

8

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

8

מס' 20-11

22.2.84

נפתח בתאריך

11.4.84

נסגר בתאריך

שם תיק: מכתבים אל חברי הממשלה, מכתב 68 - 46

מזהה פיוז

4092/9-א

מזהה פרוטוקול R00051

כתובת: 3-312-1-5-4

תאריך הדפסה 14/07/2020

השם מכתב
(א) חתימת המנהל

מכתב י"ח (א) חתימת המנהל
מס' 48

פונקציות המערכת

כר מס' 2



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן התשמ"ד

11.4.84

(68)

א ל: חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנדון: חומר לועדת השרים לענייני חקיקה

מצ"ב טיוטת חוק והצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון),

התשמ"ד - 1984 (נספח 52 חק).

הנושא יועמד בסדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

א. ל. שגיא
סגן מזכיר הממשלה

א. שם החוק המוצע

חוק הבטחת הכנסה (תיקון), התשמ"ד-1984.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע ומטרותיו

1. מוצע לתקן את חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן-החוק העיקרי), כך ש**כבני זוג ייחשבו גם איש ואשה הגרים ביחד, אף אם אינם נשואים, אם מחקיים בהם אחד מאלה:**

1) האשה היא אם לילד, שהאיש הוא אביו,

2) בהתאם לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ה-1968 (להלן-חוק הביטוח), משתלמת או השתלמה לאחד מהם תוספת תלויים בעד משנהו.

עוד מוצע לקבוע, ש**כאלמנה תחשב גם אשה, שמשתלמת לה קיצבת שאירים או תלויים לפי חוק הביטוח.**

דברי הסבר

חוק הבטחת הכנסה קבע מספר הוראות בקשר לבני זוג, שעיקרן הן: הזכאות לגימלה של כל אחד מבני זוג מותנית בכך שמתקיימים גם בבן זוגו הנאי הזכאות (סעיף 4(א) לחוק), לבני זוג הזכאים לגימלה משולמת גימלה אחת בלבד, בשיעור המשתלם לפי התוספת לשני בני זוג, בהתאם להרכב משפחתם (סעיף 6(א)), ומי שיש לו בן זוג, תהיה הכנסתו לענין חוק זה צירוף הכנסתו והכנסת בן זוגו (סעיף 11). לגבי איש ואשה החיים ביחד, ואינם נשואים, בכל מקרה אין הם נחשבים עתה לענין חוק זה כבני זוג, ובהקשר של הבטחת הכנסה נראה שבדרך כלל גם אין מקום לראותם כבני זוג, כי הדבר עשוי לפגוע בזכויותיה של הידועה או הידוע בציבור. עם זאת, ישנם מצבים שהסדר זה מעורר בעיות שונות. כך למשל, אם לשניים אלה, החיים ביחד, ילדים משותפים, אין זה סביר שלא להתנות זכאות האשה לגימלה בזכאות הגבר עמו היא חיה או שלא להתחשב בהכנסותיו, שכן במקרה זה משולמת לאשה ולילד גימלה להבטחת הכנסה, אף אם הגבר עמו היא חיה, אבי ילדה, הינו אמיד ואף אם למעשה הוא נושא בהוצאות כלכלתם. כך גם, בחוק הביטוח הלאומי אשה הידועה בציבור כאשתו של מבוטח והיא גרה עמו נחשבת לאשתו, והמבוטח זכאי לקבל בעדה תוספת תלויים לקצבת הזקנה או לקצבת הנכות המשתלמת לו, כאילו היתה אשתו (דבר זה

נכון גם לגבי גבר הידוע בצבור כבעלה של המבוטחת והוא גר עמה). לפיכך, לגבר הזכאי לקצבת זקנה ולחוספת עבור בת זוגו, משתלמת קצבה זוגית בשיעור של 24% מהשכר הממוצע.

ואולם, אם הם נזקקים להשלמת הכנסתם, מעבר לקצבה על פי חוק הביטוח, הרי שלפי החוק העיקרי אין לראותם כבני זוג, ולפיכך תשולם לכל אחד מהם גימלה נפרדת, ויוצא שמכספי קצבאות וגימלאות הם מגיעים להכנסה בשיעור של 45% או 50% מהשכר הממוצע במקום לסכום של 37.5% מהשכר הממוצע, שהוא שיעור הגימלה המשתלם לפי החוק העיקרי לשני בני זוג. תוצאה זו אינה מתישבת עם כוונת החוק, שהיא סיפוק הכנסה המספיקה כדי מחייה לתא המשפחתי, ברמה כפי שנקבעה בחוק. לפיכך מוצע, שגם לענין החוק העיקרי, במקרים האמורים בעיקר, יראו אותם כיחידה משפחתית אחת.

כך גם, לגבי אשה שהיתה ידועה בציבור כאשתו של אדם, וגרה עמו, ואותו אדם נפטר, נחשבת אשה זו כאלמנה לפי חוק הביטוח ובהתקיים התנאים שנקבעו בחוק זה, היא זכאית לקיצבת שאירים או קיצבת תלויים. מוצע לקבוע, שגם לענין חוק הבטחת הכנסה, במקרה שהיא זכאית להשלמת הכנסתה בנוסף לקיצבה המשתלמת לה מכוח חוק הביטוח, היא תחשב לבעלת אותו סטטוס שבשלו היא מקבלת את הקיצבה העיקרית.

2. מוצע לתקן את סעיף 2(א) לחוק העיקרי, כך שאם שהיא תושבת ישראל ומלאו לה שמונה עשרה שנים תהיה זכאית לגימלה בהתאם לפסקאות (5) או (6), רק אם הילדים נמצאים עמה בפועל.

בבני-השבר

סעיף 2(א) לחוק העיקרי קובע, כי תושב ישראל שמלאו לו שמונה עשרה שנים זכאי לגימלה, בכפוף להוראות החוק, כל עוד מתקיים בו אחד מתנאים אלה:

"(5) היא אם שבהחזקה ילד אחד שלא מלאו לו חמש שנים או שבהחזקה מספר ילדים אשר לצעיר שבהם טרם מלאו עשר שנים.

(6) היא אלמנה ואם לילד הנמצא בהחזקה."

מטרת הפיסקאות האמורות היתה להעניק זכאות לגימלה להבטחת הכנסה, ללא צורך במבחן תעסוקה, לאם שיט לה ילדים כאמור בפיסקאות אלה, כדי שתוכל לטפל בילדיה. ואולם, פיסקאות אלה חלות גם על אמהות לילדים שכלל אינם נמצאים בבית אימם ואינם מטופלים על-ידה (כיוון שהם שוהים, למשל, בפנימיה), וזאת משום שמבחינה משפטית הילד הוא הוא ב"החזקה" של האם. לפיכך, מוצע לתקן פסקאות אלה ולהבהיר, שהפטור ממבחן תעסוקה ינתן רק לאם שילדיה נמצאים עמה בפועל.

3. מוצע לתקן את סעיף 5(ג) לחוק העיקרי, כך שבכל מקרה בו שולמה לזכאי גימלה במשך עשרים וארבעה חדשים, הוא יהיה זכאי לגימלה בשיעור המוגדל החל בחודש העשרים וחמישה.

דברי הסבר

סעיף 5(ג) לחוק העיקרי קובע, ש"זכאי ששולמה לו גימלה בשיעור הרגיל במשך עשרים וארבעה חדשים, תשולם לו גימלה בשיעור המוגדל החל בחודש העשרים וחמישה...". ואולם, זכאי ששולמה לו גימלה בשיעור המוגדל ולאחר מכן חל שינוי שגרם להקטנת הגימלה לכדי שיעור רגיל, יוצא שהתקופה בה קבל גימלה בשיעור המוגדל אינה נחשבת לצורך הגדלת הגימלה לפי סעיף זה. לפיכך, מוצע להבהיר, שתקופת קבלת הגימלה היא הקובעת אם להגדיל את הגימלה, ולא שיעור הגימלה ששולמה.

4. מוצע לתקן את סעיף 9 לחוק העיקרי, כך שתיווסף בו פיסקה לפיה יראו כהכנסתו של אדם לענין החוק העיקרי, גם את הכנסת ילדו הנמצא בהחזקתו, למעט הכנסת הילד מהמקורות המפורטים בסעיף 12(א) או (2) לפקודת מס הכנסה.

דברי הסבר

כאמור, מטרת החוק העיקרי היא לספק לתא המשפחתי הכנסה המספיקה כדי מחיה, בשיעור שנקבע בחוק. לפיכך, לצורך קביעת הזכאות לגימלה או שיעורה נקבעו בחוק הוראות להתחשבות בהכנסות שיש לזכאי לגימלה או לבן זוגו. ואולם, אם לילד מילדי המשפחה יש הכנסות, משולמת הגימלה בלי להביא בחשבון הכנסות אלה, שכן לפי המצב המשפטי הקיים לא ניתן להתחשב בהכנסות הילד. מצב זה מביא לתוצאה אבסורדית, שכן יתכן ומשולמת בעד הילד קיצבת שאירים או תלויים לפי חוק הביטוח, או משולם בעדו תשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1982, או תשלום אחר, ובנוסף לכך משולמת למשפחה מלוא הגימלה להבטחת הכנסה, ללא התחשבות בתשלום האחר. מוצע לתקן מצב זה כמפורט בעיקר זה.

5. סעיף 12 לחוק העיקרי יתוקן כך, שיחיד שבהחזקתו ילד או שני בני זוג יהיו זכאים לניכוי בשיעור השווה ל-17% מהשכר הממוצע, וזאת אף אם הכנסתם היא ממקור אחד בלבד, דהיינו הכנסת עבודה כמשמעותה בסעיף 12(א)(1) או הכנסה מקיצבה כמשמעותה בסעיף 12(א)(3) לחוק העיקרי.

דברי הסבר

סעיף 12 לחוק העיקרי קובע לאמור:
"ניכויים 12. (א) בחישוב ההכנסה לענין סעיף 5 ינוכו -
(1) סכום השווה ל-13% מהשכר הממוצע - מהכנסתו

של כל עובד או עובד עצמאי מהמקורות
המפורטים בסעיף 12(א) ו- (2) לפקודה,

(2) סכום השווה ל-40% מהכנסה מהמקורות
המפורטים בסעיף 12(א) ו- (2) לפקודה,
לאחר שנוכה ממנה הסכום האמור בפיסקה
(א),

(3) סכום השווה ל-13% מהשכר הממוצע-
מהכנסה שמקורה בקיצבה המשולמת
מכוח חיקוק, דיני חוץ, הסכם קיבוצי
או חוזה עבודה, למעט קיצבה לפי חוק
הביטוח.

(ב) סכום ההכנסה שינוכה לפי סעיף קטן (א) (1)
ו- (3) לא יעלה על סכום השווה ל-13% מהשכר
הממוצע - ליחיד, ועל סכום השווה ל-17%
מהשכר הממוצע - ליחיד שבהחזקתו ילד או
לשני בני זוג."

בהתאם לנוסחו של סעיף זה, ניכוי בשיעור השווה ל-17% מהשכר
הממוצע ניתן רק אם מדובר בהרכב משפחה של יחיד שבהחזקתו ילד
או שני בני זוג, וההכנסה היא משני מקורות (דהיינו, למשפחה
זו גם הכנסת עבודה וגם הכנסה מקיצבה).

מוצע לחקן את הסעיף באופן שיאפשר מתן ניכוי מוגדל, בשיעור
השווה ל-17% מהשכר הממוצע, במקרה שמדובר בהרכב משפחה הכולל
יותר מיחיד, וזאת גם אם מדובר בהכנסה ממקור אחד בלבד.

6. מוצע לחקן את סעיף 17 לחוק העיקרי, שעניינו שיפוי מאת החייב
במזונות, ולקבוע לענין זה, שאדם החייב על פי כל דין או על פי
הסכם במזונותיו של מי ששולמה לו או בעדו גימלה, המוסד לביטוח לאומי
יהיה רשאי לחבוע ממנו פיצוי על הגימלה ששילם או שהוא עתיד לשלמה.
כן יקבע, שבית המשפט המוסמך לדון בתביעות המוסד לפי סעיף זה הוא
בית משפט מחוזי או בית הדין המוסמך שהחל לדון בזכויותיו למזונות
של הזכאי לגימלה.

דברי הסבר

סעיף 17 לחוק העיקרי קובע כי:
"אדם החייב על פי כל דין או על פי הסכם במזונותיו
של מי ששולמה לו או בעדו גימלה, חייב לשפוח את המוסד
לביטוח לאומי על הגימלה ששולמה, זולת אם הורה בית הדין

לעבודה הוראה אחרת. " בהתאם לנוסח זה, על בית הדין לעבודה לדון בתביעת המוסד לביטוח לאומי לשיפוי, ולענין זה עליו לבדוק אם אומנם חייב הנתבע במזונותיו של מי ששולמה לו או בעדו גימלה, וכן לקבוע את גבול החיוב, שכן אין המוסד יכול להיפרע מהחייב אלא עד לתקרת חיובו לשאת במזונות. מוצע לקבוע, שהסמכות לדון בתביעת המוסד לביטוח לאומי בנושא זה ההיה לאותן ערכאות המוסמכות לדון בנושא המזונות בכלל ובית המשפט המחוזי או בתי הדין הדתיים). כמו כן, מוצע להתאים את נוסח הסעיף לנוסחו של סעיף 150 לחוק הביטוח.

7. מוצע לתקן את סעיף 23 לחוק העיקרי, כך שסעיף 135 לחוק הביטוח, שהוחל בסעיף 23 לענין החוק העיקרי, יחול בסייג, כך שגימלה להבטחת הכנסה בשיעור הרגיל לא תהיה נתונה להעברה, לערבות או לעיקול, אף לא לשם תשלום מזונות המגיעים מהזכאי לגימלה.

דברי הסבר

סעיף 23 לחוק העיקרי קובע, כי לענין החוק יחולו סעיפים שונים מחוק הביטוח הלאומי, וביניהם גם סעיף 135, הקובע כי: " (א) זכות לגימלה כסף אינה ניתנת להעברה, לערבות או לעיקול בכל דרך שהיא אלא לשם תשלום מזונות המגיעים מהזכאי לגימלה לפי פסק הדין של בית משפט או של בית דין מוסמך. "

בהתאם לנוסח זה, ניתן לעקל גימלה להבטחת הכנסה לשם תשלום מזונות. ואולם, הגימלה להבטחת הכנסה ניתנת לזכאי רק לאחר שהוכיח שאין לו הכנסה ממקורות עצמיים, המספיקה כדי מחיה. מכאן, שעיקול הגימלה עלול להשאיר את הזכאי ומשפחתו ללא כל מקור הכנסה, ולפיכך מוצע שלא לאפשר לעקל גימלה בשיעור רגיל, אף לא לשם תשלום מזונות.

8. סעיף 26 לחוק העיקרי יתוקן כך, שתביעה לפי סעיף 17 לחוק לא תהיה בגדר סמכותו של בית הדין לעבודה.

דברי הסבר

סעיף 26 לחוק העיקרי קובע, כי לבית דין אזורי לעבודה תהיה סמכות יחודית לדון ולפסוק בכל תובענה לפי חוק זה ובכל הנובע ממנו, "לרבות תביעה לשיפוי כאמור בסעיף 17". התיקון המוצע בעיקר זה מתבקש לאור האמור בעיקר 6.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק העיקרי יתוקן בהתאם לעיקרי החוק המוצע.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל תקציב המוסד לביטוח לאומי

קבלת ההצעה שבעיקר 4, לפיה במניין הכנסותיו של החובע גימלה, לצורך בדיקת הזכאות לגימלה ושיעורה, תובא בחשבון גם הכנסת ילדו הנמצא בהחזקתו, תביא לחסכון שנתי בתקציב המדינה של כ-100 מיליון שקלים במחירי שנת 1983/4. קבלת ההצעה שבעיקר 5, שעניינה הגדלת הניכוי מהכנסת עבודה או מפנסיה מ-13% ל-17% להרכב משפחה הכולל יותר מיחיד, תביא להוספת עלות הנאמדת בכ-100 מיליון שקלים במחירי שנת 1983/4. ליתר ההצעות הכלולות בתזכיר זה השפעה בלתי משמעותית על תקציב המדינה. לפיכך, לקבלת כל ההצעות לתיקון החוק לא תהיה השפעה על התקציב, שכן כל הסעיפים מאוזנים מבחינה תקציבית.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצוע החוק ושל משרדים ורשויות אחרים

אין

ו. המשנה ליועץ המשפטי (חקיקה) סמך ידו על התיקונים המוצעים.

ז. הממונה על התקציבים במשרד האוצר מסכים לתיקונים המוצעים, לאחר שההצעה שבעיקר 4 נוספה בעקבות הערתו.

ח. הסתייגויות

טר הפנים מסתייג מההצעה הכלולה בעיקר 1.

ט. ...מצ"ב נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי טר העבודה והרווחה

התשס"ד _____

1984 _____

חוק הבטחת הכנסה (תיקון), התשמ"ד-1984

1. בסעיף 1 לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980(1) (להלן - החוק העיקרי) -
(1) לפני הגדרת "גימלה" יבוא:

תיקון
סעיף 1

"אלמנה" - לרבות מי שמשתלמת לה קיצבת שאירים או תלויים לפי חוק הביטוח,

"בני זוג" - לרבות איש ואשה החיים חיי משפחה במשק בית משותף אך אינם נשואים זה לזה, אם מתקיים בהם אחד מאלה -
(1) האשה היא אם לילד, שהאיש הוא אביו,
(2) משתלמת או השתלמה לאחד מהם, בהתאם לחוק הביטוח, תוספת תלויים בעד משנהו.

(2) במקום הגדרת "יחיד" יבוא:

"יחיד" - מי שאין לו בן זוג,."

2. בסעיף 2(א) לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 2

(1) בפסקה (5), אחרי "חמש שנים" יבוא "הנמצא עמה" ואחרי "מספר ילדים" יבוא "הנמצאים עמה",

(2) בפסקה (6), במקום "בהחזקה" יבוא "עמה ובהחזקה".

3. בסעיף 5(ג) לחוק העיקרי, המלים "בשיעור הרגיל" - יימחקו.

תיקון
סעיף 5

4. בסעיף 9(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (4) יבוא:

תיקון
סעיף 9

"(5) הכנסת ילדו של הזכאי הנמצא בהחזקתו, למעט הכנסת הילד לפי סעיף 12(1) או (2) לפקודה."

5. בסעיף 12(א) לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 12

(1) בפסקה (1), בסופה יבוא: "אם הוא יחיד, וסכום השווה ל-17% מהשכר הממוצע - מהכנסתו כאמור אם יש לו בן זוג או שבהחזקתו ילד,"

(2) בפסקה (3), בסופה יבוא: "אם הוא יחיד, וסכום השווה ל-17% מהשכר הממוצע - מהכנסה כאמור אם יש לו בן זוג או שבהזקתו ילד."

6. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
סעיף 17

17. (א) אדם החייב על פי כל דין או הסכם במזונותיו של מי ששולמה לו או בעדו גימלה, רשאי המוסד לביטוח לאומי לתבוע ממנו פיצוי על הגימלה ששילם או שהוא עתיד לשלמה.

(ב) הזכאי לגימלה לפי חוק זה חייב להושיט כל עזרה ולנקוט כל פעולה סבירה כדי לסייע למוסד לביטוח לאומי במימוש זכותו לפי סעיף זה, ולא יעשה כל פעולה העלולה לפגוע בזכויות המוסד לביטוח לאומי לפי סעיף זה, או למנוע בעד מימושה.

(ג) בית המשפט המוסמך לדון בתביעת המוסד לביטוח לאומי לפיצוי הוא בית המשפט המחוזי. אולם, אם בית דין דתי דן בזכויותיו למזונות של מי ששולמה לו או בעדו גימלה, יהא אותו בית הדין מוסמך לדון גם בתביעת המוסד לביטוח לאומי לפי סעיף זה."

7. האמור בסעיף 23 לחוק העיקרי יסומן (א), ואחריו יבוא:

תיקון
סעיף 23

"(ב) על אף האמור בסעיף 135(א) לחוק הביטוח, גימלה בשיעור הרגיל אינה ניתנת להעברה, לערבות או לעיקול בכל דרך שהיא, אף לא לשם תשלום מזונות המגיעים מהזכאי לגימלה לפי פסק דין של בית משפט או בית דין מוסמך."

8. בסעיף 26 לחוק העיקרי, במקום "לרבות תביעה לשיפוי כאמור בסעיף 17" יבוא "למעט תביעה כאמור בסעיף 17."

תיקון
סעיף 26

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 30.

ז' בניסן התשמ"ד
9.4.84

H345



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן התשמ"ד
11 באפריל 1984

(67)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי חבר לועד הנאמנים בלוד

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
... להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה בדבר מינוי חבר לועד הנאמנים
בלוד.

אם לא תוגש הסתייגות תוך שבועיים מהיום היא תצורף לפרוטוקול
החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה

דן מרידור

החלפת חבר בועד הנאמנים ללוד -
לפי חוק נכסי נפקדים, התשי"ב-1950

הצעה להחלטה

מחליטים: בהתאם לסעיף 29 ב' לחוק נכסי נפקדים, התשי"ב-1950 למנות את עדנאן יוסף אלבאדל (ת"ז 5304076) כחבר בועד הנאמנים ללוד, במקומו של עראפאת חסן ערפאת.

דברי הסבר

על פי סעיף 29 ב' לחוק נכסי נפקדים, התשי"ב-1950, ממנה הממשלה ועדי נאמנים לתחום מספר רשויות מקומיות, אשר תפקידם לנהל את נכסי ההקדש ששוחררו על ידי האפוטרופוס על נכסי נפקדים והועברו לוועדים.

חברי ועד הנאמנים של העיר לוד מונו בהחלטת הממשלה מס' 941 מיום כ' בתמוז התשלי"ט (15.7.79), ומר ערפת חסן ערפאת ביניהם. משרד מבקר המדינה ערך לאחרונה בקורת בועדי הנאמנים על הוקף המוסלמי ומצא -בין היתר - שאחד משבעת חברי הועד בלוד איבנו מופיע לישיבות הועד (מפאת גילו המבוגר).

על מנת לאפשר פעילות תקינה של הועד מוצע להחליפו במר עדנאן יוסף אלבאדל, וזאת על דעתם של יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים ומנהל המחלקה המוסלמית במשרד הדתות.

מוגש על ידי שר האוצר



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט' כסלו
11 באפריל 1984

ש מ ר

(66)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: הצעות-החלטה לוועדת השרים לענייני כלכלה

... מצורפות בזה הצעות-החלטה בדבר:-

- (1) סיוטת חוק והצעת-חוק מילווה בטחון, התשמ"ד-1984 -
(נספח 122);
- (2) אישור חכנית הפיתוח ותקציב הפיתוח של רשות שדות
התעופה לשנת-התקציב 1984/5 - (נספח 78כל);
- (3) אישור תוספת לחוזה-חכירה בין רשות הנמלים לבין
חברת "מפעלי קירור בצפון בע"מ" - (נספח 79כל);
- (4) הפעלתן של ועדת הבידואים העליונה והוועדה
העליונה להסדר מקרקעין בנגב הצפוני -
(נספח 80כל).
- (5) העברת המניות המוחזקות על-ידי "מפעלי ים-המלח בע"מ"
ב"תרכובות ברום בע"מ", לחברת "ברום ים-המלח בע"מ" -
(נספח 81כל).

ההצעות תירשמה על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

**אישור תכנית הפיתוח ותקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת
התקציב 1984/85 .**

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

- א. לאשר בהתאם לסעיף 33 (ב) לחוק רשות שדות התעופה התשלי"ז - 1977 את הצעת תכנית הפתוח ותקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה (להלן הרשות) לשנת התקציב 1984/85 בסך כוללי של 1,725.7 מליון שקל . תקציב ועוד 87.3 מליון שקל הרשאה להתחייב שביצועה יהיה לאחר שנת התקציב 1984/85 לפי הפירוט שבסעיף הי דלהלן ודברי ההסבר שהוגשו ע"י הרשות.
- ב. התאמת התקציב לרמת המחירים בפועל תיעשה כמשך שנת התקציב על ידי אגף תכנון וכלכלה במשרד החכורה ואגף התקציבים במשרד האוצר.
- ג. מועצת רשות שדות התעופה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר אחד, לסעיף תקציבי מאושר אחר, סכום של עד 15.3 מליון שקל. אך לא יותר מ- 20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.
- ד. נותר עודף באחד מסעיפי התקציב לשנת הכספים 1984/85 ראשי מנכ"ל משרד החכורה להחזיר את השימוש באותו סכום לתכנית שבה נכלל.
- ה. לרלן רשימת הפרויקטים המאושרים לבצוע (במליוני שקלים):

פרויקטים המשכיים (מליוני שקלים שוטפים)

מספר סעיף	שם הסעיף	תקציב 84/85	הרשאה להתחייב
100	מגדל פקוח	288.6	
110	הרחבת אולם יוצאים	46.4	
116	מבנה לבנקים	26.2	
300	החלפת כבליח למסלול 12-30	7.3	
571	11.6 למסלול 12	39.5	
584	מנייס ומערכת מחוכנת	219.7	
700	כבאית תשלום חובות	6.1	
	סה"כ	633.8	

פרויקטים חדשים

השקעות בסלילה

מספר סעיף	שם הסעיף	תקציב 84/85	הרשאה להתחייב
001	ריבוד מסלול 08-26	285.6	
003	שיפוץ מסלול הסעה ל תכנון	2.5	
004	שיקום 2 עמדות חנייה ברחבה 8 תכנון	3.9	
007	מגרש חניה ליד בית המכס	10.0	
008	ריבוד תעלת המיון	10.5	
009	ריבוד כביש שרות	12.0	
010	הרחבת מגרש חליפי לאל-על	7.0	
013	נקודות תדלוק 1-0 ו 7-0	17.7	
014	סלילת צומת 3 והרחבת כביש 3-3	43.7	
	סה"כ	392.9	8

השקעות במבנים

70.7	47.5	הרחבת אולם	101
	12.5	הרחבת בית הנתיבות - תכנון כללי	102
	58.5	הרחבה ושיפוץ מטבח בית הנתיבות	103
	41.5	מחסנים להשכרה ליד בית הנתיבות	104
	1.1	מבנה למפעילי ציוד 747	106
	0.7	סככה למחי חצרנות וגננות	107
	22.4	משרדים להשכרה במרפסת תצפית צפונית	109
	48.6	מרכז תיאום ומטאורולוגיה	111
	3.8	שרותים ומקלחות לעובדי מטענים	118
	3.0	תכנון מוקדם לפרויקטים עתידיים	290
70.7	239.6	סה"כ	

השקעות במתקני חשמל

9.7	ואזי למסלול 21	308
13.2	תאורה ברחבה C	302
6.8	מערכת אלפסק למחשב	303
24	קו הזנה לתחנה E	
53.7	סה"כ	

השקעות באלקטרוניקה ועזרי ניוט

תקציב 84/85 הרשאה להתחייב

מסי סליף	שם הסעיף	
602	מכשיר קשר ומערכת כריזה לרכב כבוי אש	0.8
604	החלפת מערכת סוגנלטרון למסועים	7.8
605	מערכת התראה נגד שריפות במחסן המוסר	0.6
607	מערכת לבדיקה קרקעית של V.O.R.	1.5
613	מכשיר שיקוף לאולם הציבורי	11.7
615	רכישת מגבר ס.ס.	0.2
	סה"כ	22.6

רכש וציוד

702	החלפת מכונה להעתקות שמש	0.9
704	רכישת 250 עגלות לשרות עצמי	8.1
705	רכישת הוולודר	24.3
706	מכונת להובל מי שתיה למטוסים	9.7
707	רהוט וציוד לאולם היוצאים החדש	4.6
708	מחסומים עבור טקסים	3.9
	סה"כ	51.5

השקעות במערכת ענ"א

754	תכנה לכניית מודלים	2.5
758	רכישת מסופים למחשב	1.6
759	מדפסת למחסן הרשות	0.8
762	השלמת מערכת פיקוח נוכחות	6.0
	סה"כ	10.9

תכנון לטווח ארוך

800	הכנת תוכניות מתאר	33.1
-----	-------------------	------

ש.ת. ירושלים

906	סלילת דרך פטרולים	3.1
907	מעגל נוסף לחאורת מסלול	10.0
908	חאורת כביש גישה לטרמינל	1.8
	סה"כ	14.9

ש.ת. אילת

מספר סעיף	שם הסעיף	תקציב 84/85	הרשאה להתחייב
910	מגרש חניה לכלי רכב	0.8	
911	המשך ריבוד רחבה למטוסים קלים	6.1	
912	החלפת צנרת מים	2.1	
917	רכישה 2 מקלטים למגדל הפיקוח	1.5	
	סה"כ	10.5	

ש.ת. מחניים

940	שיקום מערכת ניקוז	10.7	
941	הרחבת סככה לכבוי אש	3.3	
942	שולחן בקרה למגדל הפיקוח	7.5	9.3
	סה"כ	21.5	9.3

ש.ת. הרצליה

950	ריבוד רחבת חנייה מערבית	13.7	
951	תעלת ניקוז	2.5	
952	גדר להפרדה בין איזור המסלולים וכביש השרות	0.4	
953	חיבור מקור החשמל לחברת החשמל	6.0	7.3
954	מכנה מקלחות לכבאים	1.0	
	סה"כ	23.6	7.3

שדה דב הוז

960	הכשרת רחבת חנייה למטוסים צפוניים		
	למסלול 28	2.5	
961	תכנון פרוגרמטי כללי	19.6	
	סה"כ	22.1	

125	חוות מיכלי דלק	195.0	
-----	----------------	-------	--

1. רשות שדות התעופה (להלן = הרשות) הוקמה ב- 15.6.77 על פי חוק רשות שדות התעופה תשל"ז - 1977 שהתפרסם בייח תשל"ז, בעי 192 כיום 30.3.77 (להלן החוק).

2. (א) סעיף 37 (א) לחוק קובע כי הרשות תכין ותגיש לשר התחבורה לאישור, את תכנית הפיתוח ותקציב הפיתוח של כל שדה משרות התעו"ה שלה. תכנית ותקציב הפיתוח טעונים אישור הממשלה.

(ב) סעיף 37 (ב) לחוק קובע שתכנית הפיתוח ותקציב הפיתוח טעונים אישור הממשלה.

3. מוגשת בזה לאישור תכנית הפיתוח ותקציב הפיתוח של הרשות לשנת התקציב 1984/5 בסכום של 1,725.7 מליון שקל תקציב ו- 87.3 מליון שקל הרשאה להתחייבויות.

4. מחזור תקציב הפיתוח המוצע בסך כולל של 1,725.7 מליון שקל; 1600 מליון שקל (92.7%) מיועדים לנמל תעופה בין גוריון. 92.6 מליון שקל (5.4%) מיועדים ליחידות שדות תעופה פנים ארציות. 33.1 מליון שקל (1.9%) מיועדים לתכנון לטווח ארוך.

5. התקציב המקורי של רשות שדות התעופה היה בסכום של 1,725.7 מליון שקל. סכום התקציב המוצע לאישור לשנת 1984/85 נתקבל על ידי העלאת בשעור 150% של מחיר אוקטובר 1983. במידה ושיעורי העליה במחירים יהיו שונים מאלה שהונחו בתקציב זה, אנו מציעים להסמך את אגף תכנון וכלכלה במשרד התחבורה ואגף התקציבים באוצר לבצע השינויים המתבקשים לכך בתקציב בהתאם למדיניות הממשלה.

6. עלר מנת, לאפשר גמישות מסוימת בביצוע התקציב אנו מציעים לאפשר לחסוצת רשות שדות התעופה להעביר מסעיף מאושר אחד לסעיף מאושר אחר סכום של 15.3 מליון שקל, אך לא יותר מ- 20% מערך הסעיף התקציבי המאושר.

להלן מספר הסברים בקצרה לגבי הפרויקטים העקריים:

נ.ח.כ.ג.

36.7 אחוזים מתקציב הפיתוח המוצע לשנת הכספים 84/85 מהווים פרויקטים המשכיים שהוחל בהם בשנת התקציב 83/84. הפרויקטים הם: מגדל פקוח חדש והתקנת מכ"ם ומערכת ממוכנת חדשה אשר יגבירו בצורה משמעותית בטיחות הטיסה. כמו כן מחשיכים בהרחבת אולם היוצאים והקמת מבנה לבנקים הפוטלים בטדה התעופה אשר ישפרו את השרותים לקהל משתמשי השדה.

001 ריבוד מסלול 08-26 - על פי חוות דעת של מומחים מהטכניון ובחוצאה מבדיקות שנערכו בנושא התקבלה המסקנה כי יש לרבד את המסלול 08-26 בשכבה אספלט בעובי של 5 ס"מ. צויון כי למרות שמקובל לרבד מסלולים אחת ל- 7 שנים המסלול הנ"ל לא עבר ריבוד במשך 10 שנה מאז בנייתו.

014 - סלילת צומת 5 והרחבת כביש 3-5 צומת מסי 5 מהווה הצטלבות בין כביש יציאה ראשי בנתבי"ג והכביש החוצה את שטח ממזרח מערבה עד שער הכניסה המזרחי לנמל התעופה. הצטלבות תנועה יוצאת מנמל התעופה לח"א עם תנועה בכיוון הערים לוד, רמלה, וירושלים. גורמת למצבים מסוכנים, שאפשר למנוע רק ע"י הסדרה ורמזור של הצומת והרחבת כביש 3-5.

700- רכישת ציוד בסך 51 מליון שקל יקטין את זמן השהייה של נוסעים בשדה ותוגבר האמינות למחן שרותים בעת חניה.

800- תכנון לטווח ארוך הכנת תכנית מתאר ארצית ותכניות פתוח של השדה לקראת שנת 1990 העשוי לתת תשובה לתנועת נוסעים של כ- 4 מליון.

125- חוות מיכלי הדלק - משרד התחבורה ומשרד האוצר בודקים את הנושא מבחינה כלכלית מטרת ההקמה של חוות מיכלי הדלק על ידי רשות שדות התעופה היא למנוע תהליך פיתוח מותקנים בתחומי נתבי"ג על ידי גורמים שאינם בשליטת רשות שדות התעופה. השיקול הדומיננטי בהשקעה זו הוא הבטחת השליטה האזרחית על כל המתקנים בתחומי נתבי"ג. נימוקים נוספים לפיתוח המוצע הינם אחזקת מלאי חרום של יציאת החווה הקיימת משימוש לפרק זמן כל שהוא, הגדלת קיבולת מערך התידלוק בנתבי"ג.

אי הקמה של החווה האמורה תימנע מרשות שדות התעופה הכנסה של 170,000 דולר לשנה. כמו כן העברת בעלות של המתקן לרשות שדות תעופה גורמת להכנסה שוות ערך של 66,000 דולר. לזכות ביצוע הפרויקט יש לזקוף הכנסה שנמית של כ- 235 אלף דולר כך שתוך ארבע וחצי שנים תוחזר ההשקעה.

שדות תעופה פנים ארציים

ההשקעות העקריות מתבצעות כאילת, ירושלים ותכנון שדה דב, בירושלים מוצעת השקעה לצורך בטיחות וביטחון השדה. כאילת מוצעת השקעה בפיתוח ושפור תשתית השדה ובשדה דב מכוונת ההשקעה לצורכי תכנון עתידי

מוגש על-ידי שר התחבורה

כ"ו באדר ב' התשמ"ד
30.3.1984

הפעלתן של ועדת הבדואים העליונה והועדה העליונה
לחסדר מקרקעין בנגב הצפוני

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. פעולותיהן של ועדת הבדואים העליונה (נגב) ושל הועדה העליונה לחסדר מקרקעין בנגב הצפוני, תחודשנה.
- ב. הועדות האמורות יגישו במשותף לוועדת השרים לכלכלה הצעת הנחיות מעודכנות בדבר גובה הפיצויים לתשלום במסגרת הסכמי פשרה לפני משורת הדין.

דברי הסבר

- א. בשנת 1965 החליטה ועדת השרים לכלכלה להקים ועדת בדואים עליונה (גליל) וועדת בדואים עליונה (נגב), בראשות יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים, שתפקידן היה לתכנן עיירות לישוב הבדואים כדי ליישב את הבדואים בעיירות המתאימות לצרכיהם ולמנוע השתלטותם על שטחי ענק של אדמות המדינה.
- ב. בשנת 1976 החליטה ועדת השרים לעניין ערביי ישראל להקים ועדה עליונה לחסדר מקרקעין בנגב הצפוני. בראשות מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה, וזאת כדי להסדיר בדרכי שלום ולפנים משורת הדין את תביעות הבדואים בנגב הצפוני לשני מליון דונם אדמה בערך.
- ג. בשל הצורך הדחוף בפיוני הבדואים מאזור מלחתה לשם הקמת שדה תעופה נבטים, וכדי לרכז את כל המאמצים והמשאבים הממלכתיים בנושא זה, החליטה ועדת השרים לתיאום המדיניות והפעולות במגזר הבדואי בנגב, בשנת 1979, להפסיק את פעולות כל

הועדות הפועלות בנגב ולהעביר את סמכויותיהן לוועדת בן - מאיר, שתפקידה היה לטפל בפינוי הבדואים מאזור מלחתה במסגרת ביצוע חוק רכישת מקרקעין בנגב (הסכם השלום עם מצרים), תשל"ט - 1979 (להלן - החוק).

ד. בניגוד למצופה בעת קבלת ההחלטה, בענין ועדת בן - מאיר, ואף שחוק קבע פינוי מהיר של כל המחזיקים מאזור שדה התעופה ונקב תקופה של 3 חודשים, חרי בפועל השתרעו פעולות ועדת בן - מאיר על פני ארבע שנים, שכן לא ניתן היה לוועדה לפנות את הבדואים תוך התקופה שנקבעה בחוק והיא בקשה מספר הארכות מועד בלתי צפויות מראש.

ה. שיתוק פעולות הועדות האחרות שפעלו בנגב הצפוני למשך תקופה כה ארוכה, גרם נזק רב לתכנית הממלכתית ליישוב הבדואים בנגב. למעשה בתקופה שחלפה התחזקה התקבעות הבדואים בשטחי ענק בנגב, כתוצאה מכך שלא נעשתה פעולה ממלכתית לסייע להם להתיישב בעיירות מתוכננות ולהגיע להסדרים כספיים לחיסול תביעותיהם לבעלות על הקרקעות.

ו. בינתיים הוגשו מספר ניכר של תביעות לבתי המשפט ביזמת הבדואים, ובהעדר פעילות מאורגנת ושקולה של הועדות שפעלו להסדר הסכסוך הקרקעי בדרכי שלום, נוצרות עובדות משפטיות בשטח, והבדואים מצליחים יותר ויותר להשתלט על אדמות המדינה בהיקף נרחב באישור המערכת המשפטית, על ידי צווים זמניים שעצם התמשכותם הארוכה יוצרת הרגשה של צווי קבע, מאחר ולא ניתן לסיים את ההתדיינות על ידי פשרות מתאימות.

ז. בזמנו, עוכבו משפטי הסדר המקרקעין בנגב כדי לאפשר לפתור את הנושא כולו בדרכי שלום באמצעות הועדות להסדר מקרקעין בנגב, אך מאחר שפעולת ועדות אלה משותקת כבר ארבע שנים לא היתה התקדמות בנושא. נשיא בית המשפט העליון סירב לאחרונה לדחות נוספות את הערעור הראשון בהסדר המקרקעין של הנגב הצפוני הוגש לבית המשפט העליון, והערעור נקבע לשמיעה לחודש מאי 1984.

ח. כדי למנוע השתלטות סופית והחלטית של הבדואים על השטח של שני מליון דונם, שהינו בסכסוך אתם בנגב הצפוני, וכן פלישתם לאדמות נוספות עקב

נדידתם עם עדריהם למרעה בשטחים נרחבים שאין להם תביעות עליהם ושהינם מעובדים על ידי ישובים יהודיים - יש צורך לחדש במהירות מירבית את פעולות הועדות בנגב הצפוני, שמטרתן לתכנן עיירות לבדואים בנגב וליישב את הבדואים בעיירות וכן לסיים בדרכי שלום את הסכסוך הקרקעי עם הבדואים בנגב.

ט. ועדת בן - מאיר ומינהל הביצוע שלה, סיימו את תפקידם והטיפול בנושאים של בדואי הנגב נמצא עתה שוב בתחום טיפולו של יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים.

י. על מנת להציל את שני מליון הדונם של אדמות המדינה בנגב הצפוני, מחשלתות עליהן שלא כחוק, קיים איפוא, הברח לחדש בהקדם האפשרי את פעולות ועדת הבדואים (נגב) והועדה העליונה להסדר מקרקעין בנגב הצפוני.

מוגש ע"י ראש הממשלה

ח' בניסן התשמ"ד
10.4.1984

להלן החלטה מס. 568 של הממשלה מיום ו' בניסן התשמ"ד-1984.4.8:-

568". טיוטת חוק והצעת-חוק מילווה בטחון, התשמ"ד-1984

מ ח ל י ט י ס :

(א) לאשר, עקרונית, את טיוטת חוק והצעת-חוק
מילווה בטחון, התשמ"ד-1984 - (נספח 122 מיום
6.4.1984).

(ב) פרטי ההצעה יסוכמו בוועדת השרים לענייני כלכלה
על-דעת הממשלה.

הצעת-החוק שתגובש, תוגש מיד לכנסת.

(לנספח 122)

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את סיוטת חוק והצעת-חוק
מילווה בטחון, התשמ"ד-1984, המצורפים בזה ולהגיש את
הצעת-החוק מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

יתאפשר לבעלי תעודות מילווה בטחון שמועד פדיון מאי
ואילך המעוניינים בכך, להאריך את תקופת המילווה ולשפר
על-ידי כך את תנאי ההצמדה המקוריים.

מוגש על-ידי שר האוצר

ד' בניסן התשמ"ד
6.5.84

1. שם החוק המוצע
חוק מילווה בטחון, התשמ"ד-1984
2. עיקרי הוראות החוק המוצע
יקבע כי מי שבידו מילווה בטחון, התשל"א-1971, רשאי להאריך את המילווה למשך תקופה נוספת. מי שיאריך את המילווה כאמור יזכה בתנאי הצמדה משופרים לגבי תקופת המילווה המקורית.
3. מטרת החוק המוצע והצורך בו
על פי תנאי חוק מילווה בטחון, התשל"א-1971 חולקו בעלי התעודות ל-12 קבוצות שכל אחת מהן זכאית לפדיון בחודש אחר; הראשונה באפריל 1984 והאחרונה במרץ 1985. לגבי כל הקבוצות נפסק מרוץ ההצמדה ב-15 בדצמבר 1983.
מטרת החוק מוצע לאפשר לבעלי התעודות לשפר את תנאי ההצמדה המקוריים על ידי הארכת המילווה לתקופה נוספת. לגבי בעלי תעודות שמועד פדיון בן אפריל 1984 לספטמבר 1984 תהיה התקופה הנוספת בת שלוש שנים ולגבי בעלי תעודות שמועד פדיון בן אוקטובר 1984 למרץ 1975 תהיה התקופה הנוספת בת שש שנים.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
ישונו תנאי ההצמדה בחוק מילווה בטחון, התשל"א-1971, לגבי אותם בעלי תעודות שיבחרו בכך.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
יידחה פדיון מילווה בטחון, התשל"א-1971 לגבי אותם בעלי תעודות שיבחרו בכך וישופרו לגביהם תנאי ההצמדה.
6. השפעת החוק המוצע על התקן של הרשות ושל משרדי הממשלה
אין.
7. הממונה על התקציבים סמך את ידו על הצעת החוק.
היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הצעת החוק.

חוק מילווה בטחון (הארכה מרצון), התשמ"ד-1984

1. הגדרה
בחוק זה, "מילווה בטחון" - מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשלי"א-1971¹ (להלן - החוק).
2. מילווה חדש
מי ששילם מילווה בטחון שמועד הפרעון שנקבע לו לפי החוק (להלן המועד המקורי) חל בין אפריל 1984 לספטמבר 1984 ונמנע מלדרוש את פרעונו עד 1 באפריל 1987, וכן מי ששילם מילווה בטחון שמועד פרעונו חל בין אוקטובר 1984 למרס 1985 ונמנע מלדרוש את פרעונו עד 1 באפריל 1990, יראוהו כמי שפדה וחזר והלווה למדינה את הסכומים הצפויים מפדיון המילווה שבידו לתקופה ש-1 באפריל 1984 עד 1 באפריל 1987 או 1 באפריל 1990, לפי הענין, (להלן - המילווה החדש) ויראו את תעודת המילווה שבידו כאילו ניתנה בשל המילווה החדש.
3. המילווה
ישא ריבית
(א) המילווה החדש ישא ריבית בשיעור 4% לשנה.
(ב) הריבית תהיה פטורה ממס הכנסה.
4. המילווה
צמוד למדד
(א) קרן המילווה החדש והריבית עליו יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן; התברר בעת פרעונו של המילווה החדש כי המדד החדש עולה על המדד היסודי, תיפרע קרן המילווה החדש כשהיא מוגדלת בשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי.
(ב) "מדד המחירים לצרכן" - או "מדד" - מדד המחירים לצרכן (כולל פירות וירקות) שקבעה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אף אם יתפרסם על ידי כל מוסד ממשלתי אחר, לרבות כל מדד רשמי אחר שיבוא במקומו, בין שהוא בנוי על אותם נתונים שעליהם בנוי המדד הקיים ובין אם לא; אם יבוא מדד אחר במקום המדד הקיים, תקבע הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את היחס שבינו לבין המדד המוחלף;
"המדד היסודי" - המדד שפורסם ב-15 באפריל 1984;
"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד הפדיון של המילווה החדש.
5. תעודות
המילווה
התעודות לא יהיו סחירות ולא יהיו ניתנות לשעבוד או להעברה פרט להעברות מכוח הדין, אלא אם כן קבע שר האוצר בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי התעודות יהיו סחירות או ניתנות לשעבוד, ובתנאים שקבע.

- | | | |
|-------------|--------|--|
| פדיון מוקדם | 7. (א) | מי שהיה זכאי לפדיון מוקדם של מילווה בטחון לפי סעיף 7(ב) ו-1(ד) לחוק, ופדה את המילווה במועד הפדיון המקורי, תשולם לו קרן המילווה בתוספת הפרשי הצמדה לפי המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד הפדיון המקורי. |
| | (ב) | מי שנמנע מלפדות את מילווה הבטחון במועד הפדיון המקורי ופדה אותו לפני מועד הפדיון של המילווה החדש, יהיה הפדיון לפי חוק המילווה (הוראות שונות), התשלי"ח-1977 ² . |
| תקנות | 8. | שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא מוסמך להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו. |

1. ס"ח התשלי"א, עמ' 73

2. ס"ח התשלי"ח, עמ' 18

דברי הסבר

על פי תנאי חוק מילווה בטחון, התשמ"א-1981 חולקו בעלי התעודות ל-12 קבוצות שכל אחת מהן זכאית לפדיון בחודש אחר; הראשונה באפריל 1984 והאחרונה במרץ 1985. לגבי כל הקבוצות נפס' מרוץ ההצמדה ב-15 בדצמבר 1983.

מטרת החוק המוצע, לאפשר לבעלי התעודות לשפר את תנאי ההצמדה המקוריים על ידי הארכת המילווה לתקופה נוספת. לגבי בעלי תעודות שמועד פדיון בין אפריל 1984 לספטמבר 1984 תהיה התקופה הנוספת בת שלוש שנים ולגבי בעלי תעודות שמועד פדיון בין אוקטובר 1984 למרץ 1985 תהיה התקופה הנוספת בת שש שנים.

כן מוצע לאפשר למי שהיה זכאי לפדיון מוקדם לפי תנאי חוק מילווה בטחון, התשמ"א-1981, לפדות גם את הפדיון הסופי לפי אותם תנאים ולהחיל את תנאי חוק המילווה (הוראות שונות), התשלי"ח-1977 על מי שלא פדה את מילווה בטחון, התשמ"א-1981 במועד הפדיון המקורי, אך פדה אותו לפני תום תקופת המילווה החדש.

(1)
העברת מניות המוחזקות ע"י מפעלי ים המלח בע"מ בתרכובות ברום בע"מ
לחברת ברום ים המלח בע"מ

הצעת החלטה

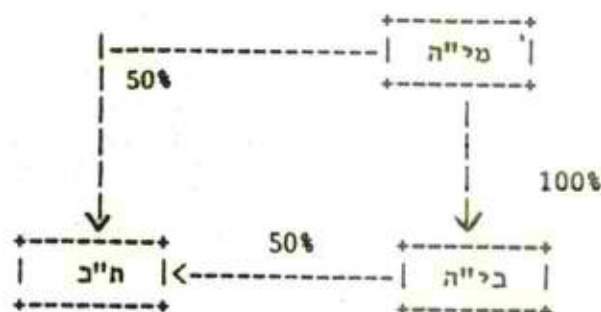
מ ח ל י ס י מ בהסמך על סעיף 11(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות
חש"ה-1975:

1. לאשר את החלטה מועצת המנהלים של מפעלי ים המלח בע"מ מיום 20.2.84 להעביר לחברת ברום ים המלח בע"מ את כל מניות מפעלי ים המלח בע"מ בתרכובות ברום בע"מ כנגד הקצאת מניות של חברת ברום ים המלח בע"מ, ולאשר לברום ים המלח בע"מ לקבל בהעברה את המניות.
2. לאשר לחברת ברום ים המלח בע"מ להקצות מניות למפעלי ים המלח בע"מ בערך נקוב כולל השווה לערך הנקוב של מניות תרכובות ברום בע"מ שיועברו אליה.

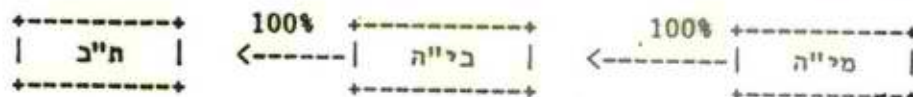
דברי הסבר

מועצות המנהלים של כימיקלים לישראל בע"מ ומפעלי ים המלח בע"מ החליטו לאשר את העברת כל המניות המוחזקות ע"י מפעלי ים המלח בע"מ (מי"ה) בחברת תרכובות ברום בע"מ (ת"ב) לחברת ברום ים המלח בע"מ (בי"ה) כנגד הקצאת מניות של חברת ברום ים המלח בע"מ.

מצב הבעלות כיום הוא כדלהלן:



מבנה הבעלות החדש שאושר הוא כדלהלן:



מבנה הבעלות החדש במהותו אינו משנה או גורע משליטתן של כי"ל ומי"ה בשתי החברות וזאת בהתאם לחזות הדעת של היועצים המשפטיים של החברות.

הארגון החדש של מבנה הבעלות הוא צעד להתאמת המערכת הפורמלית למדיניות של כי"ל בנוגע לקבוצת הברום. מדיניות כי"ל בהקשר זה הינה שתכרות בי"ה ות"ב הינן בבחינת מערכת אינסגרטיבית אחת, ומבחינה ניהולית יש לנהלן כיחידה אחת כפי שזה מבוצע כיום בהיות החברות מנוהלות ע"י אותם מנהלים.

מיזוג פורמלי של שתי החברות, המהוות את קבוצת הברום, אינו מוצע בשלב זה, כדי לשמור על מירב הגמישות המבני והניהולי בעתיד פיתוח קבוצת הברום.

2/.

(2)

בנוסף, למכנה הבעלות החדש יתרון הקטנת הבעיות וההוצאות הנובעות מהצורך הקיים כיום להתייחס לשתי החברות, המרכיבות את קבוצת הברוט, כאל מרכזי רווח נפרדים וזאת בשל חלוקת הבעלות הקיימת כיום. העברת הבעלות בח"ב לבעלות בי"ה פותרת בעיות אלו.

מ ו ג ש ע " י שר התעשייה והמסחר
ושר האוצר

... חוות-דעת רשות החברות הממשלתיות - מצורפת בזה.

ט' בניסן התשמ"ד
11.4.1984

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות
מנהל הרשות

ירושלים, ד' בניסן תשמ"ד
 6 באפריל 1984

אל : שר האוצר
שר התעשייה והמסחר

נכבדי השרים,

הנדון : העברת מניות המוחזקות ע"י ים המלח בע"מ בתרכובות
ברום בע"מ לחברת ברום ים המלח בע"מ

רשות החברות מסכימה להצעת ההחלטה הנ"ל מהנמוקים הבאים:

- (1) פישוט במבנה הבעלות מביא לפישוט מינהלי ולחיסכון. המבנה הקיים נובע מסיבות היסטוריות כאשר חב' כור היתה שותפה ב-25% בחברת תרכובות ברום.
- (2) העברת המניות היא שלב בתוכנית ארוכת טווח של כי"ל, שרשות החברות תומכת בה בדבר:
- (א) גיוס הון בהנפקה לציבור, ע"י חברת ברום ים המלח ותרכובות ברום, כל אחת בנפרד בין אם בארץ ובין אם בחו"ל.
- (ב) העברת הבעלות בחברת ברום ים המלח ותרכובות ברום ישירות לכימיקלים לישראל, במקום באמצעות מפעלי ים המלח.

ב ב ר מ ה,
 עזריאל ולדמן

העחק: ד"ר מיכאל ניר.

אישור	תוספת	לחוזה-חכירה	בין	רשות	הנמלים	לבין
חברת	"מפעלי	קירור	בצפון	בע"מ"		

הצעה להחלטה

מחליטים

לאשר, בהתאם לסעיף 26 (ג) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961,
את התוספת לחוזה החכירה בין רשות הנמלים לבין חברת "מפעלי קירור
בצפון בע"מ".

... התוספת האמורה - מצורפת בזה.

מוגש על ידי שר התחבורה

./דברי-הסבר

נספח 79 כל

דברי הסבר

1. ביום 1.11.1973 נחתם בין רשות הנמלים לבין חברת "מפעלי קרור בצפון בע"מ" חוזה (להלן - החוזה העיקרי) לפיו החכירה רשות הנמלים לחברה האמורה קרקע בשטח של 17,600 מ"ר בנמל חיפה, באזור הקישון, למטרת הקמת בית קרור לתקופה של 25 שנה אשר תסתיים ביום 31.3.1998.
 על פי החוזה העיקרי בתום תקופת החכירה, יעברו "המחברים לקרקע" לבעלות רשות הנמלים, כמקובל בחוזים ארוכי טווח מעין אלה.
2. חברת "מפעלי קרור בצפון בע"מ" החליטה להגדיל את בית הקרור על ידי הוספת חדרי קרור ולצורך זה בקשה מרשות הנמלים לחכור שטח נוסף של כ - 6.5 דונם.
 דמי החכירה עבור השטח הנוסף האמור, ייקבעו על ידי השמאי הממשלתי.
3. עקב השקעותיה הניכרות בהקמת חדרי קרור בקשה החברה לקבוע את תקופת החכירה ל - 25 שנה, עד לשנת 2008 ובמקביל להאריך את תקופת החוזה העיקרי עד לאותה תקופה, כלומר הארכה של כ - 10 שנים.
 בחוספת לחוזה המובשת עתה לאישור הממשלה נקבע כי גם החוזה העיקרי יוארך בעשר שנים ורשות הנמלים תקבל דמי חכירה (שייקבעו על ידי השמאי הממשלתי כאמור) גם עבור הנכסים "המחברים לקרקע", העוברים לבעלותה ב - 1998 ועד לתום תקופת החוזה בשנת 2008.

מוגש על-ידי שר התחבורה

ז' בניסן התשמ"ד
9.4.1984

4213/מ/13 חוזה 100/1

שנערך ונחתם בחיפה, ביום..... בחודש..... 1983 שנת...

(להלן - "חוזה זה")

ב י ן

רשות הנמלים, האגיד שהוקם לפי חוק רשות הנמלים, תשכ"א-1961, שמקום מושבו בתל-אביב, דרך פתח תקוה 74, והמצוצג ע"י ר' אגף כספים של הרשות ומנהל נמל חיפה. (להלן - "הרשות") - מצד אחד -

ו ב י ן

מפעלי קירור בצפון בע"מ, חברה רשומה בישראל, שמקום מושבה בחיפה וכתובתה רח' אליהו הנביא 4, חיפה (להלן - "החברה") - מצד שני -

והואיל ובין הצדדים לחוזה זה נחתם ביום 1.11.73 חוזה (להלן - "החוזה העיקרי") לפיו החכירה הרשות לחברה קרקע בשטח של 17,600 מ"ר בנמל חיפה - אזור קישון למטרת הקמת בית-קירור לתקופה שעד יום 31.3.1998;

והואיל והחברה הקימה את בית הקירור והיא מפעילה אותו;

והואיל והחברה מעונינת להגדיל את בית הקירור ע"י הוספת - חדרי קירור בשטח כולל של 656 מ"ר (להלן - "המבנה הנוסף") - ולשכור לשם כך מהרשות מקרקעין נוספים, צמודים למקרקעין כמשמעותם ב"חוזה העיקרי", בשטח של 6,580 מ"ר כמתואר ומסומן בצבע אדום בתרשים המצורף לחוזה זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו. (להלן - "המקרקעין הנוספים")

והואיל ובמסגרת סעיף 5 לחוזה העיקרי ביקשה החברה את אישור הרשות לבניית המבנה הנוסף והרשות נעתרה לבקשת החברה בכפיפות להוראות ולתנאי חוזה זה,

אי לכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כלהלן:-

1. המבוא לחוזה זה הינו חלק בלתי נפרד ממנו.
2. לכל המונחים בחוזה זה תהיה אותה המשמעות שיש להם בחוזה העיקרי.
3. כל ההוראות והתנאים של החוזה העיקרי בכל הנוגע לחכירת המקרקעין הנוספים ובניית המבנה הנוסף והשימוש בהם יחולו, בשינויים המחוייבים לפי העניין, בחוזה זה, אלא אם נקבע בו במפורש אחרת.

2/...

מפעלי קירור בצפון בע"מ
ת.ד. 287, חיפה
טל. 673103, 673102

מפעלי קירור בצפון בע"מ
ת.ד. 287, חיפה
טל. 673103, 673102

מפעלי קירור בצפון בע"מ
ת.ד. 287, חיפה
טל. 673103, 673102

4. הרשות מתחייבת בזה להחכיר לחברה והחברה מתחייבת לחכור מהרשות את המקרקעין הנוספים לתקופה של עשרים וחמש (25) שנים, המתחילה ביום 1 בספטמבר שנת 1983 והמתיימת ביום 31 במרץ, שנת 2008.

הרשות מרשה בזה לחברה לבנות את המבנה הנוסף בהתאם לתכניות ולוח הזמנים שיאושרו מראש ע"י הרשות והחברה מתחייבת להשלים את בנייתו כאמור, על חשבונה ואחריותה תוך.....³⁶..... חודשים מיום חתימת חוזה זה.

6. דין המקרקעין הנוספים והמבנה הנוסף יהיה במשך כל תקופת חוזה זה כדין המקרקעין, המבנה המוכר, ודין החברה כדין החוכר לפי החוזה העיקרי.

7. הנאמר בסיפה של הגדרת "המבנה" שבתנאי 2. א. לתנאים המיוחדים לחוזה העיקרי לא תחול על המבנה הנוסף.

8. "דמי החכירה הבסיסיים כמשמעותם בתנאי 13 לתנאים הכלליים לחוזה העיקרי ייקבעו לגבי המוכר כשוא חוזה זה" על ידי השמאי הממשלתי ויהיו צמודים למדד כמשמעותו בתנאי 2. א. (2) לתנאים המיוחדים לחוזה העיקרי (להלן - "המדד").
"המדד היסודי" לצורך חוזה זה יהיה המדד שפורסם ביום 15.3.83 שהוא 9334.4 נקודות.

דמי החכירה החדשים כמשמעותם בתנאי 13 (ג) לתנאים כלליים לחוזה העיקרי, לא ייקבעו על ידי הרשות לצורך חוזה זה לפני 1.4.88.

9. ביטוח סיכוני צד שלישי (ראה תנאי 17. א) (2) לתנאים כלליים לחוזה העיקרי) יהיו לצורך חוזה זה בסך לא פחות מאשר - 10,000,000. (עשרה מליון) שקלים ויהיה צמוד למדד לצרכן כמשמעותו בתנאי 3. ב. (1) (ז) לתנאים המיוחדים לחוזה העיקרי (להלן - "המדד לצרכן").
המדד לצרכן היסודי לצורך חוזה זה יהיה המדד לצרכן שפורסם ביום 15.3.83, והוא 781.3 נקודות.

10. פחצויים קבועים ומוסכמים מראש (ראה תנאי 22 ג) לתנאים כלליים לחוזה העיקרי) יהיו לצורך חוזה זה בסך - 22,000. (עשרים ושניים אלף) שקלים ויהיו צמודים למדד.

11. סכומי הערבויות הבנקאיות לקיום חוזה זה (ראה תנאי 23 לתנאים כלליים לחוזה העיקרי) יהיו:

- (1) עד ליום הפעלת המבנה הנוסף - 1,470,000 שקלים.
 - (2) מיום הפעלת המבנה הנוסף עד יום 31.3.2005 - 147,000 שקלים.
 - (3) מיום 1.4.2005 עד יום 30.9.2008 - 1,470,000 שקלים.
- הערבויות תהיינה צמודות למדד.

מפעלי קירור בצפון בע"מ
ת.ד. 287, חיפה
טל. 673103, 673102

מפעלי קירור בצפון בע"מ
ת.ד. 287, חיפה
טל. 673103, 673102

מפעלי קירור בצפון בע"מ
ת.ד. 287, חיפה
טל. 673103, 673102

12. הוצאות פיתוח המקרקעין הנוספים, אם יהיו כאלה, יחולו על החברה בלבד.

החברה תבצע את כל עבודות הפיתוח כאמור על חשבונה ואחריותה.

13. (1) התמלוגים שעל החברה יהיה לשלחם למי חוזה זה (ראה תנאי 3.ב. לתנאים מיוחדים לחוזה העיקרי) יהיו -

א. מיום 1.4.83 עד יום 31.3.88 בסך של 127,500 שקלים לשנה.

ב. מיום 1.4.88 ואילך 245,000 שקלים לשנה.

הכל צמוד למדד לצרכן.

14. התנאים 3 ו' ו- 5 לתנאים מיוחדים לחוזה העיקרי לא יחולו בחוזה זה.

התנאים המיוחדים בחוזה העיקרי יתוקנו כדלהלן:-

א. במקום הפסקה שכותרתה "תקופת הכירה" שבתנאי 2.א' לתנאים מיוחדים לחוזה העיקרי יבוא:

"תקופה של 35 שנים, מיום 1.4.73 עד יום 31.3.2008.

ב. בתנאי 12' לתנאים מיוחדים לחוזה העיקרי תוסף הפסקה (5) כדלהלן:

"(5) החל מיום 1.4.1998 יהיו דמי החכירה הבסיסיים כפי

שיקבעו מחדש ע"י השמאי הממשלתי על בסיס שווי המקרקעין, כולל

המבנה, באותה עת". (לא כלל השטח הנ"ל והמקרקעין הנ"ל)

חוזה זה טעון אישור הממשלה כאמור בסעיף 26 לחוק רשות הנמלים תשכ"א - 1961 והוא יכנס לתוקפו עם מתן האישור.

17. הוצאות ביול חוזה זה יחולו על החברה בלבד.

מפעלי קיור בצפון בע"מ
ת.ד. 287, חיפה
טל. 673103

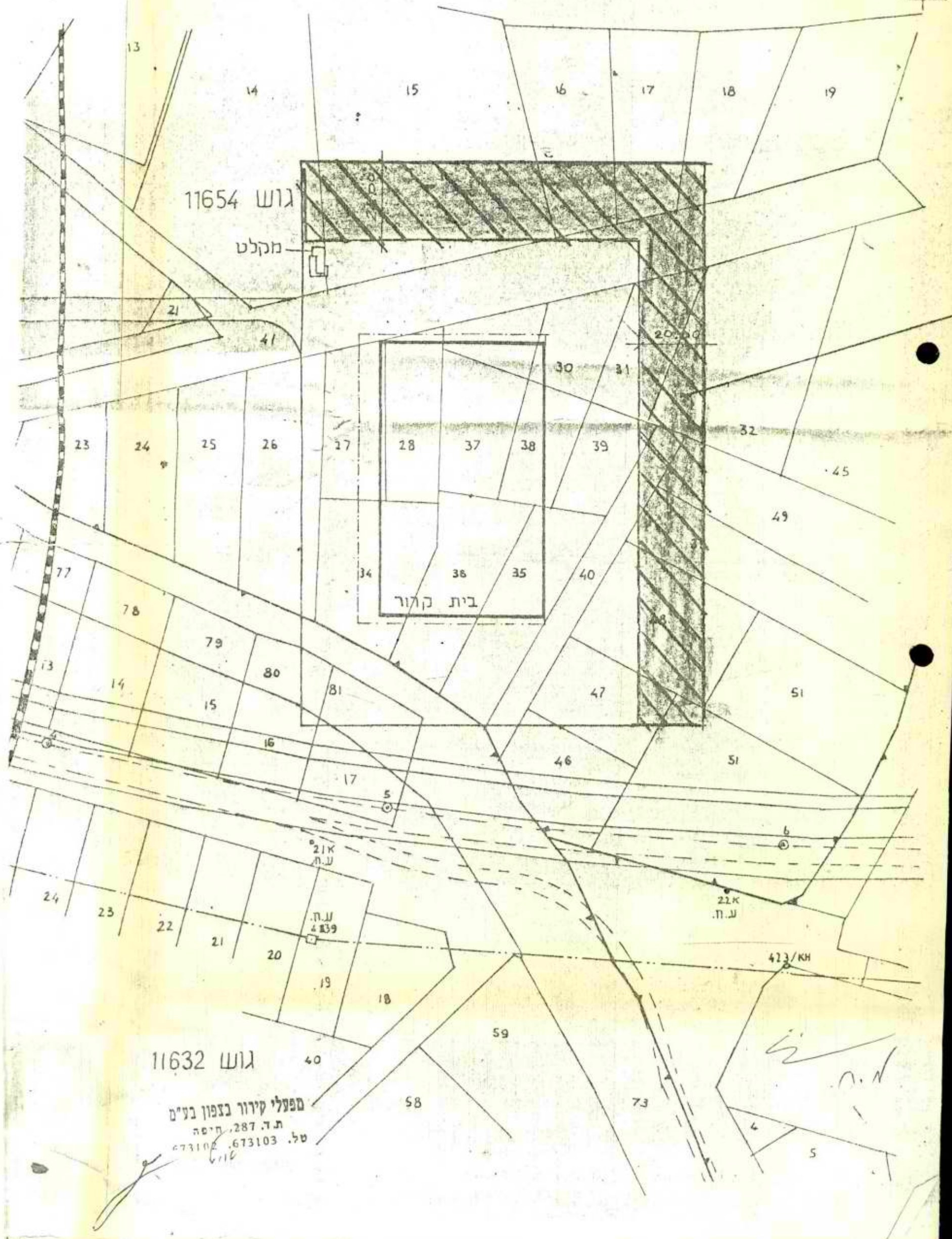
ולראיה באו הצדדים על התחום:

"החברה"

"רשות"



ח 6580





מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב באדר ב' התשמ"ד
26 במארס 1984

ש מ ר

(65)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 534 של
הממשלה, משיבתה ביום א', כ"א באדר ב' התשמ"ד (25.3.1984):

534". התקנון לעבודת הממשלה

מ ח ל י ט י ם :

(א) לאשר את התקנון לעבודת הממשלה, המצורף בזה. ...

(ב) ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה מוסמכת
להכניס שינויים לשוניים ולערוך את התקנון."

ב ב ר כ ה

דן מרדוך

תקנון לעבודת הממשלה

אושר בהחלטה מס. 534 של הממשלה
מיום כ"א באדר ב' התשמ"ד - 25.3.84

תקנון לעבודת הממשלה

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

1. סדר-היום
ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.
2. נושאים לסדר-היום
כל שר רשאי להציע נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה (להלן - נושא לסדר-היום).
3. הגשת הנושא
(א) נושא לסדר-היום לישיבה הרגילה של הממשלה יוגש בכתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.
(ב) נושא לסדר-היום אשר מפאת דחיפותו לא היה סיפק בידי השר המגיש להגישו כאמור בסעיף זה, רשאי ראש-הממשלה להורות על הכללתו בסדר-היום של הממשלה.
4. תוכן נושא
(א) נושא לסדר-היום יכלול:-
(א) מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה - נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה;
(ב) דברי הסבר המסבירים את רקע ההצעה ואת הצורך בה;
(ג) כשההצעה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות כספית - הודעה על סכום ההוצאה או ההתחייבות ואם הן בכללות בתקציב המאושר;
(ד) כשההצעה היא לאישרור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר במזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים בחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים;
(ה) הסתייגויות או הערות של המשרדים הנוגעים בדבר;
(ו) חתימת השר המגיש.
5. נושא הכרוך בפעולת שר האוצר או שר אחר
(א) היה נושא לסדר היום כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יבקש השר המגיש תחילה את חוות-דעתו של שר האוצר; חוות הדעת תפורש בהצעה לנושא לסדר היום.

- (ב) היה נושא לסדר היום כרוך בפעולות שר אחר או נתון לתחום סמכותו של משרד אחר, יבוא השר המגיש תחילה בדברים עם השר הנוגע בדבר כדי לקבל הסכמתו או חוות-דעתו, והערותיו יפורסו בהצעה לנושא לסדר היום.
- (ג) לא נהג השר המגיש כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות-דעתו של שר האוצר או השר האחר, לפי הענין, לפני שהנושא יועמד על סדר-היום של ישיבת הממשלה.
- (ד) לא השיב השר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, יועמד הנושא על סדר-היום, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור אולם לא נתקבלו חוות-דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.
- (ה) היה הנושא לסדר-היום אישרור אמנה בינלאומית - יועמד הנושא על סדר-היום של הממשלה לאחר שעשרה עותקים של האמנה נשלחו על-ידי משרדו של השר המגיש למזכירות-הכנסת למשך שבועיים לידיעתם של חברי-הכנסת, זולת אם, לדעת השר המגיש בהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה למזכירות הכנסת מטעמי דחיפות או סודיות; הממשלה רשאית לקבוע כי אמנה פלוגית, בשל חשיבותה, תובא גם לאישור הכנסת או לאישורה.
6. **חריגה מהכלל** הממשלה או ראש-הממשלה רשאים להרשות, לפי הצורך, חריגה מהוראות סעיפים 3 עד 5, כולן או מקצתן.
7. **המצאת סדר-היום לשרים** (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר-היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו ויישלחם לכל השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה.
- (ב) נושא לסדר-היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(ב), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר-היום שתימסר לשרים לא יאוחר ממועד ישיבת הממשלה.
- (ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של השרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

8. מיספור החומר לסדר-היום
נושאים לסדר-היום וכל החומר הנוסף להם יצוינו במספרים סידוריים ויצורפו כנספחים ללוח סדר-היום של אותה ישיבה, ויאוזכרו במספריהם אלה גם בלוחות סדר היום הבאים.

פרק ב': ישיבות הממשלה

9. מועד הישיבות ומקומן
(א) ישיבות רגילות של הממשלה יתכנסו בכל יום א' בבוקר, בחדר ישיבות הממשלה, בירושלים.
(ב) ראש-הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום ובכל זמן שייראה לו, והודעה על כך תימסר לשרים.
10. ניהול הישיבות
ראש הממשלה יישב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יישב בראש השר שקבע לכך ראש הממשלה, ולו יהיו לענין ניהול הישיבה, כל הסמכויות הנתונות לפי התקנון לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.
11. הנושאים לדיון
בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר-היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר-היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
12. סדר הדיון
(א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה, זולת אם קבעה הממשלה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
13. נושא שלא נדון
לא נדון נושא בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר-היום ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא עומד על הדיון בו אם לאו; מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה את עמדת השר.
14. סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות
(א) סדר-היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים על מדיניות, פעולות ובעיות של משרדיהם.
(ב) סקירות מדיניות או בטחונות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש-הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר-היום.

(ג) ראש-הממשלה רשאי לקבוע שייערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או בטחונית.

(ד) סקירה מדינית שבועית בכתב, בהוצאת משרד החוץ, תהיה פתוחה לעיון השרים כלשכת מזכיר הממשלה. נושאים וידיעות, אשר נמסר עליהם בסקירה השבועית בכתב, לא ידווח עליהם בישיבת הממשלה, זולת אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

שאלות 15. (א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר בישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה.

משך הדיון 16. ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור של השרים באותו נושא.

הצבעות 17. (א) לא תיערך הצבעה על הצעה שלא תמכו בה שלושה שרים בנוסף לשר המציע.

(ב) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין, ובלבד שהצביעו בעדה לפחות ארבעה שרים.

(ג) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ד) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה.

**החלטה
שלא בישיבת
הממשלה**

18. (א) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה דחופה של הממשלה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי המשאל בעל-פה, אלא אם החליט ראש-הממשלה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה רגילה של הממשלה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שכתר לא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג) תשובותיהם של השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הממשלה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמחקבלת אם תמכו בה רוב חברי הממשלה הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במנין.

**מינוי על-פי
חיקוק**

19. (א) מינוי שחיקוק מחייב שיהיה באישור הממשלה או על-פי הצעתה או המלצתה, יעביר השר הממונה על ביצוע אותו חיקוק את ההצעה בדבר המינוי, באמצעות מזכיר הממשלה, לכל השרים, וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ב) הוגשה הסתייגות, תועבר ההצעה בדבר המינוי לוועדת השרים שהנושא הוא בתחום פעולתה, או לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ג) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף ההצעה בדבר המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות ונתקבלה, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ד) הוראת סעיף זה לא תחול על מינוי למשרה שלגביו נקבע בחיקוק שיעשה בידי הממשלה.

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה בינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המתמנית לענין הנמצא בתחום משרדו בלבד או לענין סכני או מקצועי - ימציא את הצעתו באמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביאה לאישור הממשלה בישיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון בוועדת שרים הנוגעת בדבר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות והתקבלה, בוועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האישי, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הועדה או המועצה שהוא בא למנותם למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

פרק ג': ועדות שרים

מינוי ועדות שרים 21. הממשלה רשאית לפעול על-ידי ועדות שרים, קבועות, זמניות, או לענינים מסוימים, והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן, ועל המוזמנים הקבועים להשתתף בישיבותיה.

ועדות-שרים קבועות 22. ואלה ועדות השרים הקבועות והנושאים שבסמכותן:
(1) ועדת השרים לעניני בטחון - עניני כסחון, ובכללם:

(א) נושאים הנוגעים למבנה צה"ל, היערכותו, כוננותו והצטיידותו, ולמחקר ופיתוח במערכת הבטחון, לרבות מעקב אחרי ההתפתחויות בתחומים אלה;

(ב) מיבצעים צבאיים;

(ג) קבלת מידע בנושאי מודיעין ודיון והחלטה בענינים עקרוניים שבתחום פעילותם של שירותי המודיעין;

(ד) הממשל הצבאי;

(ה) אבטחת אישים, מיתקנים ומוסדות ישראליים בארץ ובחו"ל;

(ו) נושאים לפי תקנה 112(8) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(2) ועדת השרים לעניני כלכלה - עניני כלכלה ושכר,

עקרונות מפורטים של סיוטות חוק בענינים אלה (נוסח סיוטת החוק ייקבע בידי ועדת השרים לעניני חקיקה), ופרטי הביצוע של קווי המדיניות הכלכלית שקבעה הממשלה; בענינים האמורים תחליט הועדה על-דעת הממשלה וינהגו בהחלטה כאמור בסעיף 46(א), אולם רשאי שר לערער על החלטת הוועדה, תוך שבוע מהיום שנשלחה אליו או מהיום שהועברה אליו הודעה עליה, בערר שיובא לישיבת הממשלה, אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם החליט על כך ראש הממשלה.

- (3) ועדת השרים לעניני חקיקה - טיפול בעניני חקיקה
כאמור בפרק ו'.
- (4) ועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
- שלטון מקומי, תכנון ובניה, מינהל מחוזי,
איכות הסביבה, שמות יישובים ואתרים אחרים במפת
הארץ, דתות, משטרה, בתי-סוהר, שיפור השירותים
לאזרח במיגזר הממלכתי וברשויות המקומיות
והענינים המיוחדים לירושלים.
- (5) ועדת השרים לעניני חברה ורווחה - מדיניות
כוללת ועקרונות להסדר בכל נושאי רווחה חברתית,
תיאום בין הסמכויות השונות הפועלות במתן שירותי
רווחה, שיקום שכונות, נושאי חינוך, תרבות,
בריאות וערי פיתוח.
- (6) ועדת השרים לעניני סמלים וסקסים - עניני טקס,
אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם,
אישור כולים וסמלים רשמיים.
- (7) ועדת השרים לאכיפת החוק - קביעת מדיניות כוללת
לאכיפת חוקי המדינה וכן עריכת תכנית לאומית
כוללת למערכה נגד תופעות של אי-קיום החוק, תוך
שימת דגש על המלחמה בפשיעה החמורה, הבטחת תיאום
נאות בין המערכות המופקדות על חקירת עבירות,
הגשת תביעות ועשיית דין.
- (8) ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת
המדינה - קביעת ייעודם ומטרתם של עזבונות
ונחלות בצוואות לטובת המדינה.
- (9) ועדת השרים לעניני מינויים לשירות החוץ -
להמליץ בפני הממשלה על מינוי שגרירים, צירים
וקונסולים כלליים לשירות החוץ.

(10) ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - בדיקת בקשות למתן היתר לפרסומים בידי עובדי ציבור ועובדי ציבור לשעבר ומתן היתרים.

(11) ועדת השרים לתכנון כלכלי, תיאום ומינהל - עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרוייקטים מיוחדים; תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות לציבור; ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשירות הציבורי, לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו; הצעות בענין יישום דוחות והמלצות של מבקר המדינה לגבי גופים מבוקרים; יעול המשק הציבורי; תיאום מדיניות הממשלה בתחומי הפיתוח הטכנולוגי; סיפוח המדע השימושי; מעקב אחר ביצוע פרויקטים ממלכתיים; המלצות בענינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה.

(12) ועדת שרים למדע וטכנולוגיה - לתכנון, לעודד, לתאם ולקדם את המחקר, המדע והפיתוח הטכנולוגי והחברתי.

על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, יכול שתקויים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

ועדות שרים משותפות 23.

א. ואלה הוועדות המשותפות לממשלה ולסוכנות היהודית לארץ-ישראל וההסתדרות הציונית העולמית והנושאים שבסמכותן.

ועדות משותפות לממשלה ולסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית 24.

(1) הוועדה לתיאום - תיאום פעולות כהתאם לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952.

(2) הרשות לעליה ולקליטה - עניני עליה וקליטה.

(3) הוועדה להתיישבות - עניני התיישבות.

ב. דין החלטת הוועדה המשותפת לענין ערר של השרים כדין החלטה של ועדת שרים.

25. מזכיר הממשלה ירכז את המזכירות של ועדות השרים.
מזכירות הוועדות
26. סדר-היום של ישיבות ועדות השרים ייקבע ויוכן בדרך שקובעים ומכינים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א', בשינויים המחוייבים.
סדר-היום של ועדות שרים
27. א. מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים ייקבעו בידי יושב-הראש שלה; ועדה רשאית אף היא לקבוע מועד ומקום לישיבותיה; בדרך-כלל תתקיימה ישיבות ועדות השרים במועד קבוע, במזכירות הממשלה.
מועד ישיבות הועדה ומקומן
- ב. ועדות שרים יתכנסו אחת לחודש לפחות, והוא שהועמד קודם-לכן נושא על סדר-יומה של הוועדה.
28. (א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים.
יושב-ראש ועדה
(ב) לא קבעה הממשלה יושב-ראש לוועדה, יקבע אותו ראש הממשלה.
(ג) ראש הממשלה יישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.
29. ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים.
המניין בישיבות
30. (א) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יוזמן שר האוצר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה, אלא אם הממונה על התקציבים הודיע שאין למשרד האוצר התנגדות להצעה.
הזמנת שר האוצר או שר אחר
- (ב) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בפעולות שר אחר שאינו חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

31. הנושאים לדיון
בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר-היום כאמור בסעיף 26; נושא שלא הועמד על סדר-היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר-יום הועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.

32. סדר הדיון
(א) יושב-ראש הועדה יקבע את סדר הדיון בישיבות הועדה, זולת אם קבעה הועדה במקרה מסויים סדר דיון אחר.

(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הועדה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.

33. הצבעות
(א) הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במניין.

(ב) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ועדה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש על הצבעתו למזכיר הועדה.

34. החלטה שלא בישיבת ועדה
(א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הועדה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל בעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הועדה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הועדה ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לעניין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו. יראו אותו כמי שבחר שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי החשובות בכתב.

(ג) תשובות השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הועדה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במניין.

ערר על החלטת ועדה 35. (א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו, ולענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

דיון בערר 36. (א) הוגש ערר, יידון הענין בוועדת השרים או לפי בקשת העורר - בממשלה.

(ב) השר העורר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הוועדה או השר הנוגע בדבר, לפי הענין, ישיב לערר. המשלה או הוועדה, לפי הענין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת הוועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדות משנה 37. (א) ועדת שרים רשאית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) ועדת שרים רשאית לצרף לוועדת-משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה; עשתה כן - יודיע על-כך יושב-ראש הוועדה לממשלה.

(ג) הוראות סעיפים 25 עד 27, 28(ג) ו-29 עד 35, יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון העניין בוועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדת השרים לענייני בטחון - הוראות מיוחדות פרק ד':

כללי 38. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לענייני בטחון (להלן בפרק זה - הועדה), כשאין בפרק זה הוראה מיוחדת לעניין הנדון.

הרכב הועדה 39. (א) ראש הממשלה יהיה יושב-ראש הועדה.
(ב) הממשלה תקבע לפי הצעת ראש-הממשלה את שאר חברי הועדה.
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש הממשלה לכנס את הממשלה כועדת השרים לענייני בטחון.

סדר-היום ודיוני הועדה 40. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.
(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לענין מועדי ישיבות הועדה.

(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.

41. דין החלטות הועדה וערר עליהן (א) החלטות הועדה, דינן כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך הן לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.

(ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הועדה, רשאי לערר על החלטת הועדה על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הועדה, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

(ג) הוגש ערר, יידון בועדה או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה - בממשלה.

(ד) נדון הערר בועדה, יראו את ההחלטה בערר כמאושרת בידי הממשלה.

42. העברת דיון לממשלה נדון נושא בועדה, רשאים ראש הממשלה או הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

פרק ה': העברת נושאים מן הממשלה לועדה ומועדה לממשלה

43. העברת הצעה לועדה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה להורות על העברת ההצעה לדיון באחת מועדות השרים, אם לשם ביורר מוקדם לפני דיון בממשלה ואם לשם החלטה.

44. העברת הצעה לישיבת הממשלה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

45. העברת הדיון לממשלה על פי החלטה ועדה נדון נושא בועדה, רשאית הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה.

46. הכרעה
בועדה על
דעת הממשלה
- (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדה על דעת הממשלה; דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.
- (ב) סמכות ועדה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

פרק ו': טיפול בהצעות לחקיקה

47. תזכיר - חוק
- (א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיץ תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מתכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים (להלן - הנוהל המקובל). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.
- (ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את הצעת החוק, לאישור הממשלה כאמור בסעיף 49.
48. ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה
- (א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.
- (ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו, יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.
- (ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר-היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא ההצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.
- (ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית, את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

49. טיוטת-חוק
 (א) טיוטת-חוק תהיה חתומה בידי השר המגיש אותה ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו, והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיוטת-חוק יצויין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לסיוטא ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לסיוטא, ויפורסו בה הסתייגויות של שרים, אם הוגשו.

(ב) טיוטת-חוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה, ומזכיר הממשלה יעביר העתקים ממנה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.

(ג) מזכיר הממשלה יביא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.

(ד) ועדת השרים תדון בטיוטת-החוק בדרך שדנים בהצעת-החלטה לפי הפרקים ב' ו-ג'; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון.

(ה) לא הוחל בדיון בטיוטת-חוק אושחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא מעוניין בהצעה אם לאו; הודיע השר כי אינו מעוניין בה - תוסר ההצעה מעל סדר-היום.

50. ניסוח הצעת חוק והגשתה לכנסת
 (א) על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק.

(ב) הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוסוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה.

51. ויתור על הליכים בחקיקה דחופה
 ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, רשאית היא לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, תסמין את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת.

- הגשת
הצעת-חוק
לכנסת
52. (א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, יגישנה מזכיר הממשלה, בשמה, לכנסת.
- (ב) הצעת חוק תובא בפני הכנסת בידי השר הממונה, או בידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך, ורשאי השר הממונה לבקש שר אחר להביא את הצעת החוק מסעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.
- הצעת
חוק של
חבר הכנסת
53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבועיים מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.
- (ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין משרדים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.
- (ג) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר-הכנסת שסרס עברו חודשיים מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.
- תקנות-
שעת-
חירום
והארכת
תוקפן
54. (א) שר המוסמך להתקין תקנות-שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, והוא מבקש להפעיל את סמכותו, יביא הצעתו לדיון מוקדם בממשלה.
- (ב) התקין שר תקנות-שעת-חירום, יודיע למזכיר הממשלה, לא יאוחר מחודש מיום התקנתן, אם בכוונתו להאריך את תוקפן של התקנות מעבר לתקופה של שלושה חודשים או לא; הודעה על כוונה להאריך את תוקפן של התקנות תכלול את תקופת ההארכה המוצעת ואת נימוקי ההארכה.
- (ג) ההודעה תועבר באמצעות מזכיר הממשלה לכל יתר השרים. כל שר רשאי להסתייג בכתב מהצעת ההארכה תוך שבוע מיום שהועברה אליו, ומשעשה כך, תכריע בה הממשלה או ועדת השרים לעניני בטחון, או ועדת השרים לעניני חקיקה, לפי הענין. העתק מההודעה ומההסתייגות יימסר ליועץ המשפטי לממשלה.

(ד) בתום השבוע האמור או אחרי החלטת הממשלה, לפי הענין, יגיש השר שהתקין את התקנות למזכיר הממשלה הצעת חוק להארכת תוקף התקנות לפי החלטת הממשלה, או הועדה לפי הענין, ומזכיר הממשלה יגיש את הצעת החוק לכנסת, בשם הממשלה.

(ה) האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהתקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג); בתום התקופה להסתייגות מן ההצעה, או אחרי החלטת הממשלה או הועדה, לפי הענין, יגיש מזכיר הממשלה את הצעת החוק לכנסת בשם הממשלה. ההצעה תוגש לממשלה בעוד מועד כדי לאפשר הליכי חקיקה בכנסת לפני פקיעת תוקפן של התקנות.

(ו) בהצעה לתקן בחוק הוראה מהוראות תקנות-שעת-חירום, ינהגו כאמור בסעיפים 47 עד 52.

פרק ז': יציאה לחופשה או לחוץ-לארץ

55. חופשה של שר
שר המתכוון לצאת לחופשה, יודיע למזכיר הממשלה היכן יבלה את חופשתו ואת מועדה.

56. נסיעת שר לחוץ לארץ
(א) נסיעת שר לחוץ לארץ טעונה אישור הממשלה - או במקרים מיוחדים - של ראש הממשלה.

(ב) ההצעה לאישור תובא בפני הממשלה בצורת הצעת החלטה ובה יצויין מי מוצע על-ידי השר כממלא מקומו.

57. מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה
נעדר ראש הממשלה מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר מבין השרים שהם חברי הכנסת לכהן כממלא מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 19).

58. מינוי ממלא מקום של שר
נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר לכהן כממלא-מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו; כל עוד לא עשתה הממשלה כאמור, ימלא ראש הממשלה את מקומו של אותו שר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 20).

פרק ח': פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים

- סטנוגרמה 59. של דיוני הממשלה
- (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה.
- (ב) הפרוטוקול המילולי יועתק במספר העתקים ומזכיר הממשלה יהא אחראי לגניזתם; הפרוטוקול, או כל חלק ממנו, לא יישלח לשרים.
- (ג) שר המבקש לעיין בפרוטוקול המילולי הגנוז, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הפרוטוקול לעיונו של השר במזכירות הממשלה.
- (ד) שר רשאי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בפרוטוקול המילולי, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.
- פרוטוקול 60. הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים
- (א) מזכיר הממשלה יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.
- (ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים וסיבת היעדרם, סיכום הדיון, ההחלטות - אם נתקבלו ואם נערך מנין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.
- (ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדה, לפי הענין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול.
- (ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לעניני בטחון, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שקבע ראש הממשלה.
- (ה) יושב-ראש ועדה רשאי להחליט על רישום פרוטוקול מילולי של דיוני הוועדה, כולם או מקצתם; הוחלט כאמור, ינהגו לפי סעיף 59.

פרק ס': סודיות ומסירת ידיעות

- ישיבות הממשלה והועדות הן סגורות. 61. (א)
- לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל הועדות ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה. (ב)
- שר רשאי, באישור ראש הממשלה או יושב-ראש ועדה, לפי העניין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום. (ג)
- הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים בעניינים הבאים הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; ואלה העניינים: 62. (א)
- (1) בסחון המדינה;
- (2) יחסי חוץ של המדינה;
- (3) סוג עניינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כיונית למדינה והכריזה עליהם, בצו, לצורך סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה.
- (4) עניין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, אולם גילוי ופרסומו של עניין כזה אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם בדרש על-פי דין. (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 28).
- מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם עניינים שפרסומם נאסר כאמור בסעיף 62. 63. (א)
- פרסום
בידי
מזכיר
הממשלה

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

פרסום בידי המשרדים .64 (א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר-היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 62(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיך לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 62(ב).

(ב) על אף האמור בסעיף קסן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת שרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

העברת החלטות לשם ביצוע .65 החלטות של הממשלה או של ועדת השרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען; פניות מהציבור בענין ההחלטות יופנו למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

פרק י': פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שבדין, ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה. .66 פרסומים והודעות על-פי דין

פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על פי הוראה שבדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת. .67 פרסומים והודעות אחרים

פרק י"א: הממשלה והכנסת

68. הודעות בכנסת
- (א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת הממשלה או בקשה לאישור פעולה, הסיונות הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה.
- (ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת ימסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.
69. הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת
- הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.
70. הצעה לסדר היום
- (א) הביאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.
- (ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה.
- (ג) ראש הממשלה רשאי להשיב מטעם הממשלה להצעה לסדר היום או לקבוע שר אחר שישב עליה.
71. שאילתות
- (א) שר יענה על שאילתות בכנסת בענין עובדתי שבתחום תפקידיו.
- (ב) הוגשה לשר שאילתה הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר - יעבירה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.
72. תפקידו של סגן שר
- סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, בשם השר שמינה אותו ובמסגרת הענינים שמסר לו השר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 35).

73. תיאום עמדות שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בוועדה מוועדות הכנסת, לא יביעו דעה הנתונה במחלוקת ביניהם אלא לאחר שקבעו עמדה משותפת.

פרק י"ב: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

74. מעקב (א) מזכיר הממשלה יקיים מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.

(ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים, אחת לחודשיים, ויבקש דיווחם בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא את חתימתו.

(ג) דו"חות השרים יובאו במרוכז בפני ראש הממשלה ויונחו במזכירות הממשלה לעיון השרים.

75. בירורים במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יברר מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

76. דיווח אחת לארבעה חדשים ידווח מזכיר הממשלה לשרים על המעקב לפי פרק זה.

77. מעקב בהצעות חוק לענין החלטה בדבר הצעת חוק, יסתיים המעקב עם קבלת החוק בכנסת.

פרק י"ג: תיקון התקנון

- | | | |
|--------------------------|-----|---|
| הצעה
לתיקון
התקנון | .78 | (א) שר רשאי להציע תיקון לתקנון זה.

(ב) הצעה כאמור תוגש בדרך של נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה. |
| חוות
דעת | .79 | (א) מזכיר הממשלה יביא את הצעת התיקון לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.

(ב) חוות הדעת תצורף לנוסח הצעת התיקון, שתועמד על סדר-יומה של ישיבת הממשלה. |



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באדר ב' התשמ"ד
21 במארס 1984

ש מ ר

(64)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: הצעות-החלטה לוועדת השרים לענייני כלכלה

... מצורפות בזה הצעות-החלטה בדבר:-

(1) הגדלת הון-המניות הרשום של "ענבל, חברה
לביטוח בע"מ" - (נספח 76 כל);

(2) הגדלת הון-המניות הרשום של "התעשיה האוירית
לישראל בע"מ" - (נספח 77 כל);

(ההצעות הנ"ל תירשמה על סדר-יומה של ועדת
השרים).

(3) תזכיר-הצעת-חוק הנופש, התשמ"ב-1982 - (נספח 75 כל+א).
(81)

(נושא זה רשום על סדר-היום).

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

הגדלת הון המניות הרשום של ענבל
חברה לביטוח בע"מ

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם : ו-11(ב)
בהתאם להוראות סעיף 11(א) 2 לחוק החברות הממשליות תשל"ה-1975, לאשר את החלטת החברה להגדיל את הונה הרשום של החברה מסך 2.4 מליון שקלים לסך של 16.5 מליון שקלים, ע"י יצירת 1,410,000 מניות נוספות שתהיינה מניות רגילות בנות 10 שקלים לכל מניה בזכויות שוות לכל המניות הקיימות.

דברי הסבר

1. מבנה ההון של החברה:

לחברה סוג אחיד של מניות הכולל מניות רגילות בנות 10 שקל ע.י. כל אחת, השוות בזכויותיהן בכל. מצב ההון הינו כדלקמן:

<u>המניות</u>	<u>הון רשום</u>	<u>הון מונפק ונפרע</u>
מניות רגילות 10 שקל	2,400,000 שקל	1,460,000 שקל

2. חלוקת ההון הנפרע לפי בעלי המניות

מדינת ישראל 1,759,940 שקל.
חברות ממשליות 60 שקל.

3. מטרת הגדלת ההון הרשום

בהתאם לתקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (ההון הנפרע המינימלי של מבטח) התשמ"ב - 1982 יש להתאים את ההון הנפרע המינימלי של החברה בגין כל ענף ביטוח שהיא מורשה לעסוק בו לסך 3.5 מיליוני שקלים צמודים למדד מרץ 1982.

החברה עוסקת בשני ענפי ביטוח: ביטוח אניות בפני סיכוני מלחמה וביטוח השקעות של רוכשי דירות בהתאם לחוק המכר.

בהתאם לאמור נדרשה החברה להגדיל את הונה הרשום לסך של 16.5 מיליוני שקלים.

4. הצעת החלטה זאת תואמה עם רשות החברות הממשלתיות והינה על דעתה.

מוגש על-ידי שר האוצר

נספח 76כל

ט"ז באדר ב' התשמ"ד
20.3.1984

הגדלת הון-המניות הרשום של "התעשיה האוירית
לישראל בע"מ"

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם לסעיף 11(א)(2) לחוק החברות הממשלתיות,

התש"ה-1985:-

לאשר את החלטת חברת התעשיה האוירית לישראל בע"מ להגדיל את הונה הרשום בסכום נוסף של 3.75 מיליארד שקלים דהיינו מסך של 1.25 מיליארד שקלים לסך של 5 מיליארד שקלים, על ידי יצירת 37,500,000 מניות רגילות נוספות בנות 100 שקל כל - אחת, שזכויותיהן יהיו שוות לכל ענין ודבר למניות הרגילות הקיימות.

דברי הסבר

תאור החברה

תע"א הינה חברה ממשלתית שמניותיה מוחזקות בידי מדינה ישראל. השר הממונה הינו שר הבטחון.

תע"א הינה חברה תעשייתית העוסקת באחזקה ושיפוץ של מטוסים ומנועים ופיתוח וייצור כלי טייס ומערכות נשק אחרות. מחזור המכירות של החברה הסתכם בשנת 1982/3 ב-718 מליון דולר, התחזית לשנת 1983/4 הינה 752 מליון דולר.

2/.

נספח 77 כל

מבנה ההון הקיים

ההון הרשום של החברה הינו 1.25 מיליארד שקלים. ההון המונפק של החברה הינו 1,077,851,000 שקלים. המניות מוחזקות בידי מדינת ישראל על ידי שר הבטחון מלבד מניות המוחזקות בידי חברות ממשלתיות שונות - מניה אחת לכל חברה.

מטרת הגדלת ההון

עקב האינפלציה ושחיקת ערך השקלים חל פיחות בערך ההון הרשום. על מנת להתאים לערכו לפני למעלה משנתיים, מומלץ להגדילו ב-3.75 מיליארד שקלים.

הנ"ל הינו על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על-ידי: שר הבטחון;
ושר האוצר

ט"ז באדר ב' התשמ"ד
20.3.1984

א. שם החוק המוצע

חוק הנופש, תשמ"ב-1982.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. (א) חיקוק זכותו של כל מפרנס, שכיר כעצמאי, לנופש ב"בית מלון משתתף" בדרך של חלוקה דמי נופש "קרן נופש" בהתאם לכללים שייקבעו על-פי החוק המוצע.
(ב) "בית מלון משתתף" הוא בית מלון או מקום אכסון אחר בישראל או בשטחים המוחזקים ששר החירות אישר אותו לענין חכירת נופש ע"פי החוק המוצע.
(ג) "קרן נופש" היא קופת גמל, בין קופה קיימת ובין קופה שתוקם למטרת חוק זה, שאושרה על ידי שר החירות כקרן נופש לענין החוק המוצע, בין כללית ובין לענף או ענפים אחרים.
2. (א) ייקבע כי ההצטרפות לקרן נופש כאמור בעיקר 3 לא תהיה בגרר חובה אלא תהיה לפי בחירתו של כל מפרנס.
(ב) משהצטרף עובד שכיר לקרן נופש, תחול גם על מעבידו חובה חלוקה של עובדו לקרן הנופש, וזאת במקום חלוקה דמי הבראה שהמעביד חייב לשלם לעובד ע"פי הסכם עבודה, ובהתאם לכללים שייקבעו.
(ג) אי-חלוקה דמי-הבראה על ידי המעביד כאמור בפסקה ג' יחול במידה שלא הוחזרו למעביד הכספים ששילם לאחר שעובדו פרש מן הקרן או בנסיבות אחרות שייקבעו בחקנות.
(ד) הוראות עיקר זה יחולו למרות האמור בכל הסכם עבודה, בין שנעשה לפני חלילתו של החוק המוצע ובין שנעשה לאחר חלילת החוק או לאחר שהעובד הצטרף לקרן נופש.
3. (א) שר החירות ייקבע בחקנות, לאחר התייעצות עם ארגונים יציגים של עובדים ומעבידים -
(1) את שיעור החלוקה לקרן נופש על ידי מי שהצטרף אליה, עבור נופש שלו, של בן זוגו ושל ילדיהם;
(2) את שיעור החלוקה של מעבידים לגבי עובדיהם שהצטרפו לקרן נופש, בהתאם לשיעור דמי-ההבראה החלים על המעבידים מכח הסכמי עבודה.
(3) את דרכי גביית החלוקה לקרן נופש.
(ב) שיעורי החלוקה כאמור לא יעלו על המכסימום שייקבע לענין ההקלה במס הכנסה לפי עיקר 4.
4. (א) חלוקה לקרן נופש בהתאם לכללים שייקבעו יראוהו כהוצאה שהוצאה כולה לייצור הכנסתו של המשלם, לענין סעיף 17 למקורות מס-הכנסה (נוסח חדש), (להלן - המקורה), אם נתקיימו כל אלה:

(1) הסכום שהצטבר בקרן נופש לזכותו של יחיד, הוצא על ידי למטרות נופש שלו, של בן-זוגו ושל ילדיו הסמוכים-על-שולחנו.

(2) הסכום שהוצא כאמור לא עלה על המכסימום שנקבע בחקנות ע"י שר התיירות בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

(3) הסכום האמור הוצא באמצעות שובר שנופק לזכאי על ידי קרן הנופש ונמסר ע"י הזכאי למלון משתתף, אשר הוא שיקבל מקרן הנופש את התשלום.

(ב) סכום שהוצא מקרן נופש לפרעון הלוואה כשימשה למטרות נופש כאמור לעיל, לפי כללים שייקבעו בחקנות, יראוהו כמנם שהוצא למטרות נופש לענין עיקר זה באותה שנת מס שבה נתקבלה ההלוואה או בשנת סמוכה לה.

5. (א) שר התיירות רשאי לקבוע בחקנות כללים בענין דרכי תיפעולה של קרן נופש, הנהלת חשבונותיה ודיווחיה, וכן בענין -

(1) דרכים ומועדים להצטרפות לקרן נופש;

(2) דרכים ומועדים ליציאה עמית מחברותו בקרן נופש, בין אם מימש זכותו לדמי נופש מן הקרן ובין אם לאו.

(3) האפשרות לצבירת תשלומים ששולמו לקרן נופש ליותר משנה אחת.

(4) דרכי החזקתם והשקעתם של הכספים ששולמו לקרן נופש וחשלומי רבית עליהם, ודרכי הפיקוח על הקרן באמצעות ועדות בקורת או אחרת.

(5) קביעת תקנון לדוגמא לקרן נופש וחיוב קרנות נופש לפעול על פיו.

(ב) על החזר סכומים ששולמו לקרן נופש ולא שימשו למטרות נופש לפי החוק המוצע, ועל שיעור מס ההכנסה לגביהם, יחולו ההוראות שייקבעו על ידי שר האוצר בחקנות.

(ג) ייקבעו הוראות מיוחדות לגבי עובדים שאינם קבועים או שעברו פחות משנה, הן לענין עיקר זה והן לענין התשלומים לפי עיקר 3.

6. (א) שר התיירות רשאי לקבוע בחקנות כללים בדבר תכניות נופש לענין חוק זה, לרבות בדבר -

(1) דרכי הכללתם של בתי מלון ומקומות אכסון אחרים בתכנית הנופש כ"מלון משתתף", ודרך ביטול הכללתו של בית מלון בתכנית.

(2) התקנים, והדרישות, לרבות מחירים מכסימליים, שיחולו לגבי "מלון משתתף", בכלל או לפי מקומות או למי דרגות בתי המלון.

(3) הפיקוח על קיום הכללים.

7. העובר עבירה שנקבעה בחקנות שהותקנו ע"י חוק זה דינו קנס כאמור בסעיף 61 לחוק הענישין, חשל"ז-1977.

8. חוק זה יחול על המדינה כמעביר.

ג. משרת החוק המוצע והצורך בו:

בילוי נופש שנתי מחוץ לבית חיוני לרווחתם ובריאותם של עובדים - שכירים כעצמאיים, ולשמירת כושר עבודתם ורמת הפריזון במשק.

לרשות תושבי הארץ עומד מבחר של מקומות אכסון ונופש ברמה נאותה, אולם פחות ממחצית האוכלוסיה היוצאת לחופשה בארץ נזקקת להם.

ההסדרים המוצעים מיועדים לעודד יציאת העובדים לנופש בארץ, על ידי מתן פשור ממס הכנסה לגבי הסכומים שהוצאו לכך, ועל-ידי חיוב המעביד להשתתף בחסכון שהעובד חושך בו למשרה זו.

כך ניתן יהיה גם להקטין את הנהירה למקומות נופש מחוץ לישראל, לסייע למקומות הנופש בארץ, ולהביא לפיתוחם של מקומות נופש חדשים שיימשכו במשך הזמן גם חיירים מחו"ל. הגידול במקומות העסוקה כתוצאה מכך וכן ההקטנה בהוצאת משבע חוץ בחו"ל, יתרמו אף הם לכלכלת הארץ.

לעיקר 1

עקרון בילוי הנופש בארץ הוא המונח ביסוד ההסדרים וההקלות לפי הצעת החזכיר.

לצרכי החסכון לנופש, מימון הנופש והזכאות להקלות במס-הכנסה, תשמש קרן חסכון למשרות נופש, במסגרת קרן גמל קיימת או חדשה שתוקם למשרה זו. (המגמה היא לקבוע כי הקרן תשקיע את כספה באגרות חוב ממשלתיות).

לעיקר 2

ייקבע העקרון כי הצטרפות לקרן הינה בגדר רשות; אולם משהצטרף עובד לקרן, יחוייב מעבידו להפריש לקרן סכום מקביל להפקדות העובד. (המגמה היא לחייב את המעביד בהפרשה חדשית של 1/12 מהסכום המשולם כיום כדמי הבראה לשנה).

חשלומי המעביד יבואו במקום חשלוש דמי-הבראה לעובד, והעקרון שייקבע הוא, כי בשום מקרה לא ישלם מעביד הן חשלושים לקרן נופש והן דמי הבראה. כוחו של עקרון זה יהיה עדיף על כל הסכם בין העובד למעביד.

לעיקר 3

שיעורי החשלושים לקרן נופש ע"י המעבידים ייקבעו במגמה שלא יושל עליהם נפל העולה על שיעור דמי-ההבראה שהיו חייבים לשלם לעובדים לולא שילמו את החשלושים לקרן הנופש.

שיעורי החשלושים לקרן נופש ייקבעו בהתייעצות עם ארגונים יציגים של עובדים ומעבידים.

לעיקר 4

שכיר, עצמאי, או מעביד שהפקיד כספים בקרן גמל לצרכי נופש יהיה פשור ממס הכנסה לגבי סכום ההפקדה אם הוצא הסכום למשרות נופש לפי החנאים שבעיקר זה; ולצורך זה ייראה הסכום כהוצאה שהוצאה לייצור הכנסה לענין: שעיף 17 לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), הקובע - "לשם בירור הכנסתו החייבת של אדם ינוכו..... יציאות והוצאות שיצאו כולן בייצור הכנסתו בשנה המס ולשם כך בלבד...".

בחקנות ייקבע הסכום המכסימלי אשר לגביו יחול הפשור. הפשור ממס עפ"י החוק המוצע לא יינתן כמובן לגבי סכום שהצטבר בקרן הנופש ולא נוצל למשרת יציאה לנופש לפי הכללים שבחוק.

בכדי למנוע אפשרות של שימוש בדמי הנופש למטרות שלא נועדו להן, וזאת גם תוך קבלת ההקלה במס הכנסה, ייקבע הסדר שעל-פיו חשלוש הקרן ישירות למלון, וזאת תמורת שובר שהקרן תפק לזכאי והוא ימסור אותו למלון שבו יינפש.

לעיקר 5

הכללים שיחולו על קרן נופש יהיו דומים בעיקרם לאלה החלים על קופות גמל קיימות לענין חופשה, מיצויים וכו'.

בחקנות לענין קרן נופש חתנחן האפשרות לסיים את החברות בקרן הנופש על-פי הודעה מראש.

לעיקר 6

חוכן תכנית נופש שבה ייקבעו הסדרי הנופש, לפי עונות ולפי סוג מקום הנופש, לרבות מחירים מכסימליים, כדי להבטיח שתושבי ישראל יוכלו ליהנות מנופש גאות במחירים סבירים.

רק אותם בחי מלון ומקומות אכסון שיימצאו מחאימים ושיקבלו עליהם לנהוג לפי כללים אלה יוכלו בתכנית כ"בחי מלון משתתפים", ורק נופש בבחי המלון הללו יוכר לצרכי הקלות המס.

לעיקר 7

ס' 61 לחוק העונשין, תשל"ז-1977 קובע קנס כללי לעבירות שדינן קנס, ששיעורו הוא עד 5000 שקל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

תחוקן פקודת מס הכנסה (נוסח חדש) על מנת שיינחן חוקף להוראות החוק המוצע.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד היוזם ועל ההיבט המינהלי של המשרד ושל רשויות אחרות

לצרכי ההיערכות להסדר הנופש ושיפול במלונות המשתתפים עשוי להידרש תקן נוסף במחלקה לבחי מלון במשרד התיירות.

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב ההמדינה

חחול הפחתה בתיקבולי מס-הכנסה עקב הפשור המוצע, אשר תקוזז חלקית על-ידי הגדלת תיקבולי מס מבחי המלון עקב הזרמת כספי נופש שהוצאו מקודם בחו"ל. ייחסך משכע חוץ עקב הקטנת מספר היוצאים לנפוש בחו"ל. כמו-כן, דמי ההבראה לשכירים המשולמים ומוצאים כיום בחקופה מרוכזת בכל שנה, יופנו בחלקם לחסכון בקרן הנופש כשהמעביד משלם בחשלומים חדשיים וכשהקרן משקיעה אותם בניירות ארך משלתיים צמודים.

ז. הערות היועץ המשפטי לממשלה הובאו בחשבון בנוסח התזכיר.

שר המשפטים מתנה את הסכמתו בהסכמת שר האוצר להיבט של המיסוי הכרוך בחוק לפי עיקר 4 של התזכיר.

ח. שר האוצר מתנגד לחוק מן השעמים הבאים:

- (1) בשל הפשורים ממס המוצעים יגרם למדינה אובדן הכנסות בהיקף גדול.
- (2) ההצעה תגרום לצורך בהשקעות נוספות בשירותי המלונאות ובהקצאת תקציבים נוספים לשם כך.
- (3) החובה המוטלת על המעביד לחשלום כספים לקרן הנופש אם עובדן הצטרף לקרן, תגרום להגדלת ההוצאות העקיפות על השכר ועלולה לגרום להגברת האינפלציה.
- (4) בהצעה יש חריגה מן הרפורמה במס הכנסה והיא עלולה לפרוץ את המסגרת הקובעת כי כל מרכיבי השכר חייבים במס הכנסה.

הסתייגויות

- (1) משרד העבודה והרווחה מציע כי הכללים לגבי קרן נופש ע"י עיקר 5 וכן שיעור התשלום לקרן נופש ע"י עובדים ע"י עיקר 3, ייקבעו בהסכמת שר העבודה והרווחה.
- (2) השר י. מודעי מעיר, כי אין הצדקה להפיל עומס נוסף על המעסיקים ולהגדיל את התנאים הסוציאליים בישראל, ואין לפחות תחם למעשי רמיה בחשלומי דמי הנופש.

מוגש על-ידי שר התיירות

ט' בשבט תשמ"ב

2.2.82

1. ה פ ד מ ה

המשק הלאומי יצא נשכר מקבלת החוק המוצע. בצד הפסד קטן יחסית בהכנסות ישירות למדינה כ-300 מליון שקל (ראה נספח) יזכה אוצר המדינה בהכנסה נוספת גדולה בגין גידול בתפוקה, תשלומי מס הכנסה של חברות תיירות שרווחיהן יגדלו. הגדלת חנוצת תיירות הפנים תגיע גלגלים נוספים במשק שיביאו לתשלומי מס הכנסה ומע"מ גבוהים יותר ע"י חברות, מלונות ועוסקים בענף. כמו כן יש ליחס חשיבות רבה לעניין אלמנט החסכון שבהצעה. במקום שהעובד יקבל הכנסה פנויה שתבוזבז מיד בהוצאות שוטפות של המשפחה, מעוררים את העובד לחסוך את דמי ההבראה.

2. רקע כללי

א. על פי נתונים של סקר שנערך על ידי "המכון הישראלי למחקר חברתי שימושי" 1981 עולה כי רק 17% מסך האוכלוסיה היהודית הבוגרת יצאו לחופשה בארץ (בה 2 לילות או יותר) במקומות איכסון מוסדרים. זאת בהשוואה למצב הקיים במדינות אירופאיות שבהם כ-40%-30% מסך האוכלוסיה יוצא לנופש במקומות איכסון מוסדרים בתוך המדינה.

ב. מן הסקר עולה כי העלות הגבוהה של החופשה בארץ מהווה את הסיבה לגבי חלק עיקרי מהנשאלים שהחליטו שלא לבלות חופשה מחוץ לבית.

ג. יש לציין כי בשנת 1981 557,000 מאזרחי המדינה יצאו לחו"ל כאשר מחוכם 58% יצאו למסרות נופש (323,000).

3. פירוט היחרונות למשק המדינה מן החוק המוצע

להלן היחרונות העיקריים:

א. נופש למען רווחתו ובריאותו של העובד, הגדלת התפוקה והפרייון במשק.

ב. עידוד נופש בארץ במקום נופש בחו"ל. החוק המוצע יפחית את מספר הנופשים היוצאים כיום בשיעור הולך וגדל (כאמור 323,000 בשנת 1981). הקטנת היוצאים לנופש לחו"ל בשיעור 10%-15% יביא לחסכון במס"ח למשק בכ-50-60 מליון דולר (800-960 מליון שקל, במחירי סוף 1981).

ג. כיום מקבלים השכירים במשק את דמי ההבראה בחודשים מאי-יולי. סה"כ התשלומים בגין דמי הבראה מסתכמים בשנת 1981 בכ-2.5 מיליארד שקל שמשמעותם הזרמה אדירה בתקופה קצרה ביותר; להזרמה זו כמובן השלכות אינפלציוניות חמורות למשק. החוק החדש יביא להקטנת ומיחון היקף ההזרמה, זאת על ידי הפרשות החודשיות מצד העובד והמעביד שיוזמו לקרן חסכון אשר תרכוש אג"ח ממשלתיות.

- ד. התפתחות שירותי החיירות בעקבות הגידול הצפוי במספר הנופשים הישראליים, חביא לחוספת כח אדם לענף (עפ"י הערכה כ-7,000-5,000 מועסקים נוספים) ובכך תקל על מצב התעסוקה בארץ.
- ה. כיום התפוסה בבתי מלון וכפרי נופש בארץ היא כ-55%-50% דהיינו על גבול הריווחיות. תפוסה נמוכה זו מסכנת את קיום ענף המלונאות בארץ. גידול בתפוסה בעקבות החוק, יביא לשיפור משמעותי במצב.
- ו. תיירות החוץ וחיירות הפנים שלובים ומשלימים זה את זה. התיירות הישראלית הינה בסיס להתפתחות שירותי התיירות המהימה לתיירות חוץ. די אם נתבונן באיזור ים המלח, אילת או נתניה אשר התפתחו והתבססו על תיירות הפנים וכיום הן מושכות תיירים מחו"ל בהיקף גרוב.
- הגדלת תיירות הנופש בארץ חביא לפיתוח שירותי תיירות ברמה מהימה שחביא לתיירות חוץ שערכה למשק רב ביותר (כמיליארד דולר הכנסות בשנת 1981).

חישוב הפסד המס בעקבות החוק המוצע

חישוב הפסד המס נעשה בשתי שיטות שונות אשר הביאו להערכת הפסד מס דומה.

שיטה א'

נקודת המוצא לחישוב הפסד המס, הם הנחונים על הוצאות למטרות נופש של ישראלים. מן הנחונים בשנת 1980 סך הפדיון של כל בתי המלון 1,440 מליון שקל מהם כ-300 מליון שקל ההוצאה של ישראלים (מלבד מע"מ).

מתוך הערכה שבשנת 1981 חל גידול ביציאה לנופש של ישראלים בכ-5% ומחיר לינה עלה בשיעור האינפלציה, ההוצאה המוערכת לצרכי נופש של ישראלים כ-700 מליון שקל.

כאס כל הסכום שהוצא לנופש בארץ ימומן מכספי קרן החסכון לנופש שתוקם בעקבות החוק המוצע, וכן כחוצאה מהכנסת החוק המוצע צפוי גידול בין 20%-50% ביציאה של ישראלים למטרות נופש בארץ. חישוב הפסדי המס יחבצע כדלהלן:

חישוב הפסד מס (מליוני שקלים) במחירי 1981

הוצאה למטרות נופש	ללא גידול + 700	גידול 20% + 840	גידול 50% + 1,050
פסד ממס לפי החוק המוצע (שעור מס שולי ממוצע של 39.6%)	- 277	- 333	- 416
* גידול בהכנסות ממס	—	+ 17	+ 43
גידול בהכנסות מע"מ	—	+ 17	+ 42
סה"כ הפסד צפוי הכנסות ממסים	- 277	- 299	- 331

* בהנחה שהרווח לצורכי מס הוא בשיעור 20% מהפדיון וחברת בית המלון משלמת מס בשיעור 61%.

שיטה ב'

החוצאה הלאומית לדמי הבראה מוערכה בשנה 1981 בכ- 2.5 מיליארד שקל בהנחה שכל מקבלי דמי ההבראה יצאו לנופש חרי חסד המס מוערך בכ- 990 מליון שקל.

אולם, חוק הנופש, יגדיל את הכנסות המלונות בכ- 3 מיליארד שקל (2 מיליארד שקל הכנסות מ-80% מקבלי דמי הבראה שאינם יוצאים כיום לנופש) וכן מיליארד שקל נוסף, מבני-בנות זוג הנופשים, ילדים, "אקסטרות" במלון וכד". הענף משלם 61% מס הכנסה על כ-20% מהפדיון כך שבטויל יוחזר לאוצר מהמלונות מס הכנסה בגובה של 366 מליון שקל והפסד המס נסו יסתכם ב-624 מליון שקל.

בפועל ברור כי לא יצטרפו כל מקבלי דמי ההבראה להסדר ובהנחה אופטימית כי 50% ממקבלי דמי ההבראה יכנסו להסדר הפסד המס יהיה 312 מליון שקל.

4

1. The first part of the report is a general
description of the project and its objectives.
2. The second part is a detailed description of the
methodology used in the study.

3. The third part is a description of the results
of the study.

4. The fourth part is a discussion of the results
and their implications.

5. The fifth part is a conclusion and a summary
of the findings.

6. The sixth part is a list of references.

מרץ 1984

חוק הנופש- תזכיר כלכלי ודברי הסבר - נוסח מתוקןה. הקדמה

המשק הלאומי יצא נשכר מקבלת החוק המוצע, כאשר בצד הפסד קטן יחסית בהכנסות הישירות למדינה, יזכה אוצר המדינה בהכנסה נוספת גדולה, בגין גידול בתפוקה ובשל תשלומי מס הכנסה ומע"מ של חברות העוסקות בענף. דחינו הגדלת תנועת תיירות הפנים תניע גלגלים נוספים במשק שיביאו לתשלומי מס הכנסה ומע"מ גבוהים יותר ע"י חברות שעוסקות בענף כגון: בתי מלון, חברות להשכרת רכב, חברות תעופה פנים ארציות, מסעדות וחנויות למזכרות.

כמו כן יביא החוק לחסכון ניכר במט"ח וכן יש ליחס חשיבות רבה לאלמנט החסכון שבהצעה, באשר הוא מעודד חסכון על פני צריכה עכשווית.

ב. רקע כללי

1. על פי הנתונים של סקר שנערך ע"י "המכון הישראלי למחקר חברתי שימושי", עולה כי רק כ-20% מסך האוכלוסיה היהודית תבוגרת יצאו לחופשה בארץ (בת שני לילות או יותר) במקומות אכסון מוסדרים בארץ. זאת בהשוואה למצב הקיים במדינות אירופאיות שבהן כ-40%-30% מסך האוכלוסיה יוצאים לנופש במקומות אכסון מוסדרים בתוך המדינה.
2. מן הסקר עולה כי העלות הגבוהה של החופשה בארץ מהווה את הסיבה לגבי חלק מהנשאלים שהחליטו שלא לבלות את חופשתם במקומות אכסון מוסדרים.
3. יש לציין כי בשנת 1982, על אף מבצע "שלום הגליל" כ-600,000 תושבי המדינה יצאו לחו"ל, כאשר מתוכם 380,000 (60%) יצאו לחו"ל למטרות נופש. סה"כ ההוצאה של תושבי המדינה בחו"ל הסתכם בכ-690 מליון דולר ב-1982.
- בשנת 1983 יצאו כ-700,000 ישראלים לחו"ל כאשר מתוכם למעלה מ-475,000 יצאו למטרות טיול ונופש. סה"כ ההוצאה על נופש של תושבי המדינה בחו"ל עלתה על 680 מליון דולר בשנת 1983.
4. יש להניח שכתוצאה ממדיניות החדשה של הממשלה מספר היוצאים לחו"ל לצורכי נופש יקטן. חשוב לדאוג שכספים אילו יופנו להוצאה על נופש בישראל וחסכון לקראת נופש עתידי.

ג. פירוט היתרונות למשק המדינה מן החוק המוצע

להלן היתרונות העיקריים:

1. נופש למען רווחתו ובריאותו של העובד, להגדלת התפוקה והפרייון במשק. מספר רב של מחקרים הוכיחו בודאות את הקשר הישיר בין מנוחה ונופש לבין העלאת התפוקה והפרייון.
2. עידוד נופש בארץ במקום נופש בחו"ל, החוק המוצע יפחית את מספר הנופשים היוצאים כיום בשיעור הולך וגדל (כאמור כ-475;000 ב-1983). הקטנת היוצאים לנופש בחו"ל בשיעור 10-15 אחוזים יביא לחסכון במט"ח בכ-100-70 מליון דולר.

2/.

תוספת א' לנספח 75 כללט"ו באדר ב' התשמ"ד
19.3.1984

3. כיום מקבלים השכירים במשק את דמי הבראה כחודשים מאי-יולי, סה"כ התשלומים של המשק בגין דמי הבראה מסתכמים בשנת 1983 בכ-16 מליארדי שקל, שמשמעותם הזרמה אדירה בתקופה קצרה ביותר. להזרמה זו כמובן השלכות אינפלציוניות חמורות למשק. החוק החדש יביא למיתון היקף ההזרמה וזאת ע"י הפרשות החודשיות מצד העובד והמעביד שיוזמו לקרן החסכון לנופש אשר תרכוש אג"ח ממשלתיות.
4. האפשרות לצבור כספים בקרן ולהעביר את היתרות משנה לשנה מעניקה לקרן את אספקט עידוד החסכון על פני צריכה עכשווית.
5. התפתחות שירותי התיירות בעקבות הגידול הצפוי במספר הנופשים הישראלים, יביא להוספת כח אדם לענף ויקל בכך על מצב התעסוקה במשק.
בשנת 1983 התפוסה בבתי מלון ובכפרי נופש בארץ היתה 49%, דהיינו על גבול הריווחיות ואף מצב של הפסד לבתי מלון רבים. תפוסה נמוכה זו מסכנת את קיום ענף המלונאות בארץ. גידול בתפוסה בעקבות החוק יביא לשיפור משמעותי במצב ענף המלונאות וכן לשיפור במצב ענף התיירות כולו.
6. תיירות החוץ ותיירות הפנים שלובים ומשלימים זה את זה. התיירות הישראלית הינה בסיס להתפתחות שירותי התיירות המתאימה לתיירות חוץ. די אם נתבונן באיזור ים המלח, אילת או נתניה, אשר התפתחו והתבססו בתחילה על תיירות הפנים וכיום הן מושכות תירים מחו"ל בהיקף רחב.
הגברת תיירות הנופש בארץ, תביא לפיתוח שירותי תיירות ברמה נאותה, אשר תמשוך בעקבותיה את תיירות החוץ שערכה כה חשוב למשק.
איזון העונתיות של תיירות החוץ ע"י ישראלים יאפשר למלונות לקבוע רמת מחירים סבירה הן לתיירי הפנים והן לתיירי החוץ.



(3)

לשכת שר התיירות

ירושלים, י' באדר ב' תשמ"ד
14 במרץ 1984

נספח

חשוב הפסד המס הצפוי במחירי 1983
(במליוני שקלים).
=====

1. החשוב לגבי 1983 נעשה בהנחות הבאות:

א. סה"כ פדיון בתי מלון ובתי הבראה 380 מליון דולר
מזה: לתיירות פנים 100 מליון דולר
(שער הדולר הממוצע 56 שקל) בשקלים 5,600 מליארד שקל.

ב. הנחות אלטרנטיביות: (1) מחצית הסכום שהוצע לנופש בארץ ימומן מכספי הקרן.
(2) רבע מהסכום שהוצע לנופש בארץ ימומן מכספי הקרן.

ג. החוק המוצע יגרום ל-א - אי גדול מספר הנופשים.
ב - עליה של 10% במספרם,
ג - עליה של 25% במספרם.

גדול של 25%		גידול של 10%		ללא גידול		
1,750	3,500	1540	3080	1,400	2,800	סה"כ הוצאה לנופש שתמומן מכספי הקרן.
-700	-1,400	-615	-1230	-560	-1120	הפסד הכנסה ופטור מס הכנסה בשעור מס של 40%.
+170	+170	+68	+68	-	-	גדול הכנסות מס חברות (1) גדול הכנסת מע"מ
+180	+180	+80	+80	-	-	
350	1050	467	1082	560	1120	סה"כ הפסד צפוי ממיסים ישירים

ההפסד הצפוי במחירי 1983 ממיסים ישירים הוא בין 1,120 מליון שקל ל-350 מליון שקל בהנחות השונות. הפסד זה נשקל מול התוספת למשק של חסכון מטבע זר, הגדלת הפריזון ורווחת עובד, צמצום ההזרמה האינפלציונית עדוד החסכון, ותרומה ליציבות ענף התיירות.

(1) בהנחה שהרווח הגולמי הוא כ-20% מהמחזור ומס החברות הוא בשעור 61%.



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באדר ב' התשמ"ד
21 במרס 1984

(63)

אל : חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: ערר שר החקלאות על החלטה מס. חר/2 של
ועדת השרים לעניני חברה ורווחה מיום י"ז
באדר א' התשמ"ד (20.2.84) בענין דו"ח
הועדה הבינמוסדית לענין הגליל

אני מבקש להביא לידיעתכם כי שר החקלאות הגיש ערר על החלטה מס. חר/2 של ועדת השרים לעניני חברה ורווחה מיום י"ז באדר א' התשמ"ד (20.2.84) בענין דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל.

נוסח הערר של שר החקלאות מצ"ב.

החלטה מס. חר/2 האמורה, לא צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה בעקבות ערר שר הפנים עליה (אשר נשלח לחברי הממשלה ביום ג' באדר ב' התשמ"ד (7.3.84).

שני העררים יובאו לדיון בוועדת השרים לעניני חברה ורווחה לכשתכונס.

ב ב ר כ ה,


אריה זהר

**ערר שר החקלאות על החלטה מס. חר/2 של ועדת השרים
לעניני תכרה ורווחה מיום י"ז באדר א' התשמ"ד - 20.2.84
בענין דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל**

להלן נוסח ערר שר החקלאות על ההחלטה האמורה:

(א) החלטה חר/2 סעיף 5 קובעת על סמך המלצות ועדת המשנה לכלכלה ותעסוקה כי: "מינהל מקרקעי ישראל יתן הנחה של 33% ממחיר הקרקע (לפני פתוח) לעוברים לגליל המבקשים להקים ביתם במסגרת תכניות "בנה ביתך" וכן לכל יזם אשר יקים עסק בתחומי המלאכה המסחר והשרותים לציבור.

(ב) חוק מינהל מקרקעי ישראל תש"ך-1960, סעיף 3 קובע: "הממשלה תמנה מועצת מקרקעי ישראל שתקבע המדיניות הקרקעית שלפיה יפעל המינהל' תפקח על פעולות המינהל ותאשר הצעת תקציבו שייקבע בחוק".

(ג) מכאן כי מועצת מקרקעי ישראל אשר רוב חבריה, נציגי משרדי ממשלה היא המוסמכת עפ"י החוק לקבוע את שעורי ההנחות ממחירי הקרקע כמרכיב של מדיניות קרקעית, בכל אזורי הארץ ובכלל זה גם בגליל.

(ד) מועצת מקרקעי ישראל בשורה של החלטות קבעה שעורי הנחות ממחיר הקרקע הנוהגים על דעת ובתאום כל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר כמפורט להלן:

(1) החלטת מועצת מקרקעי ישראל מתאריך 16.11.82 מאשרת מתן הנחות בדמי חכירה ראשוניים בתוכניות בנה ביתך ביישובים באזורי פיתוח בשעור של 50% ו-25% עפ"י רשימות ישובים. הועדה העירונית של המועצה הוסמכה במסגרת מדיניות מתואמת עם משרד האוצר ומשרד הבנוי והשכון לשנות שמות הישובים ואת שעורי ההנחה. ההחלטה האמורה חלה גם על מושבות, ישובים קהילתיים ויישובים הנמצאים בקרבת הישובים המפורטים ברשימות הישובים.

(2) החלטת מועצת מקרקעי ישראל מתאריך 16.11.82 מאשרת הקצאת קרקע במיצפים לבנה ביתך בהנחה של 100%.

(3) באישורה של מועצת מקרקעי ישראל נקבעה סבלת מחירי קרקע לתעשייה ומלאכה באזורי פיתוח המסדירה את שעורי ההנחה מערך הקרקע הריאלי עד לגובה של 90% (כדוגמת קרית שמונה) עפ"י קבוצות ישובים שנקבעו על ידי תמ"ת, המינהל והשמיא הממשלתי.

ה. החלטת ועדת השרים אימצה למעשה את המלצות הועדה הבינמוסדית לענין הגליל. לועדה האמורה הוזמן מנהל המינהל רק לשיבת הפתיחה. בישיבה זו מנהל המינהל הביע את התנגדות המינהל למתן הנחה בשעור $1/3$ מערך הקרקע. מנהל המינהל הנוכחי לא הוזמן לשיבות הנוספות של הועדה ולישיבת הסיכום וכן לא הוזמן שר החקלאות לשיבת ועדת השרים אשר דנה בנושא.

ו. החלטת ועדת שרים הנדונה אשר התקבלה ללא התייעצות עם מנהל המינהל ו/או שר החקלאות לוקה בחסר מפאת חוסר ידיעה. כמו-כן ההחלטה אינה מגדירה את הגליל מבחינה גיאוגרפית וקובעת הנחה גורפת בשעור של $1/3$ ממחיר הקרקע רק לעוברים לגליל בעוד אלה המתגוררים כיום בגליל אינם זכאים עפ"י החלטה זו להנחה כלשהיא.

ז. מוצע, איפוא, כי הממשלה תורה על ביטול סעיף 5 להחלטה חר/2 של ועדת השרים לעניני חברה ורווחה.

מצ"ב: (א) שתי החלטות של מועצת מקרקעי ישראל מיום 16.11.82
(ב) טבלת מחירי קרקע לתעשיה 1983

מוגש על-ידי שר החקלאות

י"ז באדר ב' התשמ"ד
(21.3.84)

החלטה שהתקבלה בישיבה מס' 209 שהתקיימה ביום 16.11.82

הנדון: כנה ביתר באזורי פיתוח - הנחות ומענקים

בסימוכין להחלטות הממשלה בדבר עקרונות המדיניות הקרקעית בישראל שאומצו על-ידי מועצת מקרקעי ישראל ביום 17.5.67 ומתוך מגמה לעודד את ההתיישבות באזורי הפיתוח ולסייע במגמת פיוזר האוכלוסיה, קיבלה מועצת מקרקעי ישראל החלטה זו:

1. מינהל מקרקעי ישראל ימשיך ויתן הנחות בדמי החכירה הראשוניים בתכניות "כנה ביתר" ביישובים שבאזורי הפיתוח המפורטים להלן:

רשימה א'

אילת	-	יסוד המעלה	-	מטולה	-	נצרת עילית	-	ראש פינה
ביריה	-	ירוחם	-	מנחמיה	-	עכו	-	שלומי
בית-שאן	-	כרמיאל	-	מעלות	-	צפת	-	
חצור הגלילית	-	מגדל	-	מצפה רמון	-	קרית שמונה	-	

רשימה ב'

אופקים	-	יבנה	-	כנרת	-	עפולה	-	רמת-ישי
בית שמש	-	יכניאל	-	מגדל העמק	-	ערד	-	שדרות
דימונה	-	יקנעם	-	נתיבות	-	קרית גת	-	תימרת
טבריה	-	כפר תבור	-		-	קרית מלאכי	-	

ביישובים הכלולים ברשימה א' יהיה שיעור ההנחה 50% מדמי החכירה הראשוניים.

ביישובים הכלולים ברשימה ב' יהיה שיעור ההנחה 25% מדמי החכירה הראשוניים.

2. הבלת ההנחה תהיה בתנאי שמקבל ההנחה לא יעביר את זכויותיו בקרקע ויתגורר מגורים של קבע בבית המגורים שייבנה על-ידו עפ"י חוזה הפיתוח, במשך 5 השנים הראשונות שלאחר סיום הקמת ביתו עפ"י חוזה הפיתוח.

3. הועדה העירונית תהיה מוסמכת - עפ"י הצעות שתוגשנה לה ע"י מנהל המינהל במסגרת מדיניות מתואמת עם משרד האוצר ומשרד הבינוי והשכון - לשנות את שמות היישובים ואת שעורי ההנחה המפורטים בסעיף 1 לעיל.

4. החלטה זו תחול גם על תכניות "כנה ביתר" ביישובים קהילתיים ויישובים הנמצאים בקרבת היישובים הכלולים ברשימות שבסעיף 1 לעיל ואשר ייקבעו על-ידי מנהל המינהל.

דברי הסבר

בעקבות דיון שקיימה המועצה בהצעה למחן הנחות בדחייר בתכניות בנה ביתר כאזורי פיתוח קיימה הוועדה העירונית ל ישיבות בנושא.

בישיבתה האחרונה מיום 14.9.82 החליטה הוועדה העירונית כדלקמן:-

"בזיקה להחלטת המועצה מיום 6.12.71 סומכת הועדה ידיה על ההנחות בדמי החכירה הראשוניים שניתנו ע"י המינהל למשתכנים במסגרת תכניות "בנה ביתר" באזורי פיתוח.
עד להכיעת מדיניות שונה, בתיאום עם משרד האוצר ומשכ"ש, תימשכנה להינתן כבעבר ההנחות בדחייר במסגרת תכניות "בנה ביתר" באזורי פיתוח."

בעקבות האמור לעיל מוגשת בזאת ההצעה המצורפת.

החלטה שהתקבלה בישיבה מס' 209 שהתקיימה ביום 16.11.62

הנדון: תנאי הקצאת מגורים למגורים ביישובים קהילתיים
בגליל ובעמק עירון

בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל, תשי"ב-1960, קיבלה מועצת מקרקעי ישראל (להלן - המועצה) החלטה זו:

1. (א) המועצה מאשרת את התקשרותו של מינהל מקרקעי ישראל (להלן - המינהל) בהסכמי הרשאה עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן - הסוכנות), שעל-פיהם מקבלת הסוכנות רשות לתכנן ולפתח יישובים קהילתיים שאינם מושבי עובדים או קיבוצים, בגליל ובעמק עירון, (להלן - ההרשאה).

(ב) כל הרשאה תהיה תקפה עד תום 7 שנים מתחילתה או עד לסיום הקמתם של 50 בתי מגורים קבועים ביישוב - המוקדם מבין המועדים הנ"ל.

(ג) על-פי ההרשאה, הסוכנות תתכנן את היישוב ותבצע את פיתוח התשתית בו.

2. (א) בתי המגורים בכל יישוב יוקמו על-ידי המתיישבים בשיטת "בנת ביתר" על-פי חוזה פיתוח כמקובל במינהל ובשינויים המתחייבים מאופיו של היישוב כיישוב קהילתי וממטרות הקמתו.

(ב) הסוכנות תהיה צד לכל אחד מחוזי הפיתוח שיחתמו עם 50 המתיישבים הראשונים בכל יישוב, וזאת על-מנת שיובטח קיומן של מטרות ההתיישבות בהתאם לחוק מעמדן של ההסדרות הציוניות העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל תשי"ג-1952 ולאמנה שנחתמה על-פיו (להלן - מטרות ההתיישבות). במסגרת זו תדאג הסוכנות, בין היתר, להקמת אגודה של המתיישבים ביישוב (להלן - האגודה), תמליץ על המועמדים להתיישבות וכיו"ב.

(ג) עם סיום תקופת ההרשאה - בין אם תקופת הפיתוח על-פי חוזה הפיתוח עם כל אחד מהמתיישבים הסתיימה ובין אם לאו - תפסיק הסוכנות להיות צד לחוזה הפיתוח ותפקידיה על-פיו יועברו לאגודה.

(ד) בתום תקופת הפיתוח ייחתם עם כל מתיישב חוזה חכירה כמקובל במינהל ובשינויים המתחייבים כאמור בסעיף קטן (ב) לעיל. בחוזי החכירה יובטח החזר השקעותיה של הסוכנות ביישוב על-ידי המתיישבים.

(ה) העברת זכויות החכירה זותנה בכ"ר שמקבל הזכויות יקיים את מטרות ההתיישבות האמורות לעיל.

3. (א) כנפוץ לאמור בסעיף-קטן (ב) להלן, בכל אחד מהיישובים שייכללו ברשימה הנזכרת בסעיף 4 להלן, יינתן למתיישבים פטור מתשלום דמי חכירה ראשוניים (להלן - הפטור). את בעלי הפטור יראו כמי ששלמו דמי חכירה ראשוניים בשעור 80% מערך הקרקע.

(ב) הפטור יינתן אם ייתקיימו כל התנאים האלה:

1. בכל יישוב, הפטור יינתן ל-100 המתיישבים הראשוניים אשר יחתמו על חוזה פיתוח.
2. הפטור יינתן במשך 5 השנים הראשונות שלאחר כריתת חוזה הפיתוח הראשון בכל יישוב.
3. מקבל הפטור יתגורר מגורים של קבע בבית המגורים שנבנה על-ידן עפ"י חוזה הפיתוח במשך 5 השנים הראשונות שלאחר סיום הקמת בית המגורים.
4. רשימת היישובים, אשר למתיישבים בהם ינתן הפטור האמור בסעיף 3 לעיל, תקבע על ידי הועדה החקלאית שליד מועצת מקרקעי ישראל.

דברי הסבר:

הסוכנות היהודית הקימה בגליל ובעמק עירון מצפים המתוכננים להיות בעתיד ליישובים קהילתיים.

ככל אחד מיישובים אלג גרים כיום בין 10 ל-20 משפחות בלבד, וזאת בבתי מגורים ארעיים.

המינהל הגיע לסיכום עם המחלקה להתיישבות של הסוה"י בקשר לדרכים בהם יש לארגן את פתוח היישובים הנ"ל, במגמה לאכלס אותם מהר ככל האפשר.

על-מנת לעודד משפחות רבות להתיישב ביישובים אלו, מובאת ההצעה ולעיל לאשור מועצת מקרקעי ישראל.

מינהל מקרקעי ישראל
אגף עירוני-ירוטלים

י"ד באב תשמ"ד
24 ביולי 1983

אל: מנהלי מחוזות כ"י
מחוז _____

הנדון: סבלת מחירי קרקע לחעסיה ומלאכה באזורי
פיתוח לשנת 1983 - תיקון הוראת אגף 164-024

רצ"ב סבלת מחירים חדשה המהווה תיקון לסבלת המחירים הקודמת.
סבלה זאת נקבעה ע"י הועדה הבינמטרית ואושרה ע"י מנהל המינהל.

מחירי הקרקע שבסבלה הם המחירים ליום 1.4.1983.

אבקשכם לפעול בהתאם להוראת הסבלה המצורפת.

ב ב ר כ ה,

מ. ב. ח.
סמנכ"ל ומנהל האגף

הערה לח"ה:

- א. מכיר - מנהל המינהל
 - ח. נהן - אחראי ארצי לחעסיה, מאן
 - א. יכני - מאי המינהל
 - ע. כהן - מאי מינהל האזורי
 - ג. יערי - מאי מינהל האזורי
 - כ. לרר - ע/החל לאי"ש בירד תכ"כ
 - ד. טייך - הסכנה על תיעוד אד"ש תכ"כ
- אחראי מחוזי לעסקות מחוז _____
בזכר כרז _____

מינהל מקרקעי ישראל
אגף עירוני-ירושלים

יד' באב תשס"ד
24 ביולי 1983

תיקון הוראת אגף 164/024

מחירי קרקע לחעסיה באזורי פתוח לשנת 1983

טבלה זו נאה לקבוע מחירים להקצאת קרקע לחעסיה ומלאכה באזורי פתוח ותנאים להקצאה במחירים המוזלים.

הטבלה הוכנה ע"י הועדה לקביעת מחירי קרקע לחעסיה באזורי פתוח שחבריה הם: השמאי הממשלתי ראשי, סמנכ"ל ומנהל האגף העירוני במס"י ועוזר שר החס"ס לאז"ס.

הטבלה מבוססת על הערכות השמאי הממשלתי ואשר עליהן ניתנו הנחות והקלות מיוחדות בהתחשב בסיווג אזורי הפתוח וברגישויות כלכליות ולאומיות אחרות.

לאור הבעיות המיוחדות במספר אזורי פתוח, הוחלט בט השנה להקצות קרקע לחעסיה במחיר כוזל לאותם יזמיר אשר יבנו ויפעלו בכפוף במסך חמש שנות חכירה, לפחות.

הטבלה ערוכה בשלושה טורים, כדלקמן: (מימין לשמאל).

א. סוג הקבוצות ופירוט היישובים בכל קבוצה.

ב. מחיר המוזל שיהיה הבסיס לקביעת מחיר העסקה.

ג. המחיר הבסיסי שהוא המחיר אשר נקבע ע"י השמאי הממשלתי.

ההפרט בין המחיר המוזל למחיר הבסיסי יחשב כהלואה עומדת ליזם אשר יחזיק בקרקע בהתאם להסכם, לפחות 5 שנים כמועד חתימת חוזה החכירה.

כאט יחזיק בקרקע פרק זמן קצר כזה, יהיה על היזם לסלק למינהל את ההפרט הנ"ל בצירוף ריבית והוצאות הצברה בהתאם להוראות החשב וזאת בנוסף לחשלושים אחרים המגיעים ליזמירל עתיד החזקת הקרקע והעברת הזכויות (דח"ס, דמי הסכמה).

המחירים בשקלים לדונם

מחיר בסיסי	מחיר מוזל	י ש ו ב	
120,000 120,000 150,000	26,000		קבוצה מס' 1 מצפה רמון ירוחם רמת הגולן
250,000 300,000 200,000 200,000 200,000 200,000 200,000 150,000	30,000		קבוצה מס' 2 בית שאן קרית שמונה חצור מחניים חפן שלומי מעלות שגב
250,000 300,000 200,000 200,000 250,000 250,000 200,000 250,000 200,000	70,000		קבוצה מס' 3 דימונה סבריה עליה אלון חבור צומת גולני צפת שדרות אופקים נתיבות אילת (עין עברונה)
450,000 500,000 450,000 300,000	85,000		קבוצה מס' 4 מגדל העמק נצרת עליה עפולה ערד
500,000	120,000		קבוצה מס' 5 כרמיאל
250,000 400,000 250,000 250,000 250,000 450,000 250,000	140,000		קבוצה מס' 6 מיסור אדומים יקנעם בית שמש רמת חובב ארז אילת (העיר) קרית מלאכי
500,000 600,000 400,000	200,000		קבוצה מס' 7 קרית גת אשקלון רמת ישי

ה ע ר ו ת

1. חוקף הטבלה - שיערוך

א. שערור -

מחירי הקרקע הנקובים בטבלה יהיו בחוקף החל מיום 1.4.83 ועד 30.4.83. החל מיום 1.5.83 ואילך, בכל ראשון לחודש, יש לחוסיף שערור בשיעור 8% על ה"מחיר המוזל" המופיע בטבלה. השערור יהיה לפי חישוב חדשי (ולא חישוב יומי).

לדוגמא: מחיר מוזל לדונם במגדל העמק ב-1.4.83: 120,000 שקל
מחיר מוזל לדונם במגדל העמק ב-1.5.83: 129,600 ש"ס $120,000 \times 1.08 =$
מחיר מוזל לדונם במגדל העמק ב-1.6.83: 139,200 ש"ס $120,000 \times 1.16 =$

ב. בתאריך 30.9.83 יבחנו המחירים מחדש ובמידת הצורך, תפורסם טבלה חדשה.

2. מחירי קרקע לתעשיה ביו"ש ועזה:

א. המגרשים יוקצו לפי שומה.

ב. תנחן הנחה עד 40% מהשומה כתנאי שהמחיר המחקבל לא יפחת מ-16,000 ש"ס/לדונם בתוספת השערור.

3. אזורי התעשיה בירושלים:

מפעל מאושר		מפעל עתיר מדע		מחיר בסיסי	אזור תעשיה
% הנחה	מחיר (לאחר הנחה)	% הנחה	מחיר (לאחר)		
33%	266,400	47%	212,000	400,000	עטרות
33%	1,000,000	58.4%	624,000	1,500,000	הר חוצבים

4. הוראות מעבר:

כל המלצת תמו"ת אשר חגיע לממ"י עד ליום 31.3.83 והיזם ישלם את מחיר העסקה, לאחר אישורה, עד ליום 15.5.83 - תחבצע עפ"י מחירי הטבלה ליום 1.4.82. כל עסקה אחרת תבוצע עפ"י הוראות טבלה זו.

5. הלואה עומדת:

חובה להוסיף בהצמכי התחום והחכירה שיערכו עפ"י תנאי טבלה זו, בסעיף "תנאים מיוחדים" את התנאי בדבר הזכות להלואה עומדת. זכאי להלואה העומדת בגובה ההפרש בין המחיר הבסיסי למחיר המוזל - רק מי שיבנה ויפעל במקום במשך חמש שנות חכירה לפחות. מי שלא יעמוד בתנאי זה - יצטרך לשלם את ההפרש בצרוף ריבית והצמדה.

6. הוצאות פיתוח:

מחירי הטבלה אינם כוללים הוצאות פיתוח. גובה הוצאות הפתוח יקבע עפ"י נהלי משרד התמ"ס ויסולמו לגורם המפתח כתנאי לבצוע העסקה ע"י ממ"י.

7. מס השבחה:
באם תחוייב עסקה הנעשית ע"י סבלה זו במשלום מס השבחה ע"י הרשות המקומית * יחוייב היום במשלום המס במלואו.
8. אחרים אשר אינם מיועדים להעשית ומלאכה, כגון: שחי מסחר, תאגיד דלק, אזורי מיוחדים, והנמצאים בתוך אזור התעשיה - יוקצו לפי סומם מעורבנות.
9. לבני מפעלים שאינם עשיתיים והנמצאים באזורי התעשיה הכלולים בסבלה, כגון: שחי אחסנה, חניונים - יש להוסיף 50% למחירים המצולים הנקובלים בסבלה.
10. עסקות הקפאה:
מימוש עסקות הקפאה יהיה ע"י מחירי הסבלה האחרונה שבתוקף ליום המימוש.
11. דמי הסכמה:
דמי ההסכמה יחושבו על בסיס ההפרש בין המחיר הבסיסי המופיע בסבלה בתוספת השערוך, לבין המחיר ששולם בעת רכישת הזכויות ע"י החוכר המעביר וכתחלום לנהלי המינהל המקובלים.
12. ככל אזורי התעשיה אשר אינם מופיעים בסבלה זו וכן באזורי התעשיה שכפרי המיעוטים - ייקבע שווי הקרקע ע"י השמאי הממשלתי.

ב ב ר כ ה,



מ. גח

סמנכ"ל ומנהל האגף

1. Introduction
The purpose of this study is to investigate the effects of the proposed system on the performance of the system.

2. Methodology
The study was conducted using a controlled experiment. The participants were divided into two groups: the control group and the experimental group.

3. Results
The results of the experiment showed that the proposed system significantly improved the performance of the system compared to the control group.

4. Conclusion
The study concluded that the proposed system is effective in improving the performance of the system.

5. References
The following references were used in the study:
[1] Smith, J. (2010). The effects of the proposed system on the performance of the system. *Journal of System Management*, 60(1), 1-10.
[2] Jones, M. (2011). The effects of the proposed system on the performance of the system. *Journal of System Management*, 61(2), 1-10.

6. Appendix
The following appendixes were included in the study:
Appendix A: The proposed system architecture.
Appendix B: The experimental setup.





מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באדר ב' התשמ"ד
14 במארס 1984

ש מ ר

(62)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: הצעת-החלטה לוועדת השרים לענייני כלכלה

... מצורפת בזה הצעת-החלטה בדבר: "תיקון הסכם-
הניידות לגבי נכים" - (נספח 74 כל).

ההצעה תירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

תיקון הסכם הניידות לגבי נכים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. לתקן את הסכם הניידות בהתאם לסיכום שנעשה ביום 20 בפברואר 1984 בין היועץ המשפטי לממשלה, מנכ"ל משרד האוצר ומנכ"ל המוסד לביטוח לאומי. העתק הסיכום מצר"ב.
2. שר האוצר ושר העבודה והרווחה יתקנו את הסכם הניידות על-פי הסיכום האמור.

דברי הסבר

הסכם הניידות נכרת בין משרד האוצר לבין המוסד לביטוח לאומי בשנת 1975 ומכוחו מוענקות הטבות לנכי רגלים. ההטבות מתחלקות להלוואות ומענקים לרכישת רכב ולקיצבה חדשית להחזקת הרכב. מימון ההטבות הניתנות על פי ההסכם הוא על אוצר המדינה.

בשמונה השנים להפעלת ההסכם נצטבר נסיון רב בקשר להסכם ונחשור צורך לתקנו.

על-פי הסיכום שנעשה בין היועץ המשפטי לממשלה, מנכ"ל משרד האוצר ומנכ"ל המוסד לביטוח לאומי ינתנו הטבות נוספות לנכים ויתוקנו עיוותים שונים שנתגלו.

מוגש על-ידי שר האוצר

נספח 74 כל

י' באדר ב' התשמ"ד
14.3.1984

תיקונים להסכם הניידות

שסוכמו בדיון שהתקיים ב-20.2.84 בהשתתפות היועץ המשפטי לממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי ונציגים מהאוצר ומהמוסד לביטוח לאומי.

1. סיוע לרכישת רכב לנהיגה עצמית מתוך כסא גלגלים

הקרו לפיתוח שירותים לנכים תרכוש שני כלי רכב ללימוד נהיגה לנכים קשים, בשלב ראשון בניסוי. המוסד יתקשר עם גוף שיבצע את המיתקנים והשינויים וההתאמות ויתן שירותי החזקה, ועם גורם אשר יתן את שיעורי הנהיגה. הנכה ישתתף במימון שיעורי הנהיגה בהתאם לנהוג בסקטור הפרטי.

תיקבע שיטת ניקוד לקביעת התור בין המבקשים, כשהשיקול הרפואי הוא דומיננטי. תוך כדי הניסוי יצטברו הנתונים לגבי הנכים הדורשים שירות זה, והדרכים האפשריות לביצוע. בקביעת התור ינתן ניקוד גמור למי שזכאי היום לפי הסכם הניידות כלא-נוהג ויש לו קרוב משפחה בפועל נוהג. כך תינתן עדיפות לאלה שאין להם היום כל פתרון בניידות.

הצדדים להסכם יבחנו את הצרכים והאפשרויות להתאמת הסכם הניידות והסדר קרן ההלוואות לנכים אלה, לאחר שיקבלו רשיון נהיגה.

2. קביעת סכום סיוע מקסימאלי

ייקבע בהסכם הניידות סכום מקסימאלי של הלוואה עומדת (כפונקציה, למשל, של הרכב היקר שניתן על פי ההסכם). קביעה זאת תיצור מגבלה של סכום הסיוע אם תהיינה התפתחויות טכנולוגיות שהנכים ידרשו עבורן מימון.

3. צמצום הסיוע בניידות למוגבלים שאינם נוהגים

בועדה מקצועית שדנה בנושא זה נקבע שאוכלוסיה שאינה במסגרת לימודים, שיקום או עבודה לא תהיה זכאית להטבות. ישנו ניצול רב לרעה ע"י בני המשפחות. נכים שאינם במסגרת כאמור זקוקים להסעה לטיפולים רפואיים ולמטרות אחרות שאינן קבועות. לצורך זה אין הכרח ברכב ודי בקיצבה.

מי שנמצא כיום כמערכת לא יידרש להחזיר את ההלוואה העומדת כל עוד הוא מחזיק ברכב וממשיכים להתקיים תנאי הזכאות האחרים, וימשיך לקבל קיצבת ניידות כל עוד הוא מחזיק כאמור.

יומשך הסיוע לרכישת רכב לקבוצות הבאות:

- בגיל בין 3 ל-6 שנים - אם נמצא באופן סדיר במעון יום או בגן ילדים מחוץ לביתו.

- בגיל בין 5 ל-16 שנים - לומד באופן סדיר במוסד חינוך מוכר כמשמעותו בחוק לימוד חובה, תשי"ט-1949.

- בגיל 16 שנים או יותר - אחד מאלה:

(א) לומד באופן סדיר בכי"ס שגרשם במשרד החינוך והתרבות כאמור בפקודת החינוך.

(ב) לומד בבית ספר מקצועי המוכר ע"י משרד העבודה והרווחה.

(ג) מוגבל בניידות משתכר.

(ד) מועסק בקביעות במוסד מוגן כמשמעותו בתקנות הביטוח הלאומי (ביטוח נכות), תש"לד-1974 (ואין הסעה מאורגנת למוסד זה).

(ה) לומד מקצוע מחוץ לביתו במשך 20 שעות לפחות בשבוע לפי הפנייה של שירות התעסוקה או של המוסד והוא מתמיד ומתקדם בלימודיו.

(ו) עובד בעבודה שהכיר בה המוסד כעבודה המתבצעת בהתאם לתכנית שיקום כמשמעותה בתקנות הביטוח הלאומי (שיקום מקצועי), התשט"ז-1956.

לגבי מי שיוצא מהסכם הניידות ולא יהיה זכאי לקיצבת ילד נכה או לקיצבת שירותים מיוחדים תינתן קיצבה בגובה עד 75% מקיצבת ניידות לנכה לא נוהג ולא משתכר בעל רכב 1,300 סמ"ק, לפי שיעור המוגבלות.

קביעת קיצבת ניידות לרכב בנפח 1,600 סמ"ק

.4

מוגבל בניידות שאושרה לו הלוואה עומדת לרכב בנפח מנוע עד 1800 סמ"ק ובפועל רכש רכב קטן יותר, מעל 1,300 סמ"ק ועד 1,600 סמ"ק יהיה זכאי לקיצבת מיידות מותאמת ל-1,600 סמ"ק, בשיעור שיקבע בהסכמה בין הצדדים.

שימוש בדלק 91 אוקטן

.5

המוסד לביטוח לאומי יבדוק מהו הדלק שניתן להשתמש בו בדגם המייצג בנפח 1300 סמ"ק ואם יתברר כי הוא 91 אוקטן תיקבע קיצבת הניידות בהתאם.

מזגן לנכים קשים הרוכשים רכב מעל 2000 סמ"ק

.6

נכה שהמכון לבטיחות בדרכים קבע שאינו יכול לנהוג אלא ברכב שמוחקו בו מזגן יהיה זכאי לכך גם אם הרכב גדול מ-2000 סמ"ק. לשם כך, ימחקו המל"ט יעם מזגן אווירי שבסעיף 9א(א) שבהסכם הניידות ובסעיף 9 תוסדר הזכאות למזגן למי שנתקיימו בו התנאים המפורטים בפסקאות (1)-(4) שבסעיף 9א(א).

מיתקן להרמת כסא גלגלים

.7

כיום מממן המוסד רכישת מיתקן להרמת כסא גלגלים אל גג הרכב במסגרת ניסוי באמצעות הקרן לפיתוח שירותים לנכים. המטרה היא הקטנת נפח המכונות הנרכשות. הנושא יוסדר מעתה בהסכם גופו.

תנאי הזכאות יהיו אלה:

- (1) מוגבל בניידות נוהג בשיעור של 100% לצמיתות;
- (2) מרותק לכסא גלגלים לצמיתות;
- (3) המכון הרפואי לבטיחות בדרכים המליץ על המיתקן. הכוונה היא לשלוש סיטואציות אפשריות:
 - (א) הנכה מבקש הגדלת הנפח המאושר לו, והמכון אומר שיוכל להשתמש ברכב בנפח הקיים, אם יתווסף לו המיתקן;
 - (ב) הנכה יכול להשתמש ברכב בנפח מנוע קטן יותר מזה שהיה מאושר לו לפי יתר תנאי ההסכם, אם יתווסף לו המיתקן;
 - (ג) אין הקטנה של נפח המנוע אך לפי חוות דעת של המכון הרפואי לבטיחות בדרכים ומחלקת השיקום במוסד לביטוח לאומי ללא המיתקן הנכה יהיה חייב להיעזר במלווה צמוד לצרכי עבודתו או תהליך שיקומו.

(4)

- (4) זכאי שמתקיימים בו תנאי סעיף 9א(א) להסכם יהיה זכאי למיתקן רק אם נפח המנוע אינו עולה על 1,800 סמ"ק.
- (5) הנכה ישתתף ב-10% מעלות המיתקן והתקנתו.
- (6) הנכה יחוייב לבטח את המיתקן ולשמור על תקינותו.
- (7) בעת החלפת הרכב יועבר המיתקן לרכב החדש.
- (8) המוסד רשאי להתקין ברכבו של הנכה מיתקן משומש, אם הוא במצב תקין.
- (9) במקרה שחדל להתקיים תנאי מהתנאים המזכים בהלוואה עומדת או בהתקנת מיתקן או הנכה חדל להשתמש בו בפועל - יוחזר המיתקן למוסד ללא החזרת מרכיב ההשתתפות העצמית לנכה.
- (10) קיצבת הניידות תהיה לפי נפח המנוע, כפי שנהוג למי שאין לו מיתקן.

שינוי הקריטריונים לקרן ההלוואות:

.8

הסדר קרן ההלוואות ישונה כלהלן:

- (א) יוגדל סכום ההכנסה שמעבר לו אין זכאותי כך שבסעיף 2(ה) להסדר, במקום "150% מהסכום הקובע" יבוא "175% מהסכום הקובע" ובמקום "200% מהסכום הקובע" יבוא "300% מהסכום הקובע".
- אם יתברר בתום חצי שנה שעדיין אין מיצוי של הקרן המתוקצבת, יוגדלו השיעורים בהדרגה כך: תחילה יוגדלו ל-200% ול-350% בהתאמה ולאחר מכן יוגדלו עד לשיעורים שבהם הקרן תנוצל במלואה.
- (ב) נכים קשים סביר שיחולו פה ושם הפסקות בעבודתם מסיבות רפואיות וכו'. לכן כהגדרת "תקופה רצופה" בסעיף 3 להסדר ההלוואות, במקום "שנים עשר חדשים רצופים" יבוא "שנים עשר חדשים מתוך שמונה עשר החדשים".
- (ג) בסעיף 6(1), במקום "שש שנים" יבוא "חמש שנים", זאת משום שאחרי שש שנים הרכב עשוי להיות במצב כזה שהכסף המתקבל ממכירתו אינו מספיק למימון הפרש.
- (ד) סעיף 11(א) - יותאם לשינוי בסעיף 2(ה) (4), כאמור בהצעה אי לעיל.
- (ה) כאשר יש פער של זמן בין אישור ההלוואה לבין אישור ביצוע רכישת הרכב נוצר הפרש במחיר הגורם להגדלת הזכאות להלוואה, כל הסכום הנוסף יהיה מענק.

רכב מסחרי לנכה קשה שאינו נוהג

.9

למוגבל בניידות בשיעור של 100% לצמיתות שהועדה הרפואית קבעה שהוא מרותק לכסא גלגלים לצמיתות, שאינו נוהג, והמכון קבע שלא ניתן להסיעו אלא ברכב מסחרי, או שקיים קושי מיוחד להכניסו לרכב שאינו מסחרי, תאושר הלוואה עומדת לרכישת רכב מסחרי. הרוכש יחוייב להתקין ברכב את המיתקנים הדרושים להסעת הנכה בו. אישור כאמור יינתן רק אם הנוהג הוא בן זוג או הורה של המוגבל בניידות. סכום ההלוואה העומדת לא יעלה על הסכום שהיה מאושר אילו נרכש רכב פרטי לא אוטומטי בנפח 1,300 סמ"ק.

תיקון הסכם הניידות בנושא זה יטופל מיד ובנפרד מהתיקונים ביתר הנושאים.

קיצבת ניידות לבעל רכב שרכבו מושבת

.10

מי שקיצבת הניידות שלו כבעל רכב הופסקה לפי סעיף 20 משום שרכבו הושבת - נמצא בתיקון ממושך במוסך, או נגנב ועדיין לא נמצא, או היה מעורב בתאונה וטרם נקבע אם הוא באבדן גמור, או נשלל רשיונו - יהיה זכאי לקיצבת ניידות הניתנת לחסרי רכב לפי סעיף 15 אם נתקיימו בו התנאים האמורים שם, דהיינו הוא מוגבל בניידות משתכר בן 18 ומעלה, שנקבעה לו לפחות 80% מוגבלות בניידות, אינו נכה כמשמעותו בסעיף 127כ"א לחוק ואינו זכאי לקיצבת זיקנה.

הקיצבה תתחיל עם הפסקת הזכאות לקיצבה כבעל רכב.

אישור קיצבה למפרע

.11

(א) יתוקן סעיף 18 להסכם כך שהמוסד יהיה רשאי לאשר הגדלת תשלום הקיצבה למפרע בעד תקופה שלא תעלה על 4 חודשים שקדמו להגשת ההוכחה בדבר השינוי בתנאי הזכאות.

(ב) תתוקן הפסקה השניה של סעיף 16 להסכם כך שבמקום "בעד תקופה של חודשים שקדמו לחודש שבו הגיש את התביעה לקיצבת ניידות למוסד" יבוא "בעד תקופה שלא תעלה על ארבעה חודשים שקדמו לחודש שבו הגיש את התביעה לקיצבת ניידות למוסד, ובלבד שלא תשולם קיצבה בעד תקופה שקדמה לראשון בחודש שבו הוגשה הבקשה לוועדה הרפואית".

תיקון רשימת הליקויים

.12

רשימת הליקויים תיבדק במטרה למצוא:

- (1) אם ישנם בה ליקויים שאינם מצדיקים הטבות לפי הסכם הניידות;
- (2) אם להקטין את אחוזי המוגבלות בניידות שנקבעו ברשימה לחלק מן הליקויים.

המוסד יגיש לאוצר הצעות בענין תוך חודש.

שינוי הגדרת "מוגבל בניידות משתכר"

.13

ההגדרה כיום "מוגבל בניידות משתכר" - מוגבל בניידות שהכנסתו, בחישובה החדשי, עולה על קיצבת יחיד מלאה כמשמעותה בסעיף 127לז לחוק. ההגדרה תתוקן ויאמר בה "עולה על 25% מהשכר הממוצע כמשמעותו בחוק".

זאת משום שיש מקרים בהם השכר של המוגבל בניידות אינו מתעדכן בקצב המתאים לעדכון קיצבת יחיד, המתעדכנת כל חודש לפי הסכם בין האוצר לבין המוסד (אם המודר עולה ב-5% או יותר). השכר הממוצע מתעדכן, לפי תוספות היוקר אחת לשלושה חודשים, וכך אם בתוך שלושת החודשים לא קיימת העלאת שכר למוגבל בניידות הוא ימשיך לקבל את הקיצבה.

תשלום קיצבת ניידות לאשה בחופשת לידה

.14

הגדרת "הכנסה" בהסכם היא הכנסה מעבודה וממשלח יד. לאשה בעת חופשת לידה אין הכנסה כזו ולכן לא נחשבת "מוגבל בניידות משתכר". ההסכם יתוקן כך שתמשיך להיות זכאית לקיצבה כמשתכרת, במשך שלושת החודשים של חופשת לידה.

קיצבת נייודות לחיילים

.15

מוגבל בניידות המתנדב לצה"ל ונוסע יום יום למחנה ייחשב לצורך ההסכם כעובד ומשתכר.

מי שנמצא בהכשרה מקצועית

.16

מוגבל בניידות שנשלח להכשרה מקצועית באמצעות האגף להכשרה מקצועית במשרד העבודה והרווחה, אין לו הכנסה מעבודה. ההסכם יתוקן כך שיהיה זכאי לקיצבת נייודות כמשתכר.

פחת נוסף למי שמחזיק ברכב חמש שנים

.17

היום יש זכאות להחליף רכב - לנוהג כל 33 חדשים וללא-נוהג - כל 48 חדשים. ההסכם יתוקן כך שמי שמחזיק ברכב במשך חמש שנים, יותאם הפחת במטרה לעודד החלפה לעתים רחוקות יותר.

קביעת מגבלה לסוג הרכב

.18

ישנם דגמים של רכב בנפח 1,800 סמ"ק שהם יקרים יותר מדגמים אחרים של רכב בנפח 2,000 סמ"ק. ההסכם יתוקן באחת משתי הדרכים הבאות, כפי שיוסכם בין הצדדים:

א. אם המכוון קובע רכב שאינו הדגם המייצג בנפח מנוע פלוני, ההלוואה העומדת שתינתן לא תעלה על ההלוואה העומדת המקסימאלית לדגם המייצג של רכב בנפח מנוע גבוה יותר בדריגה אחת.

ב. קביעת עקרון כרוח האמור בסעיף 10(ג) להסכם, דהיינו, שבכל מקרה ההלוואה העומדת לא תעלה על סכום ההלוואה העומדת לרכב שמחירו כולל מסים הוא הזול ביותר, שגודלו מתאים לנכה ושניתן להתקין בו את האביזרים הנדרשים לנכה.

דחיית המועד להחזרת הלוואה עומדת

.19

לפי סעיף 2(א)(6) להסכם - אם חדל להתקיים תנאי מהתנאים המוזכרים בהלוואה עומדת - חייב המוגבל בניידות להחזיר למוסד את ההלוואה העומדת. אם נשלל רשיונו של המוגבל בניידות או הקרוב הנוהג ל-3 - 4 חדשים - יוצא שצריך למכור הרכב, ואחרי מספר חדשים יהיה זכאי לרכוש שוב. ההסכם יתוקן כך שאם התנאי לזכאות אינו מתקיים במשך תקופה שעד ששה חדשים - לא תהיה חובה להחזיר ההלוואה, ובנסיבות מיוחדות - עד שנים עשר חדשים.

חישוב החזרת הלוואה עומדת שניתנה לרכישת מוגנית או רכב מסחרי למי שאינו להחלפה

.20

לענין סעיף 12(א)(ב)(1) ותוספת ו' חלק ב' ייקבעו שיעורי החזר מיוחדים למוגניות ולרכב מסחרי, שבהם אחוז המסים אינו 70% כמקובל אלא 30% בלבד. זאת משום שהיום יוצא שבעת ההחזר דורשים מהם שיעור גדול יותר מן השיעור שקיבלו כהלוואה עומדת.

שינויים לגבי התנאים לתוספת קיצבה לפי סעיף 14 להסכם

.21

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) המרחק, הלוך ושוב, בין מקום מגוריו ובין מקום עבודתו הוא 40 ק"מ לפחות, בדרך הקצרה ביותר."

(ב) בפסקה (2), ייווסף התנאי שהמוגבל בניידות נוסע למקום עבודתו ארבע פעמים בשבוע לפחות.

קביעת דרגת זכאות לפי רכב בנפח מנוע 1,600 סמ"ק

.22

כיום דרגת זכאות ראשונה היא עד 1,300 סמ"ק, דרגת הזכאות השנייה היא 1,800 סמ"ק. תיקבע דרגת זכאות לרכב בנפח מנוע של 1,600 סמ"ק. דרגה זאת תחול על סוגי ליקויים שיוסכמו בין הצדדים, שהיום זכאים ל-1,800 סמ"ק. התחולה תהיה רק לגבי נכים חדשים שהיום אינם מקבלים זכאות להלוואה עומדת. יקבעו "רכב קובע" וקיצבת ניידות לרכב זה.

ביטוח גרירה

.23

לפי סעיף 3(ה) להסכם המוסד מבטח את כל מקבלי ההלוואה העומדת בביטוח גרירה. הסדר זה יבוטל ובמקומו יוכנס ביטוח הגרירה כמרכיב בחישוב קיצבת הניידות, בצורה כזו שיעור השתתפות המוסד לא תהיה 100% אלא לפי שיעור המוגבלות בניידות.

ועדות רפואיות

.24

(א) הועדות הרפואיות לקביעת שיעור המוגבלות בניידות יועברו ממשרד הבריאות למוסד לביטוח לאומי, מיום 1.4.85.

(ב) יינתן למוסד תקן של רופא עד ליום 1.4.85, לצורך מתן יעוץ לענין הגשת עררים על החלטות הועדות הרפואיות.

הסיכום נערך במשרד המשפטים.



מוכירות הממשלה

ירושלים, י' באדר ב' תשמ"ד
14 במארס 1984

ש מ ו ר

(61)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: חלוקת הארץ למחוזות

... מצורפת בזה הצעת-החלטה בנדון (נספח 1תכ).

ההצעה תירשם על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני
תכנון כלכלי, תיאום ומינהל.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר



מוכירות הממשלה

ירושלים, י' באדר ב' תשמ"ד
14 במארס 1984

ש מ ו ר

(60)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: הצעות-החלטה לוועדת השרים לענייני כלכלה

... מצורפות בזה הצעות-החלטה בדבר:--

- (1) מינוי מר מאיר שמיר כיועץ לשר החקלאות -
(נספח 71 כל);
- (2) מינוי מר משה ברטוב כיועץ לשר האוצר -
(נספח 72 כל).
- (3) העלאת דמי-השכירות בדירות אשר בבעלות חברות-
השיכון הציבוריות - (נספח 73 כל);

הנושאים יירשמו על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

מינוי מר מאיר שמיר כיועץ לשר החקלאות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים בהמשך להודעת שר החקלאות בישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום 19.2.84:

למנות את מר מאיר שמיר כיועץ שר החקלאות החל מיום כח' אדר ב' התשמ"ד
(1.4.84) ועד יום ד' אב התשמ"ד (2.8.84) לכל המאוחר.
מר מאיר שמיר יהיה זכאי בתפקיד זה לשכר ולתנאי שרות כפי שהיו עד כה.

מוגש על-ידי שר החקלאות

נספח 71כל

י' באדר ב' התשמ"ד
14.3.1984

תצעה להחלטה

- (א) מחליטים למנות את משה ברטוב כיועץ לשר האוצר החל מיום י"ב באדר ב' התשמ"ד (16 במרס 1984) ועד ליום י"ז באלול התשמ"ד (14 בספטמבר 1984).
- (ב) מר ברטוב יהיה זכאי, בתפקידו זה, לשכר ולתנאי השירות מהם נהנה כממונה על הכנסות המדינה.

דברי הסבר

מר ברטוב יסיים את תפקידו כממונה על הכנסות המדינה ביום 16 במרס 1984.

מוצע למנותו כיועץ שר האוצר לתקופה של 6 חדשים.

מוגש על ידי
שר האוצר

נספח 72 כל

י' באדר ב' התשמ"ד
(14.3.1984)

העלאת דמי השכירות בדירות אשר
בבעלות חברות השיכון הציבוריות

הצעה להחלטה

מחליטים:

להעלות את דמי השכירות המשתלמים לגבי דירות בבעלות חברת "עמידר"
או המנוהלות על ידה ועל ידי שאר חברות השיכון הציבוריות אשר
חוק הגנת הדייר אינו חל עליהן, החל מ- 1 במאי 1984 בשיעור 47,7%.

... דברי הסבר מצורפים.

נספח 73 כל

י' באדר ב' התשמ"ד
14.3.1984

דברי הסבר

ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום כב' בכסלו התשמ"ד - 28.11.83, החליטה להעלות את דמי השכירות המשחלמים לגבי דירות בבעלות חברת "עמידר" או המנוהלות על ידה ועל ידי שאר חברות השיכון הציבוריות אשר חוק הגנת הדייר אינו חל עליהן בשיעור של 64% - ההעלאה נכנסה לתוקף ב - 1.1.84.

העלאה זו היוותה 100% מעליית מדד המחירים לצרכן ממדד אפריל 1983 עד מדד אוקטובר 1983.

מאוקטובר 1983 ועד ינואר 1984 עלה מדד המחירים לצרכן בשיעור 47.7%.

מוצע איפוא להעלות את דמי השכירות בשיכון הציבורי בשיעור זה.

ההעלאה תיכנס לתוקף החל מ - 1.5.84.

ההנחות הסוציאליות למועטי יכולת ישארו בתוקפן.

מוגש על - ידי

שר הבינוי והשיכון



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באדר ב' התשמ"ד
14 במרס 1984

(59)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי חבר בועד הפועל של מכון
התקנים הישראלי

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינוי חבר במכון התקנים
הישראלי.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

2.2/12
דן מרידור

הצעת החלטה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 4(ב)(3) לחוק התקנים, החשי"ג-1953⁽¹⁾, למנות את איתן סורוקה
להיות חבר בועד הפועל של מכון התקנים הישראלי במקום צבי אורן⁽²⁾.

1. ס"ח 116, חשי"ג, עמ' 30.
2. י"פ חש"ז, עמ' 744.

דברי הסבר

מר צבי אורן מכהן כנציג משרד הבינוי והשיכון בועד הפועל של מכון התקנים. עם פרישתו של מר אורן ממשרד הבינוי והשיכון מבקש מנכ"ל המשרד האמור למנות כמחליפו את אינג' איתן סורוקה המכהן כמנהל אגף תכנון והנדסה במשרד הבינוי והשיכון.

מוגש ע"י
שר התעשייה והמסחר

י"ט באדר א' התשמ"ד
22 בפברואר 1984



מוכירות הממשלה

ירושלים, י' באדר ב' התשמ"ד
14 במרס 1984

(58)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי חבר לרשות הנמלים

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינוי חבר לרשות הנמלים.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

2. וואלס
/2 דן מרידור

הצעת החלטה

"מחליטים:

למנות, על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 (א) לחוק רשות הנמלים, משכ"א - 1961 (להלן - החוק) כחבר ברשות הנמלים את מאיר מיקא כנצ"ב העיר אשדוד במקומו של צבי צילקר אשר תוקף מינויו פג.

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 6 (א) לחוק, מתמנים חברי רשות הנמלים על ידי הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה.

פוצע למנות את מאיר מיקא חבר מועצת עיריית אשדוד, חבר מועצת פועלי אשדוד וחברת תועד הפועל של התסתדרות כחבר רשות הנמלים.

מאיר מיקא הינו עובד נמל אשדוד לשעבר אשר פרש לגמלאות וניסיונו בעבודת הנמל יתרום לדיקום פעולות הרשות.

פוגש על ידי שר התחבורה



מוכירות הממשלה

ירושלים, ג' באדר ב' התשמ"ד
7 במארס 1984

ש מ ר

(57)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: הצעות-החלטה לוועדת השרים לענייני כלכלה

... מצורפות בזה הצעות-החלטה בדבר:-

(1) "מקורות בינוי ופיתוח" - הצעה לפירוק מרצון
(נספח 62 כל);

(2) תקנות הנמלים (תיקון מס. 2), התשמ"ד-1984; וצו
הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי
לשירותי סווארות) (תיקון מס. 2), התשמ"ד-1984 -
(נספח 61 כל-נוסח מתוקן).

(3) תקנות הנמלים (תיקון מס. 3), התשמ"ד-1984; וצו
הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי
לשירותי סווארות) (תיקון מס. 3), התשמ"ד-1984 -
(נספח 63 כל);

(4) תקנות הנמלים (תיקון מס. 4), התשמ"ד-1984; וצו
הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי
לשירותי סווארות) (תיקון מס. 4), התשמ"ד-1984 -
(נספח 64 כל);

(5) תקנות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ד-1984; וצו
הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי
לשירותי סווארות) (תיקון מס. 5), התשמ"ד-1984 -
(נספח 65 כל).

הנושאים יירשמו על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

"מקורות בינוי ופיתוח" - הצעה לפירוק-מרצון

הצעת החלטה

להטיל על מנכ"ל משרד החקלאות, מנהל אגף התקציבים ומנהל רשות החברות הממשלתיות, להביא הצעה לפרוק מרצון של חברת "מקורות בינוי ופיתוח".

דברי רקע והסבר

1. חברת "מקורות בינוי ופיתוח" נועדה לשמש מכשיר לפתוח משק המים. בפועל עובדת החברה בקבלנות כללית, מחוץ למשק המים בשיעור המגיע ל-70% מהיקף עבודתה.
2. לטענתם של קבלנים פרטיים רבים אין הם יכולים לעמוד בתחרות עם הצעות המחירים של בינוי ופתוח.
3. לדבריהם יונק כושר התחרות של חברת בינוי ופיתוח ממחירי בצוע גבוהים במשק המים.
4. על אף האמור לעיל יסתכמו הפסדי בינוי ופיתוח, ע"פי נתונים נוכחיים ב-130 מליון שקלים לחודש, במרוצת השנה הקרובה.
5. הנסיון להפעיל את חברת בינוי ופיתוח כחברה עסקית נכשל מאז 1973 ובעיותיה היו וחזרו והיו נושא לברורים הן במשרדי הממשלה והן על שולחנה של ועדת הכספים, המשכת המצב הנוכחי, פירושו צבירת הפסדי עתק והכבדת עלויות בלתי סבירה על משק המים.

מוגש על-ידי שר החקלאות

(1)

תקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשמ"ד - 1984;

וצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות)
(תיקון מס' 2) התשמ"ד - 1984

הצעה להחלטה

נ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, לאשר את תקנות הנמלים
(תיקון מס' 2), התשמ"ד - 1984, וצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר
מקסימלי לשירותי סווארות) (תיקון מס' 2), התשמ"ד - 1984, בדבר העריפי
הניטול של פרי הדר אחוד.

... דברי הסבר מצורפים בזה.

... נוסח התקנות מצורף בזה.

... נוסח הצו - מצורף בזה.

מוגש על-ידי שר התחבורה

נספח 61 כל

(נוסח מתוקן)

ג' באדר ב' התשמ"ד
7.3.1984

1. בעונת פרי ההדר 1982/83 הגיעה האחדת פרי ההדר לממדים מרשימים - כ - 80%. כחלק ממדיניותה לעידוד האחדת מטענים, קבעה רשות הנמלים הנחות בתעריפי הניטול של פרי הדר, שעלו ככל שגדל שיעור האחדת הפרי.
2. לגבי עונת הפרי 1982/83 החליטה רשות הנמלים לקבוע הקלות בתעריפי ניטול פרי הדר אחוד לפי שיעורי התעריפים החלים לגבי "תוצרת חקלאית ושימורים".
3. מוצע בזה כי תעריפי ניטול פרי הדר אחוד ייקבעו בתקנות הנמלים ובצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות), בהתאם לתעריפי ייצוא חלקאי אחר, כמפורט להלן:

התעריף בדולרים

<u>סווארות</u>	<u>סבלות ישירה</u>	<u>סבלות עקיפה</u>
----------------	--------------------	--------------------

א. פרי הדר אחוד

1.71	1.37	3.20	(1) תעריף קיים - למשטח
2.00	0.75	2.01	(2) תעריף מוצא-למשטח

ב. ייצוא חקלאי ושימורים

2.00	0.75	2.10	תעריף קיים - לסונה
------	------	------	--------------------

4. התעריפים המוצעים לעיל, אינם שונים למעשה מהתעריפים שנגבו עבור ניטול פרי הדר בעונת הפרי 1982/83, ומוצע להחילם בעונת הפרי 1983/84 במסגרת תקנות הנמלים וצו הסווארות.



תקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשמ"ד - 1984

בחוק סמכותי לפי סעיפים 20 (ב) ו- 21 (ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961⁽¹⁾, וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א - 1971⁽²⁾, ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:

- תיקון
התוספת
החמישית
1. בתוספת החמישית לתקנות הנמלים, התשל"א - 1971⁽³⁾, בחלק ב', סעיף 11, בפריט 7.1 במקום "13.70" יבוא "7.50" ובמקום "17.10" יבוא "20. -".

חיים קורפו

שר התחבורה

התשמ"ד _____

1984 _____

- (1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145
(2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443
(3) ק"ח התשל"א, עמ' 306; התשמ"ב עמ' 1159.



**צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי
סווארות) (תיקון מס' 2) התשמ"ד - 1984**

בחוק סמכויות לפי סעיפים 6 ו- 43 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
התשי"ח - 1957¹, אני מצווה לאמור: -

בחוספת לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי
סווארות), החשל"ח - 1978², בחלק ב' בפריט 7.2, במקום "32"
יבוא "21".

1. תיקון
החוספת

חיים קורפו

שר התחבורה

התשמ"ד _____

1984 _____

(1) ס"ח החשי"ח עם' 24; החשל"ג עם' 26

(2) ק"ח החשל"ח, עם' 610

(1)

תקנות הנמלים (תיקון מס' 3), התשמ"ד-1984

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות)
(תיקון מס' 3), התשמ"ד - 1984

הצעה להחלטה

מחליטים

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, לאשר את תקנות
הנמלים (תיקון מס' 3), התשמ"ד - 1984, וצו הפיקוח על מצרכים
ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות) (תיקון מס' 3), התשמ"ד - 1984,
בדבר עדכון תעריפי הנמלים הצמודים לדולר.

... דברי הסבר מצורפים בזה.

... נוסח התקנות מצורף בזה.

... נוסח הצו מצורף בזה.

מוגש על-ידי שר התחבורה

נספח 63 כל

ג' באדר ב' התשמ"ד

7.3.1984

דברי הסבר - עדכון תעריפי הנמלים הצמודים לדולר

1. מרכיב תעריפי הנמלים צמודים כידוע לשער החליפין של הדולר. בהצמדת התעריפים הוחל עוד ב - 1975.
2. א. עפ"י הקבוע בתקנות הנוכחיות, מתבצע עדכון תקופתי של תעריפי הסבלות, הסווארות והתעריפים הנלווים להם, כדלקמן: -
 - (1) סבלות ונלוות - אחת לחודש.
 - (2) סווארות ונלוות - אחת לשבועיים.
- ב. שיטת עדכון זו הותאמה בשעתו לשער החליפין המשתנה כאורח רצוף ובשיעורים נמוכים, זאת ברמת אינפלציה נמוכה יותר ששררה בסוף שנות השבעים.
- ג. כהקשר זה יצויין כי ב - 8.3.82 נכנס לתוקפו שינוי בהסדר ההצמדה של אגרות כלי-שייט (מעגן, מינגס וניחוב) ותקופת העדכון לגביהם קוצרה מאחת לחודש להצמדה יומית שוטפת.
- אגרות כלי-השייט נבחרו כתעריף הראשון לגביו חיושם ההצמדה היומית עקב פשטות גבייתן.
3. א. כידוע, הוחש בשנים האחרונות קצב האינפלציה כאורח משמעותי וכן חלו לאחרונה פחותים חד-פעמיים משמעותיים בשער החליפין.
 - ב - 10.8.83 כשיעור 7.5%.
 - ב - 11.10.83 כשיעור 23%.
- ב. הפיגור בעדכון התעריף מתבטא בהפסד הכנסות ניכר לרשות ואכן לאחר הפחות של 23% מ - 11.10.83 נקבע בתקנות כהוראת שעה מועד עדכון נוסף של התעריפים הצמודים לדולר (ב - 17.10.83).
4. מוצע לקבוע התאמה יומית של תעריפי הסווארות והתעריפים הנלווים להם בתקנות הנמלים לשער החליפין היציג של הדולר, כנהוג לגבי אגרות כלי-שייט. כיוון ההתאמה נעשית אחת לשבועיים כאמור.
5. יתר התעריפים הצמודים לדולר מתעדכנים אחת לחודש ולגביהם מוצע בשלב זה לקבוע יום עדכון נוסף, בכל מקרה ששער הדולר יעלה כיום אחד ב - 5% או יותר. עדכון מידי כמוצע ימנע מהרשות הפסדי הכנסות עד ליום העדכון החודשי כל אימת שיחול פחות חד-פעמי כשיעור הגבוה מ - 5%.

מוגש על ידי שר התחבורה



תקנות הנמלים (תיקון מס. 3) התשמ"ד - 1984

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20 (ב) ו - 21(ב), לחוק רשות הנמלים
 (1) התשכ"א - 1961 וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א - 1971,
 ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות אלה :

3.
 1. תיקון 189 בתקנה 189 לתקנות הנמלים, התשל"א - 1971 בהגדרת "יום שינוי"
 תקנה פיסקאות "(3)" ו - "(4)" יסומנו "(4)" ו "(5)" בהתאמה
 189 ולפניהן יהוא: -

"(1) כל יום לגבי האגרות שלהלן: -

- (א) אגרת איסוף מי שיפוליים לפי סימון ב' בפרק
 חמישה-עשר;
- (ב) אגרות מגדלור, מינגש ומעגן לפי סימון ב' בפרק
 שבעה-עשר;
- (ג) אגרת הוצאת אשפה לפי סימון ג' בפרק שבעה-עשר;
- (ד) אגרות שירות למסען במעבר ואגרות שיסעון לפי
 תקנות 220 ו - 221 בסימן ד' בפרק שבעה-עשר;
- (ה) אגרות רציף למסעני שיסעון ומעבר לפי תקנה 236
 בסימן ה' בפרק שבעה-עשר;
- (ו) אגרות למסען אחוד ולכלי רכב במעבר דרך ישראל לפי
 סימן ז' בפרק שבעה-עשר;
- (ז) אגרות נוסעים וחמציהם לפי סימן י"ד בפרק שבעה-
 עשר;
- (ח) אגרות לשירותים המפורטים בסעיף 20 לחלק ד' בתוספת
 החמישית;
- (ט) אגרות בעד השימוש בעגורני הנמל, לצרכי סווארות,
 המפורטות בסעיף 24 לחלק ה' בתוספת החמישית.

2...

(2) כל 1 בחודש החל ביום י"כ בסכת חש"ס - (1 בינואר 1980),
לגבי כל האגרות שפורסו בפרק זה למעט: -

(א) האגרות המנויות בפסקה (1) לעיל;

(ב) אגרות אחסנה;

(ג) אגרות שירותי בית ממגורות בנמל חיפה.

(3) על אף האמור בפסקה (2) לעיל ובפסקה (2) בהגדרה "השער החדש",
אם עלה השער היציג ביום מסויים בשיעור של 5 אחוזים או יותר,
לעומת השער היציג שפורסם לפניו יחול יום שינוי לגבי האגרות
המפורסות בפסקה (2) לעיל, למחרת אותו יום והשער החדש לגבי אותו
יום שינוי יהיה השער היציג כפי שפורסם לאחרונה.

חיים קורפו

שר המסחר

.....החש"מ"ד

(1984.....)

-
1. ס"ח התשכ"א, עמ' 145
 2. דיני מדינת ישראל, נוחח חדש, עמ' 443
 3. ק"ח התשל"א, עמ' 306, התשמ"ב, עמ' 1159



(5)

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות)
(תיקון מס' 3), התשמ"ד - 1984

בחוק סמכויות לפי סעיפים 6 ו - 43 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים¹
התשי"ח - 1957, אני מצווה לאמור: -

- | | | |
|--|--|-------|
| 1. | צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות), התשל"ח - 1978, (להלן - הצו) בסעיף 1: | תיקון |
| 1 | א. הגדרת "יום השינוי" - תימחק. | סעיף |
| ב. הגדרת "השער החדש" - תימחק ובמקומה יבוא: | | |
| " " השער היציג" - שער החליפין היציג של הדולר של ארצות הברית של אמריקה שמפרסם בנק ישראל". | | |
| 2. | במקום סעיף 3 לצו יבוא: | החלפת |
| 3. | שיעורי השכר הנקובים ישולמו כשהם מוגדלים | סעיף |
| | או מוקסנים, לפי הענין, באופן יחסי לשיעור השינוי של השער היציג שפורסם לאחרונה, לעומת שער הבסיס". | 3 |

חיים קורפו
שר התחבורה

.....התשמ"ד

(1984.....)

1. ס"ח התשי"ח, עמ' 24, התשל"ג עמ' 26.
2. ק"ח התשל"ח, עמ' 610.

(1)

תקנות הנמליים (תיקון מס' 4), התשמ"ד - 1984

על הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות)
(תיקון מס' 4), התשמ"ד - 1984.

הצויה להחלטה

מוזילימים

בהתאם לחסיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשמ"ג - 1961, לאשר את תקנות
הנמליים (תיקון מס' 4), התשמ"ד - 1984, וצו הפיקוח על מצרכים
ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות) (תיקון מס' 4), התשמ"ד -
1984, בדבר העריפי ניסול לדגים צבונים או קפואים שאינם אחודים.

דברי הסבר מצורפים בזה.

... נוסח התקנות - מצורף בזה.

... נוסח הצ - מצורף בזה.

מוגש על ידי שר התחבורה

נספח 64 כל

ג' באדר ב' התשמ"ד

7.3.1984

דכרי - הסבר

העלאת תעריף לניסול דגים קפואים לא אחודים

ר ק ע

1. א. משלוחי דגים קפואים מגיעים לנמלים בחלקם כמטען מפורז, והם ממיינים באניה ומועברים למשטחים.
- ב. צורת ניסול זו דורשת צוות מוגדל של 18 עובדים והתפוקה נמוכה יחסית, כ- 80 טון למשמרה בלבד. כתוצאה מכך עלות הניסול גבוהה יחסית וההכנסות מתעריפי הדגים אינן מכסות את הוצאות הנמל כמתן שירות זה.
2. כדי לזרז את האחדת הדגים הקפואים, מחיימים דיונים עם היבואנים למיטות מסעני הדגים. העלאת תעריף הניסול עשויה להוות תמריץ לזירוז תהליך האחדת המטען, כמו כן תפצה על הגרעון הקיים בשינוע כיום.
3. א. כאוגוסט 82 נקבעה תוספת של 100% לבשר קפוא לא אחוד ואילו על הדגים הקפואים שאינם אחודים לא חלה תוספת זו.
- ב. התעריף הנוכחי לניסול דגים קפואים הינו \$15.70 לטון (סווארוס וסבלות) ואילו לבשר קפוא התעריף הוא כפול, כלומר \$31.40 לטון.

ה ה צ ע

4. בהתאם למדיניות הרשות המעודדת האחדת מסענים בכלל ומסענים קשים לשינוע בפרט, וכדי לזרז את האחדת הדגים הקפואים, מוצע להעלות את התעריף לשינוע דגים קפואים לא אחודים ולהשוותו לתעריף השינוע של בשר קפוא לא אחוד, דהיינו הכפלת התעריף הקיים והעמדתו על 31.40 דולר לחונה במקום 15.70 הקיים כיום.

השלכה כספית

5. בשנת 1982/83, יובאו ארצה כ- 12,500 טונות דגים קפואים מהם 7,500 טון במכולות ו- 5,000 טון כמטען לא אחוד.
 - א. עלות הנמל הישירה בשינוע דגים קפואים לא אחודים היא כ- 25 דולר לטון, התעריף הנוכחי 15.7 דולר לטון (סווארוס + סבלות) מכסה כאמור כ- 60 אחוזים מהעלות. בנוסף לעלות הישירה יש לקחת בחשבון שחיקה גדולה בנושא כח אדם בשל התנאים הקשים הכרוכים בעבודה מסוג זה.
 - ב. מטרות הרשות כאמור אינה תוספת הכנסה אלא תימרוץ יתר של האחדת המטען. האחדה זו תביא להתייעלות ולחסכוניות בעלות כח אדם ובהמתנת האניות עקב הקטנת הצוות והחשת קצב הפריקה.
 - ג. יש להניח שקביעת פער ריאלי יותר בין מטען אחוד למפורז בצרוף להסדרי קדימויות תור תפעולי וכן לפעולות שכנוע והסברה יתבטאו במעבר למטען אחוד ולא בתוספת הכנסות.



(3)

תקנות הנמלים (תיקון מס' 4), התשמ"ד - 1984

בחוק סמכויות לפי סעיפים 20(ב) ו- 21 (ב) לחוק רשות הנמלים,
¹ התשכ"א - 1961, וסעיף 60 לפקודת הנמליה (נוסח חדש), התשל"א - 1971,
² ובאישור הממשלה, אני מחקין תקנות אלה: -

- | | |
|---------|---|
| תיקון | 1. בתוספת החמישיה לתקנות הנמליה, התשל"א - 1971, בחלק כ': |
| התוספת | במקום סעיף 16 יבוא: |
| החמישיה | " 16. על אף האמור בפריס 13 שבסעיף 11, בעד מתן שירות סבלות למסעני בשר קפוא או מקורר, שאינו אחד, ולמסעני דגים צנונים או קפואים, שאינם אחדים, חשולם האגרה כפי שנקבעה בפריס האמור, בתוספת של 100%." |

חיים קורפו

שר התחבורה

.....התשמ"ד

(1984.....)

-
1. ס"ח התשכ"א, עמ' 145
 2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש עמ' 443
 3. ק"ח התשל"א, עמ' 306, התשמ"ב עמ' 1159.



(4)

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות
(תיקון מס' 4) התשמ"ד - 1984

בחוק סמכויות לפי סעיפים 6 ו- 43 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים,
2
התשי"ח - 1975, אני מצווה לאמור: -

1. תיקון חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי
2
סווארות) התשל"ח - 1978, בהערות לחלק ב' לתוספת, במקום
הערך 9 יבוא: -

" 9. על אף האמור בפריט 13 ב' חלק ב', בעד מתן שירות
סווארות למסעני בשר קפוא או מקורר, שאינו אחד,
ולמסעני דגים צנונים או קפואים, שאינם אחדים,
ישולם השכר שנקבע בפריט 13 האמור בתוספת של 100%.

חיימ קורפו

שר החקלאות

.....התשמ"ד

.....(1984)

-
1. ס"ח התשי"ח, עמוד 24, התשל"ג עמ' 26
 2. ק"ת התשל"ח, עמ' 610.

(1)

תקנות הנמלים (תיקון מס' 5), התשמ"ד - 1984

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות)
(תיקון מס' 5), התשמ"ד - 1984

הצעה להחלטה

מחליטים

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, לאשר את תקנות
הנמלים (תיקון מס' 5), התשמ"ד - 1984, וצו הפיקוח על מצרכים
ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות) (תיקון מס' 5), התשמ"ד -
1984, בדבר תעריפי ניסול ואחסנת תבואות.

דברי הסבר מצורפים בזה. ...

נוסח התקנות מצורף בזה. ...

נוסח הצו מצורף בזה. ...

מוגש על ידי שר התחבורה

נספח 65 כל

ג' באדר ב' התשמ"ד
7.3.1984

דברי הסבר

תעריפי ניסול ואחסנת תבואות

רקע

1. א. ייבוא התבואות למשק מסתכם בשנים האחרונות בסדר גודל של 2 מיליון טון לשנה.

ב. ייבוא זה מרוכז כמעט בלעדית ע"י משרדי הממשלה; משרד התעשייה ומסחר - סויה וחיסה ומשרד החקלאות - גרעיני מספוא. מינהל הסחר הממשלתי במשרד התעשייה והמסחר מרכז למעשה את הקניה ואח התובלה הימית של כל התבואות (למעט כ - 20,000 טון אורז בייבוא פרטי).

ג. ייבוא התבואות מתבצע בד"כ באמצעות בית המגורות "דגון" שבנמל חיפה. לאחרונה נפרק חלק ממסען התבואות באניות מסיפוס "פנמקס" ברציף המזרחי בחיפה שכן עומקו של רציף "דגון" אינו מאפשר כניסת אניות אלה עם מלוא המסען. כן נפרקים כ - 100,000 טון תבואות בנמל אשדוד כאשר נוצרת המתנה ברציף "דגון" ומצב הרציפים בנמל אשדוד מאפשר זאת.

2. מכנה התעריף הנוכחי והעלויות בממגורות "דגון":

א. הכנסות הרשות:

- הכנסות הרשות משירותי הפריקה והמסירה בממגורות "דגון" נקבעות עפ"י תעריף לסונה תבואות, הקבוע בתקנות והצמוד למדד המחירים לצרכן.

- ההכנסות מושפעות איפוא במישרין ע"י כמות התבואות העוברות דרך "דגון".

ב. עלויות הרשות:

עלויות הרשות הכרוכות במתן השירותים לתבואות במתקני "דגון" מורכבות משלושה גורמים עיקריים:

(1) תשלומי הרשות לחברת "דגון" - מבוססים על הסכם עם החברה

לתשלום הוצאות קבועות ומשתנות ("תעריף מראש") המתחדש מדי 5 שנים והכולל הסדרי הצמדה למרכיבי העלות השונים - שכר עבודה, חשמל ויתר העלויות (פחת, אחזקה, הוצאות אחרות ורווח).

(2) "התעריף מראש" בין הרשות ל"דגון" לשנים 81-85 סוכם למעשה למעס סעיף ה"רווח" שנמסר לפסיקת בורר האמור לפסוק בנושא בתחילת 1984.

(3) הוצאות הון של הרשות:

בשנים האחרונות השקיעה הרשות במישרין במתקנים שמסרתם שיפור השירות והחשת קצב הפריקה והמסירה, כגון החלפת מדלה 4 ותכנית "המודרניזציה" ב"דגון". עלויות הון אלה אינן כלולות בהסכם "התעריף מראש" עם חב' "דגון".

(4) הוצאות תקורה של הרשות

בין הוצאות אלה יש למנות - גידור, תאורה, בטחון, שמירה, מינהלה וכו'.

3. א. בעבר נגרמו בשירות זה גרעונות ניכרים לרשות אולם ביוני 82 התפרסמו תקנות לפיהן נקבע קרוב התעריף לעלות (לאחר עיכובים של

כשנה בפרסומן). סדר הגודל של עלויות הרשות מסתכם בכ - 9.5 מיליון \$ לשנה, כדלקמן: (ר' נספח ב'), (במחירי ספטמבר 1983).

מיליוני \$

8.1

(1) תשלומים ל"דגון"

0.6

(2) עלות הון של השקעות הרשות

0.8

(3) תקורה וקרע מוכרת

9.5

(4) סה"כ עלויות

* כאמור לעיל מרכיב הרווח נתון לפסיקת בורר. תחשיב זה התבסס על הנחה בדבר רווח של 1 מיליון \$ לשנה. עמדת הרשות בבוררות היתה נמוכה בהרבה ועמדת "דגון" גבוהה בהרבה מסכום זה. כאמור בתחילת 1984 אמור הבורר לפסוק בנושא.

- ב. בתעריפיה הנוכחיים יתאזנו הכנסות הרשות והוצאותיה כ"דגון" בכמות של כ - 2.1 מיליון סון.

4. הקמת "ממגורות אשדוד"

- א. עפ"י החלטת ועדת השרים לפניני כלכלה ח - 26.7.81 הוחלט על הקמת ממגורה נוספת בעורף נמל אשדוד שכבוא העת חחוכר למתקני פריקה אוטומטיים כרציף ע"י מסוע (רצ"ב בנספח א' עוהק ההחלטה).
- ב. בשלב ראשון ינוסלו הגרעינים בעגורני נמל למשאיות ויפורקו בממגורה.
- ג. את הממגורה שכניחה עומדת להסתייח בפברואר 84 בנתה חברת "ממגורות אשדוד". בעקבות ההחלטה הנ"ל נחתם החוזה בין חברת "ממגורות אשדוד" לבין רשות הנמלים.
- ד. עפ"י החוזה תשלם הרשות לחברת "ממגורות אשדוד" את מלוא הוצאותיה החל מסיוח ההקמה למשך 32.5 שנים. התשלומים לחברה מהוססים אף הח (כמו כ"דגון") על החזר הוצאות קבועות ומשתנות לרבות הוצאות הון ורווח.
- ה. בהחלטה ועדת השרים הנ"ל נקבע כי לקראת הפעלת הממגורה ייקבעו בתקנות אגרות למחן שירותי הממגורה באופן שיכוסו מלוא הוצאות רשות הנמלים (הדגשה שלנו) על כסיס השיטה החלה לגבי הממגורות בנמל חיפה".
- ו. הממגורה אמורה לאפשר ניסול של כ - 600,000 סון לשנה דרך נמל אשדוד אולם תפעולית יתאפשר לפרוק את כל הכמות הנ"ל רק לאחר הקמת רציף 9.

ז. סדר הגודל של עלויות הרשות בגין שירותי הפריקה והממגורה (למעט נושא התובלה היבשתית של הגרעינים מן הנמל אל הממגורה שיפורם להלן) מסתכם בכ - 4.9 מיליון \$ כדלקמן: - (ר'נספח ב').

מיליוני \$

4.1	(1) תשלומים לחברת ממגורות אשדוד **
0.5	(2) פריקה
0.3	(3) תקורה

4.9	(4) סה"כ

ח. מן הראוי לציין כי חב' "ממגורות אשדוד" נוסדה כשותפות שווה בין חב' "דגון" למשקיע אמריקני. במהלך המו"מ עם החברה רכשה "דגון" את חלקו של המשקיע וכיום חב' "ממגורות אשדוד" הינה בבעלות מלאה של "דגון".

5. השלכות הקמת "ממגורות אשדוד" על הכנסות ועלויות הרשות:

א. עם הפעלת "ממגורות אשדוד" תוסף לרשות עלות שנתי של כ - 5 מיליון \$ שעפ"י החלסת הממשלה עליה לגבותה מן המשתמשים (משרדי הממשלה). (ראה נספח א')

ב. יש להדגיש כי תוספת עלות זו לרשות בתפעול שני המתקנים מתייחסת לגבי אותה רמות תרואות שנתית. עם זאת, מנקודת ראות המשתמשים הקמת הממגורה מחבטאת בחוולת נוספת שהובאה בחשבון שיקולי הממשלה בהקמת הממגורה (בנוסף לשיקולי בטיחות).

(1) המשתמשים מקבלים נפח ממגורות נוסף של כ - 60,000 מ"ק.

(2) חסכון בתובלה יבשתית ליעדים במרכז ובדרום הארץ.

(3) חסכון בהמתנת אניות רציף דגון בחיפה.

ג. מנקודת ראות הרשות, כמבנה הנוכחי בו ההוצאות הקבועות של הרשות מסתכמות ברמה שמעל 90% בשני המתקנים בעוד מבנה ההכנסות כ"דגון" הוא (FLAT RATE) לפי חובה, הרי הפנית כמות של כ - 400,000 טון מ"דגון" לנמל אשדוד תגדיל כמשרין את הגרעון כ"דגון".

*** תשלומים הנ"ל מתבססים על התשלומים הידועים עפ"י החוזה עם החברה. בחוזה האמור קיימים מספר סעיפים לפיהם עלוליה תשלומים אלה לגדול. (גובה התשלומים בחוזה הותנה בקבלת מעמד "מפעל מאושר פסור ממכס על ציוד וכו')."

ד. מן האמור לעיל נובע כי כיסוי עלות הרשוח בשני מחקני התבואות בחיפה ואשדוד מחייב שינוי התקנה הקיימת לגבי "דגון" בחיפה וקביעת תקנות שתתייחסנה למכלול המחקנים בשני הנמלים.

ה ה צ ט ה:

6. א. לאור האמור לעיל מוצע לקבוע תעריף אחיד בנמלי חיפה ואשדוד בעד שירותי הפריקה, המסירה והשימוש בממגורות בנמלים אלה.

ב. התעריף האחיד והכולל הנ"ל לא יכלול את השירותים הבאים:

(1) השימוש בסילו 3 ו - 4 בממגורות "דגון" בנמל חיפה לגביהם הינם חוזה ישיר בין חברת "דגון" לבין מינהל הסחר הממשלתי.

(2) הובלת הגרעינים בנמל אשדוד בכלי רכב מן הרציף אל הממגורה.

(3) אחסנת האורז.

7. א. התעריף האחיד יהיה ברמה של 460 שקל לחון במחירי ספטמבר 1983, דהיינו שווה ערך של כ - \$7.50 לחון (חושב לפי 61.30 שקל ל - \$).

ב. תעריף זה נועד לכסות את עלויות הרשוח כמפורט בסעי' 3 ו - 4 לעיל ברמה של כ - 1.9 מיליון סון לשנה.

8. א. גובה התעריף ומכנהו סוכמו על דעת מינהל הסחר הממשלתי.

ב. כאמור בהערות בעמ' 2 לדברי ההסבר קיימים מספר מרכיבי עלויות העשויים להשתנות. לאור זאת סוכם, כי, העבור חצי שנה להפעלת התעריף האחיד, תערך בדיקה חוזרת של מרכיבי העלויות וההכנסות, וגובה התעריף יעודכן, במידת הצורך, ברמת כיסוי עלות הרשות.

ג. חלק מהוצאות הממגורה באשדוד לא נלקחו בחשבון בתחשיב מכיוון שעדיין לא ברורים כל הפרטים (למשל חשלומי המכס בגין הציוד שיובא לממגורה) ורן ההשלכות של מחן אישור של מפעל מאושר.

9. הצמדת התעריף

א. תעריף "דגון" מוצמד כיום למדד המחירים לצרכן אחת לחודש.

ב. מוצע להשאיר את ההצמדה השוטפת כמו בתקנות הנורכיות אולם אחת לשנה לעדכן את התעריף הבסיסי לפי "חל" ההצמדות המשוקלל של עלויות הרשוח (שער החליפין של הדולר, מדד הוצאות חשמל והמדד הכללי-מפורט בהספח ב).

10. בתקנות הנכונות קיים סעיף המאפשר קביעת התעריף בהסכם בין הרשות לממשלה. מוצע להשאיר סעיף זה במסגרת התקנות המוצעות.
11. אחסנה

- א. כאמור בסעיפים 1ב' ו - 6 לעיל כולל התעריף האחיד גם את השימוש בנפט הממגורות ע"י משרדי הממשלה וזאת לגבי כ - 99% מיכוא התכואות למשק. לגבי האורז, מוצע להשוות את שיעור אגרת האחסנה לשיעור הנהוג לגבי יתר מסעני הייכוא.
- ב. כאמור, מינהל הסחר הממשלתי, הוא המרכז את הייכוא והשיווק של התכואות וחלוקת עלות האחסון היא למעשה בידינו.
- ג. עם זאת, במסגרת הסעיף המאפשר קביעת התעריף עפ"י הסכם עם גורמי הממשלה, ניתן יהיה, במידת הצורך, למצוא פתרונות לבעיות הקשורות באחסנת התכואות.
12. למבנה המוצע של תעריף אחיד לשני המתקנים מספר יתרונות:
- א. המשתמשים יהנו מן היתרונות והחועלת שבמכלול המשולב של פריקה בשני נמלים בעוד השיקולים בדבר הפנית אניות לפריקה בנמל או ברציף מסויימים תיעשה לגופו של ענין בהתאם לתנאי החפעול והמרחק הגיאוגרפיים.
- ב. רשות הנמלים תגיע לאיזון בין ההכנסות להוצאות במחיר השירותים.
13. הובלת גרעינים כנמל אשדוד

- א. הוחלט כי הובלת הגרעינים במשאיות בין הרציף לממגורה תתבצע ע"י חברה בת של הרשות ("שינוע") באמצעות חברת "עציון".
- ב. הכיכוס עם מינהל הסחר הממשלתי נקבע כי התעריף יהיה שווה ערך ל - 75 סנח ארה"ב, וזאת ע"ס חשבי שהחכסה על הנחות בדבר מרכיבי העלות, כגון סכב המשאיות, מחפרן וכד'. תעריף זה ייבדק לאחר תקופת נסיון של ששה חדשים עפ"י הנסיון כשסח ויעודכן במידת הצורך.
- ג. כמו"כ סוכה, לבקשת מינהל הסחר הממשלתי, כי תעריף ההובלה ייכלל במסגרת החקנות.
14. משרד התחבורה ממליץ לאחר תקופת נסיון של שישה חודשים לשקול קביעת תעריף אחסנת תכואות.



(8)

נספח א'

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בתמוז התשמ"א

26 ביולי 1981

אל : שר התעשייה, המסחר והתיירות

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנכי מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה
מס. כל/162 של ועדת השרים לענייני כלכלה, משיבתה ביום א',
כ"ד התמוז התשמ"א (26.7.1981):

י"כל/162. הקמת ממגורות מסוף לייבוא גרעינים בגמל אשדוד

(א) ועדת השרים רושמת לפניה כי בהמשך להחלטתה
העקרונית כל/192 מיום י"ט באייר התש"ס (5.5.80)
עונדת רשות הנמלים לחתום חוזה עם חברת "ממגורות
אשדוד בע"מ" למתן שירותי שינוע ואחסון גרעינים
בממגורה שתיבנה בגמל אשדוד, לאחר שהצעת החברה
נבדקה על-ידי ועדת מכרזים בינמשרדית בראשות איש
ציבור והומלץ על בחירתה.

(ב) 1. הוועדה מאשרת התקשרות בין רשות הנמלים לבין
חברת "ממגורות אשדוד בע"מ" על בסיס העקרונות
הבאים:-

- (א) רשות הנמלים תחכיר לחברה שטח מתאים
בגמל אשדוד;
- (ב) החברה תבנה ותפעיל ממגורה כשטח זה בגמל
כולל של כ-60,000 טון;
- (ג) גובה התמורה הכוללת לשינוע כמות שנחית
בסיסית של 600,000 טונה הינו 3.7
מיליון \$ בשנה;
- (ד) מיפרטי ההקמה, פרטי השירותים הניתנים,
גובה התמורה, שיטת הצמדתה ותנאי התשלום
יהיו כפי שעובדו כמשא-ומתן משותף בין
החברה, על בסיס הצעתה במכרז, לבין נציגי
רשות הנמלים ומינהל הסחר הממשלתי.

2. לקראת הפעלת הממגורה ייקבעו בהקנות אגרות למחן
שירותי הממגורה באופן שיכוסו מלוא הוצאות
רשות הנמלים על בסיס השיטה החלה לגבי בית
הממגורות בגמל חיפה.

בברכה

מיכאל גיר

העתק: שר החקלאות

שר התחבורה

שר האוצר

החשב הכללי, משרד האוצר

נספח ב'

סיכום עלויות שנתיות לרשות: "דגון" + "ממגורות אשדוד"
(לשינוע כ- 1.9 מיליון טון גרעינים).

עלויות במילוני דולרים/שקלים לספטמבר 1983

<u>סה"כ=</u>		<u>אשדוד</u>		<u>דגון</u>		
<u>שקלים</u>	<u>דולרים</u>	<u>שקלים</u>	<u>דולרים</u>	<u>שקלים</u>	<u>דולרים</u>	
751	12.2	252	4.1	499	8.1	1. תשלומים ל"דגון" + "ממגורות אשדוד"
36	0.6	-	-	36	0.6	2. עלות הון השקעות הרשות
67	1.1	19	0.3	48	0.8	3. תקורה וקרע מוכרת
31	0.5	31	0.5	-	-	4. פריקת גרעינים באשדוד
885	14.4	302	4.9	583	9.5	5. סה"כ
=====	=====	=====	=====	=====	=====	

$$\frac{885,000,000}{1,925} = 460 \quad \text{עלות לטון בשקלים:}$$

בדולרים כ- 7.5 דולר.



חקנות הנמלים (תיקון מס' 5) התשמ"ד - 1984

בחוק סמכויות לפי מעיפה 20 (ב) ו - 21 (ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א -
 1 1961 ומס' 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א - 1971, וכאישור
 2
 הממשלה, אני מתקין תקנות אלה :

1. תיקון חקנה 189.

בתקנה 189 לתקנות הנמלים, התשל"א - 1971, (להלן - התקנות העיקריות), בתקנה משנה (ג) המילים "אולם לגבי האגרות לפי סימן י"א - אחת לחודש" - יימחקו.
2. החלפת סימן י"א.

במקום סימן י"א לתקנות העיקריות יבוא: -
 "סימן י"א: אגרות ניסול ואחסנת תבואות.
- הגדרות 259.

בסימן זה: -
 "הובלה" - הובלת תבואות בכלי הובלה מרציף הפריקה אל בית-ממגורות שבתחום אותו נמל.
 "יום" - תקופה של 24 שעות המתחילה בשעה 06.30. חלק של יום ייחשב ליום אחד.
 "מדד המחירים לצרכן" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
 "מסירה" - מסירת תבואות בצובר מבית וממגורות לכלי הובלה או מסירתן בצובר ישירות לכלי הובלה ברציף.
 "פריקה" - פריקת תבואות בצובר מכלי השייט בנמלי חיפה ואשדוד.
260. (א) אגרת פריקה

בעד שירות פריקת תבואות מכלי שייט ישלם בעל הסובין כגמר הפריקה למנהל הנמל 460 שקל לכל סון שנפרק בנמל.

(ב) ניתו שירות פריקה במשמרת כלשהי, כימי מנוחה או במשמרת ג' כיום אחר, תשולח תוספת לאגרה האמורה בתקנה משנה (א) בשיעור 56 שקלים לכל סון שנפרק או בשיעור שהיה משתלח אילו נפרקו 2500 סון בכל משמרת או חלק של משמרת כאמור, הכל לפי השיעור הגדול יותר.

(ג) האגרות לפי תקנה זו כוללות תשלום גח בעד פעולות אלה: -

(1) ניסול התבואות במתקנים אוטומטיים עד לבית הממגורות.

(2) מחירת התבואות.

(3) פתיחת וחגירת הספנות בכלי השייס כל אימת שהדבר נחוץ לצורך הפריקה.

261. אגרת הובלת תבואות
בעד שירות הובלת תבואות בנמל אשדוד במשמרות א' ו - ב' ישלח בעל הסובין, בגמר השירות, למנהל הנמל 88 שקל לכל סון שהובל כאמור.

262. הצמדת אגרת הובלת תבואות
האגרה לפי תקנה 261 תשולם כשהיא מוגדלת או מוקטנת כאופן יחסי לשיעור השינוי שחל במדד "מחירי תשומה בסלילה" בקבוצת "חמרי מחצבה, הובלה שכורה בלבד" שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, כלהלן: -

(1) מועד השינוי הראשון יחול ביום... התשמ"ד (1984....), ולאחר מכן - מדי חודש ב - 1 לחודש.

(2) בכל מועד שינוי כאמור יחושב שיעור השינוי בין המדד האמור שנתפרסם לחודש נובמבר 1983 (835.7 נקודות), לבין המדד האמור שנתפרסם לאחרונה.

263. אגרת החסנת תבואות
(א) בעד החסנת אורז בבתי ממגורות בנמל חיפה או בנמל אשדוד ישלח בעל הסובין למנהל הנמל, או במישרין לנותן השירות עכור מנהל הנמל, אגרת החסנה כלהלן: -

האגרה כשקליח לכל סון
לכל יום

(1) ב - 14 הימים הראשונים 30

(2) מהיום ה - 15 ואילך 45

- אגרת החסנה כאמור תשולם לפני המסירה.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) לא תשולם אגרת החסנה בעד תבואות שהוחסנו כאמור במשך תקופה שאינה עולה על שישה ימים.

תחולה	264.	הוראות סימן זה יחולו על שירות הניתן לתבואות מיובאות בנמלי חיפה או אשדוד, למעט : - (א) ביקוי תבואות. (ב) חיסוי תבואות
הצמדת אגרת החסנה	265.	(ג) איסוף וביקוי של שאריות תבואות בספנות בלי השיט, או איסוף ומילוי של תבואות לשקים בכלי השיט. (ד) חלוקת תבואות, מיון, ערכוב, איורור, קירור, ייבוש, נסילת דוגמאות מהן ומתן חוות דעת עליהן, במידה שלדעת מנהל הנמל פעולות אלו אינן מהוות חלק משירות הפריקה, המסירה וההחסנה של התבואות. האגרה לפי תקנה 263 תשולם כשהיא מוגדלת או מוקטנת באופן יחסי לשיעור השינוי שחל במדד המחירים לצרכן, כלהלן: - (1) מועד השינוי הראשון יחול ביוםהתשמ"ד (1984.....), ולאחר מכן מדי חודש ב - 1 לחודש. (2) בכל מועד שינוי כאמור יחושב שיעור השינוי בין מדד המחירים לצרכן שנתפרסם לחדש אוגוסט 1983 (1,163,7 נקודות) לבין המדד האמור שנתפרסם לאחרונה.
עדכון אגרת פריקה והצמדתה	266.	(א) אגרת הפריקה שנקבעה בתקנה 260 תעודכן ביום התשמ"ד (1984...) ולאחר מכן בכל 1 באפריל ותשולם כשהיא מוגדלת או מוקטנת כאמור להלן: - בכל יום עדכון כאמור יוגדל או יוקטן כל סכום המופיע לצידו של כל מרכיב ממרכיבי האגרה בהתאם לשיעור השינוי שחל בו עד לאותו יום לעומת הבסיס המפורסם בסור שלצידו כמפורסם להלן, -
המרכיב	הבסיס	הסכום בשקל לסון החקנת משנה
260 (ב)	260 (א)	
-	13	2.72 שקלים

(1) תעריף כולל למאור
וכח עכור 225 קוט"ש
לחודש המחפרסם בילקוט
הפרסומים מטעם חברת
החשמל לישראל בע"מ

המרכיב	הבחינים	הסכום בשקל לחון התקנת משנה
-----	-----	-----
		260 (א) 260 (ב)
(2) השטר היציג בהגדרתו בתקנה 189	61.30 שקלים	127 -
(3) מדד המחירים לצרכן	1,163.7 נקודות (אוגוסט 1983)	320 56

(ב) שיעור אגרת הפריקה ששודכן כאמור בחעיף קטן (א)
ישולם מיום עדכון ואילך כשהוא מוגדל או מוקטן
כאופן יחסי לשיעור השינוי שחל כמדד המחירים לצרכן
כמפורט להלן: -

(1) מועד השינוי יחול מדי חודש ב - 1 לחודש

(2) ככל מועד שינוי כאמור יחוייב שיעור השינוי
בין מדד המחירים לצרכן שנתפרסם לאחרונה לפני
יום העדכון לפי תקנת משנה (א) לבין המדד
האמור שנתפרסם לאחרונה.

פסור 267. רשות הנמליים רשאית לפסור, במקרה מסויים מחובת תשלום אגרות
לפי סימן זה, כולן או מקצתן.

שירות 268. על אף האמור בסימן זה, אם ניתו שירות כאמור בסימן זה מכוח
לפי חוזה בין מדינת ישראל לרשות הנמליים אשר נחתם לאחר יום
חוזה.....התשמ"ד (1984.....) יחול התשלום המוסכם
במקום האגרה החלה על אותו שירות".

חיקון 3. בתוספת החמישית לתקנות העיקריות, בחלק ב': -
התוספת (א) בחעיף 10, בפריט 8, בסוף פריט - משנה א', יווסף: -
החמישית "ולמעט תבואות בצובר"

(ב) בסעיף 11: -

(1) פריט 8.1 - בסל.

(2) בפריט 8.5, בסוף תיאור קבוצת המסען יבוא: -
למעט תבואות.

תחילה 4. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ג באדר א' התשמ"ד
(26 בפברואר 1984)".

חייח קורפו

שר החכורה

.....התשמ"ד

(1984....)

-
1. ח"ח החשכ"א, עמ' 145
 2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443
 3. ק"ח התשל"א, עמ' 306.



(15)

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות)
(חיקון מס' 5), התשמ"ד - 1984

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 6 ו- 43 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
1
התשי"ח - 1957, אני מצווה לאמור: -

חיקון 1. בתוספת לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי
2
התוספת סווארות) התשל"ח - 1978: -

(א) כפרים 8 בחלק א', בסוף פריס משנה א. יווסף:

"ולמעט תבואות בצובר".

(ב) בחלק ב': -

(1) פריס 8.1 - בחל.

(2) כפרים 8.5, בסוף תיאור קבוצת המסען יבוא: -

"למעט תבואות".

תחילה 2. תחילתו של צו זה ביום כ"ג באדר א' התשמ"ד (26 בפברואר
1984)".

חתימת קורפו

שר התחבורה

התשמ"ד.....

(1984)

1. ח"ח התשי"ח, עמ' 24, התשל"ג, עמ' 26.
2. ק"ת התשל"ח, עמ' 610.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' באדר ב' התשמ"ד
7 במארס 1984

(56)

אל: חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: תזכיר-הצעת-חוק לועדת השרים לעניני פנים,
שרותים ואיכות הסביבה

מצורף בזה, תזכיר-הצעת-חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי
הצמדה על תשלומי חובה) (תיקון), התשמ"ד-1984 - (נספח 8פש).

הנושא יירשם על סדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

א. שם החוק המוצע :

חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה) (תיקון),
התשמ"ד-1984.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :

- (1) יובהר בחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה),
התשמ"מ-1980 (להלן - החוק העיקרי) שמכסות תשלום המוטלות על ידי איגוד
ערים על הרשויות המקומיות שבתחומן וכן מיסים ומכסות תשלום שמטילה
מועצה אזורית על ועד מקומי של ישוב בתחומה, אף הם בגדר תשלומי חובה
אשר פיגור בשילומם גורר תוספת פיגורים עליהם.
- (2) יקבעו 12 "ימים קובעים" בשנה (היום הראשון בכל חודש) לצורך חישוב הפרשי
ההצמדה במקום 6 "ימים קובעים" המפורטים כיום בחוק העיקרי.
- (3) יקבע בחוק העיקרי שתשלום הפיגורים אשר יוטל על אדם בגין אי שילומו
של תשלום חובה לרשות מקומית במועד, יהיה ריבית צמודה בשיעור של 1%
לחדש בתוספת הפרשי הצמדה.
- (4) התקופה שבה ניתן יהיה לשלם תשלום חובה מבלי להוסיף עליו תשלומי פיגורים
תקוצר ל-30 יום מהמועד שנקבע לשילומו של תשלום החובה במקום תקופת
החדשים הקבועה כיום בחוק העיקרי.
- (5) יובהר בחוק העיקרי שאם נקבעה בחיקוק תקופה קצובה לשילומו של תשלום
חובה לרשות מקומית והוא לא שולם תוך 30 יום מהיום שבו נסתיימה אותה
תקופה, ייחשב היום הראשון של התקופה כמועד החיוב לשילומו של תשלום
החובה לצורך תוספת תשלומי הפיגורים.
- (6) יקבע בסעיף 4(א) לחוק העיקרי שניתן יהיה לשלם לרשות מקומית ארנונה
כללית בתשלומים בתנאי שלכל תשלום על פי הסדר תשלומים כאמור יתווספו
הפרשי עליית המדד, מן המדד שפורסם בחודש פברואר שקדם ליום התשלום
עד המדד שלפני המדד האחרון שפורסם לפני יום התשלום, אם אחד התשלומים
לא שולם תוך 30 יום מהמועד שנקבע לשילומו בהסדר התשלומים שהווסף
לתשלום זה ריבית חדשה צמודה בשיעור של 1% מיום 1 באפריל שקדם למועד
שנקבע לתשלום וכן יתווספו הפרשי עליית המדד מן המדד שפורסם בחודש
פברואר שקדם למועד התשלום עד המדד האחרון שפורסם לפני יום שילומו
של החוב למעשה.

2/...

(7) שיעור הריבית שחוטל על כל תשלום על פי הסדר תשלומים לפי סעיף 4(ב) לחוק העיקרי יוגדל ל-120% לשנה. כן יוסמך שר הפנים לשנות בצו שיעור זה.

(8) בסעיף 6 לחוק העיקרי העוסק בהחזרת תשלום יתר שגבתה רשות מקומית יקבע כי בכל מקרה שתשלום היתר יוחזר לאחר שחלפו יותר מ-30 יום מיום גבייתו, תוסיף לו הרשות המקומית הפרשי הצמדה ואם יוחזר התשלום לאחר שחלפו יותר מ-30 יום מיום שהאדם אשר שילמו הודיע בכתב לרשות המקומית שהסכום שגבתה ממנו הינו יבבחינת תשלום יתר, תוסיף הרשות המקומית על הפרשי ההצמדה אף ריבית צמודה בשיעור של 1% לחודש מיום ששולם תשלום היתר.

(9) תיקבע בחוק העיקרי הנוראת שכל תשלום חובה או תשלום יתר שהוטפו לו הפרשי הצמדה לפי החוק יעוגל לעשרת השקלים הקרובים.

(10) שר הפנים יוסמך לקבוע, כהוראת מעבר, שיום התחילה של ההוראה בדבר קיצור "תקופת התסד" לשילום תשלום חובה ללא תוספת תשלומי פיגורים (ראה פסקה (4) לעיל), יהיה לגבי רשות מקומית פלוגית או לגבי סוג רשויות מקומיות במועד מאוחר יותר מיום פרסומו של החוק המוצע, ובלבד שהוא יהיה לא מאוחר מתחילת שנת הכספים 1986.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

חלפו כ-4 שנים מאז נכנס לתוקפו החוק העיקרי והתיקונים המוצעים בזה הם בחלקם בבחינת הפקת לקחים מהבעיות שכתגלו בהפעלתו ובחלקם הינם תיקונים המתבקשים כתוצאה מעידן האינפלציה המואצת שבו אנו מצויים אשר גורמת לכך שאין די בהוראות הקיימות של החוק העיקרי להשגת המטרות שלשמן הוא נחקק והן המוצת החושבים לפרוע את חובתיהם לרשויות המקומיות במועד ומתן פיצוי לרשויות המקומיות על הנזק שנגרם להן במקרה של פיגור בתשלום החובות.

עיקרי התיקונים המוצעים הם אלה:

(1) בסעיף 1 לחוק העיקרי מוגדר "תשלום חובה" כתשלום המגיע לרשות מקומית על פי דין. הובעו ספיקות האם מכסות תשלום המוטלות על ידי איגוד ערים על הרשויות המקומיות המאוגדות בו לפי חוק איגוד ערים, התשט"ו-1955 לצורך מימון פעולותיו של האיגוד הן בבחינת "תשלומי חובה" אשר פיגור בשילומם גורר בעקבותיו הטלת תשלומי פיגורים. ספיקות דומים הועלו גם לגבי מיסים ומכסות תשלום שמטילה מועצה אזורית לפי צו המועצות האזוריות על הועדים המקומיים של הישובים בתחומה. למען הסרת ספיקות אלה מוצע להבהיר מפורשות שאף מכסות התשלום והמיסים האמורים נכללים בהגדרת תשלום חובה.

(2) בחוק העיקרי נקבעו ששה "ימים קובעים" בשנה לצורך חישוב הפרשי הצמדה במקרה של פיגור בפרעון תשלומי חובה לרשויות המקומיות. ששה ימים אלה הם היום הראשון לכל חודש זוגי ונקבע בחוק כי במקרה של פיגור כאמור יש להוסיף לתשלום החובה את הפרשי עליית המדד מן המדד האחרון שפורסם לפני מועד החיוב בתשלום החובה עד המדד האחרון לפני היום הקובע שלפני יום שילומו של תשלום החובה.

בקצב המואץ של ירידת ערך הכסף לו אנו עדים כיום, עדכנו של החוב לרשות המקומית רק אחת להודשיים גורם לשחיקה משמעותית בהכנסות הרשויות המקומיות. כאשר נתקבל החוק העיקרי לא היו רוב הרשויות המקומיות מסוגלות לעדכן את החובות המגיעים להם בקצב מהיר יותר, אך נוכח הנסיון שנרכש מאז מסוגלות הן כיום לעדכן את החובות אחת לחודש ולפיכך מוצע לקבוע 12 "ימים קובעים" בשנה (הראשון לכל חודש) לצורך חישוב הפרשי הצמדה.

(3) סעיף 2 לחוק העיקרי קובע כי בגין פיגור של למעלה מחדשיים בשילום תשלום חובה לרשות מקומית ישלם החייב תשלומי פיגורים לפי האלטרנטיבה הגבוהה יותר מבין שתי האלטרנטיבות הבאות:

א. ריבית בשיעור של 120% לשנה (שיעור הריבית במקור היה 72% אך הוא הועלה מפעם לפעם על פי צווי שר האוצר) ממועד החיוב בתשלום החובה עד ליום שילומו;

ב. ריבית בשיעור של 4% לשנה ממועד החיוב בתשלום החובה ועד ליום שילומו בתוספת הפרשי עליית המדד מן המדד שפורסם סמוך לפני מועד החיוב עד המדד האחרון שפורסם לפני היום הקובע שלפני יום שילום תשלום החובה.

מהפעלת החוק מאז נתקבל החבר כי החיוב המוטל על הרשות המקומית לברר בכל נקודת זמן על פי אילו מדרכי החישוב האמורים מתקבלת תוצאה גבוהה יותר, יוצרת בעיות טכניות רבות וגורמת לעימותים מיותרים עם הציבור שעליו מוטלים תשלומי הפיגורים. מה גם שהאלטרנטיבה השנייה, זו המבוססת על תוספת הפרשי עליית המדד לתשלום חובה, מלבד היותה פשוטה יותר ליישום, הינה צודקת יותר שכן עליית המדד משקפת בצורה מדויקת יותר את העלות האמיתית של הכסף.

לפיכך מוצע לבטל את האלטרנטיבה הראשונה ולקבוע שתשלומי הפיגורים יהיו מורכבים מריבית חודשית צמודה בשיעור של 1% ומהפרשי הצמדה. הצורך בהעלאת חלק הקנס בתשלומי הפיגורים מריבית בשיעור של 4% לשנה ל-1% לחודש נובע מכך שהנסיון הוכיח שאין די בריבית בשיעור של 4% לשנה כדי להמריץ חייבים לשלם את חובם לרשות המקומית. כן יש הכרח בקביעה שהריבית החודשית תהיה צמודה שאם לא כן הרי ככל שתקופת הפיגור מתארכת כן הולך ונשחק ריאלית אלמנט הקנס שבתשלום הפיגורים.

(4) בסעיף 2 לחוק העיקרי ניתנה "תקופת הסד" של חודשיים מהמועד שנקבע לשילומן של תשלום חובה לסילוק התשלום ללא תוספת תשלומי פיגורים. מוצע לקצר תקופה זו ל-30 יום.

(5) יש והחיקוק המטיל את תשלום החובה קובע תקופה קצובה לשילומן. במקרה שהחוב איננו משולם בתוך תקופה זו ואף לא בתוך "תקופת הסד" הנוספת המוענקת על פי החוק העיקרי לסילוק החוב בערכו הנומינלי, יש להוסיף עליו תשלומי פיגורים. אולם המעוררו ספיקות מהו מועד החיוב לשילומן של תשלום החובה האמור לצורך חישוב תשלומי הפיגורים, האם זה היום הראשון של התקופה הקצובה או שמה היום האחרון. למען הסר ספיקות אלה מוצע להבהיר שלצורך חישוב תשלומי הפיגורים היום הראשון של התקופה האמורה הוא מועד החיוב לשילומן של התשלום החובה.

(6) סעיף 4(א) לחוק העיקרי מאפשר לרשות מקומית לקבוע הסדר לפרעונו של חוב ארנונה כללית בתשלומים במשך תקופה שלא תעלה על שנה ממועד החיוב בארנונה מבלי שהתשלומים הנפרעים במועד על פי ההסדר האמור יהיו צמודים למדד, אין אפשרות במצב הקיים כיום במשק להמשיך ולאפשר את תשלום הארנונה על פי הסדר תשלומים שאין בו הצמדה ומוצע לפיכך לקבוע שלכל תשלום על פי ההסדר יתווספו הפרשי הצמדה. כבטיס ההצמדה מוצע לקבוע את המדד המפורסם ביום 15 בפברואר שלפני יום התשלום. הפרשי עליית המדד יחושבו, על פי המוצע, עד המדד שלפני המדד האחרון שפורסם לפני יום התשלום וזאת כדי לתת זמן לרשות המקומית לשלוח הודעה לתושב שעמו נערך הסדר התשלומים מהו הסכום שעליו לשלם.

עוד מוצע שאם תשלום מתשלומי הארנונה על פי ההסדר ישולם בפיגור של למעלה מ-30 יום תצורף לו, בנוסף להפרשי עליית המדד, גם ריבית צמודה בשיעור של 1% לחודש מיום 1 באפריל שקדם לתאריך שבו היה צריך לפרוע את התשלום. תאריך זה (1 באפריל) מוצע שכן לפי הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות המופצת במקביל להצעת חוק זו יקבע בסעיף 274ג לפקודה שמועד תשלום הארנונה הכללית יהי ב-1 באפריל של כל שנה.

(7) סעיף 4(ב) לחוק העיקרי מאפשר לרשויות המקומיות לקבוע לתשלומי החובה המפורטים בתוספת לחוק הסדר לפרעונם בתשלומים בתוך תקופה שלא תעלה על שנתיים. על פי הוראת הסעיף כל תשלום לפי הסדר כזה ישולם בתוספת ריבית בשיעור של 96% לשנה ממועד ההסדר ועד מועד שילומן למעשה. מוצע להעלות שיעור ריבית זה ל-120% וכן להסמיך את שר הפנים לשנות שיעור זה בצו.

(8) במקביל לחיובו של אדם המפגר בסילוק חובותיו לרשות מקומית בתשלומי פיגורים, קובע סעיף 6 לחוק העיקרי שרשות מקומית אשר מסיבה כלשהיא גבתה מאדם תשלום שהוא לא חייב או יותר על הסכום שהוא חייב (להלן - תשלום יתר) ולא החזירה אותו תוך חודשיים, חייבת להחזירו בתוספת תשלומי פיגורים. אף כאן נקבעה אותה הוראה הקיימת בסעיף 2 לחוק העיקרי לפיה תשלומי הפיגורים יהיו לפי האלטרנטיבה הגבוהה יותר מבין שתי האלטרנטיבות: ריבית בשיעור של 120% לשנה או ריבית בשיעור של 4% לשנה בתוספת הפרשי הצמדה (ראה פסקה (3) לעיל).

במקביל לתיקון שמוצע לעשות בהוראת סעיף 2 לחוק העיקרי כמפורט בפיסקאות (3) ו-(4) לעיל, מוצע לתקן גם את סעיף 6 ולקצר ל-30 יום בלבד את התקופה שבה ניתן לרשות המקומית להחזיר את תשלום היתר ללא תוספת. אם חלפו יותר מ-30 יום מיום שנגבה תשלום היתר. מחוייב הרשות המקומית להחזירו בתוספת הפרשי הצמדה בכל מקרה, גם אם גבתה את סכום היתר בתום-לב והחזירה אותו תוך 30 יום מיום שהחבר לה שהסכום לא הגיע לה. אם תשהה הרשות המקומית את החזרת התשלום למעלה מ-30 יום מיום שהודיעו לה בכתב שגבתה סכום יתר, מחוייב הרשות המקומית להחזיר סכום זה בצירוף ריבית חודשית צמודה בשיעור של 1% מיום שגבתה את התשלום וזאת בנוסף להפרשי הצמדה.

(9) קביעת 12 ימים קובעים" בשנה כמוצע לעיל תחייב את הרשויות המקומיות לערוך אחת לחודש את חישוב הפרשי ההצמדה. בסעיף 5 לחוק העיקרי נכתבה הסמכה לשר הפנים לקבוע לרשויות מקומיות מסוימות או לסוג של רשויות מקומיות "ימים קובעים" במועדים שונים מאלה המפורטים בסעיף 1 לחוק והסמכה זו תאפשר לשר לקבוע פחות "ימים קובעים" בשנה לאותן רשויות מקומיות שבשלב הראשון לאחר היכנס התיקון המוצע לתקפו לא יהיו מסוגלות עדיין להתעדכן בסכומי הפרשי ההצמדה אחת לחודש, במקביל לכך מוצע גם ששר הפנים יוסמן, כהוראת מעבר, לקבוע שיום התחילה של ההוראה בדבר קיצור "תקופת החסד" לסילוק החוב לרשות המקומית ללא תוספת תשלומי פיגורים, יהיה לגבי רשות מקומית מסוימת או לגבי סוג רשויות מקומיות במועד מאוחר יותר מיום פרסומו של התיקון לחוק ובלבד שהוא לא יהיה מאוחר מתחילת שנת הכספים 1986.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

בחוק העיקרי יתוקנו סעיפים 1, 2, 4, 6, 1-8.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד הפנים ורשויות אחרות :

יש לקוות שהחוק המוצע יצמצם את השחיקה בהכנסותיהן העצמיות של הרשויות המקומיות.

1. השפעת החוק המוצע על התיבט המינהלי של משרד הפנים ורשויות אחרות :

אין.

2. הסתייגויות :

הסתייגויות משרד האוצר :

(1) לסעיף ב(7) - הטמכות לשנוה את שיעור הריבית שתוטל על כל תשלום על פי הסדר תשלומים לפי סעיף 4(ב) לחוק צריכה להיות בידי שר האוצר.

(2) לסעיף ב(10) - טמכותו של שר הפנים לדחות את יום התחילה של ההוראה בדבר קיצור "תקופת החסד" לשילום תשלום חובה ללא תוספת תשלומי פיגורים, תגבל לדחייה של שנה אחת בלבד.

היועץ המשפטי לממשלה אינו מתנגד להצעת החוק מבחינה משפטית.

הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעת החוק מבחינה תקציבית.

... נוסח החוק מצורף.

מוגש על ידי שר הפנים

ג' באדר ב' התשמ"ד
7.3.1984

חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה
על תשלומי חובה) (תיקון), התשמ"ד-1984

1. תיקון סעיף 1

בסעיף 1 לחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), התשי"מ-1960¹ (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בסופה של הגדרת "תשלום חובה" יבוא "לרבות מכסות תשלום שהטיל איגוד ערים על הרשויות המקומיות שבתחומן ולרבות מיסים ומכסות תשלום שהטילה מועצה אזורית על ועד מקומי";

(2) במקום הגדרת "היום הקובע" יבוא:
"היום הקובע" - האחד בחודש בכל אחד מחודשי השנה;

(3) במקום הגדרת "תשלומי פיגורים" יבוא:
"תשלומי פיגורים" - ריבית צמודה בשיעור של 1% לחודש ממועד החיוב בתשלום החובה ועד ליום שילומן בתוספת הפרשי הצמדה".

2. תיקון סעיף 2 בסעיף 2 לחוק העיקרי -

(1) האמור בסעיף יסומן כסעיף קטן (א) ובו במקום "חדשיים" יבוא "30 יום".

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
"ב) נקבע בהיקוק שתשלום החובה ישולם בתוך תקופה קצובה והוא לא שולם תוך 30 יום מהיום שבו נסתיימה אותה תקופה, ייחשב היום הראשון של התקופה כמועד החיוב לשילומן של תשלום החובה האמור לצורך הוספת תשלומי פיגורים עליו".

3. תיקון סעיף 4 בסעיף 4 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) במקום הסיפה המתחילה במילים "נקבע הסדר תשלומים כאמור" יבוא "כל תשלום לפי הסדר כאמור ישולם בתוספת הפרשי עליית המדד מן המדד שפורסם בחודש פברואר שקדם ליום התשלום עד המדד שקדם למדד שפורסם סמוך לפני יום התשלום";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(אא) תשלום על פי הסדר תשלומים לפי סעיף קטן (א) שלא שולם תוך 30 יום מהמועד שנקבע לשילומו (להלן - מועד התשלום), ישולם בתוספת ריבית צמודה בשיעור של 1% לחודש מיום 1 באפריל שקדם למועד התשלום ובתוספת הפרשי עליית המדד מן המדד שפורסם בחודש פברואר שקדם למועד התשלום ועד המדד שפורסם סמוך לפני יום התשלום למעשה";

(3) בסעיף קטן (ב) במקום "96%" יבוא "120%" ובסוף הסעיף יבוא "שר הפנים רשאי לשנות בצו שיעור ריבית זה";

(4) במקום סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג) הסדר תשלומים לפי סעיף קטן (ב) ייעשה לגבי תשלום החובה בתוספת ריבית צמודה בשיעור של 1% לחודש ממועד החיוב בתשלום החובה ועד ליום ההסדר ובתוספת הפרשי עליית המדד מן המדד שפורסם סמוך לפני מועד החיוב עד המדד שפורסם סמוך לפני היום הקובע שלפני יום ההסדר";

תיקון סעיף 6 .4 בסעיף 6 לחוק העיקרי -

(1) במקום "חודשיים" יבוא "30 יום";

(2) במקום הסיפה המתחילה במילים "ריבית בשיעור של 120%" יבוא "בתוספת הפרשי עליית המדד מן המדד שפורסם סמוך לפני יום השילום עד המדד שפורסם סמוך לפני היום הקובע שלפני יום החזרת התשלום; לא הוחזר תשלום היתר תוך 30 יום מיום שהאדם ששילמו הודיע בכתב לרשות המקומית שהתשלום שנגבה ממנו הינו תשלום יתר, תחזירו הרשות המקומית בתוספת הפרשי עליית המדד כאמור ובתוספת ריבית צמודה בשיעור של 1% לחודש מיום שילום תשלום היתר ועד יום החזרתו.

החלפת סעיף 8 .5 במקום סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא :

"עיגול סכומים 8. כל תשלום חובה או תשלום יתר שנחשבו עליו הפרשי מדד לפי חוק זה יעוגל לעשרה השקלים הקרובים; סכום של חמישה שקלים יעוגל כלפי מטה".

חיקון חוק הריבית .6 בתוספת הראשונה לחוק הריבית (שינוי שעורים),
החש"ג-1972/2, פסקה (13) - בטלה.

הוראת מעבר .7 שר הפנים רשאי לקבוע בצו שיום התחילה של סעיף 2 לגבי
רשות מקומית פלונית או לגבי סוג רשויות מקומיות יהיה
לאחר יום פרסומו של חוק זה אך לא יאוחר מתחילת שנת
הכספים 1986.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ג' באדר ב' התשמ"ד
7 במרס 1984

(55)

אל : חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנדון: ערר על החלטה חר/2 של ועדת השרים
לעניני חברה ורווחה מיום י"ז באדר א'
התשמ"ד (20.2.84)

מצ"ב ערר שר הפנים על החלטת ועדת השרים לעניני חברה
ורווחה מיום י"ז באדר א' התשמ"ד - 20.2.84 - החלטה חר/2 בענין
דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל.

על-פי בקשת שר הפנים, ובהתאם לתקנון לעבודת הממשלה
יידון הערר בוועדת השרים לעניני חברה ורווחה.

עד למועד הדיון, לא תצורף ההחלטה הנ"ל לפרוטוקול
החלטות הממשלה והיא לא תקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,


אריה זהר

דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל - ערר שר הפנים

"מוגש בזה ערר לפי סעיף 31 בתקנון לעבודת הממשלה על החלטה חר/2 של ועדת השרים לעניני חברה ורווחה מיום י"ז באדר א' התשמ"ד (20.2.84) בענין דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל.

אבקש להביא עררי על ההחלטה הנ"ל, בפני ועדת השרים לעניני חברה ורווחה ולקראת הדיון בועדה אפרט את נימוקי עררי והתנגדותי לסכום כפי שנתקבל."

מוגש על-ידי שר הפנים

נספח 4ח

ג' באדר ב' התשמ"ד
(7.3.84)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באדר א' התשמ"ד
4 במרס 1984

(54)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני חברה ורווחה

רבותי השרים,

הנדון: דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל -
תקון החלטה מס. חר/2 של ועדת השרים
לעניני חברה ורווחה מיום 20.2.84

נודה לכם אם תתקנו את החלטה חר/2 של ועדת השרים לעניני חברה ורווחה מיום י"ז באדר א' התשמ"ד - 20.2.84 בענין דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל כדלקמן:-

(א) ברישא של החלטה מס. חר/2 הנ"ל, אחרי המלים "לפעולת משרדי הממשלה" יווסף: "בישובי הפתוח בגליל".

הרישא כולה תנוסח, לפיכך, כדלקמן:

"ועדת השרים לעניני חברה ורווחה מאמצת את המלצות הועדה הבינמוסדית לענין הגליל, המצורפות בזה, אשר ישמשו ציון דרך והנחיה לפעולת משרדי הממשלה בישובי הפתוח בגליל, בהערות ובתוספות כדלקמן": וגו'.

(ב) בסייפא של החלטה רח/2 הנ"ל (סעיף ה) בהחלטה), אחרי המלים "לפעולות משרדי הממשלה השונים", יווסף - בישובי הפתוח".

סעיף ה) בהחלטה ינוסח, לפיכך, כדלקמן:-

"ועדת השרים קובעת כי המלצות הועדה הבינמוסדית הן תוכנית אב לפעולות משרדי הממשלה השונים בישובי הפתוח בגליל והמלצותיה ילובנו במסגרת ועדת המנכ"לים אשר הוקמה על-פי החלטה זו במטרה להעריך לביצוען".

נודה לכם אם תוסיפו התיקונים, כאמור, אשר נשמטו מחמת
טעות בפרוטוקול החלטות ועדת השרים לעניני חברה ורווחה מיום י"ז
באדר א' התשמ"ד (20.2.84) ובמכתבנו אל חברי הממשלה מיום י"ט
באדר א' התשמ"ד (22.2.84).

ב ב ר כ ה,



אריה זהר

העתקים: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
מתאם פעולות הממשלה בגליל
מנהל מרכז להכוונה לערי פתוח
מנכ"ל מינהל מקרקעי ישראל
הממונה על התקציבים במשרד האוצר
מנכ"ל התאחדות התעשיינים
יושב-ראש מועצת הגליל
מזכיר חברת העובדים



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו באדר א' התשמ"ד
29 בפברואר 1984

ש מ ר

(53)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: הצעת-החלטה לוועדת השרים לענייני כלכלה

... מצורפת כזה הצעת-החלטה בדבר: "תקנות הנמלים
(תיקון מס. 2), התשמ"ד-1984; וצו הפיקוח על מצרכים
ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות) (תיקון מס. 2),
התשמ"ד-1984 - (נספח 61כל).

הנושא יירשם על סדר-יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

(1)

תקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשמ"ד - 1984;

וצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות)
(תיקון מס' 2) התשמ"ד - 1984

הצעה להחלטה

נ ח ל י ט י מ :

כהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, לאשר את תקנות הנמלים
(תיקון מס' 2), התשמ"ד - 1984, וצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר
מקסימלי לשירותי סווארות) (תיקון מס' 2), התשמ"ד - 1984, בדבר תעריפי
הניסול של פרי הדר אחוד.

... דברי הסכר מצורפים בזה.

... נוסח התקנות מצורף בזה.

... נוסח הצו - מצורף בזה.

מוגש על-ידי שר התחבורה

נספח 61 כל

כ' באדר א' התשמ"ד
23.2.1984

1. בעונת פרי ההדר 1982/83 הגיעה האחדת פרי ההדר לממדים מרשימים - כ - 80%. כחלק ממדיניותה לעידוד האחדת מטענים, קבעה רשות הנמלים הנחות בתעריפי הניטול של פרי הדר, שעלו ככל שגדל שיעור האחדת הפרי.
2. לגבי עונת הפרי 1982/83 החליטה רשות הנמלים לקבוע הקלות בתעריפי ניטול פרי הדר אחד לפי שיעורי התעריפים החלים לגבי "תוצרת חקלאית ושימורים".
3. מוצע בזה כי תעריפי ניטול פרי הדר אחד ייקבעו בחקנות הנמלים ובצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי סווארות), בהתאם לתעריפי ייצוא חלקאי אחר, כמפורט להלן:

התעריף בדולרים

סווארות סבלות ישירה סבלות עקיפה

א. פרי הדר אחד

1.71	1.37	3.20	(1) תעריף קיים - למשטח
2.00	0.75	2.01	(2) תעריף מוצא-למשטח

ב. ייצוא חקלאי ושימורים

2.00	0.75	2.10	תעריף קיים - לטונה
------	------	------	--------------------

4. התעריפים המוצעים לעיל, אינם שונים למעשה מהתעריפים שנגבו עבור ניטול פרי הדר בעונת הפרי 1982/83, ומוצע להחילם מתחילת עונת הפרי 1983/84 במסגרת חקנות הנמלים וצו הסווארות.
5. בפניה שערכנו ליועץ המשפטי לממשלה ביקשנו אישורו לתחולה רטרואקטיבית של התקנות, מתחילתה של עונת הפרי כאמור, וזו אושרה על ידו.



תקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשמ"ד - 1984

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 20 (ב) ו- 21 (ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961⁽¹⁾, וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א - 1971⁽²⁾, ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון
החוספת
החמישית
בחוספת החמישית לתקנות הנמלים, התשל"א - 1971⁽³⁾, בחלק ב', סעיף 11, בפריט 7.1 במקום "13.70" יבוא "7.50" ובמקום "17.10" יבוא "20. -".
2. תחילה
תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ג באלול התשמ"ג (1 בספטמבר 1983).

חיים קורפו

שר התחבורה

התשמ"ד _____

1984 _____

- (1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145
- (2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443
- (3) ק"ח התשל"א, עמ' 306; התשמ"ב עמ' 1159.



**צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי
טווארות) (תיקון מס' 2) התשמ"ד - 1984**

בחוק סמכויות לפי סעיפים 6 ו- 43 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
התשי"ח - 1957¹, אני מצווה לאמור: -

1. תיקון
התוספת
בתוספת לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר מקסימלי לשירותי
טווארות), התשל"ח - 1978², בחלק ב' בפריט 7.2, במקום "32"
יבוא "21".

2. תחילה
תחילתו של צו זה ביום כ"ג אלול התשמ"ג (1 בספטמבר 1983).

חיים קורפו

שר התחבורה

התשמ"ד _____

1984 _____

(1) ס"ח התשי"ח עמ' 24; התשל"ג עמ' 26

(2) ק"ח התשל"ח, עמ' 610



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו באדר א' התשמ"ד
29 בפברואר 1984

(52)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רכותי השרים,

הנדון: מינויים ברשות הנמלים

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינויים ברשות הנמלים.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה

2 מש"ח
דן מרידור

"מחליטים:

א. למנות, על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 (א) לחוק רשות הנמלים, תשכ"א - 1961 (להלן - החוק) כחבר ברשות הנמלים:

1. צבי קינן, נציג ענף הפרדסנות, אשר תוקף מינויו פג.
2. אריה מהולל, מנהל איגוד המשתמשים בהובלה ימית, אשר תוקף מינויו פג.
3. עמנואל פורטונה, נציג התאחדות התעשיינים בישראל, אשר תוקף מינויו פג.

ב. למנות, על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 (ד) לחוק, את צבי קינן ליו"ר רשות הנמלים."

דברי הסבר

1. בהתאם לסעיף 6 (א) לחוק, מתמנים חברי רשות הנמלים על ידי הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה.

מוצע למנות:

- א. צבי קינן, נציג ענף הפרדסנות, אשר פג תוקף מינויו.
- ב. אריה מהולל, נציג איגוד המשתמשים בהובלה ימית, אשר פג תוקף מינויו.
- ג. עמנואל פורטונה, נציג התאחדות התעשיינים בישראל, אשר פג תוקף מינויו.

2. בהתאם לסעיף 6 (ד) לחוק, תמנה הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה, אחד מחברי הרשות ליושב ראש הרשות.

מוצע למנות את צבי קינן ליושב ראש רשות.

מוגש על ידי שר התחבורה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו באדר א' התשמ"ד
29 בפברואר 1984

(51)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי ממלא-מקום המנהל הכללי של משרד
התחבורה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי
שר התחבורה מינה את עו"ד ברוך לוי כממלא-מקום המנהל הכללי של
משרד התחבורה מיום כ"ז באדר א' התשמ"ד (27.2.84) עד יום
ז' באדר ב' התשמ"ד (11.3.84), או עד לשובו של מר עוזי לנדאו
מחוץ-לארץ - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

ב ב ר כ ה


דן מרידור

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו באדר א' התשמ"ד
29 בפברואר 1984

(50)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי חבר למועצת המים

על-פי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה בדבר מינוי חבר למועצת המים:

"הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 125 לחוק המים,
התשי"ט-1959, למנות את מר יורם רבי כנציג מרכז השלטון המקומי
במועצת המים, במקומו של מר אברהם מרמושטיין.

דברי הסבר

על-פי סעיף 125 לחוק המים מתמנה מועצת המים על-ידי
הממשלה וכן כל שינוי בהרכבה.

השינוי המוצע בא עקב חילופי גברי במרכז השלטון
המקומי.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

דן מרידור

חקלאות ישראל, מצבה, בעיותיה ומגמותיה

... מצורף בזה מיסמך בדיון, אשר הובא (על-ידי שר החקלאות)
לדיון בממשלה, בישיבתה ביום א', ט"ז באדר א' התשמ"ד
(19.2.1984).

הממשלה החלה בדיון והחליטה:-

"393. מצב המשק החקלאי - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם : הדיון בנושא
יועבר לוועדת השרים לענייני כלכלה, אשר תדון
בענין. לאחר-מכן יוחזר הענין למליאת
הממשלה."

נספח 60כל

י"ח באדר א' התשמ"ד
21.2.1984



שר החקלאות

ירושלים

5.12.83

חקלאות ישראל, מצבה בעיותיה ומגמותיה

1. תפקידה של החקלאות וגודל יחידת המשק

מראשיתה שמשה חקלאות ישראל, בנוסף על תפקידה כמספקת מזון, גם מכשיר מרכזי לפריסת ההתישבות.

נוכח התפקיד הזה ובמגבלות הקרקע והמים של ישראל, תוכנן המשק הישראלי, רובו ככולו, על יחידות קרקע ומים קטנטנות.

למעשה תוכנן גל ההתישבות הגדול, עם קום המדינה, על בסיס מימדי יחידה משקית, שהלמו את מכשיר העבוד העקרי דאז - הסוס. מאז חלה מהפכה טכנולוגית אדירה ויחידת המשק הקטנה נשארה בעינה.

יתר ע"כ המשק דאז תוכנן על כושר ייצור ורמת חיים, שהלמו את שנות החמישים. המשקים בהר הגבוה ובפרוזדור ירושלים, שתוכננו בעקרום על ענף הלול (שוב בגלל מגבלות קרקע) הושתתו על 200,000 ביצה ליחידת משק, מאז גדל כושר הייצור של היחידה המשפחתית לכדי 1.6 מליון ביצים ובהתאם לכך גם רמת צרכי הקיום של המשפחה.

2. כושר הייצור וגודל השוק

על אף מימדי המשק הזעירים גדל הייצור החקלאי - בערכים קבועים - פי שניים-עשר מאז קום המדינה ואילו שוק הצריכה המקומי גדל רק כדי מחצית. עובדות אלו יצרו אבטלה סמויה במגזר המשפחתי בעוד



שר החקלאות

ירושלים

2

שהמגזר הקבוצי פתר את בעית האבטלה, תולדת המהפכה הטכנולוגית, ע"י העברת מועסקים מחקלאות לתעסוקה תעשיתית ובמקביל, גדלה יחידת הייצור - למועסקים, שהוסיפו לעסוק בחקלאות.

השוליים שלא הצליחו להקלט בחקלאות

.3

במרוצת שלושים וחמש שנות קיומה של המדינה, נקלטו רובם של המתישבים החקלאיים במגזר המשפחתי, בחקלאות והצליחו ליצור גם את התשתית הארגונית, השווקית והכספית התומכת, אך מאידך נוצרו בשולי החברה החקלאית שוליים אנושיים, שלא הצליחו להתמודד באתגר המקצועי, הטכנולוגי והנהולי, המתחייבים מעצם העסוק בחקלאות. על רקע מה שנאמר לעיל, בסעיפים 1, 2 הפכו שולים אלה לריחים על צואר המגזר המשפחתי בחקלאות.

הייצוא

.4

ע"מ למצוא מוצא לעודף כושר הייצור החקלאי, על רקע מימדיו הקטנים של השוק המקומי, הופנו חקלאים רבים לחקלאות ייצוא. למעלה מ- 30% מכלל התוצר החקלאי מופנה לייצוא ולמעלה מ- 50% מכמות המים. הייצוא החקלאי המיוצר באלפי יחידות קטנות, הפזורות מרמת הגולן בואכה אילת, הוא מבצע מקצועי, ארגוני ושווקי מורכב מאין כמותו והתקופה שבה נפתח בפנינו חלון צר לשוק האירופי, היא



שר החקלאות

ירושלים

3

קצרה ביותר. המרחקים שעל הייצוא החקלאי הסרי שלנו לעבור, בהשוואה לארצות דרום אירופה ובעקר ספרד והאיים הקנריים, מערים על הייצוא שלנו קושי שאי אפשר להגזים בו, הן בגלל עלות ההובלה והן בגלל משך זמן ההובלה המקצר את חיי המדף של תוצרתנו בהשוואה לתוצרת ספרד, המובלת במשאיות ומגיעה לשווקים בתוך יממה.

יחסי הסחר בייצוא החקלאי

5.

שער החליפין, שהונהג בשנתיים האחרונות פגע בייצוא החקלאי יותר מאשר בייצוא התעשייתי, בגלל הערך המוסף הגבוה של הייצוא החקלאי. יחד עם זאת, היות השוק האירופי, שוק בלעדי של הייצוא החקלאי שלנו, מהווה גורם מכביד נוסף וזאת בשל התדרדרות המטבעות האירופיים ביחס לדולר.

ה פ ר ד ס

פרק מיוחד מוקדש בסקירה זו לפרדס, בשל היקפו של הענף והמשבר שבו הוא שרוי. לפני שנתיים הסתכם ייצוא ההדרים בכ 210 מליון דולר - מתוך 660 מליון דולר כלל הייצוא החקלאי - ובעונה שעברה ירד הייצוא לכ 176 מליון דולר "ועוד היד נטויה".



שר החקלאות

ירושלים

4

ההדרים היו ועודם פאר הייצוא החקלאי ועליהם מתפרנסות אלפי משפחות, החל מעיבוד ישיר של הפרדס וכלה בכל הפעולות הנילוות עד לדוכן המכירה בשוקי היעד.

המשבר בפרדס נעוץ באותן סיבות הגורמות למשבר בכלל הייצוא החקלאי ואליהן מתלווה הצורך בשנויים מבניים - ארגוניים של הענף. משרד החקלאות והמועצה לשווק פרי הדר פתחו ברפורמה ארגונית מרחיקה לכת והעזרה, שהובטחה לענף הותנתה בהשלמתה.

המחקר והפתוח

נהוג לומר כי תנאיה האקולוגיים של ישראל עושים אותה לחממה הטבעית של אירופה. בחינת תנאיה האקולוגיים של ספרד מזימה הנחה זו. מקור העוצמה של חקלאות ישראל בהא הידיעה, היא הידע והתחכום של העוסקים בה. לא זו בלבד שחקלאות ישראל נמנית עם המתקדמות בעולם, חלק מחקלאי ישראל, אשר אך לפני שנות דור לא ידעו צורת מחרשה, הפכו להיות חקלאים נאורים ומערכותיהם המקצועיות והארגוניות משמשות מוקד התענינות לטובים שבחקלאי העולם החפשי. זה לא כבר בקרו בארץ אלפי קנינים בתערוכה, שהתקימה בארץ והוותה הצגה מרשימה מאין כמוה, לפתוח עצמי של מכון חקלאי חדיש ומתוחכם, פרי מאמץ מחקרי-פתוחי משולב של טכנולוגים מעולים וחקלאים נאורים, הוא הדין במחקר ופתוח של שיטות עבוד, השקייה זנים ומינים של ירקות, פירות ופרחים. גם בתקופת משבר כלכלי ואולי דוקא בתקופה כזאת, אסור, בכל לשון של איסור, לצמצם את היקף המחקר כי הוא מוסיף להיות ההשקעה הטובה ביותר. הן למטרות הפריסה ההתישבותית והן למטרת הייצוא, העולות שתיהן בקנה אחד.



שר החקלאות

ירושלים

5

פתרון הבעיה

1. פתרון משולב לבעיה משולבת

כשם שבעית המגזר המשפחתי בחקלאות היא בעיה משולבת: בעיה סטרוקטוראלית הנובעת מדפוסי התכנון של המשק, בעיה אנושית-הקבוצה שלא התאקלמה בחקלאות - ובעית תנאי הסחר לייצוא החקלאי, כן חייב גם הפתרון לכלול את שלושת האלמנטים: שנוי סטרוקטוראלי במושבים שנקלעו למצוקה כלכלית - חברתית, פתרון אנושי-כלכלי לכשני עשירונים שלא הצליחו להתמודד עם הדינמיקה הטכנו-כלכלית בחקלאות ואחרון אחרון חשוב - שימת דגש על עדוד היצוא החקלאי וטפוחו.

2. הרפורמה הארגונית

משרד החקלאות ערוך ומוכן עם תכנית ל-16 ישובים אשר בהם יגובש המודל לרפורמה הארגונית-כלכלית, הדרושה לשם שנוי התשתית הסטרוקטוראלית. עלותה של רפורמה כזאת, שנועדה לבודד ממעגל הייצור את העשירונים הבלתי יצרניים ולשפר את תפקודם של עשירוני הביניים - כ-1 מליון דולר ליישוב. סכום זה איננו כולל את פתרונות התעסוקה, ולעיתים הדיור, של השכבה שאיננה מתפקדת עוד בחקלאות.

ס כ ו ם

בשורות שלעיל תואר בקצרה המשבר הפוקד את החקלאות ובתמצית, הדרכים והמגמות לפתרוננו. לסכום הדברים יש לומר כי הן מטעמים של ציונות צרופה והן מטעמים כלכליים, ראוי כי תנתן הדעת לסייע לחקלאות להחלץ מקשייה ע"מ שתוסיף לתרום לחברה הישראלית וכלכלתה, ויפה שעה אחת קודם



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באדר א' התשמ"ד
22 בפברואר 1984

(48)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: מינוי ממלא-מקום המנהל הכללי של משרד
החינוך והתרבות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר אני מתכבד להודיעכם כי
שר החינוך והתרבות מינה את מר מרדכי רפלד כממלא-מקום המנהל
הכללי של משרד החינוך והתרבות, מיום כ"ז באדר א' התשמ"ד
(1.3.84) ועד יום ט"ז באדר ב' התשמ"ד (20.3.84), או עד לשובו של
מר אליעזר שמואלי מחוץ-לארץ - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

ב ב ר כ ה

ג. משה
דן מרידור

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באדר א' התשמ"ד
22 בפברואר 1984

(47)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני חברה ורווחה

רבותי השרים,

הריני מתכבד להביא לידיעתכם החלטה מס. חר/2 של ועדת השרים לעניני חברה ורווחה מיום י"ז באדר א' התשמ"ד (20.2.84):

דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל
מ ח ל י ט י ס :

ועדת השרים לעניני חברה ורווחה מאמצת את המלצות הועדה הבינמוסדית לענין הגליל המצורפות-בזה אשר ישמשו ציון דרך והנחיה לפעולת משרדי הממשלה, בהערות ובתוספות כדלקמן:

(א) לענין המלצות ועדת המשנה לתאום וארגון בינמשרדי.

(1) להקים ועדת מנכ"לים לענין הגליל בהרכב כדלקמן: -

יו"ר ועדת השרים לעניני חברה ורווחה -
יושב-ראש

המנהל הכללי של משרד האוצר
המנהל הכללי של משרד הבטחון
המנהל הכללי של משרד הבנוי והשכון
המנהל הכללי של משרד החנוך והתרבות
המנהל הכללי של משרד החקלאות
המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה
המנהל הכללי של משרד הפנים
המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר
המנהל הכללי של התאחדות התעשיינים
נציג חברת העובדים
נציג מועצת הגליל

(2) מנהלים כלליים של משרדי ממשלה אחרים יוזמנו לדיונים בהתאם לנושאים שיידונו בוועדת המנכ"לים כאשר יועלו נושאים השייכים לתחומי משרדיהם.

(3) ועדת המנכ"לים תתכנס אחת לשלושה חודשים למעקב ולהערכות לגבי ההתקדמות בישום דו"ח הועדה הבינמוסדית לענין הגליל.

(4) יוקם מטה פעולה בהרכב:

נציג יו"ר ועדת השרים לעניני חברה ורווחה
מתאם פעולות הממשלה בגליל
מנהל המרכז להכוונה לערי פיתוח
נציג מועצת הגליל

המטה ידאג לתאום שוטף בין משרדי הממשלה, הרשויות בגליל והגורמים הנוספים הנוגעים בדבר.

(ב) לענין המלצות ועדת המשנה לכלכלה ותעסוקה:

(1) להמליץ בפני מועצת הגליל למנות קציני תעשייה ליד ראשי הערים וראשי הרשויות המקומיות בגליל אשר מתפקידם יהיה לעודד העברת מפעלי תעשייה לגליל. האנשים שימונו לתפקיד זה יקבלו מלוא הסיוע וההדרכה ממשרד התעשייה והמסחר.

(2) להמליץ בפני התאחדות התעשיינים למנות איש מטעמה שיהיה אחראי לקידום התייעוש בגליל.

(3) לענין סעיף 6 בהמלצות ועדת המשנה לכלכלה ולתעסוקה:

משרד התעשייה והמסחר יפעל ליישום ההמלצה בדבר הגדלת המענקים למחקר ולפתוח במסגרת תקציביו ויגלה גמישות בנושא זה.

(4) לענין סעיף 7 בהמלצות ועדת המשנה לכלכלה ולתעסוקה:-

לקבל את הצעת משרד האוצר בדבר שנוי ההמלצה בענין זכוי ממס הכנסה כתמריץ לתושבים הזכאים בגליל - לנכוי ממס הכנסה, בתנאי שהשנוי לא יפגע בהקלות שהיו לאוכלוסיה הזכאית בגליל עד כה.

להסיל על משרד האוצר לעבד התכנית להפעלת ההקלות באמצעות ניכוי ממס ההכנסה כך שאפשר יהיה להפעילה כבר בשנת הכספים הבאה (שנת הכספים 1984).

(5) לענין סעיף 8 בהמלצות ועדת המשנה לכלכלה ולתעסוקה: -

מנהל מקרקעי ישראל יתן הנחה של 33% ממחיר הקרקע (לפני פתוח) לעוברים לגליל המבקשים להקים ביתם במסגרת תכניות "בנה ביתך" וכן לכל יזם אשר יקים עסק בתחומי המלאכה, המסחר והשרותים לציבור.

בנוסף לכך יקבלו היזמים אשר יקימו עסק בתחומי המלאכה, המסחר והשרותים לצבור, הלוואות פתוח בשעור של 20% מהשקעתם ברכוש קבוע.

(ג) לענין ההמלצות בתחום התיירות:-

ועדת השרים רושמת לפניה את דיווחו של המנהל הכללי של משרד התיירות בדבר הערכות משרדו ליישום ההמלצות בתחום התיירות המופיעות בדו"ח הועדה הבינמוסדית.

(ד) לענין ההמלצות בתחום הבריאות:-

ועדת השרים פונה למשרד הבריאות להגיש הצעותיו לוועדת המנכ"לים לענין הגליל על-מנת להביא לשיפור השרותים הרפואיים בגליל.

(ה) ועדת השרים קובעת כי המלצות הועדה הבינמוסדית הן תכנית אב לפעולות משרדי הממשלה השונים בגליל וההמלצות ילובנו במסגרת ועדת המנכ"לים אשר הוקמה על-פי החלטה זו במטרה להעריך לביצוען.

(הדו"ח המלא של הועדה הבינמוסדית נמצא במזכירות הממשלה).

ב ב ר כ ה,

אריה זהר
מזכיר הועדה

העתיקים: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
מתאם פעולות הממשלה בגליל
מנהל המרכז להכוונה לערי פיתוח
מנכ"ל מינהל מקרקעי ישראל
הממונה על התקציבים במשרד האוצר

תמצית ההמלצות

ועדת משנה לתאום וארגון בינמשרדי

- (1) מומלץ להקים ועדת מנכ"ליים לענין הגליל שבראשה יעמוד יו"ר ועדת השרים לעניני חברה ורווחה. תפקיד הועדה יהיה לקבוע מדיניות לפתוח הגליל ולדאוג לבצועה.
- (2) הועדה תפעל באמצעות מתאם פעולות הממשלה בגליל וצוותו.
- (3) מומלץ למנות באגף התקציבים, רפרנט לנושא הגליל. תפקידו יהיה לדאוג להקצאת תקציבים לגליל ע"י המשרדים השונים ולעקוב אחרי בצוע התקציב.
- (4) מומלץ כי תתקבל החלטת ממשלה, לפיה יהיה על כל משרד להכין תכניות עבודה שנחיות לגליל.
- (5) מומלץ להקים פורום קבוע שיהיה מורכב ממנהלי מחוז הצפון של משרדי הממשלה השונים. הפורום ידאג הן לתאום בין המשרדים והן לקידום נושאי הגליל במשרדי הממשלה.
- (6) הועדה ממליצה לאחד את הגבולות הגיאוגרפיים של הגליל במשרדי הממשלה השונים.

המלצות ועדת המשנה לכלכלה ותעסוקה

- (1) משרד התעשייה והמסחר ימשיך במדיניות של מתן עדיפות ראשונה לפעולות למשיכת מפעלים לגליל, ויתן מלוא העזרה ליזמים שיפנו אליו לצורך זה.
- (2) הועדה תובעת מהתעשייה האזרחית להעביר לפחות שניים ממחלקיה לגליל בשנים הקרובות. משרד התעשייה והמסחר ישתתף בבניית התשתית הדרושה להעברת המפעלים.
- (3) הועדה ממליצה להקים גני תעשייה נוספים דוגמאת גן התעשייה המוקם בתפן, שהרעיון העומד מאחורי הקמתו הוא מתן תנאי חממה ומערכת שרותים משוכללת למפעלים מתחילים.
- (4) מומלץ למנות קציני תעשייה שיעבדו ליד ראשי הרשויות בגליל. תפקידם יהיה לאתר יזמים ולעודדם להקים את מפעלם בגליל, וכן ללוות את היזמים בתהליך הקמת המפעל.
- (5) התאחדות התעשיינים תמנה עובד שיהיה אחראי מטעמה על קידום נושא העוש הגליל.
- (6) מומלץ כי מענקים למחקר ופתוח הניתנים ע"י משרד התעשייה והמסחר, עבור עובדים המתגוררים באזורי פתוח אי' ו-א' + בגליל, יהיו בשעור של 66% מההוצאות. (כיום ניתן מענק אחד בשעור 50% בכל אזורי הארץ).
- (7) מומלץ כי זכוי מס הכנסה, לחושבים הזכאים בגליל יהיה בשתי מדרגות: 7%, 10% בהתאם לישוב, וינתן על מלוא ההכנסה החייבת ללא מגבלה של מדרגות מס. (כיום ניתן זכוי של 5-7% המוגבל למדרגות המס הנמוכות בלבד).
- (8) הועדה ממליצה כי מנהל מקרקעי ישראל יתן הנחה של 33% ממחיר הקרקע, לכל יזם אשר יקים עסק בתחומי המלאכה, המסחר והשרותים לצבור. (אשר כיום אינם מקבלים כל הטבה או הנחה) בנוסף יקבלו יזמים אלה הלוואת פתוח בשעור 20% מהשקעתם ברכוש קבוע. (כיום היזמים אינם זכאים להלוואות)

- (9) הועדה תומכת בתקונים המוצעים לחוק בטוח אבטלה, שיקטינו את הניצול לרעה של מענקי אבטלה, ויאפשרו למפעלים לגייס עובדים ביתר קלות.
 - (10) הועדה תובעת מכל הקונצרנים ומכל המפעלים הגדולים להקים שלוחות ומפעלים בגליל. משרד התעשייה והמסחר ישתתף בבניית התשתית הדרושה למפעלים.
- הועדה קוראת לחברת העובדים להמשיך ולהקים שלוחות ומפעלים בגליל, ולהביא שרותים לגליל.

המלצות ועדת משנה לנושאי פנים רווחה וחינוך

ח י נ ו ך

1. הועדה ממליצה על פתיחת חוגים חדשים בבתי הספר העל יסודיים ללמודי מחשב ותחומי פתוח טכנולוגיים שונים, שיסתכמו ב-340 שעות למוד שבועיות נוספות.
2. הועדה ממליצה על פתיחת חוגים להעשרה במסגרת החינוך המשלים בבתי הספר היסודיים, שיסתכמו ב-500 שעות למוד שבועיות להדרכה.
3. מומלץ להקים מכללה להכשרת מורים בתחומי הטכנולוגיה בארבע נקודות בתחומי מפעלי תעשייה מתוחכמת וסמינרים למורים המצויים בגליל.
4. הבחן האפשרות לפתוח בשני בתי ספר מקיפים באזור הצפון, מגמה שבה תינתן הכשרה פדגוגית קדם צבאית במגמות הטכנולוגיות להנדסאים.
5. מומלץ לחדש את יום החינוך הארוך בישובי הגליל שמשמעותו תוספת 2000 שעות שבועיות.
6. הועדה ממליצה על פתיחת מעונות יום לגילאי 3-5 וגני מועדון לגילאי 3-5, בסמוך למפעלי תעשייה.
7. מועצת הגליל תגיש מסמך למועצה להשכלה גבוהה ולמשרד החינוך שיתיחס לאפשרויות תקון המצב שבו תלמידים בשלוחות אוניברסיטאיות בגליל נאלצים לעבור למרכז הארץ להשלים את לימודיהם.
8. בנושא חינוך מבוגרים מומלץ על הרחבת מרכזי תהיל"ה להשכלת יסוד ומרכזי למוד להורים להגברת מודעות.

ב ר י א ו ת

1. הועדה ממליצה לפתור את הבעיה של רופאים מתחילים במקצועות מתמחים בבתי החולים בצפת ופוריה, ע"י חתימת הסכם של בתי חולים אלה, עם בתי חולים במרכז הארץ, לקבלת מתמחים שיעבדו בחלק העיקרי של תקופת התמחותם בגליל.
2. הועדה ממליצה להקצות משאבים הדרושים להעלאת רמת השרות של הרפואה המונעת בגליל, כדי להשוותה למקובל במרכז הארץ.
3. הועדה ממליצה להפוך מחלקות בבתי חולים בגליל, למחלקות אוניברסיטאיות.

ר ו ו ח ה

1. הועדה ממליצה לבטל את הכפילות הקיימת היום בטפול בנוער ומניעת עבריות נוער, ולמסור את הנושא לטפול רשות אחת. בנוסף, ממליצה הועדה להגדיל מספר המדריכים, המועדונים והיקף הפעולות הספורטיביות לנוער.

2. הועדה ממליצה להרחיב את השרותים הקהילתיים לקשישים אשר מעונינים להשאר בבתיהם.
3. הועדה ממליצה על פתיחת מועדונים נוספים למשפחות ברוכות ילדים.

פ נ י ם

1. מומלץ להקים ברשויות המקומיות יחידות לטיפול במערכות הביוב הקיימות ולהתחיל, בנוסף, בהתקנת מערכת ביוב אזורית הקשורה למכון טהור מרכזי שיאפשר ניצול חוזר של המים ע"י החקלאות.
2. הועדה ממליצה להתקין מיכלים קבועים לאגירת מי שתיה במצפים, ובנוסף להתקין צנרת מים במקומות בהם היא חסרה. לדוגמא: רמת הגולן.
3. מומלץ לפתח ולהרחיב המפעלים הקיימים לעבוד פסולת מוצקה.
4. מומלץ לבדוק במסגרת ועדת המנכ"לים לנושא הגליל אפשרות קונסולידציה של חלק מחובות הרשויות המוניציפליות בגליל.
5. מומלץ למפות מחדש תחומי רשויות מקומיות קטנות במטרה לאחד שרותים ולהגדיל יעילות הפעלתם.
- כן מומלץ לחלק את אזור הגליל לאגודי ישובים בהם יהיו אתרים משותפים לתעשייה, שרותים, חינוך ומנהל.
6. הועדה קוראת לשפור השרותים הצבוריים והמוניציפליים הניתנים לתושבי הגליל.

ד ת ו ת

מומלץ כי משרד הדתות יפעל להרחבת והקמת מוסדות דת, בתי כנסת ומקואות בגליל, וטפוח בתי העלמין בגליל.

ק.ק.ל

הועדה פונה לק.ק.ל לסייע בפריצת כבישים חדשים בגליל בתאום עם מע"ץ.

תמריצי מעבר לגליל

מועצת הגליל מציעה הגדלה משמעותית בתמריצי דמי מעבר, השתקעות והתאקלמות הניתנים למשפחות העוברות לגור בגליל. מומלץ להעביר הנושא לדיון בוועדת מנכ"לים.

המלצות ועדת משנה לנושאי תשתית

ד י ו ר

1. משרד הבנוי והשיכון ימשיך במדיניות של הבטחת מלאי דיור ומגוון דיור לכל המעונינים להתישב בישובים עירוניים בגליל. הכוונה היא לדירות בבניה עצמית, דירות חד קומתיות, דירות בבנינים משותפים, דירות משופצות במחיר מוזל, ודירות בשכירות על פי הקריטריונים המקובלים.
2. משרד הבנוי והשיכון ימשיך להפעיל תכניות לשפור הדיור והתשתית הקיימים, ותכניות לשפוח שכונות ודירות הנמצאות בתחט סטנדרט.

3. משרד הבנוי והשכון, ימשיך להקצות משאבים לבניית מוסדות חינוך, מוסדות צבור ומוסדות תרבות-פנאי וקהילה.

4. במגזר הכפרי ימשיך משרד הבנוי והשכון בהתישבות הקיימת ובהקמת ישובים חדשים.

5. תמשך המדיניות הקיימת של משרד הבנוי והשכון לפיה כל עובד העובר לגור בעיר פתוח יקבל דיור בשכירות. בערים בסווג א' יקבל כל עובר, דירה בשכירות.

כ ב י ש י ם ו ת ח ב ו ר ה

1. מומלץ לסלול הכבישים הבאים:

- כביש תפן - שגב - כרמיאל.
 - הוספת מסלול לכביש עכו - נהריה.
 - כביש כדורי - נצרת עילית.
 - כביש עפולה - נצרת עילית.
 - הסדרת צמתים ותוואים מסוכנים כגון: צומת נהלל, שפור כביש הסרגל, ושפור כביש הגישה לבי"ח פוריה.
2. הועדה ממליצה על בדיקת המפוי הקיים של התחבורה הצבורית.

ש ד ה ת ע ו פ ה

מומלץ להקים שדה תעופה בי"ל בגליל המזרחי.

ת ק ש ו ר ת

הועדה מבקשת ממשרד התקשורת לפעול לבצוע הנושאים הבאים:

1. תאום בין משרד הבנוי והשיכון למשרד התקשורת ביחס לרשת תת קרקעית ברמת הגולן.
2. האצת תהליך התכנון והביצוע של מרכזיות והאצת גמר בניה של מרכזיות הנמצאות בבניה, דהיינו: מרכזית עכו, ומרכזית כרמל. כן מומלץ לבצע הרחבת מרכזיות המעבר בצפת ובטבריה וטיפול במרכזית מירון.
3. מהנתונים שהוגשו לוועדה עולה כי צואר הבקבוק בפתוח הוא הצידוד, הועדה קוראת להקצאת המשאבים הדרושים לפתוח התקשורת בגליל, ובמקביל לטפל בנושא התאמת מבנים קיימים לקבלת צידוד ותכנון מבנים נוספים.

ת י י ר ו ת

1. מוצע לפתוח מספר אטרקציות תיירותיות באזור כגון:

- אתר גלישה אורית בהר תבור, או אתרים אחרים.
- משחקי מים בכנרת
- פתוח הסוסיאדה (מרוץ סוסים) בעפולה.
- פתוח חופי רחצה ומרינות לאורך חופי הים.
- הפעלת החרמון בחדשי הקיץ תוך נצול הרכבל הקיים

מוצע כי האטרקציות אלה יקבלו הטבות בדומה להטבות הניתנות לבתי מלון.

2. הועדה ממליצה על בנית מוטלים ובתי מלון עממיים, ביחוד בערי הפתוח בהם אין כיום מלונות.

3. מומלץ להכין תכנית מתאר לתיירות לאזור מדרום לכביש עכו-צפת.

המחלקה להתישבות - חבל הגליל - לקחה על עצמה להכין תכנית מתאר זו.



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באדר א' התשמ"ד
22 בפברואר 1984

ש מ ו ר

(46)

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. כל/67 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מישיבתה ביום א', ט"ז באדר א' התשמ"ד (19.2.1984), כפי שתוקנה בהחלטה מס. כל/85 של ועדת השרים בישיבתה ביום ג', י"ח באדר א' התשמ"ד (21.2.1984):

מתן עדיפות לרכישות מתוצרת הארץ. "כל/67.

מ ח ל י ט י מ , בהמשך להחלטה מס. כל/49 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"א בשבט התשמ"ד (15.1.1984):-

במגמה לחסוך בהוצאות המדינה במטבע-חוץ ובמגמה לאפשר לתעשייה הישראלית להיבנות מרכישות משרדי הממשלה, תאגידים שהוקמו על-פי דין, חברות ממשלתיות וחברות-בת ממשלתיות שלפחות 95% מבעלותן היא ממשלתית, רשויות מקומיות וגופים ש-20% או יותר מתקציבם מקורו מתקציב המדינה, יעדיפו גופים אלה רכישה תוצרת הארץ על-פני ייבוא, כל עוד האיכות והמחיר של התוצרת המקומית עומדים בקריטריונים שנקבעו, ויחולו לענין זה ההוראות כדלקמן:-

1. כל בקשה לרישיון-ייבוא של אחד הגופים המנויים לעיל, המתייחסת לקניה של טובין בערך של 50,000 דולר ומעלה, תיבדק על-ידי "הרשות המרכזית לקניות גומלין" (להלן - הרשות), אשר תמליץ בפני הרשות המוסמכת להוצאת רישיונות-ייבוא באם לאשר הבקשה או לדחותה.

2. (א) הרשות תבדוק אם קיימת אפשרות לרכוש את הטובין או תחליפיהם מתוצרת הארץ. אם ניתן הדבר ומחירים אינו עולה על מחיר הטובין המיובאים בתוספת של 15%, תהיה המלצת הרשות לרשות המוסמכת שלילית, בתנאי שאיכות הטובין משתווה לטובין שיש כוונה ליבאם.

./לגבי

לגבי חברות ממשלתיות או חברות-בנות ממשלתיות שעיקר תוצרתן מיועדת לייצוא על-פי רשימת חברות שתסוכם בין רשות החברות הממשלתיות ורשות מרכזית לקניות גומלין (רמל"ג) יישאר בעינו שיעור העדפת תוצרת הארץ של 10% במקום 15% כאמור לעיל.

לא תינתן העדפה למוצר הישראלי אם אינו עונה למפרט הצרכן.

לענין זה -

"טובין" - טובין שהערך המוסף בהם הינו לפחות 30%.

"מחיר הטובין המיובאים" - מחיר ס.י.פ. ועוד מיסים והיטלים בייבוא וכן מיסים אחרים ועוד מיסי-נמל והוצאות הובלה וביטוח מהנמל ועד למחסן המזמין.

(ב) מנכ"ל משרד התעשיה-והמסחר ומנכ"ל משרד האוצר יהיו רשאים לקבוע גם דרך חישוב אחרת ו/או שינוי בשיעור ההעדפה.

(ג) על המלצה שלילית של הרשות ניתן יהיה לבקש דיון חוזר בוועדת מנכ"לים בהרכב מנכ"ל משרד התעשיה-והמסחר, מנכ"ל משרד האוצר ומנכ"ל המשרד הנוגע לענין.

3. שלטונות המכס לא ישחררו טובין שיובאו על-ידי הגופים הנ"ל, אם יובאו בניגוד להוראות החלטה זו.

./הוראות

4. הוראות החלטה זו:-

(א) יחולו בשינויים המחוייבים גם על רכישת טובין מיובאים מיבואן הטובין; בקשות לענין זה יועברו לבדיקת הרשות אשר תחליט, בהתאם לכללים אלה, באם לאשר או לדחות הבקשה.

(ב) לא יחולו על ייבוא בטחוני המומן מכספי האשראי והמענק האמריקאי.

5. להקלת התהליך וזירוזו יעבירו הגופים עליהם חלה הוראה זו, לרשות, את תכנון הרכישות לכל שנה של טובין מיובאים שערכם 50,000 דולר ומעלה. אין לפצל הזמנות ואם הרכש מתייחס לפרוייקטים או מערכות, יש להציג בתכנית את כל חלקי הפרוייקט או המערכת.

6. (א) תוקם ועדה בהרכב: נציג משרד התעשייה-והמסחר, נציג הרשות, נציג החשב הכללי, נציג אגף התקציבים ונציג משרד הפנים, שמתפקידה לדון במקרים בהם ייבא גוף למעט חברות ממשליות וחברות-בת ממשלתיות בניגוד להחלטה זו, או שפיצל קניותיו על-מנת לפטור עצמו מהצורך לקבלת אישור.

(ב) בסמכות הוועדה להחליט על קיצוץ תקציבו של אותו גוף ושיעור הקיצוץ, וכן להמליץ בפני הרשות המוסמכת באותו גוף כי יינקטו אמצעים משמעתיים כנגד האחראים להפרה.

(ג) חברה ממשלתית או חברת-בת ממשלתית שתייבא בניגוד להחלטה זו, תקיים, על-פי דרישה של רשות החברות הממשלתיות, ישיבת דירקטוריון מיוחדת, לדיון בחריגה ולהסקת המסקנות.

./לענין

7. לענין רכש גומלין:-

(א) כל גוף הרוכש טובין מיובאים (לאחר קבלת האישורים כנדרש), חייב להבטיח הכללת סעיף של רכש גומלין בהסכם-הרכישה, בהתאם לכללים המוצאים לענין זה על-ידי הרשות.

(ב) ברכישות טובין, כאשר ערך ההזמנה הוא מעל \$ 500,000, רשאית הרשות לדרוש השתתפות במשא-ומתן עם הספק, בשעה שדנים על רכש גומלין. ההזמנה לספק תוצא רק לאחר סיכום הסעיף בהסכם המבטיח קניות גומלין. כמו-כן, רשאית הרשות לתבוע חתימה על הסכם-מסגרת לרכש גומלין, אם וכאשר כלל רכישות הממשלה בחברה זרה אחת, עולות על סך 1 מיליון דולר לשנה.

(ג) בנושאי רכישות דלק ופחם, לגבי סעיף רכש גומלין, תיקבע מדיניות מראש בתיאום מוקדם בין הרשות והגוף הרוכש.

(ד) חילוקי-דעות בין הגוף המייבא לבין הרשות בענין קניות גומלין, יובאו להכרעת מנכ"ל משרד התעשייה-והמסחר ואם הגוף הוא חברה ממשלתית או חברה-בת ממשלתית - להכרעת מנכ"ל משרד התעשייה-והמסחר ומנהל רשות החברות הממשלתיות.

8. (א) החלטה זו, הקובעת בהתאם להוראות סעיף 4(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, שיקולי-פעולה שאינם עסקיים לחברות ממשלתיות ולחברות-בת ממשלתיות, תחול על החברות כאמור בכפוף לאישור ההחלטה על-ידי ועדת הכספים של הכנסת.

(ב) רשות החברות הממשלתיות תביא ההחלטה, לאחר אישורה כאמור, לידיעת החברות, ותנחה החברות בכל הקשור לביצועה.

./החשב

9. החשב הכללי יוציא הנחיות לביצוע החלטה זו.

10. הגופים עליהם חלה החלטה זו יקבעו, בהתבסס על ההחלטה והנחיות החשב הכללי, נוהלים והוראות לביצועה.

11. החלטה זו באה במקום ומבטלת את ההחלטות מס. כל/109 משנת 1967, כל/133 משנת 1968, כל/51 משנת 1977 ו-כל/194 משנת 1980.

12. תוצאות החלטה זו לגבי רכש גומלין תיבחנו בתום שנה על-ידי הוועדה.

13. להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות ומנכ"ל הרשות המרכזית לקניות גומלין, לגרום לכך שמועצות-המנהלים של חברות ממשלתיות אשר החלטה זו אינה חלה עליהן - תחלטנה על מתן עדיפות לרכישות מתוצרת הארץ, ברוח האמור בהחלטה דלעיל.
מנהל רשות החברות הממשלתיות ומנכ"ל הרשות המרכזית לקניות גומלין, ידווחו לוועדת השרים לעניני כלכלה."

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

העתק : המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה

החשב הכללי, משרד האוצר

הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מר ע. ולדמן, מנהל רשות החברות הממשלתיות

מר ז. אורן, סגן מנהל רשות החברות הממשלתיות

היועץ המשפטי, משרד התעשייה-והמסחר