

2/7

3

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

10/9 ק"מ

משרד

משרד המשפטים

9-12/92

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: לשכת רה"מ יצחק רבין - מזכירות הממשלה.

מזהה פנימי: **א-7741/2**

מזהה פריש: R0002x

תאריך הדפסה: 12/03/2020

כתובת: 2-111-3-6-5



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בכסלו התשנ"ג
23 בדצמבר 1992

12.12.92

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון
שר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את הסכום מס. 474 של
הממשלה מישיבתה ביום ד', כ"ח בכסלו התשנ"ג (23.12.92):

"474. דיווח ראשי משלחות ישראל למשא-ומתן הדו-צדדי לשלום

ראש הממשלה מסכם:

א. מדיניות הממשלה כי אין מו"מ עם הארגון לשחרור
פלסטין - בעינה. המו"מ על הסדרי הביניים עם
תושבי השטחים ימשך על-פי המתכונת הקיימת, וכך
גם עם המדינות הערביות.

ב. ההחלטה להרחקה זמנית של 415 אנשי החמא"ס באה
בראש וראשונה במסגרת אחריות הממשלה לבטחון כל
תושבי ישראל והשטחים - יהודים כערבים. החלטה זו
אינה עומדת לדיון ואינה ניתנת לשינוי. האמור חל
כמובן על כל מרכיבי ההחלטה, לרבות הזכות לערר.

ג. ההוראות הקיימות באשר לפעולת כוחות צה"ל
ביהודה, שומרון ועזה בעינן, במסגרת החוקית
הקיימת.

ד. הממשלה עושה ככל יכולתה לפתרון בעיות המתעוררות
בקשר לחיי יומיום של התושבים הערבים ביהודה,
שומרון ועזה."

בברכה,

אליקים קובינשטיין

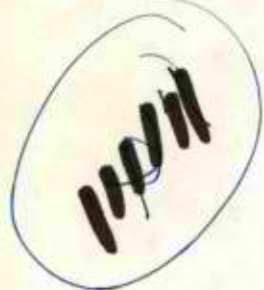
העתק: לשכת שר הבטחון

111

points



דביר בקבינט



טיוטת-חוק והצעת-חוק לתיקון פקודת מניעת טרור
(ביטול סעיף 4(ח)), התשנ"ב-1992

מצורפת טיוטת-חוק והצעת-חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (ביטול סעיף 4 (ח)), התשנ"ב-1992, אשר הוגשה על-ידי שר המשפטים לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.

על סדר יומה של ועדת השרים הונחה גם הצעתו של חה"כ צ. הנגבי (מס. רל"ד) באותו נושא (מצורפת).

ועדת השרים לענייני חקיקה החליטה להעביר את הצעות-החוק לוועדת השרים לענייני בטחון לאומי.

מצורף סעיף 4 לפקודת מניעת טרור אשר מוצע לבטל את סעיף (ח) בו.

מוגש על ידי יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק

נספח 2ב

י"ב בחשוון התשנ"ג
08.11.92

11111

(241מ)

טיוטת חוקא. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (ביטול סעיף 4(ח)), התשנ"ב-1992.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו:

מוצע לבטל את העבירה על פי סעיף 4(ח) לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, שעל פיה אין לקיים מגע ללא סמכות כדין עם אדם הממלא תפקיד בהנהלה, במועצה או בגוף אחר של ארגון שהוכרז כארגון טרוריסטי או המשמש נציג של ארגון כאמור.

ביטולו של הסעיף אינו פוגע באינטרסים המוגנים של בטחון המדינה. הגנתם של אינטרסים אלה מעוגנת בפרק ז' לחלק ב' של חוק העונשין, התשל"ז-1977, הן בעבירות הפוגעות בבטחון המדינה, יחסי חוץ וסודות רשמיים.

המקבילה בחוק העונשין לסעיף שמוצע לבטלו הוא סעיף 114, הן במגע עם סוכן חוץ, שהוא - כמוגדר באותו סעיף - גם מי שיש יסוד סביר לחשוד בו שהוא "חבר בארגון מחבלים או קשור בו או פועל בשליחותו", או מי שעסק או נשלח לעסוק במעשים העשויים לפגוע בבטחון המדינה מטעם ארגון מחבלים או למענו.

ההבדל בין הסעיף שמוצע לבטלו לבין סעיף 114 האמור נוגע לשמירת העקרונות הבסיסיים של דיני העונשין. סעיף 114 מתנה את העבירה בכך שהפגיש נעשתה ללא הסבר סביר והוא אף קובע כי אין להרשיע אדם - "... אם הוכח לבית המשפט שלא עשה ולא התכוון לעשות דבר שיש בו כדי להביא לידי פגיעה בבטחון המדינה".

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

בסעיף 4 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948 יימחקו פסקה (ח) וחסייגים הקבועים לעבירה על פי פסקה זו.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

השאלה היא עקרונית בעיקרה ולא תקציבית.

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרד הממונה על ביצועו

אין

ו. יצויין כי -

- (1) היועץ המשפטי לממשלה טמן ידיו על וסיוטו מנזיחו משפטיו;
- (2) הממונה על התקציבים סמך ידיו על הסיוטה, מבחינת תקציב המדינה;
- (3) לא נתקבלו הערות מאת משרדי הממשלה.

ז. לחלו נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת מניעת טרור,
(מס'), התשנ"ב-1992

- תיקון
סעיף 4
1. בסעיף 4 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948¹ -
 - (1) פסקה (ח) - בטלה;

(2) בסופו, הקטע המתחיל במלים "ואולם לא יורשע" עד "מגע בענין מדיני" - יימחק.

(1) ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 73, ס"ח התשמ"ו, עמ' 219.

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"ח באלול תתשנ"ב.

16 בספטמבר 1992

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת צחי הנגבי

רל"ד

חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס' 3), התשנ"ב-1992

1. תיקון
סעיף 4(ח) לפקודת מניעת טרור, התש"ח - 1948 - בטל.
סעיף 4

2. תחילה
תוקפו של חוק זה מיום קבלתו בכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

הכנסת החלה בעבר לדון בסוגיה זו, אך נמנעה מקבלת החלטה. יש לשוב ולהעלות את החוק לדיון.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ו' באב התשנ"ב
5 באוגוסט 1992

פקודת מניעת טרור
מס' 33 ל"ח תש"ח—1918 (1)

ל"ח

.....

4. אדם —

תמיכה בארגון
טרוריסטי
חוק (מס' 2)
תשמ"ו-1986

(א) המפרסם, בכתב או בעל פה, דברי שבח, אהדה או עידוד למעשי אלמות העלולים לגרום למותו של אדם או לחבלתו, או לאיומים במעשי אלמות כאלה; או

(ב) המפרסם, בכתב או בעל פה, דברי שבח, אהדה או קריאה לעזרה או תמיכה בארגון טרוריסטי; או

(ג) המחזיק לטובת ארגון טרוריסטי בחומר תעמולה; או

(ד) הנותן כסף או שווה כסף לטובת ארגון טרוריסטי; או

(ה) המעמיד לרשות מישורו מקום כדי שמוקם זה ישמש לארגון טרוריסטי או לחבריו, בקביעות או בהזדמנות מסוימת, מקום של פעולה, פגישה, תעמולה או מחסן; או

(ו) המעמיד לרשות מישורו חפץ כדי שחפץ זה ישמש לארגון טרוריסטי או לחבר בארגון טרוריסטי בביצוע פעולה מטעם הארגון הטרוריסטי,

חוק תש"ס-1980

(ז) או העושה מעשה שיש בו גילוי של הודעות עם ארגון טרוריסטי או אהדה אליו, בהנפת דגל, בהצגת סמל או סיסמה או בהשמעת המנון או סיסמה, או כל מעשה גלוי דומה המגלה בבירור הודעות או אהדה כאמור, והכל במקום ציבורי או באופן שאנשים הנמצאים במקום ציבורי יכולים לראות או לשמוע גילוי כזה של הודעות או אהדה,

חוק (מס' 2)
תשמ"ו-1986

(ח) או שהוא אזרח או תושב ישראל, המקיים ביוזעין וללא סמכות כדן, מגע בארץ או בחוץ לארץ עם אדם הממלא תפקיד בהנהלה, במועצה או בגוף אחר כיוצא בזה של ארגון שהממשלה הכריזה עליו לפי סעיף 8 כארגון טרוריסטי, או המשמש נציג של ארגון כאמור,

ייתכן בעבירה, ובצאתו חייב בדן, יהא צפוי לעונש מאסר עד שלוש שנים או לקנס עד 1000 לירות או לשני העונשים גם יחד.

ואולם לא יורשע אדם לפי פסקה (ח) אם הוכח לבית המשפט כי קיים את המגע בארץ או בחוץ לארץ משום קירבת משפחה בינו לבין מי שאתו קיים את המגע, או כי קיים את המגע בחוץ לארץ —

(1) בענין מתן סיוע לקרוב משפחה הנמצא במצוקה;

(2) כנציג של אמצעי תקשורת המשתתף במסיבת עיתונאים, ובלבד שהשתתפו בה נציגים של אמצעי תקשורת בינלאומיים;

(3) כמשתתף ברב-שיח בינלאומי בנושא אקדמי-מדעי, שאורגן בידי מוסד אקדמי, ובלבד שלא קיים עמו מגע בענין מדיני.

.....



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בכסלו התשנ"ג
1 בדצמבר 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 393 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ד' בכסלו התשנ"ג (29.11.92):

נסיעת נשיא המדינה לסין "393.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: נשיא
המדינה, כי נשיא המדינה יצא, על-דעת הממשלה, לביקור
ממלכתי בסין לפי הזמנת הנשיא יאנג שאנקון.

הביקור ייערך בשבוע האחרון של חודש דצמבר 1992
וימשך כשבוע ימים.

ב ב ר כ ה,

אליקים דגביןשטיין

2.12.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ו' בכסלו התשנ"ג
1 בדצמבר 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 397 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ד' בכסלו התשנ"ג (29.11.92):

- "397. א. הוספת משרת המשנה למנהל הכללי למשרד ראש הממשלה
לרשימה שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה
(מינויים)
ב. מינוי המשנה למנהל הכללי למשרד ראש הממשלה

מ ח ל י ט י ס :

א. (1) להוסיף את משרת המשנה למנהל הכללי למשרד ראש
הממשלה לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23
לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

(2) לאשר את מינויו של מר אריה שומר למשרה
האמורה.

ב. הנושא של משרות משנים למנהל הכללי במשרדי
הממשלה יידון בממשלה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

2.12.

העתק: נציב שירות המדינה
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בכסלו התשנ"ג
1 בדצמבר 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 398/ב של
הממשלה מישיבתה ביום א', ד' בכסלו התשנ"ג (29.11.92):

"398/ב. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם :

ב. לאשר את נסיעת שר החוץ לדנמרק ולאוסטריה,
בעניני משרדו, מיום ו' בכסלו התשנ"ג (1.12.92)
עד יום ט' בכסלו התשנ"ג (4.12.92).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו
מהארץ.

(אל השר יתלוו 3 עובדי מדינה).

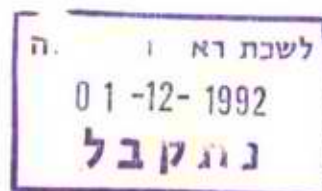
ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד החוץ



מזכירות הממשלה



ירושלים, ה' בכסלו התשנ"ג
30 בנובמבר 1992

[Handwritten signature]
1.12.

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
שר האוצר

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/93 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ג', כ"ח בחשוון התשנ"ג (24.11.92):

חק/93 . הצעת-חוק לשוויון בתשלומי קיצבת ילדים מהביטוח הלאומי, התשנ"ב-1992 של ח"כ ת. זאיד ה. מתאמיד ת. גוז'נסקי (מס. ק'):

מ ח ל י ט י ס , בהתייחס להצעת חוק לשוויון בתשלומי קיצבת ילדים מהביטוח הלאומי, התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת ת. זאיד ה. מתאמיד ות. גוז'נסקי (מס. ק'):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק תדון בהצעת החוק האמורה בישיבתה הקרובה, בהשתתפותם של שרי האוצר, העבודה והרווחה או נציגיהם המוסמכים;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לבקש את חברי הכנסת המציעים לא להעלות את הצעתם לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא;



מוכירות הממשלה

- 2 -

(2) לבקש משרי האוצר והעבודה והרווחה את עמדותיהם בכתב לגבי הצעת החוק;

(3) אם לא ייענו חברי הכנסת המציעים לבקשתה של ועדת השרים, כאמור, ישיב שר העבודה והרווחה מטעם הממשלה, להצעת החוק בעת העלאתה לדיון במליאת הכנסת - בתיאום עם שר האוצר.

שר האנרגיה והתשתית מודיע כי עקב העדרותו הצפויה משיבתה הקרובה של ועדת השרים - הוא מצרף את קולו לתומכים בהצעת החוק הנ"ל.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. שינסקי
שר האנרגיה והתשתית

העתק: שר האנרגיה והתשתית
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה
היועצת המשפטית, משרד האוצר
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בכסלו התשנ"ג
30 בנובמבר 1992

ש מ ר

אל : שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/98 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ג', כ"ח בחשוון התשנ"ג (24.11.92):

חק/98. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות)

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), ועקב חשיבותו העקרונית של הנושא, להביא את הצעת החוק לאישורה של הממשלה בישיבתה הקרובה. נוסח הצעת החוק ישלח אל השרים, ויונח על שולחן הממשלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

מזכיר כ.ה.,
א. ליפנסקי

העתק ראש הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בכסלו התשנ"ג
30 בנובמבר 1992

ש מ ר

אל ✓: ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
שר האוצר

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/84 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', כ"ז בחשון התשנ"ג (23.11.92):

חק/84 . הצעת-חוק חיילים משוחררים, התשנ"ב-1992 של ח"כ ר. כהן (מס. צ"ג) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/73 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג בחשון התשנ"ב (9.11.92), שעניינה הצעת-חוק חיילים משוחררים, התשנ"ג-1992 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. צ"ג):-

א. להעביר את הערותיו של שר האוצר מיום י"ט בחשון התשנ"ג (5.11.92) לגבי הצעת החוק האמורה לידיעת חבר הכנסת ר. כהן ולבקש את תגובתו. הערות שר האוצר שיועברו כאמור - לא יכללו נתונים שמהם ניתן להסיק על היקף הכוחות הסדירים, ויתרת המסמך יסווג ברמת "שמור";



מזכירות הממשלה

- 2 -

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק, לשבוע הבא;

(2) אם חבר הכנסת ר. כהן יעלה את הצעתו לדיון בכנסת, בטרם קבעה לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה;

ג. שר האוצר מתבקש להשיב לשאלתו של השר ש. שטרית - האם משרד האוצר יכול להוסיף הטבות לחיילים משוחררים, מעבר ל-208 מליון שקל.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. לי שנסקי
שר האוצר

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה
היועצת המשפטית, משרד האוצר
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בכסלו התשנ"ג
30 בנובמבר 1992

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/85 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', כ"ז בחשוון התשנ"ג (23.11.92):

חק/85 . הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (שיטת הבחירות),
התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. שטרית (מס. ע"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. שטרית (מס. ע"ח).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בב"ח, 
א. ליזנשקי

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בכסלו התשנ"ג
30 בנובמבר 1992

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/86 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', כ"ז בחשוון התשנ"ג (23.11.92):

חק/86 . הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. דיין (מס. ק"צ)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. דיין (מס. ק"צ):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת החוק האמורה, ובלבד שיחזור בו המציע מהעלאת אחוז החסימה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק כלשונה תועלה לדיון בכנסת, להתנגד לה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בית חקיקה,
א. לושנסקי

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בכסלו התשנ"ג
30 בנובמבר 1992

ש מ ר

אל: ✓ ראש הממשלה ושר הבטחון
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/87 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ז בחשוון התשנ"ג (23.11.92):

חק/87 . הצעת-חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (תיקון - מפגש עם ממלא תפקיד בארגון טרוריסטי), התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. דראושה וט. אלסאנע (מס. רמ"א)

מ ח ל י ט י ס, להעביר לוועדת השרים לעניני בטחון לאומי את הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (תיקון - מפגש עם ממלא תפקיד בארגון טרוריסטי), התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת עבד-אלואהב דראושה וטלב אלסאנע (מס. רמ"א), לדיון דחוף ולקביעת עמדת הממשלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
א. ליזנסקי

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
היועץ המשפטי, משרד הבטחון
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תעסוקה
יום ב', י"ג בחשוון התשנ"ג (9.11.92)

(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

מס. נספח

א. הצגת הצעותיהם בנושא תעסוקה של:-

1. שר הבינוי והשיכון - השר המתאם בנושאי
משרד העבודה והרווחה
3תע
2. שר הבינוי והשיכון - קידום פרויקטים
תעסוקתיים לשנת 1993
4תע
3. מדיניות תעסוקה פעילה של הממשלה
לשבירת עקומת האבטלה - השר לקליטת
העליה
5תע



מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין
הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום ד', א' בחשוון התשנ"ג - 28.10.1992
(בשעה 16:00) - בלשכת ראש הממשלה

נכחו נציגי הממשלה: ראש-הממשלה - מ. רבין - יו"ר, ע. ברעם,
א. דרעי, מ. חריש, י. צבן, א. שוחט,
ש. שטרית

נעדרו נציגי הממשלה: ש. אלוני, ב. בן אליעזר (בחו"ל),
י. צור (בחו"ל), ש. פרס

נכחו נציגי הסוכנות היהודית
וההסתדרות הציונית:

ש. דיניץ
מ. קפלן
פ. ברגר
צ. ברק
צ'. גודמן
ג. גוטמן
מ. גור
א. גורדון
ש. גרביץ
מ. דרובלס
ד. הגואל
ה. ויסבנד
ג. יוסקוביץ
ב. לוריא
נ. ליפוף
מ. לנדר
י. לקט
א. מנטבר
מ. נתיב
מ. פישר
י. קושיצקי
מ. קראר
ע. רשף
ב. שוינגר
מ. שטרית
א. שפר

בפרוטוקול של זה 3 דפים.



THE UNIVERSITY OF CHICAGO

כן נכחו נציגים נוספים מטעם הממשלה:

י. אריאב	- משרד האוצר
א. בלשניקוב	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
ג. בן-ארי	- לשכת ראש הממשלה
י. בשיא	- המנהל הכללי, משרד החקלאות
צ. לביא	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. מרחב	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

ות/1. א. עדכונים בנושא עליה וקליטה

ב. התארגנות חדשה בסוכנות היהודית

ות/1.

א. עדכונים בנושא עליה וקליטה

ב. התארגנות חדשה בסוכנות היהודית

יושב-ראש הנהלת הסוכנות היהודית סוקר את פעולות הסוכנות היהודית בנושא העליה.

יושב-ראש חבר הנאמנים ויושב-ראש הנהלת הסוכנות היהודית מוסרים על ההתארגנות החדשה בסוכנות היהודית אשר מטרתה לאחד את המחלקה להתיישבות עם המחלקה לשיקום שכונות.

שר האוצר והשר לקליטת העליה סוקרים את עניני העליה והקליטה ואת המדיניות הכלכלית של הממשלה בנושא.

יושב הראש לשעבר של המגבית המאוחדת ויושב-ראש קרן היסוד מדווחים על גיוס הכספים על ידי ארגוניהם.

שר התעשייה והמסחר סוקר.

ה"ה י. לקט, מ. פישר, א. גורדון, מ. שטרית ו.ש. גרביץ מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

אליקים



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בתשרי התשנ"ג
6 באוקטובר 1992

ש מ ר

אליקים

אל : ראש הממשלה ✓
שר האוצר

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 273 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ז' בתשרי התשנ"ג (4.10.92):

"273. הקמת ועדת משנה של ועדת השרים לענייני כלכלה
לנושא תעסוקה

מ ח ל י ט י ס :

א. לכוון ועדת משנה של ועדת השרים לענייני כלכלה
לנושא תעסוקה.

ב. להסמיך את שר האוצר, יו"ר ועדת השרים לענייני
כלכלה, לקבוע את הרכב הועדה, בתיאום עם ראש
הממשלה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מאמר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בתשרי התשנ"ג
6 באוקטובר 1992

ש מ ר

2.10

אל : ✓ ראש הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 276 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ז' בתשרי התשנ"ג (4.10.92):

"276. הארכת מינויו של מזכיר הממשלה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 2 של הממשלה מיום
י"ח בתמוז התשנ"ב (19.7.92), להאריך את כהונתו של
מר אלי רובינשטיין בתפקיד מזכיר הממשלה למשך שלושה
חודשים נוספים.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה ממליצה על
הארכת המינוי."

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג, כ"ג בתשרי התשנ"ג-20.10.1992

294(חק/59). החלת דין רציפות על הצעות חוק כדלקמן על-פי רצונה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:-

- א. הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס. 3), ה"ח 2017
- ב. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 41), התשנ"ב-1992 ה"ח 2112
- ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (מס. 15), התשנ"ב-1992 ה"ח 2126
- ד. הצעת-חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2126
- ה. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 13), התשנ"ב-1992 ה"ח 2125
- ו. הצעת חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 10), התשנ"ב-1992 ה"ח 2129
- ז. הצעת-חוק המתווכים במקרקעין, התשנ"ב-1992 ה"ח 2136
- ח. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון מס. 12), התשנ"ב-1992 ה"ח 2133

295(חק/60). הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992 - החלת דין רציפות

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בתשרי
התשנ"ג (20.10.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג בתשרי התשנ"ג
(20.10.1992)

294(חק/59). החלת דין רציפות על הצעות חוק כדלקמן על-פי רצונה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:-

- א. הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס. 3), ה"ח 2017
- ב. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 41), התשנ"ב-1992 ה"ח 2112
- ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (מס. 15), התשנ"ב-1992 ה"ח 2126
- ד. הצעת-חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2126
- ה. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 13), התשנ"ב-1992 ה"ח 2125
- ו. הצעת חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 10), התשנ"ב-1992 ה"ח 2129
- ז. הצעת-חוק המתווכים במקרקעין, התשנ"ב-1992 ה"ח 2136
- ח. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון מס. 12), התשנ"ב-1992 ה"ח 2133

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס. 225 של הממשלה, מיום כ"ב באלול התשנ"ב (20.9.92) ועל-דעתה ובהתייחס להחלטת מיום ו' באב התשנ"ב (5.8.92) של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להודיע למליאת הכנסת על רצונה של הממשלה להחיל דין רציפות על הצעות חוק שהוגשו לכנסת ה-12 והועברו לאחר הקריאה הראשונה לוועדת החוקה חוק ומשפט:-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס. 3), אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2017 מיום ה' בחשוון התשנ"א (24.10.90). שר המשפטים יבוא בדברים בענין זה עם חבר הכנסת ד. צוקר;

ב. להתנגד להחיל דין רציפות על הצעת חוק העונשין (תיקון מס. 41), התשנ"ב-1992, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2112 מיום י"ג באדר א' התשנ"ב (17.2.92);

ג. להתנגד להחלת דין רציפות על הצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (מס. 15), התשנ"ב-1992, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2126 מיום ה' באדר ב' התשנ"ב (10.3.92);

ד. לאפשר החלת דין רציפות על הצעת חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2126 מיום ה' באדר ב' התשנ"ב (10.3.92). משרד המשפטים יביא בפני הכנסת את הערות הממשלה להצעת החוק;

ה. לאפשר החלת דין רציפות על הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 13), התשנ"ב-1992, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2125 מיום ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.92). משרד האוצר יביא בפני הכנסת את הסתייגויותיו לחלק מהצעת החוק;

ו. להתנגד להחיל דין רציפות על הצעת חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 10), התשנ"ב-1992 אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2129 מיום ו' באדר ב' התשנ"ב (11.3.92);

ז. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת חוק מתווכים במקרקעין, התשנ"ב-1992 אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2136 מיום י"ב באדר ב' התשנ"ב (17.3.92) - עד אשר משרד המשפטים יסיים את דיוניו בסוגיה;

ח. לא להתנגד להחלת דין רציפות על הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס. 12), התשנ"ב-1992 אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2133 מיום י"א באדר ב' התשנ"ב (16.3.92). משרד המשפטים יקיים בהקדם דיון נוסף בהצעת החוק הנ"ל ויכין הצעת חוק מטעם הממשלה בנושא האמור.

הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס. 6),
התשנ"ב-1992 - החלת דין רציפות

295(חק/60).

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לבקשתו של שר האוצר להודיע לכנסת בדבר רצונה של הממשלה להחיל את דין הרציפות על הצעת חוק שירות המדינה (מינויים), (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992:

א. לדחות את המשך הדיון הנ"ל;

ב. משרד המשפטים יקיים דיון נוסף בהצעת החוק האמורה;



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבה ג' / התשנ"ג של הממשלה
יום ג', כ"ג בתשרי התשנ"ג - 20.10.92
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. רבין - ראש הממשלה - יו"ר, ש. אלוני,
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, א. דרעי, מ. חריש,
ד. ליבאי, א. נמיר, ש. פרס, י. צבן, י. צור,
י. קיסר, ח. רמון, א. שוחט, מ. שחל, ש. שטרית

נעדר השר: א. רובינשטיין (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 287:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
ראש השב"כ
אל"מ ש. חפץ - שליש שר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תנ"צ א. דותן - משטרת ישראל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה (עד השעה 11:00)

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

- | | |
|---|------|
| ענינים בטחוניים | 287. |
| הסכם בין הולנד לישראל בדבר שיתוף פעולה מדעי
וטכנולוגי בתחום המחקר החקלאי | 288. |
| מינוי שר מקשר בין הממשלה לבין הכנסת והקואליציה | 289. |
| הודעת השר לקליטת העליה בענין מינוי יועצים לוועדת
השרים לנושא הפלסמורה | 290. |
| נסיעות שרים | 291. |
| דיווח שר התחבורה על תאונת-מטוס אל-על בהולנד | 292. |
| סקירת שר התיירות על ביקורו בארה"ב | 293. |

287. ענינים בטחוניים
(במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי)

ראש הממשלה ושר הבטחון פותח.

ראש השב"כ סוקר.

הרמטכ"ל מדווח (האירועים ביהודה, שומרון ועזה והמצב בלבנון).

שר המשטרה סוקר את המצב בבתי הכלא לאסירים בטחוניים.

מפכ"ל המשטרה מוסיף (תאונות דרכים).

ראש הממשלה מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים א. נמיר, י. קיסר, א. דרעי, מ. חריש, י. צור, ח. רמון, מ. ברעם, א. שוחט, ב. בן-אליעזר, ש. אלוני, י. צבן וש. שטרית.

ראש הממשלה מסכם.

288. הסכם בין הולנד לישראל בדבר שיתוף פעולה מדעי
וטכנולוגי בתחום המחקר החקלאי

שר החקלאות פותח.

מ ח ל י ט ים, לאחר חתימת ההסכם בין משרד החקלאות, ניהול מקורות הטבע והדגה של הולנד לבין ממשלת ישראל בדבר שיתוף פעולה מדעי וטכנולוגי בתחום המחקר החקלאי.

ההסכם נמצא במזכירות הממשלה.

289. מינוי שר מקשר בין הממשלה לבין הכנסת והקואליציה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, למנות את השר חיים רמון לשר המקשר בין הממשלה לבין הכנסת והקואליציה.

290. הודעת השר לקליטת העליה בענין מינוי יועצים לועדת השרים לנושא הפלסמורה

ראש הממשלה פותח.

השר לקליטת העליה מוסר הודעה בענין מינוי יועצים לועדת השרים לנושא הפלסמורה.

291. נסיעות שרים

ממלא מקום מזכיר הממשלה פותח.

השר ח. רמון מעיר.

ראש הממשלה מוסיף ומסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר החוץ לאיטליה, צרפת וספרד בעניני משרדו מיום כ"ה בתשרי התשנ"ג (22.10.92) ועד יום א' בחשוון התשנ"ג (28.10.92).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת היעדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו שלושה עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת שר החקלאות לצרפת ובריטניה בענייני משרדו מיום כ"ו בתשרי התשנ"ג (23.10.92) ועד יום ה' בחשון התשנ"ג (1.11.92).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר החקלאות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו שני עובדי מדינה).

ג. לאשר את נסיעת שר המשפטים לארה"ב בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח מיום כ"ח בתשרי התשנ"ג (25.10.92) ועד יום ז' בחשון התשנ"ג (3.11.92).

שר המשטרה ושר התקשורת ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ד. לאשר את נסיעת שר הבינוי והשיכון לארה"ב באורח פרטי, מיום כ"ט בתשרי התשנ"ג (26.10.92) ועד יום י' בחשון התשנ"ג (6.11.92).

שר המשטרה ושר התקשורת ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

292. דיווח שר התחבורה על תאונת מטוס אל-על בהולנד

שר התחבורה סוקר את ממצאי החקירה של תאונת מטוס אל-על בהולנד.

השרה א. נמיר שואלת.

שר התחבורה משיב.

293. סקירת שר התיירות על ביקורו בארה"ב

שר התיירות סוקר את ביקורו בארה"ב.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בתשרי התשנ"ג
15 באוקטובר 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: דו"ח משיבות המועצה והועדה המייעצת
של בנק ישראל

על פי סעיף 24 לחוק בנק ישראל, מגיש נגיד בנק ישראל לממשלה
דין וחשבון על הדיונים וההחלטות בישיבת המועצה המייעצת מס. 191
ובישיבת הועדה המייעצת מס. 593, ועל הצעדים שנקטו בעקבותיהם.

מצורפים הדו"חות.

ב/כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נגיד בנק ישראל

דיווח לממשלה משיבת המועצה המייעצת מס' 191

מיום 16.9.92

המועצה שמעה סקירה של הנגיד, פרופ' יעקב פרנקל, ושל חבר ההנהלה הבכירה, ד"ר א. בן בסט, על תקציב המדינה והמדיניות הכלכלית וקיימה על כך דיון. ראשי בנק ישראל הבהירו כי התקציב שאושר אינו כולל מסה קריטית של צעדים, כפי שנדרש מיעדי קליטת העליה, הצמיחה והתעסוקה. הודגש בעיקר הפיגור בהשקעות תשתית והצורך בהפחתת נטל המס על הסקטור העסקי לעידוד יצירת מקומות תעסוקה. עוד הובהר, כי היה מקום לקיצוץ ניכר נוסף בפרוגרמת הבנייה, וכי אין כל הצדקה להמשך בנייה ממשלתית, כאשר ברור שחלק הארי מדירות אלו תיאלץ הממשלה לרכוש. עם זאת, האיסטרטגיה הכללית אומצה על-ידי הממשלה ובכלל זה המשך הרפורמות המתחייבות.

חברי המועצה הביעו תקווה כי ניתן יהיה עוד להשפיע על תקציב המדינה, למרות שכבר אושר בממשלה, בטרם יאושר בכנסת.

הנגיד פרט בפני המועצה את הצעתו לטיפול באבטלה בטווח המיידי על-ידי חיוב מצטרפים חדשים למעגל המובטלים לעבוד חלקית בפרוייקטים בעלי תשואה חיובית למשק בתמורה לדמי אבטלה או הבטחת הכנסה. הצעה זו נועדה לטפל בעיקר בהקטנת הגרעין הקשה של המובטלים אשר יש סכנה שיפתחו "נכות חברתית". עבודה חלקית בתמורה לדמי אבטלה תאפשר למובטלים להמשיך ולחפש עבודה המתאימה לכישוריהם וכן ימשיכו לפעול הכוחות השוקיים בתחום השכר במשק. על-פי אומדני בנק ישראל פעילות מהסוג שמוצע יכולה להביא להפחתה של כ-1.5% בשיעור האבטלה.

המועצה אישרה את הצעת בנק ישראל להטבעת מטבעות בערכים של 1 ש"ח ו-5 ש"ח המצופים בניקל, עובדה שתוזיל את הוצאות הנפקתם כפי שמקובל בעולם.

בפתח הישיבה הספידו יו"ר המועצה, הרב ש. לוריא, והנגיד את פרופ' איתן ברגלס שהלך לעולמו. פרופ' ברגלס, יו"ר מועצת המנהלים של בנק הפועלים, שימש גם כסגן יו"ר הועדה והמועצה המייעצת לבנק ישראל.

בעקבות הדיון במועצה והדיון הציבורי בנושא האבטלה, ולאחר שכבר הציג בראשי פרקים את תוכניתו בפני הממשלה בעת הדיון בתקציב המדינה, הגיש הנגיד לראש הממשלה ולשר האוצר הצעה מפורטת לטיפול באבטלה בטווח המיידי.

דיווח לממשלה משיבת הועדה המייעצת מס' 594

מיום 16.9.92

הועדה קיימה ישיבה פורמלית בלבד עם תום ישיבתה הארוכה של המועצה המייעצת
מס' 191.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בתשרי התשנ"ב
21 באוקטובר 1992

אל : חברי הממשלה

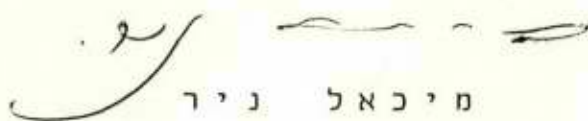
מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של המשרד לאיכות הסביבה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי השרה לאיכות הסביבה מינתה את ד"ר שמואל ברנר כממלא
מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה מיום כ"ח בתשרי התשנ"ג
(25.10.92) עד יום א' בחשוון התשנ"ג (28.10.92) או עד לשובו של
ד"ר ישראל פלג לארץ.

בברכה,


מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', כ"ג בתשרי התשנ"ג - 20.10.92
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. ליבאי - יו"ר, ח. רמון

נעדרו חברי ועדת השרים: א. דרעי, א. רובינשטיין (בחול"ל),
א. שוחט, מ. שחל, ש. שטרית

כך נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אליצור	- משרד האוצר	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ג. בינשטוק	- משרד האוצר	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ש. הולנדר	- משרד ראש הממשלה	
ע. הראל	- לשכת שר האנרגיה והתשתית	
ג. ויסמן	- משרד המשפטים	
מ. כהנא	- משרד האוצר	
י. לוי	- משרד הפנים	
א. לויאן	- משרד המשפטים	
תנ"צ ע. מודריק	- משטרת ישראל	
ג. נאור	- משרד התחבורה	
פ. סגל	- משרד המשפטים	
ש. עיר-שי	- משרד האוצר	
נ. ענתבי	- משרד המשפטים	
א. פרוסט	- משרד החינוך והתרבות	
ר. פינצ'י	- משרד האוצר	
א. פריהר	- משרד החינוך והתרבות	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
י. קרניאל	- לשכת שר המשטרה	
י. קרפ	- משרד המשפטים	
מ. רפאלי	- משרד החינוך והתרבות	
ט. שטיין	- משרד המשפטים	
כ. שלו	- משרד המשפטים	
ט. שפניץ	- משרד המשפטים	

א.לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 10 דפים.



סדר היום :

- חק/50. הרשאות ~~לענייני חוק~~ ~~התנועה~~ ~~המדינה~~ התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד החינוך והתרבות
- חק/51. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. מ"ב)
- חק/52. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. מ"ד)
- חק/53. הצעת-חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3), התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי (מס. רל"ד)
- חק/54. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי (מס. ק"ע)
- חק/55. הצעת-חוק מירשם האוכלוסין (תיקון סעיף 25), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. ט"ז) - המשך הדיון
- חק/56. הצעת-חוק איזורי ייצור-לייצוא חופשיים, התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. פרא (מס. ע"א)
- חק/57. הצעת חוק רשות השידור (תיקונים שונים), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. קל"ב)
- חק/58. הצעת-חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. קכ"ט)
- חק/59. החלת דין רציפות על הצעות חוק כדלקמן על-פי רצונה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:-
- א. הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס. 3), ה"ח 2017
- ב. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 41), התשנ"ב-1992 ה"ח 2112
- ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (מס. 15), התשנ"ב-1992 ה"ח 2126
- ד. הצעת-חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעת (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2126
- ה. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 13), התשנ"ב-1992 ה"ח 2125
- ו. הצעת חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 10), התשנ"ב-1992 ה"ח 2129
- ז. הצעת-חוק המתווכים במקרקעין, התשנ"ב-1992 ה"ח 2136
- ח. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון מס. 12), התשנ"ב-1992 ה"ח 2133
- חק/60. הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992 - החלת דין רציפות



הרשאות לפי חוק הנכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי
משרה במשרד החינוך והתרבות

חק/50.

מזכירות הממשלה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. ליבאי ומר א. פריהר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 (להלן - החוק), לתקן את ההודעה על הרשאה שפורסמה בילקוט הפרסומים התשמ"ח, עמ' 551, כפי שתוקנה בילקוט הפרסומים התשמ"ט, עמ' 1987 (להלן - ההודעה), כמפורט להלן:-

א. בסעיף א(20) להודעה, במקום "10,000" יבוא: "15,000";

ב. בסעיף א(21) להודעה, במקום "10,000" יבוא: "15,000";

ג. בסעיף א(22) להודעה, במקום "10,000" יבוא: "15,000";

ד. בסעיף א(23) להודעה, במקום "10,000" יבוא: "50,000";

ה. אחרי סעיף א(25) להודעה ייוסף:-

26. מנהל מדור בנא"מ של בית הספר החקלאי בעין כרם - עד 2,500 שקלים חדשים;

27. מנהל מדור בנא"מ של בית הספר החקלאי באשל הנשיא - עד 2,500 שקלים חדשים;

28. מנהל מדור בנא"מ של בית הספר החקלאי בכדורי - עד 2,500 שקלים חדשים;

29. מפקח על נושאי טיפוח באגף לחינוך התיישבותי - עד 20,000 שקלים חדשים;

30. מפקח על השתלמויות עובדי הוראה באגף לחינוך התיישבותי - עד 20,000 שקלים חדשים;

31. מפקח על החינוך הטכנולוגי באגף לחינוך התיישבותי - עד 20,000 שקלים חדשים;

32. מפקח ארצי להוראת החקלאות באגף לחינוך התיישבותי - עד 20,000 שקלים חדשים;

33. מרכז (תכנון משק חקלאי) באגף לחינוך התיישבותי - עד 20,000 שקלים חדשים;



ו. בסעיף ב' (5) להודעה, במקום "18- ו-19" יבוא:
"18, 19, 23, 29, 30, 31, 32 ו-33";

מוכידות הממשלה

ז. בסעיף ב' (6) להודעה, במקום "20 עד 23" יבוא:
"20, 21, 22, 23, 24, 26, 27 ו-28."

חק/51.

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. מ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. בורג (מס. מ"ב).

חק/52.

הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. מ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד החינוך והתרבות.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. בורג (מס. מ"ד) -:

א. לפי בקשת משרד החינוך והתרבות, לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד החינוך והתרבות יבקש את חבר הכנסת א. בורג לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר שרת החינוך והתרבות תגבש את עמדתה לגבי הנושא;

(2) אם חבר הכנסת א. בורג יעלה את הצעתו לדיון, בטרם קבעה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לגביה עמדה כנדרש - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3),
התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי (מס. רל"ד)

חק/53.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. רל"ד):-

א. לא לקבוע בשלב זה עמדה לענין הצעת החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - להעביר את הצעת החוק לדיון בוועדת השרים לענייני בטחון לאומי.

חק/54.

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי (מס. ק"ע)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. ק"ע).

חק/55.

הצעת-חוק מירשם האוכלוסין (תיקון סעיף 25), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. ט"ז) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מירשם האוכלוסין (תיקון סעיף 25), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. בורג (מס. ט"ז).

חק/56.

הצעת-חוק איזורי ייצור-לייצוא חופשיים, התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. פרץ (מס. ע"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. ליבאי ומר ש. עיר-שי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק איזורי ייצור-לייצוא חופשיים, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ע. פרץ (מס. ע"א):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק, כדי לאפשר למשרד האוצר ללמוד לעומק את הנושא;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד האוצר יבקש מחבר הכנסת ע. פרץ לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר יסתיים הדיון בה, בועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם קבעה ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת חוק רשות השידור (תיקונים שונים), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. קל"ב)

חק/57.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רשות השידור (תיקונים שונים), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. בורג (מס. קל"ב).

הצעת-חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. קכ"ט)

חק/58.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. ליבאי; ה"ה י. פרוסט, ש. עיר-שי וא. בריק.

מ ח ל י ט י-ס, בהתייחס להצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. בורג (מס. קכ"ט):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד החינוך והתרבות יבקש מחבר הכנסת א. בורג שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת, כל עוד ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק דנה בנושא;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בטרם קבעה ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/59.

החלת דין רציפות על הצעות חוק כדלקמן על-פי רצונה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:-

- א. הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס. 3), ה"ח 2017
- ב. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 41), התשנ"ב-1992 ה"ח 2112
- ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (מס. 15), התשנ"ב-1992 ה"ח 2126
- ד. הצעת-חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2126
- ה. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 13), התשנ"ב-1992 ה"ח 2125
- ו. הצעת חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 10), התשנ"ב-1992 ה"ח 2129
- ז. הצעת-חוק המתווכים במקרקעין, התשנ"ב-1992 ה"ח 2136
- ח. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון מס. 12), התשנ"ב-1992 ה"ח 2133

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. רמון, ד. ליבאי; ה"ה י. חריש, ש. גוברמן, פ. סגל, ש. הולנדר, ש. עיר-שי והגברות א. קלעי, ט. שפניץ, ע. הראל, כ. שלו ג. ויסמן וי. קרפ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 225 של הממשלה, מיום כ"ב באלול התשנ"ב (20.9.92) ועל-דעתה ובהתייחס להחלטתה מיום ו' באב התשנ"ב (5.8.92) של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להודיע למליאת הכנסת על רצונה של הממשלה להחיל דין רציפות על הצעות חוק שהוגשו לכנסת ה-12 והועברו לאחר הקריאה הראשונה לוועדת החוקה חוק ומשפט:-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס. 3), אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2017 מיום ה' בחשון התשנ"א (24.10.90). שר המשפטים יבוא בדברים בענין זה עם חבר הכנסת ד. צוקר;

ב. להתנגד להחיל דין רציפות על הצעת חוק העונשין (תיקון מס. 41), התשנ"ב-1992, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2112 מיום י"ג באדר א' התשנ"ב (17.2.92);

ג. להתנגד להחלת דין רציפות על הצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (מס. 15), התשנ"ב-1992, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2126 מיום ה' באדר ב' התשנ"ב (10.3.92);

ד. לאפשר החלת דין רציפות על הצעת חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2126 מיום ה' באדר ב' התשנ"ב (10.3.92). משרד המשפטים יביא בפני הכנסת את הערות הממשלה להצעת החוק;

ה. לאפשר החלת דין רציפות על הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 13), התשנ"ב-1992, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2125 מיום ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.92). משרד האוצר יביא בפני הכנסת את הסתייגויותיו לחלק מהצעת החוק;

ו. להתנגד להחיל דין רציפות על הצעת חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 10), התשנ"ב-1992 אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2129 מיום ו' באדר ב' התשנ"ב (11.3.92);

ז. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת חוק מתווכים במקרקעין, התשנ"ב-1992 אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2136 מיום י"ב באדר ב' התשנ"ב (17.3.92) - עד אשר משרד המשפטים יסיים את דיוניו בסוגיה;

ח. לא להתנגד להחלת דין רציפות על הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס. 12), התשנ"ב-1992 אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 2133 מיום י"א באדר ב' התשנ"ב (16.3.92). משרד המשפטים יקיים בהקדם דיון נוסף בהצעת החוק הנ"ל ויכין הצעת חוק מטעם הממשלה בנושא האמור.

הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס. 6),
התשנ"ב-1992 - החלת דין רציפות

חק/60.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. ליבאי; ה"ה ש. הולנדר,
י. חריש, ש. גוברמן והגברות י. קרפ, כ. שלו
א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לבקשתו של שר האוצר להודיע
לכנסת בדבר רצונה של הממשלה להחיל את דין הרציפות
על הצעת חוק שירות המדינה (מינויים), (תיקון
מס. 6), התשנ"ב-1992:

א. לדחות את המשך הדיון הנ"ל;

ב. משרד המשפטים יקיים דיון נוסף בהצעת החוק
האמורה;

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת משנה לנושא תעסוקה
אשר הוקמה על-פי החלטה מס. 273 של הממשלה
מיום ז' בתשרי התשנ"ג (4.10.92)

יום ג', כ"ג בתשרי התשנ"ג - 20.10.92
(בשעה 13:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שוחט - יו"ר, ב. בן-אליעזר,
ע. ברעס, א. דרעי, מ. חריש,
י. צבן, י. צור, י. קיסר, ש. שטרית

כן נכחו: ח"כ ר. פנחסי - סגן שר האוצר
י. פרנקל - נגיד בנק ישראל
א. בראון - משרד האוצר
ש. ברגר - משרד הכלכלה והתכנון
א. בן-בסט - בנק ישראל
ד. ברודט - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ש. בריצמן - המוסד לביטוח לאומי
ד. בר-חיים - משרד האוצר
א. זיו - לשכת שר התחבורה
י. זכאי - משרד ראש הממשלה
א. חפץ - המנהל הכללי
משרד הכלכלה והתכנון
ש. טלמון - משרד האוצר
א. יוסופוף - שירות התעסוקה
י. ישי - משרד האוצר
ש. כהן - המוסד לביטוח לאומי
ד. לפלר - מנהל שירות התעסוקה
ד. מילגרום - משרד האוצר
ר. מלניק - בנק ישראל
א. מראני - משרד האוצר
ח. ספיר - משרד הכלכלה והתכנון
י. שווינגר - לשכת שר הפנים
א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

תע/1. סקירות רקע על מצב התעסוקה מאת הממונה על התקציבים
במשרד האוצר ומאת מנהל שירות התעסוקה

בפרוטוקול זה 26 דפים.

סקירות רקע על מצב התעסוקה מאת הממונה על התקציבים
במשרד האוצר ומאת מנהל שירות התעסוקה

תע/1.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

הממונה על התקציבים במשרד האוצר ומנהל שירות
התעסוקה מוסרים סקירות רקע על מצב התעסוקה על-פי
ראשי הפרקים המפורטים בחומר המצורף.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ש. שטרית, א. שוחט,
י. צבן, ע. ברעם, י. קיסר, ב. בן-אליעזר, מ. חריש,
י. צור; ה"ה ד. ברודט, ד. לפלר, ש. בריצמן וש. כהן.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

בלתי מועסקים - עפ"י סקר כח אדם

* אנשים שלא עבדו כלל בשבוע הקובע וחיפשו
עבודה באופן פעיל באותו שבוע כגון : ע"י רישום
בלשכות עבודה של שירות התעסוקה או ע"י
פניה אישית או בכתב וכו'.

* עובדים שנעדרו זמנית מעבודתם וגם חיפשו
עבודה אחרת נחשבים כבלתי מועסקים.

* שיעור בלתי מועסקים טבעי (אבטלה חיכוכית) : 6% - 5%
שיעור בלתי מועסקים ינואר - יוני 1992 : 10.9% (200 אלף)

דורש עבודה

אדם אשר פנה ללשכת העבודה ונרשם
לכחות אחת לחודש לשם קבלת עבודה

דורש עבודה תובע הבטחת הכנסה

מי שאינו זכאי לביטוח אבטלה (עקב אי צבירת
ימי אכשרה או עקב ניצול כל זכויותיו) ופנה
בחודש האחרון ללשכת העבודה לקבלת אישור
עפ"י חוק הבטחת הכנסה שנכנס לתוקף
ביום 1.1.82

שייכים לכוח העבודה ומועסקים 1989-1992

(אפריל-יוני)

שיעור הבלתי מועסקים (אחוזים)	שיעור השתתפות (אחוזים)			בלתי מועסקים (אלפים)	מועסקים (אלפים)	שייכים לכח העבודה (אלפים)	
	נשים	גברים	סה"כ				
9.1	41.2	63.2	52.0	145	1453	1598	1989
9.8	41.6	62.8	52.0	162	1487	1649	1990
10.4	41.9	62.1	51.8	184	1579	1764	1991
10.9	42.4	61.0	51.6	201	1635	1836	1992
				שינוי שנתי (באלפים)			
				17	34	51	90-89
				22	93	115	91-90
				17	55	72	92-91
				56	182	238	סה"כ

מקור: לשכה מרכזית לסטטיסטיקה

אחוז הבלתי מועסקים בכח העבודה האזרחי

לפי מין

(נתונים מנוכי עונתיות, רבע שנתי)

נשים	גברים	סה"כ	
1989			
10.1	7.0	8.3	1
10.4	8.1	9.1	2
10.3	8.3	9.1	3
10.4	8.3	9.1	4
1990			
10.7	8.6	9.4	1
11.5	8.6	9.8	2
11.2	7.8	9.2	3
11.9	8.5	9.9	4
1991			
12.6	8.3	10.0	1
13.3	8.5	10.4	2
13.6	8.7	10.7	3
14.0	8.9	11.0	4
1992			
14.0	9.8	11.5	1
13.9	8.8	10.9	2

מקור: לשכה מרכזית לסטטיסטיקה

הגידול בשיעור האבטלה התרכז בעיקר אצל נשים

מאפיני תעסוקה עולים 1992 (אפריל-יוני)

(אלפים)

294	אוכלוסיה
151	כח עבודה
108	מועסקים
43	בלתי מועסקים
	מזה
15	גברים
28	נשים

מקור: לשכה מרכזית לסטטיסטיקה

עולים מועסקים 1992 (אפריל-יוני)

(אלפים)

108	סה"כ
40	תעשייה
22	שרותים ציבוריים
11	בניה
11	מסחר ושרותי אוכל
10	שירותים אישיים
7	שירותים נלווים
7	שאר ענפים

מקור: לשכה מרכזית לסטטיסטיקה

עולים - שיעורי השתתפות ואבטלה ושהות בארץ

(אחוזים)

שיעור הבלתי מועסקים			סה"כ שיעור השתתפות בכוח עבודה	סה"כ
נשים	גברים	סה"כ		
		-	15	עד 6 חודשים
		40-45	45	6-12 חודשים
		25-33	55-60	12-18 חודשים
20-25	5-10	15-20	60	18-24 חודשים

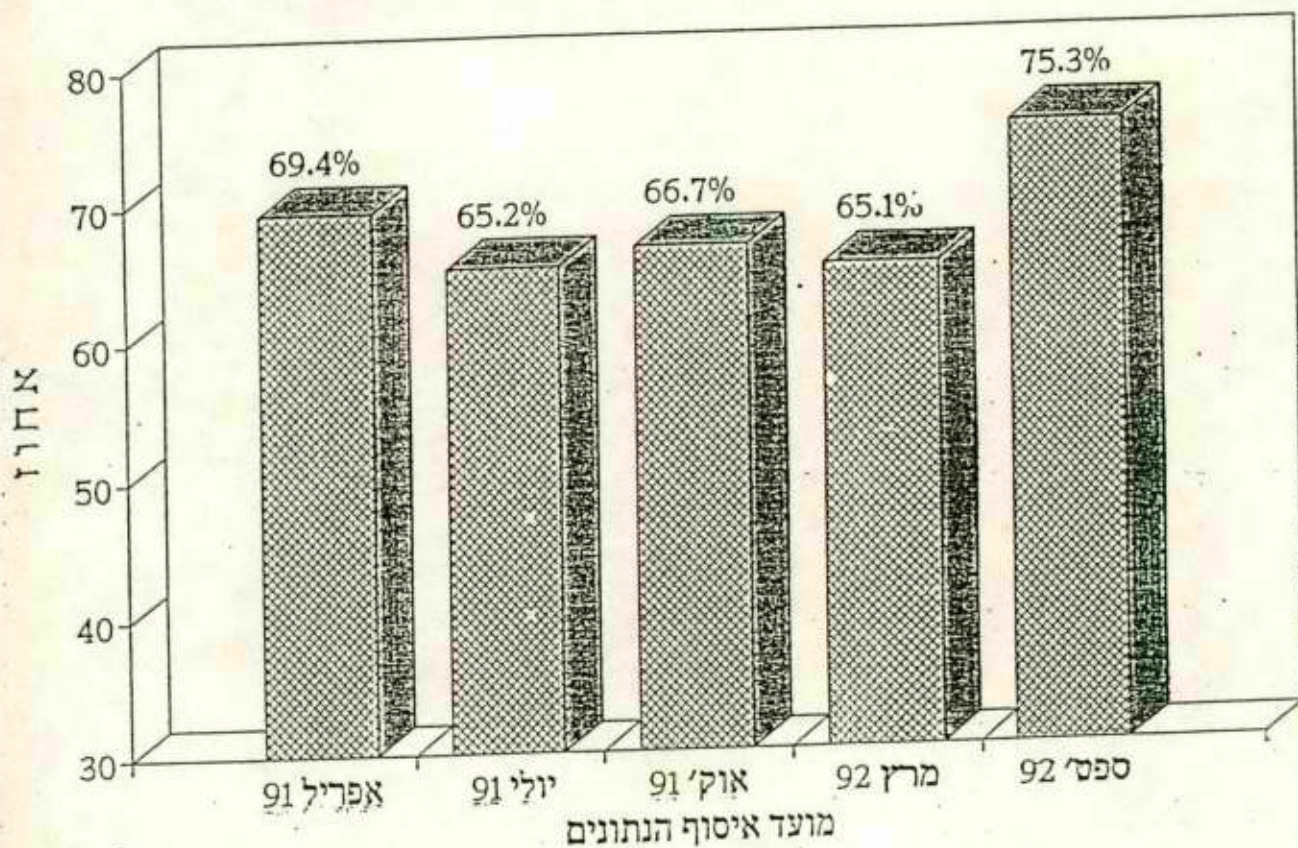
אחוז השתתפות בכוח העבודה גדל עם התארכות הוותק בישראל
שיעור האבטלה קטן עם התארכות הוותק בישראל, במיוחד אצל גברים

מקור: לישכה מרכזית לסטטיסטיקה

תצפית מכון למחקר בע"מ

TAZPIT RESEARCH INSTITUTE INC.

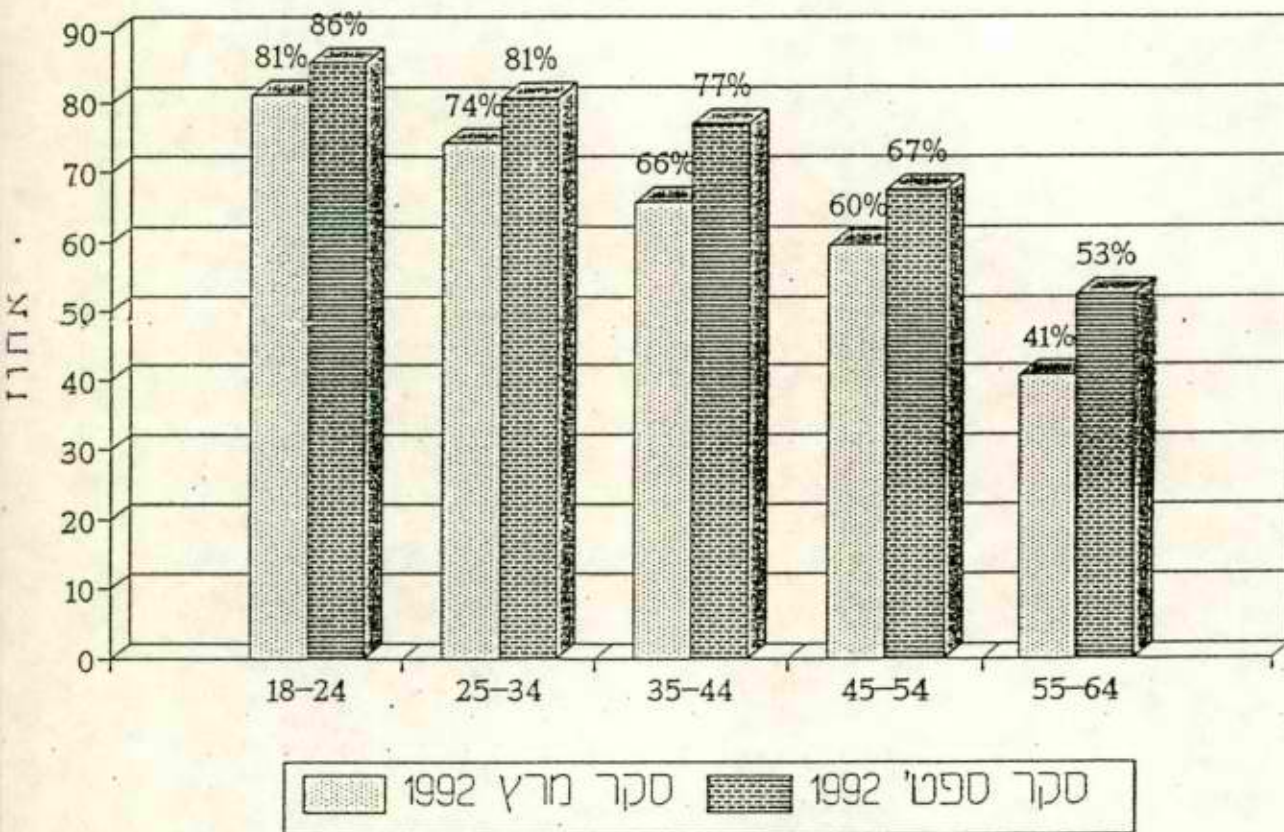
אחוז המועסקים מבין עולי חבר העמים
הנימנים עם כח העבודה



תצפית מכון למחקר בע"מ

TAZPIT RESEARCH INSTITUTE INC.

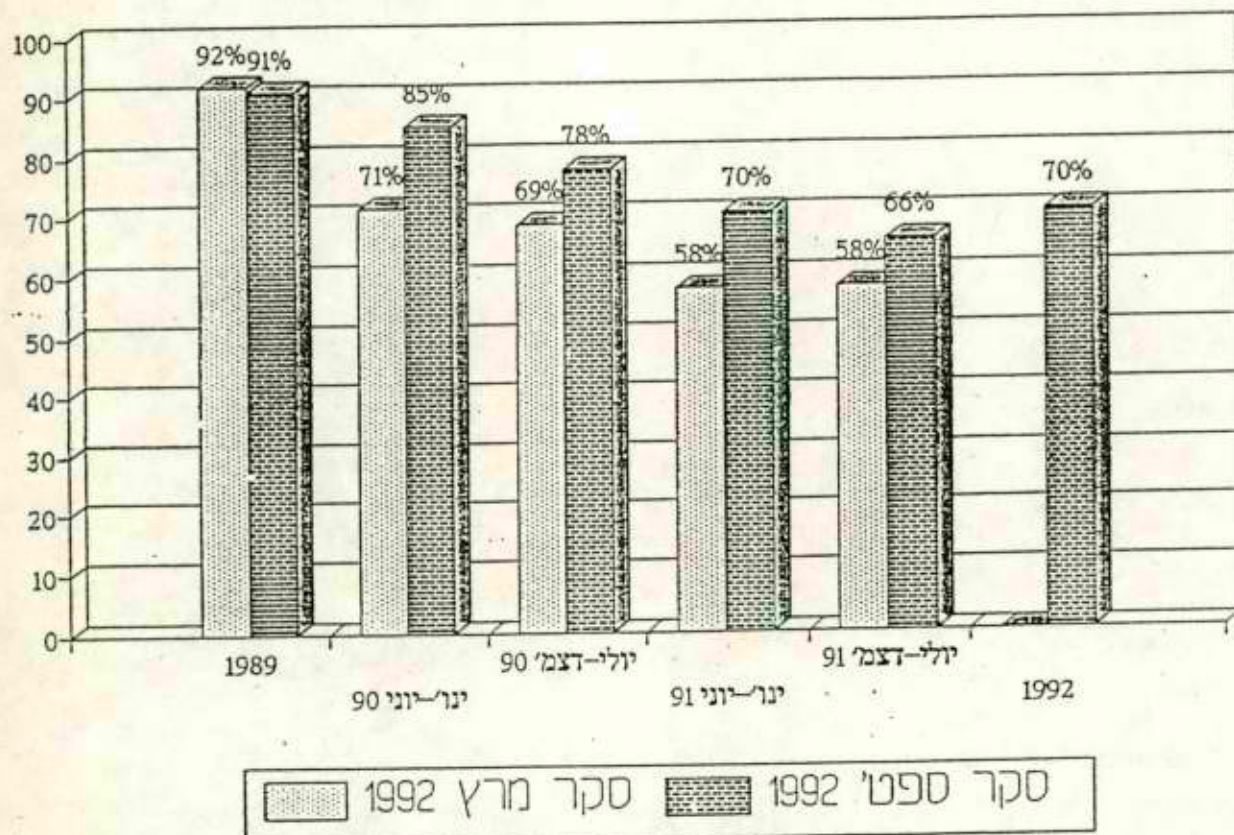
תעסוקת עולי מדינות חבר העמים
(מתוך כח העבודה) על פי גיל



תצפית מכון למחקר בע"מ

TAZPIT RESEARCH INSTITUTE INC.

תעסוקת עולי מדינות חבר העמים
(מתוך כח העבודה) על פי מועד עליה



סיכום ומסקנות

◀ חל גידול באחוז העולים המצטרפים לכוח העבודה לאחר סיום לימודיהם באולפנים או בהשתלמויות מקצועיות.

◀ למרות הגידול בכוח העבודה יש שיפור משמעותי בשיעור המועסקים בקרב העולים.
שיעור התעסוקה בקרב העולים בספטמבר 1992 הגיע ל-75 אחוז.

◀ גברים - 84 אחוז.

נשים - 68 אחוז.

◀ מתקשים למצוא עבודה: מבוגרים (+50).

◀ מתקשות למצוא עבודה: נשים.

דורשי עבודה, הזמנות ושעורי אבטלה בישובים נבחרים

אוגוסט 1992

שם הישוב	מספר דורשי עבודה	מספר הזמנות לעובדים	מספר הזמנות שאוישו	מספר הזמנות שהועברו לתושבי יש"ע	מספר הזמנות שלא סופקו	מספר מקבלי אישורי אבטלה	שיעור מובטלים מכוח העבודה
שדרות	1,190	332	48	283	1	1,043	16.1%
כרמיאל	1,782	102	5	—	97	1,532	13.7%
אופקים	1,249	860	62	798	—	1,168	13.4%
נתיבות	1,075	329	46	283	—	999	13.0%
דימונה	1,481	242	12	127	103	1,176	10.7%
אשדוד	3,796	931	—	594	337	3,325	9.8%
מגדל העמק	1,210	109	16	13	80	1,065	9.7%
יבנה	876	464	—	364	100	740	7.8%
קרית מלאכי	842	296	—	233	63	679	7.8%
ראש העין	678	469	—	385	84	413	7.3%
מקור: שירות התעסוקה							

דורשי עבודה, הזמנות וסרובים לעבודה

אוגוסט 1992

שם הישוב	מספר דורשי עבודה	מספר הזמנות לעובדים	מספר הזמנות שאוישו	מספר הסרבנים שנרשמו
שדרות	1,190	332	48	2
כרמיאל	1,782	102	5	16
אופקים	1,249	860	62	10
נתיבות	1,075	329	46	2
דימונה	1,481	242	12	15
אשדוד	3,796	931	—	71
מגדל העמק	1,210	109	16	24
יבנה	876	464	—	0
קרית מלאכי	842	296	—	0
ראש העין	678	469	—	1

מקור: שירות התעסוקה

הכנסה של חייל משוחרר: דמי אבטלה ושכר מינימום

חייל משוחרר מובטל (ש"ח לחודש)	חייל משוחרר עובד (ש"ח לחודש)	
-	1,260	הכנסה מעבודה (שכר מינימום)
-7	-67	דמי ביטוח לאומי (5.35%)
-	-66	הפרשת העובד לפנסיה (5.33%)
-	-30	ניכויים אחרים (אמדן)
1,007	-	דמי אבטלה
1,000	1,097	סה"כ תקבולים

הכנסה חודשית כולל הטבות נלוות

לדוגמא: משפחה הכוללת זוג ושני ילדים

1,200	הבטחת הכנסה (שיעור רגיל) (40% מהשכר הממוצע במשק)
625	סבסוד שכר דירה ע"י משב"ש
47	הנחה בתשלום לקופ"ח
64	הנחה בארנונה ע"י הרשו"מ
24	הנחה באגרת טלויזיה ע"י משרד העו"ר
22	הנחה בנסיעה באוטובוסים ע"י משרד התחבורה
61	הנחה במעון יום (עבור ילד אחד)
2,043	סה"כ הכנסה כולל הטבות

סיכום ומסקנות

▲ יש הזמנות עבודה לישראלים של 25 אלף אשר לא נענו ע"י לשכות העבודה.

▲ ניתן להפנות מובטלים עד גיל 35 לעבודה ע"י פעולות אכיפה מתאימות.

▲ המובטלים הישראלים אינם מסכימים להיענות למרבית הזמנות העבודה המופנות לשירות התעסוקה.

▲ סיבה מרכזית לדחיית הצעות עבודה היא שכר התחלתי הנמוך בהשוואה לתגמולים המשולמים ע"י מערכות שונות.

שוק העבודה 1991-92

– חייל משוחרר שמקבל דמי אבטלה מוצא עבודה תוך
3 חודשים בממוצע

– מכל 100 מובטלים, אשר מיצו זכאות לקבל דמי אבטלה
(6 חודשים), כחות מ-5 מקבלים קיצבה להבטחת הכנסה

– 75% מבוגרי קורסים להכשרה מקצועית מוצאים עבודה תוך
כחות מ-10 ימים מסיום הקורס

אבטלה בישראל – זמנית

ניוד עובדים בתעשיה 1991 לעומת 1990

באחוזים

סה"כ		פליטת עובדים			קליטת עובדים			מספר עובדים במפעל
שינוי נטו בתעסוקה	ניוד	מפעלים שנסגרו	מפעלים שהצטמצמו	סה"כ	מפעלים שנפתחו	מפעלים שהתרחבו	סה"כ	
11.5	32.7	5.6	5.0	10.6	9.8	12.3	22.1	1-19
4.4	24.6	3.9	6.2	10.1	4.2	10.3	14.5	20-49
0.5	17.7	3.6	5.0	8.6	0.6	8.5	9.1	50-99
1.8	14.2	2.0	4.2	6.2	-	8.0	8.0	100-299
-3.2	7.4	0.8	4.5	5.3	-	2.1	2.1	+300

הניוד והקליטה הם בעיקר במפעלים קטנים

הניוד והקליטה נטו יורדים עם הגודל

מקור: לשכה מרכזית לסטטיסטיקה



שירות התעסוקה
המשרד הראשי
המחלקה למחקר ולמידע

כ"ג בתשרי תשנ"ג
20 באוקטובר 1992
A65

נקודות עיקריות על מצב האבטלה

1. נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה על מספר הבלתי מועסקים הינו פרסום תלת חודשי ברמה ארצית לא כולל פירוט ומבוסס ע"ס מדגם של 12,000 בתי אב. בלתי מועסק הינו מי ששען במפקד שהוא מסוגל לעבוד הינו בגיל העבודה וחיפש עבודה באמצעות עיון במודעות דרושים שירות התעסוקה או כל דרך אחרת. ולא עבד אפילו שעה אחת בשבוע האחרון. ברור שבמפקד יכולים להיות כלולים: עקרות בית, בעלי אמצעים ומקורות הכנסה מהשקעות הון וכו' השיטה מקובלת בכל מדינות המערב.
- ברביע השני של 1992 הסתכם מספר הבלתי מועסקים ב- 195,200.
2. כ- 60% מהבלתי מועסקים פונים מידי חודש ללשכות התעסוקה - בחודש אוגוסט הסתכם מספרם של דורשי העבודה ב- 150,000.
- לא כל דורשי העבודה הינם מובטלים.
- מובטל הינו כל מי שלא נמצאה לו עבודה מתאימה כהגדרתה בחוק ביטוח אבטלה.
- מספר המובטלים 6 ימים ויותר בלשכות תעסוקה למבוגרים הינו 101,500 (לא כולל 12 אלף מקבלי אבטלה אקדמאים).
3. עומק האבטלה (משך תקופת האבטלה) במשק הישראלי הינו נמוך יחסית. כ- 7% מהבלתי מועסקים חיפשו עבודה משך שנה ויותר שיעור הנמוך פי כמה ממדינות מערביות, שיעור התחלופה של מובטלים גבוה.
4. מתוך כ- 33 אלף משרות שהתקבלו בחודש אוגוסט בלשכות התעסוקה - 14.5 אלף הועברו לביצוע לעובדים מיש"ע לאחר שלא הצליחו לאירשם באמצעות ישראלים.
- כ- 8 אלף משרות אוורשו ע"י ישראלים.
- מרבית המשרות הינם לעבודות לא אמרקטביות שכר נמוך, עבודות זמניות לעובדים בלתי מקצועיים.
- בגין חוק ביטוח אבטלה אי אפשר לאלץ מובטלים לצאת לעבודות אלו לכן סה"כ מופנים לעבודה כ- 11 אלף ישראלים, מהם ל- 2.3 אלף נשללת הזכאות לדמי אבטלה בגין סרוב לצאת לעבודה מתאימה.
- לאחר מיצוי הזכאות אנו מעריכים שהמובטלים מתפשרים עם העבודות המצויות ולכן משך אבטלה של הבלתי מועסקים במשק הישראלי נמוך יחסית.



שירות התעסוקה
המשרד הראשי
המחלקה למחקר ולמידע

5. הבטחת הכנסה
סה"כ פנו בחודש אוגוסט כ- 24 אלף דורשי עבודה תובעי הבטחת
הכנסה.

כמחציתם מוגבלים

ריכוזים גאוגרפיים עיקריים לפי אזורים

בגליל מערבי	2.7 אלף
חיפה	2.7 אלף
דרום (אשדוד)	2.1 אלף
נגב מרכז (באר שבע)	2.7 אלף

ריכוז תובעי הבטחת הכנסה במוקדי אבטלה (לשכות)

אור עקיבא	101
שדרות	126
כרמיאל	715
אופקים	187
רהט	538
נתיבות	208
כפר מגאר	377
ירוחם	85
נצרת עלית	348
דימונה	327
עכו	1006
קרית גת	353
אשדוד	863
מגדל העמק	384
לוד	510



שירות התעסוקה
המשרד הראשי
המחלקה למחקר ולמידע

כ"ג בתשרי תשנ"ב
20 באוקטובר 1992

A65

נתונים עיקריים על אבטלה

בלתי מועסקים - (רביע 2 1992) (נתוני הלמ"ס) 195200
שיעור הבלתי מועסקים; 10.7%

בלתי מועסקים עולים חדשים (רביע ראשון 92) 48000
שיעור בלתי מועסקים עולים חדשים 33%

דורשי עבודה (אוגוסט 92) (נרשמו בפועל בש"ת) 149.9 אלף

התפלגות דורשי עבודה לפי סוג אוכלוסיה

17000	עולים חדשים אקדמאים
23000	עולים חדשים שאינם אקדמאים
4500	ישראלים אקדמאים
12000	חיילים משוחררים
24000	תובעי הבטחת הכנסה
69500	אחר
150000	סה"כ דורשי עבודה

סה"כ הופנו לעבודה באוגוסט 92 12.5 אלף ישראלים
סה"כ מועסקים באמצעות שירות התעסוקה

70.2 אלף עובדים מיש"ע.

6.5 אלף עובדים זרים.

2.3 אלף מדרום לבנון.

התפלגות דורשי עבודה לפי גיל

באחוזים

קבוצות גיל

31%	18-24
25%	25-34
21%	35-44
15%	45-44
5%	55-59
3%	+60

מספר דורשי עבודה המקבלים אבטלה

80,000 דמי אבטלה מהמוסד לביטוח לאומי כ-
דמי קיום ממשרד הקליטה (עולים חדשים עד
שנה מתאריך עליה) 15,000

קצבת הבטחת הכנסה 8,000

עולים חדשים (שנה עד שנתיים מתאריך עליה)
המקבלים קיצבת הבטחת הכנסה כ- 10,000

סה"כ 113,000



שירות התעסוקה
המשרד הראשי
המחלקה למחקר ולמידע

התפתחות האבטלה

הגידול במספר המובטלים בשנים 90/91 נבע בעיקרו מכניסתם של עולים חדשים למעגל העבודה - בקרב ישראלים ותיקים חלה ירידה באבטלה.

בשנת 91 ובתחילת שנת 92 הצטרפו למעגל כח העבודה האזרחי 145 אלף עולים חדשים מהם נקלטו בשוק העבודה 97 אלף נשארו בלתי מועסקים 48 אלף.

סה"כ בשנת 91 נוספו לכח העבודה 127.6 אלף ישראלים וותיקים ועולים מהם נשארו בלתי מועסקים 39.7 אלף. בחודשים האחרונים חלה התמתנות בשיעורי הגידול באבטלה אם כי מסתמנת מגמה של גידול באבטלה. כתוצאה מפיטורים כ- 40% מהצטרפים למעגל דורשי העבודה הינם מפוטרים ועוד כ- 10% חיילים משוחררים.



שירות התעסוקה
המשרד הראשי

25

שינויי חקיקה -
בנושא: דמי אבטלה

1. ביטול מחסום השכר
(127 ז' (א) (2))

לחייב את המובטל לצאת לעבודה, אף ששכרה נופל מדמי האבטלה שהיו מגיעים לו, ובתנאי שיחול בנדון הסדר השלמת שכר. וזאת - לתקופה של 6 חדשי הזכאות לדמי אבטלה.

- במקרה דעו, יחוייב המעסיק בתשלום שכר - לפחות בגובה שכר המינימום במשק.

- יש לתת את הדעת לקביעת קריטריונים לגבי בעלי שכר גבוה במיוחד.

- יש לשקול את סוגיית זכויותיו של המובטל - עם תום תקופת הזכאות לדמי אבטלה, לפי החוק.

- קיימות שתי אפשרויות עיקריות:

(1) מיצוי זכאות לדמי אבטלה לתקופה של 6 חדשי אבטלה בלבד.

(2) הארכת תקופת האבטלה (מעבר ל- 6 חדשים) בוריאציות שונות, כגון: הארכת תקופת האבטלה ב- 50%.

2. "עבודה מתאימה" - הגדרת משר נסיון קודם
(127 ז' (א) (1))

לקבוע שינוי בחוק לפיו: עבודה מתאימה תחשב -הין היתר - עבודה שהיא מסוג העבודה העיקרית שבה עבד בשלוש השנים בתכופ לתאריך הקובע....

כיום - נחשבה עבודה מתאימה, אם היא מסוג העבודה שבה עבד תב שלוש השנים שקדמו לתאריך הקובע....

בפרקטיבה ניתנים פרושים הרואים גם בעבודה קודמת הפחותה במישרה משלוש שנים במידה משמעותית, כעבודה היוצרת חיוב לענין עבודה מתאימה ונוצר מצב אבסורדי שנסיון של מספר חדשים דיו כדי לחיוב בענין זה.



שירות התעסוקה
המשרד הראשי

3. פנסיה מוקדמת

שינוי בחוק שמשמעותו: ביטול הזכאות לדמי אבטלה של מובטל שיצא לפנסיה מוקדמת, בתנאי שסכום הפנסיה גבוה משכר המינימום במשק.

המצב כיום - מאפשר קבלת דמי אבטלה, בנוסף לפנסיה המשתלמת.

4. רישום רוב

להחזיר את המצב לקדמותו. דהיינו, רישום סרוב על דחיית הצעת עבודה, שמשמעותו שלילת 30 ימים המזכים בדמי אבטלה, במקום שלילת 90 ימי אבטלה בהתאם להוראות החוק כיום.

ההסבר: הקושי הקיים אצל הפקידים, שאינם יכולים לעמוד בפני המובטל שמצוי בלאו הכי במצוקה כלכלית, ולשלול ממנו 90 ימי דמי אבטלה.

סנקציה של 30 ימים, דיה כדי להרתיע את המובטל בעתיד.

5. ניצול דמי אבטלה שלא כדין

הצעה להחמיר בחקירות ובעונשים המוטלים על אלה שמוציאים דמי אבטלה בטענות שוא.

נושא החקירות על קבלת דמי אבטלה במרמה, מצוי באחריות המוסד לביטוח לאומי. מעבר לדרישה להחזרת כספים שנגבו שלא כדין - מוגשות למשטרה תלונות על-ידי המוסד לביטוח לאומי לאחר שנשקל העניין ברשויותיו.

לפי הנסיון המצטבר - ב- 90% מן המקרים, ניתנת החלטה (במשטרה או בפרקליטות) לסגור את התיק מחוסר עניין ציבורי.

מיועץ



מזכירות הממשלה



ירושלים, ד' בתשרי התשנ"ג
1 באוקטובר 1992

ש מ ו ר

[Handwritten signature]

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים
שרת החינוך והתרבות
השר משה שחל

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 242 של
הממשלה מישיבתה ביום ד', ג' בתשרי התשנ"ג (30.9.92):

242".
הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס.
5), התשנ"ג-1992

מ ח ל י ט י ס :

א. להעביר לדיון ולהחלטה בועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק, תוך 10 ימים, את טיוטת חוק והצעת
חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס.
5), התשנ"ג-1992 (נספח 51 מיום 23.9.92).

נוסח שיתקבל בהסכמה יוגש לכנסת על-דעת הממשלה.
במקרה של חילוקי דעות יובא הנושא להכרעת
הממשלה.

ב. שרת החינוך והתרבות תוזמן לדיוני ועדת השרים
בענין זה.

ג. טיוטת החוק תופץ להערות. מחמת הדחיפות יתבקשו
ההערות תוך 7 ימים.

ב ב ר כ ה,

[Handwritten signature]
אליקים דובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
היועץ המשפטי, משרד התקשורת

תמ



מוכירות הממשלה

לשכת ראש הממשלה

04-10-1992

בית דין

ירושלים, ד' בתשרי התשנ"ג
1 באוקטובר 1992

[Handwritten signature]

אל : ראש הממשלה ✓
השר לקליטת העליה
שר החוץ
שר המשפטים

השר המתאם את עניני המשרד לעניני דתות (השר ע. ברעם)

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 239 של
הממשלה מישיבתה ביום ד', ג' בתשרי התשנ"ג (30.9.92):

239". הקמת ועדת שרים בנושא ה"פלסמורה"

מ ח ל י ט י ס :

א. להקים ועדת שרים מיוחדת לשם דיון בשאלת
ה"פלסמורה" על היבטיה השונים ולהכנת הצעת החלטה
לממשלה.

ב. הרכב הועדה: השר לקליטת העליה (יו"ר), שר
המשפטים, שר החוץ, שר הפנים, השר המתאם את
עניני המשרד לעניני דתות.

בדיוני הועדה ישתתף יו"ר הנהלת הסוכנות
היהודית.

ג. ועדת השרים תוכל, אם תראה לנכון, להמליץ בפני
הממשלה על כינון ועדה ציבורית בראשות אישיות
רמת מעלה, לבחינת הנושא.

ד. ועדת השרים תסיים את דיוניה בהקדם האפשרי,
ויו"ר הועדה ידווח לממשלה, תוך חודש, על מהלך
עבודתה.

מסקנות הועדה יונחו על שולחן הממשלה להחלטה
כאמור.

מ ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
לשכת השר לעניני דתות

מחנה



מזכירות הממשלה



ירושלים, ד' בתשרי התשנ"ג
1 באוקטובר 1992

ש מ ו ר

8.10

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון ✓

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 241 של
הממשלה מישיבתה ביום ד', ג' בתשרי התשנ"ג (30.9.92):

"241. הארכת מינויו של ממלא-מקום מנהל רפא"ל

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה
(מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את הארכת מינויו של
מר חיים בן-צבי כממלא-מקום מנהל רפא"ל, למשך חודש
נוסף, החל ביום ד' בתשרי התשנ"ג (1.10.92)."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה
לשכת שר הבטחון



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת שרים בנושא ה"פלסמורה"
 אשר הוקמה בהתאם להחלטה מס. 239
 של הממשלה מיום ג' בתשרי התשנ"ג (30.9.92)

יום ד', י"ח בתמוז התשנ"ג - 7.7.93
 (בשעה 14:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים : י. צבן - יו"ר, א. דרעי, ד. ליבאי

נעדר חבר ועדת השרים: ש. פרס

משרד הפנים	-	ד. אפרתי	כן נכחו:
משרד המשפטים	-	נ. ארד	
המשרד לקליטת העליה	-	א. בארי	
משרד האוצר	-	א. גפן	
המשרד לקליטת העליה	-	א. כהן	
משרד הפנים	-	י. לביא	
המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה	-	ר. מרחב	
המשרד לקליטת העליה	-	ט. פינקלשטיין	
לשכת השר לקליטת העליה	-	ד. קרלין	
המשרד לקליטת העליה	-	ש. שנהר	

ש. דנאי - מזכירות הממשלה

סדר היום :

- פ/22. המשרד לקליטת העליה: הצגת תוכנית לקליטת בני הפלסמורה בישראל
- פ/23. סיכום והפקת לקחים מעבודת הצוות של משרד הפנים באתיופיה
- פ/24. העתירה לבג"צ
- פ/25. עניני עליה מאתיופיה

המשרד לקליטת העליה: הצגת תוכנית לקליטת בני
הפלסמורה בישראל

פ/22.

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. צבן וא. דרעי וה"ה
ד. אפרתי, ר. מרחב וש. שנהר.

יושב-ראש ועדת השרים מסכם ומדגיש:

א. הטיפול בכל הבאים מאתיופיה יהיה אחיד בין אם
הגיעו על פי חוק השבות או על פי חוק הכניסה
לישראל.

ב. הסוכנות היהודית תישא בכל ההוצאות הכרוכות
בטיפול באתיופיה בבני הפלסמורה אשר יגיעו ארצה
על פי חוק הכניסה לישראל, כולל הוצאות הטסתם
לישראל.

ג. הטיפול בקליטה עם הגעתם ארצה יהיה באחריות
המשרד לקליטת העליה בלבד.

ד. בהתייחס לנ"ל, תערך התחשבות עם הסוכנות
היהודית לגבי השתתפותה במימון ההוצאות לקליטת
הבאים מאתיופיה, על פי הכללים המקובלים.

סיכום והפקת לקחים מעבודת הצוות של משרד הפנים
באתיופיה

פ/23.

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

מר ד. אפרתי, ראש הצוות שיצא לאתיופיה לטיפול
בבקשות לאיחוד משפחות מבני הפלסמורה, מדווח על
תוצאות הטיפול ועל המסקנות והלקחים שהופקו.

בדיון משתתפים: השרים י. צבן, א. דרעי וד. ליבאי;
ה"ה ד. אפרתי, ר. מרחב, ש. שנהר והגב' נ. ארד.

יושב-ראש ועדת השרים מסכם ומשבח את הצוות ומי שעמד
בראשו, על עבודתו באתיופיה.

פ/24.

העתירה לבג"צ

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

מנהלת מחלקת הבג"צים במשרד המשפטים מדווחת בענין העתירה לבג"צ 3317/93 דגו אבונה ואחרים נגד משרד הפנים והצו על תנאי שיצא בעקבות העתירה.

בדיון משתתפים: השרים י. צבן וא. דרעי; ה"ה ד. אפרתי, ר. מרחב, והגב' נ. ארד.

ועדת השרים רושמת לפניה את הודעת שר הפנים כי בכוונתו למנות בימים הקרובים את הועדה המייעצת אשר תמליץ בפניו, בין השאר, בענין אישורי הקייסים בדבר יהדותם של בני הפלסמורה (על פי החלטה מס' 797 של הממשלה מיום 7.2.93).

השר לקליטת העליה יעביר לשר הפנים הצעותיו לגבי הרכב הועדה.

פ/25.

עניני עליה מאתיופיה

יושב-ראש ועדת השרים מדווח בענין נהירתם של בני הפלסמורה מקווארה לגונדר, ומציין כי גורמים בלתי אחראיים בישראל היטעו כשבע מאות מתושבי הכפרים במערב אתיופיה ושכנעו אותם לנטוש את בתיהם בהסתמך על הבטחות שווא שעליתם לישראל מובטחת.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה באלול התשנ"ב
23 בספטמבר 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינויים והתקשרויות בתאגידים שהוקמו לפי חוק -
"רשויות סטטוטוריות"

לפי בקשת היועץ המשפטי לממשלה אני מעביר אליכם את מכתבו מיום כ"ג באלול התשנ"ב (21.9.92).

על-מנת להשלים התמונה ולנוחיותכם, אני מצרף את חוזרנו לחברי הממשלה מיום 8.7.92 וכן את החלטת הממשלה מס. 155 מיום 8.9.92.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה

חיוקץ חמשמטי לממשלה

ירושלים, כ"ג באלול חתשנ"ב
21 בספטמבר 1992

(18598) אק

תיקנו: 4-855, 4-296
מ: 202,720
(בתשובה נא לציין מס' תיקנו)

אל: מזכיר הממשלה

חנדון: מינויים והתקשרויות בתאגידים שחוקמו
לפי חוק - "רשויות סטטוטוריות"

בחמשך למכתבי מס' 16830 מיום 2.7.92 אליך, בעקבות דיון שכונס
בלשכתי, וכן על רקע החלטת חמשלה מיום 8.9.92, בטעין 155, בין השאר, בדבר
"הצעות לתיקוני חקיקה בדבר תנאי כשירות לחברי מועצות ותאגידים סטטוטוריים
ונושאי משרח בהם", אבקש להבהיר, כי הנחיותי מס' 28.016, 28.016א
ו-28.016ב, חלות, בשינויים המחוייבים, גם על מינויים והתקשרויות לשמש
בכחונח או בתפקיד בתאגידים שחוקמו לפי חוק.

אציין כי בימים אלה נשלמת מלאכת הניסוח והעריכה של תוספת להנחיותי
חנ"ל, ובה התייחסות גם למינויים ולהתקשרויות לשמש בכחונח או בתפקיד
בתאגידים סטטוטוריים. סבורני כי ראוי להשעות לפי שעה, עד לצאתה לאור של
חתוספת האמורה להנחיותי, את ההתקשרויות והמינויים בגופים הללו.



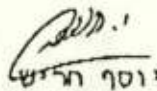
חיועץ המשפטי לממשלה

חאמור במכתבי זה חל גם על מינויים וחתקשרויות חתלויים ועומדים, שטרם חושלמו לגביהם כל שלבי הטיפול עד האחרון שבחם, ובכללם אלה שכבר חוגשו למזכירות הממשלה - אם חמדובר במינויים וחתקשרויות המובאים לאישור הממשלה - ואותם מינויים או חתקשרויות, טרם נעשו תקפים ומחייבים לכל דבר וענין.

אודח אם תביא את מכתבי זה לידיעות השרים וחמנחלים חכלליים של משרדי

הממשלה.

ג ב ר כ ה,



יוסף חרשקוביץ
חיועץ המשפטי לממשלה

חעתקים: שר המשפטים

שר האנרגיה וחתשתית

חמנהל חכללי

ש' גוברמן, משנח ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

י' קרפ, משנח ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים)

ט' שפניץ, משנח ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)

נ' ארד, מנחלת מחלקת חבג"צים בפרקליטות המו"נה

ד' לחמן-מסר, ממונה על המחלקה לתאגידים ולתקשורת במשרד המשפטים

ת' חקר, חיועצת המשפטית של משרד חאוצר

י' ניצני, מנחל רשות חחברות הממשלתיות

מ' בלייך, חיועצת המשפטית של רשות חוזברות הממשלתיות

הודפס ביום 22.9.92

החלטה מס. 155 של הממשלה מיום 08.09.92.

הצעת תקציב המדינה לשנת 1993
רשויות סטטוטוריות

"155.

מ ח ל י ט י ס :

להטיל על שר המשפטים לגבש בתוך ארבעה חודשים, בהתייעצות עם הועדה לנושא תאגידים ציבוריים שמונתה על-ידו, הצעות לתיקוני חקיקה בדבר תנאי כשירות לחברי מועצות ותאגידים סטטוטוריים ונושאי משרה בהם ובדבר הגדרת תפקידם ואחריותם, בשים לב לגופים שבהם הם מכהנים והיעדים של גופים אלו."



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בתמוז התשנ"ב
8 ביולי 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: א. מינוי דירקטורים לחברות ממשלתיות
ב. מינויים בתאגידים שהוקמו לפי חוק
ערב הבחירות לכנסת וסמוך לאחריהן

בהתאם לבקשת היועץ המשפטי לממשלה הריני ממציא לכם מצורף בזה
את חוות דעתו בנדון כנזכר לעיל.

בברכה,

מיכאל ניר

- 6 -

חיועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, א' בתמוז התשנ"ב
2 ביולי 1992

אא (16830)

תיקנו: 4-855, 4-296
מ: 202, 720
(בתשובה נא לציין מס' תיקנו)

אל: מזכיר הממשלה

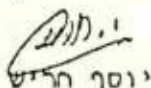
הנדון: מינויים בתאגידים שהוקמו לפי חוק ערב
הבחירות לכנסת וסמוד לאחריהן

... ראה נא, במצורף למכתבי זה, את העתק מכתבי מס' 16720 מיום 28.6.92, ומס' 16795 מיום 2.7.92, אל מנהל רשות החברות הממשלתיות.

אבקש להבהיר, כי הנחיות הנ"ל חלות, בשינויים המחוייבים, גם על מינויים והתקשרויות לשמש בכהונה או בתפקיד בתאגידים שהוקמו לפי חוק, לרבות אלו שכבר הוגשו למזכירות הממשלה.

אודה אם תביא את מכתבי זה ואת נספחיו לידיעת השרים.

ב ב ר כ ה,


יוסף הירש

חיועץ המשפטי לממשלה

העתקים: המנחל הכללי

ש' גוברמן, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
י' קרפ, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ונפקידים מיוחדים)
א' רובינשטיין, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)
ט' שפניץ, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)
נ' ארד, מנהלת מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה
ד' לחמן-מסר, ממונה על המחלקה לתאגידים ולתקשורת במשרד המשפטים



- 2 -

חוקר המסמסי לממשלה

ירושלים, כז' בסיון התשנ"ב
28 ביוני 1992

אא (16720)

תיקנו: 4-855, 4-296
מ: 202,720
(בתשובה נא לציין מס' תיקנו)

אל: מנהל רשות החברות הממשלתיות

הנדון: מינוי דירקטורים לחברות הממשלתיות
ערב הבחירות לכנסת וסמוך לאתריהן

1. לפי המידע שהובא לידיעתי, הוגשו לרשות החברות הממשלתיות בחודשים האחרונים, בקשות רבות למינוי דירקטורים בחברות ממשלתיות. תופעה זו מתגברת עתה עם היוודע תוצאות הבחירות לכנסת ה-13. מסתבר כי בקשות רבות מתייחסות דווקא לחברות ממשלתיות אשר בחן היו דירקטוריונים במנין חסר זה מכבר.
2. בהנחייתי מס' 28.016 מיום ה-2 לינואר 1991 (להלן: הנחייתי) כבר ציינתי כי -

"סמכותו של שר למנות דירקטור בחברה, ככל סמכות מינוי סטטוטורית אחרת, היא סמכות שלטונית - מנוזליו, הנשלטת על-ידי החוק וכללי היסוד של המשפט המנהלי, החלים על רשות מנהלית בהפעלת סמכותה ושיקול דעתה. כללי יסוד אלה מחייבים כי רשות ציבורית תפעל במסגרת סמכותה לטובת הציבור, בתום לב, מתוך שיקולים ענייניים ראויים וסבירים בלבד, ללא פניות וללא שיקולים זרים" (שם, בעמ' 1).

חיוקף הסטטי לממשלה

עוד אמרתי בהנחייתי, בין שאר דברים, כי סמכות המינוי של דירקטור היא סמכות הניתנת לשרים בנאמנות מטעם המדינה, כדי לשקוד על הבחירה הטובה ביותר של אדם ראוי שיעשה לקידומת של החברה הממשלתית [שם, בעמ' 1-2; ראה: בג"צ 1635/90 ז'רז'בסקי נ' ראש הממשלה, ואח', פ"ד מה(1) 749, 840-841; בג"צ 4566/90 דקל נ' שר האוצר, ואח', פ"ד מה(1) 28, 33-35].

3. כאשר בתקופה קרובה למועד הבחירות וסמוך לאחריהן, משנודעו תוצאותיהן וגם מסתברים חילופי שלטון, והממשלה המכהנת עד לאותם חילופי שלטון הינה ממשלת מעבר, עומד שר ומציע מספר רב של מועמדים לתפקידים של דירקטורים בחברות ממשלתיות, אשר המקום בהן התפנה זה מכבר וטרט נתמלא, מתעורר ספק ממשי באשר לסבירות החליך המנהלי של המינוי ועולה חשש ממשי לדבר היותו של המינוי מינוי הנעשה שכא מטעם ענייני, אלא מטעם פוליטי, או שיקול זר אחר המונח ביסודו.

4. סימנים וסממנים שונים לקיומו של שיקול פוליטי או שיקול זר אחר אתה מוצא בבקשה למינוי דירקטור המוגשת בעת הזאת, כגון: מספר חמינויים המבוקשים על ידי אותו שר, המועד הראשוני שבו נוצר הצורך לבצע את המינוי לעומת העיתוי שבו הוא מבוקש למעשה, זיקתם של המועמדים אל השר מציע המינוי וכישוריהם החרים של אותם מועמדים.

5. עוד נמסר לי כי חלק מהמועמדים המוצעים עוה על ידי השרים, שימשו בעבר הקרוב כחברים בגוף בותר במפלגתו של השר מציע המינוי, או במפלגה מהמפלגות שהרכיבו את הקואליציה בכנסת היוצאת. חלק ממועמדים אלה התפטרו מחברותם במרכז סמוך להצעת מועמדותם לכהונת דירקטור בחברת ממשלתית.

חיוקן המסמטי לממשלה

ברי כי דבר התמטותו של אדם מחברות בגוף בוחר של המכלגה סמוך להגשת מועמדותו לכהונת דירקטור בחברה ממשלתית, אין בו כדי להסיר את עילת הפסלות הקיימת לכאורה בשל חברותו האמורה (ראו בענין זיקת פסלות בשל חברות בגוף בוחר: הנחייתי, בעמ' 10-11). לפיכך אבהיר, כי חובה על הרשות לברר עתה, ובעוד מועד, לגבי המועמדים המוצעים, אם יש ביניהם מועמדים אשר מתקיימת בהם לכאורה זיקת פסלות זו. והיה אם יתברר כי ישנם מועמדים כאלה, יש להחיל לגביהם אותו נוהל שנקבע בהנחייתי לעניין חברים בגוף בוחר (ראו: הנחייתי, שם, וכן בעמ' 13-14).

6. עמדתי היא, כי לעולם צריך כל מינוי לכהונה, כענין שבעקרון, שיעשה על יסוד שיקולים ענייניים של כשירות ומומחיות, וכל שיקולים כיוצא באלה (ראו הנחייתי, בעמ' 3). מכל מקום, לענין אותן בקשות למינויים שהוגשו לרשות החברות הממשלתיות סמוך למועד הבחירות, לפנין ולאחריהן, הרי מינוי שנראה כי דוחקים, או נדחקים, לעשותו ערב הבחירות, או לאחר היוודע תוצאותיהן, מעורר עליו מניח וביה חשד שעושה המינוי עושה אותו גם, אם לא בעיקר, מתוך שיקול של כיבוש עמדות של שלטון ושל שררה, או של מילוי התחייבויות בדבר הקצאת משרות. עשיית מינוי, חרף החשדות האמורים חמנסרים בציבור, הוא הרסני למוסר הציבור וליחסו של הציבור לחוק ומשפט.

7. סבורני כי כשאין המדובר במינוי אשר באי עשייתו עתה יהיה משום החמצה של מועמד בעל סגולות וכישורים מיוחדים, או שבאי עשייתו של המינוי עשויה להיגרם תקלה תמורה בפעילות השוטפת של החברה, הרי לא מן המידה הוא לעשות את המינוי דווקא עתה, בשעת בין השמשות, שבין סיום תקופת כהונתה של הממשלה היוצאת לבין כינון הממשלה החדשה.

חיוקז חששמי לממשלה

מכל מקום, אם אכן נוצר הכרח מחמת אחד הטעמים דלעיל לעשות את המינוי בכל זאת, נקראו כלל רשות הממשלה והאגף, י"ב/ק"ב ולחראות ואפילו להפגיו. את מידת התאמתו ונשירותו של מועמד פלוני כמשיח פלוני. אם לעולם יש לנהוג זהירות בסוגיה הנדונה, לעת בחירות ולאחריהן, לא כל שכן.

וגר מומחיותו והתאמתו היתרה לתפקיד של מועמד פלוני רק הוא יש בו כדי להפיג את החשש שנתערבו במינוי שיקולים זרים, פוליטיים, ואחרים וכן את החשש לכיבוש עמדות וכל כיוצא בזה, כפי שכבר הנחיתי בשעתו בהנחייתי (ראה בסוגיה גם: בג"צ 4566/90 דמל ולעיל, בעמ' 35 ו-37).

8. על כן, בהתייחס לאותן בקשות למינוי דירקטורים שהוגשו בתקופה זו לרשות החברות חממשלתיות, רואה אני לקבוע את העקרונות הבאים:

(א) בקשות כאמור, שהוגשו לרשות החברות עד חמישה עשר יום לפני יום הבחירות, תטופלנה בנוהל הרגיל והמקובל לגבי כל בקשה המוגשת לרשות, הכל לפי הענין. לרבות בדיקת חרשות את הכישורים של המועמד לפי אמות המידה הנהוגות ברשות. במידת הצורך, אם נתקיימה במועמד עילה חיוצרת חזקה מן החזקות כי נתערבו במינוי שיקולים פסולים, וכן אם נתגלתה עילה כזו לאחר בירור כאמור בסעיף 5 סיפא לעיל, תוקם ועדה לבחינת המינוי המוצע, כאמור בהנחייתי.

(ב) בקשות כאמור, שהוגשו לרשות החברות בתוך תקופת חמישה עשר יום שלפני יום הבחירות עד למועד כינונה של הממשלה החדשה, דבקה בחן לכאורה עילה לחשש להיותו של המינוי מינוי פוליטי, או מינוי מכני שיקול זר אחר, מפני הטעמים שהבאתי לעיל, בעיקר לנוכח עיתוי הגשת הבקשה. על

חוקר המסמטי למסלח

מנת להפיג חשש זה, מן הראוי שבקשות אלה ייבדקו ע"י ועדה, היא הועדה הנזכרת בהנחייתי (עמ' 13-14). כאמור בהנחייתי:

"ועדה זו תבחן ותשקול את המינוי המוצע ואת כל נסיבותיו, ותבדוק אם אכן נתקיימו במועמד סגולות מיוחדות של כישורים בתחומי פעולתה של החברה, או שקיימים לגביו שיקולים של כשירות מיוחדת העושים אותו למועמד עדיף, ואשר לאורם נמוג החשש כי נתערבו במינוי שיקולים פסולים, אלה שנמנו או אחרים".

המלצות הועדה יובאו בפני הרשות וזו תעבירן לשרים בצירוף חוות דעתה, במסגרת חובת ההתייעצות עימה. הרשות אינה כבולה בחוות דעתה להמלצות הועדה.

9. אל לו לשר להחליט על מינוי, אלא לאחר שקיים כראוי את חובת ההתייעצות עם הרשות על פי החוק. בהנחייתי הבהרתי מה פשרה של "חובת התייעצות" זו:

"... על פי סעיף 18(א) לחוק, ההתייעצות עם הרשות היא תנאי למינוי דירקטור. שמע - מינה, כי מינוי שנעשה ללא קיום חובת ההתייעצות המוקדמת, אין לו תוקף ... ואל יאמר האומר, כי חובת ההתייעצות מצווה פורמלית גרידא היא. חובת ההתייעצות היא כלי עזר בידי השר להפעלתם של השיקולים הראויים שהוא מחוייב בהם, כדין וכחלכח ... על פי חפסיקה, אין חובת ההתייעצות מתקיימת כהלכתה, אלא אם ההתייעצות היא התייעצות של ממש, לצורך כך על השר לחקפיד על אלה:

חוקץ המסמסי למסלח

(א) על השר לחמציא לרשות מבעוד מועד מידע מספיק לגבי המועמד שנבחר על ידו ... וזאת כדי לאפשר לרשות לעוץ לו באשר למינוי, ולתת לח הזדמנות נאותה לכך.

(ב) על השר לחקשיב לעצה בלב פתוח ובנפש הפצה...

(ג) אין להתום על כתב המינוי לפני קבלת חוות דעתה של הרשות. חתימה על טופס מינוי לפני ההתייעצות עם הרשות, ובטרם חיוותה זו את דעתה, פסולה היא.

(ד) הדרך הנאותה לקיים את חובת ההתייעצות, היא: שהשרים יעבירו לרשות את הצעתם למינוי המועמד לכהונת דירקטור בצרוף השאלון הממולא כדבעי, ויימנעו מהעברח מראש של כתב מינוי חתום. רק לאחר שהרשות גיבשה והעבירה לשר חנוגע בדבר את חוות דעתה, יש מקום לחוציא את כתב המינוי. ... על השר להקפיד, איפוא, שלא יחליט בדבר המינוי בלא שתחא בפניו חוות דעת מפורטת של הרשות לענין כישוריו ומידת התאמתו של המועמד. מקום שהרשות מתנגדת למינוי, צריך שיהיו לו לשר נימוקים ענייניים וכבדי משקל למינוי בניגוד לדעת הרשות, ועל השר לפרטם בכתובים. (שם, בעמ' 14 עד 16).

בימים אלה, בתקופת "בין הממשלות" שבה אנו שרויים, יש משנה תוקף לעקרונות אלה בדבר אופן הקיום הנאות של חובת ההתייעצות.

חיוקץ המשפטי לממשלה

10. זה כללח של חנחיה זו: אין למנות לדירקטור אדם שהבקשה למינויו הוגשת בתקופת שבין חמישה עשר יום שלפני יום הבחירות לכנסת עד למועד כינונה של הממשלה החדשה, אלא אם נתקיימו בו חתנאים האמורים בסעיפים 7 ו-8(ב) לעיל, לאחר שועדה בחנה את המינוי המוצע והמליצה שיש לעשותו, ורשות החברות המליצה אף היא על עשיית אותו מינוי.

ב ב ר כ ה,

(-)

יוסף הריש
חיוקץ המשפטי לממשלה

העתקים: המנהל הכללי

ש' גוברמן, משנה ליוקץ המשפטי לממשלה
ט' שפניץ, משנה ליוקץ המשפטי לממשלה
נ' ארד, מנהלת מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה
גב' דידי לחמן-מסר, מנהלת המחלקה לתאגידים ולתקשורת במשרד המשפטים
זאב אורן, משנה למנהל רשות החברות הממשלתיות
מיכל בלייך, היועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות

חיועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, א' בתמוז התשנ"ב
2 ביולי 1992

(16795) אא
תיקנו: 4-855, 4-296
מ: 202, 720
(בתשובה נא לציין מס' תיקנו)

אל: מנהל רשות החברות הממשלתיות

הנדון: מינוי יושבי ראש דירקטוריונים ומנהלים כלליים
בחברות ממשלתיות ערב הבחירות לכנסת וסמוך לאחריהן
ס מ ד: מכתבי מס' 16720 מיום 28.6.92

בחמשך למכתבי מיום 28.6.92 שבסמך אליך, אבקש להבהיר, כי הנחייתי
בענין מינוי דירקטורים לחברות הממשלתיות ערב הבחירות לכנסת וסמוך לאחריהן
חלה גם על מינוי יושבי ראש דירקטוריונים ומנהלים כלליים בחברות ממשלתיות
בתקופת האמורה.

ראו לענין זה גם את מכתבי אליך מס' 15594 מיום 10.5.92 ומס' 15508
מאותו תאריך, בענין מינוי יושבי ראש דירקטוריונים, מנהלים כלליים
ודירקטורים, בחברות ממשלתיות במשרד הבינוי והשיכון.

ב ב ר כ ה,

(-)

יוסף חריש
חיועץ המשפטי לממשלה

העתיקים: המנהל הכללי

ש' גוברמן, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
י' קרפ, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים)
א' רובינשטיין, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)
ט' שפניץ, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)
נ' ארד, מנהלת מחלקת הבג"צים בפרקליטות חמדינה
ד' לחמן-מסר, ממונה על המחלקה לתאגידיים ולתקשורת במשרד המשפטים
ז' אורן, משנה למנהל רשות החברות הממשלתיות
מ' בלייך, היועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה באלול התשנ"ב
23 בספטמבר 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: החלת דין רציפות על הצעות חוק לפי בקשתה של ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת

א. הנני מתכבד להודיעכם, כי ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, החליטה בישיבתה מיום ו' באב התשנ"ב (5.8.92) להודיע למליאת הכנסת, על רצונה להחיל דין רציפות על הצעות חוק הרשומות להלן, שהוגשו לכנסת ה-12 והועברו לאחר הקריאה הראשונה לוועדת החוקה חוק ומשפט. יושב-ראש הוועדה אמור למסור את הודעתו במליאת הכנסת, לכשתשוב להתכנס אחרי הפגרה.

ב. בהתאם להחלטה מס. 225 של הממשלה, מיום כ"ב באלול התשנ"ב (20.9.92), תדון ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בהצעות החוק האמורות, כדי לקבוע לגביהן את עמדת הממשלה.

לאור האמור, הנכם מתבקשים להעיר את הערותיכם לגבי הצעות החוק ולהעבירם לוועדת השרים לקראת ישיבתה הקרובה.

ג. וזו הרשימה של הצעות החוק המצורפות:

- א. הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס. 3) - ה"ח 2017.
- ב. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 41), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2112.
- ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (מס. 15), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2126.
- ד. הצעת-חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2126.
- ה. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 13), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2125.
- ו. הצעת-חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 10), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2129.
- ז. הצעת-חוק המתווכים במקרקעין, התשנ"ב-1992 - ה"ח 2136.
- ח. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון מס. 12), התשנ"ב-1992 - ה"ח 2133.

ב. ד. כ. ה.
א. לישנסקי

העתק: יושב-ראש ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

מתפרסת בזה הצעת חוק מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס' 3) [347]

גירסה א'

1. אחרי סעיף 22 לחוק יסוד: נשיא המדינה יבוא:
"תקופת צינון
א22. מי שהיה נשיא המדינה לא יכהן בתפקיד פוליטי, חמש שנים מתום כהונתו".

גירסה ב'

1. בסיני 4 לחוק יסוד: נשיא המדינה (להלן – החוק העיקרי), במקום "שתי תקופות" יבוא "שלוש תקופות".
תיקון סעיף 4
2. אחרי סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא:
"תקופת צינון
א22. מי שהיה נשיא המדינה לא יכהן בתפקיד פוליטי, חמש שנים מתום כהונתו".
הוספת סעיף א22

דברי הסבר

הצעת התיקון נועדה, בין היתר, למנוע מצב שבו נשיא המדינה המתכוון לשוב מיד בתום כהונתו לחיים הפוליטיים, ינהג משוא פנים כלפי המפלגה שבה הוא מתכנן להשתלב, בעת הכרעות גורליות הנוגעות למפלגות, כמו למשל בעת החלטה על מי להטיל את מלאכת הרכבת הממשלה. גירסה ב' באה להוסיף סעיף נוסף, שמטרתו להאריך את החקופה שבה יכול אדם לכהן בתפקיד נשיא המדינה, משתי קדנציות לשלוש קדנציות (כל קדנציה היא של חמש שנים).

חברי הכנסת: יעקב שמאי, ראובן ריבלין

על פי החוק הקיים, יכול נשיא המדינה מיד עם סיום כהונתו, להיכנס לזירת החיים הפוליטיים, להשתלב במפלגה כלשהי ולנסות לכהן מטעמה בתפקידים שונים, חוץ ניצול הילת התפקיד הממלכתי, הראשון במעלה, שבו כיהן. יש ככך כדי לפגוע בכבוד מוסד הנשיאות שאמור להיות משוחרר משיקולים מפלגתיים כלשהם, מבחינת היותו גורם מאחד בעם.

¹ ס"ח התשכ"ד, עמ' 118; התשכ"ט, עמ' 98 ועמ' 226.

חוק העונשין (תיקון מס' 41), התשנ"ב-1992* [523]

הוספת סעיף 361 א

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977, אחרי סעיף 361 יבוא:

361. א) בסעיף זה, "פסק דין" – פסק דין חלוט של בית משפט או של בית דין דתי מוסמך, אשר ביצעו לא עוכב.

"אי תשלום
מוזנות

ב) מי שחוייב בפסק דין לשלם מוזנות לילדו הקטין או לבן-זוגו, ונמסרה לו התראה בכתב, בדרך שקבע שר המשפטים בתקנות, על אי תשלום מוזנות, והוא פיגר בתשלום המוזנות, כולם או חלקם, יותר משלושה חדשים, שלא מחמת חוסר יכולת וללא צידוק כדון, דינו – מאסר שישה חדשים."

דברי הסבר

בין חוב של אדם לפי פסק דין רגיל לבין חוב של הורה או בן זוג לפי פסק דין למוזנות. בתביעת מוזנות, להבדיל מכל תביעה אורחית אחרת, בית המשפט או בית הדין בודק ומתחשב, בין היתר, ביכולתו הכלכלית של הנתבע ויכולת זו מהווה מעשה בית דין. לעומת זאת, בכל חוב אחר, יכולת התשלום של החייב אינה חלק מעילת התביעה אלא היא נושא לדיון נפרד בדרכי ההוצאה לפועל של פסק הדין.

לפיכך יש מקום לחדש ולראות אי כיבוד פסק דין למוזנות כעבירה פלילית. ההרתעה שבכך אף תתרום להקלת העומס התקציבי מעל המוסד לביטוח לאומי לפי חוק המוזנות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972.

התיקון המוצע מבוסס על ההנחה, במסגרת ההלכה, כי מימוש חובת המוזנות של הבעל הוא אמצעי ראוי ביחסים בין בני זוג, ובעל שאשתו חובעת גירושין, המבקש להיפטר מעול חובת המוזנות, יכול לעשות כן, אם יהא מוכן ליתן גס לאשה.

חברי הכנסת: דוד ליבאי, חיים אורון, נאווה ארד, אברהם בורג, יוסי נהדברג, חמר גווינסקי, שרה דורון, אלי דיין, אליקים העזני, רענן כהן, יצחק לוי, עדנה סולודר, יהודה פרת, אברהם פורז, יאיר צבן, דוד צוקר, אמנון רובינשטיין, ראובן ריבלין

סעיף 362 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, ענינו הונחת ילדים ומושגחים אחרים, והוא קובע לאמור:

"הונחת ילדים ומושגחים אחרים

362. הורו של ילד שלא מלאו לו ארבע עשרה שנים או של מי שאינו מסוגל לדאוג לצרכי חייו (בסעיף זה ובסעיף הבא – מושגחים), וכל המחוייב על פי דין או הסכם לדאוג לצרכי חייו של מושגח הנתון להשגחתו, והוא אינו מספק מזון, לבוש, צרכי לינה וצרכי חיים חיוניים אחרים במידה הדרושה לשמירת שלומם ובריאותם, דינו – מאסר שלוש שנים, וזולת אם הוכיח שנקט אמצעים סבירים לפי הנסיבות להשגת הדרוש כדי לספק את הצרכים ואין בידו לספקם."

סעיף זה כולל איפוא את היסוד של אי סיפוק צרכים חיוניים לילד הנתון להשגחתו עד גיל 14.

הוראה זו מקורה במשפט האנגלי, והיא קיימת אצלנו מלפני קום המדינה. בינתיים חלה התקדמות בהתייחסות החברה לעבירות של נטישת ילדים והונחתם, ובחוקי מדינות שונות העבירה מתייחסת לכל קטין ללא הגבלת הגיל עד 14 ובלי להתחשב בידו מי מוחזק או מתפרנס הקטין למעשה.

החידוש העיקרי בהצעה הנוכחית הוא בכך שאין להסתפק בסעד הקיים בהוצאה לפועל, של מאסר "אורחית" על אי תשלום חוב מוזנות ל-21 יום, אלא יש לראות אי תמיכה בכך זוג או ילדים, לאחר פסק דין חלוט, כעבירה שעליה יש להעמיד את הנאשם לדיון פלילי. יודגש כי קיים הבדל בסיסי

* הצעת חוק מס' תתת"ג: הועברה לוועדה ביום י"ד בחשוון התשנ"ב (22 באוקטובר 1991).
1 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"א, עמ' 208; ה"ח והתשנ"ב, עמ' 141.

החוק נכנס לתוקף ביום י"ח שבט ה'תשנ"ב, והוא חל על כל המעורבים

חוק לתיקון פקודת הניזקין (מס' 15), התשנ"ב-1992 [559]

1. אחרי סעיף 80 לפקודת הניזקין [נוסח חדש], יבוא:

א. אדם יהיה זכאי לפיצוי כספי נאות בהתחשב בכלל נסיבות המקרה, על הכאב, הסבל והצער שנגרמו לו עקב מותו של בן משפחתו לענין זה, "בן משפחה" - בן זוג, בן, בת, אב או אם.

"פיצוי על כאב וסבל עקב מותו של בן משפחה"

חברי הכנסת

היחיד שיכול להינתן להם הוא רק עבור נזק כלכלי ואת על אף הצער, הכאב והסבל הנוראים הנגרמים להם לכל מי חיהם. אותה בעיה קיימת באיבוד בן זוג, אב או אם. הצעת החוק קובעת כי בהתחשב בנסיבות המקרה, אדם יהיה זכאי לפיצוי כספי נאות על הכאב, הסבל והצער שנגרמו לו עקב מותו של בן משפחה בדרגת קרבה ראשונה.

על פי החוק הישראלי, אין לאדם עילת תביעה בנוזקין על הצער, הסבל והכאב הנגרמים לו עקב מותו של בן משפחה, גם אם מקרה המוות הינו תוצאה מעציה רשלנות של אדם אחר. בהתאם לחוק האזרחי, מי שגרם למותו של אדם ברשלנות נושא באחריות כלפי יורשיו או בני משפחתו של הקרוב. אולם אחריות זו אין משמעותה חובה לפיצוי עבור צער, כאב וסבל.

והי אחת מהעיוולות הקשות ביותר הקיימות היום בחוק הישראלי. הורים יכולים לשכל את ילדיהם כאשר הפיצוי

חברי הכנסת: אוריאל לין, יוסי שריד

הצעת חוק מס' תתקנ"ט: העברה ליעדה ביום כ"ב באדר א' התשנ"ב (26 בספטמבר 1992). ר"נ דניאל ישראלי, נוסח חדש 10, עמ' 266.

בית דין של בית הצעת חוק כנסת ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת:

חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה) [558]
התשנ"ב-1992*

חוק
שיפוט
משמעתי
(גימלה)

בחוק שיפוט המשמעתי (גימלה) [נוסח משולב], התש"ל-1970: ולהלן - חוק הגימלה) -
(1) בסעיף 15 -

(א) בפסקה (4), בטופס יבוא:

"החליט בית הדין על שלילה של הזכות לקיצבת פרישה, כולה או מקצתה, לא תקטן הקיצבה שתשולם לנידון מהמועד בו הגיע לגיל ששים בהסכום שהיה משתלם לו אילו היתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, כגובה השכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלה לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968, אלא אם כן הורה בית הדין להמיר את הקיצבה בפיצוי פיטוריים."

(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) על אף האמור בסעיף 15(4), רשאי בית הדין להחליט על שלילה מוחלטת של הזכות לקיצבת פרישה בנסיבות חמורות במיוחד ומנימוקים שיפורשו בהחלטתו."

(2) בסעיף 57, בפסקה (1), בטופס יבוא:

"ובאשר אם מלאו לנידון ששים שנים, תצוילם לו גימלה שלא תעדה על הסכום שהיה משתלם לו אילו היתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, כגובה השכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלה לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968, אלא אם כן הורה בית הדין להמיר את הקיצבה בפיצוי פיטוריים: היתה הפסילה בנסיבות חמורות במיוחד, רשאי בית הדין להחליט כי לא תצוילם לנידון כל גימלה בתקופת הפסלות."

(3) בסעיף 62, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הוצאת המונה לפי סעיף זה תהיה, לענין ערעור, חלק מהחלטה בדבר השלילה."

דברי הסבר

נוצק לאפשר פגיעה מסוימת בזכותו של העובד לקיצבה, אולם למעשה רצפה, שמתחילה אין לרדת וזוהי - קיצבה שתחושב על כמים ההנחה שמשכורתו הקובעת של העובד היא כגובה השכר הממוצע במשק.

חוקים עונים במסגרתם בחי דין למשמעת או גוף בעל סמכויות דומות, להפסיק את עבודתו או את כהונתו של עובד או בעל תפקיד וכן לשלול ממנו את סמכויות, כולה או חלקה. חוקים דרטיניים, למשל, שלילת כל הקיצבה לכהנידון הוריע בעבירה איש עימה קלין היא בנסיבות.

* הצעת חוק דמי התמכ"ג העברה לעורר ביום י"ד באדר א' התשנ"ב (18 בפברואר 1992).
ס"ח התש"ל, עמ' 65.
ס"ח התשנ"ב, עמ' 100.

תיקון חוק
שירות הסכע
בצה"ל (גימלאות)

2. בסעיף 10 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985¹, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) החליט הרמטכ"ל כאמור בסעיף קטן (ב), לא תקטן הקיצבה שתשולם לנידון, מהבועד בו הגיש לגיל ששים, מהסכום שהיה משולם לו אילו היתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, בגובה השכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968: הוראה זו לא תחול אם החליט הרמטכ"ל על שלילה מוהלסת של הזכות לגימלאות בנסיבות חמורות במיוחד ומנימוקים שיפורשו בהחלטתו.

(ד) מי שנשללה זכותו לגימלה, כולה או מקצתה, לפי סעיף קטן (ב), רשאי לערער על החלטת השליטה לפני שופט של בית המשפט העליון כדן יחיד, לא יאוחר מהיום השלושים שלאחר מסירת החלטת השליטה לידיו.

(ה) החליט הרמטכ"ל לשלול זכות לגימלה לפי סעיף קטן (ב), רשאי הוא לקבוע בהחלטתו שהגימלה תשולם, כולה או מקצתה למי שהנידון חייב בפרנסתם: החלטת הרמטכ"ל לפי סעיף זה תהא, לענין ערעור, חלק מההחלטה בדבר השלילה."

תיקון חוק
בתי המשפט

3. אחרי סעיף 19 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984², יבוא:

"(א) הורשע שופט בעבירה שבנסיבות הענין יש בה משום קלון, יורה בית הדין למשמעת על שלילה של זכותו לקיצבה, בין כולה ובין מקצתה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא תקטן הקיצבה שתשולם לנידון מהסכום שהיה משולם לו אילו היתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, בגובה השכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968: הוראה זו לא תחול בהרשעה בעבירה כאמור שנעברה בנסיבות חמורות במיוחד ומנימוקים שיפורשו בהחלטת בית הדין.

(ג) החליט בית הדין לשלול זכות לגימלה, רשאי הוא לקבוע בהחלטתו שהגימלה תשולם, כולה או מקצתה, למי שהנידון חייב בפרנסתם."

4. בחוק הדיינים, התשט"ז-1955³ -

תיקון חוק
הדיינים

(1) בסעיף 22(ב), כסותו יבוא: "בין בתשלום קיצבה ובין בשלילתה, כולה או מקצתה, כפי שיוורה בית הדין המשמעת";

דברי הסבר

מינהו לכך. סעיף 5 בחוק המוצע מאפשר לערער, בהליך דומה, על החלטת הרמטכ"ל לשלול קיצבתו של חייל. במקרים מיוחדים ניתנת סמכות להחליט על תשלום הגימלה לבני משפחה של הנידון, שהוא חייב בפרנסתם. גם על החלטה בשאלה זאת ניתן לערער, כאמור בסעיף 5, בכל מקרה, תשורה הגימלה לא לפני שמלאי לעובד 60 ימים או לעובד 55 שנים.

הוראה מיוחדת בחוק המוצע קובעת, כי נושא משרה ייפוטית, שהורשע בעבירה שיש עימה קלון, תיפגע קיצבתו אולם רק במקרים הייצוגיים, כאשר ההרשעה היא בעבירות חמורות במיוחד, ניתן יהיה לשלול את הקיצבה כונה ואו חובה לפרט את הנימוקים לכך בהחלטתו.

החוק מאפשר ערעור על החלטות בית הדין המשמעתי לפני נשיא בית המשפט העליון או שופט משופטיו שהנשיא

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.
² ס"ח התשמ"ד, עמ' 195.
³ ס"ח התשל"ו, עמ' 63.

22. סעיף 22 א יבוא:

22. א. (א) הורשע דיין בעבירה שבנסיבות הענין יש בה משום קלון, יורה בית הדין המשמעתי על שלילה של זכותו לקיצבה, בין כולה ובין מקצתה.

"גמלאות של דיין שהוצבר מכהונתו"

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא תקטן הקיצבה שתשולם לנידון מהסכום שהיה משתלם לו אילו הייתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, בגובה השכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968; היראה זו לא תחול בהרשעה בעבירה כאמור שנעברה בנסיבות חמורות במיוחד ומנימוקים שיפורשו בהחלטת בית הדין.

(ג) החליט בית הדין לשלול זכות לגימלה, רשאי הוא לקבוע בהחלטתו שהגימלה תשולם, כולה או מקצתה, למי שהנידון חייב בפירסום.

חוק חובת הפיקוח

5. בחוק הקאדים, התשכ"א-1961 -

(1) בסעיף 19(ב), בספר יבוא: "כין בתשלום קיצבה ובין בשלילתה, כולה או מקצתה, כפי שורה בית הדין המשמעתי".

(2) במקום סעיף 20 לחוק הקאדים יבוא:

20. א. (א) הורשע קאדי בעבירה שבנסיבות הענין יש בה משום קלון, יורה בית הדין המשמעתי על שלילה של זכותו לקיצבה, בין כולה ובין מקצתה.

"גמלאות של קאדי שהוצבר מכהונתו"

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לא תקטן הקיצבה שתשולם לנידון מהסכום שהיה משתלם לו אילו הייתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, גבוהה מהשכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968. הוראה זו לא תחול בהרשעה בעבירה כאמור שנעברה בנסיבות חמורות במיוחד ומנימוקים שיפורשו בהחלטת בית הדין.

(ג) החליט בית הדין לשלול זכות לגימלה, רשאי הוא לקבוע בהחלטתו שהגימלה תשולם, כולה או מקצתה, למי שהנידון חייב בפירסום.

חוק חובת הפיקוח

6.

בחוק בתי הדין הדתיים, התשכ"ג-1962 (להלן - חוק בתי הדין הדתיים) -

(1) בסעיף 24(ב), בספר יבוא: "כין בתשלום קיצבה ובין בשלילתה, כולה או מקצתה, כפי שורה בית הדין המשמעתי".

(2) במקום סעיף 25 יבוא:

25. א. (א) הורשע קאדי בעבירה שבנסיבות הענין יש בה משום קלון, יורה בית הדין המשמעתי על שלילה של זכותו לקיצבה, בין כולה ובין מקצתה.

"גמלאות של קאדי שהוצבר מכהונתו"

חוק חובת הפיקוח, עמ' 115, ס' 20

לנידון מהסכום שזוהי משתלם לו אילו היתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, בגובה השכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968; הוראה זו לא תחול בהרשעה בעבירה כאמור שנעברה בנסיבות חמורות במיוחד ומנימוקים שיפורשו בהחלטת בית הדין.

(ג) החליט בית הדין לשלול זכות לגימלה, רשאי הוא לקבוע בהחלטתו שהגימלה תשולם, כולה או מקצתה, למי שהגדיר חייב בפרנסתם.

תיקון חוק
השיפוט הגבאי

בחוק השיפוט הגבאי, התשט"ו-1955, אחרי סעיף 192(ד) יבוא:

"(ז) הורשע שופט בעבירה שבנסיבות האנן יש בה משום קלות, זרה בית הדין המימנעתי על שלילה של זכויות הקצבה, בין כולל ובין מקצתה.

(ח) על אף האמור בסעיף קטן (ז), לא תקטן הקיצבה שתשולם לנידון מהסכום שהיה משתלם לו אילו היתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, בגובה השכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968; הוראה זו לא תחול בהרשעה בעבירה כאמור שנעברה בנסיבות חמורות במיוחד ומנימוקים שיפורשו בהחלטת בית הדין.

(ט) החליט בית הדין לשלול זכות לגימלה, רשאי הוא לקבוע בהחלטתו שהגימלה תשולם, כולה או מקצתה, למי שהגדיר חייב בפרנסתם."

תיקון חוק
הרשויות המקומיות
(מסדרות ראש
רשות ומגזר)

8. בחוק הרשויות המקומיות וגימלאות לראש רשות ומגזר, התשל"ז-1977 (להלן - חוק גימלאות לראש רשות מקומית) -

(1) בסעיף 5א, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) החליט בית המשפט על שלילה של הזכות לקיצבת פרישה, כולה או מקצתה, לא תקטן הקיצבה שתשולם לנידון מהמכס שהיה משתלם לו אילו היתה משכורתו הקובעת, לענין חישוב סכום הגימלה, בגובה השכר הממוצע, כמשמעותו לענין חישוב גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד), רשאי בית המשפט להחליט על שלילה מוחלטת של הזכות לקיצבת פרישה בנסיבות חמורות במיוחד ומנימוקים שיפורשו בהחלטתו."

(2) במקום סעיף 5ב יבוא:

5ב. הוראה עצמו מקופח בהחלטה ברבר זכויות לגימלה ושיעוריה, או לתשלומים אחרים ושיעוריהם לפי חוק זה, רשאי לערער עליה לפני בית המשפט המחוזי וכן רשאים לערער על החלטה, לפי סעיף 5א, הגידון או היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, לפני שופט של בית המשפט העליון כדן יחיד, לא יאוחר מהיום השלושים שלאחר מסירת ותחילת השלילה."

"ערעור על
החלטה בדבר
זכות לגימלה

* ס"ח התשנ"ו, עמ' 171
* ס"ח התשל"ח, עמ' 17

הצעות חוק 2126, ו' באדר ב' התשנ"ב 10.1.1992



רשומות

הצעות חוק

ד' באדר ב' התשנ"ב 2125 9 במרס 1992

עמוד	חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 13), התשנ"ב-1992
289	חוק יסודות המדינה (גמלאות) (תיקון מס' 36), התשנ"ב-1992
290	

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 13), התשנ"ב-1992

[556]

1. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, אחרי סעיף 33 יבוא:

הוספת סעיף 33א

33א. (א) גוף מתוקצב וגוף נתמך ימסרו לממונה אחת לשנה, במועד שייקבע בתקנות, וכן בכל עת לפי דרישתו, דין וחשבון ובו פירוט מלא על שכרו של כל בעל תפקיד שהם מעסיקים.

"חובת דיווח על שכרם של בעלי תפקיד"

(ב) גוף מתוקצב וגוף נתמך ימסרו לממונה לפי דרישתו, דין וחשבון ובו פירוט מלא על שכרו של כל עובד שהם מעסיקים.

(ג) הממונה יגיש לוועדת הכספים של הכנסת דין וחשבון שנתי של הדוחות שנמסרו לו על פי סעיף קטן (א): הדוח יהיה נתון לעיונו של כל אדם, בדרך שתיקבע בתקנות.

(ד) בסעיף זה -

"בעל תפקיד" - כל אחד מחמשת מקבלי השכר הגבוה ביותר בגוף מתוקצב או בגוף נתמך, וכן מנהל כללי, משנה או סגן מנהל כללי, מנהל אגף, מנהל ענייני כספים, מבקר ענייני, מזכיר, מנהל אחר הכפוף במישרין למנהל הכללי וכל הממלא תפקיד כאמור בגוף מתוקצב או בגוף נתמך, אף אם תוארו שונה, והכל בין שהם נמנים ובין שאינם נמנים עם חמשת מקבלי השכר האמור; היו בין מקבלי שכר כאמור כמה המקבלים אותו שכר, יראו כל אחד מהם כבעל תפקיד לענין זה, אף אם מספרם עולה על חמישה;

הצעת חוק מס' ס"י ימס' קפ"ט: הועברו לוועדה ביום י" בחשוון התש"ן 81 בנובמבר 1989.
ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

הצעות חוק 2125, ד' באדר ב' התשנ"ב, 9.3.1992

"הממונה" - הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר;
 "שכר" - משכורת, תנאי פרישה, או כל הטבה כספית או שוות כסף אחרת
 הקשורה לעבודה, לרבות התחייבות למתן משכורת, תנאי פרישה או הטבה
 כאמור, והכל בין שהמשכורת, הגימלה, ההטבה או ההתחייבות כאמור
 ניתנו לבעל התפקיד, ובין שניתנו לאחר עבור בעל התפקיד בשל העסקתו.

דברי הסבר

מוצע לקבוע הסדר דיווח על שכרם של הבכירים במגזר הציבורי במשק.

חברי הכנסת: עמנואל זיסמן, יאיר צבן

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת:

חוק מתווכים במקרקעין, התשנ"ב-1992.

[577]

הגדרות

1. בחוק זה -

"מתווך מקרקעין" - אדם שהוא בעל רשיון לעסוק בתיווך מקרקעין ואשר מפגיש בין מוכר לקונה, מחכיר לחוכר, משכיר לשוכר, והמייצג בעלי זכויות במקרקעין המחליפים זכויות במקרקעין, או עוסק בפרסום בדבר מכירה, קניה, החכרה, שכירה, השכרה, שכירות או החלפת זכות במקרקעין, או מפרסם או מציג עצמו, בין בכתב ובין בעל פה כמתווך מקרקעין; "מקרקעין" - כהגדרתם בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969;¹ "זכות במקרקעין" - כהגדרתה בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969, לרבות זכות על-פי חוזה וזכות באגוד מקרקעין, כהגדרתו בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963;² "בית משפט" - בית משפט מחוזי; "השר" - שר המשפטים.

הקמת ועדת רישוי מתווכים

2.

(א) שר המשפטים ימנה ועדת רישוי לענין חוק זה (להלן - הועדה).
(ב) בועדה יהיו שבעה חברים ואלה הם -

- (1) שופט של בית משפט מחוזי והוא יעמוד בראש הועדה;
- (2) שני מתווכי מקרקעין;
- (3) שלושה נציגים שאינם מתווכי מקרקעין או אנשי מכירות ובלבד ששניים יוצעו על-ידי ארגונים של צרכנים;
- (4) חבר לשכת עורכי הדין.

דברי הסבר

להשכרה. כמו כן, אין הם בקיאים בתנאים הנוגעים לרכישת דירות בישראל. חוסר ידע זה מנוצל לרעה, למרבית הצער, במספר מקרים לא מועט. אף על פי שחופש העיסוק הוא ערך חשוב, ובדרך כלל אין להגביל את האפשרות של אדם לעסוק בעבודה הרי שבנסיבות שנוצרו עקב גל העליה אין מנוס מחקיקה שתסדיר את הנושא.

הצורך בקבלת חוק שיסדיר את העיסוק במקצוע התיווך במקרקעין ושיעניק את ההגנות המתאימות לרוכשים בכוח, קיים גם ברמה העקרונית וגם כצו השעה.

הצעת החוק דומה במבנה ובדפוסיה לחוקים אחרים העוסקים בפיקוח ובהסדר העיסוק במקצועות רגישים הגם שהוראות החוק מותאמות במיוחד למקצוע התיווך במקרקעין.

נושא העיסוק בתיווך מקרקעין אינו מוסדר היום במסגרת החוק. במשך תקופה ארוכה שררה הדעה כי אין צורך אמיתי ביצירת הגנות מיוחדות עבור רוכשי הדירות ונכסי המקרקעין כל אימת שהם נזקקים לשירותיו של מי שפועל כמיוכר נכסי מקרקעין או מתווך בהם.

בארצות רבות בעולם המערבי העיסוק בתיווך במכירת מקרקעין מוסדר במסגרת החוק. השירותים שאותם נותן המתווך, הם בעלי ערך גורלי לרוכשי הדירות שכן במרבית המקרים ההשקעה מהווה את עיקר חסכוניותו ורכישתו. במקרה כזה מוצדק לדרוש ממציע השירותים רמה מקצועית ורמת אמינות גבוהה.

עם בוא גלי העליה מבריה"מ נוצר בעיה אמיתית. חלק גדול מהעולים אינם מכירים את המציאות הישראלית ואין להם כלים לשפוט ולהעריך את הנכס המוצע להם למכירה או

* הצעת חוק מס' תתקמ"ב: הועברה לוועדה ביום ה' באב התשנ"א (16 ביולי 1991).
1. ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.
2. ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.

3. ואלה תפקידי הועדה - תפקידי הועדה
- (1) לשמור על רמתו וטהרתו של מקצוע התיווך במקרקעין ולהתקין לשם כך כללי אתיקה מקצועית של מתווכי מקרקעין ואנשי מכירות מקרקעין;
 - (2) לפקח על ההכשרה וההתמחות של מתווכי מקרקעין ואנשי מכירות, ולצורך זה לקיים בחינות;
 - (3) להעניק רישיונות למתווכי מקרקעין ולאנשי מכירות, ולנהל פנקס של בעלי רישיונות כאמור;
 - (4) לקיים שיפוט משמעתית למתווכי מקרקעין ולאנשי מכירות.
4. הועדה תעמוד לביקורתו של מבקר המדינה. הועדה כנוף מבקר
5. המבקש להירשם כמתווך מקרקעין או כאיש מכירות מקרקעין ולקבל רשיון תיווך מקרקעין או רשיון לעסוק כאיש מכירות מקרקעין, לפי הענין, יפנה בבקשה בכתב לועדה. בקשה לקבל רשיון תיווך
6. אדם כשיר לשמש כמתווך מקרקעין אם נתמלאו בו כל אלה -
- (1) מלאו לו 21 שנה ביום הגשת הבקשה;
 - (2) הוא תושב מדינת ישראל;
 - (3) הוא לא הורשע בביצוע עבירה שיש עמה קלון ב־5 השנים שקדמו להגשת הבקשה;
 - (4) הוא עמד בהצלחה בבחינות של הועדה.
- כשירות לשמש כמתווך מקרקעין
7. אדם כשיר לשמש כאיש מכירות אם נתמלאו בו כל אחד מאלה -
- (א) מלאו לו 21 שנה ביום הגשת הבקשה;
 - (ב) הוא תושב מדינת ישראל;
 - (ג) הוא סיים 12 שנות לימוד בבית הספר;
 - (ד) הוא לא הורשע בביצוע עבירה שיש עמה קלון ב־5 השנים שקדמו להגשת הבקשה על־פי חוק זה.
- כשירות לשמש כאיש מכירות
8. סירבה הועדה להעניק רשיון למועמד, תודיע לו את נימוקיה בכתב, והמועמד רשאי לערער על סירובה לפני בית המשפט המחוזי תוך 30 ימים מיום קבלת ההודעה. סירוב ליתן רשיון
9. לא יוענק רשיון לעסוק בתיווך מקרקעין לתאגיד או לשותפות אלא אם כן אחד מעובדיה הקבועים הינו בעל רשיון לפי חוק זה. תאגיד
10. מתווך מקרקעין יהא רשאי לקיים סניף או משרד נוסף בתנאי שבאותו סניף או משרד נוסף מועסק מתווך מקרקעין דרך קבע בעל רשיון לפי חוק זה. סניף
11. (א) לימודים לקראת קבלת רשיון תיווך מקרקעין יתקיימו באופן ובמקום שהודיע עליהם השר, לאחר התייעצות בועדה.
- (ב) הועדה רשאית להקים לצורך זה מוסד לימוד מיוחד. הכשרת מתווכי מקרקעין ואנשי מכירות מקרקעין

(ג) הועדה תקבע, באישור השר, תכנית לימודים לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) ויכללו בה הנושאים כדלקמן -

- (1) חוק תיווך מקרקעין;
- (2) אתיקה של מתווכי מקרקעין;
- (3) הזכויות במקרקעין;
- (4) יסודות דיני חוזים;
- (5) שיווק נכסי מקרקעין;
- (6) דיני תכנון ובניה;
- (7) עסקאות במקרקעין;
- (8) שומת מקרקעין;
- (9) חוק מס שבח מקרקעין הלכה למעשה;
- (10) אחריות בנוזקין של תיווך מקרקעין ואיש מכירות מקרקעין.

12. (א) בחינות לצורך קבלת רשיון על-פי חוק זה ייערכו לפחות פעם בשנה. יושב ראש הועדה רשאי לקבוע כי הבחינות ייערכו יותר מפעם בשנה.
(ב) יושב ראש הועדה יקבע את מקומן של הבחינות, מועדיהן וסדריהן והודעה על כך תפורסם ברשומות.

בחינות

(ג) הבחינות תהיינה בנושאים המפורטים בסעיף 11(ג).

13. מועמד שנכשל בבחינות לפי סעיף 12 רשאי לחזור ולהיבחן בנושא שבו נכשל.
14. במילוי תפקידו יפעל מתווך מקרקעין לטובת לקוחו בנאמנות, במסירות, בתום לב ובדרך המקובלת.

בחינה נוספת

החובה כלפי הלקוח

15. מתווך מקרקעין ימסור ללקוחו כל מידע שיש בידו וכל פרט מהותי אחר, או מידע על כל פגם בנוגע לעסקה בה הוא פועל כמתווך מקרקעין והנוגע לנושא העסקה.

חובת גילוי מידע

16. (א) לא יקבל על עצמו מתווך מקרקעין ביצועה של פעולת תיווך במקרקעין אלא אם כן קיים טופס הזמנה חתום על ידי הלקוח שעל פיו נתבקש מתווך המקרקעין לבצע פעולת תיווך עבור הלקוח.

חתמה לביצוע פעולת תיווך במקרקעין

(ב) בחווה הזמנה כאמור בסעיף קטן (א) יפרטו את כל אלה:

- (1) שם מתווך המקרקעין;
- (2) שם הלקוח;
- (3) תיאור המקרקעין שלגביהם מבוצעת פעולת התיווך;
- (4) מהות פעולת התיווך;
- (5) שכר טרחתו של מתווך המקרקעין.

17. חובה על מתווך מקרקעין לשמור כספי לקוחותיו שהופקדו בידיו בנאמנות בחשבון נפרד שינוהל על ידו במוסד בנקאי.

כספי נאמנות

18. (א) מתווך מקרקעין רשאי לייצג ולקבל שכר טרחה מכל הצדדים באותה עסקה רק אם הובא לידיעת כל הנוגעים בדבר.
(ב) מתווך מקרקעין לא יחתים צדדים על כל מסמך הקושר אותם משפטית לעסקה.
19. בכפוף לאמור בסעיף 15 לא יגלה מתווך מקרקעין, שלא בהסכמת הלקוח, דבר שהובא לידיעתו תוך כדי מתן שירות מקצועי ללקוח העלול לפגוע בענינו של הלקוח זולת אם הוא חייב לגלותו על פי דין.
20. מתווך מקרקעין או איש מכירות המפר הוראה מהוראות חוק זה מבצע עבירת משמעת לענין חוק זה.
21. (א) יושב־ראש הועדה ימנה ועדת משמעת של שלושה מתוך רשימה של מתווכי מקרקעין, אנשי מכירות ואנשים אחרים שיפרסם השר. יושב־ראש הועדה יהיה גם יושב־ראש ועדת המשמעת.
(ב) ועדת המשמעת תחקור כל תלונה או חשד נגד מתווך מקרקעין או איש מכירות מקרקעין בקשר עם הפרת הוראות חוק זה או התקנות שיותקנו על פיו.
(ג) על ועדת המשמעת יחולו סעיפים 8 עד 11 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968.³
22. החליטה ועדת המשמעת בתום הליכי החקירה כי קיים חשד סביר שנעשתה עבירת משמעת, תגיש הועדה קובלנה נגד מתווך המקרקעין או איש מכירות המקרקעין.
23. לא יגלה חבר ועדת המשמעת כל מידע שהגיע אליו במהלך או עקב החקירה.
24. יוקם בית דין משמעתי וזה הרכבו -
(1) שופט בית מיעוט שלום, שימונה על־ידי השר והוא ישמש יושב־ראש בית הדין המשמעתי;
(2) מתווך מקרקעין שימונה על־ידי הועדה;
(3) נציג ציבור שאינו מתווך מקרקעין ואיש מכירות מקרקעין שימונה על־ידי השר.
25. אלו העונשים שבית הדין המשמעתי מוסמך להטיל על נאשם שהורשע בשל עבירות משמעת -
(1) אזהרה;
(2) נזיפה;
(3) קנס לכל עבירה שישולם לקופת המועצה;
(4) השעיית רשיון לתקופה קצובה שלא תעלה על 5 שנים;
(5) שלילת רשיון לצמיתות.
26. הורשע מתווך מקרקעין או איש מכירות מקרקעין בבית משפט או בבית דין צבאי בפסק דין סופי בשל עבירה פלילית שיש עמה קלון, רשאי בית דין משמעתי, על פי בקשת הועדה או ועדת המשמעת להטיל עליו את אחד העונשים האמורים בסעיף 25.

³ מ"ח התשכ"ט, עמ' 28.

27. סדרי הדין בבית הדין המשמעתי ייקבעו בתקנות שיתקין השר באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת. סדרי דין
28. בהעדר קביעה על שיינון שכי הטרתה בהמכה או בהזמנת התיווך יקבע בית משפט שכר ראוי בהתאם לנהוג ולמקובל בטוק התיווך במקרקעין. שכר טרחה
29. לא יפעל אדם בתמורה כמתווך מקרקעין או כאיש מכירות, בין בדרך עיסוק ובין שלא בדרך עיסוק וכן לא יפרסם, לא יציג עצמו ולא יתחזה כמתווך מקרקעין או כאיש מכירות מקרקעין ולא ישתמש בכל תואר או כינוי העשויים ליצור רושם שהוא מתווך מקרקעין או איש מכירות מקרקעין אלא אם כן הוא בעל רשיון לפי חוק זה. ייחוד המקצוע
30. לא יעסיק מתווך מקרקעין איש מכירות שאינו בעל רשיון לפי חוק זה. איסור העסקת איש מכירות מקרקעין שאינו בעל רשיון
31. (א) תושב ישראל שערב תחילתו של חוק זה עסק למעלה משנתיים ברציפות בתיווך מקרקעין כמקצוע ולא הורשע בביצוע עבירה פלילית שיש עמה קלון ב-5 השנים שקדמו לתחילתו של חוק זה תעניק לו הועדה, לפי בקשתו, רשיון לעסוק בתיווך מקרקעין. הוראות מעבר
- (ב) תושב ישראל שערב תחילתו של חוק זה עסק למעלה משנה ברציפות במכירת מקרקעין כמקצוע ולא הורשע בביצוע עבירה פלילית שיש עמה קלון ב-5 השנים שקדמו לתחילת חוקפו של חוק זה תעניק לו הועדה, לפי בקשתו, רשיון לעסוק כאיש מכירות מקרקעין.
32. השר רשאי לקבוע בהמלצת הועדה - אגרות
- (1) אגרת רשיון של מתווך מקרקעין שתשולם עם הענקת הרשיון;
- (2) אגרת רשיון של איש מכירות מקרקעין שתשולם עם הענקת הרשיון;
- (3) אגרה שנתיית שישולם כל מתווך מקרקעין העוסק בתיווך מקרקעין;
- (4) אגרה שנתיית שישולם כל איש מכירות העוסק בתיווך מקרקעין.
33. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות חיקוקים אחרים ולא לגרוע מהן. שמירת דינים
34. שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו ולאשר את הכללים שתקבע המועצה על פיו. ביצוע ותקנות

חברי הכנסת: חני מרוב, אברהם מורו

מחברסמת בית הצעת חוק מביעת תביעות תאונות דרכים חוק המשפט של הנכנסת:

חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס' 10).
הוצט"ב-1992 • [563]

1. בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, אזרי סעיף 9 יבוא:

"פרק ב'1: בוררות לפי דרישת הנפגע

- | | |
|---|-----------------------|
| א. לנקשת נפגע רשאי בית המשפט להענייר תביעתו, למעט תביעה לחשלוט הכסף, לבירור בול"ך של בוררות בהתאם לחוק הבוררות. | בוררות |
| ב. הבורר יקבע בהסכמה בין הנפגע לבין המבטח, ובאין הסכמה - על ידי בית המשפט. | קביעת בורר |
| ג. הבורר יהיה עורך דין, או שופט בדימוס. | בורר |
| ד. בוררות לפי חוק זה תתנהל על פי הדין המהותי ודיני הראיות הנוהגים בבתי דמשפט. | דיני ראיות |
| ה. פסק בורר יהיה מנומק. | פסק בורר מנומק מסמכות |
| ו. לבורר שהתמנה לפי חוק זה יהיו כל הסמכויות שיש לבית המשפט בדונו בתביעת פיצויים לפי חוק זה. | |
| ז. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע להפעלתו של פרק זה, ובין היתר: | ביצוע ותקנות |

- (1) הדרכים לקביעת הכשירים לשמש כבוררים;
(2) שכר טרחה של בוררים."

דברי הסבר

מוצע לאפשר לבית המשפט לפי דרישת נפגע להעביר את המחלוקת שבינו לבין חברת הביטוח בשאלת גובה הפיצוי המגיע לו להליך של בוררות. על חברת הביטוח תוטל חובת בוררות, וזאת לאור העובדה שהביטוח עצמו הוא חובה מכוח החוק.

הבורר יהיה עורך דין או שופט בדימוס והוא יהיה כפוף לדין מהותי ולדיני הראיות הנוהגים בבתי המשפט. פסק הבורר יהיה מנומק. שר המשפטים מוסמך לקבוע תקנות בדבר כשירותם של בוררים ושכר טרחתם.

חבר הכנסת אברהם שור

מטרת החוק לאפשר לנפגעי תאונות הדרכים לקבל מהר יותר את הפיצוי המגיע להם ולהקטין את העומס בבתי המשפט.

חלק ניכר מהתיקים האזרחיים התלויים יעומדים בבתי המשפט הם תביעות המוגשות בשל נזקי גוף שנגרמו כתאונות דרכים. חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים שהטיל אחריות מוחלטת לא פתר לחלוטין את בעיית העומס בשום שאלת גובה הפיצויי נשארה פתוחה. התוצאה היא שאלפי תביעות אזרחיות בשל תאונות תלויות יעומדות בבתי משפט כרשך שנים.

* הצעת חוק מס' קל"ח, הועברה לוועדה ביום י"ז בחשוון ה'שנ"ן (15 בנובמבר 1989).
ס"ח התשל"ה, עמ' 234.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 12), התשנ"ב-1992 • [569]

1. תיקון סעיף 1 בחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1, בסופו יבוא: "מועמד" - אחד מאלה: שר, חבר הכנסת, מי שמתכוון להציג מועמדותו לכנסת, ומי שמבקש להיבחר לכנסת מטעם סיעה.
2. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:
28. (א) לא יקבל מועמד ולא יתן אדם למועמד, במישרין או בעקיפין, תרומה העולה על 10,000 שקלים חדשים בשנה: הסכום האמור יוצמד למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ב) לא יקבל מועמד, במישרין או בעקיפין כל תרומה מתאגיד בארץ: לענין זה, "תאגיד" - לרבות שותפות רשומה.
28. חובת גילוי קיבל מועמד תרומה, במישרין או בעקיפין, ידווח על כך למבקר המדינה, כפי שייקבע בתקנות.
3. תיקון סעיף 9 ואמור בסעיף 9 לחוק העיקרי יסומן (ב) ולפניו יבוא: (א) העובר על הוראות סעיף 28, דינו - מאסר שנה או קנס 100,000 שקלים חדשים.

דבר הכנסת

מוצע להגביל את סכום התרומה שרשאי מועמד לקבל מכל תורם ל-10,000 שקלים חדשים בשנה. לפי המצב המשפטי הנוכחי אין הגבלה על גובה התרומות שיכול לקבל מי שמתמודד בבחירות פנימיות, יש רק הגבלה על שיעור התרומות שיכולה לקבל מפלגה.

חלק מהתרומות הניתנות למועמדים בבחירות פנימיות נועדו ליצור מחויבות של מקבל התרומה כלפי התורם. המצב שבו שר או חבר הכנסת שנבחרו חייבים תודה למי שיעזר בסכום ניכר במסע הבחירות שלהם בתוך המפלגה הוא מצב בלתי רצוי העלול להביא לתופעות של שחיתות.

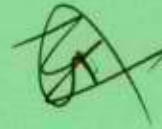
חברי הכנסת: אברהם פורז, אמנון רובינשטיין

* הצעת חוק מס' תתתקל"ד: הועברה לוועדה ביום י" בשבט התשנ"ב (15 בינואר 1992).
ס"ח התשל"ג, עמ' 52; התשנ"א, עמ' 92.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר



פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ג באלול התשנ"ב - 21.9.92
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. ליבאי - יו"ר, א. דרעי,
א. רובינשטיין, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. רמון (בחו"ל), א. שוחט (בחו"ל),
ש. שטרית

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אטלן	- משרד המשפטים	
ש. בר-גור	- משרד המשטרה	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
א. ברזני	- שירות התעסוקה	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ת. הקר	- משרד האוצר	
ע. הראל	- לשכת שר האנרגיה והתשתית	
א. זיסבלט	- משרד המשפטים	
תא"ל פ. זך	- צה"ל	
ח. חפץ	- משרד האוצר	
א. כהן	- רשות החברות הממשלתיות	
ש. כהן	- המוסד לביטוח לאומי	
ע. כץ	- שירות התעסוקה	
תנ"צ ע. מודריק	- משטרת ישראל	
א. מזוז	- משרד המשפטים	
נ. מונין	- משרד האוצר	
נ. ענתבי	- משרד המשפטים	
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים	
א. פרדס	- לשכת שר התקשורת	

בפרוטוקול זה 7 דפים.

מ. צ'ליק	- משרד העבודה והרווחה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
י. קרניאל	- לשכת שר המשטרה
י. קרפ	- משרד המשפטים
מ. רובינשטיין	- משרד המשפטים
סגן א. רק	- הפרקליטות הצבאית הראשית
כ. שלו	- משרד המשפטים
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית
א. שניידר	- משרד האוצר

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/42. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג ארגון צרכנים בדירקטוריון), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. ב') - המשך הדיון
- חק/43. הצעת-חוק מירשם האוכלוסין (תיקון סעיף 25), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. ט"ז) - המשך הדיון
- חק/44. הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הפסקת כהונת שר וסגן שר בשל נטילת חסינות), התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי (מס. קנ"ז)
- חק/45. טיוטת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - מספר חברי ועדת השרים לענייני בטחון לאומי), התשנ"ב-1992
- חק/46. טיוטת חוק היטל השוואה (תעסוקה), התשנ"ב-1992
- חק/47. הצעת-חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992 - החלת דין רציפות
- חק/48. טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

חק/42.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג ארגון צרכנים בדירקטוריון), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. ב') - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, מ. שחל; ה"ה ש. בר-גור, א. זיסבלט והגב' ע. הראל.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - ארגון צרכנים בדירקטוריון), התשנ"ב-1992, של חבר הכנסת א. בורג (מס. ב').

חק/43.

הצעת-חוק מירשם האוכלוסין (תיקון סעיף 25), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. ט"ז) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, ד. ליבאי, מ. שחל, א. דרעי והיועץ המשפטי לממשלה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/44.

הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הפסקת כהונת שר וסגן שר בשל נטילת חסינות), התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי (מס. קנ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. ליבאי, א. רובינשטיין והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הפסקת כהונת שר וסגן שר בשל נטילת חסינות), התשנ"ב-1992, של חבר הכנסת צחי הנגבי (מס. קנ"ז).

חק/45.

טיוטת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - מספר חברי ועדת השרים לענייני בטחון לאומי), התשנ"ב-1992

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, א. רובינשטיין, מ. שחל והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - מספר חברי ועדת השרים לענייני בטחון לאומי), התשנ"ב-1992 המצורפת (דפים 6-7).

חק/46.

טיוטת חוק היטל השוואה (תעסוקה), התשנ"ב-1992

היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, מ. שחל, א. רובינשטיין, א. דרעי; ה"ה פ. זר, י. ברק, י. חריש, י. כהן, ש. גוברמן והגברות ת. הקר, נ. מונין, ת. פנחסוביץ, נ. ענתבי, א. שניידר, מ. רובינשטיין וי. קרפ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק היטל השוואה, התשנ"ב-1992 (נספח 16/חק):-

א. לאשר סעיפים 1 ו-2 בטיוטה;

ב. בסעיף 3 של טיוטת החוק יובהר, כי הכספים נגבים באמצעות שירות התעסוקה למינהל האזרחי, למטרות המפורטות בסעיף 5 לחוק, במסגרת חוק התקציב.

המשך הדיון נדחה.

חק/47.

הצעת-חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992 - החלת דין רציפות

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בסמכות הממשלה מכח החלטה מס. 225 מיום כ"ב באלול התשנ"ב (20.9.92) ובהתאם לסעיף 1(א) לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964, להודיע לכנסת על רצונה של הממשלה שיחול דין רציפות על הצעת חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992 אשר אושרה בקריאה ראשונה בכנסת ה-12 (פורסמה בחוברת הצעת חוק מס. 2130, מיום י"א באדר ב' התשנ"ב (16.3.92)).

חק/48.

טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, א. רובינשטיין; מר י. חריש והגברות ת. פנחסוביץ, א. קלעי ות. הקר.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק המכס (תיקון), התשנ"ב-1992:-

א. לבקש הערות השרים לטיוטת חוק זו;

ב. המשך הדיון בטיטת החוק יהיה רק באותם הסעיפים או נושאים שיעלו השרים בערותיהם כאמור.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת-חוק

א. שם החוק המוצע

חוק-יסוד: הממשלה (תיקון - מספר חברי ועדת השרים לענייני בטחון לאומי), התשנ"ב-1992.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע ומטרתו

סעיף 27(ב) לחוק-יסוד: הממשלה (משנת חתשכ"ח) קובע כי החברים בוועדת השרים לענייני בטחון לאומי יהיו: ראש הממשלה - יו"ר, שר הבטחון, שר החוץ ושר האוצר; הממשלה רשאית, על פי הצעת ראש הממשלה, להוסיף חברים לוועדה, ובלבד שמספר חברי הוועדה לא יעלה על מחצית מספרם של חברי הממשלה.

מוצע - לאור הנסיון - לשנות במקצת את החוראות בדבר מבנה הוועדה:

(א) יודגש מעמדו של ראש הממשלה; הוא לא יבוא במנין לצורך הביעת חמספר המירבי של חברי הוועדה;

(ב) התיקון משאיר בתוקף את ההסדר לפיו עם כינונה של הממשלה תפעל בח ועדת שרים שהרכבה קבוע בחוק, וכן אין העיקרון שנשמו' השוייט בוועדה, למעט ראש הממשלה, לא יעלה על מחצית מספרם של חברי הממשלה.

אלא שלפי הוויקון כיוון יוזיו למנוח שך אחד נוטר לוועדו ושוייט מעל למספר המירבי שלפי החוק הקיים.

ג. השפעת הוויקון חמוצע על ומוציג ומויננו ועל וווינט ומוינולי:

אין.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

לבד מוויקון טעיף 27(ב) לוויקון-יטוו: ומושלח - אין.

ה. יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על החוק המוצע, מבחינה משפטית;

(2) הממונה על התקציבים סמך ידיו על החוק המוצע, מבחינת תקציב המדינה;

ו. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 8)

תיקון
סעיף 27

1. בסעיף 27 לחוק-יסוד: הממשלה,¹ במקום סעיף-קטן (ב) יבוא:

"(ב) משנתכוננה הממשלה תפעל בה ועדת שרים לענייני בטחון לאומי, בראשות ראש הממשלה; חברי הועדה יהיו: ממלא מקום ראש הממשלה - אם מונה, שר הבטחון, שר החוץ, שר האוצר וכן שרים אחרים שהממשלה קבעה לפי הצעת ראש הממשלה, ובלבד שמספר חברי הועדה, למעט היושב ראש, לא יעלה על מחצית מספרם של כלל חברי הממשלה".

1. ס'ח התשכ"ח, עמ' 226; ס'ח התשנ"א, עמ' 86



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ב', כ"ג באלול התשנ"ב-21.9.1992

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג באלול
התשנ"ב (21.9.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג באלול התשנ"ב
(21.9.1992)

הצעת-חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים,
התשנ"ב-1992 - החלטת דין רציפות 229(חק/47).

מ ח ל י ט י ס, בסמכות הממשלה מכח החלטה מס. 225
מיום כ"ב באלול התשנ"ב (20.9.92) ובהתאם לסעיף 1(א)
לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964, להודיע
לכנסת על רצונה של הממשלה שיחול דין רציפות על הצעת
חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים,
התשנ"ב-1992 אשר אושרה בקריאה ראשונה בכנסת ה-12
(פורסמה בחוברת הצעת חוק מס. 2130, מיום י"א באדר
ב' התשנ"ב (16.3.92)).



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה באלול התשנ"ב
23 בספטמבר 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות

על פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, מינתה שרת החינוך והתרבות את מר בנימין אמיר, סמנכ"ל וראש המינהל הפדגוגי, כממלא מקום המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות מיום ז' בתשרי התשנ"ג (4.10.92) עד יום י"א בתשרי התשנ"ג (8.10.92) או עד לשובו של מר זבולון אורלב לארץ.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת שרים לענין חוק ההסדרים במשק המדינה
(תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשנ"ב-1992
אשר הוקמה בהתאם להחלטה מס. 164 של הממשלה
מיום 8.9.92

יום ב' כ"ג באלול התשנ"ב - 21.9.1992
(בשעה 14:30 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. ליבאי - יו"ר, א. רובינשטיין,
מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. שוחט (בחו"ל), ש. שטרית

כן נכחו: א. דרעי - שר הפנים
ר. אסף - משרד הפנים
מ. אהלי - משרד התקשורת
מ. ארד - המנהל הכללי, משרד התקשורת
ג. בינשטוק - משרד האוצר
י. בלק - משרד הפנים
ד. ברודט - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. בריצמן - המוסד לביטוח לאומי
ש. גוברמן - משרד המשפטים
י. גולני - משרד הפנים
ע. הדר - לשכת שר המשפטים
ר. הורן - המוסד לביטוח לאומי
ת. הקר - משרד האוצר
ע. הראל - לשכת שר האנרגיה והתשתית
ד. חביון - משרד האוצר
ד. כהן - משרד האוצר
ש. כהן - המוסד לביטוח לאומי
ד. ליפשיץ - משרד האוצר
ד. מילגרום - משרד האוצר
י. מזוז - משרד האוצר
ד. לחמן-מסר - משרד המשפטים
ג. נאור - משרד התחבורה
ש. עיר-שי - משרד האוצר
ל. ענתבי - משרד הפנים

- ח. פלץ - משרד האוצר
- מ. ציפורי - המנהל הכללי, המוסד לביטוח לאומי
- מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
- ח. קלוגמן - המנהל הכללי, משרד המשפטים
- ע. קלעג'י - המנהל הכללי, משרד הפנים
- א. קלעי - לשכת שר המשפטים

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

תח/2. הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ב-1992:-

- א. מטרת החוק
- ב. חקיקה הכרוכה בתקציב
- ג. ביטוח לאומי
- ד. רשויות מקומיות
- ה. חישוב עלות המים ותעריפים לדמי מים (*)
- ו. ענף הלול (*)
- ז. ייצוא חקלאי (*)
- ח. תיקונים שונים (תיקון חוק הבזק, תיקון חוק רשות שדות התעופה, תיקון חוק הליכי תכנון ובניה, תיקון חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים, תיקון חוק לעידוד השקעות הון ותיקון חוק לשכת עורכי הדין)

(*) הנושאים הנ"ל אושרו בהחלטה מס. תח/1 של ועדת השרים, מיום 16.9.92

תח/2.

הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ב-1992:-

- א. מטרת החוק
- ב. חקיקה הכרוכה בתקציב
- ג. ביטוח לאומי
- ד. רשויות מקומיות
- ה. חישוב עלות המיס ותעריפים לדמי מיס (*)
- ו. ענף הלול (*)
- ז. ייצוא חקלאי (*)
- ח. תיקונים שונים (תיקון חוק הבזק, תיקון חוק רשות שדות התעופה, תיקון חוק הליכי תכנון ובניה, תיקון חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים, תיקון חוק לעידוד השקעות הון ותיקון חוק לשכת עורכי הדין)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. ליבאי, א. רובינשטיין, מ. שחל, א. דרעי; ה"ה ש. גוברמן, ח. קלוגמן, מ. ציפורי, ש. בריצמן, ד. ברודט, ד. מילגרום, ש. עיר-שי, י. בלק, ד. כהן, ע. קלעג'י והגברות ת. הקר, ל. ענתבי וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. תח/1 של ועדת השרים לענייני ההסדרים במשק המדינה, בהתייחס לנוסח הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ב-1992 המצורפת, ובסמכות הממשלה מכח החלטה מס. 164 מיום י' באלול התשנ"ב (8.9.92):-

א. בסעיף 2(ב) המוצע, במקום: "לא תתקבל בקריאה השניה ובקריאה השלישית" יבוא: "לא תונח לקריאה שניה";

ב. להביא לידיעת השר לקליטת עליה את פרק ג' (ביטוח לאומי) של הצעת החוק, ובישיבה הקרובה של ועדת השרים יוכל השר אם רצונו בכך, להעיר את הערותיו לגבי אותם הנושאים הנוגעים לקליטת העליה שבתחום משרדו לאחר שיבדוק וישווה בין החלטה מס. 103 של הממשלה מיום י' באלול התשנ"ב (8.9.92) לבין הנוסח המוצע בפרק האמור;

ג. להטיל על משרד האוצר להעביר לחברי ועדת השרים מסמך אשר יסביר את הנוסח המוצע לסעיף 159 ב';

ד. היועצת המשפטית של משרד האוצר תבוא בדברים עם המוסד לביטוח לאומי בענין הבאת נוסח מוסכם לוועדת השרים לסעיף 4 המוצע;

ה. בסעיף 6(ב), במקום: "יחול" יבוא: "תחול";

ו. בסעיף 9 (א), אחרי המלים: "השרים יקבעו בתקנות" יווסף: בהתייעצות עם ועדת הפנים של הכנסת;

ז. הדיון בסעיף 27 המוצע, יתקיים בהשתתפותו של שר האוצר;

ח. בסעיף 29 המוצע -

(1) לסעיף קטן (1) להוסיף פסקה האומרת כי בישיבה של המועצה שנכחו בה כל חבריה, והיו בה הדעות שקולות, יכריע קולו של היושב ראש;

(2) לענין סעיף קטן(2), להמתין לקיום הדיון ביום 5.10.92 בנושא, במועצה הארצית לתכנון ולבניה. המנהל הכללי של משרד הפנים ידווח לוועדת השרים את תוצאות הדיון האמור;

ט. לאשר בכפוף לעיל על דעת הממשלה - סעיפים 1; 2; 3(7); 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 12; 13; 14; 15; 16; 17; 18; 19; 29; 30 ו-31 בהצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב),

פרק א': מטרת החוק

תה444

1. מטרת החוק
חוק זה בא לתקן, לבטל, לדחות תחילתם או להאריך תקפם של חוקים שונים, ולקבוע הוראות נוספות, במטרה לצמצם את הוצאות המדינה ולהגדיל את הכנסותיה, באופן שיאפשר השגת יעדי התקציב ועמידה במגבלת הגרעון לשנת הכספים 1993 והשגת יעדי המדיניות הכלכלית.

פרק ב': חקיקה הכרוכה בתקציב

2. תיקון חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹, האמור בסעיף 39א יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) הצעת חוק הכוללת הוראה שביצועה כרוך בהוצאה מתקציב המדינה בסכום העולה על 100 אלפי שקלים חדשים בשנה, לא תתקבל בקריאה השניה ובקריאה השלישית אלא אם נכללה בה הוראה שביצועה כרוך בהקטנת הוצאות מתקציב המדינה, שלא מרובה, בסכום דומה או גבוה ממנו, ואין בהקטנה כאמור כדי לגרום להפרת התחייבות כספית או לחיוב כספי של הממשלה;

(ג) תחילתה של הוראת חוק כאמור בסעיף קטן (ב) תהיה בתחילת שנת הכספים השניה שאחרי שנת הכספים שבה נתקבל החוק בכנסת, אלא אם כן אישר שר האוצר, בהודעה שנמסרה בכנסת ושפורסמה ברשומות, כי תחילתו של החוק תהיה בשנת הכספים הראשונה שלאחר שנת הכספים שבה נתקבל החוק בכנסת, לאחר שהסכום הנדרש לביצועה תוקצב במלואו בחוק התקציב לאותה שנה.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) לא יחולו על אלה:

(1) הצעת חוק תקציב;

(2) הצעת חוק שהגישה הממשלה לכנסת ביחד עם הצעת חוק תקציב, שההוצאה הכרוכה בביצועה תוקצבה באותה הצעת חוק תקציב;

(ה) הודעה של שר האוצר, שתימסר לכנסת, בדבר סכום ההוצאה מתקציב המדינה או בדבר הפרת התחייבות כספית או חיוב כספי, שבהם כרוך ביצועה של הוראת חוק, תהיה ראויה מكرעת לאמור בה."

פרק ג': ביטוח לאומי

- תיקון 3. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968² -
 חוק הביטוח
 הלאומי (1) בסעיף 127 א -

(א) הגדרת "עולה" - תימחק;

(ב) אחרי הגדרת "דמי אבטלה" יבוא:

"תאריך קובע" - הראשון לחודש שבו התחילה תקופת האבטלה, ובלבד שחלפו שנים עשר חדשים לפחות מהראשון לחודש שבו התחילה תקופת האבטלה הקודמת."

(2) במקום סעיף 127 לחוק העיקרי יבוא:

"תקנות 127. השר, לאחר התייעצות שר האוצר, רשאי להרחיב בתקנות את חוג המבוטחים לענין פרק זה בתנאים שקבע."

(3) בסעיף 127 ד(א) -

(א) בפסקה (1), במקום "לראשון לחודש שבו התחילה תקופת האבטלה (להלן - התאריך הקובע)" יבוא "לתאריך הקובע" והסיפה המתחילה במילים "היה הזכאי עולה" - תימחק;

(ב) בפסקה (2), הסיפה המתחילה במילים "היה הזכאי עולה" - תימחק ובסופה יבוא:

"האמור בפסקה זו יחול בתנאי שהתאריך הקובע חל בתום עשרים וארבעה חדשים לפחות מהתאריך הקובע שקדם לו."

(4) בסעיף 127 א, במקום הסיפה המתחילה במילים "או מהכנסת המינימום" יבוא "כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987";

(5) במקום סעיף 127 טז, יבוא:

"דמי 127 טז. (א) הזכאי לדמי אבטלה ובעד אותו זמן יש לו הכנסה מקיצבת פרישה, ינוכה מדמי האבטלה, המגיעים לו למקבל קיצבת פרישה ליום לפי סעיף 127 י, סכום השווה ל-70% מהכנסתו היומית שמקורה בקיצבה כאמור.

(ב) חושבו דמי אבטלה לזכאי כאמור בסעיף קטן (א) לפי הכנסה שהיתה לו לאחר הפרישה, לא יפחתו דמי האבטלה ליום, לאחר הניכוי האמור בסעיף קטן (א), מסכום השווה ל-40% מדמי האבטלה ליום שהיו מגיעים לו לפי סעיף 127 י, אלמלא קיבל קיצבת פרישה.

(ג) השר יקבע בתקנות דרכי חישוב ההכנסה היומית כאמור בסעיף קטן (א).

(ד) בסעיף זה, "קיצבת פרישה" - קיצבה המשתלמת עקב פרישה מכל אחד מאלה:

(1) עבודה;

(2) שירות כצבא הגנה לישראל;

(3) שירות במשטרת ישראל;

(4) שירות בתי הסוהר.

(6) סעיף 127 יט - בטל;

(7) בסעיף 127 כ, במקום "127ב(א) ו-(ב)" יבוא "127ב";

(8) אחרי סעיף 159 יבוא:

"הפחתת דמי ביטוח
שעורי דמי הביטוח החדשיים לענין עובד
ושעורי דמי הביטוח השנתיים לענין עובד
עצמאי יופחתו באחוזים מההכנסה או מהשכר
כנקוב בטור ו' בלוח י'.

(ב) הוראת סעיף קטן (א) תחול רק לגבי שיעורי דמי
הביטוח שהמעביד אינו מנכה משכרו של העובד
לפי סעיף 161.

שיפוי אוצר המדינה למוסד
159ב. (א) הופחתו דמי ביטוח לפי הוראות סעיף 159א,
ישראל אוצר המדינה למוסד מידי חודש, סכום
השווה לצירופם של שני אלה (להלן: השיפוי):

(1) סכום השווה ל-____% מסך כל התקבולים
שגבה המוסד ממעבידים בחודש לגביו מחושב
השיפוי;

(2) סכום השווה ל-____% מסך כל התקבולים
שגבה המוסד מעובדים עצמאיים בחודש
לגביו חל השיפוי.

לענין סעיף זה "תקבולים" - כל התקבולים שגבה
המוסד לפי הוראות פרק ח' לחוק (ולפי הוראות
חוק מס מקביל, התשל"ג-1973).

(ב) הסכומים שאוצר המדינה חייב בתשלומם לפי סעיף
קטן (א) יועברו למוסד מידי חודש עד היום
ה-15 בו.

(ג) הסכומים כאמור בסעיף קטן (ב) ישולמו למוסד
לפי אומדן שקבע המוסד מידי חודש בהתאם לגביית
דמי הביטוח הצפויה באותו חודש ושעליו הודיע
המוסד לאוצר המדינה.

(ד) שילם אוצר המדינה בהתאם לאומדן לפי סעיף קטן
(ג) סכום קטן או גדול מהסכום שהיה צריך
להשתלם לפי סעיף קטן (א), ישולם החסר או
יוחזר היתר במועד התשלום הקרוב שלפי סעיף
קטן (ב), לאחר שהודיע המוסד על החסר או
היתר, לפי הענין, בצירוף הפרשי הצמדה למדד
לפי שיעור השינוי של המדד שפורסם בחודש
שיועד לתשלום לעומת המדד שפורסם בחודש שבו
שולם התשלום בפועל; הודיע המוסד על תשלום
חסר פחות משבעה ימים לפני מועד התשלום
הקרוב, ישולם החסר במועד התשלום שלאחריו.

(ה) לא שילם אוצר המדינה למוסד תשלומים, על פי האמדן האמור בסעיף קטן (ג) או על פי הודעה על תשלום חסר כאמור בסעיף קטן (ד), במועד, ייוספו לסכום האמור (להלן - הסכום שבפיגור):

(1) תוספת בשיעור של 1.5% מהסכום שבפיגור לכל שבוע של פיגור או חלק ממנו; עלה הפיגור על תשעים ימים, תהיה התוספת החל ביום התשעים ואחד - 3% מהסכום שבפיגור לכל שבוע של פיגור או חלק ממנו;

(2) החל ב-1 בחודש של החודש שלאחר מועד התשלום - תוספת לפי שיעור השינוי במדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום בפועל של הסכום שבפיגור לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני המועד לתשלום.

(ו) שינה השר את שיעור דמי הביטוח האמורים בלוח י', ישנה השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, את השיעורים שבטור ו' בלוח י' בהתאמה, ובלבד שתשלומי אוצר המדינה לא יעלו על השיעורים הנקובים בסעיף קטן (א) מסך הגביה של דמי ביטוח לפי טור ד' בלוח י'.

(9) במקום לוח י' יבוא:

"לוח י'

(סעיפים 159, 159א, 159ב, 160, ו-215)

שיעור דמי ביטוח ותשלומי אוצר המדינה למוסד

סור א'	סור ב'	סור ג'	סור ד'	סור ה'	סור ו'
פרט	ענף הביטוח	אחוזים מההכנסה או מהשכר	אחוזים מההכנסה או מהשכר בהפחתה לפי סעיף 159א'	הניכוי משכר העובד לענין סעיף 161(ג) באחוזים	תשלומי אוצר המדינה באחוזים מההכנסה או מהשכר
1	זיקנה ושאיירים	5.42	3.37	2.70	2.05
2	אמהות עובד ועובד עצמאי	0.85	0.64	0.60	0.21
3	אמהות-מבוטח שאינו עובד ולא עובד עצמאי	0.25	-	-	--
4	ילדים	2.48	0.81	-	1.67
5	נפגעי תאונות	0.10	0.05	0.05	0.05
6	נפגעי עבודה	0.70	0.23	-	0.47
7	-	-	-	-	-
8	אבטלה	0.30	0.19	0.15	0.11
9	נכות	1.95	1.40	1.30	0.55
10	זכויות עובדים בפשיטת רגל פירוק תאגיד	0.05	0.02	-	0.03
11	שירות מילואים	2.00	0.92	0.45	1.08
12	סיעוד	0.20	0.12	0.10	0.08

תיקון 4. בחוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה), התשנ"א-1991⁵, במקום "שנתיים" יבוא
חוק
הביטוח
הלאומי
(הוראת שעה)

5. ביטול חוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987⁶ - בטל.
6. תחילה ותחילה (א) תחילתו של פרק זה ביום ח' כסבת התשנ"ג (1 בינואר 1993) (להלן - יום התחילה)
- (ב) פסקאות (1) ו-(3) בסעיף 3 יחולו על מי שהתאריך הקובע לגביו חל ביום התחילה או אחריו, ופסקה (5) בסעיף 3 יחול לגבי דמי אבטלה המשולמים בעד תקופה שמיום התחילה ואילך.
- פרק ד': רשויות מקומיות
7. הגדרות - בפרק זה -
- "נכסים", "אדמה חקלאית", "קרקע תפוסה", "אדמת בנין"⁷, "מחזיק", "דייר משנה" - כהגדרתם בסעיף 269 לפקודת העיריות (נוסח חדש);
- "מועצה" - כהגדרתה בסעיף 1 לפקודת העיריות (נוסח חדש) וכן מועצה שנתכוננה לפי פקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש);
- "השרים" - שר האוצר ושר הפנים.
8. ארנונה כללית (א) המועצה תטיל בכל שנת כספים ארנונה כללית על הנכסים שבתחומה שאינם אדמת בנין; הארנונה תחושב לפי יחידת שטח בהתאם לסוג הנכס ולמקומו, ותשולם בידי המחזיק בנכס.
- (ב) שר הפנים בהתייעצות עם שר האוצר יקבע בתקנות את סוגי הנכסים וכן כללים בדבר אופן חישוב שטחו של הנכס לענין הטלת ארנונה כללית.
9. כללים לארנונה (א) השרים יקבעו בתקנות לכל שנת כספים שיעור מזערי ושיעור מרבי לארנונה הכללית אשר תוטל על ידי הרשויות המקומיות על כל אחד מסוגי הנכסים, וכן כללים בדבר ערכון שיעורי הארנונה הכללית, והיחס שבין השיעורים שיוטלו על כל אחד מסוגי הנכסים.
- (ב) קביעת שיעורים כאמור בסעיף קטן (א) תיעשה לכל שנת כספים לא יאוחר מששים יום לפני תחילתה.
- (ג) השרים יקבעו בתקנות כללים לפיהם תוטל ארנונה כללית על נכסים שהמחזיק בהם היא המדינה או תאגיד שהוקם בחוק, ויכול שעל פי כללים כאמור תוטל על סוגי נכסים מסויימים ארנונה כללית בשיעור אפס.
10. אי הטלת ארנונה לא תטילה המועצה ארנונה כללית לשנת כספים מסויימת תהיה הארנונה לאותה שנה בתחום הרשות המקומית בשיעור ובמועד אשר נקבעו בשנה הקודמת, כשהיא מעודכנת על-פי האמור בסעיף 9א'.
11. תוספת ארנונה (א) שר הפנים ושרי האוצר, בנסיבות מיוחדות, להתיר לרשות מקומית להטיל בתוך שנת הכספים תוספת לארנונה בעד התקופה שמיום האישור ועד סוף שנת הכספים, ולקבוע מועדים לתשלום התוספת, היתר על פיו מוטלים שיעורי ארנונה שאינם בהתאם לאמור בסעיף 9(א), טעון גם הסכמת שר האוצר.

(ב) הרשות המקומית תודיע לכל מחזיק החייב בתשלום התוספת את שיעורה ומועדי תשלומה.

(ג) הודעה בדבר אישור התוספת, שיעורה ומועדי תשלומה - תפורסם ברשומות.

הנחות 12. השדים יקבעו בתקנות תנאים וכללים למתן הנחות בתשלומי הארנונה הכללית, בארנונה המועצה לא תפחית תשלומי ארנונה כללית אלא אם נתקיימו במחזיק בנכס התנאים הקבועים בתקנות.

תיקון 13. בפקודת העיריות (נוסח חדש)
פקודת
העיריות

(1) האמור בסעיף 3 יסומן א' ולאחריו יבוא:

"(ב) השר לא יכריז כי תושבי אזור שמספרם אינו עולה על שלושת אלפים יהיו עיריה, אלא אם נתקיימו באזור תנאים ונסיבות מיוחדים.

(2) סעיפים 273, 274ב(א) ו-1(ב), 275, ו-278 עד 280 - בטלים.

תיקון 14. בחוק לתיקון פקודת מיסי העיריה ומיסי הממשלה (פיטורין) (מס' 6),
החוק
התשנ"ב-1992, בסעיף 3, במקום "מראשית שנת הכספים 1993" יבוא "מראשית
לתיקון
שנת הכספים 1994".
פקודת מיסי
העיריה ומיסי
(פיטורין)
(מס' 6)

תיקון 15. סעיף 9 לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963⁹ בטל.
חוק מס
שבח מקרקעין

תיקון 16. סעיף 29 לחוק מס קניה (סחורות ושירותים), התשי"ב-1952¹⁰ - בטל.
חוק מס
קניה
(סחורות
ושירותים)

ביטול 17. חוק הרשויות המקומיות (תמורת ארנונת רכוש), התשל"ה-1975¹¹, בטל.
חוק
הרשויות
המקומיות
(תמורת ארנונת
רכוש)

תיקון 18. בפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש), האמור בסעיף 1 יסומן (א) ואחריו
פקודת
המועצות
המקומיות

"(ב) השר לא יכריז בצו כי כפר פלוני או קבוצת כפרים פלונית או אזור פלוני יתנהלו על ידי מועצה מקומית אלא אם מספר התושבים

באותו כפר, קבוצת כפרים או אזור, לפי ענין, עולה על שלושת אלפים, זולת אם נתקיימו תנאים ונסיבות מיוחדים".

תחולה 19. סעיפים 7 עד 12 ו-13(2) יחולו לגבי ארנונה כללית שתוטל לשנת הכספים 1993 ואילך, למעט סעיף 9(ב) ו-12(ג) אשר יחול לגבי ארנונה כללית שתוטל לשנת הכספים 1994 ואילך.

פרק ה': חישוב עלות המים ותעריפים לדמי מים

תיקון 20. בחוק המים, התשי"ט-1959¹² -
חוק המים

(1) במקום סעיף 111 יבוא:

"כללים 111. שר החקלאות, לאחר התייעצות עם מועצת המים ובהסכמת לחישוב שר האוצר, יקבע בתקנות כללים לחישוב עלות המים, ולענין מים המסופקים לרשויות מקומיות - לאחר התייעצות גם עם שר הפנים; כללים אלה יתבססו על העלויות הממשיות של ספק המים בקשר להפקת המים ואספקתם, לרבות ריבית, בלאי והוצאות אחרות, ועל העלויות הממשיות למשק המדינה לשימור מקורות המים."

(2) בסעיף 112 -

(א) האמור בו יסומן (א), במקום הרישה המסתיימת במלים "לקבוע תעריפים לדמי מים" יבוא "שר החקלאות ושר האוצר, לאחר התייעצות עם מועצת המים ובהסכמת שר האוצר, ולענין מים המסופקים לרשויות מקומיות - לאחר התייעצות גם עם שר הפנים, לקבוע בתקנות תעריפים לדמי מים" ובסופו יבוא "התעריפים יובאו לידיעת ועדת הכלכלה של הכנסת לפחות 30 ימים לפני תחילת תוקפם."

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תעריפים למים המסופקים על ידי רשויות מקומיות ייקבעו בידי שר הפנים בהסכמת שר האוצר."

(3) אחרי סעיף 112 יבוא:

"עדכון 112. (א) התברר במועד כלשהו כי שיעור השינוי של הסל הקובע מגיע ל-3.5% או יותר, יעודכנו התעריפים לדמי מים הנקבעים לפי סעיף 112(א) לפי שיעור השינוי; חלפו ששה חדשים מיום שנקבעו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(א) או מיום העדכון האחרון לפי סעיף קטן זה, יעודכנו התעריפים לפי שיעור השינוי של הסל הקובע, אף אם לא הגיע ל-3.5%; בסעיף זה -

"המדד הכללי" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"מדד השכר" - הממוצע לשלושה חודשים רצופים של השכר הממוצע במשק שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"שיעור השינוי של הסל הקובע" - שיעור השינוי
המצטבר של שלושה אלה:

(1) 25% משיעור השינוי בממוצע תעריפי החשמל
לעומת ממוצע תעריפי החשמל שהיו בתוקף
במועד ההעלאה הקודם;

(2) 15% משיעור השינוי במדד השכר הידוע לעומת
מדד השכר שהיה ידוע במועד ההעלאה הקודם;

(3) 60% משיעור השינוי במדד הכללי הידוע
לעומת המדד הכללי שהיה ידוע במועד ההעלאה
הקודם;

שר החקלאות ושר האוצר רשאים לשנות את היחס
שבין מרכיבי הסל הקובע;

"מועד ההעלאה הקודם" - המועד האחרון שבו נקבעו
תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(א) או שבו חושב
העדכון האחרון לפי סעיף קטן זה, לפי המאוחר;

... (ב) נציב המים יפרסם ברשומות הודעה על תעריפי דמי
המים שעודכנו לפי סעיף קטן (א)."

(4) בסעיף 113, סעיף קטן (ב) - יימחק;

(5) במקום סעיף 115 יבוא:

"פרסום 115. תקנות לפי סעיפים 111 ו- 112 יפורסמו ברשומות,
ותחילת תקפם ביום פרסומם ברשומות."
תוקף

(6) בסעיף 116, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) כל כספי קרן האיזון יופקדו בחשב הכללי במשרד האוצר, ויוצאו
רק על פי אישורו, בהתאם לתקציבה המאושר של הקרן."

(7) בסעיף 118(א), במקום "ובאישור ועדה משותפת של ועדת הכלכלה וועדת
הכספים של הכנסת" יבוא "ובהסכמת שר האוצר", ובסופו יבוא "היטלי
האיזון יובאו לידיעת ועדת הכלכלה של הכנסת לפחות 30 ימים לפני
תחילת תוקפם."

(8) בסעיף 121, אחרי "התייעצות עם מועצת המים" יבוא "ובהסכמת שר
האוצר", ובסופו יבוא "ובלבד שסך כל ההענקות שישולמו מתוך קרן
האיזון בשנת כספים אחת לא יעלה על סך כל הכנסות הקרן מהיטלי
איזון, תשלום מיוחד ומסכומים שיועברו לה מתקציב המדינה, אם נקבעו
סכומים כאלה, והכל לפי הקבוע בתקציבה המאושר של הקרן לאותה שנת
כספים."

(9) אחרי סעיף 124 יבוא:

"סימן ד': הפרשי הצמדה וריבית

הגדרות 124ח. בסימן זה -

"תשלום יתר" - תשלום לפי חוק זה ששילם אדם בלא שחב בו או יתר תשלום ששילם אדם על סכום שהוא חב בו לפי חוק זה;

"הפרשי הצמדה" - תוספת לפי שיעור עליית המדד, כשהיא מחושבת, לפי הענין -

(1) בתשלום לפי חוק זה - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד החיוב עד המדד שפורסם לאחרונה לפני יום התשלום בפועל;

(2) בתשלום יתר - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד החיוב עד המדד שפורסם לאחרונה לפני יום החזרתו בפועל;

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"מועד החיוב" - המועד לביצוע תשלום לפי חוק זה שנקבע בהודעה לגביו;

"ריבית" - ריבית צמודה למדד בשיעור של 4% לשנה -

(1) על תשלום לפי חוק זה - ממועד החיוב עד מועד התשלום בפועל;

(2) על תשלום יתר - מיום תשלומו עד יום החזרתו בפועל.

תשלומי 124ט. (א) תשלום לפי חוק זה שלא שולם במועד החיוב ישולם פיגורים בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

(ב) דין הפרשי הצמדה וריבית, לענין גבייתם, כדין התשלום שבשלו הם נגבים.

החזר 124י. שילם אדם תשלום יתר ולא הוחזר לו תוך שלושים ימים תשלומי מיום תשלומו, יחזירו נציב המיס או תחזירו קרן יתר האיזון, לפני הענין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

תיקון 21. בחוק הריבית (שינוי שיעורים), התשל"ג-1972¹³, בתוספת הראשונה, בסופה חוק הריבית יבוא:

"(17) סעיף 124ח לחוק המיס, התשי"ט-1959.

פרק ו': ענף הלול

תיקון 22. בסעיף 2 לחוק הגליל, התשמ"ח-1988¹⁴ - חוק הגליל

(1) במקום סעיף קטן (ג)(1) יבוא:

"(ג) (1) בקביעת המכסות לפי חוק המועצה לענף הלול, תינתן למרום הגליל עדיפות לקיום משק הלול, באופן שכל תוספת למכסה ארצית תיווסף תחילה למשקי הלול שבמרום הגליל, וזאת עד שמכסות הייצור שלהם יגיעו לכמויות הבאות:

(א) במשק הלול המשפחתי - 50 טון ייצור שנתי ליחידת משק פטימים, ו- 500,000 ביצי מאכל לשנה ליחידת משק הטלה;

(ב) באגודה שיתופית חקלאית שהיא קיבוץ - 500 טון ייצור שנתי ליחידת משק פטימים, ו- 5 מליון ביצים ליחידת משק הטלה."

(2) פיסקאות משנה (2) ו-(3) לסעיף קטן (ג) - יימחקו;

(3) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) (1) למשק הלול במרום הגליל תינתן טובסידיה בשיעור של 10% מהעלות התחשיבית לייצור פטימים וביצי מאכל; טובסידיה כאמור תינתן בשל פטימים וביצי מאכל שיוצרו במסגרת המכסות האמורות בסעיף קטן (ג) ועד הכמויות הנקובות שם.

(2) שר האוצר ושר החקלאות יקבעו בתקנות כללים לחישוב העלות התחשיבית לייצור פטימים וביצי מאכל לענין פסקה (1), ולעדכון העלות התחשיבית כאמור, ובלבד שעדכון זה ייעשה אחת לשלושה חודשים."

תיקון 23. סעיף 4 לחוק הגליל (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992¹⁵ - יימחק.
חוק הגליל
(תיקון
מס' 2)

תיקון 24. בחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1964¹⁶ -
חוק
המועצה
לענף הלול
(1) בסעיף 44 -
(ייצור
ושיווק)
(א) בסעיף קטן (א), המילה "ביצים" - תימחק, ואחריו יבוא:

"(א) שר החקלאות או עובד משרד החקלאות שהוא יקבע לכך יסמין קבלנים מורשים לענין שיווק ביצים.

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "קבלנים מורשים" יבוא "לענין שיווק בשר עוף וחומר רבייה", ובסופו יבוא "הסמכת קבלנים מורשים לענין שיווק ביצים, התנאים לכך וכן ביטולה של ההסמכה יהיו בהתאם לכללים שיקבע שר החקלאות בתקנות."

(ג) בסעיף קטן (ג), אחרי "החלטת המועצה" יבוא "או החלטת שר החקלאות, לפי הענין."

(3) בסעיף 45(ב), אחרי "המועצה" יבוא "או שר החקלאות";

(4) בסעיף 46(ב), במקום "המועצה רשאית" יבוא "המועצה או שר החקלאות, לפי הענין, רשאים";

(5) סעיף 47 - בטל;

(6) בסעיף 53 -

(א) הסימן "(א)" וסעיף קטן (ב) - יימחק;

(ב) פסקאות (1), (4) ו-(5) - בטלות.

(7) בסעיף 54(א), פסקה (1) - תימחק;

(8) בסעיף 55, במקום "לפי סעיפים 47 ו-49" יבוא "לפי סעיף 49".

פרק ז': יצוא חקלאי

תיקון 25. בחוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959¹⁷ - חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

(1) בסעיף 1, אחרי הגדרת "משווק" יבוא:

"שיווק" - שיווק ירקות בתוך תחומי מדינת ישראל, למעט שיווק למטרת יצוא;

(2) בסעיף 3, פסקה (3) - תימחק;

(3) סעיפים 36 ו-37 - בטלים.

(4) בסעיף 39 -

(א) בפסקה (1), במקום שמגדלים או משווקים יבוא "שמגדלים, משווקים או יצואנים";

(ב) בפסקה (2), במקום "למגדלים ולמשווקים" יבוא "למגדלים, למשווקים וליצואנים".

תיקון 26. בחוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973¹⁸ - חוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק)

(1) בסעיף 1, אחרי הגדרת "מגדל" יבוא:

"משווק" - העוסק בשיווק פירות;

"שיווק" - שיווק פירות בתוך תחומי מדינת ישראל, למעט שיווק למטרת יצוא;

(2) בסעיף 29, במקום הרישה יבוא "המועצה רשאית לקבוע כללים לגבי שיווק פירות בענינים אלה:";

(3) סעיפים 31 עד 35 - בטלים.

פרק ח': תיקונים שונים

27. תיקון חוק הבזק. בסעיף 50 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹⁹, המלים "או למתן שירותי טלפונים בינלאומיים במערכת טלפונים בינלאומית" - יימחקו, ובסופו יבוא "ואולם לא יראו רשת רדיו-טלפון כחלק מרשת כלל ארצית של טלפונים".
28. תיקון חוק רשות שדות התעופה. אחרי סעיף 47 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, יבוא:
- "טובת 47א. שר האוצר ושר התחבורה רשאים, ביחד וכל אחד מהם לחוד, להורות לרשות על הפסקת ביצוע פעולה בנכסי הרשות, לרבות בפעולות עריכת מכרז או חתימת חוזה למתן הרשאה בנכסי הרשות, אם מצאו שיש בביצוע פעולה כאמור כדי לפגוע בטובת המשק הלאומי."
29. תיקון חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990²⁰ -
- (1) בסעיף 3, במקום פסקה (5) יבוא:
- "(5) נציג השר לאיכות הסביבה;
- (5א) נציג שר המשפטים;"
- (2) בסעיף 10, במקום "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)" יבוא "ט"ז בחשוון התשנ"ג (31 באוקטובר 1993)".
30. תיקון חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985²¹, בסעיף 2, במקום "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)" יבוא "י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)".
31. תיקון חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959²², בסעיף 18(א) ובסעיף 94(א)(5), במקום "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)" יבוא "י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)".
- (א) בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959²², בסעיף 18(א) ובסעיף 94(א)(5), במקום "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)" יבוא "י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)".
- (ב) בחוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990, בסעיף 6, ברישאה, במקום "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)" יבוא "י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)".
32. תיקון חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961²³ -
- (1) סעיפים 81 ו-83 - בטלים;
- (2) בסעיף 82, אחרי "את התערוף" יבוא "באישור שר המשפטים".

1. ס"ח התש"ן, עמ' 166; התשנ"ב, עמ' 158
2. ס"ח התשכ"א, עמ' 178; התשנ"ב, עמ' 72.
3. התשמ"ו, עמ' 2; התשנ"ב, עמ' 41.
4. ס"ח התשי"ט, עמ' 169.
5. ס"ח התשל"ג, עמ' 12; התשמ"ט, 52.
6. ס"ח התשמ"ח, עמ' 22; התשנ"ב, עמ' 130.
7. ס"ח התשנ"ב, עמ' 130.
8. ס"ח התשכ"ד, עמ' 12.
9. ס"ח התשי"ט, עמ' 222; התשנ"א, עמ' 30.
10. ס"ח התשל"ג, עמ' 310; התשנ"א, עמ' 31.
11. ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התש"ן, עמ' 142.
12. ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשנ"א, עמ' 30.
13. דיני מדינת ישראל, התשכ"ד, עמ' 197.
14. ס"ח התשי"ג, 62, התשכ"ד, 80; התשמ"ה, 178, התשמ"ו, 24.
16. ס"ח התש"ן, עמ' 166; התשנ"ב, עמ' 158.
17. ס"ח התשמ"ו, עמ' 2; התשנ"ב, עמ' 41.
19. ס"ח התשמ"ו, עמ' 2; התשנ"ב, עמ' 72.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה נ"ד/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ב באלול התשנ"ב - 20.9.92
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. רבין - ראש הממשלה - יו"ר, ש. אלוני,
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, א. דרעי, מ. חריש,
ד. ליבאי, א. נמיר, י. צבן, י. צור, י. קיסר,
א. רובינשטיין, מ. שחל, ש. שטרית

נעדרו השרים: ש. פרס (בחול"ל), ח. רמון (בחול"ל), א. שוחט
(בחול"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיפים 218-221:

רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
אלוף א. שחק - סגן הרמטכ"ל
רס"ן ב. לביא - רל"ש סגן הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|------|---------------------------------|
| 218. | ברכה לשנה החדשה |
| 219. | השתתפות שרים בטקסים בבית הנשיא |
| 220. | נוכחות שרים בכנס מיוחד של הכנסת |
| 221. | ענינים בטחוניים |
| 222. | ביקור ראש הממשלה בגרמניה |
| 223. | שיחות השלום בווינגטון |

בפרוטוקול זה 6 דפים.

- .224 המכללה למינהל בתל-אביב - היתר לפתוח מוסד להשכלה
גבוהה בלימודי משפטים
- .225 החלת דין רציפות על הצעות-חוק
- .226 מינוי מנהל כללי של משרד הכלכלה והתכנון
- .227 נסיעות שרים

218. ברכה לשנה החדשה

ראש הממשלה מברך.

219. השתתפות שרים בטקסים בבית הנשיא

ראש הממשלה קורא את פנית נשיא המדינה בנושא השתתפות שרים בטקסים הנערכים בבית הנשיא.

השרים א. רובינשטיין ומ. חריש מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

220. נוכחות שרים בכנס מיוחד של הכנסת

ראש הממשלה פותח.

השרים ש. אלוני וד. ליבאי מעירים.

221. ענינים בטחוניים במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

סגן הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה; הפגיעה בחייל וחטיפתו).

שר המשטרה והמפכ"ל סוקרים (רצח העולה בחיפה; פיגועים בירושלים; תאונות דרכים).

בדיון משתתפים: השרים א. נמיר, ע. ברעם וא. דרעי.

סגן הרמטכ"ל, המפכ"ל, שר התחבורה, שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה משיבים.

222. ביקור ראש הממשלה בגרמניה

ראש הממשלה מדווח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ע. ברעם, ש. אלוני, א. נמיר, ש. שטרית, א. רובינשטיין, ד. ליבאי וי. קיסר.

223. שיחות השלום בווינגטון

ראש הממשלה סוקר את שיחות השלום בווינגטון בשבוע החולף.

224. המכללה למינהל בתל-אביב - היתר לפתוח מוסד להשכלה גבוהה בלימודי משפטים

שרת החינוך והתרבות פותחת.

בדיון משתתפים: השרים י. קיסר, מ. שחל, א. רובינשטיין, א. נמיר, ש. שטרית, ד. ליבאי, י. צבן ומר י. חריש.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד):-

בהתאם לסעיף 21 ד(א) לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958 לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה לתת היתר, בתנאים שקבעה, למסלול האקדמי של המכללה למינהל בתל-אביב לפתוח מוסד להשכלה גבוהה בלימודי משפטים ולקיימו.

225. החלת דין רציפות על הצעות-חוק

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. (1) הצעת חוק שניתן להחיל עליה דין רציפות, לפי חוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964 (להלן - חוק הרציפות), רשאי שר שהצעת החוק נמצאת בתחום סמכותו, להציע לממשלה להודיע לכנסת על רצונה שיחול עליה דין רציפות; לענין זה אין נפקה מינה אם הצעת החוק הוגשה על-ידי הממשלה, על-ידי ועדה של הכנסת או על-ידי חבר-כנסת.

(2) מזכיר הממשלה יעביר הצעה של שר כאמור לוועדת השרים לעניני חקיקה.

(3) ועדת השרים, בהתייעצות עם השרים הנוגעים בדבר, תדון בהצעה והחלטתה תהיה על-דעת הממשלה.

ב. (1) החליטה ועדה מועדות הכנסת, לפי סעיף 1(ב) לחוק הרציפות, להודיע לכנסת על רצונה להחיל דין רציפות על הצעת חוק, יביא מזכיר הממשלה את דבר ההחלטה לוועדת השרים לעניני חקיקה, והיא תקבע את עמדת הממשלה בדיון שייערך בכנסת לפי חוק הרציפות; החלטת הוועדה תהיה על-דעת הממשלה.

(2) הוראת סעיף קטן (א) תחול, בשינויים המחוייבים, גם על כוונה של ועדה מועדות הכנסת לדון בהפעלת סמכותה לפי סעיף 1(ב) לחוק הרציפות וטרם סיכמה את הדיון.

(3) ועדת השרים, תדון בהחלטה של ועדה של הכנסת אם בכוונתה לדון ולהחליט כאמור והחלטתה תהיה על-דעת הממשלה.

(4) הודעת הממשלה למליאת הכנסת על רצונה שיחול דין רציפות, תובא על-ידי שר המשפטים.

ג. החלטה זו באה במקום החלטת הממשלה מס. 20 מיום כ"ה בתמוז התשנ"ב (26 ביולי 1992).

ד. האמור בסעיף א' ישולב בתקנון לעבודת הממשלה.

226. מינוי מנהל כללי של משרד הכלכלה והתכנון

שר הכלכלה והתכנון פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר אברהם חפץ לתפקיד המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון.

227. נסיעות שרים

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת השרה לאיכות הסביבה לארצות-הברית, בענייני משרדה, מיום כ"ט באלול התשנ"ב (27.9.92) עד י"ג בתשרי התשנ"ב (10.10.92).

שר המשפטים ימלא את מקום השרה לאיכות הסביבה בעת העדרה מהארץ.

(אל השרה לא יתלוו עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת שרת החינוך והתרבות לאירופה, בענייני משרדה, מיום ה' בתשרי התשנ"ב (2.10.92) למשך כשבועיים.

שר האנרגיה והתשתית ימלא את מקום שרת החינוך והתרבות בעת העדרה מהארץ.

(אל השרה יתלוו 2 עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:15)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באלול התשנ"ב
14 בספטמבר 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר החוץ

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 190 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ו באלול התשנ"ב (13.9.92):

מכירת 72 מטוסי F-15 לסעודיה "190.

מ ח ל י ט י ס לפרסם את ההודעה הבאה:

- א. החלטת הממשל בארצות-הברית למכור 72 מטוסי F-15 לסעודיה מאיצה את מירוצי החימוש במזרח התיכון.
- ב. ממשלת ישראל מתנגדת למכירת נשק ובודאי נשק מתוחכם למדינה ערבית הנמצאת במצב מלחמה עם ישראל.
- ג. ישראל הביאה ותביא עמדתה זו לידיעת גורמי השלטון והציבור בארצות-הברית.
- ד. ישראל עומדת על-כך שארצות-הברית תפעל בהתאם למחויבותה לקיים יתרון איכותי לצה"ל.
- ה. בשיחות ראש הממשלה עם הנשיא בוש ומזכירי המדינה וההגנה בחודש שעבר, סוכם על מספר מהלכים שיממשו שמירת היתרון האיכותי לצה"ל. ההידברות עם הממשל בנושא זה תימשך.

ב ב ר כ ה ,

מ י כ א ל נ י ר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באלול התשנ"ב
14 בספטמבר 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
שר האוצר
השר לקליטת העליה
שר הבינוי והשיכון (השר המתאם את משרד העבודה והרווחה)

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 195 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ו באלול התשנ"ב (13.9.92):

195".
הצעת תקציב המדינה לשנת 1993
הכשרה מקועית לעולים

שר האוצר מודיע, בהתאם להחלטת הממשלה מס. 168 מיום
י' באלול התשנ"ב (8.9.92) כדלקמן:

א. 10 מיליון ש"ח מתקציב משרד העבודה והרווחה,
בסעיף הכשרה מקצועית, יועמדו לרשות המשרד לקליטת
העליה והקצאת הסכומים בהיקף זה ייעשו על-פי
הוראה ישירה של השר לקליטת העליה.

ב. 5 מיליון ש"ח נוספים יועברו למשרד לקליטת העליה
במהלך שנת התקציב 1993 לנושאי תעסוקה."

ב ב ר כ ה,


מ י כ א ל נ י ר

העתק: לשכת שר העבודה והרווחה



מזכירות הממשלה

[Handwritten signature]

פרוטוקול

ועדת שרים בנושא ה"פלסמורה"

אשר הוקמה בהתאם להחלטה מס. 239
של הממשלה מיום ג' בתשרי התשנ"ג (30.9.92)

יום א', ז' בתשרי התשנ"ג - 4.10.92
(בשעה 16:00)

נכחו חברי ועדת השרים: י. צבן - יו"ר, א. דרעי, ד. ליבאי

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ברעם, ש. פרס

כן נכחו: ח"כ י. ביילין - סגן שר החוץ
ש. דיניץ - יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
וההסתדרות הציונית העולמית

א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה
נ. ארד	- פרקליטות המדינה
ד. אפרתי	- משרד הפנים
א. בן שטרית	- המשרד לקליטת העליה
ש. גור	- לשכת סגן שר החוץ
מ. ולדמן	- הרבנות הראשית לישראל
מ. יגר	- משרד החוץ
י. לביא	- משרד הפנים
י. לוי	- משרד הפנים
י. ליפל	- המשרד לענייני דתות
ר. מרחב	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
א. מנטבר	- הסוכנות היהודית
מ. פלדמן	- הסוכנות היהודית
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ד. קרלין	- לשכת השר לקליטת העליה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום:

פ/1. ועדת השרים בנושא ה"פלסמורה": - קווים לעבודת הועדה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ועדת השרים בנושא ה"פלסמורה": - קווים לעבודת הועדה

פ/1.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. צבן, א. דרעי, ד. ליבאי;
סגן השר י. ביילין; ה"ה ש. דיניץ, מ. יגר,
א. רובינשטיין מ. ולדמן, מ. פלדמן והגב' נ. ארד.

מ ח ל י ט י ס:-

א. הועדה תקיים את דיוניה בהשתתפות השרים, ומספר
מוגבל של עובדי מדינה, נציגים מטעם הסוכנות
היהודית ומומחים, על-פי הרשימה הבאה:-

- מר א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה
- מר ד. אפרתי	- משרד הפנים
- מר י. לוי	- משרד הפנים
- מר י. קמחי	- משרד הפנים
- הרב מ. ולדמן	- הרבנות הראשית
- ד"ר מ. יגר	- משרד החוץ
- מר א. מנטבר	- הסוכנות היהודית
- תא"ל ע. נבו	- לשכת ראש הממשלה

כן ישתתפו בישיבותיה -

- מר ראובן מרחב, מנכ"ל המשרד לקליטת העליה
- מר י. ליפל, המשרד לענייני דתות
- הגב' נ. ארד, פרקליטות המדינה

ב. עובדי מדינה יוכלו להשתתף בישיבותיה של ועדת
השרים רק אם השר המופקד על אותו משרד יהיה נוכח
בדיון, למעט מקרים חריגים שיתואמו מראש עם יושב
ראש הועדה;

ג. חברי ועדת השרים והמשתתפים בישיבותיה מקבלים
עליהם חובת הקפדה על האופי הפנימי לחלוטין של
הדיונים. הודעות לתקשורת על דיוני הועדה תמסרנה
על-ידי יושב-ראש הועדה, אלא אם כן יוחלט אחרת;

ד. בהמשך לנ"ל -

להטיל על השר לקליטת העליה ועל שרי המשפטים
והפנים להכין תוך התייעצות עם שאר חברי ועדת
השרים הצעה לממשלה, בדבר ועדה ציבורית מייעצת
לנושא ה"פלסמורה";

ה. לאחר אישור הועדה-הציבורית על-ידי הממשלה, תערכנה 2-3 ישיבות משותפות לוועדת השרים ולועדה המייעצת, לשמיעת עדויות וסקירות מפי האישים הבאים:

- (1) השגריר ח. דיבון
 - (2) הרב מנחם ולדמן - הרבנות הראשית
 - (3) מר מיכה פלדמן - הסוכנות היהודית
 - (4) עו"ד יחזקאל לוי - משרד הפנים
 - (5) מר אדיסו מסלה - ארגון-הגג של עולי אתיופיה
 - (6) אחד או שניים מקרב הקייסים
 - (7) נציג מטעם ה"פלסמורה"
 - (8) נציג הג'וינט
- רק אם יהיה הכרח בדבר, יוזמנו עדים או מומחים נוספים;
- ו. להטיל על צוות מיוחד, להכין הצעות אופרטיביות בנושאים הבאים:-
- סקרים לפי הצורך והאפשרויות:-
- (1) סקר בקרב תושבי העדה בארץ שיש להם קרובים באתיופיה;
 - (2) סקר בקרב ה"פלסמורה" בארץ;
 - (3) סקר בקרב בני ה"פלסמורה" באדיס אבבה;
 - (4) סקר "פלסמורה" כללי באתיופיה;
- תסריטים אפשריים כנגזרים מהחלטות אופרטיביות;
- היערכות הסברתית;
- טיפול מול ממשלת אתיופיה

הרכב הצוות: מר ראובן מרחב (יו"ר); ה"ה דוד אפרתי; מנחם ולדמן; משה יגר; מיכה פלדמן וסטיב קפלן.

ז. מזכיר ועדת השרים יעביר לחברי הועדה תזכירים וסקירות שנמסרו לוועדת רובינשטיין.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באלול התשנ"ב
14 בספטמבר 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון
שר החוץ

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 196/א
של הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ו באלול התשנ"ב (13.9.92):

"196. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה לגרמניה לפגישות עם
ראשי הממשל הגרמני ולהשתתף בכנס האינטרנציונל
הסוציאליסטי, מיום ט"ז באלול התשנ"ב (14.9.92)
עד יום י"ח באלול התשנ"ב (16.9.92).

שר החוץ ימלא את מקומו של ראש הממשלה ושר
הבטחון בעת העדרו מהארץ."

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד ראש הממשלה
לשכת שר הבטחון



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באלול התשנ"ב
14 בספטמבר 1992

ש מ ר

ד.ג. 1.9.

אל : ראש הממשלה
שר החוץ

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 196/ג
של הממשלה משיבתה ביום א', ט"ו באלול התשנ"ב (13.9.92):

נסיעות שרים 196.

מ ח ל י ט י ס:

ג. לאשר את נסיעת שר החוץ לארצות-הברית ולבלגיה,
להשתתף בעצרת האו"ם בניו-יורק ובענייני משרדו
מיום כ"ב באלול התשנ"ב (20.9.92) עד יום ז'
בתשרי התשנ"ג (4.10.92).

ראש הממשלה ימלא את מקומו של שר החוץ בעת
העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 2 עובדי מדינה).

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד החוץ



ש מ ר

מוזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ט' באלול התשנ"ב - 7.9.92
(בשעה 17:00 - במוזכירות הממשלה)

ד.ג.

מס. נספח	השר המגיש	
א. הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - הצבעה על נטילת חסינות), התשנ"ב-1992 של חה"כ צ. הנגבי (מס' י"ט)	14חק * שר המשפטים	
ב. הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לס (מס' נ"א)	15חק * שר המשפטים	
ג. הצעת-חוק יסוד: החקיקה - המשך הדיון		
ד. הצעת חוק לפיצוי נזקי מלחמה התשנ"ב-1992	12חק ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל	
ה. התקנון לעבודת הממשלה:- הצעות לשינויים - המשך הדיון	8חק 10חק שר התקשורת שר המשפטים	
ו. הצעת חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית של אמריקה התשנ"ב-1992 - החלת דין רציפות המשך הדיון	חוץ	
ז. טיוטת חוק זכויות מבצעים (תיקון - הוספת זכויות משדרים), התשנ"ב-1992	6חק שר המשפטים	
ח. טיוטת חוק המחשבים, התשנ"ב-1992	5חק שר המשפטים	
ט. טיוטת חוק תחנות רדיו אזוריות, התשנ"ב-1992	7חק שר התקשורת	

* - נושא חדש על סדר היום

10/10/10
V.6.9

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - הצבעה על נטילת חסינות), התשנ"ב-1992 של חה"כ צ. הנגבי (מס' י"ט)

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - הצבעה על נטילת חסינות), התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 29.7.92 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ד' באלול התשנ"ב
2 בספטמבר 1992

נספח 14חק

הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לס (מס' נ"א)

הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבריאות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 29.7.92 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 9.8.92 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום 19.8.92 הודיע שר הבריאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ד' באלול התשנ"ב
2 בספטמבר 1992

נספח 15כל



ש מ ר

ד.פ.

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ס

לישיבה נ"ב/התשנ"ב של הממשלה
יום ג', י' באלול התשנ"ב - 8.9.92

אוצר

תקציב המדינה לשנת 1993 ותכנית
לשנים 1994-1995



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לשיבה נ"א/התשנ"ב של הממשלה
יום א', ח' באלול התשנ"ב - 6.9.1992

(בשעה 09:00)

6.9.

השר המגיש	מס. נספח	
שר האוצר		א. תקציב המדינה לשנת 1993 ותכנית לשנים 1994-1995
שר הבינוי והשיכון	40	ב. תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התשנ"ג-1992
שר התקשורת	39	ג. מינוי חבר במועצת רשות הדואר
שר האנרגיה והתשתית	38	ד. מינוי מנהל כללי של משרד האנרגיה והתשתית
שרת החינוך והתרבות	41	ה. המכללה למינהל בתל-אביב - היתר לפתוח מוסד להשכלה גבוהה בלימודי משפטים
שר האנרגיה והתשתית שר האוצר	+37 א'	ו. סיוע לחיבורים לרשת החשמל
שר האנרגיה והתשתית	36	ז. הקמת ועדה לאישור מינויים של דירקטורים לחברות ממשלתיות
ראש הממשלה ושר הבטחון	33	ח. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון מס. 5), התשנ"ב-1992 - אישור והמשך הליכי חקיקה - המשך הדיון
ראש הממשלה	31	ט. מינוי חבר למועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו
שר החוץ שר האוצר	+26 א'	י. עתיקות סיני

ה צ ע ה ל ח ל ט ה
=====

"מחליטים:

להתקין את תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התשנ"ג - 1992 שנוסחן מצורף-בזה."

דברי ההסבר מצורפים.

דברי הסבר
=====

סעיף 45 (א) לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב), התשל"ב - 1972
מורה לאמור:

"45 (א) הממשלה תתקין אחת לשנה תקנות לשינוי דמי
השכירות היסודיים".

סעיף 45 (ג) (1) התקנות המשנות יכול שיקבעו תוספת לדמי השכירות
היסודיים שלא תעלה על שיעור עליית המדד ולא תפחת
מ- 70% מעליית המדד;
תקנות אלה תחילתן ב- 1 לחודש שלאחר תום שלושים
ימים מיום פרסומן ברשומות, אם לא בוטלו לפני כן
בהחלטת הכנסת.

בהתאם לסעיף 47 לחוק:

"הממשלה רשאית לקבוע כי ההעלאה בדמי השכירות לפי סעיף
45 תחולק כך שדייר לא יוסיף בשנה אחת יותר מן השיעור
שקבעה".

מדד המחירים לצרכן עלה מחודש יולי 1991 עד לחודש אוגוסט 1992
בשיעור של 9.7%.

מוצע איפוא להעלות את דמי השכירות במלוא שיעור עליית מדד המחירים
לצרכן.

נוסח התקנות מצורף.

מוגש על-ידי שר הבינוי והשיכון



תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות),
התשנ"ג - 1992

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 45 ו-47 לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב), התשל"ב - 1972, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

- | | |
|---|----------------------------|
| 1. דמי השכירות היסודיים של דירה יהיו דמי השכירות שהשתלמו ערב תחילתן של תקנות אלה. | שינוי דמי השכירות היסודיים |
| 2. לדמי השכירות היסודיים של דירה יווספו 9.7%. | דמי שכירות בדירות |
| 3. תחילתן של תקנות אלה ביום ה' בחשון התשנ"ג (1 בנובמבר 1992). | תחילה: |

אליקים רובינשטיין

מזכיר הממשלה

התשנ"ג (1992)

1. ס"ח התשל"ב, עמ' 176, ס"ח התש"ס, עמ' 165

הצעה להחלטה

ימחליטים, בהתאם לסעיף 21 ד(א) לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958
לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה לתת היתר, בתנאים שקבעה, למסלול
האקדמי של המכללה למינהל בתל-אביב לפתוח מוסד להשכלה גבוהה בלימודי
משפטים ולקיימו.

דברי הסבר:

ועדת-המשנה של המועצה להשכלה גבוהה לבדיקת בקשת המסלול האקדמי של המכללה
למינהל בתל-אביב לקבל היתר לפתוח ולקיים תוכנית אקדמית במשפטים, בראשותו
של שופט בית המשפט העליון השופט תיאודור אור, מונתה ביום ו' באב תשנ"א
(17 ביולי 1991). חברי הוועדה הנוספים: פרופ' אהרון אנקר, עו"ד משה
בן-זאב, פרופ' גבריאלה שלו.

הוועדה נתבקשה לבדוק כדלקמן:

1. את תוכנית הלימודים המוצעת;
2. מידת התאמתו של הסגל האקדמי המוצע לקיים תוכנית לימודים אקדמית
במשפטים והיקף תעסוקתו - כמפורט בכללי המועצה להשכלה גבוהה
והחלטותיה;
3. את הליכי המינויים והעלאות בדרגה של הסגל האקדמי בהתאם לתקנון האקדמי
של המוסד;
4. את הספרייה, התאמתה לפתיחת התוכנית וכמו-כן את התוכניות לפיתוחה;
5. את תנאי קבלת הסטודנטים, הבחינות ודרכים אחרות להערכת הישגי
הסטודנטים.

הוועדה המליצה בפני המועצה להשכלה גבוהה להעניק למסלול האקדמי של המכללה
למינהל בתל-אביב היתר לפתוח מוסד להשכלה גבוהה בלימודי משפטים ולקיימו,
בתנאים שלהלן:

א. עם תחילת הלימודים בשנת התשנ"ג ימצא פתרון פיסי לקליטת כ-250 תלמידים
נוספים על-ידי הגדלת מספר האולמות וכתות הלימוד בבית-הספר. הרחבה
נוספת תדרש עם פתיחת שנת הלימודים התשנ"ד, שאז יחול גידול נוסף במספר
התלמידים.

ב. עם תחילת הלימודים בשנת התשנ"ג יוגדל שטח הספרייה ב-80 ממ"ר לפחות.

בישיבתה ביום ו' בתמוז תשנ"ב (7.7.1992) החליטה המועצה להשכלה גבוהה כדלקמן:

א. המועצה להשכלה גבוהה מודה לוועדת המשנה בראשותו של השופט תיאודור אור על עבודתה ועל הדו"ח שהגישה בענין בקשת המסלול האקדמי של המכללה למינהל בתל-אביב לקבל היתר לפתוח ולקיים תוכנית אקדמית במשפטים.

ב. המועצה מאמצת את המלצות ועדת המשנה, ומחליטה לתת למסלול האקדמי של המכללה למינהל בתל-אביב היתר לפתוח מוסד להשכלה גבוהה בלימודי משפטים ולקיימו, בתנאים שהציעה ועדת המשנה ובהתניות הנוספות הבאות:

(1) מתן ההיתר מותנה בכך שיובטח מימונו של בית הספר למשפטים במסלול האקדמי של המכללה למינהל בתל-אביב ממקורות שמחוץ לתקציב מערכת ההשכלה הגבוהה.

(2) ניתן להעניק דרגת "מרצה בכיר" לחברי סגל של בית-הספר למשפטים רק אם הם בעלי תואר שלישי, למעט מקרים חריגים שיאושרו ע"י המוסד בציון הנימוקים לכך.

ג. המועצה להשכלה גבוהה רואה בבית הספר למשפטים של המסלול האקדמי של המכללה למינהל בתל-אביב חלק ממוסד להשכלה גבוהה שאינו אוניברסיטה.

ד. המועצה תקים ועדה מלווה לבית-הספר למשפטים במסלול האקדמי של המכללה למינהל בתל-אביב, שתבדוק את ביצוע התנאים להיתר שפורטו לעיל ותעקוב אחרי התקדמות המוסד לקראת בדיקת בקשתו להכרה.

המועצה מבקשת מחברי וועדת המשנה בראשות השופט אור לקבל עליהם את התפקיד.

בהתאם לסעיף 21 ד(א) לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, ההיתר טעון אישור הממשלה.

מוגש על ידי שרת החינוך והתרבות

" אינני מתנגד להצעות ההחלטה בנוזן בכפוף להסתייגויות הבאות:

א. הסיוע ייוון להשקעות בותשתית רשת החשמל בלבד (להבדיל מחיבור מבנים ומתקנים לרשת, הקמת מערכות תאורה וכו');"

ב. שר האנרגיה והתשתית יפרסם קריטריונים לחלוקת תקציב הסיוע."

מוגש על ידי שר האוצר

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

"מחליטים לאשר הצעת שר התקשורת, בהתאם לחוראת סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות את מר שלמה סופר כנציג ציבור במועצת רשות הדואר במקומו של מר יוסי שא-נס שחדל לכהן כחבר לפי אחת מחלופות של סעיף 11(א) לחוק"

דברי הסבר:

בהתאם לחוראת סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986 מינוי של חבר מועצת רשות הדואר טעון אישור הממשלה.

בחלטת מס' 2776 של הממשלה מיום ז' באייר התשנ"ב (10.5.92) מונח מר יוסף שא-נס כנציג ציבור במועצת רשות הדואר, לאחר שנמסר למשרד שבעקבות פרישתו ממשרד התקשורת הוא עזב את שירות המדינה ובשל כך פקע מינויו כנציג שר התקשורת עפ"י חוראת סעיף 11(א)(4) לחוק.

נתברר לאחרונה שמר שא-נס אמנם אינו מועסק יותר במשרד התקשורת ולכן אינו יכול לשמש יותר כנציג שר התקשורת במועצה, אך, לעומת זאת, פרישתו משירות המדינה לא התקיימה משום שהוא גויס בחופשה ללא תשלום ולפי חוק דעתו של היועץ המשפטי לממשלה - שניתנה בחקשרים שונים - יש לראות מצב זה כחמשך יחסי עובד-מעביד לכל דבר לענין.

לאור האמור, מינויו של מר שא-נס היה פגום בעיקרו משום שלא נתקיימה בו חכשירות המקדמית למינויו: שעליו להיות איש ציבור, לא ניתן לחזירו כחבר המועצה מטעם שר התקשורת משום שאינו עובד משרד התקשורת (הוא הושאל בשעתו ממשרד העבודה והרווחה) ועל כן יש מקום למנות במקומו איש מקרב הציבור.

במקומו של מר שא-נס מוצע מר שלמה סופר, המשמש כמזכיר מועצת פועלי קרית מלאכי ולא נתקיימה בו אחת מחלופות לפי סעיף 10 לחוק רשות הדואר העלולח לסייג את מינויו.

מוגש על-ידי שר התקשורת

ט' באלול התשנ"ב
2 בספטמבר 1992

מינוי מנהל כללי של משרד האנרגיה והתשתית

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה
(מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר רן קרול לתפקיד
המנהל הכללי של משרד האנרגיה והתשתית.

מצורפים חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של מר
קרול.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

ד' באלול התשנ"ב
02.09.92

נספח 38



נציב שירות המדינה

ישיבה מס' 347 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר
תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות
בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ילקוט
פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר האנרגיה והתשתית פרופ' אמנון
רובינשטיין, והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות את מר רן קרול
לתפקיד המנהל הכללי של משרד האנרגיה והתשתית.

עו"ד משה וגנר

ד"ר משה מנדלבאום

עו"ד מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

קורות חיים

שם: רן קרול.
 מצב משפחתי: נשוי ואב לארבעה בנים.
 שנת לידה: 1951, ישראל.
 כתובת: רח' עולי בבל 1 ב' הרצליה.
 טלפון: 052-503467
 חשכלה: - תואר ראשון בכלכלה ויחסים בינלאומיים.
 אוניברסיטה עברית, ירושלים (1978).
 - תואר שני - כלכלה.
 אוניברסיטה עברית, ירושלים (1980).
 שירות צבאי: קצין קשר ביחידת תותחנים.
 דרגה - רב סרן.

מסומות עבודה סודמים:

1988 ועד היום: החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ.
 תפקיד - מנכ"ל.

1984 - 1987: אגף התקציבים במשרד האוצר.
 תפקיד - רכז תחום אנרגיה ותשתית.

1983 - 1984: אגף התקציבים במשרד האוצר.

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. לבטל את החלטת הממשלה מס' 1810 מיום 3.9.91.
- ב. לחדש את הסיוע הניתן מתקציב משרד האנרגיה והתשתית לחיבורים לרשת החשמל.
- ג. במסגרת תקציב שנה זו, אין המשרד מבקש הגדלת תקציב אלא ישתמש בהעברה פנימית.

דברי הסבר

הסיוע לחיבורים לרשת החשמל במגזר הדרוזי הצ'רקסי והערבי ניתן מזה כ-20 שנה וזאת בהסתמך על מדיניות הממשלה לשפר את תשתית מערכת החשמל ביישובי המיעוטים ולהשוותה ככל האפשר למקובל במיגזר היהודי. כן נלקחת בחשבון העובדה שהמיקום הגאוגרפי והמבנה הטופוגרפי המאפיינים את יישובי המיעוטים גורמים לכך שעלות הקמת רשתות החשמל והחיבורים גבוהה בצורה ניכרת מאשר באזורים אחרים. ריכוז הנושא במשרד האנרגיה והתשתית באמצעות מינהל החשמל מבטיח ניצול התקציב בצורה אופטימלית. למינהל החשמל נסיון רב בנושא והוא מסייע בנוסף לסיוע הכספי גם בהבטים הארגוניים והטכניים של החיבורים. הסיוע מתקציב משרד האנרגיה והתשתית במקביל למעורבות הארגונית בשלבי ההתקשרות עם חברת החשמל יאפשר להתגבר בצורה הדרגתית על תופעת החיבורים הבלתי חוקיים במגזר המיעוטים. האפשרות לקבלת סיוע ממשלתי מתמדת את הרשויות והתושבים להזמין חיבורים תיקיניים ולפתור בעיות רישוי שונות המונעות חיבורים כאלה. כיום תופעה זו יוצרת סיכונים בטיחותיים חמורים ופוגעת באמינות אספקת החשמל. משום מה, הממשלה הקודמת ביטלה את ההסדר החשוב הזה ופגעה בהספקה שווה של חשמל למגזרים השונים של האוכלוסייה הישראלית. קווי היסוד של הממשלה הנוכחית מחייבים ביטול ההחלטה הקודמת. מצורפת החלטת ממשלה מס. 1810 מיום 3.9.91.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר.

ד' באלול התשנ"ב
2 בספטמבר 1992

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 19.8.92

החלטה מס. 1810 של הממשלה מיום 03.09.91.

הצעת תקציב המדינה לשנים 1992-1994 - המשך הדיון
ביטול הסיוע הניתן מתקציב משרד האנרגיה והתשתית
לחיבורם של ישובים לרשת החשמל

"1810.

מ ח ל י ט י ס לבטל את התמיכה הניתנת מתקציב משרד
האנרגיה והתשתית לצורך חיבורם של ישובים לרשת החשמל
ולתפחית את בסיס התקציב של משרד האנרגיה בסכום של
1.4 מיליון ש"ח."

הצעת החלטה

מחליטים:

1. להקים ועדה מאשרת ציבורית ובין-משרדית בת שלושה חברים לאישור מינויים של דירקטורים על-ידי שר האוצר ושר האוצר האחראי על ענייני החברה הממשלתית.
2. הועדה המאשרת תורכב משלושה חברים: שופט בדימוס אשר ישב בראש הועדה וימונה על ידי שר המשפטים, נציג רשות החברות אשר ימונה על ידי שר האוצר ונציג המשרד האחראי על ענייני החברה, שימנה השר.
3. (א) לא תאשר ועדה מאשרת מועמד אלא אם מצאה אותו ראוי לתפקיד מבחינה מקצועית ובסגולותיו האישיות ולאחר שהשתכנעה, כי הוא יפעל בענייני החברה לפי שיקולים ענייניים המכוונים לקידום טובתה ובנאמנות ציבורית ראויה.
- (ב) כשירותם של המועמדים המוצעים והתאמתם למינוי תבחן על פי הכללים הקבועים בחוק החברות הממשלתיות והמפורטים בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה מיום 2.1.91 בנושא מינוי דירקטורים מטעם המדינה בחברות ממשלתיות.
4. (א) הועדה מוסמכת לקבל מידע על מועמד מכל משרד, גוף או מאגר מידע בשליטת המדינה ולזמן את המועמד לראיון.
- (ב) החליטה הועדה לאשר מועמד, תנמק את החלטתה ויכולה ההנמקה לכלול דעת רוב ומיעוט.

דברי הסברה

תופעת המינויים הפוליטיים של דירקטורים בחברות ממשלתיות חמורה ומסוכנת לא רק משום שהיא נגע רע במינהל הציבורי, אלא גם פוגעת בתיפקודה היעיל, הנכון והענייני של החברה הממשלתית ומשרתת אינטרסים צרים, אישיים או מפלגתיים.

מבקרת המדינה ביקרה קשות את תופעת המינויים הפוליטיים של דירקטורים בדו"ח מס' 39 וועדת גבאי - ועדה שהוקמה על-ידי היועץ המשפטי לממשלה להציע קריטריונים לכשירותו של דירקטור מטעם המדינה - המליצה לקבוע קריטריונים ברורים לכשירות דירקטור ממונה. עקירת התופעה של מינוי דירקטורים מטעמים פוליטיים מחייבת לא רק קביעת קריטריונים מקצועיים אלא יצירת מנגנון שיבטיח כי הטעם העיקרי למינוי יהא טעם ענייני וכי הסיבה הפוליטית תהא טפלה ומשנית.

יש על כן להבטיח כי לתפקידים רבי חשיבות לא ימונו דירקטורים מטעמים זרים ולא ענייניים אלא ימונה אדם שכישוריו, ניסיונו וכשירותו הולמים, ואשר ישרת את האינטרסים של מדינת ישראל, לקוחותיה וציבור העובדים בה.

מוצעת על כן הקמת ועדה ציבורית שתורכב משופט בדימוס כנציג ציבור ויו"ר הועדה, מנציג המשרד הממונה ומנציג רשות החברות הממשלתיות.

ועדה זו תבחן את כישוריהם של המועמדים לכשירותם להתמנות לתפקיד זה, כמפורט לעיל ועל פי דרישות חוק החברות הממשלתיות והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מיום 2.1.91 בנושא מינוי דירקטורים מטעם המדינה בחברות ממשלתיות.

הועדה תאשר בפני שר האוצר והשר הממונה את מועמדותם של המוצעים לתפקידי דירקטורים.

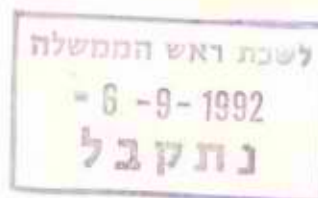
ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר ושר המשפטים.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

ד' באלול התשנ"ב
2 בספטמבר 1992



מזכירות הממשלה



ירושלים, ה' באלול התשנ"ב
3 בספטמבר 1992

(קנ"ז)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

E.g.

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הפסקת כהונת שר
וסגן שר בשל נטילת חסינות), התשנ"ב-1992

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הפסקת כהונת שר וסגן שר
בשל נטילת חסינות), התשנ"ב-1992 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת צ. הנגבי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום ה' באב התשנ"ב - 4
באוגוסט 1992.

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת-חוק של ח"כ צחי הנגבי

קנ"ז

חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הפסקת כהונת שר וסגן

שר בשל נטילת חסינות), התשנ"ב-1992

1. תיקון סעיף 21(ד) לחוק יסוד: הממשלה (להלן - חוק היסוד) יסומן
סעיף 21 "ה)", ולפניו יבוא:

"(ד) כהונתו של שר בממשלה נפסקת עם קבלת החלטה בכנסת בדבר
נטילת חסינותו לפי סעיף 13 לחוק חסינות חברי-הכנסת,
זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א - 1951."

2. תיקון לסעיף 36 לחוק היסוד יתווסף סעיף קטן (6):
סעיף 36

"(6) הכנסת החליטה ליטול את חסינותו של סגן השר לפי סעיף
13 לחוק חסינות חברי-הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם,
התשי"א - 1951."

דברי - הסבר

פניית היועץ המשפטי לממשלה אל המיועד להרכיב את הממשלה החדשה, הפנתה את
תשומת-לב הציבור לקיומה של לקונה ב"חוק יסוד: הממשלה". אין די ב"השעייה
ממצב" כאשר מדובר בהגשת כתב-אישום כנגד איש הרשות המבצעת - והמצב הרצוי
הוא כי יחדל מלכהן כשר או סגן-שר בעקבות נטילת החסינות.

בשונה מחבר-כנסת, שאם יתפטר מכהונתו בגין נטילת חסינותו לא יוכל לשוב
לתפקידו כאשר תוכח חפותו - שר או סגן-שר שיצא זכאי בדינו אינו מנוע
מלהתמנות לאלתר לתפקידו הקודם.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ה' באב התשנ"ב - 4.8.92



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באלול התשנ"ב
2 בספטמבר 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת המים

על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת המים:

"הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, על פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את מר בני מוצרי כנציג המרכז החקלאי במועצת המים במקומו של משה ורדי.

דברי הסבר

עקב חילופי גברי במרכז החקלאי מוצע למנות את מר בני מוצרי כנציג המרכז החקלאי במועצת המים, במקום מר משה ורדי.

מועצת המים מתמנה על ידי הממשלה, על פי הוראות סעיף 125 לחוק המים התשי"ט-1959, ותפקידה לייעץ לשר החקלאות בשאלות של מדיניות המים ולמלא את התפקידים שנועדו לה בחוק המים.

בהתאם להוראות סעיף 125 הנ"ל, על הממשלה לאשר כל שינוי בהרכב המועצה ולפרסם הודעה על כך ברשומות.

מוגש על ידי שר החקלאות

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באלול התשנ"ב
2 בספטמבר 1992

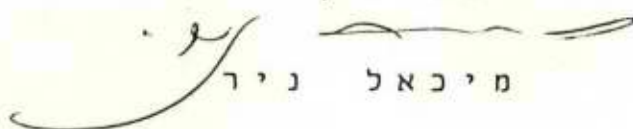
אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון

על פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הכלכלה והתכנון מינה את מר עוזי ברלינסקי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון החל ביום ג' באלול התשנ"ב (1.9.92) ועד למינוי מנכ"ל למשרד, ובכל מקרה לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים.

בברכה,


מיכאל ניר

העתק: נציב שירות-המדינה



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ג', ג' באלול התשנ"ב - 1.9.92

(בשעה 16:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ע. ברעם - יו"ר, א. נמיר, ש. שטרית

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. אלוני, א. דרעי, ד. ליבאי

אל"מ צ'. אורן	- ראש אכ"א/פרט במטכ"ל
סנ"צ ס. אלבז	- המטה הארצי, משטרת ישראל
י. ארד	- יו"ר הנהלת "יד-ושם"
צ. רובוביץ	- משרד הבטחון
ס. גראייק	- מוסד "יד ושם"
מ. דקל	- מרכז ההסברה
א. הבר	- מנהל לשכת ראש הממשלה
מ. כהן	- לשכת שר התיירות
סא"ל ה. לוסקי	- ראש ענף משטר ומשמעת במטכ"ל
י. פלג	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
מ. פלצור	- ראש הטקס, משרד החוץ
ר. פינצי	- משרד האוצר
י. שץ	- מנהל מרכז ההסברה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 12 דפים.

סדר היום :

- סט/2. חמישים שנה למדינת ישראל
- סט/3. "איכות הסביבה בישראל" - הנושא המרכזי לשנת העצמאות, התשנ"ד
- סט/4. חמישים שנה למרד גיטו ורשה
- סט/5. חמישים שנה להתנדבות החיילים היהודים לצבא הבריטי במלחמת העולם השנייה
- סט/6. איזכור חללי-פח"ע מקרב עובדי משרד החוץ בטקסי הזכרון
- סט/7. הנצחת זכרו של מנחם בגין ז"ל - ביצוע החלטה מס. 2701 של הממשלה
- סט/8. הענקת עיטורים לשגריר ישראל בברזיל, לרמטכ"ל צה"ל לנספח צה"ל בארגנטינה ולסא"ל ש. מילנד

סט/2.

חמישים שנה למדינת ישראל

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על מרכז ההסברה להגיש ליושב ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים הצעת תכנית ראשונית, לציון חמישים שנה למדינת ישראל.

המשך הדיון נדחה.

סט/3.

"איכות הסביבה בישראל": הנושא המרכזי לשנת העצמאות, התשנ"ד

יושב ראש ועדת השרים פותח.

השרה לאיכות הסביבה מציגה את הצעתה בענין קביעת הנושא המרכזי לשנת העצמאות התשנ"ד.

בדיון משתתפים: השרים ע. ברעם, א. נמיר, ש. שטרית, ה"ה י. שץ, א. הבר, מ. דקל ור. פינצי.

מ ח ל י ט י ס:

א. כביטוי לחשיבות הנושא "איכות הסביבה", ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים קובעת בהתאם להחלטות הממשלה מס. 315 (סט/21) מיום י"ב בטבת התשמ"ב (7.1.82), מס. 415 (סט/36) מיום ה' באדר התשמ"ב (28.2.82) ומכח סמכויותיה על-פי החלטה מס. 742 (סט/10) של הממשלה, מיום ג' בטבת התשנ"א (20.12.90): כי הנושא המרכזי לשנת העצמאות התשנ"ד הוא "איכות הסביבה בישראל";

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על המשרד לאיכות הסביבה להכין בשיתוף עם מרכז ההסברה ומשרדי ממשלה אחרים - הצעת תכנית לציון "שנת איכות הסביבה";

הצעת התכנית לרבות תיקצוב האירועים תובא לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

(2) להקים ועדת מנהלים כלליים בראשות המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה ובהשתתפותם של כל המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה אשר תרכזו ותתאם את פעולות משרדי הממשלה, לקראת פתיחתה של שנת "איכות הסביבה בישראל" ותלווה את הפעולות שיאושרו על-פי סעיף (1) הנ"ל, במהלך השנה;

(3) מאחר שנושא "איכות הסביבה בישראל", הוא בין תחומי, הנוגע לפעילותם של מרבית משרדי הממשלה ישולבו משרדי הממשלה במסגרת תכנית האירועים והפעולות לציון איכות הסביבה והצעת התכנית שתוגש, תתן ביטוי למטרות של שנת "איכות הסביבה בישראל", שהן:-

(א) הגברת מודעות הציבור, ובעיקר בני הנוער, לנושא איכות הסביבה, ושיתופו בפעולות למען הסביבה;

(ב) ריכוז מאמץ של כל משרדי הממשלה לנושא, וקידום ההתייחסות של כל הסקטורים במשק לנושא;

(ג) חיזוק מערכת ההסברה הלאומית של ישראל בחו"ל;

(ד) קידום נושאים סביבתיים ספציפיים כגון: נקיון ברשות הרבים, "צרכנות ירוקה", תיג "מוצרים ידידותיים", מיחזור, חזות הישוב ועוד.

המשך הדיון נדחה.

תמישים שנה למרד גיטו ורשה

סט/4.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. שטרית, א. נמיר, ע. ברעס; ה"ה י. שץ, ר. פינצי, י. ארד, ס. גראייק, א. הבר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/37 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ו' בחשוון התשנ"ב (14.10.91), לאשר בכפוף ליכולתו של משרד האוצר לתקצב את התכנית המצורפת (דפים 8-11) לציון חמישים שנה למרד גטו ורשה.

יושב ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים יבוא בדברים עם שר האוצר - בענין תיקצוב התכנית.

חמישים שנה להתנדבות החיילים היהודים לצבא הבריטי במלחמת העולם השנייה

סט/5.

מנהל מרכז ההסברה פותח.

בדיון משתתפים: השר ע. ברעם; ה"ה א. הבר, י. שץ, א. לישנסקי וצ. רובוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/70 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"ט באייר התשנ"ב (1.6.92), לאשר עקרונית את קיום הכנס לציון חמישים שנה להתנדבות החיילים היהודים לצבא הבריטי - במלחמת העולם השנייה, ולהמליץ בפני שר הבטחון לסייע תקציבית לאיגוד החיילים המשוחררים בישראל, בהיקף של 120,000 ש"ח - עלות ההפקה של האירוע.

איזכור חללי-פח"ע מקרב עובדי משרד החוץ בטקסי הזכרון

סט/6.

המשנה למזכיר הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השר ע. ברעם; ה"ה א. הבר, צ'. אורן, א. לישנסקי ומ. פלצור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפניות של אישים במשרד החוץ, בענין איזכור חללי-פח"ע מקרב עובדי המשרד בטקסי זכרון במסגרת יום הזכרון לחללי מערכות ישראל, ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים קובעת, כי איזכור חללי-פח"ע, שנרצחו בארץ ומחוצה לה בידי מרצחים מאירגוני טרור, נעשה במסגרת נספח ב' לפקודה 33.0901 המצורפת (דף - 12) של פקודות מטכ"ל.

הנצחת זכרו של מנחם בגין ז"ל:- ביצוע החלטה מס. 2701 של הממשלה

סט/7.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ע. ברעם; ה"ה י. שא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 2701 של הממשלה, מיום ב' בניסן התשנ"ב (5.4.92), שענינה הנצחת זכרו של מנחם בגין ז"ל:-

א. במסגרת המעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, מזכיר ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים יפנה אל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר כדי לבדוק את דבר ביצועה של ההחלטה הנ"ל;

ב. הפניה מיום 5.4.92 של חברי מושב בני עטרות אל שר התחבורה בענין שדה התעופה "עטרות", תדון בועדת השרים עם גמר ביצוע סעיף א' לעיל.

המשך הדיון נדחה.

סט/8.

הענקת עיטורים לשגריר ישראל בברזיל, לרמטכ"ל צה"ל
לנספח צה"ל בארגנטינה ולסא"ל ש. מילנד

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להתיר לנושאי התפקידים להלן, לקבל
עיטורים:

א. לשגריר ישראל בברזיל מר דוד אפרתי;

ב. לרמטכ"ל צה"ל, עיטור מטעם מלך תאילנד שם העיטור:
FIRST CLASS - KNIGHT GRAND

ג. לנספח צה"ל בארגנטינה, תא"ל יהודה דובדבני, עם
סיום תפקידו שם. שם העיטור:
LA ORDEM DE MAYO AL MERITO MILITAR

ד. לסא"ל שמעון מילנד, עיטור מטעם צבא ארה"ב, על
סיועו בטיפול נושא: "עולמי-עד".

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

חמישים שנה למרד גטו ורשה

א. מטרות

- * להבליט את תפקידו של העם היהודי בלחימה ובניצחון.
- * להבליט את המלחמה בנאצים ובנאציזם כעניין בעל אקטואליות מתמדת.
- * להעמיד את ישראל במוקד עולמי של המלחמה בנאציזם.
- * לרענן את חשבון הנפש המדיני והציבורי, הישראלי והבינלאומי, כלפי מעשים ומחדלים בתקופת השואה.
- * לחזק את תחושת הקשר ההיסטורי של היהודים בישראל עם הנספים באירופה.
- * להביע תודה ולהעניק כבוד לנותרים, המתמעטים והולכים, שהיו בהם אז, בימי השואה, העוז והכוח להיאבק ולקיים את צלמם האנושי, התרבותי והלאומי.

ב. מועד

מאומצע מרס 1993 עד אמצע יוני 1993.

ג. ייזום פעולות מיוחדות

1. התכנסות מורדים, פרטיזנים ולוחמי מלחמת העולם במשכן נשיאי ישראל בירושלים, לביטוי החשיבות הממלכתית של העניין.
2. ישיבה מיוחדת של הכנסת, כנ"ל.
3. כינוס עולמי של מורדים ופרטיזנים, חיילים בצבאות בנות הברית ומתגייסי היישוב לצבא הבריטי ייערך בירושלים בספטמבר 1993. במסגרת הכינוס - ערב הצדעה ללוחמים: אירוע אמנותי מיוחד, בעל איכות בינלאומית, בהשתתפות באי הכינוס ועוד קהל ישראלי גדול, בבריכת השולטן בירושלים.
4. צעדה של תנועות הנוער דרך אתרי הקרבות בירושלים (מלחמת העצמאות ומלחמת ששת הימים) ליד ושם, לטקס מרכזי תחת הכותרת "תנועות הנוער הישראליות מצדיעות לתנועות הנוער היהודיות בתקופת השואה". הצעדה אמורה להתקיים בחול המועד פסח תשנ"ג.
5. יום עיון לקהיליה הדיפלומטית בישראל, בשיחוף בית לוחמי הגיטאות.
6. מסע משולב של נציגים מישראל ומקהילות יהודיות בעולם, לסדרת אירועים וטקסים בפולין, ביום השנה למרד גטו ורשה, ולאחר מכן במקומות נוספים שם, ומשם לישראל, למעמד מסכם על הר הצל בירושלים.
7. החדרת המודעות לנושא ולמועד לגורמים הציבוריים המתאימים: כלי התקשורת, תיאטראות ומוסדות אמנות, אוניברסיטאות, סינמטקים וכיו"ב.
8. פעולות מיוחדות של מרכז ההסברה, ובהם:
 - * כרזה
 - * לקט מאמרים
 - * מקראה
 - * חכנית אור-קולית
 - * יום עיון למורים
 - * סיורים של קבוצות נבחרות במוזיאונים
 - * הפעלת מגוון אמצעים להחדרת הנושא לתודעתם של עולים

9. שוחפות של מרכז ההסברה בפריטים נבחרים מתוך הפעולות הרגילות של הגופים השונים, כדי להשפיע בתוכן ולהבטיח קיום.

10. פרסום ויחסי ציבור.

11. הקמת ועדה בינמשרדית מיוחדת לביצוע הנושא, בראשות מנהל מרכז ההסברה.

ד. התאמת הפעילות השוטפת

1. כללי: כל הפעולות של השנה ביום הזיכרון לשואה ולגבורה ובימי זיכרון נוספים וכן הפעולות המכינות לקראתם תעמודנה בסימן 50 שנה למרד גיטו ורשה כסמל למורדי הגיטאות והמחנות. בתוך אלה:

* השתלמויות במהלך השנה - למורים, למנהלי מחנ"סים, לרבנים, למדריכים, לקציני חינוך.

* עבודות עם תלמידי חינוך - הפעלות, חיבורים, ימי עיון, ביקורים במוזיאונים.

* עצרת הפתיחה של יום הזכרון לשואה ולגבורה ב'יד ושם' ושידורה הישיר בטלוויזיה וברדיו.

* עצרת הנעילה של יום הזיכרון לשואה ולגבורה באמפיתיאטרון של קיבוץ לוחמי הגיטאות ושידורה הישיר בטלוויזיה.

* מפעל 'לכל איש יש שם' בדגש מיוחד על שמות לוחמים במקומות השונים.

* פרסומים בדפוס, סדירים ומזדמנים, בדגש על הנושא.

2. הפעלת המזכירות הפדגוגית במשרד החינוך והתרבות להכנסת הנושא לבתי הספר.

3. הפעלת מינהל חברה ונוער במשרד החינוך והתרבות להדגשת הנושא בכל פעולותיו הקשורות לשואה ולגבורה, לרבות סיורי תלמידים בפולין.

4. כנסים, השתלמויות וימי עיון במוסדות העוסקים בכך באופן סדיר, ובמיוחד: יד ושם ומוסדות אחרים כגון לוחמי הגיטאות, מורשת, משואה ועוד.

5. כנסים וימי עיון מיוחדים של ארגונים העוסקים בזכרון השואה, כגון ארגון דור ההמשך למורשת השואה והגבורה, 'לפיד', 'אות ועד' ועוד.

6. סמינרים שיקשרו את מורדי הגיטאות והמחנות עם מורדים בהיסטוריה היהודית בכללה.

7. שימוש אינטנסיבי במצאי הסרטים התיעודיים הקיים במוסדות למיניהם, ובכלל זה במרכז ההסברה ובשירות הסרטים הישראלי.

8. הנפקת בול לציון היובל (כבר בביצוע בשירות הבולאי).

9. תערוכה במוזיאון יד ושם על ורשה היהודית.

10. תערוכה בבית לוחמי הגיטאות על ההתנגדות היהודית בשואה.

11. יום שידורים מיוחד המוקדש לילד היהודי בשואה - בטלוויזיה החינוכית.

ה. תקציב מיוחד

לביצוע הפעולות המיוחדות האלה:

20,000 ש"ח	1. התכנסות במשכן הנשיא
5,000 ש"ח	2. ישיבה מיוחדת של הכנסת
	3. כינוס עולמי של מורדים, פרטיונים לוחמים בצבאות בנות הברית ומתנדבי היישוב לצבא הבריטי
300,000 ש"ח	
100,000 ש"ח	4. כינוסים מדעיים ביד ושם ובלוחמי הגיטאות
100,000 ש"ח	5. סיוע למסע בפולין
	6. פעולות מיוחדות של מה"ס, כולל פרסום (ולפי סעיפים 7, 8 ו-9)
200,000 ש"ח	
80,000 ש"ח	7. צעדת חנועות הנוער וטקס סיום ביד ושם
805,000 ש"ח	סה"כ
120,000 ש"ח	תקורה (15%)
925,000 ש"ח	סה"כ כללי

33.0901

פקודות מטכ"ל, 15 אוקי 81

חוקף נספחים א' ו-ב' מה-1 ינו' 91

נספח א' לפקודה 33.0901

יזכור

יזכור אלהים את בניו ובנותיו, הנאמנים והאמיצים, חיילי צבא-ההגנה לישראל, וכל לוחמי המחתרות וחטיבות הלוחמים במערכות העם, וכל אנשי קהיליית המודיעין, אנשי קהיליית הביטחון ואנשי המשטרה, אשר חירפו נפשם במלחמה על תקומת ישראל, וכל אלה שנרצחו בארץ ומחוצה לה בידי מרצחים מארגוני הטרור.

יזכור ישראל ויחברך בזרעו ויאבל על זיו העלומים וחמדת-הגבורה וקדשת הרצון ומסירות הנפש אשר נספו במערכה הכבדה.

יהיו גבורי מלחמות ישראל עטורי הנצחון חתומים בלב ישראל לדור-דור.

67

נספח ב' לפקודה 33.0901

אל מלא רחמים

אל מלא רחמים שוכן בחרומים, המצא מנוחה נכונה על כנפי השכינה, במעלות קדושים, שהורים וגיבורים, כזוהר הרקיע מזהירים. לנשמות חיילי צבא-ההגנה לישראל שנפלו במלחמות ישראל בפעולות הגנה, תגמול וביטחון, בעת מילוי תפקידם ובעת שירותם, ולנשמות כל לוחמי המחתרות וחטיבות הלוחמים במערכות העם, ולכל אנשי קהיליית המודיעין, אנשי קהיליית הביטחון ואנשי המשטרה, שחירפו נפשם למות על קדושת השם ובעזרת אלוהי מערכות ישראל הביאו לתקומת האומה והמדינה ולגאולת הארץ ועיר האלהים. אלה שנהרגו במלחמה ובמחנות הטרור.

בעבור שאנו מתפללים לעילוי נשמתם, לכן בעל הרחמים יסתירם בסתר כנפיו לעולמים, ויצרור בצרור החיים את נשמתם. יי הוא נחלתם, בגן עדן תהא מנוחתם, וינוחו בשלום על משכבם, ויעמדו לגורלם לקץ הימים, ונאמר אמן.