

מודינת ישראל

משרד ראש הממשלה



8.6.19 נפתח בתאריך

8.8.19 נסגר בתאריך



שם תיק: מכתבים אל חברי הממשלה (הממשלה ה-18 בגין)
מ 337 - עד 375

4109/3-א

טווח פיו

טווח פריק: R00053

כתובת: 3-312-1-5-7

תאריך הדפסה: 16/07/2020

השם: מר יצחק (א) קלי

המחלקה: 337 - 337
מכתב: 18.7.20
מס': 18.7.20

מזכירות הממשלה

9 מס' קב



מוזכירות הממשלה

ירושלים, י' באב תשל"ט
3 באוגוסט 1979

(375)

אל : חברי הממשלה

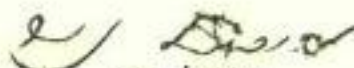
מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: העלאת תעריפי חשמל

אני מתכבד להמציא לכם, מצורף בזה, הצעת החלטה בענין
העלאת תעריפי החשמל, דו"ח על פעולות חברת החשמל בשנים -
1968-1978 ומסמך הדן בתעריפי חשמל וצוי להסבון באנרגיה.

הנושא ידון בישיבה הקרובה של ועדת השרים לעניני כלכלה
ביום ב', י"ג באב תשל"ט (6.8.79).

ב ב ר כ ה ,


מיכאל ביר

הצעה להחלטה:

מחליטים:

1. להעלות את העריפי החשמל לכל סוגי המדינה ב- 14.3% לקורטיש בממוצע.
2. העלות זו דרושה לביטוי הגידול בהוצאות דיכיה על הלואות חברת החשמל.
3. פרטי שינוי ההעריפים יהיו במגמה של השגה יעדים של הסכך בצריכת חשמל והקטנה כיאי ביקוש לחשמל.
4. לחליפין, מחליטים לשלם סובסידיה מהדרכה הכללית של תקציב המדינה בסכום של עד 2 מיליארד ל"י.

דברי הסבר:

1. בהתאם לבהרבי חברת החשמל כתוצאה מההיקריות בסעיפי החיפועל, מהחייב ייקור העריף החשמל בסכום של 28.9 אב' / לקורטיש יתם ב- 25.8% ייקור העריף הנוכחי. אנו מסלימים לחער בטלב זה רק חלק מההוספה המבוקשת - ההתיקרות בהוצאות מיכון, הלואות מתקציב הכיתה או מבוטאות שער - כאשר לגבי ההוצאות הנוספות תפוגה החברה בטועד מאוחר יותר ועל סמך בדיקות נוספות.
2. העלות ההעריפים בשיעור של - 14.3%, בממוצע, שחופעל החל מה- 15.8.79, התן תוספת הכנסה של 1.1 מיליארד ל"י. זאת מהוך הגרעון התזוי של החברה בסכום של כ- 2.0 מיליארד ל"י.
3. שינוי מחירים זה הוא חלק ממדיניות של התאמת מחירי האנרגיה לעלויות היצור. מדיניות שינוי מחירים חכופים (בשיעורים נמוכים יחסית) ובהתאם להתיקרות החסומה כתוצאה מעלייה מחירי הדלק משינוי שער החליפין ומהתיקרות מקומיות.
4. להלן פירוט השינוי המוצע בחלוקה לסקטורים:

מחיר	תוספת	תוספת	תעריפים	
לארכך	מוצעת	מוצעת	קיימים	
(באב')	(ב- %)	(באב')	(באב')	
137.0	16	19.1	117.9	צריכה ביתית
144.6	18	21.8	122.8	כללית וציבורית
126.3	14	15.3	111.0	צריכה הקלאית
119.4	12	12.9	106.5	צריכה תעשייתית
114.3	11	11.1	103.2	שאיבת מיכ
128.2	14.3	16.3	112.2	העריף ממוצע
==	==	==	==	==

5. מהטעמים הבאים יש לאשר העלאה תעריפים על מנת למנוע סיבסוד החשמל:
- א. הוזלה ריאלית של מחיר החשמל לצרכן תהיה גורם מדרבן לביזבז חשמל ודלק.
 - ב. הסכומים התסריס הם גדולים ולא כלולים בתקציב המסד או ברזרבה הכללית, ידרש תקציב נוסף שיגדיל ההזרמה למשק ועמה תגדל האינפלציה.
 - ג. חברת החשמל מנוהלת על בסיס עסקי כאשר ההכנסות חייבות לכסות ההוצאות. בניסה לטיטת מימון של סובסידיות מתקציב המדינה מהווה תמריץ להוצאות לא הכרחיות.
 - ד. החברה מגייסת כ- 50% ממימון הפיתוח בהלוואות במטבע זר מבנקים בח"ל. (כ- 2.5 מיליארד ל"י בשנת 1979) גרעון מתקציב החברה ואפילו כזה שיהיה ממומן ע"י סובסידיה, ימנע מהחברה קבלת מלווה מחו"ל בהתאם.

מרבט ע"י:

שר האנרגיה והתשתית

נספח א

חברת החשמל לישראל בע"מ

פעולות החברה בעשור האחרון והתארגנותה

מול אתגרי העתיד

סיכום מאפיינים לפעילות החברה בין

השנים 1978/9 - 1968/9

1. עלות קוט"ש נמכר

במשך התקופה ירדו ההוצאות הראליות עבור הדלק והוצאות התפעול האחרות מ-64.0 אגורות בשנת 1968/9 ל-57.3 אגורות בשנת 1978/9 לקוט"ש נמכר. ירידה זו היא של כ-10.5% מהעלות בתחילת התקופה. העלויות חושבו במחירי 1978/79. ערך חסכון זה מגיע לכ-700 מליון ל"י במחירי 1978/79.

מקור החסכון הנ"ל בשלושה חומים:

- א. ירידה של החצרות הסיגולית של דלק לקוט"ש מיוצר בכ-10 גרם. בשנת 1978/9 המשמעות היא חסכון של 116.000 טון דלק שערכו הוא כ-200 מליון ל"י במחירי הדלק הממוצעים לשנת 1978/9 וכ-250 מליון ל"י במחירי הדלק הנוכחיים.
- ב. קטנו האיבודים של חשמל במערכת המסירה והחלוקה מ-9.7% ל-6.5% מהיקף מכירות החשמל. המשמעות היא חסכון של כ-100.000 טון דלק לשנה שערכו במחירי הדלק הנוכחיים כ-170 מליון ל"י במחירים ממוצעים של 1978/9 וכ-210 מליון ל"י במחירי הדלק הנוכחיים.
- ג. ירידה העלות הריאלית של הוצאות התפעול האחרות בחברה ב-3.1 אגורות לקוט"ש נמכר שהם 17% מהוצאות אלה בתחילת התקופה. המשמעות היא חסכון של כ-320 מליון ל"י במחירי 78/9.

2. התפתחות החברה

- יכולת הייצור של תחנות קיטוריות גדלה ביותר מ-150% ע"י בניה והפעלה של 6 יחידות ייצור נוספות בעלות יכולת מותקנת של 1340 מגו"ט.
- הוקמו והופעלו שמונה טורבינות גז ביכולת כוללת של 315 מגו"ט.
- יכולת ההשנאה של החברה הורחבה ביותר מ-1600 מו"א שהם גידול של כ-115%.
- נבנו קווי רשת נוספים באורך של כ-6000 ק"מ שהם גידול של כ-50%.
- כ-400 אלף צרכנים חדשים חוברו לרשת החשמל המהווים גידול של כ-40%.
- היקף מכירות החשמל עלה מ-4714 מליון קוט"ש ל-10,370 מליון קוט"ש שהם גידול של כ-120%.
- מצבת העובדים הכוללת של החברה עלתה מ-5939 ל-7008 עובדים שהם גידול של 18% בלבד.

השינוי במצבת העובדים הכוללת בחפועול היה מ-4160 עובדים ל-4400 עובדים שהם גידול של 6% בלבד.

כללי

בנוסף לנתונים הנ"ל יש לציין כי החברה השקיעה מאמצים ניכרים בתחומים הבאים:

- א. עמידה בקצב הפיתוח הנדרש של מערכות הייצור המסירה והחלוקה;
- ב. ייעול וחסכון באנרגיה במתקני החברה ובמתקני צרכנים;
- ג. שיפור השירות לצרכני החשמל;
- ד. תרומה לכלכלת המדינה ע"י העמקת הייצור המקומי של חכנון וציוד הדרושים לפיתוח מערכות הייצור והמסירה של החברה;
- ה. מניעת זיהום אויר ומפגעים אקולוגיים אחרים;
- ו. שיפור מערכת המתקנים וההערכות לשעת חירום;
- ז. פיתוח שיטות חידוי מתקדמות של הביקוש לאנרגיה חשמלית המהווה בסיס לתכנון טוב של פיתוח מערכות הייצור והמסירה;
- ח. העלאת הרמה המקצועית של עובדי החברה תוך תרומה לקליטת העליה;
- ט. פיתוח תקנים לציוד וחומרים בפעולות הפיתוח ויישום טכנולוגיות חדישות בבחירת הציוד, הרכבתו והפעלתו;
- י. פיתוח אמצעי שליטה ובקרה בתוך החברה תוך שימוש במערכות מידע ממוחשבות;
- יא. פעולות מחקר ופיתוח בתחומי הפעולה השונים של החברה, כדי לקדם את צרכי העתיד.

פעולות החברה בעשור האחרון והתארגנותה

מול אתגרי העתיד
=====

פרק א': כללי

בעשר השנים האחרונות הופנו המשאבים שעמדו לרשות החברה להבטחת הביקוש לאנרגיה חשמלית של המשק בהתאם לקצב ההתפתחות תוך שימת דגש להתייעלות פנימית, להורדת העלות הריאלית של החשמל והערכות לקראת משימות העתיד.

התנאים בהם פעלה החברה לאורך התקופה היו תנאים משתנים כאשר בתחילתה היה מחסור בהספק מותקן במערכת ובאמצעותה חלה מלחמת יום הכיפורים עם כל המשמעות ממנה בתחום האנרגיה.

במשך התקופה השקיעה החברה מאמצים ניכרים בתחומים הבאים:-

- א. עמידה בקצב הפיתוח הנדרש של מערכות הייצור המסירה והחלוקה;
- ב. יעול וחסכון באנרגיה במתקני החברה ובמתקני הצרכנים;
- ג. שיפור השירות לצרכני החשמל;
- ד. תרומה לכלכלה המדינה ע"י העמקת הייצור המקומי של תכנון וציוד הדרושים לפיתוח מערכות הייצור והמסירה של החברה;
- ה. מנערת זיהום אויר ומפגעים אקולוגיים אחרים;
- ו. שיפור מערכת המתקנים וההערכות לשעת חירום;
- ז. פיתוח שיטות חיצוניות מתקדמות של הביקוש לאנרגיה חשמלית המהווה בסיס לתכנון טוב של פיתוח מערכות הייצור והמסירה;
- ח. העלאת הרמה המקצועית של עובדי החברה תוך תרומה לקליטת העליה;
- ט. פיתוח תקנים לציוד וחומרים בפעולות הפיתוח ויישום טכנולוגיות חדישות בבחירת הציוד, הרכבתו והפעלתו;
- י. פיתוח אמצעי שליטה ובקרה בתוך החברה תוך שימוש במערכות מידע ממוחשבות;
- יא. פעולות מחקר ופיתוח בתחומי הפעולה השונים של החברה, כדי לקדם את צרכי העתיד.

חלק גדול מפעולותיה של החברה אינו מוצא ביטוי בחוצאות הכספיות של החברה, שכן בחלקן מיועדות לתרום לרווחת משק המדינה או לרווחתו של הצרכן, ואילו חלק אחר ימצא ביטוי בטווח הרחוק. עם זאת ניתן לציין מספר השגים בעלי משמעות ניכרת בפעילות החברה במשך העשור האחרון.

- א. הגדלת יכולת הייצור ביותר מ-150% ע"י כנית והפעלת 6 יחידות ייצור קיטוריות כיכולת כוללת של 1340 מגו"ט וכנית 8 תחנות טורבינות גז ביכולת כוללת של כ-300 מגו"ט. תוך עמידה בעיתוי הנדרש לפי קצב גידול הביקוש במשק.
- ב. הרחבת יכולת ההשנאה של החברה ביותר מ-1,600 מו"א, המהווים גידול של 115%.
- ג. כנית קווי רשת נוספים באורך של כ-6,000 ק"מ, המהווים גידול של כ-50%.
- ד. חיבור כ-400 אלף צרכנים חדשים לרשת החשמל, המהווים גידול של כ-40%.

ה. הגדלת האמינות של אספקת החשמל במשך התקופה, ע"י הקטנה ניכרת של שעות אי אספקה ושל האנרגיה הבלתי מסופקת כתוצאה מתקלות במערכת הייצור.

ו. הקטנה ניכרת בשיעורי איבודי האנרגיה במערכת החלוקה והמסירה בהיקף של כ-20%.

ז. גידול של כ-120% במכירות החשמל תוך הקטנת העלות הריאלית לקוט"ש במכר כלהלן:-

ירידה בהוצאות הדלק של כ-8% לקוט"ש במכר
ירידה בהוצאות התפעול האחרות של כ-17% לקוט"ש במכר
ערך החסכון כתוצאה מהירידה בהוצאות התפעול כנ"ל מגיע, במחירי 1978/79 לכ-700 מליוני ל"י לשנה.

יש לציין כי כל הפעולות הנ"ל הושגו תוך שמירה קפדנית על קצב הגידול בכמות כח האדם המועסק בחברה. לאורך התקופה גדל המספר הכולל של העובדים בכ-18% ומספר עובדי התפעול גדל בכ-6% בלבד.

החברה עוסקת כיום בתהליכי ההקמה והתרכבת של תחנת הכח מ"ד ביכולת של 1,400 מגו"ט. תחנת כח זו תהיה התחנה הראשונה בארץ אשר תופעל בפחם. החברה עשתה מאמצים ניכרים, לאחר מלחמת יום הכיפורים, לאפשר הקמת תחנת כח זו מותאמת להפעלה בפחם. הפעלתה בפחם תאפשר אספקת הביקוש לחשמל עד שנת 1985 וכן תאפשר בתקופות מסוימות, החלפת חלק מיצור החשמל של התחנות הקיימות המופעלות בדלק נוזלי.

הפעלת התחנה על פחם במקום דלק נוזלי תתרום בנוסף לגיוון מקורות האנרגיה, תרומה כלכלית למשק המדינה בהיקף של כ-100 מליון דולר לשנה. במחירי הדלק הנוכחיים, כאשר התחנה תגיע לתפוקה מלאה.

הגידול הכמותי בביקוש לחשמל מבחיב לחברה קצב פיתוח שלא ידעה כמותו בשנים עברו. לאחר השלמת הקמתה של תחנת הכח מ"ד, מתכננת החברה הקמת 4 יחידות ייצור נוספות של פחם בהספק של 550 מגו"ט כל אחת, הקמת תחנת כח הידרו-אלקטרית כאלמגור בהספק של 100 מגו"ט, השלמת הקמה של מערכת פיקוח על העומס, פיתוח מערכת מתח-על של 400 ק"ו והמשך הרחבת מערכת המסירה, והחלוקה, בהתאם לתנאי הביקוש שישירו במשק.

ההיקף הכספי והפיזי של ההשקעות הנ"ל שיבוצעו במהלך עשר השנים הקרובות עולה על היקף ההשקעות הפיזי שבוצע במשך כל שנות קיומה של החברה עד היום.

נוכח גידול זה בהיקף הפעולות נערכת החברה בתחומים הבאים:-

- א. הכנת תוכניות תכנון מפורט לטווח ארוך ;
- ב. עריכת סקרים ארגוניים ביחידות החברה לשם התאמת הארגון ליעדי העתיד ;
- ג. ביצוע פעולות הדרכה ברחבות להעלאת הרמה המקצועית של כח האדם בחברה ;
- ד. קליטת כח אדם חדש תוך הקפדה על רמה מקצועית מתאימה ;
- ה. פיתוח אמצעי שליטה ובקרה בתחום הכלכלי והפיננסי של החברה ;
- ו. פיתוח מבדקות ואמצעים טכנולוגיים לבקרת איכות ולשיפור יעילות ייצור החשמל והעברתו.

פרק ב' : פעולות ליעול ולחסכון באנרגיה

פעולות החסכון לשימוש באנרגיה במיוחד לאחר מלחמת יום הכיפורים בוצעו במישורים הבאים :-

- א. ייעול וחסכון בדלק במערכת הייצור ;
- ב. הקטנת האיבודים במערכת המסירה והחלוקה ;
- ג. פעולות לשיפור מקדם ההספק
- ד. פעולות הסברה ויעוץ לחסכון בחשמל.

להלן פירוט הפעולות שבוצעו בתחומים הנ"ל:

1. ייעול וחסכון בדלק במערכת הייצור

- א. שינויים בפרמטרים תפעוליים של תחנות הכוח (הורדת טמפרטורת גז הפליטה, העלאת טמפרטורת הקישור, הורדת לחץ הקיטור בעומסים נמוכים והעלאתו בעומסים גבוהים).
- ב. שינויים במשטר העבודה כגון: מעקב קפדני ושוטף אחר העמסה אופטימלית של יחידות הייצור מושתת על תוכנית מחשב.
- הפסקת מתקנים כפולים ומתקנים רזרביים בכל עת שהעומס מאפשר זאת.
- הפסקת יחידות ייצור פחות יעילות כלילות וסופי שבוע.
- שמירה על עתודה סובבת בשיעור שאינו עולה מעל 5% מהביקוש.
- הקמת יחידות נצילות לשמירה על הערכים התפעוליים ע"י מפעילי תחנות הכוח.
- שיפורים טכניים במערכות הייצור כגון שיפור נצילות הפנימית של הטורבינות ויסות טמפרטורות במסדרים משוריינים וכד'.
- טכנולוגיות חדשות לתחזוקה מונעת.

כתוצאה מהפעולות הנ"ל ירדה תצרוכת הסיגולית של דלק לקוט"ש מיוצר בכ-10 גרם. משמעות החסכון לשנת 1978/79 היא חסכון של כ-116,000 טון דלק שערכו הוא כ-250 מליוני ל"י במחירי הדלק הנוכחיים.

2. הקטנת האיבודים במערכת המסירה והחלוקה

- א. עבודות הפיתוח בתחום מערכת המסירה בחומש האחרון התפרסו לשני אפיקים:
 1. הקמת מוביל החשמל הארצי
 2. מעבר מרשת קווי מתח עליון 110 ק"ו (משנות ה-50) לקווי 150 ק"ו.
- פרויקט המוביל הארצי נועד לקשר בין מוקדי הייצור באתרי תחנות הכוח, אל מוקדי הצריכה השונים תוך איבודים מינימאליים של אנרגיה. חלקו העיקרי של המוביל הושלם. המדובר בקטע מאתר תת"כ אשכול, לתמ"ת יבנה, דרך תחנות משנה ראשל"צ ות"א-מזרח לתמ"ת ירקון. מתחנה זו ממשיך המוביל צפונה לתמ"ת קיסריה וממנה הוא עתיד להסתעף צפונה ליזרעאל וצפון מזרחה לעמקים ולגליל.
- תוחלף מערכת המסירה 110 ק"ו ל-150 ק"ו לנגב המערבי, ולעמק הירדן ובית שאן. כמו כן נבנו קווים חדשים לתגבור ההזנה לירושלים לגליל המערבי והמרכזי.

כמו כן הוכנסו לשימוש שנאים בעלי יכולת גדולה של 30 מו"א ו-45 מו"א, וכן הוכנסו לשימוש סוללות קבלים סטטיים במחש עליון כמו נצרת כברי, שינויים אלה מקטינים את איבודי המסירה (חסכון בדלק) ומשפרים את אמינות המערכת. בתכנון לעתים מעבר למערכת של 400 ק"ו בקוי הרשת הארוכים שיביאו להקטנה נוספת באיבודים.

- ב. כתוצאה מקיום תחנות יעילות ופחות יעילות אנו מחשבים את חלוקת הצריכה לחשמל בין יחידות הייצור שהמחיר הסופי למכירת קוט"ש יהיה הנמוך ביותר.
- לשם כך הופעלה תכנית מחשב עוד בשנת 1976 אשר נותנת לנו את החלוקה האופטימלית בין היחידות בהתחשב:-
1. במחיר הדלק באתר תחנות הכוח;
 2. איבודי הובלת החשמל;
 3. אפשרויות ליכולת העברת החשמל.

בשנה האחרונה שוכללה השיטה והוכנס מסוף בחדר המפקח על העומס באמצעותו המפקח בורר מידית את החלוקה האופטימלית ומעביר את ההוראה לחלוקת העומס.

- ג. במשך 10 השנים האחרונות קטנו האיבודים במערכת המסירה והחלוקה מ-9.7% ל-6.5% מהיקף המכירות החשמל. ירידה זו מתבטאת בחסכון של כ-100,000 טון דלק לשנה שערכו במחירים נוכחיים מגיעה לכ-210 מליוני ל"י.

3. פעולות לשיפור מקדם ההספק $\cos \varphi$

לאחר מלחמת יום הכיפורים ועקב התיקרות מחירי הדלק החלה החברה בפעולות לשיפור מקדם ההספק.

הפעולות בוצעו במישורים הבאים:-

הסברה והדרכה ;

צעדים תעריפיים ואדמיניסטרטיביים;

סקרי יעוץ אצל צרכנים ;

פעולות מחקר ופיתוח ;

פעולות להקטנת מקדם ההספק במתקני החברה.

א. הסברה והדרכה

הופצו מאמרים בנושא מקדם ההספק. קוימו ימי עיון מרכזיים שהוקדשו לנושא. קוימו ימי עיון ענפיים לקיבוצים, לענפי המים, לתעשייה הצבאית, ובמפעלי כור. קוימו מפגשים אזוריים שהוקדשו לנושא. ההדרכה מכוונת הן לבעלי המקצוע והן לדרגי הניהול על מנת להחדיר את תודעת חשיבות הנושא.

ב. צעדים תעריפיים ואדמיניסטרטיביים

במהלך השנים האחרונות הורחב מעגל הצרכנים אצלם מותקנת מערכת למדידת הצריכה הראקטיבית. מטרת מערכת מדידה זו היא להגביר את מוטיבציה של הצרכנים לשיפור מקדם ההספק ולהוות בסיס לחישוב הקנסות. מספר הצרכנים אצלם מותקנת מערכת המדידה גדל מ-6,000 בשנת 1975/76 ל-7,000 בשנת 1978/79. החל מ-1.4.79 הועלה מקדם ההספק התקני מ-0.85 ל-0.92. החברה אפשרה לצרכנים ע"י מתן הודעה מוקדמת מראש, להתארגן לקראת שינוי תקני זה. במקביל להעלאת מקדם ההספק התקני העלתה החברה את שיעור הקנסות המוטלים על צרכנים חורגים.

לדוגמה: צרכן בעל מקדם הספק של 0.75 שלם עד ל-1.9.77 קנס של 7% מהמחיר והחל מ-1.9.77 קנס של 12.5% ומ-1.4.79 קנס של 21.25%. בנוסף לנ"ל פועלת החברה להכללה של מקדם הספק תקני של 0.92 במסגרת התקן הישראלי ולדוגמה הוכנסו המקורים לתקן הישראלי עם דרישה למקדם הספק ברמה זו.

ג. סקרי יעוץ אצל צרכנים

בשנתיים האחרונות נערכו ביקורים של צוותים טכניים - במסגרת של שירות יעוץ - אצל יותר מ-1,000 צרכני תעשיה, שאיבת מים וכו' נעשתה דיאגנוזה והוגשו הצעות לגבי הצעדים המומלצים לחסכון בחשמל ולשיפור מקדם ההספק.

ד. פעולות מחקר ופיתוח

נמצאים עתה בשלב של בצוע מחקרים לגבי כדאיות שיפור מקדם ההספק ברשת מתח נמוך, בנוסף לשיפורים המתבצעים ע"י התקנת קבלים בתחנות משנה וכן לגבי שינוי שיטת חישוב הקנסות.

ה. פעולות לשיפור מקדם ההספק במתקני החברה

בעשר השנים האחרונות דאגנו להגדלת מקדם ההספק בגלל 2 סיבות עיקריות:

האחת בעית איבודים ברשת והשניה בעית אחזקת מתחי תפעול סבירים. הפעולה בוצעה ע"י התקנת סוללות קבלים סטטיים בתחנות המשנה במתח גבוה של 22 ק"ו ו-13 ק"ו ובמתח עליון של 110 ק"ו ו-150 ק"ו. כל הפעולות הנ"ל מתואמות כדי לשמור על מאזן ההספק העיוור במערכת.

השפעת של פעילות זו מוצאת ביטוי בביקוש לאנרגיה חשמלית, אשר בסופו של דבר מקטין את הצורך בפיתוח עתידי של תחנות כח חדשות.

ו. פעולות הסברה ויעוץ לחסכון בחשמל

1. פעולות מוגברת בקרב אנשי מקצוע החשמל (מהנדסים, יועצים, הנדסאים, טכנאים חשמלאים, מרכזי משקים וכו') בנושאי יעול וחסכון בצריכת חשמל ע"י:

- הפצת כתב העת "התקע המצדיע" והקצאת מאמרים נרחבים לנושא יעול וחסכון בצריכת החשמל.

- ריכוז ימי עיון כינוסים ותערוכות בנושא "התקע המצדיע" במחוזות ובאזורים.

2. פעילות במפעלים לחסכון בצריכת החשמל ע"י :-

- התקנת ציוד בקרה מיוחד לניהול העומס ;

- סקרי מדגם וקביעת מודלים לעריכת סקרים מפורטים לשימוש יעול וחסכון בחשמל.

3. הסברה והדרכה לציבור הרחב לייעול וחסכון בצריכת החשמל באמצעות חוברות הדרכה, תוכניות לימודים בבתי ספר, לשכות יעוץ מחוזיות ובאמצעי התקשורת.

4. הפעלת מערכת פיקוח אדוות אשר מתפקדה להגביל ע"י פיקוח מרחוק סוגי צרכנים שונים כגון חימום מים להפעלתם בשעות עומס נמוך. שיטה זו החליפה את שיטת מגבילי הזמן המכניים שלא היתה אמינה ולא אפשרה יכולת תמרון אלטרנטיבית עקב תנאים משתנים במערכת.

פרק ג' : הרחבת השירותים ושיפור האיכות

1. שיפור השירות לצרכן

במגמה לשפר ולפשט את השירות, נעשתה דצנטרליזציה בחברת החשמל והמשרדים האזוריים אורגנו ואוישו בצורה שהם יכולים לתת תשובה ישירה ומהירה לצרכן. במקום למקד את הטיפול במחוזות: צפון, דרום וירושלים, פוצל מחוז הדרום לשני מחוזות: למחוז דן ולמחוז הדרום. כמו"כ תוגברו המשרדים וקבוצות ההחזקה בכל איזור בציוד, בכלים וברכב, המאפשרים טיפול יעיל וגוף לצרכן וסילוק הפרעות מידי, בלי להזדקק לשירותים מהגוף המרכזי של המחוז, כבעבר. כמו"כ נוצר קשר ישיר בין האיזור לבין מערכת המחשבים להגשת חשבונות ולטיפול בגביה. הופעלו כללים חדשים לגביית תשלומים בעד חיבורים של צרכנים חדשים לרשת, דבר שפישט את תהליכי ההתחשבות עם הצרכן. כסקרי דעת קהל על טיב השירות שנעשו, נמצא שטיב השירות לצרכן הניתן ע"י החברה, עומד במקום הראשון בין הגופים הצבוריים.

2. יעול הגביה

אורגנו מחדש מחלקות הגביה במחוזות ובאזורים, לשם תגבור פעולות הגביה, קיצור משך החוב והקטנת גובהו. ההתיקרות העצומה במחיר הדלק חייבו את החברה בשנה השוטפת להחמיר בפעולות הגביה. השינויים בכללים לאספקת חשמל החל מנובמבר 1978 החמירו לגבי גכית חובות החשמל :-

- א. קוצרה הארכה לתשלום הניתן לצרכן מ-15 יום ל-10 ימים ;
- ב. הועלו שיעורי דמי הגביה לצרכנות דו-חודשית והועלתה רכית לפגורים לצרכנות חד-חודשית ;
- ג. הוחמרו המעקב והגביה מצרכנים גדולים.

כמו כן פוּטטו ואוחדו תעריפי החשמל לכיטול תעריפים חורגים. שופרו מערכות הדיווח על חובות הצרכנים.

הגביה כיום מתבצעת ברובה בחודש שלאחר חודש החשבון. לדוגמה חשבונות נובמבר-דצמבר נגבים בחודש ינואר.

כיום 31.1.79 עמדו החובות הממשיים (חודשים קודמים) ב-301 מליוני ל"י לעומת 509 מליוני ל"י כיום 30.9.78 בסה"כ הפחתה של 208 מליוני ל"י.

3. פיתוח תחנות המשנה

תוכניות הפיתוח של תחנות המשנה מתבססות על תוכנית חומש המעודכנת כל שנה בהתאם לעובדות כשטח. הקווים המנחים מערכת זו מתבססים על חמישה עיקרים :-

- הבטחת התפעול הנורמלי של מערכת הייצור המתוכננת לשנים הבאות, תוך התחשבות בפילוג הגיאוגרפי הצפוי של העומסים.
- בנוסף לאמור לעיל יש לאפשר תפעול אופטימלי של מערכת הייצור בתסריטים סבירים שונים אשר ייתכנו בעתיד וזאת כדי להגיע לחסכון המירבי להוצאות בעד דלק.
- הבטחת אמינות הספקה ניאונה לצרכנים במקרי תקלות ביחידות הייצור, מעגלי העברה, שנאי תחנות משנה ושנאי-קישור.
- הורדת האיבודים בהעברה ובשנאי תחנות המשנה לערכם האופטימלי.

4. פיתוח רשתות החלוקה

החומש האחרון מצטיין במעבר, מעבודה ידנית, למיכון העבודה, בהקמת רשתות החלוקה. ניקבעו קבוצות עבודה אופטימליות לסוגי העבודה השונים. הוקצב ציוד נייד לכל קבוצת רשת, ונוספו משאיות-מנוף ומשאיות סולם. המפרטים הטכניים לעבודות ספציפיות נעשים באמצעות תוכנית מחשב. שיטה זו (מיתאר) איפשרה הכנסת סטנדריזציה בנהלי העבודה ובהאחדת הציוד והחומרים.

השינוי בהרגלי הצריכה, עקב הצמיחה הכלכלית, חייבו החלפת תיילים ברשתות החלוקה (במקום הרשת הקיימת משנות המבדט) ובניית קווים מקשרים לשיפור אמינות ההספקה.

הוחלפה רשת החשמל החלשה ביותר מ-70 מושבי עובדים שהוקמו בשנות ה-50. חוברו לרשת החשמל הישובים ברמת הגולן, הבקעה, פתחת רפח, וישובים מעבר לקו הירוק. בפעולת פיתוח רב שנתית חוברו מירב כפרי המיעוטים בגליל אל רשת הארצית.

עמ"ח - עבודה תחת מתח חי

כדי למנוע הפסקת צרכנים ואיבודי אנרגיה, הועפלו בכל המחוזות קבוצות עבודה "במתח חי" המועסקות בחיבורים לבתים, עבודות פיתוח ברשתות מ"ב. חידוש זה חייב הפעלת דיסציפלינות טכניות חדישות ושימוש בציוד מיוחד.

מעבר לרשת תת-קרקעית בשטחי אוכלוסיה צפופים

פעילות זו מודרכת מהאילוף לשיפור החזות ובטיחות בשטחים מאוכלסים בצפיפות. הופעל ציוד חדיש למשיכת כבלים (במקום עבודה ידנית). נרכש ציוד נייד "ללא הרס" לאיתור תקלות בכבלים תת-קרקעיים.

נעשות עבודות החזקה ושיפורים פריודיים כגון: בדיקת הארקות, גיזום-עצים, צביעת עמודים, להקטנת ההפרעות וההפסקות בחודשי החורף.

פרק ד' : הערכות לקראת אתגרי העתיד

1. פיתוח כח אדם (העלאת הרמה האישית-מקצועית, פיתוח עבודה והסבה מקצועית).

מדיניות פיתוח כח האדם בחברה, ביחוד בתחום מדיניות המעבר מהעסקת עובדים בעלי השכלה נמוכה לקבלת עובדים אקדמאיים וטכנאים והנדסאים, מוצאת ביטוייה בדפים מס' 20 - 21.

לפיתוח כח האדם הקיים בחברה מוקדש בשנת 1979/80 "אחוז אחד" מהתקציב התפעולי (למעט דלק) דהיינו סך 23,400 אלפי ל"י. תוכניות ההשתלמות וההדרכה, נפרסות לכל התחומים. החל מלימוד עברית לעולים חדשים ואיפשר לימוד אנגלית לכל עובד, נעשות פעולות הדרכה בשיתוף עם המוסדות האקדמאיים בכל הארץ בנושאים הבאים: הכשרת עתודה לסגל הבכיר, לסגל הביניים המינהלי, לסגל הביניים הטכני, ידיעת המחשב, מיומנות לעובדי תחנות הכוח ובתי מלאכה, קורסי השתלמות לעובדי מוסכים ונהגים, קשר וכיו"ב, כמו"כ נרכשות תוכניות לימודים מהארץ ומחו"ל.

הוקמה מחלקה מיוחדת להסבה מקצועית שתפקידה להכשיר עובדים ולהסב אותם מתפקידים שאינם דרושים יותר לתפקידי העתיד.

כיום לא מקבלים עובד חדש לחברת חשמל מבלי שצוות ארגון ושיטות בודק אם התפקיד דרוש והמחלקה להסבה מקצועית מודיעה שאין לה מועמדים.

2. גיוון מקורות האנרגיה

מיד עם משבר האנרגיה, הסבה החברה את תוכניות ההקמה של תה"כ מ"ד מדלק וזלי (מזוט) לזו-דלקי (פחם ומזוט). פרויקט זה נמצא בשלבי ביצוע מתקדמים ועשוי לספק 1,400 מגוואטים. יוקמו 4 יחידות בנות 350 מגוואטים כל אחת. היחידה הראשונה תופעל ב-11/1980 והיחידה השנייה ב-1/1982.

בגלל הדיונים על מפגעי סביבה אפשריים הושתתה ההתקדמות בפרויקט זה. מיד עם קבלת ההחלטה על ביצוע הפרויקט בחוף חדרה, ניתנה לו עדיפות כ-"יעד ממלכתי עליון בעל זכויות מועדפות לקיצור משך הביצוע".

נמשכים הסקרים בפיתוח תחנת הכוח הגרעינית ומציאת מקורות אנרגיה נוספים חליפים.

הוחל בתכנון הפרויקט ההידרואלקטרי של תה"כ אלמגור ונמשכים המחקרים והסקרים בפרויקט בין הימים (ים המלח, ים התיכון). נערכו סקרים ומחקרים בדבר בניית תחנות כוח לאנרגיה שאובה באגף הכנרת.

הוחל בתכנון תחנת כח חדשה בדרום הארץ שתופעל בפחם. הפעלתה תחל במחצית שנות ה-80.

3. מערכת האספקה והשירותים הטכניים

א. ארגון מחדש של אגף האספקה והאחסנה תוך שימת דגש על אינטגרציה של כל חלקי האגף בארץ.

ב. לראשונה בחברה הוקמה מערכת ממוחשבת באתר הבניה של תחנת הכוח מ"ד לקליטה, אחסון והנפקת הציוד להקמת התחנה וע"י כך לחסכון בזמן ובציוד.

ג. הסבת פעולות ניכרות של עבודות אגף האספקה והאחסנה למחשב במסגרת תוכנית רא"מ.

ד. שימת דגש על אופטימיזציה של המלאי איחסונו ושמירתו.

ה. הכנסת סטנדרטיזציה בצי הרכב של החברה ורכישת ציוד מכני חדש לאתרי הבניה.

ו. הגדלת כושר ההעמסה של מנופים לעבודות רשת והכשרת רכב לעבודות תחת מתח.

ז. עדכון נתוני התחבורה במחשב לקבלת אנפורמציה מהירה וע"י כך השגת ניצול גבוה יותר ויעילות בצי רכב החברה.

ח. הגברת הפיריון בבתי המלאכה ע"י רכישת ציוד ושיפור הציוד הקיים ובכך מתן שרותים מידיים ומשופרים ליחידות החברה.

עד למלחמת יום הכיפורים שימשו המחשבים ככלי לניהול מערכת החשבונות והצרכנות בחברה בלבד. בעקבות משבר האנרגיה מחד והתרחבות שטחי הפעילות של החברה מאידך, הורחבה מערכת השליטה והבקרה באמצעות המחשב על מרבית הפעילויות ההנדסיות והכלכליות של החברה. מירב התחזיות נעשות בעזרת המחשב, וביניהם: תוכנית ייצור וצריכת דלק בדרך החשבונית ביותר, תכנון רשת על בסיס סטנדרטיים מוגדרים, השליטה על הרכש, ההחסנה והניפוק של ציוד להקמת תחנות כוח; פותח מודל פיננסי, הוכנסה מערכת חדשה לניהול פרויקטים ומעקב אחריהם, מוסף במערכת הפיקוח הארצית לפיקוח על העומס ונמצאים בפיתוח פרויקטים רבים בנושאי כוח אדם, תחבורה, חשבונות ספקים, חישוב מערכים הנדסיים, תכנון רכש, אספקה ומחסנים וכיו"ב.

לחברת החשמל תכנית אב לפיתוח מערכת המחשבים ובכמה תחומים הגענו לשיאים בין לאומיים. עובדי החברה מוזמנים (על חשבון המזמינים) להרצות בקונגרסים בין לאומיים וליעץ לגופים שונים.

5. מערכת הפיקוח החדשה

התפעול הטכני של החברה מונהג ממערכת פיקוח ארצית אשר נבנתה בסוף שנות ה-50 (מכספי השילומים) כאשר יחידת הייצור הגדולה ביותר הייתה 75 מגו"ט, ואשר היה מושתת על טכנולוגיות של שנות הארבעים. מאז נבנו תחנות הכוח חיפה ג', רדינג ד', אשכול ג' ו-ד' המהוות את יחידות הבסיס ויחידות 75 מגו"ט הפכו ליחידות עומס ביניים, המערכת כולה גדלה מאז פי חמישה. ניהול יחידות ייצור חדשות אלה חייב הקמת מערכת פיקוח חדשה אשר תפקח על:

- א. העמסת תחנות הכח (ע"י מחשבים במקום תפעול ידני);
- ב. פיקוח ותפעול מערכת קווי מתח עליון ותחנות המשנה עד ליציאות המתח הגבוה; בשלב זה ייבנה מרכז פיקוח ארצי עם שני פיקוחי משנה, לצפון ולדרום.
- המערכת תתבסס על מערכת מחשבים שתענה על צרכי הניהול החדש הדרוש. המערכת תתרום לניצול יעיל של המתקנים ולחסכון באיבודי האנרגיה במערכות הייצור והמסירה.

6. ניהול עומס

להלן פעולות שהחברה עומדת ליזום בזמן הקרוב לשיפור מקדם העומס במערכת החברה:

א. במגזר הביתי

1. ייזום תחיקה ממשלתית, שתאפשר לחברה חלוקת שעות העומס לצריכת חשמל לחימום מים, בהתאם לאפשרויות החברה, תוך כדי ביטול אספקת חשמל לחימום בשעות הצהריים והוזלת התעריף לחימום מים בשעות הלילה.
2. הגבלת עומס דוודי חשמל ל-10 ווט לליטר במקום 12.5.
3. הכנות להפעלת העריפים המבוססים על צריכה בשעות שיא/שפל.
4. מעורבות בגופים העוסקים בתקינת הבניה לשם שפור הבידוד.
5. הסברה והדרכה לציבור באמצעי התקשורת (עלונים, עתונות, רדיו וטלביזיה).

ב. במגזר הכללי התעשייתי ושאיבת מים

1. הכנות להפעלת תעריפים מיוחדים בשעות שיא/שפל ככל סוגי הצריכה, קביעת תעריפי שיא-ביקוש חובה אצל כל הצרכנים העוברים כמות מסוימת של צריכה חודשית, וקביעת תשלומים מוגדלים בעד ביקוש בחודשים קריטיים.
2. תרחכת ההסדרים עם סקטורים שונים ועם צרכנים גדולים להקטנת הביקוש בחודשים קריטיים (כגון סקטור גידול הכותנה).
3. תחיקה להגבלת שעות הפעלה של מערכות מיזוג אויר, תאורה וכו'.
4. קביעת נורמות לטמפרטורות, עוצמת תאורה, בידוד טרמי.
5. הדרכה והסברה כדוגמת המגזר הביתי.
6. טיפול בתוספת יחידה 4 למוכיל הארצי במקום הגדלת שעות השאיבה ב-3 היחידות הקיימות.
7. עידוד הכנסת מדי שיא ביקוש פרטיים.

פרק ה': תכנון והקמה של תחנות כוח

1. הערכות לתכנון תחנות כח חדשות

עם התפתחות היקף יכולת ייצור החשמל בחברה, גידול במספר תחנות הכוח וגידול יחידות הייצור, פועלת החברה להעברת חלק ניכר מהתכנון המקצועי מהמתכננים בחו"ל לתכנון מקומי. מרכיב התכנון של תחנות הכוח נעשה באגף התכנון של החברה וחלק מהתכנון האזרחי והכללי נמסר לקבלני משנה מקומיים. על מנת לעמוד במשימה זו של מעבר לתכנון בארץ, גייסה החברה מספר ניכר של מהנדסים לאגף התכנון של החברה. בתחנת הכוח החדשה שאנו עומדים להקים בדרום הארץ מתוכנן לבצע בארץ כ-85% מתכנון התחנה ולגבי תחנות כוח נוספות בכוונתנו להגיע ל-95% תכנון בארץ כאשר המתכנן מחו"ל שבו נעזרנו עד היום ישמש כיועץ בלבד.

לשם קידום מירב התכנון בארץ ננקטו הפעולות הבאות :-

- א. נקלטו מאות מהנדסים וטכנאים (רובם עולים חדשים);
- ב. נשלחו להדרכה וללמוד אצל המתכנן בחו"ל כ-40 איש, בשלוש השנים האחרונות, אשר השתלמו בתכנון תחנות כח חדשות וניהול והקמת פרויקטים;
- ג. הוקמו צוותי ניהול מיוחדים לפרויקטים לכל פרויקט בנפרד, וכבר נמצאים בפעולה צוותי ניהול לתחנת הכח מ"ד, לתחנת הכח בדרום ולתחנת הכח אלמגור.
- ד. הוצאו נוהלים לניהול פרויקטים ואומצו שיטות חדשות לתכנון לוח זמנים ומעקב אחר ביצוע.

פעולות אלו חוסכות לחברה עשרות מליוני דולרים לשנה ותרמו לקליטת עליה.

2. שיפורים בתהליכי הקמת תחנות כוח

א. במשך העשור האחרון עברה החברה מבנית תחנות כח בעלות יחידות של 140 מגוואט להקמת תחנות כוח עם יחידות של 350 מגוואט כדוגמת אלו המותקנות בתחנת הכוח מ"ד והמסוגלות לפעול בשלושה סוגי דלקים: מזוט, דלק גולמי ופחם. היחידות הבאות המתוכננות להקמה בדרום הארץ תהיינה בגודל של 550 מגוואט כל אחת. המעבר לבנית תחנות כח עם יחידות בגודל זה חייב שימוש בטכניקות חדשות שלא היו ידועות עד כה בארץ, כגון: מתקני הרמה מיוחדים המאפשרים הרמה של חלקים גדולים המורכבים על הקרקע ומורמים להתקנה במקום המיועד. הטכניקות החדשות שאומצו מאפשרות לנצל את היתרונות לגודל הקשורים בהקמת יחידות גדולות לשם הוזלת הוצאות ההקמה לקו"ט מותקן.

ב. המעבר לבנית יחידות גדולות חייב הנהגת שיפורים בשליטה ומעקב אחר הציוד. כתוצאה מכך כבר בתה"כ מ"ד הועלו כל פרטי הציוד על מחשב, וכל ניהול המחשבים והמעקב אחר פרטי הציוד, קבלתם, איחסונם והנפקתם להרכבה נעשה באמצעות מסוף המותקן בשטח ההקמה. בתחנת הכח מ"ד מדובר בניהול מעקב אחר כ-500,000 פרטי ציוד.

ג. נעשו שיפורים ארגוניים בשטח ההקמה לקיצור התהליך של פעולות אדמיניסטרטיביות כגון: הוצאת מכתבים, מעקב וביקורת אחר חישובי התיקרויות, ביצוע תשלומים לספקים וכו'.

3. תיאום עם גורמים ממשלתיים בנושאי אקולוגיה ומפגעי סביבה

החברה מודעת להשלכות האקולוגיות הקשורות בהקמת תחנות כח ומערכת המסירה וההולכה של החשמל ומשקיעה מאמצים וכספים לשיפור איכות החיים בסביבה שהיא פועלת, ולכן עומדת בקשרים רצופים בתיאום עם הגורמים הבאים :-

1. השירות לשמירת איכות הסביבה אשר במשרד הפנים: נושאי הטיפול: תה"כ מ"ד - היבטים סביבתיים ושל תה"כ פחם חדשה בדרום.
2. היחידה למניעת מפגעים סביבתיים אשר במשרד הבריאות: נושאי הטיפול: מדידות איכות אויר באיזור ת"א ואשדוד.
3. השירות המטאורולוגי השייך למשרד התחבורה.
4. משרד התחבורה: נושאי הטיפול: זיהום הים וקו החוף בעיקר של תה"כ מ"ד ושל תה"כ קיימות (אגף הספנות של משרד התחבורה).
5. משרד החקלאות: נושאי הטיפול: השלכות זיהום האויר בתה"כ קיימות ושל החדשות על החקלאות.
6. גופים מקומיים כעיריות מקומיות: נושאי הטיפול: זיהום אויר והשפעה סביבתית של תפעול תה"כ.

4. גידול המרכיב המקומי ע"ח מרכיב היבוא בהשקעות החברה

המרכיב המקומי בעלות הקמת תחנת הכוח מ"ד מגיע לכ-48% מההשקעה הכוללת העומדת כיום על סך של כ-9,200 מליוני ל"י וזאת לעומת כ-35% מרכיב מקומי מערך תחנות הכוח שהוקמו בעבר. כמו כן המרכיב המקומי בהקמת תחנות משנה ורשתות מגיע לכ-90% מההשקעה הכוללת העומדת כיום על סך של כ-1,340 מליוני ל"י לגבי תחנות משנה הנמצאות בהקמה לעומת כ-40% בעבר.

בנוסף למוזכר בסעיף 1 של פרק זה, המצביע על מעבר לתכנון בארץ תוך חסכון ניכר בהוצאות מטבע חוץ, פעלה החברה במשך השנים גם להגדלת היקף רכישות הציוד בשוק המקומי והעמקת המעורבות של ספקי חו"ל בשוק המקומי. עם הזמן הלך וגדל החלק של המרכיב המקומי בציוד מ-7.7% בתה"כ חיפה ג' שהופעלה בשנת 1967 לכ-20% בתחנת הכוח מ"ד הנמצאת עתה בתהליך הקמה. במקביל גדלו גם הסכומים המוחלטים של הציוד שנרכש מ-0.7 מליוני דולר ליחידה של 141 מגו"ט בתה"כ חיפה ג' לכ-17 מליוני דולר ליחידה של 350 מגו"ט בתה"כ מ"ד.

במשך השנים התרכו גם סוגי הציוד שנרכש בארץ. בתה"כ חיפה ג' הוצא מרבית הסכום על רכישת ציוד כגון: מיכלי דלק, מכנה ברזל, מתקן לטיפול מים, מעליות, צנורות וציוד חשמלי שונה. בתחנות הכח רדינג ד', אשכול ג' אשכול ד' ו-מ"ד רכשנו בנוסף לנ"ל צנורות מי קירור ראשיים, מכולות אויר, מחליפי חום למי קירור, משאבות, צינור דלק תת ימי, שנאי עזר, מערכות התראה ורישום, עגורן 60 טון לאולם הטורבינות, שסתומים וכד'.

ביוזמת החברה פותחה תעשייה כבדה בתחום החשמל והאלקטרוניקה המיצרת כיום שנאים ראשיים למתח עליון, מסדרים משוריינים למתח גבוה, סוללות קבלים סטטיים לכל דרגות המתחים, מתקני בקרה ושליטה מרחוק וכיוצא בזה. בתה"כ מ"ד הגענו לחוזה מיוחד עם חברת "אלקו" וספק שוויצרי שהתחייב להעביר את הידע לבניית השנאים הראשיים של התחנה לחברת "אלקו" ו-3 מתוך 4 השנאים יסופקו ע"י חברת "אלקו" ממפעל חדש שכנתה לצורך זה.

יש לציין כי כ-45% מכל קניות הגומלין שנעשו ע"י ספקי חו"ל בארץ בוצעו ע"י ספקי הציוד של חברת החשמל. התפתחות זו התאפשרה עקב תביעת החשמל מספקיה להעביר ידע וטכנולוגיות חדשות לספקים בארץ.

5. תחזיות הייצור ושיאי הביקוש כמנחה לקביעת עיתוי הקמת תחנות הכוח

פעולות חברת החשמל לישראל בע"מ, הנעשות היום בכל תחומי הפיתוח, באות לענות על צרכי המשק והמדינה בטווח הרחוק. החברה השקיעה ומשקיעה משאבים רבים כדי לחזות נכונה את הפיתוח הצפוי בעתיד. חרף אי הוודאות בהתפתחות החזויה, גאה החברה לרשום לזכותה השגים נכבדים בתחום חיזוי נכון של הייצור ושיאי הביקוש.

בנספח מס' 1א מובאת תחזית אשר נערכה בשנת 1968 לקראת העשור הקרוב. תחזית זו שימשה בסיס להתארגנות החברה לקראת אתגרי העתיד בעשור הקרוב בעיקר בתחומי הפיתוח. ההשואה לעומת החזוי מצביעה על תחזית נכונה, עד למחמת יום הכיפורים. בעקבות מלחמת יום הכיפורים, נערכה בשנת 1974 תחזית חדשה לחומש הקרוב (ראה נספח 1ב') וגם כאן מצביע הביצוע למעשה על נכונות התחזיות על אף עידן אי הוודאות ברוב השטחים האחרים של המשק.

לאחרונה נערך עדכון של תחזית הייצור ושיא הביקוש לשנות ה-80 באלטרנטיבות שונות של התפתחות המשק הלאומי כמפורט בנספח 1ג'. התכנון הנוכחי של חברת החשמל נעשה לפי האלטרנטיבה הנמוכה ביותר. במידה והביקוש יהיה גבוה מהאלטרנטיבה הנמוכה ביותר יוחלט בחחילת שנות ה-80 על אמצעי ייצור נוספים.

תחזית הייצור ושיא הביקוש בחשואה עם נתונים למעשה
1978/79 - 1968/69

התחזית נערכה בשנת 1968

78/79	77/78	76/77	75/76	74/75	73/74	72/73	71/72	70/71	69/70	68/69	ה ש נ ה
											<u>תחזית שיא הביקוש</u>
2,160	1,985	1,830	1,685	1,550	1,425	1,315	1,210	1,090	975	890	מגו"ס
242.7	223.0	205.6	189.3	174.1	160.1	147.8	136.0	122.5	109.6	100.0	סדר
											<u>תחזית ייצור</u>
12,875	11,850	10,905	10,040	9,235	8,495	7,820	7,200	6,500	5,790	5,305	מליוני קוט"ס
242.7	223.4	205.6	189.3	174.1	160.1	147.4	135.7	122.5	109.1	100.0	סדר
											<u>למעשה שיא הביקוש</u>
1,980	1,880	1,711	1,615	1,468	1,440	1,453	1,304	1,125	1,045	940	מגו"ס
210.6	200.0	182.0	171.8	156.2	153.2	154.6	138.7	119.7	111.1	100.0	סדר
											<u>למעשה ייצור</u>
11,645	10,874	10,125	9,521	9,034	8,356	8,310	7,608	6,769	6,054	5,460	מליוני קוט"ס
213.3	199.2	185.4	174.4	165.5	153.0	152.2	139.3	124.0	110.9	100.0	סדר

הערה: כתוצאה מטלחמת יום כיפור וממשבר האנרגיה נערכה תחזית חדשה לשנים 74/75 עד 78/79
 ראה נספח מספר 1ב'

החזית הייצור ושיא הביקוש בהשוואה עם נתונים למעשה

1978/79 - 1974/75

התחזית נערכה בשנת 1974
בעקבות בלחבת יום הכפורים ובסגר האנרגיה

ה ש נ ה	1974/75	1975/76	1976/77	1977/78	1978/79
<u>החזית שיא הביקוש</u>					
מב"ס	1,465	1,640	1,740	1,860	2,000
סדר	100.0	111.9	118.8	127.0	136.5
<u>החזית ייצור</u>					
מליוני קוט"ס	9,065	9,550	10,120	10,820	11,650
סדר	100.0	105.3	111.6	119.4	128.5
<u>למעשה שיא הביקוש</u>					
מב"ס	1,468	1,615	1,711	1,880	1,980
סדר	100.0	110.0	116.6	128.1	134.9
<u>למעשה ייצור</u>					
מליוני קוט"ס	9,034	9,521	10,125	10,874	11,645
סדר	100.0	105.4	112.1	120.4	128.9

**ערכון תחזית היצור ושיא הביקוש
לפי תסריטים שונים של התפתחות המשק.**

שנה	ייצור במליוני קוט"ש			שיא ביקוש במגו"ט		
	א'	ב'	ג'	א'	ב'	ג'
1979/80	12,700	12,700	12,700	2,180	2,180	2,180
1980/81	13,820	13,820	13,820	2,370	2,370	2,370
1981/82	15,000	15,000	15,000	2,570	2,570	2,570
1982/83	16,300	16,300	16,300	2,790	2,790	2,800
1983/84	17,720	17,860	17,860	3,040	3,040	3,070
1984/85	19,290	19,400	19,650	3,310	3,330	3,370
1985/86	20,960	21,230	21,600	3,600	3,640	3,710
1986/87	22,860	23,250	23,760	3,920	4,000	4,080
1987/88	24,880	25,430	26,120	4,270	4,370	4,490
1988/89	27,080	27,850	28,730	4,650	4,780	4,930

* התסריטים להתפתחות המשק הלאומי - שעורי גידול שנתיים ממוצעים באחוזים.

תקופה	ת.ל.ג. לנפש לפי התסריט			האוכלוסיה
	א	ב	ג	
1979	4.5	4.5	4.5	2.3
1980	4.0	4.0	4.0	2.3
1981	4.0	4.0	4.0	2.3
1982	4.0	4.0	4.5	2.3
1983	4.5	4.5	5.5	2.3
1984-1988	4.5	5.5	6.6	2.3

נתונים על התפתחות מערכת החשמל בתקופה 1968/69 - 1978/79

=====

דברי הסבר

בחשע הסכלאות הרצ"ב מרוכזים נתונים עיקריים על התפתחות משק החשמל, ועל השינויים שחלו בהוצאות, בהכנסות וברווחיות חברת החשמל בתקופה 1968/69 - 1978/79. להלן דברי הסבר לנתונים המופיעים בכל אחת מן הסכלאות הנ"ל.

טבלה מס' 1 - נתונים עיקריים של מערכת החשמל לתקופה 1968/69 - 1978/79

א. בשנת 1968/69 הייתה עתודת הייצור במערכת נמוכה בהרבה מהדרוש ולא כיסתה אפילו את יחידת הייצור הגדולה ביותר במקרה של תקלה. במשך העשור הגדילה החברה את יכולת הייצור המותקנת בכ-157 מעבר לזו שהייתה בשנת 1968/69. הגידול ביכולת הייצור נועד לספק את הגידול בביקוש לחשמל (פסגת העומס) במשך התקופה, וכן לשפר את אמינות אספקת החשמל ע"י הבטחת עתודת ייצור בהתאם לקריטריונים שנקבעו. יכולת הייצור בשנת 1978/79 נועדה לכסות גם את הגידול הצפוי של כ-200 מגו"ט בשנת 1979/80, שבה לא יופעלו תחנות כח קיטוריות נוספות. בשנת 1979/80 תשתוו עתודת הייצור הדרושה לעתודה בפועל. פערים זמניים בין העתודה הדרושה והעתודה בפועל מקורם בעיתוי הקמת תחנות כח.

שיפור אמינות אספקת החשמל בא לידי ביטוי בירידת מס' שעות אי-אספקת החשמל, כתוצאה מתקלות במערכת הייצור, מ-271 שעות בשנת 1974/5 ל-33 שעות בלבד בשנת 1978/79. במקביל לירידת מס' שעות אי-האספקה חלה ירידה ניכרת באנרגיה שלא סופקה: מ-19.5 מיליון קוט"ש בשנת 1974/75 וכ-4.6 מליון קוט"ש בשנ 1975/76 לפחות מ-2 מליון קוט"ש בשנת 1978/79.

בהתאם לנתונים הקיימים בעולם, הנזק מאי-אספקת חשמל הוא כ-0.5 - \$1 לקוט"ש. בהתאם לזאת החסכון למשק בשנת 1975/76 לעומת 1974/75 היה כ-7.5 - 15 מליון \$, ובשנת 1978/79 לעומת אותה שנה היה החיסכון כ-9 - 17.5 מליון \$.

ב. מכירות החשמל גדלו בעשר השנים האחרונות ב-120% הגידול מוסבר ע"ל גידול של 40% במספר הצרכנים ובגידול של 55% בכמות הצריכה הממוצעת לצרכן. ייצור החשמל גדל באותה תקופה ב-113% בלבד כתוצאה מירידת שיעור איבודי האנרגיה מהמכירות משיעור של 15.8% בשנת 1968/69 לשיעור של 12.3% בשנת 1978/79. איבודי האנרגיה מורכבים משימוש עצמי של מתקני תה"כ ומאיבודים בהעברת האנרגיה מתה"כ לצרכנים. השימוש העצמי של מתקני תה"כ ירד מ-6.1% מהמכירות ב-1968/9 ל-5.8% ב-1978/79. ואילו איבודי העברת האנרגיה ירדו מ-9.7% ב-1968/69 ל-6.5% ב-1978/79.

דיאגרמה מס' 2 הרצ"ב נלקחה מתוך נתונים שנאספו ע"י פרופסור דלסון במסגרת עבודתו בועדת המומחים שנתבקשה לחוות דעתה על יעילות חברת החשמל עבור וועדת הכספים של הכנסת. דיאגרמה זו משווה את שיעור האיבודים מהמכירות במערכות המסירה והחלוקה בחברת החשמל לישראל בשנת 1975/76 לעומת שיעור האיבודים בחברות חשמל אחרות בעולם באותה שנה. מן הדיאגרמה הנ"ל ניתן לראות כי שיעור האיבודים של 7%-8% מן המכירות הקיים בחברת החשמל לישראל הוא שיעור הנמוך משיעור איבודי האנרגיה במרבית החברות האחרות.

חברות החשמל המוצגות בדיאגרמה הנ"ל נבחרו במיוחד מכיון מספר רב יותר של חברות חשמל אחרות, כשל דמיוןן לחברת החשמל לישראל. במיוחד רב הדמיון בין חברת החשמל הישראלית לחברת החשמל האירית בנושאי כמות המכירות השנתית ובמספר צרכני החשמל, אך אוכלוסית הצרכנים האירית מפורזת על פני שטח גדול יותר.

שיעור האיבודים בישראל נמוך בכ-35% משיעור האיבודים באירלנד.

ג. תצורות הדלק הממוצעת לקוט"ש נמכר ירדה בעשור האחרון ב-19.9 גרם (כ-6.8%), כתוצאה

מכך גדלה תצורת הדלק לייצור חשמל בשיעור נמוך יותר מהמכירות 103% ו-120% בהתאמה. הירידה בתצורת הדלק הממוצעת מורכבת מ-2 גורמים:

1. שיפורים במערכת הייצור שהביאו לירידה של 9.9 גרם בכמות הדלק הדרושה לייצור קוט"ש.

2. שיפורים במערכת העברת האנרגיה שתוצאתן ירדה ב-10.6 גרם לקוט"ש בכמות הדלק הדרושה בהעברה.

לחיסכון בדלק משמעות כספית ניכרת בשל משקלו של מרכיב זה בהוצאות לייצור חשמל. במחירי הדלק הנוכחיים ערכו של חיסכון זה מגיע לכ-400 מליון ל"י לשנה.

ד. במשך השנים דאגה החברה להתאים את מערכות המסירה והחלוקה לגידול בביקוש לחשמל

על מנת להבטיח לציבור צרכני החשמל אספקת חשמל אמינה.

במערכת ההעברה הוגדלה יכולת ההשנאה ב-117% ואורך הקוים הוגדל ב-62%. ובמערכת החלוקה הוגדלה יכולת ההשנאה ב-131% ואורך הקוים הוגדל ב-46%.

שיעורי הגידול של אורכי הקוים במערכות המסירה והחלוקה נמוכים ביחס לגידול במכירות תופעה זאת מעידה על ניצול אינטנסיבי יותר של קוויים קיימים מבעבר.

ה. מס' עובדי התפעול עלה בכ-5.8% בלבד במשך עשר השנים האחרונות. מזה עלה מספר

עובדי תפעול תה"כ ותחמ"ש ב-10.6% ואילו מספרם של יתר עובדי התפעול (עוסקים

בתפעול הרשת ובטיפול בצרכנים, וכן עובדי המינהל הכללי) עלה ב-3.8% בלבד.

בשנים 1968/9 - 1974/5 ירד מספר העובדים בתפעול ב-7.5%. מזה עלה מספר עובדי

תפעול תה"כ ותחמ"ש עליה מתונה של 1.6%, ומספרם של יתר עובדי התפעול ירד ב-11.3%.

בשנים 1975/6 - 1978/79 עלה מספר עובדי התפעול ב-3.4% לשנה, לעומת גידול שנתי ממוצע של 6.6% במכירות החשמל.

השיעור המתון של הגידול במספר העובדים, ביחס להרחבת מערכת החשמל וביחס לגידול מספר הצרכנים, התאפשר בעיקר מהסיבות הבאות:

- א. בנייתן של יחידות ייצור גדולות יותר בהן מס' העובדים ליחידת הספק נמוך יותר מאשר ביחידות הקטנות.
- ב. שימוש באתרים קיימים לבניית יחידות ייצור חדשות איפשר שימוש יעיל יותר בעובדי אחזקה, שירותים ומינהל.
- ג. שימוש גובר במחשבים מאפשר חיסכון ניכר בעבודה לבלרית.
- ד. העלאת רמתו של כח האדם ע"י פעולות הדרכה וכן ע"י קליטתו של כח האדם משכיל יותר מבכר (ראה טבלה מס' 8).

טבלה מס' 2 - ריכוז תוצאות חשבון רווח והפסד 1968/69 - 1978/79

טבלה זו סוקרת את התפתחות משקל מרכיבי ייצור החשמל בתקופה הנ"ל, כאשר ההכנסות וההוצאות לייצור החשמל ניתנות במחירים שוטפים.

א. ד ל ק - בשנת 1968/69 היווה מרכיב הדלק כ-23.7% מסך ההוצאות לייצור החשמל, ואילו בשנת 1978/79 היווה מרכיב זה כ-54.3%. הגידול העצום במשקל מרכיב הדלק מההוצאות נובע מן ההתיקרות במחירי הדלקים. התיקרות זו באה לידי ביטוי בעיקר בשנת 1974/75 שבה "קפץ" משקל מרכיב הדלק ל-52.5% מסך ההוצאות (ראה גם דיאגרמה מס' 1 הרצ"ב הסוקר את התפתחות מחירי המזוט בתקופה הנ"ל).

ב. הוצאות תפעול - משקל ההוצאות לתפעול המערכת מסך ההוצאות לייצור החשמל ירד מ-37.8% בשנת 1968/69 ל-21.8% בשנת 1978/79. מאחר וההוצאות התפעול מורכבות ברובן מהוצאות לשכר עבודה, מצביעה תופעה זו על ירידת תשומת העבודה בעלות החשמל. יחד עם זאת, יש להעיר כי הייתה ירידה ריאלית של כ-17% בהוצאות התפעול לקוט"ש נמכר (ראה טבלה 5) ירידה הגבוהה בהרבה מזו שחלה בהוצאות הדלק לקוט"ש נמכר.

ג. הוצאות הון - משקל הוצאות ההון מסך ההוצאות ירד מ-30.4% בשנת 1968/9 ל-14.6% בשנת 1978/79.

הוצאות המימון ירדו מ-15.9% בראשית התקופה ל-12.3% בסופה, למרות ההתיקרות שחלה בעלות המימון, במשך התקופה ולמרות העובדה שהחל משנת 1975/76 נזקפות כל הוצאות הריבית לחשבון הרווח וההפסד השנתי. משקל סעיף הפחת - המחושב על בסיס העלות ההיסטורית של הנכסים ירד באופן מתמיד במשך כל התקופה מ-14.5% בתחילתה ל-2.3% בסופה.

בסה"כ היה שיעור העליה בהוצאות ההון לקוט"ש נמכר נסחר במקצת מהוצאות התפעול (ראה טבלה 3).

ד. פנסיה - משקל מרביב זה נשאר כמעט קבוע במשך התקופה. הסיבה לכך היא שלמרות הגידול במשקל מרכיב הדלק המשפיע גם על סעיף זה, הרי שמשנת 1974/75 הוחל בזכיפת בל חשומי הפנסיה בפעול לחשבון רווח והפסד, בעוד שעד לאותה שנה נהוג היה רק להשלים את הסכומים הדרושים עבור ההפרשות לקרנות הפנסיה והפיצויים.

ה. רווח לפני מיסים וסעיפים מיוחדים - סעיף זה ירד במשקלו מקרוב ל-6% בשנת 1968/69 לכ-1% בשנת 1978/79. השינויים בסעיף זה במשך התקופה מקורם בעיקר בשינויי החיחסות חשבוניות לסוגי הוצאות (כגון החובה לעבור להפחתת מלוא הפרטי ההצמדה בשנת התהוותם) שחייבו כיסוי הולם בתעריפי החטמל.

טבלה מס' 3 - התפתחות הכנסות וההוצאות לקוט"ש נמכר בתקופה 1968/69 - 1978/79.
טבלה זו משלימה את טבלה מס' 2, ומנתחת את מבנה התעריף הממוצע השוטף בתקופה הנ"ל.
התעריף הממוצע - לכוגים השונים של צריכת החטמל גדל מ-5.2 אג' לקוט"ש ב-1968/69 ל-10.8 אג' לקוט"ש ב-1978/79, גידול בכ-65.6 אג' (כ-1,260%).

העלאת התעריף הנ"ל הינה תוצאה של הגורמים הבאים:

א. דלק - מרכיב ראשי זה גדל מ-1.2 אג' קלוט"ש ל-41.9 אג' לקוט"ש, גידול 2-34.7 אג' (כ-62.8% מהעליה בתעריף).

ב. הוצאות הפעול - מרכיב זה גדל מ-2.0 אג' לקוט"ש בתחילת התקופה ל-15.4 אג' לקוט"ש בסופה, והיינו, כ-13.4 אג' (שהם כ-20.4% מהעליה בתעריף).

ג. הוצאות הון - סעיף זה הגדיל את התעריף הממוצע ב-8.8 אג' לקוט"ש (כ-13.4% מהעליה בתעריף).

טבלאות מס' 4 ו-5 - הוצאות תפעול במחירי 1978/79 והוצאות תפעול במחירי 1978/79 באג' לקוט"ש נמכר.

טבלאות אלה מנתחות את עלויות הייצור תוך ניטרול השפעות ההתיקרויות והבאתן לכסיס המחירי שותף (טבלה מס' 4), ותוך נטרול השפעת ההתיקרויות והגידול הפיזי ששל במערכת בעשר השנים האחרונות (טבלה מס' 5).

טבלה מס' 4 - מציגה את הגידול הפיזי שחל בהוצאות הדלק ותפעול המערכת ובצריכת החטמל: לעומת גידול של כ-120% בצריכת החטמל, חל גידול של כ-107% בצריכת הדלק ו-83% בלבד בהוצאות תפעול המערכת במחירים קבועים.

בעקבות זאת עלה משקל מרכיב הדלק מכ-71% בשנת 1968/9 לכ-73% בשנת 1978/9, ואילו משקל מרכיב הוצאות התפעול האחרות ירד מכ-29% בשנת 1968/9 לכ-27% בשנת 1978/9.

בשנת 1978/9

טבלה מס' 5 - מראה את הירידה הריאלית שחלה במערכת הן בתחום הדלק והן בתחום הוצאות התפעול לכל קוט"ש נמכר (במחירי 1978/9):

בסך הכל ירדו הוצאות התפעול והדלק במחירים קבועים לקוט"ש נמכר מ-64.0 אג' בשנת 1968/9 ל-57.3 אג' בשנת 1978/9, ירידה של כ-10%. כאשר הירידה במרכיב הדלק היתה כ-8%, ובמרכיב הוצאות התפעול האחרות כ-17%.

המסמעות הכספיות של הירידה של 6.7 אגורות לקוט"ש נמכר בשה"כ הוצאות הדלק והתפעול במחירי 78/9 הינה לגבי שנת 1978/9 חיסכון של כ-700 מליון ל"י. במחירי הדלק הנוכחיים החיסכון גדול עוד יותר.

החל מ-1981 ירדו עלויות הדלק במערכת באופן משמעותי עם כניסתם לפעולה

של יחידות תה"כ בחדרה המופעלת בפחם.

עלויות הדלק לקוט"ש מיוצר בפחם היא כ-14.5 מילס לקוט"ש בעוד עלות

הדלק בתה"כ יעילה במזוט היא כ-22 מילס לקוט"ש (מבוסס על מחיר פחם

של 40 \$ לטון ומחיר מזוט של 100 \$ לטון).

כך אם כניסתם לפעולה מלאה של 4 יחידות התחנה בחדרה כאמצע שנות

השמונים יחסכו למערכת הוצאות דלק בהיקף של כ-70 מליון \$ לשנה.

הערך המהוון של ההפרש של ההפרש בהוצאות הדלק במשך חיי התחנה מסתכם

בכ-750 מליון \$.

תוספת ההשקעה שנגרמה עקב ההחלטה להסבת מ.ד. לפחם נאמדת במחירי

1978/9 ב-300 - 350 מליון \$ (כולל השקעות בתה"כ, השקעות במתקנים

ימיים לשינוע הפחם וכן רכית תחשיבית).

מנתונים אלה מסתבר שהחסכון עקב ההחלטה על הסבת מ.ד. לשמוש בפחם,

עולה על 400 מליון \$.

טבלה מס' 6 - התפתחות מצבת העובדים בתקופה 1968/9 - 1978/9

טבלה זו מצביעה על הגדול במס' העובדים הקבועים והזמניים בחברה בעשר השנים האחרונות.

סה"כ העובדים גדל בתקופה הנ"ל ב-1069 עובדים, גדול של 18%. כאשר שיעור הגדול השנתי הממוצע הוא כ-1.7%. מס' העובדים הקבועים גדל באותה תקופה ב-1125 עובדים (שיעור גדול שנתי ממוצע של כ-2%) ואילו סה"כ העובדים הזמניים קטן בעיקר בגין המעבר לעבודות קבלניות.

טבלה מס' 7 - התפלגות העובדים הקבועים בהתאם לסוג העובד בתקופה 1968/9-1978/9

מבין 5,217 העובדים הקבועים של החברה בשנת 1968/9, היוו המהנדסים האקדמאיים והטכנאים כ-16% - 854 עובדים. ב-1978/9 עלה שיעור המהנדסים האקדמאיים והטכנאים ל-22% - 1,416 עובדים מתוך כ-6,342 עובדים קבועים. בעוד שסה"כ מספר עובדי החברה הקבועים עלה בכ-20% בעשר השנים האחרונות גדל צבור האקדמאיים המהנדסים והטכנאים בכ-65% בתקופה הנ"ל. מבין 1125 העובדים הקבועים שנוספו נטו לחברה בשנים הנ"ל הגיע שיעור האקדמאיים והטכנאים ל-50%, לעומת שיעור של 16% - 22% שמהווה משקלם מסך העובדים.

מספר הפקידים עלה ב-269 עובדים כלכד באותה תקופה ושיעורם מכלל העובדים ירד מ-29% ב-1968/9 ל-28% ב-1978/9.

מספר הפועלים עלה ב-294 עובדים כלכד במשך התקופה, ומשקלם ירד מ-55% ל-50%. בסה"כ, הרכב העובדים ניהיה במשך התקופה יותר מקצועי וכא לענות על צרכי גידול מערכת החשמל.

טבלה מס' 8 - התפלגות העובדים לעובדים לקביעות לפי השכלתם ב-5 השנים

האחרונות.

מסה"כ העובדים העובדים לקביעות ירד שיעור העובדים בעלי השכלה עממית מ-22% בשנת 74/5 ל-1% בשנת 78/9, שיעור העובדים בעלי השכלה תיכונית חלקית ומקצועית חלקית ירד מ-37% בשנת 74/5 ל-3% בשנת 78/9. לעומת זאת עלה שיעור העובדים בעלי השכלה תיכונית ומקצועית מ-17% ל-72%, ושיעור העובדים לקביעות בעלי השכלה גבוהה נשאר ברמה של 24% בסוף התקופה לעומת ראשיתה, כאשר באמצע התקופה הגיע שיעור זה ל-28% (שנת 76/7). תהליך האקדמיזציה בחברה וקבלת עובדים בעלי השכלה תיכונית לפחות, כא לידי כטוי בהשוואת הנתונים הנ"ל לנתוני רמת ההשכלה של העובדים ב-77/7 (תאריך זה הוא מקרי וניתן היה לבחור בכל תאריך אחר לצורך השוואה זו):

השכלה עממית - 36%, השכלה תיכונית ומקצועית חלקית - 31%
השכלה תיכונית ומקצועית - 20%, השכלה גבוהה - 13%.

ברור שקביעת קריטריוני השכלה גבוהים יתר בשנים האחרונות לקבלת עובדים חדשים לחדרה נועדה להעלות רמת עובדי החברה, ולשפור היכולת המקצועית של עובדיה.

טבלה מס' 9 - התפלגות העובדים העובדים לקביעות לפי גילם.

המגמה המוצגת בטבלה זו היא מגמת הצערת גילאי עובדי החברה. שיעור העובדים בגילאי 20 - 30 עלה מ-69% בשנת 74/5 ל-78% ב-77/8, ואילו שיעור העובדים בגילאי 40 ומעלה ירד מ-13% ב-74/5 ל-4% ב-77/8.

נתונים פיזיים על מערכת המשלוח למחלקה 1968/69 - 1978/79

מחזור כספי 1978/79	1977/78	1976/77	1975/76	1974/75	1973/72	1968/9	
**2,613	2,385	2,157	2,181	1,913	1,410	1,018	(1) יכולת ייצור מותקנת במחנות-כח קיטוריות וטורבינות גז (מגו"ט)
256.7	234.3	208.3	214.2	187.9	138.5	100.0	מ ד ר
1,990	1,880	1,711	1,615	1,468	1,304	940	(2) מסגרת העומס השנתית (מגו"ט)
210.6	200.0	182.0	171.8	156.2	138.7	100.0	מ ד ר
228	228	228	228	228	214	141	(3) עתודת יכולת הייצור (מגו"ט) הספק היח' הגדולה ביותר במערכת
426	416	399	390	375	*279	*188	עתודה דרושה היח' הגדולה ביותר במערכת בתוספת 10% ממשנת העומס
***633	505	446	566	445	106	78	עתודה במועל (2) - (1)
39	89	74	136	271	109	****-	(4) שעות אי אספקה
1.9	3.7	3.1	4.6	19.5	8.5	****-	(5) אנרגיה בלתי מנופקת במליוני קוט"ש
11,643	10,874	10,125	9,521	9,034	7,608	5,460	(6) ייצור שנתי (מליוני קוט"ש)
213.3	199.2	185.4	174.4	165.5	139.3	100.0	מ ד ר
10,370	9,524	8,940	8,355	7,964	6,578	4,714	(7) מכירות (מליוני קוט"ש)
220.0	201.9	189.5	177.1	168.8	139.5	100.0	מ ד ר
12.3	14.2	13.3	14.0	14.1	15.7	15.8	(8) שיעור האובדנים מהמכירות (%)
2,814	2,627	2,470	2,353	2,263	1,911	1,373	(9) צריכת הדלק (אלפי טון)
205.0	191.3	179.9	171.4	164.8	139.2	100.0	מ ד ר
271.4	275.8	276.3	281.6	284.2	290.5	291.3	(10) תצרוכת סגולית לקוט"ש נפטר (גרם) (5) : (7)
93.9	94.7	94.9	96.7	97.6	99.8	100.0	מ ד ר
3,035	2,852	2,527	2,252	2,207	1,785	1,400	(11) יכולת תחט"ר בסוף השנה (מו"א)
216.8	203.8	180.5	160.9	157.7	127.5	100.0	מ ד ר
19,250	18,433	17,791	17,020	16,215	14,565	13,061	(12) אורך קווי הרשת (מחלף עליון, גבוה ונמוך) (ק"מ)
147.4	141.1	136.2	130.3	124.1	111.5	100.0	מ ד ר
5,065	4,805	4,714	4,347	3,907	2,792	2,188	(13) יכולת הסרנספורטטורים לחלוקת בסוף השנה (מו"א)
231.5	219.6	215.4	198.7	178.6	127.6	100.0	מ ד ר
1,220	1,180	1,148	1,111	1,094	958	857	(14) מספר ערכנים לסוף השנה (אלפים)
142.4	137.7	134.0	129.6	127.7	111.8	100.0	מ ד ר
539	517	503	491	491	452	361	(15) מכירות לק"מ רשת (9) : (5) (אלפי קוט"ש)
149.3	143.2	139.3	136.0	136.0	125.2	100.0	מ ד ר
8,500	8,071	7,789	7,520	7,282	6,863	5,498	(16) מכירות לצרכן (11) : (5) (אלפי קוט"ש)
154.6	146.8	141.7	136.8	132.4	124.8	100.0	מ ד ר
4,400	4,350	4,150	4,000	3,850	3,950	4,160	(17) מספר עובדים בתפעול (חלפים)
105.8	104.6	99.8	96.2	92.5	95.0	100.0	מ ד ר
1,360	1,360	1,350	1,300	1,250	1,265	1,230	(18) עובדי תחט"ר ותחט"ש
110.6	110.6	109.8	105.7	101.6	102.8	100.0	מ ד ר
3,040	2,990	2,800	2,700	2,600	2,685	2,930	(19) עובדי תפעול הרשת טפול בערכנים, מינהל וכללי
103.8	102.0	95.6	92.2	88.7	91.6	100.0	מ ד ר
2,620	2,500	2,440	2,380	2,350	1,930	1,315	(20) ייצור לעובד תפעול (אלפי קוט"ש)
199.2	190.1	185.6	181.0	178.7	146.8	100.0	מ ד ר

* בשנים 1968/69 ו-1971/72 - יחידה גדולה ביותר בתוספת - 5% ממשנת העומס.

** כולל 40 מגו"ט המותקנים במחנות רדינג ג' וברדך כלל אינה מופעלת.

*** יכולת הייצור והעתודה בשנת 1978/79 מיועדים לכסות גם את גידול הביקוש הצפוי של כ-200 מגו"ט בשנת 1979/80.

**** הנתונים עבור שנת 1968/69 התקבלו בשיטת שונה מהנתונים לשנים הבאות; ולכן אינם בני השוואה.

1978/79 *	1977/78		1976/77		1975/76		1974/75		1971/72		1968/69		
	(%)	מל"י ₪	(%)	מל"י ₪	(%)	מל"י ₪	(%)	מל"י ₪	(%)	מל"י ₪	(%)	מל"י ₪	
100.0	7,344	100.0	4,370	100.0	2,833	100.0	2,126	100.0	1,243	100.0	390	100.0	246
39.3	4,350	57.8	2,526	56.7	1,608	54.8	1,165	52.5	653	31.5	123	23.7	58
9.0	660	8.8	385	8.3	234	8.2	174	9.4	117	14.5	56	13.7	34
4.6	335	4.9	212	5.0	140	3.9	84	4.8	60	7.2	28	7.8	19
5.2	385	5.2	229	5.1	145	4.0	85	5.4	67	7.0	27	8.7	21
3.0	220	3.0	131	3.5	99	3.1	66	4.0	49	6.1	24	7.6	19
21.8	1,600	21.9	957	21.9	618	19.2	409	23.6	293	34.8	135	37.8	93
12.3	900	14.2	622	12.5	354	12.2	259	11.6	144	14.0	55	15.9	39
2.3	175	3.2	139	3.9	112	4.5	96	6.5	81	12.5	49	14.5	36
14.6	1,075	17.4	761	16.4	406	16.7	355	18.1	225	26.5	104	30.4	75
3.0	220	2.7	118	2.6	75	2.6	55	3.3	41	2.3	9	2.5	6
1.3	95	0.2	8	2.4	67	6.8	144	2.5	31	4.9	19	5.7	14

הכנסות ממכירת חשמל
ורכישות שונות

ד ל ק

תוצאות ספערל

הפעלת חקנות - כח

הפעלת חשמל ורשתות

שירותים לערכנים

תוצאות ניהול וכלכליות

ש"ר תוצאות התפעול

תוצאות הון

תוצאות מימון

פ ח ת

מח"ס תוצאות הון

פ כ כ ת

רווח לפני מיסים

ומסוימים מיוחדים

* שנת 1978/79 - אומדן ביצוע.

בשנים 1968/69 ו-1971/72 חשבוני הפנסיה נמסרו מתעודות לפנסיה ופירוטים, החל משנת 1974/75 כל חשבוני הפנסיה נמסרו כקופים לחשבון רווח והפסד.

1978/79 *		1977/78		1976/77		1975/76		1974/75		1971/72		1968/69		
מדר	אגורות	מדר	אגורות	מדר	אגורות	מדר	אגורות	מדר	אגורות	מדר	אגורות	מדר	אגורות	
1,362	70.8	883	45.9	610	31.7	488	25.4	300	15.6	114	5.9	100	5.2	הכנסות ממכירת חשמל והכנסות שונות
3,490	41.9	2,208	26.5	1,500	18.0	1,158	13.9	683	8.2	158	1.9	100	1.2	ד ל ק
														הוצאות תפעול
914	6.4	586	4.1	371	2.6	300	2.1	188	1.5	114	0.8	100	0.7	הפעלה חגורה - כח
800	3.2	550	2.2	400	1.6	250	1.0	200	0.8	100	0.4	100	0.4	הפעלה חמ"ש ורשתות
740	3.7	480	2.4	320	1.6	200	1.0	200	0.8	100	0.4	100	0.5	שירותים לצרכנים
525	2.1	350	1.4	275	1.1	200	0.8	150	0.6	100	0.4	100	0.4	הוצאות ניהול וכלליות
770	15.4	505	10.1	345	6.9	245	4.9	185	3.7	106	2.0	100	2.0	סה"כ הוצאות תפעול
														הוצאות הון
1,090	8.7	813	6.5	500	4.0	388	3.1	225	1.8	100	0.8	100	0.8	הוצאות מימון
213	1.7	188	1.5	163	1.3	138	1.1	125	1.0	100	0.8	100	0.8	פ ח ת
650	10.4	500	8.0	331	5.3	263	4.2	175	2.8	100	1.6	100	1.6	סה"כ הוצאות הון
2100	2.1	1200	1.2	800	0.8	700	0.7	500	0.5	100	0.1	100	0.1	** פ נ ס י ה
300	0.9	33	0.1	233	0.7	566	1.7	133	0.4	100	0.3	100	0.3	רווח לפני מיסים וסעיפים מיוחדים

* שנת 1978/79 - אומדן ביצוע.

** בטבת 1968/69 ו-1971/72 תשלומי הפנסיה נמשכו מהעתודה לפנסיה ופיצויים, החל משנת 1974/75, כל תשלומי הפנסיה במועל נזקפים לחשבון רווח והפסד.

תקציב מעודכן 1978/79		1977/78		1976/77		1975/76		1974/75		1971/72		1968/96		
(%)	מ"ל	(%)	מ"ל	(%)	מ"ל	(%)	מ"ל	(%)	מ"ל	(%)	מ"ל	(%)	מ"ל	
73.1	4,350	74.3	4,170	74.2	3,922	75.6	3,711	75.4	3,635	73.4	3,000	71.1	2,144	ד ל ק
11.1	660	10.3	581	9.8	517	10.4	510	9.8	472	11.1	454	10.3	312	הפעלת החנות כח
5.6	335	5.7	320	5.9	310	5.0	246	5.1	244	5.5	226	6.2	187	הפעלת תחמ"ש ורשתות
6.5	385	6.1	345	6.0	319	5.1	250	5.6	271	5.4	219	6.5	196	שירותים לצרכנים
3.7	220	3.6	198	4.1	220	3.9	192	4.1	201	4.6	190	5.9	177	הוצאות ניהול וכלליות
100.0	5,950	100.0	5,614	100.0	5,288	100.0	4,909	100.0	4,823	100.0	4,089	100.0	3,016	ס ה " כ

צריכת חשמל (באליוני קוט"ש) 4,714 6,578 7,964 8,355 8,940 9,524 10,370

טבלה מס' 5

הוצאות תפעול במחירי 78/79 באגורות לקוט"ש נמכר

תקציב מעודכן 1978/79	1977/78	1976/77	15/5/76	1974/75	1971/72	1968/69	
41.9	43.8	43.9	44.4	45.6	45.6	45.5	ד ל ק
6.4	6.1	5.8	6.1	5.9	6.9	6.6	הפעלת החנות - כח
3.2	3.4	3.5	2.9	3.1	3.4	4.0	הפעלת החמ"ש ורשתות
3.7	3.6	3.6	3.0	3.4	3.3	4.2	שירותים לצרכנים
2.1	2.1	2.5	2.3	2.5	2.9	3.7	הוצאות ניהול וכלליות
57.1	59.0	59.3	58.7	60.5	62.1	64.0	ס ה " כ

הערות:

1. הוצאות הדלק שוערכו בהתאם לכמויות השנתיות ולמחירי הדלק: 1,560 ל"י לטון מזוט

התפתחות מלכות העובדים בתחומי העבודה

1978/9	1977/8	1976/7	1975/6	1974/5	1971/2	1968/9	
6,342	6,190	6,074	5,822	5,595	5,320	5,217	קבועים
666	791	781	886	911	708	722	זמנים וארעיים
7,008	6,981	6,855	6,708	6,506	6,028	5,939	סה"כ
118.0	117.5	115.4	112.9	109.5	101.5	100	מדד

התפלגות העובדים הקבועים כחצאם לסוג העובד

בתקופה 1978/9 - 1968/9

1978/9	1977/8	1976/7	1975/6	1974/5	1971/2	1968/9	סוג העובד
עובדים	עובדים	עובדים	עובדים	עובדים	עובדים	עובדים	
28: 1,760	28: 1,732	28: 1,698	28: 1,636	29: 1,615	29: 1,536	29: 1,491	פקידים
50: 3,166	51: 3,147	53: 3,136	53: 3,067	55: 2,968	55: 2,906	55: 2,872	פועלים
10: 630	9: 578	8: 529	7: 449	6: 370	7: 315	7: 344	מהנדסים ואקדמאים
12: 786	12: 733	11: 711	11: 670	10: 642	9: 563	9: 510	טכנאים
100: 6,342	100: 6,190	100: 6,074	100: 5,822	100: 5,595	100: 5,320	100: 5,217	סה"כ עובדים קבועים

התפלגות העובדים העובדים לקביעות לפי השכלתם ב-5 השנים האחרונות

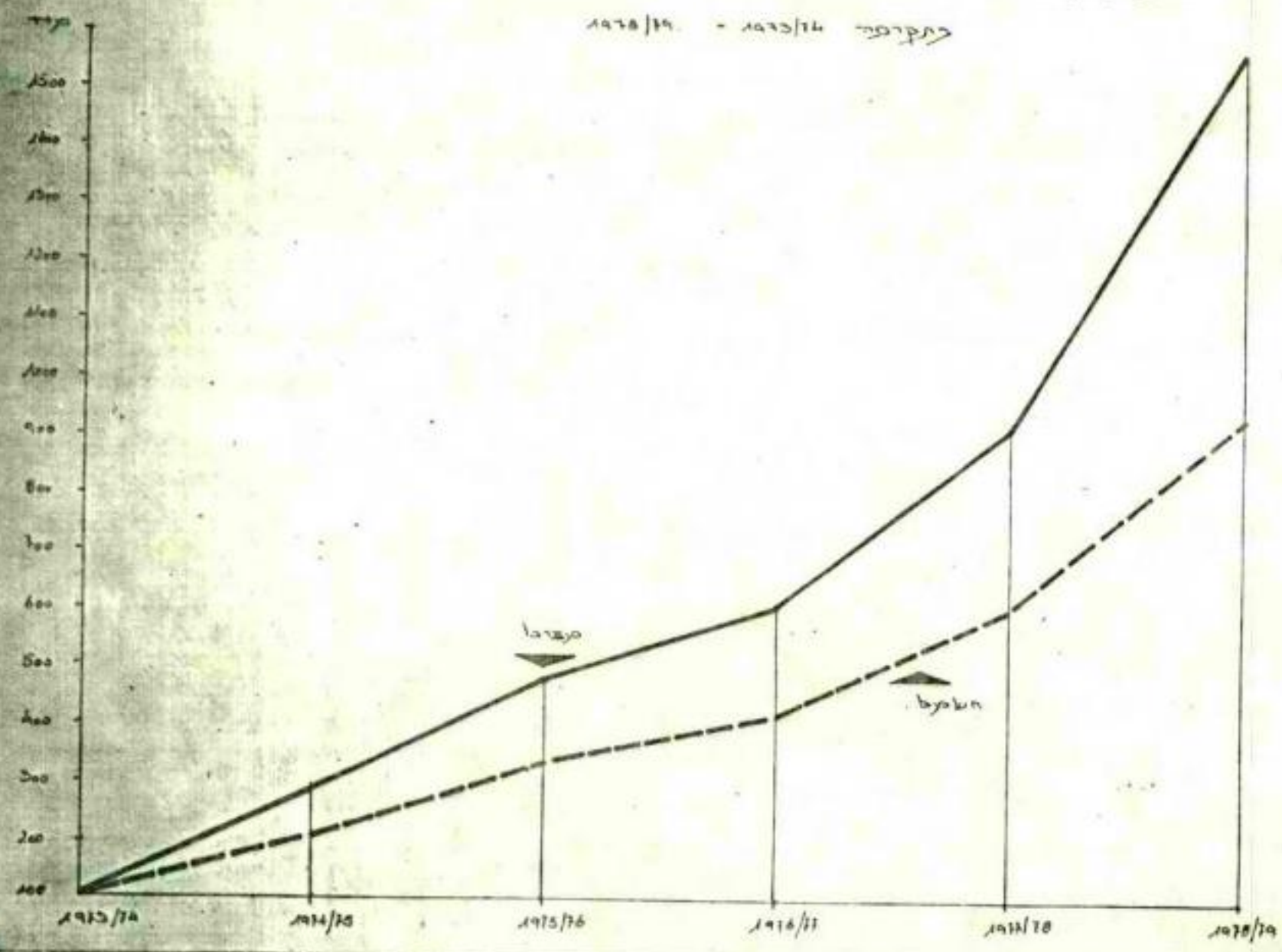
רמת ההשכלה של עובדי החברה 7/77	1978/9		1977/8		1976/7		1975/6		1974/5		ה ש כ ל ה
	עובד	%	עובד	%	עובד	%	עובד	%	עובד	%	
36	3,262	1	2	2	9	2	5	8	46	22	ע ס מ י ת
31	1,911	3	6	17	64	16	53	34	187	37	תכנית חלקית ומקצועית חלקית
20	1,232	72	170	54	199	54	181	33	178	17	תיכנית ומקצועית
13	842	24	57	27	99	28	94	25	134	24	ג ב ו ה ה
100	6,247	100	235	100	371	100	333	100	545	100	סה"כ

התפלגות העובדים העובדים לקביעות לפי גילם ב-4 השנים האחרונות

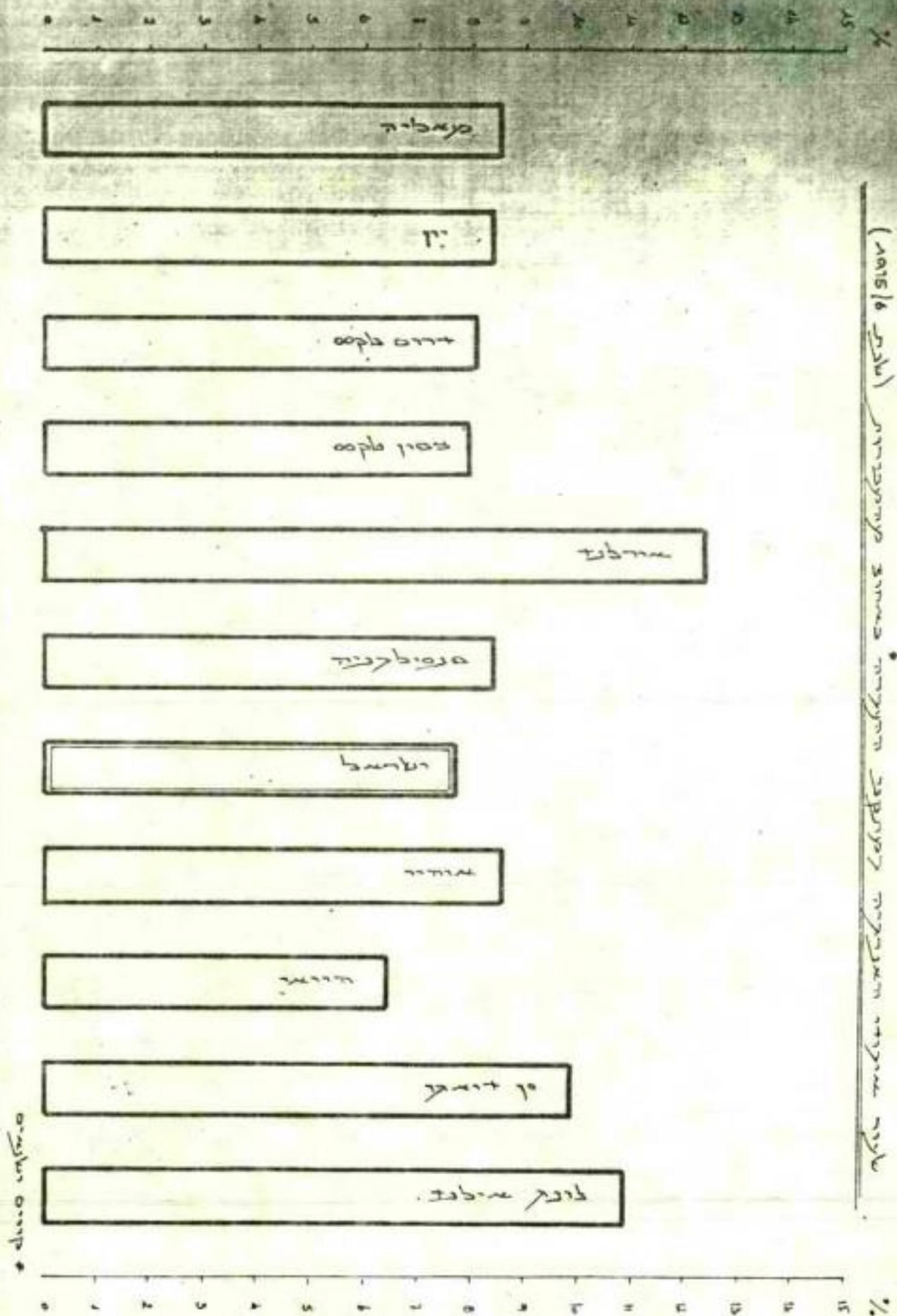
1977/8		1976/7		1975/6		1974/5		20 - 30
עובד	%	עובד	%	עובד	%	עובד	%	
288	78	260	78	432	79	264	69	30 - 40
67	18	49	15	80	15	70	18	40 - 50
8	2	20	6	31	6	38	10	50 - 51
8	2	4	1	2	-	10	3	51 - ומעלה
371	100	333	100	545	100	382	100	סה"כ

* לא קיימים נתונים לשנת 1978/9.

התפתחות תעריף החשמל המקומי בהשוואה להתפתחות מחיר המכוסה המקומי
בתקופה 1974/75 - 1978/79



-82-



תעריפי החשמל כאמצעי לחסכון באנרגיה ולהקטנת שיאי ביקוש

בהתאם למדיניות שימור האנרגיה ינתן תמריץ לצרכנים בסקטורים היצרניים ולצרכנים של צריכה ביתית לחסוך בחשמל ולהקטין שיאי ביקוש. במסגרת מדיניות זו יעשו פעולות הסברתיות, טכניות, באמצעות תעריפים ובמקרה הצורך אף תקנות שיכוונו הצרכנים לשימוש יעיל בחשמל.

להלן מספר דוגמאות לפעולות בנושאי תמריץ החשמל:

- א. על צרכנים עם ביקוש גבוה תוטל הוצאה השלום עבור כל קווי"ט שסעל לרמת ביקוש מסוימת. זאת, על מנת לעודד צרכנים גדולים אשר עקב משטר העבודה הגרוע יחסית שלהם התעריף כדאי להם עתה - לקיים משטר ביצועי רצוי יותר למשק החשמל.
- ב. בתעריפים דו-הלקיים יוגדל הפער בין דרגות הוצאה השלום הטוליות לבין הדרגות הקודמות ויועלה חלקו היחסי של תשלום עבור שיא ביקוש מכלל התשלום.
- פעולות אלו יקדמו ביצוע יעיל יותר של הביקוש על ידי המבצעים משיאים מקריים או קצרים יחסית ויגדילו הכדאיות להסכן לפזר יותר את צריכתו ולבצע יותר את רמת הביקוש.
- ג. יקבע תעריף מוזל לצרכנים שיהיו מעוניינים לחתום מיום בשעות מוגבלות דרך בלילה.
- ד. על צרכנים ביתיים (בתעריף למאגר ובמחירים) יוטל תשלום נוסף על צריכה בקיץ (בחודשים אפריל-ספטמבר) העולה על 300 קווי"ט לחודש. (בתורף על צריכה העולה על 400 קווי"ט לחודש).
- התשלום עבור קווי"ט השולי מעל 300 קווי"ט לחודש (ג- 400 קווי"ט לחודש בתורף) יהיה - 150% מהתעריף עבור קווי"ט שבו יוקבע מעט-לעה. התשלומים יוטבדו בקרן שבאחריות טד-האנרגיה וישמשו לפעולות חסכון באנרגיה.
- מוטבציאל המבירה של קרן החסכון המועצת הוא כ- 50 מליון ל"י ב.ערימים הנזכרים במסד הסכומים יקטנו ככל שיותר אנרגיה יקטנו צריכתם יחסית לצריכתם הנזכרת.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ח' באב תשל"ט
1 באוגוסט 1979

(374)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: הצעת חוק קיזוז מסים, תשל"ט-1979

מצורפת בזה הצעת חוק קיזוז מסים, תשל"ט-1979, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה ביום כ' בתמוז תשל"ט (15.7.79) (החלטה מס. כל/93) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ה' באב תשל"ט (29.7.79) (החלטה מס. 984).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

במסגרת
אריה נאור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה
מערכת רשומות

הצעת חוק קיזוז מסי, תשל"ט - 1979

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "חוק מט" - חיקוק הדין בהסלאת מט או תשלומי חובה, ששר האוצר ממנה על ביצועו או על הגביה לפיו;
- "חוב מט" - כל סכום שאדם חייב בו על פי חוק מט;
- "החזר מט" - כל סכום שיש להחזירו או לשלמו לחייב במט על פי חוק מט, ואשר הגיע המועד להחזרתו או לתשלומו;
- "רשות מט" - מי שמנה על פי חוק מט להיות נציב או מנהל לענין אותו חוק וכל אדם המועסק בביצועו של חוק מט.
- קיזוז 2. החזר מט ניתן לקיזוז כנגד כל חוב מט ובלכד שאין עוד זכות להשגה, לערר או לערעור על סכום החוב; רשות מט רשאית לעשות את הקיזוז לאחר מתן הודעה בכתב לחייב במט; החייב במט רשאי לעשות את הקיזוז על ידי שיציג בפני רשות המס הממונה על גביית חוב המס אישור בכתב מאת רשות המס החייבת בהחזר מט או פסק דין חלוט של בית משפט, בדבר סכום החזר.
- ביצוע ותקנות 3. שר האוצר ממנה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

דבר י ה ס ב ר

מטרת החוק המוצע היא לאפשר קיזוז טכומים ששלטונות המס חייבים להחזיר לנישום או לשלם לו על פי חוק מס כלשהו כנגד חובות המס של אותו נישום, שאין לגביהם מחלוקת; וזאת אם חוב המס הוא מכוח אותו חוק מס שלפיו מגיע ההחזר ובין אם מכוח כל חוק מס אחר.

אפשרות הקיזוז תקל הן על שלטונות המס והן על הנישום החפץ בקיזוז, היא תזרז את גביית המסים ותחסוך עבודה מינהלית רבה ואי נעימויות הכרוכות בגביית מסים.

כיום נתונה זכות קיזוז, על פי חוק החוזים, לכל אדם לגבי חובות הדדיים שבין אדם לחברו הנובעים "מתוך עסקה אחת" ואם החיובים קצובים - אף מתוך יותר מעסקה אחת. מוצע שזכות כזאת תנתן גם לגבי חובות מס.

Introduction

The purpose of this study is to investigate the effects of the proposed system on the performance of the system. The study is divided into two main parts: a theoretical analysis and an experimental evaluation. The theoretical analysis is presented in Chapter 2, and the experimental evaluation is presented in Chapter 3.

The theoretical analysis is based on the assumption that the system is a linear system. The experimental evaluation is based on the assumption that the system is a nonlinear system. The results of the theoretical analysis and the experimental evaluation are presented in Chapter 4.

The results of the theoretical analysis and the experimental evaluation are presented in Chapter 4. The results of the theoretical analysis are presented in Chapter 4.1, and the results of the experimental evaluation are presented in Chapter 4.2.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' באב תשל"ט
1 באוגוסט 1979

(373)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: הצעת חוק לביטול פקודת החבקים,
תשל"ט-1979

מצורפת בזה הצעת חוק לביטול פקודת החבקים, תשל"ט-1979, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה ביום ו' בתמוז תשל"ט (1.7.79) (החלטה מס. 84/כל) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ' בתמוז תשל"ט (15.7.79) (החלטה מס. 932).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב בדרוכה

אדיה נאור

העמק:

היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
היועץ המשפטי, משרד האוצר
מערכת רשומות

הגב' תמר פנחסוביץ, הממונה על חקיקת פיסקאלית,
משרד המשפטים



UNIVERSITY OF MICHIGAN

חוק ביטול פקודת החבקים, תשל"ט-1979

ביטול 1. פקודת החבקים¹ בטלה.

דברי הסבר

פקודת החבקים מסדירה את הכסיט החוקי לחובת אריזתם של סיגריות וקלפים בכלי קיבול שנקבעו ע"י שר האוצר וחביקתם בחבק.

ענינים אלה ניתן להסדיר מכוחחיקוקים אחרים; את אריזתם של טובין מיובאים כאמור בכלי קיבול מסויימים ניתן לחייב בצו יבוא **חפשי** המוצא מכוחפקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש), תשל"ט-1979; את חובת אריזתם של סיגריות מייצור מקומי בצורה מסוימת ניתן להסדיר מכוחפקודת חטבק; את חובת החביקה של הטובין האמורים ניתן להסדיר על-פי חוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975, או חוק מס קניה (טובין ושירותים), תשל"ב-1952.

לאור האמור הפכה פקודת החבקים מיותרת ומוצע לבטלה.

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 675.

11

100 - 1000 - 10000

10000 1000 100 10 1

10000

10000 1000 100 10 1

10000 1000 100 10 1

10000 1000 100 10 1

10000 1000 100 10 1



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' באב תשל"ט
1 באוגוסט 1979

(372)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון : מינוי ועד נאמנים לעכו

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני
מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה בדבר
מינוי ועד נאמנים לעכו, לפי חוק נכסי נפקדים, תש"י-
1950.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך
שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה
ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב כ ר כ ה
אוריאל
אריה נאור

מינוי ועד נאמנים לעכו
לפי חוק נכסי בפקדים, תשי"ז-1950

הצעת החלטה

מחליטים: בהתאם לסעיף 29ב' לחוק נכסי בפקדים, תשי"ז-1950 למנות את המנויים להלן להיות ועד הנאמנים של עכו:

מחמוד אחמד שעבאן ת.ז.

מחמד אחמד דאוד אבו-בכר ת.ז.

מצטפא חסן קראקרה ת.ז.

גאלב אברהמים אלחג' ת.ז.

מחמד אסעד עבד אלרחמן שקור ת.ז.

תופיק אברהמים עמרי ת.ז.

עבדאללה אחמד חמזה ת.ש.

עם מינוי חברי הועד החדש מתבטל מינויים של חברי הועד הנוכחי.

ד ב י ר י ה ס ב ר

על פי סעיף 29ב' לחוק נכסי בפקדים ממנה הממשלה ועדי נאמנים לתחום מספר רשויות מקומיות אשר תפקידם לנהל את נכסי ההקדש ששוחררו על ידי האפוטרופוס על נכסי בפקדים והועברו לוועדים.

ועד הנאמנים הנוכחי של עכו מונה לתפקידו ב-10.4.74 אלא שבזמן האחרון אין הועד פועל ושניים מחבריו אף הגישו את התפטרותם. לנוכח שיתוק פעולות הועד אשר אף אינו גובה את הכספים מהחייבים לו, מוצע למנות ועד חדש אשר הרכב חבריו משקף את יחסי הכוחות בקרב העדה המוסלמית בעכו. השינוי הינו על דעת היועץ לענייני ערבים ומנהל המחלקה המוסלמית במשרד הדתות, וגם הקאדי המקומי שיח' מחמד חבישי המבקש את החלפת הועד הקיים סומך ידו על השינוי המוצע.

מוגש על ידי שר האוצר



מוכירות הממשלה

ירושלים, ז' באב תשל"ט
31 ביולי 1979

(371)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה
מס. 969 של הממשלה, מישיבתה ביום ה' באב תשל"ט (29.7.79):

סידרי העבודה ביחסים עם מצרים 969".

מ ח ל י ט י ם : בהמשך להתחלטות הקודמות של הממשלה
בענין זה, נסיעות למצרים של ממלאי תפקידים ברשויות
השלטון או בגופים ציבוריים, יבוצעו באמצעות משרד
תחנ"ח.

ב ברך ב ה
אריה נאור



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באב תשל"ט
25 ביולי 1979

(370)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

תנדון : הצעת חוק הרשויות המקומיות
(ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי
חובה); תשל"ט-1979

מצורפת בזה הצעת חוק הרשויות המקומיות (ריבית
והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), תשל"ט-1979, אשר נוסחה
על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני
פנים, שירותים ואיכות הסביבה בישיבתה ביום י"ט באייר תשל"ט
(16.5.79) (החלטת מס. פש/4), צורף לפרוטוקול החלטות הממשלה
מיום 28.5.79 (החלטת מס. 749) ותוקן בהחלטת הממשלה מס. 914
מיום כ' בתמוז תשל"ט (15.7.79).

אם לא יוגש עדר על נוסח הצעת החוק, תוך שבועיים
מתיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת
על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 48 בתקנון לעבודת
הממשלה.

ב ב ר כ ה

ב/אריה נאור

העתק : היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
היועץ המשפטי, משרד הפנים
מערכת רשומות - לפרסום

מ ב ו א

בידי הרשויות המקומיות לא מצויים כיום אמצעים כלכליים יעילים להמרצת תושביהן לתשלום חובותיהם לרשויות המקומיות במועד. בעידן של אינפלציה משמעות הדבר היא מתן עידוד לחייבים שלא לסלק את חובם במועד, שהרי הם יוצאים בשכרם מכך. מלבד ההשלכות שיש לכך על מוסר התשלומים, גורם הדבר לקשיים ניכרים במערכת הכספית של הרשויות המקומיות, ובנקבות זאת - לשיבושים קשים בתפקודן היום-יומי.

העובדה שהרשויות המקומיות אינן מקבלות במועד את הכספים שהציבור חייב להן, וכאשר הן מצליחות לגבות חלק מכספים אלה וול פיהות רב בערכם, מגבירה את היזקקות הרשויות המקומיות לקבלת מילואות, כתנאים קשים ממקורות המימון שבשוק החפשי.

כדי לתקן מצב דברים זה מוצע, בדומה לעקרון שנקבע בפקודת מס הכנסה לגבי אי-תשלום מס הכנסה במועד, כי כל תשלום המגיע לרשות מקומית על פי דין אשר לא ישולם תוך ששה חדשים מהמועד שנקבע לשילומו, הירוטף עליו ריבית או ריבית והפרשי הצמדה.

החוק המוצע נועד, מצד אחד, ליצור תמריץ לסילוק החובות לרשויות המקומיות במועד, ומצד אחר - במקרה של אי תשלום חובות במועד מטפח החוק אמצעי לפיצוי הרשויות המקומיות על הנזקים הנגרמים להן בשל כך.

באותה מתכונת מוצע כי רשות מקומית שמסרם מה גביה תשלום יתר תחזיר אף היא את תשלום היתר בתוספת ריבית או ריבית והפרשי הצמדה.

1. הגדרות

בחוק זה -

"רשות מקומית" - עירייה, מועצה מקומית או ועד מקומי;

"תשלום חובה" - כל תשלום המגיע לרשות מקומית על פי דין, לרכות ריבית והפרשי הצמדה לפי חוק זה;

"מדד" - מדד המחירים לצרכן המתפרסם מדי פעם מטעם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"היום הקובע" - כל אחד מן הימים הבאים בכל שנה: אחד בפברואר, אחד באפריל, אחד ביוני, אחד באוגוסט, אחד באוקטובר ואחד בדצמבר;

"הפרשי הצמדה" - תוספת לתשלום חובה לפי שיעור העליה של המדד מן המדד שפורסם סמוך לפני מועד החיוב בתשלום תחורת עד המדד שפורסם סמוך לפני היום הקובע שלפני יום שילומו של תשלום החובה.
2. תשלום ריבית פיגורים והפרשי הצמדה

תשלום חובה שלא שולם תוך ששה חדשים מהמועד שנקבע לשילומו, ישולם בתוספת ריבית בשיעור של 30% לשנה מאותו מועד ועד ליום התשלום או בתוספת ריבית בשיעור של 4% לשנה לאותה תקופה ובתוספת הפרשי הצמדה, לפי הסכום הגבוה יותר.
3. הסדר תשלומים

(א) רשות מקומית רשאית לקבוע לכל תשלום חובה הסדר לפרעונו בתשלומים (להלן - הסדר תשלומים) במשך תקופה שלא תעלה על שנתיים מיום החיוב או מיום פרסומו של חוק זה (להלן - יום הפרסום), לפי המאוחר יותר.

(ב) נקבע הסדר תשלומים כאמור בסעיף קטן (א) לתקופה שאינה עולה על שנה, לא יחוייב אדם בריבית ובהפרשי הצמדה על תשלומים שפרע על פי ההסדר; עלתה תקופת הסדר התשלומים על שנה, ישולם כל אחד מהתשלומים בתוספת ריבית בשיעור של 30% לשנה ממועד החיוב או מיום הפרסום, לפי המאוחר יותר, ועד מועד שילומו של כל אחד מהתשלומים על פי ההסדר.
4. סמכות השר להקטין או לבטל ריבית והפרשי הצמדה

שר הפנים או מי שהוא הממונה לכך רשאי להקטין או לבטל את סכום הריבית והפרשי ההצמדה שהחייב בתם אדם לפי סעיף 2 אם הוכח, להנחת דעתו, כי הפיגור שגרם לחיוב לא נבע ממעשה או ממחדל התלויים ברצונו של החייב.
5. קביעת ימים קובעים לרשות מקומית פלובית

שר הפנים רשאי לקבוע בצו לרשות מקומית פלובית או לטוג רשויות מקומיות ימים קובעים במועדים שונים מאלה התפורטים בסעיף 1.

6. החזר תשלומי יתר שילם אדם תשלום חובה יתר על הסכום שהוא חייב בו (להלן - תשלום יתר) ולא הוחזר תשלום היתר הוך ששה חדשים מיום שילומו, תחזירו הרשות המקומית בתוספת ריבית בשיעור של 30% לשנה ממועד תשלום היתר ועד החזרתו או בתוספת ריבית בשיעור של 4% לשנה לאותה תקופה ובתוספת הפרשי עליית המדד מן המדד שפורסם סמוך לפני יום תשלום היתר עד המדד שפורסם סמוך לפני יום החזרת התשלום, לפי הסכום הגבוה יותר.
7. גביית חובות - ד"ר אברהם ווארשי חברה לפי חוק זה, כדון תשלום החובה טעליו הם בגבית.
8. תיקון חוק הריבית (שינוי שיעורים), תשל"ג-1972¹, בתוספת הראשונה, לאחר פסקת (12) יבוא:
- "(13) סעיפים 2, 3, 6 ו-13 לחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדת על תשלומי חובה), תשל"ט-1979."
9. תיקון פקודת העיריות סעיף 253 וסעיפים 301 עד 304 לפקודת העיריות² - בטל.
10. תיקון פקודת המועצות המקומיות סעיף 20 לפקודת המועצות המקומיות³ - בטל.
11. תיקון חוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962⁴ - בטל.
12. סר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה וחוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
13. ככפוף לאמור בסעיף 3 תשלום חובה שמועד החיוב לשילומו חל לפני יום הפרסום ואשר לא שולם הוך ששה חדשים מיום הפרסום, ישולם בתוספת ריבית בשיעור של 30% לשנה מיום הפרסום ועד יום התשלום או בתוספת ריבית בשיעור של 4% לשנה לאותה תקופה ובתוספת הפרשי עליית המדד מן המדד שפורסם סמוך לפני יום הפרסום עד המדד שפורסם סמוך לפני יום הקובע שלפני יום התשלום, לפי הסכום הגבוה יותר.

1. ט"ח תשל"ג, ימ' 12.

2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

3. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

4. ט"ח תשכ"ב, עמ' 96.

סעיפים 1 ו-2

מוצע שכל תשלום המגיע לרשות מקומית על פי דין אשר לא ישולם תוך ששה חודשים ממועד החיוב בו, ישולם בתוספת ריבית בשיעור של 30% לשנה ממועד החיוב ועד ליום תשלום החוב או בתוספת ריבית בשיעור של 4% לשנה לתקופת האמורה ובתוספת הפרשי הצמדה, הכל לפי הסכום הגבוה יותר.

לצורך חישוב הפרשי הצמדה מוצע לקבוע ששה "ימים קובעים" בשנה (היום הראשון בכל חודש זוגי) והפרשי הצמדה ישולמו בהתאם לעליות מדר המחירים לצרכן מן המדר שפורסם סמוך לפני מועד החיוב ועד המדר שפורסם סמוך לפני היום הקובע שלפני יום סילוקו של החוב.

סעיף 3

הרשויות המקומיות יהיו רשאיות לקבוע הסדרי תשלומים לפרעון החובות המגיעות להן בתנאי שתקופת הפרעון לא תעלה על שנתיים מיום החיוב. לגבי חובות שמועד החיוב לטילומם חל לפני יום פרסומם של החוק המוצע, תחל תקופת השנתיים ביום הפרסום.

בפרעון חובות בתוך תקופת שאינה עולה על שנה בהתאם להסדר תשלומים כאמור, לא יחוייב אדם בריבית ובפרשי הצמדה. אולם אם עלתה תקופת הסדר התשלומים על שנה תיווסף לכל תשלום ריבית של 30% לשנה.

סעיף 5

קביעת ששת "הימים הקובעים" בשנה כמוצע בסעיף 1, תחייב את הרשויות המקומיות לערוך אחת לחודשים את חישוב הפרשי הצמדה. הסמכת שר הפנים לקבוע לרשויות מקומיות מסוימות או לסוג של רשויות מקומיות ימים קובעים במועדים שונים מאלה המפורטים בסעיף 1, תאפשר לקבוע פחות "ימים קובעים" בשנה לאותן רשויות מקומיות אשר, בשלבים הראשונים לאחר היכנס החוק המוצע לתקפו, לא יהיו מסוגלות עדיין להתעדכן בסכומי הפרשי הצמדה בתדירות כזו.

סעיף 6

במקביל לחיוב אדם המפגז בתשלום חובו לרשות מקומית בריבית ובפרשי הצמדה, תחוייב רשות מקומית אשר גבתה אדם תשלום יתר ולא החזירה אותו תוך ששה חודשים להחזיר לו את היתרה בתוספת ריבית והפרשי הצמדה.

סעיף 7

לפי המוצע ייגבו גם ריבית בתוספת הצמדה בדרך חובות את יתרת תשלום החובה, תיכנו, למשל, בארכיונה - בדרך המיוחדת טבה נגבית הארנונה.

סעיף 8

סעיף 1 לחוק הריבית (שינוי שיעורים), תשל"ג-1972, מסמין את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות בצו את שיעור הריבית הקבוע בהוראה המצויינת בתוספת הראשונה של החוק האמור. מוצע לפיכך להוסיף לתוספת הראשונה האמורה את סעיפים 2, 3, 6 ו-13 לחוק זה, כדי ששר האוצר יהיה מוסמך לשנות שיעורי הריבית הנקובים בהם.

טעיפים 9 - 11

טעיף 253 לפקודת העיריות מאפשר לעיריה אשר לצורך ביצוע עבודה לזכותה כספים בתנאי הצמדה, לגבות ממי שתייב להשתתף בהוצאות העבודה אם החוב באותם תנאי הצמדה שהיא התחייבה בהם.

בטעיפים 300 עד 304 לפקודת העיריות ניתנה לעיריה סמכות להטיל קנס פיגוריים על אי-תשלום ארנונה במועד. במקביל הוסמכה מועצה מקומית בטעיף 20 לפקודת המועצות המקומיות להטיל קנס על פיגור בתשלום ארנונה.

טעיף 36 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962, מאפשר לרשות מקומית לגבות ריבית בשל אי-תשלום היטל התקנת ביוב במועד.

לאור החוק המוצע, אשר יחול על כלל תשלומי החובה לרשויות המקומיות, מוצע לבטל את הטעיפים הנזכרים.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year, and the second section deals with the specific results of the work.

2. The second part of the report deals with the specific results of the work. It is divided into three main sections: the first section deals with the results of the work in the field of agriculture, the second section deals with the results of the work in the field of industry, and the third section deals with the results of the work in the field of commerce.

3. The third part of the report deals with the conclusions and recommendations. It is divided into two main sections: the first section deals with the conclusions and the second section deals with the recommendations.



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באב תשל"ט
25 ביולי 1979

(369)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון : חומר לוועדת השרים לעניני כלכלה

מצורף בזה העתק של "השגות מועצת בית-דגן להמלצות
ועדת המנכ"לים בענין בית-דגן" (תוספת א' לנספח 153 כל).

...

הנושא רשום על סדר-יומה של ועדת השרים לעניני
כלכלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

העתק: המנהל הכללי, משרד הפנים



RECEIVED - 1954

RECEIVED - 1954

RECEIVED - 1954

RECEIVED - 1954

RECEIVED - 1954

RECEIVED - 1954

השגות מועצת בית-דגן להמלצות ועדת המנכ"לים
בענין בית-דגן

ביום י"ג בתמוז תשל"ט (8.7.79) החליטה ועדת השרים
לעניני כלכלה (תחלטה מס. כל/א88):

"מועצת בית-דגן הנסח את הערותיה להמלצות ועדת המנכ"לים
אשר נמסרו לידיה ותעבירן אל מזכיר ועדת השרים לעניני
כלכלה."

בהתאם להחלטה הנ"ל - מצורפות בזה השגות מועצת בית-דגן (מ-19.7.79)
להמלצות ועדת המנכ"לים בנדון.

תוספת א' לנספח 153 כל

כ"ט בתמוז תשל"ט
24.7.79

מועצה מקומית בית - דגן



טל. } 944215
944104

בתשובה נא להזכיר:

כפ'

חאריד 19 בגולג 1979

לכבוד
כב' שר האוצר מר ש. ארליך
יו"ר ועדת השרים לענייני כלכלה
ממשלת ישראל
י ר ו ש ל י ם

א.נ.,

הנדון: המלצות ועדת המנכ"לים בעניין בית דגן

המועצה המקומית בית דגן, בשמה ובשם תושבי בית דגן, מתכבדת בזה להגיש לכב' את השגותיה להמלצות ועדת המנכ"לים בעניין עמידה של בית דגן, כפי שבא לביטוי בתזכיר שהגישה לכם ועדת המנכ"לים ביום 15.10.78 ואשר משום מה הובא לידיעתנו רק בימים אלה.

ההשגות המובאות בזה מוגשות בשם 3000 התושבים של הישוב הזה, וזוהי זעקת יאוש של צבור אנשים המצפים בקוצר רוח לעזרת המוסדות, והנה כל תוחלתם נכזבת נוכח המסקנות שהוסקו על ידי ועדת המנכ"לים, ונוכח הפחרונות המוצעים על ידם, שאין לראות בהם כלל פתרון לבעיות הכאובות של הישוב הזה.

יש להצטער על כך שנציגי הישוב לא שותפו באורח מעשי בדיוני ועדת המנכ"לים, ולא זו בלבד אלא שאף לא טרחו להודיע לנו מבעוד מועד על כך שהועדה סיימה את תפקידיה, על המלצותיה, כאילו שהדבר אינו נוגע לנו כלל, והרי בנפשנו הדבר וגורל ישוב של 3000 נפש, כ-750 בתי אב, גורלם ועתידם תלויים לשבט או לחסד, לקיום או להכחדה, ועל יחס זה של זלזול אין אנו יכולים לעבור לסדר היום ואנו מוחים על כך בתוקף.

אולם לא רק הצורה שבה נחתכו הדברים מקוממת את תושבי הישוב, אלא ובעיקר תוכן הדברים, כלומר הצעות הפיתרון, או ההמלצות שועדת המנכ"לים מעלה אותם בתזכירה.

אם למצות במשפט אחד את הנאמר והמוצע בהמלצות ועדת המנכ"לים, הרי ניתן לומר שכל מה שמציעה הועדה הוא להביא לגסיסה איטית של הישוב הזה, עד שיעלם מעל השטח, ואם בעוד תקופה מסוימת ישארו קומץ קטן של אנשים במקום, הרי אז יהיה הרבה יותר קל לסלק את השאריה הזאת במחיר זול וללא מאמץ יתר, מה שאינו כה פשוט כשהישוב מאוכלס בכ-3000 נפשות, אנשים, נשים זקנים וטף.

.../.



מועצה מקומית בית - דגן

טל. } 944215
944104

בתשובה נא להזכיר :

פס'

- 2 -

תאריך.....

והרי השגותינו לגופן של ההמלצות, כפי שהן מועלות בתזכיר ועדת המנכ"לים :-

- א. בראש וראשונה יש לציין שהועדה לא יצאה ידי חובה במילוי תפקידה בכך שלא העלתה כל הצעה של ממש בכל הנוגע לאפשרות של הקלת עומס הרעש.
הועדה היתה אמורה לשמוע חוות דעת של מומחים לתעופה ומומחים לרעש מטוסים, ולהציע הצעות באיזה אופן ניתן להקטין את עומס הרעש, בין ע"י הפנית חלק מהטיסות לנתיבים אלטרנטיביים ובין על-ידי אמצעים אחרים, שיש בהם כדי להקטין את עומס הרעש, ואשר למיטב ידיעתנו יש בהם שימוש במדינות מפותחות בעולם.
בנושא זה יש בתזכיר שתי קביעות סותרות: האחת אומרת, שלדברי רשות התעופה "יחמיר המצב בעתיד" והשניה אומרת, שהועדה פונה למנכ"ל התעופה "לעשות מאמץ כדי להקל בנושא הרעש".
אין זאת אלא שבתשובה לפנית הועדה להקל בעומס הרעש, השיבה רשות התעופה שהדבר לא ניתן וכי המצב עוד יחמיר בעתיד.
כמובן, שאין די בפניה המקומית והיה זה מתפקידה של הועדה להעלות דרישות קונקרטיות בפני רשות התעופה לנקוט באמצעים כדי ליישב את אשר ניתן ליישוב.
- ב. מתפקידה של ועדת המנכ"לים היה להציע הצעות של ממש, שיהיו בהם כדי להקל על התושבים מן הסבל, מעומס הרעש ובין השאר לאפשר לתושבים לישון בלילות.
ממילא היה על הועדה להציע איך לעשות את הבתים פחות חדירים לרעש. האם נתנה הועדה דעתה לכל אלה? - לא ולא. לא מצאנו על כך בתזכיר מילה וחצי מילה.
בשעתו הוצע לאפשר לתושבי המקום לרכוש מזגנים בתנאים מיוחדים, על-מנת שיוכלו לישון בחלונות סגורים, אולם הועדה התעלמה גם מכך.
- ג. מאז ומתמיד היה הישוב שלנו מקופח. משרדי השיכון והרווחה מעולם לא דאגו להבטיח תנאי דיור נאותים לתושבים. מעולם לא נתנו המוסדות את דעתם ליצירת תנאי תעסוקה. לא נעשה הדרוש כדי להבטיח איכות חיים לישוב שלנו.
בית דגן נחשב מאז ומתמיד כישוב שכוח אל, כשחלק מהתושבים גרים בתנאי תת-דיור, העדר מקורות תעסוקה, כשחלק ניכר מהתושבים הם נתמכי סעד.
ההמלצות של ועדת המנכ"לים לא נועדו אלא להנציח מצב אנורמלי זה, ולהשאיר את הישוב בנחשלותו, אם לא גרוע מזה.

../.

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

1925-1926

מועצה מקומית בית - דגן



טל. } 944215
944104

בתשובה נא להזכיר:

ספ'

- 3 -

תאריך:

ד. אם אכן מצאה ועדת המנכ"לים שהפתרון הטוב ביותר הוא פינוי הישוב, היתה צריכה, ואף חייבת הועדה להמליץ על כך בכל פה, ולא להתכסות באיצטלה של "מיגבלות אובייקטיביות וסובייקטיביות" סתם.

לא פרשה הועדה מהן המגבלות הללו, ממילא לא מובן מדוע הפתרון המוצע הוא בלתי זמין.

מאידך, אם הפתרון המוצע של פינוי הישוב אינו בר-ביצוע מכל סיבה שהיא, הרי שיש לטפח את הישוב הזה ולעשות לפיתוחו ולטגטוגו על-מנת לאפשר לתושבים לחיות בתנאי חיים נאותים, כפי שישובים רבים אחרים קיימים במדינת ישראל.

מסעיף 1 של המלצות הועדה ניתן ללמוד שהועדה אינה מרוצה מהמצב החברתי בישוב, אם כך הדבר, הרי על אחת כמה וכמה שהגורמים הנוגעים בדבר צריכים לתרום את חלקם בהבראת המצב החברתי, יהיה גורלו של הישוב אשר יהיה, ויפה שעת אחת קודם.

ה. בהמלצתה של הועדה להשאיר את הישוב כמות שהוא, ולא לעודד את גידולו, טמונה סכנה לעצם קיומו של הישוב, ואם מצרפים לכך את העידוד שינתן לתושבים החיים בתנאי דיור קשים לעזוב את המקום, ולקבל דירות מגורים במקומות אחרים, והדירות היטונות יהרסו, הרי נעלה הוא מכל ספק, שהועדה רוצה להביא לגסיסתו האיטית של הישוב הזה, עד שימות מוות טיבעי.

ו. אנו דוחים בכל מכל את המלצת הועדה לפתח רמת שירותים ורמת תשתית עבור ישוב של 2700 נפש ולא מעבר לזה. ראשית, הישוב כבר כיום מונה יותר מ-2700 נפש, ושנית, אם לא תיווצר אפשרות מידית להרחיב את הדיור ולאפשר לזוגות צעירים להשתכן במקום, יעזבו הצעירים את הישוב, ישארו רק קשישים, אנשים חסרי אמצעים ואלמנטים בלתי רצויים, וזה יפגע במצב החברתי של הישוב, שאינו מן המשופרים בלאו הכי.

ז. הישוב שלנו אינו היחיד שסובל מעומס רעש, למיטב ידיעתנו ישנם בארץ ישובים נוספים הסובלים ממצב דומה, ועדיין לא שמענו שמאן דהוא הציע לחסל ישוב כזה, ולמחקו מעל פני האדמה, כפי שזה משתמע מהמלצת ועדת המנכ"לים, שאנו מוחים עליה בתוקף ובמרירות.

ח. אנחנו מתנגדים גם לחלוקה השרירותית של אזור רעש מוגבר "בדרגה הפוסלת אותו למגורים" לאזורים שדרגת הרעש שלהם היא פחותה.

בתור תושבי המקום אנו יכולים להעיד שעומס הרעש אינו שונה ממקום למקום בישוב שלנו, וישנם מטוסים שטוטים מנתיב טיטם במרחק של מאות מטרים לכאן או לכאן, וממילא מתפזר עומס הרעש בין הישוב כולו באותה מידה.

.../.

מועצה מקומית בית - דגן



בתשובה נא להזכיר:

ספ'

ט.כ. } 944215
944104

- 4 -

חאריך

ט. על ועדת השרים הנכבדה לענייני כלכלה להחליט באופן חד משמעי אם לחסל את הישוב שלנו או להשאירו בעינינו.

אם בדעת הועדה להביא לחיסולו, יש לעשות זאת מיד וללא כל השהיה. יש לחפש מקום ישוב אלטרנטיבי ולהעניק לתושבים תמורה נאותה עבור רכושם, דירה כנגד דירה, מגרש כנגד מגרש, עסק כנגד עסק וכיו"ב.

אך אם הועדה סבורה שאין לחסל את הישוב, ובכל אופן אין השעה כשרה לחיסולו בעתיד הנראה לעין, אזי יש לתת את הדעה לפיתוחו של הישוב, להריסת החורבות שבהם גרים אנשים, ולבנות תחתם דירות מתאימות למגורים באותו מקום, וכן לעשות הכל כדי לבנות תשתית חברתית על-מנת שהתושבים יוכלו לחיות בתנאי סטנדרט מקובלים.

י. יש לציין שהמרירות ורגשי הזעם של החושבים על אזלת היד של המוסדות הממשלתיים הגיעה לשיאה, והמועצה פועלת כמיטב יכולתה כגורם מרגיע ומרסן.

בעבר הלא רחוק היו התפרצויות זעם של התושבים והפגנות בהשתתפות כל האוכלוסיה, שהסתימו בהתכחשות עם המשטרה, בפגיעות גופניות ועדיין לא הסתיים המשפט הפלילי נגד אנשים שהועמדו לדין על תקיפת שוטרים.

המועצה עושה כמיטב יכולתה כדי שלא יישנו מקרים כאלה, אולם רגשי המרירות וההתסכול בעקבות המסקנות של ועדת המכ"לים העלתה לשיא את התקוממות התושבים, והמועצה לא תוכל לרסן אותם לאורך זמן.

אנו תובעים חשומת לב מידית לבעיותינו הכאובות מצד כל הגורמים ובמיוחד תובעת המועצה לקבל החלטות לאלתר בכל אחד מהעניינים הבאים:-

- (1) לפנות את השכונה הערבית מהריסותיה ולבנות תחתה שכונת מגורים במסגרת "בנה ביתך".
- (2) יש להקים מרכז מסחרי וקהילתי משותף לשלושת השכונות של הישוב, כפי שקיים ביישובים אחרים.
- (3) על הגורמים הנוגעים בדבר לפתח שטחים נוספים, להכין תוכניות ולהכשיר לבניה.
- (4) שטחים חקלאיים הנמצאים בתחום המועצה ואשר לא מנוצלים יש להפכם לאזור תעשייה ומלאכה לתושבי המקום.
- (5) מנהל מקרקעי ישראל חולש על שטחים ניכרים הראויים לבניה, יש לדאוג לכך שהמנהל יפרסם הוראות להחכרת המגרשים הללו לזוגות צעירים לבניה עצמית ולתושבי המקום.

..//.

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION
500 FIFTH AVENUE
NEW YORK 10017

BOOKS ARE AVAILABLE FOR
LOAN TO MEMBERS OF THE
LIBRARY

ON THE FOLLOWING BASIS:

1. BOOKS ARE LOANED TO MEMBERS OF THE LIBRARY

ON THE FOLLOWING BASIS:

2. BOOKS ARE LOANED TO MEMBERS OF THE LIBRARY

ON THE FOLLOWING BASIS:

3. BOOKS ARE LOANED TO MEMBERS OF THE LIBRARY

ON THE FOLLOWING BASIS:

4. BOOKS ARE LOANED TO MEMBERS OF THE LIBRARY

ON THE FOLLOWING BASIS:

מועצה מקומית בית - דגן



בתשובה מא להזכיר:

מס'

טל. } 944215
944104

תאריך.....

- 5 -

(6) על משרד השיכון להמשיך בבניה ציבורית ויש לחייב את חברת שיכון עובדים, שברשותה רזרבה קרקעית במקום, לבנות שיכונים למפונים של שכונות העוני ומשפחות מרובות ילדים.

(7) יש לדאוג לכך שתוכנית המתאר, שחוגש על-ידי המועצה, תאושר על-ידי הגורמים הנוגעים בדבר, ללא כל השהיה.

(8) בהתחשב במצבו המיוחד של הישוב כמתואר במכתבנו זה, יש לכלול את בית דגן בקטגוריה של הישובים המועדפים, ולהעניק לישוב הזה את כל ההקלות שמהם נהנים ישובים מועדפים.

(9) יש למצות את כל האמצעים כדי להקטין את עוצמת הרעש מעל לישוב, על-מנת שהנזקים שנגרמו, או עלולים להגרם בעתיד לישוב בגין הרעש, יהיו מינימליים, ושהממשלה תפצה כל חושב שיפגע ברכושו או בבריאותו מחמת הרעש.

(10) אם מוסדות הממשלה האחראיים לנושא זה לא יוכלו לקבל ולבצע את דרישותינו הנ"ל, אזי אנו חובעים באופן חד-משמעי ולאחר, לפנות את הישוב בית דגן, ולתת למפונים פיצויים הולמים ומתאימים, דוגמת הפיצויים הניתנים למפוני ישובים אחרים.

(11) במידה ומדובר על דירות חלופי, הרי יש לתת למפונים שהות מספקת לפינוי, ולא דווקא תוך שנתיים ימים, כפי שצוין בתזכיר הועדה, וכן יש להציע למפונים מקומות ישוב אלטרנטיביים, על-מנת שכל אחד יוכל לבחור את המקום הרצוי לו מנימוקים משפחתיים, קירבה למקומות עבודה וכיוצא"ב.

העלינו בזה מקצת מבעיותינו הכאובות ואנו מקווים שהם יזכו לתשומת לב ראויה של כל הגורמים. אנו מקווים שלא יתנו לחושבי בית דגן לעשות צעדי יאוש, שרק בהם יכולה להיות תשובה הולמת לפתרונות המוצעים על-ידי ועדת המנכ"לים.

.../.

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.
1913

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.
1913

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.
1913

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.
1913

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.
1913

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.
1913

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.
1913

מועצה מקומית בית - דגן



בתשובה נא להזכיר

מס'

טל. } 944215
944104

- 6 -

אנו מבקשים שועדת השרים הנכבדה תקבל משלוח מטעם בית-
דגן כדי שנוכל להוסיף ולהסביר את מצוקת הישוב שלנו ואיך ניתן
לדעתנו להקל על מצוקה זו, ולהקל על סבלם של התושבים.

אנו מצפים לחשובתכם ולהזמנה להופיע בפניכם.

בכבוד רב,

עזרא חברוני - ראש המועצה

חברי מועצת בית דגן:-

מלמד שמואל

עמרם ריווח

יחיאל דמרי

אלי דדון

עז חיים חיים

גריידי מנשה

כהן שלום

אלימלך דוד

Vol. 41, No. 1
January 1951

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance

Subscription price: \$5.00 per year in advance



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באב תשל"ט
25 ביולי 1979

(368)

אל : חברי הממשלה

באח : מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק הקרן למחקר ולפיתוח חקלאיים
של ארצות-הברית וישראל, תשל"ט-1979

מצורפת בזה הצעת חוק הקרן למחקר ולפיתוח חקלאיים של ארצות-הברית וישראל, תשל"ט-1979, אשר נוסחה על-פי הזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה ביום י"א בניסן תשל"ט (8.4.79) (החלטה מס. כל/54) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ה בניסן תשל"ט (22.4.79) (החלטה מס. 630).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שביעיים מיום, היא הצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראה כבאושרה על-ידי הממשלה והיא תוגש לבכנסת על-פי סעיף 48 להסדר לעבודה הממשלה.

ב ב ר כ ה

אריה אבדור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המסנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד האוצר
היועץ המשפטי, משרד החקלאות
מערכת רשומות

הקרן למחקר ולפיתוח חקלאי של ארצות הברית וישראל בועדה לשיעור ולמחיר בפעילות מחקר ופיתוח חקלאית לצורך חידוש של שיתוף המדינות. הקרן היא תאגיד המוקמה בשיתוף של ממשלות ארצות הברית וישראל וקרנו לה קרן המזע הדו-לאומית והקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח העשיריים.

היזמון פעילות הקרן היה כל אחד מן הצדדים שבוטל על ארבעים מיליון דולר; השתתפות ממשלת ישראל הוקמה בתקציב המדינה לשנת 1978. הסכום בולו הומקד במשכונ דולרית זמל החשב הכללי, במסוף לינקותה של הפלח הנהגול של הקרן. התקדון בוחש ריבית של ששה וחצי אחוזים לשנה, במסלולים בסוף כל רבעון, החל מיום 31 בדצמבר 1978. פירות אלה של הקרן יומנו למחקר ופיתוח חקלאי וישלמו בהדרגה את תקציבי המדינה המיועדים לבחשאים אשר יוכללו בהגום פעולת הקרן.

החוק המוצג הוכן במסגרת חוק קרן המזע הדו-לאומית, תשל"ז-1977, וחוק הקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח העשיריים, תשל"ח-1978, והוא מיועד להעניק לקרן מעמד של תאגיד משפטי כדי ליטע את כוונות הממשל להסכם הקרן ובחשם בין ממשלות ארצות הברית וישראל.

חוק הקרן למחקר ולפיתוח חקלאי של ארצות הברית וישראל, תשל"ח - 1979

- הגדרות 1. בחוק זה -
"הקרן" - קרן למחקר ולפיתוח חקלאי של ארצות הברית וישראל, שהוקמה על פי הסכם הקרן;
"הסכם הקרן" - ההסכם שבין ממשלת ארצות הברית של אמריקה לבין ממשלת ישראל שנחתם ביום 25 באוקטובר 1977.
2. הקרן היא תאגיד כשר לכל זכות, הורה ופעולה משפטית.
3. הקרן ומנהלן הנהגול לפי הסכם הקרן וההגום לכללי הנהגול והתקנות שהתקנו הקרן והנהלתה נ-ח-1978.
4. בנק ישראל רשאי לקבל פקדונות מאת הקרן, בבנק ישראל.
5. הממשלה תהיה, באיסורי ועדת הכספים של הכנסת, להציע סיבויים בהסכם הקרן ולהסכים לסיבויים כאמור.
6. שר האוצר רשאי להתקין תקנות בדבר שמן סיבוי מוסכם ומחלוקה חובה כאמור בהסכם הקרן.
7. שר האוצר יור החקלאות ממונים על ביצוע חוק זה, והם רשאים להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצוע של הוראות הסכם הקרן ולמילוי התחייבותיה של המדינה על פיהן.

דברי הסכם

- סעיף 1 -
הסכם הקרן למחקר ופיתוח וקלאדיטל ארצות הברית וישראל נכנס לחקפו כידיו 7 בנובמבר 1978, שבו תרמו שתי הממשלות את הכספים המיועדים לקרן. תקופת ההסכם היא עשר שנים. בסופן של תשע שנות פעולה של הקרן יחדרו שתי הממשלות ויבחנו את להמשיך את הקרן או להביאה לידי גמר. התבאה לידי גמר יכול שתוא בהסכם הדדי או בתודעה בכתב שנה אחת מראש בממשלה אחת לממשלה האחרת.
- סעיף 2 -
לצורך ניהול הקרן ובהתאם להתחייבויות הכלולות בהסכם הקרן מוצע שהקרן תהיה איטיות משפטית הכשרה לכל זכות, חובה ופעולה משפטית.
- סעיף 3 -
בנספח 2 להסכם הוסמכה מועצת המנהלים של הקרן, בנפוף להוראות ההסכם, לעבד מערך ניהול לתכניות הקרן, למדיניות הכספית ולמינהל הקרן. הסעיף המוצע בועד לאפטר קיום הוראות אלה.
- סעיף 4 -
לפי סעיף 48 לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, וראוי בנק ישראל לקבל פקדונות נאמ מוסדות בנקאיים. מוצע להסמך את בנק ישראל לקבל פקדונות גם מאת הקוד בדומה לשוכות שהוקמה לו בחוק קרן המדע הדו-לאומית, תשל"ז-1977, וחוק הקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח טענימית, תשל"ח-1978.
- סעיף 5 -
במשך הזמן עשויה לחול שינויים בהסכם הקרן, או בידמת מחילת ישראל ואם בידמת ממשלת ארצות הברית. מוצע כי שינויים אלה או הסכמה להם ייעשו בידי הממשלה באיחור ועדת הכספים של הכנסת.
- סעיף 6 -
שר האוצר יהיה מוסמך להקביל פטורים ממסים ומתשלומי חובה לשם מילוי התחייבויות המדינה על-פי סעיף 8 להסכם הקרן.
- סעיף 7 -
שר האוצר ושר החקלאות יהיו מוסמכים להתקין תקנות לכיצוע הוראות הסכם הקרן.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בתמוז תשל"ט
18 ביולי 1979

(367)

אל : חברי הממשלה
נגיד בנק ישראל

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי,
הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם החלטה מס. 943 של
הממשלה, מישיבתה ביום ג', כ"ב בתמוז תשל"ט (17.7.79):

943" מדיניות המחירים

מ ח ל י ט י מ :

- (א) מחירי הלחם, התחבורה, השמן ומוצרי החלב
לא הועלו.
- (ב) להסמיך את ועדת השרים לקביעת מחירי הדלקים
להחליט, לאחר בדיקה, על המחירים של מוצרי דלק
נוכח ההתפתחויות האחרונות בשוק הבינלאומי.
- (ג) לבטל את ההקפאה של מחירי הבשר הקפוא,
שר התעשייה, המסחר והתיירות יפעל בהתאם להחלטה זו.
- (ד) ועדה בהרכב: שר האוצר - יו"ר,
שר התעשייה, המסחר והתיירות, שר החקלאות,
שר הדתות ושר העבודה והרווחה, תוסיף
לבדוק את בעיית הסובסידיות והבטחת הפיצוי
המגיע לזכאי.
- (ה) להסמיך את ועדת השרים לענין הסובסידיות (הנזכרת
בסעיף ד') לעיל) להכריע בענין מחיר בשר העוף הקפוא
ומועד שינויו."

ב כ י ו ט י מ
אריה נאמן

100-1000000
100-1000000

100-1000000

100-1000000
100-1000000
100-1000000

100-1000000

100-1000000

100-1000000
100-1000000
100-1000000

100-1000000
100-1000000

100-1000000
100-1000000
100-1000000
100-1000000

100-1000000
100-1000000
100-1000000



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בתמוז תשל"ט
18 ביולי 1979

ש מ ר

(366)

אל : חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: חומר לזעזוע השרים לעניני פנים,
שירותים ואיכות הסביבה

... מצורפת בזה הצעת-החלטה בדבר "בתי המטכחיים במדינה"
(נספח 17 פט).

ההצעה תירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

העתק: היועצת המשפטית, משרד החקלאות

THE CHAIRMAN

1950

THE CHAIRMAN
OF THE BOARD

THE CHAIRMAN
OF THE BOARD

THE CHAIRMAN
OF THE BOARD

THE CHAIRMAN
OF THE BOARD

THE CHAIRMAN
OF THE BOARD

בתי-המטבחים במדינה

הצעת החלטה

מחליטים:

א. כי ניתן להתיר שחיטה ב-16 בתי מטבחים, וזאת במקומות המפורטים להלן:-

חל אביב היפה ירושלים, באר שבע, הדרום, הגליל (צפת), השרון (נהניה), רמת גן, חדרה, רעננה, עתה תקוה, כרכור, בית שאן, קרית שמונה, נצרת ושרעם.

ב. להעניק למנהל השירותים הוטרינריים במשרד החקלאות סמכות להתיר שחיטה בקר, לצריכה מקומית בלבד, במבנים שאושרו על ידו לשחיטה צאן, וכתנאים שיקבע.

מוגש ע"י שר החקלאות

נספח 17 פש

כ"ב בתמוז תשל"ט
17.7.79

דברי הסבר

בהחלטת ממשלה מס' 6 מיום 17.9.64 הוחלט לסגור ועדה בינמשרדית לביקור מספר בתי המסבחים במדינה.

על סטף הטלגרף ועדה זו נחקלה החלטת ממשלה מס' 107 מיום 17.4.66 על פיה הוחלט לצמצם את מספר בתי המסבחים במדינה משלושים ושניים לשבעה. כן הוחלט להטיל על ועדת שרים לבצע החלטה זו.

בעקבות החלטה זו פורסמו תקנות מחלות בעלי חיים (הקמת בתי מסבחים ובתי נחירה והפעלתם), חשב"א-1967, הקובעות בין היתר כי לא יופעלו בתי מסבחים ללא היתר שר החקלאות, ולא ינתן היתר אלא להפעלת בית מסבחים אחד בכל אחד משבעת האזורים הבאים: חל אביב, חיפה, באר שבע, הדרום, הגליל (צפת) והשרון (נתניה).

כן קובעות תקנות אלה כי בתי מסבחים לא יפעלו היתר אשר החקלאות ייסגרו תוך שנה מיום שהשר הודיע על סגורם לחם להם היתר.

המציאות הוכיחה כי תכנית סגור אזורי התעופה לאכילה וכי על סגור לבצע באופן יעיל תקין את המדיניות בבתי המסבחים יש צורך להתיר שתיים גם בבתי המסבחים ברמת גן ודרה. רעונה שתי תקוד וסלוד.

לכן נחננו לבתי מסבחים אלה היתרי הפעלה מבח תקנות מחלות בעלי חיים (הפעלת בתי מסבחים) (הוראת שעה) חשב"א-1970 יאח"כ מבח תקנות דומות שהוצאו בשנת 1976.

כן נחננו היתרים להפעלת בתי מסבחים עם"י החקנות הנ"ל, מטעמים בטחוניים, לבתי מסבחים בקריית שמונה ובבית שאן. עולה אם כן, לאור האמור לעיל, כי למעשה פועלים במסך כ-13 שנים מאז הוחלט הממשלה ארבעה עשר בתי מסבחים ולא שבעה כפי שהוחלט. זאת ועוד, נחתנו היתרים להפעלה בתי מסבחים בפרעם ובנצרת לצורך שתיים בקר מקומית.

מדיניות צמצום מספר בתי המטבחים אמורה היתה לקדם בין השאר את המטרות
הבאות:

שיפור החנאים ההגייניים להפקת בשר, צמצום השחיטה השחורה, ייעול השחיטה
והזולת מחיר הבשר, והוכחה כי ניתן להשיג מטרות אלה, אולם במסגרת של קיום
שחיטה ב-16 בתי מטבחים ולא בשבעה.

מוצע על כן לחקן את החלטת הממשלה מיום 17.4.66, ולקבוע כי מספר בתי
המטבחים יהיה 16 במקומות הבאים:
חל אביב חיפה, ירושלים, באר שבע, הדדום, הגליל (צפת), השרון (נחניה), רמת גן,
חדרה, רעננה, פתח תקוה, כרכור, בית שאן, קרית שמונה, נצרת וספרעם.

כמו כן נוכחנו לדעת כי רצוי להסדיר בכפרי המיעוטים, בהם מקובלת ביותר
צריכת בשר צאן, שחיטה בקר מדי פעם, באותם סכנים שאושרו על ידי השרותים
הוטרינריים לשחיטת הצאן.

מוצע על כן, להעניק למנהל השירותים הוטרינריים, סמכות לאשר שחיטת בקר,
לצריכת מקומית בלבד, בטכנים שאושרו על ידו לשחיטת צאן, ובחנאים שיקבע.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בתמוז תשל"ט
18 ביולי 1979

ש.מ.ל.

(365)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון : חומר לוועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה :

...

- (1) מכתבו של מ"מ מנהל רשות החברות הממשלתיות בענין
"ייסודן של "חברת התקשורת הישראלית בע"מ"
ו"חברת התקשורת הבין-לאומית בע"מ" (תוספת א' לנספח 225 כל);

הנושא רשום על סדר-יומה של ועדת השרים.

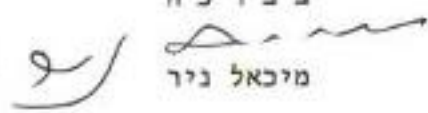
- (2) הצעת-להחלטה בדבר "העלאת המיסוי על רכב פרטי"
(נספח 226 כל);

הנושא יירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

- (3) קריטריונים לתנאי הלוואות פיתוח - הצעת-החלטה
(נספח 227 כל).

הנושא רשום על סדר-יומה של ועדת השרים.

בברכה


מיכאל ניר

מדינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות

משרד האוצר
ירושלים

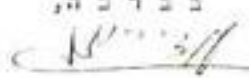
תאריך: יז חמוז תשל"ט
12 ביולי 1979

מספר:

אל: מזכיר ועדה הטריים לענייני כלכלה

הנדון: הצעת החלטה ברובר הסבת טירוחי השלקובוניקציה
להכרה כמסלחית

1. הננו מסכימים עקרונית כי יש מקום להסב את טירוחי השלקובוניקציה שבמסגרת התקשורת לחברה כמסלחית.
2. הצעת החלטה אינה עלימה לאור הוראות סעיפים 5 ו-6 לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה - 1975 והכללים והנהלים שהוצאו על שיו ועל כן אין בידנו להת הוות דעת לגבי טרסי הקטת החברה או החברות.
3. לדעתנו יש צורך לאחר אימוצתו הפרטיסמנאי הקטת החברה או החברות עם רשות החברות והבורסים האחרים בהתאם לנהלים ולכללים באסור, להביא לאישור בטני ועדה הטריים לענייני כלכלה את תנאי הקטת החברה/ות כמסלחית כמחוק.

בברכה,

עוזי רוזן
מ"ס מנהל הרשות

העתק: של האוצר
של התקשורת
סגן של האוצר

חוספת א' לנספח 225 כל
(17 . 7 . 79)



העלאת המיסוי על רכב פרטי

הצעה להחלטה

מחליטים להעלות את המיסוי על רכב פרטי כדלקמן:

מ-	1800 - 1301 סמ"ק	- עליה של 20%
מ-	2000 - 1801 סמ"ק	- עליה של 30%
מ-	3000 - 2001 סמ"ק	- עליה של 40%
מ-	3001 סמ"ק ומעלה	- עליה של 50%

דברי הסבר

בישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה ביום י"ג בתמוז תשל"ט (8.7.79) (החלטה מס' 87/כל) נתקבלה החלטה בקשר להגדלת המיסוי על רכב פרטי בשיעורים הבאים:

מ-	2500 - 2001 סמ"ק	- 20%
מ-	3000 - 2501 סמ"ק	- 40%
מ-	3001 סמ"ק ומעלה	- 50%

כן החליטה ועדת השרים לדון במיסוי רכב עד 2,000 סמ"ק, בישיבתה הבאה.

בעקבות הערעור שהגיש שר החכורה, החליטה הממשלה (בישיבתה ביום כ' בתמוז תשל"ט - 15.7.79; החלטה מס' 908) להסמיך את ועדת השרים לענייני כלכלה להחליט על-דעת הממשלה בערעור הנ"ל.

קריטריונים לתנאי הלואות פיתוח

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים: בהמשך לסעיף ב - 3 בהחלטת הממשלה מס' 753 מיום ג' סיון תשל"ט (29.5.1979) לקבוע את הקריטריונים הבאים לגבי הלואות פיתוח אשר בקשות לקבלן הוגשו, אך לא אושרו סופית עד 29.5.1979.

1. סעורי ההצמדה על הקרן והריבית יהיו על פי בחירת הלווה -
 - א. במקרה של הצמדה לסדר המחירים לצרכן - 70% ובריבית של 4% - 2% על פי האזור.
 - ב. במקרה של הצמדה לדולר של ארצות הברית - 100% ובריבית של עד 2%.
2. סעורי הריבית שישולמו על הלואות פיתוח המסומנות באשראי במסבס חוץ, כולל עסקות החברה, יתבטאו על סעורי הריבית שנקבעה להלואות צמודות לדולר של ארצות הברית, תוך התאמה לסוגי המסבסות הסונים.
ההפרשים בין הריבית ששולם בפועל לבין סעורי הריבית כאמור בסעיף 1.ב. יכוסו מתקציב המדינה.
3. הוראות החלטה זו יחולו על ההלואות הבאות:
 - א. הלואות שבקשות לקבלן הוגשו לבנק המבצע.
 - ב. הלואות שבקשות לקבלן הוגשו למרכז ההשקעות.
 - ג. הלואות שבקשות לקבלן הוגשו למחלקה המקצועית המתאימה במסרדי הממשלה הנוגעים בדבר.
 - ד. הלואות המיועדות לממן התייקרויות של תכניות אשר ההלואות בגינן אושרו לפני תאריך 29.5.1979.
4. החשב הכללי יוציא הנחיות לבצוע ההחלטה.

דברי הסבר

בהחלטת הממשלה מס' 753 מיום ג' סיון תשל"ט (29.5.1979) נקבע בין היתר: סעיף ב.3. ועדת הסרים לענייני כלכלה רשאית לקבוע קריטריונים לגבי התנאים בהלואות פיתוח אשר הבקשות לקבלן הוגשו, אך לא אושרו סופית ביום קבלת החלטה זו - על פי התנאי שנקבע בסעיף 2 (כלומר הסעור ההצמדה לא יפחת מ-70%).
בהחלטת ועדת הסרים לענייני כלכלה כל/79 מיום 27.5.1979, הומל על צוות מומחים בין מסרדי לבחון הצעות שהועלו בדיון, ולהביא המלצותיו לוועדת הסרים לענייני כלכלה.
הצוות הציע לדון בשלב הראשון בקריטריונים לתנאי הלואות פיתוח אשר הבקשות לקבלן הוגשו ולא אושרו עד ה-29.5.1979.
בהצעה המוגשת מופיעים הקריטריונים לגבי התנאים בהלואות פיתוח, אשר נמצאו כספול המוסדרות המאשרים בעת קבלת ההחלטה.
בהתאם לקריטריונים תהיה ללווה זכות לבחור בין סני מסלולי הצמדה - הצמדה לסדר המחירים לצרכן בסעור של 70%, או הצמדה לדולר בסעור של 100%.
ההצמדה לדולר מתאימה למפעלים שעיקר תוצרתם מיועדת לייצוא וכן למסביי חוץ.
כמו כן נקבעו בהחלטה תנאי הריבית שישולמו על ההלואות על פי סני מסלולי ההצמדה, וזאת בהתאם לאזורי פיתוח.

מוגש על ידי יו"ר האוצר

THE HISTORY OF THE

REIGN OF

CHARLES THE FIRST

IN THE

REIGN OF

CHARLES THE FIRST

IN THE

REIGN OF

CHARLES THE FIRST

IN THE

REIGN OF

CHARLES THE FIRST

IN THE

THE HISTORY OF THE

REIGN OF

CHARLES THE FIRST

IN THE

REIGN OF

CHARLES THE FIRST

IN THE

REIGN OF



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בתמוז תשל"ט
17 ביולי 1979

(364)

אל: חברי הממשלה
מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: תעריפים לשרותים רפואיים הניתנים לנושאי
משרה ברשויות השלטון

מצ"ב לוח תעריפים מעודכן עבור שרותים רפואיים הניתנים לנושאי משרה
ברשויות השלטון,

התעריפים בתחולה החל מיום 1,7,79.

תשומת לבכם מוסבת לחוברת זכויות שרים, אשר בה פורטו התעריפים הישנים
של שרותי הבריאות, ואשר הופצה על-ידי מזכירות הממשלה לפני כחודשיים.
התעריפים המצ"ב באים להחליף התעריפים המופיעים בחוברת הנ"ל.

בברכה,

אריה זהר

העתק: החשב הכללי, משרד האוצר
החשבים של משרדי הממשלה

משרד הבריאות
לשכת טמכ"ל למינהל
ירושלים

יג' בתמוז תשל"ט
8 ביולי 1979

2/4/3

אל:

הנדון: שרונים רפואיים

בהתאם להסכם שנחתם בין הממשלה לבין ההסתדרות הרפואית בישראל ובהתאם לחוזר נציבות שירות המדינה הע/79/104 מיום 25.6.79, הרינו להודיעכם על שינוי בתעריפים המשולמים על ידנו לרופאים המטפלים בזכאים, נושאי משרה ברשויות השלטון.

להלן התעריפים בתחולה מיום 1.7.79.

א. ביקורים אצל רופאים כלליים (פנימי וילדים)

1. ביקור הרופא בבית החולה - בקור (ראשון) 741 ל"י
2. ביקורים נוספים (תקשורים באותה מחלה) 362 ל"י
3. ביקור החולה בבית הרופא או במרפאתו - ביקור ראשון 493 ל"י
4. ביקורים נוספים (תקשורים באותה מחלה, הערה: ביקורים אלה כוללים מתן זריקה, בדיקות רפואיות, תחבושות וכו' - פרט לחומר) 287 ל"י
- ב. התייעצות עם מומחה (אך ורק לפי בקשת הרופא המופל) (הערה: כולל התייעצות ברופא פנימי מקצועי) 824 ל"י

ג. טפול ע"י רופא מקצועי

1. ביקור בבית החולה 824 ל"י
2. ביקור חוזר בבית החולה 504 ל"י
3. ביקור החולה בבית הרופא או במרפאתו 579 ל"י
4. ביקור חוזר בבית הרופא או במרפאתו 362 ל"י
- ד. טפולים מיוחדים מחוץ לבתי החולים (בהנחית קטנים פעולות דיאגנוסטיות וכו') 812 ל"י

ה. בדיקות מיוחדות

- | | | |
|-----|------|----------------------------|
| 412 | לי"י | 1. בדיקת א.ק.ג. בבית הרופא |
| 579 | לי"י | 2. בדיקת א.ק.ג. בבית החולה |
| 162 | לי"י | 3. שקוף רנטגן |
| 412 | לי"י | 4. צלוח רנטגן |

על תעריפיה אלה יתווסף מס ערך מוסף.

בהמשך לנקבע בהסכמים הקודמים ולמען החר הפק, נקבע והוברר כי השרותים לפי הסדר זה, ניתנים ע"י הרופאים בתור קבלנים עצמאיים ואין הם נחשבים, לצורך השרותים האמורים, כעובדים של המדינה. התעריפים האמורים נקבעו תוך התחשבות בעובדה זו.

הערה: בחוזרנו מיום 7.5.79 נפלה טעות בתעריף לבדיקת א.ק.ג. בבית החולה התעריף מיום 1.1.79 לבדיקה זו הוא 433 לי"י ולא 377 לי"י כפי שנכתב בחוזר.

נ ב ר כ ה,

מ. הורביץ
חגן מנהל כללי למינהל

העתיקה: הממונה על החכמי עבודה, נציבות שרות המדינה
חשב המשרד, כאן
אחראי לחקנות ותנאי שירות, כאן
ההסתדרות הרפואית בישראל

לס/כש



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בתמוז תשל"ט
17 ביולי 1979

(363)

אל: חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הריני מתכבד להביא לתשומת לבכם החלטה מס' סט/107 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מישיבתה ביום ט"ז בתמוז תשל"ט (11 ביולי 1979):

סט/107 כסוי תקציבי לארועים ולטקסים ממלכתיים

- (א) ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים האשר מעתה ואילך ארועים וטקסים ממלכתיים אשר המקורות התקציביים שלהם מוגדרים מראש;
- הכיסוי התקציבי לארועים ולטקסים ממלכתיים יבוא מתקציבו של הגוף המבצע את הארוע; אם אין לגוף המבצע התקציב הדרוש לבצוע הארוע, יוגדרו מראש המקורות התקציביים והיקפם.
- (ב) תעשה פניה לשר האוצר לפיה יומלץ בפניו לקיים תקציב מיוחד לכסוי הוצאות טקסים וארועים בלתי צפויים אשר אינם כלולים במסגרות התקציב של הגופים המבצעים את הטקסים בדרך כלל, ואשר עליהם תחליט ועדת השרים.
- (ג) במסגרת הפניה לשר האוצר, כאמור בסעיף ב' הנ"ל, לבקש משר האוצר לכסות ההוצאות שהיו בעת בצוע ארועי חגיגות השלום."

ב כ ר כ ה,

אריה זהר

העתק: מנהל מרכז ההסברה
חשב משרד ראש הממשלה





מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בתמוז תשל"ט
12 ביולי 1979

(362)

אל: חברי הממשלה
מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הריני מתכבד להפנות תשומת לבכם להחלטה מס' שמ/16 של ועדת
השרים לענין ביצוע התכנית לשיקום שכונות המצוקה, משיבתה ביום
ט' בתמוז תשל"ט (4 ביולי 1979), המצ"ב,

בברכה,

אריה זהר

העתיק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
פרופ' ד' שמשוני, לשכת סגן ראש הממשלה

16/ש"מ ארגון שיקום השכונות כדרג הממלכתי ובדרג המקומי -
סכום הדיון בבעיות שנותרו להבהרה

מ ח ל י ט י ם: עקרונות הארגון כדרג הממלכתי ובדרג המקומי הם כדלקמן:

א, בדרג הממלכתי

- (1) ועדת השרים לענין ביצוע התכנית לשיקום שכונות המצוקה תקבל את ההחלטות לגבי מדיניות ונושאים עקרוניים. החלטות אלו תאושרנה סופית על-ידי הגוף המשותף לממשלה ולסוכנות.
- (2) אישור של פרוגרמות לשכונות והנחיה תיפעולית ומקצועית ייעשו על-ידי צוות בינמשרדי בראשותו של מתאם פרויקט שיקום השכונות ובהרכב שאושר על-ידי ועדת השרים.
- (3) התכניות אשר יאושרו בצוות הבינמשרדי יכללו גם את סעיפי החקציב העיקריים.
- (4) הצוות הבינמשרדי יחליט על מקורות המימון ואחריות הביצוע - ממשלתיים או סוכנותיים, החלטות אלו תובאנה לידיעת השרים חברי הוועדה ולהנהלות המשרדים; באם לא תהיה הסתייגות לגביהן תוך פרק זמן של שבועיים, תיהפך ההחלטה למוחלטת ותחייב את משרדי הממשלה או הסוכנות.
- (5) התכניות אשר יידונו ויאשרו בצוות הבינמשרדי תכלולנה את ההיבטים החברתיים, הפיזיים והארגוניים.
- (6) סקרים ותכניות כוללניות יבוצעו באישור הצוות הבינמשרדי.
- (7) מתאם תכנית שיקום שכונות יוציא/הנחיות לרשויות המקומיות במסגרת ההחלטות הנ"ל.

ב, בדרג המקומי

- (1) צוות החיגוי המקומי ייפעל בהתאם להנחיות הקיימות ? (המצ"ב, דף 5 - 6).
- (2) בשלוש הערים הגדולות: ירושלים, תל-אביב וחיפה יקבעו הסדרים כלל-עירוניים כפי שיתחייבו מן התנאים המיוחדים לערים אלו.
- (3) הסדרים אלו יובאו לאישור הצוות הבין-משרדי.
- (4)/יחד

יחד עם זאת יפעלו בדרג השכונתי, צוותי הגוי לפי המתכונת הכלל ארצית,

(3) מנהל צוות ה הגוי ומנהל הבינוי והשיכון יפעלו בתאום ביניהם כאשר הם אינם כפופים 'זה לזה'.

(4) מנהל צוות ההגוי יפעל בהתאם להגדרת התפקידים כדלקמן:

(א) מרכז עבודת צוות ההגוי המקומי.

(ב) בתאום עם מנהל הבינוי והשיכון יזום, יבדוק ויעקוב אחר סקרים ומחקרים מקומיים לצורך הכנת תכניות שיקום חלקיות וכלליות.

(ג) יתאם עם מנהל הבינוי והשיכון הכנת תכניות פיתוח ושיקום השכונה, לטווח קצר וארוך, המשלבות היבטים חברתיים, כלכליים פיזיים וארגוניים.

(ד) יתאם בין שירותים ומוסדות חברתיים בשכונה ובינם לבין שירותים ומוסדות חברתיים ברמה עירונית, מחוזית וארצית.

(ה) ידאג לשיתופם ושילובם המלא של התושבים בכל שלבי ההכנה, התכנון, הביצוע והמעקב של תכניות השיקום השכונתיות, תוך הסתייעות בעובדים הקהילתיים.

(ו) יישם ויבצע תכניות השיקום החברתיות בשכונה בזיקה מלאה למערכת השירותים הקיימת.

(ז) יתאם עם מנהל הבינוי והשיכון את התכנון והבצוע בתחום החברתי עם התכנון והבצוע של פעולות הבינוי.

(ח) יעקוב וידווח על התקדמות בצוע הפרוייקט.

(5) לאחר אישור התכנית יהיה מנהל צוות ההגוי ומנהל הבינוי והשיכון כפופים להחלטות ותכניות אשר קבע צוות ההיגוי ויתאמו ביניהם את הוצאתם לפועל.

(6) מנהל הבינוי והשיכון יתמנה על-ידי משרד הבינוי והשיכון ויפעל בהתאם להנחיות המקצועיות והנוהלים האדמיניסטרטיביים שיקבע המשרד לגבי הפעולות היעודיות של משרדו.

(7) מנהל צוות ההיגוי יתמנה על-ידי הועדה הבינמשרדית, ויקבל הנחיה כללית ממתאם תכנית השיקום בלשכת סגן ראש הממשלה; וידווח אליו, יפעל בשטחים המקצועיים לפי ההנחיות המקצועיות של המשרדים הנוגעים בדבר כגון: עבודה ורווחה; חינוך ותרבות, כריאות וכיו"ב.

.../מנהלי

(8) מנהלי פרויקטים, המכהנים כבר מטעם משרד הבנקי והשיכון עוד בטרם נקבעו ההלכות של ועדת השרים, תבדקנה תכונותיהם, והמתאימים לכך, יקבלו מינוי כפול, הן כמנהלי צוות ההגוי והן כמנהל בנוי ושיכון,

(9) מועמדים חדשים אשר יתאימו למלא בו-זמנית את שני התפקידים, יקבלו מינויים בהתאם,

(10) צוות ההגוי בשכונה - בראשותו של ראש הרשות המקומית או נציגו - ינחה את התכנון והביצוע, ויאשר תכניות ויכיאן לאישור הצוות הבין-משרדי בדרג הממלכתי,

(11) נושא האיכלוס והתכנון בדרג המחוזי יהיה על-ידי משרד הבינוי והשיכון. מנהל הבינוי והשיכון בדרג המקומי, יזום ויגיש את תוכניתו לדרג המחוזי, וייצג דרג זה, בדרג המקומי, בשעת הכנת התכנית לשכונה.

במקרים של אי הסכמה יבריע הצוות הבינמשרדי,

תכניות האיכלוס יתבצעו כפי שמתאים ונתוג במקום.

ג. בחינה מחודשת

תערך בחינה מחודשת של הגדרות הפעולה המופיעות בסעיפים א ו-ב הנ"ל בתום ששה חודשים מיום קבלת החלטה זו.

צוות הגוי מקומי - הנחיות פעולה

(א) צוות ההיגוי מהווה הגורם המקומי הנושא באחריות לפרויקט וזאת בכפיפות למדיניות הממלכתית הכללית,

צוות ההיגוי משמש כעין מועצה מנהלית מקומית אשר באמצעותה משתלבים, בסמכות ובאחריות, הגורמים הבאים:

- (1) הרשות המקומית
- (2) התושבים בשכונה
- (3) משרדי הממשלה או הסוכנות,

(ב) תפקידי הצוות הם:

- (1) גיבוש הצעת תכנית שיקום השכונה, על סמך הנחיות יסוד,
- (2) תאום, הכוונה ופיקוח על יישום התכנית.
- (3) קבלת דיווח מתמיד ממנהל צוות ההיגוי.
- (4) אחריות לדיווח התקופתי הנמסר לוועדת השרים ולחברי הנהלת הסוכנות,

(ג) הנציגות של הממשלה והסוכנות

כנוסף למנהל צוות ההיגוי, למנהל הבינוי והשיכון ונציג הסוכנות, ימנה כל אחד ממשרדי הממשלה המפורטים להלן נציג רשמי אשר ישתתף באופן קבוע בכל דיוני הצוות,

ואלה המשרדים: בנוי ושכון, קינוך ותרבות, עבודה ורווחה ובריאות. במקרים בהם מהווה חברה ארצית, כגון עמידר או עמיגור, גורם חשוב בשכונה - יהיה אף הוא מיוצג על-ידי נציג רשמי קבוע.

(ד) נציגות העיריה

ראש הרשות המקומית או נציגו, ישמש כיושב ראש הצוות. בעלי תפקידים מקצועיים בעיריה כגון ראשי מחלקות יטלו חלק בישיבות הצוות על פי הזמנה,

(ה) נציגי התושבים

יש לודא השתתפות רחבה של נציגי התושבים, כדי שקבוצות שונות מבין התושבים, בעלי דעות שונות, יגיעו לידי ביטוי בעבודה השוטפת. בבואה לקבוע נציגות זו תיקח בחשבון הרשות המקומית (בתאום עם העובדים הקהילתיים והמחנכים הפועלים בשכונה), את שלב ההתפתחות הארגונית של התושבים,

.../תושבי

תושבי השכונות אשר יכהנו כחברים בצוות ההגוי לא יהיו עובדי עיריה או חברים במועצת העיריה,

הצוות הבינמשרדי לשיקום שכונות מוסמך להמליץ על צורת השתתפות התושבים בצוות ההיגוי המקומי,

(ו) הקהילות בחוץ לארץ והסוכנות היהודית

פרויקט השיקום הוא מבצע משותף לישראל ולתפוצה, הסוכנות היהודית מביאה הצעת הפרויקטים בפני הקהילה היהודית באו"ל, ארגוניה ומגביותיה,

במסגרת זו דואגת הסוכנות ליצירת שיתוף פעולה בין הקהילה בחו"ל לבין צוות ההיגוי המקומי, לארגון ביקורי משלחות ובודדים, לדיווח; לסיוע למגבית בגיוס המשאבים הכספיים, לארגון מתנדבים ועולים שישתתפו בפרויקט בתאומי של צוות ההגוי המקומי, וכמובן לבצוע החלק המוטל עליה בתכנית השיקום, בהתאם להחלטות צוות ההיגוי המקומי והמאושר על-ידי הוועדה המשותפת לממשלה ולסוכנות,



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בתמוז תשל"ט
11 ביולי 1979

ש מ ר

(361)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון : חומר לוועדת השרים לעניני פנים,
שירותים ואיכות הסביבה

מצורף בזה תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות
(הגבלת תלוואות שעה במטבע-חוץ), תשל"ט-1979 (נספח 16 פש).

הנושא יירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

כ ב ר כ ה

מיכאל ניר

תזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת העיריות (הגבלת הלוואות שעה במטבע חוץ), תשל"ט-1979

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

- (1) לקיחת הלוואות שעה על ידי עיריות במטבע חוץ תהיה מעוכה אישורו של שר הפנים.
- (2) יובהר כי סך כל ההלוואות לשעה שפיריה רשאים ללוות לא יעלה על חמישה מאוזים מהכנסה המשוערת של אותה עיריה לשנת התקציב.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

- (1) סעיפים 201 ו-202 לפקודת העיריות (להלן - הפקודה) מאפשרים לעיריות ללוות בספית.
- על פי סעיף 201 לפקודה רשאים עיריה ליטול הלוואה אך ורק מכוח צו של שר הפנים ובהתאם לתנאים שנקבעו בצו; אולם על פי סעיף 202 רשאים עיריה ללוות סכומי כסף כהלוואות שעה ללא אישור כלשהו.
- במשך שנת 1978 נטלו עיריות מכוח סעיף 202 האמור הלוואות שעה בדולרים בסכום של כ-50 מליון דולר. בעזרת סימון זה התאפשר לאותן עיריות לחרוג מתקציב ההוצאות שלהן ללא אישור. כמו-כן הסב בנק ישראלי את תשומת לב שרי הפנים והאוצר לכך שהלוואות אלו מגדילות את נפח האשראי במדינה מעבר לכמות המתוכננת על ידי בנק ישראל ובכך הן יוצרות לחץ אינפלציוני ניכר.
- מוצע לפיכך שבמילוי הלוואות שעה במטבע חוץ תהיה אף היא מעוכה אישור של שר הפנים.

(2) סעיף 202 למקודה קובע כי הלוואות לשעה רשאית עיר-ה ללוות מאת הבנק סבו מוחזק חשבונה ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על חמישה אחוזים מההכנסה הממוצעת של העיריה לתקופה אשר לה בערך התקציב השנתי.

קיימות עיריות אשר עוקפות את ההגבלה האמורה לגבי סכום ההלוואה בכך שהן בוטלות מספר הלוואות שעה מאת בנקים שונים בהם הן מנהלות חשבון כאשר כל אחת מההלוואות איננה עולה על חמשת האחוזים המותרים.

מוצע לכן להכחיד בסעיף 202 מפורשות שכן כל ההלוואות הזמניות שעיריה רשאית ללוות על פי סעיף זה, לא יעלה על חמישה אחוזים מההכנסה הממוצעת של אותה עיריה לשנת התקציב.

ז. השפעת החוק המוצע על החזק הקיים:

יתוקן סעיף 202 למקודה.

ה. השפעת החוק המוצע על החקן ותקציב של משרד הפנים:

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן ותקציב של רשויות אחרות:

החוק המוצע יסייע למצוץ מהעיריות להשיג משאבים שקבלתם מאפשרת להן לחרוג ללא אישור ממסגרת תקציב ההוצאות שלהן.

ז. השפעת החוק המוצע על הריבוי המינהלי של משרד הפנים ורשויות אחרות:

מינימלי.

ח. הסתירגוריות

אין.

היופץ המשפטי לממשלה אינו מתנגד להצעה מבחינה משפטית. ומסרבה על התקציבים אינו מתנגד להצעה מבחינה תקציבית.

— ברסח החוק המוצע מצורף.

מרגש על ידי שר הפנים

ט"ו בתמוז תשל"ט
10.7.79

נוסח הצעת החוק

חוק לתיקון פקודת העיריות (הגבלת הלוואות שעה במטבע חוץ),
תשל"ט - 1979

תיקון
סעיף
202

1. בסעיף 202 לפקודת העיריות¹ -

(1) האמור בסעיף יסומן (א) ובו במקום המלים "ובלבד שסכום הלוואה" יבוא "ובלבד שסך כל הלוואות שלותה העיריה מכוח סעיף זה";

(2) אחרי סעיף (א) יבוא:

"(ב) הלוואות שעה לפי סעיף קטן (א) הניתנת לעיריה במטבע חוץ, שעונה
אישור העיר..."

1. דיני מדינת ישראל נוסח חדש 8, עמ' 197.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בתמוז תשל"ט
11 ביולי 1979

(360)

אל : חברי הממשלה

מאת : עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנדון: חומר לועדת השרים לענייני שכר

מצ"ב הצעה להחלטה בדבר פיצוי נוסף למנכ"ל של חברה
ממשלתית שפקעה כהונתו וחינו פורש מהחברה (נספח 72 ש).

הנושא יירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה ,

אריה זהר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם להוראות סעיף 32(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה - 1975, כי הדירקטוריון רשאי לאשר למנכ"ל שפקעה כהונתו כמנכ"ל ופרש מהחברה, פיצוי נוסף בשיעור של חודש לכל שנת עבודתו כמנכ"ל החברה וזאת בנוסף לכספים שהופרשו לזכותו והמגיעים לו בהתאם לתנאי החוזה האחיד למנכ"לים בחברות הממשלתיות.

דברי הסבר:

תנאי הפרישה של מנכ"לים בחברות ממשלתיות הוסדרו בעבר בדרך של קבלת החלטות אינדיבידואליות לגבי כל מנכ"ל פורש כאשר בדרך כלל ההחלטה שנתקבלה אפשרה תשלום פצויי פרישה של 200% דהיינו שני חודשי משכורת לכל שנת עבודה בחברה.

הועדה הממשלתית לענייני חברות ממשלתיות תשל"ה - 1975 המליצה בזמנו כי תבחן אפשרות החלה של תנאי פנסיה של מנכ"לים של משרדים ממשלתיים גם למנכ"לים של חברות ממשלתיות.

בדיון שהתקיים בעניין זה בוועדה המייעצת למנהל רשות החברות ברשות מר י. סחרוב הוחלט שיש מקום לקביעת הסדר קבוע בדרך של הוצאת כללים, והועדה המליצה כדלהלן:

"הדירקטוריון יהיה רשאי על פי שיקול דעתו לאשר למנכ"ל שפקעה כהונתו ופרש מהחברה פיצוי נוסף בשיעור של חודש על כל שנת עבודתו כמנכ"ל החברה בנוסף להפרשות המקובלות לתגמולים ולפיצויים ($13\frac{1}{3}\%$) חלקו של המעסיק ו-5% חלקו של העובד אשר יעמדו לרשותו עם פרישתו מהחברה."

מוגש על-ידי שר האוצר

ט"ו בתמוז תשל"ט
10.7.79



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בתמוז תשל"ט
11 ביולי 1979

(359)

אל: חברי הממשלה
מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: חומר לישיבת ועדת השרים לעניני רכב

מצ"ב ערר שר הדתות על החלטת ועדת המומחים לעניני רכב בענין הצמדת רכב למנהל בתי הדין הרבניים (נספח 11 ר').

הנושא יועמד על סדר יומה של ועדת השרים לעניני רכב לכשתכנס הוועדה,

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: סגן נציב שירות המדינה, ארגון, תכנון ותקינה,

ערר שר הדתות על החלטת ועדת המומחים לעניני רכב בענין הצמדת רכב למנהל בתי הדין הרבניים

ועדת המומחים לעניני רכב בראשותו של סגן נציב שרות המדינה, ארגון, תכנון ותקינה, מר א. קכסטר, החליטה בישיבתה ביום י"ב בניסן תשל"ט (9.4.79), לא לאשר בקשת משרד הדתות להצמדת רכב למנהל בתי-הדין הרבניים, מן הטעם שהבקשה אינה תואמת הקריטריונים להצמדת רכב כפי שנקבעו בהחלטות ועדת השרים לעניני רכב בראשותו של שר הפנים,

ועדת המומחים לעניני רכב הודיעה למשרד הדתות שהיא מוכנה לאשר למנהל בתי הדין הרבניים הלוואה מוגדלת בסך 150,000 ל"י לצורך רכישת רכב - בהתאם לקריטריונים, וזאת באם תוגש בקשה כזו לוועדה.

שר הדתות מערער על החלטת ועדת המומחים ומבקש להביא הנושא לדיון בוועדת השרים לעניני רכב, ולהלן נימוקו:

"מנהל בתי הדין הרבניים, דומה במעמדו למנהל בתי המשפט אשר לרשותו עומדים רכב ונהג צמוד. מתוך ידיעת המצב, מבקש המשרד אשור לרכב צמוד ללא נהג וזאת מפאת מעמדו של מנהל בתי הדין, תפקידו ואחריותו הרבה."

דברי הסבר

ועדת השרים לעניני רכב החליטה בישיבתה ביום י"ב באב תשל"ח (15.8.78), לאשר קריטריונים להצמדת רכב לנושאי משרה ובשרות הממשלתי (החלטה מס. ר/14 המצ"ב).

במסגרת החלטה זו הוקמה ועדת מומחים בראשותו של סגן נציב שרות המדינה, ארגון תכנון ותקינה, מר א. הכסטר, אשר מתפקידה לטפל בבקשות השונות של המשרדים לרכב צמוד בהתאם לקריטריונים שקבעה ועדת השרים.

בהחלטת ועדת השרים הוחלט גם (סעיף ד(4)) כי עררים על החלטות ועדת המומחים יובאו להכרעה בוועדת השרים.

שר הדתות מגיש עתה לדיון בוועדת השרים ערר על החלטת ועדת המומחים הנ"ל.

מוגש על-ידי שר הדתות

ט"ז בתמוז תשל"ט
11 ביולי 1979

ר/14 קריטריונים להצמדת רכב לנושאי משרה בשרות הממשלתי, קביעת סוגי הרכב, והסדרים
לסיוע לרכישת רכב פרטי לבעלי תפקידים מיוחדים

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשר הקריטריונים להצמדת רכב לנושאי משרה בשרות הממשלתי כדלקמן:

1. רכב ממשלתי עם נהג יוצמד לשרים, לסגני שרים, לרבנים הראשיים לישראל, לנשיא בית-המשפט העליון, ליועץ המשפטי לממשלה, למנהלים כלליים במשרדי הממשלה.

2. רכב ממשלתי עם נהג יוצמד לבעלי תפקידים העונים על כל הקריטריונים הבאים:

מינוי על-ידי הממשלה
תנאי שכר הזהים לסגן סר
מנהלי יחידות ארציות גדולות.

3. רכב ממשלתי בלי נהג יוצמד לבעלי התפקידים העונים על כל הקריטריונים הבאים:

מינוי על-ידי הממשלה
מנהלי יחידות ארציות גדולות.

4. רכב ממשלתי בלי נהג יוצמד לבעלי תפקידים אשר מלוי תפקידם מחייב ביידות העולה על 30,000 ק"מ בשנה והעובדים לפחות על אחד מן התנאים הבאים:

א. 40% מהיקף הנסיעה מתבצעת בדרכים קשות או נע באופן קבוע בצירי חבועה בהם אין תחבורה ציבורית סדירה כשהעובד חייב לבקר ביום בשני יעדים לפחות.

ב. נושא המשרה חייב להגיע ליעדים רבים ונסיעה בחבורה צבורית תגדול חלק ניכר מזמנו (האמור אינו מתייחס לנסיעות בתוך הערים הגדולות).

ג. העובד חייב לנוע במרבית זמנו ' חוץ שהוא נושא עמו ציוד בעל כפח, משקל או אופי מיוחד.

ב. סוגי הרכב:

קבוצה א' לשרים, לטנני שרים לרכבים הראשיים, לנשיא בית-המשפט העליון וליועץ המשפטי לממשלה יוצע רכב מדרגם וולבו 2000 או גרנדה. (י"א ח'קן אלון ינאי חגל)

קבוצה ב' למנהלים כלליים במשרד הממשלה ולבעלי תפקידים העונים על הקריטריונים בסעיף א(2) לעיל יוצע רכב מדרגם פיג'ו (1800), או פיאט 132 (2000), או וולבו 1800.

קבוצה ג' לבעלי התפקידים העונים על כל הקריטריונים בסעיף א(3) לעיל יוצע רכב מדרגם סובארו 1600, פיאט 131 (1600), או קורטינה 1600.

קבוצה ד' סוגי הרכב שיוצעו לבעלי התפקידים הנכללים במסגרת סעיף א(4) לעיל יקבעו על-ידי ועדת השרים וישיבתה הקרובה. (י"א ח'קן אלון ינאי חגל)

ג. וועדת השרים רוסמת לפניה את הודעת החשב הכללי במשרד האוצר בדבר הסדרי הלוואות לרכוש רכב פרטי שיוצען כחלופה לבעלי התפקידים בשרות המדינה, העונים לפחות על אחד מן הקריטריונים המופיעים בסעיף א(2), ההלוואה תהיה בשעור של 150,000 לירות (כלתי צמודה), ובדיבית מקבילה לזו שתשולם על הלוואות הניתנות לעובדי מדינה אחרים לצרכי רכישת רכב, ותוחזר במשך חמש שנים.

ד. להקים ועדת מומחים בראשותו של גור א, הכסטר מנציבות שרות המדינה ובהשתתפות נציג אגף התקציבים ונציג החשב הכללי במשרד האוצר.

תפקידי ועדת המומחים יהיו כדלקמן:

1. לבדוק את סדרי הקצאת הרכב הנמצא באיגום במשרדי הממשלה ולחציע לוועדת השרים דרכים לפקוח על הקצאת רכב הנמצא באיגום.
 2. לטפל בבקשות להלוואות, בהתאם לסעיף ג לעיל, של אותם בעלי התפקידים העונים על אחד הקריטריונים המופיעים בסעיף א(2) וכן בבקשות להלוואות לעובדי המדינה הזכאים לרכב ממשלתי על פי סעיף א(4), ואשר ירצו לרכוש מכונית פרטית במקום הרכב הצמוד.
 3. לבדוק את הבקשות לרכב שהוגשו לוועדת השרים בהתאם לקריטריונים שהוחלט עליהם בסעיפים א ו-ב.
 4. להעביר להכרעת ועדת השרים לענייני רכב עררים על החלטות ועדת המומחים בעניין הקצאת רכב.
- ועדת המומחים תדווח לוועדת השרים מדי חצי שנה על אופן יישום הקריטריונים להצמדת רכב, על היקף הבקשות להלוואות ועל האפשרויות השונות להחלפת דגמי המכוניות בשרות הממשלתי.

החלטה מס. 1/ר של ועדת השרים לענייני רכב מישיבתה מיום כ"ה בכסלו תשל"ט (25.12.78):

1/ר" דוח ועדת המומחים על יישום הקריטריונים להקצאת רכב ממשלתי

מ ח ל י ט י מ:

- א. כל פניה להקצאת רכב תופנה לדיון בוועדת המומחים לענייני רכב בראשותו של מר א. הכסטר מנציבות שרות המדינה.
 - ב. לתקן החלטת ועדת השרים מס. 14/ר מיום י"ב באב תשל"ח (15.8.78), בדבר סוגי הרכב לקבוצה ד' כדלקמן:
- 'קבוצה ד': סוגי הרכב שיוצעו לבעלי התפקידים הנכללים בסעיף א(4) יהיו זולים יותר מקבוצה ג'.

החלטה מס. 2/ר של ועדת השרים לענייני רכב מישיבתה ביום כ"ה בכסלו ת"ל (25.12.78):

2/ר" שנוי סוגי הרכב

מ ח ל י ט י מ:

- א. נוכח עליית ערכם של המטבעות האירופיים ביחס לדולר, דבר אשר גרם לעליית מחירי הרכב שהממשלה רוכשת כיום, מטילה ועדת השרים לענייני רכב על מינהל הרכב הממשלתי לרכוש מעתה ואילך רכב במחיר זול יותר מהדגמים המאושרים עד כה.
- ב. להטיל על מינהל הרכב הממשלתי לבדוק עם החברות השונות הצעות מחירים ועלויות אחזקה.
- ג. הממשלה תרכוש מעתה וזילך כלי רכב שמחירם והוצאות האחזקה שלהם הם הזולים ביותר בסטנדרטים הקיימים.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בתמוז תשל"ט
11 ביולי 1979

(358)

אל: חברי הממשלה
מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: חומר לישיבת ועדת השרים לענין ערי פתוח

מצ"ב חומר אשר יועמד על סדר יומה של ועדת השרים לענין ערי פתוח לכשתחכנס הוועדה,

(א) הסתייגות שר העבודה והרווחה מהחלטה מס' עפ/4 של ועדת השרים לענין ערי פתוח מישיבתה ביום כ"ג בסיוון תשל"ט (18.6.79), בענין קביעת תחומי העדיפות לקרית שמונה (נספח 15 עפ)

(ב) הסתייגויות סגן ראש הממשלה, שר העבודה והרווחה, ושר האוצר מהחלטה מס' עפ/5 של ועדת השרים לענין ערי פתוח מישיבתה ביום כ"ג בסיוון תשל"ט (18.6.79), בענין קביעת ישובים באזורי פתוח. (נספח 16 עפ).

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: יוזר שר התעשיה, המסחר והתיירות
לענין אזורי פתוח



DEPARTMENT OF THE INTERIOR

OFFICE OF THE SECRETARY

REPORT OF THE SECRETARY

TO THE HOUSE OF REPRESENTATIVES

IN RESPONSE TO A RESOLUTION PASSED BY THE HOUSE OF REPRESENTATIVES

ON MAY 1, 1906

1906

PRINTED BY THE GOVERNMENT PRINTING OFFICE

קרית שמונה עיך מועדפת - הסתייגות שר העבודה
והרווחה מהחלטה בענין תקציב רווחה

ועדת השרים לעני ערי פתוח, בישיבתה ביום כ"ג בסיוון תשל"ט (18,6,79),
החליטה במסגרת הדיון על קביעה תחומי העדיפויות לקרית שמונה, כדלקמן:

"עפ" 4 קרית שמונה - עיר מועדפת - המלצות הועדה לנושא זה

ד, שפור התשתית הכלכלית והחברתית

(4) תקציב רווחה

(א) ההוצאות הכספיות על אכדן ימי עבודה של שכירים,
כתוצאה ממצבים בטחוניים, יכוסו במלואם על-ידי
המוסד לביטוח לאומי, בהתאם לקריטריונים המקובלים".

שר העבודה והרווחה מסתייג מסעיף ד(4) (א) בהחלטה מס. עפ/4 הנ"ל, ולהלן
נימוקו:

"המוסד לביטוח לאומי אינו מוסמך, על-פי החוק, לכסות הוצאות אלה.
כמו כן לא קימים קריטריונים קבועים לנושא, בעבר קבע משרד האוצר -
אשר נשא בהוצאה - קריטריונים לכל סוג של מצבים (לגבי מספר הימים, סכום
הפיצוי ותחום האזור)".

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

קביעת ישובים כאזורי פיתוח - בקשות סגן ראש
הממשלה, שר העבודה והרווחה ושר האוצר לקיים
דיון חוזר

ועדת השרים לענין ערי פתוח החליטה בישיבתה מיום כ"ג בסיוון תשל"ט
(18,6,79), כדלקמן:

5/עפ"י קביעת ישובים כאזורי פתוח

מ ח ל י ט י ם לאשר לישובי הגליל המפורטים להלן סגן כדלקמן:

א	ב	א
מנחמיה	כנרת (חמושבח)	ראש פינה
מטולה	כפר תבור	
מגדל	יסוד המעלה	
רמת ישי		
יבנאל		

=====

סגן ראש הממשלה מבקש לקיים דיון חוזר בהחלטה הנ"ל אחר קבלת
המלצות הצוות הבינמשרדי לקביעת קריטריונים לסיווגן של ערי הפתוח בכלל -
צוות שמונה בשעתו על-ידי שר התעשיה, המסחר והתיירות, שר העבודה והרווחה וסגן
ראש הממשלה,

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה

=====

שר העבודה והרווחה מבקש לקיים דיון חוזר לאחר קבלת המלצות
הצוות הבינמשרדי לקביעת קריטריונים לסיווגן של ערי הפתוח.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

=====

שר האוצר מציע להעביר את רמת ישי מסווג א+ לסיווג ב', כן סבור
שר האוצר כי יש מקום לבדיקת כל מערכת הסיווג וכל הישובים שנכללו במערכת זו
בשנים האחרונות - זאת על בסיס עקרונות מתאימים,

מוגש על-ידי שר האוצר

ט"ז בתמוז תשל"ט
11 ביולי 1979

נספח 16 עפ



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בתמוז תשל"ט
4 ביולי 1979

(357)

אל : חברי הממשלה

מאת : עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הגדון: חומר לועדת השרים לעניני חברה ורווחה

מצ"ב הצעה להחלטה בדבר הערכות משרד העבודה והרווחה לקראת
השלום (בינוי הנגב) (נספח 12 חר).

הנושא יירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה ,

אריה זהר

הערכות משרד העבודה והרווחה לקראת השלום (בנינוי הנגב)

הצעה לתחלטה

מחליטים:

1. ממשלת ישראל תפעל למניעת הבאת עובדים זרים לבנינוי הנגב; לחילופין היא תפעל להעסקה של מינועם עובדים זרים (וזאת מעבר לבנינוי שני שדות התעופה המוקמים באמצעות חברות אמריקאיות).
2. משרד העבודה והרווחה יערך לאיתור, גיוס, הכשרה והתאמת כח-האדם לצורך עבודות הבנינוי בנגב, מתוך מאגרי כח-האדם הקיימים בישראל. יקרו של גיוס כח-האדם יהא מפותנציאל כח-אדם בלתי מנוצל לרבות חיילים משוחררים, נשים, סטודנטים, תלמידים ומתנדבים מיהדות התפוצות. יעשה מאמץ לסידוד מערכות תעסוקתיות תוך עידוד עובדי שירותים למעבר למקצועות בענפי הייצור והבנינוי.
3. משרד העבודה והרווחה ידאג לקידום המעב החברתי והאישי של תושבי ערי הפיתוח בנגב.
4. משרד העבודה והרווחה ירחיב ויפתח שירותי רווחה לכלל האוכלוסיה, ולקבוצות מצוקה בערי הפיתוח. במסגרת זו יושם דגש על הטיפול בילדים וגווער, נשים ואמהות, משפחות ברובות ילדים, קשישים ופנסיונרים. משרד העבודה והרווחה ידאג לגייס ולהכשיר עובדים מקצועיים לצורך הפעלת השירותים הנ"ל.
5. משרד העבודה והרווחה יתכנן את שירותי הרווחה בדרום במטרה לענות לבעית אוכלוסיות העובדים הניידות, אשר ישהו בערי הדרום וסביבותיהם. המדובר בעובדים זרים ועובדים ישראלים אשר ידרימו זמנית לעבודות הבנינוי.
6. משרד העבודה והרווחה יתכנן ויבצע פעולות מיוחדות למשיכת תושבים חדשים לערי הפיתוח, ויעשה מאמץ מיוחד לקליטת משפחות חיילי צבא הקבע ועובדים במפעלי הבניה והפיתוח.

7. יתוקן חוק היילום משותפים לפיו חיל אשר ישתחרר בשנים 81-1979 ואשר ילמד מקצוע ויעבוד בבינוי הנגב, יהא זכאי תמורת כל שנת עבודה בדרום לשנת לימוד חינם במוסדות ההכשרה של משרד העבודה והרווחה, לרבות ביה"ס לטכנאים והנדסאים, או שנת לימוד חינם במוסדות להשכלה גבוהה.

8. (א) עובדי מדינה אשר יבקשו חופשה ללא תשלום לצורך עבודה בנגב, יקבלו החופשה לתקופה שבין שנה ל-חמש שנים. עבירת זכויותיהם תמשך כל תקופת עבודתם בבינוי הדרום. לעובדים תנתן הכשרה מקצועית ע"י משרד העבודה והרווחה ושכר העבודה ימשיך להיות משולם להם משך תקופת ההכשרה.

(ב) עובדים אשר יבקשו להתפטר מעבודתם לצורך השתלבות בבינוי הנגב, יוכלו לקבל זכויותיהם כמועברים לערי פיתוח.

9. תלמידי בתה"ס התיכונים ישולבו בעבודות הבינוי במסגרת שרות לאומי עפ"י תוכנית שתעובד במשותף עם משרד החינוך והתרבות.

10. שר העבודה והרווחה יפנה ליהדות העולם, על דעת ממשלת ישראל וההסתדרות הציונית, בקריאה ליהודים להתנדב לעבודות בינוי הנגב. עיקר הפניה תוסב לבעלי מקצוע העשויים להשתלב מיידית בעבודות הבינוי.

11. נציגי משרד העבודה והרווחה ישותפו בצוות ההיגוי של משרד הביטחון לבינוי שדות התעופה, באמצעות האמריקאים, לצורך מציאת דרכים לצמצום פגיעה העלולה לנבוע מנוכחות עובדים זרים בארץ.

12. ... לביצוע מדיניות המשרד עפ"י סעיפים 1-6 לעיל **מוצע**, כי תכנית הערכות משרד העבודה והרווחה לביצוע עבודות הנגב, המצורפות כנספח להצעת ההחלטה, תאומץ ע"י הממשלה.

יועמד לרשות המשרד סכום של 221 מיליון ₪ בשנות התקציב 1979/80 ו-1980/81; (מהם 130 מיליון ₪ בשנת התקציב 1979/80 ו-91 מיליון ₪ בשנת התקציב 1980/81), וזאת מתקציב נוסף מיוחד אשר הממשלה תעמיד לצורך בינוי ופיתוח הנגב.

דברי הסבר

ההצעה להחלטה הנ"ל מוגשת בהתאם להחלטה חר/27 של ועדת השרים לענייני חברה ורווחה מיום כ"ה באייר תשל"ט - 22.5.79.

מוגש על-ידי
שר העבודה והרווחה

ט' סיון תשל"ט
4 ביוני 1979

סגן שר האוצר
חה"כ י. פלומין

לכבוד
סגן שר הבטחון
חה"כ מ. צפורי

מכובדי,

הנדון: הערכות משרד העבודה והרווחה לביצוע העבודות
בנגב - קווים לתכנית עבודה ודרישות תקציביות

ביצוע העבודות הבטחוניות בנגב מחייב את משרד העבודה והרווחה להעריך לאלתר בשני
מישורים:

- א. הכנת כח-אדם מתאים לעבודות הבינוי על מרכיביהם השונים.
 - ב. חיזוק התשתית החברתית בערי הפיתוח בדרום, במטרה לצמצם הנזקים הנובעים מהעובדים הזרים (אשר יובאו לבינוי שני שדות התעופה), ובמטרה לחזק את תשתית הקליטה החברתית שבהם, כך שלא תהפוכה למחנות מעבר אשר עם תום הבינוי יהפכו לערי רפאים (או ערים לימי חול עבור אנשי צבא הקבע).
- אי הערכות נכונה, או מספקת, בשני המישורים המוזכרים לעיל תביא לנזקים חברתיים וכלכליים בעוצמה שלא ידענו כמותה.
- הערכות בלתי מספקת להכנת כח-אדם לבינוי הנגב תביא להצפה בעובדים זרים, וזאת בנוסף ללמעלה מ-2,000 עובדים זרים אשר יעבדו בבינוי שני שדות התעופה, ובמקביל, אי חיזוק התשתית החברתית בערי הפיתוח בדרום תיצור בטווח בינוי משברים אשר יפגעו קשות במפעל הציוני בדרום הארץ.

תכנית העבודה מעוגנת בתפיסות היסוד הבאות:

- א. ניסיון למצות את כח העבודה במשק בצורה אופטימלית למניעת הבאת עובדים זרים, או לחילופין, להביא מינימליזציה של יבוא עובדים זרים, וזאת נוכח המחסור הקריטי בכח אדם.

- ב. יצירת מערכת משקית מקדימה עפ"י סדרי עדיפויות לטווח הבינוני, משרד העבודה והרווחה יפעל להכשיר עובדים אשר ידרשו לבינוני הנגב בטווח של שנה ויותר (חלקם נדרשים להכשרה מקצועית ולהכנה בת $\frac{1}{2}$ שנה עד שנה). הערכות נכונה תצמצם ספקולציות במציאות של מחסור קריטי בעובדים מקצועיים, תמנע משברים של בריחת עובדים מהייצור לבינוני בנגב.
- ג. הנעת עובדים לענפים מועדפים - בינוני ותעשיה. ניסיון לנייד עובדים מתשרותים לייצור ובינוני ולעודד קליטת כח עבודה חדש בענפים אלו (חיילים משוחררים, נוער וכו'). יישום מדיניות זו יחייב מבצע הסברה מקיף לשינוי תדמיות מקצועיות.
- ד. יצירת תפיסה משולבת של מערכות התעסוקה והרווחה אשר מטרתן המשותפת הפיכת הדרום לאזור בו ניתן לעבוד ולהיות.

בנסיון להתמודד עם הקונפליקט הלאומי, בינוני הנגב מול בינוני הגליל, קיים הסיכון שבהעדפת המחיר הכלכלי בטווח הקצר מול המחיר החברתי הנמדד בטווח הבינוני והארוך. בחינת המערכת התקציבית על פי השיקול הכלכלי בטווח הקצר עשויה להביא לליקויים מערכתיים אשר חלקם יהיו חסרי תקנה.

תוספת נטו של הביקוש החזוי למועסקים בענפי תעשיה, בינוני, תחבורה

יבשתית בשנים 80/81 - 79/80 (*)

ענף	מועסקים לשנת 1978	תוספת ביקוש לשנים		
		1979/80	1980/81	סה"כ
תעשיה	300.2	7.2	9.6	16.8
בניה	111.1	5.4	9.2	14.6
תחבורה יבשתית	41.1	1.7	1.8	3.5
סה"כ	452.4	14.3	20.6	34.9

(*) אומדן הרשות לתכנון כח אדם עפ"י לוחות תשומה-תפוקה ובניכוי הגידול החזוי בתוצר למועסק.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year, and the second section deals with the specific results of the work.

2. The second part of the report deals with the specific results of the work. It is divided into three main sections: the first section deals with the results of the work in the field of agriculture, the second section deals with the results of the work in the field of industry, and the third section deals with the results of the work in the field of commerce.

3. The third part of the report deals with the financial results of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the income of the organization, and the second section deals with the expenditure of the organization.

4. The fourth part of the report deals with the administrative results of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the organization of the work, and the second section deals with the management of the work.

5. The fifth part of the report deals with the social results of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the social conditions of the country, and the second section deals with the social progress of the country.

6. The sixth part of the report deals with the conclusion of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the summary of the work, and the second section deals with the recommendations for the future.

הבהרות

- בחרנו להציג הביקושים לשנתיים הקרובות בלבד וברור כי השך עבודות הבינוי בנגב ימשיכו להשפיע על הביקושים לכ"א עד לשנת 1986 (על-פי התכנון העכשווי).
- בשנת 1978 גדל מספר המועסקים בענפי תעשיה, בניה ותחבורה יבשתית בכ-5,000 איש.
- הגדלת תוספת העובדים עפ"י הביקוש החזוי משמעותה גידול כמעט פי 3 בשנת 1979/80 ופי 4 בשנת 1980/81.
- משרד העבודה והרווחה יערך במטרה להתמודד עם משימה מורכבת זו.
- להלן פירוט תמצית התקציב הנדרש על-פי תכנית העבודה.
- פירוט התקציב לרבות תכניות מוקצות לביצוע, יוגש עם הדיון התקציבי.
- התקציב הוכן עפ"י תכנית עבודה התואמת את תוספת הביקוש לכ"א כנגזר מהטבלה דלעיל.
- המשרד יכשיר כ-4,000 בעלי מקצוע בענפי הבינוי, תחבורה ותעשיה, יסייע במעבר משפחות לערי הפיתוח וקליטתם, ויחזק התשתית החברתית בערי הדרום.

הערה:

לא הגדרנו בהצעת התקציב דרישתנו להבטחת תעסוקה למסיימי הקורסים המקצועיים אשר ימצאו "בהמתנה" עד לקליטתם בתעסוקה.

רכוז תקציבי להערכות משרד העבודה והרווחה לבינוי הנגב בשנים 1979/80-1980/81
(באלפי ₪)

סוג הפעולה	תפוקה נדרשת	אומדן תקציבי (באלפי ₪)	הערות
א. הכשרה מקצועית	הכשרת 1000 נהגי רכב כבד וגוררים	20,000	צרכים מתואמים עם משרד התחבורה ומע"ץ
	350 מפעילי צמ"ה	29,250	" "
	100 מכונאי צמ"ה	10,000	" "
	300 מכונאי רכב כבד ודיזל	18,000	" "
	1000 פועלים מקצועיים בענף הבניה (טפסנים, ברזלנים, טייחים, שרברים וכו')	33,000	הקמת 6 מרכזים
	400 מסגרי מבנים ורתכים	16,000	הכשרה במסגרת מרכזי הכשרה קיימים במשמרת שניה
	300 מקצועות שירותיים	12,500	הקמת מרכזי הכשרה ארעיים באזורי פתוח להכנת כ"א מקצועי
	סה"כ כ"א בהכשרה 3450	138,750	
ב. הכשרה מקצועית לעובדי שטחים	הכשרת 500 מקצועות בנין	4,500	
סה"כ הכשרה מקצועית א+ב	סה"כ כ"א בהכשרה 3950 ישראל + שטחים בשנתיים	143,250	
ג. תעסוקה	איתור כ"א מקצועי לרבות מפקדים והקמת לשכת קשר מרכזית, ויסות והכנת כ"א עפ"י קדימויות	1,000	ביצוע באמצעות שירות התעסוקה
	איתור תעסוקות לנשים של קציני קבע ועובדי בינוי, במטרה לקלטם בדרום. פקוח למניעת נזילה של עובדים זרים. הקמת + חוליות פקוח.	2,070	

סוג הפעולה	תפוקה נדרשת	אומדן תקציבי (באלפי ₪)	הערות
ד. הסברה	שינוי דימויים מקצועיים ואזוריים. משיכת כ"א לענפים מועדפים ולאזורי תעסוקה מועדפים. משיכת מועמדים לקורסים המקצועיים. שימוש בכל טכניקות ההסברה והתקשורת לרבות סרטים, שקפים, חוברות, מודעות, פרסומים באמצעות טלוויזיה ורדיו.	6,720	שירותי הסברה עבור שירות התעסוקה, האגף להכשרה מקצועית והיח' להכוונה לאזורי פתוח <u>הערה:</u> לשינוי חדמויים המקצועיים והאזוריים, ישנן השלכות ארוכות טווח למבנה הענפי המשקי
ה. הכוונה לערי פיתוח	ויסות תאום וקדום נושא העברת משפחות לערי פתוח בנגב. ארגון 500 משפחות בקבוצות מאורגנות לסיורים בערי הפתוח, מפגשים מכינים תגביר המערכת ב-6 משרות רכזי אכלוס. 2 דימונה 1 אילת. ירוחם מצפה רמון, ערד.	3,500	התקציב הנדרש אינו כולל מרכיבי סיוע שוטפים הקיימים במסגרת התקציב הקיים
ו. שירותים לעדוד יציאה לתעסוקה (נשים) ושפור מערך הקליטה החברתית	הגדלת שיעור ההשתתפות של נשים בכ"ע בדרום. תנאי קליטה נוחים למשפחות חדשות לרבות אנשי קבע. תכנית 4 שנתית הכוללת הקמת 25 מעונות בדרום. לשנתיים הקרובות מוצע להקים 14 מעונות לכ-900 ילדים. בערים: דימונה, מצפה רמון, ירוחם, אילת, שדרות, אופקים, ערד ובאר-שבע יש לבנות מקלטים במעונות בקר	50,000	הקמת המעונות משרתת מטרות תעסוקה ורווחה כאחד. התקציב מהווה את חלקו של המשרד בפרויקט. במקביל לבניית המעונות יפעל המשרד לעדוד נשים לצאת לעבודה במקצועות העשיתיים (הסברה ותמריצים).
		1,000	

סוג הפעולה	תפוקה נדרשת	אומדן תקציבי (באלפי ₪)	הערות
ז. שירותים חברתיים לשפור וחיזוק המערך החברתי	חזוק הקליטה החברתית והמערך החברתי בכלל לרבות התמודדויות עם בעיות האוכלוסין הניידות של עובדים זרים, עובדי שטחים ועובדים יהודיים הנמצאים במעבר. הקמת דרכי תכנון ופקוח מרכזי ועובדי קהילה בכל עיר קולטת (9)	1,500	מציאת עובדים זרים ועובדים במעבר היצור השלכות חברתיות קשות במיוחד אשר חובה להעריך על מנת לטפל בהן.
	תוספת עו"ס לטפל באוכלוסיה לרבות 6 עובדי חבורות רחוב באילת, אופקים, דימונה ירוחם, נתיבות ושדרות סה"כ 58 משרות	11,000	כיום ישנם 29 תקנים לא מאוישים
	הפעלת 8 מרכזים קהילתיים לפי 20,000 למרכז	1,600	
סה"כ		221,640,000	תקציב נדרש לשנתיים

הערה: במידה ולא ימצא כ"א יאלץ המשרד להכשיר כ"א. עלות שתי כתות ל-3 שנים,

4 מיליון ₪.

התקציב הנדרש ע"י משרד העבודה והרווחה להערכות לבינוי הנגב מסתכם בסך 221,640,000 מיליון ₪ לשנתיים (1980/81 - 1979/80) במחירי ינואר 1979.

זהו תקציב היכול לשמש מנוף לשינוי סטרוקטורלי במשק תוך העלאת משקלם של ענפי הייצור והבינוי.

ביצוע היעדים במישורי התעסוקה והחברה מחייב מדיניות זהירה במטרה שלא לפגוע בייצור הקיים בתעשייה ובנסיון לצמצם עד כמה שאפשר גורמי תעסוקה ספקולטיביים.

תקציב בינוי הנגב נמדד בכ-40 מיליארד ₪. השקעה במרכיב כ"א במטרה להכינו ולהביא לתפוקה אופטימלית מהווה הוצאה קטנה יחסית מול סה"כ הוצאות הבינוי למיניהן.

נדרשת חכרעה מהירה ואישור התקציב הנדרש על ידינו על מנת שנעמוד במשימות המוצבות בפנינו.

ב ב ר כ ה ,

י . גורלניק

העמק: שר העבודה והרווחה

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work done during the year.

3. The third part of the report deals with the financial statement of the year.

4. The fourth part of the report deals with the general remarks of the committee.

5. The fifth part of the report deals with the conclusions of the committee.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בתמוז תשל"ט
4 ביולי 1979

(356)

ס ו ד י

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: סקירות מודיעין לעיון השרים

אני מתכבד להודיעכם כי במזכירות הממשלה נמצאות
לעיונכם סקירות המודיעין הבאות:

- הצמרת המצרית במקרה של חיעלמות סאדאת מהזירה
המדינית
- הערכה מצרית לגבי כוונות ישראל בשיתוף פעולה
כלכלי עם מצרים.

ב ב ר כ ה ,


ג / אריה נאור



OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL

STATE OF NEW YORK

IN SENATE

REPORT OF THE

COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE

FOR THE YEAR 1911

ALBANY: JAMES B. LEECH, STATE PRINTER, 1912.

THE LAND OFFICE OF THE STATE OF NEW YORK HAS THE HONOR TO ACKNOWLEDGE THE RECEIPT OF THE FOLLOWING:

- One hundred and fifty copies of the report of the Commissioner of the Land Office for the year 1911.
- One hundred and fifty copies of the report of the Commissioner of the Land Office for the year 1910.

ATTEST:

JOHN W. LEECH



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בתמוז תשלי"ט
4 ביולי 1979

(355)

א ל: חברי הממשלה
מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: הצעת חוק התובלה האוירית, תשלי"ט-1979

מצורפת בזה הצעת חוק התובלה האוירית, תשלי"ט-1979, אשר
נוסחה על פי תזכיר בשם זה, שאושר על ידי ועדת השרים לעניני חקיקה,
בישיבתה ביום ט' בשבט תשלי"ט (6.2.79) (החלטה מס. חק/25) וצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"א בשבט תשלי"ט (18.2.79)
(החלטה מס. 443).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום,
היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על ידי הממשלה
והיא חוגש לכנסת על פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

אריה נאור

העתק:
היועץ המשפטי לממשלה
המטנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד התחבורה
מערכת רשומות

מ ב א

חוק המובלה האזרחית, תשכ"ב-1962 (להלן - חוק תשכ"ב), הכשיר את הכללים וההחזיקות לאימוץ הוראות האמנה לאיחוד הלליט מטייסי בדבר מובלה בין-לאומית באוויר, שנחתמה בוורשה ביום 12 באוקטובר 1929 (להלן - אמנת ורשה) והוראות הפרוטוקול שהיקן את אמנת ורשה, שנחתמה בתאג ביום 28 בספטמבר 1955 (להלן - פרוטוקול תאג). ישראל אישרה שתי אמנות אלה וכן נכנסו לתוקף לגביה.

עם כניסת האמנות והאמורות לתוקף לגבי ישראל, הוחלו בכל הנוגע לאחריות מוביל אזרחי כלפי נוסעים ובעלי מטענים וכבודה בכל סוג שהוא מפעיל המובלה בינלאומית, דיני בדיקין מיוחדים, הלכה -

- (1) מוביל אזרחי אחראי לבדק שבגרס לבוסע או למעל מסען או לכבודה, זולת אם יוכיח המוביל כי הוא, עובדיו ושוכניו נקטו בכל האמצעים ההכרחיים כדי למנוע את הבדק; אחיותו של המוביל האזרחי לתשלום פיצולים מוגבלות עד כדי סכום, שבוטא במדק פואנקרה (פרנק זחב), של כ-16,600 דולר לבוסע, כ-16.6 דולר לק"ג מסען וב-333 דולר לכבודה תיד של בוסע;
- (2) המוביל האזרחי אינו זכאי להבות מהגבלה הכספית של אחיותו את הבדק בנכ מהחנהגות דעה מדעת מלידו;
- (3) הוראות אמנת ורשה ופרוטוקול תאג חלות גם על מובלה פנים ארצית בישראל, אולם שר התחבורה הוסמך לשבות מספר הוראות באמנות ובחוק ולתוטימן לתבאית המיוחדים של ישראל.

מאז נחקק חוק תשכ"ב, נכרתו מספר אמנות בינלאומיות נוספות המחקרות את אמנת ורשה ופרוטוקול תאג. המדובר באמנת שנחתמה בגואדלהרה בשנת 1961, בפרוטוקול שנחתמה בגואטמלה ודמי בשנת 1971 וב-4 פרוטוקולים נוספים שנחתמו במדיטראול בשנת 1975. אמנות אלה מחבות באורח משמעותי את הוראות אמנת ורשה ופרוטוקול תאג. אכן, אף אחת שכל האמנות האלה, משנת 1961 ואילך, עוד לא קיבלה תוקף בינלאומי.

להלן עיקרי השינויים למי האמנות:

- (1) המוביל האזרחי יהיה אחראי אחיותו מוחלטת לבדק שבגרס לבוסע, למסען או לכבודה, לעומת "חזקת אחיות" שבקבעה באמנת ורשה ופרוטוקול תאג;
- (2) גבול אחיותו של המוביל לבוסע הועלה מכ-16,600 דולר עד כדי כ-125,000 דולר; גבול אחיותו של המוביל לכבודה יהיה כ-1,250 דולר; מטבע התחיתחות הוחלטה למטבע של קרן המטבע הבינלאומית - זכויות מדינת מיוחדת - במקום הפרנק פואנקרה;
- (3) גבול אחיותו של המוביל האזרחי לא יהיה ניתן לפרישה אלא אם יוכח כי הבדק אירע בכונה תחילה או בידועין מצד המוביל האזרחי;

(4) כל נדיבה שהיא צד לאמנות הוסמכה לקבוע זימה לקביעת סכום תשלום גבוה יותר מהסכום באמנות, בתנאי שתוצאות של המוביל האזורי לא תוכלנה על תוצאות המקביל לאותן אמנות; עקרונות האחריות המוטלות וגבול האחריות תולידה החשבה לאמנות ורשה ולפרוטוקול האג על המוביל האזורי שהוא צד לערצה עם הבוסס או עם שוגר המסע, יחולו גם על המוביל האזורי המועל, במקרה שבו קיימת חלוקה בין המוביל האזורי לבין המוביל המועל (בגון בטיחות שכו).

מטרת החוק המוצע בזה היא להסדיר את הכללים המהותיים לאימוץ האמנות והפרוטוקולים שבכוחו מאז בחקק חוק חט"ב, ולהחיל ההתחייבות בישראל על חובלה בינלאומית מאשר ישראל תאשר אמנות אלה והן יקבלו חוק. על חובלה חבית ארצית ועל חובלה התאמנות איבן חלוח עליה, שחיל החוק המוצע את הוראות אמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי כל הפרוטוקולים ועל ידי אמנת גואטמלה האזורי מיד, אולם שיפור הפיצולים יהיה השלישור שהוא בחוק כיום, כל עוד לא נכנסו לחוק לגבי ישראל פרוטוקול גואטמלה או הפרוטוקול השלישי. החוק המוצע יכיל את חוק חט"ב ויבוא במקומו. חלוקת הוראות האמנות בישראל תעשה לפיכך ההתחייבות בחובלה האזורית זכורות מפליגות: הנושן ובשל המסע יתיר פטורים מהחובה להחליט חרובה או רשלנות מצד המוביל, והקרת אחריותו התשלום של המוביל האזורי חוגל באורח משמעותי; מאז אחר, יחבו המובילים האזוריים מבטוחן יחסי כמצאן כסף שנקרת האחריות לא תהיה כדומה למדינות.

חוק החובלה האזורית, תשל"ט - 1979

הגדרות 1. בחוק זה -

- "אמנת ורשה" - האמנת לאיחוד כללים מסוימים בדבר חובלה בין-לאומית באוויר, שנחתמה ברומה ביום 12 באוקטובר 1929 והורשמה בישראל¹;
- "פרוטוקול האג" - הפרוטוקול המוסק את אמנת ורשה, שנכנסו במאג ביום 25 בספטמבר 1955 והורשמה בישראל²;
- "אמנת גואטמלה" - האמנת המוסמכת לאמנות ורשה בדבר חובלה בין-לאומית באוויר המבוצעת בידי אדם שאיננו המוביל לפי החסם, שנחתמה בגואטמלה ביום 15 בספטמבר 1961;

1. כ"א 244, כרך 8, עמ' 479.

2. כ"א 244, כרך 6, עמ' 523.

- "פרוטוקול גואטמלה" - הפרוטוקול המתקן את אמנת ורשה ואף פרוטוקול האג, שנחתם בגואטמלה ביום 8 במרץ 1971;
- "הפרוטוקול הראשון" - הפרוטוקול הנוסף מס' 1 המתקן את אמנת ורשה, שנחתם במונטריאול ביום 25 בספטמבר 1975;
- "הפרוטוקול השני" - הפרוטוקול הנוסף מס' 2 המתקן את אמנת ורשה כפי שתיקן אותה פרוטוקול האג, שנחתם במונטריאול ביום 25 בספטמבר 1975;
- "הפרוטוקול השלישי" - הפרוטוקול הנוסף מס' 3 המתקן את אמנת ורשה כפי שתיקנו אותה פרוטוקול האג ופרוטוקול גואטמלה, שנחתם במונטריאול ביום 25 בספטמבר 1975;
- "הפרוטוקול הרביעי" - הפרוטוקול מס' 4 המתקן את אמנת ורשה כפי שתיקן אותה פרוטוקול האג, שנחתם במונטריאול ביום 25 בספטמבר 1975;
- "האמנה" - אמנת ורשה, פרוטוקול האג, אמנת גואדלהרה, פרוטוקול גואטמלה, הפרוטוקול הראשון, השני, השלישי והרביעי, הכל לפי החולחלם;
- "הסמך של מדינת" - לרבות שטחים וזרועות מוצגות אותם ביחסי החוץ שלהם;
- "חובלת-מכים" - חובלת אוירית שמקום היציאה והיעוד שלה נמצאים לפי חנאי ההסכם בין הצדדים בשטחה של ישראל, ולא הושגו בו על חניה מחוץ לישראל;
- "חובלת מחוץ לאמנת" - חובלת אוירית ששטחיה 2 עד 4 איננו חלים עליה ודינן מדינת ישראל חלים עליה, אך היא אינה חובלת מבית.
- על חובלת אוירית, שמקום היציאה ומקום היעוד שלה נמצאים לפי חנאי ההסכם בין הצדדים באסוף של שתי מדינות שהן צדדים לאמנת ורשה, או בשטחה של אחת מהן בלבד שתיים צד לאמנת ורשה והוסכם על מקום חניה בשטחה של מדינת אחת, יהולו חוראות אמנת ורשה.
- על חובלת אוירית שמקום היציאה והיעוד שלה נמצאים לפי חנאי ההסכם בין הצדדים בשטחן של שתי מדינות שהן צדדים לפרוטוקול האג, או בשטחה של אחת מהן בלבד שתיים צד והוסכם על מקום חניה בשטחה של מדינת אחת, יהולו חוראות אמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי פרוטוקול האג.
- הר המבוזר והאזי לתודיע בהחלטות על כניסת אמנת גואדלהרה, פרוטוקול גואטמלה, הפרוטוקולים הראשון, השני, השלישי והרביעי, כולל או מקבצת לתקט לגבי מדינת ישראל, ומשודיע כן, יהולו חוראותיהם של אלה שניתנה עליהן חודעה על חובלת אוירית בהחלט לקבוע בתו, והם יפורטו בוחרות.

חובלת בין
מדינות שהן
צדדים
לאמנת
ורשה

חובלת בין
מדינות שהן
צדדים
לפרוטוקול
האג

חורעת
בוחרות
על כניסת
לחוק

5. תובלת פנים ותובלת מחוץ לאמנה יחולו הוראות האמנה שפורטו ברשומות, בכפוף למאגור בסעיף 2 ובתיאוריה לפי הענין, אולם -
- (א) שיעור תוצאות סנימן להטיל על התוביל יהיה בגבול השיעור הקבוע באמנה ורעה כפי שהוקנה על ידי פרוטוקול האג;
- (2) מסהודיע שר התחבורה ברשומות לפי סעיף 4 על בדיקת לתוקף של פרוטוקול גוטמללה או של הפרוטוקול תוליש, יהיה שיעור תוצאות כאמור באותו פרוטוקול, לפי הענין.
- (ב) לענין תחולת האמנה על תובלת מחוץ לאמנה, כל מקום שבו מקום שמדובר בו בעל האמנה יוער ככולל כל מדינה שבה מצוי מקום היציאה או מקום היעוד לפי תנאי התובלת, אף שאינה צד לאמנה.
6. (א) שר התחבורה, בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע הוראות להטלת דמי נזק שיטולמו לתובע לפי הוראות האמנה למקרה של כוונה או פגיעה גופנית; החקבות יקיימו, בין השאר, ונאית אלה:
- (1) לא תוטל בתן חרבה גויסה להטלת תוצאות על התוביל, עובדיו וסוכניו, שיעור לתובע כאמור באמנה;
- (2) מותר להטיל בתן תובילית לגבות ביטחול דמי השמורה מבוטעיה, אך לא תוטל בתן חרבה גויסה על מובילית;
- (3) לא תוטל בתן תולית בין מובילית באחד לכוטעיה הנוגעים בדבר, והחטבות שיעצקו לכוטעיה על פי החקבות יתגבר להם, יוטל התוביל שהולך אותם אשר יתא;
- (4) כל אדם שגורם לי נזק עקב מוטו של נוסע שטיל דמי השמורה או עקב פגיעה גופנית, יוטל זכאי להטבות על פי החקבות.
- (ב) הסדר להטלת דמי נזק לפי סעיף זה, ילפיו יאשרו כוטעיה בדמי השמורה למיטובו, ייראה בכל מקרה כבדיקת לענין חוק המיקוח על עסקי ביטוח, תשי"א-1951.³
7. רואים בתובלת אדיריה את מקום היציאה ומקום היעוד כפי שהוטבה עליהם בין הצדדים, אף אם חלה בתובלת חפספה או העברה מכלי-טוט לכלי-טוט נוסף כדי ביטוח.
8. שר התחבורה יטא לתורה בצו -
- (1) לגבי תובלת פנים או טוג מטיגיה - שהוראות האמנה, כולן או מקצתן, יוטל לטעיה 2, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 29, 30, 32 ו-34 לאמנה ויטל לאמנה גוארלהרה, לא יחולו על התובלת, ולקבוע הוראות חרות ותחיתן באותו ענין;
- (2) לגבי תובלת מחוץ לאמנה - הוראות שובות שהאמנה, כדבר יריכח של כוטעיה כוטעיה וכרטיסי כבודה ומטען וכדבר החיפוח.

- המרה למסבץ ישראלי
- (א) במדינת ישראל, כחובענה לפי חוק זה או חקוקות לפיו, רשאי בית המשפט החילה לקבוע את הסכום שבו חייב הנחבץ במסבץ חוץ למי שנקבץ באמנה; במסך דיובו או בהחלטת מאוחרת יותר יקבע בית המשפט את סכום החיוב במסבץ ישראלי למי שער החליפין ביום מסך הדין.
- (ב) סעיף קטן (א) יחול על חובענה שחלטה עלית הפרוטוקוליס הראשון, השני, השלישי או הרביעי - החל מפרטות החודשת על בסיסו לחוקי כל הפרוטוקול הנוגץ לעבין.
- (ג) לפני פרטות החודשת לפי סעיף קטן (ב) רשאי שר המשפרא, בהחליצות עם נגיד בנק ישראל ובאישור וידת המסכית של המבטא, לקבוע בצו שבמקום הסכום במסבץ חוץ הנזכר בסעיף 22 לאמנה לבוא סכום כפי שייקבע באותו צו, המבטא בזכריות בן יקח מיוזמות שמדובר בהן בפרוטוקוליס הראשון, השני, השלישי והרביעי; כל עוד לא בוטל או חוקר צו האמור, ימשיך הצו לחול על חובענה לפי חוק זה או חקוקות על פיו שסעיף קטן (א) אינו חל עליה.
- (ד) בדין צו לפי סעיף קטן (ג), רשאי בית המשפט, בבואו לפסוק משלום בחובענה לפי חוק זה או חקוקות על פיו, לקבוע החילה או הסכום בזכריות משיכה מיוחדות שבו חייב הנחבץ; במסך דין או בהחלטת מאוחרת יותר יקבע בית המשפט את החיוב במסבץ ישראלי למי שער החליפין של זכריות אלה ביום מסך הדין.
- פסוק מאוחרות לפי דינים אחרים
10. אחריותו של המוביל, קובדיו וסורביו לפי חוק זה לבזק, לרבות לבזק סגור עקב מותו של בוסע, הבוא במקום אחריותו לפי כל דין אחר, ולא תישמע כל חביעה לפיצוי על אותו בזק שלא על פי חוק זה, התא קילחה הסכה, קורולת אחרות או כל עילה אחרת ויהיו המובקיס אחר יהיו.
- דינה המסכית
11. הוראות האמנה לא יחולו על זוכלת אחריות המבוצע ביוז מדינה שתחזירה על כך, סכום זכרות לפי האמנה.
- מסירת הזמנה למסכית גזוף להחובי השיפוט
12. בחובענה שעילחה בחובלת אחריות מחוק זה חל עליה, רשאי בית המשפט להחזיר מטיירת של הזמנה לדין ושל מסכית מטייט אחרות תחיה בחוץ-לארץ
- חביעות דמי בזק סגור עקב מות בוסע, יוכל בית המשפט הדין בחביעה, בכל שלב משלבי החליקיס המסכיתים, לתא כל צו טיירת לו צודק ומוקיל בחישוב -
- (1) בהוראות חוק זה המגבילות את אחריותו של המוביל, קובדיו או סוכניו; בזכריותה של זכריות אחרים לחבוע דמי בזק בשל מותו של אותו בוסע, בין בישראל ובין מחוצה לה;
- (2) בחביעות אחרות מחוגט או עטירות טיגטו בשל מותו של אותו בוסע בין בישראל ובין מחוצה לה.

14. **בזק העובר מחוץ**
אחריותו של
המוביל
היו מובילים אחדים בשל מוח בוסע אחד והסכום הכולל של דמי הבזק המגיע לכל המובילים האלה עובר את מחיר האחריות של המוביל לפי ההוראות האחרות של חוק זה, לפטור בית המשפט לכל אחד מהם, מחוץ והסכום הכולל של דמי הבזק המגיעים, סכום בשיעור יחסי לסכום הפיצויים שהיה פוטק לו.
15. **פקיעת הזכות**
לחביעה דמי בזק
על אף האמור בכל דין אחר, תהיה חקוקה לפקיעת הזכות לדמי בזק החקוקה חקוקה באמנה.
16. **בעלי אמנה**
הודעה שר התחבורה שתפורסם ברשומה, בדבר המדיניות שהן צודדים לאמנה, וסגנון ואיזה לדבר לענין חוק זה.
17. **ביצוע חקנות**
(א) שר התחבורה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין חקנות להיצוק.
(ב) שר המשטרה רשאי, בתקיעות עם שר התחבורה, להתקין חקנות בדבר סירוב הדין במשטרה בשל בזק בתובלה אווירית שחוק זה חל עליה.
18. **ביטול**
חוק התובלה האווירית, תשכ"ב-1962⁴ - במל.
19. **תחילה**
תחילתו של חוק זה שש חדשים מיום פרסומו ברשומה.

חוקי המבחן

סעיף 1

אמנה ורעה ופרוטוקול וסג דגלם ביחסים הוודיים שבין מוביל אווירי לבין בוסעים בכלי טיס וסוגרי טובין בו, וקובעים את מידת האחריות כלפייהם. האמנה והפרוטוקול הוגדרו בחוק התובלה האווירית, תשכ"ב-1962 (להלן - חוק תשכ"ב), ואומצו בישראל בהתאם לקבוע בסעיפים 2 ו-3 לחוק תשכ"ב. אמנה גואלהרה, פרוטוקול גואטמלה וארבעת הפרוטוקולים של מינסטריאל נכחו לאחר חקיקת חוק תשכ"ב. הגדרת "שטח של המדינה" מסקפת את הוכן האמור בסעיף 10 לאמנה ורעה, כחוכנס בה בפרוטוקול האג.

סעיף 2

אמנה ורעה קובעת, בין השאר, כי המוביל האווירי ישא באחריות לבזק שנגרם במקרה של מוות, פציעה או חבלה גופנית לבוסע, ובמקרה של השמדה, אבדן או היזק לכבודה ולמטען, אלא לא המוביל יוכיח כי הוא או עושי דברו נקטו בכל הצעדים התכתיים כדי למנוע את הבזק. אחריותו הכספית של המוביל כלפי כל בוסע הוגבלה עד כדי סכום של \$8,300, המבוטא בפרנקים פואנקרה (פרנק זהב).

4. ח"ו תשכ"ב, עמ' 90, השלי"ח, עמ' 88.

אחריותו הכספית של המוביל לכבודה ורשתה ולמטען תוגבלה לסכום של כ-16.6\$ לק"ג, ולכבודה ברשות הנוסע - עד סכום של כ-333\$ לנוסע. עוד נקבע באמנת ורשה כי המוביל לא ייתנה מהגבלה הכספית של אחריותו את הנזק נכס מהנחגות ועת מצות מצדו.

ישראל אישרה את אמנת ורשה ביום 8 באוקטובר 1949, והיא נכנסה לתוקף לגביה ביום 6 בינואר 1950.

חוראות אמנת ורשה הוחלו בישראל על פי הוראות סעיף 2 לחוק תשכ"ב.

סעיף 3

פרוטוקול האג היקף את אמנת ורשה בעיקר בהכפלה אחריותו הכספית המירבית של המוביל כלפי כל נוסע, מ-3,300\$ ל-16,600\$; חזקת אחריותו של המוביל שנקבעת באמנת ורשה, לא שונתה.

לפי סעיף 3 לחוק תשכ"ב הוחלו הוראות פרוטוקול האג בישראל, על פי הודעת שר התחבורה ברשומות, והל ביום כ"א בתשרי תשכ"ה (3 בנובמבר 1964) ראה י"פ תשכ"ה, עמ' 72.

סעיף 4

הפרוטוקולים והאמנה שסעיף 4 דן בהם אינם בתוקף עדיין בישראל; כשיכנסו לתוקף ושר התחבורה יודיע על כך ברשומות, יוחלו הוראותיהם בישראל. לחלף עיקריהם:

א. אמנת גואדלהרה - כאח להסדיר את אחריותו של המוביל האווירי שאינו המוביל החוזי, דהיינו שלא נגזר קשר חוזי בינו לבין הנוסע או בינו לבין שוגר המטען. אמנת ורשה, כפי שתוקנה על ידי פרוטוקול האג, מסדירה כאמור את היחסים החוזיים בין המוביל האווירי לבין הנוסע ושוגר המטען, מטילה על המוביל אחריות ומקנה לו הגנות. לעומת זאת לא הוטלה אחריות כזו על המוביל בפועל שאינו קשור בקשרים חוזיים עם הנוסע והשוגר.

בוצר מצב שבו כאשר קיימים שני סוגי מובילים אלה - כגון במקרה של הסכר המטוס על צורתו לאחר, במקרה של חיסום שדה, או כאשר בתנאי לחסד בין מובילים אוויריים מבצע את התובלה האווירית מוביל שלא נאצר בינו לבין הנוסע או השוגר קשרים חוזיים - המוביל החוזי מוגן והלה לגביו שיטת אחריות המגיבה על הנוסע או על השוגר, ואילו המוביל בפועל אינו מוגן כלל והלה עליו שיטת אחריות שונה. אמנת גואדלהרה מטווה את מעמדו של המוביל החוזי ושל המוביל בפועל. האמנה נכנסה לתוקף ביום 1 במאי 1964 ואושרה על ידי 54 מדינות. ישראל עומדת לאשרר את האמנה בעתיד הקרוב.

ב. פרוטוקול גואטמלה בא להכתיב חידושים אחדים:

- (1) תאחריות הכספית המירבית של המוביל האווירי כלפי נוסע תועלה מכ-16,600\$ בפרוטוקול האג לכ-100,000\$.
- (2) מדינה החפצה בכך רשאית לקבוע שיטה משלימה שתבטיח את זכותו של הנוסע הנכגע לקבל תיצורי גבוה יותר מהגבול האמורי, וזאת בלי שתדבר ישפיע על אחריותו הכספית של המוביל האווירי. חגיטה היא גביית סכום מסויים מכל נוסע וצבירתו בקרן מיוחדת שתאפשר לפצות כל נוסע בשכום מסויים מעל לסכום

שהוא יכול לקבל מהמוביל הארצי.

(3) המוביל הארצי יהיה אחראי אשריות מוחלטת ולא תעמוד לזמנתו כל טענת הגנה מלבד טענות: רשלנות חריגה ומצב בריאותו של הנוסע.

(4) תקרת האחריות של המוביל כאמור לעיל לא תהא ניתנת לפריצה, וזאת לקומת הכלל החל היום, שלפיו העדר פרטים מוזיקליים בכרטיס הנוסע מבטל את גבול האחריות של המוביל. דבר על כן, גבול האחריות של המוביל יחול על חבילות כלשהן, מכל מקור שהוא. רק במקרה שבו תוכן כרטיס מיד המוביל, והיה תקרת האחריות ניתנת לפריצה.

אימץ הוראות פרוטוקול גואטמלה יקנה לנוסעים זכויות מפליגות בכל הנוגע להוכחת אחריות המוביל ולטבות הפיצויים שהוא יחיה זכאי לקבל, ומצד אחר הוא יקנה זכויות חשובות גם למוביל הארצי בכל הנוגע להגבלת אחריות שאינה ניתנת לשבירה בכל הנסיבות. איזון זה יבוא לכך שהחלה הוראות פרוטוקול גואטמלה לא חגרו להגדלת משמעותה של הוצאות לשלום פרמיות לביטוח אחריותו של המוביל הארצי.

ג. פרוטוקול הראשון, המוקד את אמנת ורשה, מחליף את יחידת המסבך הקבועה בסעיף 22 לאמנת ורשה כמדד התקרה לטבות הפיצויים, מפניק פואנקרה ליהודה המסבך של קרן המסבך הבינלאומית - זכויות המטיבה המיוחדות (פרנק פואנקרה הוא פרנק דובי זרפזי המכיל 65.5 מיליגרם זהב שמידת זכויות הוא 900 לאלף). החלפה יחידת המסבך בעשית לאור העובדה שב-1971 בוטלה תחמת המסבך בעולט לזהב, ובמקומה באה הצמדת המסבך לזכויות המטיבה המיוחדות של קרן המסבך הבינלאומית, הטבע המורכבת משל 16 מטבעות של מדינות החברות בקרן ושתרמו לפחות אחוז אחד מהמחיר העולמי. מכאן שמוקד סעיף הראשי של זהב נע להבדלת משמעותה, הרי ערכה של יחידת המסבך של קרן המסבך הבינלאומית - זכויות המטיבה המיוחדות - היכו יציב ביותר.

ממשלת ישראל אישרה את פרוטוקול הראשון ביום 14 באוגוסט, 1978 ושר החוברה הוסמך בסעיף 6 לחוק התובלה הארצית (תיקון), תשל"ח-1978, להודיע ברשומות על כניסתו לחוק לגבי מדינת ישראל, ועד אז לקבוע בצו, בהתייעצות עם כגיד בנק ישראל ובאיטור ועדת הכספים של הכנסת, כי במקום הסכומים הקבועים באמנה והמבוססים במסבך חוץ יבואו סכומים שיקבעו ושיהיו מבוססים בזכויות מטיבה מיוחדות. כמחצית לכך התקין שר החוברה את צו התובלה הארצית (זכויות מטיבה מיוחדות); ראה ק"ח תשל"ט, עמ' 169.

ד. פרוטוקול השני, המתקן את אמנת ורשה כפי שהוקנה על ידי פרוטוקול האג, ביטל את ההתייחסות לפרנק פואנקרה בפרוטוקול האג וקבע במקומו התייחסות לזכויות המטיבה המיוחדות. ממשלת ישראל אישרה ביום 14 באוגוסט 1978 גם את פרוטוקול השני ואף עליו חלה ההסמכת הנ"ל לפי חוק התובלה הארצית (תיקון), תשל"ח-1978.

ה. פרוטוקול השלישי, יביא בפרוטוקול גואטמלה שינוי כגון זה שהביאו הפרוטוקולים הראשון והשני, באמנת ורשה ובפרוטוקול האג: במקום הפרנק פואנקרה כמסבך התייחסות

שבה נקבעו שכומי הגבלת האחריות של המוביל האוירי, לבואו זכויות המשלכת המיוחדות.

ו.

הפרוטוקול הרביעי, המתקן את אמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי פרוטוקול האג, מתקן

את הסעיפים העוסקים באחריות מוביל אוירי כלפי מטענים ובעובדים אחרים, כלהלן:

(1) מטעמי המטען בכל הנוגע להיעדר המטען האוירי כדי להבטיחו לעידון המחשבים ולכמויות הגדולות והולכות של מטען אוירי המחייבות אימוץ שיטות שינוע וביטול חדשות;

(2) שיטת האחריות - שיטת האחריות המוחלטת והבלתי ניתנת לפריצה בכל הנוגע למטען,

כדוגמת פרוטוקול גואטמלה שאימץ שיטת זו לגבי נוסעים וכבודה. לרשות המוביל

עומדות ארבע הגנות כלבד הקטורות בטיב המטען ובאריזתו, כנדק הנגזרת כתוצאה

מטלחה או טכנון מדויק או כתוצאה ממקשה או מחלל של השלטונות. לא חל שינוי

בגבול האחריות שנקבע בפרוטוקול האג, העומד על סכום של כ-20 דולר (או 17

SDR) לק"ג מטען. בכל הנוגע לאחריות המוביל במקרה של איחור בתובלה האוירית

הושארה חזקת אחריותו של המוביל, אולם המוביל יכול להסתחרר משחריות אם הוא

מוכיח כי נקט בכל האמצעים כדי למנוע את הנזק. אולם אם המטען עצמו בידוק

כתוצאה מהאיחור, המוביל אחראי אחריות מוחלטת.

ישראל עדיין לא אישרה את הפרוטוקול הרביעי.

סעיף 5

אמנת ורשה, אמנת גואטמלה והפרוטוקולים השונים המתקנים את אמנת ורשה חלים על תובלה

אוירית בינלאומית כלבד, דהיינו על תובלה בין שתי מדינות שהן צדדים לאחד או יותר

מממכית בינלאומיות אלה.

חוק תשכ"ב החיל את תוראות אמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי פרוטוקול האג גם על תובלה

פנים, היינו על תובלה אוירית שמקומות היציאה והיעוד שלה הם בישראל ולא חוסכם על חניה

מחוץ לישראל, ועל תובלה מחוץ לאמנת, היינו על תובלה אוירית בין שתי מדינות שאחת מהן אינה

צד לאף אחת מהאמנות או הפרוטוקולים, אולם נקבע בסעיפים 4 ו-5 לחוק כי במקרים אלה

"סיעור הפיצויים שניתן להטיל על המוביל יהיה בגבול הסיעור הקבוע באמנת". עט זאת חוסמך

טר התחבורה (בסעיף 7) להורות כי סעיפים מסוימים באמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי

פרוטוקול האג לא יהולו על תובלת פנים ועל תובלה מחוץ לאמנת וכי סיעור הפיצויים שניתן

יהיה להטיל על המוביל יהיה בגבול הסיעור הקבוע באמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי פרוטוקול

האג (דהיינו כ- \$ 16,600). ואכן טר התחבורה השתמש בטענות זו, דאח צו התובלה האוירית

(הגדלת סיעור הפיצויים), תש"כ-1971; ק"ת תשל"ב, עמ' 432.

מוצע להחיל, מיד עם תחילתו של החוק, את תוראות אמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי הפרוטוקולים

השונים ועל ידי אמנת גואטמלה גם על תובלת פנים ותובלה מחוץ לאמנת, ובכך להסוות את

אחריותו של מוביל אוירי המפעיל סיסות בינלאומיות לזה של מוביל אוירי בסיטות פנים אוציות.

אולם סיעור הפיצויים יישאר הסיעור שנקבע באמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי פרוטוקול האג

עד שטר התחבורה ישתמש בטענות לפי סעיף 4 ויודיע על כניסת פרוטוקול גואטמלה או הפרוטוקול

השלישי לתקופת לגבי ישראל, ואז יהיה שינוי הפיצויים הטיעור שנקבע באותם פרוטוקולים.

סעיף 6

לפי סעיף 35א לאמנת ורשה כפי שתוקנה בפרוטוקול גואטמלה, רשאית כל מדינה לקבוע שיטה שלפיה יהיה הנוסע זכאי לפיצויים בסכומים מוגדלים מעל ומעבר לסכומים שנקבעו בגבול האחריות של המוביל האווירי, אולם בלי לפגוע בגבול האחריות של המוביל, בין במיטריין ובין בעקיפין. באותו סעיף נקבעו מספר הנחיות מהיכות לקביעת השיטה האמורה.

מוצע להסמיך את שר התחבורה, בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור וועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע חוראות לתשלום דמי נזק שישולמו לתובע כאמור בסעיף 35א לאמנת ורשה כאמור. הנחיות שנקבעו בסעיף המוצע שאובות מסעיף 35א האמור.

יש להביח שהשיטה שתיקבע תנהיג מעין ביטוח דולונטרי, שלפיו יגבו המובילים האוויריים סכום מסוים מכל נוסע שיחפוף בכך, וכלל הסכומים שייגבו יצטברו בקרן מיוחדת שתפצה את הנוסע שמתל לערן בסכום מסוים מעל ומעבר לסכום שהוא זכאי לקבל מהמוביל האווירי. הסדר זה ייראה כביטוח לענין חוק הפיקוח על עסקי ביטוח, ויהולו עליו התנאים והחוראות של אותו חוק והתקנות שהותקנו לפיו.

סעיף 7

חוראות סעיף זה זהות לחוראות סעיף 6 לחוק תשכ"ב וסקורן הוא בסעיף 1(2) לאמנת ורשה.

סעיף 8

שר התחבורה יהיה רשאי לקבוע בצו כי חוראות מסוימות באמנות או בפרוטוקולים היטומים לא יהולו על תובלה פנים ארצית ועל תובלה מחוץ לאמנת. החוראות שבהן מדובר הן חוראות סכניי בעיקר חוראות בדבר עריכתם של כרטיסי הנוסעים ושטרי המעון, ורובן אינו מתאים לתובלה פנים ארצית, שבה התליכים פשוטים יותר מאשר בתובלה בינלאומית.

חוראות סעיף 8 דומות לאלה של סעיף 7 (1) ו- (3) לחוק תשכ"ב, אולם לגבי תובלה פנים נוספו לרשימה מספר חוראות שהן בעלות אופי מחותי ושאין להתנות עליהן (סעיפים 2, 10 עד 15, 19, 29, 30, 32, 34 ואמנת גואטמלה).

יצוין כי שר התחבורה השתמש בסמכותו לפי סעיף 1(7) לחוק תשכ"ב והתקין את צו תובלה אוירית (כרטיס קבוצתי בתובלה פנים), תשכ"ה-1965 (ק"מ תשכ"ה, עמ' 1519), ואת צו תובלה אוירית (כרטיס לתובלה פנים), תשכ"ט-1969 (ק"מ תשכ"ט, עמ' 1608).

סעיף 9

א. בסעיפים 2(ב) ו-3(ב) לחוק תשכ"ב שנוספו בחוק המחקן מסבת תשל"ה, הוטמך שר התחבורה להודיע ברשומות על כביטתם לתוקף של הפרוטוקול הראשון המחקן את אמנת ורשה, ושל הפרוטוקול השני, המחקן את אמנת ורשה כפי שתוקנה על ידי פרוטוקול האג, ולכשיוודיע על כך השר, יחולו בישראל חוראות אותם פרוטוקולים. שר התחבורה ישתמש בסמכותו זו כאשר

יבטלו הפרוטוקולים לחוק, ויניבו לאחר שלמות 30 מדינות יאשרו אותם; ישראל, כאמור, כבר עשתה כן. הפרוטוקולים מחליטים כזכור את יחידת המטבע הקבוצה באמנת ורשה ובאמנת כפי שתוקנה על ידי פרוטוקול האג מפרנק פואנקרה לזכויות המיוחדות.

ב. מוצאת עתה הוראות זהות לאלה שבקבעו בסעיף 6 לחוק המתקן משנת תשל"ח (ראו דברי הסבר לסעיף 4 לעיל, פרט ד'), אולם נוספות הוראות לגבי הפרוטוקולים השלישי והרביעי, שהחוק המתקן לא דן בהם ושאינן ענינם הוא, בין השאר, החלפת יחידת המטבע מפרנק פואנקרה לזכויות משיכה מיוחדות, או קביעת סכומים המבטאים בזכויות משיכה מיוחדות.

סעיף 10

הוראות סעיף 10 דומות להוראות סעיף 9 לחוק תשכ"ב. סעיף זה מבחיר כי האחריות של המוביל האווירי ועושי דברו לפי חוק זה לנזק חבוא במקום אחריותו לפי כל דין אחר, לרכות ובעיקר, כמובן, במקום אחריותו לפי פקודת הנזיקין (נוסח חדש). לכוונת המקורי התווספה פסקה שמקורה בסעיף 24(2) לאמנת ורשה, כפי שתוקן על ידי פרוטוקול גואטמלה.

סעיף 11

הוראות סעיף 11 זהות לאלה של סעיף 10 לחוק תשכ"ב. חלק מהאמנות והפרוטוקולים מאפשרים למדינה החפצה בכך להצהיר כי הוראותיהן אינן חלות על תובלה אווירית המבוצעת בידי המדינה (ר' למשל סעיף 26 לפרוטוקול האג וסעיף 23 לפרוטוקול גואטמלה). סעיף 11 קובע כי הוראות האמנה הישומות לא יחולו על תובלה אווירית המבוצעת בידי מדינה שהצהירה כאמור.

סעיפים 12 ו-13

הוראות סעיפים אלה זהות לאלה של סעיפים 11 ו-12 לחוק תשכ"ב.

סעיף 14

גם הוראות סעיף 14 דומות, אם כי לא זהות בניסוחן, להוראות סעיף 13 לחוק תשכ"ב.

סעיף 15

הוראות סעיף 15 זהות להוראות סעיף 14 לחוק תשכ"ב. תקופת ההתיישבות שבקבעה בסעיף 29 לאמנת ו... היא שנתיים מהתאריך בו הגיע כלי הטיס למקום יעדו, או מהתאריך שבו צריך היה כלי הטיס להגיע או מהתאריך הפסקת התובלה. תקופה זו לא שונתה על ידי אף אחד מהפרוטוקולים המתקנים את אמנת ורשה, וסעיף 15 לחוק המוצע בוותן לת חוקף.

סעיף 16

סעיף 16 בתורה חזרה מדויקת על הוראות סעיף 15 לחוק תשכ"ב. מטרת הסעיף היא להקל על הצדדים לתביעה שהחוק חל עליה ולפטור אותם מהצורך להוכיח כי המדינות הנוגעות לנושא התביעה הן צדדים לאחת או יותר מהאמנות והפרוטוקולים שבתם דן החוק.

יצוין כי שר התחבורה השתמש פעמים מספר בטמכותו לפי סעיף 15 לחוק תשכ"ב, ופירש ברשומות את רשימת המדינות שהן צדדים לאמנת ורשה ולפרוטוקול האג. ההודעה האחרונה פורסמה ב"פ תשל"ט, עמ' 879.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בתמוז תשל"ט
4 ביולי 1979

(354)

א ל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי ועד נאמנים ללוד לפי
חוק נכסי נפקדים, תשי"ז-1950

על פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה אני מחבד להביא
להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה, בדבר מינוי ועד נאמנים ללוד
לפי חוק נכסי נפקדים, תשי"ז-1950.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה

אריה נאור

מינוי ועד הנאמנים ללוד
לפי חוק נכסי נפקדים, תש"י-1950

הצעה להחלטה

מחליטים: בהתאם לסעיף 29ב' לחוק נכסי נפקדים, תש"י-1950 למנות את המנויים להלן להיות ועד הנאמנים של לוד.

מחמד רג'ב חסונה
עבדאללה עבד אלמלכ אבו כשב
מחמד אברהים אלבאז
מחמד ראפת תופיק דלבטי
עראפאת חסן עראפאת
אחמד חסן אבו-מוסא
עסא עלי עבדאללה.

עם מינוי חברי הועד החדש מתבטל מינויים של חברי הועד הנוכחי.

דברי הסבר

על פי סעיף 29ב' לחוק נכסי נפקדים, תש"י-1950 ממנה הממשלה ועדי נאמנים לתחום מספר רשויות מקומיות, אשר תפקידם לנהל את נכסי ההקדש ששחררו על ידי האפוטרופוס על נכסי נפקדים והועברו לוועדים.

ועד הנאמנים של העיר לוד מונה בשנת 1966. בינתיים נפטרו שנים מחברי הועד, וחברים נוספים אינם ממלאים את תפקידם, דבר המונע את פעולתו של הועד. לפיכך מוצע למנות ועד חדש אשר הרכב חבריו משקף את יחסי הכוחות בקרב העדה המוסלמית בעיר לוד והוא על דעת היועץ לענייני ערבים ומנהל המחלקה המוסלמית במשרד הדתות.

מוגש על ידי שר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בתמוז תשל"ט
2 ביולי 1979

(353)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנני מחבר להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. 825 של הממשלה, מישיבתה ביום כ"ט בסיוון תשל"ט (24.6.79):

"825. כריתת אמנות בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית לארץ-ישראל

מ ח ל י ט י מ :

(א) להטיל על ועדת שרים בהרכב: השר משה נסים - יו"ר, שר הבריאות, שר החינוך-והתרבות ושר החקלאות:-

1. לנסח אמנה, הנכרתת מכוח הוראות חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית לארץ-ישראל, בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ-ישראל;
2. לנסח אמנה, הנכרתת מכוח הוראות חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית לארץ-ישראל, בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית.

(ב) תתקבל החלטה על-ידי הוועדה על נוסח האמנות, פה-אחר, יראוה כהחלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, וראש-הממשלה יתא מוסמך לחתום על האמנות בשם הממשלה."

ועדת השרים הנ"ל דנה והחליטה בנדון ביום 27.6.79, וההחלטה קיבלה תוקף של החלטת הממשלה (עפ"י סעיף 61 בתקנון לעבודת הממשלה) - החלטה מס. 851 מ-27.6.79 אשר נשלחה (בפרוטוקול) לחברי הממשלה.

ב ב ר כ ה

אריה נאור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בתמוז תשל"ט
28 ביוני 1979

(352)

א ל: חברי הממשלה,
מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: תכנית לויסות כח אדם במשק

ראש הממשלה ביקש להביא לידיעתכם את תוכנו של התזכיר
המצורף בזה, שנמסר לו על ידי בשיא התאחדות התעשיינים,
לקראת הדיון הכלכלי ביום א' הקרוב.

ב ב
א.א.א.
אריה באור



מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בתמוז תשל"ט
27 ביוני 1979

(351)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: דו"ח שנתי על פעולות רשות
החברות הממשלתיות לשנת 1978/79

שר האוצר ביקשני להעביר לעיונכם, כמתחייב
מהוראות סעיף 56(א) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-
... 1975, מצורף בזה, את דין-וחשכון על פעולותיה של
רשות החברות הממשלתיות לשנת 1978/79 (דו"ח מס. 3).

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

1. 1. 1950

1. 1. 1950

1. 1. 1950

1. 1. 1950



רשות החברות הממשלתיות
האוצר

דין וחשבון על פעולותיה של רשות החברות
הממשלתיות

לשנת 1978/79

דו"ח מספר 3

אפריל 1979

ירושלים

ניסן תשל"ט



רשות החברות הממשלתיות
האוצר

דין וחשבון על פעולותיה של רשות החברות
הממשלתיות

לשנת 1978/79

דו"ח מספר 3

אפריל 1979

ירושלים

ניסן תשל"ט



לכבוד
מר שמחה ארליך
שר האוצר

מכובדי,

הנדון: דין וחשבון על פעולות רשות החברות הממשלתיות לשנת 1978/79
סימוכין: סעיף 56(א) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975

1. הדין וחשבון המוגש בזה על פי סעיף החוק שבסימוכין, מסכם את ההיערכות של הרשות ואת פעולותיה בשנת הדו"ח, כיחידת מטה של הממשלה, המחזיקה במניות המקנות לה רמות שונות של בעלות ושליטה של 199 חברות בע"מ. חברות אלה מאגדות את הפעילות הממלכתית במגזר העסקי של המשק, בעיקר בתחומי התשתית שלו.
2. ייחודה של פעילות ממלכתית זו בהיותה משוחררת מחקנונים ומנגנוני התיקוב והבקרה הכפופים את הפעילות הממשלתית הרגילה, הנעשית ע"י המשרדים ויחידות הסמך במסגרת תקציב המדינה. לעומת זאת כפופה פעילות החברות הממשלתיות לנורמות העיסוקיות, המהוות אמת מידה לפעילות התקינה של חברה בע"מ, כפי שהדבר בא לכלל ביטוי בפקודת החברות ובנורמות נוספות, שנקבעו ע"י המחוקק בחוק החברות הממשלתיות.
3. רשות החברות מופקדת על-פי החוק על המעקב, הפיקוח, הדיווח והיעוץ לשרים בענייני החברות, במטרה להבטיח את התקינות והיעילות של פעילות המערכת בהשגת היעדים הממלכתיים שהוצבו בפניה. יכולתה של הרשות לעמוד במשימות אלה מותנית בגיבוי מצד השרים האחראים על החברות למעמדה ולסמכותה של הרשות, ובנכונותם שלא לעקוף אותה במגעייהם עם החברות.
4. משאבי כח האדם והתקציב המוקצים לרשות היחידה במשרד האוצר אינם מאפשרים לה לטפל בעת ובעונה אחת בכל מגוון המטלות המוטלות עליה בכל החברות. תכנית העבודה של הרשות קובעת בהכרח סדר עדיפות של טיפול רב-שנתי בכיסוי של נושאי הטיפול ושל החברות. המגבלות החמורות ביכולת השירות לגייס ולהפעיל כח אדם מתאים משתקפת בהכרח גם ברמת הביצועים ובהעמקת הפיקוח שיכולה היחידה להפיק. רצוי היה שהמופקדים על העמדת המשאבים לרשות היחידה יזכרו את הנסיבות הציבוריות, שהביאו לחקיקת חוק החברות הממשלתיות לאחר למעלה מעשר שנות דיון בצורך בחוק, שכן חיוניות הפיקוח מתבלטת בדרך כלל בנסיבות מביכות, שבדרכן המקרים ניתן היה למונען מלכתחילה ע"י קיום פיקוח אפקטיבי.
5. לאחר שלש שנים של פעילות המערכת במסגרת חוק החברות הממשלתיות אותרו חלק מהחוליות המחייבות תיקון במגמה לשפר זיקות הגומלין בין האורגנים של החברה, שרי הממשלה האחראים ורשות החברות, כדי להבטיח פעילות יעילה של המערכת בהשגת יעדיה תוך שמירה על כללי המינהל הממלכתי התקין, המותאמים לפעילויות של המגזר העסקי במשק. הועדה המיעצת לרשות החברות במתכונתה החדשה, החלה לבחון את השינויים המחייבים בחוק.

6. מדיניות הממשלה לצמצום מעורבותה בחברות מחייבת בחינה מעמיקה ומחודשת של הכורח הממלכתי בהמשך תפעולן של חברות בחברות ממשלתיות, באילו מהן ניתן להמשיך ולהפיק את היתרונות למשק ולשמור האינטרס הציבורי בהעברתן לבעלות פרטית ובאילו מהן קיים כורח בהמשך בבעלות הממשלה ושליטה בחברות.
7. לגבי החברות שפורטו בהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה על צמצום מעורבות הופעל על-ידי שר האוצר, על-פי הצעת הרשות, הליך באחריות השרים הממונים, שנועד להבטיח הליך מבוקר בו ישמר נוהל ממלכתי תקין ויובטח האינטרס הציבורי הכרוך בהעברת הבעלות. בכיצוע הובהר כי פעולת הצמצום המבוקרת הינה תהליך מתמשך בגלל המגוון הגדול של מגבלות ויעדים שבמבחנם צריכה לעמוד הפעולה. עד כה נתבצעה פעולת צמצום המעורבות כמתחייב מהחלטת ועדת השרים ב-15 חברות.
8. באותן חברות תשתית, שלגביהן יש חיוב וכורח בטווח הנראה לעין בתפעולן חברות ממשלתיות, יש לבחון מחדש ולפרט יעדי הפעולה ואמות המידה להשגיות בפעולתן. רק הגדרה כזאת תאפשר לדירקטוריון החברה לנתב פעולותיה ולעמוד בפני לחצים לניצול משאבי החברה לקידום מטרות של הטוח הקצר על חשבון חוסנה של החברה ויכולתה לתפקד ולקדם פעילותה במסגרת יעידה לטוח ארוך.
9. הנסיון שהצטבר בפעילות החברות הממשלתיות יש בו כדי להוכיח כי מסגרת זאת מקנה תנופה רבה בהפעלת משאבים ממלכתיים על בסיס של יעילות עסקית ומשקית שניתן בבוא הזמן להעבירה כולה או חלקה לבעלות הסקטור היזמי הפרטי של המשק. בראיה זאת תשתתף הרשות ותחווה דעתה בבחינת האפשרויות להפיכת שרותי הטלפון ומפעלי התע"ש לחברות ממשלתיות.

ב ב ר כ ה,

א. ירמנס

מנהל רשות החברות הממשלתיות

תוכן הענינים

1. מבנה הרשות
2. הועדה המיעצת למנהל רשות החברות הממשלתיות
3. דיווח, פיקוח, מעקב וייעוץ לשרים
4. מינוייהם של בעלי תפקידים מיוחדים בחברות הממשלתיות
5. שכר ויחסי עבודה בחברות הממשלתיות
6. הטיפול בתקציבים ובדו"חות כספיים
7. המימון ומבנה ההון בחברות הממשלתיות
8. השקעות של חברות ממשלתיות
9. הקמה, פירוק ומכירה של חברות ממשלתיות
10. ייעוד רווחים בחברות הממשלתיות

1. מבנה הרשות

כללי

1.1

א. בשנה החולפת הושלמה התארגנות מחודשת של הרשות כמתחייב ממשימות המעקב, הפיקוח, הצוות, היעוץ לשרים והטיפול בנושאי החברות המוטלים עליה בחוק החברות הממשלתיות (תשל"ה-1975). המחוקק יעד לרשות תפקיד של יחידת מטה הפועלת כזרוע של השרים האחראים לחברות כדי שמיצגים את המדינה כבעלת המניות בחברה. הרשות ממוקמת מבחינה ארגונית במשרדו של שר האוצר, כשר האחראי על ביצוע החוק.

ב. פרישת המאמץ לאכיפת חוק החברות הממשלתיות של כ-150 חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות ועוד כ-50 חברות מעורבות מחייב מבנה ארגוני, שיהיו בו אלמנטים של התמחות אנכית (בחברה או קבוצת חברות) והתמחות אופקית (לפי דיסיפלינות). לפיכך אורגנה הרשות לפי שלוש חטיבות המופעלות על ידי הנהלת הרשות:

- (1) חטיבת הצוותים המתמחים בחברות וקבוצת חברות.
- (2) חטיבת היחידות המקצועיות: לשכת היעוץ המשפטי, רואה החשבון והממונה על נושאי כוח אדם.
- (3) חטיבת הארגון המינהל וההדרכה.

חטיבת הצוותים

1.2

א. חטיבת הצוותים מונה 15 כלכלנים בהתמחות של מנהל עסקים, ברמות שונות של התמחות ונסיון. הצוותים מופעלים על ידי שני הסגנים למנהל הרשות, שכל אחד מהם מופקד על מספר תחומים בהן פועלות החברות.

ב. כל אחד מאנשי הצוותים מופקד על ביצוע מטלות הרשות בכ-10 חברות. מינויו כנציג הרשות בחברה מקנה לו מעמד של דירקטור ללא זכות הצבעה בדיוני הדירקטוריון של החברה וועדותיה. מעבר להשתתפותו בדירקטוריון מקנה החוק לנציג הרשות את האפשרות לקבל על החברה כל מידע, הדרוש לו למילוי תפקידיו.

בעזרת חטיבת היחידות המקצועיות, הנותנות להם את התימוכין בדיסיפלינות השונות, ובעזרת חטיבת הארגון, המעמידה לרשותם את כלי המעקה והדווח, פועלים הצוותים במסגרת המדיניות וההנחיות של הנהלת הרשות בנושאי החברות השונים.

ג. מבחנם של הצוותים מתבטא ביכולת להבטיח את מערכת זיקת הגומלין התקינה הקבועה בחוק בין הנהלת החברה והדירקטוריון שלה לבין השרים כבעלי המניות, בפיקוח על הפעילות התקינה של החברה ומוסדותיה במסגרת יעדיה הממלכתיים לפי הנורמות של חוק החברות הממשלתיות ודיני החברות הכלליים ובפיקוח על השגה יעילה של היעדים לשמה הוקמה החברה ופועלת כחברה ממשלתית.

1.3 חטיבת היחידות המקצועיות (5 עובדים)

א. החטיבה כוללת את הלשכות של היועץ המשפטי (שני עובדים), רואה חשבון (עובד אחד) והממונה על עניני כוח אדם בחברות (שני עובדים), אשר מתפקידם להנחות את טיפול הצוותים בנושאים המתעוררים בחברות בתחום האחריות הדיסיפלינרית שלהם.

ב. לשכת היועץ המשפטי: אחראית על התיחסות של הרשות בתחומי חוק ומשפט לגבי נושאים הנוגעים לחברות הממשלתיות. על לשכה זאת מוטל לקבוע התיחסות של הרשות לכל הצעה לשינויים בתקנוני ההתאגדות של החברות, טיפול בתשקיפים, חוזי מכירה של אחזקות הממשלה בחברות ומימושם, ושינויים בחוק ובתקנון. הלשכה מטפלת בהפעלת התקנות למינוי יועצים משפטיים לחברות הממשלתיות הנעשה באישור הרשות על פי התקנות שהותקנו כמתחייב מפרק ו' סימן (ב) בחוק החברות הממשלתיות.

ג. לשכת רואה החשבון: מופקדת מקצועית על כחינת הדו"חות הכספיים של החברות המוגשות לרשות ולשרים על פי חוק החברות הממשלתיות, חודש לפני אישורם על ידי הדירקטוריון, על הנחיית הצוותים המשתתפים בדיוני ועדות המאזן של החברה ועל הכנת הערות הרשות לשרים לקראת אישור הדוחות הכספיים באסיפה הכללית.

הלשכה מטפלת בהפעלת התקנות למיבוי רואי חשבון לחברות הממשלתיות הנעשה באישור הרשות על פי התקנות שהותקנו כמתחייב מפרק ו' סימן (א) בחוק החברות הממשלתיות. לשכת רואה החשבון ברשות מנחה את הצוותים בכל השאלות החשבונאיות הכרוכות בטיפול בנושאי מבנה ההון והמימון, תזרים המזומנים, גיוס הון ויעוד הרווחים של החברה הממשלתית.

ד. לשכת הממונה על ענייני כוח אדם בחברות: לשכה זאת מסייעת לממשלה בגיבוש הכללים לצורך חידוש הסכמי השכר בחברות הממשלתיות המתחייב מסעיף 32(א)(4) בחוק החברות הממשלתיות וכן הנחיית החברות בכל הקשור בהפעלתם. כמו-כן מנחה הלשכה את הצוותים בביצוע המעקב אחר מדיניות השכר של החברות כמתחייב מסעיף 54(5) לחוק.

1.4 חטיבת המינהל (14 עובדים)

א. חטיבה זו בראשות הממונה על הארגון המינהל וההדרכה, מופקדת על מתן השרותים המינהליים לצוותים וליחידות המקצועיות ועל הפעלת הזרימה התקינה של הדיווח לצרכי המעקב והפיקוח על החברות בכחינותיו הארגוניות. המעקב כולל את מערכת המיבויים וכשירותם, תדירות עריכתם של ישיבות הדיקטוריונים, נוכחות הדיקטורים בישיבות, קבלת הדו"חות הכספיים והחקציבים ומיבוי נציגי הממשלה באסיפות הכלליות, טיפול במצבת השקעות הממשלה במניות וגביית הריבידנדים. כמו-כן מופקדת החטיבה על ריכוז דו"חות הרשות ועל ריכוז הועדות הציבוריות הפועלות ליד הרשות.

מבחנה של יחידה זאת בפרישה הנכונה והאפקטיבית של זרימת החומר וההנחיות בין הרשות, החברות ולשכות השרים האחראיות בתוך הרשות בין יחידותיה, כמגמה להכטיח ביצוע קפדני ומדויק של הוראות החוק.

1.5 הנהלת הרשות

הנהלת הרשות מורכבת ממנהל הרשות, הסגנים, ומנהלי היחידות המקצועיות והממונה על הארגון המינהל וההדרכה. הנהלת הרשות מגבשת את דרכי הפעולה של הרשות, עמדותיה בנושאים העקרוניים, עורכת את תכנית העבודה ומופקדת על הפעלה מתואמת של יחידות הרשות בביצוע המטלות המתחייבות מהחוק.

2. הועדה המייעצת למנהל רשות החברות הממשלתיות

2.1 מינוי והרכב

א. הועדה המייעצת מתמנת ע"י שר האוצר מכח סעיף 53(א) לחוק החברות הממשלתיות ובסעיף 53(ב) לחוק הוגדר תפקידה - ליעץ למנהל הרשות בעניינים הנוגעים לכלל החברות הממשלתיות או לסוגי חברות.

ב. בתאריך 6.10.78 מינה שר האוצר את הועדה מחדש מכח סעיף 53(א) לחוק. הרכבה החדש פורסם כילקוט הפרסומים מס' 2479 מיום טו' בחשוון תשל"ט 16.11.78. להלן הרכב הועדה:

יושב ראש:	1. ישראל סחרוב	10. דוד כהן
חברים:	2. צבי אופיר	11. נפתלי לאופר
	3. משה בנקובר	12. משה מנדלכאום
	4. אביגדור ברתל	13. עמוס מר-חיים
	5. יוסף גרוס	14. יעקב גאמן
	6. מאיר גבאי	15. עמירם סיון
	7. זלמן גרופל	16. נחמן פרל
	8. מאיר חת	17. חיים שטסל
	9. יצחק טאוב	18. אוריאל גורני

2.2 עבודת הועדה

הועדה קיימת 6 ישיבות. להלן הנושאים שנדונו והחלטות שנתקבלו לגביהן:

1. בחינת שינויים בחוק החברות הממשלתיות
הורכבה ועדת משנה בת 6 חברים שהוטל עליה לבחון הצעות לשינויים בחוק לאור הנסיון שהצטבר מאז הפעלתו לפני כ-3 שנים. החברות נתבקשו להגיש לוועדה את הצעותיהן בנדון.

2. מתן תרומות ע"י החברות הממשלתיות
הומלץ כי ישאר בינו ההיתר הקיים בדבר מתן תרומות ובעתיד יקבע הגוף המוסמך לעדכון סכומי התרומות.

3. הגבלה לאחר פרישה של עובדים בכירים בחברות
הומלץ להנחות את החברות לכלול בחוזה העבודה שלהן עם העובדים הבכירים סעיפים המגבילים את עיסוקיו של העובד לאחר פרישתו מהחברה על-פי המגבלות המקובלות במגזר הפרטי של המשק.
4. השעיית עובדים ותשלום משכורת לעובדים בחברות ממשלתיות שהוגש נגדם כתב אישום.
הומלץ שהכללים בעניין השעיה ומשכורת בתקופת ההשעיה יחולו על כלל עובדי החברות הממשלתיות, כפי שהם חלים על עובדי השירות הציבורי.
5. הגדלת הון רשום של חברות ממשלתיות
הומלץ להעביר את סמכות האישור בנדון זה לרשות החברות או לחלופין לאישור השרים הממונים על החברה עפ"י המלצת רשות החברות.
6. דו"חות כספיים בדולרים
הומלץ כי רצוי להשאיר את הקביעה של הנחיות בנושא לגוף מקובל כמו לשכת רואי החשבון והרשות לגיירות ערך.
7. תאום המדיניות של החברות עם טובת המדינה
נושא זה הועבר לדיון בוועדת המשנה לעניני חקיקה.
8. גמול לדירקטורים
הומלץ להתקין במסגרת סעיף 19 לחוק כי דירקטור (מטעם המדינה) יקבל מהחברה גמול עבור השתתפותו בישיבות הדירקטוריון, וועדותיו. הוצע שהגמול יהיה בשלוש רמות.
9. תנאי פרישה למנכ"לים בחברות
הומלץ שהמנכ"ל הפורש יהיה זכאי לכספים שהצטברו לזכותו על ידי הפרשות החברה בשעור $13\frac{1}{3}\%$ וההפרשות בשעור של 5% שנוכו משכרו. בנוסף לכך, עם תום כהונתו או במקרה של פטירה, יוכל הדירקטוריון לאשר למנכ"ל הפורש פיצוי נוסף בשיעור של חודש לכל שנת עבודתו כמנכ"ל (8.3%).

10. ביטוח נגד תאונות אישיות לחברי דירקטוריון במסגרת תפקידם בחברה
הוצע לחייב את החברות לביטוח את הדירקטורים נגד תאונות אישיות וכי
הביטוח יהיה בסכום של מליון ל"י. פרמיות הביטוח ישולמו ע"י החברות.
11. תקופת המינוי של דירקטורים
הועדה המליצה לאחד בדרך מינהלית את פקיעת תוקף הכהונה וחידוש המינוי
של הדירקטורים עם מועד האסיפה הכללית של החברה אחת לשנה.
12. הוראת בדבר אי תשלום שכר עבור ימי שביתה
הועדה המליצה לנהוג בהתאם להחלטות הממשלה ולחוזר נציב שירות המדינה
שלא לשלם שכר עבור ימי שביתה.
13. הליך אישור תוכניות השקעה של חברות ממשלתיות
הועדה המליצה לתנהיג תהליך מקוצר, שיאפשר לשרים האחראים בחינה של
פרויקטים, החוגרים ממהלך העסקים הרגיל של החברה.
14. תקנות התאגדות אחדות בחברות שהן 100% בבעלות הממשלה
הועדה המליצה על בחינת מתכונת אחידה בחברות אלה.
15. מבנה רשות החברות הממשלתיות
הועדה רשמה לפניה את סקירתו של מנהל הרשות על מבנה הרשות ועל
אופן הביצוע של מטלותיה.
16. דירקטורים מקצועיים
הומלץ למנות יו"ר פעיל בשכר בחברות גדולות כדי לאזן את פעילותו של
המנכ"ל. הוצא שרשות החברות תכין רשימת חברות שבהן מומלץ למנות יו"ר
פעיל.
17. הוצאות לדירקטורים
הומלץ שדירקטור יקבל מהחברה החזר הוצאות, אשר הוציא כגין השתתפותו
בישיבות הדירקטוריון או ועדה של הדירקטוריון, במתכונת ההחזר המקובל
בחברה לגבי עובדיה הנכירים.

3. דיווח, פיקוח, מעקב וייעוץ לשרים

3.1 כללי

א. חוק החברות הממשלתיות הטיל בסעיף 54 על הרשות תפקידי דיווח, פיקוח, מעקב וייעוץ לשרים בעניינים הנוגעים לחברות הממשלתיות. לצורך מילוי תפקידיה אלה ניתנה לרשות עפ"י סעיף 55 לחוק הסמכות לקבל כל מידע בענייני כל חברה ממשלתית לעיין ברשומותיה ובמסמכיה. המחוקק (סעיפים 33, 34 לחוק) אף חייב את החברה להמציא לרשות מערכת דיווחים שתשקף את מצב החברה ואת המרחש בה כמפורט להלן:

- (1) פרטיכלים
- (2) טיוטת דו"חות כספיים מאושרים
- (3) הצעת תקציב ותקציב מאושר וכן חכנית העבודה ותקן עובדי החברה.
- (4) דו"ח יו"ר הדירקטוריון (חצי שנתי)
- (5) הודעות על אסיפות כלליות
- (6) דו"חות בקורת.

ב. עפ"י סעיף 27 לחוק יש לרשות הסמכות לשתף את נציגיה בישיבות הדירקטוריון וועדותיו במעמד של דירקטור שאינו נחשב במניין החוקי וללא זכות הצבעה.

3.2 אבחון תקופתי כולל לחברות הממשלתיות

א. במסגרת התפקידים המוטלים עליה עפ"י החוק וכפי שפורט לעיל, מתכננת הרשות אבחון תקופתי כולל של חברות ממשלתיות.

ב. מטרת האבחון היא בחינה מקפת ומעמיקה ע"י צוותים מתמחים של מצב עסקיה של החברה הממשלתית ותוכניותיה, במסגרת היעדים הממלכתיים, שהינם ביסוד תפעולה כחברה ממשלתית. האבחון נועד ליצור מסגרת התיחסות, מצע להערכה, מיסוד מאמצי המעקב והפיקוח, לשרים האחראים, לרשות החברות הממשלתיות ולדירקטורים מטעמה של המדינה במועצת המנהלים של החברה.

ג. צוות האיבחון יפעל על-יד ועדת היגוי, שתכלול את נציג השר האחראי, נציג אגף התקציבים באוצר ונציג רשות החברות, אשר ירכז את פעולות צוות ההיגוי. נציג של דירקטוריון החברה יצורף לדיוני צוות ההיגוי.

3.3 פרופילים של חברות ממשלתיות

- א. בשנת הדו"ח, הוכנו ע"י עובדי רשות החברות פרופילים של 45 מבין החברות הממשלתיות וחברות הבת העיקריות.
- ב. הפרופילים הכילו נתוני יסוד על החברה וניתוחם. הם שמשו בסיס לדיון ברשות ולקביעת הנחיות הרשות לעבודה נציגיה בדירקטוריונים.

3.4 יעוץ לממשלה ולשרים

- א. במסגרת סעיף 54(1) לחוק, יעצה הרשות לממשלה במתן חוות דעת לגבי 17 הצעות החלטה, שהוגשו בתקופה זו לוועדת השרים לענייני כלכלה.
- ב. כן יעצה רשות החברות לשרים האחראים ולשר האוצר בעניינים הנוגעים לחברות הבאות:

<u>החברה</u>	<u>הנושא</u>
חברת הנפט הלאומית	ריאורגניזציה
לפידות	מכירת ציוד, הקמת חברת בת
נפטא	ריאורגניזציה
שרותי נפט	רווחיות, תנאי הזכיון
מקורות	טפול במרכיבי כ"א ומכירת אחזקות בחברת הבת
מקורות כינוי ופיתוח	גיבוי כספי
חבר ימים ואגמים	הקמת מפעלים
רותם דשנים	המשך קיום חברות ממשלתיות
קרנות ההשתלמות	המשך קיום חברה ממשלתית
אגרידב	מכירת רשת השווק העירונית
שקם	מסגרת תפעול בעתיד
ארקיע	הגדרת מדיניות ודפוסי תפעול
צבע	הפיכה לחברה ממשלתית
תע"ש	השלכות השינויים בשווקים ובהוצאות הייצור על מצבה הכספי.
אל-על	

3.5 מינויים ופרישות של חברי מועצות המנהלים (דירקטורים ויושבי ראש דירקטוריונים) ומנהלים כלליים.

א. עפ"י סעיף 18(א) לחוק טעונים מינויי דירקטורים באישור השרים לאחר התייעצות עם רשות החברות. במסגרת פעילות זה שוקדת הרשות על בחינת נתוני הרקע של המועמדים לתפקידי דירקטורים בחברות הממשלתיות, בחברות הבת ובחברות המעורבות. נתונים אלה מפורטים בשאלון למועמד, המכיל פרטים אודות קורות חיים, השכלה ונסיון מקצועי. הרשות בודקת את כשירותם של המועמדים וממליצה בהתאם לכך, עפ"י הסיגים המפורטים בסעיף 17(א) (ב) לחוק.

ב. אחת הבעיות הקשות בנושא מינוי דירקטורים מטעם המדינה היא זו של סיג ניגוד האינטרסים. סעיף 17(א) (3) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, קובע כי אינו כשיר להיות דירקטור מטעם המדינה "אדם מקרב הציבור אשר לדעת השרים עלולים עיסוקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כדירקטור באותה חברה". הרשות, במסגרת בחינתה ומתן המלצתה לגבי כשירותו של כל מועמד לדירקטור בוחנת שאלה זו של ניגוד אינטרסים בהקפדה וביסודיות בהתאם לקריטריונים שנקבעו בחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה מיום 8.3.76 בענין סעיף 17(א) (3) הנ"ל.

במסגרת הבדיקה מתבקש כל מועמד למלא שאלון מפורט באשר לעיסוקיו ולאפשרות קיומם של ניגודי אינטרסים. במקרה של ספק או חשש לקיום אינטרסים מנוגדים נערך בירור יסודי עם המועמד עצמו, בו נבחנים כל ההשלכות והמסקנות בצרוף המלצת הרשות מובאות בפני השרים להכרעתם.

ג. הרשות מטפלת בהוצאת כתבי מינוי לבעלי התפקידים המנויים לעיל. דואגת להחתמתם ע"י השרים הנוגעים בדבר וממציאה אותם לדירקטורים ולחברה. לכל כתב מינוי לדירקטור חדש מטעם המדינה מצרפת הרשות את "המדריך לדירקטור" שנכתב ע"י פרופ' גרוס ביזמת הרשות. מדריך זה מפרט בצורה מקיפה וברורה את האספקטים המשפטיים, הנובעים מכהונתו של אדם כדירקטור בחברה, ומטרתו - להנחות את הדירקטורים מטעם המדינה לגבי סמכויותיהם וחובותיהם בכהונתם זו.

ד. בינואר 1979 מסתיימת זו הפעם הראשונה תקופת כהונה של דירקטורים שמונו על-פי חוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975. הרשות נערכת למינויים חדשים במגמה להבטיח, בנוסף על בדיקת הכישורים של הדירקטורים, גם את בדיקת התאמתם להרכב הרצוי של הדירקטוריון מבחינת המגוון המקצועי ומבחינת אופי החברה.

ה. בשנת הדו"ח טיפלה הרשות במינויים של 279 דירקטורים מהם מונו 170 חברות ממשלתיות, 75 בחברות בת ממשלתיות ו-34 בחברות מעורבות. בשנה זו פרשו מרצונם 153 דירקטורים וסיימו את תקופת כהונתם - 30 דירקטורים. הסיבות העיקריות לפרישה מרצון היו: חוסר זמן, שינוי תפקיד, נסיעה לחו"ל.

ו. עפ"י סעיף 24(א) טעונה בחירת יושב ראש הדירקטוריון אישור השרים לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות ותהליך דומה קיים לגבי מינוי מנהלים כלליים עפ"י סעיף 37(א). הרשות כוחנת את כישוריהם ואת התאמתם וחוות הדעת שלה לשרים מושתתת על בדיקה זו.

ז. בשנה החולפת מונו סה"כ 26 יושבי ראש דירקטוריון מהם - 17 בחברות ממשלתיות, ו-9 בחברות בת ממשלתיות.

ח. בשנה זו מונו סה"כ 17 מנהלים כלליים. מהם 9 בחברות ממשלתיות, ו-8 בחברות בת ממשלתיות.

3.6 פיקוח ומעקב אחר דירקטורים

א. ישיבות דירקטוריונים

(1) קיים מעקב אחרי פעילות סדירה של דירקטוריון החברה - שהיא בתדירות של לפחות ישיבה אחת לחודשיים על פי סעיף 34(א) לחוק.

(2) בבקורת שנעשתה על תדירות ישיבות הדירקטוריון בחברות נמצאו 54 חברות ממשלתיות וחברות בת, אשר לא קיימו ישיבות דירקטוריון בתדירות הדרושה. תשומת לב יושבי ראש הדירקטוריונים הוסכה לעובדת אי קיומו של סעיף 26(א) לחוק.

ב. השתתפות דירקטורים בישיבות

(1) הרשות מקיימת מעקב אחרי השתתפות הדירקטורים בישיבות. בעקבות מעקב זה נשלחים מכתבים לדירקטורים על הפסקת כהונתם במקרה של העדרותם מ-4 ישיבות רצופות או מ-6 ישיבות במשך שנה (סעיף 22 (א) (ב) לחוק).

(2) בשנת הדו"ח כערך מעקב שוטף בנושא זה בכל החברות. נמצאו העדרויות הנובעות בין השאר כתוצאה ממחלה, שרות מילואים ושהיה כח"ל. יחד עם זאת נמצאו העדרויות בלתי מוצדקות. בעקבות המעקב הוזהרו 26 דירקטורים על העדרות רצופה מ-3 ישיבות תוך השנה. הופסקה כהונתם של 16 דירקטורים בגלל העדרות מ-4 ישיבות רצופות ושל דירקטור אחד בשל העדרות מ-6 ישיבות רצופות.

כמידגם על השתתפות דירקטורים בישיבות בשנת 1978, שכלל 30 חברות, נמצא כי השתתפותם בישיבות היתה בשיעור ממוצע של כ-70%, אותו שיעור שהיה בשנה שעברה. שיעור ההשתתפות דומה נמצא בחברות בת ממשלתיות ובחברות המעורבות.

4. מינוי בעלי תפקידים מיוחדים בחברות הממשלתיות

4.1. מינוי יועצים משפטיים וקביעת שכרם

(א) ועדת השכר

(1) בוועדת השכר החליף מר מרדכי בן-ארי את מר א. בן-ארצי. הרכב הוועדה הוא: מר י. סלמן, יו"ר, עו"ד מ. ברגר, נציג לשכת עוה"ד ומר מ. בן-ארי - יו"ר דירקטוריון חברת אל-על.

(2) הוועדה קיימה בשנת הדו"ח 8 ישיבות בהן דנה ב-55 פניות.

(ב) ועדת המינויים

(1) בוועדת המינויים התמנה פרופ' ש. אלבק כיו"ר במקומו של פרופ' י. ירון, אשר התפטר מחברותו בוועדה, מר זלמן סוזיאב נתמנה כחבר במקומו של ד"ר י. שופמן ז"ל.

(2) עד כה אושרו בקשותיהן של 71 חברות למינוי יועצים משפטיים חיצוניים. לגבי 9 חברות מתקיים עדיין בירור.

ל-71 חברות שבקשותיהן אושרו מוגש הייעוץ המשפטי ע"י
102 משרדי עורכי דין והם -

95	המגישים שרוצים לחברה אחת בלבד
4	" * לשתי חברות
2	" " לשלוש חברות
1	" " לארבע חברות.

לגבי אותם עורכי הדין המגישים שרוצים ליותר מחברה אחת,
יש להעיר כי בענין החברות מופיעות גם חברות בת, או
חברות, אשר השרות הניתן להן הוא חלקי בלבד, או בנושא
המסויים.

4.2 מינוי רואי חשבון וקביעת שכרם

א. כללי

בהתאם להוראות סעיף 44(ג) לחוק, טעון המינוי של רואה חשבון
לחברה ממשלתית באישור הרשות. תהליך האישור נקבע בכללים אשר
פורסמו ביום 17.2.77 ק"ת 3665; ע"י שרי המשפטים והאוצר, כמו-
כן נקבע בכללים אלו גם אופן אישור שכר הטרחה לרואי החשבון.

שרים אלה מינו ועדה ציבורית, אשר מתפקידה להמליץ בפני הרשות על
מינויים כאמור.

ב. ועדת המינויים

(1) בראש הועדה עומד מר י. סלמן ומכהנים בה מר מ. גבאי -
מנכ"ל משרד המשפטים; מר מ. כהן - רו"ח, נציג לשכת רואי
חשבון בישראל; וכנציגי ציבור: מר י. מן - רו"ח, ומר ד.
אלן - מנכ"ל הבנק הבינלאומי הראשון.

הועדה נתכנסה לשיבתה הראשונה ביום 11.9.77 ובה קבעה לעצמה
את הנושאים בהם תעסוק, בהתאם לכללים לפיהם מונתה. להלן
הנושאים:

(א) חלוקת עבודת ראיית החשבון של חברות ממשלתיות בין מספר
רב ככל האפשר של רואי חשבון.

(ב) מחזוריות המינויים - על הועדה להמליץ על מינוי רואי
חשבון בחברות ממשלתיות לתקופה אחת, שלא תעלה על שלוש
שנים.

(ג) טיב השרות הניתן לחברות ממשלתיות ע"י רואי חשבון.

(2) הועדה קיימה עד כה 11 ישיבות, ובהן עסקה בעיקר בנושא הפיזור. כדי למצות נושא זה קבעה לעצמה הועדה קריטריונים לפיהם תקבע את המלצתה. התנאים למינוי קובעים כדלקמן:

- (א) עובדים במשרד לפחות שני רואי חשבון ושני עובדי בקרה.
- (ב) יש למשרד כיסוי כנגד סיכונים מקצועיים.
- (ג) השותפים בו נתנו הצהרת אי תלות בחברה המבוקרת.
- (ד) רואה החשבון במשרד מחזיק ברשיון רואה חשבון לפחות 5 שנים כשמתוכן שנתיים כרואה חשבון עצמאי.
- (ה) היקף שכר הטרחה מחברה ממשלתית אחת לא יעלה על 15% מסך המחזור של המשרד.

(3) כדי להקל על חברי הוועדה את ההתמצאות, השיקול וההכרעה, הופצה באמצעות לשכת רואי חשבון בישראל פניה לרואי החשבון לבוא ולהצטרף למאגר שהוקם ברשות. בעקבות הפרסום נתקבלו בקשות מאת 85 רואי חשבון המעוניינים לתת שירותי ראיית חשבון לחברות ממשלתיות.

(4) הועדה דנה והמליצה על חידוש מינויים של 60 רואי חשבון לחברות ממשלתיות, כשמתוכם 50 מונו לשנת מינוי אחת ואילו 10 לתקופה שלא תעלה על שלוש שנות מינוי.

בהחלטה מיוחדת החליטה הועדה כי לא תמליץ על מינוי רואה חשבון שהיה מבקר פנימי בחברה, כמבקר חיצוני, אלא לאחר תקופת צינון של שנתיים. הטבלה דלהלן משקפת את מצב חלוקת עבודת ראיית החשבון בחברות ממשלתיות ובחברות הבת הממשלתיות:

מספר חברות בטיפול המשרד	מספר משרדי רואי חשבון	מספר החברות	אחוז מסה'כ	אחוז מצטבר
חברה אחת	33	33	26	26
שתי חברות	17	34	27	53
שלוש חברות	3	9	7	60
ארבע חברות	3	12	10	70
חמש חברות	1	5	4	74
שש חברות	2	12	10	84
שבע חברות	-	-	-	84
שמונה חברות	1	8	6	90
תשע חברות	-	-	-	90
עשר חברות	-	-	-	90
אחת עשרה חברות	1	11	10	100
	61	118	100	

ארבע חברות נמצאות עדיין בשלבי מינוי של רואי חשבון חדשים. לגבי אותם רואי חשבון המגישים שרותים ליותר מחברה אחת, יש להעיר כי במנין החברות מופיעות גם חברות בת.

5. שכר ותנאי עבודה בחברות הממשלתיות

5.1 כללי

בסעיף 54(5) לחוק החברות הממשלתיות הוטל על הרשות המעקב אחר מדיניות השכר של החברה. בסעיף 32(א)(4) הוטל על הדירקטוריון לקבוע שכרם של עובדי החברה עפ"י הכללים שקבעה לכך הממשלה ובאישורה. במסגרת סעיפים אלו לחוק מביאה הרשות לממשלה את הצעותיה, כתאום עם נציבות שרות המדינה, לקבלת הכללים לאישור השכר לעובדי החברה, כאשר נציגי הרשות בחברות מקיימים את המעקב השוטף אחר הביצוע.

5.2 הכללים, המסגרות והפעילות לקביעת השכר ותנאי העבודה בחברות

רשות החברות הממשלתיות הביאה בפני ועדת השרים לענייני שכר הצעות החלטה הקובעות את הכללים לחידוש הסכמי השכר בחברות הממשלתיות לשנים 78/9 ו-79/80.

(1) עפ"י המתחייב מסעיף 4(א) לחוק, לפיו חברה ממשלתית תנהג לפי השיקולים העיסקיים, שעל פיהם נוהגת לפעול חברה לא ממשלתית, בקבע כי יש לאפשר לחברות העיסקיות לפעול בנושא הסכמי השכר

באותה מתכונת בהן פועלות החברות העיסוקיות שבבעלות פרטית באותו ענף במשק, וזאת על-מנת לאפשר לחברה הממשלתית, אשר צריכה להתחרות בשוק המוצרים, לגייס כח אדם מתאים בתנאים תחרותיים בשווקי כח האדם, מהם שואבות החברות העיסוקיות הפרטיות את כח האדם שלהן באותו ענף.

(2) כדי לפעול כמשתמע מהאמור בחוק הביאה הרשות לפני ועדת השרים לענייני שכר את הסכם המסגרת שנחתם ביום 23.3.78 בין הארגונים הכלכליים לבין ההסתדרות והוחל ביום 9.4.78 על החברות הממשלתיות שבמגזר העסקי. הסכם המסגרת התייחס לרמה הארצית והענפית. כדי לחדש את ההסכמים הקיבוציים המיוחדים ברמה המפעלית, קבעה ועדת השרים לענייני שכר ביום 22.1.79 מסגרת לניהול המשא ומתן ברמה המפעלית כשהמרווח במסגרתו ינוהל המשא ומתן נקבע באישור השרים האחראיים ובתאום עם נציבות שירות המדינה, תוך התייחסות לרווחיות החברה והקפדה על כך שהשינויים בסעיפים השונים לא יגרמו השלכות בחברות ממשלתיות אחרות תוך מגמה לכלול סעיפים, שיביאו לסדרי עבודה נאותים והעלאת הפריזון.

ב. החברות הממשלתיות שאינן במגזר העסקי

(1) בסעיף 4(ב) נקבע כי "בחברה שאחת ממטרותיה היא לספק לציבור מצרכים או שירותים שלא על מנת להפיק רווחים, רשאית הממשלה להחליט שתפעל בהשגת מטרה זו לפי הכללים המחייבים אדם הממלא תפקיד ציבורי על פי דין". כלומר, חברות ללא כוונות רווחה נתפסות בפעילותן בדומה לעובדי השירות הציבורי.

(2) לגבי החברות ולעיל הביאה הרשות בפני ועדת השרים לענייני שכר את הסכם המסגרת כשירות הציבורי שנחתם ביום 23.11.78, והוחל ביום 25.4.79 על חברות אלה.

בחברות בהן קיים הסכם קיבוצי מיוחד תוארך הסכם זה, באישור השרים ונציבות שירות המדינה, על בסיס: הסכם המסגרת בשירות הציבורי, ההסכמים שנחתמו בין נציבות שירות המדינה לבין ההסתדרויות המקצועיות הארציות, תוך התייחסות להסדרים המוסדיים הספציפיים לחברה.

ג. היקף הטיפול בחברות

היקף העבודה כפי שתוארה לעיל בוגעת ל-63 חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות במגזר העסקי, אשר ברובן קיימים הסכמי עבודה קיבוציים מיוחדים ובמיעוטן צמודות להסכמים והסדרים של חברות דומות, וכן ל-49 חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות, שאינן במגזר העסקי, ואשר בחלקן מוסדרים תנאי העבודה והשכר בהן על ידי הסכמים קיבוציים מיוחדים, המושתתים על תנאי העבודה בשירות הציבורי או שהם מוסדרים על בסיס התקשי"ר.

ד. מהלך חידוש הסכמי השכר

בעוד שבשירות הציבורי לווה תהליך חידוש הסכמי השכר בעיצומים ובסיכסוכי עבודה, הרי שבמגזר העסקי של המשק ובחברות הממשלתיות חודשו הסכמי העבודה, ברוב המקרים, תוך שמירה על שקט תעשיתי להוציא:

(1) שביתה של כחודשיים בחברת מפעלי ים המלח, אשר מחמת תנאי העבודה הפיזיים המיוחדים השוררים בה מצד אחד, ורווחיות גבוהה של החברה מצד שני, היו תביעות העובדים גבוהות מאד.

(2) שביתה של כשלושה שבועות בחברת אל-על, אשר נבעה בעיקרה מנסיונות החברה להגיע לביטול אילוצים בתחום יחסי העבודה, שמנעו הגדלת פיריון העבודה בחברה. כל זאת במטרה להגיע לחוזה אחיד לכלל עובדי החברה.

5.3 חוזי העסקה למנכ"לים ולפקידים בכירים בחברות הממשלתיות

א. כללי

סעיף 32(א)(4) לחוק מטיל חובה על הדיקטוריון של חברה ממשלתית "לקבוע על פי הכללים שקבעה לכך הממשלה ובאישורה, שכר, תנאים סוציאליים, הטבות מענקים ותנאי עבודה אחרים של המנהל הכללי, המשנה והסגנים למנהל הכללי, מנהלי האגפים..."

ב. ועדה לעניני החברות הממשלתיות

(1) ביום 15.12.74 מונתה על ידי שר האוצר ועדה, שתפקידה לפי כתב המינוי היה גם: "להמליץ על כללים לקביעת שכרם ותנאי שירותם של יו"ר דירקטוריונים בשכר, של מנכ"לים ועובדים בכירים בחברות ממשלתיות".

הרכב הועדה היה: ח"כ ע. פז, ח"כ י. אהרובי, ח"כ י. פלומין, פרופ' א. ברק, פרופ' י. אהרובי.

- (2) דו"ח הועדה לעניני חברות ממשלתיות הוגש ביוני 1975. עיקרי המלצותיו בנושא שכר המנכ"לים היו: מרכיבי השכר וקריטריונים לקביעת השכר, שיתבססו על סיווג החברות למספר קבוצות, בהתאם למידת האחרייות והמורכבות הניהולית בהן.
- (3) הועדה הציעה כללים לסיווג החברות, שנדונו בוועדה מיוחדת לצורך הסיווג והחלטותיה יתבססו מצד אחד על אינדיקטורים כמותיים כגון: מחזור מכירות, גודל המאזן ומספר מועסקים, ומצד שני של אינדיקטורים איכותיים, האמורים לשקף את מידת המורכבות הניהולית, הכרוכה במילוי תפקידם של מנהלים בחברות השונות.
- (4) אשר לקביעת רמות המשכורת המליצה הועדה חלוקת החברות ל-10 רמות סווג תוך התאמה של רמת המשכורת לקבוצות השונות. לחברות ברמה 1-8 המליצה הועדה על שכר, המושתת על הדרגה הבכירה בשירות הציבורי ובתוספת הפרשיות בין רמות הסווג. אשר לחברות ברמות 9 ו-10 המליצה הועדה על שכר המקובל בענף בו פועלת החברה בהפחתה של 15% בגלל היותם משרתים את הציבור.

ג. חוזי עבודה אחידים למנכ"לים

- (1) ועדת השרים לעניני שכר החליטה בפברואר 1977 בהתאם להמלצות דלעיל, על שכר כולל ותנאי העסקתם של מנהלים כלליים בחברות המסווגות ברמה 1 - 8 תוך שמירת ההפרשיות ביניהן. כמו כן קבעה הועדה, כי רשות החברות תכין חוזה עבודה אחיד למנכ"לים בחברות הממשלתיות.
- (2) במרוצת שנת 1978 הוכן חוזה אחיד ובעשתה פעולה לאכיפתו. ראוי לציין את הקושי בהעברת המנכ"לים להעסקה על בסיס החוזה האחיד, כיוון שחלק מהמנכ"לים מועסקים על בסיס הסדרים קודמים, שנקבעו על ידי דירקטוריון החברה עוד בטרם נחקק חוק החברות הממשלתיות. נקבע כי לגבי מנכ"לים אלה, המועסקים על פי הסכמים קודמים, לא ניתן לשנות ממרכיבי החוזה זולת העברתם לתנאי החוזה האחיד. מנכ"לים חדשים, המתמנים עתה לתפקידם, יועסקו לפי החוזה האחיד בלבד, ועל-פי דרגת הסיווג שנקבעה לחברתם.

ד. העובדים הבכירים

בהתאם להוראות סעיף 32(א) (4) על הדיקטוריון לקבוע גם את שכרם ותנאי העסקתם של הפקידים הבכירים כמוגדר בחוק. רשות החברות הביאה לפני ועדת השרים לענייני שכר הצעה להסדרת העסקתם במסגרת חוזי עבודה אישיים ומיוחדים, אשר יהיו במתכונת חוזה המנכ"לים, בשינויים המחייבים. השכר הכולל ותנאי העסקה של הפקידים הבכירים לא יעלו בכל מקרה על אלו שנקבעו למנכ"לים בחברות הממשלתיות.

בחברות בהן קיימת מניעה משפטית להעסיק את הפקידים הבכירים על בסיס חוזה אישי, ניתן לשלם שכר, כאמור לעיל, כתנאי שיוסכם כי נושאי השכר והפיטורין המוסדרים בהסכם העבודה הקיבוצי של החברה לא יחולו עליהם וכי ניתן לסיים את העסקתם בהודעה מוקדמת של 3 חודשים. על יתר תנאי העבודה, לרבות התנאים הסוציאליים (כגון חופשה, הכרה, פנסיה וכו'), יחולו הוראות ההסכם הקיבוצי וההסדרים הקיימים בחברה, המקובלים לגבי כלל עובדי החברה.

5.4 שכר עידוד ומענקי פריון

א. קביעת הכללים

ועדת השרים לענייני שכר קבעה ביום 8.10.76 כללים לאישור מענקי פריון לעובדים בחברות הממשלתיות. החברות הממשלתיות סווגו לפי אופי הפעילות, המימון והשיווק. הוצעו שיטות לחלוקת מענקי פריון לפי סדר העדיפויות כדלהלן: שיטת שכר עידוד ישירה, שיטת רב גורמית, שיטת כלכלית יחידתית.

ב. ביצוע הכללים

לצורך ביצוע ההחלטה הוקמה ועדה מרכזית למועצות יצור בחברות הממשלתיות. הועדה הינה פריטטית לרשות החברות ולהסתדרות הכללית. המכון לפריון העבודה והיצור הוסמך לשמש כיועץ מקצועי של הועדה. במספר חברות ממשלתיות הוכנסו שיטת שכר עידוד. הועדה מתכנסת על פי בקשת החברות להפעלת שיטות שכר עידוד.

6. הטיפול בתקציבים ובדו"חות הכספיים

6.1 כללי

עפ"י סעיף 32(א) (ב) לחוק חייב הדירקטוריון לקבוע מדי שנה את תקציבה השנתי של החברה, דרך ביצועו. השימוש במקורות העומדים לרשותה, תוכנית הפעולה לאותה שנה ותוכניותיה לטווח ארוך, ותקן עובדי החברה.

על-פי סעיף 34(א) לחוק חייב יו"ר הדירקטוריון להגיש לשרים ולרשות את הצעות חודש ימים לפני הדיון בהם בדירקטוריון.

6.2 תקציבים

- א. רשות החברות הנחתה את החברות הממשלתיות וחברות הבת בדבר מתכונת הכנת התקציבים, בדבר הנושאים המחייבים דיון בדירקטוריון ובדבר מתן הנחיות להנהלת החברה בבואה להכין את התקציב. נציגי הרשות בחברות פעלו לישום של הנחיות אלו.
- ב. נקבע הליך טיפול בטיטות תקציב של החברות המגיעות לרשות והנושאים המחייבים בדיקה תוך החודש שבין מועד מסירת הטיטות לבין הדיון בדירקטוריון.
- ג. הגשת טיטות התקציב 30 יום לפני הדיון בדירקטוריון נועדה לאפשר למחזיקי המניות מטעם מדינת ישראל (השרים הממונים והרשות החברות) לקיים את כל הבירורים הדרושים בקשר למדיניות העסקית שמציעה הנהלת החברה לאישור הדירקטוריון שלה, תוך בחינת מדיניות זו לאור המטרות המוצבות בפני החברה ע"י המדינה. בחינתן של טיטות התקציבים שהוגשו איפשרה יצירת מסגרת התייחסות מוסמכת במהלך השנה לבחינת תוצאות הפעולה העסקית בהשוואה למסגרת המתוכננת. נציגי הרשות בדירקטוריון השתתפו בדיונים בועדות התקציב ובמליאת הדירקטוריונים כההליך אישורו של התקציב.
- ד. טיפול הרשות כלל ניתוח התקציבים כהתאם להנחיות לעריכת תקציבים בחברות הממשלתיות, להנחות ששמשו בסיס לתקציב, להתאמה למטרות החברה ולתוצאות העסקיות והפיגנסיות החזויות.

6.3 דו"חות כספיים

- א. על-פי סעיף 33(א) לחוק, חייב הדירקטוריון לדאוג מדי שנה לעריכת המאזן, דו"ח רווח והפסד, כולל יעוד רווחים; דו"ח המשאבים ואופן השמוש בהם. דו"חות אלה מועברים לבחינת הרשות לקראת הדיון בועדת המאזן של החברה ואישורם בדירקטוריון ולאחר מכן באסיפה הכללית של בעלי המניות.
- ביתוח הדו"חות הכספיים על-ידי הרשות נועד לבחון את מצבה הכלכלי והפיננסי של החברה, תוך מיקוד תשומת לב השרים להתפתחויות במצבה של החברה כפי שמשקפות בדו"ח ומחיבות טיפול המעקב.
- ב. רשות החברות ניתחה את מצבן הכלכלי והפיננסי של החברות על-פי הדו"חות הכספיים, ביקורת חשבונאית על דרך וטיב הכנתו של המאזן והתאמתו לכללים לדווח כספי בחב' הממשלתיות.
- ג. נקבעה מתכונת קבועה לדרך בדיקתם של הדו"חות הכספיים, התוצאות הכספיות והשלכותיהן על עתיד החברה. בקבע הליך של טיפול בממצאים הנובעים מהדו"חות.
- ד. נציגי הרשות בדירקטוריונים השתתפו בועדות המאזן של הדירקטוריונים, שדנו ואישרו את הדו"חות הכספיים לקראת קבלתם ע"י האסיפה הכללית.

7. המימון ומבנה ההון בחברות הממשלתיות

- 7.1 נושאי המימון ומבנה ההון בחברות הממשלתיות הינם נושאים מרכזיים בטיפולו של מחזיק המניות בחברה שבשליטתו.
- 7.2 השקעות הממשלה בחברה הממשלתית טעונות אישור ועדת הכספים על פי סעיף 10 לחוק. רשות החברות, כיחידת מטה של השרים, מחזיקי המניות של מדינת ישראל בחברות שבשליטתה, נוטלת לפיכך חלק בדיונים על השקעות הממשלה בחברה הממשלתית, אם בדרך של הגדלת ההון בעלים ואם בדרך של הלוואות ומתן ערבויות המדינה להלוואות.

7.3 רשות החברות יזמה בדיקות מבנה ההון של החברות הבאות: קרתא, בנק החקלאות, המכון למחקרי גפס וגיאופיזיקה, חקר ימים ואגמים, צבע. כמו כן בדקה מבנה הון אפשרי לתע"ש במקרה שיוחלט להפכה לחברה ממשלתית.

8. השקעות של חברות ממשלתיות

על-פי החלטת הממשלה טעון ביצועה של החלטת דירקטוריון החברה הממשלתית בנוגע לתכנית ההשקעה אישור של ועדת השרים לענייני כלכלה, לאחר שתתכנית עובדת כחינה של ועדה בין-משרדית.

במסגרת זו נבחנו ע"י הצוותים תוכניות ההשקעה של החברות הבאות: אל-על מספנות ישראל, רותם דשנים, כימיקלים לישראל (רכישת חברה בחו"ל).

9. הקמה, פירוק, ומכירה של חברות ממשלתיות

9.1 כללי

על-פי סעיף 54(7) מוטל על הרשות הטיפול והסיוע בהקמה, פרוק מיזוג, חידוש, ארגון ומכירת מניות של חברה ממשלתית.

ועדת השרים לענייני כלכלה, בהחלטה כל / 53 מיום 5.3.78 קבעה את היעדים לביצוע מדיניות הממשלה בנושא צמצום מעורבותה בחברות עפ"י המלצות ועדה בראשותו של ס/שר האוצר כמפורט להלן.

9.2 המלצות הועדה בדבר צמצום מעורבות הממשלה בחברות

ועדה לקביעת קריטריונים למכירת מניות שבבעלות המדינה בראשותו של שר האוצר הגישה המלצות בדבר מדיניות הממשלה בנדון והדרכים לביצוע מדיניות זו. להלן ההמלצות:

א. מדיניות הממשלה היא לצמצם את מעורבותה בפעילות הכלכלית במשק. ביצוע מדיניות זו מחייב שהממשלה תפחית את אחזקתה בחברות, ובעיקר באותן חברות ממשלתיות שאת מטרותיהן ניתן להשיג גם ללא מעורבות הממשלה. הועדה מציעה למכור מניות שבידי הממשלה בדרכים שיבטיחו קבלת תמורה מלאה מבלי לפגוע בפעילות המשק.

ב. הועדה מצביעה על הדרכים האפשריות הבאות למכירת מניות:

1. הצעה לציבור בחשקיף כולל רשום המניות;
2. מכירה למשקיעי חוץ ;
3. מכירה לגורמים פעילים בענף שבו עוסקת החברה ;
4. מכירה לבעלי מניות קיימים;
5. ריכוז מניות של מספר חברות בחברת השקעות והצעה לציבור של מניות חברת האם.

ג. קביעת דרך המכירה לגבי כל חברת תהיה לפי בסיבות העניין, תוך הבאה בחשבון של השיקולים הבאים:

1. פיזור השליטה, חיזוק ההון והבורסה, ספיגת כספים מן הציבור ומתן אפשרות הוגנת לציבור להשתתף בפעילות המשקית על גווניה השונים;
 2. אפשרות להגדיל השקעות במטבע חוץ בישראל, השגת ידע וקשרי שיווק;
 3. מספר הגורמים הפעילים בענף;
 4. התחייבויות חוזיות קיימות כדבר מכירת המניות;
 5. תרומה לפעילות המשקית, לחיזוק הענף שבו עוסקת החברה ולהבטחת תעסוקה;
 6. צמצום הגבלים עסקיים והבטחת שירותים נאותים לציבור;
 7. קבלת תמורה גבוהה.
- אפשרות למכירה של כל המניות שבידי הממשלה.

9.3 ביצוע המדיניות

א. הפעולות העיקריות

להלן הפעולות שנעשו ע"י רשות החברות או ביוזמתה:

- (1) נקבע הליך של טיפול בצמצום המעורבות, שמטרתו להבטיח תקינות הפעולה מבחינה ציבורית מחד ומיצוי פוטנציאל המכירה מאידך. הליך זה אושר ע"י שר האוצר וועדת ההיגוי העליונה.
- הליך זה משלב טיפול של: ועדות היגוי ציבוריות של משרדי הממשלה, האחראיים לחברות, ועדות אלה מפעילות מומחים חיצוניים ממליצות בפני הגורמים המחליטים: השרים האחראים, ועדת שרים לענייני כלכלה, וועדת הכספים של הכנסת.
- (2) מונתה ועדת היגוי ציבורית עליונה לצמצום מעורבות הממשלה בראשותו ש ש/שר האוצר, שתפקידה להנחות את ביצוע ההחלטה ולפקח אחר ביצועה.
- (3) מונה ע"י שר האוצר והשר האחראי ועדות היגוי משרדיות במשרדים הכאים: אוצר, בטחון, כינוי ושכון, תמ"ת, חקלאות, תחבורה, אנרגיה ותשתית. הועדות מורכבות ממנכ"ל המשרד כיו"ר, איש ציבור, מהחשב הכללי, מנהל רשות החברות.
- תפקידן לבצע את ההחלטה לגבי החברות הנוגעות לאותו משרד.
- (4) הוכנה על ידי רשות החברות מתכונת להכנת חברה למכירה.
- (5) רשות החברות דואגת לקיום פעילות הועדות שבסעיפים (2) ו-(3) לעיל.
- (6) רשות החברות משתתפת בוועדות מומחים הממונות ע"י הועדות המשרדיות לבחינת צמצום המעורבות בחברה ספציפית.
- (7) רשות החברות מרכזת את פעילות ועדות המומחים ואת ההתחשבנויות לאחר המכירה.
- (8) התקשרויות עם מומחי חוץ נעשית ע"י רשות החברות הממשלתיות.

ב. פעולות ועדות ההיגוי

(1) ועדת ההיגוי העליונה (הבין-משרדית)

א. מינוי והרכב - בעקבות החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום 5.3.78 בדבר צמצום מעורבות הממשלה בחברות הממשלתיות מינה שר האוצר ב-19.4.78 את ועדת ההיגוי העליונה הבין-משרדית, ובד ובכד - גם את ועדות ההיגוי המשרדיות. הרכבה של הועדה העליונה הוא כדלהלן:

1. מר י. פלומין, זגן שר האוצר, יושב-ראש,
2. פרופ' ברוך לב,
3. ד"ר אהרן יורן,
4. מנכ"ל משרד התחבורה,
5. מנכ"ל משרד התמ"ת, חבר
6. מנכ"ל משרד הבטחון, חבר
7. מנכ"ל משרד האוצר, חבר
8. הממונה על שוק ההון, משרד האוצר, חבר
9. מנחל רשות החברות הממשלתיות, חבר

ב. פעילות הועדה - הועדה קיימה עד כה 3 ישיבות בהן עקבה אחר התקדמות הטיפול בצמצום המעורבות ב-7 הועדות המשרדיות. הועדה קבעה כי אין היא מנחה את הועדות המשרדיות לגבי הטיפול בכל אחת מן החברות, אלא קובעת הנחיות כלליות לועדות עצמן. הנחיות כלליות נקבעו בנושאים הבאים:

1. תחליך ביצוע צמצום המעורבות.
2. הנחיות לברירת קונים.
3. ניגוד אינטרסים של מומחים העוסקים במכירה.
4. חשיפת השיקולים לברירת קונים.
5. בדיקת זהות הקונים ואיתנותם הפיננסית.
6. מפעלים בטחוניים - הגבלות לגבי יכולת הקונים להעביר בעלות ללא הסכמתו של משרד הבטחון.
7. זכויות עובדים.

(2) ועדות ההיגוי המשרדיות

כאמור פועלות 7 ועדות משרדיות המטפלות ב-48 חברות שלגביהן החליטה ועדת השרים על צמצום המעורבות בהן. בעקבות 3 סיבובי דיונים שנערכו ככל הועדות התקבלה תמונה ברורה של פוטנציאל המכירה של החברות. לגבי קבוצה של חברות נקבע כי ניתן לצמצם בהן את המעורבות והועדות פועלות למימוש החלטת הממשלה. לגבי קבוצת חברות שניה מתברר כי העיתוי אינו מתאים וכי יש לדחות את הפעולה. לגבי קבוצת חברות שלישית התברר כי לא ניתן לצמצם בהן את המעורבות, או שיש התנגדות במשרדי הממשלה לצמצום המעורבות בהן. חברות הקבוצה השנייה והשלישית תובאנה לדיון בוועדת השרים לענייני כלכלה ע"י משרדים האחראים.

9.4 הפעולות

בהתאם למדיניות הממשלה לצמצם את מעורבותה הכלכלית במשק הושלמו בשנת הדו"ח פעולות צמצום המעורבות כמפורט להלן:

א. מכירת נכסים ו/או הפסקת פעילות

(1) פיתוח, חברה למחקר ופיתוח תעשית היהלומים בע"מ

חברת "פיתוח" עסקה ביבוא יהלומים גולמיים מאפריקה. מאחר והחברה לא הצליחה בפעולותיה וחלקה ביבוא היהלומים לארץ היה בלתי משמעותי וניתן לעשותו ע"י גורמים פרטיים, לא נמצאה הצדקה להמשך קיומה כחברה ממשלתית והוחלט על הפסקת פעילותה ומכירת נכסיה. ב-30.6.78 נחתם חוזה על מכירת חלק מנכסי החברה הכוללים מניות של חברות בנות ומשרדי החברה בבנין הכורסה בחמורת 2.5 מליון \$.

(2) החברה לפיתוח המלאכה

בשנה האחרונה נמכרו כ-2,500 מר' מנכסי החברה הכוללים בעיקר מבנים בשווי של כ-7,600,000 ₪ בכוונת החברה למכור את יתרת נכסיה בשנה הקרובה.

(3) חברת מבני תעשיה

החברה מכרה בשנה האחרונה נכסים בשווי של כ-85 מליון ₪. החברה ממשיכה במדיניות של מכירת נכסים.

(4) עמידר - החברה הלאומית לשיכון עולים בישראל בע"מ

בתקופה מ-1.4.78 עד 31.12.78, מכרה עמידר נכסים בערך של כ- 308 מליון ₪ החברה ממשיכה במדיניות מכירת נכסים.

(5) מרכז למחקר תעשייתי (מלת) בע"מ.

בינואר 1978 הופסקה פעילות מל"ת למחקר תעשייתי (מל"ת) בע"מ מאחר והוא לא יכול היה להגשים את מטרותיו בחסכון וביעילות.

ב. גיוס הון תוך הקטנת בעלות הממשלה(6) חיפה כימיקלים

ביוני 1978 הנפיקה חיפה כימיקלים בע"מ מניות אופציות ואג"ח ניתנות להמרה בסך של 96 מליון ₪. בעלות בתי זיקוק לנפט בע"מ בחברה זו דוללה מ-100% ל-92.3% בהצבעה ו-84.4% בהון. גיוס ההון יאפשר לחברה להרחיב פעולותיה.

(7) בנק כרמל למשכנתאות בע"מ

בוצעה הנפקה לציבור שהקטינה את בעלות בנק טפחות בע"מ בהון מ-84.4% ל-65.1%, ובשליטה מ-91.9% ל-82.3%. תמורת ההנפקה היתה כ-50 מליון ₪ והיא איפשרה גידול בהיקף פעולות הבנק.

ג. מכירת מניות(8) ויטקו כימיקלים בע"מ

40% ממניות חב' ויטקו כימיקלים בע"מ, חברה העוסקת ביצור דטרגנטים, נמכרו בנובמבר 1977 ע"י חברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ, תמורת כ-25.7 מליון ₪ לחברת דלק, חברת הדלק הישראלית בע"מ. כל התמורה נתקבלה.

תחום היצור של "ויטקו" שונה מזה של "דשנים" מצרית בעיקר דשנים לחקלאות והמשך בעלות "דשנים" לא היתה חיונית.

(9) פ.י.ב.י. אחזקות בע"מ

הממשלה מכרה תמורת כ-26 מליון ל"מניות בפ.י.ב.י. אחזקות בע"מ שהיא הבעלים של הבנק הבינלאומי הראשון בע"מ. המכירה הייתה לבעלי המניות בפ.י.ב.י. במסגרת אופציה שהיה להם לרכוש המניות (132,541 מניות בנות 100 ל"מ כ"א) המכירה בוצעה במרץ 1978 וכעקבותיה ירדה הממשלה מ-13.7% לכ-1.7% בהון.

(10) חברת מקור כימיקלים בע"מ

כ-60% ממניות מקור כימיקלים בע"מ, חברה המיצרת כימיקלים עדינים לענף הרפואה, נמכרו ע"י החברה הישראלית למחקר ופיתוח בע"מ שהינה חברה ממשלתית המשקיעה בחברות העוסקות בפיתוח יצור תעשיית המבוסס על ידע מקומי.

תמורת המניות כ-\$160,000 החברה הרוכשת, חברה אמאיקאית בעלת כושר שוק ניכר למוצרי חב' "מקור", ובכוונתה לפתח את פעולות "מקור" בארץ לרבות השקעות נוספות.

(11) אילתם האיגוד לתכנון ולמחקר בע"מ

נמכרו מניות חב' "אילתם" (בבעלות 50% ממשלה ו-50% חב' הגג למפעלי יצוא שהיא חב' ממשלתית) תמורת 65 אלף \$, התשלום במט"ח.

חברת אילתם עוסקת במתן רשותי תכנון מחשבים למשרדי הממשלה.

מאחר ושרותי החברה ניתנים לקניה גם מחברות שרות אחרות בארץ, אין כל הצדקה לגיוס חברה ממשלתית מיוחדת לענין זה. כאמור הקונים התחייבו להביא לארץ ידע ולבצע יצוא.

(12) טורבוכרום בע"מ

התעשייה האווירית לישראל בע"מ מכרה בחודש אוגוסט 1978 את חלקה בחברה הנ"ל (50%) לשותפיה האמריקאיים בחברה תמורת \$800,000. המניות שנמכרו הינן בערך נקוב של 735,000 \$ ובריכשתן הושקעו סה"כ \$185,000 בשנת 71/72 ובשנת 75/76.

מטרת המכירה לאפשר לשותפים להשקיע בהרחבת המפעל גם לכוונו
יצור אזוריים.

(13) בנק למלאכה בע"מ

מניות המדינה בבנק נמכרו לפ.י.ב.י. אחזקות בע"מ במחיר 92.5
מליון ₪.

מניות אלו מהוות 95% מההון הנפרע ומקנות 93% מכוח ההצבעה באסיפות
הבנק וכן זכות למנות מחצית מחברי הדירקטוריון בבנק בהם יו"ר
הדירקטוריון לו זכות הכרעה, באג הקולות בדירקטוריון שקולים. הרקע
למכירת הבנק הינו אי הצלחת הבנק לגייס כספים בהיקף סביר מציבור
לקוחותיו דבר שחייב הישענות גוברת והולכת על כספי המדינה.

פ.י.ב.י. התחייבה להמשיך ולפעול כמיטב יכולתה לעידוד המלאכה
והתעשייה הזעירה ולהרחיב את פעולות הבנק.

(14) דפוס האקדמי החדש (1974) בע"מ.

לאחר נסיונות ממושכים מכרה החברה הכלכלית לירושלים בע"מ את
מניותיה בדפוס האקדמי החדש (1974) בע"פ לאחים בן צבי שהם הבעלים
של דפוס מרכז לישראל יפסט. 100% של המניות נמכרו במחיר של
1,650,000 ₪. כמו-כן הקונה בטל על עצמו את ערבויות החברה הכלכלית
לדפוס האקדמי בסך של 3 מליון ₪.

(15) התעשייה האלקטרו-אופטית בישראל בע"מ

ועדת השרים לענייני כלכלה וועדת הכספים של הכנסת אישרו מכירת
מניות הממשלה בחברה (50%) לחברה שוויצרית תמורת כ-2.5 מליון \$.
בימים אלו עומד להחתם הסכם המכירה. המכירה נעשתה בהמלצת משרד
הבטחון, שהינו הלקוח העיקרי של התעשייה האלקטרו-אופטית.

בעת כתיבת הדו"ח הגיע המו"מ למכירת אחזקות הממשלה בבנק הספנות
ובבנק טפחות לשלב מכריע. כן מתקיים מו"מ מתקדם למכירתה של יתרת
אחזקות הממשלה בפ.י.ב. ומכירת חלק גוסף ממנו, שמחזיקה חברת
כחי הזיקוק לנפט בע"מ בחברת "חיפה כימיקלים בע"מ".

הקמת חברות

9.5

כשנת הדו"ח הוקמה חברה מעורבת אחת: "מיקרוקים בע"מ." זאת על-פי החלטת הממשלה כל/112 מיום 9.7.1978.

הגדלת הון בחברות

9.6

א. על-פי סעיף 11(2) לחוק טעונה החלטה של חברה ממשלתית להגדלת ההון הרשום שלה אישור הממשלה על-פי חוות דעת הרשות.

ב. להלן החברות שהממשלה אישרה את הגדלת הון על-פי המלצת הרשות, בדרך-כלל, כדי לאפשר ביצוע של תוכניות השקעה או חלוקת מניות הטבה:

- | | |
|---------------------------------|-----------------------------|
| 1. אל על בע"מ | 9. שירותים חשמליים מכניים |
| 2. בנק כרמל למשכנתאות | 10. ממ"ן, מסוף מטען |
| 3. פוספטים בנגב | 11. טפחות בע"מ |
| 4. בנק החקלאות | 12. אלתא, תעשיות אלקטרוניות |
| 5. דשנים ותמרים כימיים | 13. אורלייט, חב' להנדסה |
| 6. בנק למלאכה | 14. חברה כלכלית לירושלים |
| 7. עשות אשקלון | 15. התעשיה האווירית לישראל |
| 8. המכון למחקרי נפט וגיאופיזיקה | 16. רוחם דשנים. |

ייעוד רווחים

10.

10.1 על-פי סעיף 33(ג), טעונה החלטה של דירקטוריון בדבר ייעוד רווחי החברה אישור הרשות. במקרה של מחלוקת בין הרשות והדירקטוריון, מובאת המחלוקת להכרעת השרים.

10.2 אחד המבחנים הראשונים להצלחתה של חברה בע"מ הפועלת בסקטור העסקי הוא ברווחיה ובתשואה שהחברה מחלקת לבעלי מניותיה בסרך של דידידנד.

חוק החברות הממשלתיות, בהתייחסו לחברות ממשלתיות הפועלות במסגרת סעיף 4(א) לחוק, יצר הליך של דיון בנושא ייעוד הרווחים, שיבטיח גם את זכותה של המניה המוחזקת ע"י מדינת ישראל בחברה ממשלתית כנ"ל לזכות בחלקה ביעוד הרווחים.

הנהלות החברות הממשלתיות והדירקטוריון רואים ברווחי החברה את המצבור הראשוני להשקעה מחודשת בחברה, מצבור שכמעט שאין לו תחליף במסגרת של הקצאה תקציבית או גיוס אמצעים מחוץ לחברה במחיר הון דומה. מכאן התנגדותם בדרך כלל, להקצאת הדיוידנד ע"י החברה הממשלתית.

רשות החברות הממשלתיות הביאה לראשונה לגיבוש מדיניות ממשלתית ברורה ומתואמת בנושא יעוד רווחים בחברות הממשלתיות. לפי מדיניות זו, 25%-33% מהרווח השנתי יחולק כדיבידנד במזומן מ-111 מליון ל-214 מליון ל-1976/7 בשנת 1977/8 גידול של 93%.

10.3

בסעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות נקבע כי מחלוקת בין דירקטוריון החברה ורשות החברות בדבר יעוד הרווחים תובא להכרעת השרים. בשנת הדו"ח נזקקה הרשות להכרעת השרים במקרה אחד.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ב' בתמוז תשל"ט
27 ביוני 1979

ש מ ר

(350)

אל : חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לככם החלטה מס. כל/77 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מישיבתה ביום ג', א' בתמוז תשל"ט (26.6.79):

"כל/77. אישור השקעות של חברות ממשלתיות - בדיקת בעל המניות

מ ח ל י ט י ס :

- (א) החלטה של חברה ממשלתית או חברת-בת ממשלתית, להשקיע בפרויקט תחורג ממהלך העסקים הרגיל, (חידוש ציוד וכו') בסכום העולה על 30 מיליון ₪ או 30% מהונה הנפרע, אך לא פחות מ-10 מיליון ₪ - תובא לאישור ועדה בין-משרדית (להלן - הוועדה).
- (ב) הוועדה תמונה על-ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות (להלן - הרשות) והיא תבדוק את תכנית ההשקעה מהאספקטים הבאים:-
 1. כדאיות לחברה;
 2. כדאיות למשק;
 3. משטת ההשקעה וחצורך בה בהתאם ליעדים הממלכתיים המוצבים בפני החברה.
- (ג) הרכב הוועדה יהיה: נציג הרשות - יו"ר הוועדה; נציג המשרד האחראי ונציג אגף התקציבים באוצר.
- (ד) המלצה שלילית או חילוקי-דעות בוועדה יובאו יחד עם עמדת החברה בפני שר האוצר והשר האחראי על ענייני אותה חברה, אשר יכריעו או יעבירו ההכרעה לוועדת השרים לענייני כלכלה.
- (ה) על הוועדה לקבל החלטה תוך 30 יום. אי-קבלת החלטה תוך 30 יום, אם לא ניתנה ארכה על-ידי שר האוצר והשר האחראי ובתנאי שניתנה הודעה על-כך לחברה לפני תום 30 יום - תיחשב כאישור החלטת החברה.

חשכומים/.

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

THEY ARE THE ONLY TWO
THAT ARE LEFT

ש מ ר

- 2 -

(ו) הסכומים שבסעיף א) יעודכנו אחת לשנה על-ידי הרשות.

(ז) הרשות תביא תחלטה זו לידיעת החברות הממשלתיות וחברות-הבנות הממשלתיות ותוציא הנחיות מתאימות לביצועה."

כ ב ר כ ה


מיכאל בנר

העמק: שר האוצר - יו"ר ועדת השרים לענייני כלכלה
מנהל רשות החברות הממשלתיות
הממונה על התקציבים, משרד האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בתמוז תשל"ט
27 ביוני 1979

(349)

אל : חברי הממשלה
מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: חוזים ואמנות בינלאומיים

זאת להזכירכם כי בישיבת הממשלה ביום 24.6.79
העיר ראש-הממשלה, במסגרת הסקירה שספר שר האנרגיה-והתשתית
על חתימת החוזה בענייני כפס עם ארצות-הברית, כי יש
להביא חוזים ואמנות בינלאומיים לעיובו של היועץ המשפטי
לממשלה, קודם שיחתמו.

נוהל מפורט ומחייב לענין זה קבוע בהנחיות היועץ
המשפטי לממשלה מס. 64,000 (כרך ט'). להנחיות היועץ המשפטי
לממשלה).

ב כ ר כ ה

אריה נאור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
היועצים המשפטיים, משרדי הממשלה

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY



מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בתמוז תשל"ט
27 ביוני 1979

(348)

א ל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי חבר לועדת שירות המדינה

על פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מחבר להכיא להחלטתכם את ההצעה המצורפת כזה בדבר מינוי חבר לועדת שירות המדינה.

אט לא חוגש הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל חוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה

אריה נאור

2/11/79

סיכוי ההרכב של ועדת שירות המדינה

הצעה להחלטה

מחליטים: בהתאם לסעיף 8 לחוק שירות המדינה (מינויים)
תשי"ט-1959, למנות את המנהל הכללי של משרד
הדתות לחבר בוועדת השירות במקום המנהל הכללי של משרד הפנים
מיום ו' בתמוז תשל"ט (1.7.1979).

דברי הסבר

1. לפי סעיף 8 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט-1959 פורשים בכל שנה
שניים מחברי הוועדה - מנהל כללי אחד ונציג ציבור אחד - והממשלה
מוסמכת למנות במקומם חברים אחרים.
2. ביום 30.6.79 יושבן הוועדה מר חיים קוברסקי המנהל הכללי של משרד
הפנים עם סיום כהונתו כחבר ועדת השירות, ומוצע למנות במקומו כחבר
הוועדה את מר ישראל ליפל, המנהל הכללי של משרד הדתות.

מוגש ע"י שר האוצר

1. Introduction

2. Method

The purpose of this study is to investigate the effects of the proposed method on the performance of the system. The results are presented in the following sections.

3. Results

The results of the experiments are shown in the following tables. The first table shows the results of the first experiment, and the second table shows the results of the second experiment.

The results of the experiments show that the proposed method has a significant effect on the performance of the system. The results are presented in the following sections.

4. Conclusion



מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בתמוז תשל"ט
27 ביוני 1979

(347)

א ל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי חבר במועצת המים

על פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מחבד להביא להחלטתכם הצעה בדבר מינוי חבר במועצת המים:

"הצעה להחלטה"

מחליטים על פי סעיף 125 לחוק המים, תשי"ט-1959, למנות את מר אלי שמאי כנציג התאחדות התעשיינים במועצת המים במקום מר שמעון קליר.

דברי הסבר

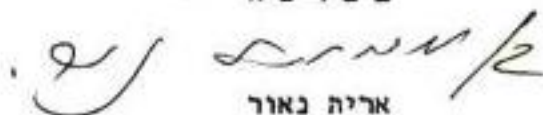
השנוי המוצע בא בעקבות חלופי גברי כהתאחדות התעשיינים.

מועצת המים מתמנה על ידי הממשלה, על פי הוראות סעיף 125 לחוק המים תשי"ט-1959, ותפקידה לייצג לשר החקלאות בשאלות של מדיניות מים ולמלא את התפקידים שנועדו לה בחוק המים.

מוגש על ידי שר החקלאות

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך שבועיים מתיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה


אריה נאור



מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בתמוז תשל"ט
27 ביוני 1979

(346)

א ל: חברי הממשלה
מאת: מזכיר הממשלה

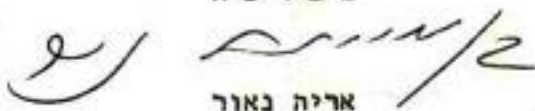
רבותי השרים,

הנדון: הצעת חוק לתקון פקודת ההסגר, תשל"ט-1979

מצורפת בזה הצעת חוק לתקון פקודת ההסגר, תשל"ט-1979, אשר
נוסחה על פי תזכיר בשם זה, שאושר על ידי ועדת השרים לעניני חקיקה
בישיבתה ביום ב' בשבט תשל"ט (30.1.79) (החלטה מס. חק/23) וצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ד בשבט תשל"ט (11.2.79) (החלטה
מס. 425).

אם לא יוגש ערר על נוסח הצעת החוק תוך שבועיים מהיום,
היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על ידי הממשלה
והיא תוגש לכנסת על פי סעיף 48 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה


אריה נאור

העתק:
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד הבריאות
מערכת רשומות



17-10-1971

10/10/71

1971

10/10/71

10/10/71

10/10/71

10/10/71

10/10/71

10/10/71

חוק לתיקון פקודת ההסגר, תשל"ט - 1979

1. בפקודת ההסגר¹, במקום סעיף 4 יבוא:

החלפת
סעיף 4

"עונשין 4. אדם העובר על תקנה שהותקנה לפי פקודה זו, דינו - מאסר ששה חדשים או קנס 50,000 לירות".

דברי הסבר

פקודת ההסגר היא המקור החוקי להסדרת שרותי הסגר בישראל, מניעת החדרת מגפות לארץ והעברתן ממנה, קביעת בדיקות רפואיות לנכנסים לישראל וליוצאים ממנה, וכן כל ענין הנדון באמנות בינלאומיות בעניני בריאות ותרואה.

העונש הקיים היום בפקודה על המפר הוראות תקנות שהותקנו על פי הפקודה נקבע בזמן המנדט לחודש מאסר או קנס 15 לירות ארצישראליות. אף לאחר הכפלת סכום הקנס בחמשה עשר כאמור בסעיף 64(ב) לחוק העונשין, תשל"ז - 1977, אין בו כדי להרתיע עוד.

מוצע, על כן, לתקן את העונש הקבוע בפקודה לעונש ממשי, דהיינו עד ששה חדשי מאסר או עד 50,000 לירות או שניהם.

1 חא"י, כרך ב', עמ' 1243.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיוון תשל"ט
21.6.79

(345)

אל: חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רכותי השרים,

הריני מתכבד להפנות תשומת לבכם להחלטה מס. עפ/6 של ועדת השרים לעניני
ערי פיתוח מישיבתה ביום כ"ג בסיוון תשל"ט (18.6.79):

עפ/6 מרכז ספיר

להעניק למרכז ספיר אשר בערכה מעמד של ישוב

מ ח ל י ט י ם
פיתוח א', "

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים
עוזר שר התמ"ת לענין אזורי פיתוח



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיוון תשל"ט
21 ביוני 1979

(344)

אל: חברי הממשלה
מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הריני מתכבד להפנות חשומת לבכם להחלטה מס. 5/פ של ועדת השרים לעניני ערי פיתוח מישיבתה ביום כ"ג בסיוון תשל"ט (18.6.79):

ע/פ 5 קביעת ישובים כאזורי פיתוח

" מחליטים לאשר לישובי הגליל המפורטים להלן סווג כדלקמן:

ב	א	+א
כנרת (המושבה)	ראש פינה	מנחמיה
כפר תבור		מטולה
יסוד המעלה		מגדל
		רמת ישי
		יבנאל

נציג משרד האוצר מודיע כי הוא מסתייג מהחלטה זו. "

בברכה,

אריה זהר

הערה: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים
עוזר שר התמ"ת לעניני אזורי פתוח



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיוון תשל"ט
21 ביוני 1979

(343)

אל: חברי הממשלה
מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הריני מתכבד להפנות תשומת לבכם להחלטה מס' עפ/4 של ועדת
השרים לענייני ערי פיתוח מישיבתה ביום כ"ג בסיוון תשל"ט (18.6.79),
המצ"ב.

בברכה,

אריה זהר

העתק:

סגן שר הבטחון
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
נציב שירות המדינה
מנהל ממ"י
הממונה על התקציבים
הממונה על הכנסות המדינה

עפ"4 קרית שמונה עיר מועדפת - המלצות הועדה לנושא זה

מחליט מ בהמשך להחליטה מס. עפ"1 של ועדת השרים לענין ערי פיתוח מישיבתה ביום כ"א בשבט תשל"ט (18.2.79):

(א) מקלוט ומגון לתושבי קרית שמונה

- (1) ועדת השרים רושמת לפניה את המלצת הועדה לענין קביעת תחומי עדיפויות לקרית שמונה בדבר הצורך בהשלמת בניה של כ-2000 מ"ר מקלטים צבוריים וכ-300 מ"ר מקלטים למוסדות חינוך.
- (2) בשנת 1979 ייבנו כל המקלטים למוסדות החינוך. כמו כן ייבנו גם 600 מ"ר של מקלטים צבוריים, המכסה הנותרת של המקלטים תבנה בשנים 1980 ו-1981.
- (3) אחזקת המקלטים בקרית שמונה הינה באחריות העירייה המקבלת מימון מיוחד לכך.
- (4) הממונה על מחוז הצפון ונציג מפקדת ראש הג"א יפקחו על תנאי אחזקה נאותים.
- (5) מפקד העיר ידווח למפקדת ראש הג"א ולממונה על מחוז הצפון, אחת לחודש, על מצב אחזקת המקלטים.

(ב) המערכת ההיקפית

- (1) להטיל על צה"ל להתאים את המערכת ההיקפית הבטחונית של העיר כולל תאורת הבטחון, לצרכים לה היא נועדה, ולהודיע לעירייה קרית שמונה, תוך שבוע ימים, כי המערכת מוכנה לתפעול.
- (2) תפעול המערכת ואחזקתה ישארו באחריות העירייה.
- (3) להטיל על שר התעשייה, המסחר והתיירות לבוא בדברים עם שר הפנים בענין כסוי החוב לחברת החשמל המונע את הפעלתה של מערכת התאורה וכן למצוא ההסדרים הכספיים להפעלתה התקינה של המערכת גם בעתיד.

(ג) מחן הטבות לפרט

- (1) הוצאות בניה
ההוצאות הנוספות לבניית דירות הנובעות מהצרכים הבטחוניים המיוחדים של קרית שמונה יחולו על המדינה ולא ילקחו בחשבון מחיר הדירה, לא לצורך רכישה ולא לצורך שכר הדירה. המרכיב הבטחוני יופחת ממחיר הדירה או ייחזר כמענק.
- (2) רכישת דירה
התושבים המבקשים לרכוש דירה בקרית שמונה ישלמו במזומן לא יותר מ-15% ממחיר הדירה, היתרה - במשכנתאות ובמענקים לפי הקריטריונים המקובלים.

(3) תכניות "בנה ביתך"

- (א) ועדת השרים רושמת לפניה הודעת שר הבנוי והשכון כי משרדו, ביחד עם מינהל מקרקעי ישראל, מכין תכנית לפיה יוכל לקבל כל תושב בקרית שמונה קרקע מפותחת לבניה במחיר שלא יעלה על 5% מעלות הבית וזאת בתנאי שמקבל הקרקע יקים ביתו תוך 36 חדשים ויגור בו לפחות חמש שנים.

- (ב) המקלוט: בשכונות המיועדות לתכניות "כנה ביתך" יהיה כמקובל במגזר הכפרי - דהיינו, יחשב כחלק מן התשתית.
- (ג) משרד הבנוי והשכון ומינהל מקרקעי ישראל יכינו ויפרסמו תכנית חומש להקצאת 100 מגרשים לתכנית "כנה ביתך" מדי שנה.

(4) מס הכנסה

- (א) ועדת השרים רושמת לפניה הודעת משרד האוצר בדבר העלאת תקרת ההכנסה הזוכה להקלה ממס הכנסה בשיעור של 7% מההכנסה, מ-8,500 ₪ עד 15,600 ₪.
- הסכום של 15,600 ₪ יהיה צמוד למדד יוקר המחיה.
- (ב) להמליץ בפני שר האוצר לבדוק מתן פטור מלא ממס הכנסה לתושבי קרית שמונה עד לשיעור השכר הממוצע במשק.

(ד) שפור התשתית הכלכלית והחברתית

(1) תעשייה מסחר ותיירות

- (א) משקיעים בקרית שמונה יהנו מהלואה הגבוהה ב-10% מההשקעה, מעל למקובל היום, לכל מפעל תעשייתי/תיירותי שבכוון לתרום להעלאת הרמה התעסוקתית של העיר, וזאת לתקופה של שנה אחת מיום פרסום החלטה זו.
- (ב) בעלי עסקים בקרית שמונה יקבלו תוספת הלואה של 15% מעל לקריטריונים המקובלים במגמה לשפץ ולשפר את עסקיהם מבחינת החזות החיצונית, הפנימית והציוד הקיים.
- (ג) משרד התעשייה, המסחר והתיירות ידאג ליצירת 200-300 מקומות תעסוקה תעשייתיים בענפי האלקטרוניקה, המתכת והפלסטיקה, תוך שנתיים.
- (ד) משרד התעשייה, המסחר והתיירות יסכם עם המפעלים הבטחוניים במקום, תכנית פתוח נרחבת עד סוף שנת 1980.

(2) שכון ודיור

משרד השכון והבנוי יוודא התחלת בניה של 200 יחידות דיור בסטנדרט גבוה, בשנת הכספים 1979/80.

(3) חינוך ותרבות

משרד החנוך והתרבות ידאג לתחזרת אבדן ימי למודים כתוצאה מהשכתת המורים, מעל 7 ימים, עקב פעילות בטחונית.

(4) תקציבי רווחה

- (א) ההוצאות הכספיות על אבדן ימי עבודה של שכירים, כתוצאה ממצבים בטחוניים, יכוסו במלואם על ידי המוסד לבטוח לאומי, בהתאם לקריטריונים המקובלים.
- (ב) תקציבי הפעולה של קרית שמונה בנושאי הרווחה, הכריאות והחנוך, יתבססו על הגידול הריאלי של שנת 1978 וינתנו בהתאם לכך.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיון תשל"ט
13 ביוני 1979

(342)

א ל: חברי הממשלה

נמאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: חומר לועדת השרים לענייני כלכלה

רצ"כ תזכיר הצעת חוק קיזוז מיסים, תשל"ט - 1979
(נספח 211 כל).

התזכיר יירשם בסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

ב ב ר כ ה


מיכאל ניצר

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק קיזוז מטים, תשל"ט-1979.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

מוצע לאפשר לרשויות המסים לקזז טכומי מט יתר שגבו או החזרי מט אחרים שהם חייבים לאדם כלשהו מטכומי מט כלשהו שאותו אדם חייב בהם.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

מטרת החוק המוצע היא להקל על שלטונות המט בביצוע גביית הובות מט בדרך של קיזוז הטכומים שרשות מט כלשהי חייבת לאדם מטכומי מט כלשהו שאותו אדם חייב לשלטונות המט, ואשר אין לגבייתם שום מחלוקת.

כיום נתונה זכות קיזוז, על פי חוק החוזים, לכל אדם ורק טבעי שזכות כזאת תנוון גם לשלטונות המט.

הקיזוז יחסוך עבודה מנהלית רבה, יחסוך אי נעימויות הכרוכות בגביית מטים ויזרז את גביית המטים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יחוקק חוק מיוחד. הצעת כנסה רצ"ב.

ה. השפעת החוק על הקציב המדינה:

לא ניתן לאמוד את ההשפעה בסכומים אולם ברור שהוא יגביר ויזרז את גביית המסים.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד:

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד:

אין.

ח. הממונה על התקציבים טמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

ט. הממונה על החקיקה הפיסקאלית טמכה ידה על התזכיר מבחינה משפטית.

מרגם על-ידי שר האוצר

י"ח בסיון תשל"ט
13 ביוני 1979



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיון תשל"ט
13 ביוני 1979

(341)

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. סט/92 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מישיבתה ביום י' בסיון תשל"ט (5.6.79) :-

סט/92 הצורך באישור מטעם ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים לטקסים ואירועים בעלי משמעות ממלכתית

מ ח ל י ט י מ מכח החלטה מס. 310 (סט/12) של הממשלה מיום י"ד בשבט תשל"ח (22.1.78), בענין סמכויות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים:-

- א. כל אירוע שעל-פי חכנו יש לו משמעות ממלכתית או שבדעת יוזמיו, מארגניו או מבצעיו להקנות לו משמעות ממלכתית - ייקבע על-ידי ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים; הגורמים האחראים לאירועים, יביאו בפני ועדת השרים מבעוד מועד - תכניות בנדון.
- ב. לא תבצע הרשות המבצעת האחראית לאירועים כאמור, אלא בהאום עם ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - באמצעות יושב-ראש הוועדה, או באמצעות מי שייקבע על-ידו.
- ג. הגורמים האחראים לאירועים, יקפידו על ביצוע סדרי הקדימה הממלכתיים לאירועים וטקסים ממלכתיים כמפורט בהחלטה מס. 575 (סט/61) של הממשלה מיום כ"ו באדר תשל"ט (25.3.79) בכואם להרכיב את רשימות המוזמנים לאירועים או לטקסים.
- ד. החלטה זו תובא לידיעת השרים והמנהלים הכלליים. והם ידאגו להבאתה לידיעת הכפופים להם.

א. ב. ר. כ. ה.
א. קישנסקי

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיוון תשל"ט
13 ביוני 1979

(340)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי חבר לועדה המיוחדת
בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי
נפקדים, תש"י - 1950

על פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
להחלטתכם הצעה בדבר מינוי חבר לועדה המיוחדת בהתאם לסעיף 29
לחוק נכסי נפקדים, תש"י-1950:

הצעה להחלטה

מ ח ל ל י ט י ם בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים,
תש"י-1950, למנות את סא"ל יונה אליהו חבר הועדה המיוחדת
לצורך סעיפים 27 (ב) ו-28 של החוק האמור, במקום סא"ל גולדשמיד
יואל החל מיום ח' בסיוון תשל"ט (3 ביוני 1979).

דברי הסבר

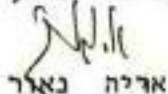
לפי חוק נכסי נפקדים, תש"י-1950, רשאי האפוטרופוס לנכסי
נפקדים לתת אישור על אי נפקדות (סעיף 17 (ב) לחוק) ולשחרר
נכס המוקנה לו (סעיף 28 לחוק). לפי סעיף 29 לחוק לא
ישמש האפוטרופוס בסמכויותיו הנ"ל אלא לפי המלצה של ועדה
מיוחדת אשר ממנה הממשלה ואשר הודעה על מינויה תפורסם
ברשומות,

סא"ל יואל גולדשמיד היה חבר בוועדה הנ"ל מטעם משרד הבטחון.
שר הבטחון מציע למנות במקומו את סא"ל יונה אליהו.

מוגש על-ידי שר האוצר."

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה הנ"ל תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטה ממשלה.

ב ב ר כ ה,


אריה נאור



Page 1 of 1

1

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיוון תשל"ט
13 ביוני 1979

(339)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי ממלא מקום למנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי שר הבטחון
מינה את אריה סריג לממלא מקום של המנהל הכללי של משרד הבטחון מיום
12.6.79 עד יום 23.6.79 או עד לשובו של יוסף מעין מחו"ל - הכל לפי
התאריך המוקדם יותר.

ב ב ר כ ה,

אריה סריג

העתק: נציב שרות המדינה.

THE
UNITED STATES
OF AMERICA

OFFICE OF THE
ATTORNEY GENERAL

IN REPLY TO YOUR LETTER OF THE 10TH INSTANT, THE
ATTORNEY GENERAL HAS THE HONOR TO ADVISE YOU THAT
THE UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE HAS BEEN ADVISED
THAT THE UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE HAS BEEN ADVISED
THAT THE UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE HAS BEEN ADVISED

3
10
11
12

VERY TRULY YOURS



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיוון תשל"ט
13 ביוני 1979

(338)

אל: חברי הממשלה
מאת: מזכיר הממשלה
רבותי השרים,

הנדון: התכנית לריסון האינפלציה

בבדיקה חוזרת של הדיון שנערך בממשלה ביום ג' בסיוון תשל"ט
(29.5.79), בענין התכנית לריסון האינפלציה נחברר, כי יש למחוק
את סעיף 1, 3, 4 בהחלטה מס, 753 (א).

לפיכך תנוסח ההחלטה 753 (א) כדלקמן:

א. תכנית המשק הלאומי לשנים 1983 - 1979

הצעת התקציב לשנת הכספים 1980 תוכן על-פי העקרונות
בתכנית המשק הלאומי שהוכנה על-ידי הרשות לתכנון כלכלי
במשרד האוצר.

(התכנית נמצאת במזכירות הממשלה)."

ב ב ר כ ה,
אריה נאור

העתק: נגיד בנק ישראל

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
540 EAST 57TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO is a private, non-profit institution of higher learning. It is a member of the Association of American Universities and the Association of Research Universities. The University is committed to the pursuit of knowledge and the advancement of the human condition.

For more information, please contact:

Office of the President

1100 East 58th Street
Chicago, Illinois 60637
Telephone: (312) 937-1234

Website: <http://www.uchicago.edu>

OFFICE

CHICAGO

CHICAGO, ILL. 60637



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בסיוון תשל"ט
8 ביוני 1979

(337)

אל: חברי הממשלה
מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: ממונה על קידום התעשיה, המלאכה, המסחר
והתיירות בירושלים

ועדת השרים לעניני ירושלים החליטה בישיבתה ביום י"ח באייר
תשל"ט (15.5.79), להמליץ בפני שר התעשיה, המסחר והתיירות ליחד תפקיד
במשרדו לטיפול בנושא התעשיה, המלאכה, המסחר והתיירות בירושלים (החלטה
מס. ים/10),

המנהל הכללי של משרד התעשיה, המסחר והתיירות הודיעני
כי המשרד החליט למנות את מר אמנון אלטמן, מנהל חטיבת תעשיות קלות
לטפל בכל נושא קידום התעשיה, המלאכה, המסחר והתיירות בירושלים.

ל י ר י ע ת כ מ,

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העחק: המנהל הכללי, משרד התעשיה, המסחר והתיירות
מנהל חטיבת תעשיות קלות
מרכז ועדת השרים לעניני ירושלים