

12

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה



24.2.80
מסמך ב
2.5.80
מסמך ב

(3)

מכתב' א' רמ' המ' ה

השם

מופדות הממשלה

בבן 4.05.13

מכתב' א' רמ' המ' ה
529 - 485
4.05.13



שם תיק: מכתבים אל חברי הממשלה (הממשלה ה-18-בגין)
מ 485-עד 529

מזוהה פיוז
א-7/4109

מזוהה פריסד R00054d

כתובת: 3-312-1-5-7

תאריך הדפסה 16/07/2020





מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באייר תש"ם
7 במאי 1980

(529)

אל : חברי הממשלה

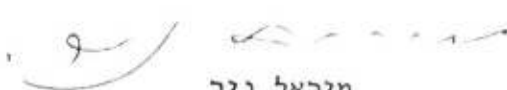
מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק הפירושים, תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק הפירושים, תש"ם-1980, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום ב' באדר תש"ם (19.2.80) (החלטה מס. חק/32) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"א באדר תש"ם (9.3.80) (החלטה מס. 520).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,


מיכאל ניר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
מערכת רשומות

מ כ ו א

פקודת הפרשנות שבתוקף היום היא הנוסח החדש שנקבע בשנת תשי"ד-1954 לפקודת הפירושים, 1945. היא מיושנת ומעונה חידוש בפרטים מרובים כדי כך שנמצא מן הראוי לא להסתפק בתוקפיהם לה אלא לחוקק חוק חדש במקומה. החוק המוצע יהיה לעזר לפרשן, אבל יתירה מזו - הוא ישמש להנחות את המחוקק ומחוקק המשנה ולעזור להם בפישוט ההוראות שיחכו, והתוצאה תהיה הקלה הן בניהוט והן בהבנה. השם "חוק הפירושים" מוצע משום שהחוק אינו נותן כללי פרשנות אלא הגדרות ופירושים למונחים ולעזרות חקיקה שונות.

בחוק ארבעה עיקרי חידושים:

1. תיקון הגדרות ומעיפי פרשנות קיימים;
 2. מחיקת הגדרות ומעיפי פרשנות שנחיצותם חלפה;
 3. הוספת הגדרות ומעיפי פרשנות שנחיצותן בתעוררה במשך הזמן;
 4. העברה הוראות שאינן פרשניות לחוקים מחיימים אחרים.
- החוק המוצע יחול גם על חקוקים שניחנו לפני תחילתו, פרט למספר יוצאים מן הכלל, ופקודת הפרשנות תבוטל, חוץ מהוראות אחדות המיועדות לביטול בהצעות אחרות.
- בין החידושים המוצעים ראוי במיוחד לציין את אלה:
- (1) המונח "תפנה" ייוחד להוראות בנות פעל תחיקתי, ושוב לא יהיה בעל המובן הרחב שיש לו לפי פקודת הפרשנות;
 - (2) משמעות המונח "חוק" תורחב, והיא תכלול גם חוק עותמאני ודבר המלך במועצתו;

(3) הגדרת "דין" תפושט להיות כל פרט מפרטי המיפוט בישראל.
נמצא שהפירוט המצוי בהגדרה דין בפקודת הפרשנות - אינו
נחוץ, ובמחיקת הפירוט לא יהיה כדי לגרוע מהוראה כגון
זו שלפיה "כל דין הוא כמפורטות שאינן צריכות ראיה".

עצ כל זאת, יישמרו המשימיויות הישנות של מונחים אלה בהופעתם
בחיקוקים קיימים.

הוראות אלה של הפקודה יועברו לחוקים אחרים:

- (1) לחוק נכסי המדינה - סעיף 29 (אגרה, קנס וחילוט);
(2) לפקודת הראיות - סעיפים 33 (הדין הוא כמפורטות), 34 (רשומות -
ראיה לכאורה) ו-36 (מסירה על ידי הדואר).

ואלה הוראות הפקודה שיפקעו:

- (1) שורה של הגדרות המפורטות בסוף דברי ההסבר לסעיף 3;
(2) סעיפים 7 (מדידת מרחק), 8 (מספרה של שורה), 12 (ביטולו של
חיקוק מבטל), 13 (ביטול וחמורו), 16 (3) (מינוח כלליות ומיוחדות
להתקנת תקנות), 16 (5) (משימות "החוק" בתקנות), 23 (סמכות
למנות ממלא מקום זמני), 38 (חלוקת חוק) ו-40 (חוק
מתקן יתפרש כאחד עם המתוקן).

ואלה חידושים אחרים שבחוק:

- (1) הגדרות חזקה, חלוט, יום, כדין או חוקי או כשר, משלח-יד,
עבירת קנס, חאגיד;
(2) שינוי הגדרת חטא, כדי שתכלול עבירות אשר ענשן קנס כלכד שאינו
עולה על 200 שקלים (במקום 200 לירות) (בכך תצומצם הגדרת
עוון);

(3) שינוי הגדרת שנה וחודש, כדי שיוכלו בנסיבות מחאימות להיושב לפי הלוח העברי;

(4) סעיפים 8 ("עד" - משמעו עד ועד בכלל), 9-10 (עבר והווה; חובה ורשות), 11 (לפי חיקוק - לרבות לפי תקנות לפיו), 13 (ב) (סיום תקופה שנקצבה בהספר חדשים או שנים), 15 (סמכות ליחן פטור - כולו או מקצתו), 16 (משמעה של דרישה), 22 (סמכויות עזר לדיון), 23 (סמכות בהשגה ובערר), 24 (שמירת סמכויות וחובות).

החוק המוצע לא יחול בדרך כלל אלא על חיקוקים בלבד. תחולתו על חוזים היא נושא לסעיף 25 (ד) לחוק החוזים (חלק כללי), תשל"ג-1973, המחיל על חוזים הוראות אחדות של פקודת הפרשנות. סעיף קטן זה יוחלף כדי להחיימו לחוק המוצע ולמבנהו, ואף יורחב כדי להחיל על חוזים גם את הוראות סעיפים 4, 8 ו-16 לנוסח החוק המוצע. מעתה לא יהיה צורך לפרש בסעיפי חוזים כי "אדם" בא לרבות תאגיד, כי "עד" פירושו עד ועד בכלל, וכי כאשר ניתנת לאחד הצדדים סמכות לדרוש מצד אחר - על הצד האחר לעשות את הנדרש.

חוק הפירושים, תש"ס-1980

פרק א': תחולה

1. חוק זה יחול על כל חיקוק, לרבות חיקוק שניתן לפני תחילתו, והכל אם אין הוראה אחרת לענין הנדון ואם אין בענין הנדון או בהקשרו דבר שאינו מתיישב עם חוק זה.

תחולת
החוק
ומייגיה

2. מונח שהוגדר בחיקוק - משמעו כהגדרתו הן באותו חיקוק והן בתקנות שהותקנו לפיו, אם אין הוראה אחרת לענין הנדון ואם אין בענין הנדון או בהקשרו דבר שאינו מתיישב עם אותה הגדרה.

תחולת
הגדרות
שבחיקוק

פרק ב': פירוש מלים וכינויים

3. המלים והכינויים הבאים להלן - משמעותם כמפורש בעידם, וכל צורה דקדוקית הנגזרת מהם תתפרש לפי אותה משמעות: "כיתול", לענין דין - לרבות פקיעת תקפו;

משמעותם
של מלים
וכינויים

"בכתב" - לרבות בכל דרך אחרת של העגת אותיות או ספרות בעזרת הנראית לעין;

"דין" - כל פרט מפרטי המשפט בישראל;

"הוראת מינהל" - הוראה - לרבות מינוי, הודעה, מודעה וכיוצא באלה - שניתנה מכוח חוק והיא אינה כה פעל תחיקתי;

"הפרה", לענין דרישה או הוראה - אם אי-קיומה במשפט;

"חוק" - חוק של הכנסת, תקודה של מועצת המדינה הזמנית, לרבות פקודה שניתנה לפני הקמת המדינה, דבר המלך במועצתו וחוק עותמאני;

"חזקה" - חזקה הניתנת לסתירה;

"חטא" - עבירה שענשה מאסר לא יותר מחודש אחד, ואם ענישה קנס בלבד - לא יותר ממאתיים שקלים;

"חיבוק" - חוק או חקנה;

"חלוט", לענין פסק דין או החלטה של בית משפט - שאין עליהם ערעור או ערר עוד;

"יום" - תקופה מחצות הלילה עד חצות הלילה שלאחריו, ואם צויין יום לפי היום העברי בלבד - משקיעת החמה עד שקיעת החמה שלאחריה;

"ישראל" או "המדינה" - לרבות מימ"חופין שלה;

"כדין", "חוקי", "כשר" - כל שהוא על פי דין או שאין עליו איסור כדין;

"מחוז" - אחד המחוזות המנהליים ששטח המדינה מחולק להם בידי הממשלה על פי חוק;

"מיטלטלין" או "טובין" - נכסים מוחשיים שאינם מקרקעין;

"מימי חופין" - רצועת ים פתוח לאורך חופי המדינה, ברוחב ששה מילין מנקודת שפל המים יבשוף;

"מקרה" - קרע, כל הבנוי עליה והנטוע בה וכל דבר אחר המחובר אליה חיבור של קבע, זולת מחברים הנכתבים להפרדה;

"משלח יד" - עיסוקו של אדם המשמש לפרנסתו;

"נציג היועץ המשפטי לממשלה" או "כא כוח היועץ המשפטי לממשלה" - פרקליט בפרקליטות המדינה על שלוחותיה או מי שהיועץ המשפטי לממשלה הסמיכו להיות נציגו או בא-כוחו;

- "נקבע" - נקבע בחיקוק שבו מצויה מלה זו או בהוראה שניתנה לפיו;
- "עבירה" - מעשה, מחדל או נתינון שדינם ענישה בפלילים;
- "עבירה קנס" - עבירה אשר מכוח החוק אפשר לתת לנאשם בה ברירה, במקום להישפט עליה בפלילים, לשלם קנס הקבוע בחיקוק, על-חנף;
- שיראה כאילו הודה באשמה בפני בית החשט והורשע ונחא אם ענינו;
- "עובד ציבורי" או "עובד הציבור" - מי שהוטל עליו תפקיד בעל אופי רשמי או הממלא תפקיד כזה;
- "עוון" - עבירה שענישה חמור משל חטא וקל משל פשע;
- "פשע" - עבירה שענישה מוות או מאסר שלמעלה משלוש שנים;
- "קונסול" או "נציג קונסולר" - קונסול כללי, קונסול, סגן קונסול וכל המוסמך למלא תפקידו של אחד מאלה, וכו' סוכן קונסולרי;
- "רשות מקומית" - עירייה, מועצה מקומית, ועד מקומי או איגוד ערים;
- "שנה" ו"חודש" - לפי הלוח הגריגוריאני, ואם צוינה חלילת תקופתה או סופה לפי הלוח העברי בלבד - לפי הלוח העברי;
- "שנת כספים" - תקופה מאחד באפריל של שנה פלוניא ייד שלושים ואחד במרס של השנה שלאחריה;
- "תאגיד" - גוף משפטי, כשר לחיובים, לזכויות ולפעולות משפטיות;
- "תצהיר" - הצהרה בכתב שניתנה ואומתה כאחת הדרכים הקבועות לכך בחקוק;
- "תקנה" - הוראה שניתנה מכוח חוק והיא בת-פעל חזיקתי.

- | | |
|---|--------------------------|
| 4. מקום שמדובר באדם - אם חבר בני אדם משמע, בין שהוא תאגיד ובין שאינו תאגיד. | אדם |
| 5. האמור בלשון יחיד - אם לשון רבים במשמע, וכן להפך. | יחיד ורבים |
| 6. האמור בלשון זכר - אם לשון נקבה במשמע, וכן להפך. | זכר ונקבה |
| 7. המלים "או", "אחר" או "בדרך אירח" - להבדיל מן המפורט שלפניהן הן באות ולא להקיש לו, זולת אם יש עמן המלה "דומה" או "כיוצא בזה" או ביטוי אחר שמשמעו הדיקש. | הכלל אינו מעין הפרט דוקא |

- "עד..." 8. הביטוי "עד..." לענין זמן או לענין מובאה - משמעו עד ויך בכלל.
- עבר והווה 9. רואים חיקוק כמדבר בכל שעה שנזקקים לו, ולשון עבר או הווה המיוחדת בחיקוק מורה על זה שיעבר לפני השעה שנזקקים לחיקוק או על מה שקרה אותה שעה, לפי הענין.
- חובה ורשות 10. השימוש בלשון עתיד לענין יסודית - משמעו הטלת חובה; השימוש בלשון "רשאי" - משמעו מחן רשות או סמכות.
- "לפי" 11. הביטוי "לפי" לענין חיקוק פלוני, או ביטוי כיוצא בו - משמעו גם לפי תקנות שהוחקנו מכוחו של החיקוק.
- תחילה 12. תחילת תקפו של חיקוק היא בראשית היום שנקבע לתחילתו.
- תקופות 13. (א) מקום שנקבעה תקופה קצובה במספר ימים או שבועות לאחר מעשה או מאורע פלוני, יום המעשה או המאורע לא יהא במנין.
- (ב) תקופה קצובה במספר חדשים או שנים לאחר מעשה או מאורע פלוני תסתיים בחדשה האחרון ביום שמספרו בחודש במספר יום המעשה או המאורע, ואם היה החודש חסר אותו יום - ביום האחרון של החודש.
- (ג) במנין ימי תקופה יבואו גם ימי מנוחה, פגרה או שבחון שעל פי חיקוק, והוא אם הם הימים האחרונים שבתקופה.
- פרק ג': פירוש הסמכות
- מקום שלא נקבע זמן 14. הסמכה או חיוב לעשות דבר, בלי הביעת זמן לעשייתו - משמעה שיש סמכות או חובה לעשותו במהירות הראויה ולחזור ולעשותו מזמן לזמן ככל הנדרש לפי הנסיבות.
- סמכות לפטור 15. הסמכה ליתן פטור, הקלה, הנייה וכיוצא באלה - משמעה הסמכה ליתן אותם בשלמות או במקצת או בחנאית.
- משמעה של דרישה 16. הסמכה לדרוש מאדם עשייתו של דבר - משמעה גם הטלת חובה עליו לעשות את הנדרש ממנו.
- מינוח והסמכה - כיצד 17. (א) מקום שניתנה סמכות לחנות אדם, להסמיכו או להטיל עליו חובה - חומר ליישום כן בנסיבות שמו או בנסיבות שם משרתו.

(ב) מינוי אדם או הסמכתו או הטלת חובה עליו בנקיבת שם משרתו בלבד - משמעה מינוי, הסמכה או חיוב. של מי שממלא את החירות אותה ייעה.

- | | | |
|-----|---|-----------------------|
| 18. | הסמכה לעשות מינוי - משמעה גם הסמכה לפטר את מי שנחמנה או להשעותו מחפיקו, וכו' למנות ממלא מקום זמני למי שנחמנה. | סמכות במינוי |
| 19. | הסמכה לעשות דבר או לכפות עשייתו - משמעה גם מתן סמכויות עזר הדרושות לעשייה או לכפייה. | סמכויות עזר לביצוע |
| 20. | הסמכה להתקין תקנות או ליתן הוראה מינהל - משמעה גם הסמכה לתסנן, לשנותן, להתלותן או לבטלן בדרך שהוחקנו התקנות או ניתנה ההוראה. | הסמכות בהחקנה |
| 21. | הסמכה למנות גוף של מספר חברים - משמעה גם הסמכה למנות לו יושב ראש ולמנות ממלא מקום לכל חבר שלו. | סמכות במינוי גוף |
| 22. | הסמכה לעשות דבר או לדון בענין פלוגי או להכריע בו - משמעה גם הסמכה לקבוע נוהל עבודה וחדרי דיונים ככל שאלה לא נקבעו בחיקוק. | סמכויות עזר לדיון |
| 23. | הסמכה לדון ולהכריע בערר או בהשגה אחרת על החלטה של רשות - משמעה גם הסמכה לאשר את ההחלטה בשינויים או בלא שינוי, לבטלה ולהחליט החלטה אחרת במקומה או להחזיר את הענין עם הוראות לרשות שהחליטה. | סמכות בהשגה ובערר |
| 24. | מתן סמכות או הטלת חובה לפי חיקוק אחד, אין בהם בלבד כדי לגרוע מהסמכות שניתנה או חובה שהוטלה לפי חיקוק אחד. | שימירת סמכויות וחובות |
| 25. | פעולה של מספר בני אדם כשרה אם נעשתה בידי רובם. | פעולה מחפרי בני אדם |
| 26. | פעולה של חבר בני אדם כשרה גם אם בשעת מנישה היה מקום בחבר פנוי מכל חיקה שהיא או שהיה פגם במינוי או בבחירה של חבר מחבריו. | פעולה חבר בני אדם |

חידה ד': שונות

- | | | |
|-----|---|----------------------|
| 27. | (א) ביטולו של חיקוק אין כוחו יפה - | סיווג לכווח של ביטול |
| (1) | להחיות דבר שלא היה לו חוקה בשעה שהביטול נרנס לחפוק; | |

(2) להשפיע על פעולה הודמת של החיקוק המבוטל או על מה שניעשה לפיו;

(3) להשפיע על זכות או חוב שלמי החיקוק המבוטל ועל עיצום בשל עבירה עליו; ומוחר בעניינים אלה לפתוח ולהמשיך בחקירה, בהליך או בסעד, לפסוק ולבצע, הכל לפי הענין, כאילו לא ניתן החיקוק המבוטל.

(ב) האמור בסעיף קטן (א) אינו בא לגרוע מכוחו של דין שלפיו יש להקל עמ אדם לענין עבירה.

28. משבטל חיקוק, רטליה עמו החקנות והמינויים שניעשו מכוחו; אולם מקום שהחיקוק המבטל קובע הוראות אחרות ביהוק המבוטלות - החקנות והמינויים שניעשו מכוח ההוראות המבוטלות יעמדו כחקפה עד שיבוטלו בחקנות ובמינויים מכוח החיקוק המבטל.

חקנות ומינויים לפי חיקוק יבוטל

29. מקום שיש סחירה בין הנוסח העברי של חיקוק לבין תרגומו - הנוסח העברי מכריע; בחיקוק שניתן באנגליה לפני הקיח המדינה ולא נסבע לו נוסח חדש לפי סעיף 16 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תשי"ח-1948¹ - הנוסח האנגלי מכריע.

הנוסח המכריע

30. אזכור של חיקוק בחיקוק אחר - כוונתו למאזכר כנוסחו בשעה שנזקקים לו, לרבות הוראות שנוספו בו והוראות שבאובמקורו בחיקוק אחר.

פירושה של אזכורים

31. טופס שנקבע בחיקוק - סתיה קלה ממנו, שאין בה כדי לפגוע בעיקר או להמעות, אינה פוסלת את הניעשה לפיו.

סתיה מסופס

32. בחוק נכחי המדינה, תשי"א-1951², אחרי סעיף 8 יבוא:

חיקוק חוק נכחי המדינה

"תשלומי א8. (א) חקום שחיקוק מחייב אדם בחיולום היטל, אגרה, עולה או גהול כספי אחר בעד פעולה של עובד ציבורי או של משרד ציבורי, ומקום שכיח המשפט או רשות אחרת הטילו קנס או חיילום אחר או פסקו חיילום - דימסר הכסף או המחילום או חמורתו לאוצר המדינה או לועמד לרצונו, אם אין הוראה אחרת משתמעט.

חובה חילומים וגמולות

(ב) הוראה זו אינה גורעת מכוחה של הוראת המזכה אדם לקבל, או תחירה לחת לו, חלק מן הקנס או מן התמורה."

1 ע"ר חש"ח, חוס' א', עמ' 1.
2 ט"ח חש"א, עמ' 52.

תיקון
פקודת
הראיות 33. כפקודת הראיות (נוסח חדש), תשל"א-1971³ -

(1) אחרי סעיף 34 יבוא:

"רשומות" 34-א. דבר שמורחם ב"רשומות" חזקה שנעשה
ראיה
לכאורה
כראוי, והוא הדין בכל דבר שפרטס המדפיס
התמשלתי אף שלא ברשומות.

תאריך
הפרסום
של
"רשומות" 34-ב. התאריך הנקוב של גליון "רשומות" הוא
יום פרסומו.⁴

(2) במקום ה', לפני סעיף 58 יבוא:

"הדין
הוא
כמפורסמו 357-ב. כל דין הוא מן המפורסמות שאינן
צריכות ראיה, אם אין הוראה אחרת
משחמעת.

מסירה
על ידי
הדואר 357-ג. מקום שחיקה מתיר או מחייב למסור
חסמן על ידי הדואר, בין שנאמר בו
"מסור", "נתון" או "שלוח" ובין
שנאמר בו כל ביטוי אחר, רואים את
המסירה - אם אין הוראה אחרת משחמעת -
כמבוצעת, אם נמסר לדואר מכתב המכיל
את המסמן, והמען על המכתב היה כשורה,
ודמי המשלוח יולמו מראש או שהמכתב
נושא עליו סימן המעיד כי הוא נשלח
בשירות המדינה; ורואים את המסמן
כנמסר בשעה שבה היה המכתב מגיע לתעודתו
בדרך הרגילה של הדואר, כל עוד לא
הוכח היפוכו של דבר."

תיקון
חוק החוזים
(חלק כללי) 34. בסעיף 25 לחוק החוזים (חלק כללי), תשל"ג-1973⁴, במקום סעיף קטן (ד)

3 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

4 ס"ח תשל"ג, עמ' 118.

"(ד) עניינים 2, 4, 5, 6, 7, 8, 13 ו-16 לחוק הפירושים, תש"ס-1980, וסעיף 157 לפקודת הראיות (נוסח חדש), תשל"א-1971, יחולו, בשינויים המחויבים, גם על פירושו של חוק, אם אין הוראה אחרת לענין הגדון ואם אין בענין הגדון או בהקשרו דבר שאינו מתאים עם החולה כאמור."

ביטול 35. (א) פקודת הפרשנות⁵, למעט סעיפיה 16 (2) ו- (4), 17, 19 ו-42 - בטלה, ושמידה אולה -

(1) מקום שהמלה "חוקה", "פקודה", "חוק" או "תקנה" באה בחיקוק שניתן לפני תחילת חוק זה, תהא משמעותה כמשמעות שהיתה נודעת לה אילולא חוק זה;

(2) מקום שהמלה "מיטלטלין" או "טובין" באה בחיקוק שניתן לפני תחילת חוק המיטלטלין, תשל"א-1971⁶, תהא משמעותה כמשמעות שהיתה נודעת לה אילולא החוק האמור וחוק זה;

(3) מקום שהמלה "מקרקעין" באה בחיקוק שניתן לפני תחילת חוק המקרקעין, תשכ"ט-1969⁷, תהא משמעותה כמשמעות שהיתה נודעת לה אילולא החוק האמור וחוק זה.
(ב) בסעיף 10 (א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948⁸, המלים "חאריך הרחמון נח"ב כמאריך הפרסום" - יימחקו.

תחילה 36. תחילתו של חוק זה ביום

דברי הסבר

סעיף 1

התחולה של כל החוק המוצע על חקוקים שניתנו לפני תחילתו -
מש"ל. הנוגדת כאמור ב-35 (א). הוראה ייב לב סעיף זה נמצאת בפקודת בפקודת
הפרשנות ברישח לסעיף 1 (ראה דברי הסבר לסעיף 3 להלן).

5 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 1, עמ' 2.

6 ס"ח תשל"א, עמ' 184.

7 ס"ח תשכ"ט, עמ' 259.

8 ע"ר תש"ח, חוס' א', עמ' 1; ס"ח תש"ט, עמ' 2.

סעיף 2

ניתנת כאן הוראה כללית לענין הגדרות שיגדירו המחוקק ומחוקק המשנה. מעד אחד, מה שמוגדר בחיקוק מוגדר **לגבי תקנות** המותקנות לפיו. מעד אחר קיימים לכך התייגים הכלליים: הוראה אחרת לענין הגדרות, ודבר שבענין הגדרות או בהקשרו שאינו מחייב עם אותה הגדרה, סייגים אלה חלים לא רק כשבאים לפרש תקנות אלא גם כשבאים לפרש את החיקוק עצמו. הוראה מקבילה להוראה זו מצויה בסעיף 9 לפקודת הפרשנות בלשון זו:

9. (א) מלים וניבים שהוגדרו בחיקוק, ופקודה זו בכלל, משמעותם בהגדרתם כל עוד אין בגוף הענין, או בהקשר, דבר הסותר אותה משמעות או שאינו מחייב עמה; וכל שינויי צורה דקדוקיים שלהם וכל ניב כיוצא בהם יתפרשו על דרך זו.

(ב) ניב שהוגדר בחוק והובא בתקנות שהותקנו לפי אותו חוק, משמעותו בתקנות כמשמעותו בחוק, כל עוד אין בגוף הענין, או בהקשר, דבר הסותר אותה משמעות או שאינו מחייב עמה.

סעיף 3

הרישאה של הסעיף המקביל, סעיף 1, בפקודת הפרשנות, קובעת כך: "בפקודה זו, ובכל חיקוק שהוא בר-תוקף כיום, ובכל חיקוק שיינתן מכאן ואילך, יתפרשו כל מלה וניב שבסעיף זה כאמור בעדם להלן:"

הטרמינולוגיות האמורה בפקודה כאן - אמורה בחוק היוצע בסעיף 1 לעיל, וביתר הרחבה. ענין הצורות הדקדוקיות האמור בחוק כאן - אמור בפקודה בסעיף 9 (א) סיפה: ראה דברי המבר בסעיף 2.

המונחים "ביטול", "בכתב" ו"דין" הוגדרו בפקודת הפרשנות כך:

"ביטול", של דין - לרבות ביטולו של חלק ממנו, ולרבות הוראה שעל פיה או מכוחה חדל הדין או חלק ממנו להיות בר-תוקף;

"בכתב" - לרבות בדפוס, בליטוגרפיה, במכונת כתיבה, בצילום ובכל דרך אחרת של הצגת מלים או ספרות, או העתקין, בצורה הנראית לעין;

"דין" - לרבות כל אחד מאלה:

(1) חיקוק;

(2) אקט של הפרלמנט הכריזתי או חלק ממנו, ודבר-המלך-במועצה או חלק ממנו, בין שניתנו לפני תחילת תקפה של פקודה זו ובין שניתנו לאחריה, וכפי תקפה בארץ ישראל לפני הקמת המדינה או כפי תקפה במדינה;

(3) צווים, תקנות, כללים, חוקי עזר, מנשרים, הוראות, הודעות וכל מסמך אחר, שניתנו מכוח "דין" כמשמעותו בפסקה (2) של הגדרה זו, בין לפני תחילת תקפה של פקודה זו ובין לאחריה, ואינם בגדר חיקוקים, וכפי תקפת בארץ ישראל לפני הקמת המדינה או כפי תקפת במדינה;

(4) דינים עותומניים, דינים דתיים בין שכתב ובין שהעל-פה, דיני המשפט המקובל ועקרוני היושר של אנגליה, כפי תקפת בארץ ישראל לפני הקמת המדינה או כפי תקפת במדינה."

לענין "דין" ראה הסבר במבוא.

הגדרת הוראת מינהל היא חידוש הנובע מעצמות המונח "תקנה". היא נחוצה במיוחד לצורך סעיף 20 להלן.

ההגדרה החקבילה להגדרת "החוק" בפקודת הפרשנות היא זו:

"עבור" או "הפר", לענין דרישה או חנאי שנקבעו בחיקוק, או בכל היתר, רשיון או הרשאה אחרת, שניתנו לפי חיקוק - אם אי-קיום כמשמע."

"חוק" מוגדר בפקודת הפרשנות כך:

"חוק" - דבר חקיקה של הכנסת ולרכוש כל פקודה: אולם מקום שהמלה "חוק" באה בחיקוק שניתן לפני פריסת הנוסח החדש לפקודה זו, תהא משמעותה כמשמעות שהיתה נודעת לה אלמלא הנוסח החדש."

ראה הסבר במבוא, וראה סעיף 35(א)(1).

הגדרת "חזקה" מוצעת כדי לחייב את מנסחי החיקוקים לומר במפורש אם כוונתו שחזקה לא תהיה ניתנת לסתירה.

"חזק" מוגדר בפקודת הפרשנות כך:

"חזק" - עבירה שדינה מאסר של לא יותר מחודש ואם דינה קנס בלבד - קנס של לא יותר ממאתיים לירות."

כאמור במבוא, ההרחבה המוצעת בהגדרת חזק מעצמת באותה מידה את גדרו של "עוון".

"חיקוק" מוגדר בפקודת הפרשנות כך:

"חיקוק" - כל חוק וכל תקנה בין שניתנו לפני תחילת תקפה של פקודה זו ובין שניתנו לאחריה; אולם מקום שהמלה "חיקוק" באה בפקודה או בתקנה שניתנו לפני תחילת תקפה של פקודה זו, תהא משמעותה כמשמעות שהיתה נודעת לה אלמלא פקודה זו."

כפי שנובע מההגדרות המוצעות לחוק ולחקנה, יוצאו מגדר חוקים חקנות שאינן כנות פעל חזיקת, ויוכנסו אליו דבר החלך במועצתו וחוקים עותמאניים; אולם ראה סעיף 35(א) (1).

הגדרת "חלוט" היא חידוש, שלפיו לא יהיה עורר להגדיר בחוקים השונים מהו פסק דין חלוט; המונח הדומה "סופי" לא יוגדר, אך אפשר להניח כי במשך הזמן יוכן שהוא מתכוון להכרעה הסופית של בית המשפט שדן בענין, ללא קשר לשאלה אם היא חלוטה או לאו.

הגדרת "יום" אף היא חידוש, חידוש זהיר, הפותח פתח לחישוב מניכר עד ערב כשמדובר ביום לפי הלוח העברי בלבד.

הגדרת "ישראל" או "המדינה" מומיעה בלשון המוצעת גם בפקודת הפרשנות.

הגדרת "כדור", "חוקי", "כשר" - היא חידוש, הבא להבטיח נכונות המחובלים על המחוקק.

"מחוז" מוגדר בפקודת הפרשנות כך:

"מחוז" - אחד המחוזות המינהליים ששטח המדינה מחולק להם על פי חוק;

מוצע להדגיש כי מחוז נתון הוא מחוז שקבעה הממשלה לפי סמכותה בחוק. סמכות זאת אמורה כיום בסעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948.

הגדרת "מיטלטלין" או "טובין" בפקודת הפרשנות מנוסחת כך:

"מיטלטלין" או "טובין" - נכסים מוחשיים, חוץ ממקרקעין; אולם חסות שהמלח "מיטלטלין" או "טובין" באה בחיקוק שניתן לפני תחילת חוק המיטלטלין, תש"א-1971, תהא משמעותה כמשמעות שהייתה נודעת לה אילולא החוק האמור;

ראה סעיף 35(א) (2) לפלו.

"מימי חופין" מוגדרת בפקודת הפרשנות כך:

"מימי חופין" - כל חלק מן הים הפתוח שעל חופי המדינה, המצוי ששה מילין מימי חופות מנקודת שפל המים שבחופה;

השינויים אינם מהותיים.

הגדרת "מקרקעין" בפקודת הפרשנות מנוסחת כך:

"מקרקעין" - קרקע, כל הבנוי והנסוע עליה וכל דבר אחר המחובר אליה חיבור של קבע, זולת מחוברות הניחנים להפרדה: אגלם מקום שהמלה "מקרקעין" באה בחיקוק שניתן לפני החילת חוק המקרקעין, תשכ"ט-1969, שהא משמעותה כמשמעות שהיתה נודעת לה אלמלא החוק האמור;".

ראה סעיף 35(א)(3) להלן.

הגדרת "משלח יד" מחבקשת לאור המהומות הרבים שבהם מופיע המונח הזה או מונח קרוב אליו (כגון עיסוק, התעסקות, מעשוע, מקור פרנסה). תחביב וכדומה - לא יהיו בגדר משלח יד.

בפקודת הפרשנות הופיעה הגדרה זו:

"בא כוח, או נציג של היועץ המשפטי לממשלה" - פרקליט המדינה, משנהו או סגניו, פרקליט מחוז או סגניו, פרקליט נפה וכל מי שהיועץ המשפטי הטמיכו להיות בא כוחו או נציגו;".

מוצע לתת עדיפות ללשון "נציג" בהקשר זה, ולתת את ההגדרה כניסוח נוחר כוללני.

בפקודת הפרשנות הוגדר המונח נקבע כך:

"נקבע" - נקבע בחוק שבו מצויה מלה זו או בחקנות שניתנו לפיו;".

מוצע שההגדרה חחול - גם להלכה - על שימוש המונח "נקבע" גם בחיקוק שאינו חוק. מצד אחר, מכיון שגדר "תקנה" יעומצם לפי המועצ בחוק זה, מוצע לנקוט לשון "הוראה" בהגדרה זו.

הגדרת "עבירה" בפקודת הפרשנות היא בהגדרת המועצת כאן, חוץ מהמלה "בפלילים", המועצת כאן כדי להבטיח הכחנה בין ענישה בבית משפט לבין ענישה אחרת, כגון קנס שמטיל פקיד השומה לפי דיני מס הכנסה, או קנס שמטילה ועדת קנסות לפי דיני מועצות הייצור החקלאי.

מוצע להגדיר "עבירת קנס", היינו לא כל עבירה שקבוע בצדה קנס אלא עבירה שאפשר לתת לנאשם בה בדיקה לא להופיע למשפט אם ישלם קנס - בדרך כלל בבנק הדואר - בשיעור שנקבע ושהוא בדרך כלל פחות בהרבה מהמקסימום הקבוע לעבירה. משמעות זאת מקובלת כבר בחוקים רבים למדי - ביניהם חוק סדר הדין הפלילי, פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות - ומקומה לכירנה בחוק הפירושים.

בפקודת הפרשנות הופיעה הגדרה של "עובד ציבורי" או "משרד ציבורי" בלשון זו:

"עובד ציבורי" או "משרד ציבורי" - לרכות כל עובד או משרד שהוטלו עליהם תפקידים בעלי אופי רשמי, או הממלאים תפקידים האלה, בין שהם נחונים לפיקוחה הישיר של הממשלה ובין אם לאו;".

נמצא שאין צורך להגדיר "משרד ציבורי", באשר המונח אינו רווח, ואף אין צורך לומר במפורש כי גם מי שאינו נתון לפיקוח הישיר של הממשלה יכול שיהיה עובד הציבור.

הגדרת "עוון" המוצעת שונה רק במעט מזו שבפקודת הפרשנות. וזו לשונה:

"עוון" - עבירה שהיא חמורה מחטא וקלה מפשע;".

הגדרת "פשע" בפקודת הפרשנות נוסחה כך:

"פשע" - עבירה שדינה, אף כאין הוכחה על חיוב קודם בדין, טוה או מאסר שלמעלה משלוש שנים;".

מוצע לא לשמור את הרעיון הגלום בביטוי "אף כאין הוכחה על חיוב קודם בדין".

הגדרת "קונסול" או "נציג קונסולרי" המוצעת שונה מההגדרה שבפקודת הפרשנות רק בהשמטת המלים "אותה שעה" המופיעות שם אחרי "המוסמך".

"רשות מקומית" מוגדרת בפקודת הפרשנות כך:

"רשות מקומית" - עיריה, מועצה מקומית או רשות כיוצא באלה, שנחכוננו בכוח חוק בר-תוקף אותה שעה, הקובע הוראות בדבר הקמת רשויות של שלטון מקומי;".

מכיון שכבר היו מי שעוררו שאלות שמא גופים כגון רשויות ניקוז ומועצות דתיות הם בגדר רשות מקומית, מוצע לקבוע במדויק מה הן רשויות מקומיות דרך כלל, ולא יבוא אחר בגדר זה אלא לפי הוראה מפורשת של המחוקק.

בהגדרת "שנה" ו"חודש" הסיבה היא חידוש המוצע בחוק זה. הם יימנו לפי הלוח העברי או צווינה תחילת הסופתס או סופה לפי הלוח העברי בלבד, ורק אם צווינה כך.

"שנת כספים" הוגדרה בפקודת הפרשנות כך:

"שנה כספית" - שנים עשר החודשים המסתיימים בשלושים ואחד במרס של כל שנה;".

ההגדרה המוצעת מחייסת גר לתחילתה של שנת כספים.

לפי הגדרת "תאגיד" לא יהיה צורך לומר, בהל חוק המקים רשות ממלכתית או גוף משפטי אחר, שהם יהיו כשרים לחיובים לזכויות ולפעולות משפטיות, אלא די יהיה לנקוט לשון תאגיד.

בפקודת הפרשנות קיימת הגדרת "הצהרה בשבועה" בלשון זו:

"הצהרה בשבועה" - לרבות מסמך שכאו עליו הן-צדק או הצהרה מפי אדם שהותר לו, על פי דין, הן-צדק או הצהרה במקום שבועה;".

מזמן שנתקבל חוק לתיקון פקודת היידות, תש"ט'2-1955, פחתו הצהרות בשבועה ובהן צדק ורבו תצהירים שניתנו לאחר אזהרה למצהיר "כי עליו להצהיר אם האמת וכי יהא צפוי לעניינים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן" - וכן רבו החיזוקים הנוקטים לשון "תצהיר". מוצע איפוא שהחוק יגדיר תצהיר במקום שיגדיר הצהרה בשבועה.

בפקודת הפרשנות מוגדרת "תקנה" כך:

"תקנה" - תקנה, כלל, חוק עזר, מנשר, אכרזה, צו, הוראה, הודעה, מודעה, או מסמך אחר, שניתנו מאת כל רשות כשרת ישראל או בישראל, בין לפני תחילת תקפה של פקודה זו ובין לאחריה, מכוח חוק, או מכוח אקט של הפרלמנט הבריטי או מכוח דבר-המלך-במועצה, לרבות צו, הוראה, הודעה, מודעה או מסמך אחר שניתנו על יסוד תקנה, כלל או חוק עזר האמור; אולם מקום שהמלך "תקנה" באה כחיסוק שניתן לפני תחילת תקפה של פקודה זו, תהא משמעותה כמשמעות שהיתה נודעת לה אלמלא פקודה זו;".

ראה הסבר במבוא, וראה סעיף 35א(1) להלן. הגדרת "הוראת מינהל" לעיל יש בה מעין פיצוי על הקיצוץ הדרסטי בהגדרת "תקנה".

כפי שצויין במבוא, מוצע כי מספר ניכר של הגדרות המצויות כמעין 1
לפקודת הפרשנות לא יבואו בחוק המוצע, וזאת מחמת "נחיצותן חלפה. ואלה הן:

"אניה" או "ספינה" - כל כלי השימוש בשיתוף ואינו מונע במשטחה או
במשטח-דחף בלבד;

"בית" - לרבות כל בית, חלק מבית, וכל בנין או מבנה אחר, שאנוש דר בהם
או תופי אותם, בזכות עצמו או בדרך אחרת, אם כיום ואם בלילה, או
טנועו לדירה או להפישה כגון זו, ובין שכולם מעל לפני הקרקע
ובין שכולם או מקצתם מתחת לפני הקרקע;

"בית משפט" - כל בית משפט בן-סמך לשפוט בישראל;

"בית משפט לערעורים אזרחיים" - בית המשפט העליון כשהוא יושב כבית משפט
לערעורים אזרחיים;

"בית משפט לערעורים פליליים" - בית המשפט העליון כשהוא יושב בדיו
כבית משפט לערעורים פליליים;

"חתימה", באדם שאינו יכול לכתוב שמו - לרבות "סימן";

"ייבוא" - הבאה או גרם הבאה לישראל, בים, ביבשה או באויר;

"יורד ים" - לרבות כל אדם העובד בספינה או המועסק בה בכל תפקיד שהוא,
חוץ מקברניט ומנווט וחוז' מחנך הסיוור בחוזה ורשום כראוי;

"ייצוא" - הוצאה או גרם הוצאה מישראל, בים, ביבשה או באויר;

"כלי טיס" - כל מכונת טיס, דאון, ספינת-אוויר או כדור פורח, בין
מחובר ובין שאינו מחובר;

"כלי שיט" - אניה, ספינה, סירה, אפדה וכל כלי אחר העשוי לשוט;

"לירה" - לירה ישראלית;

"מדפיס ממשלתי" - המדפיס הממשלתי של ישראל, ולענין חיקוק או לענין
מסמך של המדינה - אף כל מדפיס אחר שהממשלה הרשמה אותו,
דרך כלל או במיוחד, להדפיס אותו חיקוק או מסמך, וכל חיקוק או
מסמך כאמור הנחזה כנדפס על ידי המדפיס הממשלתי או על ידי מדפיס
אחר שהורשה לכך כאמור, יראוהו כאילו נדפס כך אם לא הוכח הפוכו
של דבר;

"מזכיר הממשלה" - הפקיד שנחמנה על ידי הממשלה להיות מזכיר הממשלה;

"מודעה לרבים" - הודעה של הממשלה, או מטעמה, שאינה בת-פועל חקיקתי ונתפרסמה ברשומות;

"מכר" - לרבות חליפין, מיר, הצעה למכירה או העגה למכירה;

"מנדט" - המנדט על ארץ ישראל שמועצת חבר הלאומים אישרה אותו והגדירה תנאיו ביום עשרת וארבעה ביולי 1922;

"מנשר" או "אכרזה" - מנשר או אכרזה שניתנו מאת הממשלה או על פיה;

"מחירה לדין" - החלטה להעמיד לדין על פי כתב אישום;

"מפקד", בכלי טיס - מי שבידו אותה שינה השליטה על כלי שיט או מי שממונה עליו אוהה שעה;

"מפקח כללי של החיסרה" - לרבות סגן המפקח הכללי של החיסרה;

"נציב בתי הסוהר" - לרבות סגן נציב בתי הסוהר;

"עונש", לענין עבירה - קנס, מאסר או כל ענישה אחרת;

"פרק" - פרק של החיקוק שבו מצויה מלה זו; הוא הדין לגבי "חלק", "סימן", "סעיף" ו"תוספת", הכל לפי הענין; "סעיף קטן" - סעיף קטן של הסעיף בו מצויה מלה זו;

"פקודה" - כל פקודה שניתנה מאת מועצת המדינה הזמנית וכל פקודה שניתנה כדין בארץ ישראל לפני הקמת המדינה, ופקודה זו בכלל; אולם מקום שתמלה "פקודה" באה בחיקוק שניתן לפני החילת תקפה של פקודה זו, והיא מיישמותה כמשמעות שהייתה נודעת לה אלמלא פקודה זו; (לענין הגדרה זו ראה סעיף 35 (א) (1) להלן).

"צוואה" - לרבות סמפון צוואה;

"צוות" -

- (1) לענין כלל שיט - קברניט, חובל, נווט, מכונאי, מסיק, עובד הסיפון וכל העוסק בהשטת כלי השיט וכל המשרתו;
- (2) לענין כלי טיס - מפקד, טייס, נווט, מהנדס טיס וכל העוסק בהשטת כלי הטיס וכל המשרתו;

"פברניס" - מי שבידו השליטה על הפינה או על אניה, או מי שממונה עליה אותה שעה, להוציא נווט ורב חובל-נמל;

"רופא ממשלתי" - רופא בשירות המדינה;

"רופא מוחמד" - אדם הרשום בישראל כרופא לפי הדין הנוהג אותה שעה בענין רישום רופאים;

"רחוב" או "דרך" - לרכוב כריש, שדרה, סמטה, משעול לרוכבים או לרגלים, ככר, חצר, טיילת, מבוי, מפלש וכל מקום פתוח שהציבור משתמש בו או נוהג לעבור בו, או שהציבור נכנס אליו או רשאי להיכנס אליו;

"רשום", לענין מסמך - רשום לפי הדין החל על רישום אותו מסמך;

"שבועה" - לרכוב הן-צדק והצהרה מפי אדם שהותרו לו, על פי דין, הן-צדק או הצהרה במקום שבועה;

"שוטר" - כל הנמנה עם חיל המשטרה: ו"קצין משטרה גבוה" - כל קצין משטרה בדרגת עוזר מפקד מחוז ומעלה;

"שופט", לענין שופטי בית המשפט העליון - אף נשיא בית המשפט העליון במשמע; ולענין שופטי בתי המשפט המחוזיים - אף הנשיאים והנשיאית התורנים כמשמע;

"שופט שלום" - מי שבידו כתב מינוי להיות שופט שלום;

"שכירות" - לרכוב שכירות משנה;

"תחילה", לענין חיקוק - זמן תחילת תקפו;

"תפישה", לענין מקרקעין - לרכוב השימוש, הדירה, החזקה או ההנאה שלא כעובד ובפקיד בלבד ולשט השגחה או שמירה בלבד;

"תקנות סדרי הדין", לענין כל בית משפט - כלליה לנוהג ולסדרי הדין באותו בית משפט שנקבעו על ידי רשות המוסמכת אותה שעה להחליט תקנות או ליתן צווים.

סעיף 4

סעיף זה מקביל להגדרת "אדם" שבסעיף 1 לפקודת הפרשנות, ולשונה כך:

"אדם" - לרכוב חברה או התאחדות או חבר בנצי אדם, בין שהם מואגדים ובין שאינם מואגדים.

סעיפים 5 ו-6

סעיפים אלה מקבילים לסעיף 2 לפקודת הפרשנות, אשר כותרתו "מספר ומין", וזו לשונו:

"2. כל האמור בחיקוק בלשון יחיד, אף הרבים במשמע, וכו' להיפך, וכל האמור במין זכר, אף מין נקבה במשמע: והוא כשיאין באותו חיקוק הוראה מפורשת אחרת ואין בגוף הענין, או בהקשר, דבר שאינו מחייב עם משמעות זו."

סעיף 7

סעיף זה מקביל לסעיף 3 לפקודת הפרשנות, אשר זו לשונו:

"3. המלים "או", "אחר" או "בדרך אחרת", כשתן באות בחיקוק ואין כוונה אחרת משמעת - להבדיל הן באות ולא להקיש, אלא אם יש בצדן המלה "דומה" או מלה אחרת שמשמעה היקשי."

סעיף 8

סעיף זה מרחיב ומפתח את האמור בסעיף 11 לפקודת הפרשנות, שכותרתו "הפוחח והסוגר בכלל המובא", וזו לשונו:

"11. כל מקום בחיקוק המתאר או המציין קטע של חיקוק, יתפרש כאילו הוא כולל את המלים, הסעיפים ושאר החלקים שאוזכרו כפוחחים וכסוגרים לאותו קטע; והוא כשיאין כוונה אחרת משמעת."

הסעיף הבא להבהיר את המקובל - ולייחד את האמירה המפורשת "עד בכלל". במקרה הנדיר שבו מחוונים שלא יפורש "עד" במשמע עד בכלל - ייאמר הדבר במפורש.

סעיף 9

מוצע להבהיר כי כאשר המחוקק משתמש לגבי העמיד בלשונו "או עבר" - אין הוא בא לתאר מצב בשעת חקיקת החוק או לפניה, אלא הוא מתייחס למצב שיהיה קיים בשעת המעשה שהוא צופה בעתיד או לפני שעה אותו מעשה.

על ידי כך יימנע פירוש כגון זה שניתן כבג"צ 188/63 (פד"י י"ט 1, עמ' 337) למלה "הונחו" שבתוספת לחוק איסור גידול חזיר, תשכ"ב-1962, ובהקשר דומה די יהיה בכך שהעתקי מפות הונחו במקום שצריך להניחם לפני המעשה שרשות שיפוטית או מינהלית מקיימת דיון בו לפי החוק.

סעיף 10

ההוראה המוצעת מבהירה שאין צורך לנהוט לשון "חייב" כדי לחייב רשות או אדם אחר לעשות או לחדול, אלא די בנקיטת לשון עמיד: "יתן לו המנהל רשיון" משמעו "חייב המנהל לתת לו רשיון".

סעיף 11

ההוראה המוצעת באה להשלים כל הוראה המחייבת או מתירה עשיית דבר לפי חיקוק פלוני, ומחייבת את העושה לזיהו את לכו לא רק לאמור באותו חיקוק אלא גם לאמור בחינות שהותקנו מכוחו, האשר הן בנוח מעל תחיקתי, ההיבט תזה של עשיה לפי תקנות שונה - ויותר חשוב - מהיבטו של סעיף 18 לפקודת הפרשנות, המורה כך:

"מעשה על פי תקנות כמעשה על פי החוק

18, הותסנה הסנה לפי סמכות שניתנה בחוק - כל מעשה שנעשה על פיה, או בכוחה או אגב ביצועה, יראהו כאילו נעשה על פי אותו חוק או בכוחו או אגב ביצועו, או בחוקף הסמכויות האמורות בו או אגב ביצועו."

סעיף 12

סעיף 10 לפקודת הפרשנות כותרתו "הרגע לתחילת תקפו של חיקוק", והוא מורה לאמור:

"10, מקום שתקפו של חיקוק או של חלק ממנו הוא מיום פלוני, תהא תחילת תקפו מיד עם צאת היום שקדם לאותו יום."

מוצע שהחוק יתייחס לא ליציאת היום הקודם אלא לראשית היום שנקבע.

סעיף 13

סעיפים קטנים (א) ו-(ג) מקבילים לפסקאות (1) ו-(2) של סעיף 5 לפקודת הפרשנות. כותרתו של סעיף 5 "חישוק הזמן", וזו לשונו:

"5, בחישוב הזמן לענין חיקוק ינהגו כאמור להלן, אם אין כוונה אחרת משמעת:

(1) מקום שנקוב מספר ימים שעברו או שיעברו לאחר מיישה פלוני או אחר מאורע פלוני - יום המיישה או יום המאורע לא יבוא במספר הימים.

(2) מקום שנקבע תקופה, לא תופסק התקופה ולא תושפע מכוח העובדה שהיום האחרון לתקופה הוא יום מנוחה, פגזה או שבחון על פי הוראות חיקוק שהוא בר-תוקף אותה שעה, או יום מנוחה של אחד העדות."

בסופה של סעיף קטן (ב) יש חידוש לענין חודש בסוף תקופה שהוא קצר מהחודש שבו התחילה התקופה. לפי הוראה זו, לדוגמה, שנה המתחילה ב-29 בפברואר, וחודש המתחיל ב-31 בינואר, יסתיימו ב-28 בפברואר, ושלושה חדשים המתחילים ב-ל' בניסן יסתיימו בל"ט כחמוז.

סעיף 14

סעיף זה מקביל לסעיפים 6 ו-20 לפקודת הפרשנות, שזו לשונם:

"מקום שלא נקבע זמן

6. מעשה שלא נהבע, או שלא ניתן, זמן לעשייתו, יש לטיתו בכל המהירות הראויה ולחזור ולעשותו כל אימת שנוצרו המסיבות שנקבעו לעשייתו.

"וימוש בסמכות למילוי חובה

20. סמכות שניתנה בחוק, או חובה שהוטלה בו, אפשר להשימה ולחזור ולהשימה באותה סמכות, ויש למלא ולחזור ולמלא אותה חובה, מזמן לזמן, ככל שיידרש לפי המסיבות; והוא כשאין כוונה אחרת משימעה."

סעיף 15

סעיף זה חידוש הוא, ולפיו לא יהיה צורך לנקוט לשון "כולו או מקצתו" בהקשרים רבים מאד.

סעיף 16

אף יסעיף זה חידוש הוא, הבא למנוע את האמירה המיותרת, לאחר שניתנה בחיקוק לנושא משרה סמכות לדרוש עשיית דבר - שיש חובה לעשות כנדרש.

סעיף 17

לסעיף קטן (א): סעיף 25 לפקודת הפרשנות ענינו סמכות למנוע בנסיבות שם המשרה, והוא מורה לאמור:

"25. המחשלה או עובד ציבורי או גוף ציבורי שהוסמכו על פי חיקוק למנוע אדם כחבר לאחד הגופים הנקובים בסעיף 24, או להחמיק אדם, או להטיל עליו חובה, רשאים הם לעשות כן אם בנקיבת שמו של אדם ואם בנקיבת שם משרתו; ומשעשו כן, או מן היום שקבעו לכך, יהא אותו אדם, או הנושא אותה משרה, ממונה או חוסמד או מחוייב, כאמור, הכל לפי הענין."

מוצע שההוראה תיאמר כמובנים כלליים.

סעיף 24 הנזכר מובא בדברי הסבר לסעיף 21 להלן.

לסעיף קטן (ב): סעיפים 4 ו-21 לפקודת הפרשנות מקבילים להוראה המוצעת כאן; וזו לשונם:

"עובד ציבורי שכינוהו בחוק משרתו

4. מקום שחיקוק מדבר בעובד ציבורי בנקיבת שם משרתו, הרי זה כא לרכות את העובד הממלא אותה שעה תפקידה של אותה משרה או מקצת תפקידה.

שימוש בסמכות שניתנה לנושא משרה

21. סמכות שניתנה בחיקוק לנושא משרה פלונית, כאשר הוא נושא אותה משרה, וכן חובה שהוטלה בדרך זו, יהא מוסמך או מחוייב, כאמור, מי שנושא אותה שעה אחת המשרה או ממונה למעול במקומו; והוא כשאינ כוונה אחרת משתמעת."

סעיף 18

לסעיף זה מקביל סעיף 22 לפקודת הפרשנות, שזו לשונו:

"המוסמך למנות מוסמך להשנות ולהעביר

22. הרשות שהוסמכה על פי חיקוק ליקשור מינוי, תהא מוסמכת גם להעביר או להשעות מתפקידו, ולשוב ולמנות או להחזיר לתפקידו, כל אדם שנחמנה אגב שימוש בסמכות זו; והוא כשאינ כוונה אחרת משתמעת."

לענין מינוי ממלא מקום זמני מורה סעיף 23 לפקודת הפרשנות לאמור:

"סמכות למנות ממלא מקום זמני

23. ניתנה סמכות על פי חיקוק לעובד ציבורי, או שהוטלה עליו חובה כאמור, ומשרתו של אותו עובד ציבורי פנויה מכל סיבה שהיא, או שנבצר ממנו תקופה מסוימת להשתמש בסמכותו או למלא חובתו משום שהוא נעדר או נטול-כושר מחמת מחלה או מחמת סיבה אחרת, רשאית הממשלה להורות, כי אדם פלוני או עובד ציבורי נושא משרה פלונית יוסמך בסמכות האמורה או תוטל עליו החובה האמורה; ומשניתנה הוראה זו, יהיו אותו אדם, או אותו עובד ציבורי, מוסמך או מחוייב, כאמור, כל אותה תקופה, בכפוף לכל תנאי או סייג שתורה עליהם הממשלה."

מוצע כי הסמכות למנות ממלא מקום זמני לעובד ציבורי תהיה נתונה במפורש למי שמוסמך למנות את העובד עצמו, וכי תבוטל הסמכות שעברה לממשלה מאת הנציב העליון, לקבוע ממלא מקום זמני לעובד ציבורי, ולפי לשון הסעיף - אף לעובד ציבורי נבחר.

סעיף 19

לסעיף זה מקביל סעיף 26 לפקודת הפרשנות, שכותרתו "פירושו של מחן סמכות"

וזו לשונו:

"26. אדם שניתנה לו על פי חיקוק הסמכות לעשות דבר או לכפות עשייתו, נתונה לו ממילא גם כל הסמכויות הדרושות, במידה המתקבלת על הדעה, כדי לאפשר לו את העשייה או את כפיית העשייה."

סעיף 20

סעיף 16 לפקודת הפרשנות כותרתו "התקנת תקנות", והוא מורה לאמור:

"16. מקום שהחוק מעניק לרשות את הסמכות להתקין תקנות, יהיו ההוראות הבאות חלות לגבי התקנתן וכוח פעולתן של תקנות אלו, אם אין כוונה אחרת משתמעת -

(1) הרשות שהתקינה את התקנה רשאית לתקנה, לשנותה, להפסיקה לייעה או לבטלה באותה דרך שהתקינה אותה;

(2) מותר לקבוע בתקנות, כי כל העובר על הוראה מהוראות־הן, יחא צפוי לקנס שבקבע בתקנות או לתקופת מאסר שבקבעה בהן או לשני הענשים כאחד, ובלבד שהקנס לא יעלה על עשרת אלפים לירות ותקופת־המאסר לא תעלה על ששה חדשים; והוא כשאין באותו חוק הוראה אחרת;

(3) היתה הסמכות נתונה להתקין תקנות גם למטרה כללית גם למטרות מיוחדות הנגררות עמה, אין פירוט המטרות המיוחדות בא לגרוע מכללותה של הסמכות הנתונה לגבי המטרה הכללית;

(4) לא זהא תקנה סותרת הוראותיו של כל חוק;

(5) כל מקום בתקנות שנאמר בו "החוק" או "הפקודה" יש לקראו ולפרשו כמתכוון לחוק או לפקודה שהעניקו את הסמכות להתקין אותן תקנות.

לפסקה (1) של סעיף 16 זה מקביל סעיף 20 המוצע.

הוראת פסקה (2) אמורה בהצעת חוק-יסוד: החקיקה (ה"ח 1364, תשל"ח, עמ' 326), בסעיף 16, בצירוף סעיף 1 לחוק החקיקה (הוראות מעבר), תשל"ח-1978 (שם, עמ' 339). על כן מוצע לשמור אותה (ראה סעיף 35 להלן), ויהיה צורך לבטלה במפורש במסגרת חוק הוראות המעבר האמור.

הוראת פסקה (3) מוכנת מאליה, ומוצע שלא לחדשה.

להוראת פסקה (4) מקבילה הוראת סעיף 17 לחוק-יסוד: החקיקה, שכותרתו "סייג לחקיקת משנה" וזו לשונו:

"17. תקנה הסותרת הוראת כל חוק - בטלה, זולת אם הותרה הסתירה בחוק."

מוצע איפוא שדין פסקה (4) יהיה כדין פסקה (2) - לשמירה ולביטול.

הנסיון מראה כי הוראת פסקה (5) אינה נחוצה: כשיש מקום לספק - נוקט מחוקק המשנה לשון "(להלן - החוק)" במפורש, וכשאין מקום לספק - הדבר מובן בלי ההוראה הפרשנית הכללית.

סעיף 21

הסעיף המוצע מקביל לסעיף 24 לפקודת הפרשנות וזו לשונו:

"סמכות למנות יושב ראש

24. הממשלה או עובד ציבורי או גוף ציבורי, שהוסמכו על פי חלקוק

למנות מועצה, בית דין, ועדה, ועד או כל גוף כיוצא באלה,

מוסמכים למנות להם יושב ראש; והוא כשאין הוראה אחרת בענין זה."

הסמכה למנות ממלאי מקום לחברי גופים כאלה מצויה בחיקוקים רבים,

ומן הראוי שהיא תימצא בסעיף כולל אחד.

סעיפים 22 עד 24

הוראות כגון הוראות סעיפים אלה מצויות בחוקים רבים ובחקנות רבות, וראוי שהן יימצאו בסעיף כולל אחד.

לשון "בחיקוק" האמורה בחוק סעיף 22 המוצע משאירה פתח להביעת נוהל עבודה וסדרי דיונים בחיקוקים כוללים, ולא דוקא בחיקוק הקובע את הסמכות.

סעיף 25

סעיף זה מקביל לסעיף 37 לפקודת הפרשנות, שכותרתו "כוחו של הרוב", וזו

לשונו:

"37. כל דבר שעשייתו מוטלת על מספר בני אדם שהם יותר מינים - עשייתו כשרה אם נעשה בידי רובם; והוא כשאין הוראה מפורשת אחרת.

סעיף 26

הוראה כגון הוראת סעיף זה מצויה בחוקים רבים ובחקנות רבות וראוי שהיא תימצא בסעיף כולל אחד.

סעיף 27

סייג 14(ב) לפקודת הפרשנות מורה לאמור:

"(ב) חיקוק המבטל דין אין כוחו של הביטול יפה -

- (1) להחיות דבר שלא היה לו חוק או קיום בשעה שהביטול נכנס לחקפו;
- (2) להשפיע על פעולה הודמת של הדין המבוטל, או על מה שנעשה או נגרה כשורה לפי אותו דין;
- (3) להשפיע על זכות או על זכות-יתר שנרכשה או שנולדה לפי הדין המבוטל, או על החיובות או על חבות שחלו לפיו;
- (4) להשפיע על עונש, על חילוט או על ענישה הצפויה כשל עבירה שנעברה על הדין המבוטל;
- (5) להשפיע על חקירה, על הליך משפטי או על חרופה משפטית בענין זכות, זכות-יתר, התחייבות, חבות, עונש, חילוט או ענישה כאמור; ומותר לפתוח בחקירה או בהליך או בחרופה, או להמשיך בהם, או לבצע אותם, ומותר להטיל את העונש, החילוט, התחילוט, או הענישה כאילו לא ניתן החילוט המבוטל;

והכל כשאין כוונה אחרת משמעת.

החידוש שבסעיף המוצע נעוץ בסעיף הטן (ב) שהוא סייג לקראת ההוראה הצפויה בחוק-יסוד: זכויות האדם, שלפיה יופחת או אף יבוטל ענישו של אדם כאשר הופחת העונש הקבוע בחיקוק לעבירה שעבר או בוטלה העבירה עצמה.

סעיף 28

סעיף זה מקביל לסעיף 15 לפקודת הפרשנות, שכותרתו "פעלו של ביטול חוק לגבי תקנות ומינויים", וזו לשונו:

"15, מיום תחילת תקפה של פקודה זו ואילך יהא נקוט כלל זה: מקום שחוק מבטל חוק קודם ותחתיו הוראות אחרות, כל תקנות שניתנו ומינויים שנעשו בכוחו של החוק המבטל, והיה להם חוקף בשעת הביטול, יעמדו בתקפם, במידה שאינם סותרים את הוראות החוק המבטל, עד שיובטלו או יד שיוחלפו בתקנות שניתנו ובמינויים שנעשו לפי החוק המבטל; והוא כשאין כוונה אחרת משתמעת."

סעיף 29

סעיף זה מקביל לסעיף 32 לפקודת הפרשנות, שזו לשונו:

"32, מקום שיש חתירה בין הנוסח העברי של חיקוק או של מודעה לרבייה לבין תרגומה הלועזי הרשמי - הנוסח העברי יכריע; ואולם מקום שיש סתירה בין הנוסח האנגלי לבין נוסח אחר של כל חיקוק שניתן לפני הקמת המדינה ולא הוצא כנוסח חדש, לפי סעיף 16 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, חש"ח-1948, הנוסח האנגלי יכריע."

סעיף 30

סעיף זה מקביל לסעיפים 41 ו-14(א) לפקודת הפרשנות, שזו לשונו:

"הוראות בדבר פירוש אזכורים

41. כל מקום בחיקוק המאזכר דין אחר, או חלק, פרק, סימן, כותרת, סעיף או חטיבה אחרת מדין אחר, או תוספת לו - הכוונה היא לנוסח המתוקן כפי תקפו בישראל אותה שעה; והוא כשאין כוונה אחרת משתמעת."

14, (א) חיקוק שביטל הוראה של דין וחזר וחוקק אותה הוראה, בשינויים או בלי שינויים, כל מקום בחיקוק אחר המאזכר את ההוראה שבוטלה יתפרש כמאזכר את ההוראה שחזרו וחוקקה כאמור; והוא כשאין כוונה אחרת משתמעת."

לפי הנוסח המוצע - "כוונתו למאזכר ... לרבות ההוראות שנוספו בו" - יובטח שגם כאשר המאזכר הוא קבוצה סעיפים ייכללו בה גם סעיפים שיובצו בה אחרי שהקבוצה נחקקה לראשונה.

סעיף 31

סעיף זה מועתק מסעיף 39 לפקודת הפרשנות, אלא ששם נקוטה לשון "אינה פוסלת את הטופס", והסעיף המוצע מדייק.

1. The first part of the report is a general introduction to the subject.

2. The second part is a detailed description of the methods used in the study.

3. The third part is a discussion of the results of the study.

4. The fourth part is a conclusion and a list of references.

5. The fifth part is a list of figures and tables.

6. The sixth part is a list of appendices.

7. The seventh part is a list of footnotes.

8. The eighth part is a list of acknowledgments.

9. The ninth part is a list of the author's address and contact information.

10. The tenth part is a list of the author's other publications.

11. The eleventh part is a list of the author's other works.

12. The twelfth part is a list of the author's other contributions.

13. The thirteenth part is a list of the author's other achievements.

14. The fourteenth part is a list of the author's other honors.

15. The fifteenth part is a list of the author's other awards.

16. The sixteenth part is a list of the author's other titles.

17. The seventeenth part is a list of the author's other degrees.

18. The eighteenth part is a list of the author's other diplomas.

19. The nineteenth part is a list of the author's other certificates.

20. The twentieth part is a list of the author's other diplomas.

21. The twenty-first part is a list of the author's other certificates.

22. The twenty-second part is a list of the author's other diplomas.

23. The twenty-third part is a list of the author's other certificates.

24. The twenty-fourth part is a list of the author's other diplomas.

25. The twenty-fifth part is a list of the author's other certificates.

26. The twenty-sixth part is a list of the author's other diplomas.

27. The twenty-seventh part is a list of the author's other certificates.

28. The twenty-eighth part is a list of the author's other diplomas.

29. The twenty-ninth part is a list of the author's other certificates.

סעיף 32

סעיף 29 לפקודת הפרשנות בוחרתו "אגרה, הנכח וחילוט" והוא מורה לאמור:
"29, (א) מקום שחיקוק מחייב אדם בתשלום היטל או אגרה בעד דבר שנעשה,

או מסמך שניתן, על ידי עובד ציבורי או משרד ציבורי, או בעד חתימה שחתמו, או בעד חותם שטבעו, על מסמך, וכן מקום שבית משפט או רשות אחרת מהוסמכה כדין פסקו לחייב אדם בתשלום סכום כסף או בחילוט מכוח כסף - ישולמו הכספים לאוצר המדינה; והוא כשאין הוראה אחרת מפורשת או משתמעת; וחוקת שהיטל או אגרה כאלה, או ימלה, בעד קבלת כסף או בעד שימת יד עליו או בעד מימוש או בעד הטיחול בו בכל דרך אחרת, משתלמים לעובד ציבורי או למשרד ציבורי, יהיו אותו עובד או אותו משרד חייבים - אם אין הוראה אחרת מפורשת או משתמעת מן ההקשר - לשלם לאוצר המדינה או ליחן עליהם חשבון לממשלה במועדו.

(ב) מקום שבית משפט, או רשות אחרת מוסמכת כדין, פסקו, על פי חיקוק, לחלט דבר פלוני - בין שיש בו רוח חיים ובין שאין בו - יחולט הדבר למדינה, אם אין הוראה אחרת מפורשת או משתמעת מן הקשר, או אם לא פורש בדיו, שהדבר יחולט לאדם פלוני; ואם עיוותה רשות מוסמכת למכור את הדבר, חתא הכנסתו הנקיה לאוצר המדינה, אם אין הוראה אחרת מפורשת או משתמעת מן ההקשר.

(ג) יזוח דבר האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מכוחה של הוראה בחיקוק, המזכה אדם לקבל כל חלק מהנס או מחילוט או מפדיונו של חילוט, או המחירה לרשות ליחן לאדם חלק כאמור."

מהומן של הוראות בענינים אלה - החוק נכחי המדינה, ומוצע להעבירו אליו, בלי שינוי מהותי.

סעיף 33

סעיפים 33, 34 ו-36 לפקודת הפרשנות מורים לאמור:

"33, כל דין הוא כמפורטמות שאינן צריכות ראייה, אם אין הוראה אחרת מפורשת בשום דין.

34. טופס של רשומות שיש בו הודעה על מינוי, או שיש בו מנשר, אכרזה או מודעה לרבים, נשמי, ככל בית משפט ולכל ענין, ראייה לכאורה על חכמה, ועל המינוי - שנעשה כראוי, ועל המנשר או האכרזה או המודעה לרבים - שניחנו כראוי, והוא הדין בטופס של מנשר או אכרזה או מודעה לרבים שנדפס על ידי המדפיס הממשלתי; אין הוראת סעיף זה גורעת מהוראות סעיף 33.

36. מקום שחוקק מתיר או מחייב למסור מסמך על ידי הדואר, בין שנאמר בו "מסור", "נחון" או "שלוח" ובין שנאמר בו כל ביטוי אחר, רואים את המסירה - אם אין הוראה אחרת משתמעת - כמבוצעת, אם נמסר לדואר מכתב המכיל את המסמך, והכתובה על המכתב היתה כשורה, ודמי המשלוח שולמו מראש; ורואים את המסמך כנמסר בשיעה שבה היה המכתב מגיע לתעודתו בדרך הרגילה של הדואר, כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר.

מקומן של הוראות בענינים אלה - בפקודת הראיות, ומוצע להעבירן אליה, בענינים כלליים סעיף 34 המוצע שאוב מסעיף 10 (א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, ולמען הבהירות מוצע להעבירו לפקודת הראיות. סעיף 34

סעיף 25 (ד) לחוק החוזים (חלה כללי), תשל"ג-1973, מורה כי "סעיפים 2, 3, 5, 9 (א) ו-36 לפקודת הפרשנות יחולו, בשינויים המחויבים, גם על פירושו של חוזה".

סעיפים 2, 3 ו-5 לפקודה מקבילים לסעיפים 5, 6, 7 ו-13 לחוק המוצע; סעיף 9 (א) לפקודה מקביל לסעיף 2 לחוק המוצע; וסעיף 36 לפקודה הועתק לפקודת הראיות. לענין החלת סעיפים 4, 8 ו-16 לחוק על חוזים - ראה הסבר במבוא.

סעיף 35
הצורך בשמירת סעיף 16 (2) ו-(4) לפקודת הפרשנות מוסבר בדברי ההסבר לסעיף 20 לעיל.

סעיפים 17 ו-19 לפקודת הפרשנות מורים לאמור:

"תחילת תקפו של תקנות בנוס-פעל תחיקתי

17. תקנות בנוס-פעל תחיקתי יפורסמו ברשומות, ותחילת תקפן ביום פרסומן, אם אין הוראה אחרת בענין זה.

שימוש בסמכות בין נתינת חוק לתחילת תקפו

19. חוק שאין תחילת תקפו עם נתינתו, והוא מעניק סמכות להחקין תקנות או לעשות מינוי או כל דבר לחקן מותר החוק, אפשר להשתמש באותה סמכות - אם אין כוונה אחרת משתמעת - בכל שעה לאחר נתינתו של החוק, במידה שהדבר נראה דרוש או ראוי כדי להפעיל את החוק ביום תחילת תקפו; ואולם כל תקנה וכל מינוי וכל דבר שנעשו בכוח אותה סמכות לא יהיה להם חוקף עד יום תחילת תקפו של החוק, אלא אם היתה כוונה אחרת משתמעת מחוק החוק, או אם היו התקנה, המינוי או הדבר דרושים להפעלת החוק.

עניניהם של שני סעיפים אלה אמורים בהצעת חוק-יסוד: החקיקה, בסעיף 19(א) ו-1(ד), לאמור:

"(א) תחילתן של תקנות תהא ביום פרסומן, אם לא נקבע בהן מועד אחר לענין זה.

(ד) נמקבל חוק, ניתן להתקין תקנות מכוחו עוד לפני תחילתו אם הדבר יהא דרוש להפעלתו."

מוצע איפוא לשמור שתי הוראות אלה, ואפשר יהיה לבטלן במסגרת חוק החקיקה (הוראות מעבר), שימקבל כאחד עם חוק-יסוד: החקיקה.

סעיף 42 לפקודת הפרשנות הוא ענין חשוב בפני עצמו; כותרתו "זכויות המדינה שמורות", וזה נוסחו:

"42. אין חיקוק בא לגרוע מכל זכות של המדינה, או להטיל עליה חובה, אלא אם נאמר בו במפורש,"

השאלה אם יש לבטל סעיף זה בדונה בנפרד, ומוצע איפוא לשמרו עד שיוחלט מה לעשות בו.

בסעיף 3 לעיל משתנות הגדרותיהם של המונחים המפורטים בפסקה (1), ומוצע לשמור את משמעויותיהם בחוקים קיימים. המונחים הנדונים בפסקאות (2) ו-3(3) הוגדרו ביצעת הגדרות חופפות בחוקים המפיציפיים שלהם ובתיקוני פקודת הפרשנות, בכפוף להוראות שמירה, הגדרות אלה אומצו בסעיף 3 לעיל, ומוצע לקיים גם להבא את הוראות השמירה. לסעיף קטן (ב) ראה סוף דברי הסבר לסעיף 33.

הוראות שלא חודשו

ואלה סעיפי פקודת הפרשנות (בנוסף על סעיפים 16(3) ו-5) - ראה דברי הסבר לסעיף 20 לעיל וסעיף 23 - ראה דברי הסבר לסעיף 21) - שאין להם מקביל בחוק המוצע:

מידת מרחק

7. מידת המרחק, לענין חיקוק, הוא כהו ישר על פני מישור אפקי, אם אין כוונה אחרת משמעת.

מספרה של שורה

8. מקום שאוזכר בחיקוק מספרה של שורה בסעיף פלוני שבחיקוק פלוני, פירושו - אותה שורה כטופס הרשמי של אותו חיקוק שנדפס לאחרונה בשעה שניתן החיקוק שבו אוזכר המספר.

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study.

2. The second part of the report is a detailed description of the methods used in the study.

3. The third part of the report is a discussion of the results of the study.

4. The fourth part of the report is a conclusion and a list of references.

5. The fifth part of the report is a list of appendices.

6. The sixth part of the report is a list of figures and tables.

7. The seventh part of the report is a list of footnotes.

8. The eighth part of the report is a list of abbreviations.

9. The ninth part of the report is a list of symbols.

10. The tenth part of the report is a list of definitions.

11. The eleventh part of the report is a list of acknowledgments.

12. The twelfth part of the report is a list of references.

13. The thirteenth part of the report is a list of appendices.

14. The fourteenth part of the report is a list of figures and tables.

15. The fifteenth part of the report is a list of footnotes.

16. The sixteenth part of the report is a list of abbreviations.

ביטולו של חיקוק מבטל

12. בוטל חיקוק שהוא גופו מבטל דין שקדם לו, אין ביטול אחרון מחייה את הדין שבוטל קודם לכן, אלא אם הוספו בביטול האחרון מלים המחיות אותו דין.

ביטול ותמורו

13. חיקוק שב טל דין וקבע תחתיו הוראות אחרות, הדין שבוטל יעמוד בתקפו עד תחילת תקפו של ההוראות שבאו תחתיו; והוא כשאין כוונה אחרת משתמעה.

חלוקת חיקוק

38. חיקוק המחולט לחלקים, לפרקים, לסימנים, לכוהרות או לפי כל חלוקה אחרת - עצם החלוקה ופרטיה יש ליתן את הדעה עליהם בכל בית משפט ולכל ענין, אף אם הדבר לא נזכר במפורש בחיקוק גופו.

חיקוק מתקן יתפרש כאחד עם החיקוק המתוקן

40. חיקוק המתקן חיקוק אחר יתפרש כאחד עם החיקוק המתוקן, ככל שהדבר מתיישב עם חכנו של החיקוק המתקן ובאין כוונה אחרת משתמעה; בחיקוק המתקן אפשר לקרוא לחיקוק המתוקן - החיקוק העיקרי."

להגדרות של מונחים רווחים שלא חודשו ב"וק המוצע - ראה סוף דברי ההסבר

לסעיף 3.

2. 1944. 1945. 1946.

The first of these years was the year of the first of the great wars, the year of the first of the great wars, the year of the first of the great wars.

1944.

1945.

The second of these years was the year of the second of the great wars, the year of the second of the great wars, the year of the second of the great wars.

1946.

The third of these years was the year of the third of the great wars, the year of the third of the great wars, the year of the third of the great wars.

1947.

The fourth of these years was the year of the fourth of the great wars, the year of the fourth of the great wars, the year of the fourth of the great wars.

1948.

The fifth of these years was the year of the fifth of the great wars, the year of the fifth of the great wars, the year of the fifth of the great wars.

לוח השוואה

<u>החוק</u>	<u>הפקודה</u>	<u>החוק</u>	<u>הפקודה</u>
שמור: 35	17	1, 3, 4, 35	1
11	18	5, 6	2
שמור: 35	19	7	3
14	20	17(ב)	4
17(ב)	21	13	5
18	22	14	6
לא חודש	23	לא חודש	7
21	24	לא חודש	8
17(א)	25	2	9
19	26	12	10
32 - נכסי המדינה	29	8	11
29	32	לא חודש	12
33(2) - ראיות	33	לא חודש	13
33(1) - ראיות	34	30	14(א)
33(2) - ראיות	36	27	14(ב)
25	37	28 סיפה	15
לא חודש	38	20	16(1)
31	39	שמור: 35	16(2)
לא חודש	40	לא חודש	16(3)
30	41	שמור: 35	16(4)
שמור: 35	42	לא חודש	16(5)
ממוצה	43		

Table 1
Summary of data

Year	Month	Day	Time	Location	Remarks
1961	Jan	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Jan	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Jan	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Jan	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Feb	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Feb	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Feb	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Feb	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Feb	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Feb	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Mar	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Mar	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Mar	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Mar	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Mar	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Mar	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Apr	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Apr	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Apr	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Apr	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Apr	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Apr	30	10:00	Station 1	Normal
1961	May	5	10:00	Station 1	Normal
1961	May	10	10:00	Station 1	Normal
1961	May	15	10:00	Station 1	Normal
1961	May	20	10:00	Station 1	Normal
1961	May	25	10:00	Station 1	Normal
1961	May	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Jun	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Jun	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Jun	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Jun	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Jun	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Jun	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Jul	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Jul	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Jul	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Jul	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Jul	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Jul	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Aug	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Aug	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Aug	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Aug	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Aug	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Aug	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Sep	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Sep	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Sep	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Sep	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Sep	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Sep	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Oct	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Oct	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Oct	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Oct	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Oct	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Oct	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Nov	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Nov	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Nov	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Nov	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Nov	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Nov	30	10:00	Station 1	Normal
1961	Dec	5	10:00	Station 1	Normal
1961	Dec	10	10:00	Station 1	Normal
1961	Dec	15	10:00	Station 1	Normal
1961	Dec	20	10:00	Station 1	Normal
1961	Dec	25	10:00	Station 1	Normal
1961	Dec	30	10:00	Station 1	Normal



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באייר תש"ם
5 במאי 1980

(528)

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחים (מס. 6),
תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק לתיקון פקודת הרוקחים (מס. 6), תש"ם-1980, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום ח' בניסן תש"ם (25.3.80) (החלטה מס. חק/53) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ג בניסן תש"ם (9.4.80) (החלטה מס. 618).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל ניר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד הבריאות
מערכת רשומות

חוק לתיקון פקודת הרוקחים (מס' 6), תש"ס-1980

1. תיקון סעיף 4 בסעיף 4 לפקודת הרוקחים¹ (להלן - הפקודה), במקום "בסעיפים 34 ו-44" יבוא "בסעיף 44".
2. תיקון סעיף 5 בסעיף 5(2) לפקודה, במקום "ספר הרפואות האנגלי או הצרפתי" יבוא "הפרמקופיאה האירופית, זולת אם קבע המנהל אחרת".
3. תיקון סעיף 25 בסעיף 25 לפקודה, במקום סעיף קטן (1), יבוא: "(1) בכל בית מרקחת ינוהל פנקס מרשמים לפי הטופס שבתוספת הרביעית."
4. תיקון סעיף 26 בסעיף 26(2) לפקודה, במקום "באנגלית ובערבית או באנגלית ובעברית" יבוא "בעברית, בערבית ובאנגלית".
5. תיקון סעיף 31 בסעיף 31(2) לפקודה, במקום "באנגלית ובערבית או באנגלית ובעברית" יבוא "בעברית, בערבית ובאנגלית".
6. ביטול פרק ו' לפקודה - בטל.
7. תיקון סעיף 38 בסעיף 38 לפקודה, סעיף קטן (2) - בטל.
8. תיקון סעיף 39 בסעיף 39(2) לפקודה, במקום "באנגלית ובערבית או באנגלית ובעברית" יבוא "בעברית, בערבית ובאנגלית".
9. תיקון סעיף 45 בסעיף 45(א) לפקודה, אחרי פסקה (4) יבוא: "(5) אגרות בעד בדיקות, רישום תכשירים ומתן תעודות וחידושן, לפי פקודה זו והתקנות לפיה."

1. תא"י. כרך ב', פרק ק"י, עמ' 1102; ס"ח תש"ד, עמ' 3; תשכ"ד, עמ' 104; תש"ל, עמ' 96; תשל"א, עמ' 69; תשל"ה, עמ' 60.

10. אחרי סעיף 45ב לפקודה לבוא:
 "סמכות לשינוי 45ג. שר הבריאות רשאי לשנות בצו את הטפסים שבתוספת
 התוספת
 הרביעית ולהחליפם."
 הוספת
 סעיף
 45ג
11. התוספת השלישית לפקודה - בטלה.
 כיטול
 התוספת
 השלישית

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1

ראה דברי הסבר לסעיף 6.

סעיף 2

סעיף 2(5) לפקודה, קובע שמלים ותכשירים "עמדו בתקנים הקבועים במהדורה
 האחרונה של הפרמקופיאה הבריטית או של הפרמקופיאה הצרפתית. הוראה זו
 נקבעה בשנת 1921. כיום לא תמיד קיימת זהות בין שתי הפרמקופיאות במהדורותיהן
 האחרונות, ויכול להיווצר מצב שבו לפי אותו מרשם אחד ניתן להכין תרופה
 בריכוזים שונים. הפרמקופיאה האירופית רחבה יותר מחברית; היא נותנת פירוט
 מלא של הסמים הרפואיים ומאפשרת לרוקחים לעבוד לפיה. יתירה מזו, גם
 באגליה, בהתאם לחוק התרופות משנת 1968, בכל מקרה של סתירה בין הפרמקופיאה
 הבריטית לפרמקופיאה האירופית מחייבת הפרמקופיאה האירופית.

מוצע, איפוא, שההפניה בפקודת הרוקחים תהיה ישירות לפרמקופיאה האירופית.
 יחד עם זאת, יתכנו מקרים שבהם יוחלט כי לגבי תכשיר פלוני, בין אם הוא
 מופיע בפרמקופיאה האירופית ובין אם אינו מובא בה, יש לנהוג לפי פרמקופיאה
 אחרת או תקן שייקבע. החלטה כזאת תהיה בסמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות.

סעיפים 3 ו-7 10-5

בתוספת הרביעית לפקודה ניתנו טפסים של פנקסי מרשמים שיש לנהל בכל בית
 מרקחת ובכל עסק לרעלים. הטפסים הינם מיושנים ויש לשנותם, אך למרות
 שהשינויים הם טכניים, הם מעורבים חקיקה של הכנסת, מאחר שהטפסים מהווים
 חלק מהפקודה. מוצע לאפשר לשר הבריאות לשנות את הטפסים שבתוספת זו, ואף
 להחליפם על ידי צו. וזו לשונם של סעיפים 25(1) ו-38(2):

- "25. (1) יש לנהל בכל בית מרקחת פנקס לרצפטים לפי הטופס שבתוספת הרביעית
 לפקודה זו, ועמודיו יהיו מסומנים במספרים וטבועים בחותמת
 מחלקת הבריאות.
38. (2) עמודי הפנקסים לטמי רעל יסומנו במספרים ויהיו טבועים בחותמת
 מחלקת הבריאות."

טעיפים 4, 5 ו-8

סעיף 26(2), לפקודה קובע שתכשירים רפואיים לשימוש חיצוני יסומנו במילים "לשימוש חיצוני" "באנגלית ובערבית או באנגלית ובעברית", טעיפים 31(2) ו-39(2) לפקודה קובעים חובת סימון תכשירים רעליים במלה "רעל", וזאת גם בן "באנגלית ובערבית או באנגלית ובעברית". סעיף 15(ב) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, קובע כי "כל הוראה בחוק הדורשת את השימוש בשפה האנגלית, בטלה". מכיון שפקודת הרוקחים היא נלפני קום המדינה, וטעיפים אלה לא שובו מאז, הועלתה הטענה שהחובה לסמן "לשימוש חיצוני" - "רעל" באנגלית - בטלה, וכי קיימת חובה לסמן זאת רק בערבית או בעברית. כדי למנוע ספקות בענין זה, ובתאם לדרך המקובלת בסימון תכשירים אלה, מוצע לקבוע כי חובת הסימון היא בשלוש השפות גם יחד.

טעיפים 6 ו-11

- הפרק חטישי לפקודה, הכולל רק את סעיף 34, קובע לאמור:
34. (1) כל שאינו רוקח בעל רשיון ואינו עוזר לרוקח והוא רוצה למכור לטם שימוש רפואי את הסמים שאינם ארטיים, הרפואות ותכשירי הרוקחות המתוארים בתוספת השלישית לפקודה זאת ורפואות פטנט או רפואות פרטיות שמכירתן לא נאסרה ע"י המנהל, מותר לעשות זאת, אם -
- (א) ניתן לבית העסק שלו רשיון עפ"י פקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן);
- (ב) נרשם שמו במחלקת הבריאות.
- (2) כל שחל עליו סעיף קטן (1) - או ברופו
- (א) לא יעסוק ברפואה חולים ולא ירשום צרכי טיפול לשום אדם ולא ימלא רצפטים ולא ירקח סמים;
- (ב) לא ימכור שום חמר מחומרים המתוארים בתוספת הראשונה או השניה לפקודה זו ולא יסחר בו.

רשימת הסמים כוללת שמן זית, דבש, ז'לטין, קליפת לימון, עמילן, שקדים מתוקים וכיוצא באלה, אשר רכישתם שלא למטרה רפואית נעשית בחנויות למכר מזון, ולמטרה רפואית גם בבתי מרקחת.

אכן, עסקים מיוחדים למכירת "סמים פשוטים" אינם קיימים למעשה. שני עסקים כאלה שהיו בזמן המנדט נסגרו מעצמם זמן קצר לאחר קום המדינה. הוראת סעיף 34 נמצאת בפקודה משנת 1921 ולמעשה אין בה כל שימוש. מוצע, איפוא, למחוק את פרק ו' ואת התוספת השלישית מהפקודה.

סעיף 9

סעיף 45ב לפקודה מסמיך את שר הבריאות להתקין תקנות בדבר אגרות לענין רשיונות רוקחים ועוזרי רוקחים ולענין היתר לשחור ברעלים. הוצאות רישום ובדיקת התכשירים השונים הנרשמים לפי הפקודה והתקנות שלפיה, כגון תכשירים רפואיים ורעלים, הינן גבוהות למדי. לאור חוק יסודי: משק המדינה אין אפשרות להטיל אגרות אלא לפי הוראה בחוק. וכדי להטיל אגרות אלה נאלץ משרד הבריאות להיעזר בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים תשי"ח-1957 באשר התכשירים הם מצרים בני-פיקוח. מוצע לעגן את הסמכות לקבוע אגרות בענינים אלה בפקודת הרוקחים עצמה.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באייר תש"ם
5 במאי 1980

(527)

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 7)
תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 7),
תש"ם-1980, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים
לעניני חקיקה בישיבתה ביום ח' בניסן תש"ם (25.3.80) (החלטה מס. חק/52)
וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ג בניסן תש"ם (9.4.80)
(החלטה מס. 617).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא
תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל ניר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד הבריאות
מערכת רשומות

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 7), תש"ס-1980

- ביטול
סעיפים
34 עד 38
ו-40
1. בפקודת בריאות העם, 1940¹, סעיפים 34 עד 38 ו-40 - בטלים.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 34 עד 38 ו-40 לפקודת בריאות העם, 1940, קובעים חובת חיסון של כל התינוקות עד גיל שלושה חדשים, נגד מחלת האבעבועות השחורות, בכפוף להתוויות והתוויות-נגד רפואיות, ואת סדרי הרישום והמינהלה של חיסון זה.

המנהל הכללי של ארגון הבריאות העולמי הכריז על היעלמה של מחלת האבעבועות השחורות מהעולם. 48 מדינות הפסיקו כבר את הרכבת החיסון השיגרתי. מוצע, איפוא, לבטל את חובת החיסון הקיימת בישראל. יחד עם זאת, נשארת בתקפה ההוראה שבסעיף 39 הנמאפשרת לחייב בחיסון כל אימת שיתעורר צורך לכך בעתיד.

וזוה נוסח הסעיפים 34 עד 40 (בתרגומם הרשמי).

"פירוש 34. לצרכי חלק זה יכלול המונח "מרכיב אבעבועות" רופא בעל רשיון לעטיק כמקצוע הרפואה בארץ ופקיד המחלקה שהורשה כהלכה.

הרכבת
חובה
לתינוקות
ומתן
תעודת
הרכבה

35. (1) אכיו או אמו של כל תינוק, ואם מתו ההורים או הלו או נעדרו או אם הם נתונים במצב של אי-יכולת, כי אז האדם הממונה על טיפולו, כלכלתו או השגחתו של התינוק, הייכים, תו. שלושה חדשים מיום היוולד התינוק, לדאוג לכך שירכיבו לו אבעבועות ולאחר ההרכבה ידאגו לכך שיובא התינוק לפני המרכיב לבדיקה בזמן ובמקום שיורה המרכיב; ואם הצליחה הרכבת

1. ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ע"ר תש"ט, תוס' 1, עמ' 169; ס"ח תשכ"ב, עמ' 12; תשכ"ה, עמ' 275; תש"ל, עמ' 102; תשל"ג, עמ' 232; תש"ס, עמ' 8.

Handwritten text, possibly a title or address.

Handwritten section header or title.

Handwritten paragraph of text.

Handwritten paragraph of text.

Handwritten line of text.

Handwritten paragraph of text.

Handwritten paragraph of text.

Handwritten paragraph of text.

האבעבועות לתינוק, חייב המרכיב למטור להורים או לאדם הנ"ל, עפ"י בקשתם, תעודה כי נעשתה בתינוק הרכבת-אבעבועות מוצלחות; ואם נדרשה התעודה בזמן שההרכבה הורכבה כמוצלחת תנתן התעודה בחנם. אם לא הצליחה ההרכבה הרי ההורים או האדם הממונה על טיפולו, כלכלתו או השגחתו של התינוק חייבים, בתוך שני חדשים מתאריך ההרכבה הבלתי מוצלחת, לדאוג לכך שתיעשה בתינוק הרכבת-אבעבועות שניה.

(2) שום תשלום לא יוטל על הרכבת-אבעבועות שנעשתה ע"י פקיד המחלקה.

תעודת חוסן 36. אם סבור המרכיב, לאחר שלוש הרכבות בזו אחר זו, כי התינוק מחוסן בפני מחלת וקצינה, ימסור להורי התינוק או לאדם הממונה על טיפולו, כלכלתו או השגחתו, תעודה כי התינוק מחוסן בפני מחלת וקצינה, וההורים או האדם הנ"ל יגישו מיד את התעודה למשרד הבריאות המחוזי כדי לרשום אותה בתיק.

דחיית ההרכבה ליותר מהתקופה הקבועה כחוק 37. אם סבור כל רופא או רופא ממשלתי כי חינוק אינו במצב ראוי ומתאים להרכבת אבעבועות מוצלחת, חייבים הורי התינוק או האדם הממונה על טיפולו, כלכלתו או השגחתו להביאו לרופא לבדיקה בכל שני חדשים עד שהצליחה ההרכבה, ואם ימצא אז אותו רופא את התינוק במצב ראוי ומתאים להרכבה, עליו להרכיב מיד אבעבועות.

פנקסי הרכבה 38. לגבי חינוק שניתנה תעודה על הרכבתו, כפי שנקבע בפקודה זו, יש לרשום בפנקס הלידות הערה על כך בצירף תאריך ההרכבה; ובכל משרד בריאות מחוזי יש לנהל פנקס הרכבות בצורה שיקבע המנהל.

הרכבה כללית 39. לפי בקשת המנהל רשאי מושל המחוז, במודעה לקהל, לצוות על כל האנשים הגרים במחוז שלו או בכל חלק הימנו להרכיב לעצמם אבעבועות בתוך זמן מסויים, אלא אם כן יוכלו אותם אנשים להוכיח כי נעשתה בהם הרכבת אבעבועות מוצלחת תוך פחות משלוש שנים; כל אדם כזה שלא הורכב כך במשך התקופה המפורטת בצו יאשם בעבירה ויהא צפוי לקנס שלא יעלה על פונט אחד או למאסר לא יותר מחודש ימים.

עונש 40. אם הרכיבו אבעבועות לתינוק במשך התקופות ולפי האופן שנקבעו בפקודה זו, על הרופא הממשלתי המחוזי להודיע על כך בכתב להורי התינוק או לאדם הממונה על טיפולו, כלכלתו או השגחתו, ואם לא ירכיבו לתינוק אבעבועות במשך עשרים יום מאותה הודעה, יאשמו ההורים או אותו אדם האמור לעיל בעבירה ויהיו צפויים לקנס שלא יעלה על פונט אחד או למאסר של לא יותר מחודש ימים."



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באייר תש"ם
5 במאי 1980

(526)

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(אבטחת מוסדות חינוך), תש"ם-1980

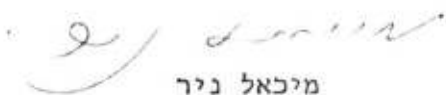
מצורפת בזה הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), תש"ם-1980. ...

סעיף 36(ה) בתקנון לעבודת הממשלה קובע:

"האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות שעת חירום עד למועד פלוני, והשר הממונה מבקש הארכה נוספת, תוגש הצעת חוק לממשלה בלי שיהיה צורך בהליכים מוקדמים לפי סעיף 34...".

אם לא יוגש ערר על הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי הסעיף האמור.

ב ב ר כ ה ,



מיכאל ניר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשרד ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד החינוך והתרבות
מערכת רשומות

חוק להארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום
(אבטחת מוסדות חינוך), תש"ם-1980

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך), תשל"ד-1974 ¹
(להלן - התקנות) מוארך בזה עד יום י"ב באלול תשמ"ב (31 באוגוסט 1982). | הארכת
תוקף |
| 2. שר החינוך והתרבות, באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, רשאי בכל עת, בצו שיפורסם ברשומות, לבטל את התקנות, כולן או מקצתן, או להגביל סמכויות על פיהן. | סמכות
ביטול
לפני
המועד |
| 3. תחילתו של חוק זה ביום י"ט באלול תש"ט (31 באוגוסט 1980). | תחילה |

ד ב ר י ה ס ב ר

תקנות-שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך), תשל"ד-1974, הותקנו בידי בידי שר החינוך והתרבות לקראת שנת הלימודים תשל"ה, ומאז הוואר תקפן פעמים אחת, אגב תיקונים. תקפן של התקנות, מכוח ההארכה האחרונה (ט"ח תשל"ט, עמ' 140), יפוג לאחר יום י"ט באלול תש"ם (31 באוגוסט 1980).

משאר ונראה כי הצורך בתקנות אלה יעמוד גם בשנתיים הבאות, מוצע להאריך את תקפן פעם נוספת לתקופה של שנתיים, דהיינו, עד יום י"ב באלול תשמ"ב (31 באוגוסט 1982).

להלן נוסח התקנות:

- הגדרות 1. בתקנות אלה -
- "השר" - שר החינוך והתרבות;
- "אבטחה" - לרכות אימונים, טריקות, שמירה וכל פעולה אחרת הדרושה לדעת הממונה לשם אבטחת מוסדות חינוך;
- "הממונה" - מי שהשר מינה להיות אחראי על אבטחת מוסדות חינוך לענין תקנות אלה, כולן או מקצתן;
- "מוסד" - גן ילדים, בית ספר יסודי, תלמוד תורה, חטיבת ביניים, בית ספר על-יסודי, מוסד חינוך משלים, מפעל קיט לילדים, מרכז תרבות-נוער-וספורט, פנימיה, מוסד להשכלה גבוהה וכל מוסד אחר שבו ניתן חינוך.

1. ק"ת תשל"ד, עמ' 1902; ט"ח תשל"ה, עמ' 18, 196, תשל"ו, עמ' 174, 274; תשל"ז, עמ' 210, תשל"ח, עמ' 213; תשל"ט, עמ' 140.

הטלת
חובה

2. (א) הממונה רשאי להטיל חובת אבטחה על תלמידי מוסד **מכתה** י' ומעלה, על הורי התלמידים, על מנהל המוסד, על המורים ועל עובדים אחרים של המוסד.

(ב) חובת אבטחה לפי תקנה זו -

- (1) יכול שיהוייב תלמיד, חוץ מתלמיד במוסד להשכלה גבוהה, לקיימה גם במוסד שבו אינו לומד;
- (2) לא תוטל בשל תלמידים במוסד להשכלה גבוהה על הוריהם.

הודעה
על
חובת
אבטחה

3. (א) הודעה על הטלת חובת אבטחה תינתן בכתב למנהל המוסד והיא תפרסם את סוגי האנשים החייבים בה ואת דרכי האבטחה; מנהל המוסד או ^{מי} שהוא הסמיק לכך יודיע מראש תוך זמן סביר, כפי שיקבע השר בכללים לאחר התייעצות בוועדת החינוך והתרבות של הכנסת, למי שחייב באבטחה על פי הודעת הממונה על חובת האבטחה שהוטלה עליו, על המועדים לקיומה ועל פרטי הפעולות שעליו למלא, ומי שקיבל הודעה כאמור חייב לקיימה בהתאם להודעה.

(ב) הודעה לפי תקנת משנה (א) למנהל מוסד רואים אותה כאילו הגיעה לידיעתו באחת מאלה:

- (1) אם נמסרה לידי;
 - (2) אם נשלחה אליו בדואר רשום לפי מען המוסד;
 - (3) אם פורסמה בחוזר המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות.
- (ג) הודעה לפי תקנת משנה (א) למי שחייב באבטחה רואים אותה כאילו הגיעה לידיעתו באחת מאלה:
- (1) אם נמסרה לידי;
 - (2) אם נשלחה אליו בדואר רשום לפי מען מקום מגוריו הקבוע.

סייגים 4.

(א) לא יידרש הורה לקיים חובת אבטחה במשך יותר מעשר שעות ליום.
(ב) היתה האבטחה קטורה בשימוש בנשק או בפעילות בשעות הלילה, לא יהא חייב בה אלא מי שחייב בשירות בטחון לפי חוק שירות בטחון, תשי"ט-1959 (נוסח משולב).

(ג) מי שנדרש לקיים חובת אבטחה בזמן פלוני יהא פטור מלקיימה אם באותו זמן הוא אחד מאלה:

- (1) חייל, כהגדרתו בחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו-1955, בזמן שהוא מנוע מלקיים את חובת האבטחה בשל שירותו בצבא;
- (א1) שוטר כמשמעותו בפקודת המשטרה (נוסח חדש), תשל"א-1971, וסוהר כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), תשל"ב-1971, בזמן שהם מנועים מלקיים את חובת האבטחה בשל שירותם;
- (2) ממלא תפקיד לפי חוק ההתגוננות האזרחית, תשי"א-1951;
- (3) משרת בשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום, תשכ"ז-1967;

מי שנחקקים בו האמור בפסקאות (1) עד (3) יודיע על כך למנהל המוסד בתכופ לאחר קבלת הדרישה לקיים חובת אבטחה.

5. **שחרור מחובת אבטחה**
הממונה, או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לשחרר מחובת אבטחה, כולה או מקצתה, או לדחות מילוויה, אם לפי שיקול דעתו, אין החייב בה מסוגל לקיימה מטעמי בריאות, והוגשה לו תעודת רופא המעידה על כך, או מטעמים סבירים אחרים.
6. **התנדב לאבטחה ואבטחה בשכר**
(א) הממונה רשאי, במקרים מיוחדים, ובהתאם לכללים שיקבע השר באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, להורות כי אבטחת מוסד תהיה על ידי שומרים בשכר, בגבולות תקציב שאושר לצורך זה; עשה כן הממונה, ישא אוצר המדינה בשכר ובתשלומי חובה אחרים המוטלים על המעביד.
(ב) מי שאינו חייב באבטחה מכוח תקנות אלה רשאי להתנדב בכתב לפעולות אבטחה, ומי שחייב באבטחה רשאי להתנדב כאמור לפעולות אבטחה נוספות על אלה שהוא חייב בהן; עשה כן, יהא דינו כדין מי שמקיים חובת אבטחה מכוח תקנות אלה.
7. **התקנת מתקנים**
(א) היה הממונה סבור כי יש להתקין מתקנים במוסד לשם אבטחתו, רשאי הוא בהסכמת המשטרה להורות לרשות החינוך המקומית, כמשמעותה בתוק לימוד חובה, תש"ס-1949, שבתחום שיפוטת מצוי המוסד, או לבעלי המוסד, על התקנתם, ומי שקיבל הוראה כאמור חייב לבצעה.
(ב) הותקנו מתקנים לפי סעיף קטן (א), רשאי הממונה להורות כי אוצר המדינה ישא בהוצאות התקנתם, כולן או מקצתן, במסגרת התקציב המיועד לכך במשרד החינוך והתרבות.
8. **חיוב הממונה**
השר רשאי להורות לממונה לפעול במסגרת סמכויותיו, אם נראה לו שלא עשה כן.
9. **ערר**
(א) הטוען שחובת אבטחה הוטלה עליו, שלא כדין, רשאי לערור לפני ועדת ערר.
(ב) הגשת הערר לא תעכב מילוי חובת האבטחה, אלא אם הורה על כך יושב ראש ועדת הערר.
10. **ועדות ערר**
(א) הרשות המקומית תמנה ועדת ערר לענין תקנות אלה, תוך המועד שקבע השר; לא מינתה הרשות המקומית ועדת ערר תוך המועד האמור, רשאי השר למנותה; מינויה של ועדת ערר יכול שיהיה לכל תחום השיפוט של אותה רשות מקומית או למוסד חינוך מסויים.

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

(ב) כל ועדת ערר תהיה של שלושה.

(ג) על ועדת ערר יחולו סעיפים 8 עד 11 לחוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968.

(ד) הועדה רשאית לאשר את הטלת החובה בתנאים או ללא תנאים או לבטלה.

חיוב
עובד
ומעביד

11.א (א) מעביד ישחרר עובד מעבודתו לצורך מילוי חובת אבטחה שהוטלה על העובד לפי תקנות אלה.

(ב) המעביד ישלם לעובד את מלוא שכרו לזמן שנגעדר מהעבודה בשל מילוי של חובת האבטחה שהוטלה עליו.

(ג) העובד יחזיר את זמן העדרו מהעבודה בשל מילוי של חובת אבטחה שהוטלה עליו, בדרך של שעות חלופות או משמרת אחרת, אף אם היה בכך סטיה מן האמור בחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951; לא יהיה העובד חייב לעבוד יותר משתי שעות חלופות בכל יום עבודה.

(ד) אישור הממונה על מילוי של חובת אבטחה יהיה ראיה לכאורה על כך.

עובשין

12. (א) מי שלא מילא חובה שהוטלה עליו מכוח תקנות אלה או לא קיים דרישה להתקין מתקנים כאמור בתקנה 7, או הפריע לקיום חובה או דרישה כאמור, דינו - קנס אלפיים לירות.

(ב) לא יועמד אדם לדין לפי תקנה זו אלא אם מלאו לו 18 שנה בזמן שעבר את העכירה.

שמירת
דינים

13. אין בתקנות אלה כדי לגרוע מהוראות כל דין.

תחולה
על המדינה

13.א. לענין תקנות אלה דין המדינה כדין כל מעביד.

השם

14: לתקנות אלה ייקרא "תקנות-שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך)", תשל"ד-1974.

21. The first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

22. The first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

23. The first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

24. The first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

25. The first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

26. The first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באייר תש"ם
30 באפריל 1980

(525)

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק בתי-קברות צבאיים
(תיקון מס. 2), תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק בתי-קברות צבאיים (תיקון מס. 2), תש"ם-1980, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לעניני חקיקה בישיבתה ביום ח' בניסן תש"ם (25.3.80) (החלטה מס. חק/50) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ג בניסן תש"ם (9.4.80) (החלטה מס. 615).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר
מיכאל ניר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
היועץ המשפטי, משרד הבטחון
מערכת רשומות

1. בסעיף 1 לחוק בתי קברות צבאיים, תש"ח-1950¹ (להלן - החוק העיקרי),
במקום הגדרת "שירות צבאי" יבוא:

תיקון
סעיף 1

"שירות צבאי" -

(1) שירות בצבא-הגנה לישראל;

(2) לגבי התקופה שקדמה ליום י"ז באייר תש"ח (26 במאי 1948) -
כל שירות אחר ששר הבטחון, באישור ועדת החוץ והבטחון של
הכנסת, הכריז כרשומות שהוא שירות צבאי לענין חוק זה;"

2. אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 1א

1א. שר הבטחון רשאי לטבוע בתפנית, באישור ועדת החוץ
והבטחון של הכנסת, כי הוראות חוק זה, כולן או
מקצתן, יחולו בשינויים המחוייבים על סוגי בני אדם
שנפטרו כשלא היו חיילים, אם פעלו למען בטחון
מדינת ישראל או היו בעי פטירתם במטרת צבאית."

"סמכות
להרחיב
חולת
החוק

3. בתוספת לחוק העיקרי -

תיקון
התוספת

(1) במקום סעיף א יבוא:

"א. הקרוב ביותר לנפטר הוא האדם שנותר בחיים וקודם בתור
המפורט בזה:

(1) בן זוגו והוריו;

(2) כניו ובנותיו;

(3) אחיו ואחיותיו;

(4) אחי הוריו ואחיותיהם.

ב. בחלקו דעותיהם של קרובים המנויים בדרגת קדמיות אחת בתור

שבסעיף א', יכריע ביניהם שר הבטחון או מי שהוא הסמיך

לכך."

(2) טיפוס ב' יטומן ג' ובו במקום " (2), (3) ו- (4) " יבוא

" (2) ו- (3) ".

דברי הסבר

סעיף 1

הגדרת "שירות צבאי" שבחוק קובעת לאמור:

"שירות צבאי" פירושו -

(א) שירות בצבא-הגנה לישראל;

(ב) לגבי התקופה מיום י"ז בכסלו תש"ח (30 בנובמבר 1947) עד יום כ"ט בכסלו תש"ט (21 בדצמבר 1948) - כל שירות אחר אשר הכטחון הכריז עליו, באכרזה שפורסמה ברשומות, כשירות צבאי לצורך חוק זה."

מוצע לתקן את ההגדרה כך שיהיה אפשר להביא לקבורה בקבר צבאי את מי שלחם בנכר או בארץ למען תקומת מדינת ישראל ונפטר אף לפני 30 בנובמבר 1947.

סעיף 2

פקודות והוראות קבע של הצבא הרחיבו במשך השנים את חולתו של החוק לענין קבורה צבאית, לכלול קבוצות נפטרים אשר נפטרו שלא בשירות צבאי כהגדרתו בחוק כיום, בשל עברם הצבאי של הנפטרים (כגון אלופים במילואים) או בשל זיקתם המיוחדת למסגרת הצבאית (כגון חניכי פנימיה צבאית).

מוצע לעגן הרחבה זו מפורשות בחוק, ולייתן בידי שר הכטחון, הממונה על ביצוע החוק, סמכות מיוחדת להחילו על סוגי אנשים שאינם חיילים, כפי שייקבע בתקנות באישור ועדת החוץ והכטחון של הכנסת.

סעיף 3

בסעיף 1 לחוק העיקרי מוגדר "קרוב" של חייל שנפטר כך: "אדם ששמו רשום ככרטיס הרישום האישי הנהוג בצבא-הגנה לישראל כאדם הקרוב ביותר לנפטר, ובאין רישום כזה - הקרוב לו ביותר לפי האמור בתוספת לחוק זה".

התוספת קובעת לאמור:

"תוספת"
(סעיף 1)

א. הקרוב ביותר לנפטר הוא האדם שנשאר בחיית וקודם בתור המפורט בזה:

(1) בן זוגו;

(2) בניו ובנותיו;

(3) הוריו;

(4) אחיו ואחיותיו;

(5) אחי הוריו ואחיותיהם.

ב. היה הנפטר חבר קבוצה, קיבוץ או מושב ולא השאיר אחריו את הנזכרים במסקאות א(1), (2), (3) ו-(4), רואים את הקבוצה, הקיבוץ או המושב, כמי שקרוב לו ביותר."

הנסיון הראה כי במקרים שבהם לא עיין חייל מי האדם הקרוב אליו ביותר, ומגורי האלמנה וההורים השכולים שונים, פוגעת ההוראה הקיימת בהורים השכולים. יש שאלמנה צעירה נישאת מחדש זמן קצר לאחר פטירה בעלה וההורים המבוגרים צריכים לטלטל עצמם במיוחד לקבר כנח שנקבע בקרבת מקום מגוריה של האלמנה.

מוצע איפוא להשוות לענין זה את מעמדם של בן זוגו והוריו של החייל שנפטר, ולקבוע כי במקרה של חילוקי דעות ביניהם חכריע דעתו של שר הכטחון או מי שהוא הסמיך לצורך זה. אגב כך מוצע כי הייר או מי שהוא הסמיך לפסוק גם בחילוקי דעות של קרובים אחרים המבויים בדרגה קדימה אחת.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באייר תש"ם
30 באפריל 1980

(524)

אל : חברי הממשלה

נאח: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק חמרי נפץ (תיקון מס. 3),
תש"ם-1979

מצורפת בזה הצעת חוק חמרי נפץ (תיקון מס. 3),
תש"ם-1979, אשר נוסחה על-פי סעיף 4 של עיקרי התזכיר
בשנן זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה
ביום ה' בטבת תש"ם (25.12.79) (החלטה מס. חק/19) וצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ד בטבת תש"ם (13.1.80)
(החלטה מס. 363).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים
מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראה
כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48
בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מערכת רשומות

החלפת
סעיף
17

1.

במקום סעיף 17 לחוק חמרי נפץ, תשי"ד-1954¹, יבוא:
"סמכויות המשטרה 17. (א) בעל היתר לפי חוק זה חייב להראותו לכל שוטר הדורש זאת ממנו.

(ב) היה קצין משטרה בדרגת מפקח-משנה ומעלה הממלא תפקיד קצין משטרה סבור כי ייצוריו של חומר נפץ או תהליך עבודה אחר, או שימוש, החסנה או הובלה של חומר נפץ, נעשים בניגוד להוראה מהוראותיו של חוק זה או לתנאי או לסייג שבהיתר שניתן על-פיו, או שיש בהם סכנה לחיי אדם או לרכוש, רשאי הקצין, באישור מפקח, להורות על החרמתו או השמדתו של החומר הנפץ או על החסנתו במקום אחר או על כל פעולה אחרת הנראית לו כחוצה להרחקת הסכנה; היה הקצין סבור כי הסכנה חכופה, רשאי הוא להורות כאמור אף ללא אישור מפקח, ולהורות על ביצוע מידי.

(ג) הוראה כאמור בסעיף קטן (ב) רשאי הקצין שנתן אותה לבצעה בעצמו ורשאי הוא להטיל את ביצועה על שוטר, על המחזיק בחומר הנפץ, על האדם המטפל בו מטעם המחזיק, או על כל אדם אחר, ובלבד שיש להם לדעתו הכישורים המתאימים לבצע את ההוראה.

(ד) בעל חומר נפץ שעליו ניתנה הוראה לפי סעיף קטן (ב) רשאי לערער עליה תוך ארבעה עשר ימים מיום מיון שהוצא לו עליה לפני ועדת הערעור האמורה בסעיף 13, ו הוראות סעיף 14 (ב) עד (ד) יחולו, בשינויים המחוייבים; הושמד חומר הנפץ על פי הוראה לביצוע מידי, רשאית ועדת הערעור, אם מצאה שלא היה מקום ליתן הוראה להשמיד את חומר הנפץ, לפטוק למערער פיצויים מאוצר המדינה על אבדן חומר הנפץ.

(ה) הרואה עצמו נפגע בהחלטת ועדת הערעור רשאי לערער עליה לפני בית הדין האזורי לעבודה, תוך 30 ימים מהיום שהומצאה לו ההחלטה."

1. ס"ח תשי"ד, עמ' 64; תשכ"ב, עמ' 6; תשל"ו, עמ' 29.

ד ב ר י ה ס ב ר

לפי המצב כיום אין מי שמוסמך להחרים או להשמיד חומר נפץ
(שמשמש) בז או מאחסנים אותו בצורה הגלולה לטכנ חיי אדם או
רכוש.

מוצע להטמין את קציני החבלה של המשטרה לנקוט בצעדים הדרושים
לסלק חומר נפץ ואף להשמידו אם הדבר דרוש לבטיחות.

בדרך כלל תהיה הוראתו של קצין חבלה טעונה אישור של מפקח
עבודה ונתונה לערעור לפני ועדת ערעור, אולם במקרים
של שכנה תכופה תוכל ההוראה להתבצע מיד וללא צורך באישור
מפקח. במקרה שהושמד חומר נפץ לפי הוראה תכופה, תוכל
ועדת הערעור לפסוק פיצוי לבעל חומר הנפץ אם היא מצאה שלא
היה מקום להוראה בדבר השמדה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באייר תש"ם
30 באפריל 1980

(523)

אל : חברי הממשלה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי לוועדת שירות המדינה

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד
להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה בדבר מינוי חבר
לוועדת שירות המדינה. ...

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך שבועיים
מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף
של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה


מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה

חוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט - 1959

שינוי הרכב ועדת שירות המדינה

הצעה להחלטה

מחליטים : בהתאם לסעיף 8 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט-1959, למנות כחברה בציגת ציבור בוועדת השירות החל ביום טו' באייר תש"ס (1 במאי 1980) את גב' מאיה תבורי במקום גב' רות ברמן.

דברי הסבר

1. בהתאם לסעיף 8 לחוק שירות המדינה (מינויים) מתחלפים שניים מתוך ששת חברי ועדת השירות מידי שנתיים כך שכהונת כל חבר במשכת שלוש שנים.
2. גב' רות ברמן מכהנת כחברה בציגת ציבור בוועדת השירות מאז 15.7.76 והיא סיימה את תקופת כהונתה.
3. מוצע למנות במקומה את גב' מאיה תבורי המכהנת כמנהלת הרשות הצבורית לצרכנות.

מוגש על ידי שר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באייר תש"ם
23 באפריל 1980

ש מ ר

(522)

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנדון: חומר לוועדת-המשנה לטיפול
בתזכירים ובהצעות חוק כלכליים

מצורף בזה תזכיר-הצעת-חוק מלווה מלחמה על
שבח מקרקעין (תיקון), תש"ם-1980 (נספח 346 כל).

הנושא יירשם על סדר-יומה של ועדת-המשנה
לטיפול בתזכירים ובהצעות חוק (אשר הוקמה על-פי החלטה
מס. כל/67 מיום 13.1.80).

א. ל. ש. נ. כ. ה.
ל. ש. נ. כ. ה.

העתק:

היועץ המשפטי לממשלה
נציב שירות המדינה
הממונה על הכנסות המדינה, משרד האוצר
היועצים המשפטיים, משרדי הממשלה
היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
הממונה על חקיקה פיסקלית, משרד המשפטים
היועץ המשפטי, משרד מבקר המדינה
היועץ המשפטי, בנק ישראל

תזכיר-הצעת-חוק מילווה מלחמה על שבה מקרקעין
(תיקון), תש"ם - 1980

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים לאשר את התזכיר להצעת חוק מילווה מלחמה על שבה מקרקעין
(תיקון), תש"ם-1980, בנוסח המצורף בזה. ...

דבר'י הטבר

לפי המצב החוקי הקיים יחול מועד פרעון מילווה מלחמה על שבה
מקרקעין בשנת 1988, אך את הפרשי ההצמדה על המילווה יהא צורך
לחשב לפי המדד שיתפרסם בדצמבר 1989, כלומר לאחר מועד הפרעון.
דבר זה אינו ניתן לביצוע, ולפיכך מוצע להקדים את המועד לפיו
יש לחשב את הפרשי ההצמדה לדצמבר 1987, החל לפני מועד פרעון
המילווה.

מוגש על-ידי שר האוצר

נספח 346 כל

ז' באייר תש"ם

23.4.80

1875

...

...

...

...

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין (תיקון), תש"ס 1980.

ב. עיקרי החוק המוצע:

סעיף 8(א)(3) לחוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, תשל"ד-1974 (ס"ח תשל"ד עמ' 114) (להלן - החוק העיקרי) קובע ש"המדד החדש" לענין הצמדת המילווה למדד הוא "מדד יוקר המחיה שיתפרסם לדצמבר 1989", מוצע לתקן מועד זה ולקבוע שהמדד החדש יהיה מדד יוקר המחיה שיתפרסם לדצמבר 1987.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

סעיף 10 לחוק העיקרי קובע שלגבי פרעון המילווה והריבית עליו יחולו "הוראות סעיף 7 לחוק מילווה מלחמה, תשל"ד-1973". בסעיף האמור נקבע, בין השאר, זמן פרעון המילווה, שבעת חקיקת החוק, היה בשנת 1990. בהתאם למועד הפרעון האמור נקבע בחוק העיקרי שהמדד החדש שלפיו מחושבים הפרשי ההצמדה על המילווה יהיה המדד שיפורטם בדצמבר 1989, שהוא המדד האחרון לפני מועד הפרעון.

1. Introduction

The purpose of this study is to determine the effect of the new tax law on the income of the average family.

2. Methodology

The data for this study were obtained from the 1950 Census of the United States. The sample was selected from the census data and was representative of the general population. The data were analyzed using statistical methods to determine the effect of the new tax law on the income of the average family.

3. Results and Discussion

The results of the study show that the new tax law has had a significant effect on the income of the average family. The average family income has increased by 10% since the new tax law was implemented. This increase is due to the fact that the new tax law has allowed families to deduct more expenses from their income, thereby reducing their tax liability and increasing their net income.

ב-23.8.74 תוקן סעיף 7 לחוק מילווה מלחמה תשל"ד-1973 ע"י חוק מילווה מלחמה (תיקון מס' 2), תשל"ד-1974 ומועד הפרעון של מילווה מלחמה הוקדם ונקבע לשנת 1988 במקום 1990. לאור נוסח סעיף 10 לחוק העיקרי חל התיקון האמור אוטומטית גם לגבי מילווה מלחמה על שבח מקרקעין. אך בעוד שבחוק המתקן תוקן גם המדד החדש לענין מלווה מלחמה, לא נעשה הדבר לענין מלווה מלחמה על שבח מקרקעין, ונמצא שהמדד החדש הוא במועד מאוחר ממועד הפרעון. מצב זה יש בו סתירה פנימית ומסכל את אפשרות ביצוע החוק.

משום כך מוצע להקדים את מועד המדד החדש לדצמבר 1987 שהוא מועד הקודם למועד הפרעון המתוקן של המילווה, והסמוך אליו ביותר.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 8 לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין השפעה ממשית מאחר שהחוק הקיים אינו בר-ביצוע.

ו. השפעת החוק הקיים על התקן וההיבט המינחלי
אין.

ז. הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר.

ח. אין הסתיגויות מצד משרדי הממשלה.

ט. משרד המשפטים סמך ידו על התזכיר.

1. The first part of the report is a summary of the work done during the year. It is a brief statement of the facts and figures, and is intended to give a general impression of the progress made.

2. The second part of the report is a detailed account of the work done during the year. It is a full and complete statement of the facts and figures, and is intended to give a detailed impression of the progress made.

3. The third part of the report is a statement of the results of the work done during the year.

4. The fourth part of the report is a statement of the conclusions reached during the year.

5. The fifth part of the report is a statement of the recommendations made during the year.

6. The sixth part of the report is a statement of the suggestions made during the year.

7. The seventh part of the report is a statement of the conclusions reached during the year.

- 8. The eighth part of the report is a statement of the conclusions reached during the year.
- 9. The ninth part of the report is a statement of the conclusions reached during the year.
- 10. The tenth part of the report is a statement of the conclusions reached during the year.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באייר תש"ס
23 באפריל 1980

(521)

אל : חברי הממשלה
מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי ממלא-מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את מר אברהם בן-יוסף כממלא-
מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון, מיום 24.4.1980 ועד
לשובו של מר יוסף מעין מחוץ-לארץ.

בבג"ק
אריה נאור

העתק; נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באייר תש"ם
23 באפריל 1980

(520)

א ל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: הצעת חוק הארכיונים (תיקון מס. 2) תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק הארכיונים (תיקון מס. 2), תש"ם - 1980, אשר נוסחה על פי תזכיר בשם זה, שאושר על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בשיבתה ביום ט' באדר תש"ם (26.2.80) (החלטה מס. חק/33) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ח באדר תש"ם (16.3.80) (החלטה מס. 528).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ח כ ה
אריה נאור

העתק:

היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
מערכת רשומות

חוק הארכיונים (תיקון מס' 2), תש"ם-1980

- תיקון סעיף 10 1. בחוק הארכיונים, תשט"ו-1955 (להלן - החוק העיקרי)¹, במקום סעיף קטן (ג) לסעיף 10 יבוא:
- "(ג) הגנז, באישור ראש הממשלה, רשאי לעיין חומר ארכיוני כסודי - מטעמים של פגיעה בבטחון המדינה או ביחסי החוץ של המדינה, וכחשאי - מטעמים של פגיעה בצניעת הפרט; הגנז רשאי, בהסכמת המועצה, ליצור כאמור מטעמים אחרים; יכל העיון בחומר ארכיוני מן הסוגים האמורים רשאי הגנז להטיל הגבלות מיוחדות."
- תיקון סעיף 11 2. בסעיף 11 לחוק העיקרי, הסיפה המתחילה במלים "העתקים ינתנו תמורת אגרות" - תימחק.
- הוספת סעיף 14 א 3. אחרי סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:
- העברה, 14 א. חומר ארכיוני שבארכיון ציבורי לא ייקול ושיעבוד בארכיון ציבורי יועבר ממנו שלא לגנז או לארכיון ציבורי אחר, ולא יהיה ניתן לעיקול או לשיעבוד, אלא בהסכמת הגנז ובתנאים שקבע."
- תיקון סעיף 15 4. בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב), יבוא:
- "(ג) המעביר חומר ארכיוני בניגוד להוראות סעיף 14 א, או מוציא או מנסה להוציא חומר ארכיוני מישראל בכוונה לעקוף הוראות סעיף 16 (א), דינו קנס כאמור בסעיף 61 (א) לחוק העונשין, תשל"ז-1977, או שווי של החומר הארכיוני, לפי הסכום הגדול יותר, ורשאי בית המשפט לצוות שהחומר הארכיוני יוחלט לטובת המדינה; ואין בהרשעת אדם לפי סעיף קטן זה כדי לפסדו מלמלא אחרי הוראות סעיף 16 (ד)."

1. ס"ח תשט"ו, עמ' 14; תשכ"ד, עמ' 144.

2. ס"ח תשל"ז, עמ' 226; תש"ח, עמ' 60.

THE HISTORY OF THE

... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...

תיקון סעיף 16 5. בסעיף 16 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) המוציא או מנסה להוציא חומר ארכיוני מישראל, בלי שנתקיימו הוראות סעיף קטן (א), חייב להעמיד לרשות הגנז, לפי דרישתו, את כל החומר הארכיוני הנמצא בבעלותו או בהחזקתו, לצילום או להעתקה, והוראות סעיף קטן (ב) יחולו על התצלום או ההעתק שנעשו לפי זה."

חוספת סעיף 17 6. אחרי סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:

"אגרות 17 (א) ראש הממשלה רשאי לקבוע בתקנות אגרות בעד כל פניולה של הגנז לפי חוק זה או בעד עיון בחומר ארכיוני בגנזך, והוא רשאי לקבוע את האגרה לטוגים מיוחדים של חומר ארכיוני ולקבוע פטורים מתשלום האגרה.

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) רשאי ראש הממשלה לקבוע שהיתקים של חומר ארכיוני בגנזך, או של טוגים מיוחדים של חומר כזה, יינתנו חמורת השלום הוצאות ההעתקה לפי חישובן של הגנז או של מי שהגנז הסמיכו לכך."

ד ב ר 2 ה ס ב ר

סעיף 1

סעיף 10 לחוק העיקרי ענינו עיון הקהל והוא קובע לאמור:
"10. (א) כל אדם רשאי לעיין בחומר הארכיוני בגנזך, אך אפשר להגביל זכות זו בתקנון. ויכול שההגבלה תחיה לפי טוגו של חומר ארכיוני ולפי תקופת קצובה מזמן היווצרו."

(ב) הופקד חומר ארכיוני "זכות העיון בו מוגבלת על פי חוק או על פי הסכם, יחולו עליו אותן ההגבלות גם בגנזך.

(ג) הגנז, בהסכמת המועצה, רשאי לעיין חומר ארכיוני כסודי - מטעמי בטחון המדינה, וכחשאי - מטעמים אחרים, ולהטיל הגבלות מיוחדות על העיון בחומר ארכיוני מן הסוגים האמורים."

1900 11 11

Dear Mr. [Name]
I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. in relation to the [subject] and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

I am, Sir, very respectfully,
Your obedient servant,
[Signature]

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. in relation to the [subject] and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. in relation to the [subject] and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. in relation to the [subject] and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. in relation to the [subject] and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. in relation to the [subject] and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. in relation to the [subject] and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

בתקנות הארכיונים (עיון בחומר ארכיוני המופקד בגנזך), תשכ"ז-1966, נקבע כי חומר ארכיוני מינהלי או מקצועי של משרד ממשלתי וחומר ארכיוני של רשות מקומית לא יימסרו מאת הגנז לעיון הקהל בטרם עברו עליהם 20 שנים; לחומר ארכיוני בענייני חוץ ובטחון נקבעה תקופה של 30 שנים, ולחומר ארכיוני בענייני חוץ ובטחון של משרד הבטחון, צה"ל או שלוחה אחרת של מפקדת הבטחון וכן חיקי פרט ומסמכים אישיים נקבעה תקופה של 50 שנים.

הוראות אלה חלות על חומר ארכיוני המופקד בגנזך. חומר ארכיוני שנשאר במשרד שבו הוא נוצר או נחבל, אינו פתוח לעיון, ללא סמכות כדין לפי פרק ז' לחלק ב' מחוק העונשין, תשל"ז-1977. קיימת אפשרות שחומר ארכיוני מסוים עדיין הוא רגיש מבחינת סודיותו, לא יופקד בגנזך המדינה לאור הכללים האמורים בדבר זכות העיון בו. יתכן גם שאין לגלות חומר זה לחברי מועצת הארכיונים העליונה, שהם בעיקר אנשי מקצוע בתחום הארכיונאות; המועצה אף לא תהיה מסוגלת לשפוט אם החומר הוא אמנם סודי או לא. מוצע, איפוא, כי סמכותו של הגנז לעיון חומר ארכיוני כסודי או כחשאי מטעמים של בטחון המדינה, יחסי חוץ או צנעת הפרט הותנה באישורו של ראש הממשלה, ולא של המועצה. דבר שיתן חוק-יתר למאמצי הגנז לרכז חומר בעל ערך בגנזך או באחת משלוחותיו. הסכמת המועצה תידרש עדיין לציון חומר כחשאי ממעמים שאינם נוגעים לטובת האמורים.

סעיף 11 לחוק העיקרי קובע לאמור:

סעיף 2

"11. הגנז רשאי לתת לכל דורש העתקים, בין בכתב ובין בצורה אחרת, מכל חומר ארכיוני המופקד בגנזך שאין הגבלות עיון חלות עליו; העתקים יינתנו תמורת אגרות שייקבעו בתקנות, ואם לא נקבעה אגרה - תמורת תשלום הוצאות ההעתקה, לפי חשבונו הגנז או מי שהוטמך על ידיו, בתנאים שנקבעו בתקנות."

עם הכנסת שיטות של העתקי-צילום, אין עוד קושי בקביעת אגרה להעתקת חומר ארכיוני. מאידך, קיימת לקונה בחוק, בכך שאין אפשרות לקבוע אגרה לעיון בחומר ארכיוני, ללא העתקה, על אף העובדה שחיפוש החומר והעמדתו לרשות המעיין כרוכים לעיתים בעמל רב, בניצול כוח-אדם ובהוצאות ניכרות. מוצע, איפוא, להתאים את הוראות החוק בנוגע לאגרות להוראות המקובלות בחוקים אחרים, בשינויים המחויבים לפי הענין, וזאת על ידי מחיקת הנושא מסעיף זה והוספת סעיף 17 א לחוק העיקרי בסעיף 6 להלן.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work of the Commission. It is a summary of the work done during the year and is intended to give a general impression of the work of the Commission.

2. The second part of the report deals with the work of the Commission in the various fields of its activity. It is a detailed account of the work done in each of the fields and is intended to give a detailed impression of the work of the Commission.

3. The third part of the report deals with the work of the Commission in the various fields of its activity.

4. The fourth part of the report deals with the work of the Commission in the various fields of its activity.

5. The fifth part of the report deals with the work of the Commission in the various fields of its activity.

סעיף 3

להכרה בארכיון בארכיון ציבורי יש צד זכות וצד חובה. היא מטילה על בעל הארכיון ומנהלו חובות לענין ניהול הארכיון, כפי שפורטו בחקנות הארכיונים (הסדרים לניהול ארכיונים ציבוריים), תשי"ח-1957; והיא גם מעניקה את ההכרה הרשמית המקלה עליהם לקבל לרשות הארכיון חומר ארכיוני מאת תורמים ציבוריים ופרטיים. אין בחוק העיקרי כל הוראה או סנקציה שתמנע את הארכיון, או את הגוף אשר הארכיון הוא בבעלותו או בתנהלתו, מלהעביר חומר ארכיוני שברשותם לידיים פרטיות. ההוראה המוצעת, והסנקציה שנקבעה בסעיף 15 לחוק העיקרי, כפי שתוקן בסעיף 4 להלן, באות למלא חלל חוקי זה.

סעיף קטן (ב), הקובע שחומר ארכיוני כאמור אינו ניתן לעיקול או לשעבוד ללא הסכמת הגנז, בא למנוע עקיפת הוראה בדבר אי-ור ההעברה, בדרך שאינה העברה מרצון.

סעיף 4

סעיף 15 לחוק העיקרי ענינו עונשין והוא קובע לאמור:

15" (א) המבעיר ביודעין חומר ארכיוני, שלא בהתאם לחוק זה, דינו - קנס חמש מאות לירות.

(ב) המטריב למטור לגנז ידיעות על חומר ארכיוני הנמצא בבעלותו או בהחזקתו, דינו - קנס מאתיים לירות; ואין חיובו בדין פוטר אותו מלמלא אחרי הוראת החוק שעליו נההייב בדין.

לפי חוק העונשין (תיקון מס' 9), תש"ס-1980, הועלו שיעורי הקנסות לפי הסעיף האמור לטו 50,000 לירות.

בסעיף 16 לחוק העיקרי, קובעים טעמים קטנים (א) ו-(ב) לאמור:

"(א) לא יוצא חומר ארכיוני מישראל אלא אם נתקיים אחד מאלה:

- (1) ניתן לגנז לעיין בחומר הארכיוני, לצלמו ולהעתיקו;
- (2) החומר הארכיוני נרשם בפנקס והגנז ויתר על העיון בו, צילומו והעתקו.

(ב) צולם או הועתק חומר ארכיוני כאמור, אין הגנז רשאי לתת את התצלום או ההעתק לעיון הקהל אלא ברשות הבעלים ובעל זכות היוצרים ובתנאים שתנאים שהגנז ובעל החומר הארכיוני הסכימו עליהם.

- 5/.
- (ג) הגנז יאשר למוציא החומר הארכיוני מישראל, בתעודה או בכל דרך אחרת, שניתן לגנז לעיין בחומר ארכיוני, לצלמו ולהעתיקו או שהחומר הארכיוני נרשם בפנקס והגנז ויתר על העיון בו, צילומו והעתקו.
- (ד) תקפו של סעיף זה הוא מהיום שייקבע על ידי שר החינוך והתרכות בהודעה שתפורסם ברשומות.

בזמן האחרון נעשו מספר נסיונות, מוצלחים בחלקם, להוציא חומר ארכיוני בעל ערך רב מן הארץ, בלי לקיים את האמור בסעיף 16 (א). דא עקא, אין בחוק כל סנקציה למי שמפר או מנסה להפר את ההוראה האמורה. מוצע איפוא לקבוע בסעיף 15 סנקציה שיהא בה כדי להפוך כל נסיון לעקוף בידועין את הוראות החוק לעסקה בלתי כדאית מבחינה מסחרית.

מוצע גם לקבוע סנקציה דומה למי שעובר על ההוראות שבסעיף 14 א, כפי שהוסף בסעיף 3 לעיל.

סעיף 5

קשה לעיתים להוכיח את הכוונות של אדם המוציא חומר ארכיוני מן הארץ. יתכן אפילו שאותו אדם פעל בתום-לב, בלי לדעת שהחומר המוצא בידו הוא מבחינת החוק חומר ארכיוני. בעוד אשר אין מקום להטיל סנקציות עגשיות על אדם כזה, מן הראוי שהגנז יוסמך לדרוש ממנו שיעמיד את כל החומר הארכיוני שבבעלותו או בהחזקתו לצילום או להעתקה, וזאת תוך שמירת זכותם של בעל החומר ובעל זכות היוצרים שבו למנוע את פרסום החומר בלי רשותם. ההוראה המוצעת באה במקום סעיף קטן (ד) הישן, שעבר זמנו (ראה דברי הסבר לסעיף 4 וראה י.פ. 554, תש"ז, עמ' 1321).

ר' דברי הסבר לסעיף 2 לעיל.

סעיף 6

ההוראה המוצעת תהיה כפופה להוראות סעיף 1 (ב) לחוק-יסוד: משק המדינה, שעל פיו אגרות המשתלמות לאוצר המדינה ושיעוריהן לא נקבעו בגוף החוק, קביעתן בתקנות טעונה אישור בהחלטת ועדת הכספים של הכנסת.

chính quyền tỉnh này trước, thành phố này, thành phố
này... (text is very faint and blurry)

... (text is very faint and blurry)

đến 4

... (text is very faint and blurry)

đến 4

... (text is very faint and blurry)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן תש"ם
16 באפריל 1980

(519)

א ל: חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנדון: חמר לדיון בועדת השרים לענייני חקיקה

רצ"ב תזכיר הצעת חוק לתיקון חוק השפוט הצבאי (מס. 13)
תש"ם - 1980 (נספח 217 חק). .

הנושא יועמד על סדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

א. ליטנברג

חוק לתיקון חוק השיפוט הצבאי (מס' 13), תשמ"ב - 1980.

עיקרי הוראות החוק המוצע

1. מוצע להעלות את שיעורי הקנסות והפיצויים שבית דין צבאי מוסמך להטיל.
כן מוצע להסמיק בית דין צבאי, כאשר הבידון אינו חייל בשירות חובה, להטיל קנס פי ארבעה מסורים על בזק או טובת הנאה שהרשגו בעבירה, במקביל לסמכותו של בית משפט אזרחי.
2. מוצע לקבוע במסגרת שיפוט עבירות תנועה בדין משמעתי - עונש של פטילה מקבל או מהחזיק רשיון נהיגה צבאי לתקופה שלא העלה על שלושה חודשים.
את הפטילה יוכל להטיל קצין שיפוט בכיר, שהוסמך על ידי הפרקליט הצבאי הראשי לדון בדין משמעתי בעבירות תנועה ("קצין מוסמך"). הפטילה תוכל להיות מותנית.
כן מוצע להסדיר הפעלת עונש מותנה של פטילה מקבל או מהחזיק רשיון נהיגה, אזרחי או צבאי, על ידי בית דין צבאי.
3. מוצע לקבוע חובה לכלול שופט צבאי שאינו משפטי במותב בית דין צבאי בערכאה ראשונה.
4. מוצע לקבוע אפשרות של ערעור על החלטת בית דין צבאי בענין מעצרו של הנאשם, למעט מקרים בהם רשאי הנאשם לבקש שהרור בערבות לפי סעיף 243א' לחוק. על החלטת שופט משפטי של בית הדין הצבאי לערעורים בענין מעצר לא יהא ערעור, אך תהיה אפשרות של עיון חוזר לפי המתכונת שבסעיף 33 לחוק סדר הדין הפלילי, תשכ"ה - 1965.
כן מוצע לקבוע כי ניתן יהיה להוציא פקודת מעצר של בית דין צבאי משהוגש כתב האישום, במקום משהורכב מותב של בית הדין, ומוצע להסדיר את סמכות בית הדין לבטל כל פקודת מעצר קודמת נגד הנאשם.
5. לגבי הסתייעות של משרד בעורך-דין בשלב שלפני הגשת כתב אישום - מוצע לקבוע מגבלה מסעתי בטחון המדינה, כמגבלה הקבועה בסעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי, תשכ"ה - 1965.
6. מוצע לקבוע הוראות מקבילות לאלה שבחוק סדר הדין הפלילי בענין תשובת הנאשם לאישום וטענת "במקום אחר הייתי" (אליבי) ובענין המנועות הנאשם מלהעיד במסגרת פרשת ההגנה.
7. מוצע לאפשר למערער לחזור בו מערעורו גם לאחר תחילת הדיון.

8. מוצע לקבוע שבציב קבילות החיילים יוכל להעביר קבילה לטיפול הפרקליט הצבאי הראשי.

9. מוצעים מספר תיקונים טכניים וכן-תיקוני לואי המחייבים מהחצות דלעיל.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. לעיקר ב' 1

(א) הצורך להעלות את סכומי הקנסות והפיצויים, שבית דין צבאי מוטל להטיל, נובע מירידת ערך הכסף, והוא בולט במיוחד לאחר שבתיקון מס' 9 לחשי"צ (ספר החוקים תשל"ז - עמ' 43) נקבעו סכומי הקנסות והפיצויים שניתן להטיל בדין משמעתי על בסיס שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה, במקום בסכום נקוב, מאחר ושכר היסוד האמור מועלה מידי שלושה חודשים, הלך והצטמצם הפער בין סכומי הקנסות והפיצויים, שמוטל להטיל קצין שיפוט בכיר, לבין אלה שמוטל להטיל בית דין צבאי, עד אשר - לאחר העלאת שכר היסוד של טוראי בשירות חובה ביום 1.1.1980 עלו סכומי הקנסות והפיצויים שבסמכות קצין שיפוט בכיר על אלה שבסמכות בית הדין: בית דין מוטל להטיל קנס עד - 1,500 ל"י ואילו קצין שיפוט בכיר - עד - 2,200 ל"י. בית דין מוטל להיב בפיצויים עד - 2,500 ל"י, וקצין שיפוט בכיר - עד - 3,300 ל"י.

מצב זה בלתי סביר, ויש לשנותו.

(ב) מוצע כי סכומי הקנסות והפיצויים שבסמכות בית הדין יקבעו לפי הבסיס של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה במקום בסכום נקוב, כפי שהדבר נעשה בתחום הדין המשמעתי - ובדרך זו תובטח עליה הדרגתית בסכומים הללו מבלי שהדבר יצריך תיקון בחוק.

מוצע כי הסכום המקסימלי של קנס יהיה עשרים שיעורים של שכר יסוד כאמור, ולגבי חייל בשירות חובה - שני שיעורים, והסכום המקסימלי של פיצויים - עשרה שיעורים.

בדרך זו תובטח גם שמירת יחס מתאים בין סמכות הקניסה והחיוב בפיצויים של בית דין צבאי לבין סמכותם של קציני השיפוט.

(ב)

מוצע להסמיך בית דין בבאי להחיל קנס בשיעור חי ארבעה משווי הנזק או טובת ההנאה שהושגו בעבירה, במקביל לסמכותו של בית משפט הזרחי לפי סעיף 63 לחוק העונשין, תשל"ז - 1977, כפי שתוקן בחוק העונשין (תיקון מס' 9), תשמ"ג 1980 (ט"ח חס"מ, עמ' 60). עונש זה מתאים לעבירות כמו שוחד או מעילה בכספים בשטחים מילוי תפקיד בצבא וכן - לעבירות ברכוש צבאי.

התיקון המוצע ימוצע על ידי קביעת סעיף 63 לחוק העונשין - במסגרת סעיף 541 לחוק השיפוט הצבאי, כהוראה שתחול הן לגבי עבירות צבאיות והן לגבי עבירות שאינן צבאיות. התיקון המוצע לא יחול על נידון שהוא חייל בשירות חובה, מאחר ואין זה סביר להטיל קנס בשיעור כזה על חייל בשירות חובה שאין לו כל דרך לשלמו. יהיה בכך יותר משום עונש למשפחתו של החייל מאשר לו עצמו. עונשו של חייל כאמור, שעבירתו ברמה נזק ניכר או נעברה לסין טובת הנה, ימצא ביטוי בתקנות המספר מחול עליו, אך בתחום הקנס יי' להספק, לגבי חייל בשירות חובה, השיעור הקנס הרגיל.

2. לעקר ב' 2

ההצעה לקבוע עונש של מעילה מקביל או מהותית ויזיון נהיגה צבאי במסגרת שיפוט עבירות הנגזרות מדיון שני יתה היא כדי המלצתו של בית המשפט הצבאי לבדיקת אמצעים למלחמה בתאונות ורכיבים. יורגש כי מדובר בתיקון הנהיגה הצבאי בלבד. לגבי רכיבים מהנהגים ברכב צבאי פסילה כזו היא עונש מהותית העשוי לסייע במלחמה בתאונות ובהעלאת רמת הבטיחות לחוקי התנועה.

בהתאמה זו מוצע להסדיר חף הפעלה יונה נהיגה על פסילה ויזיון על ידי בית דין צבאי, כמתאם להסדר שבסעיף 36 לתקנות המעבדות, כשמדובר ברישיון נהיגה הצבאי, או בהתאם להוראת הנהיגה, כשמדובר בפסילה לגבי רישיון נהיגה צבאי, שבו לא מדובר ברישיון.

3. לעקר ב' 3

יחודו של בית דין צבאי הוא בכך, שהחייל הנשפט נשפט לא רק על ידי עונש מקצועי בלבד גם על ידי חברים לזרם, הסבירים מקצועי או חיי הדבד ובה מבינים המיוחדים. ההתאמות של חיילים מוגנים משפטיים בתהליך הענישה הם בעלת חרומה חינוכית חשובה גם לחלל המשרתים בצבא, הן מהחינת החיים הרין והיכולת להשקיע ולקיים חוק והן מהחינת חרומתם של גורם טורפים לקביעת דמה ההתנהגות הנדרשת בצבא.

סעיף 202 של החוק מחייב לכלול במוחב בין דין צבאי בערכאה ראשונה שופט צבאי-משפטי אחד לפחות, אולם אין הוראה מקבילה לגבי שופט צבאי שאינו משפטי. על כן ניתן לפי הדין הקיים להרכיב מוחב של בית דין כאמור על סהרת השופטים הצבאיים-המשפטיים (בג"צ 142/79 - כז ב. בטיא ביה"ד הצבאי, פ"ד ל"ג (3), 346).

התיקון המוצע בא להבטיח שבמוחב בית דין צבאי בערכאה ראשונה יכלול לפחות שופט צבאי אחד שאינו שופט צבאי-משפטי.

הסיפא של סעיף 202 הקיים מאפשרת, במקרים מיוחדים, שלא לכלול במוחב שופט צבאי משפטי. כיום יש מספר מספיק של שופטים צבאיים-משפטיים, ואין עוד צורך בהוראה המאפשרת שלא לכלול שופט צבאי-משפטי במוחב. על כן מוצע לבטל את הסיפא של הסעיף ולקבוע שבמוחב יכלול לפחות שופט צבאי אחד שהוא משפטי ולפחות שופט צבאי אחד שאינו משפטי.

4. לעיקר ב' 4

א) התיקון העיקרי המוצע בענין פקודת מעצר של בית דין צבאי הוא-קביעת אפשרות לערער עליה, ולגבי החלטה של שופט ערכאה הערעור - אפשרות של עיון חוזר:

לפי חוק השיפוט הצבאי אין אפשרות של שחרור בערובה אלא לגבי נאשמים שאינם חיילים בשירות סדיר או בשירות מילואים פעיל (סעיף 243 א' לחוק), ואלה כמובן, רק מיעוט של הנאשמים בבהי הדין הצבאיים.

במשך השנים קבלו העוסקים במשפט בצבא (שופטים, פרקליטים, חובעים וטניגורים) לא אחת על חסרונה של אפשרות לתקוף החלטה של בית דין צבאי בענין מעצר הנאשם בעת שההליך תלוי ועומד. על כן מוצע לקבוע אפשרות של ערעור על החלטה כאמור של ערכאה ראשונה, בו ידון שופט צבאי - משפטי של בית הדין הצבאי לערעורים. לגבי החלטה של שופט בית הדין הצבאי לערעורים מוצע לקבוע אפשרות של עיון חוזר, לפי המתכונת שבסעיף 33 לחוק סדר הדין הפלילי, משכ"ה - 1965.

ב. תיקון נוסף המוצע בענין פקודת מעצר של בית דין הוא-כי סמכות בית הדין להוציאה תקום מייד עם הגשת כתב האישום ולא יהיה עוד צורך להמתין להרכבת המוחב (השווה סעיף 20 לחוק סדר הדין הפלילי), כן מוצע להסדיר את הסמכות לבטל פקודת מעצר שבחוקף נגד הנאשם, הן כזו שהוצאה על ידי בית הדין עצמו והן כזו שהוצאה על ידי קצין שיפוט או שופט חוקר לפני הגשת כתב האישום.

(א) סעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי, תשכ"ה-קובע, כי את אישור שר הבטחון בכתב שבטחון המדינה מחייב זאת, לא יהיה חשוד או נאשם זכאי להיות מיוצג - אם בהליכי חקירה בעבירה ואם בהליכים לפני בית משפט - אלא על ידי אדם שאושר באישור בלתי מסויג לשמש סניגור לפי סעיף 318 לחוק השיפוט הצבאי תשט"ו - 1955.

מטרת הוראה זו למנוע - במקרים שהדבר דרוש מטעמי בטחון-חשיפת ידיעות כלשהן הקשורות לעבירה, לרבות ידיעות העלולות להשאב מהשלב המוקדם של הכנת ההליך השיפוטי, בפני עורך דין שאינו בעל אישור בלתי מסויג להופיע בבחי דין צבאית, היינו - עורך דין שהוסמך, באמצעות מתן האישור האמור, לקבל ידיעות כאלה.

6. ענין ההגבלה בבחירת סניגור מפאת הסכנה שבחשיפת ידיעות מסווגות בפניו מוסדר בחוק השיפוט הצבאי בפרוטרוט, כשנדובר באדם שהוגש נגדו כתב אישום לבית דין צבאי (סעיפים 316 - 323 לחוק). לא כך - לגבי ההליכים הקודמים להגשת כתב אישום הנערכים לפי חוק השיפוט הצבאי: החשוד אינו רשאי, אמנם, להיות מיוצג על ידי עורך-דין לצורך חקירת עדים במהלך בדיקת עבירה או חקירת מצ"ח (בג"צ 515/74 פד"י כ"ט, חלק שני, עמ' 169 וד"כ 13/75 פד"י ל', חלק שלישי, עמ' 617), אולם יש לזכור שעורכי דין מטפלים גם בעניינים אחרים בשלבים הקודמים לשלב של הגשת כתב האישום, כמו למשל - בענין מעצרו של החשוד, בקשות לבדיקה מצבו הנפשי וכיוצ"ב.

(ג) כאשר מדובר בעבירה, שגילוי נטיבותיה או פרטים בקשר אליה עלול לפגוע בבטחון המדינה במידה כזאת ששר הבטחון עשוי לתת לגביה אישור כאמור בסעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי, אשר טיבו ומטרתו הוטברו לעיל-יש צורך לסייג את בחירת עורך-הדין שיטפל בענייניו של החשוד בשלב של הכנת ההליך השיפוטי, כפי שהדבר נעשה בחוק סדר הדין הפלילי.

(ד) מוצע, איפוא, להוסיף סייג זה גם בשלב של חקירת העבירה על פי חוק השיפוט הצבאי. יצויין, כי לנאשם הפוטנציאלי שהוא חייל יש אפשרות לבחור בסניגור צבאי, אשר לגביו אין כמובן, סייג בטחוני, דבר שנקבע בהוראה המוצעת.

בשנים תשל"ג ו - תשל"ו הוספו לחוק סדר הדין הפלילי, בסעיפים 136, 145 ו - 145 א' שלו, הוראות שעיקרן:-

(א) המנעות הנאשם מהשיב לאישום עשויה לחזק את משקל הראיות של התביעה.

(ב) טענת "אליב" על הנאשם לטעון מיד עם פתיחת המשפט, ולא - לא יוכל להעלותה לאחר מכן אלא ברשות ביהמ"ש.

(ג) המנעות הנאשם מהעיד כעד הגנה, כלומר לכפוף עצמו לחקירה נגדית, עשויה לא רק לחזק את ראיות התביעה אלא אף לשמש סיוע, במקום שזה נדרש, פרט לסיוע הנדרש לפי סעיף 11 לחוק דיני העונשין (הגנת ילדים), תשט"ו - 1955.

(ספר חוקים תשל"ג עמ' 224; ספר החוקים תשל"ו עמ' 244).

מאחר וחוק השיפוט הצבאי הוא קודקס סגור של סדרי דין ומהווה "דין מיוחד" בכל הנוגע לסדרי הדין בבתי הדין הצבאיים, יש ספק אם הוראות אלה יכולות לחול בבתי הדין הצבאיים בהעדר הוראה מפורשת בחוק השיפוט הצבאי. (ראה סעיף 1 לחוק סדר הדין הפלילי, האמור בסעיף 356 לחוק השיפוט הצבאי אינו מתיישב עם הוראות סעיף 136 לחוק סדר הפלילי והוא הדין בהוראות סעיף 366 לחוק השיפוט הצבאי לעומת סעיף 145 (א) לחוק סדר הדין הפלילי. ביה"ד הצבאי לערעורים עמד על הקושי בענין זה ב - 256/78/ע). ההוראות האמורות חיוניות לניהול יעיל וחקין של משפט פלילי, כפי שפורט בדברי ההסבר להצעות החוק לחיקון חוק סדר הדין הפלילי (הצעות חוק תשל"ב עמ' 77; הצעות חוק תשל"ד עמ' 84), וחסרונן מורגש בבתי הדין הצבאיים.

לפי ההוראה הקיימת שבסעיף 426 לחוק ניתן לבטל ערעור רק עד לתחילת הדיון בו. לעתים מסתבר, לאחר תחילת הדיון, שאין מקום לערעור ומן הראוי לבטלו. מאחר שלפי הדין הקיים אין אפשרות לעשות כן, אזי במקרים כאלה הערעור נדחה, בדרך כלל, מבלי שנדון למעשה לגופו, במקום שיבוטל. יצויין כי ההוראה המקבילה בחוק סדר הדין הפלילי, תשכ"ה-1965 (סעיף 187) מאפשרת למערער לבטל את ערעורו, כל עוד הוא נדון, אך אם ביקש לעשות זאת לאחר תום טענות בעלי הדין, זקוק הוא לרשות בית המשפט. מוצע להנהיג הוראה זאת במערכת השיפוט הצבאי, תוך שמירה הטייג הקיים כיום לגבי ערעור על פסק דין המטיל עונש מוות.

לעיקר ב' 8

8.

יש מקרים שקבילה המוגשת לנציב קבילות החיילים מעלה, על פניה, חשד שמדובר בעבירה בעלת גוון פלילי מובהק כמו - גניבה או חטיפה. כאשר הוגשה תלונה בגין העבירה או מונה לגביה קצין בודק או שופט חוקר, מבוע נציב קבילות מלטפל בקבילה, מכוח סעיף 548 (7) לחוק. אולם יש מקרים מסוג זה בהם החייל קובל לנציב הקבילות, מבלי שמפקדו יודע על המקרה, ולו ידע - יש להניח שהיה ממנה קצין בודק או מעביר את המקרה לחקירת מצ"ח. במקרים כאלה נוהג נציב הקבילות להעביר את החומר ישירות לטיפול הפרקליט הצבאי הראשי על מנת לזרז נקיטת הצעדים המתחייבים עפ"י החוק (הגשת תלונה, מינוי קצין בודק או חקירת מצ"ח). יתכנו גם מקרים אחרים בהם ימצא נציב הקבילות לנכון להעביר קבילה מסוימת לטיפול הפרקליט הצבאי הראשי. התיקון המוצע בא לתת גושפנקא ברורה בחוק להפעלת שיקול דעת כזה על ידי נציב הקבילות.

לעיקר ב' 9

9.

התיקונים הטכניים ותיקוני הלואי המוצעים הם:-

(א) בסעיף 12 לחוק יש להוסיף אזכור של התקופה של שנה על פי סעיף 6 (ג) לחוק, כפי שתוקן בחוק השיפוט הצבאי (תיקון מס' 11), תשל"ח-1978 (ס"ח תשל"ח, עמ' 161).

(ב) בסעיף 316 לחוק מוצע להוסיף סניגור צבאי, המתמנה לפי סעיף 182 לחוק, לרשימת האנשים שהנאשם רשאי לבחור כדי שייצגוהו. לגבי עורך דין, שאושר לפי סעיף 318 לחוק - הושטם בסעיף 316 ציון האגרה שעליו לשלם, מאחר וזו בוטלה בחוק השיפוט הצבאי (תיקון מס' 11), תשל"ח - 1978.

(ג) בסעיף 323 לחוק מוצע להוסיף חקירת סיבות מוות לרשימת העניינים, שהוראות החוק בדבר סניגוריה חלות עליהם: "שופט חוקר", לפי הגדרתו בסעיף 1 לחוק, כולל הן שופט העורך חקירה מוקדמת והן שופט העורך חקירת סיבות מוות. מבחינה עניינית, ברור ששני ההליכים הללו דומים במהותם המשפטית, ויש צורך בייצוג במהלך חקירת סיבות מוות, כשם שיש בו צורך בחקירה מוקדמת, לפחות מהשלב שבו אותר נאשם פוטנציאלי בגרימת המוות. מאחר ובסעיף 323 נזכרת רק חקירה מוקדמת, התעורר ספק בדבר זכותו של החשוד להיות מיוצג על ידי סניגור במסגרת חקירת סיבות מוות, ומוצע להסיר ספק זה.

(ד) ביטול סעיף 356 לחוק מחייב מההסדר שבמתכונת חוק סדר הדין הפלילי אשר בסעיף 354 המוצע, אך מוצע להשאיר בעינה את הוראת סעיף 355 לחוק, לפיה כאשר הנאשם צפוי לעונש מוות, יראוהו מראש ככופר באשמה, מבלי שידרש להשיב עליה. תיקון האיזכור בסעיף 357 הוא טכני.

(ה) התיקונים בסעיפים 518, 518 א' (ג) ו - 519 לחוק הם תיקוני לואי המתחייבים מההצעה בדבר העלאת הקנסות והפיצויים שבסמכות בית דין צבאי.

(ו) התיקון העיקרי בסעיף 541 הוא בהחלת סעיף 63 לחוק העונשין תשל"ז - 1977 לגבי עבירות הנדונות בבתי הדין הצבאיים (ראה דברי ההסבר לעיקר ב' ו). התיקונים באיזכורים הם טכניים בעקבות שינוי מספרי הסעיפים המאוזכרים, תחילה בחוק דיני עונשין (דרכי ענישה) (נוסח משולב), תשל"ז - 1970 ולאחר מכן - בחוק העונשין, תשל"ז - 1977, בהתחשב בתיקון מס' 1 לחוק שהתקבל לאחרונה (סח' 959 תשי"ט, עמ' 60). כן מוצע לבטל את סעיף קטן (ב), שכיום אין בו צורך עוד.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע מחייב להוסיף לחוק העיקרי מספר סעיפים ולחקן מספר סעיפים קיימים, הכל בהתאם לנוסח המוצע המצ"ב. התיקון המוצע בסעיף 489 א' לחוק יחייב תיקון גם במקנות השיפוט הצבאי (הרשות להמצאת רשיון נהיגה), תשל"ז - 1975.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

א י 1

ו. השפעת החוק המוצע על החקן ועל ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו

א י 1

ז. היועץ המשפטי לממשלה טמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעת החוק.

הסתייגויות

ט.

משרד המשפטים מסתייג מההצעה שבעיקר ב' 4 לפיה לא יהא ערעור על החלטת שופט בית הדין הצבאי לערעורים בענין מעצר. לדעת משרד המשפטים יש לאפשר ערעור גם על ההחלטת שופט כאמור - בפני מותב של בית הדין הצבאי לערעורים: מאחר ואי אפשר לשחרר חייל בערובה - מן הראוי לאפשר לו ערעור.

להלן נוסח החוק המוצע

נוסח מוצע של חוק לתיקון חוק השיפוט הצבאי (מס' 13), תשי"מ-1980

- | | |
|---|--------------------------|
| <p>1. בסעיף 1 לחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו 1955⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי), לאחר הגדרת "קצין שיפוט בכיר" יבוא:</p> <p>"קצין מוסמך" - קצין שיפוט שהוסמך על ידי הפרקליט הצבאי הראשי לדון בדין משמעתי בעבירת תנועה, שהוגדרה בפקודות הצבא".</p> | <p>תיקון
סעיף 1</p> |
| <p>2. בסעיף 12 לחוק העיקרי במקום הסיפא המתחילה במלים "במנין התקופה" יבוא "במנין התקופות האמורות בסעיפים 6 ו-11".</p> | <p>תיקון
סעיף 12</p> |
| <p>3. במקום סעיף 29 לחוק העיקרי יבוא:</p> <p>"שיעור קנס 29. קנס המוטל על עבירה לפי חוק זה לא יעלה על עשרים שיעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה, כפי שהוא בשעת הטלת העונש; אולם אם הנידון הוא חייל בשירות חובה לא יעלה הקנס על שני שיעורים של שכר כאמור".</p> | <p>החלפת
סעיף 29</p> |
| <p>4. בסעיף 33 לחוק העיקרי, לאחר סעיף קטן (א), יבוא :</p> | <p>תיקון
סעיף 33</p> |
- "(אא) הוטל על ידי בית דין צבאי, בית משפט אחר או על פי סעיפים 167, 442 או 444 א (ב) עונש על תנאי של פטילה מקבל או מתחזיק רשיון נהיגה אזרחי או צבאי, והנידון הורשע בעבירה נוספת כמשמעותה בסעיף 36 (ג) לפקודת התעבורה (נוסח חדש) או כמשמעותה בסעיף 153 א (ג), יצווה בית הדין על הפעלת עונש הפטילה על תנאי.
- על צו כאמור יהולו הוראות סעיף 36 לפקודת התעבורה (נוסח חדש), בשינויים המחוייבים".

החלפת סעיף 35 לחוק העיקרי יבוא :
 "היום 35 בית דין צבאי שהרשיע חייל לחימה, בטל כל אחד מן העבירות
 בסעיף 35 שהורשע בהן, בנוסף על העונש, ל לשלם קנס על ידי
 העבירה סכום כסף שלא יעלה על קשרה הישירות של סכר יסוד
 חודשי של מורא בסדרה חובה, כמו שהוא ביצעת הטלת החוב,
 לפיכך הנזק או הטבל שנגרם לו".

הוספת סעיף 153 לחוק העיקרי יבוא :
 "הסילה מקבל 153 א. (א) הורשי חייל יל ידיו קשין מוססן בעבירה
 או מהחזיק 153 א. (ב) 136 (1) או (2) או העבירה
 של או קיום הוראות המחייבות בבבא, כאמור
 בסעיף 133, שהוגדרה כעבירות הנבא בעבירה
 חנועה, ראשי הקשין המוססן, בנוסף על כל
 עונש נחר, לפסול אותו מקבל או מהחזיק
 רשיון נהיגה בבאי לתקופה שלא תעלה על שלוש
 חודשים."

(ב) הקשין המוססן ראשי לצורת ב סקו בי הסילה
 תהיה כולה או מקצתה על הנאי .

(ג) מי שנפסל על הנאי ייפסל כמובל, אם חוך
 תקופה שנקבעה בחסן, אשר לא תעלה על שנתיים
 מיום הפסק, ולגבי חייל בשירות חובה-על שנה
 מיום הפסק, יחרי חובה עבירה יעלה חודש או
 אחת העבירות המפורטות בסעיף קטן (א), והורשע
 ב ל העבירה הנוספת חוך התקופה המפורטת או
 לחריה .

(ד) מי שהוטל עליו עונש פסילה בשל העבירה הנוספת
 והוטל נגדו עונש פסילה על הנאי, יסא את תקופת
 הפסילה כזו. חור זו, וולת אם הקשין המוססן,
 שהרשיע בעבירה הנוספת, חורה יחסי התקופות,
 כולן או מקצתן, יהיו חופפות .

(ה) מיפס קשנים (ב) (ג) ו-(ח) לסעיף 157 יחולו
 בסיוכיים המחייבים, לגבי עונש פסילה על הנאי
 לשלם סעיף זה .

(ו) הוטל עונש פסילה כמפורט בסעיף קטן (א) או הוטל
 עונש פסילה על הנאי כאמור בסעיף קטן (ג), הרי
 מכפוף למפורט בסעיף קטן (ד) תחילת תקופת הפסילה
 ביום סתן הפסק, ובלבד שבחייבה לא יבואו במנין :

- (1) תקופת כח הוועד או עובד ביצוע העובד
על פי סעיף 162 ;
- (2) התקופה שלפני הטענת ראיון הנהיגה העבאי
על הנידון להיות מנקמה לכך בתקנות על
פי סעיף 499 ;
- (3) תקופה, חוץ תקופת הפסילה, בה מראה הנידון
עניו שהוא יכול העבירה מבבללה הוטלה הפסילה
או הוטלה הפסילה על תנאי".

החלפת סעיף 7. במקום סעיף 202 לחוק העיקרי יבוא :

202 "הטלת עונש אבאי 202. בית דין אבאי מהודי או מיוחד המרכיב הוועד
והועד אבאי מהממתי בית דין יכלול בו עומד אבאי אחד למחות ועונש אבאי
מממתי אחד למחות".

החלפת סעיף 8. במקום סעיף 243 לחוק העיקרי יבוא :

243 "סמכות 243. (א) הוועד כתב הודעה לבית דין אבאי, תהיה הסמכות ליתן
בית דין פקודת מעצר על הנאשם, וכן-לבטל פקודת מעצר המיועדת
ליתן פקודת מעצר
או לבטלה (1) בערכאה הראשונה - לבית דין אבאי ולא בית הדין .
(2) בערכאה שניה - לעומת אבאי - מממתי של בית הדין
האבאי לערעורים .

(3) בבית דין אבאי לעבורה -

(א) לתקופה של חמשה עשר יום - לעומת
העבורה או לפי המועד לדון בו עומד העבורה
במסגרת בסעיף 209 ב (ב) :

(ב) לתקופה העולה על שלושים יום - למסגרת
הדין העבאי המהודי .

(ב) ביתנה פקודת מעצר לפי סעיפים (1), (2) או (3) (ב) של
סעיף קטן (א), ודין בה הודעה תורה, יהיה חוקמה על
לשיום המסמס בערכאה סבה ביתנה, עם לא חוטלה לפני כן .

(ג) הנאשם או החובש והעומד לערער לבית הדין העבאי לערעורים
על החלטה בענין פקודת מעצר, למעט על החלטה של עומד
אבאי - מממתי של בית הדין העבאי לערעורים, הולם
לא הוא זכות ערעור במסגרת לנאשם הראוי להגיש בקשה
לשחרור בערבות לפי סעיף 243 א' .

(ד) בערעור כאמור ידון שופט צבאי-משפטי של בית הדין הצבאי לערעורים.

(ה) ביתנה החלטה בענין פקודת מעצר על ידי שופט צבאי-משפטי של בית הדין הצבאי לערעורים, רשאי הנאשם או ההובע, לפנות לאותו שופט, ובהעדרו - לשופט צבאי - משפטי אחר של בית הדין הצבאי לערעורים - בבקשה לעיון חוזר בהחלטה, אם נתגלו עובדות חדשות או נשתנו נסיבות, והדבר עשוי לשנות את ההחלטה הקודמת. בעיון חוזר רשאי שופט צבאי-משפטי של בית הדין הצבאי לערעורים לקיים את ההחלטה הקודמת, לשנותה או לבטלה ולתת אחרת במקומה".

החלפת סעיף 9. במקום סעיף 316 לחוק העיקרי יבוא:

נאשם לפני בית דין צבאי רשאי לנהל את הגנתו בעצמו או לבחור לו לסניגור סניגור צבאי, עורך דין שאושר לשמש סניגור לפני בתי הדין הצבאיים לפי סעיף 318 או כל חייל שהסכים לשמש סניגורו, אולם אם היה בית הדין סבור כי הדיון לפניו עלול להביא לגילוי טודות צבאיים, לא יוכל לשמש כסניגור חייל כאמור. אלא אם אושר על ידי בית הדין.	(א)	316. "ה	316
		"סניגור לפי	
		בחירת	
		הנאשם	

(ב) אישר שר הבטחון בכתב כי בטחון המדינה מחייב סייג זה, לא יהיה חשוד, שמתנהלת לגביו בדיקה או חקירה לפי סעיף 251, זכאי להיות מיוצג - בעניין הנוגע למעצרו או לבקשה הקשורה בטיפול בעביירו - אלא על ידי סניגור צבאי או על ידי עורך-דין שאושר באישור בלתי מסוייג לשמש סניגור לפני בתי הדין הצבאיים לפי סעיף 318".

תיקון סעיף 10. בסעיף 323 לחוק העיקרי, לאחר "חקירה מוקדמת" יווסף "ולגבי חקירת סיבות מוות".

323.

החלפת סעיף 11 במקום סעיף 354 לחוק העיקרי יבוא:

354 . 354 (א) לא בוטלה האשמה מכוח טענה טרומית, ישאל אב בית הדין את הנאשם מה תשובתו לאשמה; הנאשם רשאי שלא להשיב ואם השיב, רשאי הוא בתשובתו להודות באשמה, לכפור בה או לכפור באשמה אך להודות בעובדות או בחלק מהעובדות, שהובאו בקשר למעשה נשוא האשמה, וכן לטעון עובדות נוספות, בין אם הודה כאמור ובין אם לאו. השיב הנאשם באחת הדרכים האמורות, רשאי בית הדין לשאול אותו שאלות ובלבד שהשאלות לא יחרגו מהדרוש להבהרת תשובת הנאשם. תגובת הנאשם יכול שתעשה על ידי סניגורו.

(ב) המנעות הנאשם להשיב לאשמה או לשאלות בית הדין כאמור בסעיף קטן (א) עשויה לשמש חיזוק למשקל הראיות של התביעה; אב בית הדין יסביר לנאשם את תוצאות המנעותו.

(ג) אב בית הדין יסביר לנאשם שאם ברצונו לטעון טענת "במקום אחר הייתי" - כטענה יחידה או בנוסף לאחרות עליו לעשות כן מיד, ויסביר לו את תוצאות המנעותו מעשות כן, כאמור בסעיף קטן (ד), הכל זולת אם ראה אב בית הדין שאין מקום לטענה האמורה.

(ד) משלא טען הנאשם מיד "במקום אחר הייתי" או שטען ולא ציין את המקום האחר, לא יהיה רשאי להביא ראיות - בין עדות עצמו ובין ראיות אחרות - כדי להוכיח טענה כאמור אלא ברשת בית הדין.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מזכותו של הנאשם לפי סעיף 357 לחזור בו מהודיה בנוכחותו במקום ביצוע העבירה, או לשנות מחובת הראיה שעל התביעה".

ביטול סעיף 12. סעיף 356 לחוק העיקרי - בטל.
356 .

תיקון סעיף 13. בסעיף 357 לחוק העיקרי במקום "לפי סעיף 354 (ב) "יבוא: "לפי סעיף 354".
357 .

החלפת סעיף 14. במקום סעיף 366 לחוק העיקרי יבוא:
366 .

"דבר הנאשם" 366 (א) לא זוכה הנאשם על פי סעיף 365, יטביר לו אב בית הדין כי הרשות בידו לנהוג באחת מאלה:-
(1) להעיד כעד ההגנה, ואז יהיה עשוי להחקר חקירה שכנגד;
(2) להמנע מהעיד.

(ב) אב בית הדין יטביר לנאשם את תוצאות המנעותו מהעיד, כאמור בסעיף 366 א.

(ג) נאשם שבחר להעיד כעיד בתחילת דיוטתה של ההגנה; אולם רשאי בית הדין, לבקשתו, להתיר לו להעיד בשלב אחר של פרשת ההגנה.

שתיקת הנאשם 366 א המנעות הנאשם מהעיד עשויה לשמש חיזוק למשקל הראיות של התביעה וכן סיוע לראיות התביעה במקום שדרוש להן סיוע, אך לא תשמש סיוע לצורך סעיף 11 לחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים), תשט"ו-1955.

...f.

- החלפת סעיף 15. במקום סעיף 426 לחוק העיקרי יבוא :
- 426 "חזרה מערעור 426 . מערער רשאי לחזור בו מערעורו, חוץ מערעור על פסק דין הסטיל עובד מוות, אולם מניסחתינו מענות בקלי הדיון לא יחזור בו אלא ברשות בית הדין" .
- תיקון סעיף 518 בסעיף 518 לחוק העיקרי המילים "או קנס חלף לירות או שני העונשים כאחד" - יימחקו .
- תיקון סעיף 17. בסעיף 518 א' (ג) לחוק העיקרי, המילים "או קנס חלף לירות או שני העונשים" - יימחקו .
- 518 א
- תיקון סעיף 18. בסעיף 519 לחוק העיקרי, המילים "או קנס חמס מאות לירות או שני העונשים כאחד" - יימחקו .
- 519
- החלפת 19. במקום סעיף 541 לחוק העיקרי יבוא :
- סעיף 541 "החילת חוק 541 פרק ו' לחוק העונשין, חסל"ז - 1977 לא יחול העונשין חסל"ז על ענין יחוק זה חל עליו, אולם : -
- 1977 - (1) סעיף 63 לאותו חוק יחול הן לגבי עבירות צבאיות והן לגבי עבירות מאינן עבירות צבאיות, אך לא יחול על נידון שהוא חייל בשירות חובה ;
- (2) סעיפים 35, 36, 40, 41, 42, 61 ו-62 לאותו חוק יחולו לגבי עבירות מאינן עבירות צבאיות" .
- הוספת סעיף 20. לאחר סעיף 549 לחוק העיקרי יבוא :
- 549 א' . "העבירות קבילות 549 א' נאיות הקבילות רשאי להעביר קבילה לטיפול הפרקליט לפרקליט הצבאי הראשי הצבאי הראשי" .

מוגש על-ידי שר הבטחון



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן תש"ם
16 באפריל 1980

(518)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי למועצת רשות שדות התעופה

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה בדבר מינוי למועצת רשות שדות התעופה.

אם לא תתקבל הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך שבועיים מהיום היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה ,

נ.א.ר.
אריה נאור

החלטה בדבר אישור מינוי חברים במועצת רשות שדות תעופה

"מחליטים -

לאשר, על פי סעיף 8 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, תשל"ז - 1977 את מינויו של אלי לנדאו כחבר מועצת רשות שדות התעופה מקרב עובדי המדינה, במקומה של יהלומה שחורי שפרשה".

דברי הסבר

1. סעיף 8 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, תשל"ז - 1977 (להלן - החוק), קובע כי שר התחבורה, באישור הממשלה, ימנה את חברי מועצת הרשות, שבעה מקרב נציגי הציבור ושבעה מקרב נציגי המדינה.
2. יהלומה שחורי שהיתה חברה במועצה מקרב עובדי המדינה, פרשה מחברות במועצה.
3. שר התחבורה מבקש למנות, במקום יהלומה שחורי, את מר אלי לנדאו, עוזר שר החקלאות.

מוגש על ידי
שר התחבורה

כ"ט בניסן, תש"ם
15 באפריל, 1980

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

Chicago, Ill.

Dear Sir:

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

Very respectfully,

Yours truly,

John D. Smith

Enclosed for you are two copies of the report of the committee on the subject of the proposed amendment to the constitution of the University of Chicago.

I am, Sir, very respectfully,
Your obedient servant,

John D. Smith

Very truly,
John D. Smith



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בניסן תש"ם
15 באפריל 1980

(517)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

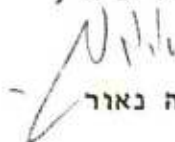
רבותי השרים,

הנדון: הצעת-חוק המילווה (חברות ביטוח)
(תיקון מס. 5), תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת-חוק המילווה (חברות ביטוח) (תיקון מס. 5), תש"ם-1980, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני כלכלה ביום כ"ב באדר תש"ם (10.3.80) (החלטה מס. כל/117) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ח באדר תש"ם (16.3.80) (החלטה מס. 535).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,


אריה נאור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד האוצר
מערכת רשומות



Министерство образования СССР

Ученый секретарь

Докладчик

Секретарь

Член комиссии

Исследования по истории и философии науки
в СССР

Вопросы истории и философии науки в СССР
в последние годы стали предметом широкого
исследования. Это связано с тем, что наука
становится все более сложной и многогранной,
а философия науки приобретает все большее
значение.

Вопросы истории и философии науки в СССР
в последние годы стали предметом широкого
исследования. Это связано с тем, что наука
становится все более сложной и многогранной,
а философия науки приобретает все большее
значение.

Секрет

Докладчик
Секретарь
Член комиссии
Исследования по истории и философии науки
в СССР

חוק המלווה (חברות ביטוח) (תיקון מס' 5),
תש"ס-1980

- תיקון
סעיף
1
1. בסעיף 1 לחוק המלווה (חברות ביטוח), תשכ"ג-1962¹
(להלן - החוק העיקרי), בסופו יבוא:
"קרן ביטוח" - ערך התחייבויותיה של חברת ביטוח על פי פוליסות
לביטוח חיים, בניכוי ערך התשלומים שחייבים לה
המבוטחים על הפוליסות או בהחזר הלוואות בשעבוד
פוליסות, הכל לפי חישוב אקטוארי ליום המאזן של
חברת הביטוח."
- תיקון
סעיף
2
2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, במקום "בסכום כולל שלא יעלה על 3,000
מיליון לירות" יבוא "בסכום היתרה המוערכת של קרנות הביטוח
הנובעות מחוזים לביטוח חיים שנקשרו ונכנסו לתקפם לפני י"ח בניסן
תשמ"ג (1 באפריל 1983)".
- תיקון
סעיף
5
3. במקום סעיף 5 (ב) לחוק העיקרי יבוא:
"(ב) הריבית שעל איגרות חוב שיוצאו תמורת כספים שמקורם בפרמיות
ששולמו על פי חוזים לביטוח חיים שנקשרו ונכנסו לתקפם
לפני כ"ב בטבת תשל"ח (1 בינואר 1978), לא תהא חייבת בשום
מס המוטל על הכנסה, חוץ מן המס שיש לנכותו מאותה ריבית לפי
סעיף 161 לפקודת מס הכנסה², ושלא יעלה על 25%.
- (ג) הריבית על איגרות חוב שיוצאו תמורת כספים שמקורם בפרמיות
ששולמו על פי חוזים לביטוח חיים שנקשרו או נכנסו לתקפם
בכ"ב בטבת תשל"ח (1 בינואר 1978) או אחריו ונקשרו ונכנסו
לתקפם לפני ד' בניסן תשל"ט (1 באפריל 1979), לא תהא חייבת
בשום מס המוטל על הכנסה, חוץ מן המס שיש לנכותו מאותה ריבית
לפי סעיף 161 לפקודת מס הכנסה, וזלא יעלה על 35%."

1. ט"ח תשכ"ג, עמ' 10; תשכ"ד, עמ' 8; תשכ"ט, עמ' 222; תשל"ו, עמ' 28
תשל"ח, עמ' 89.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

1. The first part of the paper is devoted to a general discussion of the problem of the existence of solutions of the system of equations

(1) $\frac{dx}{dt} = f(x, y, z), \frac{dy}{dt} = g(x, y, z), \frac{dz}{dt} = h(x, y, z)$

where f, g, h are continuous functions of x, y, z in a certain domain D of the space (x, y, z) . It is shown that if the functions f, g, h satisfy certain conditions, then the system (1) has a unique solution in D .

2. In the second part of the paper, the problem of the stability of the solutions of the system (1) is considered. It is shown that if the functions f, g, h satisfy certain conditions, then the solutions of the system (1) are stable.

3. In the third part of the paper, the problem of the periodicity of the solutions of the system (1) is considered. It is shown that if the functions f, g, h satisfy certain conditions, then the solutions of the system (1) are periodic.

4. In the fourth part of the paper, the problem of the bifurcation of the solutions of the system (1) is considered. It is shown that if the functions f, g, h satisfy certain conditions, then the solutions of the system (1) bifurcate.

סעיף 2 לחוק העיקרי, כפי שתוקן, אומר:

"2. הממשלה מורשית בזאת, בשם המדינה, לקבל מחברות ביטוח העוסקות בישראל בביטוח חיים צמוד, מילווה בסכום כולל שלא יעלה על 3,000 מיליון לירות."

בהסכם בין המדינה לבין חברות הביטוח, התחייבו החברות להשקיע באיגרות המונפקות על פי החוק העיקרי את קרנות הביטוח שיתקבלו מעסקאות ביטוח חיים שיערכו לפני 1 באפריל 1983, למעט סכומים שלא יעלו על 15% מכספי הקרנות שהחברות רשאיות להשקיע, באישור המפקח על הביטוח, בהשקעות אחרות. על כל חברה להעביר לממשלה כל חודש את הסכום אשר להערכתה הצטבר בקרנותיה במשך אותו חודש, ועם פרסום מאזנה ייערך החישוב האקטוארי. מוצע להתאים את סמכותה של הממשלה לקבל את המילווה להתחייבותן של חברות הביטוח לרכוש את האיגרות ולהתחייבות הממשלה לספקן.

סעיף 3

סעיף 5(ב) לחוק העיקרי אומר:

"(ב) הריבית על איגרות החוב לא תהא חייבת בשום מט המוטל על הכנסה, חוץ מן המט שיש לנכותו מאותה ריבית לפי סעיף 161 לפקודת מט הכנסה, וסלא יעלה על 25%."

כאשר נכנס לחוק החוק לתיקון פקודת מט הכנסה (מס' 22), תשל"ה-1975, שהעלה את שיעור המט שיש לנכותו במקור משלומי ריבית ל-35% (אם לא נקבע בדין שיעור נמוך יותר), הועלה המטלה מנועה מליזום תיקון לחוק העיקרי להעלות את שיעור המט ל-35% בשל הסכם בינה לבין חברות הביטוח.

לאחרונה הגיעה הממשלה להסכם חדש עם חברות הביטוח העוסקות בישראל בביטוח חיים צמוד, ולפיו יועלה המט ל-35% על ריבית המשתלמת על איגרות החוב שהוצאו תמורת כספים שמקורם בפרמיות ששולמו על פי חוזים לביטוח חיים שנקשרו בין כ"ב בטבת תשל"ח (1 בינואר 1978) לבין ג' בניסן תשל"ט (31 במרץ 1979), ולא תהיה הגבלת מט כלשהי על ריבית המשתלמת על איגרות חוב שהוצאו תמורת כספים שמקורם בפרמיות ששולמו על פי חוזים כאלה שנקשרו החל מיום ד' בניסן תשל"ט (1 באפריל 1979).

התיקון המוצע יתן תוקף להסדר המוסכם כאמור.

Journal

Monday, May 1, 1900

Left for the field at 8:00 AM. The weather was clear and warm. We went to the river and collected some specimens. The water was very shallow and the banks were covered with low vegetation.

We continued our journey and reached the camp at 12:00 PM. The camp was situated on a small island in the river. The vegetation was dense and the water was very clear. We collected many specimens and the day was very successful. The weather was perfect and we enjoyed every minute of it.

May 2

Tuesday, May 2, 1900

Left the camp at 8:00 AM and went to the river. The weather was clear and warm. We collected many specimens and the day was very successful. The water was very shallow and the banks were covered with low vegetation.

We continued our journey and reached the camp at 12:00 PM. The camp was situated on a small island in the river. The vegetation was dense and the water was very clear. We collected many specimens and the day was very successful. The weather was perfect and we enjoyed every minute of it.

Left the camp at 8:00 AM and went to the river.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בניסן תש"ם
15 באפריל 1980

(516)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינויים למועצת מקרקעי ישראל

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם הצעה בדבר מינוי חברים למועצת מקרקעי ישראל.

"הצעה להחלטה"

מחליטים על-פי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל, תש"ך-1960, למנות כחברים נוספים במועצת מקרקעי ישראל את חברי הדירקטוריון של הקרן הקיימת לישראל הבאים: שמחה אסף, שלמה אריאב ויעקב גרומן.

דברי הסבר

הממשלה בישיבתה ביום ג' בטבת תש"ם (23.12.79) החליטה להוסיף מספר נציגי ממשלה למועצת מקרקעי ישראל. לפיכך הגיע מספר נציגי הממשלה במועצה ל-12, בעוד שמספרם של נציגי הקרן הקיימת הוא 8 בלבד. סעיף 9 לאמנה בין הממשלה לבין הקרן הקיימת קובע כי מחצית מחברי המועצה פחות אחד (היו"ר) ימונו על-פי הצעת הקרן הקיימת.

להלן רשימת חברי מועצת מקרקעי ישראל כיום:

השר א. שרון - יו"ר המועצה.

<u>נציגי הממשלה</u>	<u>נציגי קק"ל</u>
מנהל אשל	משה ריבלין
אשר וינר	משה אונא
יעקב דש	ראובן ארזי
חיים חכם	שמעון בן-שמש
אברהם חפץ	יצחק זיו-אב
צמח ישי	זאב צור
מנחם (מוקה) כהן	שבתאי שיכמן
אריה מינטקביץ	מאיר שמיר

מוגש על ידי שר החקלאות"

דן סתו
יעקב עקנין
עזריאל צדוק



UNITED STATES DEPARTMENT OF THE INTERIOR

WASHINGTON, D. C. 20508
JUNE 10, 1968

TO: DIRECTOR, BUREAU OF LAND MANAGEMENT
FROM: SAC, ALBUQUERQUE (100-100000)

SUBJECT: ALBUQUERQUE NATIONAL MONUMENT

Re Albuquerque National Monument, New Mexico, and the proposed
acquisition of certain lands within the monument.

Enclosed for the Bureau are two copies of a letterhead memorandum
dated and captioned as above.

The Albuquerque National Monument is located in the northern part of
the State of New Mexico. It was established by Executive Order on
June 10, 1968, and is situated on the eastern border of the State.

The monument is situated on the eastern border of the State of New Mexico,
and is bounded by the Rio Grande to the east. It is situated on the
eastern border of the State of New Mexico, and is bounded by the Rio
Grande to the east.

The monument is situated on the eastern border of the State of New Mexico,
and is bounded by the Rio Grande to the east.

The monument is situated on the eastern border of the State of New Mexico,
and is bounded by the Rio Grande to the east.

Very truly yours,

Special Agent in Charge
Albuquerque National Monument
Bureau of Land Management
U. S. Department of the Interior
Albuquerque, New Mexico

Very truly yours,

Director
Bureau of Land Management
U. S. Department of the Interior
Washington, D. C.

Enclosure

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה ,

אריה נאור



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בניסן תש"ס
15 באפריל 1980

(515)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

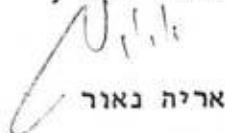
רבותי השרים,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הפנים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם
כי שר הפנים מינה את ד"ר מאיר שחם כממלא מקום המנהל הכללי של משרד
הפנים מיום כ"ז בניסן תש"ס (13.4.80) ועד יום ב' באייר תש"ס
(18.4.80) או עד לשובו של מר חיים קוברסקי מחוץ-לארץ - הכל לפי
התאריך המוקדם יותר.

כמו-כן ימלא ד"ר שחם את מקום המנהל הכללי בימים
שמר קוברסקי ייעדר מן הארץ לרגל שיחות האוטונומיה שיתקיימו במצרים
במשך חודש אפריל 1980.

ב ב ר כ ה ,


אריה נאור

העתק: נציב שירות המדינה



מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות
מנהל המוזיאונים

תל אביב

מס' תעודת זהות: 123456789
שם: ד"ר יוסף יצחק

תאריך: 15.12.77

מס' תעודת זהות: 123456789
שם: ד"ר יוסף יצחק

המטה הכללי של המוסד
מחלקת המידע והביטחון
תל אביב

המטה הכללי של המוסד
מחלקת המידע והביטחון
תל אביב

מס' תעודת זהות: 123456789

שם: ד"ר יוסף יצחק

מס' תעודת זהות: 123456789



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בניסן תשי"ם
15 באפריל 1980

(514)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: הצעת חוק הגנת הפרטיות, תשי"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק הגנת הפרטיות, תשי"ם-1980, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום ט' בניסן תשי"ם (26.3.80) (החלטה מס. חק/55) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ג בניסן תשי"ם (9.4.80) (החלטה מס. 620).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,

אריה נאור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
מערכת רשומות



UNITED STATES DEPARTMENT OF THE INTERIOR

BUREAU OF LAND MANAGEMENT
WASHINGTON, D. C.

TO: DIRECTOR, BUREAU OF LAND MANAGEMENT
FROM: SAC, [illegible]

SUBJECT: [illegible]

RE: [illegible]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible]

[illegible]

[illegible text]

חוק הגנת הפרטיות, תש"ס-1980

איסור
הפגיעה
בפרטיות

1. לא יפגע אדם בפרטיות זולתו ללא הסכמתו.

פגיעה
בפרטיות
מהי

2. פגיעה בפרטיות, לרבות -

- (1) בילוש או התחקות אחר אדם או הטרדתו;
- (2) האזנה האטורה על פי חוק;
- (3) צילום אדם כשהוא ברשות היחיד;
- (4) צילום אדם ברשות הרכים או פרטום מצלמו ברכים כנטיבות שבהן הצילום או הפרטום עלול להביאו במכונה;
- (5) קריאת מכתב או העתקתו שלא ברשות הנמען או השולח;
- (6) קריאת כתב שלא נועד לפרטום או שימוש במכתבו;
- (7) שימוש בשם אדם, בכינויו, בתמונתו או בקולו, לפעילות לשם ריווח או לפעילות מדינית;
- (8) הפרה של חובת סודיות שנקבעה בדין לגבי עניניו הפרטיים של אדם;
- (9) הפרה של חובת סודיות לגבי עניניו הפרטיים של אדם שנקבעה בהסכם מפורש או משתמע;
- (10) שימוש בדיעקת של עניניו של אדם או מסירתה לאחר, שלא למטרה שלשמה במזרה;
- (11) פרטום או מסירתו של דבר שהושג בדרך פגיעה בפרטיות לפי פסקאות (1) עד (8) או (10).

הגדרות
אחרות

"פרטום"

3. לענין חוק זה -
"הסכמה" - במפורש או מכללא; כמשמעותו בסעיף 2 לחוק איסור לשון הרע, תשכ"ה-1965;
"צילום" - לרבות הטרטה במטרה.

פגיעה
בפרטיות
עולה
אזרחית

4. פגיעה בפרטיות היא עוולה אזרחית, והוראות פקודת הנזיקין (נוסח חדש)² יחולו עליה בכפוף להוראות חוק זה.

פגיעה
בפרטיות
עבירה

5. הפוגע במזיד בפרטיות זולתו, באחת הדרכים האמורות בסעיף 2 (1), (3) עד (8), (10) ו-(11) דינו - מאסר שנה.

הגנות

6. במשפט פלילי או אזרחי בשל פגיעה בפרטיות והיא זו הגנה טובה אם בתקילמה אחת מאלה:

(1) הפגיעה נעשתה על ידי פרטום שהוא מוגן לפי סעיף 13 לחוק איסור לשון הרע, תשכ"ה-1965;

(2) הנתבע או הנאשם עשה את הפגיעה בתום לב באחת הנסיבות האלה:

(א) הוא לא ידע ולא היה חייב לדעת על אפשרות הפגיעה בפרטיות של אחר;

(ב) הפגיעה נעשתה בנסיבות שבהן היתה מוטלת על הפוגע חובה לעשותה;

(ג) הפגיעה נעשתה לצורך ענין אישי כשר של הפוגע;

(ד) הפגיעה נעשתה תוך ביצוע עיסוקו של הפוגע כדין ובמחלך עבודתו הרגיל, ובלבד שלא נעשתה על ידי פרטום ברבים;

(ה) הפגיעה היה ענין ציבורי המצדיק אותה בנסיבות הענין;

(ו) הפגיעה היתה על ידי צילום או על ידי פרטום תצלום שנעשה ברשות הרבים ודמות הנפגע מופיעה בו באקראי;

(ז) הפגיעה נעשתה על ידי פרטום שהוא מוגן לפי פסקאות (4) עד (11) לסעיף 15 לחוק איסור לשון הרע, תשכ"ה-1965.

פסור

7. (א) לא ישא אדם באחריות לפי חוק זה על מעשה שהוסמך לעשותו על פי דין.

(ב) רשות בטחון, או מי שנמנה עם עובדיה או פועל מטעמה, לא ישא באחריות לפי חוק זה על פגיעה שנעשתה באופן טביר, במסגרת תפקידים ולשם מילוי.

(ג) "רשות בטחון", לענין סעיף זה - כל אחד מאלה:

(1) משטרת ישראל;

(2) אגף המודיעין במטה הכללי והמשטרה הצבאית של צבא-הגנה לישראל;

(3) שירות בטחון כללי.

נטל
ההוכחה

8. (א) הוכיח הנאשם או הנתבע שעשה את הפגיעה באחת הנסיבות האמורות בסעיף

6(2) ושהפגיעה לא הרגה מתחום הסביר באותן נסיבות, חזקה עליו שעשה את הפגיעה בתום לב.

(ב) חזקה על הנאשם או הנתבע שעשה את הפגיעה שלא בתום לב אם הוא פגע ביודעין במידה גדולה משהיתה נחוצה באופן טביר לצורך הענינים שניתנה להם ההגנה בסעיף 6(2).

(ג) חזקה על נאשם או נתבע הטוען להגנה על פי סעיף 6(2) (ד) שעשה את הפגיעה שלא בתום לב, אם ביצע את הפגיעה תוך כדי הפרת הכללים או העקרונות של אתיקה מקצועית החלים עליו מכוח דין או המקובלים על אנשי המקצוע שעליו הוא נמנה.

9. תכלא הנאשם או הנחבט ראיה או העיד בעצמו כדי להוכיח אחת ההגנות הניתנות בחוק זה, רשאי התובע לתכלא ראיות סותרות; אין בהוראה זו כדי לגרוע מזמכות בית המשפט לפי כל דין להתיר הבאת ראיות בידי בעלי הדין. הפרכה של טענות הגנה
10. בבואו לגזור את הדין או לפטוק פיצויים רשאי בית המשפט להתחשב לטובת הנאשם או הנחבט גם באלה:
 (1) הפגיעה לא היתה אלא חזרה על מה שכבר נאמד, והוא נקב את המקור עליו השתמך;
 (2) הוא לא נחכוך לפגוע;
 (3) הוא התנצל בשל הפרטום ונקט צעדים להפסקת מכירתו או הפצתו של עותק הפרטום המכיל את הפגיעה, ובלבד שההתנצלות פורטמה במקום במידה ובדרך שבהן פורטמה הפגיעה ולא היתה מטויגת. הקלות
11. חוק זה חל על המדינה לענין אחריותה האזרחית של המדינה בשל פגיעה בפרטיות. דין המדינה
12. (א) העברת ידיעות בין רשויות המדינה, רשויות מקומיות וגופים אחרים, הממלאים תפקידים ציבוריים על פי דין, ככל שהדבר לא נאסר בחיקוק, או בכללים או עקרונות של אתיקה מקצועית וכאשר העברת הידיעות הנה בין הרשויות לבין עצמן, למטרת ביצוע כל חיקוק או למטרה במסגרת הסמכויות או התפקידים של מעביר הידיעה או מקבלה - לא תהווה פגיעה בפרטיות.
 (ב) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בדבר סדרי העברת ידיעות כאמור; לענין סדרי העברת ידיעות מאת רשויות הפועלות בתחום אחריותו של שר אחר או אליהן יותקנו חתקנות לאחר התליעצות עם השר הנוגע בדבר. דין גופים ציבוריים
13. (א) אדם שנפגע בפרטיותו ותוך ששה חדשים לאחר הפגיעה מת בלי שהגיש תובענה או קובלנה בשל אותה פגיעה, רשאים בן-זוגו, ילדו או הורו, ואם לא השאיר בן-זוג, ילדים או הורים - אחיו או אחותו, להגיש, תוך ששה חדשים לאחר מותו, תובענה או קובלנה בשל אותה פגיעה.
 (ב) אדם שהגיש תובענה או קובלנה בשל פגיעה בפרטיותו ומת לפני סיומה, רשאים בן-זוגו, ילדו או הורו, ואם לא השאיר בן-זוג, ילדים או הורים - אחיו או אחותו, להודיע לבית המשפט, תוך ששה חדשים לאחר מותו, על רצונם להמשיך בתובענה או בקובלנה, ומשהודיעו כאמור, יבואו הם במקום התובע או הקובל. מות הנפגע

14. התקופה שבה מתקיימת תביעה אזרחית שלא הוגשה עליה תובענה לפי חוק זה היא שנתלים; בכפוף לכך יחולו על תביעה כאמור הוראות חוק ההתיישנות, תשי"ח-1958³.
15. על הליכים משפטיים בשל פגיעה בפרטיות יחולו הוראות הטעיפים 21 ו-22 לחוק איטור לשון הרע, תשכ"ה-1965, בשינויים המחויבים לפי העניין.
16. (א) נוטף לכל עונש ונעדר אחר רשאי בית המשפט, במשפט פלילי או אזרחי בשל פגיעה בפרטיות, לצוות -
- (1) על איטור הפצה של עתקי החומר הפוגע או על החרמתו; צו החרמה לפי פסקה זו כוחו יפה כלפי כל אדם שברשותו נמצא חומר כזה לשם מכירה, הפצה או החטבה, גם אם אותו אדם לא היה צד למשפט; ציווה בית המשפט על החרמה, יורה מה ייעשה בעתקים שהוחזקו;
- (2) על פרטום פסק הדין, כולו או מקצתו; הפרטום ייעשה על חשבון הנאשם או הנאבע, במקום, במידה ובדרך שקבע בית המשפט; על מטירת החומר הפוגע לנפגע.
- (ב) אין בהוראות טעיף זה כדי למנוע החזקת עותק של פרטום במפריות ציבוריות, בארכיונים וביוצא באלה, זולת אם תטיל בית המשפט, בצו החרמה על פי טעיף קטן (א) (1), הגבלה גם על החזקת כזאת, ואין בהן כדי למנוע החזקת עותק של פרטום בידי הפרט.
17. (א) פורטמה פגיעה בפרטיות בעתון כמשמעותו בפקודת העתונות⁴ (להלן - עתון) ישאו באחריות פלילית ואזרחית בשל פגיעה כאמור, האדם שהביא את הדבר לעתון וגרם בכך לפרטומו, עורך העתון ומי שהחליט בפועל על פרטום אותה פגיעה בעתון, ובאחריות אזרחית ישא גם המוציא לאור של העתון.
- (ב) באישום פלילי לפי טעיף זה תהא זאת הגנה טובה לעורך העתון שבקט אמצעים טבירים כדי למנוע פרטום אותה פגיעה ושלא ידע על פרטומה.
- (ג) בטעיף זה, "עורך עתון" - לרבות עורך בפועל.
18. פורטמה פגיעה בפרטיות בדפוס, למעט בעתון בעל חדירות הופעה של ארבעים יום או פחות המוצא לאור על פי רשיון תקף, ישאו באחריות פלילית ואזרחית בשל הפגיעה גם מחזיק בית הדפוס כמשמעותו בפקודת העתונות שבו הודפס הפרטום, ומי שמוכר את הפרטום או מפיץ אותו בדרך אחרת, ובלבד שלא ישאו באחריות אלא אם ידעו או חייבים היו לדעת שהפרטום מכיל פגיעה בפרטיות.

19. חומד שהושג חוך פגיעה בפרטיות יתיה פטול לזמש ראייה בבית משפט, ללא הסכמת הגפגע, אלא אם בית המשפט החיר ממעמלים טיירשמו להסתמש בחומד, או אם היו לפוגע הגנה או פטור לפי חוק זה.
- חומד
פטול
לראיה
20. בפקודת הגזיקין (נוסח חדש), סעיף 34א - בטל.
- תיקון
פקודת
הגזיקין
21. בתוספת לחוק סדר הדין הפלילי, תשכ"ה-1965⁵ אחרי פסקה (12) יבוא:
" (13) עבירות על חוק הגנת הפרטיות, תש"ח-1980".
- תיקון
חוק
סדר
הדין
הפלילי
22. תוראות חוק זה לא יגרעו מתוראות כל דין אחר.
- שמירת
דינים

(1) ט"ח תשכ"ה, עמ' 240

(2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266

(3) ט"ח תשי"ח, עמ' 112

(4) חוק א"י כרך ב', פרק קטז, עמ' 1191

(5) ט"ח תשכ"ה, עמ' 161

ביום 20.8.74 מינה שר המשפטים ועדה לכדיקת הדרכים להגנה על האזרח בפני פגיעה בצנעת הפרט. הועדה, בראשותו של שופט בית המשפט העליון יצחק כהן, נתבקשה להביא לפני שר המשפטים המלצותיה לחקיקה בנושא.

ביום 25.10.76 הגישה הועדה את המלצותיה לשר המשפטים, ותן הופצו בין גורמים ציבוריים שונים. עיקרי המלצות גובשו בחוק המוצע.

הזכות לפרטיות, אף שהיא אחת מהזכויות שאינן ניתנות להגדרה מדויקת, הרי תחומיה ברורים למדי: תחומי הזכות **מתפרשים** לגבי אותם עניינים של הפרט אשר על פי מוסכמות חברתיות זכאי הפרט לשמור לעצמו בלי שזולתו יתן להם פומבי ללא הסכמו. הדעה המקובלת כיום היא שלא די בהגנה הניתנת לאדם על פי הדין נגד פגיעה בגופו ובנכסיו אלא יש להבטיח הגנה גם בפני הפגיעה בפרטיות.

התרחבות אמצעי התקשורת הממוניים, ההתפתחות, וגידול התפוצה של מכשירים טכנולוגיים המאפשרים האזנה, התחקות ובילוש ממרחק, התרחבות האיטוף והריכוז של מידע בידי גורמים ציבוריים ופרטיים, והגידול המהיר של האוכלוסייה וצפיפות הדיור - כל אלה מביאים להחמרת הפגיעות בפרטיות. הפרט מוצא עצמו חשוף לעין כל גם בנושאים שהצנעת יפה להם והוא חש שעניינו האישיים האינטימיים יתפכו - ללא הצדקה - לנחלת הציבור. מצב חדש זה יצר את הצורך לשריין את ההגנה על זכותו של אדם לפרטיות, ולמלא חלל משפטי בנושא שחשיבותו גדלה והולכת.

הבעיה העיקרית שהתלבטה בה ועדת כהן היא מציאת האיזון המצוי בין הזכות לפרטיות לבין הזכות של אמצעי התקשורת לאטוף ולפרטם ידיעות, וההכרה לנקיטת פעולות מסוימות בידי זרועות השלטון. הועדה נתנה דעתה לבעיה זו והציעה פתרון באמצעות קביעת מערכת של הגנות. הרעיון הטמון בהצעה האמורה אומץ בהצעת חוק זו.

האזנה סתר לא נדונה בחוק זה, פרט לקביעת איטור כללי על האזנה משום שהנושא גובש בחוק נפרד. איטוף מידע במרכזי מחשבים - אף הוא אינו נדון בהצעה זו משום שהנושא נדון בוועדה אחרת שמינה שר המשפטים החוקרת בנפרד את טכנות הפגיעה הכרוכה בכך, והאמורה להמליץ על הדרכים למניעתה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1

הוראת סעיף 1 המוצע היא זו לא תעשה הבא כתולדה הגיונית של התצהרה האמורה, העתידה לבוא.

טעיף 2

במרבית הארצות שבחן חוקקו חוקים האוסרים פגיעה בפרטיות לא הוגדר המונח פרטיות. גם החוק המוצע אינו מגדיר את המונח, מפאת הקושי במשך הגדרת ברורה וממצה לביטוי זה. קביעת תחומיה המדויקים של "פרטיות" הושארה לפסיקה שתקבע במרוצת השנים על-ידי בתי המשפט לאור נסיבות קונקרטיות.

ההצהרה על קיומה "ל הזכות לפרטיות כחוק יסודי: זכויות האדם לפיכך הפירוט שבטעיף זה אינו ממצה, וקיימת אפשרות של פגיעה בפרטיות בדרכים שלא הוזכרו בו. ההתפתחות הטכנולוגית עלולה ליצור בעתיד דרכים של פגיעה שאין כיום אפשרות לחזותן.

בפסקה (1) בכלל איסור הפרדת אדם כדי לחגן עליו בפני התנהגות פוגעת ברשות היחיד וברשות הרבים גם כשהתנהגות כזו אינה מתווה פגיעה בגופו ואין בה משום לשון הרע.

בפסקה (2) נקבע כי האזנה שהיא אסורה לפי החוק מתווה גם פגיעה בפרטיות.

בפסקה (3) נקבע כאיסור כללי לצלם אדם ברשות היחיד בעוד שבפסקה (4) נקבע איסור מסויג לגבי צילום אדם ברשות הרבים. איסורים אלה מבוססים על החקפה שדמות דיוקנו של האדם היא חלק מפרטיותו.

פסקאות (5) ו-(6) נועדו לחגן בפני פגיעה במכתבים וכתבים של אדם פגיעה שעד כה היתה מוגנת במידה מסוימת על ידי הדינים בדבר זכות יוצרים, אך הגנה זו אינה מקיפה.

פסקה (7) מרחיבה את האיסור על השימוש בשמו של אדם, בכינויו, בתמונתו או בקולו. האיסור הקיים בטעיף 34 לפקודת הביזק (נוסח חדש) חל רק על פעילות לשם מטח או לפרסומת מסחרית. לפי החוק המוצע יחול האיסור על כל פעילות לשם רווח וכן על פעילות מדינית וטעיף 34 הנ"ל יבוטל.

לפי פסקה (8) חייבת הגנה בפני פגיעה בטודיות שנקבעה בכל דין (כמשמעותו בטעיף 1 לפקודת הפרטיות).

לפי פסקה (9) יחול איסור של הפרת חובת טודיות שנקבעה בהסכם, כך שכל הוראות החוק המוצע, למעט הליכים פליליים, יחולו על הפרה כגון זו וכדי שגם אדם שאינו צד להסכם יוכל לקבל תרופה משפטית אם ^{בגרם} לו נזק כתוצאה מהפרה זו.

פסקאות (10) ו-(11) ענינן איסור השימוש בדיעה למטרה שונה מהמטרה שלשמה נמטרה הידיעה וכן איסור פרסום או מטירה של דבר שהושג כתוצאה מפגיעה בפרטיות אף אם המפרסם קיבל את הידיעה מאחר.

טעמים 4 ו-5

האחריות הפלילית תוגבל רק לאותן דרכי הפגיעה בפרטיות שפורטו בטעף 2, אך לא תהיה אחריות פלילית אם הפגיעה נעשתה בניגוד להוראה הכללית שבטעף 1 וזאת כדי לשמור על העקרון שאין עונשין אלא אם מזהירים. כן מוצע כי גם לגבי הפרת הובת טודיות לפי טעף 2(9) לא תהיה אחריות פלילית הואיל ומדובר בו בהפרת הסכם ובענין זה הסנקציה המתאימה היא אחריות אזרחית ולא פלילית.

הסנקציה הפלילית - מאסר שנה או קנס 10,000 שקלים הצמוד למאסר כאמור לפי הוראות חוק העונשין - מוצעת לצרכי הרחעה וכן משום שיתכנו מקרים שבהם הנפגע לא יוכל או לא ירצה מטעמים שונים להגיש תובענה אזרחית על אף שהפגיעה שנעשתה במזיד הינה חמורה ביותר.

טעף 6

ההגנה האמורה בפסקה (1) היא מוחלטת ומשנתמלאו התנאים המפורטים בהן לא יהווה המעשה עילה למשפט פלילי או אזרחי אף אם הפוגע לא פעל בתום לב. ההגנות המפורטות בפסקה (2) הן מטויגות והן קיימות רק אם המעשה נעשה בתום לב.

טעף 13 לחוק איסור לשון הרע, תשכ"ה-1965, מורה לאמור:

13. לא ישמש עילה למשפט פלילי או אזרחי -

(1) פרסום המוגן לפי טעף 28 או שהותר לפי טעף 29 לחוק יסוד: הכנסת, או פרסום המוגן לפי טעף 1 לחוק הסינוס וחברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, תש"א-1951;

(2) פרסום בישיבת הממשלה;

(3) פרסום על ידי הממשלה או חברי ממשלה בתוקף תפקידו, או פרסום על פי הוראת הממשלה או הוראת חבר ממשלה בתוקף תפקידו;

(4) פרסום על ידי מבקר המדינה בתוקף תפקידו או פרסום כאמור מטעמו;

(5) פרסום על ידי שופט, חבר של בית דין דתי, בורר, או אדם אחר בעל סמכות שלפוטית או מעין-שלפוטית על פי דין, שנעשה תוך כדי דיון בפניהם או בתחלשותם, או פרסום על ידי בעל דין, בא-כוחו של בעל דין או עד, שנעשה תוך כדי דיון כאמור;

(6) פרטום על ידי חבר ועדת חקירה כמשמעותה בסעיף 22 לחוק יסוד: הכנסת או בפקודת ועדות חקירה⁵, שנעשה תוך כדי דיון בפני הועדה או בדין וחשבון שלה, או פרטום על ידי אדם שענינו משמש נושא לחקירת הועדה, בא כוחו של אדם כזה או עד, שנעשה תוך כדי דיון כאמור;

(7) דין וחשבון נכון והוגן על מה שנאמר או אירע כאמור בפסקאות (5) או (6) בישיבה פומבית, ובלבד שהפרטום לא נאמר לפי סעיף 21;

(8) דין וחשבון נכון והוגן על מה שנאמר או אירע בישיבה פומבית של ארגון בין-לאומי שמדינת ישראל חברה בו, של ועדה בין-לאומית שאליה שלחה ממשלת ישראל נציג, של בית דין בין-לאומי, או של מוסד ממוסדותיה הנבחרים של ההסתדרות הציונית העולמית - הסוכנות היהודית לארץ ישראל;

(9) פרטום שהמפרטום חייב לעשות על פי דין או על פי הוראה של רשות המוסמכת לכך כדין או שהוא רשאי לעשות על פי היתר של רשות כאמור;

(10) העתק או תמצית נכונה והוגנת ממשש המתנהל על פי חיקוק או ממסמך אחר הפתוחים על פי חיקוק לעיון כל דורש;

(11) פרטום נכון והוגן - מלא, חלקי או תמציתי - של מי שפורסם קודם לכן בנסיבות האמורות בפסקאות (1), (3), (4), (7), (8), (9) או (10), ופרטום חוזר כאמור של זה שפורסם בישיבת הממשלה והממשלה חתמה לפרטומו!"

פסקה (2) מפרטת כאמור מקרים שבהם נעשה מעשה הפגיעה בתום לב אם מזוץ חוסר ידיעה על אפשרות הפגיעה, אם מזוץ נסיבות שבהן מוטלת היתה על הפוגע חובה לעשות את המעשה או כשהמעשה נעשה כדי להגן על ענין אישי כשר של הפוגע. סעיף 6(2)(ד) בא להגן על פגיעה בפרטיות הנעשית תוך כדי ביצוע עיסוקו של הפוגע כדין ובמחלף עבודתו הרגילה. לפי הוראות אלה יוכלו חוקרים פרטיים לאסוף ידיעות הנחוצות לשם הגנה על אינטרסים לגיטימיים של שולחיהם ולא תהיה בכך פגיעה בפרטיות. הוא הדין לגבי מעביד המחזקה, בעצמו או על ידי שליחו, אחרי עובדו כדי לברר אם העובד אינו חפר את חובותיו לפי הסכם העבודה, או לגבי חברת ביטוח האוספת מידע לגבי מי שתובע ממנה פיצויים. הגנה לפי הוראת זו לא תחול אם המעשה לווה בפרטום ברבים.

בפסקה (2) (ה) מוצע כי תלבחן הגנה לפגיעה בפרטיות שהיה בה ענין ציבורי המצדיק אותה בניסבות הענין. הגנה זו זדושה בעיקר לאמצעי התקשורת, והיא מבוססת על העקרון המקובל שאדם שהוא "דמות ציבורית" לא יוכל לקבול על כך אם עניינו הפרטיות ייחשפו במידה מסוימת לידיעת הציבור ופרטיותו תיפגע. התצעה הולכת בענין זה בעקבות סעיף 14 לחוק איסור לשון הרע, שלפיו מוגן פרטום לשון הרע שהיה אמת והיה בפרטום ענין ציבורי, ובלבד שהפרטום לא חרג מהדרוש לאותו ענין. ההגנה המוצעת כאן מותנית בכך שנעשתה בתום לב.

בפסקה (2) (ו) המוצעת נקבע, שתצלום שבעשה ברשות הרבים לא ייחשב כפגיעה בפרטיות, כאשר דמותו של הנפגע מופיעה במצלום באקראי. הוראה זו באה לאפשר עשיית צילומים ברשות הרבים, בלי חשש שעשיית הצילום או פרטומו יהיו פגיעה בפרטיות, כאשר דמותו של הנפגע מופיעה במצלום רק בדרך מקרה ובחור ענין שאיבנו מעיקרי התמונה. גם בהגנה זו יש הקלה על פעולות אמצעי התקשורת.

בפסקה (2) (ז) יש הפניה לפסקאות (4) עד (11) לסעיף 15 לחוק לשון הרע, תשכ"ה-1965; ואלה הוראותיהן:

- "(4) הפרטום היה הבעת דעה על התנהגות הנפגע בתפקיד שיפוטי, רשמי או ציבורי, בשירות ציבורי או בקשר לענין ציבורי, או על אפיו, עברו, מעשיו או דעותיו של הנפגע במידה שהם נתגלו באותה התנהגות;
- (5) הפרטום היה הבעת דעה על התנהגות הנפגע -
- (א) כבעל דין, כבא כוחו של בעל-דין או כעד בלשכת פומבית של דיון כאמור בסעיף 13(5), ובלבד שהפרטום לא באר לפני סעיף 21, או
- (ב) כאדם שענינו משמש נושא לחקירה, כבא כוחו של אדם כזה או כעד בישיבת פומבית של ועדת חקירה כאמור בסעיף 13(6),
- או על אפיו, עברו, מעשיו או דעותיו של הנפגע במידה שהם נתגלו באותה התנהגות;
- (6) הפרטום היה בקורת על יצירה ספרותית, מדעית, אמנותית או אחרת שהנפגע פרסם או הציג ברבים, או על פעולה שנעשה בפומבי, ובמידה שהדבר כרוך בבקורת כזאת - הבעת דעה על אפיו, עברו, מעשיו או דעותיו של הנפגע במידה שהם נתגלו באותה יצירה או פעולה;
- (7) הפרטום היה הבעת דעה על התנהגותו או אפיו של הנפגע בענין שבו הנאשם או הנמצע ממונה על הנפגע, מכוח דין או חוזה, הפרטום היה מוצדק על ידי היותו ממונה כאמור;
- (8) הפרטום היה בהגשת תלונה על הנפגע בענין שבו האדם שאליו הוגשה התלונה ממונה על הנפגע, מכוח דין או חוזה, או תלונה שהוגשה לרשות המוסמכת לקבל תלונות על הנפגע או לחקור בענין המשמש נושא התלונה, ואולם אין בהוראה זו כדי להקנות הגנה על פרטום אחר של התלונה, של דבר הגשתה או של תכנה;
- "

- (9) הפרטום היה דין וחשבון נכון וחוגן על אסיפה פומבית או על אסיפה או
ישיבה של תאגיד של ציבור היתה גישה אליה, והיה בפרטומו ענין ציבורי;
(10) הפרטום לא נעשה אלא כדי לגנות או להכחיש לשון הרע שפורסמה קודם לכן;
(11) הפרטום לא היה אלא מטרת ידיעה לעורך עתון או לבציגו כדי שיבחן שאלת
פרטומה בעתון."

טעיף 7

הטעיף המוצע קובע פטור לרשויות בטחון לגבי פגיעות שנעשו במסגרת תפקידם ולמען
מילוי התפקיד כל עוד המעשה נעשה באופן סביר. בטעיף קטן (א) מוצע כי ייקבע פטור
למי שעושה מעשה הכרוך בפגיעה בפרטיות שהוא הוטל לעשותו כל פי דין. כגון, פקיד
דואר המבצע עבודתו לגבי דברי דואר או הודעות טלסט.

טעיף 8

הטעיף המוצע דן בענין בטל ההוכחה בקשר עם ההגנה של תום לב, וקובע חזקות מסוימות,
מזן לטובת הכותב או הנאשם ומזן נגדו. ההצעה הולכת במידה מסוימת בעקבות הוראה
מקבילה בחוק איטור לשון הרע (טעיף 16), ממזן הבחנה בין ענין לשון הרע וענין
פגיעה בפרטיות, מכיון שבפגיעה בפרטיות הוטלה "אמת דברתי" אינה לענין, באשר
גם פרטום אמת יכול להיות פגיעה בפרטיות.

מטרת טעיף קטן (ב) היא למנוע שימוש לרעה בהגנה הנלחנת בטעיף 6(2); פרטום על
עניניו האינטימיים של איש ציבור לא יהיה מוגן אם כוונת המפרטום היתה לפגוע במידה
גדולה משהיתה נחוצה באופן סביר.

בטעיף קטן (ג) מוצע כי פגיעה שנעשתה מתוך התרת כללי אתיקה מקצועית חזקה שנעשתה
שלא בתום לב. מחובתם של אנשי מקצוע טעליהם חלים כללי אתיקה מקצועית לנהוג לפי
כללים אלה, ופגיעה בפרטיות תוך הפרתם צריכה להיות ראיה של חוסר תום לב מצד
המפר.

טעיפים 9 ו-10

הוראות טעיפים אלה דומות להוראות טעיפים 18 ו-19 לחוק איטור לשון הרע, תשכ"ה-1965.

טעיף 11

הטעיף המוצע מטיל על המדינה אחריות אזרחית על פגיעה בפרטיות.

טעיף 12

מוצע כי רשויות המדינה, רשויות מקומיות וגופים ציבוריים הפועלים על-פי דין יהיו
רשאים, אם אין איטור על כך בחיקוק, להעביר ידיעות בינם לבין עצמם למטרות המפורטות
באותו דין ובכלד שלא יופרו הוראות חוק או כללי אתיקה החלים על אותו מקרה. כוונת
הוראה זו היא להקל על שימוש פעולה בין גופים כאלה, לשם הבטחת קיומם של חיקוקים
ומילוי תפקידים שהוטלו על גופים אלה. מוצעת שמכות להתקין תקנות בענין סדרי העברת
ידיעות בין רשויות כאמור.

סעיף 13

מוצע כי מותו של מי שפגעו בפרטיותו לא יביא לביטול זכות התובענה האזרחית או הקובלנה הפלילית. עם זאת מוצע כי התקופה להגשת תובענה או קובלנה כאמור בידי קרוב של הנפטר תוגבל לששה חדשים לאחר מותו.

סעיף 14

מוצע כי תקופת ההתיישנות לענין תביעה אזרחית לפי חוק זה תוגבל לשנתיים מתוך מטרה שתובענות תוגשנה תוך זמן קצר יחסית לאחר הפגיעה.

סעיף 15

מוצע כי על הליכים משפטיים בשל פגיעה בפרטיות יחולו הוראות סעיפים 21 ו-22 לחוק איסור לשון הרע שמטרתם להגן על שמו של הנפגע ולצמצם הבאת ראיות על אופיו, עברו, מעשיו ודעותיו. וזו לשון הסעיפים האמורים:

21" במשפט פלילי או אזרחי בשל לשון הרע רשאי בית המשפט, מיזמתו או לבקשת בעל דין, לאסור או לעכב זמנית, מנימוקים שיירשמו, פרטום ברבים של הליכי בית המשפט - לרבות כתבי טענות כתבי בי-דין אחרים, כתב אישום ודבר הגשתם של אלה ולרבות פסק-דין כל עוד אינו חלוט - במידה שראה צורך בכך לשם הגנה על שמו של אדם הנוגע במשפט ואולט לא יאסור בית משפט ולא יעכב זמנית את פרטום דבר פתיחתו של הליך משפטי או את הפרטום של כתב אישום, תביעה או פסק דין, אם התנגד לכך הנפגע; העובר על איסור לפי סעיף זה, דינו - נאסר ששה חדשים או קנס 5,000 לירות.

22. במשפט פלילי או אזרחי בשל לשון הרע אין להביא ראיה או לחקור עד

בדבר שמו הרע של הנפגע או בדבר אפיו, עברו, מעשיו או דעותיו הפגומים, אלא במידה שפרטים אלה נוגעים במסדרין ללשון הרע המשמשת נושא למשפט, או שבית המשפט התיר הבאת ראיה או חקירת עד כאמור -

(1) במשפט פלילי, אחרי הרשעת הנאשם - להמתקת דינו;

(2) במשפט אזרחי, אחרי ההחלטה שהנתבע חייב בפיצולים - להפחתת הפיצולים;

(3) במידה שהנפגע מצדו העיד או הביא ראיה או חקר עד בדבר שמו, אפיו, עברו, מעשיו או דעותיו הטובים;

(4) אם שוכנע בית המשפט שהדבר דרוש לעשילית צדק ולגילוי האמת, אם בעמידה על מחויבות עדותו של הנפגע ואם בדרך אחרת."

טעיק 16

הטעיק המוצע קובע טעדים בנוסף לטעדים הרגילים הקבועים בפקודת הנזיקין. הוראה זו דומה להוראת טעיק 9 לחוק איטור לשון הרע, תשכ"ה-1965.

טעיפים 17 ו-18

הוראות טעיפים אלה דומות להוראות טעיפים 11 ו-12 לחוק איטור לשון הרע, תשכ"ה-1965.

טעיק 19

מוצע כי חומר שהושג תוך פגיעה בפרטיות ובניגוד להוראות החוק לא יוכל לשמש ראיה בבית המשפט אלא אם הושגה לכך הסכמת הנפגע, או שהיו לפוגע הגנה או פטור לפי החוק המוצע, או שבית המשפט החיר את השימוש בחומר לראיה מטעמים שירשמו.

טעיק 20

מוצע לבטל את טעיק 34 לפקודת הנזיקין (נוסח חדש) שענינו פגיעה בדמותו של אדם, בכינויו, בתמונתו או בקולו, על ידי שימוש בהם למטרות מסחר או פרסומת מסחרית. טעיק זה נעשה מיותר עקב ההוראה שבטעיק 2(7).

טעיק 21

התיקון המוצע בחוטפת לחוק סדר הדין הפלילי, תשכ"ה-1965, לאפשר הגשת קובלות פליליות פרטיות על עבירות לפי החוק המוצע.

טעיק 22

מוצע כי יישמר תקפן של הוראות כל דין אחר המתייחסות, לענין הפרטיות. החוק המוצע בא לחוסיף הגנה על פרטיות ולא לגרוע מזכויות קיימות בדין.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן תש"ם
16 באפריל 1980

(513)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנדון: חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
תש"ל-1970 - תיקון החלטות בדבר הכרה
בתוספות קבועות
(החלטה כל/147א) של ועדת השרים לענייני כלכלה
מיום ז' בניסן תש"ם - 24.3.80

בהמשך למכתבנו - (מס. 503) - מיום כ"ב בניסן תש"ם
(8.4.80) אל חברי הממשלה בנדון, אני מתכבד להביא
לחשומת-לבכם את החלטה מס. כל/180 אשר צורפה לפרוטוקול
החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה מיום כ"ח בניסן תש"ם
(14.4.80):

כל/180. חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
תש"ל-1970 - הכרה בתוספות קבועות -
תיקון החלטות

מ ח ל י ט י ם :

(ב) בהחלטה מס. כל/147:

1. בסעיף א(1), אחרי המלה "וכימאים"
יבוא: "ורוקחים";
2. בסעיף א(2), במקום "ביום 17.12.1978",
יבוא: "ביום 27.12.1978".

כ"ב
ל' שנסק

העתק: נציב שירות המדינה
החשב הכללי, משרד האוצר
מר מנחם זיו, נציבות שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן תש"ם
16 באפריל 1980

ש מ ר

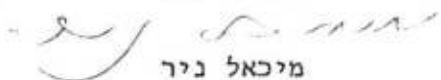
(512)

אל : חברי הממשלה
מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: תרומות של חברות ממשלתיות

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. כל/172
של ועדת השרים לענייני כלכלה, מישיבתה ביום ב',
... כ"ח בניסן תש"ם (14.4.80), בהנדון - מצורפת בזה.

ב ב ר כ ה


מיכאל ניר

העתק: מנהל רשות החברות הממשלתיות



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

החלטה מס. כל/172 של ועדת השרים לענייני כלכלה
מיום ב', כ"ח בניסן תש"ס (14.4.80):

"כל/172. תרומות של חברות ממשלתיות

מחליטים:

- (א) חברה ממשלתית לא תיתן תרומה או מענק (להלן-תרומה) לרבות שירותים או טובין הניתנים כתרומה, אלא בהתקיים התנאים הבאים:
 1. התרומה מיועדת למוסד הפועל תחת פיקוח ציבורי למטרת צדקה, סעד, דת, זכרון, לימוד מחקר, ורווחה קהילתית, פפורט או טגבית לאומית.
 2. המוסד הוא "מוסד ציבורי" כמשמעותו בסעיף 9 (2) מפקודת מס הכנסה לענין סעיף 46 לפקודה.
 3. התרומה אושרה ע"י דירקטוריון החברה.
 4. לחברה מאזן מאושר לשנת הכספים הקודמת בה ניתנת התרומה.
 5. סך כל התרומות הניתנות על ידי החברה בשנת מאזן מסוימת לא יעלה על 1% מרווחי החברה לאחר מס והפחתת ההפסד המצטבר, או על הסך של 250,000 ל"י הכל לפי הסכום הנמוך יותר.
 6. בכפוף לאמור להלן לא יעלה ערך תרומה בודדת על 10,000 ל"י.
 7. רשאית חברה, בנוסף לסכום האמור בסעיף 5 לתרום לכגבית המאוחדת בישראל עז 250,000 ל"י לשנה, ובתנאי שלא יעלו סך כל התרומות (בסעיף 5 ובכלל זה 8, וסעיף זה) על 1% מרווחי החברה לאחר מס והפחתת ההפסד המצטבר.
 8. רשאית חברה, בכפוף לאמור בסעיף 5 ליצור קרנות למחן מילגות לימוד, פרטי לימוד, מענקי לימוד ולתת מענקים למוסדות להשכלה אטר מטרתם קידום ופיתוח הענף התעשייתי בו עוסקת החברה בתחומי המחקר והטכנות כח אדם, כאשר ערך התרומה או המענק הבודד אינו עולה על 50,000 ל"י לשנה.
- (ב) להטמין את מנהל רשות החברות הממשלתיות לאחר החייעצות עם טר האוצר לעדכן כעת הצורך ולא יותר מאחת לשנה את גובה סכומי ושעורי התרומות כאמור.
- (ג) החלטה זו מחליפה את ההחלטות כל/182 (א) מיום 25/6/72 וכל/161 מיום 2.9.76.
- (ד) החלטה זו בחוקף החל משנת הכספים 1.79/80.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן תש"ם
16 באפריל 1980

ש מ ו ר

(511)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון : סכסוכי-עבודה - תשלום עבור
ימי שביתה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם, מצורפת בזה,
החלטה מס. כל/168 של ועדת השרים לענייני כלכלה,
מישיבתה ביום ב', כ"ח בניסן תש"ם (14.4.80),
בנדון.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

נציב שירות המדינה

המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה

מנהל רשות החברות הממשלתיות



מזכירות הממשלה

ש מ ר

החלטה מס. כל/168 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ב',
כ"ח בניסן תש"ם (14.4.80):

"כל/168. סכסוכי-עבודה - תשלום עבור ימי שביתה

מ ח ל י ט י ם :

(א) הממשלה לא תשלם שכר עבודה עבור ימי שביתה.

(ב) הממשלה תשלם שכר חלקי בלבד עבור ימי שביתה חלקית
(עיצומים).

(ג) בכל מקרה של הודעה או ידיעה על שביתה או על שביתה
חלקית (להלן - השביתה) או על איום בהם, ייערכו
משרדי הממשלה מראש:

(1) למתן שירותים חיוניים לאזרח;

(2) לנקיטת ההליכים הנאותים לבירור ויישוב הסכסוך
לרבות משא-ומתן, תיווך, בוררות מוסכמת,
והתדיינות בבית-הדין לעבודה;

(3) לנקיטת הצעדים הדרושים למניעה או הפסקה של
השביתה, לרבות פנייה לבית-הדין לעבודה והוצאת
צווי-ריתוק;

(4) לביצוע ניכוי שכר חלקי או מלא, לפי הענין,
בהקדם האפשרי.

(ד) ההחלטות לעיל יופעלו במידת האפשר גם על חברות
ממשליות ותאגידים ציבוריים.

(ה) כל סטיה מהחלטה זו טעונה אישור של ועדת השרים
לענייני כלכלה.

(ו) היועץ המשפטי לממשלה, נציב שירות המדינה ומי שימונה על-ידי
שר העבודה והרווחה, יעבדו בהקדם נוהלים לביצוע
החלטות אלה אותם לאישור ועדת השרים לענייני
כלכלה."



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן תש"ם
16 באפריל 1980

ש מ ר

(510)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. כל/167 של ועדת השרים לענייני כלכלה, משיבתה ביום ב', כ"ח בניסן תש"ם (14.4.80):

שינוי שיטת החזר הוצאות רכב "כל/167.

מ ח ל י ט י ם :

(א) ברמות השנתיות של הקילומטרים שבידי המשרדים יחולו השינויים הבאים:

1. 25 אחוז יבוטלו;
 2. 25 אחוז יורכזו לרשות המנכ"לים להקצאה על-פי עדיפויות המשתנות, מעת לעת, של המשרד;
 3. לאור הנ"ל תישאר בידי העובדים מכסה בגובה של 50 אחוזים מהמכסה הקיימת;
 4. המנכ"ל או מי שימונה על-ידו או על-ידי השר, יקצה לעובדים הכלולים בתקן הרכב קילומטרים נוספים בהתאם לצרכים.
- (ב) ייקבעו הסדרים המעודדים נסיעה בתחבורה ציבורית.
- (ג) התעריפים יעודכנו מעת לעת בהתאם למדד המחירים לצרכן.
- (ד) השיטה שתגובש תופעל על כל השירות הציבורי.

/לגבי.

ש מ ר

- 2 -

(ה) לגבי גופים מתוקצבים, תאגידים וחברות ממשלתיות, תיבדק האפשרות להפעיל בהם את הנוהל המוצע כמכלול אחד תוך התאמות דרישות בהתאם לצרכים.

(ו) מתוך הכרה שקיימים פגמים בשיטה הנוכחית של הדיווח, תוגש תוך חצי-שנה הצעה כוללת בנושא הרכב במגמה לסילוק הפגמים האמורים ובמגמה לשלב את ההסדרים שיוצעו במערכת-השכר החדשה."

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
החשב הכללי, משרד האוצר
מנהל רשות החברות הממשלתיות



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בניסן תש"ם
15 באפריל 1980

(509)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

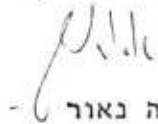
רבותי השרים,

הנדון: הצעת חוק המפלגות, תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק המפלגות, תש"ם-1980, אשר נוסחה על-פי
תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לעניני חקיקה בישיבתה ביום
ט' בניסן תש"ם (26.3.80) (החלטה מס. חק/54) וצורף לפרוטוקול החלטות
הממשלה מיום כ"ג בניסן תש"ם (9.4.80) (החלטה מס. 619).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא
תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,


אריה נאור

הערת: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
מערכת רשומות

הגדרות

1. בחוק זה -

"מפלגה" - חבר בני אדם שהתאגדו על פי חוק זה כדי לקדם בדרך חוקית מטרות מדיניות או חברתיות ולהביא לייצוגם על ידי נבחרים בכנסת, ברשות מקומית, או בגוף ציבורי המקיים בחירות למוסדותיו ושמשפר חבריו עולה על מאתיים אלף.

¹
"חוק המימון" - חוק מימון מפלגות, תשל"ג - 1973,
"השר" - שר המשפטים.

2. חמישה עשר בני אדם בוגרים או יותר, שהם אזרחי ישראל ותושביה, רשאים לייסד מפלגה על ידי רישום בפנקס המפלגות.

3. (א) בקשה לרישום מפלגה תוגש בידי המייסדים לרשם המפלגות שמינה השר (להלן - הרשם).
(ב) בקשה לרישום תפרט את שם המפלגה המוצע, מטרות המפלגה ומענה, ואת שמו, משלח ידו ומענו של כל חבר מייסד החתום על בקשת הרישום.
(ג) לבקשת רישום יצורף תקנון המפלגה הממלא אחרי הוראות סעיף 11.

4. חבר בני אדם שלא נרשם בפנקס המפלגות עלפי הוראות חוק זה לא ישא שם הכולל את המלה "מפלגה" ולא יהא זכאי למימון הניתן למפלגות על פי חוק.

5. (א) לא תירשם מפלגה אם מטרה ממטרותיה, מפורשת או משתמעת, טוללת את יסוד קיומה של מדינת ישראל, את בטחונה או אופיה הדמוקרטי, או אם יש יסוד סביר לחשש כי המפלגה תשמש כמסווה לפעולות בלתי חוקיות.

(ב) לא תירשם מפלגה אם לא נתקיימו בה התנאים המזכירים אותה להירשם לפי חוק זה או אם יש בין המייסדים אדם אשר תוך חמש שנים שקדמו להגשת הבקשה הורשע על עבירה לפי פרק ז' לחוק העונשין, תשל"ז-1977,² או גמר לרצות עונש על עבירה כאמור, הכל לפי המאוחר.

סיגים
לשט

6. (א) לא תירשם מפלגה בשם העלול להטעות או לפגוע
בתקנת הציבור או ברגשותיו, או בשם הזהה לשט של
מפלגה הרשומה בישראל או דומה לו עד כדי להטעות.

נרשמה מפלגה בשם שאין לרשמה בו לפי סעיף קטן
(א) רשאי הרשם לדרוש ממנה לשנות את השם; לא שינתה
המפלגה את שמה תוך הזמן שנקבע בדרישת הרשם, רשאי
היועץ המשפטי לממשלה לבקש מבית המשפט המחוזי
בירושלים שיצווה על המפלגה לשנות את שמה.

1 ס' ח תשל"ג, עמ' 52. 2ס' ח תשל"ז, עמ' 226.

הודעה על בקשת
רישום 7.

הרשם יפרסם ברשומות ובשני עתונים יומיים הודעה על
הגשת בקשה לרישום מפלגה, שתכלול את השם המוצע
למפלגה, את מטרותיה ואת שמות מייסדיה, וכל אדם שלדעתו
קיימים סיגים לפי חוק זה לרישום המפלגה רשאי, לא
יאוחר שלושים יום לאחר הפרסום האחרון, להגיש לרשם
השגה מנומקת על הרישום.

רישום מפלגה 8.

עם תום שלושים יום מפרסומה האחרון של ההודעה כאמור
בסעיף 7 ירשום הרשם את המפלגה בפנקס המפלגות זולת אם
ראה עצמו מנוע מעשות כן על פי הוראה מהוראות חוק זה או
עקב השגה שהוגשה על הרישום.

ערעור 9.

סירב הרשם לרשום מפלגה, רשאים המייסדים לערער על כך
לפני בית המשפט העליון תוך שלושים יום לאחר שנמסרה להם
הודעה על הסירוב; על דרישת הרשם לפי סעיף 6(ב) רשאית
המפלגה לערער לפני בית המשפט המחוזי בירושלים תוך שלושים
יום לאחר שנמסרה לה הודעה על הדרישה.

פרסום ותעודת
רישום 10.

משנרשמה מפלגה יפרסם הרשם הודעה על כך ברשומות ויתן
למפלגה תעודת רישום; התעודה תהיה ראויה חלוטה שהמפלגה
נוסדה כדין.

המפלגה - תאגיד 11.

מהיום שצויין בתעודת הרישום כיום הרישום תהיה המפלגה
תאגיד כשר לכל זכות, חובה ופעולה משפטית, והיא תעמוד
לבקורתו של מבקר המדינה לשט הבטחת טוהר המידות ושמירה על
הוראות חוק זה וחוק המימון.

THE HOUSE OF COMMONS
IN PARLIAMENT ASSEMBLED

THE HOUSE OF COMMONS
IN PARLIAMENT ASSEMBLED

11. המפלגה - תאגיד מתירם שצויין בתעודת הרישום כיום הרישום תהיה המפלגה תאגיד אשר לכל זכות, חובה ופעולה משפטית, והיא תעמוד לבקורתו של מבקר המדינה לשם הבטחת טוהר המידות ושמירה על הוראות חוק זה וחוק המיסוך.
12. תקנון חובה (א) למפלגה יהיה תקנון והיא תתנהל על פיו; כוחו של התקנון ככח חוזה שבו התחייבו המפלגה וחבריה לקיים הוראותיו.
(ב) התקנון יכלול הוראות הנדרשות לפי דת הוראות חוק זה וכן בדבר -
- (1) תנאים לקבלת חברים והוצאתם;
(2) הזכות לבחור ולהיבחר למוסדות המפלגה;
(3) סדרי הבחירות למוסדות המפלגה.
(ג) על אי חוקיותה של הוראה שנקבעה בתקנון ניתן לפנות בבקשה לבית המשפט המחוזי בירושלים למתן פסק דין הצהרתי.
13. מוסדות חובה למפלגה יהיה מוסד עליון, מוסד מבצע, מוסד ביקורת ובית דין; ההרכב, הסמכויות ודרכי הכינון של מוסדות אלה, ככל שלא נקבע בחוק, ייקבעו בתקנון; מפלגה רשאית לקבוע בתקנון מוסדות נוספים.
14. מוסד עליון המוסד העליון של המפלגה יהא מוסד נבחר שייבחר בבחירות כלליות, שוות וחשאיות במועדים הקבועים בתקנון, אך לפחות אחת לחמש שנים.
15. בית דין של מפלגה יידון בסכסוכים בין מוסדות המפלגה לחבריה הנובעים מחברות במפלגה או מפעולותיה; על דיוני בית הדין יחולו הוראות סעיפים 13-18 לחוק הבוררות, תשכ"ח - 1968, ולענין שלא נקבע בהן יקבע בית הדין עצמו את סדרי הדין.
16. ערעור על החלטת בית-דין על החלטת בית דין המפלגה בתקנון ניתן יהיה לערער לפני בית המשפט המחוזי בירושלים; על פסק דין של בית המשפט המחוזי ניתן יהיה לערער לפני בית המשפט העליון אם נתקבלה רשות לכך מאת נשיא בית המשפט העליון או שופט אחר של בית המשפט העליון שנשיאו קבע לכך.

- בחירת טועמדיט לכנסת
17. מועמדי מפלגה לכנסת ייבחרו על ידי כלל חברי המפלגה או בידי מועד ממוסדות המפלגה, הכל בהתאם לתקנון.
- חובת אזרחות ותושבות
18. לא יהיה חבר מפלגה קטין או מי שאינו תושב ישראל, חברי המועד העליון של מפלגה יהיו אזרחי ישראל ותושביה.
- איטור פעילות כלכלית
19. מפלגה לא תעסוק במישרין או בעקיפין בפעילות כלכלית - עסקית או לט רשאית היא להחזיק ולעשות פעולות בנקסיות במידה הדרושה לנהל פעילותה הארגונית וההטברתית, לרבות הוצאת כתבי עת, עתונים ופרטומים ולרבות השקעת כספה בנקט בנדי או בניירות ערך לשם הבטחת ערכו.
- 3 טח' תשכ"ח, עמ' 184.
- ניהול חשבונות
20. מפלגה תנהל ספרי חשבונות, מאזנים, ודו"חות כפי שיקבע מבקר המדינה בהנחיות; לענין ניהול פנקסים וביקורת מבקר המדינה דין גוף שבשליטת מפלגה כדין המפלגה.
- הכנסות המפלגה
21. (א) לא יהיו למפלגה הכנסות לבד מאלה:
- (1) דמי חבר;
 - (2) תרומות מיחידים;
 - (3) הכנסות הנובעות מפעילות כמפורט בסעיף 19.
 - (4) כספי מימון שנתקבלו לפי חוק המימון וכספים הנזכרים בסעיף 17(ב) לחוק האמור.
- (ב) על תרומה של למעלה מ-50,000 שקלים שניתנה ממקור אחד או מטעמו תוך פרק זמן של ששה חדשים, בין שמקורה בארץ ובין שמקורה בחוץ לארץ, תדור מפלגה למבקר המדינה בדיווח מיוחד ובציון שם התורם תוך 30 יום מיום קבלת התרומה.
- (ג) השר באישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת רשאי לשנות את הסכום הנזכר בסעיף קטן (ב).
- עונשין
22. העובר על הוראות סעיפים 19, 20, ו-21, דינו - קנס 50,000 שקלים או פי שלשה מטובת ההנאה שהופקה בעבירה האמורה, הכל לפי הסכום הגדול יותר.

- אי תחולה 23. החוק העומד בי על האגודות וחוק העמותות, תש"מ-1980, לא יחולו על מפלגה שנרשמה לפי חוק זה.
24. (א) בחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), תשכ"ט-1969⁵ - (1) בסעיף 4, במקום "כל סיעה של הכנסת היוצאת" יבוא "כל מפלגה"; (2) בסעיף 57, במקום "סעיף קטן (ח) יבוא: "(ח) מפלגה תגיש רשימת מועמדים על גבי טופס שנקבע בתקנות והיא תיחתם בידי בא כוחה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 59; רשימת מועמדים של מפלגה המיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת תיחתם על גבי טופס שנקבע בתקנות בידי בא-כוח הסיעה או ממלא מקומו שנקבע בהתאם לסעיף 25; רשימת מועמדים המוגשת במשותף בידי שתי מפלגות או יותר, תיחתם בידי באי כוחן של כל אותן מפלגות או ממלאי מקומם"; (3) בסעיף 63, בטופו יבוא: "ואולם לא תאשר הועדה המרכזית רשימת מועמדים שלא היתה זכאית להירשם כמפלגה על פי חוק המפלגות תש"מ-1980, אילו היתה מגישה בקשה לרישום כמפלגה".
- (ב) בסעיף 16 לחוק מימון מפלגות, תשל"ג-1973 - (1) ברישא, אחרי "סיעה לענין חוק זה (להלן-סיעה חדשה)" יבוא: "ובלבד שה: נציגיה של מפלגה הרשומה לפי חוק המפלגות תש"מ-1980"; (2) פסקה (3)-בטלה.
- ביצוע ותקנות 25. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.
- 4 ה'ח 1392, תשל"ט, עמ' 127
5 ט"ח תשכ"ט, עמ' 103.
- הוראות מעבר 26. (א) על אף האמור בסעיף 21 תהא סיעה המיוצגת בכנסת התשיעית זכאית להוסיף ולקבל מימון בהתאם לחוק המימון למשך ששה חדשים מיום פרסומו של חוק זה. (ב) הוראות סעיף 4 ו-19 לא יחולו על סיעה המיוצגת בכנסת התשיעית לפני עבור _____ מיום פרסום חוק זה.
- נוסח חוק
אחיד משולב 27. השר רשאי לפרסם ברשומות באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת נוסח משולב של חוק זה גם חוק המימון.
- 6
והוראות סעיף 16 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, יחולו
- 6 ע"ר תש"ח, תוס' א', עמ' 1; ט"ח תשכ"ד, עמ' 79

משטר דמוקרטי בנוי על קיום מפלגות פוליטיות שתפקידן להביא לגיבוש רצונם הפוליטי של תושבי המדינה בכל שטחי החיים הציבוריים ולהשפיע על עיצוב דעת הקהל וקידום השתתפותו הפעילה של האזרח בחיים הפוליטיים.

החוק המוצע בא להסדיר, להגן ולפקח על המסגרות המדיניות המעוצבות באמצעות המפלגות לשם קיומו של משטר דמוקרטי תקין. המחוקק הישראלי צעד צעד ראשון בכיוון זה עם חקיקת חוק מימון מפלגות, תשל"ג - 1973, שבא להסדיר מימון הוצאות מפלגה לארגון פעולותיה, לתעמולה, להטברה ולקיום הקשר הארגוני והרעיוני עם הציבור, וכן הוצאות בחירות.

כיום מאוגדות מרבית המפלגות במסגרת החוק העותאמני על האגודות משנת 1909, חוק זה לוקה בליקויים חמורים הן מבחינת מבנהו והן מבחינת הוראותיו, הוא אינו מסדיר את ניהול האגודה והעניינים הכספיים ואינו מאפשר פיקוח מוסדר. אמנם, הצעת חוק העמותות, תשל"ט-1979, אשר הונחה על שולחן הכנסת לפני למעלה משנה, באה להחליף את החוק העתאמני, אולם אינן בכך כדי לבטל את הצורך בחוק מיוחד שיסדיר את מעמדן ותפקידהן של המפלגות.

החוק המוצע בא להבטיח את חופש ההתאגדות של מפלגות, את הליכי הדמוקרטיה הפנימית במפלגות, את סדרי הבחירה של נציגי המפלגות לכנסת ואת פעולתן התקינה של מוסדות המפלגה. החוק המוצע יאפשר פיקוח מבקר המדינה על המפלגות לשם הבטחת טוהר המידות וניהול ענייניהם הכספיים, ואף התערבות בית המשפט. החוק המוצע יאסור על פעילות כלכלית של מפלגות אולם יבטיח מימון ממלכתי למפלגה הרשומה כחוק.

חוק העמותות הנ"ל, אשר מוצע כי הוא יחליף את החוק העותאמני, לא יחול על מפלגות.

סעיף 1

מוצע כי מפלגה תוגדר כחבר בני אדם שמאחדת אותם השאיפה לקדם בדרך חוקית מטרות מדיניות או חברתיות והפועלים להביא ליצוגם על ידי נבחרים בכנסת, ברשות מקומית או בגוף ציבורי גדול אחר. שכן, המאפיין את המפלגות הוא שאיפתן להשתתף השתתפות פעילה בעיצוב רעיונותיהם בדרך הפוליטי או בגוף אחר שיש לו תפקידים ממלכתיים.

סעיפים 2 ו-3

מוצע שהקמתה של מפלגה תהיה עם רישומה בפנקס המפלגות. בכך נוצרת דרישה של "רישוי מוקדם להקמת מפלגה. כידוע יצירת מפלגה אינה קטורה בהשגת רשיון כלשהו, ומספיק שניתנת הודעה על יצירתה של אגודה עותמאנית. מוצע כי בקשת רישום מפלגה תוגש לרשם שימנה שר המשפטים ויהיה ממונה על ניהול פנקס מפלגות. ההנחה היא שרשם כאמור חייב לכהן במשרד שאינו עוסק בענייני בחירות.

סעיף 4

חבר בני אדם החפץ להתאגד במסגרת שאינה מפלגה יהא רשאי לעשות כן אולם התאגדות כזו לא תהא זכאית להיקרא "מפלגה", לא תהיה זכאית למימון הניתן למפלגות מאוצר המדינה על פי החוק ולא תהיה רשאית להגיש רשימות מועמדים לכנסת, כמוצע בסעיף 24, אלא על ידי הגשת בקשה באמצעות 750 בוחרים בהתאם להוראת סעיף 4 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), תשכ"ט - 1969.

סעיף 5

הסידורים המוצעים לרישום מפלגה הינם מועטים: בני אדם לא יוכלו להתאגד כמפלגה אם מטרתם היא לשלול את יסודות קיומה, בטחונה או אופיה הדמוקרטי של מדינת ישראל, גם אם אין מטרה זו מפורשת במסמכי המפלגה. כן לא תירשם מפלגה אם בין מייסדיה מצוי אדם אשר תוך חמש שנים שקדמו להגשת בקשת הרישום הורשע על עבירה מהמפורטות בפרק ז' לחוק העונשין, תשל"ז - 1977, שענינו בטחון.

סעיף 6

הסידורים לענין שם מפלגה שבסעיף קטן (א) זהים לאלה הקבועים לגבי חברה בסעיף 24 (1) (א) ו(ג) לפקודת החברות, וכן ההוראות הנוגעות לשינויי שם שנרשם שלא כדין זהות להוראות המקבילות בסעיף 24 (3) לפקודת החברות. הסנקציה על הפרת הוראות סעיף תהיה נתונה ליזמת היועץ המשפטי לממשלה ותופעל בהליכי בזיון בית משפט.

סעיף 7

מוצע כי דבר הקמתה של מפלגה יפורט ברבים ותינתן לציבור אפשרות להשיג על רישומו של חבר בני אדם כמפלגה. השגה כאמור תוכל להתבטל על טענה אחת בלבד והיא שהבקשה צריכה להידחות משום שאינה ממלאת אחר הוראה מהוראות החוק המוצע.

סעיף 8

סעיף זה מטיל חובה על הרשם לרשום את המפלגה אם נתמלאו לגביה דרישות החוק.

סעיף 9

מוצע שעל סירוב הרשם לרשום מפלגה ניתן יהא לערער. מפאת חשיבות הנושא מוצע כי הערעור יהיה לבית המשפט העליון. מצד אחר זכות ערעור על טיגים לשם מפלגה תהא לבית המשפט המחוזי בירושלים שבו יתרכזו גם נושאי ערעור על החלטות בית דין של מפלגה ובקשות למתן פסק דין הצהרתי כמוצע בסעיף 15.

סעיף 10

הוראת סעיף זה מקבילה להוראת סעיף 18 (2) לפקודת החברות ולסעיף 7 בהצעת חוק העמותות, תשל"ט - 1979.

סעיף 11

כמוטבר בסעיף 2 לעיל, הרישום בפנקס המפלגות יוצר את התאגיד המשפטי הקרוי מפלגה. מוצע כי תאגיד זה יהיה מיום הקמתו כשר לכל פעולה משפטית ויעמוד לבקורתו של מבקר המדינה כדי להבטיח את טוהר המידות ושמירה על הוראות החוק המוצע וחוק המימון. ביקורת מבקר המדינה לא תמנע לדרכי הפעלת המפלגה.

STATE OF NEW YORK
IN SENATE
JANUARY 10, 1901.

REPORT OF THE
COMMISSIONERS OF THE LAND OFFICE
IN RESPONSE TO A RESOLUTION PASSED BY THE SENATE
JANUARY 10, 1901.

סעיף 12

מוצע כי תוטל חובה על כל מפלגה להתקין תקנון שבו יפורטו הדרכים שלפיהם היא תתנהל. בתקנון ייקבעו דרכי ההרכב, הסמכויות ודרכי הכינון של מוסדות המפלגה, התנאים לקבלת חברים והוצאתם, הזכות לבחור ולהיבחר למוסדות המפלגה, סדרי הבחירות למוסדות המפלגה וכל הוראה אחרת שהמפלגה תמצא לנכון להביאה בתקנון.

סעיפים 13-15

מוצע כי מפלגה תקבע את מוסדותיה כראות עיניה אולם ארבעה מוסדות יהיו מוסדות חובה לכל מפלגה: מוסד עליון, מוסד מבצע, מוסד ביקורת ובית דין. המוסד העליון יהיה מוסד שחבריו ייבחרו בבחירות כלליות שוות וחשאיות לפחות אחת לחמש שנים. בית הדין של המפלגה ידון בסכסוכים בין מוסדות המפלגה לחבריה הנובעים מהחברות במפלגה או מפעולותיה של המפלגה. מוצע כי סדרי הדין בבית הדין יהיו כשל דיון בבוררות לפי סעיפים 13-18 לחוק הבוררות, תשכ"ח - 1968, הקובעים את סדרי הזמנת עדים, דרכי גביית עדות, דיון בהעדר בעל-דין וקביעת סמכויות עזר של בית משפט. פרט להסדרים אלה ייקבעו סדרי הדין של בית הדין בידי בית הדין עצמו.

סעיף 16

כאמור מוצע כי נושאים הקשורים בפעילות המפלגות העטויים להגיע לדיון בבית המשפט יידונו בבית המשפט המחוזי בירושלים. בדרך זו ייווצר למעשה בית משפט מיוחד לעניני מפלגות.

סעיף 17

כיום נבחרים מועמדי המפלגות לכנסת בכל דרך הנראית להנהגת המפלגה כנכונה. מוצע להנהיג בחירות של מועמדי המפלגה לכנסת ולחייב את בחירתם של המועמדים לללו בידי כלל חברי המפלגה או בידי מוסד של המפלגה.

סעיף 18

מוצע כי מפלגה לא תקבל לשורותיה קטיגורים או
מוצע כי מיסודי מפלגה וחברי המוסד העליון יהיו חייבים להיות
אזרחי ישראל ותושביה.

סעיף 19-21

מוצע להביא לניתוק המפלגות מעיסוקים כלכליים שמטרתם עשיית רווחים
ולהגביל את הכנסותיהן של המפלגות למקורות של מימון ממלכתי, דמי
חבר ותרומות מיחידים. עם זאת מוצע כי מפלגה תהא רשאית לנהל
פעילות כלכלית של החזקת נכסים ופעולות בנכסים במידה הדרושה לשם
ניהול הפעילות הארגונית וההסברתית של המפלגה. תרומות של יחידים
למפלגה העולות על 50,000 שקלים יהיו חייבות בדיווח, תוך ציון שם
התורם, למבקר המדינה, אף אם ניתנו במספר תשלומים תוך פרק זמן של
ששה חדשים. את הסכום האמור ניתן יהיה לשנות על פי צו של שר
המשפטים באישור ועדת החוקה של הכנסת.
מפלגות תחייבנה בניהול ספרי חשבונות, מאזנים ודו"חות כפי שיקבע
מבקר המדינה, כשם שנעשה הדבר כיום על פי חוק המימון.

סעיף 22

מוצע כי הפרת הוראות הסעיפים הקובעים הגבלות והסדרים על ניהול
עניני הכספים של המפלגות תהווה עבירה שהעונש עליה הוא קנס בטו
50,000 שקלים או פי שלושה מטובת ההנאה שהופקה בביצוע העבירה,
הכל לפי הסכום הגדול יותר.

סעיף 23

מוצע כי החוק המוצע יהיה החוק הבלעדי שיחול על מפלגות בישראל
ולא יחולו עליהן הוראות החוק העותאמני או הוראות חוק העמותות.

סעיף 24

(א) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), תשכ"ט-1969, קובע את הזכות להגשת רשימות מועמדים לכנסת. מוצע כי הרשות להגיש רשימת מועמדים לכנסת, בלי צורך ב-750 חתומות של בוחרים, תהיה נתונה רק למפלגה הרשומה והזכאית לפעול על פי הוראות החוק המוצע.

רזה הנוסח ההוראות שמוצע לתקן או להחליף:
סעיף 4 " כל 750 בוחרים וכל סיעה של הכנסת היוצאת רשאים להגיש רשימת מועמדים בהתאם להוראות פרק ו'."

סעיף 57 (ח) "רשימת מועמדים המוגשת על ידי סיעה של הכנסת היוצאת תיחתם בידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו שנקבעו בהתאם לסעיף 25; רשימת מועמדים המוגשת במשותף על ידי שתי סיעות או יותר של הכנסת^ח היוצאת, תיחתם בידי באי כוחן של כל אותן הסיעות או ממלאי מקומם."

סעיף 36 "רשימת מועמדים שהוגשה כהלכה או שתוקנה לפי הסעיף הקודם, תאשר אותה הועדה המרכזית ותודיע על כך, לא יאוחר מהיום ה-20 שלפני יום הבחירות, לבא כוח הרשימה ולממלא מקומו."

(ב) חוק המימון מטדיר מימון הוצאות מפלגה לארגון פעולותיה, לתעמולה, להטברה ולקיום הקשר הארגוני והרעיוני עם הציבור והוצאות בחירות. מוצע כי מימון ממלכתי כאמור יינתן רק למפלגה הרשומה והזכאית לפעול לפי הוראות החוק המוצע. רזה נוסחו של סעיף 16 לחוק המימון:-
"16 חברי הכנסת שנבחרו מרשימת מועמדים שהוגשה מאת - בוחרים - להבדיל מרשימת מועמדים שהוגשה מאת סיעה של הכנסת היוצאת - יהיו, מיום כינוס הכנסת החדשה, סיעה לענין חוק זה (להלן - סיעה חדשה), והוראותיו יחולו עליה בשינויים הבאים:
(1) 85% מן הסכום למימון הוצאות הבחירות ישולם לסיעה חדשה מיד לאחר שקיימה את התנאים המפורטים בסעיף 6(א) (1) עד (3), והתשלומים למימון הוצאותיה השוטפות - החל בחודש שבו קיימת אותם תנאים;

(2) תנאים קודמים לתשלום היתרה של 15% מהוצאות הבחירות הם:

(א) הסיעה החדשה לא הוציאה בתקופת הבחירות הוצאות בחירות בסכום העולה בשליש על יחידת מימון אחת לכל מנדט שזכתה בו באותן בחירות, או בסכום העולה ביותר משליש על שלוש יחידות מימון, לפי הגבוה יותר;

(ב) הסיעה החדשה לא קיבלה בתקופת הבחירות תרומות בניגוד לסעיף 8;

(ג) מבקר המדינה אישר ליושב-ראש הכנסת, על סמך ביקורת חשבוניותיה של הסיעה החדשה, שלא חרגה מן ההגבלות האמורות בפסקאות משנה (א) ו-(ב);

(3) הגיש חבר הכנסת היוצאת, שאיננו חבר סיעה בה, רשימת מועמדים בהתאם לסעיף 57(ג) לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), תשכ"ט - 1969, והוא בראש הרשימה ובא כוחה, רשאי הוא לקבל מקדמה למימון הוצאות הבחירות של הרשימה, על פי סעיף 4(א) בסכום המגיע לסיעה בעלת חבר אחד, בתנאי שהרשימה אושרה כדיון ונתמלאו לגביה התנאים האמורים בסעיף 6(א);

(4) סעיף 9 יחול על: סיעה חדשה החל ביום הגשת רשימת המועמדים שלה, "

סעיף 26

כדי לאפשר למפלגות קיימות להתאים עצמן להוראות החוק המוצע מוצע כי תיקבע תקופת מעבר של ששה חדשים מיום תחילתו של החוק המוצע לענין רישומה של סיעה בכנסת התשיעית כמפלגה על פי החוק המוצע, ותקופת מעבר ממושכת יותר לשם הפסקת הפעילות הכלכלית של המפלגות כאמור בסעיף 19,

סעיף 27

החוק המוצע וחוק המימון הינם חלק מנושא אחד הקשור במפלגות. על כן מוצע להסמין את שר המשפטים לפרסם ברשומות, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, נוסח משולב של שני החוקים ביחד.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בניסן תש"ם
15 באפריל 1980

(508)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: ארגון המחקר הממשלתי וניהולו

ביום כ"ד באדר תש"ם (12.3.80) הופצה לחברי הממשלה הצעה להחלטה בנדון (נספח 292-נוסח מתוקן).

שר האנרגיה והתשתית מבקש לתקן את סעיף ב' בהצעה העומדת על סדר-יומה של הממשלה, כדלקמן:

"ב. לחדש את פעילותה של מליאת המועצה הלאומית למחקר ופיתוח במתכונת שיקבע השר".

בברכה,


אריה נאור



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בניסן תש"ם
9 באפריל 1980

(507)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי ממלא-מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18,241 של התקשי"ר, אני

מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את

מר אברהם בן-יוסף כממלא-מקום המנהל הכללי של משרד

הבטחון מיום 9.4.80 ועד יום 17.4.80, או עד לשובו

של מר יוסף מעין מחוץ-לארץ - הכל לפי התאריך

המוקדם יותר.

ב ב כ כ ה

אריה נאור

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בניסן תש"ס
9 באפריל 1980

פ נ י מ י

(506)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

אני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את

הכללים הבאים שקיבלתם בהתאם לסיכום הדיון שנערך

היום, כ"ג בניסן תש"ס (9.4.80), בישיבת הממשלה.

ב ברנך

אריה גאור

1. שר לא יצהיר ולא יעניק ראיונות אלא בנושאים הקשורים למשרדו או שהוא מופקד עליהם על-פי החלטת הממשלה.
הוראה זו אינה חלה על הופעה בפני מפלגתו של השר, שליחות שהוטלה עליו, או ראיון לכלי התקשורת בנושאים כלליים ובלבד שבדבריו לא תהיה סטיה מהאחריות המשותפת.
2. שר לא יעניק ראיון ולא ישיב לשאלות בצאתו מישיבת הממשלה או ועדה מועדותיה על הנושאים שנדונו בממשלה או בוועדת השרים.
3. מידע על ישיבות הממשלה או ועדת שרים יימסר, בפירוט ככל האפשר, ע"י מזכיר הממשלה בלבד.
- ראש הממשלה ינחה את מזכיר הממשלה בכל הקשור לדיווחו על ישיבות הממשלה ויו"ר ועדת השרים על ישיבות ועדות השרים; הנחיה זו תכלול הוראה אם לפרסם את דרכי הצבעת השרים.
- שר לא ינמק ולא יסביר בכלי התקשורת את הצבעתו בממשלה.
4. שר לא יעיר הערה בישיבות הממשלה ולא יגיש שאילתא הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר לפני שבירר את הנושא עם אותו שר אלא אם כן הודיע על-כך לראש הממשלה יומיים מראש.
5. הואיל והחלטות הממשלה מחייבות את חברי הממשלה כולם, מכח עקרון האחריות המשותפת, לא יבקר שר החלטה כלשהי של הממשלה ולא יבקר שר את חבריו, לא בפומבי ולא בכלי התקשורת.
כלל זה אינו חל על סיעה אשר על-פי ההסכם הקואליציוני זכאית לעמדה אחרת.
6. יהיה תיאום בהופעת הממשלה בפני מליאת הכנסת וועדותיה. לא יופיעו שרים בפני ועדה מועדות הכנסת ויביעו דעות סותרות. לא היו השרים בדעה אחת יביאו הנושא להכרעת הממשלה או ועדת השרים המתאימה.
לא יפעלו השרים בכנסת אלא לפי החלטה מוסמכת של הממשלה.
7. כל השרים חייבים להופיע בכנסת בהצבעות אי-אימון, על תקציב המדינה או כל נושא אחר בעל חשיבות שהודע עליו מראש.
לא ייעדר שר מהצבעות אלה אלא באישור ראש הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בניסן תש"ם
8 באפריל 1980

(505)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה
מס. כל/162 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מישיבתה
ביום ז' בניסן תש"ם (24.3.80) :

תקציב המדינה לשנת הכספים 1980: תוספת-
השכר למורים - סיום הדיון "כל/162.

מחליטים, בהמשך להחלטה מס. כל/137
של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום
כ"ט באדר תש"ם (17.3.80) ובהסתמך על
החלטה מס. 552 של הממשלה מיום ו' בניסן תש"ם
(23.3.80), בענין הקיצוץ של 1.25 מיליארד
לירות בתקציב הבטחון, במסגרת הכוללת של מימון
תוספת-השכר למורים, רושמת לפניה ועדת השרים
לענייני כלכלה את הודעתו של הממונה על
התקציבים במשרד האוצר, כי:-

(א) ההפחתה בסעיפי התקציב הרגיל ותקציב
הפיתוח של משרדי הממשלה תהיה 4.271
מיליוני לירות.

(ב) ענין 220 מיליוני הלירות החסרות כדי
לכסות את ההוצאה בשל תשלום תוספת-
השכר למורים - יוסדר במסגרת
התקציב לשנת הכספים 1980.

א. כ. ה.
לשנסקי

העתק: הממונה על התקציבים, משרד האוצר

CONFIDENTIAL

1002

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בניסן תש"ם
8 באפריל 1980

(504)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם
החלטת מ"מ. כל/150 של הממשלה, משיבתה ביום
ז' בניסן תש"ם (24.3.80) :

חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח
משולב), תש"ל-1970: הכרה בתוספת 3%
בשל ביטול שעות-קיצ' לעובדי המח"ר,
משפטנים, עתונאים, פסיכולוגים,
ועובדי מדינה בתעשייה הצבאית -
כתוספת קבועה

"כל/150.

מ ח ל י ט י מ :

(א) בתוקף הסמכות לפי סעיף 8 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח
משולב), תש"ל-1970, להכיר, החל
ביום ז' בניסן תשל"ט (1 באפריל
1979) בתוספת בגובה של 3% בשל
ביטול שעות-קיצ' לעובדי המח"ר,
משפטנים, עתונאים, פסיכולוגים
ועובדי מדינה בתעשייה הצבאית -
כתוספת קבועה לענין החוק האמור.

(ב) החלטה זו תחול על מי שהיה זכאי
לתוספת ערב פרישתו."

ב. כ. ח.
א. ל. ש. נ. ס. ק.

העתק: נציב שירות המדינה
החשב הכללי



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בניסן תש"ם
8 באפריל 1980

(503)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. כל/147 של ועדת
השרים לענייני כלכלה, מישיבתה ביום ז' בניסן תש"ם (24.3.80):

חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970:
תיקון החלטות בדבר הכרה בתוספות קבועות " כל/147.

מ ח ל י ט י ם לאשר שינויים כדלקמן בהחלטותיה של ועדת
השרים לענייני שכר לעניין הכרה ב"תוספות קבועות", ולתקן
בהתאם את ההודעות הנוגעות בדבר:-

(א) 1. להחלטה מס. ש/22 מיום 27.12.1978, בעניין
גמול השכלה לביוכימאים, מיקרוביולוגים
וכימאים, ייווסף:-
"החלטה זו תחול על מי שהיה זכאי לתוספת
ערב פרישתו";

2. תחילתה של החלטה זו ביום 17.12.1978.

(ב) 1. להחלטה מס. ש/21 מיום 27.12.1978 בעניין גמול
השתלמות לעובדי הוראה, ייווסף:
"החלטה זו תחול על מי שפרש לאחר יום
ט"ז בתמוז תשל"ז (1 ביולי 1977)";

2. תחילתה של החלטה זו ביום 27.12.1978.

(ג) 1. להחלטה מס. ש/26 מיום 27.12.1978, בעניין
תוספת פמ"מ להנדסאים ושכנאים ביחידות-סמך
של משרד הבטחון, ייווסף:

"החלטה זו תחול על מי שקיבל את התוספת ערב
פרישתו";

2. תחילתה של החלטה זו ביום 27.12.1978.

./בהחלטה.

(ד) בהחלטה מס. ש/39 מיום 31.1.1979 בענין גמול השכלה וגמול השתלמות לטכנאי רנטגן, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:-

"ההכרה ב"תוספת ההשתלמות" תחול על מי שהיה זכאי לתוספת ערב פרישתו, וההכרה ב"תוספת גמול השכלה" תחול גם על מי שפרש מן השירות לפני קבלתה".

(ה) 1. להחלטה מס. ש/57 מיום 25.4.1979 בענין תוספות שדה וגמול לעובדי המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ולעובדי ש.ב.כ., ייוסף:-

"החלטה זו תחול על מי שהיה זכאי לתוספת ערב פרישתו";

2. תחילתה של החלטה זו ביום 25.4.1979.

(ו) 1. להחלטה מס. ש/60 מיום 25.4.1979 בענין תוספות 30% ו-12% לעובדי אגפי המכס ומס-הכנסה, ייוסף:-

"החלטה זו תחול על מי שהיה זכאי לתוספת ערב פרישתו";

2. תחילתה של החלטה זו ביום 25.4.1979.

(ז) 1. להחלטה מס. ש/7 מיום 24.10.1979 בענין בעלי תפקידים מסויימים במוסד לביטוח לאומי, ייוסף:-

"החלטה זו תחול על מי שהיה זכאי לתוספת ערב פרישתו";

2. תחילתה של החלטה זו ביום 25.4.1979.

ב"כ ס' ה
א. לישנסקי



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בניסן תש"ם
8 באפריל 1980

(502)

אל : חברי הממשלה
מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה
מס. כל/146 של ועדת השרים לענייני כלכלה, משיבתה ביום
ז' בניסן תש"ם (24.3.80)

חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
תש"ל-1970: הכרה בגמול אקדמי, גמול
הנדסי, גמול הנדסי-טכנולוגי וגמול
משפטי - תוספת קבועה

מ ח ל י ט י מ :

(א) בתוקף הסמכות לפי סעיף 8 לחוק שירות
המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-
1970, להכיר, החל מיום כ"ג באדר ב' תשל"ח
(1 באפריל 1978), בגמול אקדמי המשולם
לעובדים המדורגים בדירוג המח"ר, בגמול
הנדסי המשולם לעובדים בדירוג המהנדסים,
בגמול הנדסי-טכנולוגי המשולם לעובדים
בדירוג ההנדסאים והטכנאים, ובגמול
משפטי המשולם לעובדים בדירוג המשפטנים -
כתוספות קבועות לענין החוק האמור.

(ב) החלטה זו תחול גם על מי שפרשו לפני
מועד תחילתה.


א. שושני

העתק: נציב שירות המדינה
החשב הכללי

STANDARD FORM NO. 64

OFFICE OF THE SECRETARY OF THE ARMY
WASHINGTON, D. C. 20315

MEMORANDUM FOR THE SECRETARY OF THE ARMY
SUBJECT: [Illegible]

ALL INFORMATION CONTAINED HEREIN IS UNCLASSIFIED
DATE 10/15/01 BY 60322 UCBAW/STP

1. [Illegible]
2. [Illegible]
3. [Illegible]
4. [Illegible]
5. [Illegible]

6. [Illegible]

7. [Illegible]
8. [Illegible]
9. [Illegible]
10. [Illegible]
11. [Illegible]
12. [Illegible]
13. [Illegible]
14. [Illegible]
15. [Illegible]
16. [Illegible]
17. [Illegible]
18. [Illegible]
19. [Illegible]
20. [Illegible]

21. [Illegible]
22. [Illegible]

23. [Illegible]
24. [Illegible]

25. [Illegible]
26. [Illegible]
27. [Illegible]
28. [Illegible]
29. [Illegible]
30. [Illegible]
31. [Illegible]
32. [Illegible]
33. [Illegible]
34. [Illegible]
35. [Illegible]
36. [Illegible]
37. [Illegible]
38. [Illegible]
39. [Illegible]
40. [Illegible]
41. [Illegible]
42. [Illegible]
43. [Illegible]
44. [Illegible]
45. [Illegible]
46. [Illegible]
47. [Illegible]
48. [Illegible]
49. [Illegible]
50. [Illegible]
51. [Illegible]
52. [Illegible]
53. [Illegible]
54. [Illegible]
55. [Illegible]
56. [Illegible]
57. [Illegible]
58. [Illegible]
59. [Illegible]
60. [Illegible]
61. [Illegible]
62. [Illegible]
63. [Illegible]
64. [Illegible]
65. [Illegible]
66. [Illegible]
67. [Illegible]
68. [Illegible]
69. [Illegible]
70. [Illegible]
71. [Illegible]
72. [Illegible]
73. [Illegible]
74. [Illegible]
75. [Illegible]
76. [Illegible]
77. [Illegible]
78. [Illegible]
79. [Illegible]
80. [Illegible]
81. [Illegible]
82. [Illegible]
83. [Illegible]
84. [Illegible]
85. [Illegible]
86. [Illegible]
87. [Illegible]
88. [Illegible]
89. [Illegible]
90. [Illegible]
91. [Illegible]
92. [Illegible]
93. [Illegible]
94. [Illegible]
95. [Illegible]
96. [Illegible]
97. [Illegible]
98. [Illegible]
99. [Illegible]
100. [Illegible]



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בניסן תש"ם
8 באפריל 1980

(501)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנדון: מענק מיוחד לגימלאים בשירות המדינה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם, מצורפת בזה, את
החלטה מס. כל/145 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה
ביום ז' בניסן תש"ם (24.3.80), - בנדון.

...

מ. ב. כ. ה.
ל. ש. נ. ס. ק. ז.
א.

העתק: נציב שירות המדינה
החשב הכללי



מזכירות הממשלה

ש מ ר

החלטה מס. כל/145 של ועדת השרים לענייני כלכלה
מיום ז' בניסן תש"ם (24.3.80):

מענק מיוחד לגימלאים בשירות המדינה כל/145.

מ ח ל י ט י ם : גימלאים של שירות המדינה אשר קיצבתם
מבוססת על דרגה י"ד בסולם הדירוג האחיד או דרגה מעליה, אשר
פרשו לפני 1.4.1979, יקבלו מענק חד-פעמי בנוסף לקיצבתם,
יחסית לשיעור קיצבתם לפי הלוח הבא:-

<u>סכום המענק בל</u>	<u>ה ד ר ג ה</u>	
384	י'ד'	א.
492	ט'	ב.
504	ט' + (*)	ג.
588	טז'	ד.
636	טז' + (*)	ה.
1,512	יז'	ו.
1,356	יז' + (*)	ז.
1,392	יח'	ח.
1,804	יח' + (*)	ט.
2,328	יט'1	י.
2,460	יט'1 + (*)	יא.
2,376	יט'2	יב.
2,496	יט'2 + (*)	יג.
2,892	כ'	יד.
2,952	כ' + (*)	טו.
2,952	כא'	טז.
3,000	כא' + (*)	יז.

(*) + תוספת שהייה בדרגה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בניסן תש"ם
8 באפריל 1980

(500)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנדון : חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
תש"ל-1970: הכרה בתוספת "כוננות על"
כתוספת קבועה - לפנסיונרים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם, מצורפת בזה, את החלטה
מס. כל/141 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה ביום
ז' בניסן תש"ם (24.3.80) - בנדון.

...

ב ב ר כ ה
א. אישטנסקי

העתק: נציב שירות המדינה
החשב הכללי



Министерство образования СССР

Средняя общеобразовательная школа № 1

1987 г.

Уч. № 1234567

Уч. № 1234567

Средняя общеобразовательная школа № 1
Уч. № 1234567
Уч. № 1234567

... Уч. № 1234567 ...
Уч. № 1234567 ...
Уч. № 1234567 ...

1234567

Уч. № 1234567



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

החלטה מס. כל/141 של ועדת השרים לענייני כלכלה
מיום ז' בניסן תש"ם (24.3.80):

חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970:
הכרה בתוספת "כוננות על" כתוספת קבועה - לפנסיונרים

"כל/141.

מ ח ל י ט י ם :

(א) בתוקף הסמכות לפי סעיף 8 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, להכיר, החל ביום 1.4.1979, בתוספת שכר עבור "כוננות על" המשולמת לעובדים המדורגים בדירוג האחיד ולמפקחים הימייט והחל ביום 1.4.1978 בתוספת שכר עבור "כוננות על" המשולמת לעובדים המדורגים בדירוגי מהנדסים, הנדסאים וטכנאים, המח"ר, עתונאים ומשפטנים - כתוספת קבועה לענין החוק האמור.

(ב) הכרה זו תחול על מי שהיה זכאי לקבל את התוספת ערב פרישתו או על מי שמשכורתו הקובעת משתלמת לפי דרגה בסולם דירוג אשר עובד בשירות זכאי בגינה לתוספת "כוננות על" ובאותו שיעור שהתוספת ניתנה לאותה דרגה.

(ג) החלטה זו באה במקום החלטה מס. ש/84 של ועדת השרים לענייני שכר מיום 11.9.1979.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בניסן תש"ם
2 באפריל 1980

ש מ ר

(499)

אל : חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: חומר לוועדת השרים לעניני כלכלה

מצורפת בזה הצעת-החלטה בדבר "הפסקת פעולתה של
החברה לפיתוח חוף ים המלח, חבל סדום וערד בע"מ"
(נספח 341 כל).

הנושא יירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

העתק: מנהל רשות החברות הממשלתיות

הפסקת פעולתה וחסולה של החברה לפיתוח חוף ים המלח

חבל סדום וערד בע"מ

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

1. בהתאם להוראות סעיף 14 בחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 לאשר את חסול החברה לפתוח חוף ים המלח חבל סדום וערד בע"מ על ידי פירוקה מרצון או בדרך אחרת ומחיקתה מפנקס החברות.
2. להסמיך את שר התעשיה, המסחר והתיירות יחד עם מנהל רשות החברות הממשלתיות לעשות את כל הדרוש לבצוע החלטה זו.

דברי הסבר:

1. במסגרת החלטות הממשלה בדבר צמצום מעורבותה בחברות ממשלתיות ולאור מדיניות הממשלה בדבר צמצום וחסכון מוצע כי החברה תחוסל.
2. החברה הוקמה בשנת 1956 ועוסקת בתכנון ופתוח תשתית תיירותית באזור חוף ים המלח, חבל סדום וערד וכן בתפעול מרחצאות וחוף.

הון המניות הרשום	1,800,000 ₪
הון המניות המונפק	1,336,672 ₪
הון המניות הנפרע	1,336,671 ₪

בעלי מניות היסוד ואחוזי השליטה שלהם בחברה הם:

מדינת ישראל	51%
חברת העובדים	24%
האגודה לשפור נוף הארץ	8%
מפעלי ים המלח	9%
רשות הפיתוח	6%
המועצה האזורית תמר	1%
המועצה המקומית ערד	1%

3. מאזן החברה ליום 31.3.79 מסתכם בסכום של 29,700,163 ₪ בסכום זה נכללות מקדמות ע"ח עבודות תשתית בסך 4,664,480 ₪ שלמעשה אינן מהוות נכסים. בצד ההתחייבויות מופיעות הלוואות ממשלתיות בסך 22,729,424 ₪ שתנאי ההחזר שלהן יקבעו עם קבלת ההחלטה על דרך חסול החברה. ברור מתוך זה שיתרת המאזן תוך התחשבות בהלוואות נוספות הינה שלילית.

הוצאות הנהלה וכלליות של החברה הסתכמו בשנה שנסתיימה ב-31.3.79 ב-1,096,597 ₪ כאשר החלק הארי בהוצאות אלה מתיחס למשכורות, תוספות סוציאליות, נסיעות, אשל ואחזקת רכב.

מדו"ח מקורות ושימושים של החברה מתברר כי לעומת סה"כ מקורות שעמדו לרשות החברה בשנה האמורה ושהסתכמו ב-15,346,449 ₪ בוצעה השקעה בתשתית בסכום של 8,323,400 ₪.

4. מספר העובדים בחברה - 16.

5. ועדה בינמשרדית שמונתה ע"י שר התעשיה, המסחר והתיירות המליצה לפרק את החברה.

6. מנמוקים כאמור, הרצון להשיג המטרות בחסכון ויעילות ולהעביר תפקידי החברה לחברה ממשלתית אחרת, מוצע לחסל את פעילותה ולמכור נכסיה.
7. עם חסול החברה, יוטלו הנושאים שבטיפול על החברה הממשלתית לתיירות ועל המועצה האזורית תמר. הפרוייקטים הכלכליים יועברו לידי יזמים פרטיים אם בדרך של מכר או ע"י החברה.
8. בהתאם להוראות ס' 14 (ב) לחוק החברות הממשלתיות קויימה ההתייעצות עם דירקטוריון החברה.
9. ההצעה מוגשת בתאום עם רשות החברות הממשלתיות ועל דעתה.

מוגש ע"י שר התעשייה, המסחר
והתיירות

ט"ז בניסן תש"ם

2.4.1980

מדינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות

ירושלים

ט"ו בניסן תש"ם
2 באפריל 1980

תאריך:

מספר:

אל: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: הצעת החלטה בדבר הפסקת פעולתה וחסולה של החברה
לפתוח חוף ים המלח חבל סדום וערד בע"מ

1. ההצעה מוגשת בשיתוף ועל דעת רשות החברות.
 2. לסעיף 3 בדברי ההסבר ברצוננו להעיר, פי סה"כ היקף ההשקעה בחשתיית ופתוח קרקע ליום 31.3.79, הוא 10.8 מליון ל"י והיא אינה בהווה נכס כלכלי ומימשה לא נראה בסווח הקרוב.
- אי לזאת יתרת ההתחשבנות עם הממשלה בעת הפרוק תהיה שלילית, והחברה לא חוכל להחזיר לממשלה את מלא התחביוותיה בסך 22.7 מליון ל"י.

בב"כ ה,
זאב אורן
סגן מנהל הרשות





מוזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן תשי"ם
26 במרץ 1980

(498)

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכב הנדון: חומר לועדת השרים לענייני חקיקה

מצורפים בזה:-

- (1) הרשאות לנושאי משרות במשרד התחבורה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951 (נספח 205 חק);
- (2) תזכיר-הצעת חוק חשבונות שיקים (שיקים ללא כיסוי), תשי"ס-1980 (נספח 214 חק);
- (3) הצעת-חוק לצמצום צריכת אנרגיה, תשי"ס-1980 (נספח 215 חק);

הנושאים יירשמו על סדר-יומה של ועדת השרים.

בברכה,


א. ליזנצקי

הדפוס לנכסי משרד התעבורה לפי חוק
המדינה תשי"א-1951

מחלישים:

- א. בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, תשי"א - 1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד התעבורה המפורטים בסעיף ב' להלן, לייצג את הממשלה בארץ בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק (למעט עיסקה במקרקעין) בתחום הפעילות של משרד זה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות.
- ב. 1. המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד בלי הגבלת סכום.
2. המשנה למנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד עד סכום של 500,000 לירות.
3. סגן המנהל הכללי לאמרכלות ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד סכום של 150,000 לירות.
4. עוזר ראשי לסגן המנהל הכללי לאמרכלות ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד סכום של 10,000 לירות.
5. מנהל אגף התכנון והכלכלה ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד סכום של 75,000 לירות.
6. מנהל אגף הספנות והנמלים ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד סכום של 75,000 לירות.
7. אחראי למינהל כוח אדם ואבטחה ביחד עם מנהל מדור הנהלת החשבונות של אגף הספנות והנמלים עד סכום של 10,000 לירות.
8. מנהל השרות המסאורולוגי ביחד עם חשב המשרד עד סכום של 250,000 לירות.
9. סגן מנהל השרות המסאורולוגי לאירגון ולמינהל ביחד עם עוזר מקצועי ראשי עד סכום של 15,000 לירות.
10. המפקח על התעבורה ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד סכום של 75,000 לירות.
11. עוזר ראשי למפקח על התעבורה ביחד עם סגן חשב המשרד עד סכום של 10,000 לירות.
12. מנהל אגף הרישוי ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד סכום של 75,000 לירות.
13. מנהל אגף הרישוי ביחד עם עוזר מקצועי ראשי למנהל אגף הרישוי עד סכום של 10,000 לירות.
14. מנהל אגף הרכב ושירותי תחזוקה ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד סכום של 75,000 לירות.
15. ראש מינהל התעופה האזרחית ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד סכום של 250,000 לירות.
16. ראש מינהל התעופה האזרחית ביחד עם עוזר מקצועי ראשי או ביחד עם כלכלן מינהל התעופה האזרחית עד סכום של 10,000 לירות.
17. כל אחד מנושאי המשרות האמורים ביחד עם מנהל מחלקת הכנסות ותקציב במקום חשב המשרד או סגנו עד סכום של 25,000 לירות.
18. כל אחד מנושאי המשרות האמורים ביחד עם האחראי לתקציב ופרוייקטים במקום חשב המשרד או סגנו עד סכום של 10,000 לירות.

ג. הרחבה "הודעות עליהן פורסמו בחיף 6 להודעה שבילקוט הפרסומים 1677 תשל"ח עמ' 414 בילקוט הפרסומים 1832, תשל"ח, עמ' 1882, בילקוט הפרסומים 2396, תשל"ח, עמ' 700 ובילקוט הפרסומים 2436, תשל"ח עמ' 1736 - בטלות.

ד. החשב הכללי מטכ"ס להצעה.

דברי הסבר:

מאז מתן ההרשאות לנושאי משרות במסדר התחבורה בשנת תשל"ח חלה עליה נכרת במחירי הטובין והשרותים.

ההחלטה המוצעת באה לעדכן את שעורי הסכומים שנושאי המשרות הנ"ל יורשו להתחייב בהם בשם יחידות מסדר התחבורה לרכישת טובין ושרותים.

מוגש על ידי
סר התחבורה

תס"ח _____ כ"ג באדר

1980 _____ 12 במרץ

שם החוק המוצע:

חוק חשבונות שיקים (שיקים ללא כיסוי), תש"ם-1980.

עיקרי הוראות החוק המוצע

1. (א) יוטלו הגבלות על בעל חשבון המושך, על חשבונו, ששה שיקים בחדשים או עשרה בחצי שנה, בשעה שעל הבנקאי אין חובה לפרעם משום שבחשבון אין יתרה מספקת (לענין זה ראה הגדרת "שיק שסורב").
(ב) ההגבלה היא לתקופה של שנה והיא מתבטאת בשניות: מי שרשום בבנק כבעל החשבון לא ימשוך שיקים על אותו חשבון (להלן - חשבון מוגבל), ובנק לא יפתח לו חשבון שיקים במשך שנה.
(ג) מי שהוגבל בחשבון נוסף תוך תקופת ההגבלה או שהוגבל שנית תוך שנתיים מיום סיום ההגבלה, יחשב כמוגבל בנסיונות מחמירות. לכן, להבדיל מההגבלה ה"רגילה" שתוארה לעיל, לא ימשוך שיקים על שום חשבון, (ולא רק על החשבון שהוגבל) ובנק לא יפתח לו חשבון במשך שנתיים (ולא רק שנה).
2. החובות העיקריות המוטלות על הבנק לצורך ביצוע האמור לעיל תק:
(א) הבנק יסמן כל שיק שסורב כפי שיקבע המפקח על הבנקים;
(ב) הבנק לא יפרע שיק שנמשך על חשבון מוגבל, אולם הוא רשאי, במקרה שקיימת בחשבון יתרה, לפרוע, במשך 14 יום מיום תאריך ההגבלה, שיקים שנמשכו לפני תאריך ההגבלה;
(ג) הבנק לא יפתח חשבון שיקים למוגבל;
(ד) הבנק לא יספק טופסי שיקים למוגבל (מוגבל המחזיק בספרי שיקים יחזירם לבנק).
3. מי שקיבל הודעה מהבנק על הגבלת חשבונו וסבור שהבנק טעה בקביעתו ששיק מסוים הוא שיק שסורב, רשאי לבקש מבית משפט השלום שיקבע שאין מקום להתחשב בשיק זה לענין מבטת השיקים שבעיקר 1(א) לעיל.
4. הציבור יהיה רשאי לענין ברשימת מטפרי החשבונות שהוגבלו.
5. מי שמנהל חקירה פלילית כדין יהיה רשאי לקבל מידע גם לגבי בעל החשבון והחשבון שהוגבלו.
6. מי שמושך שיק בידיעה שהוא או חשבונו מוגבלים, עובר עבירה פלילית שעונשה זהה למשיכת שיק ללא כסוי שבחוק העונשין, תשל"ז-1977, דהיינו, מאסר שנה, קנס 100,000 ל"י. או פי ארבעה מסכום השיק.

7. בנק, בנק ישראל ועובדיהם לא ישאו באחריות פלילית או אזרחית בשל מעשה או מהדל שעשו בתום לב. לענין זה יפורש "תום לב" כמקובל בפקודת השטרות.
8. בחוק המוצע אין סנקציה פלילית מיוחדת על בנק שלא קיים את תוראות החוק, זאת מתוך כוונה שהטיפול בנושא זה יהיה כמקובל בפקודת הבנקאות, 1941.
9. בית המשפט יהיה רשאי להטיל הגבלת לפיהחוק המוצע לתקופה עד חמש שנים, בנוסף לכל עונש הוא מטיל על נאשם בעבירות מרמה שבהם כרוכים שיקים.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

רבוי השיקים ללא כסוי המופצים בשוק דורש הטלת סנקציות נוספות על הסנקציות האזרחיות והפליליות שקיימות בחקיקה.

נושא זה נבחן על ידי ועדה שבראשה עמד מר גבאי, מנכ"ל משרד המשפטים, והשתתפו בה נציגי בנק ישראל, משרד האוצר, משרת ישראל ואיגוד הבנקים. מסקנות הועדה באות לידי ביטוי בתזכיר זה.

1. מטרת החוק היא להטיל סנקציות, בעיקר במישור ניהול חשבונות בנקאיים, על מי שמושך שיקים מבלי שבחשבונו היתרה המספקת. המספר הגבוה יחסית של שיקים - ששה בחדשים או עשרה בחצי שנה - שבעל חשבון "רשאי" למשוך עד להגבלת חשבונו, נובע מהרצון למנוע שאדם יוגבל מחמת טעויות שבתום לב.

החוק מבחין בין מי שהוגבל בפעם הראשונה לבין מי שבנושב כמועד לתקלות מהסוג הנדון בחוק, דהיינו, חשבון נוטף שלו הוגבל תוך תקופת ההגבלה או תוך שנתיים מתום ההגבלה.

מובן שהסנקציות לגבי מי שמוגבל בנסיבות מחמירות חמורות מאלו המוטלות על המוגבל לראשונה. בגלל חומרתן מוצע שלא יחולו על שותפים לחשבון של מוגבל זה, כל עוד החשבון המשותף הטפיפי אינו מוגבל.

2. ביצוע ההגבלה הלכה למעשה^{מוקל} על הבנקים ובנק ישראל. פרטי הביצוע והדיווח הדרושים לצורך זה ייקבעו בכללים של המפקח על הבנקים.

3. הבנק חייב לכלול כל שיק שטורכ במבין השיקים שטורכו ולהגביל את החשבון לאחר שנחמלאה המכסה שנקבעה בעיקר 1(א). הבנק יפחית שיק מהמכסה אם יתברר לו שהוא נכלל בה מתוך טעות עובדתית שלו. יחד עם זאת מוצע שלמוגבל תהיה זכות ערעור על כל טעות של הבנק בפני בית משפט השלום. הדיון בנושא זה יתנהל לפי סדרי דין ודצי ראיות מיוחדים כדי למנוע עכובים בפעילות חשבונות הבנק.

4. החוק נועד להגן על הציבור בפני מושגי שיקים ללא כסוי, ולכן תנתן אפשרות למי שיודע את מספר החשבון של המושג, לבדוק ברשימה האם החשבון מוגבל.

5. הסודיות הבנקאית בנושא זה לא תחול לגבי מי שמנהל חקירה פלילית על פי דין.

6. החוק שיק בידיעה שהינו מוגבל, דהיינו, שהבנק לא יפרע את השיק, עובר למעשה עבירת מרמה, ולכן דינו כדין מושג שיק ללא כסוי בחוק העונשין, תשל"ז-1977.

7. מאחר והנושא בכלל בסוגיית השטרות, מוצע שהאחריות שתוטל על הבנקים ובנק ישראל, תהיה, לענין מעשה או מחדל שנעשו בתור לב, כמו בפקודת השטרות. לענין זה נקבע בסעיף 91 לפקודת השטרות "כל שנעשה, ביושר לב, רואים כאילו נעשה בחוס לב, כמשמעותו בפקודה זו, בין שנעשה ברשלנות ובין שלא ברשלנות".

8. אי מילוי ההוראות המוצעות על ידי הבנק תיחשב כפגם שאת תיקונו ראוי המפקח לדרוש על כ. ה. לייכים והסנקציות המפורטים בסעיפים 8 ו-8' לפקודת הבנקאות, 1941.

9. מאחר ומשיכת שיקים ללא כסוי מהגלה לעיתים אגב משפט פלילי בעבירות מרמה, מוצע שבית המשפט יהיה אף הוא ראוי להסיל את ההגבלות המוצעות בחוק, ואף לתקפה ארוכה יותר, דהיינו, עד 5 שנים.

ד. השפעת החוק המוצע על תחוקת הקצנים
אין.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד, משרדי הממשלה ובנק ישראל
ביצוע החוק ידרוש תוספת של מספר עובדים בבנק ישראל. הערכה מדויקת היעשה עם עיבוד פרטי הביצוע של החוק.

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המשרד, משרדי הממשלה ובנק ישראל

ז. ביצוע החוק ידרוש תקציב לתוספת מספר עובדים בבנק ישראל. כאשר יעובדו פרטי הביצוע, יוודעו שאר האמצעים שידרשו להפעלת החוק כמו שירותי מחשב. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
ח. לממונה על התקציבים אין התנגדות, מבחינה תקציבית לחוק המוצע.
ט. לחלן נוסח החוק המוצע:

חוק חשבוניות שיקים (שיקים ללא כיסוי), תש"ח-1980

1. הגדרות

בחוק זה -

"בנק" - מוסד בנקאי כמשמעותו בפקודת הבנקאות, 1941¹;

"שיק" - כהגדרתו בטעיף 73 לפקודת השטרות²;

"שיק שסורב" - שיק שהוצג לפרעון בתאריך הנקוב בו או אחריו, והבנק סירב לפרעו מחמת שלא היתה יתרה מספקת בחשבון והוא לא היה חייב לפרעו מכוח הסכם עם המושך, אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב;

"חשבון" - חשבון במטבע ישראלי שמושכים עליו שיק;

"בעל חשבון" - מי שהוא בעל החשבון לפי הדיווח בבנק;

"חשבון משותף" - חשבון שלגביו רשומים בבנק יותר מבעל אחד;

"המפקח" - המפקח על הבנקים לפי פקודת הבנקאות, 1941³;

"השר" - שר המשפטים.
2. הגבלת חשבון ובעל חשבון

(א) חשבון הוא מוגבל (להלן - חשבון מוגבל) ובעליו מוגבל (להלן - מוגבל) אם סורבו במשך חדשים ששה שיקים או במשך ששה חדשים עשרה שיקים שנמשכו על החשבון; השר, בהסכמת שר האוצר, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לשנות את מספר השיקים והתקופות הקבועים בטעיף קטן זה.

(ב) בנק יודיע בכתב על הגבלה לפי טעיף זה לבעל החשבון ולמי שרשום כמיופה כוח לענין החשבון; תקופת ההגבלה תהיה שנה אחת מהיום שצויין בהודעה.
3. הגבלה בנסיבות מחמירות

(א) הוגבל מוגבל בחשבון נוסף או הוגבל בעל חשבון שניתן תוך שנתיים מיום שבסתימת תקופת ההגבלה, יין המפקח או מי שהוא הסמיך הודעה על כך לכל הבנקים, ומיום הצויין בהודעה -

(1) יוגבלו כל חשבוניות שאינם חשבוניות משותפים;

(2) בנק לא יפתח לו חשבון תוך שנתיים.

(ב) בנק שבו מתנהל חשבון שהוגבל לפי טעיף זה יודיע בכתב על הגבלת החשבון לבעל החשבון ולמי שרשום כמיופה כוח לענין החשבון; תקופת ההגבלה תהיה שנה אחת מהיום שצויין בהודעה.

4. מהות ההגבלה
(א) מוגבל לא יפתח חשבון.
(ב) לא ימשיך אדם שיק על חשבון מוגבל.
(ג) מוגבל בנסיבות מחמירות כאמור בסעיף 3 לא ימשיך שיק על שום חשבון.
(ד) מי שקיבל הודעה על פי סעיפים 2(ב) או 3(ב) יחזיר לבנק, תוך 10 ימים מיום תחילת ההגבלה, את סופסי השיקים השייכים להודעה..
5. חובות הבנק בחשבון מוגבל
(א) לא יפרע בנק שיק שנמשך על חשבון מוגבל.
(ב) לא יספק בנק סופסי שיקים למוגבל או למשיכה מחשבון מוגבל.
(ג) לא יפתח בנק חשבון למוגבל.
6. פרעון רשות
על אף האמור בסעיף 5(א) רשאי בנק לפרוע שיק במשך 14 יום מתחילת ההגבלה ובלבד שהתאריך הנקוב בו הוא מוקדם מתאריך ההגבלה.
7. סימון
שיק שהוצג לפרעון ולא נפרע מחמת הוראות חוק זה, יסמנו הבנק הנמשך.
8. הגבלת חשבון בידי המפקח
ראה המפקח שבנק לא הגביל בעל חשבון או חשבון שלפי הוראות חוק זה היה עליו להגבילו, רשאי הוא במקומו של הבנק, לנקוט כל פעולה הדרושה לביצוע ההגבלה.
9. ביטול סירוב
מי שקיבל הודעה לפי סעיפים 2(ב) או 3(ב) והוא סועך כי הובא במנין השיקים שסורבו שיק שהבנק סירב, מחמת טעות, לפרעו, רשאי לבקש מבית משפט השלום שיבטל את הבאת השיק האמור במנין השיקים שסורבו.
10. פרטים אישיים
(א) לא יפתח בנק חשבון מבלי לדשום בו פרטים אישיים של בעל החשבון כפי שקבע השר בתקנות.
(ב) מי שהיה בעל חשבון ערב כניסת חוק זה לאוקף למטור לבנק תוך תקופה שיקבע המפקח את הפרטים האישיים.
(ג) ראה המפקח שבנק לא דשם פרטים אישיים של בעל החשבון, רשאי הוא לדרוש מהבנק לדשום אותם תוך תקופה שיקבע לכך; לא דשם הבנק את הפרטים תוך התקופה האמורה, רשאי המפקח להורות לבנק לסגור את החשבון או להגבילו.
11. גילוי זהות המושך
אוחז בשיק שסורב וסומן כאמור בסעיף 7 למטור לו הבנק הנמשך, לפי בקשתו, פרטים אישיים של המושך כפי שקבע השר בתקנות.

12. **דירות** בנק שהגביל בעל חשבון ידווח על כך לבנק ישראל, ובנק ישראל יעביר לכל בנק את הפרטים בדבר ההגבלות, הכל כפי שיקבע המפקח.
13. **מסירת מידע** בנק ובנק ישראל רשאים למסור לכל אדם או לחציג לעיון הציבור את מספרי החשבונות המוגבלים. עם ציון ואריך סיום ההגבלה.
14. **טמכות גילוי** בנק ובנק ישראל רשאים לגלות שאדם או חשבון מוגבל, אם הגילוי דרוש לצורך ניהול הקרית פלילית על פי דין.
15. **עונשין** (א) המוסך בלודעין שיק על חשבון מוגבל או במקופה שהוא מוגבל בנסיונות מהמירות כאמור בסעיף 3, דינו - מאסר שנה או 100,000 לירות או פי ארבעה מטכום השיק, הכל לפי הגדול שבהם.
(ב) המפר את הוראות סעיף 4 (ד), דינו - קנס.
16. **פטור מאחריות פלילית ואזרחית** לא ישאו בנק ישראל, בנק ועובדיהם באחריות פלילית או אזרחית בשל מעשה או מהדל שעשו בתום לב לביצוע חוק זה.
לענין זה "תום לב" כמשמעותו בפקודת השטרות.
17. **פגם** בנק שלא מילא הוראה מהוראות חוק זה רשאי המפקח לראות בכך פגם לענין סעיפים 8 ו-18 לפקודת הבנקאות, 1941.
18. **הגבלה כעונש נוסף** (א) בית משפט בדונו בעבירה לפי סימן "ו" של פרק י"א לחוק העונשין, ושל"ז-1977, שכרוכים בה שיקים, רשאי, בנוסף לכל עונש אחר, להורות שהנאש או חשבונו, לרבות חשבון משותף והשותפים בו, יהיו מוגבלים לפי חוק זה.
(ב) בית המשפט רשאי להטיל תקופת הגבלה ארוכה מזו הקבועה בחוק זה, ובלבד שלא תעלה על חמש שנים.
(ג) בית המשפט יודיע לבנק ישראל על כל עונש שהטיל לפי סעיף זה.
19. **סמכיות המפקח** המפקח רשאי לקבוע בכללים -
(1) לענין סעיף 7 - דרכי סימון שיק שסורב;
(2) פרטי הדיווחים לענין סעיף 12;
(3) דרכי המסירה וההצגה של מספרי חשבונות מוגבלים כאמור בסעיף 13.

ביצוע
וחקנות

20. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בהסכמת שר האוצר, להחקין תקנות לביצועו, ובין השאר, לקבוע -

- (1) באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת - סייגים לתחולת חוק זה;
- (2) את מי ירשום בנק כבעל החשבון לענין חוק זה בנסיבות מיוחדות;
- (3) את פרטי ההודעות לפי סעיפים 2(ב) ו-3(ב), את דרכי קביעת המועד לתחילת הגבלה, ואת דרכי המצאת ההודעות;
- (4) חובת בנק לשלוח התראות למושב שיקים שסורבו ופרטי התראות;
- (5) לענין בקשה לפי סעיף 9 - מועד להגשתה וסדרי דין ודיני ראיות מיוחדות לה.

תחילה

21. תחילתו של חוק זה ביום _____.

שמואל תמיר
שר המשפטים

תאריך: ח' בכסלו תש"ס...
(25.3.80)

1. ע"ר 1941, תוס' 1
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 2, עמ' 12.
3. ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' 85.
4. ס"ח תשל"ז, עמ' 226

הצעת חוק לצמצום צריכת אנרגיה

תש"ס - 1980

=====

1. הגדרות
בחק זה -
"אנרגיה" - יכולת ליצור עבודה חום או קרינה, שניתנת לניצול בצורת חשמל, חום, אנרגיה מכנית וכיוצא באלה;
"מקורות אנרגיה" - חמרים שניתן להפיק מהם אנרגיה או תמורה אנרגטית של חמרים כאלה כגון חשמל;
"מפעל" - מפעל או עסק הצורכים מקורות אנרגיה או משתמשים באנרגיה;
"צרכן" - מי שקונה מקורות אנרגיה או אנרגיה לכל מטרה שהיא;
"ממונה" - מי שמונה על ידי השר כממונה לענין חוק זה;
"שר" - שר האנרגיה והתשתית וכן חבר הממשלה, במידה שהממשלה העבירה לו סמכות לבצע חוק זה.
2. חסכון באנרגיה
חסכון באנרגיה הוא מטרה לאומית שהמדינה מופקדת עליה, ולצורך השגת מטרה זו מוסמכת הממשלה לפעול ככל שיראה לה לצורך חסכון וצמצום צריכת האנרגיה.
3. תחולת החוק
חוק זה לא יחול אלא בתקופה שעליה הכריזה הממשלה כתקופה של חוסר מקורות אנרגיה; הודעה על הכרזה כאמור תפורסם ברשומות.
4. א. שר רשאי להכריז על מקורות אנרגיה כברי - פיקוח.
ב. הכרזה לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.
5. א. השר רשאי להסדיר בצו -
(1) ייצורם של מקורות אנרגיה, שמירתם, אגירתם, הובלתם, העברתם ממקום למקום ומיד ליד, מכירתם, רכישתם, צריכתם והטיפול או השימוש בהם.
(2) קביעה מכסות של אנרגיה המסופקות למפעלים או לצרכנים.
ב. כל מה ששר רשאי להסדיר לפי סעיף זה, רשאי הוא לאסרו, להגבילו, להטיל עליו פיקוח או ביקורת ולהתנותו בתנאים.
6. מניעת גידול צריכת אנרגיה
השר רשאי לקבוע בצו הוראות למניעת הגידול בצריכת אנרגיה של מפעל או צרכן מעבר למכסות שיקבעו על ידו מזמן לזמן.
7. צמצום צריכת אנרגיה
השר רשאי לקבוע בצו הוראות לצמצום צריכת האנרגיה של מפעל או צרכן והעמדת הצריכה על מכסות שיקבעו בצו.
8. הקמת מפעל או הרחבתו
א. הקמת מפעל או הרחבתו באופן שתגדיל את צריכת האנרגיה של המפעל טעונה אישור של הממונה.
ב. הממונה רשאי לסרב להתיר הקמת מפעל או להרחיבו במקרה בו תגרום הקמת המפעל או הרחבתו לצריכת מקורות אנרגיה מעל למכסה שתקבע ע"י הממונה.
9. איסור שימוש במוצרים מבזבזי אנרגיה
א. השר רשאי להכריז על מוצר כ"מבזבז אנרגיה".
ב. השר רשאי לאסור בצו את הייצור או את השימוש או את יבואם לישראל של מוצרים מבזבזי אנרגיה.

10. א. השר רשאי להורות בצו, אם הוא סבור שהדבר דרוש כדי להבטיח את ביצוע סמכויותיו לפי חוק זה, שענין פלוני יבוקר על ידי הממונה במקום שפורש בצו.
- ב. לממונה יהיו כל הסמכויות הנתונות לוועדת חקיקה לפי סעיפים 8 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקיקה, תשכ"ט - 1969.
11. השר רשאי בצו להורות כל הוראה משלימה וכל הוראת לוואי הדרושות לביצוע סמכויות לפי חוק זה, לרבות הוראות בדבר דרכי אכיפתם של צווים.
12. א. השר רשאי לאצול לאחר מסמכויותיו לפי חוק זה, כולן או מקצתן, פרט לסמכות להתקין תקנות או לתת צווים ברי פועל תחיקתי.
- ב. הודעה על אצילת סמכויות תפורסם ברשומות.
13. השר רשאי, בצו שניתן לפי חוק זה, למנות רשות מבצעת לביצוע הצו; והרשות המבצעת רשאית לתת כל הוראה שלדעתה יש בהן צורך לביצוע הצו.
14. א. הרואה עצמו נפגע על ידי צו שהוצא על פי חוק זה, רשאי, תוך חמישה עשרה יום מהיום שהצו הגיע לידיעתו, לערער עליו בפני בתי המשפט המחוזי בירושלים.
- ב. הגשת ערעור לא תערכב את ביצוע הצו, זולת אם החליט על כך בית המשפט, לאחר שנתן הזדמנות לשר או לנציגו להשמיע את טענותיהם.
- ג. שר המשפטים יתקין תקנות הקובעות את סדרי הדין בפני בית המשפט בערעור על פי חוק זה, ובמידה שלא נקבעו יקבע בית המשפט את סדרי הדין בעצמו.
15. א. צו שאינו בר פועל תחיקתי תחולתו ביום שנמסר לאדם הנוגע בדבר, אם לא נקבע בו תאריך מאוחר יותר, וצו שנשלח אל מפעל או צרכן בדואר רשום לפי מען מקום מגוריו הרגיל או מקום מגוריו האחרון, או מקום עסקו הרגיל או מקום עסקו האחרון, רואים אותו כאילו נמסר לו כתום ארבעים ושמונה שעות משעה שנמסר לדואר למשלוח.
- ב. בסעיף זה "צו" פירושו כפירוש הביטוי "תקנה" בפקודת הפרשנות (נוסח חדש).
16. א. מי שהפר הוראה בחוק שחובת ביצועה עליו דינו מאסר שלוש שנים או קנס - 800,000 ₪.
- ב. (1) מי שעבר על הוראה בתקנות או בצו דינו - קנס 300,000 ₪, ואם העבירה היתה עבירה נמשכת - קנס נוסף של 3,000 ₪ לכל יום שבו נמשכת העבירה.
- (2) הורשע אדם בשל עבירה לפי פסקא (1) ועבר עבירה דומה פעם נוספת, דינו - קנס 600,000 ₪, ואם העבירה היתה נמשכת - קנס של 6,000 ₪ לכל יום שבו נמשכת העבירה.
- ג. נעברה עבירה מן המפורטות בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ע"י תאגיד, אחראים בגינה גם חברי הדירקטוריון, חברי ההנהלה, המנהל הכללי - וכל אדם המועסק בחברה - שהיתה חובה עליו לדעת כי נעברה עבירה, ושלא ווידאו מילוי החובה המוטלת עליהם.

ד. לענין סעיף זה אין נפקא מינה אם נעברה העבירה בישראל או מחוצה לה, ובתי המשפט בישראל מוסמכים לשפוט אדם גם עם עבר את העבירה מחוץ לארץ.

פטור מעונשין

17. אדם שעליו מוטלת אחריות פלילית בשל אי מילוי חובה על פי סעיף 16, יופטר מאחריות ולא ישא בעונש אם יוכיח כי:-

א. המעשה או המחדל נעשה שלא בנוכחותו ובהשתתפותו;

ב. ההפרה נעשתה שלא ידיעתו, והתפקיד לא חייבו לדעת את המעשה;

ג. הוא נקט באמצעים הסבירים כדי להבטיח קיומה של החובה;

18. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

תקנות

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

ט' בניסן תש"ם
26.3.80



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן תש"ס
26 במרץ 1980

(497)

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

מצ"ב חומר לישיבת הועדה לטיפול בהצעות חוק שעל סדר
יום ועדת השרים לענייני כלכלה, בנושא:-

תזכיר-הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מז. 6), תש"ס-1980,
(נספח 262 כל-נוסח חדש).

החומר יירשם על סדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,


ג.א. לישנסקי

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ניירות ערך (תיקון מס' 6), תש"ס-1980.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. איש פנים בחברה העושה שימוש במידע פנים וכן מי שעושה שימוש במידע פנים אשר הגיע לידידו מאיש פנים בחברה יאשם בעבירה.
2. ריווח הנובע משימוש במידע פנים שייך לחברה.
3. ההוראות בדבר שימוש במידע פנים יתייחסו רק לתאגיד שניירות הערך שלו הוצעו לציבור על פי תשקיף או נסחרים בבורסה.
4. "מידע פנים" יוגדר כמידע הנוגע לחברה ואינו בידיעת הציבור, ואשר פירסומו יש בו כדי לשנות במידה משמעותית את מחיר ניירות הערך של החברה.
5. "איש פנים" יוגדר כמנהל, מנהל כללי, בעל מניות עיקריות או אדם אחר שמעמדו או תפקידו בחברה או קשריו עימה נותנים לו גישה למידע פנים וכן בן משפחה של כל אחד מאלה או חברה בשליטתו של כל אחד מאלה.
6. רשות ניירות ערך תורכב מחברים שימנה שר האוצר ושמספרם לא יעלה על שלושה עשר.

ג. מטרת החוק המוצע והאורך בו

1. הצעת החוק נועדה לטפל במקרים שבהם אדם קונה או מוכר ניירות ערך של חברה כאשר בידידו מידע שיש בו להשפיע על מחיר ניירות הערך, אך מידע זה אינו מצוי בידי הצד השני לעסקה. המדובר במידע המצוי בידי אדם עקב הקשר שיש לו עם החברה שבניירות הערך שלה נעשית העסקה, או עם אדם אחר הקשור בחברה. אמון הציבור במנהלי חברות ובאנשים אחרים שיש להם קשר הדוק עם החברה מחייב למנוע ניצול זה לצורך קידום עניניהם הפרטיים או לצורך השגת יתרון בלתי הוגן בכיצוע עסקותיהם.
- השאלה כיצד למנוע שימוש במידע פנים נדונה במספר חוקים במדינות חוץ ועוררה חילוקי דעות מהותיים בארץ ובחוץ לארץ. חילוקי הדעות אינם מתרכזים בשאלת הצורך בחקיקה אשר תמנע עסקות מסוימות על ידי אנשי פנים, אלא להקף הטיפול בנושא.
- הצעה זו מטפלת בנושא בשני מישורים. עיקרה הקביעה כי שימוש במידע פנים במקרים מסוימים על ידי אנשים שהמידע שבידיהם הושג עקב קשריהם לחברה - מהווה עבירה פלילית, ובמישור שני קובעת ההצעה כי ריווח הנובע משימוש במידע פנים שייך לחברה.

2. הנסיון מלמד שניתן לייצל עבודת הרשות על ידי טיפול בנושאים מסובכים על ידי ועדות. מוצע לאפשר הגדלת מספר חברי הרשות אם יהיה צורך בכך, ובלבד שמספר החברים לא יעלה על שלושה עשר.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן חוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד שיהיה ממונה על ביצועו

אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו ועל משרדים ורשויות אחרים

אין

ח. הערות נוספות

1. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

2. הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

3. הערות משרד האנרגיה והתשתית סוכמו עם המשרד.

...רצ"ב נוסח החוק המוצע.

מוגש ע"י שר האוצר

ו' בניסן תש"ם
23.3.80

1. The first part of the report is devoted to a general description of the project and its objectives. It is followed by a brief review of the literature on the subject.

2. The second part of the report describes the methodology used in the study.

3. The third part of the report presents the results of the study.

4. The fourth part of the report discusses the implications of the findings.

5. The fifth part of the report concludes the study and offers suggestions for further research.

6. The sixth part of the report contains the references cited in the text.

7. The seventh part of the report is the appendix.

8. The eighth part of the report is the bibliography.

9. The ninth part of the report is the list of figures and tables.

10. The tenth part of the report is the index.

11. The eleventh part of the report is the conclusion.

12. The twelfth part of the report is the summary.

13. The thirteenth part of the report is the abstract.

הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס' 6), תשי"ם-1980

תיקון סעיף 3
1. בסעיף 3 לחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968 ו' (להלן - החוק העיקרי), במקום סעיף הטו' (א) יבוא:

"(א) הרשות תהיה מורכבת מחברים שימנה שר האוצר ושםספרם לא יעלה על שלושה-עשר; החברים ימונו קצתם מקרב הציבור וקצתם מקרב עובדי המדינה, ובהם אחד מעובדי בנק ישראל."

הוספת פרק ח' 1
2. אחרי סעיף 52 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ח' 1: הגבלת השימוש במידע פנים

הגדרות 52א. בפרק זה -

"חברה" -
תאגיד שנייר ערך שלו הוצע לציבור על פי תשקיף או נסחר בבורסה שניתן עליה רשיון לפי סעיף 45, כל עוד ניירות ערך שלו נמצאים בידי הציבור, לרבות חברה בת וחברה קשורה של אותה חברה;

"חברה קשורה" -
חברה, אשר חברה אחרת - שאינה חברה-אם שלה - מחזיקה בעשרים וחמישה אחוזים או יותר מן הערך הנקוב של הון המניות המוצא שלה או מכוח ההצבעה שבה, או רשאית למנות עשרים וחמישה אחוזים או יותר ממנהליה, או שעשרים וחמישה אחוזים או יותר מההון העצמי של החברה האחרת מושקעים בה, בין כמניות ובין כצורה אחרת;

"איש פנים בחברה" - (1) מנהל, מנהל כללי, בעל מניות עיקרי או אדם אחר שמעמדו או תפקידו בחברה או קשריו עמה נותנים לו גישה למידע פנים - בתאריך הקובע או תוך ששת חדשים שקדמו לו. לענין זה "התאריך הקובע" - התאריך שבו נעשה שימוש במידע פנים;

(2) בן משפחה של אחד המנויים בפסקה (1);

(3) תאגיד בשליטתו של אחד המנויים בפסקאות (1) ו-(2);

"בעל מניות עיקרי" - בעל מניות המחזיק בעשרה אחוזים או יותר מן הערך הנקוב של הון המניות המוצא של החברה או מכוח ההצבעה שבה, או הרשאי למנות אחד או יותר ממנהליה;

"בן משפחה" - בן זוג, אח, הורה, צאצא, צאצא בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה;

"מידע פנים" - מידע על עניין הנוגע לחברה אשר אינו ידוע לציבור ואשר אילו נודע לציבור היה בו כדי לגרום שינוי משמעותי במחיר נייר ערך של החברה;

"עסקה" - מכירה, קניה או חליפין של נייר ערך, חתימה על נייר ערך, או התחייבות לביצוע כל אחד מאלה, בין שהאדם העושה אותה פועל לטובת עצמו ובין שהוא פועל לטובת אחר, ואף אם הוא פועל כאמצעות שלוח או נאמן;

"עסקה פרטית" - עסקה בנייר ערך שלא תוך המסחר בבורסה.

352. העושה אחת מאלה עושה שימוש במידע פנים:

שימוש במידע פנים

- (1) העושה עסקה בנייר ערך של חברה אשר מצוי ביו מידע פנים על אודותיה;
- (2) המוסר מידע פנים או חוות דעת על נייר ערך של חברה אשר מצוי בידו מידע פנים על אודותיה, לאדם אשר הוא יודע, או יש לו יסוד להניח, כי יעשה שימוש כמידע הפנים או ינצל את חוות הדעת לצורך עסקה או ימסור אותה לאחר.

352. איש פנים העושה שימוש במידע פנים, דינו - מאסר שנה או קנס 1,000,000 לירות.

שימוש במידע בידי איש פנים

352. העושה שימוש כמידע פנים אשר הגיע לידו, במישרין או בעקיפין, מאדם אשר הוא יודע כי הוא איש פנים בחברה, דינו - מאסר ששה חדשים או קנס 500,000 לירות.

שימוש במידע שמקורו באיש פנים

352. (א) ריווח הנובע משימוש במידע פנים שייך לחברה.
(ב) ריווח לענין סעיף קטן (א) חזקה שהוא סכום הפרש בין מחיר נייר הערך לצורך העסקה לבין מחירו סמוך לאחר שמידע הפנים נודע לציבור.

ריווח משימוש במידע פנים

152. אין רואים מידע כמידע פנים אם נמסר לרשות דו"ח על המידע והרשות פרסמה אותו, או ניתן לו פרסום בדרך אחרת המקובלת לצורך הבאת מידע מעין זה לידיעת הציבור ועברו שלושה ימים מיום הפרסום כאמור; הטוען כי מידע נמסר או ניתן לו פרסום כאמור עליו הראיה.

מידע שאינו מידע פנים

152. (א) לא ישא אדם באחריות פלילית לפי פרק זה ולא יחוב כלפי החברה לפי סעיף 352. אם הוכיח אחת מאלה:

הגנות

- (1) המטרה היחידה של העסקה שעשה היתה רכישת מניית הכשרה אשר על פי תקנות החברה נדרש מנהל לרכוש כתנאי למינויו;
 - (2) העסקה שעשה הינה פעולה בתום לב במסגרת ביצוע תפקידו כמפקד, ככונס נכסים או כנאמן בפשיטת רגל;
 - (3) העסקה שעשה הינה ביצוע בתום לב של חוזה חיתום;
 - (4) מטרת השימוש במידע פנים לא היתה, או בעיקרה לא היתה, עשיית רווח או מניעת הפסד לעצמו או לאחר;
 - (5) הוא התקשר בעסקה בקשר לניירות ערך של חברה שעל אודותיה יש לו מידע פנים כשלוחו של אחר, כלא שהפעיל את שיקול דעתו ובלא שמסר מידע או חוות דעת שהיה בהם כדי להביא להתקשרות בעסקה;
 - (6) העסקה שעשה היא עסקה פרטית עם אדם שגם בידו מצוי מידע הפנים;
 - (7) העסקה נעשתה כאמצעות שלוח או נאמן שפעולותיו נעשות על פי שיקול דעתו הכלעדי וללא ידיעתו של איש הפנים.
- (ב) חברה - כמשמעותה בפקודת החברות 2 - לא תישא באחריות פלילית לפי פרק זה, אף על פי שבידי מנהל או עובד של החברה מידע פנים על אודות החברה שנייר הערך שלה הוא נושא העסקה אם נתמלאו שלושה אלה:
- (1) ההחלטה להתקשר בעסקה לא היתה של המנהל או העובד שבידו המידע;
 - (2) נעשו כל הסידורים הדרושים להכטיח שהמידע לא יועבר למקבל ההחלטה וכי לא תינתן לו כל עצה בקשר לעסקה מאת המנהל או העובד שבידו המידע;
 - (3) בפועל לא הועבר מידע ולא ניתנה עצה כאמור בעסקה (2).

52. שום עסקה לא תהא בטלה משום כך בלבד שביצועה מהווה עבירה על הוראות פרק זה.

קיום
העסקה

סייח תשכ"ח, עמ' 234; תשל"ח, עמ' 211.

חוקי אי"י, כרך א', פרק כ"ב, עמ' 155.



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן תש"ם
26 במארס 1980

ש מ ו ר

(496)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למוזכיר הממשלה

הנדון : חומר לוועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפת בזה הצעת-החלטה בדבר סכסוכי עבודה -
תשלום עבור ימי שביחה (נספח 340 כל). ...

ההצעה תירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

סכסופי-עבודה - תשלום עבור ימי שביתה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

- (א) הממשלה לא תשלם שכר עבודה עבור ימי שביתה.
- (ב) הממשלה תשלם שכר חלקי בלבד עבור ימי שביתה חלקית (עיצומים).
- (ג) בכל מקרה של הודעה או ידיעה על שביתה או על שביתה חלקית (להלן - השביתה) או על איום בהם, ייערכו משרדי הממשלה מראש:
- (1) למתן שירותים חיוניים לאזרח;
 - (2) לנקיטת ההליכים הנאותים לבירור ויישוב הסכסוך לרבות משא-ומתן, תיווך, בורות מוסכמת, והתדיינות בבית-הדין לעבודה;
 - (3) לנקיטת הצעדים הדרושים למניעה או הפסקה של השביתה, לרבות פנייה לבית-הדין לעבודה והוצאת צווי-ריתוק;
 - (4) לביצוע ניכוי שכר חלקי או מלא, לפי הענין, בהקדם האפשרי.
- (ד) ההחלטות לעיל יופעלו במידת האפשר גם על חברות ממשלחיות ותאגידים ציבוריים.
- (ה) כל סטיה מהחלטה זו טעונה אישור של ועדת השרים לענייני כלכלה.
- (ו) היועץ המשפטי לממשלה, נציב שירות המדינה והממונה הראשי על יחסי עבודה, יעבדו בהקדם נוהלים לביצוע החלטות אלה ויביאו אותם לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.
- מוגש על-ידי שר האוצר

נספח 340 כל

ט' בניסן תש"ם
26.3.1980

THE HISTORY OF THE UNITED STATES

OF THE

AMERICAN PEOPLE

FROM THE FIRST SETTLEMENTS TO THE PRESENT TIME

BY

JOHN F. JOHNSON

OF THE

NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX AND TILDEN FOUNDATIONS

NEW YORK

1900

PRINTED BY

JOHN F. JOHNSON

NEW YORK

1900

NEW YORK



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן תש"ם
26 במארס 1980

ש מ ר

(495)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. 552 של הממשלה,
מישיבתה ביום ו' בניסן תש"ם (23.3.80) :

מימון ההסכם עם המורים - קיצוץ בתקציבי המשרדים
552".

מ ח ל י ט י ם
השרים לענייני כלכלה בדבר קיצוץ של 1.5% בתקציבי
כל המשרדים חוץ ממשרד הבטחון, וקיצוץ של 1.25
מיליארד ל" בתקציב משרד הבטחון."

ב ב ר כ ה
כ. שאול
ב/אריה נאור

העתק: נגיד בנק ישראל
הממונה על התקציבים, משרד האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן תש"ם
26 במרץ 1980

(494)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

שר הדתות הפנה את תשומת לבי לכך שיום הזכרון לשואה ולגבורה ויום
הזכרון לחללי מערכות ישראל יחולו השנה בימי ראשון בשבוע.

רבים ממשרדי הממשלה מעורבים, בדרך הטבע, בטקסי הזכרון ובהכנות
לקראתם. דומני שהדבר ברור ומוכן מאליו שאסור לארגן טקסי זכרון מתוך
חילול השבת. לפיכך אכיר לכם תודה אם תורו לעובדי המשרדים והרשויות
הכפופים לכם לארגן את הטקסים האמורים מתוך הקפדה על קדושת השבת.

בברכה,

אריה נאור



1950-1951

1950-1951

1950-1951

1950-1951

1950-1951

1950-1951

1950-1951

1950-1951

1950-1951



מזכירות הממשלה

י"ז אלול, ט' בניסן תש"ם
26 במרץ 1980

(493)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: הצעת חוק הגבלת הפרסום למוצרי טבק לעישון,
תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק הגבלת הפרסום למוצרי טבק לעישון, תש"ם-1980, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לעניני חקיקה בישיבתה ביום כ"ו באלול תשל"ט (18.9.79) (החלטה מס. חק/85) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"א בתשרי תש"ם (2.10.79) (החלטה מס. 37).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,

אריה נאור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד הבריאות
מערכת רשומות



UNITED STATES DEPARTMENT OF THE INTERIOR

WASHINGTON, D. C.

OFFICE OF THE SECRETARY OF THE INTERIOR

THE SECRETARY OF THE INTERIOR

WASHINGTON, D. C.

1914

THE SECRETARY OF THE INTERIOR

הגדרות

1. בחוק זה -

- "מוצרי טבק" - טבק בכל צורה שהיא הנועד לעישון, לרבות סיגריות, סיגרים וסיגרלות;
 "פרסומת" - בין בעל פה ובין בכתב או בדפוס, לרבות ציור, דמות, תנועה, צליל וכל אמצעי אחר;
 "רשות הרבים" - מקום או אמצעי תעבורה שיש לציבור אותה שעה זכות או רשות של גישה אליהם, לרבות חצרים פרטיים שפרסומת בהם עשויה להיות מיועדת לציבור;
 "שיווק" - מכירה, הספקה, יצוא או העברת הבעלות או ההחזקה בדרך אחרת, בין בתמורה ובין שלא בתמורה.

איסור פרסומת

2.

- (א) לא יעשה אדם פרסומת למוצרי טבק ברשות הרבים או בעתון, ברדיו, בטלוויזיה או בכלי תקשורת אחרים.
 (ב) אין בהוראות טעיף קטן (א) כדי למנוע יצרן, יבואן או משווק של מוצרי טבק מלציין שמו או כינויו על פני מפעלו או בית עסקו.

איסור פרסומת עקיפה

3.

- לא יעשה אדם ולא ירשה פרסומת, לעסק שלו או של אחרים, על מוצרי טבק, מאפרות, מציתים או חפצים אחרים הקשורים בשימוש במוצרי טבק.

חובת אזהרה

4.

- לא ישווק אדם מוצר טבק בעטיפה או באריזה אלא אם הן נושאות עליהן אזהרה בדבר הסיכון לבריאות שבעישון ופרטים על תכולתו של אותו מוצר, באופן שנקבע בתקנות באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

עונשין

5.

- (א) העובר על הוראה מהוראות חוק זה, דינו, ביחיד - מאסר ששה חדשים או קנס 250,000 לירות, ובחבר בני אדם - קנס 750,000 לירות.
 (ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי חבר בני-אדם, יואשם בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצועה היה, באותו חבר בני-אדם, מנהל פעיל, שותף - למעט שותף מוגבל - או עובד מינהלי בכיר האחראי לאותו תחום, אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט בכל האמצעים הסבירים להבטחת שמירתו של חוק זה.

ראיות

6.

- נעשתה פרסומת למוצר טבק רואים כאילו עשאה היצרן, ואם היה מוצר טבק מיובא - היבואן, או לפי הוראותיהם, כל עוד לא הוכח אחרת.

ביצוע

7.

- שר הבריאות ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

תחילה

8.

- תחילתו של חוק זה שלושה חדשים מיום פרסומו.

1

THE ...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

מ ב ו א

חומרתם של הנזקים לבריאות כתוצאה מעישון סיגריות אינה מוטלת בספק עוד.

ארגון הבריאות העולמי המליץ לפני כל המדינות להגביר את כל המאמצים במלחמה נגד העישון, הן באמצעים חינוכיים וחברתיים והן באמצעים ותחיקתיים.

אחד הגורמים החשובים בעידוד העישון הוא בפרסומת.

החוק המוצע חיוני במאבק לריסון העישון בכלל ובקרב הנוער בפרט.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 2 ו-3

הוראות אלה באות לאסור כל דרך פרסומת למוצרי טבק המיועדת לציבור, במישרין או בעקיפין. אך אין בהן כדי למנוע יצרן, יבואן או משווק של מוצרי טבק לציין את שמו או כינויו על פני מפעלו או בית עסקו.

סעיף 4

כדי להרתיע את המעשן ולחנכו תוטל חובה לציין על כל עטיפה או אריזה של מוצרי טבק, הנועדים לשיווק, אזהרה בנוסח שייקבע וכן פרטים על תכולת אותו מוצר טבק.

סעיף 6

תיקבע חזקה, שכאשר נעשתה פרסומת למוצר טבק יראו אותה כאילו עשאה היצרן או היבואן או שנעשתה לפי הוראותיהם, כל עוד לא הוכח אחרת.

סעיף 8

לשם מילוי אחרי ההוראות השונות של החוק דרושה תקופת מעבר ולכן מוצע שתחילתו של החוק תהא שלושה חדשים מיום פרסומו.

Section 1

1. The first of these is the fact that the world is not a uniform whole. It is a collection of many different parts, each of which has its own characteristics and its own history. This is the first of the three main points which I shall be discussing in this paper.

2. The second point is that the world is not a static whole. It is a collection of many different parts, each of which is constantly changing and developing. This is the second of the three main points which I shall be discussing in this paper.

3. The third point is that the world is not a simple whole. It is a collection of many different parts, each of which is constantly changing and developing. This is the third of the three main points which I shall be discussing in this paper.

Section 2

Part 1
The first of these is the fact that the world is not a uniform whole. It is a collection of many different parts, each of which has its own characteristics and its own history. This is the first of the three main points which I shall be discussing in this paper.

Part 2
The second point is that the world is not a static whole. It is a collection of many different parts, each of which is constantly changing and developing. This is the second of the three main points which I shall be discussing in this paper.

Part 3
The third point is that the world is not a simple whole. It is a collection of many different parts, each of which is constantly changing and developing. This is the third of the three main points which I shall be discussing in this paper.

Part 4
The fourth point is that the world is not a simple whole. It is a collection of many different parts, each of which is constantly changing and developing. This is the fourth of the three main points which I shall be discussing in this paper.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בניסן תש"ם
20 במארס 1980

ש מ ר

(492)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנדון: תקציב המדינה לשנת הכספים 1980 - תוספת-
השכר למורים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. כל/137 של
ועדת השרים לענייני כלכלה, מישיבתה ביום ב', כ"ט באדר תש"ם
... (17.3.80), - מצורפת בזה - כנדון.

א. סגן מזכיר
ממשלה

העתק: הממונה על התקציבים, משרד האוצר
נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ר

החלטה מס. כל/137 של ועדת השרים לענייני כלכלה,
מיום ב', כ"ט באדר תש"ם (17.3.1980):

תקציב המדינה לשנת הכספים 1980 - תוספת-השכר למורים "כל/137.

מ ח ל י ט י ם , בהסתמך על החלטה מס. 527
של הממשלה מיום כ"ח באדר תש"ם (16.3.80):

(א) ועדת השרים לענייני כלכלה רושמת לפניה שהוצאה בשל
תשלום תוספת-השכר למורים תגיע ל-4.75 מיליארד לירות.
250 מיליון לירות שולמו במסגרת תקציב משרד החינוך-
והתרבות כמקדמות למורים של בתי-הספר היסודיים, ולכן
הסכום שידרש לצורך התשלום האמור, יעמוד על 4.5
מיליארד לירות.

(ב) 1. לאשר הפחתה של 4,877 מיליוני לירות, המהווה
1.5%, בסעיפי התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח
של כל משרדי הממשלה, בהתאם לרשימה המצורפת
בזה (דפים 6 - 7).

2. דרכי הביצוע של ההפחתה בתקציב משרד הבטחון
יסוכמו בין שרי האוצר והבטחון.

(ג) בהתאם לעיל - כל משרד ימציא לאגף התקציבים במשרד
האוצר, בתוך עשרה ימים, פירוט הסכומים שיופחתו.

(ד) להחיל את ההחלטה על הרשויות והגופים הנתמכים
על-פי חוק.

(ה) להסמין את שר האוצר להציע לוועדת הכספים של הכנסת
להוסיף סעיף תקציבי "רזרבה לתשלומי שכר למורים",
שאליו יועברו הסכומים שיופחתו מתקציבי המשרדים."

רשימת הפחתות בהצעת התקציב לשנת 1980

תקציב רגיל

(אלפי ₪)

	נשיא המדינה	01
5,000	כנסת	02
	חברי הממשלה	03
7,000	משרד ראש-הממשלה	04
57,000	משרד האוצר	05
8,000	משרד הפנים	06
143,000	משטרה	
19,000	משרד המשפטים	08
33,000	משרד החוץ	09
6,000	משרד מבקר המדינה	11
1,856,000	ב ט ח ו ן	15
9,000	הוצאות חירום אזרחיות	16
32,000	השתתפות בתקציב השטחים	17
317,000	רשויות מקומיות	18
521,000	משרד החינוך-והתרכות	20
135,000	חינוך גבוה	21
24,000	משרד הדתות	22
144,000	משרד העבודה-והרווחה	23
172,000	משרד הבריאות	24
9,000	השתתפות ברשות השידור	28
21,000	משרד הבינוי-והשיכון	29
11,000	המשרד לקליטת העליה	30
93,000	תמיכות במחירי מצרכי יסוד ובייצור חקלאי	32
25,000	משרד החקלאות	33
4,000	משרד האנרגיה-והתשתית	34
12,000	הוועדה לאנרגיה אטומית	35
21,000	משרד התעשיה, המסחר והתיירות	36
6,000	פיתוח שווקים לייצוא	38
9,000	משרד התחבורה	40
4,000	השתתפות בתקציב הרכבת	41
15,000	תמיכות והחזרים לתחבורה	42
1,000	מחלקת המדידות	43

רשימת הפחתות בהצעת התקציב לשנת 1980

תקציב הפיתוח

(אלפי ₪)

5,000	בנייני ממשלה	51
4,000	משטרה ובתי-סוהר	52
45,000	רשויות מקומיות	57
42,000	חינוך	60
8,000	חינוך גבוה	61
1,000	דת	63
4,000	עבודה ורווחה	64
36,000	בריאות	67
368,000	שיכון	70
105,000	חקלאות	72
41,000	מפעלי מים	73
75,000	פיתוח מקורות אנרגיה	75
276,000	תעשיה, מסחר ותיירות	76
18,000	תחבורה	79
22,000	כבישים	80
82,000	תקשורת	81
26,000	מפעלים שונים	83



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באדר ה'תשי"ם
12 במארס 1980

(491)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי חברים לרשות הנמלים

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם
... את ההצעה המצורפת בזה, בדבר מינוי חברים לרשות הנמלים.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הנייל תוך שבועיים מהיום, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה

אריה נאור

הצעה להחלטה

"מחליטים

למנות על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6(א) לחוק רשות הנמלים, תשכ"א-1961 (להלן - החוק) כחברים ברשות הנמלים:

- (1) את חיים חכם עוזר שר האוצר במקומו של משה נוידרפר,
- (2) את אליהו ברכה מנהל חברת "אל-ים" בע"מ במקומו של מיכה בן ארי.
- (3) את וולף לצרוס נציג ענף הספנות אשר תוקף מינויו פג.

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 6(א) לחוק מתמנים חברי רשות הנמלים על ידי הממשלה על פי הצעת שר התחבורה.

(א) חיים חכם יבוא במקומו של משה נוידרפר אשר תוקף מינויו פג כנציג מקרב עובדי המדינה.

(ב) אליהו ברכה מנהל חברת "אל-ים" בע"מ יבוא במקומו של מיכה בן ארי שתוקף מינויו פג וישמש כנציג של ענף הספנות.

(ג) וולף לצרוס ימונה מחדש כנציג ענף הספנות מאחר שתוקף מינויו פג.

מוגש ע"י שר התחבורה

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918

1918



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באדר ה'תש"ס
12 במארס 1980

(490)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי ממלא-מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי
שר הבטחון מינה את מר יעקב שפירא כממלא-מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון
מיום כ"ד באדר ה'תש"ס (12.3.80) עד יום כ"ח באדר ה'תש"ס (16.3.80),
או עד לשובו של מר יוסף מעיין - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

ב ב ר כ ה

אריה נאור

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באדר ה'תש"ם
12 במארס 1980

(489)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 18), תש"ם-1980

מצורפת בזה הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 18), תש"ם-1980, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה ביום כ"ב באדר ה'תש"ם (10.3.80) (החלטה מס. כל/117).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

בברכה
אריה נאור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד האוצר
היועץ המשפטי, משרד התעשיה, המסחר והתיירות
מערכת רשומות

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 18), תש"ם-1980

1. בטעין 94(א)(1) לחוק לעידוד השקעות הון, תשל"ט-1959,¹
במקום "י"ד בניסן תש"ם (31 במרס 1980)" יבוא "ז' בניסן
תשמ"ג (31 במרס 1983)".

תיקון
טעין
94

1. ט"ח תשל"ט, עמ' 234; תשל"ח, עמ' 168.

ד ב ר י ה ס ב ר

טעין 94(א)(1) לחוק לעידוד השקעות הון, תשל"ט-1959, קובע:

94. (א) הזכות למענק השקעה כאמור בפרק השישי בתוכנה
לבעל מפעל או לבעל בנין אם -
(1) קיבל אישור בין יום ד' בטבת תשל"א (1)
בינואר 1971) לבין יום כ"ט באדר ב' תשל"ו
(31 במרס 1976) וביצע את התכנית תוך התקופה
שקבעה המינהלה בכתב האישור אך לא יאוחר מיום
י"ד בניסן תש"ם (31 במרס 1980)".

"תקופת
הזכות
למענק

על פי מצב הדברים היום לא תהיה למפעלים, שקיבלו אישור לפני 31
במרס 1976 ולא השלימו את ביצוע התכנית המאושרת עד 31 במרס 1980,
זכות למענק השקעה בשל החלק שטרם ביצעו למרות שאושר.

לאחר שיתקבל התיקון המוצע, תוכל מינהלה מרכז ההשקעות להאריך את
תקופת הביצוע של התכנית המאושרת, באותם מקרים שתראה זאת לנכון,
מעבר ל-31 במרס 1980 אך לא יאוחר מ-31 במרס 1983; דור זה יאפשר
לאותם מפעלים ליהנות מהזכות למענק על פי החוק לעידוד השקעות הון,
במסגרת המדיניות לעידוד התעשייה והמלונאות בישראל.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באדר תש"ם
4 במרץ 1980

(488)

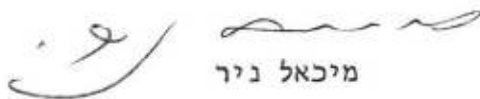
אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של
משרד הבטחון

אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את מר אברהם בן-יוסף
כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון מיום י"ב באדר תש"ם (29.2.80)
ועד לשובו של מר יוסף מעין מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה ,


מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ירושלים, י' באדר תש"ם
27 בפברואר 1980

(487)

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי מועצת הניקוז

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם הצעה בדבר מינוי מועצת הניקוז:

- | | | | |
|---------------------|---|-----------------|-----|
| משרד החקלאות | - | עזרא הנקין | (1) |
| משרד החקלאות | - | כתיה שורש | (2) |
| נציבות המים | - | ד"ר אריה בן-צבי | (3) |
| משרד הבריאות | - | רמי הלפרין | (4) |
| משרד האוצר | - | דן שקל | (5) |
| משרד הבינוי והשיכון | - | עמי ברזילי | (6) |
| משרד הפנים | - | אסתר פואה | (7) |
| משרד התחבורה | - | יעקב קולניק | (8) |

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לסעיף 2 לחוק הניקוז וההגנה מפני שטפונות, תשי"ח-1957
הרכב המועצה הינו כדלקמן:

- (1) נציג המים והוא יושב ראש המועצה
- (2) 8 נציגים שיתמנו על ידי הממשלה
- (3) 12 חברים שאינם נציגי הממשלה ושיתמנו על ידי שר החקלאות ובהם
8 נציגים של ארגונים חקלאים יציגים.

תקופת כהונתה של מועצת הניקוז הנוכחית עולה כבר על חמש שנים
(מונתה במאי 1972) ויש, לדעתי, לטובת העניין, לחדש את הרכבה האישי
של המועצה, למרות שאין כל הגבלה בחוק על תקופת כהונתם של החברים
במועצה.

את ההרכב המשרדי של נציגי הממשלה במועצת הניקוז הנוכחית, אשר אושר על-ידי הממשלה בהחלטה מס. 232 מיום 23.2.58, אינני מציע לשנות (פרט לעובדה, כי במקום משרד העבודה יבוא משרד הבינוי והשיכון, משום שאיש מע"צ משמש נציג במועצה).

לשלמות התמונה עלי לציין, כי 12 הנציגים שנתמנו על ידי כחברים במועצת הניקוז על-פי הסמכות הנתונה לי בסעיף 2(ב) (3) לחוק הנ"ל הינם:

(1) משה עשת	- הסוכנות היהודית לארץ ישראל
(2) שמואל ליובין	- התאחדות האכרים בישראל
(3) שלום בן-חיים	- האחד החקלאי
(4) מרדכי ברכה	- מרכז השלטון המקומי בישראל
(5) אברהם הלחמי	- תה"ל, מתנדסים יועצים בע"מ
(6) אריה דגני	- משקי תנועת החרות בית"ר, מרכז שתופי להתישבות
(7) חיים ראם	- המרכז החקלאי
(8) יעקב רם	- המרכז החקלאי
(9) חיים ספראי	- המרכז החקלאי
(10) חגי בנימיני	- המרכז החקלאי
(11) צבי חזן	- המרכז החקלאי
(12) עמי רדיין	- קרן קימת לישראל

מוגש על-ידי שר החקלאות "

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך שבועיים מהיום היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל ניר



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באדר תש"ס
27 בפברואר 1980

(486)

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הפנים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הפנים מינה את ד"ר מ. שחם כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הפנים מיום ט' באדר תש"ס (26.2.80) ועד יום ט"ז באדר תש"ס (4.3.80) או עד לשובו של מר ח. קוברסקי מחוץ לארץ - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

ב ב ר כ ה ,

ניד
ממלא מקום מזכיר



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באדר ה'תש"ס
27 בפברואר 1980

(485)

אל: חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: שרותים רפואיים - תעריפים

מצורף בזה חוזר של משרד הבריאות המפרט לוח תעריפים חדש ומעודכן לשרותים רפואיים הנתנים לנושאי משרה ברשויות השלטון.

לוח תעריפים זה בא להחליף את לוח התעריפים הנמצא בחוברת זכויות שרים (מהדורה חמישית) עמודים 20 ו-21, המצוייה בידיכם.

ל י ד י ע ת כ ס.

ב ב ר כ ה

אריה זהר

העתק: גב' לאה סלוננימצר, משרד הבריאות
מר מ. צבע, משרד האוצר
מר מ. ספרוני, משרד ראש הממשלה

מדינת ישראל

משרד הבריאות
לשורה הסמנפ"ל למינהל
ירושלים

ג' באדר תש"ם
20 במרואר 1980

2/4/3

אל:

הנדון: שרומים רפואיים

בהתאם להסכם שנחתם בין הממשלה לבין ההסחדירות הרפואית בישראל ובהתאם לחוזר
נציבות שירות המדינה הער/5(12)80 מיום 4,2,80, הרינו להודיעכם על שינוי
בתעריפים המשולמים על ידינו לרופאים המטפלים בזכאים, נושאי מורה ברטויות
השלטון.

להלן התעריפים בתחולה מיום 1.1.80:

א. ביקורים אצל רופאים כלליים
(פנימי וילדים)

1. ביקור הרופא בבית החולה - ביקור ראשון 1121 ל"י
2. ביקורים נוספים (הקשורים באוהה מחלה) 548 ל"י
3. ביקור החולה בבית הרופא או במרפאתו - ביקור ראשון 746 ל"י
4. ביקורים נוספים (הקשורים באוהה מחלה) (הערה:
ביקורים אלה כוללים מחן זריקה, כדיות רפואיות
תחבושות וכו' - פרט לחומר). 434 ל"י
- ב. התיעצות עם מומחה (אך ורק לפי בקשת הרופא המטפל)
(הערה: כולל התיעצות ברופא פנימי מקצועי) 1247 ל"י

ג. טיפול ע"י רופא מקצועי

1. ביקור בבית החולה 1247 ל"י
2. ביקור חוזר 763 ל"י
3. ביקור החולה בבית הרופא או במרפאתו 876 ל"י
4. ביקור חוזר 548 ל"י

ד. טפולים מיוחדים מחוץ לבית החולים
(ניתוחים קטנים, פעולות דיאגנוסטיות
וכו')

1229 ל"י

ה. בדיקות מיוחדות

- | | | |
|-----|-----|----------------------------|
| 623 | ל"י | 1. בדיקת א.ק.ג. בבית הרופא |
| 876 | ל"י | 2. בדיקת א.ק.ג. בבית החולה |
| 245 | ל"י | 3. שקוף רנטגן |
| 623 | ל"י | 4. צלום רנטגן |

על כל התעריפים הנ"ל יחונף מס ערך מוסף.

ב ב ר כ ה,

מ. הורביץ
סגן מנהל כללי למינהל

הערת: הממונה על הטכני עבודה, נציבות שירות המדינה
חשב המשרד, כאן
אחראי לתקנות ותנאי שירות,
הסדרות הרפואית בישראל

לס/כו