

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

התמזורה

יהודה שומרון עצה

9.11.78

10.11.78

מס' תיק מקורי

19535-6

מחלקה

לשכת העיר



שם תיק: לשכת השר משה קצב - ישיע - יהודה שומרון ועצה

מזהה פיוז:

גל-6/19535

מזהה פריט: R00031hx

כתובת: 2-113-8-6-2

תאריך הדפסה: 25/04/2022

למען נצל ביעילות את זמנם של משתתפי הועדה, וכדי לתת לכל המשרדים הזדמנות להעלות בעוד מועד את הבעיות המעסיקות אותם, ולהגביר תודעת שאר המשתתפים לבעיות שיועלו ע"י כל משרד, מבקש היו"ר להכין בכתב בכל משרד את החומר שלהלן לקראת הישיבה הבאה:

1. רשימה של נושאים שצריך לדעת המשרד להעלות במשא ומתן, מסודרים לפי סדר חשיבותם, מנקודת ראות המשרד.
2. רשימה של החלטות אלטרנטיביות לביצוע, המוצעות ע"י המשרד בכל נושא שהוזכר ב-(1) לעיל, שידורגו לפי מידת רציון לישראל, לדעת המשרד.
3. הערכת המשרד את העלויות הכרוכות בכל החלטה הנזכרת ב-(2) לעיל.
4. רשימה של ארועים העשויים/עלולים לקרות בנושאים שהוזכרו ב-(1) לעיל, בטווח קצר ו/או ארוך ושעלינו להיות ערים להם בזמן המשא ומתן. (החל מזמלחת בארנות עקב שאיבת יתר דרך הטלת מכסים על יבוא מישראל ע"י המועצה המינהלית ועד להכרזת מדינה). במידת האפשר יצרף המשרד את הערכת ההסתברות שהוא מייחס לכל אחד מהארועים.
5. את התסריט האופטימי ביותר והפסימי ביותר בתחום עסוקו של המשרד בתום חמש שנות המינהל העצמי שמדובר בהן כיום. כידוע תסריט (סצנריו) עתידי הוא מקבץ של הנחות עקביות המשמש כמסגרת להתייחסות לצרכי תכנון. אם תמצא מליאת הועדה תועלת בכך, היא תנסה ליצור במשותף מספר תסריטים בסיסיים קוטביים כמצע לדיון בדרג המדיני.

משרד ראש הממשלה
ירושלים

י' בחשוון תשל"ט
10 בנובמבר 1978

המנהל הכללי

לכבוד
מר אהוד שילה
מנכ"ל משרד התחבורה
ירושלים

אדון נכבד,

הישיבה הבאה של ועדת המנכ"לים להכנת המו"מ על מעמדם של יהודה, שומרון וחבל עזה, תתקיים ביום שלישי, י"ד בחשוון תשל"ט (14.11.78), בשעה 16.30, בחדר הישיבות של לשכת ראש הממשלה בירושלים. משך הישיבה כשלוש שעות.

סדר היום:

1. דיוח לוועדה - משרד החוץ
משרד החקלאות
משרד הבינוי והשיכון

2. המשך עבודת ועדות המשנה והמשרדים השונים, חלוקת משימות ולוחות זמנים.

בברכה,

ד"ר אליהו בן-ישיע

מדינת ישראל

משרד התחבורה
לשכת היועץ המשפטי

~~א.א.א.~~

← א.א.א.

תאריך: 27.11.78

מספר: 7/702

פנימי

אנא ת"י ביום צ"ט
היום קניון.
א.א.

- אל: 1. המנהל הכללי
2. המשנה למנהל הכללי
3. המפקח על התעבורה
4. מנהל אגף התיכנון והכלכלה

מאת: היועץ המשפטי

הנדון: הערכות משרד התחבורה בנושאי האוטונומיה ביוש' ועזה.

1. מתייחס למכתב לשכת המנהל הכללי מיום 19.11.78 ולמיסמך שצורף אליו.
2. במקביל - הגיעתני פנייה מהיועץ המשפטי לממשלה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה במכתבו מיום 9.11.78 שעותקו מצורף ובה נתבקשתי לבדוק ולהעלות את הבעיות המשפטיות בנושא הנדון שבתחום משרדי.
3. בשיתוף עם ע. קמא וג. נאור ערכתי סיועה בנושא הנ"ל ובה פירוש נקודות אשר תצרכנה הסדרים בתחום התחבורה.
4. הסיועה מצורפת, לקראת הדיון שיזומן על ידי המנהל הכללי.

בברכה,

י. מינץ
היועץ המשפטי

העתק(ים) (עם הרצופה):
מנהל לשכת השר

האישונים באזורי יהודה, שומרון ועזה
נקמות להסדרים בתחום החקירה

1. מבוא

- (א) מבוא המינהל העצמי
היקף הסכומים הנזק הנזקל האישונים.
האם יהיו לגבי המינהל המקומי (רשויות מקומיות) -
או גם לגבי המינהל המרכזי.
- (ב) אם גם לגבי המינהל המרכזי - האם יקבע גם את נוסחי החקירה.
אם יקבעו את נוסחי החקירה.
האם יישארו סכומים להסדרה בידי מדינת ישראל -
בהתייחס:
- (1) לבסיסי צה"ל ומגישת אליהם;
(2) ליישובים יהודיים (ישראלים)
(3) לגבי הסדר כניסה וקצב כוללים לישראלים ולאמצעי החקירה
שלם בתחום האישונים.
(4) לגבי הסדר כניסה וקצב למדינת ישראל לחופשי האישונים
ולאמצעי החקירה שלם.
(5) לגבי הסדר כניסה וקצב של חיריים מישראל לתחום האישונים -
ומנו לישראל.
- (ד) האם ההסדרים המוכנסים בתחום החקירה יהיו לתקופה האישונים או
גם קצב לה.
- (ה) אם יהיו האמצעים לקביעת ההסדרים -
האם יועקלו ע"י מיסוך הסדרה בין ישראל ובצרים או ע"י מיסוך
חוקי ישראלי שיחווה את כולל ההסדרים החוקתיים של המינהל העצמי
או שיועקלו בסדרה הסדר מוסכם בין ישראל ובין מועצת האישונים.
לשחוקם.
- (ו) אם יהיה שייב ההסדרים האישונים עד אשר יקבעו ההסדרים החוקתיים
לפי המסכה(ה) - יחזרו & שלבים:
- (1) תקופה הביניים עד לתקופה מועצת המינהל העצמי.
(2) תקופה קצב עד אשר יוכנסו ההסדרים עם מועצת המינהל העצמי.
(3) ההסדרים שיבוצשו בהסכם עם מועצת המינהל העצמי, שיועקלו לאחר
כיבוצו ועד חום 5 שנה המינהל.
(4) ההסדרים שייכנסו לחוקף לאחר 5 שנה המינהל.

(ו) עד לניכיון חקוקה המינהל העצמי וביצוע המסדרים קמה - ימשיכו לחול כל המסדרים הקיימים, במי שהיו במקום במיזורי המינהל העצמי השונים, עד חיום הקובע, אמה הדין המקומי וזוי המינהל העצמי.

2. נושאי המסדרים המהבורתיים שיש לפעמם

- (א) יש להבטיח כניסת חופשיה של כלי רכב בישראל (של ישראלים וזרים) לשטח המינהל העצמי ומה חקוקה החופשיה בכל החומים.
- (ב) יש להבטיח שלא יושלו אגרות על כניסה ומקבר כנ"ל.
- (ג) יש להבטיח שרישוי ישראלי של רכב כמסור ושל נהגים ישראליים יקובלו בשטח המינהל.
- (ד) יש להבטיח שניסוי ביטוחי ישראלי קייים לגבי נהגים ורכב ישראליים הנכנסים לשטחי המינהל -
 - 1) יכסה מה הנחיה בו
 - 2) יקובל בשטחי המינהל.
- (ה) יש למסור בעייה כפיטוח נהגי ורכב ישראליים - אזרחים ושל אה"ל - לריני המהבורה, חקונטיין והנזיקין של שטח המינהל או של מדינת ישראל. כמו-כן מה זיקתם למסדרים שלפיו חוק ביטוח נכסני האונות דרטיים, השל"ח - 1975, מקורה ביטוח רכב כנועי (כוחה השולב), השל"ב - 1972 וחוק הביטוח הלאומי (כוחה השולב), השכ"ח - 1968.
- (ו) יש למסור בעייה טכניות השמיטה של כלי המשטח בישראל (בשטחי המינהל לגבי ישראלים):
 - 1) שמשטח בקבירות המבורה והמבירות כליליות חנוכיות כנחיה רכב
 - 2) שמשטח לדין כנויקין עקב מניקות גוף ורכוש חנוכיות כנחיה רכב או לפי חוקי הביטוח הנ"ל.
- (ז) סדרי החקוקה בשטחי המינהל העצמי - עקב חזיקה שבין החקוקה בישראל ובשטחי המינהל יש להבטיח הגמטה מירבית של סדרי החקוקה - דיני החקוקה והמסדרים כנחיהם אבין-עירוניים והעירוניים ושילוח קמ"י החמנות הבין-לאומיות שעליהם כנוכסיה סדרי החקוקה בישראל.
- (ח) יש להבטיח שגומי היכנון או כנייה בשטח המינהל לא יגבילו מה השיטות בדרגים החובילים לישובים יחודיים/ישראליים ו/או לבסיסי כנ"ל בשטחי המינהל ולא ימנעו החזירה ושלילת דרכים אליהם.
- (ט) כבדק הבקיה של חילוחי סידע לגבי כסילה נהגים בישראל ובשטחי המינהל מקבל והחחזיק רשיונות נחיה.
- (י) יש להסדיר רישוי הקעלה החמבורה המיבורית בחוטכוכסיה ובכוניות בישראל למקורות בשטחי המינהל העצמי.
- רישוי ישראלי יקובל בשטחי המינהל.
- (יא) יש להסדיר רישוי הקעלה שירותי רכב חירות וכן של חוטכוכסיה ושילוחות לחקוקה חירות בישראל למקורות בשטחי המינהל העצמי ושל חקוקה עובדים בשטחי המינהל לישראל.
- (יב) מקבר חקוקה חופשיה ומהן שירות חקקה ישראלי לישובים ישראליים ולבסיסי אה"ל בשטחי המינהל.

- (א) יש להסדיר בעיית הובלות הסחורות במסגרת בין ישראל לשטחי המינהל העצמי - (רישוי לשירות קבוע להובלות בין נקודות, או למוצרים מסוימים, רישוי לנשיאת ולסעבר, הימון הסדרי סכס).
- (ב) יש לבדוק האשרות כילוב הובלות במסגרת עם הובלה ימית - לרבות הובלה במסלול - והסדרי רישוי הובלות מסולבות ומיקוד לגביהן.
- (ג) יש לבדוק הסדרים לגבי ייצוא רכב וחלטים ישראל לשטחי המינהל העצמי ומייבוא סחם לישראל; כן - חדרש בדיקה האהבולות לגבי ייצוא וייבוא רכב וחלטים מסוכסטים ומימון ההסדרים שיידרשו עם שלטונות הסכס.
- (ד) יש לבדוק קביעת תקנים אחידים לגבי ייצוא כלי רכב ככל סוג ומוצרי המבורה לישראל ולשטחי המינהל.
- (ה) יש להסדיר נושא שירותי ההחזקה של רכב ישראלי בשטחי המינהל ושל רכב בשטחי המינהל הנכנס לישראל.
- (ו) בעיות מיוחדות - האם חדרש בדיקה רכב הנכנס המונח אחד לשטחי, דין כלי רכב ומוצרים חריגים. קביעת תקנים סכסיים אחידים או זמים.
- (ז) יש להסדיר מימון ונזולטים בעקין הובלה מוצרים סכססיים, יקלילים וכו' בנשיאת ולסעבר בין ישראל ובין שטחי המינהל.
- (ח) יש לבדוק הנושא של לימוד נתיבה וחברה בלימוד נתיבה בבתי ספר מודשים בישראל ובשטחי המינהל.
- (ט) יש לבדוק הסדרים לגבי העסקה כח אדם ההבורתי בשטחי המינהל בישראל ובין החודים לגבי הכשרת כח אדם ההבורתי בשטחי המינהל מון ב"א וחדרה מינהל.
- (כ) ררושה בדיקה מיוחדת של נושא השימוש באספקי ההבורה בשטחי המינהל לצרכי מליה.
3. יש לבדוק ולגבש את הנושאים ההבורתיים ככ"ל אשר לגביהם יוסקלו הסדרי חודיות-מבון - לגבי קיבול רשויות נתיבה ורובן הקני החזקה; הפקלה שירותי ההבורה ציבורית, שירותי הובלה וכו'.
4. חדרש בדיקה מיוחדת של נושאי החקונה - שימוש בשדות חקונה / מינחמים בכל שחם קיימים בשטחי המינהל וחודיות מים מקליחת, וכן חודיות מים למסוכים בשטחי המינהל המונח האזירי של ישראל.
5. חדרש בדיקה מיוחדת לגבי הסדרי ההפקלה של כחל עזה ושילוב מקולותיו עם אלה של כחל ישראל.
- כן חדרש בדיקה האשרות להקמיד לרשות המינהל העצמי איזורים חומשיים ככמלי אשרור וחיתח.

מדינת ישראל
משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, מ' בחשוון תשל"ט
9 בנובמבר 1978

160.4-2

אל: מר יצחק איתן, יו"ר הוועדה
משרד התעסוקה

לקראת המשא-ומתן, הצפוי בעקבות הסכם קמפ-דייוויד
בענין האוטונומיה באיזורי יהודה, שומרון ועזה, ראוי ללבן
את הבעיות המשפטיות הטרוריות בהסדר ה' וטונומיה, ולהכין
הצעות לפתרון הבעיות.

יש בין משרדי הממשלה שכבר החלו לבדוק בעיות אלה,
ויש משרדים שפנו אלי וביקשו בירור או תשובה לבעיות
מסויימות בתחום הפעולות שלהם. עם זאת, ברור שיש צורך
בבדיקה מקיפה של מכלול הבעיות המשפטיות וטיפול מרוכז
וחיטתי בבעיות אלה.

בגלל הראשון מן הראוי שהיועץ המשפטי של כל אחד
ממשרדי הממשלה יבדוק את מערכת הבעיות המשפטיות הנוגעות
להסדר האוטונומיה במסגרת העניינים בהם עוסק משרדו. אודה
לך אם תסביל על עימך יריחת בדיקה כזאת בלשכתך בהקדם,
ותעביר אלי את סיכום הבדיקה. לאחר מכן אתקשר עמך כדי
לדון בהמשך הפעולה בנושא זה.

אני מודה לך על שיתוף הפעולה.

בברכה,

יצחק איתן
יועץ המשפטי לממשלה

העמק: שר המלפסים

ב. שלום עם ירדן

(1) ביקוש לנמלי ישראל - לירדן במל אחד בלבד (עקבה) בדרומה, אליו מחוברת מסילת ברזל. מצב שלום בין ירדן וישראל יביא לניצול נמלי ישראל ע"י ירדן, ויגביר בהכרח גם את התובלה היבשתית בין שתי המדינות.

(2) שותפות עם ירדן במסילת ברזל לדרום (אילת ועקבה) - שתי המדינות יוכלו לעשות שימוש במסילת הברזל הירדנית לעקבה לייצוא סחורות ומטענים דרך הנמלים הדרומיים. נמל אילת יחמוה במכולות ונמל עקבה במטענים כלליים.

(3) הפיכת נמלי עקבה ואילת לנמל אחד - קיימת אפשרות תפעולית להפוך את שני הנמלים לנמל אחד עם שני רציפים שהמרחק ביניהם 5 ק"מ, כשקיימת האופציה להחלפת ציוד ופועלים.

ג. יבוא לשטחים

(1) במידה וימשך המצב הנוכחי של דרכים פתוחות מהשטחים לישראל ללא הגבלות, גם השירותים הכלכליים לא ישתנו.

(2) גם כיום מיבאים לשטחים ישירות דרך נמל אילת או עקבה מוצרים כמו שומשום, עורות, קטניות, שמן דקלים, חלקי חילוף, מכונות ומלט. חלק מהיבוא אף מתבצע באמצעות טוכנים בישראל.

ד. ייצוא מהשטחים

צפוי ייצוא פרי הדר מעזה, בעיקר דרך אשדוד אולם גם דרך חיפה או אילת, לפרס ולמזרח הרחוק, וכן שמן זית, עבודות עץ וכו'.

ה. הובלות יבשתיות לנמלים ומהנמלים דרך ישראל

הקשר של שטחי האוטונומיה עם הנמלים בארץ יצריך גם בעתיד הובלות במשאיות דרך ישראל בקנה מידה גדול ואז יש להבטיח תקינות הרכב בהתאם לסטנדרטים הקיימים בישראל. עם חתימת הסכם השלום עם מצרים ואח"כ עם מדינות ערביות אחרות, תגדל ההובלה לשני הכוונים למימדים רציניים ביותר ביבשה, בעיקר ברכבות משא, במשאיות וגם באניות קטנות.

מדינת ישראל
משרד התחבורה - לשכת המשנה למנהל הכללי

תאריך: י' כסליו תשל"ט

10 בדצמבר 1978

מספר:

ס ו ד י

אל: המנהל הכללי - משרד התחבורה

הנדון: אוטונומיה בשטחים

ועדת המנכ"לים להכנת משא ומתן בעניין יו"ש ועזה

סימוכין: מכתבכם מיום 19.11.78

...מצ"ב רשימה של נושאים בתחומי התחבורה שלועת משרד התחבורה יש להעלות למשא ומתן בעניין האוטונומיה ביו"ש ועזה.

התחומים הם:

רישוי (נהגים, בתי"ס לנהיגה, רכב וכו')
תעבורה (תח"צ, הנדסת תנועה וכו')
בדיקות רכב (מוסכים, שירותי תחזוקה ובטיחות בדרכים)
שירותי נמלים
שירותי תעופה
מטאורולוגיה.

סדר הנושאים לא נקבע עפ"י מידת רצינותם לישראל. גם לא נקבעו בסכומים או עלויות הכרוכות בכל החלטה הקשורה בנושאים הנ"ל. חלק זה יש להסיל על אגף תכנון וכלכלה שיעבד את החומר ויקבע את העלויות.

ב' צ' כ ה,

ש' לדר

המשנה למנהל הכללי

רישוי רכב

1. הנושאים שלהלן קשורים ברכב מנועי וחלקיו, תקני החובה, מבנהו, אחזקתו יבוא וכו"ב. כאן יש לבחון את הבעיות משני אספקטים:

א. יבוא רכב, יצורו ורישמו הראשוני (כולל העברות בעלות).

ב. תחזוקתו.

יבוא רכב, יצורו ורישמו הראשוני

2. במגמה להבטיח בטיחות התנועה בדרכים וכדי למנוע החמרה של מפגעים אקולוגיים הקשורים ברכב (זיהום אוויר, ורעש) עוסק משרד התחבורה בישראל בתקינה של רכב.

3. כל דגם רכב (מנועי וסאינו מנועי) המורשה לייבוא או ליצור מקומי חייב לעבור תהליך של אישור ובדיקה אשר מטרתו לבחון עמידת הרכב בקריטריונים בטיחותיים ואקולוגיים.

הואיל ויש להניח כי הרכב אשר יהיה רשום באזורי האוטונומיה ינוע באופן חופשי בשטחי מדינת-ישראל חייבים להבטיח מראש שאנן רכב זה לא יפול באיכותו ובמימדיו מהתקנים המקובלים בישראל.

דבר זה ניתן להבטיח ע"י האוס מראש. החלטת הוזה הדדי או כל דרך אחרת בין הרשויות המפקדות בישראל על הנושא לבין הרשויות המקומיות לצורך זה במסגרת הממשל העצמי.

בישראל אימצנו לעצמנו התקנים המקובלים בשוק האירופאי המשותף ובמידה והקן זה יאומץ גם ע"י הממשל העצמי ניתן להתגבר על הבעיה הזאת.

יבוא, סחר ברכב וחלקיו

4. המדיניות המקובלת במדינת ישראל היא איסור מוחלט של יבוא רכב משומש בעיקר מהסיבות המפורטות לעיל.

5. יש להבטיח ~~53/20~~ ומדיניות זו לא תהיה מקובלת על רשות הממשל העצמי לא תורשה זרימה של רכב מאזור הממשל העצמי למדינת ישראל.

רצוי מאוד שתהיה מדיניות אחידה בנושאים המפורטים לעיל ואם כך אמנם יהיה, הרי לא תיוצר כל בעיה החורגת מהמצב הקיים כיום.

באם גישה זו לא תתקבל יש לאסור לחלוטין רישום וסחר חופשי של רכב ותלקיו ולהתיחס לכל עיסקה כיבוא מחו"ל.

רישום סחר רכב

6. במצב הנוכחי אין מניעה ואין הגבלות למכירת רכב משומש מכל הסוגים מישראל לשטחים ולהיפך, פרט לרכב משא מעל 8 טון, שאף העברתו הותרה עתה ע"י המנהל הכללי למשרד התחבורה לתקופת נסיון של 3 חדשים. יצויין, שכל כלי הרכב בשטחים רשומים בקובץ המחשב הנערך ע"י אגף שירותי נהיגה ורכב.

7. יש לקבוע הסדרים לעתיד בנושא רישום הרכב, ניהול הרישום והעברתו. האם תימשך הזרמת מידע על תנועת הרכב הנסחר למחשב שירותי נהיגה ורכב כדי לעדכן את רשימות הרכב בשטחים.

8. יש להשקיע מחשבה, בתיאום עם המשטרה, למניעת גניבות רכב ישראלי והעברתו לאיזורי האוטונומיה, מה יהיה דינן של המשאיות מהשטחים שעוברות את הגשרים לירדן, הפיקוח עליהן והאביזרים המותקנים בהן.

שירותי אחזקה (מוסכים, חלפים, רישוי)

9. רישוי

א. הפיקוח על המוסכים, שירותי האחזקה:

הפיקוח על איכות החלפים ובדיקות תקופתיות של רכב במדינת ישראל, מטרתם להבטיח שאכן רכב הנע בכבישי הארץ יהיה ברמת איכות וסטנדרטים המבטיחים הן את הבטיחות והן את איכות הסביבה.

ב. יש להבטיח שהממשל העצמי יאמץ את הגישה המקובלת בישראל וינהג עפ"י הקריטריונים הנהוגים בה, ואז לא תהיה מניעה לתנועה חופשית בין אזור הממשל העצמי למדינת ישראל. באט הממשל העצמי יקבע נוהלים אחרים, יש לקבוע בתחנות מעבר, תחנות רישוי לבדיקת רכב וע"י כך אפשר יהיה למנוע מעבר של רכב לקרי לתוך מדינת ישראל.

10. מוסכים וחלפים

הנועה חופשית דו סטרית בין ישראל לאזורי הממשל העצמי, תאפשר בצוע תקוני רכב ורכישת חלפים ללא מיסוי, או במיסוי שונה וברמת תיקונים ומיזמנות מקצועית נמוכה מזו המקובלת בישראל. כאמור, יש להבטיח שרשויות הממשל העצמי ידאגו לסטנדרטים הקיימים כיום. דרכי הפקות וקביעת הרמות המקצועיות, בעיקר לגבי אביזרי הבטיחות, יתואמו בין שלטונות ישראל לבין הממשל העצמי.

11. לסיכום

כמו"מ על האוטונומיה יש להבטיח כדלקמן:

- א. אישור מבנה הרכב עפ"י קריטריונים בטיחותיים ואקולוגיים משותפים.
- ב. סגירת נושא רשום הבעלות על הרכב (מניעת גניבות).
- ג. הבטחת מערכת בדיקות תקופתיות אמינה של הרכב במכוני רשוי מאושרים.
- ד. הבטחת רמת מיזמנות מקצועית במוסכים בייחוד בניהול המקצועי.
- ה. הבטחת הסחר ההדדי בחלקי חילוף מבהינת רמת איכות ומיטוי.

לימוד נהיגה, בתי"ס לנהיגה ובחינות נהיגה

1. לפני מלחמת ששת הימים לא היו קיימים בשטחים בתי"ס לנהיגה ולימוד הנהיגה התבצע כאשר התלמיד ישב לצד הנהג ולמד הנהיגה בדרך של התבוננות בנהג (Second Driver). בהסדר ללימוד נהיגה באמצעות בתי"ס הונהג על ידינו ויש לציין שהדבר מתבצע כהלכה ורמת הלימוד תואמת את זו הנהוגה בישראל.
2. גם בחינות הנהיגה מבוצעות ע"י בוחנים שהוסמכו בישראל ובמתכונת ישראלית, כך שבשטח זה הצלחנו להעלות את רמת הנהיגה של תושבי השטחים, הוקמו מכונים ללימוד היאוריה, מכונים רפואיים לבטיחות בדרכים (לנהגי אוטובוסים ומשאיות מעל 4 טון), נערכים כנסים גדולים והשתלמויות שונות בכל הקשור לנהיגה ושיפור רמתה.
3. תנועה הדדית של רכב מישראל לשטחים ולהיפך, מחייב שמירתם והמשכיותם של כל האמצעים שננקטו עד עתה תחת השלטון הישראלי גם במצב של אוטונומיה.

1. ההערכות בנושאי המטאורולוגיה צריכה לשאוף לכך שבכל מצב שיתפתח בשטחים כתוצאה מהחלת ה"אוטונומיה" יובטחו הנתונים והצרכים הבאים :

א. קיומה של רשת תחנות מספקת ברמה נאותה, דהיינו לפחות במתכונת הנוכחית. רשת זו תכלול "תחנות סינופטיות" לפעולה של 24 שעות ביממה; "תחנות אקלים" - לרישום עפ"י הסטנדרטים של השרות המטאורולוגי והארגון העולמי; "תחנות גשם" - רושמות בחלקן ומופעלות בידי צופים ברובן.

ב. מערכת קשר אמינה - להבטחת זרימת המידע למרכז השרות המטאורולוגי בישראל והזנת המחשב שברשותו. כתמורה על העמדת ה"אוטונומיה" לשרות ההסדרים דלעיל - יסופק באותה מערכת הקשר, מידע מעובד לצרכי האוכלוסיה המקומית של השטחים, עפ"י מטרות מוגדרות מראש כמו חזוי לצבור, תחזיות ואזהרות לחקלאים ולתעופה מקומית (אם תתפתח) וכיו"ב ועפ"י צרכים אד-הוק בהזמנה למתכננים וכיו"ב.

ג. תאום תיקני הציוד והמיכשור - במטרה לוודא כי הנתונים השונים יהיו קבילים ובני השוואה לנתונים שבידינו נצטרך לשאוף לסטנדרט אחיד של מכשירים, פיקוח עליהם, ודרך הפעלתם.

2. אלטרנטיבות עפ"י התפתחויות ה"אוטונומיה"

יש להחכונן לשלושה מצבים/דרגות באוטונומיה בכל הקשור לתחום המטאורולוגי :

א. מצב שבו האוטונומיה תשאיר את הנושא המטאורולוגי פחות או יותר בשלמותו בפקוחנו.

(1) במצב זה מוצע לארגן בשטחים הנדונים יחידה מינהלית מקומית אשר תפוק על ידינו מבחינה של הדרכה וקידום מקצועי ותפעל בתיאום אתנו בענייני הארגון השוטף שלה.

(2) במצב זה נארגן בשטחים הנדונים מרכז מיסני לקבלת מידע (תחזיות וכד') מן השרות המטאורולוגי שלנו והפצתו עפ"י הצורך וההסדרים.

ב. מצב שבו האוטונומיה תוציאנו לחלוטין מתחום ההשפעה על ההערכות :

(1) במצב זה יש להבטיח שבתנאי - היסוד שיוסכמו על דעת שני הצדדים יובטח כי הנתונים הדרושים במדינת ישראל יוזרמו כסידרם באופן שוטף. את הפרטים הטכניים של הקשר וארגונו יהיה צריך לעבד, בסיטואציה כזו, באמצעות ועדה מקצועית משותפת. כן נצטרך להבטיח פיקוח שלנו על איכות הנתונים.

(2) כדי לודא בעתיד יעילות - ההדדיות ביחסים שבינינו לבין מינהל האוטונומיה, מן הראוי להכין תכניות - הדרכה סיוע - טכני, קורסים משותפים וכד', כדי שהמערך העצמאי יותר במצב שכזה יהיה מעוניין להישאר בתחום השמעתנו.

ג. מצב שבו האוטונומיה לא תוגדר בחדות כנ"ל - אלא תהווה סידרה של הסדרים משותפים, למשל, עם ירדן. במצב זה נצטרך לשאוף להרחבת השיתוף והעבודה ההדדית אבל מתוך מגמה להרחיב ולהחיל את השילוב גם על המנגנון הירדני. במקרה כזה נצטרך להבטיח הצעות לסיוע טכני ושיתוף בהדרכה ובקורסים, כדי לעורר את רצונם של הירדנים (שברשותם יש כבר שרות משלהם) לנכונות לשיתוף כמוצע על ידינו. להבטחת ההדדיות יהיה צורך למנות קציני קישור משני הצדדים ויצירת מסגרת לשיתוף ותיאום ~~הפעולה~~ בין שני השרותים והנהלותיהם.

שיקול האפשרויות

3. קווי התכניות הנ"ל יפותחו עפ"י המצב של ה"אוטונומיה" בשטח מתוך ההנחה כי בכך ישורת האינטרס של מדינת-ישראל בצורה מניחה את הדעת.
4. במידה שעל אף מצבי ה"אוטונומיה" הנזכרים לא יאופשר לנו לפתח את המגמות הנזכרות יהיה עלינו לעמוד, לפחות על כך שהזרמת-הנתונים תיעשה, אמנם ללא פיקוח שלנו וכו', אך עפ"י המקובל בין אומות שכנות גם כאשר אין ביניהן חוזה שיתוף פעולה מיוחדים.
5. אם לא נצליח להבטיח את היענות האדמיניסטרציה האחראית במצבים ב' ו-ג' לאמור לעיל, יש להביא בחשבון כי פירוש ההתפתחות שתארע יהיה ניתוק של מקורות מידע חיוני לנו הן מבחינות בטחוניות, הן מבחינות של חוזה כללי, והן מבחינות של תכנון בחקלאות ובמשק המים.

תעבורה

גם בתחום התעבורה ישנם נושאים רבים הדורשים תאקו וקבלת החלטות לגביהם.
להלן מובאות מספר בעיות בנושאי תעבורה:

1. תקנות התעבורה:

כיום נמצאים בשמוש באזורי יהודה, שומרון ועזה, תקנות התעבורה הישראליות שהונהגו באזורים לפני שנים אחדות. תקנות אלה כוללות שיטת התמרור וההתנהגות בדרך, דרך קבלת ההחלטות וביצוען, ענישה וכו'. מצאנו בשעתו לנכון להנהיג את התקנות הישראליות בשטחים, כדי ליצור אחידות בנושא התעבורה בשטחים ובישראל ואמנם השיטה פועלת כהלכה. יצויין, שהחוק הישראלי שונה ומתקדם בהרבה לעומת חוקי התעבורה שהיו קיימים בשטחים לפני מלחמת ששת הימים.

יש לחתור להמשך קיום חוק התעבורה הישראלי גם בממשל העצמי.

2. תחבורה ציבורית

א. אוטובוסים ומוניות - כיום מהווה ירושלים מרכז לאוטובוסים ומוניות המגיעים ויוצאים ממנה לשטחים.

בירושלים שתי תחנות מרכזיות לאוטובוסים ומסוף מאורגן ומסודר למוניות.

ב. חברות אוטובוסים - מזרח ירושלים - מספר חברות ערביות רשומות כחברות מזרח ירושלמיות והאוטובוסים שלהם נושאים לוחיות זיהוי ישראליות. החברות האלה מפעילות קווי שירות סדירים מירושלים לאזורי יהודה ושומרון.

ג. קווי תחבורה של חברות ישראליות בשטחים - חברת "אגד" מפעילה קוים סדירים מירושלים לקריית שמונה, דרך כביש הבקעה, ירושלים-אילת דרך ים המלח. חברות "אגד" ו"דן" מקיימות גם תחבורה סדירה לישובים הישראליים שבשטחים, גוש עציון, קריית ארבע, ישובי בקעת הירדן, וכן מפעילות קוים סדירים להסעת פועלים מהשטחים ובחזרה.

הדברים אמורים גם לגבי מוניות, משאיות ואוטובוסים בנסיעות מיוחדות המסיעים פועלים. הוא הדין לגבי אוטובוסים מהשטחים שעוסקים בהסעת פועלים לישראל וממנה. גם חברת "אגד" מסיעה פועלים מהשטחים לישראל.

ד. מדיניות מוניות - כיום פועלות בשטחים, יו"ש ועזה, כ-1800 מוניות.

למעשה פועלות המוניות האלה בחלקן הגדול בין השטחים לבין ישראל.
המדיניות של הממשל הצבאי ושל משרד התחבורה לא להוסיף על המוניות
הקיימות, פרט למוניות ספורות במסגרת המדיניות של "שכר ועונש".

רבוי מוניות בשטחים כגוע עד כה בשרותים הסדירים של התחבורה הצבאית
באוטובוסים וגרם לתחרות חריפה בין בעלי המוניות על כל מוקד היסעים,
כגון, תחנות היסעים בערים ובמסופי גשרי הירדן. יש להמשיך במדיניות
ולא להוסיף מוניות בשטחים, וכן לשקול המשך הנסיעות של המוניות
מהשטחים לישראל וממנה.

3. ועדות תכנון

א. תכניות בניין ערים - בשנים האחרונות נערכו תכניות אב לערים רבות ביו"ש,
שכללו גם תכניות אב לתחבורה. התכניות הובאו לדין ולהחלטה בוועדות התכנון
המתאימות וקבלו הוקף כחוק. יש להתור להמשך הפעולה בשטח זה, בהיותו מסדיר
את תכנון התחבורה בערים השונות.

ב. תכנון כבישים מחוזי/בין עירוני - תוכננה ואושרה תכנית לסלילתם של מספר
כבישים בין עירוניים וארציים, המתחילים בישראל, דרך שטחי יו"ש ומסתיימים
בשטח ישראל (כביש ירושלים-צפון דרך רמאללה, כביש חוצה שומרון וכו').

יש לתת הדעת לאחזקת הכבישים האלה בעתיד ואחזקתם של כל הכבישים באזורי
האוטונומיה, הסדרי תנועה, להבטחת בטיחות הנסיעה בהם.

חקרי ההמלצות

1. תעובד תכנית להכשרה של אנשי המקום לניהול העניינים הכאים :-

א. פיקוח והוצאת רשיונות לאוטובוסים.

ב. פיקוח והוצאת רשיונות למוניות.

ג. פיקוח והוצאת רשיונות לרכב אחר.

במילים אחרות - הכשרת מנהל שישמש כמפקח על התעבורה על כל הסמכויות הנהוגות
בישראל.

2. המינהל האוטונומי יפנה לרשויות בישראל כדי לקבל מהם אשור לקוי תחבורה ציבורית שיפעלו בין שטחי האוטונומיה לישראל, כולל תחנות וטרמינלים.
3. במצוון ההפוך - יצטרכו הרשויות בישראל לקבל אשור מהמינהל האוטונומי להפעלת קוי תחבורה ציבורית מישראל לשטחים.
4. יש להבטיח שהרשות האוטונומית תקיים הסדרי תנועה ותמרורים בהתאם לסטנדרטים הבין-לאומיים.
5. מערכת תעריפים בתחבורה ציבורית תקבע על ידי רשויות האוטונומיה, אולם חיוני שתהיה התאמה גם בנושא זה בין ישראל לבין רשויות האוטונומיה.
6. רכב הנע מהשטחים האוטונומיים למדינת ישראל יהיה כפוף לחוקים והוראות הנהוגים בישראל כגון חוקי בטיחות, חוקי נהיגה, חוקי ביטוח וכו'.
7. המשך קיומם של תקנות התעבורה הזרות לתקנות הקיימות בישראל.

קשר תעופה והשמוש בנמלי התעופה בישראל

1. גם בעתיד ישתמשו תושבי השטחים בנמלי התעופה בישראל. יציאה וכניסה דרך נמלי התעופה לצרכי נסיעה לחו"ל וייבוא סחורות בדרך האוויר. התנועה היבשתית לנמלי התעופה תתבצע ברכב פרטי, צבורי ומשאיות דרך כבישי ישראל. כאמור, יש להבטיח את הבטיחות של הרכב הנע על הכבישים.

הקשר האווירי בין שטחי האוטונומיה לבין ישראל

2. יש להבטיח שמוש ע"י ישראל בפרוזדורי אויר שבחלק האוטונומיה כגון, טיסה מירושלים לכיוון אילת דרך ים המלח, טיסה מירושלים לנתב"ג ולהרצליה, סבוב מטוס שמבקש לנחות בנתב"ג מעל שטחי האוטונומיה, בקרה משותפת במקרה שהממשל העצמי ירצה להפעיל שדות תעופה פנים ארציים או **חברות** משלו, הקשר האווירי בינם לבין ישראל וקביעת פרוזדורי אויר.

הקשר האווירי עם מדינות ערב

3. לאחר הסכם שלום עם מצרים ואח"כ עם מדינות ערביות אחרות יתפוס הקשר האווירי בין ישראל לבין מדינות ערב מקום חשוב ביותר. יש לקבוע במשותף פרוזדורי אויר, מקום על התנועה באוויר ובקרה משותפת.

4. התנועה המוגברת של תיירים בין מדינות ערב לבין ישראל, מעבר של תיירים ממדינות אחרות, דרך ישראל למדינות ערביות או להיפך, ייבוא וייצוא של סחורות בדרך האוויר, כל אלה יצריכו דיונים לקביעת הסדרים קבועים משותפים, לצרכי המדינות המעונינות ולמניעת תקלות בקשר האווירי.

1. מצב של שלום בין ישראל למצרים ואולי אף עם ירדן, עשוי להביא להתפתחויות במספר כוונים בתחום הסחר הימי, עם השלכות על הסחר היבשתי, שאת עיקריהם נמנה להלן :

א. שלום עם מצרים

- (1) סחר דרך הנמלים - ישראל כמדינת טרנזיט: יש בכך שינוי משמעותי ביותר לעומת המצב הקיים. במצב של גבולות פתוחים עם מצרים, יתפתח סחר המעבר (טרנזיט) ביט וביבשה. בשיטה זו פוקדות אניות המכולה הגדולות, נמלים גדולים בלבד, כך שהסחורות מתמצלות מנמלים אלה למדינות אחרות, באמצעות משאיות, רכבות ואניות קטנות הנושאות את המטענים לנמלים קטנים יותר.
- כיום מביאות אניות גדולות של "צים" מטענים מארה"ב לנמל חיפה ואניות קטנות מעבירות את הסחורות ליוון ולנמלים אחרים באירופה. מטענים מגיעים גם לאילת ויוצאים לאפריקה באניות קטנות.
- מצב שלום וגבולות פתוחים ידרשו הידוש קשר הרכבות עם מצרים, אניות קטנות והסדרי החבורה ביבשה.

כאן המקום לציין כי מחקר השוואתי בין רמת הפיתוח של נמלי ישראל לאלה של ארצות ערב, הוצביע על יתרון לנמלי ישראל בעיקר לגבי מכולות. פיתוח הנמלים בארצות ערב והבאתם לרמת נמלי ישראל ימשך חמש שנים לפחות.

- (2) תנופה לנמל אשדוד - בנמל אשדוד קיים מסוף מכולות גדול, הדיש ומודרני הטובל מחוטר העסוקה מלאה ומסוגל לקלוט היום ביקוש נוסף. הפיכתו לנמל טרנזיט חרום במישרין לתוספת עבודה וגידול ברווחיות.
- (3) הסרת החרם הערבי - אפשרות פתוח נוספת, אם יהיה שלום, לאחר שהחרם הערבי יוסר. כיום הקוים של ~~אניות~~ מופצלים לישראל ולארצות ערב. בעתיד יהיו קוים שישראל תהיה רק נמל מעבר עם מעט מאוד סחורות שמיועדות לישראל ואז יהיה בקוש גדול לרציפים, אז ניצולת הרציפים תהיה נמוכה. מצב זה ידרוש רציפים נוספים. אניות לא פוקדות כיום את ישראל ביחד עם ארצות ערב ולכן ישראל היא נמל מוצא-יעד בלבד. בעתיד יכולות אניות לפרוק סחורות בנמלים שונים, בירות, אלכסנדריה, אשדוד, וכו' ואז הסחורות שמגיעות לישראל תהינה מועטות.

27.11.1978

האוטונומיה באיזורי יהודה, שומרון ועזה
בקורות להסדרים בתחומי התחבורה.

1. מבוא

- (א) מהות המינהל העצמי
היקף סמכויות הגוף המנהל האוטונומי.
האם יהיו לגבי המינהל המקומי (רשויות מקומיות) -
או גם לגבי המינהל המרכזי.
- (ב) אם גם לגבי המינהל המרכזי - האם יקיפו גם את נושאי התחבורה.
- (ג) אם יקיפו את נושאי התחבורה,
האם ישארו סמכויות להסדרה בידי מדינת ישראל -
בהתייחס:
- (1) לבסיסי צה"ל והגייסה אליהם;
 - (2) ליישובים יהודים (ישראלים)
 - (3) לגבי הסדרי כניסה ומעבר כוללים לישראלים ולאמצעי התחבורה שלהם בתחום האוטונומיה.
 - (4) לגבי הסדרי כניסה ומעבר למדינת ישראל לתושבי האוטונומיה ולאמצעי התחבורה שלהם.
 - (5) לגבי הסדרי כניסה ומעבר של תיירים מישראל לתחום האוטונומי - וממנו לישראל.
- (ד) האם ההסדרים המתוכננים בתחום התחבורה יהיו לתקופת האוטונומיה או גם מעבר לה.
- (ה) מה יהיו האמצעים לקביעת ההסדרים -
האם יופעלו עפ"י מיסמך מסגרת בין ישראל ומצרים או עפ"י מיסמך
חוקתי ישראלי שיתווה את מכלול ההסדרים החוקתיים של המינהל העצמי
או שיופעלו במסגרת הסדר מוסכם בין ישראל ובין מועצת האוטונומיה,
לכשתוקם.
- (ו) מה יהיה טיב ההסדרים התחבורתיים עד אשר ייקבעו ההסדרים החוקתיים
לפי פיסקה (ה) - יתוארו 4 שלבים:
- (1) תקופת הביניים עד להקמת מועצת המינהל העצמי.
 - (2) תקופת מעבר עד אשר יסוכמו ההסדרים עם מועצת המינהל העצמי.
 - (3) ההסדרים שיגובשו בהסכם עם מועצת המינהל העצמי, שיופעלו לאחר כינונו ועד תום 5 שנות המינהל.
 - (4) ההסדרים שייכנסו לתוקף לאחר 5 שנות המינהל.

(ז) עד לכינון מועצת המינהל העצמי וגירוש ההסדרים עמה - ימשיכו לחול כל ההסדרים הקיימים, כפי שהיו בחוק באיזורי הממשל הצבאי השונים, ערב היום הקובע, מכח הדין המקומי וצוי הממשל הצבאי.

2. נושאי ההסדרים התחבורתיים שיש לסכמם

(א) יש להבטיח כניסה חופשית של כלי רכב מישראל (של ישראלים וזרים) לשטח המינהל העצמי ואת תנועתו החופשית בכל תחומיו.

(ב) יש להבטיח שלא יוטלו אגרות על כניסה ומעבר כנ"ל.

(ג) יש להבטיח שרישוי ישראלי של רכב כאמור ושל נהגים ישראלים יקובלו בשטח המינהל.

(ד) יש להבטיח שכיסוי ביטוחי ישראלי הקיים לגבי נהגים ורכב ישראלים הנכנסים לשטחי המינהל -

- 1 { יכסה את הנהיגה בו
- 2 { יקובל בשטחי המינהל.

(ה) יש לפתור בעיית כפיפות נהגי ורכב ישראלים - אזרחים ושל צה"ל - לדיני התעבורה, העונשין והנזיקין של שטח המינהל או של מדינת ישראל. כמו-כן את זיקתם להסדרים שלפי: חוק פיצוי נפגעי תאונות דרכים, תשל"ה - 1975, פקודת ביטוח רכב מנועי (נוסח משולב), תשל"ב - 1972 וחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח - 1968.

(ו) יש לפתור בעיית סמכויות השפיטה של בתי המשפט בישראל לבשטחי המינהל לגבי ישראלים

1) שנאשמו בעבירות תעבורה ובעבירות פליליות הנובעות מנהיגת רכב

2) שנחבצו לדין בנזיקין עקב פגיעות גוף ורכוש הנובעות מנהיגת רכב או לפי חוקי הביטוח הנ"ל.

(ז) סדרי התנועה בשטחי המינהל העצמי - עקב הזיקה שבין התנועה בישראל ובשטחי המינהל יש להבטיח התאמה מירבית של סדרי התנועה - דיני התנועה והתמרורים בכבישים הבין-עירוניים והעירוניים ושילוט עפ"י האמנות הבין-לאומיות שעליהם מבוססים סדרי התנועה בישראל.

(ח) יש להבטיח שגופי תכנון או בנייה בשטח המינהל לא יגבילו את השימוש בדרכים המובילות לישובים יהודים/ישראלים ו/או לבסיסי צה"ל בשטחי המינהל ולא ימנעו התויות וסלילת דרכים אליהם.

(ט) תבדק הבעיה של חילופי מידע לגבי פסילת נהגים בישראל ובשטחי המינהל מקבל ומהחזיק רשיונות נהיגה.

(י) יש להסדיר רישוי הפעלת התחבורה הציבורית באוטובוסים ובמוניות מישראל למקומות בשטחי המינהל העצמי.

רישוי ישראלי יקובל בשטחי המינהל.

(יא) יש להסדיר רישוי הפעלת שירותי רכב תיירות וכן של אוטובוסים וטיולות להסעות מיוחדות מישראל למקומות בשטחי המינהל העצמי ושל הסעות עובדים משטחי המינהל לישראל.

(יב) תתיר תנועה חופשית ומתן שירות הסעה ישראלי לישובים ישראליים ולבסיסי צה"ל בשטחי המינהל.

(יג) יש להסדיר בעיית התובלה המסחרית במשאיות בין ישראל לשטחי המינהל העצמי - (רישוי לשירות קבוע להובלות בין נקודות, או למוצרים מסוימים, רישוי לכניסה ולמעבר, תיאום הסדרי מכס).

(יד) יש לבדוק אפשרות שילוב תובלות במשאיות עם תובלה ימית - לרבות תובלה במכולות - והסדרי רישוי תובלות משולבות ותייעוד לגביהן.

(טו) יש לבדוק הסדרים לגבי ייצוא רכב וחלפים מישראל לשטחי המינהל העצמי והייבוא מהם לישראל; כן - תדרש בדיקת ההגבלות לגבי ייבוא וייצוא רכב וחלפים משומשים ותיאום ההסדרים שיידרשו עם שלטונות המכס.

יש לבדוק קביעת תקנים אחידים לגבי ייבוא כלי רכב מכל סוג ומוצרי תעבורה לישראל ולשטחי המינהל.

(טז) יש להסדיר נושא שירותי התחזוקה של רכב ישראלי בשטחי המינהל ושל רכב משטחי המינהל הנכנס לישראל.

בעיות מיוחדות - האם תדרש בדיקת רכב הנכנס מתחום אחד למשנהו. דין כלי רכב ומוצרים חריגים. קביעת תקנים טכניים אחידים או זהים.

(יז) יש להסדיר תיאומים ונוהלים בענין הובלת חומרים מסוכנים, רעילים וכו' בכניסה ובמעבר בין ישראל ובין שטחי המינהל.

(יח) יש לבדוק הנושא של לימוד נהיגה והכרה בלימוד נהיגה בבתי ספר מורשים בישראל ובשטחי המינהל.

(יט) יש לבדוק הסדרים לגבי העסקת כח אדם תחבורתי משטחי המינהל בישראל וכן הסדרים לגבי הכשרת כח אדם תחבורתי משטחי המינהל תוך סיוע והדרכה מישראל.

(כ) דרושה בדיקה מיוחדת של נושא השימוש באמצעי תחבורה שבשטחי המינהל לצרכי מל"ח.

3. יש לבדוק ולגבש את הנושאים התחבורתיים כנ"ל אשר לגביהם יופעלו הסדרי הדידות-כגון - לגבי קיבול רשיונות נהיגה ורכב; תקני תחזוקה; הפעלת שירותי תחבורה ציבורית, שירותי תובלה וכו'.

4. תדרש בדיקה מיוחדת של נושאי התעופה - שימוש בשדות תעופה / מינחתים ככל שהם קיימים בשטחי המינהל וזכויות טיס מעליהם, וכן זכויות טיס למסוסים משטחי המינהל בתחום האווירי של ישראל.

5. תדרש בדיקה מיוחדת לגבי הסדרי ההפעלה של גמל עזה ושילוב פעולותיו עם אלה של נמלי ישראל.

כן תדרש בדיקת האפשרות להעמיד לרשות המינהל העצמי אידורים חופשיים בנמלי אשדוד וחיפה.

מדינת ישראל
משרד התחבורה - לשכת המשנה למנהל הכללי

תאריך: י' כסליו תשל"ט

10 בדצמבר 1978

מספר:

ס ו ד י

אל: המנהל הכללי - משרד התחבורה

הנדון: אוטונומיה בשטחים

ועדת המנכ"לים להכנת משא ומתן בעניין יו"ש ועזה

סימוכין: מכתבכם מיום 19.11.78

... מצ"ב רשימה של נושאים בתחומי התחבורה שלדעת משרד התחבורה יש להעלות למשא ומתן בעניין האוטונומיה ביו"ש ועזה.

התחומים הם:

רישוי (נהגים, בתי"ס לנהיגה, רכב וכו')
תעבורה (תח"צ, הנדסת תנועה וכו')
בדיקות רכב (מוסכים, שירותי תחזוקה ובטיחות בדרכים)
שירותי נמלים
שירותי תעופה
מטאורולוגיה.

סדר הנושאים לא נקבע עפ"י מדדת רציותם לישראל. גם לא נקבעו בסכומים או עלויות הכרוכות בכל החלטה הקשורה בנושאים הנ"ל. הלק זה יש להטיל על אגף תכנון וכלכלה שיעבד את החומר ויקבע את העלויות.

בצ"כ ה,

ש' לרר

המשנה למנהל הכללי

רישוי רכב

1. הנושאים שלהלן קשורים ברכב מנועי ותלקיו, תקני החובה, מבנהו, אחזקתו יבואו וכיו"ב. כאן יש לבחון את הבעיות משני אספקטים:

א. יבוא רכב, יצורו ורישמו הראשוני (כולל העברות בעלות).

ב. תחזוקתו.

יבוא רכב, יצורו ורישמו הראשוני

2. במגמה להבטיח בטיחות התנועה בדרכים וכדי למנוע החמרה של מפגעים אקולוגיים הקשורים ברכב (זיהום אוויר, ורעש) עוסק משרד התחבורה בישראל בתקינה של רכב.

3. כל דגם רכב (מנועי ושאינו מנועי) המורשה לייבוא או ליצור מקומי חייב לעבור תהליך של אישור ובדיקה אשר מטרתו לבחון עמידת הרכב בקריטריונים בטיחותיים ואקולוגיים.

הואיל ויש להניח כי הרכב אשר יהיה רשום באזורי האוטונומיה ינוע באופן חופשי בשטחי מדינת-ישראל חייבים להבטיח מראש שאכן רכב זה לא יפול באיכותו ובמימדיו מהתקנים המקובלים בישראל.

דבר זה ניתן להבטיח ע"י תאום מראש. חתימת חוזה הדדי או כל דרך אחרת בין הרשויות המפקדות בישראל על הנושא לבין הרשויות שקומו לצורך זה במסגרת הממשל העצמי.

בישראל אימצנו לעצמנו התקנים המקובלים בשוק האירופאי המשותף ובמידה ותקן זה יאומץ גם ע"י הממשל העצמי ניתן להתגבר על הבעיה הזאת.

יבוא, סחר ברכב ותלקיו

4. המדיניות המקובלת במדינת ישראל היא איסור מוחלט של יבוא רכב משומש בעיקר מהסיבות המפורטות לעיל.

5. יש להבטיח ~~53/20~~ ומדיניות זו לא תהיה מקובלת על רשות הממשל העצמי לא תורשה זרימה של רכב מאזור הממשל העצמי למדינת ישראל.

רצוי מאוד שתהיה מדיניות אחידה בנושאים המפורטים לעיל ואם כך אמנם יהיה, הרי לא תיוצר כל בעיה החורגת מהמצב הקיים כיום.

באם גישה זו לא תתקבל יש לאסור לחלוטין רישום וסחר חופשי של רכב ותלקיו ולהתיחס לכל עיסקה כיבוא מחו"ל.

רישום סחר רכב

6. במצב הנוכחי אין מניעה ואין הגבלות למכירת רכב משומש מכל הסוגים מישראל לשטחים ולהיפך, פרט לרכב משא מעל 8 טון, שאף העברתו הותרה עתה ע"י המנהל הכללי למשרד התחבורה לתקופת נסיון של 3 חדשים. יצויין, שכל כלי הרכב בשטחים רשומים בקובץ המחשב הנערך ע"י אגף שירותי נהיגה ורכב.

7. יש לקבוע הסדרים לעתיד בנושא רישום הרכב, ניהול הרישום והעברתו. האם תימשך הזרמת מידע על תנועת הרכב הנסחר למחשב שירותי נהיגה ורכב כדי לעדכן את רשימות הרכב בשטחים.

8. יש להשקיע מחשבה, בתיאום עם המשטרה, למניעת גניבות רכב ישראלי והעברתו לאיזורי האוטונומיה, מה יהיה דינן של המשאיות מהשטחים שעוברות את הגשרים לירדן, הפיקוח עליהן והאביזרים המותקנים בהן.

שירותי אחזקה (מוסכים, חלפים, רישוי)

9. רישוי

א. הפיקוח על המוסכים, שירותי האחזקה:

הפקוח על איכות החלפים ובדיקות תקופתיות של רכב במדינת ישראל, משרתם להבטיח שאכן רכב הנע בכבישי הארץ יהיה ברמת איכות וסטנדרטים המבטיחים הן את הבטיחות והן את איכות הסביבה.

ב. יש להבטיח שהממשל העצמי יאמץ את הגישה המקובלת בישראל וינהג עפ"י הקריטריונים הנהוגים בה, ואז לא תהיה מניעה לתנועה חופשית בין אזור הממשל העצמי למדינת ישראל. באם הממשל העצמי יקבע נוהלים אחרים, יש לקבוע בתחנות מעבר, תחנות רישוי לבדיקת רכב וע"י כך אפשר יהיה למנוע מעבר של רכב לקוי לתוך מדינת ישראל.

10. מוסכים וחלפים

תנועה חופשית דו סטרית בין ישראל לאזורי הממשל העצמי, תאפשר בצד תקוני רכב ורכישת חלפים ללא מיסוי, או במיסוי שונה וברמת תיקונים ומיזמנות מקצועית נמוכה מזו המקובלת בישראל. כאמור, יש להבטיח שרשויות הממשל העצמי ידאגו לסטנדרטים הקיימים כיום. דרכי הפקוח וקביעת הרמות המקצועיות, בעיקר לגבי אביזרי הבטיחות, יתואמו בין שלטונות ישראל לבין הממשל העצמי.

11. לסיכום

במו"מ על האוטונומיה יש להבטיח כדלקמן:

- א. אישור מבנה הרכב עפ"י קריטריונים בטיחותיים ואקולוגיים משותפים.
- ב. סגירת נושא רשום הבעלות על הרכב (מניעת גניבות).
- ג. הבטחת מערכת בדיקות תקופתיות אמינה של הרכב במכוני רשוי מאושרים.
- ד. הבטחת רמת מיזמנות מקצועית במוסכים בייחוד בניהול המקצועי.
- ה. הבטחת הסחר ההדדי בחלקי חילוף מבחינת רמת איכות ומיסוי.

לימוד נהיגה, בתי"ס לנהיגה ובחינות נהיגה

1. לפני מלחמת ששת הימים לא היו קיימים בשטחים בתי"ס לנהיגה ולימוד הנהיגה התבצע כאשר התלמיד ישב לצד הנהג ולמד הנהיגה בדרך של התבוננות בנוהג (Second Driver). בהסדר ללימוד נהיגה באמצעות בתי"ס הונהג על ידינו ויש לציין שהדבר מתבצע כהלכה ורמת הלימוד תואמת את זו הנהוגה בישראל.
2. גם בחינות הנהיגה מבוצעות ע"י בוחנים שהוסמכו בישראל ובמתכונת ישראלית, כך שבשטח זה הצלחנו להעלות את רמת הנהיגה של תושבי השטחים, הוקמו מכונים ללימוד תיאוריה, מכונים רפואיים לבטיחות בדרכים (לנהגי אוטובוסים ומשאיות מעל 4 טון), נערכים כנסים גדולים והשתלמויות שונות בכל הקשור לנהיגה ושיפור רמתה.
3. תנועה הדדית של רכב מישראל לשטחים ולהיפך, תחייב שמירתם והמשכיותם של כל האמצעים שננקטו עד עתה תחת השלטון הישראלי גם במצב של אוטונומיה.

מ ט א ו ר ו ל ו ג י ה

כ ל ל י

1. ההערכות בנושאי המטאורולוגיה צריכה לשאוף לכך שבכל מצב שיתפתח בשטחים כתוצאה מהחלת ה"אוטונומיה" יובטחו הנתונים והצרכים הבאים :

א. קיומה של רשת תחנות מספקת ברמה נאותה, דהיינו לפחות במתכונת הנוכחית. רשת זו תכלול "תחנות סינופטיות" לפעולה של 24 שעות ביממה; "תחנות אקלים" - לרישום עפ"י הסטנדרטים של השרות המטאורולוגי והארגון העולמי; "תחנות גשם" - רושמות בחלקן ומופעלות בידי צופים ברובן.

ב. מערכת קשר אמינה - להבטחת זרימת המידע למרכז השרות המטאורולוגי בישראל והזנת המחשב שברשותו. כתמורה על העמדת ה"אוטונומיה" לרשות ההסדרים דלעיל - יסופק באותה מערכת הקשר, מידע מעובד לצרכי האוכלוסיה המקומית של השטחים, עפ"י מטרות מוגדרות מראש כמו חזוי לצבור, תחזיות ואזהרות לחקלאים ולתעופה מקומית (אם תתפתח) וכיו"ב ועפ"י צרכים אד-הוק בהזמנה למתכננים וכיו"ב.

ג. תאום תיקני הציוד והמיכשור - במטרה לוודא כי הנתונים השונים יהיו קבילים ובני השוואה לנתונים שבידינו נצטרך לשאוף לסטנדרט אחיד של מכשירים, פיקוח עליהם, ודרך הפעלתם.

2. אלטרנטיבות עפ"י התפתחויות ה"אוטונומיה"

יש להתכונן לשלושה מצבים/דרגות באוטונומיה בכל הקשור לתחום המטאורולוגי :

א. מצב שבו האוטונומיה תשאיר את הנושא המטאורולוגי פחות או יותר בשלמותו בפקוחנו.

(1) במצב זה מוצע לארגן בשטחים הנדונים יחידה מינהלית מקומית אשר תפוק על ידינו מבחינה של הדרכה וקידום מקצועי ותפעל בתיאום אתנו בענייני הארגון השוטף שלה.

(2) במצב זה נארגן בשטחים הנדונים מרכז מישני לקבלת מידע (תחזיות וכד') מן השרות המטאורולוגי שלנו והפצתו עפ"י הצורך וההסדרים.

ב. מצב שבו האוטונומיה תוציאנו לחלוטין מתחום ההשפעה על ההערכות :

(1) במצב זה יש להבטיח שבתנאי - היסוד שיוסכמו על דעת שני הצדדים יובטח כי הנתונים הדרושים במדינת ישראל יוזרמו כסידרם באופן שוטף. את הפרטים הטכניים של הקשר וארגונו יהיה צריך לעבד, בסיטואציה כזו, באמצעות ועדה מקצועית משותפת. כן נצטרך להבטיח פיקוח שלנו על איכות הנתונים.

(2) כדי לודא בעתיד יעילות - ההדדיות ביחסים שבינינו לבין מינהל האוטונומיה, מן הראוי להכין תכניות - הדרכה סיוע - טכני, קורסים משותפים וכד', כדי שהמערך העצמאי יותר במצב שכזה יהיה מעוניין להישאר בתחום השפעתנו.

ג. מצב שבו האוטונומיה לא תוגדר בחדות כנ"ל - אלא תהווה סידרה של הסדרים משותפים, למשל, עם ירדן. במצב זה נצטרך לשאוף להרחבת השיתוף והעבודה ההדדית אבל מתוך מגמה להרחיב ולהחיל את השילוב גם על המנגנון הירדני. במקרה כזה נצטרך להבטיח הצעות לסיוע טכני ושיתוף בהדרכה ובקורסים, כדי לעורר את רצונם של הירדנים (שברשותם יש כבר שרות משלהם) לנכונות לשיתוף כמוצע על ידינו. להבטחת ההדדיות יהיה צורך למנות קציני קישור משני הצדדים ויצירת מסגרת לשיתוף ותיאום ~~הפעולה~~ בין שני השרותים והנהלותיהם.

שיקול האפשרויות

3. קווי התכניות הנ"ל יפותחו עפ"י המצב של ה"אוטונומיה" בשטח מתוך ההנחה כי בכך ישורח האינטרס של מדינת-ישראל בצורה מניחה את הדעת.
4. במידה שעל אף מצבי ה"אוטונומיה" הנזכרים לא יאפשר לנו לפתח את המגמות הנזכרות יהיה עלינו לעמוד, לפחות על כך שהזרמת-הנתונים תיעשה, אמנם ללא פיקוח שלנו וכו', אך עפ"י המקובל בין אומות שכנות גם כאשר אין ביניהן חוזה שיתוף פעולה מיוחדים.
5. אם לא נצליח להבטיח את היענות האדמיניסטרציה האחראית במצבים ב' ו-ג' לאמור לעיל, יש להביא בחשבון כי פירוש ההתפתחות שתארע יהיה ניתוק של מקורות מידע חיוני לנו הן מבחינות בטחוניות, הן מבחינות של חזוי כללי, והן מבחינות של תכנון בחקלאות ובמשק המים.

ת ע ב ו ר ה

גם בתחום התעבורה ישנם נושאים רבים הדורשים מִיָּצוֹן וקבלת החלטות לגביהם.
להלן מובאת מספר בעיות בנושאי תעבורה:

1. תקנות התעבורה :

כיום נמצאים בשמוש באזורי יהודה, שומרון ועזה, תקנות התעבורה הישראליות שהונהגו באזורים לפני שנים אחדות. תקנות אלה כוללות שיטת התמרור וההתנהגות בדרך, דרך קבלת ההחלטות וביצוען, ענישה וכו'. מצאנו בשעתו לנכון להנהיג את התקנות הישראליות בשטחים, כדי ליצור אחידות בנושא התעבורה בשטחים ובישראל ואמנם השיטה פועלת כהלכה. יצויין, שהחוק הישראלי שונה ומתקדם בהרבה לעומת חוקי התעבורה שהיו קיימים בשטחים לפני מלחמת ששת הימים.

יש לחתור להמשך קיום חוק התעבורה הישראלי גם בממשל העצמי.

2. תחבורה ציבורית

א. אוטובוסים ומוניות - כיום מהווה ירושלים מרכז לאוטובוסים ומוניות המגיעים ויוצאים ממנה לשטחים.

בירושלים שתי תחנות מרכזיות לאוטובוסים ומסוף מאורגן ומסודר למוניות.

ב. חברות אוטובוסים - מזרח ירושלים - מספר חברות ערביות רשומות כחברות מזרח ירושלמיות והאוטובוסים שלהם נושאים לוחיות זיהוי ישראליות. החברות האלה מפעילות קוי שירות סדירים מירושלים לאיזורי יהודה ושומרון.

ג. קוי תחבורה של חברות ישראליות בשטחים - חברת "אגד" מפעילה קוי סדירים מירושלים לקרית שמונה, דרך כביש הבקעה, ירושלים-אילת דרך ים המלח. חברות "אגד" ו"דן" מקיימות גם תחבורה סדירה לישובים הישראליים שבשטחים, גוש עציון, קרית ארבע, ישובי בקעת הירדן, וכן מפעילות קוי סדירים להסעת פועלים מהשטחים ובחזרה.

הדברים אמורים גם לגבי מוניות, משאיות ואוטובוסים בנסיעות מיוחדות המסיעים פועלים. הוא הדין לגבי אוטובוסים מהשטחים שעוסקים בהסעת פועלים לישראל וממנה. גם חברת "אגד" מסיעה פועלים מהשטחים לישראל.

ד. מדיניות מוניות - כיום פועלות בשטחים, יו"ש ועזה, כ-1800 מוניות. למעשה פועלות המוניות האלה בחלקן הגדול בין השטחים לבין ישראל. המדיניות של הממשל הצבאי ושל משרד התחבורה לא להוסיף על המוניות הקיימות, פרט למוניות ספורות במסגרת המדיניות של "שכר ועונש".

רבוי מוניות בשטחים פגע עד כה בשרותים הסדירים של התחבורה הצבאית באוטובוסים וגרם לתחרות הריפה בין בעלי המוניות על כל מוקד היסעים, כגון, תחנות היסעים בערים ובמסופי גשרי הירדן. יש להמשיך במדיניות ולא להוסיף מוניות בשטחים, וכן לשקול המשך הנסיעות של המוניות מהשטחים לישראל וממנה.

3. ועדות תכנון

א. תכניות בנין ערים - בשנים האחרונות נערכו תכניות אב לערים רבות ביו"ש, שכללו גם תכניות אב לתחבורה. התכניות הובאו לדיון ולהחלטה בוועדות התכנון המתאימות וקבלו תוקף כחוק. יש לחתור להמשך הפעולה בשטח זה, בהיותו מסדיר את תכנון התחבורה בערים השונות.

ב. תכנון כבישים מחוזי/בין עירוני - תוכננה ואושרה תכנית לסלילתם של מספר כבישים בין עירוניים וארציים, המתחילים בישראל, דרך שטחי יו"ש ומסתיימים בשטח ישראל (כביש ירושלים-צפון דרך רמאללה, כביש תוצה שומרון וכו').

יש לתת הדעת לאחזקת הכבישים האלה בעתיד ואחזקתם של כל הכבישים באזורי האוטונומיה, הסדרי תנועה, להבטחת בטיחות הנסיעה בהם.

עיקרי ההמלצות:

1. תעובד תכנית להכשרה של אנשי המקום לניהול העניינים הבאים :-

א. פיקוח והוצאת רשיונות לאוטובוסים.

ב. פיקוח והוצאת רשיונות למוניות.

ג. פיקוח והוצאת רשיונות לרכב אחר.

במילים אחרות - הכשרת מנהל שימש כמפקח על התעבורה על כל הסמכויות הנהוגות בישראל.

2. המינהל האוטונומי יפנה לרשויות בישראל כדי לקבל מהם אשור לקוי תחבורה ציבורית שיפעלו בין שטחי האוטונומיה לישראל, כולל תחנות וטרמינלים.
3. בצוון ההפוך - יצטרכו הרשויות בישראל לקבל אשור מהמינהל האוטונומי להפעלת קוי תחבורה ציבורית מישראל לשטחים.
4. יש להבטיח שהרשות האוטונומית תקיים הסדרי תנועה ותמרורים בהתאם לסטנדרטים הבין-לאומיים.
5. מערכת תעריפים בתחבורה ציבורית תקבע על ידי רשויות האוטונומיה, אולם חיוני שתהיה התאמה גם בנושא זה בין ישראל לבין רשויות האוטונומיה.
6. רכב הנע מהשטחים האוטונומיים למדינת ישראל יהיה כפוף לחוקים והוראות הנהוגים בישראל כגון חוקי בטיחות, חוקי נהיגה, חוקי ביטוח וכו'.
7. המשך קיומם של תקנות התעבורה הזרות לתקנות הקיימות בישראל.

ת ע ו פ ה

קשר תעופה והשמוש בנמלי התעופה בישראל

1. גם בעתיד ישתמשו תושבי השטחים בנמלי התעופה בישראל. יציאה וכניסה דרך נמלי התעופה לצרכי נסיעה לחו"ל וייבוא סחורות בדרך האויר. התנועה היבשתית לנמלי התעופה תתבצע ברכב פרטי, צבורי ומשאיות דרך כבישי ישראל. כאמור, יש להבטיח את הבטיחות של הרכב הנע על הכבישים.

הקשר האווירי בין שטחי האוטונומיה לבין ישראל

2. יש להבטיח שמוש ע"י ישראל בפרוזדורי אויר שבתחום האוטונומיה כגון, טיסה מירושלים לכיוון אילת דרך ים המלח, טיסה מירושלים לנתב"ג ולהרצליה, סבוב מטוס שמבקש לנחות בנתב"ג מעל שטחי האוטונומיה, בקרה משותפת במקרה שהממשל העצמי ירצה להפעיל שדות תעופה פנים ארציים או ~~אנטי~~ משלו, הקשר האווירי בינם לבין ישראל וקביעת פרוזדורי אויר.

הקשר האווירי עם מדינות ערב

3. לאחר הסכם שלום עם מצרים ואח"כ עם מדינות ערביות אחרות יתפוס הקשר האווירי בין ישראל לבין מדינות ערב מקום חשוב ביותר. יש לקבוע במשותף פרוזדורי אויר, פקוח על התנועה ~~באוויר~~ ובקרה משותפת.

4. התנועה המוגברת של תיירים בין מדינות ערב לבין ישראל, מעבר של תיירים ממדינות אחרות, דרך ישראל למדינות ערביות או להיפך, ייבוא וייצוא של סחורות בדרך האויר, כל אלה יצריכו דיונים לקביעת הסדרים קבועים משותפים, לצרכי המדינות המעונינות ולמניעת תקלות בקשר האווירי.

1. מצב של שלום בין ישראל למצרים ואולי אף עם ירדן, עשוי להביא להתפתחויות במספר כוונים בתחום הסחר הימי, עם השלכות על הסחר היבשתי, שאת עיקריהם נמנה להלן:

א. שלום עם מצרים

- (1) סחר דרך הנמלים - ישראל כמדינת טרנזיט: יש בכך שינוי משמעותי ביותר לעומת המצב הקיים. במצב של גבולות פתוחים עם מצרים, יתפתח סחר המעבר (טרנזיט) בים וביבשה. בשיטה זו פוקדות אניות המכולה הגדולות, נמלים גדולים בלבד, כך שהסחורות מתפצלות מנמלים אלה למדינות אחרות, באמצעות משאיות, רכבות ואניות קטנות הנושאות את המטענים לנמלים קטנים יותר.
- כיום מביאות אניות גדולות של "צים" מטענים מארה"ב לנמל חיפה ואניות קטנות מעבירות את הסחורות ליוון ולנמלים אחרים באירופה. מטענים מגיעים גם לאילת ויוצאים לאפריקה באניות קטנות.
- מצב שלום וגבולות פתוחים ידרשו חידוש קשר הרכבות עם מצרים, אניות קטנות והסדרי תחבורה ביבשה.
- כאן המקום לציין כי מחקר השוואתי בין רמת הפיתוח של נמלי ישראל לאלה של ארצות ערב, הצביע על יתרון לנמלי ישראל בעיקר לגבי מכולות. פיתוח הנמלים בארצות ערב והבאתם לרמת נמלי ישראל ימשך חמש שנים לפחות.
- (2) תנופה לנמל אשדוד - בנמל אשדוד קיים מסוף מכולות גדול, חדיש ומודרני הסובל מחוסר תעסוקה מלאה ומסוגל לקלוט היום ביקוש נוסף. הפיכתו לנמל טרנזיט חברים במישרין לתוספת עבודה וגידול ברווחיות.
- (3) הסרת החרם הערבי - אפשרות פתוח נוספת, אם יהיה שלום, לאחר שהחרם הערבי יוסר. כיום הקוים של ~~אניות~~ מפוצלים לישראל ולארצות ערב. בעתיד יהיו קוים שישראל תהיה רק נמל מעבר עם מעט מאוד סחורות שמיועדות לישראל ואז יהיה בקוש גדול לרציפים, אז ניצולת הרציפים תהיה נמוכה. מצב זה ידרוש רציפים נוספים. אניות לא פוקדות כיום את ישראל ביחד עם ארצות ערב ולכן ישראל היא נמל מוצא-יעד בלבד. בעתיד יכולות אניות לפרוק סחורות בנמלים שונים, בירות, אלכסנדריה, אשדוד, וכו' ואז הסחורות שמגיעות לישראל תהינה מועשות.

ב. שלום עם ירדן

- (1) ביקוש לנמלי ישראל - לירדן נמל אחד בלבד (עקבה) בדרומה, אליו מחוברת מסילת ברזל. מצב שלום בין ירדן וישראל יביא לניצול נמלי ישראל ע"י ירדן, ויגביר בהכרח גם את החובלה היבשתית בין שתי המדינות.
- (2) שותפות עם ירדן במסילת ברזל לדרום (אילת ועקבה) - שתי המדינות יוכלו לעשות שימוש במסילת הברזל הירדנית לעקבה לייצוא סחורות ומטענים דרך הנמלים הדרומיים. נמל אילת יתמחה במכולות ונמל עקבה במטענים כלליים.
- (3) הפיכת נמלי עקבה ואילת לנמל אחד - קיימת אפשרות תפעולית להפוך את שני הנמלים לנמל אחד עם שני רציפים שהמרחק ביניהם 5 ק"מ, כשקיימת האופציה להחלפת ציוד ופועלים.

ג. יבוא לשטחים

- (1) במידה וימשך המצב הנוכחי של דרכים פתוחות מהשטחים לישראל ללא הגבלות, גם השירותים הכלכליים לא ישתנו.
- (2) גם כיום מיבאים לשטחים ישירות דרך נמל אילת או עקבה מוצרים כמו שומשום, עורות, קטניות, שמן דקלים, חלקי חילוף, מכונות ומלט. חלק מהיבוא אף מתבצע באמצעות סוכנים בישראל.

ד. ייצוא מהשטחים

צפוי ייצוא פרי הדר מעזה, בעיקר דרך אשדוד אולם גם דרך חיפה או אילת, לפרס ולמזרח הרחוק, וכן שמן זית, עבודות עץ וכו'.

ה. הובלות יבשתיות לנמלים ומהנמלים דרך ישראל

הקשר של שטחי האוטונומיה עם הנמלים בארץ יצריך גם בעתיד הובלות במשאיות דרך ישראל בקנה מידה גדול ואז יש להבטיח תקינות הרכב בהתאם לסטנדרטים הקיימים בישראל.

עם חתימת הסכם השלום עם מצרים ואח"כ עם מדינות ערביות אחרות, תגדל ההובלה לשני הכוונים למימדים רציניים ביותר ביבשה, בעיקר ברכבות משא, במשאיות וגם באניות קטנות.

27.11.1978

האוטונומיה באיזורי יהודה, שומרון ועזה
נקודות להסדרים בתחומי התחבורה.

1. מבוא

- (א) מהות המינהל העצמי
היקף סמכויות הגוף המנהל האוטונומי.
האם יהיו לגבי המינהל המקומי (רשויות מקומיות) -
או גם לגבי המינהל המרכזי.
- (ב) אם גם לגבי המינהל המרכזי - האם יקיפו גם את נושאי התחבורה.
- (ג) אם יקיפו את נושאי התחבורה,
האם יישארו סמכויות להסדרה בידי מדינת ישראל -
בהתייחס:
- (1) לבסיסי צה"ל והגשיה אליהם;
 - (2) ליישובים יהודים (ישראלים)
 - (3) לגבי הסדרי כניסה ומעבר כוללים לישראלים ולאמצעי התחבורה שלהם בתחום האוטונומיה.
 - (4) לגבי הסדרי כניסה ומעבר למדינת ישראל לתושבי האוטונומיה ולאמצעי התחבורה שלהם.
 - (5) לגבי הסדרי כניסה ומעבר של תיירים מישראל לתחום האוטונומי - וממנו לישראל.
- (ד) האם ההסדרים המתוכננים בתחום התחבורה יהיו לתקופת האוטונומיה או גם מעבר לה.
- (ה) מה יהיו האמצעים לקביעת ההסדרים -
האם יופעלו עפ"י מיסמך מסגרת בין ישראל ומצרים או עפ"י מיסמך
חוקתי ישראלי שיתווה את מכלול ההסדרים החוקתיים של המינהל העצמי
או שיופעלו במסגרת הסדר מוסכם בין ישראל ובין מועצת האוטונומיה,
לכשתוקם.
- (ו) מה יהיה טיב ההסדרים התחבורתיים עד אשר ייקבעו ההסדרים החוקתיים
לפי פסקה (ה) - יתוארו 4 שלבים:
- (1) תקופת הביניים עד להקמת מועצת המינהל העצמי.
 - (2) תקופת מעבר עד אשר יסוכמו ההסדרים עם מועצת המינהל העצמי.
 - (3) ההסדרים שיגובשו בהסכם עם מועצת המינהל העצמי, שיופעלו לאחר כינונו ועד תום 5 שנות המינהל.
 - (4) ההסדרים שייכנסו לתוקף לאחר 5 שנות המינהל.

(ז) עד לכינון מועצת המינהל העצמי וגיבוש ההסדרים עמה - ימשיכו לחול כל ההסדרים הקיימים, כפי שהיו בתוקף באיזורי הממשל הצבאי השונים, ערב היום הקובע, מכח הדין המקומי וצוי הממשל הצבאי.

2. נושאי ההסדרים התחבורתיים שיש לסכמם

- (א) יש להבטיח כניסה חופשית של כלי רכב מישראל (של ישראלים וזרים) לשטח המינהל העצמי ואת תנועתו החופשית בכל תחומיו.
- (ב) יש להבטיח שלא יוטלו אגרות על כניסה ומעבר כנ"ל.
- (ג) יש להבטיח שרישוי ישראלי של רכב כאמור ושל נהגים ישראלים יקובלו בשטח המינהל.
- (ד) יש להבטיח שכיסוי ביטוחי ישראלי הקיים לגבי נהגים ורכב ישראלים הנכנסים לשטחי המינהל -
(1) יכסה את הנהיגה בו
(2) יקובל בשטחי המינהל.
- (ה) יש לפתור בעיית כפיפות נהגי ורכב ישראלים - אזרחים ושל צה"ל - לדיני התעבורה, העונשין והנזיקין של שטח המינהל או של מדינת ישראל. כמו-כן את זיקתם להסדרים שלפי: חוק פיצוי נפגעי תאונות דרכים, תשל"ה - 1975, פקודת ביטוח רכב מנועי (נוסח משולב), תשל"ב - 1972, וחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח - 1968.
- (ו) יש לפתור בעית סמכויות השפיטה של בתי המשפט בישראל לכשטחי המינהל לגבי ישראלים
(1) שנאשמו בעבירות תעבורה ובעבירות פליליות הנובעות מנהיגת רכב
(2) שנתבעו לדין בנזיקין עקב פגיעות גוף ורכוש הנובעות מנהיגת רכב או לפי חוקי הביטוח הנ"ל.
- (ז) סדרי התנועה בשטחי המינהל העצמי - עקב הזיקה שבין התנועה בישראל ובשטחי המינהל יש להבטיח התאמה מירבית של סדרי התנועה - דיני התנועה והתמרורים בכבישים הבין-עירוניים והעירוניים ושילוט עפ"י האמנות הבין-לאומיות שעליהם מבוססים סדרי התנועה בישראל.
- (ח) יש להבטיח שגופי תכנון או בנייה בשטח המינהל לא יגבילו את השימוש בדרכים המובילות לישובים יהודים/ישראלים ו/או לבסיסי צה"ל בשטחי המינהל ולא ימנעו התוויות וסלילת דרכים אליהם.
- (ט) תבדק הבעיה של חילופי מידע לגבי פסילת נהגים בישראל ובשטחי המינהל מקבל ומהחזיק רשיונות נהיגה.
- (י) יש להסדיר רישוי הפעלת התחבורה הציבורית באוטובוסים ובמוניות מישראל למקומות בשטחי המינהל העצמי.
- רישוי ישראלי יקובל בשטחי המינהל.
- (יא) יש להסדיר רישוי הפעלת שירותי רכב תיירות וכן של אוטובוסים וטיולדות להסעות מיוחדות מישראל למקומות בשטחי המינהל העצמי ושל הסעות עובדים משטחי המינהל לישראל.
- (יב) תתן תנועה חופשית ומתן שירות הסעה ישראלי לישובים ישראליים ולבסיסי צה"ל בשטחי המינהל.

- (יג) יש להסדיר בעיית התובלה המסחרית במשאיות בין ישראל לשטחי המינהל העצמי - (רישוי לשירות קבוע להובלות בין נקודות, או למוצרים מסוימים, רישוי לכניסה ולמעבר, תיאום הסדרי מכס).
- (יד) יש לבדוק אפשרות שילוב תובלות במשאיות עם תובלה ימית - לרבות תובלה במכולות - והסדרי רישוי תובלות משולבות ותייעוד לגביהן.
- (טו) יש לבדוק הסדרים לגבי ייצוא רכב וחלפים מישראל לשטחי המינהל העצמי והייבוא מהם לישראל; כן - תדרש בדיקת ההגבלות לגבי ייבוא וייצוא רכב וחלפים משומשים ותיאום ההסדרים שיידרשו עם שלטונות המכס.
- יש לבדוק קביעת תקנים אחידים לגבי ייבוא כלי רכב מכל סוג ומוצרי תעבורה לישראל ולשטחי המינהל.
- (טז) יש להסדיר נושא שירותי התחזוקה של רכב ישראלי בשטחי המינהל ושל רכב משטחי המינהל הנכנס לישראל.
- בעיות מיוחדות - האם תדרש בדיקת רכב הנכנס מתחום אחד למשנהו. דין כלי רכב ומוצרים חריגים. קביעת תקנים טכניים אחידים או זהים.
- (יז) יש להסדיר תיאומים ונוהלים בענין הובלת חומרים מסוכנים, רעילים וכו' בכניסה ובמעבר בין ישראל ובין שטחי המינהל.
- (יח) יש לבדוק הנושא של לימוד נהיגה והכרה בלימוד נהיגה בבתי ספר מורשים בישראל ובשטחי המינהל.
- (יט) יש לבדוק הסדרים לגבי העסקת כח אדם תחבורתי משטחי המינהל בישראל וכן הסדרים לגבי הכשרת כח אדם תחבורתי משטחי המינהל תוך סיוע והדרכה מישראל.
- (כ) דרושה בדיקה מיוחדת של נושא השימוש באמצעי תחבורה שבשטחי המינהל לצרכי מל"ח.
3. יש לבדוק ולגבש את הנושאים התחבורתיים כנ"ל אשר לגביהם יופעלו הסדרי הדדיות-כגון - לגבי קיבול רשיונות נהיגה ורכב; תקני תחזוקה; הפעלת שירותי תחבורה ציבורית, שירותי תובלה וכו'.
4. תדרש בדיקה מיוחדת של נושאי התעופה - שימוש בשדות תעופה / מינחתים ככל שהם קיימים בשטחי המינהל וזכויות טיס מעליהם, וכן זכויות טיס למטוסים משטחי המינהל בתחום האווירי של ישראל.
5. תדרש בדיקה מיוחדת לגבי הסדרי ההפעלה של נמל עזה ושילוב פעולותיו עם אלה של נמלי ישראל.
- כן תדרש בדיקת האפשרות להעמיד לרשות המינהל העצמי אידורים חופשיים בנמלי אשדוד וחיפה.

עו"תק מס' 7 מתוך 25
מסמך בן 15 עמודים

משרד ראש הממשלה
ירושלים

ח' בחשוון תשל"ט
8 בנובמבר 1978

המנהל הכללי

סודי ביותר

- 1 -

ישיבת ועדת מנכ"לים להכנת המו"מ על מעמדם של יהודה, שומרון
וחבל עזה

יו"ר - מנכ"ל משרד רוה"מ
14.11.78

סדר יום:

1. דיווח לוועדה - משרד החוץ
משרד החקלאות
משרד הבינוי והשיכון
2. המשך עבודת ועדות המשנה והמשרדים השונים, חלוקת משימות ולוחות
זמנים.

כללי:

א. על כל המשתתפים בעבודות ההכנה להקפיד שלא לחרוג מהסכמי קמפ דויד, ולהוכיח במידת האפשר כי הצעות חדשות שיעלו עולות בקנה אחד עם הסכמים אלו.

ב. עבודות ההכנה ירוכזו מעתה בשני חתכים (ראה שרטוט בעמוד 4 וטבלה בעמוד 12):

1. הכנות בחתך בינמשרדי.
 2. הכנות בחתך משרדי.
- בנוסף ליעדים מוגדרים לכל נעדת משנה ולכל משרד רצוני מאוד כי המשתתפים בהכנה ינתחו את ההשלכות הגרועות ביותר והרצויות ביותר של הנושאים שבתחומם מנקודת ראותם של:
1. ישראל.
 2. התושבים המיועדים למינהל העצמי (לאו דוקא כגוש אחד).
 3. ארצות ערב (לאו דוקא כגוש אחד).
 4. ארצות הברית.
 5. אחרים (יהדות התפוצות, ברית המועצות וכדומה).

- ג. הסיכומים הבאים בכתב דרושים בדחיפות לעבודת הועדה:
1. סיכום מלא של סמכויות המימשל הצבאי ביהודה, שומרון וחבל עזה (ירוכז ע"י לשכת מתאם הפעולות בשטחים).
 2. מפות יהודה, שומרון ועזה עם סימוני מחנות צה"ל קיימים ומתוכננים, דרכים עיקריות קיימות ומתוכננות (ירוכז ע"י אג"ת).
 3. מפות יהודה, שומרון ועזה עם סימוני קרקעות ממשלתיות, התנחלויות, מקורות מים וחשמל (ירוכז ע"י משרד החקלאות).
 4. עידכון של תכנית המינהל העצמי כפי שהוצעה ע"י הממשלה, על סמך סיכומים שנתקבלו בקמפ-דויד ובבלאז'יר האוס (ירוכז ע"י משרד החוץ).
 5. סיכום של כל עבודות הרקע שהוכנו בנושא המינהל העצמי במשרדים

- 3 -

הַשּׁוֹנִים (יִרְכֹּז ע"י מִתְמ"ר)*.

6. הַצָּעָה שֶׁל שְׁמוֹת לֵאיוֹשׁ וְעֵדוֹת הַמִּשְׁנָה לֹא דוֹקָא מֵהַשְׁרֹת הַמִּמְשָׁלָתִי

(יִרְכֹּז ע"י מִתְמ"ר).

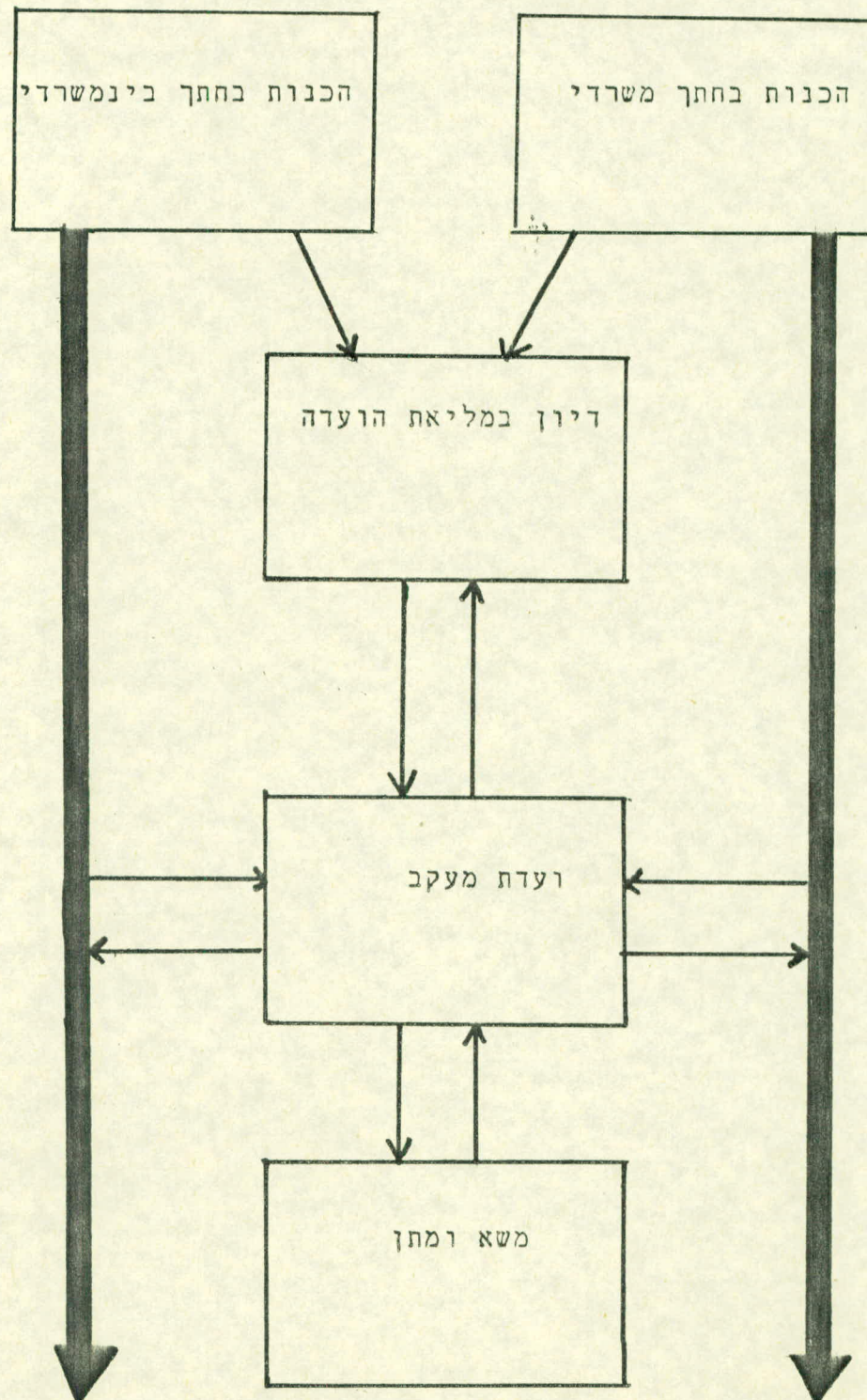
7. סִיכּוּם שֶׁל עֲמָדוֹת, רַעֲיוֹנוֹת וְתַכְנִיּוֹת תּוֹשְׁבֵי יְהוּדָה, שׁוֹמְרוֹן וְחֶבֶל

עֲזָה בְנוֹשֵׁא הַמִּינָהֵל הָעֲצָמִי (יִרְכֹּז ע"י שִׁב"כ).

ה. חֲבָרֵי הַנְּעָדָה מִתְבַּקְּשִׁים לִמְנוֹת בְּמִשְׁרָדִים אַחֲרָאִי לַעֲבֹדוֹת הַהִכָּנָה בְּמִשׁוֹר

הַמִּשְׁרָדִי, וְלִהְעִבִּיר אֶת שְׁמוֹ וְדֶרֶךְ הַהִתְקַשְׁרוֹת עִיִּמוֹ לַלִּשְׁכַּת יו"ר הַנְּעָדָה.

תִּרְשִׁיט פִּעּוּלָה שֶׁל הוֹעָדָה לִהְיוֹת הַמּו"מ-מִיִּנְהַל עֲצָמִי



עוֹתֵק מִס' 7 מִתּוֹךְ 25
מִסְמָךְ בֶּן 15 עֲמוּדִים

סוּדִי בִּיּוֹתֵר

- 5 -

הַכְּנוּת בַּחֲתָךְ בִּינְמִשְׂרָדִי

וְעֵדֶת מִסְגֶּרֶת

מִרְכֵּז: מִשְׁרַד רֹאשׁ הַמִּמְשָׁלָה

מִשְׁתַּת־פִּיִּים: מִשְׁרַד הַחוּץ

מִשְׁרַד הַמִּשְׁפָּטִים

מִשְׁרַד הָאוֹצָר

אֲגִ"ת

מִתְמ"ר

יְעָדִים: א. לִסְכֵּם רִשְׁיָמָה שֶׁל תְּבִיעֶנֶת הָעֵלּוּלֹת לְהִינֹת מוֹעֵלֹת ע"י צִדְדִים

שׁוֹנִים בְּמו"מ וּמֵהוֹנֹת סִכְנָה חֲמוּרָה לְמִדִּינַת יִשְׂרָאֵל בְּבַחֲיִנַת

"יִהְיֶה רֶג וּבֹל יַעֲבֹר".

ב. לִסְכֵּם רְעִינִנֹת וְעִבְדִּנֹת שִׁינְגֶּשֶׁג ע"י וְעֵדוֹת הַמִּשְׁנָה הַשְּׁנֹנֹת.

ג. לְהַצִּיעַ רְעִינִנֹת לְהַסְבִּירַת הַהֲצָעוֹת הַיִּשְׂרָאֵלִיֹּת שֶׁתִּבְטִיחַ לְיִשְׂרָאֵל

פְּתִיחָה טוֹבָה מִנְקֻדֹת רֵאוֹת דְּעַת הַקֹּהֶל הָעוֹלָמִית, גַּם אִם תִּדְחָה

יֹתֵר מְאוּחָר, בְּכֻלּוֹתָהּ אוֹ בְּפִרְטֶיהָ, ע"י הַגּוֹרְמִים הַמְעוֹרְכִים

בְּמו"מ.

ועדה משפטית

מרכז: משרד החוץ
משתתפים: משרד המשפטים
משרד האוצר
משרד הפנים
משרד החקלאות
מתאם הפעולות בשטחים
אג"ת

יעדים: ועדה זו תפעיל חמש קבוצות מומחים. כל קבוצת מומחים תעלה הצעות אלטרנטיביות לסטטוס החוקי של הנושא שבתחומה.

קבוצה ראשונה: הישובים היהודים ומתקני צה"ל.
קבוצה שניה: קרקעות ממשלתיות.
קבוצה שלישית: סיכומים עם/תביעות צפויות של/מצרים.
קבוצה רביעית: המועצה המינהלית - ספקטרום הזכויות מהרחב ביותר למצומצם ביותר.
קבוצה חמישית: המועצה המינהלית - ספקטרום החובות מהרחב ביותר למצומצם ביותר.

שם: ד"ר מנחם

ועדה כלכלית

מרכז: משרד האוצר

משתתפים: משרד התעשיה, המסחר והתיירות

משרד האנרגיה והתשתית

מתאם הפעולות בשטחים

משרד העבודה והרווחה

בנק ישראל

יעדים: א. לערוך רשימה של תביעות ישראליות שקבלתן תבטיח כי:

- ישראל לא תפגע מדיניות מהצעדים הכלכליים והפיסקליים

שיתבעו ע"י המועצה המינהלית.

- ישראל לא תפגע כלכלית מבצוע תכנית המינהל העצמי.

- ישראל והמינהל העצמי יהנו מהיתרונות היחסיים שלהם.

ב. לנתח את היתרונות והחסרונות של תלות כלכלית וטכנולוגית

חזקה יחסית של המינהל העצמי בישראל מצד אחד, לעומת

היתרונות והחסרונות של ספקטרום האפשרויות האחרות.

וְעֵדֶת תִּשְׁתִּית

מִשְׁרַד הַחֻקְלָאוֹת	<u>מִרְכֵּז:</u>
מִשְׁרַד הָאוֹצֵר	<u>מִשְׁתַּתְּפִים:</u>
מִשְׁרַד הַבִּינּוּי וְהַשְׁכּוֹן	
מִשְׁרַד הַפְּנִים	
מִשְׁרַד הַמִּשְׁפָּטִים	
מִשְׁרַד הָעֵבֻדָּה וְהַרְוּחָה	
מִשְׁרַד הַתְּקִשׁוּרָה	
<u>מִשְׁרַד הַתַּחְבּוּרָה</u>	
מִשְׁרַד הַתַּעֲשִׂיָּה, הַמִּסְחָר וְהַתִּיִּירוֹת	
אג"ת	
אג"ם	
מִנְהַל מִקְרָקֵי יִשְׂרָאֵל	

יְעִידים: א. לִסְכֵּם רִשְׁיָמָה שֶׁל מִטְרֹת שֶׁהִגְשַׁמְתָּן תִּסְיִיעַ לְיִשְׂרָאֵל לִמְמַשׁ אֶת
תְּבִיעוֹתֶיהָ הַלְאוֹמִיּוֹת וְהַבְּטָחוֹנִיּוֹת.

ב. לִסְכֵּם רִשְׁיָמָה שֶׁל תְּבִיעוֹת עֲרִבִיּוֹת הָעֵלּוּלוֹת לְעֵלוֹת בְּמוֹ"מ
וְאֵשֶׁר קִבְּלָתָן יַחֲלִישׁ עֲמֶדֶת יִשְׂרָאֵל בְּתִבְעוֹתֶיהָ הַלְאוֹמִיּוֹת
וְהַבְּטָחוֹנִיּוֹת.

וועדת בטחון

מרכז: שב"כ

משתתפים: משרד החוץ

משרד המשפטים

משרד הפנים

יועץ רוה"מ לענייני טרור

אג"ת

יעדים: א. לערוך רשימה של תביעות ישראליות שקבלתן תבטיח

בטחונם של:

- אזרחי מדינת ישראל.

- האזרחים הישראלים, תושבים נאחרים, שבניהודה, שנמרון
ועזה.

- התושבים הערביים שבניהודה, שנמרון ועזה.

- אזרחים זרים (תיירים) שיעברו מישראל לניהודה, שנמרון ועזה.

לדרג רשימה של התביעות הנ"ל לפי סדר חשיבותן לישראל.

ב. לערוך רשימה של תביעות שב"כ.

וְעֵדֶת מַעֲקֵב

מִרְכָּז: מִשְׁרַד רֹאשׁ הַמַּמְשָׁלָה

מִשְׁתַּת־פִּיִּים: מִשְׁרַד הַחוּץ

מִשְׁרַד הַמִּשְׁפָּטִים

אג"ת

מִתְמ"ר

יְעָדִים: א. לְהַבִּיא לִידִיעַת הַדְּרָג הַמְּדִינִי שִׁינָהֵל אֶת הַמֶּשֶׁא וּמִתֵּן אֶת
הַמְּלָצוֹת וְעֵדֶת הַמִּנְכָּ"לִים.

ב. לְהַפְעִיל אֶת הַמִּשְׁרָדִּים הַשּׁוֹנִים לְבִרּוֹר שְׁאֵלוֹת שְׁתַּעֲלִינָה לִפְנֵי,
בְּמַהֲלָךְ, וְאַחֲרֵי הַמֶּשֶׁא וּמִתֵּן.

המליאה וועדות המשנה

מליאה	ועדת מעקב	ועדת תשתית	ועדת בטחון	ועדה כלכלית	ועדה משפטית	ועדת מסגרת	
x	x					x	משרד ראש הממשלה
x		x		x	x	x	משרד האוצר
				x			משרד האנרגיה והתשתית
							משרד הבטחון
x		x					משרד הבינוי והשכון
							משרד הבריאות
							משרד הדתות
x	x		x		x	x	משרד החוץ
							משרד החינוך
x		x			x		משרד החקלאות
x	x	x	x		x	x	משרד המשפטים
x		x	x		x		משרד הפנים
x		x		x			משרד העבודה והרווחה
							המשרד לקליטת עליה
x		x					משרד התחבורה
x		x		x			משרד התעשייה, המסחר והתיירות
x		x					משרד התקשורת
x				x	x		מתאם הפעולות בשטחים
x		x					אג"ם
x	x	x	x		x	x	אג"ת
x							פיקוד מרכז
x			x				שב"כ
				x			בנק ישראל
x	x					x	מתמ"ר
x		x					מנהל מקרקעי ישראל
x			x				יועץ רוה"מ לענייני טרור

עוֹתֵק מִס' 7 מִתּוֹךְ 25
מִסְמַךְ בֶּן 15 עֲמוּדִים

סוּדִי בִּיּוֹתֵר

- 13 -

הַכְנוּת בַּחֲתָךְ מִשְׂרָדִי

קבץ ע"ו

ס"ה ט"ו - סטטוס מילי. ז'נ
 אצמ"ת מנין - 1.200
קל"ו
מנין

צ"ה כח-צ"א
י"א
 י"א

לוח מנין השנה
 31.12.78
 30.11.78
 15.12.78
] תיבות סוף
 תיבות סוף

18.12.78

תְּפִוצָה (הוֹכְנֵנוּ 25. עוֹתֵקִים)

1	עוֹתֵק מִסְפָּר	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד רוֹה"מ
2	" "	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד הַחוּץ
3	" "	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד הַפְּנִים
4	" "	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד הַמִּשְׁפָּטִים
5	" "	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד הַבִּיּוֹנוֹי וְהַשְׂכוּן
6	" "	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד הַתְּקִשּׁוּרָה
7	" "	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד הַתַּחְבּוּרָה
8	" "	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד הַתַּעֲשִׂיָּה, הַמִּסְחָר וְהַתִּיּוֹרוֹת
9	" "	- מִנְכ"ל מִשְׂרָד הָעֵבֻדָּה וְהַרְוּחָה
10	" "	- מִשְׂרָד הַחֻקְלָאוֹת/נְצִיב הַמַּיִם
11	" "	- מִשְׂרָד הָאוֹצָר/הַמְמוֹנָה עַל הַתְּקִצִּיבִים
12	" "	- אֲג"ת
13	" "	- מִתָּאֵם הַפְּעוּלוֹת בַּשְּׁטָחִים
14	" "	- אֲלוֹף פְּקוּד מֵרֶכֶז
15	" "	- עוֹזֵר רֹאשׁ אֲג"ם
16	" "	- יוֹעֵץ רוֹה"מ לַעֲנִינֵי טְרוּר
17	" "	- מִיִּנְהַל מִקְרָעֵי יִשְׂרָאֵל
18	" "	- מִשְׂרָד הָאֲנֵרְגִיָּה וְהַתְּשִׁית
19	" "	- בַּנֵּק יִשְׂרָאֵל
20	" "	- רֹאשׁ שֶׁב"כ
21	" "	- מִתְמ"ר

4 עוֹתֵקִים עוֹדֵפִים - לִשְׂכַת מִנְכ"ל מִשְׂרָד רוֹה"מ

משרד ראש הממשלה
ירושלים

ט"ז בחשוון תשל"ט
16 בנובמבר 1978

סודי-ביותר

המנהל הכללי

אל: חברי ועדת המנכ"לים להכנת המו"מ על מעמדם של יהודה, שומרון וחבל עזה
מאת: יו"ר הועדה - מנכ"ל משרד ראש הממשלה

הנדון: החלטות ישיבת המליאה ב-14.11.78

1. טיוטה ראשונה של ממצאי ועדות המשנה והמלצותיהן תוגש עד 30.11.78.
טיוטה ראשונה של ממצאי ההכנות במישור המשרדי (המפורסות בעמוד 14
במסמך שנשלח אליכם ב-8.10.78) תוגש עד 30.11.78.
מסמך סופי של ועדות המשנה ושל המשרדים יוגש עד 15.12.78.
2. יועברו למשרדי בדחיפות שמות של האחראים על ההכנות במישור המשרדי.
3. הועדה המוזכרת בעמוד 10 במסמך שנשלח אליכם ב-8.10.78 מתבטלת
ונושאה ידונו בוועדה המוזכרת בעמוד 7 במסמך הנ"ל, היינו
מתווספת לשם קבוצת מומחים שישיית.
4. שמה של הועדה המוזכרת בעמוד 7 במסמך הנ"ל הוסב לוועדת המשא ומתן.
5. משרד המשפטים יצורף לוועדה הכלכלית ומתאם הפעולות בשטחים יצורף
לוועדת המעקב.
6. יושבי ראש וועדות המשנה יוודאו שיתוף נציגי כל הגופים המוזכרים
במסמך הנ"ל כחברים בוועדות הנוגעות להם. (גם גופים שאינם חברים
במליאת הועדה).
7. ד"ר בר-זכאי יועץ משרד ראש הממשלה למחקר ותכנון (מתמ"ר) ירכז את
החומר שיוכן ע"י המשרדים השונים והועדות השונות. אפשר לפנות אליו
בשאלות תאום והבהרה.

ד"ר אליהו בן אלישר

15-11-1978

488

מדינת ישראל
משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, מ' בחשוון תשל"ט
9 בנובמבר 1978

160.4-2

אל: מר יצחק זאב, יועץ משפטי
משרד המשפטים

לקראת המשא-ומתן, הצפוי בעקבות הסכם קמפ-דייביד
בענין האוטונומיה באזורי יהודה, שומרון ורצועה, ראוי לבחון
את הבעיות המשפטיות הדרורות בהסדר האוטונומיה, ולהכין
הצעות לפתרון הבעיות.

יש בין משרדי הממשלה שכבר החלו לבדוק בעיות אלה,
ויש משרדים שפנו אלי וביקשו בירור או תשובה לבעיות
מסויימות בתחום הפעולות שלהם. עם זאת, ברור שיש צורך
בבדיקה מקיפה של מכלול הבעיות המשפטיות וטיפול מרוכז
והיסתי בבעיות אלה.

בגלל הראשון מן הראוי שהיועץ המשפטי של כל אחד
ממשרדי הממשלה יבדוק את מערכת הבעיות המשפטיות הנוגעות
להסדר האוטונומיה במסגרת העניינים בהם עוסק משרדו. אודה
לך אם תשכל על עימך יריכת בדיקה כזאת בלשכתך בהקדם,
ותעביר אלי את סיכום הבדיקה. לאחר מכן אתקשר עמך כדי
לדון בהמשך הפעולה בנושא זה.

אני מודה לך על שיתוף הפעולה.

בברכה,

יצחק זאב
יועץ המשפטי לממשלה

העמק: שר המשפטים