





## מזכירות הממשלה

### פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת הוועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה  
לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום ג', י"ז כסיון התשמ"ו - 24.6.1986  
(בשעה 11:30)

נכחו נציגי הממשלה: ש. פרס - יו"ר, י. בורג, ח. כר-לב,  
א. שויר, י. שפירא

נעדרו נציגי הממשלה: י. שמיר (בחו"ל), י. נבון, ד. לוי  
(כאכל), מ. ארנס, ג. יעקבי, ע. ויצמן,  
מ. נסים

נכחו נציגי הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית:

א.ל. דולצין, ע. לוינסקי, י. מאיר, א. שנקר,  
גב' ב. טננכאום, ג'. הופכרגר, ח. אהרן,  
מ. קפלן, גב' ש. קרדין, ה. אפשטיין, א. מגיד,  
א. גראס, א. אביחי, מ. דרובלס, ה. טאוב,  
ש. גזית, מ. שטיין, ס. הורוביץ

כן נכחו נציגים נוספים מטעם הממשלה ומטעם הסוכנות היהודית  
וההסתדרות הציונית

י. ביילין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

ות/8. נוהל רישום עולים גרים

ות/9. הצמצום בעליה

כפרוטוקול זה דפים.

נוהל רישום עולים גרים

ת/8.

מר א. דולצין, יושב-ראש הנהלת הסוכנות היהודית  
וההסתדרות הציונית, פותח.

ראש הממשלה משיב כי יקויים דיון בנושא לאחר שהשאלה  
תועבר לשר הפנים ותתקבל תשובתו.

הצמצום בעליה

ת/9.

השר לקליטת העליה פותח.

כדיון משתתפים: מר ח. אהרון, גב' ב. טננבאום, גב'  
ר. יגלום, מר מ. קפלן, מר א. דולצין, מר א. שנקר,  
השר י. בורג, והשר י. שפירא.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם :

הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות  
היהודית וההסתדרות הציונית מציינת בדאגה את צמצום  
העליה לישראל ורואה צורך לפעול להגברת העליה.

במשימה זו:

הועדה לתאום מחליטה על הפעלת תוכנית מיוחדת לעידוד  
העליה לישראל.

התכנית תגובש במשותף על-ידי הממשלה, הסוכנות  
היהודית והתנועה הציונית.

הועדה לתאום רושמת לפנייה את השיפורים  
המשמעותיים בתחום הקליטה ובעיקר בתוכנית השיכון  
החדשה כהשתתפות הסוכנות היהודית וקוראת למאמצים  
נוספים כדי להביא לפישוט הליכי הקליטה ולטיפול  
מיוחד בתחום התעסוקה.

עקרונות התוכנית:

א. ריכוז המאמץ כארצות מסוימות וכיעודים מוגדרים  
שיש בהם תנאים המאפשרים הגברת העליה.

ב. שיתוף מירכי של ההנהגות המקומיות בקהילות  
וארגוני העולים בישראל בתכנון התוכנית  
ובהפעלתה.

- ג. חלוקת עבודה מוסכמת בתחומי אחריות מוגדרים בין הממשלה לסוכנות.
- ד. פיתוח של פרויקטים המשלבים בתוכם פתרונות בתחום השיכון והתעסוקה.

#### עיקרי התוכנית

- א. תמשך הפעילות לעידוד העליה מדרום אפריקה על-פי התוכנית ודרך הפעולה שהתוו על-ידי המשרד לקליטת העליה, מחלקת העליה והקליטה והפדרציה הציונית.
- ב. כצד הפעילות המתמשכת לעידוד העליה בכל הקהילות, יופעל מאמץ מיוחד לגבש תוכנית לעליה מדרום אמריקה וצרפת תוך שיתוף ההנהגה המקומית בקהילות אלה באחריות על התוכנית וכיצועה.
- ג. פעילות מיוחדת להגדלת מספר הסטודנטים היהודים הלומדים בישראל תוך שיתוף מוסדות ההשכלה הגבוהה בישראל בייזום התוכנית וכהפעלתה.

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת



## מזכירות הממשלה

### פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה  
לכין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום א', כ"א באדר א' התשמ"ו - 2.3.86  
(בשעה 16:00)

נכחו חברי הועדה: ש. פרס-יו"ר, מ. ארנס, ח. בר-לב,  
י. מודעי, י. פרץ, י. צור, י. שפירא

נעדרו חברי הועדה: י. שמיר, ד. לוי, י. נבון, ע. ויצמן, ש. זקני

נכחו נציגי הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית:

א.ל. דולצין, ע. לוינסקי, י. מאיר, ח. אהרן,  
ש. גזית, ש. רביד, ד. לוי, ח. זהר, י. סימון,  
ש. תדמור

כן נכחו:

א. נחמקין - שר החקלאות  
א. נטף - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון  
ה. כץ - פדרצית עולי דרום אפריקה  
מ. שמיר - המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה  
א. נויבך - יועץ כלכלי לראש הממשלה  
ש. שנהר - משנה למנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה

י. ביילין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

ות/6. מושבי הגליל

ות/7. עלית יהודי דרום אפריקה

בפרוטוקול זה S דפים.

מושבי הגליל

ות/6.

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין וי. שפירא

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם לאמץ את דו"ח הועדה לבדיקת מושבי הגליל, המצורף בזה.

עליית יהודי דרום אפריקה

ות/7.

השר לקליטת העלייה פותח.

בדיון משתתפים: מר ה. כץ, מר ח. אהרן, מר ש. שנהר, השר י. שפירא, השר י. בורג, מר א. דולצין, השר מ. ארנס, השר א. שריר ומר ע. לוינסקי.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. להסיר את ההגבלה המוטלת על משכנתאות לעולים מדרום אפריקה, מעבר לשטח דירה מסויים.

החלטה זו לא תחול על עולים אחרים מן המערב.

ב. תוקם קרן משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית אשר תעניק הלוואות לעצמאיים קטנים.

ג. הגורמים הנוגעים בדבר יבררו עם הנהלת המכס נושאים הקשורים ליהודי דרום אפריקה ואם לא ניתן יהיה להגיע להסכמה - יועבר הנושא להכרעה הממשלה.

דו"ח הועדה לבדיקת מושבי הגליל

שמונתה על ידי ראש הממשלה, שר האוצר ושר החקלאות

- |                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| - לשכת ראש הממשלה, יו"ר         | א. נויבך  |
| - אגף התקציבים, משרד האוצר      | א. גבתון  |
| - משרד ראש הממשלה               | י. היכל   |
| - משרד החקלאות והסוכנות היהודית | י. פרידמן |

**עקרונות לסיוע במשק המושבי (ארגון הקניות  
של מושבי הגליל - בע"מ)**  
=====

ר ק ע

מושבי הגליל העליון נקלעו למצוקה כלכלית חמורה. הסיבה הבסיסית למצוקה היא העדר אמצעי יצור מספיקים לקיום חלק מהמושבים. לכך נילוו ניהול כספי רשלני ברמת ארגון הקניות והאגודות (המושבים) והתנהגות בלתי אחראית מצד חלק מהמתישבים. אלה גרמו לכך שחובות המתישבים, האגודות וארגון הקניות תפחו להקף המסכן את עצם קיומם.

עקרונות הטיפול המוצע

1. הטיפול יהיה במסגרת הכספית שאישרה הממשלה לסיוע ליישובי קו העימות, רמת הגולן והבקעה. תינתן קדימה לטיפול בבעיות ארגון הקניות של מושבי הגליל ובמיוחד ליישובי קו העימות בצפון.
2. הפתרון חייב להיות סימולטני - ברמת ארגון הקניות, האגודה והחקלאי גם יחד. יש לפתור בעיות תפקודיות ומבניות בסיסיות בטרם ינתן סיוע כספי נוסף.
3. כתנאי מוקדם לסיוע יהיה על ארגון הקניות והאגודות המבקשים סיוע, לקבל על עצמן מינוי מנהל חיצוני לארגון ולאגודות, בדומה לנהוג בכינוס נכסים של חברה.
4. המנהלים שימונו כאמור לעיל, בסיוע צוות מקצועי של רואי חשבון, יפעלו ראשית לכל לברור המצב הכספי והעובדתי בכל הקשור לחובות הישובים והארגון (מי חייב, כמה חייב, למי חייב, למה חייב). הצורך במינוי מנהלים מומחש ע"י הערתו של רואה החשבון שערך את הדין וחשבון הכספי של ארגון מושבי הגליל ליום 30.9.84: "משקלם המצטבר של ההמנעויות וההסתגיגות שבהערות דלעיל מונעים ממני את האפשרות להביע דעה כי הדוחו"ת הכספיים משקפים באופן נאות, בהתאם לכללי החשבונאות המקובלים, את מצב עסקי האגודה...".



5. ברמת ארגון הקניות יש להגדיר מחדש ובאופן ברור את מטרותיו של ארגון הקניות, כך שיתאימו לצרכי המושבים וליכולתם הארגונית מינהלית. יש לקבוע לארגון כללי פעולה מחייבים, המתאימים לאופי פעילותו הפיננסית, בדומה לכללים המחייבים מוסדות בנקאיים (מגבלה על הלוואה או ערבות לגוף יחיד, פיזור הסיכון בתיק, קבלת בטחונות נאותים וכד').
6. חיזוק חשתי היצור, לרבות:
- (א) העמדת אמצעי יצור נוספים ע"י המרת אמצעים בתוך כל אזור ובין האזורים.
- (ב) הקמת קרן לייזום ובדיקת השקעות בחעשיה.
- (ג) הסבת ישובים חקלאיים לישובים קהילתיים.
- 7) שינוי תקנון האגודות (המושבים) על פי המלצות צוות של משרד העבודה והרווחה כתנאי למתן סיוע לאגודות. יושם דגש על הגבלת הקף החובות של האגודה וקבלת בטחונות כלכליים נאותים מהמתישבים כנגד אשראי מהאגודה.

#### המנגנון לביצוע החוכנית

1. מינוי צוות היגוי שיכלול נציגים מהמשרדים הנוגעים בדבר, מהסוכנות ומהתנועות המישובות.
2. קביעת צוותי ניהול ברמת ארגון הקניות והאגודות, בסיוע אנשי מקצוע.
3. ביצוע הטיפול הפרטני (ברמת החקלאי) באמצעות הגופים היעודיים: הסוכנות ומשרד החקלאות.

#### סיוע לטווח קצר

כדי לאפשר למושבים המשך פעילות סבירה בחקופה גיבוש פרטי ההסדר והסו"ם ליישומו, מוצע להעניק לארגון הקניות הלוואה בסך 1 מיליון דולר למימון רכישות מזון ואספקה חיונית למשך שבועיים.

כ"י רמ"ד

ה'תש"ה



## מזכירות הממשלה

### פ ר ו ס ו ק ו ל

ישיבת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה  
לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום ב', ה' כתמוז התשמ"ה - 24.6.85  
(בשעה 17:00)

נכחו חברי הועדה: ש. פרס-יו"ר, ח. בר-לב, ע. ויצמן,  
ד. לוי, י. מודעי, י. נבון, י. צור  
י. שפירא, י. בורג, ג. יעקבי, מ. ארנס

נעדרו חברי הועדה: י. שמיר, י. פרץ, א. שריר

נכחו נציגי הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית:

א.ל. דולצין  
מ. דרובלס  
מ. פישר  
ג'. הופכרגר  
גב' ר. יגלוס  
ע. לוינסקי  
י. מאיר  
מ. סטרין  
ר. אפשטיין  
מ. קפלן  
א. שנקר  
גב' כ. סננבאום  
זו. גראס  
א. אביחי  
פ. גרנובסקי

בפרוטוקול זה 3 דפים.

א. מגיד  
ח. אהרן  
א. קסלר  
א. פילד  
כ. שורץ  
ע. לוינסקי  
ש. תדמור  
י. דומיניץ  
ש. רביד  
ה. וייסבאנד  
ז. חייניץ  
ס. הורביץ

כך נכחו: ב. אסקרוב  
מ. שביט  
ש. דנאי  
ד. גולדברגר  
ע. אשד  
א. וינר  
א. בורג  
א. בן-אבו

- לשכת ראש הממשלה  
- לשכת שר האוצר  
- לשכת שר הכלכלה והתכנון  
- לשכת שר החינוך והתרבות  
- לשכת ראש הממשלה  
- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון  
- לשכת ראש הממשלה  
- לשכת שר הבינוי והשיכון

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום:

ות/4. מצב העליה מארצות המערב ודרכי קליטתה

מצב העליה מארצות המערב ודרכי קליסתה

רת/4.

ראש הממשלה פותח.

השר לקליסת העליה סוקר את מדיניות העליה והקליסה ומתאר את פעולות משרדו.

יו"ר מחלקת העליה והקליסה בסוכנות היהודית מפרט את הבעיות הכרוכות בעליה מארצות המערב וקליסתה בארץ ומציע לתאם את הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית בנושא.

שר הבינוי והשיכון מפרט את פעילות משרדו בכל הקשור להבטחת דיור נאות לעולים.

בדיון משתתפים ה"ה א. פילד, ע. לוינסקי, א. קסלר, השר ג. יעקבי, מ. פישר, השר י. נכון, מ. סיטרין, א. דולצין, והשרים: י. צור וד. לוי.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ס י מ :

א. להקים צוות המורכב מנציגי המשרד לכינוי ושיכון, המשרד לקליסת העליה והסוכנות היהודית, אשר יפעל לשם מציאת פתרון קבע לעולים הנמצאים עדיין במרכזי הקליסה.

ב. להקים צוות המורכב מנציגי המשרד לקליסת העליה והסוכנות היהודית, אשר יבדוק דרכים נוספות למשיכת עולים מארצות המערב.

ג. לאמץ את תכנית העליה שהוצעה על-ידי השר לקליסת העליה, להפוך את ירושלים למוקד משיכת העליה מארצות המערב.

ה י ש י ב ה      נ ג ע ל ת



## מזכירות הממשלה

### פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה  
לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום ב', ג' בחשוון התשמ"ה - 29.10.84  
(בשעה 09:00)

נכחו חברי הועדה: נציגי הממשלה: ש. פרס-יו"ד, י. נבון ד. לוי,  
י. מודעי, י. נבון, י. צור,  
י. שפירא

נציגי הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית:

א.ל. דולצין, מ. דרובלס, מ. פישר,  
ג. הופכרגר, ע. לוינסקי, י. מאיר,  
מ. סיטרין, ד. אפשטיין, א. שנקר,  
גבי ב. טננבאום

נעדרו חברי הועדה: השר י. שמיר, השר מ. ארנס, השר ח. בד-לב,  
השר ע. ויצמן, הגבי ד. יגלוס ומר מ. קפלן

כן נכחו: השר י. בורג  
יוסף ביילין - מזכיר הממשלה  
ונציגים נוספים מטעם הממשלה, הסוכנות היהודית  
וההסתדרות הציונית.

סדר היו"ס:

- |                       |       |
|-----------------------|-------|
| פתיחה כללית           | וח/1. |
| יהדות ברית המועצות    | וח/2. |
| קליטת העולים מאתיופיה | וח/3. |

בפרוטוקול זה 3 דפים.

פתיחה כללית

וח/1.

(סדר הדיונים של הועדה; יהדות התפוצות)

ראש הממשלה פותח.

יהדות ברית המועצות

וח/2.

יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית פותח.

קליטת העולים מאתיופיה

וח/3.

השר לקליטת העליה פותח.

בדיון משתתפים: השר י. מודעי, מר ח. אהרן,  
השר י. נבון, מר ע. לוינסקי,  
מר י. מאיר, מר ג. הופברגר,  
השר ד. לוי, גבי ב. טננבאום,  
השר י. בורג, מר א. פילד  
והשר י. שפירא

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

- (א) יוקצו המשאבים הנדרשים לקליטת יהודי אתיופיה ובראש וראשונה להבטחת צרכי השיכון.
- (ב) חלוקת המשאבים ויעודם יקבעו בתיאום בין המשרד לקליטת העליה, משרד האוצר והסוכנות היהודית.
- (ג) קליטת עולי אתיופיה במסגרות המעבר והטיפול בהם שם הם באחריות הסוכנות היהודית.
- (ד) ההכנה לקליטת הקבע במסגרות המעבר וקליטת הקבע עצמה, על כל תחומיה, היא באחריות המשרד לקליטת העליה.

(ה) המשרד לקליטת העליה יתאם את פעולות משרדי הממשלה השונים משלב הגעת העולים לארץ.

(ו) תמשיך לפעול הוועדה העליונה בנושא קליטת בני העדה האתיופית.

ועדה זו היא כראשות השר לקליטת העליה, יחד עם יו"ר המחלקה לעליה ולקליטה בסוכנות היהודית ובהשתתפות שר הבינוי והשיכון, גזבר הסוכנות היהודית והמנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ומחלקות הסוכנות היהודית הנוגעים בדבר.

ה י ש י ב ה    נ נ ע ל ת