מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד _____

יח"ד _____

תיק מס' _____

מחלקה _____

שם תיק: .מזכירות הממשלה

מזהה פיזי: **א-5118/5**

מזהה פריסה: R0000fw8

כתובת: 2-111-2-8-6

תאריך הדפסה: 11/10/2020

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ח'/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ח בחשון התש"ן - 26.11.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, מ. גור
(עד שעה 10:10), א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא,
ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, י. צור, מ. קצב,
י. רבין, מ. שחל, א. שרון

נעדרו השרים: ח. בר-לב (בחו"ל), י. פרץ (בחו"ל),
א. שאקי (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיפים 1020-1019:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן
סא"ל ש. ג'ידא - רל"ש הרמטכ"ל
אל"מ ש. חפץ - רל"ש שר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
ד. עברי - המנהל הכללי, משרד הבטחון

בסעיף 1021:
פרופ' מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ד. בועז - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ר. בלינקוב - ס/ממונה על התקציבים, משרד האוצר
א. בן-בסט - בנק ישראל
סא"ל מ. בסר - אגף התקציבים, משרד הבטחון
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ד. גל - משרד האוצר
א. יוסף - משרד האוצר
א. מירון - ס/מפקח ארצי על התעבורה, משרד התחבורה

בפרוטוקול זה 24 דפים.

ש מ ו ר

תא"ל מ. נבון	- יועץ כספי לרמטכ"ל
א. פלטו	- משרד האוצר
ר. פינטו	- משרד התחבורה
ח. פלץ	- משרד האוצר
ר. קוקלביץ	- עוזר המנהל הכללי, משרד הבטחון
א. רונד	- מנהל אגף תכנון וכלכלה, משרד התחבורה
ע. שגב	- משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1019. ביקור ראש הממשלה בארצות-הברית, צרפת ואיטליה

1020. ס ק י ר ו ת

1021. הצעת-חוק התקציב (מס. 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989 - המשך הדיון

1022. הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989

1023. מינוי חברים לועדת שירות המדינה

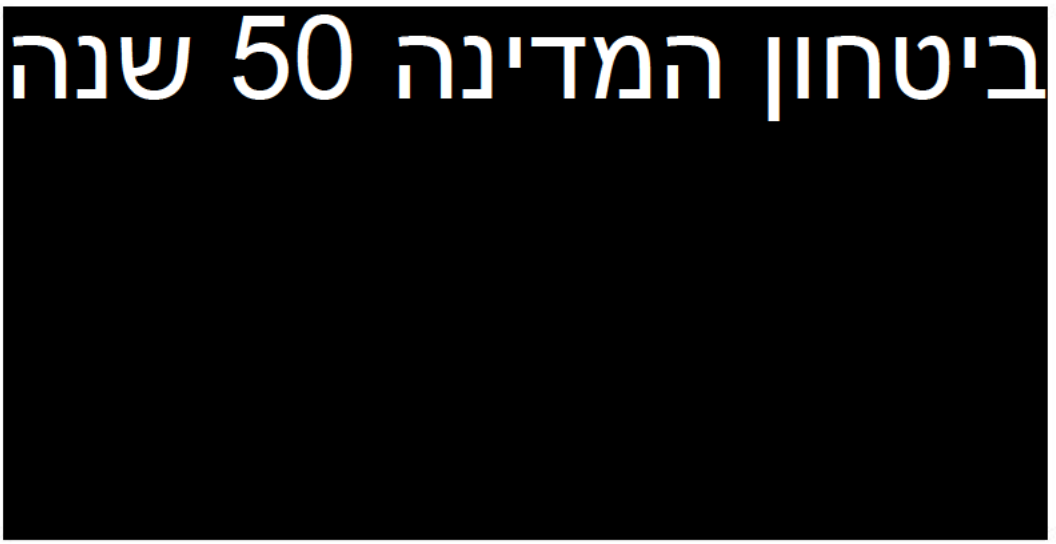
1024. הודעה על מינויים לשירות החוץ

1025. הצעת-חוק מבקר המדינה (תיקון מס. 15) התש"ן-1989 של חה"כ ד. ליבאי

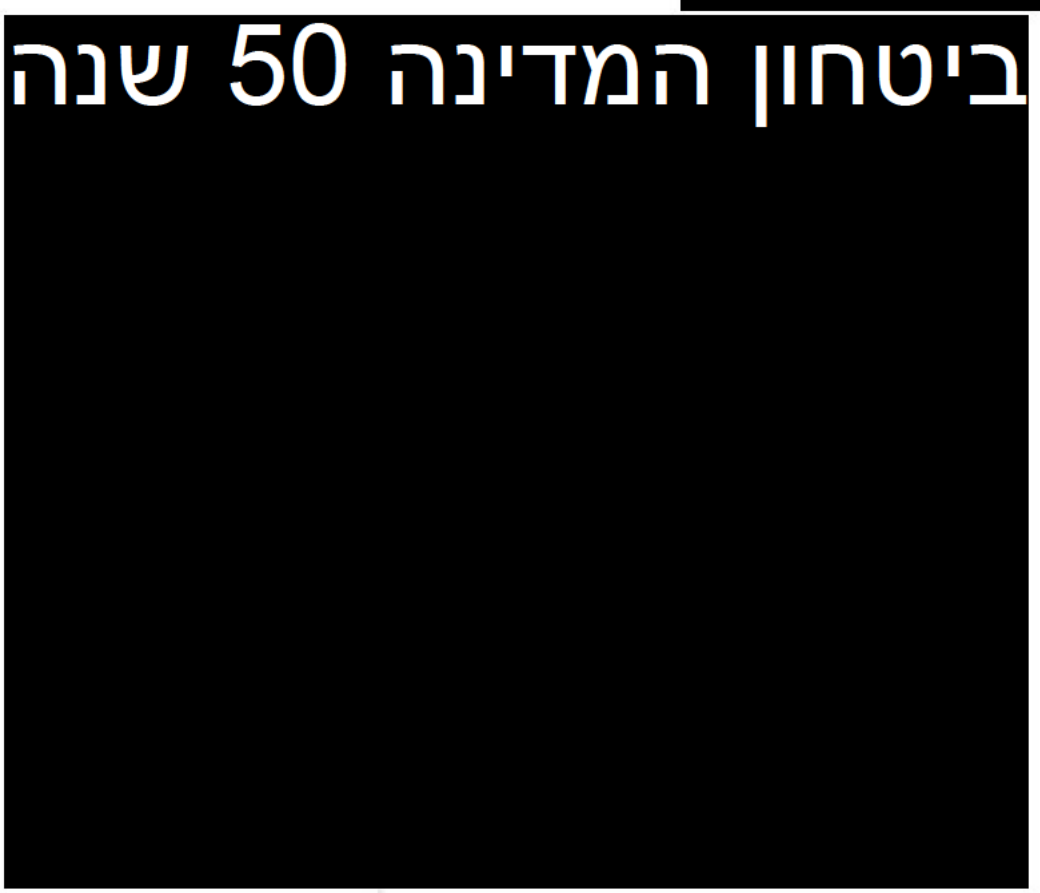
1026. הרכב ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

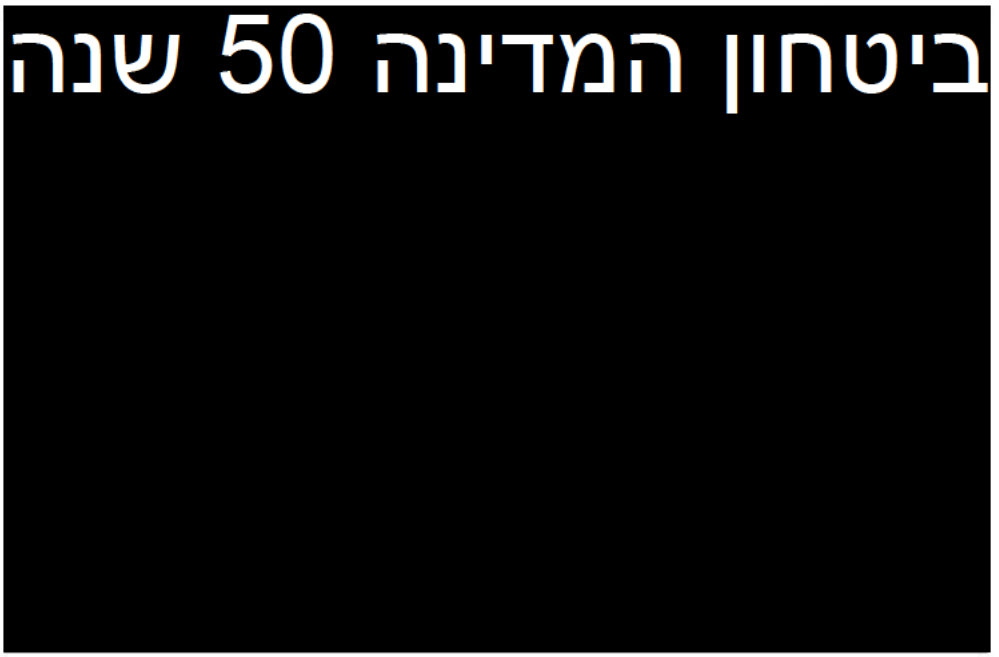
1027. טקס הפרידה מנשיא המדינה בצאתו לביקורים ממלכתיים בארגנטינה ובאורוגוואי

1028. נסיעות שרים



ביטחון המדינה 50 שנה





1021. <u>הצעת-חוק התקציב (מס. 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989 - המשך הדיון</u>

ראש הממשלה פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מציג.

השר מ. קצב שואל.

שר האוצר משיב.

השר ע. ויצמן והרמטכ"ל מעירים (הוסכם כי נושא תקציב הבטחון יסוכם לאחר שובו של שר הבטחון).

המחונה על התקציבים במשרד האוצר מציג בלווי שקפים.

השרים מ. קצב, מ. ארנס, מודעי, ד. לוי, א. שרון, ג. פת, א. דרעי וי. צור מעירים ושואלים.

שר האוצר מוסיף.

בדיון משתתפים: פרופ' מ. ברונו והשר י. מודעי.

השרים מ. נסים, ג. פת, מ. שחל, ג. יעקבי; ומר ע. שגב מעירים ושואלים.

הדיון יימשך בשבוע הבא.

1022. <u>הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989</u>

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989, המצורפת-בזה ולהגישה מיד לכנסת.

1023. <u>מינוי חברים לועדת שירות המדינה</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

השר ז. המר שואל.

השרים מ. נסים וג. פת מעירים.

שר האוצר משיב.

המשך הדיון נדחה.

1024. <u>הודעה על מינויים לשירות החוץ</u>

שר החוץ פותח.

השרים י. נבון ומ. שחל שואלים.

שר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר החוץ בדבר המינויים הבאים לשירות החוץ:

מר חנן עולמי - שגריר לא-תושב בטרינידד-טובגו, בנוסף לתפקידו כשגריר בונצואלה ובסורינם.

מר גבריאל לוי - שגריר לא תושב בבהמס, אנטיגואה, סנט-קיטס-נביס וברבדוס, בנוסף לתפקידו כשגריר ברפובליקה הדומיניקנית.

מר אורי פרושאור - שגריר לא תושב בגרנדה, בנוסף לתפקידו כשגריר בג'מייקה, סנט וינסנט והגרנדינס, סנט לוציה ודומיניקה.

.1025 <u>הצעת-חוק מבקר המדינה (תיקון מס. 15) התש"ן-1989 של חה"כ ד. ליבאי</u>

שר המשפטים פותח.

השר ש. פרס מעיר.

ראש הממשלה מסכם:

הממשלה תפנה אל יו"ר ועדת ביקורת המדינה בכנסת לדחית הדיון בהצעת-החוק לשם דיון בקואליציה.

.1026 <u>הרכב ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לצרף את השר מרדכי גור כחבר בועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, במקום שר המדע והטכנולוגיה.

1027. <u>טקס הפרידה מנשיא המדינה בצאתו לביקורים ממלכתיים בארגנטינה ובאורוגוואי</u>

מזכיר הממשלה מודיע פרטים על טקס הפרידה מהנשיא, שייערך ביום א', ה' בכסלו התש"ן (3.12.89) בשעה 16:15, בגן הורדים בירושלים.

1028. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר לפולין, בעניני חשרדו, מיום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.89) עד יום ב' בכסלו התש"ן (30.11.89).

שר התקשורת ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר התעשיה והמסחר לארצות-הברית, לכנס שנתי של מוסדות חב"ד, מיום ב' בכסלו התש"ן (30.11.89) עד יום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89).

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ימלא את מקום שר התעשיה והמסחר בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת השר משה נסים לארצות-הברית כדי להשתתף בועידת האיגוד העולמי של הציונים הכלליים וכן בועידת הסתדרות ציוני אמריקה - מיום ו' בכסלו התש"ן (4.12.89) למשך כ-12 ימים.

שר התחבורה ימלא את מקום השר משה נסים בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 12:45)

(213מ)

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967[1] (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991).

תיקון תקנה 6

2. בתקנה 6 לתקנות -

(1) בתקנת משנה (ב), בסופה יבוא: "וכן ניתן להעבירו למעצר באזור שבו נעברה העבירה.";

(2) אחרי תקנת משנה(ב) יבוא:

"(ג) תושב האזור שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור שהוא תושב בו, בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר."

הוספת 3. אחרי תקנה 6ב לתקנות יבוא:

תקנות 6ג

ו-6ד "דין חובת שמירה 6ג. דין חובת שמירה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה ישראל באזור כדין חובת שמירה לפי סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961[2]".

מתנדב לפי חוק הביטוח הלאומי 6ד. מי שקיים חובת שמירה במוסד חינוך לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור יראוהו כמתנדב לענין סעיף 198ה לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968[3]".

---

1) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136; התשמ"ח, עמ' 16;
2) ס"ח התשכ"א, עמ' 169;
3) ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.

דברי הסבר

סעיף 1

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שחקפן הוארך מדי פעם בפעם, מסדירות את הענינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור או תאגיד הרשום בישראל אשר עברו באזור עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיוצא באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על חסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות באזור המוסמכת לחת חסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בענינים אזרחיים (תקנה 7);

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים באזור (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור והסדרת נושא מסירת ידיעות שבידי רשות מס בישראל לרשות מס באזור (תקנות 7א ו7ב);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1989, אך הצורך בהן בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

"תקנות-שעת-חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה - @שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967@

"הגדרות

1. בתקנות אלה, "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

סמכות בית משפט

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

(1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) תאגיד הרשום בישראל;

(3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה חושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנת משנה(א) (להלן - חושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי חקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בענייני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בחקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי לממשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי חקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא סמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(3) בית משפט צבאי;

(4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;

(5) תובע צבאי;

(6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן-חוק המרשם הפלילי), החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם; על מידע הנמסר כאמור יחולו

הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

<u>הזמנת עדים וביצוע</u>

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

<u>חסקיר קצין מבחן</u>

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על חסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת חסקיר באזור.

(ב) בחקנה זו ובחקנה 6א,

"חוק הנוער" - חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971;

"קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

<u>ביצוע עונשין ומעצר</u>

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר.

<u>ביצוע עונשים וצווים באזור</u>

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42

לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה; לענין זה, בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לענייני רווחה באזור או מי שהוא הסמיך.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמוה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

<u>חזקת תושבות</u>

26. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת, הביטוי "תושב ישראל" או ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם, יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח

ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו לשנות את התוספת.

<u>עזרה משפטית בענינים אזרחיים</u>

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) חקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

<u>עזרה משפטית בעניני מסים</u>

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

<u>מסירת ידיעות לרשויות מס באזור</u>

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה(א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשויות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

שמירת סמכויות

8. תקנות אלה אינן גורעות מסמכויות לפי דין אחר.

ת ו ס פ ת
(סעיף 6ב)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה 5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק לקיום תקפן של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוסו), התשמ"א-1981."

סעיף 2 (תיקון תקנה 6)

ענינה של תקנה 6(ב) - מתן אפשרות של ביצוע בישראל של מעצר שהוטל באזור, בישראל.

לאור ההוראות שבתקנה 4, לענין העברה לאיזור של חשוד הנמצא בישראל, התעורר ספק אם ניתן להעביר לאזור מי שנעצר בישראל מכוח תקנה 6(ב) מבלי להזקק לפרוצדורה הקבוע בתקנה 4. מוצע להבהיר ספק זה ולקבוע מפורשות את

אפשרות ההעברה לאזור וע"י כך לאמץ את ההלכה שנקבעה בבג"ץ 130/85 פאכרי עותמן מוסא תאג' מוחמד נ. שר המשטרה ואח' (פד"י לט(1) עמ' 718) מפי כב' השופט שמגר, נשיא בית המשפט העליון.

במקביל לכך מן הראוי לאפשר את החזקתם באזור בו הם מתגוררים של תושבי האזור אשר נעצרו בישראל, כשם שעונשים וצווים אחרים אשר הוטלו עליהם בישראל ניתנים לביצוע באזור.

<u>סעיף 3</u> (הוספת תקנות 6ג ו-6ד)

א. סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961 קובע לאמור:

<u>"גימלאות לנפגעים חוק חגמולים לנפגעי פעולות איבה</u>

15א. מי שקיים חובת שמירה מכוח חוק זה ונפגע תוך כדי שמירה ביום כ"ו באייר התשכ"ז (5 ביוני 1967) או לאחר מכן, דינו כדין נפגע לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, והוראות החוק האמור יחולו ולגבי התלויים בו."

מוצע להשוות את דינו של ישראלי הממלא חובת שמירה מכוח צו של מפקד כוחות צה"ל באזור לזה של מי שממלא את אותה חובה בארץ, לענין קבלת תגמולים במקרה של פגיעה.

ב. לפני שנתיים תוקנו תקנות שעת חירום (הבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974, במטרה להרחיב את החובות החלות על המעביד בישראל כלפי עובדו המחוייב בחובת שמירה ולהחילן גם כלפי עובד המחוייב בחובת שמירה מכוח צו של מפקד כוחות צה"ל באזור.

כעת מוצע להשלים הסדר זה ולהקנות זכויות זהות למי שנפגע עקב השמירה בעת שמילא חובת שמירה שהוטלה עליו לפי החוק בארץ או לפי צו של מפקד כוחות צה"ל באזור.

לצורך זאת מוצע לכלול בהגדרה של "מתנדב" בסעיף 198ה לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 גם מי שממלא ללא שכר חובת אבטחה לפי צו שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור.

להלן נוסח הסעיפים הרלוונטים לנושא:

"פרק ט' 2: זכויות מתנדבים

הגדרות 198ה. לענין פרק זה -

"מתנדב" -

(1) ....

(2) מי שממלא ללא שכר חובת אבטחה לפי חיקוק, לרבות אימונים, סריקות, שמירה וכל פעולה אחרת הדרושה לביצוע אבטחה, שלא אגב שירותו לפי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959.

...(3)

...(4)

...(5)

...(6)

...(7)

זכויות לגמלאות

198ו. מתנדב שנפגע תוך כדי פעולת התנדבות ועקב פעולה זו יחולו עליו ועל התלויים בו, לפי הענין, הוראות פרק ג' והוראות פרק ג1', הכל בשינויים המחוייבים;

לענין זה יראו גם פגיעה שאירעה למתנדב בדרך למקום שבו מבוצעת פעולת ההתנדבות או בחזרה ממנו, אף שלא ממעונו או למעונו, כפגיעה לפי הפרק האמור, ובלבד שהתקיימו שאר התנאים כאמור בסעיף 37".

(פרק ג' דן בביטוח נפגעי עבודה ופרק ג1 דן בהכשרה מקצועית ודמי מחייה לאלמנות ויתומים)."

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום א', כ"ח בחשון התש"ן - 26.11.89
(בשעה 13:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, א. דרעי
ע. ויצמן, א. כץ-עוז, ד. מרידור,
ג. פת, י. צור (ממלא מקום השר גור),
מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. גור (בחו"ל), ז. המר,
ג. יעקבי ד. לוי, י. מודעי, מ. קצב,
א. שרון

כן נכחו: י. ביילין - סגן שר האוצר
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ע. אמוראי - מ.י. נכסים
ג. ארבל - משרד האוצר
ט. בלובשטיין - לשכת השר מ. נסים
י. בית הלחמי - משרד החקלאות
ד. בר חיים - משרד האוצר
ד. גל - לשכת שר האוצר
ד. דרך - המנהל הכללי,
משרד התעשיה והמסחר
ת. הקר - משרד האוצר
ת. הרמן - משרד האוצר
י. חייט - משרד האוצר
א. יונס - משרד האוצר
א. יוסף - משרד האוצר
ל. ליכט - משרד התעשיה והמסחר
א. מעוז - משרד האנרגיה והתשתית

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ח. פישר	- משרד האוצר
ע. פרי	- משרד התעשיה והמסחר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
ע. שנטל	- משרד התעשיה והמסחר
מ. ניר	- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

כל/81. שאילתא בנושא רכישת מניות בחברת אס. אי. אס על ידי חברת כי"ל בצילי"ה

כל/82. השתתפות אגרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברת "אגרומיר" בברית המועצות - תנאים

כל/83. היטל על יבוא שמנים

כל/81. <u>שאילתא בנושא רכישת מניות בחברת אס. אי. אס על ידי חברת כי"ל בצילה</u>

מנהל רשות חברות הממשלתיות משיב על שאלתו של שר התיירות בנושא רכישת מניות בחברת אס. אי. אס. על ידי חברת כי"ל בצילה.

יו"ר הועדה קובע כי הנושא על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

כל/82. <u>השתתפות אגרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברת "אגרומיר" בברית המועצות - תנאים</u>

שר החקלאות פותח.

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר מוסיף.

מ ח ל י ט י ם:

לאשר את החלטת הדירקטוריון של אגרידב, חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ (להלן - "אגרידב") מיום 15.6.1989 בדבר השתתפות אגרידב בחברת "אגרומיר" בברית המועצות וזאת בתנאים המפורטים כדלקמן:

א. אופי החברה:

"אגרומיר" תרשם כחברה או כישות משפטית הולמת אחרת בהתאם לחוקי ברה"מ (להלן - "אגרומיר").

ב. מטרות החברה:
---

1. מחקר, ייזום, ניהול וביצוע של פרוייקטים חקלאיים ופרוייקטים אגרו-תעשייתיים משלימים בברה"מ.

2. "אגרומיר" תהווה גוף שבאמצעותו יוכלו לפעול מוסדות נוספים ולבצע עיסקות מגוונות. כל השקעה או התחייבות להשקעה נוספת של אגרידב באגרומיר לרבות בדרך של השקעת הון עצמי, מתן הלוואות או ערבויות תיעשה רק לאחר קבלת אישורו של מנכ"ל משרד האוצר.

אגרידב תקבל אישור מוקדם של מנכ"ל משרד החוץ על כל פעילות עתידה של "אגרומיר" מחוץ לגבולות ברה"מ, או פעילות אחרת החורגת ממטרות החברה כמפורט בסעיף ב' 1.

ג. מבנה ההון:

הון החברה יהיה סכום ברובליים, שווה ערך ל-80,000 דולר ארה"ב, על פי השער הרשמי של הרובל לדולר בברה"מ, מחולק למניות רגילות, בנות 1 רובל המניה. 70% מהון המניות ושאר הזכויות יוחזקו על ידי האקדמיה למדעים של ברה"מ (להלן - האקדמיה) ויתרתם בידי אגרידב.

ד. הון מונפק:

האקדמיה ואגרידב ירכשו כל אחת את מניותיהן על פי יחס זכויותיהן ב"אגרומיר" כאמור בסעיף ג' לעיל, וזאת תוך 12 חדשים. אגרידב תרכוש 2/3 מזכויותיה האמורות ב"אגרומיר" במזומן והיתרה על ידי העמדת שירותים מקצועיים שונים לרשות "אגרומיר".

ה. זכויות המניות וסוגיהן:

כל המניות של "אגרומיר" תהיינה מסוג אחד ובעלות זכויות שוות לכל דבר.

ו. דירקטוריון החברה:

המספר הכולל של דירקטורים ב"אגרומיר" יהיה 5, מתוכם שני נציגים של אגרידב. הניהול השוטף של "אגרומיר" יהיה על ידי מנכ"ל שיקבע על ידי האקדמיה וימונה על ידי מועצת המנהלים של "אגרומיר", אשר תפקח על פעילותו.

ז. מימון הפעולות:

המימון יבוא מתמורת ערכם הנקוב של הון המניות המונפק כאמור לעיל.

ח. רווחים:

"אגרומיר" מוקמת בכוונה לשאת רווחים. רווחי "אגרומיר" יוחזקו בקרן נפרדת על שם "אגרומיר" וישמשו למימון הרחבת פעולותיה של "אגרומיר" בברה"מ. האקדמיה תעשה כל שביכולתה לאפשר לאגרידב להמיר לדולרים של ארה"ב רובלים, שיצטברו כרווחי אגרידב, ולהוציאם מברה"מ, או לחילופין להשתמש בהם למימון רכישת סחורות על ידי אגרידב מחוץ לברה"מ בעיסקות חליפין (ברטר).

הרווחים יחולקו בין האקדמיה לבין אגרידב על פי חלקם היחסי במניות ובזכויות ב"אגרומיר".

ט. הקמת חברות בנות:

אגרידב, נציגיה בדירקטוריון ובאסיפה הכללית של החברה המשותפת המוקמת לפי החלטה זו, או חברות בנות שתוקמנה - לחברה זו בעתיד, יתנגדו להקמת חברות בנות שמטרותיהן חורגות מהאמור במטרות החברה המוקמת לפי החלטה זו. בתקנות החברה ירשם כי לאגרידב יהיה מיעוט חוסם בכל הנוגע לשנוי מטרות החברה.

י. פעילות שוטפת:

"אגרומיר" תפעל באמצעות מומחים שיועמדו לרשותה על ידי אגרידב מתוך מאגר המומחים הישראלים של אגרידב.

יא. השר האחראי:

השר האחראי על ענייני "אגרומיר" יהיה שר החקלאות.

ש מ ו ר

כל/83. היטל על יבוא שמנים

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

מנכ"ל משרד התעשיה והמסחר, מר ר. הרמן ושר התקלאות מוסיפים.

נגיד בנק ישראל מעיר.

מ ח ל י ט י ם, (בארבעה קולות נגד שני קולות):

1. לקבוע את שיעור ההיטל על כל שמני היבוא כמפורט להלן:

מועד	שמן ליפתית	שמן סויה	שמנים אחרים
מעתה ועד 31.12.90	32	30	23
1.1.91	28	26	20
1.1.92	23	22	17
1.1.93	20	18	14
1.1.94	16	15	11
1.1.95	13	13	9

הערה: כל המספרים כוללים 3% בגין אחזקת מלאי חרום.

2. לאשר שהחלטה זו מהווה חלק אינטגרלי ממסמך מדיניות משרדי האוצר, התמ"ס והחקלאות בנושא השמן והכוספא מיום 25.10.87.

3. לבקש מועדת הכספים של הכנסת לאפשר הסדר זה על ידי אישור היטלי היבוא כאמור לעיל.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ה בחשון התש"ן-23.11.1989

1014(כלמ/1). טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

1015(חק/440). הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. מגן (מס' רצ"ב)

1016(חק/441). טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989

1017(חק/442). טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989

בפרוטוקול זה 13 דפים.

ש מ ו ר

החלטת ועדת השרים המשותפת לועדת השרים לענייני כלכלה וועדת השרים לענין ויסות מניות הבנקים, מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.1989), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ה בחשון התש"ן (23.11.1989)

1014(כלמ/1). טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

מ ח ל י ט י ם, להזמין לישיבתה המשותפת הקרובה של ועדת השרים לענייני כלכלה וועדת השרים לענין ויסות מניות הבנקים את בעלי מניות השליטה בבנקים הבאים ולהעביר להם את החומר הנוגע לענין:

א. בנק דיסקונט
ב. בנק הפועלים
ג. בנק לאומי
ד. בנק המזרחי

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בחשון התש"ן (6.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ה בחשון התש"ן (23.11.1989)

1015(חק/440). הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. מגן (מס' רצ"ב)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. מגן (מס' רצ"ב):-

א. להטיל על היועץ המשפטי של משרד הפנים לבוא בדברים עם חבר הכנסת המציע כדי להסביר לו את המשמעות המעשית של הצעת החוק ולהציע לו להסירה מעל סדר יומה של הכנסת.

ב. בהמשך לנ"ל אם יעמוד המציע על דעתו ויעלה את הצעת החוק האמורה לדיון בכנסת, יביא היועץ המשפטי של משרד הפנים את הנושא בפני השר מ. נסים.

ש מ ו ר

1016(חק/441). טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989

מ ח ל י ט י ם:

א. להבהיר בנוסח הצעת-החוק כי התדרדרות של כלי רכב היא בגדר תאונת דרכים;

ב. (1) תאונות דרכים שנגרמות בזדון, ובלבד שנעשו תוך שימוש בכלי רכב, יכללו בהגדרה של תאונת דרכים - במובן המצומצם ככל שניתן;

(2) משרד המשפטים ינסח הנחיה לנ"ל, על-דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק. יתעוררו קושי או חילוקי דעות לגבי הניסוח - יוחזר הנושא להכרעתה של ועדת השרים;

ג. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989 המצורפת-בזה (דפים 8-5).

חק/442. טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/371 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"א באלול התשמ"ט (11.9.89) ובזיקה להחלטה מס. כל/59 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.89) שענינה טיוטת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר:-

א. בהוראות סעיף 4א' המוצע ייקבע קריטריון לשיקול שר האוצר בקביעת המחיר הסיטוני, והוא יתבסס על שיעור הרווח הסיטוני המקובל בענף, ואם אין בענף שעור מקובל כאמור - השעור המקובל בענף דומה;

ב. בסעיף 4ד' המוצע:-

(1) בריאשא של הסעיף, במקום: "מוכן", יבוא: "נכון".

(2) בסיפא של הסעיף, יימחקו המלים: " ורשאי הוא לרכוש את כל הטובין במחיר שדיווח העוסק".

ג. בסעיף 5ט'(ב) המוצע יובהר, שלא תהיה השעיה של היבואן מההסדר עד להחלטה סופית בשומה, אלא לאחר שיידחה הערר שהגיש היבואן - יגבו המסים המגיעים ממנו;

ד. בסעיף 6א'(א)(2) המוצע, יקבע שהכללים אשר המנהל רשאי לקבוע לצורך חישוב ערך הטובין יהיו לענין דרך חישוב שער החליפין;

ה. בסעיף 6א'(ב) המוצע, אחרי המלה: "רשאי", יוסף: "באישור ועדת הכספים של הכנסת".

ו. בסעיף 6ב'(ב) המוצע יימחקו המלים: "ואולם רשאי המנהל לקבוע כי הביטול יהיה לתקופה ארוכה יותר, ובלבד שלא תעלה על עשר שנים".

ז. בסעיף 6ג' המוצע יובהר כי כוונתו מתייחסת רק לתאגיד שהתפרק שלא בתום-לב;

ח. התיקון המוצע לסעיף 27 של החוק העיקרי יופרד מטיוטת החוק, והדיון בו יתקיים במועד מאוחר יותר;

ט. בתיקון המוצע לסעיף 31 לחוק העיקרי יובהר כי הכללים יהיו רק בנושאים הנובעים מהיות היבואן "יבואן בהסדר".

י. לאשר בכפוף לעיל את עיקרי הטיוטה ואת סעיפי טיוטת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר, המצורפים בזה (דפים 9-13).

(21מ)

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע:</u>

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע:</u>

תתוקן הגדרתו של המונח "תאונת דרכים" באופן שיובהר בה אילו הם האירועים שהמחוקק רואה אותם כמצדיקים תשלום פיצויים לנפגעים לפי חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים. לענין זה תיווסף גם הגדרה המסבירה את המלים "שימוש ברכב מנועי" הכלולות בהגדרה של "תאונת דרכים".

ג. <u>הצורך בחוק המוצע:</u>

בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, הוגדרה תאונת דרכים כ"מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי, בין בנסיעת הרכב ובין בעמידתו". מאחר שהמלים "שימוש ברכב" שנכללו בהגדרה האמורה, כחלק חיוני ממנה, לא הוגדרו, הן עצמן, בחוק, היה מונח זה נתון במשך השנים לפרשנויות שונות של בתי המשפט, בעיקר המחוזיים, אולם הנושא לא הגיע, עד לאחרונה, להכרעתו של בית המשפט העליון.

ברוב פסקי הדין שדנו בשאלה האם התאונה נגרמה עקב שימוש ברכב, אימצו בתי המשפט המחוזיים את עקרונותיו של סעיף 64 לפקודת הנזיקין, שעניינו "גרם נזק באשם", והקובע כי לא יראו אדם כמי שגרם לנזק באשמו אם נתקיימה אחת מנסיעות אלה:

"(1) הנזק נגרם על ידי מקרה טבעי בלתי רגיל, שאדם סביר לא יכול היה לראותו מראש ואי אפשר היה למנוע תוצאותיו אף בזהירות סבירה;

(2) אשמו של אדם אחר הוא שהיה הסיבה המכרעת לנזק;

(3) ..."

כלומר, בתי המשפט החילו את חוק הפיצויים רק לגבי מקרים שבהם מצאו כי קיים קשר סיבתי, הן עובדתי והן משפטי, בין השימוש ברכב לבין גרם התאונה.

ב-1.8.1988 נתן בית המשפט העליון, בהרכב של חמישה שופטים ובדעת רוב, שמונה פסקי דין בערעורים המתייחסים לתאונות שארעו משנת 1979

ואילך, ובהם שינה באופן משמעותי את העקרון האמור, שלפיו פסקו עד או בתי המשפט המחוזיים.

פסק הדין המנחה בין השמונה ניתן מפי כב' השופט ברק, בענין שולמן נ. ציון (ע.א. 358/83) ובו הורחבה משמעותו של המונח "תאונת דרכים" בצורה ניכרת על ידי הקביעה כי "שימוש ברכב מנועי משמע פעולה של הרכב או פעולה ברכב הקשורה ליעודו הרגיל והטבעי של הרכב. ניתן להבחין בין שימושים עיקריים לבין שימושי לוואי". וכן "המושג "שימוש" ברכב הוא מושג רחב, אשר חובק בתוכו מלבד עצם הנהיגה ברכב גם פעולות נילוות שונות, הקשורות בהפעלת הרכב ובשימוש בו ככלי תחבורה".

ברוח זו הוחל חוק הפיצויים בשמונת פסקי הדין האמורים על פגיעות מהחפוצצות מטען חומר נפץ בעקבות התנעת המכונית (3 פסקי דין), פגיעות בעת טיפול ברכב, תיקונו או סיכתו (2 פסקי דין), פגיעה מרסיסי זכוכית שנשברה מזריקת אבנים ופגיעה מפתיחה מכוונת של דלת המכונית, פגיעה מרכב שחנה כדין ואף פגיעה מהתלקחות מיכל דלק עקב דליפה מבלון של גז לבישול. יש לציין כי חלק מהנפגעים האמורים הם נפגעי תאונות עבודה או פעולות איבה, שפיצויים מוסדר בחוקים ספציפיים אחרים.

מאחר שהפירוש האמור ל"שימוש ברכב" מרחיב את תחולתו של החוק הרבה מעבר למטרות שלשמן חוקק, והוא מטיל עול כבד על ציבור הנהגים החייב בתשלום פרמיה גם עבור ביטוח פגיעות שאינן קשורות לסיכון תחבורתי. מוצע להגביל את התחולה למקרים שבהם השימוש ברכב הוא למטרות תחבורתיות בלבד - לפי "התורה התחבורתית" המקובלת כיום במספר ארצות באירופה. כמו כן מוצע להוציא במפורש ממטרות החוק את המקרים שארעו במכוון כדי לגרום נזק לגוף או לרכוש ואת הפגיעות בעת טיפול ברכב ותיקונו או בשעה שהרכב נמצא במצב של חניה.

היוזמה להצעות האמורות באה מאת ועדה בראשותו של מנכ"ל משרד המשפטים, שהוקמה לפני מספר שנים כדי לעקוב אחר ביצוע חוק הפיצויים.

הועדה, שבה מיוצגים כל הגורמים המטפלים בנושא פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, דנה בפסיקת בית המשפט העליון הנזכרת לעיל ובהשלכותיה על המשק, ומסקנתה היתה כי יש הכרח לתקן את החוק ולצמצם את תחולתו שהורחבה בפסיקה האמורה. מסקנה זו אושרה בידי ועדת השרים המיוחדת לענין חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 ופקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970 יתוקנו לפי הנוסח שלהלן.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:</u>

צמצום תחולתו של החוק יפחית את הצורך בהעלאת הפרמיה של ביטוח רכב חובה, שהיום עליה לכלול גם תשלום עבור תאונות שאינן תאונות דרכים במשמעותם הרגילה.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד ועל ההיבט המינהלי:</u>

א י ן

יצויין -

(1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה, מבחינה משפטית.

(2) הממונה על החקיבים במשרד האוצר סמך ידיו על ההצעה, מבחינה תקציבית

<u>להלן נוסח החוק המוצע:</u>

חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס' 8), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום הגדרת "תאונת דרכים" יבוא:

" "תאונת דרכים" - מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי למטרות תחבורה, למעט אם אירע עקב מעשה שנעשה במזכוון כדי לגרום נזק לגוף או לרכוש;";

(2) אחרי הגדרת "נזק גוף" יבוא:

" "שימוש ברכב מנועי" - הסעת הרכב או החנייתו; אולם טיפול ברכב או תיקונו לא ייחשבו כשימוש בו."

תיקון סעיף 7

2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, פסקה (1) - בטלה.

תיקון סעיף 8

3. בסעיף 8(א) לחוק העיקרי, הסיפה המתחילה במלה "זולת" - תימחק.

תיקון פקודת הביטוח

4. בסעיף 3(א) לפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970, במקום הסיפה המתחילה במלים "לענין זה" יבוא:

"לענין זה, "נזק גוף" ו"שימוש ברכב מנועי" - כמשמעותם בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975."

תחולה

5. הוראות חוק זה יחולו על מי שנפגע לאחר תחילתו.

מוגש ע"י שר המשפטים

ג' בחשון התש"ן
1 נובמבר 1989

קוד: 345S.מכס

<u>הצעת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר</u>

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952 1) (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרות "מכירה בסיטונות" ו-"מחיר לצרכן" יבוא:

""יצרן" - אדם שעסקו או חלק מעסקו ייצור;

"קמעונאי" - מי שעסקו הוא מכירת טובין מתוצרת זולתו לצרכנים בלבד, או גם למי שאינם צרכנים ובלבד שהיקף המכירות למי שאינם צרכנים הוא בלתי ניכר או שהן נעשות באקראי בלבד;

"סיטונאי" - אדם שעסקו או חלק מעסקו מכירת טובין מתוצרת זולתו למי שאינו צרכן;

"צרכן" - מי שרוכש טובין שלא למטרת מכירה או יצור, למעט מי שנקבע לגביו בצו כי לא יראוהו כצרכן;

"מכירה בסיטונות" - מכירת טובין לקמעונאי, ליצרן או לקבלן, וכן מכירת טובין לצרכן בכמויות גדולות;

"מכירה בקמעונות" - מכירת טובין בידי קמעונאי;

"חוק מס ערך מוסף" - חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 2);

"שנת מס" - תקופה של שנים עשר חודשים רצופים שתחילתה ב-1 בינואר;

"יבואן בהסדר" - מי שבידו אישור לפי סעיף 6א.

החלפת סעיף 4

2. במקום סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"חישוב המחיר הסיטוני

4. (א) המחיר הסיטוני של טובין יהיה המחיר המשתלם במכירה בסיטונות בעד אותם טובין או בעד טובין מאותו סוג, לפי הענין, במועד החיוב במס לפי סעיפים 5(א) ו-(ב), לרבות -

(1) כל מס, היטל, אגרה ותשלום חובה אחר המוטלים על המכירה, למעט מס לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ;

(2) כל תשלום שעל פי הסכם על הקונה לשלמו, לרבות עמלה או ריבית בשל תשלום לשיעורין, בשל תשלום נדחה, או תשלום בעד אריזה, הובלה, העברה ואחריות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם לא עברו יותר מ-60 ימים מהמועד שבו הוסכם על מכירת הטובין ועד מועד החיוב במס לפי סעיפים 5(א)ו-(ב), יהיה המחיר הסיטוני של הטובין המחיר כאמור בסעיף קטן (א) במועד שבו הוסכם על מכירתם.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)(2), רשאי שר האוצר לקבוע, לגבי סוגי טובין הנמכרים בתשלומים לשיעורין או בתשלום נדחה, כי ריבית ששולמה, כולה או חלקה, לא תהא כלולה במחיר הסיטוני של הטובין.

הוספת סעיפים 4א עד 4ה

3. סעיף 4א לחוק העיקרי יסומן 4ו' ולפניו יבוא:

"המחיר הסיטוני במקרים מיוחדים

4א. על אף האמור בסעיף 4, המחיר הסיטוני של טובין כמפורט להלן יהיה -

(1) במכירת טובין מסוג שאינו נמכר בישראל בסיטונות - המחיר המשתלם בעדם ליצרן, ואולם רשאי שר האוצר לקבוע לגבי טובין מסוג זה שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שניתן להשיג בעדם במכירה בקמעונות בניכוי שיעור שקבע לענין זה, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין;

(2) במכירת טובין לסיטונאי - המחיר המשתלם בעד הטובין במכירה בסיטונות, ואולם רשאי שר האוצר לקבוע לגבי טובין מסוג זה שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שמשלם בעדם סיטונאי, בתוספת שיעור שקבע לענין זה, ורשאי הוא לקבוע שיעורי תוספת שונים לסוגי טובין;

(3) במכירת טובין בקמעונות - המחיר המשתלם בעד הטובין במכירה בקמעונות בניכוי שיעור שקבע שר האוצר, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין;

(4) במכירת טובין שמחירם מושפע מיחסים מיוחדים בין המוכר והקונה, או שלא הוסכם על מחירם, או שהתמורה בשלהם, כולה או מקצתה, אינה בכסף - המחיר כאמור בסעיף 4 ובהעדר מחיר כזה - עלות הטובין בתוספת רווח כמקובל באותו ענף;

(5) שר האוצר רשאי לקבוע סוגי טובין שמחירם הסיטוני יהיה המחיר המשתלם בעדם ליצרן.

המחיר הסיטוני ביבוא

4ב. (א) על אף האמור בסעיפים 4 ו-4א, יהיה המחיר הסיטוני של טובין ביבוא, ערכם כאמור בסעיף 130 לפקודת המכס 3) בתוספת המיסים החלים על יבואם ובתוספת שיעור שקבע שר האוצר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר האוצר לקבוע לגבי סוגי טובין ביבוא שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שניתן להשיג בעדם במכירה בקמעונות, בניכוי שיעור שיקבע, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) יהיה המחיר הסיטוני של טובין המיובאים בידי יבואן בהסדר, ושהוא מוכר אותם בסיטונות, המחיר כאמור בסעיפים 4 ו-4א במועד שבו היה חל החיוב במס לפי סעיפים 5(א) ו-(ב) אילו הסעיפים האמורים היו חלים לגבי מכירת הטובין.

(ד) שר האוצר רשאי לקבוע סוגי טובין ביבוא, שמחירם הסיטוני יהא ערכם כאמור בסעיף 130 לפקודת המכס, בתוספת המסים החלים על יבואם.

דיווח על המחיר הסיטוני ושומת המנהל

4ג. עוסק, לרבות יבואן בהסדר, יחשב את המחיר הסיטוני על פי הוראות סעיפים 4 ו-4א והתקנות שהותקנו לענין זה, וידווח על כך למנהל בדרך שנקבעה בתקנות; ואולם, רשאי המנהל, אם היה לו יסוד להאמין שהמחיר שדווח לו אינו המחיר הסיטוני הנכון של הטובין, לשום, לפי מיטב שפיטתו, את המחיר הסיטוני של אותם טובין לפי הוראות הסעיפים האמורים, ולהודיע על כך לעוסק או ליבואן בהסדר.

נטילת טובין בשווי המס

4ד. דיווח עוסק למנהל כאמור בסעיף 4ג על המחיר שבו הוא מוכר או מוכן למכור טובין שהוא חייב עליהם מס או עשוי להיות חייב מס, והיה למנהל יסוד להאמין שהמחיר נמוך מהמחיר הנכון, רשאי המנהל, לאחר שהודיע על כך בכתב לעוסק, ליטול ממנו טובין בשווי המס, ורשאי הוא לרכוש את כל הטובין במחיר שדיווח העוסק.

תחולת חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף)

4ה. על צו הקובע סוגי טובין, סוגי עוסקים או שיעורים לפי סעיפים 4א עד 4ד, יחולו הוראות חוק מסי מכס ובלו (שנוי תעריף), התש"ט-1949 4), כאילו היתה זו קביעה לפי סעיף 1 לחוק האמור.

מיסים

4ו. לענין סעיפים 4 עד 4ה, לא יכלול המחיר הסיטוני מס לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ."

הוספת סעיף 5ט

4. אחרי סעיף 5ח לחוק העיקרי יבוא:

"דין יבואן בהסדר שהמנהל הוציא שומה

5ט. (א) על שומה לפי סעיף 4ג יחולו הוראות סעיפים 5ג, 5ה עד 5ז ו-5ח(א).

(ב) נקבע מחיר הטובין ליבואן בהסדר לפי סעיף 4ג, יושעה היבואן מההסדר עד להחלטה סופית בשומה לפי הוראות סעיף קטן (א), והמחיר הסיטוני של טובין שייבא אחרי מועד השומה האמורה יהיה לפי סעיף 4ב(א).

(ג) נקבע בהחלטה סופית שהצהרת היבואן היתה נכונה - תבוטל השעיתו מההסדר."

(ד) לענין סעיף זה "החלטה סופית" - שומה שלא הוגשו עליה השגה וערעור או שההשגה והערעור שהוגשו עליה נדחו.

הוספת סעיף 6א

5. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"אישור יבואן בהסדר

6א. (א) המנהל יאשר כי יבואן הוא יבואן בהסדר אם ביקש זאת היבואן ואם הוכח להנחת דעתו כי נתמלאו לגביו כל התנאים הבאים:

(1) הוא עוסק כמשמעותו בחוק מע"מ, מגיש במועד דו"חות מלאים ונכונים ומנהל רישומים, מסמכים ופנקסים, הכל לפי הוראות חוק זה ולפי חוק מע"מ;

(2) בשנת המס שקדמה לשנה שבה הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר, ייבא טובין שערכם פו"ב הוא לפחות בשווי של 750,000 דולר של ארצות הברית או סכום אחר שקבע שר האוצר; המנהל רשאי לקבוע כללים לצורך חישוב ערך הטובין לענין זה.

(3) בחמש השנים שקדמו למועד שבו הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר, לא הורשע בעבירת מס ולא הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור; לענין זה, "עבירת מס" - עבירה לפי החיקוקים החלים על מס עקיף כהגדרתו בחוק מיסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968 5), עבירה לפי חוק מע"מ ועבירה לפי פקודת מס הכנסה 6); ואולם, רשאי המנהל, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לא לראות בעבירה שהוטל עליה קנס מינהלי עבירת מס.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע תנאים נוספים לאישור יבואן בהסדר.

ביטול אישור של יבואן בהסדר

6ב (א) המנהל יבטל את האישור של יבואן בהסדר אם נתקיים אחד מאלה:

(1) הוא הורשע בעבירת מס כמשמעותה בסעיף 6א (א)(3) או הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור;

(2) נקבע בהחלטה סופית כמשמעותה בסעיף 5ט (ד) ששומה שהוצאה לו לפי סעיף 4ג הוצאה כדין.

(ב) ביטול אישור לפי סעיף קטן (א) יהיה לחמש שנים מיום ההרשעה או הטלת כופר הכסף או הקנס המינהלי או ההחלטה הסופית, לפי הענין, ואולם רשאי המנהל לקבוע כי הביטול יהיה לתקופה ארוכה יותר, ובלבד שלא תעלה על עשר שנים;

(ג) יבואן שקיבל אישור כיבואן בהסדר רשאי לבקש ביטול האישור ובלבד שחלפה לפחות שנה מהיום שבו קיבל את האישור.

(ד) יבואן שאישורו בוטל כאמור בסעיף קטן (ג) לא יהא זכאי לקבל אישור להיות יבואן בהסדר אלא לאחר שחלפה לפחות שנה מיום שבוטל האישור הקודם.

דין יבואן בהסדר שהוא תאגיד שהתפרק

6ג. תאגיד שקיבל אישור כיבואן בהסדר, והתפרק, ותאגיד אחר שבו חברים אותם בני אדם שהיו חברים בתאגיד שהתפרק או חלק מהם ביקש אישור כיבואן בהסדר, לא יאשר המנהל את הבקשה אם בוטל האישור של התאגיד שהתפרק לפי סעיף 6ב(א) או היה ראוי לבטל את אישורו לפי הסעיף האמור אילולא התפרק, ויחולו לגביו הוראות סעיפים 6ב(ב) עד (ד).

תיקון סעיף 27

6. בסעיף 27 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) (1) שר האוצר רשאי, בצו, להתיר, בתנאים שיורה, החזר מס, כולו או מקצתו, ששולם על טובין או שירות שיקבע, אם נתקיים לגביהם אחד מאלה:

(א) הטובין שימשו ליצור טובין שאינם טעוני מס;

(ב) הטובין שימשו ליצור טובין שנמכרו לאדם הזכאי לפטור ממס;

(ג) הטובין יובאו לישראל לשעה, או יובאו או נקנו לשם יצור טובין המיועדים ליצוא;

(ד) הטובין יובאו לישראל והוחזרו בלי שינוי צורה, או אם שונתה צורתם, הוכח להנחת דעתו של המנהל כי לא השתמשו בהם והם ניתנים לזיהוי;

(ה) הטובין נמכרו או השירות ניתן למי שזכאי לפטור לפי צו על פי פסקאות (2) (3) (6) ו-(7) לסעיף 26.

(2) על אף האמור בפסקה (1), לא יוחזר מס במקרים המפורטים בפסקאות משנה (א), (ב) ו-(ה) לפסקה (1), אלא אם הוכח להנחת דעתו של המנהל כי מקבל ההחזר החזיר את המס לקונה הטובין או למקבל השירות או כלל אותו במחיר."

תיקון סעיף 31

7. בסעיף 31 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (9) יבוא:

"(10) כללים בדבר ניהול פנקסי חשבונות, רישומים וטפסים שיחולו על יבואן בהסדר וכללים בענין מחיר סיטוני של יבואן בהסדר."

תחילה

8. תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו ברשומות.

מוגש על-ידי שר האוצר

ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ה', כ"ה בחשון התש"ן - 23.11.1989

1018. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר הבטחון לאנגליה, בענינים פרטיים, מיום כ"ה בחשון התש"ן (23.11.89), למשך שלושה ימים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ט בחשון התש"ן - 27.11.89
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, ר. מילוא,
מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. בר-לב (בחו"ל), מ. גור (בחו"ל)
א. דרעי, ג. יעקבי, א. כץ-עוז
(בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל),
מ. נסים, ש. פרס (בחו"ל), ג. פת,
י. צור א. שאקי (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ה. בן-עתו	- שופטת בית המשפט המחוזי
ש. אליעד	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ט. בלובשטיין	- לשכת השר נסים
א. אלתר	- משרד האוצר
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי
י. גבאי	- משרד האוצר
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
נ. מימון	- משרד הכלכלה והתכנון
ג. נויטל	- משרד המשפטים
ד. פרלשטיין	- נציבות שירות המדינה
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ל. קרוות	- משרד הבריאות
ע. שטרייט	- משרד האוצר
י. שטרסברג	- נציבות שירות המדינה
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

סדר היום :

חק/465. הצעת-חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד) - ערר - המשך הדיון

חק/466. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. קליינר, י. לוי וא. לין (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון

חק/467. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון

חק/468. הצעת-חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ י. פרח (מס. תי"א)

חק/469. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שפ"ז) - ערר

חק/470. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של ח"כ ש. ויס (מס. שפ"ח) - ערר

חק/471. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצוים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט) - ערר

חק/472. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. שפ"ד)

חק/473. הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. ת')

חק/474. הצעת-חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שפ"ו)

חק/475. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. ת"ב) - ערר

חק/476. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות) התש"ן-1989 של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג) - ערר

חק/477. טיוטת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989

חק/465. הצעת-חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

השופטת הדסה בן עתו מציגה בפני חברי ועדת השרים את עיקרי המסקנות של הועדה לבדיקת בעיות הזנות בישראל.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. שחל, ר. מילוא, א. אולמרט והגברות ה. בן עתו ול. קרנות.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס' חק/450 (סעיף א) מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) ומס. חק/459 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ח. אורון, ר. איתן, ש. ארבלי-אלמוזלינו, א. פורז, ד. צוקר וד. תיכון (מס. שצ"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/466. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. קליינר, י. לוי וא. ליין (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון

היועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס. חק/452 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) שעניין הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של המוסד לביטוח לאומי, כי:-

(1) נציגי המוסד קיימו דיון עם חברי הכנסת המציעים והגיעו להסכמה בנוגע לשינויים בהצעת החוק הנ"ל;

(2) המוסד לביטוח לאומי הכין נוסח לתיקון החוק, המשקף את ההסכמה כאמור, והעבירו לאישור חברי הכנסת הנוגעים בדבר;

(3) בהמשך לנ"ל - הוסכם כי הצעת החוק לא תובא לדיון בכנסת כל עוד לא הסתיים הדיון בנושא בועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. (1) בהתאם לנ"ל - לדחות את המשך הדיון לשם קביעת עמדה לגבי הצעת החוק, למשך הזמן הדרוש לסיום הטיפול בהצעה על-ידי המוסד לביטוח לאומי; ואם במשך זמן זה תועלה ההצעה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

(2) ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

המשך הדיון נדחה.

חק/467. <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ט) - המשך הדיון</u>

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר ד. בר-חיים.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/383 מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89) מס חק/436 מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.89) ומס. חק/454 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89), שעניין הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס):-

א. משרד האוצר יפנה אל הח"כ המציע בבקשה שלא יעלה את הצעת החוק לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא לשם קביעת עמדת ממשלה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם ח"כ ח. רמון ידחה את הצעתו בניגוד לפנייתו של משרד האוצר, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

המשך הדיון נדחה.

חק/468. <u>הצעת-חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ י. פרח (מס. תי"א)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ י. פרח (מס. תי"א).

חק/469. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שפ"ז) - עדר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. גבאי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטתה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/450 (סעיף ג) מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שפ"ז).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/470. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של ח"כ ש. ויס (מס. שפ"ח) - עדר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ה"ה י. גבאי וי. חריש.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ד) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של ח"כ ש. ויס (מס. שפ"ח).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/471. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצוים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה א. אלתר, י. חריש, י. תלרז וי. גבאי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ה) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) שעניינה הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל למשך שבוע ימים.

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לפנות אל חבר הכנסת המציע בבקשה שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא;

(2) אם ידחה ח"כ ח. פורת את הבקשה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/472. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. שפ"ד)

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא, ד. מרידור; ה"ה ד. פרלשטיין, א. שטרסברג, י. חריש, י. תלרז וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף א) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס 27), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. שפ"ד).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/473. <u>הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. ת')</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, א. אולמרט; ה"ה ש. גוברמן, י. תלרז, י. חריש והגבי ג. וישמן.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס חק/450 (סעיף ו) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ומכח סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לקבוע כי לממשלה אין עמדה לגבי הצעת החוק. שר המשפטים ימסור עמדה זאת לכנסת ברוח הדיון שנערך בועדת השרים.

חק/474. <u>הצעת-חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שפ"ו)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, א. אולמרט ומר י. גבאי.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ב') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שפ"ו).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/475. <u>הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. ת"ב) - ערר</u>

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. שחל ומר ד. פרלשטיין.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ח) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. ת"ב).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/476. <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות) התש"ן-1989 של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג) - ערר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ג. ויסמן.

המשך הדיון נדחה.

חק/477. טיוטת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989

נציג הפרקליטות הצבאית הראשית פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט, מ. שחל; ה"ה י. תלרז, ע. שטרייט וד. בר-חיים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ז'/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"א בחשון התש"ן - 19.11.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: ש. פרס - יו"ר, ד. לוי, י. נבון, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

נעדרו השרים: ר. אדרי (חולה), א. אולמרט (בחו"ל), י. צור (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1009:

אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
תא"ל י. מור	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. שפירא	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1011:

ד. בועז	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
סא"ל מ. בסר	- אגף התקציבים, משרד הבטחון
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. גבאי	- הממונה על הכנסות המדינה
ד. גל	- משרד האוצר
א. יוסף	- משרד האוצר
ר. לובנטל	- משרד הכלכלה והתכנון
סרן מ. ליפל	- אגף התקציבים, משרד הבטחון
ש. סלבין	- מנכ"ל בפועל, משרד העבודה והרווחה
א. פיקל	- משרד העבודה והרווחה
א. פלטו	- משרד האוצר
ר. קוקלביץ	- עוזר המנהל הכללי, משרד הבטחון
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
ע. שגב	- משרד האוצר
מ. ניר	- ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

1009. ענינים בטחוניים

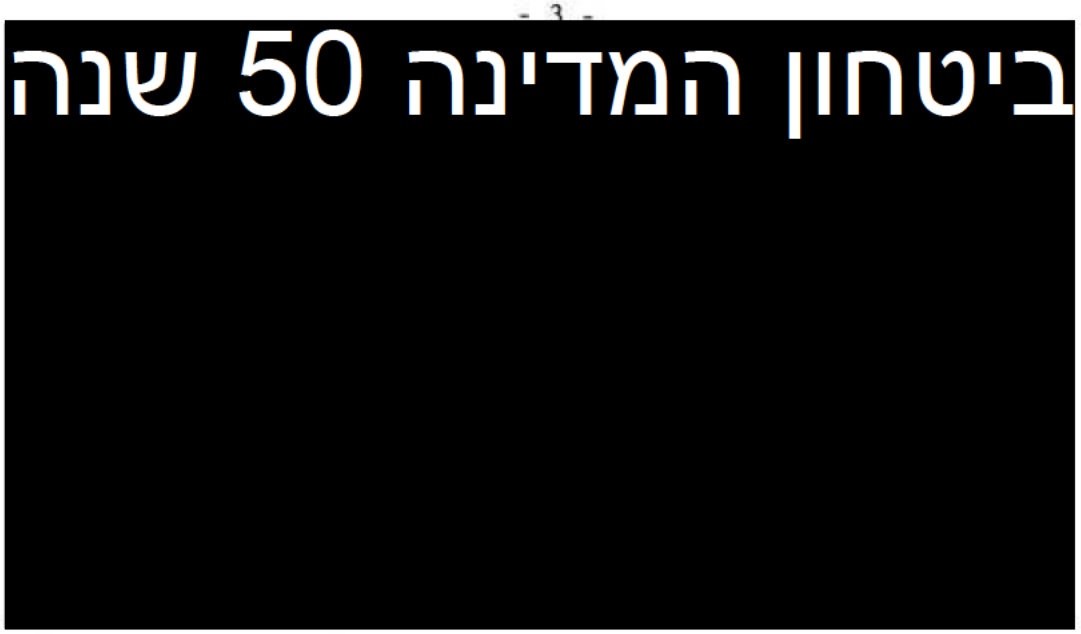
1010. ש א ל ו ת

1011. הצעת-חוק התקציב (מס. 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989

1012. נסיעות שרים

1013. דיון בכנסת בענין הערכותם של משרדי הממשלה לקליטת העליה

ש מ ו ר



1010. ש א ל ו ת

א. השר ע. ויצמן שואל בעניין מכתב ששלח שר החוץ לשרי החוץ של מספר מדינות בעניין יוזמת השלום של ישראל.

שר החוץ משיב.

ב. השר א. שאקי שואל בעניין כנס באוניברסיטה העברית בו הונף דגל אש"ף.

שר המשטרה משיב.

ש מ ו ר

1011. <u>הצעת-חוק התקציב (מס. 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

הממונה על התקציבים והממונה על הכנסות המדינה מציגים.

נגיד בנק ישראל מגיב.

השרים י. מודעי, ג. יעקבי, מ. קצב, מ. ארנס, מ. גור וד. לוי מעירים ושואלים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מודיע כי הדיון יימשך בישיבה הבאה של הממשלה.

1012. <u>נסיעות שרים</u>

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר התקשורת ללונדון, בעניני משרדו, מיום כ"ד בחשון התש"ן (22.11.89) למשך כשלושה ימים.

שר המדע והטכנולוגיה ימלא את מקום שר התקשורת בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר אבנר שאקי לאנגליה, על-פי הזמנת מנהיגי הקהילות היהודיות ולסדרת הרצאות - מיום כ"ד בחשון התש"ן (22.11.89) למשך כעשרה ימים.

השר לעניני דתות ימלא את מקום השר אבנר שאקי בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר המשטרה לצרפת, בעניני משרדו, מיום כ"ו בחשון התש"ן (24.11.89) עד יום א' בכסלו התש"ן (29.11.89).

שר המדע והטכנולוגיה יימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת השר לקליטת העליה לארצות-הברית בעניני משרדו, ממוצאי-שבת, כ"ז בחשון התש"ן (25.11.89) עד יום י"ד בכסלו התש"ן (12.12.89).

שר הפנים ימלא את מקום השר לקליטת העליה בעת העדרו מהארץ.

ה. לאשר את נסיעת השר מרדכי גור לאנגליה, בשליחות קרן היסוד, מיום כ"ח בחשון התש"ן (26.11.89) למשך כשבוע ימים.

שר הבריאות ימלא את מקום השר מרדכי גור בעת העדרו מהארץ.

1013. <u>דיון בכנסת בעניין הערכותם של משרדי הממשלה לקליטת העליה</u>

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. לוי וי. פרץ.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם: הממשלה תבקש לדחות לשבועיים-שלושה את קיום הדיון בכנסת בעניין הערכותם של משרדי הממשלה לקליטת העליה, שנקבע ליום כ"ג בחשון התש"ן (21.11.89).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ח'/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ח בחשון התש"ן - 26.11.1989

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הצעת תקציב מס. 2 לשנת הכספים 1989 - המשך הדיון	233	*	שר האוצר
ג.	הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989	235	*	שר המשפטים
ד.	מינוי חברים לועדת שירות המדינה	234	*	שר האוצר
ה.	קליטת יהודי ברית המועצות - ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית	236	*	השר ר. אדרי
ו.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150		שר החקלאות
ז.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א'+ ב'		שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ
ח.	הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'		שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ט. העלאת תעריפי החשמל	232	שר הכלכלה והתכנון
י. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יא. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
יב. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג'+ ד'+ ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יג. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה	212 + א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יד. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
טו. מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
טז. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
יז. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יח.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
יט.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
כ.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
כא.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
כב.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כג.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נוסח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כד.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כה.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כו.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כז.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
כח.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כט.	הפיכת שירות ההדרכה והחקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
ל.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לא.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לב.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לג.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לד.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לה. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לו. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
לז.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
לח. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לט. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
	86	שר הפנים
	92	שר התעשיה והמסחר
מ. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
מא. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
מב. ניהול תיק מטבע החוק	82	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מג. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מד.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
מה. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
מו. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
מז. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
מח. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מט. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נ. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נא. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נב. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
נג. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נד.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נה. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
נו.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
נז. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. תנאי שירות של הממונים על המחוזות - ערר
(תוספת ב' לנספח 110כל)

2. חקלאות ימית במפרץ אילת
(נספח 114כל)

3. השתתפות אגרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברת "אגרומיר" בברה"מ - תנאים
(נספח 113כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

הנני לערער בזאת על החלטת הועדה להמליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה כי "על תקופת עבודתו של העובד (הממונים על המחוזות) יחול חוק שירות המדינה (גימלאות); המשכורת הקובעת לענין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכרת האחרונה שקיבל העובד בחוזה המיוחד ערב פרישתו".

להלן הנימוקים להתנגדותי להצעה הנ"ל:

(1) מטרת ההצעה להעלות שכר הממונים בשעור ניכר היתה למשוך כח אדם טוב ומיומן למשרות אלה ולמנוע פרישתם של הטובים שבין הממונים הנוכחיים.

(2) מגמה זו הינה בהמשך למדיניות האוצר להציע חוזים מיוחדים בעלי שכר גבוה יותר לסגל הבכיר של שרות המדינה.

(3) לאור זאת הסכים כאמור האוצר להצעה בדבר שכרם של הממונים כפי שבאה לידי ביטוי בהחלטה מס' תש/2 מיום 16.5.89, תוך הסתייגות מההחלטה לגבי סגני ממונים, כפי שבאה לידי ביטוי במכתבי מיום 3.8.89.

(4) המלצת הוועדה בדבר קביעת המשכרת הקובעת של הממונים לצרכי פנסיה ופיצויים לפי המשכרת האחרונה שיקבל העובד בחוזה המיוחד גם בגין השנים שקדמו להעסקתו בחוזה מיוחד מנוגדת לכוונה המקורית שכן הצעה זו יכולה לגרום לתוצאה הפוכה מהמבוקשת, דהיינו לפרישה של ממונים לאחר תקופת מה וזאת עקב תנאי הפרישה המוצעים.

בנוסף, מדובר בעובדים אשר בחלקם נמצאים שנים רבות בשירות המדינה ומשמעות ההמלצה הנ"ל היא הטבה בשעור של כ-250-200 אלף שקל לאיש (במונחים מהוונים) - תלוי כמובן בגילו ובוותקו של העובד בשירות - בגין השנים שקדמו להעסקתו בחוזה מיוחד.

הטבות בגובה שכזה אינן משיגות שום יעד מלבד אולי זירוז פרישתם של הטובים שבין הממונים.

(5) המלצה זו משמעותה שבירת עקרון חשוב ביותר והוא אי רציפות במשכרת הקובעת בחוזים מיוחדים.
בתקופה זו אנו עדים למעבר של קבוצות עובדים רבות מסטטוס לסטטוס ולגבי חלק מהם המשמעות היא מעבר לחוזים אישיים עם שכר הגבוה בהרבה משכרם הנוכחי.

שבירת העקרון של אי הרציפות, משמעותה תוספת עלות ניכרת אשר עשויה להתבטא כאמור במאות אלפי שקל לעובד.

(6) מהלך שכזה עשוי לשים לאל את התכנית (כאמור בסעיף 2 לעיל) לשיפור תנאי השכר ושינוי תנאי ההעסקה של הסגל הבכיר בשירות המדינה.

לא יעלה על הדעת כי לגבי הממונים על המחוזות המשכורת הקובעת תהיה המשכורת שבחוזה ואילו לגבי יתר הסגל הבכיר, שרבים מהמשתייכים אליו הינם בתפקידים בכירים מהממונים, תהיה הפרדה בין משכורתם לפני שינוי הסטטוס לבין משכורתם בתקופת החוזה.

משמעות יישום המלצה זו על כל הסגל הבכיר בשירות המדינה ועל רבים אחרים בשרות הציבורי הינה הגדלת הנטל על השירות הציבורי בסך של כ-200 מליון שקל. (הערך הנוכחי של תוספת ההוצאה לתשלומי פנסיה)

(7) לסיכום - קבלת ההמלצה המוצעת למתן פנסיה לחותמים על חוזים אישיים לפי שכרם שבחוזה גם על תקופת עבודתם שקדמה לתקופת החוזה, משמעותה מתן הטבה של מאות אלפי שקל לעובד ועלות של מאות מליוני שקל בסקטור הציבורי.

ההמלצה של הועדה תעמיד בסימן שאלה גדול את היכולת לישם את התכנית לשינוי תנאי השכר וההעסקה של הסגל הבכיר בשירות המדינה ובסקטור הציבורי.

(8) זאת ועוד - הדבר יעמיד אותנו במצב נחות בעת המו"מ הקרוב עם ההסתדרות לגבי יישום דו"ח ועדת זוסמן.
אחת הבעיות המרכזיות העומדות בפנינו במו"מ הקרוב עם ההסתדרות לגבי יישום דו"ח ועדת זוסמן הוא נושא הפנסיונרים בשרות הציבורי. החלטה כזו אם תתקבל עלולה להוביל לקביעת שכר הדרגה המוצע ע"י ועדת זוסמן כשכר קובע גם לגבי כ-150,000 פנסיונרים בשירות הציבורי, ומשמעותה - אי יכולת להתמודד עם העלויות הכרוכות בכך ובעצם - אי יכולת לבצע מסקנות וועדת זוסמן.

לאור האמור לעיל הנני מציע להעלות לדיון בועדת השרים לכלכלה את הצעת ההחלטה והערר שהוגש עליה.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

השתתפות אגרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ
בהקמת חברת "אגרומיר" בברה"מ - תנאים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

"לאשר את החלטת הדירקטוריון של אגרידב, חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ (להלן - "אגרידב") מיום 15.6.1989 בדבר השתתפות אגרידב בחברת "אגרומיר" בברה"מ וזאת בתנאים המפורטים כדלקמן:

א. אופי החברה

"אגרומיר" תרשם כחברה או כישות משפטית הולמת אחרת בהתאם לחוקי ברה"מ (להלן - "אגרומיר").

ב. מטרות החברה

1. מחקר, ייזום, ניהול וביצוע של פרוייקטים חקלאיים ופרוייקטים אגרו-תעשייתים משלימים בברה"מ.

2. "אגרומיר" תהווה גוף שבאמצעותו יוכלו לפעול מוסדות נוספים ולבצע עיסקות מגוונות. כל השקעה או התחייבות להשקעה נוספת של אגרידב באגרומיר לרבות בדרך של השקעת הון עצמי, מתן הלוואות או ערבויות תיעשה רק לאחר קבלת אישורו של מנכ"ל משרד האוצר.

אגרידב תקבל אישור מוקדם של מנכ"ל משרד החוץ על כל פעילות עתידה של "אגרומיר" מחוץ לגבולות ברה"מ, או פעילות אחרת החורגת ממטרות החברה כמפורט בסעיף ב' 1 .

ג. מבנה ההון

הון החברה יהיה סכום ברובלים, שווה ערך ל-80,000 דולר ארה"ב, על פי השער הרשמי של הרובל לדולר בברה"מ, מחולק למניות רגילות, בנות 1 רובל המניה. 70% מהון המניות ושאר הזכויות יוחזקו על ידי האקדמיה למדעים של ברה"מ (להלן - האקדמיה) ויתרתם בידי אגרידב.

ד. הון מונפק

האקדמיה ואגרידב ירכשו כל אחת את מניותיהם על פי יחס זכויותיהן ב"אגרומיר" כאמור בסעיף ג' לעיל, וזאת תוך 12 חודשים. אגרידב תרכוש 2/3 מזכויותיה האמורות ב"אגרומיר" במזומן והיתרה על ידי העמדת שירותים מקצועיים שונים לרשות "אגרומיר".

ה. זכויות המניות וסוגיהן

כל המניות של "אגרומיר" תהיינה מסוג אחד ובעלות זכויות שוות לכל דבר.

ו. דירקטוריון החברה

המספר הכולל של דירקטורים ב"אגרומיר" יהיה 5, מתוכם שני נציגים של אגרידב. הניהול השוטף של "אגרומיר" יהיה על ידי מנכ"ל שייקבע על ידי האקדמיה וימונה על ידי מועצת המנהלים של "אגרומיר", אשר תפקח על פעילותו.

ז. מימון הפעולות

המימון יבוא מתמורת ערכם הנקוב של הון המניות המונפק כאמור לעיל.

ח. רווחים

"אגרומיר" מוקמת בכוונה לשאת רווחים. רווחי "אגרומיר" יוחזקו בקרן נפרדת על שם "אגרומיר" וישמשו למימון הרחבת פעולותיה של "אגרומיר" בברה"מ. האקדמיה תעשה כל שביכולתה לאפשר לאגרידב להמיר לדולרים של ארה"ב רובלים, שייצטברו כרווחי אגרידב, ולהוציאם מברה"מ, או לחילופין להשתמש בהם למימון רכישת סחורות על ידי אגרידב מחוץ לברה"מ בעיסקות חליפין (ברטר).

הרווחים יחולקו בין האקדמיה לבין אגרידב על פי חלקם היחסי במניות ובזכויות ב"אגרומיר".

ט. הקמת חברות בנות

אגרידב, נציגיה בדירטוריון ובאסיפה הכללית של החברה המשותפת המוקמת לפי החלטה זו, או חברות בנות שתוקמנה - לחברה זו בעתיד, יתנגדו להקמת חברות בנות שמטרותיהן חורגות מהאמור במטרות החברה המוקמת לפי החלטה זו. בתקנות החברה ירשם כי לאגרידב יהיה מיעוט חוסם בכל הנוגע לשינוי מטרות החברה.

י. פעילות שוטפת

"אגרומיר" תפעל באמצעות מומחים שיועמדו לרשותה על ידי אגרידב מתוך מאגר המומחים הישראלים של אגרידב.

יא. השר האחראי

השר האחראי על ענייני "אגרומיר" יהיה שר התקלאות".

דברי הסבר

1. בהתאם לסעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, החלטה של חברה ממשלתית בענין הקמת חברה, לבד או יחד עם אחרים, טעונה אישור הממשלה.

2. אגרידב מעוניינת לקיים פעילות בתחומי עיסוקיה בברה"מ, שם אגרידב אינה יכולה לפעול ללא שתוף פעולה עם גורם מקומי.

3. אגרידב באה בדברים עם האקדמיה למדעים של ברה"מ (להלן - האקדמיה) מוסד סטטוטורי עפ"י חוקי ברה"מ, על-מנת להקים ביחד חברה, או כל ישות משפטית הולמת אחרת, בשם "אגרומיר", אשר תרשם בברה"מ, עפ"י חוקי המקום. כוונת אגרידב לפעול בברה"מ באמצעות חברה זו.

4. מתכונת הפעולה בין אגרידב ובין האקדמיה במסגרת חברת "אגרומיר", תהווה יסוד להסדרים נוספים אפשריים בין אגרידב והאקדמיה. כמו כן תהווה "אגרומיר" גוף שבאמצעותו יוכלו לפעול מוסדות נוספים ולבצע עיסקאות מגוונות.

5. (א) האקדמיה תחזיק ב-70% מהון המניות וכל יתר הזכויות של "אגרומיר" ואגרידב תחזיק ב-30% מהון המניות וכל יתר הזכויות של החברה האמורה.

(ב) בהסכמה הדדית של אגרידב והאקדמיה ניתן להוסיף ל"אגרומיר" קבוצות משקיעים המעוניינות ליטול חלק בפעילותה של "אגרומיר".

האקדמיה תהיה רשאית להעביר למשקיעים המעוניינים בכך, על פ תנאים שייקבעו, עד 19% מזכויותיה והון מניותיה ב"אגרומיר".

6. (א) הון החברה יהיה סכום ברובלים, שווה ערך ל-80,000 דולר ארה"ב, על פי השער הרשמי של הרובל לדולר בברה"מ, כשהוא מחולק למניות רגילות בנות 1 רובל. חלוקת המניות בין האקדמיה לאגרידב תהיה כאמור בסעיף 5(א) לעיל.

(ב) הערך הנומינאלי של המניות שתרכשנה על ידי האקדמיה ייפרע במזומן, על פי צורכי "אגרומיר", במשך תקופה של 12 חודשים. הערך הנומינאלי של המניות שתרכשנה על ידי אגרידב ייפרע ל"אגרומיר", במשך תקופת זמן זהה כאמור, כך: 2/3 מהערך הנומינאלי של חלקה של אגרידב במניות "אגרומיר" ישולם על ידי אגרידב במזומן ויתרת חלקה של אגרידב במניות "אגרומיר" ישולם על ידי כך שאגרידב תעניק ל"אגרומיר" שרותי יעוץ מקצועיים, שרותי ניהול ושירותים הנדרשים לצורך יצוא סחורות מישראל.

7. בהיות האקדמיה גוף סטטוטורי בברה"מ, כפופה השתתפותה ב"אגרומיר" לאישור הגורמים הרשמיים, הנדרשים על פי חוק, בברה"מ כמו כן כפופה השתתפותה של אגרידב ב"אגרומיר" לאשור הרשויות כחוק.

8. מצ"ב חוות דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
שר החקלאות

כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989.

חוות דעת רשות החברות הממשלתיות
על שותפות "אגרידב" בחברה בבריה"מ

1. חברת אגרידב החליטה על השתתפות בהקמת חברת "אגרומיר" בברה"מ.

2. השותפות של החברה משתלבת בתחום עיסוקה של חברת אגרידב.

3. חברת אגרידב מתחייבת שלא להשתתף בכל השקעה שהיא מעבר להשקעה בהון המניות של "החברה המשותפת".

4. חברת אגרידב מתחייבת שלא לפעול במסגרת החברה המשותפת בנושאים שאינם מוגדרים במטרות החברה.

5. רשות החברות תומכת בהקמת החברה מהנימוקים המפורטים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה שתואמה ונוסחה בשיתוף עם הרשות.

<u>חקלאות ימית במפרץ אילת</u>

"מצ"ב מכתבו של ד"ר יובל כהן, מנהל חקר ימים ואגמים, בנדון, המדבר בעד עצמו."

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

<u>נספח 114כל</u>

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר החקלאות ואל התחבורה

ISRAEL OCEANOGRAPHIC & LIMNOLOGICAL RESEARCH LTD. חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ
TEL SHIKMONA, P.O.B. 8030 HAIFA 31 080. CABLES: RESOC HAIFA 31 080 חיפה ,8030 ,ת.ד. שקמונה, תל-
TELEPHONE: 04-515202, TELEX: 46400 BXHA IL/CODE 8848 04-515202 טלפון: רמאוק חיפה, מברקים:

14.8.89

לכבוד
מר שאול רזיאל, מנכ"ל
רשות הנמלים והרכבות
ת"ד 20121
<u>תל - אביב</u> 61 201

א.נ.,

הנדון: <u>חקלאות ימית במפרץ אילת</u>

מזה כמה שנים אנו מחזיקים כלובים צפים לגידול דגים בשטח הימי של טרמינל הנפט של חברת קצא"א באילת וזאת ע"פ הסכם שנחתם ביננו לבין חברת קצא"א. כלובים אלה היוו מערך בדיקות בהיקף חצי מסחרי של שיטות לפיתוח חקלאות ימית במפרץ אילת. כאמור בהסכם עם חברת קצא"א ההרשאה להחזקת מערך הכלובים בשטח טרמינל הנפט ניתנה לנו מתוקף היותה של חברת קצא"א "בעלת הזכות הבלעדית להחזיק ולתפעל את טרמינל הנפט באילת, בים ובישה".

לפני מספר חודשים הודיעה לנו רשות הנמלים והרכבות ששטח טרמינל הנפט, שבו מוחזקים הכלובים הינו בבעלותה, שחברת קצא"א איננה רשאית להעניק לנו רשיון לשימוש בו ושעלינו לחתום הסכם עם הרשות. בבירורים בעניין זה הוסבר לנו שההסכם יקבע חובת תשלום לרשות בתמורה לרשיון להחזקת הכלובים ושתחולתו תהיה רטרואקטיבית. בהמשך קיבלנו לחתימה את הצעת ההסכם המצורפת בזה.

הצעת ההסכם שהוכנה ע"י הרשות איננה מקובלת עלינו ואיננו מוכנים להתקשרות בתנאים המוצעים. תנאים אלה הינם בלתי סבירים מבחינות רבות וכוללים בין היתר דרישה לתשלום דמי חכירה מופקעים ובנוסף להם תמלוגים, וכל זאת בגין שימוש בשטח ים שרשות הנמלים והרכבות איננה מספקת בו כל שירות ואיננה משקיעה בפיתוחו. את דמי החכירה הגבוהים בגין זכות השימוש בים הרשות אף מצאה לנכון להצמיד ל"מדד התשומות לבניה למגורים".

כאמור אנו חתמנו על ההסכם עם חברת קצא"א מתוך הבנה שמתן ההרשאה להחזקת הכלובים בשטח טרמינל הנפט היה בסמכותה. לאחר שנודעו לנו תביעות הרשות, הטיפול בנושא התעכב מאחר שנמסר לנו, שמשרד האנרגיה והתשתית פועל להוצאת שטח נמל הנפט מתחום רשות הנמלים והרכבות. כיום לא נעשה שימוש בכלובים, ולאור התייחסות רשות הנמלים והרכבות הנני להודיעך שהם יפונו משטח טרמינל הנפט בתוך 3 חודשים.

למיטב ידיעתי, בנוסף לדרישות מאתנו, רשות הנמלים והרכבות תובעת תשלום דמי חכירה גבוהים ותמלוגים גם מחברת "ערדום" המיישמת את הטכנולוגיות של חקלאות ימית המפותחות על ידינו, וזאת בגין הזכות להחזיק כלובים לגידול דגים בשטח ים הנמצא מול החוף הצפוני באילת. דרישות אלה, שלדעתי אין להן כל הצדקה, פוגעות בסיכויי התפתחותה של תעשיית החקלאות הימית בישראל שהינה ענף יצרני חדשני ועתיר ידע, אשר לכל הדעות יש לו חשיבות רבה כמנוף לפיתוח הערבה הדרומית וכדגם לפיתוח ענפי ייצור חקלאי שאינם צורכים מים מתוקים.

אודה לך אם רשות הנמלים והרכבות תבחן מחדש את התייחסותה לנושא מתוך מגמה לסייע להתפתחות תעשיית החקלאות הימית ולא לפגוע בה.

בברכה,

ד"ר יובל כהן
מנהל כללי

העתק:

שר האנרגיה והתשתית
מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית
מנהל מינהל המחקר למדעי האדמה, משרד או"ת
מנכ"ל קצא"א
המנהל המסחרי - רשות הנמלים והרכבות
מנהל נמל אילת
ראש מחלקת כספים, נמל אילת
מנכ"ל ערדום
מנהל המרכז הלאומי לחקלאות ימית, אילת.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. **לאשר הצעת תקציב מספר 2 לשנת הכספים 1989 לפי הפירוט המצורף.**
2. **להטמיך את מ"מ ראש הממשלה ושר האוצר להגיש לכנסת את הצעת חוק התקציב (מס'2) לשנת הכספים 1989, התש"ן - 1989, בנוסח המצורף בזה.**

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

י"ח בחשון התש"ן
16 בנובמבר 1989

הצעת חוק התקציב (מס' 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן - 1989

שינוי סכומי חוצאה	1.	נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק התקציב לשנת הכספים 1989, התשמ"ט-1989(1) (להלן- החוק העיקרי) רשאית היא, בשנת הכספים 1989, להוציא סכום נוסף של 4,375,848 אלפי שקלים חדשים.
שינוי סכומי חוצאה מותנית בהכנסה	2.	נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי החוק העיקרי כחוצאה מותנית בהכנסה רשאית היא, בשנת הכספים 1989, להוציא כחוצאה מותנית בהכנסה סכום נוסף של 611 אלפי שקלים חדשים.
שינוי סכומי הלוואה מבנק ישראל	3.	נוסף על הסכומים שהממשלה מורשית ללוות מבנק ישראל בשנת הכספים 1989 על פי סעיף 8 לחוק העיקרי, רשאית היא ללוות מבנק ישראל: (1) סכום נוסף של 916,757 אלפי שקלים חדשים למימון חוצאות הממשלה - לפי סעיף 48(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ח-1985; (2) סכום נוסף של 560,000 אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל - לפי סעיף 48(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ח-1985.
תחלת הוראות	4.	הוראות החוק העיקרי יחולו גם על הסכומים לפי חוק זה.
תחילה	5.	ותחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי.

---

(1) חוקי תקציב 108, עמ' 17; 107, עמ' 8.

דברי הסבר

התקציב הנוסף מבטא את השינויים בהוצאות ובהכנסות שעיקריהן מפורטים להלן:

הוצאות

1. התייקרויות השכר ושער החליפין מעבר לאומדני התקציב.
2. ירידה בהוצאות מקומיות לתשלומי ריבית וסבסוד אשראי.
3. תוספת לסובסידיה לתחבורה ציבורית.
4. הגדלת השתתפות הממשלה בתקציב ענף שירות מילואים בביטוח לאומי.

הכנסות

1. תיקון אומדן ההכנסות ממסים.
2. גידול בהכנסות אחרות.

מימון

1. תיקון אמדן ונשלום חובות.
2. תקצוב מיחזור החוב לממשלת ארה"ב.
3. תקצוב הכנסות הון שונות (מכירת חברות, תקבול מרשות חנמלים).

פרוט השינויים בגרעון המקומי

במיליוני שקלים חדשים

א.	**הכנסות מקומיות**	(1805)
1)	הכנסות ממסים	(2160)
2)	הכנסות אחרות	355
ב.	**הוצאות מקומיות**	619
1)	גידול (נומינלי) בהוצאות המשרדים	610
2)	תשלומי ריבית וטבסוד אשראי	(260)
3)	סובסידיות לתחבורה ציבורית	290
4)	ביטוח לאומי - הגדלת השתתפות הממשלה בענף שירות מילואים	168
5)	משיכות מהרזרבה לפעילות בחו"ל	(250)
6)	שונות	61
ג.	**גידול בגרעון המקומי**	2424
ד.	**גרעון מקומי מעודכן**	4085

הגרעון התקציבי ומימונו

(אלפי שקלים חדשים)

	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
1. סה"כ הוצאות ומתן אשראי	42,632,563	1,654,759	44,287,322
מזה: מקומי	36,490,295	618,602	37,108,897
- צריכה והשקעה	18,667,317	658,317	19,325,634
מזה: מקומי	15,083,931	276,810	15,360,741
- תשלומי העברה וחמיכות	10,905,164	790,792	11,695,956
- תשלומי ריבית	8,772,350	144,650	8,917,000
מזה: מקומי	6,276,000	-260,000	6,016,000
- מתן אשראי	1,671,834		1,671,834
מזה: אשראי מקומי להשקעה	1,179,012		1,179,012
אשראי מקומי לסירוג	430,500		430,500
- הוצאה אחרת	2,615,898	61,000	2,676,898
2. סך הכנסות ומענקים	40,836,550	-1,235,389	39,601,161
מזה: מקומי	34,828,827	-1,805,389	33,023,438
- הכנסות ממסים	28,722,200	-2,160,000	26,562,200
- הכנסות אחרות	6,684,350	354,611	7,038,961
- מענקים מחו"ל	5,430,000	570,000	6,000,000
3. עודף (+) [גרעון(-)]	-1,796,013	-2,890,148	-4,686,161
מזה:			
מקומי	-1,661,468	-2,423,991	-4,085,459
מקומי ללא מתן אשראי (נטו)	-1,191,956	-2,623,991	-3,815,947
בחו"ל	-134,545	-466,157	-600,702
4. מימון			
4.1 מימון חו"ל (נטו)	-596,682	-450,600	-1,047,282
קבלת הלוואות	1,521,718	1,674,000	3,195,718
פרעון חובות	2,118,400	2,124,600	4,243,000
4.2 מימון מקומי מהציבור(נטו)	1,661,482	2,423,991	4,085,473
קבלת הלוואות	10,621,482	2,112,091	12,733,573
פרעון (קרן)	8,960,000	37,100	8,997,100
מזה: מניות בנקאיות	750,000	107,100	857,100
הכנסות הון		349,000	349,000
4.3 מימון מבנק ישראל	731,213	916,757	1,647,970

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	סה"כ כללי	52,390,000	4,375,848	56,765,848
	חלק א': תקציב רגיל	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
	חלק א': תקציב רגיל	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	ממשל ומנהל	2,918,948	64,816	2,983,764
01	נשיא המדינה	3,870	170	4,040
02	כנסת	54,520	1,719	56,239
03	חברי ממשלה	2,090	270	2,360
04	משרד ראש הממשלה	24,950	1,100	26,050
05	משרד האוצר	296,631	16,649	313,280
06	משרד הפנים	42,378	1,751	44,129
07	משרד המשטרה	810,870	3,500	814,370
08	משרד המשפטים	119,451	12,319	131,770
09	משרד החוץ	201,078	20,246	221,324
10	משרד הכלכלה והתכנון	2,565	117	2,682
11	משרד מבקר המדינה	25,227	1,628	26,855
12	גמלאות ופיצויים	1,139,058		1,139,058
13	הוצאות שונות	165,627	5,100	170,727
14	מימון מפלגות	17,121		17,121
19	משרד המדע והפיתוח	7,364	202	7,566
26	משרד לאיכות הסביבה	6,148	45	6,193
	בטחון	10,595,740	380,404	10,976,144
15	משרד הבטחון	10,454,594	379,004	10,833,598
16	הוצאות חרום אזרחיות	39,000	700	39,700
17	השתתפות בהוצאות המנהל האזרחי	102,146	700	102,846
18	רשויות מקומיות	670,000	16,000	686,000

* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הממשלה אלא לידיעה בלבד.

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	שירותי חברה	10,430,712	809,969	11,240,681
20	משרד החינוך והתרבות	3,039,297	131,611	3,170,908
21	השכלה גבוהה	743,023	24,033	767,056
22	המשרד לעניני דתות	202,400	6,722	209,122
23	משרד העבודה והרווחה	4,884,220	327,844	5,212,064
24	משרד הבריאות	559,595	4,677	564,272
25	תגמולים לנכים	163,431	13,500	176,931
29	משרד הבינוי והשיכון	91,900	5,700	97,600
30	המשרד לקליטת עליה	81,000	2,863	83,863
32	תמיכות במחירי מצרכי יסוד וביצור חקלאי	665,846	293,019	958,865
	כלכלה ומשק	1,712,124	153,495	1,865,619
33	משרד החקלאות	561,735	15,083	576,818
34	משרד האנרגיה והתשתית	12,614	1,708	14,322
35	הועדה לאנרגיה אטומית	49,956		49,956
36	משרד התעשיה והמסחר	40,578	703	41,281
37	משרד התיירות	36,681	1,430	38,111
38	פיתוח שוקים ליצוא	954,340	133,120	1,087,460
39	משרד התקשורת	10,766	176	10,942
40	משרד התחבורה	28,454	1,275	29,729
41	השתתפות בתקציב הרכבת			
42	תמיכות והחזרים לתחבורה	9,100		9,100
43	אגף המדידות	7,900		7,900
44	סבסוד אשראי	595,500	-30,000	565,500
45	תשלום ריבית ועמלות	8,181,350	174,650	8,356,000
	רזרבות	1,752,398		1,752,398
47	רזרבה כללית	1,747,398		1,747,398
48	רזרבה להתייקרויות	5,000		5,000

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
חלק ב':	תקציב פיתוח וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	תקציב פיתוח	2,094,628	169,814	2,264,442
	השקעות בממשל ומינהל	49,059		49,059
51	בנייני ממשלה	11,100		11,100
52	משטרה ובתי סוהר	23,614		23,614
53	בתי משפט	2,923		2,923
55	אוצר	11,422		11,422
57	רשויות מקומיות	161,837		161,837
	השקעות בשרותי חברה	655,834	710	656,544
60	חינוך	65,672		65,672
61	השכלה גבוהה	12,588		12,588
63	דת	13,140		13,140
64	עבודה ורווחה	9,500		9,500
67	בריאות	42,949	710	43,659
70	שיכון	511,985		511,985
	השקעות בענפי משק	1,227,898	169,104	1,397,002
72	תקשורת	144,600		144,600
73	מפעלי מים	84,010		84,010
74	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	6,680	300	6,980
75	פיתוח מקורות אנרגיה	44,453	224	44,677
76	פיתוח התעשיה	631,150	22,580	653,730
78	תיירות	30,930		30,930
79	תחבורה	57,958		57,958
80	כבישים	67,544		67,544
81	תקשורת	16,981		16,981
83	מפעלים שונים	143,592	146,000	289,592
84	חשלום חובות	11,938,400	2,076,700	14,015,100
85	הון חוזר תקציבי	200		200
חלק ג':	החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
99	ריבית לבנק ישראל	750,000	210,000	960,000
	קרן לבנק ישראל	750,000	350,000	1,100,000

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
1.	סה"כ כללי	52,390,000	4,375,848	56,765,848
	חלק א': תקבולים שוטפים	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	חלק ב': תקבולים ממלוות וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	חלק ג': תקבולים מבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
	חלק א': תקבולים שוטפים	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	מסים ותשלומי חובה	28,722,200	-2,160,000	26,562,200
	מסי הכנסה ורכוש	15,450,000	-960,000	14,490,000
001	מס הכנסה	13,080,000	-920,000	12,160,000
002	מס ערך מוסף על מלכרים ומוסדות פיננסיים	1,000,000	-10,000	990,000
003	מס שבח	250,000	-20,000	230,000
004	מס רכישה	350,000	-30,000	320,000
005	מס רכוש	170,000		170,000
006	היטל על רכוש	580,000	20,000	600,000
007	מס מעסיקים			
010	היטל חינוך	20,000		20,000
014	היטל רכב			
	מסי הוצאה	13,272,200	-1,200,000	12,072,200
011	מכס והיטל על היבוא	530,000	100,000	630,000
012	מע"מ כולל מע"מ על יבוא בטחוני	7,602,200	-330,000	7,272,200
013	מס קניה	3,160,000	-840,000	2,320,000
015	בלו	180,000	-20,000	160,000
018	מס דלק	600,000		600,000
019	מס נסיעות לחו"ל	180,000		180,000
020	מס בולים	160,000	-20,000	140,000
021	היטל על רכישת מטבע חוץ	180,000	-10,000	170,000
023	מסים שבוטלו			
024	אגרות כלי רכב	260,000	5,000	265,000
025	אגרות ורשיונות אחרים	250,000	5,000	255,000
026	הפקדות יבוא			
027	היטל יבוא שירותים	170,000	-90,000	80,000
028	היטל אשראי במטבע חוץ			

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	ריבית ורווחים	773,314	100,000	873,314
034	ריבית במט"ח	86,000		86,000
035	גביית ריבית	670,000	100,000	770,000
036	ריבית מיחידות משקיות	792		792
037	ריבית ממפעלים עסקיים	16,522		16,522
038	ריבית מחברות ממשלתיות			
	חמלוגים	284,430		284,430
042	חמלוגים ממפעלים עסקיים	58,810		58,810
043	חמלוגים מאוצרות טבע	9,300		9,300
044	חמלוגים מחברות ממשלתיות	216,320		216,320
045	חקבולים מדיווידנד			
	חקבולים שונים	112,800	200,000	312,800
046	החזרות ע"ח חקציב שנים קודמות	10,000		10,000
047	הכנסות משרותים שונים	102,800		102,800
048	הכנסה מיועדת מעל האומדן		200,000	200,000
	העברה מחלק ב'	6,964,028	3,429,334	10,393,362

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	חלק ב': תקבולים ממילוות וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	החזר השקעות והלוואות הממשלה	1,247,516	200,000	1,447,516
051	גביית קרן	1,140,000	200,000	1,340,000
052	פחת היחידות המשקיות	3,910		3,910
054	פחת המפעלים העסקיים	4,170		4,170
056	פחת חברות ממשלתיות	590		590
063	הכנסה ממינהל מקרקעי ישראל	98,846		98,846
	הפרשות לפנסיה ופיצויים	64,000		64,000
071	הפרשות יחידות משקיות	30,460		30,460
072	הפרשות מפעלים עסקיים	32,010		32,010
073	הפרשות לפנסיה - חברות	1,530		1,530
	הכנסות הון		349,000	349,000
075	הכנסה ממכירת חברות		109,000	109,000
076	הכנסות הון אחרות		240,000	240,000
	מלוות הארץ	12,103,677	1,966,091	14,069,768
081	מלווה מהמוסד לביטוח לאומי	2,180,000	-146,000	2,034,000
082	הכנסה מאמיסיות והפקדות	9,923,677	2,112,091	12,035,768
	מילוות ומענקים מחו"ל	6,850,850	2,244,000	9,094,850
900	מילווה העצמאות והפיתוח	1,086,000	214,000	1,300,000
901	בניכוי: הוצאות הפצה	-90,500		-90,500
	מילוות ומענקים מארה"ב:			
902	- בטחון	3,258,000	342,000	3,600,000
904	- סיוע אזרחי	2,172,000	228,000	2,400,000
906	מילווה מגרמניה	153,850		153,850
908	הלוואות אחרות	271,500	1,460,000	1,731,500
909	העברות להכנסה מיועדת			
	מקדמה מבנק ישראל למימון הוצאות	731,213	916,757	1,647,970
093	מקדמה מבנק ישראל למימון הוצאות	731,213	916,757	1,647,970
	העברה לחלק א'	-6,964,028	-3,429,334	-10,393,362
	התאמות			

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
חלק ג': תקבולים מבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
רווחי בנק ישראל			
ריבית מבנק ישראל			
מקדמה למימון חוב לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
2. סה"כ מקדמות מבנק ישראל	2,231,213	1,476,757	3,707,970
מקדמה למימון הוצאות	731,213	916,757	1,647,970
מקדמה למימון חוב לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000

מינוי חברים לועדת שירות המדינה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 9 לחוק שירות המדינה, התשי"ט-1959, למנות את הרשומים להלן כחברים בועדת שירות המדינה:

1. מר ראובן מרחב, המנהל הכללי של משרד החוץ - במקום מר ברוך לוי.

2. גב' רוחמה חרמון, נציגת ציבור - במקום גב' יהודית היבנר.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. עם פרישתו של מר ברוך לוי מכהונתו כמנהל הכללי של משרד התחבורה יש למנות מנהל כללי אחר במקומו כחבר בועדת השירות, וזאת לפי סעיף 9 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

   מוצע למנות את מר ראובן מרחב, המנהל הכללי של משרד החוץ.

2. עם פרישתה של גב' יהודית היבנר מתפקידה כנציגת ציבור בועדת השירות, יש למנות נציגת ציבור במקומה כחברה בועדה, וזאת לפי סעיף 9 לחוק האמור.

   מוצע למנות את גב' רוחמה חרמון.

מצורפים בזה פרטי תולדות חייה של המועמדת.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

כ"ד בחשון התש"ן
22.11.89

נספח 234

פרטים חשובים - קהילות חיים

- נשואה + 2 ילדים, הבעל, אדם, איש עסקים.
- לימודים - תיכון + סמינר אמורים.
- שכונת קבאני בה-קהל (25 שנים) - קרובה מחרונה - אלעד.

רשמים ראשוניים בה-קהל:-

- אנשים רשמיים בה-המשך;
- כאש רשמית ומסודרת, ווישיטון;
- ס' אסקף "אמריקה" (בית הוצאה שאני שם בקהל) ומורכת סלפי "אמריקה";
- ס' קופה קהל ואחראי על הוסמכה;
- כאש ענק יותר - בבית שם קהל;
- קניון רבי - אלעד;
- ל' אחראית נוער יהודי - א- תור.

- בקרתי רשמי חנויות רבות בנושאי הסמכה בתי ונפה, אוהב, קנף ו ופרות אלרגיקה (כמו, הופעתי בטירואים הטוב. כנסת-שם ישראל בשנית האשה הבין-זאלגי).

- כולם, מבקרון ועסוק בנושאים התנפלותיים (בשמב ל' !) - אני עוקפת בראש עמוד הידיעים שם בתי הותיר שם תמר,

" הריני להודיעך על ההסתיגויות להחלטה מס' ות\3 של הוועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית מישיבתה ביום ג', א' בחשון התש"ן 30.10.89 על פי הסעיפים השונים .

החלפת הכותרת: "קליטת יהודי בריה"מ ומארצות אחרות".

1. במקביל להיערכות הממשלה לקליטה ההמונית מבריה"מ ומארצות אחרות, עליה לפעול למניעת הירידה מהארץ, ועידוד צעירים וחיילים משוחררים להשאר בארץ.

2. כ- 15.000 יורדים מצטרפים מידי שנה ל-500.000 ישראלים שכבר חיים בחו"ל, ויש לגבש עבורם תכנית לעידוד בדיור, בתעסוקה, בהכשרה מקצועית ובהשכלה גבוהה.

3. התכנית :

א. 200 מיליון דולר מתוך 1 מיליארד דולר שיועדו לבניה, יופנו להגדלת המשכנאות לזוגות צעירים מעוטי היכולת.
ב. 30 מיליון דולר מתוך ה-135 יופנו לעידוד צעירים וחיילים משוחררים להשכלה על-תיכונית ואקדמית.
ג. 80 מיליון דולר מתוך 400 מיליון יופנו להסבה מקצועית של צעירים, משוחררי צה"ל למקצועות הדרושים במשק הישראלי.
ד. סה"כ העברת כ- 310 מיליו דולר למניעת הירידה מהארץ, ולצורך הפעלתו של חוק החילים המשוחררים.

4. מאחר ומרבית הסכום (כ-1750 מיליון דולר) המתבקש לצורך קליטת העליה הינו מתקציב ממשלתי. הפנית הסכום הנ"ל תהיה אף היא מתקציב ממשלתי.

5. יישום התכנית למניעת הירידה תתבצע כבר משנת התקציב 90\89. "

מוגש על-ידי השר רפאל אדרי

מצורפת בזה החלטת הועדה לתיאום מס. ות/3 מיום 30.10.89

כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית
מיום 30.10.89

וח/3. קליטתיהודי ברית-המועצות

מ ח ל י ט י ם לקבל את הסיכום שלהלן:-

כ ל ל י

1. בציפיה לעליה המונית מבריה"מ, מכריזה ממשלת ישראל כי היא תקלוט כל יהודי שירצה לעלות ארצה, ובמשותף עם יהדות העולם יוקצו המשאבים הדרושים כדי שקליטה זו תהיה יעילה ומוצלחת.

2. ממשלת ישראל והעם היהודי בתפוצות מבינים את הרגע ההסטורי, שלאחר שנים רבות של ניתוק יהדות בריה"מ, חוזרת יהדות זו לחיק העם היהודי, ויש לעשות כל האפשר לקליטתה בישראל.

ה ת כ נ י ת

3. הוכנה תכנית לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ במשך שלוש שנים, החל משנת התקציב 90/91 ועד שנת התקציב 92/93. עיקרי התכנית ועלותה הם:

א) בניית 25,000 יחידות דיור ושיפוץ 5,000 דירות ציבוריות, בעלות נטו של כמיליארד דולר אחד (חשבון ההשקעה הישיר כפול מכך - כשני מיליארד דולר).

ב) תוספת כיתות לימוד לבתי-ספר ותפעולן. כיתות אלו ישרתו את ילדי העולים, בעלות של 135 מיליון דולר.

ג) הסבה מקצועית של עולים למקצועות הדרושים למשק הישראלי, והכנת מקומות עבודה חדשים, בעלות של 400 מיליון דולר.

ד) קליטה ישירה בעלות מוערכת של 240 מיליון דולר. על-פי ההסכם הקיים נחלקת עלות הקליטה הישירה שווה בשווה בין הממשלה לסוכנות היהודית. הסכם זה בתוקף עד אפריל 1990.

ה) הסעת העולים ומטענם ארצה, בעלות של 140 מיליון דולר.

ו) קליטה במרכזי קליטה בשנה הראשונה, בעלות של 120 מיליון דולר.

ז) סך-כל העלות 2,035 מיליון דולר.

4. א) העלויות בסעיפים ה'-ו' לעיל, ועוד מחצית מהעלות של הקליטה הישירה, מוטלות במלואן על הסוכנות היהודית, לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ, מעבר לכ-120 מיליון דולר המוקצבים לקליטת עליה מארצות אחרות כבר היום (סה"כ 380 מיליון דולר).

ב) העלויות בסעיפים א', ב', ג' לעיל, המסתכמות בכ-1530 מיליון דולר ועוד עלות הקליטה הישירה, מבטאות חלק מעלות הממשלה לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ. מעבר לעלות זאת תוציא הממשלה כ-100 מיליון דולר לקליטתם הראשונית של עולים אלה, בנוסף לכ-50 מיליון דולר לקליטת עליה מארצות אחרות המוקצבים כבר היום.

5. העזרה המתבקשת מהעם היהודי (באמצעות הסוכנות היהודית), היא במימון התכנית, בסך כולל של 500 מיליון דולר במשך 5 שנים. בנוסף לכך תגייס ממשלת ישראל לפחות 500 מיליון דולר נוספים למימון התכנית, מגורמים חיצוניים.

6. ממשלת ישראל תקבל בברכה כל עזרה של העם היהודי, בבדיקת שיטות המימון של הדיור ושיטות הבניה, במגמה להקל על המימון ולשפר את טכנולוגיות הבניה בארץ.

7. הממשלה מתחייבת להפעיל תכנית בניה ולהכין מערך מתאים של הכשרה מקצועית לקליטת העולים כבר בשנת התקציב 1989/90.

<u>תהליכי הקליטה</u>

8. קליטת העולים תתבצע בשני מסלולים:

א) באמצעות קליטה ישירה - שתהווה מסלול עיקרי, באחריות המשרד לקליטת העליה.

ב) באמצעות מרכזי הקליטה הקיימים - אשר יקלטו, בין השאר, גם אוכלוסיה הנזקקת לשירותים סוציאליים.

9. ייעשה כל הנדרש לשיפור מסלול הקליטה הישירה, כדי לאתר לעולה תחושה שהוא מלווה על-ידי גורמי קליטה מרגע הגעתו ארצה, ועד גמר שנה לשהייתו בארץ וקליטתו בדירה ובעבודה.

10. ממשלת ישראל והסוכנות היהודית ינקטו בצעדים הדרושים כדי שהשהיה במרכזי הקליטה לא תעלה על חצי שנה (למעט יהודי אתיופיה).

11. הממשלה תעודד קליטת עולים חדשים בקליטה ישירה, באמצעות הרשויות המקומיות.

12. ועדה משותפת למשרד לקליטת העליה והסוכנות היהודית תבדוק את הדרכים להידוק שיתוף הפעולה בין שני הגופים.

13. נציג משרד הקליטה יהיה שותף בתהליך לקביעת הסידורים המוקדמים לעולים, המופנים למרכזי קליטה. נציג הסוכנות היהודית יהיה חבר בוועדת המשרד לקליטת העליה להקצאת דיור ציבורי לעולים השוהים במרכזי קליטה.

14. הממשלה רואה בשיפור הקליטה משימה לאומית, ותחתור לביצוע ההסכם מיום 22.11.88, על כל מרכיביו.

<u>מגבית מיוחדת</u>

15. הסוכנות היהודית קיבלה את בקשתה של ממשלת ישראל למגבית מיוחדת ולהקצאת מחצית ממגבית מיוחדת זו למימון ההוצאות לתכניות לדיור ולתעסוקה המקובלות על הסוכנות היהודית. המחצית השניה של המגבית המיוחדת תיועד לכסות את ההוצאות שיהיו לסוכנות היהודית להסעת עולים ולקליטתם. הסוכנות היהודית תציע למגבית היהודית המאוחדת ולקרן היסוד לפעול על-פי תכנית זו.

<u>ה ע ר ה</u>

הובן כי הסוכנות היהודית תעביר לממשלה מכתב בקשר לסעיף 8א' בסיכום דלעיל, שעניינו הקליטה הישירה, אשר נוסח - כפי שהוסבר על-ידי נציגי הסוכנות - מטעמים משפטיים.

ש מ ו ר

הצעת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לאשר את הצעת חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה) - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989, בנוסח הר"ב - ולהניחה מידית על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה, - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 הוארך מדי פעם בפעם ובעת עומד תקפן לפוג ביום 31 בדצמבר 1989.

הצורך בהמשך קיומן של התקנות בעינו עומד והחוק המוצע בא להאריך את תקפן לשנתיים נוספות, כמו-כן מוצע לתקן את התקנות בשני נושאים עיקריים: האחד בנושא המקום שבו יוחזקו עצירים במעצר והשני - השוואת מעמדו של מי שנפגע עקב מילוי חובת שמירה בישובים ובמוסדות חינוך באזורים המוחזקת בידי צה"ל, לזה של עמיתו בישראל.

הצעת החוק אושרה ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה מיום 20 בנובמבר 1989.

מוגש על ידי שר המשפטים

נספח 235

כ"ד בחשון התש"ן
22.11.89

(213מ)

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית),
התש"ן-1989

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967[1] (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991).

תיקון תקנה 6

2. בתקנה 6 לתקנות -

(1) בתקנת משנה (ב), בסופה יבוא: "וכן ניתן להעבירו למעצר באזור שבו נעברה העבירה.";

(2) אחרי תקנת משנה(ב) יבוא:

"(ג) תושב האזור שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור שהוא תושב בו, בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר."

הוספת 3. אחרי תקנה 6ב לתקנות יבוא:

תקנות 6ג

ו-6ד "דין חובת שמירה 6ג. דין חובת שמירה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה ישראל באזור כדין חובת שמירה לפי סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961[2].

מחנדב לפי חוק הביטוח הלאומי 6ד. מי שקיים חובת שמירה במוסד חינוך לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור יראוהו כמחנדב לענין סעיף 198ה לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968[3]."

---

1) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136; התשמ"ח, עמ' 16;
2) ס"ח התשכ"א, עמ' 169;
3) ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.

דברי הסבר

סעיף 1

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן הוארך מדי פעם בפעם, מסדירות את הענינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור או תאגיד הרשום בישראל אשר עברו באזור עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיוצא באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על תסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות באזור המוסמכת לתת תסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בעניינים אזרחיים (תקנה 7);

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים באזור (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור והסדרת נושא מסירת ידיעות שבידי רשות מס בישראל לרשות מס באזור (תקנות 7א ו7ב);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1989, אך הצורך בהן בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

"תקנות-שעת-חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה - @שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967@

"הגדרות

1. בתקנות אלה, "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

סמכות בית משפט

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

(1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) תאגיד הרשום בישראל;

(3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנת משנה(א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בעניני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי לממשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את החייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא סמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(3) בית משפט צבאי;

(4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;

(5) תובע צבאי;

(6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן-חוק המרשם הפלילי), החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם; על מידע הנמסר כאמור יחולו

הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

<u>הזמנת עדים וביצוע</u>

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים חומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי החייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

<u>חסקיר קצין מבחן</u>

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על חסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת חסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א,

"חוק הנוער" - חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971;

"קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

<u>ביצוע עונשין ומעצר</u>

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42

לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה; לענין זה, בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לענייני רווחה באזור או מי שהוא הסמיך.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמוה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

<u>חזקת תושבות</u>

6ב. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת, הביטוי "תושב ישראל" או ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם, יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח

ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו לשנות את התוספת.

<u>עזרה משפטית בענינים אזרחיים</u>

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) הוראה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

עזרה משפטית בעניני מסים

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בחקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

מסירת ידיעות לרשויות מס באזור

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לעניין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה(א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשויות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

שמירת סמכויות

8. תקנות אלה אינן גורעות מסמכויות לפי דין אחר.

ת ו ס פ ת
(סעיף 6ב)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה 5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק לקיום תקפן של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוסו), התשמ"א-1981."

סעיף 2 (תיקון תקנה 6)

ענינה של תקנה 6(ב) - מתן אפשרות של ביצוע בישראל של מעצר שהוטל באזור, בישראל.

לאור ההוראות שבתקנה 4, לענין העברה לאיזור של חשוד הנמצא בישראל, התעורר ספק אם ניתן להעביר לאזור מי שנעצר בישראל מכוח תקנה 6(ב) מבלי להזקק לפרוצדורה הקבוע בתקנה 4. מוצע להבהיר ספק זה ולקבוע מפורשות את

אפשרות ההעברה לאזור וע"י כך לאמץ את ההלכה שנקבעה בבג"ץ 130/85 פאכרי עותמן מוסא חאג' מוחמד נ. שר המשטרה ואח' (פד"י לט(1) עמ' 718) מפי כב' השופט שמגר, נשיא בית המשפט העליון.

במקביל לכך מן הראוי לאפשר את החזקתם באזור בו הם מתגוררים של תושבי האזור אשר נעצרו בישראל, כשם שעונשים וצווים אחרים אשר הוטלו עליהם בישראל ניתנים לביצוע באזור.

<u>סעיף 3</u> (הוספת תקנות 6ג ו-6ד)

א. סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961 קובע לאמור:

<u>"גימלאות לנפגעים חוק תגמולים לנפגעי פעולות איבה</u>

15א. מי שקיים חובת שמירה מכוח חוק זה ונפגע תוך כדי שמירה ביום כ"ו באייר התשכ"ז (5 ביוני 1967) או לאחר מכן, דינו כדין נפגע לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, והוראות החוק האמור יחולו ולגבי התלויים בו."

מוצע להשוות את דינו של ישראלי הממלא חובת שמירה מכוח צו של מפקד כוחות צה"ל באזור לזה של מי שממלא את אותה חובה בארץ, לענין קבלת תגמולים במקרה של פגיעה.

ב. לפני שנתיים תוקנו תקנות שעת חירום (הבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974, במטרה להרחיב את החובות החלות על המעביד בישראל כלפי עובדו המחוייב בחובת שמירה ולהחילן גם כלפי עובד המחוייב בחובת שמירה מכוח צו של מפקד כוחות צה"ל באזור.

כעת מוצע להשלים הסדר זה ולהקנות זכויות זהות למי שנפגע עקב השמירה בעת שמילא חובת שמירה שהוטלה עליו לפי החוק בארץ או לפי צו של מפקד כוחות צה"ל באזור.

לצורך זאת מוצע לכלול בהגדרה של "מתנדב" בסעיף 198ה לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 גם מי שממלא ללא שכר חובת אבטחה לפי צו שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור.

להלן נוסח הסעיפים הרלוונטים לנושא:

"פרק ט' 2: זכויות מתנדבים

הגדרות 198ה. לענין פרק זה -

"מתנדב" -

(1) ....

(2) מי שממלא ללא שכר חובת אבטחה לפי חיקוק, לרבות אימונים, סריקות, שמירה וכל פעולה אחרת הדרושה לביצוע אבטחה, שלא אגב שירותו לפי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959.

...(3)

...(4)

...(5)

...(6)

...(7)

זכויות לגמלאות

198ו. מתנדב שנפגע תוך כדי פעולת התנדבות ועקב פעולה זו יחולו עליו ועל התלויים בו, לפי הענין, הוראות פרק ג' והוראות פרק ג1', הכל בשינויים המחוייבים;

לענין זה יראו גם פגיעה שאירעה למתנדב בדרך למקום שבו מבוצעת פעולת ההתנדבות או בחזרה ממנו, אף שלא ממעונו או למעונו, כפגיעה לפי הפרק האמור, ובלבד שהתקיימו שאר התנאים כאמור בסעיף 37".

(פרק ג' דן בביטוח נפגעי עבודה ופרק ג1 דן בהכשרה מקצועית ודמי מחייה לאלמנות ויתומים)."

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בחשון התש"ן
14 בנובמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
השר לאיכות הסביבה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 997/א של הממשלה מישיבתה ביום ג', י"ד בחשון התש"ן(12.11.89):

"997. <u>נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה לארצות-הברית לכינוס השנתי של הפדרציות היהודיות ולפגישות עם ראשי הממשל בוושינגטון ולביקורי עבודה בפריז וברומא - מיום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) עד יום כ"ו בחשון התש"ן (24.11.89).

על-פי חוק יסוד: הממשלה ימלא ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר את מקום ראש הממשלה, והשר לאיכות הסביבה ימלא את מקום שר העבודה והרווחה, בעת העדרו מהארץ.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: לשכת שר העבודה והרווחה
מנכ"ל משרד החוץ
חשב משרד ראש הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
שר התקשורת

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1000 של הממשלה מיום ו', י"ז בחשון התש"ן(15.11.89):

"1000. נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ללונדון, לכנס של מפעל מלווה העצמאות והפיתוח, ביום י"ח בחשון התש"ן (16.11.89) למשך כ-24 שעות.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ימלא את מקום ראש הממשלה עד לשובו של ממלא-מקום ראש הממשלה לארץ; שר התקשורת ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ."

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: לשכת ראש הממשלה
המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד האוצר

מזכירות הממשלה

שמור

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ב בחשון התש"ן - 20.11.89
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, א. דרעי,
ד. מילוא, מ. נסים, ג. פת, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ע. ויצמן,
א. כץ-עוז, י. מודעי, ש. פרס,
י. צור (בחו"ל), א. שאקי

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת
ש. אליעד	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
י. דוריאל	- משרד העבודה והרווחה
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
י. הרשקוביץ	- משרד החינוך והתרבות
אל"מ ד. יהב	- הפרקליטות הצבאית הראשית
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
ל. משיח	- משרד המשפטים
ר. ניניו	- משרד ראש הממשלה
א. עוזיאלי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים

בפרוטוקול זה 31 דפים.

ש מ ו ר

ח. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
י. קרפ	- משרד המשפטים
ד. רוטנברג	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. רוקח-אברמזון	- משרד האוצר
א. שפט	- משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/451. הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב) - המשך הדיון

חק/452. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון

חק/453. הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר - המשך הדיון

חק/454. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון

חק/455. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודות זיכוי במשפחה ברוכת ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס. שצ"ח) - ערר

חק/456. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ט) - ערר

חק/457. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ה) - ערר

חק/458. הצעת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו) - ערר

חק/459. הצעת-חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד) - ערר

חק/460. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. שצ"א) - ערר

חק/461. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות שוטרי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב) - ערר

חק/462. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ו) - ערר

חק/463. טיוטת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה שומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989

חק/464. טיוטת-חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבריאה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

ש מ ו ר

חק/451. <u>הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור והיועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/446 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בחשון התש"ן (12.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב).

חק/452. <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. ליין, י. לוי וm. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון</u>

היועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. שחל והיועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס. חק/418 מיום כ"ד בחשרי התש"ן (23.10.89) שענינן הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. ליין, י. לוי וm. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל, לשבוע הבא;

ב. (1) משרד העבודה והרווחה יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה שלא יעלו את הצעת החוק לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותקבע את עמדת הממשלה בנושא;

(2) בהמשך לנ"ל - אם ידחו חזכי"ם המציעים את הבקשה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת המשלה מכח סעיף 36(ג) בחקנון לעבודת המשלה.

המשך הדיון נדחה.

חק/453. הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - עור - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. ברק י. דוריאל ומ. גביש.

מ ח ל י ט י ם:-

א. (ברוב קולות), בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף פ"ג) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89), מס. חק/423 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) ומס. חק/434 מיום לי בתשרי התש"ן (29.10.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בחקנון לעבודת המשלה - להתנגד להצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה);

ב. ההחלטה הנ"ל היא על דעת המשלה מכח סעיף 36(ג) בחקנון לעבודת המשלה.

חק/454. <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור, ג. פת, ר. מילוא; ה"ה ש. גוברמן, ש. הולנדר, א. לישנסקי, י. חריש והגברות ר. רוקח-אברמזון ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/383 מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89) ומס. חק/436 מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.89) שעניין הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל לשבוע הבא;

ב. (1) לפנות אל חבר הכנסת המציע בבקשה שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותקבע את עמדת הממשלה בנושא;

(2) בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת המציע ידחה את הבקשה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/455. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודות זיכוי במשפחה ברוכת ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס. שצ"ח) - ערר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור; ה"ה ד. בר-חיים ומ. גביש.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ד') מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) שעניינה הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודת זיכוי במשפחה בדמות ילדים), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ו):-

א. (1) ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של נציב מס הכנסה כי בעקבות הצעת חוק קודמת באותו נושא של חברי הכנסת ש. דורון וד. צוקר, שעברה קריאה טרומית בכנסת, מינה הנציב ועדה ציבורית לענין מעמד האישה בפקודת מס הכנסה ונושא זה כלול במסגרת כתב המינוי;

(2) בהמשך לנ"ל - הצעת החוק הנ"ל תידון גם היא במסגרת הועדה הציבורית האמורה;

(3) משרד האוצר יציע לחבר הכנסת ח. פורת לא להעלות הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת ולהמתין להמלצותיה של הועדה הציבורית האמורה;

ב. אם ידחה חבר הכנסת המציע את פנייתו של משרד האוצר כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל היא על-דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/456. <u>הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ט) - ערר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מילוא, ד. מרידור, א. דרעי והיועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה.

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ה') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ט);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכוח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ש ו ד ר

חק/457. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ה) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מילוא, ד. מרידור, ג. פת ומ. נסים.

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ב') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בשבון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) לתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק ביטוח לאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ה);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/458. הצעת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ח"ו) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, מ. שחל ח. בר-לב; ה"ה א. בריק, י. הרשקוביץ ומ. גביש.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף י"ב) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) שעניינה הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו):-

א. לבקש מסגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות להביע את עמדתו בנושא, בפני ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בישיבתה בשבוע הבא;

ב. (1) לפנות אל חבר הכנסת המציע בבקשה לא להעלות את הצעת החוק לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותיקבע עמדה לגבי הנושא;

(2) בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת המציע ידחה את הבקשה כאמור בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל, היא על-דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/459. <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד) - ערר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד.מרידור, מ. שחל, ח. בר-לב, ר.מילוא, ג. פת; היועץ המשפטי לממשלה והגב' י. קרפ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף א) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) שעניינה הצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ח. אורון, ר. איתן, ש. ארבלי-אלמוזלינו, א. פורז, ד. צוקר וד. תיכון (מס. שצ"ד):-

א. לבקש את שר הבריאות והשופטת הדסה בן-עתו, יושבת-ראש הועדה לבדיקת בעיות הזנות בישראל, להציג בפני ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק את עמדותיהם לגבי הנושא;

ב. (1) לפנות אל חברי הכנסת המציעים בבקשה כי לא יעלו את הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותיקבע עמדה לגביה;

(2) אם חברי הכנסת ידחו את הפניה הנ"ל בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לדחות את הצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/460. <u>הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. שצ"א) - עדר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור, מ. שחל, א. דרעי; היועץ המשפטי לממשלה ומר ש. גוברין.

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ז') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. שצ"א);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/461. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב) - טרר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ח') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (11.10.89) שעניינה הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 (מס. שצ"ב), לפנות אל חבר הכנסת א. דיין בבקשה שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר משרד המשפטים וועדת השרים ייגבשו עמדה בעניין הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/462. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ו) - טרר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, מ. שחל, א. מילוא; ה"ה א. שפט וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם:-

א. (ברוב קולות), בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ג) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ו);

ב. בסטיה מסעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, לאפשר לשר הפנים להסתייג בממשלה בישיבתה הקרובה - מן ההחלטה הנ"ל.

ש מ ו ר

חק/463. טיוטת-חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה שומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה שומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989 המצורפת-בזה.

חק/464. טיוטת-חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, ח. בר-לב; ה"ה י. חריש וא. לישנסקי.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

1. תקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 יוארך בשנתיים נוספות בתיקונים המפורטים להלן.

2. א) יובהר כי מי שנעצר בישראל מכוח פקודת מעצר או צו מעצר שניתן באזור והוא מוחזק בישראל, ניתן להעבירו לאזור למעצר לשם חקירתו או העמדתו לדין באזור.

ב) כמו כן ייקבע כי תושב האזור אשר נעצר בישראל ניתן יהיה להחזיקו במעצר באזור שהוא תושב בו.

3. א) מי שנפגע באזור עקב מילוי חובת שמירה בישובים מכוח צו של מפקד האזור, יהיה זכאי לתגמולים שלהם זכאי מי שנפגע בישראל עקב מילוי חובת שמירה בישובים שהוטלה עליו לפי

ב) מי שנפגע באזור עקב מילוי חובת שמירה במוסדות חינוך באזור יהיה זכאי לתגמולים שלהם זכאי מי שנפגע כאמור בישראל, עפ"י חוק הביטוח הלאומי.

ג. <u>מטרת החוק המוצע:</u>

ראה דברי הסבר המפורטים לכל אחד מהסעיפים של הצעת החוק שלהלן.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

ראה נוסח של הצעת החוק להלן.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המנהלי של משרד המשפטים</u>

א י ן

ו. <u>השפעת החוק על תקציב המדינה</u>

ההשפעה אינה ניתנת להערכה.

ז. <u>להלן נוסח החוק המוצע:</u>

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום

מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

15

(יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית),
התש"ן-1989

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967[1] (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991).

תיקון תקנה 6

2. בתקנה 6 לתקנות -

(1) בתקנת משנה (ב), בסופה יבוא: "וכן ניתן להעבירו למעצר באזור שבו נעברה העבירה.";

(2) אחרי תקנת משנה(ב) יבוא:

"(ג) תושב האזור שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור שהוא תושב בו, בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר."

הוספת תקנות 6ג

3. אחרי תקנה 6ב לתקנות יבוא:

דין חובת

6ג. דין חובת שמירה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באיזור כדין חובת

16

שמירה — שמירה לענין סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961 [2].

מחנדב לפי חוק הביטוח הלאומי — 36. מי שקיים חובת שמירה במוסד חינוך לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באיזור יראוהו כמתנדב לענין סעיף 198ה לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 [3].

מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

17

דברי הסבר

סעיף 1

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן הוארך מדי פעם בפעם, מסדירות את הענינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור או תאגיד הרשום בישראל אשר עברו באזור עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיוצא באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

רח' צלאח א-דין 29 • ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 • טלפון 02-708511

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להטתמך על חסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות באזור המוסמכת לחת תסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בעניינים אזרחיים (תקנה 7);

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים באזור (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור והסדרת נושא מסירת ידיעות שבידי רשות מס בישראל לרשות מס באזור (תקנות 7א ו7ב);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1989, אך הצורך

בהן בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

<u>תקנות-שעת-חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967</u>

<u>"הגדרות</u>

1. בתקנות אלה, "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

<u>סמכות בית משפט</u>

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

בחקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

(1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) תאגיד הרשום בישראל;

(3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנת משנה(א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בענייני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי לממשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

<u>מסירת מידע מן המרשם הפלילי</u>

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא סמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(3) בית משפט צבאי;

(4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;

(5) תובע צבאי;

(6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם

הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן-חוק המרשם הפלילי), החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם; על מידע הנמסר כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

<u>הזמנת עדים וביצוע</u>

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

<u>תסקיר קצין מבחן</u>

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן,

בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א,

"חוק הנוער" - חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971;

"קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

ביצוע עונשין ומעצר

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15,

28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה; לענין זה, בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לענייני רווחה באזור או מי שהוא הסמיך.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו; במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמוה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

חזקת תושבות

26. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת, הביטוי "תושב ישראל" או ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם, יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו לשנות את התוספת.

עזרה משפטית בענינים אזרחיים

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

<u>עזרה משפטית בעניני מסים</u>

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

<u>מסירת ידיעות לרשויות מס באזור</u>

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה(א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני

מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשויות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

<u>שמירת סמכויות</u>

8. תקנות אלה אינן גורעות מסמכויות לפי דין אחר.

ת ו ס פ ת
(סעיף 6ב)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק לקיום תקפן של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוסו), התשמ"א-1981".

<u>סעיף 2</u>

ענינה של תקנה 6(ב) - מתן אפשרות של ביצוע בישראל של מעצר שהוטל באזור, בישראל.

לאור ההוראות שבתקנה 4, לענין העברה לאיזור של חשוד הנמצא בישראל, התעורר ספק אם ניתן להעביר לאזור מי שנעצר בישראל מכוח תקנה 6(ב) מבלי להזקק לפרוצדורה הקבוע בתקנה 4. מוצע להבהיר ספק זה ולקבוע מפורשות את אפשרות ההעברה לאזור וע"י כך לאמץ את ההלכה שנקבעה בבג"ץ 130/85 פאכרי עותמן מוסא חאג' מוחמד נ. שר המשטרה ואח' (פד"י לט(1) עמ' 718) מפי כב' השופט שמגר, נשיא בית המשפט העליון.

במקביל לכך מן הראוי לאפשר את החזקתם באזור בו הם מתגוררים של תושבי האזור אשר נעצרו בישראל, כשם שעונשים וצווים אחרים אשר הוטלו עליהם בישראל ניתנים לביצוע באזור.

<u>סעיף 3</u>

א. סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961 קובע לאמור:

<u>"גימלאות לנפגעים חוק תגמולים לנפגעי פעולות איבה</u>

15א. מי שקיים חובת שמירה מכוח חוק זה ונפגע תוך כדי שמירה ביום כ"ו באייר התשכ"ז (5 ביוני 1967) או לאחר מכן, דינו כדין נפגע לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, והוראות החוק

האמור יחולו ולגבי התלויים בו."

מוצע להשוות את דינו של ישראלי הממלא חובת שמירה מכוח צו של מפקד כוחות צה"ל באזור לזה של מי שממלא את אותה חובה בארץ, לענין קבלת תגמולים במקרה של פגיעה.

ב. לפני שנתיים תוקנו תקנות שעת חירום (הבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974 במטרה להרחיב את החובות החלות על המעביד בישראל כלפי עובדו המחוייב בחובת שמירה ולהחילן גם כלפי עובד המחוייב בחובת שמירה מכוח צו של מפקד כוחות צה"ל באזור.

כעת מוצע להשלים הסדר זה ולהקנות זכויות זהות למי שנפגע עקב השמירה בעת שמילא חובת שמירה שהוטלה עליו לפי החוק בארץ או לפי צו של מפקד כוחות צה"ל באזור.

לצורך זאת מוצע לכלול בהגדרה של "מתנדב" בסעיף 198ה לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 גם מי שממלא ללא שכר חובת אבטחה לפי צו שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור.

להלן נוסח הסעיפים הרלוונטים לנושא בלשונם כיום:

"פרק ט' 2: זכויות מתנדבים

הגדרות 198ה. לענין פרק זה -

"מתנדב" -

(1) ....

(2) מי שממלא ללא שכר חובת אבטחה לפי חיקוק, לרבות אימונים, סריקות, שמירה וכל פעולה אחרת הדרושה לביצוע אבטחה, שלא אגב שירותו לפי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959.

...(3)

...(4)

...(5)

...(6)

...(7)

זכויות לגמלאות

1198. מתנדב שנפגע תוך כדי פעולת התנדבות ועקב פעולה זו יחולו עליו ועל התלויים בו, לפי הענין, הוראות פרק ג' והוראות פרק ג1', הכל בשינויים המחוייבים;

לענין זה יראו גם פגיעה שאירעה למתנדב בדרך למקום שבו מבוצעת פעולת ההתנדבות או בחזרה ממנו, אף שלא ממעונו או למעונו, כפגיעה לפי הפרק האמור, ובלבד שהתקיימו שאר התנאים כאמור בסעיף 37".

(פרק ג' דן בביטוח נפגעי עבודה ופרק ג1 דן בהכשרה מקצועית ודמי מחייה לאלמנות ויתומים).

לשימוש הוועדה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ט בחשון התש"ן - 27.11.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. נספח		השר המגיש
	הצעות חוק של חברי הכנסת:-			
א.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של קליינר (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון	חק310		שר המשפטים
ב.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון	חק290 (נוסח מעודכן)		שר המשפטים
ג.	הצעת חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. פרח (מס' תי"א)	חק344	*	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס' ת"ז) - ערר	חק345	*	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס' ת"ז) - ערר	חק328		שר המשפטים
ו.	הצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' שצ"ד) - ערר - המשך הדיון	חק329		שר המשפטים
ז.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס' שצ"ב) - ערר	חק331		שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס' שפ"ז) - ערר	336חק	שר המשפטים
ט.	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ש. ויס (מס' שפ"ח) - ערר	337חק	שר המשפטים
י.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס' שצ"ב)	331חק	שר המשפטים
יא.	הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' שצ"ט) - ערר	332חק	שר המשפטים
יב.	הצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"א) - ערר	333חק+ א'	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יג.	הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' שפ"ד)	341חק	שר המשפטים
יד.	הצעת חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס' ת')	334חק	שר המשפטים
טו.	הצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (בטול), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' שפ"ו)	335חק	שר המשפטים
טז.	הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. ת"ב) - ערר	339חק	שר המשפטים
יז.	הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג) - ערר	340חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
	טיוטות חוק והצעות חוק:-		
יח.	טיוטת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989	343חק	שר הבטחון
יט.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ תוספת	שר המשפטים
כ.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
כא.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) -	250חק	שר המשפטים
כב.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כג.	טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989	342חק	שר התקשורת
כד.	טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל	שר האוצר
כה.	טיוטת-חוק הרשויות החקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק	שר המשפטים
כו.	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודות זיכוי במשפחה ברוכת ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס. שצ"ח) - ערר - המשך הדיון	325חק	שר המשפטים
כז.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כח.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כט.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים
ל.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ תוספת	שר החקלאות
לא.	טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989	105כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת חוק הגליל (תיקון מס' 1), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ג) - ערר

הצעת חוק הגליל (תיקון מס' 1), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודות הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בתשרי התשמ"ט (25.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים, למשך שבועיים - לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ג' בחשון התש"ן (1.11.89) הודיע ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"ד בחשון התש"ן (12.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, להתנגד להצעת החוק (חק/447).

3. ביום כ"ג בחשון התש"ן (21.11.89) הודיע שר החקלאות כי הוא תומך בהצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ט בחשון התש"ן
27 בנובמבר 1989

נספח 321חק
(נוסח מעודכן)

שר התקשורת

ת' בחשון תש"ן
6 בנובמבר 1989
סימוכין: 2704

לכבוד
מיכאל נייר
מ"מ מזכיר הממשלה
מזכירות הממשלה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: התייחסות לחצעת חוק

1. שר התקשורת תומך בחצעת החוק מס' עמ"ג תצעת חוק תגליל (תיקון מס' 1), תש"ן 1989.

2. דברי הסבר

א. יש בחצעה כדי לתת מתרון חלקי לבעיות תעסוקה והגדלת אמצעי ייצור לישובי קו העימות.

ב. באזורים ובישובים אליהם מתייחסת חצעת חוק זו יש 1650 משפחות שמכסת יצור תביצים כיום חיא כ-330,000 ביצת למשפחת.
תוספת של 170,000 ביצת ליחידת משפחה מרושת כ- 280 מיליון ביצים נוספות. שיווקם בשוק חוא בלתי אפשרי מצחר ותייצור חקיים מסגין את כל חדרישת ומשאיר עודפים.
קבלת חצעת זו מותנת בתיקצוב תעלויות חדרושות לספיגת חעודפים ולייצוא.

ג. התצעת המוצעת חיא מתרון חלקי בלבד ואין בת כדי למתוך את תבעיה.

ב ב ר כ ת,

א. בן-עוז
שר התקשורת

יב/כע

מזכירות הממשלה
21-11-1989
נתקבל

<u>הצעת חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. פרח (מס' ת"א)</u>

הצעת חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. פרח מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י' בחשון התש"ן (8.11.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים, למשך שבועיים - לשם קבלת תגובותיהם.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. <u>תגובות:-</u>

1. ביום י"ט בחשון התש"ן (17.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ"ד בנובמבר 1989 (22.11.89) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

<u>נספח 344חק</u>

<u>הצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"א)</u>

"ברצוני להודיעך כי שר החינוך והתרבות מתנגד להצעה בניסוחה הנוכחי.

יחד עם זאת, אנו בודקים בימים אלה יחד עם חה"כ שובל אפשרויות להגשת נוסח שונה, שתשר יהיה עשוי לתמוך בו."

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

כ"ד בחשון התש"ן
22.11.89

<u>תוספת א' לנספח 333חק</u>

<u>הצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס' שצ"א)</u>

"אבקש לרשום את התנגדותי להצעת חוק שצ"א אשר הוגשה על ידי ח"כ גאולה כהן."

מוגש על ידי שר המשטרה

כ"ד בחשון התש"ן
22.11.89

<u>תוספת א' לנספח 330חק</u>

<u>הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס' ת"ז) - עדר</u>

הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מוכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התש"ן (31.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:</u>

1. עד יום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) לא נתקבלו תגובות להצעת החוק;

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף י"ג).

3. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

4. ביום כ"ג בחשון התש"ן (21.11.89) הגיעה תגובתו של שר הבטחון כדלקמן:

"אני מתנגד להקבעה הנ"ל שנעשתה מבלי שנציגי מערכת הבטחון הוזמנו להשמיע עמדה בנדון.

זאת ועוד: ההצעה המגבילה באורח גורף את סמכות הרשות המאשרת בצבא, אף שסמכות זו קיימת מאז הקמת המדינה, אינה מקובלת וההחלטה בה אינה יכולה להתקבל מבלי שעמדת הצבא ומשרד הבטחון יוצגו לפני ועדת השרים לענייני חקיקה.

לאור האמור אני מבקש לבטל את ההחלטה, להביא את ההצעה לדיון מחודש לפני ועדת השרים לענייני חקיקה ולהזמין את נציגי מערכת הבטחון."

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

<u>נספח 345חק</u>

<u>הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' שצ"ט) - ערר</u>

הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה) , התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת, התש"ן-1989 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בתשרי התש"ן (25.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:-</u>

1. ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר מתנגד.

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), להתנגד להצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף ה').

3. ביום י"ט בחשון התש"ן (17.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא תומך בהצעת החוק בכפוף לשאלת העלות הכספית.

4. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי אינו רואה מקום להצעה דנן.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

נספח 332חק

<u>הצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"א) - ערר</u>

הצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התש"ן (31.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך כשבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:</u>

1. עד יום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) לא נתקבלו תגובות להצעת החוק הנ"ל.

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף ז').

3. ביום י"ט בחשון התש"ן (17.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

4. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי איננו רואה מקום להצעה דנן, וכי להשקפתו, שפה הינה ישות חיה, הנוצרת ומתקיימת מאהבה ולא מצו של חוק. לדעתו, יש לעשות להגברת המודעות לשפתנו, אך לא בחוק (ראה דוגמת חוק הדגל).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

נספח 333חק

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס' ת') - שרר

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התש"ן (31.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. עד יום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) לא נתקבלו תגובות להצעת החוק;

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף ו');

3. ביום י"ט בחשון התש"ן (17.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא סבור שאין הממשלה צריכה לנקוט עמדה לגוף הענין;

4. ביום כ,א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא מתנגד להצעת החוק;

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

נספח 334חק

<u>הצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (בטול), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' שפ"ו) - ערר</u>

הצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (בטול), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בחשון התש"ן (25.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

ג. <u>תגובות:-</u>

1. עד יום ט' בחשון התש"ן (7.11.89) לא נתקבלו תגובות להצעות החוק.

2. ביום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף ב').

3. ביום י"ט בחשון התש"ן (17.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מוכן לתמוך בהצעת החוק, כפוף לבדיקת העלות הכספית.

4. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

<u>נספח 335חק</u>

<u>הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס' שפ"ז) - ערר</u>

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בתשרי התש"ן (25.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:-</u>

1. עד יום ט' בחשון התש"ן (7.11.89) לא נתקבלו תגובות להצעת החוק הנ"ל.

2. ביום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף ג').

3. ביום י"ד בחשון התש"ן (12.11.89) הודיע ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

4. ביום י"ט בחשון התש"ן (17.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

5. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

נספח 336חק

<u>הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989</u>
<u>של חבר הכנסת ש. ויים (שפ"ח) - ערר</u>

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ש. ויים מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בתשרי התשמ"ט (25.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:-</u>

1. עד יום ט' בחשון התש"ן (7.11.89) לא נתקבלו תגובות להצעת החוק;

2. ביום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/443 - סעיף ד');

3. ביום י"ט בחשון התש"ן (17.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק;

4. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק;

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

<u>נספח 337חק</u>

<u>הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' ת"ב) - ערר</u>

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר;

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התש"ן (31.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:-</u>

1. עד יום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) לא נתקבלו תגובות;

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף ח');

3. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) ביקש שר האנרגיה והתשתית את תגובת משרד האוצר והביטוח הלאומי;

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

<u>נספח 339חק</u>

הצעת חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989
של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס' ת"ג) - ערר

הצעת חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ע. לנדאו מועלית בזה על סדר יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התשמ"ט (31.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-
1. עד יום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) לא נתקבלו תגובות להצעת החוק;

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס. חק/450 - סעיף ט');

3. ביום כ"ז בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא סבור שאין לשנות את חלקו הכללי של חוק העונשין לסרוגין, אלא יש לדאוג להצעה כוללת מטעם משרד המשפטים;

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

נספח 340חק

<u>הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' שפ"ד) - ערר</u>

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ד בתשרי התשמ"ט (23.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחונה על התקציבים- למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:-</u>
1. ביום ג' בחשון התש"ן (1.11.89) הודיע ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק;

2. ביום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), להצנגד להצעת החוק הנ"ל (החלטה מס. חק/443 - סעיף א');

3. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק;

ג. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

<u>נספח 341חק</u>

סעיף 2 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס' 3) התשמ"ט - 1989, יבוטל ובמקומו יבוא:

"תחולה 2. תחולתו של סעיף זה ביום ט"ו בניסן התש"ם (1 באפריל 1980) והוא יחול על זכאי לקיצבת פרישה או שאריו שהיו זכאים לגימלה במועד זה או לאחריו".

ד ב ר י ה ס ב ר

1. חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט - 1989, (להלן - החוק) קובע זכותם של גימלאים לקבלת מענק שחרור עבור תקופת שירות עודפת.

2. סעיף 2 לחוק קובע כי הוא יחול על מי שפרש משירות הקבע מיום 1.1.85 ואילך.

3. צימצום התחולה לגבי מי שפרש לאחר יום 1.1.85, גרם לקיפוח גימלאים שנתמלאו בהם תנאי הזכאות למענק השיחרור אן פרשו לפני המועד האמור.

4. החוק המוצע יאפשר אף לגימלאים אלה, עליהם נימנים ותיקי השירות בצה"ל, להנות מן הזכאות למענק השיחרור.

5. החוק האמור ישווה בענין זה את זכויותיהם של גימלאי שירות הקבע עם אלו של גימלאי המדינה.

מוגש על-ידי שר הבטחון

כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

נספח ____ ____ 343חק

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק רשות הדואר (תיקון מס' 2), התש"ן-1989.

ב. עיקרי החוק המוצע

התיקונים המוצעים להלן הם פרי נסיון שנצבר מאז החלה רשות הדואר בפעילותה ביום 31.3.87, וכן תיקונים שסוכם עליהם ערב הקמתה של הרשות בין שר התקשורת דאז לבין שר האוצר דאז.

סעיף 1

בסעיף 24 לחוק העיקרי נקבע כי הרשות רשאית לתת שירותים נוספים על שירותי הדואר, לפי קביעתה של מועצת הרשות ובאישור הממשלה, ובלבד שהשירותים הנוספים כאמור יינתנו אגב מילוי תפקידיה הרגילים של הרשות.

נתברר, במהלך התקופה שמאז תחילת פעילותה של הרשות, כי ההליך שנקבע בסעיף 24 לחוק המחייב קבלת אישור הממשלה לכל "שירות נוסף" מקשה על הפעלת שירות כאמור, והתהליך הממושך המתחייב בשל כך מסכל יישום מעשי של הוראת הסעיף.

על כן מוצע כי החלטת מועצת הרשות (שרוב חבריה הם נציגים מטעם הממשלה) בדבר מתן שירות נוסף תהיה טעונה אישורם של שר התקשורת, שהוא השר הממונה על ביצוע החוק, ושל שר האוצר.

סעיף 2

בסעיף 33 לחוק העיקרי נקבע כי תנאי עבודתם של עובדי הרשות, שכרם, גימלאותיהם ותקניהם יהיו כשל עובדי המדינה וייקבעו בהסכם בין הרשות לבין ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות; כן נקבע בסעיף זה כי ההסכם האמור טעון אישורם של שר התקשורת ושר האוצר (להלן - הסכם העבודה הקיבוצי).

על פי הוראת סעיף זה מועברים התשלומים בעד גימלאותיהם של עובדי הרשות לאוצר המדינה.

בהסכם העבודה הקיבוצי שנחתם ביום 14.4.1988 בין הרשות לבין ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל, אשר ניתן לו אישורם של השרים, הוסכם כי גימלאותיהם של עובדים חדשים ברשות הדואר לא יהיו כשל עובדי המדינה, אלא במסגרת קרן פנסיה שתקבע לכך הרשות בתיאום עם ההסתדרות - וזאת בכפוף לביצוע תיקון מתאים בחוק.

מוצע, אפוא, כי סעיף 33 לחוק העיקרי יתוקן בהתאם.

סעיף 3

בסעיף 37 לחוק העיקרי, סעיפים קטנים (א) ו-(ג) עד (ה) הוסמך שר התקשורת להתקין תקנות בדבר קביעת התשלומים בעד שירותים שהרשות נותנת, הצמדתם וחובת תשלום ריבית פיגורים והפרשי הצמדה עליהם.

התקנות לפי סעיפים 37(א) ו-(ה) טעונות, מכוח הוראת סעיף 126 (ב) לחוק העיקרי, אישורה של ועדת הכלכלה של הכנסת.

מוצע כלהלן -

(1) לגבי שירותים המנויים בתוספת לחוק, שהם שירותי הדואר הבסיסיים שהרשות נותנת, תהיה טעונה קביעת התעריפים בידי שר התקשורת - לפי סעיף 37(א) לחוק העיקרי - הסכמה של שר האוצר;

(2) שינוי התוספת לחוק יהיה טעון הסכמה של שר האוצר;

(3) לגבי שירותים שאינם מנויים בתוספת לחוק - תהיה קביעת התעריפים בתקנות, לפי סעיף 37(ג) לחוק העיקרי, טעונה התייעצות עם שר האוצר. עוד מוצע לקבוע כי מקום שקיימת - לדעת השר - תחרות סבירה במתן שירות, לא ייקבע התשלום בתקנות והרשות תהיה רשאית לגבות בעדו תשלום סביר.

(4) התקנות לפי סעיף 37 והצו בדבר שינוי התוספת לחוק כאמור יובאו לידיעת ועדת הכספים של הכנסת - במקום ועדת הכלכלה של הכנסת - שכן ענינן קביעת תעריפים לשירותים שנותנת רשות הדואר, בתחום המונופול שניתן לה בחוק, ויש להם השפעה מקרו-כלכלית - כמקובל בתאגידים דומים.

(5) בתקנות לפי סעיף 37(ה), בדבר תשלום ריבית פיגורים, ניתן יהיה לחייב גם בתשלום הוצאות גביה בעד תשלומים שלא שולמו במועדם.

סעיף 4

בסעיף 45(3) לחוק העיקרי נקבעה חזקה לענין מסירת דבר דואר לנמען.

בשנים האחרונות התפתח שירות חלוקת מכתבים ומסירתם לנמענים באמצעות מיתקנים שהם מרכזי חלוקה לדברי דואר, שמקימה רשות הדואר, ושבהם היא מועידה תיבות מכתבים לנמענים שבתחום אזור החלוקה של מרכזים אלה.

במקרים אלה תיבת המכתבים של הנמען היא זו שהוקצתה לו במרכזי החלוקה האמורים והיא המען למסירת דברי הדואר המגיעים אליו; מוצע להבהיר כי החזקה שנקבעה בסעיף 45(3) תחול גם על מסירה לתיבת מכתבים כאמור.

סעיף 5

בסעיף 50(א) לחוק העיקרי הוסמך שר התקשורת להעניק היתר לאיסופם, העברתם, חלוקתם או מסירתם של מכתבים.

בהיתר כאמור יידרש השר לקבוע תנאים שיחולו על בעל ההיתר, ובין היתר, תקופת ההיתר והגבלות לענין הפעילות שבמסגרת ההיתר.

נראה כי גם בהעדר הוראה מפורשת המסמיכה את השר לקבוע תנאים בהיתר, הוא יהיה רשאי לעשות כן, אך לשם מניעת ספק - בעיקר נוכח הוראות שונות הקיימות בחוקים אחרים הדנים בסמכות למתן רשיון - מוצע להבהיר כי לשר נתונה הסמכות לקבוע תנאים בהיתר.

סעיף 6

סעיף 56 לחוק העיקרי קובע כי דבר דואר שנשלח בניגוד לכללים, ינהגו בו בהתאם לאמור בכללים.

הוראת החוק אינה מסדירה מצב שבו דבר הדואר נשלח בהתאם לכללים אך לא ניתן למסרו, אם משום שהנמען לא נמצא, אם משום שסרב לקבל את דבר הדואר או מכל סיבה אחרת המונעת מסירה של דבר הדואר.

מוצע לתקן את הוראות הסעיף כך שיחולו גם למקרה שלא ניתן למסור את דבר הדואר.

סעיף 7

סעיף 86 לחוק העיקרי פוטר פקיד דואר מאחריות פלילית או אזרחית על שבתוקף תפקידו שידר או העביר במברק דבר שהוא לשון הרע או פגיעה בפרטיות.

הפטור מאחריות שנקבע כאמור בסעיף 86 מצומצם ללשון הרע או לפגיעה בפרטיות בלבד.

פקיד דואר עלול להימצא אחראי בשל כך שהעביר במברק מסר שיש בו עבירה או עוולה חמורים יותר מלשון הרע או פגיעה בפרטיות, כגון: קשירת קשר לביצוע פשע חמור באמצעות מסר המועבר במברק בין קושרי הקשר; זאת ועוד, אין הפקיד קורא בהכרח את האמור במברק (מברק הוא, לפי הגדרתו, גם מסמך המועבר באמצעות מכשיר פקסימילה או טלקס ללא התערבותו של הפקיד) ואין כל הצדקה להטיל עליו אחריות אך בשל כך שהעביר מ-א' ל-ב' מסר מסויים.

מוצע, על כן, לפטור פקיד דואר שהעביר במברק דבר שהוא בגדר עבירה או עוולה לפי כל דין.

סעיף 8

סעיף 90(א) לחוק העיקרי אוסר על פקיד דואר לפתוח, לעכב או להשהות דבר דואר, וקובע כי הפרת האיסור היא עבירה שדינה מאסר שלוש שנים.

בסעיף קטן (ב) נקבעו שלושה חריגים לאיסור פתיחתו, עיכובו או השהייתו של דבר דואר -

(1) העדר מען נכון;

(2) הנמען נפטר או אי אפשר למצאו;

(3) הנמען סירב לקבלו או סירב לשלם או לא שילם את דמי הדואר בעדו.

באמצעות הרשות נשלחים דברי דואר המכילים פריטים האסורים במשלוח, כגון מכשירים חדים וחומרים מסוכנים שמשלוחם מהווה עבירה לפי סימן ב' של פרק ז' בחוק או הפרה של הוראות האמנה והכללים; כן נשלחים דברי דואר שנעשה בהם שימוש בבול דואר שבוטל. במקרים כאלה, אף כי המשלוח אסור על פי דין, מנוע פקיד הדואר מלעכבו.

מוצע, לכן, כי האיסור על פתיחה, עיכוב או השהיה של דבר דואר לא יחול אם דבר הדואר מכיל פריטים שהאמנה או הכללים אוסרים העברתם בדואר או אם קיים חשד סביר כי נעברה עבירה לגבי דבר הדואר או באמצעותו; מוצע כי ניתן יהיה לנהוג בדבר דואר כאמור בהתאם לכללים.

סעיף 9

מוצע לקבוע כי דין הרשות כדין המדינה לענין מסים ותשלומי חובה אחרים, וכן לפטור אותה מתשלום מס מעסיקים.

תשלום מסים בידי רשות הדואר יהווה נטל מכביד ביותר על הוצאותיה של הרשות ויקשה עליה לאזן את תקציבה, ומוצע להשוות את מעמדה בענין זה למעמדם של תאגידים סטטוטוריים אחרים - ראה סעיף 36 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965; סעיף 61 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961 וסעיף 48 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977.

כן מוצע, בסעיף 13 לתיקון, להחיל הוראה זו על הרשות, מיום תחילת פעילותה, וזאת בהתאם לסיכום שנתקבל בין שר התקשורת ושר האוצר ערב הקמתה של הרשות.

סעיף 10

סעיף 126(א) מסמיך את השר להתקין תקנות לביצוע החוק, אך, שלא כאמור לדוגמה בסעיף 12(ב)(5) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, אין הוראה מפורשת המסמיכה את השר להתקין תקנות בדבר הפיקוח על פעולות הרשות.

מוצע, איפוא, להוסיף הוראה המסמיכה את השר להתקין תקנות כאמור.

התיקון בסעיף 126(ב) מתחייב מהתיקון המוצע בסעיף 37 לחוק העיקרי.

סעיף 11

רשות הדואר, ולפניה גם משרד התקשורת, מקימה מיתקנים המשמשים כמרכזים לחלוקת דברי דואר ומסירתם לנמענים.

מרכזי החלוקה מאפשרים מסירת דברי דואר באופן סדיר ובתדירות יומית, תוך הקטנת התלות ביכולת לגייס כוח אדם לחלוקת דברי דואר.

כיום קיימים כ-400 מרכזים מסוג זה המשרתים כ- 200,000 בתי אב בישראל.

העדר עדיפות ברורה ומפורשת בחוק להקצאת קרקעות מקשה ביותר ומעכב את תהליך הקמתם של מרכזי החלוקה.

מוצע, על כן, תיקון עקיף לחוק התכנון והבניה, כך שבסעיף 69(2) שלו ייכללו המיתקנים לחלוקת דברי דואר במסגרת צרכי הציבור שועדות מקומיות לתכנון בניה מייעדות להם קרקעות בהוראותיהן של תכניות מפורטות.

ג. **השפעת החוק המוצע על החוק הקיים**

ראה נוסח מצורף של החוק המוצע.

ד. **השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה**

אמנם נקבע כי דין הרשות כדין המדינה לענין מסים, אולם מאחר שהרשות טרם שילמה מסים מאז הקמתה, לא צפויה בשל הוראת החוק המוצעת הקטנה בהכנסות המדינה.

ה. **השפעת החוק המוצע על תקן המשרדים הממונים על ביצועו**

אין

ו. **השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרדים הממונים על ביצועו ועל משרדים אחרים**

אין

ז. (1) היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הצעת התזכיר מבחינה משפטית.
(2) הממונה על התקציבים סמך את ידו על הצעת התזכיר מבחינה תקציבית.
(3) אין הסתייגויות.

ח. נוסח החוק המוצע מצ"ב.

חוק רשות הדואר (תיקון מס' 2), התש"ן-1989

תיקון סעיף 24

1. בסעיף 24 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986[1] (להלן - החוק העיקרי), במקום "באישור הממשלה" יבוא "באישור השר ושר האוצר."

תיקון סעיף 33

2. האמור בסעיף 33 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) הוראת סעיף קטן (א) לעניין היות גימלאותיהם של עובדי הרשות כשל עובדי המדינה תחול רק על עובדים שהיו לעובדי הרשות לפי ההסכם להעברת עובדים כאמור בסעיף 110; עובדים אחרים של הרשות זכאים לגימלאות במסגרת קרן פנסיה שתקבע לכך הרשות בתיאום עם ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות".

תיקון סעיף 37

3. בסעיף 37 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "השר" יבוא "באישור שר האוצר";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "השר" יבוא "באישור שר האוצר";

(3) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) לעניין שירותים שהרשות נותנת ואינם מנויים בתוספת - (1) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע בתקנות את התשלומים בעדם;

(2) נכח השר כי קיימת תחרות סבירה במתן שירות פלוני רשאית הרשות לגבות בעדו תשלום סביר, והוראות פסקה (1) לא יחולו";

(4) בסעיף קטן (ד), המלים "התקנות יובאו לידיעת הועדה" - יימחקו;

(5) בסעיף קטן (ה), אחרי "הפרשי הצמדה וריבית" יבוא "והוצאות גביה".

(6) אחרי סעיף קטן (ח) יבוא:

"(ט) תקנות לפי סעיף זה וכן הצו לפי סעיף קטן (ב) יובאו לידיעת ועדת הכספים של הכנסת".

---

1) ס"ח התשמ"ו, עמ' 79.

תיקון סעיף 45

4. בסעיף 45 לחוק העיקרי, בפסקה (3), אחרי "לתיבת המכתבים שלו" יבוא "לרבות לתיבת מכתבים שהקצתה לו הרשות במיתקן לחלוקת דברי דואר".

תיקון סעיף 50

5. בסעיף 50 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) אחרי "מכתבים" יבוא "ולקבוע בו תנאים";

(2) בסעיף קטן (ד), אחרי "הורה השר" יבוא "בהיתר".

תיקון סעיף 56

6. בסעיף 56 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "בניגוד לכללים" יבוא "או שאינו ניתן למסירה";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "החליט המנהל למסור דבר דואר" יבוא "שנשלח בניגוד לכללים".

תיקון סעיף 86

7. בסעיף 86 לחוק העיקרי -

(1) במקום "לשון הרע או פגיעה בפרטיות" יבוא "בגדר עבירה או עוולה לפי כל דין";

(2) בכותרת השוליים, במקום "ללשון הרע או לפגיעה בפרטיות" יבוא "בשל עבירה או עוולה".

תיקון סעיף 90

8. בסעיף 90 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) דבר הדואר מכיל פריטים שהעברתם בדואר אסורה לפי האמנה וההסכמים של איגוד הדואר העולמי או לפי הכללים;

(5) קיים חשד סביר כי נעברה לגבי דבר הדואר או באמצעותו עבירה לפי סימן ב' של פרק זה או לפי כל דין".

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) דבר דואר שנפתח, עוכב או הושהה כאמור, רשאית הרשות לנהוג בו בהתאם לכללים".

הוספת סעיף 117א

9. אחרי סעיף 117 לחוק העיקרי יבוא:

"מסים 117א (א) דין הרשות כדין המדינה לענין תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות ותשלומי חובה אחרים המגיעים למדינה או לרשות מקומית.

(ב) הרשות תהיה פטורה ממס מעסיקים[2] כמשמעותו בחוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975".

תיקון סעיף 126

10. בסעיף 126 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא: "לרבות תקנות בדבר הפיקוח על פעולותיה של הרשות והבאים מטעמה";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) תקנות שיתקין השר לפי חוק זה, למעט תקנות לפי סעיף 37 וצווים לפי סעיף 37(ב), 113 ו-115, טעונות אישור הועדה".

תיקון חוק התכנון והבניה

11. בסעיף 69(2) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965[3], אחרי "מרכזת טלפונים" יבוא "מיתקן לחלוקת דברי דואר".

תחילה

12. תחילתו של סעיף 10 ביום תחילתם של סעיפי החוק העיקרי כפי שנקבע בהודעת השר ברשומות לפי הוראת סעיף 127(ג) לחוק העיקרי.

---

2) ס"ח התשל"ה, עמ' 118.
3) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

תזכיר/חק1

סמ

מוגש על-ידי שר התקשורת

כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ח בחשון התש"ן-16.11.1989

1001(עמ/5). הקצבה לשיקום יערות הכרמל שנשרפו

1002(חק/431). הצעת-חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז)

1003(חק/432). א. הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון

ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון

1004(חק/433). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח)

1005(חק/434). הצעת-חוק עידוד פרין העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה)

1006(חק/435). הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון

1007(חק/436). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (ש"ס) - המשך הדיון

1008(חק/439). טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 15 דפים.

<u>החלטת ועדת שרים לקביעת יעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום כ"ז בתשרי התש"ן (26.10.1989), אשר קיבלה תוקף ביום י"ח בחשון התש"ן (16.11.1989)</u>

1001(עמ/5). <u>הקצבה לשיקום יערות הכרמל שנשרפו</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר הקצבה של 2 מיליון ש"ח מתוך העזבונות לטובת המדינה, לשיקום יערות הכרמל שנשרפו.

ההקצבה תועבר לרשות שמורות הטבע - לשם בצוע החלטה זאת.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.1989), אשר קיבלו תוקף ביום י"ח בחשון התש"ן (16.11.1989)</u>

1002(חק/431). <u>הצעת-חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז).

1003(חק/432). <u>א. הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון</u>

<u>ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס' חק/196 מיום כ"ט בניסן התשמ"ט (4.5.89) ומס. חק/279 מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. לתמוך בהעברתן לוועדה של הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) והצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד);

ב. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר המשפטים, כי בעת הדיון בהצעות החוק הנ"ל בוועדה כאמור, יגיש משרד המשפטים הצעת-חוק משלו בנושא, במגמה להגיע לנוסח מוסכם עם החכי"מ המציעים.

1004(חק/433). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי וח. קליינר (מס. שנ"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס' חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס' חק/418 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) שעניין הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי וח. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. לפי בקשתו של השר ר. מילוא, לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה למשך שבועיים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - השר ר. מילוא יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לעכב את העלאתה של הצעתם לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא.

לא יסכימו החכי"מ המציעים לפניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

1005(חק/434). <u>הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף פ"א) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס. חק/423 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) שעניין הצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה):-

א. לפי בקשתו של השר ר. מילוא, לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה - למשך שבועיים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - השר ר. מילוא יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לעכב את העלאתה של הצעתם לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא.

לא יסכימו החכי"ם המציעים לפניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

1006(חק/435). <u>הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צחי הנגבי (מס. שע"ט).

1007(חק/436). <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (ש"ס) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/383 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89) שעניינה הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס):-

ש מ ו ר

א. להענות לבקשתו של משרד האוצר ולדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמור - למשך שבועיים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל שר האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת המציע בבקשה לעכב את העלאתה של הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא.

לא יסכים חבר הכנסת ח. רמון לפניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המשלה, להתנגד להצעת החוק.

1008(חק/439). <u>טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס' חק/373 מיום י"א באלול התשמ"ט (11.9.89) ומס' חק/411 מיום ג' בתשרי התש"ן (2.10.89) ובהתייחס לטיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה, התש"ן-1989 בנוסחה המעודכן, אשר הונחה על שולחן ועדת השרים בעת הדיון:-

א. (1) בסעיף 1 של טיוטת-החוק: (1) במקום הנוסח המוצע להגדרת "אורטופטיקאי", יבוא:-

"אורטופטיקאי" - מי שהורשה לפי חוק זה לעסוק באורטופטיקה;

(2) למחוק את ההגדרה ל"מחלה מסוכנת";

ב. סעיף 2(ג) של טיוטת החוק ימוקם במסגרת סעיף התקנות;

ג. בסעיף 5(א) של טיוטת-החוק, אחרי המלים: "אלא אם" תיווסף המלה: "אותו";

ד. במקום סעיפים 6 ו-7 בטיוטה יבוא:-

מצא המנהל כי אופטומטראי פעל בחוסר כושר או אי-יכלת או ברשלנות, או שהשיג את רשיונו או את תעודת המומחה שלו במצג שוא, או הורשע בעבירה שיש עמה קלון, רשאי הוא, לאחר שנתן לאופטומטראי הזדמנות לטעון טענותיו, לבטל את רשיונו או את תעודת המומחה שלו, או להתלותם לתקופה שלא תעלה על חמש שנים;

ה. במקום סעיף 8 בטיוטה, יבוא:-

(א) השר ימנה ועדה בת שלשה חברים;

(ב) חברי הועדה יהיו:-

(1) נציג היועץ המשפטי לממשלה והוא יהיה יושב ראש הועדה;

(2) רופא עיניים שיהיה נציג שר הבריאות ואופטומטראי בעל ותק שלא פחות מחמש שנים;

ו. למחוק סעיפים 9; 10; 11 ו-12 מטיוטת החוק;

ז. בהתייחס לסעיף 13 של טיוטת החוק:-

(1) בכותרת השוליים, במקום: "ערעור", יבוא: "ערר";

(2) בסעיף קטן(א), במקום: "לערער" יבוא: ל"ערור", ובמקום:" "הועדה" יבוא: "המנהל";

(3) במקום הנוסח המוצע לסעיף קטן(ב) יבוא - "(ב) על פסק דינו של בית משפט השלום ניתן לערור לפני בית המשפט המחוזי";

ח. בהתייחס לסעיף 14 של הטיוטה:-

(1) בסעיף קטן(א), במקום "שנה", יבוא: "שנתיים";

(2) ברישא של סעיף קטן(ב) במקום: "שלש", יבוא: "ארבע" ובסיפא של הסעיף במקום: "יפקע תוקף רשיונו", יבוא: רשאי המנהל להפקיע את רשיונו";

ט. למחוק סעיפים 15; 16; ו-17 מטיוטת החוק;

י. במקום הנוסח המוצע לסעיף 18(ב) יבוא:-

(ב) המשתמש בתואר אופטומטראי בניגוד להוראות סעיף 3(א) והעובר על הוראות סעיף 4(ג) דינם - חודש מאסר

יא. למחוק סעיפים 19 ו-20 מטיוטת החוק;

ש מ ו ר

יב. סעיף 21 של טיוטת החוק ימוקם במסגרת סעיף 2(ג) של הטיוטה;

יג. בהתייחס לסעיף 22 של טיוטת החוק - משרד הבריאות יחליט אם לכלול את מקצוע האורטופטיקה בחוק זה; אם יחליט לכלול - ישונו סעיפי טיוטת החוק בהתאמה;

יד. בסעיף 23(א), אחרי המלים: "רשאי להתקין תקנות", יוסף: "באישור ועדת העבודה של הכנסת";

טו. (1) לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק העיסוק באופטומטריה, התש"ן-1989 המצורפת-בזה (דפים 15-8) ולהטיל על משרדי הבריאות והמשפטים לנסח הצעת חוק בנדון;

(2) להסמיך את שר המשפטים, על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאשר את נוסח הצעת החוק.

(29.10.89)

טיוטת חוק

חוק העיסוק באופטומטריה, התש"ן - 1989

הגדרות 1. בחוק זה -

"אופטומטריה" - מדידה של כושר הראייה או של טורח הראייה של אדם, קביעה של מצב השבירה של קרני האור ההסתגלות של עינו של אדם, התאמת עדשות לשיפור הראייה, מתן מרשם או הוראה בדבר שימוש במכשיר אופטי לראייה לתרגילי עיניים, לאימון הראייה או ליישורה, ומתן מרשם לעדשות מגע, התאמתן או קביעתן לעינו של אדם;

"אופטומטראי" - מי שהורשה לפי חוק זה לעסוק באופטומטריה;

"אורטופטיקה" - טיפול בפזילה, בדרך של תירגול ואימון הראייה לשם יישורה ומתן הוראות לשימוש במכשיר אופטי לתרגילי עיניים ולמעט פעולה כירורגית או פעולה פולשנית אחרת.

"אורטופטיקאי" - מי שלמד אורטופטיקה במוסד שהכיר בו המנהל ובתכנית לימודים באורטופטיקה שהכיר בה המנהל וקיבל היתר מהמנהל לפי חוק זה.

"המנהל" - המנהל הכללי של משרד הבריאות, או מי שהוא הסמיך לענין חוק זה;

"הועדה המייעצת" - הועדה המייעצת שמונתה לפי סעיף 15.

"מחלה מסכנת" - אחת מאלה:

(1) מחלת נפש;

(2) מחלה העשויה לסכן בריאות החולים שבטיפולו של אופטומטראי;

(3) מחלה או כושר לקוי העשויים לשלול מאופטומטראי את היכולת לעסוק במקצועו לחלוטין, זמנית או חלקית;

"השר" - שר הבריאות

זכאות לרשיון 2. (א) המנהל יתן רשיון לעסוק באופטומטריה למבקש שהוא בעל הכשרה מקצועית באופטומטריה.

(ב) בעל הכשרה מקצועית באופטומטריה ייחשב מי שהתקיימו בו כל אלה:

(1) מי שבידו תעודה המעידה כי סיים בהצלחה לימודי אופטומטריה בישראל או מחוצה לה, לפי תכנית לימודים שהכיר בה המנהל וממוסד שהכיר בו המנהל;
(2) סיים התמחות שהמנהל הכיר במשכה ובתנאיה;
(3) עמד בהצלחה בבחינות מקצועיות שקבע המנהל.

(ג) שר הבריאות לאחר התייעצות עם הועדה המייעצת, יתקין תקנות בדבר -
(1) התנאים למתן הכרה בלימודים ובמוסד לענין סעיף זה;
(2) סדרי ההתמחות והפיקוח עליה;
(3) סדרי הבחינות.

ייחוד העיסוק והכינוי

3. (א) לא יעסוק אדם באופטומטריה ולא ישתמש בתואר אופטומטראי או תואר דומה המרמז על היותו אופטומטראי אלא אם כן בידו רשיון שניתן לו לפי חוק זה;

(ב) הוראת איסור העיסוק באופטומטריה כמפורט בסעיף קטן (א) לא יחול -
(1) על רופא מורשה, מומחה או מתמחה במחלות עיניים לפי תקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות) או רופא מורשה שהוכיח להנחת דעתו של המנהל כי ייחד עסוקו לרפואת עיניים, לא פחות מ-5 שנים לפני מועד כניסת החוק לתוקף.
(2) על מתמחה בעבודה מעשית באופטומטריה בפיקוחו ובהדרכתו של אופטומטראי מורשה או של רופא מורשה.

13/...

מרמחירות מוכרת

4. (א) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בוועדה המייעצת -

(1) שענף פלוני באופטומטריה הוא מרמחירות מוכרת ואת התנאים, ההכשרה הנדרשת, הבחינה וסדרי מתן התואר והתעודה למרמחה מוכר (להלן: "תעודת מרמחה").
(2) שירותים מסויימים באופטומטריה שייוחדו לבעל תעודת המרמחה;

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) (2) ייקבעו הוראות בדבר המשך מתן השירות בידי מי שנתן שירות שיוחד למרמחה מוכר לפני שהוא יוחד כאמור, לרבות התנאים, ההכשרה והבחינות הנידרשות, ההגבלות והתקופה להמשך מתן השירות.

(ג) בכפוף לאמור בסעיף קטן (ב) לא יתן אופטומטראי שירות שיוחד למרמחה מוכר ולא ישתמש בתואר של מרמחה מוכר או תואר דומה המרמז על היותו מרמחה מוכר, אלא אם כן הוא בעל תעודת מרמחה לאותו ענף באופטומטריה.

הליכות העיסוק

5. (א) לא יטפל אופטומטראי באדם הסובל ממחלה, או פגיעה בעינו, אלא אם

ו אדם נבדק בסמוך קודם לכן בידי רופא בעל תואר מרמחה למחלות עיניים, או בידי רופא המתמחה לקראת תואר זה בפיקוחו של בעל תואר מרמחה כאמור (להלן - רופא עיניים), והוא קבע שאותו אדם יכל שיטופל בידי אופטומטראי.

(ב) לא יטפל אופטומטראי באדם שגילו למטה מ-10 שנים או למעלה מ-50 שנים, אלא אם כן הטיפול נעשה בפיקוחו או לפי הפנייתו של רופא עיניים.

/9/...

(ג) אופטומטראי לא יחזיק תרופות ותכשירי רוקחות לשם טיפול בלקוחותיו בהם, אלא בהתאם לכללים שקבע המנהל לעניין זה ובכפוף לסעיף 5;

(ד) אופטומטראי יציין על כל מסמך או תעודה שהוא נותן במהלך עיסוקו כי הוא אופטומטראי מורשה.

(ה) אופטומטראי יציג במקום גלוי במקום עסקו את הרשיון שניתן לו לפי סעיף 2.

עבירות משמעת

6. אופטומטריסט אשם בעבירת משמעת באחת מאלה:

1) נהג בדרך שאינה הולמת את המקצוע;

2) השיג את רשיונו שלא כדין;

3) גילה חוסר יכולת, או רשלנות בעיסוקו כאופטומטראי;

4) התמיד להפר הוראה של חוק זה או של תקנה לפיו;

5) הורשע בעבירה שיש עמה קלון.

6) לא שילם את אגרת הרשיון שנקבעה;

הגשת קובלנה

7. היה למנהל יסוד סביר לחשד שאופטומטראי עבר עבירת משמעת, רשאי הוא להגיש קובלנה לועדה המשמעת.

ועדת משמעת

8. (א) השר ימנה ועדת משמעת בת שלושה חברים וממלאי מקומם.

(ב) חברי ועדת המשמעת יהיו -

(1) נציג היועץ המשפטי לממשלה והוא יהיה יושב ראש הועדה;

(2) שני אופטומטראים שהם בעלי רשיון לא פחות מחמש שנים, ואשר לפחות אחד מהם עובד בבית חולים.

(ג) מינויים של חברי הועדה וממלאי מקומם יהיה לחמש שנים, אפשר לחזור ולמנותם עוד פעם אחת; סיומה של תקופת המינוי אינו פוסל חבר ועדה לסיים ענין שהתחיל לדון בו.

(ד) מינוי הועדה יפורסם ברשומות.

/5/..

הפסקת הכהונה

9. (א) כהונתו של חבר ועדת המשמעת תופסק באחת מאלה:
(1) חדל להיות עובד המדינה שלא מחמת יציאה לקצבה;
(2) מלאו לו 70 שנה;
(3) מלאו חמש שנים מיום יציאתו לקצבה.
(ב) מי שכהונתו הופסקה רשאי לסיים את הדיון בענין פלוני שהחל בו לפני הפסקת כהונתו.

העברה מכהונה

10. שר המשפטים רשאי להפסיק את כהונתו של חבר ועדת משמעת אם שוכנע שחבר הועדה נהג שלא כהלכה במילוי תפקידו או שהורשע בעבירה שיש עמה קלון.

כפיית צירות

11. ועדת המשמעת רשאית להזמין אדם לבוא לפניה ולהעיד או להציג דבר. סרב המוזמן לעשות כן, ללא צידוק המניח את דעת הועדה, רשאי בית משפט שלום שבתחום שיפוטו יושבת הועדה, לצוות על פי בקשת יושב ראש הועדה, לכפות את הצירות להוראות הועדה בדרך שתראה לו, לרבות מעצרו של הסרבן.

אמצעי משמעת

12. מצאה ועדת המשמעת אופטומטראי אשם בעבירת משמעת, תנקוט נגדו אחד מאמצעים אלה:
1) התראה;
2) נזיפה;
3) קנס עד 5.000 ש"ח;
4) התלית רשיון לתקופה שתקבע;
5) ביטול רשיון.

ערעור

13. (א) התובע והנקבל רשאים לערער על החלטת הועדה לפני בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצא מקום עיסוקו של האופטומטראי.
(ב) על פסק דינו של בית משפט השלום ניתן לערער ברשות, לפני בית המשפט המחוזי, והחלטתו תהיה סופית.
(ג) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בדבר המועדים להגשת ערעורים לפי סעיף זה, סמכות בית המשפט להארכתם וסדרי דין בהם.

16/..

אגרה שנתית

14. (א) אופטומטראי ישלם מדי שנה אגרת רשיון שתקבע בתקנות.
(ב) לא שילם אופטומטראי את האגרה, כאמור בס"ק(א) בשל תקופה של שלש שנים ישלח לו משרד הבריאות הודעה על חובתו לשלם את אגרת הרשיון תוך 15 ימים.
לא שילם האפטימטראי את חובו תוך התקופה האמורה יפקע תוקף רשיונו. הודעה על פקיעת תוקף הרשיון תפורסם ברשומות.

בדיקות רפואיות

15. סעיפים 31 עד 37 לפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1956 יחולו, בשינויים המחוייבים, על מבקש רשיון או תעודת היתר או על בעל רשיון או תעודת היתר לפי חוק זה.

ערעור לבית משפטי מחוזי

16. המבקש רשיון לעסוק באופטומטריה או אופטומטראי בעל רשיון הרואים עצמם נפגעים מדרישת המנהל להתייצב לפני ועדה רפואית, וכל אדם הרואה עצמו נפגע מסירובו של המנהל לתת רשיון, או מביטול הרשיון או מהתלייתו או ממתן רשיון מיוחד, לפי סעיפים 31 עד 37 לפקודת הרופאים, כאמור, רשאים לערער על כן לפני בית המשפט המחוזי תוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה להם הודעה על דרישת המנהל או החלטתו.

ערעור אינו מעכב החלטה

17. החלטת המנהל לבטל רשיון או להתלותו או ליתן רשיון מיוחד תיכנס לתקפה מיד ולא יהא בהגשת ערעור על החלטה כדי לעכב את ביצועה, אלא אם הורה בית משפט מחוזי הוראה אחרת.

ערבשין

18. (א) העוסק באופטומטריה ואין בידו רשיון בר-תוקף לפי חוק זה, דינו - מאסר שנה.
(ב) המשתמש בתואר בניגוד להוראת סעיף 4(א) והעובר על הוראות סעיפים 5(ג) או 6, דינם - חודש מאסר.

/7/..

סמכויות אגב

19. בית משפט המרשיע אופטומטראי על עבירה לפי חוק זה, או על עבירה שיש עמה קלון רשאי הוא בנוסף להטלת עונש להמליץ על בטול הרשיון או תעודת המומחה או על התליתם.

חידוש רשיון שבוטל

20. מי שבוטל רשיונו או תעודת המומחה שלו לא יהיה רשאי לשוב ולבקש רשיון או תעודת מומחה לפני שעברו שבע שנים מיום הביטול;

ועדה מייעצת

21. השר ימנה ועדה מייעצת של חמישה חברים, ובהם עובד משרד הבריאות והוא יהיה יושב ראש הועדה, שני רופאי עיניים ושני אופטומטראים; שר הבריאות ימנה לכל חבר ממלא מקום.

היתר לאורטופטיקאי

22. (א) על אף האמור בסעיף 4 רשאי המנהל להתיר לאורטופטיקאי לבצע סוגי פעולות האורטופטיקה שיקבע וכן תנאים לביצועם.

(ב) הוראות חוק זה יחולו, בשינויים המחוייבים, על אורטופטיקאי.

ביצוע ותקנות

23. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות בעניינים אלה:

(1) החובות המקצועיות החלות על אופטומטראי במסגרת עיסוקו;

(2) חובת האופטומטראי למסור למנהל פרטים אישיים שיכולה להיות בהם, לדעת המנהל, נפקות לעיסוקו באופטומטריה, לרבות פרטים על עיסוקו וכל שינוי בהם;

(3) הרישומים שאופטומטראי ינהל וישמור בקשר לשירותים שנתן במהלך עיסוקו;

(4) אגרות רשיונות, תעודת היתר, ותעודות מומחה ובחינות, לרבות הוראות בדבר הצמדה וריבית עבור פיגור בתשלומים.

/8/..

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א) (1) ו-(3) יותקנו לאחר התייעצות עם הועדה המייעצת.

תחילה והוראות מעבר

24. (א) תחילתו של חוק זה ששה חדשים מיום פרסומו.

(ב) מי שערב תחילתו של חוק זה היה רשום בפנקס לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באופטומטריה), התש"ם-1980 [1], זכאי לרשיון לעסוק באופטומטריה בכפוף לאמור בסעיף 5 אם הגיש בקשה לכך בתקופה שבין יום פרסומו של חוק זה לבין יום תחילתו.

בטול צו האופטומטראים

25. צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באופטומטריה), התש"ם-1980 בטל.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ב', כ"ב בחשון התש"ן - 20.11.89

(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. מודעי - יו"ר, ר. אדרי, מ. גור,
א. דרעי, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי, ר. מילוא, ד. מרידור

כן נכחו: ע. ברלינסקי - משרד הכלכלה והתכנון
ד. בלניקוב - משרד האוצר
י. ברק - משרד העבודה והרווחה
ש. דנאי - משרד הכלכלה והתכנון
ע. הדר משרד האוצר
י. הרמלך - המנהל הכללי
משרד הכלכלה והתכנון
ג. ויתקון - מנהל מינהל מקרקעי ישראל
א. יונס - החשב הכללי, משרד האוצר
ש. כהן - המוסד לביטוח לאומי
ר. לובנטל - משרד הכלכלה והתכנון
ג. ניר - משרד האוצר
פ. סופר - משרד הכלכלה והתכנון
ד. פרלשטיין - ממלא-מקום נציב שירות המדינה
ד. פלג - יו"ר האגף לבטחון הסוציאלי
של ההסתדרות הכללית
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון
ג. רוטשילד - מינהל מקרקעי ישראל
נ. רטנר - משרד האוצר
א. שושני - משרד הפנים
א. שרגא - משרד הכלכלה והתכנון

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

סדר היום :

תמ/9. תקנות האגודות השיתופיות (רשויות האגודה) (תיקון מס. 5)

תמ/10. התגוננות אזרחית - ערכות מגן לאוכלוסיה האזרחית

תמ/11. הקמת קרית ממשלה בעיר רמלה

תמ/12. הביטוח הפנסיוני בישראל - המשך הדיון

ש מ ו ר

תמ/9. <u>תקנות האגודות השיתופיות (רשויות האגודה) (תיקון מס. 5)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. אדרי, י. מודעי, מ. גור, א. דרעי; ה"ה י. ברק, ר. בלניקוב וא. שושני.

מ ח ל י ט י ם, לקיים דיון בענין תקנות האגודות השיתופיות (רשויות האגודה) (תיקון מס. 5) - בהשתתפותו של שר העבודה והרווחה.

המשך הדיון נדחה.

תמ/10. <u>התגוננות אזרחית - ערכות מגן לאוכלוסיה האזרחית</u>

המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, א. דרעי וי. מודעי.

מ ח ל י ט י ם:-

א. להקים צוות בין משרדי בהרכב: נציג משרד הבטחון, ראש הג"א, נציג משרד האוצר, נציג משרד הפנים, והמפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון (מרכז);

ב. תפקידי הצוות לקבוע את כמות אמצעי ההתגוננות הדרושה, לאוכלוסית מדינת ישראל, שיטת חלוקתם לפיתוח אמצעי התגוננות חדשים, קצב ההצטיידות דרכים לשיתוף פעולה בין משרדי בנושא, ודרכי המימון של ההמלצות שיוצעו על-ידו;

ג. הצוות יגיש מסקנותיו והמלצותיו לועדת השרים תוך 4 חודשים.

ש מ ו ר

תמ/11. <u>הקמת קרית ממשלה בעיר רמלה</u>

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, א. דרעי, מ. גור, ר. אדרי; ה"ה י. הרמלך, ע. ברלינסקי, ד. פרלשטיין, א. יונס ונ. רטנר.

מ ח ל י ט י ם:-

א. להקים צוות אשר יבחן את האפשרויות להקמת "קרית הממשלה" בעיר רמלה - מבנה מרכזי שבו ישוכנו משרדי הממשלה במחוז המרכז;

ב. תפקידי הצוות יהיו:-

(1) לערוך מיפוי מקיף של הנכסים הנמצאים בתחום מחוז המרכז של המשרדים השונים;

(2) לערוך סקירה של היקף הפעילויות של המשרדים השונים בתחום מחוז המרכז;

(3) להציע תכנית מפורטת להקמת קרית הממשלה ברמלה שתכלול בדיקות כלכליות ודרכי ביצוע;

ג. בראש הצוות יעמוד סגן החשב הכללי הממונה על הדיור הממשלתי ובהשתתפות נציגי אגף התקציבים, משרד הפנים, משרד הכלכלה והתכנון ונציבות שרות המדינה;

ד. הצוות יגיש את המלצותיו לועדת השרים תוך ששה חדשים.

תמ/12. <u>הביטוח הפנסיוני בישראל - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. גור, ר. אדרי; ה"ה ד. פלג, י. ברק, י. הרמלך וד. פרלשטיין.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם:-

א. להקים ועדה, בהרכב:- נציגי משרדי העבודה והרווחה, האוצר, הכלכלה והתכנון, התאחדות התעשיינים, איגוד הבנקים, הסתדרות העובדים הכללית לא"י, המוסד לביטוח לאומי ושלשה אנשי מקצוע בתחום הביטוח האקטוארי שימונו על-ידי שרי האוצר, הכלכלה והתכנון והעבודה והרווחה;

ב. יושב-ראש הועדה יהיה מבין אנשי המקצוע כאמור;

ג. (1) תפקיד הועדה לבדוק את המקורות והחובות של קופות הפנסיה בישראל ולהציע לועדת השרים לתיאום ומינהל - תכנית שתגבש דפוסי ביטוח פנסיוני שיבטיחו מקורות נאותים ותשלומים סבירים לאחר פרישת העובדים מעבודתם;

(2) בהתייחס לדיון שנערך בענין סמכויות הועדה - להטיל על שרי האוצר, הכלכלה והתכנון בהתייעצות עם ההסתדרות הכללית, להרחיב את סמכויותיה של ועדת המומחים. הצעה של הסמכויות המורחבות תובא לאישורה של ועדת השרים.

ד. הועדה תגיש המלצותיה לועדת השרים תוך ששה חודשים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

על-פי סעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח:

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 623 מיום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.89) למנות את פרופ' יורם אבנימלך, המדען הראשי של המשרד לאיכות הסביבה, כחבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח.

מוגש על-ידי שר המדע והטכנולוגיה".

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר



מדינת ישראל
האוצר
רשות החברות הממשלתיות

דין וחשבון על פעילות רשות החברות הממשלתיות לשנת 1988/1989

ירושלים, אלול התשמ"ט - ספטמבר 1989



מדינת ישראל
האוצר
רשות החברות הממשלתיות

דין וחשבון על פעילות רשות החברות הממשלתיות לשנת 1988/1989

ירושלים, אלול התשמ"ט - ספטמבר 1989

האוצר
רשות החברות הממשלתיות
מנהל הרשות

אל : שר האוצר

אדוני השר,

הנדון: דין וחשבון על פעילות רשות החברות הממשלתיות לשנת 1988/89
סעיף 56(א) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975

על פי סעיף החוק שבסימוכין, מוגש בזה דו"ח מסכם של פעולות הרשות בשנת 1988/89, כיחידת מטה של הממשלה, שמחזיקה במניות המקנות לה רמות שונות של בעלות ושליטה על 159 חברות המפורטות בדו"ח מס' 27 על החברות הממשלתיות.

החברות הממשלתיות עוסקות בתחומי פעילות מגוונים של תשתית כלכלית ורווחה חברתית, ומסייעות לממשלה בעיקר בהשגת יעדים ממלכתיים שלא ניתן היה להשיגם במסגרות אחרות בשל אופיין המיוחד.

יחודה של פעילות ממלכתית זו בהיותה משוחררת מן התקנונים ומנגנוני התקצוב והבקרה החלים על הפעילות הממשלתית הרגילה הנעשית ע"י המשרדים ויחידות הסמך במסגרת תקציב המדינה. לעומת זאת כפופה פעילות החברות לחוק החברות הממשלתיות ולנורמות העסקיות, המהוות אמת מידה לפעילותה של חברה בע"מ, כפי שהדבר בא לכלל ביטוי בפקודת החברות ובנורמות נוספות שנקבעו ע"י המחוקק בחוק החברות הממשלתיות.

היקף ההכנסות של החברות הממשלתיות והמעורבות הסתכם בדו"ח 27 הנ"ל בכ-7.9 מיליארדי $, היקף היצוא הסתכם בכ-1.6 מיליארדי $, ומספר המועסקים בכ-65 אלפי עובדים. היקף נרחב זה של פעילות מטיל על הרשות חובה לבצע פעולות במספר ובהיקף רחב כנדרש ע"י החוק. וכן תפקידים המוטלים עליה ע"י השרים, ועדות השרים לרבות ועדת השרים לענייני כלכלה ולמכירת חברות וועדות הכנסת.

הרשות פעלה בשנה זו, במקביל לפעילות השוטפת, בנושא העיקרי של מכירת והנפקת מניות של חברות ממשלתיות וחברות בנות ממשלתיות. דווחים נפרדים בנושא מכירת חברות מועבר אליך באופן שוטף.

בשנת הדו"ח הופעל מפתח משוכלל לסיווג חברות על פי 23 קריטריונים. מפתח זה שם דגש על מורכבות ניהול החברות, קצב הצמיחה שלהן, עתירות הידע והטכנולוגיה, רמת הדיווח הפיננסי, יוזמות המנהלים, גיוס הון זר מחוץ למערכת הממשלתית, יצוא ומבחני יעילות ורווחיות נוספים.

בנוסף נדונו בשנת הדו"ח, יחד עם לשכת רואי החשבון, כללים לדיווח כספי ותקציבי של חברות שרותים ציבוריים בענין התאמת עלויות לצרכי תעריפים בהקשר לכוונתינו להסדיר את תקינות הדיווח ולאפשרות גיוס הון באחדות מהחברות הנ"ל וכן הופעלו ע"י הרשות כללים לענין דו"חות כספיים לתקופות ביניים לבחינת השינויים באיתנות הפיננסית של החברות בעיתוי מוקדם ככל האפשר.

בשנת הדו"ח התרכז חלק ניכר מפעילות הרשות בתחום אישור הסכמי העבודה הקיבוציים בחברות לשנים 1988/90 וזאת בשל מורכבות ההסכמים הארציים, ההבחנה בין חברות ממשלתיות עסקיות ללא עסקיות ושאלת הרווחיות או אי הרווחיות של החברה בהקשר לתוספת שכר.

כמו כן הונהג השנה בונוס לעובדי החברות הרווחיות לפי מפתח מסוים של גובה הרווחיות ועלות השכר.

הונהג ביתר שאת מעבר חברות ממשלתיות לשבוע עבודה בן 5 ימים.

נושא הביקורת הפנימית בחברות נדון בועדה המייעצת ובעקבותיו הוכנו עקרונות להצעת חוק בנושא זה, יפורסם חוזר המפרט נוהל הביקורת הפנימית בחברות ממשלתיות.

תקני כח האדם הקיימים כיום ברשות מגבילים את יכולתה לפעול ולמלא את המוטל עליה כנדרש בחוק ובאופן שניתן היה לבצע עם מספר רב יותר של עובדים. מחסור משאבי כח אדם גורם לצורך בקביעת סדרי עדיפויות, והטיפול בחלק מהנושאים נעשה באופן מידגמי בלבד.

אפקטיביות פעולתה של רשות החברות בנוסף לסמכויות הנתונות לה בחוק, היא פונקציה של שיתוף הפעולה והגיבוי לה זוכה רשות החברות משר האוצר, מהשרים האחראים לחברות וועדת השרים לענייני כלכלה, ועדת השרים למכירת חברות, דירקטוריוני החברות והנהלות החברות.

תודתנו על כך נתונה לך.

בכבוד רב,

זאב רפואה

אלול התשמ"ט - ספטמבר 1989

מבנה הרשות

כללי

א. המחוקק יעד לרשות תפקיד של יחידת מטה הפועלת כזרוע של הממשלה ושל השרים האחראים לחברות-כמי שמייצגים את המדינה כבעלת המניות בחברה. הרשות ממוקמת מבחינה ארגונית במשרדו של שר האוצר, כשר האחראי על ביצוע החוק. הרשות מאורגנת כמתחייב ממשימות הפריוטיזציה המעקב הפיקוח והיעוץ המוטלות עליה.

ב. פריסת המאמץ לביצוע מדיניות הפריוטיזציה ולאכיפת חוק החברות הממשלתיות של כ-158 חברות ממשלתיות וחברות בנות ממשלתיות ועוד כ-31 חברות מעורבות, מחייבת מבנה ארגוני, שיהיו בו אלמנטים של התמחות אנכית (בחברה או בקבוצת חברות) והתמחות אופקית (לפי דיסציפלינות).

לפיכך אורגנה הרשות לפי שלוש יחידות המופעלות על ידי הנהלת הרשות:

חטיבות רפרנטים המתמחים בחברות וקבוצות חברות.

צוות מקצועי: יעוץ משפטי, שכר וכח אדם, חשבונאות, מיסוי והערכת חברות.

צוות עזר: דיווח, ועדות, מעקב, הדרכה ומינהל.

הנהלת הרשות

הנהלת הרשות מורכבת ממנהל הרשות, המשנה למנהל הרשות, סגן מנהל הרשות, היועץ המשפטי, הממונה על חשבונאות, מסוי והערכת חברות וראשי החטיבות. הנהלת הרשות מגבשת את דרכי הפעולה של הרשות ועמדותיה בנושאים העקרוניים, עורכת את תוכנית העבודה ומופקדת על הפעלה מתואמת של יחידות הרשות בביצוע המטלות המתחייבות מהחוק.

חטיבות רפרנטים

א. ברשות מחולקת העבודה לחטיבות, בכל חטיבה מנהל ורפרנטים שהינם בעיקר כלכלנים בהתמחות של מנהל עסקים, כל אחד מהם מופקד על ביצוע מטלות הרשות בכ-30 חברות. מינויו כנציג הרשות בחברה מקנה לו מעמד של דירקטור ללא זכות הצבעה בדיוני הדירקטוריון של החברה וועדותיה. מעבר להשתתפותו בדירקטוריון מקנה החוק לנציג הרשות את האפשרות לקבל בחברה ממשלתית ובחברת בת ממשלתית כל מידע הדרוש לו למילוי תפקידיו. בסיוע הצוות המקצועי המספק את התימוכין בדיסציפלינות השונות, ובעזרת יחידת המינהל המעמידה את כלי המעקב, והדווח, הצוות פועל במסגרת המדיניות וההנחיות של הנהלת הרשות בנושאים השונים של החברות.

ב. בשנת הדו"ח הושם דגש על הכנת חברות למכירה ע"י הכנת הערכות שווי הכנת תשקיפים ומתארים על החברות וביצוע הכל הקשור בהצעת החברות למכירה בארץ ובחו"ל ישירות ובקשר עם הבנקים להשקעות בארה"ב ובאירופה.

ג. הרפרנטים מיצגים את אינטרס המדינה כבעלת מניות בנושא קבלת דיבידנדים במסגרת סעיף 33(ג) לחוק ובאותם מקרים שבהם לא היתה הסכמה עם החברה בענין הדיבידנדים הועברה המחלוקת להכרעת השרים האחראים.

צוות מקצועי

הצוות המקצועי כולל:

א. יועץ משפטי המטפל בתפקידים המוטלים על הרשות על פי חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 המסדיר את מערכת היחסים של החברות הממשלתיות, בת ממשלתיות ומעורבות עם הממשלה והמדינה.

ב. הממונה על עניני שכר וכח אדם בחברות שתפקידו ישום עקרונות מדיניות השכר בחברות הממשלתיות בכל הנוגע לשכרם ותנאי עבודתם של כלל העובדים בחברות הממשלתיות.

ג. הממונה על חשבונאות מיסוי והערכת חברות המטפל בתפקידים המוטלים על הרשות על פי חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 המטפל בנושאי חשבונאות מיסוי והערכת חברות.

צוות עזר

יחידה זו מופקדת על מתן שרותים מינהליים לחטיבות הרפרנטים ולצוות המקצועי, הכנת דו"חות הרשות כולל הדו"ח השנתי על פעילות החברות הממשלתיות, רכוז הועדות הציבוריות הפועלות ליד הרשות, טפול בהעסקת יועצים במכירת חברות ממשלתיות, פעולות הדרכה, ימי עיון וכנסים.

פעולות הרשות

1. כללי

א. חוק החברות הממשלתיות בסעיף 54 מטיל על הרשות תפקידי דיווח, פיקוח, מעקב ויעוץ לשרים - בעניינים הנוגעים לחברות הממשלתיות. לצורך מילוי תפקידים אלה, ניתנה לרשות עפ"י סעיף 55 לחוק, הסמכות לקבל כל מידע בענייני כל חברה ממשלתית, לעיין ברשומותיה ובמסמכיה. המחוקק (סעיפים 33, 34 לחוק) מחייב את החברה להמציא לרשות מערכת דיווחים שתשקף את מצב החברה ואת המתרחש בה כמפורט להלן:

(1) פרטיכלים.
(2) טיוטת דו"חות כספיים מאושרים.
(3) הצעת תקציב ותקציב מאושר וכן תוכנית העבודה ותקן עובדי החברה.
(4) דו"ח יו"ר הדירקטוריון (חצי שנתי).
(5) הודעות על אסיפות כלליות.
(6) דו"חות בקורת.

ב. עפ"י סעיף 27 לחוק, יש לרשות הסמכות לשתף את נציגיה בישיבות הדירקטוריון וועדותיו, במעמד של דירקטור שאינו נחשב במנין החוקי וללא זכות הצבעה.

2. <u>פעולות חטיבות הרפרנטים</u>

<u>בתי זיקוק לנפט בע"מ</u>

- יעוד רווחי החברה - משיכת דיוידנד מיוחד בנוסף לדיוידנד הרגיל שמשלמת החברה מידי שנה (בסה"כ שולם ע"י החברה 30 מליון $ בשנת 1988).

- בדיקה במסגרת ועדה בינמשרדית את ההשקעה בפצחן קטליטי באשדוד.

- טיפול בחירת בנק השקעות אמריקאי ליעוץ במכירת החברה.

- הקמת חברת כרמל אוליפינים ליצור פוליפרופלין.

- בדיקת ההסכם הקיבוצי לשנים 90-1988.

- אושר תשלום בונוס לעובדי החברה לשנת 1989 בהסתמך על רווחי שנת 1988.

<u>בזק</u>

- הוכן דו"ח ע"י צוות בינמשרדי בראשות איש רשות החברות בנושא הנפקת מניות והוגש לשרים.

- ליווי הנפקת האג"ח של החברה.

- טיפול בנושא חריגות שכר.

- בדיקת ההסכם הקיבוצי לשנים 90-1988.

- טיפול בנושא הפנסיה.

<u>אל-על</u>

- השתתפות בצוות בין אגפי באוצר בשאלת המשך הפירוק הזמני.

- בדיקת הצעת החברה להסכם פנסיה לעובדי הקרקע ודחיתה.

- בדיקה ואישור ההסכם הקיבוצי לשנים 90-1988. לרבות מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

<u>ממ"ן</u>
- המשך טיפול במכירת 74% ממניות החברה לגורמים פרטיים.

- אושר הסכם העבודה לשנים 1988/90 לרכות מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

<u>תמ"מ</u>
- הכנת חוות דעת לועדת השרים בהצעת אל-על לרכוש את מניות המיעוט.

<u>בצלאל</u>
- סיום הטיפול בפירוק החברה - החברה נמחקה אצל רשם החברות.

<u>טלויזיה לימודית</u>
- בדיקת אפשרות הפיכתה לחברה ממשלתית - הנושא ירד מעל הפרק בשלב זה.

<u>ענבל</u>
- תאום עם החברה בנושא רישומי אחזקות המדינה במניות. הנושא מתקדם.

<u>קרנות השתלמות</u>
- אין התקדמות בטיפול להפיכתן לתוכניות חסכון וביטולן כחברות.

<u>ינאי חכ' לבטוח השקעות בשטחים</u>
- לא הושלם הפירוק בשל התנגדות החשכ"ל.

<u>תה"ל/תמ"י</u>
- בדיקת אפשרות מכירת אחזקות המדינה בחברות - לא בוצע בשל השתנות המצב העסקי של החברה.

<u>בנק החקלאות</u>
- לאור התוצאות העסקיות של הבנק בעקבות הסדר המושבים והקיבוצים נדחה הטיפול במכירת הבנק.

חל"ד - פתח תקוה
- בעקבות בדיקת שאלת המשך קיום החברה הוחלט על המשך קיום החברה.

מעון לעובד
נמשך הטיפול בפירוק החברה.

לור"ם
- לימוד וניתוח שיטות הביצוע של פרוייקטים בחברה עדיין בביצוע.

קרתא
- נבחר הקבלן לביצוע הפרוייקט.

עמידר
- בדיקת אפשרות בטול הסכם עמידר - עמיגור - עדיין בטיפול.

- אושר ההסכם הקיבוצי המיוחד בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לעובדי החברה.

ארגת
- נמשכו המגעים עם המשרד האחראי להשגת הסכמתו לפרק החברה.

חב' הנאמנות למקרקעין אשדוד
- החברה פורקה.

מערך חברות חיפושי נפט
- בוצע הרה-אירגון במערך חברות חיפושי הנפט - בביצוע.

חברת החשמל
- בדיקה אפשרות הנפקת החברה.

- ליווי החברה בהנפקות האג"ח.

- בדיקת ואישור הסכם השכר לשנים 1988/90.

חברת מבני תעשיה

טיפול בהוצאת החברה להנפקה בבורסה - בוצע.

בדיקת ואישור ההסכם הקיבוצי לשנים 1988/90 לרבות מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

שכון ופיתוח

נבדקה רווחיות החברה. טיפול בהסכם העבודה ואישורו.

נפטא

הסתיימה הכנה של תשקיף סופי של הנפקת החברה. ההנפקה לא יצאה אל הפועל בשל חילוקי דעות עם הרשות לני"ע. נמשך הטיפול בנסיון להוציא להנפקה שבוצעה לבסוף לאחר שנת הדו"ח.

שירותי נפט
---
1. הושלם נושא מימון פרויקט הגבש, וניתן אישור להקמת הפרויקט.
2. הסתיימה הבוררות בנושא מסילת ציון.
3. טיפול בנושא גביית דיבידנד במזומן סוכם במו"מ על 21 מ' ש"ח.
4. בדיקת ואישור ההסכם הקיבוצי לשנים 1988/90 לרבות מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.
5. אושר תשלום בונוס לשנת 1989 בהסתמך על רווחי 1988.

חברת הפחם

הוגדל ההון הנפרע של החברה.

אושר לחברה מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

פרזות

תבדקנה מטרות החברה והתאמתן לבצוע בפועל.

ערים
---
1. נמשך הטפול בזרוז מינוי דירקטוריון לחברה, אך ללא תוצאות חיוביות.
2. אושר תשלום בונוס לעובדי החברה לשנת 1989 בהסתמך על רווחי 1988.

הרובע היהודי

נבקדה אפשרות ניהול בנאמנות של חברת הרובע היהודי ע"י חברת קרתא. הדבר לא בוצע בשל התנגדות הגורמים הנוגעים בדבר.

מלם מערכות

נושא העברת העובדים משירות המדינה למעמד של עובדי חברה.
הוחל בטיפול בנושא הנכסים ומבנה ההון של החברה.

קרן הלוואות לסטודנטים

טיפול בפירוק החברה, הנושא עדיין לא הסתיים.

מכון לתרגום ספרות עברית

טיפול בפירוק מרצון של החברה (העברת פעילות לעמותה).

קרן קיסריה

ניתוח הדו"חות הכספיים ובדיקת ביצוע מטרות החברה בתחום של יצירת רווחים והעברתם כסיוע להשכלה הגבוהה.

אולם נחמני

נושא הפסקת/צמצום מעורבות הממשלה טרם בוצע בשל התנגדות עירייית ת"א.
טיפול באפשרות מכירת אולם נחמני.

בנין הבימה

הוחלט להשאיר את המצב כיום.

מקורות, חב' מים

טיפול בנושא הדו"חות הכספיים מבנה ההון ובעיית מחירי המים - הנושא עדיין בטיפול שוטף. טיפול בהכנת העבודה של החברה ובהתיעלותה.

ברום תרכובות ברום

בדיקת אפשרויות הנפקת החברה בבורסה.

בדיקת ואישור הסכם השכר לשנים 1988/90 לרבות תשלום בונוס לשנת 1989 בהסתמך על רווחי 1988.

פוספטים בנגב

בדיקת מצב רווחיות החברה.
בדיקת ואישור הסכם השכר לשנים 1988/90.

דשנים וחומרים כימיים

טפול בבעיות השיווק של החברה.
בדיקה ואישור רכישת מניות באיטלקם.
בדיקת ואישור הסכם השכר לשנים 1988/90.

פריקלאס

בדיקת תפקוד פרוייקט מוצרים.
בדיקת ואישור הסכם השכר לשנים 1988/90 לרבות אישור תשלום בונוס לשנת 1989 בהסתמך על רווחי 1988.

ביטוח סכוני סחר חוץ

בדיקת אפשרויות הנפקה והמכירה.

פז
--
טפול במכירת החברה ומכירת החברה בפועל.

כבלי ציון

בוצעה מכירת החברה.

הנדסת התפלה

בדיקת אפשרות הנפקת החברה בבורסה.

רותם דשנים

בדיקת תפקוד החברה כחברה עצמאית.
בדיקת ואישור הסכם העבודה לשנים 1988/90 לרבות אישור תשלום בונוס לשנת 1989 בהסתמך על רווחי 1988.

החב' הממשלתית למדליות

בדיקת אפשרויות הנפקה ומכירה.
בדיקת ואישור הסכם העבודה לשנים 1988/90 לרבות אישור ההסכם הקיבוצי המיוחד בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

מנועי בית שמש

טיפול במכירת החברה.

צפע

נמשך הטיפול במכירת נכסי החברה וייעוד הרווחים.

תעשיה אוירית

טיפול בנושא צמצום מס' העובדים עקב ביטול תוכנית הלביא.
בדיקת ואישור הסכם העבודה בחברה לשנים 1988/90 בהתחשב במצב הרווחיות של החברה.

מספנות ישראל

טיפול בצמצום מס' העובדים בחברה במסגרת תוכנית ההבראה.

גלרם

טיפול בהצעה לריאורגניזציה של החברה.

נושאים כלליים
---
1. הוגש דו"ח למנכ"ל האוצר בנושא המדפים הממשלתי.
2. הוחל בגיבוש חו"ד בענין הפיכה לחברה של המרכז הלאומי למדע טכנולוגי ומדעי.

הגדלות הון בשנת 1988/89

פמ"א (פיתוח משאבי אנרגיה)
מפעלי ים המלח
רותם דשנים
חברת החשמל
החברה לבטוח סכוני סחר חוץ
בנק החקלאות

ייעוד רווחים

1. על פי סעיף 33(ג), טעונה החלטת הדירקטוריון בדבר ייעוד רווחי החברה, אישור הרשות במקרה של מחלוקת בין הרשות והדירקטוריון מובאת המחלוקת להכרעת השרים.

2. אחד המכחנים להצלחתה של חברה בע"מ הפועלת בסקטור העסקי הוא ברווחיה ובתשואה שהיא מחלקת לבעלי מניותיה, בדרך של דיוידנד.

חוק החברות הממשלתיות, בהתייחסו לחברות ממשלתיות הפועלות במסגרת סעיף 4(א) לחוק, קבע הליך של דיון בנושא ייעוד הרווחים, שיבטיח גם את זכותה של המניה המוחזקת ע"י מדינת ישראל בחברה ממשלתית לקבל את חלקה ביעוד הרווחים.

3. הנהלות החברות הממשלתיות והדירקטוריון רואים ברווחי החברה את המצבור הראשון להשקעה מחודשת בחברה, מצבור שאין לו כמעט תחליף במסגרת של הקצאה תקציבית או גיוס אמצעים מחוץ לחברה במחיר הון דומה ומכאן התנגדותם, בדרך כלל, להקצאת הדיוידנד ע"י החברה הממשלתית.

נתונים על החברות הממשלתיות העיקריות
ששילמו דיבידנד (במיליוני $)

החברה	דיבידנד 1988	1987	86/7	85/6
מפעלי ים המלח (בת)*	26.2			
כימיקלים לישראל	11	4	-	30
פז	0	4	8	20
שרותי נפט	11.6	0	9	12
בתי זיקוק	30	14.9	11.5	4.8
מבני תעשיה	1.6	0	0	0
בזק	9.6	7.6	7.0	8
חברת חשמל	5.3	0	0	0
ממן	0.7	0	0.5	1
מדליות	0.3	0.2	0.1	0.2
מלם	0.6	0.4	0.3	0.3
חברה כלכלית לי-ם	0.6	0	0	1
חב' לבטוח סחר חוץ	-	-	1	1

*) שולם לכי"ל

3. <u>פעולות צוות מקצועי</u>

יועץ משפטי

יעוץ משפטי בנושאים שונים לחברות, לעובדי הרשות, לעובדים שונים במשרדים האחראים.

הכנת טיוטת תקנות לעניין כשירות דירקטורים בחברות ממשלתיות.

הכנת החומר לתיקון חוק החברות הממשלתיות וחוקים אחרים וכן ריכוז החומר בעניין תיקונים נוספים שבכוונת הרשות לבצע בעיקר כדי להפריד בין חברות עסקיות ולא עסקיות ולאפשר ביצוע הנפקות ומכירות של חברות ממשלתיות.

יעוץ והכנת חומר בעניין תיקים בבתי המשפט ובתי הדין לעבודה הקשורים לחברות ממשלתיות.

טיפול בכ-60 סכסוכים בין חברות ממשלתיות לגופים ציבוריים אחרים (המדינה וחברות ממשלתיות אחרות).

בדיקה של עמידה בתנאי החוק לעניין מינוי דירקטורים ובעלי תפקידים אחרים בחברות הממשלתיות.

יעוץ והשתתפות בדיונים בעניין מכירת חברות ממשלתיות והנפקתן בבורסות בארץ ובחו"ל.

התחלת פירוקן וחיסולן של מספר חברות ממשלתיות והתחלת טיפול במיזוג של מספר חברות.

עזרה בניסוח הסכמים של החברות, בעיקר הסכמי עבודה קיבוציים.

ממונה על חשבונאות מיסוי והערכת חברות

חשבונאות

סיוע מקצועי לנציגי הרשות בפיקוח על ישומן של הנחיות הרשות לחברות ולרואי החשבון בנושא הדו"חות הכספיים, סיוע בניתוח הדו"חות הכספיים והבנת משמעויותיהם.

בנושא זה הושם דגש על אופן עריכת מאזנים מותאמים לאינפלציה עפ"י הנחיות הרשות וניתוח משמעויותיהם וכן קבלה ובדיקת הדו"חות למס הכנסה כבר בשלב הדיונים הראשוניים במסגרות החברה.

בשל מגבלת כח האדם נערך ניתוח ראשוני בלבד לגבי חלק מהדו"חות הכספיים ולגבי היתר נערך ניתוח מעמיק.

סיוע מקצועי לנציגי הרשות בפיקוח על ישומן של הנחיות הרשות לחברות בנושא הכנת תקציבי החברה ניתוח התקציבים לרבות שילוב המידע הכלול בתקציבים עם המידע הנכלל בדו"חות הכספיים.

דיונים עם החברות ורואי החשבון שלהן בפתרון סוגיות חשבונאיות הכרוכות בהצגה נכונה יותר של דו"חות כספיים ובשמירה על כללים ועקרונות חשבונאיים.

דיונים עם חברי ועדת הקשר עם לשכת רואי החשבון לענין חברות ממשלתיות בסוגיות חשבונאיות המייחדות את החברות הממשלתיות או נוגעות למרביתן.

הכנת תגובות הרשות להצעות לגילוי דעת של לשכת רואי החשבון בישראל.

טיפול בבעיות חשבונאיות יחודיות בחברות ממשלתיות ספציפיות.

גיבוש כללים לדיווח כספי של החברות לתקופות ביניים ובחינת השינויים באיתנות הפיננסית של החברות כמפורט בחוזר מיום 17.6.86 והכנת חוות דעת רבעונית של חטיבות הרפרנטים בענין זה.

הכנת כללים לדיווח כספי ותקציבי של חברות שרותים ציבוריים בענין התאמות עלויות לצרכי תעריפים במגמה להסדיר תקינות הדיווח ולאפשרות גיוס הון באחרות מחברות הנ"ל. בנושא זה התקיימו דיונים במסגרת ועדת הקשר עם לשכת רו"ח במגמה למסד את הדיווח וחוו"ד רואי החשבון לדו"חות אלו.

<u>מיסים</u>
טיפול במסגרת ועדת קבע משותפת עם מס הכנסה המכס ומע"מ בפיתרון בעיות מיסוי בחברות ממשלתיות בנושאים העלולים להגיע לבית המשפט או שאינם מוצאים את פתרונם במהלך הפעילות הרגילה.

סיוע לחברות ממשלתיות ולרואי החשבון שלהן בפיתרון בעיות מיסוי בשלבים של מועצת המנהלים או ועדותיה.

טיפול בפתרון בעיות מיסוי מיוחדות בחברות הבאות: כי"ל, חב' החשמל, בתי זיקוק, מפעלי ים המלח, פריקלאס, ברום, תרכובות ברום, פוספטים, דשנים ורותם דשנים, שקם.

<u>הערכת חברות</u>
להלן רשימת חב' עקריות בהן נעשתה הערכה, בדיקת מבנה הון וניתוח מעמיק יחסית של דו"חות כספיים:

אל-על, מדליות, כלכלית, עמידר, ערים, קרתא, תש"ת מקורות, קרן קיסריה, מלם, שרותי נפט, ממ"ן תה"ל, תמ"י, מבני תעשיה, נפטא, בזק, בז"ן, כימיקלים לישראל, חב' החשמל, בנק החקלאות, ביטוח סיכוני סחר חוץ, אוצר מפעלי ים, מפעלי ים המלח, אפרידר.

הופעלה תוכנית לסיווג חברות עפ"י מבחנים חשבונאיים, כלכליים וניהוליים.

מדיניות צמצום מעורבות המדינה בחברות וצרכי החברות בגיוס הון מצריכים הערכות לגבי שווי מניות המדינה וגיבוש האסטרטגיה הנכונה למימושן באמצעות מכירה ישירה או עקיפה, על ידי גיוס הון בבורסה. בתחום זה פעלה היחידה במתן יעוץ מקצועי לנציגי הרשות המטפלים בכך.

תחום נוסף המצריך הערכת חברה לקראת קבלת החלטה מתייחס לקביעת מדיניות יעוד הרווחים. בתחום זה גובשה תוכנית שבעזרתה נבחנה יכולת החברות לתשלום דיבידנד במזומן והופצו הוראות נוהל מפורטות בנוגע ליעוד רווחי חברות ממשלתיות.

הממונה על השכר וכח אדם בחברות

כ ל ל י

בסעיף 54(5) לחוק החברות הממשלתיות הוטל על הרשות לעקוב אחר מדיניות השכר של החברה. בסעיף 32(א)(4) הוטל על הדירקטוריון לקבוע שכרם של עובדי החברה עפ"י הכללים שקבעה לכך הממשלה, ובאישורה. במסגרת סעיפים אלו מביאה הרשות לממשלה, את הצעותיה בנושאי שכר ותנאי עבודה, לאישור כאשר נציגי הרשות בחברות מקיימות את המעקב השוטף אחר הביצוע.

חוזים אחידים בחברות הממשלתיות

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מנכ"לים, יו"ר דירקטוריונים פעילים ועובדים בכירים מחויבים לחתום על חוזה אחיד המסדיר את תנאי העסקתם. שני המרכיבים העיקריים של החוזה האחיד הם:

1. גובה השכר המבטא את השכר וכל התוספות.
2. אפשרות לפיטורין בהודעה מוקדמת של 3 חודשים.

חוזים אלו באו במקום חוזים שונים בחברות השונות שהיו נהוגים בעבר. לגבי מנכ"לים ועובדים בכירים אחרים, שלהם הסכם עבודה ישן, אנו משתדלים להעבירם לחוזה האחיד, אם כי הדבר נתון להכרעת העובדים עצמם.

תנאי עבודה ושכר של מנכ"לים ועובדים בכירים בחברות ממשלתיות

1) עדכון שכר מנכ"לים בחברות ממשלתיות עפ"י האמור בהסכמי העבודה האישיים הקובעים כי שכר המנהל הכללי יעודכן עפ"י הוראות מנהל רשות החברות כפי שיהיו מעת לעת ובכפוף להוראות חוק החברות הממשלתיות.

2) שכר עובדים בכירים בחברות הממשלתיות נגזר משכרם של המנכ"לים של אותן חברות. שעורי השכר של הבכירים ושכר המנכ"ל טעונים אשורי הדירקטוריון והרשות.

3) ועדת סווג, שמונתה עפ"י החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, בהרכב מנהל הרשות, הממונה על השכר באוצר ונציגי ציבור בדקה ערעורים על רמת סווג חברות וכן סווג חברות שטרם סווגו.

<u>שכר ותנאי עבודה בחברות</u>

1) בעקבות החלטת הממשלה כל/54 בדבר קביעת תקרת ההלואות וגובה הריבית להלואות הניתנות לעובדי חברות ממשלתיות בהתאם לתקרה ולריבית הנקבעות לעובדי מדינה, רשות החברות מעדכנת את החברות באופן שוטף לגבי שיעור הריבית והתקרות להלואות כפי שמתעדכנות מעת לעת ע"י החשב הכללי.

2) הרשות ריכזה ועדה מקצועית שבדקה את נושא המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בחברות ממשלתיות עסקיות. ועדת השרים לענייני כלכלה אישרה מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בחברות ממשלתיות עסקיות.

3) במסגרת צמצומים והתייעלות בחברות הממשלתיות, רשות החברות פעלה לקביעת תנאי הפרישה לעובדים הפורשים בפיטורי ייעול בחברות כגון: שיכון ופיתוח ובחברות המתמחות בענף חיפושי הנפט. כמו כן הוכנה תכנית פרישה חדשה לעובדים בחברות ממשלתיות במסגרת צמצומים והתייעלות אשר קיבלה את אשורם של הממונה על השכר ומנכ"ל משרד האוצר.

4) בהמשך להחלטות ממשלה בנושא שכר וכח אדם רשות החברות העבירה לחברות הנחיות והוראות ביצוע בנושאים כדלקמן:

א. מדיניות שכר בחברות ממשלתיות לא עסקיות בהתאם להסכמי השכר במגזר הציבורי.

ב. מדיניות שכר בחברות ממשלתיות עסקיות תוך הבחנה בין חברות עסקיות ריווחיות וחברות עסקיות מפסידות.

ג. מדיניות בונוסים בחברות ממשלתיות עסקיות ורווחיות לפי מפתח מסויים של גובה הרווחיות ועלות השכר.

ד. ביטוח מנהלים, מנכ"לים ובכירים בחברות ממשלתיות.

ה. הונהג ביתר שאת מעבר חברות ממשלתיות לשבוע עבודה בן 5 ימים.

5) ריכוז עבודת הוועדות השונות, חלקן קבועות (ועדת הסיווג, הועדה המרכזית למועצות ייצור) וחלקן ועדות אד-הוק (ועדה שהוקמה לשם בדיקת הקריטריונים לסיווג חברות ממשלתיות), הקיימות לשם טיפול בעניינים הקשורים בתנאי שכר וכ"א של עובדי החברות הממשלתיות.

6) בשנת הדו"ח התרכז חלק ניכר מפעילות הרשות בתחום אישור הסכמי העבודה הקיבוציים בחברות לשנים 1988/90 וזאת בשל מורכבות ההסכמים הארציים, ההבחנה בין חברות ממשלתיות עסקיות ללא עסקיות ושאלת הרווחיות או אי הרווחיות של החברה בהקשר לתוספת שכר.

4. פעולות צוות עזר

א. כ ל ל י

הכנת הדו"ח השנתי של הרשות על פעילות החברות הממשלתיות, קבלת החומר, עבודו, עריכת הטבלאות המרכזות ופעולת הכנה לקראת הדפסתו. הכנת דו"חות תכנית העבודה ופעילות הרשות.

מתן שרותים מינהליים שוטפים לעובדי הרשות, ארגון והכנת חומר לעבודת חטיבות הרפרנטים עם הבנקים היועצים מחו"ל.

רכוז הועדות הציבוריות למינוי רואי חשבון ויועצים משפטיים והועדות לקביעת שכר רו"ח ויועצים משפטיים הפועלות ליד הרשות כולל הועדה המייעצת לרשות. כמו כן מטפל הצוות בהפעלת התקנות למינוי רואי חשבון ויועצים משפטיים לחברות הממשלתיות וקביעת שכרם, על פי התקנות שהותקנו כמתחייב מפרק ו' סימן (א) וסימן (ב) בחוק החברות הממשלתיות.

טפול במנויי דירקטורים בחברות ממשלתיות כולל עדכון הנתונים במחשב בשיטה חדשה הבנויה לקבלת נתונים בצורה מהירה ומעודכנת.

מעקב לתקון הלקויים בחברות ממשלתיות שהופיעו בדו"ח מבקר המדינה.

טיפול בהעסקת יועצים במכירת חברות - עו"ד, רו"ח, כלכלנים, הערכת שווי.

ניהול תיקיון הרשות המטפל בין השאר במעקב אחר קבלת הדו"חות הכספיים והתקציביים.

בשנה הנסקרת הוגברו פעולות ההדרכה הרצאות פנימיות לצוות המקצועי חטיבות הרפרנטים כולל קורסים מיוחדים באנגלית לקראת בואם של יועצים למכירת חברות מחו"ל. כמו כן הוגברה השתתפות העובדים בימי עיון וסיורים בחברות הממשלתיות.

בשנת הדו"ח נמשכה בחינת אלטרנטיבות למיכון הרשות בהכנת מערכות תוכנה כוללת לניתוחים פיננסיים מעקב שכר, עיבוד ואיחזור מידע מעקב החלטות ודואר אלקטרוני.

ב. ו ע ד ו ת

1) הועדה המייעצת למנהל רשות החברות הממשלתיות

הועדה המייעצת מתמנית ע"י שר האוצר מכח סעיף 53(א) לחוק החברות הממשלתיות, ובסעיף 53(ב) לחוק, הוגדר תפקידה - לייעץ למנהל הרשות בעניינים הנוגעים לכלל החברות הממשלתיות או לסוגי חברות.

הרכב הועדה:

1. יוסף גרוס - יו"ר
2. אוריאל גורני
3. אביגדור ברתל
4. חיים שטסל
5. מאיר חת
6. נחמן פרל
7. יורם זיו
8. נפתלי לאופר
9. יצחק טאוב
10. אהוד גרא
11. אריה אלתר
12. צבי אופיר
13. משה ברבי
14. שלמה הלוי
15. יעקב ורקר
16. חיים נדיבי
17. יוסי ליאב
18. משה נוידרפר
19. יעקב פרוש
20. צבי צילקר
21. שמעון רביד
22. מאיר גבאי

עבודת הועדה

בתקופה הנסקרת נדונו הנושאים הבאים:

1. <u>דו"ח על פעילות הרשות:</u>

הועדה שמעה ממנהל הרשות דיווח על פעולות הרשות העיקריות, קיימה לגביהן דיון והמליצה המלצות לפי הנושאים הספציפיים

2. <u>גמול לדירקטורים</u>

המלצות הרשות נדונו בועדה. הועדה גיבשה עמדה בנושא לגבי התנאים והסכומים והנושא הועבר להחלטת שר האוצר.

3. <u>מבקר פנימי</u>

הנושא נדון בועדה. גובשה טיוטת עקרונות תיקון החוק בנושא. הוכן חוזר נוהל הנחיה לחברות עד לחקיקת החוק.

4. <u>השלכות הנפקה של חברות ממשלתיות</u>

הועדה זימנה את מנכ"ל הבורסה ושמעה ממנו על חב' מבני תעשיה.

הוקמה ועדת משנה לצורך מעקב ולימוד לקחי גיוס הון בחברות הממשלתיות.

2) ועדות למינוי יועצים משפטיים וקביעת שכרם

כ ל ל י

בהתאם להוראות סעיף 47(ג) לחוק, טעון המינוי של יועץ משפטי לחברה ממשלתית אישור הרשות.

תהליך האישור נקבע בכללים ע"י שרי המשפטים והאוצר. כמו כן נקבע בכללים אלו גם אופן אישור שכ"ט ליועצים משפטיים. שרים אלה מינו ועדה ציבורית אשר מתפקידה להמליץ בפני הרשות על מינויים כאמור.

ועדת המינויים

1. הועדה כוללת את פרופ' ש. אלבק יו"ר מר ח. קלוגמן, עו"ד ש. צבי, עו"ד צ. מידן ועו"ד ש. לבנוני.

בשנת 1988/89 קיימה הועדה 5 ישיבות.

2. הועדה מטפלת בבקשות למינוי יועצים משפטיים חדשים וחידוש מינויים של יועצים משפטיים קיימים. כמו כן המליצה הועדה על הורדת חברה ממשלתית מטיפול יועמ"ש המטפלים במספר חברות ממשלתיות, והמליצה על מינוי יועמ"ש שאינו מטפל בחברה ממשלתית.

ועדת השכר

1. הועדה כוללת את מר ש.פ. דורון יו"ר, עו"ד ש. סמואל ומר מ. קריינר.

2. בשנת 1988/9 קיימה הועדה מספר ישיבות ודנה בבקשות החברות (בחלקן) לאשר שכ"ט קבוע ליועצים המשפטיים של החברות הממשלתיות, שכר שכולל את כל השירותים המשפטיים, למעט הופעות בבתי משפט ובוררויות.

חלק מן החברות הממשלתיות מעסיק את היועמ"ש במסגרת של מטלות שונות, ולא במסגרת ריטיינר. תשלומי שכ"ט מובאים לדיון בועדה.

3) ועדות למינוי רואי חשבון וקביעת שכרם

כללי

בהתאם להוראות סעיף 44(ג) לחוק, טעון המינוי של רואה חשבון לחברה ממשלתית אישור הרשות. תהליך האישור נקבע בכללים ע"י שרי המשפטים והאוצר, כמו כן נקבע בכללים אלו גם אופן אישור שכר הטרחה לרואי החשבון.

שרים אלה מינו ועדה ציבורית, אשר מתפקידה להמליץ בפני הרשות על מינויים כאמור.

בתיאום עם ועדת המינויים, הוציאה הרשות נוהל חדש למינוי רואי חשבון בחברות ממשלתיות, ע"י האסיפה הכללית, לפיו על יו"ר הדירקטוריון להודיע לרשות מיהו רו"ח המוצע להבחר, וזאת תוך 30 יום מגמר שנת הכספים.

ועדת המינויים

1. הועדה כוללת את מר י. נגר, יו"ר, כחברי הועדה מכהנים מר ח. קלוגמן - מנכ"ל משרד המשפטים; מר מ. כהן - רו"ח, נציג לשכת רואי חשבון בישראל; וכנציגי ציבור: מר מ. גרסטנפלד ומר דוד אציל.

הועדה קבעה לעצמה את הנושאים בהם תעסוק, בהתאם לכללים לפיהם מונתה כלהלן:

(א) חלוקת עבודת ראיית החשבון של חברות ממשלתיות בין מספר רב ככל האפשר של רואי חשבון.

(ב) מחזוריות המינויים - על הועדה להמליץ על מינוי רואי חשבון בחברות ממשלתיות לתקופה של שנה.

(ג) טיב השירות הניתן לחברות ממשלתיות ע"י רואי חשבון.

2. בשנת 1988/89 קיימה הועדה מספר ישיבות, בהן עסקה בעיקר בחידוש המינויים ובנושא הביזור. במסגרת זו המליצה הועדה על הורדת חברות ממשלתיות מטיפול משרדי רו"ח המטפלים במספר גדול של חברות, והמליצה על מינוי רו"ח אחרים, שאינם מטפלים בחברה ממשלתית. כמו כן קבעה לעצמה הועדה קריטריונים המפורטים להלן ועל פיהם קובעת את המלצתה למנוי רואה חשבון בחברה הממשלתית:

(א) במשרד עובדים לפחות שני רואי חשבון ושני עובדי בקרה.

(ב) למשרד יש כיסוי כנגד סיכונים מקצועיים.

(ג) השותפים במשרד נתנו הצהרת אי תלות בחברה המבוקרת.

(ד) רואה החשבון (השותף) מחזיק ברשיון רואה חשבון לפחות 5 שנים, שנתיים מתוכן כרואה חשבון עצמאי.

(ה) יש למשרד כיסוי ביטוח מקצועי בגובה של לפחות פי שניים משכר הטרחה השנתי הצפוי מהחברה.

בשנת הדו"ח גובשו כללים למינוי רואי חשבון באסיפות הכלליות וחוו"ד הרשות (רפרנטים, מנהלי תחומים, יחידה לחשבונאות מיסוי והערכת חברות) בדבר חידוש מינוי רואי חשבון.

<u>ועדת השכר</u>

1. הועדה כוללת את מר ש. אליהו יו"ר, רו"ח מ. קנה ומר מ. קריינר.

2. הועדה מעדכנת לפי הנדרש את תעריפי שכ"ט לרו"ח וכן מחליטה על התפלגות שעות העבודה לסוגי בוחנים ורו"ח.

כמו"כ הועברו לטיפולה חשבונות שכ"ט חריגים ששולמו לרו"ח ע"י חברות מסויימות.

* *

*

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>דו"ח פעילות רשות החברות הממשלתיות לשנת 1988/89</u>

בהתאם לסעיף 56(א) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 ולפי בקשת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר אני מתכבד להמציא לכם דו"ח על פעולותיה של רשות החברות הממשלתיות לשנת 1988/89.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

אל: חברי ועדת השרים לענייני כלכלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: <u>חומר לועדת שרים לענייני כלכלה</u>

מצורף בזה חומר לועדת השרים לענייני כלכלה בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה. (נספח 110כל).

הנושא יועמד על סדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר
ממלא מקום מזכיר הממשלה

תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מצורפים בזה החלטות ועדת המשנה של שרים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, שמספרן תש/10 - תש/14. ההחלטות נתקבלו בישיבת הועדה מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89).

על פי החלטה מס. 386 (כל/37) מיום 11.4.89 על ועדת המשנה להביא את החלטותיה לאשור ועדת השרים לענייני כלכלה.

בהתאם לכך מתבקשת ועדת השרים להחליט בנושאים המצורפים לכאן.

מוגש על ידי ועדת המשנה בנושא תנאי שירות וגימלאות
לפקידות הבכירה בשירות המדינה

י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

נספח 110כל

החלטה מס. תש/10 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מישיבתה ביום ד', כ"ד בתשרי התש"ן(23.10.89):

תש /10 . <u>תנאי שירות של הממונים על המחוזות מטעם משרד הפנים וסגניהם:- תוספת להחלטה מס' תש/2 של ועדת השרים מיום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' תש/2 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89) ובהתאם להחלטה מס' 386 (כל/37) של הממשלה, מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89), להחליט בפני ועדת השרים לעניני כלכלה כי:-

א. על תקופת עבודתו של העובד בחוזה המיוחד יחול חוק שירות המדינה (גימלאות); המשכורת הקובעת לענין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת האחרונה שקיבל העובד בחוזה המיוחד ערב פרישתו;

ב. למען הסר ספק - תקופת עבודתו של העובד בחוזה המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על-פי כתב מינוי;

ג. תחולת החלטה זאת מיום 1.4.89.

החלטה מס. תש/11 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מישיבתה ביום ד', כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89):

תש /11 . <u>שכר נהגי שרים</u>

מ ח ל י ט י ם, להציע לועדת השרים לעניני כלכלה לדון ולהחליט כי 120 שעות נוספות של נהג שר, מחוך סך הכל השעות הנוספות לחודש - ישולמו באופן גלובלי ויהוו רכיב שכר לענין גימלאות.

ההחלטה בענין זה תחול על נהגי שרים ששימשו בתפקיד זה - 4 שנים לפחות.

החלטה מס. תש/12 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מישיבתה ביום ד', כ"ד בתשרי התש"ן(23.10.89):

תש /12 . <u>המשנה לנציב מס הכנסה: - תנאי גימלאות אישיים בעת פרישה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס' 386 (כל/37) של הממשלה מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89), להחליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה לקבוע כי:-

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 323 (ש/26) מיום 16.1.77, להחיל באופן אישי על המשנה לנציב מס הכנסה, אברהם צרפתי, את תנאי הגימלאות שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה, לכשיפרוש.

החלטה מס. תש/13 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מישיבתה ביום ד', כ"ד בתשרי התש"ן(23.10.89):

תש /13 . <u>הקבלת שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 386(כל/37) של הממשלה מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89), להמליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה שלא להקביל את שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי.

החלטה מס. תש/14 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מישיבתה ביום ד', כ"ד בתשרי התש"ן(23.10.89):

תש /14 . <u>היועץ המשפטי של משרד הפנים - העסקה על-פי חוזה מיוחד</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על נציבות שירות המדינה להציע למר יחזקאל לוי העסקה על-פי חוזה מיוחד בתפקיד היועץ המשפטי של משרד הפנים, לפי התנאים הבאים:-

א. שכר כולל - 4750 ש"ח;

ב. תוספת החזקת רכב וקרן השתלמות - כמקובל;

ג. על תקופת עבודתו של מר יחזקאל לוי, על-פי החוזה המיוחד, יחול חוק שירות המדינה; המשכורת הקובעת לענין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת האחרונה שקיבל בחוזה המיוחד ערב פרישתו.

למען הסר ספק - תקופת עבודתו של מר יחזקאל לוי בחוזה המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על-פי כתב מינוי;

ד. בחוזה האמור, יוסף סעיף שיקבע כי אם יוחלט בעתיד להחיל על היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה שכר של שופט מחוזי - תחול ההחלטה גם על מר יחזקאל לוי.

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה משותפת של ועדת השרים לענייני כלכלה

וועדת השרים לענין ויסות מניות הבנקים

יום א', כ"ח בחשון התש"ן - 26 בנובמבר 1989

(מיד אחרי ישיבת הממשלה - במזכירות הממשלה)

	מס. נספח	השר המגיש
	---------	---------
א. טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989	107כל	שר האוצר

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בחשון התש"ן
22 בנובמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>הרכב מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע</u>

ביום י"ב בחשרי התש"ן (11.10.89) הופצה לחברי הממשלה הצעת השר לאיכות הסביבה בדבר הרכב מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע.

השר לעניני דתות ושר החקלאות הגישו הסתייגות מהצעת ההחלטה. לפיכך מבקש השר לאיכות הסביבה לכלול את השינויים הבאים בהרכב המועצה, וזאת על-דעת השרים הנוגעים בדבר:

1. <u>נציגי ממשלה:</u>

במקום אלחנן מרגלית - משרד החקלאות - יירשם: יוסף בית-הלחמי - משרד החקלאות.

2. <u>נציגי מינהל מקרקעי ישראל:</u>

במקום מנחם פלור, יירשם: שם הנציג יועבר בהמשך על-ידי שר החקלאות.

3. <u>נציגי גופים ציבוריים:</u>

במקום מרדכי שכטר, אוניברסיטת חיפה - יירשם: עודד וינר - המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים.

הרכב המועצה המתוקן יצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, בשבוע הבא, ויקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ל י ד י ע ת כ ם.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ו'/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ד בחשון התש"ן - 12.11.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי,
ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל,
א. שרון

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), מ. ארנס (בחו"ל), ז. המר (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 992:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. ספרן - משרד האוצר (בסעיף 995)
א. יוסף - משרד האוצר (בסעיף 993)

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

.992 ענינים בטחוניים

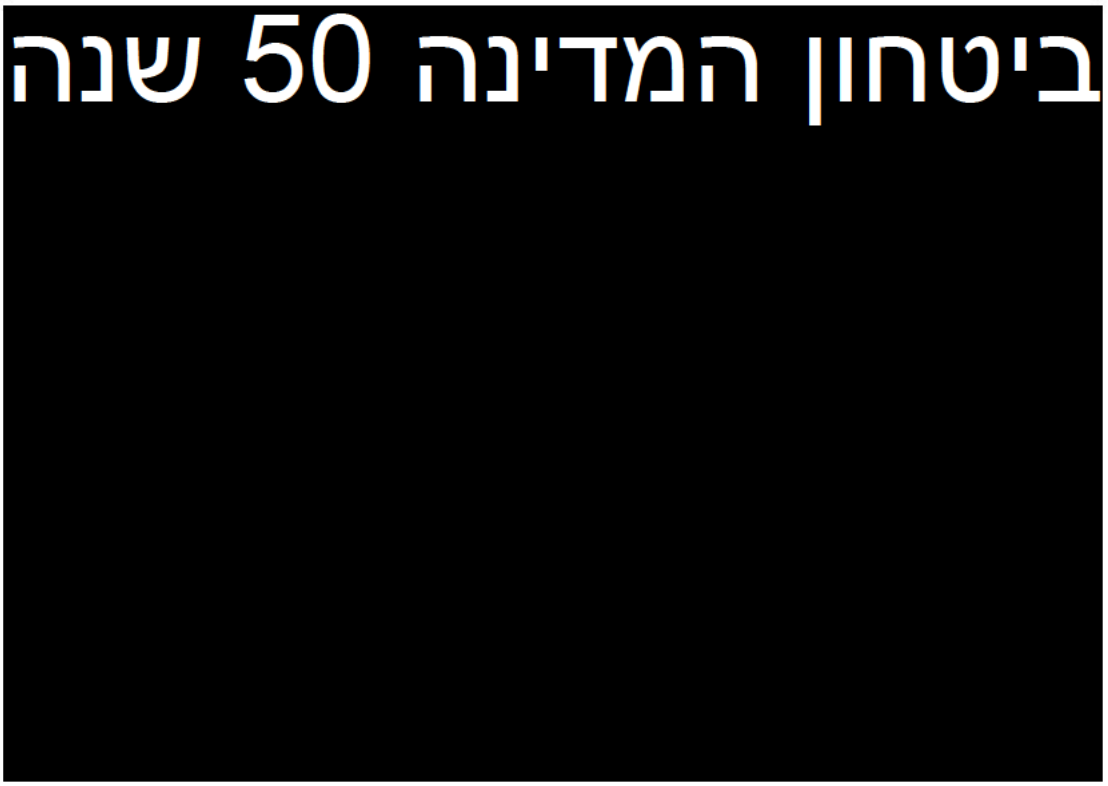
.993 הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989 - החזרה מהכנסת

.994 דוגית - שינוי החלטה

.995 הסדר הקיבוצים

.996 אישור מינוי ציר כלכלי בוושינגטון

.997 נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים



.993 <u>הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989 - החזרה מהכנסת</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ר. מילוא, מ. שחל (גם בעניני ממלא-מקום שר העבודה והרווחה), א. דרעי.

שר האוצר וראש הממשלה משיבים.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 132 לתקנון הכנסת, להודיע לכנסת כי הממשלה חוזרת בה מהצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989 (חוברת ה"ח מס. 1951 מיום 31.8.89).

.994 דוגית - שינוי החלטה

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. לוי, א. כץ-עוז וא. שרון.

מ ח ל י ט י ם, במקום החלטה מס. 893 (הת/77) מיום 9.8.84 של הממשלה יבוא:

להקים את "דוגית" בכפר קהילתי ב-נ.צ.מ. 1016/1092, כקילומטר וחצי דרומית-מערבית לאלי-סיני. הישוב מיועד ל-100 משפחות וישתייך למועצה האיזורית חוף עזה.

הגורם המיישב: החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית.

הישוב ייבנה על-ידי משרד הבינוי והשיכון בהתאם לתכנית השנתית של המשרד.

אמצעי היצור של הישוב יהיו בעיקר דייג, תיירות ומלאכה. שטחים לכך ימסרו על-ידי החטיבה להתישבות של ההסתדרות הציונית העולמית מחוץ לאיתור הנ"ל, על-סמך אישור משרד הבטחון. בהתאם לבקשת ההקצאה של החטיבה להתיישבות שהופנתה למשרד הבטחון ובהתאם לחוות-דעת משפטית של מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה שניתן להקצות שטחים אלה לישוב.

.995 הסדר הקיבוצים

שר הכלכלה והתכנון פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (10 קולות בעד 7 קולות נגד) - להעביר את נושא הסדר הקיבוצים (נספח מס. 223) לדיון בועדת השרים לענייני כלכלה.

ש מ ו ר

.996 <u>אישור מינוי ציר כלכלי בוושינגטון</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר אמנון נויבך להיות הציר הכלכלי בוושינגטון החל מיום ו' בניסן התש"ן (1.4.1990).

.997 <u>נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים</u>

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה לארצות-הברית לכינוס השנתי של הפדרציות היהודיות ולפגישות עם ראשי הממשל בוושינגטון ולביקורי עבודה בפריז וברומא - מיום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) עד יום כ"ו בחשון התש"ן (24.11.89).

על-פי חוק יסוד: הממשלה ימלא ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר את מקום ראש הממשלה, והשר לאיכות הסביבה ימלא את מקום שר העבודה והרווחה, בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר החקלאות לאיטליה, בעניני משרדו, מיום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) עד יום י"ח בחשון התש"ן (16.11.89).

השר מרדכי גור ימלא את מקום שר החקלאות בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר הכלכלה והתכנון לבריסל, ללונדון ולפריז, בעניני משרדו, מיום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.89) עד יום י' בכסלו התש"ן (8.12.89).

ש מ ו ר

שר התחבורה ימלא את מקום שר הכלכלה והתכנון בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת שר התיירות לארצות-הברית ולאירופה, לכנס פעילים של "שראל" ובענייני משרדו, מיום ה' בכסלו התש"ן (3.12.89) למשך כשבוע.

שר התחבורה ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

(בשעה 12:00)

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענין התקנות למניעת מפגעים
(איכות אויר)
יום ג', ט"ז בחשון התש"ן - 14.11.89
(בשעה 16:30 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ר. מילוא, ד. מרידור,
מ. שחל

כן נכחו:

מ. אטיאס	- משרד האוצר
ש. אמיר	- ממ"ג, נחל שורק
נ. ארד	- המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
ד. בועז	- הממונה על התקציבים
י. בן-שאול	- לשכת השר לאיכות הסביבה
מ. בר-אילן	- בתי-הזיקוק
מ. ברוך	- מרכז לחקר משאבי טבע וסביבה
ד. גל	- משרד האוצר
ש. גלבוע	- מנהל מינהל הדלק
מ. גרבר	- המשרד לאיכות הסביבה
א. זילברברג	- בתי-הזיקוק
צ. זמיר	- בתי-הזיקוק
ג. טרייבר	- משרד האנרגיה והתשתית
א. יוסף	- משרד האוצר
ד. יצחקי	- בתי-הזיקוק
י. לדרפינד	- בתי-הזיקוק
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
ד. פורר	- איגוד ערים חיפה לאיכות הסביבה
ב. פליקשטיין	- איגוד ערים חיפה לאיכות הסביבה
ש. צימרמן	- המשרד לאיכות הסביבה
י. קרפ	- משרד המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
ע. שגב	- משרד האוצר
א. תמרי	- משרד האנרגיה והתשתית

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

אא/1. זיהום האויר ובעיות רכישת הדלק הקשורות בו

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

אא/1. <u>זיהום האויר ובעיות רכישת הדלק הקשורות בו</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

שר האנרגיה והתשתית מציג את הקשיים הצפויים אם יכנסו לתוקף הצווים שהוציא השר לאיכות הסביבה בענין זיהום האויר בחיפה.

נציגי משרד האנרגיה והתשתית וכן נציגי בתי-הזיקוק מפרטים ומשלימים.

השר לאיכות הסביבה מציג את עמדתו בנושא.

בדיון משתתפים השרים ש. פרס, מ. שחל, ד. מרידור ור. מילוא; הגברות א. תמרי, י. קרפ ור. רוטנברג וה"ה מ. בר-אילן, נ. ארד, צ. זמיר, ש. גלבוע וא. מרינוב.

מ ח ל י ט י ם:

א. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר האנרגיה והתשתית, יבחרו וימנו בהסכמה ביניהם, מומחה (או שניים), אשר יבחן את הנתונים העובדתיים הקשורים למחלוקת שנתגלעה בין שני השרים וימליץ לועדת השרים הצעות ליישוב חילוקי הדעות.

ב. לא יגיעו השרים, כאמור בסעיף א' לעיל, להסכמה ביניהם לגבי מינוי המומחה או המומחים - ימנו ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ביחד עם שר המשפטים, בהסכמה ביניהם, את המומחה או המומחים.

ג. המומחה (או המומחים) שיבחר בהתאם לסעיף א' או ב' לעיל יתייחס בבדיקתו ובהמלצותיו לנושאים ולהיבטים הקשורים למחלוקת בין שני השרים כדלקמן:

1) העלויות הקשורות במימוש התקנות למניעת מפגעים;

2) היכולת לעמוד בתקן שנקבע בצווים שהוצאו על-ידי השר לאיכות הסביבה;

ש מ ו ר

3) השוואת התקן שנקבע בצוים לעומת התקנים באירופה ובארה"ב;

4) בחינת אפשרויות נוספות (מלבד שימוש בדלק דל גופרית) למניעת זיהום האויר;

הנתונים וההמלצות יוגשו לועדת השרים תוך שבוע ימים והיא תכריע לגביהם בישיבתה הבאה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 17:50)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', י"ד בחשון התש"ן - 12.11.89
(בשעה 14:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. דרעי, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ח. בר-לב, ע. ויצמן, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, מ. נסים, ש. פרס, ג. פת, י. צור

כן נכחו: מ. אדמון	- משרד האוצר
א. בליי	- לשכת השר א. אולמרט
ט. בלובשטיין	- לשכת השר משה נסים
ש. ברלנד	- משרד החקלאות
א. בן עזרא	- משרד התעשיה והמסחר
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
נ. דנה	- המשרד לעניני דתות
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. כהן	- לשכת השר א. אולמרט
ת. מור	- משר החקלאות
ג. נויטל	- משרד המשפטים
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ז. פלדמן	- משרד האוצר
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
ב. רובין	- משרד המשפטים
א. שפט	- משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

חק/444. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ דוד מגן (מס. רצ"ב) - המשך הדיון

חק/445. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם התשמ"ט-1989 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון

חק/446. הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב)

חק/447. הצעת-חוק הגליל (תיקון מס. 1), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ג)

חק/448. הצעת-חוק הקדשות המוסלמים (הווקף המוסלמי), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ה)

חק/449. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינריים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/444. <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ דוד מגן (מס. רצ"ב) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, מ. שחל והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/440 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בחשון התש"ן (6.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. מגן (מס. רצ"ב);

ב. בהמשך לנ"ל - סעיף נ"ו בהחלטה מס. חק/397 של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) - בטל;

ג. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/445. <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם התשמ"ט-1989 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד.מרידור, מ. שחל וא. שאקי.

מ ח ל י ט י ם, (ברוב דעות) בהתייחס להצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם התשמ"ט-1989, הצעת-חוק של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. שר המשפטים יבקש מחבר הכנסת א. רובינשטיין לדחות את ההצבעה בענין הצעת החוק הנ"ל, כדי לאפשר לממשלה לסיים את הדיון בהצעת החוק שלה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם ידחה חבר הכנסת א. רובינשטיין את בקשתו של שר המשפטים כאמור, יודיע השר, כי עמדת הממשלה היא לתת תוקף הצבעה בנושא הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשמ"ט-1989 (מס. שע"ח).

השר א. שאקי מודיע כי יערער בממשלה - בענין ההחלטה הנ"ל.

חק/446. <u>הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור והיועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב):-

א. לפי בקשת משרד העבודה והרווחה לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל, למשך שבוע ימים;

ב. שר האנרגיה והתשתית יבוא בדברים עם חבר הכנסת י. קיסר על-מנת לשכנעו שלא להעלות את הצעת החוק לדיון בכנסת, במשך השבוע האמור.

המשך הדיון נדחה.

חק/447. הצעת-חוק הגליל (תיקון מס. 1), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור והגב' א. בן-עזרא.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגליל (תיקון מס. 1), התש"ן-1989 של 17 חברי כנסת (מס. שפ"ג).

חק/448. הצעת-חוק הקדשות המוסלמים (הווקף המוסלמי), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הקדשות המוסלמים (הווקף המוסלמי), התש"ן-1989 של 8 חברי כנסת (מס. שפ"ה).

חק/449. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינריים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור; ה"ה ש. ברלנד, ש. גוברמן והגברות נ. ענתבי ות. מור.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/369 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.89):-

א. בהתייחס לסעיף 4 של טיוטת החוק -

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א)(4), יבוא: "לא הורשע בעבירה פלילית שיש בה קלון";

(2) לאשר בכפוף לעיל את סעיף ב' הנ"ל, ולמחוק סעיף קטן 38(3) בטיוטה;

(3) לאשר בכפוף לעיל, סעיף 4 של טיוטת החוק;

ב. במקום הנוסח המוצע לסעיף 5 בטיוטה יבוא:-

לא יעסוק, אדם ברפואה וטרינרית ולא ישתמש בתואר "רופא וטרינר" או תואר דומה, המרמז על היותו רופא וטרינר, אלא אם כן הוא מורשה לעסוק ברפואה וטרינרית לפי חוק זה;

ג. לאשר סעיף 8 של טיוטת החוק, תוך מחיקת המלים: "בר תוקף" שבסיפא;

ד. לאשר סעיף 9 של טיוטת החוק;

ה. בסעיף 10 של טיוטת החוק:

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ד), יבוא:- המנהל יפעל על-פי המלצת הועדה המייעצת, אלא אם שוכנע מטעמים שיפורטו כי אין לקבל את המלצתה;

(2) לאשר בכפוף לעיל, את סעיף 10 של טיוטת החוק;

ו. בהתייחס לסעיף 11 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א)(2), במקום המלים: "בדרגת מרצה בכיר ומעלה", יבוא: "שדרגתו אינה נמוכה מדרגת מרצה בכיר"; ובסיפא של הסעיף, יימחקו המלים: "כפי שייראה לו";

(2) בסעיף קטן (ג), למחוק את המלה: "קבוע";

(3) לאשר בכפוף לעיל, את סעיף 11 של טיוטת החוק;

ז. לאשר סעיף 12 של טיוטת החוק;

ח. בהתייחס לסעיף 13 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א) אחרי המלים: "נפטר חבר", יוסף: "הועדה", ובסופו של הסעיף תימחק המלה "הקבוע";

(2) למחוק סעיף קטן (ב);

(3) לאשר בכפוף לעיל את סעיף 13 של טיוטת החוק;

ט. לאשר סעיף 14 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', י"ז בחשון התש"ן - 15.11.89

חק/450.

<u>קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: שצ"ד; שצ"ה; שצ"ו; שצ"ח; שצ"ט; ת'; ת"א; ת"ב; ת"ג; ת"ד; ת"ה; ת"ו; ת"ז</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' שצ"ד);

ב. לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' שצ"ה);

ג. לתמוך בהצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' שצ"ו);

ד. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודות זיכוי במשפחה ברוכת ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' שצ"ח);

ה. להתנגד להצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' שצ"ט);

ו. לתמוך בהצעת חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס' ת');

ש מ ו ר

ז. לתמוך בהצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"א);

ח. לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גמלה), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' ת"ב);

ט. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס' ת"ג);

י. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון מס' 31), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"ד);

יא. לתמוך בהצעת חוק דיווח והודעה (תקציב וערבויות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס' ת"ה);

יב. לתמוך בהצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס' ת"ו);

יג. לתמוך בהצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס' ת"ז).

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: <u>נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. שכר נהגי שרים - ערר (תוספת א' לנספח 110כל).
2. חברת בתי זקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום (נספח 112כל).
3. חברת בתי זקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום - ערר (תוספת א' לנספח 112כל).

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

ברצוני לערער על החלטת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/11 בדבר ההצעה להכללת 120 שעות נוספות במשכורת הקובעת לצרכי הפנסיה.

הסמכות לדון בנושאים אלו אינה של הועדה ועל כן לא היה מקום לדיון בנושא וזאת בהמשך למכתבי אל יו"ר הועדה מיום - 22.8.89.

נושא זה הינו חלק מהמו"מ על השכר ותנאי העבודה בין ההסתדרות למעסיקים הציבוריים וכל התערבות חיצונית בנושאים שכאלה עשויה לגרום נזק רב למערכת יחסי העבודה בסקטור הציבורי.

לגופו של ענין, הריני מתנגד בכל תוקף לכך ששעות נוספות של נהגי השרים יובאו בחשבון כחלק מן השכר הקובע לצורך חישוב הפנסיה.

חישוב השעות הנוספות כמרכיב לפנסיה לנהגי השרים יגרור בעקבותיו את כל שאר עובדי המדינה ועובדי הסקטור הציבורי, מאות אלפים במספרם, משום שאין כל נימוק ענייני ומשפטי המפריד בין הנהגים לבין שאר העובדים אשר עובדים שעות נוספות.

משמעות קבלת ההצעה היא תוספת עלות למשק הציבורי ולתקציב המדינה בשעור של מאות מיליוני ש"ח בשנה.

כיום מרכיב העבודה הנוספת בשכר העובדים בשרות הציבורי מהווה כ-20%, וחישובם כמרכיב לחשלום הפנסיה יגרור כאמור עלויות ניכרות אשר המשק אינו יכול לשאתם.

החלטה כזו תהיה גם בניגוד למסקנות דו"ח ועדת זוסמן בנושא.

קביעת הנורמה של הכללת שעות נוספות במשכורת הקובעת תהיה השלכה שלילית ביותר על הסקטור העסקי ועל מצבן של קרנות הפנסיה. //

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

תוספת א' לנספח 110כל

מצ'ב החלטה מס. תש/11 הנ"ל

להלן החלטה מס. תש/11 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מישיבתה ביום ד', כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89):

"תש /11 . <u>שכר נהגי שרים</u>

מ ח ל י ט י ם, להציע לועדת השרים לעניני כלכלה לדון ולהחליט כי 120 שעות נוספות של נהג שר, מתוך סך הכל השעות הנוספות לחודש - ישולמו באופן גלובלי ויהוו רכיב שכר לענין גימלאות.

ההחלטה בענין זה תחול על נהגי שרים ששימשו בתפקיד זה - 4 שנים לפחות."

חברת בתי זקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם:

לאשר את החלטת חברת בתי זקוק לנפט בע"מ להגדיל את הונה הרשום מ-190 מיליוני שקלים ל-272.4 מיליוני שקלים, על ידי הוספת 74,500,000 מניות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת, ו-1,580,000 מניות בנות 5 שקלים כל אחת.

דברי הסבר

א. בהתאם להוראות סעיף 11(א)(2) של חוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975 חייבת החלטה של חברה ממשלתית להגדיל את הונה הרשום, באשור ועדת השרים לענייני כלכלה.

ההחלטה אושרה על-ידי החברה באסיפתה הכללית שלא מן המנין ביום 31.8.89.

ב. הגדלת ההון הרשום נועדה לאפשר לחברה להקצות מניות הטבה לבעליה, בחלקן מידית, והשאר בשנים הבאות עפ"י המתחייב מתקנה 114(E) לתקנות ההתאגדות של החברה, לפיהן יש להקצות מניות הטבה לבעלי המניות על פי השינוי בשער החליפין של הדולר מידי חצי שנה.

ג. החברה בבעלות מדינת ישראל (74%) והחברה לישראל (26%).

הגדלת הון המניות הרשום אין בה כדי לשנות את יחס הבעלות הנ"ל והיא אינה כרוכה בהשקעה חדשה של הממשלה.

רצ"ב התפלגות ההון הרשום והמונפק של החברה.

ד. הצעת ההחלטה הוכנה בשיתוף עם רשות החברות הממשלתיות והיא מקובלת עליה.

מוגש ע"י: מ"מ ראש הממשלה ושר האוצר
שר האנרגיה והתשתית

י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

נספח 112כל

בתי זקוק לנפט בע"מ

מצב ההון הרשום והמונפק של החברה

1. ההון הרשום והמונפק

סוג המניות	ע.נ. למניה בש"ח	ההון רשום: מס' המניות	ההון רשום: ערך בש"ח	ההון מונפק: מס' המניות	ההון מונפק: ערך בש"ח	מניות החברה שמונפקו על פי שווי 30.6.89: ש"ח	מניות החברה ש"ח להנפיק על פי שווי 2.50 ש"ח למניה: ש"ח	ההון רשום בניכוי ההון המונפק: ש"ח
א. בבעלות המדינה								
רגיכות "A"	1	34,000,000	34,000,000	25,705,692	25,705,692	8,770,279	8,381,136	(8,857,107)
רגילות "B"	1	34,000,000	34,000,000	25,705,692	25,705,692	8,770,279	8,381,136	(8,857,107)
מבוטרות "D" 9 %	5	24,000,000	4,800,000	3,543,212	17,716,060	6,044,371	5,776,180	(5,536,611)
מבוטרות "F" 4.5%	1	49,000,000	49,000,000	35,109,825	35,109,825	34,301,994	16,874,068	(37,285,887)
		141,000,000	121,800,000	90,064,421	104,237,269	57,886,923	39,412,519	(60,536,711)
ב. בבעלות החברי ישראל בע"מ								
מבוטרות "C" 9 %	1	24,000,000	24,000,000	18,063,819	18,063,819	6,163,021	5,889,564	(6,116,404)
מבוטרות "E" 9 %	5	8,000,000	1,600,000	1,244,912	6,224,560	2,123,699	2,029,468	(2,377,727)
מבוטרות "G" 4.5%	1	17,000,000	17,000,000	12,335,884	12,335,884	12,052,050	5,928,726	(13,316,660)
		49,000,000	42,600,000	31,644,615	36,624,263	20,338,770	13,847,758	(21,810,791)
		190,000,000	164,400,000	121,709,036	140,861,532	78,225,693	53,260,278	(82,347,503)

2. ההון הרשום לאחר ההגדלה

סוג המניות	ע.נ. למניה בש"ח	ההון רשום קיים: מס' המניות	ההון רשום קיים: ערך בש"ח	ההון רשום חסר: מס' המניות	ההון רשום חסר: ערך בש"ח	ההון רשום לאחר ההגדלה: מס' המניות	ההון רשום לאחר ההגדלה: ערך בש"ח
א. בבעלות המדינה							
רגיכות "A"	1	34,000,000	34,000,000	8,900,000	8,900,000	42,900,000	42,900,000
רגילות "B"	1	34,000,000	34,000,000	8,900,000	8,900,000	42,900,000	42,900,000
מבוטרות "D" 9 %	5	24,000,000	4,800,000	5,500,000	1,100,000	29,500,000	5,900,000
מבוטרות "F" 4.5%	1	49,000,000	49,000,000	37,300,000	37,300,000	86,300,000	86,300,000
		141,000,000	121,800,000	60,600,000	56,200,000	201,600,000	178,000,000
ב. בבעלות החברי ישראל בע"מ							
מבוטרות "C" 9 %	1	24,000,000	24,000,000	6,100,000	6,100,000	30,100,000	30,100,000
מבוטרות "E" 9 %	5	8,000,000	1,600,000	2,400,000	480,000	10,400,000	2,080,000
מבוטרות "G" 4.5%	1	17,000,000	17,000,000	13,300,000	13,300,000	30,300,000	30,300,000
		49,000,000	42,600,000	21,800,000	19,880,000	70,800,000	62,480,000
		190,000,000	164,400,000	82,400,000	76,080,000	272,400,000	240,480,000

"אני מסתייג מההצעה להחלטה שבנידון.

לא ברורה נחיצות הגדלת הון המניות הרשום של חברת בתי זקוק לנפט בע"מ בשעה שהחברה נמצאת בעצומו של תהליך מכירת 74% מהבעלות (חלק מדינת ישראל) בהתאם להחלטת הממשלה בנושא."

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

תוספת א' לנספח 112כל

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ג' ט"ז בחשון התש"ן-14.11.1989

<u>החלטת ועדת השרים לענין התקנות למניעת מפגעים (איכות אויר) מיום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.1989)</u>

999(אא/1). <u>זיהום האויר ובעיות רכישת הדלק הקשורות בו</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר האנרגיה והתשתית, יבחרו וימנו בהסכמה ביניהם, מומחה (או שניים), אשר יבחן את הנתונים העובדתיים הקשורים למחלוקת שנתגלעה בין שני השרים וימליץ לועדת השרים הצעות ליישוב חילוקי הדעות.

ב. לא יגיעו השרים, כאמור בסעיף א' לעיל, להסכמה ביניהם לגבי מינוי המומחה או המומחים - ימנו ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ביחד עם שר המשפטים, בהסכמה ביניהם, את המומחה או המומחים.

ג. המומחה (או המומחים) שיבחר בהתאם לסעיף א' או ב' לעיל יתייחס בבדיקתו ובהמלצותיו לנושאים ולהיבטים הקשורים למחלוקת בין שני השרים כדלקמן:

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

1) העלויות הקשורות במימוש התקנות למניעת מפגעים;

2) היכולת לעמוד בתקן שנקבע בצורים שהוצאו על-ידי השר לאיכות הסביבה;

3) השוואת התקן שנקבע בצורים לעומת התקנים באירופה ובארה"ב;

4) בחינת אפשרויות נוספות (מלבד שימוש בדלק דל גופרית) למניעת זיהום האויר;

הנתונים וההמלצות יוגשו לועדת השרים תוך שבוע ימים והיא תכריע לגביהם בישיבתה הבאה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ב בחשון התש"ן - 20.11.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. נספח	השר המגיש
	<u>הצעות חוק של חברי הכנסת:-</u>		
א.	הצעת חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. קיסר (מס. שפ"ב)	320חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של קליינר (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון	310חק	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר - המשך הדיון	315חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון	290חק (נוסח מעודכן)	שר המשפטים
	<u>טיוטות-חוק והצעות חוק:-</u>		
ה.	טיוטת חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעם חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989	323חק *	שר המשפטים
ו.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ <u>תוספת</u>	שר החקלאות
ז.	טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	102כל	שר האוצר
ח.	טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989	105כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ט.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ תוספת	שר המשפטים
י.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
יא.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) -	250חק	שר המשפטים
יב.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יג.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים
יד.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טו.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

1. תקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 יוארך בשנתיים נוספות בתיקונים המפורטים להלן.

2. א) יובהר כי מי שנעצר בישראל מכוח פקודת מעצר או צו מעצר שניתן באזור והוא מוחזק בישראל, ניתן להעבירו לאזור למעצר לשם חקירתו או העמדתו לדין באזור.

ב) כמו כן ייקבע כי תושב האזור אשר נעצר בישראל ניתן יהיה להחזיקו במעצר באזור שהוא תושב בו.

3. א) מי שנפגע באזור עקב מילוי חובת שמירה בישובים מכוח צו של מפקד האזור, יהיה זכאי לחגמולים שלהם זכאי מי שנפגע בישראל עקב מילוי חובת שמירה בישובים שהוטלה עליו לפי

ב) מי שנפגע באזור עקב מילוי חובת שמירה במוסדות חינוך באזור יהיה זכאי לתגמולים שלהם זכאי מי שנפגע כאמור בישראל, עפ"י חוק הביטוח הלאומי.

ג. <u>מטרת החוק המוצע:</u>

ראה דברי הסבר המפורטים לכל אחד מהסעיפים של הצעת החוק שלהלן.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

ראה נוסח של הצעת החוק להלן.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המנהלי של משרד המשפטים</u>

א י ן

ו. <u>השפעת החוק על תקציב המדינה</u>

ההשפעה אינה ניתנת להערכה.

ז. <u>להלן נוסח החוק המוצע:</u>

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום

(יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית),
התש"ן-1989

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967[1] (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991).

תיקון תקנה 6

2. בתקנה 6 לתקנות -

(1) בתקנת משנה (ב), בסופה יבוא: "וכן ניתן להעבירו למעצר באזור שבו נעברה העבירה.";

(2) אחרי תקנת משנה(ב) יבוא:

"(ג) חושב האזור שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור שהוא תושב בו, בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר."

הוספת תקנות 6ג

3. אחרי תקנה 6ב לתקנות יבוא:

דין חובת כוחות צבא הגנה לישראל באיזור כדין חובת

6ג-1. דין חובת שמירה שהוטלה לפי צו של מפקד

שמירה — שמירה לענין סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961 [2].

מחנדב לפי חוק הביטוח הלאומי — 36. מי שקיים חובת שמירה במוסד חינוך לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באיזור יראוהו כמתנדב לענין סעיף 198ה לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ה-1968. [3]

דברי הסבר

סעיף 1

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן הוארך מדי פעם בפעם, מסדירות את הענינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור או תאגיד הרשום בישראל אשר עברו באזור עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיוצא באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על חסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות באזור המוסמכת לתת חסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בעניינים אזרחיים (תקנה 7);

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים באזור (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור והסדרת נושא מסירת ידיעות שבידי רשות מס בישראל לרשות מס באזור (תקנות 7א ו7ב);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1989, אך הצורך

בהן בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

חקנות-שעת-חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), החשכ"ז-1967

"הגדרות

1. בתקנות אלה, "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון החשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

סמכות בית משפט

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, החשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

(1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) תאגיד הרשום בישראל;

(3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנת משנה(א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בעניני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי לממשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

<u>מסירת מידע מן המרשם הפלילי</u>

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

(1) מפקד או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא סמיך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;

(3) בית משפט צבאי;

(4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;

(5) תובע צבאי;

(6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם

הפלילי וחקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן-חוק המרשם הפלילי), החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם; על מידע הנמסר כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

<u>הזמנת עדים וביצוע</u>

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

<u>תסקיר קצין מבחן</u>

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן,

בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א,

"חוק הנוער" - חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971;

"קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

ביצוע עונשין ומעצר

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15,

28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם יחולו לגבי הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה; לענין זה, בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לענייני רווחה באזור או מי שהוא הסמיך.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמוה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

חזקת תושבות

26ב. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת, הביטוי "תושב ישראל" או ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם, יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו לשנות את התוספת.

עזרה משפטית בענינים אזרחיים

27. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

<u>עזרה משפטית בעניני מסים</u>

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

<u>מסירת ידיעות לרשויות מס באזור</u>

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה(א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני

מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשויות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

<u>שמירת סמכויות</u>

8. תקנות אלה אינן גורעות מסמכויות לפי דין אחר.

ת ו ס פ ת
(סעיף 2ב)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק לקיום תקפן של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוסו), התשמ"א-1981".

<u>סעיף 2</u>

ענינה של תקנה 6(ב) - מתן אפשרות של ביצוע בישראל של מעצר שהוטל באזור, בישראל.

לאור ההוראות שבתקנה 4, לענין העברה לאיזור של חשוד הנמצא בישראל, התעורר ספק אם ניתן להעביר לאזור מי שנעצר בישראל מכוח תקנה 6(ב) מבלי להזקק לפרוצדורה הקבוע בתקנה 4. מוצע להבהיר ספק זה ולקבוע מפורשות את אפשרות ההעברה לאזור וע"י כך לאמץ את ההלכה שנקבעה בבג"ץ 130/85 פאכרי עותמן מוסא חאג' מוחמד נ. שר המשטרה ואח' (פד"י לט(1) עמ' 718) מפי כב' השופט שמגר, נשיא בית המשפט העליון.

במקביל לכך מן הראוי לאפשר את החזקתם באזור בו הם מתגוררים של תושבי האזור אשר נעצרו בישראל, כשם שעונשים וצווים אחרים אשר הוטלו עליהם בישראל ניתנים לביצוע באזור.

<u>סעיף 3</u>

א. סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961 קובע לאמור:

<u>"גימלאות לנפגעים חוק תגמולים לנפגעי פעולות איבה</u>

15א. מי שקיים חובת שמירה מכוח חוק זה ונפגע תוך כדי שמירה ביום כ"ו באייר התשכ"ז (5 ביוני 1967) או לאחר מכן, דינו כדין נפגע לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, והוראות החוק

והאמור יחולו ולגבי התלויים בו."

מוצע להשוות את דינו של ישראלי הממלא חובת שמירה מכוח צו של מפקד כוחות צה"ל באזור לזה של מי שממלא את אותה חובה בארץ, לענין קבלת תגמולים במקרה של פגיעה.

ב. לפני שנתיים תוקנו תקנות שעת חירום (הבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974 במטרה להרחיב את החובות החלות על המעביד בישראל כלפי עובדו המחוייב בחובת שמירה ולהחילן גם כלפי עובד המחוייב בחובת שמירה מכוח צו של מפקד כוחות צה"ל באזור.

כעת מוצע להשלים הסדר זה ולהקנות זכויות זהות למי שנפגע עקב השמירה בעת שמילא חובת שמירה שהוטלה עליו לפי החוק בארץ או לפי צו של מפקד כוחות צה"ל באזור.

לצורך זאת מוצע לכלול בהגדרה של "מתנדב" בסעיף 198ה לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 גם מי שממלא ללא שכר חובת אבטחה לפי צו שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור.

להלן נוסח הסעיפים הרלוונטים לנושא בלשונם כיום:

"פרק ט' 2: זכויות מתנדבים

הגדרות 198ה. לענין פרק זה -

"מתנדב" -

(1) ....

(2) מי שממלא ללא שכר חובת אבטחה לפי חיקוק, לרבות אימונים, סריקות, שמירה וכל פעולה אחרת הדרושה לביצוע אבטחה, שלא אגב שירותו לפי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשי"ט-1959.

...(3)

...(4)

...(5)

...(6)

...(7)

זכויות לגמלאות

1198. מתנדב שנפגע תוך כדי פעולת התנדבות ועקב פעולה זו יחולו עליו ועל התלויים בו, לפי הענין, הוראות פרק ג' והוראות פרק ג1', הכל בשינויים המחוייבים;
לענין זה יראו גם פגיעה שאירעה למתנדב בדרך למקום שבו מבוצעת פעולת ההתנדבות או בחזרה ממנו, אף שלא ממעונו או למעונו, כפגיעה לפי הפרק האמור, ובלבד שהתקיימו שאר התנאים כאמור בסעיף 37".
(פרק ג' דן בביטוח נפגעי עבודה ופרק ג1 דן בהכשרה מקצועית ודמי מחייה לאלמנות ויתומים).

<u>הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס' ש"ס)</u>

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. רמון מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"א בתמוז התשמ"ט (24.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החקלאות.

ב. <u>תגובות:</u>

* ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להתערכת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ד. ועדת השרים דנה בהצעת החוק הנ"ל ביום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89). החלטתה מס' חק/383 - מצ"ב.

ה. מצ"ב תקנות החברות הממשלתיות (כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 אשר הוגשה לועדת השרים בעקבות החלטה מס' חק/383 הנ"ל.

י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

נספח 290
(נוסח מתוקן)

תקנות החברות הממשלתיות (כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989

109א
51/30
29/10/89

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 17(ג)(1) ו-71 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (1) (להלן - החוק), לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"חברה" - חברה ממשלתית, חברת בת ממשלתית וחברה מעורבת, כהגדרתן בחוק;

"תאגיד קשור לחברה" - תאגיד המחזיק חמישים אחוזים או יותר מן הערך הנקוב של הון המניות המונפק של החברה או מכח ההצבעה בה, או הרשאי למנות מחצית או יותר מהדירקטורים או את המנהל הכללי שלה (להלן - חברת אם) וכן תאגיד אשר החברה מחזיקה בו את הזכויות האמורות (להלן - חברת בת);

"בעל ענין" בתאגיד - מי שמחזיק בעשרה אחוזים או יותר מהון המניות המונפק של התאגיד או מכוח ההצבעה בו או הרשאי למנות דירקטור אחר או יותר שלו או את מנהלו הכללי, ומי שמכהן כדירקטור בו או כמנהלו הכללי;

"דירקטור" - דירקטור מטעם המדינה בחברה;

"הועדה" - הועדה שהוקמה לפי תקנה 6;

"הרשות" - רשות החברות הממשלתיות;

"השרים" - כמשמעותם בחוק.

כשירויות המועמד 2. (א) מי שנתקיימו בו כל אלה כשיר לשמש דירקטור בחברה:

(1) הוא תושב ישראל;

(2) גילו בין עשרים וחמש ובין שבעים וחמש שנים;

(3) הוא בעל תעודת בגרות או תעודה שמשרד החינוך והתרבות מכיר בה כתעודה שוות ערך לתעודת בגרות;

(4) הוא אחד מאלה:

(א) בעל תואר בוגר באחד מן המקצועות הבאים:

כלכלה, מינהל עסקים, משפטים, ראיית חשבון והנדסה;

(ב) בעל נסיון משמעותי בתחום הניהול העסקי;

(ג) עבד בשירות הציבור בנושאים כלכליים או מסחריים;

(ד) בעל מומחיות בתחום עיסוקה העיקרי של החברה.

(ב) לא יכהן אדם כדירקטור בחברה אם מתקיים בו אחר מאלה:

(1) הוא הורשע בעבירה על אחד הסעיפים 414 עד 438 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (2), או בעבירה אחרת שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון או היא מחייבת את אי מינויו, והכל אם ביום אישורו כדירקטור טרם עברה לגבי ההרשעה תקופת ההתיישנות לפי חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (3);

(2) הוא פסול לכהן כדירקטור בחברה על פי פקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 (4), או על פי כל דין אחר.

טעמים מיוחדים לסטיה מתנאי הכשירות

3. ניתן למנות אדם כדירקטור בחברה גם אם אינו ממלא אחר תנאי מן התנאים המפורטים בתקנה 2(א) אם הועדה המליצה על כך מטעמים מיוחדים שיירשמו.

פסלות מטעמי ניגוד עניינים

4. (א) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 17(א)(3) לחוק, לא יתמנה אדם לדירקטור בחברה, בין מקרב הציבור ובין מקרב עובדי המדינה, אם יש לו זיקה כלכלית או קשר משמעותי לחברה.

(ב) לענין תקנה זו -

"זיקה כלכלית לחברה" מתקיימת באדם אם הוא או בן זוגו או ילדו מחזיק, במישרין או בעקיפין, בניירות ערך של החברה או של תאגיד קשור לחברה;

"קשר משמעותי לחברה" מתקיים באדם שהוא אחד מאלה:

(1) בן משפחה של המנהל הכללי של החברה או של תאגיד קשור לחברה או של עובד בכיר בהם; לענין זה, "בן משפחה" - בן זוג, אח, הורה, צאצא, צאצא בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה;

(2) מי שמקיים קשרים עסקיים עם החברה, או עם תאגיד קשור לחברה, ומי שהוא בעל ענין בתאגיד המקיים קשרים עסקיים כאמור, למעט אם התאגיד הוא חברה בת של אותה חברה;

(3) מי שהחברה או תאגיד קשור לחברה מעסיקים אותו במתן שירותים מקצועיים בשכר, ומי שמעבידו, שותפו או תאגיד שהוא חבר בו או בעל ענין בו מועסק כאמור.

השיקולים במינוי דירקטור

5. (א) במתן חוות דעתה בענין מינויו של דירקטור לחברה, תתייחס הרשות, בין השאר, לעניינים אלה:

(1) אם מתקיימים במועמד תנאי הכשירות האמורים בתקנה 2(א), ואם אין הוא פסול מלכהן על פי האמור בתקנות 2(ב) ו-4;

(2) אם למיטב הערכתה יפעל המועמד בעניני החברה ברמה מקצועית נאותה;

(3) אם למיטב הערכתה יוכל המועמד, בהתחשב בעיסוקיו האחרים, להקדיש את הזמן הראוי לענייני החברה;

(4) אם המועמד היה בעבר דירקטור בחברה - תרומתו לעבודת הדירקטוריון.

(ב) בגיבוש חוות דעתה על המועמד, תתייחס הרשות, בין השאר, לצרכיה המיוחדים של החברה, לגודלה, ולמבנה וההרכב הקיימים של הדירקטוריון שלה.

(ג) ראתה הרשות כי לא מתקיימים במועמד תנאי הכשירות האמורים בתקנה 2, תפנה לועדה כדי לקבל את חוות דעתה אם קיימים טעמים מיוחדים לסטייה מהם.

ועדה ממליצה 6. (א) תוקם ועדה שמתפקידה יהיה לבחון אם קיימים טעמים מיוחדים לסטיה מתנאי הכשירות של דירקטור בחברה.

(ב) הועדה תורכב מחברים אלה:

(1) שופט שימנה שר המשפטים בהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, אשר יכהן כיושב ראש הועדה;

(2) המנהל הכללי של משרד המשפטים או משפטן עובד משרד המשפטים שהוא ימנה;

(2) מנהל הרשות או עובד הרשות שהוא ימנה;

(ב) נציג השר האחראי על ענייני החברה, שימנה השר מבין עובדי משרדו, יוזמן להשתתף בדיוני הועדה.

(ג) במקרה של שוויון קולות, תהיה ליושב ראש הועדה דעה מכרעת.

(ד) המנין החוקי לישיבות הועדה הוא יושב הראש שלה וחבר נוסף.

המלצות הועדה 7. הועדה תעביר את המלצותיה לרשות, והרשות תעביר לשרים את חוות דעתה על המועמד בצירוף המלצת הועדה.

סמכויות עזר 8. לצורך ביצוע תפקידיהן על פי תקנות אלה מוסמכות הרשות והועדה להזמין מועמד לראיון, וכן לבקש ולקבל ממנו מידע אודות עצמו, בין בכתב ובין בעל פה, לרבות תולדות חייו, השכלתו ועיסוקיו.

סייג לתחולה 9. תקנות אלה לא יחולו על מנהל כללי ונציג נבחר מבין עובדי החברה המתמנים כדירקטורים.

מינוי חוזר 10. תקנות אלה יחולו גם על מינוי בשנית של דירקטור שחדל לכהן.

תחולה על דירקטור בחברת בת ממשלתית 11. תקנות אלה יחולו גם על דירקטור בחברת בת ממשלתית המתמנה בידי חברה ממשלתית או חברת-בת ממשלתית.

הוראת מעבר 12. הוראות תקנות אלה לא יפגעו במינוי שהיה תקף ערב תחילתן של תקנות אלה וטרם פקע.

שמעון פרס
שר האוצר

התש"ן_____

(1989_____)

---

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 132.
2. ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
3. ס"ח התשמ"א, עמ' 322.
4. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 761.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ד', י"ז בחשון התש"ן - 15.11.89

1000. <u>נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר</u>

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ללונדון, לכנס של מפעל מלווה העצמאות והפיתוח, ביום י"ח בחשון התש"ן (16.11.89) למשך כ-24 שעות.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ימלא את מקום ראש הממשלה עד לשובו של ממלא-מקום ראש הממשלה לארץ; שר התקשורת ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת רשות הדואר

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת רשות הדואר.

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת שר התקשורת בהתאם להוראת סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות את מר אברהם בר-יהודה כחבר במועצת רשות הדואר כנציג שר התקשורת, במקומו של ד"ר אלכנסדר לבנון שפרש משירות המדינה".

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם להוראת סעיף 8(א) לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986 מינויו של חבר מועצת רשות הדואר טעון אישור הממשלה.

ד"ר אלכנסדר לבנון פרש ביום 31.10.89 משירות המדינה, ובשל כך פקע תוקף מינויו למועצה, והבקשה היא, איפוא, למנות במקומו את מר אברהם בר-יהודה המשמש כמנהל אגף שירותי הדואר במשרד התקשורת.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ז'/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"א בחשון התש"ן - 19.11.1989

(בשעה 09:00)

	מס. נספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. הצעת-חוק התקציב (מס. 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989		שר האוצר
ג. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
ד. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א'+ ב'	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ
ה. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים
ו. העלאת תעריפי החשמל	232 *	שר הכלכלה והתכנון
ז. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ח. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
ט. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג'+ ד'+ ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
י. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה	+ 212 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יא. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
יב. מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
יג. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
יד. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
טו. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
טז. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יז.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
יח.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
יט.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כ.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נוסח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כא.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כב.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כג.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כד.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כה.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כו.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
כז.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כח.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כט.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
ל.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לא.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
לב.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לג.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
לד.1.	הקמת ועדת חקירה לענין החשמל	הפסקות 97	שר הכלכלה והתכנון
2.	הקמת ועדת חקירה לענין החשמל	הפסקות 100	שר האנרגיה והתשתית
לה.	שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לו.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
לז.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
לח.	הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
לט.	ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
מ.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מא.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל	89	שר החקלאות
הסתייגות		שר הכלכלה והתכנון
מב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
מג. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
מד. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
מה. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מו. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מז. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מח. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מט. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נ. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נא.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נב. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
נג.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
נד. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם לסעיף 29ב לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950, למנות את ה"ה מוחמד ג'מיל תאג'י, עטיה ח'ליל אל-קרם; אנוואר מוצטפא אבלאסי, סמיר מחמוד עיסאווי וחסין מוחמד אל-שמאלי להיות חברים בועד הנאמנים של רמלה, ולבטל את מינויים של עבד אל-חמיד אבו-לבן, מוצטפא שמרוק, צאלח אל-מוגרבי, מוחמד עבד אל-עזיז אל-עיסה, עות'מאן אל והבאני ועטוה אל קרם.

דברי הסבר

רוב חברי ועד הנאמנים לווקף המוסלמי ברמלה חדל להשתתף בישיבות הועד ולכן מוצע למנות חברים חדשים במקומם.

החברים המוצעים משקפים את איזורי המגורים השונים של האוכלוסיה המוסלמית בעיר והם מקובלים על רוב הציבור.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

ג'ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

נספח 108
(נוסח מעודכן שני)

"1. להלן התייחסותי להצעת שר המדע והטכנולוגיה שצורפה למכתבך מה - 5/10/89, בדבר הקמת ועדה בינמשרדית שתגיש לממשלה המלצות באשר למדיניותה בתחומים מדיניים וכלכליים בעשור הבא.

2. בדברי ההסבר להצעה מוזכרות מגמות חשובות המתרחשות עתה בזירה הבינלאומית ושראויות לבחינה בכובד ראש. אבקש להדגיש שמשרד החוץ עוקב כמובן מקרוב אחר מגמות אלה הן בתחום המדיני והן בתחום הכלכלי ונערך לקראתן, בתיאום עם הגורמים הממלכתיים הנוגעים בדבר. לדוגמא, רק לפני ימים אחדים התקיים בבריסל כנס שגרירי ישראל לקהיליה האירופית שיוחד לדיון באיחוד הקהילה האירופית ב-1992.

3. חשיבותו של הנושא מחייבת התמודדות רצינית מצד כל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר. עם זאת, נראה לי שהקמת ועדה בין משרדית נוספת אינה נחוצה בשלב זה."

מוגש על-ידי שר החוץ

י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

נוחליטים:

להמליץ על רישות החברות הממשלתיות לערוך בדיקה מקיפה של מיזמי חברת החשמל והמציבה בטרם תאושר העלאת תעריפי החשמל

דברי הסבר

בהמאזן החצי שנתי 1989 של חברת החשמל עולה כי לחברה הפסד של כמעלה מ- 30 מליון ש"ח. אומדנים שונים מצביעים כי עד סוף השנה יוכפלו הפסדי החברה ואף כמעלה מזה.

יאחרונה הודיעה כי החברה אינה מנוהלת ביעילות דבר הגורם להוצאות יתר וליקויים באחזקה השוטפת.

בשנה האחרונה הגדילה חברת החשמל את הוצאותיה ללא התחשבות בהכנסותיה הצפויות. ההוצאות בגין השכר זורגו ממדיניות השכר של הממשלה בשיעור של כ-9% (אף נשקלת בגין זה תביעה משפטית של המדינה כנגד חברת החשמל). קיימות תוכניות לבניית בנין משרדים חדש בן 17 קומות בחיפה בעלות של כ- 100 מליון ש"ח. בנוסף מוקמים פרוייקטים ללא בדיקה כלכלית מתאימה זוגמת השקעה בהיקף של כ- 40 מליון $ בהפקת אנרגיה סולרית (לוז).

על פי הדיווח של חברת החשמל זכאית החברה לסובסידיה לכיסוי ההפסדים בזום לא יועלו תעריפי החשמל. מתן סובסידיה חד-פעמית לחברה עדיפה על העלאת תעריפים כיוון שתחייב את החברה להתייעל ולחסוך בהוצאות בשנים הבאות.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר ואל שר האנרגיה והתשתית

י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', ט"ז בחשון התש"ן - 14.11.89
(בשעה 09:20 בבוקר)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, י. מודעי, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), מ. גור, א. דרעי,
ז. המר, א. כץ-עז, ד. לוי, ד. מרידור,
ג. פת, מ. שחל, א. שרון

כן נכחו: ז. אורן - רשות החברות המשלתיות
א. אנטוניר - חברת ממ"ן
י. אבן - המנהל הכללי, משרד התחבורה
ד. בר חיים - משרד האוצר
א. ברנשטיין - רשות החברות הממשלתיות
ד. גל - לשכת שר האוצר
א. גרוזבורד - חברת ממ"ן
ד. דרך - המנהל הכללי,
משרד התעשיה והמסחר
א. גבאי - משרד האוצר
נ. ליניאל - רשות החברות הממשלתיות
א. יוסף - משרד האוצר
י. כהן - רשות החברות הממשלתיות
ג. נאור - משרד התחבורה
ח. פישר - רשות החברות הממשלתיות
ת. פנחסוביץ - משרד המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון
א. רון - משרד התחבורה
ז. רפואה - רשות החברות הממשלתיות
י. שפילמן - חברת ממ"ן
ש. שר - משרד האוצר

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

כל/80. חברת ממ"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ - חוזה הרשאה

ש מ ו ר

כל/80. חברת ממ"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ - חוזה הרשאה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, מ. קצב, ש. פרס, י. מודעי; ה"ה ג. נאור, א. אנטוניר, י. שפילמן, ז. רפואה, א. גרוזבורד וז. אורן.

מ ח ל י ט י ם, (פה אחד) בהמשך להחלטות ממשלה מס' 983(מח/9) ומס' 977 מיום ז' בחשון התש"ן (5.11.89) לאשר את חוזה ההרשאה שבין רשות שדות התעופה לבין חברת ממ"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ.

תקופת תוקפו של חוזה ההרשאה תהיה 20 שנה החל ביום 1.4.87. הוראותיו של סעיף 7 (א) לחוזה ההרשאה בכל הקשור לזכות "הסרוב הראשון" הקבועה בו, תחולנה - על פי האמור באותו סעיף - רק מיד עם תום תקופת ההרשאה כאמור.

רשות החברות הממשלתיות תבוא בדברים עם שר התחבורה בעניין תשקיף החברה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום א', י"ד בחשון התש"ן - 12.11.89
(לאחר ישיבת הממשלה - בשעה 12:00 -
במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: א. דרעי - יו"ר, ר. אדרי, ח. בר-לב,
מ. גור, א. כץ-עוז, ר. מילוא, ד. מרידור,
י. פרץ מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ז. המר (בחו"ל),
ד. לוי, ג. פת, י. צור, מ. קצב

כן נכחו:

ד. אבידן	- משרד החקלאות
א. אור	- מנכ"ל הקרן הקיימת לישראל
ע. אינגמר	- צה"ל
ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתית
ט. אלינסון	- משרד הפנים
א. ביידץ	- מנהל רשות שמורות הטבע
מ. בן-פורת	- מנהל רשות הגנים הלאומיים
ד. בר-עוז	- רשות הגנים הלאומיים
מ. דביר	- חבר ועדת החקירה לענין הדליקה בכרמל
מ. דקל	- משרד ראש הממשלה
ג. טרייבר	- משרד האנרגיה והתשתית
ד. מילגרום	- משרד הפנים
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
י. מרקוביץ	- המשנה למנכ"ל משרד הפנים ונציב כבאות והצלה
א. מרגלית	- משרד החקלאות
י. עומר	- משטרת ישראל
א. פלאטו	- משרד האוצר
ר. רהב	- משטרת ישראל
ת. רווה	- משרד המשפטים

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

פש/17. חבור מבנים שאין כוונה להרוס אותם - לרשת החשמל

פש/18. דו"ח הועדה לברור נסיבות הדליקה ביערות הכרמל
(ועדת הברור הוקמה על-ידי שר הפנים בעקבות השריפה
שהתרחשה ב-19.9.89-21.9.89)

ש מ ו ר

פש/17. <u>חבור מבנים שאין כוונה להרוס אותם - לרשת החשמל</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

שר האנרגיה והתשתית מבהיר את עיקרי הצעתו בדבר חיבור מבנים שאין כוונה להרסם לרשת החשמל ואת הדרכים שיש לפי דעתו לנקוט על-מנת למחש הצעה זו.

בדיון משתתפים השרים: ח. בר-לב, א. כץ-עוז, מ. גור, מ. שחל, א. דרעי, ד. מרידור, י. פרץ, ר. אדרי וה"ה י. מרקוביץ, א. פלאטו, ז. אפיק וגב' ת. רווה.

מ ח ל י ט י ם (ברוב קולות):

א. שר הפנים יפעיל את סמכותו על-פי סעיף 157(א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, להוצאת צווים לחיבור חשמל לבתים שנכללים בתכניות המיתאר שהופקדו - לא יאוחר מחודש ימים.

ב. באשר לבתים שלא נכללו בתוכניות שהופקדו וכן "הבתים האפורים" - יודיע שר הפנים, תוך חודש ימים, על מועד הכללתם בתוכניות שיופקדו תוך שנה.

ג. אם לוח הזמנים הנ"ל לא יהיה אפשרי - תוגש לכנסת הצעת חוק בדבר חיבור מבנים לרשת החשמל - הצעת חוק שר האנרגיה והתשתית יזם.

נוסח הצעת-החוק יתואם עם שרי המשפטים והפנים ויובא לאישור ועדת השרים תוך 60 יום.

שר החקלאות מודיע על הסתייגותו מהכללת "הבתים האפורים" (בסעיף ב' לעיל) בהסדר החיבור לרשת החשמל.

פש/18.

<u>דו"ח הועדה לברור נסיבות הדליקה ביערות הכרמל
(ועדת הברור הוקמה על-ידי שר הפנים בעקבות השריפה
שהתרחשה ב-19.9.89-21.9.89)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח ומבקש מחבר ועדת הברור להציג את ממצאי הועדה.

מר מ. דביר, חבר ועדת הברור סוקר בפני ועדת השרים את עיקרי הממצאים של הועדה ואת המלצותיה.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. גור, א. דרעי, ד. מרידור, א. כץ-עוז, ח. בר-לב וה"ה י. מרקוביץ ומ. דביר.

מ ח ל י ט י ם:

א. להטיל על ועדת הקבע הבינמשרדית לשריפות יער, חורש ושטחים פתוחים, בראשותו של נציב כבאות והצלה, לבחון את המלצות ועדת הברור בנושא הדליקה בכרמל שהוגשו לשר הפנים, ולהגיש לועדת השרים הצעה להחלטה שתכלול צעדים אופרטיביים המתבקשים מהמלצות ועדת הברור.

ב. לועדת הקבע הבינמשרדית הנזכרת בסעיף א' לעיל יצורף נציג המשרד לאיכות הסביבה.

ג. ועדת הקבע הבינמשרדית תקח בחשבון, בעת גיבוש המלצותיה לועדת השרים, את ההערות שהושמעו בעת הדיון בועדת השרים על דו"ח ועדת הברור בענין הדליקה ביערות הכרמל, לרבות נושא חלוקת האחריות והסמכות בין הגורמים השונים.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

(בשעה 13:55)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ט"ז בחשון התש"ן-14.11.1989

<u>החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.1989)</u>

998(כל/80). <u>חברת מם"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ - חוזה הרשאה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ממשלה מס' 983(מח/9) ומס' 977 מיום ז' בחשון התש"ן (5.11.89) לאשר את חוזה ההרשאה שבין רשות שדות התעופה לבין חברת מם"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ.

תקופת תוקפו של חוזה ההרשאה תהיה 20 שנה החל ביום 1.4.87. הוראותיו של סעיף 7 (א) לחוזה ההרשאה בכל הקשור לזכות "הסרוב הראשון" הקבועה בו, תחולנה - על פי האמור באותו סעיף - רק מיד עם תום תקופת ההרשאה כאמור.

רשות החברות הממשלתיות תבוא בדברים עם שר התחבורה בענין תשקיף החברה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום י"א בחשון התש"ן - 9.11.1989

989(חק/425). הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון

990(חק/426). הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) -המשך הדיון

991(חק/427). הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.1989), אשר קיבלו תוקף ביום י"א בחשון התש"ן (9.11.1989)

989(חק/425). הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של חברי הכנסת ב. בגין, צ'. ביטון, מ. גפני, ע. דראושה, צ. הנגבי, מ. וירשובסקי, א. ורדיגר, מ. מיעארי, א. פורז, ח. פורת, י. צבן, ד. צוקר וי. צידון (מס. רכ"ט) למשך שבועיים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - השר ר. מילוא יבוא בדברים עם חבר-הכנסת ב. בגין ויציע לו לעכב את העלאתה של הצעת חוק לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא.

אם יסרב חבר הכנסת מ. בגין להצעה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

990(חק/426). הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) -המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, שר המשפטים יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. רובינשטיין ויציע לו לעכב את העלאתה לדיון בכנסת של הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשמ"ט-1989 (מס. שע"ח) - כדי לאפשר לועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק לקיים דיון בנושא לשם קביעת עמדת ממשלה.

אם ידחה ח"כ א. רובינשטיין את פנייתו של שר המשפטים בהתאם לסעיף 53(ב) לתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

ש מ ו ר

991(חק/427). <u>הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לבקשתו של שר האנרגיה והתשתית לדחות בשבוע ימים את הדיון בהצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של ח"כ צחי הנגבי (מס. שע"ט) לשם קביעת עמדת המשלה;

לפנות אל חבר הכנסת צחי הנגבי בבקשה לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא. אם ידחה ח"כ צחי הנגבי את הפניה האמורה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ו', י"ב בחשון התש"ן - 10.11.89

חק/443. <u>קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: שפ"ד; שפ"ו; שפ"ז; שפ"ח; שפ"ט; ש"צ; שצ"א; שצ"ב; שצ"ג; שצ"ד</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' שפ"ד);

ב. לתמוך בהצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (בטול), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שפ"ו);

ג. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס' שפ"ז);

ד. לתמוך בהצעת החוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ש. ויס (מס' שפ"ח);

ה. לתמוך בהצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' שפ"ט);

ו. להתנגד להצעת חוק מרשם האוכלוסין (תיקון - נכונות פרטי הרישום), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס. ש"צ);

בפרוטוקול זה 2 דפים

ש מ ו ר

ז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (שצ"א);

ח. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עיתונאי), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס. שצ"ב);

ט. להתנגד להצעת חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שצ"ג);

י. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד);

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ב', כ"ב בחשון התש"ן - 20.11.89
(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

		מס' הנספח		השר המגיש
א.	תקנות האגודות השיתופיות (רשויות האגודה) (תיקון מס' 5)	7תמ+ א'		שר הכלכלה והתכנון
ב.	התגוננות אזרחית - ערכות מגן לאוכלוסיה האזרחית	10תמ	*	שר הכלכלה והתכנון
ג.	הקמת קרית ממשלה בעיר רמלה	11תמ	*	שר האוצר
ד.	הבטוח הפנסיוני בישראל - המשך הדיון	2תמ		שר הכלכלה והתכנון
ה.	דיווח מנכ"ל מינהל מקרקעי ישראל על תיקון הליקויים על-פי דוחות מבקר המדינה:- 1. ליקוים בעלי אופי מערכתי 2. הקצאת קרקעות ללא מכרז 3. הטיפול בגביית חובות			

---

* - נושא חדש על סדר היום

התגוננות אזרחית - ערכות מגן לאוכלוסיה האזרחית

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. להקים צוות בין - משרדי בהרכב: נציג משרד הבטחון, ראש הג"א, נציג משרד האוצר, נציג משרד הפנים, והמפקח הכללי משרד הכלכלה והתכנון (מרכז).

ב. תפקידי הצוות לקבוע את כמות אמצעי ההתגוננות הדרושה, לאוכלוסיה מדינת ישראל שיטת חלוקתם לפיחות אמצעי התגוננות חדשים, קצב ההצטיידות, דרכים לשיתוף פעולה בין - משרדי בנושא, ודרכי המימון של ההמלצות שיוצעו על - ידו.

ג. הצוות יגיש מסקנותיו והמלצותיו לועדת השרים תוך 4 חודשים.

דברי הסבר

דו"חות מבקר המדינה מס' 38 ומס' 39 מונים שורה של ליקויים המתייחסים להתגוננות האזרחית. במקרה של פעילות אויב, יש לצייד את האוכלוסייה באמצעי התגוננות נגד חל"כ, אך בפועל דרישות החוק איננן מקוימות במלואן.
לדעת הביקורת יש צורך בהחלטה של דרג ממשלתי בדבר עדיפות נושא ההתגוננות האזרחית בהביט הלאומי.

מוצע איפוא להקים צוות בינמשרדי שיציע לממשלה הצעות בנושא לרבות דרכי המימון.

הערות מזכירות הממשלה:-
הצעת ההחלטה הועברה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשרים הנוגעים בדבר.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

נספח 10תמ

הקמת קרית ממשלה בעיר רמלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. להקים צוות אשר יבחן את האפשרויות להקמת "קרית הממשלה" בעיר רמלה - מבנה מרכזי שבו ישוכנו משרדי הממשלה במחוז המרכז.
2. תפקידי הצוות יהיו:
   א. לערוך מיפוי מקיף של הנכסים הנמצאים בתחום מחוז המרכז של המשרדים השונים.
   ב. לערוך סקירה של היקף הפעילויות של המשרדים השונים בתחום מחוז המרכז.
   ג. להציע תכנית מפורטת להקמת קרית הממשלה ברמלה שתכלול בדיקות כלכליות ודרכי ביצוע.
3. בראש הצוות יעמוד סגן החשב הכללי הממונה על הדיור הממשלתי ובהשתתפות נציגי אגף התקציבים, משרד הפנים, משרד הכלכלה והתכנון ונציבות שרות המדינה.
4. הצוות יגיש את המלצותיו לועדת השרים תוך ששה חדשים .

ד ב ר י ה ס ב ר

1. הממשלה החליטה ב-18/7/84 לאשר המלצות בענין חלוקת הארץ למחוזות (החלטה תכ/1).
2. מחמת אילוצים תקציביים ומינהליים לא בוצעה ההחלטה.
3. מוצע לבחור בעיר רמלה כמודל להקמת קרית ממשלה במחוז המרכז. ברמלה ממוקמים כיום שני משרדי ממשלה מחוזיים של משרד הפנים ומשרד הבריאות, שני משרדים אלה שוכנים בבתים ישנים שאינם מתאימים לתפקידם ולא יהיה מנוס בעתיד מלבנות עבורם מבנים מתאימים. המשרדים המחוזיים של מחוז המרכז של משרד החינוך והתרבות ומינהל מקרקעי ישראל ממוקמים בלב תל-אביב.
4. בעיר רמלה אושרה עוד בשנת 1969 תכנית בנין עיר (לה/30) המועידה בין השאר 14 דונם לקרית ממשלה. השטח נמצא במקום מרכזי בעיר בשכנות עם בנין העיריה ומשטרת מחוז המרכז והוא נשען על כביש מרכזי בעל ארבעה נתיבים.
   ביום 23/11/88 אישרה הועדה המחוזית במסגרת של תכנית בנוי בנין של 1500 ממ"ר לבית המשפט ברמלה על שטח של 3 דונם מתוך 14 הדונמים הנ"ל.
5. ריכוז המשרדים המחוזיים של משרדי הממשלה השונים במקום אחד יתרום הן לשיפור השרות לאזרחים והן לחסכון בהוצאות. מוצע איפוא להקים צוות שיבחן את הדרכים למימוש אפשרות זו.

מוגש על-ידי שר האוצר

הערות מזכירות הממשלה:-
הצעת ההחלטה הועברה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשרים הנוגעים בדבר.

י"ז בחשון התש"ן
15 בנובמבר 1989

נספח 11תמ

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
יום ג', ט"ז בחשון התשמ"ט - 14.11.89
(בשעה 09:30)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, י. מודעי

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי, ר. מילוא, מ. נסים, ג. פת,
מ. שחל

כן נכחו:	מ. קצב	- שר התחבורה
	ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות
	א. אנטוניר	- חברת ממ"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ
	י. אבן	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	א. ברנשטיין	- רשות החברות הממשלתיות
	א. גבאי	- משרד האוצר
	ד. גל	- לשכת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
	א. גרוזבורד	- חברת ממ"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ
	ד. דרך	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
	נ. ליניאל	- רשות החברות הממשלתיות
	א. יוסף	- משרד האוצר
	י. כהן	- רשות החברות הממשלתיות
	ג. נאור	- משרד התחבורה
	ש. סיד	- משרד התעשיה והמסחר

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ח. פישר	- רשות החברות הממשלתיות
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. קלנג	- משרד התעשיה והמסחר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רון	- משרד התחבורה
ז. רפואה	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
ע. שינטל	- משרד התעשיה והמסחר
ע. שמיר	- חברת מבני תעשיה בע"מ
י. שפילמן	- חברת ממ"ן מסופי מטען וניטול בע"מ
ש. שר	- משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

מח/14. חברת ממ"ן מסופי מטען וניטול בע"מ - אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על החברה

מח/15. חברת מבני תעשיה בע"מ - אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על החברה

ש מ ו ר

מח/14. <u>חברת מח"ן מסופי מטען וניטול בע"מ - אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על החברה</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), לאשר בתוקף הסמכות לפי סעיף 63 א' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, כי סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק - לא יחולו על חברת מח"ן מסופי מטען וניטול בע"מ.

מח/15. <u>חברת מבני תעשיה בע"מ - אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על החברה</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), לאשר בתוקף הסמכות לפי סעיף 63 א' לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, כי סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק - לא יחולו על חברת מבני תעשיה בע"מ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בחשון התש"ן
3 בנובמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/435 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ג', ל' בתשרי התש"ן(29.10.89):

חק /435 . <u>הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, (ברוב דעות), בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צחי הנגבי (מס. שע"ט).

ב ב ר כ ה,

א. אדרסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
שר המשטרה
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ו'/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ד בחשון התש"ן - 12.11.1989

(בשעה 09:00)

		מס. נספח	השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989 - החזרה מהכנסת	231 *	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ג.	הסדר הקיבוצים	223	שר הכלכלה והתכנון
ד.	אישור מינוי ציר כלכלי בוושינגטון	221	ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ה.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א'	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון
ו.	הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ז. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ח. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
ט. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג'+ ד'+ ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
י. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	+ 212 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יא. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
יב. מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
יג. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
יד. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
טו. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריון מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
טז.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
יז.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
יח.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
יט.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כ.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נוסח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כא.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כב.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כג.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כד.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
כה.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כו.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
כז.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
כח.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כט.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ל.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לא.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לב.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
לג.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לד.	העברת מחכויות לפי חוק הוגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
לה.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לו. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לז. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
לח. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
לט. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
מ. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
מא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מב.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל	89	שר החקלאות
הסתייגות		שר הכלכלה והתכנון
מג. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מד. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
מה. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
מו. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מז. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מח. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מט. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נ. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
נא. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נב.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נג. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נד.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר הזקלאות
נה. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הריני להודיעך כי אני מתנגד לסיכום שאליו הגיעו שר האוצר ושר המדע, עפ"י מכתבו של שר האוצר אליך מיום 4.9.89.

הסיכום נוגד את חוק המועצה להשכלה גבוהה, לפיו: " המועצה להשכלה גבוהה היא הגוף הממלכתי האחראי להשכלה הגבוהה בישראל. השכלה גבוהה - לרבות הוראה מדע ומחקר".

שר החינוך והתרבות הוא יו"ר המועצה להשכלה גבוהה וממונה על ביצוע החוק.

הסיכום נוגד גם את החלטה 666 של הממשלה (5.6.77) לפיה:

1. "על ות"ת להיות גוף בלתי תלוי שיעמוד בין הממשלה והמוסדות הלאומיים מצד אחד והמוסדות להשכלה גבוהה מצד שני בכל ענייני ההקצבות להשכלה גבוהה. הממשלה והמוסדות הלאומיים יימנעו מלקבל בקשות או המלצות מהמוסדות להשכלה גבוהה עצמם או מכל מקור אחר וכן יימנעו מלהקציב הקצבות למוסד להשכלה גבוהה שלא בהמלצת הועדה לתכנון ולתקצוב.

2. לחלק בלעדית בין המוסדות להשכלה גבוהה את התקציבים הרגיל והפיתוח הכוללים והמאושרים".

סמכות זו לוותה בדרישה שות"ת תשמור על "החירות האקדמית ועל קידום המחקר וההשכלה" (סעיף 2 בהחלטה).

עפ"י החוק והחלטת הממשלה אין שר החינוך והתרבות ויו"ר המועצה להשכלה או מישהו מטעמו מתערב בדרך חלוקת הכספים למוסדות להשכלה גבוהה. כך גם נוהגים שר האוצר ואנשיו.

לא מתקבל איפוא על הדעת שדווקא מנכ"ל משרד המדע הוא שיתערב בחלוקת הכספים למוסדות להשכלה גבוהה.

הסיכום בין שר האוצר ושר המדע נוגד כאמור את החוק, את החלטת הממשלה, את סדרי העבודה בין השרים והמשרדים ואינו נכון עניינית ועקרונית.

להתנגדות זו שותפים, בתוקף רב, פרופ' יעקב זיו יו"ר ות"ת, פרופ' יהושע יורטנר, נשיא האקדמיה למדעים, המועצה להשכלה גבוהה וכל ראשי האוניברסיטאות בארץ.

באשר לסעיף 2ב' בסיכום, יש לעמוד על כך שאם יוקצו כספים נוספים למחקר בסיסי, יש להפנותם לקרן למחקר בסיסי, שבניהול האקדמיה למדעים, ואין צורך בשלב זה בהקמת קרן ציבורית נוספת.

אבקשך להעלות את הנושא לסדר היום של הממשלה ולהפיץ מכתבי זה בין השרים.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

מעמד של איזור פיתוח א' לבאר שבע - ערר של שר הכלכלה והתכנון

"אני מתנגד להצעת ההחלטה להעניק לבאר שבע מעמד של איזור פיתוח א'.

איזור פיתוח א' לצורך החוק לעידוד השקעות הון נועד לעודד השקעות בערי הפיתוח הרחוקות ביותר אשר סובלות מנחיתות כלכלית אובייקטיבית עקב עלויות ההובלה הגבוהות, בגלל המרחק מהשווקים ומהנמלים, תשתית פחות מפותחת וזמינות נמוכה יותר של כח עבודה מיומן.

באר שבע ממוקמת בקירבה יחסית לתל-אביב ולאשדוד בהשוואה לאיזורים מרוחקים יותר דוגמאת ירוחם, דימונה ומצפה רמון ונהנית מתשתית יותר מפותחת.

על כן, קיימת חשיבות שתשמר היחסיות ברמת ההטבות הניתנות לפי החוק לעידוד השקעות הון.

במקרים מסויימים מפעלים עתירי ידע בבאר שבע יהנו ממענק תקציבי נוסף שישווה את שעור המענק לזה הניתן באזורי פיתוח א'.

בכל מקרה כזה יבחן הנושא לגופו."

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

תכניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים -
תגובה על הצעת שר המדע והטכנולוגיה

"אני תומך בכך שעל הממשלה לגבש תכנית כוללת למדיניות בעשור הבא.

לדעתי מן הראוי כי תכנית זו תכלול מרכיבים נוספים כגון: תחומי החברה והרווחה ותחומי הבטחון.

אין צורך להקים לשם כך ועדה בין משרדית, שכן הנושא בתחום טיפולו ואחריותו של משרד הכלכלה והתכנון.

משרד הכלכלה והתכנון בסיוע המועצה לתכנון לאומי נמצא בשלבי פיתוח וגיבוש של השיטות לתכנון לאומי במדינת ישראל."

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

תוספת א' לנספח 222

הצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989 - החזרה מהכנסת

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 132 לתקנון הכנסת, להודיע לכנסת כי הממשלה חזרת בה מהצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989 (חוברת ה"ח מס. 1951 מיום 31.8.89).

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

נספח 231

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ה'/התש"ן של הממשלה
יום א', ז' בחשון התש"ן - 5.11.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי, י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 974:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 976:
נ. ארד - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
מ. אטיאס - אגף התקציבים
ש. ברובנדר - משרד האנרגיה והתשתית
ג. טרייבר - עוזר לשר האנרגיה והתשתית
א. מרינוב - המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
צ. פורר - איגוד ערים חיפה לאיכות הסביבה
א. תמרי - יועצת איכות הסביבה, משרד האנרגיה והתשתית

בסעיף 978:
ת. הקר - היועצת המשפטית, משרד האוצר
ש. בריצמן - המוסד לביטוח לאומי
ש. כהן - המוסד לביטוח לאומי

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום:

974. ענינים בטחוניים

975. פרשת האניה "ניוטה" העצורה במצרים

976. זיהום האויר בחיפה ובעיות רכישת דלק הקשורות בו

977. חברת מם"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות

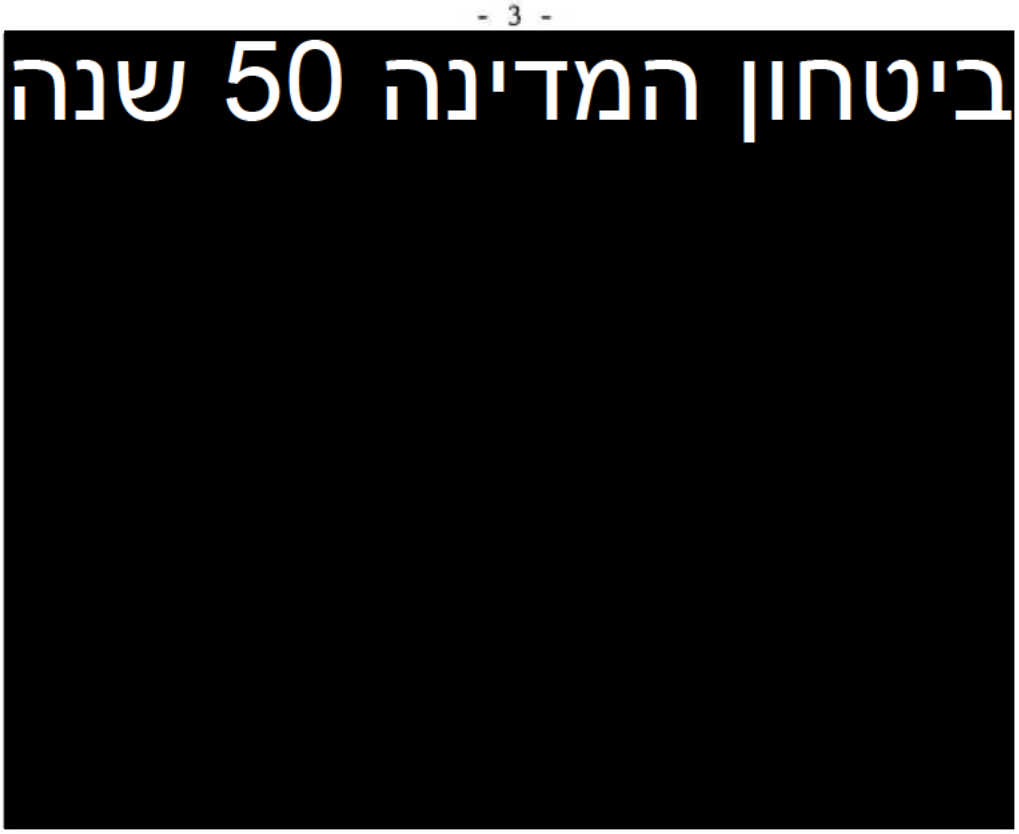
978. הצעת-חוק הקצבאות (פצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צבן (מס. של"ז) - ע ר ר

979. מינוי חברי המועצה המייעצת של בנק ישראל

980. דוגית: שינוי נ.צ.מ. (נקודת ציון)

981. ש א ל ו ת

982. נסיעות שרים



975. <u>פרשת האניה "ניוטה" העצורה במצרים</u>

שר האנרגיה והתשתית ושר התחבורה מדווחים.

השרים ד. מרידור, א. שרון, י. רבין, ע. ויצמן, ש. פרס, מ. קצב, ג. יעקבי; ראש הממשלה - י. שמיר; והשר מ. גור מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם ומביע תקוה לסיום מהיר של המקרה.

976. זיהום האויר בחיפה ובעיות רכישת דלק הקשורות בו

שר האנרגיה והתשתית פותח.

השר לאיכות הסביבה משיב.

השרים י. רבין, ח. בר-לב, ע. ויצמן וש. פרס; וגב' א. תמרי מעירים ושואלים.

השר י. רבין מעלה הצעה לסדר.

מזכיר הממשלה מעיר.

השר ג. יעקבי מוסיף.

השר לאיכות הסביבה ושר האנרגיה והתשתית מעירים.

מאוחר יותר, במהלך הישיבה, מעלה השר מודעי הצעה.

להלן סיכום ראש הממשלה:

א. הממשלה מבקשת מועדת השרים שהוקמה בהחלטה מס. 779 מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.89) להתכנס תוך שבועיים ימים לטיפול בנושא שבגינו הוקמה; כן תדון בנושא הצורים האישיים.

ב. הועדה תביע דעתה גם באשר להצעה שהועלתה כי ימונה צוות לטיפול בנושא.

ג. ראש הממשלה הציע צירוף שר הכלכלה והתכנון לועדה.

977. חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות

שר הכלכלה והתכנון פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר התחבורה משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לקבל את ערר שר הכלכלה והתכנון על החלטה מח/9 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום ט' בתמוז התשמ"ט (12.7.89) ולקבוע כי חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה לבין מם"ן יובא לאישור סופי לועדת השרים לעניני כלכלה.

ב. בכפוף לעיל לאשר את החלטה מס. מח/9 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות הנ"ל (החלטה מס. 983).

978. <u>הצעת-חוק הקצבאות (פצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צבן (מס. של"ז) - ע ר ר</u>

היועצת המשפטית של משרד האוצר פותחת.

השרים מ. קצב, מ. נסים וי. מודעי מעירים ושואלים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מוסיף.

שר המשפטים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (7 קולות בעד; 5 קולות נגד):

לדחות את ערר שר האוצר על החלטה חק/398 מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ולאשר את החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק כדלקמן:

"מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/360 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ' באב התשמ"ט (21.8.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברתה של הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה) התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת י. צבן (מס. של"ז), לקריאה טרומית."

ש מ ו ר
---

979. <u>מינוי חברי המועצה המייעצת של בנק ישראל</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 23(א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, למנות מועצה מייעצת שבה יהיו חברים חברי הועדה המייעצת וכן חברים אלה:

יגאל ארנון
אברהם בן-יוסף
דני גילרמן
רחמני וולפסון
ברוך ויניצקי
בנימין כהן
מיכאל לוי
נחמן פרל
בינו צדיק.

980. <u>דוגית: שינוי נ.צ.מ. (נקודת ציון)</u>

ראש הממשלה פותח.

שר הבטחון מוסיף.

השר י. מודעי מעלה הצעה.

השר א. שרון; ראש הממשלה - י. שמיר; השרים ד. לוי ומ. גור; ומר י. חריש מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה לישיבה הבאה.

ש מ ו ר

981. ש א ל ו ת

א. השר ד. מרידור שואל את שר האוצר באשר לעמדת האוצר בנושא ההצטיידות הרב-שנתית של צה"ל שהוצגה בממשלה על-ידי צה"ל.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר הבטחון משיבים.

ב. השר ע. ויצמן שואל את שר הבטחון בנוגע לפרסומים באשר לחילוקי דעות בינו לבין קצין בכיר בצה"ל.

שר הבטחון משיב.

982. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר המשפטים לאנגליה, בעניני משרדו ולהרצאה לציון יום השנה להצהרת בלפור, מיום ז' בחשון התש"ן (5.11.89) עד יום י' בחשון התש"ן (8.11.89).

השר משה נסים ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר לעניני דתות לאנגליה ולצרפת, על-פי הזמנת הקהילה היהודית, מיום י' בחשון התש"ן (8.11.89) למשך כשבוע ימים.

השר אבנר שאקי ימלא את מקום השר לעניני דתות בעת העדרו מהארץ.

ש מ ו ר

ג. לאשר את נסיעות השר אהוד אולמרט לארצות-הברית, בשליחות המגבית, מיום י' בחשון התש"ן (8.11.89) עד יום י"ח בחשון התש"ן (16.11.89); ולז'נבה - בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח, מיום ו' בכסלו התש"ן (4.12.89) עד יום ט' בכסלו התש"ן (7.12.89).

שר המשפטים ימלא את מקום השר אהוד אולמרט בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:45)

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים המשותפת לועדת השרים לענייני כלכלה
וועדת השרים לענין ויסות מניות הבנקים

יום ה',ד' בחשון התש"ן - 2.11.89
(בשעה 10:00 בלשכת שר האוצר בתל אביב)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס -יו"ר, ר. אדרי, א. אולמרט,
א. דרעי, ג. יעקבי, י. מודעי,
ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, מ. שחל,
א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, מ. גור, ז. המר, ע. וייצמן,
א. כץ-עוז, ד. לוי, מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו : י. ביילין - סגן שר האוצר
ע. אבירם - משרד התקשורת
ע. אמוראי - חברת מ. י. נכסים
ט. בלובשטיין - לשכת השר מ. נסים
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
מ. גביש - נציב מס הכנסה
א. גולדשמידט - בנק ישראל
א. בן און - משרד האנרגיה והתשתית
מ. גבאי - נציב שירות המדינה
ד. בר חיים - משרד האוצר
ד. דרך - המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
ת. הקר - משרד האוצר
מ. הרצברג - בנק ישראל
ג. טרייבר - משרד האנרגיה והתשתית
א. יונס - החשב הכללי, משרד האוצר
ר. לבנטל - מנהלת הרשות לתכנון כלכלי
י. ליפשיץ - המנהל הכללי, משרד האוצר
ח. פישר - רשות החברות הממשלתיות
ת. פנחסוביץ - משרד המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

כלמ/1. טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

כלמ/1. <u>טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ג. יעקבי, ר. אדרי, ד. מרידור, מ. שחל, ש. פרס; ה"ה י. ביילין, ע. אמוראי, והגב' ת. הקר

מ ח ל י ט י ם (ברב קולות), להזמין לישיבתה המשותפת הקרובה של ועדת השרים לעניני כלכלה וועדת השרים לענין ויסות מניות הבנקים את בעלי מניות השליטה בבנקים הבאים ולהעביר להם את החומר הנוגע לענין:

א. בנק דיסקונט
ב. בנק הפועלים
ג. בנק לאומי
ד. בנק המזרחי

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ז' בחשון התש"ן-5.11.1989

<u>החלטת ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום ט' בתמוז התשמ"ט (12.7.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ז' בחשון התש"ן (5.11.1989)</u>

(בכפוף להחלטת הממשלה מס. 977 מיום ז' בחשון התש"ן (5.11.89))

983(מח/9). <u>חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ, מכירת מניות המדינה</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטה מס. מח/3 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום 8.4.1986, בענין מכירה של 74% מסך כל הון המניות של מח"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ (להלן - "מח"ן"), לאשר התהליך כדלקמן:

(1) בשלב הראשון, מכירה של עד 49% ממניות מח"ן, המוחזקות על-ידי המדינה ועל-ידי חש"ת, חברה למפעלי תיירות ושרותי תעופה בע"מ (להלן - "חש"ת"), חברה-בת של אל-על, נחיבי אויר לישראל בע"מ (להלן - "אל-על"), במח"ן, בדרך של הצעת מכר והנפקה לציבור ולעובדי מח"ן. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של מח"ן, המוחזקות על-ידי המדינה וחש"ת, וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור ו/או ניירות ערך אחרים המירים למניות. כמו-כן תכלול ההנפקה אגרות חוב של מח"ן. שלב ראשון זה יכלול התחייבות לביצוע השלב השני, כמפורט בסעיף ב' להלן.

בפרוטוקול זה 3 דפים.

שרי התחבורה והאוצר יאשרו את הצעת המכר והנפקה;

(2) בשלב השני, מכירה בדרך של מכרז, עם מחיר מינימום שיקבע על-ידי רשות החברות לגורמים שיבחרו על-ידי המדינה של 25% ממניות ממ"ן המוחזקות על-ידי המדינה ותש"ת. במידה ולציבור ימכרו פחות מ-49% ניתן יהיה להוסיף את היתרה או חלקה ל-25% אלו. מכירה זו תסתיים תוך 8 חודשים מהצעת המכר והנפקה כאמור בסעיף (1) לעיל.

שרי התחבורה והאוצר יאשרו את הרוכשים;

(3) המכירה וההנפקה האמורות יבוצעו כך שבסוף התהליך תמכור המדינה כל מניותיה (50%) בממ"ן, ואל-על (תש"ת) תחזיק ב-26% ממניות ממ"ן;

ב. רשות החברות הממשלתיות תטפל במכירת המניות בהתאם להחלטה מס. 1183 של הממשלה בנדון מיום 15.12.85.

ג. לאשר את הפעולות הבאות, הנדרשות על-מנת לאפשר את ביצוע המכירה וההנפקה האמורות: -

(1) הפיכת ממ"ן לחברה ציבורית;

(2) הגדלת הון המניות הרשום של ממ"ן לסכום של 40,000,000 ש"ח;

(3) הפיכת כל המניות בהונה הרשום והמונפק של ממ"ן למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, כשהזכויות הצמודות לכל מניה שוות;

(4) אישור כל פעולות אל-על ותש"ת כבעלת מניות בכל אחד מן הנושאים דלעיל.

ד. ענין חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה לבין מם"ן - יסוכם על-ידי שרי האוצר והתחבורה.

הודעה על הסיכום תימסר לועדת השרים לענייני כלכלה.

(הערה: הממשלה בישיבתה ביום ז' בחשון התש"ן (5.11.89) קיבלה את החלטה מס. 977 הבאה:

"א. לקבל את ערר שר הכלכלה והתכנון על החלטה מח/9 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום ט' בתמוז התשמ"ט (12.7.89) ולקבוע כי חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה לבין מם"ן יובא לאישור סופי לועדת השרים לענייני כלכלה.

ב. בכפוף לעיל לאשר את החלטה מס. מח/9 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות הנ"ל (החלטה מס. 983)."

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ה', ד' בחשון התש"ן - 2.11.89
(בשעה 10:30 בלשכת שר האוצר בתל אביב)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, א. אולמרט,
א. דרעי, ג. יעקבי, י. מודעי, ד. מרידור
ג. פת, מ. שחל, א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. גור, ז. המר, ע. ויצמן, א. כץ-עוז,
ד. לוי, מ. קצב

כן נכחו: מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
מ. גבאי - נציב שירות המדינה
ד. בר חיים - משרד האוצר
מ. גביש - נציב מס הכנסה
ד. דרך - המנהל הכללי,
משרד התעשיה והמסחר
ת. הקר - משרד האוצר
ר. לובנטל - מנהלת הרשות לתכנון כלכלי
ת. פנחסוביץ - משרד המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון
ג. טרייבר - לשכת שר האנרגיה והתשתית

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

כל/75. היטל על יבוא שמנים

כל/76. טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989

כל/77. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

בפרוטוקול זה 3 דפים.

כל/75. היטל על יבוא שמנים

שר התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ד. מרידור, א. שרון, א. אולמרט, י. מודעי, ג. יעקבי; ה"ה ד. דרך, מ. ברונו, והגב' ת. פנחסוביץ

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להיטל על יבוא שמנים - להטיל על המנהלים הכלליים של משרדי האוצר, התעשיה והמסחר והיועצים המשפטיים של משרדים אלה ליצור פסק זמן של חדש ימים כדי לאפשר קבלת החלטה בנושא;

יו"ר ועדת השרים לעניני כלכלה יכנס בדחיפות את ועדת השרים כדי לדון בהיטל.

המשך הדיון נדחה.

כל/76. טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, י. מודעי, ד. מרידור, א. שרון, ר. אדרי והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, לקראת הישיבה הקרובה של ועדת השרים לעניני כלכלה, ינית משרד האוצר על שולחן הועדה הצעת נוסח לטיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989 - אשר תביא בחשבון את ההערות שהושמעו בועדה בעת הדיון בנושא.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

כל/77. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ר. אדרי, ג. פת, א. אולמרט, ש. פרס, ד. מרידור ומר מ. גביש.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989:-

א. במקום הנוסח המוצע בהגדרות של הטיוטה ל"תקופה הקובעת" - יבוא: "מיום קבלת החוק בכנסת עד ה-31 במרץ 1990".

ב. לאשר בכפוף לעיל, את עקרונות טיוטת החוק הנ"ל, ולהעבירה לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לשם אישור הנוסח והעמדתה על שולחן הכנסת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ד' בחשון התש"ן-2.11.1989

971(חק/413). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ר"ז)

972(חק/414). הצעת-חוק הגנת הצרכן (ביטוח ספקים), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ה)

973(חק/417). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן:

ג; ד; ט; י"ג; ע"ו; ע"ט; צ"ז; קכ"ה; קמ"ח; קע"ז; ר"ג; ר"ח; רט"ז; ריי"ט; רכ"ז; רנ"א; שנ"ד.

בפרוטוקול זה 4 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בתשרי התש"ן (11.10.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ד' בחשון התש"ן (2.11.1989)</u>

971(חק/413). <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ר"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ר"ז).

972(חק/414). <u>הצעת-חוק הגנת הצרכן (ביטוח ספקים), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנת הצרכן (ביטוח ספקים), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. כ"ה).

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בתשרי התש"ן (16.10.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ד' בחשון התש"ן (2.11.1989)</u>

973(חק/417). <u>קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן:</u>

<u>ג; ד; ט; י"ג; ע"ו; ע"ט; צ"ז; קכ"ה; קמ"ח; קע"ז; ר"ג; ר"ח; רט"ז; ריט; רכ"ז; רנ"א; שנ"ד.</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

ש מ ו ר

א. להתנגד להצעת חוק השבות (תיקון מס.), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת י. צבן וח. אורון (מס. ג);

ב. להתנגד להצעת חוק שפוט בתי דין רבניים (נשואין וגירושין) (תיקון), התשמ"ט-1988 של חה"כ י. צבן (מס. ד);

ג. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - הצהרת אמונים), התשמ"ט-1988 של חה"כ י. לוי (מס. ט), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת חוקה חוק ומשפט ביום ב' באדר א' התשמ"ט-7.2.89);

ד. להתנגד להצעת חוק השבות (תיקון מס. 3 - הגדרת יהודי), התשמ"ט-1988 של חה"כ ש. אלוני, מ. וירשובסקי, ד. צוקר, ר. כהן וי. שריד (מס. י"ג);

ה. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - כשירות להבחר), התשמ"ט-1988 של חה"כ ג. כהן (מס. ע"ו) (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת הפנים של הכנסת ביום י"ט בשבט התשמ"ט (25.1.89);

ו. לתמוך בהצעת חוק להגנת חיית הבר (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1988 של חה"כ ע. סולודר (מס. ע"ט), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת הפנים של הכנסת ביום א' באדר א' התשמ"ט - 8.2.89);

ז. להתנגד להצעת חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ט-1988 של חה"כ י. לוי (מס. צ"ז);

ח. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס.), התשמ"ט-1988 (מס. קכ"ה), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת ביום ב' באדר א' התשמ"ט - 7.2.89);

ט. לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (הוראות מעבר) (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צבן (מס. קמ"ח), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת העבודה של הכנסת ביום י"ז באדר א' התשמ"ט - 22.2.89);

י. להתנגד להצעת החוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון מס. 27), התשמ"ח-1988, (תיקון - הרחבת תחולה), התשמ"ט-1989 של חה"כ נ. ארד (מס. קע"ז);

ש מ ו ר

יא. להתנגד להצעת חוק פרי ההדר, התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צידון (מס. ר"ג);

יב. לתמוך בהצעת חוק איסור מכירת משקאות משכרים לקטינים, התשמ"ט-1989 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס. ר"ח), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת העבודה של הכנסת ביום ז' בניסן התשמ"ט - 12.4.89);

יג. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רט"ז), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדה שתקבע ועדת הכנסת ביום ג' באדר א' התשמ"ט - 8.2.89);

יד. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - הצעת מועמד), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. לוי (מס. רי"ט) (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת ביום י"ג באדר א' התשמ"ט - 20.3.89);

טו. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה), התשמ"ט-1989 של חה"כ ר. איתן (מס. רכ"ז);

טז. להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - סייג לחנינה), התשמ"ט-1989 של חה"כ צ. הנגבי (מס. רנ"א);

יז. לתמוך בהצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון), התשמ"ט-1989 של חה"כ ח. אורון, ש. אלוני, י. כהן וי. צבן (מס. שנ"ד), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת הכספים של הכנסת ביום כ"ב בתמוז התשמ"ט - 25.7.89);

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
ביום ג', ט"ז בחשון התשמ"ט - 14.11.89

(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	חברת מבני תעשיה בע"מ	14מח	שר האוצר
ב.	חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ	15מח	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

חברת מבני תעשיה בע"מ

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם:

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אנו מאשרים כי סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לא יחולו על חברת "מבני תעשיה" בע"מ.

דברי הסבר

ביום יא' בסיון התשמ"ט (14.6.89) החליטה הממשלה (בהחלטה מס' מח/5) למכור את חברת "מבני תעשיה" בע"מ (להלן - החברה) בדרך של הצעת מכר והנפקה לציבור בבורסה של ת"א של עד 28.84% מהמניות, כך שלאחר הצעת המכר והנפקה יוותרו בידי הממשלה לכל הפחות 51%.

בהתאם לסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, מוסמכת הממשלה, מטעמים של מכירת מניות לציבור בבורסה בחו"ל או בארץ, להחליט על אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק. בעת שהוצע לממשלה לקבל את ההחלטה בדבר מכירת החברה, טרם תוקן החוק בסעיף 63א כך שיוחל על הנפקות בבורסה בארץ.

כחברה ש-49% מהבעלות עליה בידי הציבור, אין לדעתנו מקום להתערבות בהחלטת הדירקטוריון בדבר יעוד הרווחים, לפי סעיף 33(ג), ויש להתייחס אליה כמו כל חברה עסקית אחרת.

אשר לצורך להמנע מלכפות על החברה שיקולים שאינם עסקיים, לפי סעיף 4(א), הרי שכל החלטה לסטות מן השיקולים המקובלים בחברה עסקית, תחייב את המדינה לפנות אל בעלי שאר המניות, לפי סעיף 9 לחוק החברות הממשלתיות, בהצעה לרכוש בחזרה את מניותיהם. ברור שתוצאה כזו תסכל את כוונת ההפרטה, מה גם שאין כוונה כי "מבני תעשיה" בע"מ לא תפעל כחברה עסקית לכל דבר ועניין.

לפיכך מוצע להחליט כאמור.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

נספח 14מח

חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר בתוקף סמכותנו לפי סעיף 63א' לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, כי סעיפים 4(א) ו- 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, לא יחולו על חברת ממ"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום ט' בתמוז התשמ"ט (12.7.89) החליטה ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות (בהחלטה מס' מח/9) למכור את חברת ממ"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ (להלן - ממ"ן או החברה) בדרך של הצעת מכר והנפקה לציבור בבורסה של תל אביב של עד 49% מהמניות.

בהתאם לסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, מוסמכת הממשלה, מטעמים של מכירת מניות לציבור בבורסה בחו"ל או בארץ, להחליט על אי החלת סעיפים 4(א) ו- 33(ג) לחוק.

בחברה ש- 49% מהבעלות עליה היא בידי הציבור, אין לדעתנו מקום להתערבות בהחלטת הדירקטוריון בדבר יעוד הרווחים, לפי סעיף 33(ג), ויש להתייחס אליה כמו לכל חברה עסקית אחרת.

אשר לצורך להמנע מלכפות על החברה שיקולים שאינם עסקיים, לפי סעיף 4(א), הרי שכל החלטה לסטות מן השיקולים המקובלים בחברה עסקית, תחייב את המדינה לפנות אל בעלי שאר המניות, לפי סעיף 9 לחוק החברות הממשלתיות, בהצעה לרכוש בחזרה את מניותיהם. ברור שתוצאה כזו תסכל את כוונת ההפרטה, מה גם שאין כוונה כי ממ"ן לא תפעל כחברה עסקית לכל דבר ועניין.

לפיכך מוצע להחליט כאמור.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

נספח 15מח

שמור

פרוטוקול

מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ח' בחשון התש"ן - 6.11.89
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר (עד אמצע סעיף חק/442)
י. מודעי - יו"ר (מאמצע סעיף חק/442)

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר-לב, א. דרעי,
ע. ויצמן, א. כץ-עוז, ר. מילוא,
ד. מרידור (בחו"ל), ש. פרס, ג. פת,
י. צור, א. שאקי, מ. שחל

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אליצור	- משרד המשפטים
ט. בלובשטיין	- לשכת השר משה נסים
א. בנדהיים	- משרד החקלאות
ש. ברלנד	- משרד החקלאות
ש. ברקן	- משרד האוצר
י. גבאי	- משרד האוצר
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ע. גלברד	- משרד האוצר
מ. דוידזון	- משרד החקלאות
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ע. להבי	- משרד התחבורה
ת. מור	- משרד החקלאות
ג. נויטל	- משרד המשפטים
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
י. שניידר	- משרד האוצר
א. שפט	- משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 14 דפים.

סדר היום :

חק/440. הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. מגן (מס' רצ"ב)

חק/441. טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989

חק/442. טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989

ש מ ו ר

חק/440. הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. מגן (מס' רצ"ב)

השר מ. נסים פותח.

בדיון משתתפים: השר מ. נסים והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. מגן (מס' רצ"ב):-

א. להטיל על היועץ המשפטי של משרד הפנים לבוא בדברים עם חבר הכנסת המציע כדי להסביר לו את המשמעות המעשית של הצעת החוק ולהציע לו להסירה מעל סדר יומה של הכנסת.

ב. בהמשך לנ"ל אם יעמוד המציע על דעתו ויעלה את הצעת החוק האמורה לדיון בכנסת, יביא היועץ המשפטי של משרד הפנים את הנושא בפני השר מ. נסים.

המשך הדיון נדחה.

חק/441. טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השר מ. נסים; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש, ע. להבי, ג. נויטל והגברות ע. אליצור ות. פוחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם:

א. להבהיר בנוסח הצעת-החוק כי התדרדרות של כלי רכב היא בגדר תאונת דרכים;

ב. (1) תאונות דרכים שנגרמות בזדון, ובלבד שנעשו תוך שימוש בכלי רכב, יכללו בהגדרה של תאונת דרכים - במובן המצומצם ככל שניתן;

(2) משרד המשפטים ינסח הנחיה לנ"ל, על-דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק. יתעוררו קושי או חילוקי דעות לגבי הניסוח - יוחזר הנושא להכרעתה של ועדת השרים;

ג. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989 המצורפת-בזה (דפים 9-6).

חק/442. <u>טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989</u>

השר מ. נסים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. נסים; ה"ה י. גבאי, ש. ברקן, י. חריש, ע. גלברד, ש. גוברמן והגברות א. שניידר ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/371 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"א באלול התשמ"ט (11.9.89) ובזיקה להחלטה מס. כל/59 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.89) שעניינה טיוטת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר:-

א. בהוראות סעיף 4א' המוצע ייקבע קריטריון לשיקול שר האוצר בקביעת המחיר הסיטוני, והוא יתבסס על שיעור הרווח הסיטוני המקובל בענף, ואם אין בענף שיעור מקובל כאמור - השיעור המקובל בענף דומה;

ב. בסעיף 4ד' המוצע:-

(1) ברישא של הסעיף, במקום: "מוכן", יבוא: "נכון".

(2) בסיפא של הסעיף, יימחקו המלים: " ורשאי הוא לרכוש את כל הטובין במחיר שדיווח העוסק".

ש מ ו ר

ג. בסעיף 5ט'(ב) המוצע יובהר, שלא תהיה השעיה של היבואן מההסדר עד להחלטה סופית בשומה, אלא לאחר שיידחה הערר שהגיש היבואן - יגבו המסים המגיעים ממנו;

ד. בסעיף 6א'(א)(2) המוצע, ייקבע שהכללים אשר המנהל רשאי לקבוע לצורך חישוב ערך הטובין יהיו לענין דרך חישוב שער החליפין;

ה. בסעיף 6א'(ב) המוצע, אחרי המלה: "רשאי", יוסף: "באישור ועדת הכספים של הכנסת".

ו. בסעיף 6ב'(ב) המוצע יימחקו המלים: "ואולם רשאי המנהל לקבוע כי הביטול יהיה לתקופה ארוכה יותר, ובלבד שלא תעלה על עשר שנים".

ז. בסעיף 6ג' המוצע יובהר כי כוונתו מתייחסת רק לתאגיד שהתפרק שלא בתום-לב;

ח. התיקון המוצע לסעיף 27 של החוק העיקרי יופרד מטיוטת החוק, והדיון בו יתקיים במועד מאוחר יותר;

ט. בתיקון המוצע לסעיף 31 לחוק העיקרי יובהר כי הכללים יהיו רק בנושאים הנובעים מהיות היבואן "יבואן בהסדר".

י. לאשר בכפוף לעיל את עיקרי הטיוטה ואת סעיפי טיוטת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר, המצורפים בזה (דפים 10-14).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(21מ)

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע:</u>

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע:</u>

תתוקן הגדרתו של המונח "תאונת דרכים" באופן שיובהר בה אילו הם האירועים שהמחוקק רואה אותם כמצדיקים חשלום פיצויים לנפגעים לפי חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים. לענין זה תיווסף גם הגדרה המסבירה את המלים "שימוש ברכב מנועי" הכלולות בהגדרה של "תאונת דרכים".

ג. <u>הצורך בחוק המוצע:</u>

בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, הוגדרה תאונת דרכים כ"מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי, בין בנסיעת הרכב ובין בעמידתו". מאחר שהמלים "שימוש ברכב" שנכללו בהגדרה האמורה, כחלק חיוני ממנה, לא הוגדרו, הן עצמן, בחוק, היה מונח זה נתון במשך השנים לפרשנויות שונות של בתי המשפט, בעיקר המחוזיים, אולם הנושא לא הגיע, עד לאחרונה, להכרעתו של בית המשפט העליון.

ברוב פסקי הדין שדנו בשאלה האם התאונה נגרמה עקב שימוש ברכב, אימצו בתי המשפט המחוזיים את עקרונותיו של סעיף 64 לפקודת הנזיקין, שענינו "גרם נזק באשם", והקובע כי לא יראו אדם כמי שגרם לנזק באשמו אם נתקיימה אחת מנסיעות אלה:

"(1) הנזק נגרם על ידי מקרה טבעי בלתי רגיל, שאדם סביר לא יכול היה לראותו מראש ואי אפשר היה למנוע תוצאותיו אף בזהירות סבירה;

(2) אשמו של אדם אחר הוא שהיה הסיבה המכרעת לנזק;

(3) ..."

כלומר, בתי המשפט החילו את חוק הפיצויים רק לגבי מקרים שבהם מצאו כי קיים קשר סיבתי, הן עובדתי והן משפטי, בין השימוש ברכב לבין גרם התאונה.

ב-1.8.1988 נתן בית המשפט העליון, בהרכב של חמישה שופטים ובדעת רוב, שמונה פסקי דין בערעורים המתיחסים לתאונות שארעו משנת 1979

ואילך, ובהם שינה באופן משמעותי את העקרון האמור, שלפיו פסקו עד אז בתי המשפט המחוזיים.

פסק הדין המנחה בין השמונה ניתן מפי כב' השופט ברק, בענין שולמן נ. ציון (ע.א. 358/83) ובו הורחבה משמעותו של המונח "תאונת דרכים" בצורה ניכרת על ידי הקביעה כי "שימוש ברכב מנועי משמע פעולה של הרכב או פעולה ברכב הקשורה ליעודו הרגיל והטבעי של הרכב. ניתן להבחין בין שימושים עיקריים לבין שימושי לוואי". וכן "המושג "שימוש" ברכב הוא מושג רחב, אשר חובק בתוכו מלבד עצם הנהיגה ברכב גם פעולות נילוות שונות, הקשורות בהפעלת הרכב ובשימוש בו ככלי תחבורה".

ברוח זו הוחל חוק הפיצויים בשמונת פסקי הדין האמורים על פגיעות מהתפוצצות מטען חומר נפץ בעקבות התנעת המכונית (3 פסקי דין), פגיעות בעת טיפול ברכב, תיקונו או סיכתו (2 פסקי דין), פגיעה מרסיסי זכוכית שנשברה מזריקת אבנים ופגיעה מפתיחה מכוונת של דלת המכונית, פגיעה מרכב שחנה כדין ואף פגיעה מהחלקחות מיכל דלק עקב דליפה מבלון של גז לבישול. יש לציין כי חלק מהנפגעים האמורים הם נפגעי תאונות עבודה או פעולות איבה, שפיצויים מוסדר בחוקים ספציפיים אחרים.

מאחר שהפירוש האמור ל"שימוש ברכב" מרחיב את תחולתו של החוק הרבה מעבר למטרות שלשמן חוקק, והוא מטיל עול כבד על ציבור הנהגים החייב בתשלום פרמיה גם עבור ביטוח פגיעות שאינן קשורות לסיכון תחבורתי. מוצע להגביל את התחולה למקרים שבהם השימוש ברכב הוא למטרות תחבורתיות בלבד - לפי "התורה התחבורתית" המקובלת כיום במספר ארצות באירופה. כמו כן מוצע להוציא במפורש ממסגרת החוק את המקרים שארעו במכוון כדי לגרום נזק לגוף או לרכוש ואת הפגיעות בעת טיפול ברכב ותיקונו או בשעה שהרכב נמצא במצב של חניה.

היוזמה להצעות האמורות באה מאת ועדה בראשותו של מנכ"ל משרד המשפטים, שהוקמה לפני מספר שנים כדי לעקוב אחר ביצוע חוק הפיצויים.

הועדה, שבה מיוצגים כל הגורמים המטפלים בנושא פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, דנה בפסיקת בית המשפט העליון הנזכרת לעיל ובהשלכותיה על המשק, ומסקנתה היתה כי יש הכרח לתקן את החוק ולצמצם את תחולתו שהורחבה בפסיקה האמורה. מסקנה זו אושרה בידי ועדת השרים המיוחדת לענין חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 ופקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970 יתוקנו לפי הנוסח שלהלן.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:</u>

צמצום תחולתו של החוק יפחית את הצורך בהעלאת הפרמיה של ביטוח רכב חובה, שהיום עליה לכלול גם חשלום עבור תאונות שאינן תאונות דרכים במשמעותם הרגילה.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד ועל ההיבט המינהלי:</u>

א י ן

יצויין -

(1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה, מבחינה משפטית.

(2) הממונה על התקיבים במשרד האוצר סמך ידיו על ההצעה, מבחינה תקציבית

<u>להלן נוסח החוק המוצע:</u>

חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס' 8), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום הגדרת "תאונת דרכים" יבוא:

" "תאונת דרכים" - מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי למטרות תחבורה, למעט אם אירע עקב מעשה שנעשה במחכוון כדי לגרום נזק לגוף או לרכוש;";

(2) אחרי הגדרת "נזק גוף" יבוא:

" "שימוש ברכב מנועי" - הסעת הרכב או החנייתו; אולם טיפול ברכב או תיקונו לא ייחשבו כשימוש בו."

תיקון סעיף 7

2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, פסקה (1) - בטלה.

תיקון סעיף 8

3. בסעיף 8(א) לחוק העיקרי, הסיפה המתחילה במלה "זולת" - תימחק.

תיקון פקודת הביטוח

4. בסעיף 3(א) לפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970, במקום הסיפה המתחילה במלים "לענין זה" יבוא:

"לענין זה, "נזק גוף" ו"שימוש ברכב מנועי" - כמשמעותם בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975."

תחולה

5. הוראות חוק זה יחולו על מי שנפגע לאחר תחילתו.

מוגש ע"י שר המשפטים

ג' בחשון התש"ן
1 נובמבר 1989

קוד: 345S.מכס

<u>הצעת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר</u>

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952 1) (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרות "מכירה בסיטונות" ו-"מחיר לצרכן" יבוא:

""יצרן" - אדם שעסקו או חלק מעסקו ייצור;

"קמעונאי" - מי שעסקו הוא מכירת טובין מתוצרת זולתו לצרכנים בלבד, או גם למי שאינם צרכנים ובלבד שהיקף המכירות למי שאינם צרכנים הוא בלתי ניכר או שהן נעשות באקראי בלבד;

"סיטונאי" - אדם שעסקו או חלק מעסקו מכירת טובין מתוצרת זולתו למי שאינו צרכן;

"צרכן" - מי שרוכש טובין שלא למטרת מכירה או יצור, למעט מי שנקבע לגביו בצו כי לא יראוהו כצרכן;

"מכירה בסיטונות" - מכירת טובין לקמעונאי, ליצרן או לקבלן, וכן מכירת טובין לצרכן בכמויות גדולות;

"מכירה בקמעונות" - מכירת טובין בידי קמעונאי;

"חוק מס ערך מוסף" - חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 2);

"שנת מס" - תקופה של שנים עשר חודשים רצופים שתחילתה ב-1 בינואר;

"יבואן בהסדר" - מי שבידו אישור לפי סעיף 6א.

החלפת סעיף 4

2. במקום סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"חישוב המחיר הסיטוני

4. (א) המחיר הסיטוני של טובין יהיה המחיר המשתלם במכירה בסיטונות בעד אותם טובין או בעד טובין מאותו סוג, לפי הענין, במועד החיוב במס לפי סעיפים 5(א) ו-(ב), לרבות -

(1) כל מס, היטל, אגרה ותשלום חובה אחר המוטלים על המכירה, למעט מס לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ;

(2) כל תשלום שעל פי הסכם על הקונה לשלמו, לרבות עמלה או ריבית בשל תשלום לשיעורין, בשל תשלום נדחה, או תשלום בעד אריזה, הובלה, העברה ואחריות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם לא עברו יותר מ-60 ימים מהמועד שבו הוסכם על מכירת הטובין ועד מועד החיוב במס לפי סעיפים 5(א)ו-(ב), יהיה המחיר הסיטוני של הטובין המחיר כאמור בסעיף קטן (א) במועד שבו הוסכם על מכירתם.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)(2), רשאי שר האוצר לקבוע, לגבי סוגי טובין הנמכרים בתשלומים לשיעורין או בתשלום נדחה, כי ריבית ששולמה, כולה או חלקה, לא תהא כלולה במחיר הסיטוני של הטובין.

הוספת סעיפים 4א עד 4ה

3. סעיף 4א לחוק העיקרי יסומן 4ו' ולפניו יבוא:

"המחיר הסיטוני במקרים מיוחדים

4א. על אף האמור בסעיף 4, המחיר הסיטוני של טובין כמפורט להלן יהיה -

(1) במכירת טובין מסוג שאינו נמכר בישראל בסיטונות - המחיר המשתלם בעדם ליצרן, ואולם רשאי שר האוצר לקבוע לגבי טובין מסוג זה שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שניתן להשיג בעדם במכירה בקמעונות בניכוי שיעור שקבע לענין זה, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין;

(2) במכירת טובין לסיטונאי - המחיר המשתלם בעד הטובין במכירה בסיטונות, ואולם רשאי שר האוצר לקבוע לגבי טובין מסוג זה שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שמשלם בעדם סיטונאי, בתוספת שיעור שקבע לענין זה, ורשאי הוא לקבוע שיעורי תוספת שונים לסוגי טובין;

(3) במכירת טובין בקמעונות - המחיר המשתלם בעד הטובין במכירה בקמעונות בניכוי שיעור שקבע שר האוצר, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין;

(4) במכירת טובין שמחירם מושפע מיחסים מיוחדים בין המוכר והקונה, או שלא הוסכם על מחירם, או שהתמורה בשלהם, כולה או מקצתה, אינה בכסף - המחיר כאמור בסעיף 4 ובהעדר מחיר כזה - עלות הטובין בתוספת רווח כמקובל באותו ענף;

(5) שר האוצר רשאי לקבוע סוגי טובין שמחירם הסיטוני יהיה המחיר המשתלם בעדם ליצרן.

המחיר הסיטוני ביבוא

4ב. (א) על אף האמור בסעיפים 4 ו-4א, יהיה המחיר הסיטוני של טובין ביבוא, ערכם כאמור בסעיף 130 לפקודת המכס 3) בתוספת המיסים החלים על יבואם ובתוספת שיעור שקבע שר האוצר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר האוצר לקבוע לגבי סוגי טובין ביבוא שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שניתן להשיג בעדם במכירה בקמעונות, בניכוי שיעור שיקבע, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) יהיה המחיר הסיטוני של טובין המיובאים בידי יבואן בהסדר, ושהוא מוכר אותם בסיטונות, המחיר כאמור בסעיפים 4 ו-4א במועד שבו היה חל החיוב במס לפי סעיפים 5(א) ו-(ב) אילו הסעיפים האמורים היו חלים לגבי מכירת הטובין.

(ד) שר האוצר רשאי לקבוע סוגי טובין ביבוא, שמחירם הסיטוני יהא ערכם כאמור בסעיף 130 לפקודת המכס, בתוספת המסים החלים על יבואם.

דיווח על המחיר הסיטוני ושומת המנהל

4ג. עוסק, לרבות יבואן בהסדר, יחשב את המחיר הסיטוני על פי הוראות סעיפים 4 ו-4א והתקנות שהותקנו לענין זה, וידווח על כך למנהל בדרך שנקבעה בתקנות; ואולם, רשאי המנהל, אם היה לו יסוד להאמין שהמחיר שדווח לו אינו המחיר הסיטוני הנכון של הטובין, לשום, לפי מיטב שפיטתו, את המחיר הסיטוני של אותם טובין לפי הוראות הסעיפים האמורים, ולהודיע על כך לעוסק או ליבואן בהסדר.

נטילת טובין בשווי המס

4ד. דיווח עוסק למנהל כאמור בסעיף 4ג על המחיר שבו הוא מוכר או מוכן למכור טובין שהוא חייב עליהם מס או עשוי להיות חייב מס, והיה למנהל יסוד להאמין שהמחיר נמוך מהמחיר הנכון, רשאי המנהל, לאחר שהודיע על כך בכתב לעוסק, ליטול ממנו טובין בשווי המס, ורשאי הוא לרכוש את כל הטובין במחיר שדיווח העוסק.

תחולת חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף)

4ה. על צו הקובע סוגי טובין, סוגי עוסקים או שיעורים לפי סעיפים 4א עד 4ד, יחולו הוראות חוק מסי מכס ובלו (שנוי תעריף), התש"ט-1949 4), כאילו היתה זו קביעה לפי סעיף 1 לחוק האמור.

מיסים

4ו. לענין סעיפים 4 עד 4ה, לא יכלול המחיר הסיטוני מס לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ."

הוספת סעיף 5ט

4. אחרי סעיף 5ח לחוק העיקרי יבוא:

"דין יבואן בהסדר שהמנהל הוציא שומה

5ט. (א) על שומה לפי סעיף 4ג יחולו הוראות סעיפים 5ג, 5ה עד 5ז ו-5ח(א).

(ב) נקבע מחיר הטובין ליבואן בהסדר לפי סעיף 4ג, יושעה היבואן מההסדר עד להחלטה סופית בשומה לפי הוראות סעיף קטן (א), והמחיר הסיטוני של טובין שייבא אחרי מועד השומה האמורה יהיה לפי סעיף 4ב(א).

(ג) נקבע בהחלטה סופית שהצהרת היבואן היתה נכונה - תבוטל השעיתו מההסדר."

(ד) לענין סעיף זה "החלטה סופית" - שומה שלא הוגשו עליה השגה וערעור או שההשגה והערעור שהוגשו עליה נדחו.

הוספת סעיף 6א

5. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"אישור יבואן בהסדר

6א. (א) המנהל יאשר כי יבואן הוא יבואן בהסדר אם ביקש זאת היבואן ואם הוכח להנחת דעתו כי נתמלאו לגביו כל התנאים הבאים:

(1) הוא עוסק כמשמעותו בחוק מע"מ, מגיש במועד דו"חות מלאים ונכונים ומנהל רישומים, מסמכים ופנקסים, הכל לפי הוראות חוק זה ולפי חוק מע"מ;

(2) בשנת המס שקדמה לשנה שבה הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר, ייבא טובין שערכם פו"ב הוא לפחות בשווי של 750,000 דולר של ארצות הברית או סכום אחר שקבע שר האוצר; המנהל רשאי לקבוע כללים לצורך חישוב ערך הטובין לענין זה.

(3) בחמש השנים שקדמו למועד שבו הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר, לא הורשע בעבירת מס ולא הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור; לענין זה, "עבירת מס" - עבירה לפי החיקוקים החלים על מס עקיף כהגדרתו בחוק מיסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968 5), עבירה לפי חוק מע"מ ועבירה לפי פקודת מס הכנסה 6); ואולם, רשאי המנהל, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לא לראות בעבירה שהוטל עליה קנס מינהלי עבירת מס.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע תנאים נוספים לאישור יבואן בהסדר.

ביטול אישור של יבואן בהסדר 6ב

(א) המנהל יבטל את האישור של יבואן בהסדר אם נתקיים אחד מאלה:

(1) הוא הורשע בעבירת מס כמשמעותה בסעיף 6א (א)(3) או הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור;

(2) נקבע בהחלטה סופית כמשמעותה בסעיף 5ט (ד) ששומה שהוצאה לו לפי סעיף 4ג הוצאה כדין.

(ב) ביטול אישור לפי סעיף קטן (א) יהיה לחמש שנים מיום ההרשעה או הטלת כופר הכסף או הקנס המינהלי או ההחלטה הסופית, לפי הענין, ואולם רשאי המנהל לקבוע כי הביטול יהיה לתקופה ארוכה יותר, ובלבד שלא תעלה על עשר שנים;

(ג) יבואן שקיבל אישור כיבואן בהסדר רשאי לבקש ביטול האישור ובלבד שחלפה לפחות שנה מהיום שבו קיבל את האישור.

(ד) יבואן שאישורו בוטל כאמור בסעיף קטן (ג) לא יהא זכאי לקבל אישור להיות יבואן בהסדר אלא לאחר שחלפה לפחות שנה מיום שבוטל האישור הקודם.

דין יבואן בהסדר שהוא תאגיד שהתפרק

6ג. תאגיד שקיבל אישור כיבואן בהסדר, והתפרק, ותאגיד אחר שבו חברים אותם בני אדם שהיו חברים בתאגיד שהתפרק או חלק מהם ביקש אישור כיבואן בהסדר, לא יאשר המנהל את הבקשה אם בוטל האישור של התאגיד שהתפרק לפי סעיף 6ב(א) או היה ראוי לבטל את אישורו לפי הסעיף האמור אילולא התפרק, ויחולו לגביו הוראות סעיפים 6ב(ב) עד (ד).

תיקון סעיף 27

6. בסעיף 27 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) (1) שר האוצר רשאי, בצו, להתיר, בתנאים שיורה, החזר מס, כולו או מקצתו, ששולם על טובין או שירות שיקבע, אם נתקיים לגביהם אחד מאלה:

(א) הטובין שימשו ליצור טובין שאינם טעוני מס;

(ב) הטובין שימשו ליצור טובין שנמכרו לאדם הזכאי לפטור ממס;

(ג) הטובין יובאו לישראל לשעה, או יובאו או נקנו לשם יצור טובין המיועדים ליצוא;

(ד) הטובין יובאו לישראל והוחזרו בלי שינוי צורה, או אם שונתה צורתם, הוכח להנחת דעתו של המנהל כי לא השתמשו בהם והם ניתנים לזיהוי;

(ה) הטובין נמכרו או השירות ניתן למי שזכאי לפטור לפי צו על פי פסקאות (2) (3) (6) ו-(7) לסעיף 26.

(2) על אף האמור בפסקה (1), לא יוחזר מס במקרים המפורטים בפסקאות משנה (א), (ב) ו-(ה) לפסקה (1), אלא אם הוכח להנחת דעתו של המנהל כי מקבל ההחזר החזיר את המס לקונה הטובין או למקבל השירות או כלל אותו במחיר."

תיקון סעיף 31

7. בסעיף 31 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (9) יבוא:

"(10) כללים בדבר ניהול פנקסי חשבונות, רישומים וטפסים שיחולו על יבואן בהסדר וכללים בענין מחיר סיטוני של יבואן בהסדר."

תחילה

8. תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו ברשומות.

מוגש על-ידי שר האוצר

ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ט"ו בחשון התש"ן - 13.11.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

	מס. נספח	השר המגיש
<u>הצעות חוק של חברי הכנסת:-</u>		
א. הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת דוד מגן (מס. רצ"ב) - המשך דיון	319חק	שר המשפטים
ב. הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון	286חק (נוסח מתוקן)	שר המשפטים
<u>טיוטות-חוק והצעות חוק:-</u>		
ג. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	102כל	שר האוצר
ד. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק	שר החקלאות

---

* - נושא חדש על סדר היום

להלן החלטה מס. כל/76 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה ביום ', ד' בחשון התש"ן(2.11.89):

כל /76 . <u>טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, לקראת הישיבה הקרובה של ועדת השרים לענייני כלכלה, יניח משרד האוצר על שולחן הועדה הצעת נוסח לטיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989 - אשר תביא בחשבון את ההערות שהושמעו בועדה בעת הדיון בנושא.

מצ"ב טיוטת החוק שהוכנה בעקבות ההחלטה הנ"ל.

תיקון סעיף 1

1. בחוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התשל"ד-1973 (להלן - החוק), בסעיף 1, במקום הגדרת "חברה עתירת הון" או "חברה" יבוא:

""חברה עתירת הון" - חברה שנתמלאו לגביה כל אלה:

(1) הון המניות הרשום שלה הוא 100 מליון דולר והון המניות הנפרע שלה הוא 50 מליון דולר לפחות;

(2) כל בעלי מניותיה הם תושבי חוץ או שהיו תושבי חוץ כמועד שבו רכשו את מניותיהם בחברה;

(3) מטרותיה הן לעסוק בישראל בפעילויות מזכות או להשקיע בחברות תושבות ישראל העוסקות בפעילויות מזכות;

(4) החברה אושרה כחברה עתירת הון לענין חוק זה לפי סעיף 2.

"פעילויות מזכות" - הקמה, הרחבה או פיתוח, בישראל, של מפעלים בתחומי התעשיה, חקלאות, תיירות, תחבורה, בנייה, אנרגיה ותקשורת.

"תקשורת" - בניית תשתית פיסית להעברת מידע.

"השקעה מזכה" - השקעה של חברה עתירת הון על ידי הקצאה בהון מניות של חברה תושבת ישראל העוסקת בפעילויות מזכות."

תיקון סעיף 2

2. בסעיף 2 לחוק, במקום "כ"ז בטבת התשל"ו (31 בדצמבר 1975)" יבוא "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992).

תיקון סעיף 4 .3 בסעיף 4 לחוק, במקום הסיפה המתחילה במילים "הוגדל הונה" יבוא "הוגדל הון החברה - רשאי שר האוצר לקבוע כי ההטבות יחולו, כולן או מקצתן, גם לגבי סדרת מניות שהוצאה במסגרת ההון המוגדל".

החלפת סעיף 5 .4 במקום סעיף 5 לחוק יבוא:

"ריווח הון 5. (א) הכנסתה של חברה עתירת הון ממכירת מניות שרכשה במסגרת השקעה מזכה, יראוה כריווח הון ויחול לגביה פטור ממס;

(ב) חברה עתירת הון, תהא פטורה ממס על ריווח הון ממכירת נכס ששימש את החברה אך ורק במסגרת פעילויות מזכות.

(ג) פטור כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) יחול במשך 30 שנה החל מהשנה שבה אושרה החברה כחברה עתירת הון.

החלפת סעיף 6 .5 במקום סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"דיבידנד 6. (א) חילקה חברה עתירת הון דיבידנד מתוך הכנסה שהפיקה במסגרת פעילות מזכה או מתוך דיבידנד שקיבלה מחברה שבה השקיעה השקעה מזכה, יחולו על אף האמור בכל דין הוראות אלה:

(1) שיעור המס על הדיבידנד יהיה 28%;

(2) החברה עתירת ההון תהא פטורה ממס על ההכנסה ממנה שולם הדיבידנד, עד לגובה הדיבידנד, ובלבד שסכום המס שהחברה תופטר ממנו לא יעלה על סכום המס שמקבל הדיבידנד נתחייב בו על הדיבידנד (להלן - סכום המס על דיבידנד), או על 28%, לפי הנמוך;

(3) חילקה חברה עתירת הון דיבידנד מתוך דיבידנד ששילמה לה חברה אחרת מהכנסה שהפיקה במסגרת פעילות מזכה, וסכום המס על הדיבידנד עולה על סכום המס שהחברה הופטרה ממנו לפי פסקה (2) (להלן - סכום ההפרש), תהא החברה האחרת פטורה ממס על ההכנסה ממנה שילמה את הדיבידנד, ובלבד שסכום המס שתופטר ממנו לא יעלה על סכום ההפרש;

(4) סכומי מס שחברות הופטרו מהם לפי פסקאות (2) ו-(3) יראו אותם כניכוי במקור על חשבון המס שמקבל הדיבידנד חייב בו, והחברות לא יהיו זכאיות להחזר הסכומים האמורים.

(ב) על אף האמור בסעיף 125ב לפקודה, שיעור המס שיחול על דיבידנד שקיבלה חברה עתירת הון שהיא תושבת חוץ לא יעלה על 15%."

החלפת סעיף 7 — 6. במקום סעיף 7 לחוק יבוא:

"פטור ממס על מכירת מניה

7. מכר אדם מניה שיש לו בחברה עתירת הון אותה רכש כשהיה תושב חוץ, יהיה פטור ממס על רווח ההון הנובע ממכירה זו, מעבר לסכום המס שהוא מקבל בשלו זיכוי בארץ מושבו".

החלפת סעיף 8 — 7. במקום סעיף 8 לחוק יבוא:

"פעילויות מזכות

8. שר האוצר רשאי לקבוע סוגי פעילויות נוספות שייחשבו כפעילויות מזכות, הן בכלל והן לגבי סוגי חברות עתירות הון, ורשאי הוא לקבוע כי הפטור הקבוע בסעיף 4 יחול, לגבי חברה שהיא תושבת חוץ, גם לגבי השקעה שנעשתה שלא תמורת הנפקת מניות".

תיקון סעיף 11 — 8. בסעיף 11 לחוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "שלושים" יבוא "חמישים";

(2) בסעיף קטן (ב)(1) במקום "שלושים" יבוא "חמישים";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "בתוספת ריבית בשיעור של 15% לשנה" יבוא "בתוספת הפרשי הצמדה וריבית", ובסופו יבוא "ועד ליום התשלום".

תיקון סעיף 12 — 9. סעיף 12 לחוק יסומן (א) ובסופו יבוא :

"(ב) שר האוצר רשאי לקבוע תקנות לגבי ניכוי במקור מדיבידנד ששילמה חברה עתירת הון לתושב חוץ".

תיקון חוק עידוד השקעות הון — 10. בסעיף 47(א1) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 2), במקום "עד יום ד' בטבת התש"ן (1 בינואר 1990)" יבוא "עד יום י"ד בטבת התשנ"א (31 בדצמבר 1990)".

---

1. ס"ח התשל"ד, עמ' 18; התשל"ז, עמ' 24.
2. ס"ח התשי"ט, עמ'

חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989 -
מטרות החוק, עקרונותיו והדגמת תוצאות המס לפיו

א. מטרות החוק

1. לשם עידוד משיכת השקעות חוץ לישראל מוצע ליצור מסגרת תחיקתית שתאפשר למשקיעי חוץ לרכז את השקעותיהם בישראל ולבצען באמצעות חברה גדולה (להלן - חברה עתירת הון) שתשקיע בישראל בתחומי התעשיה, חקלאות, תיירות, תחבורה, טלקומוניקציה, אנרגיה ובניה.

2. אף שהחברה עתירת ההון תהיה, היא עצמה, חברה גדולה (בעלת הון נפרע של 50 מליון דולר), היא תהווה למעשה צינור המנקז לתוכו השקעות של הרבה משקיעים קטנים ובינונים שרכשו מניות בחברה עתירת ההון, ובמקביל את הכספים שיושקעו בה היא תשקיע במגוון גדול של השקעות ריאליות (להבדיל מפיננסיות) קטנות ובינוניות בישראל.

3. היתרונות במבנה פעילות זה הן אותם יתרונות שעומדים ביסוד הקמתן של קרנות הנאמנות לסוגיהן: פיזור סיכונים, הקטנת עלויות, אפשרות להעזר בטובי המומחים (למשל בשלב של עריכת בדיקות כדאיות), קלות במימוש ההשקעה בידי המשקיע הבודד ועוד.

4. מטרתו של חוק חברות עתירות הון היא להביא לכך שמשיכת ההשקעות באמצעות המסגרת המוצעת לא תסוכל בשל שיקולי מס.

5. הטבות המס הקבועות בחוק המוצע יחולו במשך 30 שנה מהיום שבו הוכרה החברה כחברה עתירת הון.

עם זאת, התקופה שבה חברות יוכלו לבקש אישור כחברות עתירות הון הוגבלה ל-3 שנים. בתום תקופה זו תיבחן מחדש השפעת החוק ויוחלט אם יש מקום להאריכו.

ב. בעיות המס המונעות כיום השקעות באמצעות חברות עתירות הון

1. מכשול מס מרכזי שעמד עד כה בפני פעילות במסגרת המתוארת לעיל הוא מס רווח הון המוטל בישראל על מימוש השקעות.

אמנם, משקיעי חוץ שהינם תושבי מדינה שלה אמנה למניעת כפל מס עם ישראל נהנים, ברוב המקרים, מפטור ממס על רווח הון לגבי מימוש השקעותיהם הישירות בישראל ולגבי מימוש השקעותיהם בחברה עתירת ההון. ואולם, אין כיום פטור דומה לחברה עתירת ההון עצמה, לגבי מימוש השקעותיה היא בישראל. כתוצאה מכך, השקעה בישראל באמצעות חברה עתירת הון יקרה יותר מהשקעה במישרין, ויש תמריץ שלילי לביצוע השקעה בדרך זו.

לגבי אזרחי מדינות איתן אין לישראל אמנה למניעת כפל מס, חל כיום מס ישראלי הן על מכירת מניותיו של משקיע החוץ בחברה עתירת ההון (כשהחברה היא תושבת ישראל), והן על מכירת השקעות החברה בישראל. כתוצאה מכך, נטל המס במקרה כזה הוא עוד יותר גבוה.

2. בנוסף לכך, אף ששיעור המס המוטל בישראל על משקיע החוץ הוא לעיתים נמוך למדי (שיעור המס הנמוך ביותר הינו 23.5%, והוא חל במקרה של השקעה הנעשית במישרין בחברה ישראלית בעלת מפעל מאושר בשיעור השקעת חוץ של 90%), הרי כאשר מביאים בחשבון בנוסף למס הישראלי גם את המס שהמשקיע מתחייב בו בארץ מושבו, נטל המס הכולל גבוה יותר והופך, במקרים רבים, את ההשקעה בישראל לבלתי אטרקטיבית.

ג. <u>הדרך המוצעת ב"חוק חברות עתירות הון" לפתרון בעיות המס האמורות</u>

1. העקרון העומד ביסוד חוק חברות עתירות הון הוא, ראשית, לבטל את הזמריץ השלילי הקיים כיום לפעילות באמצעות חברה עתירת הון, במישור מס רווח ההון, ע"י מתן פטור ממס רווח ההון לחברה לגבי מימוש השקעותיה.

במקביל, החוק מבטל את האבחנה הקיימת בין תושבי מדינה איתה יש לישראל אמנה לתושבי מדינה איתה אין לישראל אמנה, על ידי מתן פטור ממס רווח הון למשקיע המוכר את מניותיו בחברה עתירת הון גם אם הוא תושב מדינה איתה אין לישראל אמנות מס.

המקרה היחיד שבו תושב חוץ ימשיך לשלם מס רווח הון על מימוש השקעותיו בישראל יהיה כאשר הוא, מחד, חייב במס רווח הון במדינת מושבו, ומאידך הוא מקבל בארץ מושבו זיכוי בגובה המס ששילם בישראל.

2. בנוסף לכך, החוק קובע כי נטל המס המוטל בישראל על דיבידנד שמחלקת חברה עתירת הון יהיה 28%. נטל מס זה נבחר כנטל מס אופטימלי הן מבחינה ישראל והן מבחינת משקיע החוץ, בהתחשב בסך כל המס שהנישום מתחייב בו בארץ מושבו, ולפחות בחלק מהשקעות החוץ נטל מס זה יביא להגדלת נתח המס שתגבה ישראל לעומת המס שהיא גובה היום מהשקעות חוץ, ובו זמנית להקטנת נטל המס הכולל המוטל על המשקיע.

עם זאת, במקרה שיש לישראל אמנת מס עם מדינת מושבו של המשקיע ובה נקבע נטל מס נמוך מ-28%, ימשיך לחול נטל המס שנקבע באמנה.

ד. <u>סוגי החברות וסוגי הפעילויות שיזכו בהקלות המס</u>

1. <u>מי יוכל להחשב כחברה עתירת הון</u>

כחברה עתירת הון תוכל להחשב חברה שנתקיימו לגביה התנאים הבאים:

(א) הון המניות הרשום שלה הוא 100 מליון דולר והון המניות הנפרע שלה הוא 50 מליון דולר לפחות.

(ב) מטרות החברה הן לפעול בישראל בתחומים הבאים: תעשיה, חקלאות, תיירות, תחבורה, בניה, טלקומוניקציה ואנרגיה. שר האוצר יהא רשאי להרחיב את רשימת הפעילויות המאושרות.

2. <u>דרכי ההשקעה בהן תפעל חברה עתירת הון</u>

(א) חברה עתירת הון תוכל לפעול בישראל באחת משתי הדרכים הבאות:

(1) לפעול במישרין בתחומים שצוינו לעיל, אם בדרך של הקמת מפעלים חדשים ואם בדרך של רכישת מפעלים קיימים ולאחר מכן הרחבתם ופיתוחם.

(2) להשקיע בהון מניות של חברות ישראליות העוסקות בתחומים שצוינו לעיל.

(ב) במקרה שחברה עתירת הון תשקיע בחברות ישראליות שלא בדרך של השקעה בהון מניות (לדוגמא: אם החברה תרכוש מניות של חברה ישראלית קיימת, מבעלי מניותיה הקודמים), היא לא תהא זכאית לפטור ממס רווח הון בגין השקעתה זו. יחד עם זאת, עצם ביצוע השקעות לא ישלול מהחברה את מעמדה כחברה עתירת הון, ובלבד שהחברה הישראלית המושקעת פועלת בתחומים שצוינו לעיל.

3. <u>השיקולים בהגבלת ההטבות לסוגי הפעילויות ודרכי ההשקעה הנ"ל</u>

במסגרת המאמץ הכללי להביא את המשק לצמיחה, הוחלט כי יש מקום לתמרץ השקעות אם מתקיימים לגביהן התנאים הבאים:

א. ההשקעות הן בתחומים ריאליים כגון תעשיה, חקלאות, בניה וכו', ולא השקעות פיננסיות. בהשקעות ריאליות יש פוטנציאל ליצירת מקומות תעסוקה והן בעלות אופי יציב וקבוע יותר מהשקעות פיננסיות שהינן ניידות ומיועדות להפקת רווחים בזמן קצר.

אמנם, להשקעות פיננסיות יתרון בכך שהן תורמות לפיתוח שוק ההון ובכך שהן אטרקטיביות למשקיע בשל הנוחות במימוש ההשקעה; ואולם, תרומתן של השקעות אלה למשק בטווח הקצר והבינוני, מבחינת הגדלת ההשקעות ויצירת מקומות תעסוקה נמוכה יחסית. כמו כן, טיבן של השקעות פיננסיות שהן מושפעות מגורמים שהן חיצוניים לכלכלת ישראל, כגון תנודות בשווקי ההון העולמיים.

ב. ההשקעות בחברות מקומיות נעשו בדרך של השקעה בהון מניות. השקעות כאלה מזרימות הון לחברות ויש בהן פוטנציאל להביא להקמת מפעלים חדשים או להרחבה של מפעלים קיימים. כמו כן, הן עשויות להביא ליצירת חברות משותפות לישראלים ותושבי חוץ, דבר שיאפשר שילוב נכון של הון זר והכרת שווקים בחו"ל עם ידע וניהול מקומי, ובכך יתרום לקידום היצוא.

4. <u>הקלות מס ליצוא</u>

לפי החוק המוצע הקלות המס לא יהיו מותנות בהיקף היצוא של המפעלים בהם השקיעה החברה עתירת ההון, וזאת בשל הסיבות הבאות:

א. הסכמים בינלאומיים שישראל חתומה עליהם אוסרים הגבלת מתן הטבות מס אך ורק למי שעוסקים ביצוא.

ב. מבחינת המשק הלאומי אין סיבה להעדיף פעילות המביאה ליצוא על פני פעילות התורמת להקטנת היבוא (בדרך של יצור תחליפי יבוא).

ג. הקריטריון של יצוא, הינו חסר משמעות ללא בדיקת הערך המוסף. בדיקת הערך המוסף מסובכת וקשה ליישמה כקריטריון למתן הטבות.

ד. היקף היצוא הוא נתון שאינו ידוע למשקיע מראש, אינו בשליטתו ולעיתים גם אינו בשליטת החברה, אלא תלוי במצב שוק משתנה, ברמות מכסים בשווקים השונים, ברשיונות יצוא ויבוא ועוד.

התנאת הקלות המס בגורם כגון זה תביא לאי ודאות מבחינת המשקיע ותקטין את האטרקטיביות של מסגרת ההשקעה המוצעת.

ה. יתירה מזאת חלק מהקלות המס המוצעות (פטור ממס על רווח הון), אינן שנתיות אלא חד פעמיות. התנאת הפטור ממס רווח הון בהיקף יצוא בשנה אחת פלונית תהיה שרירותית וחסרת הגיון מאחר ורווח ההון נצמח על פני כל תקופת החזקת הנכס.

גם התנאת הפטור בכך שכל המפעלים בהם השקיעה החברה עתירת ההון ייצאו בכל שנות החזקת המניה יצוא בהיקף מינימלי מסוים תהיה דרקונית, כרוכה בסרבול מינהלי, תגרור אי ודאות מבחינת המשקיע ובמקרים מסויימים תדחוף אותו לממש את השקעתו רק בשל החשש מפני ירידה צפויה בהיקף היצוא של המפעלים.

יחד עם זאת, מאחר ובמסגרת הפעילויות המאושרות יש פעילויות רבות שהן ייצוריות, סביר כי הגדלת ההשקעות בתחומים האמורים תביא גם להגדלת היצוא.

5. <u>השקעה חוזרת של הרווחים</u>

כפי שיוסבר להלן, חוק חברות עתירות הון לא בא להחליף את חוקי העידוד הקיימים שימשיכו לחול על החברות בהן תשקיע החברה עתירת ההון. לכן, עקרונות חוק עידוד השקעות הון המקנה תמריץ להשקעה חוזרת של הרווחים ע"י בחירה במסלול ההטבות החלופי ימשיכו לחול גם לגבי השקעותיה של חברה עתירת הון.

ה. פירוט הסדרי המס הקבועים בחוק חברות עתירות הון, תוך השוואה להסדרי המיסוי החלים ללא החוק האמור

א. <u>כללי</u>

1. הרווחים שהינם נשוא למס יכולים להיות משני סוגים: רווח הון ורווח פירות.

2. רווחי ההון יכולים להיות מהסוגים הבאים:

(א) רווח הון של המשקיע ממכירת מניותיו בחברה עתירת הון;

(ב) רווח הון של החברה עתירת ההון ממכירת השקעותיה הישירות במפעלים וממכירת מניות שיש לה בחברות מקומיות;

(ג) רווח הון שיש לחברות המקומיות ממכירת נכסים.

3. רווחי פירות יכולים להיות בשלושה מישורים:

(א) רווחים של החברה המקומית מפעילותה העסקית, ובמקרה שהחברה עתירת ההון מקימה במישרין מפעלים - רווחים שלה מפעילותה העסקית;

(ב) הכנסות מדיבידנד שקיבלה חברה עתירת הון מחברות מקומיות שבהן השקיעה;

(ג) הכנסה מדיבידנד שקיבל המשקיע תושב החוץ מהחברה עתירת ההון.

לאור זאת נפריד בין סקירת ההסדר המוצע לגבי רווחי הון לבין ההסדר המוצע לגבי רווחי פירות, כאשר לגבי כל סוג רווחים נשווה בין תוצאות המס לפי החוק המוצע ובין תוצאות המס לפי החוק הקיים.

ב. <u>רווחי הון</u>

<u>רווח ההון הנצמח למשקיע כתוצאה ממכירת מניותיו בחברה עתירת ההון:</u>

(1) <u>תוצאות המס ללא החוק:</u>

(א) <u>חברה עתירת הון תושבת ישראל</u> - יש פטור ממס למשקיע שהינו תושב מדינת אמנה וחיוב במס למשקיע שהינו תושב מדינה שאין לה אמנה עם ישראל. דבר זה יוצר תמריץ למשקיעים ממדינות שאין להן אמנה עם ישראל להקים חברות קש במדינות אמנה או במדינות שהן מקלט מס, ולהשקיע דרכם בישראל.

(ב) <u>חברה עתירת הון תושבת חוץ</u> - יש פטור ממס ישראלי.

(2) <u>תוצאות המס לפי החוק המוצע:</u>

יינתן פטור ממס ישראלי, בין אם המשקיע הוא תושב מדינת אמנה ובין אם אינו תושב מדינת אמנה.

המקרה היחיד שבו לא יינתן פטור הוא כאשר המשקיע מתחייב במס רווחי הון במדינת מושבו מחד, ומאידך הוא זכאי שם לזיכוי ממס בגין מס רווח הון ששילם בישראל. במקרה כזה, מתן פטור ממס רווח הון בישראל לא יקטין את נטל המס הכולל של המשקיע אלא רק יעביר מס מהאוצר הישראלי לאוצר של מדינת מושבו של המשקיע.

<u>רווח ההון הנצמח לחברה עתירת הון כתוצאה ממכירת נכסים במפעלים השייכים לה:</u>

(1) <u>תוצאות המס ללא החוק המוצע:</u> חיוב במס רווח הון.

(2) <u>תוצאות המס לפי החוק המוצע:</u> פטור ממס רווח הון לגבי נכסים ששימשו את החברה במסגרת הפעילויות המזכות.

<u>רווח הנצמח לחברה עתירת הון כתוצאה ממכירת מניותיה בחברות מקומיות בהן השקיעה בהון מניות:</u>

(1) <u>תוצאות המס ללא החוק המוצע:</u> חיוב במס רווח הון או במס הכנסה (מאחר ומדובר בחברת השקעות, יתכן ויראוה כמי ש"עיסוקה" להשקיע בחברות והיא תחויב על הרווח במס הכנסה ולא במס רווח הון).

(2) <u>תוצאות המס לפי החוק המוצע:</u> לגבי השקעות שבוצעו תמורת הקצאת מניות בחברה המושקעת ייקבע בחוק במפורש שהרווח הוא רווח הון ויינתן לגביו פטור ממס. לגבי השקעות אחרות ימשיך לחול מס רווח הון.

רווח הון הנצמח לחברה מקומית בה השקיעה החברה עתירת ההון (למשל ממכירת ציוד ששימש במפעלה):

(1) תוצאות המס ללא החוק המוצע: חיוב במס רווח הון.

(2) תוצאות המס לפי החוק המוצע: חיוב במס רווח הון.

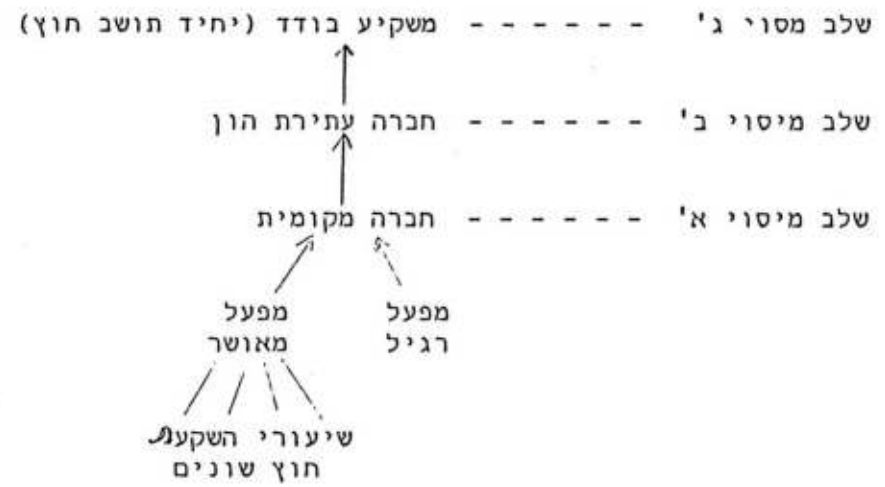
ג. הכנסה עסקית שמפיקה חברה עתירת הון

א. כללי

בהסבר עקרונות החוק והדגמת תוצאותיו נתיחס למקרה (שצפוי כי יהיה שכיח יותר), בו חברה עתירת הון תשקיע בהון מניות של חברות מקומיות. תוצאות המס במקרה של פעילות ישירה (היינו מקרה בו חברה עתירת הון מקימה בעצמה מפעלים) הינן דומות מאד ולכן לא נפרטן באופן נפרד.

ב. שלבי הטלת המס

1. מבנה ההתארגנות העסקית הצפוי הוא:



ג. עקרונות המיסוי המוצעים

1. לפי החוק המוצע, בשלבי מיסוי א' ו-ב' ימשיכו לחול עקרונות המס הרגילים. דהיינו, הן החברה המקומית והן החברה עתירת ההון ישלמו את המס שהיו משלמות גם ללא חוק חברות עתירות הון (דהיינו המס לפי פקודת מס הכנסה בתוספת חוק לעידוד השקעות הון).

2. בשלב מיסוי ג', דהיינו בשלב בו החברה עתירת ההון מחלקת דיבידנד למשקיע הבודד, ישלם המשקיע על הדיבידנד מס בשיעור 28%, ושתי החברות (הן החברה עתירת ההון והן החברה המקומית) יקבלו החזר של המס ששילמו, אך לא יותר מסכום המס שהמשקיע שילם בפועל על הדיבידנד.

3. כתוצאה מכך, נטל המס הכולל המירבי יהיה בישראל 28%. ואולם, במקרה שלפי אמנת מס שיעור המס שישראל רשאית להטיל על דיבידנד נמוך מ-28%, יחול על הדיבידנד השיעור שנקבע באמנה (מכיון שהחזר המס לחברות לא יהיה גבוה מהמס שישולם על הדיבידנד, הטכניקה האמורה לא תהיה כרוכה באבדן מס גם אם לפי האמנה שיעור המס על הדיבידנד הינו נמוך).

ד. <u>השוואה בין תוצאות המס לפי החוק המוצע ולפי החוק הקיים</u>

נטל המס הכולל החל על משקיע חוץ הוא פונקציה של שיעור המס בישראל ובמדינת מושבו. לגבי משקיע אמריקאי למשל, נטל המס הכולל החל כיום על דיבידנד שמקורו בהשקעה בישראל הוא כדלקמן:

(א) מפעל מאושר 90% השקעת חוץ - 35.2%;

(ב) מפעל מאושר 74% השקעת חוץ - 38.8%;

(ג) מפעל מאושר 49% השקעת חוץ - 42.4%;

(ד) מפעל מאושר ללא השקעת חוץ - 46%;

(ה) מפעל רגיל - 56.8%.

לפי החוק המוצע נטל המס על משקיע החוץ יהא תמיד 28%.

ה. <u>היתרונות שבקביעת שיעור מס של 28%</u>

שיעור מס של 28% זהה לנטל המס החל על אמריקאי המשקיע בארה"ב במישרין והוא נמוך באופן משמעותי מנטל המס החל בארה"ב על מי שמשקיע שם באמצעות חברה. כתוצאה מכך, ההשקעה בישראל באמצעות חברה עתירת הון עשויה להיות אטרקטיבית למשקיע.

יתרה מכך, לגבי השקעות במפעל מאושר בעל השקעת חוץ של 74% או יותר, נתח המס שישאר לאוצר הישראלי בעקבות תיקון החוק יגדל לעומת נתח המס שיש לו לפי החוק הנוכחי (כיום שיעור המס הכולל החל בישראל על הכנסה ממפעל מאושר בהשקעת חוץ של 90% הוא 23.5% ואילו לפי החוק המוצע המס הישראלי יגיע לכדי 28%).

מאחר וכמעט כל השקעות החוץ בישראל נעשות בחברות שקבלו מעמד של מפעל מאושר בהשקעת חוץ גבוהה, משמעות קבלת הצעת החוק היא שבצד הרוות הניכר שיהיה למשקיע, יהיה גם לאוצר הישראלי רווח מסויים שיש בו כדי לקזז הפסדי מס שאולי יגרמו בשל הרחבת הפטור מרווח הון.

הערות:

1. החוק המוצע מחסל עיוות הקיים היום בחוק עידוד השקעות הון. לפי החוק הקיים, למשקיע חוץ לא כדאי להשקיע בחברה שיש בה בעלי מניות ישראלים כיון שבכך ירד שיעור השקעת החוץ ונטל המס עליו יגדל.

   לפי החוק המוצע משקיעי החוץ יוכלו לבחור אוביקטים להשקעה לפי בסיס עסקי טהור, גם אם בחברה המושקעת אחוז ניכר של בעלי מניות ישראליים, מבלי שנטל המס עליהם יגדל. כלומר, הקלת המס תנתן למשקיע החוץ בכל חברה בה יבחר להשקיע (ובלבד שהיא פועלת במסגרת הפעילויות המאושרות) ובכך ניתן יהיה להביא לאופטימום את השילוב בין ההון הזר והכרת השוק של המשקיעים הזרים, לבין הידע וכוח האדם המקומי.

2. השיטה המוצעת אינה כרוכה בסרבול כלשהו בשל החזר המס "שמגיע" לחברות. ההחזר יהיה החזר חשבונאי בלבד ע"י כך שהחברות יבטלו בספריהן את החיוב במס ובמקומו ירשמו תשלום דיבידנד בגובה סכום המס ששילמו. לצורך דיני המס סכום המס ששולם ע"י החברה יחשב כמס של מקבל הדיבידנד שנוכה במקור ע"י החברות.

3. כפי שצויין לעיל, במקרה שבאמנה למניעת כפל מס נקבע שיעור מס נמוך על דיבידנד, שיעור מס זה יחול ולא שיעור המס של 28%, שנקבע בחוק חברות עתירות הון. יחד עם זאת, כאמור, החזר המס לחברות יעשה קודם כל לחברה עתירת ההון ורק לאחר מכן לחברה המקומית, כאשר ההחזר יוגבל בתקרה בגובה המס ששולם ע"י היחיד על הדיבידנד או 28% לפי הנמוך. לכן, גם אם סכום המס, הקבוע באמנה, לגבי הדיבידנד הוא נמוך, לא יגרם אבדן מס.

השפעת החוק המוצע על התקציב

1. מאחר ומדובר ביצירת מסגרת חדשה להשקעות שלא קיימת היום, הפסד המס בשל הפטור ממס רווחי הון הוא תיאורטי בלבד. כלומר זהו מס שגם היום לא מגיע לקופת האוצר.

2. יתירה מכך, במקרה של משקיע תושב מדינת אמנה קיים כבר היום פטור ממס רווח הון וגם במקרה של תושב מדינה שאין עמה אמנה מוקטן לעיתים המס שחייב בו המשקיע על פי סעיף 16א לפקודת מס הכנסה.

3. כנגד אבדן המס במישור רווח ההון צפויה תוספת הכנסה מישור מס ההכנסה, בשל הגדלת נתח המס הישראלי כפי שתואר לעיל.

4. בעקבות החוק המוצע צפויות השקעות בהיקף משמעותי בישראל שיביאו מחד ליצירת מקומות תעסוקה חדשים ובעקיפין גם לתוספת הכנסות למדינה.

<u>הארכת תוקפו של חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959</u>

סעיף 47 (א1) לחוק עידוד השקעות הון קובע כי ינתנו הטבות מס מיוחדות (שיעורי מס חברות של 10% - 20%) לחברה בהשקעת חוץ גבוהה, שהיא בעלת מפעל מאושר שהבקשה לאישורו הוגשה למינהלת מרכז ההשקעות עד 1 בינואר 1990.

כפי שהוסבר לעיל חוק זה אינו בא במקום ההטבות האמורות, וחברות ישראליות הנהנות מההטבות הנ"ל ימשיכו להינות מהן גם לאחר קבלת חוק חברות עתירות הון.

מאחר וטרם הושלמה בחינת חוק עידוד השקעות הון הקיים לעומת החלופות האפשריות לו אין מקום לביטול מיידי של ההטבות הנ"ל בלא שיקבע להן תחליף.

מאידך, מאחר ובשנה הקרובה אמור משרד האוצר להשלים את בדיקת החלופות המוצעות לחוק עידוד השקעות הון במטרה להביא להסדר תחיקתי אופטימלי שיאפשר השגת המטרות הקבועות בחוק עידוד השקעות הון, לא רצוי כיום להאריך את תוקפו של חוק עידוד השקעות הון ליותר משנה אחת.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ב', ח' בחשון התש"ן - 6.11.89
(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, א. אולמרט, מ. גור, א. דרעי, ג. יעקבי, י. מודעי, ג. פת, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. אדרי (חולה), ז. המר, ע. ויצמן, א. כץ-עוז, ד. לוי, ד. מרידור (בחו"ל), מ. קצב, א. שרון

כן נכחו: י. ביילין - סגן שר האוצר
ע. אבירם - משרד התקשורת
א. בן עזרא - משרד התעשיה והמסחר
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ד. בר חיים - משרד האוצר
מ. גבאי - נציב שירות המדינה
א. גולדשמידט - בנק ישראל
מ. גביש - נציב מס הכנסה
ד. גל - משרד האוצר
א. גרינבלט - משרד האוצר
ת. הקר - משרד האוצר
מ. הרצברג - בנק ישראל
ג. טרייבר - לשכת שר האנרגיה והתשתית
מ. טרי - משרד התעשיה והמסחר
א. יונס - החשב הכללי, משרד האוצר
י. לייט - משרד האוצר
ת. פוחסוביץ - משרד המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון
ח. פישר - רשות החברות הממשלתיות

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום:

כל/78. טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

כל/79. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

בפרוטוקול זה 5 דפים.

כל/78. <u>טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ש. פרס, ג. יעקבי, ג. פת, מ. שחל ונציב מס הכנסה.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' כל/76 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.89):-

א. להאריך את תוקפו של חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 - סעיף 47 (א1) לתקופה נוספת של שנתיים;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את עקרונות טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון)(תיקון), התש"ן-1989, המצורפת בזה (דפים 5-3) ולהעבירה לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאישור הנוסח - ולהעמידה מיד על שולחן הכנסת.

כל/79. <u>טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס' כל/77 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.89) שעניינה טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989:-

א. למחוק את סעיף א' בהחלטה מס' כל/77 הנ"ל;

ב. לאשר בכפוף לעיל את עקרונות טיוטת החוק בנוסח שהוגש לועדת השרים לענייני כלכלה, ולהעביר את הטיוטה לשם אישור הנוסח לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק והעמדתה על שולחן הכנסת.

קוד מס' 800S.חוק

טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

תיקון סעיף 1

1. בחוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התשל"ד-1973 (להלן - החוק), בסעיף 1, במקום הגדרת "חברה עתירת הון" או "חברה" יבוא:

""חברה עתירת הון" - חברה שנתמלאו לגביה כל אלה:

(1) הון המניות הרשום שלה הוא 100 מליון דולר והון המניות הנפרע שלה הוא 50 מליון דולר לפחות;

(2) כל בעלי מניותיה הם תושבי חוץ או שהיו תושבי חוץ במועד שבו רכשו את מניותיהם בחברה;

(3) מטרותיה הן לעסוק בישראל בפעילויות מזכות או להשקיע בחברות תושבות ישראל העוסקות בפעילויות מזכות;

(4) החברה אושרה כחברה עתירת הון לענין חוק זה לפי סעיף 2.

"פעילויות מזכות" - הקמה, הרחבה או פיתוח, בישראל, של מפעלים בתחומי התעשיה, חקלאות, תיירות, תחבורה, בנייה, אנרגיה ותקשורת.

"תקשורת" - בניית תשתית פיסית להעברת מידע.

"השקעה מזכה" - השקעה של חברה עתירת הון על ידי הקצאה בהון מניות של חברה תושבת ישראל העוסקת בפעילויות מזכות."

תיקון סעיף 2

2. בסעיף 2 לחוק, במקום "כ"ז בטבת התשל"ו (31 בדצמבר 1975)" יבוא "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992).

תיקון סעיף 4 .3 בסעיף 4 לחוק, במקום הסיפה המתחילה במילים "הוגדל הונה" יבוא "הוגדל הון החברה - רשאי שר האוצר לקבוע כי ההטבות יחולו, כולן או מקצתן, גם לגבי סדרת מניות שהוצאה במסגרת ההון המוגדל".

החלפת סעיף 5 .4 במקום סעיף 5 לחוק יבוא:

"ריווח הון .5 (א) הכנסתה של חברה עתירת הון ממכירת מניות שרכשה במסגרת השקעה מזכה, יראוה כריווח הון ויחול לגביה פטור ממס;

(ב) חברה עתירת הון, תהא פטורה ממס על ריווח הון ממכירת נכס ששימש את החברה אך ורק במסגרת פעילויות מזכות.

(ג) פטור כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) יחול במשך 30 שנה החל מהשנה שבה אושרה החברה כחברה עתירת הון.

החלפת סעיף 6 .5 במקום סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"דיבידנד .6 (א) חילקה חברה עתירת הון דיבידנד מתוך הכנסה שהפיקה במסגרת פעילות מזכה או מתוך דיבידנד שקיבלה מחברה שבה השקיעה השקעה מזכה, יחולו על אף האמור בכל דין הוראות אלה:

(1) שיעור המס על הדיבידנד יהיה 28%;

(2) החברה עתירת ההון תהא פטורה ממס על ההכנסה ממנה שולם הדיבידנד, עד לגובה הדיבידנד, ובלבד שסכום המס שהחברה תופטר ממנו לא יעלה על סכום המס שמקבל הדיבידנד נתחייב בו על הדיבידנד (להלן - סכום המס על דיבידנד), או על 28%, לפי הנמוך;

(3) חילקה חברה עתירת הון דיבידנד מתוך דיבידנד ששילמה לה חברה אחרת מהכנסה שהפיקה במסגרת פעילות מזכה, וסכום המס על הדיבידנד עולה על סכום המס שהחברה הופטרה ממנו לפי פסקה (2) (להלן - סכום ההפרש), תהא החברה האחרת פטורה ממס על ההכנסה ממנה שילמה את הדיבידנד, ובלבד שסכום המס שתופטר ממנו לא יעלה על סכום ההפרש;

(4) סכומי מס שחברות הופטרו מהם לפי פסקאות (2) ו-(3) יראו אותם כניכוי במקור על חשבון המס שמקבל הדיבידנד חייב בו, והחברות לא יהיו זכאיות להחזר הסכומים האמורים.

(ב) על אף האמור בסעיף 125ב לפקודה, שיעור המס שיחול על דיבידנד שקיבלה חברה עתירת הון שהיא תושבת חוץ לא יעלה על 15%."

החלפת סעיף 7 — 6. במקום סעיף 7 לחוק יבוא:

"פטור ממס על מכירת מניה

7. מכר אדם מניה שיש לו בחברה עתירת הון אותה רכש כשהיה תושב חוץ, יהיה פטור ממס על רווח ההון הנובע ממכירה זו, מעבר לסכום המס שהוא מקבל בשלו זיכוי בארץ מושבו".

החלפת סעיף 8 — 7. במקום סעיף 8 לחוק יבוא:

"פעילויות מזכות

8. שר האוצר רשאי לקבוע סוגי פעילויות נוספות שייחשבו כפעילויות מזכות, הן בכלל והן לגבי סוגי חברות עתירות הון, ורשאי הוא לקבוע כי הפטור הקבוע בסעיף 4 יחול, לגבי חברה שהיא תושבת חוץ, גם לגבי השקעה שנעשתה שלא תמורת הנפקת מניות".

תיקון סעיף 11 — 8. בסעיף 11 לחוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "שלושים" יבוא "חמישים";

(2) בסעיף קטן (ב)(1) במקום "שלושים" יבוא "חמישים";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "בתוספת ריבית בשיעור של 15% לשנה" יבוא "בתוספת הפרשי הצמדה וריבית", ובסופו יבוא "ועד ליום התשלום".

תיקון סעיף 12 — 9. סעיף 12 לחוק יסומן (א) ובסופו יבוא :

"(ב) שר האוצר רשאי לקבוע תקנות לגבי ניכוי במקור מדיבידנד ששילמה חברה עתירת הון לתושב חוץ".

תיקון חוק עידוד השקעות הון — 10. בסעיף 47(א1) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 2), במקום "עד יום ד' בטבת התש"ן (1 בינואר 1990)" יבוא "עד יום י"ד בטבת התשנ"א (31 בדצמבר 1990)".

---

1. ס"ח התשל"ד, עמ' 18; התשל"ז, עמ' 24.
2. ס"ח התשי"ט, עמ'

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ה', ב' בכסלו התש"ן - 30.11.1989

1031. <u>תקנות לשעת חירום - שירותי עבודה חיוניים בקריה למחקר גרעיני - נגב</u>

מ ח ל י ט י ם: הממשלה סומכת ידיה על תקנות לשעת חירום אשר יוציא ראש הממשלה לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, בדבר שירות עבודה חיוני בקריה למחקר גרעיני - נגב (קמ"ג).

מספר הצווים שיוצאו יהיה כ-75 (טכנאים ועובדי מקצועות טכניים).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', ח' בחשון התש"ן-6.11.1989

984(כל/75). היטל על יבוא שחנים

985(כל/76). טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989

986(כל/77). טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

987(כל/78). טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

988(כל/79). טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

בפרוטוקול זה 7 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה , מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בחשון התש"ן (6.11.1989)</u>

984(כל/75). <u>היטל על יבוא שמנים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להיטל על יבוא שמנים - להטיל על המנהלים הכלליים של משרדי האוצר, התעשיה והמסחר והיועצים המשפטיים של משרדים אלה ליצור פסק זמן של חדש ימים כדי לאפשר קבלת החלטה בנושא;

יו"ר ועדת השרים לעניני כלכלה יכנס בדחיפות את ועדת השרים כדי לדון בהיטל.

(בשל טעות טכנית צורפה ההחלטה ב-6.11.89 ולא ב-2.11).

985(כל/76). <u>טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, לקראת הישיבה הקרובה של ועדת השרים לעניני כלכלה, יניח משרד האוצר על שולחן הועדה הצעת נוסח לטיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989 - אשר תביא בחשבון את ההערות שהושמעו בועדה בעת הדיון בנושא.

(בשל טעות טכנית צורפה ההחלטה ב-6.11.89 ולא-2.11).

986(כל/77). <u>טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989:-

א. במקום הנוסח המוצע בהגדרות של הטיוטה ל"תקופה הקובעת" - יבוא: "מיום קבלת החוק בכנסת עד ה-31 במרץ 1990".

ב. לאשר בכפוף לעיל, את עקרונות טיוטת החוק הנ"ל, ולהעבירה לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לשם אישור הנוסח והעמדתה על שולחן הכנסת.

(בשל טעות טכנית צורפה ההחלטה ב-6.11.89 ולא ב-2.11).

<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ח' בחשון התש"ן (6.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בחשון התש"ן (6.11.1989)</u>

987(כל/78). <u>טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' כל/76 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.89):-

א. להאריך את תוקפו של חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 - סעיף 47 (א1) לתוקפה נוספת של שנתיים;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את עקרונות טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון)(תיקון), התש"ן-1989, המצורפת בזה (דפים 7-5) ולהעבירה לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאישור הנוסח - ולהעמידה מיד על שולחן הכנסת.

988(כל/79). <u>טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס' כל/77 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.89) שעניינה טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989:-

ש מ ו ר

א. למחוק את סעיף א' בהחלטה מס' כל/77 הנ"ל;

ב. לאשר בכפוף לעיל את עקרונות טיוטת החוק בנוסח שהוגש לועדת השרים לענייני כלכלה, ולהעביר את הטיוטה לשם אישור הנוסח לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק והעמדתה על שולחן הכנסת.

קוד מס' 800S.חוק

טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

תיקון סעיף 1

1. בחוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התשל"ד-1973 (להלן - החוק), בסעיף 1, במקום הגדרת "חברה עתירת הון" או "חברה" יבוא:

""חברה עתירת הון" - חברה שנתמלאו לגביה כל אלה:

(1) הון המניות הרשום שלה הוא 100 מליון דולר והון המניות הנפרע שלה הוא 50 מליון דולר לפחות;

(2) כל בעלי מניותיה הם תושבי חוץ או שהיו תושבי חוץ במועד שבו רכשו את מניותיהם בחברה;

(3) מטרותיה הן לעסוק בישראל בפעילויות מזכות או להשקיע בחברות תושבות ישראל העוסקות בפעילויות מזכות;

(4) החברה אושרה כחברה עתירת הון לענין חוק זה לפי סעיף 2.

"פעילויות מזכות" - הקמה, הרחבה או פיתוח, בישראל, של מפעלים בתחומי התעשיה, חקלאות, תיירות, תחבורה, בנייה, אנרגיה ותקשורת.

"תקשורת" - בניית תשתית פיסית להעברת מידע.

"השקעה מזכה" - השקעה של חברה עתירת הון על ידי הקצאה בהון מניות של חברה תושבת ישראל העוסקת בפעילויות מזכות."

תיקון סעיף 2

2. בסעיף 2 לחוק, במקום "כ"ז בטבת התשל"ו (31 בדצמבר 1975)" יבוא "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992).

תיקון סעיף 4 .3 בסעיף 4 לחוק, במקום הסיפה המתחילה במילים "הוגדל הונה" יבוא "הוגדל הון החברה - רשאי שר האוצר לקבוע כי ההטבות יחולו, כולן או מקצתן, גם לגבי סדרת מניות שהוצאה במסגרת ההון המוגדל".

החלפת סעיף 5 .4 במקום סעיף 5 לחוק יבוא:

"ריווח הון 5. (א) הכנסתה של חברה עתירת הון ממכירת מניות שרכשה במסגרת השקעה מזכה, יראוה כריווח הון ויחול לגביה פטור ממס;

(ב) חברה עתירת הון, תהא פטורה ממס על ריווח הון ממכירת נכס ששימש את החברה אך ורק במסגרת פעילויות מזכות.

(ג) פטור כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) יחול במשך 30 שנה החל מהשנה שבה אושרה החברה כחברה עתירת הון.

החלפת סעיף 6 .5 במקום סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"דיבידנד 6. (א) חילקה חברה עתירת הון דיבידנד מתוך הכנסה שהפיקה במסגרת פעילות מזכה או מתוך דיבידנד שקיבלה מחברה שבה השקיעה השקעה מזכה, יחולו על אף האמור בכל דין הוראות אלה:

(1) שיעור המס על הדיבידנד יהיה 28%;

(2) החברה עתירת ההון תהא פטורה ממס על ההכנסה ממנה שולם הדיבידנד, עד לגובה הדיבידנד, ובלבד שסכום המס שהחברה תופטר ממנו לא יעלה על סכום המס שמקבל הדיבידנד נתחייב בו על הדיבידנד (להלן - סכום המס על דיבידנד), או על 28%, לפי הנמוך;

(3) חילקה חברה עתירת הון דיבידנד מתוך דיבידנד ששילמה לה חברה אחרת מהכנסה שהפיקה במסגרת פעילות מזכה, וסכום המס על הדיבידנד עולה על סכום המס שהחברה הופטרה ממנו לפי פסקה (2) (להלן - סכום ההפרש), תהא החברה האחרת פטורה ממס על ההכנסה ממנה שילמה את הדיבידנד, ובלבד שסכום המס שתופטר ממנו לא יעלה על סכום ההפרש;

(4) סכומי מס שחברות הופטרו מהם לפי פסקאות (2) ו-(3) יראו אותם כניכוי במקור על חשבון המס שמקבל הדיבידנד חייב בו, והחברות לא יהיו זכאיות להחזר הסכומים האמורים.

(ב) על אף האמור בסעיף 125ב לפקודה, שיעור המס שיחול על דיבידנד שקיבלה חברה עתירת הון שהיא תושבת חוץ לא יעלה על 15%."

החלפת סעיף 7 — 6. במקום סעיף 7 לחוק יבוא:

"פטור ממס על מכירת מניה

7. מכר אדם מניה שיש לו בחברה עתירת הון אותה רכש כשהיה תושב חוץ, יהיה פטור ממס על רווח ההון הנובע ממכירה זו, מעבר לסכום המס שהוא מקבל בשלו זיכוי בארץ מושבו".

החלפת סעיף 8 — 7. במקום סעיף 8 לחוק יבוא:

"פעילויות מזכות

8. שר האוצר רשאי לקבוע סוגי פעילויות נוספות שייחשבו כפעילויות מזכות, הן בכלל והן לגבי סוגי חברות עתירות הון, ורשאי הוא לקבוע כי הפטור הקבוע בסעיף 4 יחול, לגבי חברה שהיא תושבת חוץ, גם לגבי השקעה שנעשתה שלא תמורת הנפקת מניות".

תיקון סעיף 11 — 8. בסעיף 11 לחוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "שלושים" יבוא "חמישים";

(2) בסעיף קטן (ב)(1) במקום "שלושים" יבוא "חמישים";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "בתוספת ריבית בשיעור של 15% לשנה" יבוא "בתוספת הפרשי הצמדה וריבית", ובסופו יבוא "ועד ליום התשלום".

תיקון סעיף 12 — 9. סעיף 12 לחוק יסומן (א) ובסופו יבוא :

"(ב) שר האוצר רשאי לקבוע תקנות לגבי ניכוי במקור מדיבידנד ששילמה חברה עתירת הון לתושב חוץ".

תיקון חוק עידוד השקעות הון — 10. בסעיף 47(א1) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 2), במקום "עד יום ד' בטבת התש"ן (1 בינואר 1990)" יבוא "עד יום י"ד בטבת התשנ"א (31 בדצמבר 1990)".

---

1. ס"ח התשל"ד, עמ' 18; התשל"ז, עמ' 24.
2. ס"ח התשי"ט, עמ'

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים המשותפת לועדת השרים לעניני כלכלה
וועדת השרים לענין ויסות מניות הבנקים

יום ב',ח' בחשון התש"ן - 6.11.89
(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס -יו"ר, א. אולמרט, מ. גור,
א. דרעי, ג. יעקבי, י. מודעי,
מ. נסים, ג. פת, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. אדרי (חולה), ח. בר לב, ז. המר,
ע. ויצמן, א. כץ-עוז, ד. לוי,
ד. מרידור (בחו"ל), מ. קצב, א. שאקי,
א. שרון

כן נכחו : י. ביילין - סגן שר האוצר
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ע. אבירם - משרד התקשורת
ע. אמוראי - חברת מ. י. נכסים
ט. בלובשטיין - לשכת השר מ. נסים
א. ברגלס - בנק הפועלים
ד. בר חיים - משרד האוצר
מ. גבאי - נציב שירות המדינה
מ. גביש - נציב מס הכנסה
ד. גל - משרד האוצר
א. גרינבלט - משרד האוצר
ת. הקר - משרד האוצר
מ. הרצברג - בנק ישראל
ג. טרייבר - משרד האנרגיה והתשתית
מ. יגר - בנק המזרחי
א. יונס - החשב הכללי, משרד האוצר
א. כהן - בנק דיסקונט (אי.די.בי)
ע. לוינסקי - בנק לאומי
י. ליפשיץ - המנהל הכללי, משרד האוצר
י. לייט - משרד האוצר
ח. פישר - רשות החברות הממשלתיות
ת. פנחסוביץ - משרד המשפטים
י. צ'חנובר - בנק דיסקונט
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון
ד. רוזוליו - בנק הפועלים
א. ששינסקי - בנק הפועלים
א. קורן - מ.י. נכסים

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

כלמ/2. טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989 - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 2 דפים

ש מ ו ר

כלמ/2. טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989 - המשך הדיון

שר האוצר, יושב ראש הישיבה פותח.

נציגיהם של בעלי מניות השליטה בבנקים:- הלאומי, הפועלים, דיסקונט והמזרחי מסבירים את עמדותיהם לגבי טיוטת החוק ועונים לשאלות חברי ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

יום א', י"ד בחשון התש"ן - 12 בנובמבר 1989

(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	דו"ח הועדה לבירור נסיבות הדליקה ביערות הכרמל	*	שר הפנים
ב.	חיבור מבנים שאין כוונה להרוס אותם לרשת החשמל	12פש *	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

חיבור מבנים שאין כוונה להרוס אותם לרשת החשמל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטה מס' 205 של הממשלה מיום 15.2.87, לאשר את הצעת שר האנרגיה והתשתית בדבר חיבור מבנים שאין כוונה להרוס אותם לרשת החשמל.

ב. טיוטת חוק בנדון תוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. בישראל מצויים אלפי מבנים שהוקמו ללא היתר בניה, ולפיכך אין אפשרות לחבר אותם לרשת החשמל על פי סעיף 157 א' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

2. בזמנו מינה שר הפנים ועדה בראשות המשנה למנכ"ל משרד הפנים מר י. מרקוביץ לבדוק את הנושא - וזו המליצה כי חלק ניכר מהמבנים שהוקמו בזמנו שלא כדין לא יהרסו. המלצות הועדה אומצו על ידי הממשלה בישיבתה מיום ט"ז בשבט התשמ"ז (15 בפברואר 1987).

3. ועדת השרים לענין הבניה הלא חוקית עסקה בעבר בענין נשוא הדיון - והדעה שהתגבשה בדיונים הייתה שאין הגיון באיסור לחבר מבנים שהוקמו שלא כדין לרשת החשמל, במקרים בהם ממילא אין כל כוונה להרוס את המבנים.

4. זאת ועוד מאחר וחברת החשמל לישראל בע"מ אינה רשאית לספק חשמל למבנים שלא קיבלו היתר בניה, גברה בשנים האחרונות התופעה של חיבור מבנים אלה לרשת החשמל באמצעות צרכני חשמל קיימים. חיבור מבנים בדרך המתוארת לרשת החשמל נעשה "בצורה פרטיזנית", והדבר מהווה מפגע בטיחותי חמור ביותר.

5. כאמור אין הגיון בכך שלא יסופק חשמל למבנים שאינם מיועדים להריסה, והחוק המוצע אמור לפתור אחת ולתמיד את הבעיה של חיבור בתים שאין כוונה להרוס אותם לרשת החשמל בצורה בטיחותית.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

י' בחשון התש"ן
8 בנובמבר 1989

נספח 12פש

לכבוד
הרב אריה דרעי
שר הפנים, הקריה ירושלים

30 אוקטובר 1989
א' חשון תש"ן

א.נ.

הנדון: דו"ח ועדה לברור נסיבות
<u>הדליקה ביערות הכרמל</u>

1. הנני מתכבד להמציא לך בזאת את הדו"ח המסכם של הועדה אשר מונתה על ידך ביום 22 ספטמבר 89, לברור נסיבות הדליקה הגדולה בכרמל.

2. הועדה גבתה עדויות מנציגי מרבית הגורמים הקשורים בנושא הדליקה, וכן ביקרה באזור הארוע ושוחחה עם התצפיתן, שהיה בקומה ה-29 בבנין אוניברסיטת חיפה והיה הראשון שדיווח על מוקדי האש.

3. המקרה הפעם היה קשה מכמה בחינות ובעיקר מהעובדה שהיו 5 מוקדים ורוח חזקה מאד.לעומת זאת סידורי המניעה בשטח והאפשרויות לכיבוי מהיר, היו בלתי משביעים באופן בולט.

4. הועדה למדה בעיון מספר דוחות של ועדות שחקרו שריפות יער בשנים קודמות,כולל שריפת ענק בכרמל ב-1983,ובצער רב הננו לציין שטרם יושמו חלק ניכר מהמסקנות והלקחים שנרשמו באותם דוחות.

5. למיטב הכרתנו, אפשר היה למנוע את החלק העיקרי של הנזק שנגרם הפעם, לו היו מיישמים את לקחי השריפות משנים עברו.הבעייה העיקרית בשריפת יער היא למנוע התפשטות האש, ו"י סידרי מניעה מוקדמים.

6. מתוך העדויות למדנו שיש במדינת ישראל גופים היכולים לטפל בנושא מניעת דליקות יער באופן.היעיל ביותר, אך זאת בתנאי שהענין ירוכז בידי סמכות אחת עם גיבוי חוקי מלא.

7. הועדה מביעה תקוה ששר הפנים יפעיל מלוא כחו והשפעתו למימוש המסקנות והלקחים ובכך יש סיכוי סביר לאי הישנות אסונות בסדר גודל כזה, ואולי אפילו למנוע נזק כלשהו.

8. הועדה ממליצה בפני שר הפנים, למנות צוות מעקב שמתפקידו יהיה להבטיח מימוש ההמלצות כולן.

9. הועדה מוצאת כנכון להביע הערכה מלאה לכל הגורמים והכוחות שלקחו חלק בפעולות הכיבוי ובמיוחד לצמד היסעורים של חיל האויר, שעשו מלאכה נהדרת.האנשים כולם פעלו באומץ ובחרוף נפש והם ראויים למלוא השבח וההוקרה.

10. בהזדמנות זו הנני מבקש להודות לכל חברי הועדה, אשר הקדישו מזמנם שעות רבות ועשו עבודתם הטובה במסירות וביעילות מירבית. כמו כן נתונה תודתי לכל האישים שנענו להזמנתנו ובאו למסור עדותם והמלצותיהם.

בברכה נאמנה ובאיחולי הצלחה

יצחק זייד תא"ל (מיל')
יו"ר הועדה

<u>עותקים</u>
א. כל חברי הועדה
ב. מר יעקב מרקוביץ

1 מבוא

1.1 דליקת היער רבת ההיקף שהתרחשה ביערות הכרמל, כילתה שטחי יער רבים וגרמה נזק כבד לשמורת הטבע ולחי-בר שבמרכז הפארק, איימה להתפשט הלאה ולפגוע בישובים ובמיתקנים חיוניים.

1.2 שריפה ענקית זו אינה דומה כלל לשריפות הרבות הקורות כמעט מדי יום ברחבי המדינה אך היא בהחלט דומה מאד לשריפת הענק שארעה באותו אזור בשנת 1983, אשר נשרפו בה מספר בתי מגורים ופונו תושבים רבים משכונת דניה שעל הכרמל.

1.3 בשריפה הגדולה הפעם היו כמה מאפיינים שהיקשו מאד על פעולות הכיבוי. ראשית, היו מספר מוקדי דליקה ועוצמת הרוח היתה גדולה מאד. שנית, התנאים הטופוגרפיים היו קשים והורגש המחסור בדרכי גישה ובברזי מים בתוככי הפארק.

1.4 מאפיינים אלה גרמו לכך ששריפת ענק זו היתה שונה ומסוכנת מאד, במיוחד משום הצורך הברור להגן היטב על מקומות ישוב, בתי מגורים ומתקנים חיוניים.

1.5 חשוב לזכור ששריפת יער שונה בצורה קיצונית משריפת מבנה שגבולותיו ברורים, הסיכונים מוכרים והאמצעים שבידי הכבאים זמינים, כולל דרכי גישה וברזי כיבוי..

1.6 שריפת יער מושפעת מתנאים טופוגרפיים, עוצמת רוח, טמפרטורה סביבתית ולחות, חומר בעירה רב מצוי בשטח ויכולת התפשטות האש הינה כמעט בלתי מוגבלת.

1.7 המאפיינים הללו המיוחדים לשריפת יער, מחייבים בדרך כלל הפעלת כוחות גדולים, מערכת פיקוד ושליטה מרכזית, חלוקת השטח לגזרות משנה עם מיפקדה נפרדת לכל גזרה, ומעל כל אלה חשוב ביותר שיהיה תיאום הדוק עם כל הגורמים הפועלים בזירת הארוע.

1.8 תאור אירוע כבוי השריפה ראה סעיף 3.

2 חקירת נסיבות הדליקה

2.1 בפני הועדה הוצג דו"ח חקירת הדליקה שחובר על ידי שרותי הכבאות חיפה סימוכין 246/89 מיום 21.9.89 והוא מצורף בהמשך.

2.2 הדוח קובע כי השריפה נגרמה כתוצאה מהצתה בזדון בחמישה מוקדי דליקה שונים.

2.3 דוח חקירה זה אומץ על ידי משטרת ישראל.

2.4 הועדה מאמצת את הדו"ח, הממצאים והמסקנות כפי שנקבעו על ידי שרותי הכבאות חיפה.

3 תיאור ארוע כבוי האש

3.1 ביום ג 19.9.89 בשעה 11:30 לערך זיהה תצפיתן קק"ל המוצב בבנין אוניברסיטת חיפה מספר מוקדי דליקה.

3.2 הודעה על הדליקה הועברה אלחוטית למשרדי חבל התיכון בקק"ל.

3.3 בשעה 11:32 התקבלה ההודעה במוקד משטרת ישראל מרחב חיפה ובשרותי הכבאות חיפה.

3.4 למקום הוזנקו מיד כוחות כבוי ומשטרה רבים ותוך זמן קצר הועברה הודעה למפקדות צ.ה.ל מחוז חיפה ועורף צפון. הגעת מירב כוחות הכבוי מהתחנה הראשית בחוף שמן לעבר הכרמל גזלה זמן רב יחסית, זאת עקב העליה הקשה והמפותלת של הכביש.

3.5 לאחר זיהוי עוצמת הבעירה החל גיוס כל כבאי חיפה וכבאים נוספים מצפון וממרכז הארץ.

3.6 למקום הגיעו גופי מתנדבים מיחידות צ.ה.ל במרחב, וכן רבים כבודדים.

3.7 אל כוחות הכבוי שעל הקרקע, הצטרפו תוך זמן קצר מטוסי ריסוס קלים וכעבור זמן מה הצטרפו שני מסוקי יסעור נושאי דליי מים בני 5000 ליטר כל אחד.

3.8 במקום נשבה רוח מזרחית במהירות של כ-35 קמ"ש חמה ויבשה, שגרמה לליבוי האש והתפשטותה המהירה של הדליקה ותוך שעה עד שעתיים גרמה את החלק העיקרי של הנזק.

3.9 בגלל אופי השטח והחוסר בדרכי גישה הפכה הלוחמה באש לקשה במיוחד. לאחר כ-30 שעות לחימה עזה באש מהקרקע ומהאויר - הושגה שליטה באירוע.

3.10 במקום נותרו כוחות כבוי נוספים במשך מספר ימים להבטחת האזור ולמניעת התפשטות דליקות קטנות שנותרו בשטח.

3.11 השריפה כילתה כ-3200 דונם מתוך 8000 הדונם ממרחב האירוע.

4 כיבוי קרקעי

4.1 מתחילת הדליקה ובמהלכה גויסו כל כבאי חיפה וכבאים נוספים מ-14 רשויות כבוי אחרות כדלהלן:

4.1.1 36 מכוניות כבוי

4.1.2 20 מכוניות סיוע ופיקוד.

4.1.3 במקום הופעלו 142 קצינים וכבאים מקצועיים.(מבוסס על דו"ח פעולת שרותי הכבאות חיפה).

4.2 בנוסף השתתפו:-

4.2.1 רכבי כבוי קלים שבבעלות קק"ל אליהם הצטרפו כ-250 עובדים.

4.2.2 כ-10 מכוניות כבוי צהליות מיחידות צ.ה.ל במרחב.

4.2.3 מאות מתנדבים מיחידות צה"ל ובודדים שפעלו ככוחות סיוע לכבאים, ובהפעלת אמצעי כבוי קלים.

4.2.4 ג'יפים שבבעלות קק"ל ורשות שמורות הטבע עסקו באיתור דרכי גישה והנחיית הכבאים והמתנדבים בנתיבי המקום.

4.3 בשטח לא נמצאו דרכי גישה שיאפשרו מעבר רכבי הכיבוי הכבדים לאזורים מרוחקים ובכך הוגבלה פעולת הכבאים בכמה מקומות בעומק הגזרה.

4.4 בשטח השריפה לא נמצאו ברזי כבוי להספקת מים, ואלו שנמצאו באזור סמוך היו מעטים ובלתי מספיקים.

4.5 כל כוחות הכיבוי פעלו בתנאי שטח קשים ביותר, והחוסר בדרכי גישה היקשה על הגעתם למוקדי אש מרוחקים. מוקדי הדליקה הרבים אילצו את הכבאים להתארגן לפעולות כיבוי והגנה סביב מוקדי האש השונים, שסיכנו ישובים ואתרים.

4.6 מסקנות והמלצות

4.6.1 כוחות הכבוי שפורטו לעיל היוו עוצמה מסיקת, אך הגעת הגל הראשון מחייב זמן תגובה קצר יותר, לדעתנו בין 5 ל-7 דקות.

4.6.2 יש להערך לכוננות כיבוי קבועה ומהירה בקרבת יערות הכרמל בעיקר בתקופת הקיץ, על מנת לצמצם את זמן התגובה למינימום האפשרי. כך גם יש לנהוג לגבי כל היערות והפארקים במרחבי המדינה.

4.7 הועדה ממליצה מאד כי ביערות הכרמל בתקופת הקיץ תוצב כוננות כיבוי קבועה שתורכב מ-:

4.7.1 רכבי כיבוי קלים שבבעלות קק"ל בעלי יכולת עבירות טובה.

4.7.2 מכונית כיבוי טובה שתוצב בקיבוץ בית אורן ותופעל על ידי מתנדבים מאנשי הקיבוץ ולטובת הסביבה כולה.

4.7.3 בדרך זו יש לנהוג גם לגבי יערות גדולים אחרים במרחבי המדינה. (כמו שהדבר נעשה בגלבוע ובקיבוץ יגור, בהתבסס על מערכות קיימות).

5 כיבוי מהאויר

5.1 במהלך הדליקה ובמשך שעות רבות הופעלו בו זמנית מטוסים שונים כמפורט:

5.1.2 2 מסוקי יסעור מצוידים במיכלים נישאים בקיבולת של 5000 ליטר כ"א. פעולתם הייתה יעילה והיוו גורם מכריע בהשתלטות על האש.

5.1.3 6 מטוסי ריסוס קלים בבעלות חב' כימאויר.

5.1.4 מסוק צהלי ומשטרתי למטרות תצפית והנחיית כוחות הקרקע.

5.2 מסוקי היסעור

5.2.1 בשעה 11:45 העביר נציג ק.ק.ל לצ.ה.ל בקשה לסיוע במסוקים לכיבוי הדליקה.

5.2.2 המסוקים הגיעו והחלו בעבודתם לערך בשעה 15:00, זמן רב מדי לאחר ההתראה שהועברה אליהם. לדעתינו פרק זמן זה היה קריטי. סיבת ההשהייה לא הוברר לנו.

5.2.3 בזמן פועלם משעה 15:00 לערך ועד חצות הלילה, עבדו 2 היסעורים באופן רצוף והשפעתם על הכיבוי היתה מכרעת, למניעת התפשטות האש ולכבוייה, במקומות בהם הוגבלו רכבי הכבוי.

5.2.4 המסוקים עזבו את השטח בחצות הלילה ושבו לפעולה בשעה 08:00 למחרת, על אף שנמסר לנו שהם היו מוכנים כבר בשעה 04:30. הועדה סבורה שבגלל חוסר נסיון, נפלה כאן טעות בהחלטת החפ"ק.

5.2.5 נוהל הפעלת היסעורים בשטח, לכיבוי בעזרת דליי מים לא היה בידי הכוחות הפועלים, על אף שניסוי בהפעלת דליי המים נערך כחודש לפני האירוע, ואנו מציינים בצער שעד היום לא הוכן נוהל כזה.

5.3 מטוסי הריסוס הקלים הפסיקו את פעולתם משעות הערב ועד הבוקר שלמחרת בגלל מגבלות החשיכה. תוצאות פעולתם למניעת התפשטות האש היתה יחסית מוגבלת, אך תרומתם למפקדים כצופי אויר היתה גדולה וחשובה.

5.4 מסקנות והמלצות

5.4.1 פעולת מסוקי התצפית הקלים הוכחה כיעילה ביותר לקריאת המצב כללי של ההתרחשויות והסיכון לישובים ואתרים. יש להערך להגעתם של מסוקי התצפית בשלב מוקדם ביותר על מנת לאפשר לקבל תמונה כללית רחבה ומפורטת.

5.4.2 מהתחקירים השונים הן בצה"ל והן של שאר הגורמים שפעלו בשטח, עולה כי בשריפת יער גדולה יש צורך בהפעלת 8-10 מסוקים עם דליים בני 5000 ליטר, שיפעלו בו זמנית ובמהלך רצוף עד השתלטות על האש. הפעלה מאסיבית בדרך זו תאפשר השתלטות מהירה יותר על הדליקה, צימצום ממדי הנזק, וחסכון בסה"כ של שעות טיסה.

5.4.3 בחפ"ק הראשי צריך שימצא מהשלב המוקדם קצין חיל האויר לתיאום עם גורמי הקרקע והנחיית מסוקי הכיבוי.

5.4.4 יש צורך בתיאום קשר בין פעולות המטוסים הצבאיים, האזרחיים והכוחות הפועלים על הקרקע, על מנת לאפשר פעולתם למנוע תאונה אוירית, שהיא אפשרית במרחב כה מצומצם.

5.4.5 יש להכין בדחיפות נוהל משותף של הפעלת מסוקים כסיוע לכבוי, להעבירו בהקדם לגורמים השונים ולתרגלו, על מנת להבטיח שיתוף פעולה יעיל. כמו כן לוודא המצאות נוהל קריאת מטוסים בידי הגורמים שהוסכמו לכך.

5.4.6 לאור הצלחת פעולת היסעורים מוצע לבדוק את האפשרות ולערוך ניסוי של הפעלת מסוקים קלים יותר לנשיאת מיכלים בני 500 ו-1000 ליטר כ"א, להפעלתם במקומות בהם אין גישה למסוקי היסעור הגדולים.

5.4.7 הרקולס - לועדה אין את המידע והיכולת לבדוק את היעילות בהפעלת ההרקולס לצרכי כיבוי, אך התרשמנו כי הפעלת מטוס זה הינה יקרה ומורכבת מאד ולכן אנו ממליצים לשקול זאת בזהירות רבה.

5.4.8 בהקשר זה, אנו סבורים כי תוספת משמעותית של יסעורים נושאי דליים שיגיעו מהר, יכולה להשפיע באופן משמעותי על הכיבוי, וזה עדיף על רכישת הרקולס למטרות כבוי.

5.4.9 אנו ממליצים שחלק מהדליים יוצב בצפון הארץ וחלק במרכז, כדי לקצר את זמן ההצטרפות למבצע הכיבוי.

6. מניעת דליקות

6.1 בעבר מונו מספר ועדות חקירה ובדיקה לצורך קביעת סידורי מניעת דליקות יער וכולן סיכמו שורת המלצות ברורות וחד משמעיות, אשר למיטב ידיעתנו בוצעו רק חלק מהן. לדעתנו היה בכך מחדל חמור, וכל עוד לא יישמו ההמלצות במלואן, קיימת הסכנה לשריפות יער נוספות והשמדת אתרים בעלי ערך לאומי.

6.2 אנו מוצאים לנכון להזכיר כמה מהועדות שעסקו בנושא:-

6.2.1 ועדה בראשותו של מר משה נצר משנת 1984 שהוקמה לאחר שתי שריפות הענק על הכרמל, האחת ברחוב חנקין בחיפה שם נשרפו מספר בתים, והשניה בשמורת הטבע היערות הכרמל, בה כילתה השריפה כ-5000 דונם ופונו אזרחים משכונת דניה.

6.2.2 ועדה ברשותו של טפסר משה ורדי משנת 1984 הוקמה על ידי מפקח כבאות ראשי על מנת לגבש את תורת הלחימה והפיקוד בתקריות גדולות בשטחים מיוערים.

6.2.3 ועדה בראשותו של מר יעקב מרקוביץ משנת 1989 הוקמה לאחר ההצתות הרבות הקשורות באינתיפדה בקיץ 1988.

6.2.4 ועדת משה נצר משנת 1989 הוקמה לאחר שריפת ענק ברמת הגולן ובתוככי קבוץ מרום גולן.

6.3 להלן בתמצית עיקרי ההמלצות של הועדות הנ"ל:-

6.3.1 הכנת הישובים והמתקנים הסמוכים או הנמצאים בתוך חורשות ויערות לפעולות של מניעת דליקות התפשטותם וכיבויין.

6.3.2 התקנת ברזי כיבוי על קווי "6 במרחק של 200 מטר בין ברז לברז ובהתאם לסטנדרטים של הרשויות המקומיות.

6.3.3 פריצת דרכים ברוחב של 8 מטר לפחות בשטחים המיוערים שתאפשר גישת רכבי כיבוי כבד.

6.3.4 התקנת פיזי בידוד סביב הישובים והאתרים למניעת התפשטות האש.

6.3.5 ניקוש תת היער וגיזום.

6.3.6 הצטידות רשויות היעור במכוניות כיבוי מיוחדות בעלות עבירות טובה במיכלי 2000 - 1000 ליטר עם משאבות לפעולה מידית.

6.3.7 לצייד במערכת ציוד לכיבוי בסיסי את כל רכבי הפיקוח והסיור של רשות שמורות הטבע, רשות הגנים הלאומיים, קרן הקיימת לישראל, סיירות מג"ב, מינהל מקרקעי ישראל, יהפיקוח על הבניה.

6.3.8 הצטיידות בציוד כיבוי זעיר כגון מחבטים,מרססי גב וכו'.

6.3.9 הקמת מסגרת לתיאום שילוב כוחות כיבוי ברמה ארצית.

6.3.10 הכנת תוכנית הסברה לציבור למניעת דליקות ותיגבור המודעות לסכנות האש.

6.3.11 הכנת תוכנית לימודים בנושא מניעת דליקות בבתי ספר ערבים ויהודים באמצעות משרד החינוך.

6.3.12 דוחות ועדות אלו וההמלצות נמצאים בנציבות שרותי הכבאות וההצלה במשרד הפנים. אנו משוכנעים שכל עוד לא יבוצעו כל ההמלצות הנ"ל, ימשיכו להיפגע קשות הפארקים, השמורות והיערות, וקיומם מוטל בספק.

6.4 מעיון בחומר ומשמיעת העדויות התברר לנו כי קיימים מספר גופים המופקדים על המרחב המיועד ולכל אחד מהם ראייה שונה על הדרך בה יש לנקוט ולבצע סידרי מניעת דליקות,לא קיים גוף אחד שהוא בעל סמכות סטטוטורית בקביעת הסדרים ברורים למניעת דליקות יער.

6.5 מסקנות והמלצות

6.5.1 הועדה ממליצה לשר, שבתהליך מואץ יש לחוקק חוק מיוחד או להתקין תקנה במסגרת חוק שרותי הכבאות בתאום עם שר החקלאות, שיטיל את האחריות לקביעה ופקוח סידרי מניעת דליקות על שרותי הכבאות, בשתוף פעולה עם קרן קיימת לישראל. בכך יד אחת תרכז את הנושא.

6.5.2 לאחר חיקוק החוק או הוצאת התקנה, תידרש רשות הכבאות בלוח זמנים מצומצם לקבוע סידרי מניעת דליקות, ובלוח זמנים סביר לביצוע.(שוב, בתיאום עם הקרן הקיימת).

6.5.3 סדרי מניעת הדליקות, שהם הבסיס היחיד להצלת היערות והפארקים, צריכים להקבע עפ"י החוק ותקנותיו תוך קביעת לוח זמנים סביר לביצוע.

6.5.4 יש להקים ועדת מעקב לפקוח ויישום המלצות ועדה זו והקודמות לה, ודרישות החוק כפי שיקבעו. כל זאת על מנת למנוע את הצורך בהקמת ועדת בירור נוספת בעתיד.

7. פיקוד ושליטה

7.1 זמן קצר לאחר תחילת האירוע הוקם חפ"ק שרותי הכבאות ששלט על פעולות הכיבוי הראשוניות.

7.2 זמן מה לאחר קבלת ההודעה, הגיעו למקום ראשוני השוטרים שעסקו בסגירת צירי תנועה והכוונת התנועה.

7.3 בשעה 12:10 הוחלט על ידי משטרת ישראל מטה מרחב חיפה להקים חפ"ק כללי בקרבת מקום ההתרחשות, לשליטה ותאום על כל הפעולות במרחב השריפה.

7.4 לאחר ההתארגנות הראשונית פעלו במקום סביב חפ"ק המשטרה מספר חפק"ים שתיפקדו כגופים נפרדים ובתיאום מלא עם המשטרה.

7.5 החפק"ים לא היו מצויידים במפות מתאימות של אזור השריפה ונעזרו ע"י מפות שהיו ברשות קרן קיימת לישראל.

7.6 כל אחד מהגורמים המקצועיים פעל ברשת קשר עצמאית ותאומים נעשו על ידי החפ"ק הכללי.

7.7 תוכנית הפעולה הכללית קבעה פריסת כוחות הכיבוי סביב מוקדי האש אליהם היתה יכולת הגעה, וכן בהקצאת כוחות כיבוי להגנת ישובים ומתקנים חיוניים. בכל מהלך האירוע לא נקבעו גזרות פעולה ולא מונו מפקדי גזרות.

7.8 חומר רקע

7.8.1 "חוק שרותי הכבאות" מטיל על שרותי הכבאות חובה לכבות שריפות ולמנוע התפשטותן, להציל נפש ורכוש כפועל יוצא. הפיקוד על כוחות הכיבוי הפועלים בזירת השריפה הינו בידי מפקד שרותי הכבאות והוא האחראי על כל הגורמים שיבואו לסיוע ולהשתתף בכיבוי. כל זאת בשריפות רגילות..

7.8.2 כאשר השריפה מתפתחת למימדים גדולים ומאיימת להתפשט לישובים, שכונות מגורים, מפעלי תעשיה, או אתרים חיוניים, ומהווה סיכון לחיי אדם, יעבור הפיקוד הכללי על הפעולה לידי המשטרה והיא תפעיל את הנוהל המיוחד שהוצא על ידי משטרת ישראל בחודש אפריל 1989.

7.8.3 מפקד הכבאים נשאר אחראי לפיקוד על פעולות כיבוי השריפה, היינו חלוקת הכוחות והמשימות של יחידות הכיבוי.

7.9 מסקנות והמלצות

7.9.1 משטרת ישראל כאחראית לאירועים מסוג זה צריכה להקים מפקדת שליטה שתכלול את כל הגופים האלו: שרותי כבאות, קק"ל, רשות שמורות הטבע, רשות הגנים הלאומיים, צה"ל, מד"א, רשויות מקומיות, הגנת הטבע וגורמים נוספים הקשורים למרחב. מרכז השליטה המשטרתי יצוייד בכל האלמנטים והצרכים לפיקוד ושליטה.

7.9.2 במקרה של הפעלת מסוקים מומלץ כי אל החפ"ק יצורף קצין חיל האויר לצורך תיאום, שליטה, ובטיחות הטיסה במרחב האוירי.

7.9.3 באירוע בסדר גודל כזה, נראה לנו כי יש לחלק את המרחב למספר גזרות פעולה, למנות לכל גזרה מפקד שיהיה אחראי לכל ההתרחשויות בגזרה, ויפעל ממפקדת גזרה אשר תישלוט בכל הכוחות שיוקצו ויפעלו בגזרתו.

7.9.4 מומלץ לבדוק את מערך הקשר הכללי והאפשרות להפעיל תדר משותף לכל הגורמים.

7.9.5 יש לערוך תרגילים משותפים של פיקוד ושליטה ביוזמת משטרת ישראל ועם כל גורמי החבירה בארועים מעין אלו.

8. התארגנות הישובים והמתקנים

8.1 למרות דוחות קודמים והתראות לאחר הפקת לקחי שריפות קודמות, לא עשו הישובים והמתקנים (למעט כלא דמון) דבר על מנת להערך ולהקטין את סיכוני השריפה.

8.2 שתי דוגמאות:- במתקן האנטנה שהוא חיוני ביותר נמצאו עצים עד גדר המקום ובתוכו. השריפה איימה על מתקניו ורק עוז רוחם של האנשים שעסקו בכיבוי מנעו אסון גדול. מנהל המקום אמר לנו שרצה לכרות את העצים המאיימים אך נתקל בהתנגדות אנשי פארק הכרמל, הללו טענו בפנינו שאין מחינתם כל התנגדות לכרות את העצים הנ"ל. בקיבוץ בית אורן נמצא רכב כיבוי שנרכש על ידי הקיבוץ והיה בבעלותו. הרכב הנ"ל בלתי תקין ומושבת ללא יכולת פעולה כל שהיא. לו היה תקין, יכול היה לפעול כבר בדקות הראשונות.

8.3 שטחים נרחבים באזור הכרמל אינם בתחום הרשויות אלא בחזקת הועדה המחוזית. מצב זה מהווה בעיית אכיפה לא קלה.

8.4 לאחר שיחוקק החוק או התקנה, כמומלץ על ידינו בפרק מניעת דליקות, על שרותי הכבאות לקבוע את סידורי מניעת הדליקות לישובים ולמתקנים השונים, תוך קבינת לוח זמנים לביצוע ובאריפת משטרת ישראל.

8.5 מומלץ להעזר בפרק "תיק יסוד להערכות הישוב לכיבוי אש ומניעת דליקות" מתוך דו"ח ועדת מרקוביץ מינואר 1989 ומהידע שיש לקציני דליקות בשרותי הכבאות.

9. מתנדבים

9.1 כבר בשעות הראשונות של הארוע זרמו למקום מתנדבים רבים שנקלטו על ידי מטה מיוחד שהורכב ממשטרת ישראל מרחב חיפה ומפקדת מחוז חיפה הצבאית.

9.2 המתנדבים בקבוצות בעיקר מיחידות צ.ה.ל, הגיעו ברובם מאורגנים ומצוידים בנעלים גבוהות, מימיות ומזון בפיקוד קצין. הופעה כזו איפשרה הפעלתם ביעילות רבה בצורה מרוכזת ומסודרת.

9.3 המתנדבים הבודדים הגיעו ללא ביגוד וציוד מתאימים, והיה צורך לדאוג למחסורם ובטחונם האישי, מכך יעילות הפעלתם היתה פחותה בהרבה.

9.4 מסקנות והמלצות

9.4.1 הועדה רואה בחיוב את הפעלת המתנדבים, ומציינת בהערכה את תרומתם ועזרתם הרבה לכוחות שפעלו בשטח.

9.4.2 באירוע מעין זה יש להקים מיד מטה מתנדבים באחריות משטרת ישראל המשמר האזרחי. מטה זה ירכז קליטת המתנדבים ויתאם הפעלתם עם שרותי הכבאות, ק.ק.ל ורשות שמורות הטבע. כל זאת בתיאום החפ"ק הכללי.

9.4.3 עדיפות צריכה להנתן בהפעלת קבוצות מאורגנות ורצוי תאום מוקדם עם גופים שונים במרחב היכולים להתארגן ולסייע.

9.4.4 לדעתנו יש לשכלל ולהרחיב את המחסנים האזוריים באחריות ק.ק.ל לציידם בכמות רבה של מחבטים ומרססי גב בכמות שתאפשר הפעלת מתנדבים רבים. בנוסף יש לקבוע נוהל הבאה מהירה של הציוד לזירת האירוע.

9.4.5 יש לבדוק את מעמדם המשפטי של המתנדבים במקרה פגיעה.

10. דוברות

10.1 במקום פעלו גורמים רבים הנוהגים דרך קבע להעביר מידע על פעולותיהם לאמצעי התקשורת השונים.

10.2 מומלץ על ידי הועדה כי בארועים מאין אלה, יוקם על ידי משטרת ישראל מרכז דוברות בהשתתפות הגורמים המקצועיים.

10.3 באירוע מעין זה, כאשר כל הגופים המקצועיים פועלים תחת ריכוז ושליטת משטרת ישראל, יש מקום להעביר את המידע ע"י כל אחד מהגורמים בתחומו וזאת בתיאום עם מרכז הדוברות.

11. ריכוז המלצות עיקריות

11.1 ישום

11.1.1 לבצע המפורט בדוחות הועדות השונות שהוקמו לקביעת סדרי מניעת דליקות ביערות, שהמלצותיהם מקובלות עלינו.

11.2 חקיקה

11.2.1 חקיקת חוק או תקנה במסגרת חוק שרותי הכבאות שתטיל את האחריות לקביעה ופיקוח על סדרי מניעת דליקות ביערות על שרותי הכבאות ובשיתוף פעולה עם קרן הקיימת לישראל

11.3 כיבוי אוירי

11.3.1 רכישת דליי מים נישאים נוספים בקיבולת 5000 ליטר, כך שניתן יהיה להפעיל באירוע גדול, 8-10 מסוקים בסבבי מלוי והורקה רציפים.

11.3.2 לפצל את פריסת המיכלים ולהציבם חלקם בצפון הארץ והאחרים במרכז הארץ.

11.3.3 הזנקת מסוק תצפית כבר בשלבי השריפה הראשונים, על מנת לאתר את מימדי השריפה, התפשטותה, והאיום על ישובים ואתרים.

11.3.4 יש להערך לקיצור זמן התגובה ויכולת הפעלה מהירה של מסוקי הכיבוי במוקדי הדליקה.

11.4 אחריות אחת

11.4.1 מומלץ כי התיאום והטיפול בסדרי מניעת דליקות ביערות, פארקים ושמורות, יוטל על הקרן הקיימת לישראל ובהתחשבות רשויות שמורות הטבע, הגנים הלאומיים, על פי קביעת רשויות הכבאות. (הסמכות תהיה בידי רשות הכבאות והתיאומים ייעשו ע"י ק.ק.ל מטעם הרשות).

11.5 מתנדבים

11.5.1 בארועים מאין אלו יש להקים מיד מטה לקליטת המתנדבים באחריות משטרת ישראל - המשמר האזרחי.

11.5.2 יש להקים מחסן אזורי בו ימצאו אמצעי כיבוי כגון מחבטים, מרססי גב וציוד נוסף על מנת לאפשר הפעלת מתנדבים רבים ובצורה יעילה.

11.6 פיקוד ושליטה

11.6.1 לתרגל על ידי משטרת ישראל כאחראית על ארועים מעין אלה, הפעלת מרכז השליטה והחבירה עם הגורמים המקצועיים והאחרים.

11.7. דוברות

11.7.1 בהפעלת גורמים רבים ובארועי שריפה גדולים יש להקים על ידי משטרת ישראל מרכז דוברות אחוד ובאמצעותו יעבירו הגורמים השונים את הודעותיהם כל אחד בתחומו.

11.8 מניעת דליקות

11.8.1 למתקנים ואתרים בשטחים שאינם רשות מקומית, יש לדרוש התקנת סדרי מניעת דליקות והכנת הישוב / המתקן למקרה דליקה ובאכיפת משטרת ישראל.

11.8.2 להתקין קשר ישיר בין התצפיתנים ומוקד שרותי הכבאות.

11.9 תחנת כיבוי קידמית

11.9.1 להציב רכבי כיבוי בקרבת היערות על מנת לאפשר קיצור זמן התגובה לכיבוי השריפה.

11.10 מסגרת ארצית

11.10.1 הועדה סבורה שמסגרת כיבוי ארצית תהיה גורם חשוב בגבוש תורת הפעלה תאום ותרגול כוללים, למקרים של שריפות ענק בהן מופעלים כוחות רבים ומגוונים.

11.11 ועדת מעקב

11.11.1 לאור זאת שחלק ניכר מההמלצות של ועדות קודמות לא בוצע והרצון למנוע ועדות חקירה נוספות, אנו ממליצים להקים ועדת מעקב שתפקידה יהיה לוודא ולעקוב אחרי ביצוע ההמלצות.

11.11.2 הועדה מביעה את הערכתה לכל הגורמים שפעלו בזירת האירוע וממליצה בפני השר לשבח את פועלם.

בכבוד רב,

יצחק זייד תת אלוף (מיל)
יו"ר הועדה

מולה כהן יו"ר מ.א.
יזרעאל
חבר הועדה

מוסי דביר אל"מ (מיל)
חבר הועדה

שאול גיא סא"ל
חבר הועדה

אהרון כספי מפקר
חבר ומרכז הועדה

יצחק שלזינגר מפקר
חבר הועדה.

רמי רהב צ"מ
חבר הועדה

יחיאל עומר סנ"צ
חבר הועדה

משה ריבק ק.כבוי
חבר ומזכיר הועדה

חקירת נסיבות הדליקה

יערות הכרמל 19.9.89-21.9.89

ביום ג' 19.9.89 בשעה 11.32, התקבלה בחדר המבצעים הודעה על דליקה ביערות הכרמל בסמוך לאנטנה (חריבה), מיד הוזנקו למקום מספר צוותי כבוי שבהגיעם הבחינו במימדי הדליקה הנרחבים, וביקשו לשלוח למקום כוחות כבוי נוספים.

לאחר יציאת הכוחות הנוספים החל תהליך לגיוס מואץ של כבאים מבתיהם, ומתחנות כבוי שכנות, כ"כ העבירו הודעות לגורמי חבירה משטרת ישראל, צה"ל-מחוז חיפה, מד"א ונוספים אחרים.

בביקורי במקום כבר במהלך פעולות הכבוי הראשונות לצורך בדיקת המקרה, ואיסוף ממצאים הסתבר לי כדלקמן: -

1. כבר בשלב הראשון של הדליקה הובחנו חמישה מוקדי אש נפרדים ומרוחקים זה מזה בצורה ברורה, כאשר כל אחד ממוקדי האש הנ"ל מתשפט עם כיוון הרוח ומאיים על אחר זה, או אחר וכדלקמן: - (ראה מפה מצ"ב)

מוקד א- צפונית מזרחית מהאנטנה במעלה ההר שמעל גבעת נשר, ומאיים על מרכז התקשרות(האנטנה)

מוקד ב- חניון הצוק- אחר נופש פעיל.

מוקד ג- שויצריה הקטנה- בסמוך לחניון הצוק, אחר נופש פעיל.

מוקד ד- פארק הכרמל- מול האונברסיטה- ומאיים על החי-בר.

מוקד ה- בואדי דרומית לשכונת המגורים דניה, ומאיים להתפשט לעבר בתי השכונה.

2. במהלך הדליקות ופעולות הכבוי התגלו מוקדי דליקה נוספים מרוחקים מאזור השרפות ומרחק רב בין האחד לשני.

3. מרבית מוקדי הדליקה ומקום תחילתם נמצאו בקרבת כבישים או דרכי -גישה עבירים לרכב, ובחלקם המזרחי של גזרות השרפה .

4. בכל מהלך השעות הראשונות לדליקה נשבה רוח שכיוונה הכללי ממזרח למערב, וגרמה ללבוי האש והתפשטותה עם כיוון הרוח.

5. זמן גלוי השרפה בשעה 11.32, היא מהשעות החמות ביותר ובעלת השפעה משמעותית על התפשטות האש.

6. מבדיקת מוקדי הדליקה לא נמצאו סימנים היכולים להעיד על התפשטות שריפה כתוצאה מפעולות מחנאות מדורות או אחרות.

מ ס ק נ ה

לאור המפורט לעיל, ומציאת מוקדי דליקה רבים נפרדים ומרוחקים זה מזה, והתלקחותם בו-זמנית, סובר אני כי הדליקה פרצה כתוצאה מהצתה בזדון מחוכננת ומחושבת היטב, כך שבהתפשטותה תאיים על אתרים בעלי חשיבות רבה כמפורט לעיל.

אגוד ערים אזור חיפה - שרותי כבאות, ת.ד. 5272, חיפה

גליון חקירת דליקה

מס' דו"ח החקירה 246/89

מס' דו"ח החקירית 2218/89

שם החוקר ודרגתו ריבק משה ק.כ. ביקר במקום החקירית 19.9.89 תאריך 12.30 שעה

1. פרטי ההודעה: השם ק"ל כתובת המודיע תאריך 19.9.89 שעה 11.32

2. מקום הדליקה: שם המקום יערות הכרמל מען

3. הגדרת המקום: מגורים | עסק-חנות | בית-חולים | מ. התכנסות | רכב | שטח-פתוח
בית-חרושת | בית-מלון | משרד-מוסד | מבנת רב-קומתי | מוסך | אחר ציין
סמן x

4. שם החברת או הבעלים	המען	הטלפון	ת.ז.
א. רשות הגנים הלאומיים.			
ב. קק"ל, רשות שמורות הטבע.			

5. שם חברת הכבות	סוג הכבות	סכום הכבות	סכום הנזק המשוער לדברי בעלי המקום
א.			
ב.			

6. עדויות שנגבו ר"כ: שם ומשפחה	המען	גליון עדות מס'
אבו סעדה רפיק	רח' 6 מס' 22 עוספיה	1

7. ס ו ע נ י ם

תיאור הסוגג	נתפס ע"י	מקום התפיסה	מתאריך	נמסר למשטרת ישראל		
				מחנת	בתאריך	בשעת

8. תאור החקרית ע"י ראש חצות תראשון שהגיע למקום. שם ראש הצות זינגר חנוך דרגת רשף/
בהתקבל ההודעה יצאנו למקום במספר צוותי כבוי מתחנות חלץ וכרמל, לאחר שהסתבר לנו ממדי הדליקה, הוצאנו למקום כוחות כבוי נוספים, ולאחר זמן החלו פעולות גיוס כלליות מעובדים ולגורמי חוץ, תוך כדי פעולות הכבוי, הגיע למקום מפקד השרות ונטל את הפיקוד על החקרית.

9. תאור המקום והחקרית ע"י החוקר:
הדליקה התרחשה על פני שטחי צמחיה, חורשות מטופחות וחורשים טבעיים ששטחם נאמד בכ-8,000 דונם, ומשתרעים מהחורשות שבמעלה גבעת נשר- האנטנה(חריבה) חוצים את כביש עוספיה ומשתרעים על שטחים נרחבים שבין קיבוץ בית אורן ושכונת המגורים דניה.

10. מסקנות החוקר ומסקנותיו:

א. סיכום מסורת של פרוץ הדליקה (סמן x)

חצתה בזדון	x	תהליך יצור		קצר חשמלי		עישון		תאונות-רכב		ת.חוזרת		לא ידוע	
ערפה רשלנות		ריתוך		מתקני חסקה וכו'		משחק-ילדים		פעולות-צבאיות		אחר ציין			

ב. פירוט

ראה נספח.

11. נמסרה הודעה טלפונית לחוקר משטרתי בתאריך 19.9.89 בשעה 12 שע

חופיע במקום בתאריך ובשעה ~~19.9.89~~ 13 שע

חתימת החוקר ק.ב. ריבק משה תאריך 21.9.89

12. הערות ראש המדור אנא רכז לשאבי החלקה

חתימת רשף אבי מוזס תאריך 21.9.89.

13. החלטת מפקד המחוז: להעביר / ~~לא להעביר~~ לטיפול משטרת ישראל

חתימת טפסר ורדי משה תאריך 21.9.89.

14. העתק הגליון הקירות זה נשלח למשטרת ישראל תחנת [illegible] תאריך 22.9.89 ע"י [illegible]


רשות הגנים הלאומיים
פארק הכרמל
מפת חניוני פיקניק ומצפורים
חניוני פיקניק
1. מורדות הר טלמים
2. מדי הסמרך
3. חניון האורנים
4. חניון הכמניות
5. משטר הכרמל
6. חניון נחל נמים
7. מבוא נחל כסח ואחיזריה הקטנים
8. חניון השוק
9. נבעת הרעננה
10. נבעת הריקמות
11. יער החיטרנים
12. נבעת הסטטיבים
13. בית החיטן
14. חניון טפש סגלל
15. מצפור יד לבנים
16. חניון הפיתולים
17. סיפוכבות קדחוטים
18. חניון הר־אסון
19. אזורי המסמוס
20. חניון השעבם
21. ישרות כרמיה
22. חניון רקפת
23. פיקניק נחל אזוך
24. בית השלטר
25. אזוך הסלע
26. קרן הכרמל (מזרחית)
מצפורים
א. מצפור וכיסו (מצפור)
ב. מצפור נחל נמים
ג. מצפור השוק
ד. מצפור יד לבנים
ה. מצפור מדי הפיתולים
ו. מצפור כמעת אזוך
ז. מצפור עתלית
ח. מצפור רקפת
ט. מצפור בי"ספרה
מקרא
חניון
מצפור
דרך, כביש
נחל
מרחק המפרק
84,000 דונם
0
מטרים
הסדיר עיה © פארק הכרמל 04-122993

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ה'/התש"ן של הממשלה
יום א', ז' בחשון התש"ן - 5.11.1989

(בשעה 09:00)

	מס. נספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. זיהום האויר בחיפה	227	*	שר האנרגיה והתשתית
ג. אישור מינוי ציר כלכלי בוושינגטון	221		ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ד. חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות	182		שר הכלכלה והתכנון
ה. הצעת חוק הקצבאות (פצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צבן (מס' של"ז) - ערר שר האוצר	224		ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ו. הסדר הקיבוצים	223		שר הכלכלה והתכנון
ז. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	222		שר המדע והטכנולוגיה

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ח. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים
ט. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
י. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
יא. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג' ד'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
יב. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	212	שר הכלכלה והתכנון
יג. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
יד. מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
טו. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
טז. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
יז. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יח.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
יט.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
כ.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
כא.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כב.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נוסח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כג.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כד.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כה.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כו.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
כז.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כח.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
כט.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
ל.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לא.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לב.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לג.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לד.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
לה.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לו.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
לז.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
לח.	שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לט.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
מ.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
מא.	הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
מב.	ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
מג.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מד.1.	מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2.	שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
מה.	קורס לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מו. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
מז. קורס לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
מח. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מט. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נ. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נא. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נב. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
נג. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נד.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נה. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נו.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
נז. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

להורות לשר לאיכות הסביבה לקבל הסכמת שר האנרגיה והתשתית על תיקון להוראות למניעת מפגעי זיהום אויר מבתי-הזיקוק בחיפה, ותיקון כנ"ל לתחנת הכח בחיפה, לפי חוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961, (צווים אישיים).

דברי הסבר

1. השר לאיכות הסביבה חתם בימים אלה על תיקון להוראות למניעת מפגעי זיהום אויר מבתי הזיקוק בחיפה, וכן תיקון כנ"ל לתחנת הכוח בחיפה (להלן - צווים אישיים), וזאת מבלי לקבל הסכמת משרד האנרגיה והתשתית ומבלי לבדוק ולברר אם ניתן בכלל לעמוד בתנאים של הצווים האישיים.

2. חתימת הצווים האישיים ע"י השר לאיכות הסביבה נעשתה על אף החלטה מס' 779 של הממשלה מישיבתה ביום א' ה' באב התשמ"ט (6.8.89), לפיה נושא התקנות למניעת מפגעים יסוכם ע"י ועדת שרים בראשות ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר, בהשתתפות השר לאיכות הסביבה, שר האנרגיה והתשתית ושר המשפטים, על דעת הממשלה.

3. לצווים אישיים אלה השלכה ישירה על פעולותיהם של תחנת הכוח בחיפה ושל בתי הזיקוק לנפט ובעקבות כך על כל משק הדלק בארץ.

4. התקנה המגבילה ביותר מבחינת משק הדלק היא זו המגבילה את הריכוז המירבי של גפרית דו-חמצנית ל-780 מיקרוגרם למ"ק, בממוצע חצי שעתי. בכדי לעמוד בדרישה זו יחויבו תחנות הכח של חברת החשמל ובתי הזיקוק להשתמש במזוט בתכולה מירבית של אחוז אחד גפרית, (להלן - מזוט דל-גפרית), כמעט כל הזמן, ובחלק מהזמן אף לצרוך מזוט בתכולה של 0.3 אחוזי גפרית. כיום תכולת הגפרית במזוט היא 2.7 אחוזים; כאשר שוררים תנאים מטאורולוגים קשים (כ-20 אחוז מהזמן), עוברים בתחנות הכח ובבתי הזיקוק לשריפת מזוט דל-גפרית.

5. גם לתקנות אחרות השלכות על משק הדלק. משמעותן, כפי שאלו יבואו לידי ביטוי בצווים האישיים, עשויות להיות אף מגבילות יותר מזו המתייחסת לגפרית דו-חמצנית.

6. כיום יש לישראל מספר מוגבל של מקורות נפט גולמי קבועים במדינות מפיקות, המוכנות למכור לה ישירות ובאופן גלוי. לדוגמא, בריטניה מסרבת למכור לנו נפט ממקורותיה בים הצפוני; בארה"ב קיים חוק האוסר יצוא נפט גולמי. מקורות אלה משמשים כ"קו הגנה" למקרה של חירום ביטחוני או משבר נפט.

7. ישראל רוכשת על פי חוזים מתחדשים מדי שנה כ-2 מליון טון נפט גולמי ממקסיקו; 2 מליון טון ממצרים; 0.75 מליון טון מנורבגיה. סה"כ הרכישות החוזיות מסתכמות בכ-4.75 מליון טון נפט גולמי בשנה.

8. סל הצריכה של ישראל מושתת כיום בעיקרו על מקורות אלו ורכישות מזדמנות בשוק החפשי, שאמינותן מניחה את הדעת כל עוד לא פרץ משבר נפט חדש, מצב חירום, או מלחמה. מהנפט הגולמי הנרכש ממקורות אלו מיוצר מזוט בתכולת גפרית של כ-3.5 אחוזים, בממוצע, אותו אנו מצליחים לטייב לרמה של 2.7 אחוזי גפרית. מרבית המזוט דל-הגפרית הנדרש לתפעול תחנות הכח ובתי הזיקוק, כאשר שוררים תנאים מטאורולוגים קשים, בהיקף של 20 אחוזים מהצריכה, נרכש בשוק החפשי.

9. עמידה בריכוזים המירביים המוכתבים בתקנה יחייב ביטול מיידי של הסכם רכישת הנפט ממקסיקו, (המקור היחיד שעמד לנו בעת משבר הנפט), וכן שינוי משמעותי בחוזה הרכש עם מצרים, שספק רב אם המצרים יסכימו לו, וכן הפסקת הייבוא של סוגים מסויימים של נפט גולמי הנרכש בשוק החפשי ואשר מקורו אף הוא במצרים. לביטול החוזה עם מקסיקו ולשינויים בחוזה עם מצרים השלכות מדיניות מרחיקות לכת.

10. האפשרויות הן:

א. המשך ייבוא נפט גולמי ממקסיקו ומצרים, ייצוא מזוט עתיר גפרית וייבוא מזוט דל-גפרית. המשמעות היא הקף סחר (ייבוא וייצוא) של כ-5 מליון טון מזוט במיכליות קטנות, בכושר מעמס של 25 עד 30 אלפי טון. העלות הנוספת למשק נאמדת ביותר מ-110 מליון דולר לשנה. המדינה אינה ערוכה לאפשרות זו, לא בתחום הספנות, ולא בתחום השווקים לייצוא המזוט עתיר הגופרית ומקורות לרכישת כמויות גדולות של מזוט דל-גפרית.

3/...

ב. ביטול החוזה עם מקסיקו, שינוי בחוזה עם מצרים, והתקשרות חוזית לרכישת נפט גולמי ממקורות חילופיים, אחת האפשרויות שהוצעו היא:

- להגדיל הרכש מנורבגיה בעוד 1.25 מליון טון נפט גולמי;

- לרכוש מקמרון 1.5 מליון טון נפט גולמי;
(ספק אם רכישה זו יכולה להחשב כאמינה אם בכלל תתאפשר)

- להקטין הרכישה ממצרים 1.0 מליון טון נפט גולמי;

העלות הנוספת למשק משינוי סל הרכש כמפורט לעיל נאמד ב-80 עד 100 מליון דולר לשנה.

ג. היה ולא נצליח לממש סל רכישות חילופי לסל הקיים, נאלץ להמיר רכישת נפט גולמי ברכישת מוצרים מוגמרים, לצמצם בהתאמה את פעולות זיקוק הנפט בארץ, לרבות סגירת מתקנים וצמצום מספר העובדים המתחייב מכך.

12. אשר על כן מתבקשת הממשלה לאשר את הצעת ההחלטה שצורפה לעיל.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

הערות מזכירות הממשלה:-

א. ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ואל השר לאיכות הסביבה.

ב. לוטה החלטת הממשלה 779 מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.89). הנושא מצוי לכאורה לפיה בסמכות ועדת השרים אך כיוון שהיא טרם התכנסה, ושר האנרגיה והתשתית רואה דחיפות בנושא, מועלה הוא על סדר יומה של הממשלה.

ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

779 . משק הדלק - תקנות למניעת מפגעים (איכות אויר)

מ ח ל י ט י ם: נושא התקנות למניעת מפגעים (איכות אויר), התשמ"ט-1989, שהתקין השר לאיכות הסביבה ושר האנרגיה והתשתית ביקש לשנות בהן, יסוכם על-ידי ועדת שרים בראשות ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר, בהשתתפות השר לאיכות הסביבה, שר האנרגיה והתשתית ושר המשפטים, על דעת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 970/ב של הממשלה מישיבתה ביום א', ל' בתשרי התש"ן(29.10.89):

"970. <u>נסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

ב. לאשר את נסיעת שר החוץ לביקור רשמי בי'פן, על-פי הזמנת ממשלתה, מיום ז' בחשון התש"ן (5.11.89) עד יום י"ד בחשון התש"ן (12.11.89).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד החוץ

מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: <u>נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989 - אשר הוגשה על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר. (נספח 107כל)

2. דשנים וחומרים כימיים בע"מ - הצעת החלטה אשר הוגשה על ידי שר התעשיה והמסחר. (נספח 108כל)

3. תקנות הנמלים - אגרות אחסנה במסוף רכוב - הצעת החלטה אשר הוגשה על ידי שר התחבורה. (נספח 109כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

[illegible]

טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים),
התש"ן-1989

הצעה להחלטה

מחליטים

1. לאשר את עקרונות טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989, המצורפת בזה.

2. להעביר את טיוטת החוק לועדת השרים לעניני חקיקה על מנת שתאשר את נוסח החוק המוצע.

מוגש בידי שר האוצר

ל' בתשרי התש"ן
29 באוקטובר 1989

נספח 107כל

טיוטת חוק

שם החוק המוצע

חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989.

עיקרי הוראות החוק המוצע

1. יבוטלו זכויות ההצבעה המיוחדות בחברות שחל עליהן הסדר המניות הבנקאיות מ-1983 (להלן - החברות), וזכויות ההצבעה המוקנות למניותיהן יושוו. השוואת זכויות ההצבעה תיכנס לתקפה ביום פרסומו של החוק ברשומות.

2. בהצבעות לבחירת דירקטורים בחברות תונהג שיטת ההצבעה המצטברת המאפשרת יצוג בדירקטוריון גם לקבוצות מיעוט של בעלי מניות.

3. המניות שנרכשו במימון הממשלה על ידי חברות הבטוחות על פי הסדר המניות הבנקאיות, יעברו לבעלות המדינה ביום פרסום החוק ברשומות. המניות שיירכשו מאוחר יותר יעברו לבעלות המדינה מיד עם רכישתן.

4. תוקם ועדה לבחירת דירקטורים אשר תקבע את האנשים שישמשו דירקטורים בחברות מכוח המניות שבבעלות המדינה. הועדה תורכב מנשיא בית המשפט המחוזי בירושלים ומשני אנשי משק וכלכלה שימנו שר האוצר ונגיד בנק ישראל.

5. לא ימונה לדירקטור כאמור מי שהוא שר, חבר כנסת, חבר מרכז מפלגה, עובד מדינה, עובד חברת נכסים מ.י. בע"מ וחבר רשות ניירות ערך או דירקטוריון הבורסה או עובד שלהן.

6. אם אין בחברה בעל גרעין שליטה (יותר מ-25% מן ההון) שאינו המדינה, ימשיכו הדירקטורים המכהנים ביום תחילת החוק לכהן בתפקידם עד 31 בדצמבר 1991. ואולם אם דירקטור יימנע מסירת מידע הנדרשת למכירת המניות ושהמפקח על הבנקים אישר את מסירתו, או אם יפגע בזכויות המדינה או יכביד על הליך המכירה של המדינה בדרך אחרת, תוכל הועדה לבחירת דירקטורים להעבירו מכהונתו. גם החלפת דירקטור שנפטר או התפטר תיעשה על פי החלטות הועדה.

7. לאחר שיירכש בחברה גרעין שליטה, הוא יהיה בעל רוב זכויות ההצבעה אף אם בבעלותו יהיו פחות מ-51% מן ההון. הוראה זו תחול עד ליום שבו יהיו בבעלות הממשלה פחות מ-25% מן ההון או עד מועד מוקדם יותר שיוסכם במו"מ עם רוכש גרעין השליטה.

8. אם קיים בחברה גרעין שליטה ביום תחילת החוק, תחול הוראה כאמור בעיקר 7 עד ליום שבו יהיו בבעלות הממשלה פחות מ- 25% מן ההון או עד 31 בדצמבר 1991, לפי המוקדם.

9. ב-31 בדצמבר 1991 תכונס אסיפה כללית לשם בחירת דירקטוריון בחברה שבה היה גרעין שליטה ביום תחילת החוק ובחברה שבה לא היה גרעין שליטה וגם לא נרכש גרעין שליטה עד לאותו מועד. הדירקטורים שייבחרו יכהנו עד לאסיפה הכללית השנתית הבאה או עד למכירת גרעין שליטה.

10. בתקופה שבה אין בחברה גרעין שליטה לא יציע שר האוצר באסיפה הכללית הצעה שאינה תואמת את המלצת הדירקטוריון אלא לאחר התייעצות עם המפקח על הבנקים.

11. הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגיד בנקאי המוחזקות בידי חברה תהיה בידי האסיפה הכללית של החברה.

12. נושא משרה בחברה לא יהיה רשאי לקיים קשר עם רוכשים פוטנציאליים של מניות אלא בהסכמת שר האוצר או נציגו או החברה המטפלת מטעמו במכירה.

13. החוקים הבאים לא יחולו על החברות: חוק החברות הממשלתיות, חוק מבקר המדינה ופרק ד' לחוק יסודות התקציב.

<u>מטרת החוק המוצע והצורך בו</u>

החוק המוצע נועד להקנות זכויות הצבעה שוות למניות של הבנקים שבהסדר, כדי להקטין את עלות ההסדר למדינה וליצור התאמה בין זכויות ההצבעה לבין ההשקעות בהון הבנקים, כך שיובטח פיקוח יעיל על הנהלותיהם.

השוואת הזכויות והעברת המניות לבעלות המדינה תאפשר לממשלה למכור את המניות בתנאים הטובים ביותר ובהקדם האפשרי, שהרי הממשלה מעוניינת להימנע מהחזקתן לטווח ארוך.

ההוראות בדבר הקמת ועדה לבחירת דירקטורים ובדבר הקניות זכויות נוספות לרוכשי גרעיני שליטה נועדו להרחיק את הממשלה עד כמה שניתן מן הניהול השוטף של הבנקים ולאפשר הנהלה מקצועית יציבה ואחראית.

לרקעו של החוק ולמטרותיו הכלליות וכן למטרתה של כל הוראה מהוראותיו, ראה דברי ההסבר המפורטים המצורפים בזה.

<u>השפעת החוק המוצע על התקציב</u>

עלותו של הסדר המניות הבנקאיות למדינה הינה כ-7 מיליארד דולר.

השוואת זכויות ההצבעה תוסיף לערכן של המניות שנרכשו על ידי חברות הבטוחות במימון הממשלה ותאפשר מכירתן בלא להמתין לתום תקופת ההסדר (אוקטובר 1993).

החוק המוצע יקטין איפוא את עלות ההסדר למדינה בשיעור ניכר ביותר.

<u>השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי</u>

אין.

1. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידה על טיוטה מבחינה משפטית.

2. הממונה על התקציבים סמך ידו על הטיוטה מבחינה תקציבית.

רצ"ב נוסח החוק המוצע ודברי הסבר.

מוגש בידי שר האוצר

10H.33M

חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

פרק א': הגדרות ומטרות

הגדרות 1. בחוק זה -

"החברות" - החברות המנויות בטור א' בתוספת;

"חברה" - כל אחת מן החברות;

"המניות", לגבי כל אחת מן החברות - המניות האמורות לצד שמה בטור ב' בתוספת;

"חברות הבטוחות" - חברת אי די בי בטוחות (1983) בע"מ, חברת כל"ל בטוחות (1983) בע"מ, בטוחות בה"פ בע"מ, מזרחי בטוחות (1983) בע"מ וכללי בטוחות (1983) בע"מ;

"ההסדר" - ההסכמים שנחתמו בין הממשלה לבין חברות הבטוחות ושפורסמו בילקוט הפרסומים 2971 התשמ"ד, כפי שתוקנו בהסכמים שפורסמו בילקוט הפרסומים 3007 ו-3024 התשמ"ד, 3477 התשמ"ז ו-3646 התשמ"ט, ההודעות שנתנו חברות הבטוחות ופורסמו בילקוטי הפרסומים האמורים והסכמי ההלוואות שנחתמו בין הממשלה לבין חברות הבטוחות בעקבות ההסכמים האמורים;

"חברת אחזקות" - חברה שהממשלה תקבע לענין סעיף 7;

"גרעין שליטה" - יותר מ-25% מהון המניות של חברה; שר האוצר רשאי, בהסכמת נגיד בנק ישראל ובהודעה לועדת הכספים של הכנסת, לקבוע לגבי חברה מסויימת שיעור החזקה נמוך יותר שייחשב כגרעין שליטה;

"בעל גרעין שליטה" בחברה - מי שמחזיק גרעין שליטה בעצמו או יחד עם קרובו או עם אחרים הפועלים בתיאום עמו דרך קבע; מדינת ישראל, חברת בטוחות וחברת אחזקות לא ייחשבו כבעל גרעין שליטה;

"החזקה" ו"קרוב" - כמשמעותם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 (1);

"היום הקובע" - יום פרסומו של חוק זה ברשומות;

"דירקטור מקרב הציבור" - כמשמעותו בסימן ב' לפרק ד' לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983(2);

"מסמכי היסוד" - תזכיר החברה והתקנון שלה, וכן כל החלטה מיוחדת או מסמך אחר הקובעים הוראות בענין מניות החברה וזכויות ההצבעה בה;

"המפקח על הבנקים" - כמשמעותו בפקודת הבנקאות, 1941 (3).

מטרות

2. מטרותיו העיקריות של חוק זה הן:

(1) להקנות זכויות הצבעה שוות למניות של החברות, כדי להקטין את עלות ההסדר וליצור התאמה בין זכויות ההצבעה להשקעות בהון החברות, כך שיובטח פיקוח יעיל על הנהלותיהן;

(2) לאפשר לממשלה למכור את המניות שנרכשו בידי חברות הבטוחות בהתאם להסדר בתנאים הטובים ביותר ובהקדם האפשרי, כדי להימנע מהחזקת הממשלה בהן לטווח ארוך;

(3) להסדיר את דרכי בחירת הדירקטורים בתקופת המעבר בדרך שתבטיח שמירה על יציבותם של הבנקים ועל ניהולם המקצועי והתקין.

פרק ב': השוואת זכויות הצבעה

השוואת זכויות הצבעה

3. החל מן היום הקובע זכויות הצבעה מיוחדות בחברות בטלות וזכויות ההצבעה המוקנות למניות של כל חברה מושוות, כך שבהצבעה במנין קולות יהיה לכל חבר קול אחד לכל מניה שהוא מחזיק, יהא סוגה וכינויה אשר יהא, ואם ערכן הנקוב של כל המניות אינו זהה, יהיה לכל מניה מן המניות שערכן הנקוב הנמוך ביותר קול אחד ולכל מניה מן המניות האחרות יהיה מספר קולות גדול יותר לפי היחס שבין ערכן הנקוב של מניות אלה לערכן הנקוב של המניות אשר ערכן הנקוב הוא הנמוך ביותר.

הצבעה מצטברת בבחירת דירקטורים

4. (א) כל חברי הדירקטוריון של חברה, למעט הדירקטורים מקרב הציבור, ייבחרו בכל אסיפה כללית שנתית רגילה.

(ב) בהצבעה לבחירת דירקטורים יהיה לכל חבר בחברה מספר קולות כאמור בסעיף 3 כפול מספר הדירקטורים שיש לבחור באותו מועד, והוא רשאי להצביע במלוא כמות הקולות כאמור בעד מועמד אחד או לפצל את כמות הקולות בין שניים או יותר מן המועמדים, לפי בחירתו; המועמדים שיקבלו את מספר הקולות הגדול ביותר ייבחרו לדירקטוריון.

(ג) הכלל הקבוע בסעיף קטן (א) יחול גם בהצבעות לבחירת דירקטור מקרב הציבור, ואולם הן ייערכו בנפרד וחישוב הקולות לגביהם ייעשה בנפרד.

עדיפות

5. (א) יראו את הוראות פרק זה כחלק ממסמכי היסוד של החברות והן יחולו על אף האמור במסמכי היסוד עובר ליום הקובע, כל עוד מסמכי היסוד לא ישונו כאמור בסעיף 23.

(ב) רשם החברות ירשום את הוראות פרק זה בתיקי החברות.

פרק ג': העברת המניות שנרכשו על פי ההסדר לבעלות המדינה

העברת המניות שנרכשו על-פי ההסדר לבעלות המדינה

6. על אף האמור בהסדר המניות הבנקאיות יחולו ההוראות הבאות:

(1) מניות של חברה אשר נרכשו לפני היום הקובע בידי חברת הבטוחות בהתאם להסדר, יעברו ביום הקובע לבעלות מדינת ישראל (להלן - המדינה);

(2) העברת המניות כאמור בעסקה (1) תהווה החזר מלא של קרן ההלוואה והפרשי ההצמדה והריבית עליהם שנתנה הממשלה לחברת הבטוחות לצורך קיום התחייבויותיה לרכישת אותן מניות על פי ההסדר;

(3) מניות של חברה אשר יירכשו אחרי היום הקובע בידי חברת הבטוחות בהתאם להסדר יעברו ביום רכישתן לבעלות המדינה, והעברה זו תהווה תמורה מלאה לחברת הבטוחות בעד הסכומים שהממשלה תעמיד לרשותה לצורך קיום התחייבויותיה לרכישת אותן מניות על פי ההסדר.

חברת אחזקות

7. העבירה המדינה מניות של חברה לחברת אחזקות, לא יחולו על חברת האחזקות הוראות חוקים אלה:

(1) חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981;

(2) חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (4), למעט פרק ג' שבו.

פרק ד': הועדה לבחירת דירקטורים

ועדה לבחירת דירקטורים מטעם המדינה

8. (א) תוקם ועדה לבחירת דירקטורים, שתפקידה לקבוע את האנשים אשר ישמשו דירקטורים בחברות מכוח המניות שבבעלות המדינה או חברת אחזקות (להלן - הועדה לבחירת דירקטורים).

(ב) וזה הרכב הועדה:

(1) נשיא בית משפט המחוזי בירושלים, שיכהן כיושב ראש הועדה;

(2) איש משק וכלכלה שמינה שר האוצר;

(3) איש משק וכלכלה שמינה נגיד בנק ישראל.

(ג) החלטות הועדה יתקבלו ברוב קולות חבריה.

(ד) הועדה תקבע את סדרי עבודתה ודיוניה.

בחירה בהתאם להחלטות הועדה

9. (א) באי כוח המדינה או חברת אחזקות באסיפות הכלליות של החברות יציעו ויצביעו בעד בחירתם של דירקטורים או בעד העברתם מכהונתם בהתאם להחלטות הועדה.

(ב) דירקטורים שנבחרו בהתאם להחלטות הועדה יציעו ויצביעו בעד בחירתם של דירקטורים אחרים או בעד העברתם מכהונתם בהתאם להחלטות הועדה.

סייגים

10. אלה אינם כשירים להיות דירקטור שייבחר לפי סעיפים 8 ו-9:

(1) שר, סגן שר, וחבר הכנסת;

(2) חבר בגוף מפלגתי הבוחר את מועמדי המפלגה לכנסת או לממשלה;

(3) עובד המדינה, ודירקטור או עובד של חברת אחזקות או של חברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות;

(4) חבר רשות ניירות ערך או דירקטוריון הבורסה או עובד שלהן.

פרק ה': המשך כהונת דירקטורים

המשך כהונת דירקטורים

11. (א) לא היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, יראו את הדירקטורים המכהנים בחברה ביום הקובע כאילו נבחרו לכהן עד לאסיפה הכללית שתתקיים לראשונה לאחר שיהיה בחברה גרעין שליטה או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), לפי המוקדם, על אף האמור בסעיף 4(א) ובמסמכי היסוד של החברה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית הועדה לבחירת דירקטורים לקבוע כי דירקטור או דירקטורים בחברה, לרבות יושב ראש הדירקטוריון, יועברו מכהונתם, אם ראתה כי הדירקטוריון או היושב ראש שלו או חבר מחבריו פועלים, במעשה או במחדל, באחת מאלה:

(1) אי מסירת מידע מלא ונכון שדרשו שר האוצר או החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות, על אף שהמפקח על הבנקים אישר מסירת מידע מאותו סוג;

(2) פגיעה של ממש בזכויות המדינה כבעלת מניות בחברה או הכבדה של ממש על מכירת המניות.

(ג) שר האוצר או החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות רשאים לפנות לועדה לבחירת דירקטורים בבקשה מנומקת כי תפעל כאמור בסעיף קטן (ב); הועדה תתן למפקח על הבנקים אפשרות להשמיע את עמדתו.

(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו לגבי דירקטור מקרב הציבור.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בהוראות סעיפים 8ג ו-8ד לפקודת הבנקאות, 1941.

מינוי מחליפים

12. נתפנתה משרתו של דירקטור בחברה לפני תום תקופת כהונתו כאמור בסעיף 11 מחמת פטירה, מחלה, התפטרות או מכל סיבה אחרת שאינה תום תקופת כהונתו, ייבחר מחליפו על פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים.

כינוס אסיפה

13. שר האוצר וכן הועדה לבחירת דירקטורים יהיו רשאים לדרוש כינוס אסיפה כללית לצורך החלפת דירקטור לפי הוראות סעיפים 11 ו-12.

פרק ו': זכויות ההצבעה כאשר קיים בעל גרעין שליטה

תחולה

14. (א) היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, יחולו לגביה הוראות פרק זה עד היום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-25% מהון המניות או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), לפי המוקדם.

(ב) לא היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה ורכש אדם גרעין שליטה בחברה אחרי היום הקובע, יחולו הוראות פרק זה לגביה עד היום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-25% מהון המניות, או עד מועד מוקדם יותר שייקבע בהסכם בין המדינה לבין רוכש גרעין השליטה.

ויתור על זכויות הצבעה של המדינה

15. (א) היו בבעלות בעל גרעין שליטה 50% או יותר מהון המניות של חברה, יתחלקו זכויות ההצבעה בחברה בינו לבין המדינה ולבין כל בעל מניות אחר בהתאם למספר המניות שבבעלות כל אחד מהם, כאמור בסעיף 3.

(ב) היו בבעלות בעל גרעין שליטה פחות מ-50% מהון המניות של חברה, ובבעלות המדינה או חברת האחזקות יותר מ-50% מההון, יראו את המדינה או חברת האחזקות כאילו ויתרה לטובת בעל גרעין השליטה על זכויות הצבעה עד לשיעור שיקנה לו, ביחד עם זכויות ההצבעה שיש לו מכוח המניות שבבעלותו, 51% מכוח ההצבעה בחברה.

(ג) היו בבעלות בעל גרעין שליטה פחות מ-50% מהון המניות של חברה, ובבעלות המדינה או חברת האחזקות פחות מ-50% אך יותר מן ההון שבבעלות בעל גרעין השליטה, תצביע המדינה מכוח המניות שבבעלותה בשיעור שאיו עולה על שיעור הנמוך באחוז אחד מהשיעור שבבעלותו של בעל גרעין השליטה.

סייג לבחירת יושב ראש הדירקטוריון

16. דירקטור שנבחר לפי החלטות הועדה לבחירת דירקטורים לא יכהן כיושב ראש הדירקטוריון.

פרק ז': בחירת דירקטורים באין בעל גרעין שליטה חדש

כינוס אסיפה לבחירת דירקטורים

17. (א) ביום כ"ב בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) או ביום סמוך לו ככל האפשר תכונס אסיפה כללית של חברה לשם בחירת דירקטורים שאינם דירקטורים מקרב הציבור, אם היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, או אם לא היה ולא נרכש גרעין שליטה בה עד היום האמור לכינוס אסיפה כללית.

(ב) הדירקטורים שייבחרו מכוח זכויות ההצבעה שמקנות המניות שבבעלות המדינה או חברת אחזקות ייבחרו בהתאם להחלטות הועדה לבחירת דירקטורים.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע בחירה מחדש של דירקטור שכיהן בחברה לפני היום הקובע.

תקופת הכהונה

18. על אף האמור במסמכי היסוד של החברה, תקופת כהונתם של הדירקטורים שייבחרו באסיפה שכונסה לפי סעיף 17 תהיה עד לאסיפה הכללית השנתית הרגילה הבאה ולכל אסיפה כללית שנתית רגילה שתתקיים לאחר מכן, כל עוד אין בחברה בעל גרעין שליטה חדש; נרכש גרעין שליטה - יכהנו הדירקטורים באסיפה כאמור עד לאסיפה הכללית שתתקיים לראשונה לאחר מכן.

פרק ח': אסיפות כלליות

בא כוח המדינה

19. (א) שר האוצר ימנה את באי כוח המדינה או חברת האחזקות להשתתפות ולהצבעה באסיפה כללית של חברה מכוח המניות שבבעלות המדינה או חברת האחזקות.

(ב) בתקופת תחולתם של פרק ה' ופרק ז' לגבי חברה, לא יציע בא כוח המדינה או חברת האחזקות באסיפה הכללית של החברה הצעה להחלטה שאינה תואמת את המלצת הדירקטוריון אלא לאחר התייעצות עם המפקח על הבנקים.

מכירת מניות שבידי חברה

20. (א) על אף האמור במסמכי היסוד של חברה, בתקופת תחולתם של פרק ה' ופרק ז' לגביה, הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגיד בנקאי שבבעלותה תהיה גם בידי האסיפה הכללית שלה.

(ב) בהצבעת בא כוח המדינה באסיפה כללית כאמור תלקח בחשבון, בנוסף למטרה האמורה בסעיף 2(2), תרומת המכירה להגברת התחרות במערכת הבנקאות.

פרק ט': הוראות שונות

קשר עם רוכשים

21. נושא משרה בחברה לא יהיה רשאי לקיים קשר עם מועמדים בכוח לרכישת מניות בחברה מן המדינה, לרבות מועמדים המשתפים פעולה עם בעלי מניות אחרים בחברה, אלא בהסכמה בכתב שתינתן מאת שר האוצר או מי שהוא מינה או נציג מוסמך של החברה המטפלת מטעמה במכירת המניות.

סייג לתחולת חוקים

22. הוראות החוקים הבאים לא יחולו לגבי החברות:

(1) חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975;

(2) חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב) (5);

(3) פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985(6).

המשך תחולת פרק ב'

23. (א) חוק זה יחול לגבי חברה עד ליום שבו יהיו המדינה וחברת האחזקות לראשונה בעלות פחות מ-20% מהון המניות של החברה (להלן - יום הפקיעה).

(ב) לאחר יום הפקיעה יראו את הוראות פרק ב' כחלק ממסמכי היסוד של החברה והן יחולו לגביה על אף האמור בהוראות אחרות שבמסמכי היסוד, וזאת כל עוד לא שונו בדרך הקבועה בפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, ובמסמכי היסוד של החברה.

ביצוע ותקנות

24. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

ת ו ס פ ת
(סעיף 1)

טור א' החברה	טור ב' המניות
1. אי.די.בי. חברה לאחזקות בנקאיות בע"מ	(1) מניות רגילות בנות 0.10 שקל חדש; (2) מניות "ב" בנות 0.10 שקל חדש; (3) מניות בכורה "א" ניתנות לפדיון ולהמרה בנות 0.01 שקל חדש.
2. בנק דיסקונט לישראל בע"מ	(1) מניות רגילות "א" בנות 0.001 שקל חדש; (2) מניות "ב" בנות 0.001 שקל חדש; (3) מניות בכורה 6% צמודות ללירה שטרלינג. (4) מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת 2% שטרי הון נדחים 1987/92 (סדרה ב').
3. בנק לאומי לישראל בע"מ	(1) מניות הצבעה מיוחדות בנות 0.1 שקל; (2) מניות רגילות בנות 0.1 שקל; (3) מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת שטרי הון 11 (0.1 שקל).
4. בנק איגוד לישראל בע"מ	(1) מניות רגילות א' בנות 1 שקל חדש; (2) מניות רגילות בנות 1 שקל חדש.
5. בנק הפועלים בע"מ	(1) מניות יסוד בנות 0.0001 שקל חדש; (2) מניות רגילות בנות 0.0001 שקל חדש; (3) מניות בכורה צוברות 6% בנות 0.0005 שקל חדש; (4) מניות רגילות מבוכרות, צוברות 10% ומשתתפות בנות 0.001 שקל חדש.
6. בנק המזרחי המאוחד בע"מ	(1) מניות יסוד בנות 0.1 שקל; (2) מניות רגילות בנות 0.5 שקל.

7.	בנק למימון וסחר בע"מ	(1) מניות רגילות רשומות על שם בנות 1 שקל; (2) מניות רגילות רשומות על שם בנות 5 שקל.
8.	בנק כללי לישראל בע"מ	(1) מניות רגילות בנות 0.2 שקל; (2) מניות רגילות א' בנות 1 שקל; (3) מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת 18% שטרי הון נדחים 1988 - 1997 (סדרה 7).

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 232 .
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 120.
3. ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' 69.
4. ס"ח התשל"ה, עמ' 132 .
5. ס"ח התשי"ח, עמ' 92.
6. ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

דברי הסבר לחוק השוואת זכויות הצבעה במניות (תאגידים בנקאיים),

התש"ן-1989

מ ב ו א

במשך שנים, ובעיקר בשנים 1977 עד 1983, טיפחו הבנקים המסחריים העיקריים בישראל באורח מלאכותי את שערי מניותיהם בבורסה. הבנקים הנפיקו מניות בהיקף ניכר ביותר ונקטו בפעולות שונות כדי לאפשר מכירתן והמשך המסחר בהן. פעולות אלה כללו התערבות במחירי המניות בשוק המשני כך שיניבו לאורך זמן תשואה שאינה נופלת מזו של איגרות החוב הממשלתיות. נוצר נתק בין מחיר השוק של המניות לבין שווי ההון המתואם שלהם, ונתק זה הלך וגדל. הבנקים הזרימו אמצעים כספיים רבים לבורסה, בין השאר באמצעות חברות מוסתות אשר נשלטו על ידם ושהם היו אחראים למימונן, במטרה לקלוט היצעים עודפים ולהעלות את שערי המניות עד לרמה הרצויה להם. כמו כן גייסו את מנגנוני היעוץ בסניפים הרבים כדי לשכנע את הלקוחות לרכוש את מניותיהם ולצורך כך אף השתמשו בעמדתם כנותני אשראי, ונקטו באמצעים אחרים.

בשבועות שקדמו לאוקטובר 1983 גברו היצעים מצד משקיעים אשר ביקשו למכור מניות בנקאיות שבהחזקתם. קליטת המניות המוצעות ללא ירידה במחיריהן חייבה הזרמת סכומים ענקיים על ידי הבנקים. משאזלו להם המקורות לכך איים משבר חמור על מערכת הבנקאות הישראלית ומעמדה הבינלאומי ועל שוק ההון בכללותו. המשבר הצפוי היה כרוך גם בפגיעה בציבור המשקיעים. החשש מפני התפתחויות אלה גרר התערבות הממשלה וסגירת הבורסה ביום 6 באוקטובר 1983. הבורסה נפתחה מחדש רק כעבור 18 ימים, לאחר שגובש הסדר בין המדינה לבין הבנקים שבמסגרתו נטלה על עצמה הממשלה בשם המדינה התחייבויות בסכום עתק של כ-6.9 מיליארד דולר.

על פי ההסדר, הקימו הבנקים חברות בטוחות אשר התחייבו לרכוש את המניות ממחזיקים שיהיו מעוניינים בכך, ביום 31 באוקטובר 1988 במחיר שבו הן נסחרו בבורסה לפני סגירתה, כפול 1.04 וצמוד לשער הדולר. באוקטובר 1988 תוקן ההסדר ונקבע מועד רכישה נוסף - בתום שלוש שנים, היינו ב-31 באוקטובר 1991, עם אופציה של הצמדה למדד. בנוסף נקבע כי יחיד שיחסום את מניותיו בפקדון למשמרת עד 31 באוקטובר 1989 יוכל למכרן לחברות הבטוחות במחיר האמור כפול 1.34. בתיקון ההסדר שנעשה ב-1987 התאפשרה הוצאת המניות מן הפקדון למשמרת כך שייסחרו בבורסה וההתחייבות האמורה חלה לגבי כל מי שיחזיק בהן ב-31 באוקטובר 1989, ונוספה לה אופציה של הצמדה למדד.

הממשלה התחייבה להעמיד לרשות חברות הבטוחות את הסכומים שיידרשו להן לצורך קיום התחייבויותיהן האמורות, בדרך של הלוואה לחמש שנים בתנאים מסחריים, או בתמורה להעברת המניות לבעלות הממשלה. גם במקרה של מתן הלוואה, הוסכם כי החברות תהינה רשאיות לפרוע אותה בתום חמש השנים על ידי העברת המניות לבעלות הממשלה.

עד היום רכשו חברות הבטוחות במימון הממשלה מניות בסכום של כ-5.5 מיליארד דולר, ועד אוקטובר 1990 צפויות רכישות נוספות בסכום של כ-1.5 מיליארד דולר. על פי הסכמי ההלוואות שועבדו המניות שנרכשו לפרעון ההלוואות. הממשלה רשאית להורות לחברות הבטוחות למכור כל חלק מן המניות גם לפני המועד לפרעון ההלוואות, שהוא 31 באוקטובר 1993, ובמקרה כזה תקטן ההלוואה באופן יחסי.

בכל הבנקים שבהסדר אין שוויון בכוח ההצבעה שמקנות מניותיהם השונות. לפיכך על פי המצב המשפטי הקיים, גם כאשר יעברו המניות שנרכשו ושיירכשו מן הציבור לבעלות המדינה היא לא תהיה בעלת השליטה בבנקים, והשליטה תישאר בידי בעלי השליטה הנוכחיים. כך למשל, מניות הצבעה מיוחדות בבנק לאומי לישראל בע"מ מוחזקות בידי אוצר התיישבות היהודית בע"מ שהנהלתה נבחרת מקרב חברי הועד הפועל הציוני של ההסתדרות הציונית. למניות אלה רוב כוח ההצבעה בבנק. מניות היסוד המקנות את רוב כוח ההצבעה בבנק הפועלים בע"מ מוחזקות בידי חברת העובדים, ומניות יסוד המקנות את רוב כוח ההצבעה בבנק המזרחי המאוחד בע"מ מוחזקות בידי אגודת המזרחי. ערכן הנקוב של מניות אלה אפסי ואילו ההון שהושקע בבנקים אלה הוא הונו של הציבור.

גם בבנק איגוד בע"מ ישנן מניות המקנות רוב בכוח ההצבעה. מניות אלה מכונות מניות רגילות א' והן מוחזקות בידי בנק לאומי. באי די בי יש שני סוגי מניות עיקריות: מניות רגילות ומניות רגילות ב'. לכל מניה רגילה ב' זכויות הצבעה עדיפות פי 10 ממניה רגילה, כך שבאמצעות השקעה של כ-6% בהון קיבלו בעלי השליטה כ-27% בכוח ההצבעה. מבנה ההון של בנק דיסקונט דומה לזה של אי די בי ולמניות הרגילות ב' עדיפות פי 10 בזכויות ההצבעה על המניות הרגילות א', והן מוחזקות בעיקר על ידי אי די בי. בבנק למימון וסחר היחס בין שני סוגי המניות הוא 1:5 והמניות העדיפות מוחזקות בידי בנק המזרחי. גם בבנק כללי היחס בין שני סוגי המניות הוא 1:5, והמניות העדיפות מוחזקות בידי חברת ישרופ.

בעקבות משבר מניות הבנקים מונתה ועדת חקירה בראשות שופט בית המשפט העליון משה בייסקי אשר חקרה את העובדות והגורמים הכרוכים בויסות המניות הבנקאיות ובמשבר. ועדה זו לא התבקשה לעסוק בהסדר, אך בשולי הדו"ח שהגישה התייחסה למצב שבו תמצא עצמה הממשלה בעקבות ההסדר, נוכח אי השוויון בזכויות ההצבעה. וכך אמרה: "אם תחליט הממשלה בתנאים אלו למכור את המניות שבידיה, והרי כוונת הממשלה היא להימנע מהלאמת הבנקים, תיאלץ לעשות זאת בתנאים נחותים, לעומת אלה שהיו שוררים, אילו היו זכויות ההצבעה של המניות המוחזקות על ידה יחסיות לכספים המושקעים בהם. מצב ענינים זה מצביע על אנומליה חמורה; כאשר תאגיד אינו מסוגל לעמוד בהתחייבויותיו זכאים הנושים לקבל לידיהם את נכסיו. במקרה שלפנינו יהיה הנושה (קרי, הממשלה) מנוע מלממש את ערכם של הנכסים שבידיו עקב מצב משפטי מיוחד. נוכח העלאת הבעיה אנו מניחים שהכנסת והממשלה יבחנו את הדרך הנאותה להתמודד עם הנושא."

הצעת החוק המוגשת בזה נועדה להתמודד עם נושא זה.

לכאורה ניתן היה לומר כי טרם הגיעה העת להתמודדות זו, שכן ההסדר קבע תקופת ביניים שבה המניות שנרכשו מן הציבור מוחזקות בידי חברות הבטוחות, ונתן לבנקים אפשרות לפרוע את ההלוואה שקיבלו מן הממשלה ב-1993. ואולם הפער בין ערכם של הבנקים לבין ההתחייבות הכספית הנובעת מן ההסדר מביא למסקנה הבלתי נמנעת כי אין סיכוי שהבנקים יוכלו לפרוע את ההלוואות במלואן במועד ולהשאיר את המניות בידיהם או למכרן לאחרים, ולפיכך קיימת ודאות כי המניות יעברו לבעלות הממשלה. דחיית מועד ההתמודדות לא תביא איפוא לכל שינוי בטיב ההתמודדות שתידרש, ומאידך, המשך המצב הקיים, שבו הנושא נשאר פתוח, יוצר חוסר ודאות ומונע את תהליך המכירה, אינו מביא כל תועלת לא לממשלה ולא למערכת הבנקאות, אלא להיפך.

<u>סעיף 1</u>

בסעיף ההגדרות מוגדרים ההסדר שנערך באוקטובר 1983 על תיקוניו וההסכמים הנילווים אליו, החברות שמניותיהן ווסתו ושלגביהן חל ההסדר, וחברות הבטוחות אשר עמן הוא נערך. המניות המנויות בתוספת לחוק הינן כל המניות של החברות, הן המניות המקנות זכויות הצבעה עודפות והן המניות הרגילות שהיו בידי הציבור הרחב.

הממשלה אינה מעוניינת בשליטה בבנקים. לפיכך, אם יובטח קיומו של גרעין שליטה, היינו גורם שיהיה מוכן להשקיע בהון הבנק ולקחת על עצמו את האחריות לניהולו, מוצע כי הממשלה תוכל להפקיד בידיו ניהול זה ולצמצם את הפעלת זכויותיה בכל הקשור לבחירת דירקטורים. בשל גדלם של חלק מן הבנקים יתכן כי יהיה קושי למצוא במהירות גורמים שירכשו את רוב מניותיהם. לפיכך מוצע להסתפק בדרך כלל בגרעין שליטה של 26% ולהסמיך את שר האוצר, בהסכמת נגיד בנק ישראל, לקבוע שיעור קטן יותר במקרה שיתברר כי לא ניתן למכור תוך זמן סביר ובמחיר סביר גרעין שליטה של יותר מ-25%.

סעיף 2

בסעיף זה מוגדרות המטרות של החוק המוצע.

הממשלה איננה מעוניינת להלאים את הבנקים או להחזיק במניותיהם לטווח ארוך. החוק נועד ליצור תנאים שיאפשרו מכירת המניות שנרכשו ושירכשו בידי הממשלה על פי ההסדר כמוסבר במבוא, בהקדם האפשרי ובלי להמתין ל-1993.

הקניית זכויות הצבעה שוות לכל המניות, נועדה לשרת שתי מטרות חשובות: הקטנת עלות ההסדר לממשלה, ובעקיפין לכל משלמי המסים בישראל, ויצירת מצב שבו קיים יחס ישר בין ההשקעה בהון לבין השליטה. מכירת מניות שאין עמן כוח הצבעה תשיג מחיר נמוך ממכירת מניות שיש עמן כוח הצבעה. המניעים האידאולוגיים ההסטוריים שהביאו לכך שמייסדיהם של בנק לאומי, בנק הפועלים ובנק המזרחי השאירו בידיהם את השליטה על בנקים אלה הינם חסרי משמעות כיום. הכוונה היתה ליצור גופים פיננסיים שישרתו מטרה ציבורית מסויימת. כך למשל, חברת ג'ויש קולוניאל טרסט (שאוצר התיישבות היהודים בע"מ הוא חליפה כיום) נוסדה על פי חזונו של הרצל כדי לשמש מכשיר לביצוע יעדיה של התנועה הציונית - ארגון הגירת יהודים מארצות מוצאם ומפעל ההתיישבות בארץ ישראל. בתזכירו של בנק הפועלים נאמר כי בין מטרותיו לסייע סיוע כספי ואחר "לכל ענפי עבודתם של מוסדות, אגודות, או קבוצות של פועלים מכל הסוגים שהסתדרו לשם תיקון מצב חבריהם בהתאם לעיקרים הקואופרטיביים", ובתזכירו של בנק המזרחי נאמר כי בין מטרותיו לסייע סיוע כספי ואחר "לכל ענפי עבודתם של מוסדות אגודות או קבוצות של עובדים מכל הסוגים השייכים להסתדרות "המזרחי"". אולם ההון לפעילות הבנקים הללו לא בא מתוך אותם גורמים עצמם, אלא מן הציבור הרחב, ללא קשר לשייכות הארגונית. במשך השנים התעצמו הבנקים וגדלה מעורבותם בכל ענפי המשק והכלכלה בישראל, כאשר בפועל רוכזו הכוחות בידי המנהלים. באי די בי ודיסקונט המצב שונה במקצת, שכן בעלי השליטה בו תרמו להון יותר מאשר בבנקים אחרים. אך עדין היה זה בעיקר כספו של הציבור הרחב אשר אפשר גידולם להיקף שבו הם פעלו ופועלים. יש מקום לבטל אנומליה זו וליצור התאמה בין בעלי השליטה ומקבלי ההחלטות בבנקים לבין המשקיעים בהם. כאשר ישנה התאמה כזו ישנו סיכוי גדול יותר לניהול טוב ויעיל.

השוואת זכויות ההצבעה בטרם מכירת הבנקים מעוררת את שאלת השליטה בבנקים בתקופה שבין השוואת הזכויות לבין המכירה. מוצע כי הדירקטוריונים הקיימים ימשיכו לכהן עד למכירת גרעין שליטה, וזכויות ההצבעה של הממשלה יורדמו פרט לנושאים הנחוצים למכירה עצמה. לבעל גרעין השליטה תינתן הזכות למנות את רוב הדירקטורים גם אם שיעור החזקתו יהיה קטן מ-51%. החוק יסדיר את בחירת הדירקטורים מטעם המדינה לפי החלטות ועדה בלתי תלויה בראשות שופט.

סעיף 3

מוצע לבטל את זכויות ההצבעה המיוחדות בבנקים שבהסדר ולהשוות את זכויות ההצבעה המוקנות מכוח מניותיהם, כך שלכל יחידת ערך נקוב של מניה יהיה קול אחד. בכך יבוטלו הזכויות למרבית כוח ההצבעה המוקנות כיום למחזיקי מניות היסוד או המניות המיוחדות של בנק לאומי, הפועלים והמזרחי, ובבנקים שבהם אין מניות יסוד כאלה אך יש מניות בעלות ערך נקוב שונה, תותאם זכות ההצבעה לערך המניה, וכך תבוטל עדיפותן של המניות בעלות הערך הנקוב הנמוך יותר.

כאמור לעיל, להשוואת הזכויות שתי מטרות: האחת להביא להתאמה בין ההשקעה בהון לבין זכויות ההצבעה, דבר המונע מצב שבו קיימת שליטה של מיעוט בחברה שאחרים השקיעו בה את רוב ההון, והמביא לפיקוח יעיל יותר על הנהלת החברה. המטרה השניה היא להקטין את עלות ההסדר לממשלה, היינו לאפשר לה למכור את המניות במחיר הטוב ביותר. ברור כי המחיר שיושג עבור המניות לא יתקרב למחיר שהממשלה שילמה עבורן, אך יש חשיבות רבה להקטנת הפער עד כמה שניתן.

נשאלה השאלה האם אין לשלם לבעלי השליטה הנוכחיים פיצוי בשל השוואת זכויות ההצבעה. בעלי השליטה הנוכחיים לא שילמו בעד זכויות ההצבעה העודפות שלהם, אלא יצרו אותן יש מאין בהינף קולמוס במסמכי היסוד של החברות. שליטתם בבנקים בעבר היתה במקרים רבים תאורתית בלבד, שכן הדירקטוריונים האצילו את רוב סמכויותיהם למנהלים. כפי שנקבע בדו"ח ועדת בייסקי, המערכת המסועפת של הויסות הופעלה על ידי המנהלים בלי שהיתה לדירקטורים ידיעה אמיתית על ההיקף, אופן המימון, גיוס הכספים ממקורות חוץ, ההשפעה על משקיעים, גובה המלאי ופרטים רבים אחרים הנוגעים לויסות, לסיכונים שהיו כרוכים בו ולהיקף ההתחייבויות העצום. ויסות זה הוא שהביא למשבר באוקטובר 1983. רק הבטחת הממשלה לרכוש את מניות הבנקים במחירי הון עתק מנעה את קריסתם.

בעלי זכויות שליטה לא ניצלו איפוא זכויות אלה כדי למנוע מפולת אפשרית של הבנק והטילו בכך עול כבד על המשק כולו. אין איפוא מקום לפיצוי על ביטול האנומליה החמורה של חוסר כל יחס בין ההשקעה בהון לבין זכויות ההצבעה, מה גם שמתן פיצוי כזה יעמוד בסתירה למגמה למזער את הנזק לציבור.

סעיף 4

מוצע להנהיג את שיטת ההצבעה המצטברת בבחירת דירקטורים לבנקים שעליהם יחול החוק. שיטה זו נועדה להבטיח כי הדירקטוריון ישקף את קבוצות המשקיעים השונות בחברה. בעוד שבשיטת ההצבעה הרגילה מי שמחזיק 51 אחוזים מזכויות ההצבעה יכול לבחור את כל הדירקטורים, ללא מתן כל יצוג בדירקטוריון ליתר 49 האחוזים, הרי שבשיטת ההצבעה המצטברת אם, למשל, יש לבחור לדירקטוריון עשרה דירקטורים, תוכל כל קבוצה המחזיקה 10% מהון המניות לבחור בדירקטור אחר, וקבוצה שבידה 60% תוכל לבחור ששה דירקטורים, אך לא את כולם.

שיטה זו היא אחת השיטות שאותן רשאיות חברות בארצות הברית להנהיג בקשר לבחירת הדירקטורים שלהן. על פי שיטה זו, בעת בחירת דירקטורים ניתנים לכל בעל מניה מספר קולות כמספר הדירקטורים שיש לבחור, והוא רשאי להשתמש בכל הקולות עבור מועמד אחד או לפצל את הצבעתו ולחלק את הקולות בין מספר מועמדים. המועמדים הזוכים במספר הקולות הגדול ביותר נבחרים לדירקטוריון.

שיטה זו אינה משנה את חובותיהם של הדירקטורים שנבחרו והם אינם חבים חובת נאמנות לבעלי המניות שבחרו בהם, אלא חלה עליהם אותה חובת נאמנות לחברה ולכלל בעלי מניותיה כמו חובת הנאמנות שחבים בה דירקטורים שנבחרו בשיטה המקובלת בישראל.

סעיף 5

מוצע לקבוע כי ההוראות בדבר השוואת זכויות ההצבעה ושיטת ההצבעה המצטברת ייראו כחלק מן התזכיר והתקנון של הבנקים שחוק זה יחול עליהם, ויגברו על ההוראות הקיימות המעניקות למניות מסויימות זכויות הצבעה מיוחדות ועודפות.

סעיף 6

מוצע שהבעלות במניות שנרכשו מן הציבור בידי חברות הבטוחות בכספים שהממשלה העמידה לרשותן תעבור למדינה עם אישורו של החוק ופרסומו ברשומות. מניות שיירכשו בדרך זו על פי ההסדר לאחר מכן יעברו לבעלות המדינה עם רכישתן מן המחזיקים בהן. העברת הבעלות תהווה החזר מלא של ההלוואות שהעמידה הממשלה לחברות הבטוחות. מועד פרעון ההלוואות או העברת הבעלות נקבע אמנם מלכתחילה ל-31 באוקטובר 1993, אך נראה כי חברות הבטוחות לא יוכלו להחזיר את ההלוואות בשל הפער ביניהן לבין ערכן של המניות וכתוצאה מכך תעבור הבעלות במניות למדינה. אין איפוא כל סיבה לדחות את מימוש המניות, היינו מכירתן לקונים פוטנציאליים, וראוי להתחיל ולסיים תהליך זה מוקדם ככל האפשר.

תהליך זה מחייב שהבעלות במניות תהיה של המוכר, היינו המדינה, ולא של חברות הבטוחות השייכות לקבוצות הבנקאיות עצמן.

סעיף 7

מוצע לאפשר לה להעביר את המניות לחברות אחזקות, כדי למנוע החזקה ישירה של המדינה בכל הבנקים שבהסדר.

מוצע כי על חברות האחזקות לא יחול חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981, היינו הן לא היו זקוקות לרשיון או להיתר מאת נגיד בנק ישראל. מוצע כי לגבי הדירקטורים של חברות האחזקות יחול הפרק הדן בדירקטורים בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אך יתר הוראות החוק לא יחולו עליהן.

סעיף 8

מוצע להקים ועדה בלתי תלויה אשר תבחר את הדירקטורים שבעדם יצביעו באי כוח המדינה באסיפות הכלליות של הבנקים בתקופות המעבר המוגדרות בסעיפים הבאים. בחברות ממשלתיות השר הממונה על עניני החברה ושר האוצר ממנים את הדירקטורים מטעם המדינה. מוצע כי חוק החברות הממשלתיות כולו, וכלל זה בפרט, לא יחולו על הבנקים גם בתקופות הביניים האמורות. חברי הועדה יהיו נשיא בית המשפט המחוזי בירושלים, איש משק וכלכלה שנגיד בנק ישראל ימנה ואיש משק וכלכלה ששר האוצר ימנה. הרכב זה יבטיח כי המינויים יהיו של אנשים מקצועיים ובלתי תלויים, וכי תימנע תדמית של הלאמה.

סעיף 9

הליך הבחירה של הדירקטורים יתקיים כאמור במסמכי היסוד של החברות, ואולם באי כוח המדינה יצביעו רק בעד המועמדים שקבעה הועדה לבחירת דירקטורים.

סעיף 10

מוצע כי מכוח המניות שיהיו בבעלות המדינה לא ימונו לבנקים דירקטורים שהם שרים, חברי הכנסת, חברים במרכזי מפלגות, עובדי מדינה, אנשי חברות האחזקות, או אנשי החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות (חברת נכסים מ.י. בע"מ). זאת במטרה להרחיק את הבנקים מן המערכת הפוליטית והממשלתית. כן מוצע שלא ימונו אנשי רשות ניירות ערך או הבורסה.

סעיף 11

עם השוואת זכויות ההצבעה יווצר מצב שבו ברוב הבנקים אין בעל מניות המחזיק יותר מ-25% מזכויות ההצבעה. הממשלה תשאף למכירת חבילת מניות שלא תפחת מ-25% מהון החברה בהקדם לגורם רציני אשר יוכל להוות את גרעין השליטה בבנק, ולקבל על עצמו את האחריות לניהולו השוטף. הוראות פרק ה' באות להסדיר את התקופה שעד למכירת גרעין שליטה כזה.

מוצע כי הדירקטורים הקיימים בחברות ימשיכו לכהן עד למכירת גרעין שליטה או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) לפי המוקדם.

ההנחה היא כי הדירקטורים הקיימים ימשיכו לפעול באופן תקין לטובת החברות, אף שבעלי המניות התחלפו ואף שזכויות ההצבעה המוקנות למניות הושוו.

ואולם אם יתברר כי דירקטור אינו מוסר מידע, אף שהמפקח על הבנקים אישר זאת, או פועל באופן המכביד על הליך המכירה או פוגע באופן אחר בזכויות המדינה כבעלת מניות, תוסמך הועדה למינוי דירקטורים להורות על החלפתו.

סעיף 12

מוצע כי בתקופה שבה אין עדיין גרעין שליטה בחברה, אם תתפנה משרת דירקטור מסיבה כלשהי, ייבחר מחליפו על פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים, שכן היא הפועלת עבור המדינה שהיא בעלת הרוב המכריע של המניות.

סעיף 14

הוראות פרק ו' באות להסדיר את היחסים בין המדינה לבין בעל גרעין השליטה כל עוד לא פחתה החזקת המדינה מתחת ל-25%. בחברה שבה קיים כיום גרעין שליטה יחולו ההוראות לכל היותר עד סוף שנת 1991.

סעיף 15

אם בעל גרעין השליטה יהיה בעל 51% מן ההון או יותר אין צורך בהוראות מיוחדות שכן הוא יהיה בעל רוב כוח ההצבעה. המדינה תהיה בעלת מיעוט והצבעתה בענין בחירת דירקטורים תהיה לפי החלטות הועדה האמורה בסעיף 8.

אם לא ניתן יהיה למכור בזמן סביר ובמחיר סביר יותר ממחצית מן ההון, יימכר גרעין שליטה קטן יותר. במקרה כזה מוצע כי המדינה תוותר לטובתו על מקצת מזכויות ההצבעה שלה כך שהוא יהיה בעל רוב כוח ההצבעה. נראה כי ויתור זה נחוץ כדי למצוא קונים רציניים אשר ישלמו מחיר הולם עבור השליטה בחברה ויטלו על עצמם את האחריות לניהולה. ויתור זה גם עולה בקנה אחד עם רצונה של הממשלה להימנע עד כמה שאפשר מהלאמת הבנקים ומניהולם.

לאחר מכירת גרעין השליטה תמשיך הממשלה בתהליך המכירה של המניות בדרך של מכירת חבילות של מניות או בדרך של מכירה לציבור. בעל גרעין השליטה יוכל להגדיל את החזקותיו ובעלי מניות אחרים יוכלו לשתף פעולה ביניהם כדי להגדיל את השפעתם. מוצע כי בכל עת לא תשתמש המדינה בזכויות הצבעה בכמות העולה על זו המוחזקת בידי בעל גרעין השליטה או בידי קבוצת בעלי מניות המשתפת פעולה. גם ויתור זה נועד למנוע שליטה למעשה של הממשלה בחברות.

סעיף 16

מוצע לקבוע כי דירקטור שייבחר מכוח המניות שבידי המדינה לא יכהן כיושב ראש הדירקטוריון, וכך גם לא יהיה בעל קול מכריע במקרה של חילוקי דעות, כאשר תקנון החברה מקנה ליושב הראש את כוח ההכרעה בדירקטוריון.

סעיף 17

מוצע שאם למרות המאמצים לא יימכר גרעין שליטה בחברה כלשהי עד סוף שנת 1991, ייבחר דירקטוריון חדש לחברה, והצבעת באי כוח המדינה תהיה בהתאם להחלטות הועדה לבחירת דירקטורים. הועדה תהיה רשאית להחליט על בחירה של דירקטורים קיימים לתקופת כהונה נוספת.

סעיף 18

הדירקטוריון החדש יכהן עד לאסיפה הכללית השנתית הבאה או עד למכירת גרעין שליטה, לפי המוקדם. אם יימכר במהלך השנה גרעין שליטה יחולו הוראות פרק ו' לעיל.

סעיף 19

מוצע לקבוע כי שר האוצר ימנה את בא כוח המדינה להשתתפות ולהצבעה באסיפות הכלליות של החברות. הוראה דומה מצויה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

כדי לקיים ביקורת על שיקולי המדינה בהצבעה מוצע כי אם היא מבקשת לקבל החלטות שאינן תואמות את המלצות הדירקטוריון ייעשה הדבר רק בהתייעצות עם המפקח על הבנקים.

סעיף 20

השוואת זכויות ההצבעה והליך המכירה של מניות הבנקים מהווים הזדמנות להשגת מספר מטרות נילוות, ובהן הקטנת הריכוזיות הקיימת במערכת הבנקאות בישראל והגברת התחרות בה, בדרך כלל הסמכות להחליט על מכירת חברות בנות היא בידי הדירקטוריון. כדי להקל על הליך קבלת ההחלטות בענין זה מוצע כי בתקופה שבה אין גרעין שליטה בחברה ורוב הדירקטורים המכהנים בהם הם אנשים שנבחרו על ידי בעלי שליטה קודמים, תעבור הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגידים בנקאיים מן הדירקטוריון אל האסיפה הכללית.

סעיף 21

כדי למנוע מצב של פעולה תוך ניגוד עניינים אפשרי מוצע כי נושא משרה בחברה, היינו דירקטור, מנהל עסקים או בעל משרה אחרת בה, לא יקיים מגעים עם רוכשים פוטנציאליים של המניות, אלא בהסכמת הממשלה או מי שיטפל מטעמה במכירה. הוראה זו תמנע פעולה תוך התנגשות בין טובת הממשלה כבעלת מניות המעוניינת למכור אותן, לבין טובת החברה או טובת נושא המשרה באופן אישי.

סעיף 22

מוצע כי הבנקים ימשיכו להתנהל כגופים עסקיים פרטיים לכל דבר וכי לא יחולו עליהם חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב) ופרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הקובע מגבלות תקציב וכוח אדם על גופים מתוקצבים וחברות ממשלתיות.

סעיף 23

מוצע כי הוראות החוק יחולו על כל בנק כל עוד המדינה הינה בעלת 20 אחוזים או יותר מן המניות שבו. לאחר מכן יחדל החוק לחול, והחברה ובעלי מניותיה יהיו רשאים לשנות את מסמכי היסוד ככל חברה אחרת, לרבות בענין זכויות ההצבעה ושיטת ההצבעה המצטברת בבחירת דירקטורים.

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. להעניק לחברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ על תוכניתה להקמת מתקנים לייצור דשנים וכימיקלים שונים שאושרה כמפעל מאושר (כתב אישור מס. 890059-0-1556 מיום 11/10/89) סכום השווה למענק ההשקעה ולמענק ההון להם זכאי מפעל מאושר המצוי באזור פיתוח ב' כמשמעותו בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - החוק). חישוב הסכום ותשלומו ייעשה על פי הכללים החלים על תשלום מענקים כאמור על פי החוק.

2. להטיל על מנהל אגף התקציבים והחשב הכללי לנרום לקבלת האישור התקציבי הנדוש ובכפוף לכך להסיל על מנהל מרכז ההשקעות את ביצוע החחלמה.

דברי הסבר:

ב-24.9.89 אישרה מנהלת מרכז ההשקעות את תוכניתה של חברת "דשנים וחמרים כימיים" הנמצאת בקרית אתא להרחיב את מפעלה בהשקעה של 15,310,000.- דולר, ההשקעה מיועדת להרחיב את כושר הייצור במתקנים שונים בינהם מתקן לדשנים מגורענים, מתקן גפרת אשלגן וכן מתקן לכימיקלים מיוחדים ומיצוי צמחים.

המחזור הצפוי מההשקעה הינו 15.7מ' דולר מזה 14.1מ' דולר מיועדים לייצוא.

חברת דשנים וחמרים כימיים הינה יצרן הדשן הראשי לשוק המקומי ומספקת את מרבית צרכי החקלאות הישראלית במקביל מספקת החברה מגוון כימיקלים לתעשיות שונות. כרבע ממחזור המפעל מיועד לייצוא.

על מנת לייצר את מגוון המוצרים מפעילה החברה מספר מתקנים מרכזים בינהם מתקנים לעיבוד פוספט ואשלג שמקורם בנגב וכן מתקן פטרוכימי המייצר אמוניה על בסיס נפטא מבתי הזיקוק. בהיותה יצרנית אמוניה ניתן לראות בחברה חלק מהמערך הפטרוכימי של ישראל.

בנוסף מפעילה החברה עשרות מתקנים לכימיקלים שונים. עיקר המאמץ בשנים האחרונות הינו לכוון של הרחבת ייצור הכימיקלים.

מתן מעמד של אזור פתוח ב' להשקעה בסך -.15,310,000$ יזכה את החברה במענק של -.3,062,000מ' דולר (20% מההשקעה) זאת בנוסף להטבות במס הניתנות למפעל מאושר באזור מרכז הארץ.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

נספח 108כל

ההצעה הועברה על פי סעיף 5 בתקנון
לעבודת הממשלה לשר האוצר.
לא נתקבלה תגובתו.

תקנות הנמלים - אגרות אחסנה במסוף רכוב

הצעת החלטה

מחליטים

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את תקנות נמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989, המצורפות בזה.

דברי הסבר

1. א. הפעלת שיטת התובלה המשולבת ביעילות מחייבת הפעלתו של "מסוף רכוב" אשר מטרתו ויסות וייעול שינוע המכולות בנמל והובלתן ליעדים מחוץ לנמל.

המסוף הרכוב הוא מקום מוגדר בנמל המוקצה לשהייתן של מכולות של גבי נגררים.

ב. מפעיל המסוף הרכוב מפעיל מאגר של גרורים נתמכים וגוררים תורניים באמצעותם הוא מוביל את המכולות שנועדו לכך בין המסוף הרכוב למסוף המכולות בנמל וזאת בתיאום עם מסוף המכולות ובעיקר במשמרות בהן אין מתקיימת מסירה וקבלה שוטפת של מכולות במסוף, ועומס העבודה נמוך יחסית.

2. א. מליאת רשות נמלים והרכבות אישרה ביום 24.3.1988 מתן הקלות באגרות אחסנה במסוף רכוב על ידי מתן פטור מאגרת אחסנה למשך שישה ימים לשהות מכולה במסוף רכוב וזאת בנוסף לימי הפטור מאגרת אחסנה הניתנים לפי התקנות לבעלי מטען.

ב. מטרת ההקלה האמורה היתה לעודד את ההובלה המשולבת בשיטת שטר מטען ישיר ובכך להשיג התיעלות וחסכון בתובלה ימית, בתובלה יבשתית ובתפעול נמלים במכך שתתאפשר מסירת מכולות גם במשמרות השניה והשלישית ויופחת העומס במשמרת הראשונה.

3. ביום 9.8.1988 אישרה ועדת השרים לענייני כלכלה את מתן ההקלות באגרות אחסנה במסוף רכוב בתקנות כהוראת שעה לשנה מיום פרסומן (עד ליום 6 בדצמבר 1989).

4. מטעמים טכניים של התארגנות וכן קשיים בשוק "שיטת המטען הישיר" הקשורים לשפל הקיים כיום בספנות טרם הופעל המסוף האמור.

על מנת ליישם השיטה המתוארת, להוזיל את שירותי ההובלה לנמלים ולגרום לניצול יעיל של ההשקעות מוצע להאריך את תוקפן של התקנות להקלות באגרות אחסנה במסוף רכוב לשנה נוספת.

מוגש על ידי שר התחבורה

ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

תקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב)

(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961[1], וסעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א - 1971[2], באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה), התשמ"ט - 1988[3], במקום תקנה 3 יבוא:

"תחולה 3. תוקפן של תקנות אלה עד ליום י"ח בכסלו התשנ"א (5.12.1990)."

משה קצב

שר התחבורה

התשמ"ט_____

(_____1989)

---

(1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח עמ' 156.
(2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(3) ק"ת התשמ"ט, עמ' 203.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ח' בחשון התש"ן - 6.11.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

	מס. נספח		השר המגיש
<u>הצעות חוק של חברי הכנסת:-</u>			
א. הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת דוד מגן (מס. רצ"ב)	319חק	*	שר המשפטים
<u>טיוטות-חוק והצעות חוק:-</u>			
ב. טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים) התש"ן-1989	318חק	*	שר המשפטים
ג. טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	87כל (נוסח חדש)		שר האוצר
ד. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק		שר החקלאות
ה. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון	310חק		שר המשפטים
ו. הצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר - המשך הדיון	315חק		שר המשפטים

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ז.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון	290חק (נוסח מעודכן)	שר המשפטים
ח.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)	שר המשפטים
ט.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
י.	הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון	286חק	שר המשפטים
יא.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) -	250חק	שר המשפטים
יב.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יג.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים
יד.	טיוטת-חוק התתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טו.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. שע"ח)</u>

הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. רובינשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מוכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודות הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. <u>תגובות</u>:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.
* שר הפנים הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.
* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועד השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' בתשרי התש"ן
1 בנובמבר 1989

נספח 286חק

(נוסח מתוקן)

<u>הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. מגן (רצ"ב)</u>

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. מגן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודות הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. <u>תגובות</u>:-

עד יום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) לא נתקבלו תגובות להצעת החוק.

ג. ביום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס. חק/397 - סעיף נ"ו).

ד. במסגרת סעיף 35 בתקנון לעבודת הממשלה (ערר על החלטת ועדה), הגיש שר הפנים ביום ג' בחשון התש"ן (1.11.89) ערר על ההחלטה הנ"ל, תוך בקשה שועדת השרים תדון ותקבע את עמדת הממשלה.

להלן תגובתו:

"אני מתנגד להצעה זו.
אין צורך בה. החוק כפי שהוא היום קרוב ביותר לכוונות של קדנציה של חמש שנים."

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועד השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

<u>נספח 319חק</u>

קוד: 345S.מכס

<u>הצעת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר</u>

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952 (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרות "מכירה בסיטונות" ו-"מחיר לצרכן" יבוא:

""יצרן" - אדם שעסקו או חלק מעסקו ייצור;

"קמעונאי" - מי שעסקו הוא מכירת טובין מתוצרת זולתו לצרכנים בלבד, או גם למי שאינם צרכנים ובלבד שהיקף המכירות למי שאינם צרכנים הוא בלתי ניכר או שהן נעשות באקראי בלבד;

"סיטונאי" - אדם שעסקו או חלק מעסקו מכירת טובין מתוצרת זולתו למי שאינו צרכן;

"צרכן" - מי שרוכש טובין שלא למטרת מכירה או יצור, למעט מי שנקבע לגביו בצו כי לא יראוהו כצרכן;

"מכירה בסיטונות" - מכירת טובין לקמעונאי, ליצרן או לקבלן, וכן מכירת טובין לצרכן בכמויות גדולות;

"מכירה בקמעונות" - מכירת טובין בידי קמעונאי;

"חוק מס ערך מוסף" - חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 2);

"שנת מס" - תקופה של שנים עשר חודשים רצופים שתחילתה ב-1 בינואר;

"יבואן בהסדר" - מי שבידו אישור לפי סעיף 6א.

החלפת סעיף 4

2. במקום סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"חישוב המחיר הסיטוני

4. (א) המחיר הסיטוני של טובין יהיה המחיר המשתלם במכירה בסיטונות בעד אותם טובין או בעד טובין מאותו סוג, לפי הענין, במועד החיוב במס לפי סעיפים 5(א) ו-(ב), לרבות -

(1) כל מס, היטל, אגרה ותשלום חובה אחר המוטלים על המכירה, למעט מס לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ;

(2) כל תשלום שעל פי הסכם על הקונה לשלמו, לרבות עמלה או ריבית בשל תשלום לשיעורין, בשל תשלום נדחה, או תשלום בעד אריזה, הובלה, העברה ואחריות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם לא עברו יותר מ-60 ימים מהמועד שבו הוסכם על מכירת הטובין ועד מועד החיוב במס לפי סעיפים 5(א)ו-(ב), יהיה המחיר הסיטוני של הטובין המחיר כאמור בסעיף קטן (א) במועד שבו הוסכם על מכירתם.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)(2), רשאי שר האוצר לקבוע, לגבי סוגי טובין הנמכרים בתשלומים לשיעורין או בתשלום נדחה, כי ריבית ששולמה, כולה או חלקה, לא תהא כלולה במחיר הסיטוני של הטובין.

הוספת סעיפים 4א עד 4ה

3. סעיף 4א לחוק העיקרי יסומן 4ו' ולפניו יבוא:

"המחיר הסיטוני כמקרים מיוחדים

4א. על אף האמור בסעיף 4, המחיר הסיטוני של טובין כמפורט להלן יהיה -

(1) במכירת טובין מסוג שאינו נמכר בישראל בסיטונות - המחיר המשתלם בעדם ליצרן, ואולם רשאי שר האוצר לקבוע לגבי טובין מסוג זה שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שניתן להשיג בעדם במכירה בקמעונות בניכוי שיעור שקבע לענין זה, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין;

(2) במכירת טובין לסיטונאי - המחיר המשתלם בעד הטובין במכירה בסיטונות, ואולם רשאי שר האוצר לקבוע לגבי טובין מסוג זה שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שמשלם בעדם סיטונאי, בתוספת שיעור שקבע לענין זה, ורשאי הוא לקבוע שיעורי תוספת שונים לסוגי טובין;

(3) במכירת טובין בקמעונות - המחיר המשתלם בעד הטובין במכירה בקמעונות בניכוי שיעור שקבע שר האוצר, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין;

(4) במכירת טובין שמחירם מושפע מיחסים מיוחדים בין המוכר והקונה, או שלא הוסכם על מחירם, או שהתמורה בשלהם, כולה או מקצתה, אינה בכסף - המחיר כאמור בסעיף 4 ובהעדר מחיר כזה - עלות הטובין בתוספת רווח כמקובל באותו ענף;

(5) שר האוצר רשאי לקבוע סוגי טובין שמחירם הסיטוני יהיה המחיר המשתלם בעדם ליצרן.

המחיר הסיטוני ביבוא

4ב. (א) על אף האמור בסעיפים 4 ו-4א, יהיה המחיר הסיטוני של טובין ביבוא, ערכם כאמור בסעיף 130 לפקודת המכס 3) בתוספת המיסים החלים על יבואם ובתוספת שיעור שקבע שר האוצר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר האוצר לקבוע לגבי סוגי טובין ביבוא שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שניתן להשיג בעדם במכירה בקמעונות, בניכוי שיעור שיקבע, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) יהיה המחיר הסיטוני של טובין המיובאים בידי יבואן בהסדר, ושהוא מוכר אותם בסיטונות, המחיר כאמור בסעיפים 4 ו-4א במועד שבו היה חל החיוב במס לפי סעיפים 5(א) ו-(ב) אילו הסעיפים האמורים היו חלים לגבי מכירת הטובין.

(ד) שר האוצר רשאי לקבוע סוגי טובין ביבוא, שמחירם הסיטוני יהא ערכם כאמור בסעיף 130 לפקודת המכס, בתוספת המסים החלים על יבואם.

דיווח על המחיר הסיטוני ושומת המנהל

4ג. עוסק, לרבות יבואן בהסדר, יחשב את המחיר הסיטוני על פי הוראות סעיפים 4 ו-4א והתקנות שהותקנו לענין זה, וידווח על כך למנהל בדרך שנקבעה בתקנות; ואולם, רשאי המנהל, אם היה לו יסוד להאמין שהמחיר שדווח לו אינו המחיר הסיטוני הנכון של הטובין, לשום, לפי מיטב שפיטתו, את המחיר הסיטוני של אותם טובין לפי הוראות הסעיפים האמורים, ולהודיע על כך לעוסק או ליבואן בהסדר.

נטילת טובין בשווי המס

4ד. דיווח עוסק למנהל כאמור בסעיף 4ג על המחיר שבו הוא מוכר או מוכן למכור טובין שהוא חייב עליהם מס או עשוי להיות חייב מס, והיה למנהל יסוד להאמין שהמחיר נמוך מהמחיר הנכון, רשאי המנהל, לאחר שהודיע על כך בכתב לעוסק, ליטול ממנו טובין בשווי המס, ורשאי הוא לרכוש את כל הטובין במחיר שדיווח העוסק.

תחולת חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף)

4ה. על צו הקובע סוגי טובין, סוגי עוסקים או שיעורים לפי סעיפים 4א עד 4ד, יחולו הוראות חוק מסי מכס ובלו (שנוי תעריף), התש"ט-1949 4), כאילו היתה זו קביעה לפי סעיף 1 לחוק האמור.

מיסים

4ו. לענין סעיפים 4 עד 4ה, לא יכלול המחיר הסיטוני מס לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ."

הוספת סעיף 5ט

4. אחרי סעיף 5ח לחוק העיקרי יבוא:

"דין יבואן בהסדר שהמנהל הוציא שומה

5ט. (א) על שומה לפי סעיף 4ג יחולו הוראות סעיפים 5ג, 5ה עד 5ז ו-5ח(א).

(ב) נקבע מחיר הטובין ליבואן בהסדר לפי סעיף 4ג, יושעה היבואן מההסדר עד להחלטה סופית בשומה לפי הוראות סעיף קטן (א), והמחיר הסיטוני של טובין שייבא אחרי מועד השומה האמורה יהיה לפי סעיף 4ב(א).

(ג) נקבע בהחלטה סופית שהצהרת היבואן היתה נכונה - תבוטל השעיתו מההסדר."

(ד) לענין סעיף זה "החלטה סופית" - שומה שלא הוגשו עליה השגה וערעור או שההשגה והערעור שהוגשו עליה נדחו.

הוספת סעיף 6א

5. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"אישור יבואן בהסדר

6א. (א) המנהל יאשר כי יבואן הוא יבואן בהסדר אם ביקש זאת היבואן ואם הוכח להנחת דעתו כי נתמלאו לגביו כל התנאים הבאים:

(1) הוא עוסק כמשמעותו בחוק מע"מ, מגיש במועד דו"חות מלאים ונכונים ומנהל רישומים, מסמכים ופנקסים, הכל לפי הוראות חוק זה ולפי חוק מע"מ;

(2) בשנת המס שקדמה לשנה שבה הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר, ייבא טובין שערכם פו"ב הוא לפחות בשווי של 750,000 דולר של ארצות הברית או סכום אחר שקבע שר האוצר; המנהל רשאי לקבוע כללים לצורך חישוב ערך הטובין לענין זה.

(3) בחמש השנים שקדמו למועד שבו הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר, לא הורשע בעבירת מס ולא הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור; לענין זה, "עבירת מס" - עבירה לפי החיקוקים החלים על מס עקיף כהגדרתו בחוק מיסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968 5), עבירה לפי חוק מע"מ ועבירה לפי פקודת מס הכנסה 6); ואולם, רשאי המנהל, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לא לראות בעבירה שהוטל עליה קנס מינהלי עבירת מס.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע תנאים נוספים לאישור יבואן בהסדר.

ביטול אישור של יבואן בהסדר

6ב (א) המנהל יבטל את האישור של יבואן בהסדר אם נתקיים אחד מאלה:

(1) הוא הורשע בעבירת מס כמשמעותה בסעיף 6א (א)(3) או הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור;

(2) נקבע בהחלטה סופית כמשמעותה בסעיף 5ט (ד) ששומה שהוצאה לו לפי סעיף 4ג הוצאה כדין.

(ב) ביטול אישור לפי סעיף קטן (א) יהיה לחמש שנים מיום ההרשעה או הטלת כופר הכסף או הקנס המינהלי או ההחלטה הסופית, לפי הענין, ואולם רשאי המנהל לקבוע כי הביטול יהיה לתקופה ארוכה יותר, ובלבד שלא תעלה על עשר שנים;

(ג) יבואן שקיבל אישור כיבואן בהסדר רשאי לבקש ביטול האישור ובלבד שחלפה לפחות שנה מהיום שבו קיבל את האישור.

(ד) יבואן שאישורו בוטל כאמור בסעיף קטן (ג) לא יהא זכאי לקבל אישור להיות יבואן בהסדר אלא לאחר שחלפה לפחות שנה מיום שבוטל האישור הקודם.

דין יבואן בהסדר שהוא תאגיד שהתפרק

6ג. תאגיד שקיבל אישור כיבואן בהסדר, והתפרק, ותאגיד אחר שבו חברים אותם בני אדם שהיו חברים בתאגיד שהתפרק או חלק מהם ביקש אישור כיבואן בהסדר, לא יאשר המנהל את הבקשה אם בוטל האישור של התאגיד שהתפרק לפי סעיף 6ב(א) או היה ראוי לבטל את אישורו לפי הסעיף האמור אילולא התפרק, ויחולו לגביו הוראות סעיפים 6ב(ב) עד (ד).

תיקון סעיף 27

6. בסעיף 27 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) (1) שר האוצר רשאי, בצו, להתיר, בתנאים שיורה, החזר מס, כולו או מקצתו, ששולם על טובין או שירות שיקבע, אם נתקיים לגביהם אחד מאלה:

(א) הטובין שימשו ליצור טובין שאינם טעוני מס;

(ב) הטובין שימשו ליצור טובין שנמכרו לאדם הזכאי לפטור ממס;

(ג) הטובין יובאו לישראל לשעה, או יובאו או נקנו לשם יצור טובין המיועדים ליצוא;

(ד) הטובין יובאו לישראל והוחזרו בלי שינוי צורה, או אם שונתה צורתם, הוכח להנחת דעתו של המנהל כי לא השתמשו בהם והם ניתנים לזיהוי;

(ה) הטובין נמכרו או השירות ניתן למי שזכאי לפטור לפי צו על פי פסקאות (2) (3) (6) ו-(7) לסעיף 26.

(2) על אף האמור בפסקה (1), לא יוחזר מס במקרים המפורטים בפסקאות משנה (א), (ב) ו-(ה) לפסקה (1), אלא אם הוכח להנחת דעתו של המנהל כי מקבל ההחזר החזיר את המס לקונה הטובין או למקבל השירות או כלל אותו במחיר."

תיקון סעיף 31

7. בסעיף 31 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (9) יבוא:

"(10) כללים בדבר ניהול פנקסי חשבונות, רישומים וטפסים שיחולו על יבואן בהסדר וכללים בענין מחיר סיטוני של יבואן בהסדר."

תחילה

8. תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו ברשומות.

מוגש על-ידי שר האוצר

ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

(21מ)

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע:</u>

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון - הגדרת תאונת דרכים), התש"ן-1989.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע:</u>

תתוקן הגדרתו של המונח "תאונת דרכים" באופן שיובהר בה אילו הם האירועים שהמחוקק רואה אותם כמצדיקים חשלום פיצויים לנפגעים לפי חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים. לענין זה תיווסף גם הגדרה המסבירה את המלים "שימוש ברכב מנועי" הכלולות בהגדרה של "תאונת דרכים".

ג. <u>הצורך בחוק המוצע:</u>

בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, הוגדרה תאונת דרכים כ"מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי, בין בנסיעת הרכב ובין בעמידתו". מאחר שהמלים "שימוש ברכב" שנכללו בהגדרה האמורה, כחלק חיוני ממנה, לא הוגדרו, הן עצמן, בחוק, היה מונח זה נתון במשך השנים לפרשנויות שונות של בתי המשפט, בעיקר המחוזיים, אולם הנושא לא הגיע, עד לאחרונה, להכרעתו של בית המשפט העליון.

ברוב פסקי הדין שדנו בשאלה האם התאונה נגרמה עקב שימוש ברכב, אימצו בתי המשפט המחוזיים את עקרונותיו של סעיף 64 לפקודת הנזיקין, שעניינו "גרם נזק באשם", והקובע כי לא יראו אדם כמי שגרם לנזק באשמו אם נתקיימה אחת מנסיעות אלה:

"(1) הנזק נגרם על ידי מקרה טבעי בלתי רגיל, שאדם סביר לא יכול היה לראותו מראש ואי אפשר היה למנוע תוצאותיו אף בזהירות סבירה;

(2) אשמו של אדם אחר הוא שהיה הסיבה המכרעת לנזק;

(3) ..."

כלומר, בתי המשפט החילו את חוק הפיצויים רק לגבי מקרים שבהם מצאו כי קיים קשר סיבתי, הן עובדתי והן משפטי, בין השימוש ברכב לבין גרם התאונה.

ב-1.8.1988 נתן בית המשפט העליון, בהרכב של חמישה שופטים ובדעת רוב, שמונה פסקי דין בערעורים המתיחסים לתאונות שארעו משנת 1979

ואילך, ובהם שינה באופן משמעותי את העקרון האמור, שלפיו פסקו עד אז בתי המשפט המחוזיים.

פסק הדין המנחה בין השמונה ניתן מפי כב' השופט ברק, בענין שולמן נ. ציון (ע.א. 358/83) ובו הורחבה משמעותו של המונח "תאונת דרכים" בצורה ניכרת על ידי הקביעה כי "שימוש ברכב מנועי משמע פעולה של הרכב או פעולה ברכב הקשורה ליעודו הרגיל והטבעי של הרכב. ניתן להבחין בין שימושים עיקריים לבין שימושי לוואי". וכן "המושג "שימוש" ברכב הוא מושג רחב, אשר חובק בתוכו מלבד עצם הנהיגה ברכב גם פעולות נילוות שונות, הקשורות בהפעלת הרכב ובשימוש בו ככלי תחבורה".

ברוח זו הוחל חוק הפיצויים בשמונת פסקי הדין האמורים על פגיעות מהתפוצצות מטען חומר נפץ בעקבות התנעת המכונית (3 פסקי דין), פגיעות בעת טיפול ברכב, תיקונו או סיכתו (2 פסקי דין), פגיעה מרסיסי זכוכית שנשברה מזריקת אבנים ופגיעה מפתיחה מכוונת של דלת המכונית, פגיעה מרכב שחנה כדין ואף פגיעה מהתלקחות מיכל דלק עקב דליפה מבלון של גז לבישול. יש לציין כי חלק מהנפגעים האמורים הם נפגעי תאונות עבודה או פעולות איבה, שפיצויים מוסדר בחוקים ספציפיים אחרים.

מאחר שהפירוש האמור ל"שימוש ברכב" מרחיב את תחולתו של החוק הרבה מעבר למטרות שלשמן חוקק, והוא מטיל עול כבד על ציבור הנהגים החייב בתשלום פרמיה גם עבור ביטוח פגיעות שאינן קשורות לסיכון תחבורתי. מוצע להגביל את התחולה למקרים שבהם השימוש ברכב הוא למטרות תחבורתיות בלבד - לפי "התורה התחבורתית" המקובלת כיום במספר ארצות באירופה. כמו כן מוצע להוציא במפורש ממסגרת החוק את המקרים שארעו במכוון כדי לגרום נזק לגוף או לרכוש ואת הפגיעות בעת טיפול ברכב ותיקונו או בשעה שהרכב נמצא במצב של חניה.

היוזמה להצעות האמורות באה מאת ועדה בראשותו של מנכ"ל משרד המשפטים, שהוקמה לפני מספר שנים כדי לעקוב אחר ביצוע חוק הפיצויים.

הועדה, שבה מיוצגים כל הגורמים המטפלים בנושא פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, דנה בפסיקת בית המשפט העליון הנזכרת לעיל ובהשלכותיה על המשק, ומסקנתה היתה כי יש הכרח לתקן את החוק ולצמצם את תחולתו שהורחבה בפסיקה האמורה. מסקנה זו אושרה בידי ועדת השרים המיוחדת לענין חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 ופקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970 יתוקנו לפי הנוסח שלהלן.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:</u>

צמצום תחולתו של החוק יפחית את הצורך בהעלאת הפרמיה של ביטוח רכב חובה, שהיום עליה לכלול גם תשלום עבור תאונות שאינן תאונות דרכים במשמעותם הרגילה.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד ועל ההיבט המינהלי:</u>

א י ן

יצויין -

(1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה, מבחינה משפטית.

(2) הממונה על התקיבים במשרד האוצר סמך ידיו על ההצעה, מבחינה תקציבית

<u>להלן נוסח החוק המוצע:</u>

חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס' 8), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום הגדרת "תאונת דרכים" יבוא:

" "תאונת דרכים" - מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי למטרות תחבורה, למעט אם אירע עקב מעשה שנעשה במזכוון כדי לגרום נזק לגוף או לרכוש;";

(2) אחרי הגדרת "נזק גוף" יבוא:

" "שימוש ברכב מנועי" - הסעת הרכב או החנייתו; אולם טיפול ברכב או תיקונו לא ייחשבו כשימוש בו."

תיקון סעיף 7

2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, פסקה (1) - בטלה.

תיקון סעיף 8

3. בסעיף 8(א) לחוק העיקרי, הסיפה המתחילה במלה "זולת" - תימחק.

תיקון פקודת הביטוח

4. בסעיף 3(א) לפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970, במקום הסיפה המתחילה במלים "לענין זה" יבוא:

"לענין זה, "נזק גוף" ו"שימוש ברכב מנועי" - כמשמעותם בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975."

תחולה

5. הוראות חוק זה יחולו על מי שנפגע לאחר תחילתו.

מוגש ע"י שר המשפטים

ג' בחשון התשי"ן
1 נובמבר 1989

מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי</u>
<u>של משרד הפנים</u>

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי השר לאיכות הסביבה מינה את ד"ר עמרם פרוז'ינין כממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה, מיום ח' בחשון התש"ן (6.11.89) עד ליום י"א בחשון התש"ן (9.11.89) או עד לשובו של ד"ר אורי מרינוב מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בחשון התש"ן
1 בנובמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הפנים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הפנים מינה את מר יעקב מרקוביץ כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הפנים מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.89) ועד ליום ט"ו בחשון התש"ן (13.11.89) או עד לשובו של מר דב קהת למשרד.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ז בתשרי התש"נ-26.10.1989

963. מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה

964. מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום כ"ז בתשרי התש"נ (26.10.1989)</u>

.963 <u>מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה</u>

מ ח ל י ט י ם, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את פרופ' אריה מלניק לחבר המועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' אוריאל רפפורט.

.964 <u>מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 623 מיום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.89) למנות את פרופ' צבי ארד, רקטור וממלא-מקום נשיא אוניברסיטת בר-אילן, כחבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, במקומו של פרופ' א. קראוס שסיים את תפקידו.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', כ"ד בתשרי התש"ן-23.10.1989

954(חק/418). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי, ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר

955(חק/419). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. שס"ט) -ערר

956(חק/420). הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (מעמד לשכת ארגוני העצמאיים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שע"א) - ערר

957(חק/422). הצעת-חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שע"ג) - ערר

958(חק/423). הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר

959(חק/424). הצעת חוק העתיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג (מס. שמ"ז) - ערר

960(חק/428). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי חשב), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שס"ד) - ערר

961(חק/429). הצעת-חוק המפלגות, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. ויים (מס. ש"ה) - ערר

962(חק/430). טיוטת חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989

בפרוטוקול זה 11 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בתשרי התש"נ (23.10.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ד בתשרי התש"נ (23.10.1989)</u>

954(חק/418). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי, ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - עורר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של משרד העבודה והרווחה על החלטה מס. חק/397 (סעיף ע"ז) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. להטיל על המוסד לביטוח לאומי לבוא בדברים עם חברי הכנסת המציעים כדי להגיע לנוסח מוסכם של הצעת החוק. אם תהיה הצעה לנוסח מוסכם כאמור - תובא זו לדיון בועדת השרים; ואם לא יגיעו הצדדים לידי נוסח מוסכם, תקבע ועדת השרים את עמדתה לגבי הערר;

ב. השר ר. מילוא יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת כדי לאפשר ביצוע סעיף א' לעיל. אם ידחו המציעים את פנייתו של השר - בהתאם לסעיפים 53(ב) ו-36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-החוק האמורה.

955(חק/419). <u>הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. שס"ט) -ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של משרד העבודה והרווחה על החלטה מס' חק/397 (סעיף פ"ג) של ועדתה השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. שס"ט) - ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

956(חק/420). <u>הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (מעמד לשכת ארגוני העצמאיים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שע"א) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של משרד העבודה והרווחה על החלטה מס' חק/397 (סעיף פ"ה) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק הסכמים קיבוציים (מעמד לשכת ארגוני העצמאיים), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שע"א) בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

957(חק/422). <u>הצעת-חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שע"ג) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר על החלטה מס' חק/397 (סעיף פ"ז) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89), שעניינה תמיכה בהצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שע"ג) - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

958(חק/423). <u>הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר על החלטה מס' חק/397 (סעיף פ"א) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89), שעניינה תמיכה בהצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה):-

א. להטיל על משרדי האוצר, העבודה והרווחה לבוא בדברים עם החכי"ם המציעים במגמה לסכם נוסח מוסכם להצעת החוק הנ"ל, הצעת נוסח מוסכמת תובא לאישורה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. השר ר. מילוא יבוא בדברים עם חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור ויציע להם -

(1) להענות לסיכום המוצע בסעיף א' לעיל;

(2) לעכב את העלאת הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת עד אשר יאושר הנוסח המוסכם - כאמור לעיל;

ג. בהמשך לנ"ל - אם לא יענו חברי הכנסת לפנייתו של השר ר. מילוא בהתאם לסעיפים (53(ב) ו-36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

959(חק/424). <u>הצעת חוק העתיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג (מס. שמ"ז) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות על החלטה מס. חק/397 (סעיף ע"ג) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק העתיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג (מס. שמ"ז) - הועדה רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד החינוך והתרבות כי ח"כ א. בורג הסיר את הצעת החוק הנ"ל מסדר יומה של הכנסת.

960(חק/428). <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי חשב), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שס"ד) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של שר הפנים על החלטה מס. חק/397 (סעיף פ') של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק הרשויות המקומיות (מינוי חשב), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שס"ד) - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת חוק האמורה.

961(חק/429). <u>הצעת-חוק המפלגות, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. ויים (מס. ש"ה) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של שר הפנים על החלטה מס. חק/397 (סעיף ס') של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק המפלגות, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. ויים (מס. ש"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל לשם קביעת עמדת הממשלה, למשך שבוע ימים;

ב. שר החקלאות יפנה אל ח"כ המציע בבקשה שלא יעלה את הצעת החוק לדיון בכנסת למשך הזמן האמור;

ג. בהמשך לנ"ל אם ידחה חה"כ ש. ויים את פנייתו של שר החקלאות, בהתאם לסעיף 53(ב) ו-36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

<u>ה ע ר ה:</u> ההחלטות הנ"ל קיבלו תוקף של החלטות ממשלה בו ביום מכוח סעיף 36א' בתקנון לעבודת הממשלה.

962(חק/430). <u>טיוטת חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, (ב-4 קולות בעד ו-3 קולות נגד), בהמשך להחלטה מס' חק/415 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בתשרי התש"ן (11.10.89) ובסמכות הממשלה מכח החלטה מס' 905 מיום ד' בתשרי התשמ"ט (3.10.89), לאשר על דעת הממשלה את טיוטת חוק ואת הצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989 המצורפים בזה (דפים 9 -6).

מצורפת-בזה (דפים 11-10) הצעת-החוק אשר נוסחה על-יסוד ההחלטה הנ"ל והוגשה לכנסת.

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989.

ב. עיקרי החוק המוצע

ייקבע שההנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, ותיקונים שנעשו או ייעשו בהן בדרך שנקבעה באותו סעיף, יהיו תקפות במשך תקופת מעבר שתימשך עד 30 באפריל 1990.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

במשך השנים קבעה הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים החשובים לניהול התקין וההוגן של שוק ניירות הערך בישראל. בין היתר, נקבעו תנאים לרישום ניירות ערך למסחר וכללי התנהגות של החברות המנפיקות. על פי סעיף 46 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1988, על תקנון הבורסה להכטיח "ניהול תקין והוגן של הבורסה" ולהסדיר, בין השאר, "תנאים ונוהל לרשום ניירות ערך למסחר בבורסה" ולהסדיר "כל דבר אחר הקשור בפעולות הבורסה".

תקנון הבורסה נקבע בהחלטת האסיפה הכללית שלה, באישור שר האוצר, אחרי התייעצות עם רשות ניירות ערך ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ההנחיות שקבעה הבורסה אינן חלק מן התקנון. לפיכך יש לבחון אותן ולאחר מכן לשלב את ההוראות המתאימות בתקנון הבורסה. לגבי נושאים שאין מקום להסדירם בתקנון הבורסה או שסעיף 46 כנוסחו היום אינו מאפשר זאת, יש לשקול הסדרתם בדרך של תיקון החוק.

כדי לתת שהות לבחינה ולשינויים אלה, נקבע בסעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כי ההנחיות הקיימות יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום תחילתו של התיקון (1.11.88) "כתקפן ערב יום התחילה". שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת. במשך תקופה זו ניתן לשנות את ההנחיות הקיימות, וכן לקובען, כשינויים או כלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או כהנחיות זמניות לפי סעיף 46א לחוק.

ב-13.9.89 נתן נשיא בית המשפט המחוזי בתל-אביב פסק דין בערעור שהגישו נמרודי לנד דבלומנט בע"מ והכשרת הישוב בישראל בע"מ על החלטות דירקטוריון הבורסה בענין השקעה בהון מניות על ידי בעל מניות יסוד השולט בחברה. בפסק הדין נקבע כי אין לבורסה סמכות לקבוע כללים בדבר תנאי הצעת ניירות ערך לציבור והזכויות המוקנות להם, וכי סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 איננו נותן תוקף להנחיות אשר לא היה להן תוקף לפני כן.

לפסק הדין עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על הסדרת שוק ההון, שכן כל עוד לא נקבעו הכללים הדרושים בחוק או כל עוד לא הסמיך החוק את הבורסה לקבעם בתקנון, אין תוקף לכללים אלה. התוצאה היא שתופעות חמורות בשוק ניירות הערך, שנחסמו או לפחות מותנו עד כה מכוח כללי הבורסה, יוכלו להתרחש באין מעצור.

למניעת מצב זה מוצע לקבוע כי ההנחיות הקיימות של הבורסה יהיו תקפות במשך תקופת מעבר שתימשך עד 30 באפריל 1990, בין אם נקבעו מלכתחילה בסמכות ובין אם לאו.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יבוטל סעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, ובמקומו תיקבע הוראת שעה, בנוסח המצורף בזה.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המשרד</u>

אין

ו. <u>השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי</u>

אין

1. לממונה על התקציבים אין התנגדות לתזכיר החוק מבחינה תקציבית.

2. לממונה על הוקיקה הפיסקאלית אין התנגדות לתזכיר החוק מבחינה משפטית.

רצ"ב נוסח החוק המוצע.

חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התשנ"-1989

הנחיות קיימות 1. (א) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988(1) (להלן - החוק המתקן) והוגשו לועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 51(ה)(3) לחוק המתקן (להלן - ההנחיות הקיימות) לרבות כל שינוי בהן שנעשה לפי סעיף 51(ה) לחוק המתקן או שייעשה לפי סעיף זה, תקפות עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990) ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נקבעו, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46א לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968(2).

(ב) בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(ג) תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי סעיף קטן (ב) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(ד) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה לירושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת.

ביטול 2. סעיף 51(ה) לחוק המתקן - בטל.

דברי הסבר

במרוצת השנים נקבעו בהנחיות של דירקטוריון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים הקשורים לניהול תקין והוגן של שוק ניירות הערך בישראל. כללים אלה עוסקים, בין היתר, בתנאים לרישום ניירות ערך למסחר ובכללי התנהגות של חברות רשומות.

על רקע מגמה לבחון כללים אלה לאור הנסיון שהצטבר ובשל אי הודאות לגבי סמכות הבורסה לקבוע את ההנחיות, נקבעו בסעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, הוראות מעבר, אשר לפיהן ההנחיות הקיימות, כתקפן ערב יום התיקון, תהיינה בתוקף לתקופת ביניים של 12 חדשים מיום שהתיקון האמור נכנס לתוקף, ושר האוצר הוסמך להאריך את תקפן לתקופה של עד שנה נוספת. הבורסה הוסמכה לשנות את ההנחיות הקיימות בתוך תקופת המעבר, באישור רשות ניירות ערך. הכוונה היתה כי במהלך תקופה זו ייבחנו הכללים הבאים לביטוי בהנחיות הקיימות במטרה להסדירם בהוראות שייקבעו בתקנון הבורסה או בחקיקה. הליך בחינה זה נמצא כיום בעיצומו.

לאחרונה ניתן פסק דין בבית המשפט המחוזי בתל-אביב שפרש את חוק ניירות ערך באופן הגודר ומצמצם את סמכויות הבורסה, וקובע שהואיל ואין בהוראות המעבר בתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כדי להכשיר כללים בהנחיות שלדעת בית המשפט אינם בגדר סמכויות הבורסה, הרי שאין להנחיות אלה תוקף.

לפסק הדין עשויות להיות השלכות משמעותיות על הסדרת שוק ההון בישראל ועל יישום סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך.

לפיכך מוצע להחליף את סעיף 51(ה) להוראות המעבר, באופן שיבטיח את המשך תקפן של ההנחיות הקיימות של הבורסה בתקופת מעבר שתימשך עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990).

וזה נוסח סעיף 51(ה) הקיים:

"(ה) (1) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק זה והונשו לפי פסקה (3) (להלן - ההנחיות הקיימות) יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום תחילתו של חוק זה כתקפן ערב יום התחילה האמור, ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נכנעו, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות ומניות לפי סעיף 46א לחוק העיקרי.

(2) בתוך שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(3) תוך שלושים ימים מיום קבלתו של חוק זה בכנסת תגיש הבורסה לרשות, לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת את ההנחיות הקיימות; תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי פסקה (2) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(4) שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת, והוראות פסקאות (1), (2), (3) ו-(5) יחולו.

(5) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת."

---

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 188.
2. ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989

הנחיות קיימות

1. (א) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988(1) (להלן - החוק המתקן) ושהוגשו לועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 51(ה)(3) לחוק המתקן (להלן - ההנחיות הקיימות) לרבות כל שינוי בהן שנעשה לפי סעיף 51(ה) לחוק המתקן או שייעשה לפי סעיף זה, תקפות עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990) ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נקבעו, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46א לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968(2).

(ב) בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(ג) תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי סעיף קטן (ב) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי.

(ד) עד תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(ה) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת.

ביטול 2. סעיף 51(ה) לחוק המתקן - בטל.

דברי הסבר

במרוצת השנים נקבעו בהנחיות של דירקטוריון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים הקשורים לניהול תקין והוגן של שוק ניירות הערך בישראל. כללים אלה עוסקים, בין היתר, בתנאים לרישום ניירות ערך למסחר ובכללי התנהגות של חברות רשומות.

על רקע מגמה לבחון כללים אלה לאור הנסיון שהצטבר ובשל אי הודאות לגבי סמכות הבורסה לקבוע את ההנחיות, נקבעו בסעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, הוראות מעבר, אשר לפיהן ההנחיות הקיימות, כתקפן ערב יום התיקון, תהיינה בתוקף לתקופת ביניים של 12 חדשים מיום שהתיקון האמור נכנס לתוקף, ושר האוצר הוסמך להאריך את תקפן לתקופה של עד שנה נוספת. הבורסה הוסמכה לשנות את ההנחיות הקיימות בתוך תקופת המעבר, באישור רשות ניירות ערך. הכוונה היתה כי במהלך תקופה זו ייבחנו הכללים הבאים לביטוי בהנחיות הקיימות במטרה להסדירם בהוראות שייקבעו בתקנון הבורסה או בחקיקה. הליך בחינה זה נמצא כיום בעיצומו.

לאחרונה ניתן פסק דין בבית המשפט המחוזי בתל-אביב שפרש את חוק ניירות ערך באופן הגודר ומצמצם את סמכויות הבורסה, וקובע שהואיל ואין בהוראות המעבר בתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כדי להכשיר כללים בהנחיות שלדעת בית המשפט אינם בגדר סמכויות הבורסה, הרי שאין להנחיות אלה תוקף.

החברה אשר ערערה על החלטת דירקטוריון הבורסה קיבלה את האישור לתשקיף שהיה נשוא הערעור וניירות הערך שהנפיקה לפיו נרשמו למסחר בבורסה.

מאחר ולפסק הדין עשויות להיות השלכות משמעותיות על הסדרת שוק ההון בישראל ועל יישום סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך, מוצע להחליף את סעיף 51(ה) להוראות המעבר, באופן שיבטיח את המשך תקפן של ההנחיות הקיימות של הבורסה בתקופת מעבר שתימשך עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990).

וזה נוסח סעיף 51(ה) הקיים:

"(ה) (1) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק זה והונשו לפי פסקה (3) (להלן - ההנחיות הקיימות) יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום תחילתו של חוק זה כהקפן ערב יום התחילה האמור, ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נקבעו, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות ומניות לפי סעיף 46א לחוק העיקרי.

(2) בתוך שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(3) תוך שלושים ימים מיום קבלתו של חוק זה בכנסת תגיש הבורסה לרשות, לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת את ההנחיות הקיימות; תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי פסקה (2) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(4) שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת, והוראות פסקאות (1), (2), (3) ו-(5) יחולו.

(5) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת."

---

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 188.
2. ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ד'/התש"ן של הממשלה
יום א', ל' בתשרי התש"ן - 29.10.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ (משעה 10:00), ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

נעדר השר : ש. פרס (חולה)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 965:
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
תא"ל י. חור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן י. קלוזנר - רל"ש סגן הרמטכ"ל

בסעיף 966:
ש. ברובנדר - מנהל מינהל החשמל
י. גלס - משרד הפנים
ר. חביב - יועץ שר האנרגיה והתשתית
ג. טרייבר - עוזר שר האנרגיה והתשתית
ד. פילזר - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה, משרד הפנים

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

.965 עניינים בטחוניים ומדיניים וסקירות נוספות

.966 תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) - אתר השרון - שתי יחידות ייצור נוספות

.967 מינוי מנהל כללי למשרד התעשיה והמסחר

.968 מינוי לשירות החוץ

.969 שביתת הסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה

.970 נסיעות שרים

שמור

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

966. <u>תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) - אתר השרון - שתי יחידות ייצור נוספות</u>

שר הפנים פותח.

שר האנרגיה והתשתית משלים.

השרים א. שרון וי. רבין מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, מ. ארנס וע. ויצמן.

שר הפנים ושר האנרגיה והתשתית משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר:

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר "השרון" (שינוי מס. 4) שתי יחידות ייצור נוספות.

(התכנית נמצאת במזכירות הממשלה).

ש מ ו ר

967. <u>מינוי מנהל כללי למשרד התעשיה והמסחר</u>

שר התעשיה והמסחר פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר דן דרך לתפקיד המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר.

תוקף המינוי החל ביום ג' בחשון התש"ן (1.11.89).

968. <u>מינוי לשירות החוץ</u>

שר החוץ פותח.

ראש הממשלה מסכם.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

969. <u>שביתת הסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מדווח.

השרים ג. פת, ד. מרידור, א. דרעי וי. רבין מעירים ושואלים.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיב.

ש מ ו ר

970. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר הבטחון לקנדה להשתתף בועידת בתי-הכנסת הקונסרבטיביים בארצות-הברית ובקנדה, מיום ח' בחשון התש"ן (6.11.89) עד יום י"א בחשון התש"ן (9.11.89).

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר החוץ לביקור רשמי ביפן, על-פי הזמנת ממשלתה, מיום ז' בחשון התש"ן (5.11.89) עד יום י"ד בחשון התש"ן (12.11.89).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר הבריאות להונגריה, לחתימת הסכמי שיתוף פעולה בעניני בריאות, מיום י"ח בחשון התש"ן (16.11.89) עד יום כ"ו בחשון התש"ן (24.11.89).

השר מרדכי גור ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', ל' בתשרי התש"ן - 29.10.89
(בשעה 15:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, י. מודעי,
ר. מילוא, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, ע. ויצמן,
א. כץ-עוז, מ. נסים, ש. פרס (חולה),
ג. פת, י. צור

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אליצור	- משרד המשפטים
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
פ. ורדי	- משרד הבריאות
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ר. כהנא	- משרד העבודה והרווחה
צ. לוין	- משרד הבריאות
ג. נויטל	- משרד המשפטים
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
נצ"מ ת. קלר	- משטרת ישראל
י. קרנות	- משרד הבריאות
ר. רוקח-אברמזון	- משרד האוצר
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 18 דפים.

סדר היום :

חק/431. הצעת-חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז)

חק/432. א. הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון

ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון

חק/433. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח)

חק/434. הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה)

חק/435. הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון

חק/436. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (ש"ס) - המשך הדיון

חק/437. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. מגן (מס. רצ"ב) - ערר

חק/438. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

חק/439. טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/431. הצעת-חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז).

חק/432. א. הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון

ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור והגב' ג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס' חק/196 מיום כ"ט בניסן התשמ"ט (4.5.89) ומס. חק/279 מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. לתמוך בהעברתן לוועדה של הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) והצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד);

ב. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר המשפטים, כי בעת הדיון בהצעות החוק הנ"ל בוועדה כאמור, יגיש משרד המשפטים הצעת-חוק משלו בנושא, במגמה להגיע לנוסח מוסכם עם החכי"מ המציעים.

חק/433. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי וm. קליינר (מס. שנ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא, מ. שחל וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס' חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס' חק/418 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) שענין הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי וm. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. לפי בקשתו של השר ר. מילוא, לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה למשך שבועיים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - השר ר. מילוא יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לעכב את העלאתה של הצעתם לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא.

לא יסכימו החכי"ם המציעים לפניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/434. הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה)

השר ר. מילוא פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור ור. מילוא.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף פ"א) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס. חק/423 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) שניתן הצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה):-

א. לפי בקשתו של השר ר. מילוא, לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה - למשך שבועיים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - השר ר. מילוא יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לעכב את העלאתה של הצעתם לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא.

לא יסכימו החכי"ם המציעים לפניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק,

המשך הדיון נדחה.

חק/435. <u>הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא, מ. שחל, ד. מרידור, א. שאקי ומר ש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, (ברוב דעות), בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צחי הנגבי (מס. שע"ט).

חק/436. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (ש"ס) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתפים: השרים ר. מילוא, ד. מרידור; הגברות ת. הקר, ע. אליצור ומר ש. עיר-שי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/383 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89) שעניינה הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס):-

א. להענות לבקשתו של משרד האוצר ולדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמור - למשך שבועיים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל שר האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת המציע בבקשה לעכב את העלאתה של הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא.

לא יסכים חבר הכנסת ח. רמון לפניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המשלה, להתנגד להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/437. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. מגן (מס. רצ"ב) - עדר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

היועץ המשפטי של משרד הפנים מציג את עמדת שר הפנים לגבי הצעת החוק הנ"ל, בעקבות קביעת עמדת הממשלה לגביה על-פי החלטה מס' חק/397 (סעיף נ"ו) של ועדת השרים, מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89).

ש מ ו ר

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. מילוא, ח. בר-לב, מ. שחל; ה"ה י. חריש, א. לישנסקי וא. שפט.

המשך הדיון נדחה.

חק/438. <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור ומר ש. גוברמן.

המשך הדיון נדחה.

חק/439. <u>טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, י. מודעי, ח. בר-לב, ה"ה צ. לוין, א. לישנסקי, ש. גוברמן, ש. עיר-שי, פ. ורדי, י. תלרז, ג. נויטל, א. צידון והגב' ע. אליצור.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס' חק/373 מיום י"א באלול התשמ"ט (11.9.89) ומס' חק/411 מיום ג' בתשרי התש"ן (2.10.89) ובהתייחס לטיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה, התש"ן-1989 בנוסחה המעודכן, אשר הונחה על שולחן ועדת השרים בעת הדיון:-

א. (1) בסעיף 1 של טיוטת-החוק: (1) במקום הנוסח המוצע להגדרת "אורטופטיקאי", יבוא:-

"אורטופטיקאי" - מי שהורשה לפי חוק זה לעסוק באורטופטיקה;

(2) למחוק את ההגדרה ל"מחלה מסוכנת";

ב. סעיף 2(ג) של טיוטת החוק ימוקם במסגרת סעיף התקנות;

ג. בסעיף 5(א) של טיוטת-החוק, אחרי המלים: "אלא אם" תיווסף המלה: "אותו";

ד. במקום סעיפים 6 ו-7 בטיוטה יבוא:-

מצא המנהל כי אופטומטראי פעל בחוסר כושר או אי-יכלת או ברשלנות, או שהשיג את רשיונו או את תעודת המומחה שלו במצג שוא, או הורשע בעבירה שיש עמה קלון, רשאי הוא, לאחר שנתן לאופטומטראי הזדמנות לטעון טענותיו, לבטל את רשיונו או את תעודת המומחה שלו, או להתלותם לתקופה שלא תעלה על חמש שנים;

ה. במקום סעיף 8 בטיוטה, יבוא:-

(א) השר ימנה ועדה בת שלשה חברים;

(ב) חברי הועדה יהיו:-

(1) נציג היועץ המשפטי לממשלה והוא יהיה יושב ראש הועדה;

(2) רופא עיניים שיהיה נציג שר הבריאות ואופטומטראי בעל ותק שלא פחות מחמש שנים;

ש מ ו ר

ו. למחוק סעיפים 9; 10; 11 ו-12 מטיוטת החוק;

ז. בהתייחס לסעיף 13 של טיוטת החוק:-

(1) בכותרת השוליים, במקום: "ערעור", יבוא: "ערר";

(2) בסעיף קטן(א), במקום: "לערער" יבוא: ל"ערור", ובמקום:" "הועדה" יבוא: "המנהל";

(3) במקום הנוסח המוצע לסעיף קטן(ב) יבוא - "(ב) על פסק דינו של בית משפט השלום ניתן לערור לפני בית המשפט המחוזי";

ח. בהתייחס לסעיף 14 של הטיוטה:-

(1) בסעיף קטן(א), במקום "שנה", יבוא: "שנתיים";

(2) ברישא של סעיף קטן(ב) במקום: "שלש", יבוא: "ארבע" ובסיפא של הסעיף במקום: "יפקע תוקף רשיונו", יבוא: רשאי המנהל להפקיע את רשיונו";

ט. למחוק סעיפים 15; 16; ו-17 מטיוטת החוק;

י. במקום הנוסח המוצע לסעיף 18(ב) יבוא:-

(ב) המשתמש בתואר אופטומטראי בניגוד להוראות סעיף 3(א) והעובר על הוראות סעיף 4(ג) דינם - חודש מאסר

יא. למחוק סעיפים 19 ו-20 מטיוטת החוק;

יב. סעיף 21 של טיוטת החוק ימוקם במסגרת סעיף 2(ג) של הטיוטה;

יג. בהתייחס לסעיף 22 של טיוטת החוק - משרד הבריאות יחליט אם לכלול את מקצוע האורטופטיקה בחוק זה; אם יחליט לכלול - ישונו סעיפי טיוטת החוק בהתאמה;

יד. בסעיף 23(א), אחרי המלים: "רשאי להתקין תקנות", יוסף: "באישור ועדת העבודה של הכנסת";

ש מ ו ר

טו. (1) לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק העיסוק באופטומטריה, התש"ן-1989 המצורפת-בזה, ולהטיל על משרדי הבריאות והמשפטים לנסח הצעת חוק בנדון;

(2) להסמיך את שר המשפטים, על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאשר את נוסח הצעת החוק.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(29.10.89)

טיוטת חוק

חוק העיסוק באופטומטריה, התש"ן - 1989

הגדרות 1. בחוק זה -

"אופטומטריה" - מדידה של כושר הראייה או של טווח הראיה של אדם, קביעה של מצב השבירה של קרני האור ההסתגלות של עינו של אדם, התאמת עדשות לשיפור הראיה, מתן מרשם או הוראה בדבר שימוש במכשיר אופטי לראייה לתרגילי עיניים, לאימון הראייה או ליישורה, ומתן מרשם לעדשות מגע, התאמתן או קביעתן לעינו של אדם;

"אופטומטראי" - מי שהורשה לפי חוק זה לעסוק באופטומטריה;

"אורטופטיקה" - טפול בפזילה, בדרך של תירגול ואימון הראיה לשם יישורה ומתן הוראות לשימוש במכשיר אופטי לתרגילי עיניים ולמעט פעולה כירורגית או פעולה פולשנית אחרת.

"אורטופטיקאי" - מי שלמד אורטופטיקה במוסד שהכיר בו המנהל ובתכנית לימודים באורטופטיקה שהכיר בה המנהל וקיבל היתר מהמנהל לפי חוק זה.

"המנהל" - המנהל הכללי של משרד הבריאות, או מי שהוא הסמיך לענין חוק זה;

"הועדה המייעצת" - הועדה המייעצת שמונתה לפי סעיף 15.

"מחלה מסכנת" - אחת מאלה:

(1) מחלת נפש;

(2) מחלה העשויה לסכן בריאות החולים שבטיפולו של אופטומטראי;

(3) מחלה או כושר לקוי העשויים לשלול מאופטומטראי את היכולת לעסוק במקצוער לחלוטין, זמנית או חלקית;

"השר" - שר הבריאות

זכאות לרשיון 2. (א) המנהל יתן רשיון לעסוק באופטומטריה למבקש שהוא בעל הכשרה מקצועית באופטומטריה.

(ב) בעל הכשרה מקצועית באופטומטריה ייחשב מי שהתקיימו בו כל אלה:

(1) מי שבידו תעודה המעידה כי סיים בהצלחה לימודי אופטומטריה בישראל או מחוצה לה, לפי תכנית לימודים שהכיר בה המנהל וממוסד שהכיר בו המנהל;
(2) סיים התמחות שהמנהל הכיר במשכה ובתנאיה;
(3) עמד בהצלחה בבחינות מקצועיות שקבע המנהל.

(ג) שר הבריאות לאחר התייעצות עם הועדה המייעצת, יתקין תקנות בדבר -
(1) התנאים למתן הכרה בלימודים ובמוסד לענין סעיף זה;
(2) סדרי ההתמחות והפיקוח עליה;
(3) סדרי הבחינות.

ייחוד העיסוק והכינוי

3. (א) לא יעסוק אדם באופטומטריה ולא ישתמש בתואר אופטומטראי או תואר דומה המרמז על היותו אופטומטראי אלא אם כן בידו רשיון שניתן לו לפי חוק זה;

(ב) הוראת איסור העיסוק באופטומטריה כמפורט בסעיף קטן (א) לא יחול -
(1) על רופא מורשה, מומחה או מתמחה במחלות עיניים לפי תקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות) או רופא מורשה שהוכיח להנחת דעתו של המנהל כי ייחד עסוקו לרפואת עיניים, לא פחות מ-5 שנים לפני מועד כניסת החוק לתוקף.
(2) על מתמחה בעבודה מעשית באופטומטריה בפיקוחו ובהדרכתו של אופטומטראי מורשה או של רופא מורשה.

13/...

מומחיות מוכרת

4. (א) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בועדה המייעצת -

(1) שענף פלוני באופטומטריה הוא מומחיות מוכרת ואת התנאים, ההכשרה הנדרשת, הבחינה וסדרי מתן התואר והתעודה למומחה מוכר (להלן: "תעודת מומחה").
(2) שירותים מסויימים באופטומטריה שייוחדו לבעל תעודת המומחה;

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) (2) ייקבעו הוראות בדבר המשך מתן השירות בידי מי שנתן שירות שיוחד למומחה מוכר לפני שהוא יוחד כאמור, לרבות התנאים, ההכשרה והבחינות הנידרשות, ההגבלות והתקופה להמשך מתן השירות.

(ג) בכפוף לאמור בסעיף קטן (ב) לא יתן אופטומטראי שירות שיוחד למומחה מוכר ולא ישתמש בתואר של מומחה מוכר או תואר דומה המרמז על היותו מומחה מוכר, אלא אם כן הוא בעל תעודת מומחה לאותו ענף באופטומטריה.

הליכות העיסוק

5. (א) לא יטפל אופטומטראי באדם הסובל ממחלה, או פגיעה בעינו, אלא אם

ו אדם נבדק בסמוך קודם לכן בידי רופא בעל תואר מומחה למחלות עיניים, או בידי רופא המתמחה לקראת תואר זה בפיקוחו של בעל תואר מומחה כאמור (להלן - רופא עיניים), והוא קבע שאותו אדם יכל שיטופל בידי אופטומטראי.

(ב) לא יטפל אופטומטראי באדם שגילו למטה מ-10 שנים או למעלה מ-50 שנים, אלא אם כן הטיפול נעשה בפיקוחו או לפי הפנייתו של רופא עיניים.

(ג) אופטומטראי לא יחזיק תרופות ותכשירי רוקחות לשם טיפול בלקוחותיו בהם, אלא בהתאם לכללים שקבע המנהל לענין זה ובכפוף לסעיף 5;

(ד) אופטומטראי יציין על כל מסמך או תעודה שהוא נותן במהלך עיסוקו כי הוא אופטומטראי מורשה.

(ה) אופטומטראי יציג במקום גלוי במקום עסקו את הרשיון שניתן לו לפי סעיף 2.

עבירות משמעת

6. אופטומטריסט אשם בעבירת משמעת באחת מאלה:

1) נהג בדרך שאינה הולמת את המקצוע;

2) השיג את רשיונו שלא כדין;

3) גילה חוסר יכולת, או רשלנות בעיסוקו כאופטומטראי;

4) התמיד להפר הוראה של חוק זה או של תקנה לפיו;

5) הורשע בעבירה שיש עמה קלון.

6) לא שילם את אגרת הרשיון שנקבעה:

הגשת קובלנה

7. היה למנהל יסוד סביר לחשד שאופטומטראי עבר עבירת משמעת, רשאי הוא להגיש קובלנה לועדה המשמעת.

ועדת משמעת

8. (א) השר ימנה ועדת משמעת בת שלושה חברים וממלאי מקומם.

(ב) חברי ועדת המשמעת יהיו -

(1) נציג היועץ המשפטי לממשלה והוא יהיה יושב ראש הועדה;

(2) שני אופטומטראים שהם בעלי רשיון לא פחות מחמש שנים, ואשר לפחות אחד מהם עובד בבית חולים.

(ג) מינויים של חברי הועדה וממלאי מקומם יהיה לחמש שנים, אפשר לחזור ולמנותם עוד פעם אחת; סיומה של תקופת המינוי אינו פוסל חבר ועדה לסיים ענין שהתחיל לדון בו.

(ד) מינוי הועדה יפורסם ברשומות.

/5/..

הפסקת הכהונה

9. (א) כהונתו של חבר ועדת המשמעת תופסק באחת מאלה:
(1) חדל להיות עובד המדינה שלא מחמת יציאה לקצבה;
(2) מלאו לו 70 שנה;
(3) מלאו חמש שנים מיום יציאתו לקצבה.
(ב) מי שכהונתו הופסקה רשאי לסיים את הדיון בענין פלוני שהחל בו לפני הפסקת כהונתו.

העברה מהכהונה

10. שר המשפטים רשאי להפסיק את כהונתו של חבר ועדת משמעת אם שוכנע שחבר הועדה נהג שלא כהלכה במילוי תפקידו או שהורשע בעבירה שיש עמה קלון.

כפיית צירות

11. ועדת המשמעת רשאית להזמין אדם לבוא לפניה ולהעיד או להציג דבר. סרב המוזמן לעשות כן, ללא צידוק המניח את דעת הועדה, רשאי בית משפט שלום שבתחום שיפוטו יושבת הועדה, לצוות על פי בקשת יושב ראש הועדה, לכפות את הצירות להוראות הועדה בדרך שתראה לו, לרבות מעצרו של הסרבן.

אמצעי משמעת

12. מצאה ועדת המשמעת אופטומטראי אשם בעבירת משמעת, תנקוט נגדו אחד מאמצעים אלה:
1) התראה;
2) נזיפה;
3) קנס עד 5.000 ש"ח;
4) התלית רשיון לתקופה שתקבע;
5) ביטול רשיון.

ערעור

13. (א) התובע והנקבל רשאים לערער על החלטת הועדה לפני בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצא מקום עיסוקו של האופטומטראי.
(ב) על פסק דינו של בית משפט השלום ניתן לערער ברשות, לפני בית המשפט המחוזי, והחלטתו תהיה סופית.
(ג) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בדבר המועדים להגשת ערעורים לפי סעיף זה, סמכות בית המשפט להארכתם וסדרי דין בהם.

אגרה שנתית

14. (א) אופטומטראי ישלם מדי שנה אגרת רשיון שתקבע בתקנות.
(ב) לא שילם אופטומטראי את האגרה, כאמור בס"ק(א) בשל תקופה של שלש שנים ישלח לו משרד הבריאות הודעה על חובתו לשלם את אגרת הרשיון תוך 15 ימים.
לא שילם האפטימטראי את חובו תוך התקופה האמורה יפקע תוקף רשיונו. הודעה על פקיעת תוקף הרשיון תפורסם ברשומות.

בדיקות רפואיות

15. סעיפים 31 עד 37 לפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1956 יחולו, בשינויים המחוייבים, על מבקש רשיון או תעודת היתר או על בעל רשיון או תעודת היתר לפי חוק זה.

ערעור לבית משפט מחוזי

16. המבקש רשיון לעסוק באופטומטריה או אופטומטראי בעל רשיון הרואים עצמם נפגעים מדרישת המנהל להתייצב לפני ועדה רפואית, וכל אדם הרואה עצמו נפגע מסירובו של המנהל לתת רשיון, או מביטול הרשיון או מהתלייתו או ממתן רשיון מיוחד, לפי סעיפים 31 עד 37 לפקודת הרופאים, כאמור, רשאים לערער על כך לפני בית המשפט המחוזי תוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה להם הודעה על דרישת המנהל או החלטתו.

ערעור אינו מעכב החלטה

17. החלטת המנהל לבטל רשיון או להתלותו או ליתן רשיון מיוחד תיכנס לתקפה מיד ולא יהא בהגשת ערעור על החלטה כדי לעכב את ביצועה, אלא אם הורה בית משפט מחוזי הוראה אחרת.

עונשין

18. (א) העוסק באופטומטריה ואין בידו רשיון בר-תוקף לפי חוק זה, דינו - מאסר שנה.
(ב) המשתמש בתואר בניגוד להוראת סעיף 4(א) והעובר על הוראות סעיפים 5(ג) או 6, דינם - חודש מאסר.

/7/..

סמכויות אגב

19. בית משפט המרשיע אופטומטראי על עבירה לפי חוק זה, או על עבירה שיש עמה קלון רשאי הוא בנוסף להטלת עונש להמליץ על בטול הרשיון או תעודת המומחה או על התליתם.

חידוש רשיון שבוטל

20. מי שבוטל רשיונו או תעודת המומחה שלו לא יהיה רשאי לשוב ולבקש רשיון או תעודת מומחה לפני שעברו שבע שנים מיום הביטול;

ועדה מייעצת

21. השר ימנה ועדה מייעצת של חמישה חברים, ובהם עובד משרד הבריאות והוא יהיה יושב ראש הועדה, שני רופאי עיניים ושני אופטומטראים; שר הבריאות ימנה לכל חבר ממלא מקום.

היתר לאורטופטיקאי

22. (א) על אף האמור בסעיף 4 רשאי המנהל להתיר לאורטופטיקאי לבצע סוגי פעולות האורטופטיקה שיקבע וכן תנאים לביצועם.

(ב) הוראות חוק זה יחולו, בשינויים המחוייבים, על אורטופטיקאי.

ביצוע ותקנות

23. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות בענינים אלה:

(1) החובות המקצועיות החלות על אופטומטראי במסגרת עיסוקו;

(2) חובת האופטומטראי למסור למנהל פרטים אישיים שיכולה להיות בהם, לדעת המנהל, נפקות לעיסוקו באופטומטריה, לרבות פרטים על עיסוקו וכל שינוי בהם;

(3) הרישומים שאופטומטראי ינהל וישמור בקשר לשירותים שנתן במהלך עיסוקו;

(4) אגרות רשיונות, תעודת היתר, ותעודות מומחה ובחינות, לרבות הוראות בדבר הצמדה וריבית עבור פיגור בתשלומים.

/8/..

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א) (1) ו-(3) יותקנו לאחר התייעצות עם הועדה המייעצת.

תחילה והוראות מעבר

24. (א) תחילתו של חוק זה ששה חדשים מיום פרסומו.

(ב) מי שערב תחילתו של חוק זה היה רשום בפנקס לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באופטומטריה), התשי"ם-1980 [1], זכאי לרשירון לעסוק באופטומטריה בכפוף לאמור בסעיף 5 אם הגיש בקשה לכך בתקופה שבין יום פרסומו של חוק זה לבין יום תחילתו.

בטול צו האופטומטראים

25. צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באופטומטריה), התשי"ם-1980 בטל.

מזכירות הממשלה

שמור

סדר היום

לישיבת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה
לבין ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית

יום ב', א, חשון התש"ן - 30.10.88

(בשעה 16:00 בלשכת ראש הממשלה)

קליטת יהודי ברית המועצות

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ד'/התש"ן של הממשלה
יום א', ל' בתשרי התש"ן - 29.10.89

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	תכנית מתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) - אתר השרון - שתי יחידות ייצור נוספות - המשך הדיון	219		שר הפנים
ג.	אישור מינוי ציר כלכלי בוושינגטון	221	*	ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ד.	טיוטת-חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	102כל+ א'		שר האוצר שר התיירות
ה.	טיוטת-חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989	105כל		שר האוצר
ו.	הצעת חוק הקצבאות (פצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צבן (מס' של"ז) - ערר שר האוצר	224	*	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ז.	הסדר הקיבוצים	223	*	שר הכלכלה והתכנון
ח.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	222	*	שר המדע והטכנולוגיה

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ט. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים
י. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יא. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
יב. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג' ד'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
יג. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	212	שר הכלכלה והתכנון
יד. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
טו מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
טז. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
יז. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
יח. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יט.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
כ.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
כא.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
כב.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כג.	חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות	182	שר הכלכלה והתכנון
כד.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כה.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כו.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כז.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כח.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כט.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ל.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
לא.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
לב.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לג.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לד.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לה.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לו.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
לז.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לח.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
לט,1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
מ.	שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
מא.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
מב.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערך על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
מג.	הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
מד.	ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
מה.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מו.1.	מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2.	שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מז. קרים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32	שר התקשורת
	א'+	שר האנרגיה והתשתית
	ב'+	שר האוצר
	ג'+	שר הפנים
	ד'	שר התקשורת
מח. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30	שר התקשורת
	א'	שר האנרגיה והתשתית
מט. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31	שר התקשורת
	א'+	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
	ב'	השר אהוד אולמרט
	ג'	שר האוצר
נ. תוספת תשתית תעשיתית	+39	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נא. סיוע למפעל הבודד	+40	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נב. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נג. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נד. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
נה. סיוע לשיווק בחו"ל	+44	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נו.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נז. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
נח.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
נט. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הערות שר התיירות לטיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), תשמ"ט - 1989

בפרק ההגדרות:

א. התקופה הקובעת - מוצע לקבוע את שנת המס 1990 כתקופה הקובעת במקום התקופה המוצעת (1.6.89-31.12.89).

ב. יש להוסיף להגדרת "בית הבראה" גם אכסניות נוער ו"חניון" כהגדרתו בחוק שירותי תיירות תשל"ו - 1976.

ג. הוצאות הבראה - הוצאות שהוציא הנישום בשל לינה וארוחת בוקר בתקופה הקובעת ב"בית הבראה" בישראל כמשמעותו בטיוטת החוק.

דברי הסבר:

א. אין מקום לעודד רטרואקטיבית נופש בארץ. יש לשינוי המוצע משמעות בהקשר לעידוד תיירות פנים אך ורק אם הוא נושא פני העתיד.

ב. יש להוסיף גם אכסניות נוער וחניונים שהם אמצעי אכסון עממיים כך שגם משפחות וצרכני תיירות עממית, לגביהם בעיקר רלוונטית טיוטת החוק, יוכלו להנות מההטבה המוצעת.

ג. בסיס הארוח בארץ הוא בדרך כלל לינה וארוחת בוקר וקשה להפריד בין השניים.

מוגש על ידי שר התיירות

כ"ו בתשרי התש"ן
25 באוקטובר 1989

תוספת א' לנספח 102כל

"אבקש להעלות לדיון בממשלה בישיבתה הקרובה את נושא הסדר הקיבוצים שהיקפו כ- 6 מיליארד ש"ח, ושמעולם לא נידון בממשלה.

העובדה שההסדר אושר בועדת הכספים, איננה פותרת את הממשלה מאחריות, וממילא גם לא מהחובה לדון ולבדוק את ההסדר, מפאת השפעתו מרחיקת הלכת על המשק הישראלי בכללו.

זאת ועוד, הבנקים תובעים עתה מחיקה של כל החובות האבודים בשנת תקציב אחת, תביעה שלא אושה אף בועדת הכספים של הכנסת."

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

הבקשה הועברה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ממלא מקום ראש הממשל ושר האוצר.

הצעה להחלטה

מחליטים

להקים ועדה בינמשרדית שתגיש לממשלה המלצות למדיניות בעשור הבא בתחומים הכלכליים והמדיניים. הועדה תחליט על פרק הזמן הדרוש לה כדי להשלים המלצותיה על בסיס מחקר ושיקול הגורמים המתאימים.

דברי הסבר

בעשור שחלף, היינו עדים להתפתחויות כלכליות ומדיניות, שלא צפינו, שעשוייה להיות להן השפעה על מערכת היחסים הבינלאומית ובמיוחד בין מעצמות-העל.

ההתפתחויות העיקריות הן:-

א. עליית משקלן הכלכלי של מדינות במזרח-הרחוק, בעיקר יפן, דרום-קוריאה, טיוואן, סינגפור ותאילנד;

ב. ההתפתחויות באירופה - אחדות הקהילה המערב-אירופאית, החל מ- 1992, עליית משקלה הכלכלי של גרמניה-המערבית, הקשרים בין מדינות אירופה המערבית למזרחית;

ג. ההשלכות על ארה"ב, כתוצאה מהשינויים החלים במרכזי הכובד הכלכליים בעולם;

ד. התפתחויות בברה"מ ובמדינות חסותה;

ה. השינויים החלים בסין;

ו. ההתפתחויות החיוביות ביחסי מעצמות-העל בתחום צמצום הכוחות הבלתי-מקובלים והמקובלים בפתרון סכסוכים אזוריים.

על מסקנותיה של הועדה להתייחס להשלכות מהתפתחויות אלו ואחרות על המערכת העולמית בתחומים המדיניים והכלכליים, וכן להשלכות על מדינת-ישראל בתחומים אלה.

מוגש על ידי שר המדע והטכנולוגיה

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל ראש הממשלה; ממלא מקום ראש הממשלה ושר האנצר;
שר החוץ ושר הכלכלה והתכנון.

אישור מינוי ציר כלכלי בוושינגטון

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר אמנון נויבך להיות הציר הכלכלי בוושינגטון החל מיום ו' בניסן התש"ן (1.4.1990).

דברי הסבר

סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט - 1959 קובע רשימה של משרות אשר המינוי להן טעון אישור הממשלה בתנאים שתקבע.

הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה ביקלוט הפרסומים תש"ך, ע"מ 2086, קבעה כי הצעה למינוי אדם לאחת המשרות האמורות לעיל, תוגש לממשלה על ידי השר הממונה על המשרד שבו מצויה המשרה הנדונה בצירוף חוות ועדת המינויים המתמנית על ידי ראש הממשלה,ואשר בראשה עומד נציב שירות המדינה.

רצ"ב חוות דעת וועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של המועמד.

מוגש על-ידי ממלא-מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

נספח 221

כ"ו בתשרי התש"ן
(25.10.89)

נציב שירות המדינה

ישיבה מס' 304 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט - 1959, ילקוט פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60.

וועדת המינויים דנה בבקשתו של מ"מ ראש הממשלה ושר האוצר, מר שמעון פרס, והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות את מר אמנון נויבך למשרת ציר כלכלי בוושינגטון.

דוד פרלשטיין נציב שירות המדינה בפועל	פרופ' זאב לב	מר חיים קוברסקי

28.9.89

אמנון נויבך

שנת לידה - 14/4/1944.

ארץ לידה - ישראל

נשוי לאסתר ואב לקרן (בת 19 משרתת בצה"ל), והילה (בת 12).

השכלה - תואר ראשון, כלכלה, אוניברסיטת בר-אילן - 1973.
תואר שני , כלכלה, אוניברסיטת בר-אילן - 1976.

שפות - עברית ואנגלית.

שרות צבאי - נח"ל מוצנח 1962-1965

דרגת צבאית - סרן

<u>רקע מקצועי</u>

1988 - ייעוץ כלכלי להשקעות.

1987 - סמנכ"ל כספים סאיטקס.

1986 - 1985 - יועץ כלכלי לראש הממשלה.

1985 - סמנכ"ל כספים-מפעלי נייר חדרה.

1985 - 1982 - ראש אגף כספים בטלרד.

1981 - 1977 - סגן הממונה על הוקציבים באוצר,
אחראי על הוקציבי מערכת הבטחון והמשרדים המנחליים.

1977 - 1972 - רפרנט תקציב חבטחון.

1972 - 1970 - לימודי תואר ראשון לכלכלה.

1970 - 1965 - חבר קיבוץ ארז.

ספרים ופרסומים

צמיחה כלכלית - מבט לשנות השבעים 1988 והוצאת מעריב
ביחד עם פרופ' א. צדקה ופרופ' אס. רזין.

חמארג חצבאי ותעשייתי בישראל - שנת 1984.

נטל חבטחון על כלכלת ישראל-מתוך קובץ מאמרים בהוצאת
מערכות-בספר מחיר והעוצמה - 1984.

עבודת גמר לתואר שני - השונה והשווה שבין מלחמת
יום הכיפורים ומלחמת ששת הימים - אונ' בר-אילן.

אלון רזין.

"משרד הפנים מתנגד להקמת המינהל כפי שמוצע וזאת מהסיבות הבאות:

א. משמעות ההצעה להקים מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחים בכפיפות לנציב המים היא למעשה יצירת מסגרת ארגונית מסורבלת ומנופחת למדי, (עם מועצה לאומית ומינהלות אזוריות) אשר לדעתי לא תוכל להתמודד עם הבעיות הקיימות ביתר הצלחה מאשר בצורת ההתארגנות הקיימת.

להיפך - חוששני כי המסגרות המוצעות עלולות לסרבל את מערכת קבלת ההחלטות ולעכב את הבצוע של פרויקטים יותר מאשר במצב הקיים.

למעשה ועדת המנכל"ים וכן פרויקט הביוב הארצי וצוותי עבודה המשותפים לכל הגורמים הקשורים לנושא, אשר פועלים בראשות משרד הפנים, ממלאים את אותן הפונקציות שעל פי ההצעה ימלא המינהל הלאומי ונספחיו.

אמנם יש מקום לכיתר שיתוף פעולה וזירוז תהליכים במסגרות הקיימות אך אינני סבור שצורת התארגנות חדשה היא התשובה. לדעתי, נכון להמשיך לרכז את הטיפול (פרט להערכות השבת קולחים) תחת קורת גג אחת - דהיינו משרד הפנים. יש לחזק את סמכויות משרד הפנים כמכריע בענינים אלה.

נכון כי קיימים חילוקי דעות בין הגופים השונים המשתתפים בתהליך אשור תכניות ביוב, דבר אשר גורם לעיכובים באשור תכניות סטטוטוריות, אך גם אם הנושא יועבר לאחריותו של נציב המים אין להניח כי ייעלמו חילוקי הדעות ועל כן צעד זה לא

יפתור את הבעיה. במקום זאת יש לקבוע נוהלי עבודה אשר יקצרו ויפשטו את התהליכים הקיימים, תוך קביעת כוח זמנים מקסימלי וגם זכות הכרעה של משרד הפנים. בימים אלא הנני עומד למנות ועדת שפוט עליונה בהרכב נציגי המשרדים השונים והאקדמיה בראשות נציג שר הפנים.

תפקיד הועדה יהיה לפסוק בחילוקי דיעות מקצועיים לתוכניות הביוב.

בנוסף לכך לא יעלה על הדעת להעביר את כל נושא אשור תכניות הביוב הסטטוטוריות מוועדות הביוב אשר במסגרת הוועדות המחוזיות לתכנון ובניה, שכן לא ייתכן לטפל בתכניות ביוב תוך אשור ניתוק מהתיחסות לתכניות ארציות סטטוטוריות אחרות (של משק המים, דרכים, ניקוז, תקשורת וכו') חייב להיות קשר ותאום בין כל המערכות הנ"ל.

ב. האחריות החוקית והעניינית לאסוף, טפול, טהור וסלוק השפכים היא בידי הרשויות המקומיות, כך גם היכולת להסדיר את הנושא. בכל תמונת מצב, בולטת ההשפעה הרבה שיש לתפקוד הרשות המקומית על מצב תשתית הביוב.

משרד הפנים כחלק מתכנית האסטרטגיה המוצגת על ידו יפעל למען אכיפה יעילה של ראשי הרשויות מצד הגופים הממלכתיים המוסמכים לטפול בנושא למען הבהרת אופי האחריות המוטלת על הרשות המקומית ובקביעת נוהל טיפול עם הגופים הממלכתיים המוסמכים לטפול בנושא.

במסגרת תכנית זו יאפשר משרד הפנים לרשויות "החלשות" סיוע מקצועי ואחר במידת הצורך, על מנת, ליצור עבור רשויות אלו כלים זהים לאלה העומדים לרשות הרשויות "החזקות". מכאן עולה, כי אין לנתק את שתי המערכות הפנימית והחיצונית; קיימת מערכת תקציבית אחת ולא יתכן המצב שמשרד הפנים והרשות המקומית יהיו ממונים על חלק אחד ועל החלק השני גורם אחר.

ג. כידוע מערכות ההולכה, סילוק וטיהור שבאזור דן ובאזור חיפה, אשר כדברי שר החקלאות הושגו בהן תוצאות משביעות רצון, מאורגנות באגודי ערים, המהוות רשויות מקומיות ככל דבר באחריות משרד הפנים. בימים אלה אנו עומדים לאשר בצוע שלב ב של השפד"נ. כאשר המימון התקציבי לו מהווה חלק <u>בלתי נפרד</u> מתקציבי הרשויות והאגרות שהננו מאשרים להן. במסגרת ארגונית אלטרנטיבית היה חל עכוב ללא כל ספק.

ניתן לשפר וליעל את מערכות הסילוק והטיהור של רשויות מקומיות וישובים נוספים ע"י הקמת אגודי ערים או ע"י התקשרויות והסכמים בין רשויות מקומיות, אשר יספקו קולחים, באמצעות מתקני טיהור משותפים, למשק המים.

תנאי לכך הוא קביעת מחיר מתאים לקולחים, אשר יבטיח תמורה מתאימה להחזר ההון המושקע ע"י הרשויות המקומיות המאוגדות ועלות התפעול והאחזקה של המתקנים. ידוע לי כי נציבות המים נמנעת היום במקרים מסויימים מלהכריע בסוגית התמורה לקולחים, דבר הנתון היום לסמכותו.

ד. כידוע גם היום מנוצלים כ- 70% מהכמות הפוטנציאלית של השפכים במדינה, דבר המעיד על כך כי המבנה הארגוני והמדיניות הקימת היום בהחלט משרתים את היעדים של ניצול שפכים במקורות מים ושל מניעת זיהום למקורות מי התהום.

ניתן לשפר את התאום בין פעולות הטיהור לבין ניצול הקולחים ע"י יתר שתוף פעולה בין הגורמים השונים, ביניהם משרד הפנים ונציבות המים אך אין צורך לשם כך להעביר את הסמכויות והאחריות לסילוק וטיהור מידי הרשויות המקומיות לידי נציבות המים.

ה. כיום הקמת מערכות ביוב, כולכת מתקני הטיהור, הממומנות באמצעות גבית היטלי ביוב מתושבי הרשויות המקומיות ולעתים תוך קבלת אשראי לזמן ארוך כמימון ביניים עד לגבית ההיטלים בפועל. ההפעלה השוטפת של המערכות ממומנת באמצעות גבית אגרות ביוב באופן שוטף מצרכני המים.

לעומת זאת מציע שר החקלאות לממן את מערכות הסילוק והטיהור וכן את הפעלת המערכות במדה רבה מתקציב המדינה דבר שיצריך הגדלה של תקציב המדינה, זאת בניגוד למדיניות הממשלה.

<u>לסכום</u>

משרד הפנים אינו רואה בהקמת המינהל הלאומי, כפי שמוצע, פתרון לבעיות הקיימות בתחום הסילוק, הטיהור וההשבה, והדבר עלול אף להזיק.

במקום זאת יש להשאיר הנושא באחריות משרד הפנים והרשויות המקומיות. לפשט ולקצר את התהליכים הקיימים, תוך יתר תאום ושתוף פעולה בין הגורמים המטפלים בנושא סילוק טיהור והשבת קולחים."

מוגש על-ידי שר הפנים

כ"ו בתשרי התש"ן
(25.10.89)

הצעת חוק הקצבאות (פצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צבן (מס' של"ז) - ערר

הערות מזכירות הממשלה:

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק החליטה בישיבתה ביום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) לתמוך בהעברתה של הצעת החוק הנ"ל לקריאה טרומית בכנסת (החלטה מס' חק/398);

ב. ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הגיש ביום י"ב בתשרי התש"ן (11.10.89) ערר על ההחלטה הנ"ל, אשר נדונה בועדת השרים ביום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89). ועדת השרים לפי בקשת משרד האוצר החליטה להעביר את הערר להכרעתה של הממשלה.

ג. מצורפים בזה:-

(1) הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון הצמדה), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צבן (מס' של"ז).

(2) החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס' חק/398 ומס' חק/360.

(3) ערר ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

מוגש על ידי ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק

כ"ו בתשרי התש"ן
25 באוקטובר 1989

נספח 224

הכנסת השתים-עשרה

הצעת חוק של ח"כ יאיר צבן
של"ז

חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון- הצמדה), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 2

1. בחוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום), התשמ"ד-1984 1) (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 2(א) -

(1) בפסקה (2), במקום "24 חדשים" יבוא "20 שנים";
(2) בפסקה (3), במקום "24 חדשים" יבוא "20 שנים" ובמקום "24 החדשים" יבוא "20 השנים".

ביטול סעיף 3

2. סעיף 3 לחוק העיקרי - בטל.

<u>ד ב ר י ה ס ב ר</u>

לפי פסקה (3) של סעיף 2(א) לחוק, "קיצבה המשולמת לאחר שחלפו 24 חדשים מיום התביעה - תשולם בשיעור המעודכן בעד תקופת 24 החדשים שמיום התביעה ובשיעור המקורי בעד יתרת התקופה".

עקב המצב החוקי הקיים קורה שאזרחים הזכאים לקיצבה אשר לא השתלמה במועדה מסיבה כלשהי, מקבלים בפועל תשלום שערכו הריאלי פחות במידה ניכרת מערכה של הקיצבה במקורה.

בדיוני הועדה לענייני ביקורת המדינה הוצג מקרהו של נכה צה"ל, שבירור עניינו נמשך שנים רבות ולאחר שבית המשפט פסק לזכותו הוא קיבל פיצוי, בעד האיחור בתשלום הקיצבה שהגיעה לו, בשיעור של 1% (אחוז אחד!) מהערך הריאלי של הקיצבה שהגיעה לו. כידוע, כל חוב שחייב האזרח למדינה או לביטוח הלאומי מוצמד למדד מיומו הראשון ומתווספים להצמדה זאת גם תשלומי ריבית וקנסות.

הצעת חוק זאת באה לתקן עיוות בלתי-מוצדק זה, ע"י כך שקיצבה כאמור בחוק תשולם בשיעור המעודכן בשל 20 השנים שמיום התביעה.

---

1) ס"ח התשמ"ד, עמ' 66.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת
ביום כ"ג בסיון התשמ"ט
26 ביוני 1989

להלן החלטה מס. חק/360
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ'
באב התשמ"ט(21.8.89):

חק /360 . <u>הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, משרד האוצר יביא לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה הקרובה - הערכה בעניין העלות התקציבית של הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז).

להלן החלטה מס. חק/398
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב',
כ"ה באלול התשמ"ט(25.9.89):

חק /398 . <u>הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. של"ז) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/360 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ' באב התשמ"ט (21.8.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברתה של הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז), לקריאה טרומית.

ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה-חק/
מיום כ"ה באלול התשמ"ט - 25 בספטמבר 1989

הצעה להחלטה

10H.24T

מחליטים: לקבל את עררו של שר אוצר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה חק/ מיום כ"ה באלול התשמ"ט - 25 בספטמבר 1989, ולהתנגד להצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה) מס' של"ז של ח"כ יאיר צבן.

דברי הסבר

חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום), התשמ"ד-1984, קבוע הסדר לגבי הזמן שחלף בין יום הגשת תביעה לקיצבה לפי חוק (כגון חוקים שלפיהם משולמים תגמולים לנכי צה"ל, כי רדיפות הנאצים, ביטוח לאומי) לבין היום שבו מחיללים לשלם את הקיצבה.

על פי ההסדר, אם תקופה זו קטנה מ-24 חודשים - משלמים בעדה קיצבה לפי השיעור המעודכן שבתוקף ביום התשלום, אך אם התקופה ארוכה משנתיים משלמים שיעור מעודכן רק לשנתיים האחרונות ואילו לגבי התקופה שקדמה לו משלמים לפי השיעור הנומינלי שהיה בתוקף באותה תקופה.

הסדר זה נקבע כדי ליצור איזון בין בעיית הנטל התקציבי לבין בעייתם של מקבלי הקיצבאות.

ח"כ צבן מציע להאריך את תקופת ה-24 חודש (שנתיים) לעשרים שנים. לתיקון כזה תהיה עלות תקציבית גבוהה, אין בו צורך והוא עלול להביא להשלכות שליליות.

לגבי החוקים המתייחסים לפגיעות המתרחשות כל העת, כגון חוק הביטוח הלאומי וחוק הנכים (תגמולים ושיקום), אין בחוק הקיים משום מגבלה משמעותית שכן הטיפול ברוב המכריע של התביעות מסתיים בתוך שנתיים. הבעיה הקשה מתעוררת לגבי חוק נכי רדיפות הנאצים שעל פיו מתבררות תביעות של נכים שמחלותיהם מיוחסות לארועים שארעו בתקופת מלחמת העולם השניה. גם כיום ניתנות מדי חודש כ-60 החלטות המכירות בזכאות לתגמולים. תביעות אלה לא טופלו בעבר מסיבות שונות כגון חוסר ראיות לנסיבות הפגיעה, חוסר ודאות לגבי עצם הזכאות בשל קיומה של עילת תביעה בגרמניה, ושינויים בפסיקת בתי המשפט.

כאשר מוכרת כיום תביעה של נכה רדיפות הנאצים החשיבות היא למתן מקור מחיה לעת זקנה לאותו נכה, לפיכך יש מקום לגמישות מצד הרשות המוסמכת בעניין הארכת המועד להגשת התביעה, חידוש תביעה שנדחתה בעבר ונטל הראיות. אך מקום במקרים אלה להעניק לנכה תגמול רטרואקטיבי צמוד, על תקופה שכבר חלפה, בסכומים גבוהים המהווים נטל על התקציב. לדוגמא, ההפרש לפי ההצעה בתגמול רטרואקטיבי ל-10 שנים לנכה בדרגת נכות 30% יסתכם ב-18,55 ש"ח, ווא גדל ככל שדרגת הנכות גדלה.

יצויין כי בתחומי משפט רבים ושונים - הן אזרחיים והן פליליים - יש למימר הזמן השלכה על מהותן של זכויות וחובות. קבלת הצעה לשלם תגמולים רטרואקטיביים מעודכנים עד לטווח של 20 שנים תהיה מנוגדת לתפיסות בסיסיות אלה ותכניס את המערכת המטפלת בנושא ללחצים ולקשיים מעשיים שקשה יהיה להתגבר עליהם.

לאור עמדת ועדת השרים לעניני חקיקה הייתי מוכן להגדיל את התקופה הקבועה בחוק מ-24 ל-36 חודשים, אך אין להסכים להארכה מעבר לכך.

מוגש בידי שר האוצר



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום א', ל' בתשרי התש"ן - 29.10.89
(בשעה 15:00 במזכירות הממשלה)

		מס. נספח	השר המגיש
	<u>הצעות חוק של חברי הכנסת:-</u>		
א.	הצעת חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז)	317חק *	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון	149חק	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון	150חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר	310חק	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר - המשך הדיון	315חק	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון	287חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ז.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון	290חק (נוסח מעודכן)	שר המשפטים

<u>טיוטת חוק והצעות חוק:-</u>

ח.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)	שר המשפטים
ט.	טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	282חק (נוסח מעודכן)+ א'	שר הבריאות שר האוצר

י.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
יא.	הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון	286חק	שר המשפטים
יב.	טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	87כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר
יג.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) -	250חק	שר המשפטים
יד.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
טו.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק	שר החקלאות
טז.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים
יז.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יח.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הצעת חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז)</u>

הצעת חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בכסליו התשמ"ט (5.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, וההמונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.

ב. <u>תגובות:-</u>

* ראש הממשלה קובע כי: "הממשלה מחויבת לקוי היסוד שלה, והצעה זו אינה תואמת את קוי היסוד".

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר הכלכלה והתקשורת הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר המשפטים הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ד בתשרי התש"ן
23 באוקטובר 1989

<u>נספח 317חק</u>

הצעת חוק לתיקון חוק היסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. שע"ט)

הצעת חוק לתיקון חוק היסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צ. הנגבי התשמ"ט-1989 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השרים האחראים טרם הגיבו.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 287חק

שרות-הצחפ-1/91

הכנסת השתים-עשרה

הצעת חוק של ח"כ צחי הנגבי
שע"ט

חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה

הוספת סעיף 36א

1. אחרי סעיף 36 לחוק יסוד: הממשלה יבוא:

"העברת סגן שר מכהונתו

36א (א) ראש-הממשלה רשאי, להעביר סגן-שר מכהונתו, לאחר שהודיע על כוונתו לעשות כן לממשלה ולשר הממונה על המשרד שבו מכהן סגן-שר; כהונתו של סגן-שר נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב ההעברה מכהונה נמסר לידיו, זולת אם חזר בו ראש-הממשלה לפני-כן.

(ב) ראש-הממשלה יודיע לכנסת על והעברת סגן-שר מכהונתו".

ד ב ר י ה ס ב ר

לפני מספר שנים הקנתה הכנסת סמכות לראש-הממשלה להעביר שר מכהונתו. מטעמי מינהל ותקין יש להקנות לראש-הממשלה סמכות להעביר מכהונה גם סגן-שר

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והודעה על שלחן הכנסת ביום
כ"ח בתמוז התשמ"ט
31 ביולי 1989

7654

<u>הצעת חוק לתיקון חוק היסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. שע"ט)</u>

הצעת חוק לתיקון חוק היסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צ. הנגבי התשמ"ט-1989 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.

ב. <u>תגובות:-</u>

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השרים האחראים טרם הגיבו.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

<u>נספח 287חק</u>

<u>הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון שחרור מאזרחות מדינה אחרת), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. שמ"ט)</u>

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון שחרור מאזרחות מדינה אחרת), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ח' בתמוז התשמ"ט (11.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והמונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר הפנים ושר המשפטים.

ב. <u>תגובות:-</u>

* שר המשטרה הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי אינו רואה מקום להצעה דנן. לדעתו, מי שאינו מוכן להישאר אזרח ישראל אלא לצורך חברות לכנסת ולא לכל צורך אחר, אינו ראוי לכהן בכנסת ולהיות אזרח המדינה מלכתחילה.

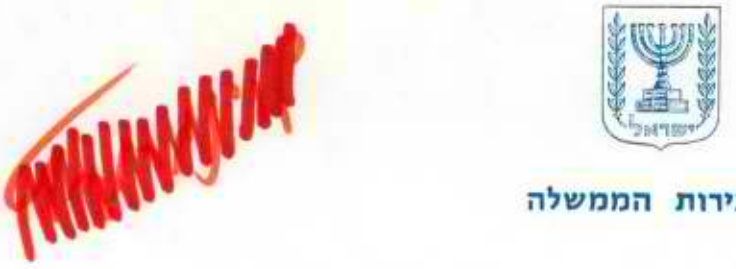
* השרים האחראים טרם הגיבו.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

<u>נספח 284חק</u>



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ג'/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ג בתשרי התש"ן - 22.10.89

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	תכנית רב-שנתית של צה"ל - המשך הדיון			שר הבטחון
ג.	תכנית מתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) - אתר השרון - שתי יחידות ייצור נוספות	219	*	שר הפנים
ד.	הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'		שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר
ה.	התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ו.	סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'		שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
ז.	משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג' ד'		שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה	212	שר הכלכלה והתכנון
ט.	הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
י.	מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
יא.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
יב.	ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
יג.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
יד.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
טו.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
טז.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
יז.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יח.	חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות	182	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יט.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נוסח מתוקן) (14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
כ.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כא.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כב.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כג.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
כד.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כה.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
כו.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
כז.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כח.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כט.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ל. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לא. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
לב. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לג. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
לד.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
לה. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לו. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
לז. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
לח. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לט. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
מ. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מא.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל	89	שר החקלאות
הסתייגות		שר הכלכלה והתכנון
מב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
מג. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
מד. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
מה. תוספת חשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מו. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מז. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מח. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מט. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
נ. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נא.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נב. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
נג.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
נד. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

תכנית מתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל
(החלק הראשון) - אתר השרון - שתי יחידות ייצור נוספות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר:

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל, (החלק הראשון) אתר "השרון" (שינוי מס. 4) שתי יחידות ייצור נוספות.

ד ב ר י ה ס ב ר

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל, (החלק הראשון) אתר השרון (שינוי מס. 4) (להלן-התכנית), נערכה על-פי הוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - המוצה הארצית), שניתנה בישיבה מס. 256 מיום כ"ח באדר ב' התשמ"ט (4.4.89).

השינוי האמור בא בעקבות המלצות הועדה המקצועית שנתמנתה על-ידי המועצה הארצית לבחינת מיקום יחידות 3 ו-4 לייצור חשמל.

התכנית הוכנה על-ידי צוות עורכי התכנית שמונה על-ידי שר הפנים.

העתקי התכנית הועברו לועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק התכנון והבניה (להלן - החוק) ונתקבלו הערות מהועדה המחוזית חיפה ומהיועצת הסביבתית של מחוז המרכז.

המועצה הארצית בישיבתה מיום ה' באלול התשמ"ט (5.9.89) הסמיכה את היו"ר להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

המטרה העיקרית של התכנית היא לאפשר בתחום האתר היבשתי הקמה והפעלה של שתי יחידות ייצור נוספות בהספק של 550 מגווט כל אחת שיופעלו בפחם ו/או בדלק נוזלי.

המועצה מבקשת בזה, באמצעותי, להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

מצורפים בזה:

1. התכנית.
2. דברי הסבר הכוללים הוראה והחלטת המועצה והערות לתכנית של הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה ותגובות המועצה הארצית.

מוגש על ידי שר הפנים

נספח 219

י"ט בתשרי התש"ן
18 באוקטובר 1989

חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965

תכנית מתאר ארצית חלקית, מס' תמא/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

א ת ר "ה ש ר ו ן"

2 יחידות ייצור נוספות (שינוי מס' 4)

הוראות התכנית

אוקטובר 1989

חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965

תכנית מתאר ארצית חלקית, מס' ת/מ/א/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

א ת ר "ה ש ר ו ן"

2 יחידות ייצור נוספות (שינוי מס' 4)

הוראות התכנית

אוקטובר 1989

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10
לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון)
אתר "השרון"

2 יחידות ייצור נוספות (שינוי מספר 4)

1. שם ופרשנות

תכנית זו נקראת "תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר "השרון" - 2 יחידות ייצור נוספות" (שינוי מספר 4)". (להלן - "תכנית זו").

בתכנית זו יוגדרו המונחים כמפורט להלן:

תכנית מתאר ארצית חלקית מספר ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת החשמל (החלק הראשון), "אתר השרון" - להלן "התכנית הראשית".

תכנית מתאר ארצית חלקית מספר ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת החשמל (החלק הראשון), "אתר השרון" (שינוי) - להלן "תכנית השינוי".

תכנית מתאר ארצית חלקית מספר ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת החשמל (החלק הראשון), "אתר השרון" (שינוי מספר 2) - אצילת סמכות למועצה הארצית בדבר שינוי שטחי איחסון אפר ופחם - להלן "תכנית שינוי מספר 2".

תכנית מתאר ארצית חלקית מספר ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת החשמל (החלק הרשון), "אתר השרון" (שינוי מספר 3) - להלן "תכנית שינוי מספר 3".

כל התכניות הרשומות לעיל יתפרשו כאחת כתכנית ת/מ/א/10 "אתר השרון".

המועצה הארצית לתכנון ולבניה - להלן "המועצה הארצית"
חברת החשמל לישראל בע"מ - להלן "חברת החשמל"
חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 - להלן "החוק"

2. תחולה

תכנית זו תחול על השטח המוגדר בגליון מספר 2 בתשריט תכנית השינוי כשטח מתקנים בחלק היבשתי של האתר (להלן - "האתר היבשתי").

3. **מסמכי תכנית זו**

תכנית זו כוללת 10 דפי הוראות בלבד.

4. **מטרות תכנית זו**

4.1 לאפשר בתחום האתר היבשתי הקמה והפעלה של 2 יחידות ייצור נוספות, בהספק של 550 מגוו"ט כל אחת, שיופעלו בפחם ו/או בדלק נוזלי, וכן בניה, הקמה והפעלה של כל המיתקנים ורשת החשמל הכרוכים בכך (להלן - "יחידות הייצור הנוספות");

4.2 לשנות את תחימת השטחים הקיימת בתחום האתר היבשתי, כפי שמסומנת בגליון מס' 2 בתשריט תכנית השינוי, באופן ששטח האתר היבשתי יהווה כולו מגרש אחד ליעודי תחנת כח, ללא חלוקה פנימית של שטחים;

4.3 לקבוע, כי המועצה הארצית תוסמך - באישור הממשלה ולאחר שנתנה לועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה, הזדמנות להביע את דעתה - לאשר מפת מתחמים ראשיים לכל תחום האתר היבשתי וכן כל שינוי לה, אשר תכלול את תיחום המתקנים הראשיים שבאתר היבשתי, על כל הכרוך בכך, לרבות השטחים לאיחסון אפר ופחם (להלן - "מפת מתחמים ראשיים").

4.4 לקבוע, כי ההיתרים הדרושים לבנייתן של יחידות הייצור הנוספות בתחום תכנית זו, על כל הכרוך בכך, ינתנו על יסוד ובהתאם למפת מתחמים ראשיים;

4.5 לקבוע קו בנין בצידו המערבי (הפונה לים) של האתר היבשתי;

4.6 לבטל מעבר חופשי להולכי רגל לאורך שפת הים ולבטל את ההתנייה שמתן היתר בניה כפוף להוכחת מעבר להולכי רגל לאורך שפת הים;

4.7 לבטל תכנית שינוי מס' 2 ותכנית שינוי מט' 3.

5. יחס לתכנית ת/מ/א/10 ולתכניות אחרות

5.1 במקרה של סתירה בין הוראות תכנית זו להוראות תכניות אחרות ובמיוחד תכנית מתאר ארצית חלקית מספר ת/מ/א/13 - חוף הים התיכון, עדיפות הוראות תכנית זו.

5.2 תכנית זו משנה, ולפי הענין מתקנת, ולפי הענין מבטלת את תכנית ת/מ/א/10 "אתר השרון" - התכנית הראשית, תכנית השינוי, תכנית שינוי מספר 2, תכנית שינוי מספר 3, וזאת בזרך של שינוי, ולפי הענין תיקון, ולפי הענין ביטול של הוראות סעיפי תכנית ת/מ/א/10 כדלקמן:

5.3 <u>החלפת סעיף 5 לתכנית ת/מ/א/10</u>

במקום סעיף 5 לתכנית הראשית כפי ששונה בתכנית השינוי, יבוא:

"5 <u>מטרת תכנית זו ואכיפתה:</u>

תכנית זו קובעת בכפוף ליתר הוראותיה את הגבולות ואת יעוד שטחי הקרקע לתחנת כוח קונבנציונלית, המופעלת בפחם או בדלק נוזלי, או גם בזה וגם בזה, ולכל המיתקנים ורשת החשמל הכרוכים בכך ביבשה ובים - לבנייה, להקמה ולהפעלה, לרבות קביעת שטח תחנות המיתוג והמעברים לקווי חשמל, קביעת מקומם של שלוחת רכבת, קו צינור דלק ויעוד שטח לפארק נחל חדרה.

בתחום תכנית זו ישתמשו לפי הוראות תכנית זו לצורכי ייצור חשמל באמצעות של 4 יחידות ייצור קיטוריות של לא יותר מ-350 מגוו"ט נומינלי כל אחת, וכן 2 יחידות ייצור קיטוריות נוספות של לא יותר מ-550 מגוו"ט נומינלי כל אחת, כך שסך כל ההספק הנקוב באתר יהיה לא יותר מ-2500 מגוו"ט נומינלי".

5.4 <u>תיקון סעיף 7 לתכנית ת/מ/א/10</u>

בתכנית הראשית כפי שתוקנה בתכנית השינוי -

(1) במקום סעיפים 7.1(ב) ו- 7.2(ב) בתכנית ת/מ/א/10, יבוא סעיף בנוסח זה:
"ב. שטח צבוע סגול מותחם סגול כהה - האתר היבשתי";

(2) הסעיפים 7.2 (י"ח) ו- 7.2 (י"ט) - בטלים.

5.5 הוספת סעיף 6 לתכנית ת/מ/א/10

בתכנית הראשית כפי שתוקנה בתכנית השינוי יווסף סעיף כדלקמן:

"6. מפת מתחמים ראשיים

6.1 המועצה הארצית מוסמכת - באישור הממשלה ולאחר שנתנה לועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה, הזדמנות להביע את דעתה - לאשר מפת מתחמים ראשיים לכל תחום האתר היבשתי, אשר תכלול את תיחום המתקנים הראשיים, על כל הכרוך בהם, בשטח האתר היבשתי, לרבות השטחים לאיחסון אפר ופחם.

6.2 מפת מתחמים ראשיים תוגש על ידי חברת החשמל לאישור המועצה הארצית ותהיה בקנה מידה 1:2500.

6.3 המועצה הארצית תדון ותכריע בדבר אישור מפת מתחמים ראשיים, לא יאוחר מ-60 יום לאחר מועד הגשתה, כאמור.

6.4 מפת מתחמים ראשיים תאושר על ידי המועצה הארצית בכפוף להגשת "תסקיר השפעה סביבתי - כללים למפת מתחמים ראשיים", כאמור בסעיף 11.3.1 א.

6.5 המועצה הארצית תדון ותכריע בבקשה לתיקון מפת מתחמים ראשיים, שתוגש לה, אם תוגש, וזאת תוך ולא יאוחר מ-60 יום לאחר מועד הגשתה על ידי חברת החשמל".

5.6 תיקון סעיף 8 לתכנית ת/מ/א/10

במקום סעיף 8.1 לתכנית הראשית כפי שהוחלף בתכנית השינוי ותוקן בתכנית שינוי מספר 3, יבוא:

"8.1 מיתקנים באתר היבשתי

מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 5 ומהוראות אחרות שבתכנית זו בדבר קיום תנאים מוקדמים להפעלת יחידות הייצור, ניתן בשטח האתר היבשתי להקים:

- בנינים למיתקנים לייצור חשמל, ארובות גבוהות, מיתקני עזר, טורבינות גז, דיזל גנרטורים;
- קולטנים, משקעים אלקטרו-סטאטיים;
- מיתקנים להמתקת מים ים;
- מבני פיקוד ומשרדים, מעבדות, מטבחים וחדרי אוכל, חדרי מנוחה לעובדים במשמרות;
- בתי מלאכה, שירותים כלליים וטכניים, מחסנים, סככות ואחסנה פתוחה;
- בתי שאיבה, תעלות וצנורות כניסה ויציאה הקשורים לים ולשפך נחל חדרה;
- מיתקני פריקה והטענה, שינוע גריסה, איחסון וטיפול בפחם;
- שטח לאיחסון אפר ומיתקנים לטיפול ועיבוד אפר;
- מיתקנים וצנורות לדלק נוזלי לתפעול ואגירה;
- כבישים ומסילות ברזל פנימיים;
- מיתקני חשמל, מיתוג וטרנספורמציה;
- מבנים ומיתקנים אחרים הדרושים להפעלה תקינה של תחנת הכח.
- להתקין ולהציב מיתקן לסינון ולמיון פחם המיועד לצרכי תעשייה או למטרות דומות שמחוץ לאתר, הכל לאחר שהותקנו כללים לפי סעיף 16 ובהתאם לכללים אלה.

כל האמור לעיל הינו בכפוף להיתרים, אישורים וכיוצא באלה הדרושים לפי החוק או כל חיקוק אחר ובכפוף למפת מתחמים ראשיים.

5.7 ביטול סעיף 8.7.2 לתכנית ת/מ/א/10

סעיף 8.7.2 לתכנית הראשית כפי שתוקן בתכנית השינוי - בטל.

5.8 ביטול סעיף 5(ב) בנספח א' לתכנית ת/מ/א/10

סעיף 5(ב) לנספח א' לתכנית הראשית כפי שנתווסף בתכנית השינוי - בטל.

5.9 ביטול סעיף 8.9 לתכנית ת/מ/א/10

סעיף 8.9 לתכנית הראשית כפי שנתווסף בתכנית שינוי מספר 2 - בטל.

5.10 הוספת סעיף 11א. לתכנית ת/מ/א/10

אחרי סעיף 11 לתכנית הראשית כפי שהוחלף בתכנית השינוי, יבוא סעיף 11א., כדלקמן:

"11א. מניעת מפגעים סביבתיים

תכנית מיתאר ארצית למניעת מפגעים סביבתיים עקב הפעלת תחנות הכוח "אתר השרון" תשונה לאחר אישורה של תכנית זו, באופן המתחייב מהפעלת יחידות הייצור הנוספות באתר היבשתי.

לתכנית אשר אליה מתייחס סעיף זה, יקרא להלן - "תכנית למניעת מפגעים סביבתיים (שינוי מס' 2)".

11.1א. נקיטת אמצעים בהקמת יחידות הייצור הנוספות

גובה הארובה ליחידות הייצור הנוספות יהיה 300 מטר.

11.2א. נקיטת אמצעים בהפעלת יחידות הייצור הנוספות

11.2.1א. לא תופעל יחידת ייצור נוספת (מבין יחידות הייצור הנוספות) באתר היבשתי, אלא אם נתקיימו כל ההוראות למניעת מפגעים סביבתיים הנוגעות להפעלתן, כפי שיפורטו בתכנית למניעת מפגעים סביבתיים (שינוי מספר 2).

11.2.2א. חלפה שנה מיום הפעלת יחידת הייצור הראשונה מבין יחידות הייצור הנוספות ובהסתמך על תוצאות המדידות של מערך הניטור, התברר שעברו ריכוזי הזיהומים את ערכי הסף שנקבעו בתכנית למניעת מפגעים סביבתיים (שינוי מספר 2), תחליט המועצה הארצית על נקיטת אמצעים טכנולוגיים נוספים להפחתת הזיהומים, לרבות התקנת קולטנים.

11.3א. <u>תסקירי השפעה על הסביבה</u>

11.3.1א. "תסקיר השפעה סביבתי - כללים למפת מתחמים ראשיים", יוכן ויוגש בהתאם להנחיות המועצה הארצית קודם לאישורה של מפת מתחמים ראשיים.

11.3.2א. תסקיר השפעה על הסביבה יוכן ויוגש בהתאם להנחיות המועצה הארצית קודם להגשתה למועצה הארצית של תכנית למניעת מפגעים סביבתיים (שינוי מס' 2).

11.4א. <u>מערכות פיקוח וסמכויות</u>

תפקידי מערכות הפיקוח וסמכויותיהם, לרבות נוהל התראה, בקרה ופיקוח, יחולו על הקמת והפעלת יחידות הייצור הנוספות וזאת בהתאם לתכנית מתאר ארצית למניעת מפגעים סביבתיים עקב הפעלת תחנות הכח "אחר השרון" ובהתאם לשינוי מספר 2 שייערך לה".

5.11 <u>החלפת סעיף 12 לתכנית ת/מ/א/10</u>

במקום סעיף 12 לתכנית הראשית, יבוא:

"12. <u>עתיקות</u>

הטיפול בעתיקות, במקרה ויתגלו באתר, יעשה בהתאם לחוק העתיקות, תשל"ח-1978".

5.12 <u>החלפת סעיף 16 לתכנית ת/מ/א/10</u>

במקום סעיף 16 לתכנית הראשית כפי שנתווסף בתכנית שינוי מספר 3, יבוא:

"16. <u>יבוא פחם לצרכי תעשייה מחוץ לאתר היבשתי והוצאתו ממנו</u>

המועצה הארצית רשאית לקבוע כללים שעל פיהם ניתן לייבא פחם לאתר היבשתי בדרך האמורה בסעיף 8.3.1 ולהוציאו ממנו, לצרכי שימוש בתעשיה או למטרות דומות, בכמות ובתנאים שתיקבע המועצה הארצית בכללים אלה, והשימוש באתר היבשתי על פי כללים אלה יהא שימוש מותר.

המועצה הארצית תביא את הכללים לידיעת חברת החשמל".

5.13 היתרי בניה

במקום סעיף 15 לתכנית הראשית כפי שהוחלף בתכנית השינוי, יבוא:

"15. היתרי בניה

15.1 היתרי הבניה בתחום האתר היבשתי ינתנו לפי פרק ה' לחוק על יסוד ובהתאם למפת מתחמים ראשיים, מאושרת, כאמור בסעיף 6 לתכנית זו.

15.2 למרות האמור בס"ק 15.1 - הוצאת היתרי בניה להקמת מבנים, סככות ושטחי אחסון (כאמור בס"ק 15.4) והיתרי בניה לעבודות עפר, יסודות ותשתית תת קרקעית של בנינים למתקני ייצור חשמל וארובה גבוהה של יחידות הייצור הנוספות - לא תהא כפופה למפת מתחמים ראשיים.

15.3 מבלי לגרוע באמור בסעיף 15.1, מותר להקים "מתקנים באתר היבשתי" המוגדרים בסעיף 8.1 בתכנית - זו עד קו החוף התיאורטי, למעט בנינים ומתקנים לייצור חשמל וארובות גבוהות שקו הבנין לגביהם יהיה 70 מטר מקו החוף התיאורטי.

15.4 מוסד התכנון, המוסמך להתיר את הבניה, רשאי להתיר הקמת מבנים, סככות ושטחי אחסון, למטרות הקמת יחידות הייצור הנוספות, בכל מקום בתחום האתר היבשתי.

15.5 שטח אחסון לפחם, המסועים או האמצעים הטכנולוגיים האחרים בתחום האתר היבשתי

בקשה להיתר בניה תפרט את האמצעים שיינקטו במגמה למנוע זיהום ושחרור אבק לסביבה, זיהום הים ומי התהום ולמנוע מטרדים.

15.6 מתקנים לאחסון, טיפול ולעיבוד אפר

בקשה להיתר בנייה תפרט את האמצעים שיינקטו במגמה למנוע זיהום הסביבה, המים העיליים ומי התהום.
בקשה להיתר בניה להקמת מתקן לעיבוד אפר לא תידון אלא אם נמצא בידי מוסד התכנון המוסמך להתיר את הבניה, תסקיר השפעה על הסביבה, כאמור בתקנות התכנון והבניה (תסקיר השפעה על הסביבה) - התשמ"ב-1982 בשינויים המחויבים.

15.7 ערר

בערר על סירוב לתת היתר או דחיית התנגדות למתן היתר יתן מוסד התכנון הדן בערר, הזדמנות נאותה לדרג העליון להשמיע את דבריו בהתאם לסמכותו ותפקידו לפי סעיף 6.8.2 בהוראות תכנית המתאר הארצית למניעת מפגעים סביבתיים עקב הפעלת תחנת הכח אתר השרון;
הוראה זו לא תגרע מהאמור בתקנות התכנון והבניה (הגשת ערר על סירוב לתת היתר או דחיית התנגדות והדיון בו), תשכ"ו-1966.

15.8 השתלבות בסביבה

בהיתרי הבנייה שיינתנו מכוח תכנית זו יכללו תנאים אלה:

יבוצעו שיפורים או נטיעות בשטח האתר היבשתי ובמיוחד בשטח הפרטי הפתוח, או גם זה וגם זה, שיש בהם כדי לצמצם את הפגיעה בערכים אסטטיים, אגב הקמת המיתקנים, בנוף ובסביבה, הכל לשביעות רצונה של הועדה המקומית".

5.14 ביטול סעיפים 3, 4 ו-5 בנספח א' לתכנית ת/מ/א/10

סעיפים 3, 4 ו-5 בנספח א' לתכנית הראשית כפי שנתווספו בתכנית השינוי - בטלים.

6. <u>פיצויים</u>

תכנית זו תקבל תוקף לאחר שחברת החשמל תמציא לשר האנרגיה והתשתית התחייבות לשפות את הועדות המקומיות לתכנון ולבניה הנוגעות בדבר (להלן - הועדות) על כל תביעות פיצויים שיוגשו להן לפי פרק ט' לחוק עקב אישורה של תכנית זו להבדיל מהתכנית הראשית ומתכנית השינוי.

תנאי להתחייבות השיפוי הם:

החברה תצורף על ידי הועדות והועדה המחוזית כצד לכל משא ומתן בדבר תשלום הפיצויים, ויתקיים אחד משניים אלה:

(1) החברה הסכימה לשיעור הפיצויים;

(2) לא הסכימה החברה כאמור, תבוא על התביעה של בעל הזכות במקרקעין הכרעה של בית משפט מוסמך, והועדות והועדה המחוזית נקטו בכל הצעדים הדרושים כדי לצרף את החברה כבעל דין בהליכים המינהליים והמשפטיים, או מסרו יפוי-כח למי שהחברה תורה לנהלם.

***

חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965

תכנית מתאר ארצית חלקית, מס' תמא/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

2 יחידות ייצור נוספות (שינוי מס' 4)

דברי הסבר

אוקטובר 1989

<u>המועצה הארצית לתכנון ולבניה</u>

תכנית מיתאר ארצית חלקית, מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר השרון (שינוי מס' 4) – שתי יחידות ייצור נוספות

ד ב ר י ה ס ב ר

הוראת המועצה והחלטותיה לתכנית;

סיכום המלצות הוועדה המקצועית למיקום יחידות הייצור;

הערות הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה לתכנית

ותגובות המועצה.

דברי הסבר

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן- המועצה) הורתה בפעם הראשונה על הכנת תכנית מיתאר ארצית לאיתורן של תחנות כוח ורשת חשמל בישיבתה מס' 47 מיום כ"ד באדר א' תש"ל (2.3.70). הוראה זו קבעה מספר עקרונות התקפות גם לאחר עשרים שנה כגון:

" קביעת האתרים תעשה תוך שילוב במסגרות התכניות הארציות והמחוזיות, במגמה לצמצם במידה האפשרית פגיעות במסובב בהווה, ובתחשבות מירבית בקביעות ובמיגבלות תכנוניות ארוכות טווח, כולל מיגבלות שמקורן במיתקני בטחון, טלקומוניקציה וכדומה. תשומת לב מיוחדת תנתן לשילוב עם התכניות לפיתוח הוף הים לנופש, לתיירות או למטרות אחרות. "

המועצה החלה באותה שנה (תש"ל-1970) בהכנת תכנית מיתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת חשמל לאתר תחנת הכוח בחדרה "אתר השרון". התכנית לאתר השרון אושרה ע"י הממשלה בתשל"ג-1973. שינוי מהותי לתכנית זו שאיפשר שימוש גם בפחם להפעלת התחנה אושר ב-תשל"ט-1979. התכנית איפשרה הספק ייצור של 1400 מגוט בארבע יחידות ייצור של 350 מגוט כל אחת. תחנת "מאור דוד" כפי שידועה היום התחנה "באתר השרון" היתה תחנת הכוח הראשונה אשר טופלה במסגרת תכנית מיתאר ארצית.

ב-תש"ם-1981 הוגשה למועצה לאחר הכנה תכנית מיתאר ארצית חלקית שניה לתחנות כוח ורשת חשמל הפעם לאתר תחנת כוח מדרום לאשקלון "אתר הדרום". התכנית "לאתר הדרום" (החלק היבשתי) אושרה ע"י הממשלה בתשמ"ג-1983 והיא כוללת הספק ייצור של 1100 מגוט בשתי יחידות ייצור של 550 מגוט כל אחת. התחנה תתחיל לפעול בשנה הקרובה.

ב- 18.1.1985 פנה יו"ר צוות עורכי תכנית המיתאר לתחנות כוח ורשת חשמל למועצה במכתב שהתלווה לסקר "קדם היתכנות" להקמת יחידות כוח באתר פנים ארצי, והציע לה להטיל על עורכי התכנית להגיש למועצה תכנית מיתאר ארצית חלקית (החלק השלישי).

המועצה התנתה פעילות זו בכך שיוגש לה מסמך המצביע על התכניות לזמן ארוך של מערכת החשמל, ובדיון שהתקיים ב-י"ב באדר התשמ"ה (5.3.85) החליטה המועצה:
להטיל על עורכי תכנית המיתאר הארצית לתחנות כוח ורשת החשמל להכין תוך 3 חודשים "תכנית אוריינטטיבית על בסיס הרקע הגיאוגרפי שתכלול את הנושאים הקשורים להקמת תחנות כוח, תיפעולן, אלטרנטיבות שונות לייצור חשמל, אפשרויות לאיתור תחנות כוח מסוגים שונים וסידרי העדיפות בהקמתן".

עורכי התכנית הניחו על שולחן המועצה, ביוני 1985, דו"ח הנקרא בשם "תכנית מיתאר ארצית (אוריינטטיבית) מספר ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת החשמל עד שנת 2015".

בישיבה מיום י"ז באלול התשמ"ה (3.9.85) המועצה הקימה את הוועדה לצורך בחינת "התוכנית האורריינטטיבית" והחליטה:

" 1. למנות ועדה מקצועית ולהטיל עליה להחזיר למועצה תוך פרק זמן קצר:

א. התייחסות מפורטת ל"תכנית האורריינטטיבית".

ב. המלצות על מיקום יחידות 3 ו-4, לרבות אלטרנטיבות למיקומן.

2. הרכב הוועדה המקצועית - נציגי משרדים אלו:

פנים, אוצר, אנרגיה ותשתית, בטחון, בריאות, חקלאות ותחבורה, בהשתתפות נציג חברת החשמל; יו"ר הוועדה ד"ר ש. ברובנדר.

3. כל גורם נוסף המעוניין להופיע ולהשתתף בוועדה המקצועית, יודיע על כך למזכירות המועצה.

4. לפנות למשרד האוצר לממן הקצבת המשאבים הדרושים לצורך ביצוע:

א. בדיקות בענין כושר הנשיאה של אזור החוף.
ב. הפעולות הנוספות שידרשו בשלבי הבדיקה של הוועדה המקצועית.

5. על הוועדה המקצועית להביא למועצה לא יאוחר משלושה חודשים מזמן שהיא מתכנסת לראשונה, דיווח ביניים בנושאים האמורים לעיל ".

הוועדה שהוקמה בחנה את התכנית האורריינטטיבית והגישה את המלצותיה למועצה הארצית בדו"ח ביניים. תחנת הכוח הבאה נקראה יחידות ייצור חשמל 3 ו-4 לנוכח העדפתה של חברת החשמל להקמה של שתי יחידות ייצור נוספות של 550 מגווט כל אחת בצפון הארץ בהמשך ליחידות אחת ושתיים שבהקמה באתר הדרום.

מסקנות והמלצות של דוח הביניים מובאות להלן:

מ ס ק נ ו ת

א. הוועדה מאמצת את תוצאות המודלים, התחזיות, ופיתוח מקורות חליפיים וקובעת שלצורכי עבודתה יש להקים תחנת כוח נוספת בשנת 1995.

ב. הוועדה אינה סבורה שמקורות אנרגיה חליפיים ומתחדשים יהיו מקור אנרגיה בהיקף כזה, שההחלטות לגביו עשויות לדחות את הקמת תחנת הכוח הבאה מעבר לזמן התחזיות הרלוונטי.

ג. הוועדה רואה עדיפות מבחינת שיקולים של איזון מערכת ותוכניות פיתוח אחרות שעשויות להתרחש בדרום (כגון תחנת כוח גרעינית) שהתחנה הבאה תמוקם בצפון הארץ.

ד. הוועדה רואה בשלב זה בשלושת האתרים המוצעים: חדרה, חיפה ועין תות, אתרים רלוונטים שאותם יש צורך לבחון מבחינת כלל השיקולים.

ה מ ל צ ו ת

א. הוועדה המקצועית תמשיך בעבודתה לקראת בחירת האתר המועדף להקמת שתי יחידות 550 מגוות פחם ובתנאים המחייבים.

ב. הוועדה תערוך בדיקה השוואתית של כל שלושת האתרים בצפון, קרי: אתר מ"ד-חדרה, עין תות ואתר תחנת הכוח חיפה;

הוועדה תשקול גם אתרים נוספים בצפון אם יוצגו לפניה.

ג. תורחב מסגרת הדיונים של הוועדה ויוזמנו אליהם נציגי: הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה, נציב המים, והתושבים מהאזורים הנוגעים בדבר, קרי: חדרה, חיפה ומועצה אזורית מנשה.

ד. האמצעים הדרושים לביצוע המטלות של הוועדה יועמדו לרשותה בהתאם לצורך.

המועצה דנה בדו"ח ובהמלצות הוועדה ביום כ"ה בשבט התשמ"ו (4.2.86) והחליטה לאמצן פה אחד.

להלן ציטוט ההחלטה:

"הוחלט לאמץ את ההמלצות של הוועדה המקצועית - פה אחד.

א. הוועדה המקצועית תמשיך בעבודתה לקראת בחירת האתר המועדף להקמת שתי יחידות של 550 מגוות כל אחת, להפעלה בפחם ובתנאים המחייבים.

ב. הוועדה תערוך בדיקה השוואתית של כל שלושת האתרים בצפון, קרי: אתר מ"ד-חדרה, עין תות ואתר תחנת הכוח חיפה; הוועדה תשקול גם אתרים נוספים בצפון אם יוצגו לפניה.

ג. תורחב מסגרת הדיונים של הוועדה ויוזמנו אליהם נציגי: הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה, נציג המים, והתושבים מהאזורים הנוגעים בדבר, קרי: חדרה, חיפה ומועצה אזורית מנשה.

ד. האמצעים הדרושים לביצוע המטלות של הוועדה יועמדו לרשותה בהתאם לצורך ".

הוועדה המקצועית פעלה בהתאם להחלטה הזאת והמשיכה בעבודתה.

בכ"ח אדר א' התשמ"ט (5.3.89) הועדה המקצועית הגישה את הדו"ח המסכם שכלל 109 עמודים והיה מלווה בשני נספחים של מאות עמודים.

המלצות הועדה המקצועית מובאות להלן:

בהתאם להחלטת המועצה הארצית מ-4.2.86, הוועדה בחנה את האלטרנטיבות הזמינות השונות למיקום יחידות הייצור 3 ו-4 (1100 מגוון פחם) באתרים חדרה, עין תות וחיפה, והגיעה למסקנות דלהלן:

1.1 **לגבי יחידות 3 ו-4**

1.1.1 הוועדה לא רואה באתר עין תות אתר מתאים ליחידות 3 ו-4.

1.1.2 הוועדה רואה בשני האתרים חיפה וחדרה אתרים מתאימים למיקום יחידות 3 ו-4.

1.1.3 הוועדה ממליצה על אתר חדרה כאתר מועדף בהתאם לשיקולים המפורטים בטבלת השוואה, דוח"ת ועדות המשנה ועמדות המוסדות.

- העדפת הוועדה באה כתוצאה משיקלול סיבות כדלקמן:

(1) לוח זמנים קצר יותר.

(2) אתר חדרה זול יותר מבחינה כלכלית.

(3) אפשרות עמידה בתקן סביבתי בחדרה (חצי התקן הישראלי הסביבתי הנוכחי לאיכות אויר) ממקור מזהם אחד בלבד.

השרה: לגבי הסיבות 3-1 לעיל, רואים כל חברי הוועדה יתרון בולט להקים את תחנת הכוח בחדרה.

(4) שיקול בטחוני של פגיעות במערכת החשמל עקב הריכוזיות בחדרה (2500 מגוט) לעומת תוספת מטרה באזור אסטרטגי - מפרץ חיפה.

(5) שיקול תכנוני וסטאטוטורי.

הכוונה לגבי חיפה ליצירת עובדות מוגמרות ע"י אחרים, קרי: שדה תעופה, נמל חיפה, אזור התעשיה, מערכות דרכים ראשיות והחשש שעובדות אלו ימנעו הקמת תחנת כוח בעתיד בחיפה.

(6) שיקולי טווח ארוך.

ההחלטה על חדרה עלולה להחליש מימוש תרחיש מאוזן מבחינת מרחב גיאוגרפי צפוני ודרומי לגבי סבב 4 תחנות כוח חופיות: חיפה, חדרה, אשדוד, רוטנברג.

השרה: לגבי הסיבות 6-4 לעיל, חברי הוועדה נחלקים בדעותיהם, כאשר חלק רואה בהם יתרון לחדרה, חלק רואה בהם יתרון לחיפה וחלק רואה אותם כשווים מבחינת חיפה וחדרה.

1.1.4 הוועדה ממליצה שעורכי תכנית המיתאר ת/מ/א/10 בצירוף מתכנן מחוז חיפה יכינו תכנית מיתאר ארצית - חלקית (שינוי) למיקום יחידות 3 ו-4 באתר חדרה.

1.1.5 הוועדה ממליצה שעקב אילוצי הזמן, תוכן התכנית לאתר חדרה ב-2 חלקים כדלקמן.

הראשון - תכנית ארצית חלקית שתשנה בהוראות התכנית "ת/מ/א/10 חלקית (שינוי) לאתר השרון" את מספר המגרשים בעיקר.

השני - תכנית ארצית חלקית לאתר, פרוזדורי הקווים ותחנות המיתוג "הולות קיסריה" ו"מכבי".

2 התכניות הנ"ל תעבורנה אישור מלא כמתחייב מהליכי חוק התכנון והבניה.

1.1.6 הוועדה ממליצה שעקב אילוצי זמן (עליה מואצת בביקוש לחשמל), יעשו פעולות להוצאת היתרי בניה, לעבודות עפר ויסודות, במקביל לטיפול בתכנית.

1.1.7 הוועדה מצביעה על כך שהליך אישור התכניות לאתר חדרה, מחייב השלמת הבדיקות הסביבתיות במסגרת תסקיר השפעה על הסביבה ולבצע תיקונים המתחייבים בתכנית המיתאר הארצית למניעת מפגעים סביבתיים שחלה עליו.

1.1.8 הוועדה ממליצה שהמועצה תפעל באמצעות משרדי הפנים, האוצר, אנרגיה וחברת החשמל, בשיתוף עם עירית חדרה ואיגוד ערים לאיכות הסביבה חדרה, לזירוז התהליך שיאפשר תחילת הקמת פארק נחל חדרה.

1.1.9 הוועדה ממליצה שבמקביל לטיפול בתכנית לאתר חדרה, יבחנו האמצעים, התנאים והמסגרות החוקיות לשיפור מצב איכות הסביבה בחיפה.

1.2 <u>לתרחיש פיתוח מערכת החשמל לעתיד:</u>

1.2.1 הוועדה ממליצה שבד בבד עם הכנת התכנית לאתר חדרה, תורה המועצה הארצית לתחילת הליכי רישוי המתחייבים מהקמת תחנת כוח נוספת (לאחר יחידות 3 ו-4) באתר רוטנברג.

1.2.2 הוועדה רואה חשיבות רבה בשמירת האופציות למימוש התרחיש לפיתוח מערכת החשמל לטווח ארוך (שנת 2015) כפי שהוצגו בתכנית הידועה בשם "התכנית האוריינטטיבית", ועל כן ממליצה:

(1) שהמועצה תורה לעורכי תכנית ת/מ/א/10 להכין תכנית לאתר כוח חיפה (מורחב) שלא יהא בה משום אישור להקמת יחידות כוח מוגדרות.

(2) שהמועצה תורה לעורכי תכנית ת/מ/א/10 להכין תכנית לאתר כוח אשכול (מורחב) שלא יהא בה משום אישור להקמת יחידות כוח מוגדרות.

(3) שינקטו הצעדים הנדרשים לשם קבלת החלטות בשאלת התשתית הנמלית הנדרשת לאספקת פחם לתחנות הכוח העתידיות של ישראל.

(4) שיוגש דיווח למועצה על מימוש ס"ק (1) ו-(2) לעיל, תוך חצי שנה ושהתכניות תוגשנה למועצה תוך שנה.

1.2.3 הוועדה ממליצה שעורכי תכנית המיתאר ת/מ/א/10 יגישו בהקדם את תכנית המיתאר הארצית השלמה ושאתרי הכוח, וכן תחנות המיתוג (400 ק"ו + 161 ק"ו) ומעברים לקווי חשמל עיליים ראשיים במתח 400 ק"ו, יאושרו בהקדם.

1.2.4 הוועדה ממליצה שימשכו הפעולות הכרוכות בסקר כושר הנשיאה של מזהמים בשפלת החוף.

1.2.5 הוועדה ממליצה שהמועצה הארצית לתכנון ולבניה תבחון את הדרכים והאמצעים לשפר את פעולות הוועדות המקצועיות ולהעמיד לרשותן אמצעים עצמיים שיאפשרו שיפור בעבודתן ומניעת עיכובים בתהליכי קבלת החלטות בעתיד.

המועצה דנה בדו"ח הוועדה המקצועית בישיבתה מס' 256 ביום כ"ח באדר ב' התשמ"ט (4.4.89) להלן החלטת המועצה המהווה גם הוראה לעריכת שינוי לתכנית מיתאר הארצית החלקית לתחנות הכוח ורשת חשמל, "אתר השרון" :

החלטות עקרוניות

1. מאמצים עקרונית את דו"ח הוועדה המקצועית והמלצותיו.

דו"ח הוועדה המקצועית לבחינת מיקום יחידות ייצור חשמל 3 ו-4 מתאריך כ"ה באדר א' התשמ"ט (2.3.1989) שמור במזכירות המועצה.

2. מקבלים את המסקנה העיקרית של הדו"ח ואת המלצת הוועדה שיחידות 3 ו-4 יקומו בחדרה.

3. מאמצים את מסקנות הוועדה הנוגעות לחשיבות שמירת האופציה להקמת תחנת כוח בחיפה בעתיד.

4. מאמצים את מסקנות הוועדה המקצועית בנושא הסביבתי ורואים בעבודות המחקר והסקר שנעשו בנושא זה כמספיקות בדי לאשר את האתר לתוספת 1100 מגוו. יידרש תסקיר השפעה על הסביבה לשם קביעת ההוראות התפעוליות.

החלטות משלימות

1. המועצה מורה לוועדת עורכי תכנית ת/מ/א/10 להגיש למועצה –

(א) שינוי לתכנית המיתאר הארצית החלקית לתחנות כוח ורשת השמל – אתר השרון.

(ב) תסקיר השפעה על הסביבה שיעסוק באמצעים למניעת מפגעים בהפעלת התחנה.

(ג) שינוי לתכנית המיתאר הארצית למניעת מפגעים, עקב הפעלת תחנות הכוח "אתר השרון" בגין הוספת יחידות ייצור 3 ו-4 באתר, אשר תסתמך בין היתר על התסקיר.

(ד) תכנית המיתאר הארצית לתחנות כוח ורשת החשמל מס' ת/מ/א/10 השלמה.

2. לצורך שמירת אופציה עתידית להקמת תחנת כוח בחיפה, המועצה מורה לצוות מבין עורכי תכניות המיתאר הארציות לתחנות כוח ורשת חשמל, שדות תעופה, חופים (נמלים בתוך הים התיכון), דרכים ומסילות ברזל להגיש למועצה תכנית מיתאר משולבת לחלק הדרומי של מפרץ חיפה.

בראש הצוות יעמוד מר י. גולני ראש מינהל התכנון וחבר המועצה.

3. המועצה מורה ליועץ הסביבתי להכין את ההנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה. לוח זמנים להגשת התסקיר על ידי חברת החשמל יתואם בין היועץ הסביבתי וחברת החשמל לאחר אישור ההנחיות ויהיה קצר ככל האפשר.

בהתאם להחלטת המועצה הגישו עורכי תכנית המיתאר הארצית לתחנות כוח ורשת חשמל למועצה תכנית שינוי מס' 4 "לאתר השרון" אשר נדון במועצה ביום כ"ז בניסן התשמ"ט (2.5.89). המועצה לאחר דיון בהערות הוועדה המחוזית חיפה ושמיעת גורמי האזור לרבות אגוד ערים לשמירת איכות הסביבה אזור חדרה, החליטה ביום ה' באלול התשמ"ט (5.9.89) להסמיך את היו"ר להגיש את שינוי מספר 4 לאתר השרון לאשור הממשלה.

עיקרי מהות השינוי הם:

(א) הגדלת הספק הייצור המותר באתר התחנה, כלומר לאפשר בתחום התחנה הקיימת הקמתן והפעלתן של שתי יחידות ייצור נוספות בהספק של 550 מגוום כל אחת עם כל המיתקנים הקשורים להפעלתן של היחידות החדשות.

(ב) שינוי בתחומי השטחים באתר היבשתי וקביעה שתחימת השטחים לאתר תעשה "במפת מתחמים ראשיים". היתרי הבניה לבנייתן של יחידות הייצור החדשות ינתנו על יסוד ובהתאם למפת מתחמים ראשיים" אשר תאושר על ידי המועצה והממשלה. היתרי בניה לעבודות עפר, יסודות ותשתית תת קרקעית אינם כפופים למפת מתחמים ראשיים.

(ג) ביטול מעבר חופשי להולכי רגל לאורך שפת הים הקיים בתכנית המקורית וביטול ההוראה המתנה מתן היתרי בניה בהוכחת מעבר להולכי רגל לאורך שפת הים.

המועצה התליטה עקב אילוצי הזמן ובהתאם להמלצות הוועדה המקצועית להכין ולהגיש את התכנית (שינוי מס' 4) במתכונת המוגשת בזה אף על פי שאינה כוללת תכנון מפורט של חלק מהשינויים הקשורים בהרחבה תוך ידיעה שהדבר יחייב הגשת שינויים נוספים לתכנית אתר השרון.

המועצה הסכימה שאין אפשרות לממש מעבר חופשי לאורך חוף הים באתר התחנה. לאחר אישור התכנית המקורית הוכרז בשטח התחנה נמל לשרות תחנת הכוח ולגורמים נוספים. בדיקה העלתה שיש סיכונים בטיחותיים לעוברים וסיכונים ביטחוניים שהעוברים עלולים להוות לתחנה ולנמל. עצם הכרזת הנמל סגרה את האפשרות למעבר חופשי. בנוסף לכך שפת המעבר לאורך חוף הים דרוש להתארגנות של קבלנים ולאלמנטים הנדסיים שישתלבו בהקמת יחידות הייצור הנוספות. במקום המעבר בחזית הים, קיים מעבר להולכי רגל ממזרח לאתר היבשתי (בין הדרך המהירה לגדר התחנה). המעבר הזה יעוגן בשינוי נוסף לתכנית. חברת החשמל קיבלה על עצמה עקרונית את האחריות להכשרה ולהחזקת הדרך.

תכנית מיתאר ארצית חלקית, מספר ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת החשמל (החלק הראשון) אתר השרון (שינוי מס' 4) - שתי יחידות ייצור נוספות

(להלן - התכנית)

הערות לתכנית של הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן המועצה)

המועצה העבירה העתקי התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.

נתקבלו הערות מהוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה:

1. קו הבנין, כפי שנקבע בתכנית המאושרת, ישמר לגבי תחנת הכוח והארובות. קו הבנין המוקטן של 25 מ' יהיה רק לגבי מתקנים ומבנים הקשורים ישירות לפריקה ושעינה.

2. גובה הארובה ליחידות הייצור הנוספות וכן כמויות הפליטה המותרות יקבעו לאחר שיעמדו בפני הוועדה מימצאי תסקיר ההשפעה על הסביבה.

3. בסעיף 15.3 יש להוסיף שהכוונה למבנים זמניים לתקופת הבניה וההקמה של יחידות הייצור הנוספות.

4. יש לפרט ולהגדיר במדויק למה הכוונה בעיבוד אפר בתחומי האתר היבשתי.

5. לדעת הוועדה המחוזית על חברת החשמל לידוע, ולהביא לידי אישור, תכנית מפורטת לפארק נחל חדרה.

בתכנית המיתאר הארצית (תכנית זו) יקבע שביצוע התכנית המפורטת יהיה תנאי להפעלת יחידות הייצור הנוספות.

6. מומלץ להכין נוסח משולב אחד של התכנית שיכלול את כל הוראות התכנית והשינויים שנשאירם בתוקף.

תגובות המועצה להערות:

1. לקבל את הבקשה בחלקה ואמנם קו הבנין של 70 מטר לבנינים ולמתקנים לייצור חשמל ולאובות ישמר. אולם, לאחר שחלק מאתר התחנה הסמוך לקו המים הוכרז כנמל, נראה כבלתי אפשרי לשמור על קו בנין כלשהו למתקנים אחרים, לפיכך חלק זה של הבקשה נדחה.

2. לדחות את הבקשה - גובה של 300 מטר לארובה נקבע על דעתם של אגוד ערים לאיכות הסביבה חדרה והמשרד לאיכות הסביבה.

3. לדחות את הבקשה לנוכח העובדה שחלק מהמבנים הדרושים להקמת התחנה יהיו דרושים לאחר ההקמה גם להפעלתה.

4. מאחר שאין אפשרות לפרט עתה את נושא עיבוד האפר, החליטה המועצה להתנות בקשה להיתר בניה להקמת מתקן לעיבוד אפר בהכנת תסקיר השפעה על הסביבה.

5. לדחות את הבקשה להתנות את הפעלת היחידות לייצור חשמל הנוספות בהקמת פארק נחל חדרה.
הקשיים בהקמת הפארק הם אובייקטיביים ואינם נובעים ממחדל של חברת החשמל.

6. הבקשה נתקבלה והמועצה הודתה על הכנת הנוסח המשולב שיכלול את כל השינויים שאושרו לתכנית.

מחוז המרכז

המועצה החליטה להעניק לבקשות של היועצת הסביבתית של מחוז המרכז בדבר ההתייחסות להשפעות הסביבתיות של התכנית על מחוז המרכז.

תסקירי ההשפעה על הסביבה והתכנית למניעת מפגעים סביבתיים ימסרו גם לוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז המרכז במסגרת השינוי לתכנית מיתאר ארצית למניעת מפגעים סביבתיים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לקביעת יעודם של עזבונות
לטובת המדינה
יום ה', כ"ז בתשרי התש"ן - 26.10.89

עמ/5. <u>הקצבה לשיקום יערות הכרמל שנשרפו</u>

מ ח ל י ט י ם, (*) לאשר הקצבה של 2 מיליון ש"ח מתוך העזבונות לטובת המדינה, לשיקום יערות הכרמל שנשרפו.

ההקצבה תועבר לרשות שמורות הטבע - לשם בצוע החלטה זאת.

(*) ההחלטה הנ"ל נתקבלה בהתאם לסעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה והיא מאשרת את הסכמת חברי ועדת השרים לנ"ל - כפי שנמסר על ידם, במשאל הטלפוני שנערך על-ידי לשכת יושב ראש הועדה ביום כ' באלול התשמ"ט (20.9.89).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין
הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית
יום ב', א' בחשון התש"ן - 30.10.1989
(בשעה 16:00) - בלשכת ראש הממשלה

נכחו נציגי הממשלה: ראש-הממשלה - י. שמיר - יו"ר, ד. לוי,
ר. אדרי, מ. ארנס, א. כץ-עוז, י. מודעי,
ר. מילוא, י. פרץ, ג. פת

נעדרו נציגי הממשלה: ש. פרס (חולה), י. נבון, א. אולמרט,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. צור,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל

נכחו נציגי הסוכנות היהודית: ש. דיניץ, מ. קפלן, א. גורדון,
מ. דרובלס, מ. פישר, מ. ברמן, א. פילד,
נ. גאון, פ. גרונובסקי, מ. קורנרייך,
נ. ליפוב, א. מגיד, י. מאיר, מ. שטרית,
מ. שטיין, ב. טנובאום, ה. טאוב

נעדרו נציגי הסוכנות היהודית: נ. זוילי, ע. נרקיס

כן נכחו: -
נציגים מטעם הממשלה:

י. ביילין, א. לפידות, ד. ברטוב, ע. רובין,
מ. ברלוי, ל. שמעון, ה. הורוביץ, מ. שילה,
א. בן-אבו א. כהן

נציגים מטעם הסוכנות היהודית:

י. לקט, ד. הגואל, ס. הורוביץ, צ. ברק,
ג. בן-ארי, ה. וייסבנד, א. מנטבר, מ. נחיב,
כ. שוורץ, ז. חיניץ

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1. קליטת יהודי ברית-המועצות

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

ות/3. קליטת יהודי ברית-המועצות

ראש הממשלה, יושב-ראש הנהלת הסוכנות היהודית ויו"ר חבר הנאמנים של הסוכנות היהודית פותחים.

בדיון משתתפים: השרים ד. לוי, י. פרץ; ה"ה א. גורדון, מ. שטרית, מ. פישר, פ. גרנובסקי, מ. שטיין.

מזכיר הממשלה מעיר.

ה"ה ש. דיניץ, מ. קפלן וסגן ראש הממשלה - ד. לוי - מוסיפים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם לקבל את הסיכום שלהלן:-

כ ל ל י

1. בציפיה לעליה המונית מבריה"מ, מכריזה ממשלת ישראל כי היא תקלוט כל יהודי שירצה לעלות ארצה, ובמשותף עם יהדות העולם יוקצו המשאבים הדרושים כדי שקליטה זו תהיה יעילה ומוצלחת.

2. ממשלת ישראל והעם היהודי בתפוצות מבינים את הרגע ההסטורי, שלאחר שנים רבות של ניתוק יהדות בריה"מ, חוזרת יהדות זו לחיק העם היהודי, ויש לעשות כל האפשר לקליטתה בישראל.

ה ת כ נ י ת

3. הוכנה תכנית לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ במשך שלוש שנים, החל משנת התקציב 90/91 ועד שנת התקציב 92/93. עיקרי התכנית ועלותה הם:

א) בניית 25,000 יחידות דיור ושיפוץ 5,000 דירות ציבוריות, בעלות נטו של כמיליארד דולר אחד (חשבון ההשקעה הישיר כפול מכך - כשני מיליארד דולר).

ב) תוספת כיתות לימוד לבתי-ספר ותפעולן. כיתות אלו ישרתו את ילדי העולים, בעלות של 135 מיליון דולר.

ג) הסבה מקצועית של עולים למקצועות הדרושים למשק הישראלי, והכנת מקומות עבודה חדשים, בעלות של 400 מיליון דולר.

ד) קליטה ישירה בעלות מוערכת של 240 מיליון דולר. על-פי ההסכם הקיים נחלקת עלות הקליטה הישירה שווה בשווה בין הממשלה לסוכנות היהודית. הסכם זה בתוקף עד אפריל 1990.

ה) הסעת העולים ומטענם ארצה, בעלות של 140 מיליון דולר.

ו) קליטה במרכזי קליטה בשנה הראשונה, בעלות של 120 מיליון דולר.

ז) סך-כל העלות 2,035 מיליון דולר.

4. א) העלויות בסעיפים ה'-ו' לעיל, ועוד מחצית מהעלות של הקליטה הישירה, מוטלות במלואן על הסוכנות היהודית, לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ, מעבר לכ-120 מיליון דולר המוקצבים לקליטת עליה מארצות אחרות כבר היום (סה"כ 380 מיליון דולר).

ב) העלויות בסעיפים א', ב', ג' לעיל, המסתכמות בכ-1530 מיליון דולר ועוד עלות הקליטה הישירה, מבטאות חלק מעלות הממשלה לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ. מעבר לעלות זאת תוציא הממשלה כ-100 מיליון דולר לקליטתם הראשונית של עולים אלה, בנוסף לכ-50 מיליון דולר לקליטת עליה מארצות אחרות המוקצבים כבר היום.

5. העזרה המתבקשת מהעם היהודי (באמצעות הסוכנות היהודית), היא במימון התכנית, בסך כולל של 500 מיליון דולר במשך 5 שנים. בנוסף לכך תגייס ממשלת ישראל לפחות 500 מיליון דולר נוספים למימון התכנית, מגורמים חיצוניים.

6. ממשלת ישראל תקבל בברכה כל עזרה של העם היהודי, בבדיקת שיטות המימון של הדיור ושיטות הבניה, במגמה להקל על המימון ולשפר את טכנולוגיות הבניה בארץ.

7. הממשלה מתחייבת להפעיל תכנית בניה ולהכין מערך מתאים של הכשרה מקצועית לקליטת העולים כבר בשנת התקציב 1989/90.

ש מ ו ר

תהליכי הקליטה

8. קליטת העולים תתבצע בשני מסלולים:

א) באמצעות קליטה ישירה - שתהווה מסלול עיקרי, באחריות המשרד לקליטת העליה.

ב) באמצעות מרכזי הקליטה הקיימים - אשר יקלטו, בין השאר, גם אוכלוסיה הנזקקת לשירותים סוציאליים.

9. ייעשה כל הנדרש לשיפור מסלול הקליטה הישירה, כדי לתת לעולה תחושה שהוא מלווה על-ידי גורמי קליטה מרגע הגעתו ארצה, ועד גמר שנה לשהייתו בארץ וקליטתו בדירה ובעבודה.

10. ממשלת ישראל והסוכנות היהודית ינקטו בצעדים הדרושים כדי שהשהיה במרכזי הקליטה לא תעלה על חצי שנה (למעט יהודי אתיופיה).

11. הממשלה תעודד קליטת עולים חדשים בקליטה ישירה, באמצעות הרשויות המקומיות.

12. ועדה משותפת למשרד לקליטת העליה והסוכנות היהודית תבדוק את הדרכים להידוק שיתוף הפעולה בין שני הגופים.

13. נציג משרד הקליטה יהיה שותף בתהליך לקביעת הסידורים המוקדמים לעולים, המופנים למרכזי קליטה. נציג הסוכנות היהודית יהיה חבר בועדת המשרד לקליטת העליה להקצאת דיור ציבורי לעולים השוהים במרכזי קליטה.

14. הממשלה רואה בשיפור הקליטה משימה לאומית, ותחתור לביצוע ההסכם מיום 22.11.88, על כל מרכיביו.

מגבית מיוחדת

15. הסוכנות היהודית קיבלה את בקשתה של ממשלת ישראל למגבית מיוחדת ולהקצאת מחצית ממגבית מיוחדת זו למימון ההוצאות לתכניות לדיור ולתעסוקה המקובלות על הסוכנות היהודית. המחצית השניה של המגבית המיוחדת תיועד לכסות את ההוצאות שיהיו לסוכנות היהודית להסעת עולים ולקליטתם. הסוכנות היהודית תציע למגבית היהודית המאוחדת ולקרן היסוד לפעול על-פי תכנית זו.

ש מ ו ר

ה ע ר ה

הובן כי הסוכנות היהודית תעביר לממשלה מכתב בקשר לסעיף 8א' בסיכום דלעיל, שעניינו הקליטה הישירה, אשר נוסח - כפי שהוסבר על-ידי נציגי הסוכנות - מטעמים משפטיים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה בתשרי התש"נ
24 באוקטובר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 952 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ג בתשרי התש"נ(22.10.89):

"952. <u>נסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר החוץ לבריסל, בעניני השוק המשותף, מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) עד יום כ"ז בתשרי התש"ן (26.10.89).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מן הארץ."

ב ב ר כ ה,

אלקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד החוץ

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בתשרי התש"ן
25 באוקטובר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: <u>נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. חוק לקיצור הליכים - תגובת שר האנרגיה והתשתית להצעת שר התעשיה והמסחר.
(תוספת א' לנספח 96כל)

2. שדה הפוספטים בזוהר - תגובת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר להצעת שר התעשיה והמסחר.
(תוספת ד' לנספח 101כל)

3. שדה הפוספטים בזוהר - תגובת שר האנרגיה והתשתית להצעות שר המסחר והתעשיה, שר הבריאות ושר הפנים.
(תוספת ה' לנספח 101כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

<u>חוק לקיצור הליכים - תגובה להצעת שר התעשיה והמסחר</u>
<u>(נספח 96 כל)</u>

עקרונית, תומך בהצעה שבנדון. יחד עם זאת כדי שההחלטה תהיה אפקטיבית יש לפעול ע"פ הקווים המנחים הבאים:

1. לבצע סקר מקיף בקרב משרדי הממשלה וגופים ממשלתיים, כדי לאתר את גורמי הביורקרטיה ולהמליץ על פתרונות מתאימים; על כל ההלשכות הארגוניות, האנושיות והתקציביות הנובעים מכך.

2. לגדור את לוחות הזמנים מהמאפיינים של המבנה הארגוני והאנושי של משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים.

3. לקבוע מערכת של תגמולים וסנקציות עבור עמידה או אי-עמידה, בהתאמה, בלוח הזמנים.

מוגש ע"י: שר האנרגיה והתשתית

כ"ו בתשרי התש"ן
25 באוקטובר 1989

<u>תוספת א' לנספח 96כל</u>

שדה הפוספטים בזוהר - תגובה להצעת שר התעשיה והמסחר

"דו"ח הועדה בנושא הנדון מקובל עלינו. במסקנות הועדה שותף נציג משרדי."

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

כ"ו בתשרי התש"ן
25 באוקטובר 1989

תוספת ד' לנספח 101כל

<u>שדה הפוספטים בזוהר - תגובה להצעות משרד התעשיה והמסחר, משרד הבריאות ומשרד הפנים (נספח 101 כל ותוספות א' וב' לנספח 101 כל)</u>

1. לא ניתן לקבוע עמדה סופית לנושא שבנדון ללא עיון בדו"ח המלא שלא חולק לחברי הוועדה.

2. אני תומך בעמדת שר הבריאות מיום 27 בספטמבר 1989 (תוספת א').

3. אני תומך בעמדת שר הפנים מיום 4 באוקטובר 1989 שהמשימה תוטל במשותף על שר הפנים ושר המסחר והתעשיה (תוספת ב').

4. כנגזר מהמלצות וועדת רהב והמלצות משרד הבריאות, יש לבצע את הפעילויות הבאות:

א. בדיקה לתוואי דרך בין זהר דרום למישור רותם.
ב. סקר גיאולוגי מואץ של האיזור המתוכנן לפיתוח.
ג. בדיקת רדון וגורמי זיהום אחרים.

5. במקביל לפתוח המכרה הנסיוני לניצול פוספטים בשדה זוהר יש לפעול לביצוע עבודות תשתית בתחומים הבאים:

א. הגדרת רזרבות בשדה הערבה, המישר ופארן.
ב. אפיון פוספט ביטומני ובדיקות לאפשרויות השבחתו.
ג. בדיקת ההרכב הכימי (יסודות קורט ויסודות רעילים).
ד. בעיות סביבתיות של ניצול הפוספטים.

6. מומלץ שהמכון הגיאולוגי הפועל במסגרת מנהל האדמה במשרד האנרגיה והתשתית ישולב במערך לביצוע הפעילויות המאוזכרות בסעיפים (4) ו-(5).

<u>תוספת ה' לנספח 101כל</u>

7. יש לצרף את נציג משרד האנרגיה והתשתית לוועדת המעקב, כפי שמוצע בסעיף 7 בדבור מסקנות והמלצות ועדת רהב.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

כ"ו בתשרי התש"ן
25 באוקטובר 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ג'/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ג בתשרי התש"ן - 22.10.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ג. יעקבי, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון (משעה 09:25)

נעדרו השרים: ש. פרס (חולה), א. כץ-עוז (בחו"ל), י. פרץ (חולה)

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיפים 950-949:

רב-אלוף ד. שומרון	- הרמטכ"ל
אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
אלוף א. בירן	- ראש אג"א
אלוף ד. יתום	- ראש אג"ת
אלוף א. שחק	- ראש אמ"ן
אלוף א. שגיא	- ראש מפח"ש
תא"ל ע. איילון	- חיל הים
ש. גולדפרב	- משרד האוצר
סא"ל ש. גיידא	- רל"ש הרמטכ"ל
נ. גלעד	- משרד האוצר
א. טוב	- יועץ כלכלי למערכת הבטחון
תא"ל י. מור	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל מ. נבון	- יועץ כספי לרמטכ"ל
ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
א. פלאטו	- משרד האוצר
תא"ל ג. רום	- חיל האויר
ע. שטרייט	- משרד האוצר
תא"ל ש. שמיר	- אג"ת, צה"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

.949 ענינים בטחוניים

.950 תכנית רב-שנתית של צה"ל - המשך הדיון

.951 נסיעת נשיא המדינה לארגנטינה ולאורוגוואי

.952 נסיעות שרים

.953 תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) - אתר השרון - שתי יחידות ייצור נוספות


ביטחון המדינה 50 שנה


ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

.951 <u>נסיעת נשיא המדינה לארגנטינה ולאורוגוואי</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: נשיא המדינה, כי נשיא המדינה יצא על-דעת הממשלה לביקור ממלכתי בארגנטינה ובאורוגוואי, במחצית הראשונה של חודש דצמבר 1989.

.952 <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר החוץ לבריסל, בעניני השוק המשותף, מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) עד יום כ"ז בתשרי התש"ן (26.10.89).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מן הארץ.

ש מ ו ר

953. <u>תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) - אתר השרון - שתי יחידות ייצור נוספות</u>

שר האנרגיה והתשתית ושר הפנים פותחים.

השר מ. קצב מעיר.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ' בתשרי התש"ן-19.10.1989

947(חק/410). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 לנושאי תפקידים במשרד החוץ

948(חק/411). טיוטת-חוק הגיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ג' בתשרי התש"נ (2.10.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ' בתשרי התש"נ (19.10.1989)</u>

947(חק/410). <u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 לנושאי תפקידים במשרד החוץ</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד החוץ המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עיסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של משרד החוץ, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:-

(1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;

(2) הסמנכ"ל למינהל - עד לסכום של 25,000 ש"ח;

(3) הסמנכ"ל להסברה - עד לסכום של 10,000 ש"ח;

(4) מנהל מש"ב - עד לסכום של 5,000 ש"ח;

(5) מנהל מחלקת ההסברה - עד לסכום של 5,000 ש"ח;

(6) מנהל אגף לקשרי תרבות ומדע - עד לסכום של 2,500 ש"ח;

(7) הממונה על הבטחון - עד לסכום של 2,500 ש"ח;

(8) מנהל אגף משאבים חומריים - עד לסכום של 5,000 ש"ח;

(9) סגן מנהל אגף משאבים חומריים - עד לסכום של 5,000 ש"ח;

(10) מנהל אגף משאבי אנוש - עד לסכום של 2,000 ש"ח.

כל מורשה כאמור לעיל, יחתום ביחד עם חשב המשרד או ביחד עם סגן חשב המשרד, או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 5,000 ש"ח ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות או מנהל מחלקת פרט באגף הכספים במשרד החוץ, או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 2,500 ש"ח ביחד עם מנהל תחום חו"ל באגף הכספים במשרד החוץ;

ב. ההרשאות שפורסמו בי"פ 3362, תשמ"ו עמ' 2754 - בטלות.

ש מ ו ר

948(חק/411). <u>טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/373 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א באלול התשמ"ט (11.9.89):-

א. משרד הבריאות יביא לאישורה של ועדת השרים הצעת נוסח חדש להגדרה של "אורטופטיקה";

ב. להוסיף לסעיף 1 של טיוטת החוק "השר - שר הבריאות";

ג. אחרי סעיף 2 של טיוטת החוק, יוסף סעיף שיחייב אופטומטראי לשלם אגרה;

ד. במקום סעיף 6 המוצע יבוא:-

6.(א) לא יטפל אופטומטראי באדם הסובל ממחלה, סטיה או פגיעה בעינו, אלא אם אותו אדם נבדק בסמוך קודם לכן בידי רופא בעל תואר מומחה למחלות עיניים, או בידי רופא המתמחה לקראת תואר זה בפיקוחו של בעל תואר מומחה כאמור (להלן - רופא עיניים), והוא קבע שאותו אדם יכול שיטופל על-ידי אופטומטראי;

(ב) לא יטפל אופטומטראי באדם שגילו למטה מ-10 שנים או למעלה מ-50 שנים, אלא אם כן הטיפול נעשה בפיקוחו או לפי הפנייתו של רופא עיניים;

(ג) אופטומטראי לא יחזיק תרופות ותכשירי רוקחות לשם טיפול בלקוחותיו בהם, אלא בהתאם לכללים שקבע המנהל לעניין זה ובכפוף לסעיף 5;

(ד) אופטומטראי יציין על כל מסמך או תעודה שהוא נותן במהלך עיסוקו כי הוא אופטומטראי מורשה;

(ה) אופטומטראי יציג במקום גלוי במקום עסקו את הרשיון שניתן לו לפי סעיף 2;

ה. במקום סעיף 7 המוצע, יבוא:-

7. אופטומטריסט יואשם בעבירת משמעת באחת מאלה:

(1) התנהג בדרך שאינה הולמת את המקצוע;

(2) השיג את רשיונו שלא כדין;

(3) גילה חוסר יכולת או רשלנות בעיסוקו כאופטומטריסט;

(4) התמיד להפר הוראה של חוק זה או תקנה לפיו;

(5) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;

(6) לא שילם את אגרת הרשיון שנקבעה;

8. היה למנהל יסוד סביר לחשד שאופטומטראי עבר עבירת משמעת, רשאי הוא להגיש קובלנה לועדת המשמעת;

ו. סעיף 9 המוצע בנוסחו החדש - יידון פעם נוספת בועדת השרים;

ז. נוסח סעיף 10 של טיוטת החוק, יהיה כדלקמן:-

10. ועדת המשמעת רשאית להזמין אדם לבוא לפניה ולהעיד או להציג דבר. סרב המוזמן לעשות כן, ללא צידוק המניח את דעת הועדה רשאי בית משפט שלום שבתחום שיפוטו יושבת הועדה, לצוות על פי בקשת יושב-ראש הועדה, לכפות את הציות להוראות הועדה בדרך שתראה לו, לרבות מעצרו של הסרבן;

ח. נוסח סעיף 11 של טיוטת החוק יהיה כדלקמן:-

11. מצאה ועדת המשמעת אופטומטראי אשם בעבירת משמעת, תנקוט נגדו אחד מאמצעים אלה:-

(1) התראה;

(2) נזיפה;

(3) קנס עד 5,000 ש"ח;

(4) התליית רשיון לתקופה שתיקבע;

(5) ביטול רשיון;

ש מ ו ר

ט. נוסח סעיף 12 של טיוטת החוק, יהיה כדלקמן:-

12. (א) התובע והנקבל רשאים תוך 30 ימים מיום המצאת החלטת ועדת המשמעת, לערער עליה לפני בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצא מקום עיסוקו של האופטומטראי;

(ב) על פסק דינו של בית משפט השלום ניתן לערער ברשות, לפני בית המשפט המחוזי והחלטתו תהיה סופית.

י. לטיוטת החוק יוסף סעיף לפיו שר המשפטים יהיה רשאי להתקין תקנות בנושאי ערעור.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ד בתשרי התש"ן - 23.10.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, ח. בר-לב,
א. דרעי, א. כץ-עוז, ר. מילוא, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן, י. מודעי, ש. פרס (חולה),
י. צור, מ. שחל

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה
ג. ארבל	- הרשות לניירות ערך
ט. בלובשטיין	- לשכת השר מ. נסים
ס. ברונפלד	- הרשות לניירות ערך
ש. ברלנד	- משרד החקלאות
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
י. דוריאל	- המכון לפריון העבודה והייצור
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ת. הקר	- משרד האוצר
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
ש. ויס	- הרשות לניירות ערך
י. זיו	- יו"ר הועדה לתכנון ותיקצוב במועצה להשכלה גבוהה
ב. יערי	- משרד הפנים
ש. כהן	- המוסד לביטוח לאומי
צ. לוין	- משרד הבריאות
ש. לנדאו	- המועצה להשכלה גבוהה
א. מינטקביץ	- מנהל הרשות לניירות ערך
ת. מור	- משרד החקלאות
ד. מילגרום	- לשכת שר הפנים

בפרוטוקול זה 16 דפים.

ש מ ו ר

ש. עיר-שי	- משרד האוצר
א. פיקל	- משרד העבודה והרווחה
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
א. שמשוני	- משרד החקלאות
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/418. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי, ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר

חק/419. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. שס"ט) -ערר

חק/420. הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (מעמד לשכת ארגוני העוצמאיים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שע"א) - ערר

חק/421. הצעת-חוק הקצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון הצמדה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. של"ז) - ערר

חק/422. הצעת-חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שע"ג) - ערר

חק/423. הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר

חק/424. הצעת חוק העתיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג (מס. שמ"ז) - ערר

ש מ ו ר

חק/425. הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון

חק/426. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) -המשך הדיון

חק/427. הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון

חק/428. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי חשב), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שס"ד) - ערר

חק/429. הצעת-חוק המפלגות, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. ויס (מס. ש"ה) - ערר

חק/430. טיוטת חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989

חק/418. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי, ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא, ד. מרידור, א. שאקי, א. דרעי והיועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של משרד העבודה והרווחה על החלטה מס. חק/397 (סעיף ע"ז) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. להטיל על המוסד לביטוח לאומי לבוא בדברים עם חברי הכנסת המציעים כדי להגיע לנוסח מוסכם של הצעת החוק. אם תהיה הצעה לנוסח מוסכם כאמור - תובא זו לדיון בועדת השרים; ואם לא יגיעו הצדדים לידי נוסח מוסכם, תקבע ועדת השרים את עמדתה לגבי הערר;

ב. השר ר. מילוא יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת כדי לאפשר ביצוע סעיף א' לעיל. אם ידחו המציעים את פנייתו של השר - בהתאם לסעיפים 53(ב) ו-36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-החוק האמורה.

המשך הדיון נדחה לשבוע ימים.

חק/419. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. שס"ט) -ערר

היועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא וד. מרידור.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של משרד העבודה והרווחה על החלטה מס' חק/397 (סעיף פ"ג) של ועדתה השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. שס"ט) - ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/420. <u>הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (מעמד לשכת ארגוני העצמאיים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שע"א) - ערר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא, ד. מרידור; היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה והיועצת המשפטית של משרד האוצר.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של משרד העבודה והרווחה על החלטה מס' חק/397 (סעיף פ"ה) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק הסכמים קיבוציים (מעמד לשכת ארגוני העצמאיים), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שע"א) בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/421. <u>הצעת-חוק הקצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון הצמדה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. של"ז) - ערר</u>

היועצת המשפטית של משרד האוצר פותחת.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. דרעי, ר. מילוא; היועצת המשפטית של משרד האוצר ומזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מ ח ל י ט י ם, להעביר את הערר של שר האוצר על החלטה מס. חק/398 של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. של"ז) - להכרעתה של הממשלה.

משרד האוצר יפנה אל ח"כ י. צבן בבקשה כי יעכב את העלאתה של הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, עד לסיום הדיון בערר בממשלה.

חק/422. <u>הצעת-חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שע"ג) - ערר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור, ח. בר-לב, ר. מילוא; ה"ה א. בריק, י. חריש וי. זיו.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר על החלטה מס' חק/397 (סעיף פ"ז) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89), שעניינה תמיכה בהצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שע"ג) - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר

חק/423. <u>הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, ח. בר-לב, א. שאקי, א. דרעי; ה"ה י. ברק, י. דוריאל, נ. אורי והגב' ת. הקר.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר על החלטה מס' חק/397 (סעיף פ"א) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89), שעניינה תמיכה בהצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה):-

א. להטיל על משרדי האוצר, העבודה והרווחה לבוא בדברים עם החכי"ם המציעים במגמה לסכם נוסח מוסכם להצעת החוק הנ"ל, הצעת נוסח מוסכמת תובא לאישורה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. השר ר. מילוא יבוא בדברים עם חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור ויציע להם -

(1) להתנות לסיכום המוצע בסעיף א' לעיל;

(2) לעכב את העלאת הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת עד אשר יאושר הנוסח המוסכם - כאמור לעיל;

ג. בהמשך לנ"ל - אם לא יענו חברי הכנסת לפנייתו של השר ר. מילוא בהתאם לסעיפים (53(ב) ו-36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

חק/424. <u>הצעת חוק התעיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג (מס. שמ"ז) - טרר</u>

היועץ המשפטי של משרד החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. דרעי והיועץ המשפטי של משרד החינוך והתרבות.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות על החלטה מס. חק/397 (סעיף ע"ג) של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שענינה תמיכה בהצעת חוק התעיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג (מס. שמ"ז) - הועדה רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד החינוך והתרבות כי ח"כ א. בורג הסיר את הצעת החוק הנ"ל מסדר יומה של הכנסת.

חק/425. <u>הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור, ח. בר-לב וא. כץ-עוז.

מ ח ל י ט י ם:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של חברי הכנסת ב. בגין, צ'. ביטון, מ. גפני, ע. דראושה, צ. הנגבי, מ. וירשובסקי, א. ורדיגר, מ. מיעארי, א. פורז, ח. פורת, י'. צבן, ד. צוקר ו'. צידון (מס. רכ"ט) למשך שבועיים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - השר ר. מילוא יבוא בדברים עם חבר-הכנסת ב. בגין ויציע לו לעכב את העלאתה של הצעת חוק לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא.

אם יסרב חבר הכנסת מ. בגין להצעה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/426. <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) -המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, שר המשפטים יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. רובינשטיין ויציע לו לעכב את העלאתה לדיון בכנסת של הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשמ"ט-1989 (מס. שע"ח) - כדי לאפשר לועדת השרים לעיני חקיקה ואכיפת החוק לקיים דיון בנושא לשם קביעת עמדת ממשלה.

אם ידחה ח"כ א. רובינשטיין את פנייתו של שר המשפטים בהתאם לסעיף 53(ב) לתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

חק/427. <u>הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון</u>

יושה ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לבקשתו של שר האנרגיה והתשתית לדחות בשבוע ימים את הדיון בהצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של ח"כ צחי הנגבי (מס. שע"ט) לשם קביעת עמדת הממשלה;

לפנות אל חבר הכנסת צחי הנגבי בבקשה לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא. אם ידחה ח"כ צחי הנגבי את הפניה האמורה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

המשך הדיון נדחה.

חק/428. <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי חשב), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שס"ד) - ערר</u>

שר הפנים פותח.

בדיון משתפים: השרים א. שאקי, א. דרעי, א. כץ-עוז וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של שר הפנים על החלטה מס. חק/397 (סעיף פ') של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק הרשויות המקומיות (מינוי חשב), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שס"ד) - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת חוק האמורה. ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר

חק/429. הצעת-חוק המפלגות, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. ויס (מס. ש"ה) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, מ. נסים, א. כץ-עוז, א. שאקי, מ. נסים, ר. מילוא ומר ב. יערי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לערר של שר הפנים על החלטה מס. חק/397 (סעיף ס') של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) שעניינה תמיכה בהצעת חוק המפלגות, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. ויס (מס. ש"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל לשם קביעת עמדת הממשלה, למשך שבוע ימים;

ב. שר החקלאות יפנה אל ח"כ המציע בבקשה שלא יעלה את הצעת החוק לדיון בכנסת למשך הזמן האמור;

ג. בהמשך לנ"ל אם ידחה חה"כ ש. ויס את פנייתו של שר החקלאות, בהתאם לסעיף 53(ב) ו-36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

המשך הדיון נדחה.

חק/430. טיוטת חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989

מנהל הרשות לניירות ערך פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי, א. כץ-עוז, ג. פת, א. דרעי, ר. מילוא; ה"ה א. מינטקביץ, י. חריש, ש. ויס, ש. גוברמן והגב' ת. הקר.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, (ב-4 קולות בעד ו-3 קולות נגד), בהמשך להחלטה מס' חק/415 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בתשרי התש"ן (11.10.89) ובסמכות הממשלה מכח החלטה מס' 905 מיום ד' בתשרי התשמ"ט (3.10.89), לאשר על דעת הממשלה את טיוטת חוק ואת הצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989 המצורפים בזה (דפים 16-13).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989.

ב. עיקרי החוק המוצע

ייקבע שההנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, ותיקונים שנעשו או ייעשו בהן בדרך שנקבעה באותו סעיף, יהיו תקפות במשך תקופת מעבר שתימשך עד 30 באפריל 1990.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

במשך השנים קבעה הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים החשובים לניהול התקין וההוגן של שוק ניירות הערך בישראל. בין היתר, נקבעו תנאים לרישום ניירות ערך למסחר וכללי התנהגות של החברות המנפיקות. על פי סעיף 46 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1988, על תקנון הבורסה להבטיח "ניהול תקין והוגן של הבורסה" ולהסדיר, בין השאר, "תנאים ונוהל לרשום ניירות ערך למסחר בבורסה" ולהסדיר "כל דבר אחר הקשור בפעולות הבורסה".

תקנון הבורסה נקבע בהחלטת האסיפה הכללית שלה, באישור שר האוצר, אחרי התייעצות עם רשות ניירות ערך ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ההנחיות שקבעה הבורסה אינן חלק מן התקנון. לפיכך יש לבחון אותן ולאחר מכן לשלב את ההוראות המתאימות בתקנון הבורסה. לגבי נושאים שאין מקום להסדירם בתקנון הבורסה או שסעיף 46 כנוסחו היום אינו מאפשר זאת, יש לשקול הסדרתם בדרך של תיקון החוק.

כדי לתת שהות לבחינה ולשינויים אלה, נקבע בסעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כי ההנחיות הקיימות יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום תחילתו של התיקון (1.11.88) "כתקפן ערב יום התחילה". שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת. במשך תקופה זו ניתן לשנות את ההנחיות הקיימות, וכן לקובען, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46א לחוק.

ב-13.9.89 נתן נשיא בית המשפט המחוזי בתל-אביב פסק דין בערעור שהגישו נמרודי לנד דבלומנט בע"מ והכשרת הישוב בישראל בע"מ על החלטות דירקטוריון הבורסה בענין השקעה בהון מניות על ידי בעל מניות יסוד השולט בחברה. בפסק הדין נקבע כי אין לבורסה סמכות לקבוע כללים בדבר תנאי הצעת ניירות ערך לציבור והזכויות המוקנות להם, וכי סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 איננו נותן תוקף להנחיות אשר לא היה להן תוקף לפני כן.

לפסק הדין עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על הסדרת שוק ההון, שכן כל עוד לא נקבעו הכללים הדרושים בחוק או כל עוד לא הסמיך החוק את הבורסה לקבעם בתקנון, אין תוקף לכללים אלה. התוצאה היא שתופעות חמורות בשוק ניירות הערך, שנחסמו או לפחות מותנו עד כה מכוח כללי הבורסה, יוכלו להתרחש באין מעצור.

למניעת מצב זה מוצע לקבוע כי ההנחיות הקיימות של הבורסה יהיו תקפות במשך תקופת מעבר שתימשך עד 30 באפריל 1990, בין אם נקבעו מלכתחילה בסמכות ובין אם לאו.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יבוטל סעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, ובמקומו תיקבע הוראת שעה, בנוסח המצורף בזה.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המשרד</u>

אין

ו. <u>השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי</u>

אין

1. לממונה על התקציבים אין התנגדות לתזכיר החוק מבחינה תקציבית.

2. לממונה על החקיקה הפיסקאלית אין התנגדות לתזכיר החוק מבחינה משפטית.

רצ"ב נוסח החוק המוצע.

חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התשנ"ט-1989

הנחיות קיימות

1. (א) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988(1) (להלן - החוק המתקן) והוגשו לועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 51(ה)(3) לחוק המתקן (להלן - ההנחיות הקיימות) לרבות כל שינוי בהן שנעשה לפי סעיף 51(ה) לחוק המתקן או שייעשה לפי סעיף זה, תקפות עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990) ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נקבעו, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46א לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968(2).

(ב) בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(ג) תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי סעיף קטן (ב) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(ד) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת.

ביטול 2. סעיף 51(ה) לחוק המתקן - בטל.

דברי הסבר

במרוצת השנים נקבעו בהנחיות של דירקטוריון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים הקשורים לניהול תקין והוגן של שוק ניירות הערך בישראל. כללים אלה עוסקים, בין היתר, בתנאים לרישום ניירות ערך למסחר ובכללי התנהגות של חברות רשומות.

על רקע מגמה לבחון כללים אלה לאור הנסיון שהצטבר ובשל אי הודאות לגבי סמכות הבורסה לקבוע את ההנחיות, נקבעו בסעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, הוראות מעבר, אשר לפיהן ההנחיות הקיימות, כתקפן ערב יום התיקון, תהיינה בתוקף לתקופת ביניים של 12 חדשים מיום שהתיקון האמור נכנס לתוקף, ושר האוצר הוסמך להאריך את תקפן לתקופה של עד שנה נוספת. הבורסה הוסמכה לשנות את ההנחיות הקיימות בתוך תקופת המעבר, באישור רשות ניירות ערך. הכוונה היתה כי במהלך תקופה זו ייבחנו הכללים הבאים לביטוי בהנחיות הקיימות במטרה להסדירם בהוראות שייקבעו בתקנון הבורסה או בחקיקה. הליך בחינה זה נמצא כיום בעיצומו.

לאחרונה ניתן פסק דין בבית המשפט המחוזי בתל-אביב שפרש את חוק ניירות ערך באופן הגודר ומצמצם את סמכויות הבורסה, וקובע שהואיל ואין בהוראות המעבר בתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כדי להכשיר כללים בהנחיות שלדעת בית המשפט אינם בגדר סמכויות הבורסה, הרי שאין להנחיות אלה תוקף.

לפסק הדין עשויות להיות השלכות משמעותיות על הסדרת שוק ההון בישראל ועל יישום סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך.

לפיכך מוצע להחליף את סעיף 51(ה) להוראות המעבר, באופן שיבטיח את המשך תקפן של ההנחיות הקיימות של הבורסה בתקופת מעבר שתימשך עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990).

וזה נוסח סעיף 51(ה) הקיים:

"(ה) (1) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחיקתו של חוק זה והונשו לפי פסקה (3) (להלן - ההנחיות הקיימות) יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום התחילתו של חוק זה כתקפן ערב יום התחילה האמור, ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נקבעו, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות ומניות לפי סעיף 46א לחוק העיקרי.

(2) בתוך שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(3) תוך שלושים ימים מיום קבלתו של חוק זה בכנסת תגיש הבורסה לרשות, לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת את ההנחיות הקיימות; תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי פסקה (2) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(4) שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת, והוראות פסקאות (1), (2), (3) ו-(5) יחולו.

(5) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת."

---

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 188.
2. ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', י"ב בתשרי התש"ן - 11.10.89
(בשעה 14:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, י. מודעי, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר-לב, א. דרעי,
ע. ויצמן, ז. כץ-עוז (בחו"ל),
ר. מילוא, ש. פרס, י. צור

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ט. בלובשטיין	- לשכת השר מ. נסים
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ת. הקר	- משרד האוצר
א. זימבלט	- משרד המשפטים
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
א. מיוטקביץ	- מנהל הרשות לניירות ערך
ע. פרי	- משרד התעשיה והמסחר
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
ח. שטסל	-
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

י. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

סדר היום :

חק/413. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ר"ז)

חק/414. הצעת-חוק הגנת הצרכן (ביטוח ספקים), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ה)

חק/415. טיוטת-חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה) התש"ן-1989

חק/416. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

ש מ ו ר

חק/413. <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ר"י)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, ה"ה א. לישנסקי וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ר"י).

חק/414. <u>הצעת-חוק הגנת הצרכן (ביטוח ספקים), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ה)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, מ. שחל, ד. מרידור ה"ה ע. פרי ו'. חריש.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנת הצרכן (ביטוח ספקים), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, ו'. לוי ו'. עזרן (מס. כ"ה).

ש מ ו ר

חק/415. טיוטת-חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה) התש"ן-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, מ. נסים, מ. שחל; ה"ה א. מינטקביץ, י. חריש והגברות ת. הקר וד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ם, הרשות לניירות ערך תעביר לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את ההנחיות הקיימות של הבורסה לניירות ערך בתל-אביב, בע"מ לקראת המשך הדיון בטיוטת-חוק והצעת-חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ו-1989.

המשך הדיון נדחה.

חק/416. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, י. מודעי, מ. נסים, א. שאקי, ד. מרידור ה"ה י. ברק, י. חריש וש. גוברמן.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ז בתשרי התש"נ - 16.10.89

חק/417. קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: נ; ד; ט; י"ג; ע"ו; ע"ט; צ"ז; קכ"ה; קמ"ח; קנ"ז; ר"נ; ר"ח; רט"ז; ר"י"ט; רכ"ז; רנ"א; שנ"ד.

מ ח ל י ט י ם, כהחיאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק השבות (תיקון מס.), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת י. צבן וח. אורון (מס. י);

ב. להתנגד להצעת חוק שפוט בתי דין רבניים (נשואין וגירושין) (תיקון), התשמ"ט-1988 של חה"כ י. צבן (מס. ד);

ג. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - הצהרת אמונים), התשמ"ט-1988 של חה"כ י. לוי (מס. ט), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת חוקה חוק ומשפט ביום ב' באדר ג' התשמ"ט-7.2.89);

ד. להתנגד להצעת חוק השבות (תיקון מס. 3 - הגדרת יהודי), התשמ"ט-1988 של חה"כ ש. אלוני, מ. וירשובסקי, ד. צוקר, ד. כהן וי. שריד (מס. י"ג);

ה. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - כשירות להכחר), התשמ"ט-1988 של חה"כ ג. כהן (מס. ט"ו) (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת הפנים של הכנסת ביום י"ט בשבט התשמ"ט (25.1.89);

ש מ ו ר

ו. לחמוך בהצעת חוק להגנת חיית הבר (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1988 של חה"כ ע. סולודר (מס. ע"ט), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת הפנים של הכנסת ביום א' באדר א' התשמ"ט - 8.2.89);

ז. להתנגד להצעת חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ט-1988 של חה"כ י. לוי (מס. צ"ז);

ח. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס.), התשמ"ט-1988 (מס. קכ"ה), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת ביום ב' באדר א' התשמ"ט - 7.2.89);

ט. לחמוך בהצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (הוראות מעבר) (תיקון). התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צבן (מס. קמ"ח), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת העבודה של הכנסת ביום י"ז באדר א' התשמ"ט - 22.2.89);

י. להתנגד להצעת החוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון מס. 27), התשמ"ח-1988, (תיקון - הרחבת תחולה), התשמ"ט-1989 של חה"כ נ. ארד (מס. קע"ז);

יא. להתנגד להצעת חוק פרי ההדר, התשמ"ט-1989 של חה"כ י. צידון (מס. ר"ג);

יב. לחמוך בהצעת חוק איסור מכירת משקאות משכרים לקטינים, התשמ"ט-1989 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס. ר"ח), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת העבודה של הכנסת ביום ז' בניסן התשמ"ט - 12.4.89);

יג. לחמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רט"ז), (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדה שתקבע ועדת הכנסת ביום ג' באדר א' התשמ"ט - 8.2.89);

יד. לחמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - הצעת מועמד), התשמ"ט-1989 של חה"כ י. לוי (מס. רי"ט) (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת ביום י"ג באדר א' התשמ"ט - 20.3.89);

טו. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה). התשמ"ט-1989 של חה"כ ר. איתן (מס. רכ"ז);

ש מ ו ר

טז. להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - סייג לחסינה), התשמ"ט-1989 של חה"כ צ. הנגבי (מס. רנ"א);

יז. לתמוך בהצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון), התשמ"ט-1989 של חה"כ ח. אורון, ש. אלוני, י. כהן וי. צבן (מס. שנ"ד). (הערה:- הצעת החוק הועברה לועדת הכספים של הכנסת ביום כ"ב בתמוז התשמ"ט - 25.7.89);

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת משנה של שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא
תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה
יום ב', כ"ד בתשרי התש"ן - 23.10.1989
(בשעה 10:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. פת - יו"ר, ר. אדרי, א. אולמרט,
א. דרעי

נעדר חבר ועדת השרים: ג. יעקבי

כן נכחו:
מ. גבאי - נציב שירות המדינה
י. אגסי - משרד הפנים
ש. הולנדר - היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
י. ליפשיץ - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. פרלשטיין - המשנה לנציב שירות המדינה
ד. קהת - המנהל הכללי, משרד הפנים
ח. קלוגמן - המנהל הכללי, משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

תש/10. תנאי שירות של הממונים על המחוזות מטעם משרד הפנים וסגניהם:- תוספת להחלטה מס' תש/2 של ועדת השרים מיום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89)

תש/11. שכר נהגי שרים

תש/12. המשנה לנציב מס הכנסה: - תנאי גימלאות אישיים בעת פרישה

תש/13. הקבלת שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי

תש/14. היועץ המשפטי של משרד הפנים - העסקה על-פי חוזה מיוחד

תש/15. קרן ההשתלמות של המנהלים הכלליים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

תש/10. <u>תנאי שירות של הממונים על המחוזות מטעם משרד הפנים וסגניהם:- תוספת להחלטה מס' תש/2 של ועדת השרים מיום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ג. פת, ר. אדרי, א. אולמרט; ה"ה מ. גבאי, ד. קרת, י. ליפשיץ, ד. פרלשטיין וי. אגסי.

מ ח ל י ט י ם, (ב-3 קולות בעד ו-1 קול נגד), בהמשך להחלטה מס' תש/2 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89) ובהתאם להחלטה מס' 386 (כל/37) של הממשלה, מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89), להמליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה כי:-

א. על תקופת עבודתו של העובד בחוזה המיוחד יחול חוק שירות המדינה (גימלאות); המשכורת הקובעת לענין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת האחרונה שקיבל העובד בחוזה המיוחד ערב פרישתו;

ב. למען הסר ספק - תקופת עבודתו של העובד בחוזה המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על-פי כתב מינוי;

ג. תחולת החלטה זאת מיום 1.4.89.

תש/11. <u>שכר נהגי שרים</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, א. דרעי, ג. פת, ה"ה מ. גבאי וד. פרלשטיין.

מ ח ל י ט י ם, להציע לועדת השרים לענייני כלכלה לדון ולהחליט כי 120 שעות נוספות של נהג שר, מתוך סך הכל השעות הנוספות לחודש - ישולמו באופן גלובלי ויהוו רכיב שכר לענין גימלאות.

ההחלטה בענין זה תחול על נהגי שרים ששימשו בתפקיד זה - 4 שנים לפחות.

תש/12. <u>המשנה לנציב מס הכנסה: - תנאי גימלאות אישיים בעת פרישה</u>

המנהל הכללי של משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ג. פת; ה"ה י. ליפשיץ וד. פרלשטיין.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס' 386 (כל/37) של הממשלה מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89), להחליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה לקבוע כי:-

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 323 (ש/26) מיום 16.1.77, להחיל באופן אישי על המשנה לנציב מס הכנסה, אברהם צרפתי, את תנאי הגימלאות שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה, לכשיפרוש.

תש/13. <u>הקבלת שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, א. דרעי, ג. פת; ה"ה ח. קלוגמן, ד. פרלשטיין, מ. גבאי וש. הולנדר.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 386(כל/37) של הממשלה מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89), להחליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה שלא להקביל את שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי.

תש/14. <u>היועץ המשפטי של משרד הפנים - העסקה על-פי חוזה מיוחד</u>

שר הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, א. דרעי, א. אולמרט; וה"ה מ. גבאי, ד. קהת, ד. פרלשטיין, ח. קולגמן וש. הולנדר.

מ ח ל י ט י ם, להטיל על נציבות שירות המדינה להציע למר יחזקאל לוי העסקה על-פי חוזה מיוחד בתפקיד היועץ המשפטי של משרד הפנים, לפי התנאים הבאים:-

א. שכר כולל - 4750 ש"ח;

ב. תוספת החזקת רכב וקרן השתלמות - כמקובל;

ג. על תקופת עבודתו של מר יחזקאל לוי, על-פי החוזה המיוחד, יחול חוק שירות המדינה; המשכורת הקובעת לענין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת האחרונה שקיבל בחוזה המיוחד ערב פרישתו.

למען הסר ספק - תקופת עבודתו של מר יחזקאל לוי בחוזה המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על-פי כתב מינוי;

ד. בחוזה האמור, יוסף סעיף שיקבע כי אם יוחלט בעתיד להחיל על היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה שכר של שופט מחוזי - תחול ההחלטה גם על מר יחזקאל לוי.

ש מ ו ר

תש/15. <u>קרן ההשתלמות של המנהלים הכלליים</u>

המנהל הכללי של משרד הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ג. פת, ה"ה י. ליפשיץ, ד. פרלשטיין וד. קהת.

מ ח ל י ט י ם, להוריד מסדר יומה של ועדת השרים את ההצעה להחלטה בענין קרן ההשתלמות של המנהלים הכלליים (נספח 10תש מיום ח' באב התשמ"ט - 9.8.89).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ד', כ"ו בתשרי התש"ן - 25.10.1989

(בשעה 11:00 - בכנסת)

		מס. נספח	השר המגיש
א.	טיוטת-חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה). התשמ"ט-1989	כל102	שר האוצר
ב.	טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון). התשמ"ט-1989	כל105	שר האוצר
ג.	החרם הערבי	כל90	שר האוצר ושר התעשיה והמסחר
ד.	י ק נ ע ם		
	1) מפעלים עתירי ידע ביוקנעם	כל29+ אי	שר התקשורת שר האוצר
	2) הענקת מעמד של איזור פיתוח א' ליקנעם	כל78	שר האנרגיה והתשתית
ה.	דור כימיקלים בע"מ - מעמד של איזור פיתוח ב'	כל56 + אי	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
ו.	המלצות ועדת שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	כל64 (מחוקן)	ועדת שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
ז.	תנאי העסקה של סגני השרים עם המחוזות במשרד הפנים	כל88	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שוק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	+כל84 א'	שר החקלאות שר התעשיה והמסחר
ט.	המחאות חוזרות	+כל43 א'	שר הכלכלה והתכנון
י.	ניהול תיק מטבע חוץ על-ידי בנק ישראל	כל82	שר הכלכלה והתכנון
יא.	מניות בנקאיות - סקירה		
יב.	תהליך מכירת הבנקים		שר התקשורת
יג.	הקמת מפעל אלקטרוני כקצרין	כל57 + א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יד.	הצעת חוק אזורי ייצור לייצוא חופשיים, התשמ"ט-1989, הצעת חוק פרטית של ח"כ ע. פרץ (מס. קכ"ט)	כל31	ועדת השרים לענייני חקיקה
טו.	קביעת ארגונים ציבוריים לפי חוק שרות הקבע בצה"ל	+כל21 א'	שר הבטחון שר האוצר
טז.	השתתפות חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ בהקמת חברת הימים בע"מ	כל9	שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
יז.	השוואת תנאי המיסוי ביחסים לאלה שבמצפה רמון	+כל2 א'+ כ'	שר התקשורת שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
יח.	הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור ליצוא חופשי	+כל3 א'+ כ'	שר התקשורת שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
יט.	עידוד מפעלים קטנים	+כל4 א	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כ.	ארגת, חברה לביטוח משכנתאות	כל11	שר האוצר
כא.	החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה	כל12	שר האוצר
כב.	הערכות וטיפול במכירה בערי פיתוח בגליל ובנגב	+כל16 א'+ כ'	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כג. קרים לפיתוח הערבה ודרום הנגב	+כל17 אי	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כד.1. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות השר ר. אדרי	כל25	השר ר. אדרי
2. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר החקלאות	כל26 אי+	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית
3. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר האנרגיה	+כל27 אי	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כה. הקמת רשות למפעלים ועסקים קטנים	+29 אי בי	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
כו. שיעור ריבית מחשבית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקטים	+כל52 אי	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כז. חברת אל על	כל53	שר המדע והטכנולוגיה
כח. מקלט מס לתעשית הסרטים	+כל55 אי	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כט. סיוע למגזרי משק הנתונים במצוקה פיננסית	+כל60 אי	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
ל. המלצות הועדה לבדיקת נושא מבנה התעריפים ברשות הנמלים	כל68	שר התחבורה
לא. תקציב להצלת מערך המחקר החקלאי במדינה	+כל69 אי+ בי	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לב. פטור ממס הכנסה בדימונה	כל71 אי+ בי	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
לג. תרומות של חברות ממשלתיות	כל76	שר האנרגיה והתשתית
לד. הגרעון המסחרי של ישראל עם ארצות הקהילה האירופית	כל80	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח		השר המגיש
לה.	תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989	כל+81 א'+ ב'+ ג'		שר התחבורה שר התיירות שר האנרגיה והתשתית שר התחבורה
לו.	יבוא ויצוא של תוצרת חקלאית	כל+85 א'		שר החקלאות שר התחבורה
לז.	ירושלים - אזור פיתוח ג'	כל+5 א'+ ב'		שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לח.	תקציב רשות שמורות הטבע	כל94		שר החקלאות
לט.	הלוואות למעסיקים לקליטת מובטלים	כל95		שר החקלאות
מ.	חוק לקיצור הליכים	כל96		שר התעשיה והמסחר
מא.	תיקון החוק לעידוד השקעות הון	כל+97 א'		שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מב.	תקנות הנמלים - הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת	כל99		שר התחבורה
מג.	תקציב לפתוח אזור התורבה - V.O.A.	כל+37 א'		שר הכלכלה והתכנון שר התקשורת
מד.	שדה הפוספטים בזוהר	כל+101 א'+ ב'+ ג'		שר התעשיה והמסחר שר הבריאות שר הפנים השר לאיכות הסביבה
מה.	פעולות לצמצום האבטלה	כל103		
מו.	הכללת "השפטינג" בגימלה של גימלאי רשות הנמלים	כל104	*	שר האנרגיה והתשתית
מז.	פיצויי שחיקה לגימלאי רשות הנמלים	כל106	*	שר התחבורה

* - נושא חדש על סדר היום

שרה הפוספטים בזוהר - תגובה להצעת שר התעשיה והמסחר

"אני מקבל בברכה את המלצות הועדה הבינמשרדית ומסכים להצעת ההחלטה."

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה

י"ט בחשרי התש"ן
18 באוקטובר 1989

תוספת ג' לנספח 101כל

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ד בתשרי התש"ן - 23.10.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. נספח	השר המגיש
א.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר	310חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. שס"ט) -ערר	311חק	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק הקצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז) - ערר	313חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. שע"ג) - ערר	314חק	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר	315חק	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק העתיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. בורג (מס. שמ"ז) - ערר	316חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ז.	הצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וישובסקי (מס. ר"ז)	308חק	שר המשפטים
ח.	הצעת חוק הגנת הצרכן (ביטוח ספקים), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ה)	309חק	שר המשפטים
ט.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
י.	הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון	149חק	שר המשפטים
יא.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון	150חק	שר המשפטים
יב.	הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון	286חק	שר המשפטים
יג.	הצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון	287חק	שר המשפטים
יד.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון	290חק (נוסח מעודכן)	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
טו.	טיוטת-חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989 - המשך הדיון	214 (נוסח מתוקן)	שר האוצר
טז.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק	שר המשפטים
יז.	טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	282חק (נוסח מעודכן)+ א'	שר הבריאות שר האוצר
יח.	טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	87כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר
יט.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) -	250חק	שר המשפטים
כ.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כא.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק	שר החקלאות
כב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים
כג.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כד.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הצעת חוק הקצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז)</u>

הצעת חוק הקצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

חוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה ל"נ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ג בתמוז התשמ"ט (26.6.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא התחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. <u>תגובות:-</u>

עד יום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) נתקבלו התגובות הבאות:

* סגן שר העבודה והרווחה הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* שר המשפטים הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* השר האחראי לא הגיב.

ג. ביום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס. חק/398).

ד. במסגרת סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הגיש ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר, ביום י"ב בתשרי התש"ן (11.10.89), ערר על ההחלטה הנ"ל, המצ"ב.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בתשרי התש"ן
18 באוקטובר 1989

נספח 313חק

ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה-חק/
מיום כ"ה באלול התשמ"ט - 25 בספטמבר 1989

הצעה להחלטה

10H.24T

מחליטים: לקבל את עררו של שר אוצר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה חק/ מיום כ"ה באלול התשמ"ט - 25 בספטמבר 1989, ולהתנגד להצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה) מס' של"ז של ח"כ יאיר צבן.

דברי הסבר

חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום), התשמ"ד-1984, קבוע הסדר לגבי הזמן שחלף בין יום הגשת תביעה לקיצבה לפי חוק (כגון חוקים שלפיהם משולמים תגמולים לנכי צה"ל, כי רדיפות הנאצים, ביטוח לאומי) לבין היום שבו מתחילים לשלם את הקיצבה.

על פי ההסדר, אם תקופה זו קטנה מ-24 חדשים - משלמים בעדה קיצבה לפי השיעור המעודכן שבתוקף ביום התשלום, אך אם התקופה ארוכה משנתיים משלמים שיעור מעודכן רק לשנתיים האחרונות ואילו לגבי התקופה שקדמה לו משלמים לפי השיעור הנומינלי שהיה בתוקף באותה תקופה.

הסדר זה נקבע כדי ליצור איזון בין בעית הנטל התקציבי לבין בעייתם של מקבלי הקיצבאות.

ח"כ צבן מציע להאריך את תקופת ה-24 חודש (שנתיים) לעשרים שנים. לתיקון כזה תהיה עלות תקציבית גבוהה, אין בו צורך והוא עלול להביא להשלכות שליליות.

לגבי החוקים המתייחסים לפגיעות המתרחשות כל העת, כגון חוק הביטוח הלאומי וחוק הנכים (תגמורלים ושיקום), אין בחוק הקיים משום מגבלה משמעותית שכן הטיפול ברוב המכריע של התביעות מסתיים בתוך שנתיים. הבעיה הקשה מתעוררת לגבי חוק נכי רדיפות הנאצים שעל פיו מתבררות תביעות של נכים שמחלותיהם מיוחסות לארועים שארעו בתקופת מלחמת העולם השניה. גם כיום ניתנות מדי חודש כ-60 החלטות המכירות בזכאות לתגמולים. תביעות אלה לא טופלו בעבר מסיבות שונות כגון חוסר ראיות לנסיבות הפגיעה, חוסר וראות לגבי עצם הזכאות בשל קיומה של עילת תביעה בגרמניה, ושינויים בפסיקת בתי המשפט.

כאשר מוכרת כיום תביעה של נכה רדיפות הנאצים החשיבות היא למתן מקור מחיה לעת זקנה לאותו נכה, לפיכך יש מקום לגמישות מצד הרשות המוסמכת בענין הארכת המועד להגשת התביעה, חידוש תביעה שנדחתה בעבר ונטל הראיות. אך מקום במקרים אלה להעניק לנכה תגמול רטרואקטיבי צמוד, על תקופה שכבר חלפה, בסכומים גבוהים המהווים נטל על התקציב. לדוגמא, ההפרש לפי ההצעה בתגמול רטרואקטיבי ל-10 שנים לנכה בדרגת נכות 30% יסתכם ב-18,55 ש"ח, ווא גדל ככל שדרגת הנכות גדלה.

יצויין כי בתחומי משפט רבים ושונים - הן אזרחיים והן פליליים - יש למימד הזמן השלכה על מהותן של זכויות וחובות. קבלת הצעה לשלם תגמולים רטרואקטיביים מעודכנים עד לטווח של 20 שנים תהיה מנוגדת לתפיסות בסיסיות אלה ותכניס את המערכת המטפלת בנושא ללחצים ולקשיים מעשיים שקשה יהיה להתגבר עליהם.

לאור עמדת ועדת השרים לעניני חקיקה הייתי מוכן להגדיל את התקופה הקבועה בחוק מ-24 ל-36 חדשים, אך אין להסכים להארכה מעבר לכך.

מוגש בידי שר האוצר

<u>הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. שע"ג)</u>

הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. מירום מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות.

ב. <u>תגובות:-</u>

עד יום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) לא נתקבלו תגובות כלשהן להצעת החוק הנ"ל.

ג. ביום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס. חק/397 -סעיף פ"ו).

ד. במסגרת סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה (ערר על החלטות ועדה). הגיש ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ערר על ההחלטה הנ"ל, בזו הלשון:

"אני מתנגד להוספת סעיף 17א', כמוצע בהצעה שבנדון, מן הטעמים הבאים:

מחירי השירותים הניתנים על-ידי האוניברסיטאות צריכים להיקבע על ידם בהתאם לעלותם בפועל, ואין מקום בענין זה לאישור ועדת הכספים של הכנסת."

כמו כן הגיש סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ערר על ההחלטה הנ"ל תוך בקשה כי ועדת-השרים תשמע את נימוקיו ותקבע את עמדת הממשלה בהתאם.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בתשרי התש"ן
18 באוקטובר 1989

נספח 314חק

<u>הצעת חוק העתיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. בורג (מס. שמ"ז)</u>

הצעת חוק העתיקות (תיקון - קבורת עצמות), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. בורג מועלית בזה על סדר יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ח' בתמוז התשמ"ט (11.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות.

ב. <u>תגובות:-</u>

* השר לענייני דתות הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* השר האחראי לא הגיב.

ג. ביום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס. חק/397 - סעיף ע"ג).

ד. במסגרת סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה (ערר על החלטות ועדה), הגיש סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ערר על ההחלטה הנ"ל תוך בקשה כי ועדת השרים תשמע את נימוקיו ותקבע את עמדת הממשלה בהתאם.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה לשם קבלת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בתשרי התש"ן
18 באוקטובר 1989

<u>נספח 316חק</u>

משרד המשפטים

תשרי התש"ן
נוסח מסכם עפ"י החלטות ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק

חוק-יסוד: זכויות היסוד של האדם

פרק ראשון: עקרונות יסוד

עקרונות יסוד

1. זכויות היסוד של האדם בישראל מושתתות על ההכרה בערך האדם, בקדושת חייו ובחירותו בן-חורין, והן יכובדו ברוח העקרונות שבהכרזה על הקמת מדינת ישראל.

גירסה ב' לסעיף 1

הרישה כאמור בגירסה א' ובסוף הסעיף יבוא:

"כמדינתו של העם היהודי / כמדינה יהודית"

שלילה או הגבלה של זכויות-יסוד - כיצד

2. אין שוללים ואין מגבילים זכויות יסוד של האדם אלא מכוח הוראה בחוק ההולמת מדינה דמוקרטית ושנועדה לתכלית ראויה ובמידה שאינה עולה על הנדרש.

פרק שני: זכויות יסוד

שוויון לפני החוק ואיסור הפליה

3. הכל שווים לפני החוק; אין מפלים בין אדם לאדם מטעמי מין, דת, לאום, גזע, עדה, ארץ מוצא או מכל טעם אחר, והכל כשהטעם אינו ממין הענין.

גירסה ב' לסעיף 3

3. (א) כאמור בסעיף 3 בגירסה א'.

(ב) הוראת דין הנובעת מהיות מדינת ישראל מדינה יהודית, אין בה משום אפליה.

שלמות הגוף וכבוד האדם

4. אין פוגעים בגופו של אדם ובכבודו האנושי.

גירסה ב' לסעיף 4

4. אין פוגעים בגופו של אדם או בנפשו או בכבודו האנושי, בין בחייו ובין לאחר מותו.

חרות אישית

5. אין נוטלים ואין מגבילים את חרותו של אדם, אם במאסר, במעצר, בהסגרה או בכל דרך אחרת.

חופש התנועה

6. (א) כל אדם הנמצא בישראל כדין חופשי לנוע בארץ כרצונו.

גירסה מס' 2 לסעיף קטן (א)

(א) כל אזרח ישראלי וכל תושב ישראלי חופשיים לנוע בארץ כרצונם.

(ב) לכל אזרח ישראלי ולכל תושב ישראלי החופש לבחור את מקום המגורים בישראל.

(ג) כל אדם חופשי לצאת מישראל.

(ד) כל אזרח ישראלי הנמצא בחוץ לארץ זכאי להיכנס לישראל.

חופש האמונה והדת

7. לכל אדם חופש האמונה הדתית וכן החופש לקיים את עיקרי אמונתו ומצוות דתו.

חופש הדעה והביטוי

8. לכל אדם חופש הדעה והביטוי וכן החופש לפרסם דעות ומידע ברבים, בכל דרך.

חופש היצירה והמחקר המדעי

9. לכל אדם חופש היצירה וחופש המחקר המדעי.

רשות היחיד - פרטיות

10. (א) אין נכנסים לרשות היחיד שלא בהסכמתו ואין עורכים חיפוש בביתו של אדם, על גופו, בגופו ובכליו.

(ב) אין פוגעים בסוד שיחו של אדם, בכתביו וברשומותיו.

כשרות משפטית

11. כל אדם כשר לחיובים, לזכויות ולפעולות משפטיות.

הזכות לקנין

12. אין פוגעים בקניניו של אדם.

חופש העיסוק

13. לכל אזרח ישראלי ולכל תושב ישראלי החופש לעסוק בכל עבודה ובכל משלח-יד.

חופש האסיפה

14. לכל אזרח ישראלי ולכל תושב ישראלי החופש לקיים אסיפות, תהלוכות והפגנות למטרות חוקיות ובדרכי שלום.

חופש ההתאגדות

15. לכל אזרח ישראלי ולכל תושב ישראלי החופש להתאגד למטרות חוקיות ובדרכים חוקיות.

זכות לפנות לרשויות שיפוטיות

16. לכל אדם הזכות לפנות לרשויות שיפוטיות לשם הגנה על זכויותיו.

חזקת זכאות

17. כל אדם בחזקת זכאי כל עוד לא הורשע בדין.

אין עונשין אלא אם כן מזהירין

18. אין עונשים אדם בפלילים בשל מעשה או מחדל שלא היו עבירה על פי חוק בשעת המעשה או המחדל.

פרק שלישי: הוראות שונות

תחולה

19. כל רשות מרשויות השלטון חייבת לכבד את זכויות היסוד של האדם.

סייג לגבי כוחות הבטחון

20. מותר לשלול זכויות יסוד של האדם מאת המשרתים בצבא-הגנה לישראל, במשטרת ישראל, בשירות בתי הסוהר ובארגוני הבטחון האחרים של המדינה, או להגביל זכויות אלה, ובלבד שהשלילה או ההגבלה נקבעו בחוק ובמידה שאינה עולה על הנדרש ממהותו ומאופיו של השירות.

אי-תחולה על דיני נישואין וגירושין

21. חוק-יסוד זה אינו חל על דיני איסור והיתר לנישואין ולגירושין.

<u>גירסה ב' לסעיף 21</u>

אי-תחולה על דיני המעמד האישי

21. חוק-יסוד זה אינו חל על דיני המעמד האישי.

שימוש לרעה בזכויות יסוד

22. אין לעשות שימוש בזכות מזכויות היסוד של האדם במטרה לפגוע בקיום המדינה, במשטר הדמוקרטי או כדי לדכא זכויות אדם.

יציבות החוק

23. אין בכוחן של תקנות-שעת-חירום לשנות חוק-יסוד זה, להפקיע זמנית את תקפו או לקבוע בו תנאים; ואולם בשעה שקיים במדינה מצב של חירום בתוקף אכרזה לפי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, מותר להתקין תקנות-שעת-חירום מכוח הסעיף האמור שיהא בהן כדי לשלול או להגביל זכויות יסוד לפי סעיפים 5, 6(א) עד (ג), 8, 10, ו-12 עד 15, ובלבד שהשלילה או ההגבלה יהיו לתקופה ובמידה שלא יעלו על הנדרש.

תוקף דינים

24. אין בחוק-יסוד זה כדי לפגוע בתקפו של דין שהיה קיים ערב תחילתו של חוק-היסוד; ואולם הוראותיו של דין זה יפורשו ברוח חוק-יסוד זה.

נוקשות החוק

25. אין לשנות חוק-יסוד זה אלא ברוב של שני שלישים מחברי הכנסת.

תיקון חוק-יסוד: השפיטה

26. בסעיף 15 לחוק-יסוד: השפיטה, סעיפים קטנים (ד) ו-(ה) יסומנו (י) ו-(יא), ולפניהם יבוא:

"(ד) בית המשפט העליון ישב גם כבית משפט לענינים חוקתיים ובשבתו כאמור ידון בתשעה שופטים או במספר בלתי זוגי גדול יותר, כפי שיורה נשיא בית המשפט העליון.

(ה) כל אדם רשאי להשיג לפני בית המשפט לעניינים חוקתיים על תקפו של חוק או על תקפה של הוראה שבו, מן הטעם שהחוק או ההוראה לא נתקבלו ברוב הדרוש לקבלתם או שלא נתקיימו בהם כל הוראותיו של סעיף 2 לחוק-יסוד: זכויות היסוד של האדם; לא ישיג אדם על תקפו של חוק או על תקפה של הוראה שבו אלא אם נפגע מהם במישרין.

(ו) רשות שיפוטית שבהליך שלפניה התעורר ספק בדבר תקפו של חוק או בדבר תוקפה של הוראה שבו מאחד הטעמים האמורים בסעיף קטן (ה), ומצאה הרשות השיפוטית שאין בידה לפסוק בענין שלפניה בלי להכריע בשאלת תקפו של החוק או תקפה של הוראה שבו ושלא ניתן להסיר את הספק האמור ולקיים את תקפו של החוק או את תקפה של ההוראה שבו, תביא את השאלה לפני בית המשפט לעניינים חוקתיים; לענין זה, "רשות שיפוטית" - בית משפט, בית דין או רשות אחרת שסמכות שפיטה נתונה בידיהם לפי סעיף 1.

(ז) בית המשפט לעניינים חוקתיים לא ידון בענין שהובא לפניו לפי סעיפים קטנים (ה) או (ו) אלא לאחר שבית המשפט העליון קבע שנתקיימו לכאורה התנאים האמורים באותם סעיפים קטנים ושהענין ראוי לדיון, זולת אם הענין הובא לפניו מבית המשפט העליון.

(ח) פסק בית המשפט לעניינים חוקתיים שחוק או הוראה שבו אינם תקפים, תחול קביעתו - לגבי מי שאינו צד

להליך - מיום פסק הדין ואילך, זולת אם הורה בית המשפט הוראה אחרת.

(ט) אין משיגים על תקפו של חוק או על תקפה של הוראה שבו ורשות שיפוטית לא תדון בשאלת תקפם, אלא מן הטעמים ובדרכים האמורים בסעיף זה."

י"ט בתשרי התשן
18 באוקטובר 1989

מוגש על-ידישר המשפטים

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתשרי התש"נ
27 באוקטובר 1989

ש מ ו ר

אל : שר האנרגיה והתשתית

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/427 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד בתשרי התש"נ(23.10.89):

חק /427 . <u>הצעת-חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לבקשתו של שר האנרגיה והתשתית לדחות בשבוע ימים את הדיון בהצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה, התשמ"ט-1989 של ח"כ צחי הנגבי (מס. שע"ט) לשם קביעת עמדת הממשלה;

לפנות אל חבר הכנסת צחי הנגבי בבקשה לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא. אם ידחה ח"כ צחי הנגבי את הפניה האמורה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: ראש הממשלה
שר המשפטים
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ג בתשרי התש"נ-12.10.1989

937(אפ/1). השריפה ביערות הכרמל

938(חק/397). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי-כנסת.

939(חק/398). הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. של"ז) - המשך הדיון

940(חק/403). א. הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון

ב. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון

941(חק/404). הצעת-חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון - ביטול ביול חוזים ושטרות), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ש"ב)

942(חק/405). הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - סדרי דין בעבירות קלות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. תיכון (מס. שס"ח) - המשך הדיון

943(חק/406). הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידות המימון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. רצ"א)

944(חק/407). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות בערים גדולות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ח)

945(חק/408). הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מעמד מבקר), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ט)

946(חק/409). הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שס"ו)

בפרוטוקול זה 17 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת שרים משותפת לועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים ולועדת השרים לענייני פנים ושרותים , מיום כ"ד באלול התשמ"ט (24.9.1989), אשר קיבלה תוקף ביום י"ג בתשרי התש"ן (12.10.1989)</u>

937(אפ/1). <u>השריפה ביערות הכרמל</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. הועדה מגנה בחריפות העוול הנורא של שימוש בשריפת משאבי הטבע ופונה לעולם הנאור לגנות בכל לשון המעשה הנפשע שנעשה בכרמל.

ב. הועדה מודה לכל הגופים והמתנדבים שעסקו בכיבוי השריפה על עבודתם המסורה אשר הביאה להצלת הפארק מחורבן מלא.

ג. הועדה תעשה כל שביכולתה להביא לשיקום ופיתוח מהיר של הפארק, שמורת הטבע והחי-בר לתועלת כל עם ישראל במהירות האפשרית - מעשה זה יוכיח למתנכלים כי הצתות לא יחלישו את אחיזתנו ונחישותנו לטיפוח ושמירת נוף ארצנו.

ד. הועדה קוראת לכל הגופים, המוסדות והארגונים להושיט יד מסייעת ולתרום לשיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר, כולל: תרומות לנטיעות, שיקום חי-בר, הקמת חניונים, הקמת מרכז מבקרים ופעולות תיירות חינוך והסברה וכיבוי אש.

ה. השר לאיכות הסביבה יפנה תשומת ליבם של כל המינסטריונים לאיכות הסביבה והארגונים הבינלאומיים לשמירה על הטבע למעשה הנפשע, באמצעות חוברת מיוחדת שתוכן להפצה בעולם.

ו. שיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר יהיה פרויקט לאומי.

ז. ט"ו בשבט התש"ן יוקדש לשיקום השטחים שנפגעו בהצתות ובמרכזו - נטיעות בפארק הכרמל. ביום זה תערכנה פעולות חינוך, הסברה, נטיעות בכל רחבי הארץ בהשתתפות כל מוסדות החינוך, האוניברסיטאות, הרשויות המקומיות והארגונים לסוגיהם. פעולות אלה תהיינה בחסות השר לאיכות הסביבה ושר החקלאות.

ח. הועדה קוראת למוסדות התכנון לפעול בהקדם להרחבת תחומי פארק הכרמל והשמורה המוכרזת.

ש מ ו ר

ט. עלות כיבוי השריפה ומימונה ייבחנו על-ידי משרד האוצר.

י. העלות לשיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר מוערכים כדלהלן:

א.	רשות הגנים הלאומיים -	15,000,000 ש"ח
ב.	רשות שמורות הטבע -	40,000,000 ש"ח
ג.	מרכז מבקרים -	5,000,000 ש"ח
	סה"כ	60,000,000 ש"ח

הסכומים הנ"ל ייבחנו על-ידי משרד האוצר.

יא. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר החקלאות, יקימו ועדה מקצועית מורכבת מנציגי רשות הגנים הלאומיים, רשות שמורות הטבע, הקרן הקיימת לישראל, החברה להגנת הטבע והמוסדות האקדמאיים להכנת תכנית לשיקום ופיתוח הפארק. לרשות הועדה יועמד תקציב של 1 מליון שקל לעידוד מחקר האקולוגיה והמימשק למניעת שריפות.

יב. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר החקלאות, יקימו ועדת אד-הוק לתאום וארגון פעולות החינוך, ההסברה וגיוס הכספים באמצעות קרן הכרמל לשיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר. הועדה תורכב מנציגי רשות הגנים הלאומיים, רשות שמורות הטבע, הקרן הקיימת לישראל והחברה להגנת הטבע.

יג. תיבחן האפשרות להקמת יחידת קבע לפיקוח ושמירת היערות. הצעה מפורטת תעובד על-ידי הועדה המקצועית הנזכרת בסעיף י"א לעיל.

יד. יוקם מערך מרכזי בכרמל לכיבוי אש וזאת בעצה אחת עם רשות הכבאות הארצית.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק , מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.1989), אשר קיבלו תוקף ביום י"ג בתשרי התש"ן (12.10.1989)</u>

938(חק/397). <u>קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן:-</u>

ו; ז; כ"ב; כ"ו; כ"ח; ל"ח; ל"ט; מ"ב; מ"ה; מ"ח; נ; נ"ב; נ"ג; נ"ה; נ"ט; ס"ב; ס"ג; ס"ד; ס"ט; ע"א; ע"ב; ע"ג; ע"ד; פ"ג; פ"ח; צ"ז; צ"ח; ק'; ק"ב; ק"ה; ק"י; ק"ב; ק"ד; ק"ז; ק"ח; קל"א; קל"ג; קל"ה; קל"ו; קמ"ד; קמ"ט; ק"נ; קס"ג; קפ"ט; ר"א; ר"ב; ר"ו; ר"ד; רט"ו; רל"א; רל"ט; רנ"ז; רס"ג; רס"ז; ר"פ; רצ"ב; רצ"ג; ש"א; ש"ד; ש"ה; ש"ו; ש"ח; ש"ט; ש"י; שי"ג; שי"ח; ש"כ; שכ"א; שכ"ד; של"ד; של"ו; שמ"א; שמ"ח; שנ"א; שנ"ז; שנ"ט שס"א; שס"ד; שס"ו; ש"ע; שע"ב; שע"ו.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכח החלטה מס. 870 (חק/368) של הממשלה, מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3 - מחיקת האיסור על הידברות), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת י. צבן, ח. אורון וח. פארס (מס. ו);

ב. להתנגד להצעת-חוק נישואין וגירושין, התשמ"ט-1988 של ח"כ י. צבן (מס. ז);

ג. להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לידה מלא לאימהות במשפחות מרובות ילדים), התשמ"ח-1987 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. כ"ב);

ד. להתנגד להצעת חוק אחריות המדינה (חיילים שאינם בתפקיד) התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. כ"ו);

ה. להתנגד להצעת חוק יסודות המשפט (תיקון - הכרעה ופרשנות על-פי ההלכה והמשפט העברי), התשמ"ט-1988 של ח"כ א. ורדיגר (מס. כ"ח);

ו. להתנגד להצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים החיוניים, רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ט-1988 של ח"כ ג. כהן (מס. ל"ח);

ז. להתנגד להצעת-חוק שירות לאומי, התשמ"ט-1988 של ח"כ ג. כהן (מס. ל"ט);

ח. להתנגד להצעת חוק יסודות המשפט (תיקון - נושא הלכתי), התשמ"ט-1988 של ח"כ מ.ז. פלדמן (מס. מ"ב);

ט. להתנגד להצעת חוק הפיקוח על מסירת מידע בנושאים חקלאיים וטכנולוגיים, התשמ"ט-1988 של ח"כ א. ורדיגר (מס. מ"ה);

י. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3) (תיקון - מחיקת איסור מפגשים), התשמ"ט-1988 של ח"כ ש. אלוני (מס. מ"ח);

יא. להתנגד להצעת חוק החזרת תושבי בירעם ואיקרית לבתיהם, התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת צ'. ביטון, מ. וילנר, ת. זיאד ות. טובי (מס. נ);

יב. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (תיקון מס. 3) - מחיקת איסור מפגשים), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת צ'. ביטון, מ.וילנר, ת. זיאד ות. טובי (מס. נ"ב);

יג. להתנגד להצעת חוק אישור אמנות והסכמים בינלאומיים, התשמ"ט-1988, של חברי הכנסת צ'. ביטון, מ. וילנר, ת. זיאד ות. טובי (מס. נ"ג);

יד. לתמוך בהצעת חוק חסינות חברי כנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - כהונת ראש רשות), התשמ"ט-1988 של ח"כ ד. מגן (מס. נ"ה);

טו. להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת צ'. ביטון, מ. וילנר, ות. זיאד ות. טובי (מס. נ"ט);

טז. להתנגד להצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון - סמכות לביטול הסכמים עם גוף מסיונרי), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. ס"ב);

יז. להתנגד להצעת חוק הגנת השכר (תיקון - פיצויי פיטורין), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת צ'. ביטון, מ. וילנר, ת. זיאד ות. טובי (מס. ס"ג);

יח. להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענקים לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. ס"ד);

יט. להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון) (סייג לסמכות הממשלה), התשמ"ט-1988 של ח"כ ג. כהן (מס. ס"ט);

כ. להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - איסור פגיעה במגילת העצמאות), התשמ"ט-1988 של ח"כ ג. כהן (מס. ע"א);

כא. להתנגד להצעת חוק שכר בשירות הציבורי ובגופים נתמכים (הגבלה), התשמ"ט-1988 של ח"כ י. צבן (מס. ע"ב);

כב. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת העתונות (הפסקת הוצאת עתון והופעתו), התשמ"ט-1988 של חברי צ'. ביטון, מ. וילנר, ת. זיאד ות. טובי (מס. ע"ג);

כג. להתנגד להצעת-חוק השכר בשירות הציבורי (הכנסת מקסימום), התשמ"ט-1988 של ח"כ ר. כהן (מס. ע"ד);

כד. להתנגד להצעת חוק נישואין וגירושין, התשמ"ט-1988 של ח"כ מ. וילנר (מס. פ"ג);

כה. להתנגד להצעת חוק לעידוד השקעות הון (איזור התעשיה הדרומי באשקלון), התשמ"ט-1988 של ח"כ א. דיין (מס. פ"ח);

כו. להתנגד להצעת חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ט-1988 של ח"כ י. לוי (מס. צ"ד);

כז. להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון - נפגעי אלימות), התשמ"ט-1988 של ח"כ ע. זיסמן (מס. צ"ח);

כח. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3), התשמ"ט-1988 של ח"כ ע. דראושה (מס. ק');

כט. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת החברות (דו"ח על הטבות לבכירים), התשמ"ט-1988 של ח"כ י. צבן (מס. ק"ב);

ל. להתנגד להצעת חוק יעול המשק, התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. ק"ה);

לא. להתנגד להצעת חוק התאגידים, (הגבלת שכר והסדרי פרישה), התשמ"ט-1988 של ח"כ י. צבן (מס. ק"י);

לב. לתמוך בהצעת חוק מפעל הפיס (אישור תקציב), התשמ"ט-1988 של ח"כ ח. רמון (מס. קי"ב);

לג. לתמוך בהצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - הצגת מחיר ואזהרות בריאות) התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת ד. צוקר וד. תיכון (מס. קי"ד);

לד. להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - גיל קיצבת זיקנה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. ק"ז);

לה. להתנגד להצעת חוק יסוד: השפה (השפה הרשמית - עברית), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. מגן (מס. ק"ח);

לו. להתנגד להצעת חוק התאגידים הציבוריים (ביקורת שכר בכירים), התשמ"ט-1989 של קבוצת חברי כנסת (מס. קל"א);

לז. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3), התשמ"ט-1989 של ח"כ צ. הנגבי (מס. קל"ג);

לח. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (שירותי תחבורה ציבורית), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. קל"ה);

לט. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה) (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. שוחט (מס. קל"ו);

מ. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - מעטפות הצבעה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. לוי (מס. קמ"ד);

מא. להתנגד להצעת חוק למניעת פעילות עוינת (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. איתן (מס. קמ"ט);

מב. להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - קביעת בסיס שווה לשכיר ולעצמאי), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. ק"נ);

מג. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (תיקון ביטול איסור מגע), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. מיעארי (מס. קס"ג);

מד. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת חברות (שכר נושאי משרה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ע. זיסמן (מס. קפ"ט);

מה. להתנגד להצעת חוק רשות השידור (תיקון - סייג לביטוי השקפות ודעות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. איתן (מס. ר"א);

מו. להתנגד להצעת חוק פקודת מניעת טרור (תיקון - מגעים עם ארגון טרוריסטי), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. ר"ב);

ש מ ו ר

מז. להתנגד להצעת חוק לעניני קבורה, התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ו);

מח. לתמוך בהצעת חוק הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס.ר"ד);

מט. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. רט"ו);

נ. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת פ. גולדשטיין ור. כהן (מס. רל"א);

נא. להתנגד להצעת חוק הדיינים (תיקון - ועדת המינויים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רל"ט);

נב. להתנגד להצעת חוק ניהול הר-הבית, התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. רנ"ז);

נג. לתמוך בהצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון - העברת ערעור על תוצאות הבחירות לבית המשפט העליון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. רס"ג);

נד. להתנגד להצעת חוק רציפות כהונה בשירות הציבורי, התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. קליינר (מס. רס"ז);

נה. להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים (מענק הסתגלות) (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. ר"פ);

נו. לתמוך בהצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות) התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. מגן (מס. רצ"ב);

נז. לתמוך בהצעת חוק הבזק (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. רצ"ג);

נח. להתנגד להצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס. 8), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. ש"א);

נט. להתנגד להצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון) (ויתור על חסינות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. וייס (מס. ש"ד);

ס. לתמוך בהצעת-חוק המפלגות, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. וייס (מס. ש"ה);

סא. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס.) (הצהרת האמונים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. ויס (מס. ש"ו);

סב. לתמוך בהצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 28), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. ש"ח);

סג. לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. ש"ט);

סד. להתנגד להצעת-חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. ש"י);

סה. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (מבקר העיריה), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. שי"ג);

סו. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (מהנדס הרשות המקומית), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שי"ח);

סז. לתמוך בהצעת-חוק כלי היריה (תיקון מס. 7) (חובת אכשרה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. ש"כ),

סח. לתמוך בהצעת חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג ור. ריבלין (מס. שכ"א);

סט. להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת הרופאים (תיקון - בחינות סטאז'), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. וילנר, ת. טובי, צ'. ביטון ות. זיאד (מס. שכ"ד);

ע. לתמוך בהצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. מצא (מס. של"ד)

עא. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תושבי איזור), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון (מס. של"ו);

עב. להתנגד להצעת חוק תחבורה ציבורית בימי מנוחה, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ח. אורון, ח. פארס וי. צבן (מס. שמ"א);

.עג(*)

(*) בעקבות ערר, הועלתה הצעת-החוק על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה.

עד. לתמוך בהצעת חוק הפרשנות (תיקון - תקציב), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. ביבי (מס. שמ"ח);

עה. לתמוך בהצעת חוק עבודת נשים (תיקון - טיפול הפריה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני (מס. שנ"א);

עו. לתמוך בהצעת חוק השמות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני (מס. שנ"ז)

עז.(*)

עח. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון - עבירות בקשר לכלי רכב), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. לין (מס. שנ"ט);

עט. להתנגד להצעת חוק הרשות לפיתוח חקלאי (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. ביבי (מס. שס"א);

פ. לתמוך בהצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי חשב), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שס"ד);

פא.(*)

פב. לתמוך בהצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שס"ו);

פג.(*)

פד. לתמוך בהצעת חוק בחירות מוקדמות (תעמולה ומימון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. ש"ע);

פה.(*)

פו. לתמוך בהצעת-חוק מרשם אוכלוסין (תיקון - תעודת זהות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג (מס. שע"ב);

פז.(*)

פח. לתמוך בהצעת חוק הפיקוח על קייטנות, סדנאות וטיולי נוער, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת נ. ארד ו'. לוי (מס. שע"ו);

(*) בעקבות ערר, הועלתה הצעת-החוק על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה.

939(חק/398). <u>הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. של"ז) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם : בהמשך להחלטה מס. חק/360 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ' באב התשמ"ט (21.8.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברתה של הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז), לקריאה טרומית.

940(חק/403). א. <u>הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון</u>

ב. <u>הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/149 מיום כ"ז באדר ב' התשמ"ט (3.4.89), מס. חק/261 מיום כ"ד אייר התשמ"ט (29.5.89) ומס. חק/271 מיום ל' ניסן התשמ"ט (5.6.89) שעניין הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 (מס. קפ"ד) והצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 (מס.קפ"ב), שתיהן של חבר הכנסת י. קיסר בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתם של היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה כי חבר הכנסת י. קיסר ומשרד האוצר מסכימים לנוסחים חדשים של הצעות החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - לתמוך בהצעות החוק הנ"ל, לפי הנוסחים המצורפים-בזה (דפים 17-15) שהוגשו לועדת השרים, על-ידי משרד העבודה והרווחה בתנאי שהנוסחים האמורים אכן יוגשו על-ידי חבר הכנסת י. קיסר לדיון בכנסת, במקום הנוסחים הישנים של הצעת החוק אשר הוגשו ליושב ראש הכנסת והסגנים והונחו על שולחן הכנסת ביום י"ז בשבט התשמ"ט 23.1.89);

ג. אם יועלו הצעות החוק הנ"ל בניסוחן הישן לדיון בכנסת - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעות החוק האמורות.

941(חק/404). <u>הצעת-חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון - ביטול ביול חוזים ושטרות), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ש"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/354 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' באב התשמ"ט (7.8.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון - ביול חוזים ושטרות), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. פורז, ד. צוקר, א. רובינשטיין וש. שטרית (מס. ש"ב).

942(חק/405). <u>הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - סדרי דין בעבירות קלות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. תיכון (מס. שס"ח) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - סדרי דין בעבירות קלות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. תיכון (מס. שס"ח):-

א. להציע לחבר הכנסת ד. תיכון להסיר את הצעת החוק הנ"ל מסדר יומה של הכנסת;

ב. אם חבר הכנסת ד. תיכון לא יסיר את הצעת החוק הנ"ל כמוצע בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה.

943(חק/406). <u>הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידות המימון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. רצ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידת מימון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. רצ"א).

944(חק/407). <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות בערים גדולות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות בערים הגדולות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ח).

945(חק/408). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מעמד מבקר), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מעמד מבקר), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ט):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה כי הצעת חוק הנ"ל זהה במדה רבה להצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (מבקר העיריה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג ור. ריבלין (מס. שי"ד), אשר הונחה בכנסת ביום ב' בסיון התשמ"ט (5.6.89)ונדונה בועדת השרים ביום ז' בתמוז התשמ"ט (10.7.89) (החלטה מס. חק/315) והיא נמצאת על שולחנה של הועדה לביקורת המדינה של הכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לתמוך בהעברת הצעת החוק הנ"ל של ח"כ א. וירשובסקי לדיון בועדה לביקורת המדינה.

946(חק/409). <u>הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שס"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. לתמוך בהצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שס"ו) בתנאי:-

(1) שייחוק מהצעת החוק ענין ה-6% בטבלה של סעיף 1(ב)

(2) שהפיצויים שיינתנו לא יהיו גבוהים יותר מאלה הנקבעים על-פי החוק (לא יותר מ-100%);

(3) לא יחולו על עובד ששכרו המשמש בסיס לחישוב פיצויי הפיטורין אינו עולה על שכר ממוצע, לפי חוק הביטוח הלאומי;

ב. בהמשך לנ"ל - לא יסכים חבר הכנסת המציע להתנות המפורטות לעיל, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

הכנסת השתים עשרה

<u>הצעת חוק של חבר הכנסת ישראל קיסר</u>
קפ"ד

חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה)
התשמ"ט - 1989

תיקון סעיף 6

4. בסעיף 6 לחוק עבודת נשים, התשי"ד - 1954[1] (להלן - החוק) בסופו יבוא:

"(ה) (1) עובדת הזכאית לדמי לידה לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968[2] והיא ומעבידה נהגו לשלם תשלומים להבטחת פנסיה ולפיצויי פיטורים, ימשיך המעביד לשלם תשלומים כאמור בעד התקופה שבעדה שולמו דמי הלידה ובלבד שהעובדת שילמה בתקופה האמורה את התשלומים החלים עליה להבטחת הזכויות האמורות, והכל כאילו העובדת הוסיפה לעבוד בתקופה האמורה.

(2) האמור בפיסקה (1) יחול על מעביד שבינו לבין העובדת התקיימו יחסי עובד ומעביד במשך כל תקופת ההריון והעובדת עבדה אצלו 90 ימים לפחות לפני יום הלידה. אף אם אלה חלו לפני תחילת ההריון.

(3) השר יקבע בתקנות מועדים וכללים לתשלום הסכומים לפי פיסקה (1); בתקנות כאמור רשאי השר לקבוע כללים שונים למעביד ולעובדת".

---

1) ס"ח התשי"ד, עמ' 154
2) ס"ח התשכ"ח, עמ' 801

הכנסת השתים-עשרה

<u>הצעת חוק של ח"כ ישראל קיסר</u>
קפ"ב

חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט - 1989

תיקון סעיף 6

1. בסעיף 6 לחוק עבודת נשים תשי"ד-1954[1] (להלן-החוק העיקרי) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) עובדת שחלתה ואושפזה בבית החולים תוך תקופת חופשת הלידה לתקופה העולה על שבועיים, רשאית להאריך את חופשת הלידה בתקופת האשפוז".

תיקון סעיף 7

2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ג)

(1) בפסקה (1) בסופה יבוא "העדרות מכח פסקה זו לא תפגע בזכויות התלויות בוותק של העובדת;";

(2) בפסקה (2) בסופה יבוא: "דין ההעדרות על פי פסקה זו כדין העדרות מפאת מחלה;";

(3) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) מתום חופשת הלידה עד תום שנים-עשר חודשים מאותו יום - שעה אחת ביום, בתנאי שהיא מועסקת לא פחות משש שעות ליום; ההעדרות המותרת על פי פסקה זו היא בנוסף להפסקות על-פי חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951[2] ואין מנכים אותה משכר עבודתה".

החלפת סעיף 9

3. במקום סעיף 9 לחוק-העיקרי יבוא:

9(א) לא יפטר מעביד עובדת שהיא בהריון וטרם יצאה לחופשת לידה - אלא בהיתר מאת שר העבודה והרווחה, ולא יתיר השר פיטורים כאמור אם הפיטורים הם לדעתו, בקשר להריון. הוראות סעיף קטן זה יחולו הן על עובדת קבועה והן על עובדת ארעית או זמנית ובלבד שהעובדת עבדה אצל אותו מעביד או באותו מקום עבודה שישה חודשים לפחות.

(ב) האמור בסעיף קטן (א) יחול גם לגבי עובדת על-פי חוזה לתקופה קצובה גם אם היא בהריון בתום התקופה הקצובה.

(ג) (1) לא יפטר מעביד עובדת בחופשת הלידה או בימי העדרה מעבודה לפי סעיף 7 (ג)(2) ולא יתן הודעת פיטורים למועד החל בתקופות האמורות.

(2) לא יפטר מעביד עובדת בימי העדרה מעבודה לפי סעיף 7(2)(1) אלא בהיתר מאת שר העבודה והרווחה.

תיקון חוק הביטוח הלאומי

4. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968[1]

(1) בסעיף 98א (א), ברישא, במקום "לפי סעיף 6(ג) יבוא: "לפי סעיף 6(ב1)(ג)"

(2) אחרי סעיף 98א יבוא:

קיצבה לשמירת הריון

98ב (1) מבוטחת שהיא עובדת שנעדרה מעבודתה בחודשי ההריון תקופה של שלושים ימים רצופים לפחות, לצורך שמירת הריון, תהיה זכאית לקיצבה בשיעור 25% מהשכר הממוצע, החל מהיום הראשון להעדרה והכל לפי כללים, תנאים ומבחנים שקבע השר בתקנות".

(2) מבוטחת הזכאית לתשלום על פי כל חיקוק, הסכם קיבוצי כמשמעותו בסעיף 127 נג או הסדר קיבוצי אחר, תקנון של קופת גמל, חוזה עבודה או תקנון של קרן ביטוח או פנסיה, בעד תקופה שנעדרה לצורך שמירת הריון, לא תהיה זכאית לקיצבה לפי פיסקה (1) לגבי התקופה שבה היא זכאית לתשלום כאמור".

---

1) ס"ח התשי"ד, עמ' 154
2) ס"ח התשי"א, עמ' 249 (204)
3) ס"ח התשכ"ח, עמ' 108

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בתשרי התש"ן
11 באוקטובר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), (תיקון), התשמ"ט-1989.
(נספח 105כל)

2. פיצויי שחיקה לגימלאי רשות הנמלים.
(נספח 106כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989

ה צ ע ת ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם : לאשר את עקרונות טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989, ולהעבירה לועדת שרים לחקיקה ואכיפת החוק לאישור הנוסח, ולהעמידה מיד על שולחן הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התשל"ד- 1973 (להלן - החוק), נחקק בינואר 1973 והוא מעניק הטבות שונות לחברות עתירות הון.

ההטבות כוללות פטור ממס הכנסה וממס על ריווח הון במשך 30 שנה וחיוב במס חברות בשיעור של 28% על הכנסתה המזכה של החברה. כמו כן, החוק קובע פטור ממס על דיבידנד שמשלמת חברה כאמור וכן פטור ממס רווח הון ממכירת מניה מסדרת מניות של חברה עתירת הון.

החוק מקנה למשקיע מספר יתרונות שאין לו לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959:

א. בניגוד להליך הקבוע בחוק לעידוד השקעות הון, המחייב את החברה להגיש תוכנית מפורטת של המפעל המאושר תוך פירוט של תוכנית ההשקעה, סיכויי היצוא ועוד, חוק חברות עתירות הון מאפשר לחברה להשקיע בכל השקעה שתבחר בה ובלבד שהינה במסגרת המטרות הקבועות בסעיף.

ב. תקופת ההטבות הקבועה בחוק היא 30 שנה לעומת תקופת הטבות של 10-7 שנים לפי חוק עידוד השקעות הון.

ג. החוק מעניק לחברה ולבעלי מניות הפטור ממס על רווח הון, בעוד שחוק לעידוד השקעות הון אינו מעניק פטור כזה.

סעיף 2 לחוק קובע, כי שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע עד 31 בדצמבר 1975, שחברה פלונית היא חברה עתירת הון. כתוצאה מהגבלת התקופה לאישור כאמור, לא ניתן היה מאז שנת 1976 לתת לחברות אישור שיזכה אותן בקבלת ההטבות הקבועות בחוק.

נספח 105כל

חוק זה מוצע "להחיות" את חוק חברות עתירות הון ולהאריך את התקופה שבה תן לאשר חברה כ"חברה עתירת הון" עד 31 בדצמבר 1991.

במקביל, מוצע לתקן את סעיף 47(א1) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, הקובע שיעורי מס מיוחדים לחברות משקיעי חוץ. לפי נוסח הסעיף היום, חברת משקיעי חוץ תהא זכאית לשיעורי המס המיוחדים רק אם הבקשה לאישור המפעל הוגשה למינהלה עד 1 בינואר 1990. מוצע, להאריך את התקופה בשנה נוספת עד 31 בדצמבר 1990.

במהלך שנה זו, בכוונת משרד האוצר לבדוק מחדש את שיטת עידוד ההשקעות הקבועה היום בחוקי העידוד השונים, ובתום הבדיקה ליזום, במידת הצורך, שינויים שיביאו להגדלת ההשקעות במשק הישראלי ויאפשרו לו להערך לקראת פתיחת השווקים עם הקהיליה האירופית בשנת 1992.

לגבי הסתייגויות בנק ישראל ומשרד המסחר והתעשיה מהצעת החוק; על פי סקרים ובדיקות שנערכו על ידי גופים שונים, וביניהם בנק ישראל, (ראה דו"ח בנק ישראל לשנת 1988), מחטיא החוק הקיים את מטרותיו וגורם לעיוות בהקצאת משאבים במשק.

במשרד האוצר נבדקות תוכניות לעידוד הצמיחה בדרכים נוספות. ככל הידוע גם במשרד המסחר והתעשיה הוקמה ועדה לבדיקת דרכים נוספות לעידוד הצמיחה, בשל אי שביעות רצון מהחוק במתכונתו הקיימת. לגבי הארכת החוק מעבר לשנה אחת נוספת, משרד האוצר מתנגד להארכה. בשנת המס בה יהיה החוק בתחולה תיקבע מדיניות הממשלה בנושא זה.

לגבי הסתייגויות משרד הכלכלה והתכנון; משרד האוצר בדעה שיש לאפשר למשקיעים לבחור את האזורים בהם הם מעוניינים להשקיע, ולא להכתיב להם מיקום גיאוגרפי. התנית מתן ההטבות בהשקעות ריאליות (לא רכישת עסקים קיימים) מחייבת מלכתחילה עידוד ההשקעה. לגבי אומדן הפסד הכנסות המדינה מהפעלת החוק המוצע, מכיון שעד כה לא גוייסו כספים בדרך זו, חוץ מאשר גיוס ההון על ידי החברה לישראל, אין אומדן הכנסות. זהו עידוד פעילות שלא היתה קיימת.

לגבי הסתייגויות משרד התקלאות, החברה תוכל להשקיע באגודות שיתופיות, כפי שתוכל להשקיע בחברות.

מוגש על ידי ממלא מקום
ראש הממשלה ושר האוצר

י"ב בתשרי התש"ן
11 באוקטובר 1989

* הערה: נוסח טיוטת החוק אושר על ידי משרד המשפטים.

קוד מס' 800Sא.חוק

<u>טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989</u>

תיקון סעיף 1

1. בחוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התשל"ד-1973 (להלן - החוק), בסעיף 1, בהגדרת "חברה עתירת הון" או "חברה" -

(1) בפסקה (1), במקום "עשרים" יבוא "חמישים";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) מטרותיה הן להקים בישראל מפעלי תעשיה, חקלאות, תיירות או תחבורה, או לפתח מפעלים כאמור, או לעסוק בישראל בבניה (להלן - מטרות מזכות)."

תיקון סעיף 2

2. בסעיף 2 לחוק, במקום "כ"ז בטבת התשל"ו (31 בדצמבר 1975)" יבוא "כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991).

תיקון סעיף 4

3. בסעיף 4 לחוק, במקום הסיפה המתחילה במילים "הוגדל הונה" יבוא "הוגדל הון החברה - רשאי שר האוצר לקבוע כי ההטבות יחולו, כולן או מקצתן, גם לגבי סדרת מניות שהוצאה במסגרת ההון המוגדל".

החלפת סעיף 5

4. במקום סעיף 5 לחוק יבוא:

"פטור ממס על ריוות הון

5. חברה עתירת הון, תהא פטורה ממס על ריוות הון ממכירת נכס ששימש את החברה אך ורק במסגרת המטרות המזכות; פטור כאמור יחול במשך שלושים שנה החל משנת המס הראשונה שבה היתה לה הכנסה חייבת."

תיקון סעיף 6

5. בסעיף 6(ב) לחוק, במקום הגדרת "הכנסה מזכה" יבוא:

""הכנסה מזכה" לגבי כל שנת מס - שיעור יחסי מכלל ההכנסה החייבת של החברה, באותה שנת מס, ממפעלים שהוקמו או מפעולות שבוצעו במסגרת המטרות המזכות."

"שיעור יחסי" - שיעור המחושב בהתאם ליחס שבין סך כל הון המניות הנפרע מסדרות המניות שתקופת ההטבות לגביהן טרם תמה, לסך כל הון המניות הנפרע שלה כפי שנקבע בתום אותה שנה."

תיקון סעיף 7 — 6. בסעיף 7 לחוק, סעיף קטן (ג) ימחק וסעיף קטן (ד) יסומן (ג).

החלפת סעיף 8 — 7. במקום סעיף 8 לחוק יבוא:

"חוק עידוד השקעות הון — 8. חברה שנקבעה כחברה עתירת הון לענין חוק זה, לא תהא זכאית להטבות הקבועות בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 [2]."

תיקון סעיף 11 — 8. בסעיף 11 לחוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "שלושים" יבוא "חמישים";

(2) בסעיף קטן (ב)(1) במקום "שלושים" יבוא "חמישים";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "בתוספת ריבית בשיעור של 15% לשנה" יבוא "בתוספת הפרשי הצמדה וריבית", ובסופו יבוא "ועד ליום התשלום".

תיקון חוק עידוד השקעות הון — 9. בסעיף 47(א1) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 [2], במקום "עד יום ד' בטבת התש"ן (1 בינואר 1990)" יבוא "עד יום י"ד בטבת התשנ"א (31 בדצמבר 1990)".

---

1. ס"ח התשל"ד, עמ' 18; התשל"ז, עמ' 24.
2. ס"ח התשי"ט, עמ'

קוד מס' 800S.חוק

ד ב ר י ה ס ב ר

עיקר 1

1. מוצע לקבוע כי חברה תיחשב כחברה עתירת הון רק אם -

(1) החותמים על התזכיר שלה חתמו על מניות בסכום של 50 מליון דולר לפחות.

(2) מטרות החברה הן להקים בישראל מפעלי תעשיה, חקלאות, תיירות או תחבורה או לפתח מפעלים כאמור, או לעסוק בישראל בבניה (סעיף 1 לחוק המוצע).

ה ס ב ר

סעיף 1 לחוק קובע:

"בחוק זה - "חברה עתירת הון" או "חברה" - חברה רשומה בישראל שנתמלאו בה שלוש אלה:

(1) הון המניות הרשום שלה הוא מאה מליון דולר, והחותמים על התזכיר שלה חתמו על מניות בסכום של עשרים מליון דולר לפחות.

(2) מטרותיה הן לעסוק בישראל במישרין או בעקיפין בהקמתם, ברכישתם או בהרחבתם של מפעלי תעשיה, כספים, חקלאות, תיירות או תחבורה, בפיתוח במקרקעין בהתאם לתכניות שאישרה הממשלה מראש, בבניה או בשירותים ציבוריים או לפעול בישראל ומחוצה לה לקידום היצוא מישראל.

(3) נקבעה כחברה עתירת הון לענין חוק זה, לפי סעיף 2."

הסכום של 20 מליון דולר נקבע בשנת 1973. לאור השינוי בשער הדולר מאז, מוצע לעדכן את הסכום ולהעמידו על סך של 50 מליון דולר.

כמו כן, מוצע להגדיר מחדש את המטרות שבגינן ינתנו הטבות המס ולכלול בהן הקמה של מפעלים חדשים או פיתוח של מפעלים קיימים, בתחום התעשיה, חקלאות, תיירות, תחבורה ובניה.

עיקר 2

מוצע להחיל את ההטבות הקבועות בחוק, לגבי חברות שיאושרו כחברות עתירות הון עד 31 בדצמבר 1991, כמוסבר במבוא לתזכיר החוק (סעיף 2 לחוק המוצע).

עיקר 3

מוצע כי שר האוצר יהא רשאי לקבוע כי ההטבות הקבועות בחוק לגבי סדרת מניות יחולו גם לגבי סדרת מניות שהוצאה במסגרת הון מוגדל של החברה (סעיף 3 לחוק המוצע).

ה ס ב ר

סעיף 4 לחוק העיקרי קובע:

"תחולת ההטבות על סדרת מניות
4. ההטבות הניתנות לגבי סדרת מניות יחולו לגבי סדרת מניות שהוצעה בתחום הון המניות הרשום בתזכיר החברה בעת רישומה; הוגדל הונה - יחולו ההטבות, כולן או מקצתן, גם לגבי סדרת מניות שהוצעה במסגרת ההון המוגדל, אם הכנסת, על פי הצעת הממשלה קבעה זאת, דרך החלטה, ובמידה שקבעה."

מוצע לקבוע כי החלת ההטבות לגבי סדרת מניות שהוצעה במסגרת ההון המוגדל לא תהא מותנית בהחלטת כנסת אלא תקבע ע"י שר האוצר.

עיקר 4

מוצע לקבוע כי חברה עתירת הון תהיה פטורה ממס על רווח הון ממכירת נכס ששימש את החברה אך ורק לצורך ביצוע המטרות שפורטו בעיקר 1. הפטור האמור יחול במשך 30 שנה החל משנת המס הראשונה שבה היתה לחברה הכנסה חייבת (סעיף 4 לחוק המוצע).

ה ס ב ר

סעיף 5 לחוק העיקרי קובע:

"חברה עתירת הון תהא פטורה ממס הכנסה לפי סעיף 127(א) לפקודה וממס על ריווח הון, במשך שלושים שנה החל משנת המס הראשונה שבה היתה לה להכנסה חייבת."

הפטור הקבוע בסעיף לגבי מס הכנסה הינו מיותר, מאחר ויש הוראה בענין זה בסעיף 6 לחוק, ולכן מוצע למחקו.

כמו כן, מוצע להתנות את הפטור בכך שהנכס הנמכר שימש את החברה אך ורק לצורך ביצוע המטרות המנויות בעיקר 1.

עיקר 5

מוצע לקבוע שהפטור ממס הכנסה ושיעור מס החברות המופחת יחולו, לגבי חברה עתירת הון, רק לגבי הכנסה שהופקה מפעולות שהינן במסגרת המטרות הקבועות בעיקר 1 (סעיף 5 לחוק המוצע).

ה ס ב ר

סעיף 6 לחוק העיקרי קובע:

"הטבות במס חברות ובמס אחר
(א) על הכנסתה המזכה, תהיה חברה עתירת הון -

(1) חייבת במס חברות בשיעור שלא יעלה על 28%;

(2) פטורה מכל מס אחר המוטל על הכנסתה.

(ב) לענין סעיף זה וסעיף 7 -

"הכנסה מזכה", לגבי כל שנת מס - שיעור יחסי מכלל ההכנסה החייבת של החברה באותה שנת מס, שהוא כיחס שך כל הון המניות הנפרע בסדרות המניות שההטבות לגביהן ניתנו הימה, לשך כל הון המניות הנפרע שלה, כפי שנקבע בתום אותה שנה;

"תקופת ההטבות", לגבי כל סדרת מניות - אחת עשרה שנות מס המתחילות בשנת המס שבה הוצעה הסדרה, או עשר שנות מס המתחילות בשנת המס הראשונה שבה היתה לחברה הכנסה חייבת, הכל לפי המאוחר יותר".

מוצע לקבוע כי הפטור יחול רק לגבי הכנסות שהופקו מפעולות שהן במסגרת המטרות המזכות, כפי שמוצע להגדירן בעיקר 1.

עיקר 6

מוצע למחוק את סעיף 7(ג) לחוק (סעיף 6 לחוק המוצע)

ה ס ב ר

סעיף 7 (ג) לחוק קובע:

"(ג) קיבל תושב חוץ דיבידנד שסעיף קטן (א) אינו חל לגביו, יהיה פטור עליו מכל מס, חוץ מן המס שהחברה חייבת לנכותו לפי סעיף 161 לפקודה."

הסעיף חסר משמעות מכיון שלפי החוק היום שיעור המס על דיבידנד הוא בגובה שיעור הניכוי במקור הקבוע בסעיף 161 לפקודה. לכן מוצע למחוק את הסעיף.

עיקר 7

מוצע למחוק את סעיף 8 לחוק ולקבוע במקומו הוראה לפיה מי שבחר בהטבות לפי חוק חברות עתירות הון, לא יהא רשאי לקבל במקביל גם את ההטבות לפי חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

ה ס ב ר

סעיף 8 לחוק העיקרי קובע:

"פטור ממס עזבון — מניות של תושב חוץ שהן מסדרת מניות, לא ייכללו בנכסי עזבונו לענין מס עזבון; ולענין זה, תושב חוץ - לרבות מי שהיה תושב חוץ בעת שרכש את המניות."

לאור ביטול חוק מס עזבון בשנת 1981 אין עוד צורך בסעיף זה ומוצע לבטלו.

במקביל מוצע לקבוע כי לא ינתנו הטבות כפולות לפי חוקי עידוד שונים וכי מי שבחר בהטבות לפי חוק זה לא יהא זכאי להטבות לפי חוק עידוד השקעות הון.

עיקר 8

1. בסעיף 11(א) לחוק העיקרי, מוצע לעדכן את הסכום הנקוב בו ולהעמידו על 50 מליון דולר (סעיף 8 (1) לחוק המוצע).

ה ס ב ר

סעיף 11(א) לחוק קובע:

"לא הגיע סכום הון המניות הנפרע של חברה עתירת הון, בתום ארבע שנים מהוצאת סדרת המניות הראשונה, לסכום של שלושים מליון דולר, יבוטלו למפרע ההטבות על פי חוק זה."

לאור עדכון הסכום בסעיף 1, מוצע לעדכנו גם בסעיף זה.

2. בסעיף 11(ג) לחוק, מוצע לקבוע כי במקרה של ביטול ההטבות למפרע, ישולמו המסים שלגביהם ניתנו ההטבות, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית (סעיף 8(2) לחוק המוצע).

ה ס ב ר

סעיף 11(ג) לחוק העיקרי קובע:

"בוטלו הטבות למפרע, בין מכוח סעיף קטן (א) ובין מכוח החלטת שר האוצר על פי סעיף קטן (ב), ישולמו כל המסים שלגביהם ניתנו ההטבות, במועדים שקבע שר האוצר, בתוספת ריבית בשיעור של 15% לשנה מן היום שחלה החובה לשלמם לולא ניתנו ההטבות."

מוצע להשוות את הדין החל על תשלום מיסים לפי סעיף זה, לדין החל בכל שאר חוקי המיסים, ולקבוע שהם ישולמו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

עיקר 9

מוצע להאריך את התקופה הקבועה בסעיף 47(א1) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, כמוסבר במבוא לתזכיר זה (סעיף 9 לחוק המוצע).

מדינת ישראל
משרד התעשיה והמסחר
הלשכה המשפטית

רח' אגרון 30, ירושלים 94140
טל. 02-210111, פקס. 02-245110

מס': 1-12 (3055)
09-08-89 ד' 12:04
ח' אב, תשמ"ט

אל: מר מאיר קפוטא, היועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה

הנדון: תזכיר חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט - 1989

בהתייחס לעיקר 9 בתזכיר החוק שבנידון מקובלת על משרדנו הצעתכם להאריך את התקופה הקבועה בסעיף 47(א1) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, אולם אנחנו מבקשים שתארכה תהיה עד לשנת 2000 ולא עד 1991 כמוצע.

אם עמדתנו אינה מקובלת עליכם אבקש לרשום האמור כהסתייגות משרדנו.

ב ב ר כ ה,

עמיחי פרי
היועץ המשפטי

העתק: השר
המנכ"ל
מנהל מרכז ההשקעות
סגנית היוה"מ

לשכת היועץ המשפטי
הבנטות והמדינה
מס' תיק
28-03-1989
נמסר ל

בנק ישראל BANK OF ISRAEL

בנק ישראל

21 באוגוסט 1989
3-224-7

לשכת היועץ המשפטי

אל: מאיר קפוטא
היועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה

הנדון: חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט - 1989

לבנק ישראל מספר השגות לתיקון האמור:

1. הצעת החוק מעניקה הטבות מס מפליגות להשקעות בחברות גדולות (הון מניות רשום בסך 100 מיליון דולר והקצאת מניות בשווי 50 מיליון דולר). לא ברור מה המניע להעדיף השקעות ענק על פני השקעות קטנות יותר. אין להתעלם זו כל צידוק כלכלי, והיא יוצרת עיוות בהקצאת המקורות במשק. עיוות זה תמור במיוחד במשק הישראלי, שהוא קטן בממדיו, ורוב היוזמות העסקיות בו הן קטנות בהרבה מהקנה המידה הנדרש לזכאות.

2. במקור, נועד החוק להעניק הטבות מיוחדות ל"חברה לישראל". חברה זו רכשה בעיקר נכסים ומפעלים קיימים. הצעת החוק הנוכחית אינה מזכה בהטבות משקיעים הרוכשים מפעלים קיימים, אך היא כוללת בקבוצת הזכאים השקעות במפעלים קיימים "לשם פיתוחם". הגדרת הפיתוח בהקשר זה אינה ברורה, ופותחת פתח לעקיפת החוק; כך שהתיקון המוצע אינו פותר את אחד הליקויים המרכזיים שבו.

3. הצעת החוק גם מפלה לטובה בעקיפין משקיעים זרים, וגם לכך לא נמצא כל צידוק כלכלי.

4. החוק לעידוד השקעות מצוי היום בתהליך של בחינה מחדש על ידי ועדה ציבורית. נראה לנו כי אין זה הזמן המתאים לתיקונים בחוק שיתכן וישונו או יבוטלו תוך פרק זמן קצר.

ב ב ר כ ת

ורדה לוסטהויז, עו"ד
עוזר ליועץ המשפטי

העתק: גב' תמר הקר, יועצת משפטית, משרד האוצר
מר מרדכי פרנקל, כאן



מדינת ישראל
משרד החקלאות
רח' ארניה 8, הקריה, ת"א, 61070
טל' 211293

לשכת היועץ המשפטי

י"ב באב התשמ"ט
13 באוגוסט 1989

לכבוד
עמר מאיר הפוטא, היועץ המשפטי, מינהל הכנסות המדינה, משרד האוצר
מזכיר הממשלה
הממונה על חקיקה פיסקלית, משרד המשפטים

הנדון: תזכיר חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989

להלן הערות שר החקלאות לתזכיר החוק שבנדון:

החוק מעניק הטבות מס משמעותיות לחברות עתירות הון בעלות הון מניות רשום של מאה מיליון דולר כשהחותמים על תזכיר החברה חתמו, על פי המוצע, על מניות בסכום של 50 מיליון דולר לפחות.

בין המטרות המזכות במעמד של "חברה עתירת הון" נמצאת המטרה להקים ולפתח מפעלי חקלאות.

החוק חל על חברות בלבד ועל מנת למנוע אפליתן לרעה של אגודות שיתופיות שלהן תפקיד נכבד בכלכלת המשק מוצע להחיל החוק גם על אותן אגודות שיתופיות אשר מטרותיהן תואמות את המטרות המזכות ואשר השתתפות החברים בהון של האגודה מקבילה לדרישה של חתימה על מניות החברה.

ב ר כ ה,
שלגא ברלנד, עו"ד
היועץ המשפטי

העתקים: שר החקלאות
מנכ"ל משרד החקלאות
הממונה על המיסוי, משרד החקלאות

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ירושלים, יג' אלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989
ע590
2-1053

אל: מר מאיר קפוטא, היועץ המשפטי, מינהל הכנסות המדינה, משרד האוצר

הנדון: תזכיר חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התשמ"ט-1989

להלן הערותי המיוחסות לנוסח הצעת החוק שבנספח לתזכיר הנדון:

1. סעיף 2 - בעיקרי החוק נאמר שמוצע להחיל את ההטבות הקבועות בחוק לגבי חברות שיאושרו עד 31 בדצמבר 1991, ואילו בנוסח החוק מוצע להחיל את ההטבות עד 31 בדצמבר 1992.

לכן, כדאי לחזור ולבדוק את הענין.

2. סעיף 3 - מאחר שלפי החוק הקיים החלת ההטבות לגבי סדרת מניות במסגרת החזון המוגדל טעונה אישור הכנסת, לפי הצעת הממשלה, מן הראוי שהשינוי המוצע אשו לפיו ושולו ושטבות תיעשה על ידי שר האוצר, ייקבע שהיא תהיה טעונה, לפחות, אישור ועדת הכספים של הכנסת.

לפיכך, אני מציעה שאחרי "רשאי שר האוצר" יוסף "באישור ועדת הכספים של הכנסת."

3. סעיף 5 - אחרי "בסעיף 6" יש לחוסיף "(ב)".

4. סעיף 8 - מאחר שמוצע לחקן את סעיף קטן (א) ולהגדיל את הסכום משלושים מיליון דולר לחמישים מיליון דולר, יש לחקן גם את סעיף קטן (ב)(1), שבו נזכר הסכום של שלושים מיליון דולר, כך שתיווסף פסקה (2) שבה ייאמר "בסעיף קטן (ב), בפסקה (1), במקום "לשלושים" יבוא "לחמישים". פסקה (2) המוצעת, תסומן (3).

5. תיקונים לנוסח ההצעה אעביר אליך לאחר שתוצעה תאושר בועדות השרים.

ב ב ר כ ה,

תמרה פנחסוביץ
ממונה בכירה על החקיקה הפיסקאלית

העתק: מזכיר הממשלה

מדינת ישראל
משרד הכלכלה והתכנון

היועץ המשפטי

ירושלים, יא' באלול תשמ"ט
11 בספטמבר 1989
153



אל: היועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה

הנדון: חזכיר חוק לעידוד השקעות
(חברות עתירות הון)
(תיקון), התשמ"ט - 1989

משרד הכלכלה והתכנון מסתייג מחזכיר החוק שבנדון.

עמדתנו היא כי אין מקום ל"החיות" את החוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התשל"ד - 1973.

לדעתנו אין מקום לתת הטבות מפליגות לחברות אשר יפעלו גם במרכז הארץ ולא ברור מה תהיה תרומתם לפיתוח המשק ולצמצום האבטלה.

אנו מתנגדים לאפשר חלוקת דיבידנדים ללא מיסוי שכן אין בהטבה זו משום עידוד להשקעה חוזרת של הרווחים.

לחזכיר החוק לא צורף אומדן על הפסד הכנסות המדינה מהפעלת החוק המוצע.

ב ב ר כ ה,

מיה קוק

העתק: שר הכלכלה והתכנון
- ש. ברגר, יועץ השקעות

ירושלים 91001 קרית בן גוריון, רח' קפלן 3, ת.ד. 13158, טל. 02-524331, פקס: 02-789424, טלקס: 26317 ECONO IL

פיצוי שחיקה לגימלאי רשות הנמלים

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. גימלאי רשות הנמלים זכאים לתשלום פיצוי שחיקה, במקביל לפיצויי השחיקה שניתנו בסקטור הציבורי בעקבות הסכם המסגרת לשנת 1987.

2. רשות הנמלים והרכבות תקבע את מידת השחיקה שחלה בין הבסיס לחישוב הגימלא של גימלאי הרשות לבין הבסיס לחישוב הפנסיה של עובדים פעילים בתפקידים מקבילים. פיצוי השחיקה לגימלאים כאמור ישתלמו על ידי רשנ"ל לאחר אישור התחשיבים ע"י משרד האוצר, ובהתאם לעקרונות הסכם המסגרת.

דברי הסבר

עם הפעלת נמל אשדוד בשנת 1964 ורכישת שנ"מ (שרותי נמל מאוחדים) בשנת 1968/9, החלה הרשות לחתור למערכת יחסי עבודה, אשר ביסודה יהיה העקרון של תמורה לעובדים במקביל להתייעלות הרשות.

חלפו מספר שנים עד שניתן היה ליישם עקרון זה ובעקבות החלטה של ועדה הסתדרותית בשנת 1975 להעלות משמעותית את שכרם של פועלי הנמלים (בעיקר השכר הקובע לחישוב גימלאות) הציגה הרשות תכנית התייעלות, אשר במקורה כללה צמצום עובדים, שינוי שיטות עבודה והמרות של רכיבי שכר. לאחר מו"מ ארוך נחתם בסוף שנת 1976 הסכם ההתייעלות הראשון של רשות הנמלים ("שיפטינג").

נספח 106כל

עם חתימת הסכם זה החלה תקופה של כ-10 שנים שבה נוהל מו"מ מתמיד, אשר ביסודו היה מונח העקרון של התייעלות וחלוקת החסכון. בהתחלה התחלק החסכון בין ההנהלה לבין העובדים וזאת עד ההסכם האחרון של שנת 1987 בו התחלק החסכון כולו לעובדים על פי סעיף 8 שבהסכם המסגרת לשנת 1987.

עד להסכם של שנת 1987 תוספות ההתייעלות ("שיפטינגים") לא ניתנו לפנסיונרים וכתוצאה מכך התהווה פער הולך וגדל בין המשכורת הקובעת לחישוב גימלא של הפנסיונרים, לבין המשכורת הקובעת לחישוב הגימלא של עובדים פעילים וזאת בהסתמך על הסכמים חתומים כחוק בין הרשות וההסתדרות.

לאור הסכם המסגרת לשנת 1987, בו נקבע כי יש לבדוק השחיקה של הימלאות ולפצות על שחיקה זו, מונתה ועדה אשר טיפלה בשירות הציבורי כולו, למעט רשות הנמלים. ועדה זו מצאה כי ניתן לפצות את גימלאי המדינה והשירות הציבורי על השחיקה <u>באמצעות תוספת דרגות</u> וזאת משום שלאחר בדיקה הסתבר שההבדל בין פנסיונר לעובד פעיל בתפקיד זהה מתבטא במספר הדרגות, בכפוף לתאריך הפרישה מהסיבה שבמדינה ההטבות מעבר להסכמי המסגרת ניתנו בקידומי דרגות.

הרשות הבהירה לגורמים הנוגעים בדבר באוצר כי יחודיות מערכת השכר של הרשות גרמה לכך <u>שניתנו הטבות בכפוף להתייעלות ולא דרגות כאמור במדינה</u> ולכן ביקשה רשות להחיל העקרונות של הועדה לבדיקת השחיקה של הפנסיונרים על ה"שיפטינגים" של הרשות, כדוגמת הדרגות במדינה, או לחילופין לאשר פיצוי שחיקה בדרך אחרת. כל זאת כמובן כאשר השחיקה נבדקת בהשוואה בין עובד פעיל לפנסיונר בתפקיד זהה.

מוגש ע"י שר התחבורה

י"ב בתשרי התש"ן
11 באוקטובר 1989

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
לשר האוצר.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בתשרי התש"ן
11 באוקטובר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח</u>

על-פי סעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח:

"<u>הצעה להחלטה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 623 מיום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.89) למנות את פרופ' צבי ארד, רקטור וממלא-מקום נשיא אוניברסיטת בר-אילן, כחבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, במקומו של פרופ' א. קראוס שסיים תפקידו.

מוגש על-ידי שר המדע והטכנולוגיה"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בתשרי התש"ן
11 באוקטובר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>הרכב מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע</u>

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת-בזה, בדבר אישור הרכב מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

הרכב מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע

ה צ ע ת ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם –

א. לאשר את הרכבה של מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע, לפי סעיף 2 לחוק גנים לאומיים ושמורות התשכ"ג-1963, כלהלן:

שבעה נציגי ממשלה

יהודה כהן	–	משרד הבינוי והשיכון
אלחנן מרגלית	–	משרד החקלאות
יאיר קופרמן	–	משרד הבטחון
רות יוסף	–	משרד האוצר
גרשון שמיר	–	משרד התיירות
יורם אבנימלך	–	המשרד לאיכות הסביבה
משה בן גרשון	–	משרד הפנים

נציג מינהל מקרקעי ישראל

מנחם פלור

נציג הקרן הקיימת לישראל

דוד נחמיאס

חמישה נציגי רשויות מקומיות וביניהם נציגי מועצות אזוריות שיתמנו על ידי השר לאיכות הסביבה

יואל אברהם – ממלא מקום ראש עירית קרית שמונה

יהודה לנקרי – ראש המועצה המקומית שלומי

אבו-עלי זבידיאת מוחמד – ראש המועצה המקומית בסמת-טבעון

יגאל שחר – ראש המועצה האזורית בקעת בית שאן

מרדכי קירמאייר – ראש המועצה המקומית בנימינה

<u>שבעה הנציגים של מוסדות מדעיים ושל גופים צבוריים שיש להם ענין במדעי הטבע בהגנה על הטבע או בשימור נוף הארץ ושיפורו</u>

אבי זוהר - רשות הגנים הלאומיים

דוד הגואל - רשות שמורות הטבע

יואב שגיא - החברה להגנת הטבע

אמיר דרורי - רשות העתיקות

לב פישלזון - אוניברסיטת תל-אביב

מרדכי שכטר - אוניברסיטת חיפה

עמירם גונן - האוניברסיטה העברית

<u>ארבעה נציגי ציבור</u>

מאיר פלג - אדריכל נוף

יוסף תמיר - יו"ר ארגון איכות וסביבה

זיוה בן דרור - ראש מועצה מקומית אבן יהודה

אפרים אבן - הישוב אפרת

ב. לבטל הודעות ומינויים קודמים בנושא.

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 2 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, תשכ"ג-1963 (להלן - החוק) נקבע כי הממשלה, לפי הצעת השר לאיכות הסביבה, תקים מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע (להלן - המועצה) שהרכבה מפורט בסעיף 2 לחוק.

מינוי מועצה פעילה דרוש לשם קידום נושאים הנמצאים בתחום אחריותה על פי חוק.

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה

דכ-מ/שש

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בתשרי התש"ן
11 באוקטובר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה</u>

על-פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה בדבר מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את פרופ' אריה מלניק לחבר המועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' אוריאל רפפורט."

דברי הסבר:

לפי סעיף 5 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, הנני ממליץ על מינויו של פרופ' אריה מלניק לחבר המועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' אוריאל רפפורט."

פרופ' רפפורט יצא לשבתון והודיע על רצונו לפרוש מחברותו במועצה.

פרופ' אריה מלניק הוא פרופסור לכלכלה באוניברסיטת חיפה.

בהתאם לסעיף 5 לחוק המועצה להשכלה גבוהה יכהן פרופ' אריה מלניק כחבר המועצה עד תום כהונתה של המועצה הנוכחית שמונתה ע"י נשיא המדינה ביום 24.11.1986 לתקופה של חמש שנים.

מוגש על-ידי
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ו' בתשרי התש"ן-5.10.1989

912(חמ/13). הגברת האכיפה בנושא חומרים מסוכנים

913(חמ/14). הצטיידות משטרת ישראל בנושא חומרים מסוכנים

914(חמ/15). הצטיידות ראשונית של מגן דוד אדום לצורך טיפול בנפגעי חומרים מסוכנים

915(חק/376). דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידורי כבלים בלתי חוקיים

916(חק/377). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון שחרור מאזרחות מדינה אחרת), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. שמ"ט)

917(חק/378). הצעת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. גפני וא. רביץ (מס. שע"ז)

918(חק/381). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (איחוד מנגנוני הגביה של הביטוח הלאומי ומס ההכנסה), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שמ"ב)

919(חק/382). הצעת-חוק סיוע לבירת הנגב, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. שמ"ג)

920(חק/383). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"מ)

921(חק/384). הצעת-חוק יוסקי אשראי, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג, א. בן מנחם וש. שטרית (מס. שנ"ב)

922(חק/385). הצעת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. לוי (מס. שנ"ג)

בפרוטוקול זה 15 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

923(חק/386). הצעת חוק פיצויי נפגעי אסון טבע (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. גולדמן (מס. שנ"ה)

924(חק/387). הצעת החוק הבחירות לכנסת (תיקון) (הצבעת מאושפזים בבתי חולים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. שריד (מס. שנ"ו)

925(חק/388). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. בר-זהר (מס. שפ"א)

926(חק/389). הצעת חוק מרשם האוכלוסין (תיקון), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שע"ד)

927(חק/391). הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3 - איסור קיום מו"מ מדיני עם ארגון טרור), התשמ"ט-1989 של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ה)

928(חק/392). הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (הרכב ועדות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ו)

929(חק/393). הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. שט"ז)

930(חק/394). הצעת-חוק מס מעסיקים (תיקון - פטור לבתי חולים), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. פורוש (מס. ל"ד)

931(חק/395). הצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון - מערך שנתי לילדים הלומדים במוסדות חינוך), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ג)

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים , מיום י"ג באלול התשמ"ט (13.9.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ו' בתשרי התש"נ (5.10.1989)</u>

912(חמ/13). <u>הגברת האכיפה בנושא חומרים מסוכנים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. חמ/7 של ועדת השרים לענין איכות הסביבה וחומרים מסוכנים מיום 27.3.89:-

א. לאמץ את התוכנית להגברת האכיפה בנושא חומרים מסוכנים לטווח המיידי כפי שגובשה על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית כדלקמן:

1. הגברת האכיפה, בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים בטווח הקצר תעשה על-ידי הפעלת מערכת פיקוח ובקרה משולבים.

2. תכנית האכיפה לטווח הזמן הקצר מבוססת על הנחות היסוד הבאות:

- השענות על הגורמים האחראים והמוסמכים על-פי החוק והתקנות, כפי שהן היום;

- השענות על הסמכויות ואמצעי האכיפה הקיימים כיום בידי הגופים הקיימים;

- השענות על תיאום ושתוף פעולה בין גורמי האכיפה השונים;

- תכנית האכיפה אינה כרוכה בעלויות נוספות או בהקמת מנגנון נוסף.

3. הביקורות יערכו בשני תחומים:

- פעילות בשטח המפעלים והמתקנים;

- פעילות בתחום השינוע (מחוץ למתקנים והמפעלים.

4. הביקורות תהיינה בדרך כלל יזומות (לא פתע) כשהכוונה היא להביא לשיפורים ולתיקון הליקויים ולא להענשה.

5. להקים צוות שיעסוק בפעילות הפיקוח והביקורת בשטח המפעלים והמתקנים בהרכב כדלקמן:

נציג משרד העבודה והרווחה - יו"ר
נציג המשרד לאיכות הסביבה
נציג משרד הבריאות
נציג משרד התחבורה
נציג משטרת ישראל
נציג מכבי אש
נציג מרכז המידע לחומרים מסוכנים

6. להקים צוות שיעסוק בפעולות הפיקוח והביקורת בנושא השינוע של חומרים מסוכנים בהרכב כדלקמן:

נציג משרד התחבורה - יו"ר
נציג משרד העבודה והרווחה (בטיחות וגהות)
נציג משטרת ישראל
נציג המשרד לאיכות הסביבה

7. הצוותים יבצעו בכל אחד מסוגי הבקורת 12-24 ביקורות משולבות במשך השנה כולה (דהיינו פעם או פעמיים בחודש). הביקורות תערך בכל פעם באזור אחר בארץ, על מנת שלא להטיל עומס על המערכות והגופים הקשורים לביקורת.

8. בתום כל יום ביקורת משולבת, יכין יו"ר צוות הביקורת דו"ח ביקורת משולב שיופץ לגורם המבוקר ולועדת ההיגוי הבינמשרדית.

הדו"ח יכלול:

- ממצאי הבקורת (בתחומים שונים)

- המלצות צוות הבקורת

- לוח זמנים לתיקון ליקויים

- הודעה או המלצות על סנקציות.

9. האמור בסעיף זה יושם החל מ-1.10.89 וועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח לועדת השרים על נושא הגברת האכיפה מעת לעת.

ב. להטיל על המשרד לאיכות הסביבה להכין תוך חמישה חודשים הצעה לתכנית אכיפה כוללת לטווח הארוך בנושא החומרים המסוכנים.

913(חמ/14). <u>הצטיידות משטרת ישראל בנושא חומרים מסוכנים</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. לפנות למשרד האוצר בבקשה לבחון מחדש את עמדתו לגבי תכנית ההצטיידות של משטרת ישראל כפי שהוגשה לועדת השרים (נספח 6חמ), תוך בחינת האפשרות לפרוס את תקציב ההצטיידות על שתי שנות תקציב.

ב. להביא את נושא הצטיידות משטרת ישראל בנושא חומרים מסוכנים להכרעה בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

914(חמ/15). <u>הצטיידות ראשונית של מגן דוד אדום לצורך טיפול בנפגעי חומרים מסוכנים</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. לפנות למשרד האוצר בבקשה לבחון מחדש את עמדתו לגבי תוכנית ההצטיידות הראשונית של מגן דוד אדום לצורך טיפול בנפגעי חומרים מסוכנים (נספח 4חמ).

ב. להביא את נושא ההצטיידות הראשונית של מגן דוד אדום להכרעה בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באלול התשמ"ט (17.9.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ו' בתשרי התש"נ (5.10.1989)</u>

915(חק/376). <u>דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידורי כבלים בלתי חוקיים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לדין-וחשבון של הועדה הבינמשרדית, אשר נתמנתה ביום כ"ז בחשון התשמ"ט (7.11.88) על-ידי היועץ המשפטי לממשלה - לבירור נושא הלחימה בשידורי כבלים בלתי חוקיים להלן - הועדה:-

ש מ ו ר

א. לאמץ את המלצותיה של הועדה המצורפות בזה (דפים 15-12).

ב. באשר לסעיף ג' של ההמלצות (נושא התקציבים) - להטיל על יושב ראש ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושרי התקשורת והמשטרה לבוא בדברים עם שר האוצר, לשם הסדרת נושא המימון של המלצות הועדה;

ג. משרד התקשורת ידווח בעוד שלושה חודשים לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - את עניין הביצוע של המלצות הועדה.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ו' בתשרי התש"נ (5.10.1989)</u>

916(חק/377). <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון שחרור מאזרחות מדינה אחרת), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. שמ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון שחרור מאזרחות מדינה אחרת), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. שמ"ט).

917(חק/378). <u>הצעת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. גפני וא. רביץ (מס. שע"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. גפני וא. רביץ (מס. שע"ז).

918(חק/381). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (איחוד מנגנוני הגביה של הביטוח הלאומי ומס ההכנסה), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שמ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הביטוח הלאומי (איחוד מנגנוני הגביה של הביטוח הלאומי ומס ההכנסה), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שמ"ב):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתה של היועצת המשפטית של משרד האוצר כי נושא איחוד הגביה סוכם על-ידי הממשלה בפרק מיוחד במסגרת הצעת חוק הסדרים במשק המדינה שהוגשה לכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב וכי הנושא עבר קריאה ראשונה בלבד;

ב. בהתייחס לנ"ל - ועדת השרים קובעת כי עמדת הממשלה היא שיש לאחד את הגביה בדרך שסוכמה בהצעת חוק הסדרים שהוגשה לכנסת מטעם הממשלה, ולאור זאת ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה.

919(חק/382). <u>הצעת-חוק סיוע לבירת הנגב, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. שמ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק סיוע לבירת הנגב, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. שמ"ג).

920(חק/383). <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס):-

א. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתה של היועצת המשפטית של משרד האוצר, כי משרדה הגיש לועדת הכספים של הכנסת הצעה לתקנות העוסקות בסוגיה האמורה, וכי הדיון בועדה טרם הסתיים, ואת בקשתה לאפשר למשרד האוצר לבחון מחדש את הצעת התקנות הנ"ל כדי לגבש נוסח מתוקן שיוגש מחדש לועדת הכספים עם תחילת מושב החורף של הכנסת.

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על משרד האוצר להביא לועדת השרים בעוד חודש, עמדה מגובשת המתייחסת הן להצעת החוק האמורה והן להצעת החוק שמכינה נציבות שירות המדינה בסוגיה של הפעילות הפוליטית של עובדי מדינה. בנוסף לעמדה כאמור, יגיש משרד האוצר לועדת השרים הצעת התקנות כפי שתגובש.

921(חק/384). <u>הצעת-חוק עסקי אשראי, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג, א. בן מנחם וש. שטרית (מס. שנ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרת עסקי אשראי, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג, א. בן מנחם, וש. שטרית (מס. שנ"ב).

922(חק/385). <u>הצעת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. לוי (מס. שנ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. לוי (מס. שנ"ג):-

א. השרים א. שאקי וא. דרעי יבואו בדברים עם ח"כ המציע כדי לבקשו להסיר את הצעת החוק האמורה מסדר יומה של הכנסת. חבר הכנסת י. לוי יוכל להגיש הצעת חוק שונה בנושא האמור, וועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק תדון בה כדי לקבוע את עמדת הממשלה:

ב. בהמשך לנ"ל - אם חה"כ י. לוי ידחה את בקשתה של ועדת השרים כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

923(חק/386). <u>הצעת חוק פיצויי נפגעי אסון טבע (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. גולדמן (מס. שנ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיצויי נפגעי אסון טבע (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. גולדמן (מס. שנ"ה).

924(חק/387). <u>הצעת החוק הבחירות לכנסת (תיקון) (הצבעת מאושפזים בבתי חולים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. שריד (מס. שנ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברתה של הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (הצבעת מאושפזים בבתי חולים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. שריד (מס. שנ"ו) לקריאה טרומית.

925(חק/388). <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. בר-זהר (מס. שפ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. בר-זהר (מס. שפ"א).

926(חק/389). <u>הצעת חוק מרשם האוכלוסין (תיקון), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שע"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מירשם האוכלוסין (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ש. אלוני, מ. וירשובסקי, ר. כהן, ד. צוקר וי. שריד (מס. שע"ד).

ש מ ו ר

927(חק/391). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3 - איסור קיום מו"מ מדיני עם ארגון טרור), התשמ"ט-1989 של ח"כ צ. הנגבי (מס. שע"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3 - איסור קיום מו"מ מדיני עם ארגון טרור), התשמ"ט-1989, של חבר-הכנסת צ. הנגבי (מס. שע"ה).

928(חק/392). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (הרכב ועדות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (הרכב ועדות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רצ"ו)

א. להטיל על שר הפנים לבוא בדברים עם ח"כ מ. וירשובסקי ולהציע לו להסיר את הצעת החוק הנ"ל מסדר יומה של הכנסת. ח"כ מ. וירשובסקי יוכל להגיש הצעת חוק אחרת אשר תהיה מתואמת עם משרד הפנים, וועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק תדון בה כדי לקבוע את עמדת הממשלה.

ב. בהמשך לנ"ל - אם ח"כ מ. וירשובסקי ידחה את הצעתה כאמור של ועדת השרים, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

929(חק/393). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. שט"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. שט"ז).

930(חק/394). <u>הצעת-חוק מס מעסיקים (תיקון - פטור לבתי חולים), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. פורוש (מס. ל"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס מעסיקים (תיקון - פטור לבתי חולים), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. פורוש (מס. ל"ד)

931(חק/395). <u>הצעת חוק חילים משוחררים (תיקון - מערך שנתי לילדים הלומדים במוסדות חינוך), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק שנתי לילדים הלומדים במוסדות חינוך), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. כ"ג).

הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידורי כבלים בלתי חוקיים
(אשר נתמנתה על-ידי היועץ המשפטי לממשלה ביום כ"ז בחשון 7.11.88)

ל. המלצות הוועדה

א. כללי

הוועדה רואה צורך חיוני להלחם בטל"כ ה"פירטי", הן בשל חומרת הנזק כשלעצמה, והן כדי לאפשר הקמתן של תחנות השידור החוקיות.

פעולה נגד הטל"כ ה"פירטי" ותתבצע בארבעה אפיקים עיקריים כדלקמן:

- המשך פעולה נגד רשתות הכבלים ונגד ניתוקן והסרתן בכל רחבי הארץ בכלל, ובאזורי פריסת המערכות החוקיות בפרט;
- פעולה ממוקדת נגד בעלי התחנות ה"פירטיות" עצמם;
- פעולה נגד מטייעים ונותני שירות לתחנות ה"פירטיות";
- פעולת הסברה אשר תפנה אל הציבור הרחב.

ב. יכולת הפעולה המומלצת

1. משטרת ישראל תיתן עדיפות לחקירה ולתביעה בעבירות הקשורות לטל"כ בלתי חוקי.

2. משטרת ישראל תיתן עדיפות לאיסוף מידע מודיעיני על עברייני טל"כ "פירטי". מערך המודיעין המשטרתי יקבל הנחיות לאסוף מידע אשר יוביל אל בעלי התחנות עצמם.

3. מידע אשר יתקבל, הן ממקורות המודיעין המשטרתיים והן מכל מקור אחר, לרבות תלונות מהציבור, ישמש בסיס לפתיחת חקירה.

4. בכל אזור מארבעת אזורות המשטרה תוקם חוליה מחוזית אשר תיוחד לנושא עבריינות הטל"כ. כל חוליה תימנה שישה אנשים ותצויד בשני כלי רכב ומכשירי קשר.

5. אנשי החוליה יעברו השתלמות אשר תאורגן בידי נשרד התקשורת לשם הכרות קרובה עם הטכנולוגיה של מערכות הכבלים החוקיות והבלתי חוקיות ועם אופי העבירה. ההשתלמות תכלול גם סיורים בשטח.

6. בכל נמוז יעמדו לרשות הוולידה והמוזיות שני טכנאים אשר יגוייסו בידי משרד התקשורת או מטעמו, ואשר יוכפפו לצרותם המוזיים. טכנאים אלו יסייעו באיתור ואפיון תוכנות הכבלים ה"פירטיות", ויגישו חוות דעת מקצועיות בהתאם.

7. הוולידות המוזיות יפעלו לניצול המידע והמודיעיני, בניית תיקי חקירה ואיסוף ראיות נגד בעלי התחנות.

8. תלונות שתתקבלנה בתוכנת המשטרה יועברו לטיפול הוולידה המוזית אשר בתחומה נעברה העבירה.

9. במקביל לאיתור המוקדים והטכניים של התוכנות הבלתי חוקיות, יפעלו הוולידות המוזיות גם לאיתור המשרדים בהם מתנהלת הפעילות העיסקית של התוכנות. יבוצעו ויפושים ותפיסות של ציוד ומסמכים במוקדי התפעול וב"משרדי השידור" תוך שאיפה לתפוס תוכניות שידורים, קלטות, מכשור וכרטסות מנויים.

10. משרד התקשורת יביא לידיעת המשטרה את הל"ז המפורט לפרישת מערכות הכבלים החוקיות. עדיפות ראשונה תינתן לאזורי הפרישה הראשונים וכל שתתקדם עבודת הפרישה של המערכות החוקיות ברחבי הארץ ייקבעו סדרי העדיפות בהתאם, תוך תיאום בין המשטרה למשרד התקשורת.

11. משרד התקשורת יסייע לוולידות המוזיות על ידי הפעלת ניידות המשמשות לאיתור שידורים אלחוטיים, וזאת במגמה לאתר מוקדי שידור מתוחכמים הפועלים באמצעות משדרים בעוצמה נמוכה המשמשים חלק מהתוכנות.

12. חברת "בזק" תדרש לדווח לקב"ט משרד התקשורת על כל "פלישה" של טל"כ "פירטי" אל מערכותיה. הקב"ט יעביר את האינפורמציה הזו אל הוולידות המוזיות של המשטרה.

13. פעילות אנשי האירגון תגבר במתכונת שפורטה לעיל תימשך בתקופה הביניים, תוך מתן סיוע למשטרה ולטכנאי משרד התקשורת.

14. הפרקליטות תעמיד לדין בעלי חוכנות "פיוטיות", ואילו הוביעה המשטרתית תעמיד לדין את מפעילי החוכנות, קבלני המשנה, המסייעים ושאר מעורבים לפי הענין.

15. כותבי האישום שיוגשו נגד עברייני טל"כ יפרטו את חומרת העביה במלוא היקפה, והיועץ המשפטי לממשלה מתבקש להנחות את הוביעה לדרוש עונשים מחמירים ומרתיעים, כמתחייב מחומרת העבירות והיקף הנזקים.

16. ציוד שיותפ במהלך פשיטות על חוכנות כבלים יאוחסן במחסני הארגון, בפיקוח והנחייה של משטרת ישראל, וזאת עד למציאת פתרון מתאים. ההליכים המשפטיים המתחייבים לגבי חפיסה מסוג זה, לרבות דרישות חילוט, ינוהלו בידי הוביעה לדוגמתיה.

17. חומר הראיות אשר יאסף נגד בעלי החוכנות יועמד, בהלקו הדלוונטי, לרשות שלטונות המס, על מנת שיפתחו בחקי חקירה ויוגשו כותבי אישום גם בעבירות על חוקי המס.

18. מוקדי שידור הכוללים "אנטנות צלחת", אשר הוקמו תוך הפרת של חוקי התכנון והבניה יטופלו בידי פקחי הרשויות המקומיות, ובמקביל יוגשו תביעות פליליות לפי פקודת הטלגרף האלחוטי.

19. במקרים המתאימים ייפתחו בחקים פליליים בגין כל עבירה הכילולית לעבירות הטל"כ לרבות עבירות על פי חוק העונשין הדנות בפרסום דברי תועבה.

20. הוועדה ערה לכך שבנוסף להליכים הפליליים קיימת אפשרות של הגשת תביעות אזרחיות נגד בעלי החוכנות והבלתי חוקיות, וזאת בידי הנפגעים מהפרת הזכויות, לפי חוק זכויות יוצרים.

21. יוקם צוות היגוי ובו יהיו חברים נציגי המשטרה, משרד התקשורת, מס הכנסה והפרקליטות. צוות זה יקבל דיווח שוטף על הפעילות וינחה, ככל שיידרש, את המשכה.

22. ינוהל מסע הטברה ופרסומי, וזאת בשותפות דוגר משרד התקשורת והמועצה לשידורי כבלים. מסע ההטברה יכלול את אלה:

א. הפקת תשדירים ושידורם באמצעות הטלויזיה;
ב. פרסום מודעות בעיתונים;
ג. שידור הודעות ברדיו;
ד. הכנת חוברות ועלוני הטברה.

מכלית מסע ההטברה תהיה הן להסביר את חומרתה של תופעת הטל"כ ה"פיראטי" וטכנותיה, והן להציג את האלטרנטיבה החוקית ומעלותיה.

ג. <u>ותקציבים</u>

לצורך ביצוע כאמור לעיל, יש צורך בותקציב נוסף כדלקמן:

1. סך של 724,000 דולר לצורך הקמת המערך המשטרתי ופעילותו בשנה הראשונה. בכל שנה נוספת יידרשו 564,000 דולר לשם הפעלת המערך.

2. סך של 360,000 דולר לצורך היערכות משרד התקשורת ופעילותו בשנה הראשונה (כולל רכישת ניידות לאיתור קרינה, גיוס טכנאים וקיום מערכת הסברה ציבורית) בכל שנה נוספת יידרשו 240,000 דולר.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ב/התשמ"ט של הממשלה
יום ד', י"ב בתשרי התש"ן - 11.10.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב,
מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ,
ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי,
מ. שחל, א. שרון

נעדר השר : א. כץ-עוז (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 932:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
תא"ל ע. איילון - חיל הים
אלוף א. בירן - ר' אג"א
ש. גולדפרב - משרד האוצר
נ. גלעד - משרד האוצר
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
אלוף ד. יתום - ר' אג"ת
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל מ. נבון - יועץ כספי, משרד הבטחון
ש. סלבין - משרד העבודה והרווחה
ע. עילם - ראש מפא"ת
א. פלאטו - משרד האוצר
ע. רובין - משרד ראש הממשלה
תא"ל ג. רום - חיל האויר
אלוף א. שגיא - מפקד מפח"ש, צה"ל
אלוף א. שחק - ר' אמ"ן
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכ"צ ראש הממשלה
תא"ל ש. שחיר - אג"ת, צה"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

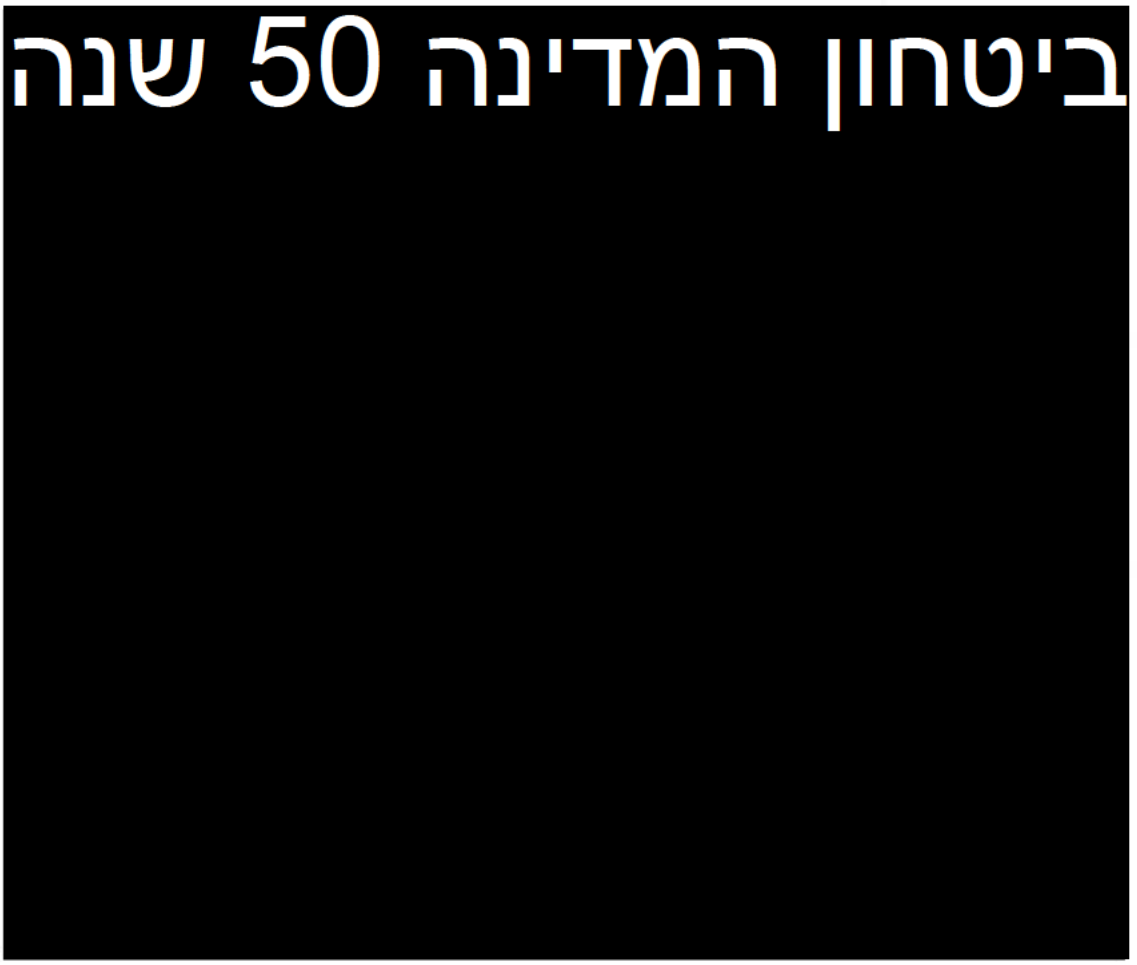
.932 תכנית רב שנתית של צה"ל

.933 מינוי מנהל כללי למשרד התחבורה

.934 שאלות

.935 תקנות לשעת חירום - עובדים חיוניים במשק הדלק

.936 נסיעות שרים



933. מינוי מנהל כללי למשרד התחבורה

שר התחבורה פותח.

השר י. רבין מעיר.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר יעקב אבן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התחבורה.

934. שאלות

א. השר י. מודעי שואל את שר החוץ בענין פתיחת שגרירות מיוחדת ליד השוק האירופי המשותף.

שר החוץ משיב.

ב. השר מ. ארנס שואל את שר הפנים בענין הקשיים בעירית באר-שבע.

שר הפנים משיב.

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר מעיר.

ג. השר י. פרץ שואל את שר החוץ בענין הפרסומים על מגעים בשבת עם שלטונות ארצות הברית.

שר החוץ משיב.

ד. השר ג. פת שואל בענין הצעת ראש הממשלה בקשר להתערכות לקראת איחוד הקהילה האירופאית ב-1992.

ראש-הממשלה משיב.

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר מעיר.

935. תקנות לשעת חירום - עובדים חיוניים במשק הדלק

שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, י. רבין וד. מילוא.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, הממשלה סומכת את ידיה על תקנות שעת חירום שיוצאו על-ידי שר האנרגיה והתשתית, על-פי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט התש"ח-1948, ואשר מטרתן לאפשר לקרוא לעבודה מועסקים חיוניים במשק הדלק.

מספר הצווים שיוצאו יתואם עם היועץ המשפטי לממשלה.

936. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר הבריאות לאנגליה, בעניני משרדו, מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) עד יום כ"ט בתשרי התש"ן (28.10.89).

השר מרדכי גור ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מן הארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר המדע והטכנולוגיה לספרד, בעניני משרדו, מיום כ"ג בתשרי התש"ן (22.10.89) עד יום כ"ז בתשרי התש"ן (26.10.89).

שר המשטרה ימלא את מקום שר המדע והטכנולוגיה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 11:50)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ב'/התש"ן של הממשלה
יום ד', י"ב בתשרי התש"ן - 11.10.89

(בשעה 09:00)

		מס. נספח	השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	תכנית רב-שנתית של צה"ל - המשך הדיון		שר הבטחון
ג.	הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר
ד.	התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ה.	סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
ו.	משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג' ד'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
ז.	מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	212	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
ט.	מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
י.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
יא.	ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
יב.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
יג.	חובות עירית באר-שבע	+200 א'	שר החוץ ושר התיירות שר האוצר
יד.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
טו.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
טז.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
יז.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יח.	חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות	182	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יט.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כ.	הצעת חוק שידורי הטיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כא.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כב.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כג.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
כד.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כה.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
כו.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
כז.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כח.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כט.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ל. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לא. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
לב. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לג. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
לד.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
לה. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לו. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
לז. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
לח. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לט. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
מ. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מא.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
מב. קרים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
מג. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
מד. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
מה. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מו. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מז. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מח. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מט. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
נ. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נא.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נב. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
נג.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
נד. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין - תגובה על הצעת שר החקלאות

הצעה להחלטה

"ההצעה מקובלת עלי".

מוגש על ידי שר הבטחון

ה' בתשרי התש"ן
4 באוקטובר 1989

תוספת ב' לנספח 206

1. אני מתנגד להצעת ההחלטה שהוגשה ע"י שר החקלאות.

2. האחריות לטיפול בביוב מופקדת כיום בידי הרשויות המקומיות, האחראיות לאיסופו ולסילוקו בצורה מסודרת מתחומן. זאת, מתוך התפיסה כי סילוק הביוב הינו שרות מוניציפאלי המוענק ע"י הרשות לתושביה.

3. הרשויות אמורות לממן הטיפול בביוב באמצעות אגרות והיטלים הקבועים בחוק הרשויות המקומיות (ביוב) - תשכ"ב - 1962. גישה זו מעוגנת גם בהסכם הלוואה שחתמה מדינת ישראל עם הבנק העולמי בשנת 1972.

4. סך האגרות וההיטלים הנגבים בגין הביוב אמורים לכסות את מלוא הוצאות הרשות לנושא הביוב, ולשמש אך ורק למטרה זו - במסגרת משק כספים סגור. רק כך ניתן יהיה להבטיח תחושת אחריות מלאה מצד הרשויות לתחזוקתן התקינה של תשתיות הביוב, בהתאם לשיקולים כלכליים ותברואיים.

5. כיום אין החוק <u>מחייב</u> את הרשות לנהל משק כספים סגור לעניני ביוב. יתר על כן, אין החוק מחייב את הרשויות המקומיות לרמת טיהור סטנדרטית, קבועה בחוק, של הביוב המסולק מתחומה.

6. קביעת מנהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין, באחריות נציבות המים, סותרת את התפיסה הבסיסית של האחריות המוניציפאלית לטיפול בביוב, המעוגנת בחוק ובהסכמים חתומים.

7. יתר על כן, היא מצריכה תוספות תקציביות ניכרות - 60 מליון ש"ח לשנה עד 1995 ו- 25 מליון ש"ח לשנה בתקופה שלאחר מכן במערכות תשתית, ו- 25 מליון ש"ח לשנה לתפעול שוטף. אלה עלויות כבדות שתוטלנה על תקציב המדינה.

8. לאור הנאמר לעיל, אין להקים את המנהל הלאומי לביוב ולהשבת קולחים, אלא לתקן את החקיקה הקיימת כך שתחייב את הרשויות המקומיות לטהר את הביוב לסטנדרטים קבועים, ולנהל את נושא הביוב כמשק כספים סגור.

מוגש על ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

ה' בתשרי התש"ן
4 באוקטובר 1989