תקום הרשות תוך 6 חודשים. כן מדווח ראש הממשלה כי בימת משרד המשפטים ותקבלה בימים אלה בוועדת השרים לענייני חקיקה טיוטת חוק שתאפשר חילוט (החרמה) של רכוש המשמש בסחר הסמים.

ראש הממשלה מביע סיפוק מכך שלקראת היום הבינלאומי של האו"ם למלחמה בסמים החל היום, הושלמה חקיקת חוק הרשות למלחמה בסמים ותקוה כי תהא זו ראשיתו של שלב חדש בטיפול בנושא.

.1230 משרד החינוך והתרבות

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח וסוקר את המשרד ופעילותו.

השרים י. שפירא, מ. גור, ג. יעקבי, מ. ארנס, א. שרון, מ. קצב, י. צור וי. הורביץ מעירים ושואלים.

המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות מעיר.

בדיון (שנערך לאחר הסקירות הבטחוניות) משתתפים השרים: מ. קצב, ג. יעקבי, י. מודעי, י. שפירא, מ. שחל, ג. פת, מ. גור, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס וי. פרץ.

שר האוצר מעיר.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיב.

המשך תשובת שר החינוך והתרבות תינתן בישיבה בשבוע הבא.

ש מ ו ר

1231. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

הרמטכ"ל ושר המשטרה סוקרים.

השרים א. שריר, י. שפירא, א. שרון, א. נחמקין, י. מודעי, ח. בר-לב, מ. קצב, מ. ארנס, מ. גור, י. צור וש. פרס מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, מ. קצב, י. הורביץ, י. מודעי, מ. גור, י. צור, י. שפירא, א. שריר, מ. ארנס, מ. שחל, א. נחמקין וח. קורפו.

שר המשטרה והרמטכ"ל משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

1232. <u>הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום</u>
<u>(תשלומי חובה), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון</u>

שר התעשיה והמסחר פותח.

שר המשפטים מעיר.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ג. פת וג. יעקבי.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה (דף 10) ולהגישה מיד לכנסת.

ש מ ו ר

1233. נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים

ראש הממשלה פותח.

השרים מ. נסים, י. נבון ומ. שחל מעירים.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1126 מיום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88) ועל-פי סעיף 27 לחוזה החכירה שאושר בהחלטת הממשלה האמורה: נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה המורמונית יהיה מר חיים קוברסקי.

1234. מינוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו בפועל של עוזי חסון למשרת פרקליט מחוז ירושלים.

תוקף המינוי יחל ביום ל' בסיון התשמ"ח (15.6.88) ועד יום ז' בטבת התשמ"ט (15.12.88).

1235. מינוי פרקליטת מחוז המרכז

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויה של נורית שניט להיות פרקליטת מחוז המרכז.

1236. א. מינוי חנה אבנור להיות יושבת-ראש המועצה להגבלים עסקיים

ב. מינוי דוד בכור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה

שר המשפטים פוחח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, ובהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון לפי סעיף 16 לחוק בתי-המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984, למנות את חנה אבנור, נשיאת בית המשפט המחוזי בתל-אביב, להיות יושבת-ראש המועצה להגבלים עסקיים, מיום ח' בתמוז התשמ"ח (23 ביוני 1988), עד יום י"ט בסיון התשמ"ט (22 ביוני 1989).

ב. בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, ובהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון לפי סעיף 16 לחוק בתי-המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984, למנות את דוד בכור, שופט (בדימוס) של בית-המשפט העליון, להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים, מיום ח' בתמוז התשמ"ח (23.6.88), עד יום כ"ג בטבת התשמ"ט (31.12.1988), בזיקה לתיקים הנמצאים בטיפולו בתוקף כהונתו הנוכחית כיו"ר המועצה.

1237. הצעת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון

סגן שר האוצר פותח.

מר ג. ארבל ושר האוצר משלימים.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון וא. נחמקין.

נציגי משרד האוצר משיבים.

ש מ ו ד

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: לאשר את הצעת חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דף 11) ולהגישה מיד לכנסת.

1238. <u>תגמולים לאלמנות שנישאו בשנית - תיקון סעיפים 27 ו-78 לחוק הביטוח הלאומי</u>

שר העבודה והרווחה פותח.

השרה ש. ארבלי-אלמוזלינו שואלת.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר תיקון כדלקמן בסעיפים 27 ו-78 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968:

1. בסעיפים 27(א) ו-78(א) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים".

2. הצעת החוק שתנוסח על-פי החלטה זו תוגש מיד לכנסת.

1239. <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988</u>

שר האוצר פותח.

מר ח. עינת סוקר.

שר האוצר משלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דף 12), ולהגישה מיד לכנסת.

.1240 <u>הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988 - הצעת חוק פרטית של חה"כ א. שלום - ערר על החלטת ועדת השרים</u>

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל וא. נחמקין.

בעקבות הסברי שר החקלאות הוסכם כי הנדון יוסר.

לפיכך, תקבל החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/265 מיום 15.5.88 תוקף כדלקמן:

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברת הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר-הכנסת א. שלום (מס. תרצ"ח) - לקריאה טרומית בכנסת.

.1241 <u>הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה התשי"ח-1958, לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה להעניק הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב.

ש מ ו ר

1242. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת השר מ. ארנס ללונדון באורח פרטי, מיום י"ב בתמוז התשמ"ח (27.6.88) עד יום י"ג בתמוז התשמ"ח (28.6.88).

שר התעשיה והמסחר ימלא את מקום השר מ. ארנס בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:00)

120313-1

מדינת ישראל

חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התשמ"ח - 1988

הארכת תוקף 1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958[1], מוארך בזה עד יום כ"ז בסיון התשמ"ט (30 ביוני 1989).

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, עומד לפוג ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988) ומשחר שהצורך בהן עומד בעינו, והצעת חוק ההיטלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, עברה קריאה ראשונה ונמצאת עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשנה נוספת.

ואלה המטרות שלשמן רשאי שר התעשיה והמסחר להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הווצלתם של טובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) ספיגתן או מניעתו של רווחי עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר סרבי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הרווח אינו נובע ממעלו או מיעילותו של מחוזק הטובין;

(5) עידוד היצוא.

---

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138.

הצעת חוק מילווה המדינה (תיקון מס' 8), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1 — 1. בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979(1) (להלן - החוק העיקרי) "20,000" יבוא "30,000".

תיקון סעיף 7 — 2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "20,000" יבוא "50,000".

דברי הסבר

בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979 (להלן - החוק) נקבע כי הממשלה רשאית ללוות, בשם המדינה, מילווה בסכום כולל שלא יעלה על 20,000 מליון שקלים חדשים, ולהוציא למטרה זו איגרות חוב; כספי המילווה ישמשו למטרות פיתוח ולפרעון חובות המדינה.

בסעיף 7 לחוק נקבע כי שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה הנקוב בסעיף 1 עד לסכום כולל של 20,000 מליון שקלים חדשים.

מוצע להעמיד את הסכום האמור בסעיף 1 לחוק על 30,000 מליון שקלים חדשים ואת הסכום האמור בסעיף 7 לחוק על 50,000 מליון שקלים חדשים.

---

(1) ס"ח התשל"ט, עמ' 112; התשמ"ח עמ' 44; ק"ת התשמ"ח, עמ' 854.

חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח - 1988

תיקון 1. בסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975[1], החליפו "בחוץ סעיף לארץ" - יימחקו.
63א

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשל"ו, עמ' 7; התשמ"ו, עמ' 168.

דברי הסבר

סעיף 63א לחוק קובע לאמור:

"אי תחולת הוראות לגבי גיוס הון

63א. ההוראה המסמיכה שבסעיף 4(א) או הוראות סעיף 31(ג) לא יחולו על חברה אשר הממשלה, באישור הועדה, החליטה שטעמים של הצעת מניות לציבור בחוץ לארץ מחייבים שלא להחילן עליה; בסעיף זה, "מניות" - תעודות שחברה מנפיקה בסדרות והמקנות זכות חברות או השתתפות בה, או המקנות זכות לרכישת מניות כאמור."

סעיף 4(א) לחוק מעניק לממשלה סמכות לקבוע לחברה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, שיקולי פעולה שאינם עסקיים.

סעיף 31(ג) לחוק קובע כי החלטת דירקטוריון החברה בדבר ייעוד רווחיה טעונה אישור רשות החברות הממשלתיות.

סעיף 63א הוסף לחוק לאור שמספר חברות ממשלתיות ביקשו לגייס הון בחוץ לארץ, אך החברר שהוראות סעיפים 4(א) ו-31(ג) מרתיעות משקיעים זרים לרכוש את המניות של חברות אלה.

מטרר שמדיניות הממשלה היא למכור את אחזקותיה בחברות ממשלתיות וכן לאפשר לחברות ממשלתיות לגייס הון מן הציבור למימון תכניות פיתוח, במקום מימון מתקציב המדינה, מוצע להרחיב את ההסמכה שבסעיף זה גם מטעמים של הצעת מניות לציבור בישראל.

3552/ק

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה', ט"ו בתמוז התשמ"ח - 30.6.88

(החלטה מצורפת)

כל/116 (גד/1). <u>מימוש זכות הסירוב הראשונה של בתי זיקוק לנפט בע"מ לרכוש 52% ממניות גדות, תעשיות פטרוכימיה בע"מ</u>

מ ח ל ' ט ' ם, מכח החלטה מס. 1183 (כל/110) של הממשלה, מיום כ"ב בסיון התשמ"ח (7.6.88) - לא לאשר את מימוש זכות הסירוב הראשונה של בתי זיקוק לנפט בע"מ, לרכוש 52% ממניות גדות, תעשיות פטרוכימיה בע"מ.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.88
(בשעה 14:00)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, ח. בר-לב, י. הורביץ,
א. נחמקין, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. גור, ג. יעקבי, י. מודעי,
מ. נסים, י. פרץ, ח. קורפו, י. שמיר,
י. שפירא

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
ו. לוסטהויז - משרד המשפטים
ע. מור - לשכת שר האנרגיה והתשתית
נ. מימון - משרד העבודה והרווחה
א. צידון - לשכת שר המשפטים
י. קרנות - משרד הבריאות
י. רבינוביץ - משרד האוצר
ד. שטאוב - משרד האוצר
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה
ט. שפויץ - משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

חק/305. הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון) (איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תשמ"ו)

חק/306. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

חק/307. טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח-1988

חק/308. הצעת-חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת י. שפירא וא. פרוש (מס. תשמ"ו)

חק/309. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס. תשל"ו)

ש מ ו ר

חק/305. הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון) (איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תשמ"ו)

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, א. שריר, מ. שחל, מר ש. גוברמן והגב' י. קרנות.

מ ח ל י ט י ם (בהתנגדותו של שר האנרגיה והתשתית), בהתייחס להצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון) (איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תשמ"ו):-

א. להוסיף להצעת החוק סעיף שבו ייקבע כי מסירת מידע לרופא, פסיכולוג או מורשה לעסוק בסיעוד לצורך המשך טיפול בקטין לא ייחשב כעבירה.

ב. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ובכפוף לעיל - לתמוך בהצעת-החוק הנ"ל.

חק/306. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לתמן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, א. שריר, ח. בר-לב, והגב' ט. שפניץ.

מ ח ל י ט י ם, נציג משרד המשפטים יבוא בדברים עם שר האנרגיה והתשתית בענין הצעתו - לתקן את הצעת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לתמן רכישת נכס), התשמ"ח-1988.

חק/307. טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח-1988

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה. (נפים 7-5).

חק/308. הצעת-חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת י. שפירא וא. פרוש (מס. תשמ"ו)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל וא. שריר.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת י. שפירא ומ. פרוש (מס. תשמ"ז).

חק/309. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין חוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס. תשל"ו)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א.שריר, מ. שחל, ח. בר-לב, ה"ה י. רבינוביץ, י. תריש וד. שטאוב.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס. תשל"ו):-

א. (1) לפנות אל חבר הכנסת י. ארצי בבקשה לעכב את העלאתה של הצעת-חוק הנ"ל במליאת הכנסת, כדי לאפשר לועדת השרים לענייני חקיקה לסיים הדיון ולקבוע את עמדת הממשלה;

(2) אם החבר כנסת י. ארצי ידחה את הבקשה כאמור ועדת השרים תקיים משאל טלפוני, כדי לקבוע עמדה;

ב. להטיל על משרד האוצר להביא בפני ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה הקרובה, מסמך, ובו פירוט לעניין -

(1) היקף הקרקעות המוקפאות המוערכים על-ידו כאפס;

(2) שווי הקרקעות הנ"ל;

(3) מימצא של שווי עסקה שנעשתה מרצון בתכנית לי המוקפאת.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת-חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח - 1988.

ב. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע, מטרתו והצורך בו:</u>

מוצעים בזה תיקונים, מיוזמת לשכת עורכי הדין, בענין השיפוט המשמעתי:

(1) לבית הדין המשמעתי תהיה נשיאות שתורכב מיושב ראש בית הדין וארבעה סגנים (במקום שני סגנים, כיום);

(2) שלושה מחברי הנשיאות יהיו מנין חוקי לפעולות הנשיאות;

- ההצעה באה להרחיב את הנשיאות ולאפשר את הפקודה גם בהרכב חסר;

(3) תבוטל ההוראה הקיימת שלפיה חבר בית דין משמעתי רשאי לכהן רק שתי תקופות סמוכות;

- המדובר בנושאי תפקידים שיפוטיים, אשר לגביהם אין הצדקה לצמצם את תקופת הכהונה ואין להשוותם בענין זה לממלאי תפקידים שלטוניים;

(4) ניתן יהיה לערער על כל החלטה של בית דין משמעתי מחוזי בדבר השעיה זמנית, בין שהיא חיובית ובין שהיא שלילית;

- התיקון ספק אם הוראת סעיף 78(ד) לחוק מחייבת גם לאפשרות ערעור על החלטה <u>שלא</u> להשעות חבר, שכן נאמר בסעיף שרק על החלטת השעיה יהיה ערעור; כדי להסיר ספק, מוצע לקבוע במפורש כי יהיה ערעור לגבי <u>כל</u> החלטת של בית דין משמעתי לפי סעיף זה.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, התקן והיבט המינהלי של משרד המשפטים ושל משרדים ורשויות אחרים

לא צפויות השפעות על התקציב והחיבט המינהלי של שירות המדינה. ההצעה תסייע לשיפוט ומשמעתי של לשכת עורכי הדין.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ראה להלן נוסח של החוק המוצע.

יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על החוק המוצע, מבחינה משפטית.

(2) הטמונה על התקציבים במשרד האוצר הודיע כי אין לו התנגדות לחוק המוצע.

חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 11), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 14 1. בסעיף 14 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961[1] (להלן - החוק העיקרי), סעיף קטן (ב) בטל והסימן (א) יימחק.

תיקון סעיף 15 2. בסעיף 15(ב) לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) בטל והסימן (א) יימחק.

תיקון סעיף 18 3. בסעיף 18 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) יסומן (ד) ובמקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) חברי כל בית דין משמעתי יבחרו מביניהם יושב ראש בית הדין וארבעה סגני יושב ראש (להלן - הנשיאות).

(ב) שלושת מחברי הנשיאות יהיו מבין חוקי לכל פעולה של הנשיאות; לא תיפגע פעולה של הנשיאות בשל כך בלבד שנתפנה מקומו של חבר מחבריה; נתפנה מקומו של יושב ראש בית דין, תהא כל סמכות שנתייחדה לו לפי חוק זה נתונה בידי הנשיאות עד שיתמנה היושב ראש.

(ג) כל בית דין משמעתי ידון בשלושה; הנשיאות תקבע את אלה מבין חברי בית הדין שישבו לדין בענין פלוני."

תיקון סעיף 78 4. בסעיף 78(ד) לחוק העיקרי, במקום "על החלטת השעיה" יבוא "על החלטה".

תוקף 5. מי שנבחר כסגן יושב ראש בית דין משמעתי לפני תחילתו של חוק זה, רואים אותו כאילו חוק זה היה בתוקפו בעת ובחירתו.

---

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 178; התשמ"ז, עמ' 36.

מוגש על-ידי שר המשפטים

לי בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי למועצת המים

על-פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת המים:

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 125 לחוק המים תשי"ט-1959 למנות את אילן פריים כנציג משרד הפנים במועצת המים, במקומו של שמואל שמש.

ד ב ר י ה ס ב ר

השינוי המוצע בא עקב חילופי גברי במשרד הפנים.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ג', כ"ס בסיון התשמ"ח - 14.6.88

חק/297. הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), התשמ"ח-1988, של ח"כ י. שחאי (מס. תשכ"א)

מ ח ל י ט י ם, (6 קולות בעד, 5 קולות נגד ו-2 נמנעים), בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), התשמ"ח-1988, של ח"כ י. שחאי (מס. תשכ"א).

ההחלטה נתקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בתמוז התשמ"ח
21 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
השר לקליטת העלייה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1220 של הממשלה מישיבתה ביום א', ד' בתמוז התשמ"ח(19.6.88):

"1220. <u>דרכי העלייה של יהודי ברית-המועצות</u>

מ ח ל י ט י ם לפעול, במסגרת האמצעים החוקיים העומדים לרשות הממשלה, כדי שהיהודים שביקשו אישור יציאה מבריה"מ כדי להגיע לישראל, אכן יכואו במישרין לישראל."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



שמור

מזכירות הממשלה

סדר היום הצפוי

לישיבה ל"ח/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. המלחמה בסמים		ראש הממשלה
ב. דיון על משרד החינוך והתרבות		
ג. סקירות בטחון ומשטרה		
ד. הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	329	שר המשפטים
ה. הצעת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	334	שר האוצר
ו. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988	340	שר האוצר
ז. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מפעלי מים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום (מס. תרצ"ח) - ערר על החלטת ועדת השרים	326	שר האוצר
ח. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. חשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	332	שר הכלכלה והתכנון
ט. ביצוע החלטות צוות השופט קמא בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים	336 (נוסח מתוקן)	ראש הממשלה
י. נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים	333	השר לענייני דתות ושר החקלאות
יא. מנוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים	330	שר המשפטים
יב. מנוי פרקליטת מחוז המרכז	339	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח		השר המגיש
יג.1.מנוי חנה אבנור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים	341		שר המשפטים
2.מנוי דוד בכור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה	342		שר המשפטים
יד. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב	319		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טו. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה	+320		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'		שר האוצר
טז. טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה.	+338		סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
	+346		שר האוצר
	348		שר האנרגיה והתשתית
יז. תגמולים לאלמנות שנישאו בשנית - תיקון סעיף 27 לחוק הביטוח הלאומי	350	*	שר העבודה והרווחה
יח. נסיעות שרים			

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות

יום ד', י"ד בתמוז התשמ"ח - 29.6.88

(בשעה 08:00 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : רה"מ י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: ש. סלבין - לשכת ראש-הממשלה
פרופ' צ. סרודיו - קופת-חולים הכללית
נ. פסה - קופת-חולים הכללית
י. קיסר - מזכ"ל ההסתדרות (משעה 08:30)
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/17. הנושאים הדחופים במערכת הבריאות

בפרוטוקול זה 2 דפים

ש מ ו ר

בר/17. <u>הנושאים הדחופים במערכת הבריאות</u>

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. נסים וש. ארבלי-אלמוזלינו וה"ה י. קיסר, נ. פטה, צ. פרודיו, ע. רובין וא. רובינשטיין.

ראש הממשלה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות

יום ג', י"ג בתמוז התשמ"ח - 28.6.88

(בשעה 08:00 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ראש-הממשלה י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: ח. הברפלד - מנהל האגף לאיגוד מקצועי
פרופ צ. סרודיו - קופת חולים כללית
נ. פסה - קופת חולים כללית
י. קיסר - מזכ"ל ההסתדרות
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/16. הידברות עם ההסתדרות וקופת חולים במאמץ לפתרון הבעיות הדחופות במערכת הבריאות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

בר/16. <u>הידברות עם ההסתדרות וקופת חולים במאמץ לפתרון הבעיות הדחופות במערכת הבריאות</u>

ראש-הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השר מ. נסים, מר י. קיסר, מר נ. פסה, פרופ' צ. סרודיו, השר ש. פרס ומר ח. הברפלד.

שרת הבריאות מעירה.

ראש-הממשלה מסכם.

ונקבעה ישיבה נוספת למחר, 29.6.88 בבוקר.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 09:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות

יום ב', י"ב בתמוז התשמ"ח - 27.6.88

(בשעה 09:00 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
י. אחימאיר - לשכת ראש הממשלה
ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
י. אליאסוף - משרד המשפטים
י. דנון - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
פרופ' י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ד"ר מ. משיח - משרד הבריאות
א. נויבך - לשכת שר החוץ
א. סביר - לשכת שר החוץ
ש. סלבין - לשכת ראש-הממשלה
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה

נציגי ההסתדרות הרפואית:

ד"ר י. ויסבורט - יו"ר ארגון רופאי המדינה
ד"ר ר. ישי - יו"ר ההסתדרות הרפואית
ד"ר ח. סולן - סגן יו"ר ארגון רופאי קופת-חולים
ד"ר מ. צונן - יו"ר ארגון רופאי קופת-חולים
עו"ד ש. קיזמן - מוכ"ל ההסתדרות הרפואית

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/13. דיווח הצוות שריכז מוכ"ל משרד האוצר

בר/14. עמדת ההסתדרות הרפואית

בר/15. הידברות בנושא הבעיות הדחופות וקיצור התורים

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

בר/13. <u>דיווח הצוות שריכז מנכ"ל משרד האוצר</u>

ראש הממשלה פותח.

מנכ"ל משרד האוצר מדווח.

מנכ"ל משרד הבריאות משלים.

השרים ש. פרס ומ. נסים מעירים.

בר/14. <u>עמדת ההסתדרות הרפואית</u>

ראש הממשלה פותח.

ד"ר ר. ישי מציג את עמדת ההסתדרות הרפואית.

ד"ר ח. סולן, ד"ר י. וייסבורט וד"ר מ. צנגן משלימים.

השרים מ. נסים וש. פרס מעירים ושואלים.

נציגי ההסתדרות הרפואית משיבים.

בר/15. <u>הידברות בנושא הבעיות הרחופות וקיצור התורים</u>

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס ומ. נסים; מר ע. רובין.

השרה ש. ארבלי-אלמוזלינו ורה"מ י. שמיר מעירים.

מ ח ל י ט י ם, לבדוק אפשרות של הידברות פורום מצומצם שיכלול את חברי ועדת השרים ונציגי הנהגת ההסתדרות וקופת החולים, בתיאום עם מזכיר ההסתדרות.

ש מ ו ר

ההידברות תנוהל על-יסוד עקרונות אלה כבסיס להסדר הבעיות הדחופות וקיצור התורים:

א. תישמר מסגרת השכר הכוללת בחשק ותימנע פריצתה.

ב. בכל הסדר במסגרת זו לא יווצרו יחסי עובד ומעביד עם הממשלה ובתי החולים.

ג. ההסדר יהא של קיצור תורים במערכת הבריאות.

ד. ההסדר יכלול תגמול הוגן לרופאים הכלולים בו על מאמץ מיוחד בקשר לקיצור התורים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות

יום ו', ט' בתמוז התשמ"ח - 24.6.88

(בשעה 13:30 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
י. אליאסוף - משרד המשפטים
י. דנון - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
פרופ' י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ד"ר י. משיח - משרד הבריאות
א. סביר - לשכת שר החוץ
ש. סלבין - לשכת ראש-הממשלה
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה
א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה
י. שופט - לשכת שרת הבריאות

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/12. דווח הצוות לפתרון הבעיות הדחופות במערכת הבריאות

בפרוטוקול זה 2 דפים

ש מ ו ר

בר/12. דוח הצוות לפתרון הבעיות הדחופות במערכת הבריאות

ראש הממשלה פותח.

המנהל הכללי של משרד האוצר מוסר פרטים על עבודת הצוות ועל ההצעות אשר נדונו על ידו.

בדיון משתתפים: השר מ. נסים, ה"ה י. לס, א. מראני, ע. רובין, השרה ש. ארבלי-אלמוזלינו, ה"ה ש. הבר וו. מדינה.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. הצוות הבינמשרדי יתכנס במוצאי שבת (25.6.88) - אם ניתן, בהשתתפות נציגי ההסתדרות - במטרה להגיע להצעות מוסכמות.

ב. בראשית השבוע הבא תתכנס ועדת השרים לישיבה נוספת, לשם שמיעת דוח מעודכן מפי חברי הצוות. לישיבה יוזמנו גם נציגי ההסתדרות הרפואית.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הרחופים של מערכת הבריאות
יום ג', ו' בתמוז התשמ"ח - 21.6.88
(בשעה 08:00 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
י. אליאסוף - משרד המשפטים
י. דנון - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
ד"ר י. הארט - מנהל בית החולים השרון
פרופ י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
פרופ ד. מיכאלי - מנכ"ל בתי-החולים בתל-אביב
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ד"ר י. משיח - משרד הבריאות
א. סביר - לשכת שר החוץ
י. סגן - משרד הבריאות
ש. סלבין - לשכת ראש-הממשלה
י. פייוברג - משרד האוצר
ד"ר י. פרוסט - מנהל בית החולים קפלן
ע. קלמרו - ההסתדרות הכללית
האגף לאיגוד מקצועי
י. קרנות - ממלא-מקום היועץ המשפטי
משרד הבריאות
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה
י. שופס - לשכת שרת הבריאות
פרופ' מ. שני - מנהל בית החולים שיבא

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/10. הצעת מנהלי בתי החולים

בר/11. תקציב משרד הבריאות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

בר/10. <u>הצעת מנהלי בתי החולים</u>

ראש הממשלה פותח.

פרופ' ד. מיכאלי מציג.

ד"ר י. פרוסט משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ש. פרס, ש. ארבלי-אלמוזלינו וה"ה י. חריש, ו. מדינה, ע. רובין, ד"ר י. האדט ופרופ' שני.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, למנות צוות בהרכב נציגי משרד האוצר, משרד הבריאות, מנהלי בתי החולים, ההסתדרות, קופת חולים הכללית והיועץ המשפטי לממשלה - שיחכנס עוד היום כדי לבדוק את ההצעות השונות לפתרון הבעיות הדחופות במערכת הבריאות, וזאת במגמה להגיע לפתרון שלא יפרוץ את מכלול מערכת השכר במשק.

הצוות ירוכז על-ידי המונהל הכללי של משרד האוצר.

בר/11. <u>תקציב משרד הבריאות</u>

(בהשתתפות השרים בלבד ומזכיר הממשלה).

בדיון משתתפים: ראש-הממשלה והשרים מ. נסים, ש. פרס וש. ארבלי-אלמוזלינו.

מ ח ל י ט י ם:

בהחלטה מס. בר/9 (ב) של ועדת השרים מיום ב' בתמוז התשמ"ח (17.6.88) תהא התוספת בה מדובר (שמעל 36.5 מיליון ש"ח) בסך 8.5 מיליון ש"ח (במקום 7 מיליון ש"ח).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 0900)



מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות
יום ב', כ"ח בסיון התשמ"ח - 13.6.88
(בשעה 21:30 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: י. אחימאיר - משרד ראש-הממשלה
ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
ד. בועז - המחוזה על התקציבים, משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
פרופ י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ד"ר י. משיח - משרד הבריאות
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה
א. סביר - לשכת שר התוץ
ש. סלבין - לשכת ראש-הממשלה
א. קאופמן - לשכת שר התוץ
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה
י. שופס - לשכת שרת הבריאות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/8. המשבר במערכת הבריאות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

בר/8. המשבר במערכת הבריאות

ראש-הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו, וה"ה ד. בועז, י. לס, ש. הבר, י. שופס, ו. מדינה, א. רובינשטיין וע. רובין מעירים.

מ ח ל י ט י ם:

א. לפנות אל היועץ המשפטי לממשלה בבקשה לחוות דעתו בהקדם על מסמך מנהלי בתי החולים בקשר לפתרון ביניים לבעיות הדחופות בבתי החולים, שהוגשה לועדה ביום כ"ד בסיון התשמ"ח (9.6.88) וזאת מבלי שיוסק כי ישנה הסכמה לקבל מסמך זה.

השאלות עניינן האם ההצעה הכלולה במסמך בנושא שיטת החשלום וההתקשרות כרוכה בחשש להוצרות יחסי עובד ומעביד בין בתי החולים או המדינה לעובדים, ואם כן כיצד ניתן למנוע.

המכתב ליועץ המשפטי לממשלה שמור במזכירות הממשלה.

ב. לאשר עקרונית הזמנת גופים שבקשו להפגש עם הועדה וזאת במועד שייקבע מאוחר יותר.

רשימת הגופים מצ"ב.

כן יוזמן מנכ"ל המרכז הרפואי הדסה.

ג. להטיל על צוות משותף שמורכב מנציגי משרדי האוצר והבריאות, לסכם את נושא תקציב משרד הבריאות לשנה זו.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

להלן רשימת הגופים המבקשים להופיע בפני
ועדת השרים לטיפול במשבר מערכת הבריאות

- נציג איגוד הרוקחים
- נציג ארגון טכנאי רנטגן
- נציג איגוד העובדים הסוציאלים
- נציג חטיבת אחיות קהילה
- יו"ר ועד הפועל של מגן דוד אדום
- נשיא מגן דוד אדום

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לנושאים הרחופים של מערכת הבריאות
יום ו', כ"ה בסיון התשמ"ח - 10.6.88
(בשעה 12:00 בלשכת שר החוץ)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ש. ארבלי-אלמוזלינו,
מ. נסים

נעדר חבר ועדת השרים : ראש הממשלה - י. שמיר (בחו"ל)

כן נכחו: ד. בועז - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
י. גבתון - בית חולים בילינסון
י. דנון - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
ד"ר י. הרט - בית חולים השרון
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
פרופ י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
פרופ ד. מיכאלי - מנהל המרכז הרפואי תל-אביב
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ד"ר י. משיח - משרד הבריאות
א. סביר - לשכת שר החוץ
י. סרוודיו - קופת חולים כללית
ד"ר י. פרוסט - בית חולים קפלן
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה
ד"ר מ. רווח - בית חולים רמב"ם
דר' י. שיינפלד - בית חולים הכרמל

א. לישנסקי - משנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/7. תוכנית לפתרון ביניים למשבר הנוכחי בבתי החולים -
הצעת תוכנית של מנהלי בתי החולים

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

בר/7. <u>תוכנית לפתרון ביניים למשבר הנוכחי בבתי החולים - הצעת תוכנית של מנהלי בתי החולים</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. ארבלי-אלמוזלינו, ש. פרס, מ. נסים, ה"ה ד. מיכאלי, י. שיינפלד, ו. מדינה, י. הרט, ד. בועז, י. סרוודיו, י. משיח ומ. רווח.

ממלא-מקום ראש-הממשלה מסכם ומציע למנהלי בתי החולים להגיש לועדת השרים נספח עלויות לתכניתם.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות

יום ה', כ"ד בסיון התשמ"ח - 9.6.88

(בשעה 20:00 בלשכת שר החוץ - בתל-אביב)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ש. ארבלי-אלחוזלינו, מ. נסים

נעדר חבר ועדת השרים : ראש הממשלה - י. שמיר (בחו"ל)

כן נכחו: מ. אברוש - ארגון עובדי מינהל ומשק של בתי-החולים הממשלתיים
י. אופדסינו - ארגון עובדי מינהל ומשק של בתי-החולים הממשלתיים
ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
ד. בועז - המחלקה על המקציבים, משרד האוצר
ז. בנדט - ארגון עובדי מינהל ומשק של בתי-החולים הממשלתיים
מ. בן-שושן - ארגון עובדי מינהל ומשק של בתי-החולים הממשלתיים
ח. ברנס - ארגון עובדי קופת-חולים
י. בסר - חברת כר"מ
א. גולדשלגר - הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים
י. דהאן - ארגון עובדי קופת-חולים
א. זוהר - חברת כר"מ
י. טרטמן - ארגון עובדי קופת-חולים
ב. לוי - ארגון עובדי מינהל ומשק של בתי-החולים הממשלתיים
י. לם - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ז. מאורי - ארגון עובדי מינהל ומשק של בתי-החולים הממשלתיים
ש. מדנס - חברת כר"מ
א. מיסקין - הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים
נ. ניסימוב - ארגון עובדי מינהל ומשק של בתי החולים הממשלתיים
א. ניסל - הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים
א. סביר - לשכת שר החוץ
י. סלן - הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

א. צוונג - הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים
א. קאופמן - משרד החוץ
ל. קון - הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים
מ. קריסטון - הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים
ע. רובין - לשכת ראש הממשלה
א. רון - ארגון עובדי קופת-חולים
י. שופס - לשכת שרת הבריאות
ר. שחם - ארגון עובדי קופת-חולים

א. לישנסקי - משנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/5. הופעת נציגי ארגון קופת-חולים, עובדי מינהל ומשק של בתי החולים הממשלתיים ונציגי הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים - בפני ועדת השרים

בר/6. הצעת-תוכנית לביטוח רפואי משלים על-ידי חברת כר"מ

ש מ ו ר

בר/5. <u>הופעת נציגי ארגון קופת-חולים, עובדי מינהל ומשק של בתי החולים הממשלתיים ונציגי הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים - בפני ועדת השרים</u>

ממלא-מקום ראש-הממשלה פותח.

נציגי ארגון קופת-חולים, עובדי מינהל ומשק של בתי החולים הממשלתיים ונציגי הסתדרות הביוכימאים והמיקרוביולוגים, מעלים את השגותיהם לגבי המצב במערכת הבריאות.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ה"ה ח. ברנס, מ. אברוש, ז. מאורי, י. טרטמן, י. דהאן, צ. בנדל, מ. בן-שושן, ד. בועז, א. גולדשלגר, י. לס, ל, קון, מ. קריסטין, א. ניסל, א. מיסקין והגברות ר. שחם, ב. לוי, נ. רון וא. צוונג.

ממלא-מקום ראש-הממשלה מסכם.

בר/6. <u>הצעת-תוכנית לביטוח רפואי משלים על-ידי חברת כר"מ</u>

נציגי חברת כר"מ מציגים בפני ועדת השרים תכנית לביטוח רפואי משלים.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ה"ה ש. מדנס, י. בסר, א. זוהר, ע. רובין, ו'. לס.

ממלא-מקום ראש-הממשלה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות

יום ו', ב' בתמוז התשמ"ח - 17.6.88

(בשעה 13:30 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
: י. אחימאיר - לשכת ראש-הממשלה
ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
י. אליאסוף - משרד המשפטים
ד. בועז - החמונה על התקציבים, משרד האוצר
י. דנון - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
פרופ י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ד"ר י. משיח - משרד הבריאות
א. נויבך - יועץ כלכלי לשר החוץ
א. סביר - לשכת שר החוץ
ש. סלבין - לשכת ראש-הממשלה
י. קרנות - ממלא-מקום היועץ המשפטי
משרד הבריאות
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/9. א. חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה

ב. תקציב משרד הבריאות לשנת 1988

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

בר/9. א. חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה

ב. תקציב משרד הבריאות לשנת 1988

ראש-הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: מר י. חריש; השרים ש. פרס, מ. נסים, וש. ארבלי-אלמוזלינו; מר ו. מדינה, מר ש. הבר ומר ד. בועז.

המנהל הכללי של משרד הבריאות ומזכיר הממשלה מעירים.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. היועץ המשפטי לממשלה ימשיך בהכנת חוות דעתו בהתאם לפניית הועדה מיום כ"ט בסיון התשמ"ח (14.6.88) וזאת על יסוד מסמך מנהלי בחי החולים מיום כ"ד בסיון (9.6.88). לצורך זה יזמן היועץ המשפטי לממשלה יועצים משפטיים של גורמי הממשלה והאסתדרות הנוגעים לענין. בדיקתו תוכל לכלול גם חלופות אחרות.

ב. (בדרוב דעות) לאשר תוספת 7 מליון ש"ח לשם סיכום תקציב הבריאות לשנת הכספים 1988, וזאת מעל ל-36.5 מליון ש"ח שעליהם סוכם בשעתו בין ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר האוצר.

שרת הבריאות מודיעה על הסתייגותה מהחלטה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הרחופים של מערכת הבריאות
יום ה', כ"ד בסיון התשמ"ח - 9.6.88
(בשעה 08:00 בלשכת שר האוצר)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ש. ארבלי-אלמוזלינו,
מ. נסים

נערך חבר ועדת השרים : ראש הממשלה - י. שמיר (כחו"ל)

כן נכחו : ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
ש. הבר - משרד הבריאות
י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
א. סביר - לשכת שר האוצר
י. שופס - לשכת שרת הבריאות
ע. רובין - לשכת ראש הממשלה

נציגות האחיות :

ע. אהרוני - בית-חולים בלינסון
נ. בן-דב - אחות ראשית, משרד הבריאות
מ. גרבלר - מזכ"ל הסתדרות האחים והאחיות
ז. טל - בית-חולים תל-השומר
א. כהן - מזכירת חטיבת אחיות בתי החולים
ב. סופרין - בית-חולים תל-השומר
ע. פילפול - בית-חולים קפלן
מ. פינטו - בית-חולים בלינסון

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/4. מפגש עם נציגות האחיות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

בר/4. <u>מפגש עם נציגות האחיות</u>

מחלא מקום ראש הממשלה פותח.

נציגות האחיות מעלות את הצעותיהן לשיפור מצבה של מערכת הבריאות ושיפור תנאי העבודה והשכר של האחיות בפרט.

מחלא מקום ראש הממשלה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:00)

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות

יום ד', כ"ג בסיון התשמ"ח - 8.6.88

(בשעה 08:00 בלשכת שר החוץ)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

נערך חבר ועדת השרים : ראש הממשלה - י. שמיר (בחו"ל)

כן נכחו : ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
ד. בועז - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
מ. משיח - משרד הבריאות
א. סביר - לשכת שר החוץ
י. שופט - לשכת שרת הבריאות
ע. רובין - לשכת ראש הממשלה

מנהלי בתי החולים:

ד"ר י. גבתון - בית-חולים בילינסון
ד"ר הארט - בית-חולים השרון
פרופ' מיכאלי - בית-חולים איכילוב
פרופ' סרבדיו - מרכז קופת-חולים
ד"ר פרוסט - בית-חולים קפלן
ד"ר שאשא - בית-חולים נהריה
ד"ר שיינפלד - בית-חולים כרמל
פרופ' שני - בית-חולים תל-השומר
ד"ר רווח - בית-חולים רמב"ם

מ. גיר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/3. מפגש עם מנהלי בתי חולים

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

בר/3. <u>מפגש עם מנהלי בתי חולים</u>

ממלא מקום ראש הממשלה פותח.

מנהלי בתי חולים מעלים את השגותיהם והצעותיהם לפתרון הבעיה ומשיבים לשאלות חברי ועדת השרים.

ממלא מקום ראש הממשלה מסכם כי מנהלי בתי-חולים יגישו לועדת השרים את הצעותיהם לשיפור תנאי העבודה של הרופאים וזאת מבלי שיהא לדבר השלכות על יתר הסקטורים במשק.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:00)

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לנושאים הרחופים של מערכת הבריאות
יום ג', כ"ב בסיון התשמ"ח - 7.6.88
(בשעה 19:00 בלשכת שר החוץ)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ש. ארבלי-אלמוזלינו,
מ. נסים

נעדר חבר ועדת השרים : ראש הממשלה - י. שמיר (בחו"ל)

כן נכחו : ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
ד. בועז - משרד האוצר
י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
מ. משיח - משרד הבריאות
א. סביר - לשכת שר החוץ
י. שופס - לשכת שרת הבריאות
ע. רובין - לשכת ראש הממשלה

רשימת נציגי ההסתדרות הרפואית:

ד"ר אריאלי - בית-חולים אסף הרופא
ד"ר בלסר - בית-חולים קפלן
ד"ר גרינברג - בית-חולים כרמל
ד"ר וילקובסקי - בית-חולים ביילינסון
ד"ר ויסברט - יו"ר ארגון רופאי המדינה
ד"ר טיקוצ'ינסקי - בית-חולים מאיר
ד"ר ד. ישי - יו"ר ההסתדרות הרפואית
ד"ר סולן - סגן יו"ר ארגון רופאי קופת-חולים
ד"ר פלטאו - בית-חולים העמק
ד"ר פרידמן - בית-חולים ביילינסון
ד"ר צונן - יו"ר ארגון רופאי קופת-חולים
עו"ד קיזמן - מזכ"ל ההסתדרות הרפואית
ד"ר קרפ - בית-חולים מאיר

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/2. מפגש עם נציגי ההסתדרות הרפואית

ש מ ו ר

בר/2. <u>מפגש עם נציגי ההסתדרות הרפואית</u>

ממלא מקום ראש הממשלה פותח.

נציגי ההסתדרות הרפואית מעלים את השגותיהם לגבי דרכי הטיפול במשבר במערכת הבריאות.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו וש. פרס.

ממלא מקום ראש הממשלה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 22:30)

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הרחופים של מערכת הבריאות

יום ב', כ"א בסיון התשמ"ח - 6.6.88

(בשעה 22:30 בלשכת שר האוץ)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ש. ארבלי-אלמוזלינו,
מ. נסים

נעדר חבר ועדת השרים : ראש הממשלה - י. שמיר (בחו"ל)

כן נכחו : ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות
ד. בועז - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
ח. הכרפלד - יו"ר האגף לאיגוד מקצועי
י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
מ. משיח - משרד הבריאות
א. סביר - לשכת שר האוץ
נ. פסה - קופת-חולים
י. קיסר - מזכיר ההסתדרות
ע. רובין - לשכת ראש הממשלה

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

בר/1. המשבר במערכת הבריאות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

בר/1. <u>המשבר במערכת הבריאות</u>

יו"ר הועדה פותח.

חברי הועדה ונציגי ההסתדרות מעלים הצעות לפתרון המשבר במערכת הבריאות.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים, וה"ה י. קיסר, ו. מרינה, ח. הברפלד, ד. בועז, י. לס, מ. משיח, ע. רובין.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להזמין את נציגות הרופאים עובדי המדינה ונציגי הרופאים עובדי קופת-חולים להופיע בפני ועדת השרים ביום ג', 7.6.88 בשעה 19:00.

הזמנת רופאי קופת-חולים מותנית בהסכמתם להפסיק את עיצומיהם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 02:00)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם ה צ פ ו י

לישיבה ל"ז/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ד' בתמוז התשמ"ח - 19.6.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירת שר הבטחון			
ב. סקירת שר המשטרה			
ג. השריפות ברחבי הארץ			ראש הממשלה
ד. סקירת שר העבודה והרווחה על ועידת ארגון העבודה הבינלאומי			
ה. טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - ערדים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה - המשך הדיון	+322 +331 343	 *	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר המשפטים
ו. דרכי הגליה של יהודי בריה"מ	344	*	השר לקליטת העליה
ז. הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעות חירום (חשלומי חובה), התשמ"ח-1988	329		שר המשפטים
ח. הצעת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988	334	*	שר האוצר
ט. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988	340	*	שר האוצר
י. ביצוע המלצות צוות השופט קמא בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים	+336 א'	*	ראש הממשלה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יא. נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים	333	*	השר לענייני דתות ושר החקלאות
יב. מנוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים	330		שר המשפטים
יג. מנוי פרקליטת מחוז המרכז	339	*	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספת		השר המגיש
יד.1.מנוי חנה אבנור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים	341	*	שר המשפטים
2.מנוי דוד בכור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה	342	*	שר המשפטים
טו. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב	319		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה	+320 א'		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יז. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מפעלי מים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום - ערר על החלטת ועדת השרים	326		שר האוצר
יח.הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	332		שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

(1)

ביצוע המלצות צוות השופט קמא בענין ואוגת הדרכים בצומת הבונים

א. בעקבות החלטת הממשלה מס. 311 מיום כ"א באדר התשמ"ז (22.3.87) הלוטה, מצורפת-בזה חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.88) המדברת בעדה.

ב. לוטות בקשר לכך גם הצעת יישום שהגיש שר התחבורה בחלק הנוגע למשרדו והערות סגן ראש הממשלה ושר האיגוך והתרבות בחלק הנוגע למשרדו.

ג. מוצע לאשר את המלצות היועץ המשפטי לממשלה בשילוב עם מסמכי השרים הנזכרים לעיל.

מוגש על ידי ראש הממשלה

ל' בסיון התשמ"ח
15.06.88

נספח 336

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ירושלים, יג' בסיוון התשמ"ח
29 במאי 1988

חיוקן המסמכי לממשלה

6396/12

2823

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: דו"ח על ביצוע המלצות צוות כב' השופט עזרא קמא
בענין האוכלוסין הזרים בצוות הבונים

על פי החלטת הממשלה מט' 311, מיום כ"א באדר תשמ"ז (22.3.87), הריני להביא בפני הממשלה את הערותי לענין ביצוע ההמלצות של צוות השופט קמא.

דו"ח זה מהווה המשך לחוות דעתי שבה הבעתי עמדתי נגד הקמת ועדת חקירה ממלכתית לצורך בחינת האחריות האישית, לפי הצעת צוות השופט קמא.

להלן הערותי באשר ליתר המלצות הצוות האמור.

א. ההמלצות המופיעות בסעיפים 1 - 6 לדו"ח קמא (עמ' 25-26)

הנושאים המנויים בהמלצות דלעיל קשורים כולם בקביעת הכללים המיועדים להשיג מירב הבטיחות באופן הפעולה של הרכבת.

ברצוני להזכיר, בהקשר זה, כי עוד בטרם מונו וחברי צוות קמא להפקידם, מונה צוות בינמשרדי להפקת לקחים מהתאונה בצוות הבונים.

צוות זה הגיש את המלצותיו, שלושים ושלוש במספר. המלצות אלה, למעט ארבע, אומצו על ידי ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים.

לעניות דעתי עולות המלצות אלו בקנה אחד עם המלצות צוות קמא בענין שיפור תנאי הבטיחות של הרכבת.

... רצ"ב ריכוז המלצות הבינמשרדי ובצידו אופן היישום.*)

---

*) נמצא לעיון השרים במזכירות הממשלה
מצ"ב עמ' 25-26 מדו"ח קמא הנזכרים לעיל

מדינת ישראל
משרד המשפטים

חיועץ המשפטי לממשלה

חלק מן ההמלצות קבלו בטויין בחוקונים לחקנות החעבורה.

לחלק מן ההמלצות לא ניתן עיגון בחקיקה, והריני בא להמליץ בזה, כי הממשלה תורה למשרד התחבורה להגיש הצעת חוק אשר תתקן את פקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), תשל"ב-1972 במובן הבא:

תוקם רשות מוסמכת על פי החוק, אשר תרכז בידיה את הסמכויות וזאת האחריות להחזקה תקינה של כל מפגשי מסילות הברזל בארץ באשר הם שם. (המלצות י"ח, י"ט של הצוות הבינמשרדי, והמלצה (1) של צוות קמא). בהקשר זה תקבל הרשות המוסמכת סמכויות של רשות ומרור מקומית לצורך ומרור מפגשי מסילת הברזל (המלצה כ"ב של הצוות הבינמשרדי).

הרשות המוסמכת תוכל גם להחקין תקנות שעניינן כללי הזהירות של נסיעת רכבת, בכלל ובמפגשים בפרט כמפורט בהמלצה (2) של צוות קמא, וכן תוסמך הרשות להחקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים (3) ו-(4) של המלצות צוות קמא.

אני סבור, כי ההנחיות להסדרת הבטיחות במפגשי מסילת ברזל-דרך, ממאי 1987, שהוצאו על ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית למפגשים (מצ"ב), אין בהן משום יישום נאות של ההערות וההמלצות שהובאו בדו"ח קמא, שכן כל עוד לא תהיה רשות מוסמכת שסמכויותיה מעוגנות בחוק, ודיכי פעולתה מפורטות בתקנות, לא יהיה גוף שמידת האחריות הרובצת עליו, ותדיבן אותו לנקוט את הצעדים החוקיים העומדים לרשותו, לצורך הבטחת תקינותה של פעולת הרכבת.

ב. <u>ההמלצות שבסעיף 7 לדו"ח קמא (עמ' 26)</u>

... מצ"ב חוזר מנכ"ל משרד החינוך מ/5 מכ' בטבת התש"ן (1.1.90)*) שבו אומצו ההמלצות של הצוות הבינמשרדי בעניין הסעות תלמידים.

עפ"י האמור במכתב הלוואי של לשכת היועץ המשפטי למשרד החינוך, חייב כל טיול מסעם מוסד חינוך לקבל את אישור מנהל המוסד.

בחינת החוזר וההערות שבמכתב הלוואי הביאה אותי למסקנה שהסדרי הבטיחות בכל הנוגע לבחירת מסלולי טיול ואישורם אינו מטביע רצון, שכן לא מצאתי גורם שיפקח ויאשר את המסלול מבחינה בטיחותית.

נראה לי, אפוא, כי בכל הנוגע להמלצה שעניינה נוהל איטור טיולים של בתי ספר (ואולי יפה שעה זו גם לטפול בטיולים של הנוערות הבוער מן ההיבט הבטיחותי), על הממשלה להורות למשרד החינוך להביא בפניה נוהל מתוקן אשר יבטיח כי כל מסלול טיול שנבחר, עבר בקורת ובדיקה של המומחים לדבר בכל הנוגע למידת התאמתו מן הבחינה הבטיחותית, ברוח הדברים האמורים בהמלצה (7) של דו"ח קמא.

ב ב ר כ ה,

יוסף חבצלת
היועץ המשפטי לממשלה

---

*) נמצא לעיון השרים במזכירות הממשלה

יא. <u>ריכוז והמלצות</u> (עמ' 25-26 בדו"ח קמא)

(1) לקבוע, בחיקוק מתאים, את תחומי האחריות של הרשויות והגופים השונים וכן את אחריותם של ממלאי התפקידים הרשמיים למעשים ולמחדלים.

(2) לקבוע, בחיקוק מתאים, את כללי ההזהירות של נסיעת רכבת, לרבות כללי בלימת חירום, הגבלת מהירות והתנהגות במפגשי רכבת. אין להשאיר קביעת כללים כאמור להנחיות פנימיות ולהוראות מינהל.

הכללים האמורים יכללו גם את המהירות המרבית המותרת לרכבת בקטעי דרך לסוגיה ובמפגשים לסוגיהם.

(3) לקבוע,בחיקוק, כללי כשירותם של נהגי קטרים ועוזריהם, לרבות בדיקות רפואיות ומבחנים וכן בדיקות רפואיות תכופות ושוטפות מגיל מסוים ואילך, בדומה התקנות הקבועות לגבי נהגי רכב.

(4) לקבוע, בחיקוק, כי נהג קטר שהיה מעורב בתאונת דרכים - יותלה רשיונו עד לבירור נסיבות התאונה. לדעתנו, ניתן לאמץ לענין זה את ההוראות של סעיף 47 לפקודת התעבורה גבי התליית רשיון הנהיגה של נוהג שהיה מעורב בתאונת דרכים שבה נפגע אדם או ניזוק רכוש.

(5) ועדות הבירור והבדיקה שיוקמו לפי סעיף 76 א' לפקודת התעבורה לא ידונו ולא ימליצו בכל הנוגע לאחריות במישור העונשי בחקירת סיבות התאונה וגורמיה. תפקיד זה ימשיך להיות מוטל על כתפי רשויות החקירה והתביעה.

לפיכך, יש גם צורך מידי להתקין תקנות לפי סעיף 76 א' (ב) לפקודת התעבורה בדבר מינוי ועדות בירור ובדיקה, פעולותיהן וסמכויותיהן.

(6) יש לדעתנו צורך לצייד כל אוטובוס או רכב אחר המסיע נוסעים ממספר מסוים ויותר ואמבולנס - בציוד עזרה ראשונה שיכלול ציוד החיאה וכל ציוד רפואי וזיוני אחר למקרה כזה - לפי תקן שיקבע מנכ"ל משרד הבריאות או מי שהסמיכו לכך.

ציוד מתאים ובכמות מספקת לתאונה רבת-נפגעים יהיה גם ברכבות,בקרונות שונים.

יש גם לצייד כל רופא הרוצה בכך בציוד החיאה שיישא עמו ברכבו או בחיקו בכל עת.

(7) מקובלת עלינו המלצת הצוות המשטרתי שיש לחייב בחי ספר באישור מסלולי טיולים ע"י משרד החינוך. באישור המסלול יפורטו נקודות חורפה וסכנות צפויות, לרבות מפגשים בלתי מוגנים לרכב, נהגי אוטובוסים וטיוליות ורכב אחר המסיע נוסעים יקבלו חידרוך מוקדם שיפרט את נחיב הטיול ודרכים עקיפות, לפי הצורך.

שר התחבורה

ירושלים, ל' בכסלו תשמ"ה
כ"ו בנובמבר 1984

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: דו"ח על ביצוע המלצות צוות כב' השופט ע. קמא
בענין תאונות הדרכים בצומת הבונים

אני מקבל בברכה המלצותיו של היועץ המשפטי לממשלה לתקן את פקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), תשל"ב - 1972 ולעגן בה סמכויות נוספות הנוגעות לאחזקה תקינה של מפגשי מסילות הברזל.

הרשות המוסמכת הטבעית על פי פקודת מסילות הברזל היא המנהל הכללי של רכבת ישראל אשר סמכויותיו כיום מעוגנות בפקודה והן רחבות ביותר בכל הקשור לתיפעולה של הרכבת ובין השאר בכוחו גם להתקין תקנות וחוקי עזר לביצוע סמכויותיו.

בכל הנוגע למפגשי מסילות ברזל מדובר בהתערבות גם בתחום האחריות והסמכויות של רשויות שמחוץ למשרד התחבורה כגון: משרד הפנים, משרד השיכון והבינוי ורשויות מקומיות.

לפיכך יש לקבוע בתיקון לפקודה כי המנהל הכללי של הרכבת, כרשות מוסמכת, יוסמך לרכז בידיו את הסמכויות והאחריות לבנייתם, הסדרתם, אחזקתם ותיפעולם של מפגשי מסילות הברזל בארץ ויוסמך בענינים אלה להורות לכל גוף ובמיוחד לגופים המנויים לעיל - גם אם אינו כפוף לו במסגרת האירגונית של הרכבת; קיבל אחד מגופים אלה הוראה של הרשות המוסמכת כאמור, חייב יהיה על פי הדין לקיימה.

בנין כלל, ירושלים, רח' יפו 97, ת.ד. 867, טל' 02-229200/1

שר ההנחבורה

עם קבלת החלטת ממשלה בנדון, בדעתי להורות ליועץ המשפטי לממשלה לתאם עם המנהל הכללי של הרכבת והמנהל הכללי של רשות הנמלים (רזאת מאחר ורשות הנמלים אמורה למזג בתוכה את רכבת ישראל) ולהביא בפני את נוסח הצעת החוק אשר אביא לאישור הממשלה.

ב ב ר כ ה,

חיים קורפו

העתקים:

היועץ המשפטי לממשלה

היועץ המשפטי, משרד התחבורה

מדינת ישראל
משרד החינוך והתרבות

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ל' סיון תשמ"ח
15 ביוני 1988
שמש 6 01

לכבוד מר אליקים רובינשטיין
מזכיר הממשלה.

הנדון: <u>הערות למכתבו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 29.5.88</u>

בדיקה למכתבו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 29 במאי להלן השגותינו:

א. בחוזר מנכ"ל משרד החינוך מ/5 מכ' בשבת תשמ"ו 1.1.1986 הוכנסו כל התוספות שהומלצו על ידי הועדה הבין משרדית שמונתה על ידי שר החינוך והתרבות לבדיקת ההיבטים החינוכיים וההבטיחותיים של טיול בי"ס ברנר, ההכנות שלפני הטיול וההתנהגות בעת בטיול.

ב. הדברים שלכאורה חסרים בחוזר זה ואינם משביעים רצונו של היועץ המשפטי לממשלה מופיעים בצורה ברורה בשני חוזרי מנכ"ל מיוחדים - טיולים במערכת החינוך חוזר מיוחד א' תשל"ח וחוזר מיוחד ב' תשמ"ג. לפיכך סברנו כי,

לא היה מקום לחזור על הוראות קבע הידועות לכל מארגני הטיולים.

ג. הנחיות בטיחות ובטחון מופיעים בחוזרים הנ"ל וראה תדפיסים מצורפים בזה.*

ד. על פי הנוהל הקיים, מנהל ביה"ס מאשר מסלולי הטיול של בית ספרו בתאום מלא עם האחראי לטיולים בבית הספר. המסלולים מובאים לידיעת המפקח על המוסד ומתואמים עם אנשי תאום הטיולים בכל מחוז ומחוז.

ה. האחראי לטיול במוסד החינוכי חייב על פי ההוראות להכיר היטב את המסלול לפני הטיול ולבדוק את תנאי הבטיחות והבטחון וכן תנאים נוספים שיש להתייחס אליהם בעת עריכת הטיול.

כל ההערות וההמלצות נרשמות בתיק הטיולים לאחר שהובאו לדיון פנימי בין המורים, מנהל ביה"ס והמלווים את הטיול.

ו. בתשרד החינוך פועלת ועדת טיולים ארצית המורכבת מאנשי מקצוע כולל איש ארצי לענייני בטיחות.

הנושאים המרכזיים לטיולים, ארגונם היקפם ותנאי הבטיחות הנמחנו וכיו"ב מטופלים ע"י ועדה זאת.

מכל מקום,

ז. להוראות שה"ל תשט"ו עומדת להתפרסם מהדורה שלישית ומתוקנת של הוראות המנהל הכללי - טיולים במערכת החינוך חוזר מיוחד ג' ובו ההוראות המבוססות בתוספת שנה ההמלצות וההחלטות של ועדת הטיולים הארצית.

בחוזר מיוחד ומפורט זה שנערך והוגש לדפוס בימים לידי ביטוי רוח אותם נושאים שהועלו במכתבו של היועץ המשפטי.

רצ"ב תדפיסים שצולמו מחוזר המכב"ל תשל"ח, תשט"ג, תשט"ו.*

אנו סבורים כי בכך יהיה כדי לענות על הערותיו של היועץ המשפטי לממשלה.

ב ב ר כ ה

יצחק נבון

* הערות מזכירות הממשלה: הדף מחוזר המנכ"ל תשמ"ז לוט;
החומר האחר שמור במזכירות הממשלה לעיון השרים.

נספח ג

הוראות בטיחות

1. בהתאם לתקנת תעבורה 57 חל איסור על אוטובוס המסיע נוסעים לעבור על־גבי מסילת ברזל במפגש עם דרך עפר.

מנהלי מוסדות חינוך ועובדי הוראה המתכננים מסלולי נסיעה לטיולים יקפידו לתכננם באופן שלא יעברו על האיסור בתקנה.

אם אין אפשרות אחרת לתכנן טיול אלא במסלול שבמהלכו חייבים לחצות מפגש מסילת ברזל עם דרך עפר, יש לנהוג כך: יש לעצור את האוטובוס לפני המפגש, והתלמידים יורדו ממנו ויחכו עד שהאוטובוס יחצה את המסילה כשהוא ריק מנוסעים. לאחר מכן יחצו התלמידים את המסילה בהתאם להוראות החצייה, ויעלו על האוטובוס מעבר למסילה להמשך הנסיעה.

2. מנהלי בתי־הספר המתכננים טיול הכולל לינה בשדה במסלול הטיול יקפידו שמיקום מחנה הלינה לא יהיה בשטח הנמצא ליד תהומות, מעל מצוקים ועל מצוקים ובשטחים שקיימת בהם סכנה של מפולות ודרדור אבנים.

שטח הלינה יהיה מישורי ונקי, ככל האפשר, מסלעים, מאבנים ומעשבי בר.

3. מנהלי בתי־ספר המתכננים שהייה בפארק אשכול שבנחל הבשור במהלך טיול, לא יתירו לתלמידים רחצה בברכה. הברכה אינה עומדת בקריטריוני הבטיחות הנהוגים במערכת החינוך.

4. מרכזי צלילה הפועלים במסגרת ההתאחדות לפעילות תת־מימית בישראל מקיימים חוגי צלילה בבתי הספר העל־יסודיים.

ואלה הוראות הבטיחות לפעילות זו:

א. הפעילות תתבצע אך ורק בהתאם לחוק הצלילה (1982) ובהתאם לתוספות ולתיקונים שנוספו לחוק.

ב. הפעילות תתבצע באישור מנהל מוסד החינוך.

ג. הפעילות תתבצע במרכזי צלילה המעסיקים מדריכים מוסמכים בלבד.

ד. מרכזי הצלילה יהיו מצוידים בביטוח המתאים לפעילות התלמידים, ומנהל בית־הספר יבדוק נושא זה.

ה. על כל תלמיד המבקש להשתתף בחוג צלילה להמציא, נוסף לאישורים הרפואיים הדרושים, גם את אישור ההורים בכתב.

5. מנהלי בתי־ספר ומרכזי קייטנות ומפעלים בתנועות נוער המשלבים פעילות במגלשות מים במסגרת טיול או רחצה בים ובברכה יקפידו על הוראות הבטיחות האלה:

א. השימוש במגלשות מים מותר לתלמידים מכיתה ג' ומעלה היודעים לשחות.

ב. לפני התרת גלישה במגלשות יש לוודא את הימצאותם של "משלח" בראש המגלשה ו"מקבל" בתחתיתה, שהם עובדי מתקן הגלישה.

ג. האחראי על התלמידים יהיה בראש המגלשה יחד עם ה"משלח", ויתאם עמו את המרווחים המתאימים בין גולש לגולש, כדי שיהיה סיפק בידי ה"מקבל" לקבל את הגולשים בקצה המגלשה ולהרחיקם מהמקום וכדי למנוע התנגשות בין הגולשים במהלך הגלישה.

311 . <u>תאונת הדרכים במפגש הכבישים</u>

ת ח ל י ט י ם:

א. 1) להטיל על היועץ המשפטי לממשלה לבחון את ביצוע המלצות צוות השופט קמא בתחומים השונים, באשר לחקיקה ולבדיקת הנושא של האחריות האישית.

היועץ המשפטי לממשלה יוכל להיוועץ בחברי ועדת קמא. היועץ המשפטי לממשלה ידווח וינגיש המלצותיו לממשלה.

2) להטיל על שרי האוצר והתחבורה לבדוק הגדלת המשאבים לטיפול במלחמה בתאונות דרכים. הממשלה תראה ונושא זה בעדיפות גבוהה.

ב. ערך שר הפנים על המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הכרור לאסון הדרכים במפגש הכבישים - יועבר לוועדת השרים לענייני תאום וחינהל להחלטה, על-דעת הממשלה (נספח 46).

הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.88) עומד לפוג תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958, שמכוחן מוטלים תשלומי חובה על שורה ארוכה של מוצרים.

הצעת חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ח-1987, האמורה להחליף בין השאר גם את תקנות שעת החירום, עברה קריאה ראשונה בכנסת והועברה לועדת הכספים. מאחר שיש להניח שהדיון בהצעת החוק יימשך בועדה זמן ממושך, יש צורך בהארכת תוקפן של התקנות הנ"ל בשנה נוספת, היינו עד ליום 30.6.89.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ג בסיון התשמ"ח
08.06.88

נספח 329

מדינת ישראל

חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התשמ"ח - 1988

הארכת תוקף 1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958[1], מוארך בזה עד יום כ"ז בסיון התשמ"ט (30 ביוני 1989).

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, עומד לפוג ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988) ומאחר שהצורך בהן עומד בעינו, והצעת חוק ההיטלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, עברה קריאה ראשונה ונמצאת עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשנה נוספת.

ואלה העיקרות שלשמן נשאי שר האוצר והממונה להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או החצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוולתם של טובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מרבי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע ממעלו או מיעילותו של מחזיק הטובין;

(5) עידוד היצוא.

---

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138.

(1)

הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.88) עומד לפוג תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958, שמכוחן מוטלים תשלומי חובה על שורה ארוכה של מוצרים.

הצעת חוק הימלים מיוחדים, התשמ"ח-1987, האמורה להחליף בין השאר גם את תקנות שעת החירום, עברה קריאה ראשונה בכנסת והועברה לוועדת הכספים. מאחר שיש להניח שהדיון בהצעת החוק יימשך בוועדה זמן מחושך, יש צורך בהארכת תוקפן של התקנות הנ"ל בשנה נוספת, היינו עד ליום 30.6.89.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ג בסיון התשמ"ח
08.06.88

נספח 329

מדינת ישראל

חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התשמ"ח - 1988

הארכת תוקף 1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958[1], מוארך בזה עד יום כ"ז בסיון התשמ"ט (30 ביוני 1989).

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, עומד לפוג ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988) ומאחר שהצורך בהן עומד בעינו, והצעת חוק היסודות המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, עברה קריאה ראשונה ונמצאת עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשנה נוספת.

ואלה המטרות שלשמן נשאי שר התעשיה והמסחר להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או החצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוולתם של טובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של רווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מרבי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הרווח אינו נובע ממעלו או מיעילותו של מחזיק הטובין;

(5) עידוד היצוא.

---

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138.

הערות שר המשפטים

ביום 24 במאי 1988, אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את חוק יסוד: השפיטה (תיקון) - שינויים במבנה בתי המשפט וחוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988, (החלטה מס/203).

תכונה שאושר, כולל הוראות בדבר הקמת מחלקת ערעורים ליד בתי המשפט המחוזיים וכן הוראות ביחס "לאיחוד הערכאות", כלומר איחוד בית משפט השלום עם בית המשפט המחוזי ויצירת בית משפט של ערכאה ראשונה וכן הקמת בית משפט לערעורים.

מחלקת הערעורים, אמורה לקום סמוך לאחר קבלת החוק, בעוד שאיחוד הערכאות נועד מלכתחילה להתבצע ביום 1.1.1990.

הכנושא של איחוד וערכאות ומועד תחילתו, חיה במוקד הדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה ובכושא זה חוגשו הסתייגויות לחכרעת הממשלה.

בדיונים שקיימו שר המשפטים ונשיא בית המשפט העליון סוכם, כי בחוק האמור לא ינקב מועד לאיחוד הערכאות וכי הוא יוצא לפעול ביום שיקבע שר המשפטים בצו, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

לחלן נוסח הסעיפים בחוק המוצע, שיבואו במקום סעיף 6 לחוק יסוד: השפיטה (תיקון) - שינויים במבנה בתי המשפט, וסעיף 59(ב) לחוק השפיטה (הוראות מעבר), שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה:

חוק יסוד: השפיטה (תיקון) שינויים במבנה בתי המשפט -

"תחילה 6. תחילתו של חוק זה ביום שקבע שר המשפטים בצו, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון ובאישורה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת."

חוק השפיטה (הוראות מעבר) -

"59. (ב) תחילתו של החלק השני של חוק זה, ביום שקבע שר המשפטים בצו בהסכמת נשיא בית המשפט העליון."

מוגש על-ידי שר המשפטים

הערות מזכירות הממשלה:

א. שר המשפטים ביקשנו להביא לידיעתכם תוכן מכתבו דלעיל.

ב. כזכור, לאחר הדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה היו הסתייגויות של שרים אחדים (שר המשטרה, שר האנרגיה והתשתית ושר האוצר).

ג. שר האנרגיה והתשתית הודיע באמצעותנו על הסכמתו להסדר שהושג בין שר המשפטים לנשיא בית המשפט העליון ועל הסרת הסתייגותו נוכח זאת. שר האוצר ביטא עמדתו בדיון הממשלה ביום כ"ז בסיון התשמ"ח (12.6.88).

ד. שר המשטרה הודיענו כי יהא נכון להסיר הסתייגותו ולתמוך בהסדר בין שר המשפטים לנשיא בית המשפט העליון, בכפוף לכך שנושא הפריסה הפיסית שהרפורמה בבתי המשפט תהא כרוכה בה יוסדר על דעת שר המשטרה, וזאת בשל נושאי אבטחה וכיוצא בזה שבאחריותה.

ד' בתמוז התשמ"ח
19 ביוני 1988

(3)

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

א. הסוכנות היהודית תעביר את פעילויותיה הנוכחיות בתחום הקליטה לממשלה בתוקף מ-1 באוקטובר 1988, בכפוף להשגת הסכמה בנושא התקציבי. במידה שיהיו חילוקי דעות בתחום התקציבי, יובאו אלה בפני ראש הממשלה ויו"ר הסוכנות היהודית. לאחר המועד דלעיל, לא תהא הסוכנות היהודית אחראית לעולים, עובדים, נכסים או פעילויות בתחום זה. נכסים שיישארו בבעלות הסוכנות היהודית ועובדי הסוכנות שימשיכו לטפל בקליטה לאחר המועד דלעיל, יהיו בניהול הממשלה.

ב. לתקופת מעבר של שנתיים תעמיד הסוכנות היהודית ביניים וסגל לרשות משרד הקליטה, במטרה לסייע למשרד למלא את תפקידיו.

ג. הסוכנות היהודית תנהל משא ומתן עם ועד עובדי הסוכנות בדבר תנאי העברתם של עובדים לממשלה, או תנאי פרישתם של עובדים שיעזבו את הסוכנות היהודית.

ד. החלטת הועדה לתיאום מהיום בעניין מועצה מייעצת לקליטת עליה תהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה הנוכחית.

ה. הסוכנות היהודית תגיע להסכם עם הממשלה על שירותי עזר שיסופקו על-ידי הסוכנות, ואשר יכללו סיוע להסתדרויות וארגוני עולים, פעילויות בישראל לעידוד עליה, סיוע לאסירי ציון, סיוע מיוחד בתחום יוזמות כלכליות לעולים ותחומים אחרים כפי שיוחלט מזמן לזמן על-ידי המועצה המייעצת.

ו. הסוכנות היהודית הסכימה ליטול על עצמה את מימון תחומי הפעילות החלופיים בסכום הנוכחי המושקע על-ידי הסוכנות בקליטה, כפי שייקבע בין הנהלת הסוכנות למשרד האוצר (רשימה מפורטת של תחומי פעילות מיוחדים תובא בנפרד לאישור הנהלת הסוכנות ומועצת הנגידים).

ז. הועדה לתיאום מאמצת בעקרון את ההסכם בין הסוכנות היהודית והממשלה שיצורף לכאן.

כמו כן מחליטים כחלק בלתי נפרד מההסכם להעברת פעילויות הקליטה של הסוכנות היהודית לממשלה, כי:

(א) מדיניות ממשלת ישראל לעבור לקליטה ישירה מתקבלת בכפוף לעקרון ששום עולה לא יידחה, בשל העדר פתרון קליטה לגביו.

(ב) יועמד דיור מספיק להשכרה, לשם מימוש תכנית הקליטה הישירה.

(ג) תקציבים מספיקים למשכנתאות יועמדו לרשות כל העולים המבקשים לעשות בהם שימוש.

נספח ו/ח4

(ד) "סל הקליטה" - סכום כולל חודשי מבוסס על גודל המשפחה לכיסוי צרכי מחייה ושירותים הנדרשים לעולים - ייקבע בהסכמת המועצה המייעצת ויעודכן מזמן לזמן.

(ה) הממשלה תספק כח אדם ומתקנים הנחוצים למימוש תכנית הקליטה הישירה.

כל האמור בכפוף להשגת הסכמה בנושא התקציבי. במידה ויהיו חילוקי דעות, יובא הנושא בפני ראש הממשלה ויו"ר הסוכנות היהודית.

הועדה לתיאום שבה ומצהירה על מחוייבותה הנמשכת למירב העליה, ותבקש מן הממשלה והסוכנות, בהתאם, להיענות לנסיבות קליטה מיוחדות שידרשו מימון מתאים, מעבר לרמות שעליהן מבוסס הסכם זה.

י"א בתמוז התשמ"ח
26.6.88

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ח/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. דיון על משרד החינוך והתרבות		
ג. ביצוע המלצות צוות השופט קמא בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים	336 (נוסח מתוקן)	ראש הממשלה
ד. נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים	333	השר לענייני דתות ושר החקלאות
ה. מנוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים	330	שר המשפטים
ו. מנוי פרקליטת מחוז המרכז	339	שר המשפטים
ז. 1. מנוי חנה אבנור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים	341	שר המשפטים
2. מנוי דוד בכור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה	342	שר המשפטים
ח. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב	319	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ט. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה	+320	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
י. הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	329	שר המשפטים
יא. הצעת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	334	שר האוצר
יב. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988	340	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח		השר המגיש
יג. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מפעלי מים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום (מס. תרצ"ח) - עדר על החלטות ועדת השרים	326		שר האוצר
יד. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - עדר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	332		שר הבלכלה והתכנון
טו. טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988 - עדר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה.	+338 +346 348		סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
טז. הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה להחליט על דעת הממשלה	349	*	שר המשפטים
יז. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266		ועדת השרים לענייני חקיקה
יח. ואורכת תוקף תקנות שעות מירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	305		שר האוצר
יט. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274 א'		שר המשפטים שר המשפטים
כ. 1. קביעת משאבים לעידוד הילודה ולהפריה חוץ גופית	+308 א'		שרת הבריאות שר האוצר
2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה	321		שר האנרגיה והתשתית
כא. דמי אישפוז יולדות	347	*	שרת הבריאות
כב. איחוד זכויות הירושת האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	270 (נוסח חדש) א'		ראש-הממשלה שר הכלכלה, התכנון והתקפורת

---

* - נוסח חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כג. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292 א'	שרת הבריאות שר האוצר
כד. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293	השר לענייני דתות
כה. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+303 א' ב' ג'	שר הכלכלה והתכנון השר מ. ארנס שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כו. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
כז. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי חתולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
כח. דיון על המשרד לענייני דתות		
כט. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ל. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות השמונים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לא. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
לב. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לג. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לד. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לה. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
לו. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
לז. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
לח. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לט. בנית מינהרת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מ. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
מא. העברת סמכויות לפי חוק הגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
מב. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מג. ועדה לבדיקת בעית נכסי המקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
מד. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
מה. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
מו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע לחפשלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
מז.1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הביטחון שר האוצר
2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות	337	שרת הבריאות
מח. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
מט. מינוי מותאם פעולות המחשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
נ. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
נא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
נב. עיגון ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
נג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	18+ א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
נד. עבודות במנהרת התקר ותעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נה. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
נו. מבנים דליקים במשרכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
נז. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ביצוע החלטות צוות השופט קמא בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים

א. בעקבות החלטת הממשלה מס. 311 מיום כ"א באדר התשמ"ז (22.3.87) הלוטה, מצורפת-בזה חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.88), המדברת בעדה.

ב. לוטות בקשר לכך גם הצעת יישום שהגיש שר התחבורה בחלק הנוגע למשרדו והערות סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות בחלק הנוגע למשרדו.

ג. מוצע לאשר את החלטות היועץ המשפטי לממשלה בשילוב עם מסמך סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות הנזכר לעיל. קביעת הרשות המוסמכת הנזכרת בהחלטת היועץ המשפטי הנוגעת למשרד התחבורה תעשה בהסכמה בין שר התחבורה ליועץ המשפטי לממשלה.

מוגש על-ידי ראש-הממשלה

ז' בתמוז התשמ"ח
22 ביוני 1988

נספח 336
(נוסח מתוקן)

המסמכים המצורפים הנזכרים לעיל צורפו לנספח 336
מיום 15.6.88 שהופץ לחברי הממשלה

הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה להחליט על דעת הממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה, הצעות חוק להנחה מידית על שולחן הכנסת.

2. החלטה זו תהיה בתוקף עד צאתה של הכנסת לפגרת הקיץ.

ד ב ר י ה ס ב ר

בזמן הקצר שנותר עד לצאתה של הכנסת לפגרת הקיץ יש צורך לאפשר הנחת הצעות חוק מיד לאחר אישורן בידי ועדת השרים לענייני חקיקה, מבלי להמתין שבועיים כנדרש בתקנון לעבודת הממשלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ז' בתמוז התשמ"ח
22.06.88

נספח 349

טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1987

ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

"ביום 5.6.88 החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את טיוטת החוק שבנדון.

אני מערער על החלטה זו ומבקש למחוק מן ההצעה את סעיף קטן (ג) בסעיף 84. על פי סעיף זה שר התחבורה רשאי לייעד את סכומי האגרות שייגבו מכבישי האגרה "לצורך פיתוח תשתית כבישים לרבות כבישי אגרה ואחזקתם".

אני מתנגד להנהגת מסים או אגרות ייעודים. הכנסות המדינה ממסים ואגרות משמשות מקור לכיסוי חוצאות בהתאם לתקציב המדינה שנקבע תוך ראייה כוללת ומאוזנת של צרכי כל משרדי הממשלה.

אבקשך לחניח את הערר על סדר יומה של הממשלה בישיבתה הקרובה."

מוגש על-ידי שר האוצר

ז' בתמוז התשמ"ח

22 ביוני 1988

טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה

"על-פי התקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד בזה להגיש ערעור על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה מישיבתה ביום א', כ' בסיון התשמ"ח - 5.6.88, בנדון.

החלטת הועדה היתה סתמית ללא כל דיון בהערותי להצעת החוק הנ"ל הרצ"ב כחלק בלתי נפרד מכתב ערעור זה, וללא כל דיון בהצעה עצמה ובתוכנה.

ערעורי מתבסס על הערות אותן הגשתי בזמנו לועדה ואשר כאמור מצ"ב ועל הגודר כל דיון של ממש בהצעה הנ"ל בועדה."

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

ז' בתמוז התשמ"ח
22.06.88

נספח 348

מצ"ב החלטה מס. חק/294 של ועדת השרים לעניני חקיקה מיום 5.6.88.
טיוטת החוק צורפה לפרוטוקול ועדת השרים האמורה.

<u>הערות שר האנרגיה והתשתית להצעה לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988</u>

1. לסעיפים 1, 5, 11 ו-12 להצעה

א. הצעת התיקון מתייחסת לסעיפים השונים בפקודה, דוגמת סעיף 27 ב' הנזכר בסעיף 5 להצעת התיקון, ולפיהם "נעשתה עבירה ברכב, יראו את בעל הרכב כאילו הוא נהג ברכב אותה שעה... זולת אם הוכיח מי נהג ברכב...".

ההצעה מעלה את אפשרות איחודם של כל הסעיפים הנ"ל, שנוסחם ומטרתם דומים, לסעיף אחד והקדמת הגדרת "בעל רכב" לסעיף המאוחד. לצורך זה הוספה גם הגדרת "בעל רכב".

הואיל וסעיפים אלה עולים לדיון, ראוי לדעתי לבחון אותם לגופם, שמא ראוי היה <u>לבטלם</u> או <u>לשנות</u> באופן מהותי את התפיסה העומדת מאחוריהם. לדעתנו - כך ראוי לעשות.

לפי הסעיפים הנ"ל - בין במתכונתם הנוכחית ובין במתכונתם המאוחדת - <u>ניתן להרשיע בעל רכב על עבירה אותה כלל לא ביצע!</u>

<u>תוצאה זו, הינה בלתי סבירה בעליל ונוגדת הן את דיני העונשין והן את דיני הראיות.</u>

ב. נסמיש בדוגמאות מהפסיקה:

ע"פ (ת"א) 790/84, <u>שליאן נ. מ"י</u>, פס"מ תשלה(1) 167; ע"פ (ת"א) 1392/84 <u>מאיר נ. מ"י</u>, פס"מ תשמ"ה(1) 345; ע"פ (ת"א) 1425/84 <u>דברשוויליי נ. מ"י</u>, פס"מ תשמ"ה (3) 397.

2/...

בכל פסקי-הדין הנ"ל הועמדו הנאשמים לדין באשמה של נהיגה במהירות מופרזת. בכל שלושת המקרים טענו הנאשמים טענת "במקום אחר הייתי" - בחו"ל, במילואים, בכלא וכיו"ב. לפיכך טענו, אנו לא נהגנו ברכב, ומכילא שלא יכולנו לנהוג במהירות מופרזת כנטען כלפינו.

הנאשמים כאמור יכלו להוכיח, שלא הם נהגו ברכב. עם זאת - לא ידעו הנאשמים, מי כן, נהג ברכב. כזכור, הוכחת זהות הנהג האמיתי היא התנאי השני שדורשים הסעיפים הנדונים, לאי הרשעת בעל הרכב.

התוצאה בפסקי הדין היתה - שהנאשמים הורשעו בנהיגה מופרזת, שלדעת כולם - התובע וביהמ"ש - לא חטאו בה; (כי היו בחו"ל, בכלא וכו').

תוצאה זו נוגדת את דיני העונשין - לפיהם אין להרשיע אדם, אלא אם ביצע את ההתנהגות האסורה.

ג. תוצאה זו נוגדת את דיני הראיות, לפיהן, חזקה שאינה מנוסחת כחזקה חלוטה, צריכה להיות ניתנת לסתירה בהוכחה שמשקלה 51%.

בענייננו - לדרוש מהנאשם להוכיח זהות ודאית של מי שכן נהג ברכב, כמוהה כדרישה לסתירת החזקה שבסעיף 27 ב' ו-69 ב', בודאות של 100%! והמרחק לחזקה חלוטה בדבר אחריות בעל רכב לרכבו, אינו רחוק. יודגש, כי הסעיפים הנדונים אינם דנים באחריות חפצא של בעל הרכב לרכבו, אלא במעשה אסור (נהיגה) שכביכול בוצע. זאת ועוד, הדרישה להוכחת זהותו של מי שכן נהג ברכב, אינה רלבנטית, ברגע שהבעלים הוכיח שהוא לא נהג ברכב. כיצד ניתן להרשיעו בנהיגה במהירות מופרזת, כשידוע לנו שלא נהג ברכב? ולטיום, תואיל והמדובר בחזקה הניתנת לסתירה באמצעות מידת הוכחה שמשקלה 51%, הרי שברגע שהבעלים יטען שפלוני או פלמונית נהגו, הרי שעמד לדעתנו בנטל ההוכחה הנ"ל.

3/...

לסיכום, לפי החזקות שבסעיף 27 ב' ו-69 ב', הרשיעו בתי המשפט נאשמים, בעבירה שלא יכלו לבצע, כי היו בכוחם אחר. כמו-כן, הדרישה להוכחת זהות מוחלטת של הנוהג ברכב, נוגדת את אופי החזקה, לפיו די במידת הוכחה של 51% לסתירת החזקה; דרישות הוכחת זהות מוחלטת, הינה שוות ערך ל-100% ולא ל-51%.

תוצאה זו, של הרשעת אדם על עבירת התנהגות שלא ביצע, אינה תואמת את דיני העונשין. בתי המשפט ערים לכך, אך נאלצים לציית לצו הוראת המחוקק, בניגוד למיטב הבנתם.

להמחשה; נביא מדברי ביהמ"ש שפרשת שיליאן:

"אשר לעונש ציין ב"כ המדינה ברוחב הלב האפיני לו, כי הוא מוכן שילקח בחשבון שהמערער נענש על מעשה שלא ביצע בגלל סקציה משפטית, ולכן הוא מסכים שהעונש המותנה יבוטל".

כלומר: ביהמ"ש קבע מחד שהנאשם לא ביצע עבירה, ומאידך, שהוא מרשיע את הנאשם על מעשה שלא ביצע, ומתחשב בכך לענין העונש!

3. כאן יש להוסיף, בתשובה למי שיאמר, כי יש לדרוש מהבעלים לדעת מי נוהג ברכבו ולא - להטיל עליו אחריות, שהסעיפים הנדונים הינם ראייתיים בלבד. היינו, מתייחסים לכל סעיפי העבירה שבפקודת התעבורה ורק קובעים כיצד להוכיח סעיפים אלה. סעיפים אלו אינם יוצרים עבירות לכשעצמם ואינם יוצרים עבירה כללית של אחריות בעל רכב לרכבו. בפועל, המצב שונה התוצאה הקשה היא, שמכוח סעיף ראייתי מייחסים לבעל הרכב התנהגות עבריינית, שלא ביצע. לשון אחר, הסעיף הראייתי הופך לסעיף המהותי מכוחו מורשע בעל הרכב, בעבירה של התנהגות שמקורה בסעיף אחר.

יש להדגיש, כי ההנחה שביסוד הסעיפים הנדונים היא, שהרשעה היא על התנהגות עבריינית, ולא על עצם הבעלות ברכב.

4/...

לפיכך, אין הגיון להרשיע את הבעלים רק בשל היותו הבעלים, כאשר הוכיח אי ביצוע ההתנהגות האסורה.

אשר על-כן, ראוי לדעתנו לשנות את הסעיפים הנ"ל ו/או לבטלם, וביחוד לשנות ו/או לבטל את הסיפא לסעיפים הנ"ל. יש להשתפק בעובדה שאדם הוכיח שהוא עצמו לא נהג ברכב כדי לזכותו, ואין לדרוש ממנו שיוכיח בנוסף לכך, מי כן נהג ברכב. דרישה זו נוגדת את דיני העונשין והראיות כאחד.

4. האמור קעיל בולט גם בסעיף 1 לתיקון המוצע (הגדרת "בעל רכב"). לפי התיקון הנ"ל תכלול הגדרת בעל רכב גם אפוטרופסו של קטין בעל רכב, מנהל חברה שרכב רשום על שמה ושוכר רכב.

כלום יעלה על הדעת שמנהל חברה בת 1,000 רכבים יורשע בגין נהיגה במהירות מופרזת שעבר רכב בבעלות החברה, מכוח הגדרתו הטכנית כבעלים?

כלום אפשר שמבין שני אפוטרופסיו של קטין בעל רכב, ששניהם מוגדרים בתיקון כבעלים הטכני, תבחר התביעה ע"י הטלת מטבע באחד לצורך העמדה לדין? או שמא תעמיד התביעה שני אנשים באשמה של נהיגה במהירות מופרזת?

ולעניין שוכר רכב, מה הדין כאשר שניים שכרו רכב והתחלפו ביניהם בעת הנהיגה והרכב צולם עובר למזור באור אדום? את מי תבחר התביעה להעמיד לדין?

לסיכום, לא ניתן מכוח חזקה ראייתית, ליחס לאדם התנהגות שלא ביצע. הסעיפים הנדונים, ובתי המשפט שנאלצו לפעול כמצוותם - עשו כן.

6. למותר לומר שהמדובר בעבירות פליליות, על כל המשתמע מכך.

7. לסעיף 4 לתיקון - אין מקום לדעתו לתיקון המוצע, שימנע מהנאשם בביה"ד להעבורה את הזכות האלמנטרית לחקור את מי שנתן הודעה המפלילה אותו, על נכונות הודעתו.

אפילו סעיף 10 א' לפקודת הראיות מאפשרת הבאת עדויות חיצוניות רק בתנאים של הוכחת אלימות כלפי העד וכיו"ב. בתיקון המוצע לעומת זאת - הודעה חיצונית שנרשמה ע"י שוטר, תהיה קבילה. איננו רואים מקום להוראה זו כהוראה של קבע וגם את החסדר הזמני הנוהג - אנו מציעים לבטל.

8. לסעיף 2, 3 לתיקון - בניגוד לדברי המציעים, האחריות צריכה להיות מוטלת על מי שהחזיק ברכב וביצע בו עבירה, ולא על הבעלים.

9. לסעיף 6 לתיקון - לדעתנו ריבוי עבירות הנהיגה בארץ מקורו בעיקר בחשתית כבישים לקויה. ראוי איפוא להקדים תיקון הכבישים להטלת דרישות נוספות על ציבור הנהגים.

10. לסעיף 8 לתיקון - איננו רואים סיבה לשלול זכות ערר על ההחלטות העובדתיות של רשות הרישוי. זכותו של אדם, שלפני שיפסל לנהיגה ע"י ועדת הרישוי מטעמים רפואיים, יוכל למצות את זכויותיו בביהמ"ש.

11. לסעיף 10 - לפי ההצעה יוכל שוטר לדרוש מנהג לעבור בדיקת שכרות, גם אם אין לשוטר חשד סביר שהנהג שיכור. ר' דברי החסבר.

איננו רואים סיבה לאפשר בדיקתו שכרות כאשר לשוטר אין אפילו חשד סביר שהנהג שיכור. אם אין חשד - מדוע שידרוש מהנהג לעבור בדיקה?

12. לסעיף 13 - פרק הזמן שנקבע בהצעה אינו מעשי.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

דמי אישפוז יולדות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לאשר כי המוסד לביטוח לאומי אחראי לתשלום מלוא הוצאות האישפוז של נשים בקשר ללידה.

דברי הסבר

1. בדיון בכנסת בדבר חוק הביטוח הלאומי בשנת 1953 הוכרז כי "הכוונה היא ליצור ביטוח לאישפוז חינם."

2. אך, המוסד לביטוח לאומי מממן כיום רק 80% מעלות אישפוז יולדות, ואילו יתרת הוצאות האישפוז של היולדת והילוד ממומנים ע"י בתי החולים עצמם.

3. עם ההתפתחויות הטכנולוגיות והגידול במספר הפגים גדל ההפרש בין הסכומים ששולמו על ידי המוסד לביטוח לאומי וההוצאות בפועל.

4. במאי 1980 מינו מנכ"ל משרד הבריאות ומנכ"ל המוסד לביטוח לאומי ועדה משותפת, לצורך הערכה של העלות הריאלית של אישפוז יולדות והילוד ("סל לידה"). ביולי 1980, הועדה המליצה על נוסחה לחישוב עלות אישפוז היולדות. נציגי המוסד לביטוח לאומי הוסיפו בכתב יד לדו"ח הועדה את המשפט הבא:
"בהתאם לכללים שהיו נהוגים עד היום משלם המוסד לביטוח לאומי 80% מסך עלות האישפוז הכוללת דלעיל."
** רצ"ב דו"ח הועדה (נספח א').

5. ב-1985 בעקבות החמרת המצוקה באישפוז פגים, החליטה ועדת העבודה והרווחה של הכנסת:

"1. הוועדה פונה לשר הבריאות להכין בהקדם תכנית להיערכות מיידית לטיפול בנושא הפגים, הן מבחינת מספר בתי-החולים שיהיו בהם פגיות, והן לגבי תקני כוח-האדם ההכרחיים בפגיות.

2. הוועדה פונה לשר העבודה והרווחה ושר הבריאות למנות לאלתר וועדה לקביעת סל לידה מעודכן שיביא בחשבון את הגידול הניכר שחל בשנים האחרונות בהוצאות לפגיות מתוך סל הלידה הכללי. במסגרת וועדה זו ממליצה הוועדה לשקול אפשרות של הפרדת חישובי עלות הפגיות מחישוב הסל הכללי של יולדות.

3. כן ממליצה הוועדה לבחון במסגרת אותה וועדה את האפשרות שהביטוח הלאומי יכסה את מלוא הוצאות האישפוז של יולדת, ולא 80% כפי שנעשה כיום.

4. הוועדה מבקשת משר הבריאות ומשר העבודה והרווחה לדווח לה על הנושא תוך שלושה חודשים."

*** רצ"ב דו"ח הועדה (נספח ב').

6. על כן, מונתה ועדה ציבורית ע"י מנכ"ל משרד הבריאות ומנכ"ל המוסד לביטוח לאומי לבדיקת עלות אישפוז יולדות מחדש ובה חברים מהמוסד לביטוח לאומי, משרד הבריאות, בית החולים הדסה, קופת חולים כללית ומשרד האוצר. הועדה הגיעה למסקנה כי יש להעלות את מחיר סל הלידה אולם בגלל התנגדות נציגי המוסד לביטוח לאומי, ולמרות דרישת נציגי המוסדות האחרים, הועדה לא הגיעה להחלטה לגבי תשלום 100% עלות סל הלידה.

7. ביום 27.5.1987 בישיבה שהתקיימה בלשכת שרת הבריאות הביע מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי את הסכמתו העקרונית לשלם 100% עבור סל לידה. אולם עד היום המצב נשאר בעינו כאשר מחד גיסא לא קיים עדכון למחיר סל לידה ומאידך גיסא אין המוסד לביטוח לאומי משלם 100% מסל הלידה.

3/..

8. מאז מונתה אמנם ועדה נוספת לבדיקת נושא עדכון סל הלידה שטרם גיבשה החלטתה, אך גם מועדה זו נמנע בכתב המינוי מלדון בנושא כסוי מלוא ההוצאות על ידי המוסד לביטוח לאומי.

9. כדוגמה לכך, שהסכום שהמוסד לביטוח לאומי משלם עבור אישפוז הילדות מכסה רק חלק מההוצאות, אפשר לראות בהכרזה של בית החולים הפרטי "אסותא", כי בגלל הגרעונות הכרוכים באישפוז הילדות בכוונתו לסגור את מחלקת הילדות.

10. מוצע, איפא לקבל החלטה הקובעת כי המוסד לביטוח לאומי יכסה את מלוא עלויות האישפוז הקשורות בלידה רזאת בהתאם לכוונת המחוקק.

מוגש על ידי שרת/ הבריאות

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר ואל שר העבודה והרווחה.

ז' בתמוז התשמ"ח
22 ביוני 1988

מדינת ישראל

משרד הבריאות
שירותי אישפוז

תאריך: כ' בחשון תש"ם
13 בנובמבר 1979

מספרנו:

לכבוד
מר ר. רוטר, מנכ"ל המוסד לבטחת לאומי
פרופ' ב. מודן, מנכ"ל משרד הבריאות

מנכ"לים נכבדים,

הנדון: הדרה לבדיקת עלות אשפוז יולדות

בתאריך 5.9.80 מוגיבר כוערה לבדיקת עלות אשפוז יולדות, מסיבות שאינן תלויות בנו לא הצלחנו להגיש את הממצאים עד ל-31.5.80 כפי שנתבקשנו.

במהלך דיוני הוועדה בנדון והרגשי אשפוזיות חישוב שונים כגון הכללת מרכיבי זיוד, גביים ובלאי בנוסף לכח אדם וסעיפי פעולה, אך הוחלט כי בשלב זה יתרכז החישוב במרכיב כח האדם בלבד, זאת ממרך הערכה שכיום מרכיב זה מהווה כ-70% ממחיר יום האישפוז הרגיל. הוועדה מניחה כי לגבי שאר ה-30% מההוצאה קיימת זהות בין מיטות אלה לשאר מיטות בית"ח. מרכיב זה של כ"א בנדק וחושב בנפרד בחדר הלידה, מחלקת היולדות מחלקת הפגים והטיפול הנמרץ בילוד וכן במחלקת היונקים בכל אחד מבתי-החולים: תל-השומר, הקריה-מ"א, אשקלון, חדרה, אסף-הרופא (חישוב דומה בוצע לגבי בתיה"ח ביליגסון, סורוקה, מאיר, קפלן, הדסה הר-הצופים וביקור-חולים לצורך השוואת ראיסות התתובים בלבד).

רצ"ב פירוט החישובים של בתי-החולים המשתלתיים וכל השאר בנפרד.

מתוך החישובים הללו נמצא כי עלות מיטת סל זר היבה ב-31,43 יקרה יותר מעלות מיטה ממוצעת אחרת בבית"ח. כן חושבה ההשלכה של משך האשפוז הארוך של הפג על השהות הממוצעת של היולדת והיונק ונמצא כי בהתחשב בגורם זה תהיה השהות הממוצעת של מיטת סל הלידה ב-1979 4,33 ימים.

לחברי הוועדה נראה כרצוי להמשיך בשימה של תשלום גלובלי ממוצע פר לידה כאשר במחיר זה יכללו מרכיבי העלות של חדר הלידה, מחלקת היולדות, מחלקת היונקים ומחלקת הפגים והטיפול הנמרץ.

בהתחשב בכל האמור לעיל מתקבלת הנוסחה הבאה:

$$\left[(\text{מחיר יום אשפוז} \times 0.7 \times 1,314) + (\text{מחיר יום אשפוז} \times 0,3)\right] \times 4,33$$

2/.

ובמחירי היום יתקבל תשלום מסורבע ללידה:

[(4,300 ל"י × 1,314 × 0.7) + (4,300 ל"י × 0.3)] × 4,33 = 22,711 ל"י

לערכת 17,200 ל"י השלמת היום דהייבר תרספת של 32%

בהתאם לכללים שהיו נהוגים עד היום מעלה העוסק לפי טאת
80% מסך הכל הוא השיעור הכולל של

נכבוד רב,

ד"ר ש. ארגן	–	המרסר לבטרת לאומי
גב' ג. אפשטיין	–	משרד הבריאות
ד"ר מ. טשית	–	משרד הבריאות
ד"ר ש. פנחס	–	ביה"ח "הרסה" ירושלים
מר א. קרטרמן	–	משרד האוצר
גב' ח. קרן-יער	–	המרסר לבטרת לאומי
מר י. תסיר	–	המרסר לבטרת לאומי

טט/יצ

נספח ק

הכנסת

מסקנות ועדות

מסקנ9

הכנסת האחת-עשרה
מושב ראשון
מס' 8

מסקנות ועדת העבודה והרווחה
בנושא
תוחלת החיים של פגים בביה"ח "הקריה"
ובבתי-חולים אחרים

הכנסת העבירה לוועדת העבודה והרווחה ביום ט' בטבת התשמ"ה (2 בינואר 1985) את ההצעה לסדר היום של ח"כ מוחמד פלד בנושא "תוחלת החיים של פגים בבתי-החולים "הקריה" ובבתי-חולים אחרים".

הוועדה דנה בנושא בישיבתה ביום 22.1.85 ושמעה את שגנית שר הבריאות, את מנכ"ל המשרד, את מנהל ביה"ח הקריה, את מנהל הפגיה של ביה"ח הקריה, את מנהל מחלקת הילדים והפגיה של ביה"ח הדסה הר-הצופים, ואת נציגי המוסד לביטוח לאומי.

הוועדה שמעה כי כ-8%-10% מכלל התינוקות הנולדים בארץ מדי שנה נזקקים לטיפול נמרץ, ברובם פגים. כ-70% מהפגים ניצלים ע"י טיפול מתאים בפגיות המשוכללות.

הוועדה שמעה כי בעיית הפגיות הינה בעיקרה בעיה תקציבית. התפתחות הטיפול המודרני בפגים מייקר מאד את העלות, וכיום אין תקציב למימון חלק גדול מן ההוצאות לטיפול בפגים בטל-ההוצאות שנקבע בשעתו בין משרד הבריאות והמוסד לביטוח לאומי שלפיו משלם הביטוח הלאומי (הוצאות האישפוז של יולדות).

הוועדה שמעה כי למרות העובדה שיעילות הפגיות גדולה ככל שהן גדולות יותר, ומשום כך עדיף לקבוע מספר פגיות גדולות בבתי-חולים מרכזיים - הרי שטיעת הקציב הנוכחית איננה מאפשרת לבתי-החולים הגדולים לפתח פגיות מרכזיות, אשר אין מי שימנן אותן, מאחר שרמי האשפוז של יולדות מועברים לבתי-החולים שבו ילדה היולדת, ולא לבתי-החולים שאליו הועבר הפג. אי-לכך נפתחו פגיות קטנות במספר בתי-חולים, דבר הפוגע ביעילותן. המצב מזמיר עוד יותר עקב העובדה שחטר כוח אדם מיומן מספיק בנושא הפגיות.

בתום דיוניה הגיעה הוועדה למסקנות הבאות:

1. הוועדה פונה לשר הבריאות להכין בהקדם תכנית להיערכות מיידית לטיפול בנושא הפגים, הן מבחינת מספר בתי-החולים שיהיו בהם פגיות, והן לגבי תקני כוח-האדם ההכרחיים בפגיות.

2. הוועדה פונה לשר העבודה והרווחה ושר הבריאות למנות לאלתר וועדה לקביעת סל לידה מעודכן שיביא בחשבון את הגידול הניכר שחל בשניט האחרונות בהוצאות לפגיות מתוך סל הלידה הכללי. במטגרת וועדה זו ממליצה הוועדה לשקול אפשרות של הערכת חישובי עלות הפגיות מחישוב הסל הכללי של יולדות.

3. כן ממליצה הוועדה לבחון במסגרת אותה וועדה את האפשרות שהביטוח הלאומי יכסה את מלוא הוצאות האשפוז של יולדת, ולא 80% כפי שנעשה כיום.

4. הוועדה מבקשת משר הבריאות ומשר העבודה והרווחה לדווח לה על הנושא תוך שלושה חודשים.

ג' בניסן התשמ"ה
25 במרץ 1985

מזכירות הממשלה

שמור

סדר היום

לישיבה ל"ז/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ד' בתמוז התשמ"ח - 19.6.88

(בשעה 09:00)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שיוריים במכונה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - עדרים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה - המשך הדיון	+322 331	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
ג.	דרכי העליה של יהודי בריה"מ		השר לקליטת העליה
ד.	ביצוע המלצות צוות השופט קמא בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים	336 *	ראש הממשלה
ה.	נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים	333 *	השר לענייני דתות ושר החקלאות
ו.	מנוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים	330	שר המשפטים
ז.	מנוי פרקליטת מחוז המרכז	339 *	שר המשפטים
ח.1.	מנוי חנה אבנור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים	341 *	שר המשפטים
2.	מנוי דוד בכור להיות יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה	342 *	שר המשפטים
ט.	הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בחל-אביב	319	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
י.	הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה	+320 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יא.	הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988	329	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח		השר המגיש
יב. הצעת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988	334	*	שר האוצר
יג. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988	340	*	שר האוצר
יד. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מפעלי מים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום - ערר על החלטת ועדת השרים	326		שר האוצר
טו. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. חשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	332		שר הכלכלה והתכנון
טז. טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה.	338	*	סגן ראש הממשלה ושר הביטחון והשיכון
יז. דיון על משרד החינוך והתרבות			
יח. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266		ועדת השרים לענייני חקיקה
יט. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	305		שר האוצר
כ. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274 א'		שר המשפטים שר המשפטים
כא. 1. קביעת משאבים לעידוד הילודה ולהפריה חוץ גופית	+308 א'		שרת הבריאות שר האוצר
2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הרמוגרפיה	321		שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כב. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	270 (נוסח חדש) א'	ראש-הממשלה שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
כג. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292 א'	שרת הבריאות שר האוצר
כד. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293	השר לענייני דתות
כה. קורס לפיתוח המגזר התורכי והדרוזי בישראל	+303 א' ב' ג'	שר הכלכלה והתכנון השר מ. ארנס שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כו. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד הערף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
כז. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כח. דיון על המשרד לעניני דתות		
כט. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
ל. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות החמשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לא. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
לב. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לג. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לד. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לה. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
לו. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
לז. תכנית חומש לחיסול חדרי הליחוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
לח. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לט. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מ. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	חס. נספח	השר המוגיש
מא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
מב. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
מג. ועדה לבדיקת בעית נכסי הקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
מד. איקרית ובירעם	170	השר ש. ויצמן
מה. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - חסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ש. ויצמן שר האוצר
מו. התרכות למלחמה באבטלה - שתירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
מז.1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות	337 *	שרת הבריאות
מח. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
מט. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
נ. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
נא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
נב. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	18+ א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
נד. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
נה. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
נו. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
נז. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	140+ א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לכלול את ישובי בקעת הירדן בקטגוריה של ישובי קו העימות.

ד ב ר י ה ס ב ר

הממשלה החליטה להעניק תנאים מיוחדים לאיזורים שהינם קו עימות. אזור בקעת הירדן אינו נכלל בהגדרה זו. חקלאי הבקעה מתמודדם עם בעיות יום יומיות כתוצאה מכך שהישובים נמצאים בקו העימות.

לישובים נגרמים נזקים כתוצאה מהתנכלויות של תושבים ערבים, לגדולים החקלאיים ולישובים עצמם.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

הערת מזכירות הממשלה:
הצעת שר הכלכלה והתכנון באותו נושא מיום 18.3.87
עומדת על סדר יומה של הממשלה (נספח 100) וכן תגובות
שר האוצר ושר הבטחון (תוספות א' וב').

לי בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

נספח 337

מנוי חנה אבנור להיות יושב ראש המועצה להגבלים עסקיים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוחליטים:

בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, ובהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון לפי סעיף 16 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984, - למנות את חנה אבנור, נשיא בית המשפט המחוזי בתל-אביב, להיות יושב ראש המועצה להגבלים עסקיים, מיום ח' בתמוז התשמ"ח (23 ביוני 1988), עד יום י"ט בסיון התשמ"ט (22 ביוני 1989).

דברי הסבר

השופט (בדימ') דוד בכור, המכהן מאז שנת 1981, כיושב ראש המועצה להגבלים עסקיים, מבקש עתה לשוחררו מתפקידו.

בהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון מוצע למנות את השופטת חנה אבנור - נשיא בית המשפט המחוזי בתל-אביב, לתקופה של שנה - החל ביום 23 ביוני 1988.

מוגש על ידי
שר המשפטים

לי בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

נספח 341

מנוי דוד בכור ליושב ראש המועצה להגבליים עסקיים לתקופה נוספת של חצי שנה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, ובהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, לפי סעיף 16 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984, - למנות את דוד בכור, שופט (בדימוס) של בית המשפט העליון, להיות יושב ראש המועצה להגבלים עסקיים, מיום ח' בתמוז התשמ"ח (23 ביוני 1988), עד יום כ"ג בטבת התשמ"ט (31 בדצמבר 1988), בזיקה לתיקים הנמצאים בטיפולו בתוקף כהונתו הנוכחית כיו"ר המועצה.

דברי הסבר

השופט (בדימ') דוד בכור מכהן מאז שנת 1981 כיושב ראש המועצה להגבלים עסקיים ומינויו מוארך מדי פעם-לשנה. המינוי האחרון, עומד לפוג ביום ז' בתמוז התשמ"ח (22 ביוני 1988). השופט בכור מבקש להשתחרר ממינוי זה. כדי שיוכל לסיים התיקים הנמצאים בטיפולו, מוצע לשוב ולמנות את השופט בכור לתקופה נוספת של חצי שנה.

מוגש על ידי
שר המשפטים

לי בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

נספח 342

נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה של המורמונים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1126 מיום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88) ועל-פי סעיף 27 לחוזה החכירה שאושר בהחלטת הממשלה האמורה: נציג הממשלה בועדה לענין האוניברסיטה המורמונית יהיה חיים קוברסקי.

ד ב ר י ה ס ב ר

הממשלה בישיבתה ביום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88) החליטה לאשר את חוזה החכירה בענין האוניברסיטה של המורמונים בירושלים. בחוזה החכירה נקבע כי תוקם ועדה בת חמישה חברים וכי אחד מהם יתמנה על-ידי הממשלה.

מר חיים קוברסקי מתאים וראוי לייצג את הממשלה בוערה.

מוגש על-ידי

השר לענייני דתות ושר החקלאות

ל' בסיון התשמ"ח
15.06.88

נספח 333

שמור

מנוי פרקליטת מחוז המרכז

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, לאשר את מינויה של נורית שניט להיות פרקליט מחוז המרכז.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 23 לחוק הנ"ל קובע רשימה של משרות אשר המינוי להן טעון אישור הממשלה בתנאים שתקבע ובין משרות אלה "כל משרה שלגביה נקבע בחיקוק שנושאה יתמנה על-ידי הממשלה".

הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים חש"ך עמ' 2086, קבעה כי הצעה למינוי אדם לאחת המשרות האמורות לעיל תוגש לממשלה על-ידי השר הממונה על המשרד בו מצויה המשרה הנדונה בצירוף חוות דעת ועדת המינויים המתמנית על-ידי ראש-הממשלה, ואשר בראשה עומד נציב שירות המדינה.

מוצע למנות, למשרת פרקליט מחוז המרכז, את גב' נורית שניט, במקום גב' עדנה ארבל שמונתה לכהן כשופטת בית המשפט המחוזי תל-אביב.

מצורפים בזה חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חיים של המועמדת.

מוגש על ידי שר המשפטים

ל' בסיון התשמ"ח
15 יוני 1988

נספח 339

ישיבה מס' 279 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט - 1959, ילקוט פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60.

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר המשפטים, מר אברהם שריר, והחליטה להמליץ בפני הממשלה לאשר את מינויה של גב' נורית שניט לתפקיד פרקליט מחוז המרכז.

מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

מר חיים כהן-מגורי

עו"ד עמיר אבבהמי

עדויות שלום - קונדה מוסא.

נולדתי בירושלים 1944. אחרי גיוסי - שמעון, שהיה בפלי"ן, קבלתי הזמנה לשירות קבוע במשטרה. בקשה שנראה שלא תהיה בעיה שיגיעו בגלל עיוותים לאומיים, לקבלי מפלגתיים, שהיו אז מקובלים. בזמנו לא היה לי שום קשר - הפקידה לאומי. שם סיום השנה הבינה מי זה לאומי, בשנת 1961. בשנת 1966 ניגשתי לבחינת קצין, מצטיין ומעולה מטעם בגלל שהיה הספר לחניכה שוטרת בנצרת. שם סיום לאומי, מינהל ומשפט וסוציולוגיה, שם ומיון בפלוגה - משרד הפנים, אזרחים, וסוף בפלי"ן בתפקיד בינוני. שם סיום הפלוגה - שהיו וקבלתי דרגה ראשונה. בשנת 1969 התחלתי ללמוד בתואר בסוציולוגיה ומשפטים באוניברסיטה העברית. שם סיום הפלוגה וקבלת רשיון לעורכי דין. בשנת 1971 התחלתי ללמוד בתואר שני בסוציולוגיה ומשפטים באוניברסיטה העברית. שם סיום התואר - ההקלטה לאומי. שם סיום השנה הבינה מי זה לאומי, באוניברסיטה ובקבלה שם סיומים לאומי, בשנת 1961. בשנת 1966 ניגשתי לבחינת קצין, מצטיין ומעולה מטעם בגלל שהיה הספר לחניכה שוטרת בנצרת. שם סיום לאומי, מינהל ומשפט וסוציולוגיה, שם ומיון בפלוגה - משרד הפנים, אזרחים, וסוף בפלי"ן בתפקיד בינוני. שם סיום הפלוגה - שהיו וקבלתי דרגה ראשונה. בשנת 1969 התחלתי ללמוד בתואר בסוציולוגיה ומשפטים באוניברסיטה העברית. שם סיום התואר - ההקלטה

שם ואת עובדה של היום. (לתיקון
ברשימה ניפה נקודת שהתגון שלנו
בגוף הכתוב בפרקי, קלסיות, וזה
בשלב על שאלות מעשה בקבוצה הניסוי
בתקופה הגדולה אנשים ועולם,
ועוד).

בשנוש השיטה הניתנת בפרקים, זאת מעשה
באמונה על הקונים הפסיכולוגיים בפסיכולוגיה
הנתונים. הנסיונות והפיתוח על ואת
עסקים בעיות בפסיכולוגיה, ועוד ואחרים
הבנוך הכללי, ניתוח הפסיכולוגיה, ואת
ואת עובדה בעיות ועוד והפסיכולוגיה
לאחרונה הנשמרה שהתגון אנשים הנכבדים,
ואת עובדה בעיות ועוד והפסיכולוגיה
שום היה קונים שנים מעשים לפי הפסיכולוגיה.

מפתח קשים שנים שעשו בעיה
בנקודה הפסיכולוגיה הנתונים, בקונים
הניהול נמצאה, בעיה הנתונים
מנהלים בעיה בנקודה הפסיכולוגיה
ואחרים הבנוך עד שפה תהיה.

לאחרונה שיש בעיה נמצאה הנתונים בעיה
בקונים אחרים: הפסיכולוגיה ואחרים
בקרסים נמצאים ואת סיום
הנשמרה בעיה הנתונים שיש ואחרים
ואת עובדה בעיות ועוד והפסיכולוגיה

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח - 1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: לאשר את הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה ולהגישה מיד לכנסת.

דברי - הסבר

הממשלה אישרה את הצעת החוק ביום 5.5.88 (החלטה 1122).

ביום ב' 13.6.88 הובאה ההצעה לקריאה ראשונה במליאת הכנסת, אולם בגלל רוב מקרי של חברי כנסת מהאופוזיציה הוסרה ההצעה.

מאחר שמכירת חברות ממשלתיות באמצעות הנפקת מניות בבורסה מותנית באישור הצעת החוק, נדרשים אישור הממשלה והנחתה מחדש על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

לי בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

נספח 340

חוק החברות הממשלתיות (תיקון מס' 2), התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 63א

1. בסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975[1], המלים "בחוץ לארץ" - יימחקו.

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשל"ו, עמ' 7; התשמ"ו, עמ' 168.

דברי הסבר

סעיף 63א לחוק קובע לאמור:

"אי חחולת הוראות לגבי גיוס הון

63א. ההוראה המסמיכה שבסעיף 4(א) או הוראות סעיף 33(ג) לא יחולו על חברה אשר הממשלה, באישור הועדה, החליטה שטעמים של הצעת מניות לציבור בחוץ לארץ מחייבים שלא להחילן עליה; בסעיף זה, "מניות" - תעודות שחברה מנפיקה בסדרות והמקנות זכות חברות או השתתפות בה, או המקנות זכות לרכישת מניות כאמור."

סעיף 4(א) לחוק מעניק לממשלה סמכות לקבוע לחברה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, שיקולי פעולה שאינם עסקיים.

סעיף 33(ג) לחוק קובע כי החלטת דירקטוריון החברה בדבר ייעוד רווחיה טעונה אישור רשות החברות הממשלתיות.

סעיף 63א הוסף לחוק לאחר שמספר חברות ממשלתיות ביקשו לגייס הון בחוץ לארץ, אך התברר שהוראות סעיפים 4(א) ו-33(ג) מרתיעות משקיעים זרים לרכוש את המניות של חברות אלה.

מטרת שמדיניות הממשלה היא למכור את אחזקותיה בחברות ממשלתיות וכן לאפשר לחברות ממשלתיות לגייס הון מן הציבור למימון וכניות פיתוח, במקום מימון מתקציב המדינה, מוצע להרחיב את ההסמכה שבסעיף זה גם מטעמים של הצעת מניות לציבור בישראל.

3552/ק

<u>טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988 - ערך על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה.</u>

"אני מתנגד לסעיף 84 בהצעת החוק שבנדון.

משרד הבינוי והשיכון מופקד על מערכת הכבישים הבינעירונית ובדעת המשרד אין מקום להנהיג כבישי אגרה במצב הקיים, טרם נבדק ונמצא כי קיימים כבישים שניתן לקבעם ככבישי אגרה וכל עוד לא נקבעו להם כבישים חליפיים.

לפיכך איני תומך בתיקון המוצע לגבי סעיף 84 לטיוטת החוק."

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר הבינוי והשיכון

<u>להלן סעיף 84 של טיוטת החוק:</u>

"כביש אגרה 84. א. שר התחבורה, בהתייעצות עם שר הבינוי והשיכון רשאי לקבוע בצו, שדרך או חלק ממנה היא כביש אגרה.

ב. נקבע כביש אגרה, רשאי שר התחבורה להתקין לגביו תקנות בדבר הסדרים, לרבות תשלום אגרה, לעניין הכניסה אליו, היציאה ממנו והנסיעה בו; קביעת האגרה ושיעורה יהיו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

ג. שר התחבורה רשאי לייעד את סכומי האגרות שייגבו על-פי סעיף זה לצורך פיתוח תשתית כבישים לרבות כבישי אגרה ואחזקתם."

לי בסיון התשמ"ח
15.06.88

<u>נספח 338</u>

מצורפת בזה החלטה מס. חק/294 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 5.6.88. טיוטת החוק צורפה לפרוטוקול ועדת השרים לענייני חקיקה מאותו יום.

ש מ ו ר

<u>החלטה מס. חק294 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 5.6.88.</u>

"חק /294 . <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס.20), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20) התשמ"ח-1988:-

א. לגבי סעיף 13 בטיוטה -

(1) לסעיף 83 -

א. משרדי התחבורה והמשטרה יסכימו ביניהם בענין משך הזמן שבו תחוייב משטרת ישראל לחסור מידע למנהל מנהל הבטיחות לגבי תאונות דרכים, היקף המידע ומהות המידע שיימסר - ייקבע בחוק, לאחר שהמשרדים יגדירו את פרטיו;

ב. לא יגיעו המשרדים לכלל סיכום בנושאים הנ"ל - יובאו אלה להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

(2) לסעיף 84 -

א. בסעיף קטן (א), אחרי המלים: "בהתייעצות עם שר הבינוי והשיכון", יבוא: "ושר המשטרה";

ב. ייקבע בסעיף, כי שר התחבורה ישתמש בסמכותו כאמור, רק לגבי כביש שיש לגביו כביש חליפי;

ג. כמו כן ייקבע בסעיף, כי לשר התחבורה תהיה סמכות לתת פטור מתשלום האגרה וכי הפטור יינתן באמצעות תקנות;

ד. רכב משטרתי יהיה פטור מתשלום האגרה;

ה. לדחות את הסתייגות משרד האוצר לענין ייעוד הכספים שייגבו במסגרת סעיף זה.

ב. תיקבע הוראה בפקודה, הקובעת כי לא יחודש רשיון נהיגה למי שלא שילם קנס שהוטל עליו בגין עבירה על חוק שמירת נקיון, התשמ"ו-1984 שנעברה תחוך רכב או בקשר עם שימוש ברכב;

ג. (1) לא לקבל את הסתייגותיו של שר האנרגיה והתשתית לסעיפים של טיוטת-החוק;

(2) ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר התיירות כי הוא מסיר את הסתייגויותיו מטיוטת-החוק;

ד. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-החוק הנ"ל,

הצעה להחלטה

מוליטים: לאשר את הצעת חוק מילווה המדינה (תיקון מס' 8), התשמ"ח-1988,
המצורפת-בזה ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979 (להלן - החוק) נקבע כי הממשלה רשאית ללוות, בשם המדינה, מילווה בסכום כולל שלא יעלה על 20,000 מליון שקלים חדשים, ולהוציא למטרה זו איגרות חוב; כספי המילווה ישמשו למטרות פיתוח ולפרעון חובות המדינה.

בסעיף 7 לחוק נקבע כי שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה הנקוב בסעיף 1 עד לסכום כולל של 20,000 מליון שקלים חדשים.

יתרת המילווה במחזור הינה כ-12,000 מיליון ש"ח ולאור קצב הפצת המלווה, במסגרת התכנון התקציבי השנתי (16.1 מיליארד שקלים חדשים) ולאור טכומי הפדיונות, יש צורך להעמיד את מסגרת המילווה שניתן לנצל מיד ל-30,000 מליון שקלים חדשים ולהרשות לשר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל סכום זה ב-20,000 מיליון שקלים חדשים נוספים.

בנסיבות העניין קיימת דחיפות בחקיקת החוק, והממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים הסכימה להעמדת ההצעה על סדר יומה של הממשלה ללא הפצת תזכיר.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 334

כ"ט בסיון התשמ"ח
(14.6.88)

הצעת חוק מילווה המדינה (תיקון מס' 8), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1 1. בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979(1) (להלן - החוק העיקרי) "20,000" יבוא "30,000".

תיקון סעיף 7 2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "20,000" יבוא "50,000".

דברי הסבר

בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979 (להלן - החוק) נקבע כי הממשלה רשאית ללוות, בשם המדינה, מילווה בסכום כולל שלא יעלה על 20,000 מליון שקלים חדשים, ולהוציא למטרה זו איגרות חוב; כספי המילווה ישמשו למטרות פיתוח ולפרעון חובות המדינה.

בסעיף 7 לחוק נקבע כי שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה הנקוב בסעיף 1 עד לסכום כולל של 20,000 מליון שקלים חדשים.

מוצע להעמיד את הסכום האמור בסעיף 1 לחוק על 30,000 מליון שקלים חדשים ואת הסכום האמור בסעיף 7 לחוק על 50,000 מליון שקלים חדשים.

---

(1) ס"ח התשל"ט, עמ' 112; התשמ"ח עמ' 44; ק"ת התשמ"ח, עמ' 854.

ביצוע החלטות צוות השופט קמא בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים

א. בעקבות החלטת הממשלה מס. 311 מיום כ"א באדר התשמ"ז (22.3.87) הלוטה, מצורפת-בזה חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.88) המדברת בעדה.

ב. לוטות בקשר לכך גם הצעת יישום שהגיש שר התחבורה בחלק הנוגע למשרדו והערות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות בחלק הנוגע למשרדו.

ג. מוצע לאשר את החלטות היועץ המשפטי לממשלה בשילוב עם מסמכי השרים הנזכרים לעיל.

מוגש על ידי ראש הממשלה

ל' בסיון התשמ"ח
15.06.88

נספח 336

מדינת ישראל
משרד המשפטים

חיועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, יג' בסיוון התשמ"ח
29 במאי 1988

6396/12

2823

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: דו"ח על ביצוע המלצות צוות כב' השופט עזרא קמא
בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים

על פי החלטת הממשלה מט' 311, מיום כ"א באדר התשמ"ז (22.3.87), הריני להביא בפני הממשלה את הערותי לענין ביצוע ההמלצות של צוות השופט קמא.

דו"ח זה מהווה המשך לחוות דעתי שבה הבעתי עמדתי נגד הקמת ועדת חקירה ממלכתית לצורך בחינת האחריות האישית, לפי הצעת צוות השופט קמא.

להלן הערותי באשר ליתר המלצות הצוות האמור.

א. ההמלצות המופיעות בסעיפים 1 - 6 לדו"ח קמא (עמ' 25-26)

הנושאים המנויים בהמלצות דלעיל קשורים כולם בקביעת הכלליט המיועדים להשיג מירב הבטיחות באופן תפעולה של הרכבת.

ברצוני להזכיר, בהקשר זה, כי עוד בטרם מונו חברי צוות קמא לתפקידם, מונה צוות בינמשרדי להפקת לקחים מהתאונה בצומת הבונים.

צוות זה הגיש את המלצותיו, שלושים ושלוש במספר. המלצות אלה, למעט ארבע, אומצו על ידי ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים.

לעניות דעתי עולות המלצות אלו בקנה אחד עם המלצות צוות קמא בענין שיפור מנאי הבטיחות של הרכבת.

... רצ"ב ריכוז המלצות הצוות הבינמשרדי ובצידו אופן היישום.*)

---

*) נמצא לעיון השרים במזכירות הממשלה
מצ"ב עמ' 25-26 מדו"ח קמא הנזכרים לעיל

מדינת ישראל
משרד המשפטים

חיווך המשפטי לממשלה

חלק מן ההמלצות קבלו בטויין בתקונים לתקנות המעבורה.

לחלק מן ההמלצות לא ניתן עיגון בתקיקה, והריני בא להמליץ בזה, כי הממשלה הורה למשרד התחבורה להגיש הצעת חוק אשר תתקן את פקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), תשל"ב-1972 במובן הבא:

תוקם רשות מוסמכת על פי החוק, אשר תרכז בידיה את הסמכויות ואת האחריות להחזקה תקינה של כל מפגשי מסילות הברזל בארץ באשר הם שם. (המלצות י"ח, י"ט של הצוות הבינמשרדי, המלצה (1) של צוות קמא). בהקשר זה תקבל הרשות המוסמכת סמכויות של רשות תמרור מקומית לצורך תמרור מפגשי מסילת הברזל (המלצה כ"ב של הצוות הבינמשרדי).

הרשות המוסמכת תוכל גם להתקין תקנות שעניינן כללי הזהירות של נסיעת רכבת, בכלל ובמפגשים בפרט כנמורט בהמלצה (2) של צוות קמא, וכן תוסמך הרשות להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים (3) ו-(4) של המלצות צוות קמא.

אני סבור, כי ההבחינות להסדרת הבטיחות במפגשי מסילת ברזל-דרך, (*) ממאי 1987, שהוצאו על ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית למפגשים (מצ"ב), אין בהן משום יישום נאות של ההערות וההמלצות שהובאו בדו"ח קמא, שכן כל עוד לא תהיה רשות מוסמכת שסמכויותיה מעוגנות בחוק, ודרכי פעולתה מפורטות בתקנות, לא יהיה גוף שמידת האחריות הרובצת עליו, תדרבן אותו לנקוט את הצעדים החוקיים העומדים לרשותו, לצורך הבטחת תקינותה של פעולת הרכבת.

ב. <u>ההמלצות שבסעיף 7 לדו"ח קמא (עמ' 26)</u>

... מצ"ב חוזר מנכ"ל משרד החינוך מס/5 מכ' בטבת התשמ"ו (1.1.86) שבו אומצו ההמלצות של הצוות הבינמשרדי בענין הסעות התלמידים.

עפ"י האמור במכתב הלוואי של לשכת היועץ המשפטי למשרד החינוך, חייב כל טיול שטעם מוסד חינוך לקבל את אישור מנהל המוסד.

בחינת החוזר וההערות שבמכתב הלוואי הביאה אותי למסקנה שהטיודי הבטיחות בכל הנוגע לבחירת מסלולי טיול ואישורם אינו מטביע רצון, שכן לא מצאתי גורם שיפקח ויאשר את המסלול מבחינה בטיחותית.

נראה לי, אפוא, כי בכל הנוגע להמלצה שעניינה נוהל אישור טיולים של בתי ספר (ואולי יפה שעה זו גם לטפול בטיולים של תנועות הנוער מן ההיבט הבטיחותי), על הממשלה להורות למשרד החינוך להביא בפניה נוהל מתוקן אשר יבטיח כי כל מסלול טיול שנבחר, עבר בקורת ובדיקה של המומחים לדבר בכל הנוגע למידת התאמתו מן הבחינה הבטיחותית, ברוח הדברים האמורים בהמלצה (7) של דו"ח קמא.

ב ב ר כ ה,

יוסף חבצלת

היועץ המשפטי לממשלה

---

*) נמצא לעיון השרים במזכירות הממשלה

יא. ריכוז ההמלצות (עמ' 25-26 בדו"ח קמא)

(1) לקבוע, בחיקוק מתאים, את תחומי האחריות של הרשויות והגופים השונים וכן את אחריותם של ממלאי התפקידים הרשמיים למעשים ולמחדלים.

(2) לקבוע, בחיקוק מתאים, את כללי ההזהירות של נסיעת רכבת, לרבות כללי בליסת חירום, הגבלה מהירות והתנהגות במפגשי רכבת. אין להשאיר קביעת כללים כאמור להנחיות פנימיות ולהוראות מינהל.

הכללים האמורים יכללו גם את המהירות המרבית המותרת לרכבת בקטעי דרך לסוגיה ובמפגשים לסוגיהם.

(3) לקבוע,בחיקוק, כללי כשירותם של נהגי קטרים ועוזריהם, לרבות בדיקות רפואיות ומבחנים וכן בדיקות רפואיות תכופות ושוטפות מגיל מסוים ואילך, כדוגמת התקנות הקבועות לגבי נהגי רכב.

(4) לקבוע, בחיקוק, כי נהג קטר שהיה מעורב בתאונת דרכים - יוחלה רשיונו עד לבירור נסיבות התאונה. לדעתנו, ניתן לאמץ לענין זה את ההוראות של סעיף 47 לפקודת התעבורה גבי התליית רשיון הנהיגה של נוהג שהיה מעורב בתאונת דרכים שבה נפגע אדם או ניזוק רכוש.

(5) ועדות הבירור והבדיקה שיוקמו לפי סעיף 76 א' לפקודת התעבורה לא ידונו ולא ימליצו בכל הנוגע לאחריות במישור העונשי בחקירת סיבות התאונה וגורמיה. תפקיד זה ימשיך להיות מוטל על כתפי רשויות החקירה והחביעה.

לפיכך, יש גם צורך מידי להתקין תקנות לפי סעיף 76 א' (ב) לפקודת התעבורה בדבר מינוי ועדות בירור ובדיקה, פעולותיהן וסמכויותיהן.

(6) יש לדעתנו צורך לצייד כל אוטובוס או רכב אחר המסיע נוסעים ממספר מסוים ויותר ואמבולנס - בציוד עזרה ראשונה שיכלול ציוד החיאה וכל ציוד רפואי חיוני אחר למקרה כזה - לפי תקן שיקבע מנכ"ל משרד הבריאות או מי שהסמיכו לכך.

ציוד מחאים ובכמות מספקת לתאונה רבת-נפגעים יהיה גם ברכבות,בקרונות שונים.

יש גם לצייד כל רופא הרוצה בכך בציוד החיאה שיישא עמו ברכבו או בחיקו בכל עת.

(7) מקובלת עלינו המלצת הצוות המשפטי שיש לחייב בתי ספר באישור מסלולי טיולים ע"י משרד החינוך. באישור המסלול יפורטו נקודות תורפה וסכנות צפויות, לרבות מפגשים בלתי מוגנים לרכב, נהגי אוטובוסים וטיוליות ורכב אחר המסיע נוסעים יקבלו תידרוך מוקדם שיפרט את נחיב הטיול ודרכים עקיפות, לפי הצורך.

שר התחבורה

ירושלים, ל' בכסלו תשנ"ה
כ"ו בכסלו תשנ"ה

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: דו"ח על ביצוע המלצות צוות כב' השופט ע. קמא
בענין תאונות הדרכים בצומת הבונים

אני מקבל בברכה המלצותיו של היועץ המשפטי לממשלה לתקן את פקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), תשל"ב - 1972 ולעגן בה סמכויות נוספות הנוגעות לאחזקה תקינה של מפגשי מסילות הברזל.

הרשות המוסמכת הטבעית על פי פקודת מסילות הברזל היא המנהל הכללי של רכבת ישראל אשר סמכויותיו כיום מעוגנות בפקודה והן רחבות ביותר בכל הקשור לתיפעולה של הרכבת ובין השאר בכוחו גם להתקין תקנות וחוקי עזר לביצוע סמכויותיו.

בכל הנוגע למפגשי מסילות ברזל מדובר בהתערבות גם בתחום האחריות והסמכויות של רשויות שמחוץ למשרד התחבורה כגון: משרד הפנים, משרד השיכון והבינוי ורשויות מקומיות.

לפיכך יש לקבוע בתיקון לפקודה כי המנהל הכללי של הרכבת, כרשות מוסמכת, יוסמך לרכז בידיו את הסמכויות והאחריות לבנייתם, הסדרתם, אחזקתם ותיפעולם של מפגשי מסילות הברזל בארץ ויוסמך בענינים אלה להורות לכל גוף ובמיוחד לגופים המנויים לעיל - גם אם אינו כפוף לו במסגרת האירגונית של הרכבת; קיבל אחד מגופים אלה הוראה של הרשות המוסמכת כאמור, חייב יהיה על פי הדין לקיימה.

שר התחבורה

עם קבלת החלטת ממשלה בנדון, בדעתי להורות ליועץ המשפטי לממשלה לתאם עם המנהל הכללי של הרכבת והמנהל הכללי של רשות הנמלים (רזאת מאחר ורשות הנמלים אמורה למזג בתוכה את רכבת ישראל) ולהביא בפני את נוסח הצעת החוק אשר אביא לאישור הממשלה.

ב ב ר כ ה,

חיים (קורפו

העתקים:

היועץ המשפטי לממשלה

היועץ המשפטי, משרד התחבורה

מדינת ישראל
משרד החינוך והתרבות

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ל' סיון תשמ"ח
15 ביוני 1988
שמש 6 01

לכבוד מר אליקים רובינשטיין
מזכיר הממשלה.

הנדון: <u>הערות למכתבו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 29.5.88</u>

בזיקה למכתבו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 29 במאי להלן השגותינו:

א. בחוזר מנכ"ל משרד החינוך מס/5 מכ' בשבת תשמ"ו 1.1.1986 הוכנסו כל התוספות שהומלצו על ידי הועדה הבין משרדית שמונתה על ידי שר החינוך והתרבות לבדיקת ההיבטים החינוכיים והבטיחותיים של טיול בי"ס ברגר, ההכנות שלפני הטיול וההתנהגות בעת בטיול.

ב. הדברים שלכאורה חסרים בחוזר זה ואינם משביעים רצונו של היועץ המשפטי לממשלה מופיעים בצורה ברורה בשני חוזרי מנכ"ל מיוחדים - טיולים במערכת החינוך חוזר מיוחד א' תשל"ח וחוזר מיוחד ב' תשמ"ג. לפיכך סברנו כי,

לא היה מקום לחזור על הוראות קבע הידועות לכל מארגני הטיולים.

ג. הנחיות בטיחות ובטחון מופיעים בחוזרים הנ"ל וראה תדפיסים מצורפים בזה.*

ד. על פי הנוהל הקיים, מנהל ביה"ס מאשר מסלולי הטיול של בית ספרו בתאום מלא עם האחראי לטיולים בבית הספר.
המסלולים מובאים לידיעת המפקח על המוסד ומתואמים עם אנשי תאום הטיולים בכל מחוז ומחוז.

ה. האחראי לטיול במוסד החינוכי חייב על פי ההוראות להכיר היטב את המסלול לפני הטיול ולבדוק את תנאי הבטיחות והבטחון וכן תנאים נוספים שיש להתייחס אליהם בעת עריכת הטיול.

כל ההערות וההמלצות נרשמות בתוך הטיולים לאחר שהובאו לדיון פנימי בין המורים, מנהל ביה"ס והמלווים את הטיול.

ו. במשרד החינוך פועלת ועדת סיורים ארצית המורכבת מאנשי מקצוע מכל אגף ארצי לענייני בטיחות.

הנושאים המיוחסים לסיורים, ארגונם היקפם ותנאי הבטיחות בהם וכיו"ב מטופלים ע"י ועדה זאת.

מכל מקום,

ז. לקראת שנה"ל תשמ"ח עומדת להתפרסם מהדורה שלישית ומתוקנת של הוראות המנהל הכללי - סיורים במערכת החינוך חוזר מיוחד ג' ובו ההוראות הקבועות בתוספת שאר ההמלצות וההחלטות של ועדת הסיורים הארצית.

בחוזר סיורים המפורט זה שנערך והוגש לדפוס באים לידי ביטוי גם אותם נושאים שהועלו במכתבו של היועץ המשפטי.

רצ"ב הנספחים שצוינו מחוזר המנכ"ל תשל"ח, תשמ"ג, תשמ"ו.*

אנו סבורים כי בכך יהיה כדי לענות על הערותיו של היועץ המשפטי לממשלה.

ב ב ר כ ה

יצחק נבון

* הערות מזכירות הממשלה: הדף מחוזר המנכ"ל תשמ"ז לוט;
החומר האחר שמור במזכירות הממשלה לעיון השרים.

נספח ג

הוראות בטיחות

1. בהתאם לתקנת תעבורה 57 חל איסור על אוטובוס המסיע נוסעים לעבור על־גבי מסילת ברזל במפגש עם דרך עפר.

מנהלי מוסדות חינוך ועובדי הוראה המתכננים מסלולי נסיעה לסיולים יקפידו לתכננם באופן שלא יעברו על האיסור בתקנה.

אם אין אפשרות אחרת לתכנן סיול אלא במסלול שבמהלכו חייבים לחצות מפגש מסילת ברזל עם דרך עפר, יש לנהוג כך: יש לעצור את האוטובוס לפני המפגש, והתלמידים יורדו ממנו ויחכו עד שהאוטובוס יחצה את המסילה כשהוא ריק מנוסעים. לאחר מכן יחצו התלמידים את המסילה בהתאם להוראות החצייה, ויעלו על האוטובוס מעבר למסילה להמשך הנסיעה.

2. מנהלי בתי־הספר המתכננים סיול הכולל לינה בשדה במסלול הסיול יקפידו שמיקום מחנה הלינה לא יהיה בשטח הנמצא ליד תהומות, מעל מצוקים ועל מצוקים ובשטחים שקיימת בהם סכנה של מפולות וזרזור אבנים.

שטח הלינה יהיה מישורי ונקי, ככל האפשר, מסלעים, מאבנים ומעשבי בר.

3. מנהלי בתי־ספר המתכננים שהייה בפארק אשכול שבנחל הבשור במהלך סיול, לא יתירו לתלמידים רחצה בברכה. הברכה אינה עומדת בקריטריוני הבטיחות הנהוגים במערכת החינוך.

4. מרכזי צלילה הפועלים במסגרת ההתאחדות לפעילות תת־מימית בישראל מקיימים חוגי צלילה בבתי הספר העל־יסודיים.

ואלה הוראות הבטיחות לפעילות זו:

א. הפעילות תתבצע אך ורק בהתאם לחוק הצלילה (1982) ובהתאם לתוספות ולתיקונים שנוספו לחוק.

ב. הפעילות תתבצע באישור מנהל מוסד החינוך.

ג. הפעילות תתבצע במרכזי צלילה המעסיקים מדריכים מוסמכים בלבד.

ד. מרכזי הצלילה יהיו מצוידים בביטוח המתאים לפעילות התלמידים, ומנהל בית־הספר יבדוק נושא זה.

ה. על כל תלמיד המבקש להשתתף בחוג צלילה להמציא, נוסף לאישורים הרפואיים הדרושים, גם את אישור ההורים בכתב.

5. מנהלי בתי־ספר ומרכזי קייטנות ומפעלים בתנועות נוער המשלבים פעילות במגלשות מים במסגרת סיול או רחצה בים ובברכה יקפידו על הוראות הבטיחות האלה:

א. השימוש במגלשות מים מותר לתלמידים מכיתה ג' ומעלה היודעים לשחות.

ב. לפני התרת גלישה במגלשות יש לוודא את הימצאותם של "משלח" בראש המגלשה ו"מקבל" בתחתיתה, שהם עובדי מחקן הגלישה.

ג. האחראי על התלמידים יהיה בראש המגלשה יחד עם ה"משלח", ויתאם עמו את המרווחים המתאימים בין גולש לגולש, כדי שיהיה סיפק בידי ה"מקבל" לקבל את הגולשים בקצה המגלשה ולהרחיקם מהמקום וכדי למנוע התנגשות בין הגולשים במהלך הגלישה.

311 . <u>תאונת הרכבת במפגש הבונים</u> 22.3.87

מ ח ל י ט י ם:

א. 1) להטיל על היועץ המשפטי לממשלה לבחון את ביצוע המלצות צוות השופט קמא בתחומים השונים, באשר לחקיקה ולבדיקת הנושא של האחריות האישית.

היועץ המשפטי לממשלה יוכל להיוועץ בחברי ועדת קמא. היועץ המשפטי לממשלה ידווח ויגיש המלצותיו לממשלה.

2) להטיל על שרי האוצר והתחבורה לבדוק הגדלת המשאבים לטיפול במלחמה בתאונות דרכים. הממשלה תראה נושא זה בעדיפות גבוהה.

ב. ערך שר הפנים על המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הכרור לאסון הרכבת במפגש הבונים - יועבר לועדת השרים לענייני תאום ומינהל להחלטה, על-דעת הממשלה (נספח 46).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', א' בתמוז התשמ"ח-16.6.1988

1204(חק/284). הצעת-חוק הרשות לפיתוח ירושלים

1205(חק/285). טיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988

1206(חק/286). טיוטת-חוק בית הדין לעבודה (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988

1207(חק/287). טיוטת-חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) התשמ"ח-1988

1208(חק/289). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פריסת זיכוי בעד הוצאות רפואיות מיוחדות), התשמ"ח-1988 (מס. תרצ"א) של חבר הכנסת י. צבן

1209(חק/290). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (מס. רל"ט)

1210(חק/291). הצעת-חוק לשכת עורכי-הדין (תיקון - ביטול תעריפי מינימום), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תרמ"ב)

1211(פס/11). ספרו של השר יצחק מודעי

1212(קו/3). ישובי קו העימות בצפון - סקירות ודיווח

1213(חמ/8). המלצות ועדת החינוך הבינמשרדית בעקבות לקחי המאורעות של משאית הברום בערבה

1214. הצעת-חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988

1215. הצעת-חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 47 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.1988), אשר קיבלו תוקף ביום א' בתמוז התשמ"ח (16.6.1988)</u>

1204(חק/284). <u>הצעת-חוק הרשות לפיתוח ירושלים</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהתייחס לסעיף 10(ב)(1) של טיוטת-החוק -

(1) לא לאשר את הצעתו של משרד הבריאות לצרף נציג מטעמו להרכב המינהלה;

(2) לאשר את הצעת משרד התיירות לצרף נציג מטעמו להרכב המינהלה;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק הרשות לפיתוח ירושלים.

(מצורפת-בזה (דפים 17-10) הצעת-החוק אשר נוסחה על-פי החלטה זו והורגשה לכנסת).

1205(חק/285). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, לפי בקשת משרד האוצר - לדחות את הדיון בטיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988, למשך שבוע ימים.

1206(חק/286). <u>טיוטת-חוק בית הדין לעבודה (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק בית הדין לעבודה (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988, המצ"ב (דפים 26-18).

1207(חק/287). <u>טיוטת-חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשמ"ח-1988.

(מצורפת-בזה דף 27) הצעת-החוק אשר נוסחה על-פי החלטה זו והוגשה לכנסת).

1208(חק/289). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פריסת זיכוי בעד הוצאות רפואיות מיוחדות), התשמ"ח-1988 (מס. תרצ"א) של חבר הכנסת י. צבן</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פריסת זיכוי בעד הוצאות רפואיות מיוחדות), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. צבן (מס. תרצ"א):-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/248 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ט"ו באייר התשמ"ח (2.5.88), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק הנ"ל;

ב. לגופו של נושא - ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה כדלקמן, את עיקרי הצעת משרד האוצר, אשר תומגן בחקיקה:-

(1) טפולים רפואיים שאדם יכול לקבל במסגרת בטוח בריאות בקופת-חולים לא יקנו זכות לזיכוי מס כלשהו;

(2) הוצאות לטפולים רפואיים שלא ניתן לקבלם במסגרת ביטוח בריאות בקופת-חולים כמו ריפוי שיניים, החזקה במוסד של בני משפחה מוגבלים ושהייה בחו"ל לצורך טפול רפואי שאושר על-ידי שר האוצר ושר הבריאות, יקנו זיכוי ממס, בשנת המס שבה הוצאו, בשעור של 35% מההוצאות הרפואיות העולות על 3,000 ש"ח בשנת המס.

1209(חק/290). <u>הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. ויס (מס. רל"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/240 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ט' בתמוז התשמ"ו (16.7.86) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להמליץ לממשלה אין עמדה לגבי הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. ויס (מס. רל"ט).

1210(חק/291). <u>הצעת-חוק לשכת עורכי-הדין (תיקון - ביטול חעריפי מינימום), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. חרמ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון ביטול תעריפי מינימום), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. חרמ"ב).

<u>החלטת ועדת השרים לחוק היחר לפרסומים, מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.1988), אשר קיבלה תוקף ביום א' בתמוז התשמ"ח (16.6.1988)</u>

1211(פס/11). <u>ספרו של השר יצחק מודעי</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בעמוד 64 יימחק ציטוט המכתב לראש-הממשלה דאז, מר שמעון פרס ובמקומו תבוא פראפרזה על תוכן המכתב.

ב. למחוק את הקטע המתחיל במלה "הגיעו" (בשורה שלפני אחרונה בעמוד 95) עד למלים "לנו בעקיפין" (בשורה השלישית בעמוד 96).

ג. להודיע למחבר, השר יצחק מודעי, כי אם תהיינה לו השגות לגבי שתי ההערות הנ"ל הוא מתבקש להודיע על-כך.

יו"ר ועדת השרים ישקול אם לכנס שוב את ועדת השרים במקרה ותתקבלנה הערות, כאמור, מן המחבר.

ד. בכפוף לעיל, להחיר את פרסום ספרו של השר יצחק מודעי.

<u>החלטת ועדת השרים לענין ישובי קו העימות, מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.1988), אשר קיבלה תוקף ביום א' בתמוז התשמ"ח (16.6.1988)</u>

1212(קו/3). <u>ישובי קו העימות בצפון - סקירות ודיווח</u>

ח ח ל י ט י ם:

א. לחברי ועדת השרים יופץ דיווח על בקשות נציגי הישובים ודברי השרים בישיבה.

ב. כל משרד יכין, בימים הקרובים, דו"ח על פעולותיו בשנה החולפת במסגרת ישובי קו העימות, הנושאים שכבר בוצעו, הנמצאים בביצוע והמתוכננים לשנה או שנתיים הבאות. הדוח"ת יועברו לראש-הממשלה.

ג. לכנס בהקדם ישיבה נוספת של ועדת השרים לדיון במימצאי הדיווחים שיתקבלו מן המשרדים ולקבוע דרכי פעולה לעתיד והחלטות לביצוע.

<u>החלטת ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע, מיום י"ד בסיון התשמ"ח (30.5.1988), אשר קיבלה תוקף ביום א' בתמוז התשמ"ח (16.6.1988)</u>

1213(חמ/8). <u>החלטות ועדת השרים הבינמשרדית בעקבות לקחי התאונה של משאית הכרום בערבה</u>

ח ח ל י ט י ם:

א) לענין ההצטיידות של הגורמים השונים:

1. ועדת ההיגוי תערוך את רשימת הצרכים להצטיידות וכן את ההקפים והתקציביים הנדרשים לכך והנושא יובא להכרעת הממשלה.

2. לא לקבל את הצעתו של נציג משרד האוצר כי בסעיף 4 בהחלטות יובהר כי מדובר במסגרת התקציב המאושר וכי בסעיף 10 בהחלטות יובהר שמדובר בתקציב הנדרש להצטיידות תוך קביעת המקורות התקציביים במסגרת התקציב המאושר.

ב) לענין ההצטיידות הרב-שנתית (סעיף 10 בהמלצות) - להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לבחון, ביחד עם הגורמים המתאימים את האפשרות להקמתה של קרן מיוחדת שתמומן על-ידי מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים וכן על-ידי יבואנים העוסקים בתחום זה. במסגרת זו תיבדק האפשרות לשתף גם את חברות הביטוח במימון קרן זו.

ג) לענין סעיף 6 וסעיף 8 בהמלצות - לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל, ניצב מ. עמית כי:

משטרת ישראל הפיצה בין הגורמים הנוגעים בדבר חוברת של נהלים שנובשו להפעלה בארועים אשר האחריות לטיפול בהם היא על המשטרה. משטרת ישראל מחתימה לתגובות הגורמים השונים עד ל-1.6.88, לאחר מכן ועד ליום 15.7.88, תוצא חוברת של נהלים ומחנה תגדרנה פקודות מרחביות כנדרש.

ד) לענין סעיף 3 בהמלצות לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל כי:

משטרת ישראל באה בדברים עם המפקח הארצי על התעבורה במשרד התחבורה לגבי שורה של נהלים ותקנות בתחום שינוע חומרים מסוכנים כמו סימון ברור יותר וגדול יותר של סוג החומר על כלי רכב, ציוד התגוננות לנהגים והובילים חומרים מסוכנים, הוראות לגבי שעות נהיגה, מיפוי צירים מסוכנים בהם משנעים חומרים מסוכנים וכדומה.

ה) לענין סעיף 9 בהמלצות, לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל כי לאחר שתושלם מלאכת עיבוד הנוהל כאמור בסעיף נ' לעיל, תכין המשטרה תכניות לתרגול בנושא התגובות והטיפול בארועים של חומרים מסוכנים. התוכנית תהיה מוכנה עד ספטמבר 1988.

ו) להטיל על משרדי הפנים והמשטרה לעבד הצעת תיקון לחוק רישוי עסקים לפיה תהיה גם משטרת ישראל נורם שיש לבקש את אישורו ברישוי מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים.

ז) להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לוועדת השרים הצעות מפורטות לגבי מניעת מעבר של כלי רכב הטעונים בחומרים מסוכנים בשטחים מאוכלסים.

ח) לענין סעיף 14 בהחלטות:

להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים מחדש הצעה בדבר הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

ט) לאשר בכפוף לאמור לעיל את ההחלטות של ועדת ההיגוי הבינמשרדית לצורך הערכות משרדי הממשלה לטיפול בחומרים מסוכנים, כדי למנוע הישנותם של מקרים דוגמת תאונת משאית הברום בערבה ולצמצם נזקים ממקרים דומים בעתיד. ואלה ההחלטות:

1. לחזור ולהדגיש את הצורך בתיאום ושיתוף פעולה בין כל הגורמים הקשורים לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

2. שרי המשטרה, הבריאות, הפנים, התחבורה, הבטחון והעבודה והרווחה יתנו עדיפות בביצוע תפקידיהם לטיפול בהערכות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי-טבע.

3. הגורמים הקשורים בנושא חומרים מסוכנים יזרזו את תהליכי החקיקה הנדרשים בתחום זה. כגון: איסור כניסת רכב עם חומרים מסוכנים לאזורים עירוניים, אחריות המפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים בעיקר בתחום אחריותם לחומרים אלו בעת שינוע (כיום חלק גדול מפעולות המפעלים נעשה בהתנדבות).

4. לחייב את המשרדים השונים להצטייד בציוד המינימלי ההכרחי לביצוע תפקידם בטיפול בעת אירוע, תוך 3 חודשים. משטרה, בריאות (איתור וניטור, ובתי-חולים) תחבורה (מטאורולוגיה) ופנים (שרותי כבאות). ועדת ההיגוי הבינמשרדית תקיים מעקב בנושא ותדווח לועדת השרים תוך 3 חודשים על מצב ההצטיידות (כולל בתחום שיפור מערכת הקשר בין הגורמים השונים) במערכת הארצית.

5. המשרדים השונים יגבירו את הפיקוח והאכיפה של החוקים והתקנות הקיימים. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח בתחום זה לועדת השרים תוך 3 חודשים.

6. לבקש ממשרד המשטרה לזרז את תהליך הבנת הנהלים והפצתם בכל הרמות - כולל קיום ישיבות תיאום וארגון בכל הרמות הללו (רמה ארצית, מחוזית, מרחביה ונפתית). המשרדים השונים מתבקשים לסייע בכך למשטרה. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח בנושא לועדת השרים תוך 3 חודשים.

7. לבקש מהמשרדים השונים לוודא פרסום הנהלים והתקנות בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע בנושאים הקשורים אליהם. ועדת ההיגוי תדווח בנושא לועדת השרים בעוד 3 חודשים.

8. לבקש את המשטרה להשלים את הטיפול בהכנת נהלים לטיפול באסון המוני, במתכונת התיק שהוכן על-ידי צה"ל/מקחל"ר. ועדת ההיגוי תסייע למשטרה בביצוע משימה זו.

9. משטרת ישראל תגיש לועדת השרים תוך 3 חודשים תכנית רב-שנתית לתרגול המערכת.

10. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש תכנית הצטיידות כוללת שתכלול ציוד, אמצעים ותקציב. התכנית תוגש לאישור ועדת השרים תוך 4 חודשים.

11. משרד התעשיה והמסחר יציג תכנית ארצית לפריסת צוותים וחומרי ניטרול לטיפול באירוע בעת שינוע של חומרים מסוכנים. צוותי הטיפול יופעלו באחריות מפעלים ועוסקים בחומרים מסוכנים. התכנית תוגש תוך 3 חודשים.

12. משרד העבודה והרווחה יבצע סקר לאיתור המפעלים הנחשבים למסוכנים באמצעות הועדה לפעולה חונעת ומחקר בריאות בעבודה שבמשרד העבודה והרווחה.

13. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים, תוך 3 חודשים דו"ח סיכום של חקירת הברום כולל הנספחים של ממצאי המשרדים והגופים השונים שהיו מעורבים בחקירת.

14. להטיל על ועדת ההיגוי לבחון ולגבש המלצות לגבי ההערכות לטיפול במישור המניעה (שיטה ונהלים) לטווח ארוך, המלצות אלו תוגשנה לועדת השרים תוך 4 חודשים.

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום א' בחמוז התשמ"ח (16.6.1988)</u>

.1214 <u>הצעת-חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988</u>

מצורפת-בזה (דפים 45-28) הצעת-חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-ידי החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/144 מיום י"ט באלול התשמ"ז (13.9.87) אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ח' בתשרי התשמ"ח (1.10.87) החלטה מס. 703).

הצעת החוק הורגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

.1215 <u>הצעת-חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון), התשמ"ח-1988</u>

מצורפת-בזה (דפים 47-46) הצעת חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-ידי החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/269 מיום כ"ח באייר התשמ"ח (15.5.88) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ז בסיון התשמ"ח (2.6.88) (החלטה מס. 1177).

הצעת החוק הורגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

(10932) -10-

מ ב ו א

סעיף 4 לחוק-יסוד: ירושלים בירת ישראל קובע לאמור:

"פיתוח 4. (א) הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת ירושלים מוטבית על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעירייה ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת.

(ב) לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים.

(ג) הממשלה תכונן גוף או גופים מיוחדים לביצוע סעיף זה."

מטרת החוק המוצע לכונן גוף כאמור בחוק היסוד, הרשות המוצעת תשקוד על פיתוח הכלכלי של ירושלים, תוך תיאום הפעילות של משרדי הממשלה, הרשויות ושאר הגופים העושים לפיתוחה ולשגושה של הבירה; על הקמת הרשות המליצה וועדה מיוחדת שבראשה עמד יו"ר ועדת השכ"לים לעניני ירושלים, מר חיים קוברסקי, ושבה השתתפו נציגים של עיריית ירושלים, נציגי ציבור ונציגים ממשרדי הממשלה.

הרשות לפיתוח ירושלים תפעל באמצעות מועצה שבה ייוצגו משרדי הממשלה, עיריית ירושלים, נציגי ציבור ומוסדות להשכלה גבוהה; ניהול עניני הרשות יהיה בידי מינהלה שתורכב מנציגי משרדי הממשלה ועיריית ירושלים.

ביצוע החוק יופקד בידי יושב ראש ועדת השרים לעניני ירושלים או השר שהממשלה קבעה לענין חוק זה, ביחד עם שר האוצר.

חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988

הגדרות 1. בחוק זה -

"הרשות" - הרשות לפיתוח ירושלים המוקמת לפי חוק זה;

"המועצה" - מועצת הרשות כאמור בסעיף 8;

"המינהלה" - מינהלת הרשות כאמור בסעיף 10;

"השרים" - יושב ראש ועדת השרים לעניני ירושלים או השר שהממשלה קבעה אותו לענין חוק זה, יחד עם שר האוצר.

הרשות 2. מוקמת בזה הרשות לפיתוח ירושלים.

הרשות - תאגיד 3. הרשות היא תאגיד.

הרשות - גוף מבוקר 4. הרשות היא גוף מבוקר, כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב)1).

תפקידי הרשות 5. ואלה תפקידי הרשות:

(1) ליזום פעולות לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

(2) להכין תכניות לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

(3) לעודד יוזמות כלכליות לפיתוח ירושלים;

(4) לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות והגופים העוסקים לפיתוח ירושלים;

(5) לספק מידע בכל הקשור ליוזמות, לתכניות ולמפעלים כלכליים בירושלים;

(6) לייעץ ולסייע בכל הקשור לתכנון ולהקמה של מפעלים כלכליים בירושלים, לרבות להליכים הדרושים לענין זה לפי כל דין.

סמכויות הרשות

6. ואלה סמכויות הרשות:

(1) לקבוע את הגופים שיבצעו תכניות לפיתוח כלכלי שהכינה הרשות;

(2) לקבוע את השימוש כמשאבים שיעמדו לרשותה;

(3) לגייס הון בישראל ומחוצה לה לצורך ביצוע תפקידיה;

(4) להקים תאגידים, בעצמה או ביחד עם אחרים, או לרכוש זכויות בתאגידים קיימים, והכל לצורך ביצוע תפקידיה;

(5) ליצור ולקיים קרנות לפיתוח כלכלי של ירושלים;

(6) לקבל, בכפוף לאמור בכל חוק, מילווה לצרכי ביצוע תפקידיה ולהנפיק למטרה זו איגרות חוב; איגרות החוב, המילווה והתאילהן טעונים אישור השרים.

שימוש בהכנסות

7. כל הכנסה שתקבל הרשות תשמש כמסגרת תקציבה למטרות שהועידה הרשות לשם ביצוע תפקידיה.

מועצת הרשות

8. (א) לרשות תהיה מועצה, וזה הרכבה:

(1) נציגי הממשלה מקרב עובדי המדינה, שימנו אותם, אחר אחר, השרים הבאים: ראש הממשלה, יושב ראש ועדת השרים לענייני ירושלים או השר שהממשלה קבעה אותו לענין חוק זה, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר הבטחון, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר התקשורת, שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, שר העבודה והרווחה, שר הפנים, השר לקליטת העליה, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר ושר התקשורת;

(2) ששה נציגי עיריית ירושלים;

(3) חמישה נציגי ציבור שימנו השרים וראש עיריית ירושלים, מקרב גופים הפועלים לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

(4) נציג המוסדות להשכלה גבוהה, שימנו השרים וראש עיריית ירושלים, בהסכמת שר המדע והפיתוח ושר החינוך והתרבות.

(ב) יושב ראש המועצה יתמנה בידי המועצה מבין חבריה, באישור השרים.

תפקידי המועצה

9. ואלה תפקידי המועצה:

(1) לייעץ לממשלה בכל הקשור בביצוע סעיף 4 לחוק-יסוד: ירושלים בירת ישראל2), ולייעץ לשרים בכל הקשור בביצוע חוק זה;

(2) לאשר את תקציב הרשות;

(3) לפקח על ביצוע תפקידי הרשות.

מינהלת הרשות

10. עניני הרשות ינוהלו בידי מינהלת, וזה תרכבה:

(1) חברי המועצה שהם נציגי השרים הבאים: שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, שר התקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר הפנים, שר התיירות ושר התעשיה והמסחר;

(2) שלושה מנציגי עיריית ירושלים במועצה, שהעיריה תקבע אותם;

פיגים לכהונה

11. (א) לא יכהן כחבר המועצה או כחבר המינהלת -

(1) מי שאינו אזרח ישראל;

(2) מי שחוך עשר שנים שקדמו למינויו הורשע בפסק דין סופי או שהיה נוטא את עונשו, בשל עבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון;

(3) מי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעיסקה עם הרשות, או מי שהוא בעל ענין כאמור בתאגיד הקשור כאמור; אך לא יהיו פסולים עובדים או חברי הנהלה של גופים ציבוריים או של חברות ממשלתיות בשל כך בלבד שהגופים או החברות קשורים כאמור.

(ב) לענין סעיף קטן(א) (3) ולענין סעיף 16 -

"בעל ענין" - בעל חלק העולה על 5 אחוזים מהונו של התאגיד או מכוח ההצבעה בו או מהזכות לרווחיו;

"קרוב" - בן זוג, הורה, בן, בת, אח, אחות ובני זוגם.

תקופת כהונה

12. חברי המועצה וחברי המינהלה יכהנו לשלוש שנים, ואפשר לחזור ולכהן.

פקיעת כהונה

13. חבר המועצה וחבר המינהלה יחדלו לכהן לפני תום תקופת כהונתם באחת מאלה:

(1) התפטרו במסירת כתב התפטרות לשרים;

(2) אם נתמנו בהיותם עובדי המדינה - פרשו משירות המדינה.

העברה מכהונה

14. השרים וראש עיריית ירושלים יהיו רשאים להעביר חבר המועצה או חבר המינהלה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;

(2) הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עימה קלון;

(3) נתקיים בו הסייג שבסעיף 11(א)(3);

סדרי דיון

15. המועצה והמינהלה יקבעו את דרכי עבודתן וסדרי הדיונים בהן, במידה שלא נקבעו בחוק זה או על פיו;

חובת גילוי זיקה בעיסקה

16. (א) חבר המועצה או חבר המינהלה שיש לו או שעשוי להיות לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, או להאגיד שהוא בעל ענין בו, כל חלק, או זיקה או ענין ככל עיסקה עם הרשות אשר עומדת לדיון במועצה או במינהלה -

(1) יודיע על כך ליושב ראש המועצה או המינהלה, לפי הענין, מיד לאחר שנודע לו על העיסקה;

(2) לא יהיה נוכח בדיונים באותה עיסקה ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליה או הקשורה עימה.

(ב) סעיף קטן (א) לא יחול על עיסקה או ענין כשל כך בלבד שחבר המועצה או חבר המינהלה משמש כעובד כהגדיר כאמור באותו סעיף קטן או כחבר בהנהלתו.

תוקף פעולות

17. קיום המועצה והמינהלה, סמכויותיהן והחוקף החלטותיהן לא ייפגעו משום שנתפנה מקומו של חבר המועצה או חבר המינהלה, או מחמת ליקוי במינויים או בהמשך כהונתם.

מנהל הרשות

18. (א) המועצה, באישור השרים וראש עיריית ירושלים, תמנה מנהל לרשות.

(ב) המנהל יהיה אחראי כלפי המועצה, המינהלה והשרים לביצוע החלטותיהם ולביצוע תפקידי הרשות.

כהונת המנהל והמנאי

19. (א) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים; המועצה, באישור השרים וראש עיריית ירושלים, רשאית להאריך את המינוי לתקופה נוספת.

העסקתו (ב) המנהל יחדל לכהן לפני חום הקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש המועצה;

(2) השרים וראש עיריית ירושלים, לאחר התייעצות במועצה, קבעו כי נבצר מהמנהל דרך קבע למלא תפקידו;

(ג) המועצה, באישור השרים וראש עיריית ירושלים, תקבע את שכרו ותנאי העסקתו של המנהל.

תנאי העסקתם של עובדי הרשות 20. תנאי עבודתם של עובדי הרשות ושכרם יהיו כשל עובדי המדינה.

דו"חות 21. הרשות תגיש לשרים ולראש עיריית ירושלים, בתחילת כל שנה כספים, דין וחשבון לגבי השנה שחלפה; הדין וחשבון יכלול:

(1) מאזן שנתי;
(2) דו"ח הכנסות והוצאות;
(3) דו"חות בדבר המשאבים של הרשות ואופן השימוש בהם;
(4) סקירה בדבר ביצוע תקציב הרשות;
(5) סקירה על פעולות הרשות באותה שנה.

דיווח לפי דרישה 22. השרים וראש עיריית ירושלים רשאים לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון ומידע אחר על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

ביצוע 23. השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות
ותקנות לביצועו.

---

1) ס"ח התשי"ח, עמ' 92;
2) ס"ח התש"ם, עמ' 186.

טיוטת-חוק

א. שם החוק המוצע: חוק בית הדין לעבודה (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988.

ב. הוראות החוק המוצע והצורך בהן:

1. האמור בסעיף 5 לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969 (להלן - החוק העיקרי) יסומן (א) ולאחריו יבוא:

"(ב) נתפנה מקומו של נשיא בית הדין הארצי וכל עוד הנשיא החדש לא התחיל לכהן, או בעדר הנשיא מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, ימלא סגן הנשיא את התפקידים המוטלים על הנשיא וישתמש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה".

דברי-הסבר

לנשיא בית הדין הארצי לעבודה יש סמכויות שונות על-פי החוק העיקרי, כגון הסמכות למנות רשמים לבתי הדין, הסמכות לייעץ לשר המשפטים, בענין מינוי שופט בפועל לבית הדין הארצי וכו'. על-מנת לאפשר פעולתם השוטפת של מערכת בתי הדין לעבודה גם בהעדרו הזמני של הנשיא, מוצע לאפשר לסגנו למלא את מקומו, בהעדרו.

2. בסעיף 6 לחוק העיקרי בסופו, יבוא: "ובבית דין אזורי שיש בו יותר משני שופטים, רשאי נשיא בית הדין הארצי למנות, באותה דרך, סגן לשופט הראשי".

דברי-הסבר

על-פי סעיף 6 לחוק העיקרי ניתן למנות בבית דין אזורי שיש בו יותר משופט אחד, שופט ראשי. מסתבר כי בבתי דין אזוריים לעבודה שבהם ישנם מספר רב יחסית של שופטים, עומס העבודה מחייב למנות גם סגן לשופט הראשי, ומכאן התיקון המוצע.

3. בסעיף 19 לחוק העיקרי, אחרי "על ידי השופט הראשי" יבוא "או סגנו".

דברי-הסבר

ראה דברי ההסבר לסעיף 2 דלעיל.

4. בסעיף 24(א) לחוק העיקרי -

(1) פסקה (א1) תסומן (ב1) ולפניה יבוא:

"(א1) תובענה שעילתה כמשא ומתן לקראת כריתתו של חוזה עבודה, שעילתה בחוזה כאמור לפני היווצרות יחסי עובד ומעביד או לאחר סיומם, או שעילתה בקבלת אדם לעבודה או באי-קבלתו".

(2) בפסקה (2), במקום הקטע המתחיל במלים "בין כמשמעותו" ומסתיים במלים "התשי"ג-1957" יבוא "או הסדר קיבוצי אחר".

דברי-הסבר

בפסקה (1) לסעיף 24(א) לחוק העיקרי נקבעו שני יסודות לסמכותו של בית הדין האזורי לעבודה, והם: שהתובענה היא בין עובד למעביד ושעילתה היא ביחסי עובד ומעביד.

מטרת הקמת בית הדין לעבודה היתה ריכוז השיפוט בכל העניינים הקשורים ביחסי העבודה בידי בית הדין לעבודה. אולם הנסיון הראה כי קיימות נסיבות שבהן, למרות שהנושא הינו בתחום יחסי העבודה, הרי שבגלל העדר אחד היסודות שהוזכרו לעיל, אין לביה"ד לעבודה סמכות לדון בתובענה.

הנסיבות האמורות הן כדלקמן:

א. עפ"י סעיף 12(א) לחוק החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973, יש לנהל מו"מ לכריתת חוזה, לרבות חוזה עבודה, בתום לב, וסעיף קטן (ב) לאותו סעיף קובע עילת תביעה מיוחדת עקב הפרת חובה זו. מאחר ותובענה בקשר להפרת החובה האמורה לגבי חוזה עבודה יכול שתהיה גם מבלי שנוצרו בסופו של דבר יחסי עובד ומעביד בין הצדדים, הרי שלפי המצב המשפטי הקיים אין לבית הדין לעבודה סמכות לדון בה, ודבר זה יבוא על תיקונו עפ"י סעיף (א1) החדש המוצע.

ב. קיימים מצבים בהם נוצרים סכסוכים בין צדדים לחוזה עבודה בין לפני היווצרות יחסי עובד ומעביד ובין אף לאחר סיומם. לדוגמא: חוזה עבודה שבו נקבעה תחילתם של יחסי עובד ומעביד בין הצדדים למועד מאוחר יותר בעתיד, ונתגלע סכסוך בין הצדדים עוד לפני הגיע אותו מועד. דוגמא נוספת: סכסוך בקשר להוראות בחוזה העבודה שתקפן לאחר סיום החוזה, כגון בנושאי הגבלות התעסקות, שמירת סודיות וכו', כמו"כ קיימים סכסוכים שהם מעצם טיבם סכסוכים בעניני עבודה, למרות שלא נוצרו יחסי עובד ומעביד. הכוונה היא לתובענה בקשר לקבלת אדם או אי-קבלתו לעבודה. לדוגמא: סירוב לקבל אדם לעבודה המהווה אפליה האסורה לפי סעיף 42 לחוק שירות התעסוקה התשי"ט-1959, או קבלת אדם לעבודה תוך קיום נוהלים פסולים או נגועים באי-חוקיות.

לגבי כל המקרים הנ"ל נועדה פסקה (1א) המוצעת.

ג. סעיף 24(א)(2) לחוק העיקרי דן בסמכות בית הדין האזורי לעבודה בסכסוכים הקשורים להסכם קיבוצי כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957 או כמשמעותו בסעיף 37א' לחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957. "הסכם קיבוצי" במשמעות סעיף 37א האמור הינו בעצם "הסדר קיבוצי" אולם הוא מוגבל רק להסדר קיבוצי שנעשה בכתב והדן רק בשכר עבודה, ובתחום "השירות הציבורי" כמשמעותו באותו סעיף.

הגבלות אלה מונעות את הדיון בבית הדין לעבודה בסכסוכים קיבוציים הקשורים להסדרים קיבוציים בנושאים שאינם דוקא שכר עבודה, כגון זכויות סוציאליות, מדי פיטורים וכו', או בהסדרים קיבוציים שאינם בתחום השירות הציבורי. ולכן מוצע להבהיר כי סמכות הדיון על-פי סעיף 24(א)(2) לחוק העיקרי חלה, בנוסף להסכמים קיבוציים, גם על הסדרים קיבוציים מכל סוג.

5. בסעיף 25 לחוק העיקרי, במקום הקטע המתחיל במלים "בין כמשמעותו" והמסתיים במלים "התשי"ז-1957" יבוא "או הסדר קיבוצי אחר".

דברי-הסבר

תיקון זה נועד להסדיר את נושא הדיון בהסדרים קיבוציים בבית הדין הארצי לעבודה. המקביל לתיקון המוצע באותו נושא לגבי בית הדין האזורי לעבודה (ראה דברי הסבר לעיל).

1 / .

6. בסעיף 28 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: "והוא הדין בתובענה שעילתה בפסק בוררות, אם נושא הבוררות היחיד היה ענין שיש בו לבית הדין סמכות ייחודית.

דברי-הסבר

בסעיף 28 לחוק העיקרי נקבע העיקרון שבנושאים הקשורים לבוררות בענייני יחסי עובד ומעביד תהיה לבית הדין לעבודה סמכות בית המשפט בבוררות.

מסתבר כי אין הדבר כן במקרים שבהם התובענה איננה במסגרת חוק הבוררות אלא תובענה שעילתה פסק הבוררות. במקרה זה נקבע ע"י בית המשפט העליון (ע"א 426/75, פד"י כרך ל(2) עמ' 219) כי תובענה כזו איננה בסמכות בית הדין לעבודה. מאחר והמקום הטבעי להתדיינות בתובענה כזו, המתבססת על פסק בוררות שנושאו יחסי עובד ומעביד, הינו בבית הדין לעבודה, מוצע לאפשר לבית הדין לעבודה לדון אף בתובענה כזו.

7. במקום סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:

"דיון מהיר

31(א) בתובענה לחשלום סכום שאינו עולה על סכום שקבע שר העבודה והרווחה באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי בית דין אזורי לדון בדרך של דיון מהיר על-פי הוראות סעיף זה, אלא אם התנגד לכך אחד מבעלי הדין.

(ב) בדיון מהיר לא יהיה בית הדין כפוף לסדרי הדין, והוא יפעל בדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה צודקת ומהירה.

(ג) בדיון מהיר תהיה לבית הדין האזורי הסמכות לפסוק לדין או - אם לא התנגד לכך אחד מבעלי הדין - לפשרה.

(ד) פסק דינו של בית דין אזורי בדיון מהיר אינו נתון לערעור, אלא אם ניתנה לכך רשות מנשיא בית הדין הארצי או מסגנו.

(ה) בית דין אזורי רשאי להפסיק את הדיון המהיר מבלי לפסוק בו, אם לדעתו נושא הדיון, תביעות השניות במחלוקת או היקף הראיות הדרושות לבירור הענין אינם מאפשרים דיון מהיר.

(ו) (1) בית דין אזורי רשאי, בהסכמת בעלי הדין, להעביר את הדיון לבורר שהסכים לדון בו בלי לקבל שכר מן הצדדים; שופט או שופט ראשי בבית דין אזורי או סגנו, או רשם, הכל לפי העניין, רשאים לעשות כן אף בטרם החל הדיון בפני בית הדין האזורי.

(2) הוראות חוק הבוררות, התשכ"ח-1968, למעט סעיפים 23 עד 29 ו-31 עד 35 יחולו על בוררות לפי סעיף זה, ככל שהן נוגעות לענין, אולם -

(א) בכל מקום שנאמר בו "בית המשפט" ייקרא כאילו נאמר בו "בית הדין האזורי לעבודה".

(ב) דין פסק בורר לפי סעיף זה, פרט לערעור, כדין פסק דין של בית דין אזורי.

(ז) שר המשפטים, בהסכמת שר העבודה והרווחה ונשיא בית הדין הארצי, רשאים למנות, לתקופה ובתנאים שיקבע, שופט בקיצבה של בית דין לעבודה, שימלא תפקיד של שופט בית הדין האזורי בדיון מהיר; בשבתו בדין יהיו סמכויותיו של שופט שבתמנה כאמור כסמכויות שופט של בית הדין לעבודה.

(ח) לענין סעיף זה "בית דין אזורי" - לרבות רשם של בית הדין בענין שבתחום סמכותו.

דברי-הסבר

תהליך של "דיון מהיר" קיים כבר כיום בחוק העיקרי, אך הפעלתו לוקה בקשיים. דיון מהיר ניתן לקיים על-פי סעיף קטן (א) לסעיף 31 הקיים בחוק העיקרי, רק במועדים קבועים מראש, והמכור כי קשה לצדדים להתאים את עצמם למועדים כאלה. כמו-כן יש צורך בהסכמה מוקדמת של הצדדים לדיון המהיר, והוא מתנהל, לפי החוק הקיים, בפני שופט יחיד.

התיקונים המוצעים נועדו, מצד אחד, לפשט את ההליך בדיון המהיר ומאידך לאפשר מיגוון יותר רחב של אפשרויות לייעול הדיון. לדוגמא, נשמר והדיון המהיר יתקיים בפני מותב רגיל של בית הדין האזורי או בפני הרשם - בעניינים שבתחום סמכותו - אין צורך בקבלת הסכמה מוקדמת של הצדדים לדיון המהיר אלא רק לענין פסיקה לפשרה. מאידך, ניתנת האפשרות, כדוגמת בית המשפט לתביעות קטנות להעביר את הדיון לבורר שידון בענין ללא שכר. כמו"כ שוב בעקבות בית המשפט לתביעות קטנות. מוצע לאפשר לשרי המשפטים והעבודה והרווחה למנות שופט של בית הדין לעבודה בגימלאות לכהן כשופט בדיון מהיר.

6 / .

בסעיף 30 לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951 -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "בית המשפט" יבוא "או בית דין לעבודה".
(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "בית המשפט" יבוא "או בית דין לעבודה".
(3) בסעיף קטן (ג), אחרי "בית המשפט" יבוא "או בית דין לעבודה".

דברי-הסבר

סעיף 30 לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951, קובע כי בהליך פלילי שבו נאשם מעביר על אי-מתן חופשה שנתית או אי-תשלום דמי חופשה, פדיון חופשה או תמורת חופשה, רשאי העובד (או לגבי תמורת חופשה - מי שיש לשלם לו את תמורת החופשה) לבקש מבית המשפט לחייב את הנאשם לשלם את דמי החופשה, פדיון החופשה או תמורת החופשה, לפי העניין.

לבית הדין לעבודה יש אמנם סמכות לדון בהליך פלילי לפי חוק חופשה שנתית, אולם ספק אם הוא גם מוסמך להעניק את הסעד האזרחי הנוסף כאמור לעיל, והתיקון המוצע נועד להבהיר דבר זה.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוק המוצע יחייב תיקון והחלפת מספר סעיפים בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט 1969 וכן תיקון סעיף 30 לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951 (ראה חלק ב' לתזכיר זה).

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו ועל מערכת בתי הדין לעבודה</u>

ו. הממונה לירוץ המשפטי לממשלה (תקיקה) סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

ז. הממונה על התקציבים באוצר לא הגיב על הצעת החוק.

ח. אין חסתיגויות.

נוסח החוק המוצע מצ"ב.

חוק בית הדין לעבודה (תיקון מס')
התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 5

1. האמור בסעיף 5 לחוק בית הדין לעבודה התשכ"ט-1969[1] (להלן - החוק העיקרי) יסומן "(א)" ולאחריו יבוא:

"(ב) נתפנה מקומו של נשיא בית הדין הארצי וכל עוד הנשיא החדש לא התחיל לכהן, או שנעדר הנשיא מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, ימלא סגן הנשיא את התפקידים המוטלים על הנשיא וישתמש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה".

תיקון סעיף 6

2. בסעיף 6 לחוק העיקרי, בסופו, יבוא "ובבית דין אזורי שיש בו יותר משבי שופטים, רשאי נשיא בית הדין הארצי למנות, באותה דרך סגן לשופט הראשי".

תיקון סעיף 19

3. בסעיף 19 לחוק העיקרי, אחרי "על ידי השופט הראשי" יבוא "או סגנו".

תיקון סעיף 24

4. בסעיף 24(א) לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (1א) תסומן (1ב) ולפניה יבוא:

"(1א) תובענה שעילתה במשא ומתן לקראת כריתתו של חוזה עבודה, שעילתה בחוזה כאמור לפני היווצרות יחסי עובד ומעביד או לאחר סיומם, או שעילתה בקבלת אדם לעבודה או באי-קבלתו".

(2) בפסקה (2), במקום הקטע המתחיל במלים "בין כמשמעותו" ומסתיים במלים "התשי"ג-1957" יבוא "או הסדר קיבוצי אחר".

תיקון סעיף 25

5. בסעיף 25 לחוק העיקרי, במקום הקטע המתחיל במלים "בין כמשמעותו" והמסתיים במלים "התשי"ז-1957" יבוא "או הסדר קיבוצי אחר".

8 / .

---

1) ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.

תיקון סעיף 28

6. בסעיף 28 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "והוא הדין בחובענה שעילתה בפסק בוררות, אם נושא הבוררות היחיד היה ענין שיש בו לבית הדין סמכות ייחודית".

הוספת סעיף 31

7. במקום סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:

"דיון מהיר

31(א) בחובענה לחשלום סכום שאינו עולה על סכום שקבע שר העבודה והרווחה באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי בית דין אזורי לדון בדרך של דיון מהיר על-פי הוראות סעיף זה.

(ב) בדיון מהיר לא יהיה בית הדין כפוף לסדרי הדין, והוא יפעל בדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה צודקת ומהירה.

(ג) בדיון מהיר תהיה לבית הדין האזורי הסמכות לפסוק לדין או - בהסכמת בעלי הדין - לפשרה.

(ד) פסק דינו של בית דין אזורי בדיון מהיר אינו נתון לערעור, אלא אם ניתנה לכך רשות מנשיא בית הדין הארצי או מסגנו.

(ה) בית דין אזורי רשאי להפסיק את הדיון המהיר מבלי לפסוק בו, אם לדעתו נושא הדיון, הבעיות השנויות במחלוקת או היקף הראיות הדרושות לבירור הענין אינם מאפשרים דיון מהיר.

(ו) (1) בית דין אזורי רשאי, בהסכמת בעלי הדין, להעביר את הדיון לבורר שהסכים לדון בו בלי לקבל שכר מן הצדדים; שופט או שופט ראשי בבית דין אזורי או סגנו, או רשם, הכל לפי הענין, רשאים לעשות כן אף בטרם החל הדיון בפני בית הדין האזורי.

(2) הוראות חוק הבוררות, התשכ"ח-1968, למעט סעיפים 23 עד 29 ו-31 עד 35 יחולו על בוררות לפי סעיף זה, ככל שהן נוגעות לענין, אולם -

(א) בכל מקום שנאמר בו "בית המשפט" ייקרא כאילו נאמר בו "בית הדין האזורי לעבודה".

(ב) דין פסק בורר לפי סעיף זה, פרט לערעור, כדין פסק דין של בית דין אזורי.

(ז) שר המשפטים, בהסכמת שר העבודה והרווחה ונשיא בית הדין הארצי, רשאית למנות, לתקופה ובתנאים שיקבע, שופט בקיצבה של בית דין לעבודה, שימלא תפקיד של שופט בית הדין האזורי בדיון מהיר; בשכתו בדין יהיו לסמכויותיו של שופט שנתמנה כאמור כסמכויות שופט של בית הדין לעבודה.

(ח) לענין סעיף זה "בית דין אזורי" - לרבות ושט של בית הדין בענין שבוחזיו סמכותו".

תיקון חוק חופשה שנתית, התשי"א-1951

8. בסעיף 30 לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951 -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "בית המשפט" יבוא "או בית דין לעבודה";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "בית המשפט" יבוא "או בית דין לעבודה".

(3) בסעיף קטן (ג), אחרי "בית המשפט" יבוא "או בית דין לעבודה".

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ב' בסיון התשמ"ח
18 במאי 1988

משנה ליועץ המשפטי למשל

(10938)

חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק)
(תיקון מס' 5), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1 | 1. בסעיף 1 לחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1964[1], בהגדרה "עופות", במקום "והרנגולי הודו" יבוא "הרנגולי הודו, טווסים, יונים, פניניות, יענים, שלווים ופסיונים";

דברי הסבר

חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1964, מסדיר את התכנון של משק הלול ואת השיווק של תוצרת הלול - ביצים ובשר עוף; הגדרת "עופות" בחוק הקיים היא: "עופות" - תרנגולים, אווזים, ברווזים, ברבורים, תרכרים, מולרדים והרנגולי הודו מכל גזע, מין וגיל";

בשנים האחרונות פותחו בארץ ששה סוגים חדשים של עופות ומוצע להחיל את החוק גם על סוגי עופות אלה.

---

1) ס"ח התשכ"ד, עמ' 12; התשל"ה, עמ' 74; התש"ם, עמ' 299; התשמ"א, עמ' 179; התשמ"ח, עמ' 14.

חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס' 6),
התשמ"ח-1988

הוספת כותרת סימן א' — 1. בחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975[1] (להלן-החוק העיקרי), אחרי כותרת פרק ב' יבוא: "סימן א': פיצויים על נזקי גוף".

תיקון סעיף 4 — 2. בסעיף 4(ב) לחוק העיקרי, במקום "סעיף קטן (א)(2)" יבוא "סעיף קטן (א)(3)".

הוספת כותרת סימן ב' — 3. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא "סימן ב': תשלומים מכופים".

החלפת סעיף 5 — 4. במקום סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"תשלום מכוף

5. (א) מי שחייב בפיצויים לפי חוק זה ישלם, כחלק מהם, לנפגע או למי מהתלויים בו, תוך 60 ימים מקבלת דרישתו בכתב -

(1) הוצאות שהוציא הנפגע לצרכי ריפויו, לרבות הוצאות אישפוז בבית חולים;

(2) תשלומים חדשיים שיהיה בהם כדי לספק, עד להחלטת הסופית בענין הפיצויים, את צרכי ריפויו של הנפגע ואת צרכי מחייתו ומחיית בני משפחתו שפרנסתם עליו או את צרכי מחייתם של התלויים בו, לפי הענין; התשלומים האמורים ייקבעו תוך התחשבות בהכנסתו של הנפגע עובר לתאונת הדרכים, ובלבד שאם הכנסתו עלתה על ההכנסה הסרבית תילקח בחשבון ההכנסה הסרבית בלבד.

(ב) בפרק זה, "הלויים" בנפגע - מי שזכאים לפיצויים לפי סעיף 78 לפקודת הנזיקין;

(ג) חשלום לפי פסקאות (1) או (2) של סעיף קטן(א) ייקרא להלן "חשלום חכוף";

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מכטח שביטח חבות לפי חוק זה, לרבות ביטוח כאמור בסעיף 3(א)(2) לפקודת הביטוח".

הוספת סעיפים 5א עד 5ז

5 אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"בקשה לחשלום לפי סעיף 5 והדורש לא קבלו, רשאי הוא להגיש לבית המשפט בקשה לחשלום חכוף, אף בנפרד מהחביעה ליחר הפיצויים בשל אותה תאונת דרכים (להלן-התביעה העיקרית);

5א (א) עברו 60 ימים מיום שהוגשה לחייב דרישה לחשלום חכוף

(ב) על אף האמור בחוק בחי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984[2], חוגש בקשה לחשלום חכוף לבית משפט שלום שיש לו סמכות מקומית לדון בעניין, אולם אם הוגשה כבר התביעה העיקרית לבית משפט מחוזי, חוגש לו גם הבקשה לחשלום חכוף;

שאלת החבות

5ב (א) סבר בית המשפט כי לכאורה זכאי המבקש לפיצויים לפי חוק זה, רשאי הוא להחליט שישולם לו חשלום חכוף; בהחלטה כאמור יקבע בית המשפט את המועד האחרון להגשת התביעה העיקרית (להלן-המועד האחרון);

(ב) על אף האמור בסעיף קטן(א), רשאי בית המשפט, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להחליט שישולם חשלום חכוף אף כשיש לו ספק בדבר זכאותו לכאורה של המבקש לפיצויים לפי חוק זה, ובלבד שהמועד האחרון שיקבע יהיה לא יאוחר מהום

שמה חדשים ממתן ההחלטה בבקשה.

(ג) לא הגיש המבקש את התביעה העיקרית עד המועד האחרון, לא יהיה זכאי לחשלום תכוף מאותו מועד.

החלטת בבקשה אינה מעשה בית דין

5ג. החלטת בית המשפט בבקשה לתשלום תכוף לא תהווה מעשה בית דין לגבי התביעה העיקרית.

ריבית פיגורים

5ד. חייב שלא שלם תשלום תכוף במועדו, ישלם על הסכום שהושהה ריבית פיגורים בשיעור שהוא כפל שיעור הריבית שנקבע לענין סעיף 4 לחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, זולת אם מצא בית המשפט נסיבות המצדיקות שיעור נמוך מזה.

סייגים לעניין בקשה

5ה. (א) נתן בית המשפט החלטה בבקשה לתשלום תכוף, לא יזקק לבקשה נוספת לתשלום תכוף או לבקשה כדבר שינויה של ההחלטה הקודמת, אלא אם כן עברו שמה חדשים מיום שניתנה ההחלטה הקודמת והנסיבות השתנו במידה המצדיקה מתן החלטה חדשה; בקשה להחלטה נוספת או בקשה לשינוי החלטה קודמת שיש להגישה לבית משפט שלום תוגש לאותו בית משפט שבו הוגשה הבקשה הקודמת.

(ב) לא יפסוק בית המשפט תשלום תכוף בעד תקופה העולה על שנתיים מיום קרות תאונת הדרכים שבגינה הוגשה הבקשה לתשלום תכוף.

(ג) בית המשפט רשאי, מטעמים שיירשמו, לשנות את התקופות הקבועות בסעיפים קטנים (א) ו(ב).

תקנות 15. שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות -
(1) סדר דין מיוחד בבקשה לחשלום תכוף;
(2) הגדרה של "צרכי מחייה" לענין סעיף 5(א)(2)".

זכות חזרה בחשלום תכוף 15. (א) נדחתה התביעה העיקרית לאחר שהנתבע כבר שילם לתובע חשלום תכוף, יהא הנתבע זכאי להחזר החשלום מאת אחד מאלה: 1) התובע; 2) מי שאותראי לנזק לפי פקודת הנזיקין; 3) הקרן כמשמעותה בפרק ג' (להלן-הקרן).

(ב) שילמה הקרן חשלום תכוף לתובע או החזירה חשלום כאמור לנתבע לפי סעיף קטן(א), תהא לה זכות חזרה על התובע או על מי שאותראי לנזק לפי חוק זה, וחבותם כלפיה תהא ביחד ולחוד; לענין תקופת ההתיישנות בתביעות לפי סעיף קטן זה, יראו את היום שבו שילמה הקרן או החזירה חשלום כאמור כיום שבו נולדה עילת התובענה.

(ג) החזירה הקרן לנתבע חשלום לפי סעיף קטן(א), חייב הנתבע להושיט לה כל עזרה שתבקש ולבקוש כל פעולה סבירה כדי לסייע לה במימוש זכותה לפי סעיף קטן(ב), ולא יעשה כל פעולה העלולה לפגוע בזכות האמורה או למנוע בעד מימושה.

הוספת כותרת סימן ג' 16. לפני סעיף 6 לחוק העיקרי חבוא כותרת: "סימן ג': שונות":

תיקון סעיף 7 17. בסעיף 7 לחוק העיקרי -
(1) במקום כותרת השוליים יבוא "הגבלת זכאותם של נפגעים";

(2) בסעיף קטן(א), הסימן "(א)" - יימחק ואחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) בעל הרכב או המחזיק בו, שהתיר לאחר לנהוג ברכב כשאין לו ביטוח לפי פקודת הביטוח או כשהביטוח שיש לו אינו מכסה את החבות הנדונה ושנפגע בתאונת דרכים שאירעה באותה נתיגה, בין בהיותו ברכב ובין מחוצה לו";

(3) סעיף קטן (ב) - בטל.

הוספת סעיף 7א

8. אחרי סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:

"זכאותם של תלויים לחבוע פיצויים

7א. זה גם אם הנפגע עצמו לא היה זכאי לכך לפי סעיף 7, ואם היו תלויים במי שנפגע כשנהג ללא ביטוח לפי פקודת הביטוח או כשהביטוח אינו מכסה את החבות הנדונה, יהיו זכאים לחבוע כאמור מן הקרן.

תיקון סעיף 10

9. בסעיף 10 לחוק העיקרי, המלים "(להלן-הקרן)" - יימחקו.

תחילה והוראות מעבר

10. (א) תחילתו של חוק זה שלושים ימים מיום פרסומו.

(ב) הוראות סעיפים 5 ו-7 יחולו גם על בקשות לחשלום חכוף התלויות ועומדות לפני ביח משפט ערב תחילתו של חוק זה, וכן על חביעות עיקריות כאמור שבהן לא התחיימה שמיעת הראיות.

---

1) ס"ח התשל"ה, עמ' 34; התשל"ח, עמ' 49; התש"ם, עמ' 69 ו-188; התשמ"ג, עמ' 42, התשמ"ח, עמ' 16;

2) ס"ח התשמ"ד, עמ' 195;

(430464) ליועץ המשפטי לממ

דברי הסבר

התיקון המוצע הוא פרי המלצתה של הוועדה למעקב אחר ביצוע חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, והוא בא לענות על בעיות שנתעוררו בהפעלת החוק.

לסעיף 2

מדובר בתיקון טכני שיש בו התאמה לתיקון מס' 5 לחוק העיקרי, שבו נקבע, בין היתר, כי פסקה (2) של סעיף קטן 4(א) תסומן (3).

לסעיף 4

סעיף 5 לחוק הקיים, שמוצע להחליפו, קובע לאמור:

"תשלום תכוף

5. (א) מי שחייב בפיצויים לפי חוק זה ישלם לנפגע, תוך 60 יום לאחר דרישתו, כחלק מהפיצויים -

(1) הוצאות, לרבות הוצאות אשפוז בבית חולים, שהוציא הנפגע;

(2) תשלומים חודשיים שיהיה בהם כדי לספק צרכי מחייתו ומחיית בני משפחתו עד להחלטה הסופית בענין הפיצויים.

(ב) הסכומים האמורים בסעיף קטן (א) ניתנים לתביעה בנפרד מיתר הפיצויים לפי סדר דין מקוצר שיקבע שר המשפטים לענין זה.

(ג) חייב שלא שילם תשלום תכוף במועדו ישלם על הסכום שהופחה דמי פיגור בסכום שהוא כפל השיעור לפי סעיף 4 לחוק פסיקת ריבית, התשכ"א-1961, זולת אם מצא בית המשפט נסיבות ומצדיקות שיעור נמוך יותר.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מכסת שביטת חבות לפי חוק זה, לרבות ביסוח כאמור בסעיף 3(א)(2) לפקודת הביסוח]"

הסדר התשלום החכוף שנקבע בסעיף זה בא לאפשר מתן עזרה מיידית לקרבן התאונה, כחלק מהפיצויים שיהא זכאי להם, עוד לפני תחילת ההליך המשפטי. הכוונה היתה להושיט סעד מהיר, בהליך פשוט ככל האפשר, ללא שמיעת ראיות, אלא על בסיס תצהירים ומסמכים בלבד. מסתבר כי נוסח הסעיף לא הבטיח את השגת המטרה האמורה: מחד גיסא, נפתח במקרים רבים, אגב הדיון בתשלום החכוף, בירור נרחב ויסודי הכולל טענות וטענות שכנגד, ומאידך גיסא, נתגלתה תופעה של דחיית מועד הדיון בתביעה העיקרית בידי תובעים שאין להם ענין בדיון דחוף בתביעה, כיוון שהתשלומים התכופים טובים בעיניהם ולעיתים אף מעניקים להם פיצוי מעל למגיע.

בסעיפים 4 ו-5 להצעת מוצעים התיקונים הבאים שמטרתם לנסות להביא לכך שהסדר התשלום התכוף אכן ישיג את המטרה שנקבעה מלכתחילה:

1) ייקבע בפורשות כי התשלום התכוף ישולם לא רק לנפגע אלא גם לתלויים בו כמשמעותם בסעיף 78 לפקודת הנזיקין [נוסח חדש], שהם בן זוגו, הורו וילדו, וזאת כדי להסיר ספק שהתעורר בעניין זה;

2) יובהר כי התשלומים התכופים החדשיים כוללים גם תשלומים לצרכי ריפויו ושיקומו הרפואי של הנפגע אף שלא במסגרת האשפוז בבית חולים;

3) מוצע לקבוע שהפניה לבית המשפט לקבלת תשלום תכוף תהיה בגדר "בקשה" ולא "תביעה", וזאת מהטעמים המפורטים להלן, וכי היא תוגש בכתב;

4) בסעיפים 5א עד 5ה שמוצע להוסיפם לחוק, ייקבע כי בקשה לבית ומשפט לתשלום תכוף תוגש כחלק ביניים ולא במסגרת תביעת הפיצויים עצמה. יובהר, על כן, כי החלטה בבקשה כזאת לא תהווה מעשה-בית-דין לגבי התביעה העיקרית;

5) נוכח העומס בבתי המשפט המחוזיים ועל פי אופי הבקשה, מוצע כי בקשת לחשלום תכוף תידון בבית משפט השלום, וכל בקשה נוספת באותו עניין תוגש אף היא לאותו בית-משפט, אולם משהוגשה התביעה לפיצויים עצמה לבית משפט מחוזי, תוגש לו גם הבקשה לחשלום תכוף;

6) כדי למנוע את ניצולו לרעה של ההליך המהיר לחשלום תכוף, מוצע להגביל את התקופה שלגביה ינתן החשלום, ולוכטיח כי המשך חיובו של הנתבע לשלמו יותנה בהגשת התביעה העיקרית בידי התובע, תוך זמן שיקבע בית המשפט;

7) עוד מוצע, שבית המשפט יהיה רשאי להעניק את הסעד של חשלום תכוף אף אם יש לו ספק בדבר זכאותו של התובע לפיצויים, אך זאת אך ורק מטעמים מיוחדים שיירשמו, והתקופה שאותה יקבע כתקופה שבה על התובע להגיש את התביעה העיקרית לא תעלה על חצי שנה;

8) תובע שלא הגיש את תביעתו העיקרית עד למועד שקבע בית המשפט - זכותו לתשלום תכוף תפקע מאותו מועד;

9) תוטרר זכותו של הנתבע להחזרת תשלום תכוף ששילם, במקרה שבית המשפט דחה את התביעה העיקרית בגדול לנתבע תהיה ברירה לתבוע את ההחזר מאחד מאלה: התובע, מי שאוראי לנזק לפי פקודת הנזיקין או הקרן לפיצוי בפגעי תאונות דרכים כאשר הוא בחר לקבל את ההחזר מהקרן, חייב הוא להושיט לה עזרת כדי לממש את זכותה לתזור אל התובע;

10) ייקבעו מספר סייגים לתשלום תכוף, שמטרתם שלא לאפשר לתובע להפעיל את המערכת המשפטית בבקשת נוספת תקופת קצרה לאחר שכבר הופעלה לעניין תשלום תכוף, ומצד שני להגביל לשנתיים את התקופה שבה על הנתבע לשאת בעול התשלום התכוף, וזאת כדי שלא להפוך את הסעד הזה, שמטרתו עזרה ראשונה, לסעד קבוע עם זאת יהיה בית המשפט רשאי, מטעמים שיירשמו, לפטור מהמועדים האמורים;

11) שר המשפטים יוסמך להתקין תקנות לענין התשלום התכוף.

לסעיפים 7 ו-8

1) סעיף 7(א) לחוק הקיים קובע מספר מקרים חריגים שבהם אין הנפגעים זכאים לפיצויים לפי שיטת האחריות המוחלטת, ואשר המכנה המשותף שלהם הוא העדר הרופה במקרה הנוגד את "תקנת הציבור", כגון: כשהנפגע גרם לנזקו במזכוון או כשניזוק תוך ביצוע פשע.

אשר לנהג חסר ביטוח, קבע בית המשפט העליון כי אדם הנוהג ברכב ללא ביטוח אינו זכאי לפיצוי לפי חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, וזאת אף אם נהג ברכב על פי היתר מבעל הרכב או המחזיק בו. סיבת הדבר היא שהנוהג זכאי לפיצוי על פי החוק רק לאחר שהוא עורך לעצמו ביטוח לגבי תאונות אישיות.

הגיון הדברים מחייב כי בעל רכב או מחזיק כאמור, המתיר לאחר לנהוג ברכבו כשאין לו ביטוח או כשהביטוח אינו מכסה את החבות הנדונה, והוא עצמו נפגע מאותה נהיגה - בין כנוסע ובין בהיותו מחוץ לרכב - גם הוא יהיה בגדר הנפגעים שאינם זכאים לפיצויים לפי שיטת האחריות המוחלטת, וזאת מאותו טעם של "תקנת הציבור".

2) בסעיף 7(ב) לחוק הקיים נקבע כי חלויים בנפגע שנפטר "זכותם לתבוע לפי חוק זה תעמוד להם על אף האמור בסעיף 7(א)". מוצע לייחד לענין זה סעיף נפרד, להבהיר כי כי לחלויים יש זכות תביעה לפיצויים מכוח עצמם על אף שלנפגע עצמו לא היתה זכות כזו לו נזחר בחיים, וכן לאפשר לחלויים בנהג שנפגע בהיותו חסר-ביטוח, לתבוע את הפיצויים מהקרן.

חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס' 6),
התשמ"ח-1988

הוספת כותרת סימן א' | 1 בחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975[1] (להלן-החוק העיקרי), אחרי כותרת פרק ב' יבוא: "סימן א': פיצויים על נזקי גוף".

תיקון סעיף 4 | 2 בסעיף 4(ב) לחוק העיקרי, במקום "סעיף קטן (א)(2)" יבוא "סעיף קטן (א)(3)".

הוספת כותרת סימן ב' | 3 אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא "סימן ב': תשלומים מכופים".

החלפת סעיף 5 | 4 במקום סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"תשלום מכוף

5 (א) מי שחייב בפיצויים לפי חוק זה ישלם, כולק מהם, לנפגע או למי מהתלויים בו, תוך 60 ימים מקבלת דרישתו בכתב -

(1) הוצאות שהוציא הנפגע לצרכי ריפויו, לרבות הוצאות אישפוז בבית חולים;

(2) תשלומים חודשיים שיהיה בהם כדי לספק, עד להחלטת הסופית בענין הפיצויים, את צרכי ריפויו של הנפגע ואת צרכי מחייתו ומחיית בני משפחתו שפרנסתם עליו או את צרכי מחייתם של התלויים בו, לפי הענין; התשלומים האמורים ייקבעו תוך התחשבות בהכנסתו של הנפגע עובר לתאונת הדרכים, ובלבד שאם הכנסתו עלתה על ההכנסה המרבית תילקח בחשבון ההכנסה המרבית בלבד.

(ב) בפרק זה, "תלויים" בנפגע - מי שזכאים לפיצויים לפי סעיף 78 לפקודת הנזיקין.

(ג) תשלום לפי פסקאות (1) או (2) של סעיף קטן(א) ייקרא להלן "תשלום תכוף".

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מבטח שביטח חבות לפי חוק זה, לרבות ביטוח כאמור בסעיף 3(א)(2) לפקודת הביטוח".

הוספת סעיפים 5א עד 5ז

5 אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"בקשה לתשלום תכוף לבית המשפט

5א. (א) עברו 60 ימים מיום שהוגשה לחייב דריכה לתשלום לפי סעיף 5 והדורש לא קבלו, רשאי הוא להגיש לבית המשפט בקשה לתשלום תכוף, אף בנפרד מהחביעה ליתר הפיצויים בשל אותה האונת דרכים (להלן-התביעה העיקרית).

(ב) על אף האמור בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984(2), תוגש בקשה לתשלום תכוף לבית משפט השלום שיש לו סמכות מקומית לדון בעניין, אולם אם הוגשה כבר התביעה העיקרית לבית משפט מחוזי, תוגש לו גם הבקשה לתשלום תכוף.

שאלת החבות

5ב. (א) סבר בית המשפט כי לכאורה זכאי המבקש לפיצויים לפי חוק זה, רשאי הוא להחליט שישולם לו תשלום תכוף; בהחלטה כאמור יקבע בית המשפט את המועד האחרון להגשת התביעה העיקרית (להלן-המועד האחרון).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן(א), רשאי בית המשפט, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להחליט שישולם תשלום תכוף אף כשיש לו ספק בדבר זכאותו לכאורה של המבקש לפיצויים לפי חוק זה, ובלבד שהמועד האחרון שיקבע יהיה לא יאוחר מהום

ששה חדשים ממתן ההחלטה בבקשה.

(ג) לא הגיש ומבקש את החביעה העיקרית עד המועד האחרון, לא יהיה זכאי להשלום תכוף מאותו מועד.

החלטת בקשה אינה מעשה בית דין

5ג. החלטת בית המשפט בבקשה להשלום תכוף לא תהווה מעשה בית דין לגבי החביעה העיקרית.

ריבית פיגורים

5ד. חייב שלא שלם השלום תכוף במועדו, ישלם על הסכום שהושתה ריבית פיגורים בשיעור שהוא כפל שיעור הריבית שנקבע לענין סעיף 4 לחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, זולת אם מצא בית המשפט נסיבות המצדיקות שיעור נמוך מזה.

סייגים לענין בקשה

5ה. (א) נתן בית המשפט החלטה בבקשה להשלום תכוף, לא יזקק לבקשה נוספת להשלום תכוף או לבקשה בדבר שינויה של ההחלטה הקודמת, אלא אם כן עברו ששה חדשים מיום שניתנה ההחלטה הקודמת והנסיבות השתנו במידה המצדיקה מתן החלטת חדשה; בקשה להחלטה נוספת או בקשה לשינוי החלטה קודמת טעון להגישה לבית משפט שלום תוגש לאותו בית משפט שבו הוגשה הבקשה הקודמת.

(ב) לא יפסוק בית המשפט השלום תכוף בעד הקופה העולה על שנתיים מיום קרות תאונת הדרכים שבגינה הוגשה הבקשה להשלום תכוף.

(ג) בית המשפט רשאי, מטעמים שיירשמו, לשנות את התקופות הקבועות בסעיפים קטנים (א) ו(ב).

תקנות 15. שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות -

(1) סדר דין מיוחד בבקשה לתשלום תכוף;

(2) הגדרה של "צרכי מחייה" לענין סעיף 5(א)(2)".

זכות חזרה בתשלום תכוף 15. (א) נדחתה התביעה העיקרית לאחר שהנתבע כבר שילם לתובע תשלום תכוף, יהא הנתבע זכאי להחזר התשלום מאת אחר מאלה: 1) התובע; 2) מי שאתראי לנזק לפי פקודת הנזיקין; 3) הקרן כמשמעותה בפרק ג' (להלן-הקרן).

(ב) שילמה הקרן תשלום תכוף לתובע או החזירה תשלום כאמור לנתבע לפי סעיף קטן(א), תהא לה זכות חזרה על התובע או על מי שאתראי לנזק לפי חוק זה, וחבותם כלפיה תהא ביחד ולחוד; לענין תקופת ההתיישנות בתביעות לפי סעיף קטן זה, יראו את היום שבו שילמה הקרן או החזירה תשלום כאמור כיום שבו נולדה עילת התובענה.

(ג) החזירה הקרן לנתבע תשלום לפי סעיף קטן(א), חייב הנתבע להושיט לה כל עזרה שתבקש ולנקוט כל פעולה סבירה כדי לסייע לה במימוש זכותה לפי סעיף קטן(ב), ולא יעשה כל פעולה העלולה לפגוע בזכות האמורה או למנוע בעד מימושה.

הוספת כותרת סימן ג' 16. לפני סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא הכותרת: "סימן ג': שונות".

חיקון סעיף 7 17. בסעיף 7 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "הגבלת זכאותם של נפגעים";

(2) בסעיף קטן(א), הסימן "(א)" - יימחק ואחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) בעל הרכב או המחזיק בו, שהתיר לאחר לנהוג ברכב כשאין לו ביטוח לפי פקודת הביטוח או כשהביטוח שיש לו אינו מכסה את החבות הנדונה ושנפגע בתאונת דרכים שאירעה באותה נחיגה, בין בהיותו ברכב ובין מחוצה לו";

(3) סעיף קטן (ב) - בטל.

הוספת סעיף 7א 8. אחרי סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:

"זכאותם של תלויים לפיצויים לחבוע

7א. תלויים בנפגע יהיו זכאים לחבוע פיצויים לפי חוק זה גם אם הנפגע עצמו לא היה זכאי לכך לפי סעיף 7, ואם היו תלויים במי שנפגע כשנהג ללא ביטוח לפי פקודת הביטוח או כשהביטוח אינו מכסה את החבות הנדונה, יהיו זכאים לחבוע כאמור מן הקרן.

תיקון סעיף 10 9. בסעיף 10 לחוק העיקרי, המלים "(להלן-הקרן)" - יימחקו.

תחילה והוראות מעבר 10. (א) תחילתו של חוק זה שלושים ימים מיום פרסומו.

(ב) הוראות סעיפים 5 ו-7 יחולו גם על בקשות להשלום חכוף התלויות ועומדות לפני בית משפט ערב תחילתו של חוק זה, וכן על תביעות עיקריות כאמור שבהן לא תסתיימה שמיעת הראיות.

---

1) ס"ח התשל"ה, עמ' 34; התשל"ח, עמ' 49; התש"ם, עמ' 69 ו-188; התשמ"ג, עמ' 42, התשמ"ה, עמ' 16;
2) ס"ח התשמ"ד, עמ' 195;

דברי הסבר

התיקון המוצע הוא פרי המלצתה של הוועדה למעקב אחר ביצוע חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, והוא בא לענות על בעיות שנתעוררו בהפעלת החוק.

לסעיף 2

מדובר בתיקון טכני שיש בו התאמה לתיקון מס' 5 לחוק העיקרי, שבו נקבע, בין היתר, כי פסקה (2) של סעיף קטן 4(א) תסומן (3).

לסעיף 4

סעיף 5 לחוק הקיים, שמוצע להחליפו, קובע לאמור:

"תשלום תכוף

5. (א) מי שחייב בפיצויים לפי חוק זה ישלם לנפגע, תוך 60 יום לאחר דרישתו, כחלק מהפיצויים -

(1) הוצאות, לרבות הוצאות אשפוז בבית חולים, שהוציא הנפגע;

(2) תשלומים חודשיים שיהיה בהם כדי לספק צרכי מחייתו ומחיית בני משפחתו עד להחלטה הסופית בענין הפיצויים.

(ב) הסכומים האמורים בסעיף קטן (א) ניתנים להכיעה בנפרד מיתר הפיצויים לפי סדר דין מקוצר שיקבע שר המשפטים לענין זה.

(ג) חייב שלא שילם תשלום תכוף במועדו ישלם על הסכום שהושהה דמי פיגור בסכום שהוא כפל השיעור לפי סעיף 4 לחוק פסיקת ריבית, התשכ"א-1961, זולת אם מצא בית המשפט נסיבות ומצדיקות שיעור נמוך יותר.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מבטח שביטח חכות לפי חוק זה, לרבות ביטוח כאמור בסעיף 3(א)(2) לפקודת הביטוח)".

הסדר התשלום התכוף שנקבע בסעיף זה בא לאפשר מתן עזרה מיידית לקרבן התאונה, כחלק מהפיצויים שיהא זכאי להם, עוד לפני תחילת ההליך המשפטי. הכוונה היתה להושיט סעד מהיר, בהליך פשוט ככל האפשר, ללא שמיעת ראיות, אלא על בסיס תצהירים ומסמכים בלבד. מסתבר כי נוסח הסעיף לא הבטיח את השגת המטרה האמורה: מחד גיסא, נפתח במקרים רבים, אגב הדיון בתשלום התכוף, בירור נרחב ויסודי הכולל טענות וטענות שכנגד, ומאידך גיסא, נתגלתה תופעה של דחיית מועד הדיון בתביעה העיקרית בידי תובעים שאין להם ענין בריון דחוף בתביעה, כיוון שהתשלומים התכופים טובים בעיניהם ולעיתים אף מעניקים להם פיצוי מעל למגיע.

בסעיפים 4 ו-5 להצעה מוצעים התיקונים הבאים שמטרתם לנסות להביא לכך שהסדר התשלום התכוף אכן ישיג את המטרה שנקבעה מלכתחילה:

1) ייקבע מפורשות כי התשלום התכוף ישולם לא רק לנפגע אלא גם לתלויים בו כמשמעותם בסעיף 78 לפקודת הנזיקין [נוסח חדש], שהם בן זוגו, הורו וילדו, וזאת כדי להסיר ספק שהתעורר בענין זה;

2) יובהר כי התשלומים התכופים החדשיים כוללים גם תשלומים לצרכי ריפויו ושיקומו הרפואי של הנפגע אף שלא במסגרת האשפוז בבית חולים;

3) מוצע לקבוע שהפניה לבית המשפט לקבלת תשלום תכוף תהיה בגדר "בקשה" ולא "תביעה", וזאת מהטעמים המפורטים להלן, וכי היא תוגש בכתב;

4) בסעיפים 5א עד 5ה שמוצע להוסיפם לחוק, ייקבע כי בקשה לבית המשפט לתשלום תכוף תוגש כהליך ביניים ולא במסגרת תביעת הפיצויים עצמה. יובהר, על כן, כי החלטה בבקשה כזאת לא תהווה מעשה-בית-דין לגבי התביעה העיקרית;

5) נוכח העומס בבתי המשפט המחוזיים ועל פי אופי הבקשה, מוצע כי בקשה לחשלום תכוף תידון בבית משפט השלום, וכל בקשה נוספת באותו ענין ונוגע אף היא לאותו בית-משפט, אולם משתוגשה החביעה לפיצויים עצמה לבית משפט מחוזי, תוגש לו גם הבקשה לחשלום תכוף;

6) כדי למנוע את ניצולו לרעה של החליך המהיר לחשלום תכוף, מוצע להגביל את התקופה שלגביה ינתן החשלום, ולהצטיח כי המשך חיובו של הנחבע לשלמו יותנה בהגשת החביעה העיקרית בידי התובע, תוך זמן שיקבע בית המשפט;

7) עוד מוצע, שבית המשפט יהיה רשאי להעניק את הסעד של חשלום תכוף אף אם יש לו ספק בדבר זכאותו של התובע לפיצויים, אך זאת אך ורק מטעמים מיוחדים שיירשמו, והתקופה שאותה יקבע כתקופה שבה על התובע להגיש את התביעה העיקרית לא תעלה על חצי שנה;

8) תובע שלא הגיש את תביעתו העיקרית עד למועד שקבע בית המשפט - זכותו לחשלום תכוף תפקע מאותו מועד;

9) תוסדר זכותו של הנתבע להחזרת חשלום תכוף ששילם, במקרה שבית המשפט דחה את התביעה העיקרית נגדו; לנתבע תהיה ברירה לתבוע את ההחזר מאחד מאלה: התובע, מי שאושרו לבזק לפי פקודת הבזיקין או הקרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים; כאשר הוא בחר לקבל את ההחזר מהקרן, חייב הוא להושיט לה עזרת כדי לממש את זכותה לחזור אל התובע;

10) ייקבעו מספר סייגים לחשלום תכוף, שמטרתם שלא לאפשר לתובע להפעיל את המערכת המשפטית בבקשה נוספת תקופה קצרה לאחר שכבר הופעלה לענין חשלום תכוף, ומצד שני להגביל לשנתיים את התקופה שבה על הנתבע למאת בעול החשלום התכוף, וזאת כדי שלא להפוך את הסעד הזה, שמטרתו עזרה ראשונה, לסעד קבוע; עם זאת יהיה בית המשפט רשאי, מטעמים שיירשמו, למטות מהמועדים האמורים;

11) שר המשפטים יוסמך להתקין תקנות לענין התשלום התכוף.

לסעיפים 7 ו-8

1) סעיף 7(א) לחוק הקיים קובע מספר מקרים חריגים שבהם אין הנפגעים זכאים לפיצויים לפי שיטת האחריות המוחלטת, ואשר המכנה המשותף שלהם הוא העדר הרופה במקרה הנוגד את "תקנת הציבור", כגון: כשהנפגע גרם לנזקו במתכוון או כשניזוק תוך ביצוע פשע.

אשר לנהג חסר ביטוח, קבע בית המשפט העליון כי אדם הנוהג ברכב ללא ביטוח אינו זכאי לפיצוי לפי חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, וזאת אף אם נהג ברכב על פי היתר מבעל הרכב או המחזיק בו. סיכם הדבר הוא שהנוהג זכאי לפיצוי על פי החוק רק לאחר שהוא עורך לעצמו ביטוח לגבי תאונות אישיות.

הגיון הדברים מחייב כי בעל רכב או מחזיק כאמור, המתיר לאחר לנהוג ברכבו כשאין לו ביטוח או כשהביטוח אינו מכסה את החבות הנדונה, והוא עצמו נפגע מאותה נהיגה - בין כנוסע ובין בהיותו מחוץ לרכב - גם הוא יהיה בגדר הנפגעים שאינם זכאים לפיצויים לפי שיטת האחריות המוחלטת, וזאת מאותו טעם של "תקנת הציבור".

2) בסעיף 7(ב) לחוק הקיים נקבע כי תלויים בנפגע שנפטר "זכותם לתבוע לפי חוק זה תעמוד להם על אף האמור בסעיף 7(א)". מוצע לייחד לענין זה סעיף נפרד, להבהיר בו כי לתלויים יש זכות תביעה לפיצויים מכוח עצמם על אף שלנפגע עצמו לא היתה זכות כזו לו נותר בחיים, וכן לאפשר לתלויים בנהג שנפגע בהיותו חסר-ביטוח, לתבוע את הפיצויים מהקרן.

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

03337

חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון), התשמ"ח-1988

תיקון 1: בסעיף 17 לחוק איסור הונאה בכשרות, התשמ"ג-1973[1], סעיף 17 יסומן (א), ואחריו יבוא:

"(ב) השר לעניני דתות רשאי, בהסכמת שר המשפטים ושר האוצר, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע אגרה עבור בקשה למתן תעודת הכשר לפי סעיף 2(א)(1) למצרך המיובא לשם מכירתו או הצעה למכירתו, בציון שהוא כשר; האגרה תהיה בסכום קצוב, או בסכום שיחושב כדרך שתיקבע בשים לב לשירות הנדרש לשם מתן תעודת ההכשר."

---

1) ס"ח התשמ"ג, עמ' 128

דברי הסבר

לפי סעיף 9 לחוק איסור הונאה בכשרות, התשמ"ג-1983, יבואן של מצרך הנושא עליו ציון שהוא כשר, חייב לציין על המוצר גם את שמו של נותן תעודת ההכשר;

לפי סעיף 2(א) לחוק רשאים לתת תעודת הכשר לעניין החוק, בין היתר, מועצת הרבנות הראשית לישראל או רב שהיא הסמיכה לכך;

במקרה של נתינת תעודת הכשר למצרכי מזון שמקום ייצורם בארץ, ממומן הפיקוח על כשרותם, בין היתר, על ידי אגרות המוטלות על ידי מועצות דתיות ולשכות הרבנויות המקומיות באישור השר לעניני דתות, לפי תקנות שירותי הדת היהודיים (אגרות שירותים), התשל"ד-1974;

לגבי מצרכי מזון מיובאים, שנותני תעודת ההכשר לגביהם הם מועצת הרבנות הראשית לישראל או רב שהיא הסמיכה לכך, לא קיימת הוראה חוקית המאפשרת הטלת אגרות על יבואנים בצורה סדירה ומבוקרת;

מוצע להסמיך את השר לענייני דתות, בהסכמת שר המשפטים ושר האוצר, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להטיל אגרה עבור בקשה למתן תעודת הכשר של מצרכי מזון מיובאים. האגרה תהיה בסכום קצוב או בסכום שיחושב בדרך שתיקבע בשים לב לשירות שנדרש לשם מתן התעודה ההכשר.

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ו/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ד' בתמוז התשמ"ח - 19.6.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, מ. בר-לב,
מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, מ. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל,
י. שפירא, א. שרון (משעה 09:45), א. שריר

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1216:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל א. הר-נוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן ט. אלוני - רל"ש הרמטכ"ל
בסעיף 1220:
ד. כרטוב - לשכת הקשר, משרד החוץ
ג. בן-ארי - המשרד לקליטת העליה
בסעיף 1123:
מ. פרידמן - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1216. ענינים בסחוניים

1217. השתייפות ברחבי הארץ

1218. ועידת ארגון העבודה הבינלאומי

בפרוטוקול זה 23 דפים.

ש מ ו ר

1219. טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - עררים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה - המשך הדיון

1220. דרכי העלייה של יהודי ברית-המועצות

1221. תקנות לשעת חירום - שרותי עבודה חיוניים במשק הדלק

1222. הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (השלומי חובה), התשמ"ח-1988

1223. הצעת-חוק מלווה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988

ש מ ו ר

1216. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

הרמטכ"ל פותח (נבול הצפון; ארועים ביהודה, שומרון ועזה).

שר הבטחון משלים.

שר המשטרה סוקר ארועים בירושלים ובמקומות אחרים, לרבות נושא הטיפול בשריפות.

השרים ע. ויצמן, י. מודעי, ד. לוי, ח. קורפו, י. מודעי, מ. קצב, א. שרון, י. שפירא; מר י. זריף והשר ג. פת מעירים ושואלים.

הרמטכ"ל, שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

ראש הממשלה מעיר.

1217. <u>השריפות ברחבי הארץ</u>

ראש הממשלה פותח ומוסר על ההערכות בקשר לתופעת השריפות ברחבי הארץ: המשטרה והתארגנה לריכוז הנושא בענינים שבאחריותה. תוקם ועדת היגוי בראשות המשנה למנהל הכללי של משרד הפנים לשם ריכוז ותיאום הטיפול והמשאבים. הממשלה פונה לציבור ומחבב לסייע, ככל הניתן, לגופים העוסקים במניעת השריפות ובכיבוין.

השר א. שרון שואל.

מזכיר הממשלה משיב.

שר המשטרה והיועץ המשפטי לממשלה מעירים.

ש מ ו ד

1218. ועידת ארגון העבודה הבינלאומי

שר העבודה והרווחה סוקר את הוועידה ואת סיכוי הסיכונות לקבלת החלטה אנטי-ישראלית.

השר ד. לוי מעיר.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ וראש הממשלה משיבים.

1219. טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - עררים על החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.

שר המשפטים סוקר.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. נסים, ח. בר-לב, מ. שוחט, י. מודעי וג. יעקבי.

השר ד. לוי מעיר.

שר המשפטים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה חק/273 מיום 24.5.88 בעניין טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי-המשפט) וטיוטת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 המצורפת בזה (דפים 23 - 8), בכפוף לשינויים דלהלן שיבוא

במקום סעיף 6 לחוק יסוד: השפיטה (תיקון) - שינויים במבנה בתי-המשפט, וסעיף 59(ב) לחוק השפיטה (הוראות מעבר), שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה:

חוק יסוד: השפיטה (תיקון) שינויים במבנה בתי-המשפט -

"תחילה 6. תחילתו של חוק זה ביום שקבע שר המשפטים - בהסכמת שר האוצר - בצו, בהסכמת נשיא בית-המשפט העליון ובאישורה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת."

חוק השפיטה (הוראות מעבר) -

"59. (ב) תחילתו של החלק השני של חוק זה, ביום שקבע שר המשפטים - בהסכמת שר האוצר - בצו בהסכמת נשיא בית המשפט העליון."

ב. בעת הדיון עם שר האוצר בכל שלב יובאו בחשבון הצרכים הנובעים מפריסת בתי-המשפט והנוגעים למשרד המשטרה.

ג. הצעת-החוק שתנוסח תונש מיד לכנסת.

.1220 <u>דרכי העלייה של יהודי ברית-המועצות</u>

השר לקליטת העלייה פותח.

ראש הממשלה ומר ד. ברטוב משלימים.

בדיון משתתפים: השרים ע. ויצמן, י. שפירא, מ. ארנס, ש. פרס; ראש הממשלה - י. שמיר; השרים מ.בר-לב, מ. גור, מ. קורפו, ש. אדבלי-אלחוזליגו, י. נבון, י. פרץ, מ. נסים, א. שרון וג. יעקבי.

השרים י. הורביץ ומ. קצב מעירים.

מ ח ל י ט י ם (16 קולות בעד; 2 קולות נגד; 3 נמנעים) - לפעול, במסגרת האמצעים החוקיים העומדים לרשות הממשלה כדי שהיהודים שביקשו אישור יציאה מבריה"מ כדי להגיע לישראל, אכן יבואו בתוך ישראל.

.1221 <u>חקנות לשעת חירום - שרותי עבודה חיוניים במשק הדלק</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

השרה ש. ארבלי-אלחרר לינו מעירה.

ראש הממשלה מסכם.

השר י. נבון מעיר.

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות; 1 נגד):

הממשלה סומכת את ידיה על תקנות שעת חירום שיוצאו על-פי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט התש"ח-1948, ואשר מטרתן לאפשר הוצאת צווי ריתוק לעבודה לעובדים חיוניים במשק הדלק.

.1222 <u>הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988</u>

שר המשפטים פותח.

שר התעשיה והמסחר משלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, ש. פרס ו י. מודעי.

המשך הדיון נדחה לישיבה הבאה.

1223. <u>הצעת-חוק מל"וה המדינה (תיקון מס. 8), התשמ"ח-1988</u>

נציג משרד האוצר פותח.

ראה י. מודעי שואל.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 13:15)

החלטה מס. חק/273 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 24.5.88

חק /273 . <u>טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שיפוטיים במבנה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שיפוטיים במבנה בתי המשפט) ואת טיוטת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988, המצ"ב.

ב. בהמשך לנ"ל:-

1. לאשר את הצעת משרד העבודה והרווחה האומרת, כי יש צורך לתקן את טיוטת-החוק כך, שיובהר כי הסמכות לדון בערעור על פסק דין של בית הדין הארצי לעבודה בענין פלילי תשאר בידי בית המשפט העליון ולא תועבר לערכאת הערעורים.

2. בהצעת-החוק יצויין מקור המימון להוצאות הכרוכות בה וזאת בהתאם לחוק יסודות התקציב.

סיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

1. חוק-יסוד: השפיטה (תיקון) - שינויים במבנה בתי המשפט
2. חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח - 1988.

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו:

בעקבות הדו"ח מנובמבר 980 של הועדה לבדיקת המבנה והסמכויות של בתי המשפט, בראשותו של כבי השופט משה לנדוי, שעמדה על הצורך בשינוי המבנה הקיים של בתי המשפט, ולאחר שהליכי החקיקה בנושא שהוחל בהם בשנת 1981 לא הסתיימו בקבלת חוק, מוצעת בזה רפורמה במבנה בתי המשפט, כפי שיפורט להלן:

חלק ראשון:
הסדרי קבע

1. (א) החל ביום 1.1.1990 יהיו במערכת בתי המשפט בישראל שלוש דרגות:
בית המשפט העליון;
בתי המשפט לערעורים;
בתי משפט של ערכאה ראשונה.

(ב) בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים יחדלו להתקיים.

(ג) עד יום 1.1.1990 יפעלו מחלקות ערעורים ליד בתי המשפט המחוזיים, כמפורט להלן בחלק שני.

2. בתי המשפט של ערכאה ראשונה ידונו בעניינים אזרחיים ופליליים וסמכותם תהיה בלתי מוגבלת.

3. ההסדר החוקי הנוכחי של בתי משפט לעניינים מקומיים ולתביעות קטנות - יימשך, כאשר במקום בית משפט שלום יבוא בית המשפט בערכאה ראשונה. כמו כן יימשך ההסדר הנוכחי לענין בתי משפט לתחבורה, לטכות הוצאה לפועל ורשמים.

4. פסק-דין של בית משפט בערכאה ראשונה ניתן לערעור בזכות לפני בית המשפט לערעורים; החלטה אחרת של בית משפט בערכאה ראשונה ניתנת לערעור לפני בית המשפט לערעורים, אם ניתנה רשות לכך בידי שופט של בית המשפט לערעורים.

5. בית המשפט לערעורים ישב בהרכב של שלושה בעניינים מסויימים ובשופט אחד - בעניינים אחרים, כפי שייקבע בחוק.

6. הועדה לבחירת שופטים תקבע את השופטים שיכהנו בבית המשפט לערעורים.

7. שופטי בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים,שלא יתמנו כשופטים של בתי המשפט לערעורים, יהיו שופטים של בית המשפט בערכאה ראשונה.

8. הצבתו של שופט בית משפט בערכאה ראשונה לבית משפט פלוני תיעשה בידי שר המשפטים, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון.

9. משכורתו של שופט בית משפט בערכאה ראשונה לא תפחת - בשל כך בלבד שחוק זה התקבל - מהמשכורת ששולמה לו כשופט בית המשפט המחוזי או כשופט בית משפט השלום ערב תחילתו של חוק זה.

10. בחישוב תקופת כהונתו של שופט שלום לענין זכותו לצאת לקצבה (לפי סעיף 13(ג) לחוק בתי המשפט הקיים) תילקח בחשבון גם תקופת כהונתו כשופט בבית משפט בערכאה ראשונה.

11. פסק דין של בית משפט לערעורים ניתן לערעור לבית המשפט העליון רק אם ניתנה רשות לכך בידי נשיא בית המשפט העליון.

12. תיקים תלויים ועומדים ערב תחילתו של החוק המוצע בבית משפט מחוזי בדרגה ראשונה והדיון בהם כבר החל - ימשיכו לדון בהם כאילו חוק זה לא התקבל.

13. תיקים התלויים ועומדים ערב תחילתו של החוק המוצע בבית משפט מחוזי בדרגה ראשונה וטרם הוחל הדיון בהם - יועברו לטיפולו של בית משפט בערכאה ראשונה לפי הסדרים שיקבע שר המשפטים בתקנות.

14. תיקים התלויים ועומדים ערב תחילתו של החוק המוצע לפני בית המשפט העליון והדיון בהם כבר החל - יימשך בהם הדיון כאילו חוק זה לא נתקבל.

<u>חלק שני:</u>

ב. <u>הוראות לתקופת הביניים</u>

15. עד להקמת מבנה קבע של מערכת בתי המשפט הכולל בית משפט לערעורים, ייקבעו בצו של שר המשפטים, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון, בתי משפט מחוזיים שבהם יהיו מחלקות ערעורים, ובלבד שכל איזורי השיפוט של בתי המשפט המחוזיים ייכללו באיזורי השיפוט של מחלקות הערעורים.

16. הנשיא וסגן הנשיא של בית משפט מחוזי שבו הוקמה מחלקת ערעורים יכהנו כנשיא וכסגן נשיא של מחלקת הערעורים.

17. נשיא וסגן נשיא של בית משפט מחוזי שבו לא הוקמה מחלקת ערעורים, יכהנו כשופטים של מחלקת ערעורים בבית משפט מחוזי אחר אשר איזור שיפוטה כולל את איזור שיפוטו של בית המשפט המחוזי בו הם מכהנים.

18. הועדה לבחירת שופטים תקבע, לאחר התייעצות עם נשיא מחלקת הערעורים, מי מבין שופטי בתי המשפט המחוזיים יכהנו כשופטי מחלקת הערעורים האמורה.

19. שופטי מחלקת הערעורים ידונו בערעורים על פסקי דין של בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים שבאיזור שיפוטם.

20. בתיק ערעור התלוי ועומד ביום תחילתו של חוק זה בבית משפט מחוזי ואשר הדיון בו כבר החל, ימשיכו לדון כאילו חוק זה לא התקבל. ניתן בו פסק דין, יהיה פסק הדין ניתן לערעור לפני מחלקת הערעורים אם ניתנה לכך רשות בידי נשיא מחלקת הערעורים.

21. ניתן פסק דין בתיק שהיה תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה לפני בית המשפט המחוזי בדרגה ראשונה, ניתן לערער עליו בזכות לפני מחלקת הערעורים.

22. היה תיק ערעור תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה לפני בית המשפט המחוזי וטרם הוחל הדיון בו - ידון הערעור בפני מחלקת הערעורים.

23. היה תיק תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה בבית המשפט העליון והוחל הדיון בו - יימשך הדיון כאילו חוק זה לא התקבל. לא הוחל בדיון בו - יועבר התיק לאחת ממחלקות הערעורים, לפי הסדר שיקבע שר המשפטים בתקנות.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יחוקנו חוק-יסוד: השפיטה וחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 לפי הנוסח המצורף.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב משרד המשפטים ומשרדים אחרים על התקן ועל ההיבטים התיזנהליים

1) יהא צורך בהוספת 25 תקנים לשופטים, בהוספת תקנים לפרקליטים בהתאם לכך יכן בהוספת מבנים לבתי המשפט, או בהתאמתם של מבנים קיימים למטרה זו.

2) העומס על בית המשפט העליון יקטן במידה ניכרת, ועם הוספת תקנים של שופטים יקטן העומס הנוכחי המוטל על שופטי בתי המשפט המחוזיים ותקופות ההמתנה לדיון במשפטים יתקצרו בצורה משמעותית.

3) הקמת בתי המשפט לערכאה ראשונה, תוך ביטול קיומם של בתי המשפט המחוזיים ובתי משפט השלום, תתרום ליעול ההתדיינות.

4) תיתכן השפעה שונה ניתנת להערכה על התקציב אם בעקבות שינוי המבנה יחליטו שופטים להקדים את יציאתם לגימלאות.

ה. היעדות והתייגויות

1. טרם נתקבלה הודעה על עמדתו של הממונה על התקציבים במשרד האוצ

2. בידי משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר לא היה סיפק לבחון את השפעת ההצעה בדבר איחוד הערכאות על הערכותם. להערכתם יידרשו להם תוספת כוח אדם והגדלת התקציב.

3. שר האנרגיה והתשתית אומר בתגובתו להצעה, בין היתר כי "הנני תומך בהצעה הנדונה אך מן הראוי שתהא חלק מרפורמה כוללת שתקצר גם ובעיקר את משך ההליכים בערכאה הראשונה. ואין להסתפק רק בקיצור משך ההליכים בערכאת הערעור".

4. נשיא בית המשפט העליון תומך עקרונית בהצעה לאיחוד הערכאות, זך סבור שבשלב זה יש להסתפק בהקמת מחלקות ערעורים ליד שלושה בתי משפט מחוזיים. לאור הנסיון שיירכש במשך תקופה שאינה ניתנת לקביעה מראש, ניתן יהיה להחליט בדבר איחוד הערכאות.

5. לא נתקבלו הערות ממשרדי ממשלה אחרים.

ו להלן נוסח החוקים המוצעים:

חוק-יסוד: השפיטה (תיקון)

תיקון סעיף 1 1. בסעיף 1 לחוק-יסוד: השפיטה[1] (להלן - חוק היס'), במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) אלה בתי המשפט שסמכות שפיטה נתונה ביו'יהם:

(1) בית המשפט העלי ן

(2) בית משפט לערעורים;

(3) בית משפט של ערכאה ראשונה."

תיקון סעיף 12 2. בסעיף 12(ב) לחוק-היסוד, במקום "מחוזי" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 15 3. בסעיף 15 לחוק-היסוד, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) בית המשפט העליון ידון בערעורים על פסקי דין של בתי משפט לערעורים, אשר לגביהם נתן נשיא בית המשפט העליון רשות ערעור.

תיקון סעיף 16 4. בסעיף 16 לחוק-היסוד, במקום "בתי משפט מחוזיים, בתי משפט שלום" יבוא "בתי משפט לערעורים, בתי משפט של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 23 5. בסעיף 23 לחוק-היסוד -

1) בפסקה (3), במקום "של בית משפט מחוזי ושל בית משפט שלום" יבוא "של

בית משפט לערעורים ושל בית משפט של ערכאה ראשונה;"

(2) במקום פסקה (7) יבוא:

"(7) העניינים שבהם ידונו בתי המשפט לדרגותיהם בשופט אחד, בשלושה או ביותר;"

תחילה 6. תחילתו של חוק זה ביום 1.1.1990.

חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח 1988

חלק ראשון: שינוי מבנה בתי המשפט - הוראות קבע

החלפת סעיף 1 . במקום סעיף 1 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984[1] ולהלן החוק העיקרי), יבוא:

"נושא 1. פרק זה דן בשופטים של -
הפרק

(1) בית המשפט העליון;
(2) בתי המשפט לערעורים;
(3) בתי המשפט של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 2 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, בפסקה (1), במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים".

תיקון סעיף 3 3. בסעיף 3 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 4 4. בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 9 5. בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום "מחוזיים" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 10 6. בסעיף 10 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 13 7. בסעיף 13 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ג) - בטל.

תיקון סעיף 26 8. בסעיף 26 לחוק העיקרי, פסקה (4) - בטלה.

תיקון סעיף 31 9. בסעיף 31 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום מחוזי" יבוא "לערעורים".

החלפת כותרת 10. במקום הכותרת "סימן ב': בתי משפט מחוזיים" שלפני סעיף 33 לחוק העיקרי, יבוא "סימן ב': בתי משפט לערעורים".

תיקון סעיף 33 11. בסעיף 33 לחוק העיקרי, במקום "מחוזיים" יבוא "לערעורים".

תיקון סעיף 34 12. בסעיף 34 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" ו"המחוזי" יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

תיקון סעיף 35 13. בסעיף 35 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" ו"מחוזיים" יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

תיקון סעיף 36 14. בסעיף 36 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" ו"המחוזיים" יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

החלפת סעיף 37 15. במקום סעיף 37 לחוק העיקרי יבוא:

"הרכב בית משפט לערעורים

37 (א) בעניינים אלה ידון בית משפט לערעורים בשלושה:

(1) ערעורים על פסקי דין של בית משפט של ערכאה ראשונה, למעט ערעורים על פסקי דין של בית משפט של ערכאה ראשונה בשבתו כבית משפט לחביעות קטנות, של בית משפט לענינים מקומיים, או של בית משפט לתעבורה שבו נדונה עבירה שאינה כרוכה בגרימת מוות, ולמעט בקשות לצווי ביניים, לצווים זמניים ולהחלטות ביניים אחרות;

(2) כל ענין שהנשיא של בית המשפט לערעורים או סגנו הורה שידונו בו בשלושה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), בענינים הבאים ידון בית משפט לערעורים בשופט אחד, אם לא הורה נשיא בית המשפט או סגנו הוראה אחרת לענין מסויים:

(1) דיון מקדמי בערעור;

(2) ערעורים על החלטות של ראש ההוצאה לפועל לפי סעיפים 48,25,19 ו-58 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967[2];

(3) בכל ענין שלא נקבע במפורש כי בית משפט לערעורים ידון בו בשלושה או שנקבע במפורש כי ידון בו בשופט אחד."

תיקון סעיף 38 16. בסעיף 38 לחוק העיקרי, במקום "המחוזי", יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

תיקון סעיף 39 17. בסעיף 39 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי", יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

החלפת סעיף 40 | 18. במקום סעיף 40 לחוק העיקרי יבוא:

"הסמכות 40. בית משפט לערעורים ידון בערעורים על פסקי דין ועל החלטות אחרות בעניינים אזרחיים ופליליים של -

(1) בתי משפט של ערכאה ראשונה;

(2) בתי משפט לענינים מקומיים;

(3) בתי משפט לתביעות קטנות;

(4) בתי משפט לתעבורה;

(5) ראשי ההוצאה לפועל."

החלפת סעיף 41 | 19. במקום סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

"ערעור 41. פסק דין של בית משפט לערעורים ניתן לערעור לפני בית המשפט העליון, אם ניתנה רשות לכך מאת נשיא בית המשפט העליון."

תיקון סעיף 42 | 20. בסעיף 42 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי", יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

החלפת כותרת | 21. במקום הכותרת "סימן ג': בתי משפט שלום" שלפני סעיף 43 לחוק העיקרי, יבוא "סימן ג': בתי משפט של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 43 | 22. בסעיף 43 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 48 | 23. בסעיף 48 לחוק העיקרי, במקום "השלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 49 | 24. בסעיף 49 לחוק העיקרי, במקום "השלום" ו"שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה", ובמקום "מחוזי" יבוא "לערעורים".

תיקון סעיף 50 25. בסעיף 50 לחוק העיקרי, במקום "שלום" ו"השלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

החלפת סעיף 51 26. במקום סעיף 51 לחוק העיקרי יבוא:

"הסמכות 51. בית משפט של ערכאה ראשונה ידון בכל ענין שאיננו בסמכותו הייחודית של בית משפט אחר או של בית דין; בענין הנתון לסמכותו המקבילה של בית דין, יהיה בית המשפט של ערכאה ראשונה מוסמך לדון כל עוד אין אותו בית דין דן בו."

החלפת סעיף 52 27. במקום סעיף 52 לחוק העיקרי יבוא:

"ערעור 52 (א) פסק דין של בית משפט של ערכאה ראשונה ניתן לערעור לפני בית משפט לערעורים.

(ב) החלטה אחרת של בית משפט של ערכאה ראשונה בענין אזרחי ניתנת לערעור לפני בית משפט לערעורים, אם ניתנה רשות לכך מאת שופט של בית המשפט לערעורים."

תיקון סעיף 53 28. בסעיף 53 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 54 29. בסעיף 54 לחוק העיקרי, במקום "שלום" ו"השלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 56 30. בסעיף 56 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 57 36. בסעיף 57 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 58 37. בסעיף 58 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 59 38. בסעיף 59 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 60 39. בסעיף 60 לחוק העיקרי, בסעיף משנה (ב), במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 64 40. בסעיף 64 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" ו"המחוזי" יבוא, בכל מקום, "לערעורים".

תיקון סעיף 66 41. בסעיף 66 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 77 42. בסעיף 77 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום, "שלום" יבוא, "של ערכאה ראשונה", ובמקום "מחוזי" יבוא "לערעורים".

תיקון סעיף 78 43. בסעיף 78 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 84 44. בסעיף 84 לחוק העיקרי, במקום "שלום", יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה" ובמקום "מחוזי" יבוא "לערעורים".

תיקון סעיף 96 45. בסעיף 96 לחוק העיקרי, במקום "שלום" יבוא, בכל מקום, "של ערכאה ראשונה" ובמקום "מחוזי" ו"המחוזי" יבוא "לערעורים".

תיקון סעיף 101 46. בסעיף 101 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון סעיף 105

47. בסעיף 105 לחוק העיקרי, במקום "מחוזי" יבוא "לערעורים" ובמקום "שלום" יבוא "של ערכאה ראשונה".

תיקון איזכורים בחקיקה

48. בכל חיקוק שבו מדובר ב"בית המשפט המחוזי" או ב"שופט של בית משפט מחוזי" או ב"בית משפט שלום" או ב"שופט של בית משפט שלום" יבוא "בית משפט בערכאה ראשונה" או "שופט של בית משפט בערכאה ראשונה", לפי העניין; ואולם אם המדובר בבית משפט מחוזי כערכאת ערעור על פסק דין או החלטה אחרת של בית משפט שלום או של רשות מינהלית, יבוא "בית המשפט לערעורים".

הוראות מעבר

49. (א) לענין סעיף 2(1) לחוק העיקרי, כנוסחו לפי חוק זה, תבוא בחשבון גם תקופת כהונה שלפני תחילתו של חוק זה כשופט של בית משפט מחוזי.

(ב) לענין סעיף 3(1) לחוק העיקרי, כנוסחו לפי חוק זה, תבוא בחשבון גם תקופת כהונה שלפני תחילתו של חוק זה כשופט של בית משפט שלום.

(ג) על אף האמור בסעיף 13(ב) לחוק העיקרי כנוסחו לפי חוק זה, רשאי מי שכיהן כשופט של בית משפט שלום לצאת לקצבה לאחר שכיהן עד תחילתו של חוק זה עשרים שנה אם הגיע לגיל חמשים, או לאחר שכיהן עד תחילתו של חוק זה חמש עשרה שנה אם הגיע לגיל חמשים וחמש, ובלבד שהודיע על כך לשר המשפטים וכך ... מיום תחילתו של חוק זה ולפחות שנה לפני מועד היציאה לקצבה.

(ד) משכורתו של שופט של בית משפט של ערכאה ראשונה לא תפחת מזו שהיה זכאי לה לפני תחילתו של חוק זה.

חלק שני: שינוי מבנה בתי המשפט - הוראות לתקופת ביניים

מחלקת ערעורים

50. בבתי משפט מחוזיים שקבע שר המשפטים בצו בהסכמת נשיא בית המשפט העליון, תהיה מחלקת ערעורים (להלן - מחלקת ערעורים), אשר אזור טיפוטה יהיה כאמור בצו, ובלבד שאזורי השיפוט של כל בתי המשפט

המחוזיים ייכללו באזורי השיפוט של מחלקות הערעורים.

שופטים של מחלקת ערעורים 51. (א) נשיא וסגן נשיא של בית משפט מחוזי שבו הוקמה מחלקת ערעורים, יכהנו גם כנשיא וכסגן נשיא של מחלקת הערעורים; נשיא וסגן נשיא של בית משפט מחוזי שבו אין מחלקת ערעורים, יכהנו כשופטים במחלקת הערעורים שבאזור שיפוטה נכלל אזור שיפוטו של בית המשפט שבו הם מכהנים.

(ב) כשופטים במחלקת הערעורים יכהנו שופטים של בתי משפט מחוזיים שיתמנו בידי הועדה לבחירת שופטים, לאחר התייעצות בנשיא מחלקת הערעורים; אין בהוראה זו כדי לפגוע בהוראת סעיף 10 לחוק העיקרי.

(ג) כהונתם של השופטים במחלקות הערעורים תסתיים ביום תחילתו של חוק-יסוד: השפיטה (תיקון).

הסמכות 52. (א) מחלקת ערעורים תדון בערעורים המוגשים לבית המשפט המחוזי לפי סעיף 40(3) לחוק העיקרי או לפי כל חיקוק אחר.

(ב) ערעור שערב תחילתו של חלק זה היה בסמכותו של בית המשפט העליון לפי סעיף 15(ב) לחוק-יסוד: השפיטה, לפי סעיף 41 לחוק העיקרי או לפי כל חיקוק אחר - יוגש ויתברר במחלקת הערעורים.

ההרכב 53. (א) בעניינים אלה תדון מחלקת הערעורים בשלושה:

(1) ערעורים בשל עבירה שעונשה מוות או מאסר עשר שנים או יותר;

(2) ערעורים על פסקי דין של בית משפט מחוזי בדרגה ראשונה ושל בית משפט שלום, למעט אלה האמורים בפסקה (ב);

(3) ערעורים על פסקי דין של שופט תעבורה בשל עבירה הכרוכה בגרימת מוות.

(ב) בענינים אלה תדון מחלקת הערעורים בשופט אחד:

(1) ערעורים על פסקי דין של בית משפט שלום בשבתו כבית משפט לתביעות קטנות, של בית משפט לענינים מקומיים, של ראש ההוצאה לפועל ושל בית משפט לתעבורה בשל עבירה שאיננה כרוכה בגרימת מוות;

(2) ערעורים על צווי ביניים, צווים זמניים והחלטות ביניים אחרות.

(3) דיון מקדמי בערעור;

קביעת מותבים ומועדים

54. השופט או השופטים אשר ידונו בענין פלוני במחלקת הערעורים ייקבעו בידי נשיא המחלקה או סגן הנשיא, ובאין קביעה כאמור - לפי סדר שיקבע מזמן לזמן נשיא מחלקת הערעורים.

ערעור

55. (א) פסק דין של בית משפט מחוזי בדרגה ראשונה ניתן לערעור לפני מחלקת הערעורים, והחלטה אחרת של בית משפט מחוזי בענין אזרחי ניתנת לערעור כאמור אם ניתנה רשות לכך מאת נשיא מחלקת הערעורים או שופט אחר של מחלקה שהנשיא קבע לכך.

(ב) פסק דין של מחלקת הערעורים ניתן לערעור לפני בית המשפט העליון, אם ניתנה רשות לכך מאת נשיא בית המשפט העליון, והוראות סעיף 41(ב) לחוק העיקרי לא יחולו.

רשם

56. נשיא בית המשפט העליון רשאי, באישור שר המשפטים, למנות שופט או אדם הכשיר להתמנות שופט בית משפט שלום, לרשם של מחלקת הערעורים; על רשם כאמור יחולו הוראות פרק ג' לחוק העיקרי, בשינויים המחוייבים.

חלק שלישי: הוראות שונות

תקנות

57. שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, לרבות תקנות בדבר קביעת סמכות שיפוט מקומית של מחלקת ערעורים.

תקנות משלימות

58. שר המשפטים רשאי, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע בתקנות הוראות משלימות לביצוע חוק זה.

תחילה

59. (א) תחילתו של החלק הראשון של חוק זה ביום תחילתו של חוק-יסוד: השפיטה (תיקון).

(ב) תחילתו של החלק השני של חוק זה ביום שקבע שר המשפטים בצו ברשומות.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', ד' בתמוז התשמ"ח - 19.6.88
(בשעה 13:15)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, מ. גור, י. הורביץ,
א. וחנקין, מ. שחל

ועדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, ג. יעקבי, י. מודעי,
מ. נסים, י. פרץ, ח. קורפו, י. שוויר,
י. שפירא

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ע. אליצור - משרד המשפטים
סא"ל א. בן ארי - צה"ל
ר. בר - משרד הבטחון
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר המקלאות
תנ"צ ח. הירש - משטרת ישראל
מ. הירבוך-הראל - משרד הבריאות
ג. ויסמן - משרד המשפטים
ר. כהנא - משרד העבודה והרווחה
ו. לוסטהויז - משרד המשפטים
נ. פרלמן - משרד הבטחון
ח. עינת - משרד האוצר
א. צידון - לשכת שר המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
י. קרפ - משרד המשפטים
ר. רוקח-אברמסון - משרד האוצר
ח. שחראבי"ן - משרד המשטרה
ט. שפניץ - משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הוועדה

בפרוטוקול זה 57 דפים.

סדר היום :

חק/298. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מכירת מניות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית אשר הונשה על-ידי קבוצת חברי כנסת (מס. תשל"ד)

חק/299. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון סעיף 34), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשל"ב)

חק/300. טיוטת-חוק המוהנדסים והאדריכלים (תיקון), (התשמ"ח-1988)

חק/301. טיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988

חק/302. טיוטת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום) (תיקון מס.) (זכויות אלמנות שניפגו בשנית), התשמ"ח-1988

חק/303. טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מערכת המיכון), התשמ"ח-1988

חק/304. הצעת-חוק יסוד מבקר המדינה (תיקון - יציאה לקצבה), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. וורדינר (מס. התשמ"א)

ש מ ו ר

חק/298. <u>הצעת-חוק החברות המשלחיות (תיקון - מכירת מניות), התשמ"ח-1988, והצעת-חוק פרטית אשר הוגשה על-ידי קבוצת חברי כנסת (מס. חשל"ד)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פוחח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, א. שריר, א. נחמקין, ה"ה ח. עינת וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק החברות המשלחיות (תיקון - מכירת מניות), התשמ"ח-1988, והצעת-חוק פרטית של קבוצת חברי כנסת (מס. חשל"ד):

א. להטיל על משרד האוצר לבוא בדברים עם חברי הכנסת הנוגעים בדבר, ולהציע להם להגביל את הצעת החוק הנ"ל, למכירת חברות-בנות בלבד.

ב. אם לא יסכימו חברי הכנסת להצעה האמורה בחלק לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

זק/299. <u>הצעת-חוק שידות בטחון (תיקון סעיף 34), התשמ"ח-1988, והצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. דובינשטיין (מס. חשל"ב)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פוחח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור וא. שריר.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שידות בטחון (תיקון סעיף 34), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. דובינשטיין (מס. חשל"ב).

חק/300. טיוטת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), (התשמ"ח-1988)

נציגת משרד העבודה והרווחה פותחת.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. גור, י. הורביץ, א. נחמקין והגב' ר. כהנא.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/288 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.88), בענין טיוטת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), התשמ"ח-1988:-

א. בתיקון האמור בסעיף 2(ג)(1) לנוסח החוק המוצע, יבוא -

"1. אם הוא רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים כאמור בסעיף קטן (ב), יהא רשאי להשתמש בכינוי תפקידו כאמור, אם ציין ליד שמו או ליד כינוי תפקידו את המלים "מהנדס רשום", "מהנדס רשוי", "אדריכל רשום" או "אדריכל רשוי", והכל לפי העניין; ואם הוא זכאי להירשם בפנקס האמור בסעיף קטן (ב) ולא נרשם, יהא רשאי, להשתמש בכינוי תפקידו כאמור, אם ציין ליד שמו או ליד כינוי תפקידו את התואר שניתן לו על-ידי מוסד כאמור בסעיף 9(א)(1) או (2)".

ב. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את ההודעה כי התיקון האמור סוכם בין שר האנרגיה והתשתית ושר העבודה והרווחה בעקבות שיעורו של שר האנרגיה והתשתית על החלטה מס. חק/288 הנ"ל.

חק/301. טיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים והמסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שריר, א. נחמקין, י. הורביץ, הגברות י. קרפ, ח. הירש, ר. דוקן-אברמזון ומר י. חריש.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988:-

א. לאשר את הצעתו של ראש-הממשלה, כי לענין סעיף 36(ה)(2) בטיוטה, שענינו שימוש ברכוש מחולט לצרכי פעולות הרשות למלחמה בסמים, לפי חוק הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988 - יהיו וכללים של דעת השר הממונה על חוק הרשות ובהתייעצות עם מועצתה.

ב. (1) ליבחר בנוסח של הצעת-החוק שנושא צוו המיפול שכיות משפט יכול לתת - ייתן רק אם יהיה מקום לתת צוו כאמור;

(2) לדחות את ההתנגדות של משרד האוצר לקרן החילוטים;

(3) לדחות את הצעותיהם של משרד העבודה והרווחה והמשטרה ישראל - לטיוטת-החוק;

ג. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-החוק הנ"ל, והמצורפת-בזה.

חק/302. <u>טיוטת-חוק המשפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס.) (זכויות אלמנות שנישאו בשנית), התשמ"ח-1988</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, וא. שריר.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק המשפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס.) (זכויות אלמנות שניפגו בשנית), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה.

ש ח ו ר

חק/303. טיוטת-חוק והוצאה לפועל (תיקון - מערכת המיכון), התשמ"ח-1988

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השרים י. הורביץ, א. שריר, היועץ המשפטי לממשלה והגב' ע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם:-

א. בטיוטת-החוק יובהר כי:

(1) לא יוצאו צווי-מאסר ללא חתימת ראש ההוצאה לפועל;

(2) לענין עיקול מכונית של נכה - ראש ההוצאה לפועל יתייעץ עם הגורם הנוגע בדבר, במוסד לביטוח לאומי;

(3) בהתייחס לתנאים שלפיהם ניתן יהיה לסגור תיקים על-אף קיומו של חוב פעוט בהם - ייקבע, כי תנאים אלה לא יחולו על תשלומי מזונות.

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מערכת המיכון), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה.

חק/304. הצעת-חוק יסוד מבקר המדינה (תיקון - יציאה לקצבה), התשמ"ח-1988 והצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ורדיגר (מס. חשמ"א)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, א.שריר, א. נחמקין, מר ש. גוברמן והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יסוד: מבקר המדינה (תיקון - יציאה לקצבה) התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ורדיגר (מס. חשמ"א).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ז-1987

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

א. סעיפי העונשין בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן-הפקודה) יתוקנו בתוספת סכומי הקנסות והתאמתם לאמור בסעיפים 61 ו-62 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (תיקון סעיפים 6, 7, 9, 10, 19א, 21, 27 ו-33 לפקודה).

ב. לצורך אכיפה יעילה של החוק יוקנו למטרה סמכויות חיפוש שלא יוגבו מעצר, בדומה לסמכויות שבחוק סמכויות חיפוש בשעת חירום (הוראת שעה), התשכ"ט-1969 וחוק הטיט (בשדות בתעופה האזרחית), התשל"ז-1977 (תיקון סעיף 28 לפקודה).

ג. ההסדר בדבר סמכות הרכב דן יחיד בבית המשפט השלום יועבר לאכסניה ומתאימה לו בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984 (תיקון סעיף 29 לפקודה).

ד. תיקבע חזקה להוכחת סוג הסם, משקלו, כמותו וצורתו על פי בדיקה מדגמית וכן חזקה להוכחת משקל, כמות וצורה של סם שהושמד במהלך החקירה או ההליכים הפליליים (תוספת לסעיף 31 לפקודה).

ה. מוצעת חזקה, שלפיה מי שהורשע בעבירה של החזקה בכמות מסחרית או בעבירת סחר בסמים - רואים כטפים שהיו בחזקתו או שנכנסו לחשבונו או שהגיעו לידיו במהלך עשר השנים שקדמו להרשעתו - ואין לו הסבר סביר למקורם - ככספים או רכוש שהושגו בעבירה, והסמכות של בית המשפט לחלט תחול גם

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 טלפון 02-270111

על כספים או על רכוש כאמור (תיקון סעיף 31 לפקודה).

ו. הסעיף המחייב לקבוע, בעבירות סמים מסוימות, ברירת קנס - ייפחק ויחולו דיני העונשין הרגילים (תיקון סעיף 33 לפקודה).

ז. ייקבע הסדר מפורט לחילוט רכוש הנגוע בעבירת סמים, בין בהליך פלילי ובין בהליך אזרחי המיוחד לענין זה. הרכוש שבית המשפט יוסמך לחלטו הוא כספים, מקרקעין, מטלטלין, זכויות, בטוחות, טובות הנאה ותביעות, כשהלה שמשו או נועדו לשמש כאמצעי לביצוע העבירה או לאפשר את ביצועה או שהושגו במישרין או בעקיפין כשכר העבירה או כתוצאה מביצועה. כן יוסמך בית המשפט לחלט כל רכוש שצמח או שבא כהמורה מרווחי רכוש כאמור. מוצע לקבוע הליכי משפט מפורטים לבקשות לחילוט, להתנגדויות, לערעור ולענין סמכויות בית המשפט לתת הוראות להבטחת חילוט עתידי. כן ייקבעו הוראות בדבר הפיטת הרכוש ודרכי העשיה ברכוש שחולט (תיקון סעיף 36 לפקודה והוספת סעיפים 36א - 36ו').

ח. ייקבע נוהל שיאפשר להשמיד סמים מסוכנים גם במהלך החקירה או ההליכים הפליליים (הוספת סעיף 36ז לפקודה).

ט. בית המשפט יוסמך לפסול אדם, שהורשע בעבירת סם, מהחזיק רשיון נהיגה או רשיון רכב לתקופה שיקבע, או לדעתו הדבר דרוש כדי להגן על הציבור (הוספת סעיף 37א לפקודה).

י. בית המשפט יוסמך לשלול רשיון מקצוע או עסק של מי שהורשע בעבירה לפי הפקודה אם הוכח הקשר בין המקצוע או העסק או השימוש ברשיון לבין עבירת הסמים, ובית המשפט סבור ששלילת הרשיון דרושה כדי להגן על הציבור (הוספת סעיף 37א לפקודה).

יא. בית המשפט יוסמך למסול מי שהורשע בהברחת סמים מישראל או אליה מהחזיק דרכון ישראלי (הוספת סעיף 37 ב לפקודה);

יב. יבוטל ההסדר תקבוע בסעיפים 82 - 86 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 להחזקת אסירים במוסד סגור לצורך גמילה, במקום זאת מוצע לאפשר טיפול במסגרת קהילתית באמצעות צו של בימ"ש כחלק ממכתן או כטיפול העומד בפני עצמו במוסדות שיוכרו לענין זה (ולאו דוקא מוסדות סגורים) ולאחר שנמצא כי האיש מתאים לטיפול.

יג. חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981, יתוקן כדי לכלול בו את החלטת בית משפט בענין צו טיפול.

ג. <u>מטרת החוק המוצע והצורך בו</u>

ההצעה באה ליישם את המלצות הועדה הבינמשרדית והבינמוסדית לטיפול מקיף בנושא הסמים (להלן - הועדה הבינמשרדית) בדבר תיקוני תקיקה, שמטרתן לקדם את המדיניות שהציעה הועדה.

<u>לעיקר א' - (סעיפים 2 - 8 ו-11 להצעת החוק)</u>
<u>(תיקון סעיפים 6, 7, 9, 10, 19א, 21 ו-27 ו-33 לפקודה)</u>

הטלים הקובעות את גובה הקנס בצד עונש המאסר מיוחדות, לאור האמור בסעיף 62 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן-חוק העונשין) הקובע:

"מאסר שאין כנגדו קנס

62. נקבע בחוק מאסר ולא נקבע קנס, רשאי בית המשפט להטיל מאסר או קנס כאמור בסעיף 61, אולם מקום שנקבע בחוק מאסר חובה לא יטיל בית המשפט קנס כלבד;"

הקנס שניתן להטיל היום על עבירה בניגוד לפקודה, שנקבע בצדה עונש מאסר חמש עשרה שנים או עשרים שנים, הוא 45 אלף שקלים חדשים (סעיף 61(א)(4) לחוק העונשין) או קנס פי חמישה משווי הסם שבו נעברה העבירה או משווי טובת ההנאה שהושגה בעבירה, לפי הגדול מבסכומים (סעיף 32 לפקודה). הקנס, שניתן להטיל על עבירה בניגוד לפקודה, שנקבע בצדה עונש מאסר של שלש שנים הוא 15,000 שקלים חדשים, או פי חמישה משווי הסם או משווי טובת ההנאה, כאמור לעיל.

לעיקר ב' - (סעיף 9)
(תיקון סעיף 28)

סעיף 2 לחוק סמכויות חיפוש בשעת חירום (הוראת שעה), התשכ"ט-1969, כפי שתוקן בחוק סמכויות חיפוש בשעת חירום (הוראת שעה) (תיקון), התשל"ד-1973, וסעיף 9 לחוק הטיס (בטחון בתעופה האזרחית), התשל"ז-1977, מקנים סמכויות חיפוש מיוחדות, שלא על פי צו בית משפט ושלא אגב מעצר, כשהחיפוש דרוש כדי לשמור על בטחון הציבור, או כשיש חשד של נשיאת נשק או חומר נפץ שלא כדין. כך מקנה חוק הטיס האמור סמכויות זהות וביצוע מיוחדות לשטרות האמורות.

להלן הנוסח של סעיף 2 לחוק סמכויות חיפוש בשעת-חירום (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ד-1973 (כפי שתוקן בחוק הטיס האמור):

"חיפוש בשעת חירום

2. (א) בתקופה שקיים במדינה מצב חירום כחוקף אכרזה לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, רשאי כל אחד מהמנויים בסעיף קטן (ב) לערוך חיפוש -

(1) ככליו או בגופו של אדם או בכלי רכב יאגב כניסתם של האדם או של כלי הרכב לבנין או לחצרים מסוגרים, או בעת שהיותם של האדם או של כלי הרכב בנמל, אם החיפוש דרוש לדעתם כדי לשמור על בטחון הציבור;

(2) בוטל.

(3) בכלי שיט אגב כניסתו לנמל או בעת שהייתו בו, אם החיפוש דרוש לדעתם כדי לטמור על כסחון הציבור;

(4) בכליו או בגופו של אדם אם יש להם חשד שאותו אדם נושא אתו שלא כדין כלי יריה או חומר נפץ;

(5) בכלי רכב או בכלי שיט אם יש להם חשד שכלי יריה או חומר נפץ נמצא בהם שלא כדין.

(ב) ואלה הרשאים לערוך חיפוש כאמור:

(1) שוטר;

(2) חייל;

(3) חבר הג"א;

(4) אדם אחר שהטמיכו לכך שר המשטרה וכידו תעודה המעידה על הפקידו שניתנה מאת שר המשטרה או מי שהוא הטמיך לכך;"

סעיף 9 לחוק הטיס (בטחון בתעופה האזרחית), התשל"ז-1977 קובע לאמור:

"טכויות 9. (א) כל אחד מהטבויים בסעיף 10 רשאי לערוך חיפוש - עזר

(1) בכליו או על גופו של אדם או בכלי רכב אגב כניסת האדם או כלי הרכב לשדה תעופה, למבחת או למיתקן התופתי או אגב שהייתם שם;

(2) בכליו או על גופו של אדם לפני עלייתו לכלי טיס, אגב שהייתו בכלי טיס או בסמוך לירידתו ממנו;

(3) במטען וכטוביין אחרים לפני הכנסתם לשדה תעופה, למנחת או למיחקן תעופתי, לפני העלאתם לכלי טיס, בסטוך להורדתם מכלי טיס או אגב הימצאם בכל אלה;

(4) בכלי טיס אגב כניסתו לשדה תעופה או למנחת או בעת שהייתו בהם - אם החיפוש דרוש, לדעתו, כדי לשמור על בטחון הציבור או אם יש לו חשד שהאדם נושא עמו שלא כדין כלי נשק או חומר נפץ או שבכלי הרכב, בכלי הטיס, במטען או בטוביין האחרים נמצאים כלי נשק או חומר נפץ שלא כדין;

(ב) כל אחד מהמנויים בסעיף 10 רשאי לדרוש מהאדם המצוי בשדה תעופה, במנחת או במיחקן תעופתי להזדהות לפניו.

(ג) סירב אדם שייערך בכליו, על גופו, במטען או בטוביין אחרים חיפוש בנסיבות המפורטות בסעיף קטן(א) בידי המוסמך לכך, או סירב להזדהות כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי המוסמך לעריכת החיפוש או לדרישת ההזדהות, בלי שייגרע מסמכותו לבצע את החיפוש על אף הסירוב -

(1) למנוע מאותו אדם את הכניסה לשדה התעופה, למנחת, למיחקן התעופתי או לכלי הטיס או את יציאתו ממקומות אלה, או את הכנסתם של המטען או הטוביין האחרים אליהם או את הוצאתם מהם, לפי העניין;

(2) להוציא מהמקומות ומאזורים את האדם או את המטען או את הטוביין האחרים, לפי העניין;

(ד) לעניין סעיף זה דין מקרקעין שניתנה עליהם הוראה לפי סעיף 6 כדין שרה תעופה או מנחת, לפי העניין."

הצעה זו מוצעת כדי לתת בידי המשטרה כלי עזר להגברת יעילות פעולתה במלחמתה בנגע הסמים, וכפועל יוצא מהקשיים שבהם היא נתקלת במלחמתה לחשיפת מכריחי סמים וסוחרי סמים ולאיסוף ראיות נגדם, בין השאר מכבידות בהקמר זה הוראות החוק הקיים המסדירות את סמכות החיפוש. עיקר הקושי מתגלה בתחנות הגבול, שבהן מתמקדת הלוחמה בהברחה, כאשר הנסיבות אינן מאפשרות חיפוש על פי צו ואף לא מתקיימים התנאים לחיפוש ללא צו וכן לא ניתן לעכב את החשוד במקום עד לקבלת צו משופט, כדין; פעילות יעילה של המשטרה מחייבת עריכת חיפושי פתע בשדות תעופה ובנמלים שלא על בסיס קיומו של חשד סביר בלב המחפש שנעברה עבירה ושלא כצעד נלוה למעצר; קושי נוסף הוא הצורך לחפש ברכב ללא צו חיפוש בנסיבות שבהן לא ניתן להשיג צו חיפוש. הרחבת סמכות החיפוש לעניין זה חיונית למלחמה יעילה בסחר הסמים.

התיקון המוצע הוא לפי המלצת הועדה (עמ' 208 לדו"ח הועדה).

וזה נוסח סעיף 28 לפקודה:

"חיפוש 28, סמכויות שוטר לפי סעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969, יהיו בהוגנות לו גם לעניין עוונות לפי פקודה זו";

<u>לעיקר ג' - (סעיפים 10 ו-17 להצעת החוק)</u>
(ביטול סעיף 29 לפקודה ותיקון חוק בתי המשפט)

חוק בתי המשפט מסדיר בסעיף 37 ובתוספת הראשונה את סמכות בית המשפט המחוזי לדון בהרכב דן יחיד, מוצע - לצורך הריכוז והסדר - לקבוע בחוק בתי המשפט גם את הסדר הסמכויות הקבוע בסעיף 29 לפקודת הסמים המסוכנים ולא להשאירו כהסדר מיוחד באותה פקודה; סעיף 29 האמור - יימחק.

וזה נוסח הסעיף:

"29. בית משפט מחוזי הדן בעבירה לפי פקודה זו יכול לדון בשופט אחד אם לא הורה בטיא בית המשפט המחוזי הוראה אחרת."

לעיקרים ד' ו- ה' (סעיף 11 להצעת החוק)
(תיקון סעיף 31 לפקודה)

סעיף 39 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969, דן בחילוט חפץ שניתן כשכר בעד ביצוע עבירה או כאמצעי לביצועה. סעיף 13 בהצעה זו מסדיר בהרחבה את חילוט שכר עבירה ואמצעי הביצוע בעבירות סמים.

בוכח הקושי לייחס סכום כלובי לעסקת סמים, מוצע לקבוע חזקה שלפיה כל שהורשע בעבירה של החזקת סם בכמות מסחרית או בעבירת סחר בסמים - כספים או רכוש שהגיעו לחזקתו, לחשבונו או לבעלותו בעשר השנים שקדמו להרשעה וזיקן לו הסבר סביר למקורם - יראו אותם ככספים או כרכוש שהושגו בעבירה ובית המשפט יהיה מוסמך להחליט על חילוטם.

התיקון המוצע הוא לפי המלצת הועדה הבינמשרדית (עמ' 156 לדו"ח).

כן מוצע לקבוע חזקות לעניין בדיקה מדגמית של סם ולעניין משקלו, כמותו וסוגו של סם שהושמד במהלך הליכים משפטיים (ראה להלן - דברי ההסבר לסעיף 13 להצעה - עיקר ח');

התיקון מוצע בסעיף 31 לפקודה, הקובע חזקות שונות, וזו לשונו:

"31. במשפט נגד אדם על עבירה לפי פקודה זו או תקנות לפיה-

(1) הטוען שבידו הערה, רשיון, היתר, רשומה או מסמך

לעניין פקודה זו - עליו הראיה;

(2) היה המשפט על עבירה לגבי סם, חזקה על הנאשם שידע כי הסם הוא נסוכן, והטוען להגנתו שלא ידע על כך - עליו הראיה;

(3) מי שהחזיק סם מסוג המפורט בתוספת השניה בכמות העולה על הכמות המפורטת לצידו - חזקה שהחזיק בסם שלא לצורך צריכתו העצמית ועליו הראיה לסתור."

לעיקר ו' (סעיף 12 להצעת החוק)

(תיקון סעיף 33 לפקודה)

המליץ סעוצע למחקן הן מיוחדות לאור האמור בסעיף 62 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (ראה דברי הסבר לסעיפים 1 - 7). עונש הקנס שניתן להטיל בעבירה כאמור בסעיף 33 הוא עד 15,000 שקלים חדשים או פי חמש משווי טובת ההנאה שהושגה, לפי הסכום הגבוה יותר (סעיף 32 לפקודה). סעיף קטן (ב) מגביל את שיקול דעת בית המשפט בקביעת עונשין על עבירות לפי התקנות לפקודה, הוא חריג בקביעותיו, והגיונו אינו מתיישב עם מדיניות העבישה הכללית. מוצע לכן לבטלו.

וזה נוסח סעיף 33 לפקודה:

"עבירה על 33. (א) העובר על תקנה שהותקנה על פי פקודה זו, דינו - תקנות

נמאסר שלוש שנים או קנס חמשה אלפים לירות.

(ב) הורשע אדם על עבירה לפי סעיף קטן(א) הנוגעת לניהול פנקסים או למתן מרשמים המכילים סמים שפקודה זו חלה עליהם או לניפוק על פי המרשמים, לא יידון למאסר בלי ברירה לשלם קנס או לקנס העולה על 750 לירות, אם ראה בית המשפט שהעבירה בעברה נחמר חשומת לב ולא נעברה אגב ביצוע, או הכנה או כוונה לבצע עבירה לפי פקודה זו, או בקטר לכך."

לעיקר ז' - (סעיפים 1, 13 ו- 14 להצעת החוק)

(תיקון סעיפים 1 ו-36 לפקודה והוספת סעיפים 36א - 136').

בעוד שאיום עונש המאסר להקופה ארוכה יותר לעצם גורם מרתיע להתנהגות פלילית, נוכיחה המציאות כי בעבירות סחר בסמים נחלש כוחו של אמצעי זה נוכח גורם הרווח, המאפיין את עבירות הסחר בסמים, כדי להתמודד ביעילות עם סוג זה של עבירות, שרווחיהן קלים והיקפן גדול, מוצע לאפשר אמצעי לחימה שיפגע במוקד הכדאיות: חילוט הרכוש ששימש אמצעי לעבור עבירה, או שהוסג כשכר עבירה או כתוצאה ממעשה העבירה. ניקוי חוחר הסמים מרווחיו וממקורותיו הכספיים עשוי להיות מכשיר רב כוח במלחמה בסוחרי הסמים, המשותים את חלקת חברתנו ומסכנים את מרקמה החברתי; זכיפת החוק חוק שימוש באמצעי העבישה המקובלים עשוייה אמנם להכביד על הפעילות העבריינית בתחום זה ולווסתה בצורה מוגבלת, אך כל עוד לא נפגם הכח הכלכלי העומד ביסוד הסחר האסור, תהיה התוצאה יחסית ביוחר ותחבטא בהסתלקות זמנית של המורשעים מעוק הסמים, חוך שאחרים וחדשים תופשים את מקומם ומרוויחים את השורות. יש איפוא צורך בתפישה חדשה, שתתמקד לא רק בחרט העבריין אלא גם - ובעיקר - בבסיס הכלכלי המשמש מניע ודחף לאיום הנוחמיד על איכות החיים החברתית במדינה ומחוץ לה, בשלים אחרות: לוחמה יעילה צריך שתתמקד במקור העצמה הכלכלית ובבסיס המימון של עסקנות הסמים;

הועדה לסמים נרקוטיים של האו"ם, בהחלטה מפברואר 1983, קראה לממשלות ולגופים בינלאומיים לפתח את נושא חילוט הרכוש שהוסג בעבירות סמים. ואכן, בשנים האחרונות פיתחה הקהילה הבינלאומית - וארה"ב בחוכה - דגמית של חוקי חילוט רכוש בעבירות פשע מאורגן ובעבירות סחר בסמים. המגמה הכוללת היא להמיך את בית המשפט להורות על חילוט הרכוש הנגוע בעבירה, בין בהחלטה בהליך הפלילי עצמו, ובין בהליכים אזרחיים המכוונים כלפי הנכס, בהבדל מהעבריין. הליכי החילוט האזרחי אינם מותנים בהרשעתו של בעל הנכס בעבירה פלילית, ודרגת ההוכחה שונה בהם מבמשפט פלילי; בהליכים המוצעים ניתן אף לעקוב אחר רכוש שהעבריין העבירו לאחר, אלא אם מוכיח בעל הרכוש בעלות או חזקה מכוח תשלום בתמורה ובתם לב.

בארה"ב בעשה שימוש בחוק הסמים הפדרלי לחילוט רכוש בהיקף ניכר ביותר (בין השאר חילוט מכוניות, מטוסים, ספינות, מקרקעין, וכתים שבהם הוחזק סם או בוצעה עסקה) המגיע למיליוני דולרים.

סעיף 32 לפקודה מסמיך, אמנם, את בית המשפט להטיל על מי שהורשע בעבירה בניגוד לפקודה - קנס פי חמישה משווי הסם שבו בעבירה העבירה או משווי טובת ההנאה שהושגה בעבירה, ובנסיבות מסוימות עשוי קנס זה להיות משמעותי, כשם שגם מיצוי הדין לעניין העונש המירבי של הקנס (ארבעים וחמישה אלף שקלים חדשים) עשוי להיות משמעותי לעניין מצבו הכלכלי של עבריין פלוני, אך כמות הסם שבו נעברה העבירה או טובת ההנאה בעבירה פלונית היא מקרית ואינה משקפת בהכרח את היקף עסקיו של העבריין או את חסנו הכלכלי להמשיך ולעסוק בפעילותו העבריינית בתחום זה.

סעיף 35 לפקודה מדבר בחילוט חובה של הסמים, המקטרות או הכלים שלגביהם נעברה העבירה. סעיף 36 לפקודה עוסק בחילוט רשות, מטכות החלה על סמים או על כלים גם אם לא נתקטו הליכים משפטיים נגד עבריין או גם אם העבריין זוכה, וכן בחילוט רשות של רכב ששימש בהובלת הסמים המסוכנים (למעט כלי שיט מגודל מסוים) ושל חבילה חבה הוסחר סם:

וזה נוסח הסעיף:

"36. (א) ועבירה סמים מסוכנים או כלים שנועדו לשימוש בהם לידי השלטרה עקב חקירת עבירה לפי פקודה זו, רשאי בית משפט לצוות על חילוט הסמים או הכלים, גם אם זוכה הנאשם שהואשם לגביהם וגם אם לא נתקטו הליכים משפטיים.

(ב) הורשע אדם בעבירה לפי פקודה זו או תקנות לפיה, רשאי בית המשפט לצוות כי יחולטו לאוצר המדינה טובין אלה:

(1) רכב ששימש בהובלת סמים מסוכנים שלגביהם נעברת העבירה, למעט כלי שיט שחפוסתו הרשומה עולה על מאתיים וחמישים טון;

(2) חבילה שמוסתר בה סם מסוכן שלגביו נעברת העבירה".

ההתיחסות בסעיף זה לסמכויות החילוט היא מוגבלת ביותר ואינה נוגעת למעשה בסוגיית "עסק" הסמים עצמו. סעיף 37 לפקודה דן בסגירת חצרים מסוימים שסימשו כעבירה, אך שוב ההתיחסות היא צרה.

הוראה רחבה יותר לענין זה מצויה בסעיף 39 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969, שזו לשונו:

"צו חילוט

39. (א) על אף האמור בכל דין, רשאי בית המשפט, בנוסף על כל עונש שיטיל, לצוות על חילוט החפץ שנתפס לפי סעיף 32, או שהגיע לידי המשטרה כאמור בסעיף 33, אם האדם שהורשע במעשה העבירה שנעשה בחפץ או לגביו הוא בעל החפץ: דין צו זה כדין עונש שהוטל על הנאשם.

(ב) ניתן חפץ כשכר בעד ביצוע עבירה או כאמצעי לביצועה ולא חל עליו אחד הנאים האחרים האמורים בסעיף 32, לא יחולט אלא אם החפץ ניתן מאת בעליו או מאת המחזיק בו כדין, או על דעתו, כשכר בעד ביצוע העבירה שעליה הורשע הנידון, או כאמצעי לביצועה, או כעד ביצוע עבירה אחרת הקשורה בעבירה שבה הורשע הנידון, או כאמצעי לביצוע העבירה האחרת; ואין נפקא מינה אם ביצע הנידון את העבירה האחרת ואם לאו, ואף אם לא נתכוון לבצעה.

(ג) צו חילוט לפי סעיף זה יכול שייתן בין בגזר הדין ובין על פי עתירה מטעם הזובע."

אין איפוא חידוש בהצעה מבחינת הרעיון הבסיסי, המאפשר לחלט חפץ ששימש אמצעי לעבירה או שניתן כשכר עבירה. אלא שסעיף 39 הנדון מצומצם בחלותו, והפעלתו בידי בית המשפט מוליכה למדי. מוצע לכן להרחיבו ולקבוע הסדר מפורט יותר. ההסדר המוצע איבו מדבר אמנם בחילוט חובה כבמדינות אחרות, אך הוא מחייב את בית המשפט לנמק בימוק מיוחד אם הימנעותו מחילוט הרכוש.

החידושים העיקריים הם אלה:

1) מוגדר מחדש הרכוש הניתן לחילוט: לא "חפצים" בלבד, אלא גם כספים, מקרקעין, זכויות, בטוחות וטובות הנאה.

2) הסעיף המוצע מאפשר מעקב אחר גלגולו של רכוש ששימש בעבירה או שהושג בעבירה, ומאפשר חילוט וזמורתו של אותו רכוש וכן חילוט רווחים שצמחו ממנו; כן מאפשרת ההצעה חילוט רכוש שהוא עדיין בגדר הבטחת זכות.

3) הסעיף המוצע מאפשר לחלט - בנסיבות מסוימות - רכוש אחר של מי שהורשע בעבירה, אף שאינו רכוש הנגוע בעבירה, ים נסיבות ההלוויות בבעלים לא ניתן לחלט רכוש זה, או אם ביקש זאת הנדון (למשל - חילוט נכס אחר במקום בית מגורים, ששימש כמקום החזקת סמים או כבית ועד לעסקאות).

4) בית משפט מוסמך להורות על חילוט רכוש נגוע בעבירת סמים גם בהליכים אזרחיים בלא קשר להרשעת אדם על פי הפקודה. המיקוד בהליכים אלה יהיה עובדת היות הרכוש נגוע בעבירה ולא אשמתו של פלוני. בהליכים אלה ניתן יהיה לחלט גם רכוש נגוע בעבירה שהועבר לצד ג', אם הגיעו לידיו שלא בתם לב.

5) ייקבעו הליכי משפט מפורטים לעניין הבקשות לחילוט, לעניין הוראות בית משפט לובטחת שמירת הנכסים במשך הליכי המשפט, כדי שלא תסוכל אפשרות חילוטם, וכן ייקבעו הקנות לעניין הרכיט למימוש החילוט.

ו) הסעיף המוצע קובע גם שימושים אפשריים כרכוש המחולט זו בחיוורתו. בין השאר מוצע לאפשר להשתמש בחלק מן הכספים למטרות המלחמה בטרור בסמים ובחלקם - כדי לחזק את מערך אמצעי הטיפול, הגמילה והשיקום של נפגעי סמים ואמצעי האסברה והמניעה בתחום זה. כיון שהמלחמה בסמים היא באסטרטגיה מטרתה של וקיפון ההיצע והביקוש גם יחד, יש לראות כחלק מהמערכה הכוללת גם את הגורמים העומדים בהקטנת הביקוש, ואלה הם שירותי הטיפול והחינוך. המצב המשאבים כיום קטנים הסכומים לפחות שירותי טיפול משמעותיים (לפי חכנית הועדה הבינמשרדית) בזמן הקרוב, ואזורים גדולים במדינה הם ללא שירותים מיוערים בנושא זה. נראה איפוא שבכון יהיה להשתמש בחלק מרווחי הסחר כדי לעזור להקטין את הביקוש וכדי לטפל בקרבנות.

ברור שהפעלה ראויה של הסעיף תצריך חקירות רכוש ומומחים משפטיים של רשויות שונות שבידיהן המידע, העשוי להביא לגילוין ולאיתורו של הרכוש הנגוע בעבירה וכן תחקק פעילות מינהלית וכלכלית לניהול הרכוש המוחלט. אולם האמצעים אלה מתקשים ממילא לעניין הנאבק כהון השחור, כשהון המצטבר מסחר בסמים הוא מרכיב חשוב בו.

עוד יש לציין שבחי המשפט עשויים להתרשם פחות מחומרת העבירה אם ההתיחסות היא למשקל הסמים בלבד ומשמעות העבירה מהכרה יותר אם מוכח בפני בית המשפט היקף הרווחים.

יש מקום גם לחשוב כי ככל שייעשה שימוש בסעיף החילוטים כסנקציה משמעותית, ניתן יהיה לקצר באורך הקופות הנאסר, ולדבר עשויה להיות השלכה על הצפיפות בבתי הסוהר.

הצעה זו, גם היא מהמלצות הועדה הבינמשרדית (עמ' 156 לדו"ח הועדה).

<u>לעיקר ח' - (סעיף 14 סיפה להצעת החוק).</u>

(הוספת סעיף 136 לפקודה)

-15-

לפי הפקודה מוסמך בית המשפט להורות על השמדת סם רק לאחר הרשעה או זיכוי או כשאין בכוונת התביעה להגיש כתב אישום. בית המשפט פסק (ב"ש 1262/84 מיום 27.6.84 - בימ"ט מחוזי ת"א) כי אין לו סמכות להורות על חילוט אם ברור שינקטו הליכים פליליים.

פתיחת מעברי הגבול ללבנון הצמיחה תופעה של הברחת סמים מסוכנים (בעיקר חשיש) בכמויות המגיעות לטונות רבות, וכמויות הסם שנתפס בידי המשטרה עלו אף הן באופן משמעותי (עשרות ומאות קילוגרמים) עד שהמשטרה מתקשה כיום לאחסן את הכמויות האמורות, והדבר מחייב משאבים רבים ככספים ובכח אדם לאחסון ולאבטחה באותה. באותם מקרים שבהם מדובר בסם שסופו מלכתחילה להשמדה (כמו חשיש), הטעם היחידי לאחסון הכמויות גדולות של הסמים הוא העובדה שנפתחו הליכים פליליים וקיומה התאורטי של האפשרות שבית המשפט יבקש שהכמות כולה תוצג בפניו. כיום מוכחים משקל הסם וסוגו כחעודת עד מומחה, ולגבי כמות גדולה מאד של סם החעודה היא על פי בדיקה מדגמית סטטיסטית, וביהמ"ש או הנאשמים אינם נזקקים למעשה לבדיקה חפצית של הסמים בבית המשפט.

מוצע לכן - במקום להתמודד עם קשיי אחסון של עשרות או מאות ק"ג סמים שנתפסו בעבין משטר פלוני - לאפשר להשמידם על פי צו של בימ"ש, כאשר שמירתן לחשוד בעבירה בהם, אם היה כזה באותו שלב - הזדמנות לטעון טענותיו לגבי הסמים המושמדים ולגבי ההשמדה; כן מוצע לעגן בהסדר בחקנות את החיעוד בדבר משקלם, כמותם, צורתם וסוגם של הסמים המושמדים (ראה החיקון המוצע לסעיף 31 לפקודה).

<u>לעיקרים ט' - י"ז - (סעיף 15 להצעת החוק)</u>

(הוספת סעיפים 37א - 37ב לפקודה)

המחקרים מצביעים על קשר בין שימוש בסמים (ואחילו שאינם קשים) לבין קשיים בחפקודים ממוייסים, בין השאר בנהיגה; דו"ח מדעני הקרן למחקר בהתמכרות (אונטריו, קנדה) משנת 1980 בנושא: "קנביס - השפעות שליליות על הבריאות", דו"ח שאומץ גם בידי המוסד הממלכתי האמריקאי בנושא סמים, קובע בין השאר:

"ידוע כי אפילו שנה קטנה של קנביס יכולה לפגוע בכושר
הנהיגה", פגיעה זו נובעת מיחסי גומלין מורכבים של שינויים בזמני
חגובה, בשיפוט, בתפישת גירויים חושיים ובתפישת זמן. -16-

עשייה שימוש באמצעי שלילת הרשיון יש לו הצדקה כאמצעי להגנת
החברה, והוא עשוי להוות גורם מרתיע ממדרגה ראשונה.

סעיף 43 לפקודת התעבורה (נוסח חדש), קובע: "בעל רשיון נהיגה או
בעל רשיון רכב פהורשע על כוון או על פשע שביצועו נתאפשר או הוקל
עקב נהיגתו ברכב או עקב השימוש ברכב שיש לו רשיון עליו, בית משפט
שהרשיעו, רשאי - בנוסף על כל עונש אחר - לפסול אותו מהחזיק רשיון
כאמור, לצמיתות או לתקופה ממוייטת".

סעיף זה מבטא את הרשיון המוצע, אך הוא צר בהיקפו. השימוש
בסמים אינו מאפשר את הנהיגה ואינו מקל עליה, אך מכנת הנהיגה
בהשפעה סמים הוכחה כבודאות מרובה למדי, ומוצע לכן להוסיף את
אפשרות השלילה כעונש או כאמצעי אדמיניסטרטיבי בשל עצם המעורבות
בסמים.

יש לציין כי לכאורה ניתן גם היום לעשות שימוש בסעיפים 51-53
לפקודת התעבורה, המסמיכים את רשות הרישוי לפסול אדם המחזיק ברשיון
נהיגה לצמיתות, לתקופה ממוייטת או עד למילוי תנאים, אם הוא
משוכנעת שבעל הרשיון אינו ראוי לנהוג מאחר כושר נהיגה לקוי. כן
מוסמכת הרשות, מכח אותם סעיפים, לחייב אדם להיבדק בדיקות רפואיות
ולהתנות תנאים ברשיון שיש בהם צורך מחמת כושר נהיגה לקוי. רשות
הרישוי אמנם עושה שימוש בסעיפים אלה לגבי נהגים, המסגיע לידיעתה
שהם מעורבים בשימוש בסמים, אך המסכת ביהמ"ש לפסול רשיון ליותר
הרשעה או במקומה עשויה להיות אמצעי מרתיע כיותר, שאינו יותנה
בהכרח בהתארגנות משרד הרישוי לצורך בדיקות. (דו"ח הוועדה
הבינמשרדית, עמ' 155).

ברוח זו מוצע לאפשר גם שלילת רשיון מקצוע או עסק, בהתאם
הקשר בין המקצוע או העסק או השימוש ברשיון לבין העבירה, ובית
המשפט סבור ששלילת הרשיון דרושה כדי להגן על הציבור.

עוד מוצע, לפי המלצת הועדה הבינמשרדית (עמ' 156 לדו"ח) להסמיך את בית המשפט לפסול מי שהורשע בהברחת סמים מישראל או אליה מהחזיק דרכון ישראלי.

<u>לעיקר יב' - (סעיף 16 להצעת החוק)</u>
(תיקון חוק העונשין)

סעיפים 82 עד 86 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 קובעים המדר של החזקת אסירים במוסד סגור לצורך גמילה; כאד סעיפים אלה עומדים תקנות דיני העונשין (דרכי העבישה) (גמילה נדחף לסמית מסוכנים), התשכ"ט-1969.

הועדה הבינמשרדית קבעה כי ההסדר האמור הוכח ככשלון הן מבחינת האידאולוגיה טבו והן מבחינת יישומו. (הדו"ח, עמ' 157-170). בין השאר נאמר בדו"ח:

"חקיקת הסמים בישראל מתמקדת ביצירת הכלים החוקיים המכוונים לאיסור או לפיקוח ושליטה על ההיצע והביקוש; חסרונה הבולט הוא בהעדר מודל טיפולי - שיקומי כולל ובהעדר החפיסה האינטגרטיבית שבשלוב מודל כזה עם אמצעים אחרים לאכיפת החוק, תריג לעניין זה הם סעיפים 82-86 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (שנתקבו במקורם בשנת תשי"ד) הקובעים - בהתייחסות תקיקתית יחידה בסינה בתקיקה הישראלית - המדר של טיפול לצרכי גמילה במסגרת עבישה, הטיפול המוסדר הוא אשפוז בנוסד סגור; אלו הן הוראות החוק היחידות הדנות במתמכרים והמתייחסות לאשפוזם...

הועדה שמעה דוחים מהנוגעים בדבר על דרכי הפעלת הסעיפים האמורים, וכן נהונים ממחקר בנושא זה, שנערך בחסות המכון לקרימינולוגיה באוניברסיטה העברית...;

לאור חמונת המצב שנתקבלה הגיעה הועדה למסקנה כי הפרק האמור נכשל ביישומו, כשלון הנוגע - ככל הנראה - הן מן הבישה האידיאולוגית המוטעית ששמשה לו בסיס והן מדרכי יישומו ומהעדר

הכלים המתאימים להפעלתו:

-18-

(1) מהות הגמילה המונחת ביסוד החקיקה אינה ברורה. אם הכוונה היא לגמילה פיזית בלבד, הרי שלפי הגישות המקובלות כיום, כל עוד אין נלווה לגמילה זו טיפול משקם - אין מאמץ הגמילה שווה בטורח העומדים בו. גמילה מסוג זה היא תהליך קצר יחסית (שאורכו משתנה בהתאם לסוג הסם) ורשויות בתי הסוהר מסוגלות לתת טיפול זה לאסירים במסגרתן אף ללא צו בית משפט, אילו היתה משמעות כל שהיא לטיפול.

זאת ועוד - המושג גמילה פיזית אינו רלבנטי לכל סוגי הסמים ויש ממים שאין מונח הגמילה חופף בהם. הדבר לא הובהר בחוק, ובחוי המשפט, כפי שהסבר, אינם מודעים לאבחנות האפשריות. כתוצאה מכך ניתן מספר לא מבוטל של צווי גמילה במקרים בהם אין כל משמעות לגמילה (חשיש, אמפיתאמינים). אם לעומת זאת, כיוון המחוקק לדבר במושגים של גמילה טיפולית - שקומית, הרי שטיפול כזה ומאסר, שהוא חובאי לצו הגמילה, הם תרחי דסחרי. הזדקת אסיר למאסר לאחר שנסתיים "טיפול הגמילה" מבטלת מאליה את כל מה שהושג במהלך הטיפול.

(2) בעלות המאסר והגמילה יש גם קושי אידיאולוגי: אם זוית הראיה מתמקדת בחופעת ההתמכרות - אין הצדקה למאסר, שכן המודבר באדם הזקוק לטיפול; ואילו אם ההתמקדות היא בעבריינות וההתמכרות היא התוספת - הרי שאחוז גדול מאוכלוסיית בתי הסוהר מעורב בדרך כלשהי בשימוש בסמים (ממידע שנמסר לועדה הבינמשרדית לפני שנים מספר - מתוך אוכלוסיה של כ- 3000 אסירים פליליים: 600 - 700 אסירים הם, לפי ההערכה, מכורים ומספר אסירים רב הרבה מזה צורך סמים (כ- 25%). לפי ההערכה כ- 75% אחוז מעצורי בית המעצר ברמלה הם צרכני סמים).

בהתחשב בטבלות הכלים השצויים - אין הצדקה לייחד את הטיפול לחלק זעום מהם וליצור הערפות מקריות שאינן על בסיס של הערכת עדיפויות של הנזקקות העבריינית. התניית טיפול הגמילה בעונש מאסר והעדר כלים לטיפול מן הצד השני יוצרים על פניהם ניגוד

בין המטרות העומדות של החוק לבין מטרותיו הספוליות.

(3) בעוד שנקודת המוצא של החוק היא, ככל הנראה, ההנחה שההתמכרות לסמים היא שרחפה את העתמכר לעבריינות, מצביעה המציאות במרבית מקרים על תופעה הפוכה. העדובר בדרך כלל בעבריינים, שסיגלו לעצמם מת-הרבות של שימוש בסמים. רק לעתים נדירות מדובר בהתמכר שיבר את העבירה תחון דחף זה והצורך להשיג הסם. ניתוח צרי הגמילה מצביע על כך שהשרהטים - מחוך חופר מודעות להנאי היסוד למחן צו גמילה, מורים על גמילה גם כמקרים שאין המדובר בעבירה שנעברה מחוך דחף לסמים אלא בעבריין שהוא גם מתמכר, וספק אם הם ערים לאבחנה בין עבריינים שהם גם מתמכרים, לבין כולה שבעייתם היא ההתמכרות. מזידך גיסא - אם באמת ובתמים היתה כוונת המחוקק לייחד את כלי הטיפול לאחרונים בלבד - הרי שיצר מסגרת מצומצמת ביותר שקשה להצדיקה במבחני מערכת ענישה עקיפה.

(4) (א) הנאי שהחנה המחוקק לצו הגמילה - נאסר בפועל שוינו פחות משנה חודשים - אינו עולה בד בבד עם רעיון הגמילה. אפשר שהנאי זה נקבע משום שהנה הטיפול המוסדר הוא טיפול כפייתי במוסד סגור, כפיה המתרכזת בנסיבות בהן התחליף למוסד סגור הוא ממילא נאסר. אולם רעיון טיפול הגמילה הכפייתי, כשלעצמו נמצא כיום מפוקפק והדעה הנקובלת היא שיסוד מוסד לגמילה מסמים הוא רצונו של הנבגמל ושיתוף פעולתו. (מומחים לדבר מצביעים על כך כי מוסד "הטיפוז האזרחי" בארה"ב, שאפשר טיפול גמילה כפוי, נכשל - ככל הנראה - ואין פוטלים עוד לפיו). טיפול גמילה מניח, איפוא, מכללא את הסכמת המטופל לטיפול. החוק אינו מחנה את טיפול הגמילה בהסכמה הנידון. יתרת מזו - החוק אף אינו מחנה מחן צו גמילה בחוות דעת מקצועית בדבר התאמת הנידון לגמילה, חוות דעת שהיתה - כך יש להניח - מחייבת גם לרצונו של הנידון לשתף פעולה, וכן אין החוק מניח את ההשתית הנחקשת להסתכלות מוקדמת לצורך חוות דעת מסוג כזה. החוצאה המצטברת היא שבית המשפט מוסמך להורות על גמילה בניגוד לרצונו של האדם, ואף בטקרים בהם אין

הנידון מחאים לגמילה, או טגמילה אינה עניניה לו, ואכן העובדות מצביעות על כך שאסירים נשלחים לגמילה למרות התנגדותם (לפי ההערכות: כ- 10% מהנשלחים לטיפול) מתוך גילוי גישה פטרנליסטית מצד בתי המשפט ומתוך הסברה שמכורים אינם כשירים להחליט באשר לטובתם והנחת בתי המשפט כי חוות דעת באשר למקום אשפוז משמעותה החיתמות מכללא לסיכויי הגמילה.

(ב) המציאות מעלה שתי תופעות נוספות - שחיהן אינן רצויות - הנובעות מהתנאת הגמילה בעונש מאסר, הראשונה - האפשרות הפוטנציאלית (והמעשית) שבית הנשפט יגזור על אדם מאסר אך ורק מתוך רצונו לתת עליו צו גמילה. השנית - שאסירים מביעים התכתחם לטיפול גמילה מתוך רצון לצאת אל חוץ למסגרת בית הסוהר, גם אם התחליף הוא בית חולים לחולי נפש. זוהי הסכמה החלויה ברבר, ולרוב אין ביסודה רצון כן לעבור את תהליך השיקום או מוטיבציה כלשהי להגמל.

(5) (א) החוק מדבר בגמילה במוסד סגור ואינו דן באופי המוסד ובסוגו. יש להניח שהמחוקק כוון להניח אכן פינה חוקית, שתשמש תשתית להקמת מוסדות המיוחדים לגמילה, אולם למעשה - בשל העדר בחירה - נעשה הטיפול בבתי חולים לחולי נפש, שנאותו להקציב מיטות למטרה זו. תקנות הגמילה אכן קובעות כי אדם, שניתן עליו צו גמילה, יוחזק במוסד סגור, בתנאים שבום מאושפז חולה כמשמעותו בחוק לטיפול בחולי נפש.

גם לענין זה יש מקום להרהר אחר התפיסה הבסיסית: מכורים לסמים אינם נחשבים לחולי נפש, ובתי החולים לחולי נפש אינם האכסניה ההולמת אותם; גם אם בעייתם של המכורים היא בעיה נפשית - אין זו בהכרח בעיה שבתי החולים לחולי נפש ערוכים לטפל בה; התוצאה היא מצד אחד, שהאסירים המאושפזים מצויים במקום שאינו עשוי לתרום לגמילתם (להוציא הגמילה הפיזית, הניתנת לטיפול בכל מקום) ומן הצד השני - מהוים האסירים נטל וגורם מפריע למהלך התקין

של העבודה בבתי החולים, שאינם ששים לקבלם לטיפול (ויש אף המסרבים לקבלם) והנמהרים להבוע החזרתם לבתי הסוהר עם גילוי הקשיים הראשונים שמעוררת נוכחותם שם, בניגוד שהאיש אינו מהאים לגמילה או שלא ניתן לגמלו, או שאינו מטחף פעולה, או שהטיפול לא הצליח, או שהמטופל כרת מבית החולים. רופאי בית החולים אינם רואים באסירים המאושפזים חולים אלא עבריינים (ולעיתים קרובות הם אלימים) שאין מקומם בבית החולים והם חופשים את מקומם של חולי נפש היכולים להעזר בבית החולים. נראה כי מסיבות אלה מגלות אף רשויות משרד הבריאות עצמן אמביולנטיות ומוסר מוטיבציה להרום להפעלת הוראות החוק; כיום מוקצים לענין זה בסך הכל 17 מיטות בבתי החולים השונים בארץ, כשמספר צוי הגמילה מגיע לעשרות רבות (יש מחלוקת על הנתונים הסטטיסטיים המופיעים במחקר המכון לקרימינולוגיה לעומת נתוני שירות בתי הסוהר). לפי הערכת שירות בתי הסוהר המתינו (ביום מסירת השידע) כ- 60 אסירים לחורם בבית החולים.

(ב) כיוון שמספר המיטות בבתי החולים, המוקצות לאסירים, הוא מוגבל ומצומצם - אין מועד האשפוז נקבע בהכרח לפי צרכיו של הנגמל, התוצאה ההרירה היא שכשיש צורך מיידי בטיפול - אין מקום אשפוז, ואילו משתפנה מקום והאסיר מופנה לטיפול - אין הדבר עתואם בהכרח עם מועד שחרורו, והתוצאה הפסכלת היא שהאסיר מוחזר לבית הסוהר לאחר גמר הטיפול והטיפול שעבר יורד לטמיון בחבאי האסר. לעומת זאת, ההסדר הנהוג לפיו מועבר האסיר לגמילה כמוצית השנה האחרונה למאסרו אינו מתיישב עם החבאי, שלפיו הלויה החלטת השופט בהודעה שיש מקום לאשפוז ואינו חורם לבעיותיו המיידיות של האסיר מחד גיסא, ומן הצד השני הוא משגש כר להמופעה לפיה אסיר המצוי בטיפול גמילה אינו זוכה לשחרור מוקדם, דבר החורם למוטיבציה שלילית אצל האסיר, הנשרב לקבל את טיפול הגמילה בטלב זה מחשש שיחמיץ את שחרורו; זאת ועוד - קורה לעיתים שמתפנה מקום לאחר שהאסיר קיבל טיפול גמילה פיזית בבית הסוהר והוא מובא לבית

החולים "נקי" וחוזר לנקודת המוצא בביה החולים עקב תרופות שהוא מקבל שם.

(ג) טיפול הגמילה בבית החולים אינו מלווה לרוב בטיפול שיקומי והבקשות להחזרת האסיר לבית הסוהר נעשות מיד לאחר שלב הגמילה הפיזית." (עמ' 157 - 158, 160 - 165).

עוד מובא הדו"ח פורה של קשיים וחקלות בייפום הצוים, בין השאר הוא מחייחס להקופה הטיפולית של הצו, לחוסר תיאום בין הגורמים המטפלים, לשיבוש הליכי שיקום שהוחל בהם בבית הסוהר, להפקוד ועדת השחרורים המחליטה על סיום תהליך הגמילה, לבעייתיות המתעוררת מהעדר ידע בקרב השופטים, להעדר מעקב ולקשיים הייחודיים של פירום בתי הסוהר. (עמ' 165 - 157 לדו"ח).

ביטוי לקשים, שמעוררים מעיפי החוק הנרונים, בתנה השופטת בן עתו בפסה"ד בע"פ 59/81 (מ"י נ. מסרי חוסני) כלהלן:

"אכן יש לבית המשפט סמכות לצוות על אימפוד לשם גמילה לתקופה של עד שלוש שנים אולם איננני רואה כיצד עושה כן בית המשפט כאשר הרופא אומר שהתקופה הנחוצה היא שישה חודשים בלבד. בית החולים אינו תחליף לבית סוהר ואין למלות לשם אדם אלא לצורכי טיפול מוגדר. התוצאה היא שני שבירון ליותר משמה חודשים מכלה חלק נכבד מתקופת מאסרו בבית כלא שהנעשה בו בוודאי אינו רואים להתליך של גמילה אלא עלול לחזק את ההתמכרות בין מכחינת ההתרדרות בעצב הנפשי ובין מבחינת האפשרות להשיג סם. הרופאים מבוריט שמוטב שהגמילה תכוון בסוף על מנת שלא יוחזר לכלא אדם שאולי נגמל. יש בכך היגיון לא מעט אבל לעומת זאת ניתן לטעון שגו שניתן היום לאשפז אדם לצורכי גמילה בעוד כמה שנים עלול להתרוקן מתוכנו כי באותו זמן יתכן מאוד שמצ.ו של האסיר כבר לא יאפשר לו להיגמל.

גובב לאוזני כי ההצלחה בתהליכי הגמילה הללו של אסירים היא כה טיזעריח עד כי קיים חשש שניטוח בבית החולים מהוזכזות בשעה שניתן לנצלן לטטרות חיוביות אחרות.

הצורך בנקיטת יוזמות ובחיפוש דרכים לגמילת אנשים מסמים הוא צורך חשוב וחיוני. אין חלילה בדבר כדי לרפות ידיהם של העוסקים בכך אולם אני נדרשת לעצמי להציע שתיבדק הפעלתו של סעיף 82 לחוק העונשין וייערך סיכום והערכה שמא יש מקום לתיקון החוק או לשינוי בדרך שכה הוא מופעל על ידי הרופאים."

בעקבות השלמת הוועדה הבינמשרדית (דו"ח עמ' 169-170) והעמדה שגיבש משרד הבריאות, מוצע לבטל את הסעיפים האמורים, ולהשאיר את הטיפול באסירים מכורים למסגרות הפנימיות של שרות בתי הסוהר. בהתאם לכך מוצע להעביר את הסדר טיפול הגמילה העבשיו ממסגרת המאסר למסגרת קהילתית (כתליך מכחן או כתליך העומד בפני עצמו) ולהחילו על אוכלוסיה אחרת - אנשים בעלי אופי עברייני שבעייתם העיקרית היא בעיית הסמים והם בעלי סיכוי ומוטיבציה (לעומת עברייניים אלימים הנושאים על גבם עונש מאסר והמוטיבציה שלהם היא הרצון להחליף בין סוהר בבית חולים). מסגרות המכחן הקיימות עשויות לספק את צד הטיפול והמעקב ההכרחיים למטרות הגמילה. מוצע לבנות מודל הבנוי לא רק על הקשרים רפואיים אלא גם על הקשרים חברתיים, יסוד הנשלל בגמילה הנילווים למאסר.

ההצעה מדברת בטיפול ולא דוקא בטיפול גמילה, וזאת כדי לאפשר את הסדרי הטיפול לא רק לנרקומנים, המכורים לסמים מסוג שבו ניתן לדבר על גמילה מהתמכרות, אלא גם כדי לאפשר טיפול למי שנשתמש בסוג מכל סוג שהוא, גם אם אין מתמכרים לו וגם אם הטיפול אינו לגמילה אלא הוא מסוג יעוץ והכוונה. בהתאם לכך לא הוגדר גם הגוסד המטפל. השינוי נעוץ במגמה לנתק את הטיפול מההקשר הבלעדי של אשפוז במוסד לחולי נפש, ולאפשר טיפול במסגרות פתוחות גם באשפוז בבית חולים כללי או בדרך אמבולטורית בהתאם לטיפול נפש, בהתאם יעוץ לסוגיהם וכו'.

בעוד שההסדר היום עדכר באשפוז כפוי, שלכאורה אינו מותנה בהסכמתו של הנידון (אם כי למעשה - קשה לדבר על טיפול גמילה שלא בשיתוף פעולה עם הנגמל) ואין הוא כולל תליך, שמטרתו להבטיח כי הנידון אמנם מתאים לטיפול וכי יש לו המוטיבציה והסיכוי להפיק

חועלת מהטיפול, הרי שלפי המוצע, מוטלת צו טיפול נרצונו המפורש של הנידון להגמל ובבדיקה מראש שהנידון משתמש בסמים, שהוא מתאים לטיפול ושיש מוסד המוכן לתת לו את הטיפול האמור. כן מוצע לתת לבית משפט כלי עזר נוסף: העברת עצור בהמלטתו, לבדיקה או לאשפוז מוקדמים לצורך חוות דעת הקודמת להחלטה אם לתת צו טיפול.

יש להדגיש כי ההסדר המוצע מחייב מיתוח תשתית טיפול בקהילה, שאליה יוכל בית המשפט בעזרת קציני מבחן להפנות נידונים. ללא תשתית כזו עלול גם נסיון זה להשאר אות מתה. הדבר מחייב הקצאת משאבים כהקציבים ובכח אדם מיומן. וזוכן סעיף 36ה המוצע בא ליתן משאבים מרכוש שחולט לצורך מימון ומיתוח תשתית כזו. אולם יש לקוות שההסדר המוצע יפוש גורם מדרבן לעשות שימוש מירבי גם בכלים קהילתיים קיימים, שעד כה לא נעשה נסיון ראוי לנצלם.

<u>לעיקר יג' (סעיף 18 להצעת החוק)</u>
(תיקון חוק המרשם הפלילי)

חוק המרשם הפלילי וחקנת השבים, התשמ"א-1981, קובע הוראות מיוחדות לענין צו מבחן בהרשעה או בלי הרשעה ולענין צווי שירות לתועלת הציבור וצווים להתנהגות טובה שניתנו ללא הרשעה. ההוראות הן לענין הרישום וסיוג מסירת המידע. מוצע שהוראות אלה יחולו גם על צוי טיפול לפי הפקודה.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים.</u>

בפקודת הסמים המסוכנים יתוקנו סעיפים 1, 6, 7, 9, 13, 19א, 21, 27, 28, 31, 33, 36; יכוטל סעיף 29, ויוזמנו סעיפים 36א'-ז', 37א - 37ב. כן יוחלף סימן ז' בחוק העונשין, התשל"ז-1977 ותחוקק החוספת הראשונה בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984 וכן יתוקן חוק המרשם הפלילי וחקנת השבים, התשמ"א-1981.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של המערך הממונה</u>

לפי החוק המוצע יהיה האפוטרופוס הכללי ממונה על מימוש רכוש שחולט, והדבר יצריך פעולות מינהליות וכלכליות לניהול הרכוש ושמור. מוצע שהוצאות הניהול ישולמו מתוך הרכוש המחולט.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

מוצע להקים קרן חילוטים במשרד האפוטרופוס הכללי שתיועד למטרות המפורטות בהצעה ושתשמש בין השאר גם לתשלום הוצאות הליכי החילוט, להשלומים על מידע או עזרה באכיפת פקודת הסמים המסוכנים ולמימון מוסדות טיפול - שיקום גמילה - לנפגעי סמים וכן לפעולות חינוך בתחום זה.

ההצעה לענין צו טיפול של בית המשפט מניחה פיתוח חסחיח לטיפול בקהילה והדבר מחייב תקציבים וכח אדם מיומן ואם עלותם לא ניתן כרגע להעריך. לכאורה ניתן ההסדר להפעלה חלקית גם כמסגרת המשאבים והתקצים לרשויות האחראיות, אך עמדת משרד העבודה והרווחה היא כי שירות המבחן לא יוכל לספוג את הנטל שמטילה הצעת החוק והיא תזדקק לכח אדם נוסף. כן יש להקציב תקציבים לשירות בתי הסוהר להרחבת טיפולי הגמילה בין כתלי בית הסוהר, שתיעשה - על פי המוצע - ללא צו בית משפט.

יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה מסר ידיו על ההצעה.

(2) משרד האוצר מתנגד להצעת החוק מהנימוקים הבאים:
א. בהעדר נתוני עלות - מתנגדים להצעת צוי הטיפול.
ב. מנימוקים עקרוניים - אין ליחד את קרן החילוטים

למטרות מסוימות.

(3) משרד העבודה והרווחה דורש כח אדם נוסף כדי לעמוד בנטל שהחוק הנוצץ יטיל עליו.

ו. להלן נוסח החוק הנוצץ:

חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (מס' 3), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1

1. בפקודת הסמים המסוכנים (נוסח חדש), התשל"ג-1973 (להלן הפקודה), אחרי הגדרה "רכב" יבוא - "רכוש" - מקרקעין, מטלטלים, כספים, זכויות, וטובות הנאה מכל סוג שהוא, לרבות רכוש שהוא תמורה של רכוש כאמור וכל רכוש שצמח או בא כתמורה מרווחי רכוש כאמור".

תיקון סעיף 6

2. בסעיף 6 לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 7

3. בסעיף 7(ג) לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" ו "או קנס חמישים אלף לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 9

4. בסעיף 9(ד) לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" ו "או קנס חמישים אלף לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 10

5. בסעיף 10 לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" ו "או קנס חמישים אלף לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 19א

6. בסעיף 19א לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 21

7. בסעיף 21(א) לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 27

8. בסעיף 27 לפקודה, המלים "או קנס חמישים אלף לירות" - יימחקו;

תיקון סעיף 28

9. סעיף 28 לפקודה יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) נשלי לפגוע בסמכות הכללית הניתנת לשופט לערוך

חיפוש, רשאי שופט לערוך חיפוש בלא צו חיפוש:

(1) בכל כלי רכב לתכלית כלי שיט וכלי טיס - אם החיפוש דרוש לדעתו לצורך קיום הוראות פקודה זו;

(2) בכליו או בגופו של אדם, אם יש לו חשד שאותו אדם נושא עמו שלא כדין סם מסוכן, אף בלא מעצר אותו אדם,

(3) בכליו או על גופו של אדם אגב כניסתו לשדה תעופה, למכחז, למחקן תעופתי, לנמל או לנקודת יציאה מן הארץ, בעת שהייתו שם וכן בעת שהיותו בכלי טיס או כלי שיט - כשהחיפוש דרוש לצורך קיום הוראות פקודה זו.

(4) במטען ובסובין אחרים לפני הכנסתם לשדה תעופה, למכחז, למחקן תעופתי או לנמל, לפני העלאתם לכלי טיס או כלי שיט, אחר הורדתם או אגב המצאם בשלה, כשהחיפוש דרוש לדעתו לקיום הוראות פקודה זו.

(ג) לענין חיפושים באיזור שדה תעופה, מכחז, מחקן תעופתי, נמל או נקודת יציאה מן הארץ - תהיה לסוכר הסמכות הנתונה בסעיף 9(ג) לחוק הטיס (בסחון בתנועה האזרחית), התשל"ז-1977[2] למוסמך לעריכת חיפוש לגבי מי שמסרב לחיפוש.

(ד) נעשה חיפוש, תיערך רשימה הדברים שנמצאו ושנתפשו, הרשימה תיתתם בידי המיתפש והנחיש, ודעתק הרשימה החתומה כאמור יימסר לנחיש לפי דרישתו."

ביטול 10. סעיף 29 לפקודה - נטל.

סעיף 29

35

תיקון 11. בסעיף 31 לפקודה, אחרי פיסקה (3) יבוא:
סעיף 31

"(4) תהיה עדות על מוסחה על ברירה מרצונית שנעשתה במס, בהתאם לתקנות שיתקין שר האוצר, ראיה לענין סוג המס, משקלו, כמותו וצורתו, כל עוד לא הוכח הפוכה.

(5) הרשמי מס מסוכן כאמור בסעיפים 36א ו-36ז - תהיה חעודה על נושקל המס, כמותו וצורתו, שנתנה בהתאם לתקנות שיתקין שר האוצר והחתומה לאשור בידי שני עדים, ראיה לענין המס שהרשמי, כל עוד לא הוכח הפוכה.

(6) הורשע אדם בעבירה לפי סימן ב' לפרק ג' או בעבירה של החזקת מס מסוכן שלא לצריכה עצמית - יראו כל רכוש שנתפס בחזקתו או שהיה לו/שבונו בתקופה עשר השנים שקדמו להרשעה או להגיש לידיו בתקופה האמורה ולא היה לו הסבר מניח לטעמו, כרכוש שניתן לחלטו לפי סעיף 36(ב), ועליו הראיה להראות שהרכוש הוסג כדין ואת מועד הגעתו לידיו.

לענין זה, "בחזקתו או לחשבונו" - לרבות רכוש של בן זוגו, ילדיו או הוריו או של מיגיד שבשליטתו שלו או של קרובו כאמור."

תיקון 12. בסעיף 33 לפקודה -
סעיף 33

(1) בסעיף קטן(א), המלים או קנס מעשה אלפים לירות" יימחקו;

(2) סעיף קטן(ב) - יימחק.

תיקון סעיף 36 13. בסעיף 36 לפקודה, במקום פיסקה (ב) יבוא:

"(ב) הורשע אדם בעבירה לפי פקודה זו או התקנות לפיה, יצווה בית המשפט, אלא אם סבר שלא לעשות כן מנימוקים מיוחדים שיפרט, כי בנוסף לכל עונש אחר או כעונש יחיד יחולטו לאוצר המדינה -

(1) כל רכוש ששמש או נועד לשמש באמצעי לביצוע העבירה או ששמש או נועד לשמש כדי להקל או ליפשר את ביצוע העבירה;

(2) כל רכוש שהושג, במישרין או בעקיפין, כשכר העבירה או כתוצאה מביצוע העבירה, או שיועד לכך, אולם לא יורה בית המשפט על חילוט כלי תחבורה ציבורי אלא אם הוכח שהבעלים או האחראי על כלי התחבורה היה שותף בעבירה.

לענין סעיף זה -

"העבירה" - לרבות כל עבירה אחרת הקשורה בעבירה לפי פקודה זו או התקנות לפיה, אף שלא בוצע הארס את העבירה האחרת.

הוספת סעיפים 14. אחרי סעיף 36 לפקודה יבוא:

36א' - 36ז'

"חילוט 36א. (א) נוכח בית משפט מוחזי, על פי הודעה חתומה אזרחי בידי פרקליט מחוז, כי רכוש -

(1) שימש או נועד לשמש כאמצעי לביצוע עבירה לפי סימן ב' לפרק ג' או שנשמט או נועד להשמיט כדי להקל או לאפשר ביצוע עבירה כאמור;

(2) הושג במישרין או בעקיפין כשכר עבירה לפי סימן ב' לפרק ג' או כתמורה מביצוע העבירה, או שיועד לכך, רשאי הוא לצוות על חילוטו גם אם לא הורשע או לא הורשע הרכוש העבירה על פי הקבוצה או החקנות לפיה (להלן - חילוט אזרחי).

(ב) בית המשפט לא יורה על חילוט אזרחי של רכוש אם הוכיח מי שטוען לזכות ברכוש כי הרכוש הוא -

(1) רכוש שנעשה בו שימוש כעבירה ללא ידיעת בעליו או המחזיק בו או שלא בהסכמתו או שבעליו או המחזיק בו רכש את זכותו ברכוש בתמורה והחם לב ובלי שיכול היה לדעת כי הוא ממש או הושג בעבירה.

(2) כלי התחבורה שבורי, והבעלים או המחזיק על כלי התחבורה לא היה מעורב בעבירה.

(ג) על החלטה בית משפט לפי סעיף זה ניתן לערער כדרך שמערערים על החלטה בענין אזרחי.

סעדים לשמירת רכוש

36ב. (א) הוגש כתב אישום או שהוגשה בקשה לחילוט אזרחי, רשאי בית המשפט, על פי בקשה תחומה בידי פרקליט מחוז המפרסת את הרכוש שיש חלוטו מבקשים ועד להחלטתו בבקשה לחילוט, לתת הוראות בדבר מתן ערבויות מטעם הנאשם, או אדם אחר המחזיק ברכוש, או לתת צווי מניעה או צווי עיקול או הוראות בדבר צעדים אחרים

שיבטיחו את אפשרות מימוש החילוט לרבות הוראות לאפוטרופוס הכללי או לאדם אחר בדבר ניהול זמני של הרכוש. בית המשפט מוסמך לתת הוראות זמניות כאמור גם במעמד צד אחד, אם סבר שיש חשש לעשיה מידית בנכסים, שתכשיל את צו החילוט, וקפו של צו זמני, שניתן במעמד צד אחד, לא יעלה על עשרה ימים, אלא אם האריכו בית המשפט, מנימוקים שיירשמו לתקופה נוספת שלא תעלה על עשרה ימים ובקשה תישמע במעמד הצדדים בהקדם האפשרי וחוך תקופת תקפו של הצו.

(ב) צוה בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א) ולא חולט הרכוש, רשאי בית המשפט להורות על ביטול כל צו כאמור, לבקשת מאוצר המדינה.

חילוט רכוש אחר

36ג. הורה בית המשפט על חילוט רכוש, כאמור בסעיף קטן 36(ב) או 36א והרכוש לא אותר, או שהועבר לקונה בתום לב, או שהושחת או שפותח ערכו כמעשה או מחדל של הנידון או שערוב ברכוש אחר ולא ניתן לחלקו בלא קושי, וכן לפי בקשת הנידון - רשאי בית המשפט לצוות על חילוט רכוש אחר של הנידון, השווה בערכו לרכוש, שעל חילוטו הורה.

טענת בעלות או זכות מצד אדם

36ד. על החלטת בימ"ש בענין חילוט פלילי או אזרחי יחול סעיף 40 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969 (3) ובית המשפט יורה על החזרת רכוש אם יוכח לו שהרכוש הוא כאמור בסעיף קטן 36א(ב).

ניהול רכוש מחולט

36ה. (א) החלטת בית המשפט על חילוט תהיה אסמכתא בידי האפוטרופוס הכללי לתפוש את הרכוש המחולט. האפוטרופוס הכללי יעשה ברכוש מחולט לפי חוק זה כהתאם לכללים, שיקבע שר המשפטים, בהישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

(ב) רכוש שחולט כאמור, או המורחו, יוקנו לאפוטרופוס הכללי ויופקדו על-ידיו בקרן שינהל; שר האוצר ושר המשפטים יקבעו בכללים את אופן העברת הרכוש לקרן, את דרכי ניהולה, את הסימוס שיעשה ברכוש המחולט ואת דרך חלוקתו למטרות אלה:

(1) חשלום הוצאות הליכי החילוט והעשיה בנכסים;

(2) פעולות הרשות למלחמה בסמים לפי חוק הרשות למלחמה בסמים, התשנ"ח-1988;

(3) תשלומים על מידע או עזרה באכיפת הפקודה ועל גילוי רכוש בר חילוט ומילוון לוחמה בסחר סמים.

תקנות לעניין חילוט

36. שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, יקבע בתקנות סדרי דין בבקשה לצו חילוט פלילי ובתובענה לחילוט אזרחי, והליכים לשמיעה התנגדויות בחילוט אזרחי, בבקשה למתן סעדים לשמירת רכוש, כערעור, וכן תקנות בדבר הדרכים למימוש החילוט ולניהול הנכסים.

העמדת סמים

36ז. הגיעו לידי המשטרה סמים מסוכנים, רשאי בית המשפט, לפי בקשת הובע, להורות על השמדתם, גם שלא בנסיבות האמורות בסעיפים 35 ו- 36. היה אדם חשוד בעבירה לגבי הסמים וניתן להודיעו על דבר הבקשה - לא יורה בית המשפט על השמדת הסמים אלא אם נתנה הזדמנות לחשוד בעבירה לטעון את ראיותיו התובע לעניין סוג הסמים, משקלם, כמותם ואיכותם".

הוספת סעיף 37א

15. אחרי סעיף 37 לפקודה יבוא:

"שלילת רשיון

37א. (א) הורשע אדם בעבירה לפי פקודה זו או שקבע בית משפט כי אדם עבר עבירה כאמור ולא

הרשיון, רשאי בית המשפט, בנוסף על כל עונש אחר, ובנוסף לסעדתו לפי סעיף 43 לפקודת התעבורה (נוסח חדש)[4], לפסול אותו מהחזיק רשיון נהיגה או רשיון רכב לתקופה שיקבע, אם הוא סבור שהדבר דרוש כדי להגן על הציבור.

(ב) הורשע אדם בעבירה לפי פקודה זו או התקנות לפיה או שקבע בית משפט כי אדם עבר עבירה כאמור ולא הרשיעו, ואותו אדם הוא בעל רשיון מקצוע או עסק או רשיון אחר, ובית המשפט נוכח כי העבירה נעברה אגב עיסוק במקצוע או בעסק או שימוש ברשיון, או שביצועה באמצעות או תוקל עקב הפעלת המקצוע או העסק או השימוש ברשיון, או שנעברה בידיעת בעל הרשיון במקום המקצוע או העסק - רשאי בית המשפט, בנוסף לכל עונש אחר, לצוות על שלילת הרשיון לתקופה שייקבע, אם הוא סבור שהדבר דרוש כדי להגן על הציבור.

שלילת דרכון

37ב. הורשע אדם לפי פקודה זו או התקנות לפיה ונוכח בית המשפט כי ביצוע העבירה נתאפשר עקב שימוש בדרכון ישראלי - רשאי הוא בנוסף לכל עונש אחר לבטל מהחזיק דרכון לתקופה שייקבע, ולהורות על תפישת דרכונו."

חיקון חוק העונשין

16. בחוק העונשין, התשל"ז-1977[5], במקום סימן ז' יבוא:

"סימן ז': טיפול במעורכים בסמים

טיפול למעורבים בסמים

82: (א) הורשע אדם בעבירה ונוכח בית המשפט כי הוא משתמש בסמים מסוכנים, כמשמעותם בפקודת הסמים המסוכנים (נוסח חדש), התשל"ג-1973, רשאי בית המשפט, אם לא הטיל

עליו עונש מאסר בפועל, לצורת שהנידון יעבור טיפול בסמוך, להקופה ובהתאם ליכניה שיורה בית המשפט בצו (להלן - צו טיפול). בית משפט רשאי לתת צו טיפול במקום עונש אחר או בנוסף עליו והוא מוסמך לתת צו טיפול גם כשנאשי מכחן ועל אף שהצו הוא בנוסף לעונש אחר.

(ב) מצא בית המשפט כי הנאשם כיצע עבירה כאמור - רשאי הוא לתת צו טיפול גם ללא הרשעה, בין לכא מכחן ובין כשנאשי מכחן.

תנאים לצו טיפול

83. (א) לא יתן בית משפט צו טיפול אלא אם -

(1) הנידון הודיע בפני בית משפט שהוא רוצה לעבור טיפול וכי הוסברו לו תנאי הטיפול ומהותו.

(2) מי שטר הבריאות המליצו לכך אישר שהנידון משתמש בסמים מסוכנים ושהוא מתאים לטיפול.

(3) הוגש תסקיר קצין מבחן הקובע שנישר מרורים לאפשר לנידון את הטיפול במוסד או במרנאה שטר הבריאות אשר לענין זה כמקום טיפול, התסקיר יפרט את מקום הטיפול, סוג הטיפול, את משכו ואת הפיקוח על הנידון לענין הטיפול.

(ב) בית המשפט רשאי לקבוע בצו טיפול הוראות ותנאים, שיראה אותם נחוצים כדי להבטיח את הטיפול ואת הפיקוח על הנידון.

(ג) בית המשפט יסביר לנידון בלשון פשוטה את משמעות הצו, את מטרת הטיפול ופרטיו וידזהירו, שאם לא ימלא אחר הצו, יהיה צפוי להוצאות האמורות בסעיף 85.

קיבוי צו טיפול

84. בית המשפט שנתן צו טיפול, רשאי - על פי בקשת קצין המבחן או על פי בקשת הנידון - לעיין מחדש בצו, לשנותו, לקבוע כי הוראות מסוימות יו לבטל אותו או הוראה מהוראותיו, והכל כפי שיראה למועיל ולצודק בנסיבות הענין.

הפרת צו טיפול

85. דין הפרת צו טיפול, בשינויים המחוייבים, כדין אי עמידה במבחן, ולענין זה יהיה צו טיפול כצו מבחן.

המחבלות

86. (א) בהסכמת עצור, רשאי בית המשפט להורות שהעצור יבדק בידי מי שטר הבריאות המתיכו לכך, וכן אם יש צורך בכך - שיאושפז במקום שטר הבריאות קבע, כדי לקבוע אם יש מקום לחת עליו צו טיפול.

(ב) ניתן צו כאמור - רואים את העצור כשהוא בבדיקה או באשפוז כמצא במשמורת כדין, ויחולו - בשינויים המחוייבים - הוראות סעיפים 13 ו- 19 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971[6].

(ג) צו בית המשפט ישמש אסמכתה לשטר להביא את העצור לבדיקה או לאשפוז, לשם ביצוע הצו".

תקנות

86א.(א) שר העבודה והרווחה, בהתיעצות עם שר המשפטים ושר הבריאות, רשאי להתקין תקנות

לביצוע סיכון זה.

(ב) שר הבריאות, בהתייעצות עם שר המשפטים ושר העבודה והרווחה רשאי להתקין תקנות לעניין מקומות טיפול ודרכי טיפול."

תיקון חוק בתי המשפט

17. בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984[7], בחוספת הראשונה, אחרי פסקה 4 יבוא:

"5. עבירה לפי פקודת הסעיף המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973."

תיקון חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים

18. בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981[8]-

(1) בסעיף 2 בפסקה (2), במקום המילים "וצוי שירות להועלת הציבור" יבוא: "צוי שירות לתועלת הציבור וצוי טיפול לפי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973";

(2) בסעיף 13 בפסקה 5, במקום המלים "וצו שירות לתועלת הציבור" יבוא: "צו שירות לתועלת הציבור וצו טיפול לפי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973".

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526; ס"ח התשל"ט, עמ' 134; התשמ"ה, עמ' 140.

2) ס"ח התשל"ז, עמ' 120.

3) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

4) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

5) ס"ח התשל"ז, עמ' 226

6) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

7) ס"ח התשמ"ד, עמ' 195.

8) ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התשמ"ג, עמ' 144.

מוגש על ידי שר המשפטים

ט' בסיון התשמ"ח
29.5.88

טיוטת - חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס' ____) (זכויות אלמנות שנישאו בשנית), התשמ"ח - 1988.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

סעיף 12 א(ג) לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) תש"י - 1950 (להלן - החוק העיקרי) עניינו הוראות בדבר מתן תגמולים לאלמנה שנישאה בשנית ונישואיה הופקעו.
הוראות אלה תחוקנה באופן שתוארך התקופה שבה תוכל האלמנה, שנישאה בשנית ונישואיה הופקעו, לשוב ולקבל תגמולים - מחמש שנים מיום שנתקיימו הנישואין לעשר שנים, ואם לאלמנה שנישאה בשנית יש ילדים, תוארך התקופה משבע שנים לארבע עשרה שנים.

ג. <u>מטרת החוק והצורך בו</u>

סעיף 12 א לחוק העיקרי קובע כי אלמנה של נספה שנישאה - בטלה מיום נישואיה זכותה לתגמולים פרט לתגמולים עבור ילדיה והיא זכאית כמו כן למענק נישואין בסכום של 60 חודשי תגמול, ואשר מחצית ממנו משולמת עם הנישואין ומחצית שניה בתום שנתיים לנישואין.
אם הנישואין השניים הופקעו תוך פרק זמן קצוב של חמש שנים מיום שנתקיימו או בכל זמן שהוא כתוצאה מהליכים שהחלו בהם תוך חמש שנים מיום שנתקיימו, משולמים לאשה תגמולים מיום הפקעת הנישואין. אם יש ילדים הסמוכים על שולחנה מוארכת התקופה לשבע שנים.

התוצאה היא שאם הנישואין השניים מופקעים תוך פרק זמן ארוך מזה, אין האישה זכאית לחזור ולקבל תגמולים.

בבדיקת הנושא בעקבות יוזמות שונות לתיקון המצב ובכללן הצעות חוק פרטיות, החליטה ועדת שרים שבדקה את הנושא שיהיה זה מוצדק להאריך את התקופה האמורה.

מוצע, על כן, לתקן את הוראות סעיף 12 א (ג) כך שהתקופה של חמש שנים תוארך לעשר שנים - לגבי אלמנה ללא ילדים שנישואיה השניים הופקעו, והתקופה של שבע שנים תוארך לארבע עשרה שנה - לגבי אלמנה עם ילדים שנישואיה השניים הופקעו.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי</u>

אין.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

סעיף 12 א(ג) לחוק העיקרי - יתוקן.

ז. <u>עמדת היועץ המשפטי לממשלה</u>

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה הודיענו כי אין הערות משפטיות לחוק המוצע.

ח. <u>עמדת משרד האוצר</u>

טיוטת החוק הוכנה בתיאום עם משרד האוצר / אגף תקציבים ומקובלת עליו.

להלן נוסח החוק המוצע

חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תיקון מס' __) (זכויות אלמנות שנישאו בשנית) התשמ"ח - 1988.

תיקון סעיף 12א(ג)

1. בסעיף 12 א (ג) לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), תש"י - 1950 (להלן - החוק העיקרי), במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים" ובמקום "לשבע שנים" יבוא "לארבע עשרה שנים".

---

1. ס"ח התש"י עמ' 162; התשמ"ז עמ' 42.

מוגש על-ידי שר הבטחון

כ"ג בסיון התשמ"ח
8 ביוני 1988

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מערכת ומיכון), התשמ"ח-1988

ב. <u>עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו:</u>

התיקונים המוצעים בזה הם פרי עבודתה של הועדה הממונה לדיבי ההוצאה לפועל, בראשותו של כב' השופט אורי שטרוזמן, שהוקמה להמליץ בפני שר המשפטים על תיקונים בחוק ההוצאה לפועל (להלן-החוק העיקרי) ובתקנותיו.

ואלה התיקונים המוצעים:

1. ייקבע כי בלשכת הוצאה לפועל (להלן-לשכה) שבה מופעלת מערכת מיכון, לא יהיה צורך לצרף לאזהרה הנשלחת לחייב מסמכים כגון פסק-דין, פסיקה או צו לתשלום בפיגורים - כפי שהדבר נעשה בלשכה המופעלת ידנית - אלא ניתן יהיה לכלול העתקים צילומיים ממסמכים אלה בתוך האזהרה עצמה.

<u>דברי הסבר</u>

שלא כמו בלשכה ידנית, אין בדרך כלל בלשכה ממוכנת תיקים לתיוק מסמכים, אלא שמצית תוכנם של המסמכים מועברת לזכרון של המחשב. מוצע, על כן, שאזהרה תשלח גם תיכלל באזהרה הנשלחת לחייב עם הגשת בקשה לביצוע פסק-דין או שטר.

2. מוצע להסמיך את ראש ההוצאה לפועל לעקל טכוניה נוספים של נכה אם ערכה רב, כאשר ראש ההוצאה לפועל משוכנע שהנכה יכול להסתפק, לצרכיו, במכונית שערכה נמוך ממנה. ראש ההוצאה לפועל יהיה רשאי להורות שהמכונית לא תימכר אלא אם הוכח תחילה, להנאת דעתו, שלרשות הנכה הועמדה מכונית חלופית;

דברי הסבר

סעיף 22 לחוק העיקרי קובע אילו מטלטלין של חייב אינם ניתנים לעיקול ופוטר - בין היתר - "כלים, מכשירים, מכונות, מיטלטלין אחרים ובעלי חיים הדרושים לנכה והנחוצים לו לשימושו האישי בגלל נכותו".

ניתן לפרש סעיף זה כמובע עיקול מכונית כלשהי של נכה, הנחוצה לו לשימושו האישי, יהא ערכה אשר יהא, וזאת ללא אבחנה בין שיעורי הנכות או מידת ההזדקקות למכונית של נכים שונים.

התיקון מוצע כדי למנוע ניצול לרעה של ההוראה האמורה, אך יחד עם זאת מסמיך את ראש ההוצאה לפועל לעכב את מכירתה של המכונית ולהעמיקה עד שתוכנה המצאת מכונית חלופית לנכה.

3. מוצע להסמיך את ראשי ההוצאה לפועל לוותקין כללים בנושא תשלומים בשיעורים של חובות פסוקים.

דברי הסבר

סעיף קטן(א) בסעיף 69 לחוק העיקרי מסמיך את ראש ההוצאה לפועל לצווות על תשלום חוב בשיעורים לאחר תקירת יכולת של החייב, אולם סעיף קטן(ב) מרחיב סמכות זו ומאפשר לראש ההוצאה לפועל, על פי בקשת זוכה, לצווות על תשלום חוב בשיעורים מיד לאחר הגשת בקשת וביצוע, דהיינו, גם ללא תקירת יכולת; למעשה ניתנים צווי תשלום בשיעורים ללא תקירת יכולת כדבר שבשיגרה, כך שאין הצדקה שראשי הלשכות יעסקו בשאלה זו בכל בקשה בנפרד.

מטרת ההצעה היא, על כן, שכל ראש לשכה יקבע כללים לעניין תשלומים בשיעורים, כשהשיקולים בום יהיו גובהו של חוב, השכר הממוצע במשק וכו', כך שבלשכות ממוכנות ניתן יהיה לחסוך מזמנם של ראשי הלשכות

על ידי הוצאת הודעות חיוב כאמור, כבר בשלב של משלוח האזהרות לחייבים.

14. מוצע שבלשכת ממוכנת יוצאו צווי עיקול ומאסר בידי המחשב, ללא צורך בהחתמת ראש ההוצאה לפועל. הוראה זו תהיה מסוייגת בכך שאם ניתן צו מאסר נגד מי שאין לאסרו לפי החוק, או שהוצא צו עיקול על נכס שאסור לעקלו - יובא העניין בפני ראש ההוצאה לפועל, אשר יהיה רשאי להחליט כי כאילו לא ניתן הצו האמור כלל. הוראה זו לא תחול על חוב פסוק הנובע ממזונות.

<u>דברי הסבר</u>

ככלל אין בלשכה ממוכנת חיקים לחיוק מסמכים כמקובל בלשכות המופעלות באופן ידני, אלא שתוכנם של המסמכים מרוכז בזכרונו של המחשב. ראש ההוצאה לפועל, כבואו להוציא צווי עיקול או מאסר, חייב, איפוא, לטמוך על המחשב בכל הנוגע לרישומים האוטומטיים של הפעולות והחיובים, כשאין בפניו ממילא מסמכים מקוריים כלשהם.

התוצאה המעשית היא שראשי ההוצאה לפועל מוחתמים על צווים כאמור ללא אפשרות בקרה, חוץ מן האפשרות לערוך בדיקות סטטיסטיות כדי לעמוד על אמינותם של הרישומים.

עדיף, על כן, לשחרר את ראשי ההוצאה לפועל מהחתימה, שהיא בנתינה הטבעה חותמת גומי, כאשר ממילא אין הם יכולים להיות אחראים להליכים שקדמו להוצאת הצווים, ולאפשר להם להקדיש את זמנם שיתפנה מעבודה טכנית זו לטיפול בהכרעות המשפטיות החלויות ועומדות בפניהם.

15. מוצע להבהיר שלשם ביצוע צו מאסר מאת ראש ההוצאה לפועל, מוסמך המוציא לפועל של הצו, בין היתר, גם להכנס למוצרים של החייב כדי לאסרו.

דברי הסבר

סעיף 79(א), שמוצע לתקנו, עניינו "ביצוע הליכים וצווים" והוא קובע לאמור: "(א) לשם ביצועם של הליכים וצווים לפי חוק זה רשאי מוציא לפועל, בשעת הצורך, להשתמש בכוח סביר ולקבל לשם כך עזרה מהאימה מהמשטרה"; לאחרונה הועלה ספק אם ניסוח זה כולל גם סמכות מכללא של כניסה לחצרים של החייב כדי לאסרו לפי צו מאסר - שהיא סמכות הכרוכה במפורש למי למוטל עליו לבצע צוי חיפוש ועיקול לפי סעיפים 15 ו-21 לחוק.

כדי להסיר את הספק מוצע לציין סמכות זו במפורש לענין ביצוע כל צו לפי חוק זה.

16 מוצע שמסמך שהופק באמצעות המחשב בלשכת הוצאה לפועל ישמש ראיה לכאורה לנכונות האמור בו.

דברי הסבר

מאחר שבלשכה ממוכנת אין בדרך כלל תיקים הכוללים מסמכים, אלא שתוכנם של המסמכים נמצא בזכרונו של המחשב, אין אפשרות להוכיח את תוכנם של המסמכים על ידי הצגתם אלא על ידי קביעת החזקה האמורה, ובלבד שעל גבי המסמכים יאשר פקיד הלשכה כי הם אכן הופקו באמצעות המחשב.

17. מוצע לאפשר למי שמגיש בקשה לביצוע שטר לבחור, בעת ההגשה, בין קבלת חובו והקורי בתוספת הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, ובין בתוספת ריבית בשיעור הקבוע לפי סעיף 4 לחוק האמור, התוספת שבה יבחר הזוכה תשולם עד מום כל הליכי הביצוע באותו תיק, והזוכה לא יוכל לשנותה.

דברי הסבר

חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 מסמיך את בית המשפט לפסוק, בנוסף על החוב המקורי, הפרשי הצמדה וריבית לא צמודה בשיעור 4% לשנה, או - אלטרנטיבית - תוספת ריבית בשיעור הקבוע לענין סעיף 4 לחוק האמור, שהוא שיעור גבוה יותר משיעור הריבית המשתלמת יחד עם ההצמדה.

סעיף 18א לחוק ההוצאה לפועל קובע כי שטר שהוגש לביצוע בהוצאה לפועל ייגבה בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, ממועד הפרעון שבשטר עד ליום התשלום בפועל, וזאת ללא צורך בהחלטה של ראש ההוצאה לפועל.

במצב טבו האינפלציה נמוכה, יתכן ששיעור הריבית שקובע שר האוצר לפי חוק הריבית (שינוי שיעורים) לענין סעיף 4 לחוק פסיקת ריבית והצמדה גבוה משיעור עליית המדד, כך שחייב המשלט "רק" הצמדה וריבית יוצא נשכר. מוצע, איפוא, להשאיר את הברירה בין שתי התוספות בידי הזוכה עם הגשת הבקשה לביצוע, וזו תחייב את הצדדים עד לגמר ההליכים באותה בקשה, כדי למנוע את הצורך לשנות את תכונית המחשב באותו תיק.

כמו כן מוצע שהחייב, אשר כיום רשאי לבקש מראש ושהוצאה לפועל להפחית את שיעור ההצמדה, יהיה רשאי לבקש גם הפחתת הריבית, אם נקבעה כזו.

8. מוצע להבהיר שבבקשה לביצוע שטר, כמו בבקשה לביצוע פסק-דין, מוסמך ראש ההוצאה לפועל להורות על מתן טעדים זמניים.

דברי הסבר

סעיף 7(ב) לחוק העיקרי קובע כי "לא יוחל בביצוע פסק דין אלא לאחר

המצאת אזהרה", זולת אם ראה ראש התוצאה לפועל שנסיבות העניין מצדיקות נקיטת הליך לפני כן".

לפי הוראה זו מורים ראשי ההוצאה לפועל על מתן סעדים זמניים בחיק ליבצוע חוב פסוק, על אף שסעיף 81א לחוק העיקרי קובע כי שטר ניתן ליבצוע כמו פסק דין של בית משפט, והעוררו ספקות אם סעיף 7(ב) חל אף הוא לענין ביצוע שטר, מוצע, על כן, להבהיר שניתן להורות על סעד זמני גם במקרה זה.

9. מוצע להסמיך את שר המשפטים להתקין תקנות שלפיהן ניתן יהיה לסגור חיקים בהוצאה לפועל כאשר סכום החוב שבהם הוא פעוט.

דברי הסבר

בלשכות ההוצאה לפועל מצויים חיקים רבים אשר רוב החוב בהם טולם, והם נותרו פתוחים בשל יתרת חוב פעוטה בלבד שטרם נפרעה, אך שיעורה איננו מצדיק את ההוצאות והטרחה הכרוכים בהפעלת המנגנון לגבייתה. בעובדה זו יש משום הטלת עומס מיותר ובלתי מוצדק על המערכת שרצוי לחסלו.

מוצע, על כן, להסמיך את שר המשפטים לקבוע בתקנות מהו סכום החוב המינימלי שגובהו עדיין מצדיק את המשך הטיפול בחיק, ובאילו מצבים ניתן יהיה לסגור חיקים על אף קיומו של חוב פעוט בהם.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 יתוקן לפי הנוסח המוצע המצורף.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב משרד המשפטים ומשרדים אחרים, על התקן ועל ההיבטים הסביבתיים:</u>

1. בלשכות ממוכנות חופף עבודה מינהלית רבה והוצאות כספיות אם יתקבלו התיקונים המוצעים בעיקרים 1, 3, 4, 6 ו-9;

2. עיקרים 2 ו-7 עשויים לתקל על הזוכה לקבל את החוב המגיע לו ויש בכך כדי להקל בעקיפין גם על עבודת הלשכות;

יצויין כי -

1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על התיקון המוצע מכחינת משפטית, אולם לענין הוצאת צווי מאסר ללא חתימת ראש ההוצאה לפועל הועלו הסתיגויות ומוצע שנושא זה יוכרע בועדת השרים לענייני חקיקה;

2) הממונה על התקציבים סמך את ידיו על התיקון מבחינה תקציבית.

להלן נוסח החוק המוצע:

חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' ...), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967), (להלן-החוק העיקרי), בסופו יבוא:

" "לשכה" או "לשכת הוצאה לפועל" - לשכת הוצאה לפועל שהוקמה כאמור בסעיף 2";

תיקון סעיף 7

2. בסעיף 7(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא: "בלשכה שמופעלת בה מערכת מיכון ייכלל העתק הפסיקתה או הצו האמוריט באזהרה עצמה";

תיקון סעיף 22

3. בסעיף 22(א) לחוק העיקרי, בפסקה (5), בסופה יבוא: "אולם רשאי ראש ההוצאה לפועל, מטעמים שיירשמו, לצוות על עיקול מכוניתו של נכה, אם שוכנע שעל אף נכותו יכול הנכה להשתמש במכונית שערכה יותר

נמון; צירוה ראש ההוצאה לפועל על עיקול כאמור, רשאי הוא להורות שהמכונית לא תימכר אלא לאחר שיוכח להנחת דעתו שלרשות הנכה הועמדה מכונית חלופית".

הוספת סעיף 69א — 4. אחרי סעיף 69 לחוק העיקרי יבוא:

"כללים לעניין המחנהלים בלשכתו, כלליט בדבר תשלום חוכוח פסוקים תשלומים במלואם או בשיעורים, במועדים ובתנאים שיקבע; כללים בשיעורים כאמור יחולו על תשלום כל חוב שהוגשה לגביו בקשה לפי סעיף 69(ב), אלא אם צירוה ראש ההוצאה לפועל אחרת, לעניין חוב פלוני, על פי בקשת הזוכה.

תיקון סעיף 70 — 5. בסעיף 70 לחוק העיקרי, במקום "לפי סעיף 69(א), (ב) או (ג), יבוא "לפי סעיפים 69(א), (ב) או (ג), או 69א."

הוספת סעיף 70א — 6. אחרי סעיף 70 לחוק העיקרי יבוא:

"צוי עיקול למחן צו לפי סעיפים 21(א), 34(א), 43 או 70(א) לחוק, ומאסר יכול שצו כאמור יינתן באמצעות מערכת המיכון (להלן-צו במערכת מיכון), ללא צורך בצו חתום בידי ראש ההוצאה לפועל, ממוכנת

(ב) דין צו מיכון כדין צו שניתן ונחתם בידי ראש ההוצאה לפועל, אולם אם נוכח המוציא לפועל כי הוצא צו מיכון לעיקול נכס שאין לעקלו או למאסר אדם שאין לאסרו - יביא את הבקשה למחן הצו לפני ראש ההוצאה לפועל, והוא יהיה רשאי להוליט בה כאילו לא ניתן צו מיכון.

(ג) הוראות סעיף קטן(א) לא יחולו על בקשה לגבייה חוב פסוק הנובע מחזונות המגיעים מן החייב לבן זוגו, לילדו הקטין או הנכה, או להורו."

תיקון סעיף 79

7. בסעיף 79(א) לחוק העיקרי, אחרי "רשאי מוציא לפועל" יבוא "להכנס לחצרים של החייב וכן רשאי הוא";

הוספת סעיף 79א

8. אחרי סעיף 79 לחוק העיקרי יבוא:

"ממן מיכון- 79א. ממן שהופק באמצעות מערכת ממוכנת והכולל פרטים בדבר חוכנם של צו, דרישה, אזהרה או ממן אחר, ישמש ראיה לכאורה לנכונות האמור בו, ובלבד שפקיד הלשכה אישר על ראיה לכאורה גביו שהופק כאמור;"

תיקון סעיף 81א

9. בסעיף 81א לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן(א) יבוא:

"(א) שטר וליפין, שטר חוב ושיק כמשמעותם בפקודת השטרות (בחוק זה-שטר), ניתנים לביצוע כמו פסק דין של בית משפט; הסכום הנקוב בשטר ייגבה בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 (להלן בסעיף זה-החוק), או - לפי בקשתו של הזוכה - בתוספת ריבית בשיעור שנקבע בסעיף 4(א) לחוק, הכל החל במועד פרעונו של השטר, ואם לא נקבע בו מועד - החל ביום הצגת השטר לפרעון; בקשתו של הזוכה לפי סעיף קטן זה תוגש יחד עם ובקשה לביצוע השטר, והזוכה לא יהיה רשאי לחזור בו ממנה";

(2) במקום סעיף קטן(ב), יבוא:

"(ב) המבקש ביצועו של שטר יגיש ללשכת ההוצאה לפועל בקשה על כך והוראות סעיף 7(ב) יחולו עליה כאילו היתה בקשה לביצוע פסק-דין;";

(3) במקום סעיף קטן(ד), יבוא:

"(ד) ראש ההוצאה לפועל רשאי, לפי בקשת החייב, להקטין את תוספת הפרשי ההצמדה והריבית או את תוספת הריבית האמורות בסעיף קטן(א);"

תיקון סעיף 88	10. בסעיף 88 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: "(10) סגירת תיקים בשל כך שיתרת החוב בהם אינה מגעת לסכום שקבע השר בכתב ומיזערי המצדיק המשך גביית הליכים."

מוגש על-ידי שר המשפטים

לי בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.88
(בחום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון)(איסור פרסום על התאכדות קטין), התשמ"ח-1988, של ח"כ נחמן רז, (מס. חשמ"ו)	275חק	*	שר המשפטים
ב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישה נכס), התשמ"ח-1988	270חק		שר המשפטים
ג.	טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח-1988	271חק		שר המשפטים

ד.	טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערר שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים	173חק+ א'		שר המשטרה שר האנרגיה והתשתית שר העבודה והרווחה
ה.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+		שר התעשיה והמסחר
ו.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק		שר התיירות
ז.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק		שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
ט.	הצעת-חוק הגונשין (תיקון מס.) התשמ"ו-1986	43חק	שר המשפטים
י.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
יא.	הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
יב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים
יד.	טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 35), התשמ"ח-1988	209חק	שר התעשיה והמסחר
טו.	טיוטת חוק ביטוח בריאות, התשמ"ח-1988	261חק+ א'	שרת הבריאות שר האוצר
טז	טיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988	207חק+ א'	השר לענייני דתות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הצעת חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון - איסור פרסום על התאבדות קטין) התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של ח"כ נ. רז (מס. תשמ"ו)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון - איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, של חבר הכנסת נ. רז, אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. ביום 2.5.88 ו-8.5.88 דנה ועדת השרים לענייני חקיקה בשתי הצעות-חוק באותו הנושא, של ח"כ נ. רז (תרמ"ח ו-תרע"ד) כדי לקבוע את עמדת הממשלה לגביהן והחליטה להתנגד להן. (החלטה חק/250 וחק/255).

2. ביום כ"א בסיון התשמ"ח (6.6.88) הגיש ח"כ נ. רז את הצעת החוק התצ"ב (מס. תשמ"ו), במקום הצעת-חוק מס. תרמ"ח, ובהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום כ"ג בסיון התשמ"ח (8.6.88) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

3. ביום ז' בתמוז התשמ"ח (22.6.88) הודיע שר העבודה והרווחה כי הוא תומך בהצעת החוק החדשה, לאור השינויים שהוכנסו בה, ומבקש לשוב ולדון בה בוועדת השרים לענייני חקיקה.

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה של הממשלה.

ז' בתמוז התשמ"ח
22 ביוני 1988

<u>נספח 275חק</u>

03/1124/A/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ נחמן רז

תשמ"ו

חוק הנוער (טפול והשגחה) (תיקון) איסור פרסום על התאבדות קטין,
התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 24

1. בסעיף 24(א) לחוק הנוער (טפול והשגחה) התש"ך-1960 [1], אחרי "או כי פקיד סעד פועל לגביו לפי חוק זה" יבוא: או פרטים על אופן ההתאבדות או נסיון ההתאבדות של הקטין".

ד ב ר י ה ס ב ר

התיקון המוצע בא למנוע פרסום שם ופרטים מזהים אחרים אודות הקטין אשר ביצע נסיון התאבדות או התאבד, וכן למנוע פרסום בדבר אופן ביצוע נסיון ההתאבדות או ההתאבדות. הקטין אשר מבצע נסיון התאבדות לעתים עקב משבר חד-פעמי עלול להפגע עקב פרסום מעשהו זה לשנים רבות בעתיד כאשר סביבתו תצביע עליו כעל אדם במשבר ולא יציב זאת עקב ביצוע מעשה ההתאבדות, דבר אשר יקשה עליו לעבור את המשבר אליו נקלע.

אשר לקטין אשר התאבד, הפרסום המזהה יפגע קשה במשפחתו. יש לציין כי לפרסום עם זיהוי יש השפעה רבה יותר מאשר לפרסום ללא זיהוי. אשר לפרסום אופן ביצוע ההתאבדות או נסיון ההתאבדות, יש בכך משום השפעה על קטינים במיוחד על כאלה עם נטייה להתאבדות, באשר פרסום צורת הביצוע מקלה עליהם ונותנת להם רעיונות לביצוע.

על מנת למנוע פגיעה בקטינים מבציע נסיון התאבדות ובמשפחות קטינים שהתאבדו ועל מנת למנוע במידה מסוימת ביצוע נסיון התאבדות ע"י קטינים נוספים באופן בו בוצע נסיון ההתאבדות עליו פורסם ברבים מוצע לאסור פרסום כאמור.

---

1. ס"ח התש"ם, עמ' 52.

הצעת חוק זו באה במקום הצעת חוק תרמ"ח.

1598

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כא' בסיוון התשמ"ח - 6.6.88



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ר',ז' בתמוז התשמ"ח -22.6.88

1224. <u>תקנות לשעת חירום - שירותי עבודה חיוניים ברשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל)</u>

מ ח ל י ט י ם (1 קול ונמנע):

הממשלה סומכת ידיה על תקנות לשעת חירום אשר יוציא שר הבטחון על-פי סעיף 9(א) לפקודת סדרי שלטון ומשפט, התש"ח-1948, ואשר מטרתן לאפשר פעולות שירותי עבודה חיוניים ברשות לפיתוח אמצעי לחימה.

מספר הצווים שיוצאו יהיה כ-50.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

סדר יום צפוי

לישיבת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה
לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום א', י"א בתמוז התשמ"ח - 26.6.1988 - בשעה 17:00

א. שלבי הקליטה הראשונים: הצעת השינוי בחלוקת האחריות לטיפול - מן הסוכנות היהודית לממשלת ישראל.

ב. כינון מועצה מייעצת לעלייה וקליטה.

ג. עליית יהודי ברית-המועצות.



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית שמש

ביום ג', י"ג בתמוז התשמ"ח - 28 ביוני 1988

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

מפעל מנועי בית-שמש - המשך דיון

(1)

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ
שר האוצר
שרת הבריאות

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. בר/8 של ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות מישיבתה ביום ב', כ"ח בסיון התשמ"ח(13.6.88):

בר /8 . <u>המשבר במערכת הבריאות</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לפנות אל היועץ המשפטי לממשלה בבקשה לחוות דעתו בהקדם על מסמך מנהלי בתי החולים בקשר לפתרון ביניים לבעיות הדחופות בבתי החולים, שהוגשה לועדה ביום כ"ד בסיון התשמ"ח (9.6.88) וזאת מבלי שיופק כי ישנה הסכמה לקבל מסמך זה.

השאלות עניינן האם ההצעה הכלולה במסמך בנושא שיטת התשלום והתקשרות כרוכה בחשש להוצרות יחסי עובד ומעביד בין בתי החולים או המדינה לעובדים, ואם כן כיצד ניתן למנעו.

המכתב ליועץ המשפטי לממשלה שמור במזכירות הממשלה.

ב. לאשר עקרונית הזמנת גופים שבקשו להפגש עם הועדה וזאת במועד שייקבע מאוחר יותר.

רשימת הגופים מצ"ב.

כן יוזמן מנכ"ל המרכז הרפואי הדסה.

ג. להטיל על צוות משותף שמורכב מנציגי משרדי האוצר והבריאות, לסכם את נושא תקציב משרד הבריאות לשנה זו.

ב ב ר כ ה,

אלי קים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

להלן רשימת הגופים המבקשים להופיע בפני
ועדת השרים לטיפול במשבר מערכת הבריאות

- נציג איגוד הרופאים
- נציג ארגון טכנאי רנטגן
- נציג איגוד העובדים הסוציאלים
- נציג חטיבת אחיות קהילה
- יו"ר ועד הפועל של מגן דוד אדום
- נשיא מגן דוד אדום

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בסיון התשמ"ח
5 ביוני 1988

אל: ראש הממשלה
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר האוצר
שרת הבריאות

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

אני מתכבד להביא לתשומת לבכם את החלטת הממשלה מיום כ' בסיון התשמ"ח (5.6.88) כדלקמן:

"<u>מערכת הבריאות</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. 1) לקבוע כי עניין תפקודה של מערכת הבריאות בישראל הוא נושא בעל חשיבות ציבורית חיונית בשעה זו הטעון בירור.

2) לכונן ועדה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1969, אשר תחקור את תיפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל ותגיש לממשלה ממצאים והמלצות, ככל שתמצא לנכון, בדבר השינויים הנדרשים במבנה ובצורת התיפקוד של המערכת והדרכים להתייעלותה; כל האמור:

(א) בהתחשב במצבה הכלכלי של המדינה ובמגבלות המשאבים הציבוריים שניתן להקצותם למטרה זו.

(ב) בהתחשב בצורך לקיים שירותי רפואה ציבורית ברמה סבירה לכל, מבלי לפגוע באפשרות לקבלת שירותי בריאות בצריכה פרטית.

3) הועדה תתבקש לסיים עבודתה בהקדם האפשרי.

4) מספר חברי הועדה, לאחר התייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, יהיה חמישה.

5) להודיע על החלטה זו לנשיא בית המשפט העליון.

6) להעביר לעיון הועדה את דו"ח ועדת טריינין.

ב. להטיל על ועדת שרים בהרכב שייקבע, על-דעת הממשלה, על-ידי ראש הממשלה וממלא-מקומו, לדון ולהחליט בנושאים הדחופים של מערכת הבריאות.

ג. לקרוא לכל הגורמים ברפואה הציבורית להפסיק עיצומים ושיבושים ולחזור לעבודה תקינה ומלאה.

ראש הממשלה וממלא מקומו סיכמו, כי הרכב ועדת השרים הנזכרת בסעיף ב' להחלטה יהיה כדלקמן:

ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ, שר האוצר ושרת הבריאות."

ב ב ר כ ה

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בסיון התשח"ח
13 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר
שר הבטחון
שר החקלאות
שר המשטרה
שר הפנים
היועץ המשפטי לממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את הסכום מס. 1201 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ז בסיון התשח"ח(12.6.88):

"1201. <u>השרי פות ברחבי הארץ</u>

ראש הממשלה מסכם: חומרת המצב מחייבת פעולה משותפת ודחופה של הגורמים השונים.

בימים הקרובים ינקטו הגורמים הנוגעים בדבר כדי לנקוט בצעדים הנחוצים."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם ה צ פ ו י

לישיבה ל"ו/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ז בסיון התשמ"ח - 12.6.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירת ראש הממשלה על ביקורו בארצות הברית			
ב. סקירת שר הבטחון			
ג. סקירת שר המשטרה			
ד. הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (חשלומי חובה), התשמ"ח-1988	329	*	שר המשפטים
ה. טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - ערדים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	+322 331	*	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
ו. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מפעלי חיים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום - ערר על החלטת ועדת השרים	326	*	שר האוצר
ז. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. חשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	332	*	שר הכלכלה והתכנון
ח. מינוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים	330	*	שר המשפטים
ט. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב	+319	*	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות [redacted]
י. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בתחום למוסיקה	+320 אי		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יא. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266		ועדת השרים לענייני חקיקה
יב. נסיעות שרים			

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הבטחון ימנה את חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון מיום ו' בתמוז התשמ"ח (21.6.88) עד יום כ' בתמוז התשמ"ח (5.7.88) או עד לשובו של דוד עברי מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ו/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ז בסיון התשמ"ח - 12.6.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, ח. קורפו, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שרון (משעה 09:35), א. שריר

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), מ. קצב (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1200:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל א. הר-נוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן

בסעיף 1201:
א. ביידץ - מנהל רשות שמורות הטבע
י. מרקוביץ - המשנה למנכ"ל משרד הפנים
מ. ריבלין - יו"ר קרן הקיימת לישראל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1200. ענינים בטחוניים וביקור ראש הממשלה בארצות-הברית

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

.1201 השריפות ברחבי הארץ

.1202 טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי-המשפט) וטיוטת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - עררים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

.1203 נסיעות שרים

ש מ ו ר

1200. <u>ענינים בטחוניים וביקור ראש הממשלה בארצות-הברית במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

א. ראש אמ"ן סוקר את ועידת הפיסגה הערבית באלג'יר.

הרמטכ"ל סוקר ענינים בטחוניים בגבול הצפון, ביהודה שומרון ועזה.

שר הבטחון משלים.

ב. שר המשטרה סוקר ענינים שוטפים.

ג. ראש הממשלה סוקר את ביקורו בארצות-הברית להשתתפות בועידת האו"ם לפירוק נשק ובמיוחד את פגישתו עם שר החוץ הסובייטי שברנדזה.

ראש הממשלה י. שמיר והשרים ג. יעקבי, י. רבין, מ. גור, מ. קורפו, י. פרץ, ע. ויצמן, א. שרון, י. הורביץ, י. נבון, י. שפירא, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ש. פרס, ז. המר, מ. בר-לב ומ. נסים והרמטכ"ל ד. שומרון מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. יעקבי, ע. ויצמן, י. הורביץ, א. שרון, י. מודעי, מ. גור, י. נבון, י. שפירא וש. פרס.

ראש הממשלה, שר הבטחון וראש אמ"ן משיבים.

1201. <u>השריפות בדרומי הארץ</u>

מנהל רשות שמורות הטבע פותח.

יו"ר הקרן הקיימת והמשנה למנכ"ל משרד הפנים משלימים.

ראש הממשלה מסכם: חומרת המצב מחייבת פעולה משותפת ודחופה של הגורמים השונים.

בימים הקרובים נכנס את הגורמים הנוגעים בדבר כדי לנקוט בצעדים הנחוצים.

1202. <u>טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי-המשפט) וטיוטת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - עררים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה</u>

מזכיר הממשלה פותח ומוסר הודעה בשם השר מ. שחל.

שר המשפטים מעיר ומציג הנושא.

שר האוצר מעלה את עררו.

ראש הממשלה י. שמיר והשרים ש. פרס וי. מודעי מעירים.

הדיון יימשך בישיבה הקרובה.

1203. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת השר לענייני דתות לצרפת לכנס מנהיגים ורבנים ולאיטליה בשליחות המגבית - מיום ד' בתמוז התשמ"ח (19.6.88) עד יום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88).

השר י. שפירא ימלא את מקום השר לענייני דתות בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר האנרגיה והתשתית לאנגליה, צרפת וגרמניה, בענייני משרדו, מיום ד' בתמוז התשמ"ח (19.6.88) עד יום ט"ז בתמוז התשמ"ח (1.7.88).

שר המשטרה ימלא את מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

השרים י. הורביץ וש. פרס מעירים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:00)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ו', כ"ה בסיון התשמ"ח - 10.6.88

1199. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר העבודה והרווחה לכינוס השנתי של ארגון העבודה הבינלאומי בג'נבה, מיום כ"ז בסיון התשמ"ח (12.6.88) עד יום כ"ח בסיון התשמ"ח (13.6.88).

שר התעשיה והמסחר ימלא את מקום שר העבודה והרווחה בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי למועצה לפיקוח על הגבלים עסקיים

על-פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי למועצה לפיקוח על הגבלים עסקיים:-

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, תשי"ט-1959 למנות את צביה דורי, עובדת מדינה, להיות חברה במועצה לפיקוח על הגבלים עסקיים במקום דוד ברודט.

ד ב ר י ה ס ב ר

השינוי בהרכב המועצה מתבקש עקב פרישתו של מר דוד ברודט ממשרד התעשיה והמסחר. גבי צביה דורי ממלאת תפקיד של סמנכ"ל למימון וחברות ממשלתיות במשרד האמור.

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בסיון התשמ"ח
12 בסיון 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

רבותי השרים,

הנדון: <u>פרוטוקול החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה</u>
<u>מיום כ"ב בסיון התשמ"ח - 7.6.88</u>

לשומת לבכם, בפרוטוקול החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה מיום כ"ב בסיון התשמ"ח - 7.6.88, ישנן 2 טעויות דפוס:

בהחלטה כל/109 במקום (9.1.88) צריך להיות (6.1.88).

בהחלטה כל/112 בסעיף 12 צריך להיות: "ימי החופשה, שבסעיף 4 לעיל, <u>לא</u> יהיו ניתנים לצבירה."

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: מנהל רשות החברות הממשלתיות

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים
יום ג', כ"ב בסיון התשמ"ח - 7.6.88
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו - יו"ר, ח. בר-לב, ע. ויצמן, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי, ד. לוי, י. נבון, מ. נסים, י. פרץ

כן נכחו:

מ. אבן-חן	- משרד האוצר
נ. גבריאל	- המינהל לבטיחות בדרכים
ש. גדיש	- משרד החינוך והתרבות
נצ"מ מ. חדד	- משטרת ישראל
מ. יריב	- משרד הכלכלה והתכנון
י. כהן	- המנהל הכללי, מ.ע.צ.
י. לביא	- משרד התחבורה
ניצב מ. עמית	- משטרת ישראל
א. פוקסמן	- לשכת השר י. שפירא
י. פסטרנק	- לשכת שר התחבורה
מ. קריב	- משרד התחבורה
ד. רצ'בסקי	- משרד הפנים
ע. שנלר	- מנהל המינהל לבטיחות בדרכים

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום:

תד/9. ברכות

תד/10. סקירה על תהליכים עיקריים בתעבורה הבשתית וסקירה על היקף תאונות הדרכים בשנים האחרונות

תד/11. תוכנית העבודה של המינהל לבטיחות בדרכים לשנת הכספים 1988

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

חד/9. ברכות

שר התחבורה מציג בפני חברי ועדת השרים את מר עתניאל שנלר, המנהל החדש של המינהל לבטיחות בדרכים ומאחל לו הצלחה בתפקידו.

חד/10. סקירה על תהליכים עיקריים בתעבורה הבשתית וסקירה על היקף תאונות הדרכים בשנים האחרונות

מנהל המינהל לבטיחות בדרכים מציג, באמצעות שקפים, נתונים על תהליכים עיקריים בתעבורה היבשתית בשנים האחרונות וכן נתונים על היקף תאונות הדרכים בשנתיים האחרונות לעומת שנים קודמות.

ראש אג"מ במשטרת ישראל, ניצב משולם עמית ומנכ"ל מ.ע.צ. מר יהודה כהן משלימים מידע ומציגים גם הם נתונים על התפלגות תאונות הדרכים בחתכים שונים.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. שפירא, ע. ויצמן, וח. קורפו ה"ה מ. עמית, י. כהן וע. שנלר.

חד/11. תוכנית העבודה של המינהל לבטיחות בדרכים לשנת הכספים 1988

מנהל המינהל לבטיחות בדרכים מציג את תוכנית העבודה של המינהל לבטיחות בדרכים לשנת הכספים 1988. מר ע. שנלר מציג את ההדגשים העיקריים בתוכנית העבודה בהם מתכוון המינהל לרכז מאמץ מיוחד בשנה זו.

בדיון משתתפים: השרים ע. ויצמן, ח. בר-לב, י. שפירא, וח. קורפו ה"ה מ. עמית י. כהן וע. שנלר.

ש מ ו ר

יו"ר ועדת השרים מסכם.

הדיון בתוכנית העבודה של המינהל לבטיחות בדרכים לשנת 1988 וכן בנושאים וברעיונות שהושמעו בעת הדיון יימשך בישיבה הבאה של ועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 10:30)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ו/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ו בסיון התשמ"ח - 12.6.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. דיון על מושד החינוך והתרבות			
ג. הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ח-1988	329	*	שר המשפטים
ד. טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - ערדים על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	322		שר האנרגיה והתשתית
	331	*	שר האוצר
ה. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מפעלי מים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום - ערר על החלטת ועדת השרים	326	*	שר האוצר
ו. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	332	*	שר הכלכלה והתכנון
ז. מינוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים	330	*	שר המשפטים
ח. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב	319+		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	אי	*	שר האוצר
ט. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה	320+		סגן ראש הממשלה ושר החינוך
	אי	*	והתרבות
י. הצעת חוק לתיקון דיני הנדושין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266		ועדת השרים לענייני חקיקה

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יא. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	305	שר האוצר
יב. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274 א'	שר המשפטים שר המשפטים
יג. 1. קביעת משאבים לעודד הילודה ולהפריה חוץ גופית	+308 א'	שרת הבריאות שר האוצר
2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה	321	שר האנרגיה והתשתית
יד. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש) א'	ראש-הממשלה שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
טו. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292 א'	שרת הבריאות שר האוצר
טז. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293	השר לענייני דתות
יז. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+303 א' ב' ג'	שר הכלכלה והתכנון השר מ. ארנס שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יח. נושאי המשך לחקציב החדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק החים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. איחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
י"ט. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
כ. דיון על המשרד לענייני דתות		
כא. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כב. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות השמונים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כג. תחריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כד. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כה. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כו. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כז. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כח. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כט. חכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
ל. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לא. בנית מיוחת למטוסים בקרית שמונה	+234	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לב. מיזוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז וכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
לג. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
לד. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לה. ועדה לבדיקת בעית נכסי הנקדש המוסלמי	+168	שר האנרגיה והתשתית
	א'+	השר לענייני דתות
	ג'	שר האוצר
לו. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לז. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171	השר ע. ויצמן
	ב'	שר האוצר
לח. הערכות למלחמה באבטלה - שחירת מקומות עבודה - סיוע למפטלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מחוקן)	שר העבודה והרווחה
לט. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הבטחון
	ב'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מ. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
מא. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
מב. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
מג. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מד. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
מה. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	18+ א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מו. עבודות במונחרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מז. צירוף וציוד של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מח. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מט. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א'	סגן ראש הממשלה ושר התיירות והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988</u>
<u>הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) -</u>
<u>ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה</u>

"הריני מערער על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה מיום 5.6.88 להתנגד להצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 29), מספר תשל"ג.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון"

<u>הערות מזכירות הממשלה:-</u>

א. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ועדת השרים לענייני חקיקה דנה בהצעת-החוק הנ"ל, לאור עמדותיהם כדלקמן, של שר האוצר ושר הכלכלה, התכנון והתקשורת:-

(1) עמדתו מיום י"א בסיון התשמ"ח (27.5.88) של שר האוצר -

"התיקון שהוכנס בסעיף 29 לחוק יסודות התקציב מאפשר פיקוח על הסכמי שכר חריגים של האגידים שהממשלה משתתפת בהקצבם. ללא פיקוח כזה יש חשש לפריצת הסכמי שכר בתהליך של כדור שלג ולהגדלת העומס על תקציב המדינה".

(2) ביום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.88) הודיע שר הכלכלה, התכנון התקשורת כי הוא תומך בהצעת-החוק.

ב. ועדת השרים החליטה -

"חק/292. <u>הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 29), התשמ"ח-1988</u>
<u>הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תשל"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית שלחבר הכנסת ח. רמון (מס. תשל"ג)".

לנוחיותכם מצ"ב הצעת-החוק.

כ"ג בסיון התשמ"ח
8 ביוני 1988

<u>נספח 332</u>

03/1111/א/024

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חיים רמון

תשל"ג

חוק יסודות התקציב (תיקון - סעיף 29), התשמ"ח-1988

1. בסעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 1), המלים "או גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32" - יימחקו.

ד ב ר י - ה ס ב ר

עם חקיקת חוק תקציב המדינה לשנת הכספים 1988 תוקן חוק יסודות התקציב באופן המחייב אישורו של שר האוצר לכל הסכם שכר בתאגיד שהממשלה משתתפת בתקציבו במישרין או בעקיפין.

תיקון זה הרחיב יתר על המידה את סמכותו של שר האוצר להתערב ביחסי העבודה במשק. אף ללא התוספת לחוק שאושרה כאמור, יש בידי השר כוח רב, מתוקף תפקידו, בכל הנוגע להסכמי השכר במשק ולמערכת יחסי העבודה. התוספת הקנתה לשר כוח וטו סטטוטורי בנושאים שהיו עד כה פתוחים למשא ומתן חופשי ולהסכמה מכוח רצון.

מוצע לפיכך לבטל את סמכות היתר שניתנה לשר האוצר בענין זה ולהשאיר את הסדרת יחסי העבודה לארגוני העובדים ולמעבידים בינם לבין עצמם.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ט"ו באייר התשמ"ח
16 במאי 1988

1448

"ביום 15.5.88 החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה לתמוך בהעברת הצעת החוק הפרטית שבנדון, שהגיש חה"כ א. שלום לקריאה טרומית בכנסת (החלטה חק/265).

אני מערער על החלטה זו, מן הנימוקים הבאים:

(1) נושא הקמת מפעלי מים מטופל היום על ידי נציבות המים ועל-ידי מינהלת מינהל ההשקעות בחקלאות שהוקם לפי חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התש"ם-1980.

(2) הקמתם של מפעלי מים נעשית בדרך כלל תוך מימון מלא מתקציב המדינה ולכן אין לתת להם כל הטבה נוספת. מפעלי מים איזוריים שאינם ממומנים מתקציב המדינה מקבלים עידוד ממינהלת ההשקעות של משרד החקלאות, ובמקרים אלה יש להשאיר את שיקול הדעת בידי נציבות המים ומשרד האוצר להחליט אם לתמוך במפעל כזה, בהתאם לסדר העדיפויות הקיים לגבי ניצול תקציבי הפיתוח.

(3) מאגרים למי גשמים והחלפת הצנרת הראשית של מערכות מים הנזכרים בהצעת החוק הינם מסוג הפרוייקטים המאושרים כבר היום ע"י מינהלת מינהל ההשקעות בחקלאות, ואילו מפעלים להשבת מי קולחים לשימוש חוזר מצויים היום בטיפולו של נציב המים!"

מוגש על-ידי שר האוצר

להלן החלטה זק/265 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 15.5.88:

"מ ח ל י ט י ם (3 קולות בעד) בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברת הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום (מס. תצ"ח) - לקריאה טרומית בכנסת".

י"ח בסיון התשמ"ח
3 ביוני 1988

הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (חשלומי חובה), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (חשלומי חובה), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30.6.88) עומד לפוג תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958, שמכוחן מוטלים תשלומי חובה על שורה ארוכה של מוצרים.

הצעת חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ח-1987, האמורה להחליף בין השאר גם את תקנות שעת החירום, עברה קריאה ראשונה בכנסת והועברה לוועדת הכספים. מאחר שיש להניח שהדיון בהצעת החוק יימשך בוערה זמן ממושך, יש צורך בהארכת תוקפן של התקנות הנ"ל בשנה נוספת, היינו עד ליום 30.6.89.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ג בסיון התשמ"ח
08.06.88

נספח 329

120313-1

מדינת ישראל

חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התשמ"ח - 1988

הארכת תוקף 1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958[1], מוארך בזה עד יום כ"ו בסיון התשמ"ט (30 ביוני 1989).

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, עומד לפוג ביום ט"ו בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988) ומאחר שהצורך בהן עומד בעינו, והצעת חוק ההיטלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, עברה קריאה ראשונה ונמצאת עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשנה נוספת.

ואלה המטרות שלשמן רשאי שר התעשיה והמסחר להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או האצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם של טובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מרבי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיעילותו של מחזיק הטובין;

(5) עידוד היצוא.

---

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138.

מינוי בפועל למשרת פרקליט מחוז ירושלים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו בפועל של עוזי חסון למשרת פרקליט מחוז ירושלים.

תוקף המינוי החל ביום ל' בסיון התשמ"ח (15.6.88) ועד יום ז' בטבת התשמ"ט (15.12.88).

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 23 לחוק הנ"ל קובע רשימה של משרות אשר המינוי להן טעון אישור הממשלה בתנאים שתקבע ובין השרות אלה "כל משרה שלגביה נקבע בחיקוק שנושאה יתמנה על-ידי הממשלה".

הממשלה בהחלטה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים תש"ך עמ' 2086, קבעה כי הצעה למינוי אדם לאחת המשרות האמורות לעיל תונש לממשלה על-ידי השר הממונה על המשרד בו מצויה המשרה הנדונה, בצירוף חוות דעת ועדת המינויים המתמנית על-ידי ראש הממשלה, ואשר בראשה עומד נציב שירות המדינה.

מוצע למנות בפועל, למשרת פרקליט מחוז ירושלים, את מר עוזי חסון.

מצורפים בזה חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של המועמד.

מונש על-ידי שר המשפטים

כ"ג בסיון התשמ"ח
8 ביוני 1988

נספח 330

ישיבה מס' 278 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט - 1959, ילקוט פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60.

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר המשפטים מר אברהם שריר והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות בפועל את מר עוזי חסון לתפקיד פרקליט מחוז ירושלים.

מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

פרופ' זאב לב

מר רפאל מולכו

קורות חיים

נולדתי בירושלים ביום ב' באב תש"ד 22.7.44, להורי יוסף ורבקה חסון ז"ל. בשנת 1958 סיימתי לימודי בבי"ס יסודי ובשנת 1962 - את לימודי התיכוניים בגימנסיה ע"ש א. כרמיה בירושלים. לאחר שירות מקוצר בצה"ל, עקב סיבות משפחתיות, התחלתי בלימודי בפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית בירושלים. בשנת 1965 נתקבלתי כמתמחה בפרקליטות המדינה - הלשכה הראשית. בשנת ההתמחות הראשונה עסקתי בעניינים פליליים ובשנה השניה - בעניינים אזרחיים. את לימודי לתואר הראשון סיימתי בשנת 1966 ובאוקטובר 1967 נתקבלתי כחבר בלשכת עוה"ד. בדצמבר אותה שנה נתקבלתי לעבודה בפרקליטות מחוז ירושלים כעוזר לפרקליט המחוז. בשנת 1973 סיימתי לימודי לתואר השני במשפטים לאחר שעבודת ההסמכה שהגשתי "פיצוי לקורבן העבירה במשפט הפלילי", הוגשה לקונגרס הבינלאומי הראשון לויקטימולוגיה שנערך בירושלים ופורסמה בקובץ שפורסם זמן מה לאחר מכן בשם Victimology: A New Focus בשנת הלימודים 72/73 ועד לשנת הלימודים 80/81 עסקתי בהוראה, בפקולטה למשפטים בירושלים תחילה כעוזר הוראה ולאחר מכן כאסיסטנט במקצועות דיון פלילי (בעיקר) ודיני ראיות. בעבודתי בפרקליטות מחוז ירושלים עסקתי הן בתחום האזרחי על ענפיו (מקרקעין, נזיקין, דיני עבודה מסים וכו') והן בתחום הפלילי למרות שמזה שנים אחדות שמשתי כסגן בכיר א' לפרקליט מחוז ירושלים ממונה על ענינים אזרחיים. מאז 1.2.83 לאחר שנבחרתי על ידי ועדת מכרזים ביום 16.1.83 הנני משמש כמנהל המחלקה הפיסקלית בפרקליטות המדינה.
הנני נשוי לרחל לבית ירושלמי, אוצרת מוזיאון האיסלאם בירושלים ואב ליוסף ודפנה.

עודי חסון

* ביום 24.5.88 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה לאשר טיוטות החוק שבנדון. (החלטה מס. חק/273)

אני מנרער על החלטה זו, מן הנימוקים הבאים:

1. לטיוטת החוק השלכות תקציביות מרחיקות לכת הנובעות מהוספת תקנים לשופטים, לעובדים מינהליים, לשוטרים ולפרקליטים, שינויים במבנה שכר השופטים והוספת מבנים לבתי המשפט.

   להערכתנו עלות התקציבית החד פעמית היא כ- 35.6 מליון ש"ח ועלות שנתית 16.5 מליון ש"ח.

2. לחילופין אני מסכים להקמת מחלקות ערעורים ליד בתי משפט המחוזיים, כפי שנקבע בחלק השני של טיוטת החוק, אך ללא הגבלת זמן הקבוע בטיוטה!

מוגש על-ידי שר האוצר

החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה מס. חק/273 מיום 24.5.88 צורפה לנספח 322 באותו נושא העומד על סדר יומה של הממשלה.

כ"ג בסיון התשמ"ח
8 ביוני 1988

הכרה במכללת ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בתחום למוסיקה -
הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בת"א -
תגובה על הצעות סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות

"אני מזדעזע להצעות והחלטה שבנדון בשל העובדה שלא הוצגה עלות המעבר של המסלולים שבנדון למסלולים אקדמאים ומקורות המימון לכך.

אני מסתמך על העובדה שכל הסמינרים שקיבלו הכרה כמוסדות להשכלה גבוהה נמצאים בגרעון כבד הנובע בעיקרו מהחלק האקדמי וזציה שבוצע ללא שהובטחו מקורות המימון."

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ג בסיון התשמ"ח
8 ביוני 1988

תוספת אי לנספחים
319 ו-320

מזכירות הממשלה

שמור

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים
יום ג', כ"ב בסיון התשמ"ח - 7.6.88
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו - יו"ר, ח. בר-לב, ע. ויצמן, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי, ד. לוי, י. נבון, מ. נסים, י. פרץ

כן נכחו:

מ. אבן-חן	- משרד האוצר
נ. גבריאל	- המינהל לבטיחות בדרכים
ש. גדיש	- משרד החינוך והתרבות
נצ"מ מ. חדד	- משטרת ישראל
מ. יריב	- משרד הכלכלה והתכנון
י. כהן	- המנהל הכללי, מ.ע.צ.
י. לביא	- משרד התחבורה
ניצב מ. עמית	- משטרת ישראל
א. פוקסמן	- לשכת השר י. שפירא
י. פסטרנק	- לשכת שר התחבורה
מ. קריב	- משרד התחבורה
ד. רצ'בסקי	- משרד הפנים
ע. שנלר	- מנהל המינהל לבטיחות בדרכים

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום:

תד/9. ברכות

תד/10. סקירה על תהליכים עיקריים בתעבורה היבשתית וסקירה על היקף תאונות הדרכים בשנים האחרונות

תד/11. תוכנית העבודה של המינהל לבטיחות בדרכים לשנת הכספים 1988

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

תד/9. ברכות

שר התחבורה מציג בפני חברי ועדת השרים את מר עתניאל שנלר, המנהל החדש של המינהל לבטיחות בדרכים ומאחל לו הצלחה בתפקידו.

תד/10. סקירה על תהליכים עיקריים בתעבורה הבשתית וסקירה על היקף תאונות הדרכים בשנים האחרונות

מנהל המינהל לבטיחות בדרכים מציג, באמצעות שקפים, נתונים על תהליכים עיקריים בתעבורה היבשתית בשנים האחרונות וכן נתונים על היקף תאונות הדרכים בשנתיים האחרונות לעומת שנים קודמות.

ראש אג"מ במשטרת ישראל, ניצב משולם עמית ומנכ"ל מ.ע.צ. מר יהודה כהן משלימים מידע ומציגים גם הם נתונים על התפלגות תאונות הדרכים בחתכים שונים.

בדיון משתתפים: השרים מ. בר-לב, י. שפירא, ע. ויצמן, וח. קורפו ה"ה מ. עמית, י. כהן וע. שנלר.

תד/11. תוכנית העבודה של המינהל לבטיחות בדרכים לשנת הכספים 1988

מנהל המינהל לבטיחות בדרכים מציג את תוכנית העבודה של המינהל לבטיחות בדרכים לשנת הכספים 1988. מר ע. שנלר מציג את ההדגשים העיקריים בתוכנית העבודה בהם מתכוון המינהל לרכז מאמץ מיוחד בשנה זו.

בדיון משתתפים: השרים ע. ויצמן, מ. בר-לב, י. שפירא, וח. קורפו ה"ה מ. עמית י. כהן וע. שנלר.

ש מ ו ר

יו"ר ועדת השרים מסכם.

הדיון בתוכנית העבודה של המינהל לבטיחות בדרכים לשנת 1988 וכן בנושאים וברעיונות שהועלו בעת הדיון יימשך בישיבה הבאה של ועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 10:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ה/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ' בסיון התשמ"ח - 5.6.88
(בשעה 08:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי למחשלה
תא"ל א. הר-נוף	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
ש. אלגרבלי	- משרד הבריאות
ד. בועז	- משרד האוצר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. דנון	- משרד האוצר
ש. הבר	- משרד הבריאות
פרופ' י. לס	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
ד. מילגרום	- משרד האוצר
א. מראני	- משרד האוצר
מ. משיח	- משרד הבריאות
ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה
י. פיינברג	- משרד האוצר
מ. שני	- מנהל בית-החולים "שיבא"
י. שופס	- יועץ שרת הבריאות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1180. מערכת הבריאות - המשך הדיון

1181. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

1180. מערכת הבריאות - המשך הדיון

ראש הממשלה הפותח.

בדיון משתתפים: השרים י. צור, י. מודעי, ע. ויצמן, א. נחמקין, מ. בר-לב, ז. המר, מ. ארנס, י. נבון, ד.לוי, ג. יעקבי, י. הורביץ, מ. קצב, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. שחל, ש. פרס, ג. פת, מ. קורפו, מ. גור, י. פרץ ומ. נסים.

השרים י. מודעי, י. רבין, ע. ויצמן, ד. לוי, ש. פרס, א. שרון, מ. ארנס, מ. קורפו, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים, מ. בר-לב, י. שפירא, ג. יעקבי וי. הורביץ ומר י. חריש מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ מ ל י ט י ם:

א. 1) לקבוע כי עניין תיפקודה של מערכת הבריאות בישראל הוא נושא בעל חשיבות ציבורית חיונית בשעה זו הטעון בירור.

2) לכונן ועדה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1969, אשר תבדוק את תיפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל ותגיש למחשלה ממצאים והמלצות, ככל שתמצא לנכון, בדבר השינויים הנדרשים במבנה ובצורת התיפקוד של המערכת והדרכים להתייעלותה; כל האמור:

(א) בהתחשב במצבה הכלכלי של המדינה ובמגבלות המשאבים הציבוריים שניתן להקצותם למטרה זו.

(ב) בהתחשב בצורך לקיים שירותי רפואה ציבורית ברמה סבירה לכל, תכלי לפגוע באפשרות לקבלת שירותי בריאות בצריכה פרטית.

3) הועדה תתבקש לסיים עבודתה בהקדם האפשרי.

4) מספר חברי הועדה, לאחר התייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, יהיה חמישה.

5) להודיע על החלטה זו לנשיא בית המשפט העליון.

6) להעביר לעיון הועדה את דו"ח ועדת טריינין.

ב. להטיל על ועדת שרים בהרכב שייקבע על-דעת הממשלה, על-ידי ראש הממשלה וממלא-מקומו, לדון ולהחליט בנושאים הרחופים של מערכת הבריאות.

ראש הממשלה וממלא-מקומו סיכמו כי הרכב ועדת השרים יהיה כדלקמן: ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, שר האוצר ושרת הבריאות.

ג. לקרוא לכל הגורמים ברפואה הציבורית להפסיק עיצומים ושיבושים ולחזור לעבודה תקינה ומלאה.

1181. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון לאירופה, בעניני משרדו, מיום כ"ג בסיון התשמ"ח (8.6.88), למשך שמה ימים.

שר המדע והפיתוח ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר הבטחון לארצות-הברית בעניני משרדו ולפגישות עם אנשי המחשל - מיום ט' בתמוז התשמ"ח (24.6.88) למשך כשבוע ימים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בסיון התשמ"ח
1 ביוני 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: טיוטת חוק ביטוח בריאות, התשמ"ח-1988

טיוטת החוק שבנדון, נשלחה אל חברי הממשלה והועמדה על סדר יום ועדת השרים לעניני חקיקה ביום ט' בסיון התשמ"ח - 25 במאי 1988 (נספח 261חק).

בהתאם לסעיף 22 (2) לתקנון לעבודת הממשלה לפיו "עניני כלכלה ושכר, עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בעניינים אלה (נוסח טיוטת החוק ייקבע על-ידי וועדת השרים לעניני חקיקה), ופרטי הביצוע של קוי המדיניות הכלכליים שקבעה הממשלה...." הם נושאים שבסמכות וועדת השרים לעניני כלכלה, ולבקשת שר האוצר, המצ"ב, מועברת טיוטת החוק שבנדון לדיון בועדת השרים לעניני כלכלה, בטרם תקיים ועדת השרים לעניני חקיקה דיון בנוסח החוק.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: היועץ המשפטי למחשלה

טיוטת חוק ביטוח בריאות, התשמ"ח-1988 - הערות שר האוצר

"לפי סעיף 22 לתקנון לעבודת הממשלה, אחד הנושאים שבסמכותה של ועדת השרים לענייני כלכלה הוא קביעת עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בענייני כלכלה ושכר. רק לאחר קביעה כזו, מועברת הטיוטה לניסוח בידי ועדת השרים לענייני חקיקה.

טיוטת חוק ביטוח בריאות, נועדה להנהיג ביטוח בריאות של כלל התושבים במדינה ולהטיל על התושבים חובת תשלום דמי ביטוח, כאשר המדינה תישא בהוצאות בסכומים שיחסרו לקופת החולים לאיזון תקציביהן.

מכאן שהצעה זו עוסקת בענייני כלכלה מובהקים, ויש לה השלכות מרחיקות לכת על ההוצאה הלאומית לבריאות ומבנה מקורות המימון למערכת הבריאות.

לפיכך יש לדון תחילה בעקרונות ההצעה בועדת השרים לענייני כלכלה, ואין להעבירה בשלב זה לועדת השרים לענייני חקיקה."

מוגש על-ידי שר האוצר

ט"ז בסיון התשמ"ח
1 ביוני 1988

תוספת א' לנספח 261חק

מזכירות הממשלה

(8)

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ה/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ' בסיון התשמ"ח - 5.6.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב.1. הקמת ועדת חקירה בענין מערכת הבריאות	315 316	ראש הממשלה שרת הבריאות
2. הקמת ועדת השרים לבדיקת נושאים דחופים במערכת הבריאות	317	שרת הבריאות
3. המשבר במערכת הבריאות - המשך דיון	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
ג. דיון על משרד החינוך והתרבות		
ד. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב	319	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ה. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה	320	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ו. טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה	322	שר האנרגיה והתשתית
ז. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	305	שר האוצר
ח. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274 א'	שר המשפטים שר המשפטים
ט.1. קביעת משאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית	+308 א'	שרת הבריאות שר האוצר
2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה	321	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
י. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)	ראש-הממשלה
	א'	שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
יא. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292	שרת הבריאות
	א'	שר האוצר
יב. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293	השר לענייני דתות
יג. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+303	שר הכלכלה והתכנון
	א'	השר מ. ארנס
	ב'	שר התיירות
	ג'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יד. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263	שר האוצר
	א'	שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264	שר האוצר
	א'	שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף והקפוא	+265	שר האוצר
	א	שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273	שר האוצר
	א'	שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
טו. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
טז. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יז. דיון על המשרד לעניני דתות		
יח. תקציב ל"יד ושם"	+250	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
יט. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות השמונים	+255	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
כ. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ו-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כא. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
כב. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כג. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כד. קביעת תעיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
כה. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כו. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219	שר המדע והפיתוח
	א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כז. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כח. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כט. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
ל. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
לב. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לג. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
לד. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לה. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לח. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לט. מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
מ. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
מא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מב. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
מג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מד. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מה. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מו. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מז. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

קביעת משאבים לעידוד הילודה ולהפריה חוץ גופית

"אני מתנגד להצעת ההחלטה הנ"ל מהטעמים הבאים:

1. הצעה זו לא תביא לשפור במאזן הדמוגרפי היות והיא מחול על כלל האוכלוסיה בישראל.

היות וחוספת משאבים לנושא זה לא תשפר את המאזן הדמוגרפי, אלא רק תסייע לפתרון בעיה אנושית וכריאותית, יש להחליט עליה במסגרת סדרי העדיפויות של מערכת הבריאות.

2. החלצות הצוות לא היו על חוספת לחקציבי המשרדים השונים (לטובת שיפור המאזן הדמוגרפי), אלא על שינוי סדרי עדיפויות במשרדים.

3. קופות החולים ממחנות כיום חלק ניכר מהטפולים באי-פוריות לפי קריטריונים שנקבעים בחקנוני הקופות. ההצעה הנ"ל תגרום לכך שהקופות חפסקנה את השתתפותן במימון הטיפולים והעומס כולו ייפול על הממשלה.

4. מספר המרכזים להפריה חוץ גופית בישראל ביחס לגודל האוכלוסיה הוא הגבוה בעולם. עובדה זו מעידה שקיים בזבוז משאבים בתחום זה. ייעול וחסכון יאפשרו לתת טיפול משופר במסגרת המקורות הקיימים".

מוגש על-ידי שר האוצר

ט"ז בסיון התשח"ם
1 ביוני 1988

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בסיון התשמ"ח
1 ביוני 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי חבר במועצת רשות הדואר</u>

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה בדבר מינוי חבר במועצת רשות הדואר.

אם לא תונש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מינוי חבר

במועצת רשות הדואר

הצעה להחלטה

"מחליטים:

מאשרים הצעת שר התקשורת למנות, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, את מר יצחק איש-הורוביץ להיות מ"מ יו"ר מועצת רשות הדואר, נציג שר התקשורת, במקום מר בן-עמי גוב."

דברי הסבר

סעיף 11(א)(1) לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986 קובע שחבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו - אם נתמנה כחבר מהרב עובדי המדינה - אם פרש משירות המדינה.

מר בן-עמי גוב פרש משירות המדינה ויש צורך למנות אחר במקומו, ומוצע לכן, למנות את מר יצחק איש-הורוביץ במקומו.

מוגש ע"י שר התקשורת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בסיון התשמ"ח
1 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/8 של ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מישיבתה ביום ב', י"ד בסיון התשמ"ח(30.5.88):

"חמ/8. <u>המלצות ועדת ההיגוי הבינמשרדית בעקבות לקחי התאונה של משאית הברום בערבה</u>

מ ח ל י ט י ם:

א) לענין ההצטיידות של הגורמים השונים:

1. ועדת ההיגוי תערוך את רשימת הצרכים להצטיידות וכן את ההקפים התקציביים הנדרשים לכך והנושא יובא להכרעת הממשלה.

2. לא לקבל את הצעתו של נציג משרד האוצר כי בסעיף 4 בהמלצות יובהר כי מדובר במסגרת התקציב המאושר וכי בסעיף 10 בהמלצות יובהר שמדובר בתקציב הנדרש להצטיידות תוך קביעת המקורות התקציביים במסגרת התקציב המאושר.

ב) לענין ההצטיידות הרב-שנתית (סעיף 10 בהמלצות) - להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לבחון, ביחד עם הגורמים המתאימים את האפשרות להקמתה של קרן מיוחדת שתמומן על-ידי מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים וכן על-ידי יבואנים העוסקים בתחום זה. במסגרת זו תיבדק האפשרות לשתף גם את חברות הביטוח במימון קרן זו.

2/..

ג) לענין סעיף 6 וסעיף 8 בהחלצות - לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל, ניצב מ. עמית כי:

משטרת ישראל הפיצה בין הגורמים הנוגעים בדבר חוברת של נהלים שנובשו להפעלה בארועים אשר האחריות לטיפול בהם היא על המשטרה. משטרת ישראל ממחינה לתגובות הגורמים השונים עד ל-1.6.88, לאחר מכן ועד ליום 15.7.88, תוצא חוברת של נהלים וממנה תגזרנה פקודות מרחביות כנדרש.

ד) לענין סעיף 3 בהחלצות לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל כי:

משטרת ישראל באה בדברים עם המפקח הארצי על התעבורה במשרד התחבורה לגבי שורה של נהלים ותקנות בתחום שינוע חומרים מסוכנים כמו סימון ברור יותר וגדול יותר של סוג החומר על כלי רכב, ציוד התגוננות לנהגים המובילים חומרים מסוכנים, הוראות לגבי שעות נהיגה, מיפוי צירים מסוכנים בהם משנעים חומרים מסוכנים וכדומה.

ה) לענין סעיף 9 בהחלצות, לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל כי לאחר שתושלם מלאכת עיבוד הנוהל כאמור בסעיף ג' לעיל, תכין המשטרה תכניות לתרגול בנושא ההערכות והטיפול בארועים של חומרים מסוכנים. התוכנית תהיה מוכנה עד ספטמבר 1988.

ו) להטיל על משרדי הפנים והמשטרה לעבד הצעת תיקון לחוק רישוי עסקים לפיה תהיה גם משטרת ישראל נורם שיש לבקש את אישורו ברישוי מפעלים והעוסקים בחומרים מסוכנים.

ז) להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים הצעות מפורטות לגבי מניעת מעבר של כלי רכב הטעונים בחומרים מסוכנים בשטחים מאוכלסים.

ח) לענין סעיף 14 בהחלצות:

להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים מחדש הצעה בדבר הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי סבע.

3/..

ט) לאשר בכפוף לאמור לעיל את ההמלצות של ועדת ההיגוי הבינמשרדית לצורך הערכות משרדי המחשלה לטיפול בחומרים מסוכנים, כדי למנוע הישנותם של מקרים דוגמת תאונת משאית הברזל בערבה ולצמצם נזקים ממקרים דומים בעתיד. ואלה ההמלצות:

1. לחזור ולהדגיש את הצורך בתיאום ושיתוף פעולה בין כל הגורמים הקשורים לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

2. שרי המשטרה, הבריאות, הפנים, התחבורה, הבטחון והעבודה והרווחה יתנו עדיפות בביצוע תפקידיהם לטיפול בהערכות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי-טבע.

3. הגורמים הקשורים בנושא חומרים מסוכנים יזרזו את תהליכי החקיקה הנדרשים בתחום זה. כגון: איסור כניסת רכב עם חומרים מסוכנים לאזורים עירוניים, אחריות המפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים בעיקר בתחום אחריותם לחומרים אלו בעת שינוע (כיום חלק גדול מפעולות המפעלים נעשה בהתנדבות).

4. לחייב את המשרדים השונים להצטייד בציוד המינימלי ההכרחי לביצוע תפקידם בטיפול בעת אירוע, תוך 3 חודשים. משטרה, בריאות (איתור וניטור, ובתי-חולים) תחבורה (מטאורולוגיה) ופנים (שרותי כבאות). ועדת ההיגוי הבינמשרדית תקיים מעקב בנושא ותדווח לועדת השרים תוך 3 חודשים על מצב ההצטיידות (כולל בתחום שיפור מערכת הקשר בין הגורמים השונים) במערכת הארצית.

5. המשרדים השונים יגבירו את הפיקוח והאכיפה של החוקים והתקנות הקיימים. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח בתחום זה לועדת השרים תוך 3 חודשים.

6. לבקש ממשרד המשטרה לזרז את תהליך הכנת הנהלים והפצתם בכל הרמות - כולל קיום ישיבות תיאום וארגון בכל הרמות הללו (רמה ארצית, מחוזית, מרחבית ונפתית). המשרדים השונים מתבקשים לסייע בכך למשטרה. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח בנושא לועדת השרים תוך 3 חודשים.

7. לבקש מהמשרדים השונים לוודא פרסום הנהלים והתקנות בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע בנושאים הקשורים אליהם. ועדת ההיגוי תדווח בנושא לועדת השרים בעוד 3 חודשים.

4/..

8. לבקש את המשטרה להשלים את הטיפול בהכנת נהלים לטיפול באסון המוני, במתכונת התיק שהוכן על-ידי צה"ל/מקחל"ר. ועדת ההיגוי תסייע למשטרה בביצוע משימה זו.

9. משטרת ישראל תגיש לועדת השרים תוך 3 חודשים תכנית רב-שנתית לתרגול המערכת.

10. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש תכנית הצטיידות כוללת שתכלול ציוד, אמצעים ותקציב. התכנית תוגש לאישור ועדת השרים תוך 4 חודשים.

11. משרד התעשיה והמסחר יציג תכנית ארצית לפריסת צוותים וחומרי ניטרול לטיפול באירוע בעת שינוע של חומרים מסוכנים. צוותי הטיפול יופעלו באחריות מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים. התכנית תוגש תוך 3 חודשים.

12. משרד העבודה והרווחה יבצע סקר לאיתור המפעלים הנחשבים למסוכנים באמצעות הועדה לפעולה מונעת ומחקר בריאות בעבודה שבמשרד העבודה והרווחה.

13. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים, תוך 3 חודשים דו"ח סיכום של תקרית הברום כולל הנספחים של ממצאי המשרדים והגופים השונים שהיו מעורבים בתקרית.

14. להטיל על ועדת ההיגוי לבחון ולגבש המלצות לגבי ההערכות לטיפול במישור המניעה (שיטה ונהלים) לטווח ארוך, המלצות אלו תוגשנה לועדת השרים תוך 4 חודשים.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ד/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ג בסיון התשמ"ח - 29.5.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. וייצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל,
י. שפירא, א. שריר

נערך השר: א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1166:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
תא"ל א. הר-נוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 1167:
ש. אלגרבלי - משרד הבריאות
ד. בועז - משרד האוצר
י. דנון - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
פרופ' י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
מ. שני - מנהל בית-החולים "שיבא"
י. שופס - משרד הבריאות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

סדר היום :

1166. ענינים בטחוניים

1167. מערכת הבריאות - המשך הדיון

1168. הרכב המשלחת הישראלית לעצרת המיוחדת של האו"ם המוקדשת לפרוק הנשק

1169. נסיעת ראש-הממשלה

1170. מינויים לשירות החוץ

ש מ ו ר

1166. <u>ענינים בטחוניים</u>
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון.

הרמטכ"ל ושר הבטחון סוקרים (לבנון; יו"ש ועזה).

שר המשטרה סוקר ענינים שוטפים.

השרים ד. לוי, מ. ארנס, י. הורביץ וי. צור מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, י. שפירא, א. שריר, י. נבון, ד. לוי, י. הורביץ וי. פרץ.

הרמטכ"ל, שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

1167. <u>מערכת הבריאות - המשך הדיון</u>

ראש-הממשלה פותח.

השרים י. רבין, י. מודעי, י. צור וש. ארבלי-אלמוזילינו מעירים ושואלים.

השר ג. יעקבי שואל שאלה לסדר.

היועץ המשפטי לממשלה משיב.

השר מ. גור מעיר.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, י. רבין (הצעה לסדר) ומ. שחל, מר י. חריש, ראש-הממשלה י. שמיר והשרה ש. ארבלי-אלמוזילינו.

השרים מ. נסים, י. מודעי, מ. ארנס, י. שפירא וז. המר מעירים.

ראש-הממשלה מסכם.

הדיון יימשך בשבוע הבא.

1168. <u>הרכב המשלחת הישראלית לעצרת המיוחדת של האו"ם המוקדשת לפרוק הנשק</u>

ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ פותח.

השר מ. ארנס שואל.

ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הרכב המשלחת הישראלית שלהלן לעצרת המיוחדת של האו"ם המוקדשת לפרוק הנשק:

1. מר יצחק שמיר, ראש-הממשלה - ראש המשלחת

נציגים:

2. מר יוחנן ביין, מ"מ השגריר לאו"ם

3. מר אליקים רובינשטיין, מזכיר הממשלה

4. מר יוסי בן-אהרן, המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה

5. מר יחזקאל ברנע, שגריר

6. מר עמנואל צ'פורי, שגריר

7. מר מאיר יופה, שגריר

8. מר אבי פז, יועץ ראש-הממשלה לתקשורת

9. מר רפאל גביר, ציר

מחליפים:

1. מר אסעד אסעד, יועץ

2. מר ג'רמי ישכרוף, מזכיר ראשון

3. גב' אביבה מאיר, דוחת

ש מ ו ר

1169. נסיעת ראש-הממשלה

ראש-הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת ראש-הממשלה ושר הפנים לארצות הברית לעצרת המיוחדת של האו"ם המוקדשת לפרוק הנשק ולפגישות עם ארגונים יהודיים וגופים ציבוריים אחרים מאור ליום כ"א בסיון התשמ"ח (6.6.88) עד יום כ"ה בסיון התשמ"ח (10.6.88).

ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש-הממשלה והשר מ. ארנס ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו מהארץ.

1170. מינויים לשירות החוץ

ממלא מקום ראש-הממשלה ושר החוץ פותח.

השרים י. מודעי ומ. ארנס שואלים.

ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ משיב.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:45)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין
חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע
יום ב', י"ר בסיון התשמ"ח - 30.5.88
(בשעה 09:30)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. ארבלי-אלמוזלינו - יו"ר, ח. בר-לב

נעדרו חברי ועדת השרים: א. נחמקין, י. פרץ, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, מ. שחל, א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו: ש. אלגרבלי - משרד הבריאות
י. ארד - משרד הבריאות
סא"ל ש. גיא - צה"ל
י. היכל - יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית
תא"ל א. ורדי - הקח"לר (קצין חיל ראשי), צה"ל
ח. חפץ - משרד הפנים
ו. לוסטהויז - משרד המשפטים
ד. ליטאי - הועדה לאנרגיה אטומית
י. מרקוביץ - משרד הפנים
סנ"צ י. עומר - משטרת ישראל
ניצב מ. עתית - משטרת ישראל
מ. שוורץ - משרד העבודה והרווחה
ע. שטרייט - משרד האוצר
א. שנהר - משרד התעשיה והמסחר
א. שפירא - משרד האנרגיה והתשתית

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

חמ/8. המלצות ועדת ההיגוי הבינמשרדית בעקבות לקחי התאונה
של משאית הברום בערבה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

חמ/8. <u>המלצות ועדת ההיגוי הבינמשרדית בעקבות לקחי התאונה של משאית הכרום בערבה</u>

יו"ר ועדת השרים פותחת ומודיעה כי בהתאם לדיון שהתקיים בממשלה ביום 15.5.88 בענין התאונה של משאית הכרום בערבה כונסה ועדת השרים לדיון על-מנת לגבש המלצות לפעולה בעקבות לקחי התאונה.

כן מודיעה יו"ר ועדת השרים כי מיד עם הודעה דבר התרחשות התאונה הינחתה את ועדת ההיגוי הבינמשרדית להכין לועדת השרים המלצות להערכות משרדי הממשלה. המלצות אלה עומדות עתה לדיון.

מר י. היכל, יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית מפרט בפני ועדת השרים את ההמלצות שגובשו בועדת ההיגוי הבינמשרדית בעקבות התאונה של משאית הכרום בערבה.

מר י. היכל מבקש מועדת השרים לאשר את ההמלצות.

התפתח דיון שהתייחס להמלצות ונציגי המשרדים העירו הערותיהם.

בדיון משתתפים השרים ח. בר-לב וש. ארבלי-אלמוזלינו וה"ה ע. שטרייט, י. היכל, א. ורדי, י. מרקוביץ, י. ארד, מ. שוורץ, מ. עמית, א. שנהר, ו. לוסטהויז וד. ליטאי.

מ ח ל י ט י ם:

א) לענין ההצטיידות של הגורמים השונים:

1. ועדת ההיגוי תערוך את רשימת הצרכים להצטיידות וכן את ההקפים התקציביים הנדרשים לכך והנושא יובא להכרעת הממשלה.

2. לא לקבל את הצעתו של נציג משרד האוצר כי בסעיף 4 בהחלטות יובהר כי מדובר במסגרת התקציב המאושר וכי בסעיף 10 בהחלטות יובהר שמדובר בתקציב הנדרש להצטיידות תוך קביעת המקורות התקציביים במסגרת התקציב המאושר.

ש מ ו ר

ב) לענין ההצטיידות הרב-שנתית (סעיף 10 בהחלטות) - להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לבחון, ביחד עם הגורמים המתאימים את האפשרות להקמתה של קרן מיוחדת שתמומן על-ידי מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים וכן על-ידי יבואנים העוסקים בתחום זה. במסגרת זו תיבדק האפשרות לשתף גם את חברות הביטוח במימון קרן זו.

ג) לענין סעיף 6 וסעיף 8 בהחלטות - לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל, ניצב מ. עמית כי:

משטרת ישראל הפיצה בין הגורמים הנוגעים בדבר חוברת של נהלים שגובשו להפעלה בארועים אשר האחריות לטיפול בהם היא על המשטרה. משטרת ישראל ממתינה לתגובות הגורמים השונים עד ל-1.6.88, לאחר מכן ועד ליום 15.7.88, תוצא חוברת של נהלים ומחנה תגזרנה פקודות מרחביות כנדרש.

ד) לענין סעיף 3 בהחלטות לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל כי:

משטרת ישראל באה בדברים עם המפקח הארצי על העבודה במשרד התחבורה לגבי שורה של נהלים וחקנות בתחום שינוע חומרים מסוכנים כמו סימון ברור יותר וגדול יותר של סוג החומר על כלי רכב, ציוד התגוננות לנהגים המובילים חומרים מסוכנים, הוראות לגבי שעות נהיגה, מיפוי צירים מסוכנים בהם משנעים חומרים מסוכנים וכדומה.

ה) לענין סעיף 9 בהחלטות, לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל כי לאחר שתושלם מלאכת עיבוד הנוהל כאמור בסעיף ג' לעיל, תכין המשטרה תכניות לתרגול בנושא ההערכות והטיפול בארועים של חומרים מסוכנים. התוכנית תהיה מוכנה עד ספטמבר 1988.

ו) להטיל על משרדי הפנים והמשטרה לעבד הצעת תיקון לחוק רישוי עסקים לפיה תהיה גם משטרת ישראל גורם שיש לבקש את אישורו ברישוי מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים.

ז) להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים הצעות מפורטות לגבי מניעת מעבר של כלי רכב הטעונים בחומרים מסוכנים בשטחים מאוכלסים.

ח) לענין סעיף 14 בהחלצות:

להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים מחדש הצעה בדבר הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

ט) לאשר בכפוף לאמור לעיל את ההחלצות של ועדת ההיגוי הבינמשרדית לצורך הערכות משרדי הממשלה לטיפול בחומרים מסוכנים, כדי למנוע הישנותם של מקרים דוגמת תאונת משאית הכרום בערבה ולצמצם נזקים ממקרים דומים בעתיד. ואלה ההחלצות:

1. לחזור ולהדגיש את הצורך בתיאום ושיתוף פעולה בין כל הגורמים הקשורים לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

2. שרי המשטרה, הבריאות, הפנים, התחבורה, הבטחון והעבודה והרווחה יתנו עדיפות בביצוע תפקידיהם לטיפול בהערכות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי-טבע.

3. הגורמים הקשורים בנושא חומרים מסוכנים יזרזו את תהליכי החקיקה הנדרשים בתחום זה. כגון: איסור כניסת רכב עם חומרים מסוכנים לאזורים עירוניים, אחריות המפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים בעיקר בתחום אחריותם לחומרים אלו בעת שינוע (כיום חלק גדול מפעולות המפעלים נעשה בהתנדבות).

4. לחייב את המשרדים השונים להצטייד בציוד המינימלי ההכרחי לביצוע תפקידם בטיפול בעת אירוע, תוך 3 חודשים. משטרה, בריאות (איתור וניטור, ובתי-חולים) חחבורה (מטאורולוגיה) ופנים (שרותי כבאות). ועדת ההיגוי הבינמשרדית תקיים מעקב בנושא ותדווח לועדת השרים תוך 3 חודשים על מצב ההצטיידות (כולל בתחום שיפור מערכת הקשר בין הגורמים השונים) במערכת הארצית.

5. המשרדים השונים יגבירו את הפיקוח והאכיפה של החוקים והתקנות הקיימים. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח בתחום זה לועדת השרים תוך 3 חודשים.

6. לבקש ממשרד המשטרה לזרז את תהליך הכנת הנהלים והפצתם בכל הרמות - כולל קיום ישיבות תיאום וארגון בכל הרמות הללו (רמה ארצית, מחוזית, מרחבית ונפתית). המשרדים השונים מתבקשים לסייע בכך למשטרה. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח בנושא לועדת השרים תוך 3 חודשים.

ש מ ו ר
---

7. לבקש מהמשרדים השונים לוודא פרסום הנהלים והתקנות בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע בנושאים הקשורים אליהם. ועדת ההיגוי תדווח בנושא לועדת השרים בעוד 3 חודשים.

8. לבקש את המשטרה להשלים את הטיפול בהכנת נהלים לטיפול באסון האוני, במתכונת התיק שהוכן על-ידי צה"ל/מקחל"ר. ועדת ההיגוי תסייע למשטרה בביצוע משימה זו.

9. משטרת ישראל תגיש לועדת השרים תוך 3 חודשים תכנית רב-שנתית לתרגול המערכת.

10. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש תכנית הצטיידות כוללת שתכלול ציוד, אמצעים ותקציב. התכנית תוגש לאישור ועדת השרים תוך 4 חודשים.

11. משרד התעשיה והמסחר יציג תכנית ארצית לפריסת צוותים וחומרי ניטרול לטיפול באירוע בעת שינוע של חומרים מסוכנים. צוותי הטיפול יופעלו באחריות מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים. התכנית תוגש תוך 3 חודשים.

12. משרד העבודה והרווחה יבצע סקר לאיתור המפעלים הנחשבים למסוכנים באמצעות הועדה לפעולה מונעת ומחקר בריאות בעבודה שבמשרד העבודה והרווחה.

13. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים, תוך 3 חודשים דו"ח סיכום של תקרית הברום כולל הנספחים של ממצאי המשרדים והגופים השונים שהיו מעורבים בתקרית.

14. להטיל על ועדת ההיגוי לבחון ולגבש המלצות לגבי ההתרכות לטיפול במישור המניעה (שיטה ונהלים) לטווח ארוך, המלצות אלו תוגשנה לועדת השרים תוך 4 חודשים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(א)

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בסיון התשמ"ח
1 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 1168 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בסיון התשמ"ח(29.5.88):

1168 . הרכב המשלחת הישראלית לעצרת המיוחדת של האו"ם המוקדשת לפרוק הנשק

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הרכב המשלחת הישראלית שלהלן לעצרת המיוחדת של האו"ם המוקדשת לפרוק הנשק:

1. מר יצחק שמיר, ראש-הממשלה - ראש המשלחת

נציגים:

2. מר יוחנן ביין, מ"מ השגריר לאו"ם

3. מר אליקים רובינשטיין, מזכיר הממשלה

4. מר יוסי בן-אהרן, המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה

5. מר יחזקאל ברנע , שגריר

6. מר עמנואל ציפורי, שגריר

7. מר מאיר יופה, שגריר

8. מר אבי פּנר, יועץ ראש-הממשלה לתקשורת

9. מר רפאל גביר, ציר

מחלי'פים:

1. מר אסעד אסעד, יועץ
2. מר ג'רמי ישכרוף, מזכיר ראשון
3. גב' אביבה מאיר, דוחת

ב ב ר כ ה,

אלי'קים רובינשטי'ן

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בסיון התשמ"ח
1 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/8 של ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מישיבתה ביום ב', י"ד בסיון התשמ"ח(30.5.88):

"חמ/8. <u>המלצות ועדת ההיגוי הבינמשרדית בעקבות לקחי התאונה של משאית הברום בערבה</u>

מ ח ל י ט י ם:

א) לענין ההצטיידות של הגורמים השונים:

1. ועדת ההיגוי תערוך את רשימת הצרכים להצטיידות וכן את ההקפים התקציביים הנדרשים לכך והנושא יובא להכרעת הממשלה.

2. לא לקבל את הצעתו של נציג משרד האוצר כי בסעיף 4 בהמלצות יובהר כי מדובר במסגרת התקציב המאושר וכי בסעיף 10 בהמלצות יובהר שמדובר בתקציב הנדרש להצטיידות תוך קביעת המקורות התקציביים במסגרת התקציב המאושר.

ב) לענין ההצטיידות הרב-שנתית (סעיף 10 בהמלצות) - להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לבחון, ביחד עם הגורמים המתאימים את האפשרות להקמתה של קרן מיוחדת שתמומן על-ידי מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים וכן על-ידי יבואנים העוסקים בתחום זה. במסגרת זו תיבדק האפשרות לשתף גם את חברות הביטוח במימון קרן זו.

2/..

ג) לענין סעיף 6 וסעיף 8 בהמלצות - לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל, ניצב מ. עמית כי:

משטרת ישראל הפיצה בין הגורמים הנוגעים בדבר חוברת של נהלים שגובשו להפעלה בארועים אשר האחריות לטיפול בהם היא על המשטרה. משטרת ישראל ממתינה לתגובות הגורמים השונים עד ל-1.6.88, לאחר מכן ועד ליום 15.7.88, תוצא חוברת של נהלים וממנה תגזרנה פקודות מרחביות כנדרש.

ד) לענין סעיף 3 בהמלצות לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל כי:

משטרת ישראל באה בדברים עם המפקח הארצי על התעבורה במשרד התחבורה לגבי שורה של נהלים ותקנות בתחום שינוע חומרים מסוכנים כמו סימון ברור יותר וגדול יותר של סוג החומר על כלי רכב, ציוד התגוננות לנהגים המובילים חומרים מסוכנים, הוראות לגבי שעות נהיגה, מיפוי צירים מסוכנים בהם משנעים חומרים מסוכנים וכדומה.

ה) לענין סעיף 9 בהמלצות, לרשום את הודעת נציג משטרת ישראל כי לאחר שתושלם מלאכת עיבוד הנוהל כאמור בסעיף ג' לעיל, תכין המשטרה תכניות לחרגול בנושא ההערכות והטיפול בארועים של חומרים מסוכנים. התוכנית תהיה מוכנה עד ספטמבר 1988.

ו) להטיל על משרדי הפנים והמשטרה לעבד הצעת תיקון לחוק רישוי עסקים לפיה תהיה גם משטרת ישראל גורם שיש לבקש את אישורו ברישוי מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים.

ז) להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים הצעות מפורטות לגבי מניעת מעבר של כלי רכב הטעונים בחומרים מסוכנים בשטחים מאוכלסים.

ח) לענין סעיף 14 בהמלצות:

להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לועדת השרים מחדש הצעה בדבר הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

3/..

ט) לאשר בכפוף לאמור לעיל את ההמלצות של ועדת ההיגוי הבינמשרדית לצורך הערכות משרדי הממשלה לטיפול בחומרים מסוכנים, כדי למנוע הישנותם של מקרים דוגמת תאונת משאית הכדום בערבה ולצמצם נזקים ממקרים דומים בעתיד. ואלה ההמלצות:

1. לחזור ולהדגיש את הצורך בתיאום ושיתוף פעולה בין כל הגורמים הקשורים לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

2. שרי המשטרה, הבריאות, הפנים, התחבורה, הבטחון והעבודה והרווחה יתנו עדיפות בביצוע תפקידיהם לטיפול בהערכות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי-טבע.

3. הגורמים הקשורים בנושא חומרים מסוכנים יזרזו את תהליכי החקיקה הנדרשים בתחום זה. כגון: איסור כניסת רכב עם חומרים מסוכנים לאזורים עירוניים, אחריות המפעלים והגוסקים בחומרים מסוכנים בעיקר בתחום אחריותם לחומרים אלו בעת שינוע (כיום חלק גדול מפעולות המפעלים נעשה בהתנדבות).

4. לחייב את המשרדים השונים להצטייד בציוד המינימלי ההכרחי לביצוע תפקידם בטיפול בעת אירוע, תוך 3 חודשים. משטרה, בריאות (איתור וניטור, ובתי-חולים) תחבורה (מטאורולוגיה) ופנים (שרותי כבאות). ועדת ההיגוי הבינמשרדית תקיים מעקב בנושא ותדווח לועדת השרים תוך 3 חודשים על מצב ההצטיידות (כולל בתחום שיפור מערכת הקשר בין הגורמים השונים) במערכת הארצית.

5. המשרדים השונים יגבירו את הפיקוח והאכיפה של החוקים והתקנות הקיימים. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח בתחום זה לועדת השרים תוך 3 חודשים.

6. לבקש ממשרד המשטרה לזרז את תהליך הכנת הנהלים והפצתם בכל הרמות - כולל קיום ישיבות תיאום וארגון בכל הרמות הללו (רמה ארצית, מחוזית, מרחבית ונפתית). המשרדים השונים מתבקשים לסייע בכך למשטרה. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח בנושא לועדת השרים תוך 3 חודשים.

7. לבקש מהמשרדים השונים לוודא פרסום הנהלים והתקנות בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע בנושאים הקשורים אליהם. ועדת ההיגוי תדווח בנושא לועדת השרים בעוד 3 חודשים.

4/..

8. לבקש את המשטרה להשלים את הטיפול בהכנת נהלים לטיפול באסון המוני, במתכונת התיק שהוכן על-ידי צה"ל/מקחל"ר. ועדת ההיגוי תסייע למשטרה בביצוע משימה זו.

9. משטרת ישראל תגיש לוועדת השרים תוך 3 חודשים תכנית רב-שנתית לתרגול המערכת.

10. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש תכנית הצטיידות כוללת שתכלול ציוד, אמצעים ותקציב. התכנית תוגש לאישור ועדת השרים תוך 4 חודשים.

11. משרד התעשיה והמסחר יציג תכנית ארצית לפריסת צוותים וחומרי ניטרול לטיפול באירוע בעת שינוע של חומרים מסוכנים. צוותי הטיפול יופעלו באחריות מפעלים העוסקים בחומרים מסוכנים. התכנית תוגש תוך 3 חודשים.

12. משרד העבודה והרווחה יבצע סקר לאיתור המפעלים הנחשבים למסוכנים באמצעות הועדה לפעולה מונעת ומחקר בריאות בעבודה שבמשרד העבודה והרווחה.

13. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית להגיש לוועדת השרים, תוך 3 חודשים דו"ח סיכום של תקרית הברום כולל הנספחים של ממצאי המשרדים והגופים השונים שהיו מעורבים בתקרית.

14. להטיל על ועדת ההיגוי לבחון ולגבש המלצות לגבי ההערכות לטיפול במישור החניה (שיטה ונהלים) לטווח ארוך, המלצות אלו תוגשנה לוועדת השרים תוך 4 חודשים.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
יום ב', ז' בסיון התשמ"ח - 23.5.1988

(בתום ישיבת הממשלה)

ספרו של השר ר. מורעי

מזכירות הממשלה

חיוני

שמור

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
יום א', י"ג בסיון התשמ"ח - 29.5.88
(בשעה 15:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שריר - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים : ש. פרס, ח. קורפו (חבר ועדת השרים לדיון בספרו של השר מודעי), י. רבין

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
י. אליאסוף - המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
י. דייגי - רמ"ח בטחון שדה, צה"ל
א. צידון - לשכת שר המשפטים

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

פס/11. ספרו של השר יצחק מודעי

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

פס/11. ספרו של השר יצחק מודעי

יו"ר ועדת השרים פותח ומודיע כי התקבלה הבוקר במזכירות הממשלה הודעה מאת ממלא מקום ראש הממשלה ושר הפנים כי הוא אינו מתנגד לפרסום ספרו של השר יצחק מודעי.

סגן מזכיר הממשלה מודיע כי השר חיים קורפו שהתמנה כחבר ועדת השרים לדיון בספרו של השר יצחק מודעי הודיע טלפונית היום למזכיר הממשלה כי אף הוא אינו מתנגד לפרסום הספר.

היועץ המשפטי לממשלה מודיע כי אין בספר פרסום ידיעות שהגיעו למחבר בתוקף תפקידו לכן אין מניעה להתיר את פרסומו.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף כי ראוי לבקש מן המחבר שישמיט מעמוד 64 בספר את ציטוט המכתב שלו אל ראש-הממשלה דאז, מר שמעון פרס, ובמקום המכתב תבוא פראפרזה שתבהיר את הנושא.

דמ"ח בטחון שדה מצביע על קטע בסוף עמוד 95 ובתחילת עמ' 96 אשר הצנזורה מבקשת למחוק.

יו"ר ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. בעמוד 64 יימחק ציטוט המכתב לראש-הממשלה דאז, מר שמעון פרס ובמקומו תבוא פראפרזה על תוכן המכתב.

ב. למחוק את הקטע המתחיל במלה "הגיעו" (בשורה שלפני אחרונה בעמוד 95) עד למלים "לנו בעקיפין" (בשורה השלישית בעמוד 96).

ג. להודיע למחבר, השר יצחק מודעי, כי אם תהיינה לו השגות לגבי שתי ההערות הנ"ל הוא מתבקש להודיע על-כך.

יו"ר ועדת השרים ישקול אם לכנס שוב את ועדת השרים במקרה ותתקבלנה הערות, כאמור, מן המחבר.

ד. בכפוף לעיל, להתיר את פרסום ספרו של השר יצחק מודעי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין ישובי קו העימות
יום א', י"ג בסיון התשמ"ח - 29.5.88
(בשעה 12:00 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
מ. ארנס, מ. גור, ג. יעקבי, ד. לוי,
י. נבון, א. נחמקין, מ. נסים, מ. קורפו,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. שרון (בחו"ל) א. שריר

כן נכחו: ש. ארבלי-אלמוזלינו - שרת הבריאות
ש. דיניץ - יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
ע. אלדר - משרד החינוך והתרבות
י. אחימאיר - לשכת ראש-הממשלה
י. ארד - משרד הבריאות
י. אריאב - משרד האוצר
ש. בוחבוט - ראש המועצה מעלות
י. בן-אהרן - המנהל הכללי
משרד ראש הממשלה
ע. בן-ארי - לשכת שר העבודה והרווחה
ד. בר-חיים - משרד האוצר
י. בן-דוד - משרד הכלכלה והתכנון
י. בריט - המועצה האזורית מטה אשר
י. גולדברג - יו"ר ועד ישובי קו העימות
ז. גוסטנר - המועצה האזורית גליל עליון
מ. דברת - המנהל הכללי
משרד הכלכלה והתכנון
ג. דיקשטיין - בית החולים צפת
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
י. דוידוביץ - המנהל הכללי
משרד העבודה והרווחה
א. דרעי - המנהל הכללי, משרד הפנים
א. הרשקוביץ - משרד החינוך והתרבות
תא"ל א. הר-נוף - לשכת שר הבטחון
ג. ויתקון - המנהל הכללי
הסוכנות היהודית
תא"ל א. ורדי - קצין חיל ראשי
ש. מלמון - משרד האוצר

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

י. יעקב	- המועצה האזורית מעלה יוסף
א. ישי	- לשכת חלא מקום ראש-הממשלה
י. לוי	- משרד החינוך והתרבות
י. לס	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
ח. לבב	- ראש עירית נהריה
א. מעתוק	- המועצה האזורית מרום הגליל
י. מרגלית	- משרד הבינוי והשיכון
ש. סלבין	- לשכת ראש-הממשלה
נ. ענר	- לשכת מנכ"ל משרד ראש-הממשלה
א. פלאטו	- משרד האוצר
אלוף י. פלד	- אלוף פיקוד צפון
י. קפלן	- משרד האוצר
י. ר'ן	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
י. רבינוביץ	- נציב מס הכנסה
ש. רובין	- המועצה האזורית מבואות חרמון
ש. שאשא	- בית החולים נהריה
ש. שבס	- לשכת שר הבטחון
ש. שושני	- המנהל הכללי משרד החינוך והתרבות
נ. שנאן	- ראש המועצה חורפיש

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

קו/3. ישובי קו העימות בצפון - סקירות ודיווח

ש מ ו ר

קו/3.

ישובי קו העימות בצפון - סקירות ודיונות

ראש-הממשלה פותח ומקדם בברכה את נציגי הישובים בקו העימות בצפון, ראש-הממשלה מוסיף כי הממשלה כולה תומכת ומודעה עם תושבי הישובים בקו העימות לנוכח הארועים שפקדו את גבול הצפון בעת האחרונה. משרדי הממשלה עושים מאמצים ניכרים, במסגרת יכולתם, כדי לסייע לישובי קו העימות ולפתור את בעיותיהם.

ראש-הממשלה מציין לשבח את המאמצים של צה"ל ומערכת הבטחון לקיים את בטחון הישובים בקו העימות ולהבטיח את גבולה הצפוני של מדינת ישראל.

בהמשך ניתנה רשות הדיבור לנציגי הישובים בקו העימות בצפון (מר י. גולדברג - יו"ר ועד ישובי קו העימות, מר ז. גסנר - ראש המועצה האזורית גליל לעיון, מר י. יעקב ראש המועצה האזורית מעלה יוסף ומר ח. לבב ראש עירית נהריה ומר ש. בוחבוט, ראש המועצה המקומית מעלות).

המציגים התייחסו בדבריהם לשורה של בעיות המציקות לתושבי הישובים בקו העימות ובעיות הנובעות מקיומו של המתח הבטחוני המקשה על החיים הסדירים והתקינים, כמו כן ציינו שורה של קשיים בתחום פיתוח התשתית כמו מיקלוט, (ענין סיום מיגון תעלות הקשר), כבישים, סיוע למפעלים תעשייתים ותיירותיים, נושאי חינוך ושירות פסיכולוגי, ופיתוח תשתית רפואית ואחזקתה.

נציגי הישובים שיבחו את צה"ל ואת מערכת הבטחון הראויים לכל הערכה על המאמצים המושקעים בשמירה על בטחון התושבים והגבול הצפוני, כן ציינו לשבח את שיתוף הפעולה בין צה"ל לתושבי הישובים בקו העימות.

מספר דוברים ציינו לשבח גם מאמצים שנעשים על-ידי משרדי הממשלה האחרים כדי לפתור בעיות שונות בישובי קו העימות, ובין השאר צוינו מאמצי משרד הפנים שהביא לתקציב נאות, משרד האנרגיה והתשתית בקשר לתאורה ומשרד הבינוי והשיכון, אם כי דברים רבים טרם באו על פתרונם. בין השאר נושאים כמו מניעת קיצוץ בתקציבים המיועדים לישובי קו העימות ומימוש תוכניות שהותוו בעבר.

נציגי הישובים ביקשו מן הממשלה כי כספי עזבונות שבידי המדינה יוקצו במידה רבה יותר לישובי קו העימות.

בסיכום החלק הזה של הדיון מבקש מר י. גולדברג, יו"ר ועד ישובי קו העימות כי הממשלה תטה אוזן קשבת לבעיות שהועלו בפניה וכי תעשה מאמץ לפתור את מכלול הבעיות על מנת להקל על שיגרת החיים בישובי קו העימות.

כן פונה מר גולדברג לסוכנות היהודית בבקשה להרחם למאמץ למען ישובי קו העימות, דוגמת המאמץ שהשקיעה הסוכנות היהודית בפרוייקט שיקום השכונות.

לאחר השמעת הדברים מפי נציגי הישובים בקו העימות בצפון התפתח דיון קצר בו השתתפו השרים ש. פרס, י. רבין, ד. לוי, י. נבון, ג. יעקבי וח. שחל ודיווחו על פעולות משרדיהם. בין היתר הועלו הצעות בקשר לדיוח על הערכות המשרדים, פטורי מס הכנסה והסדרי קרקע, ועוד.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לחברי ועדת השרים יופץ דיווח על בקשות נציגי הישובים ודברי השרים בישיבה.

ב. כל משרד יכין, בימים הקרובים, דו"ח על פעולותיו בשנה החולפת במסגרת ישובי קו העימות, הנושאים שכבר בוצעו הנושאים הנמצאים בביצוע והנושאים המתוכננים לשנה או לשנתיים הבאות. הדוח"ת יועברו לראש-הממשלה.

ג. לכנס בהקדם ישיבה נוספת של ועדת השרים לדיון במימצאי הדיווחים שיתקבלו מן המשרדים ולקבוע דרכי פעולה לעתיד.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(א)

מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בסיון התשמ"ח
26 במאי 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים
השר ח. קורפו

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/282 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום ג', ח' בסיון התשמ"ח(24.5.88):

חק /282 . הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות)(הוראות שעה), התשמ"ח-1988 של ח"כ ר. אדרי וע. ברעם (מס. תשי"ג)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות)(הוראות שעה), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת ר. אדרי וע. ברעם (מס. תשי"ג):-

א. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק הנ"ל;

ב. להמליץ בפני חברי הכנסת המציעים - לפעול בהתאם להסכם הקואליציוני, בענין האמור.

ב ב ר כ ה,

אהרן ליכטנשטיין

העתק: שרת הבריאות
שר הכלכלה והתכנון
שר האנרגיה והתשתית
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
היועץ המשפטי, משרד הבריאות
היועצת המשפטית, משרד הכלכלה והתכנון
היועץ המשפטי, משרד האנרגיה והתשתית

מזכירות הממשלה

ירושלים, ס"ז באייר התשמ"ח
3 במאי 1988

אל: ראש הממשלה ושר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנני מתכבד להביא לתשומת לבך את החלטה מס. חק/252 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום ב', ט"ו באייר התשמ"ח (2.5.88):

חק/252 הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות - תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת חוק של חה"כ מ. וירשובסקי (מס. ת"ש)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות - תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (מס. ת"ש).

ב ב ר כ ה,

אורן לישנסקי

העתק: השר ח. קורפו
שר המשפטים
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מר א. חקל, לשכת ראש הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באייר התשמ"ח
3 במאי 1988

אל: ראש הממשלה ושר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנני מתכבד להביא לתשומת לבך את החלטה מס. חק/252 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום כ', ט"ו באייר התשמ"ח (2.5.88):

חק/252 הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות - תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת חוק של חה"כ מ. וירשובסקי (מס. ת"ש)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות - תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (מס. ת"ש).

ב ב ר כ ה,

אהרן וירשובסקי

העתק: השר ח. קורפו
שר המשפטים
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מר א. מקל, לשכת ראש הממשלה

מזכירות הממשלה

שמור

סדר יום צפוי

לישיבה ל"ב/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ח באייר התשמ"ח - 15.5.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירת שר הבטחון		
ב. סקירת שר המשטרה		
ג. דיווח על תאונת הדרכים של משאית הברום בדרום		
ד. סקירת מצב התעסוקה במשק		שר העבודה והרווחה
ה. מערכת הבריאות		שרת הבריאות
ו. דו"ח מבקר המדינה מס. 38 - תיקון ליקויים	309	שר הכלכלה והתכנון
ז. מינוי מנהל כללי של משרד התקשורת	312	שר התקשורת
ח. החלפת שר לדיון בענין פרסום ספר של שר חבר ועדת השרים למתן היתר לפרסומים	311	שר המשפטים

מזכירות הממשלה

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה

יום ד', ב' בסיון התשמ"ח - 18 במאי 1988

(בשעה 17:30 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש
246חק	שר המשפטים

טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט), התשמ"ח-1988

מזכירות הממשלה

שמור

סדר היום

לישיבה ל"ב/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ח באייר התשמ"ח - 15.5.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	סקירת מצב התעסוקה במשק		שר העבודה והרווחה
ג.	דו"ח מבקר המדינה מס' 38 - תיקון לקויים	309	* שר הכלכלה והתכנון
ד.	הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	305	שר האוצר
ה.	מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274 א'	שר המשפטים שר המשפטים
ו.	קביעת משאבים לעידוד הילודה ולהפריה חוץ גופית	308	* שרת הבריאות
ז.	איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש) א'	ראש-הממשלה שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
ח.	שיפור כביש נחל עירון (ואדי ערה)	+297 א'	שר התחבורה שר האוצר
ט.	החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292 א'	שרת הבריאות שר האוצר
י.	תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293	השר לענייני דתות
יא.	קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+303 א' ב' ג'	שר הכלכלה והתכנון השר מ. ארנס שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יב. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר התקשורת
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר התקשורת
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר התקשורת
4. צמצום ואחור מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
יג. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
יד. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
טו. דיון על המשרד לענייני דתות		
טז. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
יז. תקציב ל"ד ושס"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יח. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות השבעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יט. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כ. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כא. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתידי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כג. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כד. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתידי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כה. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כו. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כז. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כח. בנית מיונות למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כט. תיקוני שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ל. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לעניין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
לא. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לב. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
לג. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לד. פיחות הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לה. הגרכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לו. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לח. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לט. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
מ. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מא. עיוות צ'בורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
מב. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מד. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מה. צירוף וציוד של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מו. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מז. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר תוספת תקציב בסך -.23.750.000 שקל למשרד הבריאות עבור פעולות רפואיות לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית.

ד ב ר י ה ס ב ר

א. ביום 11.5.86 החליטה הממשלה "לנקוט מדיניות דמוגרפית מקיפה ומתואמת ולטווח ארוך...".

בהחלטה האמורה נאמר :

"המדיניות תהיה בנויה על הכוונה ותיאום ובנקיטת אמצעים העשויים להשפיע על גידול האוכלוסיה, כגון: עידוד להקמת משפחות ורצונן לילדים...".

"המדיניות תבטיח כי פעולות הנערכות על-ידי משרדים וגופים צבוריים אחרים בתחומי: בריאות..."

"הממשלה תשקוד על כך שמדיניותה בדבר עדוד הילודה תדריך את כל משרדי הממשלה ותבוא על ביטויה הממשי בתכנון ובביצוע פעולותיה."

ב. בעקבות ההחלטה האמורה מונה צוות בינמשרדי שקיבל ביום 29.1.87 פה אחד, את ההחלטות הבאות :

"א) תוספת נושא הפריה חוץ גופית ("תנוקות מבחנה") והוספת עלות של 19.5 מליון שקל..."

"ב) לא לקבל את הצעת האוצר שהכספים ילקחו במסגרת סדרי עדיפויות של המשרדים השונים ובמגבלות תקציבם הקיים. אלא לבקש מהממשלה תקציב מיוחד נוסף לשם ישום הפעולות לטווח הקצר"...

בנוסף - הומלץ על הקצאת 4.250.000 שקל נוספים לנושאים של אי-פוריות (טיפול בפרגונל) ומניעת הפלות מיותרות.

ג. בדיון שהתקיים ביום 2.11.87 סכמו שר הבריאות ושר העבודה והרווחה לאמץ את המלצות הועדה לדמוגרפיה ולהעלות את הנושא בממשלה, מתוך כוונה לתבוע הקצאת התקציב לכך.

דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה הופץ לחברי הממשלה בנובמבר 1987.

מוגש על - ידי שרת הבריאות

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר ואל שר העבודה והרווחה.

כ"ד באייר התשמ"ח
11 במאי 1988

מחליטים: **ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה**

א. הממשלה רושמת לפניה את ממצאי הדין-וחשבון השנתי מס. 38 של מבקר המדינה (להלן - הדו"ח).

ב. להטיל על משרדי הממשלה ועל הגופים המבוקרים האחרים המנויים בחוק מבקר המדינה (נוסח משולב), התשי"ח - 1958, לפעול לתיקון הליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח, בהתאם להחלטה מס. 92 של הממשלה מיום ט' בחשון התשמ"ו (19.10.80).

ג. להטיל על משרד הכלכלה והתכנון, באמצעות אגף הפיקוח הכללי, להעמיק ולהגביר את המעקב אחר תיקון הליקויים, לתאם את הטיפול בתיקון ליקויים הנוגעים ליותר מגוף מבוקר אחד ולהכין לועדת השרים לתיאום ומינהל את החומר הדרוש לדיוניה בכל הכרוך בתהליכי תיקון הליקויים המנויים בדו"ח..

ד. להטיל על משרד הכלכלה והתכנון, באמצעות אגף הפיקוח הכללי לדווח לועדת השרים לתאום ומינהל אחת ל-3 חודשים על פעולות הועדות המשרדיות למעקב ותיקון ליקויים שהוקמו בהתאם להחלטת הממשלה מס' 92(ו) מיום 19.10.80.

ה. הממשלה רושמת לפניה את הנתונים שנמסרו ע"י שר הכלכלה והתכנון לפיהם עד ליום 9.5.88 תוקנו או הוחל בתיקונם של כ-21% בלבד מן הליקויים אליהם מתייחס הדו"ח".

דברי הסבר

ביום ט' בחשון התשמ"א 19.10.1980 החליטה הממשלה (החלטה מס' 92) על הטיפול במימצאי מבקר המדינה כפי שהם באים לידי ביטוי בדו"ח השנתי שלו.

בהמשך להחלטה זו ובכפוף לה מובאת הצעת החלטה המתייחסת באופן מפורט לדין וחשבון השנתי מס' 38 של מבקר המדינה.

הדו"ח מתייחס לכ- 2300 ליקויים; אין אפשרות לתקן כ- 7% מן הליקויים, כ- 10% מן הליקויים כבר תוקנו, טרם הוחל בתהליך תיקון של כ- 72% מהליקויים.

על מנת לקיים תהליך מתמיד של בדיקה, תיקון ודיווח, יש צורך להעמיד את הנושא במקום הראוי לו מבחינת קדימויות המשרדים ולקיים דרישה מתמדת מצדם לפעול לתיקון הליקויים. רק שימת לב מיוחדת מטעם השרים הממונים על המשרדים השונים תוכל לגרום לתהליכי התיקון הנאותים.

משרד הכלכלה והתכנון, באמצעות אגף הפיקוח הכללי, יחד עם ועדת השרים לתיאום ומינהל, יהוו בתקופה הקרובה את המוקד להחשת ביצוע התיקונים ותאומם.

מוגש ע"י שר הכלכלה והתכנון

כ"ד באייר התשמ"ח

11 במאי 1988



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין ישובי קו העימות
בגבול הצפון והגולן

יום ב', ז' בסיון התשמ"ח - 23.5.88

(בשעה 16:00 - בלשכת ראש-הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש

א. סקירות שרים על פעולות
המשרדים בקו העימות

ב. סקירת נציגי הישובים

ג. הוספת הישוב חוסן לרשימת ישובי קו העימות בצפון — 2קו * שר העבודה והרווחה

---

* - נושא חדש על סדר היום

הוספת הישוב חוסן לרשימת ישובי קו העימות בצפון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

להוסיף את הישוב חוסן בגליל העליון לרשימת ישובי העימות.

דברי הסבר

מושב חוסן נמצא בגליל המערבי, במרחק קילומטרים בודדים מגבול הלבנון. במשך כל שנות קיומו נשא הישוב בעול הבטחון השוטף כיתר ישובי קו העמות הצפוני.

הישוב מונה 67 משפחות וכ-280 ילדים, מתמודד זה שנים בקשיים כלכליים - משקיים ואף טופל בזמנו במסגרת הישובים המודרכים, עקב מצבו הקשה.

על פי המלצת משרד הבטחון וצה"ל, זכאים להכלל כישובי קו עמות, הישובים הממוקמים צפונית לכביש טאסא - נהריה. למרות זאת נכללו ברשימה הזכאים הישובים תרשיחא ומעונה הממוקמים דרומית לכביש. מאחר וכל הישובים האלו, כולל מעלות וחוסן קרובים ביותר זה לזה ונמצאים במרחק דומה מגבול לבנון - מן ההגיון והצדק לצרפו לרשימת ישובי העימות.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל ראש-הממשלה, שר האוצר ושר הבטחון.

נספח 2קו

ב' בסיון התשמ"ח
18 במאי 1988

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ג/התשמ"ח של הממשלה
יום ב', ז' בסיון התשמ"ח - 23.5.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	המשבר הצפוי במערכת הבריאות - המשך דיון	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
ג.	הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ח-1988	314 *	שר המשפטים
ד.	הצעת-חוק להקמת קרן לטיפול בחולים בחו"ל התשמ"ח-1988 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ י. פרץ (מס. תרע"ה) - הסתייגות מהחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	313 *	שר האוצר
ה.	דו"ח מבקר המדינה מס' 38 - תיקון לקויים	309	שר הכלכלה והתכנון
ו.	הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	305	שר האוצר
ז.	מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274 א'	שר המשפטים שר המשפטים
ח.	קביעת משאבים לעידוד הילודה ולהפריה חוץ גופית	308	שרת הבריאות
ט.	איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש) א'	ראש-הממשלה שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
י.	החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292 א'	שרת הבריאות שר האוצר
יא.	תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293	השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש ח ר

	מס. נספח	השר המגיש
יב. קרים לפיתוח החגזר הערבי והדרוזי בישראל	+303 א' ב' ג'	שר הכלכלה והתכנון השר מ. ארנס שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יג. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד הגוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צחצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
יד. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
טו. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
טז. דיון על המשרד לענייני דתות		
יז. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יח. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יט. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ו-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כ. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כא. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כג. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כד. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כה. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמחנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כו. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כז. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כח. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כט. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
ל. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לא. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לב. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
לג. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לד. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לה. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לו. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ו-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לח. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לט. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
מ. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מא. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
מב. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מד. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מה. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מו. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מז. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוליטים לאשר את הצעת החוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ח-1988 המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

להלן סעיף 54(ה) לחוקנון לעבודת הממשלה:

"האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהוקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ועזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן(ג)."

שר החינוך והתרבות ביקש הארכה נוספת ומכאן הצעת ההחלטה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ' בסיון התשמ"ח
18 במאי 988

מדינת ישראל
משרד המשפטים

חוק להארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום
(אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ח-1988

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות-שעת-חרום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974 (להלן - התקנות) מוארך בזה עד ל' באב התשמ"ט (31 באוגוסט 1989).

סמכות לביטול התקנות לפני המועד

2. שר החינוך והתרבות, באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, רשאי בכל עת, בצו שיפורסם ברשומות, לבטל את התקנות, כולן או מקצתן, או להקביל הסכויות על פיהן.

תחילה

3. תחילתו של חוק זה ביום י"ח באלול התשמ"ח (31 באוגוסט 1988).

---

1) ק"ת התשל"ד, עמ' 1902; ס"ח התשל"ה, עמ' 18 ועמ' 196; התשל"ו, עמ' 274; התשל"ט, עמ' 140; התש"ם, עמ' 153; התשמ"א, עמ' 334; התשמ"ב, עמ' 178; התשמ"ד, עמ' 2 ועמ' 146; התשמ"ה, עמ' 170; התשמ"ו, עמ' 246; התשמ"ז, עמ' 140.

"הצעת חוק להקמת קרן לטיפול בחולים בחו"ל אושרה ע"י ועדת שרים לעניני חקיקה. אנו מתנגדים להצעת החוק מהטעמים הבאים:

1. העלות המשוערת של חוק כזה הוא כ-25 מליון ש"ח והוא יהווה נטל כבד על תקציב המדינה.

2. קופות החולים נערכות כיום למימון ניתוחים בחו"ל, וחלקן אף ממנות ניתוחים אלה בפועל. קבלת הצעת החוק תביא לכך שקופות החולים תחויבנה פטורות ממימון פעילות זאת ותקציב המדינה ישא בהן.

3. קבלת הצעת החוק תעודד את קופות החולים להפנות חולים שאפשר לנתחם בארץ לניתוחים בחו"ל על חשבון המדינה.

4. לדעתי ניתן לפתור את בעית הניתוחים בחו"ל באמצעות הסדר עם קופות החולים, כפי שהצעתי לועדת השרים לחקיקה.

בשל טעמים אלה אבקשך להביא את הצעת החוק לדיון נוסף בממשלה."

מוגש על-ידי שר האוצר

מצורפות בזה החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה מס. חק/249 מיום 2.5.88 ומס. חק/256 מיום 8.5.88

כ' בסיון התשמ"ח
18 במאי 1988

חק /249 . <u>הצעת חוק להקמת קרן לטיפול בחולים בחוץ לארץ, התשמ"ח-1988, והצעת חוק פרטית של חה"כ י. פרץ (מס. תרע"ה)</u>

2.5.88

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק להקמת קרן לטיפול בחולים בחוץ לארץ, התשמ"ח-1988, והצעת חוק פרטית של חה"כ י. פרץ (מס. תרע"ה) - לבקש את עמדתו של משרד האוצר לנ"ל, כפוף למזיקת סעיף (ד)1 מהצעת החוק.

ועדת השרים לענייני חקיקה, לאחר שתשמע את עמדת האוצר כאמור, תציע בעניין קביעת עמדת ממשלה להצעת החוק - ללא דיון נוסף.

סיכום הדיון בנושא ידווח לשבוע הבא.

חק /256 . <u>הצעת-חוק להקמת קרן לטיפול בחולים בחוץ לארץ (תשמ"ח-1988, והצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. פרץ (מס. תרע"ה)</u>

3.5.88

מ ח ל י ט י ם, (4 קולות בעד), בהמשך להחלטה מס. חק/249 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ט"ו באייר התשמ"ח (2.5.88), לפיה נדרשת בין היתר מחיקתו של סעיף (ד)(1) מהצעת-החוק, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לחתום בהצעת-חוק להקמת קרן לטיפול בחולים בחוץ-לארץ התשמ"ח-1988, והצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. פרץ (מס. תרע"ה).

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באייר התשמ"ח
8 במאי 1988

אל: שר הבטחון
שר המשפטים

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>הצעת תיקון חוק יסוד הצבא והצעת חוק לאישור פעולות והתחייבויות צבאיות, התשמ"ח-1988</u>

לוטה ההצעה שבנדון, שהוגשה על-ידי שר האנרגיה והתשתית.

על דעת ראש הממשלה, נודה על הערותיכם להצעה - שר הבטחון בתוקף היותו השר הממונה מטעם הממשלה על הצבא לפי סעיף 2 (ב) לחוק יסוד: הצבא, ושר המשפטים כיוון שהמדובר בחוק-יסוד.

האמור בהתאם לסעיף 48 לתקנון הממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
שר האנרגיה והתשתית
היועץ המשפטי לממשלה

הצעת-חוק

הצעת-חוק לאישור פעולות והתחייבויות צבאיות חשמ"ח-1988.

מוצע להוסיף סעיף בחוק יסוד: הצבא, להשלמת המערכת החוקתית בנושא.

הצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הצבא, התשמ"ח-1988

1. אחרי סעיף 6 בחוק יסוד: הצבא, יוסף סעיף 7 כדלהלן:

"7. סדרי אישור פעולות והתחייבויות צבאיות יהיו כפי שייקבעו בחוק."

הצעת חוק סדרי אישור פעולות והתחייבויות צבאיות, התשמ"ח-1988

אישור מוקדם של מליאת הממשלה

1. פעולות אלה טעונות אישור מוקדם של מליאת הממשלה:

1) פתיחת מלחמה יזומה וקביעת מטרותיה.

2) קביעת תוכנית מלחמה ושינוי עיקרי בה.

3) הפעלת יזומה של כוחות הצבא בדרג של חטיבה ומעלה, הפגזה יזומה מחושכת, או הפעלת מטוסים להפצצה, והכל שלא בעת מלחמה.

4) התקדמות יזומה של כוחות הצבא בעת מלחמה מעבר לקו שנקבע בהפסקת אש.

5) גיוס חירום של כוחות המילואים.

אישור ועדת שרים לענייני בטחון

2. א) הממשלה תקבע מחוכה על-פי הצעת ראש הממשלה ועדת שרים לענייני בטחון שמספר חבריה לא יעלה על שליש ממספר חברי הממשלה.

ב) פעולות אלה טעונות אישור מוקדם של ועדת השרים לענייני בטחון.

הפעלה יזומה שלא בעת מלחמה של כוחות הצבא מעבר לגבול המדינה שלא לצרכי סיור או מודיעין, הפגזה יזומה או הפעלה יזומה של מטוסים מעבר לגבול המדינה.

הגדרות

3. בחוק זה יהיו למונחים הבאים פירושים אלה:

1) "הפעלה יזומה": הפעלת כוחות הצבא שלא כתוצאה ממתקפת אויב.

2) "הפגזה": ירי על-ידי ישראל בנשק אריטלריה ותלול מסלול לסוגיו או תותחים אחרים.

3) "גבול המדינה" - לרבות שטחים המוחזקים על-ידי ישראל.

הזעקה דחופה

4. במקרים יוצאים מן הכלל של סכנה חמורה ומיידית לבטחון המדינה שמן ההכרח לפעול לאלתר, רשאי ראש הממשלה בהתייעצות עם שר הבטחון, שר החוץ ושרים אחרים וכן עם ראש המטה הכללי של הצבא, להורות על הפעולות המצויינות בסעיף 1, למעט הפעולות הנזכרות בסעיפים 1 (1)-1(2), או 2 בכפוף לאישור בדיעבד של מליאת הממשלה תוך 12 שעות או המקרים מתאימים בכפוף לחובת דיווח והנמקה בדיעבד תוך פרק הזמן האמור.

הזעקת ראש הממשלה ושרים

5. ראש הממשלה בהתייעצות עם שר הבטחון, שר החוץ, שרים אחרים וכן עם ראש המטה הכללי של הצבא מוסמך להחליט על תגובה ארטילרית מוגבלת שלא בעת מלחמה, או על הפעלת מטוסים או כוחות לחילוץ כוחות המעבר לגבול או למטרה דחופה אחרת כאמור.

קביעת כללים

6. הממשלה תקבע כללים מפורטים בדבר סדרי אישור פעולות צבאיות שאינן נזכרות בחוק זה.

אישור הכנסת

7. א) הסכמים בכתב או בעל פה עם מדינות חוץ, שיש בהם התחייבות מדינית צבאית או התחייבות של הממשלה כלפי מדינה להפעלת כוחות הצבא, יובאו לאישור של הכנסת.

ב) במקרים שלדעת הממשלה דיון במליאת הכנסת יפגע בבטחון המדינה יובאו הסכמים או התחייבות כאמור לאישור הועדה המצומצמת של ועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

חובת דיווח

8. א) ראש הממשלה או שר הבטחון ידווחו אישית לועדת החוץ והבטחון של הכנסת, על כל פעולה מוזיינת, למעט פעולות מודיעיניות, וזאת בתוך 48 שעות מתחילת הפעולה.

ב) במידה והפעולה מתמשכת למעלה מ-72 שעות ידווח אישית ראש הממשלה או שר הבטחון לועדת החוץ והבטחון של הכנסת, לא פחות מפעמיים בכל שבוע קלנדרי.

ג) נקבעה ישיבה לדיווח כאמור, וראה ראש הממשלה כי הוא או שר הבטחון מנועים מלהופיע, יוכל לפנות בבקשה לדחות את הישיבה ב-24 שעות לכל היותר.

ד) מבלי לפגוע בדברים האמורים עד כה, יופיעו ראש הממשלה או שר הבטחון וידווחו. כאמור בתוך 24 שעות לועדת החוץ והבטחון של הכנסת על-פי דרישה החתומה על-ידי 1/3 ממספר חברי ועדת חוץ ובטחון של הכנסת ותוגש ליו"ר הועדה או על-פי דרישת חתומה על-ידי שלושים חברי כנסת תוגש ליו"ר הכנסת.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', כ"ח באייר התשמ"ח - 15.5.88
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, במשרד הפנים	247חק	*	ראש הממשלה ושר הפנים
ב.	הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה, התשכ"ד-1964 (תיקון - כשירות להיות מועמד), התשמ"ח-1988 של ח"כ מ. מיצנגי ומ. פלד (מס. תרצ"ג) - המשך הדיון	242חק+ א'		שר המשפטים שר המשטרה
ג.	הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988, של ח"כ א. שלום (מס. חרצ"ח)	248חק	*	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון - קופה ציבורית), של ח"כ י. צבן, (מס. חשט"ז)	249חק	*	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(תיקון - קופה ציבורית), של ח"כ י. צבן (מס. חשי"ח)	250חק	*	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7)(מס. 2), התשמ"ח-1988	306		שר האוצר
ז.	טיוטת חוק הביטוח הלאומי (תיקונים שונים - תיקון מס' 69), התשמ"ח-1988	251חק	*	שר העבודה והרווחה
ח.	טיוטת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס'), התשמ"ח-1987	214חק+ א'		שר התעשיה והמסחר שר התעשיה והמסחר
ט.	טיוטת-חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון), התשמ"ח-1988	230חק+ א'		השר לענייני דתות שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
י. טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שיניים במבנה בתי המשפט), התשמ"ח-1988	246חק	שר המשפטים
יא. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פריסת זיכוי בעד הוצאות רפואיות מיוחדות), התשמ"ח-1988 (מס. תרצ"א) - המשך הדיון	236חק	שר המשפטים
יב. טיוטת חוק שרות הבטחון (נוסח משולב)(תיקונים שונים)(תיקון מס' 3), התשמ"ח-1988	240חק	שר הבטחון
יג. טיוטת- חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) התשמ"ח-1988	227חק	שר החקלאות
יד. טיוטת חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988	207חק+ א'	השר לענייני דתות שר האוצר
טו. טיוטת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988	224חק	שר התקשורת
טז. טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20), התשמ"ח-1988	212חק+ א'+ ב'	שר התחבורה שר האנרגיה והתשתית שר התיירות
יז. טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערד שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים	173חק+ א'	שר המשטרה שר האנרגיה והתשתית שר העבודה והרווחה
יח. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+	שר התעשיה והמסחר
יט. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
כ. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
כא. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
כב. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.) התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כג. טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
כד. הסדר מקרקעין באיזור הס"ג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
כה. טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים
כו. טיוטת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 35), התשמ"ח-1988	209חק	שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 במשרד הפנים

מחליטים, בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד הפנים, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, ואשר הן בתחום הפעולות של משרד הפנים, למעט עיסקאות מקרקעין, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:

א. מנהל כללי ביחד עם יושב הממשרד - ללא הגבלת סכום.

ב. סמנכ"ל בכיר לאמרכלות יחד עם חשב המשרד - עד 25,000 ש"ח.

ג. ממונה על מחוז יחד עם אמרכל מחוז - עד 2,500 ש"ח.

ד. סגן חשב יחד עם סמנכ"ל בכיר לאמרכלות - עד 25,000 ש"ח.

מוגש על-ידי דאש הממשלה ושר הפנים

כ"ד באייר התשמ"ח

11 במאי 1988

נספח 247חק

<u>הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(תיקון - קופה ציבורית), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של ח"כ י. צבן (מס. תשי"ח)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(תיקון - קופה ציבורית), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ י. צבן (מס. תשי"ח), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום ה' בניסן התשמ"ח (23.3.88) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והמחונה על התקציבים.

2. ביום י' בניסן התשמ"ח (28.3.88) הודיע שר הבטחון כי הוא תומך בהצעת החוק הנ"ל.

3. ביום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל משום שלדבריו: "הניכוי המירבי הוא שליש מן הקיצבה ואין מקום להקלות נוספות, במיוחד כשמדובר בגימלאים בגיל צעיר יחסית, אשר בנוסף לקיצבתם משתכרים גם מאוצר המדינה או מקופה ציבורית."

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובאת הצעת החוק להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ד באייר התשמ"ח
11 במאי 1988

<u>נספח 250חק</u>

03/1094/A/024

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ח"כ יאיר צבן

תשי"ח

חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון - קופה ציבורית)

התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 33

1. בסעיף 33 לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות), (נוסח משולב), התשמ"ח-1985 (1), אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על זכאי לקיצבת פרישה שהגיע לגיל 50."

תחילה ותחולה

2. תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו ותחולתו גם לגבי מי שפרש לגימלאות לפני תחילתו.

---

1) ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.

ד ב ר י - ה ס ב ר

כיום מי שמקבל קצבת פרישה מצה"ל ומקבל גם משכורת מאוצר המדינה או מקופה אחרת שנקבעה על ידי הממשלה כ"קופה ציבורית", מנכים ממנו שליש מהקיצבה עד גיל 65.

מצב זה פוגע קשות בגימלאי צה"ל שיוצאים לקיצבה מוקדמת על פי החוק ולעתים קרובות נגד רצונם מאחר וזו הנורמה המקובלת הנהוגה בצה"ל. מוצע לכן לקבוע שגימלאי כאמור שהגיע לגיל 50 לא תנוכה לו כל קיצבה.

1965

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

ג' בניסן התשמ"ח

21 במרץ 1988

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי חיים), התשמ"ח-1988
הצעת חוק פרטית של ח"כ א. שלום (מס. תצ"ח)

א. מרגשת בזה הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי חיים), התשמ"ח-1988, של חבר הכנסת א. שלום (מס. תצ"ח), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום י"ג באדר התשמ"ח (2.3.88) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והתחונה על החקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום כ' באדר התשמ"ח (9.3.88) הודיעה שרת הבריאות כי היא תומכת בהצעת החוק.

3. ביום ג' בניסן התשמ"ח (22.3.88) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

4. ביום ח' באייר התשמ"ח (25.4.88) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

5. ביום י"ח באייר התשמ"ח (5.5.88) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק שבנדון מן הטעמים הבאים:

"נושא הקמת מפעלי חיים מטופל היום על-ידי נציבות המים ועל-ידי מינהלת מיוחדת בהשקעות בחקלאות שהוקם לפי חוק עידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"ם-1980. פרוייקטים מסוג זה בדרך כלל מתומנים במלואם מתקציב המדינה ולכן אין לתת להם כל הטבה נוספת.

מפעלי מים אזוריים שאינם מתומנים מתקציב המדינה מקבלים עידוד מהמינהלת להשקעות של משרד החקלאות ובמקרים אלה יש להשאיר את שיקול הדעת בידי נציבות המים ומשרד האוצר להחליט אם לתמוך במפעל כזה, בהתאם לסדרי העדיפויות הקיימים לגבי ניצול תקציבי הפיתוח."

6. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ד באייר התשמ"ח
11 במאי 1988

נספח 248חק

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ אפרים שלום
תרצ"ח

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי מים), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 40א

1. בסעיף 40א לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 1), בסוף הגדרת "מפעל תעשייתי" יבוא "ולרבות מפעל מים; לענין זה, "מפעל מים" - אחד מאלה:

(1) מפעל להשבת מי קולחים לשימוש חוזר;

(2) מאגר למי גשמים;

(3) החלפת צנרת ראשית של מערכת מים לפי קביעת נציב המים למניעת פחת".

ד ב ר י ה ס ב ר

המדינה נמצאת בשאיבת יתר של מים למעלה מעשר שנים. מקורות המים היחידים למים בנוסף על שאיבה הם מי-גשמים ומי-קולחים, שימוש מים הוא חיוני הן לאוכלוסיה והן לפיתוח החקלאות והתעשיה, ומילוי החסר בכמויות המים מחייב השקעות גדולות מאד.

מוצע לתת עידוד להשקעות שיביאו לניצול מרבי של מים ולמנוע את שפיכתם לים ולאדמה ללא תכלית.

---

1) ס"ח התשי"ט, עמ' 234.

1074

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
יא' באדר התשמ"ח - 29.2.88

<u>הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון - קופה ציבורית),
התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של ח"כ י. צבן (מס. חשט"ז)</u>

א. מונחת בזה הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון - קופה ציבורית), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ י. צבן (מס. חשט"ז), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום ה' בניסן התשמ"ח (23.3.88) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והמחונה על התקציבים.

2. ביום ט"ו באייר התשמ"ח (3.5.88) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק הנ"ל.

3. ביום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל משום שלדבריו: "לאחרונה תוקן החוק וקבע הקלות לגבי הנושא הנדון, ואין מקום להקלות נוספות, במיוחד כשמדובר בפריסה בגיל צעיר יחסית."

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובאת הצעת החוק להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ד באייר התשמ"ח
11 במאי 1988

נספח 249חק

03/1093/A/024

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ח"כ יאיר צבן

תשט"ז

חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון - קופה ציבורית), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 35

1. בסעיף 35 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970[1], -

(1) בסעיף קטן (א)(2)(א), במקום "לגיל 60" יבוא "לגיל 55".

(2) בסעיף קטן (א)(2)(ב), במקום "לגיל 60" יבוא לגיל 55" והסיפה המתחילה במלים "אלא אם משתלמת לו משכורת מאוצר המדינה" - תימחק.

(3) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) הוראות סעיף זה לא יחולו על זכאי לקיצבת פרישה שהגיע לגיל 60".

תחילה ותחולה

2. תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו ותחולתו גם לגבי מי שפרש לגימלאות לפני תחילתו.

---

1) ס"ח התש"ל, עמ' 60.

ד ב ר י - ה ס ב ר

לפי המצב כיום מי שמקבל קצבת פרישה ומקבל גם משכורת מאוצר המדינה או מקופה אחרת שנקבעה על ידי הממשלה כ"קופה ציבורית" מנכים ממנה שני שלישים של הקצבה אם הוא פחות מגיל 60 ושליש מהקיצבה אם הוא באחד הגילים בין 60 ל-65.

מצב זה גורם עוול רב ופגיעה בגימלאים. מוצע לכן, לתקן את החוק כדלקמן:

(1) עובד עד גיל 55 - ימשיכו וינכו לו שני שלישים מהקצבה;
(2) עובד שהוא באחד הגילים בין 55 ל-60 - ינכו לו שליש מהקצבה;
(3) עובד שמלאו לו 60 שנה - לא תנוכה לו כל קצבה.

עוד מוצע לבטל כליל את תקופת ההמתנה בה לא מקבל העובד שפרש לגימלאות כל גימלה, אם הוא עובד ומקבל משכורת מאוצר המדינה.

אין כל הצדקה לקבוע בחוק תקופת המתנה כזו שהיא כיום שנה עד גיל 60 וחצי שנה בכל מקרה אחר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ג' בניסן התשמ"ח
21 במרץ 1988

1207

טיוטת חוק הביטוח הלאומי
(תיקונים שונים - תיקון מס' 69),
התשמ"ח - 1988

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק הביטוח הלאומי (תיקונים שונים - תיקון מס' 69), התשמ"ח - 1988.

ב. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו</u>

1. בסעיף 137 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 (להלן - החוק העיקרי) שעניינו תשלום מענק לשאירין של אדם שנפטר כשהשתלמה לו קיצבה לפי פרק ג או פרק 2ט בשל נכות שדרגתה 50% לפחות, תיווסף הוראה לפיה ישולם המענק גם אם דרגת הנכות היתה פחותה מ- 50% לנכה שהיה מעל גיל 65 שנים - בגבר ו- 60 שנים - באשה בשעת מותו.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 137ג לחוק העיקרי קובע כדלקמן:

"מענק במקרה פטירה 137ג. נפטר אדם שהיתה משתלמת לו קיצבת זקנה, קיצבת שאירים, קיצבה לפי פרק ג' או פרק ט'2 בשל נכות שדרגתה 50% לפחות, קיצבת תלויים לפי פרק ג' או פרק ט'2 והתקנות לפיו הניתנת במקום הקיצבאות האמורות, ישולם למי שהיה בן זוגו בשעת מותו, ובאין בן זוג - לילדו כהגדרתו בסעיף 5, מענק בסכום השווה לשכר הממוצע, כפי שהיה ב- 1 ביגואר שקדם ליום הפטירה; חל פיצוי לאחר מכן, יוגדל המענק בשיעור הפיצוי."

לפי כללים אלה משתלם מענק הפטירה לבן זוג או ילד של נפטר שהשתלמה לו קיצבת נכות לפי פרק ג או 20 ודרגת נכותו היתה 50% לפחות.

נכה עבודה שדרגת נכותו היתה פחותה מ-50% ובהגיעו לגיל קיצבת זיקנה בחר לקבל את קיצבת הנכות במקום את קיצבת הזיקנה - לא זכאי בן זוגו או ילדו לקבל מענק עקב פטירת הנכה.
מוצע לתקן עיוות זה ולקבוע כי בן זוג או ילד, של נכה עבודה שנפטר לאחר גיל 65 שנים-בגבר ו-60 שנים-באשה יהיו זכאים לקבל את מענק הפטירה, כאמור בסעיף 137ג לחוק העיקרי.

מוצע, שהתיקון יחול לתקופה של שנתיים למפרע.

2. סעיף 164 לחוק העיקרי הקובע כללים לחישוב הכנסתו של מבוטח שאינו עובד שכיר יתוקן כך שבחישוב ההכנסה לצורך תשלום דמי ביטוח, לא יובאו בחשבון סכומים ששולמו כדמי ביטוח לאומי ושניכויים הותר מהכנסותיו של המבוטח לפי סעיף 47א לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש).

ד ב ר י ה ס ב ר

הכנסתו השנתית של עובד עצמאי ושל מי שאינו עובד ואינו עובד עצמאי, לצורך תשלום דמי ביטוח, נקבעת בהתאם לכללים שבסעיף 164(א) ו-(ב) הרישה:

"164. חישוב הכנסתו השנתית של מבוטח אחר

(א) עובד עצמאי יראו כהכנסתו השנתית את הכנסתו מהמקורות המפורטים בסעיפים 2(1) ו- (2) לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש) (להלן - הפקודה) ומי שאינו עובד ולא עובד עצמאי יראו כהכנסתו השנתית את הכנסתו מהמקורות המפורטים בסעיף 2 לפקודה האמורה, והכל - בשנת הכספים שבעדה משתלמים דמי הביטוח (להלן - השנה השוטפת), ולאחר שנוכו ההוצאות הקשורות בהשגת ההכנסה.

(ב) (1) ההכנסה בשנה השוטפת תיקבע על פי השומה הסופית של ההכנסה כאמור לאותה שנה לפני כל פטור, ניכויים וזיכויים לפי הפקודה."

ניכויים אלה הותרו בשל הכפיה שבתשלום דמי ביטוח.
מכאן ההצדקה להתיר ניכויים של תשלומים אלה, באותם השיעורים שנקבעו בפקודת מס הכנסה, גם בחישוב דמי ביטוח לפי החוק העיקרי.

על כן מוצע לתקן הוראות סעיף 164 לחוק העיקרי כך שניכויים אלה יותרו מהכנסה לצורך תשלום דמי הביטוח, כמוצע, החל משנת המס 1987 ואילך.

3. סעיף 167 לחוק העיקרי, בו קבועות ההוראות בדבר תשלום דמי ביטוח מינימליים לאדם שאין לו הכנסות, יתוקן כך שדמי הביטוח המינימליים שישולמו על ידי בנות המשרתות בשירות לאומי בהתנדבות יהיו בשיעור של 5% מהשכר הממוצע, במקום בשיעור הקיים של 15% מהשכר הממוצע.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 167 לחוק העיקרי קובע כדלקמן:

"מקסימום ומינימום

167. (א) לענין דמי ביטוח המשתלמים לפי סעיף 157 (א), (ב), (ג), (ד), (1ד), (2ד), (3ד), (4ד) או (5ד) לא יובא בחשבון סכום ההכנסה של המבוטח העולה על סכום המקסימום האמור בסעיף 163.

(ב) מבוטח שאין לו הכנסה או שהכנסתו אינה מגיעה למינימום האמור לגביו בלוח י"א, ישתלמו בעדו דמי הביטוח כאילו הכנסתו היתה המינימום האמור.

(ג) השר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות בצו את סכומי המינימום האמורים בלוח י"א.

(ד) מבוטח שקיבל דמי אבטלה לחודש מכא לפי פרק ו'1, ישלם דמי ביטוח כאילו היתה הכנסתו המינימום הקבוע בפרט 3 שבלוח י"א.

(ה) תלמיד במוסד תורני או בישיבה שאין לו הכנסה, או שהכנסתו אינה מגיעה למינימום האמור בפרט 3 בלוח י"א, יראו כאילו הכנסתו היתה המינימום האמור."

החל בשנת הכספים 1986 הוגדלו דמי הביטוח המינימליים לכלל המבוטחים שאינם עובדים ואינם עובדים עצמאיים. כתוצאה מכך חושבו דמי הביטוח מהכנסה השווה ל- 15% מהשכר הממוצע במקום מהכנסה השווה ל- 5% מהשכר הממוצע.

מכלל המבוטחים הוצאו סטודנטים הלומדים באוניברסיטאות, תלמידי ישיבות ומוסדות תורניים ותלמידים בהכשרה מקצועית. מבוטחים אלה, בתקופת לימודיהם עושים ללימודיהם ולא לפרנסתם.

אגב הפעלת הוראות אלה, התברר כי מתוך הסח הדעת ההגדלה הוחלה גם על בנות המשרתות בשירות לאומי בהתנדבות.

אין ספק, שלא לזאת היתה הכוונה שעה שהוגדלו דמי הביטוח המינימליים. מבוטחות אלה, מתנדבות לתקופות שבין 12 חודשים ל-24 חודשים לביצוע משרות לאומיות וציבוריות חשובות, החל בהנחלת הלשון העברית לילדים ומבוגרים וכלה בעזרה לקשישים, חולים ואף עזרה בביצוע משלות שונות במסגרת המשטרה. אין כל הצדקה, שדווקא בתקופה זה במצאות בנות אלה בשירות לאומי הן תחוייבנה בדמי הביטוח המוגדלים. בתקופה זו, אין לבת המתנדבת הכנסה מעבודה, ממשלח יד או ממקור אחר. על כן מוצע שהוראות סעיף 167 תתוקנה כך, שלגבי בנות אלה יישאר על כנו שיעור דמי הביטוח שהיה קיים מלפני ההגדלה בשנת 1986, דהיינו לפי הכנסה השווה ל- 5% מהשכר הממוצע.

4. סעיף 169 לחוק העיקרי עניינו בהוראות פטור שונות לגבי תשלום דמי ביטוח. הוראות אלה תתוקנה באופן שתקופת הפטור הקבועה בו לגבי עולים חדשים שהכנסותיהם השנתיות אינן עולות על 5% מהשכר הממוצע תוארך מ- 12 חודשים סיום שעלה העולה ארצה ל- 24 חודשים.

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 169(י"ב)(2) נקבע פטור מתשלום דמי ביטוח כאמור להלן:

5

"פטור מתשלום דמי ביטוח

169. (ב) מבוטח שאינו עובד ואינו עובד עצמאי, והכנסתו בשנת המס, או באותו חלק ממנה שבו היה מבוטח כאמור, אינה עולה על הכנסת המינימום האמורה בפרט 3 בלוח י"א לגבי אותה תקופה, לא ישלם דמי ביטוח אם הוא -

(1) ....

(2) תושב ישראל שעלה לפי חוק השבות, התש"י - 1950 - בעד תקופה שעד 12 חודשים מיום שעלה".

הפטור שנקבע בחוק לעולים חדשים היה לתקופה של 12 חודשים מיום עלייתו של המבוטח. זאת, מתוך הנחה שבמשך תקופה זו יסתגל העולה לתנאי הארץ וימצא מקורות הכנסה אחרים. הכנסתו ממקורות אלה בתקופה שלאחר 12 החודשים, לא הצדיקה את המשך מתן הפטור מתשלום דמי ביטוח.

עתה מתברר, כי חלק מאוכלוסיית העולים החדשים מצוי עדיין במצוקה כלכלית אף לאחר תום השנה הראשונה מיום עלייתם ארצה. במיוחד אמור הדבר לגבי אוכלוסיית העולים מאתיופיה. תקופת ההיקלטות התארכה מעבר לשנה אחת, בשל הקשיים למציאת מקורות הכנסה לפרנסתם וקשיי הסתגלותם לתנאי הארץ.

על כן מוצע, להאריך את תקופת הפטור הקבועה בסעיף 169(ב) לחוק העיקרי מ- 12 חודשים מיום שעלה העולה ל- 24 חודשים.

5. הוראות סעיף 47א לפקודת מס הכנסה שעניינן שיעור הניכוי המותר של תשלומי הביטוח הלאומי של נישום שאינו עובד שכיר, יתוקנו באופן שלגבי שנת המס 1987 שיעור הניכוי המותר יהיה 70% ומשנת המס 1988 ואילך יהיה שיעור הניכוי המותר 60%. זאת במקום שיעור הניכוי הקיים של 75%.

להלן נוסח סעיף 47א לפקודת מס הכנסה:

"ניכוי בשל תשלומים לביטוח לאומי ולקרן השוואה

47א. יחיד שבשנת מס שילם דמי ביטוח לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968, בשל הכנסה שאינה הכנסת עבודה, יותר לו ניכוי של 75% מהסכומים ששילם, למעט תוספת לפי סעיף 179(א) לחוק האמור, ובלבד שהניכוי לא יעלה על הכנסתו החייבת שלפני הניכוי."

ד ב ר י ה ס ב ר

לפי חוק יציבות המשק, התשמ"ז - 1987 משלם אוצר המדינה חלק מתשלומי הביטוח הלאומי, שעד אותו מועד שולמו על ידי המבוטחים הלא שכירים והמעסיקים. כתוצאה מכך, אין עוד הצדקה לשיעור הגיכוי הקבוע כיום בפקודת מס הכנסה לענין תשלומי הביטוח הלאומי. שיעור הגיכוי הוא 75% מתשלומי הביטוח הלאומי. מוצע ששיעור זה יופחת עד כדי 60%, כמתחייב מן העובדה שתשלומי הביטוח הלאומי פחתו.

יחד עם זאת, מוצע לקבוע שלגבי שנת המס 1987 יהיה שיעור הגיכוי 70%. זאת, בשל כך שבשנת המס האמורה שולמו תשלומי ביטוח לאומי על מלוא ההכנסה ומבלי שהוצאות המותרות בגיכוי נוכו מבסיס ההכנסה לחישוב דמי הביטוח.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב
<u>המדינה ותקציב המוסד לביטוח לאומי</u>

(1) כתוצאה מהתרת גיכוי תשלומי ביטוח לאומי ומס מקביל בשיעורים הקבועים כיום בפקודה, תופחת ההכנסה ממנה נגבים כיום דמי ביטוח. סה"כ ההפחתה בגבייה, לאחר קיזוז סכומי הגימלאות כתוצאה מהמוצע תהיה בסכום של כ- 10 - 8 מליון שקלים חדשים.

(2) לתשלום מענק הפטירה לנכה עבודה מעל גיל 65 בגבר ו- 60 - באשה ושדרגת נכותם היתה פחותה מ- 50% אין השפעה משמעותית על תקציב המוסד. כך גם לגבי הארכת תקופת הפטור לעולים החדשים והקטנת דמי הביטוח שתשלמנה בנות המשרתות בהתנדבות.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על ההבט המיגדרי</u>

אין

ה. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

(א) סעיפים 137ג, 164(ב), 167 ו- 169(י"ב) לחוק העיקרי - יתוקנו.

(ב) סעיף 47א לפקודת מס הכנסה - יתוקן.

1. לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

2. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) מטעם ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

נוסח החוק המוצע מצ"ב.

חוק הביטוח הלאומי (תיקונים שונים - תיקון מס' 69), התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 137ג

1. האמור בסעיף 137ג לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 (להלן - החוק העיקרי), יסומן כסעיף קטן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) נפטר מקבל קיצבה לפי פרק ג או ט לאחר שמלאו שמלאו לו 65 שנים-בגבר ו-60 שנים-באשה, ישולם המענק כאמור בסעיף קטן (א).

תיקון סעיף 164

2. בסעיף 164ב(1) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 אחרי "לפי הפקודה" יבוא "למעט ביכויים שהותרו לפי סעיפים 47א ו-47ב לפקודה".

תיקון סעיף 167

3. בסעיף 167 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 (להלן - החוק העיקרי) במקום הסיפא החל במילים "תלמיד בסוסד תורני" יבוא "בת המשרתת בשירות לאומי בהתנדבות שאישר השר לפי סעיף 5 ותלמיד בסוסד תורני".

תיקון סעיף 169

4. בסעיף 169(ב) לחוק העיקרי בפסקה (2) במקום "12" יבוא "24".

קון פקודת מס הכנסה והוראת שעה

5. (א) בסעיף 47א לפקודת מס הכנסה במקום "75%" יבוא "60%".

(ב) לגבי שנת המס 1987 תיקרא פקודת מס הכנסה כאילו בסעיף 47א בא "70%" במקום "75%".

תחילה

6. (א) תחילתו של סעיף 1 ביום כ"ו בטבת התשמ"ד (1 בינואר 1984).

(ב) תחילתם של סעיפים 2 עד 4 משנת המס 1987 ואילך.

(ג) תחילתו של סעיף 5(א) משנת המס 1988 ואילך.

---

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשמ"ו, עמ' 406
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6

קרן..

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

כ"ו באייר התשמ"ח
11 במאי 1988

<u>הצעת-חוק לתיקון דיני הדכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7) (מס. 2), התשמ"ח-1988</u>

<u>הערות מזכירות הממשלה:-</u>

א. ועדת השרים לענייני חקיקה אישרה את טיוטת-החוק הנ"ל, ביום כ"ז בטבת התשמ"ח-17.1.88 (החלטה מס. חק/206);

ב. בהתאם לנ"ל, הונחה הצעת-החוק על שולחן הכנסת. אולם הכנסת בישיבתה מיום ד' בניסן התשמ"ח (22.3.88) דחתה את הצעת-החוק בשלב הקריאה הראשונה;

ג. הממשלה בישיבתה מיום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88) דנה בהצעת-החוק הנ"ל והחליטה להעביר לוועדת השרים לענייני חקיקה - לסיכום על-דעת הממשלה (החלטה מס. 1128);

ד. לנוכחיותכם, מצ"ב הדישום החילולי של הדיון בכנסת בענין הצעת-החוק הנ"ל.

הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7), התשמ"ח-1988
(קריאה ראשונה)

היו"ר ח' גרוסמן:

חברי הכנסת, נעבור בינתיים לסעיף האחרון בסדר היום: הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7), התשמ"ח-1988, בקריאה ראשונה. יביא את החוק סגן שר האוצר. בבקשה.

סגן שר האוצר ע' אמוראי:

כבוד היושבת ראש, כנסת נכבדה, הנני מתכבד להביא לאישור הכנסת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7), התשמ"ח-1988.

החוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור, התשכ"ד-1964, בא להסדיר ולקבוע חובת תשלום ריבית והפרשי הצמדה על פיצויים המשתלמים בגין הפקעה לפי כל אחד מן החוקים המפורטים שם.

סעיף 9 לחוק הגביל את התקופה לחישוב ריבית והפרשי הצמדה ועל פי התיקון האחרון שנעשה בחוק בענין זה התקופה תסתיים ב-31 במרס 1988 או בתום עשר שנים מיום הרכישה, לפי המאוחר.

אנו מציעים להאריך את התקופה בחמש שנים נוספות, דהיינו, עד 31 במרס 1993, וזאת כדי לאפשר תשלום ריבית והפרשי הצמדה לזכאים שטרם פוצו על הפקעות ישנות, אף שעברו למעלה מעשר שנים מיום ההפקעה.

אבקש להעביר את הצעת החוק בקריאה ראשונה.

היו"ר ח' גרוסמן:

חברי הכנסת, יש מספר חברי כנסת שנרשמו לדיון. ראשון הנואמים, חבר-הכנסת שבח וייס.

שבח וייס (המערך):

אבקש להפנות שאלה ליושבת ראש.

ישיבה תפ"א - 22.3.88
חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור
(תיקון מס' 7)
מ' וירשובסקי

מרדכי וירשובסקי (התנועה לזכויות האזרח ולשלום):

אני באמת רוצה לשאול היכן סגן שר האוצר?

יאיר צבן (מפ"ם):

הוא קיבל מענק הסתגלות. הוא הלך להסתגל.

מרדכי וירשובסקי (התנועה לזכויות האזרח ולשלום):

אולי הוא מסתגל עכשיו למענק.

היו"ר ח' גרוסמן:

לא. אבקש להתייחס לנושא.

מרדכי וירשובסקי (התנועה לזכויות האזרח ולשלום):

גברתי היושבת ראש, אנחנו כבר כמה וכמה פעמים עשינו את ההערכות האלה. התיקון הזה לשנת 1988, גם הוא תיקון שהאריך מצב קיים. אני רוצה לדעת, כאשר מתקנים חוק כזה, וכל כמה שנים אנחנו גולשים לאיזו מין הצבעה אוטומטית, צריך היה לקבל מסגן שר האוצר, ואני מקווה שהוא יעשה זאת כתשובה לדברים שישמע כאן - איזו שהיא הנמקה, איזה שהוא דיווח על מה שנעשה במסגרת תשלום הפיצויים לפי החוק הזה.

אחרי כן עה

ישיבה תש"א - 22.3.88
חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור
(תיקון מס' 7)
מ' וירשובסקי

היו"ר ח' גרוסמן:

בבקשה.

שבח וייס (המערך):

האם למרות ההימלטות של סיעת הליכוד מן האולם התקבל חוק החיילים המשוחררים?

היו"ר ח' גרוסמן:

לפי מיטב הבנתי - יש תוקף.

חבר-הכנסת שבח וייס, יש לך רשות דיבור. אתה לא יודע על מה?

שבח וייס (המערך):

אני מבקש לדחות את רשות הדיבור שלי למקום השני או למקום השלישי. אני המום מההימלטות של סיעת הליכוד.

היו"ר ח' גרוסמן:

שכחת לאיזה חוק נרשמת? חוק לתיקון דיני הרכישה. אני לא יכולה לדחות אותך בהרבה, כי יש מספר מועט של נואמים. אני סוגרת את הרשימה. חבר-הכנסת שבח וייס, אני יודעת שיש לך עצבים יותר חזקים ממה שאתה מציג פה.

חבר-הכנסת מרדכי וירשובסקי, בבקשה.

מרדכי וירשובסקי (התנועה לזכויות האזרח ולשלום):

גברתי היושבת ראש, כנסת נכבדה, אני חושב שאין ספק שאין להתנגד לתיקון המוצע. אני רק רוצה לשאול את סגן שר האוצר שתי שאלות. השאלה האחת היא - - -

יאיר צבן (מפ"ס):

איפה הוא?

מדוע הדבר הזה לא מסתייע, מדוע הוא מתמשך ונקבל איזה שהוא דין-וחשבון מלא. אני חושב שמרבית חברי הכנסת אינם יודעים מהו בעצם התיקון הזה ויכול מאוד להיות שהם לא צריכים להתעמק, אבל מדוע כל כמה שנים - - -

היו"ר ח' גרוסמן:

זה בסך-הכל שתי שורות. אני חושבת שאפטר.- - -

מרדכי וירשובסקי (התנועה לזכויות האזרח ולשלום):

גברתי היושבת-ראש, גם התיבה "לא תרצח" היא שתי מלים ובכל-זאת במשך הדורות נכתבו על זה תלי- תלים של הלכות. אבל כאן מדובר על הארכת מועד בגלל אי-סיום תהליכים מסויימים של תשלומי פיצויים לפי סעיף 8 וכו'.

אני חושב שאנחנו צריכים לקבל פעם דיווח איך מתבצע חוק כזה ולמה מדי פעם צריך להאריך אותו.

עכשיו אני בא לשאלה היותר יסודית ובהזדמנות זו הייתי רוצה לקבל תשובה מסגן שר האוצר. דיני הרכישה במדינת ישראל היום הם במידה רבה דינים מיושנים וערכאיים. חלק גדול מההפקעות במדינת ישראל נעשה עוד לפי פקודת הקרקעות, רכישה לצרכי ציבור משנת 1938. דהיינו, מתקופת המנדט. עלי לציין שהמנדט היה יותר נדיב עם האפשרות ליריד לזכויות הפרט והפקעת המקרקעין, כי בעוד שהמחוקק המנדטורי התיר להפקיע 25% קרקע ללא תשלום פיצויים לצרכי ציבור, המחוקק הישראלי העלה את זה ל-40%. יש עוד גירסות שאומרות שגם זה לא מספיק לצרכי ציבור וצריך להעלות את האחוז. אנחנו פועלים לפי החוקים הישנים האלה.

ניסינו לעשות בכנסת רבי-זיות, תיקונים ושיפוצים לחוקים רבים והגיע פעם הזמן לטפל בנושא זה של הפקעה לצרכי ציבור. הפקעה לצרכי ציבור הוא אחד הנושאים הקשים מבני שהוא עושה פעולה כפיתית של השלטון לאזרח. כלומר, נכון שזה לצרכי ציבור אבל לוקחים ממנו רכוש, ולא רק שלוקחים ממנו רכוש אלא חלק מרכושו מופקע ללא תשלום פיצויים.

אגב, אנחנו לא יוצאי-דופן בנושא של הפקעה לצרכי ציבור ללא פיצויים במקרים מסויימים. יש גם מדינות אחרות שנוהגות כך, אבל יש גם מדינות אחרות שבהן כל גרגיר של אדמה שמפקיעים מזכה בפיצויים.

איננו רוצה לקבוע עכשיו הלכה, אבל אני חושב שכנסת ישראל לא יכולה להרשות שכל נושא ההפקעות של השלטון יהיה במידה רבה במסגרת של חוק מנדטורי משנת 1938 עם סמכויות של האוצר, שפעמים רבות איננו צריך לנמק מדוע הוא מפקיע. אני חושב שאנחנו זכאים לתבוע משר האוצר, כשהוא בא להאריך הוראה ביחס לדיני רכישה, שהוא יסביר לנו גם מדוע המדינה לא מתחילה לטפל בהגשת חוק חדש יותר דמוקרטי ויותר מודרני לצרכי ציבור. אני חושב שהכנסת הזאת היתה יכולה, אפילו בימיה האחרונים, לפחות להתמודד עם הבעיה הזאת באופן עקרוני ולהציע פתרונות לעתיד.

אני מקווה שסגן שר האוצר יתייחס בתשובתו לבעיות אלה. כאמור, אין לי הערות לעצם התיקון.

<u>היו"ר ח' גרוסמן:</u>

תודה.

רשות הדיבור לחבר-הכנסת בני שליטא.

<u>בני שליטא (הליכוד):</u>

אני לא התכוננתי. אני מבקש לדבר בפעם אחרת, בעוד כמה רגעים.

<u>היו"ר ח' גרוסמן:</u>

מה זה פעם אחרת? אני לא יכולה להעביר אותך ברשימה. פעם שניה אני לא אעשה זאת.

בבקשה, חבר-הכנסת שבח וייס.

שבח וייס (המערך):

גברתי היושבת-ראש, חברי הכנסת, אני אצביע בעד הצעת החוק הזאת. אנחנו לא מאוהבים בדרך כלל, כחברי פרלמנטים, בחקיקה רטרואקטיבית. אבל בחקיקה שפניה קדימה ושמטרתה לתקן רטרואקטיבית עוול או טעות, או לשפר תנאים של אנשים שאולי פה וטם נפגעו מאיזה שהוא מעשה של הממשלה, אני לא חושב שזה עומד בניגוד לעקרון ועל כן צריך לתמוך בהצעת החוק הזאת. מה עוד שהצעת החוק הזאת מצביעה על יציבות כלכלית מסויימת ועל בטחון עצמי של הממשלה. אני מקווה שיש סיבות לכך. על כן יש סיבה לתמוך בה.

בהזדמנות זו אני רוצה להעיר משהו בקשר למה שקרה כאן לפני כן לגבי חוק חיילים משוחררים שהתקבל, ביוזמתו של חבר-הכנסת זיאק אמיר. כפי שהעירו כמה מחברי, חבר-הכנסת יאיר צבן ואחרים, אני חושב שכדאי לחשוב עכשיו ברצינות על ביטול או שינוי כל החוקים שקשורים לקי"צ ואז נוכל לעשות גם צדק בכיוון ההוא. דווקא בתקופה קשה זו של יריבות, של שנאה ושל הקצנה אני חושב שמעשה כזה יהיה נכון מבחינה כלכלית, חברתית, יהודית וציונית. תודה רבה.

היו"ר ח' גרוסמן:

תודה רבה.

רשות הדיבור לחבר-הכנסת בני שליטא. אחריו - חבר-הכנסת יצחק ארצי.

יצחק ארצי (שינוי - תנועת המרכז):

אני מוותר.

היו"ר ח' גרוסמן:

מוותר. אחריו - חבר-הכנסת דוד מגן. אם הוא לא יהיה באולם - חבר-הכנסת יאיר צבן.

עה/וכ

ישיבה תכ"א - 22.3.88
חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי
ציבור (תיקון מס' 7)
ב' שליטא

<u>בני שליטא (הליכוד):</u>

גברתי היושבת-ראש, חברי הכנסת, כל מי שעסק אי-פעם ברשות מקומית יודע שלפעמים צריך להפקיע קרקעות ונכסים לצרכי ציבור, אבל אנחנו רוצים שהמדינה תהיה דמוקרטית וחופשית וצריך לתת את הפיצוי המלא על-פי החוק למי שנפגע מדין ההפקעה.

לכן אני מסכים להארכת התוקף שאולי תאפשר לעשות צדק עם מי שלא נעשה אתו צדק.

תודה רבה.

<u>היו"ר ח' גרוסמן:</u>

תודה.

חבר-הכנסת יאיר צבן, אחרון בדיון זה.

יאיר צבן (מפ"ס):

גברתי היושבת-ראש, חברי הכנסת, זו שוב הזדמנות להעיר לממשלה לגבי אופן הנחת הצעות חוק על שולחן הכנסת. החוק הזה הונח על שולחן הכנסת לפני ימים מעטים בלבד בשעה שחברי הכנסת עמוסים מאוד בחקיקה של סוף המושב. אני חושב שזו צורה פסולה בתכלית להניח כך הצעת חוק, שכל מי שנוטל אותה ליד ואין עמו ספר אינדקס של חוקים איננו מבין בדיוק למה הכוונה. אני חושב שבדברי ההסבר אפשר היה להרחיב, להסביר בדיוק ולהוסיף כמה נתונים בסיסיים שעליהם רמז חבר-הכנסת וירשובסקי.

לגופו של דבר אני רוצה לומר שהחוק הזה, כפי שהעירו קודמי, מעורר בעיה שהתייחס אליה חבר-הכנסת וירשובסקי, של היחס בין מה שיהיו כאלה שיכנו קדושת הקניין הפרטי לבין אינטרס הציבור. החוק הקיים וגם מס שבח מקרקעין מתעלמים מדבר אחד. אנחנו עומדים בארץ הזאת בפני בעיה שאנשים אכן השקיעו חסכונותיהם בחלקות אדמה וראו בהשקעה זו בחלקת האדמה את צורת החסכון והבטחת קיומם בכבוד לעת זקנה. קורה, למשל, שרשות ממלכתית או מקומית מפקיעה את החלקה הזאת, או חלק ממנה מחזקתם, ואז עומדת אכן שאלת הפיצוי. כאשר אתה בא להעריך את ערך הקרקע, אתה בדרך-כלל מעריך אותה לפי ערכה בשוק, פחות או יותר, ומשלם לבעל הנכס. אבל אתה משלם את זה מכספי הציבור, בשעה שחלקו של האדם או חלקם של תנאים נורמליים בהשבחת ערך הקרקע הוא בדרך-כלל מאוד מוגבל.

אחרי כן אד

לפי הניסיון בארץ, אם היה אותו אדם משקיע את הכסף בתכנית החסכון הטובה ביותר, שמבטיחה לו הצמדה וריבית שנתית לא של 4%, לא של 6%, אלא אפילו של 10%, לעתים קרובות חישוב כזה לא יגיע אפילו למחצית ערך הקרקע שעליה הוא מקבל פיצוי, מכלי שהאיש טרח בענין, בלי שהוא תרם להשבחת ערך הקרקע, אלא הפעילות של כלל הציבור היא שהביאה להשבחת ערך הקרקע.

לכן שאלת הפיצויים מכספי הציבור יש לה פנים מאוד מורכבים, ומי שמנופף בקדושת הקנין הפרטי או באינטרס של הפרט, צריך לדעת שיש כאן נימוקים כבדי משקל, אבל יש כאן גם סייגים כבדי משקל.

אני רוצה להעיר לחבר-הכנסת שבח ויים שהפירוש שלו לחוק היה ההיפך מן הנכון. זאת מפני שהחוק הזה מצביע על ההיפך מן הביטחון של הממשלה ביציבות הכלכלית. הממשלה בנוסח המקורי בנתה כך שאחרי 31 במרס 1988 לא צריך יהיה לשלם הפרשי הצמדה, אלא אפשר יהיה להסתפק בריבית שנתית של 6%. באה הצעת החוק ואומרת: לא, אנחנו ממשיכים את ההסדרים של הפרשי הצמדה פלוס תשלום ריבית. והדבר הזה אכן מוכיח על חוסר בטחונה של הממשלה ביציבות הכלכלית של המשק.

הערה אחרונה לגבי החוק הקודם. אני רוצה לומר לחברינו מסיעת ר"צ. במשך שנים בוויכוח על קיצבאות ילדים ועל אפליות בטענות על שירות בצבא, חזרנו ואמרנו: תנו לחיילים המשוחררים את מה שמגיע להם. תנו להם את התגמול על שירותם ובכך סוגרים חשבון מסביב לזכויות של החיילים המשוחררים. זה מקובל בארצות שונות בעולם. אל נעמיס את הענין הזה על הנושא של קיצבאות ילדים ועל אפליות בשיכון ובתחומים אחרים. תבענו זאת במשך שנים רבות, גם אתם וגם אנחנו.

עכשיו בידמתו של חבר-הכנסת ז'אק אמיר, שיכול להיות שהיו לו כוונות אחרות, התקבל חוק כזה. החוק הזה צריך להוות היום בסיס למאבק נמרץ למען ההשוואה בתחום קיצבאות הילדים, להשוואה בתחום השיכון, להשוואה בתחום שכר הלימוד, ולא תהיה יותר עילה של חטלום תגמולים על השירות בצבא. התגמול על השירות בצבא מעוגן היום בחוק. בכל השאר ניאבק על שוויון.

<u>היו"ר ח' גרוסמן:</u>

תודה. אני מבינה שסגן שר האוצר איננו והוא מוותר על הזכות לתשובה.

חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי
ציבור (תיקון מס' 7)
הצבעה

יאיר צבן (מפ"ם):

אולי לאפשר לדחות את ההצבעה או להצביע נגד.

היו"ר ח' גרוסמן:

זכותו של סגן שר האוצר לא להשיב.

יאיר צבן (מפ"ם):

אבל יש שאלות.

היו"ר ח' גרוסמן:

לצערי, זכותו גם לא להשיב לשאלות במקרה זה של דיון בקריאה ראשונה.

אני מביאה להצבעה את ההצעה להעביר את החוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7) לוועדת הכספים.

ה צ ב ע ה

בעד ההצעה להעביר את הצעת החוק לוועדת הכספים - מיעוט
נ ג ד - רוב
ההצעה להעביר את הצעת החוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7) לוועדת הכספים, לא נתקבלה

היו"ר ח' גרוסמן:

הצעת החוק לא נתקבלה בקריאה ראשונה.

יאיר צבן (מפ"ם):

יואילו חברי הכנסת מטיעות המערך והליכוד לבוא לישיבת המליאה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לעניני פנים, שירותים
ואיכות הסביבה (עניני ירושלים)
יום א', י"ד באייר התשמ"ח - 1.5.88

פש/13. צוות בינמשרדי לבחינת הצרכים החיוניים של ירושלים

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה פש/10 של ועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (עניני ירושלים), מיום כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.88), לצרף לצוות הבינמשרדי שיוקם על-פי ההחלטה האמורה, את נציגי משרד החקלאות ומשרד התיירות.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני פנים, שירותים
ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים)
יום ד', י"ז באייר התשמ"ח - 4.5.88

פש/14. צוות בינמשרדי לבחינת הצרכים החיוניים של ירושלים

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים) - פש/10 מיום כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.88) ופש/13 מיום י"ד באייר התשמ"ח (1.5.88), לצרף לצוות הבינמשרדי, שיוקם על-פי החלטה פש/10 האמורה, את נציגי המשרדים הבאים: אנרגיה ותשתית, בריאות, דתות, עבודה ורווחה ותחבורה.

ההחלטה נתקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ד באייר התשמ"ח - 1.5.88
(בשעה 08:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. וייצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ (משעה 08:30), ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, א. שרון (משעה 08:45), א. שריר

נערך השר : י. שפירא (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1111:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רס"ן ט. אלוני - ר' לשכת הרמטכ"ל
תא"ל א. בירן - רמ"ח/מבצעים
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
אלוף ע. מצנע - אלוף פיקוד המרכז
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
אל"מ א. צייזיק - אמ"ן/מחקר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1111. ענינים בטחוניים

1112. עזבונות לטובת המדינה - ערר השר לקליטת העליה - המשך הדיון

1113. הרכב ועדות השרים

1114. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988

1115. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 12 דפים.

החלטות מצורפות:

1116(עמ/7). קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי:-

(1) הבריאות
(2) החינוך והתרבות
(3) הסעד והחינוך המקצועי
(4) עניני דת
(5) איכות החיים והסביבה

1117(עמ/10). העברת כספים שנועדו לסיוע משפטי, מורשת המשפט העברי, ונפגעי המלחמה בפשע - למטלות בתחום הסעד והחינוך המקצועי של משרד העבודה והרווחה

1118(עמ/12). החלטה מס. עמ/7 ג' מיום כ"ו באדר התשמ"ח (15.3.88) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה:- הודעת שר העבודה והרווחה

ש מ ו ר

1111. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

א. שר הבטחון פותח.

הרמטכ"ל ואל"מ צ'יזיק סוקרים את המצב בגבול הצפון.

הרמטכ"ל סוקר ארועים ביהודה, שומרון ועזה.

השרים ע. ויצמן וש. פרס שואלים.

הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

ב. אלוף פיקוד מרכז סוקר את דו"ח החקירה בענין הארוע בכפר ביתא בו נהרגה תרצה פורת ז"ל.

ראש הממשלה מודיע כי הדו"ח מצוי לעיון השרים בלשכת המזכיר הצבאי של ראש הממשלה.

שר הבטחון משלים.

השרים ד. לוי וח. ארנס מעירים ושואלים.

השר ח. קורפו שואל.

אלוף פיקוד מרכז והרמטכ"ל משיבים.

ג. שר המשטרה מדווח על ארועים שוטפים.

1112. <u>עזבונות לטובת המדינה - שרר השר לקליטת העליה -</u>
<u>המשך הדיון</u>

ראש הממשלה פותח.

שר המשפטים מסביר את הצעתו.

ראש הממשלה מסכם.

השרים י. צור וי. הורביץ מעירים.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם (11 קולות בעד; 8 קולות נגד), בהתייחס לערר של השר לקליטת העלייה על ההחלטות ועדת השרים עמ/7 מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88) ולהצעתו לקבוע כי תחום קליטת העלייה זכאי להקצבות מכספי האפוטרופוס הכללי במסגרת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה בהיקף של 15%:

א. הממשלה רושמת לפניה כי על-פי החלטה מס. עמ/13 של ועדת השרים לענין קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום י' בניסן התשמ"ח (28.3.88), תוגש לוועדה הצעה חדשה של קריטריונים לחלוקת כספי העזבונות, וזאת על-ידי ועדה בין-משרדית;

ב. בהתאם לכך:-

1) לקבוע כי הצעתו של השר לקליטת העלייה תידון במסגרת הצעת הקריטריונים החדשה;

2) סיכומיה של ועדת השרים בנוגע למדיניות וקריטריונים לחלוקת עזבונות, יוגשו לאישור הממשלה;

3) לרחות את עררו של השר לקליטת העלייה מהחלטה מס. עמ/7 של ועדת השרים על-מנת לאפשר לאפוטרופוס הכללי לבצע את ההחלטה.

(מצורפים-בזה (דפים 12 - 7) החלטות ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה מס. עמ/7 מיום 9.2.88 מס. עמ/10 מיום 27.3.88 ומס. עמ/12 מיום 28.3.88 אשר צרופן עוכב עד לדיון בעדר הנ"ל).

השר ד. לוי מזכיר בקשתו כי הממשלה תקבל דיווח ביצוע ההחלטות בקשר לשימוש בכספי עזבונות לטובת ישובי קו העימות.

ראש הממשלה משיב.

ש מ ו ר

1113. <u>הרכב ועדות השרים</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לצרף את השר משה ארנס כחבר בוועדות השרים הבאות:

- ועדת השרים לענייני כלכלה
- ועדת השרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן
- ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה
- ועדת השרים לענין הבניה הבלתי-חוקית
- ועדת השרים לפיתוח הנגב
- ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית-שמש - במקום שר התעשיה והמסחר
- ועדת השרים למינויים בשירות החוץ - במקום שר התחבורה

ב. לצרף את השר מרדכי גור כחבר בוועדות השרים הבאות:

- ועדת השרים לענייני כלכלה
- ועדת השרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן
- ועדת השרים לענייני חקיקה
- ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה
- ועדת השרים לענין הבניה הבלתי-חוקית
- ועדת השרים לפיתוח הנגב.

1114. <u>הארכת תוקף תקנות שעות חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988</u>

שר האוצר פותח.

השרים י. רבין, י. נבון, ע. ויצמן, ד. לוי, י. הורביץ, ש. פרס וג. פת מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. שחל, ג. יעקבי, מ. גור וי. מודעי.

המשך הדיון נדחה.

1115. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לאירופה ולארה"ב, בעניני משרדו, מיום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88) עד יום ד' בסיון התשמ"ח (20.5.88).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר המדע והפיתוח ללונדון, לפתיחת המגבית, מיום ט"ז באייר התשמ"ח (3.5.88) למשך כשמונה ימים.

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר המדע והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שרת הבריאות לג'נבה, לארגון הבריאות העולמי, מיום ט"ז באייר התשמ"ח (3.5.88) עד יום י"ח באייר התשמ"ח (6.5.88).

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שרת הבריאות בעת העדרה מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת שר החקלאות לגרמניה, בעניני משרדו, מיום כ"ד באייר התשמ"ח (11.5.88) עד יום כ"ז באייר התשמ"ח (14.5.88).

השר לקליסת הגליה ימלא את מקום שר החקלאות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 10:00)

<u>החלטות מצורפות:</u>

1116(עמ/7). קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי:-

(1) הבריאות

(2) החינוך והתרבות

(3) הסעד והחינוך המקצועי

(4) עניני דת

(5) איכות החיים והסביבה

1117(עמ/10). העברת כספים שנוערו לסיוע משפטי, מורשת המשפט העברי, ונפגעי התלחמה בפשע - למטלות בתחום הסעד והחינוך המקצועי של משרד העבודה והרווחה

1118(עמ/12). החלטה מס. עמ/7 ג' מיום כ"ו באדר התשמ"ח (15.3.88) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה:- הודעת שר העבודה והרווחה

<u>החלטת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.1988), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד באייר התשמ"ח (1.5.1988)</u>

1116(עמ/7). <u>קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי:-</u>

<u>(1) הבריאות</u>

<u>(2) החינוך והתרבות</u>

<u>(3) הסעד והחינוך המקצועי</u>

<u>(4) ענינ י דת</u>

<u>(5) איכות החיים והסביבה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לנספח מיום ז' בשבט התשמ"ח (26.1.88) בענין עזבונות לטובת המדינה, אשר הוגש לדיון על-ידי שר המשפטים והופץ לחברי הממשלה, על-ידי מזכירות הממשלה:-

א. (ברוב קולות בעד) להמשיך את הישיבה כדי לדון בנספח הנ"ל, ולקבוע מועד קרוב לדיון בקריטריונים לעבודתה של ועדת השרים;

ב. לאשר כדלקמן, הקצבות למטלות, על-פי מספרי האפוטרופוס הכללי (האפ"כ) של הנספח הנ"ל, בתחומי:-

(1) משרד הבריאות, בהיקף של 3,900,000 (שקל חדש-

158; 160; 384; 502; 974; 978; 1084; 1088; 1089; 1090; 1091 (225,000 ש"ח); 1092; 1093; 1094; 1095; 1096; (90,000 ש"ח); 1097; 1098; 1099; (125,000 ש"ח); 1100; 1101; 1102; 1103 (175,000 ש"ח); 1104; 1105; 1106; 1107; 1108; 1109; (175,000); 1083; 1085; 1086; 1087; 1123; 1127.

(2) משרד החינוך והתרבות, בהיקף של 3,900,500 ש"ח -

;57 ;51 ;50 ;49 ;44 ;43 ;42 ;34 ;27 ;11
;98 ;96 ;91 ;90 ;87 ;86 ;78 ;69 ;68 ;65
;(15,000 ש"ח) 120 ;115 ;109 ;108 ;107 ;102
,124 ;133 ;161 ;165 174 (התיאטרון העירוני
באר-שבע); 186 ;191 ;192 ;193 ;195 197

;222 ;220 ;207 ;206 ;205 ;(40,000 ש"ח)
;256 ;(30,000 ש"ח) 253 ;251 ;245 ;244 ;243
;291 ;290 ;284 ;280 ;278 ;275 ;272 ;258
;371 ;352 ;330 ;322 ;ש"ח (30,000) 303 ;296
;413 ;411 ;405 ;402 ;397 ;393 ;383 ;377
;461 ;460 ;458 ;449 ;445 ;438 ;431 ;424
;557 ;552 ;551 ;544 ;542 ;524 ;521 ;475
;621 (20,000 ש"ח) 600 ;614 ;610 ;590 ;577
;658 ;653 ;650 ;649 ;648 ;645 ;644 ;642
;671 ;667 ;666 ;665 ;663 ;662 ;661 ;660
;710 ;709 ;708 ;707 ;704 ;683 ;678 ;673
;713

;784 ;776 ;775 ;770 ;755 ;752 ;744 ;738
;861 ;843 ;839 ;836 ;831 ;830 ;798 ;790
;876 ;(100,000 ש"ח) 874 ;873 ;868 ;865
;908 ;906 ;902 ;901 ;899 ;898 ;890 ;883
;965 ;955 ;939 ;936 ;925 ;916 ;911 ;910
;966

;995 ;991 ;981 ;980 ;976 ;973 ;970 ;969
;1038 ;1035 ;1031 ;1021 ;1013 ;1010 ;999
;1065 ;1060 ;1056 ;1049 ;1048 ;1047 ;1042
;2001 ;1080 ;(50,000 ש"ח) 1072 ;1071

(3) הסעד והחינוך המקצועי בהיקף 5,739,000 ש"ח:

;40 ;35 ;32 ;(*)31 ;30 ;29 ;25 ;21 ;13
;92 ;87 ;80 ;77 ;76 ;(*)63 ;55 ;54 ;(*)43
;137 ;125 ;121 ;119 ;114 ;113 ;106 ;103
;159 ;156 ;154 ;150 ;145 ;142 ;139 ;138
;190 ;184 ;178 ;177 ;175 ;172 ;170 ;168
;218 ;217 ;212 ;210 ;(*)205 ;200 ;199 ;198
;267 ;264 ;263 ;262 ;261 ;234 ;225 ;221
;297 ;292 ;285 ;281 ;276 ;272 ;270 ;269
;332 ;331 ;326 ;323 ;319 ;315 ;312 ;308
;341 ;340 ;339 ;338 ;337 ;336 ;335 ;334
;355 ;350 ;349 ;346 ;345 ;344 ;343 ;342
;370 ;369 ;365 ;361 ;360 ;(25,000 ש"ח) 357
;394 ;388 ;384 ;381 ;380 ;376 ;374 ;372
;421 ;419 ;412 ;410 ;(*)405 ;403 ;398 ;395
;466 ;465 ;463 ;440 ;439 ;434 ;433 ;423
(*)482 ;480 ;479 ;478 ;477 ;476 ;469

;489 ;487 ;486 ;485 ;483 ;(ש"ח 25,000)
;512 ;511 ;510 ;509 ;506 ;497 ;495 ;490
;532 ;531 ;529 ;528 ;526 ;519 ;516 ;513
;(ש"ח 40,000) (*)576 (*)572 ;569 ;559
;592 ;591 ;590 ;589 ;588 ;587 ;585 ;583
;603 ;(ש"ח 50,000) (*)602 ;601 ;597 ;596
;619 ;(ש"ח 40,000) 616 ;614 ;610 ;609 ;608
;632 ;631 ;630 ;629 ;(ש"ח 30000) 627 ;626
;656 ;(ש"ח 30,000) 652 ;641 ;638 ;636 ;634
;692 ;688 ;687 ;(ש"ח 30,000) 686 ;685 ;679
;727 ;(ש"ח 30,000) 722 ;720 ;717 ;698 ;693
ש"ח 30,000) 751 ;749 ;743 ;734 ;733 ;731
;766 ;763 ;762 ;761 ;757 ;754 ;בראש הגיון)
;778 ;773 ;772 ;771 ;(ש"ח 30;000) 769 ;768
;801 ;800 ;799 ;797 ;796 ;792 ;782 ;779
;817 ;816 ;815 ;813 ;812 ;811 ;810 ;808

;846 ;841 ;838 ;834 ;833 ;832 ;823 ;819
;878 ;875 ;873 ;863 ;(*)859 ;856 ;854 ;850
(*)896 ;895 ;893 ;892 ; (*)885 ;879
;909 ;906 ;905 ;900 ;897 ;(ש"ח 30,000)
;(ש"ח 20,000) 921 ;919 ;918 ;917 ;914 ;912
;959 ;954 ;941 ;937 ;934 ;930 ;929 ;(*)926

;1014 ;1008 ;996 ;995 ;992 ;989 ;987 ;983
;1042 ;1030 ;1029 ;1026 ;1024 ;(*)1023
1,236,000) (*)1070 ;1053 ;1048 ;1046 ;1045
25,000) 416 ;213 ;165 ;146 ;1077 ;ש"ח)
780 ;ש"ח) ;474 ;546 ;606 ;767 (20,000 ש"ח)
;1088 ;(ש"ח 15,000) 864 ;(ש"ח 10,000)
.1089

(4) עניני דתות, בהיקף של 2,147,000 שקל חדש -

;227 ;211 ;208 ;194 ;183 ;181 ;142 ;56 ;6
;310 ;298 ;283 ;282 ;268 ;259 ;237 ;229
;(ש"ח 15,000) 320 ;315 ;(ש"ח 10,000) 314
409 ;387 ;382 ;375 ;356 ;332 ;331 ;326
;433 ;(ש"ח 15,000) 417 ;411 ;(ש"ח 30,000)
;534 ;501 ;462 ;447 ;446 ;437 ;435 ;434
558 ;540 ;539 ,538 ;(ש"ח 30,000) 537 ;536
;(ש"ח 20,000) 565 ;564 ;563 ;(ש"ח 5,000)
;598 ;595 ;594 ;593 ;587 ;584 ;579 ;575
;657 ;654 ;639 ;(ש"ח 5,000) 637 ;624 ;615
;729 ;726 ;716 ;699 ;689 ;681 ;679 ;659
;(ש"ח 10,000) 748 ;741 ;(ש"ח 10,000) 736
;791 ;(ש"ח 35,000) 789 ;783 ;765 ;760 ;753
904 ;(ש"ח 30,000) 894 ;884 ;870 ;825 ;824
;956 ;951 ;(ש"ח 30,000) 924 ;(ש"ח 5,000)
;1050 ;1036 ;(ש"ח 10,000) 1027 ;1017 ;1009
73 ;(ש"ח 10,000) 52 ;(ש"ח 20,000) 1051

ש מ ו ר
---

324 ;(ש"ח 25,000) 307 ;(ש"ח 10,000)
520 ;(ש"ח 10,000) 353 ;(ש"ח 10,000)
635 ;(ש"ח 5,000) 625 ;(ש"ח 10,000)
;1110 ;(ש"ח 15,000) 600 ;(ש"ח 10,000)
.1116 ;1115 ;1114 ;1113 ;1112 ;1111

(5) ענייני איכות החיים והסביבה, בהיקף של 868,000 שקל חדש -

619,000) (*)1075 ;(ש"ח 169,000) 1074 ;692
ש"ח); 145 (50,000 ש"ח).

ג. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר העבודה והרווחה כי לגבי ההצעות אשר הוגשו על-ידי משרדו בתחום הסעד והחינוך המקצועי, לשם כיסוי גרעונות - ינחה את כל הדרגים במשרדו לא לכסות גרעונות של מוסדות;

ד. (1) להטיל על יושב-ראש ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה יחד עם השר הנוגע לעניין - להחליט על-דעת ועדת השרים לגרוע או להוסיף למטלות אשר אושרו בהתאם לסעיף ב' לעיל;

(2) בהמשך לנ"ל - החלטות שתתקבלנה כאמור, תצורפנה לפרוטוקול של ועדת השרים;

<u>החלטת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום ט' בניסן התשמ"ח (27.3.1988), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד באייר התשמ"ח (1.5.1988)</u>

1117(עמ/10). <u>העברת כספים שנועדו לסיוע משפטי, מורשת המשפט העברי, ונפגעי המלחמה בפשע - למטלות בתחום הסעד והחינוך המקצועי של משרד העבודה והרווחה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על החלטה מס. עמ/7 ד' של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88) - לאשר העברתם של 900,000 ש"ח מתחום הסיוע המשפטי, מורשת המשפט העברי ונפגעי המלחמה בפשע - של משרד המשפטים, אשר סומנו כמספרי אפ"כ 1118 ו-1119 בנספח מיום ז' בשבט התשמ"ח (26.1.88) שהופץ על-ידי האפוטרופוס הכללי - למטלות בתחום הסעד והחינוך המקצועי של משרד העבודה והרווחה.

<u>החלטת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום י' בניסן התשמ"ח (28.3.1988), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד באייר התשמ"ח (1.5.1988)</u>

1118(עמ/12). <u>החלטה מס. עמ/7 ג' מיום כ"ו באדר התשמ"ח (15.3.88) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה:- הודעת שר העבודה והרווחה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. עמ/7 ג' מיום כ"ו באדר התשמ"ח (15.3.88) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה - ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר העבודה והרווחה כי הצעות משרדו אשר נרשמו בנספח האפוטרופוס הכללי, מיום ז' בשבט התשמ"ח (26.1.88) וועדו לכיסוי גרעונות, ישמשו למימון מטלות בתחומי הסעד והחינוך המקצועי.