

1/7 2

מדינת ישראל

משרד הממשלה
10 יולי 2020

משרד _____

משרד המשפטים

7-8/92

תיק מס' _____

מחלקה _____



שם תיק: לשכת רה"מ יצחק רבין - מזכירות הממשלה.

מזהה פיוז: **א-7741/1**

מזהה פריט: R0002xc

כתובת: 2-111-3-6-5 תאריך הדפסה: 12/03/2020



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', ב' באלול התשנ"ב-31.8.1992

- 87(חק/13). הצעת-חוק רשות השידור (אישור תקפון של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992: - הנחה מחדש על שולחן הכנסת
- 88(מח/3). כתבי האופציה למניות חברת "נפטא" בע"מ אשר בידי חברת "לפידות" בע"מ
- 89(מח/4). חברת שק"ס בע"מ - תיקון החלטה מס. מח/17 של ועדת השרים לעניני הפרטה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' באלול התשנ"ב (31.8.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ב' באלול התשנ"ב (31.8.1992)

87(חק/13). הצעת-חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992: הנחה מחדש על שולחן הכנסת

מ ח ל י ט י ס, בסמכות הממשלה מכח החלטתה מס. 84 מיום א' באלול התשנ"ב (30.8.92), להניח מחדש על שולחן הכנסת את הצעת חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992, המצורפת.

על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

החלטות ועדת השרים להפרטה, מיום ב' באלול התשנ"ב (31.8.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ב' באלול התשנ"ב (31.8.1992)

88(מח/3). כתבי האופציה למניות חברת "נפטא" בע"מ אשר בידי חברת "לפידות" בע"מ

מ ח ל י ט י ס, לתקן את סעיף ג' בהחלטה מס. מח/4 מיום 6.6.89 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, כך שכתבי האופציה למניות חברת "נפטא" בע"מ שבידי חברת "לפידות" בע"מ ישארו בידה.

89(מח/4). חברת שק"ם בע"מ - תיקון החלטה מס. מח/17 של ועדת השרים לעניני הפרטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 2006(מח/17) של הממשלה מיום כ"ו בחשוון התשנ"ב (3.11.91):-

- א. בסעיף א(1) של ההחלטה, במקום: "לא יאוחר מסוף שנת 1992", יבוא: "לא יאוחר מסוף שנת 1994";
- ב. במקום האמור בסעיף א(2) של ההחלטה, יבוא: "לדלל את אחזקות המדינה בהון החברה בשעור של עד 65% בדילול מלא, בין במניות ובין בניירות ערך המירים למניות, בבורסה לניירות ערך בתל-אביב, אשר יוצעו לציבור לא יאוחר מתום חודש דצמבר 1992".
- ג. להוסיף להחלטה סעיף א(3), לאמור: "חבילת מניות נוספת של עד 35% שתותר בידי המדינה לאחר הצעת ניירות הערך כאמור בסעיף א(2), תוצע במכירה פרטית לצורך רכישת גרעין שליטה, לא יאוחר מסוף שנת 1994, אם בסמוך לפני הפיכת החברה מחברה ממשלתית לחברה מעורבת, המוקדם מבין השניים, ויתרת המניות תימכר בשוק ההון בישראל, הכל בעיתוי שימצא המתאים ביותר".
- ד. במקום האמור בסעיף ב(1) של ההחלטה, יבוא: "במסגרת הצעת ניירות הערך כאמור לעיל, תוכל "שקם" לגייס הון על-ידי הנפקת מניות וניירות ערך המירים למניות בשיעור שיוסכם עם רשות החברות הממשלתיות, בהתחשב בצרכי החברה".
- ה. במקום האמור בסעיף ב(2) בהחלטה, יבוא: "לעובדים יוצעו ניירות ערך בהתאם לכללי רשות החברות הממשלתיות ובהתקיים תנאים שהיא תיקבע, ושיוסכמו עם העובדים והחברה".
- ו. לבטל סעיף ב(3) של ההחלטה.
- ז. בסעיף ד' של ההחלטה, אחרי המלים: "לרבות פעילות ה"שקם" בשעת חירום", יבוא: "המשך ההתקשרות כאמור, יהיה ל-10 שנים מיום החתימה על הנוסח המתוקן של ההסכם. החל מהשנה השישית תשלם "שקם" למשרד הבטחון תשלום שנתי - בשעור של 2% ממחזור המכירות של ה"שקמיות" המתופעלות בנכסי משרד הבטחון".
- ח. בהמשך לנ"ל:-

(1) בהתאם להחלטה מס. 1581 ג(5) של הממשלה, מיום י"ח בתמוז התשנ"ב (19.7.92), להנחות את שר הבטחון להתקשר בהסכם עם חברת "שקס", בהתאם לאמור לעיל.

(2) להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות ועל החשב הכללי, לגבש הצעת עקרונות בדבר הצעת ניירות ערך בהנפקה לעובדים.

הצעת העקרונות, תובא לאישורה של ועדת השרים לעניני הפרטה.

חוק רשות השידור (אישור תקן של אגרות רדיו וטלוויזיה),
התשנ"ב-1992 [583]

אישור תוקף

1. למען הסר ספק נקבע בזאת כי האגרות בעד החזקת מקלט רדיו או טלוויזיה, שנקבעו לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965,¹ לשנים 1985 עד 1992, הן תקפות לכל דין ולכל דבר וענין מיום קביעתן; אין בהוראה זו כדי לפגוע בפסק דין סופי שניתן לפני יום פרסומו של חוק זה.

דברי הסבר

הנחת היסוד של רשות השידור והרשויות שנסלו חלק בקביעת האגרות הייתה, כי אותן אגרות אינן בגדר "מחיר" המשתלם עבור שירות או מצרך, כי אם בגדר "מס" ושעל כן לא היה צורך לקבל את אישורם של השרים הנוגעים בדבר לשם העלאת שיעורי האגרות כנדרש בחוק יציבות מחירים במצרכים ושירותים (הוראות שעה), התשמ"ו-1985.

נוכח הסכומים הגדולים הכרוכים ביישום פסיקת בית המשפט העליון, מוצע לתת תשריר לאותן אגרות. התשריר המוצע לא יפגע בזכותו של הזוכה לפי פסק הדין, לקבל את הסכום שנפסק.

האגרות בעד החזקת מקלט רדיו או טלוויזיה, בעד השנים 1985 עד 1992, נקבעו על פי הוראות חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, והתקנות לפיו, וכנדרש, אושרו בידי ועדת הכספים של הכנסת. בית המשפט העליון, בפסק דינו בע"א 474/89 ד"ר עודד קריב נ' רשות השידור, קבע כי העלאת שיעורי האגרות בעד שנת 1985 וכן בעד השנים שלאחר מכן, היתה בניגוד לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראות שעה), התשמ"ו-1985, לפיו הוקפאו מחירי המצרכים והשירותים שהיו בחוקף אותה שעה ונקבע כי כל העלאה בהם טעונה אישור השרים שנקבעו בחוק.

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבה נ' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', א' באב התשנ"ב - 30.8.1992
(בשעה 10:00)

נכחו השרים: י. רבין - ראש הממשלה - יו"ר, ש. אלוני,
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, א. דרעי, מ. חריש,
ד. ליבאי, א. נמיר, ש. פרס, י. צבן, י. צור,
י. קיסר, א. רובינשטיין, ח. רמון, א. שוחט,
מ. שחל, ש. שטרית

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 79:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 82:

פרופ' ח. הררי - יו"ר הועדה העליונה לחינוך מדעי
טכנולוגי
ז. אורלב - המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות
מ. רפאלי - לשכת שרת החינוך והתרבות
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|-----|--------------------------|
| 79. | ענינים בטחוניים |
| 80. | שיחות השלום בווינגטון |
| 81. | ביקור שר החוץ בחבר העמים |

בפרוטוקול זה 6 דפים.

- .82 א. ההערכות לקראת פתיחת שנת הלימודים התשנ"ג ויעדי מערכת החינוך
 ב. דו"ח הועדה העליונה לחינוך מדעי טכנולוגי
- .83 הצעת חוק שירות בטחון (תיקון מס. 5) התשנ"ב-1992 - אישור והמשך הליכי חקיקה
- .84 הצעת-חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992 - הנחה מחדש על שולחן הכנסת
- .85 מינויים לשרות החוץ
- .86 נסיעות שרים

.79

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה ושומרון; תאונת אימונים בצה"ל; מוכנות העורף).

ראש הממשלה ושר הבטחון מוסיף.

מפכ"ל המשטרה סוקר (ארועים בירושלים; תאונות דרכים).

השרים ש. אלוני, מ. שחל, ד. ליבאי וי. צבן שואלים ומעירים.

בדיון משתתפים השרים: א. נמיר, ש. שטרית, י. צבן, י. קיסר, ע. ברעם וב. בן-אליעזר.

הרמטכ"ל, המפכ"ל, שר המשטרה וראש הממשלה ושר הבטחון משיבים.

.80

שיחות השלום בווינגטון

ראש הממשלה מדווח על מהלך שיחות השלום בווינגטון.

.81

ביקור שר החוץ בחבר העמים

שר החוץ סוקר את ביקורו בחבר העמים.

82. א. ההערכות לקראת פתיחת שנת הלימודים התשנ"ג ויעדי מערכת החינוך
 ב. דו"ח הועדה העליונה לחינוך מדעי טכנולוגי

שרת החינוך והתרבות פותחת.

פרופ' ח. הררי סוקר את עיקרי דו"ח הועדה העליונה לחינוך מדעי טכנולוגי.

מנכ"ל משרד החינוך והתרבות מציג את הערכות משרד החינוך והתרבות לקראת שנת הלימודים התשנ"ג.

השרים א. שוחט, א. רובינשטיין, א. נמיר, י. קיסר וא. דרעי שואלים ומעירים.

ראש הממשלה מסכם.

83. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון מס. 5) התשנ"ב-1992 - אישור והמשך הליכי חקיקה

ראש הממשלה ושר הבטחון פותח.

בדיון משתתף השר א. רובינשטיין.

השרים ד. ליבאי וי. צבן מעירים.

המשך הדיון נדחה.

84. הצעת-חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992 - הנחה מחדש על שולחן הכנסת

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על-דעת הממשלה, את הצעת חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992 המצורף-בזה ולהניחה מחדש על שולחן הכנסת.

85. מינויים לשרות החוץ

שר החוץ פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

86. נסיעות שרים

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס , לאשר את נסיעת שר האוצר לארצות-הברית למפגש קרן המטבע הבינלאומית מיום כ' באלול התשנ"ב (18.9.92) עד יום כ"ט באלול התשנ"ב (27.9.92).

שר התעשייה והמסחר ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 3 עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:15)

6

חוק רשות השידור (אישור תקמן של אגרות רדיו וטלוויזיה),
התשנ"ב-1992 [583]

1. למען הסר ספק נקבע בזאת כי האגרות בעד החזקת מקלט רדיו או טלוויזיה, שנקבעו לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965,¹ לשנים 1985 עד 1992, הן תקפות לכל דין ולכל דבר וענין מיום קביעתן; אין בהוראה זו כדי לפגוע בפסק דין סופי שניתן לפני יום פרסומו של חוק זה.

אישור חוקף

דברי הסבר

הנחת היסוד של רשות השידור והרשויות שנטלו חלק בקביעת האגרות היתה, כי אותן אגרות אינן בגדר "מחיר" המשתלם עבור שירות או מצרך, כי אם בגדר "מס" ושעל כן לא היה צורך לקבל את אישורם של השרים הנוגעים בדבר לשם העלאת שיעורי האגרות כנדרש בחוק יציבות מחירים במצרכים ושירותים (הוראות שעה), התשמ"ו-1985.

נוכת הסכומים הגדולים והכרוכים ביישום פסיקת בית הדין לעליון, מוצע לתת תשריר לאותן אגרות. התשריר המוצע לא יפגע בזכותו של הזוכה לפי פסק הדין, לקבל את הסכום שנפסק.

האגרות בעד החזקת מקלט רדיו או טלוויזיה, בעד השנים 1985 עד 1992, נקבעו על פי הוראות חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, והתקנות לפיו, וכנדרש, אושרו בידי ועדת הכספים של הכנסת. בית המשפט העליון, בפסק דינו בע"א 474/89 ד"ר עודד קריב נ' רשות השידור, קבע כי העלאת שיעורי האגרות בעד שנת 1985 וכן בעד השנים שלאחר מכן, היתה בניגוד לחוק יציבות מחירים במצרכים ושירותים (הוראות שעה), התשמ"ו-1985, לפיו הוקפאו מחירי המצר' כים והשירותים שהיו בחוקף אותה שעה ונקבע כי כל העלאה בהם טעונה אישור השרים שנקבעו בחוק.

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ח באב התשנ"ב-27.8.1992

- | | |
|--|-----------|
| סדרי עבודתה של ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים | 76(חמ/1). |
| שינוע חומרים מסוכנים | 77(חמ/5). |
| טיוטת חוק הפטנטים (תיקון), התשנ"ב-1992 - סעיפים 8-24 | 78(חק/8). |

בפרוטוקול זה 4 דפים.

החלטות ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים, מיום י"א באב התשנ"ב (10.8.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח באב התשנ"ב (27.8.1992)

סדרי עבודתה של ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים 76(חמ/1).

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי סדרי עבודתה של ועדת השרים יהיו כדלקמן:

א. ככלל, תתכנס ועדת השרים במזכירות הממשלה אחת לחודש (ביום ב' הראשון שבכל חודש) ומשך הדיון בכל ישיבה ייערך כשעתיים.

ואולם אם הנסיבות יצריכו זאת - תכונס ועדת השרים גם במועדים אחרים בהתאם להנחיות ולשיקול דעתה של יושבת ראש ועדת השרים.

הודעות מפורטות על המועדים המדויקים של התכנסות הועדה ועל הנושאים שיועלו לדיון בישיבותיה - יועברו לחברי הועדה ולשרים האחרים הנוגעים לענין בדרכים המקובלות.

ב. ועדת השרים תקיים את ישיבותיה בהשתתפות השרים שהם חברי הועדה ובהשתתפות שרים אחרים שיוזמנו לדיון אם היה על סדר היום נושא הנוגע לתחום אחריותם.

נבצר מאחד השרים להשתתף בדיון (בין אם הוא חבר ועדת השרים ובין אם הוזמן לצורך נושא מסוים) - יוזמן תחתיו המנהל הכללי של אותו משרד, ובהעדרו - אחד מנושאי המשרה הבכירים במשרד אשר ייצג את עמדת השר הנעדר.

מוזמנים אחרים יטלו חלק בדיוני הועדה רק אם התירה זאת יושבת ראש ועדת השרים על-פי בקשה מוקדמת שהועברה למזכירות הממשלה.

שינוע חומרים מסוכנים 77(חמ/5).

מ ח ל י ט י ס:

א. להטיל על משרד התחבורה להכין לקראת ישיבתה הבאה של ועדת השרים נתונים ותאור מצב בכל הקשור לשינוע חומרים מסוכנים בנמלי הים של מדינת ישראל, תוך שימת דגש לנושא הגעתם של חומרים מסוכנים שאינם מסומנים או שאינם ארוזים כיאות.

ב. להטיל על משרד התחבורה להכין לקראת ישיבתה הבאה של ועדת השרים נתונים ותאור מצב לגבי שינוע חומרים מסוכנים באמצעות רכבת ישראל בכל רחבי הארץ ומידת ההקפדה והביצוע של הכללים והתקנים שנקבעו להובלת מטענים כאלה באמצעות הרכבת. שימת דגש מיוחדת תינתן לגבי איחסון מטענים או השהייתם בתחנת הרכבת של באר-שבע.

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א באב התשנ"ב (10.8.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ח באב התשנ"ב (27.8.1992)

טיוטת חוק הפטנטים (תיקון), התשנ"ב-1992 - סעיפים 8-24 78(חק/8).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/5 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באב התשנ"ב (3.8.92), שענינה טיוטת חוק הפטנטים (תיקון), התשנ"ב-1992:-

א. בסעיף 14 של טיוטת החוק, בסיפא של סעיף 73א' המוצע, במקום: "דיני ההתיישנות", יבוא: "חוק ההתיישנות";

ב. פסקה (2) של סעיף 15 בטיטת החוק, תועבר מן הסעיף ותשולב בסעיף 33 של טיוטת החוק;

ג. בסיפא של סעיף 18 בטיטה, במקום: "יגרו", יבוא: "יגרוס"

ד. בסיפא של סעיף 22 בטיטה, במקום: "או בית דין", יבוא: "או בית הדין לעבודה";

ה. בהתייחס לסעיף 16 בטיוטה:-

(1) פסקה (ג) תנוסח מחדש;

(2) פסקה (ב) תשולב בסעיף 33 של טיוטת החוק;

ו. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 8; 9; 10; 11; 12; 13;
14; 15; 16; 17; 18; 19; 20; 21; 22; 23 ו-24 של
טיוטת החוק.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באב התשנ"ב
12 באוגוסט 1992

- א י ש י -

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: ביקורים בחו"ל-תיאום עם משרד החוץ

בהמשך להעלאת הנושא על-ידי, לבקשת משרד החוץ, בישיבת הממשלה
מיום י"א באב התשנ"ב (10.8.92):

1. לקראת ביקור מתוכנן של שר בחו"ל, וכדי שהביקור יצליח וגם ישרת
מטרות מדיניות והסברתיות, מתבקש תיאום באמצעות משרד החוץ עם
הנציגים הישראליים בחו"ל, בהתאם למקובל.

2. נודה אם תביאו זאת בחשבון בתכנון הביקורים.

בברכה,


מיכאל ניר

העתק: שר החוץ
המנהל הכללי, משרד החוץ
ראש חטיבת תיאום, משרד החוץ



OFFICE OF THE ARCHIVALIST



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ב' י"א באב התשנ"ב-10.8.1992

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א באב התשנ"ב (10.8.1992), אשר קיבלה תוקף ביום י"א באב התשנ"ב (10.8.1992)

58(חק/6). החלת דין רציפות על הצעות חוק

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/3 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באב התשנ"ב (3.8.92) בסמכות הממשלה מכח החלטתה מס. 20 מיום כ"ה בתמוז התשנ"ב (26.7.92) ובהתאם לסעיף 1(א) לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964, להודיע לכנסת על רצונה של הממשלה שיחול דין רציפות על הצעות החוק שלהלן:-

א. חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 23), התשנ"ב-1992, אשר אושר בקריאה ראשונה בכנסת ה-12, ופורסם בחוברת הצעות חוק מס. 2119 מיום כ"ז באדר א' התשנ"ב (2.3.92);

ב. חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 23), התשנ"א-1991, אשר אושר בקריאה ראשונה בכנסת ה-12, ופורסם בחוברת הצעות חוק מס. 2076 מיום י"ג באב התשנ"א (24.7.91);

ג. חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 8), התשנ"ב-1992, אשר אושר בקריאה ראשונה בכנסת ה-12, ופורסם בחוברת הצעות חוק מס. 2124 מיום ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.92);

ד. חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא-הגנה לישראל (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992, אשר אושר בקריאה ראשונה בכנסת ה-12, ופורסם בחוברת הצעות חוק מס. 2108 מיום א' באדר ב' התשנ"ב (5.2.92).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ז/התשנ"ב של הממשלה
יום ב', י"א באב התשנ"ב - 10.8.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: ש. פרס - ממלא מקום ראש הממשלה ושר חוץ - יו"ר,
ש. אלוני, ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, א. דרעי,
מ. חריש, ד. ליבאי, א. נמיר, י. צבן, י. צור,
י. קיסר, א. רובינשטיין, ח. רמון, א. שוחט,
מ. שחל, ש. שטרית

נעדר: ראש הממשלה י. רבין (בחול"ל)

כן נכחו: ד. בייניש - ממלאת מקום היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 50:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא - סגן המזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 52:

ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים
נציג משרד ראש הממשלה

בסעיף 53:

א. סביר - משרד החוץ
ר. סייבל - משרד החוץ
אלוף ד. רוטשילד - מתאם הפעולות ביהודה, שומרון ועזה

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

- | | |
|-----|---|
| 50. | א. ענינים בטחוניים |
| | ב. כניסת משפחות יהודיות לבתים ברובע המוסלמי
בירושלים ובחברון |
| 51. | ענינים מדיניים |
| 52. | יהודי ארצות המצוקה |
| 53. | נציג נציבות הקהילה האירופאית לנושא סיוע
לאוכלוסיה הערבית ביש"ע |
| 54. | מינוי המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה |
| 55. | תיאום נסיעות שרים לחוץ לארץ |
| 56. | מינויים לשירות החוץ |
| 57. | נסיעת שר האנרגיה והתשתית - תיקון |

50.

א. ענינים בטחוניים

ב. כניסת משפחות יהודיות לבתים ברובע המוסלמי
בירושלים ובחברון
(במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי)

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה; תאונת
אימונים בצה"ל)

שר המשטרה סוקר.

המפכ"ל משלים.

ממלאת מקום היועץ המשפטי לממשלה מוסיפה.

בדיון משתתפים: השרים א. נמיר, י. צבן, ח. רמון,
ע. ברעם, א. רובינשטיין, א. דרעי, א. שוחט,
ב. בן-אליעזר, מ. חריש וי. צור.

הרמטכ"ל ושר המשטרה משיבים.

ממלא מקום ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בעקבות הארועים ברובע המוסלמי של העיר העתיקה
בירושלים ובחברון, לפרסם את ההודעה הבאה:

"ממשלת ישראל רואה במבצע איכלוס הבתים בעיר
העתיקה, שנערך אתמול, כוונה פוליטית שנועדה להסב
את תשומת לב הציבור מתהליך השלום וממאמצי
הקליטה, שנדונים עתה בפגישה בין נשיא ארה"ב וראש
ממשלת ישראל.

ממשלת ישראל לא תשלים עם פעולתם הבלתי חוקית של
המתנחלים שפעלו אמש בחברון והנחתה את צה"ל
ומשטרת ישראל להשליט את החוק והסדר בחברון.

הנסיונות להתכתש עם צה"ל וכוחות המשטרה, ראויים
לכל גנאי, צה"ל הוא צבא העם המבטא את המאחד
והמשותף לכולנו.

ממשלת ישראל פעלה באמצעים העומדים לרשותה להשליט
את הסדר והבטחון ולא תאפשר לאף גורם לפעול
בניגוד לחוק.

השמירה על החוק מחייבת את כל אזרחי המדינה ללא
הבדל הנובע מהשקפת עולם פוליטית".

ב. שר האוצר ושר הבינוי והשיכון יבדקו את מקורות המימון ונושא הבעלות של הבתים ברובע המוסלמי בעיר העתיקה בירושלים ויגישו דו"ח לממשלה. במידת הצורך יוועצו בשר המשפטים.

51. ענינים מדיניים

ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ סוקר (השיחות המולטילטרליות; הקהיליה האירופית; ביקור שר החוץ הסיני בישראל; המצב בבוסניה-הרצגובינה; שחרור הישראלים שנעצרו בקונגו).

52. יהודי ארצות המצוקה
(במסגרת ועדת השרים לעניני בטחון לאומי)

ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים פותח.
נציג משרד ראש הממשלה סוקר.
השרים א. דרעי וש. אלוני מעירים ושואלים.
בדיון משתתפים: השרים ש. שטרית, י. קיסר וע. ברעם.
ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים משיב.
ממלא מקום ראש-הממשלה מסכם.

53. נציג נציבות הקהילה האירופאית לנושא סיוע לאוכלוסיה הערבית ביש"ע

ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מתאם הפעולות ביהודה, שומרון ועזה סוקר.

ה"ה א. סביר ור. סייבל מוסיפים.

השר י. צבן שואל.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ב. בן-אליעזר, א. נמיר, ע. ברעס, ש. אלוני, א. שוחט, י. קיסר וא. דרעי.

ממלא מקום ראש-הממשלה ושר החוץ מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאחר את חילופי האגרות מיום 7 בפברואר 1992 בין משלחת ישראל ליד הקהילות האירופאיות לבין נציבות הקהילות האירופאיות בדבר "נציג הנציבות לניהול ומעקב אחרי הסיוע הכלכלי, הטכני וההומניטרי מהקהילה האירופאית לאוכלוסיה הפלשתינית תחת ממשל צבאי ישראלי בשטחים".

נוסח האגרות שמור במזכירות הממשלה.

ב. לייפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

ג. לאחר לשר החוץ להוציא את צו חסינויות וזכויות (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות) (נציג נציבות הקהילה האירופית) התשנ"ב-1992.

נוסח הצו מצורף (דף 8).

54. מינוי המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה

השר לקליטת העליה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר ראובן מרחב לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה.

תוקף המינוי החל ביום י"ז באב התשנ"ב (16.8.92).

55. תיאום נסיעות שרים לחוץ לארץ

ממלא מקום מזכיר הממשלה פותח ומוסר כי לפי בקשת משרד החוץ, שרים המתכננים ביקור בחוץ לארץ מתבקשים לתאם את הביקור באמצעות משרד החוץ ועם הנציגים הישראליים בחוץ לארץ.

56. מינויים לשירות החוץ

ממלא מקום ראש-הממשלה ושר החוץ פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

57. נסיעת שר האנרגיה והתשתית - תיקון

שר האנרגיה והתשתית פותח.

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס. 45 מיום ג' באב התשנ"ב (2.8.92) לפיו מועדי העדרותו של שר האנרגיה והתשתית מהארץ יהיו כדלקמן: מיום י"א באלול התשנ"ב (9.9.92) עד יום י"ח באלול התשנ"ב (16.9.92).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)

צו חסינויות וזכויות (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות)
(נציג נציבות הקהילה האירופית), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לחוק חסינויות וזכויות (ארגונים
בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות), התשמ"ג-1983 (1) באישור
הממשלה - לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה - אני
מצווה לאמור:

חסינויות 1. לנציג הנציבות של הקהילה האירופית לניהול
וזכויות לנציג הסיוע הכלכלי, הסכני וההומניטרי לאוכלוסייה הערבית
ב יהודה, שומרון ועזה, ולמעקב אחר נתינתו, יהיו בישראל
חסינויות וזכויות המקבילות לאלה המוענקות לנציג מדינת
חוץ כמפורט באמנת וינה כדבר יחסים דיפלומטיים מיום 18
באפריל 1961, (2) בכפוף לתנאים ולחובות הקבועים באמנה
האמורה.

ש. פרס
שר החוץ

-----התשנ"ב
(-----1992)

1. סח' התשמ"ג, עמ' 124
2. כ"א 749, כרך 22 עמ' 1



מוזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באב התשנ"ב
12 באוגוסט 1992

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/1 של ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים משיבתה ביום ב', י"א באב התשנ"ב (10.8.92):

סדרי עבודתה של ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים חמ/1.

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי סדרי עבודתה של ועדת השרים יהיו כדלקמן:

א. ככלל, תתכנס ועדת השרים במוזכירות הממשלה אחת לחודש (ביום ב' הראשון שבכל חודש) ומשך הדיון בכל ישיבה ייערך כשעתיים.

ואולם אם הנסיבות יצריכו זאת - תכונס ועדת השרים גם במועדים אחרים בהתאם להנחיות ולשיקול דעתה של יושבת ראש ועדת השרים.

הודעות מפורטות על המועדים המדויקים של התכנסות הועדה ועל הנושאים שיועלו לדיון בישיבותיה - יועברו לחברי הועדה ולשרים האחרים הנוגעים לענין בדרכים המקובלות.

ב. ועדת השרים תקיים את ישיבותיה בהשתתפות השרים שהם חברי הועדה ובהשתתפות שרים אחרים שיוזמנו לדיון אם היה על סדר היום נושא הנוגע לתחום אחריותם.

נבצר מאחד השרים להשתתף בדיון (בין אם הוא חבר ועדת השרים ובין אם הוזמן לצורך נושא מסוים) - יוזמן תחתיו המנהל הכללי של אותו משרד, ובהעדרו - אחד מנושאי המשרה הבכירים במשרד אשר ייצג את עמדת השר הנעדר.

מוזמנים אחרים יטלו חלק בדיוני הועדה רק אם התירה זאת יושבת ראש ועדת השרים על-פי בקשה מוקדמת שהועברה למוזכירות הממשלה.

ב. ב. כ. ה.,

העתק: המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באב התשנ"ב
6 באוגוסט 1992

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/1 של ועדת השרים לענייני תאום ומינהל משיבתה ביום ג', ה' באב התשנ"ב (4.8.92):

תמ/1 . סדרי עבודתה וסדרי העדיפויות בטיפול של תחומים ונושאים של ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל מכח סמכויותיה

מ ח ל י ט י ס, מכח סמכויותיה, קובעת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל כי בדעתה לעסוק בחודשים הקרובים בנושאים ובעדיפויות כדלקמן:-

א. ממצאי ביקורת המדינה והמעקב אחר תיקון הליקויים, נושאים מיוחדים:-

- (1) הפיקוח הממשלתי על תעשיות ושירותים;
- (2) ביצוע תקציב וניהול כספי;
- (3) משרדים ויחידות אחרות שלגביהם נקבעו ממצאי ביקורת חמורים;
- (4) בתחום החברתי;
- (5) בתחום התשתיות;

ב. דיווח המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ושל גופים מבוקרים אחרים, בענין ההתקדמות בתיקון הליקויים שמצאה ביקורת המדינה;

ג. הליכי הטיפול בפגיעה בטוהר-מידות, שנתגלו על-ידי ביקורת המדינה;

ד. הביקורת הפנימית במשרדי הממשלה - מעקב אחרי ישום חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992;

ה. ביצוע הרפורמה בשירות הציבורי, על-פי "דו"ח קוברסקי", עם דגש מיוחד על שיפור השירות לאזרח;

ו. הערכות הממשלה לישום חוק יסוד: הממשלה;

ז. תיאום בינמשרדי בפרוייקטים לאומיים;

ח. בדיקות ביצוע ועיון מחדש בהחלטות שאינן מתבצעות או מתבצעות בסטיה;

ט. הנהלים ודרכי הטיפול בדוחות ובהמלצות של מבקר המדינה על-ידי ועדת השרים ייבדקו על-ידי היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון, ויסוכמו בישיבתה הקרובה של הועדה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. כ. ה.
א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהלים הכלליים של משרד הממשלה
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באב התשנ"ב
6 באוגוסט 1992

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/1 של ועדת השרים לענייני תאום ומינהל מישיבתה ביום ג', ה' באב התשנ"ב (4.8.92):

תמ/1 . סדרי עבודתה וסדרי העדיפויות בטיפול של תחומים ונושאים של ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל מכח סמכויותיה

מ ח ל י ט י ס, מכח סמכויותיה, קובעת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל כי בדעתה לעסוק בחודשים הקרובים בנושאים ובעדיפויות כדלקמן:-

א. ממצאי ביקורת המדינה והמעקב אחר תיקון הליקויים, נושאים מיוחדים:-

- (1) הפיקוח הממשלתי על תעשיות ושירותים;
- (2) ביצוע תקציב וניהול כספי;
- (3) משרדים ויחידות אחרות שלגביהם נקבעו ממצאי ביקורת חמורים;
- (4) בתחום חברתי;
- (5) בתחום התשתיות;

ב. דיווח המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ושל גופים מבוקרים אחרים, בענין ההתקדמות בתיקון הליקויים שמצאה ביקורת המדינה;

ג. הליכי הטיפול בפגיעה בטוהר-מידות, שנתגלו על-ידי ביקורת המדינה;

ד. הביקורת הפנימית במשרדי הממשלה - מעקב אחרי ישום חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992;

ה. ביצוע הרפורמה בשירות הציבורי, על-פי "דו"ח קוברסקי", עם דגש מיוחד על שיפור השירות לאזרח;

ו. הערכות הממשלה לישום חוק יסוד: הממשלה;

ז. תיאום בינמשרדי בפרוייקטים לאומיים;

ח. בדיקות ביצוע ועיון מחדש בהחלטות שאינן מתבצעות או מתבצעות בסטיה;

ט. הנהלים ודרכי הטיפול בדוחות ובהמלצות של מבקר המדינה על-ידי ועדת השרים ייבדקו על-ידי היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון, ויסוכמו בישיבתה הקרובה של הועדה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. כ. ה.
א. ליסנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהלים הכלליים של משרד הממשלה
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' באב התשנ"ב
5 באוגוסט 1992

ש מ ו ר

[Handwritten signature]

אל : ראש הממשלה
שר החקלאות

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 49 של
הממשלה מיום ג', ה' באב התשנ"ב (4.8.92):

מינוי סגן שר .49"

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטת הממשלה מס. 44(ט)
מיום ג' באב התשנ"ב (2.8.92), לאשר את מינויו,
על-ידי שר החקלאות, של חבר-הכנסת וליד צאדק לכהונת
סגן שר במשרד החקלאות."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

[Handwritten signature]



מוניירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ג', ה' באב התשנ"ב - 4.8.92

מינוי סגן שר

.49

מ ח כ י ט י ס, בשינוי להחלטת הממשלה מס. 44(ט)
מיום ג' באב התשנ"ב (2.8.92), לאשר את מינויו,
על-ידי שר החקלאות, של חבר-הכנסת וליד צאדק לכהונת
סגן שר במשרד החקלאות.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ו' באב התשנ"ב
5 באוגוסט 1992

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את הסכום שהתקבל
על-ידי ראש הממשלה בועדת השרים להפרטה בישיבתה ביום ג', ה'
באב התשנ"ב (4.8.92):

"מח/2. נוהל עבודת ועדת השרים

ס ו כ ס, לחזור ולקבוע כי בהתאם לנוהל עבודת ועדת
השרים שאושר בהחלטה מס. 10 של הממשלה מיום י"ח
בתמוז התשנ"ב (19.7.92) - הדיונים בהפרטת חברות
ממשלתיות יתקיימו בנוכחות השרים האחראים על אותן
חברות, וכי בהתאם לנוהל הנזכר בהחלטת הממשלה הנ"ל
לא ניתן יהיה לעכב דיון בועדת השרים בגלל העדרו של
השר הממונה על החברה מעבר לשתי ישיבות.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: מנהל רשות החברות הממשלתיות



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת שרים לענייני קליטת העליה
יום א', ג' באב התשנ"ב - 2.8.1992
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: י. רבין - יו"ר (עד אמצע סעיף ע/2),
י. צבן - יו"ר (מאמצע סעיף ע/2),
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, מ. חריש,
ד. ליבאי, ח. רמון, א. שוחט

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. אלוני, א. דרעי

כן נכחו: ש. דיניץ	- יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית
ז. אורלב	- המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות
תא"ל י. אייל	- צה"ל
ג. בן-ארי	- משרד ראש הממשלה (בסעיף ע/1)
א. בן-שטרית	- המשרד לקליטת העליה
ד. ברודט	- משרד האוצר (בסעיף ע/1)
ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה
ח. גולן	- המשרד לקליטת העליה
א. גורדון	- הסוכנות היהודית
א. הבר	- לשכת ראש הממשלה (עד אמצע סעיף ע/2)
ע. הדר	- משרד האוצר
י. הכט	- משרד העבודה והרווחה
ט. ילין-מור	- משרד העבודה והרווחה
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה
א. כהן	- משרד הבריאות
י. לביא	- משרד הפנים
מ. נתיב	- המנהל הכללי, הסוכנות היהודית
ח. פוזנר	- משרד העבודה והרווחה
ח. צמיר	- המשרד לקליטת העליה
י. קדמי	- משרד החוץ

- ש. שבס - המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
(עד אמצע סעיף ע/2)
ב. שווייגר - הסוכנות היהודית
י. שטורם - הסוכנות היהודית
ש. שנהר - המשרד לקליטת העליה
א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- ע/1. ועדת השרים לענייני קליטת עליה:- ברכת ראש-הממשלה
ע/2. התפתחויות אפשריות בנושא העליה
ע/3. קבלת אחריות הממשלה, מידי הסוכנות היהודית, לטיפול
בעולי אתיופיה ("מבצע שלמה")

ועדת השרים לענייני קליטת עליה:- ברכת ראש-הממשלה

ראש הממשלה מברך את יושב-ראש ועדת השרים לענייני קליטת העליה החדש, השר י. צבן שהוא השר לקליטת העליה בממשלה, את השרים חברי הועדה, את יושב-ראש הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית ואת יתר המשתתפים הנכבדים בישיבתה הראשונה של הועדה.

בדברי ברכתו מציין ראש הממשלה בין היתר:-

"העליה היא תמצית הווייתה של הציונות והיא בעצם תכלית בנייתה של מדינת ישראל. עם ישראל בנוי רבדים רבדים של עולים. העליה היא שהקימה את העם היהודי בישראל.

העליה מברית המועצות בשלוש השנים האחרונות היא גל העליה הגדול השני מאז שקמה המדינה. גל העליה הגדול ביותר החל עם הקמת המדינה ונמשך כ- 4-5 שנים, בשנים הראשונות לקיומה. עיקר העולים באו מארצות ערב והאיסלם והכפילו, ואף יותר מהכפילו, את סך כל האוכלוסיה היהודית במדינת ישראל. עתה יש הזדמנות, שבחלקה מומשה, לעליה גדולה ממה שהיתה ברית המועצות. מתוך 440 אלף עולים שהגיעו מאז 1989, 376 אלף עולים הגיעו ממה שהיתה ברית המועצות לפני התפרקותה. הפוטנציאל לעליה גדולה מצוי שם. מידת מיצוי הפוטנציאל מותנית בכמה דברים: במה שקורה ויקרה בחבר העמים, במידת האפשרויות של היהודים בחבר העמים להגיע למקומות אחרים, ובמידה רבה באופן קליטתם כאן, ובהדים החוזרים מהעולים שהגיעו לאלה שמתעדים או היו רוצים לשקול עליה.

לכן בצד הדאגה לדור הצעיר הגדל בארץ, המשרת בצה"ל, שצריך להבטיח לו תעסוקה, דיור וחינוך הוגן לילדיו, המשימה שלנו היא לחפש דרכים לקליטה נכונה כמובן שקצב העליה במידה שהוא תלוי מותנה ביצירת מקומות עבודה הולמים וכמובן דיור.

ראינו כבר בשלושת השבועות שאנחנו משרתים בממשלה שלא תמיד היה תיאום בין הבניה לבין יצירת מקורות התעסוקה. אנחנו נצטרך לדאוג לדברים הללו כי אין טעם בבניה גדולה, לפחות לטווח קצר, אם באותם מקומות קיימת אבטלה גבוהה ואין תכניות רציניות ליצירת מקורות פרנסה ומקומות עבודה נוספים וחדשים. על התיאום הזה בין העליה, הבניה, התעסוקה ומתן השירותים צריך הקבינט הזה לתת את התשובה המתואמת.

במקביל, כדאי לזכור שהגיעו גם 28,000 עולים מאתיופיה. בעצם גולת אתיופיה חוסלה, במובן החיובי. אני מקוה שהדגשים במדיניות הממשלה, יהיו קידום עשיית השלום או לפחות לעלות על דרך שמקרבת אותנו לכך, יצירת אקלים בינלאומי נוח, וקבלת ערביות מארצות הברית וממדינות אחרות למלוות גדולים כדי שיהיו בידיו המשאבים הכספיים. ושינוי סדרי העדיפות הפנימיים. שני אלה צריכים לתת לנו את התוצאה המקווה.

אני יודע שזה לוקח זמן לעבור מכיוון אחד לכיוון שני. אבל מוכרחים להתחיל בזה, ולהתחיל עכשיו.

אני מאחל לוועדה הצלחה. הצלחה של עבודת הוועדה היא כמובן בתיאום. מדובר לא רק בממשלה, אלא בסוכנות ובגופים אחרים שעוסקים בנושאים הללו.

יושב ראש ועדת השרים מודה לראש הממשלה ומוסיף:

"אני מתכוון לעסוק בעניין הזה, ברצינות וביסודיות, כפי שחברים מכירים אותי כאן, ואני מתכוון לגייס את הרצינות הזאת גם מצד כל השותפים לעבודת קבינט הקליטה. הירושה שאנחנו מקבלים היא בעייתית לאין שיעור. ראשית כל, אנחנו בשפל בעליה.

השפל הזה נובע מכמה גורמים, אבל הוא ללא ספק קשור גם בנסיבות של הקליטה. לפי דעתי יש שקט מטעה בתחום הזה. פוטנציאל התסיסה, לנוכח בעיות לא פתורות, לא בא לידי ביטוי, כי הוא מצא פורקן במידה רבה בבחירות. אני רוצה שנהיה מודעים לכך. כל מערכת הבחירות שימשה איזשהו פורקן לעולים למרירות ולביקורת שהיתה להם לגבי בעיות הקליטה, מתוך תקווה שתקום אולי ממשלה חדשה ותמצא פתרונות.

הדבר המדאיג ביותר הוא הפער האדיר בין ההשקעות שהיו והמיקון בתחום הדיור לבין המחדלים בתחום יצירת מקומות תעסוקה. יש כיום הרבה דירות ריקות, שיהיה קשה לאכלס אותן. מצד שני, לפי הנתונים של משרד הקליטה למרץ 1992, יש כ-98 אלף בתי אב, המונים כ-247,000 נפש שאין להם דיור קבע, אלא פתרון זמני. העומס של הבעיות הוא עצום, והצורך בתיאום של המערכות השונות הוא רב.

אני רואה את הקבינט הזה כגוף מתאם והצלחתו תלויה בשיתוף פעולה עם המשרדים השונים. אם הם לא יתעלו מעל עצמם כדי להשיג את שיתוף הפעולה הזה, אנחנו נבזבז הרבה אנרגיה והרבה משאבים על פעולות לא מתואמות שעלולות גם לסתור אחת את השניה, כפי שהדבר היה למעשה בממשלה הקודמת.

ע/2.

התפתחויות אפשריות בנושא העליה

ראש "נתיב" סוקר בעניני עליה.

(הסקירה ניתנה במסגרת שרים ונציגי הסוכנות היהודית)

בדיון משתתפים: ראש הממשלה ושר הבטחון מר י. רבין, השרים ח. רמון, י. צבן, ע. ברעם, א. שוחט, מ. חריש, ב. בן-אליעזר, ד. ליבאי וה"ה י. קדמי, ש. דיניץ ומ. נתיב.

המשך הדיון נדחה.

ע/3.

קבלת אחריות הממשלה, מידי הסוכנות היהודית, לטיפול בעולי אתיופיה ("מבצע שלמה")

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. צבן, ח. רמון, מ. חריש; ה"ה א. גורדון, ז. אורלב, ש. דיניץ, מ. נתיב, י. הכט, י. לביא, א. כהן, ע. הדר, ע. גדור וח. גולן.

מ ח ל י ט י ס, במסגרת קבלת אחריות הממשלה מידי הסוכנות היהודית, לטיפול בעולי אתיופיה ("מבצע שלמה"):-

א. (1) ועדת השרים קובעת כי בהתאם לפנייתו של המשרד לקליטת עליה, תמשיך הסוכנות היהודית לשאת באחריות הכוללת לטיפול באוכלוסית עולי אתיופיה המתגוררים בבתי מלון;

(2) האחריות הנ"ל תימשך עד יום 31.12.92 - תאריך היעד לפינוי מלא של העולים לדיור הזמני או לדיור הקבע שלהם, וזאת בכפוף להתחייבות משרד האוצר להסדיר את ההוצאות הכספיות הכרוכות בכך;

ב. ועדת השרים רושמת לפנייה את הדין וחשבון של השר לקליטת העלייה בענין קבלת האחריות על הטיפול בעולי אתיופיה, ביום 1.9.92 מועד סיום שהותם במסגרת הסוכנות היהודית. ועדת השרים מקדמת בברכה את התפיסה הכוללנית שהוצגה על ידו, ושעיקרה מצורפים ורואה בה את הדרך הנכונה לקידום קליטתם של בני העדה ושילובם בחברה הישראלית;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על צוות בינמשרדי לבחון את פרטי התכנית המוצעת ומשמעויותיה התקציביות, וללוות באופן רצוף את העברת האחריות כאמור;

(2) הרכב הצוות הבינמשרדי -

(א) נציג המשרד לקליטת עלייה - יושב ראש;

(ב) נציגי משרדי האוצר, החינוך והתרבות, העבודה והרווחה, הבריאות, הבינוי והשיכון והפנים;

(ג) נציג הסוכנות היהודית;

(ד) נציג המועצות האיזוריות שבתחומן נמצאים אתרי הקרוונים המאכלסים את עולי אתיופיה;

(3) הצוות יציג את המלצותיו בפני ועדת השרים לענייני עלייה, באחת מישיבותיה הקרובות.

ד. לרשום את הודעתו של יושב ראש ועדת השרים כי בכונתו לכנס צוות בינמשרדי אשר יטפל בנושא פתיחת שנת הלימודים החדשה לגבי תלמידים עולים מאתיופיה. הצוות יכלול את המנהלים הכלליים של משרדי החינוך והתרבות, הבינוי והשיכון, הפנים העבודה והרווחה ונציגים מטעם המשרד לקליטת העלייה ואגף התקציבים של משרד האוצר.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הטיפול בעולי אתיופיה על ידי משרד הקליטה
(נוסח מעודכן - 2.8.92)

1. כללי

- 1.1 קליטת עולי אתיופיה הינה משימה לאומית ייחודית, המחייבת הערכות ותוכנית יעילה, שתבטיח השתלבותם במדינה ובעם לצד גלי העליה הגדולים ממדינות מזרח אירופה.
- 1.2 תוכניות הקליטה מחייבות השקעת משאבים גדולים בטווח קצר ליצירת תשתית להסתגלות העדה במעבר מאתיופיה לישראל, אך בזה לא תמה הקליטה. תהליך הקליטה יארך שנים רבות לאחר מכן.
- 1.3 נדבכי הקליטה החשובים הם דיור, תעסוקה, חינוך וקליטה חברתית, וחשוב שכל העם יהיה שותף בקליטה, והעולים יקבלו על עצמם בהדרגה את החובות האזרחיות בדומה לשכניהם הוותיקים.

2. רקע

- 2.1 א. סה"כ עולי אתיופיה בישראל - כ-45,000 נפש (כמחציתם - עד גיל 18).
ב. מביניהם כ-25,000 נפש זכאי סל קליטה (עלו לארץ לאחר 1.12.90).
- 2.2 כ-24,000 עולים יוצאי אתיופיה מצויים במתקני מעבר, רובם המוחלט כבר סיימו שנת טיפול במסגרת הסוכנות היהודית ומתגוררים או יתגוררו בימים הקרובים באחרי קרוואנים ומגורונים או במרכזי קליטה. השנה הקרובה אמורה להתאפיין בתזוזות המוניות תוך השלמת תהליך פינוי המלונות ותנועת העולים אל דיור הקבע. תהליכים אלו יהיו מלווים מתחים ומאבקים שמשרד הקליטה אמור יהיה להתמודד עימם, בתיאום עם משרדים נוספים.
- 2.3 קליטת עולי אתיופיה מתבצעת כבר כחריסר שנים, במהלכן הצטברו נסיון וידע. אף על פי כן, אין מדובר ביישום טכני של תפיסות. קיימים תהליכים מתמידים שיש להתחשב בהם, וחשוב מזה: יש לאבחן אותם במועד הנכון. נצביע על אחדים מהם:
א. התערות בני העדה הוותיקים ותהליכי הווצרותה של מנהיגות. אם כי לא נתגבשה עדיין מנהיגות ארצית מוכרת של העדה, הרי שוב אין העדה פסיבית ומקבלת את המיועד לה על ידי השלטונות כמובן מאליו. העולים למדו את שפת המאבק: שביתות, פלישות וכו', לעיתים קרובות בלא להבין את טובתם האמיתית (ראה: 'הפלישה' לחולדה).
ב. מגבלת אמצעים. אפשרויות שעמדו לרשותנו בתקופת 'מבצע משה' שוב אינן קיימות עתה, נוכח גל העליה מבריה"מ וההוצאות הכרוכות בקליטתו.
ג. משבר המשפחה בעדת עולי אתיופיה, הנגרם על ידי גורמים שונים, כמו השינוי במעמדו של הגבר במשפחה, בעיקר על רקע תיפקודו הכלכלי, או השפעת הסביבה בכל הנוגע למעמדה של האשה, וכן על יחסי ילדים = הורים.

(נסח מתא)

ד. התפתחות בעיות נורמטיביות כתוצאה ממשברי הגירה. העקירה מכפרי הולדתם של העולים, שהות חסרת-מעש של שנה באדיס-אבבה, שנה נוספת ללא עבודה באולפנים, הסכנה של פירוש מעוות להסדרי הרווחה הקיימים אצלנו ויצירת אשלייה אצל חלק מהעולים שניתן להבטיח קיום ללא עבודה, ולא אחרון בחשיבות - תנאים של אבטלה במשק - כל אלה עלולים ליצור רקע להתפתחות תופעות של התנתקות מעולם העבודה אצל חלק מהעולים.

3. סיווג הפעילויות על פי חשיבותן.

3.1 קליטת עולי אתיופיה אינה מסתיימת בריכוך המעבר מארץ המוצא לישראל. קליטתם של יוצאי אתיופיה מהווה תהליך ארוך וסבוך, והוא מחייב תכנון ארוך טווח, מעקב מתמיד והפקת לקחים רצופה.

3.2 יש לפתוח בהגדרת היעד: שילוב העדה באופן שלא תתרכז בתחתית הסולם. הסיכוי לכך הוא רק בתהליך ארוך של טיפוח המתייחס לדור הבנים. יש להכיר בצורך בטיפוח תוך הקצאת תקציבים וכלים ותוך הפעלתם בפרק זמן של עשר שנים לפחות.

לפיכך המדובר לא רק בעולי גל ב' אלא אף בבני העליות הקודמות (מבצע משה והקודמים לו). במהלך תהליך הטיפוח הזה תהנה האוכלוסיה מזכויות עולים, מינהל סטודנטים, ופרוייקטים יחודיים מגוונים, מרביתם בתחום הדרכת הורים, חינוך, הכשרה מקצועית, השכלה גבוהה והשמה תעסוקתית. כל זאת לגבי אוכלוסיה שמחזוריה השנתיים מונים כ- 800 צעירים (ופירוש הדבר: טיפוח גילאי 0-18 המהווים כמחצית מכלל העדה, חוץ יישום מעשי של הבוגרים מתוכם המהווים כ- 2000 נפש ויותר).

3.3 בצד זאת מצויים נושאי הדיור והתעסוקה, שאין להקל בחשיבותם, ואשר ערכם הוא אף כתשתית לנושא החינוך (ילד הגדל בשכונה וביישוב מתאימים, אצל הורים המשולבים בתעסוקה ומהא רמתה אשר תהא - סיכוייו להשתלב בהצלחה בתכניות טיפוח גבוהים יותר). עולי אתיופיה שבעו נדודים ושלבי מעבר ויש לקצר ככל האפשר את התהליכים ולאפשר להם לתפקד כמשפחות נורמליות, המתגוררות בדיור קבע ומשתלבות בתעסוקה. זאת במקביל לטיפוח ייחודי של דור ההמשך כמודגש לעיל.

3.4 שלמות הקליטה לא תושג בלא פעולה נמרצת בתחום הקליטה החברתית בקהילה. סל הקליטה הניתן לעולים בשנתם השניה מחייב תשומת לב, הדרכה ומעקב. התעוררו חששות לגבי השימוש שיעשו העולים בכספי הסיוע הניתנים: האם ישתמשו בהם לחשלוש עבור מעונות היום? האם ישלמו את מיסיהם לרשות המקומית? וכך לגבי שאר מרכיבי הסל, הניתנים ישירות לעולה. שימוש בלתי נכון עלול להשיג תוצאות הפוכות. מכאן הצורך במעקב ובהדרכה באמצעות כלים מתאימים.

4. סל קליטה.

4.1 סל הקליטה (בהיקף של כ-20 אלף ש"ח למשפחה בת 4 נפשות) מאפשר לעולה בשנה השניה להימצא בישראל למצוא מקום עבודה קבוע, ו/או לעבור הכשרה מקצועית, מבלי לפגוע באפשרות הילדים לשהות במעון יום, בגנים ובבית הספר, ולאפשר למשפחה לשלם את כל הוצאותיה, כנדרש ממנה כאזרחים רגילים.

4.2 קבלת הסל אינה פוגעת בכל זכויות אחרת המוקנית לעולה חדש מאתיופיה, כגון: תשלומי הבטחת הכנסה או דמי אבטלה לצורך הקיום הבסיסי של המשפחה (דמי קיום).

- 4.3 סל הקליטה מאפשר למשפחת העולים לעבור מדיור זמני לדיור קבע ולשאת בהוצאות הנובעות מכך (ציוד ראשוני, ציוד כבד, התקנות, הובלה).
- 4.4 סל הקליטה מאפשר לרשות המקומית ולעולה החדש מאתיופיה לקיים מערכת יחסים הדדית בתחום החובות והזכויות ועל ידי כך לתרום לתהליך הקליטה.
- 4.5 סל הקליטה אמור לשחרר את העולה מהתלות בביורוקרטיה ממשלתית או מוניציפלית באשר לצרכי הקיום הבסיסיים שלו, אך מימושו של יתרון זה מחייב הדרכה מתאימה ומעקב מתאים.
- 4.6 עולה מאתיופיה שאינו מקבל דמי קיום מהסוכנות היהודית בשנה הראשונה, לאחר שנבדק והתברר שאינו זכאי יקבל את דמי הקיום ממשדד הקליטה לפי הוראת שעה מספר 55.

5. דיור.

- 5.1 נושא פתרון בעיית הדיור עומד במרכז המשימות של משרד הקליטה בשנה הקרובה. נזכיר שכ-6500 בתי אב חותרים להגיע אל דירת הקבע, וקיימת התחייבות ממלכתית, שניתנה על ידי שר השיכון הקודם לנציגי הארגונים של עולי אתיופיה, שכל אחד מהם יקבל פתרון דיור במהלך השנה. המדובר בדיור ציבורי, בדרך כלל מחוץ מימוש "התחייבויות הרכישה" של משרד השיכון, מה שמכתיב את פיזור המצאי.
- 5.2 מדובר כיום בצורך לתת פתרון של דיור קבע לכ-5000 משפחות ולכ-1500 יחידים.

נתוני הבסיס ביחס לפתרונות המוצעים כיום הם:

א. 150 דירות במסגרת נ"ר שאמורות להרכש על ידי משרד השיכון במרכז הארץ, ולהיות מושכרות לעולים בשכירות סמלית.

ב. משכנתאות מועדפות, בין 150 ל-220 אלף ש"ח. במחצית השנה האחרונה מימשו כ-100 משפחות מעולי אתיופיה את זכאותן. תחזית שנתיית כרגע - כ-200 דירות. (החזרי המשכנתא - בתשלום חודשי של 250 - 280 ש"ח).

ג. בהתאם להחלטת משרד השיכון לייעד כ-20 אחוז מהדירות שבונה המשרד ביישובים חלשים-יחסית לעולי אתיופיה, וכ 25 אחוז מדירות דומות ביישובים חזקים יותר - מיועדות כיום כ-2000 דירות קיימות לעולי אתיופיה ביישובים כמו עפולה, באר שבע, נצרת עילית, קריית גת ועוד. דירות אלה אמורות להיות מושכרות לעולי אתיופיה בשכר דירה סוציאלי.

הפניית העולים לשיכונים אלה נתקלת בשלוש בעיות קשות: ראשית - עולים רבים מסרבים להישלח למקומות יישוב מרוחקים; שנית - בקרב המשתכנים הישראלים שרכשו דירות בשיכונים אלה יש התנגדות לקליטת עולים אתיופיים בשיעורים גבוהים יחסית, מחשש שהשכונה תיהפך לשכונת מצוקה וערך דירתם ירד. שלישית - בחלק מהרשויות המקומיות יש התנגדות להעמסת נטל כבד נוסף של בעיות סוציאליות, בהיעדר תקציבים מספיקים וכח אדם הולם לטיפול בהן.

אם יינקטו אמצעים אלה ניתן יהיה להעביר את עולי אתיופיה לדיור קבע
חוך 3 - 4 שנים, אך, אולי, בלי תופעות-לוואי קשות מדי.

6. חינוך.

6.1 נושא זה מצוי כיום בלעדית כמעט בידי משרד החינוך. רוב התלמידים מגל העליה האחרון היו מצויים עד כה בכיתות קלט והחשש הוא שהשתלבותם בכיתות רגילות תגרור חריגה מוחלטת מן המכסה המומלצת (25% - 30%) מתוך כלל תלמידי הכתה, ואף זו מכסה מוגזמת). כבר עתה מצויים בתי ספר בהם מהווים יוצאי אתיופיה 50% ויותר וברור שיש להתנגד לחופעה בכל דרך.

6.2 כל עוד לא הוחלט אחרת יש לקיים הלכה למעשה את ההחלטה לפיה בשנה הראשונה יופנו ילדי העולים לבתי"ס מהזרם הממלכתי-דתי ואילו לאחריה יש לאפשר להורים בחירה חפשית של הזרם החינוכי לילדיהם. יש להכין תכניות מתאימות לקליטת ילדים מעולי אתיופיה בזרם הממלכתי הכללי, בהתחשב באופיה המיוחד של עליה זאת.

6.3 כילדים טעוני טיפוח זקוקים ילדי העולים לתגבור. קיימת החלטת קבינט לפיה יש לתגבר את ילדי העדה בהיקף של 10-15 שעות שבועיות. יש לדרוש הערכות תקציבית הולמת.

7. תעסוקה.

7.1 ההשמה התעסוקתית מחייבת הבחנה בין עולים המצויים בדיור הקבע לבין אלה שמגוריהם זמניים. ההערכה היא כי מדובר בכ - 3000 עובדים פוטנציאליים מקרב האוכלוסיה שאינה מצויה במסגרות טיפוח (פרוייקט הצעירים). הנוסחה המומלצת היא השמה מפעלית, כלומר התקשרות עם מפעל קולט וסיוע תקציבי לקליטה. כאשר מדובר באוכלוסיה שבדיור קבע (או אוכלוסיה במחקני מעבר אשר מיועדת לעבור לדירת קבע באותו ישוב או בסמוך לו) יש ללכת לקראת המפעל הקולט במידת הצורך אף בדרך של השתתפות בשכר והשתתפות בעלות ההכשרה.

7.2 תכנית משרד הקליטה להשמה בתעסוקה לעולי אתיופיה באתרים הזמניים מתבססת על פריסת מוקדי תעסוקה ב = 10 - 12 אזורי תעשייה קומפקטיים שיופעל על ידי מוקדי הקליטה באתרים הזמניים, וייעלו את תהליכי תיווך העבודה בין המעסיקים הפוטנציאליים לעולים.

7.3 באשר לקבוצת הצעירים בעלי פוטנציאל, שאינם כלולים מסיבות משפחתיות ב"פרוייקט הצעירים", ומספרם נאמד בכ = 500 צעירים, מומלץ לשלבם בתכניות לימוד מקצוע, שתבוצענה בשיתוף עם מפעלים קולטים. המדובר בהכשרה שעשויה להימשך כ-8-10 חודשים (כולל סטג' במפעל הקולט) והעשויה להסתכם בכ-10,000 ש"ח לעובד (כולל דמי קיום).

8. טיפוח בוגרי עליית הנוער.

8.1 כ-400 צעירים וצעירות מסיימים מדי שנה את לימודיהם התיכוניים. מספר זה יגדל בשנים הבאות עקב השתלבות יוצאי גל ב' ועשוי להסתכם בכ-700-800 נפש. הללו שהם צעירים ועשו מספר שנים במסגרת לימודים ישראלית הם הבסיס לשילובה של העדה בקהילה הישראלית בראיה ארוכת טווח.

8.2 המדובר במספר רב של מסלולים, החל בהקניית מקצוע בסיסי (תכשיטנות, מטפלות, מקצועות הרכב, חשמל וכו') ועד הקניית לימודים אקדמיים במסלול שעשוי להמשך כ- 5 שנים. יש צורך במטה פעולה אשר בשיתוף עם מוסדות שונים (ג'ויינט, עליית הנוער, האגודה לקידום החינוך, צה"ל, האוניברסיטאות), ימין את הבוגרים (בדרך כלל בתום השירות הצבאי או השירות הלאומי. לגבי הבנות - רובן עם סיום לימודי התיכון), ויפנה אותם איש איש למסלול התואם את כישוריו והעדפותיו.

8.3 יש לתכנן על כ- 500 מטופלים לשנה, מתוכם כ-150 ברמה הגבוהה (לימודים על-תיכוניים במסגרת מינהל הסטודנטים) וכ-350 בהכשרות מקצועיות והשמה תעסוקתית.

9. רווחה.

9.1 עולי אתיופיה מגדילים את הנטל המוטל על מחלקות הרווחה המוניציפליות וזאת למשך שנים רבות. הדבר נובע מצירוף של בעיות משפחתיות, מצוקה כלכלית וחוסר התמצאות בסביבה החדשה. זו הסיבה העיקרית להתנגדות הרשויות המקומיות לקליטת קבוצות גדולות מקרב העדה.

הצורך בתגבור שירותי הרווחה ליעד זה (כח אדם ותקציב) נחוץ איפוא לא רק לצרכים הענייניים, אלא גם כדי להרגיע ולתמרץ את השלטון המקומי.

9.2 בדרך כלל נהנו העולים מאתיופיה משירותי רווחה סבירים כל עוד היו בטיפול הסוכנות היהודית. המעבר לטיפול הממשלה כרוך בקיצוץ ניכר בתחום זה.

משרד הרווחה נטל על עצמו לתגבר את שירותיו (עו"ס, סומכות, מדריכים וכו').

10. קליטה חברתית.

10.1 קיימות תכניות מומלצות לקליטה חברתית הנוגעות לכל תחום אפשרי. בפועל הנושא רחוק מלהנות מטיפול הולם, וברור שאין קבוצת אוכלוסיה הנזקקת יותר לפעילות בתחום זה.

10.2 כפי שהדגשנו, חשיבות ההדרכה וההסברה מתחילים כבר נוכח הפעלת סל הקליטה הניתן לעולים, כדי להבטיח כי יוצא ליעדיו.

10.3 יש צורך בהפעלת התוכנית תוך שילוב יוצאי העדה המסוגלים לגשר בין תפיסות ומושגים אתיופיים וישראליים. הנסיון מלמד כי החיילות המופנות לטיפול בעולים יכולות לחרום לטיפול בהם, אך הן לבדן, ללא כוח מקצועי מתאים, לא תוכלנה לענות על הצרכים החיוניים.

10.4 התחומים הראויים להדגשה בפעולת ההסברה:

- חיזוק השליטה בשפה העברית (שאינה קיימת, בדרך-כלל, בסוף האולפן).
- תזונה נכונה.
- הורות.

11. סיוע לרשויות המקומיות.

11.1 הרשות המוניציפלית היא הגורם הישיר המטפל בעולים. קיים תיקצוב הניתן באמצעות משרד הפנים והמתייחס לסוגי ישובים, היקף עולים בכלל, וסיוע מוגדל עבור עולי אתיופיה.

סיוע זה בא להשלים הכנסות ממיסוי והוצאות ייחודיות הכרוכות בעבודת הקליטה. שיעור הסיוע כיום הוא רק כמחצית מהאומדנים שהוגשו כדרישה על ידי מרכז השילטון המקומי.

11.2 הדגשנו שהיצע הדירות המוצעות לעולי אתיופיה הוא ביישובי פיתוח פריפריים שאינם חזקים. קשה לתקן עיוות זה, אך יש למצוא כל פתח שיפצה את הרשויות לפחות על הוצאותיהן בפועל.

11.3 מוצע שתקצוב הרשויות עבור קליטת עולי אתיופיה יעמוד על 1,000 ש"ח לנפש בשנה הראשונה ו-500 ש"ח לנפש בשנים שלאחר מכן, בגבולות של 4-5 שנים.

מומלץ שהתקצוב ייעשה באמצעות משרד הקליטה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ו/התשנ"ב של הממשלה
יום א', ג' באב התשנ"ב - 2.8.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. רבין - ראש הממשלה - יו"ר, ש. אלוני,
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, א. דרעי, מ. חריש,
ד. ליבאי, א. נמיר, ש. פרס, י. צבן, י. צור,
י. קיסר, א. רובינשטיין, ח. רמון, א. שוחט,
מ. שחל, ש. שטרית

כן נכחו: י. חריש
ש. שבס

- היועץ המשפטי לממשלה
- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 7-36:
רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 36:
ד. עברי - המנהל הכללי, משרד הבטחון
ג. קומיסר - המנהל הכללי, התעשייה הצבאית
ד. שומרון - יו"ר הדירקטוריון, התעשייה הצבאית

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

36. התאונה במפעלי התעשייה הצבאית בנוף-ים
37. ענינים בטחוניים
38. ענינים מדיניים - תהליך השלום

בפרוטוקול זה 10 דפים.

- 39. הצעת-חוק חובת מכרזים (תיקון), התשנ"ב-1992
- 40. שאלה בנושא משפחות מחוסרי דיור והבעיות החברתיות באתרי הקרוונים
- 41. מינוי המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר
- 42. מינוי המנהל הכללי של משרד התיירות
- 43. מינוי חברה למועצה לשידורי כבלים
- 44. מינוי סגני שרים
- 45. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים
- 46. מועד ישיבת הממשלה הבאה

התאונה במפעלי התעשייה הצבאית בנוף-ים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי

36.

ראש הממשלה ושר הבטחון פותח.
ה"ה ד. שומרון וג. קומיסר מדווחים בליווי שקף ומפה.
השרה א. נמיר שואלת.
ראש הממשלה ושר הבטחון משיב.
מר ד. שומרון מעיר.
ראש הממשלה ושר הבטחון שואל.
מר ג. קומיסר משיב.
בדיון משתתפים: השרים א. נמיר, מ. שחל, ש. אלוני,
א. שוחט, א. רובינשטיין, מ. חריש, ש. שטרית, א.
דרעי וי. צור.
מר ג. קומיסר, מר ד. שומרון וראש הממשלה ושר הבטחון
משיבים.
השרים א. דרעי, א. רובינשטיין וא. שוחט מעירים.

עניינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי

37.

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).
ראש הממשלה ושר הבטחון מעיר ומשלים.
השר א. רובינשטיין מעיר.
המפכ"ל סוקר.
ראש הממשלה והשרים ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, י. צור
וא. דרעי מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ב. בן-אליעזר, ח. רמון, א. נמיר וע. ברעם.

הרמטכ"ל משיב.

השר י. קיסר מעיר.

בדיון משתתף השר מ. שחל.

השרים ח. רמון, ש. אלוני וא. נמיר מעירים.

ראש הממשלה ושר הבטחון מוסיף.

המפכ"ל משלים.

ענינים מדיניים - תהליך השלום .38

א. שר החוץ סוקר בענינים מדיניים שוטפים (לרבות המו"מ עם הותיקן; תכניות לפעילות מש"בית ברפובליקות מרכז אסיה של חבר העמים (בריה"מ לשעבר); שחרור שלושת הישראלים העצורים בקונגו).

השרים י. קיסר, א. דרעי, ש. אלוני וא. רובינשטיין; ומזכיר הממשלה מעירים ושואלים.

בדיון משתתף השר י. קיסר.

ב. שר החוץ וראש הממשלה סוקרים בנושאי המשא-ומתן לשלום.

ג. מזכיר הממשלה סוקר את המשא-ומתן הדו-צדדי לשלום שהתנהל עד כה.

ראש הממשלה משלים.

39. הצעת-חוק חובת מכרזים (תיקון), התשנ"ב-1992

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, מ. שחל, ש. אלוני, ח. רמון, ש. פרס; מזכיר הממשלה וראש הממשלה.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. 1) לאשר את הצעת חוק חובת מכרזים (תיקון), התשנ"ב-1992, המצורפת (דף 10).

2) להגיש את הצעת החוק מיד לכנסת ולבקש מועדת הכנסת לשחרר את ההצעה מחובת הנחה מוקדמת ולקבוע לה סדרי דיון דחופים.

ב. להוסיף בדברי ההסבר של הצעת החוק סעיף כדלקמן:

"ראוי להוסיף, כי עד להתקנת התקנות, ינחו שר האוצר ושר הבטחון, ככל שהמדובר במערכת הבטחון, את הגופים שעליהם חל החוק להקפיד לפעול בהתאם להוראות הפנימיות הקיימות בממשלה בנושא מכרזים, וזאת ברוח חוק חובת מכרזים ולקראת תחילת תוקפו."

40. שאלה בנושא משפחות מחוסרי דיור והבעיות החברתיות באתרי הקרוונים

השר ש. שטרית שואל.

שר הבינוי והשיכון משיב, ומודיע כי יקים צוות שילמד את היקף הבעיה ברמה הארצית.

השרים ש. אלוני, א. שוחט, א. נמיר, ח. רמון, י. צבן, א. דרעי וא. רובינשטיין מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מוסיף ומסכם, כי יש צורך בפתרונות פרטניים (לא בסדרי גודל כוללים) למקומות שבהם המצוקה החברתית גדולה, ובמציאת דרך מוסכמת בין המשרדים הנוגעים בדבר באשר לניהול אתרי הקרוונים.

41. מינוי המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר

שר התעשייה והמסחר פותח.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר נתן שרונים לתפקיד המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר.

תוקף המינוי החל ביום ג' באלול התשנ"ב (1.9.92).

42. מינוי המנהל הכללי של משרד התיירות

שר התיירות פותח.

השר ב. בן-אליעזר מוסיף.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר אלי גונן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התיירות.

43. מינוי חברה למועצה לשידורי כבלים

שר התקשורת פותח.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס :

בהתאם לסעיף 6ב(2) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, למנות, לפי הצעת שר התקשורת והמלצתה של שרת החינוך והתרבות, את גב' גילה אלמגור כחברה במועצה לשידורי כבלים כנציגת ציבור, במקומו של מר חנוך ברטוב שהתפטר מחברותו במועצה לפני מספר שנים.

מינוי סגני שרים .44

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, א. רובינשטיין, מ. חריש וח. רמון.

ראש הממשלה מציג את רשימת סגני השרים.

השרים ש. אלוני, ח. רמון, א. שוחט, י. צבן, ב. בן-אליעזר וד. ליבאי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה:

א. לאשר את מינויו, על-ידי שר החוץ, של חבר-הכנסת יוסף ביילין, לכהונת סגן שר במשרד החוץ.

ב. לאשר את מינויו, על-ידי ראש הממשלה, של חבר-הכנסת אלי בן-מנחם לכהונת סגן שר במשרד ראש הממשלה.

ג. לאשר את מינויו, על-ידי שרת החינוך והתרבות, של חבר-הכנסת מיכה גולדמן, לכהונת סגן שר במשרד החינוך והתרבות.

ד. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבטחון, של חבר-הכנסת מרדכי גור, לכהונת סגן שר במשרד הבטחון.

ה. לאשר את מינויו, על-ידי שר האוצר, של חבר-הכנסת נסים זוילי, לכהונת סגן שר במשרד האוצר.

- ו. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבינוי והשיכון, של חבר-הכנסת רן כהן, לכהונת סגן שר במשרד הבינוי והשיכון.
- ז. לאשר את מינויה, על-ידי שר התעשייה והמסחר, של חברת-הכנסת מאשה לובלסקי, לכהונת סגנית שר במשרד התעשייה והמסחר.
- ח. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבריאות, של חבר-הכנסת נואף מסאלחה, לכהונת סגן שר במשרד הבריאות.
- ט. לאשר את מינויו, על-ידי ראש הממשלה, של חבר-הכנסת וליד צאדק לכהונת סגן שר במשרד ראש הממשלה. (*)

הודעה על המינויים תימסר על-ידי ראש הממשלה לכנסת.

(*) במישאל טלפוני שנערך בין חברי הממשלה ביום ה' באב התשנ"ב (4.8.92) הוחלט, בשינוי לסעיף ט' בהחלטה הנ"ל לאשר את מינויו, על-ידי שר החקלאות, של חה"כ וליד צאדק לכהונת סגן שר במשרד החקלאות.

נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

45.

ראש הממשלה פותח.

השר א. רובינשטיין מעיר.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר הבטחון לארצות-הברית לפגישה עם הנשיא בוש ועם ראשי הממשל והקונגרס וכן לפגישות עם מנהיגים יהודיים, מיום ח' באב התשנ"ב (7.8.92) למשך כשבוע ימים.

שר החוץ ימלא את מקומו של ראש הממשלה ושר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעתו הפרטית של שר האנרגיה והתשתית ושר המדע והטכנולוגיה ללונדון מיום י' באב התשנ"ב (9.8.92) עד יום י"ז באב התשנ"ב (16.8.92).

שרת החינוך והתרבות תמלא את מקומו של האנרגיה והתשתית ושר המדע והטכנולוגיה בעת העדרו מהארץ.

מועד ישיבת הממשלה הבאה

.46

ראש הממשלה מוסר כי ישיבת הממשלה הבאה תתקיים ביום
ב', י"א באב התשנ"ב (10.8.92) וזאת כיוון שיום א'
הקרוב, י' באב התשנ"ב, חל יום צום ט' באב (נדחה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:15)

הצעת חוק חובת מכרזים (תיקון), התשנ"ב-1992

תיקון
סעיף
8

1. בסעיף 8(א) לחוק חובת מכרזים, התשנ"ב-1992, במקום "ששה חודשים מיום פרסומו" יבוא "שנה מיום פרסומו".

דברי הסבר

תחילתו של חוק חובת מכרזים, התשנ"ב-1992, ששה חודשים מיום פרסומו, היינו - ביום ט"ו באלול התשנ"ב (13 בספטמבר 1992).

על פי החוק האמור על שר האוצר להגיש לאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת תקנות לפני תחילתו של החוק.

לאחר דיונים ממושכים גובשה טיוטת תקנות כנדרש, אולם עקב יציאת הכנסת לפגרה לא יהיה סיפק בידי ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת לבחון התקנות ביסודיות ולאשרן.

על-מנת ליתן לועדה שהות נוספת, מוצע לדחות את תחילת תוקפו של החוק כששה חודשים.

ההצעה הינה על-דעת יושב-ראש ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

ראוי להוסיף, כי עד להתקנת התקנות, ינחו שר האוצר ושר הבטחון ככל שהמדובר במערכת הבטחון, את הגופים שעליהם חל החוק להקפיד לפעול בהתאם להוראות הפנימיות הקיימות בממשלה בנושא מכרזים, וזאת ברוח חוק חובת מכרזים ולקראת תחילת תוקפו.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' באב התשנ"ב
4 באוגוסט 1992

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 44 של הממשלה מישיבתה ביום א', ג' באב התשנ"ב (2.8.92):

מינוי סגני שרים "44.

- מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה:
- א. לאשר את מינויו, על-ידי שר החוץ, של חבר-הכנסת יוסף ביילין, לכהונת סגן שר במשרד החוץ.
 - ב. לאשר את מינויו, על-ידי ראש הממשלה, של חבר-הכנסת אלי בן-מנחם לכהונת סגן שר במשרד ראש הממשלה.
 - ג. לאשר את מינויו, על-ידי שרת החינוך והתרבות, של חבר-הכנסת מיכה גולדמן, לכהונת סגן שר במשרד החינוך והתרבות.
 - ד. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבטחון, של חבר-הכנסת מרדכי גור, לכהונת סגן שר במשרד הבטחון.
 - ה. לאשר את מינויו, על-ידי שר האוצר, של חבר-הכנסת נסים זוללי, לכהונת סגן שר במשרד האוצר.
 - ו. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבינוי והשיכון, של חבר-הכנסת רון כהן, לכהונת סגן שר במשרד הבינוי והשיכון.
 - ז. לאשר את מינויה, על-ידי שר התעשייה והמסחר, של חברת-הכנסת מאשה לובלסקי, לכהונת סגנית שר במשרד התעשייה והמסחר.

ח. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבריאות, של חבר-הכנסת נואף מסאלחה, לכהונת סגן שר במשרד הבריאות.

ט. לאשר את מינויו, על-ידי ראש הממשלה, של חבר-הכנסת וליד צאדק לכהונת סגן שר במשרד ראש הממשלה. (*)

הודעה על המינויים תימסר על-ידי ראש הממשלה לכנסת."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

(*) במישאל טלפוני שנערך בין חברי הממשלה ביום ה' באב התשנ"ב (4.8.92) הוחלט, בשינוי לסעיף ט' בהחלטה הנ"ל, לאשר את מינויו, על-ידי שר החקלאות, של חה"כ וליד צאדק, לכהונת סגן שר במשרד החקלאות.



מוכירות הממשלה שלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ג')

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירותם של
תלמידי ישיבות), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירותם של תלמידי ישיבות),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת מ. שטרית.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת מאיר שטרית

ג'

חוק שירות בטחון (תיקון - שירותם של תלמידי ישיבות),
התשנ"ב-1992

- תיקון
סעיף 36
1. בסעיף 36 לחוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986 (להלן - החוק העיקרי), אחרי "רשאי בצו" יבוא "בכפוף לאמור בסעיף 36 א'.
- הוספת
סעיף 36א
2. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי יבוא:

"שירותם
של תלמידי
ישיבות

36א. (א) שר הבטחון רשאי לפי בקשה של יוצא צבא או מיועד לשירות בטחון שאינו יוצא צבא, שהוכיח באופן שנקבע בתקנות, לרשות שנקבעה על פיהן, כי הוא תלמיד ישיבה שתורתו אומנותו, לדחות בצו את מועד התיצבותו שנקבע לרישום, לבדיקה רפואית, לשירות או להמשך שירות זה אם כבר החל בשירות.

(ב) דחיית שירות לפי סעיף זה תינתן לתלמידי ישיבות שמספרם לא יעלה על מכסה שיקבע שר הבטחון באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת מידי שנה בשנה.

(ג) דחיית שירות לפי סעיף זה לא תעלה על 4 שנים, ולא תוענק למבקש אלא אם כן יעבור תהליכי גיוס וטירונות.

(ד) חדל מי שצו הדחיה חל עליו מלהיות תלמיד ישיבה חייב הוא להתייצב, תוך שבעה ימים, לרישום, לבדיקה רפואית, לשירות בטחון או להמשך השירות אם כבר החל בשירות.

(ה) יוצא צבא שהוא תלמיד ישיבה וגילו מעל עשרים וחמש שנים שנמצא כשיר לשירות, יהיה נמנה עם כוחות המילואים של צבא הגנה לישראל ויהיה חייב בשירות מילואים שנתי ובשירות מילואים חדשי ככל מי שחייב בשירות מילואים.

ד ב ר י ה ס ב ר

עפ"י נתוני מנהל הגיוס בצהל, גדל מספרם של תלמידי השירות דחויי הגיוס פי 4 בערך מ-4,700 תלמידים בסוף מרץ 1968 ל-18,500 תלמידים בסוף מרץ 1988.

דחיית השירות של תלמידי הישיבות ע"י שר הבטחון מכוח סעיף 36 (ד) לחוק שירות הבטחון הפכה להיות בעייה חמורה, היא מאפשרת במתכונת הנוכחית ניצול של החוק לצרכים קואליציוניים.

הפטור הרחב הניתן לאלפי צעירים חרדים בעלי כושר צבאי תקין, בעוד שצעירים אחרים נושאים בעול הנטל הבטחוני מעוות את שלטון החוק ופוגע בצדק החברתי.

ביום 12.6.88 התייחס לסוגייה זו בית הדין הגבוה לצדק והמליץ כי הכנסת תקבע בחקיקה מפורשת את ההסדרים לדחיית גיוס זו. נשיא ביה"מ העליון מר מאיר שמגר אמר, "כי ההסדר הקיים כיום, אינו בלתי חוקי אמנם, אך מהבחינה העניינית אין הוא מניח את הדעת וקשה להשלים עמו הוא מעורר שאלות נכבדות בתחום המוסר הציבורי והאישי גם יחד, אשר נותרות ללא פתרון".

גם ועדת החוץ והבטחון של הכנסת דרשה בחינה מחודשת של הפטורים מגיוס לתלמידי ישיבה, מטרתה של הצעת חוק זו היא לתת פתרון חלקי לבעיות אלה. מוצע בזאת להגביל את משך הדחייה ששר הבטחון רשאי להעניק לתקופה של 4 שנים לכל היותר ולהתנות אותה בכך שהמבקש של הדחייה יעבור הליכי גיוס וטירונות.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ז')

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה והשר לענייני דתות
שר הפנים

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הרשויות המקומיות (מתן שירותי דת),
התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הרשויות המקומיות (מתן שירותי דת), התשנ"ב-1992
אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת א. בורג.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם בורג

ז'

חוק הרשויות המקומיות (מתן שרותי דת), התשנ"ב-1992

- | | |
|---|-------------------------------------|
| <p>1. אחרי סעיף 149ג לפקודת העיריות יבוא:</p> <p>"ועדה 149ד. (א) המועצה רשאית לבחור ועדה למתן שרותי דת שמספר חבריה לא יפחת משלושה, אשר אחד מהם לפחות הינו שרותי חבר המועצה; שר הדתות ימנה שני חברים נוספים דת לועדה.</p> <p>(ב) הועדה תטפל במתן שרותי דת.</p> <p>(ג) בהוצאות תקציב שרותי הדת ישאו: משרד הדתות - 40%; העיריה - 60%."</p> | <p>תיקון פקודת העיריות</p> |
| <p>2. אחרי סעיף 10ב לפקודת המועצות המקומיות יבוא:</p> <p>"מתן 10ג. שר הפנים יהיה מוסמך להתקין תקנות בנוגע למתן שרותי שרותי דת במועצות המקומיות, על-ידי ועדה שהרכבה ותקציבה הם דת על-פי חוק זה."</p> | <p>תיקון פקודת המועצות המקומיות</p> |
| <p>3. (א) נכסי המועצות הדתיות יועברו לרשויות המקומיות בהתאם לתקנות שיקבע שר הפנים.</p> <p>(ב) שר הפנים, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יתקין תקנות בכל הנוגע לראשי המועצות הדתיות ועובדיהן.</p> <p>(ג) התקנות החלות על המועצות הדתיות יחולו, בשינויים המחוייבים, על הרשות המקומית, באמצעות הועדה למתן שירותי דת.</p> | <p>נכסים, עובדים ותקנות</p> |

ביטול 4. חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971, פרט לסעיף 12א - בטל.

ד ב ר י - ה ס ב ר

ס' 1. החוק בא להחליף את המועצות הדתיות בועדה במסגרת הרשות המקומית. בשונה מהסדר הקיים, החוק יחול גם על מועצות לא-יהודיות, אם תבחרנה בכך. כפי שקיים היום במועצות הדתיות, יהיה בועדה ייצוג למשרד הדתות (כפי שלמשל בועדת הבטחון, על פי פקודת העיריות, יש ייצוג למשרד ממשלתי). חלוקת התקציב בין הממשלה לבין העיריה היא כפי שקיים היום לגבי המועצות הדתיות.

ס' 2. הועדות במועצות המקומיות מוסדרות על-ידי תקנות, ולא בחקיקה ראשית, ולכן מסמך החוק את שר הפנים להתקין הסדר דומה לגבי המועצות המקומיות.

ס' 3. העברת הרכוש וכן העברת עובדים או הוצאתם לגימלאות יוסדרו בתקנות. התקנות הקיימות (העוסקות בעיקרי בקבורה) יחולו מעתה על הועדה.

ס' 4. חוק שירותי הדת היהודיים, העוסק במועצות הדתיות מבוטל, כיוון שכל סמכויות המועצה עוברות לוועדה. ס' 12א העוסק בשיפוט רבני ערים, נשאר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כו' בתמוז התשנ"ב - 27.7.92



ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
מזכירות הממשלה 29 ביולי 1992

(ט')

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירותם של
תלמידי ישיבות), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירותם של תלמידי ישיבות),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת א. בורג.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה



RECEIVED

1911

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם בורג

ט'

חוק שירות בטחון (תיקון - שירותם של תלמידי ישיבות),
התשנ"ב-1992

תיקון
סעיף 36
1. בסעיף 36 לחוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו - 1986 (להלן - החוק העיקרי), אחרי "רשאי בצו" יבוא "בכפוף לאמור בסעיף 36א".

הוספת
סעיף 36א
2. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי יבוא:

"שירותם של 36א. (א) בסעיף זה -

תלמידי

ישיבות

"ישיבה מוכרת" - ישיבה שנקבעה על ידי שר
הבטחון לאחר התייעצות עם שר הדתות;

"תלמיד ישיבה" - מי שלומד תורה ברציפות
בישיבה מוכרת החל מגיל 16, ואשר תורתו -
אומנותו;

"תלמיד מצטיין" - מי שנקבע כתלמיד מצטיין
על פי כללים שקבע שר הבטחון, בהתייעצות
עם ראשי ישיבות מוכרות.

(ב) שירותו של יוצא צבא שהוא תלמיד ישיבה
יידחה, כל עוד הוא תלמיד ישיבה, עד הגיעו
לגיל 24;

(ג) תלמיד ישיבה שגיוסו נדחה בהתאם להוראות
סעיף קטן (ב), חייב, בתום התקופה בה נדחה
שרותו, בשירות סדיר של שנים עשר חודשים.

(ד) תלמיד ישיבה שנמצא כשר לשירות והוא אינו בשירות סדיר, יהיה נמנה עם כוחות המילואים של צבא הגנה לישראל ויהיה חייב בשירות מילואים שנתי ובשירות מילואים חדשי ככל יוצא צבא; מועדי השירות יהיו, ככל האפשר בתקופת החופשות בישיבה בה הוא לומד.

(ה) שר הבטחון יפטור מדי שנה מחובת שרות בטחון, 200 תלמידים מצטיינים.

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק זו באה ליישם את מסקנותיה של ועדת החוץ והבטחון בכנסת האחת עשרה בנושא "בחינה מחודשת של הפטור מגיוס של בחורי הישיבות".

הוועדה הביעה את דעתה כי הסדרי הפטור הקיימים מחויבים שינוי. הסיבות על פיהן נקבע ההסדר עם קום המדינה אינן קיימות עוד. "ההסדר חרג מכוונתו המקורית ומגדר הסבירות".

על פי הצעת חוק זו תנתן דחית שירות, מוגבלת בזמן, לתלמידי הישיבות. אך רק המצטיינים יכללו במכסה קבועה של 200 בשנה אשר יקבלו פטור מוחלט משירות בצבא ויוכלו להמשיך בלימודיהם בישיבה ללא הפסקה. האחרים יחויילו, יעברו תקופת אמונים מתאימה וישרתו שירות סדיר של שנה אחת ולאחר מכן שרות מלואים.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב

27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(טו')

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון
שר המשפטים

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק גירוש פעילי טרור (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק גירוש פעילי טרור (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 אשר
הוגשה על-ידי חבר הכנסת צ. הנגבי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת צחי הנגבי
ט"ו

חוק גירוש פעילי-טרור (הוראת שעה), התשנ"ב - 1992

פגיעה 1. (א) הורשע אדם בעשיית מעשה הפוגע או עלול לפגוע בבטחון המדינה
בריבונות או בריבונותה (להלן - פגיעה בריבונות), יצווה בית המשפט על
גירושו מתחומי ישראל, לרבות מחבלי יהודה, שומרון ועזה.

(ב) בסעיף זה "מעשה" -

(1) שימוש בנשק חם מתוך מניע מדיני-עויין למדינת ישראל;
(2) ידוי אבן, חפץ מתכת או כל חפץ קשה אחר העלול לפצוע, על
אדם מהלך או על רכב נע, מתוך מגמה לפגוע בבטחון המדינה או
בריבונותה;

(3) חברות בהתארגנות שמטרתה מעשי חבלה, לרבות מעשים כאמור
בפסקאות (1) ו-(2), ומתוך מניע כאמור.
(4) ארגון פעילות כאמור בפסקה (3);
(5) הסתה או שידול לפעילות בלתי חוקית על רקע מדיני עויין;
(6) חיבור, פירסום או הפצה של חומר מודפס או מוקלט שיש בו כדי
לבטא, לעודד או להביע הזדהות או אהדה לארגון טרוריסטי,
כמשמעותו בפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948.

מועד 2. בית המשפט רשאי להחליט על מועד הגרוש, ורשאי הוא לקבוע שהגירוש
הגרוש יבוצע לפני ריצוי העונש, במהלכו, או מיד עם סיומו.

פקיעת 3. חוק זה יעמוד בתקפו עד לפרסום אכרזה לפי סעיף 9 (ד) לפקודת סדרי
תוקף השלטון והמשפט תש"ח-1948, כי חדל להתקיים מצב חירום.

ד ב ר י ה ס ב ר

עונש הגירוש מתחומי ישראל הינו אמצעי-ההרתעה האפקטיבי ביותר כנגד פעילי-הטרור.
יש לעגן סנקציה זו בחקיקה ראשית על-מנת לאפשר לבתי-המשפט להפעילה בהיקפים
המתחייבים מגילויי האלימות הערבית.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27.7.92



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(יח')

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק חיזוק הבטחון, התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק חיזוק הבטחון, התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר
הכנסת צ. הנגבי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,
מ. י. כ. א. ל. נ. י. ר.

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת-חוק של חבר הכנסת צחי הנגבי

י"ח

הצעת-חוק חיזוק הבטחון, התשנ"ב - 1992

- | | | |
|----|--|------------------|
| 1. | מפקדי האזורים ביהודה, שומרון ועזה רשאים להוציא צוי-גירוש לתושבי האזור, ללא הגבלת מספרם, בגין מעורבותם האישית בפעילות טרור והסתה במסגרת אירגוני-החבלה הערביים. | צוי
גירוש |
| 2. | מפקדי האזורים רשאים לקצוב את משך תקופת הגירוש לפרק-זמן שלא יפחת משלוש שנים. | תקופת
הגירוש |
| 3. | ערר על החלטת מפקד האזור יובא בפני ועדת-עררים שליד מפקד האזור. | ערר |
| 4. | עתירה לבג"צ כנגד החלטת ועדת-העררים יכול שתוגש רק על-ידי בא-כוחו של מי שגורש מן האזור, ורק כעבור שנה מיום ביצוע הגירוש. | עתירה
לבג"צ |
| 5. | בג"צ יורה על השבת המגורש לאזור בטרם הסתיימה תקופת הגירוש שנקצבה על-ידי מפקד האזור - רק במידה ושוכנע מעל ומעבר לכל ספק סביר כי למגורש לא היתה מעורבות בקידום פעולות חבלה, טרור והסתה. | השבת
מגורש |
| 6. | בתום פרק-הזמן הקצוב יוכל מגורש לשוב לאזור, רק במידה ולמפקד האזור אין הוכחות בדבר מעורבות המגורש בפעילות אירגוני-החבלה בעת שהותו מחוץ לאזור. | חזרה
לאזור |
| 7. | נודע למפקד האזור כי מגורש שחזר לאזור שב לפעול במסגרת אירגון-חבלה - רשאי המפקד להוציא לו צו-גירוש לצמיתות. בג"צ לא ידון בעתירה כנגד צו-גירוש כזה. | גירוש
לצמיתות |

ד ב ר י ה ס ב ר

ראש המטה הכללי של צה"ל העלה "רעיון למחשבה": קציבת פרק-זמן מוגדר בעת גירוש פעילי-חבלה באזורי יהודה, שומרון ועזה. ההצעה המוגשת כאן נועדה לתרגם רעיון תיאורטי זה לעקרונות חקיקתיים מעשיים. האופי החדש של האינתיפאדה - קרי, התגברות מארבי-הירי והתעצמות הפיגועים החבלניים הקטלניים - מחייב את הכנסת להעניק למערכת הבטחון כלים הרתעתיים חדשים, יעילים יותר מקודמיהם. גירושים לצמיתות מוגבלים מטבע הדברים להיקפים מצומצמים, וממילא מוגבלת גם השפעתם האפקטיבית על כלל אוכלוסיית העוסקים בалиמות ובטרור.

אימוץ מדיניות של גירושים קצובים, שאין בהם מימד של עקירה נצחית של המגורש מן האזור - יאפשר למערכת הבטחון לגרש קבוצות גדולות מאוד של פעילים באירגוני החבלה. במקביל, אין לאפשר עתירה לבג"צ כנגד צו-גירוש אלא כתום שנה מיום ביצוע הגירוש, על-מנת לחזק באורח משמעותי את התהודה וההשפעה של החלטת הגירוש.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27.7.92



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(כ"ו)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - עדיפות בשליחה
ובקבלה לעבודה), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - עדיפות בשליחה ובקבלה
לעבודה), התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת מ. גולדמן.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

בן פנינה
מייכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת מיכה גולדמן

כ"ו

חוק שירות התעסוקה (תיקון - עדיפות בשליחה ובקבלה לעבודה)
התשנ"ב-1992

הוספת 1. אחרי סעיף 142 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (1) יבוא -
סעיף 142ב'

"עדיפות 142ג. (א) בשליחה לעבודה תיתן לשכת העבודה קדימה לעובד
בשליחה
לעבודה
שהוא אזרח ותושב ישראל;

(ב) בקבלה לעבודה יתן מעביד קדימה לעובד שהוא
אזרח ותושב ישראל.

1. ס"ח התשי"ט, עמ' 32.

ד ב ר י - ה ס ב ר

גל העליה החדה הפוקד את המדינה גורם לאלפי עובדים שלא להיקלט במעגל העבודה
בעקבות האבטלה השוררת בארץ. לעומת זאת מועסקים בתחום מדינת ישראל אלפים רבים של
עובדים שאינם אזרחי ישראל ו/או תושביה.

מוצע לכן בזאת לקבוע בחוק כי לאזרח ותושב ישראל תהיה זכות קדימה בקבלה לעבודה
על-פני מי שאינו אזרח ו/או תושב ישראל.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(כ"ג)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון - אחוז החסימה),
התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון - אחוז החסימה),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ח. מירוס.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,
בן פנינה
מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חגי מירום

כ"ג

חוק הבחירות לכנסת (תיקון - אחוז החסימה), התשנ"ב-1992

תיקון 81 בסעיף 1. לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969, במקום
סעיף 81 "פחות מ-1.5% (אחוז אחד וחמש עשיריות האחוז למאה)" יבוא "פחות
מ-2.5% (שני אחוזים וחמש עשיריות האחוז למאה)".

ד ב ר י - ה ס ב ר

העלאת אחוז החסימה תמנע את פיצול היתר המפלגתי ותופעות הלוואי שלו ותביא
ליצוב וחיזוק הדמוקרטיה הישראלית.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(כ"ה)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
שר האוצר
שר התעשייה והמסחר

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק עידוד התעסוקה, התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק עידוד התעסוקה, התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי
חבריהכנסת ש. עמור וע. פרץ.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,
ה' שפירא
מזכיר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת: שאול עמור

עמיר פרץ

כ"ה

חוק עידוד התעסוקה, התשנ"ב-1992

הגדרות 1. בחוק זה -

"מפעל מוטב" - מפעל שהוקם אחרי שנת 1990 בעיירת פיתוח או באיזור בעל מצוקת תעסוקה גבוהה, והוא אחד מאלה:

- (1) מפעל תעשייתי;
- (2) בית מלאכה שמועסקים בו מעל ל-5 עובדים;
- (3) פרויקט לסלילת כביש, לפיתוח התקשורת או להרחבת רשת החשמל, או פרויקט תשתית אחר שאישרו השרים;

"מפעל" - לרבות עסק;

"השרים" - שר האוצר, שר התעשייה והמסחר ושר העבודה והרווחה.

הטבות

2. (א) מפעל מוטב יקבל מאת המדינה מענק חדשי קבוע בשיעורים אלה משכר

העבודה המשולם לעובדים;

(1) 40% בשנה הראשונה;

(2) 30% בשנה השניה;

(3) 20% בשנה השלישית.

(ב) מפעל מוטב יקבל מאת המדינה הלוואה או הלוואות בשיעור כולל של 40% מההשקעה במפעל למשך חמש שנים.

(ג) הטבות לפי סעיף זה יינתנו רק למפעל מוטב שלא קיבל הטבות על פי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (1).

- שמירה 3. בכל מקרה שבו תיקבע הטבה מיוחדת לפי חיקוק אחר שמפעל מוטב יוכל ליהנות ממנו יוכל בעל המפעל לבחור בהטבות כאמור, בתנאים שייקבעו בתקנות.
- פטור ממס מעסיקים 4. בעל מפעל מוטב יהיה פטור ממס מעסיקים בשל עובדי המפעל המוטב.
- דמי ביטוח לאומי 5. בחישוב השכר לענין דמי ביטוח לאומי לא יובא בחשבון אותו חלק מהשכר שניתן כנגדו מענק לפי סעיף 2.
- הנחות בארנונות 6. מפעל מוטב יהיה פטור בשנת פעולתו הראשונה ממלוא הארנונה הכללית לרשות המקומית, ובשנתיים שלאחריה - ממחצית הארנונה.
- מינהל 7. (א) המענק לפי סעיף 2 ישולם כך: המעביד יעביר לשירות התעסוקה את חלקו בשכר העבודה ושירות התעסוקה ינפיק המחאות לעובדים על השכר, כולל המענק.
- (ב) הרשויות המקומיות ומועצות הפועלים יקיימו ביקורת על תשלומי המענקים לפי חוק זה.
- ביצוע ותקנות 8. השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

1. ס"ח התשי"ט, עמ' 234.

ד ב ר י - ה ס ב ר

החוק המוצע יתן תמריץ למפעלים ועסקים עתירי עבודה להקים את המפעל באזורים בעלי מצוקת התעסוקה ובכך ליצור מקומות עבודה רבים.

מאחר שהמענק הוא לאורך שלוש שנים בצורה הולכת ופוחתת יוכלו המפעלים, תוך כדי התמחותם, להתייעל במשך שנים אלה ולהוזיל את הוצאותיהם כך שגם בגמר תקופת ההטבות ימשיך המפעל לתפקד.

הוזלת העלויות של מפעלים אלה תגרום גם להוזלת עלויות של מפעלים הקשורים אליהם וע"י כך יוכלו לפתח שוקי יצוא במחירים תחרותיים.

העלות למדינה תהיה זולה בהרבה מאשר לשלם דמי אבטלה והשלמת הכנסה.

יינתן בזה תמריץ למשקיעים ולמפעלים בחו"ל להשקיע בארץ במפעלים עתירי עבודה וכן בפרויקטים גדולים כמו סלילת כביש חוצה ישראל או רכבת פרברים או רכבת ממרכז הארץ עד אילת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(כ"ח)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השלמת קיצבת זקנה), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השלמת קיצבת זקנה), התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ת. זייד ו. מחאמיד.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27 ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מ. י. כ. א. ל. נ. ר.

העתק: שר האוצר
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: תמר גוז'נסקי

תופיק זיגד

האשם מחאמיד

כ"ח

חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השלמת קיצבת זיקנה), התשנ"ב-1992

תיקון 11 בסעיף 11 בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשכ"ח - 1968, (1) סעיף אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

11

"(ו) אם הסכום השנתי של תשלומי קיצבת הזיקנה ששולמו למבוטח נופל מהסכום המחושב לפי שיעור הקיצבה הקבוע בסעיף 11 לגבי סך השכר הממוצע ב-12 חודשי השנה האמורה, ישלם המוסד למבוטח את ההפרש.

"(ז) "שיעור הקיצבה הקבוע" לענין סעיף קטן (ו) יחושב לפי השכר הממוצע".

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 11 (א) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) תשכ"ח 1968 קובע, כי הקיצבה החודשית למבוטח שהגיע לגיל זיקנה היא בשיעור של 16% מהשכר הממוצע.

נוכח הסכנה ששינויים בצורת חישוב הקיצבה יגרמו לשחיקתה, מוצע בהצעת החוק לעיל, כי המוסד לביטוח לאומי יערוך סיכום שנתי של הקיצבות ושל השכר הממוצע. במקרה שיתברר שקיצבת הזיקנה השנתית נופלת מהשכר הממוצע השנתי, יפוצה מקבל קיצבת הזיקנה במלוא ההפרש.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים והונחה על שלחן הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(כ"ט)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכאות
לקצבת ילדים), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכאות לקצבת
ילדים), התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ת.
זיאד וה. מחאמיד.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

פננה ניר
מזכיר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: ח"כ תמר גוז'נסקי

ח"כ תופיק זימד

ח"כ האשם מחאמיד

כ"ט

חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכאות לקיצבת ילדים),
התשנ"ב-1992

1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) תשכ"ח - 1968, (1) אחרי סעיף 105	הוספת
הקיים יבוא:	סעיף
	105א

"מיצוי זכאות 105א. חובת המוסד לאתר את כל הזכאים לקיצבות ילדים
על-פי חוק ולדאוג שיקבלו אותן סמוך ככל האפשר למועד התשלום.

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108

ד ב ר י ה ס ב ר

לאחרונה התברר, כי קבוצות אוכלוסיה שונות אינן ממצות את זכאותן לקיצבות ילדים, ובעיקר עבור הילדים הראשון והשני. עם קבוצות אלה נמנים עובדות ועובדים, שלפי החוק הקיים הקיצבה עבור הילדים הראשון והשני משולמת להם באמצעות המעביד, והורים העומדים בראש משפחות חד-הוריות והזכאים לקיצבות ילדים עבור הילד הראשון והשני. לפי דיווחי המוסד לביטוח הלאומי, בכל שנה מצטברים 60 מליון שקלעקב אי-מיצוי זכאות ל משפחות לקיצבות הילדים הראשון והשני.

הצעת החוק לעיל מטילה על המוסד לביטוח הלאומי את החובה לאתר את כל הזכאים וגם להעביר להם את קיצבות הילדים במהירות האפשרית.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ל')

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון -
מימון תשלומים חריגים), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון - מימון
תשלומים חריגים), התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חברי הכנסת ת.
גוז'נסקי, ת. זימד ו.ה. מחאמיד.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,
האפו"ק
מיכאל ניר

העתק: שר האוצר
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: תמר גוז'נסקי
תופיק זיאד
האשם מחאמיד

ל'

חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון - מימון תשלומים חריגים),
התשנ"ב-1992

הוספת סעיף 1א - 1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968, אחרי
סעיף 1 יבוא:

"1א (א) בכל פעם שהשכר הממוצע למשרת שכיר, שלפיו מעודכנות
הגימלאות, יורד בהשוואה לשכר הממוצע המשמש כבסיס
העידכון, לא יעודכנו הגימלאות ויישארו ברמתן הקודמת.

(ב) האוצר ישפה את המוסד לביטוח הלאומי על מלוא ההוצאה
היתרה שנגרמה לו עקב אי-עדכון הגימלאות כאמור בסעיף קטן
(א)."

ד ב ר י - ה ס ב ר

גימלאות המוסד לביטוח הלאומי מחושבות לפי השכר הממוצע למשרת שכיר, שמפרסמת
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. בשנים האחרונות אירע כבר כמה פעמים, שהשכר
הממוצע, שהוא בסיס החישוב, ירד, ולפי החוק הקיים, על המוסד לביטוח הלאומי
להקטין בהתאם את הגימלאות.

הצעת החוק לעיל נועדה להבטיח, שגם במקרה של שחיקה בשכר הממוצע, הגימלאות
לקשישים, לנכים, למקבלי הבטחת הכנסה וכו', לא יוקטנו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ל"ב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק דמי מחלה (תיקון - העדרות לרגל מחלת
ילד), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק דמי מחלה (תיקון - העדרות לרגל מחלת ילד),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ח. מירוס.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,
מיכאל ניר

העתק: שר האוצר
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת: חגי מירום

ל"ב

חוק דמי מחלה (תיקון - העדרות לרגל מחלת ילד),

התשנ"ב-1992

הוספת 1. אחרי סעיף 2 לחוק דמי מחלה התשל"ו - 1976 (1) יבוא:

סעיף 2א

"העדרות 2א. (א) עובד שעמו ילד עד גיל 16 שנה זכאי לזקוף עד 6

לרגל ימים בשנה של היעדר לרגל מחלת ילדו על חשבון

מחלת חופשת המחלה הצבורה שלו ובלבד שכן זוגו לא נעדר

ילדו של מעבודתו מכוח זכאותו כאמור.

עובד

(ב) שר העבודה והרווחה יתקין בתקנות באישור ועדת

העבודה והרווחה של הכנסת כללים בדבר הוכחת מחלתו

של הילד וכן כללים בדבר מסירת הודעות למעביד על

ידי העובד."

1 ס"ח התשל"ו, עמ' 206.

ד ב ר י ה ס ב ר

עפ"י החוק הקיים לא זכאי עובד לימי העדרות בשל מחלת ילד. זכאות זו שמורה אך

ורק לעובד שבהתאם לתנאי העבודה הנהוגים במקום עבודתו קיימת לו זכות זו ובמידה

וקיימת זכות זו במקום עבודה של שני בני זוג - כי אז הופכת הזכות להיות זכות הורית.

התיקון המוצע בא לאפשר לכל עובד במשק להעדר בשל מחלת ילדו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27.7.92



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ל"ה)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 אשר הוגשה
על-ידי חבר הכנסת ח. מירוס.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

יוסטינה נס
מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חגי מירום

ל"ה

חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992

1. הגדרות

בחוק זה -

"הוועדה המרכזית" - ועדת הבחירות המרכזית שהוקמה לפי סעיף 15(א) לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969.

"שטחים" - יהודה והשומרון וחבל עזה או חלק מהם;

"כל השטחים" - כל שטחי יהודה והשומרון וחבל עזה.
2. משאל עם

תוך 4 שנים מיום תחילתו של חוק זה ייערך במדינה משאל עם, שבו תיקבע עמדת אזרחי המדינה בשאלת השטחים.
3. תוכן המשאל

במשאל יתבקשו המצביעים להצביע בעד אחת מבין שתי אפשרויות:

(1) בעד החזרת שטחים תמורת שלום;

(2) בעד החלת ריבונות מדינת ישראל, לעת שלום, על כל השטחים.
4. זכות ההשתתפות במשאל

זכאי להשתתף במשאל מי שזכאי לבחור לכנסת, על פי חוק יסוד: הכנסת.
5. ניהול על-ידי ועדת הבחירות המרכזית

ההצבעה במשאל תינהל על-ידי הוועדה המרכזית, על פי חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969, בשינויים המחוייבים.
6. תעמולה

על ניהול מערכת התעמולה במשאל יחולו הוראות חוק הבחירות לכנסת (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, בשינויים המחוייבים.

- מועד המשאל 7. מועד המשאל ייקבע על-ידי הכנסת בהחלטה [שנקבלה ברוב חברי הכנסת]; לא נתקבלה החלטה כאמור עד תום 90 יום מתחילתו של חוק זה, ייקבע המועד על-ידי יו"ר הוועדה המרכזית.
- תוצאות המשאל 8. תוצאות המשאל ינחו את הממשלה בהחלטותיה בענין עתיד השטחים.
- ביצוע 9. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה.

ד ב ר י - ה ס ב ר

מאז 1967 נתונה מדינת ישראל בעיצומו של ויכוח ציבורי רב היקף ב"שאלת השאלות" המדיניות: "שטחים תמורת שלום" מול תפיסת "ארץ ישראל השלימה".

כעת, לאחר שתמה המלחמה במפרץ נתבעת מדינת ישראל להשתלב במגמת העולם החפשי להביא למזרח תיכון חדש המבוסס על הסדרי שלום וקביעה מחודשת של מבנים וגבולות למדינות האזור.

דרך דמוקרטית אפשרית ורצויה למען קבלת הכרעה בשאלת עתיד השטחים הינה באמצעות קיומו של משאל עם.

מוצע כי משאל העם ייערך במתכונת דומה לבחירות כלליות בהיותו חשאי ארצי כללי שווה וכי ועדת הבחירות המרכזית תנהל אותו.

תוצאות משאל העם ינחו את הממשלה בקבלת החלטותיה לגבי עתיד השטחים.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ל"ו)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה והשר לענייני דתות

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הכותל המערבי ורחבתו, התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הכותל המערבי ורחבתו, התשנ"ב-1992 אשר הוגשה
על-ידי חבר הכנסת ח. מירוס.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה



GOVERNMENT OF INDIA

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חגי מירום

ל"ו

חוק הכותל המערבי ורחבתו, התשנ"ב-1992

- | | | |
|----|---|---------------|
| 1. | הכותל המערבי הינו סמל הסטורי ומקום קדוש כאחד למדינת ישראל ולעם היהודי כולו. | מהות |
| 2. | הכותל המערבי ורחבתו הינם אתר ממלכתי פתוח לכל אדם. | מעמד |
| 3. | לכל יהודי הזכות לקיים בכותל המערבי וברחבתו תפילות ופולחן דתי לפי אמונתו. | חופש הפולחן |
| 4. | ליחידות צבא הגנה לישראל, גדודי הנוער ומשטרת ישראל, הזכות לקיים ברחבת הכותל המערבי טקסים בהתאם לפקודות הצבא ולפקודות משטרת ישראל. | טקסים |
| 5. | (א) תוקם מועצה ציבורית לכותל המערבי, וזו יהיה הרכבה:
(1) שופט של בית המשפט העליון שיבחר בידי שופטי בית המשפט העליון והוא יהיה יושב-ראש המועצה;
(2) ראש עיריית ירושלים;
(3) נציג הרבנות הראשית לישראל שייבחר בידי מועצת הרבנות הראשית לישראל;
(4) נציג שיתמנה בידי השר לענייני דתות;
(5) נציג שיתמנה בידי שר התיירות;
(6) נציג שיתמנה בידי שר החינוך והתרבות;
(7) נשיא האוניברסיטה העברית בירושלים;
(8) שלושה נציגי ציבור שיתמנו בידי הממשלה;
(9) נציג משרד הבטחון.

(ב) המועצה תייעץ לראש הממשלה בכל הקשור לכותל המערבי ורחבתו והיא מוסמכת לקבוע כללי התנהגות ברחבה. | מועצה ציבורית |
| 6. | ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. | ביצוע ותקנות |

דבר י הסבר

הכותל המערבי הינו נכס הסטורי לעם היהודי כולו, מקור געגועיו במשך אלפי שנים, ומקום קדוש לכל יהודי דתי, תהא השתייכותו אשר תהיה. הכותל שנכבש על ידי יחידות הצנחנים במלחמת ששת הימים נמסר בטעות ובהיסח הדעת לשליטתם המוחלטת של משרד הדתות והרבנים והופקע בפועל ממש ממעמדו הממלכתי אל המעמד הדתי הצר. עניינו של חוק זה הוא להחזיר את הכותל המערבי לידי העם היהודי כולו, ולקיים בו את הנאמר במגילת העצמאות - כי לא תהיה אפליה על רקע גזע מין ודת.

לאור הנסיונות האחרונים של הרבנים להצר את צעדיהם של אנשי מערכת הביטחון מלקיים טקסים צבאיים או חצי-צבאיים, כפי שמקובל ביחידות מערכת הביטחון, חיוני לקבוע בחוק את החופש של כל יהודי לקיים את מנהגו ופולחנו על פי אמונתו ונוהגיו ואת סמכותה של כל יחידה לקיים את הטקס שלה על פי המקובל אצלה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת

ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב

27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ל"ט)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק פינוי ישובים במסגרת הסדר מדיני,
התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק פינוי ישובים במסגרת הסדר מדיני, התשנ"ב-1992
אשר הוגשה על-ידי חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ת. זיארד וה. מחאמיד.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: תמר גוז'נסקי

תופיק זיאד

האשם מחמיד

ל"ט

חוק פינוי ישובים במסגרת הסדר מדיני, התשנ"ב-1992

1. במסגרת הסדר מדיני שיושג במשא-ומתן לשלום, יפוננו כל הישובים שהוקמו לפי החלטת ממשלה או בהרשאתה, בשטח המוחזק בידי ישראל מאז 4 ביוני 1967.

פינוי
ישובים

2. הממשלה תדאג ליישובם מחדש של המפונים בתחומי מדינת ישראל.

יישוב
מחדש

דברי הסבר

כינוסה הצפוי של ועידת השלום למזרח התיכון מעלה על סדר היום את בעיית המתנחלים, המתגוררים בישובים שהוקמו מעבר לקו הירוק, בשטחים המוחזקים בידי ישראל מאז יוני 1967. הצעת החוק נועדה להסדיר את פינוי הישובים, כדי שלא יהוו מכשול להסדר השלום.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27.7.92



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(מ"ז)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון -
הרחבה), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון - הרחבה),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת א. בורג.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם בורג
מ"ז

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון - הרחבה), התשנ"ב-1992

1. בסעיף 1 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (1) (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "פגיעת איבה", אחרי סעיף קטן (3) יבוא:
- "(4) נפגע מפעולת איבה מידי אדם על רקע גזענות, כמשמעותה בחוק העונשין.
2. אחרי סעיף 18 לחוק העיקרי יבוא:
- "תחליף 18א. (א) היתה לנפגע בשל מקרה הפגיעה גם זכות פיצוי או שיפוי כלפי אדם שלישי, עוברת זכות זו למוסד, מששילם לנפגע תגמולים וכשיעור התגמולים ששילם.
- (ב) המוסד אינו רשאי להשתמש בזכות של הנפגע לגבות מן האדם השלישי פיצוי או שיפוי מעל לתגמולים שקיבל מהמוסד;
- (ג) קיבל הנפגע מן האדם השלישי פיצוי או שיפוי שהיה מגיע למוסד לפי סעיף זה, עליו להעבירו למוסד; עשה נשרה, ויתור או פעולה אחרת הפוגעת בזכות שעברה למוסד, עליו לפצותו בשל כך."

1. ס"ח התש"ל, עמ' 126.

ד ב ר י - ה ס ב ר

אין כל מקום להבחין בין קורבן פעולת טרור המכוונת כנגד מדינת ישראל או אזרחיה היהודים של המדינה, לבין קורבן פעולת טרור המכוונת נגד ערבים. פעולות טרוריסטיות מכל סוג שהוא הינן פסולות ביותר, ועל המדינה לעשות הכל כדי למונען, להעניש את האשמים בביצוען ולפצות את קרבנותיהן.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(מ"ח)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה
שר הפנים

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הבחירות (תיקון - אחוז החסימה),
התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הבחירות (תיקון - אחוז החסימה), התשנ"ב-1992 אשר
הוגשה על-ידי חבר הכנסת ר. כהן.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של ח"כ רענן כהן

מ"ח

חוק הבחירות (תיקון - אחוז החסימה), התשנ"ב-1992

1. במקום סעיף 81(א) לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969,	תיקון סעיף 81א
יבוא:	
"(א) בחלוקת המנדטים ישתתפו רק רשימות מועמדים שקיבלו, כל אחת, קולות כשרים במספר שאינו פחות מ-2.5% (שנים וחצי למאה) מסך כל הקולות הכשרים."	

ד ב ר י ה ס ב ר

1. אחוז החסימה ליצוג בכנסת עומד היום על אחוז אחד. עובדה זו גורמת לפיצול רב של הקולות ושל הרשימות הנכנסות לכנסת. בשנה האחרונה גברה התופעה של פרישת ח"כים בודדים מהסיעות שמסגרתן נבחרו, דבר המביא לערעור הדמוקרטיה ומהווה את אחד החוליים הבולטים של החיים הפרלמנטים בארץ.
2. התיקון המוצע בחוק הוא העלאת אחוז החסימה מ-1.5% ל-2.5%.
3. ברוב המדינות הדמוקרטיות בעולם יש אחוז חסימה אם במפורש ואם באמצעות חלוקה לאיזורי בחירה, שמשמעותה, בדרך כלל, אחוז חסימה גבוה. (למשל: שוויצריה 4%, גרמניה המערבית 5%, הולנד 2.5%, דנמרק 2%).
- היות והארץ עדיין מהווה איזור בחירה אחד - מן הדין להנהיג אחוז חסימה סביר שימנע פיצול יתר במערכת הפוליטית ויאפשר הקמת ממשלה יציבה.
4. העלאת אחוז החסימה תמנע את פיצול היתר ותופעות הלואי שלו ותביא ליצוב וחיזוק הדמוקרטיה הישראלית.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(מ"ט)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - החמרת עונשים),
התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - החמרת עונשים),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ח. מירוס.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992 .

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חגי מירום

מ"ט

חוק שכר מינימום (תיקון - החמרת ענשים), התשנ"ב-1992

תיקון 1. בסעיף 14 לחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987(1), לפני "קנס" יבוא "מאסר
סעיף 14 ששה חדשים".

1. ס"ח התשמ"ז, ע"מ 68

ד ב ר י - ה ס ב ר

סעיף 14 לחוק שכר מינימום קובע "מעביד שלא שילם לעובדו שכר מינימום לפי חוק
זה, דינו - קנס לגבי כל עובד שלגביו נעברה העבירה.

ההפרות הגלויות והבוטות של חוק שכר מינימום על ידי מעבידים שונים ובמיוחד לגבי
עולים חדשים, מראות כי הקנס הקבוע בחוק אינו מרתיע את המעבידים.

מוצע לכן, לקבוע בחוק מאסר של ששה חדשים בנוסף לקנס מתוך הנחה שעונש זה יביא
לחיסול התופעה של זלזול המעבידים בחוק ופגיעה בזכויות העובדים לשכר מינימום הוגן.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(נ')

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון -
ילד נכה), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון - ילד נכה),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת א. בורג.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם בורג

נ'

חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון - ילד נכה), התשנ"ב-1992

החלפת	1. סעיף 127מט לחוק ימחק ובמקומו יבוא הסעיף הבא:
סעיף	
127מט	"הגדרת 127מט. לענין סעיפים 127מז ו-127מח, "ילד נכה" - ילד מיום לידתו ועד הגיעו לגיל שמונה עשרה, שהיה לנכה בהיותו בין בישראל ובין בחוץ לארץ, הכל לפי מבחנים ותנאים שקבע השר בתקנות באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת."
	ילד
	נכה

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 127מז ו-127מח לחוק הביטוח הלאומי מסדירים את זכאותם של ילדים נכים לגמלאות מיוחדות. מכח סעיפים אלו התקין שר העבודה והרווחה את תקנות הביטוח הלאומי (דמי מחיה, עזרה ללימודים וסידורים לילד נכה), התש"ס-1980. לענין תקנות אלו הוגדר ילד כמי שמלאו לו שלוש וטרם מלאו לו שמונה עשרה.

הגבלת הזכאות לגמלאות אלו רק לילדים נכים אשר מלאו להם שלוש שנים, פגעה באופן משמעותי, וללא כל הצדקה בציבור רחב של ילדים.

קביעת גיל שלוש כגיל מינימום לזכאות נעשתה בשעתו מתוך הנחה כי מתחת לגיל זה אין הבדל ממשי בין מידת תלותו של ילד נכה וילד רגיל. על פי הידע הנסיון וחווות דעת של מומחים מתחום הרפואה השיקום והעבודה הסוציאלית מתברר כי אין להנחה זו על מה לסמוך. בשורה של נכויות ומומים כגון, פגיעה מוחית, פגיעה בחוט השדרה, מומי לב, עוררון ומחלות ממאירות, סובל הילד הנכה, גם מתחת לגיל שלוש, ממגבלות קשות ביותר ותלותו בסיוע ובהשגחת הוריו או המטפלים בו היא גבוהה בהרבה מזו של ילד בריא בן גילו. ילדים אלו זקוקים איפוא לסידורים וטיפולים מיוחדים לא פחות מאשר ילדים שגילם מעל שלוש שנים.

אין לפיכך כל הצדקה להפליה הקיימת היום בחוק בין ילדים נכים אשר טרם מלאו להם שלוש וילדים נכים שהנם מעל לגיל זה. יש להעניק את הגמלאות לילדים מגילאי 0-18.

מתוך הכרה בצרכיהם המיוחדים של פעוטות נכים בגילאי 0-3 ולאור חוות דעת של מומחים בתחום זה, החל המוסד לביטוח לאומי בתאריך 1.4.88 בפרוייקט ניסויי אשר במסגרתו הוענקה קצבת ילד נכה גם לילדים בגילאי 0-3. אנשי המקצוע העוסקים בתחום ואשר עקבו אחר ביצוע הפרוייקט הגיעו למסקנה חד משמעית בדבר הצלחתו ונחיצותו.

מטרת הצעת חוק זו הנה לבטל את ההפליה הקיימת בחוק בין ילדים נכים, ולהבטיח כי גמלאות המשולמות לילדים נכים יוענקו לילדים אלו מיום לידתם ועד הגיעם לגיל שמונה עשרה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(נ"ב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
שר התעשייה והמסחר

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים
מיוחדים) (תיקון - הרחבת תחולה), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים)
(תיקון - הרחבת תחולה), התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ע.
פרא.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת עמיר פרץ

נ"ב

חוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים) (תיקון - הרחבת תחולה),
התשנ"ב-1992

1.	בסעיף 1 לחוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים),	תיקון
סעיף 1	התשמ"ז-1987, בהגדרת "מפעל" -	

"(1) במקום או בענף הבניה" יבוא:
"בענף הבניה או בענף התיירות והמלונאות".

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:
"(2א) הבעלים החליט על הפסקת פעילותו".

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק הקיים אינו מאפשר רכישת בעלות בידי עובדים של מפעלי תיירות ומלונאות אשר נקלעו לקשיים כלכליים והוא מוגבל לתעשייה ולבניה.

מטרת ההצעה לעודד את ענפי התיירות והמלונאות ולאפשר לעובדים במפעלי תיירות ובתי מלון להסתייע בחוק ולרכוש את הבעלות בהם ובכך לשמור על מקומות העבודה.

המחוקק מקנה זכויות מועדפות לענף התיירות ובתי המלון באמצעות תיקון לחוק עידוד התעשייה (מסים), התשכ"ט-1969.

אין כל סיבה שלא לעודד את עובדי ענף זה כי ירכשו את הבעלות על העסק ותימנע סגירתו והכל בתנאים ובמגבלות שקבע המחוקק.

כמו כן מוצע שלא יהיה צורך בסגירת המפעל בפועל או בהפסקת פעילותו למשך שלושה חודשים כתנאי לסיוע על פי החוק.

אדרבה, יש לעודד את רכישת הבעלות בידי העובדים לפני שהמפעל נסגר, בשלב שבו מודיע הבעלים על כוונתו לסגור את המפעל.

בשלב שלאחר הסגירה עלול להיות מאוחר מדי.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(נ"ד)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - קיצור תקופת
השירות), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - קיצור תקופת השירות),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ר. כהן.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

הצעת חוק של חבר הכנסת רענן כהן

נ"ד

חוק שירות בטחון (תיקון - קיצור תקופת השירות), התשנ"ב-1992

1. בסעיף 15 לחוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986 (להלן - החוק העיקרי) -	תיקון סעיף 15
---	---------------------

(1) בפיסקה (1) במקום "של שלושים חודשים" יבוא "של עשרים וארבעה חודשים".

(2) בפיסקה (2) במקום "של עשרים וארבעה חודשים" יבוא "של עשרים חודשים" ובמקום "של שמונה עשר חודשים" יבוא "של ששה עשר חודשים".

2. בסעיף 16 לחוק העיקרי -	תיקון סעיף 16
---------------------------	---------------------

(1) בפיסקה (1) במקום "של עשרים וארבעה חודשים" יבוא "של שמונה עשר חודשים".

(2) במקום פסקה 2 יבוא:

"(2) של ששה חודשים - אם היא נקראה להתייצב לשירות סדיר כשהיא רופאה או רופאת שיניים והיא באחד הגילים שמשלושים וחמש ועד שלושים ושמונה".

ד ב ר י ה ס ב ר

בשנים האחרונות גדל היקף השנתונים המתגייסים לצה"ל. כמו כן גדל מספר העולים החדשים החייבים בשירות צבאי סדיר.

תחזית היקף המתגייסים בשנים הבאות מראה כי קיים עודף בהשוואה לצרכי הצבא, מצב שעלול להביא לביטול גיוסם של יוצאי צבא בני גיוס.

מתוך ראיית החשיבות של השירות בצה"ל לכל אזרח במדינה, ובהיווצר נסיבות המאפשרות לצמצם את הנטל החברתי בשירות בצבא העם - מוצע להקטין את משך השירות הסדיר בצה"ל.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

כ"ו בתמוז התשנ"ב

27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(נ"ו)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ועדה מאשרת),
התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ועדה מאשרת), התשנ"ב-1992
אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ר. כהן.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת רענן כהן

נ"ו

חוק שירות בטחון (תיקון - ועדה מאשרת), התשנ"ב-1992

1. בסעיף 1 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן - החוק העיקרי), לפני הגדרת "ועדה רפואית" יבוא "ועדה מאשרת" - ועדה שהורכבה מכח סעיף 53א.

תיקון
סעיף 1

2. בסעיף 3(א) לחוק העיקרי במקום "פוקד רשאי בצו" יבוא "פוקד רשאי בצו, והוא חייב אם החליטה על כך הועדה המאשרת".

תיקון
סעיף 3

3. בסעיף 5(א) לחוק העיקרי במקום "פוקד רשאי, בצו" יבוא "פוקד רשאי בצו, והוא חייב - אם החליטה על כך הועדה המאשרת".

תיקון
סעיף 5

4. אחרי סעיף 13 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 13א

"התייצבות 13א. (א) לא קרא הפוקד ליוצא צבא הנמצא כשר לשירות, בתוך שנים עשר חודשים מיום שנמצא כשר לשירות, להתייצב לשירות סדיר, יעביר את פרטיו של אותו יוצא צבא לועדה המאשרת.

לשירות
לפי
החלטת
הועדה

(ב) יוצא צבא שנמצא כשר לשירות ולא נקרא להתייצב לשירות סדיר כאמור, רשאי לפנות לועדה המאשרת בבקשה שתורה לפוקד לקרוא לו לשירות סדיר: הועדה תחליט בבקשה שהוגשה אליה על פי סעיף קטן זה בתוך ששים יום מיום קבלת הבקשה.

המאשרת

(ג) הועדה המאשרת רשאית, בין אם לפי בקשת יוצא הצבא ובין אם ביוזמתה, להורות לפוקד לקרוא ליוצא צבא, כאמור בסעיף קטן (א) לעיל, להתייצב לשירות סדיר, ועל הפוקד לפעול כאמור בהחלטת הועדה המאשרת."

תיקון
סעיף 20 5. בסעיף 20(ב) לחוק העיקרי במקום "שנים עשר חודשים מיום תום תקופת הדחיה או תוך התקופה שנקבעה בסעיף קטן (א) לפי המאוחר", יבוא "עשרים וארבעה חודשים מיום תום תקופת הדחיה".

תיקון
סעיף 36 6. בסעיף 36 לחוק העיקרי:

(1) האמור בסעיף יסומן (א), המלה "בצו" - תימחק; ובסוף הרישא יבוא "לפנות לוועדה המאשרת בבקשה".

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) הועדה המאשרת תדון בבקשה ותעביר לשר הבטחון החלטתה בתוך ארבעים וחמישה יום מיום שנמסרה.

(ג) החליטה הועדה המאשרת להעתיר לבקשת שר הבטחון, רשאי שר הבטחון בצו, לפעול כאמור בהחלטת הועדה המאשרת, ורשאי הוא שלא לפטור יוצא צבא משירות סדיר או להפחית את תקופת שירותו לתקופה קצרה מזו שאישרה הועדה המאשרת; דחתה הועדה המאשרת את בקשת שר הבטחון - יפעל השר כאמור בהחלטתה."

תיקון
סעיף 37 7. בסעיף 37(א) לחוק העיקרי:

(1) במקום "36(3)" יבוא "36(ג)".

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) לא נקרא יוצא צבא לשירות סדיר בתוך שנים עשר חודשים מיום תום תקופת הדחיה כאמור בסעיף 36(ג), יעביר הפוקד את פרטיו לועדה המאשרת בצירוף בקשת הדחיה שהגיש וכן פרטיכל הדיון והחלטה בבקשה, והועדה רשאית, לאחר עיון בהם, להורות לפוקד לקרוא למבקש להתייצב לשירות סדיר, והפוקד יפעל בהתאם להחלטת הועדה המאשרת.

8. בסעיף 38 (ד) לחוק העיקרי, במקום "36 (3)" יבוא "36 (ג)".

תיקון
סעיף 38

9. אחרי סעיף 45 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 45א'

"דיווח 45א. (א) שר הבטחון ידווח בכתב ליושב ראש ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, אחת לששה חודשים, על שעורי הפטורים לדחיית הגיוס לסוגיהם השונים, שניתנו למיועדי הגיוס לשירות סדיר בתקופת ששת החודשים שקדמו לדיווח.

לועדת החוץ והבטחון

(ב) יושב ראש ועדת החוץ והבטחון יעביר העתק מהדו"ח שנמסר לידיהו כאמור בסעיף קטן (א) לכל אחד מחברי ועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

(ג) לבקשת כל חבר מחברי ועדת החוץ והבטחון יתייצב שר הבטחון ויתן הסברים או הבהרות לדו"ח שמסר כאמור בסעיף קטן (א)".

10. אחרי סעיף 53 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 53א'

"הועדה 53א. (א) (1) מוקמת בזאת ועדה מאשרת בת שלושה חברים ששניים מחבריה שאינם הפוקד יקבעו על-ידי הממשלה ודבר מינויים יפורסם ברשומות;

המאשרת

(2) הועדה תהיה מורכבת מפוקד שמונה על פי סעיף 50 לחוק, משופט בדימוס של בית משפט השלום או בית המשפט המחוזי ומקצין צה"ל במילואים בדרגת תת-אלוף לפחות.

(ב) נוהלי עבודתה של הועדה יקבעו בתקנות שיתקין שר הבטחון באישור הממשלה בתוך 60 יום מיום תחילת תוקפו של חוק זה.

ד ב ר י - ה ס ב ר

1. א. השירות בצה"ל בחברה הישראלית הפך זה מכבר לאחד מסמלי ההזדהות של הפרט עם המדינה. השירות בצבא לכל אזרח ותושב המדינה הוא גילוי מהותי של מעורבות במימוש הערך העליון של הבטחת הקיום של עם ישראל במדינת ישראל, ומהווה שלב נוסף ומכריע במסלול החינוך שעובר כל אזרח ישראלי לקראת שילובו בחברה הישראלית אשר חייבת את גיבושה לא במעט לצבא הגנה לישראל. לצד היותו של צה"ל שומר הבטחון והשלום של מדינת ישראל הוא גם אחד המכשירים המרכזיים לליכוד לאומי ולגיבוש הזהות הלאומית-חברתית של מדינת ישראל. לצבא הגנה לישראל שליחות כפולה: בטחונית-צבאית וחברתית-חינוכית, ולאור הפן הכפול הזה עלינו לבחון מחדש את הוראות החוק.

ב. החוק במתכונתו הקיימת אינו מגדיר את מכלול אמות המידה שלפיהן נבחן גיוסו של המיועד לשירות בצה"ל. הסמכות לבחון את כשירותו של מיועד לשירות צבאי והסמכות לקרוא לו להתיצב מסורה באופן בלעדי לשר הבטחון שפועל באמצעות גוף מינהלי הקרוי "פוקד". מטבע הדברים, במיוחד בעת שצרכי השעה מחייבים זאת, שהפן הצבאי-בטחוני הוא שמנחה בעיקרו את הפוקד במלאכת הגיוס שלו, בעוד כאמור לעיל אין לשכוח את השליחות החברתית ומידת ההשפעה שיש לשירות הצבאי על חוסנה החברתי של המדינה.

ההתמקדות בצרכים הבטחוניים צבאיים של הצבא עלולה להביא לכך שרבים ממחויבי הגיוס לא יקראו להתיצב לגיוס מן הטעם שמידת תרומתם השולית לצרכי הבטחון של הצבא והמדינה הינה קטנה ביותר. לצד היותה של תופעה זו דוגמא רעה לחלוקה בלתי שווה של הנטל האזרחי, יש בה סיכון חברתי עצום וכן רבה הסכנה שכתוצאה ממדיניות גיוס זו ייווצרו בעם שתי שכבות אוכלוסייה: כאלה ששירתו בצה"ל וכאלה שנידחו או שהופטרו מלשרת בצה"ל, וכאן יש להדגיש כי עקב החשיבות הכפולה שיש לשירות בצה"ל יוצרת דחיית השירות או הפטור משירות אות קין שנושא הפרט על עצמו, שהוא מעין סטיגמה חברתית, שעלולה לפגוע בנושאה באופן אישי, וכן גם בחוסן החברתי של המדינה כולה.

(כאן כמובן יש להפריד בין טעמים רפואיים לאי גיוס לבין טעמים אחרים). אין בכוונת התיקונים המוצעים להתערב בשיקוליו הרפואיים של הפוקד בעת שהוא בודק את מידת כשירותו של המיועד לשירות. אולם עם זאת סבורים מנסחי הצעת חוק זו כי גם בתחום זה יש לשדד את מערכת השיקולים והקריטריונים הרפואיים שנקבעו ולראות עד כמה הם עונים על הדרישות המקוריות של החוק ועד כמה הם מגודרים במישור הרפואי גרידא. במיוחד נכון הדבר להערכת מידת כשירותן של קשיי הסתגלות, וקשיי למידה ובעלי פגמים נפשיים לעומת בעלי מומים וחוליים פיזיולוגיים.

הדגש העיקרי המושם בתיקונים המוצעים הוא על הרחבת זווית הראיה החברתית של הגוף הפוקד והרחבת קשת השיקולים והנימוקים העומדים בפני הפוקד בעת שהוא שוקל אם לגייס פרט פלוני אם לאו, ובפני שר הבטחון בבואו להחליט על הענקת פטור משירות צבאי או דחיית שירות, מוצע לכלול לצד השיקולים הבטחוניים, שהם בוודאי חיוניים ומרכזיים, גם שיקולים חברתיים לאומיים רחבים.

2. המכשיר העיקרי באמצעותו ניתן להשיג את מטרת התיקונים המוצעים בחוק הוא הקמת ועדה מאשרת שהרכבה כאמור בסעיף 53א'.

תפקיד הועדה, לאור הרכבה הפרסונלי הוא להחליט לאחר עיון בנתוני הפרט האם אכן רצוי גם מבחינת מדיניות של הכוונה חברתית לפטור אותו מגיוס לשירות חובה או לדחות את שירותיו הצבאי. הועדה תשקול גם את מידת ההשקעה הדרושה של המערכת הצבאית בפרט כדי להכשירו לשירות לעומת התרומה השולית לחברה שתצמח מגיוסו לשירות. כמו כן, נקבע בחוק המוצע כי הפוקד יהיה כפוף להוראות הועדה המאשרת בכל הנוגע לפעולותיו בדבר קריאה להתייצבות לשירות צבאי או להתייצבות לבדיקות מקדימות לפני תחילת השירות הצבאי.

3. החוק קובע פרוצדורה מהירה להחלטת הועדה המאשרת לא מן הנמנע שיוקמו מספר גופים מנהלים שיהיו כולם "ועדות מאשרות" וזאת כדי למנוע הצטברות עומס יתר על גוף מצומצם אחד, מה שעלול להביא בהכרח לשיקול שטחי ובלתי ממצה.
4. כמו כן מוצע כי לגוף שיוקם - ועדה מאשרת - יהיו סמכויות של ערכאת ערר, דהיינו, גם יוצא צבא שלא נקרא להתייצב לשירות, ורואה בכך שלילה לא מוצדקת של זכותו לשרת בצה"ל - יהיה זכאי לפנות לוועדה המאשרת בבקשה מתאימה וזו תעביר החלטתה והנחיותיה לפוקד שיהיה חייב לפעול על פיהן (סעיף 13 א').
5. לאור החשיבות האסטרטגית-חברתית שיש לשירות בצה"ל מוצע בזאת לפתוח את הנושא לביקורת של ועדת החוץ והבטחון של הכנסת. משום כך נקבע בסעיף 45 א' המוצע מנגנון דיווח שלפיו חייב שר הבטחון להציג את נתוני דחיית הגיוס והפטורים לסוגיהם בכל 6 חודשים בפני חברי ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, ולהעביר דו"ח מסודר על ניהול הגיוס ומערכת הפטורים המוענקים בשנתוני הגיוס. זו המחשה של הפעלת בקרה מצד הזרוע המחוקקת על הזרוע המבצעת די להביא לאיזון יעיל יותר במערכת הבלמים והאיזונים הנהוגה בשיטתנו המשפטית.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בתמוז התשנ"ב
28 ביולי 1992

(ס"ב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון ושר העבודה
והרווחה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק איסור העסקה (תושב האיזור שעבר עבירה
בטחונית), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק איסור העסקה (תושב האיזור שעבר עבירה בטחונית),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ח. פורת.

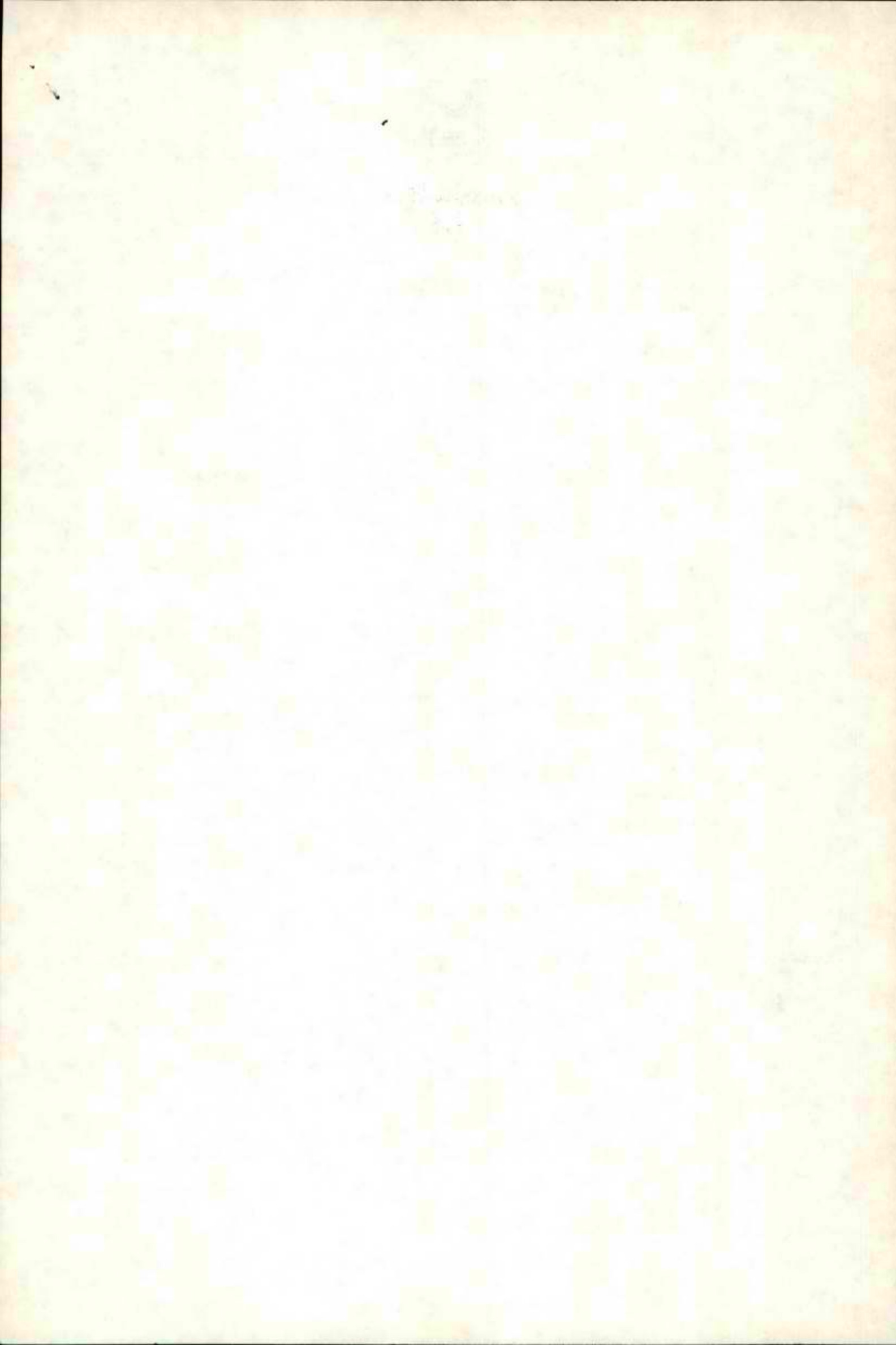
הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992 .

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה



הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חנן פורת
ס"ב

**חוק איסור העסקה (תושב האזור שעבר עבירה בטחונית),
התשנ"ב-1992**

- | | |
|--|-------------|
| 1. "האיזור" - יהודה, שומרון וחבל עזה;
"תושב האיזור" - מי שמקום מושבו הקבוע הוא האיזור והוא אינו אזרח מדינת ישראל;
"השר" - שר הבטחון. | הגדרות |
| 2. לא יעסיק אדם תושב איזור שהורשע בעבירה נגד בטחון המדינה או האזור ונידון למאסר בפועל, וטרם עברו חמש שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר. | איסור העסקה |
| 3. אדם שהעסיק עובד בניגוד לאמור בסעיף 2, דינו - שנת מאסר. | עונשין |
| 4. השר יקבע הסדרים לאיתור תושבי האזור שחוק זה אוסר העסקתם. | הסדרי איתור |
| 5. תחילתו של חוק זה 60 יום לאחר פרסומו ברשומות. | תחלה |

ד ב ר י - ה ס ב ר

על השותפים בפעילות עויינת ובכללם עברייני האינתיפאדה לדעת שמקור הכנסה ומקום תעסוקה זהו פריבלגיה הניתנת לאלה אשר פניהם לחיים של שלום.
חוק זה קובע איסור העסקתם של אלה אשר מערערים את הסדר הציבורי ואת היכולת לחיים משותפים מתוך מגמה להרתיע בדרך נוספת את עובר העבירה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ס"ג)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה והשר לענייני דתות

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הדיינים (תיקון - הצהרת אמונים),
התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הדיינים (תיקון - הצהרת אמונים), התשנ"ב-1992
אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת א. בורג.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם בורג

ס"ג

חוק הדיינים (תיקון - הצהרת אמונים), התשנ"ב-1992

1. בסעיף 10, לחוק הדיינים, התשט"ו-1955 לאחר המילים "למדינת ישראל"	תיקון
יבוא "ולחוקיה".	סעיף
	10

ד ב ר י - ה ס ב ר

התבטאויות של דיינים ועמדות הננקטות ע"י רבים מהם מצביעות בעליל על-כך שהם כופרים בלגיטימיות של חוקי המדינה, מתייחסים אל ערכאות השיפוט שהוקמו עפ"י חוק כאל "ערכאות של גויים" שאסור להתדיין בפניהם, ואינם מכירים בסמכויות בית-המשפט העליון בכל הנוגע אליהם. מצב דברים זה הוא פסול ומסוכן ועל-ידי ההצעה הנ"ל יובטח מינוי דיינים לבתי הדין הרבניים המכבדים ומכירים בחוקי המדינה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

כ"ו בתמוז התשנ"ב

27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ס"ז)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - חשיפת מקור
עיתונאי ושיבוש הליכי משפט), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - חשיפת מקור עיתונאי ושיבוש
הליכי משפט), התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת א. בורג.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: שר המשטרה
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם בורג
ס"ז

חוק האזנת סתר (תיקון - חשיפת מקור עתונאי ושיבוש הליכי משפט),
התשנ"ב-1992

הוספת
סעיף 2א
1. אחרי סעיף 2 לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979 יבוא:

2א. העושה מעשה מהמעשים האמורים בסעיף	"חשיפת
2, במגמה לחשוף מקורות של עתונאי,	מקור
או לשבש הליכי חקירה, דינו - כפל	עתונאי
העונש שנקבע בסעיף 2 לאותו מעשה."	ושיבוש
	הליכי
	משפט

דברי הסבר

בין שאר תפקידיה של התקשורת במערכת דמוקרטית חשוב למנות את
השמירה על טוהר הכפיים הציבורי.

הנסיונות להפעיל מעקבים להאזנות סתר כנגד עתונאי הממלא את
תפקידו - משמעת - מלחמה בדמוקרטיה ובחופש הביטוי. מטרת תיקון
זה למנוע כל נסיון לחשוף את מקורות המידע של העיתונאי בדרכים
לא חוקיות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב
27 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

(ע')

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול שירות
סדיר נוסף), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול שירות סדיר נוסף),
התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ע. פרץ.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27
ביולי 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת עמיר פרץ

ע'

חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול שירות סדיר נוסף).

התשנ"ב-1992

1. תיקון בסעיף 34(א)(1) ו-(ב), לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 סעיף 34 (להלן - החוק העיקרי), המלים "לשירות סדיר או" - יימחקו.
2. הוראות חוק זה לא יחולו על מי שמשרת שירות סדיר נוסף מכח צו לפי מעבר סעיף 34 לחוק העיקרי ביום תחילתו של חוק זה.

דבר י הסבר

סעיף 15(1) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 קובע כי גבר בגיל 18-26, חייב בשירות סדיר של שלושים חדשים בלבד. בפועל, משרתים חיילים גברים שירות סדיר של 36 חדשים, וזאת מכח צו על פי סעיף 34(א)(1) לחוק (סעיף 26 לחוק שירות בטחון, התשי"ט-1959 [נוסח משולב]). מן הראוי שעניין זה חשוב ועקרוני כתקופת שירותו הסדיר של חייל, תיקבע בחוק עצמו, ומוצע על כן לבטל את סמכותו של שר הבטחון לקרוא ליוצא צבא הנמנה עם כוחות המילואים (וזהו מעמדו של חייל בתום תקופת השירות הסדיר של שלשים חדשים) לשירות סדיר נוסף. הצעת החוק לא באה לפגוע בסמכותו של שר הבטחון להמשיך ולקרוא בצו לאנשי מילואים להתייצב לשירות מילואים לפי סעיף 34 (בנוסף לשירות מילואים חדשי או שנתי), וסמכות זו תמשיך להתקיים ביידו.

כדי לאפשר לצה"ל להתארגן בהתאם לחוק החדש, או ליזום חקיקה המאריכה את תקופת השירות הסדיר, מוצע כי החוק לא יחול על מי שמשרת שירות סדיר נוסף ביום תחילתו של החוק.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו בתמוז התשנ"ב - 27.7.92

-76-

אזכרה
למנוח / 120



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

ד ח ו פ

לכבוד
מר שבח וייס
יושב-ראש הכנסת
הכנסת
ירושלים

אדוני היושב-ראש,

אני מתכבד להודיעך כי הממשלה מבקשת למסור היום, על-פי סעיף
34 לחוק יסוד: הממשלה, הודעה על מינויים של סגני שרים כדלקמן:

- חבר-הכנסת הרב אריה גמליאל, לכהונת סגן שר
במשרד הבינוי והשיכון;

- חבר-הכנסת הרב משה מאיה, לכהונת סגן שר
במשרד החינוך והתרבות.

ההודעה תימסר מפי ראש הממשלה.

בכבוד רב,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
שר הבינוי והשיכון
שרת החינוך והתרבות
מזכירות הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ב
29 ביולי 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מזכירי ועדות השרים

בישיבותיה בימים י"ח בתמוז התשנ"ב (19.7.92) וכ"ה בתמוז
התשנ"ב (26.7.92) מינתה הממשלה את ועדות השרים.

מזכירות הממשלה מופקדת על פי התקנון לעבודת הממשלה על ריכוז
ועדות השרים, ועוסקת בזימון, בתיאומים השונים בנושאי סדר היום,
במוזמנים השונים לדיוני הועדות בנוסף לשרים, ובניסוח ההחלטות.

להלן יצוינו עובדי מזכירות הממשלה המכהנים כמזכירי הועדות,
ש אליהם תוכלו לפנות בכל ענין ושאלה:

אליקים רובינשטיין

ועדת השרים לענייני בטחון לאומי
ועדת השרים לענייני ירושלים
ועדת השרים למלחמה בסמים
ועדת השרים לעניין חקירות שב"כ
ועדת שרים להתייעצות עם הפרקליט הצבאי הראשי
הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית
וההסתדרות הציונית

מיכאל ניר

ועדת השרים לעניני כלכלה
ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

אהרן ליזנסקי

ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל
ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
ועדת השרים לענין ערי ואיזורי פיתוח
ועדת השרים לעניני קליטת העליה
ועדת השרים לעניני מדע וטכנולוגיה

אריה זהר

ועדת השרים להפרטה
ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים
ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים
ועדת השרים למלחמה בסמים (עם מזכיר הממשלה)
ועדת השרים למינויים בשירות החוץ
ועדת השרים למתן היתר לפרסומים ולענין רשות העיון בחומר
ארכיוני מסווג
ועדת השרים לענין מאגרים ורמות דלק נוזלי

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ה/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ה בתמוז התשנ"ב - 26.7.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. רבין - ראש הממשלה - יו"ר, ש. אלוני,
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, א. דרעי, מ. חריש,
ד. ליבאי, א. נמיר, ש. פרס, י. צבן, י. צור,
י. קיסר, א. רובינשטיין, ח. רמון, א. שוחט,
מ. שחל, ש. שטרית

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 16:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 18:

י. פרנקל - נגיד בנק ישראל
א. בן-בסט - בנק ישראל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

16. ענינים בטחוניים
17. ביקור מזכיר המדינה של ארצות-הברית בארץ וביקור ראש הממשלה במצרים
18. סקירה כלכלית של נגיד בנק ישראל
19. העלאת תעריפי התחבורה הציבורית
20. החלת דין רציפות על הצעות חוק

בפרוטוקול זה 17 דפים.

21. הצעת-חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992
22. הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשנ"ב-1992
23. מינוי ועדות השרים והרכבן
24. מינוי סגני שרים
25. מינוי המנהל הכללי של משרד האוצר
26. מינוי המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה
27. מינוי המנהל הכללי של משרד התקשורת
28. מינוי המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות
29. מינוי ועדת מנכ"לים לתיאום פעולות הממשלה במגזר הדרוזי והצ'רקסי
30. מינוי ועדת מנכ"לים לעריכת סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח
31. מינוי ועדת מנכ"לים להבטחת ביצוע המדיניות באשר לשילוב אזרחיה הערבים של ישראל בתחומי חיי השונים של המדינה
32. מינוי שר כחבר בועדה לבחירת שופטים
33. המינהל לחינוך חרדי במשרד החינוך והתרבות

16.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

המפכ"ל סוקר.

שר המשטרה משלים.

השרים י. קיסר, ע. ברעם, י. צבן, א. דרעי וש. שטרית
מעירים ושואלים.

ראש הממשלה, הרמטכ"ל והמפכ"ל משיבים.

השר ש. פרס; ראש הממשלה והשרים י. קיסר ומ. שחל
מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מוסיף.

17.

ביקור מזכיר המדינה של ארצות-הברית בארץ
וביקור ראש הממשלה במצרים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

שר החוץ סוקר.

ראש הממשלה והשרה ש. אלוני מעירים.

ראש הממשלה סוקר.

השרים ש. אלוני, א. דרעי, א. רובינשטיין, ב.
בן-אליעזר, ח. רמון, י. קיסר, א. שוחט, מ. שחל,
י. צבן, ש. שטרית ומ. חריש מעירים ושואלים.

שר החוץ מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

18. סקירה כלכלית של נגיד בנק ישראל

שר האוצר פותח.

נגיד בנק ישראל סוקר בלווית שקפים.

השרים ש. אלוני, א. רובינשטיין, א. נמיר, ב. בן-אליעזר, ע. ברעם וש. פרס מעירים ושואלים.

שר האוצר וראש הממשלה מוסיפים.

19. העלאת תעריפי התחבורה הציבורית

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. קיסר, ח. רמון, א. נמיר, י. צבן, מ. שחל, ש. פרס וע. ברעם.

השרה ש. אלוני והשר א. רובינשטיין מעירים.

שר האוצר משיב.

שר התחבורה מוסיף.

השרים ח. רמון, ש. שטרית וי. צור מעירים.

ראש הממשלה מסכם:

(*) נושא העלאת תעריפי התחבורה הציבורית יסוכם על-ידי ראש הממשלה, שר האוצר ושר התחבורה, על-דעת הממשלה.

(*) להלן הסיכום שהתקבל:

העלאת תעריפי התחבורה הציבורית בשיעור 12% מיום ב' באב התשנ"ב (1.8.92).

20. החלת דין רציפות על הצעות חוק

שר המשפטים פותח.
מזכיר הממשלה מעיר.
ראש הממשלה מוסיף.
השרים א. נמיר, י. קיסר וא. שוחט מעירים ושואלים.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

- א. הצעות של שרים להחיל דין רציפות על הצעות חוק, יועברו על-ידי מזכיר הממשלה לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.
- ב. ועדת השרים תדון בהצעה בהתייעצות עם השרים הנוגעים בדבר; החלטתה תהיה על-דעת הממשלה.
- ג. ההחלטה תחול גם על הצעות להחיל דין רציפות שהוגשו לממשלה ערב קבלת החלטה זו.

21. הצעת-חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992

שרת החינוך והתרבות פותחת.

בדיון משתתפים: מר י. חריש והשרים ש. שטרית, א. דרעי, ש. אלוני, י. קיסר, א. נמיר, ע. ברעם וד. ליבאי.
ראש הממשלה מסכם.
השר י. צור מעיר.

מ ח ל י ט י ס (ברוב קולות; 1 נמנע) -

לאשר את הצעת-חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992, המצורפת (דף 17) ולהגישה מיד לכנסת.

הערה: בדברי ההסבר להחלטה יושמט הקטע שענינו דיון
נוסף בבית המשפט העליון.

22. הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת
מוסדות חינוך), התשנ"ב-1992

שרת החינוך והתרבות פותחת.

השר י. צור מעיר.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. ליבאי וא. נמיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, להעביר את הצעת-החוק להארכת תוקף של
תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשנ"ב-1992
(נספח 8), לדיון בועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק, על-דעת הממשלה.

23. מינוי ועדות השרים והרכבן

ראש הממשלה פותח.

השר מ. שחל מציג.

השרים ש. פרס, ש. אלוני, א. דרעי, ב. בן-אליעזר
וד. ליבאי מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. למנות את ועדות השרים בהרכבים שלהלן.

ב. להטיל על ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק לקבוע בתקנון לעבודת הממשלה, לפי הצורך, את התיקונים הנדרשים בסמכויות הועדות, בהתאם לחוק ולהחלטות הממשלה, ולהביאם לאישור הממשלה.

הערה: שרים המבקשים להציע שינויים בהרכבי הועדות, יביאו הצעותיהם לצוות השרים שטיפל בנושא, לדיון והגשה לממשלה, לפי הצורך.

הרכב ועדות השרים:

ועדת השרים לעניני כלכלה

שר האוצר - יושב-ראש
שר הבטחון
שר האנרגיה והתשתית
שר הבריאות
שר הבינוי והשיכון
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון
שר הפנים
שר לקליטת העליה
שר התחבורה
שר התיירות
שר התעשייה והמסחר
שר התקשורת

מוזמני קבע: שר המשפטים

נגיד בנק ישראל

היועץ הכלכלי לראש הממשלה.

ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק (תעסוק גם בתקנון לעבודת הממשלה)

שר המשפטים - יושב-ראש
שר האוצר
שר אנרגיה והתשתית
שר הבריאות
שר הכלכלה והתכנון
שר המשטרה
שר הפנים

מוזמן קבע: היועץ המשפטי לממשלה

ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

שר הפנים - יושב-ראש
השרה לאיכות הסביבה
שר הבינוי והשיכון
שר הבריאות
השר לעניני דתות
שר המשטרה
השר לקליטת העליה
שר התחבורה

ועדת השרים לעניני תאום ומינהל

שר הכלכלה והתכנון - יושב-ראש
שר האוצר
שר האנרגיה והתשתית
השרה לאיכות הסביבה
שר המשפטים
שר הפנים
שר התקשורת
מוזמן קבע: נציב שירות המדינה

ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים

שר התיירות - יושב-ראש
השרה לאיכות הסביבה
שרת החינוך והתרבות
שר הכלכלה והתכנון
שר המשפטים
שר הפנים
מוזמני קבע: מנהל מרכז ההסברה
ראש הטקס, משרד החוץ
נציג משרד הבטחון
רמ"ח פרט - משטרת ישראל

ועדת השרים לענין ערי ואזורי פיתוח
(ועדה מכוח החוק)

שר האוצר - יושב-ראש
שר הכלכלה והתכנון - יושב-ראש
שר האנרגיה והתשתית
שר הבטחון
שר הבינוי והשיכון
שר הבריאות
שר החקלאות
שר המשטרה
השר לעניני דתות
שר הפנים
שר התחבורה
שר התיירות
שר התעשייה והמסחר

ועדת השרים לעניני קליטת העליה

השר לקליטת העליה - יושב-ראש
 שר האוצר
 שר הבינוי והשיכון
 שר הבריאות
 שרת החינוך והתרבות
 שר המשפטים
 שר העבודה והרווחה
 השר לעניני דתות
 שר הפנים
 שר התיירות
 שר התעשייה והמסחר

ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים

השרה לאיכות הסביבה - יושבת-ראש
 שר האנרגיה והתשתית
 שר הבטחון
 שר הבריאות
 שר החקלאות
 שר המשטרה
 שר העבודה והרווחה
 שר הפנים
 שר התחבורה
 שר התעשייה והמסחר

ועדת השרים לעניני מדע וטכנולוגיה

שר המדע והטכנולוגיה - יושב-ראש
 שר הבטחון
 שר הבריאות
 שרת החינוך והתרבות
 שר החקלאות
 שר התיירות
 שר התעשייה והמסחר
 שר התקשורת

ועדת השרים לעניני ירושלים

ראש הממשלה - יושב-ראש
 שר הפנים - ממלא-מקום יושב-הראש
 שר האוצר
 שר הבינוי והשיכון
 שר החוץ
 שרת החינוך והתרבות
 שר הכלכלה והתכנון
 שר המשטרה
 שר המשפטים
 השר לעניני דתות
 שר התיירות
 שר התעשייה והמסחר
 מוזמן קבוע: ראש העיר ירושלים

ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים

שר התחבורה - יושב-ראש
שר האוצר
השרה לאיכות הסביבה
שר הבינוי והשיכון
שר הבריאות
שרת החינוך והתרבות
שר הכלכלה והתכנון
שר המשפטים
שר הפנים

ועדת השרים למלחמה בסמים

ראש הממשלה - יושב-ראש
שר הבריאות
שרת החינוך והתרבות
שר הכלכלה והתכנון
שר המשטרה
שר המשפטים
שר העבודה והרווחה
שר הפנים

מוזמני קבע: מנהל הרשות למלחמה בסמים
יועץ ראש הממשלה לענייני חברה ורווחה

ועדת השרים למינויים בשירות החוץ

שר החוץ - יושב-ראש
שר האנרגיה והתשתית
שר הפנים
שר התעשייה והמסחר

ועדת השרים למתן היתר לפרסומים ולעניין רשות העיון
בחומר ארכיוני מסווג

שר המשפטים - יושב-ראש
שר האנרגיה והתשתית
שר המשטרה
מוזמני קבע: נציג שר הבטחון
נציג שר החוץ

ועדת השרים לענין מאגרים ורמות דלק נוזלי

שר האנרגיה והתשתית - יושב-ראש
שר האוצר
השרה לאיכות הסביבה
שר הבטחון
שר הכלכלה והתכנון
שר התחבורה

ועדת השרים לענין חקירות שב"כ
(עמ' 80 בחלק א' לדו"ח ועדת החקירה בראשות השופט
לנדוי)

ראש הממשלה - יושב-ראש
שר הבטחון
שר המשפטים
מוזמני קבע: שר המשטרה
היועץ המשפטי לממשלה

ועדת שרים להתייעצות עם הפרקליט הצבאי הראשי
(לענין העונש במקרים של רצח אכזרי על רקע חבלני)

ראש הממשלה - יושב-ראש
שר הבטחון
שר החוץ
שר המשפטים
מוזמני קבע: שר המשטרה
היועץ המשפטי לממשלה

הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות
היהודית וההסתדרות הציונית

נציגי הממשלה:

ראש הממשלה - יושב-ראש
שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
שר החוץ
שרת החינוך והתרבות
שר החקלאות
שר הפנים
השר לקליטת העליה
שר התיירות
שר התעשייה והמסחר.

24. מינוי סגני שרים

ראש הממשלה פותח.

השרים ש. פרס וח. רמון; מר א. רובינשטיין ומר י. חריש מעירים.

השרה א. נמיר מוסיפה.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה:

א. לאשר את מינויו, על-ידי שר האוצר, של חבר-הכנסת הרב רפאל פנחסי, לכהונת סגן שר במשרד האוצר.

ב. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבינוי והשיכון, של חבר-הכנסת הרב אריה גמליאל, לכהונת סגן שר במשרד הבינוי והשיכון.

ג. לאשר את מינויו, על-ידי שרת החינוך והתרבות, של חבר-הכנסת הרב משה מאיה, לכהונת סגן שר במשרד החינוך והתרבות.

הודעה על המינויים תימסר על-ידי ראש הממשלה לכנסת.

25. מינוי המנהל הכללי של משרד האוצר

שר האוצר פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר אהרון פוגל לתפקיד המנהל הכללי של משרד האוצר.

תוקף המינוי החל ביום י"א באב התשנ"ב (10.8.92).

26. מינוי המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה

השרה לאיכות הסביבה פותחת.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את ד"ר ישראל פלג לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה.

27. מינוי המנהל הכללי של משרד התקשורת

שר התקשורת פותח.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר משה ארד לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת.

תוקף המינוי החל ביום ב' באב התשנ"ב (1.8.92).

28. מינוי המנהל הכללי של המשרד לעניני דתות

ראש הממשלה והשר לעניני דתות פותח.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את הרב שמעון בן-חיים לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לעניני דתות.

29. מינוי ועדת מנכ"לים לתיאום פעולות הממשלה
במגזר הדרוזי והצ'רקסי

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 792 מיום כ"ב בסיון
התשל"ה (1.6.75), מס. 884 מיום כ"ז בתמוז התשל"ו
(25.7.76) ומס. 373 מיום כ"ב בניסן התשמ"ז
(21.4.87), לכונן את ועדת המנכ"לים לתיאום פעולות
הממשלה במגזר הדרוזי והצ'רקסי.

בראש הועדה יעמוד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה,
וחבריה יהיו המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה (למעט
המשרד לקליטת העליה).

מנהל מינהל מקרקעי ישראל יוזמן לישיבות הועדה.

הערה: ראש הממשלה הוסמך לקבוע סופית את שם הועדה.

30. מינוי ועדת מנכ"לים לעריכת סיווג מחדש של ערי
ואזורי פיתוח

ראש הממשלה פותח.

מר א. רובינשטיין והשרים י. צבן, ש. שטרית וד.
ליבאי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לכונן ועדת מנכ"לים לעריכת סיווג
מחדש של מפת ערי ואזורי הפיתוח, בהתאם לקווי היסוד
של הממשלה.

חברי הועדה יהיו:

המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה - יושב-ראש
 המנהל הכללי, משרד האוצר
 המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
 המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
 המנהל הכללי, משרד הפנים
 המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר.

המלצות הועדה יובאו בפני הממשלה להחלטתה.

31. מינוי ועדת מנכ"לים להבטחת ביצוע המדיניות באשר
 לשילוב אזרחיה הערבים של ישראל בתחומי חייה השונים
 של המדינה

ראש הממשלה פותח.

השרים ד. ליבאי, ש. אלוני, א. דרעי וא. נמיר מעירים
 ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, למנות ועדת מנכ"לים לביצוע ותיאום
 מדיניות הממשלה באשר לשילוב אזרחיה הערבים של ישראל
 בתחומי חייה השונים של המדינה.

הועדה תפעל בהנחיית ראש הממשלה והממשלה בנושאים
 אלה.

בראש הועדה יעמוד מנכ"ל משרד ראש הממשלה וישתתפו בה
 המנהלים הכלליים של כל משרדי הממשלה (למעט המשרד
 לקליטת העליה).

מנהל מינהל מקרקעי ישראל יוזמן לישיבות הועדה.

הערה: ראש הממשלה הוסמך לקבוע סופית את שם הועדה.

32. מינוי שר כחבר בועדה לבחירת שופטים

שר המשפטים פותח.

השרים ח. רמון, מ. חריש, א. רובינשטיין, א. דרעי
וש. אלוני מעירים ושואלים.

שר המשפטים משיב.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4(ב) לחוק יסוד:
השפיטה, לקבוע את השר אמנון רובינשטיין כחבר בועדה
לבחירת שופטים, נוסף על שר המשפטים.

33. המינהל לחינוך חרדי במשרד החינוך והתרבות

שרת החינוך והתרבות מדווחת.

הנושא יטופל בין משרד החינוך והתרבות למשרד האוצר
בהתאם להסכמים הקואליציוניים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:15)

חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה)
התשנ"ב - 1992

אישור תוקף 1. למען הסר ספק נקבע בזאת כי האגרות בעד החזקת מקלט רדיו או טלוויזיה, שנקבעו לפי חוק רשות השידור (התשכ"ח-1965), לשנים 1985 עד 1992, הן תקיפות לכל דין ולכל דבר ועניין מיום קביעתן; אין בחוראה זו כדי לפגוע בפסק דין סופי שניתן לפני יום פרסומו של חוק זה.

דברי הסבר

האגרות בעד החזקת מקלט רדיו או טלוויזיה, בעד השנים 1985 עד 1992, נקבעו על-פי הוראות חוק רשות השידור (התשכ"ח-1965), והתקנות לפיו. כנדרש, אושרו בידי וועדת חכמים של הכנסת. בית המשפט העליון, בפסק דינו בע"א 474/89 ד"ר עודד קריב נ' רשות השידור, קבע כי העלאת שיעורי האגרות בעד שנת 1985 וכן בעד השנים שלאחר מכן, היתה בניגוד לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראות שעה) (התשמ"ו-1985), לפיו הוקפאו מחירי המצרכים והשירותים שהיו בתוקף אותה שעה ונקבע כי כל העלאה בחם טעונה אישור השרים שנקבעו בחוק.

הנחת היסוד של רשות השידור והרשויות שנטלו חלק בקביעת האגרות חיתה, כי אותן אגרות אינן בגדר "מחיר" המשתלם עבור שירות או מצרך, כי אם בגדר "מס" ושעל כן לא היה צורך לקבל את אישורם של השרים הנוגעים בדבר לשם העלאת שיעורי האגרות כנדרש בחוק יציבות מחירים במצרכים ושירותים (הוראות שעה), (התשמ"ו-1985).

נוכח הסכומים הגדולים הכרוכים ביישום פסיקת בית המשפט העליון, מוצע לתת תשריר לאותן אגרות. התשריר המוצע לא יפגע בזכותו של חזוכה לפי פסק הדין, לקבל את הסכום שנפסק.

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם צ פ ו י

לישיבה מ"ה/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ה בתמוז התשנ"ב - 26.7.1992

(בשעה 09:00)



מס. נספח השר המגיש

א. ענינים בטחוניים ומדיניים

1. סקירת ראש הממשלה ושר הבטחון

2. סקירת שר החוץ

3. סקירת שר המשטרה

ב. סקירה כלכלית של נגיד בנק ישראל

ג. העלאת תעריפי התחבורה הציבורית 11 * שר האוצר

ד. החלת דין רציפות על הצעות חוק 6 שר המשפטים
(נוסח מתוקן)

ה. הצעת חוק רשות השידור (אישור תקפון של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992 7 שרת החינוך והתרבות

ו. הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשנ"ב-1992 8 שרת החינוך והתרבות

ז. מינוי ועדות השרים והרכבן 16 * ראש הממשלה

* נושא חדש על סדר היום

מס. נספח השר המגיש

ח.	מינוי שר כחבר בוועדה לבחירת שופטים	9	שר המשפטים
ט.	מינוי המנהל הכללי של משרד האוצר	12	שר האוצר *
י.	מינוי המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה	10	השרה לאיכות הסביבה *
יא.	מינוי המנהל הכללי של משרד התקשורת	18	שר התקשורת *
יב.	מינוי המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות	17	ראש הממשלה והשר לענייני דתות *
יג.	מינוי ועדת מנכ"לים לתיאום פעולות הממשלה במגזר הדרוזי והצ'רקסי	13	ראש הממשלה *
יד.	מינוי ועדת מנכ"לים לעריכת סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח	14	ראש הממשלה *
טו.	מינוי ועדת מנכ"לים להבטחת ביצוע המדיניות באשר לשילוב אזרחיה הערבים של ישראל בתחומי חיייה השונים של המדינה	15	ראש הממשלה *

1
Kipp
2-12-1



ש מ ו ר

Handwritten signature: 24.7.

מוזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ה/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ה בתמוז התשנ"ב - 26.7.1992

(בשעה 09:00)

(סדר היום הצפוי הסופי ייקבע על-ידי
ראש הממשלה לקראת הישיבה)

השר המגיש

מס. נספח

- | | | | |
|----|---|---|-----------------------------------|
| | | | א. סקירות |
| | | | ב. סקירה כלכלית של נגיד בנק ישראל |
| ג. | הצעת חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב-1992 | 7 | * שרת החינוך והתרבות |
| ד. | הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשנ"ב-1992 | 8 | * שרת החינוך והתרבות |
| ה. | מינוי שר כחבר בוועדה לבחירת שופטים | 9 | * שר המשפטים |
| ו. | החלת דין רציפות על הצעות חוק | 6 | * שר המשפטים |
| ז. | החלת חוק רציפות הדיון בהצעות חוק על הצעת חוק שידורי תחנות רדיו אזוריות, התשנ"ב-1992 | 1 | שר התקשורת |

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. הצעות של שרים להחיל דין רציפות על הצעות חוק, יועברו לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.
2. מזכיר הממשלה יעביר את ההצעות כאמור, במישרין לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.
3. ההחלטה תחול גם על הצעות להחיל דין רציפות שהוגשו לממשלה ערב קבלת החלטה זו.

ד ב ר י ה ס ב ר

כמה שרים הגישו לממשלה הצעות להחיל דין רציפות על הצעות חוק שהוגשו לכנסת ה-12, עברו קריאה ראשונה ולא הושלמה חקיקתן.

יש צורך לבדוק כל הצעה כזו לגופה, לפיכך מוצע שהצעות כאמור ידונו בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק הואיל ובדיקה כזו במסגרת ישיבת הממשלה תכביד ביותר על העבודה התקינה וסדר - היום של הממשלה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"א בתמוז התשנ"ב
22 ביולי 1992

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

לאשר את הצעת חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה), התשנ"ב 1992, המצורפת, ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר:

ביום 25.5.92 פסק בית המשפט העליון כי העלאת שיעורי חאגרות בעד החזקת מקלטי רדיו וטלוויזיה לשנים 1985 עד 1992 חיתה בניגוד לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראות שעה), התשמ"ו 1985, שלפיו הוקפאו מחירי מצרכים ושירותים והותרה העלאתם רק באישור השרים הנוגעים בדבר.

על פסק הדין הוגשה לנשיא בית המשפט העליון, בקשה לדיון נוסף וטרם ניתנה מחלטתו עליה.

אף אם ייעתר הנשיא לבקשה לדיון נוסף - ובודאי אם לא ייעתר לה, יש צורך דחוף בחוק התשריר חמוצע שכן משמעות פסק הדין היא כי על רשות השידור להחזיר לציבור אגרות שניגבו ביתר בסכום כולל של מילארד ורבע ש"ח.

חיועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על החוק המוצע, וכן על קיצור הליכי חקיקה.

מוגש על-ידי שרת החינוך והתרבות

כ"א בתמוז התשנ"ב
22 ביולי 1992

חוק רשות השידור (אישור תקפן של אגרות רדיו וטלוויזיה)
התשנ"ב - 1992

אישור תוקף 1. למען הסר ספק נקבע בזאת כי האגרות בעד החזקת מקלט רדיו או טלוויזיה, שנקבעו לפי חוק רשות השידור (התשכ"ח-1965), לשנים 1985 עד 1992, הן תקיפות לכל דין ולכל דבר ועניין מיום קביעתו; אין בחוראה זו כדי לפגוע בפסק דין סופי שניתן לפני יום פרסומו של חוק זה.

דברי הסבר

חאגרות בעד החזקת מקלט רדיו או טלוויזיה, בעד השנים 1985 עד 1992, נקבעו על-פי הוראות חוק רשות השידור (התשכ"ח-1965), והתקנות לפיו. כנדרש, אושרו בידי וועדת חכספים של הכנסת. בית המשפט העליון, בפסק דינו בע"א 474/89 ד"ר עודד קריב נ' רשות השידור, קבע כי העלאת שיעורי האגרות בעד שנת 1985 וכן בעד השנים שלאחר מכן, היתה בניגוד לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראות שעה) (התשמ"ו-1985), לפיו הוקפאו מחירי המצרכים והשירותים שהיו בתוקף אותה שעה ונקבע כי כל העלאה נחם טעונה אישור השרים שנקבעו בחוק.

חגחת היסוד של רשות השידור והרשויות שנטלו חלק בקביעת האגרות היתה, כי אותן אגרות אינן בגדר "מחיר" המשתלם עבור שרות או מצרך, כי אם בגדר "מס" ושעל כן לא היה צורך לקבל את אישורם של השרים הנוגעים בדבר לשם העלאת שיעורי האגרות כנדרש בחוק יציבות מחירים במצרכים ושירותים (הוראות שעה), (התשמ"ו-1985).

נוכח הסכומים הגדולים הכרוכים ביישום פסיקת בית המשפט העליון, מוצע לתת תשריר לאותן אגרות. התשריר המוצע לא יפגע בזכותו של חזוכה לפי פסק הדין, לקבל את חסכום שנפסק.

הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות
חינוך), התשנ"ב-1992

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות
שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשנ"ב-1992, המצורפת,
ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר מצורפים להצעת החוק.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידו על נוסח הצעת
החוק ועל קיצור הליכי החקיקה.

מוגש על ידי שרת החינוך והתרבות

כ"א בתמוז התשנ"ב
22.07.92

הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות
שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשנ"ב 1992

- | | |
|------------------------|--|
| הארכת תוקף | 1. תקפן של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974 (להלן התקנות), מוארך בזה עד יום 31 באוגוסט 1993. |
| סמכות ביטול לפני המועד | 2. שר החינוך והתרבות, באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, רשאי בכל עת, בצו שיפורסם ברשומות, לבטל את התקנות, כולן או מקצתן, או להגביל סמכויות על פיהן. |

1 ק"ת התשל"ד, עמ' 1902

דברי הסבר

- (1) החוק המוצע בא להאריך את תקפן של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך) לשנה נוספת עד ליום 31.8.93.
- (2) הועדה הציבורית שמונתה לבדוק את נכשאו בטחון מוסדות החינוך בראשות נציב (ד) שאול גבעולי ואשר המליצה על שמירה בשכר במוסדות חינוך, המליצה להשאיר בתוקף את תקנות אבטחת מוסדות חינוך כדי לאפשר במידת הצורך להפעיל הורים, מורים ותלמידים במשימות אבטחה.
- (3) הצורך בקיום חובת שמירה לאבטחת מוסדות חינוך עודנו קיים. לקראת שנת הלימודים התשנ"ב תוקנו התקנות והטילו על הרשויות המקומיות להפעיל שמירה בשכר. במקומות שבהם הופעלה שמירה בשכר, מומנה השמירה ע"י תשלומי הורים על פי החוק.
- (4) הממשלה בישיבתה מיום א' כ' בסיון התשנ"ב (21.6.92) החליטה (החלטה מס' 2837) כדלהלן:
 - א. החל משנת הלימודים התשנ"ג תופעל במוסדות החינוך שמירה באמצעות מאבטחים מקצועיים בשכר.
 - ב. להטיל על צוות משותף בהרכב נציגי משרד החינוך והתרבות, משרד האוצר, יועץ ראש הממשלה למלחמה בטרור ומרכז השלטון המקומי לגבש תוך שבוע את ההסדרים ומקורות המימון לאבטחת מוסדות החינוך לשנת הלימודים התשנ"ג.

החלטות הצוות, אם יהיו בהסכמה, יהיו על דעת הממשלה.

מִינוּי שֶׁר כַּחֲבֵר בּוֹעֵדָה לְבַחִירַת שׁוּפְטִים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4(ב) לחוק יסוד: השפיטה, לקבוע את השר אמנון רובינשטיין כחבר בועדה לבחירת שופטים, נוסף על שר המשפטים.

ד ב ר י ה ס ב ר

עם כינונה של הממשלה החדשה יש צורך לקבוע שר כחבר בועדה לבחירת שופטים, נוסף על שר המשפטים, כמתחייב מחוק יסוד: השפיטה.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"א בתמוז התשנ"ב
22.07.92



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ד/התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"ח בתמוז התשנ"ב - 19.7.1992
(בשעה 09:30)

(ישיבה ראשונה של הממשלה ה-25)

נכחו השרים: י. רבין - ראש הממשלה - יו"ר, ש. אלוני,
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, א. דרעי, מ. חריש,
ד. ליבאי, א. נמיר, ש. פרס, י. צבן, י. צור,
י. קיסר, א. רובינשטיין, ח. רמון, א. שוחט,
מ. שחל, ש. שטרית

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 3:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
סא"ל ח. מנדל - שליש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 14:

א. ליזנסקי - משנה למזכיר הממשלה
א. זהר - סגן מזכיר הממשלה
ב. משולם - עוזרת ראשית למזכיר הממשלה

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה (בסעיפים 1-2
ו-14)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה (מסעיף 3)

סדר היום :

1. ברכה לממשלה החדשה
2. מזכיר הממשלה
3. ענינים בטחוניים

בפרוטוקול זה 44 דפים.

4. סדרי עבודת הממשלה
5. ביקור נשיא המדינה בתורכיה
6. תקנון לעבודת הממשלה
7. מינוי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה
8. ועדת שרים לענייני בטחון לאומי
9. כינון ועדות השרים
10. הקמת ועדת שרים לענייני הפרטה
11. הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס. 4), התשנ"ב-1992
12. פרסומים בתקשורת בדבר הטלת מס על הבורסה
13. החלטות קודמות שטרם מומשו בדבר הקמת ישובים - הצורך באישור מחודש
14. הצגת עובדי מזכירות הממשלה
15. נסיעת ראש הממשלה

1. ברכה לממשלה החדשה

ראש הממשלה פותח ומברך את חברי הממשלה בראשית עבודתם.

2. מזכיר הממשלה

ראש הממשלה פותח.

השרים א. דרעי וש. אלוני שואלים.

ראש הממשלה משיב.

מ ח ל י ט י ס :

א. לרשום את הודעת ראש הממשלה כי בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, הטיל את תפקיד מזכיר הממשלה על מר אליקים רובינשטיין לתקופה של שלושה חודשים מיום ט"ז בתמוז התשנ"ב (17.7.92).

ב. לבטל מאותו יום את מינויו של מר אליקים רובינשטיין, על-פי החלטת הממשלה 442 מיום 14.10.90.

ראש הממשלה מוסיף כי סוכם, על-דעת שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה, שבתום כהונתו של מר רובינשטיין כמזכיר הממשלה, ישוב ויתמנה לתפקידו במשרד המשפטים.

3.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה, לרבות הארועים באוניברסיטת אל-נג'אח בסוף השבוע החולף).

השרים א. דרעי, ש. אלוני וש. פרס מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, ב. בן-אליעזר, י. צור, ש. פרס, י. צבן וש. אלוני.

ראש הממשלה, הרמטכ"ל והיועץ המשפטי לממשלה משיבים.

השר א. דרעי מעיר.

המפכ"ל סוקר.

השרים ב. בן-אליעזר, ח. רמון וש. אלוני מעירים ושואלים.

ראש הממשלה ושר הבטחון מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, ב. בן-אליעזר וא. נמיר.

ראש הממשלה, שר המשטרה והמפכ"ל משיבים.

השרה ש. אלוני מעירה.

4.

סדרי עבודת הממשלה

ראש הממשלה פותח ומוסר על סדרי עבודת הממשלה:

(שמירת סודיות הדיונים; אי-מתן הצהרות שרים בתום ישיבת הממשלה (הודעות יימסרו על-ידי מזכיר הממשלה); הזמנת מומחים ועוזרים לישיבות באישור מזכירות הממשלה; סדר היום של הממשלה וועדותיה מתחיל מחדש, ועם הגשת הצעות מתבקשת הקפדה על תיאום מקדים עם משרדים נוגעים בדבר ועם האוצר; מענה לפנייות מזכירות הממשלה למעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה; נוכחות בכנסת; היענות לפנייות להשתתפות באירועים ממלכתיים ואחרים מסוגים שונים; פרסום שאלות בטרם ישיבת הממשלה).

השרים ב. בן-אליעזר, ח. רמון וא. דרעי מעירים.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1671 מיום
ח' בסיון התשמ"ו (15.6.86): שאלות שרים שיפורסמו
מראש לא יועלו בממשלה.

5. ביקור נשיא המדינה בתורכיה

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מדווח.

6. תקנון לעבודת הממשלה

ראש הממשלה פותח.

השרה ש. אלוני שואלת.

ראש הממשלה ומזכיר הממשלה משיבים.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את התקנון לעבודת הממשלה המצורף.

ב. להטיל על ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק,
לכשתקום, לבדוק את התקנון ולהציע, לפי הצורך,
תיקונים בו, בשיתוף עם מזכירות הממשלה.

7. מינוי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את שמעון שבס לתפקיד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

השר ד. ליבאי מברך את מר שבס.

8. ועדת שרים לענייני בטחון לאומי

ראש הממשלה פותח.

השרים ח. רמון וב. בן-אליעזר והיועץ המשפטי לממשלה מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 27 לחוק יסוד: הממשלה, להוסיף לוועדת השרים לענייני בטחון לאומי - הכוללת מכוח חוק היסוד את ראש הממשלה ושר הבטחון, שר החוץ ושר האוצר - את השרים כדלקמן:

שולמית אלוני, שרת החינוך והתרבות
אריה דרעי, שר הפנים
דוד ליבאי, שר המשפטים
משה שחל, שר המשטרה
ישראל קיסר, שר התחבורה
בנימין בן-אליעזר, שר הבינוי והשיכון

ב. אם יסתבר, כפי שנמסר, כי החוק אינו מאפשר אלא שמונה חברים בועדה, יהא אחד השרים, כפי שיוחלט מעת לעת בתחלופה, מוזמן קבע בועדה (בהתאם לחוק היסוד ולמחוייבויות הקואליציוניות).

9. כינון ועדות השרים

ראש הממשלה פותח ומדווח כי הטיל על השר מ. שחל לרכז, לשם הקמת ועדות שרים, צוות בהשתתפות השרים א. שוחט, ח. רמון, י. צבן וא. דרעי ומזכיר הממשלה.

10. הקמת ועדת שרים לענייני הפרטה

ראש הממשלה פותח.

השרים י. צבן וא. דרעי מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. להקים ועדת שרים לענייני הפרטה, בהרכב:

ראש הממשלה - יושב-ראש ועדת השרים;
שר האוצר - ממלא-מקום יושב-ראש הועדה;
שר המשפטים

ב. ועדת השרים תפעל בהתאם לסמכויות שנקבעו בהחלטת הממשלה מס. 1581, מיום ג' באב התשנ"א (14.7.91), ובהתאם לנוהל שנקבע בהחלטת הממשלה מס. 2863 (מח/54), מיום ד' בתמוז התשנ"ב (5.7.92).

מצורפות (דפים 11-15) החלטות הממשלה הנזכרות.

ג. הצעות שרים לשינויים בהחלטות דלעיל יידונו עם ממלא-מקום יו"ר הועדה, ובהמשך יוחלט באשר לדיון בהם בממשלה.

11. הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס. 4), התשנ"ב-1992

ראש הממשלה פותח.

השר מ. שחל מציג את ההצעה.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. נמיר וא. שוחט.

השר מ. שחל משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאחר הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס. 4), התשנ"ב-1992 ולהגישה מיד לכנסת לקריאה ראשונה.

הנוסח הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת יתואם עם משרד המשפטים.

מצורף (דף מס. 16) הצעת-החוק שנוסחה בתיאום עם משרד המשפטים והוגשה לכנסת.

12. פרסומים בתקשורת בדבר הטלת מס על הבורסה

שר האוצר פותח ומודיע כי בניגוד לפרסומים, אין כוונה להטיל מס על הבורסה.

ראש הממשלה מסכם.

13. החלטות קודמות שטרם מומשו בדבר הקמת ישובים -
הצורך באישור מחדש

ראש הממשלה פותח.
בדיון משתתף: השר א. דרעי.
השרים י. צבן, ח. רמון, ש. אלוני, ד. ליבאי מעירים.
ראש הממשלה משיב.

מ ח ל י ט י ס (16 בעד; 1 נמנע): -

ביצוען של החלטות ממשלה קודמות בדבר הקמת ישובים
שטרם מומשו, יהא טעון אישור מחדש על-ידי הממשלה.
השר א. דרעי מוסיף.
ראש הממשלה משיב.

14. הצגת עובדי מזכירות הממשלה

מזכיר הממשלה מציג בפני השרים את הסגל הבכיר של
עובדי מזכירות הממשלה.

15. נסיעת ראש הממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר
הבטחון למצרים ביום כ' בתמוז התשנ"ב (20.7.92)
לפגישה עם הנשיא מובארכ, ליום אחד.

שר החוץ ימלא את מקומו של ראש הממשלה ושר
הבטחון בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:20)

להלן החלטה מס. 1581 של הממשלה משיבתה ביום א', ג' באב
התשנ"א (14.7.91):

"1581. הקמת ועדת שרים לענייני הפרטה

מ ח ל י ט י ס:

א. להקים ועדת שרים לענייני הפרטה שתפקידה למכור
את מניות המדינה בחברות הממשלתיות, למעט באותן
חברות שהועדה תחליט שלא מכור את מניות המדינה
בהן מטעמים שיפורטו על-ידה.

ב. אלה חברי הועדה:

ראש הממשלה - יושב-ראש
שר האוצר
שר המשפטים.

השר האחראי על ענייני החברה יוזמן דרך קבע
לדיוני הועדה בכל השלבים, לרבות ישיבות דיווח
ומעקב על ביצוע הפרטה לגבי אותה חברה.

החלטות הועדה תתקבלנה פה אחד ותהיינה החלטות
על-דעת הממשלה.

ג. אלה סמכויות הועדה:

(1) למכור את מניות המדינה בחברות הממשלתיות,
למעט באותן חברות שהועדה תחליט שלא למכור
כולן או מקצתן מטעמים שיפורטו.

(2) לדון ולהחליט בכל נושא הטעון אישור ממשלה
לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975
(להלן - החוק) ובכל נושא אחר שהממשלה
מוסמכת לדון ולהחליט בו על-פי החוק, ככל
שהם קשורים להפרטה.

לענין זה "הפרטה":

(א) מכירת מניות המדינה על-ידי המדינה
בחברה ממשלתית, חברת בת ממשלתית וחברה
מעורבת.

(ב) מכירת מניות של חברה ממשלתית או חברת
בת ממשלתית על-ידי חברה ממשלתית או
חברת בת ממשלתית אחרת.

(ג) הקצאת מניות או ניירות ערך אחרים
על-ידי חברה ממשלתית או חברת בת
ממשלתית.

(3) (א) להחליט אם למכור את מניות המדינה בדרך
של מכירה לציבור הרחב בבורסה או בדרך
של מכירה אחרת שאינה לציבור הרחב
(להלן-מכירה פרטית) או באופן משולב.

(ב) להחלטת הועדה על כוונת המדינה למכור
מניותיה בחברה במכירה פרטית יינתן
פרסום ברבים.

(ג) מכירה פרטית תבוצע על-פי החלטת הועדה והנחיותיה, ככל שיתאפשר הדבר, בהתאם להליכים הנהוגים במדינה לגבי מכרז, לרבות מכרז סגור או בהליכי מעין מכרז, ובהתאם לנוהל שתקבע הועדה לענין מכירה פרטית של מניות המדינה בחברה ממשלתית.

(ד) מכירה פרטית תתבצע לאחר קבלת הערכות מקצועיות לגבי שווי החברה ומניות המדינה מאת שני מעריכים לפחות; הועדה רשאית להחליט על מכירה פרטית ללא הערכות כאמור במקרים של מכירה פרטית למשקיעים מוסדיים המייצגים ציבור רחב של עמיתים או חברים ובלבד שמניות החברה מהסוג העומד למכירה הפרטית נסחרות כבר בבורסה; מחיר המניות במכירה זו יבוצע על-פי ממוצע שערי המניה בתקופה שתקבע הועדה.

(4) להחליט בכל נושא אחר הקשור או המתחייב מההפרטה, לרבות לענין מדיניות הממשלה לגבי החברה המופרטת, הגשת עקרונות חקיקה והצעות חקיקה לוועדת השרים לעניני חקיקה, וכל סמכות אחרת הקשורה לחברה והנתונה לממשלה או לוועדה מועדותיה.

(5) להחליט מטעם הממשלה להנחות שר או שרים להגיש לאישור הממשלה החלטות חברה ממשלתית לפי סעיפים 11(א) ו-15(א) לחוק. לקבוע את ההוראות לענין סעיף 50 לחוק, ולהנחות מטעם הממשלה לנקוט בכל צעד או פעולה אחרים המתחייבים מההפרטה.

ד. בהפרטת חברה ממשלתית יטפל מנהל רשות החברות הממשלתית - שילווה בצוות ככל שתקבע הועדה, לרבות בהשתתפות נציג היועץ המשפטי לממשלה.

הודפס ביום 15.7.92

החלטה מס. מח/54 מיום 05.07.92 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 05.07.92 ומספרה הוא 2863(מח/54).

"2863(מח/54). נוהל עבודת ועדת השרים לעניני הפרטה

מ ח ל י ט י ם :

ככלל יחולו על ועדת השרים הוראות התקנון לעבודת הממשלה, ואולם בנוסף לכך תפעל ועדת השרים בהתאם לכללים כדלקמן:

א. החלטות הועדה מתקבלות פה אחד, הן על-דעת הממשלה ולא ניתן להגיש עליהן ערר.

ב. ועדת השרים לא תתכנס בהעדר אחד מחבריה, אלא אם הודיע השר האמור להעדר מן הישיבה כי אין לו התנגדות לכינוס הועדה בלעדיו.

ג. נבצר מראש הממשלה, שהוא יו"ר ועדת השרים, להיות נוכח בדיוני הועדה - תקיים הועדה את ישיבתה ללא ראש הממשלה, אם הורה כך ראש הממשלה והסכימו לכך חברי הועדה. ראש הממשלה יודיע מי יושב ראש בועדה במקומו, בהעדרו.

ד. (1) הצעות להחלטה שענינן מכירת מניות המדינה בחברה ממשלתית או בחברת בת ממשלתית או מכירת זכויות למניות יופצו לחברי ועדת השרים ולשר האחראי על עניני החברה לפחות שבוע ימים מראש - כאמור בתקנון לעבודת הממשלה.

(2) הצעות החלטה אחרות וסדר יום לדיוני הועדה יופצו שבוע ימים מראש, ובמקרים דחופים לא יאוחר מארבעה ימים מראש.

(3) בהצעות ההחלטה או בחומר שיצורף להן יימסר כל המידע הנוגע לקבלת החלטה, לרבות מידע על הבעיות המיוחדות באותה חברה אם קיימות כאלה, לשם לימוד הפתרונות המוצעים.

(4) היה והחברה נמצאת במגע עם משרדי ממשלה אחרים, יימסר מידע על כך בהצעת ההחלטה. מזכיר הועדה, או רשות החברות רשאים להפיץ את הצעת ההחלטה בין המשרדים האחרים הנוגעים בדבר אם התעורר הצורך לכך כדי לקבל עמדתם בנושאים הנוגעים להם לקראת ישיבת הועדה. הודעה על הפצת החומר תישלח לחברי הועדה. העדר תגובת המשרד אין בה כדי לעכב את הדיון בועדה במועד שנקבע.

הודפס ביום 15.7.92

(5) עד למועד הדיון בוועדת השרים, יקיימו משרד המשפטים והרשות מגעים ובירורים לתיאום והכנת ישיבת הוועדה.

ה. הצעה להחלטה שנושאה מכירת מניות המדינה בחברה או בחברת בת תוגש לאחר התייעצות עם דירקטוריון החברה; הוראה זו לא תחול על הצעת החלטה נוספת לענין מכירת מניות המדינה באותה חברה או בחברת בת שאין בה שינוי של ממש מהצעה או מהחלטה קודמת. הליך התייעצות יתקיים כמפורט להלן:

(1) מנהל הרשות ישלח ליו"ר הדירקטוריון את טיוטת ההצעה להחלטה שמוצע להגישה לממשלה עם דברי ההסבר, ויבקשו לזמן את הדירקטוריון לשם התייעצות.

(2) תוך זמן סביר, ולא יאוחר מ-14 יום מקבלת טיוטת ההצעה תקויים ישיבת דירקטוריון מיוחדת שתיועד לדיון בטיטת ההצעה לשם גיבוש עמדת הדירקטוריון לגביה והעברתה תוך פרק זמן זה לרשות כאמור להלן.

(3) סבר הדירקטוריון שדרוש לו זמן נוסף לגיבוש עמדתו והעברתה כאמור, יפנה בתוך המועד הקבוע בסעיף 2, לוועדת השרים בבקשה מנומקת להארכת המועד.

(4) לישיבת הדירקטוריון ולפחות לישיבה בה תסוכס עמדת הדירקטוריון יוזמנו שר האוצר והשר הממונה על ענייני החברה (להלן - השרים) או מי שהם הסמיכו לכך, וכן מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך.

דיון כאמור יתקיים בהשתתפות השר המציע או מי שהוא הסמיך לכך, ורשאי הוא להסמיך לשם כך את נציג הרשות.

(5) עם תום הדיון תימסר עמדת הדירקטוריון בכתב לרשות.

(6) חוות-דעת הרשות הכוללת התייחסות לעמדת הדירקטוריון, ועמדת הדירקטוריון הכתובה תועברנה לוועדה עם ההצעה להחלטה ודברי הסבר.

(7) יו"ר הדירקטוריון ומנכ"ל החברה יוזמנו לישיבת הוועדה על-ידי מזכירות הממשלה ויציגו את עמדת דירקטוריון החברה.

הודפס ביום 15.7.92

- ו. הצעות להחלטה שלא יופצו לחברי ועדת השרים כנדרש וכאמור בסעיפים קטנים ד' או ה' לא ידונו בהן, אלא אם הסכימו לכך חברי הועדה או אם הורה על-כך יו"ר הועדה.
- ז. הצעות להחלטה הקשורות בחברות ממשלתיות יכול שתוגשנה ישירות למזכירות הממשלה על-ידי רשות החברות הממשלתיות, ובלבד שמנהל רשות החברות הממשלתיות יודיע למזכיר הועדה כי שר האוצר סומך ידו על הנוסח.
- ח. השר האחראי על ענייני החברה יוזמן דרך קבע לדיוני הועדה בכל השלבים, לרבות ישיבות דיוח ומעקב על ביצוע ההפרטה לגבי אותה חברה; השר האחראי רשאי להעביר לועדה את עמדתו בכתב או להסמיך את נציגו להופיע מטעמו בועדה; השר האחראי על ענייני החברה יקבל את הצעת ההחלטה הנוגעת אליו כאמור בס"ק(ד).
- ט. לא קויים דיון בנושא מסויים בגלל העדרו של השר האחראי על ענייני החברה או נציגו, רשאי יו"ר הועדה להורות על קיום דיון בנושא מסויים גם בהעדרו של השר האחראי על ענייני החברה, אם נדחה הדיון בנושא לאורך שתי ישיבות לפחות.
- י. חבר ועדת השרים או השר האחראי לענייני החברה רשאים להביא עמהם לדיוני הועדה עובדים מעובדי משרדם שעיסוקם בנושאי הדיון.
- יא. הזמנת מומחים נוספים, לרבות שלא מקרב עובדי משרדם, טעונה הסכמת יו"ר הועדה.
- יב. היתה לחברה שלגביה הוגשה הצעת ההחלטה, פעילות מיוחדת הנוגעת באורח מהותי למשרד נוסף, יוזמן השר האחראי לאותו משרד לישיבת הועדה, והאמור בסעיפים ד' ו-י' יחול לגביו.
- יג. לאחר החלטת הועדה ילווה מנהל הרשות בצוות שיכלול את נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג החשב הכללי בכל הכרוך בביצוע החלטות הועדה.
- יד. אחת לשלושה חדשים תדווח רשות החברות הממשלתיות לחברי ועדת השרים על ההתקדמות בהליכי ההפרטה לגבי חברות שכבר הוחלט לגביהן, וכן על תכניות הרשות לעתיד. דיווחים כאמור בסעיף זה יכול שיימסרו בכתב לחברי הועדה.
- יד. החלטות לענין מדיניות וקביעת סדר עדיפויות בתחום ההפרטה - יידונו ויאושרו על-ידי ועדת השרים, בהחלטות נפרדות כפי שיידרש.

חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס. 4), התשנ"ב-1992

(1

תיקון 134 בסעיף 1 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990,
סעיף 134 במקום ההגדרה "תקופת ביניים" יבוא:

"תקופת ביניים" - התקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום א'
בשבת התשנ"ג (31 בינואר 1993), או עד למועד שתקבע הרשות להפעלת
השידורים בידי בעלי הזכויות - לפי המוקדם שביניהם".

(1

ס"ח התש"ן, עמ' 59; התשנ"א, עמ' 102, התשנ"ב, עמ' 84 ועמ' 167.



מזכירות הממשלה

יולי 1992

תקנון לעבודת הממשלה

אושר בהחלטה מס. 6 של הממשלה
מיום י"ח בתמוז התשנ"ב - 19.7.1992



LIBRARY OF THE
UNIVERSITY OF CHICAGO

תוכן ענינים

עמ' 3 - 1

פרק א' - סדר היום של ישיבות הממשלה

- סעיף 1 - סדר היום
- סעיף 2 - נושאים לסדר היום
- סעיף 3 - הגשת הנושא
- סעיף 4 - תוכן הנושא
- סעיף 5 - נושא הכרוך בפעולת
- סעיף 6 - שר האוצר או שר אחר
- סעיף 7 - חריגה מהכלל
- סעיף 8 - המצאת סדר היום לשרים
- סעיף 9 - מספור החומר לסדר היום

עמ' 3 - 6

פרק ב' - ישיבות הממשלה

- סעיף 9 - מועד הישיבות ומקומן
- סעיף 10 - ניהול הישיבות
- סעיף 11 - הנושאים לדיון
- סעיף 12 - סדר הדיון
- סעיף 13 - נושא שלא נדון
- סעיף 14 - סקירות שרים וסקירות
- סעיף 15 - מדיניות ובטחונות
- סעיף 16 - שאלות
- סעיף 17 - משך הדיון
- סעיף 18 - הצבעות
- סעיף 19 - החלטה שלא בישיבת הממשלה
- סעיף 20 - מינוי על-פי חיקוק
- סעיף 21 - מינוי ועדות ומועצות

עמ' 7 - 13

פרק ג' - ועדות שרים

- סעיף 21 - מינוי ועדות שרים
- סעיף 22 - ועדות שרים קבועות
- סעיף 23 - ועדות שרים משותפות
- סעיף 24 - ועדות משותפות לממשלה, לסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית
- סעיף 25 - מזכירות הועדות
- סעיף 26 - סדר היום של ועדות שרים
- סעיף 27 - מועד ישיבות הועדה ומקומן
- סעיף 28 - יושב ראש ועדה
- סעיף 29 - המניין בישיבות
- סעיף 30 - הזמנת שר האוצר או שר אחר
- סעיף 31 - הנושאים לדיון
- סעיף 32 - סדר הדיון
- סעיף 33 - הצבעות
- סעיף 34 - החלטה שלא בישיבת ועדה
- סעיף 35 - ערר על החלטת ועדה
- סעיף 36 - דיון בערר
- סעיף 37 - ועדות משנה

פרק ד' - ועדת השרים לעניני בטחון - הוראות מיחדות

עמ' 13 - 14

- כללי
- סעיף 38
- הרכב הועדה
- סעיף 39
- סדר היום ודיוני הועדה
- סעיף 40
- דין החלטות הועדה
- סעיף 41
- וערר עליהן
- סעיף 42
- העברת דיון לממשלה

פרק ה' - העברת נושאים מן הממשלה לועדה ומועדה לממשלה

עמ' 14 - 15

- העברת הצעה לועדה על-פי הוראת ראש-הממשלה
- סעיף 43
- העברת הצעה לישיבת הממשלה על-פי הוראת ראש-הממשלה
- סעיף 44
- העברת הדיון לממשלה על-פי החלטת ועדה
- סעיף 45
- הכרעה בועדה על-דעת הממשלה
- סעיף 46

פרק ו' - טיפול בהצעות לחקיקה

עמ' 15 - 18

- תזכיר חוק
- סעיף 47
- ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה
- סעיף 48
- טיוטת החוק
- סעיף 49
- ניסוח הצעת חוק והגשתה לכנסת
- סעיף 50
- ויתור על הליכים בחקיקה דחופה
- סעיף 51
- הגשת הצעת חוק לכנסת
- סעיף 52
- הצעת חוק של חבר-הכנסת
- סעיף 53
- תקנות שעת חרום והארכת תוקפן
- סעיף 54

פרק ז' - יציאה לחופשה או לחוץ לארץ

עמ' 18

- חופשה של שר
- סעיף 55
- נסיעת שר לחוץ-לארץ
- סעיף 56
- מינוי ממלא מקום של ראש-הממשלה
- סעיף 57
- מינוי ממלא מקום של שר
- סעיף 58

פרק ח'	- פרוטקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים	עמ' 19
	- סטנוגרמה של דיוני הממשלה	סעיף 59
	- פרוטקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושלו ועדות השרים	סעיף 60
פרק ט'	- סודיות ומסירת ידיעות	עמ' 20 - 21
	- ישיבות הממשלה	
	והועדות - הסגורות	סעיף 61
	- סודיות	סעיף 62
	- פרסום בידי מזכיר הממשלה	סעיף 63
	- פרסום בידי המשרדים	סעיף 64
	- העברת החלטות לשם ביצוען	סעיף 65
פרק י'	- פירסומים והודעות ברשומות	עמ' 21
	- פרסומים והודעות על-פי דין	סעיף 66
	- פרסומים והודעות אחרים	סעיף 67
פרק י"א	- הממשלה והכנסת	עמ' 22 - 23
	- הודעות בכנסת	סעיף 68
	- הצעות בדבר סדר היום	
	של ישיבות הכנסת	סעיף 69
	- הצעה לסדר היום	סעיף 70
	- שאילתות	סעיף 71
	- תפקידו של סגן שר	סעיף 72
	- אחריות משותפת	סעיף 73
פרק י"ב	- מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה	עמ' 23
	- מעקב	סעיף 74
	- בירורים	סעיף 75
	- דיווח	סעיף 76
	- מעקב בהצעות חוק	סעיף 77
פרק י"ג	- תיקון התקנון	עמ' 24
	- הצעה לתיקון התקנון	סעיף 78
	- חוות דעת	סעיף 79

תקנון לעבודות הממשלה

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

1. סדר-היום
ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.
2. נושאים לסדר-היום
כל שר רשאי להציע נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה (להלן - נושא לסדר-היום).
3. הגשת הנושא
(א) נושא לסדר-היום לישיבה הרגילה של הממשלה יוגש בכתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.
(ב) נושא לסדר-היום אשר מפאת דחיפותו לא היה סיפק בידי השר המגיש להגישו כאמור בסעיף זה, רשאי ראש-הממשלה להורות על הכללתו בסדר-היום של הממשלה.
4. תוכן נושא
נושא לסדר-היום יכלול:-
(א) מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה - נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה;
(ב) דברי הסבר המסבירים את רקע ההצעה ואת הצורך בה;
(ג) כשההצעה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות כספית - הודעה על סכום ההוצאה או ההתחייבות ואם הן נכללות בתקציב המאושר;
(ד) כשההצעה היא לאישור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר במזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים בחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים;
(ה) הסתייגויות או הערות של המשרדים הנוגעים בדבר;
(ו) חתימת השר המגיש.
5. נושא הכרוך בפעולת שר האוצר או שר אחר
(א) היה נושא לסדר היום כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יבקש השר המגיש תחילה את חוות-דעתו של שר האוצר; חוות הדעת תפורש בהצעה לנושא לסדר היום.

(ב) היה נושא לסדר היום כרוך בפעולות שר אחר או נתון לתחום סמכותו של משרד אחר, יבוא השר המגיש תחילה בדברים עם השר הנוגע בדבר כדי לקבל הסכמתו או חוות-דעתו, והערותיו יפורטו בהצעה לנושא לסדר היום.

(ג) לא נהג השר המגיש כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות-דעתו של שר האוצר או השר האחר, לפי הענין, לפני שהנושא יועמד על סדר-היום של ישיבת הממשלה.

(ד) לא השיב השר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, יועמד הנושא על סדר-היום, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור אולם לא נתקבלו חוות-דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.

(ה) היה הנושא לסדר-היום אישרור אמנה בינלאומית - יועמד הנושא על סדר-היום של הממשלה לאחר שעשרה עותקים של האמנה נשלחו על-ידי משרדו של השר המגיש למזכירות-הכנסת למשך שבועיים לידיעתם של חברי-הכנסת, זולת אם, לדעת השר המגיש בהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה למזכירות הכנסת מטעמי דחיפות או סודיות; הממשלה רשאית לקבוע כי אמנה פלונית, בשל חשיבותה, תובא גם לאישור הכנסת או לאשרורה.

6. הממשלה או ראש-הממשלה רשאים להרשות, לפי הצורך, חריגה מהוראות סעיפים 3 עד 5, כולן או מקצתן. חריגה מהכלל

7. (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר-היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו ויישלחם לכל השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה. המצאת סדר-היום לשרים

(ב) נושא לסדר-היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(ב), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר-היום שתמסר לשרים לא יאוחר ממועד ישיבת הממשלה.

(ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של השרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

8. מיספור החומר לסדר-היום
נושאים לסדר-היום וכל החומר הנוסף להם יצוינו במספרים סידוריים ויצורפו כנספחים ללוח סדר-היום של אותה ישיבה, ויאוזכרו במספריהם אלה גם בלוחות סדר היום הבאים.

פרק ב': ישיבות הממשלה

9. מועד הישיבות ומקומן
(א) ישיבות רגילות של הממשלה יתכנסו בכל יום א' בבוקר, בחדר ישיבות הממשלה, בירושלים.
(ב) ראש-הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום ובכל זמן שייראה לו, והודעה על כך תימסר לשרים.
10. ניהול הישיבות
ראש הממשלה יישב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יישב בראש השר שקבע לכך ראש הממשלה, ולו יהיו לענין ניהול הישיבה, כל הסמכויות הנתונות לפי התקנון לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.
11. הנושאים לדיון
בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר-היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר-היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
12. סדר הדיון
(א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה, זולת אם קבעה הממשלה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
13. נושא שלא נדון
לא נדון נושא בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר-היום ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא עומד על הדיון בו אם לאו; מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה את עמדת השר.
14. סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות
(א) סדר-היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים מדיניות, פעולות ובעיות של משרדיהם.
(ב) סקירות מדיניות או בטחונות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש-הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר-היום.

(ג) ראש-הממשלה רשאי לקבוע שייערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או בטחונית.

(ד) סקירה מדינית שבועית בכתב, בהוצאת משרד החוץ, תהיה פתוחה לעיון השרים בלשכת מזכיר הממשלה. נושאים וידיעות, אשר נמסר עליהם בסקירה השבועית בכתב, לא ידווח עליהם בישיבת הממשלה, זולת אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

שאלות 15. (א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר בישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה.

משך הדיון 16. ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור של השרים באותו נושא.

הצבעות 17. (א) לא תיערך הצבעה על הצעה שלא תמכו בה שלושה שרים בנוסף לשר המציע.

(ב) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין, ובלבד שהצביעו בעדה לפחות ארבעה שרים.

(ג) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ד) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה. (*)

(*) לגבי הצבעתו של שר הממלא מקומו של שר אחר ראה בחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה מיום 9.10.85

החלטה
שלא בישיבת
הממשלה

18. (א) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה דחופה של הממשלה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי המשאל בעל-פה, אלא אם החליט ראש-הממשלה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה רגילה של הממשלה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שבחר לא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג) תשובותיהם של השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הממשלה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי הממשלה הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במנין.

מינוי על-פי
חיקוק

19. (א) מינוי שחיקוק מחייב שיהיה באישור הממשלה או על-פי הצעתה או המלצתה, יעביר השר הממונה על ביצוע אותו חיקוק את ההצעה בדבר המינוי, באמצעות מזכיר הממשלה, לכל השרים, וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ב) הוגשה הסתייגות, תועבר ההצעה בדבר המינוי לוועדת השרים שהנושא הוא בתחום פעולתה, או לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ג) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף ההצעה בדבר המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות ונתקבלה, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ד) הוראת סעיף זה לא תחול על מינוי למשרה שלגביו נקבע בחיקוק שיעשה בידי הממשלה.

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה בינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המתמנית לענין הנמצא בתחום משרדו בלבד או לענין טכני או מקצועי - ימציא את הצעתו באמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביאה לאישור הממשלה בישיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון בוועדת שרים הנוגעת בדבר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדיון החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות והתקבלה, בוועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדיון החלטת הממשלה בישיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האישי, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הועדה או המועצה שהוא בא למנותם למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

פרק ג': ועדות שרים

מינוי ועדות שרים 21. הממשלה רשאית לפעול על-ידי ועדות שרים, קבועות, זמניות, או לעניינים מסויימים, והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן, ועל המוזמנים הקבועים להשתתף בישיבותיה.

ועדות-שרים קבועות 22. ואלה ועדות השרים הקבועות והנושאים שבסמכותן:
(1) ועדת השרים לענייני בטחון לאומי

(א) סעיף 27(ב) בחוק יסוד: הממשלה קובע כדלקמן:

משנתכוננה הממשלה, תפעל בה ועדת שרים לענייני בטחון לאומי שהרכבה: ראש הממשלה - יושב-ראש, שר הבטחון, שר החוץ ושר האוצר; ממלא-מקום ראש הממשלה, אם מונה, יהיה חבר הועדה; הממשלה רשאית, לפי הצעת ראש הממשלה, להוסיף חברים לועדה, ובלבד שמספר חברי הועדה לא יעלה על מחצית מספרם של חברי הממשלה.

(ב) סמכויות הועדה יהיו ענייני בטחון לאומי ובכללן:

(1) נושאים הנוגעים למבנה צה"ל, היערכותו, כוננותו והצטיידותו, ולמחקר ופיתוח במערכת הבטחון, לרבות מעקב אחרי ההתפתחויות בתחומים אלה;

(2) מיבצעים צבאיים;

(3) קבלת מידע בנושאי מודיעין ודיון והחלטה בעניינים עקרוניים שבתחום פעילותם של שירותי המודיעין;

(4) הממשל הצבאי;

(5) אבטחת אישים, מיתקנים ומוסדות ישראליים בארץ ובחו"ל;

(6) נושאים לפי תקנה 112(8) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(2) ועדת השרים לעניני כלכלה - עניני כלכלה ושכר,

עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בענינים אלה (נוסח טיוטת החוק ייקבע בידי ועדת השרים לעניני חקיקה), ופרטי הביצוע של קווי המדיניות הכלכלית שקבעה הממשלה; בענינים האמורים תחליט הוועדה על-דעת הממשלה וינהגו בהחלטתה כאמור בסעיף 46(א), אולם רשאי שר לערער על החלטת הוועדה, תוך שבוע מהיום שנשלחה אליו או מהיום שהועברה אליו הודעה עליה, בערר שיובא לישיבת הממשלה, אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם החליט על כך ראש הממשלה.

(3) ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק -
טיפול בעניני חקיקה כאמור בפרק ו'. קביעת מדיניות כוללת לאכיפת חוקי המדינה וכן עריכת תכנית לאומית כוללת למערכה נגד תופעות של אי-קיום החוק, תוך שימת דגש על המלחמה בפשיעה החמורה, הבטחת תיאום נאות בין המערכות המופקדות על חקירת עבירות, הגשת תביעות ועשיית דין.

(4) ועדת השרים לעניני פנים ושירותים - שלטון מקומי, תכנון ובניה, מינהל מחוזי, שמות יישובים ואתרים אחרים במפת הארץ, דתות, משטרה, בתי-סוהר, שיפור השירותים לאזרח במיגזר הממלכתי וברשויות המקומיות והענינים המיוחדים לירושלים.

(5) ועדת השרים לעניני חברה ורווחה - מדיניות כוללת ועקרונות להסדר בכל נושאי רווחה חברתית, תיאום בין הסמכויות השונות הפועלות במתן שירותי רווחה, שיקום שכונות, נושאי חינוך, תרבות, בריאות וערי פיתוח.

(6) ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים - עניני טקס, אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם, אישור בולים וסמלים רשמיים.

(7) ועדת השרים לעניני מינויים לשירות החוץ - להמליץ בפני הממשלה על מינוי שגרירים, צירים וקונסולים כלליים לשירות החוץ.

(8) ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - בדיקת בקשות למתן היתר לפרסומים בידי עובדי ציבור ועובדי ציבור לשעבר ומתן היתרים.

(9) ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל - עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרייקטים מיוחדים; תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות לציבור; ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשירות הציבורי, לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו; הצעות בענין יישום דוחות והמלצות של מבקר המדינה לגבי גופים מבוקרים; יעול המשק הציבורי; תיאום מדיניות הממשלה בתחומי הפיתוח הטכנולוגי; טיפוח המדע השימושי; מעקב אחר ביצוע פרויקטים ממלכתיים; המלצות בענינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה.

(10) ועדת שרים למדע וטכנולוגיה - לתכנון, לעודד, לתאם ולקדם את המחקר, המדע והפיתוח הטכנולוגי והחברתי.

על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, יכול שתקויים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

ועדות שרים משותפות 23.

א. ואלה הוועדות המשותפות לממשלה ולסוכנות היהודית לארץ-ישראל וההסתדרות הציונית העולמית והנושאים שבסמכותן.

ועדות משותפות לממשלה ולסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית 24.

(1) הוועדה לתיאום - תיאום פעולות בהתאם לחוק מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952.

(2) הרשות לעליה ולקליטה - עניני עליה וקליטה.

(3)* הוועדה להתיישבות - נושאי התיישבות שיש בהם ענין משותף. בנושאים שאין בהם ענין משותף כאמור, תפעל נציגות הממשלה בועדה זו כועדת שרים לכל דבר.

ב. דין החלטת הוועדה המשותפת לענין ערר של השרים כדין החלטה של ועדת שרים.

* תוקן בהחלטה מס. 611 מיום 29.4.84

25. מזכיר הממשלה ירכז את המזכירות של ועדות השרים.
מזכירות
הוועדות
26. סדר-היום של ישיבות ועדות השרים ייקבע ויוכן בדרך שקובעים ומכינים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א', בשינויים המחוייבים.
סדר-היום
של ועדות
שרים
27. א. מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים ייקבעו בידי יושב-הראש שלה; ועדה רשאית אף היא לקבוע מועד ומקום לישיבותיה; בדרך-כלל תתקיימנה ישיבות ועדות השרים במועד קבוע, במזכירות הממשלה.
מועד
ישיבות
הועדה
ומקומן
- ב. ועדות שרים יתכנסו אחת לחודש לפחות, והוא שהועמד קודם-לכן נושא על סדר-יומה של הוועדה.
28. (א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים.
יושב-ראש
ועדה
(ב) לא קבעה הממשלה יושב-ראש לוועדה, יקבע אותו ראש הממשלה.
(ג) ראש הממשלה יישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.
29. ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים.
המניין
בישיבות
30. (א) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יוזמן שר האוצר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה, אלא אם הממונה על התקציבים הודיע שאין למשרד האוצר התנגדות להצעה.
הזמנת שר
האוצר או
שר אחר
- (ב) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בפעולות שר אחר שאינן חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

31. הנושאים לדיון
בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר-היום כאמור בסעיף 26; נושא שלא הועמד על סדר-היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר-יום הועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
32. סדר הדיון
(א) יושב-ראש הועדה יקבע את סדר הדיון בישיבות הועדה, זולת אם קבעה הועדה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הועדה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
33. הצבעות
(א) הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במניין.
(ב) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ועדה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש על הצבעתו למזכיר הועדה.
34. החלטה שלא בישיבת ועדה
(א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הועדה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל בעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.
(ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הועדה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הועדה ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו. יראו אותו כמי שבחר שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.
(ג) תשובות השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הועדה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במנין.

ערר
על החלטת
ועדה

.35

(א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו, ולענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר, דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

דיון
בערר

.36

(א) הוגש ערר, יידון הענין בוועדת השרים או לפי בקשת העורר - בממשלה.

(ב) השר העורר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הועדה או השר הנוגע בדבר, לפי הענין, ישיב לערר. הממשלה או הועדה, לפי הענין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת הועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדות
משנה

.37

(א) ועדת שרים רשאית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) ועדת שרים רשאית לצרף לוועדת-משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה; עשתה כן - יודיע על-כך יושב-ראש הועדה לממשלה.

(ג) הוראות סעיפים 25 עד 27, 28(ג) ו-29 עד 35, יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון הענין בועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

פרק ד': ועדת השרים לעניני בטחון - הוראות מיוחדות

כללי 38. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לעניני בטחון (להלן בפרק זה - הועדה), כשאין בפרק זה הוראה מיוחדת לענין הנדון.

הרכב הועדה 39. (א) ראש הממשלה יהיה יושב-ראש הועדה.
(ב) הממשלה תקבע לפי הצעת ראש-הממשלה את שאר חברי הועדה.
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש הממשלה לכנס את הממשלה כועדת השרים לעניני בטחון.

סדר-היום ודיוני הועדה 40. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.
(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לענין מועדי ישיבות הועדה.

(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.

41. דין החלטות הועדה וערר עליהן (א) החלטות הועדה, דינן כדין החלטות הממשלה בשיבתה, אך הן לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.

(ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הועדה, רשאי לערור על החלטת הועדה על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הועדה, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

(ג) הוגש ערר, יידון בועדה או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה - בממשלה.

(ד) נדון הערר בועדה, יראו את ההחלטה בערר כמאושרת בידי הממשלה.

42. העברת דיון לממשלה נדון נושא בועדה, רשאים ראש הממשלה או הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

פרק ה': העברת נושאים מן הממשלה לועדה ומועדה לממשלה

43. העברת הצעה לועדה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה להורות על העברת ההצעה לדיון באחת מועדות השרים, אם לשם בירור מוקדם לפני דיון בממשלה ואם לשם החלטה.

44. העברת הצעה לישיבת הממשלה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

45. העברת הדיון לממשלה על פי החלטת ועדה נדון נושא בועדה, רשאית הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה.

46. הכרעה
בועדה על
דעת הממשלה
- (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדה על דעת הממשלה; דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.
- (ב) סמכות ועדה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

פרק ו': טיפול בהצעות לחקיקה

47. תזכיר - חוק
- (א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיץ תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מתכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים (להלן - הנוהל המקובל). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.
- (ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את הצעת החוק, לאישור הממשלה כאמור בסעיף 49.
48. ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה
- (א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.
- (ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו, יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.
- (ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר-היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא ההצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.
- (ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית, את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

- טיוטת-חוק תהיה חתומה בידי השר המגיש אותה ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו, והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיוטת-חוק יצויין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לטיוטא ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לטיוטא, ויפורטו בה הסתייגויות של שרים, אם הוגשו.
49. טיוטת-חוק
- (א) טיוטת-חוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה, ומזכיר הממשלה יעביר העתקים ממנה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.
- (ב) מזכיר הממשלה יביא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.
- (ג) ועדת השרים תדון בטיוטת-החוק בדרך שדנים בהצעת-החלטה לפי הפרקים ב' ו-ג'; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון.
- (ד) לא הוחל בדיון בטיוטת-חוק אושחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא מעוניין בהצעה אם לאו; הודיע השר כי אינו מעוניין בה - תוסר ההצעה מעל סדר-היום.
- (ה) על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק.
50. ניסוח הצעת חוק והגשתה לכנסת
- (א) הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה.
- (ב) ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, רשאית היא לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, תסמך את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת.
51. ויתור על ההליכים בחקיקה דחופה

- הגשת הצעת-חוק לכנסת
52. (א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, יגישנה מזכיר הממשלה, בשמה, לכנסת.
- (ב) הצעת חוק תובא בפני הכנסת בידי השר הממונה, או בידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך, ורשאי השר הממונה לבקש שר אחר להביא את הצעת החוק מטעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.
- הצעת חוק של חבר הכנסת
53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת-החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.
- (ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין שרים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לענייני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.
- (ג) (1) השר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום פעולתו, יעביר את הערותיו למזכירות הממשלה תוך שבועים ימים. לא העיר השר תוך המועד האמור, ייחשב הדבר כאילו הוא הסכים להצעת החוק.
- (2) לא העירו שרים אחרים להצעה, תהא עמדת הממשלה, העמדה שקבע השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, כאמור בפסקה (1) לעיל, והיא תרשם בפרוטוקול כהחלטה של ועדת השרים לענייני חקי ואכיפת החוק.
- (ד) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר-כנסת שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.
- (ה) ערר על החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה - יוגש על-אף האמור בסעיף 35 בתקנון - תוך שבוע ימים מיום ההחלטה.
- תקנות-שעת-חירום והארכת תוקפן
54. (א) שר המוסמך להתקין תקנות-שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, והוא מבקש להפעיל את סמכותו, יביא הצעתו לדיון מוקדם בממשלה.
- (ב) התקין שר תקנות-שעת-חירום, יודיע למזכיר הממשלה, לא יאוחר מחודש מיום התקנתן, אם בכוונתו להאריך את תוקפן של התקנות מעבר לתקופה של שלושה חודשים או לא; הודעה על כוונה להאריך את תוקפן של התקנות תכלול את תקופת הארכה המוצעת ואת נימוקי הארכה.

(ג) ההודעה תועבר באמצעות מזכיר הממשלה לכל יתר השרים. כל שר רשאי להסתייג בכתב מהצעת ההארכה תוך שבוע מיום שהועברה אליו, ומשעשה כך, תכריע בה הממשלה או ועדת השרים לענייני בטחון, או ועדת השרים לענייני חקיקה, לפי העניין. העתק מההודעה ומההסתייגות יימסר ליועץ המשפטי לממשלה.

(ד) בתום השבוע האמור או אחרי החלטת הממשלה, לפי העניין, יגיש השר שהתקין את התקנות למזכיר הממשלה הצעת חוק להארכת תוקף התקנות לפי החלטת הממשלה, או הועדה לפי העניין, ומזכיר הממשלה יגיש את הצעת החוק לכנסת, בשם הממשלה.

(ה) האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהתקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג); בתום התקופה להסתייגות מן ההצעה, או אחרי החלטת הממשלה או הועדה, לפי העניין, יגיש מזכיר הממשלה את הצעת החוק לכנסת בשם הממשלה. ההצעה תוגש לממשלה בעוד מועד כדי לאפשר הליכי חקיקה בכנסת לפני פקיעת תוקפן של התקנות.

(ו) בהצעה לתקן בחוק הוראה מהוראות תקנות שעת-חירום, ינהגו כאמור בסעיפים 47 עד 52.

פרק ז': יציאה לחופשה או לחוץ-לארץ

- | | |
|--|--------------------------------------|
| <p>55. שר המתכוון לצאת לחופשה, יודיע למזכיר הממשלה היכן יבלה את חופשתו ואת מועדה.</p> | <p>חופשה של שר</p> |
| <p>56. (א) נסיעת שר לחוץ לארץ טעונה אישור הממשלה - או במקרים מיוחדים - של ראש הממשלה.</p> <p>(ב) ההצעה לאישור תובא בפני הממשלה בצורת הצעת החלטה ובה יצויין מי מוצע על-ידי השר כממלא מקומו.</p> | <p>נסיעת שר לחוץ לארץ</p> |
| <p>57. נעדר ראש הממשלה מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר מבין השרים שהם חברי הכנסת לכהן כממלא מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 19).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה</p> |
| <p>58. נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר לכהן כממלא-מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו; כל עוד לא עשתה הממשלה כאמור, ימלא ראש הממשלה את מקומו של אותו שר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 20).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של שר</p> |

פרק ח': פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים

59. סטנוגרמה של דיוני הממשלה
- (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה.
- (ב) הפרוטוקול המילולי יועתק במספר העתקים ומזכיר הממשלה יהא אחראי לגניזתם; הפרוטוקול, או כל חלק ממנו, לא יישלח לשרים.
- (ג) שר המבקש לעיין בפרוטוקול המילולי הגנוז, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הפרוטוקול לעיונו של השר במזכירות הממשלה.
- (ד) שר רשאי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בפרוטוקול המילולי, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.
60. פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות שרים
- (א) מזכיר הממשלה יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.
- (ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים וסיבת היעדרם, סיכום הדיון, ההחלטות - אם נתקבלו ואם נערך מניין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.
- (ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדה, לפי הענין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול.
- (ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לעניני בטחון, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שקבע ראש הממשלה.
- (ה) יושב-ראש ועדה רשאי להחליט על רישום פרוטוקול מילולי של דיוני הוועדה, כולם או מקצתם; הוחלט כאמור, ינהגו לפי סעיף 59.

פרק ט': סודיות ומסירת ידיעות

- | | | |
|--|---------------------|-------------------------------------|
| <p>(א) ישיבות הממשלה והועדות הן סגורות.</p> <p>(ב) לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל הועדות ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה.</p> <p>(ג) שר רשאי, באישור ראש הממשלה או יושב-ראש ועדה, לפי הענין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום.</p> | <p>61.</p> <p>-</p> | <p>ישיבות הממשלה והועדות סגורות</p> |
| <p>(א) הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים בענינים הבאים הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; ואלה הענינים:</p> <p>(1) בטחון המדינה;</p> <p>(2) יחסי חוץ של המדינה;</p> <p>(3) סוג ענינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כיונית למדינה והכריזה עליהם, בצו, לצורך סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה.</p> <p>(4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, אולם גילוי ופרסומו של ענין כזה אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.</p> <p>(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על-פי דין.</p> <p>(חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 28).</p> | <p>62.</p> | <p>סודיות</p> |
| <p>(א) מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם ענינים שפרסומם נאסר כאמור בסעיף 62.</p> | <p>63.</p> | <p>פרסום בידי מזכיר הממשלה</p> |

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

פרסום ביד המשרדים 64. (א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר-היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 62(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיך לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 62(ב).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת שרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

העברת החלטות לשם ביצוע 65. החלטות של הממשלה או של ועדת השרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען; פניות מהציבור בענין ההחלטות יופנו למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

פרק י': פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים והודעות 66. פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שבדין, ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה. על-פי דין

פרסומים והודעות אחרים 67. פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על פי הוראה שבדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

פרק י"א: הממשלה והכנסת

68. הודעות בכנסת
- (א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת הממשלה או בקשה לאישור פעולה, הטעונות הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה.
- (ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת ימסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.
69. הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת
- הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.
70. הצעה לסדר היום
- (א) הביאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.
- (ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה.
- (ג) ראש הממשלה רשאי להשיב מטעם הממשלה להצעה לסדר היום או לקבוע שר אחר שישב עליה.
71. שאילתות
- (א) שר יענה על שאילתות בכנסת בענין עובדתי שבתחום תפקידיו.
- (ב) הוגשה לשר שאילתה הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר - יעבירנה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.
72. תפקידו של סגן שר
- סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, בשם השר שמינה אותו ובמסגרת הענינים שמסר לו השר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 35).

73. אחריות משותפת

(א) * הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת (חוק יסוד: הממשלה - סעיף 4).

(ב) * מכח עקרון האחריות המשותפת לא יחלוק שר או סגן שר בעת הופעתו במליאת הכנסת או בוועדה מועדונית על החלטה של הממשלה, לא יסתייג ממנה ולא יבקר אותה.

(ג) שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בוועדה מועדונית הכנסת, לא יביעו דעה הנתונה במחלוקת ביניהם אלא לאחר שקבעו עמדה משותפת.

פרק י"ב: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

74. מעקב

(א) מזכיר הממשלה יקיים מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.

(ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים, אחת לחודשיים, ויבקש דיווחם בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא את חתימתו.

(ג) ** בנושאים שעליהם החליט ראש הממשלה, יפנה מזכיר הממשלה אל השרים, כאמור בסעיף קטן (ב), אחת לשבועיים ויקבל דיווחם תוך שבוע.

(ד) דו"חות השרים יובאו במרוכז בפני ראש הממשלה ויונחו במזכירות הממשלה לעיון השרים.

75. בירורים

במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יברר מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

* תוקן בהחלטה מס. 1266 של הממשלה מיום 16.1.86
 ** תוקן בהחלטה מס. 182 של הממשלה מיום 6.12.84

דיווח 76. אחת לארבעה חדשים ידווח מזכיר הממשלה לשרים על המעקב לפי פרק זה.

מעקב בהצעות חוק 77. לענין החלטה בדבר הצעת חוק, יסתיים המעקב עם קבלת החוק בכנסת.

פרק י"ג: תיקון התקנון

הצעה לתיקון התקנון 78. (א) שר רשאי להציע תיקון לתקנון זה.
(ב) הצעה כאמור תוגש בדרך של נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה.

חוות דעת 79. (א) מזכיר הממשלה יביא את הצעת התיקון לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
(ב) חוות הדעת תצורף לנוסח הצעת התיקון, שתועמד על סדר-יומה של ישיבת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בתמוז התשנ"ב
20 ביולי 1992

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 4 של
הממשלה מישיבתה ביום א', י"ח בתמוז התשנ"ב (19.7.92):

סדרי עבודת הממשלה "4.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1671 מיום
ח' בסיון התשמ"ו (15.6.86): שאלות שרים שיפורסמו
מראש לא יועלו בממשלה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

ד.מ.ר.

[Handwritten signature]



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בתמוז התשנ"ב
20 ביולי 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר
שר המשפטים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 10 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ח בתמוז התשנ"ב (19.7.92):

10". הקמת ועדת שרים לענייני הפרטה

מ ח ל י ט י ס:

א. להקים ועדת שרים לענייני הפרטה, בהרכב:

ראש הממשלה - יושב-ראש ועדת השרים;
שר האוצר - ממלא-מקום יושב-ראש הוועדה;
שר המשפטים

ב. ועדת השרים תפעל בהתאם לסמכויות שנקבעו בהחלטת הממשלה מס. 1581, מיום ג' באב התשנ"א (14.7.91), ובהתאם לנוהל שנקבע בהחלטת הממשלה מס. 2863 (מח/54), מיום ד' בתמוז התשנ"ב (5.7.92).

מצורפות החלטות הממשלה הנזכרות.

ג. הצעות שרים לשינויים בהחלטות דלעיל יידונו עם ממלא-מקום יו"ר הוועדה, ובהמשך יוחלט באשר לדיון בהם בממשלה.

בברכה,
[Handwritten signature]
אליקים רוזינשטיין

העתק: חברי הממשלה
מנהל רשות החברות הממשלתיות

להלן החלטה מס. 1581 של הממשלה מישיבתה ביום א', ג' באב
התשנ"א (14.7.91):

"1581. הקמת ועדת שרים לענייני הפרטה

מ ח ל י ט י ס:

א. להקים ועדת שרים לענייני הפרטה שתפקידה למכור
את מניות המדינה בחברות הממשלתיות, למעט באותן
חברות שהועדה תחליט שלא מכור את מניות המדינה
בהן מטעמים שיפורטו על-ידה.

ב. אלה חברי הועדה:

ראש הממשלה - יושב-ראש
שר האוצר
שר המשפטים.

השר האחראי על ענייני החברה יוזמן דרך קבע
לדיוני הועדה בכל השלבים, לרבות ישיבות דיווח
ומעקב על ביצוע הפרטה לגבי אותה חברה.

החלטות הועדה תתקבלנה פה אחד ותהיינה החלטות
על-דעת הממשלה.

ג. אלה סמכויות הועדה:

(1) למכור את מניות המדינה בחברות הממשלתיות,
למעט באותן חברות שהועדה תחליט שלא למכור
כולן או מקצתן מטעמים שיפורטו.

(2) לדון ולהחליט בכל נושא הטעון אישור ממשלה
לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975
(להלן - החוק) ובכל נושא אחר שהממשלה
מוסמכת לדון ולהחליט בו על-פי החוק, ככל
שהם קשורים להפרטה.

לענין זה "הפרטה":

(א) מכירת מניות המדינה על-ידי המדינה
בחברה ממשלתית, חברה בת ממשלתית וחברה
מעורבת.

(ב) מכירת מניות של חברה ממשלתית או חברת
בת ממשלתית על-ידי חברה ממשלתית או
חברה בת ממשלתית אחרת.

(ג) הקצאת מניות או ניירות ערך אחרים
על-ידי חברה ממשלתית או חברת בת
ממשלתית.

(3) (א) להחליט אם למכור את מניות המדינה בדרך
של מכירה לציבור הרחב בבורסה או בדרך
של מכירה אחרת שאינה לציבור הרחב
(להלן-מכירה פרטית) או באופן משולב.

(ב) להחלטת הועדה על כוונת המדינה למכור
מניותיה בחברה במכירה פרטית יינתן
פרסום ברבים.

(ג) מכירה פרטית תבוצע על-פי החלטת הועדה והנחיותיה, ככל שיתאפשר הדבר, בהתאם להליכים הנהוגים במדינה לגבי מכרז, לרבות מכרז סגור או בהליכי מעין מכרז, ובהתאם לנוהל שתקבע הועדה לענין מכירה פרטית של מניות המדינה בחברה ממשלתית.

(ד) מכירה פרטית תתבצע לאחר קבלת הערכות מקצועיות לגבי שווי החברה ומניות המדינה מאת שני מעריכים לפחות; הועדה רשאית להחליט על מכירה פרטית ללא הערכות כאמור במקרים של מכירה פרטית למשקיעים מוסדיים המייצגים ציבור רחב של עמיתים או חברים ובלבד שמניות החברה מהסוג העומד למכירה הפרטית נסחרות כבר בבורסה; מחיר המניות במכירה זו יבוצע על-פי ממוצע שערי המניה בתקופה שתקבע הועדה.

(4) להחליט בכל נושא אחר הקשור או המתחייב מההפרטה, לרבות לעניין מדיניות הממשלה לגבי החברה המופרטת, הגשת עקרונות חקיקה והצעות חקיקה לוועדת השרים לעניני חקיקה, וכל סמכות אחרת הקשורה לחברה והנתונה לממשלה או לוועדה מועדותיה.

(5) להחליט מטעם הממשלה להנחות שר או שרים להגיש לאישור הממשלה החלטות חברה ממשלתית לפי סעיפים 11(א) ו-15(א) לחוק. לקבוע את ההוראות לענין סעיף 50 לחוק, ולהנחות מטעם הממשלה לנקוט בכל צעד או פעולה אחרים המתחייבים מההפרטה.

ד. בהפרטת חברה ממשלתית יטפל מנהל רשות החברות הממשלתית - שילווה בצוות ככל שתקבע הועדה, לרבות בהשתתפות נציג היועץ המשפטי לממשלה."

שמור

הודפס ביום 15.7.92

החלטה מס. מח/54 מיום 05.07.92 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 05.07.92 ומספרה הוא 2863(מח/54).

"2863(מח/54). נוהל עבודת ועדת השרים לעניני הפרטה

מ ח ל י ט י ס :

ככלל יחולו על ועדת השרים הוראות התקנון לעבודת הממשלה, ואולם בנוסף לכך תפעל ועדת השרים בהתאם לכללים כדלקמן:

א. החלטות הועדה מתקבלות פה אחד, הן על-דעת הממשלה ולא ניתן להגיש עליהן ערר.

ב. ועדת השרים לא תתכנס בהעדר אחד מחבריה, אלא אם הודיע השר האמור להעדר מן הישיבה כי אין לו התנגדות לכינוס הועדה בלעדיו.

ג. נבצר מראש הממשלה, שהוא יו"ר ועדת השרים, להיות נוכח בדיוני הועדה - תקיים הועדה את ישיבתה ללא ראש הממשלה, אם הורה כך ראש הממשלה והסכימו לכך חברי הועדה. ראש הממשלה יודיע מי יושב ראש בועדה במקומו, בהעדרו.

ד. (1) הצעות להחלטה שענינן מכירת מניות המדינה בחברה ממשלתית או בחברת בת ממשלתית או מכירת זכויות למניות יופצו לחברי ועדת השרים ולשר האחראי על עניני החברה לפחות שבוע ימים מראש - כאמור בתקנון לעבודת הממשלה.

(2) הצעות החלטה אחרות וסדר יום לדיוני הועדה יופצו שבוע ימים מראש, ובמקרים דחופים לא יאוחר מארבעה ימים מראש.

(3) בהצעות ההחלטה או בחומר שיצורף להן יימסר כל המידע הנוגע לקבלת החלטה, לרבות מידע על הבעיות המיוחדות באותה חברה אם קיימות כאלה, לשם לימוד הפתרונות המוצעים.

(4) היה והחברה נמצאת במגע עם משרדי ממשלה אחרים, יימסר מידע על כך בהצעת ההחלטה. מזכיר הועדה, או רשות החברות רשאים להפיץ את הצעת ההחלטה בין המשרדים האחרים הנוגעים בדבר אם התעורר הצורך לכך כדי לקבל עמדתם בנושאים הנוגעים להם לקראת ישיבת הועדה. הודעה על הפצת החומר תישלח לחברי הועדה. העדר תגובת המשרד אין בה כדי לעכב את הדיון בועדה במועד שנקבע.

הודפס ביום 15.7.92

(5) עד למועד הדיון בוועדת השרים, יקיימו משרד המשפטים והרשות מגעים ובירורים לתיאום והכנת ישיבת הוועדה.

ה. הצעה להחלטה שנושאה מכירת מניות המדינה בחברה או בחברת בת תוגש לאחר התייעצות עם דירקטוריון החברה; הוראה זו לא תחול על הצעת החלטה נוספת לענין מכירת מניות המדינה באותה חברה או בחברת בת שאין בה שינוי של ממש מהצעה או מהחלטה קודמת. הליך התייעצות יתקיים כמפורט להלן:

(1) מנהל הרשות ישלח ליו"ר הדירקטוריון את טיוטת ההצעה להחלטה שמוצע להגישה לממשלה עם דברי ההסבר, ויבקשו לזמן את הדירקטוריון לשם התייעצות.

(2) תוך זמן סביר, ולא יאוחר מ-14 יום מקבלת טיוטת ההצעה תקויים ישיבת דירקטוריון מיוחדת שתיועד לדיון בטיטת ההצעה לשם גיבוש עמדת הדירקטוריון לגביה והעברתה תוך פרק זמן זה לרשות כאמור להלן.

(3) סבר הדירקטוריון שדרוש לו זמן נוסף לגיבוש עמדתו והעברתה כאמור, יפנה בתוך המועד הקבוע בסעיף 2, לוועדת השרים בבקשה מנומקת להארכת המועד.

(4) לישיבת הדירקטוריון ולפחות לישיבה בה תסוכס עמדת הדירקטוריון יוזמנו שר האוצר והשר הממונה על ענייני החברה (להלן - השרים) או מי שהם הסמיכו לכך, וכן מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך.

דיון כאמור יתקיים בהשתתפות השר המציע או מי שהוא הסמיך לכך, ורשאי הוא להסמיך לשם כך את נציג הרשות.

(5) עם תום הדיון תימסר עמדת הדירקטוריון בכתב לרשות.

(6) חוות-דעת הרשות הכוללת התייחסות לעמדת הדירקטוריון, ועמדת הדירקטוריון הכתובה תועברנה לוועדה עם ההצעה להחלטה ודברי הסבר.

(7) יו"ר הדירקטוריון ומנכ"ל החברה יוזמנו לישיבת הוועדה על-ידי מזכירות הממשלה ויציגו את עמדת דירקטוריון החברה.

הודפס ביום 15.7.92

- ו. הצעות להחלטה שלא יופצו לחברי ועדת השרים כנדרש וכאמור בסעיפים קטנים ד' או ה' לא ידונו בהן, אלא אם הסכימו לכך חברי הועדה או אם הורה על-כך יו"ר הועדה.
- ז. הצעות להחלטה הקשורות בחברות ממשלתיות יכול שתוגשנה ישירות למזכירות הממשלה על-ידי רשות החברות הממשלתיות, ובלבד שמנהל רשות החברות הממשלתיות יודיע למזכיר הועדה כי שר האוצר סומך ידו על הנוסח.
- ח. השר האחראי על ענייני החברה יוזמן דרך קבע לדיוני הועדה בכל השלבים, לרבות ישיבות דיוח ומעקב על ביצוע ההפרטה לגבי אותה חברה; השר האחראי רשאי להעביר לועדה את עמדתו בכתב או להסמיך את נציגו להופיע מטעמו בועדה; השר האחראי על ענייני החברה יקבל את הצעת ההחלטה הנוגעת אליו כאמור בס"ק(ד).
- ט. לא קויים דיון בנושא מסויים בגלל העדרו של השר האחראי על ענייני החברה או נציגו, רשאי יו"ר הועדה להורות על קיום דיון בנושא מסויים גם בהעדרו של השר האחראי על ענייני החברה, אם נדחה הדיון בנושא לאורך שתי ישיבות לפחות.
- י. חבר ועדת השרים או השר האחראי לענייני החברה רשאים להביא עמהם לדיוני הועדה עובדים מעובדי משרדם שעיסוקם בנושאי הדיון.
- יא. הזמנת מומחים נוספים, לרבות שלא מקרב עובדי משרדם, טעונה הסכמת יו"ר הועדה.
- יב. היתה לחברה שלגביה הוגשה הצעת ההחלטה, פעילות מיוחדת הנוגעת באורח מהותי למשרד נוסף, יוזמן השר האחראי לאותו משרד לישיבת הועדה, והאמור בסעיפים ד' ו-י' יחול לגביו.
- יג. לאחר החלטת הועדה ילווה מנהל הרשות בצוות שיכלול את נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג החשב הכללי בכל הכרוך בביצוע החלטות הועדה.
- יד. אחת לשלושה חדשים תדווח רשות החברות הממשלתיות לחברי ועדת השרים על ההתקדמות בהליכי ההפרטה לגבי חברות שכבר הוחלט לגביהן, וכן על תכניות הרשות לעתיד. דיווחים כאמור בסעיף זה יכול שיימסרו בכתב לחברי הועדה.
- יד. החלטות לענין מדיניות וקביעת סדר עדיפויות בתחום ההפרטה - יידונו ויאושרו על-ידי ועדת השרים, בהחלטות נפרדות כפי שיידרש.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בתמוז התשנ"ב
20 ביולי 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 11 של
הממשלה מישיבתה ביום א', י"ח בתמוז התשנ"ב (19.7.92):

11". הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס.
4), התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ס, לאשר הצעת-חוק הרשות השנייה
לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס. 4), התשנ"ב-1992
ולהגישה מיד לכנסת לקריאה ראשונה.

הנוסח הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת יתואם עם
משרד המשפטים.

מצורפת הצעת-החוק שנוסחה בתיאום עם משרד המשפטים
והוגשה לכנסת.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: השר מ. שחל
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס. 4), התשנ"ב-1992

(1

תיקון 1 בסעיף 134 לחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990,
סעיף 134 במקום ההגדרה "תקופת ביניים" יבוא:

"תקופת ביניים" - התקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום א'
בשבט התשנ"ג (31 בינואר 1993), או עד למועד שתקבע הרשות להפעלת
השידורים בידי בעלי הזכויות - לפי המוקדם שביניהם".

(1

ס"ח התש"ן, עמ' 59; התשנ"א, עמ' 102, התשנ"ב, עמ' 84 ועמ' 167.

[Handwritten signature]



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בתמוז התשנ"ב
20 ביולי 1992

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 6 של
הממשלה מישיבתה ביום א', י"ח בתמוז התשנ"ב (19.7.92):

6". תקנון לעבודת הממשלה

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשר את התקנון לעבודת הממשלה המצורף.
- ב. להטיל על ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לכשתקום, לבדוק את התקנון ולהציע, לפי הצורך, תיקונים בו, בשיתוף עם מזכירות הממשלה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

יולי 1992

תקנון לעבודת הממשלה

תוכן ענינים

עמ' 3 - 1

פרק א' - סדר היום של ישיבות הממשלה

- | | |
|--------|-------------------------|
| סעיף 1 | - סדר היום |
| סעיף 2 | - נושאים לסדר היום |
| סעיף 3 | - הגשת הנושא |
| סעיף 4 | - תוכן הנושא |
| | - נושא הכרוך בפעולת |
| סעיף 5 | - שר האוצר או שר אחר |
| סעיף 6 | - חריגה מהכלל |
| סעיף 7 | - המצאת סדר היום לשרים |
| סעיף 8 | - מספור החומר לסדר היום |

עמ' 3 - 6

פרק ב' - ישיבות הממשלה

- | | |
|---------|---------------------------|
| סעיף 9 | - מועד הישיבות ומקומן |
| סעיף 10 | - ניהול הישיבות |
| סעיף 11 | - הנושאים לדיון |
| סעיף 12 | - סדר הדיון |
| סעיף 13 | - נושא שלא נדון |
| | - סקירות שרים וסקירות |
| סעיף 14 | - מדיניות ובטחונות |
| סעיף 15 | - שאלות |
| סעיף 16 | - משך הדיון |
| סעיף 17 | - הצבעות |
| סעיף 18 | - החלטה שלא בישיבת הממשלה |
| סעיף 19 | - מינוי על-פי חיקוק |
| סעיף 20 | - מינוי ועדות ומועצות |

עמ' 7 - 13

פרק ג' - ועדות שרים

- | | |
|---------|----------------------------|
| סעיף 21 | - מינוי ועדות שרים |
| סעיף 22 | - ועדות שרים קבועות |
| סעיף 23 | - ועדות שרים משותפות |
| | - ועדות משותפות לממשלה, |
| סעיף 24 | - לסוכנות היהודית |
| | - ולהסתדרות הציונית |
| סעיף 25 | - מזכירות הועדות |
| סעיף 26 | - סדר היום של ועדות שרים |
| סעיף 27 | - מועד ישיבות הועדה ומקומן |
| סעיף 28 | - יושב ראש ועדה |
| סעיף 29 | - המניין בישיבות |
| סעיף 30 | - הזמנת שר האוצר או שר אחר |
| סעיף 31 | - הנושאים לדיון |
| סעיף 32 | - סדר הדיון |
| סעיף 33 | - הצבעות |
| סעיף 34 | - החלטה שלא בישיבת ועדה |
| סעיף 35 | - ערר על החלטת ועדה |
| סעיף 36 | - דיון בערר |
| סעיף 37 | - ועדות משנה |

פרק ד' - ועדת השרים לעניני בטחון - הוראות מיחדות עמ' 13 - 14

- כללי סעיף 38
- הרכב הועדה סעיף 39
- סדר היום ודיוני הועדה סעיף 40
- דין החלטות הועדה סעיף 41
- וערר עליהן סעיף 42
- העברת דיון לממשלה

פרק ה' - העברת נושאים מן הממשלה לועדה ומועדה לממשלה עמ' 14 - 15

- העברת הצעה לועדה על-פי הוראת ראש-הממשלה סעיף 43
- העברת הצעה לישיבת הממשלה על-פי הוראת ראש-הממשלה סעיף 44
- העברת הדיון לממשלה סעיף 45
- על-פי החלטת ועדה סעיף 46
- הכרעה בועדה על-דעת הממשלה

פרק ו' - טיפול בהצעות לחקיקה עמ' 15 - 18

- תזכיר חוק סעיף 47
- יידום חקיקה שלא בידי השר הממונה סעיף 48
- טיוטת החוק סעיף 49
- ניסוח הצעת חוק סעיף 50
- והגשתה לכנסת סעיף 51
- ויתור על הליכים בחקיקה דחופה סעיף 52
- הגשת הצעת חוק לכנסת סעיף 53
- הצעת חוק של חבר-הכנסת סעיף 54
- תקנות שעת חרום
- והארכת תוקפן

פרק ז' - יציאה לחופשה או לחוץ לארץ עמ' 18

- חופשה של שר סעיף 55
- נסיעת שר לחוץ-לארץ סעיף 56
- מינוי ממלא מקום של ראש-הממשלה סעיף 57
- מינוי ממלא מקום של שר סעיף 58

פרק ח' - פרוטקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים עמ' 19

- סטנוגרמה של דיוני הממשלה
פרוטקול הדיונים וההחלטות
של הממשלה ושלו ועדות השרים
סעיף 59
סעיף 60

פרק ט' - סודיות ומסירת ידיעות עמ' 20 - 21

- ישיבות הממשלה
והועדות - הסגורות
סודיות
פרסום בידי מזכיר הממשלה
פרסום בידי המשרדים
העברת החלטות לשם ביצוען
סעיף 61
סעיף 62
סעיף 63
סעיף 64
סעיף 65

פרק י' - פירסומים והודעות ברשומות עמ' 21

- פרסומים והודעות על-פי דין
פרסומים והודעות אחרים
סעיף 66
סעיף 67

פרק י"א - הממשלה והכנסת עמ' 22 - 23

- הודעות בכנסת
הצעות בדבר סדר היום
של ישיבות הכנסת
הצעה לסדר היום
שאלות
תפקידו של סגן שר
אחריות משותפת
סעיף 68
סעיף 69
סעיף 70
סעיף 71
סעיף 72
סעיף 73

פרק י"ב - מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה עמ' 23

- מעקב
בירורים
דיווח
מעקב בהצעות חוק
סעיף 74
סעיף 75
סעיף 76
סעיף 77

פרק י"ג - תיקון התקנון עמ' 24

- הצעה לתיקון התקנון
חוות דעת
סעיף 78
סעיף 79

תקנון לעבודות הממשלה

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

1. סדר-היום
ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.
2. נושאים לסדר-היום
כל שר רשאי להציע נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה (להלן - נושא לסדר-היום).
3. הגשת הנושא
(א) נושא לסדר-היום לישיבה הרגילה של הממשלה יוגש בכתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.
(ב) נושא לסדר-היום אשר מפאת דחיפותו לא היה סיפק בידי השר המגיש להגישו כאמור בסעיף זה, רשאי ראש-הממשלה להורות על הכללתו בסדר-היום של הממשלה.
4. תוכן נושא
(א) מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה - נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה;
(ב) דברי הסבר המסבירים את רקע ההצעה ואת הצורך בה;
(ג) כשההצעה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות כספית - הודעה על סכום ההוצאה או ההתחייבות ואם הן נכללות בתקציב המאושר;
(ד) כשההצעה היא לאישרור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר במזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים בחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים;
(ה) הסתייגויות או הערות של המשרדים הנוגעים בדבר;
(ו) חתימת השר המגיש.
5. נושא הכרוך בפעולת שר האוצר או שר אחר
(א) היה נושא לסדר היום כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יבקש השר המגיש תחילה את חוות-דעתו של שר האוצר; חוות הדעת תפורש בהצעה לנושא לסדר היום.

- (ב) היה נושא לסדר היום כרוך בפעולות שר אחר או נתון לתחום סמכותו של משרד אחר, יבוא השר המגיש תחילה בדברים עם השר הנוגע בדבר כדי לקבל הסכמתו או חוות-דעתו, והערותיו יפורטו בהצעה לנושא לסדר היום.
- (ג) לא נהג השר המגיש כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות-דעתו של שר האוצר או השר האחר, לפי הענין, לפני שהנושא יועמד על סדר-היום של ישיבת הממשלה.
- (ד) לא השיב השר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, יועמד הנושא על סדר-היום, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור אולם לא נתקבלו חוות-דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.
- (ה) היה הנושא לסדר-היום אישור אמנה בינלאומית - יועמד הנושא על סדר-היום של הממשלה לאחר שעשרה עותקים של האמנה נשלחו על-ידי משרדו של השר המגיש למזכירות-הכנסת למשך שבועיים לידיעתם של חברי-הכנסת, זולת אם, לדעת השר המגיש בהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה למזכירות הכנסת מטעמי דחיפות או סודיות; הממשלה רשאית לקבוע כי אמנה פלונית, בשל חשיבותה, תובא גם לאישור הכנסת או לאישורה.
6. הממשלה או ראש-הממשלה רשאים להרשות, לפי הצורך, חריגה מהוראות סעיפים 3 עד 5, כולן או מקצתן.
7. (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר-היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו ויישלחם לכל השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה.
- (ב) נושא לסדר-היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(ב), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר-היום שתימסר לשרים לא יאוחר ממועד ישיבת הממשלה.
- (ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של השרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

חריגה
מהכלל

המצאת
סדר-היום
לשרים

- מיספור החומר לסדר-היום
8. נושאים לסדר-היום וכל החומר הנוסף להם יצוינו במספרים סידוריים ויצורפו כנספחים ללוח סדר-היום של אותה ישיבה, ויאוזכרו במספריהם אלה גם בלוחות סדר היום הבאים.

פרק ב': ישיבות הממשלה

- מועד הישיבות ומקומן
9. (א) ישיבות רגילות של הממשלה יתכנסו בכל יום א' בבוקר, בחדר ישיבות הממשלה, בירושלים.
- (ב) ראש-הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום ובכל זמן שייראה לו, והודעה על כך תימסר לשרים.
- ניהול הישיבות
10. ראש הממשלה יישב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יישב בראש השר שקבע לכך ראש הממשלה, ולו יהיו לענין ניהול הישיבה, כל הסמכויות הנתונות לפי התקנון לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.
- הנושאים לדיון
11. בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר-היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר-היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
- סדר הדיון
12. (א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה, זולת אם קבעה הממשלה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
- (ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
- נושא שלא נדון
13. לא נדון נושא בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר-היום ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא עומד על הדיון בו אם לאו; מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה את עמדת השר.
- סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות
14. (א) סדר-היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים על מדיניות, פעולות ובעיות של משרדיהם.
- (ב) סקירות מדיניות או בטחונות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש-הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר-היום.

(ג) ראש-הממשלה רשאי לקבוע שייערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או בטחונית.

(ד) סקירה מדינית שבועית בכתב, בהוצאת משרד החוץ, תהיה פתוחה לעיון השרים בלשכת מזכיר הממשלה. נושאים וידיעות, אשר נמסר עליהם בסקירה השבועית בכתב, לא ידווח עליהם בישיבת הממשלה, זולת אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

שאלות

15. (א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר בישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה.

משך הדיון

16. ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור של השרים באותו נושא.

הצבעות

17. (א) לא תיערך הצבעה על הצעה שלא תמכו בה שלושה שרים בנוסף לשר המציע.

(ב) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין, ובלבד שהצביעו בעדה לפחות ארבעה שרים.

(ג) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ד) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה. (*)

(*) לגבי הצבעתו של שר הממלא מקומו של שר אחר ראה בחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה מיום 9.10.85

החלטה
שלא בישיבת
הממשלה

18. (א) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה דחופה של הממשלה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי המשאל בעל-פה, אלא אם החליט ראש-הממשלה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה רגילה של הממשלה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שבחר לא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג) תשובותיהם של השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הממשלה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי הממשלה הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במנין.

מינוי על-פי
חיקוק

19. (א) מינוי שחיקוק מחייב שיהיה באישור הממשלה או על-פי הצעתה או המלצתה, יעביר השר הממונה על ביצוע אותו חיקוק את ההצעה בדבר המינוי, באמצעות מזכיר הממשלה, לכל השרים, וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ב) הוגשה הסתייגות, תועבר ההצעה בדבר המינוי לוועדת השרים שהנושא הוא בתחום פעולתה, או לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ג) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף ההצעה בדבר המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות ונתקבלה, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ד) הוראת סעיף זה לא תחול על מינוי למשרה שלגביו נקבע בחיקוק שיעשה בידי הממשלה.

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה בינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המתמנית לענין הנמצא בתחום משרדו בלבד או לענין טכני או מקצועי - ימציא את הצעתו באמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביאה לאישור הממשלה בישיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר ראוי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון בוועדת שרים הנוגעת בדבר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדיון החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות והתקבלה, בוועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדיון החלטת הממשלה בישיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האיש, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הועדה או המועצה שהוא בא למנותם למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

פרק ג': ועדות שרים

מינוי ועדות שרים 21. הממשלה רשאית לפעול על-ידי ועדות שרים, קבועות, זמניות, או לעניינים מסויימים, והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן, ועל המוזמנים הקבועים להשתתף בישיבותיה.

ועדות-שרים קבועות 22. ואלה ועדות השרים הקבועות והנושאים שבסמכותן:
(1) ועדת השרים לענייני בטחון לאומי

(א) סעיף 27(ב) בחוק יסוד: הממשלה קובע כדלקמן:

משנתכוננה הממשלה, תפעל בה ועדת שרים לענייני בטחון לאומי שהרכבה: ראש הממשלה - יושב-ראש, שר הבטחון, שר החוץ ושר האוצר; ממלא-מקום ראש הממשלה, אם מונה, יהיה חבר הועדה; הממשלה רשאית, לפי הצעת ראש הממשלה, להוסיף חברים לועדה, ובלבד שמספר חברי הועדה לא יעלה על מחצית מספרם של חברי הממשלה.

(ב) סמכויות הועדה יהיו ענייני בטחון לאומי ובכללן:

(1) נושאים הנוגעים למבנה צה"ל, היערכותו, כוננותו והצטיידותו, ולמחקר ופיתוח במערכת הבטחון, לרבות מעקב אחרי ההתפתחויות בתחומים אלה;

(2) מיבצעים צבאיים;

(3) קבלת מידע בנושאי מודיעין ודיון והחלטה בעניינים עקרוניים שבתחום פעילותם של שירותי המודיעין;

(4) הממשל הצבאי;

(5) אבטחת אישים, מיתקנים ומוסדות ישראליים בארץ ובחו"ל;

(6) נושאים לפי תקנה 112(8) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(2) ועדת השרים לעניני כלכלה - עניני כלכלה ושכר,

עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בענינים אלה (נוסח טיוטת החוק ייקבע בידי ועדת השרים לעניני חקיקה), ופרטי הביצוע של קווי המדיניות הכלכלית שקבעה הממשלה; בענינים האמורים תחליט הועדה על-דעת הממשלה וינהגו בהחלטתה כאמור בסעיף 46(א), אולם רשאי שר לערער על החלטת הוועדה, תוך שבוע מהיום שנשלחה אליו או מהיום שהועברה אליו הודעה עליה, בערר שיובא לישיבת הממשלה, אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם החליט על כך ראש הממשלה.

(3) ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק -
טיפול בעניני חקיקה כאמור בפרק ו'. קביעת מדיניות כוללת לאכיפת חוקי המדינה וכן עריכת תכנית לאומית כוללת למערכה נגד תופעות של אי-קיום החוק, תוך שימת דגש על המלחמה בפשיעה החמורה, הבטחת תיאום נאות בין המערכות המופקדות על חקירת עבירות, הגשת תביעות ועשיית דין.

(4) ועדת השרים לעניני פנים ושירותים - שלטון מקומי, תכנון ובניה, מינהל מחוזי, שמות יישובים ואתרים אחרים במפת הארץ, דתות, משטרה, בתי-סוהר, שיפור השירותים לאזרח במיגזר הממלכתי וברשויות המקומיות והענינים המיוחדים לירושלים.

(5) ועדת השרים לעניני חברה ורווחה - מדיניות כוללת ועקרונות להסדר בכל נושאי רווחה חברתית, תיאום בין הסמכויות השונות הפועלות במתן שירותי רווחה, שיקום שכונות, נושאי חינוך, תרבות, בריאות וערי פיתוח.

(6) ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים - עניני טקס, אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם, אישור בולים וסמלים רשמיים.

(7) ועדת השרים לעניני מינויים לשירות החוץ - להמליץ בפני הממשלה על מינוי שגרירים, צירים וקונסולים כלליים לשירות החוץ.

(8) ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - בדיקת בקשות למתן היתר לפרסומים בידי עובדי ציבור ועובדי ציבור לשעבר ומתן היתרים.

(9) ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל - עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרייקטים מיוחדים; תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות לציבור; ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשירות הציבורי, לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו; הצעות בענין יישום דוחות והמלצות של מבקר המדינה לגבי גופים מבוקרים; יעול המשק הציבורי; תיאום מדיניות הממשלה בתחומי הפיתוח הטכנולוגי; טיפוח המדע השימושי; מעקב אחר ביצוע פרייקטים ממלכתיים; המלצות בענינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה.

(10) ועדת שרים למדע וטכנולוגיה - לתכנון, לעודד, לתאם ולקדם את המחקר, המדע והפיתוח הטכנולוגי והחברתי.

על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, יכול שתקויים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

ועדות שרים משותפות 23.

א. ואלה הוועדות המשותפות לממשלה ולסוכנות היהודית לארץ-ישראל וההסתדרות הציונית העולמית והנושאים שבסמכותן.

ועדות משותפות לממשלה ולסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית 24.

(1) הוועדה לתיאום - תיאום פעולות בהתאם לחוק מעמדם של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952.

(2) הרשות לעליה ולקליטה - עניני עליה וקליטה.

* (3) הוועדה להתיישבות - נושאי התיישבות שיש בהם ענין משותף.

בנושאים שאין בהם ענין משותף כאמור, תפעל נציגות הממשלה בוועדה זו כוועדת שרים לכל דבר.

ב. דין החלטת הוועדה המשותפת לענין ערר של השרים כדין החלטה של ועדת שרים.

* תוקן בהחלטה מס. 611 מיום 29.4.84

25. מזכיר הממשלה ירכז את המזכירות של ועדות השרים. מזכירות הוועדות
26. סדר-היום של ישיבות ועדות השרים ייקבע ויוכן בדרך שקובעים ומכינים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א', בשינויים המחוייבים. סדר-היום של ועדות שרים
27. א. מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים ייקבעו בידי יושב-הראש שלה; ועדה רשאית אף היא לקבוע מועד ומקום לישיבותיה; בדרך-כלל תתקיימנה ישיבות ועדות השרים במועד קבוע, במזכירות הממשלה. מועד ישיבות הועדה ומקומן
- ב. ועדות שרים יתכנסו אחת לחודש לפחות, והוא שהועמד קודם-לכן נושא על סדר-יומה של הוועדה.
28. (א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים. יושב-ראש ועדה
- (ב) לא קבעה הממשלה יושב-ראש לוועדה, יקבע אותו ראש הממשלה.
- (ג) ראש הממשלה יישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.
29. ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים. המניין בישיבות
30. (א) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יוזמן שר האוצר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה, אלא אם הממונה על התקציבים הודיע שאין למשרד האוצר התנגדות להצעה. הזמנת שר האוצר או שר אחר
- (ב) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בפעולות שר אחר שאינו חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

31. הנושאים לדיון
בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר-היום כאמור בסעיף 26; נושא שלא הועמד על סדר-היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר-יום הועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.

32. סדר הדיון
(א) יושב-ראש הועדה יקבע את סדר הדיון בישיבות הועדה, זולת אם קבעה הועדה במקרה מסויים סדר דיון אחר.

(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הועדה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.

33. הצבעות
(א) הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במניין.

(ב) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ועדה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש על הצבעתו למזכיר הועדה.

34. החלטה שלא בישיבת ועדה
(א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הועדה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל בעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הועדה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הועדה ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו. יראו אותו כמי שבחר שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג) תשובות השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הועדה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במנין.

35. ערר על החלטת ועדה (א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו, ולענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

36. דיון בערר (א) הוגש ערר, יידון הענין בוועדת השרים או לפי בקשת העורר - בממשלה.

(ב) השר העורר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הוועדה או השר הנוגע בדבר, לפי הענין, ישיב לערר. המשלה או הוועדה, לפי הענין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת הוועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

37. ועדות משנה (א) ועדת שרים רשאית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) ועדת שרים רשאית לצרף לוועדת-משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה; עשתה כן - יודיע על-כך יושב-ראש הוועדה לממשלה.

(ג) הוראות סעיפים 25 עד 27, 28(ג) ו-29 עד 35, יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון הענין בועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

פרק ד': ועדת השרים לעניני בטחון - הוראות מיוחדות

- כללי 38. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לעניני בטחון (להלן בפרק זה - הועדה), כשאין בפרק זה הוראה מיוחדת לענין הנדון.
- הרכב הועדה 39. (א) ראש הממשלה יהיה יושב-ראש הועדה.
(ב) הממשלה תקבע לפי הצעת ראש-הממשלה את שאר חברי הועדה.
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש הממשלה לכנס את הממשלה כועדת השרים לעניני בטחון.
- סדר-היום ודיוני הועדה 40. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.
(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לענין מועדי ישיבות הועדה.
- (ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.

41. דין
החלטות
הועדה
וערר עליהן

(א) החלטות הועדה, דינן כדין החלטות הממשלה בשיבתה, אך הן לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.

(ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הועדה, רשאי לערור על החלטת הועדה על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הועדה, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

(ג) הוגש ערר, יידון בועדה או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה - בממשלה.

(ד) נדון הערר בועדה, יראו את ההחלטה בערר כמושרת בידי הממשלה.

42. העברת
דין
לממשלה

נדון נושא בועדה, רשאים ראש הממשלה או הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

פרק ה': העברת נושאים מן הממשלה לועדה ומועדה לממשלה

43. העברת
הצעה לועדה
על פי הוראת
ראש הממשלה

הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה להורות על העברת ההצעה לדיון באחת מועדות השרים, אם לשם בירור מוקדם לפני דיון בממשלה ואם לשם החלטה.

44. העברת
הצעה
לישיבת
הממשלה על פי
הוראת ראש
הממשלה

הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

45. העברת
הדין
לממשלה על
פי החלטת
ועדה

נדון נושא בועדה, רשאית הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה.

46. הכרעה
בועדה על
דעת הממשלה
- (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדה על דעת הממשלה; דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.
- (ב) סמכות ועדה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לועדת משנה.

פרק ו': טיפול בהצעות לחקיקה

47. תזכיר -
חוק
- (א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיץ תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מתכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים (להלן - הנוהל המקובל). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.
- (ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את הצעת החוק, לאישור הממשלה כאמור בסעיף 49.
48. ייזום
חקיקה שלא
בידי השר
הממונה
- (א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.
- (ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו, יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.
- (ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר-היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא ההצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.
- (ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית, את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

- טיוטת-חוק תהיה חתומה בידי השר המגיש אותה ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו, והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיוטת-חוק יצויין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לטיוטא ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לטיוטא, ויפורטו בה הסתייגויות של שרים, אם הוגשו.
- (א) 49. טיוטת-חוק
- (ב) טיוטת-חוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה, ומזכיר הממשלה יעביר העתקים ממנה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.
- (ג) מזכיר הממשלה יביא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.
- (ד) ועדת השרים תדון בטיוטת-החוק בדרך שדנים בהצעת-החלטה לפי הפרקים ב' ו-ג'; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון.
- (ה) לא הוחל בדיון בטיוטת-חוק אושחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא מעוניין בהצעה אם לאו; הודיע השר כי אינו מעוניין בה - תוסר ההצעה מעל סדר-היום.
- ניסוח הצעת חוק והגשתה לכנסת
50. (א) על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק.
- (ב) הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה.
- ויתור על הליכים בחקיקה דחופה
51. ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, רשאית היא לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, תסמין את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת.

הגשת
הצעת-חוק
לכנסת

.52

(א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, יגישנה מזכיר הממשלה, בשמה, לכנסת.

(ב) הצעת חוק תובא בפני הכנסת בידי השר הממונה, או בידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך, ורשאי השר הממונה לבקש שר אחר להביא את הצעת החוק מטעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.

הצעת
חוק של
חבר הכנסת

.53

(א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת-החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.

(ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין שרים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.

(ג) (1) השר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום פעולתו, יעביר את הערותיו למזכירות הממשלה תוך שבועים ימים. לא העיר השר תוך המועד האמור, ייחשב הדבר כאילו הוא הסכים להצעת החוק.

(2) לא העירו שרים אחרים להצעה, תהא עמדת הממשלה, העמדה שקבע השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, כאמור בפסקה (1) לעיל, והיא תרשם בפרוטוקול כהחלטה של ועדת השרים לעניני חקי ואכיפת החוק.

(ד) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר-כנסת שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.

(ה) ערר על החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה - יוגש על-אף האמור בסעיף 35 בתקנון - תוך שבוע ימים מיום ההחלטה.

תקנות-
שעת-
חירום
והארכת
תוקפן

.54

(א) שר המוסמך להתקין תקנות-שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, והוא מבקש להפעיל את סמכותו, יביא הצעתו לדיון מוקדם בממשלה.

(ב) התקין שר תקנות-שעת-חירום, יודיע למזכיר הממשלה, לא יאוחר מחודש מיום התקנתן, אם בכוונתו להאריך את תוקפן של התקנות מעבר לתקופה של שלושה חודשים או לא; הודעה על כוונה להאריך את תוקפן של התקנות תכלול את תקופת ההארכה המוצעת ואת נימוקי ההארכה.

(ג) ההודעה תועבר באמצעות מזכיר הממשלה לכל יתר השרים. כל שר רשאי להסתייג בכתב מהצעת ההארכה תוך שבוע מיום שהועברה אליו, ומשעשה כך, תכריע בה הממשלה או ועדת השרים לענייני בטחון, או ועדת השרים לענייני חקיקה, לפי העניין. העתק מההודעה ומההסתייגות יימסר ליועץ המשפטי לממשלה.

(ד) בתום השבוע האמור או אחרי החלטת הממשלה, לפי העניין, יגיש השר שהתקין את התקנות למזכיר הממשלה הצעת חוק להארכת תוקף התקנות לפי החלטת הממשלה, או הועדה לפי העניין, ומזכיר הממשלה יגיש את הצעת החוק לכנסת, בשם הממשלה.

(ה) האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהתקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג); בתום התקופה להסתייגות מן ההצעה, או אחרי החלטת הממשלה או הועדה, לפי העניין, יגיש מזכיר הממשלה את הצעת החוק לכנסת בשם הממשלה. ההצעה תוגש לממשלה בעוד מועד כדי לאפשר הליכי חקיקה בכנסת לפני פקיעת תוקפן של התקנות.

(ו) בהצעה לתקן בחוק הוראה מהוראות תקנות שעת-חירום, ינהגו כאמור בסעיפים 47 עד 52.

פרק ז': יציאה לחופשה או לחוץ-לארץ

- | | |
|--|--------------------------------------|
| <p>55. שר המתכוון לצאת לחופשה, יודיע למזכיר הממשלה היכן יבלה את חופשתו ואת מועדה.</p> | <p>חופשה של שר</p> |
| <p>56. (א) נסיעת שר לחוץ לארץ טעונה אישור הממשלה - או במקרים מיוחדים - של ראש הממשלה.</p> <p>(ב) ההצעה לאישור תובא בפני הממשלה בצורת הצעת החלטה ובה יצויין מי מוצע על-ידי השר כממלא מקומו.</p> | <p>נסיעת שר לחוץ לארץ</p> |
| <p>57. נעדר ראש הממשלה מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר מבין השרים שהם חברי הכנסת לכהן כממלא מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 19).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה</p> |
| <p>58. נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר לכהן כממלא-מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו; כל עוד לא עשתה הממשלה כאמור, ימלא ראש הממשלה את מקומו של אותו שר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 20).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של שר</p> |

פרק ח': פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים

- סטנוגרמה של דיוני הממשלה 59.
- (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה.
- (ב) הפרוטוקול המילולי יועתק במספר העתקים ומזכיר הממשלה יהא אחראי לגניזתם; הפרוטוקול, או כל חלק ממנו, לא יישלח לשרים.
- (ג) שר המבקש לעיין בפרוטוקול המילולי הגנוז, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הפרוטוקול לעיונו של השר במזכירות הממשלה.
- (ד) שר ראשי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בפרוטוקול המילולי, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.
- פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות שרים 60.
- (א) מזכיר הממשלה יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.
- (ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים וסיבת היעדרם, סיכום הדיון, ההחלטות - אם נתקבלו ואם נערכו מניין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.
- (ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדה, לפי העניין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול.
- (ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לענייני בטחון, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שקבע ראש הממשלה.
- (ה) יושב-ראש ועדה ראשי להחליט על רישום פרוטוקול מילולי של דיוני הוועדה, כולם או מקצתם; הוחלט כאמור, ינהגו לפי סעיף 59.

פרק ט': סודיות ומסירת ידיעות

- | | |
|--|---|
| <p>(א) ישיבות הממשלה והועדות הן סגורות.</p> <p>(ב) לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל הועדות ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה.</p> <p>(ג) שר רשאי, באישור ראש הממשלה או יושב-ראש ועדה, לפי הענין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום.</p> | <p>61. ישיבות הממשלה והועדות - סגורות</p> |
| <p>(א) הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים בענינים הבאים הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; ואלה הענינים:</p> <p>(1) בטחון המדינה;</p> <p>(2) יחסי חוץ של המדינה;</p> <p>(3) סוג ענינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כיונית למדינה והכריזה עליהם, בצו, לצורך סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה.</p> <p>(4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, אולם גילוי ופרסומו של ענין כזה אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.</p> <p>(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על-פי דין.</p> <p>(חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 28).</p> | <p>62. סודיות</p> |
| <p>(א) מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם ענינים שפרסומם נאסר כאמור בסעיף 62.</p> | <p>63. פרסום בידי מזכיר הממשלה</p> |

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

פרסום בידי המשרדים .64 (א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר-היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 62(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיך לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 62(ב).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת שרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

העברת החלטות לשם ביצוע .65 החלטות של הממשלה או של ועדת השרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען; פניות מהציבור בענין ההחלטות יופנו למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

פרק י': פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שבדין, ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה. .66 פרסומים והודעות על-פי דין

פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על פי הוראה שבדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת. .67 פרסומים והודעות אחרים

פרק י"א: הממשלה והכנסת

- הודעות בכנסת .68 (א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת הממשלה או בקשה לאישור פעולה, הטעונות הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה.
- (ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת ימסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.
- הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת .69 הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.
- הצעה לסדר היום .70 (א) הביאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.
- (ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה.
- (ג) ראש הממשלה רשאי להשיב מטעם הממשלה להצעה לסדר היום או לקבוע שר אחר שישב עליה.
- שאלות .71 (א) שר יענה על שאלות בכנסת בענין עובדתי שבתחום תפקידיו.
- (ב) הוגשה לשר שאלתה הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר - יעבירה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.
- תפקידו של סגן שר .72 סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, בשם השר שמינה אותו ובמסגרת הענינים שמסר לו השר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 35).

73. אחריות משותפת *
- (א) הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת (חוק יסוד: הממשלה - סעיף 4).
- (ב) מכח עקרון האחריות המשותפת לא יחלוק שר או סגן שר בעת הופעתו במליאת הכנסת או בוועדה מועדותיה על החלטה של הממשלה, לא יסתייג ממנה ולא יבקר אותה.
- (ג) שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בוועדה מועדות הכנסת, לא יביעו דעה הנתונה במחלוקת ביניהם אלא לאחר שקבעו עמדה משותפת.

פרק י"ב: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

74. מעקב
- (א) מזכיר הממשלה יקיים מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.
- (ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים, אחת לחודשיים, ויבקש דיווחם בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא את חתימתו.
- (ג) בנושאים שעליהם החליט ראש הממשלה, יפנה מזכיר הממשלה אל השרים, כאמור בסעיף קטן (ב), אחת לשבועיים ויקבל דיווחם תוך שבוע.
- (ד) דו"חות השרים יובאו במרוכז בפני ראש הממשלה ויונחו במזכירות הממשלה לעיון השרים.

75. בירורים
- במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יברר מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

* תוקן בהחלטה מס. 1266 של הממשלה מיום 16.1.86
** תוקן בהחלטה מס. 182 של הממשלה מיום 6.12.84

דיווח 76. אחת לארבעה חדשים ידווח מזכיר הממשלה לשרים על המעקב לפי פרק זה.

מעקב בהצעות חוק 77. לענין החלטה בדבר הצעת חוק, יסתיים המעקב עם קבלת החוק בכנסת.

פרק י"ג: תיקון התקנון

הצעה לתיקון התקנון 78. (א) שר ראשי להציע תיקון לתקנון זה.
(ב) הצעה כאמור תוגש בדרך של נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה.

חוות דעת 79. (א) מזכיר הממשלה יביא את הצעת התיקון לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
(ב) חוות הדעת תצורף לנוסח הצעת התיקון, שתועמד על סדר-יומה של ישיבת הממשלה.