

ה



מסמך

0120

לכתובים אל חברי המועצה

לכתובים אל חברי המועצה

על שם אל 340

מוכרזת הממשלה

שם תיק: מכתבים אל חברי ממשלה - כמכתב 366 - 340

מזהה פני: **א-3/140**

מזהה פריט: R00052n9

כתובת: 2-120-5-7-5

תאריך הדפסה: 12/07/2020

מאגזין ארץ

לאלהי ארץ



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בשבט תשל"ג
10 בינואר 1973

(366)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הבדון: הצעת חוק ההתישבות החקלאית (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים) (תיקון), תשל"ג-1973

מצורפת בזה הצעת חוק ההתישבות החקלאית (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים) (תיקון), תשל"ג-1973, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה מיום כ' באלול תשל"ב (30.8.72) (החלטה מס. חק/101) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"א בחשוון תשל"ג (29.10.72) (החלטה מס. 142).

אם לא יוגש ערר תוך שבועיים מהיום תצורף הצעת החוק לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת ע"י הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 33 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ארנון

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
מערכת רשומות

1977

1977

1977

1977

1977

1977

חוק ההתיישבות החקלאית (סיוגים לשימוש בקרקע חקלאית
ובמים) (תיקון), תשל"ג - 1973

מבוא

בשנת 1967 חוקקה הכנסת את חוק ההתיישבות החקלאית (סיוגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים), תשכ"ז-1967. מטרת החוק היתה לפתור אחת הבעיות הקשות שנצבה לפני מוסדות ההתיישבות החקלאית - מניעת מתיישב על קרקע שנמסרה להתיישבות עובדת מהעביר זכויות שיש לו בקרקע ובמים לאדם זר שמחוץ למסגרת התיישבותו.

מתברר כי למעשה לא פתר החוק את הבעיה בשלמותה. לא די בכך שהחקלאי החי בתוך מסגרת חברתית מיוחדת יחא מנוע מהעביר את זכויותיו בבחלתו לאחר, אלא שיש למנוע גם הכנסת זרים לתוך המסגרת על ידי עיבוד הקרקע באמצעות כוח אדם זר, שהרי התכנון החקלאי ומסגרות ההתיישבות העובדות מבוטסות על הנחת היסוד, כי החקלאי אשר לו הוקצתה הקרקע מתגורר עליה ומעבדה בעצמו ובעזרת בני משפחתו בלבד.

החוק המוצע בא למנוע עבודה שכירה בהתיישבות החקלאית העובדת, חוץ מאשר במקרים מיוחדים, כגון מחסור בידים עובדות במשק עקב גיוס, מחלה וכד' - ועל פי היתר מטעם שר החקלאות ולאחר התייעצות בועדות מיעצות שנתמנו לענין זה.

חוק ההתיישבות החקלאית (סיוגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים)
(תיקון), תשל"ג-1973

החלפת 1. חוק ההתיישבות החקלאית (סיוגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים),
תשכ"ז-1967¹ (להלן - החוק הפיקרי) ייקרא "חוק ההתיישבות
החקלאית (סיוגים לשימוש בקרקע חקלאית, ובמים ובעבודה שכירה),
תשכ"ז-1967."

תיקון 2. בסעיף 1 לחוק העיקרי יווספו הגדרות אלה:

סעיף

1

"בחלה" - קרקע חקלאית ממקרקעי ישראל - כמשמעותם בחוק יסוד:

מקרקעי ישראל⁽²⁾ - בשטח שעליו החליט שר החקלאות ובתחום

מושב עובדים או כפר שיתופי - שניתנה מלכתחילה למתיישב

לתקופה לא פחותה משלוש שנים בלי זכות ברירה, כדי שיתפרנס

מהמסק החקלאי שפותח או שיפותח עליה;

"מתישב" - המחזיק בחלה, למעט בית ספר חקלאי שאישרו שר החקלאות;

"בן משפחה" - בן-זוג, הורה, צאצא ישיר, אח או אחות המתגוררים דרך

קבע עם המתיישב ועיקר פרנסתם עליו;

"קיבוץ", "מושב שיתופי", "מושב עובדים", "כפר שיתופי" -

כפי שסווגו לענין פקודת האגודות השיתופיות.⁽³⁾

הוספת 3. אחרי סעיף 3 לחוק העיקרי יבואו סעיפים אלה:

סעיפים

3א עד

3ח

"איסור 3א. מת יושב חייב להתגורר בחלה שניתנה לו, להשתמש בה

על

מתישב

להשתמש

בעבודה

שכירה

למטרות שלשמן ניתנה ולעבדה ברציפות שלא בעבודה שכירה

אלא בעצמו ובעזרת בני משפחתו, אולם לא יראו כעובד

שכיר אדם העובד בחלה תמורת צרכי קיומו השוטפים במקום

הניתנת בעין בלבד וללא תשלום שכר או תמורה אחרת.

3ב. על אף האמור בסעיף 3א, רשאי שר החקלאות להתיר למתישב,

מיוזמתו או

לפי בקשתו, לעבד את בחלתו בעזרת עובדים שכירים אם

בתבררה - להנחת דעתו - מציאותה של אחת הנסיבות האלה:

היתר

למתישב

בנסיבות

מיוחדות

(1) יש מחסור בעובדים בחלה משום שהמתישב או בן

משפחה גוייס לצבא הגנה-לישראל, לשירות לאומי או

לתפקיד הקשור במצב המדינה בשעת חירום;

(2) המתישב אינו יכול לעבד את בחלתו בשל מחלתו או

מחלת בן משפחתו או מחמת פטירה במשפחתו;

(2) ס"ח 312 תש"ד ע' 56.

(3) חא"י כרך א' פרק כ"ד עמ' 336.

- (3) 'המתישב' בקרא למלא באורח זמני, בישובו או מחוצה לו, תפקיד מטעם המדינה או שהוא בתמנה או נבחר לתפקיד ציבורי אחר;
- (4) יש צורך ארעי בעובדים בוטפים על המתישב ובני משפחתו כדי לבצע עבודה חקלאית עונתית בנחלה.

ג3. על אף האמור בסעיף 3א, רשאי ועד של מושב עובדים או כפר שיתופי להתיר למתישב בו לעבד באורח ארעי, בעצמו או בעזרת בני משפחתו, נחלה של המתישב אחר באותו ישוב או חלק ממנה, אם נבצר מהמתישב האחר באורח ארעי לעבד נחלתו; ההיתר יכול שיינתן לתקופה רצופה או לטירוגין, ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על 12 חדשים במשך 10 שנים מתחילת ההיתר הראשון, אלא בהיתר של שר החקלאות.

היתר
עבודה
שכירה
אצל
חבר
הישוב

ד3. קיבוץ או מושב שיתופי יעסיקו בכל ענפי החקלאות שבמשקם את חבריהם בלבד; לעגין זה, "חבר" - לרבות עובד בקיבוץ או במושב שיתופי שאינו חבר בהם, אם הוא מתגורר בהם אותה שעה והם מספקים את צרכי קיומו השוטפים במקום בעין בלבד וללא תשלום שכר או תמורה אחרת.

איטור
עבודה
שכירה
בחקלאות
שיתופית

ה3. על אף האמור בסעיף 3ד רשאי שר החקלאות להתיר לקיבוץ או למושב שיתופי, מיזמתו או לפי בקשתו, עבודה בעזרת עובדים שכירים אם נתברר - להנחת דעתו - כי הוא זקוק זמנית לעזרה כאמור, מחמת טכנה לקיומו של ענף חקלאי שבמשק או ליבוליו בשל מחסור בידיים עובדות מבין חבריו, וכי מצב זה בוצר עקב נסיבות שאין לו שליטה עליהן.

היתר
בנסיבות
מיוחדות

בקשת
היתר
3ו. סדרי הגשת בקשה להיתר, לפי סעיפים 3ב, 3ג או
3ה, צורתה, תכנה והמסמכים שיצורפו אליה ייקבעו
בתקנות.

ועדות
מיעצות
3ז. שר החקלאות ימנה ועדות מיעצות למתן היתרים לפי
סעיפים 3ב ו-3ה; מחציתם לפחות של חברי ועדה יהיו
נציגי הציבור והיתר עובדי המדינה. לא ייבחנו
היתרים אלא לאחר התייעצות בוועדה מיעצת, אולם
שר החקלאות רשאי להחליט בבקשת היתר אף ללא
התייעצות בוועדה מיעצת, אם שוכנע בדחיפות של הענין.

היתר,
צורתו
ותחומיו
3ח. היתר לפי סעיפים 3ב, 3ג, ו-3ה יינתן בכתב ובכפוף
לתנאים שבו, ויכול שיהיה כללי או מיוחד למתישב,
לקיבו או למושב שיתופי מסויימים, לענף חקלאות
מסויים או לטוג ענפי חקלאות, לכל המדינה או לאזור
מסויים, לגידול מסויים או לטוג גידולים, לתקופה
או ללא הגבלת זמן.

תיקון 4. בטעיף 6 לחוק העיקרי -

סעיף
6

- (1) בטעיף קטן (א), במקום "2 או 3" יבוא "2, 3, 3א, 3ב, 3ד,
3ה, או תנאי מתנאי היתר שניתן על פי סעיף מהסעיפים האמורים"
ואחרי "שניתנה לגביה" יבוא "או לגבי נחלה", ובמקום הסיפה
המתחילה במלים "לתבוע בוועדה" יבוא: "לתבוע בוועדה הפקעת זכותו
לאותן קרקע חקלאית או נחלה או מכסה אישית שניתנה לו לגביהן,
או הפחתת מכסות המים או כל מכסה אחרת שהעניקו או קבעו לו
המדינה או רשות הפועלת על פי חיקוק, או ביטול המכסות";
- (2) בטעיף קטן (ב), אחרי "לשימוש חורג" יבוא "או היתר לעבודה
שכירה, לפי המקרה", וימחקו המלים "סופי כאמור בטעיף 2";
- (3) בטעיף קטן (ג), במקום "2 או 3" יבוא "2, 3, 3א, 3ב, 3ד,
3ה או תנאי מתנאי היתר שניתן על פי סעיף מסעיפים אלה".

5. בסיף 8 לחוק העיקרי, במקום "2 או 3" יבוא "2,3,3 או 3".
סיף 8

6. בסיף 9 לחוק העיקרי, במקום "2 או 3" יבוא "2, 3, 3 או 3".
סיף 9

7. בסיף 11 לחוק העיקרי במקום "מכירת" יבוא: "המחיר", ובמקום
הסיפה המתחילה במילה "תהא" יבוא: "תהא חובת-הראיה ול המחזיק או
על המחיר, הכל לפי הענין, ולא הפר לגבי הקרקע החקלאית, מכסת
11
המים או לגבי הנחלה הפרה כאמור בסיף 6.

8. בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, בסיף 1, הסיפה המתחילה במלים
סיף 1
"ואולם עיבוד הקרקע" - תמחק.
לתוספת
הראשונה

9. שכיר העובד מכוח הסכם בכתב שנעשה לפני פרסומה של הצעת חוק זה
מעבר
ברשומות, רשאים להעסיקו תקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת
מיום תחילתו של חוק זה על אף האמור בו.

דברי הסבר

סיף 1

מאחר שהחוק ידון מעתה לא רק בסייגים לשימוש בקרקע ובמים, אלא גם
במניעת עבודה שכירה בחקלאות המאורגנת, יש לשנות לפי זה את שם החוק.

סיף 2

ההגדרות החדשות דרושות כולן לענין ההוראות החדשות בדבר מניעת
עבודה שכירה.

סיף 3

סיף זה מפרט את הוראותיה העיקריות של ההצעה.

סעיף 3א

סעיף זה בא לאסור את השימוש בעבודה שכירה במושב העובדים ובכפר השיתופי, שעל קרקע של המדינה של, רשות הפיתוח או של הקרן הקיימת לישראל, אם אין לכך היתר מיוחד שניתן כדין. האיסור לא יחול על עבודה בהתנדבות הבעשית ללא תמורה, מלבד כלכלה בעין ומגורים (כגון אנשי נח"ל העוזרים במשק, תלמידים מתנדבים לעזרת המשק בחופשת הלימודים וכדומה).

סעיף 3ב

היתר מיוחד יינתן למתישב להעסיק עובדים שכירים בנחלתו, אם יש במשפחה מחסור בכוח עבודה, כגון במקרים של גיוס בעל הנחלה או בן משפחתו לצה"ל או לשירות לאומי אחר, מחלה או אסון, מינוי בעל הנחלה לתפקיד ציבורי או דחק של עבודה חקלאית עונתית.

סעיף 3ג

הוראה זו באה מצד אחד לאפשר עזרה הדדית בעבודה בשכר במקרה שבעל הנחלה מנוע זמן מה מעבוד את משקו ומצד שני לסייג ולהגביל עבודה שכירה מבפנים, שאינה גוררת כניסת זר לישוב. עזרה שכירה כזאת יכול שתינתן מספר פעמים, אולם התקופה המצטברת של ההיתרים לא תעלה על 12 חודש בתוך תקופה של עשר שנים אלא באישור שר החקלאות.

סעיף 3ד

האיסור של העסקת עובדים שכירים יחול גם על קיבוץ מושב שיתופי. אבל מותר להעסיק אדם שאיננו חבר, העובד בקיבוץ או במושב השיתופי בהתנדבות תמורת טיפוק צרכיו היומיומיים בעין בלבד.

סעיף 3ה

שר החקלאות רשאי להתיר עבודה שכירה בקיבוץ או במושב שיתופי אם נחברר לו שדרושה למשק עזרה בכח אדם מחמת טכנה לקיומו של ענף חקלאי בו או ליבולים עקב מחסור בעובדים שנגרם בנסיבות שאין למשק שליטה עליהן.

סעיפים 5.6-6

סעיף 6 לחוק העיקרי קובע דינו של מי שהפר את ההוראות בדבר איטור שימוש חורג בקרקע ובדבר איטור להעביר לאחר מכסת מים אישית או שימוש במכסת המים שלא כדין; התיקון המוצע בא להחילו גם על הפרת איטור בדבר העסקת עובדים שכירים שלא כציון. שר החקלאות או מי שהוטמך לכך יהא רשאי לתבוע הפחתה או ביטול של מכסת המים למי שהפר את ההוראות. סנקציות אלה יחולו מעכשיו. גם לגבי עבודה שכירה.

וזו לשון סעיף 6 האמור:

"תביעה 6. (א) מי שהפר הוראה מהוראות סעיפים 2 או 3 לגבי קרקע חקלאית פלונית שהוא מחזיק בה או לגבי המכסה האישית שניתנה לגביה, ועל אף התראה בכתב מאת שר החקלאות, או ממי שהשר הסמיכו לכך בהודעה ברשומות, לא חדל מן ההפרה תוך חודש ימים מיום קבלת ההתראה, רשאי שר החקלאות, או מי שהשר הסמיכו לכך בהודעה ברשומות, לתבוע בועדה הפקעת זכותו לגבי אותה קרקע חקלאית ולמכסה האישית שניתנה לגבי אותה קרקע.

להפקעת
זכות
לחלקה

(ב) ביקש המחזיק, לאחר קבלת ההתראה, היתר לשימוש החורג וביתן לו סירוב סופי כאמור בסעיף 2, לא תוגש התביעה אלא כתום חודש מיום שקיבל המחזיק את ההתראה או כתום שבוע ימים מיום שקיבל הודעה על הסירוב, לפי המועד|המאוחר יותר.

(ג) חדל המחזיק מן ההפרה לאחר קבלת ההתראה, ותוך שלוש שנים חזר והפר הוראה מהוראות סעיפים 2 או 3, מותר להגיש את התביעה לאחר התראה של שבוע ימים."

סעיף 7

סעיף 11 לחוק העיקרי דן במסל ההוכחה לגבי דיון בועדה, וזו לשונו:
"ראיות 11. הוכח בועדה שאדם זולת המחזיק או שכיריו עשה בקרקע החקלאית פעולות הקשורות בהכשרת הקרקע, בעיבודה, בזריעתה, בשתילתה, בטיפול בצומח הקשור בעיבודה, באיסוף יבולה או בשימוש במים לעיבודה, או נהג בה באופן אחר מנהג בעלים, תהא חובת הראיה על המחזיק שלא נהג בקרקע שימוש חורג."

הצעת החוק מחילה הוראות סעיף זה גם על הראיות הדרושות בעת דיון בועדה בהעסקת עובדים שכירים שלא כדיון.

סעיף 8

סעיף 1 לתוספת הראשונה מתיר עיבוד קרקע על ידי עובדים שכירים במסיבות הסותרות את הוראות הצעת החוק; וזו לשון הסעיף:

"ואלה פעולות בקרקע חקלאית שהן שימוש חורג:

(1) העברה או הקנייה של כל זכות שיש למחזיק בקרקע או בחלק ממנה, או שעבוד הזכות; ואולם עיבוד הקרקע על ידי שכירים או על ידי מי שקיבל על עצמו את העיבוד בקבלנות ועל חשבון המחזיק לא יראו כשימוש חורג."

החוק המוצע מבטל את הוראת הסיפה לסעיף 1 האמור, ויש למוחקקה.

סעיף 9

סעיף זה קובע הוראת מעבר המתירה עבודה שכירה למתישבים שהתקשרו במסכמי עבודה שכירה לפני שנודע ברבים דבר האיסור שהמחוקק עומד להטילו. ההיתר מוגבל לשנה אחת מיום תחילתו של החוק.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בשבט תשל"ג
10 בינואר 1973
(367)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

בהתאם לבקשת שר השיכון, הריני מצרף בזה את
העתק מכתבו של מר מ. חת, המפקח על הבנקים, מיום כ"ב
בשבט תשל"ג (27.12.72), אל המנהל הכללי של משרד השיכון,
המתייחס לדו"ח הועדה להצעת דרכים להבטיח השקעותיהם של
רוכשי דירות.

ב נ ר כ ה

מיכאל ביר

THE HISTORY OF THE

OF

THE HISTORY OF THE

OF THE HISTORY OF THE

OF THE HISTORY OF THE

OF THE HISTORY OF THE

OF THE HISTORY OF THE

OF THE HISTORY OF THE

OF THE HISTORY OF THE

OF THE HISTORY OF THE

OF THE HISTORY OF THE

בנק ישראל

המפקח על הבנקים

ירושלים, כ"ב בסבת תשל"ג
27 בדצמבר 1972

בתשובה נא להזכיר: ל"מ/109

לכבוד

מר י. שרון, מנכ"ל
משרד השכון,
רח' הלל 23,
ירושלים

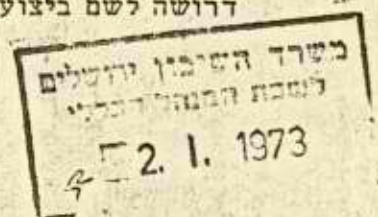
א"נ,

הנני מבקש להתייחס לדו"ח הועדה להצעת דרכים להבטיח השקעותיהם של רוכשי
דירות אשר העברת לי בצרוף למכתבך מיום 3 בדצמבר 1972.

בסעיף 7 של הדו"ח נאמר בהתייחס לאפשרות שקבלן ייתן ערבות בנקאית לקונה
הדירה "ולעניין זה מוצע להקל על בנקים להתגבר על הגבלות מסוימות הנוגעות לנזילות".
לא זכור לי כי הוחלט בישיבה המסכמת של הועדה על הצעה מעין זו, אשר ניסוחה, אגב,
אינו ברור כלל משום שאין נושא הערבויות הבנקאיות קשור בהוראות הנזילות.

ברצוני להבהיר כי אני מכל מקום לא הצטרפתי להצעה זו שאינה נראית לי
דרושה לשם ביצוע המלצות הועדה.

בכבוד רב,
מאיר חת
המפקח על הבנקים



העתק: שר השיכון



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בטבת תשל"ג
3 בינואר 1973

ש מ ר
(365)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

הנדון: חומר לישיבת ועדת השרים לענייני
סמלים וטקסים

... מצורפת בזה הצעה להחלטה בדבר ציורים לשבח לאנשי תעופה
וימ (בספח 21ט), אשר תועלה על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני
סמלים וטקסים.

ב ה ר כ ה
א. לונשנסקי

ציונים לשבח לאנשי תעופה זרים

ה צ ע ה ל ה א ל ס ה

מ ח ל י ט י מ :

א. שר התחבורה ימנה ועדה אשר תמליץ בפניו בענייני הענקת עיטורים וציונים לשבח לאנשי ים ואנשי תעופה.

ב. הועדה תקבע את הנוהלים לדיוניה.

ג. הועדה תרכיב משכנה חברים כדלקמן :

מנהל אגף הספנות והנמלים במשרד התחבורה
ראש מינהל התעופה האזרחית במשרד התחבורה
נציג אגוד הימאים
נציג אגוד הטייסים
היועץ המשפטי במשרד התחבורה או נציגו
שני נציגי צבור

ד. אלה העיטורים שיוענקו על ידי שר התחבורה לאנשי ים ואנשי תעופה :

(1) עיטור הגבורה שיינתן על מעשה גבורה עילאית שנעשה בעת מילוי תפקיד תוך חרוף נפש.

(2) עיטור האומץ שיינתן על מעשה גבורה אחר שנעשה בעת מילוי תפקיד תוך חרוף נפש ושיש בו גילוי אומץ לב בלתי רגיל.

(3) עיטור המופת שיינתן על מעשה שנעשה באומץ לב וראוי לשמש מופת.

(4) עיטור השרות שיינתן על שרות שיש בו תרומה בולטת וחשובה מבחינה לאומית וציבורית לקידום הספנות המסחרית הישראלית או לקידום התעופה האזרחית הישראלית.

ה. ציונים לשבח יוענקו בגין בצוע מעשה שאינו מגיע כדי הענקת אחד העיטורים הנ"ל אך ראוי להערכה או עבור שרות בעל חשיבות רבה להתפתחות הספנות המסחרית הישראלית או התעופה האזרחית.

ו. אנשי ים ואנשי תעופה זכאים לקבל ולשאת עיטורים וציונים לשבח.

ז. לאמץ את הוראות הנוהלים והתנאים להענקת עיטורים וציונים לשבח לאנשי ים ואנשי תעופה שהוגשה לוועדה על ידי שר התחבורה. ההוראות מצורפות בזה.

...

./דברי הסבר

ד ב ר י ה ס ב ר

בישיבתה מיום ד' בתשרי, תשל"ג (12.9.72), החליטה ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים (החלטה מס' 2/ס) כי שר התחבורה יביא לדיון בפניה הצעת נוהלים ותנאים למתן עיטורים וציונים לשבח לאנשי תעופה וים.

בעקבות החלטה זו מינה שר התחבורה ועדה לענין עיטורים וציונים לשבח למשרתים בים ובאוויר שמתפקידה היה להמליץ על העיטורים והציונים לשבח וכן להציע נוהלים ותנאים למתן העיטורים הנ"ל.

הרכב הועדה היה כדלקמן: יו"ר - סמנכ"ל למשרד התחבורה לתפקידים מיוחדים, וחבריה - ראש אגף הספנות והנמלים, ראש מינהל התעופה האזרחית והיועץ המשפטי (כולם מעובדי משרד התחבורה) וכן שני נציגי ענפי הספנות והתעופה.

בהתאם לכחב המינוי שלה ערכה הועדה והגישא לידי שר התחבורה הצעת הוראות בדבר נוהלים ותנאים להענקת עיטורים וציונים לשבח לאנשי ים ואנשי תעופה שהעתקה לוטה בזה. ההצעה נערכה ברוח שני חוקי העיטורים הקיימים - חוק העיטורים בצבא ההגנה לישראל, תשל"ל - 1970, וחוק העיטורים במסטרט ישראל ובשירות כתי הסוהר, תשל"ב - 1972.

מוגש על-ידי שר התחבורה

כ"ז בטבת תשל"ג
1 בינואר 1973

הוראות בדבר נוהלים ותנאים להענקת עיטורים
וציונים לשבח לאנשי ים ואנשי תעופה
 =====

1. הגירות
 בהוראות אלה :
 "איש ים" - איש צוות המשרת בכלי שיט וכל בעל תעודת הסמכה, היתר שרות פנקס ימאי או פנקס דייג הממלא תפקיד בקשר לכלי השיט.
 "איש תעופה" - איש צוות הממלא תפקיד בהפעלת כלי הטיס בזמן הטיסה ובעל רשיון עובד טיס הממלא תפקיד בקשר לכלי הטיס.
 "השר" - שר החבורה.
 "כלי טיס" - 1. כלי טיס הרשום במרשם הישראלי לפי חוק הטיס, 1927.
 2. כלי טיס שאינו רשום כאמור, אם יותר ממחציתו היא בבעלות מדינת ישראל, אזרח ישראלי, חושב ישראלי או תאגיד ישראלי.
 3. כלי טיס המושכר למדינת ישראל, לאזרח ישראלי, לתושב ישראלי או לתאגיד ישראלי.
 "כלי שיט" - אניה, ספינת דייג או גוררת הרשומים במרשם הישראלי לפי חוק הספנות (כלי שיט), תש"ך - 1960, או החייבים ברישום בו, או המושכר לאזרח ישראלי, או לתושב ישראלי.
2. תחולת ההוראות
 על אזרחי ישראל ואזרחי חוץ.
 בהוראה 1 בין שהם אזרחים ישראלים או תושבים קבועים בישראל ובין אם לאו.
3. תחולת ההוראות
 על הפלגות וטיסות בינלאומיות ופנימיות.
 הוראות אלה יחולו על איש ים ואיש תעופה הן בהפלגות או טיסות בינלאומיות (בין שהתחלת הטיסה או ההפלגה בשטח מדינת ישראל ובין אם מחוצה לו), והן בהפלגות או טיסות בתחום שטחה של ישראל.
4. סוגי העיטורים.
 אלה העיטורים הבאים לציין מעשי גבורה ואומץ של אנשי ים ותעופה שנעשו בזמן מילוי תפקידם :
 1. עיטור הגבורה
 2. עיטור האומץ
 3. עיטור המופת
 4. עיטור השירות
5. עיטור הגבורה.
 עיטור הגבורה יינתן על מעשה גבורה עילאית שנעשה בעת מילוי תפקיד תוך חירוף נפש.

6. עיטור האומץ. עיטור האומץ יינתן על מעשה גבורה אחר, שנעשה בעת מילוי תפקיד, תוך חרוף נפש, ושיש בו גילוי אומץ לב בלתי רגיל.
7. עיטור המופת. עיטור המופת יינתן על מעשה שנעשה באומץ לב וראוי לשמש מופת.
8. עיטור השירות. עיטור השירות יינתן על שירות שיש בו תרומה בולטת וחשובה מבחינה לאומית וציבורית לקידום הספנות המסחרית הישראלית או לקידום התעופה האזרחית הישראלית, ואין נפקא מינה אם התרומה היתה במעשה בודד או בגילוי התמדה או דבקות מופתית במטרה.
9. המעטים שבגינם יוענקו עיטורים. העיטורים יינתנו עבור :
1. מעשה הסתכנות לשם הצלה ו/או הצלת חיי אדם ורכוש שנעשה על, בתוך או בקשר לכלי שיט או על ידי איש ים.
 2. מעשה הסתכנות לשם הצלה ו/או הצלת חיי אדם ורכוש שנעשה על, בתוך או בקשר לכלי טיס על ידי איש תעופה.
 3. הצלת חיים או רכוש בכלי שיט או כלי טיס שאיש הים או איש התעופה אינו משרת בו, לרבות כלי שיט וכלי טיס החורגים ממסגרת הגדרת כלי שיט וכלי טיס המנויות בהוראה 1 להוראות שלה.
10. מינוי ועדה. שר התחבורה ימנה ועדה לענין הענקת עיטורים וציונים לשבח לאנשי ים ואנשי תעופה (להלן - הועדה).
11. הרכב הועדה. הועדה תורכב משבעה חברים כולקמן :
- מנהל אגף הספנות והנמלים במשרד התחבורה
ראש מינהל התעופה האזרחית במשרד התחבורה
נציג איגוד הימאים
נציג איגוד הטייסים
היועץ המשפטי במשרד התחבורה או נציגו
שני נציגי צבור
12. נוהלי הועדה. א. הועדה תקבע את הנוהלים לדיוניה.
ב. יו"ר הועדה יהא מנהל אגף הספנות והנמלים במשרד התחבורה או ראש מינהל התעופה האזרחית במשרד התחבורה, הכל לפי הענין שיוכא בפני הועדה.

13. סמכיות הועדה.
א. להזמין להתייצב בפניה, במקום ובמועד שייקבע, את המומלץ לקבל עיטור.
ב. להזמין להתייצב בפניה, במקום ובמועד שייקבע, כל אדם היכול לתרום לענין.
ג. להזמין כתובים לשם עיון בהם.
14. הענקת העיטורים.
הועדה תגיש המלצותיה בענין הענקת עיטורים וציונים לשבח לאנשי ים ואנשי העופה לשר. הענקת העיטורים והציונים לשבח נתונה לשיקול דעתו של השר, ואין אחר החלטתו ולא כלום.
15. המלצות לוועדה.
אלה הרשאים להמליץ בפני הועדה על הראויים לקבל את העיטורים והציונים לשבח:
הממונים הישירים של הראויים לקבלת אחד העיטורים. נציגי חברות וגורמי ספנות ותעופה.
ההמלצות חוגשנה באמצעות מנהל אגף הספנות והנמלים במשרד התחבורה ובאמצעות ראש מינהל תעופה ואזרחית.
16. צורת העיטורים.
א. צורת העיטורים לאנשי הים ואנשי התעופה תהא אחידה.
ב. כל אחד מארבעת העיטורים הנזכרים בהוראה 4 יהא בעל צורה שונה.
ג. העיטורים יהיו עשויים ממתכת.
ד. גודל העיטורים לא יעלה על 5 מ"מ.
ה. יפורסם מכרז בעיתונות לגרפיקאים לצורך קביעת צורת העיטורים וסוג או סוגי המתכת שישמשו לצורך ייצורם.
ו. לאחר קבלת תוצאות המכרז, המליץ הועדה בפני השר על צורת העיטורים וסוג / או סוגי המתכת שישמשו לצורך ייצורם.
17. חג לעיטור.
מעוטר שעשה מעשה נוסף שעליו הוא ראוי לאותו עיטור, מותר להעניק לו על מעשה כזה חג לעיטור; אך לא יוענק לו אותו עיטור פעם נוספת. דין חג כדין עיטור.
18. ענידה.
המעוטר יהא רשאי לענוד את העיטור על מדים או על דש כל בגד.
19. אין פסולים לענידה.
מעוטר יהא רשאי לענוד את העיטור בכל עת ובכל מקום גם אם עבר, לאחר קבלו את העיטור, עבירה על כל חוק או דין בר חוקף בישראל.

20. איסור עיקול. עיטור שהוענק לפי הוראות אלה אינו ניתן לעיקול ולא יכלל בנכסיו של פושט רגל כמשמעותם בסעיף 37 לפקודת פשיטת רגל 1936.
21. ציון לשבח. א. ציון לשבח יינתן באמצעות מכתב הערכה רשמי שיישלח למצויין לשבח בחתימת השר.
ב. ואלה הראויים לציון לשבח :
1. איש ים או איש העופה שביצע מעשה שאינו מגיע כדי הענקת אחד העיטורים אך ראוי להערכה.
2. איש ים או איש העופה שעשה שרות בעל חשיבות רבה להתפתחות הספנות המסחרית הישראלית או התעופה הישראלית.
22. טקסים. כל עיטור יוענק ע"י השר בטקס מיוחד שייערך בלשכת השר, סמוך עד כמה שאפשר, לארוע המאורע שבגינו הוענק אותו עיטור. החליט השר להעניק מספר עיטורים למספר אנשים בגין ארוע אותו מאורע, יוענקו אותם עיטורים באותו המעמד.
23. תחולה רטרואקטיבית. ניתן להעניק עיטור או ציון לשבח לפי הוראות אלה לאיש ים או איש העופה אף על מעשה שנעשה לפני קביעת הוראות אלה ולאחר יום כ"ח באייר תשכ"ז (4 ביוני 1967).
24. א. אם האדם שעל מעשהו הוענק העיטור לא יהיה בחיים בשעת ההענקה, רשאי השר להורות על מסירת העיטור לשאר בשרו למשמרת.
ב. שאר בשר של נפטר, הוא אחד מאלה לפי הסדר :
1. אלמנה או אלמן.
2. בן או בת.
3. אם.
4. אב.
5. אח או אחות.
היו שארי בשר אחדים בדרגת קרבה אחת, יימסר העיטור למבוגר שבהם. השר רשאי להורות, לגבי מקרה מסוים, על מסירת העיטור למשמרת לאדם שלא לפי הסדר הקבוע או למי שאינו שאר בשרו של הנפטר.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בסבת תשל"ג
3 בינואר 1973

(364)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הבדון: הצעת חוק ביירות ערך
(תיקון מס. 3), תשל"ג-1972

מצורפת בזה הצעת חוק ביירות ערך (תיקון מס. 3), תשל"ג-1972, אשר
בוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר ע"י ועדת השרים לענייני כלכלה בשיבתה
מיום כ"ה בתשרי תשל"ג (3.10.72) (החלטה מס. 14/כל) וצורף לפרוטוקול החלטות
הממשלה מיום ז' בחשוון תשל"ג (15.10.72) (החלטה מס. 77).

אט לא יוגש ערך תוך שבועיים מהיום תצורף הצעת החוק לפרוטוקול החלטות
הממשלה, יראוה כמאושרת ע"י הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 33 בתקנון
לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ארנון

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על הוועיקה
מערכת רשומות

חוק ביירות ערך (תיקון מס' 3)

תשל"ג-1972

תיקון
סעיף
3
1. בסעיף 3 לחוק ביירות ערך, תשכ"ח-1968¹, בסעיף קטן (א),
במקום "שבעה חברים" יבוא "תשעה חברים".

דברי הסבר

סעיף 3(א) לחוק ביירות ערך תשכ"ח-1968 אומר: "הרשות תהיה של שבעה חברים שימנה שר האוצר, קצתם מקרב הציבור וקצתם מקרב עובדי המדינה ובהם אחד מעובדי בצק ישראל".

תוך בסיון ביצוע החוק ועקב הרחבת פעולותיה של רשות ביירות ערך בתברר, כי על הרשות לקיים ישיבותיה לעתים תכופות יותר. כדי לאפשר לחברי הרשות לעמוד במשימה זו, מוצע להגדיל את מספר חברי הרשות משבעה לתשעה.

1. ס"ח תשכ"ח, עמ' 234; תשכ"ס, עמ' 100; תשל"א, עמ' 12.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בסבת תשל"ג
3 בינואר 1973

(363)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הבדון: הצעת חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי
(תיקון מס. 37), תשל"ג-1972

מצורפת בזה הצעת חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי (תיקון מס. 37), תשל"ג-1972, אשר נוסחה על-פי מזכיר בשם זה שאושר ע"י ועדת הסרים לפיכך חקיקה בישיבתה מיום י"ג בסבת תשל"ג (18.12.72) (החלטה מס. חק/39) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ו בסבת תשל"ג (31.12.72) (החלטה מס. 348).

אם לא יוגש ערר תוך שבועיים מהיום, תצורף הצעת החוק לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת ע"י הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 33 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב כ ר כ ה

מיכאל ארנון

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
מערכת רשומות

חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי (תיקון מס' 37),

תשל"ג-1972

תיקון 1. האמור בסעיף 189 לפקודת החוק הפלילי 1936¹, יסומן "(א)"
סעיף 189 ואחריו יבוא:

"(ב) אשה הנמצאת במקום כלשהו לשם עיסוק בזנות, בנסיבות
שיש בהן משום מטרד לדרי הסביבה או הפרעה לתנועה
בדרכים, דינה - מאסר שנה."

דברי הסבר

יש בחוק הפלילי עבירות הכרוכות בזנות, אולם אין איסור על הזנות עצמה. הזנות אינה עבירה, אך עבירה היא לשדל למטרות זנות (סעיף 167 לפקודת החוק הפלילי), עבירה היא להתנהג באופן בלתי צנוע במקום ציבורי (סעיף 193 לפקודה) וכן שורה של מעשים המצויים בחוק לתיקון דיגי העונשין (עבירות זנות), תשכ"ב-1962, כגון סרסרות במעשה זנות, שידול לזנות, החזקת מקום לשם זנות או השכרתו.

בשנים האחרונות נפשתה מציאותן של פרוצות ברחובות העיר ובדרכים הראשיות לשם עיסוק בזנות. בעיר מהווה הדבר מטרד לדרי הסביבה ומשפיע לרעה בעיקר על ילדים ונוער, שהם עדים סקרניים למתרחש בגלוי בתחום זה. ואילו בדרכים מציאותן היא הפרעה קשה ולעתים אף מקור סכנה לתנועה השוטפת.

1. ע"ר 1936, תוס' 1, עמ' 263.

—

המסטרה הנדרשת, בלחץ הציבור הנפגע, למנוע תופעות אלה, אינה מוצאת, על פי רוב, בסיס בחוק לפעולת מניעה. ההתקשרויות בין היצאנית ללקוח נעשות ללא טלים או תנועות, וממילא אין הוכחה של שידול לזנות או של התנהגות בלתי צנועה במקום ציבורי. אין אפשרות להאשים על מפגע לרבים לפי סעיף 189 לפקודה, כי הגדרתה של עבירה זו מצומצמת מדי. קשה גם להאשים בשוטטות למטרה בלתי חוקית (סעיף 193(ה) לפקודה) שכן הזנות כשלעצמה אינה בלתי חוקית. עצם בוכחותן של הנשים ברחוב לשט זנות אינה עבירה, ואין המסטרה יכולה לפעול נגדה. מוצע, איפוא, לאסור בוכחות זו במקומות שיש בהם מטרד לדרי הסביבה או הפרעה לתנועה בדרכים.

כיון שהעובש שבקבע לעבירה הוא שנת מאסר, תחול לגביה ההוראה הכללית של פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (גוסס חדש), תשכ"ט-1969, לפיה רשאי שוטף לעצור אדם שעבר בפניו, או זה מקרוב, עבירה שדינה מאסר לתקופה העולה על ששה חדשים (סעיף 3(3)), או סירב להילווה אליו לתחנת המסטרה, לאחר שהיה לשוטר יטוד סביר להניח שעבר עבירה. סמכות לוואי זו עשויה להיות עזר רב למסטרה במלחמתה במטרד האמור.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בטבת תשל"ג
27 בדצמבר 1972

(362)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: הצעות דחופות לסדר היום בכנסת

כידוע מאפשר תקנון הכנסת לחברי הכנסת להגיש הצעות דחופות לסדר היום בכל מועד שהוא ולא דוקא רק עד לישיבות יושב-ראש הכנסת והסגנים הקבועות בימי ב' כל שבוע.

לאור הזרם ההולך וגובר של הצעות כאלה, סוכם עתה כי אם תוגשנה הצעות לסדר היום לדיון דחוף בימי ג' או ד' יתכנסו יושב-ראש הכנסת והסגנים גם בימים אלה לדיון אם להכיר בדהיפותן.

מצאתי לנכון להביא עובדות אלה לתשומת לבכם שכן נזדקק בודאי מעתה גם בימים אלה לתשובות להצעות דחופות לסדר היום.

ב ב ר כ ה

מיכאל ארנון

THE
UNITED STATES
OF AMERICA

DECLARATION OF INDEPENDENCE

When in the course of the human events, it becomes necessary for one people to dissolve the political bands which have connected them with another, and to assume among the powers of the earth, the separate and equal station to which the laws of nature and of nature's God entitle them, a decent respect to the opinions of mankind requires that they should declare the causes which impel them to the separation.

We hold these truths to be self-evident, that all men are created equal, that they are endowed by their Creator with certain unalienable Rights, that among these are Life, Liberty and the pursuit of Happiness. — That to secure these rights, Governments are instituted among Men, deriving their just powers from the consent of the governed, — That whenever any Form of Government becomes destructive of these ends, it is the Right of the People to alter or to abolish it, and to institute new Government, laying its foundation on such principles and organizing its powers in such form, as to them shall seem most likely to effect their Safety and Happiness. Prudence, in such a case, dictates that慎重 should be exercised; and that no step should be undertaken which is both great and dangerous, unless it be upon the supposition that the existing Government is altogether insupportable. We therefore the Representatives of the United States of America, in General Congress assembled, solemnly declare that these United States are, and of right ought to be, free and independent States; that they are absolved from all allegiance to the British Crown, and that all political connection with them is hereby and forever dissolved; and that as free and independent States, they have full power to levy war, conclude peace, contract alliances, establish commerce, and to do all other acts and things which independent States may of right do.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בסבת תשל"ג
27 בדצמבר 1972

(361)

אל: וזרי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הבדון: הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת-חירום
(החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972

מצורפת בזה הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972, אשר בוססה על-פי תזכיר בשם זה שאושר ע"י ועדת השרים לענייני פנים ושירותים בישיבתה מיום י"ג בכסלו תשל"ג (18.12.72) (החלטה מס. פש/9).

אם לא יוגש ערר תוך שבועיים מהיום, תצורף הצעת החוק לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת ע"י הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 33 בתקבון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל אהרון

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
מערכת רשומות

חוק להארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום
(החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972

- הארכת תוקף
1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1971⁽¹⁾ (להלן - התקנות), בשבויים המפורשים להלן, מוארך בזה עד י"ז בטבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974).
- תיקון תקנה 2
2. בתקנה 2 לתקנות, בתקנת משנה (א), במקום "17 שנה" יבוא "16 שנה".
- תיקון תקנה 3
3. בתקנה 3 לתקנות, במקום "17 שנה" יבוא "16 שנה".
- תחילה
4. תחילתו של סעיף 1 ביום ה' באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973); תחילתם של סעיפים 2 ו-3 תשעים יום מיום פרסום חוק זה ברשומות.

1. ט"ח 622, תשל"א, עמ' 109.

דברי הסבר

סעיף 1

תקפן של תקנות שעת-חירום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971, פורסם לפקודת ביום ה' באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973). מאחר שהנסיבות שבגללן הותקנו בזמנן התקנות לא נשתנו יש צורך להאריך את תקופת נוספת של כשנתיים.

סעיף 2

לפי סעיף 29 לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965, תושב הנמצא בישראל שמלאו לו 16 שנה רשאי לקבל תעודת זהות, ואולם לפי הוראות תקנה 2 לתקנות רק "תושב שמלאו לו 17 שנה חייב לקבל מפקיד רישום תעודת זהות, לשאת אותה עמו תמיד ולהציגה...".

למעשה בהוג היום לבקש תעודת זהות רק בהגיע הצעיר לגיל 17 שנה. מטעם כי בהוג זה גורם בין היתר קשיים למערכת הבטחון, באשר ההכנות לרישום ולבדיקה של צעירים מתחילות סמוך לאחר הגיעם לגיל 16. מוצע, איפוא, לחייב קבלת תעודת זהות בגיל 16. פקב הוצאת תעודות זהות ימודכנו מעביהם של בני גיל 16, ודבר זה יקל על גיוסם.

יצויין כי בשטחים המוחזקים החובה להחזיק תעודת זהות חלה מגיל 16, וגם מסיבה זו רצוי לנהוג באופן אחיד.

סעיף 3

תקנה 3 מחייבת את מי שאינו תושב שישא אף הוא תעודה רשמית המעידה על זהותו. למען האחידות מוצע להקדים גם חובה זו מגיל 17 לגיל 16.

סעיף 4

לאחר שהוצע לקבוע חובה להחזיק תעודת זהות מגיל 16, מוצע כי תיקבע תקופת מעבר של תשעים יום מיום פרסום התקנה חבה יהיה אפשר להאריך בתעודת זהות.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בטבת תשל"ג
20 בדצמבר 1972

(359)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הגדון: מינוי חבר למועצת הנפט

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה אני מתכבד
להביא להחלטתכם הצעה בדבר מינוי חבר למועצת הנפט:

"הצעה להחלטה

מחליטים, על-פי סעיף 3(א) לחוק הנפט,
תשי"ב-1952, למנות את מר גדליהו גבירצמן להיות חבר
במועצת הנפט, במקום מר גד קיטרון.

דברי הסבר

מר גד קיטרון התפטר מחברותו במועצת הנפט.
מוצע למנות במקומו את מר גדליהו גבירצמן.

מוגש ע"י שר הפיתוח"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך שבועיים מהיום,
תצורף ההצעה לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת
ממשלה.

בכ"ה

מיכאל ארז



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בנבט תשל"ג
20 בדצמבר 1972

א י ש י

(358)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

ראש הממשלה הורתני לבקשכם שוב שלא לקבוע
התחייבויות בשעות הצהריים של ימי א' - וזאת על-
מנת לאפשר את גוכחותכם עד תום ישיבות הממשלה.

בודאי תרשמו בפניכם בקשה זו.

ב נ ר כ ה

מיכאל ארנון



מוכירות הממשלה

ירושלים, ח' בטבת תשל"ג
13 בדצמבר 1972

(357)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני חקיקה

הצידון: תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי
(זכות במקומות ציבוריים), תשל"ג-1972

...
הנני מתכבד להעביר לכם מצורף בזה תזכיר-הצעת חוק לתקון פקודת החוק
הפלילי (זכות במקומות ציבוריים), תשל"ג-1972 המוגש לדיון בוועדת השרים
לעניני חקיקה, במקום התזכיר שאושר ביום ו' באב תשל"ב (17.7.72)
(החלטה מס. חק/75) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ט באב תשל"ב
(30.7.72) (החלטה מס. 830). תזכיר זה מבוטל.

בכירה

א. ליסבסקי

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי (זנות במקומות ציבוריים), תשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

המצאותה של אשה במקום כלשהו במטרה לעסוק בזנות, בנסיבות שיש בהן משום מסרד לדרי הסביבה או הפרעה לתנועה בדרכים תהיה עבירה שדינה מאסר שנה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בשנים האחרונות התפשט נגע המצאותן של פרוצות ברחובות העיר או בדרכים ראשיות לצורך עיסוק בזנות. תופעה זו מהווה מסרד לבאי הסביבה ומשפיעה לרעה בעיקר על ילדים ונוער, שהם עדים סקרניים למתרחש בגלוי בתחום זה. זאת ועוד, נמצא שכשהפרוצות עומדות בדרכים שהן דרך המלך - יש בעצם המצאותן שם משום הפרעה וסכון לתנועה השוטפת בכבישים.

המטרה הנאלצת, בלחץ הציבור הנפגע, למנוע תופעות אלה, אינה מוצאת, על פי רוב, בסיס בחוק לפעולת תביעה. ההתקשרויות הנוצרות בין היצאנית ללקוח בעשות ללא מלים או תנועות של שידול ולפיכך לא בעברת עבירת שידול לזנות בניגוד לסעיף 167 לפקודת החוק הפלילי, 1936 או עבירה של התנהגות בלתי צנועה במקום ציבורי (סעיף 193 לפ"פ). כן אין ליחס להתנהגותן של היצאניות מפגע לרבים בניגוד לסעיף 189 לפקודה, בשל ההגדרה המצומצמת של עבירה זו, וקשה גם להאשימן בשוטטות למטרה בלתי חוקית (סעיף 193ה) לפ"פ) שכן הזנות כשלעצמה אינה בלתי חוקית. עצם בוכחותן של הנשים ברחוב לשם זנות אינה מהווה עבירה, ואין המטרה יכולה לפעול בגדה, על אף המיטרו הברור שיש בתופעה. מוצע, איפוא, לאסור בוכחות זו אם יש בה מסרד לדיירי הבתים בסביבה או לאנשים המקיימים משרדים באותם בתים, גם אם אינם גרים בט. כן מוצע לאסור את הנוכחות כשיש בה הפרעה לתנועה בדרכים.

כיון שהעבשה שנקבע לעבירה הוא שנת מאסר, תחול לגבי העבירה סמכותו הכללית של שוטף לעצור ללא צו מעצר, מכח פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחילופים) (נוסח חדש), תשכ"ט-1969. לפי הפקודה מסורה הסמכות לשוטר אם "האדם עבר בפניו, או זה מקרוב, עבירה שדינה מיתה או מאסר לתקופה העולה על ששה חדשים" (סעיף 3(3)), או אם, לאחר שהיה לשוטר יסוד סביר להניח שעבר עבירה - סרב /האדם.

האדם להלוות אליו לתחנת המשטרה. סמכות לוואי זו עשויה להיות לעזר רב
למשטרה במלחמתה בנגע המסרד האמור.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
יורסף סעיף קטן (ב) לסעיף 189 בפקודת החוק הפלילי, 1936.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של המשרד
אין.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של רשויות אחרות
אין.

ז. השפעת החוק על ההיבט המינהלי של המשרד ושל רשויות אחרות
אין.

ח. היועץ המשפטי לממשלה טמך ידיו על התזכיר מבחינה משפטית.

ט. לממונה על החקציבים אין התנגדות לתזכיר מבחינה תקציבית.

י. להלן נוסח החוק המוצע:

"תיקון 189. סעיף 189 לפקודת החוק הפלילי, 1936 יסומן (א) ואחריו
סעיף
189 יבוא:

"(ב) אשה הנמצאת במקום כלשהו לשם עיסוק בזנות ובנסיבות

שיש בהן מסום מסרד לדרי הסביבה או הפרעה לתנועה

בדרכים דינה - מאסר שנה."

מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

ח' בטבת תשל"ג
13.12.72



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בטבת תשל"ג
13 בדצמבר 1972

ש מ ר
(356)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפות בזה: ...

- (א) הצעה להחלטה בדבר אישור מכירת קרקעות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל (נספח 416 כל).
- (ב) הצעה להחלטה בדבר אישור תקנות הנמלים (תיקון), תשל"א-1972 (נספח 417 כל).
- (ג) הצעה להחלטה בדבר תיקון הוראות בנק ישראל (בכסים בזילים), תשל"א-1971 (נספח 418 כל).
- (ד) צירוף נציג משרד המשפטים לוועדה לבדיקת ההליכים הכרוכים באישור השקעות בישראל (נספח 419 כל).

ההצעות הנ"ל תועליבה על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה הקרובה.

נ ב ר כ ה


מיכאל ביר

אישור מכירת קרקעות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ בהתאם להחלטה מס. 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקעות כדלקמן:-

- א. לפוזי ומישל אלכסנדר חדד, שטח של כ-32 מ"ר, שהם $1/5$ חלקים מחלקה 50 בגוש 16504 בצרת, להשלמת רכוש.
- ב. לבהלה מחמוד טהא אבו ריא, שטח של כ-350 מ"ר, שהם $4/32$ חלקים מחלקה 45 בגוש 19318 בכפר טכבין, להשלמת רכוש.
- ג. לעבדל חפז מרעי, שטח של 2,122 מ"ר שהם 2,122 מתוך 13,716 חלקים בחלקה 11 בגוש 7871 בכפר קלבסואה, להשלמת רכוש.

ד ב ר י ה ט ב ר

- א. חלקה 50 בגוש 16504 בצרת שטחה 162 מ"ר. האפוסטרופוס לבכסי בפקדים תבע בעלות על $1/5$ מהחלקה. הוסכם בבית המשפט כי האפוסטרופוס יוותר על חלקו בחלקה, תמורת תשלום שישלמו הבתבעים פוזי ומישל אלכסנדר חדד.
- ב. חלקה 45 בגוש 19318 בכפר טכבין שטחה 2801 מ"ר. למדינת ישראל שייכים 4 מתוך 32 בחלקה שהם כ-350 מ"ר. גב' בהלה מחמוד טהא אבו ריא שהיא שותפת בחלקה בקשה ביחד עם בעלה לרכוש את חלקי המדינה לצורך בניית בנין למגורים.
- ג. חלקה 11 בגוש 7871 בכפר קלבסואה שטחה 13,716 מ"ר והיא בטועה כרם. לרשות הפיתוח שייכים בחלקה 2,122 מ"ר והם מווזקים ומעובדים ע"י עבדל חפז מרעי, שהוא בעל יותר מ-80% מהחלקה. שותף זה בקש לרכוש את חלקי רשות הפיתוח.

מוגש ע"י שר החקלאות

נספח 416כל

ה' בסבת תשל"ג
10 בדצמבר 1972

אישור תקנות הנמלים (תיקון), תשל"א-1972

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מזליטים: לאשר בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים תשכ"א-1961, את תקנות
הנמלים (תיקון) תשל"א-1971 שנוסחן מצורף בזאת.

...

האישור מוחנה בכך כי לא יוארך, לאחר יום כ"ו בשבט תשל"ג, (31
בדצמבר 1972) תוקפן של תקנות 32 עד 37 ועד בכלל, לתקנות שעת
חירום (הסדרים בעקבות שנוי שער המטבע) תשל"א-1971.

... דברי ההסבר מצורפים בזה.

מוגש על ידי שר התחבורה

נספח 417 כל

ר' בטבת תשל"ג
11.12.72

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RECEIVED

1950

1950

1950

1950

1. בתקנות שעת חירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע), חש"א-1971 אשר מורסמו בק"ח 2734 מיום א' באלול חש"א (22, באוגוסט 1971), בפרק השיביעי והשימיני (תקנות 37 - 32) כלולות הוראות לפיהן הועלו אגרות הנמלים המנויות בתוספת ג' לתקנות שעת החירום הנ"ל - בשעור של 20%.
2. כן הוקטנה לפי תקנות שעת החירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע), חש"א-1971 אגרת הרציף בעד מטעני יצוא לפי סעיף 1 בסימן ב' של חלק ג' לתוספת החמישית לתקנות הנמלים, - 1/5 אחוז למאה.
3. בתקנות שעת חירום הנ"ל הוטל על רשות הנמלים לחלם היטל בשיעור של 6 אחוזים מהאגרות שייוולמו בעד החירותים המפורטים בתוספת ג' וכן מאגרות רציף בעד מטעני יבוא לפי סעיפים 1 ו-2 בסימן ב' של חלק ג' לתוספת החמישית לתקנות הנמלים.
4. חוקפן של תקנות שעת חירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע), חש"א-1971, הוארך על ידי הכנסת בחוק להארכת חוקפן של תקנות שעת חירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע), חש"א-1971 (ס.ח. 637, חש"א) עד יום כ"ו בטבת חש"ל ג' (31 בדצמבר 1972).
5. לקראת פוג חוקפן של תקנות שעת החירום הנ"ל, הציע משרד האוצר הצעת חוק לחיקון תקנות שעת החירום ובהתאם להצעתו יושמטו מן התקנות ההוראות המצויות בפרק השיביעי והשימיני לתקנות דהיינו, ההוראות לפיהן שונו אגרות הנמלים בעקב הפיחות וזאת על מנת שהוראות אלה יוכללו בתקנות נמלים אשר יותקנו על ידי שר התחבורה.
- האוצר הסכים להצמיט אף את ההוראות שענינן הטלת היטל בשעור 6% מן ההעלאה.
6. גם משרד התחבורה סבור שאגרות הנמלים מן הראוי כי יקבעו מעתה בתקנות נמלים המותקנות על ידי שר התחבורה על פי הצעת רשות הנמלים ולפיכך אין שר התחבורה מבקש להאריך חוקפן של תקנות המצויות בפרק השיביעי והשימיני לתקנות שעת החירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע).
7. לאור זאת, הגישה רשות הנמלים לשר התחבורה הצעת חיקון לתקנות הנמלים חש"א-1971. ההוראות המצויות בחיקון, זהות להוראות בפרק השיביעי והשימיני לתקנות שעת חירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע) אשר יש להניח כי חוקפן לא יוארך על ידי הכנסת לאחר ה-31 בדצמבר 1972.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
CHICAGO, ILLINOIS 60637
U.S.A.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
CHICAGO, ILLINOIS 60637
U.S.A.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
CHICAGO, ILLINOIS 60637
U.S.A.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
CHICAGO, ILLINOIS 60637
U.S.A.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
CHICAGO, ILLINOIS 60637
U.S.A.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
CHICAGO, ILLINOIS 60637
U.S.A.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
CHICAGO, ILLINOIS 60637
U.S.A.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
CHICAGO, ILLINOIS 60637
U.S.A.

8. תחילתן של התקנות המוצעות היא מיום כ"ז במכת חש"ג, (1 בינואר 1973), לאחר שיפקע חוקף ההוראות הזהות שבחקנות שעת החירום, (אם אפסם כך תחליט הכנסת).

9. בהתאם לחוק רשות הנמלים מעונות תקנות בדבר אגרות של רשות הנמלים, אישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

התקנות מוגשות איפוא לאישור ועדה זו, ומתבקשת החלטה כי הן יאושרו בתנאי כי אכן יוחלט על ידי הכנסת לא להאריך את חוקמן של תקנות 34-37 לתקנות שעת חירום (הסדרים בעקבות סנוי שער הממבע) חש"א-1971, לאחר ה-31 בדצמבר 1972.

מוגש על ידי שר התחבורה

חוק רשות הנמלים תשכ"א-1961

פקודת הנמלים (נוסח חדש) תשל"א-1971

תקנות הנמלים

1971¹ בחוק סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים תשכ"א-
וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש) תשל"א-1971², ובאישור הממשלה אני
מתקין תקנות אלה :

1. **חיקון תקנה 193**
בתקנות הנמלים תשל"א-1971³ (להלן - התקנות העיקריות) בתקנה 193(א)
במקום "132 לירות" יבוא "158 לירות" ובמקום "27 לירות" יבוא "32
לירות".
2. **חיקון תקנה 194**
בתקנה 194 לתקנות העיקריות במקום "3.30 לירות" יבוא "4 לירות"
ובמקום "275 לירות" יבוא "330 לירות".
3. **חיקון תקנה 196**
בתקנה 196 לתקנות העיקריות -
(1) בתקנה משנה (א) במקום "1.10 לירות" יבוא "1.30 לירות" ובמקום
"2.75 לירות" יבוא "3.30 לירות".
(2) בתקנה משנה (ב) במקום "6.60 לירות" יבוא בכל מקום "8 לירות".
4. **חיקון תקנה 197**
בתקנה 197 לתקנות העיקריות במקום "44 אגורות" יבוא "53 אגורות".
5. **חיקון תקנה 216**
בתקנה 216 לתקנות העיקריות, מחחח לכוחרם "שעור האגרה בלירה",
במקום "46.-" יבוא "55.-"
במקום "92.-" יבוא "110.-"
במקום "7.-" יבוא "9.-"
במקום "14.-" יבוא "17.-"
במקום "30.-" יבוא "33.-"
6. **חיקון תקנה 274**
בתקנה 274 לתקנות העיקריות, בתקנה משנה (א) מחחח לכוחרת ב"לירות".

<u>במקום</u>	<u>יבוא</u>
"15.80"	"19.-"
"10.60"	"12.70"
"5.30"	"6.40"

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the problem and the objectives of the research.

2. The second part of the report is a detailed description of the methods used in the study. It includes a discussion of the experimental design, the data collection procedures, and the statistical methods used for data analysis.

3. The third part of the report is a presentation of the results of the study. It includes a discussion of the findings, a comparison of the results with previous research, and a discussion of the implications of the findings for future research.

4. The fourth part of the report is a conclusion and a summary of the findings. It includes a discussion of the limitations of the study and a discussion of the implications of the findings for future research.

5. The fifth part of the report is a list of references. It includes a list of the books, articles, and other sources used in the study.

6. The sixth part of the report is an appendix. It includes a list of the tables, figures, and other materials used in the study.

בחקנה 275 לחקנות העיקריות, חקנת משנה (א) (3) במקום "54" יבוא "64".

7. תיקון חקנה
275

בתוספת החמישית לחקנות העיקריות -

8. תיקון התוספת
החמישית

(1) בסעיף 1 לחלק א' במקום "9 אגורות" יבוא "11 אגורות".

(2) בסעיף 2 לחלק א' במקום "30 אגורות" יבוא "36 אגורות".

(3) במקום סעיף 3 לחלק א' יבוא :

3. בעד יחייב כללי חייב כשהוא קשור לרציף, חסולם
אגרת מינגס בשיעור המפורט להלן, בנוסף לאגרת
עגינה :

שיעור אגרת המינגס
בלירות לחקפת מינגס

אורך כלי השייט במטרים
(חלק של מטר ייחשב כמטר שלם)

עד 30	15.60
למעלה מ-30 עד 60	$15.60 + 0.24$ לכל מטר מעל 30
למעלה מ-60 עד 90	$22.80 + 0.48$ לכל מטר מעל 60
למעלה מ-90 עד 120	$37.20 + 1.56$ לכל מטר מעל 90
למעלה מ-120 עד 150	$84.- + 3.60$ לכל מטר מעל 120
למעלה מ-150	$192.- + 7.20$ לכל מטר מעל 150.

(4) בסעיף 4 לחלק א' במקום סעיף קטן (א) יבוא :

"(א) אגרת ניהוב חסולם בעד כל כניסה של כלי חייט לנמל ובעד כל
יציאה ממנו, האגרה כוללת חסולם בעד עיתוקו של כלי השייט
ממקום למקום לפי דרישת המנהל. אגרות הניהוב הן בשיעורים
אלה :

שיעור האגרה בלירות

תפוסת כלי השייט בטונות

עד 100	75
למעלה מ-100 עד 1,000	$75 + 0.40$ לכל טונה מעל 100 טונות
למעלה מ-1,000 עד 6,000	$435 + 0.22$ לכל טונה מעל 1,000 "
למעלה מ-6,000 עד 12,000	$1,535 + 0.12$ לכל טונה מעל 6,000 "
למעלה מ-12,000	$2,255 + 0.02$ לכל טונה מעל 12,000 "

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the problem and the objectives of the research.

2. The second part of the report is a detailed description of the methods used in the study. It includes a discussion of the experimental design, the data collection procedures, and the statistical analysis techniques.

3. The third part of the report is a presentation of the results of the study. It includes a discussion of the findings, a comparison of the results with previous research, and a conclusion about the significance of the study.

4. The fourth part of the report is a discussion of the implications of the study. It includes a discussion of the practical applications of the findings and a suggestion for further research.

5. The fifth part of the report is a summary of the study. It includes a brief overview of the main points of the report and a final statement about the importance of the research.

6. The sixth part of the report is a list of references. It includes a list of the books, articles, and other sources that were used in the study.

7. The seventh part of the report is a list of appendices. It includes a list of the tables, figures, and other supplementary material that are included in the report.

8. The eighth part of the report is a list of footnotes. It includes a list of the notes that were included in the report.

9. The ninth part of the report is a list of abbreviations. It includes a list of the abbreviations that were used in the report.

10. The tenth part of the report is a list of symbols. It includes a list of the symbols that were used in the report.

11. The eleventh part of the report is a list of definitions. It includes a list of the definitions that were used in the report.

12. The twelfth part of the report is a list of acknowledgments. It includes a list of the people and organizations that provided assistance during the study.

13. The thirteenth part of the report is a list of dedications. It includes a list of the people to whom the report is dedicated.

14. The fourteenth part of the report is a list of conclusions. It includes a list of the conclusions that were drawn from the study.

15. The fifteenth part of the report is a list of recommendations. It includes a list of the recommendations that were made based on the findings of the study.

(5) בסעיף 6 לחלק א' -

(1) בסעיף קטן (א) במקום "330 לירות" יבוא "440 לירות".

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "55 לירות" יבוא "66 לירות",

ובמקום "5.30 לירות" יבוא "6.40 לירות".

(6) בסעיף 10 לחלק א' -:

(1) בסעיף מ"נה (א) במקום "3.5 אגורות" יבוא "4.2 אגורות".

(2) בסעיף מ"נה א(2) במקום "14.000 לירות" יבוא "16,800 לירות".

ובמקום "17.5 אגורות" יבוא "21 אגורות".

(3) בסעיף מ"נה א(3) במקום "70 אגורות" יבוא "84 אגורות".

(7) בסעיף 24 לחלק ג' בסעיף מ"נה ב 1.

במקום "1/4 אחוז למאה" יבוא "1/5 אחוז למאה".

(8) בסעיף 27 לחלק ד', מתחת לכותרת "סיעור האגרה בלירות" -

במקום סיעורי האגרות המצויינים להלן כמור א' יבואו

סיעורי האגרות הנקובים לצידם כמור ב' :

מור א'	מור ב'
18	22
9	11
7	8.50
14	17
66	80
92	110
46	55
159	192
5.30	6.40
3.20	3.85

(9) במקום סעיף 31 לחלק ה' יבוא :

"31. בעד השימוש בעגורן יבשתי תשולם אגרה בשיעורים אלה :

שיעור האגרה בלירות

כשהעגורן מיוזם:

לצרכי סווארות לצרכים אחרים

(1) עגורן אשר כוח הנפתו עד

17 טונות -

298	258	(א) למחצית שלמה
167	142	(ב) למחצית המחצית
94	82	(ג) לרבע המחצית

(2) עגורן אשר כוח הנפתו למעלה

מ-17 טונות -

66 בעד כל שעה או חלק משעה
ובלבד שיעור האגרה בעד כל
שימוש לא יפחת מ-132 לירות".

(10) במקום סעיף 32 לחלק ה' יבוא :

"32. (א) בעד השימוש בעגורן צף תשולם אגרה בשיעורים אלה :

שיעור האגרה בלירות

כמשקל יחידות המטען יחס להניפו
הוא בטונות -

(1) עד 25 -

660	א. לשעה ראשונה או חלק ממנה
330	ב. לכל שעה נוספת או חלק ממנה
132	ג. לכל העברה

(2) למעלה מ-25 -

1320	א. לשעה ראשונה או חלק ממנה
660	ב. לכל שעה נוספת או חלק ממנה
156	ג. לכל העברה

(ב) בעד השימוש בעגורן צף להנפת מכולות
חולס אגרה בשיעורים אלה :

שיעור האגרה
בלירות

כחמשקל המכולה הוא בטונות -

(1) עד 25 -

א. לכל שעה או חלק ממנה 66

ובלבד ששיעור האגרה בעד כל

שימוש לא יפחת מ-132 לירות

ב. לכל העברה 132
למעלה מ-25 (2)

א. לכל שעה או חלק ממנה ובלבד 132
שיעור האגרה בעד כל שימוש

לא יפחת מ-264 לירות.

ב. לכל העברה 156 (ג)

יצורר תישוב סעות השימוש בעגורן צף לא יבוא
בחיובן הזמן הדרוש להבאת העגורן ממקום עגינתו
אל האניה ובחזרה ממנה ;

(11) במקום סעיף 33 לחלק ה' יבוא :

33. בעד השימוש בצידוד המפורט להלן שייעור האגרה
חולס אגרה בשיעורים אלה :-
בלירות

(1) מזלג הנפה -

18 -סכות הרמתו עד $2\frac{1}{2}$ טונות, לכל
שעה או חלק ממנה

23 $\frac{4}{5}$ סכות הרמתו מעל $2\frac{1}{2}$ עד 5 טונות
לכל שעה או חלק ממנה

30 -סכות הרמתו מעל 5 טונות, לכל
שעה או חלק ממנה.

(2) טרקטור עם עגלות נגררות, לכל
שעה או חלק ממנה 14

(3) עגלה נגררת ללא טרקטור, לכל
טמונה שעות או חלק מהן 1

- | | | |
|-----|---|-------|
| 9. | תחילתן של תקנות אלה היא מיום כ"ז במכת תשל"ג, 1 בינואר 1973. | תחילה |
| 10. | לתקנות אלה ייקרא "תקנות הנמלים (תיקון) תשל"א-1972". | ה ש ס |

.....תשל"ג..... 1972

-
1. ס"ח תשיכ"א עמ' 154
 2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
 3. ק"ת 2650 תשל"א, עמ' 306.

שמעון פרס

שר החוברה

תיקון הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), תשל"א-1971

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, תשי"ד - 1954, לאשר את הוראות בנק
... ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2), תשל"ג-1972, בנוסח שבנספח המצורף בזה.

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת הצעדים האמרי אינפלציוניים הננקטים על ידי הממשלה ובנק ישראל, החליט
נגיד בנק ישראל, לאחר החיפצות בועדה המייעצת לבנק ישראל, להגדיל את שיעורי נזילות
החובה על פקדונות לזמנים קצובים, ב- 2%.

הגדלת שיעורי נזילות החובה תבוצע בהדרגה החל ביום 10 בינואר 1973 וכלה ביום
6 בפברואר 1973. שיעורי נזילות החובה המוגדלים ייכנסו לתוקף החל מ- 7 בפברואר
1973.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 418כל

ז' בטבת תשל"ג
12.12.72

נספח

חוק בנק ישראל, תשי"ד - 1954

הוראות בדבר נכסים נזילים

בחוק סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954¹, לאחר ההייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון
סעיף 6
1. בסעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), תשל"א-1971² (להלן -
ההוראות העיקריות) -

- א. בפסקה (2)(א) ו-(ב), במקום "28%" יבוא "30%";
ב. בפסקה 3 (א) ו-(ב), במקום "23%" יבוא "25%".

2. על אף האמור בסעיף 1 -
הוראות
מעבר

(1) שיעור נזילות החובה על פקדונות לזמן קצוב לפי סעיף 6(2)
להוראות העיקריות יהיה -

(א) מיום תחילתן של הוראות אלה עד יום ו' בשבט תשל"ג
(9 בינואר 1973)
28%

(ב) מיום ז' בשבט תשל"ג (10 בינואר 1973) עד יום
כ' בשבט תשל"ג (23 בינואר 1973)
28.5%

(ג) מיום כ"א בשבט תשל"ג (24 בינואר 1973)
עד יום ד' באדר א' תשל"ג (6 בפברואר 1973) 29.5 %

1 ס"ח תשי"ד עמ' 192.

2 ק"ח תשל"א עמ' 690, 860; תשל"ב עמ' 359, עמ' 621; תשל"ג עמ' 66.

(2) שיעור נזילות החובה על פקדונות לזמן קצוב לפי סעיף 6(3)
להוראות העיקריות יהיה -

- (א) מיום תחילתן של ההוראות אלה עד יום ו' בשבט תשל"ג
9 בינואר 1973) 23 %
(ב) מיום ז' בשבט תשל"ג (10 בינואר 1973) עד יום
כ' בשבט תשל"ג (23 בינואר 1973) 23.5%
(ג) מיום כ"א בשבט תשל"ג (24 בינואר 1973) עד
יום ד' באדר א' תשל"ג (6 בפברואר 1973) 24.5%

השם 3. להוראות אלה ייקרא "הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2),
תשל"ג - 1972".

בסבת תשל"ג) בדצמבר 1972)

משה זנבר
נגיד בנק ישראל

צירוף נציג משרד המשפטים לוועדה לבדיקת ההליכים
הכרוכים באישור השקעות בישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לצרף את נציג משרד המשפטים לוועדה לבדיקת ההליכים הכרוכים
באישור השקעות בישראל, שהוקמה ע"י החלטה מס. כל/61 של ועדת השרים לענייני
כלכלה מיום כ"ח בחשוון תשל"ג (5.11.72).

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן החלטה מס. כל/61 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום כ"ח בחשוון תשל"ג
(5.11.72):

"כל/61. הקמת ועדה לבדיקת ההליכים הכרוכים
באישור השקעות בישראל"

מ ח ל י ט י ם להקים ועדה אשר תבדוק את ההליכים הקיימים לגבי
אישור השקעות בישראל ותמליץ על דרכים לפישוטם. הבדיקה וההמלצות
תתייחסנה להליכים הכרוכים בהגשת הבקשה ואישורה וכן להליכים הכרוכים
בביצוע ההשקעה ובמעקב אחר הביצוע.

הועדה תגיש את המלצותיה לוועדת השרים לענייני כלכלה עד ל-1 בפברואר
1973.

הרכב הועדה: איש ציבור - יו"ר
נציג משרד המסחר והתעשייה
נציג רשות ההשקעות
נציג משרד התיירות
נציג הנהלת המכס
נציג הבנק לפיתוח התעשייה
עו"ד או רואה חשבון המטפל בנושא השקעות
תעשיין או איש עסקים

יו"ר הועדה ימנה מרכז לוועדה.

כונני המיבוי ליושב ראש הועדה ולחבריה יוצאו על ידי יו"ר ועדת השרים
לענייני כלכלה."

נספח 419 כל

ז' בטבת תשל"ג
12 בדצמבר 1972



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בטבת תשל"ג
13 בדצמבר 1972

ש מ ר

(355)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: סעיף המזרח התיכון בעצרת הכ"ז

בעקבות הדיווח בישיבת הממשלה ביום ה' בטבת
תשל"ג (10.12.72), העבירה אלי עחה לשכת שר החוץ
... את הסיכום המצורף בזה של הדיונים בנושא.

לידיעתכם.

ב נ ר כ ה

מיכאל ארנון

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

CHICAGO, ILLINOIS

1950

TO THE PRESIDENT OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

FROM THE PHYSICS DEPARTMENT

RE: [illegible]

[illegible]

[illegible]



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בטבת תשל"ג
12 בדצמבר 1972

(354)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם החלטה מס. כל/84 של ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום ה' בטבת תשל"ג (10.12.72):

"כל/84. פיקוח על יציבות מחירים החל מ-1 בינואר 1973

מ ה ל י י ט י :

א. עם קבלתו בכנסת של החוק לתיקון חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס. 3) תשל"ב-1972, שהובח על שולחן הכנסת, יוצא כל שר צווים מתאימים לפיקוח על מחיריהם של מצרכים ושירותים, שבתחום טיפול משרדו, המופיעים ברשימת המצרכים והשירותים המפורטים בנספח להחלטה זו.

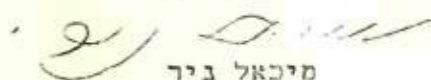
ב. שר המסחר והתעשייה ימנה ועדה מייצעת לממונה על מחירים שימונה על ידו. ועדה זו תדון בבקשותיהם של בעלי עסק (לרבות יצרנים) וזותני שירותים להעלאת מחירים, ותמליץ בדבר החלטת הממונה בבקשה כאמור. ועדה זו תדון בבקשות כאמור לגבי כל המצרכים והשירותים המפורטים בנספח למעט: כלי רכב, תחבורה ציבורית באוטובוסים ובמוניות, מים, דלק וגבי-ילדים.

ג. הפיקוח על קיום הוראות צווי המחירים, שיוצאו כאמור לגבי המצרכים והשירותים שבנספח, הוא בידי משרד המסחר והתעשייה, למעט: כלי רכב, חשמל, מים, תרופות, תעבורה ציבורית באוטובוסים ובמוניות, הובלת משאות וגבי ילדים שיהיו בפיקוח במשרדים אשר בתחום טיפולם מצויים אותם מצרכים ושירותים.

ד. הפיקוח על מחירי קרפיונים, ביצים, תפוחי אדמה ונצל, הזמכרים בחנויות מכולת או באטליות, יהיה בידי משרד המסחר והתעשייה, ואילו הפיקוח על מחיריהם של אותם מצרכים הזמכרים בחנויות ירקות ובשווקים יהיה בידי משרד החקלאות.

על סדרי הפיקוח המוצע בסעיף זה יקויים דיון בין שני המשרדים.

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה



מוכירות הממשלה

ירושלים, א' בטבת תשל"ג
6 בדצמבר 1972

(353)

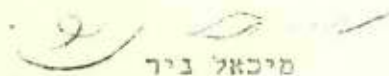
אל: חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הבדיון: חומר לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושרותים

מזורף בזה תזכיר הצעת חוק לתיקון תקנות שפת הירוש (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972 (במספר 72פ), אשר יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושרותים בישיבתה הקרובה. ...

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

תזכיר - הצעת חוקא. שם החוק המוצע:

חוק לחיקון תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. יוארך חוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972 עד יום י"ז בסבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974).

2. תושבי ישראל יחוייבו לקבל תעודת זהות בגיל 16 שנה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. חוקפן של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 עומדות לפוג ביום ה' באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973).

מאחר והנסיבות שבגללן הותקנו בזמנו תקנות שעת חרום לא חלפו יש צורך להאריךן לחקופה נוספת של שנתיים בקרוב.

2. לפי סעיף 29 לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965 תושב הנמצא בישראל שמלאו לו 16 שנה ושאי לקבל תעודת זהות ואולם לפי הוראות סעיף 2(א) של התוספת לחוק להארכת חוקף תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (ח"ח תשל"א, עמ' 109) רק

"תושב שמלאו לו 17 שנה חייב לקבל מפקיד ושום תעודת זהות לשאת אותה עמו תמיד, ולהציגה..."

למעשה נהוג היום לבקש תעודת זהות רק בהגיע הצעיר לגיל 17 שנה. מסתבר כי נהוג זה גורם בין היתר קשיים למערכת הבטחון, באשר ההכנות לרשום ולבדוק של צעירים מתחילות סמוך לאחר הגיעם לגיל 16. עקב הוצאת תעודות זהות יעודנו כתובותיהם של גילאי 16 אשר יקל על גיוסם.

יצויין כי בשטחים חובת החזקת תעודת זהות היא מגיל 16 וגם מסיבה זו רצוי לנהוג באופן אחיד.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקן סעיף 1 לחוק להארכת חוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (ח"ח תשל"א, עמ' 109) וסעיף 2(א) לתוספת לחוק האמור.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד הפנים:

החוק המוצע יצריך בשנת קבלו הוצאה של כ - 54,000 תעודות זהות נוספות עם העומם התקציבי של כ - 70,000 לירות, הכורך בכך. /.



1917

THE HISTORY OF

the city of New York
from its first settlement
in 1624 to the present time
by John Smith

THE HISTORY OF

the city of New York
from its first settlement
in 1624 to the present time
by John Smith

THE HISTORY OF

the city of New York
from its first settlement
in 1624 to the present time
by John Smith

THE HISTORY OF

the city of New York
from its first settlement
in 1624 to the present time
by John Smith

THE HISTORY OF

the city of New York
from its first settlement
in 1624 to the present time
by John Smith

THE HISTORY OF

the city of New York
from its first settlement
in 1624 to the present time
by John Smith

ו. השפעת החוק המוצע על התנן והתקציב של יחידות אחרות:

קיומם של פרוטי מושט מדוייקים על כל תושבי ישראל שהגיעו לגיל 16, יחסוך למשרד הבטחון את הוצאות להשגת נחונים אלה.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים:

החוק המוצע יסיל על משרד הפנים עבודה מינהלית נוספת של הוצאת כ- 54.000 תעודות זהות בשנה הראשונה להפעלתו.

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של יחידות אחרות:

החוק המוצע יחסוך ממשרד הבטחון הוצאות להשגת פרוטי מושט של תושבים העומדים לפני גיוסם לצה"ל.

ט. נוסח החוק המוצע:

1. בסעיף 1 לחוק להארכת תוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (להלן - החוק) במקום "ה באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973)" יבוא "י"ז בטבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974)".

2. בסעיף 2 לחוספת לחוק בסעיף קטן (א) במקום "17 שנה" יבוא "16 שנה".

י. הסתייגויות:

הערות הממונה על החקיקה נלקחו בחשבון.

הממונה על החקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

הסתייגויות אחרות לא נחקבלו.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

כ"ח בכסלו תשל"ג
4.12.72



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בטבת תשל"ג
6 בדצמבר 1972

(352)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: דו"ח ועדת פיקוח על מטבע חוץ

... שר האוצר ביקשני להעביר אליכם, מצורף בזה, את דו"ח הועדה אותה מינה בחודש אפריל 1971 "לבדוק את מערכת הפיקוח על מטבע חוץ ולהציע אם להשאיר את הפיקוח במתכונת הקיימת או לשנותו ואת הדרך המוצעת לשינוי".

ב כ ר כ ה

מיכאל ארנון

אל: שר האוצר

1. בחודש אפריל אשתקד מינית ועדה שתפקידה "לבדוק את מערכת הפיקוח על מטבע חוץ ולהציע אם להשאיר את הפיקוח במתכונת הקיימת או לשנותו, ואת הדרך המוצעת לשינוי".

הרכב הועדה הוא:

- (1) ד"ר גד קיסרון, משנה ליועץ המשפטי לממשלה, יושב-ראש;
- (2) אבנר קסוטו, היועץ המשפטי לאוצר;
- (3) אפרים דברת, סגן מנהל כללי לענייני כלכלה, משרד האוצר;
- (4) יוסף שריג, משנה למפקח על הבנקים, בנק ישראל;
- (5) שמשון פרנקל, סגן המפקח על מטבע-חוץ;
- (6) עוזי נדיבי, יועץ לעניינים כלכליים בין-לאומיים, משרד המסחר והתעשייה.

איתן רף כיהן כמזכיר הועדה.

בתחילת עבודתה החליטה הועדה לפנות באמצעות העתונות אל הציבור ולבקש הצעות והערות. היא גם פנתה במישורין לגופים שיש להם ענין מיוחד בפיקוח על מטבע-חוץ.

הועדה קיימה מספר רב של ישיבות ושמעה את נציגי איגוד הבנקים, מכון היצוא ולשכת עורכי הדין; כן שמעה הועדה יצואנים ובנקאים שהופיעו לפנייה.

הועדה קיבלה מידע מפורט מעובדי אגף מטבע-חוץ (לרבות המפקח על מטבע-חוץ וקודמו בחפקיד) על ביצוע הפיקוח וההחליטים השונים הנקטים באגף.

2. הפיקוח על מטבע-חוץ הונהג עוד בשנת 1939 עם פרוץ מלחמת העולם השנייה. ההוראות המקוריות הוחלפו בשנת 1941 בתקנות ההגנה (כספים), 1941, שהן עד היום הזה המסגרת החוקית לפיקוח על מטבע-חוץ. מאז קום המדינה הוארך חוקפן מזמן לזמן על פי חוק, ולאחרונה, בחוק לקיום תקפן של תקנות ההגנה (כספים), תשל"א - 1971, עד 31 ביולי 1974.

התקנות חוקנו מספר פעמים, גם בתקופת המנדט וגם בימי הכנסת.

מבנה התקנות הוא של הסלת אסורים וחיוכים לגבי פעולות במטבע-חוץ, עם סמכות לשר האוצר, או למי שבא מכוחו, לתת היתרים כלליים ומיוחדים.

מבנה זה מאפשר גמישות מירבית בהתאמת הפיקוח לתנאים המשתנים של המשק ללא צורך בתיקון הוראות המסגרת. הועדה סבורה כי אין עתה מקום להציע תיקון החקנות, המחייב חקיקה, והיא ממליצה על שינויים והקלות שניתן לבצעם במסגרת החקנות הקיימות.

3. דעת הועדה היא שהתנאים במשק כיום אינם מאפשרים ביטולו של הפיקוח על מטבע-חוץ, ומן ההכרח הוא לשמור על המסגרת לפיקוח זה. עם זאת סבורה הועדה שיש להנהיג פיקוח דינאמי, ובמידה שתנאי המשק מאפשרים זאת יש ללכת בדרך של ליברליזציה.

כזכור, מונחה בשנת 1967 ועדה לבדיקת הוראות הפיקוח על מטבע-חוץ בראשותו של מר מלכו. ועדה זו הגישה המלצות על הקלות בהוראות הפיקוח, והמלצותיה נחקבלו ובוצעו בחלקן המכריע.

נראה כי מגמה זו של ליברליזציה בהוראות הפיקוח הביאה לתוצאות חיוביות והקלה על הציבור על ידי שמעטו המקרים המצריכים לבקש היתרים מיוחדים לביצוע פעולות במטבע-חוץ. בהקשר זה מדגישה הועדה את מיעוט הפניות אליה, הן מצד הציבור הרחב והן מצד מוסדות וארגונים הנוגעים בדבר.

הועדה ראתה להמשיך אף היא בדרך זה ולהפחית במידת האפשר את הצורך בפניה למשרדי הממשלה לשם קבלת היתרים; מטרה זו ניתנת להשיג הן כמתן היתרים כלליים והן בהעברת פעולות נוספות לבנקים סוחרים מוסמכים. במקרים מסויימים, שבהם סבורה הועדה שאין אפשרות לוותר על הזקקות לאגף מטבע-חוץ, ממליצה הועדה על פישוט מהליכים בתוך האגף.

4. הועדה דנה במכלול רחב של נושאים, אשר בחלקם הוצג לפניה על-ידי גורמים מן החוץ ובחלקם הועלה בסקירות עובדי אגף מטבע-חוץ או ביוזמת חברי הועדה. אין הועדה מביאה המלצות מכל אחד מן הנושאים שבהם דנה; היו נושאים שלגביהם הגיעה הועדה למסקנה שההסדר הקיים הולם את התנאים, והיו נושאים שהועדה לא ראתה להציע בשלב זה הסדר טוב יותר.

ואלה הנושאים שבהם מגישה הועדה המלצות:

א. חשבונות חסומים

יש בישראל נכסים השייכים לתושבי חוץ ותמורתם או ההכנסות מהם ניתן להעביר לחוץ לארץ בשער מימוש ניירות ערך (נח"ד). בין הנכסים יש אשר היו בבעלות תושבי חוץ עוד לפני קום המדינה, ויש שנרכשו תמורת

העברת טובין לישראל בשנים הראשונות שלאחר קום המדינה, או שנרכשו במטבע-חוץ בשער הרשמי אך מכוח הוראות החוק אותה שעה הוגדרו כ"חסומים".

מאז 1 בינואר 1968 לא נוספו עוד נכסים מהסוג האחרון וכל השקעה שמקורה בהמרת מטבע-חוץ בשער רשמי מזכה את המשקיע בהקצבת מטבע בשער רשמי כל אימת שהוא מוכר את השקעתו. הנכסים המוגדרים היום כ"חסומים" נוצרו, איפוא בעבר, או שהם באו תחת נכסים כאלה. יש גם חשבונות בלירות הנובעים ממכירת נכסים כאמור ומפירותיהם, ואף הם מוגדרים כחסומים.

הועדה ממליצה שמימוש השקעות, הנעשה על פי ההוראות הקיימות באמצעות חשבון חסום, יעשה להבא בהקצבה בשער הרשמי. הועדה סבורה שמתן הקלה זו לתושבי חוץ לגבי נכסיהם בישראל אין בה ערעור של כללי העברת מטבע-חוץ לחוץ לארץ, מאחר שזכות זאת ניתנת גם כיום, אם כי בשער נח"ד בלבד, ומאידך גיסא יש בשינוי המוצע פישוט מינהלי רב, הן למשרד האוצר והן לבנקים.

הועדה ממליצה שחשבונות חסומים, שעל פי ההוראות הקיימות חמורתם איננה ניתנת להמרה למטבע-חוץ, יוגדרו להבא כ"רשומים".

משמעותן של המלצות אלה היא תיסול החשבונות החסומים.

ב. חשבונות רשומים

בחשבונות רשומים מופקדות לירות השייכות לתושבי חוץ שמותר להשתמש בהן למטרות מסוימות בישראל, אך אסור להוציאן לחוץ לארץ. מקור חשבונות אלה הוא במימוש השקעות שתמורתן אינה מותרת להעברה לחוץ לארץ, כגון נכסי יורדים או השקעות אחרות, שנעשו מבלי שלמשקיע ניתן היחר להמיר את המורת ההשקעה למטבע-חוץ.

הועדה ממליצה להגדיל את הסכומים בלירות שיעמדו לרשות בעלי חשבונות רשומים כלהלן:

בעלי חשבון רשום הבא ארצה כחייר, יותר לו להוציא 250 ל"י ליום שהייה, במקום סכום של 150 ל"י שמותר לו להוציא על פי ההוראות הקיימות.

מותר יהיה לתת מתוך חשבונות רשומים תרומות למוסדות צדקה בארץ בסכום של עד 10,000 ל"י לשנה, במקום 7,500 ל"י לשנה על-פי ההוראות הקיימות.

תרומות למוסדות שנקבעו לענין סעיף 3 לחוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 2), חשב"ב - 1962 (כגון המוסדות להשכלה גבוהה) לא יוגבלו בסכום.

הזכות למחן חמיכה לקרובים בישראל מחוץ חשבונות רשומים תוכפל - מ- 5,000 ל"י לשנה ל- 10,000 ל"י לשנה.

ג. רכישת מקרקעין בידי תושבי חוץ ומכירתם

רכישת מקרקעין בידי תושבי חוץ ומכירתם טעונות היתר.

עד לפני כשנתיים היה אגף מטבע-חוץ בודק כל עסקה, וההיתר ניתן בכל מקרה ומקרה לחוד. לאחר מכן ניתן היתר כללי לבנקים סוחרים מוסמכים לספל ברכישת דירות בבתיים משותפים על ידי תושבי חוץ. לנוכח הנסיון בהיתר כללי זה, נראתה לפני כשנה דרך להרחיב את ההסדר ולאפשר לתושבי חוץ, בהיתר כללי ובטיפולם של הבנקים, לרכוש בישראל גם מקרקעין שאינם דירות בבתיים משותפים.

עם זאת, עדיין יש צורך בהיתר מיוחד למכירת מקרקעין על ידי תושב חוץ, הן לגבי ביצוע העסקה והן לגבי העברת התמורה לחוץ לארץ. הוראה זו תכליתה למנוע הברחת מטבע-חוץ, בין בהצהרה לא נכונה על מחיר הנכס ובין בהעברת התמורה כאשר הנכס לא נרכש בשעתו חמורת מטבע-חוץ.

הועדה ממליצה לאפשר מכירת מקרקעין על ידי תושבי חוץ והעברת תמורתם לחוץ לארץ בהיתר כללי באמצעות בנקים סוחרים מוסמכים וללא הזקקות לאגף מטבע-חוץ במקרים שיענו על מבחנים מפורטים שיקבעו לענין זה.

הועדה ערה לכך שההסדר המוצע קל יותר לביצוע במקרים שבהם ספלו הבנקים ברכישת המקרקעין על ידי תושבי חוץ, מאשר במקרים שהנכס נרכש לפני כן, שלא תמיד ניתן בהם לאמץ את ההסדר המוצע.

הועדה ממליצה שאגף מטבע-חוץ יכין סופס מיוחד לצורך מכירות אלה, ויעשה הסדרים מתאימים לגבי מקרים חריגים שאינם נופלים במסגרת ההוראות הכלליות שייקבעו.

ד. הקצבות לנסיעה לחוץ לארץ

בראשית שנת 1970 הועמדה ההקצבה הרגילה לנסיעות לחוץ לארץ על סכום של 250 דולר למבוגר ושל 125 דולר במקרים מיוחדים, כגון לילד שמתחת לגיל 12.

לזכות פיתוח הדולר, ייסופם של מטבעות אחרים והתיקרויות שחלו בעולם בשנים האחרונות, ממליצה הועדה להעלות את סכום ההקצבה הרגילה ולהעמידו על סך של 400 עד 500 דולר למבוגר ועל מחצית סכום זה במקרים אחרים.

הקצבות לסטודנטים בחוץ לארץ

ה.

מהסעמים המוזכרים בסעיף ד' ממליצה הועדה על הגדלת תיקרת ההקצבה החדשית למחיית סטודנטים מ- 150 דולר ל- 250 דולר. הקצבה זו מתייחסת לסטודנטים שלימודיהם אושרו על ידי משרד החינוך והתרבות, לפי הנוהלים הקיימים. ההקצבה לא תהיה אחידה בכל הארצות, אלא תותאם לרמת המחירים בכל מדינה ומדינה.

הכנסה והוצאה של שטרי כסף ישראליים

ו.

על פי ההוראות הקיימות, מותר לכל אדם היוצא את המדינה ולכל הנכנס אליה להעביר אתו 100 לירות ישראליות כדי לאפשר חסלום הוצאות בעת הכניסה, כגון כניסת תעופה או בנמלים, תחבורה והוצאות שונות אחרות.

הועדה ממליצה להעמיד את הסכום המותר על 200 לירות ישראליות.

תמיכות בקרובים בחוץ לארץ

ז.

חשב ישראל המבקש לתמוך בקרוב גזקק המתגורר מחוץ לישראל חייב, על פי ההוראות הקיימות, להמציא לאגף מטבע-חוץ הועדה של גורם ציבורי במקום מושב הגזקק, מאושרת בידי נציג ישראל רשמי, על נצרכותו של הקרוב.

הועדה ממליצה לאשר הקצבה בסכום של 300 עד 400 דולר לשנה על סמך הצהרת המר, בלבד, ללא צורך בהמצאת האישורים הנזכרים. עם זאת כגורה הועדה שהטיפול בבקשות אלה צריך להישאר בידי אגף מטבע-חוץ, כדי למנוע שימוש לרעה.

הקצבות ליצואנים

ח.

הקצבות ליצואנים מתחלקות היום לשתי קבוצות עיקריות:

- (1) הקצבות המתבצעות על ידי הבנקים על פי היתר כללי, והמשמשות לימלות, הנחות והוצאות אחרות הקשורות במשלוחים; הקצבות אלה

מובבלות ל- 3 עד 5 אחוזים מערך הרשימון עם תקרה של אלף דולר
להוצאות שאינן עמלות;

(2) הקצבות אחרות שלביצוען נזקק היצואן להיתר מיוחד מאגף מסב-חוץ.

הנסיון מלמד כי ההסדר הקיים מחייב את היצואנים לפנות לעתים תכופות
לקבלת היתר מיוחד. הוברר לוועדה שהיתרים אלה ניתנים כדבר שבשיגרה
ולכן ממליצה הוועדה לאפשר ליצואן, בהיתר כללי, הקצבות עד ל- 10%
מחמורות היצוא שלו, כשהתקרה היא 50,000 דולר לשנה ליצואן.

הצעה זו מבוססת על ההנחה שהחזר מס עקיף ליצואנים יקוזז כנגד
ההקצבות האמורות.

יבוא אישי

ט.

במסגרת הליברליזציה שהונהגה בשנים האחרונות קיבלו בנקים סוחרים
מוסמכים היתר כללי להקציב מסב-חוץ ליבוא אישי למטרות שונות
בסכומים עד 25 דולר. הקצבות אלה משמשות לתשלום חמורות טובין
שיובאו לישראל, לתשלום דמי הובלה או דמי דואר, לתשלום בעד פיתוח
סרטים וכו'.

הוועדה ממליצה להעלות את שיעור ההקצבה המירבי ליבוא זה ולהעמידו
על 50 דולר.

יבוא ורכישות של עולים

י.

עולים זכאים לפטור מתשלום מכס ומס קניה על נכסים מסוימים שהם
מייבאים או רוכשים לשימושם האישי, ובלבד שהעולה רכש את הסובין
במסב-חוץ או בלירות שמקורן בהמרת מסב-חוץ.

לאור השינויים בהרכב העולים והגברת העליה מארצות שבהן אין לעולים
מסב-חוץ בר המרה חופשית, ממליצה הוועדה לבטל את החנאי האמור ולהעניק
את הפטור ממסים עקיפים בלי להחנותו ברכישת הנכסים במסב-חוץ או
במסב-ישראלי שמקורו במסב-חוץ.

פעולות בנקאיות במסב-חוץ שאיננו דולר

יא.

על פי ההוראות הקיימות, חייבים בנקים סוחרים מוסמכים לקנות מסב-
חוץ מלקוחותיהם לפי השער המתפרסם על יד בנק ישראל ליום העסקה.

הסדר זה התאים לתקופה שבה היו נהוגים שערי חליפין קבועים, שערי המטבע נשתנו רק לעתים רחוקות יחסית ולפי הוראות אמנת קרן המטבע הבינלאומית לא עלה המירווח בין שערי קניה ומכירה על 2%. לא כן המצב היום כאשר השינויים בשערי המטבעות תכופים וחדים, הונהגו שערי חליפין ניידים, והמירווח שבין שערי הקניה והמכירה על פי ה"הסכם הסמסוני" מדצמבר 1971, הועמד על 4.5 אחוזים.

הועדה ממליצה להחיר לבנקים סוחרים מוסמכים למכור מטבע-חוץ לבעלי היתר במחיר שיקבעו ובלבד שלא יעלה על מחיר המכירה האחרון שפירסם בנק ישראל.

כן ממליצה הועדה כי יותר לבנקים לקנות מתושבים מטבע-חוץ בשער העולה על שער הקניה של בנק ישראל.

מובן מאליו שהמלצה זאת אינה מחייבת לעסקות בדולר, שהוא הבסיס הקבוע לשער החליפין של הלירה הישראלית.

יב. פקדונות חושבי חוץ

בנקים סוחרים מוסמכים רשאים לקבל מתושבי חוץ פקדונות חפשיים במטבע-חוץ בר המרה חפשית; כן רשאים הבנקים לקבל פקדונות חפשיים מתושבי ישראל בעלי פטור, כגון עולים וחושבים ארעיים. אח מטבע החוץ הדרוש לתשלום ריבית עבור הפקדונות, רוכש הבנק תמורה לירות מבנק ישראל (דהיינו, בהקצבה) ואילו את חקבוליו מהשימושים בכספי הפקדונות חייב הבנק להמיר ללירות או לזקוף לזכות פז"ק (פקדון לזמן קבוע) של עצמו. הריבית על פקדונות אלה מוגבלת בתקרות הנקבעות על ידי המפקח על מטבע-חוץ ושאינן עולות, כיום, על 8.5 אחוזים לשנה. אולם, כשעולים שערי הריבית בעולם, נתקלים הבנקים בקשיים, מאחר שתיקון ההוראות בדבר תקרות הריבית מפגור אחר התרחשויות בשווקי הכספים בעולם.

לכן ממליצה הועדה לאפר גמישות בקביעת שיעור הריבית על ידי הנהגת "מאגר ריבית". לזכות המאגר יזקפו כל הכנסות הבנק מן השימוש בפת"ח, לרבות מטבע-חוץ שיוקצב לבנק לשימושם של חושבי ישראל. מחוץ המאגר יהיה הבנק רשאי לשלם ריבית לבעלי הפקדונות בשיעורים שיקבע לגבי סוגי פקדונות ומזמן לזמן. שיטה זו מנהיגה תקרה משקיה ללא צורך בקביעת תקרה מינהלית. הועדה מדגישה, כי אין בהמלצה זו כדי לגרוע מסמכותו של המפקח על הבנקים להבטיח שהבנקים לא יקבלו על עצמם התחייבויות שאין הם יכולים לעמוד בהן.

יג. ריבית על קרובי אשכנזי

בהמשך להמלצה הקודמת ממליצה הועדה לבסל גם את התקרות הקבועות הקיימות לגבי ריבית על שימוש בקרובי אשכנזי מחוץ לארץ, ולהנהיג חתון חקרות נידות על בסיס שערי הריבית לאקצפטים הנקבעים על ידי בנקים גדולים בארה"ב (בחוספת עמלה מקובלת).

יד. המלצות בנושאים טכניים שונים

1. הועדה קבלה מספר הצעות בנושאים טכניים וממליצה:

- (א) כספסים מסויימים של אגף מטבע-חוץ יושמט שם הבנק שדרכו מותר לבצע את הפעולה, כדי לאפשר למי שקיבל את ההיתר לבצע את הפעולה בכל בנק סוחר מוסמך לפי בחירתו.
- (ב) ספר הוראות הפיקוח יעודכן לפחות פעמיים בשנה. יושלמו דברי הסבר שלא נכללו בתוך הקובץ כדי להקל על השימוש בהם.

2. הועדה דנה באפשרות לצמצם את הדיווח הנדרש מהבנקים, שלדבריהם הוא מכביד עליהם. הועדה מצאה שפיקוח יעיל וליברלי והתאמתו לתנאים המשתנים מותנה בריכוז נתונים, אשר אין להשיגם אלא באמצעות הדיווח הבנקאי. עם זאת ממליצה הועדה שאגף מטבע-חוץ יבדוק באופן שוטף את נחיצות הנתונים המתקבלים מן הבנקים ואת האפשרות להקל בנושא הדיווח.

הועדה מביעה את חזונה לכל אלה שעזרו לה בעבודתה בין בהופעה אישית ובין
בעצה טובה. במיוחד מבקשת הועדה להודות למר איתן רף על עבודתו המסורה
והיעילה.

ברצוננו להודות לך על אימונך בנו.

ריכוז המלצות הועדה

1. לבטל את החשבונות החסומים.
2. להקל בשימוש כספי חשבונות רשומים.
3. לאפשר מכירת מקרקעין על ידי תושבי חוץ והעברת תמורתם לחוץ לארץ בהיתר כללי באמצעות בנקים סוחרים מוסמכים.
4. להגדיל את ההקצבה הרגילה לנסיעות לחוץ לארץ ולהעמידה על סכום של 400 עד 500 דולר לנסיעה.
5. להגדיל את סכום שטרי הכסף הישראליים שמוותר להוציא ולהכניס ארצה לסכום של 200 לירות.
6. להגדיל את ההקצבה המקסימלית למחייט סטודנטים בחוץ לארץ עד לסך של 250 דולר.
7. לאפשר תמיכה בקרובים נזקקים בחוץ לארץ בסכום של 300 עד 400 דולר לשנה.
8. להקציב ליצואנים, בהיתר כללי, מטבע-חוץ כשיעור של עד 10% מתמורות היצוא בשהתקרה היא 50,000 דולר לשנה.
9. להעלות את ההקצבה ליבוא אישי עד ל- 50 דולר.
10. לפטור עולים חדשים מהצורך בתשלום במטבע-חוץ בעד יבוא אישי ורכישת פריטים בארץ שעליהם ניתן פטור ממכס וממס קניה.
11. לאפשר לבנקים למכור לבעלי היתר, מטבע-חוץ שאיננו דולר במחיר נמוך מהמחיר המקסימאלי שקבע בנק ישראל.
12. לבטל את חקרת הריכית על פקדונות תושבי חוץ וליצור "מאגר ריכית".
13. להנהיג חקרה גיידח לריכית על קווי אשראי.
14. להקל בנושאים טכניים מסויימים.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בכסלו תשל"ג
29 בנובמבר 1972

ש מ ר

(351)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה:

...

- (א) הצעה להחלטה בדבר מכירת מבנות הממשלה בחברת "עתיר" (נספח 407 כל).
- (ב) הצעה להחלטה בדבר אישור מכירת קרקעות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל (נספח 408 כל).
- (ג) הצעה להחלטה בדבר מתן סובסידיות להובלת מצרכי מזון חיוניים לתושבי ישראלים במרחב שלמה (נספח 409 כל).
- (ד) הצעה להחלטה בדבר אישור תקנות בדבר אגרות החסנה שהוצעו על-ידי רשות הבמלים בישראל (נספח 410 כל).

החומר הנ"ל יועלה על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה הקרובה.

נ ב ר כ ה
22.11.72
מיכאל ביר

מכירת מניות הממשלה בחברת "עתיר"

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם למכור את כל המניות השייכות לממשלה, של חברת "עתיר", מחקר ופיתוח תעשיות בע"מ ולהסמיק את מנהל לשכת החברות, תוך התייעצות עם המנהל הכללי של משרד המסחר והתעשיה, לבצע את המכירה.

ד ב ר י ה ס ב ר

על יסוד החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/169 מיום כ"ד באב תשכ"ח (18.8.68), הוקמה חברת "עתיר" כחברה ציבורית, בהון בפרע של 1,000,006 מניות בנות 1 ל"י כל אחת, על-פי החלוקה כדלהלן:

<u>סוג א'</u>	<u>סוג ב'</u>	
200,000	300,000	מדינת ישראל
500,000		מופת, מחקר ופיתוח תעשיות בע"מ (חברה השייכת לכור תעשיות בע"מ)
	6	6 תאגידים, מתוכם 3 ממשלתיים

המטרה בייסוד החברה היתה להקים מפעלי תעשיה, המבוססים על יישומם של תוצאות מחקרים תעשייתיים, לרבות מחקרים הבוגעים לתהליכי ייצור.

לחברת "עתיר" שתי חברות בת: "ציון" לייצור כימיקלים ו"מידה" למכשור מדעי.

החברה ניצלה את כל ההון שעמד לרשותה והמשך פעילותה מחייב השקעת אמצעים בוספים ניכרים. נראה למשרד כי מערכת הסיוע הקיימת היום לפעילויות אלו – בדרך מענקי מחקר ובדרך הלוואות ומענקים להשקעות קבועות – עונה על הצרכים ועדיפה על בעלות ישירה.

ללשכת החברות הממשלתיות אין התנגדות להצעה הנ"ל.

מוגש ע"י שר המסחר והתעשיה

אישור מכירת קרקעות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהתאם להחלטה מספר 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר:

1. מכירת שטח של כ-265 דונם הכולל חלק מחלקות 3, 4, 15 בגוש 2049 חלק מחלקה 10 בגוש 2055 וחלק מחלקות 7, 16 בגוש 2078 באשדוד, לחברת בתי זיקוק חיפה בע"מ, להקמת שלב ב' של בית זיקוק.
2. מכירת 18 - מ-168 חלקים מחלקה 25 בגוש 7860 בכפר קלנסואה, שהם 2934 מ"ר, לחסן אחמד חסין אל נאטור, להשלמת רכוש.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. בהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 5.9.71 אושרה מכירת שטח של 436 דונם לחברת בתי זיקוק חיפה בע"מ להקמת שלב א' של בית הזיקוק באשדוד.
עתה מבקשת החברה למכור לה את שטח שלב ב' של בית הזיקוק, שהוא כ-265 דונם המהווה המשך רצוף של שטח שלב א'.
- מינהל מקרקעי ישראל ממליץ למכור את השטח.
2. חלקה 25 בגוש 7860 בכפר קלנסואה, ששטחה 27,382 מ"ר, בבעלות משותפת של רשות הפיתוח (18 מ-168 חלקים) וארבעה שותפים בוספים.
החלקה מוחזקת על-ידי השותפים ומעובדת על-ידם. רשות הפיתוח הציעה למכור את חלקיה בחלקה (המהווים 2934 מ"ר) לארבעת השותפים ורק אחד מהם הודיע על רצונו לרכוש את החלקים והוא חסן אחמד חסין אל נאטור.
- מינהל מקרקעי ישראל ממליץ למכור את החלקים לב"ל.

מוגש ע"י שר החקלאות

נטפח 408כל

כ' בכסלו תשל"ג
26 בנובמבר 1972

מתן סובסידיות להובלת מצרכי מזון חיוניים
לתושבים ישראלים במרחב שלמה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לסבסד הובלת מצרכי מזון חיוניים ממרכז הארץ למרחב שלמה כמקובל לגבי אילת.
- ב. גובה הסיבסוד יהיה כפול מזה הביתן לאילת בהתחשב עם המרחק.
- ג. רשימה מפורטת של מצרכי המזון החיוניים וגובה התשלום המוצע מצורפת בזה. ...
- ד. תשלום הסובסידיה יתוקצב מסעיף הסובסידיה וישולם ע"י משרד המסחר והתעשייה וזאת לפי הבוהל הקיים לגבי אילת.

דברי הסבר

- א. כידוע מוקמים יישובים יהודיים במרחב שלמה, ויוקר החיים במרחב הוא כיום בערך כפול מאילת.

הסיבות לכך הן:

1. חוסר ישוב קבוע במקום
 2. חוסר שדות
 3. המרחק ממרכז הארץ
 4. תנאי האקלים הקשים
- ב. לצורך פיתוח ומשיכת אזרחים ומשקיעים לבוא למקום ולהתישב קבע, חיוני לתת הקלות המוצעות ברשימה המצורפת.

מוגש על-ידי שר הפיתוח

סובסידיה

סיבסוד הובלת מצרכי מזון חיוניים

1.	<u>באר-שבע - מרש"ל</u>	סוכר בשקים, שמן, מלח, ביציט, קמח, סולת, סובין	70.40 ל"י לסונה
2.	<u>תל-אביב - מרש"ל</u>	סוכר, קמח באריזות	94.94 ל"י "
3.	<u>באר-שבע - מרש"ל (בקרור)</u>	בשר, חמאה, שמרים	183.90 ל"י "
		כב"ל תל-אביב מרש"ל	263.84 ל"י "
4.	<u>באר-שבע - מרש"ל</u>	פירות, ירקות	70.40 ל"י "
5.	<u>יטבתה - מרש"ל</u>	חלב ומוצרים	0.16 ל"י לליטר

הערכה שעד סוף השנה התקציבית 72/73 הסיבסוד יהיה 100 אלף ל"י

ובשנה התקציבית 73/74 הסיבסוד יהיה בערך 500 אלף ל"י.

אישור תקנות כותב אגרות
ותכנה דוארו של יורי ריוח הנמלים בי רחל

החלטת לשכת

מחליטים: בהחלטת למעין 21(ה) לחוק רישום הנמלים, תשכ"א-1961, לאשר את
... תקנות הנמלים (חיסון מס' 3), תשל"ג-1972, "נוסחון מאורף כזה.

... דברי ההסבר מאורפים.

מובא על ידי שר החקירה

בספח 410כל

כ"א בכסלו תשל"ג
27.11.72

חוק רשות הנמלים והשיט"א-1961

פקודת הנמלים (נוסח חדש) תשל"א-1971

תקנות בוד"ר אגרות חסנה

בהוקף סמכותי לפי סעיפים 20ב"ו-21ב"ו לחוק רשות הנמלים¹ תשכ"א-1961 וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש) תשל"א-1971², ובאישור הממשלה אני מחקין תקנות אלה :-

1. תיקון תקנה 240 : בתקנות הנמלים תשל"א-1971³ (להלן - התקנות העיקריות), בתקנה 240 :

(1) בהגדרת "ימי החסנה" בפסקאות (1) ו-(2) במקום המלים "כל ימי החול" יבוא "כל הימים".

(2) בהגדרת "ימי פסור" במקום "חמישה ימי החסנה" יבוא "ששה ימי החסנה".

2. תיקון תקנה 241 או לכל חלק מהם" במקום "2" יבוא "8". בתקנה 241 לתקנות העיקריות לצד "הראשון", מתחה לכותרת "אגורות לכל 100 ק"ג

3. תיקון תקנה 242 : בתקנה 242 לתקנות העיקריות, אחרי תקנה משנה (ה), יבוא :

"ו. בעד החסנת חמרי נמץ וחמרים אחרים שלדעת מנהל הנמל הם מחלקחים בנקל או מסוכנים תשולם האגרה שנקבעה בסימן זה בתוספת של 100%".

4. ה ש ס : לתקנות אלה ייקרא : תקנות הנמלים (תיקון מס' 3) תשל"ג-1972.

שמעון פרס

תשל"ג

1972

שר החבורה

1. ס"ח תשכ"א, עמ' 154

2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443

3. ק"ת תשל"א, עמ' 306

1. המנהל הכללי לרשות הנמלים (בתוקף הסמכויות שאושרו לו על ידי רשות הנמלים לפי סעיף 29(ב') לחוק) הציג לשר החקלאות ביום ה' בחשוון תשל"ג (17 באוקטובר 1972) להתקין תקנות בדבר אגרות החסנה שנוסחו מצורף בזה.

2. בהתאם לסעיף 21(ה') לחוק רשות הנמלים, ת"כ"א-1961, על שר החקלאות להגיש לממשלה או למי שהוסמך על ידה, לאישור כל הצעת תקנות בדבר תעריפי אגרות המובשות אליו על ידי רשות הנמלים.

הממשלה, בהתאם לאמור בסעיף 21(ה') לחוק רשות הנמלים הסמיכה את ידה של ועדת תעריפים לענייני כלכלה לדון באישור התקנות בדבר תעריפי אגרות.

3. שיעורי אגרות החסנה המסולמות כיום לרשות הנמלים, נקבעו בתקנות 243-240 לתקנות הנמלים, תשל"א/1971.

לפי התקנות הקיימות פטורים חמשה ימי החסנה הראשונים של כל משבור, (למשל ממין כבד וממין קל של נוסעים) מאגרת החסנה.

במניין חמשה הימים הנ"ל לא נכללים שבחוח וחגים אלא רק ימי חול, מיום גמר פריקת כלי השיט.

לכל יום החסנה שלאחר ימי הפטור, משולמת אגרת החסנה בשעריה דלקמן:
בשבוע הראשון - 2 אגורות לכל 100 ק"ג או לכל חלק מהם; בשבוע השני - 8 אגורות, בשבוע השלישי 10 אגורות; בשבוע הרביעי - 13 אגורות ובשבוע החמישי ואילך - 17 אגורות (הכל לכל 100 ק"ג או לכל חלק מהם).

4. עקב רמת הנמוכה של תעריפי החסנה בנמלים, מושהים המטענים בנמלים והדבר גורם להצטברות מטענים וצפיפות.

כמו כן, ההכנסות מאגרה זו אינן מכסות את השלוח הכרוכה במחן השירות והגרעון הצפוי בשירותי האחסנה הינה 1972/3 מסכמה ככ- 7.2 מליון לירות.

5. ראשית קודמות נהוג היה להעלות את תעריף החסנה ב-50%, כהוראת ישה למשך שונה הפרי בה גוברת הצפיפות. אולם עקב העובדה שתעריף החסנה הוא פרוגרסיבי וזול במיוחד בשבועות הראשונים, נוצל הנמל שהחסנה ממוזכת גם כשונה הקיץ.

6. רשות הנמלים תציע איפוא, להכניס שינויים במבנה אגרות החסנה ובתעריפיהם בעיקר על מנת להמריץ את בעלי המטענים להחיש את מינוי המטענים מן הנמל, אם לא תושג תוצאה זו - אזי לפחות יכוסה הגרעון.

ראשית - מוצע לכלול אף את ימי השבתות והחגים במניין ימי החסנה.

שנית - להעלות את דמי החסנה בשבוע הראשון מ-2 אגורות לכל 100 ק"ג או לכל חלק מהם, ל-3 אגורות לכל 100 ק"ג.

לעומת זאת, מוצע לקבוע כי ימי הפטור יהיו ששה במקום חמשה ימים וזאת כדי לאפשר ללקוחות להספיק ולהוציא ממעניהם ללא חילוק.

7. כמו כן מוצע להעלות את אגרות החסנה של חמרי נמץ וחומרים מחלקחים או מטובנים ב-100% שכן אחסנתם כרוכה בהוצאות מרובות לרשות הנמלים.

8. אם שנוי התעריפים האוצע לא יספיק כלל ולא תהיה החיה בפני המטענים, יהיה מסימון גידול ההכנסות מהחסנה לרשות הנמלים ב-50% לפי חלוקה זו:

- (1) הישוב לפי מניין קלנדר (הוספת שבחוח וחגים במניין ימי החסנה) -20%.
- (2) הפלאת התעריף בשבוע הראשון מ-20 אגורות ל-80 אגורות לסונה ליום -30%.
- (3) הוספת ההכנסה ממטענים מטובנים (המטענים בדרך כלל במסירה ישירה ורק לעתים רחוקות מאוחסנים) - 0.50% מחוץ ההכנסות.

9. יש להדגיש כי השמעה השינוי של מסעני היצוא הינה מבוטלת היות והרוב המכריע של מסעני היצוא אינו מאוחסן לאחר ימי המסור ורק $\frac{4}{100}$ מסך הכל הכנסות ההחסנה נובעים ממסעני ייצוא.

מובט על ידי הר החשבונה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א בכסלו תשל"ג
27 בנובמבר 1972

ס ו ד י
(350)

עותק 25 מתוך 30

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם החלטה מס. 231 של הממשלה
בישיבתה מיום כ' בכסלו תשל"ג (26.11.72):

"231. עניני בסחון (אבטחה בחו"ל)

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר את העקרונות המצורפים בזה לתיאום ולתיחום בין משרדי הממשלה והמוסדות הממלכתיים לבין ש.ב.כ. בנושאי אבטחה בחו"ל.
 - ב. התקציב הדרוש לכל משרד ומשרד לאבטחה בחו"ל יבורר בין המשרדים הנוגעים בדבר והש.ב.כ. עם משרד האוצר.
 - הצעת התקציב הכולל לאבטחה כפי שתתגבש, תובא לאישור הממשלה, במסגרת האישור של תקציב המדינה.
 - ג. פרטי ההסדרים המעשיים ייבדקו בין ש.ב.כ. לבין המשרדים המקיימים פעילות בחוץ לארץ.
 - ד. הקריטריונים לאבטחת משלחת בחוץ לארץ יידונו בנפרד.
- ההחלטה הנ"ל לא ברשמה בפרוטוקול הממשלה מפאת אופיה הסודי, והינה שמורה במזכירות הממשלה.

ב נ כ ה

מיכאל ארנון

העתק: יועץ ראש הממשלה לתפקידים מיוחדים
ראש ש"כ
הסמונה על התקציבים

אבטחה בחוק לארץ

כ ל ל י

1. החלטה זו קובעת את העקרונות לתיאום ולתיוואם, בין משרדי הממשלה והמוסדות הממלכתיים לבין שב"כ, בנושאי האבטחה בחו"ל.
לצורך החלטה זו, מוסד ממלכתי הוא כל מוסד אשר משרד ממשלתי ושב"כ החליטו כי יש לאבטח אותו עפ"י מיסמן זה.
2. האבטחה מיועדת להגן על הגוף המאובטח מפני פעולות חבלה ומפני פעולות ריגול (והיא כוללת אבטחת אנשים, מתקנים, ידיעות ופעולות) כפי שתיקבע ע"י שב"כ.
3. החלטה זו חלה על כל משרדי הממשלה והמוסדות הממלכתיים הפועלים בחו"ל, להוציא צה"ל והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים.

האחריות לאבטחה

4. שב"כ אחראי לתחום המקצועי של האבטחה (ר' להלן סעיף 7) וכל הנהלה של משרד ממשלתי ומוסד ממלכתי (להלן - גוף מאובטח) אחראית לביצוע האבטחה. אחריות הביצוע תרוכז בדרג של מבכ"ל, משנה למבכ"ל או סמבכ"ל. כב"ל גם בגופים ממלכתיים מאובטחים נוספים, פרט למשרדים.
5. שב"כ יהיה אחראי גם לביצועה של האבטחה לגבי עניינים אשר יוסכם עליהם עם הגוף המאובטח או שייקבעו על-ידי גורם מוסמך.
6. האחריות של הנהלת הגוף המאובטח לביצוע האבטחה כוללת:
 - א. יזמה למגע עם שב"כ, לרבות הצגה של הערכת הגוף המאובטח את מידת החשיבות שהוא מייחס לכל פרט הקשור בפעילותו;
 - ב. השגת האמצעים הדרושים (כח אדם, תקציב);
 - ג. ביצוע יעיל של ההוראות המקצועיות, לרבות קיומה של מערכת בקרה ודיווח על המתרחש בפועל.
7. האחריות המקצועית של שב"כ כוללת:
 - א. קביעת דוקטרינות האבטחה בכל הנוגע לחו"ל;
 - ב. קביעת נוהלים, שיטות פעולה ואמצעי אבטחה, מתן הוראות לגבי בעיות קונקרטיות והכל תוך כדי תיאום עם הצרכים הייעודיים של הגופים המאובטחים.

- ג. פיקוח על אפקטיביות מערך האבטחה בכל גוף מאובטח ודיווח מימצאים גם להנהלת הגוף המאובטח.
- ד. הזרמה שוטפת ומעודכנת של ידיעות שיש להן קשר לאבטחת הגוף, ובמיוחד התרעות, ובמידת הצורך - הוראות בדבר נקיטת אמצעים המתחייבים מידיעות אלו.
- ה. הכשרה של קציני ביטחון ועובדי ביטחון אחרים.

דרכי ביצוע

8. כל גוף מאובטח ימנה קצין בטחון (להלן קב"ט). מיבוי הקב"ט טעון אישורו של שב"כ. הנהלת גוף מאובטח יכולה להטיל את התפקיד של קב"ט גם על עובד אשר ממלא נוסף לכך תפקיד אחר. הסדר זה טעון אישור שב"כ.
 9. על הקב"ט לארגן את אבטחת הגוף על-פי ההוראות של שב"כ. הקב"ט כפוף למבכ"ל, למשנה למבכ"ל (או לסגן המנהל הכללי) שיקבע לאחראי על ביצוע האבטחה בגוף המאובטח (ר' סעיף 4 לעיל).
 10. בקבע, בין הנהלת גוף מאובטח לבין שב"כ כי גוף מאובטח זקוק לעובדי בטחון כדי למלא את משימות האבטחה, תדאג הנהלת הגוף לגיוסם. שב"כ יסייע להנהלות הגופים המאובטחים בגיוסם של קבט"ים ועובדי בטחון אחרים.
 11. נוהלי עבודה מפורטים יותר על-סמך העקרונות הקבועים במיסמך זה, ייקבעו ביזמת שב"כ או ביזמת הגוף המאובטח.
- לא חובר נוהל עבודה מפורט יותר - יחייבו העקרונות המפורטים במיסמך זה.

אכיפת ההוראות המקצועיות

12. הנהלת כל גוף מאובטח תבצע את ההוראות האבטחה כפי שנקבעו ע"י שב"כ. ואולם, הגוף המאובטח רשאי להביא בפני שב"כ את השגותיו ובלבד שגם בתקופת הבירור יבצע את ההוראות כפי שנקבעו ע"י שב"כ.
- לא שיכנע הגוף המאובטח את שב"כ לשינוי הוראתו, רשאי הוא לערער עליה בפני גורם (קבוע) שיוסמך לכך.
13. לצציגי אגף האבטחה של שב"כ בחו"ל ("ראשי מוקדים") מוענקת סמכות להורות במקום על שינוי כל הוראה או הנחיה, בדבר סדרי אבטחה בחו"ל, אם לדעתם מתחייב בדחיפות שינוי כזה ואין סיפק בידם לפנות בעבין זה להנהלת הגוף המאובטח בארץ.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בכסלו תשל"ג
29 בנובמבר 1972

(349)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הבדון: הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת
חירום (פיקוח על כלי שיט) (תיקון),
תשל"ג-1972

מצורפת בזה הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח
על כלי שיט) (תיקון), תשל"ג-1972. ...

אם לא יוגש ערר תוך שבוע מהיום, תצורף הצעת החוק לפרוטוקול החלטות
הממשלה, יראוה כמאושרת ע"י הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי החלטת הממשלה
מס. 85 (ו) מיום כ"ג בחסון תשכ"ה (26.11.67).

ב ב ר כ ה

מיכאל ארנון

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
מערכת רשומות

חוק להארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום

(טיקוח על כלי שיט), (טיקוח), תשל"ג-1972

הארכת תוקף
1. תקן של תקנות שעת חירום (טיקוח על אביות) (טיקוח), תשי"ז-1957⁽¹⁾, מוארך בזה עד שתכריז הכנסת בהתאם לסעיף 9(ד) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948⁽²⁾, כי חדל מצב החירום להתקיים.

תחילה 2. תחילתו של חוק זה היא ביום כ"ו בטבת תשל"ג (31 בדצמבר 1972).

דברר הסבר

ביום כ"ו בטבת תשי"ז (8 בינואר 1957) התקין שר התחבורה תקנות-שעת-חירום להרחבת סמכויותיו/לפי תקנות-שעת-חירום (טיקוח על כלי שיט), תש"ח-1948 (להלן - תקנות תש"ח), וב-ה' בניסן תשי"ז (9 באפריל 1957) עיבלה הכנסת חוק שהאריך, בשינויים מסויימים, את תקפה של הרחבת הסמכויות עד סוף שנת 1957 ומאז האריכה הכנסת את תקפו בתיקונים נוספים עד לסוף שנת 1972.

בתשל"ב תיקנה הכנסת תיקון מקיף את תקנות תש"ח, ובהזדמנות זו העבירה גם מספר הוראות מהתקנות שהארכת תקפן מוצע כעת (להלן - תקנות תשי"ז) לגוף התקנות תש"ח. עברו 15 שנה מאז הותקנו תקנות תשי"ז, ואין סיכוי טבעי הקרוב לא יהא עוד צורך בהן. תקפן של תקנות תש"ח- הוארך עוד ללפני יותר מ-20 שנה עד גמר תקופת שעת-החירום. מוצע כעת להאריך גם את תקפן של תקנות תשי"ז עד למועד שבו תכריז הכנסת על גמר שעת-חירום. כתוצאה לרואי של דבר זה יוכל שר המשפטים להציע נוסח משולב של תקנות תש"ח כפי שתוקנו בתקנות תשי"ז.

1. ס"ח 673, תשי"ז, עמ' 804; ס"ח 267, תשי"ט, עמ' 15; ס"ח 309, תש"ר, עמ' 42; ס"ח 345, תשכ"א, עמ' 164; ס"ח 374, תשכ"ב, עמ' 92; ס"ח 413, תשכ"ד, עמ' 40; ס"ח תשכ"ה, עמ' 156; ס"ח תשכ"ז, עמ' 14; ס"ח תשכ"ט, עמ' 17; ס"ח תשל"א, עמ' 26; ס"ח תשל"ב, עמ' 24 ו-133.

2. ע"ר תש"ח, תוס' א, עמ' 1.

התקנות מסדירות עובדים אלה:

1. מתן סמכות לשר התחבורה ליתן הוראות לכלי שיט מסויימים לשם הגבת המדינה, קיום אספקה ושירותים חיוניים או לצורך בטחון המדינה (תקנה 3 לתקנות תש"ח כמתוקן).
 2. מתן סמכות לשר התחבורה ליתן הוראות בענין שכירות בכלי שיט סכר החוק (תקנה 3 לתקנות תש"ח כמתוקן).
 3. מתן סמכות לשר התחבורה, בהתייעצות עם שר הבטחון, ליתן הוראות לאזרח או לתושב ישראלי, לשיצוי מבנים ומתקנים של כלי שיט הרשומים על שם (תקנה 3 לתקנות תש"ח כמתוקן);
 4. הכלאת הקפט (תקנה 8), עוררים על ההוראות שביתחו לפי התקנות או על קביעת דמי שכירות של כלי שיט (תקנות 15, 16) והוראות לוראי אחרות.
- רזה הנוסח של תקנות-שעת-חירום (פקוח על כלי שיט), תש"ח-1948 :

"תקנות-שעת-חירום (פקוח על כלי שיט)"

- שם 1. תקנות אלה תקראנה בשם "תקנות-שעת-חירום (פקוח על כלי שיט)", תש"ח-1948.

פירוט 2. בתקנות אלה -

"תושב ישראל" פירושו אדם היושב במדינת ישראל או שיש לו מקום עסק בה, לרבות חברה, אגודה או התאגדות אחת המאוגדת במדינת ישראל או הרשומה בה, וכן חבר אנשים בלתי מאוגד שיש לו מקום עסק במדינת ישראל או שאחד מחבריו יושב במדינת ישראל;

"קברניט" - מי שבחירתו הפיקח החוקי על כלי השיט אותה שעה, למעט נהב.

סמכות
ליהן
הוראות
לכלי שיט
מסויימים

3. (1) שר התחבורה רשאי ליתן הוראות לבשל, לקברניט ולאיש צוות של כלי שיט הרשום במרשם הישראלי לפי חוק הספנות (כלי שיט), תש"ך-1960, או החייב ברישום בו או המושכר לאצרות ישראלי או לתושב ישראל -

(א) הדורשות להטיע את כלי השיט, תוך התקופה ובדרך שתקבענה בהוראה, אל נמל או מקום אחר שיצויין בהוראה (בין שאותו נמל או מקום נמצא בתחומי מדינת ישראל ובין שהוא נמצא מחוצה לה);

(ב) הדורשות להספין על כלי השיט או לפרוק מעליו את הסחורות או טובי הסחורות שתפורטנה בהוראה, או להעלות על כלי השיט או להוריד מעליו את הנוסעים או את סוג הנוסעים שיפורטן בהוראה, תוך התקופה ובנמל או במקום אחר שיצוינו בהוראה (בין שאותו נמל או מקום נמצא בתחומי מדינת ישראל ובין שהוא נמצא מחוצה לה);

(ג) הקובעות את תנאי ההובלה של מטעמים או נוסעים בכלי השיט (לרבות סחירי הובלה טכטייליים ושאר תשלומים הקשורים בהובלה או הנוסעים מטעם), בין בדרך כלל ובין במקרה מיוחד או סוג מיוחד של מקרים;

(ד) הקובעות את סוגי המטעמים או הנוסעים שמותר להובילם בכלי השיט, בין בדרך כלל ובין במקרה מיוחד או סוג מיוחד של מקרים;

(ה) הקובעות את תנאי השכירות של כלי השיט;

[(ו) עד (י) ראה תק' תשי"ז]

(יא) הקובעות את האזוריה שבהם תבוצע ההובלה של מטעמים או נוסעים בכלי שיט;

(יב) הדורשות לצוות כלי שיט במספר מסויים של בני-אדם או בבני-אדם בעלי כשירות או לפי תפקידיהם שיפורטו בהוראות;

(יג) האוסרות את הכביסה לכלי שיט או את השתייה בו אלא על פי היתר שניתן בדרך הנקובה בהוראות.

סמכות
ליתן
הוראות
לכלי שים
מסויימים

3. (1) שר התחבורה רשאי ליתן הוראות לבטל, לקבועים ולאיים צורת של כלי שים חדשים במרשם הישראלי לפי חוק הספנות (כלי שים), תש"ך-1960, או החקיקה בדגשור בו או המוסכר לאצרות ישראלי או לתושב ישראל -

(א) הדורשות להסיע את כלי השיט. חוך התקופה ובדרך שתיקבענה בהוראה, אל במל או מקום אחר שיצויין בהוראה (בין שאותו במל או מקום במצא בתחומי מדינת ישראל ובין שהוא במצא מחוצה לה);

(ב) הדורשות להספין על כלי השיט או לפרוק מעליו את הסחורות או טובי הסחורות שמפורטות בהוראה, או להעלות על כלי השיט או להוריד מעליו את הצוטעים או את טוב הצוטעים שיפורטו בהוראה, חוך התקופה ובבמל או במקום אחר שיצוינו בהוראה, בין שאותו במל או מקום במצא בתחומי מדינת ישראל ובין שהוא במצא מחוצה לה);

(ג) הקובעות את תבאי החובלה של מסענים או צוטעים בכלי השיט (לרבות מחירי חובלה מכסיסליים ושאר תשלומים הקשורים בהחובלה או הצוטעים מסבה), בין בדרך כלל ובין במקרה מיוחד או טוב מיוחד של מקרים;

(ד) הקובעות את טובי המסענים או הצוטעים שמוחר להובילט בכלי השיט, בין בדרך כלל ובין במקרה מיוחד או טוב מיוחד של מקרים;

(ה) הקובעות את תבאי הסכירות של כלי השיט;

[(ו) עד (י) ראה תק' תשי"ז]

(יא) הקובעות את האצוריות שבהם תבוצע החובלה של מסענים או צוטעים בכלי שים;

(יב) הדורשות לצוות כלי שים במסטר מסויים של בבי-אדם או בבבי-אדם בעלי כשירות או לפי תפקידים שיפורטו בהוראות;

(יג) האוסרות את הכביסה לכלי שים או את השתייה בו אלא על פי היתר שניתן בדרך הקובעה בהוראות.

(2) שר התחבורה לא ישתמש בטמכורותיו לפי תקנת מסבה (1) אלא אם ראה צורך בכך מטעמים שבבטחון המדינה או שבקיום אספקה ושירותים חיוניים, ולא ישתמש בהן לגבי איש צורת אלא מטעמים שבבטחון המדינה.

[3א עד 3ג ראה תק' תשי"ד]

3ד. (א) בתקנה זו -

הודעה
על זכויות
בכלי שיט

"כלי שיט" - כלי שיט שאין לתת לגביו הוראה לפי תקנה 3
ושמפוטתו ברושו עולה של 50 טון;

"המסובה על הרישום" - מי ששר התחבורה מינהו לכך.

(ב) אזרח ישראלי, יחיד היושב בישראל או תאגיד ישראלי כמשמעותו
בחוק הספנות (כלי שיט), תש"ך-1960, שנתקיימה בו אחת מאלה:

- (1) הוא בעל כלי שיט, לבדו או ביחד עם אחרים;
- (2) בידיו הבעלות בטביה או בזכות אחרת בתאגיד שבשמו רשומה
הבעלות של כלי שיט או של חלק ממנו, או בידיו הזכות
להורות במישרין או בעקיפין לתאגיד כאמור על הדרך להפעלת
זכויות התאגיד בכלי שיט,

יודיע בכתב על הבעלות או הזכות האחרת כאמורה למסורה על הרישום
תוך שלושים יום מיום שהיה לבעל או לבעל זכות כאמור, וכן
יימסור פרטים וידיעות נוספים הקשורים לכלי השיט למסובה על
הרישום לפי דרישתו.

(ג) ראה שר התחבורה שהשליטה בכלי שיט אשר ניתנה עליו הודעה או
היבטים ליתן עליו הודעה לפי תקנת מסבה (ב), היא בידי האדם
שבחן את ההודעה או החייב לתיתה, רשאי הוא ליתן הוראות לפי
תקנות אלה לאותו אדם, ואם קברניטו של כלי השיט הוא אזרח
ישראלי או יושב בישראל - גם לקברניט.

(ד) שר התחבורה רשאי לפטור סוגים של כלי שיט מתחולתן של הוראות
תקנה זו, כולן או מקטן, סמכות זו אינה ניתנת לאצילה, על אף
האמור בתקנה 7.

אופן
נתינת
הוראות

4. (א) כל הוראה לפי תקנות אלה, מותר לתיתה בכל דרך שתיראה לשר התחבורה, הן דרך פרטוט ברבים והן דרך הודעה ליחיד, לרבות פרטוט ברשומות, רדיו, טלוויזיה, רט-קול, מברק, מברק אלחוטי והודעה בכתב, והודעה בכתב מותר -

(1) למסור ביד לבעלים או לקברנים של כלי השיט או לאדם העובד אצל הבעלים או הקברנים;

(2) לשלוח בדואר במכתב רשום למקום המגורים או למקום העסקים של הבעלים או של הקברנים;

(3) להציג או להדביק במקום בולס על סיפון כלי השיט.

משניתנה הוראה באחד האופנים הקבועים בסעיף זה, הרי כל אדם שההוראה נוגעת לו דינו כדיון מי שידע את תכנה ובהתאם לכך עליו לסלא אחריה.

(ב) כל הוראה לפי תקנות אלה, די להפנותה אל בעליה או על הקברנים או אל איש צוות של כלי השיט ולא יהיה צורך לציין בה את שמו של האיש שאליו היא מופנית.

5. טמכויות
להבטחת
קיום
ההוראות
כל חייל, שוטר, או אדם שהורשה לכך על ידי שר התחבורה, רשאי -
(א) להכנס בכל עת לכל מקום ולעלות על כל כלי שיט כדי למסור, להציג או להדביק הוראה הניתנת לפי תקנות אלה;

(ב) לבקש את כל האמצעים ולהשתמשם באותה מידה של כוח אשר ייראו לו דרושים להבטחת קיומה של הוראה הניתנת לפי תקנות אלה.

סמכות
הקברנים
לנקוט
באמצעי
בטחון

5א. (א) היה לקברנים כלי שיט, לרבות כלי שיט שחלות עליו הוראות תקנה 3/ד), יטוד סביר להניח כי אדם ביצע בכלי השיט, או עומד לבצע בו, מעשה המסכן או העשוי לסכן את בטחון כלי השיט או את בטחון בני האדם או הרכוש שבו, ואין כלי השיט נמצא אותה שעה במל ישראל - רשאי הקברנים לנקוט באמצעי בטחון סבירים הדרושים, לדעתו, לרבות מעצר או חיפוש, כדי להגן על בטחון כלי השיט ועל בטחון בני האדם או הרכוש שבו.

- הפרעת חיילים וכו' במילוי תפקידהם
6. לא ימנע אדם ולא יפריע בעד חייל, שומר, קברניט או איש צוות, או אדם שהורסה כדלעיל, מלמלא את תפקידו או מלהשתמש בסמכויותיו לפי תקנות אלה.
- העברת סמכויות
7. שר התחבורה רשאי להעביר בכתב לאדם אחר את סמכויותיו לפי תקנות אלה.
- עובשין
8. (א) כל המפר, בעצמו או על ידי אחרים, תקנה מתקנות אלה, או הוראה הניתנת על כיהן, ייאשם בעבירה, ובצאתו חייב בדין, יהיה צפוי לו מאסר עד שנה אחת או קנס עד אלף לירות, או שני העובשין גם יחד.
- (ב) אם הנאשם הוא גוף מאוגד, ייאשם בעבירה גם כל אדם שהיה בשעת עשיית העבירה מנהל או פקיד אחראי של אותו גוף, אלא אם אדם זה יוכיח כי העבירה נעשתה בלי ידיעתו וכי הוא נקט את כל האמצעים למניעת העבירה.
- תחום התחולה
9. (א) הוראות על פי תקנות אלה המטילות במפורש איסורים, הגבלות או חיובים או המרשות במפורש עשייתו של דבר, יקוימו הן בישראל והן בחוץ לארץ, אם אין כוונה אחרת משתמעת מגוף ההוראות.
- (ב) הוראות על פי תקנות אלה בדבר בקיטת אמצעי בטחון, זהירות וקשר, או האוסרות או המטדירות כל ענין הדרוש, לדעת שר התחבורה, מטעמים שבבטחון המדינה - יכול שיינתנו לגבי כל כלי שיט, תהא לאומיותו אשר תהא, כל עוד כלי השיט נמצא במימי החופין או במים הפנימיים של ישראל ובמידה שהן נוגעות לעשיית דבר או להימנעות מעשייתו במימי החופין או במים הפנימיים.
- סמכות בתי המשפט
- 9א. בתי המשפט בישראל סוסמכים לשפוט את מי שעבר בחוץ לארץ עבירה לפי תקנה 8 או עבירה שבאחריותה נעצר אדם לפי תקנה 5א.

17. (א) המסובה על הנמלים כמסמעותו בפקודת הנמלים (נוסח חדש),
תשל"א-1971 רשאי בהוראות להסדיר, להגביל או לאסור במל
ישראלי פעולות מעיבה, פריקה, החטבה, טיפול במטענים או העברתם,
הכנסתם לשטח הנמל או הוצאתם ממנו, אם הדבר דרוש, לדעתו,
מטעמים שבבטחון המדינה.

טענות
המסובה
על
הנמלים
ליתן
הוראות

(ב) המסובה על הנמלים ישתמש בטענות לפי תקנת משנה (א) לגבי במל
מנמלי הרשות כמסמעותו בחוק רשות הנמלים, תשכ"א-1961,
בהתייחסות עם המנהל הכללי של רשות הנמלים.

18. הגבלות שהוגבל בהן אדם בכל מסמך או התקשרות, אין בהן משום הגנה
בהתקשרות
אין הגנה
מפני דרישה למלא הוראה שניתנה על פי תקנות אלה, ולא תישמע טענה
שהתקשרות כאמור הופרה, אם אי-קיום ההתקשרות באה כתוצאה מקיום
ההוראה בלבד.

19. טענות לפי תקנות אלה יראו כטענות לשעת הירור לענין פקודת
הפיצויים (הגנה), 1940.

תחולת
פקודת
הפיצויים

וזוהו הנוסח של תקנות-שעת-הירור (פיקוח על אביות) (תיקון), תשי"ז-1957

"תקנות-שעת-הירור לתיקון סדרי הפיקוח על אביות"

1. (1) - בטלה.
2. (1) - בטלה 3 לתקנות -
(2) בפסקה (ה), בסופה, יבוא "לרבות דמי השכירות";
(3) אחרי פסקה (ה) יבוא פסקאות אלה:
"ו) האוסרות את הפלגתו של כלי השיט מכל במל או מכל מקום אחר
או כניסתו לכל במל או מקום אחר, או את השטח של כלי
השיט בכל מקום או אזור שלא על-פי היתר שביתן בדרך הנקובה
בהוראות כאמור;

תיקון
מבואים
תיקון
תקנה
3

(ז) המתייבנות את השכרת כלי השיט, כולו או מקצתו, בשכירות

ראשית או שכירות משנה, צלמי שוורץ בהוראות, לתקופה

בתנאים ובתשלום שפורטו בהן.

(ח) האוסרות להצביר בכלי השיט אדם, לרבות מי שאיננו מחזיק

בתעודת זהוי או באישור המפורטים בהוראה;

(ט) האוסרות להעסיק, הן בדרך כלל והן ללא היתר ממי שנקבע

בהוראה, אדם כבציג, סוכן, או מורחה או פקיד, בכל הנוגע

לכלי השיט;

(י) המתייבנות בקיטת כל אמצעי בטיחות, זהירות או קשר או

האוסרות או המפוררות כל ענין הדרוש לדעתו מעטמי בטחון.

(4) - בטלה.

3. אחרי תקנה 3 לתקנות יבואו תקנות אלה:

הוספת
תקנות
3א, 3ב,
ו-3ג

"סייגים 3א. היתר לפי תקנה 3 ו) סותר לתתו בכפוף לכל תנאי,

מבהיתר

סייג או הגבלה שייקבעו בהוראות, ובין השאר לגבי -

(1) תקופת תקפו;

(2) סוגי הפלגה והמסע;

(3) אזורי המסע;

(4) בתיב המסע, וכן במלי ההפלגה, הביקור והייעוד או מקומותיהם של אלה;

(5) טיבי ההובלה;

(6) הנוסעים והמטענים או טוגיהם;

(7) תנאי ההובלה ודמי ההובלה של הנוסעים או של המטענים;

(8) השכרת כלי השיט, כולו או מקצתו, למי שפורט בהיתר, בתנאים ובתשלום שפורטו בו.

סייגים
סכום
התקנות

13. (א) ביתור הוראות לפי תקנה 3(ז), רשאי שר התחבורה להורות, הן באופן הוראות והן לאחר מכן, כי כלי השיט ייחשב לכל דבר כמושכר למי שבאשר בהוראות האמורות ובתנאים ובתשלום שפורטו בהן, כאילו האדם שניתנה לו ההוראה להשכיר את כלי השיט מלא אחריה במלואה.

(ב) הושכר כלי שיט לפי תקנה 3(א) או לפי תקנה 3(ז) או לפי תקנה 3(8), חייבים בעליו והקברנים שלו לקיים את תנאי השכירות הנוטלים על המשכיר, והכרת תנאי מתנאי השכירות, דינה כדיון הפרת הוראה לפי תקנות אלה.

שינוי
מבנה
ומתקנים

13. שר התחבורה, בהתייעצות עם שר הבטחון, רשאי, אם ראה צורך בכך לשט הגנת המדינה, ליתן הוראות לאזרח או לתושב ישראל -

(1) המחייבות למסור לשר התחבורה פרטים ותכניות על כל כלי שיט הנבנה או העומד להיבנות על ידיו או בשבילו, וכן על כל שינויים הנעשים או עומדים לעשות בכלי שיט הרשום על שמו או השייך לו;

(2) המחייבות לשנות את מבנהו של כלי שיט הרשום על שמו או השייך לו, או להוסיף בו הוספות והיזוקים בהתאם לתכניות ולמסמכים שפורטו בהוראה;

(3) המחייבות לצייד כלי שיט כאמור בפסקאות (1) או (2) במבנים, באבזרים, במיתקנים, במכשירים ובכלים שפורטו בהוראה ולהתקינם בהתאם ללפירוט שבהוראה;

(4) האוסרות את בנייתו או את המסכת בנייתו של כלי שיט, אלא תוך ביצוע ההוראות שניתנו לפי תקנה זו;

(5) האוסרות הפלגת כלי שיט אלא אם קויימו לגביו ההוראות שניתנו לפי תקנה זאת.

- תיקון
תקנה
8
4. בתקנה 8 לתקנות, בתקנת מסבה (א), במקום "אלף לירות" יבוא
"פסריט אלף לירות", ובסוף יוסיף: "ובית המשפט רשאי לצוות על
חילוט כלי השיט שבו נעברה העבירה; בית המשפט הממונה ישפוט
בעבירות לפי תקנות אלה."
- הוספת
תקנות
9 עד
16
5. אחרי תקנה 8 לתקנות יבואו תקנות אלה:
9. בטלה.
- "תחילת
הוראות
10. (א) הוראה שפורסמה ברשומות - תחילתה בסופו
הפרסום, אם לא נקבע בה מועד אחר.
- (ב) הוראה שפורסמה בעתון יומי - תחילתה ביום הצקוב
על גבי העתון כיום צאת העתון, אם לא נקבע בה
מועד אחר לתחילתה.
- (ג) הוראה שלא פורסמה לא ברשומות ולא בעתון יומי -
תחילתה כיום שתיים עשרה שעות מיום פרסומה ברבים
בכל דרך אחת שהיא, אם לא נקבע בה מועד אחר.
- (ד) הוראה שלא פורסמה ברבים - תחילתה ביום מסירתה
לבוזע בדבר, אם לא נקבע בה מועד מאוחר יותר;
הוראה שנשלחה בדואר רשום לפי מען מקום מגוריו
הרגיל או מקום מגוריו האחרון או מקום עסקיו
הרגיל או מקום עסקיו האחרון של הזובע בדבר,
ראויים אותה כאילו נמסרה כתום 48 שעות משהם
נמסרה לדואר למשלוח.
- הצבת
היתר
רחובת
ההוכחה
בהיתר
11. הטוען שיש בידו היתר, פטור או הקלה אחרת לפי תקנות
אלה - עליו הראייה, והוא חייב להציגם לפי דרישת
שומר או מי שהוסמך לכך על ידי שר התחבורה.
- פגם,
שיבוש
או
פגם
12. תקפה של הוראה לפי תקנות אלה לא ייפגע בשל אחד
בלבד מאלה: פגם בנפח, שיבוש בעקיבות השט של כלי שיט
או סימן זיהוי אחר שלו, או בעקיבות שט הבעלים או
הקברניט, או טעות בעקיבות שט או סימן כאמור כשהל בהם
שיבוש או בתחלופו הבעלים או הקברניט.

13. הוראה לפי תקנות אלה יכולה להיות כללית או ספציפית
סוגי
הוראות
או לכלי שיט מסויים או לבפליז או לקברניט שלו או
או לאנשי הצוות שלו.
14. שר התחבורה רשאי לתת הוראות ספציפיות בכל ענין הדרוש
הוראות
ספציפיות
לשט ביצוע תקנות אלה, לרבות הוראות בדבר הוראות,
הזמנות, טקטיק, מתן פטור, היתר, אישור, תפודה,
חידוש של אלה, התלייתם וביטולם והאגרות שישלמו בעדם.
15. ביתנה הוראה לפי תקנות אלה לאדם פלוגי או למספר בבי
עררי
אדם שפורשו אחד אחד בהוראה, פרט לקביעת דמי שכירות
בנסיבות המפורטות בתקנה 16, רשאי כל הוראה את עצמו
בפגע על ידי ההוראה לערור עליה תוך חמישה עשר יום
מהיום שההוראה הגיעה לידיעתו, לפני ועדת עררי
שהוקמה על פי הפרק השלישי לחוק הפיקוח על מצרכים
ושירותים, תשי"ח-1957, ואותו פרק יחול על הוראה
שפוררית עליה כאילו היתה צו אישי לפי החוק האמור.
- 15א. הופסק שירותו של אדם עקב הוראה לפי הפסקאות (ה) או
הפטר
השכר
של אדם
שהוזר
לעבודה
(ט) לתקנה 3 וועדת העררי קיבלה את עררו, רשאית היא
על פי בקשת הערור וסיד אחרי החלטת ביטול ההוראה אם
ראתה בנסיבות הענין לעשות כן, לחייב את המדינה לשלם
לערור דמי בטלה המגיעים לו למעשה עקב הפסקת השירות,
מיום ההפסקה עד לביטול ההוראה.
16. (א) חייב שר התחבורה, בהוראה לפי תקנה 3(ז), אדם
ערר על
קביעת
דמי
שכירות
פלוגי להשכיר כלי שיט וקבע את דמי השכירות
מכות התקנה האמורה, רשאי כל מי שרואה את עצמו
בפגע על ידי קביעת דמי השכירות כאמור לערור על
קביעה זו לפני בית דין לעניני אזיות שלפי סעיף
10 לפקודת הפיצויים (הגנה), 1940, ובית הדין
האמור רשאי לאשר את הקביעה או לשנותה.

בערר על קביעת דמי שכירות כאמור ינהג בית
הדין לפי הכללים שבפסקה (א) לסעיף 6(1) וכן
בפסקה I של התנאי המגביל לסעיף 6(1) לפקודת
הפיצויים (הגבה), 1940, כאילו כלי השיט נתפס
מכוח טעמויות שעת-הירוט, כמשמעותם בפקודה
האמורה וכאילו דמי השכירות המשתלמים על ידי
השוכר הם הפיצויים לפי הפקודה האמורה, הכל
בשינויים המחויבים לפי הענין.

(ב) הסעיפים 11, 11א, 12, 15, 16, 17 ו-18 לפקודת
הפיצויים (הגבה), 1940, יחולו על ערר לפי תקנת
משנה (א), בשינויים המחויבים לפי הענין."

פרשנות 6. בטלה.

תחילה 7. תחילתן של תקנות אלה היא ביום כ"ו בשבט תשי"ז (28 בינואר 1957).

ה ש ט 8. לתקנות אלה ייקרא "תקנות-שעת-הירוט (פיקוח על אניות)(תיקון),
תשי"ז-1957".



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בכסלו תשל"ג
26 בנובמבר 1972

(348)

אל: חברי הממשלה
סגבי שרים

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: החלטת ועדת הכספים של הכנסת
בענין שכר שרים וסגבי שרים

הריני להעביר לכם מצורף בזה את החלטת ועדת הכספים של הכנסת
מיום ח' בכסלו תשל"ג (14.11.72) בדבר שכר השרים וסגבי השרים.

לידיעתכם.

ב ב ר כ ה

מיכאל ארנון

העווק: החשב הכללי

חוק יסוד: הממשלה

החלטה בדבר שכר השרים וסגני השרים

בהתאם לסעיף 41(א)(5) לחוק יסוד: הממשלה⁽¹⁾, ניתנת בזה הודעה, כי בהתאם לסמכותה לפי סעיף 37 לחוק החליטה ועדת הכספים של הכנסת לאמור:

1. שכר ראש הממשלה
ראש הממשלה יקבל שכר יסוד של 1,939 ל"י לחודש.
2. שכר שרים
שר יקבל שכר יסוד של 1,809 ל"י לחודש.
3. שכר סגני שרים
סגן שר יקבל שכר יסוד של 1,447 ל"י לחודש.
4. תוספת יוקר ותוספת משפחה
לראש הממשלה, לשר ולסגן שר ישולמו תוספת של 140.80 ל"י (כפי שנקבעה בשנת תשט"ז-1956) וכן תוספת יוקר ותוספת משפחה בהתאם לכללים ובשיעורים הנהוגים לגבי עובדי המדינה.
5. תחילה
תחילתה של החלטה זו ביום י"ז בניסן תשל"ב (1 באפריל 1972)

(1) ס"ח תשכ"ח, עמ' 226

ישראל קרגמן
יושב-ראש ועדת הכספים

ח' בכסלו תשל"ג
14 בנובמבר 1972



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בכסלו תשל"ג
22 בנובמבר 1972

(347)

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנדון: חומר לישיבת ועדת השרים לענייני
פנים ושירותים

מצורפים בזה:

...

(א) הסתייגות שר הדתות מתזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות
(גימלאות לראש הרשות ומגביו) (תיקון), תשל"ג-1972,
(תוספת א' לנספח 70 פש):

(ב) חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פטור ממיכרז
פומבי למשרת קצרון הממשלה ולמשרת קצרון ראש הממשלה
(נספח 71 פש).

החומר הנ"ל יועלה על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני פנים
ושירותים בישיבתה הקרובה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

הסתיוגות מתזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש
הרשות וסגביו) (תיקון), תשל"ג-1972

"אבי מסתייג מהצעת החוק הבדון כדלקמן:

יש לתקן את החוק המקורי על ידי הוספת סעיף הקובע, כי תבאי
הקצבה החלים על ראש רשות מקומית וסגביו יחולו בתיאומים המחוייבים
לפי העבין על ראש מועצה דתית וסגביו."

מוגש ע"י שר הדתות

תוספת א' לבספח 70 פש

ט"ז בכסלו תשל"ג
22 בנובמבר 1972

חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פטור ממכרז למשרת קצרן
הממשלה ולמשרת קצרן ראש-הממשלה

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט, בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פטור ממכרז שפורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לאשר את משרת קצרן ראש הממשלה ואת משרת קצרן הממשלה כמשרות בטחוניות אשר ייכללו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1969 (להלן - חוק המינויים) קובע כי לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב שירות המדינה הכריז על המשרה בפומבי.

סעיף 21 לחוק המינויים מרשה לממשלה לקבוע, על-פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסט ברשומות, משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים.

בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים החליטה הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהם לא תחול חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים. בסעיף 3 של ההודעה הב"ל בקבע כי חובת המכרז לא תחול על משרה אשר אושרה על-ידי הממשלה, על-פי הצעת ועדת השירות, כמשרה בטחונית ואשר כלולה ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

ועדת השירות החליטה להציע לממשלה לאשר את משרת קצרן ראש הממשלה ואת משרת קצרן הממשלה כמשרות בטחוניות אשר ייכללו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה, וזאת בגלל המהימנות הבטחונית הגבוהה ביותר הנדרשת ממלאי המשרות האלה.

מוגש ע"י שר האוצר

בטפח 71פ

ט"ז בכסלו תשל"ג
22 בנובמבר 1972

THE UNITED STATES OF AMERICA
DEPARTMENT OF THE INTERIOR
BUREAU OF LAND MANAGEMENT

WATER RESOURCES DIVISION

REPORT OF THE
SPECIAL INVESTIGATION
OF THE
WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION

WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION

BY
J. H. HARRIS
AND
J. H. HARRIS

WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION
WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION

WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION
WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION
WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION

WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION
WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION
WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION

WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION

WATER RESOURCES OF THE
SOUTHERN MOUNTAIN REGION



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בכסלו תשל"ג
22 בנובמבר 1972

(346)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: מיבוי חבר לועדה המיוחדת לפי סעיף 29
לחוק בכסי בפקדים, תש"י-1950

על-פי סעיף 17 בתקבון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם
הצעה בדבר מיבוי חבר לועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק בכסי בפקדים,
תש"י-1950:

"הצעה להחליט"

מחליטים, על-פי סעיף 29 לחוק בכסי בפקדים, תש"י-1950, למנות
את מר אורי בידץ להיות חבר בועדה המיוחדת לצורך סעיפים 27(ב) ו-28 של
החוק האמור, במקום מר ראובן אלובי.

תוקף המיבוי החל ביום ט' בכסלו תשל"ג (15.11.72).

דברי הסבר

סעיף 29 לחוק בכסי בפקדים, תש"י-1950, מסמין את הממשלה למנות ועדה
מיוחדת שתפקידה ליעץ לאפוטרופוס על בכסי בפקדים בהפעלת סמכויותיו לפי
סעיף 27(ב) ו-28 לחוק, לפיהם רשאי האפוטרופוס לתת תעודת אישור לאי-בפקדות
או לשחרר בכסים מוקנים.

מר ראובן אלובי הוא חבר בועדה הב"ל מטעם מינהל מקרקעי ישראל. עם מיבוי
של מר אורי בידץ כסגן מנהל המינהל מוצע למנותו כחבר בועדה במקום מר אלובי.

מוגש ע"י שר החקלאות

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הב"ל תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול
החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה

מכאן ארנון



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בכסלו תשל"ג
22 בנובמבר 1972

(345)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: מיבוי חברים למטה למלחמה בתאונות דרכים

על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם
הצעה בדבר מיבוי חברים למטה למלחמה בתאונות דרכים:

"הצעה להחלטה"

מחליטים למנות את הרשומים להלן כחברים במטה למלחמה בתאונות דרכים:

1. תת-ניצב מאיר בוביק - במקום רב-ניצב שאול רוזוליו.
2. סגן ניצב אברהם אלמן - במקום ניצב משנה דוד אורן.

דברי הסבר

המטה למלחמה בתאונות דרכים הוקם על-פי החלטת הממשלה מס. 186 מיום
ח' בכסלו תשל"א (6.12.70).

הסיבויים המוצעים באים להחליף את בציגי המשטרה במטה, בעקבות שיבויים
בצמרת המשטרה.

מוגש ע"י שר התחבורה "

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הב"ל תוך שבועיים מהיום, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ונקבל תוקף של החלטת הממשלה.

ב כ ה

מיכאל ארנון



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בכסלו תשל"ג
22 בנובמבר 1972

(344)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הבדון: תשובות לשאלות בכנסת

בכמה מן הישיבות האחרונות של יושב-ראש הכנסת והסגנים, וכן אף במליאת הכנסת, הובעו טענות על איחורים ביכרים במתן תשובותיהם של חברי הממשלה על שאלותיהם של חברי הכנסת.

כידוע חייבים השרים, על-פי סעיף 42 של תקנון הכנסת, להשיב על שאלות תוך 21 יום מקבלתן.

צוין כי האיחורים שבמתן תשובות גורמים אף להצטברות מספר ביכר של שאלות לתשובה בעת ובעונה אחת, ותופעה זו יש בה כדי להכביד על סדר יומה של הכנסת.

סוכם איפוא כי מזכירות הכנסת תעביר לבו כסידרה את רשימת השאלות שמועד התשובה עליהן הולך ומתקרב, ומצדנו נפנה כמובן רשימות אלה לשרים הנוגעים בדבר.

ביבתיים אהיה אסיר תודה אם תוכלו להורות ללשכותיכם לבסות ולזרז, כאמור, את מתן התשובות לשאלות, על-מנת שלא יהיה צורך להטרידכם בתזכורות.

נ ב ר כ ה

מיכאל ארנון

העתק: יושב-ראש הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בכסלו תשל"ג
16 בנובמבר 1972

(343)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי בפועל לתפקיד מנכ"ל
תיירות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, הריני להביא לידיעתכם
כי שר התיירות מינה את מר י. צוריאל לתפקיד מנכ"ל בפועל
של משרד התיירות, לתקופה שבין 3.11.72 - 20.11.72 ועד בכלל.

ב נ ר כ ה
מיכאל ארנון

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בכסלו תשל"ג
22 בנובמבר 1972

(342)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הבדון: בטיעות עובדי המדינה לחוץ-לארץ

הריני להפנות את תשומת לבכם להמלצות ועדת המשנה של ועדת הכספים של הכנסת לקמוצים בתקציב המדינה בענין בטיעות עובדי המדינה לחוץ-לארץ.

המלצות אלו מצורפות בזה, ואודה לכם אם תואילו להעבירם למטפלים בנושא במשרדיכם. ...

למען הקל על טיפולכם אני מצרף בזה גם את בוסח החלטת הממשלה בבדון, מס. 308 מיום כ"ח באדר א' תשכ"ג (4.3.62) כפי שתוקנה ביום כ"ג בשבט תשכ"ג (17.2.63) (החלטה מס. 267). ...

ב ב ר כ ה

מיכאל ארנון

המלצות ועדת המשנה של ועדת הכספים
לקמוצים בתקציב המדינה בענין נסיעות
עובדי המדינה לחוץ-לארץ
=====

החלט: לאשר את הטיכום דלהלן של ועדת המשנה לקימוצים בתקציב בראשותו של
וזה"כ ז. הריבג:

1. הוועדה ממליצה בשלב זה על הקמת הנהלה מסותפת לוועדת הנסיעות לחו"ל ולוועדת ההשתלמויות בחו"ל, וזאת כדי להבטיח תיאום מלא ביניהן וקיום החלטת הממשלה בנדון על-ידי הפונים אליהן.
2. הוועדה מפנה תשומת לב של ראש הממשלה לעובדת קיום חריגים במשרדי ממשלה בנוגע לביצוע החלטות הממשלה בנדון.
הוועדה בדעה שיש מקום לבהון ביצוע החלטת הממשלה באופן מיוחד בנוגע למשרד החוץ ומערכת הבטחון. הוועדה סבורה שיש לבקש באמצעים במרצים כדי להבטיח קיום החלטת הממשלה הנ"ל.
3. הוועדה פונה לשר האוצר להבטיח באמצעות רשות החברות הממשלתיות הוצאת הוראה לחברות על קיום ועדת נסיעות בכל חברה ועל דיווחה לרשות בנדון. הוועדה פונה לשר הפנים בתביעה דומה בנוגע לרשויות המקומיות.
כן פונה הוועדה להנהלת הסוכנות היהודית לעשות כמיטב יכולתה לצמצום נסיעות עובדיה לחו"ל ולקימוצים מהותיים בשטח זה.
4. הוועדה סבורה שיש לכלול רשויות סטטוטוריות בתחום סמכותן של ועדת הנסיעות לחו"ל וועדת ההשתלמויות בחו"ל, בכל הנוגע לנסיעות והשתלמויות אלה.
5. הוועדה תובעת שלא תהיה כל חריגה מסעיפי הנסיעות וההשתלמויות בחו"ל, בתקציב לשנת הכספים 1972.
6. הוועדה רושמת לפניה הודעת נציג שירות המדינה כי בעצה אחת עם היועץ המשפטי לממשלה, מינה צוות שיבדוק את מכלול השאלות הקשורות בנסיעות והשתלמויות לחו"ל. הוועדה מבקשת כי דו"ח הצוות יובא לפניה תוך חודשיים.

החלטה מס. 308 של הממשלה בישיבתה מיום כ"ח באדר א' תשכ"ב (4.3.62),
כפי שתוקנה ביום כ"ג בשבט תשכ"ג (17.2.63) (החלטה מס. 267)

נסיעות עובדי הממשלה לחוץ-לארץ

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. ה' מיום ז' באב תש"ט (2.8.49):

א. כל משרדי הממשלה חייבים לקבל אישור לנסיעות עובדיהם מאת הועדה הבינמשרדית לנסיעות פקידים לחו"ל (להלן - ועדת הנסיעות), בין אם הנסיעה היא על חשבון המדינה ובין אם על חשבון כל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שהממשלה משתתפת בהנהלתו.

ב. הוראות סעיף א' אינן חלות על נסיעות לשליחויות עליהן מחליטה הממשלה בישיבתה, על עובדי משרד החוץ הנוסעים בשליחויות מדיניות או בתפקידים שיגדתיים של משרד החוץ ועל עובדי משרד הבטחון הנוסעים בשליחויות סודיות.

ג. בקשה לאישור בנסיעה תוגש ליו"ר ועדת הנסיעות ותהא חתומה ע"י המנהל הכללי של המשרד המבקש.

בבקשה יצויין מקור הכיסוי להוצאות הנסיעה מתקציב של המשרד או על חשבון כל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שהממשלה משתתפת בהנהלתו. באין כיסוי כב"ל, יש לצרף לבקשה אישור של אגף התקציבים להוצאות הנסיעה.

ד. כדי לאפשר פעולה תקינה של ועדת הנסיעות יפנו אליה משרדי הממשלה ככל האפשר שבועיים לפני מועד הנסיעה, אך לא יאוחר מאשר 48 שעות לפני מועד זה.

ה. במקרה של צורך בנסיעה דחופה, רשאים השרים להחליט על נסיעת עובדי משרדו בלי פניה מוקדמת אל ועדת הנסיעות. במקרה כזה תישלח לוועדת הנסיעות הודעה על הנסיעה, בחתימת השר או המנהל הכללי של המשרד, בה יצוינו הפרטים הבאים:

1. חיוניות הנסיעה;
2. הסבר מפורט על דחיפות ביצוע הנסיעה והסיבות שבגללן אי אפשר היה לקבל אישור מוקדם לנסיעה מאת ועדת הנסיעות.

נסיעה תיחשב כדחופה אם הוחלט עליה 2 ימים בלבד לפני מועד הנסיעה.

ו. האמור לעיל יחול גם על נסיעות של אזרחים שאינם עובדי המדינה הנוסעים לקונגרסים ולועידות בינלאומיות כאשר משרד ממשלתי יעניק להם מעמד רשמי של ייצוג המדינה.

./הרכב

ז. הרכב ועדת הנסיעות:

1. בציג משרד ראש הממשלה - יושב ראש;
2. בציג משרד האוצר;
3. בציג משרד החוץ;
4. בציג משרד הפנים;
5. סגן המנהל הכללי של המשרד המעוניין;
6. בציג המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח - בדיונים על נסיעות להשתלמות ולהשתתפות בוועידות ובקונגרסים בינלאומיים.

ח. לבטל סעיפים 1(ב), 1(ג), 2 ו-3 בהחלטה מס. ה' של הממשלה מיום ז' באב תש"ט (2.8.49) והחלטות הממשלה מס. ת' מיום ט' בסיון תשי"א (13.6.51) ומס. 573 מיום י"ג בתמוז תשי"ט (19.7.59).

ט. כל מקרה של הפרת החלטות אלו יועבר ע"י ועדת הנסיעות לספולה של הועדה הביזמטרית לייעול משרדי הממשלה.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ז' בכסלו תשל"ג
13 בנובמבר 1972

(341)

אל: חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנדון: חומר לישיבת ועדת השרים לעניני פנים ושרותים

מצורף בזה תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש
הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972 (נספח 70 פש), אשר יועלה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני פנים ושרותים בישיבתה הקרובה.

בברכה

לישבסקי

תזכיר - הצעת חוק

א. מטרת החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (חקון), חשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. חנחן אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש רשות מקומית מכח חוק הרשויות המקומיות (גימלאות) (ראש הרשות וסגניו), חשי"ט-1959 להלן החוק העיקרי - עד לגובה של 25 אחוזים מהקצבה שתגיע לו.
2. הוון הקצבה לא יובא בחשבון בעת קביעת הקצבאות שתגיענה לשאיריו של ראש הרשות מכח הסעיפים 13 ו-14 לחוק העיקרי.
3. ניחן יהיה להוון קצבה עד לחקופה של עשר שנים ממועד ההוון.
4. חנחן סמכות לשר הפנים לקבוע בתקנות התנאים שבהם יהיה מותר קצבה ושיטת היוונה ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס המקדמים הנהוגים לגבי חברי הכנסת.

ג. מטרת החוק המוצע:

בחוק העיקרי בוגור לחוקי גימלאות אחרים חסרה הוראה בדבר אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש הרשות מכח החוק העיקרי. בהעדר כל סעם מיוחד לשלילת זכות זאת מאת ראשי הרשויות המקומיות מוצע על כן לחקן את החוק העיקרי ולהוסיף הוראה אופרטיבית, כי ניתן להוון קצבה בשני תנאים מקבילים המצויינים בעיקרים 21 ו 31 והם הגבלת גובה ההוון עד ל-25 אחוזים מהקצבה המגיעה ושניתן להוון קצבה המגיעה עד לחקופה של 10 שנים מיום ההוון.

בקביעת שתי ההגבלות לגובה הקצבה וכן בהצעת העיקרים 21 ו 41 הלכנו בעקבות הוראות סעיף 109 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חשל"ל-1970.

לעיקר 21 קיים חשש מביר שעקב ההוון שעשה ראש הרשות עלולים להיוותר שאיריו, בלא אמצעי מחיה ממפיקים. ועל כן מוצע שההוון לא יפגע בגוף הקצבה המגיעה להם כשאירים.

לעיקר 4 - על מנת להוציא לפועל את הוראות החוק המוצע יש להסמין את שר הפנים להתקין תקנות בהם יקבעו התנאים מחיי מוחר יהיה להוון - קצבה ומהי שיטת ההיוון שעל הושות המקומית לנשוח ולא להשאיר נקודות כה חיוניות לשקול דעתה של כל ושות מקומית, ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס ואותם המקדמים הנהוגים לגבי חברי כנסת.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יוסף סעיף 30א לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על חקן והתקציב של משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על חקן והתקציב של רשויות אחרות:

החוק המוצע עלול לגרום להוצאות כמפיוח מוגדלות בשנים מסוימות, אשר תתאזנה בשנים לאחר מכן.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד או רשויות אחרות:

א י ז.

ח. הסתייגויות:

הממונה על החקיקה סמך ידו על הצעת התזכיר.
הממונה על התקציבים סמך ידו על הצעת התזכיר.
הערות שר האוצר הובאו בחשבון בעריכת התזכיר.

מוגש על-ידי שר הפנים



מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בכסלו תשל"ג
8 בנובמבר 1972

(340)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הבדון: הצעת חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי
(תיקון מס. 37), תשל"ג-1972

מצורפת בזה הצעת חוק, לתיקון פקודת החוק הפלילי (תיקון מס. 37), תשל"ג-1972, אשר בוססה על-פי תזכיר בשם "חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי (זכות במקומות ציבוריים), שאושר בועדת השרים לענייני חקיקה ביום ר' באב תשל"ב (17.7.72) (החלטה מס. חק/75) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ט באב תשל"ב (30.7.72) (החלטה מס. 830).

אם לא יוגש ערך תוך שבועיים מהיום, תצורף הצעת החוק לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת ע"י הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 33 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

מימאל ארנון

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
מערכת רשומות

חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי (תיקון מס' 37),

תשל"ג-1972

תיקון
סעיף
189
1. האמור בסעיף 189 לפקודת החוק הפלילי 1936,⁽¹⁾ יבוא: יבוא:

"(ב) אשה הנמצאת במקום כלשהו לשם עיסוק בזנות ובנסיבות שיש בהן מסוים מסרד לדרי הסביבה, דינה - מאסר שנה."

דברי הסבר

יח בחוק הפלילי סדרה של עבירות הכרוכות בזנות, אולם אין איסור על הזנות עצמה. הזנות אינה עבירה, אך עבירה היא לשדל למטרות זנות (סעיף 167 לפקודת החוק הפלילי), עבירה היא להתנהג באופן בלתי צנוע במקום ציבורי (סעיף 193 לפקודה) וכן שורה של מעשים המנויים בחוק לתיקון דיני העונשין (עבירות זנות), תשכ"ב-1962 כמו סרסרות במעשה זנות, שידול לזנות, החזקת מקום לשם זנות או הסכרתו.

בשנים האחרונות פשה הנגע של מציאות פרוצות ברחובות העיר או בדרכים ראשיות לשם עיסוק בזנות, והוא מסרד לבאי הסביבה ומשפיע לרעה בעיקר על ילדים ונוער, שהם עדים סקרניים למתרחש בגלוי בתחום זה.

המסורה הנאלצת, בלחץ הציבור הנפגע, למנוע תופעות אלה, אינה מוצאת, על פי רוב, בסיס בחוק לפעולת מניעה. ההתקשרויות בין היצאנית ללקוח נעשות ללא מלים או תנועות וממילא אין הוכחה של שידול לזנות או של התנהגות בלתי צנועה במקום ציבורי. אין אפשרות להאשימן על מפגע לרבים לפי סעיף 189 לפקודה, כי הגדרתה של עבירה זו מצומצמת מדי וקשה גם להאשימן בסוטטות למטרה בלתי חוקית (סעיף 193(ה) לפקודה) שכן הזנות כשלעצמה אינה בלתי חוקית. עצם נוכחותן של הנשים ברחוב לשם זנות אינה עבירה, ואין המסורה יכולה לפעול נגדה. מוצע, איפוא, לאסור נוכחות זו אם יי בה מסרד לדרי הסביבה.

כיוון ההעברה הנקבע לעבירה הוא שנת מאסר, החול לגביה סמכותו הכללית של קוטר לעצור ללא צו מעצר, מכוח פקודה סדר הדין הפלילי (מעצר והיפוח) (נוסח חדש), תשכ"ט-1969. לפי הפקודה נתונה הסמכות לקוטר את האדם עבר בפניו, או זה מקרוב, עבירה שדינה מאסר לתקופה העולה על שנה חדשים' (סעיף 3(3)), או אם סרב האדם להלוות אליו לתחנת המעצרה, לאחר שהיה לקוטר יסוד סביר להניח שעבר עבירה. סמכות לוואי זו עשויה להיות לקוד רב למעצרה במלחמתה במסרד האמור.